

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2021

**Réunion de la Commission permanente
de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE****(12 novembre 2020)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE
À L'AP-OSCE
PAR
M. Malik BEN ACHOUR
_____**SOMMAIRE**

Pages

- A. Réunion de la Commission permanente du
12 novembre 20203
- B. Communications diverses 10

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2021

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de parlementaire Assemblée van de OVSE****(12 november 2020)**

VERSLAG

NAMENS DE BELGISCHE DELEGATIE
BIJ DE PA-OVSE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Malik BEN ACHOUR**
_____**INHOUD**

Blz.

- A. Vergadering van de Permanente Commissie
van de PA OVSE van 12 november 20203
- B. Diverse mededelingen..... 10

03900

Composition de la Commission/délégation / Samenstelling van de Commissie/delegatie

Président / Voorzitter: Malik Ben Achour

A. Chambre / Kamer: Titulaires / Vaste leden: Peter De Roover (N-VA) N (Ecolo-Groen) Malik Ben Achour (PS) Ellen Samyn (VB) Denis Ducarme (MR) Suppléants / Plaatsvervangende leden: Joy Donne (N-VA) Nawal Farih (CD&V) Nadia Moscufo (PVDA-PTB) Goedele Liekens (Open Vld) N (Ecolo-Groen)	B. Sénat / Senaat: Titulaires / Vaste leden: Marc Demesmaeker (N-VA) N (Ecolo-Groen) Adeline Blancquaert (VB) Suppléants / Plaatsvervangende leden: Latifa Gahouchi (PS) Sabine Laruelle (MR) Orry Van de Wauwer (CD&V)
---	--

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications: DOC 55 0000/000 Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi QRVA Questions et Réponses écrites CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral CRABV Compte Rendu Analytique CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) PLEN Séance plénière COM Réunion de commission MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		Afkorting bij de numerering van de publicaties: DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag CRABV Beknopt Verslag CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) PLEN Plenum COM Commissievergadering MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	
---	--	--	--

INTRODUCTION

Le 12 février 2020, M. Malik Ben Achour (Chambre, PS) a été désigné comme président de la délégation belge à l'AP-OSCE. M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) a été désigné comme vice-président.

Lors de la session ordinaire 2019-2020, la délégation belge a participé à la 19^e session d'hiver de l'AP-OSCE (Vienne, 20 – 21 février 2020). <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1106/55K1106001.pdf>.

La 29^e session annuelle d'été et la 19^e session annuelle d'automne, respectivement prévues en juillet et en octobre 2020, ont été annulées en raison de la crise de COVID-19.

Entre mars et juin 2020, l'AP-OSCE a consacré 8 vidéoconférences parlementaires à l'impact de cette pandémie sur les conflits dans la région de l'OSCE et sur les 3 dimensions de l'organisation (politique & sécurité, économie & écologie et démocratie & droits de l'Homme). Voir: <https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/new-osce-pa-report-offers-comprehensive-recommendations-stemming-from-series-of-parliamentary-web-dialogues-on-COVID-19>.

La réunion de la Commission permanente du 12 novembre 2020 s'est également tenue par vidéoconférence.

A. Réunion de la Commission permanente du 12 novembre 2020

La Commission permanente de l'AP-OSCE, composée du président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, s'est réunie le 12 novembre 2020. Cette réunion a eu lieu par vidéoconférence.

M. Malik Ben Achour, président de la délégation belge auprès de l'AP-OSCE, a participé à cette réunion.

En préparation de cette réunion, la délégation belge s'est réunie le 27 octobre 2020.

1. Allocution de M. David Beasley, directeur exécutif du Programme alimentaire mondial (PAM)

La réunion a débuté par une allocution de M. David Beasley, directeur exécutif du Programme alimentaire

INLEIDING

Op 12 februari 2020 werd de heer Malik Ben Achour (Kamer, PS) aangesteld als voorzitter van de Belgische delegatie bij de Parlementaire assemblee van de OVSE. De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) werd aangewezen als ondervoorzitter.

Tijdens de gewone zitting 2019-2020 heeft de Belgische delegatie aan de 19^e wintervergadering van de PA-OVSE deelgenomen (Wenen, 20 – 21 februari 2020). <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1106/55K1106001.pdf>.

Ingevolge de COVID-19-crisis werden zowel de 29^e jaarlijkse zomerzitting, als de 19^e herfstzitting, die respectievelijk in juli en oktober 2020 waren gepland, geannuleerd.

Tussen maart en juni 2020 heeft de PA-OVSE 8 parlementaire videoconferenties georganiseerd over de impact van de pandemie op de conflicten in de OVSE-regio en op de 3 dimensies van de OVSE (politiek & veiligheid, economie & ecologie en democratie & mensenrechten). Zie: <https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/new-osce-pa-report-offers-comprehensive-recommendations-stemming-from-series-of-parliamentary-web-dialogues-on-COVID-19>.

De vergadering van de Permanente Commissie van 12 november 2020 vond eveneens plaats via videoconferentie.

A. Vergadering van de Permanente Commissie van de PA-OVSE van 12 november 2020

De Permanente Commissie van de PA-OVSE, bestaande uit de voorzitter, de leden van het Bureau en de voorzitters van de nationale delegaties van de parlementaire assemblee van de OVSE, is bijeengekomen op 12 november 2020. De vergadering verliep via videoconferentie.

De heer Malik Ben Achour, voorzitter van de Belgische delegatie bij de PA-OVSE, heeft aan deze vergadering deelgenomen.

Met het oog op de voorbereiding van deze vergadering is de Belgische delegatie samengekomen op 27 oktober 2020.

1. Toespraak van de heer David Beasley, uitvoerend directeur van het Wereldvoedselprogramma (WFP)

De vergadering begon met een betoog van de heer David Beasley, uitvoerend directeur van het

mondial (PAM), lauréat du prix Nobel de la paix en 2020. M. Beasly estime que l'année 2021 sera catastrophique en matière de sécurité alimentaire. Si les décideurs politiques ne prennent aucune mesure, leur inaction risque d'être source de chaos, de conflits et de migrations massives. Lorsqu'il a pris ses fonctions, 80 millions de personnes étaient déjà au bord de la famine et ce chiffre était passé à 130 millions avant l'épidémie de coronavirus. Même sans la pandémie de coronavirus, 2021 aurait été une année désastreuse. M. Beasly souligne qu'il convient d'agir si l'on ne veut pas que le remède soit pire que le mal. Il estime qu'en accordant les moyens d'agir au Programme alimentaire mondial, il serait possible de mettre fin à l'instabilité.

Le PAM nourrit actuellement 100 millions de personnes à travers le monde et certaines tendances s'en dégagent. M. Beasly cite l'exemple de la Syrie: là comme ailleurs, les gens se réfugient d'abord dans leurs familles respectives tant que celles-ci disposent de nourriture. Tant qu'on peut nourrir ses enfants, on reste dans son pays d'origine, car la vie en Syrie est moins chère qu'en Belgique, par exemple. Le PAM observe le même phénomène au Sahel, au Burkina Faso, au Niger, etc. Aujourd'hui, le Sahel est également frappé par les lourdes conséquences de la crise climatique. Au Sahel, des femmes lui ont expliqué que l'État islamique (EI) était leur seule source de nourriture et de médicaments et que leurs maris n'avaient donc guère le choix. M. Beasly observe que le recrutement par l'État islamique et Al-Qaïda est beaucoup moins efficace lorsque le PAM est actif sur le terrain. Il insiste sur une présence massive au Sahel. Il s'agit d'une population de 500 millions de personnes très exposées à d'importants flux migratoires et à l'infiltration par l'État islamique et Al-Qaïda.

M. Beasly indique qu'une famine d'une ampleur titanesque a pu être évitée en 2020, observant par ailleurs que 2019 offrait de bonnes perspectives économiques sans la pandémie de COVID-19. Aujourd'hui, même les pays à faibles revenus ou à revenus moyens faibles sont confrontés à de grandes difficultés, en partie à cause de l'effondrement du secteur du tourisme. Si le PAM ne reçoit pas de ressources suffisantes maintenant, une catastrophe se produira bientôt et ses effets seront considérables.

2. Rapport d'activités de M. George Tsereteli, président de l'AP-OSCE

M. George Tsereteli, président de l'AP-OSCE, fait ensuite rapport sur ses activités et celles de l'assemblée. Il renvoie au rapport concernant les *parliamentary web dialogues* et encourage les pays participants à continuer à y contribuer. Depuis la dernière réunion en juillet 2020,

Wereldvoedselprogramma (WFP) dat de Nobelprijs voor de Vrede in 2020 won. Volgens de heer Beasly wordt 2021 een ramp op het vlak van voedselzekerheid. Wanneer de beleidsmakers hier niks aan doen, dreigen er chaos, conflicten en massamigratie te ontstaan. Toen hij zijn functie opnam, waren er al 80 miljoen mensen die op de grens van de hongerdood balanceerden en voor de coronapandemie waren het er al 130 miljoen. 2021 zou ook zonder de pandemie al een rampzalig jaar geworden zijn. De heer Beasly wijst erop dat er moet ingegrepen worden wanneer men niet wil dat de remedie erger wordt dan de ziekte. Wanneer men het Wereldvoedselprogramma de middelen biedt om op te treden, kan volgens hem de instabiliteit worden tegengegaan.

Momenteel voedt het WFP 100 miljoen mensen over heel de wereld en zijn er bepaalde tendensen merkbaar. De heer Beasly geeft het voorbeeld van Syrië: net als elders neemt men eerst zijn toevlucht bij familie zolang er eten is. Als men zijn kinderen kan voeden, blijft men in het thuisland, want Syrië is goedkoper dan pakweg België. Het WFP ziet hetzelfde in de Sahel, in Burkina Faso, in Niger, ... Op dit ogenblik heeft de Sahel ook te kampen met de zware impact van de klimaatcrisis. In de Sahel vertelden vrouwen hem dat Islamitische Staat (IS) hun enige bron van voedsel en medicijnen was en dat hun mannen dus weinig keuze hadden. De heer Beasly stelde vast dat de rekrutering door IS en Al Qaeda veel minder succes heeft als het WFP ter plaatse actief is. Hij dringt aan op een massale aanwezigheid in de Sahel. Het gaat om een bevolkingsgroep van 500 miljoen mensen die een groot risico vormen op grote migratiestromen en infiltratie door IS en Al Qaeda.

De heer Beasly laat weten dat in 2020 een hongersnood van Bijbelse omvang is kunnen vermeden worden, maar 2019 was een jaar met goede economische vooruitzichten zonder de COVID-19-pandemie. Nu hebben de landen met een laag of laaggemiddeld inkomen het zelf heel moeilijk, onder meer door de ineenstorting van de toerismesector. Indien het WFP nu onvoldoende middelen krijgt, vaart de Titanic volgens spreker recht op de ijsschots en zullen er niet alleen wat spiegels in de kajuiten sneuvelen.

2. Activiteitenverslag van de heer George Tsereteli, voorzitter van de PA-OVSE

Vervolgens brengt de heer George Tsereteli, voorzitter van de PA-OVSE, verslag uit over zijn activiteiten en de activiteiten van de assemblee. Hij verwijst naar het verslag over de *parliamentary web dialogues* en moedigt de deelnemende landen aan om hier verder toe bij te

l'OSCE et l'assemblée continuent à travailler par visio-conférence, avec une présence physique si possible. La réunion du Conseil des ministres de décembre aura également lieu par la voie numérique.

L'AP-OSCE a malgré tout organisé des observations électorales aux États-Unis, en Géorgie et (dans une moindre mesure) au Monténégro. Le président tient à remercier tous les participants à ces missions. Il est conscient des complications et du fait que ces missions génèrent parfois des situations difficiles dans le pays d'origine, tandis que les citoyens ordinaires ne peuvent pas voyager, mais il maintient que les observations électorales sont cruciales. Il renvoie à cet égard aux problèmes que connaît actuellement le Kirghizistan et souligne l'importance des observations électorales dans ce pays ainsi qu'au Kazakhstan en janvier 2021.

Le président signale en outre que différents échanges de vues ont eu lieu au sujet de la Biélorussie et remercie un collègue biélorusse pour sa participation aux discussions, malgré la différence de vision. Le président s'est également entretenu avec la cheffe de file de l'opposition et il a proposé de se rendre en Biélorussie avec une délégation de l'AP-OSCE. Il dit regretter qu'aucun représentant de l'OSCE n'ait pu se déplacer en Biélorussie dans le cadre du "mécanisme de Moscou".

Le président ne peut que constater que la crise ramène certains conflits latents au-devant de la scène, comme en témoigne le plus clairement le Haut-Karabagh. Il espère que l'accord, qui a été atteint via le gouvernement russe, apportera une solution durant plusieurs années. Il se dit choqué comme tout le monde par le bain de sang. Certaines parties de l'accord sont incontestablement pénibles pour les citoyens arméniens, mais l'orateur appelle ceux-ci à avoir confiance en leurs représentants démocratiquement élus. Le président estime qu'un rôle reviendra certainement encore à cet égard à la diplomatie parlementaire.

Le président souhaite encore évoquer l'un ou l'autre point au sujet de la crise en termes de leadership au sein de l'OSCE et plus précisément les quatre fonctions supérieures auxquelles il a été difficile de pourvoir. Le président estime que la présidence albanaise a recherché et trouvé des candidats adéquats. Parmi ceux-ci figurent quelques noms connus de l'AP-OSCE, en plus d'autres candidats adéquats. Le président considère que la crise de leadership n'est pas un phénomène isolé, mais qu'il s'inscrit dans le prolongement du manque d'intérêt pour le travail utile de l'OSCE elle-même. Il souligne que les pays participants doivent continuer à montrer de quoi ils sont capables par le biais de la diplomatie (parlementaire).

dragons. Sinds de laatste vergadering in juli 2020, is de werking van de OVSE en de assemblee nog steeds via webconferentie, met een fysieke aanwezigheid indien dit mogelijk is. De vergadering van de Ministerraad in december zal ook digitaal zijn.

Ondanks alles organiseerde de PA-OVSE verkiezingswaarnemingen in de VSA, in Georgië en (een beperktere versie) in Montenegro. De voorzitter houdt eraan om alle deelnemers aan die zendingen te bedanken. Hij is zich bewust van de complicaties en van het feit dat deze zendingen soms voor moeilijke situaties in het thuisland zorgen, terwijl gewone burgers niet mogen reizen, maar de verkiezingswaarnemingen blijven volgens hem cruciaal. Hij verwijst in dit verband naar de problemen die er momenteel in Kirgizië zijn en onderstreept het belang van de verkiezingswaarnemingen in Kirgizië en Kazachstan in januari 2021.

Verder laat de voorzitter weten dat er verschillende gedachteswisselingen over Wit-Rusland zijn geweest en dankt hij een Wit-Russische collega voor zijn deelname aan de discussies, ondanks het verschil in visie. De voorzitter had ook een gesprek met de oppositieleidster en hij heeft aangeboden om met een delegatie van de PA-OVSE naar Wit-Rusland te reizen. Hij zegt te betreuren dat er in het kader van het Moskou-mechanisme geen vertegenwoordiger van de OVSE naar Wit-Rusland mocht afreizen.

De voorzitter kan niet om de vaststelling heen dat de crisis bepaalde sluimerende conflicten weer op de voorgrond brengt, met als duidelijkste voorbeeld Nagorno Karabach. Hij hoopt dat het akkoord, dat via de Russische regering werd bereikt, voor een oplossing voor meerdere jaren zal zorgen. Hij zegt net als iedereen geschokt te zijn door het bloedvergieten. Sommige onderdelen van het akkoord zijn ongetwijfeld pijnlijk voor de Armeense burgers, maar hij roept hen op vertrouwen te hebben in hun democratisch verkozen vertegenwoordigers. Volgens de voorzitter zal er hier zeker nog een rol zijn weggelegd voor de parlementaire diplomatie.

De voorzitter wil ook nog een en ander kwijt over de leiderschapscrisis binnen de OVSE en meer bepaald de vier topfuncties die moeilijk ingevuld geraakten. Volgens de voorzitter heeft het Albanese voorzitterschap goed werk geleverd om geschikte kandidaten te zoeken en te vinden. Bij deze laatste zitten een aantal bekenden van de PA-OVSE naast nog andere geschikte kandidaten. Volgens de voorzitter is de leiderschapscrisis geen losstaand fenomeen, maar ligt ze in het verlengde van het gebrek aan interesse voor het nuttig werk van de OVSE zelf. Hij benadrukt dat de deelnemende landen moeten blijven tonen tot wat ze via (parlementaire) diplomatie in staat zijn.

L'orateur estime en outre qu'il serait opportun que l'assemblée puisse faire appel à l'expertise d'anciens membres parmi lesquels certains occupent encore des positions importantes. Enfin, il attire l'attention sur la modernisation nécessaire du règlement et du mode de fonctionnement de l'assemblée dans le contexte actuel.

3. Rapport de M. Peter Juel-Jensen, trésorier de l'AP-OSCE

M. Peter Juel-Jensen, trésorier de l'AP-OSCE, déclare qu'il se félicite que le budget ait été approuvé. Il explique que les contributions plus faibles des pays participants reflètent les événements de l'année qui touche à sa fin, mais il souligne qu'elles devront de nouveau être augmentées à l'avenir. Il signale qu'un audit sera réalisé prochainement et que ses résultats seront discutés au cours de la prochaine réunion de la Commission permanente.

4. État d'avancement des activités de l'AP-OSCE par M. Roberto Montella, secrétaire général

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP-OSCE, indique que l'AP-OSCE travaille toujours en "mode COVID-19". Le bureau de Vienne est fermé provisoirement, mais celui de Copenhague est ouvert.

S'agissant du rapport du président concernant les observations électorales en Géorgie, l'orateur souhaite souligner que les compétences du président dans ce dossier ont été exercées par Mme Doris Barnett, cheffe de la délégation allemande auprès de l'AP-OSCE et présidente de la Commission des affaires économiques, de la science, de la technologie et de l'environnement de l'AP-OSCE. Il était nécessaire de procéder de cette manière afin d'exclure les conflits d'intérêts, dès lors que le président lui-même était candidat. M. Montella indique qu'il suppose que le président lui-même reviendra sur la question de savoir s'il pourra ou non continuer à exercer la présidence. Le 4 décembre, il devrait apparaître clairement s'il est ou non réélu en tant que membre du Parlement en Géorgie.

S'agissant des observations électorales aux États-Unis, l'orateur renvoie à un article paru dans le *Washington Post*, qui les décrit comme les plus importantes qui aient jamais existé. 101 personnes ont participé à ces observations électorales, dont 63 parlementaires. Elles ont pris ensemble plus de 300 vols, si bien que les élections ont pu être observées dans plus de 40 États. L'orateur tient à féliciter expressément le secrétariat et les différentes autorités pour l'excellent déroulement des travaux dans

Verder denkt hij dat het goed zou zijn dat de assemblee beroep zou kunnen doen op de expertise van voormalige leden waarvan sommigen nog steeds ook belangrijke posities bekleden. Tenslotte vestigt hij de aandacht op de noodzakelijke modernisering van het reglement en de manier van werken van de assemblee in de huidige context.

3. Verslag door de schatbewaarder van de PA-OVSE, de heer Peter Juel-Jensen

De heer Peter Juel-Jensen, schatbewaarder van de PA-OVSE, laat weten dat hij verheugd is over het feit dat de begroting werd goedgekeurd. Hij licht toe dat de lagere bijdragen van de deelnemende landen de gebeurtenissen van het bijna afgelopen jaar weerspiegelen, maar hij wijst erop dat ze in de toekomst opnieuw zullen moeten worden verhoogd. Hij laat weten dat er binnenkort een audit komt en dat de resultaten daarvan zullen worden besproken tijdens de volgende vergadering van de Permanente Commissie.

4. Update over de activiteiten van de PA-OVSE door de heer Roberto Montella, secretaris-generaal

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal van de PA-OVSE, geeft aan dat de PA-OVSE nog steeds in "COVID-19-modus" werkt. Het kantoor in Wenen is tijdelijk gesloten, maar het kantoor in Copenhagen is open.

Met betrekking tot het verslag van de voorzitter over de verkiezingswaarnemingen in Georgië wenst hij te benadrukken dat de bevoegdheden van de voorzitter voor dit dossier werden uitgeoefend door mevrouw Doris Barnett, hoofd van de Duitse delegatie bij de PA-OVSE en voorzitter van de commissie voor Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Milieu van de PA-OVSE. Dit was nodig om belangenconflicten uit te sluiten vermits de voorzitter zelf kandidaat was. De heer Montella laat weten dat hij veronderstelt dat de voorzitter zelf nog zal terugkomen op het feit of hij al dan niet zal kunnen aanblijven als voorzitter. Op 4 december zou er duidelijkheid moeten zijn over zijn al dan niet herverkiezing als parlements lid in Georgië.

Voor wat de verkiezingswaarnemingen in de VSA betreft, verwijst hij naar een artikel in de *Washington Post* dat deze verkiezingswaarnemingen als de belangrijkste ooit beschrijft. Er namen 101 personen deel aan deze verkiezingswaarnemingen, waaronder 63 parlementsleden. Zij namen samen meer dan 300 vluchten zodat er in meer dan 40 staten kon worden waargenomen. Hij wenst het secretariaat en de verschillende overheden uitdrukkelijk te feliciteren voor het uitstekende verloop

des circonstances difficiles sans qu'aucune infection au coronavirus n'ait été observée.

M. Montella revient également sur l'«opération Lazarus». L'AP-OSCE souhaite accroître l'attention des dirigeants politiques à l'égard de l'organisation par le biais de cette initiative. Pour ce faire, elle fait appel à l'ambassadeur Lamberto Zannier, l'ancien haut-commissaire pour les minorités nationales et également l'ambassadeur possédant les plus longs états de service au sein de l'organisation.

M. Lamberto Zannier explique que son mandat de haut-commissaire est récemment arrivé à échéance et qu'il a effectivement été contacté par l'AP-OSCE concernant la revitalisation de cette organisation. Il souscrit pleinement à cette initiative, dès lors que cette organisation est en proie à une crise institutionnelle et que les dirigeants nationaux font preuve d'un manque d'attention problématique.

En septembre, M. Lamberto Zannier a participé, avec notamment le président et le secrétaire général de l'AP-OSCE, à une session de réflexion réunissant à Helsinger des responsables politiques (anciens présidents de l'OSCE, de l'Assemblée...), des diplomates et des hauts fonctionnaires internationaux. L'objectif était de faire le point sur la situation trente ans après la signature de la Charte de Paris et de lancer un appel à l'action sur la base d'un texte toujours en cours de finalisation. Cet appel sera lancé la semaine prochaine lors d'un événement organisé à Paris pour célébrer le trentième anniversaire de cette Charte.

M. Zannier explique que l'*Opération Lazarus* pourra porter sur toutes les thématiques envisageables: la règle du consensus, la méthode de travail, etc. L'objectif à long terme est d'attirer davantage l'attention. Il considère que le cinquantième anniversaire des Accords d'Helsinki constitue la date butoir naturelle de cette opération.

5. Interventions des membres à propos des points 1 à 4

M. Azar Guliyev (Azerbaïdjan) souhaite informer l'assemblée du fait que, le 27 septembre 2020, l'Arménie a procédé à des tirs de missiles et a utilisé des bombes à sous-munitions. Il indique que, jamais auparavant, un pays membre de l'OSCE n'avait utilisé ces armes contre un autre pays membre. Ces attaques ont coûté la vie à nonante-trois civils. M. Guliyev se réjouit que l'armée azerbaïdjanaise ait pu libérer cinq villes et que l'Arménie ait été forcée de capituler, grâce à l'intervention de la Russie. Il se réjouit que l'occupation, depuis trente ans, de vingt pour cent du territoire azéri ait pris fin et que les frontières soient désormais respectées. Il fait

van de werkzaamheden in moeilijke omstandigheden waarbij geen enkele coronabesmetting werd vastgesteld.

De heer Montella komt ook terug op de zogenaamde «*operatie Lazarus*». Via dit initiatief wil de PA-OVSE de aandacht van het politiek leiderschap voor de organisatie weer doen toenemen. Het doet hiervoor beroep op ambassadeur Lamberto Zannier, de voormalige hoge commissaris voor Nationale Minderheden en tevens de ambassadeur met de langste staat van dienst binnen de organisatie.

De heer Lamberto Zannier legt uit dat zijn mandaat als hoge commissaris recent is afgelopen en dat hij inderdaad door de PA-OVSE werd gecontacteerd in verband met de revitalisering van de organisatie. Hij staat volledig achter het initiatief, want er is inderdaad een institutionele crisis en een problematisch gebrek aan aandacht bij de nationale leiders.

Samen met onder meer de voorzitter en de secretaris-generaal van de PA-OVSE nam hij in september deel aan een brainstorming in Helsinger met een aantal politici (voormalige voorzitters van de OVSE, van de Assemblée...), diplomaten en internationale hoge ambtenaren. De bedoeling was om 30 jaar na het Charter van Parijs een stand van zaken op te maken en op basis van een tekst die nog wordt gefinaliseerd een oproep tot actie te lanceren. Hiermee zal volgende week begonnen worden tijdens een evenement in Parijs ter gelegenheid van de dertigste verjaardag van het Charter.

De heer Zannier legt uit dat «*Operatie Lazarus*» over alle mogelijke thema's kan gaan: de consensusregel, de manier van werken, ... De doelstelling is om op lange termijn meer aandacht te krijgen. Hij beschouwt de vijftigste verjaardag van de Helsinki-akkoorden als een natuurlijke deadline voor de operatie.

5. Tussenkomen van de leden over de punten 1 tot 4

De heer Azar Guliyev (Azerbeidzjan) wil de assemblee op de hoogte brengen van het feit dat Armenië op 27 september 2020 overging tot raketaanvallen en clusterbommen gebruikte. Hij wijst erop dat dit de eerste keer was dat een deelnemend land van de OVSE deze wapens inzette tegen een ander deelnemend land. Bij deze aanvallen vielen 93 burgerslachtoffers. De heer Guliyev is tevreden dat het Azerbeidzjaanse leger vijf steden heeft kunnen ontzetten en dat Armenië, dankzij de tussenkomst van Rusland, heeft moeten capituleren. Hij is verheugd over het feit dat na 30 jaar de bezetting van 20 procent van het Azerbeidzjaanse grondgebied voorbij is en dat de

savoir qu'un million de déplacés internes azerbaidjanais pourront retourner au Haut-Karabagh pour y cohabiter pacifiquement avec les Arméniens. Il conclut en soulignant qu'il se réjouit que la Turquie et la Russie, entre autres, veilleront au respect de l'accord de paix.¹

Mme Siv Mossleth (Norvège) demande au secrétaire général quand la modernisation des règles de l'AP-OSCE et l'élaboration de la plateforme de réunion numérique seront achevées et à quoi celles-ci ressembleront. Elle renvoie à l'Union interparlementaire et à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, qui organisent déjà effectivement des réunions à part entière sur des plateformes numériques.

M. Johan Büser (Suède) fait siennes les questions posées par l'intervenante précédente et demande que la Session d'hiver (février 2021) et la Session annuelle (juillet 2021) puissent, au besoin, se dérouler entièrement en ligne. Il entend envoyer un signal explicite à ce propos.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP-OSCE, indique que des travaux à ce sujet sont en cours et renvoie au point suivant de l'ordre du jour. Il assure les membres que d'ici la Session annuelle, l'AP disposera d'une plateforme numérique permettant aussi de procéder à l'ensemble des votes. La Session d'hiver pourra également se dérouler entièrement en ligne et il sera possible de voter si cela s'avère nécessaire.

Mme Kari Henriksen (Norvège), vice-présidente de l'AP-OSCE, souhaiterait partager quelques impressions personnelles sur la mission d'observations électorales menée aux États-Unis et dont elle était la cheffe de délégation. Elle a eu l'impression que les électeurs étaient conscients de l'importance démocratique de ces élections. Par exemple, elle a vu l'interview d'une dame de 102 ans qui allait voter pour la première fois. Les observateurs des deux partis qui étaient présents dans les bureaux de vote ont très bien fait leur travail et Mme Henriksen avait la nette impression qu'il y avait beaucoup de bonne volonté et que tout le monde souhaitait que ces élections se déroulent dans le respect absolu des règles. Elle conclut en indiquant que plusieurs observations ont effectivement été formulées et elle renvoie, à ce propos, au rapport.

6. Rapport de Lord Bowness, président de la sous-commission du Règlement

Lord Bowness (Chambre des Lords, Royaume-Uni) fait rapport sur les propositions de modification du

¹ La dégelation arménienne n'est pas intervenue au cours de cette réunion.

grenzen zullen gerespecteerd worden. Hij laat weten dat een miljoen Azerbeidzjaanse *internally displaced persons* (ontheemde personen) zullen kunnen terugkeren naar Nagorno Karabach om er vreedzaam samen te leven met de Armeniërs. Ten slotte drukt hij zijn tevredenheid uit over de monitoring van het vredesakkoord door onder meer Turkije en Rusland¹.

Mevrouw Siv Mossleth (Noorwegen) wil van de secretaris-generaal vernemen wanneer de gemoderniseerde regels van de PA-OVSE en het digitaal vergaderplatform zullen klaar zijn en welke vorm ze zullen aannemen. Zij verwijst naar de Interparlementaire Unie en de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa die ondertussen al effectief volwaardige vergaderingen houden via digitale platformen.

De heer Johan Büser (Zweden) sluit zich hierbij aan en eist dat de Winterzitting (februari 2021) en de Jaarlijkse Zitting (juli 2021) indien nodig volledig digitaal kunnen plaatsvinden. Hij wil hierover een niet mis te verstaan signaal geven.

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal van de PA-OVSE, laat weten dat men hier mee bezig is en verwijst naar het volgende agendapunt. Hij verzekert de leden dat er tegen de Jaarlijkse Zitting een digitaal platform zal zijn waarmee ook alle stemmingen mogelijk zullen zijn. De Winterzitting zal ook volledig digitaal kunnen doorgaan en indien nodig zal er kunnen gestemd worden.

Mevrouw Kari Henriksen (Noorwegen), ondervoorzitster van de PA-OVSE, wil een aantal persoonlijke indrukken kwijt over de verkiezingswaarnemingen in de VSA tijdens dewelke zij delegatieleidster was. De mensen leken haar doordrongen te zijn van het democratisch belang van deze verkiezingen. Zo zag zij een interview met een dame van 102 jaar oud die voor het eerst ging stemmen. De waarnemers van beide partijen in de kiesbureaus deden hun werk heel goed en mevrouw Henriksen had de stellige indruk dat er heel veel goede wil was en dat iedereen wou dat deze verkiezingen volledig correct verliepen. Zij besluit met te zeggen dat er uiteraard een aantal opmerkingen werden geformuleerd en verwijst hiervoor naar het verslag.

6. Verslag van de voorzitter van de subcommissie voor het Reglement, Lord Bowness

Lord Bowness (House of Lords, Verenigd Koninkrijk) brengt verslag uit over de voorstellen tot wijziging van

¹ De Armeense delegatie kwam niet tussen tijdens de vergadering.

Règlement. Ces propositions visent également à modifier les méthodes de travail suivies au sein de l'AP-OSCE.

Le règlement de procédure doit comporter des dispositions permettant de faire face à des circonstances imprévues et exceptionnelles. La crise sanitaire actuelle incite l'Assemblée à prévoir des dispositions permettant d'y faire face. En outre, la question se pose de savoir si le quorum doit être requis en toutes circonstances pour les votes.

Les dispositions visant à faire face aux circonstances imprévues et exceptionnelles constituent aujourd'hui la préoccupation principale. Il convient de régler l'organisation de l'élection des membres du Bureau de l'AP-OSCE² dans le cas où l'assemblée ne pourrait pas se réunir physiquement.

À cet égard, le secrétaire général adjoint de l'AP-OSCE a effectué des travaux préparatoires dont la sous-commission pourra se servir pour poursuivre le travail. La sous-commission se prononcera sur un texte qui sera soumis au Bureau.

Puis, le Bureau soumettra à la Commission permanente un texte relatif à l'élection des membres du Bureau, qui sera ajouté comme addenda au Règlement, avant le mois de février 2021. L'adoption de ce texte devra se faire à l'unanimité -1.

En ce qui concerne l'élection des membres du Bureau, prévue durant la Session d'été à Bucarest en juillet 2021, le Règlement pourrait disposer qu'il pourra être décidé *in extremis* que le vote se déroule par voie électronique si une réunion physique de l'AP-OSCE est impossible.

Le secrétaire général adjoint de l'AP-OSCE indique que le vote électronique nécessite un encadrement technique sûr et adéquat.

Le secrétaire général de l'AP de l'OSCE souligne que l'Assemblée n'opérera pas dans un vide juridique. Le vote aura lieu en application des règles existantes si la Session d'été prévue à Bucarest en juillet 2021 peut avoir lieu physiquement. L'addendum évoqué ne serait appliqué pour désigner les membres du Bureau par voie électronique que si la Session d'été ne peut pas avoir lieu physiquement.

² À savoir, le président et les vice-présidents, le trésorier et les présidents, vice-présidents et rapporteurs des trois commissions générales.

het Reglement. Deze voorstellen beogen eveneens een bijsturing van de werkmethode binnen de PA-OVSE.

Het procedurereglement moet bepalingen bevatten die het hoofd bieden aan onvoorziene en uitzonderlijke omstandigheden. De gezondheidscrisis zet de assemblee ertoe aan om hierop te kunnen inspelen. Bovendien stelt zich de vraag of het quorum in alle omstandigheden bij stemming vereist is.

Bepalingen die het hoofd bieden aan de onvoorziene en uitzonderlijke omstandigheden vormen nu de hoofdbekommernis. De verkiezing van de leden van het Bureau van de PA-OVSE², als de assemblee niet fysiek kan bijeenkomen, moet worden geregeld.

De adjunct-secretaris generaal van de PA-OVSE heeft in dit verband voorbereidend werk verricht waarop de subcommissie kan verder werken. De subcommissie zal zich uitspreken over een tekst die aan het Bureau wordt bezorgd.

Het Bureau zou dan tegen februari 2021 aangaande de verkiezing van Bureauleden een tekst aan de Permanente Commissie voorleggen als een addendum op het Reglement. De goedkeuring vereist een resultaat van consensus -1.

Wat de verkiezing betreft van de Bureauleden, gepland tijdens de zomerzitting te Boekarest in juli 2021, zou het Reglement kunnen bepalen dat *in extremis* de procedure kan plaatsvinden via een elektronische stemming als een fysieke bijeenkomst van de PA-OVSE niet mogelijk is.

De adjunct-secretaris-generaal van de PA-OVSE stelt dat de elektronische stemming een veilige en adequate technische omkadering vereist.

De secretaris-generaal van de PA-OVSE beklemtoont dat de assemblee niet in een juridisch vacuüm opereert. Er wordt gestemd op basis van de bestaande regels als de zomerzitting te Boekarest in juli 2021 fysiek kan plaatsvinden. Het addendum zou enkel worden toegepast waarbij de leden van het Bureau via elektronische stemming worden aangewezen als de zomerzitting niet in fysieke vorm kan plaatsvinden.

² D.w.z. de voorzitter en de Ondervoorzitters, de Schatbewaarder en de voorzitters, ondervoorzitters en Rapporteurs van de drie vaste commissies.

7. *État d'avancement des activités diplomatiques de l'OSCE à Vienne*

Le secrétaire général adjoint de l'AP-OSCE fait le point sur les activités diplomatiques de l'OSCE à Vienne.

En raison de la crise sanitaire, les réunions entre les diplomates représentant les États participants de l'OSCE à Vienne se déroulent principalement par conférence web.

Cela complique l'échange (confidentiel) d'informations et les contacts informels en vue de préparer les conférences. Cela complique la réalisation d'un travail constructif, même lorsque les réunions ont lieu sous une forme hybride.

Il s'agit d'une situation inhabituelle à l'approche du Conseil annuel des ministres des Affaires étrangères des 57 États participants de l'OSCE, qui se tiendra par vidéoconférence les 3 et 4 décembre 2020.

Les fonctions de secrétaire général de l'OSCE, de haut-commissaire pour les minorités nationales, de Directeur du BIDDH et de représentant pour la liberté des médias ont été déclarées vacantes. Les auditions ont eu lieu par vidéoconférence, après quoi les États participants se prononceront sur une présélection et la décision finale sera prise lors du Sommet de l'OSCE à Tirana les 3 et 4 décembre 2020.

Normalement, les budgets de l'OSCE sont des budgets *zero based*. Les délégations des États participants visent une réduction du budget général 2021, vu les économies réalisées à la suite de la crise sanitaire.

B. Communications diverses

1. 30^e anniversaire de la Charte de Paris

L'OSCE, issue de l'Acte final d'Helsinki de 1975, était initialement connue sous le nom de "Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe". Avec la Charte de Paris, signée en 1990, la Conférence se vit confier des organes permanents. Et, en 1994, elle se transforma pour devenir l'"Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe".

Le 20 novembre 2020, le 30^e anniversaire de la Charte de Paris a été commémoré (cf. le point A.4).

7. *Update over de diplomatieke activiteiten van de OVSE te Wenen*

De adjunct-secretaris-generaal van de PA-OVSE geeft een update over de diplomatieke activiteiten van de OVSE te Wenen.

Door de gezondheidscrisis vinden de vergaderingen tussen de diplomaten, die de deelnemende Staten van de OVSE vertegenwoordigen te Wenen, vooral via webconferentie plaats.

Dit bemoeilijkt de (vertrouwelijke) uitwisseling van informatie en de informele contacten ter voorbereiding van conferenties. Het bemoeilijkt constructief werk zelfs wanneer de vergaderingen in hybride vorm plaatsvinden.

In de aanloop naar de jaarlijkse Ministerraad van de ministers van Buitenlandse Zaken van de 57 deelnemende Staten van de OVSE op 3 en 4 december 2020, die via videoconferentie zal plaatsvinden, is dit een ongewone situatie.

De functies van secretaris-generaal van de OVSE, hoge vertegenwoordiger voor de Nationale Minderheden, directeur van ODIHR en hoge vertegenwoordiger voor de Vrijheid van Media zijn vacant verklaard. De hoorzittingen vonden plaats via videoconferentie, waarna de deelnemende Staten zich uitspreken over een *shortlist* en de uiteindelijke beslissing zal vallen tijdens de OVSE-Top in Tirana op 3 en 4 december 2020.

Normaal zijn de OVSE-begrotingen *zero based*-begrotingen. De delegaties van de deelnemende Staten sturen aan op een vermindering van de algemene begroting 2021 gelet op de besparingen die zijn gerealiseerd ingevolge de gezondheidscrisis.

B. Diverse mededelingen

1. 30^e verjaardag van het Handvest van Parijs:

De OVSE, ontstaan uit de Slotakte van Helsinki van 1975, was aanvankelijk bekend als de "Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa". Met het Handvest van Parijs van 1990 kreeg de conferentie vaste organen. In 1994 werd de Conferentie omgevormd tot de "Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa".

Op 20 november 2020 werd de 30^e verjaardag van het Handvest van Parijs herdacht (cf. punt A.4).

Voir l'hyperlien suivant:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/parliamentarians-celebrate-paris-charter-s-30th-anniversary-recall-osce-s-successes-and-urge-renewed-commitment-to-principles>.

2. Mandats clés à l'OSCE

Le 4 décembre 2020, un accord a été conclu sur la nomination de 4 candidats pour les postes de haut niveau au sein de l'OSCE.

Mme Helga Schmid (Allemagne) est la nouvelle Secrétaire générale de l'OSCE.

M. Kairat Abdrakhmanov (Kazakhstan) a été nommé Haut-Commissaire pour les minorités nationales.

Mme Maria Teresa Ribeiro (Portugal) est la nouvelle Représentante pour la liberté des médias.

M. Matteo Mecacci (Italie) a été nommé directeur du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH).

Voir l'hyperlien suivant:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/pa-president-and-sg-welcome-appointments-of-top-four-posts-at-the-osce-urge-renewed-commitment-to-multilateralism>.

3. "OSCE Call for Action: Reaffirming a Common Purpose" – Déclaration de l'AP-OSCE du 3 décembre 2020

Le 3 décembre 2020, l'AP-OSCE a publié une déclaration qui a été soutenue par un certain nombre d'anciens ministres des Affaires étrangères des états participants de l'OSCE, d'anciens présidents de l'AP-OSCE et d'anciens responsables des institutions de l'OSCE.

La déclaration vise à donner un nouvel élan à l'OSCE et à accroître son poids politique. Le document souligne l'importance de mettre en œuvre les engagements fondamentaux de l'OSCE et de renforcer le dialogue politique.

L'AP-OSCE regrette la dégradation progressive de la boîte à outils politico-militaire, alors qu'il y a grand besoin d'un véritable dialogue sur la sécurité et d'un renforcement de la confiance, notamment pour rétablir celle-ci, élaborer de nouveaux mécanismes de réponse

Zie hyperlink:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/parliamentarians-celebrate-paris-charter-s-30th-anniversary-recall-osce-s-successes-and-urge-renewed-commitment-to-principles>.

2. Topmandaten bij de OVSE

Op 4 december 2020 is een akkoord bereikt over de aanstelling van 4 kandidaten voor de topmandaten bij de OVSE.

Mevrouw Helga Schmid (Duitsland) is de nieuwe secretaris-generaal van de OVSE.

De heer Kairat Abdrakhmanov (Kazakhstan) wordt aangesteld tot commissaris voor de nationale minderheden.

Mevrouw Maria Teresa Ribeiro (Portugal) is de nieuwe vertegenwoordiger voor de Vrijheid van Media.

De heer Matteo Mecacci (Italië) is benoemd tot directeur van het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten (ODIHR).

Zie hyperlink:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/pa-president-and-sg-welcome-appointments-of-top-four-posts-at-the-osce-urge-renewed-commitment-to-multilateralism>.

3. "OSCE Call for Action: Reaffirming a Common Purpose" – Verklaring van de PA-OVSE van 3 december 2020

Op 3 december 2020 heeft de PA-OVSE een verklaring bekendgemaakt, die ondersteund werd door een aantal voormalige ministers van Buitenlandse Zaken van de deelnemende Staten van de OVSE, voormalige voorzitters van de PA-OVSE en voormalige verantwoordelijken van de OVSE-instellingen.

De verklaring wil nieuwe impulsen geven aan de OVSE en het politiek gewicht van de organisatie vergroten. Het document beklemtoont het belang van de implementatie van de basisverbintenissen van de OVSE en het versterken van de politieke dialoog.

De PA-OVSE betreurt dat de politiek-militaire midelen waarover de organisatie beschikt, steeds meer worden beknot. Nochtans is er een grote nood aan een echte dialoog rond veiligheid en aan een versterking van het vertrouwen, vooral om die veiligheid te herstellen,

aux crises et mettre l'accent sur les nouveaux risques, comme dans le domaine de la cybersécurité.

L'engagement dans la prévention des conflits et le rétablissement de la paix devrait être maintenu, l'accent étant mis en particulier sur les divisions croissantes au sein de nos sociétés.

Étant donné que la COVID-19 a des répercussions sur notre santé et notre mode de vie, une stratégie plus efficace est nécessaire pour relever les défis mondiaux, y compris, mais non exclusivement, le terrorisme et la lutte contre toutes les formes de trafic. Cette stratégie doit être élargie de sorte à inclure une action conjointe efficace pour faire face sans attendre à l'urgence climatique en s'appuyant sur de fortes politiques de protection de l'environnement et en promouvant les objectifs de développement durable convenus.

Voir les hyperliens suivants:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/pa-presents-call-for-action-at-ministerial-council-side-event-urging-a-reaffirmation-of-osce-s-purpose-and-raising-its-visibility>.

<https://www.oscepa.org/documents/osce-call-for-action/4118-booklet-osce-call-for-action-reaffirming-a-common-purpose/file>.

Le président-rapporteur,

Malik Ben ACHOUR

nieuwe mechanismen voor crisisrespons uit te werken en op nieuwe risico's te focussen, bijvoorbeeld op het vlak van cyberveiligheid.

De organisatie moet zich blijven inzetten voor conflictpreventie en het herstel van de vrede en zich daarbij vooral concentreren op de groeiende tegenstellingen in onze samenlevingen.

Tegen de achtergrond van de COVID-19-crisis, die een weerslag heeft op onze gezondheid en levenswijze, is er nood aan een efficiëntere strategie om de mondiale uitdagingen aan te gaan, inclusief maar niet uitsluitend de strijd tegen het terrorisme en tegen alle vormen van illegale handel. Die strategie moet ook worden uitgebreid met een gezamenlijk en doelmatig optreden om zonder talmen een antwoord te bieden op de klimaaturgentie. Een krachtig milieubeschermingsbeleid en de promotie van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen moeten daarbij als leidraad dienen.

Zie hyperlink:

<https://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/2020/pa-presents-call-for-action-at-ministerial-council-side-event-urging-a-reaffirmation-of-osce-s-purpose-and-raising-its-visibility>.

<https://www.oscepa.org/documents/osce-call-for-action/4118-booklet-osce-call-for-action-reaffirming-a-common-purpose/file>.

De voorzitter-rapporteur,

Malik Ben ACHOUR