

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 septembre 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1992
sur la fonction de police
en vue d'instaurer une obligation
d'enregistrement et de motivation
des fouilles avec mise à nu**

Amendement

Voir:

Doc 55 **1944/ (2020/2021):**

- 001: Proposition de loi de M. Van Hecke, Mme Chanson et
M. Moyaers.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 september 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 5 augustus 1992 op het politieambt,
met het oog op het invoeren
van een registratie- en motiveringsplicht
bij zogenaamde naaktfouilles**

Amendement

Zie:

Doc 55 **1944/ (2020/2021):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Hecke, mevrouw Chanson en
de heer Moyaers.
002: Amendement.

10213

N° 2 de Mme **Chanson et consorts**

Art. 2

Remplacer le § 5 proposé par ce qui suit:

“§ 5. Le fonctionnaire de police peut décider de procéder au déshabillage complet, en plusieurs étapes, de la personne à fouiller si des indices individualisés le justifient et si l’objectif visé ne peut pas être atteint ni par la fouille des vêtements et la palpation du corps, ni à l’aide d’un détecteur de métaux ou de tout autre moyen technique.

La fouille avec déshabillage complet est exécutée conformément aux directives et sous la responsabilité d’un officier de police administrative ou judiciaire.

Le déshabillage doit se faire progressivement, par étapes: la personne se dénude d’abord le haut du corps et, après avoir pu se rhabiller, retire les vêtements du bas. Le degré de déshabillage doit être légitime, raisonnable et proportionnel aux objets ou substances recherchés.

En cas de refus de la personne contrôlée de se soumettre volontairement à une fouille complète, l’officier de police administrative ou judiciaire peut demander l’usage de la contrainte afin de procéder au déshabillage de l’intéressé.

Il est interdit de procéder à des fouilles systématiques ou collectives au cours desquelles des personnes doivent se déshabiller complètement.

Pour procéder à la fouille avec déshabillage complet, le cas échéant en vue de l’inspection externe des orifices et cavités du corps, il faut que les conditions supplémentaires suivantes soient remplies:

1° la fouille a lieu dans un espace fermé en l’absence de tiers non autorisés;

2° la fouille est effectuée par au moins deux fonctionnaires de police du même sexe que la personne à

Nr. 2 van mevrouw **Chanson c.s.**

Art. 2

De voorgestelde paragraaf 5 vervangen als volgt:

“§ 5. De politieambtenaar kan beslissen tot het volledig, in fasen, ontkleden van de te fouilleren persoon, indien er individuele aanwijzingen zijn die dit noodzakelijk maken en wanneer het te bereiken doel niet verwezenlijkt kan worden door een onderzoek van de kledij en het betasten van het lichaam, of door het gebruik van een metaaldetector of ieder ander technisch middel.

De foullering met volledige ontkleding wordt uitgevoerd overeenkomstig de richtlijnen en onder de verantwoordelijkheid van een officier van bestuurlijke of gerechtelijke politie.

De ontkleding moet gradueel, in fasen, gebeuren, door eerst het bovenlichaam te ontbloten en vervolgens, nadat de persoon zich opnieuw heeft kunnen aankleden, het onderlichaam te ontbloten. De graad van ontkleding moet legitiem en redelijk zijn en in verhouding staan tot de gezochte voorwerpen of stoffen.

In geval van weigering door de gecontroleerde persoon om zich vrijwillig aan een foullering met volledige ontkleding te onderwerpen, kan de officier van bestuurlijke of gerechtelijke politie opdracht geven tot het gebruik van dwang om over te gaan tot de ontkleding van de betrokkene.

Zowel systematische als collectieve foulleringen met volledige ontkleding zijn verboden.

De foullering met volledige ontkleding, desgevallend met het oog op het uitwendig schouwen van de openingen en de holten van het lichaam, dient aan de volgende bijkomende voorwaarden te beantwoorden:

1° de foullering gebeurt in een gesloten ruimte, in afwezigheid van onbevoegde derden;

2° de foullering wordt uitgevoerd door twee of meer politieambtenaren van hetzelfde geslacht als de

fouiller; le nombre de personnes présentes doit cependant être limité au strict nécessaire;

3° la personne à fouiller qui se soumet volontairement à la procédure de fouille n'est pas touchée;

4° la fouille se déroule dans le respect de la dignité de la personne à fouiller, n'a pas de caractère vexatoire et ne dure pas plus longtemps que strictement nécessaire.

Les mineurs ne peuvent être soumis à une fouille avec déshabillage complet qu'après une privation de liberté judiciaire et moyennant l'autorisation du procureur du Roi.

Toute fouille avec déshabillage complet doit être motivée à l'égard de la personne soumise à cette mesure de contrainte, et soumise à une obligation d'enregistrement dans le procès-verbal et, le cas échéant, dans le registre des privations de liberté visé à l'article 33bis. Ce registre est repris dans les banques de données de base visées à l'article 44/11/2.

En application de l'obligation d'enregistrement visée à l'alinéa précédent, l'enregistrement dans le procès-verbal doit au moins mentionner les éléments suivants:

1° l'identité de la personne qui fait l'objet de la fouille;

2° le lieu et le moment de la fouille;

3° le numéro d'identification ou le numéro d'intervention de chaque membre des services de police ayant effectivement participé ou assisté à la fouille avec déshabillage complet, ainsi que l'identité de chaque membre extérieur aux services de police qui était présent lors de cette fouille;

4° les éléments concrets constituant les indices individualisés qui ont nécessité la fouille et le déshabillage;

5° la description de l'usage de la contrainte pour procéder au déshabillage;

te fouilleren persoon; er zijn evenwel slechts zo veel personen aanwezig als strikt noodzakelijk;

3° de te fouilleren persoon die vrijwillig de procedure inzake de fouillering ondergaat wordt niet aangeraakt;

4° de fouillering gebeurt met eerbied voor de waardigheid van de te fouilleren persoon, heeft geen tergend karakter en duurt niet langer dan strikt noodzakelijk is.

Minderjarigen kunnen slechts onderworpen worden aan een fouillering met volledige ontkleding, na een gerechtelijke vrijheidsbeneming en mits toestemming van de procureur des Konings.

Elke fouillering, met volledige ontkleding, moet gemootiveerd worden en die motivatie moet aan de persoon die deze dwangmaatregel ondergaat meegedeeld, en maakt het voorwerp uit van een registratieplicht in het proces-verbaal en desgevallend in het register van de vrijheidsberovingen bedoeld in artikel 33bis. Dit register wordt opgenomen in de basisgegevensbanken bedoeld in artikel 44/11/2.

Minstens volgende elementen worden met toepassing van de in het vorige lid bedoelde registratieplicht in het proces-verbaal geregistreerd:

1° de identiteit van de persoon die wordt gefouilleerd;

2° de plaats en het tijdstip van de fouillering;

3° het identificatienummer of het interventienummer van elk lid van de politiediensten dat daadwerkelijk deelnam aan of assisteerde bij de fouillering met volledige ontkleding, alsook de identiteit van elke andere persoon die geen lid was van de politiediensten en die bij deze fouillering met volledige ontkleding aanwezig was;

4° de concrete elementen die de individuele aanwijzingen vormden, die deze fouillering en het ontkleden noodzaakden;

5° de beschrijving van het eventueel gebruik van dwang om over te gaan tot ontkleding;

6° les incidents survenus au cours de la fouille;

7° le degré de déshabillage;

8° le résultat de la fouille;

9° le numéro d'identification ou le numéro d'intervention de l'officier de police administrative ou judiciaire responsable.

JUSTIFICATION

À l'instar de l'amendement n° 1 présenté précédemment, le présent amendement tend à répondre aux avis du Collège des procureurs généraux, de la police fédérale et de la ministre de l'Intérieur en apportant les modifications suivantes:

1. la structure du nouveau § 5 à insérer est légèrement adaptée, conformément à l'avis du Collège des procureurs généraux;

2. pour assurer l'uniformité avec le reste de l'article 28, l'amendement privilégie l'utilisation de la notion de "fonctionnaire de police";

3. il est précisé qu'une "fouille avec déshabillage complet" ne peut être réalisée que si la fouille des vêtements et la palpation du corps ou l'utilisation de moyens techniques sont insuffisantes; l'utilisation éventuelle d'un détecteur de métaux ou de tout autre moyen technique ne doit pas être considérée comme une obligation absolue, mais doit être évaluée à l'aune des circonstances concrètes. En effet, on ne peut pas s'attendre à ce que de tels outils soient utilisés s'ils ne sont pas disponibles.

4. il est précisé que la "fouille avec déshabillage complet" doit toujours se faire graduellement et par étapes: la personne soumise à une "fouille avec déshabillage complet" ne peut en aucun cas se trouver entièrement nue. Toute référence à la notion de "déshabillage complet" doit être comprise en ce sens. Il est donc également question d'une "fouille avec déshabillage complet" lorsque seul le haut ou le bas du corps est déshabillé. Chaque "fouille avec déshabillage complet" doit être enregistrée, même si elle ne donne aucun résultat;

6° de incidenten die zich tijdens de fouillering hebben voorgedaan;

7° de graad van ontkleding;

8° het resultaat van de fouillering;

9° het identificatienummer of het interventienummer van de verantwoordelijke officier van bestuurlijke of gerechtelijke politie."

VERANTWOORDING

Dit amendement voert, in vergelijking met het eerder ingediende amendement 1, enkele wijzigingen door om tegemoet te komen aan de adviezen van het College van Procureurs-Generaal, van de federale politie en van de minister van Binnenlandse Zaken. Het gaat om volgende wijzigingen:

1. de structuur van de nieuw in te voegen paragraaf 5 wordt licht aangepast, overeenkomstig het advies van het College van Procureurs-Generaal;

2. om de uniformiteit met de rest van artikel 28 te waarborgen, wordt de term "politieambtenaar" gebruikt;

3. er wordt verduidelijkt dat een "fouillering met volledige ontkleding" alleen mogelijk is wanneer onderzoek aan de kledij en het betasten van het lichaam, of het gebruik van technische hulpmiddelen, niet volstaan; het eventuele gebruik van een metaaldetector en technische hulpmiddelen dient niet verstaan te worden als een absolute verplichting tot gebruik, maar beoordeeld te worden in het licht van de concrete omstandigheden. Wanneer dergelijke hulpmiddelen niet voorhanden zijn, kan het gebruik ervan ook niet worden verwacht;

4. er wordt gepreciseerd dat de "fouillering met volledige ontkleding" steeds graadueel en in fasen dient te gebeuren: op geen enkel moment zal de persoon die een "fouillering met volledige ontkleding" ondergaat, volledig naakt zijn; elke verwijzing naar "volledige ontkleding" in dit artikel moet op deze manier begrepen worden: er is dus ook sprake van een "fouillering met volledige ontkleding" wanneer alleen het boven- of onderlichaam wordt ontbloot. Elke "fouillering met volledige ontkleding" moet worden geregistreerd, ook als die geen resultaat oplevert;

5. le renvoi explicite à l'article 37 de la LFP est supprimé; cet article est en effet d'application générale et s'applique aussi, par conséquent, à la "fouille avec déshabillage complet";

6. la disposition relative à l'enregistrement de l'identité du fonctionnaire de police est précisée: l'enregistrement du numéro d'identification ou d'intervention suffit pour l'identification;

7. la preuve écrite est supprimée, à la demande du Collège des procureurs généraux, de la police fédérale et de la ministre de l'Intérieur; l'enregistrement est une garantie suffisante;

8. il est précisé que l'inspection externe des orifices et cavités du corps fait partie de la fouille avec déshabillage, ce qu'admet également la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, qui prévoit à l'article 108 que: "La fouille au corps permet d'obliger le détenu à se déshabiller afin d'inspecter de l'extérieur le corps et les ouvertures et cavités du corps.";

9. pour autoriser également, dans certains cas, la présence, lors de la fouille avec déshabillage complet, du CPT, du Conseil central de surveillance pénitentiaire, etc., il est prévu que seule la présence de tiers "non autorisés" est exclue;

10. il est prévu que plus de deux fonctionnaires de police peuvent être présents et ce, uniquement lorsque cela s'avère strictement nécessaire;

11. comme le prévoit déjà actuellement l'article 28, paragraphes 1^{er} et 3, de la LFP, la fouille est effectuée par un fonctionnaire de police du même sexe que la personne fouillée. Cette disposition devra évoluer en fonction de l'adoption éventuelle d'une future législation sur le sexe et l'identité de genre;

12. l'interdiction de la palpation et de la contrainte est précisée: la palpation est uniquement possible lorsque la personne oppose une résistance et que la contrainte est dès lors nécessaire; le Collège des procureurs généraux souligne à cet égard qu'il faut faire preuve d'une extrême prudence pour ne pas procéder à une exploration corporelle éventuelle, et il ajoute que l'intéressé ne peut être déshabillé menotté et sous l'usage de la contrainte que s'il s'oppose, par son comportement, à une fouille avec déshabillage complet légalement justifiée; selon la Cour de cassation, il est question d'une exploration corporelle lorsqu'il y a palpation des parties intimes du corps

5. de uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 37 WPA in het artikel wordt geschrapt; dit artikel is immers van algemene toepassing, en bijgevolg ook van toepassing op de "fouillering met volledige ontkleding";

6. de bepaling omtrent het registreren van de identiteit van de politieambtenaar wordt gepreciseerd: de registratie van het identificatienummer of het interventienummer volstaat voor identificatie;

7. het schriftelijk bewijs wordt op advies van het College van Procureurs-Generaal, de federale politie en de minister van Binnenlandse Zaken, geschrapt; de registratie volstaat als waarborg;

8. er wordt verduidelijkt dat het uitwendig schouwen van openingen en holten van het lichaam deel uitmaakt van de fouillering met ontkleden; dat is ook de filosofie van de basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, die in artikel 108 stelt: "De fouillering op het lichaam laat toe de gedetineerde te verplichten om zich uit te kleden tot op het lichaam en de openingen en de holten van het lichaam uitwendig te schouwen.";

9. om toe te laten dat in bepaalde gevallen ook het CPT, de Hoge Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen, ... aanwezig is bij een fouillering met volledige ontkleding, wordt bepaald dat alleen "onbevoegde" derden niet aanwezig mogen zijn;

10. er wordt bepaald dat meer dan twee politieambtenaren aanwezig kunnen zijn, indien dat strikt noodzakelijk is;

11. zoals vandaag reeds bepaald is in paragrafen 1 en 3 van artikel 28 WPA, wordt de fouillering uitgevoerd door personen van hetzelfde geslacht als de te fouilleren persoon. Deze bepaling zal, in het licht van mogelijke toekomstige wetgeving over geslacht en genderidentiteit, mee moeten evolueren;

12. het verbod op aanraking en dwang wordt gepreciseerd: aanraking is alleen mogelijk wanneer de persoon zich verzet en wanneer bijgevolg dwang noodzakelijk is; het College van Procureurs-Generaal wijst er in dit verband op dat men uiterst voorzichtig moet zijn om niet over te gaan tot een eventueel onderzoek aan het lichaam, en dat de betrokkene enkel mag worden geboeid en onder dwang mag worden ontkleed wanneer zijn gedrag belet dat een wettelijk gerechtvaardigde fouillering met volledige ontkleding wordt uitgevoerd. Van een onderzoek aan het lichaam is volgens het Hof van Cassatie (27 oktober 1987) sprake wanneer er aanraking is

(arrêt du 27 octobre 1987). Selon la Cour, “l’exploration corporelle visée par l’article 25 de la loi du 20 avril 1874 relative à la détention préventive est une expertise ordonnée en vue d’explorer les parties intimes du corps.”;

13. la présence obligatoire d’un tiers au cours de la fouille de mineurs est supprimée car elle est difficilement réalisable en pratique; il est cependant toujours possible qu’un tiers soit présent lors de la fouille d’un mineur, dès lors que la présence des tiers “autorisés” reste permise;

14. la disposition relative au déshabillage partiel est adaptée; l’enlèvement de vêtements ayant une fonction religieuse ou philosophique ne sera plus assimilé à un déshabillage; il convient toutefois de prévoir des directives claires à cet égard.

Le présent amendement crée un cadre clair, qui sera à la fois bénéfique pour les personnes soumises à une fouille avec déshabillage complet et pour les fonctionnaires de police procédant à celle-ci. D’une part, il renforce la légitimité des interventions policières, qui se fonderont désormais sur un cadre légal clair. D’autre part, il contribue de manière structurelle à améliorer les rapports entre les citoyens et la police.

Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Hervé Rigot (PS)
Caroline Taquin (MR)
Franky Demon (CD&V)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

van de intieme delen van het lichaam. “Het onderzoek aan het lichaam, bedoeld in artikel 25 Wet Voorlopige Hechtenis” is volgens het Hof, “een ter exploratie van de intieme delen van het lichaam bevolen deskundigenonderzoek.”;

13. de verplichte aanwezigheid van een derde bij fouillering van minderjarigen wordt geschrapt omdat dat praktisch moeilijk werkbaar blijkt; doordat “bevoegde” derden evenwel aanwezig mogen zijn bij de fouillering, bestaat nog steeds de mogelijkheid dat een derde aanwezig is bij de fouilleringen van minderjarigen;

14. de bepaling met betrekking tot gedeeltelijke ontkleding wordt aangepast; het is niet langer de bedoeling dat levensbeschouwelijke en religieuze kledingstukken op dezelfde manier worden behandeld als een ontkleding; duidelijke richtlijnen hierover blijven evenwel noodzakelijk.

Dit amendement schept een duidelijk kader, dat zowel de personen die aan een fouillering met volledige ontkleding worden onderworpen, als de politieambtenaren die dergelijke fouillering uitvoeren, ten goede zal komen. Het versterkt de legitimiteit van politieoptredens, die in de toekomst gebaseerd zullen zijn op een duidelijk wettelijk kader; het draagt op structurele wijze bij tot het verbeteren van de band tussen de bevolking en de politie.