

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs en ce qui concerne l'obligation d'assurance des véhicules automoteurs qui, par leur force mécanique, ne dépassent pas la vitesse de 25 km/h

(déposée par M. Wouter Raskin et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, wat de verzekeringsplicht betreft voor motorrijtuigen die door hun mechanische kracht de snelheid van 25 km/u niet overschrijden

(ingediend door de heer Wouter Raskin c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à donner suite à l'arrêt n° 15/2021 de la Cour constitutionnelle du 28 janvier 2021. Elle vise à instaurer un critère objectif général sur la base duquel certains véhicules automoteurs qui, par leur force mécanique, ne dépassent pas la vitesse de 25 km/h, seront soumis à l'obligation de contracter une assurance de la responsabilité. Cette proposition de loi habilite à cet effet le Roi à fixer la masse minimale de ces véhicules automoteurs.

Par ailleurs, cette proposition inscrit dans la loi une exonération générale de l'obligation de contracter une assurance de la responsabilité pour les véhicules automoteurs qui, par leur force mécanique, ne dépassent pas la vitesse de 18 km/h.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt uitvoering te geven aan arrest nr. 15/2021 van 28 januari 2021 van het Grondwettelijk Hof. Het wenst een algemeen objectief criterium in te voeren op basis waarvan bepaalde motorrijtuigen die door hun mechanische kracht de snelheid van 25 km/u niet overschrijden onderworpen worden aan de plicht tot het afsluiten van een aansprakelijkheidsverzekering. Met name machtigt het wetsvoorstel de Koning om de minimale massa te bepalen waaraan voornoemde motorrijtuigen dienen te voldoen.

Daarnaast wordt ook een algemene vrijstelling in de wet ingeschreven voor wat het afsluiten van een aansprakelijkheidsverzekering betreft voor motorrijtuigen die door hun mechanische kracht de snelheid van 18 km/u niet overschrijden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le propriétaire de tout véhicule automoteur circulant sur la voie publique est en principe tenu de contracter une assurance de la responsabilité civile. L'article 2*bis* de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs prévoit cependant une exception à l'assurance obligatoire pour les véhicules automoteurs qui par leur force mécanique ne dépassent pas 25 km/h. Les cyclomoteurs de classe A restent toutefois soumis à l'obligation d'assurance.

Un juge du Tribunal de première instance de Flandre orientale, division Gand, a fait observer que certains véhicules dont la vitesse est limitée à 25 km/h et dont la masse est supérieure à celle des cyclomoteurs de classe A sont exonérés de l'obligation d'assurance sur la base de la disposition en cause, alors que les cyclomoteurs de classe A sont expressément soumis à l'obligation d'assurance. Il a dès lors posé une question préjudicielle à la Cour constitutionnelle afin d'obtenir une réponse à la question de savoir si cette distinction n'implique pas un traitement inégal.

La Cour constitutionnelle a souligné dans son arrêt n° 15/2021 du 28 janvier 2021¹ que le législateur a considéré les conducteurs de certains véhicules automoteurs, tels que les trottinettes et les bicyclettes électriques, comme des usagers faibles et les a exonérés de l'obligation de contracter une assurance pour les véhicules automoteurs. Selon la Cour constitutionnelle, le législateur a toutefois voulu soumettre les cyclomoteurs de classe A à l'obligation d'assurance, bien que leur vitesse maximale ne dépasse pas 25 km/h, parce que la masse de tels cyclomoteurs, combinée avec la vitesse maximale autorisée, comporte certains risques.

La Cour constitutionnelle considère qu'il n'est pas sans justification raisonnable de soumettre à l'obligation d'assurance les cyclomoteurs de classe A, dont la masse, combinée avec la vitesse maximale autorisée, implique en général une énergie cinétique supérieure. Compte tenu de cet objectif, il n'est en revanche pas raisonnablement justifié d'exonérer de l'obligation d'assurance tous les autres véhicules qui ne satisfont pas à la définition de cyclomoteur de classe A, quelle que soit leur masse, sur la seule base de leur vitesse autonome maximale.

¹ <https://www.const-court.be/public/f/2021/2021-015f.pdf>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De eigenaar van elk motorrijtuig waarmee men zich op de openbare weg begeeft, is er in principe toe gehouden een verzekering voor burgerlijke aansprakelijkheid af te sluiten. Artikel 2*bis* van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen voorziet echter in een uitzondering op de verplichte verzekering voor motorrijtuigen die, door hun mechanische kracht, de snelheid van 25 km/u niet overschrijden. De bromfietsen van klasse A blijven echter aan de verzekeringsplicht onderworpen.

Een rechter van de rechtbank van eerste aanleg van Oost-Vlaanderen, afdeling Gent, merkte op dat sommige voertuigen waarvan de snelheid tot 25 km/u wordt beperkt en waarvan de massa groter is dan die van klasse A-bromfietsen op basis van de in het geding zijnde bepaling vrijgesteld zijn van de verzekeringsplicht, terwijl bromfietsen van klasse A uitdrukkelijk aan de verzekeringsplicht worden onderworpen. Hij stelde bijgevolg een prejudiciële vraag aan het Grondwettelijk Hof om een antwoord te krijgen op de vraag of dat onderscheid geen ongelijke behandeling impliceert.

Het Grondwettelijk Hof stipte in haar arrest nr. 15/2021 van 28 januari 2021¹ aan dat de wetgever de bestuurders van sommige motorrijtuigen, zoals steps en elektrische fietsen, als zwakke weggebruikers heeft beschouwd en hen heeft vrijgesteld van de verplichting om een verzekering voor motorrijtuigen af te sluiten. De wetgever heeft volgens het Hof echter wel de bromfietsen van klasse A, niettegenstaande het feit dat hun maximale snelheid niet hoger is dan 25 km/u, aan de verzekeringsplicht willen onderwerpen omdat de massa van dergelijke bromfietsen, in combinatie met de maximale toegelaten snelheid, bepaalde risico's inhoudt.

Volgens het Grondwettelijk Hof is de verzekeringsplicht voor de bromfietsen van klasse A, waarvan de massa, in combinatie met de maximale toegelaten snelheid, doorgaans in een hogere kinetische energie resulteert, niet zonder redelijke verantwoording. Rekening houdend met deze doelstelling is het echter wel zonder redelijke verantwoording dat alle andere voertuigen die niet beantwoorden aan de definitie van bromfiets van klasse A, onafhankelijk van hun massa en enkel op basis van hun maximale autonome snelheid, van de verzekeringsplicht worden vrijgesteld.

¹ <https://www.const-court.be/public/n/2021/2021-015n.pdf>

La Cour constitutionnelle en conclut que l'article 2bis de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs viole les articles 10 et 11 de la Constitution, en ce qu'il dispose que les véhicules automoteurs qui, par la force mécanique, ne dépassent pas 25 km/h, sont exonérés de l'obligation d'assurance, sans prendre en considération la masse de ces véhicules automoteurs.

La présente proposition de loi vise à supprimer l'inconstitutionnalité constatée. Nous estimons que la solution la plus sûre et la plus rapide pour ce faire consiste à préciser dans la législation la masse à partir de laquelle s'applique l'obligation d'assurance pour les véhicules qui, par leur force mécanique, ne dépassent pas 25 km/h. Cette solution permettrait de maintenir également à l'avenir une exonération de l'obligation légale d'assurance pour les vélos électriques.

Nous prévoyons la flexibilité nécessaire en n'inscrivant pas la valeur limite de la masse précitée directement dans la loi, mais en habilitant le Roi à la fixer, de sorte que le cadre légal pourra être modifié à l'avenir en fonction des véhicules automoteurs commercialisés et sur la base des statistiques d'accidents.

Toutefois, la suppression de l'inconstitutionnalité évoquée ci-dessus pourrait du coup impliquer une obligation d'assurance pour les fauteuils roulants électriques et les scooters électriques pour PMR, dont les personnes à mobilité réduite ont généralement besoin pour pouvoir prendre pleinement part à la vie sociale. Or, ces véhicules automoteurs sont d'ordinaire limités à une force mécanique ne dépassant pas la vitesse de 18 km/h. C'est pourquoi la présente proposition de loi inscrit également dans la loi du 21 novembre 1989 précitée une exonération générale de l'obligation d'assurance pour ce type de véhicules automoteurs, ce qui permet de préserver dans son intégralité la notion légale d'"usager faible", telle qu'elle existait jusqu'à l'arrêt n° 15/2021 de la Cour constitutionnelle.

Il serait préférable que cette modification législative entre en vigueur le plus rapidement possible. Nous proposons dès lors qu'elle entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*. Il est évident qu'il serait préférable que la présente loi soit publiée en même temps que l'arrêté royal fixant la valeur limite de la masse précitée.

Het Grondwettelijk Hof besloot hieruit dat artikel 2bis van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt in de zin dat zij bepaalt dat motorrijtuigen die door hun mechanische kracht de snelheid van 25 km/u niet overschrijden van de verzekeringsplicht worden vrijgesteld, zonder rekening te houden met de massa van die motorrijtuigen.

Dit wetsvoorstel beoogt de vastgestelde ongrondwettigheid weg te werken. Wij zijn van oordeel dat de veiligste en snelste oplossing erin bestaat om in de regelgeving te bepalen vanaf welke massa de verzekeringsplicht geldt voor voertuigen die door hun mechanische kracht de snelheid van 25 km/u niet overschrijden. Op die wijze zou voor elektrische fietsen ook in de toekomst een vrijstelling van de wettelijke verzekeringsplicht behouden kunnen worden.

Door de grenswaarde niet rechtstreeks in de wet zelf in te schrijven, maar delegatie te geven aan de Koning om ze vast te stellen, wordt de nodige flexibiliteit ingebouwd, zodat het wettelijke kader in de toekomst kan worden gewijzigd in functie van de motorrijtuigen die op de markt aanwezig zijn en op basis van de ongevalstatistieken.

Het wegwerken van de ongrondwettigheid zoals hierboven beschreven, zou echter op haar beurt een verzekeringsplicht met zich mee kunnen brengen voor elektrische rolstoelen en scootmobielen, die doorgaans voor personen met een beperkte mobiliteit noodzakelijk zijn om ten volle deel te kunnen nemen aan het maatschappelijke leven. Die motorrijtuigen zijn echter veelal beperkt tot een mechanische kracht die de snelheid van 18 km/u niet overschrijdt. Daarom neemt dit wetsvoorstel ook een algemene vrijstelling van de verzekeringsplicht voor dat type motorrijtuigen in de genoemde wet van 21 november 1989 op. Zo wordt de wettelijke notie van "zwakke weggebruiker", zoals die bestond tot vóór het arrest nr. 15/2021 van het Grondwettelijk Hof, integraal gevrijwaard.

Het is verkieslijk deze wetswijziging zo snel als mogelijk in werking te laten treden. Bijgevolg wordt een inwerking-treding voorgesteld de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Vanzelfsprekend gaat de bekendmaking van de wet bij voorkeur onmiddellijk gepaard met de bekendmaking van een koninklijk besluit dat de voornoemde grenswaarde in massa vaststelt.

Wouter RASKIN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Tomas ROGEMAN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2*bis* de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs, modifié en dernier lieu par la loi du 2 février 2021, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par les mots "et qui en outre ne dépassent pas la masse fixée par le Roi";

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Ne sont pas soumis à l'obligation d'assurance visée à l'article 2, § 1^{er}, les véhicules automoteurs visés à l'article 1^{er} qui par la force mécanique ne dépassent pas 18 km/h."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

11 mars 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2*bis* van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 februari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de woorden "en daarenboven een door de Koning nader te bepalen massa niet overschrijden";

2° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"Zijn niet onderworpen aan de verzekeringsplicht bedoeld in artikel 2, § 1, de motorrijtuigen bedoeld in artikel 1 die door de mechanische kracht 18 km/u niet overschrijden."

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

11 maart 2021

Wouter RASKIN (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)
Tomas ROGEMAN (N-VA)