

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 44/11/9, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi sur la fonction de police, en vue d'élargir l'accès des autorités locales et supralocales aux données figurant dans la banque de données technique nationale ANPR afin qu'elles puissent les utiliser dans le cadre de leur politique relative à la mobilité, à l'environnement et à la qualité de vie

(déposée par M. Franky Demon)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2021

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 44/11/9, § 2, tweede en derde lid, van de wet op het politieambt, teneinde de toegang van lokale en bovenlokale overheden tot de gegevens uit de nationale technische gegevensbank ANPR uit te breiden tot toepassingen in het kader van het mobiliteits-, milieu- en leefbaarheidsbeleid

(ingediend door de heer Franky Demon)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, les autorités locales et supralocales ont déjà accès aux données figurant dans la banque de données technique nationale ANPR pour leurs missions relatives à l'application de la loi pénale ou à leurs obligations légales en matière de sécurité publique.

Toutefois, la banque de données ANPR contient aussi des informations potentiellement utiles pour la politique relative à la mobilité, à l'environnement et à la qualité de vie menée par ces autorités, mais ces dernières n'y ont actuellement pas accès.

Par le biais d'une modification de la loi sur la fonction de police, cette proposition de loi vise à permettre aux autorités locales et supralocales d'avoir également accès aux données agrégées, anonymisées ou pseudonymisées figurant dans la banque de données ANPR et pouvant être utilisées dans le cadre de ces autres politiques.

SAMENVATTING

Lokale en bovenlokale overheden hebben momenteel reeds toegang tot gegevens in de nationale technische gegevensbank ANPR voor hun opdrachten inzake de toepassing van de strafwet en voor hun wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid.

De ANPR bevat ook informatie die nuttig kan zijn voor het mobiliteits-, milieu- en leefbaarheidsbeleid van deze overheden, maar zij hebben momenteel geen toegang tot de betreffende gegevens.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, door middel van een wijziging van de wet op het politieambt, om de lokale en bovenlokale overheden ook toegang te verlenen tot geaggregeerde, geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens uit ANPR voor een gebruik dat samenhangt met deze andere beleidsdomeinen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières années, de nombreuses villes et communes ont installé des caméras de reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation (ANPR – *Automatic Number Plate Recognition*). Ces caméras sont un outil important dans la lutte contre la criminalité. Elles peuvent également être une source précieuse d'informations utiles en vue d'ajuster ou d'évaluer certaines politiques. À la fin de l'année dernière, la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) a lancé un appel afin d'obtenir un meilleur accès aux données ANPR¹. C'était également la conclusion du rapport d'une étude de l'institut VIAS réalisée à la demande de plusieurs villes-centres, rapport qui relevait notamment l'absence de base légale:

“Il n'existe pas de base légale pour la communication de données ANPR aux administrations locales à des fins de politique générale, par exemple en matière de mobilité, d'environnement, de climat, de qualité de vie, etc.” (traduction)

...

“Pour assurer le suivi d'opérations quotidiennes, d'aucuns souhaitent utiliser davantage des données et des analyses en temps réel, comme par exemple les mouvements des véhicules dans les villes, afin de surveiller la circulation, de régler les feux de circulation et d'adapter les limites de vitesse en conséquence².” (traduction)

Il a donc été estimé qu'une initiative législative était nécessaire, plus précisément en vue d'élargir l'actuel article 44/11/9 de la loi sur la fonction de police. Nous entendons, par la présente proposition de loi, créer cette base légale manquante.

L'article 44/11/9, §§ 1^{er} et 2, alinéa 1^{er}, de la loi sur la fonction de police dispose que les données à caractère personnel et les informations peuvent, selon les modalités déterminées par les directives des ministres de l'Intérieur et de la Justice, être communiquées aux autorités publiques belges, organes ou organismes publics ou d'intérêt public chargés par la loi de l'application de la loi pénale ou qui ont des missions légales de sécurité publique lorsque ceux-ci en ont besoin pour l'exécution de leurs missions légales.

¹ Steden en gemeenten willen toegang tot ANPR-data (*vvsg.be*)

² *Omgevingsanalyse en knelpuntennota rond de ontwikkeling van een toegankelijk ANPR-dataplatform voor lokale besturen*, avril 2020, Vias Institute.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste jaren plaatsen heel wat steden en gemeenten ANPR-camera's (*Automatic Number Plate Recognition*). Zij zijn een belangrijk instrument in de strijd tegen criminaliteit. Zij kunnen ook een belangrijke bron van informatieverzameling zijn, die nodig kan zijn voor een bijsturing of een evaluatie van het beleid. Zo riep de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) eind vorig jaar op tot een ruimere toegang tot de data van ANPR¹. Dat was ook de conclusie van het onderzoeksrapport dat VIAS Institute uitvoerde op vraag van enkele centrumsteden, waarin men op het ontbreken van een wettelijke grondslag stuitte:

“Er bestaat geen wettelijke grondslag voor het ontsluiten van ANPR-data aan lokale besturen voor algemene beleidsdoeleinden zoals mobiliteit, milieu, klimaat, leefbaarheid, etc.”

...

“Om dagelijkse operaties te monitoren, wenst men meer gebruik te maken van real time data en analyses, zoals bijvoorbeeld de bewegingen van voertuigen in steden om verkeer te monitoren en de verkeerslichten en snelheidslimieten hierop in te stellen².”

Er werd geoordeeld dat er nood is aan een wetgevend initiatief, meer bepaald de uitbreiding van het huidige artikel 44/11/9 van de wet op het politieambt. Die wettelijke grondslag willen wij met dit wetsvoorstel creëren.

Artikel 44/11/9, §§ 1 en 2, eerste lid, van de wet op het politieambt bepaalt dat de persoonsgegevens en de informatie, volgens de bij richtlijnen van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, kunnen meegedeeld worden aan de Belgische openbare overheden, publieke organen of instellingen of instellingen van openbaar nut die door de wet belast zijn met de toepassing van de strafwet of die wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid hebben, wanneer deze ze nodig hebben voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten.

¹ Steden en gemeenten willen toegang tot ANPR-data (*vvsg.be*)

² *Omgevingsanalyse en knelpuntennota rond de ontwikkeling van een toegankelijk ANPR-dataplatform voor lokale besturen*, april 2020, Vias Institute.

Les caméras ANPR permettent de disposer d'autres informations, auxquelles les villes et les communes n'ont pas accès actuellement. Les défis auxquels les administrations locales et supralocales sont confrontées ne se limitent pas à leurs obligations en matière d'application de la loi pénale ou de sécurité publique. On songe notamment, à cet égard, à la problématique de la mobilité, à la qualité de l'air, au climat et à l'environnement. Nous proposons dès lors de mettre à leur disposition les données concernant les matières dans lesquelles les autorités locales et supralocales jouent un rôle important. L'analyse des données peut en effet substantiellement contribuer à définir la politique dans l'optique de l'organisation de villes et de communes durables, vivables, sûres et intelligentes. Nous tenons à souligner qu'il devra toujours s'agir de données ANPR agrégées, anonymisées ou pseudonymisées.

L'ajout proposé permettra aux autorités locales et supralocales d'avoir accès aux données agrégées, anonymisées ou pseudonymisées de la banque de données technique nationale ANPR, non seulement pour leurs missions relatives à l'application de la loi pénale ou à leurs obligations légales en matière de sécurité publique, mais aussi pour leur politique relative à la mobilité, à l'environnement et à la qualité de vie. Cet objectif pourra être atteint pour autant que d'autres conditions soient remplies, principalement (1) des conditions en matière de sécurité de l'information et (2) des conditions permettant de ne porter atteinte ni à une mission des services de sécurité ni à une enquête en cours. Cette possibilité est déjà prévue dans le cahier des charges du réseau national de caméras ANPR³.

À une époque où la numérisation gagne en importance et où les autorités publiques se fondent de plus en plus sur les données, et surtout après la pandémie de coronavirus, nous estimons qu'il importe que les autorités locales et supralocales aient accès aux données disponibles, mais toujours dans le respect du droit à la protection de la vie privée. Nous souhaitons que les quartiers soient vivables, suffisamment verts et sûrs et les administrations locales sont le moteur qui permet de façonner ces quartiers vivables, respectueux du climat et sûrs (en matière routière). Les bourgmestres et les administrations locales et supralocales pourront ainsi travailler de manière très ciblée. Il convient dès lors de leur fournir les outils adéquats, afin qu'ils disposent des données appropriées à cette fin. Ils pourront ainsi mener une politique proche du citoyen. Les autorités locales et supralocales pourront notamment prévoir une infrastructure adaptée. Les données ANPR permettront aux villes (centres) et aux communes de disposer

Door middel van de ANPR-camera's is er nog andere informatie beschikbaar, waar de steden en gemeenten momenteel nog geen toegang toe hebben. De uitdagingen waarvoor de lokale en bovenlokale besturen staan, zijn ruimer dan enkel de verplichtingen inzake de toepassing van de strafwet of de openbare veiligheid; zo kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de mobiliteitsproblematiek, de luchtkwaliteit, het klimaat en het leefmilieu. Daarom stellen wij voor om de data ter beschikking te stellen voor deze domeinen waarin de lokale en bovenlokale overheden een belangrijke rol spelen. De analyse van de data kan een belangrijke rol spelen in het verder uittekenen van het beleid in functie van duurzame, leefbare, veilige en slimme steden en gemeenten. Wij wensen te benadrukken dat het steeds moet gaan om geaggregeerde, geanonimiseerde of gepseudonimiseerde ANPR-data.

Door de aanvulling van de aangehaalde bepaling kunnen de lokale en bovenlokale overheden, niet louter met betrekking tot hun opdrachten inzake de toepassing van de strafwet of wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid, maar ook met betrekking tot mobiliteits-, milieu en leefbaarheidsbeleid, toegang krijgen tot de geaggregeerde, geanonimiseerde of gepseudonimiseerde uit de nationale technische gegevensbank ANPR. Dit zal kunnen gebeuren mits aan bijkomende voorwaarden is voldaan, waaronder voornamelijk (1) vereisten inzake informatieveiligheid en (2) zonder afbreuk te doen aan een opdracht van de veiligheidsdiensten of een lopend onderzoek. Deze mogelijkheid is reeds vervat in het bestek van het nationaal ANPR-cameranetwerk³.

In tijden waar digitalisering en datagedreven overheden belangrijker worden, zeker na de coronapandemie, is het volgens ons belangrijk dat lokale en bovenlokale overheden toegang hebben tot de beschikbare data, uiteraard steeds met respect voor de privacy. Wij willen leefbare buurten waar het voldoende groen en veilig is. Lokale besturen zijn de motor om verder gestalte te geven aan die leefbare buurten, die klimaatvriendelijk en (verkeers)veilig zijn. Burgemeesters en lokale en bovenlokale besturen kunnen op die manier heel gericht werken. De relevante tools moeten hen gegeven worden, zodat zij over de juiste gegevens beschikken. Zo kunnen zij een beleid dicht bij de burger voeren. De lokale of bovenlokale overheid kan bijvoorbeeld zorgen voor de gepaste infrastructuur. Door ANPR-data kunnen (centrum)steden en gemeenten beschikken over relevante en betrouwbare informatie en nieuwe inzichten en kunnen zij beleidsacties voeren die op hun beurt bijdragen tot een duurzame mobiliteit en verkeersdoorstroming,

³ Accès aux données ANPR pour les administrations locales: point de vue, 21 octobre 2020.

³ Toegang tot ANPR-data voor lokale besturen: standpunt, 21 oktober 2020.

d'informations pertinentes et fiables, ainsi que de nouvelles connaissances, et de mener des actions politiques qui pourront contribuer à leur tour à une mobilité et à un trafic durables, à une sécurité routière accrue et à un meilleur environnement.

Enfin, dans son exposé d'orientation politique, la ministre de l'Intérieur évoque également la nécessité de mettre l'accent sur la coopération entre tous les acteurs de la sécurité routière. Les administrations locales et supralocales figurent également parmi ces acteurs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Art. 2

À la suite du remplacement de l'article 44/11/9, § 2, alinéas 2 et 3, les autorités locales et supralocales pourront désormais avoir accès aux informations agrégées, anonymisées ou pseudonymisées figurant dans la banque de données technique nationale ANPR, et ce, non seulement dans le cadre de leurs missions d'application de la loi pénale ou de leurs obligations légales de sécurité publique, mais aussi dans le cadre de la politique relative à la mobilité, à l'environnement et à la qualité de vie.

Ainsi que le prévoit l'actuel article 44/11/9, § 2, pour les autorités publiques, organes ou organismes publics ou d'intérêt public, la liste des autorités locales et supralocales est arrêtée par les ministres de l'Intérieur et de la Justice sur la base d'une proposition du Comité information et ICT visé à l'article 8sexies de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière est sollicité concernant cette liste. Nous songeons à cet égard aux communes, aux provinces, aux départements flamands et aux intercommunales.

een verhoogde verkeersveiligheid en een verbeterde leefomgeving.

In de beleidsverklaring van de minister van Binnenlandse Zaken wordt ten slotte ook gesproken over het inzetten op de samenwerking tussen alle actoren van de verkeersveiligheid. Daar horen ook de lokale en bovenlokale besturen bij.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Door de vervanging van artikel 44/11/9, § 2, tweede en derde lid, kunnen de lokale en bovenlokale overheden, niet louter met betrekking tot hun opdrachten inzake de toepassing van de strafwet of wettelijke verplichtingen inzake de openbare veiligheid, maar ook met betrekking tot mobiliteits-, milieu- en leefbaarheidsbeleid voortaan toegang krijgen tot de geaggregeerde, geanonimiseerde of gepseudonimiseerde informatie in de nationale technische gegevensbank ANPR.

Zoals het huidige artikel 44/11/9, § 2 bepaalt voor de openbare overheden, publieke organen of instellingen en instellingen van openbaar nut, wordt de lijst van de lokale en bovenlokale besturen vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie op basis van een voorstel van het Comité Informatie en ICT als bedoeld in artikel 8sexies van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarbij over deze lijst het advies van het Controleorgaan op de politionele informatie wordt ingewonnen. Wij denken daarbij aan gemeenten, provincies, Vlaamse departementen en intercommunales.

Franky DEMON (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44/11/9, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi sur la fonction de police, remplacé par la loi du 22 mai 2019, est remplacé par ce qui suit:

“Selon les modalités déterminées par les directives des ministres de l'Intérieur et de la Justice, chacun dans le cadre de ses compétences, elles peuvent également être communiquées aux autorités locales et supralocales dans le cadre de la politique relative à la mobilité, à l'environnement et à la qualité de vie.

La liste de ces autorités, organes ou organismes et de ces autorités locales et supralocales est arrêtée par les ministres de l'Intérieur et de la Justice sur la base d'une proposition du Comité information et ICT visé à l'article 8^{sexies} de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Il est demandé à l'Organe de contrôle de l'information policière de rendre un avis sur cette proposition.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard six mois après sa publication au *Moniteur belge*.

12 mars 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 44/11/9, § 2, tweede en derde lid, van de wet op het politieambt, vervangen bij de wet van 22 mei 2019, wordt vervangen als volgt:

“Overeenkomstig de nadere regels vastgesteld in de richtlijnen van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, elk in het kader van hun bevoegdheden, kunnen ze in het kader van het mobiliteit-, milieu- en leefbaarheidsbeleid eveneens meegedeeld worden aan de lokale en bovenlokale besturen.

De lijst van deze overheden, organen of instellingen, lokale en bovenlokale besturen wordt vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie op basis van een voorstel van het Comité Informatie en ICT als bedoeld in artikel 8^{sexies} van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het advies van het Controleorgaan op de politionele informatie wordt met betrekking tot dit voorstel gevraagd.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de datum bepaald door de Koning en uiterlijk zes maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

12 maart 2021

Franky DEMON (CD&V)