

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mars 2021

**LA STRATÉGIE EUROPÉENNE ET
BELGE POUR LA RÉGION
DU SAHEL****Échange de vues****RAPPORT**FAIT AU NOM DES COMMISSIONS
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Annick PONTHER****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposés introductifs	3
A. Stratégie européenne	3
B. Stratégie belge	7
II. Interventions des membres	25
III. Réponses des orateurs	32
IV. Répliques	39

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 maart 2021

**DE BELGISCHE EN EUROPESE
STRATEGIE MET BETREKKING
TOT DE SAHELREGIO****Gedachtewisseling****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIES
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick PONTHER****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
A. Europese strategie	3
B. Belgische strategie	7
II. Betogen van de leden	25
III. Antwoorden van de sprekers	32
IV. Replieken	39

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Kattrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
sp.a	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaire, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Kattrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Jasper Pillen
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
N ., Malik Ben Achour, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquelaire, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N , Nawal Farih
Nabil Boukili, Roberto D'Amico
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les commissions des Relations extérieures et de la Défense nationale ont consacré leur réunion du 28 octobre 2020 à un échange de vues sur la stratégie européenne et belge pour la région du Sahel.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Stratégie européenne

1. *M. Angel Losada, représentant spécial de l'Union européenne pour le Sahel*

Le représentant spécial de l'Union européenne pour le Sahel, M. Angel Losada salue l'engagement de longue date de la Belgique au profit de la région du Sahel. Les actions de ce pays notamment dans les domaines de la défense, la diplomatie et le développement (les 3D) sont fort appréciées.

Concernant les enjeux et les crises de la région du Sahel, l'orateur explique qu'assurer la sécurité du Sahel revient à assurer la sécurité de l'Europe. Il compare la situation sahélienne à un orage de crises. Cette région est simultanément frappée par plusieurs crises qui se superposent.

L'importante crise de la gouvernance est d'ordre institutionnel et politique. Elle est née du manque de confiance des populations par rapport à leurs gouvernements et au manque de légitimité de ces derniers. Le coup d'État, pour le moment sans tendance anti-occidentale, survenu au Mali illustre parfaitement cette situation. D'origine militaire, il était au départ soutenu par 90 % de la population locale. Au même moment, l'Union européenne formait des militaires sur place. La communauté internationale s'attendait à un coup d'État civil. Cette crise de gouvernance territoriale s'explique aussi par le fait que les capitales et les grandes villes se préoccupent peu de leur périphérie. En outre, le système politique est fort marqué par la corruption. Pour remédier à cette situation critique, le secteur de la sécurité a besoin d'être réformé. Malgré le manque de volonté politique sur place, l'Union européenne tente d'aller dans ce sens.

La région a été marquée par la crise libyenne, qui a tout déclenché avec le mouvement touareg. Ensuite, il y a eu la crise au Mali, avec la délicate mise en œuvre

DAMES EN HEREN,

De commissies voor Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging hebben hun vergadering van 28 oktober 2020 gewijd aan een gedachtewisseling aangaande de Europese en Belgische strategie met betrekking tot de Sahelregio.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Europese strategie

1. *Uiteenzetting van de heer Angel Losada, speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Sahelregio*

De heer Angel Losada, speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Sahelregio, uit zijn waardering voor het al lang bestaande engagement van België ten bate van de Sahelregio. In het bijzonder het Belgische optreden op het vlak van defensie, diplomatie en ontwikkelingssamenwerking (de “drie D's”, namelijk *defence*, *diplomacy* en *development*) wordt bijzonder geapprecieerd.

Met betrekking tot de uitdagingen en de crisissen in de Sahelregio stelt de spreker dat het waarborgen van de veiligheid in de Sahel zorgt voor veiligheid in Europa. Hij noemt de situatie in die regio woelig, want de Sahel wordt getroffen door meerdere, elkaar versterkende crisissen tegelijk.

De omvangrijke bestuurlijke crisis is van institutionele en politieke aard. Ze spruit voort uit het gebrek aan vertrouwen vanwege de bevolkingsgroepen ten aanzien van hun regeringen, die als onrechtmatig worden ervaren. Die situatie wordt perfect geïllustreerd door de – momenteel niet antiwesterse – staatsgreep in Mali. De staatsgreep ging uit van het leger, maar werd aanvankelijk gesteund door 90 % van de lokale bevolking. Tezelfdertijd leidde de Europese Unie ter plekke militairen op. De internationale gemeenschap verwachtte een burgerlijke staatsgreep. Die territoriale bestuurscrisis is ook te wijten aan het feit dat vanuit de hoofdsteden en de grote steden weinig aandacht naar de meer perifere gebieden gaat. Bovendien is corruptie een uitgesproken kenmerk van het politieke systeem. Om die kritische situatie te verhelpen, moet de veiligheidssector worden hervormd. Ondanks het gebrek aan politieke wil ter plaatse, tracht de Europese Unie zulks te bewerkstelligen.

Alles is begonnen met de Touareg-beweging, die in de regio tot de Libische crisis heeft geleid. Vervolgens is Mali in een crisis beland; in dat verband verloopt de

de l'accord de paix dont la mise en œuvre accuse un retard de plus de trois ans déjà. Après une pause de quelques mois en raison du coup d'État, la prochaine réunion du comité de suivi de l'accord de paix devrait se tenir le 16 novembre 2020. Une autre zone de tension est celle du bassin du lac Tchad. L'ensemble forme un cercle d'insécurité dont le diamètre s'étend du lac Tchad à la Mauritanie. Cette zone engendre des répercussions néfastes et le risque est de voir cette crise sécuritaire se propager jusqu'aux pays du Golfe de Guinée.

Une violente vague de radicalisation frappe également la région du Sahel où les groupes les plus extrémistes tirent profit du vide de l'État. Offrant les services non assurés par l'État, les terroristes sèment le chaos pour mieux s'enraciner dans la région.

Faisant face à une crise économique, ces pays parmi les plus pauvres du monde sont confrontés à un important problème de développement. Si ces pays, habitués aux pandémies, font preuve d'une grande résilience et enregistrent moins de décès dus au coronavirus que l'Union européenne, ce virus pourrait toutefois engendrer des conséquences désastreuses sur le plan économique.

Quant à la crise migratoire, après avoir battu son plein il y a environ cinq ans, elle est depuis contenue. Il ne faut toutefois pas oublier que la migration est surtout interne en Afrique où 90 % des mouvements migratoires se déplacent de l'Est vers l'Ouest et du Nord vers le Sud.

La région connaît une véritable explosion démographique. Malheureusement, elle compte 20 % de terres arables en moins à cause du changement climatique. Cette raréfaction des ressources entraîne des tensions et alimente la récente crise intracommunautaire issue de conflits ancestraux opposant les communautés d'éleveurs et d'agriculteurs qui peuplent la région. Les djihadistes tirent évidemment profit de ces tensions pour semer la pagaille. Quant à la crise humanitaire, elle est de très grande ampleur: le Burkina Faso compte à lui seul plus d'un million de réfugiés.

Face à cette situation problématique, quelle est la réponse de la communauté internationale, et plus particulièrement de l'Union européenne et ses États membres? La crise a donné lieu à une réponse d'abord africaine, ensuite européenne et à présent de la communauté internationale.

Par rapport à la réponse africaine, le G5 Sahel a été formé. Réunissant la Mauritanie, le Mali, le Burkina

toepassing van het vredesakkoord moeizaam, aangezien ter zake al drie jaar vertraging is opgelopen. De volgende vergadering van het comité ter opvolging van het vredesakkoord zal op 16 november 2020 plaatsgrijpen, na een opschorting van enkele maanden wegens de staatsgreep. Een ander gebied waar spanningen bestaan is het stroombekken van het Tsjaadmeer. Dat vormt een cirkel waarvan de diameter van het Tsjaadmeer tot Mauritanië loopt en waar onveiligheid alomtegenwoordig is. Van dat gebied gaat een nefaste invloed uit, waardoor voormelde veiligheids crisis dreigt uit te deinen tot in de landen aan de Golf van Guinee.

Voorts wordt de Sahelregio overspoeld door gewelddadige radicalisering, want de meest extremistische groepen maken gebruik van de afwezigheid van staatsgezag. De terroristen bieden diensten aan die de Staat niet levert en zaaien chaos om zich beter te kunnen implanten in de regio.

De betrokken landen behoren tot de armste in de wereld en staan voor een groot ontwikkelingsprobleem, omdat ze moeten afrekenen met een economische crisis. Ze zijn weliswaar gewend aan pandemieën, geven blijk van grote veerkracht en tellen minder coronavirusedoden dan de Europese Unie, maar niettemin zou dat virus op economisch vlak rampzalige gevolgen kunnen hebben.

De migratiecrisis was ongeveer vijf jaar geleden heel groot, maar blijft thans binnen de perken. Toch mag niet worden vergeten dat de migratie vooral binnen Afrika plaatsvindt; 90 % van de migratiebewegingen gaan daar van het oosten naar het westen en van het noorden naar het zuiden.

In de regio grijpt een ware bevolkingsexplosie plaats. Helaas is wegens de klimaatverandering het landbouwareaal met 20 % geslonken. Die afname van de natuurlijke rijkdommen brengt spanningen teweeg en voedt de recente crisis tussen gemeenschappen; die spanningen vloeien voort uit de aloude conflicten tussen de gemeenschappen van respectievelijk veehouders en akkerbouwers in de regio. De jihadisten maken daar uiteraard gebruik van om chaos te creëren. De humanitaire crisis is heel groot, want alleen al in Burkina Faso zijn er meer dan een miljoen vluchtelingen.

Hoe reageren de internationale gemeenschap en meer bepaald de Europese Unie en de EU-lidstaten op die heikele situatie? Het antwoord op de crisis was aanvankelijk Afrikaans, vervolgens Europees en gaat thans uit van de internationale gemeenschap.

Wat het Afrikaanse antwoord betreft, werd de "G5 Sahel" opgericht. Die G5 is een structuur waarbinnen

Faso, le Niger et le Tchad, cette structure a créé la force conjointe du G5. Cette annonce avait immédiatement été suivie de celle du soutien financier de l'Union européenne (UE) soucieuse d'aider les pays africains à créer leurs propres moyens de défense et prendre en main leur destinée. Cette organisation sécuritaire se concentre aussi sur le développement de la région, que soutient l'UE. Elle permet aux cinq pays de parler d'une seule voix.

Quant à la réponse de l'UE, conformément aux traités européens, elle ne peut pas intervenir directement sur le plan militaire. Elle peut par contre apporter un soutien financier. En 2011, sa stratégie relative au Sahel était axée sur la sécurité et le développement des pays du G5 Sahel. L'action européenne se concentre sur ces 5 pays, car c'est là que gronde l'orage. Pour l'apaiser, une bonne coordination entre le secteur du développement et celui de la sécurité est nécessaire. En avril 2015, l'UE avait défini un plan d'action régional aux priorités suivantes: lutte contre la radicalisation, migration, jeunesse, contrôle des frontières et sécurité. Ce plan se clôturant en 2020, l'UE réfléchit sur la suite à donner.

L'actuel plan dispose d'instruments financiers (notamment le Fonds européen de développement et le fonds fiduciaire d'urgence en faveur de la stabilité et de la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et du phénomène des personnes déplacées en Afrique) et institutionnels (délégations de l'UE, 3 missions PSDC, c'est-à-dire de politique de sécurité et de défense commune: ETM Mali, EUCAP Sahel Mali et EUCAP Sahel Niger). Dans leur nouveau mandat, ces trois missions auront une vision régionale spécifique au pays auquel elles sont rattachées, mais aussi une vision englobant les cinq pays. Cette régionalisation des missions permettra une approche beaucoup plus stratégique et globale. Dans l'ensemble, l'UE et ses États membres investissent plus de 8,5 milliards d'euros pour soutenir le développement de la région.

Le partenariat stratégique noué entre l'UE et les membres du G5 Sahel concentre ses activités sur la zone très fragile et fondamentale des trois frontières où les groupes terroristes agissent presque en toute impunité. Pour agir à cet endroit, l'Union européenne et le G5 Sahel ont créé le CAPI (cadre d'actions prioritaires intégrées). Chaque année, une réunion ministérielle entre le haut représentant de l'UE et les ministres des Affaires étrangères du G5 se tient, généralement en juin. Cette année, elle a toutefois été reportée aux 8 et 9 novembre 2020 en raison du coronavirus et visera à faire le bilan des relations entre les différents acteurs concernés et à

Mauritanië, Mali, Burkina Faso, Niger en Tsjaad hun krachten bundelen. Toen de oprichting ervan werd aangekondigd, heeft de EU meteen laten weten het initiatief financieel te zullen steunen, teneinde de Afrikaanse landen te helpen hun eigen middelen voor landsverdediging te creëren en hun lot in eigen handen te nemen. Die veiligheidsorganisatie focust daarnaast op de ontwikkeling van de regio en ook dat aspect krijgt steun van de EU. Via die structuur komen de vijf landen met gemeenschappelijke standpunten naar buiten.

Op grond van de Europese verdragen kan de EU niet via een rechtstreeks militair optreden een antwoord bieden; het is echter wel mogelijk financiële steun te verlenen. In 2011 was de EU-strategie met betrekking tot de Sahel gebaseerd op de veiligheid en de ontwikkeling in de landen van de G5 Sahel. Het Europese optreden focust op die vijf landen, omdat daar de dreiging heerst. Om de situatie te doen bedaren, is een goede coördinatie tussen de ontwikkelings- en de veiligheidssector nodig. In april 2015 had de EU een regionaal actieplan met de volgende prioriteiten vastgesteld: bestrijding van de radicalisering, migratie, jeugd, grenscontrole en veiligheid. Dat plan loopt af in 2020 en de EU denkt na over het vervolg erop.

Het huidige plan gaat gepaard met financiële middelen (met name het Europees Ontwikkelingsfonds en het Noodtrustfonds voor stabiliteit met het oog op de aanpak van de diepere oorzaken van irreguliere migratie en ont-heemding in Afrika), alsook met institutionele middelen (EU-afvaardigingen en drie missies in het kader van de Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, namelijk ETM Mali, EUCAP Sahel Mali en EUCAP Sahel Niger). Het nieuwe mandaat betreffende die drie missies zal een specifiek aan het land in kwestie aangepaste regionale visie omvatten, maar ook een visie op de vijf landen samen. Die regionalisering van de missies maakt een veel strategischere en omvattendere aanpak mogelijk. Alles samen investeren de EU en de lidstaten meer dan 8,5 miljard euro om de ontwikkeling van de regio te steunen.

De activiteiten van het strategische partnerschap tussen de EU en de leden van de G5 Sahel zijn gefocust op de heel kwetsbare en uiterst belangrijke driegrenzzone, aangezien de terroristische groeperingen daar nage-noeg ongestraft hun gang gaan. Om in dat gebied op te treden hebben de Europese Unie en de G5 Sahel het CAPI (*cadre d'actions prioritaires intégrées*) opgericht. Elk jaar, doorgaans in juni, vindt op ministerniveau een vergadering plaats tussen de Hoge Vertegenwoordiger van de EU en de ministers van Buitenlandse Zaken van de G5. Dit jaar werd die vergadering echter verdaagd tot 8 en 9 november 2020 wegens het coronavirus. Het

examiner les domaines d'action sur lesquels se concentrer au cours des prochaines années.

M. Losada explique que la présence internationale est très importante dans la région du Sahel. À titre d'exemple, il cite l'opération Barkhane qui a permis de rétablir la situation au Mali après la rébellion touarègue. De son côté, l'ONU a détaché la MINUSMA (Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali), une force qui soutient les populations locales. L'orateur mentionne également la Coalition pour le Sahel qui est une nouvelle initiative. Vu la multitude de stratégies, d'initiatives et d'acteurs sur le terrain, l'intervenant insiste sur la nécessité d'avoir une certaine cohérence. La Coalition pour le Sahel repose sur quatre piliers: la lutte contre le terrorisme (à court terme), le renforcement des capacités des États du Sahel dans le secteur de la sécurité et de la défense (à moyen terme), le retour de l'État sur les plans politique et sécuritaire ainsi que l'aide au développement (à long terme). Ensemble, les deuxième et troisième piliers forment le P3S: le Partenariat pour la sécurité et la stabilité au Sahel. L'alliance pour le Sahel a été créée en juillet 2017 pour soutenir le quatrième pilier et un budget d'environ 11 milliards d'euros est consacré à plus de 8 000 projets axés sur les besoins immédiats de la population (par exemple eau et nutrition).

Concernant les perspectives et les difficultés qui se profilent, M. Losada estime que la crise malienne a peut-être permis d'ouvrir les yeux sur l'action de l'Union européenne. Sa stratégie, bien que très importante au départ et reposant sur la sécurité et le développement, est peut-être dépassée aujourd'hui. L'UE se penche actuellement sur l'élaboration d'une nouvelle stratégie, en collaboration avec les États membres, la société civile et les organisations internationales. Il n'est pas question ici de définir une seule stratégie. En effet, chaque pays a une vision stratégique différente. L'objectif est de définir des lignes d'action acceptées par tous. En décembre 2020, le Conseil adoptera des conclusions par rapport à cette stratégie dont la nouveauté sera de reposer sur une plus grande conditionnalité, ou plutôt une redevabilité mutuelle. L'UE doit exiger beaucoup plus de ses partenaires sahéliens pour lesquels elle investit de nombreux moyens alors que les résultats se font attendre. Les partenaires sahéliens doivent prendre des actions dans des secteurs très sensibles: sécurité, politique, lutte contre la corruption. En outre, la nouvelle stratégie devra tenir compte de la nouvelle architecture sécuritaire que la Coalition pour le Sahel élabore.

doel ervan zal zijn de balans op te maken van de relaties tussen de diverse betrokken spelers en na te gaan op welke gebieden de acties de komende jaren moeten worden toegespitst.

De heer Losada geeft aan dat de internationale aanwezigheid in de Sahelregio uiterst belangrijk is. Als voorbeeld noemt hij de operatie Barkhane, die ervoor heeft gezorgd dat na de Touareg-opstand de situatie in Mali kon worden gestabiliseerd. De VN heeft dan weer MINUSMA gezonden (*United Nations Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali*); via die structuur wordt de lokale bevolking gesteund. De spreker vermeldt voorts een nieuw initiatief, namelijk de Sahelcoalitie. Hij stelt nadrukkelijk dat er behoefte is aan enige samenhang, want de strategieën, de initiatieven en de spelers in het veld zijn legio. De coalitie voor de Sahel berust op vier pijlers, namelijk de strijd tegen het terrorisme (op korte termijn), de versterking van de capaciteit van de Sahelstaten op het vlak van veiligheid en defensie (op middellange termijn), het herstel van het staatsgezag op politiek en, veiligheids- alsook de ontwikkelingshulpgebied (op lange termijn). Samen vormen de tweede en de derde pijler het P3S (*Partnership for Security and Stability in the Sahel*). De Sahel Alliance werd opgericht in juli 2017, teneinde de vierde pijler te ondersteunen en beschikt over een budget van ongeveer 11 miljard euro, bestemd voor meer dan 8 000 projecten gericht op de onmiddellijke behoeften van de bevolking (bijvoorbeeld water en voedsel).

Wat de vooruitzichten en de te verwachten moeilijkheden betreft, is de heer Losada van oordeel dat de Malinese crisis misschien een nieuw licht werpt op de aanpak door de Europese Unie. Hoewel aanvankelijk heel belangrijk en gebaseerd op veiligheid en ontwikkeling, is de EU-strategie vandaag misschien achterhaald. De EU legt zich thans samen met de lidstaten, het maatschappelijk middenveld en de internationale organisaties toe op de uitwerking van een nieuwe strategie. Het is daarbij niet de bedoeling één enkele strategie vast te leggen. Elk land heeft immers een andere strategische visie. Wel is het de bedoeling beleidslijnen te bepalen die door alle partijen worden aanvaard. In december 2020 zal de Raad de conclusies over die strategie aannemen. Nieuw eraan is dat ze aan meer voorwaarden zal zijn gekoppeld, of veeleer dat zal worden uitgegaan van wederzijdse verantwoording. De EU moet veel meer eisen stellen ten aanzien van haar partners uit de Sahel, waarin ze veel middelen investeert terwijl de resultaten uitblijven. De partners uit de Sahel moeten actie ondernemen in heel gevoelige sectoren: veiligheid, politiek, corruptiebestrijding. Bovendien zal bij de nieuwe strategie rekening moeten worden gehouden met de nieuwe veiligheidsarchitectuur die de Coalitie voor de Sahel aan het ontwikkelen is.

La première difficulté concerne le respect des droits de l'homme. Les exactions commises sont très graves et sont peut-être en partie l'œuvre de la force conjointe financée par l'UE, ce qui remet en question la crédibilité de cette dernière. L'UE se montre donc très ferme vis-à-vis de cette question qui est d'ailleurs prise en compte dans la nouvelle stratégie. Avec les Nations Unies, l'UE a financé un cadre de conformité pour le respect des droits de l'homme dans une action triangulaire (Nations Unies, G5 Sahel, UE). M. Losada ajoute que le Haut représentant de l'Union, Josep Borrell a clairement indiqué qu'il y aurait une tolérance zéro pour ce qui est du respect des droits de l'homme. La lutte contre l'impunité est fondamentale et aiderait les populations locales à avoir davantage confiance en leur gouverneur.

La deuxième difficulté est d'établir une bonne coordination entre tous ces acteurs et cette structure. Les envoyés spéciaux de l'UE se rencontrent régulièrement à cet effet.

La troisième difficulté porte sur le sentiment d'appropriation. L'UE pourrait donner l'impression d'imposer un système, une vision à ces pays. Les groupes extrémistes en tirent d'ailleurs profit et exacerbent cette impression afin de créer un sentiment anti-occidental. Pour lutter contre l'appropriation, il serait important d'avoir un Sahélien comme secrétaire général de la Coalition pour le Sahel. Si cette dernière a été demandée et annoncée par le président du Niger, c'est l'UE qui l'a fortement déployée. Un problème similaire apparaît dans le processus de paix au Mali. Ce processus stagne en raison du manque d'appropriation de la population malienne. Trouver le juste équilibre est important. L'UE a besoin d'une certaine visibilité, mais doit se souvenir qu'elle travaille avec l'Afrique et le Sahel et non pour l'Afrique et le Sahel.

B. Stratégie belge

1. Introduction

M. Axel Kenes, directeur général de la Direction générale des Affaires multilatérales et de la Mondialisation (DGM) du SPF Affaires étrangères indique que la région du Sahel est une priorité du SPF Affaires étrangères et indique qu'un briefing complémentaire de représentants de la Défense pourrait être utile. Le Sahel est une zone prioritaire pour la Belgique, qui s'y profile comme un partenaire fiable et engagé, et les organisations internationales au sein desquelles la Belgique joue un rôle actif. Au niveau multilatéral, une approche globale

De eerste moeilijkheid heeft betrekking op de eerbiediging van de mensenrechten. Er wordt heel zwaar geweld gepleegd, dat misschien voor een deel het werk is van de door de EU gefinancierde *Joint Force*, wat de geloofwaardigheid van de EU in het gedrang brengt. De EU wil in dezen heel krachtig optreden, wat overigens een onderdeel vormt van de nieuwe strategie. De EU heeft samen met de Verenigde Naties een raamwerk gefinancierd voor de eerbiediging van de mensenrechten binnen een op drie pijlers berustende actie (de Verenigde Naties, de G5 Sahel en de EU). De heer Losada voegt eraan toe dat de Hoge vertegenwoordiger van de Unie, Josep Borrell er duidelijk op heeft gewezen dat nultolerantie zou gelden voor het niet-naleven van de mensenrechten. Straffeloosheid moet absoluut worden aangepakt; dat zou de lokale bevolking bovendien meer vertrouwen in hun bestuurder geven.

De tweede moeilijkheid is de totstandbrenging van een gedegen coördinatie tussen al die actoren en die structuur. De speciale EU-gezanten ontmoeten elkaar in dat verband regelmatig.

De derde moeilijkheid heeft te maken met het beslag dat men op de regio legt. De EU zou de indruk kunnen wekken dat ze die landen een bepaald systeem of een bepaalde visie wil opleggen. De extremistische groeperingen maken daar misbruik van en vergroten die indruk uit om een antiwesters klimaat te scheppen. Om dat aanvoelen tegen te gaan, is het belangrijk dat de secretaris-generaal van de Coalitie voor de Sahel zelf iemand van de Sahel is. Hoewel die coalitie door de president van Niger werd gevraagd en aangekondigd, werd ze grotendeels door de EU tot stand gebracht. Eenzelfde probleem doet zich voor bij het vredesproces in Mali, dat thans tot stilstand komt doordat de Malinese bevolking zich er onvoldoende bij betrokken voelt. Het is belangrijk tot een goed evenwicht te komen. De EU heeft nood aan een zekere zichtbaarheid, maar mag niet vergeten dat ze werkt mét Afrika en de Sahel en niet voor Afrika en de Sahel.

B. Belgische strategie

1. Inleiding

De heer Axel Kenes, directeur-generaal van de Directie-generaal voor Multilaterale Zaken en voor de Mondialisering (DGM) van de FOD Buitenlandse Zaken, wijst erop dat de Sahel een prioriteit is voor de FOD Buitenlandse Zaken en geeft aan dat een verdere briefing door vertegenwoordigers van Defensie nuttig zou kunnen zijn. De Sahel is een prioritair gebied voor België, dat zich in de regio als een betrouwbare en geëngageerde partner profileert, alsook voor de internationale organisaties waarin België een actieve rol speelt. Op

et une coordination sont des éléments clés en vue de répondre aux crises multidimensionnelles. Les différents exercices qui sont amorcés au niveau européen et onusien devraient déboucher sur une révision de l'action au Sahel qui favorise ces approches et mettent encore plus l'accent sur des éléments de gouvernance.

L'orateur souligne que les déclarations de politique générale des ministres des Affaires étrangères, de la Coopération au développement et de la Défense n'ont pas encore été établies. De ce fait, ses propos illustrent largement le travail en cours, mais ne doivent pas être considérés comme définissant la stratégie belge relative au Sahel. Il précise que certains points sensibles, dont la menace terroriste présente dans la région, ne seront pas abordés en raison du caractère public des débats.

2. M. Julien Wolff, coordinateur pour la politique sahélienne du SPF Affaires étrangères

Pour sa part, M. Julien Wolff, coordinateur pour la politique sahélienne du SPF Affaires étrangères, explique que l'action de l'UE est un prolongement de la politique étrangère de la Belgique dont elle constitue un levier essentiel.

Concernant la crise multidimensionnelle que connaît la région du Sahel, M. Wolff souligne sa dimension socio-économique et humanitaire: la population locale est très jeune et manque de perspectives, l'environnement est dégradé et subit les effets du changement climatique. Sur place, 13 millions de personnes ont urgemment besoin de l'aide humanitaire. La région fait également face à un problème lié au déplacement massif de la population.

Ensuite, le manque de légitimité de l'État, voire son absence, ainsi que celle des services publics dans certaines zones périphériques, la corruption endémique et un profond sentiment d'injustice sont quelques-uns des facteurs qui sont un terreau fertile pour le recrutement des groupes armés dans la région du Sahel.

Si les Européens entendent davantage parler de la violence des groupes armés djihadistes terroristes, M. Wolff met aussi en évidence l'action — à connotation souvent communautaire — des groupes d'autodéfense, les conflits locaux ainsi que les exactions et les violations des droits de l'homme commises par les forces de défense et de sécurité — une importante composante de la crise — et la criminalité (trafics illicites de migrants et de divers biens).

multilateraal vlak zijn een alomvattende aanpak en een coördinatie van cruciaal belang om multidimensionale crisissen aan te pakken. De verschillende denkoefeningen die op Europees niveau en dat van de VN werden aangevat, moeten uitmonden in een herziening van de handelswijze in de Sahel, opdat die alomvattende aanpak en die coördinatie de voorkeur krijgt en de nadruk nog meer op bestuursaspecten komt te liggen.

De spreker benadrukt dat de beleidsverklaringen van de ministers van Buitenlandse Zaken, van Ontwikkelingssamenwerking en van Defensie nog niet werden opgesteld. Daarom illustreert zijn uiteenzetting weliswaar uitvoerig de lopende werkzaamheden, maar mag ze niet worden beschouwd als een weergave van de Belgische strategie met betrekking tot de Sahel. De spreker verduidelijkt dat bepaalde gevoelige aspecten, zoals de terroristische dreiging in de regio, niet zullen worden besproken omdat de debatten openbaar zijn.

2. De heer Julien Wolff, coördinator voor het Sahelbeleid van de FOD Buitenlandse Zaken.

De heer Julien Wolff, coördinator voor het Sahelbeleid van de FOD Buitenlandse Zaken, legt uit dat de actie van de EU in het verlengde ligt van het Belgisch buitenlandbeleid, waarvan het een wezenlijke hefboom is.

Wat de multidimensionale crisis in de Sahel betreft, onderstreept de heer Wolff de sociaal-economische en humanitaire dimensie ervan: de lokale bevolking is heel jong en heeft weinig perspectieven, het milieu wordt aangetast en ondergaat de gevolgen van de klimaatverandering. 13 miljoen mensen hebben er dringend nood aan humanitaire hulp. De regio kijkt ook aan tegen massale volksverhuizingen.

Het gebrek aan of zelfs de afwezigheid van legitimiteit van de Staat en van de openbare diensten in bepaalde perifere gebieden, de diepgewortelde corruptie en het diepe gevoel van onrechtvaardigheid zijn enkele factoren die ervoor zorgen dat de Sahel een vruchtbare bodem is voor de vorming van gewapende groepen.

De Europeanen horen vooral van het geweld van de gewapende jihadistische terreurgroepen, maar de heer Wolff wijst ook op de — vaak communautair geïnspireerde — acties van zelfverdedigingsgroepen, op de lokale conflicten, op het geweld en de mensenrechtenschendingen vanwege de defensie- en veiligheidsdiensten — een belangrijk bestanddeel van de crisis —, alsook op de criminaliteit (illegale smokkel van migranten en diverse goederen).

La croissance de l'intérêt diplomatique et géostratégique du Sahel pour de nombreux acteurs se traduit par un renforcement de la présence internationale: les pays voisins, la CEDEAO, l'Algérie et le Maroc, la Chine, la Russie, la Turquie et les pays du Golfe. L'orateur souligne ici la grande implication de l'UE et la présence de l'ONU à travers la MINUSMA et le Bureau de l'Organisation des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest et le Sahel (UNOWAS).

En réponse aux crises précitées, plusieurs initiatives institutionnelles régionales et internationales ont vu le jour, dont le G5 Sahel (cadre de coopération régional en matière de coopération et de sécurité créé en 2014) et la Coalition pour le Sahel. Créée en 2020, cette dernière est une architecture de coordination et de mobilisation des soutiens internationaux au Sahel, basée sur quatre piliers: le contre-terrorisme (1), le renforcement des capacités militaires (2), l'appui au retour de l'État et de ses administrations (3) et l'aide au développement (4).

Le premier pilier recouvre les opérations militaires Barkhane et Takuba. Les piliers 2 et 3 recouvrent le champ du Partenariat pour la Sécurité et la Stabilité au Sahel (P3S). Quant au quatrième pilier, c'est celui de l'Alliance pour le Sahel. La Belgique veut s'inscrire avec discernement dans ces initiatives de mobilisation et de coordination de l'effort international. En effet, les initiatives sont légion et parfois très absorbantes en termes de capacité. La Belgique s'inscrit pleinement dans la coalition pour le Sahel. La Belgique a défendu la nécessité d'avoir une approche équilibrée entre les différents piliers de la coalition. Elle a insisté sur le fait que le premier pilier ne devait pas piloter les autres. Elle a également défendu la construction de structures aussi légères que possible afin de tenir compte des capacités d'absorption des partenaires sahéliens et de l'UE et d'encourager la nécessaire appropriation des partenaires sahéliens.

La Belgique est engagée au Sahel pour plusieurs raisons, dont la défense de nos valeurs (Agenda 2030 et Accord de Paris, droits de l'homme, promotion de la paix et de la sécurité, situation des enfants dans les conflits armés, coopération multilatérale, etc.). M. De Wolff précise que la Belgique donne la priorité à la coopération au développement et à l'aide humanitaire pour les pays et les contextes les plus fragiles.

La région présente des intérêts majeurs en matière de sécurité et de stabilité. L'expansion du terrorisme et du radicalisme violent constituent une menace potentielle pour l'UE et son voisinage sud. Ce développement menace directement l'ensemble de la sous-région de

Het toenemende diplomatieke en geostrategische belang van de Sahel voor talrijke actoren uit zich in een grotere internationale aanwezigheid: de buurlanden, de ECOWAS, Algerije en Marokko, China, Rusland, Turkije en de Golfstaten. De spreker benadrukt in dat verband de grote betrokkenheid van de EU en de aanwezigheid van de VN via de MINUSMA (*Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali*) en het UNOWAS (*United Nations Office for West Africa and the Sahel*).

Als antwoord op voormelde crisissen ontstonden meerdere regionale en internationale institutionele initiatieven, waaronder de G5 Sahel (een in 2014 opgericht regionaal samenwerkings- en veiligheidsverband) en de Coalitie voor de Sahel. Die in 2020 opgerichte coalitie is een structuur voor de coördinatie en de mobilisatie van de internationale steun voor de Sahel. Ze is gebaseerd op vier pijlers: terrorismebestrijding (1), versterking van de militaire slagkracht (2), steun voor het herstel van de Staat en zijn diensten (3) en ontwikkelingshulp (4).

De eerste pijler omvat de militaire operaties-Barkhane en -Takuba. De tweede en de derde pijler hebben betrekking op het Partnerschap voor de Veiligheid en de Stabiliteit in de Sahel (P3S). De vierde pijler is die van de Alliantie voor de Sahel. België wil op oordeelkundige wijze deel uitmaken van die initiatieven om de internationale inspanningen te mobiliseren en te coördineren. Er bestaan immers tal van initiatieven die soms heel veel capaciteit in beslag nemen. België schaart zich ten volle achter de Coalitie voor de Sahel. Ons land heeft gepleit voor een aanpak waarbij de verschillende pijlers van de coalitie evenwichtig aan bod komen en heeft erop aangedrongen dat de eerste pijler de andere pijlers niet mag sturen. België heeft tevens gepleit voor zo licht mogelijke structuren om rekening te houden met de draagkracht van de partners van de Sahel en de EU en om ervoor te zorgen dat de partners van de Sahel zich bij dat alles betrokken voelen, wat noodzakelijk is.

De redenen voor de Belgische betrokkenheid in de Sahel zijn verscheiden, waarbij de verdediging van onze waarden één van de belangrijkste is (Agenda 2030 en de Overeenkomst van Parijs, de mensenrechten, de bevordering van vrede en veiligheid, de situatie van de kinderen in gewapende conflicten, multilaterale samenwerking enzovoort). De Heer De Wolff verduidelijkt dat België voor de meest kwetsbare landen en de meest heikele contexten prioriteit geeft aan ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp.

De regio is zeer belangrijk op het vlak van veiligheid en stabiliteit. De verspreiding van het terrorisme en het gewelddadige radicalisme vormen een potentiële bedreiging voor de EU en het gebied aan de zuidkant van de EU. Deze evolutie bedreigt rechtstreeks de hele

l'Afrique de l'Ouest. Actuellement, il n'y a pas de menace sécuritaire directe sur le territoire belge. Néanmoins, l'expansion de la prise de contrôle de groupes liés, entre autres, à Al-Qaïda et Daesch est à suivre de près. L'orateur ajoute que l'extension de la criminalité et des polytrafics dans une zone aussi instable a une incidence directe sur la sécurité et les intérêts de la Belgique.

En outre, la gestion des migrations est une raison importante de l'implication belge dans la région du Sahel. Cette gestion se fait dans le respect des principes de la Valette. Actuellement, l'intérêt relève plus de la politique européenne et de la protection des migrants irréguliers. Par contre, l'intérêt direct est assez modéré pour la Belgique.

La région du Sahel et l'Afrique de l'Ouest connaissent avant tout des migrations intrarégionales. Concernant la migration vers l'Europe, le Sahel est plus une zone de transit qu'une zone d'origine. De 2015 à 2017, la route de la Méditerranée centrale a connu un important flux de trafics de migrants et de nombreux migrants irréguliers se sont rendus en Europe. Cette situation a mis à mal la cohésion européenne. Depuis lors, cette route est beaucoup moins empruntée, notamment en raison de l'action de l'UE. Actuellement, il y a très peu de migration irrégulière vers la Belgique. Cette année, environ 20 à 30 personnes ont quitté un des pays du G5 Sahel pour se rendre irrégulièrement en Belgique. M. Wolff indique qu'il faut continuer à prêter attention à ces questions en tenant compte de leurs nuances. Enfin, le potentiel économique et commercial n'est pas la dimension majeure aujourd'hui, mais qu'il ne doit pas être négligé.

L'importance de la stature politique, diplomatique et sécuritaire de la Belgique justifie aussi son intérêt pour le Sahel et son implication. Cette région est au centre des préoccupations de la communauté internationale. L'investissement et l'expertise de la Belgique sont donc importants pour sa crédibilité et son influence globale. En outre, la Belgique doit se positionner comme un partenaire fiable qui assure sa part de responsabilité, de coûts et de risques dans l'action de la communauté internationale.

La Belgique jouit d'une image favorable au Sahel. C'est un acteur engagé, mais neutre et sans agenda caché. De plus, elle partage certaines affinités telles que la Francophonie et des liens forts du côté de la société civile belge.

West-Afrikaanse subregio. Momenteel is de veiligheid van het Belgische grondgebied niet direct in gevaar. Toch moet de toenemende greep van groepen die banden hebben met Al-Qaïda en IS, van nabij worden gevolgd. De spreker voegt eraan toe dat de uitbreiding van de criminaliteit en verscheidene vormen van illegale handel in een dergelijk onstabiele zone de veiligheid en de belangen van België rechtstreeks beïnvloedt.

Ook de aanpak van de migratiestromen is een belangrijke reden waarom België in de Sahelregio aanwezig is. Bij deze aanpak worden de principes van Valette in acht genomen. Momenteel is de regio vooral belangrijk vanuit het oogpunt van het Europese beleid en de bescherming van illegale migranten betreft. Het rechtstreekse belang van de regio voor België is daarentegen vrij beperkt.

De Sahelregio en West-Afrika worden vooral gekenmerkt door interregionale migratiestromen. Voor de migranten uit de regio die naar Europa trekken, is de Sahel veeleer een transitzone dan wel een regio van vertrek. Tussen 2015 en 2017 werd de centrale Middellandse-Zeeroute volop als illegale migratieroute gebruikt en kwamen er veel illegale migranten op die manier Europa binnen. Deze situatie legde een zware hypotheek op de Europese cohesie. Sedertdien wordt deze route, vooral door het optreden van de Europese Unie, veel minder gebruikt. De illegale migratie naar België is momenteel zeer gering. Dit jaar hebben 20 à 30 mensen uit één van de G5-Sahellanden hun toevlucht in België gezocht. De heer Wolff wijst erop dat het belangrijk is om aan deze thema's blijvende aandacht te schenken en daarbij de nodige nuancerings te maken; hij beklemtoont dat het economische en commerciële potentieel van de regio niet mag worden verwaarloosd, hoewel de focus daar momenteel niet op ligt.

Ook het gewicht van België op politiek, diplomatiek en veiligheidsvlak verklaart de interesse voor en de betrokkenheid in de Sahel. De regio behoort tot de belangrijkste bekommelingen van de internationale gemeenschap. Vandaar dat de investeringen en de ervaring waarmee België de regio steunt, belangrijk zijn voor zijn geloofwaardigheid en invloed in de wereld. Bovendien moet België zich ook opwerpen als een betrouwbare partner, die zijn deel draagt van de verantwoordelijkheid, kosten en risico's die verbonden zijn aan het optreden van de internationale gemeenschap.

Als betrokken maar neutrale partner zonder verborgen agenda, heeft België een goed imago in de Sahelregio. Bovendien heeft ons land bepaalde affiniteiten met de regio zoals het lidmaatschap van de *Francophonie* en sterke banden via het Belgische middenveld.

Face au caractère complexe de la crise sahélienne, la Belgique mobilise l'ensemble des acteurs et instruments de sa politique extérieure selon une approche globale. La Belgique reconnaît comme centrales les dimensions politiques de gouvernance et de légitimité de la crise sahélienne. Elle met en avant la responsabilité première des autorités et la redevabilité mutuelle. L'action de la Belgique et de la communauté internationale doit respecter le principe "*Do no harm*" et être vectrice de changements positifs au sein de la région. En outre, le respect des droits de l'homme et la lutte contre l'impunité sont des éléments centraux et transversaux des actions et des lignes de la Belgique. Notre pays inscrit pleinement sa politique sahélienne dans l'action de l'UE qui en constitue un puissant levier — avec une approche globale à tous les niveaux: politique, humanitaire, développement.

La politique belge relative au Sahel s'articule autour de divers axes qui s'interpénètrent et se renforcent. Premièrement, la coopération au développement et l'aide humanitaire. La région du Sahel est une zone de concentration de la coopération belge, avec un montant d'aide publique au développement de près de 150 millions d'euros pour la période 2017-2019.

Concernant la politique et la diplomatie, ces dernières années, la présence de la Belgique a été renforcée au Sahel, ce qui témoigne de l'importance de la région pour le pays. Depuis 2018, la Belgique possède trois ambassades dans les trois pays du Sahel central. En outre, les visites de haut niveau belges se multiplient. Le Sahel est un dossier prioritaire pour la Belgique tant au niveau de la politique bilatérale que multilatérale. De manière générale, la Belgique défend des lignes politiques assertives tant au niveau bilatéral que multilatéral sur les questions de gouvernance et de lutte contre l'impunité.

L'action de la défense, la police et la justice porte sur la sécurité et l'État de droit. En outre, Enabel noue des partenariats afin de renforcer la sécurité et la justice. L'action de la Défense est centrale dans la politique belge relative au Sahel qui est d'ailleurs sa première zone d'intervention. Actuellement, environ 200 personnes y sont déployées (environ 90 pour la mission onusienne MINUSMA, 5 pour la mission européenne EUTM Mali et 95 dans le cadre de la coopération bilatérale militaire avec le Niger).

L'action de la Défense s'inscrit dans la coalition pour le Sahel. La Belgique œuvre principalement au renforcement des capacités militaires des États du G5 Sahel

Geconfronteerd met het complexe karakter van de Sahel-crisis, mobiliseert België alle actoren en instrumenten van zijn buitenlands beleid volgens een globale aanpak. België is zich bewust van het cruciale belang van de politieke dimensies van de Sahelcrisis, zowel qua *governance* als qua legitimiteit. Ons land wijst hierbij naar de overheden als dragers van de belangrijkste verantwoordelijkheid en op wederzijdse verantwoordingsplicht. Het optreden van België en de internationale gemeenschap moet volgens het "*Do No Harm*"-principe verlopen en positieve veranderingen binnen het gebied in gang zetten. Ook eerbied voor de mensenrechten en de strijd tegen de straffeloosheid zijn centrale en transversale elementen in het optreden en de principes van België binnen de regio. Het Sahelbeleid van ons land inspireert volop het optreden van de EU, in die mate dat het een belangrijke hefboom van dat EU-optreden vormt, met een omvattende benadering op alle niveaus: politiek en humanitair, alsook op het vlak van ontwikkeling.

Het Belgische Sahelbeleid is opgebouwd rond verscheidene assen die met elkaar verweven zijn en elkaar versterken. Een eerste as bestaat uit ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp. Naar de Sahelregio gaan bijzonder veel Belgische ontwikkelingssamenwerkingsmiddelen: circa 150 miljoen euro tussen 2017 en 2019.

Op politiek en diplomatiek vlak werd de aanwezigheid van België in de Sahel de afgelopen jaren verstevigd, wat wijst op het belang van die regio voor ons land. Sinds 2018 heeft België drie ambassades in de drie landen van de centrale Sahel. Ook zijn er meer Belgische officiële bezoeken aan de regio. De Sahel is een prioritair dossier voor België, zowel op het bilaterale als op het multilaterale niveau. Algemeen verdedigt België krachtdadige beleidslijnen met betrekking tot thema's als *governance* en de strijd tegen straffeloosheid; dat gebeurt zowel bilateraal als multilateraal.

Het optreden van defensie, de politie en justitie heeft betrekking op de veiligheid en de rechtsstaat. Bovendien gaat Enabel partnerschappen aan om de veiligheid en het rechtswezen te versterken. Het Belgische beleid met betrekking tot de Sahel kent een centrale rol toe aan het optreden van Defensie in de regio; de meeste in het buitenland actieve strijdkrachten zijn trouwens daar ingezet. Momenteel gaat het om ongeveer 200 manschappen (ongeveer 90 in het kader van de VN-missie MINUSMA, 5 in het kader van de Europese missie EUTM Mali en 95 in het kader van de bilaterale militaire samenwerking met Niger).

Met het optreden van Defensie draagt België bij aan de Coalitie voor de Sahel. België streeft via zijn multilaterale acties en zijn bilaterale actie voornamelijk naar de

à travers ses actions multilatérales et son action bilatérale. La principale coopération bilatérale de la Défense belge se fait avec le Niger. Une opération novatrice de renforcement des capacités y est menée.

Quant à la dimension de la sécurité intérieure et la justice, la police fédérale et la justice détachent de nombreux experts dans les missions PSDC. En outre, il existe de nombreux programmes de coopération au développement dans les secteurs de la sécurité, ainsi que toute une série de projets exécutés par Enabel, l'agence belge de développement, et financés par l'UE (par exemple le PARSIB, c'est-à-dire le projet d'appui au renforcement de la sécurité intérieure du Burkina Faso).

3. M. Axel Kenes, directeur général de la Direction générale des Affaires multilatérales et de la Mondialisation (DGM) du SPF Affaires étrangères

M. Kenes, directeur général de la Direction générale des Affaires multilatérales et de la Mondialisation (DGM) du SPF Affaires étrangères souligne que notre sécurité dépend non seulement de la situation en Belgique, mais aussi de celle de notre voisinage immédiat et, dans un contexte globalisé, d'un voisinage plus lointain. Il précise que l'action de la Défense dans la région du Sahel est axée sur trois aspects: le plan bilatéral (avec par exemple des programmes au Niger), le plan multilatéral (dont la participation au sein de la MINUSMA) et le plan européen.

La Belgique y mobilise tous les moyens d'action dont elle dispose en matière de politique externe, y compris son action multilatérale, qui constitue un levier indispensable pour amplifier l'effet de ses actions dans le monde. Zone prioritaire, la Belgique s'y profile depuis de nombreuses années comme un partenaire fiable et engagé.

Pour la région du Sahel, la Belgique privilégie une approche globale (les 3D: Diplomatie, Défense, Développement) ainsi que quelques thématiques transversales, dont l'État de droit et les droits de l'homme. Au niveau européen, une approche intégrée vise à mener des actions cohérentes en vue de contribuer aux sorties de crise et à instaurer une paix durable.

Les actions aux niveaux européen, onusien et belge se veulent inscrites dans la continuité et la durée. Cette action globale se décline aux niveaux bilatéral et multilatéral. Le niveau multilatéral dépend fortement des structures institutionnelles dans le cadre desquelles les actions prennent forme. L'action multilatérale de la

versterking van de troepenmacht van de G5-Sahelstaten. De samenwerking van de Belgische Defensie met Niger is de belangrijkste bilaterale samenwerking in de regio. Momenteel vindt er een innoverende troepenversterkingsoperatie plaats.

Wat binnenlandse veiligheid en het rechtswezen betreft, detacheren de federale politie en justitie talrijke experts via de GVDB-missies. Bovendien bestaan er talrijke ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's in veiligheidssectoren, alsook een hele reeks projecten die door Enabel, het Belgische ontwikkelingsagentschap, worden uitgevoerd en worden gefinancierd door de EU (bijvoorbeeld PARSIB, het project ter ondersteuning van de versterking van de binnenlandse veiligheid in Burkina Faso).

3. De Heer Axel Kenes, directeur-generaal van de Directie-generaal voor Multilaterale Zaken en voor de Mondialisering (DGM) van de FOD Buitenlandse Zaken

De Heer Kenes, directeur-generaal van de Directie-generaal voor Multilaterale Zaken en voor de Mondialisering (DGM) van de FOD Buitenlandse Zaken, benadrukt dat onze veiligheid niet alleen van de situatie in België zelf afhangt, maar ook van die bij onze directe burens en, in onze mondiaal geworden samenleving, van die bij verder afgelegen landen. Hij verduidelijkt dat de actie van Defensie in de Sahelregio op drie assen gestoeld is: het bilaterale niveau (met onder meer de programma's in Niger), het multilaterale niveau (waaronder de deelname aan MINUSMA) en het Europese niveau.

België mobiliseert er alle actiemiddelen waarover het inzake extern beleid beschikt, inclusief zijn multilaterale actie, die een noodzakelijke hefboom vormt om de impact van zijn acties wereldwijd te vergroten. Aangezien de Sahel een prioritaire zone is voor België, profileert ons land zich er sinds jaar en dag als een betrouwbare en geëngageerde partner.

België geeft voor de Sahelregio voorrang aan een omvattende benadering (de 3 D: diplomatie, defensie en ontwikkeling) en aan enkele transversale thema's, waaronder de rechtsstaat en mensenrechten. Op Europees niveau hanteert het een geïntegreerde benadering teneinde coherent op te treden om zo bij te dragen tot een uitweg uit de crisis en een duurzame vrede.

De acties van Europa, de VN en België zijn gericht op continuïteit en duurzaamheid. Die alomvattende actie is zowel bilateraal als multilateraal. Het multilaterale niveau is in sterke mate afhankelijk van de institutionele structuren waarbinnen de acties gestalte krijgen. De multilaterale actie van België sluit resoluut aan bij het

Belgique s'inscrit résolument dans le cadre européen de la coalition pour le Sahel et ses différents piliers, en ce compris le P3S.

La Belgique participe pleinement à l'action européenne au Sahel où elle joue un rôle moteur avec l'UE. Parmi les intérêts belges défendus dans le cadre européen figurent la stabilité, la paix régionale, ainsi que les valeurs belges reposant sur les droits de l'homme et l'État de droit.

Le P3S, soutenu politiquement dès le début par la Belgique, se concrétise dans le cadre de la Coalition pour le Sahel. La nouveauté de ce partenariat est son caractère opérationnel et ses structures flexibles de coordination. Au sein de la coalition, ce partenariat constitue la pierre angulaire des piliers 2 (le renforcement des capacités militaires et de sécurité intérieure des États du G5 Sahel) et 3 (l'appui au retour de l'État sur le territoire).

Les trois missions de la politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne au Sahel, auxquelles la Belgique participe systématiquement et activement, contribuent à la définition de ce cadre, tout en restant subordonnée aux structures de décision de l'Union européenne. La Belgique entend participer et contribuer activement au P3S à Bruxelles et surtout sur le terrain en faveur d'un retour durable d'un État réformé au service des populations sahéliennes.

À cet effet, la Belgique a mis l'accent sur une action plus robuste en matière de justice (accès à la justice, aide légale, lutte contre l'impunité et lutte contre la corruption). Vu le changement sur le terrain et l'ampleur de la menace pour les populations et leur gouvernement, la Belgique a appuyé un réajustement de l'action de l'UE au Sahel, et ce, selon trois axes: la révision de la stratégie de 2011, plus que nécessaire vu l'évolution du contexte au Sahel; la demande d'une plus grande appropriation, d'une redevabilité et d'une responsabilité mutuelle des pays du G5 Sahel avec la communauté internationale; la mobilisation des acteurs régionaux, dont la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), et internationaux (le G7) dans la stabilité et la sécurité du Sahel. La Belgique insiste sur le fait que l'insécurité au Sahel est un problème qui concerne l'ensemble de la communauté internationale.

Un premier échange portant sur la nouvelle stratégie de l'UE pour la région du Sahel a eu lieu lors de la réunion du comité politique et de sécurité du 20 octobre 2020.

Europese kader van de Coalitie voor de Sahel en haar verschillende pijlers, waaronder het P3S.

België neemt ten volle deel aan de Europese actie in de Sahel, waarbij ons land samen met de EU een drijvende kracht vormt. De Belgische belangen die binnen het Europese raamwerk worden verdedigd zijn onder meer de stabiliteit, de vrede in de regio en de Belgische waarden die gebaseerd zijn op de mensenrechten en de rechtsstaat.

Het P3S, dat sinds zijn oprichting beleidsmatig door België wordt ondersteund, krijgt concreet gestalte in het kader van de Coalitie voor de Sahel. Nieuw bij dat partnerschap zijn het operationele karakter en de flexibele coördinatiestructuren ervan. Binnen de coalitie vormt dat partnerschap de hoeksteen van de tweede pijler (de versterking van de militaire slagkracht en de slagkracht inzake binnenlandse veiligheid van de Staten van de G5 Sahel) en de derde pijler (steun aan het herstel van de Staat op het grondgebied).

De drie opdrachten van het beleid inzake veiligheid en gemeenschappelijke defensie van de EU in de Sahel, waaraan België stelselmatig en actief deelneemt, dragen bij tot het vastleggen van dat kader. België wil, weliswaar onder het leiderschap van de beslissingsstructuren van de Europese Unie, actief deelnemen en bijdragen aan het P3S in Brussel en vooral in het veld, met het oog op een duurzaam herstel van een hervormde Staat ten dienste van de bevolking van de Sahel.

Daartoe heeft België de nadruk gelegd op een robuuster optreden op het vlak van het rechtswezen (toegang tot het gerecht, juridische hulp, het tegengaan van straffeloosheid en van corruptie). Gelet op de verandering in het veld en de omvang van de dreiging voor de bevolking en haar regering heeft België de aanpassing van het EU-optreden in de Sahel gesteund. Het gaat om een drievoudige aanpassing: de herziening van de strategie van 2011, die door de gewijzigde context van de Sahel hoognodig is; de vraag om meer betrokkenheid, verantwoording en wederzijdse verantwoordelijkheid tussen de landen van de G5 Sahel en de internationale gemeenschap; de mobilisatie van de regionale actoren, waaronder de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (ECOWAS), en van de internationale actoren (de G7) met het oog op de stabiliteit en de veiligheid van de Sahel. België beklemtoont dat de onveiligheid in de Sahel een probleem is voor de hele internationale gemeenschap.

Een eerste ontmoeting over de nieuwe EU-strategie voor de Sahel heeft plaatsgevonden tijdens de vergadering van het politiek en veiligheidscomité van 20 oktober 2020.

L'objectif de l'exercice de révision est que le Conseil des affaires étrangères, qui se réunira le 7 décembre 2020, adopte les conclusions du Conseil.

Afin d'influencer le processus, la Belgique a cosigné un document avec huit États membres. Le fruit de ce travail a été communiqué aux institutions afin d'alimenter la réflexion. Le document reprend notamment les positions défendues par la Belgique dans le cadre de la coalition pour le Sahel. La Belgique appelle à une approche plus assertive et orientée résultat, notamment en matière de gouvernance. C'est aussi l'occasion de pointer les responsabilités mutuelles des partenaires.

Comme action clé de ce gouvernement, M. Kenes retient aussi l'importance d'une stratégie de sortie claire, la centralité d'une solution politique à la crise actuelle, qui a de toute évidence une incidence sur le plan sécuritaire. Il précise toutefois qu'une solution sécuritaire ne parviendra pas, à elle seule, à instaurer une paix durable.

La Belgique se retrouve dans les objectifs proposés par le Service européen pour actions extérieures dans le cadre de la révision de la stratégie européenne relative au Sahel. Cette révision vise à tirer les principaux enseignements de l'engagement de l'UE dans le Sahel depuis 2011, tout en tenant compte de l'évolution de la situation.

La Belgique a réitéré sa proposition de mener des analyses contextuelles conjointes de l'UE et des États membres afin d'adapter l'action à l'évolution de la situation sur le terrain. La Belgique plaide depuis un certain temps pour que l'UE change de position et soit vectrice de changements positifs pour le Sahel. Sur ce dernier point, la position de la Belgique se décline de la façon suivante: la nécessité de définir une véritable stratégie de sortie, de travailler à une approche consolidée qui implique tant les institutions que les États membres dans une action plus incisive, assertive et orientée résultat et un dialogue plus franc avec les partenaires sahéliens.

Pendant des années, l'UE proposait son aide et ne souhaitait pas la voir refusée. Il faut à présent inverser cette dynamique. Il revient aux partenaires sahéliens d'indiquer comment les fonds investis sur place et la présence étrangère sur le terrain sont utilisés en vue d'atteindre les objectifs définis conjointement.

Force est de reconnaître que, sur le fond, il est avant tout question de crises politiques engendrées par des

Die denkoefening voor een herziening heeft tot doel dat de Raad Buitenlandse Zaken tijdens de vergadering van 7 december 2020 conclusies aanneemt.

Om dat proces te beïnvloeden heeft België samen met acht lidstaten een document ondertekend. Het resultaat van die werkzaamheden werd aan de instellingen meegedeeld, teneinde de denkoefening te voeden. Het document bevat onder meer de standpunten die België in het kader van de Coalitie voor de Sahel inneemt. België roept op tot een assertievere en meer resultaatgerichte aanpak, meer bepaald inzake bestuur. Het is ook een gelegenheid om de partners op hun wederzijdse verantwoordelijkheden te wijzen.

Wat de hoekstenen van de initiatieven van deze regering betreft, wijst de heer Kenes tevens op het belang van een duidelijke exitstrategie, alsook op de noodzaak van een politieke oplossing voor de huidige crisis, die ontegensprekelijk gevolgen heeft voor de veiligheid. De spreker benadrukt niettemin dat een veiligheidsoplossing op zich niet zal volstaan om duurzame vrede te bewerkstelligen.

België kan zich vinden in de doelstellingen die de Europese Dienst voor extern optreden heeft voorgesteld in het raam van de herziening van de Europese strategie voor de Sahel. Bij die herziening is het de bedoeling rekening te houden met de belangrijkste lessen uit het engagement van de EU in de Sahel sinds 2011, maar ook met de evolutie van de situatie.

België heeft zijn voorstel herhaald om samen met de EU en de lidstaten contextuele analyses uit te voeren om het optreden aan te passen aan de evolutie van de situatie in het veld. Sinds enige tijd pleit België ervoor dat de EU haar standpunt bijstelt en positieve veranderingen voor de Sahel in gang zet. Wat dat laatste aspect betreft, bevat het Belgische standpunt de volgende bestanddelen: de noodzaak om een echte exitstrategie vast te leggen, om een geconsolideerde aanpak uit te werken waarbij zowel de instellingen als de lidstaten worden betrokken bij een meer doortastend, assertief en resultaatgericht optreden, en de totstandbrenging van een meer open dialoog met de partners uit de Sahel.

De EU heeft jarenlang hulp aangeboden en wilde niet dat die werd geweigerd. Die dynamiek moet nu worden omgekeerd. Het komt de partners uit de Sahel toe te bepalen hoe de ter plekke geïnvesteerde fondsen en de buitenlandse aanwezigheid in het veld moeten worden aangewend om de gezamenlijk vastgelegde doelstellingen te halen.

Men kan er niet omheen dat het ten gronde vooral gaat om politieke crisissen die het gevolg zijn van een

questions de légitimité et de mauvaise gouvernance, dont les causes profondes et les implications transversales ont exacerbé, voire engendré, des crises sécuritaires. M. Kenes explique que ces crises ont un effet négatif sur l'engagement sécuritaire de la Belgique, la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, le renforcement des capacités ainsi que la réforme du secteur de la sécurité.

La Belgique ne plaide pas pour une révision au rabais de cet engagement sécuritaire. Bien au contraire, celui-ci devra être consolidé, même renforcé, notamment en matière de bonne gouvernance dans le cadre de la coalition pour le Sahel. Cet engagement sécuritaire doit se faire au service du rétablissement de l'État de droit et de la présence de l'État ainsi que du respect des droits de l'homme. Il devrait également être assorti d'actions venant renforcer la représentativité politique, la redevabilité des autorités, le contrôle démocratique, le respect des droits de l'homme, ainsi que la lutte contre l'impunité et la corruption, et ce, afin de répondre aux souhaits des populations locales et d'augmenter la légitimité des gouvernements.

L'intervenant insiste sur l'importance d'appuyer l'avènement de nouveaux contrats sociaux entre les États sahéliens et leur population. L'Union européenne et la Belgique doivent soutenir l'action d'un État réformé. Avant d'agir, il faut veiller à ce que notre action n'ait pas d'effet négatif et respecte donc le principe "*Do no harm*".

À propos des missions de la PSDC, M. Kenes explique que l'action européenne en matière de sécurité et de défense, à laquelle la Belgique participe activement, vise essentiellement à développer les capacités de défense des forces armées et celles de sécurité dans l'ensemble de la région. Il s'agit donc de soutenir le retour de l'État de droit sur l'ensemble des territoires et de renforcer le contrôle démocratique et de la gouvernance sur les forces armées et de sécurité.

Depuis le début, la Belgique participe aux missions de renforcement des capacités (EUCAP Sahel Mali et EUCAP Sahel Niger) qui emploient des moyens non militaires. La Belgique assure la direction de la mission EUCAP Sahel Niger jusqu'au 31 décembre 2020, ce qui atteste la crédibilité de son action dans la région.

Quant à la mission EUTM Mali, elle permet de former les forces armées maliennes. Sur le terrain, la présence

légitimitéskwestie en slecht bestuur, waarvan de diepere oorzaken en de transversale implicaties veiligheidscrisisen hebben vergroot of zelfs uitgelokt. De heer Kenes legt uit dat die crisisen negatieve gevolgen hebben voor het engagement van België met betrekking tot de veiligheid, de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme, de versterking van de slagkracht en de hervorming van de veiligheidssector.

België wil geen herziening ten koste van dat veiligheidsengagement. Dat engagement moet integraal worden geconsolideerd en zelfs versterkt, meer bepaald inzake goed bestuur in het raam van de Coalitie voor de Sahel. Dat veiligheidsengagement moet het herstel van de rechtsstaat en van de aanwezigheid van de Staat dienen, evenals de eerbiediging van de mensenrechten. Dat engagement moet ook acties bevatten die de politieke representativiteit, de verantwoording van de overheden, het democratisch toezicht en de eerbiediging van de mensenrechten vergroten, en die tevens de strijd tegen straffeloosheid en corruptie versterken. Aldus moet een antwoord worden geboden op de verzuchtingen van de lokale bevolking en moet de legitimiteit van de regeringen worden vergroot.

De spreker benadrukt dat er opnieuw moet worden geïnvesteerd in maatschappelijke overeenkomsten tussen de Sahelstaten en de bevolking. De Europese Unie en België moeten de actie van een hervormde Staat ondersteunen. Alvorens te handelen, moet erop worden toegezien dat ons optreden geen negatieve gevolgen heeft en dat bijgevolg het beginsel "*Do No Harm*" wordt nageleefd.

Wat de opdrachten van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) betreft, legt de heer Kenes uit dat de Europese actie inzake veiligheid en defensie, waaraan België actief deelneemt, hoofdzakelijk gericht is op de ontwikkeling van de defensiecapaciteiten van de strijdkrachten en de veiligheidstroepen in de hele regio. Het gaat er dus om de terugkeer van de rechtstaat op heel het grondgebied te ondersteunen en het democratisch toezicht en het toezicht van het bestuur op de strijdkrachten en de veiligheidstroepen te versterken.

België neemt sinds het begin deel aan de opdrachten voor de versterking van de instanties die niet-militaire middelen gebruiken (EUCAP Sahel Mali en EUCAP Sahel Niger). Dat België tot 31 december 2020 de leiding over de missie van EUCAP Sahel Niger op zich neemt, getuigt van de geloofwaardigheid van het optreden van ons land in de regio.

De *EU training mission* (EUTM) in Mali is bedoeld om de Malinese strijdkrachten op te leiden. Door in het veld

belge veille à améliorer la formation des forces armées maliennes en matière de respect des droits de l'homme et du droit international humanitaire. Cette action permet d'éviter que les forces armées s'aliènent la population locale et réduit le risque d'une nouvelle vague de radicalisation.

Sous réserve de l'accord du nouveau gouvernement, la Belgique compte poursuivre sa participation à l'effort international d'encadrement et de stabilisation des pays du G5 Sahel tant par une approche régionale qu'auprès des pays les plus vulnérables.

Quant à la dimension onusienne, la Belgique siège au Conseil de sécurité des Nations Unies jusqu'à la fin de l'année 2020. La voix de la Belgique est très claire et très entendue en matière de défense des droits humains. Elle accorde une grande importance à la coordination des différentes actions sécuritaires, menées aux niveaux européen, bilatéral et onusien dans la région du Sahel.

En tant que membre du Conseil de sécurité, la Belgique joue un rôle de premier ordre à travers le suivi des actions de la MINUSMA, de l'UNOWAS ou encore des travaux de la Commission d'enquête internationale pour le Mali.

La Belgique emploie également des instruments plus traditionnels de sa politique relative aux droits de l'homme, dont le Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU qui cherche à soutenir le rôle des femmes, notamment dans le processus de consolidation de la paix. Ce plan d'action court jusqu'en 2021. À cet égard, le Mali et le Burkina Faso sont deux pays prioritaires.

Au Conseil de sécurité, la Belgique a durant son mandat exercé la Présidence du Groupe de Travail sur les enfants dans les conflits armés. À ce propos, le pays espère pouvoir encore négocier des recommandations pour le Mali et œuvre à renforcer cette dimension dans le mandat de la MINUSMA, un acquis que la Belgique a elle-même forcé au niveau du Conseil de Sécurité.

Ensuite, l'orateur parle du soutien à la mise en œuvre par le Mali des conclusions et observations faites dans le cadre de l'examen périodique universel, c'est-à-dire l'exercice régulier du Conseil des droits de l'homme à Genève. La Belgique s'implique énormément dans cet exercice. En septembre dernier, la Belgique a obtenu, avec le soutien du Niger, l'adoption par le Conseil de sécurité d'une déclaration présidentielle condamnant

aanwezig te zijn, ziet België erop toe dat de Malinese strijdkrachten beter worden opgeleid met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten en de humanitaire internationale rechten. Met die actie kan worden voorkomen dat de veiligheidstroepen vervreemd raken van de lokale bevolking en wordt het risico van een nieuwe radicaliseringsgolf verkleind.

Behoudens andersluidende overeenkomsten in het nieuwe regeerakkoord is België van plan voort deel te nemen aan de internationale inspanning ter begeleiding en stabilisering van de landen van de G5 Sahel, zowel via een regionale aanpak als via acties in de kwetsbaarste landen.

Wat de VN-aspecten betreft, heeft ons land tot het einde van 2020 zitting in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Inzake mensenrechten alsook de verdediging ervan spreekt België duidelijke taal en wordt naar ons land geluisterd. België hecht veel aandacht aan de coördinatie van de diverse veiligheidsbevorderende acties die in de Sahelregio worden ondernomen op Europees, bilateraal en VN-vlak.

Als lid van de Veiligheidsraad speelt België een eerste-rangrol; zulks komt onder meer tot uiting in de opvolging van het optreden van de MINUSMA, van de UNOWAS en van de werkzaamheden van de Internationale Onderzoekscommissie voor Mali.

Ons land zet ten bate van zijn beleid inzake de mensenrechten ook traditionelere instrumenten in, waaronder het Belgisch Nationaal Actieplan voor de implementatie van de VN-Veiligheidsraadsresolutie 1325; doel daarvan is de rol van de vrouwen te ondersteunen, in het bijzonder binnen het vredesbestendingsproces. Dat actieplan loopt tot in 2021. Ter zake zijn Mali en Burkina Faso twee prioritaire landen.

Binnen de Veiligheidsraad heeft België voorts tijdens haar mandaat het voorzitterschap van de werkgroep kinderen bij gewapende conflicten bekleed. Dienaangaande hoopt ons land via onderhandelingen tot aanbevelingen met betrekking tot Mali te komen en wenst het dat dit aspect binnen het MINUSMA-mandaat meer aandacht krijgt, een acquis dat België zelf heeft afgedwongen op het niveau van de Veiligheidsraad.

Vervolgens gaat de spreker in op de steun aan de toepassing door Mali van de conclusies en opmerkingen die werden geformuleerd naar aanleiding van de normale werkzaamheden van de Mensenrechtenraad te Genève. België steekt daar uitermate veel energie in. In september jongstleden heeft ons land, met de steun van Niger, verkregen dat de Veiligheidsraad een voorzittersverklaring heeft aangenomen waarin de aanvallen

l'usage de la violence et des attaques contre les écoles. Tous ces exemples sont importants pour lutter contre la radicalisation actuelle et prévenir celle de demain.

La MINUSMA a été créée en 2013 pour appuyer le processus politique au Mali et y effectuer un certain nombre de tâches d'ordre sécuritaire. Après la signature de l'Accord de paix et de réconciliation en 2015, elle s'en est vu confier la mise en œuvre. Après la Mission des Nations Unies au Soudan du Sud (MINUSS) et la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO), la MINUSMA est l'opération au maintien de la paix qui bénéficie du plus important budget onusien. La Belgique contribue annuellement au budget de la MINUSMA à concurrence d'environ dix millions de dollars, de par ses contributions au budget des opérations de maintien de la paix. Une centaine de membres des forces armées belges sont d'ailleurs déployés au sein de la MINUSMA. Cet effort, combiné à la participation belge aux autres missions, fait du Sahel le principal théâtre d'opérations de la Défense belge.

En 2019, le Conseil de sécurité, poussé par la Belgique et ses partenaires, a adapté le mandat de la MINUSMA pour mettre davantage l'accent sur les défis au centre du Mali. Aujourd'hui, cette mission doit aussi contribuer à l'application d'une stratégie globale dirigée, sur le plan politique, par le Mali afin de protéger les civils, de réduire les violences intercommunautaires et d'y rétablir l'autorité, la présence de l'État ainsi que les services sociaux de base. Le mandat de la MINUSMA a été prolongé en 2020 et, pour la toute première fois, une stratégie de sortie est prévue.

La Belgique est le pays qui tient la plume pour le mandat de l'UNOWAS. En matière de lutte contre l'impunité, elle attache également beaucoup d'importance à la Commission d'enquête internationale pour le Mali qui a été intégralement financée par le Benelux.

Concernant la lutte contre le terrorisme, l'orateur déclare que les partenaires sahéliens ont besoin de soutien. La Belgique est un des membres fondateurs de la coalition contre Daesch, qui mobilise les efforts militaires, diplomatiques et humanitaires belges au Moyen-Orient. La Belgique plaide non pas pour que cette coalition étende son domaine d'action dans la région du Sahel, mais pour qu'elle fasse valoir les bonnes pratiques et les leçons susceptibles d'aider les partenaires sahéliens.

op de scholen worden veroordeeld. Al die voorbeelden geven aan hoe belangrijk het is de heersende radicalisering te bestrijden en er in de toekomst te voorkomen.

De MINUSMA werd in 2013 opgericht om de politieke transitie in Mali te ondersteunen, kreeg na de ondertekening van het vredes- en verzoeningsakkoord van 2015 de opdracht om in dat land een aantal veiligheidstaken uit te voeren, en werd belast met de toepassing van dat akkoord. Na de VN-missie in Zuid-Soedan (MINUSS) en de VN-stabilisatiemissie in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO) is de MINUSMA de vredesoperatie met het grootste VN-budget. België draagt jaarlijks bij aan de begroting van de MINUSMA ten belope van ongeveer tien miljoen dollar door haar bijdrage voor vredesoperaties. Een honderdtal militairen van de Belgische strijdkrachten worden trouwens binnen de MINUSMA ingezet. Door die inspanningen, in combinatie met de Belgische deelname aan de andere missies, is de Sahel het voornaamste inzetgebied voor de Belgische strijdkrachten.

In 2019 heeft de Veiligheidsraad onder impuls van ons land en van zijn partners het mandaat van de MINUSMA aangepast, teneinde de nadruk sterker op de uitdagingen in Centraal Mali te leggen. Thans moet die missie ook bijdragen tot de verwezenlijking van een op beleidsniveau door Mali aangestuurde alomvattende strategie ter bescherming van de burgers, ter vermindering van het geweld tussen gemeenschappen, tot herstel van het gezag en van de aanwezigheid van de Staat, alsook tot het verstrekken van de maatschappelijke basisdiensten. Het mandaat van de MINUSMA werd in 2020 verlengd en voor het eerst werd er een exitstrategie in opgenomen.

België heeft de pen vastgehouden bij het schrijven van het UNOWAS-mandaat. Inzake bestrijding van de straffeloosheid hecht ons land veel belang aan de Internationale Onderzoekscommissie voor Mali; die werd integraal gefinancierd door de Benelux.

Met betrekking tot het terrorisme verklaart de spreker dat onze partners in de Sahel steun behoeven. België is één van de oprichters van de coalitie tegen IS; in dat kader worden door ons land in het Midden-Oosten militaire, diplomatieke en humanitaire inspanningen geleverd. België pleit er niet voor dat die coalitie haar actiegebied in de Sahelregio uitbreidt, maar wil wel dat zij nuttig gebruik maakt van de goede praktijken en van de lessen waarmee de partners in de Sahel kunnen worden geholpen.

4. M. Guy Hambrouck, membre de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères,

M. Guy Hambrouck, membre de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères, revient sur la situation humanitaire très grave et préoccupante. La crise frappe les communautés qui se trouvent au bas de l'échelle des indicateurs de développement dans le monde. En outre, la sous-région est parmi les plus exposées aux catastrophes et les plus touchées par le changement climatique. À cela s'ajoutent les effets des inondations d'août 2020 et de la COVID-19. Selon le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA) des Nations Unies, au Burkina Faso, au Mali et au Niger, plus de 13 millions de personnes ont besoin d'une aide humanitaire urgente et d'une protection importante.

Concernant la sécurité alimentaire, plus de 7 millions de personnes se trouvent en situation d'insécurité alimentaire aiguë et près de 1 million d'enfants sont touchés par la malnutrition aiguë sévère. Dans la région transfrontalière de ces trois pays, le nombre d'IDP (*internally displaced persons*, personnes déplacées interne) est estimé à plus de 1,5 million de personnes, dont 1 million rien qu'au Burkina Faso. Ces personnes n'ont plus accès aux services de base. Toujours au Burkina Faso, environ 350 000 enfants ne sont plus scolarisés. Les mesures de lutte contre le coronavirus aggravent les choses et mènent à une situation économique difficile.

Quant au problème de l'accès humanitaire, il est entravé par l'environnement de plus en plus militarisé et politisé du Sahel central. De plus, alimentée par des défaillances de longue date, la crise sécuritaire limite ou perturbe l'accès aux services vitaux dans de nombreuses communautés touchées. Selon OCHA, la situation est extrême au Tchad où la moitié de la population se trouve en situation humanitaire urgente. Le pays compte de nombreux réfugiés venus du Darfour (345 000), du Nigéria (13 000) et de la République centrafricaine (100 000). Le bassin du Lac Tchad est également en proie à une crise humanitaire qui touche plus de dix millions de personnes. En outre, cette zone compte presque deux millions d'IDP.

La pauvreté, l'inégalité, les conflits, l'insécurité, l'explosion de la croissance démographique, les problèmes de gouvernance (ou son absence), les jeunes sans perspectives d'avenir, le climat et la situation socioéconomique difficile des femmes sont autant de facteurs engendrant des mouvements migratoires. Si la migration

4. Uiteenzetting van de heer Guy Hambrouck (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) van de FOD Buitenlandse Zaken)

De heer Guy Hambrouck (Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) van de FOD Buitenlandse Zaken) komt terug op de buitengewoon ernstige en zorgwekkende humanitaire toestand. De crisis treft de gemeenschappen die qua ontwikkelingsindicatoren wereldwijd het zwakst scoren. Bovendien behoort de subregio in kwestie tot de gebieden die blootgesteld zijn aan rampen en het meest worden getroffen door de klimaatverandering. Daarbij komen dan ook nog de gevolgen van de overstromingen in augustus 2020 en van de COVID-19-crisis. Volgens het Bureau voor de coördinatie van humanitaire zaken (OCHA) hebben in Burkina Faso, in Mali en in Niger meer dan 13 miljoen mensen nood aan dringende humanitaire hulp en aan omvangrijke bescherming.

Wat de voedselzekerheid betreft, worden meer dan 7 miljoen mensen met acute voedselonzekerheid geconfronteerd en worden bijna 1 miljoen kinderen getroffen door ernstige acute ondervoeding. In het grensgebied van die drie landen bedraagt het aantal binnenlandse vluchtelingen (*internally displaced persons* – IDP) naar schatting meer dan 1,5 miljoen; alleen al in Burkina Faso gaat het om 1 miljoen mensen. Die hebben niet langer toegang tot de basisdiensten. Eveneens in Burkina Faso gaan ongeveer 350 000 kinderen niet langer naar school. De maatregelen ter bestrijding van het coronavirus verergeren de toestand en leiden tot een heikele economische situatie.

Humanitaire hulp komt dan weer moeizaam ter plaatse wegens de almaar meer gemilitariseerde en gepolitiiseerde toestand in het centrale deel van de Sahel. In talrijke getroffen gemeenschappen beperkt of verstoort de door reeds lang bestaande tekortkomingen aangewakkerde veiligheids crisis bovendien de toegang tot de vitale diensten. In Tsjaad is de situatie extreem ernstig, want de helft van de bevolking heeft daar volgens OCHA dringend humanitaire hulp nodig. Het land telt talrijke vluchtelingen uit Darfour (345 000), uit Nigeria (13 000) en uit de Centraal-Afrikaanse Republiek (100 000). Ook het Tsjaadbekken valt ten prooi aan een humanitaire crisis die meer dan 10 miljoen mensen treft. Bovendien bevinden zich in die zone bijna twee miljoen IDP's.

De armoede, de ongelijkheid, de conflicten, de onveiligheid, de explosieve demografische groei, de problemen in verband met de afwezigheid van goed bestuur, het gebrek aan toekomstperspectieven voor jongeren, het klimaat en de heikele sociaaleconomische toestand van de vrouwen leiden tot migratiebewegingen. Momenteel

est surtout interne pour le moment, l'orateur estime que tous ces facteurs pourraient augmenter le nombre de migrants souhaitant se rendre en Europe dans les prochaines années. À travers le Processus de Rabat, l'Europe entretient, depuis 2006, un dialogue sur la migration avec l'Afrique de l'Ouest et la région du Sahel. Outre les pays du G5 Sahel, 22 autres pays africains y participent. Depuis le Sommet de la Valette de 2015, ce dialogue est davantage orienté sur les conclusions générales et les 5 piliers du plan d'action de la Valette. À la suite de ce Sommet, le Fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne pour l'Afrique a également été créé. Les projets et programmes de ce Fonds doivent s'attaquer aux causes profondes de la migration irrégulière. Depuis 2018, il a été décidé d'orienter davantage les interventions sur des thèmes spécifiques (trafic de migrants, stabilisation, etc.).

Pour le moment, la Belgique enregistre très peu de flux de migrants venus des pays centraux du Sahel. Ces dernières années, le Fonds fiduciaire d'urgence pour l'Afrique a dégagé de nombreux moyens pour des projets menés dans le Sahel central. En outre, d'importants projets transversaux sont menés dans des domaines essentiels (socioéconomique, résilience, contrôle des frontières, prévention des conflits et stabilisation). Par exemple, l'OIM (Organisation internationale pour les migrations) et des agences comme Enabel mettent en oeuvre plusieurs programmes pour le Fonds fiduciaire d'urgence pour l'Afrique.

Concernant l'aide au développement belge pour le Sahel, l'orateur indique qu'elle est très active sur différents fronts et qu'il y a une collaboration humanitaire, bilatérale et indirecte. Pour la période allant de 2017 à 2019, l'aide publique au développement (APD) belge s'est élevée à environ 144,6 millions d'euros. La contribution belge dépasse toutefois ce montant, puisqu'elle participe également au Fonds européen de développement, aux organisations multilatérales et fonds climatiques, aux banques de développement et aux fonds flexibles humanitaires qui financent des aides au Sahel, mais ne sont pas comptabilisés dans notre APD pays.

Le principe "*Do no harm*" est essentiel; c'est un des principes qui régissent l'action belge, de même que pour l'Agenda 2030 relatif aux objectifs de développement durable. La Belgique prône également une approche globale avec attention pour le nexus humanitaire-développement-paix (triple). Pour concrétiser ce nexus, la Belgique vise notamment à renforcer la cohérence entre les opérations de développement et les opérations humanitaires ainsi qu'à renforcer le système de protection sociale.

is de migration weliswaar vooral binnenlands, maar de spreker meent dat door al die factoren het aantal migranten dat naar Europa wil komen, de komende jaren zou kunnen stijgen. Via het Rabat-proces voert Europa sinds 2006 een dialoog met West-Afrika en de Sahelregio over het thema "migratie". Naast de landen van de G5 Sahel nemen er 22 andere Afrikaanse landen aan deel. Sinds de top van Valletta in 2015 is die dialoog meer gericht op algemene conclusies en op de vijf pijlers van het actieplan van Valletta. Naar aanleiding van die top werd voorts het Noodtrustfonds van de Europese Unie voor Afrika opgericht. De projecten en programma's van dat fonds moeten de dieperliggende oorzaken van de irreguliere migratie aanpakken. Sinds 2018 werd beslist de acties meer te richten op specifieke thema's (mensensmokkel, stabilisering enzovoort).

Momenteel laat België zeer weinig migrantenstromen uit de centrale Sahellanden optekenen. De afgelopen jaren heeft het EU-Noodfonds voor Afrika vele middelen voor projecten in de centrale Sahel vrijgemaakt. Ook lopen er belangrijke transversale projecten in essentiële domeinen (op sociaaleconomisch vlak en op het stuk van weerbaarheid, controle van de grenzen, preventie van conflicten en stabilisatie). Bv. de IOM (Internationale Organisatie voor Migratie) en agentschappen zoals het Belgische Enabel voeren verschillende programma's voor het Noodfonds voor Afrika uit, dat heel wat fondsen ter beschikking stelde.

Wat de Belgische ontwikkelingssteun voor de Sahel betreft, deelt de spreker mee dat deze zeer actief op verscheidene fronten wordt ingezet en dat er humanitaire, bilaterale en indirecte samenwerking is. Tussen 2017 en 2019 bedroeg de Belgische officiële ontwikkelingshulp (ODA) er ongeveer 144,6 miljoen euro. De Belgische bijdrage is echter groter dan dit bedrag, en omvat eveneens de Belgische bijdrage aan het Europees Ontwikkelingsfonds, aan multilaterale organisaties en klimaatfondsen, aan ontwikkelingsbanken en flexibele humanitaire fondsen waarmee steun aan de Sahel wordt gefinancierd maar die niet in de Belgische ODA voor de Sahellanden wordt verrekend.

Het "*Do No Harm*"-principe, waarop het Belgische optreden onder meer gestoeld is, is hierbij van wezenlijk belang. Ook de Agenda 2030 betreffende de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen is een belangrijke leidraad. België staat een omvattende benadering voor, met ook de drievoudige nexus humanitaire actie-ontwikkeling-vrede. Om dit gestalte te geven, wil België de coherentie tussen de operaties voor ontwikkelingshulp en de humanitaire operaties versterken; voorts wil ons land de systemen qua sociale bescherming via de partners versterken.

S'agissant de la migration, la Belgique a contribué à raison de 12 millions d'euros au Fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne pour l'Afrique. De cette somme, 7 millions d'euros sont consacrés au Sahel. Le but est de s'attaquer à la problématique de l'exclusion et des problèmes socioéconomiques. En 2020, l'aide humanitaire belge destinée au Burkina Faso, au Niger et au Mali s'élève à plus de 18 millions d'euros. L'aide humanitaire fait face à de nombreux défis, notamment au vu des actions militaires et la grande insécurité. Quant à la problématique climatique, elle est de taille et la Belgique s'y attaque. Elle contribue au fonds climatiques et finance une étude portant sur le climat et la sécurité au Sahel central. Si le climat n'est pas considéré comme une cause directe des conflits, il est toutefois perçu comme un facteur aggravant ces conflits. Selon une étude de l'International crisis group, la multiplication des conflits dans la région est moins liée à la diminution des ressources disponibles qu'aux systèmes de production et leur manque de gouvernance qui génèrent des compétitions mal régulées autour de l'accès aux ressources.

L'orateur ajoute qu'une ligne budgétaire porte sur la coopération indirecte, c'est-à-dire l'action notamment des ONG en matière de sécurité alimentaire et de lutte contre la pauvreté et l'inégalité. De nombreuses actions sont également menées en faveur des droits des enfants et des femmes ainsi que de la lutte contre la violence et les abus sexuels. Il énumère les actions menées notamment par la Croix-Rouge de Belgique, certaines universités et par exemple ULB Coopération. Pour la période 2017-2021, le montant de cette aide s'élève à 45,7 millions d'euros pour le Burkina Faso, 15,7 millions pour le Niger et 17 millions pour le Mali. Certaines activités d'Enabel sont notamment déléguées en fonction des spécificités sur place. Cette aide contribue au renforcement des services de base, d'une politique et d'une croissance économique inclusives, ainsi qu'à la création d'emplois.

L'approche territoriale et locale est également importante vu les différents besoins et les situations fort diverses en matière de gouvernance. En 2015, le Burkina Faso est devenu un nouveau pays partenaire. Depuis lors, il bénéficie d'une enveloppe de 15 millions d'euros (programme de démarrage) et d'une autre de 45 millions (programme de coopération 2019-2023). Au Mali, un programme à hauteur de 36 millions d'euros est également déployé. Au Niger, un programme est déployé pour un montant de 33 millions. Outre les actions menées sur les plans du développement socioéconomique, de la sécurité alimentaire et la résilience, une autre action vise les économies agropastorales, par exemple au Niger. Dans ce pays, la chaîne de valeur est renforcée,

Wat migratie betreft, droeg België 12 miljoen euro bij aan het EU-Noodfonds voor Afrika. Van dit bedrag gaat 7 miljoen euro naar de Sahel. Met deze steun wil België de uitsluitingsproblematiek en de sociaaleconomische problemen mee helpen aanpakken. In 2020 bedraagt de Belgische humanitaire hulp aan Burkina Faso, Niger en Mali meer dan 18 miljoen euro. De humanitaire hulp heeft met talrijke uitdagingen af te rekenen, met name de acties van de militaire actoren en de grote onveiligheid. De klimaatverandering slaat eveneens hard toe in de regio en ook daartegen trekt België ten strijde. België draagt bij aan klimaatfondsen en financiert een studie over het klimaat en de veiligheid in de centrale Sahel. Hoewel het klimaat niet als een rechtstreekse oorzaak van conflicten wordt beschouwd, geldt het als een verzwarende factor. Volgens een studie van de *International Crisis Group* hebben de talrijker wordende conflicten in de regio niet zozeer te maken met de schaarsere beschikbare hulpbronnen, dan wel met productiesystemen en hun gebrekkige *governance*, wat leidt tot een uit de hand gelopen concurrentie om de toegang tot die hulpbronnen.

De spreker voegt eraan toe dat één van de begrotingslijnen op de indirecte samenwerking betrekking heeft. Daarmee wordt het optreden van onder meer ngo's inzake voedselzekerheid, uitsluiting en de strijd tegen armoede bedoeld. Er worden ook talrijke acties gevoerd voor de rechten van kinderen en vrouwen en in de strijd tegen geweld en seksueel misbruik. De spreker vermeldt acties die met name door het Franstalige Belgische Rode Kruis, bepaalde universiteiten en bijvoorbeeld ULB *Coopération* worden gevoerd. Voor de periode 2017-2021 bedraagt het bedrag van deze hulp 45,7 miljoen euro voor Burkina Faso, 15,7 miljoen voor Niger en 17 miljoen voor Mali. Met name Enabel laat bepaalde activiteiten uitvoeren en werkt ook samen met indirecte actoren, naargelang van de specifieke situatie ter plaatse. Deze hulp draagt bij tot de versterking van de basisdiensten, bevordert een inclusief beleid en een inclusieve economische groei en helpt mee arbeidsplaatsen te creëren.

Een territoriale en lokale benadering is eveneens belangrijk aangezien er inzake *governance* verschillende behoeften en zeer uiteenlopende situaties zijn. In 2015 werd Burkina Faso een nieuw partnerland. Sindsdien kan het land rekenen op één enveloppe van 15 miljoen euro (heropstartprogramma) en nog een andere van 45 miljoen euro (samenwerkingsprogramma 2019-2023). In Mali loopt er eveneens een programma ten belope van 36 miljoen euro, en in Niger een programma ten belope van 33 miljoen euro. Naast acties op het gebied van sociaaleconomische ontwikkeling, voedselzekerheid en veerkracht, loopt er nog een andere actie die inzet op agropastorale economieën, bijvoorbeeld in Niger. In dit land wordt de waardeketen versterkt, vooral op het

surtout en matière de production agropastorale, ainsi que la protection des ressources naturelles.

L'intervenant souligne l'importance de l'accès aux soins de santé et du respect des droits sexuels et des droits reproductifs qui vont souvent de pair avec la lutte contre les mutilations sexuelles. Ensuite, s'il note un ralentissement de l'exécution des programmes de coopération bilatérale, il ajoute que la situation paraît maîtrisable et que les acteurs s'adaptent et prennent des mesures de sécurité. Ils coopèrent également avec du personnel local afin de maintenir l'aide.

Concernant les perspectives de l'aide belge, l'orateur explique que le Sahel reste une zone prioritaire. Elle s'inscrit dans l'approche globale de la Belgique. Il est important d'y assurer un suivi rapproché de la situation et de la coordination. Enfin, il ajoute que des mesures sont évidemment prises, compte tenu de l'évolution du contexte sécuritaire, mais aussi par exemple des difficultés liées au coronavirus.

5. M. Victor Ouedraogo, directeur du Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya du Burkina Faso

M. Victor Ouedraogo, directeur du Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya du Burkina Faso explique que, depuis les années 2000, la région du Sahel est confrontée à des défis de taille. Concernant les défis structurels liés à l'environnement, au climat et au sous-développement, les États sahéliens, situés en bordure du désert, sont menacés par la désertification. La région a souvent été en proie à des sécheresses entraînant des effets catastrophiques sur les plans agricole et humain (par exemple la famine). Ces dernières années, les effets du dérèglement climatique ont durement frappé la région. La dégradation des terres, aggravée par une croissance démographique galopante, le réchauffement climatique, et la crise du foncier rural caractérisé par la raréfaction des terres, sont autant de facteurs qui mènent à une plus grande insécurité alimentaire.

En 2050, la population sahélienne devrait passer de 85 à plus de 200 millions d'habitants. Si cette explosion démographique peut constituer un atout, sans le développement nécessaire, elle représente aussi une grande faiblesse. En outre, la crise sanitaire actuelle entrave déjà fortement les efforts fournis sur le plan du développement économique. Cela pourrait entraîner davantage de tragédies dans la région: migrations

gebied van agropastorale productie met bescherming van de natuurlijke hulpbronnen.

De spreker onderstreept hoe belangrijk de toegang tot gezondheidszorg is, alsook de eerbiediging van de seksuele en reproductieve rechten; een en ander gaat vaak samen met de strijd tegen seksuele verminking. Hoewel hij een algehele vertraging in de uitvoering van de bilaterale samenwerkingsprogramma's bemerkt, voegt hij eraan toe dat de situatie voorlopig beheersbaar blijft en dat de actoren zich aanpassen aan de lokale situatie en de nodige veiligheidsmaatregelen treffen. Ze werken tevens samen met plaatselijk personeel teneinde de hulp te handhaven.

Wat de toekomstige Belgische hulp betreft, legt de spreker uit dat de Sahel een prioritaire zone blijft. Deze hulp past in de omvattende Belgische benadering. Het is belangrijk om er ter plaatse voor te zorgen dat de situatie en de coördinatie van nabij worden opgevolgd. Tot slot voegt hij eraan toe dat maatregelen kunnen worden genomen naargelang van niet alleen de evolutie van de veiligheidscontext, maar ook van de moeilijkheden bijvoorbeeld als gevolg van het coronavirus.

5. De heer Victor Ouedraogo, directeur van het Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya in Burkina Faso

De Heer Victor Ouedraogo, directeur van het Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya in Burkina Faso, verduidelijkt dat de Sahelregio sedert het begin van de eeuw voor aanzienlijke uitdagingen staat. Verwoestijning vormt één van de structurele oorzaken van de milieu-, klimaat- en onderontwikkelingsproblemen, aangezien de Sahelstaten aan de rand van de woestijn liggen. De regio is al vaak het slachtoffer geweest van droogteperiodes, met catastrofale gevolgen voor de landbouw en de mens (honger bijvoorbeeld). De afgelopen jaren hebben de gevolgen van de klimaatontregeling de regio hard getroffen. De uitputting van de gronden, die door een steile bevolkingstoename wordt verergerd, de klimaatopwarming en de crisis die het landbouwareaal treft, met almaar minder beschikbare grond, zijn allemaal factoren die tot een grotere voedselonzeekerheid leiden.

Naar schatting zal de Sahelbevolking van 85 miljoen inwoners vandaag stijgen tot meer dan 200 miljoen inwoners in 2050. Deze bevolkingsexplosie mag dan misschien al een troef zijn, zonder de noodzakelijke ontwikkeling is ze tevens een groot pijnpunt. Bovendien belemmert de huidige gezondheidscrisis al sterk de inspanningen op het gebied van economische ontwikkeling. Dat zou tot meer tragedieën in de regio kunnen leiden: gedwongen

forcées, instabilité politique, insécurité, conflits liés à la rareté des ressources et tentations extrémistes.

À propos des nouveaux défis d'ordre sécuritaire qui mettent en péril les fragiles États-nations. Les conflits au Sahel traduisent une certaine crise de confiance entre, d'une part, certains groupes marginalisés ou qui se perçoivent comme tels et, d'autre part, les institutions des États. Les institutions des États ne parviennent pas à protéger les populations locales, à rendre la justice de manière satisfaisante (accessibilité, indépendance et impartialité). En outre, le développement du capital humain n'est pas garanti de manière équitable par les États, lesquels ne parviennent pas non plus à assurer de manière inclusive une gestion partagée des ressources naturelles et les conditions d'un développement économique équitable. En conséquence, le fonctionnement des institutions étatiques devient source de frustrations. Obligés d'accroître les dépenses militaires pour faire face à la crise sécuritaire, les États sahéliens voient leur marge de manœuvre budgétaire réduite pour s'attaquer aux causes structurelles. L'orateur se réfère à une étude de l'Alliance pour le Sahel soulignant trois éléments qui caractérisent les contours de cette crise.

Le premier élément est le risque, pour les États sahéliens et les partenaires internationaux, que représente l'accroissement des budgets de la sécurité et de la défense au détriment des autres domaines socioéconomiques primordiaux (par exemple santé et éducation). L'orateur souligne qu'il est difficile de financer simultanément l'offre de services publics que réclament les régions déshéritées et l'accroissement des dépenses militaires. Il se demande également comment promouvoir le développement socioéconomique de ces régions lorsqu'en même temps l'insécurité oblige les projets et programmes de développement ainsi que le peu de fonctionnaires résidant dans la région à désertter les lieux.

Le second élément découle de la première caractéristique et est lié à l'importance des dynamiques d'exclusion et d'injustice, réelles ou perçues, dans les facteurs explicatifs des conflits au Sahel. C'est moins la pauvreté et le sous-développement que l'exclusion ou la perception d'exclusion économique, sociale et politique, elle-même enracinée dans les inégalités d'accès aux opportunités et les discriminations, qui offre aux groupes armés le terreau favorable à la diffusion des discours de libération par la violence.

Le troisième élément est l'hybridation des appartenances et des types de violence au Sahel. Dans certaines

migraties, politieke instabiliteit, onzekerheid, conflicten als gevolg van zeldzame hulpbronnen en extremistische tendensen.

Met betrekking tot de nieuwe uitdagingen op het vlak van veiligheid, die de kwetsbare natiestaten in gevaar brengen, kan worden gesteld dat de conflicten in de Sahel de uiting zijn van een zekere vertrouwenscrisis tussen bepaalde groepen die gemarginaliseerd worden of die zich als dusdanig percipiëren enerzijds, en de staatsinstellingen anderzijds. De staatsinstellingen slagen er niet in om hun plaatselijke bevolkingen te beschermen noch om een bevredigend rechtssysteem uit te bouwen (toegankelijkheid, onafhankelijkheid en onpartijdigheid). Bovendien staan de Staten niet garant voor een billijke ontwikkeling van het menselijke kapitaal en slagen ze er evenmin in om een gedeeld beheer van de natuurlijke hulpbronnen en de voorwaarden voor een rechtvaardige economische ontwikkeling op een inclusieve manier te waarborgen. Aldus wordt de werking van de staatsinstellingen een bron van frustraties. Om aan de veiligheids-crisis het hoofd te bieden zijn de Sahelstaten verplicht om hun militaire uitgaven te verhogen, met als gevolg minder budgettaire armslag om de structurele oorzaken van de onveiligheid aan te pakken. De spreker verwijst naar een studie van de *Alliance pour le Sahel*, waaruit drie elementen naar voor komen die de contouren van deze crisis aangeven.

Het eerste aspect is het voor de Sahelstaten en de internationale partners bestaande risico dat de budgetten voor veiligheid en defensie stijgen ten koste van andere cruciale sociaaleconomische domeinen (bijvoorbeeld gezondheid en opvoeding). De spreker benadrukt dat het moeilijk is om gelijktijdig het door de arme regio's geëiste openbare dienstenaanbod én de toenemende militaire uitgaven te financieren. De spreker vraagt zich tevens af hoe de sociaaleconomische ontwikkeling van die regio's kan worden bevorderd wanneer de ontwikkelingsprojecten en -programma's en de weinige nog in de regio wonende ambtenaren door de onveiligheid worden gedwongen de wijk te nemen.

Het tweede aspect is een gevolg van het eerste en heeft te maken met het belang van de reële of vermeende dynamieken van uitsluiting en onrechtvaardigheid in de factoren die de conflicten in de Sahel verklaren. Niet zozeer de armoede en de onderontwikkeling, dan wel de reële of vermeende economische, sociale en politieke uitsluiting – die op haar beurt in de ongelijke toegang tot kansen en de discriminatie is geworteld – vormt voor de gewapende groeperingen de ideale voedingsbodem om een boodschap van bevrijding door geweld te verspreiden.

Het derde aspect is dat de groeperingen en de vormen van geweld in de Sahel niet eenduidig te vatten zijn. In

zones, la violence s'exprimant à travers les groupes extrémistes violents avait un caractère insurrectionnel, les groupes armés proposant de remplacer un État considéré comme discriminant par un contre-modèle théocratique qui se veut plus égalitaire. Dans d'autres zones, c'est en offrant leur protection à des groupes vulnérables s'engageant dans une dynamique d'autodéfense que les groupes extrémistes violents parviennent à s'implanter. L'orateur estime que ce constat d'une fluidité des appartenances et des motivations doit conduire à s'interroger sur l'adaptation à la situation actuelle des stratégies de stabilisation et des politiques au niveau tant national qu'international. Il faut se demander si les stratégies et les politiques menées sont adaptées aux réalités du terrain au regard de l'évolution du contexte au Sahel.

La crise actuelle que traverse le Sahel révèle la fragilité des processus de construction d'États-nations dans la région. L'État moderne suppose que le pouvoir central dispose du monopole militaire. Or, l'actualité au Sahel révèle qu'il a au contraire perdu ce monopole avec la multiplication non seulement de groupes armés terroristes, mais aussi des groupes d'autodéfense constitués par les populations face à l'incapacité de l'État de les protéger. Cette situation a parfois conduit à des violences communautaires et des abus en matière de droits de l'homme, qui ne font qu'alimenter la spirale de la violence. La sous-administration des territoires et l'abandon de certains d'entre eux par les États, incapables d'offrir aux populations les services publics dont elles ont besoin, sont aussi l'une des causes du problème.

M. Ouedraogo estime que déployer l'administration sur l'ensemble des territoires abandonnés constituerait un facteur de stabilisation et un motif d'espérance et d'espoir pour le retour à une situation normale. Tant que les bénéfices de la croissance ne seront pas judicieusement répartis entre les territoires et les groupes sociaux, la tentation de subvertir l'État central sera permanente. Il propose ensuite plusieurs pistes d'actions. Le renforcement de la présence des États et leur crédibilité dans les régions où ils sont quasi inexistantes ou contestés à travers l'accès aux services sociaux de base.

L'intervenant recommande également de soutenir les États, d'une part, dans le processus de la bonne gouvernance notamment au niveau de la justice et, d'autre part, dans le processus de la réconciliation. La plupart des États du Sahel sont en pleine mutation et

bepaalde zones had het geweld dat van de gewelddadige extremistische groeperingen uitging, meer weg van een opstand waarbij gewapende groeperingen een als discriminerend beschouwde Staat wilden vervangen door een theocratisch tegenmodel dat meer gelijkheid wil bieden. In andere gebieden krijgen gewelddadige extremistische groeperingen voet aan de grond door de kwetsbare groepen bescherming te bieden via een dynamiek van zelfverdediging. Volgens de spreker moet die vaststelling dat het behoren tot een groepering en de beweegredenen daartoe veranderlijk zijn, tot nadenken stemmen over een aanpassing van de stabilisatiestrategieën en van het nationale en internationale beleid aan de huidige situatie. Gelet op de veranderende context van de Sahel moet men zich de vraag stellen of de strategieën en het beleid aangepast zijn aan de realiteit in het veld.

De heersende crisis in de Sahel legt de kwetsbaarheid van de constructie van natiestaten in de regio bloot. In een moderne Staat wordt het militaire monopolie geacht in handen te zijn van de centrale overheid. De actualiteit in de Sahel toont daarentegen aan dat de overheid dat monopolie heeft verloren doordat er tal van groeperingen zijn ontstaan. Het gaat daarbij niet alleen om gewapende terroristische groeperingen, maar ook om zelfverdedigingsgroeperingen die door de burgers worden opgericht als antwoord op het onvermogen van de Staat om hen te beschermen. Die situatie heeft soms tot communautair geweld en schendingen van de mensenrechten geleid, waardoor de spiraal van geweld alleen maar groter is geworden. Een andere oorzaak van het probleem is het gebrek aan bestuur in bepaalde gebieden en het feit dat de Staten sommige ervan hebben opgegeven omdat ze de bevolking niet de nodige openbare diensten kunnen verlenen.

De heer Ouedraogo is van oordeel dat de uitbouw van een administratie in alle aan hun lot overgelaten territoria een stabiliserende factor kan zijn en een reden om te hopen op de terugkeer naar een normale situatie. Zolang de voordelen van de groei niet oordeelkundig over de gebieden en de sociale groepen worden verdeeld, zal de verleiding om de centrale Staat te ondermijnen blijven bestaan. Vervolgens stelt de spreker verschillende mogelijke acties voor, zoals de versterking van de aanwezigheid van de Staten en van hun geloofwaardigheid in de regio's waar zij bijna niet aanwezig zijn of waar hun aanwezigheid wordt betwist, door middel van de toegang tot de sociale basisvoorzieningen.

De spreker beveelt ook aan om de Staten te steunen in het proces van goed bestuur, met name op het gebied van justitie, alsook in het verzoeningsproces. De meeste Sahelstaten ondergaan snelle veranderingen en het vraagstuk van de cohesie tussen de volkeren binnen

la problématique de la cohésion entre les peuples au sein des communautés est capitale pour toute action de stabilité, de paix et de développement. Si les populations et les communautés n'arrivent pas elles-mêmes à s'entendre, toutes les actions et toutes les politiques menées sont vouées à l'échec.

M. Ouedraogo conseille également de miser sur l'amélioration de l'éducation et des compétences et la facilitation de l'accès à l'emploi, notamment des jeunes et des femmes. Il estime d'ailleurs que ce point a été occulté. Depuis les attaques terroristes de 2015, des milliers d'écoles sont fermées et de nombreux enfants sont déscolarisés. Les conséquences sont dramatiques, car ces enfants et ces jeunes constituent des proies faciles pour les groupes terroristes. L'amélioration de la situation est tout simplement impossible sans passer par l'éducation. L'orateur estime que la Belgique et l'UE doivent trouver des solutions alternatives afin d'assurer l'accès à l'éducation malgré les attaques terroristes.

Il conseille également de soutenir les initiatives et les associations en faveur de la promotion du dialogue interreligieux et communautaire. Le religieux joue en effet un rôle important dans les communautés et au sein de la sphère politique des pays du Sahel. Certains leaders modérés dont la voix porte et est écoutée pourraient apporter une aide utile. C'est un élément à prendre en compte afin d'élaborer des stratégies endogènes.

Il insiste également sur l'importance de renforcer la résilience socioéconomique des couches et communautés les plus vulnérables face aux effets du changement climatique et à l'extrémisme violent qui alimentent leur vulnérabilité ainsi que les conflits intercommunautaires et interethniques.

Ensuite, l'orateur souligne l'intérêt d'une plus grande participation de la société civile aux différentes politiques et stratégies relatives au Sahel et d'une redevabilité vis-à-vis des acteurs locaux. M. Ouedraogo note que les politiques et les stratégies des partenaires internationaux relèvent généralement d'experts qui ne quittent pas leur bureau. De ce fait, ils n'ont pas une assez bonne connaissance de la société civile et la population. En outre, les différentes stratégies et politiques donnent souvent lieu à une certaine incompréhension et un sentiment d'impuissance et de frustration. Pour y remédier, l'orateur conseille de mettre l'accent sur 4 points: la communication, la redevabilité, la coordination et la transparence. Tant que ces quatre éléments ne seront pas présents chez chaque acteur, il sera difficile de

de communautés is van kapitaal belang voor elke actie die stabiliteit, vrede en ontwikkeling beoogt. Als de bevolkingsgroepen en de gemeenschappen zelf niet tot overeenstemming kunnen komen, zijn alle acties en beleidsmaatregelen gedoemd te mislukken.

De heer Ouedraogo adviseert ook om zich te richten op het verbeteren van het onderwijs en de vaardigheden en op een betere toegang tot de arbeidsmarkt, met name voor jongeren en vrouwen. Volgens hem werd dat aspect over het hoofd gezien. Sinds de terroristische aanslagen van 2015 zijn duizenden scholen gesloten en hebben veel kinderen de school verlaten. De gevolgen zijn dramatisch, want deze kinderen en jongeren zijn een gemakkelijke prooi voor terroristische groeperingen. Zonder onderwijs kan de situatie eenvoudigweg onmogelijk worden verbeterd. De spreker is van mening dat België en de EU alternatieve oplossingen moeten uitwerken om ondanks de terroristische aanslagen de toegang tot onderwijs te waarborgen.

Hij adviseert tevens om steun te verlenen aan de initiatieven en de verenigingen die ijveren voor de interreligieuze en communautaire dialoog. De religie speelt immers een belangrijke rol in de gemeenschappen en binnen de politiek van de Sahellanden. Bepaalde gematigde leiders die een stem hebben en naar wie wordt geluisterd zouden zinvolle hulp kunnen bieden. Het is een aspect waarmee rekening moet worden gehouden om endogene strategieën uit te werken.

De spreker benadrukt ook dat het belangrijk is de meest kwetsbare bevolkingslagen en gemeenschappen sociaaleconomisch veerkrachtiger te maken ten aanzien van de gevolgen van de klimaatverandering en het gewelddadig extremisme, die hen nog kwetsbaarder maken en die de intercommunautaire en interethnische conflicten aanwakken.

Vervolgens benadrukt de spreker het belang van een grotere participatie van het maatschappelijk middenveld aan de verschillende beleidslijnen en strategieën met betrekking tot de Sahel en van de verantwoording die men moet afleggen ten aanzien van de lokale actoren. De heer Ouedraogo wijst erop dat het beleid en de strategieën van de internationale partners doorgaans het werk zijn van deskundigen die nooit hun kantoor verlaten. Daarom zijn ze onvoldoende vertrouwd met het maatschappelijk middenveld en de bevolking. Bovendien geven de verschillende strategieën en beleidskeuzes vaak aanleiding tot een zeker onbegrip en een gevoel van onmacht en frustratie. Om daaraan te verhelpen legt de spreker de nadruk op vier aspecten: communicatie, verantwoording, coördinatie en transparantie. Zolang

parler la même langue et de s'entendre sur une vision commune pour la stabilité relative au Sahel.

L'intervenant insiste sur l'incidence de toutes les stratégies relatives au Sahel. Cela passe inéluctablement par une meilleure connaissance du terrain, une bonne analyse des différents enjeux socioéconomiques, sécuritaires et climatiques, le tout en impliquant et en responsabilisant davantage les acteurs locaux aux niveaux communautaire et national.

Si les investissements en faveur de la région du Sahel augmentent, la plupart des acteurs communautaires et nationaux ne sont pas suffisamment impliqués, contrairement aux États et aux institutions. En outre, un effort est nécessaire pour aider les communautés les plus exposées et les plus vulnérables. Il est important de mettre la protection des civils et la sécurité humaine au cœur de la réponse à apporter au Sahel. Pour ce faire, il faut surveiller l'acheminement de l'aide aux victimes et aux populations vivant dans les zones difficiles d'accès, en appuyant davantage les ONG et associations locales. Cela passe par le renforcement des capacités des ONG et des associations locales. Si leur capacité et leur organisation ne sont pas toujours idéales, ce sont toutefois les acteurs les plus proches de la réalité du terrain et en contact permanent avec les populations les plus vulnérables.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) indique s'être déjà rendu en Mauritanie. Il confirme qu'il y a peu d'immigrés provenant des pays du G5 Sahel, mais souligne que le Mali et le Niger sont d'importants pays de transit pour les nombreux immigrés souhaitant se rendre en Europe. C'est le cas de l'important groupe de demandeurs d'asile guinéens présents en nombre à Bruxelles. Assez pessimiste, l'orateur note l'instabilité qui règne dans ces cinq pays faisant face à d'importants défis. Changement climatique, tarissement des ressources, inégalité et radicalisme poussent ces populations à chercher le salut ailleurs.

M. Francken indique avoir beaucoup discuté avec Assita Kanko, eurodéputée N-VA d'origine burkinabée. Cette dernière est alarmée par le radicalisme et l'insécurité qui font rage dans son pays natal. Elle se dit inquiète en tant que personne, femme et représentante politique occidentale qui défend les valeurs de base d'égalité, de fraternité et de liberté. Concernant les nombreuses

die vier aspecten niet bij elke actor aanwezig zijn, zal het moeilijk zijn om als uit één mond te spreken en het eens te worden over een gemeenschappelijke visie voor de stabiliteit in de Sahel.

De spreker beklemtoont de gevolgen van alle strategieën voor de Sahel. Er is onvermijdelijk nood aan een betere kennis van het veld, alsook aan een gedegen analyse van de verschillende sociaaleconomische, veiligheids- en klimaatuitdagingen, waarbij de lokale spelers op communautair en nationaal vlak meer moeten worden betrokken en meer verantwoordelijkheidszin moeten worden bijgebracht.

Hoewel de investeringen in de Sahelregio toenemen, worden de meeste communautaire en nationale actoren onvoldoende betrokken, in tegenstelling tot de Staten en de instellingen. Bovendien is een inspanning nodig om de meest blootgestelde en kwetsbare gemeenschappen te helpen. Het is belangrijk dat de bescherming van de burgers en de menselijke veiligheid een centrale plaats krijgen in de oplossing voor de Sahel. Daartoe moet worden toegezien op de aanvoer van hulp aan de slachtoffers en de bevolking in moeilijk toegankelijke gebieden, door vaker een beroep te doen op lokale ngo's en verenigingen. Dat vergt een versterking van de slagkracht van de lokale ngo's en verenigingen. Hoewel hun capaciteit en organisatie niet altijd ideaal zijn, zijn die ngo's en verenigingen de actoren die het dichtst bij de realiteit in het veld staan en die permanent contact hebben met de meest kwetsbare bevolkingsgroepen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) geeft aan reeds in Mauritanië te zijn geweest. Hij bevestigt dat er weinig immigranten uit de landen van de G5 Sahel komen, maar benadrukt dat Mali en Niger wel belangrijke transitlanden zijn voor de talrijke immigranten die naar Europa willen trekken, onder meer voor de grote groep in Brussel aanwezige Guinese asielzoekers. De spreker is vrij pessimistisch en wijst op de instabiliteit en de grote uitdagingen waarmee die vijf landen kampen. De klimaatverandering, het verdwijnen van de natuurlijke rijkdommen, de ongelijkheid en het radicalisme drijven de inwoners ertoe elders hun geluk te beproeven.

De heer Francken verklaart veel te hebben gepraat met mevrouw Assita Kanko. Dat uit Burkina Faso afkomstige Europarlementslid voor de N-VA is bijzonder ongerust over het radicalisme en de onveiligheid die in haar geboorteland woeden. Als mens, vrouw en Westers politiek vertegenwoordigster die de basiswaarden gelijkheid, broederlijkheid en vrijheid verdedigt, is zij bezorgd.

actions menées en faveur de la coopération au développement, il estime qu'il faudra encore des années avant d'éradiquer la pauvreté de cette zone.

En tant que chef de la délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OTAN, il doute qu'il soit judicieux d'inclure la participation belge à l'opération Barkhane dans le plan 2021, en raison du nombre croissant de mouvements djihadistes au Sahel. Au départ, il n'y avait qu'un seul groupuscule. Aujourd'hui, la région compte des dizaines de groupes. Cela inquiète fortement M. Francken, d'autant plus que les véhicules blindés sur place ont été la cible de nombreux attentats en 2020.

L'opération Barkhane est beaucoup plus offensive et les Français sont très demandeurs d'une participation belge. L'intervenant prévient toutefois que ce conflit pourrait s'éterniser, prendre des allures afghanes et entraîner de nombreuses morts. Les forces françaises déplorent d'ailleurs de nombreuses pertes de soldats: au moins 38 ont récemment perdu la vie au Sahel. M. Francken aimerait connaître la stratégie de sortie de la Belgique si elle accepte d'y prendre part. Il aimerait savoir si le pays pourrait à un moment se retirer du terrain. Sans une stratégie de sortie digne de ce nom, l'orateur préférerait que la Belgique n'adhère pas à l'opération Barkhane.

Pour sa part, *Mme Annick Ponthier (VB)* souhaiterait savoir quelle serait la plus-value si la Belgique maintenait son action sur le terrain ou participait à une nouvelle mission.

Quant à *M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB)*, il explique que la présence militaire liée à l'opération Barkhane est souvent perçue comme une occupation illégitime. À propos de la stratégie de sortie, une note des États-majors daterait du mois d'août.

M. Theo Francken (N-VA) souhaiterait en prendre connaissance. Les Français ne doivent pas faire cavalier seul et l'intervenant plaide pour une opération menée dans le cadre de l'OTAN. La N-VA estime qu'il faut opérer et agir au nom de l'OTAN et non de manière individuelle. M. Francken souhaiterait savoir si les différents intervenants partagent cet avis.

L'orateur regrette fortement l'absence d'un représentant de la Défense, car il aurait aimé savoir ce qui est fait sur le plan militaire et connaître la finalité de cette action. Plus la présence militaire est importante, plus le risque d'attentats ou de réactions radicales augmente. Il estime toutefois que la Belgique doit maintenir ses troupes sur place. En effet, la situation ne s'améliorera pas du jour

Wat de talrijke acties ten bate van de ontwikkelingssamenwerking betreft, meent de spreker dat het uitroeien van de armoede in die zone nog vele jaren zal vergen.

Als hoofd van de Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de NAVO betwijfelt hij wegens de toename van het aantal jihadistische bewegingen in de Sahel dat het verstandig is de Belgische deelname aan operatie-Barkhane in de plannen voor 2021 op te nemen. Aanvankelijk ging het slechts om één kleine groepering, maar vandaag zijn er tientallen groepen in de regio actief. Dat baart de heer Francken veel zorgen, temeer daar in 2020 de pantservoertuigen ter plaatse vaak het doelwit van aanslagen zijn geweest.

De operatie-Barkhane is veel offensiever en de Fransen zijn sterk vragende partij voor Belgische deelname. De spreker waarschuwt er echter voor dat dit conflict zou kunnen blijven aanslepen, Afghaanse proporties zou kunnen aannemen en tot veel doden zou kunnen leiden. De Franse troepen betreuren trouwens het verlies van talrijke soldaten, want recent zijn minstens 38 Franse militairen in de Sahel gesneuveld. Indien België zou aanvaarden om aan die operatie deel te nemen, zou de heer Francken de exitstrategie willen kennen. Hij zou willen weten of ons land zich op een gegeven moment zou kunnen terugtrekken. Zonder serieuze exitstrategie lijkt het de spreker beter dat België niet aan operatie-Barkhane deelneemt.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) wil weten wat de meerwaarde is, indien ons land zijn optreden ter plaatse zou voortzetten of zou deelnemen aan een nieuwe missie.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) meent dat de militaire aanwezigheid ten gevolge van operatie-Barkhane vaak als een onrechtmatige bezetting wordt gezien. Met betrekking tot de exitstrategie zou er een van augustus daterende nota van de generale staf bestaan.

De heer Theo Francken (N-VA) zou daar kennis van willen nemen. Frankrijk mag geen *cavalier seul* spelen; de spreker pleit voor een operatie binnen het kader van de NAVO. De N-VA meent dat men moet optreden en handelen in naam van de NAVO, in plaats van afzonderlijk. Het lid wil weten of de diverse sprekers die mening delen.

De spreker betreurt ten eerste dat geen vertegenwoordiger van Defensie aanwezig is, want hij had willen weten wat op militair vlak gebeurt en wat het doel van deze actie is. Het risico op aanslagen of op radicale reacties stijgt naarmate de militaire aanwezigheid omvangrijker is. De heer Francken meent niettemin dat ons land zijn troepen ter plaatse moet blijven houden. De

au lendemain. Enfin, M. Francken aimerait connaître la stratégie militaire réellement menée pour combattre l'extrémisme, car il estime que cette dimension n'a pas été assez détaillée lors des présentations.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) indique que les problèmes liés au changement climatique et à la gouvernance affectent les systèmes alimentaires qui sont au centre de l'économie locale. Le nombre de personnes touchées par la faim explose au Sahel. Le programme alimentaire mondial (PAM) a d'ailleurs fait état d'une crise alimentaire imminente dans la région.

Un nombre croissant d'études indiquent que l'agro-écologie et les systèmes agropastoraux permettront de nourrir les populations sahéniennes. L'oratrice souhaiterait savoir ce que la coopération belge au développement met en place pour soutenir, défendre et promouvoir durablement des systèmes de ce type dans la région. Elle se demande, en outre, comment la Belgique veille à la participation des organisations de producteurs et des femmes dans la gouvernance de cette transition vers des systèmes alimentaires durables.

Elle indique que la cohérence des politiques n'a pas été évoquée. Conformément au traité de Lisbonne, La Belgique et l'UE mettent en avant l'importance de la cohérence des politiques de développement comme élément essentiel de leur action extérieure. Pourtant, ces dernières années, les agropasteurs et les acteurs des filières du lait du Mali, du Niger et du Burkina Faso ont plusieurs fois dénoncé l'incidence des exportations européennes de produits laitiers sur les marchés locaux. Dans les nouvelles stratégies relatives au Sahel aux niveaux belge et européen, quelle sera la place accordée à l'objectif de cohérence des politiques? Comment s'assurer que les politiques agricoles, commerciales et de défense contribuent aux objectifs du Millénaire pour le développement?

Pour les prochaines années, de nombreux enjeux et difficultés ont été soulignés, notamment en matière de redevabilité, de conditionnalité et de crise de confiance des populations locales vis-à-vis des politiques et des mécanismes de sécurité. L'implication de ces populations et de la société civile pourrait constituer un levier très utile pour relever ces défis. L'intervenante, tout comme M. Ben Achour Malik (PS), souhaiterait connaître les différents mécanismes de participation des partenaires locaux et de la société civile locale dans la mise en place des nouvelles stratégies pour relever ces défis.

situationne zal immers niet van de ene op de andere dag verbeteren. Tot slot zou de heer Francken de daadwerkelijke gevoerde militaire strategie ter bestrijding van het extremisme willen kennen, want hij meent dat dit aspect bij de presentaties onvoldoende gedetailleerd aan bod is gekomen.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) meent dat de problemen in verband met de klimaatverandering en goed bestuur de in de lokale economie centraal staande voedselbevoorrading aantasten. Het aantal mensen dat honger lijdt neemt enorm toe in de Sahel. Het Wereldvoedselprogramma (WVP) heeft er trouwens op gewezen dat in de regio een voedselcrisis dreigt.

Uit een toenemend aantal studies blijkt dat dat de bevolking in de Sahel kan worden gevoed door agrarische ecologie en door agrarisch-pastorale systemen. De spreekster zou willen weten wat de Belgische ontwikkelingssamenwerking doet om dergelijke systemen in de regio duurzaam te verdedigen en te promoten. Zij vraagt voorts hoe ons land ervoor zorgt dat de producenten- en vrouwenorganisaties worden betrokken bij het beheer van die transitie naar duurzame voedselssystemen.

Zij merkt op dat beleidscoherentie niet werd vermeld. Overeenkomstig het Verdrag van Lissabon moet beleidscoherentie binnen het ontwikkelingsbeleid nadrukkelijk een wezenlijk bestanddeel van het buitenlandse optreden van België en van de EU vormen. De jongste jaren hebben de agrarische herders en de actoren uit de melksector in Mali, Niger en Burkina Faso meerdere keren de weerslag van de Europese uitvoer van melkproducten op de lokale markten aangeklaagd. Welke plaats zal de doelstelling inzake beleidscoherentie bekleden in de nieuwe strategieën met betrekking tot de Sahel op Belgisch en Europees niveau? Hoe zal men ervoor zorgen dat het landbouw-, handels- en defensiebeleid bijdragen aan de millenniumontwikkelingsdoelstellingen?

Met betrekking tot de volgende jaren werden talrijke uitdagingen en struikelblokken aangekaart, onder meer inzake het afleggen van verantwoording, voorwaardelijkheid en het gebrek aan vertrouwen vanwege de lokale bevolking ten aanzien van het veiligheidsbeleid en de veiligheidsregelingen. De betrokkenheid van die bevolkingsgroepen en van het middenveld zou een heel nuttige hefboom kunnen zijn om die uitdagingen aan te gaan. Evenals de heer Malik Ben Achour wil mevrouw de Laveleye vernemen via welke verschillende regelingen de lokale partners en het middenveld zullen worden betrokken bij de toepassing van de nieuwe strategieën om die uitdagingen aan te gaan.

Au sein de la communauté internationale et de la Commission européenne, un consensus de plus en plus large se dégage à propos du nécessaire renforcement de l'équilibre entre les réponses sécuritaire et humanitaire et le travail de coopération au développement. Cependant, l'oratrice note qu'il y a souvent une zone grise entre les interventions de développement et celles de sécurité. Par exemple, Enabel soutient parfois des mécanismes de sécurité. Quels mécanismes ou stratégies permettraient de ne pas affaiblir la dimension de développement ni d'attribuer une part trop importante à l'aspect défense, notamment au moment de l'affectation budgétaire?

Revenant sur la notion de conditionnalité, ou plutôt de redevabilité mutuelle, définie par M. Losada comme un des piliers de la future stratégie européenne, *M. Malik Ben Achour (PS)* souhaiterait savoir si la Belgique s'inscrit dans cette vision. Il souhaiterait également savoir si la participation pleine et entière des sociétés civiles est un élément de conditionnalité ou de redevabilité mutuelle.

L'orateur précise qu'il préside la section (Belgique-Mali de l'UiP (Union interparlementaire) et a reçu l'ambassadeur du Mali deux ou trois semaines après le coup d'État du 18 août 2020. Ce dernier lui a expliqué que ce coup d'État était porteur d'espoir dans la mesure où son processus de transition impliquait tous les acteurs de la société civile et permettrait peut-être de reconstruire quelque chose de démocratique.

L'intervenant note que les exactions commises par les troupes, notamment celles formées par la Belgique, n'ont pas été abordées. Il souhaiterait avoir plus d'informations à ce propos. Pour que l'action de la Belgique et celle de la communauté internationale puissent faire l'objet d'une appropriation, il faut lutter contre ces exactions. Une étude à ce propos, commandée par le Benelux, a été publiée en juin. Il demande aux personnes auditionnées si elles en ont eu connaissance et quelles sont les conclusions de cette étude.

Enfin, *M. Malik Ben Achour* estime que les intervenants n'ont pas assez mis en avant l'importance de la vaste étendue des territoires et de la géographie particulière des pays sahéliens. Comment intégrer cet enjeu dans le déploiement futur de l'État et ses institutions? Comment agir sur un État d'une telle superficie comprenant de vastes étendues désertiques propices au trafic et à l'insécurité? Enfin, il aimerait obtenir des précisions à propos des futurs engagements budgétaires en matière de développement. La conférence des donateurs du 20 octobre 2020 avait évoqué le chiffre

Binnen de internationale gemeenschap en binnen de Europese Commissie groeit consensus dat er een beter evenwicht moet komen tussen de antwoorden op veiligheids- en humanitair vlak en de ontwikkelings-samenwerking. De spreker merkt echter dat er vaak een grijze zone bestaat tussen acties op het vlak van respectievelijk ontwikkelingssamenwerking en veiligheid. Enabel steunt bijvoorbeeld soms veiligheidsmechanismen. Welke mechanismen of strategieën zouden kunnen voorkomen dat het aspect "ontwikkelingssamenwerking" verzwakt en dat een te groot aandeel aan het aspect "defensie" wordt toegekend, in het bijzonder bij de toewijzing van de budgetten?

De heer Malik Ben Achour (PS) komt terug op het begrip "voorwaardelijkheid" of veeleer het concept "wederzijdse verantwoording afleggen". Volgens de heer Losada vormt dat een van de pijlers van de toekomstige Europese strategie. Het lid wil weten of België die visie deelt. De spreker wil voorts weten of de volstreekte betrokkenheid van het middenveld een aspect vormt van de voorwaardelijkheid of van het wederzijds afleggen van verantwoording.

De heer Ben Achour wijst erop dat hij als voorzitter van de afdeling België-Mali binnen de Belgische afvaardiging bij de Interparlementaire Unie twee of drie weken na de staatsgreep van 18 augustus 2020 de ambassadeur van Mali heeft ontvangen. Die heeft aangegeven dat die staatsgreep hoop bracht, omdat het volledige middenveld werd betrokken bij het ermee gepaard gaande transitieproces en aldus misschien iets democratisch zou kunnen worden opgebouwd.

De spreker merkt op dat niet werd ingegaan op het machtsmisbruik door de onder meer door België opgeleide militairen. Hij zou daaromtrent meer info willen krijgen. Dat machtsmisbruik moet worden bestreden, opdat het optreden van België en van de internationale gemeenschap zou worden aanvaard. In juni werd ter zake een door de Benelux aangevraagde studie uitgebracht. Hij vraagt de gehoorde sprekers of zij die studie kennen en wat de conclusies ervan zijn.

Tot slot is de heer Malik Ben Achour van mening dat de sprekers niet voldoende het belang van de enorm uitgestrekte grondgebieden en van de bijzondere geografische situatie van de Sahellanden hebben beklemtoond. Hoe kan deze uitdaging in de toekomstige ontwikkeling van de desbetreffende Staten en hun instellingen worden geïntegreerd? Hoe kan men impact hebben op Staten met een dergelijke oppervlakte aan woestijn waarin de illegale handel en onveiligheid welig kunnen kermen? Tot slot wenst hij verduidelijkingen met betrekking tot de toekomstige budgettaire verbintenissen inzake

de 1,7 milliard et de 11 milliards dans le cadre de l'Alliance pour le Sahel et M. Ben Achour souhaiterait connaître les chiffres précis.

Mme Annick Ponthier (VB) revient sur les plans relatifs à l'intensification de l'aide au développement dans cette région, annoncée par la ministre Kitir et qui suscite des interrogations au sein de son parti. La ministre Kitir prévoit de lier l'aide d'urgence à une aide au développement dans le cadre de solutions structurelles à long terme. De quelle aide au développement s'agit-il? Quelle aide le SPF Affaires étrangères prévoit-il d'octroyer? L'oratrice doute qu'une telle aide, axée sur l'alimentaire et l'eau, contribue à réduire la violence dans cette région.

Outre les 10 millions d'euros déjà libérés pour une aide d'urgence humanitaire, le gouvernement entend accorder 8 millions d'euros supplémentaires – 5 millions pour le Mali et le Niger par le biais de la Croix-Rouge et 3 millions pour le Burkina Faso par le biais du Haut-Commissariat de l'ONU pour les réfugiés. Comment garantir l'efficacité de l'aide d'urgence que la Belgique prévoit pour le Sahel? Cette aide permettra-t-elle de répondre à l'ensemble des besoins? Présidente de la commission de Suivi des missions à l'étranger, l'oratrice souhaiterait également interroger MM. Hambrouck et Kenes à ce propos. Ni la ministre ni l'accord du gouvernement ne parlent de la responsabilisation politique des autorités locales. M. Kenes indique néanmoins que le but n'est pas d'octroyer une aide structurelle de longue durée. L'objectif est que les gouvernements locaux reprennent le plus rapidement possible les rênes en main. Il existe d'ailleurs des stratégies de sortie ou des plans allant dans cette direction. L'oratrice souhaiterait connaître la durée des opérations humanitaires prévues dans la région et celle de la stratégie de sortie.

Mme Ponthier estime que les militaires, notamment ceux qui participent à la mission MINUSMA, doivent disposer de tous les moyens nécessaires pour assurer la paix et disposer d'une capacité de formation afin d'éliminer les troupes djihadistes sur place. Les structures d'États déséquilibrés entraînent des effets déstabilisants qui profitent aux djihadistes. L'oratrice estime qu'il faudrait obtenir un accord d'engagement de la part des États du Sahel pour lutter contre ces forces djihadistes qui constituent aussi une menace pour la Belgique et l'Europe.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souhaiterait revenir sur le contexte et les causes fondamentales ayant mené à l'instabilité dans la région du Sahel. Pour ce faire, il revient à l'année 2011 et la zone d'exclusion

ontwicklung. Op de donorconferentie van 20 oktober 2020 werd gewag gemaakt van zowel 1,7 miljard euro als 11 miljard euro in het kader van de *Alliance pour le Sahel*, vandaar dat de heer Ben Achour graag de exacte cijfers zou willen krijgen.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) komt terug op de plannen van minister Kitir met betrekking tot de intensivering van de ontwikkelingshulp in deze regio, die vragen binnen haar partij oproept. Minister Kitir overweegt om in het kader van structurele langetermijnoplossingen noodhulp aan ontwikkelingshulp te koppelen. Om welke ontwikkelingshulp gaat het? Welke steun is de FOD Buitenlandse Zaken voornemens toe te kennen? De spreker betwijfelt of een dergelijke hulp, die op voedsel en op water gericht is, het geweld in deze regio zal helpen verminderen.

Naast de 10 miljoen euro die al voor dringende humanitaire hulp werd vrijgemaakt, wil de regering bijkomend 8 miljoen euro toekennen – 5 miljoen voor Mali en Niger via het Rode Kruis en 3 miljoen voor Burkina Faso via het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen van de VN. Hoe kan de doeltreffendheid worden gegarandeerd van de noodhulp die België voor de Sahel plant? Zal deze hulp aan alle behoeften kunnen voldoen? Als voorzitter van de commissie voor de opvolging van buitenlandse missies zou de spreker dienaangaande eveneens het standpunt van de heren Hambrouck en Kenes willen horen. Noch de minister noch het regeerakkoord hebben het over de politieke responsabilisering van de plaatselijke overheden. De heer Kenes deelt niettemin mee dat het niet de bedoeling is om structurele hulp op lange termijn toe te kennen. De bedoeling is dat de plaatselijke regeringen de teugels zo snel mogelijk weer in handen nemen. Er bestaan daartoe trouwens exitstrategieën of plannen. Graag werd de spreker geïnformeerd over de duur van zowel de humanitaire operaties die in de regio worden gepland, als van de exitstrategie.

Mevrouw Ponthier is van mening dat de militairen, met name zij die aan de MINUSMA-missie deelnemen, over alle vereiste middelen moeten beschikken om de vrede te waarborgen alsook over opleidingscapaciteit om de jihadistische troepen ter plaatse uit te schakelen. Ontwrichte staatsstructuren leiden tot destabilisering, wat de jihadisten ten goede komt. De spreker is van mening dat men vanwege de Sahelstaten een bindend engagement zou moeten verkrijgen om strijd te leveren tegen deze jihadistische krachten, die ook voor België en Europa een bedreiging vormen.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) komt terug op de context en de grondoorzaken die tot de instabiliteit in de Sahelregio hebben geleid. Daarvoor refereert hij aan het jaar 2011 en de *no-flyzone* boven Libië, die in

aérienne au-dessus de la Libye, prévue dans la résolution 1973 du Conseil de sécurité de l'ONU. Cette opération a mené à la fin du régime de Kadhafi et à l'armement des rebelles, entraînant ainsi la destruction de l'État libyen. Depuis l'intervention dans ce pays, il n'y a plus vraiment d'autorité centrale. De plus, il y est beaucoup question d'esclavage et d'atteintes aux droits humains. Cet événement a complètement déstabilisé les zones voisines et beaucoup d'armes ont circulé dans toute la région du Sahel. L'orateur explique que l'intervention militaire ou la militarisation est souvent une cause du problème et non sa solution. Au Mali, on remarque que les groupements terroristes se sont multipliés malgré tous les efforts déployés.

Concernant le terrorisme, l'orateur explique que ces groupes ne naissent pas de rien. La radicalisation existe en grande partie à cause du désespoir économique. En Mauritanie, 80 % de la population dépend de la pêche. Ces régions côtières n'ont plus de source de revenus et les populations s'enfuient ou sont recrutées par les milices locales. Selon M. De Vuyst, il faudrait réévaluer les accords économiques qui ont été conclus, car ils sont souvent inégaux et à l'origine de nombreux problèmes.

Mme Vicky Reynaert (sp.a) estime que la Belgique doit absolument miser sur les pays du Sahel. La membre croit en la solidarité internationale qui va de pair avec la solidarité interne et est source de stabilité. Elle indique que l'accord du gouvernement vise à relever les défis multidimensionnels du Sahel à travers une approche impliquant toute la société.

Une approche globale nécessite de faire attention aux liens entre la prévention du conflit, le maintien de la paix et l'aide au développement, c'est-à-dire le triple nexus. Il faut prévoir assez de cohérence et de complémentarité entre les actions menées dans ces trois domaines. Pour y parvenir, il faut se concentrer sur les causes de base du conflit et assurer un meilleur accès aux acteurs humanitaires. Dans le domaine de l'humanitaire, il faut préserver les principes d'indépendance, de neutralité et de droits humanitaires. L'oratrice souhaiterait savoir comment traduire ce triple nexus dans la pratique.

À ce propos, *Mme Kathleen Depoorter (N-VA)* se demande dans quelle mesure il est possible de déployer des projets d'aide dans une région en proie à tant de violence et dans quelle mesure une présence militaire accrue pourrait renforcer l'aide au développement.

La résolution 1973 de la VN-Veilighedsraad a été adoptée. Cette opération a mis fin au régime de Kadhafi et à l'armement des rebelles, entraînant ainsi la destruction de l'État libyen. Depuis l'intervention dans ce pays, il n'y a plus vraiment d'autorité centrale. De plus, il y est beaucoup question d'esclavage et d'atteintes aux droits humains. Cet événement a complètement déstabilisé les zones voisines et beaucoup d'armes ont circulé dans toute la région du Sahel. L'orateur explique que l'intervention militaire ou la militarisation est souvent une cause du problème et non sa solution. Au Mali, on remarque que les groupements terroristes se sont multipliés malgré tous les efforts déployés.

Wat dat terrorisme betreft, legt de spreker uit dat die groeperingen niet uit het niets opduiken. Radicalisering is voor een groot deel aan economische wanhoop toe te schrijven. In Mauritanië hangt 80 % van de bevolking van de visvangst af. Deze kustgebieden hebben geen bron van inkomsten meer en hun bevolkingen vluchten weg of worden door plaatselijke milities gerekruteerd. Volgens de heer De Vuyst zou men de gesloten economische overeenkomsten opnieuw moeten evalueren, want vaak zijn ze onevenwichtig en liggen ze aan de basis van talrijke problemen.

Mevrouw Vicky Reynaert (sp.a) meent dat België absoluut op de Sahellanden focussen moet. De sprekerster gelooft in internationale solidariteit die met binnenlandse solidariteit samengaat, als bron van stabiliteit. Zij deelt mee dat het regeerakkoord tot doel heeft een antwoord te bieden op de multidimensionele uitdagingen waar de Sahel ons voor staat, en dit via een aanpak die de hele maatschappij betreft.

Bij een omvattende aanpak is het noodzakelijk dat aandacht wordt besteed aan de verbanden tussen conflictpreventie, vredeshandhaving en ontwikkelingshulp, kortom de drievoudige spil. Er moet genoeg samenhang en complementariteit tussen de acties in deze drie domeinen bestaan. Om dat te bewerkstelligen moet men zich op de basisoorzaken van het conflict concentreren en een betere toegang tot de humanitaire actoren waarborgen. Op het vlak van humanitaire acties moet men zich blijven baseren op de principes van onafhankelijkheid, neutraliteit en respect voor de mensenrechten. De sprekerster zou willen weten hoe de drievoudige spil in de praktijk kan worden gebracht.

In dit verband vraagt *mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA)* zich af in welke mate het mogelijk is om hulpprojecten op te zetten in een regio die dermate in de greep van geweld zit, alsook hoe een grotere militaire aanwezigheid de ontwikkelingshulp zou kunnen versterken.

Dans le domaine de l'aide au développement, l'intervention de la Belgique se concentre sur une amélioration de la situation socioéconomique, de la sécurité alimentaire, des soins de santé et de la situation des femmes. S'adressant à M. Hambrouck, *Mme Vicky Reynaert (sp.a)* souhaiterait savoir si la dimension climatique est suffisamment prise en compte dans le déploiement des programmes belge pour l'aide au développement dans ces pays. Dans ce cadre, elle recommande une approche renforcée par rapport au climat.

Concernant l'approche globale, elle souhaiterait savoir si la société civile est suffisamment mise à contribution. Il est important d'entendre les personnes actives sur place et de les impliquer dans le suivi et la mise en œuvre des nouvelles politiques. Enfin, elle se demande comment les personnes aujourd'hui entendues envisagent la future collaboration avec la société civile.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) insiste sur la situation humanitaire préoccupante de la région. Comme M. Ouedraogo, elle estime que des mesures sont nécessaires pour aider les millions d'enfants déscolarisés. M. Wolff a parlé d'une collaboration entre la justice et la police. Qu'en est-il concrètement? De plus grands investissements sont-ils attendus de la police et la justice belge? Enabel mène la moitié de ses missions pour l'UE et le reste pour les autorités belges. Cela ne risque-t-il pas d'entraîner des tensions? Enabel pourra-t-elle effectuer ses missions européennes sans tenir compte de la stratégie belge en matière d'aide au développement? Les acteurs européens et belges pourront-ils agir avec suffisamment de liberté dans la région du Sahel?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) revient sur l'importance des droits humains dans les activités belges menées au Sahel. D'après les rapports d'Amnesty International et d'Oxfam International, cette année, de nombreuses violations des droits humains ont été recensées et sont notamment le fait des forces armées régulières. Pour le premier trimestre de 2020, la MINUSMA aurait recensé 101 exécutions extrajudiciaires, 32 cas de disparitions forcées et 32 cas de tortures et traitements inhumains commis par les forces de sécurité et de défense maliennes. L'intervenant souligne ici le risque de former des forces armées qui se retourneront par la suite contre la population. Quelle est la responsabilité de la communauté internationale et des pays qui participent aux missions de formation et quelles sont leurs réponses par rapport à ces exactions? M. Defossé pense ici au suivi des unités formées et à l'utilisation du matériel. Un processus de ce type est-il mis en place par la Belgique ou de manière plus générale pour la mission?

Op het gebied van de ontwikkelingshulp concentreert het optreden van België zich op een verbetering van de sociaaleconomische situatie, de voedselveiligheid, de gezondheidszorg en de situatie van vrouwen. *Mevrouw Vicky Reynaert (sp.a)* richt zich tot de heer Hambrouck met haar vraag of in de Belgische programma's voor ontwikkelingshulp in deze landen voldoende met de klimaatdimensie rekening werd gehouden. Zij beveelt in dit kader een versterkte klimaataanpak aan.

Wat de omvattende aanpak betreft, zou zij willen weten of het middenveld voldoende zal bijdragen. Het is belangrijk om de mensen ter plaatse te betrekken bij de opvolging en de tenuitvoerlegging van het nieuwe beleid. Tot slot vraagt ze zich af hoe de sprekers die vandaag aan het woord zijn geweest, de toekomstige samenwerking met het middenveld zien.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) wijst op de verontrustende humanitaire situatie in de regio. Net als de heer Ouedraogo is zij van mening dat maatregelen noodzakelijk zijn om de miljoenen kinderen die niet naar school kunnen, te helpen. De heer Wolff heeft het over een samenwerking tussen justitie en politie gehad. Hoever staat men daarmee? Verwacht men een grotere betrokkenheid van de Belgische politie en justitie? Enabel leidt de helft zijn missies in naam van de EU en de andere helft in naam van de Belgische overheid. Loopt men zo niet het gevaar spanningen te creëren? Zal Enabel zijn Europese missies kunnen uitvoeren zonder rekening te houden met de Belgische strategie inzake ontwikkelingshulp? Zullen de Europese en Belgische actoren met voldoende vrijheid in de Sahelregio kunnen opereren?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) komt terug op het belang van de mensenrechten in de Belgische activiteiten in de Sahel. Volgens de verslagen van Amnesty International en Oxfam International werden er dit jaar talrijke inbreuken tegen de mensenrechten opgetekend. Deze worden onder andere door de reguliere strijdkrachten gepleegd. Voor het eerste kwartaal van 2020 zou MINUSMA 101 buitengerechtelijke executies hebben geteld, alsook 32 gevallen van gedwongen verdwijning en 32 gevallen van foltering en onmenselijke behandeling door de Malinese veiligheids- en defensiemacht. De spreker onderstreept hier het risico dat schuilgaat in de opleiding van strijdkrachten, die zich vervolgens tegen de bevolking kunnen keren. Waarin ligt de verantwoordelijkheid van de internationale gemeenschap en van de landen die aan de opleidingsmissies deelnemen en welke antwoorden bieden ze op dit machtsmisbruik? De heer Defossé denkt in dit verband aan de opvolging van de opgeleide eenheden en aan het gebruik van de uitrusting. Voorziet België daarin, meer algemeen wat de Belgische missie aldaar aangaat?

Concernant le coup d'État au Mali, M. Defossé indique que la Belgique formait au même moment des militaires sur place. Si la population semblait soulagée, il trouve cependant contradictoire d'encourager un État de droit et de reprendre très vite les formations militaires, sans attendre le rétablissement de la démocratie.

En 2013, la France, ancienne puissance coloniale de la région, est d'abord intervenue seule au Mali avec l'opération Serval. L'intervention a ensuite pris une dimension européenne avec la mission Barkhane. Vu la difficulté de l'appropriation et le sentiment anti-occidental, il souhaiterait savoir quels sont le rapport de force et la coordination entre les différentes missions sur place et la France.

Mme Els Van Hoof (CD&V) demande à M. Losada ce qu'il entend concrètement lorsqu'il parle de conditionnalité. Est-ce positif ou négatif? Lorsque les conditions nécessaires ne seront plus réunies, arrêtera-t-on l'aide? Dans l'affirmative, l'aide reprendra-t-elle lorsque la situation se sera améliorée? Dans tous les cas, une réaction est nécessaire, car la situation ne cesse de se dégrader. L'intervenante note que malgré les interventions menées et les aides apportées depuis des décennies, la pauvreté, l'insécurité et le nombre de réfugiés ne font qu'augmenter.

L'oratrice est d'accord avec M. Losada et les représentants du SPF Affaires étrangères sur le fait qu'une approche holistique intervenant à tous les niveaux de la société est nécessaire. Dans cette approche, les systèmes alimentaires durables et les systèmes agropastoraux seront-ils bien pris en compte? Enfin, elle souhaiterait savoir quelle est l'attention portée à la protection sociale pour les personnes sans revenu et qui ont besoin de systèmes alternatifs.

III. — RÉPONSES DES ORATEURS

Concernant la question des droits humains, *M. Angel Losada, représentant spécial de l'Union européenne pour le Sahel*, explique qu'elle met en jeu la crédibilité de l'UE qui finance une force conjointe apparemment coupable d'exactions. Il estime toutefois que ce problème est beaucoup plus complexe et lié au caractère intercommunautaire. Une partie de l'armée appartient à une communauté actuellement victime d'exactions.

L'orateur ajoute qu'une réconciliation est fondamentale et que l'UE recourt à divers moyens de médiation

Wat de staatsgreep in Mali betreft, merkt de heer Defossé op dat België op hetzelfde tijdstip ter plaatse militairen opleidde. De bevolking lijkt weliswaar opgelucht, maar de spreker ziet niettemin een contradictie tussen het aanmoedigen van de rechtsstaat en het heel spoedig hernemen van de militaire opleidingen, zonder te wachten op het herstel van de democratie.

In 2013 is Frankrijk als voormalige koloniale mogendheid in de regio aanvankelijk alleen tussenbeide gekomen, via de operatie-Serval. De interventie heeft vervolgens een Europese dimensie gekregen via de operatie-Barkhane. Gelet op de moeizame aanvaarding en de antiwesterse gevoelens, zou het lid willen weten hoe het zit met de machtsverhoudingen en de coördinatie tussen de diverse missies ter plaatse en Frankrijk.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) vraagt de heer Losada wat hij concreet bedoelt met "voorwaardelijkheid". Is dat positief of negatief? Zal de hulp worden stopgezet wanneer de vereiste voorwaarden niet langer zijn vervuld? Zo ja, zal de hulp dan worden hervat wanneer de situatie zal zijn verbeterd? In elk geval is een reactie noodzakelijk, want de situatie wordt almaar slechter. De spreker merkt op dat ondanks de uitgevoerde interventies en de sinds tientallen jaren verstrekte hulp de armoede, de onveiligheid en het aantal vluchtelingen alleen maar toenemen.

De spreker is het eens met de heer Losada en met de vertegenwoordigers van de FOD Buitenlandse Zaken dat een holistische aanpak op alle maatschappelijke vlakken nodig is. Wordt in die benadering wel degelijk rekening gehouden met de duurzame voedselsystemen en met de agro-pastorale systemen? Tot slot wil het lid weten in hoeverre aandacht wordt besteed aan de sociale bescherming voor de mensen zonder inkomen die behoefte hebben aan alternatieve systemen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

Wat de vraag aangaande de mensenrechten betreft, geeft de heer *Angel Losada, speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Sahelregio*, aan dat ter zake de geloofwaardigheid van de EU op het spel staat, aangezien de EU een *joint force* financiert die zich blijkbaar schuldig maakt aan machtsmisbruik. Hij meent echter dat dit vraagstuk veel ingewikkelder is en verband houdt met de relaties tussen de gemeenschappen. Een deel van het leger behoort tot een gemeenschap die momenteel het slachtoffer is van geweld.

De spreker voegt daaraan toe dat verzoening van fundamenteel belang is en dat de EU diverse

vis-à-vis des différentes communautés que des conflits ancestraux opposent. La stratégie des groupes djihadistes et terroristes est très claire: ils créent le chaos et se font ensuite passer pour les seuls acteurs pouvant solutionner le problème.

Abordant la délicate question religieuse, il explique qu'une grande partie du Sahel pratique un islam très ouvert de tendance malikite ou soufie, mais que certains groupes extrémistes tentent d'introduire un islam beaucoup plus radical. C'est la raison pour laquelle la formation des imams est essentielle. L'UE finance un cadre de conformité (lutte contre l'impunité, formation des juges, suivi des actes, appui à l'action judiciaire, introduction des prévôts dans l'armée du G5) entre le G5 Sahel, l'UE et l'ONU.

M. Losada estime que l'accent n'est pas mis sur la sécurité au détriment du développement. Les chiffres sont d'ailleurs éloquentes: l'UE a consacré 8,5 milliards d'euros pour le développement, tandis que les fonds pour la sécurité sont moindres. L'action militaire française Barkhane coûte toutefois très cher, mais c'est un autre calcul. Le problème se situe davantage au niveau des pays du Sahel. L'orateur donne ici l'exemple du programme 3N (les Nigériens nourrissent les Nigériens) pour le Niger. À l'époque, le tiers de ce fonds alimentaire avait été dévié sur le secteur sécuritaire. Les budgets des états sahéliens souffrent de ce problème. Il faut se concentrer sur ce problème et maintenir l'aide apportée.

Concernant le coup d'État au Mali, il estime que cet événement atteste la nécessité de revoir la stratégie. Selon l'orateur, si l'UE n'était pas intervenue, la situation aurait été pire. Toutefois, il admet qu'il faudrait peut-être intervenir autrement ou avec une autre vision. M. Losada n'aime pas le terme de "conditionnalité" et préfère celui de redevabilité mutuelle. Il faut trouver le juste milieu et, pour ce faire, il faut que les pays sahéliens aient la volonté politique de réformer le secteur de la sécurité, de lutter contre les exactions, de protéger leur population et de tout mettre en œuvre pour concrétiser le retour de l'État. Malheureusement, cette volonté fait parfois défaut, notamment au Mali. C'est pour cela que la société civile telle que le Mouvement du 5 juin – Rassemblement des forces patriotiques (M5-RFP) a eu cette incidence et cette force. Le M5-RFP n'a pas encore de légitimité démocratique en lui-même.

M. Losada explique qu'on va vers un processus de transition qui devrait déboucher sur des élections d'ici dix-huit mois. La CDAO a donné son feu vert — l'Europe

bemiddelingsinstrumenten inzet ten aanzien van de verschillende door heel oude conflicten verscheurde gemeenschappen. De strategie van de jihadistische en terroristische groeperingen is duidelijk: zij scheppen chaos en werpen zich vervolgens op als de enigen die het probleem kunnen oplossen.

Met betrekking tot het gevoelige godsdienstvraagstuk geeft de spreker aan dat in een groot deel van de Sahel een heel open islam van malikitische of soefistische strekking wordt beleden, maar dat bepaalde extremistische groeperingen een veel radicalere islam trachten te introduceren. Daarom is de opleiding van de imams van wezenlijk belang. De EU financiert een conformiteitskader (strijd tegen de straffeloosheid, opleiding van rechters, opvolging in de praktijk, steun aan het gerechtelijk optreden, invoering van opzichters binnen het G5-leger) waarbij de G5 Sahel, de EU en de VN betrokken zijn.

De heer Losada meent dat er niet méér nadruk op veiligheid ligt dan op ontwikkelingssamenwerking. De cijfers zijn trouwens veelzeggend, want de EU heeft 8,5 miljard euro aan ontwikkelingssamenwerking besteed, terwijl minder geld naar veiligheid vloeit. Het Franse militaire optreden "Barkhane" is daarentegen heel duur, maar dat is een andere rekening. Het probleem rijst veeleer op het niveau van de Sahellanden. Ter zake geeft de spreker het voorbeeld van het 3N-programma voor Niger (*les Nigériens nourrissent les Nigériens*). Destijds belandde een derde van de middelen uit dat voedselonds bij de veiligheidssector. Een en ander maakt de begrotingen van de Sahellanden problematisch. Men moet op dat obstakel focussen en de verstrekte hulp behouden.

Met betrekking tot de staatsgreep in Mali meent de spreker dat die gebeurtenis aantoont dat de strategie moet worden herzien. Indien de EU niet tussenbeide was gekomen, zou de situatie volgens hem slechter zijn. Hij geeft echter toe dat misschien anders of met een andere visie zou moeten worden opgetreden. De heer Losada is geen liefhebber van de term "voorwaardelijkheid" en geeft de voorkeur aan het concept van "wederzijds verantwoording afleggen". Er moet een gulden middenweg worden gevonden; daartoe moeten de Sahellanden bereid zijn de veiligheidssector te hervormen, het machtsmisbruik te bestrijden, hun bevolking te beschermen en alles in het werk te stellen om de rol van de Staat te herstellen. Helaas is die wil niet altijd aanwezig, in het bijzonder in Mali. Om die reden heeft het middenveld, onder meer de *Mouvement du 5 juin – Rassemblement des forces patriotiques* (M5-RFP), dermate veel impact en kracht. Op zich heeft M5-RFP nog geen democratische legitimiteit.

De heer Losada geeft aan dat men evolueert naar een transitieproces dat binnen 18 maanden tot verkiezingen zou moeten leiden. De ECOWAS heeft zijn akkoord

est restée en retrait et a laissé les Africains s'occuper de leur problème tout en leur apportant son soutien. L'orateur ajoute que lorsqu'un coup d'État éclate, on peut difficilement arrêter toutes les actions en cours; cela reviendrait à se tirer une balle dans le pied. Actuellement, l'UE finance des actions visant à promouvoir le respect des droits de l'homme au bénéfice des populations. Si l'aspect humanitaire est très important, l'UE estime quand même que ses partenaires lui sont redevables.

Concernant la stratégie de sortie du point de vue de l'UE, il s'agit de renforcer les capacités de sécurité et de défense de ces pays. Disposant de leurs propres armées, ils pourront assurer leur propre sécurité. L'UE compte beaucoup sur le P3S pour y parvenir. M. Losada insiste également sur le fait que l'UE ne donne pas la priorité à la sécurité au détriment du développement. Ces deux aspects sont tous les deux pris en compte.

Enfin, il insiste sur le fait qu'il n'y aura pas de paix au Sahel tant qu'il n'y en aura pas au Mali. L'accord de paix est donc fondamental et il est important d'accélérer sa mise en œuvre.

M. Axel Kenes, directeur général de la Direction générale des Affaires multilatérales et de la Mondialisation (DGM) du SPF Affaires étrangères, explique que le Mali était déjà touché depuis des années par une crise politique qui a mené à une sécession dans la partie nord du pays et à une alliance un peu contre nature entre Touaregs et islamistes. La situation sécuritaire s'étant fortement détériorée, une intervention extérieure au gouvernement malien a été nécessaire.

Le droit international et la Charte des Nations Unies prévoient le droit de légitime défense dans le cas où un État est l'objet d'une agression armée. Les autorités maliennes et sahéniennes ont donc invité les forces internationales à intervenir sur le territoire malien (MINUSMA pour les Nations Unies, opération Barkhane pour la France, missions EUCAP Sahel Mali).

Pour leur part, les terroristes ont profité de la crise politique. Al-Qaïda et Daesch ont exploité le vide du pouvoir, le vide sécuritaire et le mécontentement de la population afin de nourrir leurs rangs et de mener un conflit terroriste. Aujourd'hui encore, les armées locales ont besoin d'être soutenues pour gérer ce conflit. Seules,

gegeven. Europa is op de achtergrond gebleven en heeft zich ertoe beperkt de Afrikanen te steunen bij het oplossen van hun probleem. De spreker voegt daaraan toe dat het bij het uitbreken van een staatsgreep lastig is alle aan de gang zijnde acties te stoppen, aangezien men dan zijn eigen werk zou saboteren. Momenteel financiert de EU acties ter bevordering van de inachtneming van de mensenrechten, ten bate van de bevolking. Het humanitaire aspect is weliswaar uiterst belangrijk, maar de EU meent niettemin dat haar partners haar rekenschap verschuldigd zijn.

Wat de exitstrategie vanuit EU-oogpunt betreft, moeten de veiligheids- en defensiecapaciteiten van de betrokken landen worden verbeterd. Wanneer zij over hun eigen legers zullen beschikken, zullen zij voor hun eigen veiligheid kunnen instaan. De EU rekent sterk op het partnerschap voor veiligheid en stabiliteit in de Sahel (P3S) om dat te bereiken. De h. Losada benadrukt voorts dat de EU geen voorrang geeft aan veiligheid ten nadele van ontwikkelingssamenwerking. Er wordt rekening gehouden met beide aspecten.

Tot slot benadrukt de spreker dat er geen vrede in de Sahel zal heersen zolang dat niet het geval is in Mali. Het vredesakkoord is derhalve van wezenlijk belang en moet versneld ten uitvoer worden gelegd.

De heer Axel Kenes, directeur-generaal van de Directie-generaal voor Multilaterale Zaken en voor de Mondialisering (DGM) van de FOD Buitenlandse Zaken, geeft aan dat Mali al jarenlang door een politieke crisis werd getroffen; die heeft geleid tot een afscheiding in het Noorden van het land en tot een enigszins tegen-natuurlijk bondgenootschap tussen Touaregs en islamisten. De veiligheidssituatie is sterk achteruit gegaan en een optreden van buiten de Malinese regering was noodzakelijk.

Het internationale recht en het Charter van de Verenigde Naties erkennen het recht op wettige zelf-verdediging wanneer een Staat gewapenderhand wordt aangevallen. De overheden van Mali en de Sahel hebben dan ook de internationale troepen verzocht om op het Malinese grondgebied tussenbeide te komen (MINUSMA wat de Verenigde Naties betreft, operatie-Barkhane wat Frankrijk betreft, alsook de missies EUCAP Sahel Mali).

De terroristen hebben dan weer geprofiteerd van de politieke crisis. Al-Qaïda en IS hebben gebruik gemaakt van het machtsvacuüm, van het gebrek aan veiligheid en van de onvrede bij de bevolking om hun rangen te versterken en een terroristisch conflict uit te vechten. Ook vandaag nog hebben de lokale legers steun nodig

elles ne pourront éviter les horreurs similaires à celles perpétrées au nord de l'Irak et à l'est de la Syrie.

L'orateur est d'accord sur le fait qu'il ne faut pas se concentrer sur le nombre d'immigrés issus de ces pays. Depuis de nombreuses années, ils forment en effet une importante zone de transit pour les immigrés. De par cette situation, les trafiquants sont très puissants, au détriment de l'État de droit dans ces pays. Les premières victimes sont les civiles, ce qui affaiblit encore plus l'État de droit. Il ne faut surtout pas sous-estimer cette problématique.

Concernant la stratégie de sortie, il estime qu'elle pourra être menée à bien en combinant les 3D: associer les moyens sécuritaires et militaires (pour lutter contre les terroristes) à la coopération au développement (pour donner aux populations locales des perspectives économiques, d'avenir et de prospérité) et aux efforts diplomatiques (pour que les pays du Sahel et la communauté internationale coopèrent). Une approche globale est indispensable. M. Kenes souhaite que les représentants de la Défense et ceux des Affaires étrangères soient présents à une même réunion afin de prouver la bonne collaboration qu'ils entretiennent.

Quant à la question de savoir comment gérer la conditionnalité et les exactions sur le plan militaire, il rappelle que la Belgique siège jusqu'à la fin de l'année au Conseil de sécurité. Elle y a été active par l'utilisation de l'instrument que constitue le comité de sanction. Il permet d'y voir inscrits et sanctionnés certains acteurs négatifs, ce qui permet d'augmenter la pression sur les acteurs politiques afin d'avoir un engagement sincère et constructif pour les processus politiques et de paix au Mali. Seul, cet instrument ne permettra pas de faire la différence, mais il a son utilité. M. Kenes rejoint M. Losada sur la centralité de la situation politique au Mali par rapport à la problématique générale de la région du Sahel.

Concernant les exactions, fidèle à son image d'acteur de premier plan en faveur des droits humains et de la lutte contre l'impunité, la Belgique peut être fière du travail accompli. Il était capital que les missions de formation menées sur le terrain se poursuivent, car elles comportent un volet "droits humains" capital. Former les troupes et leur montrer une autre manière de travailler permet d'éviter à des soldats de commettre, dans le feu de l'action, des actes qui iraient à l'encontre des droits humains. La Belgique et ses partenaires du Benelux ont intégralement financé la commission d'enquête internationale pour le Mali mise en place en 2018. À travers

om dat conflict meester te worden. Alleen zouden zij niet in staat zijn soortgelijke verschrikkingen te voorkomen die in het Noorden van Irak en in het Oosten van Syrië plaatsgrijpen.

De spreker is het ermee eens dat men niet mag focussen op het aantal immigranten uit die landen. Sinds vele jaren vormt dat gebied immers een belangrijke transitzone voor de immigranten. Door die situatie zijn de mensensmokkelaars heel machtig, ten koste van de rechtsstaat in die landen. De eerste slachtoffers zijn de burgers, waardoor de rechtsstaat nog meer verzwakt. Dat vraagstuk mag vooral niet worden onderschat.

Wat de terugtrekkingsstrategie betreft, is de spreker van mening dat die kan slagen indien de veiligheids- en militaire middelen (om de terroristen te bestrijden) worden gekoppeld aan de ontwikkelingssamenwerking (om de lokale bevolking economische perspectieven, een toekomst en welvaart te bieden) en aan de diplomatieke inspanningen (opdat de Sahellanden en de internationale gemeenschap samenwerken). Een alomvattende aanpak is onontbeerlijk. De heer Kenes wenst dat de vertegenwoordigers van Defensie en die van Buitenlandse Zaken op een en dezelfde vergadering aanwezig kunnen zijn om blijk te kunnen geven van hun goede samenwerking.

Met betrekking tot de vraag hoe moet worden omgegaan met de voorwaardelijkheid en het machtsmisbruik van de militairen wijst de spreker erop dat België tot het einde van het jaar zitting heeft in de Veiligheidsraad. Het is daar actief geweest door gebruik te maken van het sanctiecomité. Het maakt het mogelijk negatieve actoren te registreren en te bestraffen; aldus kan de druk op de politieke actoren worden opgevoerd en de weg naar een oprecht en constructief engagement voor de politieke en vredesprocessen in Mali worden vrijgemaakt. Dat instrument zal echter niet het verschil kunnen maken, maar het is wel van nut. De heer Kenes is het eens met de heer Losada dat de politieke toestand in Mali een centrale rol speelt in de algemene situatie in de Sahel.

Wat het machtsmisbruik betreft, mag België, dat immer trouw is aan zijn imago van voortrekker van de mensenrechten en van de strijd tegen straffeloosheid, trots zijn op wat het heeft verwezenlijkt. Het was van groot belang dat de opleidingsmissies in het veld werden voortgezet, want ze omvatten een heel belangrijk onderdeel "mensenrechten". Troepen opleiden en hun laten kennismaken met een andere manier van werken, helpt te voorkomen dat soldaten in het vuur van de strijd daden begaan die indruisen tegen de mensenrechten. België en haar partners van de Benelux hebben de internationale onderzoekscommissie voor Mali volledig

cette commission, la Belgique apporte une contribution financière aux Nations Unies afin que des poursuites soient menées.

Concernant la question sur la migration de M. Francken, *M. Julien Wolff, coordinateur pour la politique sahélienne du SPF Affaires étrangères*, confirme que la région du Sahel est avant tout une zone de transit. D'après les informations dont il dispose, le trafic passant par la route du Sahel centrale a toutefois fortement diminué après 2017, notamment en raison des actions menées par l'UE. La Belgique est très active sur ce plan et sa politique est intégrée à celle de l'UE. Le dialogue y occupe une place importante, notamment à travers le Processus de Rabat où la Belgique fait partie du comité de pilotage qui veille au respect des principes de la Valette. La Belgique a contribué activement au fonds fiduciaire d'urgence en faveur de la stabilité et de la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et du phénomène des personnes déplacées en Afrique qui a eu certains effets sur la prévention des trafics et des migrations irrégulières. Après 2018, l'action de ce fonds a été recentrée afin de se concentrer davantage sur les questions liées aux migrations et aux trafics. Les missions PSDC (par exemple les missions EUCAP) jouent un rôle important dans le renforcement des capacités et la lutte contre les trafics. Le transit est bien une question au cœur des politiques européennes.

Concernant la place de la société civile, l'orateur parle d'un dialogue très structuré et de contacts fréquents au niveau des sièges et des différents postes, et ce, dans l'ensemble des filières, en particulier celle de la coopération au développement. La société civile a un rôle important à jouer. Si les autorités sahéliennes sont redevables vis-à-vis des bailleurs et des partenaires, elles le sont avant tout vis-à-vis de leur population et leur société civile.

Par rapport aux exactions, la Belgique est très active. De nombreux rapports font état d'une augmentation des exactions commises par les forces de défense et de sécurité envers les populations locales. Ce problème est au centre des préoccupations. À propos du rapport commandé il y a quelques mois, mentionné par M. Ben Achour, l'orateur répond qu'il s'agit sûrement des questions posées au sein de l'UE, à travers les groupes de travail du Conseil. Il ne s'agit pas de rapports publics. L'UE suit cette problématique de très près et s'interroge sur la bonne réaction à adopter. En réponse à une précision de M. Ben Achour, l'orateur ajoute qu'il ne pense pas que le rapport d'Amnesty International ait été publié à la demande du Benelux. Ce rapport rejoint de nombreux autres rapports, dont ceux réalisés par la section sur les droits de l'homme de la MINUSMA, d'autres ONG et

gefinancieerd opgericht in 2018. Via deze commissie levert België een financiële bijdrage aan de Verenigde Naties om tot vervolgingen over te gaan.

De heer Julien Wolff, coördinator voor het Sahelbeleid van de FOD Buitenlandse Zaken, bevestigt als antwoord op de vraag over de migratie van de heer Francken dat de Sahel in de eerste plaats een transitgebied is. Volgens de informatie waarover hij beschikt is het migratieverkeer via de Sahelroute na 2017 echter sterk afgenomen, meer bepaald vanwege de acties van de EU. België is op dat vlak heel actief en zijn beleid is in dat van de EU geïntegreerd. Er is een belangrijke plaats weggelegd voor dialoog, meer bepaald via het Proces van Rabat, waarin België deel uitmaakt van het stuurcomité dat toeziet op de naleving van de beginselen van Valetta. België heeft actief bijgedragen aan het noodtrustfonds met het oog op stabiliteit en op de aanpak van de diepere oorzaken van irreguliere migratie en ontheemding in Afrika. Dat fonds heeft in zekere mate bijgedragen tot het voorkomen van smokkel en irreguliere migratie. Na 2018 werd het fonds bijgestuurd en veeleer aangewend voor aangelegenheden die verband houden met migratie en smokkel. De opdrachten van het GVDB (bijvoorbeeld de EUCAP-opdrachten) spelen een belangrijke rol bij de versterking van de slagkracht en de strijd tegen smokkel. De transit staat dus wel degelijk centraal in het Europese beleid.

Betreffende de positie van het maatschappelijk middenveld heeft de spreker het over een heel gestructureerde dialoog en frequente contacten met de zetels en de verschillende posten van alle schakels van de keten, in het bijzonder die van de ontwikkelingssamenwerking. Er is voor het maatschappelijk middenveld een belangrijke taak weggelegd. De overheden van de Sahel moeten niet alleen verantwoording afleggen ten aanzien van hun geldschietters en partners, maar ook en vooral ten aanzien van de bevolking en het maatschappelijk middenveld.

Wat het machtsmisbruik betreft, volgt België de situatie heel actief op. In talrijke rapporten wordt melding gemaakt van een toename van het machtsmisbruik van de defensie- en veiligheidstroepen ten aanzien van de lokale bevolking. Dat probleem wordt heel ernstig genomen. Aangaande het door de heer Ben Achour vermelde rapport dat enkele maanden geleden werd besteld, antwoordt de spreker dat het ongetwijfeld gaat om vragen die binnen de EU door de werkgroepen van de Raad werden gesteld. Het zijn geen openbare rapporten. De EU volgt dit vraagstuk van heel nabij op en denkt na over de juiste reactie hierop. De spreker voegt eraan toe dat het rapport van Amnesty International volgens hem niet op verzoek van de Benelux werd gepubliceerd. Dat rapport sluit aan bij een hele reeks ander rapporten, waaronder die van de sectie mensenrechten

Human Rights Watch. Ce rapport confirme une tendance générale dont la Belgique et l'UE prennent compte dans leur réponse. M. Wolff ajoute ne pas avoir connaissance de violations des droits de l'homme commises par les troupes qui ont été formées dans le cadre bilatéral au Niger. Tout comme M. Kenes, il estime que la formation des troupes sahéliennes est une des principales actions à mener pour prévenir les exactions. Ces formations sont fortement axées sur le respect des droits de l'homme, des populations et des droits humanitaires.

Concernant la coopération d'Enabel avec la police et la justice, l'orateur explique que la Direction de la coopération au développement a développé un cadre délimitant ce qui peut et ne peut pas être fait. Par rapport aux actions possibles, il précise que la compatibilité avec les critères du Comité d'aide au développement (CAD) et de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) est un point central. Le département de la justice et celui de la police sont fort impliqués: ils collaborent avec Enabel et participent au détachement d'experts au sein de missions PSDC.

M. Guy Hambrouck, membre de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères, revient sur l'agro-écologie suite à la question de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen). Adopter une approche respectueuse de l'environnement est essentiel pour les ONG belges (par exemple Autre Terre et Oxfam) qui en tiennent compte lorsqu'elles planifient leurs actions entre autres pour la sécurité alimentaire. Pour les programmes bilatéraux, il est important de penser à sécuriser les ressources agro-pastorales et protéger les ressources naturelles du Sahel et de tenir compte de cette approche.

Ensuite, il aborde les processus de consultation lors de la préparation des programmes de coopération avec les acteurs indirects. Des consultations sont menées avec les acteurs de la société civile concernée. Tout cela est pris en compte lors de la rédaction des propositions de programmes. Certaines approches humanitaires vont d'ailleurs dans ce sens. L'intervenant pense ici aux projets menés par la Croix-Rouge de Belgique et Caritas International qui travaillent étroitement avec la société civile locale et l'aident à renforcer les capacités et la résilience.

Concernant la mise en œuvre du nexus, il indique qu'au Mali le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) apporte une aide humanitaire tout en contribuant au renforcement des structures sanitaires. Ici, on mise

van de MINUSMA, van andere ngo's en van Human Rights Watch. Dat rapport bevestigt een algemene tendens, waarmee België en de EU in hun antwoord rekening houden. De heer Wolff voegt eraan toe geen weet te hebben van mensenrechtenschendingen door de troepen die in het bilateraal kader in Niger werden opgeleid. Net als de heer Kenes is hij van oordeel dat de opleiding van uit de Sahel afkomstige troepen een van de belangrijkste acties is om machtsmisbruik te voorkomen. Die opleidingen zijn in belangrijke mate gericht op de eerbiediging van de mensenrechten, de bevolking en de humanitaire rechten.

Wat de samenwerking van Enabel met de politie en justitie betreft, legt de spreker uit dat de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking een kader heeft ontwikkeld met betrekking tot wat wel en wat niet kan worden gedaan. Wat de mogelijke acties betreft, verduidelijkt hij dat de verenigbaarheid ervan met de criteria van het *Development Assistance Committee (DAC)* en van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) belangrijk is. Het departement Justitie en dat waaronder de politie valt, zijn sterk betrokken in die zin dat ze samenwerken met Enabel en ook experts detacheren voor GVDB-missies.

Naar aanleiding van een vraag van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen), komt de heer Guy Hambrouck, *Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) van de FOD Buitenlandse Zaken*, terug op het thema agro-ecologie. Voor de Belgische ngo's (bijvoorbeeld *Autre Terre* en *Oxfam*) is het essentieel dat de aanpak milieuvriendelijk is. Zelf houden ze daarmee rekening bij de planning van hun acties ter bevordering van de voedselzekerheid. In het kader van de bilaterale programma's moet de aanpak rekening houden met de noodzaak om de hulpbronnen voor de agropastorale leefwijzen veilig te stellen en de natuurlijke hulpbronnen van de Sahel te beschermen.

Vervolgens kaart hij de raadplegingsprocessen met de indirecte actoren bij de voorbereiding van de samenwerkingsprogramma's aan. De betrokken middenveldactoren worden daarbij geraadpleegd. Bij de opstelling van de programmavoorstellen wordt met hen rekening gehouden, wat kan gebeuren ook bij de uittekening van humanitaire acties. De spreker denkt hierbij aan de projecten van het Franstalige Belgische Rode Kruis en *Caritas International*, die nauw met het plaatselijke middenveld samenwerken teneinde bijvoorbeeld de capaciteit en weerbaarheid te versterken.

Wat het in praktijk brengen van de nexus betreft, deelt hij mee dat het Internationale Comité van het Rode Kruis (ICRC) humanitaire hulp verleent en tegelijkertijd bijdraagt aan een versterking van de gezondheidsstructuren in

donc sur une prestation de service durable; c'est le lien entre l'aide humanitaire et l'aide structurelle. Le nexus est également une vision, une approche de coordination qui demande du travail sur le terrain, mais qui permet d'arriver à une analyse et une approche partagées.

La dimension climatique est un élément transversal dans la programmation de la collaboration gouvernementale et indirecte. Ce facteur essentiel est toujours très présent par exemple dans les programmes agricoles. Depuis longtemps déjà, la Belgique accorde une grande attention à cette dimension climatique qui occupe une position centrale dans de nombreuses interventions.

L'accès humanitaire aux groupes plus vulnérables est un grand problème. Au Nigéria, environ deux millions de personnes sont difficilement accessibles en raison de l'insécurité. Cela pose des défis de taille. Par exemple, en août 2020, l'attentat perpétré au Niger a entraîné un choc psychologique pour les acteurs sur place, en particulier les travailleurs humanitaires. Une coordination entre les acteurs humanitaires et militaires pourrait s'avérer utile: certains acteurs humanitaires souhaiteraient disposer d'une plateforme pour le Sahel afin de permettre des échanges entre les forces militaires et le personnel humanitaire.

Concernant la protection sociale, M. Hambrouck se réfère au Programme d'accès à la santé primaire et couverture sanitaire universelle au Niger. Lors de la précédente législature, l'accent était surtout mis sur le développement socioéconomique et l'approche fondée sur les droits (par exemple droits sexuels et reproductifs). Un État bien organisé est nécessaire pour garantir la protection sociale. Dans des États fragilisés comme les pays du Sahel, 40 à 50 % du budget national est dédié à la sécurité, au détriment des dépenses sociales. Pour résoudre ce problème, la situation devrait être stabilisée à tous les niveaux, dont celui macroéconomique. Certaines ONG, dont *We Social Movements* (WSM) suivent la thématique sociale de près, de même pour le travail décent.

M. Victor Ouedraogo, directeur du Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya du Burkina Faso, est ravi d'avoir entendu toutes ces stratégies et perspectives qui visent à améliorer la stabilité dans la région du Sahel et les conditions de vie des populations locales. Il remercie la Belgique et l'UE pour leur intérêt et se dit disponible pour poursuivre les échanges en vue d'élaborer une meilleure stratégie et de mener une meilleure politique pour véritablement endiguer les violences et

Mali. Dit is dus een voorbeeld van doelbewuste duurzame dienstverlening, waarbij humanitaire hulp aan structurele hulp wordt gekoppeld. Het werken rond voormelde nexus betekent vóór alles dat men ook een visie en een coördinatiemethode huldigt die weliswaar extra werk op het terrein met zich brengt, maar die ook tot gedeelde analyses en samenwerking dient te leiden.

De klimaatdimensie is een transversaal element in de gouvernementele en indirecte samenwerkingsprogramma's. Met dit zeer belangrijke element wordt bijvoorbeeld in de landbouwprogramma's terdege rekening gehouden. België schenkt al lang grote aandacht aan de klimaatdimensie, die in talrijke interventies centraal staat.

De humanitaire toegang tot de meest kwetsbare groepen is een groot probleem. In Nigeria kunnen door de onveiligheid ongeveer twee miljoen mensen moeilijk worden bereikt. Hierin liggen enorme uitdagingen. De aanslag die in augustus 2020 in Niger werd gepleegd, bijvoorbeeld, zorgde voor een psychologische schok bij de actoren ter plaatse en bij de humanitaire werkers in het bijzonder. Een coördinatie tussen de humanitaire en militaire actoren zou nuttig kunnen zijn. Bepaalde humanitaire actoren pleiten voor een platform voor de Sahel om overleg tussen de militaire actoren en de humanitaire mogelijk te maken.

Wat de vraag naar sociale bescherming betreft, verwijst de heer Hambrouck naar het *Programme d'accès à la santé primaire et couverture sanitaire universelle*, dat in Niger loopt. Tijdens de vorige regeerperiode werd de nadruk vooral op de sociaaleconomische ontwikkeling en de rechtenaanpak (seksuele en reproductieve rechten) gelegd. Om sociale bescherming te garanderen heeft men een goed georganiseerde en actieve Staat nodig. In fragiele staten zoals de Sahellanden, wordt 40 tot 50 % van de nationale begrotingen aan veiligheidsuitgaven besteed, ten koste van bijvoorbeeld de gezondheidszorg. Om dit probleem op te lossen, zou de situatie op alle niveaus, waaronder ook het macro-economische niveau, moeten worden gestabiliseerd. Bepaalde ngo's, waaronder *We Social Movements* (WSM), volgen de sociale problematiek van nabij op. Ook de thematiek van fatsoenlijk werk wordt goed gemonitord.

De heer Victor Ouedraogo, directeur van het Centre Diocésain de Communication de Ouahigouya in Burkina Faso, is verheugd bij het horen van al deze strategieën en vooruitzichten die de stabiliteit in de Sahelregio en de levensomstandigheden van de plaatselijke bevolkingen pogen te verbeteren. Hij bedankt België en de EU voor hun interesse en houdt zich beschikbaar voor een mogelijke voortzetting van de uitwisseling waarin een betere strategie kan worden uitgewerkt en kan worden

apporter une solution durable aux multiples crises qui frappent le Sahel.

Il constate qu'on se concentre de plus en plus sur les aspects militaires et de la défense. C'est pourquoi il invite tous les intervenants qu'il a entendus à mettre davantage l'accent sur la sécurité humaine, qui englobe de nombreux éléments. Même s'il n'existe pas une réponse unique à la crise, laisser cet aspect de côté serait problématique.

IV. — RÉPLIQUES

M. Malik Ben Achour (PS) revient sur le monitoring des troupes formées par la Belgique et le fait que M. Wolff affirme ne pas avoir connaissance d'exactions commises par ces troupes. Comment peut-il en être certain? Sur la base de quel monitoring peut-il affirmer cela de manière aussi catégorique? Il invite M. Wolff à lui fournir la réponse par écrit. Enfin, il revient sur les propos de M. Losada sur l'islam malikite et l'islam soufi historiquement implantés dans la région et les tendances actuelles plus radicales qui cherchent à s'imposer. M. Losada estime-t-il que ces tendances radicales et djihadistes s'implantent avec le soutien de pays étrangers, de pays tiers non africains, comme les pays du Golfe?

La rapporteure,

Annick PONTHER

Les présidents,

Els VAN HOOF
Peter BUYSROGGE

nagedacht over een beter beleid teneinde het geweld werkelijk in te dammen en een duurzame oplossing te vinden voor de veelvoudige crisissen die de Sahel treffen.

Hij stelt vast dat men steeds meer op militaire en defensieaspecten focust. Daarom nodigt hij alle sprekers die hij heeft gehoord, uit om meer nadruk te leggen op menselijke veiligheid, die talrijke elementen omvat. Hoewel er geen alleenzalmakend antwoord op de crisis bestaat, zou het verwaarlozen van dit aspect problematisch kunnen zijn.

IV. — REPLIEKEN

De heer Malik Ben Achour (PS) komt terug op het monitoren van de troepen die door België worden opgeleid en op het feit dat de heer Wolff beweert niet op de hoogte te zijn van het machtsmisbruik waaraan deze troepen zich bezondigen. Hoe kan hij daar zeker van zijn? Op basis van welke monitoring kan hij dat zo categoriek beweren? Hij verzoekt de heer Wolff om hem het antwoord op deze vraag schriftelijk te bezorgen. Tot slot komt hij terug op de woorden van de heer Losada aangaande de malikitische en soefistische islam die al sinds vanouds in de regio verankerd zijn en op de huidige radicalere vormen die zich proberen op te dringen. Is de heer Losada van mening dat deze radicale en jihadistische tendensen met de steun van het buitenland – niet-Afrikaanse derdelanden, zoals de Golfstaten – voet aan de grond krijgen?

De rapportrice,

Annick PONTHER

De voorzitters,

Els VAN HOOF
Peter BUYSROGGE