

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le premier ajustement
du budget des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2021****AMENDEMENTS**

*Voir:*Doc 55 **1920/ (2020/2021):**

001: Projet de loi.

002: Commentaires et observations de la Cour des comptes.

003 à 005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2021

WETSONTWERP**houdende de eerste aanpassing van
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****AMENDEMENTEN**

*Zie:*Doc 55 **1920/ (2020/2021):**

001: Wetsontwerp.

002: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

003 tot 005: Amendementen.

04858

N° 10 DE M. VAN HEES

Art. 12/1 (nouveau)

Insérer un article 12/1 rédigé comme suit:

“Art. 12/1. L'article 171 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 24 décembre 2020, est complété par un 8°, rédigé comme suit:

“8° au taux de 15 %: les allocations de chômage, perçues par les chômeurs temporaires visés à l'article 27, 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage, auxquelles s'applique l'article 5, alinéa 1^{er} de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36sexies, 63bis et 124bis dans le même arrêté.”

JUSTIFICATION

Cet amendement instaure une imposition distincte au taux de 15 % pour les allocations de chômage temporaire, communément appelées “chômage corona”.

L'amendement poursuit un triple objectif.

Premièrement, l'amendement vise à éviter une discrimination entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés.

Le droit passerelle de crise perçu par les indépendants forcés d'interrompre partiellement ou totalement leur activité, fait l'objet d'une imposition distincte. Ce droit passerelle de crise est, en quelque sorte, le chômage temporaire des indépendants. Afin d'éviter une discrimination entre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants, l'amendement instaure un mécanisme similaire d'imposition distincte pour le chômage temporaire des travailleurs salariés.

NR. 10 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 12/1 (nieuw)

Een artikel 12/1 invoegen, luidende:

“Art. 12/1. Artikel 171 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 24 december 2020, wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° tegen een aanslagvoet van 15 %: de werkloosheidsuitkeringen, ontvangen door de tijdelijke werklozen bedoeld in artikel 27, 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, waarop artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit, van toepassing is.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe een afzonderlijke aanslagvoet van 15 % in te stellen voor de tijdelijkewerkloosheidsuitkeringen, doorgaans “coronawerkloosheidsuitkeringen” genoemd.

Het amendement beoogt een drieledig doel.

Ten eerste heeft het amendement tot doel een discriminatie tussen de zelfstandigen en de werknemers te voorkomen.

Op het crisisoverbruggingsrecht ten voordele van de zelfstandigen die gedwongen zijn hun activiteit gedeeltelijk of volledig op te schorten is een afzonderlijke aanslagvoet van toepassing. Dat crisisoverbruggingsrecht kan in zekere zin worden beschouwd als een tijdelijke werkloosheidsuitkering voor zelfstandigen. Het amendement strekt ertoe, met betrekking tot de tijdelijke werkloosheidsuitkering voor de werknemers, een gelijkaardige regeling inzake afzonderlijke belasting in te stellen, teneinde een discriminatie tussen de werknemers en de zelfstandigen te voorkomen.

Deuxièmement, l'amendement vise à éviter que ces allocations ne soit taxées à un taux supérieur au précompte professionnel de 15 % qui a été retenu à la source. Cela permettra d'éviter à des ménages déjà fragilisés par l'arrêt partiel de l'activité économique de devoir payer un supplément d'impôt.

Troisièmement, l'amendement vise à réduire fortement la perte de revenu net subie en cas de chômage temporaire.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Ten tweede beoogt het amendement te voorkomen dat die uitkeringen worden belast tegen een hogere aanslagvoet dan de bedrijfsvoorheffing van 15 % die aan de bron werd ingehouden. Aldus kan worden voorkomen dat door de gedeeltelijke stopzetting van de economische activiteit reeds kwetsbare gezinnen een belastingsupplement moeten betalen.

Ten derde strekt het amendement ertoe het verlies aan netto-inkomen in geval van tijdelijke werkloosheid sterk te beperken.

N° 11 DE M. VAN HEES

Art. 13

Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit:

“Art. 13. Par dérogation à l’alinéa précédent, l’article 12/1 entre en vigueur à partir de l’exercice d’imposition 2021.”

JUSTIFICATION

Cet amendement règle l’entrée en vigueur de l’article 12/1 introduit par l’amendement précédent. Il est applicable à partir de l’exercice d’imposition 2021 et pourra donc s’appliquer aux allocations de chômage temporaire perçues à partir du 1^{er} janvier 2020.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Nr. 11 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 13

Dit artikel aanvullen met een lid, luidende:

“Art. 13. In afwijking van het vorige lid treedt artikel 12/1 in werking vanaf het aanslagjaar 2021.”

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de inwerkingtreding te regelen van artikel 12/1, dat het vorige amendement beoogt in te voegen. Het zou van toepassing zijn vanaf het aanslagjaar 2021 en zou dus gelden voor de vanaf 1 januari 2020 ontvangen tijdelijkewerkloosheidsuitkeringen.

N° 12 DE M. **ANSEEUW ET CONSORTS**
(au tableau de la loi, p. 18)

Titre I – Recettes courantes

Section I – Recettes fiscales

Chapitre 18 – SPF Finances

§ 1^{er}. Administration des contributions directes

Article 37.20.04 – Précompte professionnel

Dans le tableau auquel renvoie l'article, p. 18, colonne (6), remplacer "16 873 236" par "16 823 236".

JUSTIFICATION

Les réformes du marché du travail doivent faire l'objet d'une évaluation plus réaliste.

Lorsqu'un gouvernement intègre des effets retour dans ses propositions budgétaires, cela donne traditionnellement lieu à un débat musclé à la Chambre des représentants. En l'occurrence, ce débat semble d'autant plus nécessaire pour les raisons suivantes:

1. l'impact de la pandémie de coronavirus sur notre économie n'est pas à sous-estimer. La Banque nationale de Belgique attire en effet l'attention sur le fait que, cette année, de nombreux emplois risquent d'être perdus dans le secteur privé en raison de la pandémie. À un moment où il est question d'un tel risque de perte d'emplois, il ne semble guère réaliste de prendre en compte de nouvelles recettes fondées sur l'hypothèse qu'il y aurait plus de gens au travail;

2. le gouvernement défend la recette de 50 millions d'euros en évoquant l'ambition de porter le taux d'occupation à 80 % d'ici 2030, ce qui est absolument nécessaire pour garantir le financement et la stabilité de la sécurité sociale;

3. divers experts du marché du travail doutent de l'impact des propositions du gouvernement en la matière. Ils soulignent que plusieurs mesures proposées pourraient plutôt constituer un incitant à l'inactivité, au lieu de promouvoir

Nr. 12 VAN DE HEER **ANSEEUW c.s.**
(op de wetstabel, blz. 18)

Titel I – Lopende Ontvangsten

Sectie I – Fiscale Ontvangsten

Hoofdstuk 18 – FOD Financiën

§ 1^{er}. Administratie der directe belastingen

Artikel 37.20.04 – Bedrijfsvoorheffing

In de tabel waarnaar het artikel verwijst, op pagina 18 van de wet de voorgestelde ramingen in kolom (6) voor artikel 37.20.04 wijzigen van "16 873 236" naar "16 823 236".

VERANTWOORDING

De arbeidsmarkthervormingen moeten realistischer worden ingeschat.

Traditioneel wordt in het parlement een sterk debat gevoerd wanneer de regering terugverdieneffecten inrekenen in de begrotingsvoorstellen. In deze lijkt dit debat bij uitstek noodzakelijk om de volgende redenen:

1. de impact van het de coronapandemie op onze economie valt niet te onderschatten. Zo dreigen er in de privésector volgens de Nationale Bank dit jaar vele jobs verloren te gaan door de pandemie. Als zulk een banenverlies dreigt, lijkt het weinig realistisch om nieuwe opbrengsten in te rekenen omdat meer mensen aan de slag zouden gaan;

2. de regering verdedigt de opbrengt van 50 miljoen euro door te verwijzen naar de ambitie om de tewerkstellingsgraad tegen 2030 op te drijven tot 80 %, wat absoluut noodzakelijk is om de financiering en de stabiliteit van de sociale zekerheid te garanderen;

3. diverse arbeidsmarktexperten blijken te twijfelen aan de impact van de arbeidsmarktvoorstellen van de regering. Integendeel wijzen zij op het feit dat verschillende voorgestelde maatregelen eerder een incentive zouden kunnen

une nouvelle activation. La Cour des Comptes a, elle aussi, conclu qu'abstraction faite d'une intention du gouvernement, il manque une analyse macro-économique, ainsi que des mesures concrètes sur lesquelles le gouvernement pourrait appuyer les effets retour;

4. à titre plus général, il y a lieu, *a fortiori* en temps de crise, d'établir un budget prudent et surtout de ne pas se croire riche. Il convient dès lors d'éviter de prendre en compte des effets retour qui ne sont pas encore certains.

Il est proposé de supprimer cet effet retour dans le budget proposé. Si, dans une phase ultérieure, la valeur réelle des réformes qui s'imposent sur le marché du travail apparaît plus élevée, il appartiendra au gouvernement de rectifier à nouveau les chiffres lors d'un contrôle budgétaire ultérieur.

geven aan inactiviteit, eerder dan activering te bevorderen. Ook het Rekenhof besloot dat het, behalve een intentie van de regering, ontbreekt aan een macro-economische analyse, alsook aan concrete maatregelen waarmee de regering de terugverdieneffecten kan staven;

4. meer algemeen is het, zeker in crisistijden, passend om voorzichtig te budgetteren en zich zeker niet rijk te rekenen. Terugverdieneffecten van maatregelen waarover nog geen zekerheid is, lijken daarbij vermeden te moeten worden.

Wij stellen voor om dit terugverdieneffect te schrappen in de voorgestelde begroting. Wanneer in een latere fase de realiteitswaarde van de noodzakelijke arbeidsmarkthervormingen hoger wordt, staat het de regering vrij om bij een volgende begrotingscontrole de cijfers terug bij te stellen.

Björn ANSEEUW (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)

N° 13 DE M. **LOONES ET CONSORTS**
(au tableau de la loi, p. 19)

Titre I – Recettes courantes

Section I – Recettes fiscales

Chapitre 18 – SPF Finances

§ 1^{er}. Administration des contributions directes

Article 38.50.03 – Impact positif PRR

Dans le tableau auquel renvoie l'article, p. 19, insérer une allocation de base 38.50.03 contenant les montants suivants:

a) dans les colonnes (5) et (6), le montant "0";

b) dans la colonne (7), le montant "+263 000".

JUSTIFICATION

L'impact positif du PRR doit faire l'objet d'une évaluation réaliste.

Le Bureau fédéral du plan (BFP) a récemment estimé que, grâce à la réalisation du volet des investissements du PRR, la croissance sera supérieure de 0,14 % du PIB en moyenne au cours de la période 2021-2026. Le BFP estime l'incidence positive de ce plan à 263 millions d'euros sur le solde de financement de 2021. Le projet de budget ajusté n'en tient pas compte.

L'estimation du BFP n'intègre toutefois pas l'incidence des réformes liées au PRR, ni l'incidence d'autres plans de relance nationaux et étrangers. Le présent amendement tend à inscrire ces effets positifs dans le budget des voies et moyens.

Nr. 13 VAN DE HEER **LOONES c.s.**
(op de wetstabel, blz. 19)

Titel I – Lopende Ontvangsten

Sectie I – Fiscale Ontvangsten

Hoofdstuk 18 – FOD Financiën

§ 1^{er}. Administratie der directe belastingen

Artikel 38.50.03 – Positieve impact PHV

In de tabel waarnaar het artikel verwijst, op pagina 19 van de wet de voorgestelde ramingen in kolom (5) voor artikel 38.50.03 wijzigen van "0" naar "+263 000".

VERANTWOORDING

De positieve impact van PHV moet realistischer worden ingeschat.

Recent raamde het FPB dat door de realisatie van het investeringsluik van het PHV de groei in 2021-2026 gemiddeld 0,14 % van het bbp hoger zal zijn. Het FPB raamt de positieve impact ervan op het vorderingssaldo van 2021 op 263 miljoen euro. Het ontwerp van aangepaste begroting houdt hiermee geen rekening.

Ook houdt de raming van het FPB geen rekening met het hervormingsluik van het PHV, noch met het effect van andere binnen- en buitenlandse relanceplannen. Met dit amendement plaatsen wij deze positieve effecten in de middelenbegroting.

Sander LOONES (N-VA)
Wim VAN der DONCKT (N-VA)
Joy DONNÉ (N-VA)