

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 mars 2021

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à demander un moratoire  
sur les faillites relatives aux dettes sociales  
et fiscales au niveau fédéral**

(déposée par M. Denis Ducarme)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2021

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het instellen van een moratorium  
op de faillissementen die verband houden met  
sociale en fiscale schulden op federaal niveau**

(ingediend door de heer Denis Ducarme)

---

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Fin avril 2020, sous le précédent gouvernement, le ministre des Indépendants et des PME en charge, M. Denis Ducarme, avait initié le premier moratoire sur les faillites. Son objectif fut d'aider les entreprises durement affectées par la crise sanitaire qui étaient pourtant en bonne santé avant le début du premier confinement instauré le 18 mars 2020. Concrètement, cette décision gouvernementale protégeait les entreprises contre la saisie conservatoire et exécutoire et contre la faillite.

Ce moratoire était, en principe, une mesure temporaire. En effet, il durait initialement jusqu'au 17 mai 2020, mais a été prolongé d'un mois jusqu'au 17 juin 2020.

Par la suite, durant une période d'environ six mois qui s'est écoulée entre la fin de ce premier moratoire et le mois de décembre 2020, il n'y a pas eu de vague de faillites, bien que le deuxième confinement soit également intervenu à cette période.

Le 20 décembre, le moratoire sur les faillites a été réinstauré par la loi du 20 décembre 2020 portant des dispositions diverses temporaires et structurelles en matière de justice dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19. Ce moratoire a pris fin le 31 janvier 2021. Depuis lors, un moratoire tacite a été demandé par le gouvernement fédéral aux créanciers institutionnels (ONSS et administration fiscale); celui-ci court jusque fin mars.

Un moratoire sur les dettes sociales et fiscales concerne la plus grande part des citations devant les tribunaux. En effet, comme le souligne le président du tribunal de l'entreprise francophone de Bruxelles, M. Paul Dhaeyer<sup>1</sup>, plus de 80 % des citations en faillite sont issues soit du fisc soit de l'ONSS pour des dettes fiscales ou sociales.

Selon une étude récente du bureau d'information économique Graydon et de la FEB, quelque 85 000 entreprises, qui emploient ensemble 300 000 personnes,

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eind april 2020 heeft de heer Denis Ducarme, in de vorige regering minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden, het initiatief genomen voor het eerste moratorium op de faillissementen. Het was zijn bedoeling om hulp te bieden aan de ondernemingen die zwaar door de gezondheidscrisis werden getroffen maar nochtans in goede gezondheid verkeerden voordat op 18 maart 2020 de eerste *lockdown* werd ingesteld. Concreet beschermde die regeringsbeslissing de bedrijven tegen bewarend en uitvoerend beslag alsook tegen faillissement.

Dat moratorium was in beginsel een tijdelijke maatregel. Aanvankelijk zou het immers tot 17 mei 2020 duren, maar het werd met één maand verlengd tot 17 juni 2020.

Daarna heeft er zich gedurende een periode van ongeveer zes maanden tussen het einde van dat eerste moratorium en december 2020 geen golf van faillissementen voorgedaan, ondanks het feit dat de tweede *lockdown* eveneens in die periode heeft plaatsgevonden.

Op 20 december 2020 werd het moratorium op de faillissementen opnieuw ingesteld bij de wet van 20 december 2020 houdende diverse tijdelijke en structurele bepalingen inzake justitie in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19. Dat moratorium is op 31 januari 2021 afgelopen. Sindsdien heeft de federale regering de institutionele schuldeisers (de Rijksdienst voor sociale zekerheid en de belastingadministratie) om een stilzwijgend moratorium verzocht, dat tot eind maart loopt.

De meeste dagvaardingen voor de rechtbanken betreffen een moratorium op de sociale en fiscale schulden. Zoals de heer Paul Dhaeyer, de voorzitter van de Franstalige ondernemingsrechtbank te Brussel, opmerkt<sup>1</sup>, gaat meer dan 80 % van de dagvaardingen tot faillietverklaring uit van de fiscus of van de RSZ, *in casu* wegens fiscale of sociale schulden.

Volgens een recent onderzoek van het economisch voorlichtingsbureau Graydon en van het Verbond van Belgische Ondernemingen verkeerden ongeveer 85 000

<sup>1</sup> Sur les ondes de Bel RTL le 17 juin 2020.

<sup>1</sup> In een radioprogramma op de zender Bel RTL op 17 juni 2020.

étaient en bonne santé financière avant la crise et sont maintenant en grande difficulté<sup>2</sup>.

Le bureau d'information Graydon a également souligné en janvier 2021 qu'une fois que les mesures de soutien disparaîtront et que le moratoire sur les faillites sera levé, on pourrait faire face à un tsunami de faillites<sup>3</sup>. Cela concerne environ 50 000 entreprises qui seraient directement menacées.

Dans la dernière enquête menée par l'*Economic Risk Management Group* (ERMG) auprès des entreprises belges (février 2021), alors que presque aucun répondant ne déclare être actuellement impliqué dans une procédure de faillite, 5 % d'entre eux ont déclaré qu'ils s'attendaient à déposer le bilan dans les six prochains mois, ce qui est un résultat similaire à celui du mois de janvier.

Ce pourcentage diffère largement d'un secteur à l'autre et est plus élevé pour les agences de voyages (32 %), le secteur des arts, spectacles et services récréatifs (26 %), l'horeca (24 %) et, dans une moindre mesure, la vente au détail non alimentaires (8 %), le secteur des transports et de la logistique (7 %) et les professions de contact non médicales (6 %)<sup>4</sup>.

Le risque de faillite est également beaucoup plus élevé parmi les indépendants et les plus petites entreprises interrogées: 9 % d'entre eux s'attendent à déposer le bilan dans les six prochains mois, contre 3 % des moyennes entreprises et 0 % des grandes entreprises.

Un moratoire sur les faillites relatives aux dettes sociales et fiscales est un parfait complément à la modernisation de la procédure de réorganisation judiciaire,

ondernemingen (waar in totaal 300 000 mensen aan de slag zijn) in goede financiële gezondheid vóór de crisis, terwijl ze het nu zeer moeilijk hebben<sup>2</sup>.

In januari 2021 heeft het voorlichtingsbureau Graydon eveneens beklemtoond dat wij, zodra de ondersteuningsmaatregelen zullen verdwijnen en het moratorium op de faillissementen zal worden opgeheven, met een vloedgolf van faillissementen te maken zouden kunnen krijgen<sup>3</sup>. Daarbij zou het gaan om ongeveer 50 000 rechtstreeks bedreigde ondernemingen.

Uit de recentste bevraging die de *Economic Risk Management Group* (ERMG) bij de Belgische bedrijven (in februari 2021) heeft verricht, is gebleken dat 5 % van de betrokkenen heeft geantwoord dat zij naar verwachting in de komende zes maanden de boeken zouden neerleggen; dat is een soortgelijk resultaat als in januari. Nochtans heeft bijna geen enkele respondent aangegeven momenteel in een faillissementsprocedure te zijn verwikkeld.

Dat percentage verschilt sterk van sector tot sector en ligt hoger voor de reisbureaus (32 %), in de bedrijfstak kunst, amusement en recreatie (26 %), in de horeca (24 %) en, in mindere mate, in de *non-food*detailhandel (8 %), in de sector vervoer en logistiek (7 %) en bij de niet-medische contactberoepen (6 %)<sup>4</sup>.

Het risico op een faillissement is ook veel groter bij de zelfstandigen en bij de kleinste bevraagde ondernemingen: 9 % van hen verwacht in de komende zes maanden de boeken te zullen neerleggen, tegenover 3 % van de middelgrote ondernemingen en 0 % van de grote ondernemingen.

Een moratorium op de faillissementen die verband houden met sociale en fiscale schulden is een perfecte aanvulling op de modernisering van de procedure van

<sup>2</sup> "Santé financière préoccupante pour les entreprises alimentaires", *Fevia*.

<sup>3</sup> "Quelles mesures pour sauver plus de 84 000 entreprises?", *L'Echo*.

<sup>4</sup> Livre blanc intitulé "À la fin du moratoire sur les faillites. Observations et mesures", 25 janvier 2021 consultable à l'adresse suivante: <https://www.vbo-feb.be/globalassets/actiedomeinen/economie--conjunctuur/economie--conjunctuur/aantal-bedrijven-in-de-gevarenzone-stijgt-onrustwekkend/whitepaper-graydon--vbo-final-fr.pdf>.

<sup>2</sup> *Fevia*, *De financiële gezondheid van voedingsbedrijven is verontrustend*, zie <https://www.fevia.be/nl/nieuws/de-financiele-gezondheid-van-voedingsbedrijven-is-verontrustend>.

<sup>3</sup> *L'Écho*, *Quelles mesures pour sauver plus de 84 000 entreprises?*, zie <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/economie/quelles-mesures-pour-sauver-plus-de-84-000-entreprises/10279551.html>.

<sup>4</sup> Zie de *whitepaper Bij het aflopen van het moratorium op faillissementen. Waarnemingen en maatregelen – 25 januari 2021* op het internetadres <https://www.vbo-feb.be/globalassets/actiedomeinen/economie--conjunctuur/economie--conjunctuur/aantal-bedrijven-in-de-gevarenzone-stijgt-onrustwekkend/whitepaper-graydon--vbo-final-nl.pdf>.

adoptée ce 11 mars en séance plénière de la Chambre<sup>5</sup>. En effet, il ne s'agirait pas de voir, demain, l'État reprendre d'une main ce qu'il a donné de l'autre.

Plus le nombre de faillites sera important, plus la collectivité paiera la note sur le plan social, avec la perte d'emplois que cela pourra générer, mais aussi la note sur le plan psychologique par rapport aux personnes, aux indépendants qui auront été écrasés par le coronavirus, qui n'auront pas pu traverser cette crise. Enfin, cela a une importance pour le budget de l'État, étant donné que nous paierons aussi collectivement la note avec une diminution des recettes fiscales.

Denis DUCARME (MR)

gerechtelijke reorganisatie, die op 11 maart 2021 in de Kamer in plenum is aangenomen<sup>5</sup>. Het is immers niet de bedoeling dat de Staat binnenkort met de ene hand zou terugnemen wat hij met de andere heeft gegeven.

Hoe hoger het aantal faillissementen, hoe hoger het gelag dat de gemeenschap zal moeten betalen op sociaal vlak, als gevolg van het banenverlies dat zulks kan veroorzaken, maar ook op psychologisch vlak voor de mensen en de zelfstandigen die wegens het coronavirus onderuit zullen zijn gegaan en die deze crisis niet te boven zijn kunnen komen. Ten slotte is dit van belang voor de rijksbegroting, aangezien wij ook collectief de rekening zullen betalen als gevolg van teruglopende belastingontvangsten.

<sup>5</sup> Proposition de loi, modifiant le livre XX du Code de droit économique, déposée par M. Denis Ducarme et consorts (DOC 55 1337/001).

<sup>5</sup> Wetsontwerp tot wijziging van boek XX van het Wetboek van economisch recht en het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (DOC 55 1337/001).

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la crise du COVID-19 a un impact très important sur notre économie, en particulier sur la santé financière des PME et des indépendants;

B. compte tenu de l'analyse de l'*Economic Risk Management Group* (ERMG) de février 2021 selon laquelle la perception du risque de faillite et des problèmes de liquidité est une préoccupation importante pour les industries les plus touchées, les travailleurs indépendants et les petites entreprises;

C. vu l'instruction donnée par le ministre des Finances à l'administration fiscale de ne prendre aucune mesure d'exécution à l'égard des entreprises ayant accumulé des dettes fiscales en raison de la crise, et ce jusqu'au 31 mars 2021;

D. compte tenu du fait que la plus grande part des faillites sont demandées par des créanciers institutionnels, à savoir soit l'ONSS, soit l'administration fiscale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d'instaurer un moratoire sur les faillites relatives aux dettes sociales et fiscales au niveau fédéral jusqu'au 1<sup>er</sup> septembre 2021; ce moratoire étant susceptible d'être prolongé.

16 mars 2021

Denis DUCARME (MR)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de COVID-19-crisis een zeer zware weerslag heeft op onze economie, inzonderheid op de financiële gezondheid van de kmo's en van de zelfstandigen;

B. gelet op de analyse van de *Economic Risk Management Group* (ERMG) van februari 2021, volgens welke de perceptie van het faillissementsrisico en van de liquiditeitsproblemen een belangrijke bezorgdheid vormt voor de zwaarst getroffen industrieën, de zelfstandigen en de kleine ondernemingen;

C. gelet op de instructie van de minister van Financiën aan de belastingadministratie om tot 31 maart 2021 geen enkele uitvoeringsmaatregel te treffen tegen de ondernemingen die wegens de crisis fiscale schulden hebben opgebouwd;

D. overwegende dat de meeste faillissementsaanvragen uitgaan van institutionele schuldeisers, te weten de Rijksdienst voor sociale zekerheid of de belastingadministratie;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

op de faillissementen die verband houden met sociale en fiscale schulden op federaal niveau een moratorium in te stellen dat zou gelden tot en met 1 september 2021 en zou kunnen worden verlengd.

16 maart 2021