

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(Articles 8 à 12)

RAPPORTFAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Sophie THÉMONT****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
A. Questions et observations des membres.....	6
B. Réponses du ministre.....	10
III. Votes.....	12

*Voir:***Doc 55 1974/ (2020/2021):**

001: Projet de loi-programme.
 002 à 004: Amendements.
 005: Rapport (Mobilité).
 006: Affaire sans rapport (Intérieur)
 007: Rapport de la première lecture (Santé).
 008: Articles adoptés en première lecture (Santé).
 009 et 010: Amendements.
 011: Rapport (Justice).
 012: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(Artikelen 8 tot 12)

VERSLAGNAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie THÉMONT****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
B. Antwoorden van de minister	10
III. Stemmingen	12

*Zie:***Doc 55 1974/ (2020/2021):**

001: Ontwerp van programmawet.
 002 tot 004: Amendementen.
 005: Verslag (Mobiliteit).
 006: Zaak zonder verslag (Binnenlandse Zaken)
 007: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
 008: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Gezondheid).
 009 en 010: Amendementen.
 011: Verslag (Justitie).
 012: Amendementen.

04782

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 8 à 12 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 26 mai 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que les articles 8 à 12 du projet de loi-programme à l'examen seront discutés aujourd'hui au sein de la Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. Ces dispositions concernent le financement de la Sécurité sociale.

Les articles 9 à 12 concernent spécifiquement le financement des soins de santé, englobant un impact des gestions globales des régimes des travailleurs salariés et des indépendants sur le financement. L'article 8 concerne le financement de la gestion globale des travailleurs salariés. En outre, un amendement du gouvernement ajoute un article 12/1. Cet amendement concerne le financement alternatif des soins de santé.

Article 8

L'article 8 de la loi-programme concerne l'article 24, § 2^{ter}, de la loi du 29 juin 1981 inséré en 2018 qui prévoit qu'à partir de 2018 une partie du produit de la cotisation de modération salariale, qui est payée sur les traitements des membres du personnel nommés à titre définitif des administrations locales est affecté au Fonds de pension solidarisé de ces fonctionnaires.

Au moment de l'élaboration de l'arrêté royal en 2018, environ 38 % des moyens financiers globalisés qui reviennent à la Gestion globale, en ce compris la cotisation de modération salariale, étaient affectés au financement des dépenses du régime de pension des travailleurs salariés. Une même partie proportionnelle du produit de la cotisation de modération salariale que les administrations provinciales et locales paient pour le personnel statutaire a dès lors également été affectée au financement du régime de pension de ce personnel. Ce pourcentage a été appliqué à la cotisation de modération salariale du personnel statutaire (319 millions d'euros) si bien que le montant a été fixé de manière forfaitaire à 121 millions d'euros pour les années 2018, 2019 et 2020. Ce montant indexé s'élève actuellement à 126 millions d'euros.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 8 tot 12 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 26 mei 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verduidelijkt dat vandaag in de Commissie Sociale Zaken, Werk en Pensioenen de artikelen 8 tot 12 van het voorliggend ontwerp van programmawet worden besproken. Deze bepalingen hebben betrekking op de financiering van de Sociale Zekerheid.

De artikelen 9 tot 12 hebben specifiek betrekking op de financiering van de gezondheidszorg – met een impact op de financiering vanwege de globale beheren van respectievelijk het stelsel van werknemers en zelfstandigen daarin. Het artikel 8 betreft de financiering van het globaal beheer der werknemers. Daarnaast is er ook een amendement van de regering dat een artikel 12/1 toevoegt. Dit amendement betreft de alternatieve financiering van de gezondheidszorg.

Artikel 8

Artikel 8 van de programmawet heeft betrekking op het in 2018 ingevoerde artikel 24, § 2^{ter}, van de wet van 29 juni 1981 dat bepaalt dat vanaf 2018 een deel van de opbrengst van de loonmatigingsbijdrage die wordt betaald op de wedden van de vastbenoemde personeelsleden van de lokale besturen wordt toegewezen aan het gesolidariseerd pensioenfonds van deze ambtenaren.

Op het moment van de opmaak van het koninklijk besluit in 2018 werd ongeveer 38 % van de geglobaliseerde geldmiddelen die toekomen aan het Globaal Beheer, met inbegrip van de loonmatigingsbijdrage, aangewend voor de financiering van de uitgaven van de pensioenregeling van de werknemers. Eenzelfde proportioneel deel van de opbrengst van de loonmatigingsbijdrage, die de provinciale en plaatselijke besturen voor het statutaire personeelsleden betalen werd bijgevolg ook bestemd voor de financiering van de pensioenregeling van deze personeelsleden. Dit percentage werd toegepast op de loonmatigingsbijdrage van de statutaire personeelsleden (319 miljoen euro) waardoor het bedrag forfaitair werd vastgelegd op 121 miljoen euro voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Geïndexeerd naar vandaag is dat 126 miljoen euro.

Cette affectation pour 2021 a été réglée par un arrêté royal pris en exécution de l'article précité de la loi du 29 juin 1981.

Afin de veiller à ce que ce transfert de moyens financiers de la Gestion globale des travailleurs salariés soit compensé proportionnellement par une majoration de la subvention de l'État à ce régime, comme cela a eu lieu entre 2018 et 2020 conformément à l'article 21/1 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, une disposition est insérée dans l'article 21/1 prévoyant que la majoration de la subvention de l'État prévue dans l'article 21/1 est prolongée en 2021.

Dès lors que, conformément à l'accord de gouvernement, un audit approfondi du financement des pensions des fonctionnaires locaux et provinciaux sera réalisé en 2022, cet article prévoit que l'arrêté délibéré en Conseil des ministres, en application de l'article 24 précité de la loi de 1981, prévoira automatiquement une majoration équivalente de la subvention de l'État à la gestion globale du régime des travailleurs salariés.

Articles 9 à 12

Les articles 9 à 12 prévoient une affectation supplémentaire des ressources générales au système des soins de santé. L'apport des deux gestions globales au financement des soins de santé est réduit proportionnellement.

Le montant alloué pour 2021 est égal à 398 millions et évoluera ensuite avec l'indexemple II a toutefois été prévu que ce montant pourra être revu à la hausse ou à la baisse à partir de 2022 par la voie d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres (article 9).

Les articles 10 et 11 prévoient quant à eux la réduction proportionnelle de l'apport des gestions globales des travailleurs salariés et des indépendants au financement des soins de santé.

Le financement des soins de santé comprend:

1° les recettes propres de l'assurance soins de santé qui sont définies dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, autres que les recettes citées aux points 2°, 3° et 4° ci-dessous. Ces recettes propres comprennent en 2020 et 2021 une subvention de l'État destinée à couvrir certaines mesures temporaires liées à la pandémie COVID-19, ainsi que les interventions du fonds Blouses blanches;

Deze toewijzing voor 2021 werd geregeld door een koninklijk besluit in uitvoering van voormeld artikel uit de wet 29 juni 1981.

Om ervoor te zorgen dat zoals gebeurd is tussen 2018 en 2020 ingevolge het artikel 21/1 van de wet van 18 april 2017 over de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid deze overdracht vanuit middelen van het Globaal Beheer der Werknemers evenredig wordt gecompenseerd door een verhoging van de Rijkstoelage aan dat stelsel, wordt een bepaling toegevoegd aan artikel 21/1 dat stelt dat de in artikel 21/1 vervatte verhoging van de Rijkstoelage wordt doorgetrokken naar 2021.

Daar er in 2022 conform het regeerakkoord een grondige doorlichting zal plaatsvinden van de financiering van de pensioenen van de lokale en provinciale ambtenaren, bepaalt dit artikel dat het in de Ministerraad overlegd besluit, met toepassing van voormeld artikel 24 van de wet van 1981, automatisch in een gelijkwaardige verhoging van de Rijkstoelage aan het Globaal Beheer van het werknemersstelsel zal voorzien.

Artikelen 9 tot 12

De artikelen 9 tot 12 voorzien in een bijkomende toewijzing uit algemene middelen aan het stelsel van de gezondheidszorg. Evenredig wordt de inbreng uit de twee globale beheren aan de financiering van de gezondheidszorgen, verminderd.

Het toegewezen bedrag is voor 2021 gelijk aan 398 miljoen en evolueert vervolgens met de indexemple Wel wordt in uitzicht gesteld dat via een in de Ministerraad overlegd besluit dat bedrag vanaf 2022 op- of neerwaarts kan worden aangepast (artikel 9).

De artikelen 10 en 11 voorzien op hun beurt in de evenredige vermindering van de inbreng van de globale beheren van werknemers en zelfstandigen in de financiering van de gezondheidszorg.

De financiering van de gezondheidszorg bestaat uit:

1° de eigen ontvangsten uit de zorgverzekering als vastgelegd bij de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, behalve de ontvangsten als bedoeld in de bovenvermelde punten 2°, 3° en 4°. Die eigen ontvangsten omvatten in 2020 en 2021 een Rijkstoelage om bepaalde tijdelijke maatregelen in kader van de COVID-19-pandemie te financieren, alsook de tegemoetkomingen van het Zorgpersoneelfonds;

2° un financement forfaitaire des deux gestions globales (dénommé “§ 1^{er}bis”) qui est lié, de 2018 à 2021, à l’évolution de l’indice santé et, à partir de 2022, à l’évolution des recettes de cotisations;

3° le transfert de l’ONSS pour le Fonds budgétaire interdépartemental et le transfert de l’INASTI pour les carrières mixtes;

4° un montant additionnel (dénommé “§ 1^{er}quater”) calculé de manière à équilibrer le budget des soins de santé; ce montant additionnel est réparti entre les deux gestions globales, qui jouent le rôle d’intermédiaire financier, au prorata des montants déterminés par le § 1^{er}bis.

La première source de financement est donc majorée tandis que la deuxième source est réduite proportionnellement. Cette réduction est répartie sur les régimes en fonction de leur contribution respective au financement des soins de santé, ce qui revient *grosso modo* à un rapport de 9/1.

Par conséquent, la part des moyens généraux dans le financement des soins de santé sera dorénavant plus importante que celle des cotisations sur le travail (gestions globales), vu l’importance sociétale des soins de santé – indépendamment des statuts professionnels.

Aucun des articles précités n’a fait l’objet d’observations du Conseil d’État.

Article 12/1 (amendement du gouvernement)

Le SPF Finances a signalé que les recettes nettes de la TVA estimées pour l’année 2021 ne suffiront pas pour remplir les engagements prévus à l’article 20, § 1^{er}, de la loi du 18 avril 2017 (prélèvements). Concrètement, il manquerait un montant estimé à 3,162 milliards d’euros dans les recettes pour remplir les engagements.

Ce déficit a surtout des conséquences sur le financement alternatif des soins de santé (7,558 milliards d’euros). Les recettes de la TVA pourront couvrir 4,396 milliards d’euros de ce montant, mais il manquera dès lors 3,162 milliards d’euros.

L’article 20, § 1^{er}, précité dispose que le cas échéant, un montant équivalent peut être prélevé sur le montant des accises sur le tabac. Cependant, ce montant s’élèvera seulement à environ 2 milliards d’euros, ce qui est également largement insuffisant.

2° een forfaitaire financiering van de twee globale beheren (de zogenaamde “§ 1bis”) die van 2018 tot 2021 gekoppeld is aan de evolutie van het gezondheidsindexcijfer en vanaf 2022 aan de evolutie van de ontvangsten uit de bijdragen;

3° de overdracht van de RSZ voor het interdepartementaal begrotingsfonds en de overdracht van de RSZV voor de gemengde loopbanen;

4° een aanvullend bedrag (de zogenaamde “§ 1quater”) dat aldus wordt berekend dat het gezondheidszorgbudget in evenwicht wordt gebracht; dat aanvullend bedrag wordt verdeeld over de twee globale beheren, die als financiële tussenschakel dienstdoen, naar rato van de bij § 1bis vastgelegde bedragen.

De eerste financieringsbron wordt dus verhoogd en de tweede bron wordt evenredig verminderd. Deze vermindering wordt over de twee stelsels verminderd volgens hun respectievelijke inbreng in de financiering van de gezondheidszorg. Afgerond komt dit neer op een 9/1-verhouding.

De inbreng in de gezondheidszorgfinanciering zal voortaan dus meer gebeuren uit algemene middelen dan uit de inbreng van bijdragen op arbeid (globale beheren) gezien het grote maatschappelijke belang van de gezondheidszorg – los van professionele statuten.

Bij geen van voormelde artikelen was er een opmerking van de Raad van State.

Artikel 12/1 (regeringsamendement)

De FOD Financiën heeft gesignaleerd dat de voor 2021 geraamde netto-btw-ontvangsten niet zullen volstaan om aan de in artikel 20, § 1, van de wet van 18 april 2017 vervatte verplichtingen (voorafnames) te kunnen voldoen. Concreet zouden de ontvangsten voor een geraamd bedrag van 3,162 miljard euro ontoereikend zijn om aan de verplichtingen te voldoen.

Dat heeft vooral een impact op de alternatieve financiering van de gezondheidszorg (7,558 miljard euro). Deze zal voor 4,396 miljard euro kunnen toegekend worden vanuit btw-ontvangsten maar daarnaast is er dus een tekort van 3,162 miljard euro.

Voormeld artikel 20, § 1, bepaalt dat desgevallend de accijnzen op tabak voor een gelijkwaardig bedrag kunnen aangesproken worden. Daar deze echter slechts ongeveer 2 miljard euro zullen bedragen, is ook dat dus ruimschoots ontoereikend.

Pour ces raisons, la présente loi-programme insère un article comparable à l'article 41 de la loi-programme du 20 décembre 2020. Il s'agit de procéder à un remplacement unique (en l'espèce en 2021) de la source "accises" par le précompte professionnel pour combler le "montant restant".

Le Conseil d'État n'a pas non plus formulé d'observations concernant cet amendement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique qu'il souhaite poser deux questions avant son intervention. L'intervenant s'interroge tout d'abord sur la provenance des moyens supplémentaires, à savoir 398 millions d'euros. Existe-t-il un rapport avec la nouvelle taxe sur les comptes-titres dont les recettes seraient transférées aux soins de santé?

Ensuite, l'intervenant se demande si, en conséquence, des moyens supplémentaires seront affectés à des branches de la sécurité sociale qui ne relèvent pas des soins de santé et si des moyens supplémentaires ONEm et INASTI seront dès lors débloqués pour les autres branches.

Le ministre Frank Vandenbroucke précise que ces moyens supplémentaires proviendront des moyens généraux pour les soins de santé et seront compensés par une réduction proportionnelle des gestions globales des soins de santé.

M. Björn Anseeuw réitère sa question: 398 millions d'euros seront-ils affectés à d'autres branches (autres que les soins de santé) de la sécurité sociale?

Le ministre Frank Vandenbroucke confirme cette interprétation. Le ministre souligne toutefois qu'il convient également de tenir compte du mécanisme de la dotation d'équilibre.

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle que son groupe a défendu de longue date le refinancement de la sécurité sociale et en particulier des soins de santé, à rebours de la politique d'austérité menée sous la législature précédente, qui a dangereusement fragilisé ce secteur.

Dès lors, le groupe de l'intervenante ne peut que saluer l'initiative prise par le gouvernement en la matière, mais

Daarom wordt in deze programmawet een artikel ingevoegd dat vergelijkbaar is met het artikel 41 van de programmawet van 20 december 2020. Het komt erop neer om éénmalig (in dit geval 2021) de bron accijnzen te vervangen door de bedrijfsvoorheffing voor de "restinvulling".

Ook bij dit amendement had de Raad van State geen opmerkingen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft aan twee vragen te hebben voorafgaand aan zijn betoog. Vooreerst vraagt de spreker zich af waar de extra middelen – concreet 398 miljoen euro – vandaan komen. Is er een link met de nieuwe belasting op effectenrekeningen waarvan de opbrengst naar de gezondheidszorg zou vloeien?

Ten tweede vraagt de spreker zich af of er bijgevolg meer middelen doorstromen naar de takken van de sociale zekerheid die niet tot de geneeskundige verzorging behoren en er daardoor extra RSA- en RSVZ-middelen vrijkomen voor die andere takken.

Minister Frank Vandenbroucke verduidelijkt dat deze extra middelen afkomstig zijn uit de algemene middelen voor de gezondheidszorg. Dit wordt gecompenseerd door een evenredige vermindering van de globale beheren uit de gezondheidszorg.

De heer Björn Anseeuw herhaalt zijn vraag: gaat er dan 398 miljoen euro extra naar de andere takken (anders dan de geneeskundige verzorging) van de sociale zekerheid?

Minister Frank Vandenbroucke bevestigt dat men dit zo kan interpreteren. De minister wijst er wel op dat er ook rekening moet worden gehouden met de mechaniek van de evenwichtsdotatie.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) wijst erop dat haar fractie al heel lang pleit voor een herfinanciering van de sociale zekerheid – en in het bijzonder van de gezondheidszorg – en aldus is ingegaan tegen het besparingsbeleid tijdens de vorige regeerperiode, dat de sector gevaarlijk heeft verzwakt.

De fractie van de spreekster kan bijgevolg alleen maar ingenomen zijn met het regeringsinitiatief ter zake,

restera vigilant pour s'assurer que le cap qui est pris à présent sera maintenu tout au long de la législature.

M. Hans Verreyt (VB) fait remarquer que l'augmentation de la subvention de l'État à l'ONSS – Gestion globale est une matière comptable, qu'il s'agisse du volet relatif aux pensions ou de celui qui concerne les soins médicaux.

Le membre regrette que cette décision soit déléguée au Roi à compter de 2022. Cette délégation équivaut à ne pas impliquer le Parlement, une culture politique – que le gouvernement adopte de plus en plus – à laquelle l'intervenant ne peut souscrire.

L'intervenant indique qu'il n'a pas de commentaires de fond à formuler au sujet des articles 8 à 12. Il se demande toutefois s'il ne serait pas préférable – compte tenu de la convergence progressive des différents statuts et du transfert constant de moyens d'une gestion à l'autre – d'évoluer vers une gestion globale unique plutôt que de procéder à de tels ajustements comptables. En définitive, les différentes branches de la sécurité sociale ne sont de toute façon pas financièrement responsables en tant que telles, si bien que les moyens doivent toujours être prévus par le budget général. Une gestion globale unique permettrait de simplifier la structure.

M. Christophe Bombled (MR) relève que la crise a mis en évidence un besoin de financement accru des soins de santé et, de manière générale, de la gestion globale de la sécurité sociale. Le projet de loi-programme apporte sur ce plan des solutions adéquates.

L'article 8 du projet de loi, qui a pour objectif refinancer le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales, s'inscrit dans la continuité d'une réforme entreprise sous la législature précédente, à l'initiative de M. Daniel Bacquellaine, alors ministre des Pensions. Cependant, l'évolution dans ce sous-secteur de la sécurité sociale (avec une croissance du nombre d'inactifs – les agents des pouvoirs locaux partis à la pension – et une baisse importante du nombre d'actifs cotisants – en raison du recours accru aux agents contractuels dans les administrations locales) a conduit à une crise sévère du financement des pensions à charge du Fonds de pension solidarisé. Il convenait de trouver une solution structurelle, ce qui sera le cas à partir de 2022.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique qu'elle soutient le projet de loi-programme à l'examen car il est conforme à

mais zal erop blijven toezien dat de nu uitgezette koers de hele regeerperiode lang zal worden aangehouden.

De heer Hans Verreyt (VB) merkt op dat de verhoging van de Rijkstoelage aan het RSZ-Globaal Beheer een boekhoudkundige aangelegenheid is. Dit zowel voor het stuk van de pensioenen als de geneeskundige verzorging.

De spreker betreurt dat deze beslissing vanaf 2022 aan de Koning wordt gedelegeerd. Deze delegatie komt neer op het niet-betrekken van het Parlement, een politieke cultuur – de regering doet dit alsmáar vaker – waar de spreker zich niet in kan vinden.

De spreker geeft aan geen inhoudelijke opmerkingen te hebben over de artikels 8 tot en met 12. Hij formuleert echter wel de bedenking of het niet beter is om – gezien de geleidelijke convergentie van de verschillende statuten en het constant doorschuiven van middelen van het ene naar het ander beheer – naar één uniek globaal beheer te evolueren in plaats van dergelijke boekhoudkundige aanpassingen door te voeren. De verschillende takken van de sociale zekerheid zijn uiteindelijk toch niet financieel verantwoord *an sich* waardoor er steeds middelen uit de algemene begroting beschikbaar moeten worden gehouden. Een uniek globaal beheer zou alvast een eenvoudigere structuur kunnen opleveren.

De heer Christophe Bombled (MR) wijst erop dat de crisis heeft aangetoond dat de gezondheidszorg en, meer algemeen, het globaal beheer van de sociale zekerheid nood hebben aan een betere financiering. Het ontwerp van programmawet biedt op dat vlak gepaste oplossingen.

Artikel 8 van het wetsontwerp, dat tot doel heeft het gesolidariseerd pensioenfonds voor de provinciale en lokale overheidsdiensten te herfinancieren, ligt in het verlengde van een hervorming die tijdens de vorige regeerperiode werd aangevat op initiatief van de heer Daniel Bacquellaine, toenmalig minister van Pensioenen. De evolutie binnen die subsector van de sociale zekerheid (een toename van het aantal inactieven – de lokale beambten die met pensioen zijn gegaan – en een aanzienlijke daling van het aantal bijdragende actieven – aangezien men bij de lokale overheden steeds vaker een beroep doet op contractuele medewerkers) heeft de financiering van de pensioenen echter in een diepe crisis gestort, wat ten laste komt van het gesolidariseerd pensioenfonds. Er moest een structurele oplossing worden uitgewerkt; die zal er zijn vanaf 2022.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft aan dit ontwerp van programmawet te steunen daar dit aansluit bij

ce qui a été convenu dans le cadre de l'accord de gouvernement, à savoir que la gestion de la crise sanitaire constitue une priorité absolue.

Le gouvernement a donc décidé de réaliser d'importants investissements dans les soins de santé et de prévoir un financement supplémentaire en plus de la norme de croissance légale. Les efforts du ministre des Finances Van Peteghem et du ministre Vandenbroucke vont dans ce sens. L'intervenante y voit également un important signal de valorisation et de gratitude envers le secteur des soins de santé.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) précise que son groupe approfondira les détails techniques du projet de loi-programme à l'examen en commission des Finances. Pour l'heure, l'intervenant s'en tiendra aux grandes lignes.

Tout d'abord, l'intervenant regrette le manque de vision à long terme. Malgré ses bonnes intentions, le gouvernement bricole superficiellement le financement de la sécurité sociale, ce qui ne conduit malheureusement pas à un système de revenus durables et structurels. En outre, les recettes alternatives provenant de la taxe sur les comptes-titres s'avèrent peu consistantes.

Selon l'intervenant, le financement de la sécurité sociale devrait donc être renforcé par un abandon du *tax shift*. Malheureusement, le gouvernement actuel aggrave encore la situation en fixant la marge d'augmentation salariale à 0,4 %, alliée à un bonus maximum de 500 euros avec une contribution moindre de l'employeur. Une augmentation des salaires bruts, sans bonus et sans le carcan de la loi de 1996, aurait pu renforcer le financement de la sécurité sociale.

En outre, il apparaît que – malgré le solde positif de 2020 – l'année budgétaire 2021 de la sécurité sociale des travailleurs salariés se clôturera par un déficit de 788 millions d'euros. Qu'advient-il de la dotation d'équilibre? L'équilibre sera-t-il assuré?

L'intervenant soutiendra néanmoins le projet de loi-programme afin que des moyens suffisants puissent être prévus pour le financement de la sécurité sociale.

Mme Tania Dejonge (Open Vld) indique que le ministre a déjà répondu à ses questions et qu'elle soutiendra par conséquent le projet de loi-programme.

Mme Catherine Fonck (cdH) épingle quatre éléments dans le titre relatif aux Affaires sociales:

hetgeen overeen is gekomen in het Regeerakkoord: nl. het beheer van de gezondheidscrisis is een topprioriteit.

De regering heeft zich dan ook voorgenomen om belangrijke investeringen te doen in de gezondheidszorg en om in een bijkomende financiering te voorzien bovenop de wettelijke groeinorm. Zowel de inspanning van minister van Financiën Van Peteghem als minister Vandenbroucke komen daaraan tegemoet. De spreker merkt op dat dit ook een belangrijk signaal van waardering en dankbaarheid is aan de zorgsector.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) geeft aan dat zijn fractie in de commissie Financiën dieper in zal gaan op de technische details van dit ontwerp van programmawet. De spreker zal vandaag ingaan op de grote lijnen.

Vooreerst betreurt de spreker het gebrek aan een langetermijnvisie. Ondanks goede bedoelingen rommelt de regering oppervlakkig aan de financiering van de sociale zekerheid en leidt dit helaas niet tot een systeem van duurzame en structurele inkomsten. Alternatieve inkomsten via de effectentaks stellen bovendien weinig voor.

Volgens de spreker moet de financiering van de sociale zekerheid dan ook versterkt worden door de taxshift terug te draaien. Helaas voegt de huidige regering daar bovendien de marge van 0,4 % loonsopslag aan toe, gecombineerd met een maximumbonus van 500 euro met lagere werkgeversbijdrage. Een bruto loonsverhoging, zonder bonus en zonder het keurslijf van de wet van 1996, zou de financiering van de sociale zekerheid versterkt kunnen hebben.

Blijkbaar wordt bovendien – ondanks het positieve saldo van 2020 – het begrotingsjaar 2021 voor de sociale zekerheid voor werknemers afgesloten met een tekort van 788 miljoen euro. Wat zal er gebeuren met de evenwichtsdotatie? Zal het evenwicht verzekerd zijn?

De spreker zal het ontwerp van programmawet niet-temin steunen zodat er voldoende middelen kunnen worden uitgetrokken voor de financiering van de sociale zekerheid.

Mevrouw Tania Dejonge (Open Vld) merkt op dat haar vragen reeds werden beantwoord door de minister en dat zij bijgevolg het ontwerp van programmawet zal steunen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vestigt de aandacht op vier elementen wat de titel met betrekking tot de sociale zaken betreft:

1° le financement complémentaire accordé à la sécurité sociale relève d'une approche à court-terme; certes, le gouvernement semble parer au plus pressé face aux enjeux de la gestion de la pandémie, mais aucun début de réponse n'est apporté en ce qui concerne l'après-COVID-19 et la relance;

2° concernant plus spécifiquement le secteur des soins de santé, l'intervenante se montre perplexe face à la discussion qui est intervenue en commission des Finances, où une mesure d'économie – de l'ordre de 150 millions d'euros – sur les médicaments à charge du secteur pharmaceutique a déjà été entérinée; cette économie profitera au budget général, alors qu'il aurait mieux valu la conserver dans le secteur des soins de santé, permettant de la sorte un meilleur financement de ce secteur à moyen et long terme;

3° le produit des accises sur le tabac affecté au financement des soins de santé est en diminution: si cela reflète une baisse de la consommation de tabac, c'est à première vue d'une bonne nouvelle pour la santé publique; mais cette baisse ne cache-t-elle pas autre chose? Le ministre peut-il indiquer l'évolution des accises sur le tabac de ces dernières années?

4° enfin, l'intervenante annonce le dépôt d'amendements (n^{os} 2 à 4, DOC 55 1974/009) visant à prolonger la possibilité, pour toute une série de personnes morales – dont les ASBL du secteur non-marchand –, prévue par l'arrêté royal n° 4 du 9 avril 2020, de reporter leurs assemblées générales à l'été en vue de permettre leur tenue en présentiel. Cette question est certes étrangère aux compétences de la commission des Affaires sociales, mais la commission de l'Économie, compétente en la matière, n'étant saisie d'aucune disposition de la loi-programme, il s'indique de soumettre céans ces amendements.

Pour *Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)*, il est logique que le gouvernement fournisse des fonds supplémentaires en cette période de crise sanitaire sans précédent.

Elle ajoute que l'amendement de Mme Fonck comporte des liens avec la Justice. N'y a-t-il dès lors pas lieu de consulter la commission de la Justice?

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) rappelle que le renforcement du budget des soins de santé est une des priorités du groupe Ecolo-Groen, considérant que ce budget ne peut être une variable d'ajustement budgétaire, comme ça a malheureusement pu être le cas sous la précédente législature. D'aucun ont critiqué une approche de court-terme dans le présent exercice,

1° de in uitzicht gestelde bijkomende financiering van de sociale zekerheid getuigt van een kortetermijnaanpak; uiteraard wil de regering de hoogste nood lenigen wat de uitdagingen van het pandemiebeheer betreft, maar met betrekking tot de post-COVID-19-periode en de relance wordt geen enkele aanzet gegeven;

2° wat meer bepaald de gezondheidszorgsector betreft, is de spreekster verbouwereerd over de bespreking in de commissie voor Financiën en Begroting, waar een besparingsmaatregel – ten belope van 150 miljoen euro – voor geneesmiddelen ten laste van de farmaceutische sector al werd goedgekeurd; die besparing komt evenwel de algemene begroting ten goede, terwijl zij beter binnen het budget voor de gezondheidszorgsector was gehouden om die sector op middellange en lange termijn meer financiële ademruimte te geven;

3° van de opbrengst uit de accijnzen op rookwaren gaat almaar minder naar de financiering van de gezondheidszorg; mocht zulks betekenen dat er minder wordt gerookt, dan zou dat op het eerste gezicht goed nieuws voor de volksgezondheid zijn, maar de vraag rijst of er in werkelijkheid niet iets anders aan de hand is; kan de minister aangegeven hoe de accijnzen op rookwaren de jongste jaren zijn geëvolueerd?

4° tot slot zal de spreekster een reeks amendementen (nrs. 2 tot 4, DOC 55 1974/009) indienen om het, naar het voorbeeld van koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020, voor een hele reeks rechtspersonen – waaronder de vzw's van de non-profitsector – mogelijk te maken hun algemene vergadering uit te stellen tot de zomermaanden zodat deze in levenden lijve kan worden bijgewoond. Dit punt valt weliswaar buiten de bevoegdheid van de commissie voor Sociale Zaken maar aangezien de commissie voor Bedrijfsleven geen enkele bepaling van het ontwerp van programmawet ter bespreking voorgelegd heeft gekregen, lijkt het raadzaam die amendementen in te dienen in deze commissie.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) meent dat het maar logisch is dat de overheid in extra financiering voorziet in tijden van een ongeziene gezondheids crisis.

De spreekster merkt ook op dat het amendement van mevrouw Fonck linken bevat met justitie. Moet men bijgevolg de commissie Justitie niet consulteren?

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de versterking van het gezondheidszorgbudget een van de speerpunten van de Ecolo-Groen-fractie is en dat dit budget geen variabele mag zijn waarmee de begroting kan worden bijgestuurd, zoals tijdens de vorige regeerperiode jammer genoeg het geval is geweest. Hier en daar klinkt het verwijt dat voor dit begrotingsjaar voor

mais un ajustement budgétaire n'a pas d'autre objet que de permettre des adaptations à la marge, et il s'agit en l'occurrence de veiller à assurer le fonctionnement du système de financement de la sécurité sociale, dans sa configuration actuelle; par ailleurs, une solution pérenne a été apportée au financement du Fonds de pension des agents des pouvoirs locaux.

L'oratrice souhaite des éclaircissements au sujet du financement complémentaire des soins de santé par le biais des accises sur le tabac; la baisse de cette source de financement provient-elle d'une baisse des recettes ou y a-t-il une autre explication?

M. Björn Anseeuw (N-VA) déplore sur le fond que l'article 8 pérennise un régime temporaire mis en place il y a quelques années, ce qui, au lieu de simplifier la législation sur la sécurité sociale, la complexifie encore.

En outre, l'intervenant indique que l'analyse de M. Colebunders est correcte. La sécurité sociale est de moins en moins financée par les cotisations sociales (des travailleurs et des employeurs) et les pouvoirs publics doivent suppléer de plus en plus. À l'inverse, il conviendrait donc d'augmenter justement la part des cotisations sociales dans le financement. L'intervenant ne partage toutefois pas la solution avancée par M. Colebunders. En effet, pour augmenter cette part, l'assiette des cotisations sociales doit être élargie et il convient à cet égard de prendre des mesures d'activation.

Cependant, le gouvernement introduit des dépenses et des allocations supplémentaires et, malgré sa promesse de tendre vers un taux d'occupation de 80 %, il omet de prendre des mesures d'activation.

B. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, estime que l'ambition fondamentale est de disposer d'un financement suffisant pour la sécurité sociale et les soins de santé, et il insiste sur le contexte d'une pandémie mondiale.

Le ministre indique ensuite que les articles 9, 10 et 11 offrent un ballon d'oxygène sur le plan de la gestion globale des salariés et des indépendants en ce qui concerne les autres branches de la sécurité sociale. On est toutefois confronté en l'espèce à des dépenses supplémentaires et la dotation d'équilibre devra également être prise en compte dans cette discussion. Le ministre ajoute en réponse à la question de M. Colebunders que

un courtetermijnaanpak wordt gekozen, maar een begrotingsbijstelling heeft louter tot doel aanpassingen in de marge mogelijk te maken en in voorkomend geval is het de bedoeling de werking van het financieringssysteem voor de sociale zekerheid, in haar huidige configuratie, te blijven waarborgen; overigens werd voor de financiering van het pensioenfonds voor de ambtenaren van de lokale besturen een duurzame oplossing uitgewerkt.

De sprekerster vraagt om nadere uitleg over de bijkomende financiering van de gezondheidszorg via de accijnzen op rookwaren; heeft de terugval uit die financieringsbron te maken met een daling van de ontvangsten, of is er een andere verklaring?

Ten gronde betreurt de heer Björn Anseeuw (N-VA) dat met artikel 8 een tijdelijke regeling van enkele jaren geleden permanent wordt bestendigd. Hiermee wordt in plaats van een vereenvoudiging, een zoveelste *koterij* aan de socialezekerheidswetgeving toegevoegd.

Bovendien geeft de spreker aan dat de analyse van de heer Colebunders klopt. Steeds minder wordt de Sociale Zekerheid gefinancierd door de sociale bijdragen (van werknemers en werkgevers) en steeds meer moet de overheid in grote mate bijpassen. Net het aandeel van de socialezekerheidsbijdragen in het geheel van de financiering zou dus moeten verhoogd worden. De spreker is het echter niet eens met de oplossing die de heer Colebunders aanreikt. Immers, om dat aandeel te verhogen moet de basis van sociale bijdragen worden verbreed en daarvoor moeten er activerende maatregelen worden getroffen.

De regering voert echter extra uitgaven en uitkeringen in en laat het daarnaast na om – ondanks de belofte van de regering om te streven naar 80 % werkzaamheidsgraad – activerende maatregelen te treffen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, meent dat de fundamentele ambitie bestaat uit het voldoende financieren van de sociale zekerheid en de gezondheidszorg en wijst daarvoor naar de context van een wereldwijde pandemie.

De minister stelt daarnaast dat de artikelen 9, 10 en 11 ervoor zorgen dat het globaal beheer van werknemers en zelfstandigen voor de andere takken van de sociale zekerheid meer ademruimte krijgt. Men heeft echter te maken met extra uitgaven en ook de evenwichtsdotatie moet in deze discussie in rekening worden gebracht. In repliek op de vraag van de heer Colebunders stelt de minister bovendien dat de evenwichtsdotatie niet jaarlijks

la dotation d'équilibre ne génère pas chaque année un solde nul, mais qu'elle crée plutôt un équilibre lorsqu'on la considère sur plusieurs années.

Le ministre indique ensuite que les formes de rémunération qui ne sont pas soumises à des cotisations de sécurité sociale (suffisantes) sont un sujet de préoccupation pour le gouvernement. Il rappelle qu'un groupe de travail composé des partenaires sociaux a été créé au sein du comité de gestion de l'ONSS. Ce groupe de travail recense les différents mécanismes de rémunération alternative et il examine l'impact de ces mécanismes sur la diminution des recettes de sécurité sociale.

Le ministre évoque ensuite l'accord politique conclu au sujet des voitures de société. Cet accord prévoit que la cotisation de solidarité perçue sur ces dernières – qui est directement affectée à la sécurité sociale – sera augmentée et qu'elle pourrait rapporter environ 600 millions d'euros supplémentaires sur la période 2021-2031.

En ce qui concerne la critique de M. Anseeuw afférente à l'article 8 du projet de loi-programme, le ministre estime que la prolongation de ce mécanisme n'est pas contraire à l'esprit de la loi. Il n'est mentionné nulle part que ce mécanisme est limité dans le temps.

Le ministre confirme que la baisse des recettes issues des accises sur le tabac est en fait une bonne chose, car cela signifie probablement que l'on fume moins. Les recettes de la TVA et du tabac étant exceptionnellement insuffisantes, il faut se tourner vers le précompte professionnel. Cette approche en cascade est nécessaire pour assurer le financement de la sécurité sociale.

En réponse à la remarque de Mme Fonck sur l'économie de 150 millions d'euros réalisée à charge du secteur pharmaceutique, et qui profite en effet au budget général de l'État, le ministre indique que c'est l'effort global qui doit être pris en compte, et pas cette seule mesure considérée isolément.

En comparaison de ce qui a été fait sous la législature précédente, le gouvernement actuel a entrepris de refinancer de manière très substantielle les soins de santé. En d'autres termes, le gouvernement ne fait pas d'économies sur le dos des soins de santé, bien au contraire, mais cela ne doit pas l'empêcher de prendre des mesures d'économies ponctuelles, qui peuvent en effet alimenter le budget général.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne que les 600 millions d'euros de recettes prévus par l'accord

een nulsaldo creëert maar eerder een evenwicht creëert over meerdere jaren bekeken.

Wat de vormen van verloning betreft die niet of onvoldoende onderworpen zijn aan socialezekerheidsbijdragen, stelt de minister dat dit een bekommernis is van de regering. De minister brengt daarbij ook in herinnering dat er een werkgroep is van de sociale partners in de schoot van het beheerscomité van de RSZ. Deze werkgroep brengt alle mechanismen van alternatieve verloning in kaart, alsook de impact van deze mechanismen op de minderinkomsten van de Sociale Zekerheid.

De minister wijst daarnaast ook naar het politieke akkoord over bedrijfswagens. Het akkoord daarover bepaalt dat de solidariteitsbijdrage op bedrijfswagens – die rechtstreeks naar de Sociale Zekerheid gaat – zal worden verhoogd en geaccumuleerd over een periode van 2021-2031, wat ruw geschat 600 miljoen euro extra zou opleveren.

Wat de kritiek van de heer Anseeuw op artikel 8 van het ontwerp van programmawet betreft, meent de minister dat de verlening van dit mechanisme geenszins in strijd is met de geest van deze wet. Nergens werd gesteld dat dit mechanisme eindig is.

De minister bevestigt dat de dalende inkomsten uit de tabaksaccijnzen eigenlijk een goede zaak zijn want er wordt dus wellicht minder gerookt. Omdat zowel de btw-inkomsten als de tabaksopbrengsten uitzonderlijk niet volstaan, wordt dus meteen overgegaan naar de bedrijfsvoorheffing. Deze cascade van stappen is noodzakelijk om de financiering van de Sociale Zekerheid te verzekeren.

De minister verwijst naar de opmerking van mevrouw Fonck over de besparing van 150 miljoen euro ten laste van de farmaceutische sector die naar de algemene rijksbegroting terugvloeit; in verband daarmee geeft hij aan dat ter zake moet worden gekeken naar de algehele inspanning en niet louter naar deze afzonderlijke maatregel.

In vergelijking met wat tijdens de vorige regeerperiode is gebeurd, maakt de huidige regering werk van een stevige herfinanciering van de gezondheidszorg. De regering bespaart met andere woorden geenszins op de kap van de gezondheidszorg, wel integendeel. Zulks mag haar evenwel niet beletten uitgekende besparingsmaatregelen te nemen die dan inderdaad de rijksbegroting kunnen stijven.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) merkt op dat de 600 miljoen euro opbrengsten uit het politiek

politique relatif aux voitures de société ne représentent qu'une goutte d'eau dans l'océan. L'intervenant rappelle par ailleurs que cela fait trente ans qu'il lutte en tant que délégué syndical contre la multiplication des systèmes salariaux. Bien que le ministre se dise également critique à l'égard de ceux-ci, force est de constater qu'un nouveau système salarial a encore été approuvé il y a quelques mois pour les volontaires du secteur sportif.

Le membre souligne en conclusion que le ministre ne prévoit aucune intervention structurelle permettant d'assurer un financement durable de la sécurité sociale.

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique que le ministre n'est pas le seul à souhaiter que la sécurité sociale bénéficie d'un financement suffisant. Il s'agit également d'une priorité pour la N-VA. Mais contrairement au parti de l'intervenant, qui entend élargir l'assiette des cotisations sociales en augmentant le taux d'activation, le gouvernement n'a pas de plan clair pour remédier à la situation.

L'intervenant souligne par ailleurs que les dépenses supplémentaires sont le résultat d'un choix politique et non d'un cas de force majeure.

III. — VOTES

Art. 8 à 12

Ces articles règlent certains aspects techniques du financement de la sécurité sociale: l'article 8 prévoit une augmentation de la subvention globale de l'État versée à l'ONSS-Gestion globale, et les articles 9 à 12 règlent des aspects du financement du secteur des soins de santé.

Les articles 8 à 12 ne donnent lieu à aucune observation particulière et sont successivement adoptés par 14 voix contre 3.

Art. 12/1 (nouveau)

L'amendement n° 1 du gouvernement (DOC 55 1974/002) vise à insérer une section 3 nouvelle, contenant un article 12/1, qui a pour but d'apporter une dérogation à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, nécessaire suite à la crise du COVID-19. Il est renvoyé pour le surplus à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

akkoord over de bedrijfswagens bijzonder weinig voorstellen. Bovendien brengt de spreker in herinnering dat hij reeds 30 jaar als vakbondsafgevaardigde strijd tegen de vele loonsystemen. En hoewel de minister stelt kritisch te zijn over deze systemen werd enkele maanden geleden nog een nieuw loonsysteem goedgekeurd voor de vrijwilligers in de sportsector.

De spreker concludeert dat de minister geen structurele ingrepen doet die een duurzame financiering van de Sociale Zekerheid garanderen.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) merkt op dat het niet alleen de ambitie is van de minister om de Sociale Zekerheid voldoende te financieren, ook N-VA stelt dat voorop. Alleen heeft de regering – in tegenstelling tot N-VA dat de basis van de sociale bijdragen wil verbreden door een hogere activeringsgraad – geen duidelijk plan voor ogen om dit aan te pakken.

De spreker benadrukt ook dat de extra uitgaven het gevolg zijn van een politieke keuze en niet van overmacht.

III. — STEMMINGEN

Art. 8 tot 12

Deze artikelen regelen bepaalde technische aspecten van de financiering van de sociale zekerheid: artikel 8 voorziet in een verhoging van de Rijkstoelage die aan het RSZ-Globaal Beheer wordt gestort, en de artikelen 9 tot 12 regelen aspecten van de financiering van de gezondheidszorgsector.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 14 tegen 3 stemmen.

Art. 12/1 (nieuw)

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 55 1974/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe afdeling 3, die een artikel 12/1 omvat, in te voegen, teneinde te voorzien in een – ten gevolge van de COVID-19-crisis noodzakelijk geworden – afwijking van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

Les amendements n^{os} 2 à 4 de Mme Catherine Fonck (cdH) (DOC 55 1974/009), exposés dans le cadre de la discussion générale, visent à insérer un chapitre 2 et un article 12/2 nouveaux. Il est renvoyé pour le surplus à la justification des amendements.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) conteste la recevabilité de ces amendements, qui relèvent des compétences de la commission de la Justice, saisie pour partie du même projet de loi, mais dont les travaux viennent de se clôturer.

Compte tenu de ce dernier élément, Mme Marie-Colline Leroy, présidente de la commission, propose de mettre ces amendements aux voix.

Les amendements n^{os} 2 à 4 sont successivement rejetés par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles du projet de loi renvoyés à la commission est adopté, tel qu'amendés, par vote nominatif par 11 voix contre 5.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient de amendementen nrs. 2 tot 4 (DOC 55 1974/009) in, die door haar tijdens de algemene bespreking zijn toegelicht en die ertoe strekken een nieuw hoofdstuk 2 en een nieuw artikel 12/2 in te voegen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van de amendementen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) betwist dat voormelde amendementen ontvankelijk zouden zijn; volgens haar dienen zij te worden behandeld in de commissie voor Justitie, die dit ontwerp van wet ten dele heeft besproken maar waarvan de werkzaamheden intussen zijn afgerond.

Gelet op dit laatste element stelt mevrouw Marie-Colline Leroy, commissievoorzitster, voor om deze amendementen ter stemming te brengen.

De amendementen nrs. 2 tot 4 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Alle naar de commissie overgezonden artikelen van dit ontwerp van programmawet worden, zoals ze werden geamendeerd, bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

La rapporteure,

Anja VANROBAEYS

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:
non communiqué.

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapportrice,

Anja VANROBAEYS,

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:
niet meegedeeld.