

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2021

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles,
en ce qui concerne l'octroi
aux Régions de la compétence de définir
le cadre normatif en matière de disponibilité
des chômeurs et des demandeurs d'emploi
pour le marché du travail**

(déposée par M. Björn Anseeuw et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2021

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen, wat betreft de toekenning
aan de gewesten van de bevoegdheid
inzake het bepalen van het normatief kader
wat betreft de beschikbaarheid van werklozen
en werkzoekenden voor de arbeidsmarkt**

(ingediend door de heer Björn Anseeuw c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi spéciale vise à transférer aux Régions la compétence de définir le cadre normatif en matière de disponibilité des chômeurs et des demandeurs d'emploi pour le marché du travail. Cela comprend notamment les normes et les règles relatives à la recherche active d'un emploi, l'inscription en tant que demandeur d'emploi, l'emploi convenable, ainsi que les normes relatives au contrôle administratif et aux sanctions y afférents. Étant donné que l'ONEM est chargé du versement des allocations en question, la mise en œuvre matérielle des sanctions demeure une compétence fédérale.

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de bevoegdheid inzake het bepalen van het normatief kader wat betreft de beschikbaarheid van werklozen en werkzoekenden voor de arbeidsmarkt over te hevelen naar de gewesten. Dit omvat onder andere de normen en regels inzake het actief zoekgedrag, de inschrijving als werkzoekende, de passende betrekking, alsook de normen met betrekking tot de hieraan gelinkte administratieve controle en sancties. Vermits de RVA instaat voor de uitbetaling van de betrokken uitkeringen, blijft de materiële uitvoering van de sancties een federale bevoegdheid.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la Sixième Réforme de l'État, les Régions disposent d'une compétence de décision et d'exécution en matière de contrôle de la "disponibilité active et passive" des chômeurs, ce qui signifie que les Régions ont le pouvoir de décider et de mettre en œuvre le contrôle et l'imposition de sanctions. Elles peuvent par exemple contrôler et sanctionner les demandeurs d'emploi en ce qui concerne la collaboration constructive à la recherche d'un emploi et les actions entreprises par les chômeurs pour trouver du travail. La disponibilité passive implique par exemple de répondre aux invitations et aux offres d'emploi des agences de placement régionales, ainsi que de respecter les règles relatives à l'inscription obligatoire des chômeurs en tant que demandeurs d'emploi.

Bien que les Régions puissent appliquer et contrôler les normes et les sanctions relatives à la disponibilité pour le marché du travail, elles ne peuvent pas fixer elles-mêmes les règles en question. Le cadre normatif en matière de disponibilité pour le marché du travail demeure pour l'instant une compétence fédérale. Aujourd'hui, cette réglementation est en grande partie fixée par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Les Régions ne disposent d'une compétence normative qu'en ce qui concerne les dispenses à l'exigence de disponibilité pour le marché du travail pour suivre des études, une formation professionnelle ou un stage.

Or, le pouvoir de définir les normes et les sanctions relatives à la disponibilité pour le marché du travail constitue un élément essentiel d'une politique d'activation intégrée. En ce qui concerne l'activation des chômeurs et des demandeurs d'emploi, une grande partie des principaux instruments et compétences, y compris les normes, sont déjà d'ailleurs aux mains des Régions. On peut songer, par exemple, au placement des travailleurs, à la formation professionnelle, à l'activation des groupes cibles et aux programmes de remise au travail.

Le fait que les Régions ne puissent pas définir elles-mêmes le cadre normatif en matière de disponibilité pour le marché du travail fait dès lors obstacle à une politique d'activation intégrée. Ce problème est apparu clairement lorsque le Conseil des ministres a décidé, le 12 février 2021, de prolonger jusqu'au 30 juin 2021 la suspension de l'obligation pour les chômeurs temporaires de s'inscrire en tant que demandeurs d'emploi pour cause de force majeure en raison de la pandémie de coronavirus. En effet, cette décision est en contradiction avec les objectifs

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de Zesde Staatshervorming beschikken de gewesten over de beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid wat betreft de "actieve en passieve beschikbaarheid" van de werklozen. Dit houdt in dat de gewesten de beslissing en de uitvoering van de controle en sanctionering in handen hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld over de controle en sanctionering van werkzoekenden wat betreft de constructieve medewerking aan een traject naar werk en de acties die de werklozen ondernemen om werk te zoeken. De passieve beschikbaarheid betreft, bijvoorbeeld, het ingaan op uitnodigingen en aanbiedingen van werk aangeboden door de gewestelijke arbeidsbemiddelingsbureaus, alsook de naleving van de regels inzake de verplichte inschrijving als werkzoekende door werklozen.

Hoewel de gewesten de normen en de sancties wat betreft de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt kunnen toepassen en controleren, kunnen ze de betrokken regels niet zelf bepalen. Het normatieve kader inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt is vooralsnog een federale bevoegdheid. Deze regelgeving is vandaag grotendeels vastgelegd in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Enkel wat betreft de vrijstelling van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt bij een studie, beroepsopleiding of stage beschikken de gewesten ook over een normerende bevoegdheid.

Het kunnen bepalen van de normen en sancties inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt is nochtans een essentieel aspect van een geïntegreerd activeringsbeleid. Wat betreft de activering van werklozen en werkzoekenden zit een groot deel van de voornaamste instrumenten en bevoegdheden, inclusief de normering, vandaag overigens al bij de gewesten. We denken hierbij bijvoorbeeld aan de arbeidsbemiddeling, de beroepsopleiding, de activering van doelgroepen, en tewerkstellingsprogramma's.

Het feit dat de gewesten het normatieve kader inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet zelf kunnen vormgeven staat bijgevolg een geïntegreerd activeringsbeleid in de weg. Dit werd pijnlijk duidelijk nadat de federale Ministerraad op 12 februari 2021 besliste dat de opschorting van de verplichting van tijdelijk werklozen wegens overmacht door corona om zich als werkzoekende in te schrijven verlengd zou worden tot 30 juni 2021. Die beslissing om de verplichte inschrijving als werkzoekende voor tijdelijk werklozen

du gouvernement flamand et des partenaires sociaux flamands, qui s'étaient fixé des objectifs ambitieux en matière d'activation des chômeurs (temporaires) dans l'accord VESOC du 14 décembre 2020. L'un des objectifs était notamment de contacter et d'inscrire à terme toutes les personnes au chômage temporaire intensif auprès du VDAB.

Si les chômeurs en question ne sont pas tenus de s'inscrire auprès de l'agence de placement régionale en tant que demandeurs d'emploi, il est difficile pour ces agences de les identifier et de les orienter vers une formation ou un emploi temporaire. Cet exemple montre clairement qu'il n'est pas simple pour les Régions de mettre en œuvre une politique d'activation intégrée incluant la formation et le placement des travailleurs si elles ne peuvent pas participer à la fixation du cadre normatif concernant la disponibilité pour le marché du travail. En outre, un cadre normatif fédéral complique la mise en œuvre d'une politique d'activation adaptée aux besoins et aux préférences spécifiques des Régions.

C'est pourquoi nous souhaitons adapter la répartition actuelle des compétences par le biais de la présente proposition de loi spéciale. Nous proposons de transférer aux Régions la compétence relative à la fixation du cadre normatif en matière de disponibilité pour le marché du travail. Cela comprend notamment les normes et les règles relatives à la recherche active d'un emploi, l'inscription en tant que demandeur d'emploi, l'emploi convenable, ainsi que les normes relatives au contrôle administratif et aux sanctions y afférents. Étant donné que l'ONEM est chargé du versement des allocations en question, la mise en œuvre matérielle des sanctions demeure une compétence fédérale.

verder op te schorten, botst immers met de doelstellingen van de Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners, die rond de activering van (tijdelijk) werklozen in het VESOC-akkoord van 14 december 2020 enkele ambitieuze doelstellingen hadden opgenomen. Hierbij werd ook de doelstelling opgenomen om "op termijn alle intensief tijdelijk werklozen te bereiken én zich te laten inschrijven bij VDAB."

Als de betrokken werklozen niet verplicht zijn om zich bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst in te schrijven als werkzoekende, kunnen de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten hen ook moeilijk identificeren en richting een opleiding of tijdelijke job begeleiden. Dit voorbeeld maakt duidelijk dat de Gewesten moeilijk een geïntegreerd activeringsbeleid bestaande uit opleiding en arbeidsbemiddeling kunnen voeren als zij het normatieve kader inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt niet mee kunnen bepalen. Bovendien bemoeilijkt een federaal normatief kader het voeren van een activeringsbeleid aangepast aan de specifieke noden en voorkeuren van de Gewesten.

Via dit voorstel van bijzondere wet willen we daarom de bestaande bevoegdheidsverdeling aanpassen. We stellen voor om de bevoegdheid inzake de bepaling van het normatief kader met betrekking tot de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt over te hevelen naar de gewesten. Dit omvat onder andere de normen en regels inzake het actief zoekgedrag, de inschrijving als werkzoekende, de passende betrekking, alsook de normen met betrekking tot de hieraan gelinkte administratieve controle en sancties. Vermits de RVA instaat voor de uitbetaling van de betrokken uitkeringen, blijft de materiële uitvoering van de sancties een federale bevoegdheid.

Björn ANSEEUW (N-VA)
Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 1^{er}, IX, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“La fixation du cadre normatif en ce qui concerne la réglementation relative à la disponibilité pour le marché de l'emploi, et notamment en matière d'emploi convenable et de recherche active d'un emploi ainsi qu'en ce qui concerne le contrôle administratif et les sanctions y afférents. L'autorité fédérale reste compétente pour l'exécution matérielle des sanctions.”

25 février 2021

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, IX, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“De bepaling van het normatief kader voor de regelgeving inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, waaronder de passende betrekking, actief zoekgedrag, en de hieraan gelinkte administratieve controle en sancties. De federale overheid blijft bevoegd voor de materiële uitvoering van de sancties.”

25 februari 2021

Björn ANSEEUW (N-VA)
Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)