

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**visant l'octroi d'une prime de cinquante euros
aux bénéficiaires d'une allocation inférieure
au seuil de pauvreté dans le cadre de la
pandémie de COVID-19**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot het invoeren van een premie van 50 euro
voor uitkeringsgerechtigden met een uitkering
onder de armoededrempel in het kader
van COVID-19**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à accorder une prime mensuelle de cinquante euros nets à tout bénéficiaire d'une allocation de sécurité sociale (allocation de chômage et de maladie) d'un montant inférieur au seuil de pauvreté au cours de la période du 1^{er} janvier 2021 au 30 juillet 2021 inclus à titre de compensation des répercussions négatives et des frais supplémentaires auxquels ces personnes vulnérables sont confrontées en raison de la pandémie de COVID-19.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel kent aan alle gerechtigden op een uitkering in de sociale zekerheid (werkloosheids- en ziekte-uitkering) met een uitkering onder de armoededrempel een maandelijkse premie van 50 euro netto toe in de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 om de negatieve gevolgen en bijkomende kosten op te vangen die de COVID-19-pandemie voor deze kwetsbare mensen veroorzaakt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal n° 47 du 26 juin 2020 pris en exécution de l'article 5, § 1^{er}, 3° et 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) en vue de l'octroi d'une prime temporaire aux bénéficiaires de certaines allocations d'assistance sociale a accordé une prime mensuelle de cinquante euros nets, à partir du 1^{er} juillet et jusqu'au 31 décembre 2020, à tout bénéficiaire d'un revenu garanti aux personnes âgées, d'une garantie de revenus aux personnes âgées, d'une allocation d'intégration et/ou d'une allocation de remplacement de revenu pour les personnes handicapées et d'un revenu d'intégration ou d'une aide d'un montant équivalent au revenu d'intégration. Cette mesure a été prolongée jusqu'au 31 mars 2021 et sera à nouveau prolongée jusqu'au 30 juin 2021.

L'octroi de cette prime visait à accorder aux bénéficiaires d'une allocation d'un montant inférieur au seuil de pauvreté une aide supplémentaire à titre de compensation des répercussions négatives et des frais supplémentaires auxquels ces personnes vulnérables sont confrontées en raison de la pandémie de COVID-19.

Cette prime n'étant pas accordée, dans la même situation, aux personnes dont l'allocation se situe également sous le seuil de pauvreté mais qui ne perçoivent pas d'allocation d'aide sociale, cette situation est potentiellement discriminatoire. Ces allocataires peuvent y remédier en s'adressant au CPAS, mais cette démarche est lourde, en particulier au regard de la courte durée de la période visée.

Nous proposons dès lors d'accorder une prime mensuelle de cinquante euros nets à tout bénéficiaire d'une allocation de sécurité sociale (allocation de chômage et de maladie) située sous le seuil de pauvreté au cours de la période du 1^{er} janvier 2021 au 31 décembre 2021. Un soutien supplémentaire est toujours nécessaire en raison de la résurgence de l'épidémie et des mesures plus strictes prises par les pouvoirs publics. En outre, cette catégorie de bénéficiaires n'a encore reçu aucune aide supplémentaire depuis juillet 2020, ce qui justifie la prolongation de cette mesure.

Le seuil de pauvreté étant établi à 60 % des revenus équivalents médians¹, les montants applicables seront les suivants:

¹ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/menages/pauvrete-et-conditions-de-vie/faq>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Via het koninklijk besluit nr. 47 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 3° en 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II), met het oog op het toekennen van een tijdelijke premie aan de gerechtigden op bepaalde sociale bijstandsuitkeringen, werd een maandelijkse premie van 50 euro netto toegekend voor de periode vanaf 1 juli tot en met 31 december 2020 voor de gerechtigden van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, een inkomensgarantie voor ouderen, een integratietegemoetkoming en/of een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap en een leefloon of een equivalent leefloon. Deze maatregel werd verlengd tot en met 31 maart 2021 en zal opnieuw verlengd worden tot 30 juni 2021.

Het doel van deze premie was om mensen met een uitkering onder de armoederempel een extra duwtje in de rug geven om de negatieve gevolgen en bijkomende kosten op te vangen die de COVID-19-pandemie voor deze kwetsbare mensen veroorzaakt.

Mensen in dezelfde situatie met een uitkering onder de armoederempel, die geen bijstandsuitkering krijgen, krijgen dit niet. Dit is een potentiële discriminatie. Ze kunnen dit oplossen door naar het OCMW te gaan, maar dat is omslachtig, zeker voor de korte periode van het voorstel.

Daarom stellen wij voor om alle gerechtigden op een uitkering in de sociale zekerheid (werkloosheids- en ziekte-uitkering) onder de armoederempel een maandelijkse premie van 50 euro netto te geven in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021. Door de heropleving van de epidemie en de strengere maatregelen genomen door de overheid, is er nog steeds bijkomende ondersteuning nodig. Bovendien heeft deze categorie van uitkeringsgerechtigden nog geen extra ondersteuning ontvangen sedert juli 2020, wat een langere periode van deze maatregel rechtvaardigt.

Voor het bepalen van de armoederempel wordt gebruik gemaakt van 60 % van de mediaan van het equivalent inkomen.¹ Op die manier komen we tot de volgende grensbedragen:

¹ <https://statbel.fgov.be/nl/themes/huishoudens/armoede-en-levensomstandigheden/faq>.

— 1 230 euros par mois pour une personne seule;

— 1 846 euros par mois pour une personne ayant charge de famille;

— 615 euros par mois pour un cohabitant, ce calcul étant basé sur la part du cohabitant dans les revenus d'un ménage équivalent pour calculer le seuil de pauvreté. Pour un chef de ménage, le montant du seuil de pauvreté sera appliqué. Pour toutes les autres personnes de quatorze ans et plus, la moitié de ce montant sera prise en considération, et 30 % par enfant de moins de quatorze ans.

Si l'allocation est combinée à un revenu du travail, la totalité des revenus sera prise en compte pour déterminer si la prime peut être accordée.

Si l'allocataire a droit à une allocation de chômage avec complément d'entreprise, le complément d'entreprise sera également pris en compte pour déterminer si l'allocataire a droit à la prime.

La prime ne pourra pas être accordée aux chômeurs temporaires dès lors que d'autres mesures ont été prises afin de garantir leur pouvoir d'achat dans le cadre du régime de chômage temporaire pour cause de force majeure consécutif au coronavirus, comme le complément journalier de 5,63 euros à charge de l'ONem et la prime complémentaire accordée si la période de chômage temporaire atteint au moins cinquante-deux jours.

— 1 230 euro per maand voor een alleenstaande;

— 1 846 euro per maand voor een persoon met gezinslast;

— 615 euro per maand voor een samenwonende. Deze berekening is gebaseerd op hun aandeel in het equivalent huishouden in de berekening van de armoededrempel. Voor een gezinshoofd wordt het bedrag van de armoededrempel in aanmerking genomen. Per ander gezinslid ouder dan 14 jaar wordt de helft van dat bedrag gerekend en per kind jonger dan 14 jaar 30 % van dat bedrag.

Indien deze uitkering gecombineerd wordt met een inkomen uit arbeid, wordt rekening gehouden met het volledige inkomen om te bepalen of men in aanmerking komt voor de premie.

Indien men recht heeft op een werkloosheidsuitkering met bedrijfstoeslag, wordt ook de bedrijfstoeslag mee in rekening genomen om te bepalen of men in aanmerking komt voor de premie.

Tijdelijk werklozen komen niet in aanmerking voor deze premie aangezien binnen het stelsel tijdelijke werkloosheid wegens overmacht corona andere maatregelen genomen werden om hun koopkracht te waarborgen, zoals de dagtoeslag van 5,63 euro ten laste van de RVA en de bijkomende premie in het geval van minstens 52 dagen tijdelijke werkloosheid.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Dispositions générales****Art. 2**

Si le montant de son allocation, combinée ou non à un revenu du travail, est inférieur au seuil de pauvreté européen qui lui est applicable, une prime temporaire est accordée, à partir du 1^{er} janvier 2021, pendant douze mois consécutifs, à tout bénéficiaire:

1° d'une indemnité d'invalidité visée à l'article 93 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

2° d'une indemnité d'invalidité visée à l'article 10 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants;

3° d'une allocation de chômage visée à l'article 27, 4° de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage;

4° d'une allocation de garantie de revenu visée à l'article 131b/s de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Art. 3

Les montants pris en compte pour établir le seuil de pauvreté européen sont les suivants:

1° 1 230 euros par mois pour une personne seule;

2° 1 846 euros par mois pour une personne ayant charge de famille;

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Algemene bepalingen****Art. 2**

Indien het bedrag van zijn uitkering al dan niet gecombineerd met een inkomen uit arbeid lager is dan de Europese armoededrempel, dan wordt een tijdelijke premie met ingang vanaf 1 januari 2021 gedurende twaalf opeenvolgende maanden toegekend aan elke gerechtigde op:

1° een invaliditeitsuitkering als bedoeld in artikel 93 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

2° een invaliditeitsuitkering als bedoeld in artikel 10 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten;

3° een werkloosheidsuitkering als bedoeld in artikel 27, 4° van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering;

4° een inkomensgarantie-uitkering als bedoeld in artikel 131b/s van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Art. 3

De grensbedragen van de Europese armoededrempel worden als volgt bepaald:

1° 1 230 euro per maand voor een alleenstaande;

2° 1 846 euro per maand voor een persoon met gezinslast;

3° 615 euros par mois pour un cohabitant.

CHAPITRE 3

Dispositions relatives à l'indemnité d'invalidité

Art. 4

La prime visée à l'article 2, 1° et 2°, s'élève à cinquante euros par mois pour chaque titulaire.

La prime visée à l'article 2, 1° et 2°, est payable à quiconque est reconnu comme étant invalide le 1^{er} janvier 2021 et à quiconque est reconnu comme étant invalide au cours de la période du 1^{er} janvier 2021 au 31 décembre 2021. Cette prime est octroyée pour les mois situés entre le 1^{er} janvier 2021 et le 31 décembre 2021 au cours desquels le titulaire a été reconnu comme étant invalide au moins durant 1 jour.

CHAPITRE 4

Dispositions relatives à l'allocation de chômage et à l'allocation de garantie de revenu

Art. 5

Les chômeurs temporaires visés à l'article 27, 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage ne peuvent pas bénéficier de la prime visée à l'article 2.

Pour déterminer si l'allocation est inférieure ou non aux montants pris en compte pour établir le seuil de pauvreté européen, le complément d'entreprise des bénéficiaires d'une allocation de chômage avec complément d'entreprise est pris en compte.

La prime visée à l'article 2, 3° et 4°, est payable dans la mesure où l'allocation qui la justifie est également payable pour le même mois.

La prime visée à l'article 2, 3° et 4°, s'élève à cinquante euros par mois pour chaque bénéficiaire.

3° 615 euro per maand voor een samenwonende.

HOOFDSTUK 3

Bepalingen betreffende de invaliditeitsuitkering

Art. 4

De premie bedoeld in artikel 2, 1° en 2° bedraagt maandelijks 50 euro voor elke begunstigde.

De premie bedoeld in artikel 2, 1° en 2° is betaalbaar voor wie erkend is in invaliditeit op 1 januari 2021 en voor wie in de periode tussen 1 januari 2021 en 31 december 2021 erkend wordt in invaliditeit. De premie wordt toegekend voor de maanden tussen 1 januari 2021 en 31 december 2021 waarin de begunstigde ten minste 1 dag erkend is in invaliditeit.

HOOFDSTUK 4

Bepalingen betreffende de werkloosheidsuitkering en de inkomensgarantie-uitkering

Art. 5

Tijdelijk werklozen als bedoeld in artikel 27, 2° van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering komen niet in aanmerking voor de premie bedoeld in artikel 2.

Bij het bepalen of de uitkering al dan niet onder de grensbedragen van de Europese armoederempel ligt, wordt voor begunstigden van een werkloosheidsuitkering met een bedrijfstoeslag de bedrijfstoeslag mee in aanmerking genomen.

De premie bedoeld in artikel 2, 3° en 4° is betaalbaar in zoverre de uitkering die hem rechtvaardigt eveneens betaalbaar is voor dezelfde maand.

De premie bedoeld in artikel 2, 3° en 4° bedraagt maandelijks 50 euro voor elke begunstigde.

CHAPITRE 5

Dispositions communes

Art. 6

La prime visée à l'article 2 est considérée comme un revenu entièrement exonéré.

Art. 7

La prime visée à l'article 2 est incessible et insaisissable et exonérée de toute retenue en matière fiscale et de sécurité sociale.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 8

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2021 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2021.

Art. 9

Le Roi peut prolonger cette mesure par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

10 février 2021

HOOFDSTUK 5

Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 6

De premie bedoeld in artikel 2 wordt als een volledig vrijgestelde inkomst beschouwd.

Art. 7

De premie bedoeld in artikel 2 is niet vatbaar voor overdracht of beslag en is vrijgesteld van elke fiscale en sociaalrechtelijke inhouding.

HOOFSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 8

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021 en treedt buiten werking op 31 december 2021.

Art. 9

De Koning kan deze maatregel verlengen met een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

10 februari 2021

Nahima LANJRI (CD&V)