

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2021

PROJET DE LOI**relatif aux mesures de police administrative
lors d'une situation d'urgence épidémique****AMENDEMENTS**

déposés en séance plénière

*Voir:***Doc 55 1951/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture.
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Amendements.
- 008: Rapport de la deuxième lecture.
- 009: Texte adopté en deuxième lecture.
- 010: Amendements.
- 011: Avis du Conseil d'État.
- 012: Amendements.
- 013: Avis du Conseil d'État.
- 014: Amendements déposés en séance plénière.
- 015: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2021

WETSONTWERP**betreffende de maatregelen van bestuurlijke
politie tijdens een epidemische noodsituatie****AMENDEMENTEN**

ingediend in de plenaire vergadering

*Zie:***Doc 55 1951/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing.
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Amendementen.
- 008: Verslag van de tweede lezing.
- 009: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 010: Amendementen.
- 011: Advies van de Raad van State.
- 012: Amendementen.
- 013: Advies van de Raad van State.
- 014: Amendementen ingediend in plenaire vergadering.
- 015: Advies van de Raad van State

05147

N° 78 DE MM. DE ROOVER ET DONNÉ ET DE MME INGELS

(en ordre subsidiaire à l'amendement n° 69, DOC 55 1951/014)

Art. 4

Dans le paragraphe 1^{er}, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit:

“Chaque fois que les mesures ont un impact sur des domaines politiques relevant de la compétence des entités fédérées, elles doivent avoir fait l'objet d'une discussion au sein du Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.”

JUSTIFICATION

Par cet amendement, nous voulons nous assurer qu'il y aura effectivement et systématiquement une concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées au sein du Comité de concertation, chaque fois que les compétences des entités fédérées sont impactées. La répartition des compétences doit être respectée en toute circonstance, même en temps de crise. Par ailleurs, le principe de loyauté fédérale requiert que l'autorité fédérale et les entités fédérées coopèrent.

Nr. 78 VAN DE HEREN DE ROOVER EN DONNÉ EN MEVROUW INGELS

(in bijkomende orde ten aanzien van amendement nr. 69, DOC 55 1951/014)

Art. 4

In paragraaf 1 het tweede lid vervangen als volgt:

“Telkens wanneer de maatregelen een weerslag hebben op beleidsdomeinen die binnen de bevoegdheid van de deelstaten vallen, moeten zij het voorwerp hebben uitgemaakt van een bespreking in het in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde Overlegcomité.”

VERANTWOORDING

Met dit amendement willen we verzekeren dat er effectief en altijd overleg is tussen de federale overheid en de deelstaten in het overlegcomité, wanneer er een weerslag is op de bevoegdheden van de deelstaten. De bevoegdheidsverdeling moet te allen tijde worden gerespecteerd, ook in tijden van crisis. Daarnaast vereist het principe van federale loyaliteit dat de federale overheid en de deelstaten samenwerken.

Peter DE ROOVER (N-VA)

Joy DONNÉ (N-VA)

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 79 DE MME MATZ

Art. 2

Au 3°, remplacer le d. par ce qui suit:

“d. et qui a conduit à la reconnaissance de la situation par l’Organisation mondiale de la santé comme “Public Health Emergency of International Concern” ou comme situation d’urgence en matière de santé publique par la Commission européenne, conformément aux dispositions de l’article 12 de la décision n° 1082/2013/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2013 relative aux menaces transfrontalières graves sur la santé et abrogeant la décision n° 2119/98/CE.”

JUSTIFICATION

Il convient de limiter le champ d’application du projet aux seules situations d’urgence épidémiques reconnues soit par l’OMS soit par la Commission européenne. Étant donné la probabilité très faible qu’il survienne des situations d’épidémie justifiant le type de mesures telles que celles qui ont été prises dans le cadre de la crise du COVID-19 et qui seraient limitées au seul territoire national, il ne se justifie donc pas que de telles situations soient réglées par le projet de loi.

Vanessa MATZ (cdH)

Nr. 79 VAN MEVROUW MATZ

Art. 2

In het punt 3°, de bepaling onder d. vervangen als volgt:

“d. en die ertoe heeft geleid dat de situatie werd erkend als “Public Health Emergency of International Concern” door de Wereldgezondheidsorganisatie of als noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid door de Europese Commissie, overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van Besluit nr. 1082/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid en houdende intrekking van Beschikking nr. 2119/98/EG.”

VERANTWOORDING

De reikwijdte van het wetsontwerp moet worden beperkt tot louter de epidemische noodsituaties die worden erkend door de Wereldgezondheidsorganisatie of door de Europese Commissie. Daar het erg onwaarschijnlijk is dat zich epidemische situaties voordoen die rechtvaardigen dat maatregelen worden getroffen zoals die welke in het raam van de COVID-19-crisis werden genomen en die louter tot het nationale grondgebied beperkt zouden zijn, valt dus niet te verantwoorden dat dergelijke situaties door het wetsontwerp worden geregeld.

N° 80 DE MME MATZ

Art. 4

Compléter le paragraphe 3, alinéa 1^{er}, par la phrase suivante:

“Elles tiennent spécialement compte de la situation des personnes les plus vulnérables.”

JUSTIFICATION

L'expérience de la pandémie en cours montre combien l'impact des mesures prises pour enrayer la pandémie ont un impact différencié selon les personnes et les groupes de personnes et affectent souvent plus gravement les personnes en situation de vulnérabilité. C'est notamment le cas des personnes sans abri, de celles vivant dans des logements exigus, des familles avec des jeunes enfants ou des adolescents, des familles monoparentales, des familles au sein desquelles règne un climat de violence morale ou physique, ...

Il est essentiel qu'une attention particulière soit portée quant à l'impact des mesures sur les personnes en situation de vulnérabilité: – dans le choix des mesures adoptées par le Roi ou le ministre; – dans le contrôle de proportionnalité qui doit être exercé lors de l'adoption de ces mesures; – lors du contrôle juridictionnel de ces mesures. Il convient de prévoir cette attention particulière non seulement dans les travaux préparatoires mais également dans le dispositif de la loi. Tel est l'objet du présent amendement.

Vanessa MATZ (cdH)

Nr. 80 VAN MEVROUW MATZ

Art. 4

De ontworpen paragraaf 3, eerste lid, aanvullen met de volgende zin:

“Zij houden in het bijzonder rekening met de situatie van de meest kwetsbare personen.”

VERANTWOORDING

Uit de ervaring van de huidige pandemie blijkt dat de getroffen maatregelen om de pandemie in te dammen een erg verschillende impact hebben naargelang van de persoon en van de groepen van personen op wie ze van toepassing zijn, en dat de meest kwetsbaren vaak harder worden getroffen door de maatregelen. Dat geldt onder meer voor wie dakloos is, voor wie in een krappe woning woont, voor de gezinnen met jonge kinderen of adolescenten, voor de eenoudergezinnen, voor de gezinnen waar een klimaat van moreel of fysiek geweld heerst enzovoort.

Het is essentieel dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de impact van de maatregelen op wie kwetsbaar is: – bij de keuze van de door de Koning of de minister aangenomen maatregelen; – bij de toetsing van de proportionaliteit die bij de aanneming van die maatregelen moet gebeuren; – bij de gerechtelijke toetsing van die maatregelen. Derhalve moet niet alleen tijdens de parlementaire voorbereiding maar ook in de wet in die bijzondere aandacht worden voorzien. Dit is wat met dit amendement wordt beoogd.

N° 81 DE MME MATZ

Art. 4

Dans le paragraphe 4, remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit:

“Le ministre communique les arrêtés ministériels visés au paragraphe 1^{er} au président de la Chambre des représentants avant leur publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à préciser le délai dans lesquelles arrêtés ministériels doivent être communiqués au président de la Chambre des représentants). Ce doit certes être dans les meilleurs délais, mais en tout cas avant la publication au *Moniteur belge*.

Vanessa MATZ (cdH)

Nr. 81 VAN MEVROUW MATZ

Art. 4

In paragraaf 4, het derde lid vervangen als volgt:

“De minister deelt de ministeriële besluiten bedoeld in § 1 mee aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers vóór de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de termijn te preciseren waarbinnen de ministeriële besluiten moeten worden meegedeeld aan de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit moet zeker zo spoedig mogelijk gebeuren, maar in elk geval vóór de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

N° 82 DE MME **MATZ**

Art. 6

Dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, phrase introductive, remplacer les mots “sont punies” par les mots “peuvent être assorties par le Roi de l’une des peines suivantes”.

JUSTIFICATION

L'article 6 prévoit un large éventail de peines pouvant être appliquées par le juge et laisse donc à celui-ci une marge d'appréciation excessivement large. Il convient de permettre au Roi de préciser les peines pouvant être appliquées pour les différents types d'infractions. Le présent amendement prévoit une habilitation au Roi à cette effet.

Vanessa MATZ (cdH)

Nr. 82 VAN MEVROUW **MATZ**

Art. 6

In paragraaf 1, eerste lid, de inleidende zin vervangen als volgt:

“De Koning kan voor misdrijven tegen de maatregelen die met toepassing van de artikelen 4 en 5 zijn genomen, een van de volgende straffen instellen:”

VERANTWOORDING

Artikel 6 voorziet in een breed scala aan straffen die kunnen worden opgelegd door de rechter, aan wie dan ook een overdreven ruime beoordelingsmarge wordt gelaten. Het is wenselijk de Koning ertoe te machtigen te preciseren welke straffen voor de verschillende soorten misdrijven kunnen worden toegepast. Dit amendement beoogt daartoe aan de Koning een machtiging te verlenen.