

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 28 et 29)

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. André FLAHAUT**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principale des amendements.....	3
II. Discussion	5
III. Votes.....	5

*Voir:***Doc 55 1974/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi-programme.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport (Mobilité).
- 006: Affaire sans rapport (Intérieur).
- 007: Rapport de la première lecture (Santé).
- 008: Articles adoptés en première lecture (Santé).
- 009 et 010: Amendements.
- 011: Rapport (Justice).
- 012: Amendements.
- 013: Rapport (Affaires sociales).
- 014: Rapport de la deuxième lecture (Santé).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 28 en 29)

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER André FLAHAUT**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindienster van de amendementen.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	5

*Zie:***Doc 55 1974/ (2020/2021):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag (Mobiliteit).
- 006: Zaak zonder verslag (Binnenlandse Zaken).
- 007: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 008: Artikelen aangenomen in de eerste lezing (Gezondheid).
- 009 en 010: Amendementen.
- 011: Verslag (Justitie).
- 012: Amendementen.
- 013: Verslag (Sociale Zaken).
- 014: Verslag van de tweede lezing (Gezondheid).

04808

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du 8 juin 2021 les amendements n^{os} 1 à 3 à la loi-programme 1974/ 001, qui lui avaient été renvoyés par l'assemblée plénière du 3 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DES AMENDEMENTS

Mme Vicky Reynaert et consorts présentent les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 1974/012), qui tendent à insérer un titre 7 'Coopération au Développement dans la loi-programme. Ce titre comprend deux articles. Les amendements tendent à améliorer la mise en œuvre de la Coopération belge au développement. Ils font notamment suite à la demande des organisations de terrain, qui ont soumis la problématique à l'administration et au cabinet de la ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes.

Ces amendements modifient sur deux points la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement. Cette loi fixe les objectifs et les principes fondamentaux de la coopération internationale, mais elle règle également les aspects pratiques des partenariats, y compris de la coopération non gouvernementale.

La loi prévoit que la coopération non gouvernementale a lieu sur la base de programmes quinquennaux. Seules les organisations qui sont reconnues parce qu'elles adhèrent aux objectifs de la loi et qui disposent d'une capacité de gestion suffisante peuvent bénéficier de ces programmes.

En vue du prochain cycle de programmation, qui débutera début 2022, deux modifications concrètes sont proposées afin de pouvoir répondre aux défis posés par la crise du COVID-19 et de renforcer l'impact en stimulant encore davantage que par le passé la coopération.

L'amendement n^o 1 de Mme Vicky Reynaert et consorts tend à insérer, après l'article 27, un titre 7 intitulé "Titre 7. Coopération au Développement".

L'amendement n^o 2 de Mme Vicky Reynaert et consorts tend à insérer un article 28. Cet article modifie l'article 27, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement et abroge les mots "de la même catégorie".

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de amendementen nrs 1 tot 3 op de programmawet 1974/ 001 die tijdens de plenaire vergadering van 3 juni 2021 naar de commissie werden verzonden, besproken tijdens haar vergadering van 8 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Vicky Reynaert, c.s. dient de amendementen nrs 1 tot 3 in (DOC 55 1974/012) die tot doel hebben een titel 7 'Ontwikkelingssamenwerking' in de programmawet in te voegen. De titel omvat twee artikelen. De amendementen hebben tot doel de uitvoering van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te verbeteren. Ze worden ingediend mede op vraag van de organisaties op het terrein, die dit voorgelegd hebben aan de administratie, en aan het kabinet van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid.

De amendementen wijzigen de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking op twee vlakken. Naast de doelstellingen en de basisprincipes van de internationale samenwerking, regelt de bovengenoemde wet praktische aspecten van de partnerschappen, onder meer van de niet-gouvernementele samenwerking.

De niet-gouvernementele samenwerking verloopt wettelijk via 5-jaren programma's waarvoor enkel organisaties in aanmerking komen die erkend worden door zich in te schrijven in de doelstellingen van de wet en die over voldoende beheerscapaciteit beschikken.

In voorbereiding van de volgende programmacyclus die start begin 2022 worden twee concrete wijzigingen voorgesteld om er voor te zorgen dat kan worden ingespeeld op de uitdagingen van de COVID-19 crisis en de impact kan worden vergroot door de samenwerking nog meer dan voorheen te stimuleren.

Amendement nr. 1 van mevrouw Vicky Reynaert c.s. heeft als doel om na artikel 27 een titel 7 in te voegen met als opschrift "Titel 7: Ontwikkelingssamenwerking".

Amendement nr. 2 van mevrouw Vicky Reynaert c.s. heeft als doel een artikel 28 in te voegen. Dit artikel wijzigt artikel 27, § 2, eerste lid, van de wet van 19 maart 2013, betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking en heft de woorden 'van dezelfde categorie' op.

Dans sa formulation actuelle, la loi ne permet pas aux acteurs institutionnels (tels que les organisations faïtières de la coopération universitaire VLIR-UOS et ARES) ni aux organisations de la société civile (les ONG) de soumettre des programmes communs. Il convient de remédier à cette lacune, étant donné que la collaboration permettra d'accroître l'impact et les résultats. Le cloisonnement ne présente aucun intérêt. Afin de promouvoir cette coopération, notamment entre les facultés agronomiques des universités et les ONG disposant d'une expertise spécifique en agriculture, par exemple, il est proposé de prévoir la possibilité de mettre en place des programmes conjoints entre les deux types d'acteurs, ce qui permettrait de gagner en efficacité. Cette coopération entraîne de surcroît une simplification administrative, tant pour les acteurs que pour l'administration. Par conséquent, l'obligation selon laquelle les programmes communs doivent concerner des organisations "de la même catégorie" est abrogée.

L'amendement n° 3 de Mme Vickey Reynaert (Vooruit) tend à insérer un article 29 qui complète l'article 37/2, § 4, de la même loi.

L'objectif est de prolonger de 8 mois, jusqu'au 31 août 2027 au lieu du 1^{er} janvier 2027, la durée de validité de la reconnaissance des partenaires universitaires, plus précisément des deux organisations faïtières VLIR-UOS et ARES. Il importe que les projets et programmes des deux organisations faïtières coïncident avec le calendrier académique de la prochaine période de programmation, qui débute en 2022. Cela permettra également de rattraper les éventuels retards dans la mise en œuvre de certaines coopérations en raison de la pandémie. Les programmes de coopération universitaire ont parfois pris du retard: certains étudiants boursiers n'ont pas pu se rendre en Belgique, des chercheurs doctorants n'ont pas pu travailler sur le terrain et les échanges entre universités et chercheurs ont été tout simplement impossibles.

Le retard peut ainsi être rattrapé et les programmes peuvent être réaménagés. Cette mesure requiert donc un ajustement du délai de reconnaissance en 2027, après quoi une nouvelle reconnaissance pourra prendre effet au début de l'année académique en 2027. Comme il s'agit d'une mesure unique, elle sera incluse dans les dispositions finales de la loi.

Les ajustements proposés ne sont pas des changements fondamentaux de la loi mais un certain nombre de dispositions urgentes visant à accroître la flexibilité, l'adaptabilité et l'efficacité de la coopération.

Zoals de wet vandaag is geformuleerd is het niet mogelijk voor institutionele actoren (zoals koepelorganisaties VLIR-UOS en ARES van de universitaire samenwerking) en organisaties van de civiele maatschappij (de ngo's) om gezamenlijke programma's in te dienen. Hieraan moet worden verholpen omdat door samenwerking meer impact en resultaat kan worden bereikt. Het heeft geen zin naast elkaar te werken. Om die samenwerking te bevorderen – ook tussen bijvoorbeeld de landbouwfaculteiten aan de universiteiten en ngo's met een specifieke expertise in de landbouw – wordt voorgesteld om in de mogelijkheid te voorzien om tot gemeenschappelijke programma's te komen tussen beide type van actoren wat de efficiëntie kan bevorderen. Bovendien leidt het tot een administratieve vereenvoudiging voor zowel de actoren als de administratie. Daarom wordt de verplichting dat gezamenlijke programma's organisaties 'van dezelfde categorie' moet betreffen opgeheven.

Amendement nr. 3 van mevrouw Vickey Reynaert (Vooruit) heeft als doel een artikel 29 in te voegen dat artikel 37/2, § 4 van dezelfde wet aanvult.

Het doel hiervan is de geldigheidsduur van de erkenning van de universitaire partners – meer specifiek de beide koepelorganisaties VLIR-UOS en ARES - met 8 maanden te verlengen tot 31 augustus 2027 in plaats van 1 januari 2027. Het is zaak om in de komende programmaperiode, die start in 2022, de projecten en programma's van beide koepels samen te laten vallen met de academische kalender. Dit zal eveneens eventuele achterstand in de uitvoering van bepaalde samenwerkingen omwille van de pandemie, helpen goedmaken. De programma's van de universitaire samenwerking hebben soms vertraging opgelopen: beursstudenten raakten niet in België, doctoraatsonderzoekers konden niet op het terrein en uitwisselingen tussen universiteiten en onderzoekers was gewoon onmogelijk.

Zo kan ook de achterstand ingehaald worden en programma's worden herschikt. Dit vereist dus een aanpassing van de erkenningstermijn in 2027 waarna een nieuwe erkenning kan ingaan bij de start van het academiejaar in 2027. Gezien het om een eenmalige maatregel gaat zal dit opgenomen worden in de slotbepalingen van de wet.

De voorgestelde aanpassingen zijn geen fundamentele wijzigingen van de wet maar een aantal dringende bepalingen om de flexibiliteit, wendbaarheid en effectiviteit van de samenwerking te vergroten.

II. — DISCUSSION

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souscrit à l'esprit des amendements, mais souhaite savoir quel sera l'impact d'une coopération accrue et d'une simplification administrative sur la transparence financière. Comment la transparence financière sera-t-elle promue et simplifiée? Quels contrôles ont-ils été instaurés? Comment les moyens seront-ils distribués et comment le contribuable en sera-t-il informé?

L'alignement sur le calendrier académique est intéressant. Une période de transition est-elle prévue entre janvier et septembre 2022?

La demande d'ajustement provient-elle des acteurs ou du cabinet?

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes, précise qu'une période de transition est instaurée et qu'il n'y aura pas d'incidence financière. La prolongation offre la possibilité de répartir sur une plus longue période le budget existant, lequel n'a pas été dépensé en raison de la pandémie.

La transparence financière est assurée. Les nouveaux programmes doivent être soumis au plus tard le 1^{er} août. Les exigences en matière de transparence restent les mêmes à travers, d'une part, la reconnaissance et le screening et, d'autre part, les rapports financiers annuels, qui sont maintenus.

III. — VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

L'amendement n^o 3 est adopté par 10 voix contre 5 et une abstention.

Les amendements renvoyés en commission, y compris des corrections techniques, sont adoptés par vote nominatif par 11 voix contre 5 et une abstention.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

II. — BESPREKING

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA), gaat akkoord met de geest van de amendementen maar wenst te vernemen wat de invloed van het meer samenwerken en de administratieve vereenvoudiging zal zijn op de financiële transparantie. Hoe zal de financiële transparantie worden bevorderd en vereenvoudigd? Welke controles zijn ingevoerd? Hoe worden de middelen verdeeld en hoe zal daarover met de belastingbetaler worden gecommuniceerd?

De gelijkschakeling met de academische kalender is interessant. Is er in een overgangperiode voorzien tussen januari en september 2022?

Kwam de vraag tot aanpassing van de actoren of van het Kabinet?

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verduidelijkt dat er een overgangperiode wordt ingevoerd en dat er geen financiële impact zal zijn. De verlenging biedt de mogelijkheid om het bestaande budget, dat niet werd uitgegeven ten gevolge van de pandemie, dat nog openstaat over een langere periode te spreiden.

De financiële transparantie wordt verzekerd. De nieuwe programma's moeten ten laatste op 1 augustus worden ingediend. De transparantievereisten blijven dezelfde door enerzijds de erkenning en de screening en de jaarlijkse financiële rapportering die ongewijzigd blijft.

III. — STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De naar de commissie verzonden amendementen worden met inbegrip van technische verbeteringen per naamstemming aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*
* *

Le rapporteur,

André FLAHAUT

La présidente,

Els VAN HOOFF

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*
* *

De rapporteur,

André FLAHAUT

De voorzitter,

Els VAN HOOFF