

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME**RAPPORT COMPLÉMENTAIRE**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
M. Dieter VANBESIEN

SOMMAIRE**Pages**

I. Discussion	3
II. Votes	5

*Voir:***Doc 55 1974/ (0000/0000):**

- 001: Projet de loi-programme.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport (Mobilité).
- 006: Affaire sans rapport (Intérieur).
- 007: Rapport de la première lecture (Santé).
- 008: Articles adoptés en première lecture (Santé).
- 009 et 010: Amendements.
- 011: Rapport (Justice).
- 012: Amendements.
- 013: Rapport.
- 014: Rapport de la deuxième lecture (santé).
- 015: Rapport.

Voir aussi:

- 017: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**AANVULLEND VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN**

INHOUD**Blz.**

I. Bespreking.....	3
II. Stemmingen	5

*Zie:***Doc 55 1974/ (0000/0000):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag (Mobiliteit).
- 006: Zaak zonder verslag (Binnenlandse Zaken).
- 007: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 008: Artikelen aangenomen in de eerste lezing (Gezondheid).
- 009 en 010: Amendementen.
- 011: Verslag (Justitie).
- 012: Amendementen.
- 013: Verslag.
- 014: Verslag van de tweede lezing (Gezondheid).
- 015: Verslag.

Zie ook:

- 017: Tekst aangenomen door de commissies.

04809

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N ., Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Julie Chanson, Laurence Hennuy, Eva Platteau, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Maxime Prévot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite du dépôt des amendements n^{os} 4 à 6 de Mme Fonck (DOC 55 1974/012), la Chambre des représentants a renvoyé ces amendements à votre commission au cours de sa séance plénière du 3 juin 2021. Votre commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du 9 juin 2021.

I. — DISCUSSION

Mme Catherine Fonck (cdH) présente les amendements n^{os} 4 à 6 (DOC 55 1974/012) qui tendent respectivement:

— après l'article 7, dans le Titre 3, dans l'intitulé du chapitre unique, à remplacer les mots "Chapitre unique" par les mots "Chapitre 1^{er}";

— après l'article 12, dans le Titre 3, à insérer un chapitre 2 intitulé:

"Chapitre 2. Prolongation des dispositions diverses en matière de droit des sociétés et des associations dans le cadre de la lutte contre la pandémie du COVID-19";

— dans le chapitre 2 précité, à insérer un article 12/1, rédigé comme suit:

"Art. 12/1. Dans l'article 4 de l'arrêté royal n° 4 portant des dispositions diverses en matière de copropriété et de droit des sociétés et des associations dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19, les mots "30 juin 2020" sont remplacés par les mots "31 décembre 2021".

Mme Fonck explique que ces amendements font suite à une demande importante de la part d'ASBL du secteur non marchand, notamment dans les secteurs culturel et sportif. Les amendements tendent à permettre aux sociétés, aux associations et aux personnes morales visées à l'article 5 de l'arrêté royal n° 4 du 9 avril 2020 de bénéficier du régime dérogatoire prévu par cet arrêté jusqu'au 31 décembre 2021 inclus. En 2020, l'organisation des AG en présentiel avait été rendue possible moyennant des dispositions permettant le report des dates normales des réunions des AG ordinaires ainsi que d'un certain nombre de délais légaux tels que l'obligation de tenir l'AG dans les 6 mois suivants la clôture de l'exercice, ou l'obligation de déposer les comptes annuels auprès de la Centrale des bilans dans les sept mois suivant la clôture de l'exercice. De nombreuses ASBL avaient décidé de faire usage de cette mesure

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft tijdens haar plenaire vergadering van 3 juni 2021, naar aanleiding van de indiening van de amendementen nrs. 4 tot 6 van mevrouw Fonck (DOC 55 1974/012), deze amendementen naar uw commissie verzonden. Uw commissie heeft deze amendementen besproken tijdens haar vergadering van 9 juni 2021.

I. — BESPREKING

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 55 1974/012) in, die ertoe strekken, respectievelijk:

— na artikel 7, in titel 3, in het opschrift van het enig hoofdstuk, de woorden "Enig hoofdstuk" te vervangen door de woorden "Hoofdstuk 1";

— in titel 3, na artikel 12, een hoofdstuk 2 in te voegen, met als opschrift:

"Hoofdstuk 2. Verlenging van de diverse bepalingen inzake het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie";

— in het voormelde hoofdstuk 2 een artikel 12/1 in te voegen, luidende:

"Art. 12/1. In artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie worden de woorden "30 juni 2020" vervangen door de woorden "31 december 2021".

Mevrouw Fonck legt uit dat deze amendementen tegemoetkomen aan een grote vraag vanwege vzw's uit de non-profitsector, in het bijzonder binnen de culturele en sportsectoren. De amendementen hebben tot doel om de vennootschappen, verenigingen en rechtspersonen bedoeld in artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 toe te staan om tot en met 31 december 2021 gebruik te maken van de in dat besluit opgenomen afwijkingsregeling. In 2020 was de organisatie van algemene vergaderingen met fysieke aanwezigheid mogelijk gemaakt door bepalingen op grond waarvan de normale data voor de gewone algemene vergadering naar later konden worden verschoven; bovendien werden een aantal wettelijke termijnen verlengd, bijvoorbeeld de verplichting om de algemene vergadering binnen zes maanden na het einde van het boekjaar te houden, of de verplichting om de jaarrekening

prévue par l'arrêté royal n° 4 du 9 avril 2020 "portant des dispositions diverses en matière de copropriété et de droit des sociétés et des associations dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19", afin de permettre à leurs membres de se réunir de façon effective en présentiel durant l'été 2020.

Avec ces amendements, Mme Fonck souhaite donc permettre à toute une série de personnes morales de reporter leurs assemblées générales à l'été en vue de permettre leur tenue en présentiel. En effet, la troisième vague de coronavirus dans les premiers mois de 2021, y compris les mesures sanitaires prises par le Comité de concertation, a rendu l'organisation de ces réunions très difficile. Il est vrai que les assemblées générales pouvaient se dérouler sous forme numérique, mais pour de nombreuses ASBL – principalement les plus petites –, cette option n'était pas envisageable en raison d'obstacles techniques ou du profil des membres.

Le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord ne soutient pas les amendements de Mme Fonck pour les raisons suivantes.

La première est liée au fait que l'arrêté royal n° 4 a cessé de produire ses effets le 30 juin 2020. Il est donc juridiquement impossible de le prolonger. En dehors de cela, la question se pose d'ailleurs de savoir quel aurait été le régime entre le 1^{er} juillet 2020 et la date d'entrée en vigueur du régime visé par les amendements à l'examen.

L'arrêté royal n° 4 prévoyait un report de 10 semaines maximum pour la tenue de l'assemblée générale. Cette mesure s'inscrivait dans le cadre du premier confinement, une période de grande incertitude au cours de laquelle les déplacements ont été drastiquement limités. Le report de 10 semaines maximum, dont l'application était prévue jusqu'au 30 juin 2020, permettait de respecter le délai de déclaration à l'impôt des sociétés et à l'impôt des personnes morales. Si la mesure était prolongée jusqu'au 31 décembre 2021, il ne serait plus possible de déposer des déclarations pour 2021, ce qui aurait une incidence budgétaire – notamment parce que les amendements s'appliqueraient non seulement aux asbl, mais aussi aux sociétés et aux associations.

Le vice-premier ministre renvoie par ailleurs à la loi du 20 décembre 2020 portant des dispositions diverses temporaires et structurelles en matière de justice dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19, qui a introduit dans le Code des sociétés et des associations une réglementation définitive – adaptée

binnen zeven maanden na het einde van het boekjaar te deponeren bij de Balanscentrale. Veel vzw's hadden beslist gebruik te maken van die maatregel uit het koninklijk besluit nr. 4 van 9 april 2020 houdende diverse bepalingen inzake mede-eigendom en het vennootschaps- en verenigingsrecht in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie, teneinde hun leden de mogelijkheid te bieden tijdens de zomer van 2020 fysiek te vergaderen.

Met deze amendementen wil mevrouw Fonck het dus voor een hele reeks rechtspersonen mogelijk maken hun algemene vergadering uit te stellen tot de zomermaanden zodat deze in levenden lijve kan worden bijgewoond. De derde coronagolf in de eerste maanden van 2021, inclusief de door het Overlegcomité genomen gezondheidsmaatregelen, heeft de organisatie van zulke vergaderingen immers ernstig bemoeilijkt. Weliswaar konden de algemene vergaderingen digitaal plaatsvinden, maar voor heel wat – vooral kleinere – vzw's was dat geen optie, omwille van technische obstakels of gelet op het profiel van de leden.

De vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee steunt de amendementen van mevrouw Fonck niet, en wel om de volgende redenen.

Een eerste heeft ermee te maken dat het koninklijk besluit nr. 4 buiten werking is getreden op 30 juni 2020. Het kan juridisch gezien dan ook onmogelijk worden verlengd. Los daarvan stelt zich overigens de vraag wat dan wel het regime zou zijn geweest tussen 1 juli 2020 en de datum waarop de door de voorliggende amendementen beoogde regeling van kracht zou worden.

Het koninklijk besluit nr. 4 voorzag in een uitstel van maximum 10 weken voor het houden van de algemene vergadering. Die maatregel kaderde in de eerste lockdown, toen verplaatsingen drastisch ingeperkt waren en er veel onzekerheid heerste. Het uitstel van maximum 10 weken, in combinatie met de gelding tot 30 juni 2020, liet toe om de aangiftermijnen voor de vennootschaps- en rechtspersonenbelasting te respecteren. Als de maatregel zou gelden tot 31 december 2021, zouden er geen aangiftes voor 2021 meer mogelijk zijn, wat een budgettaire impact zou hebben, niet het minst omdat de amendementen niet enkel op vzw's, maar ook op vennootschappen en verenigingen van toepassing zouden zijn.

Daarnaast verwijst de vice-eersteminister naar de wet van 20 december 2020 houdende diverse tijdelijke en structurele bepalingen inzake justitie in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19, die een definitieve, aan COVID-19 aangepaste regeling inzake het houden van de algemene vergadering heeft

au COVID-19 – sur la tenue de l'assemblée générale. Les sociétés et associations se voient ainsi offrir structurellement la possibilité d'organiser une assemblée générale numérique même sans autorisation statutaire.

Le vice-premier ministre souligne ensuite que les moyens de communication électroniques traditionnels sont aujourd'hui très répandus. Ils offrent à l'utilisateur une expérience optimale à un prix avantageux. On ne peut pas non plus soutenir qu'aucune assemblée générale ne peut être tenue en raison des mesures actuelles. De nouveaux assouplissements entreront du reste en vigueur dès le 9 juin 2021, ce qui permettra à nouveau d'organiser des assemblées générales physiques. Ce dernier point sera bientôt clarifié dans la FAQ.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne qu'il est possible de trouver une solution à l'argument juridicotechnique soulevé par le vice-premier ministre.

L'intervenante peut comprendre que le vice-premier ministre juge une prolongation jusqu'au 31 décembre 2021 trop longue. Ce délai pourrait éventuellement être raccourci.

Le vice-premier ministre estime en substance que les asbl doivent se débrouiller pour tenir leur assemblée générale dans les délais impartis. Cette attitude témoigne d'un manque de compréhension de la situation dans laquelle se trouvent les petites asbl, notamment dans les secteurs culturel et sportif. Elles ne disposent pas toujours de beaucoup de volontaires et elles n'ont pas toutes pu se procurer l'équipement nécessaire. Il est regrettable que cette réalité ne puisse pas être prise en compte.

II. — VOTES

Les amendements n^{os} 4 à 6 sont successivement rejetés par 10 voix contre 5.

Le rapporteur,

Dieter VANBESIEN

Le président,

Stefaan VAN HECKE

ingeschreven in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Daarmee wordt structureel de mogelijkheid geboden voor vennootschappen en verenigingen om een digitale algemene vergadering te organiseren, ook zonder statutaire machtiging.

Voorts wijst de vice-eersteminister erop dat de klassieke elektronische communicatiemiddelen tegenwoordig wijdverbreid zijn. Deze bieden de gebruiker een optimale ervaring tegen een lage prijs. Men kan ook niet beweren dat de geldende maatregelen ervoor zorgen dat geen enkele algemene vergadering kan worden georganiseerd. Vanaf 9 juni 2021 treden trouwens nieuwe versoepelingen in werking, waardoor het opnieuw mogelijk wordt om fysieke algemene vergaderingen te houden. Dit laatste punt zal spoedig worden verduidelijkt in de FAQ.

Wat het door de vice-eersteminister aangehaalde technisch-juridische argument betreft, merkt *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* op dat het mogelijk is daaraan een mouw te passen.

Zij kan begrijpen dat de vice-eersteminister minister een verlenging tot 31 december 2021 te lang vindt. Deze termijn kan eventueel worden ingekort.

Ten gronde is de vice-eersteminister van oordeel dat de vzw's zich maar moeten behelpen om hun algemene vergadering binnen het voorziene tijds kader te houden. Uit die houding blijkt onbegrip ten aanzien van de situatie waarin kleine vzw's in de non-profitsector, met name in de culturele en sportsectoren, zich bevinden. Zij hebben niet meteen vele vrijwilligers ter beschikking, noch konden zij allemaal de benodigde apparatuur aanschaffen. Het is spijtig dat die realiteit niet in aanmerking kan worden genomen.

II. — STEMMINGEN

De amendementen nrs. 4 tot 6 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

De rapporteur,

Dieter VANBESIEN

De voorzitter,

Stefaan VAN HECKE