

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2021

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur
l'accès au territoire, le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers en ce qui
concerne les étudiants (I)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **Hervé RIGOT**, MME **Vanessa MATZ** ET
M. **Ben SEGERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes.....	15

Voir:
Doc 55 **1980/ (2020/2021)**:

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen, wat betreft de studenten (I)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hervé RIGOT**, MEVROUW **Vanessa MATZ**
EN DE HEER **Ben SEGERS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	15

Zie:
Doc 55 **1980/ (2020/2021)**:

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

04874

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'assemblée plénière a accordé l'urgence, le 3 juin 2021, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre, au cours de ses réunions des 4 et 9 juin 2021.

I. — PROCÉDURE

Au cours de la réunion du 4 juin 2021, *M. Theo Francken (N-VA)* a proposé d'organiser, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre, des auditions sur les projets de loi DOC 55 1980/001 et 1981/001.

Après avoir consulté les membres, *M. Ortwin Depoortere, président*, a constaté que cette proposition ne recueillait pas le soutien de la majorité des membres de la commission.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Sammy Mahdi, Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, explique que si les mesures prévues dans les projets de loi DOC 1980/001 et 1981/001 doivent être adoptées d'urgence, c'est, d'une part, parce que la directive 2016/801 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relative aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers à des fins de recherche, d'études, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair aurait déjà dû être transposée en 2018 et, d'autre part, parce qu'il s'agit de mesures en faveur des étudiants étrangers, dont certains termineront leurs études en 2021. Si les projets de loi ne sont pas adoptés avant les vacances d'été, les lauréats de cette année académique ne pourront pas bénéficier de l'année de recherche et devront quitter le pays à l'expiration de leur permis de séjour comme étudiant en octobre 2021.

Le secrétaire d'État précise qu'il a reçu, ces derniers mois, de nombreux messages d'étudiants de tous les coins du monde. Ces étudiants y indiquent qu'ils ont étudié dans une université belge et qu'ils aimeraient rester en Belgique et y travailler. À la fin de leurs études, ils n'avaient toutefois pas encore trouvé de travail et devaient par conséquent quitter le pays à l'issue de leur séjour en tant qu'étudiant. Au regard de l'investissement consenti, il est non seulement extrêmement regrettable, mais aussi particulièrement déraisonnable que la Belgique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, waaraan tijdens de plenaire vergadering van 3 juni 2021 overeenkomstig artikel 51 van het Kamerreglement de urgentie werd verleend, besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 9 juni 2021.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 4 juni 2021 heeft *de heer Theo Francken (N-VA)* voorgesteld om overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement over de wetsontwerpen DOC 55 1980/001 en 1981/001 hoorzittingen te organiseren.

De heer Ortwin Depoortere, voorzitter, heeft na een rondvraag vastgesteld dat dit voorstel niet de steun geniet van de meerderheid van de commissieleden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, legt uit dat de maatregelen die vervat liggen in de wetsontwerpen DOC 1980/001 en 1981/001 een dringende goedkeuring vergen. Enerzijds omdat de Richtlijn 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, reeds in 2018 omgezet had moeten zijn. Anderzijds omdat het gaat om maatregelen ten behoeve van buitenlandse studenten, van wie ook een aantal in 2021 zullen afstuderen. Indien de wetsontwerpen niet voor het reces worden goedgekeurd, zullen de personen die dit academiejaar afstuderen, geen beroep kunnen doen op het zoekjaar en het land moeten verlaten na verloop van hun verblijfsvergunning als student in oktober 2021.

De staatssecretaris stipt aan dat hij de voorbije maanden heel wat berichten heeft ontvangen van studenten uit alle uithoeken van de wereld. Deze studenten gaven aan dat zij aan één van de Belgische universiteiten hadden gestudeerd en ook graag in België waren gebleven en er aan de slag waren gegaan. Bij hun afstuderen hadden ze evenwel nog geen job gevonden, en moesten ze bijgevolg het land verlaten na afloop van hun verblijf als student. In het licht van de investeringsprijs is het voor België niet alleen erg jammer, maar ook zeer onverstandig

ne donne pas ces étudiants la possibilité de chercher du travail en Belgique. Les projets de loi à l'examen visent à remédier à cette situation.

Chaque année, de 8 000 à 10 000 étudiants étrangers viennent en Belgique pour décrocher, par exemple, un diplôme d'informaticien, d'ingénieur ou d'aide-soignant, ces fonctions étant indispensables pour le marché du travail belge. Il est extrêmement important de leur donner le temps de chercher du travail en Belgique.

C'est à la demande de la section de législation du Conseil d'État que l'avant-projet de loi a été scindé en deux projets de loi, et ce pour des raisons purement procédurales.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) regrette que la commission ait rejeté sa demande d'organiser des auditions sur le projet de loi. Il comprend l'urgence des dispositions proposées, compte tenu de la transposition tardive de la directive sur les étudiants et la procédure d'infraction en cours à cet égard. Ce n'est toutefois pas un argument pour rejeter l'audition, qui n'aurait en effet eu aucune incidence sur ladite procédure. L'intervenant comprend également l'argument de la sécurité juridique pour l'année de recherche des intéressés. Mais ici non plus, la tenue d'une audition n'aurait pas aggravé la situation. La demande d'audition ne visait en aucun cas à ralentir l'examen du projet de loi.

Le rejet de l'audition n'est pas non plus correct au regard de l'ambition de cette majorité de propager une nouvelle culture politique incluant une coopération constructive avec l'opposition. Ce premier grand projet de loi du secrétaire d'État piétine d'emblée cette bonne résolution. Les promesses relatives à la nouvelle culture politique ne sont donc pas suivies d'actes.

Le secrétaire d'État a également déclaré qu'il entendait miser davantage sur la concertation avec les entités fédérées. Une Conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration devait ainsi assurer un meilleur fonctionnement de la politique de migration et d'intégration sur la base d'une sorte de fédéralisme de coopération. Cette intention reste elle aussi figée dans les mots, puisque le projet de loi sur la migration des étudiants à l'examen n'a fait l'objet d'aucune concertation avec les

dat aan die studenten niet de kans wordt geboden om er op zoek te gaan naar een job. De wetsontwerpen verhelpen aan die situatie.

Jaarlijks komen tussen de 8000 en de 10 000 buitenlandse studenten naar België. Mensen die bijvoorbeeld afstuderen als informaticus, als ingenieur of als zorgkundige zijn voor de Belgische arbeidsmarkt broodnodig. Het is uiterst belangrijk om er snel voor te zorgen dat deze personen in België in België de tijd krijgen om op zoek te gaan naar een job.

Op verzoek van de afdeling wetgeving van de Raad van State werd het voorontwerp van wet opgedeeld in twee wetsontwerpen, en dat om louter procedurele redenen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) betreurt dat de commissie zijn verzoek om over het wetsontwerp hoorzittingen te organiseren heeft verworpen. Hij heeft begrip voor het urgente karakter van de voorgestelde bepalingen, gelet op de laattijdige omzetting van de studentenRichtlijn en de lopende inbreukprocedure als gevolg daarvan. Het is evenwel geen argument om de hoorzitting af te wijzen. Een hoorzitting zou immers geen impact hebben gehad op die inbreukprocedure. De spreker heeft ook begrip voor het argument van de rechtszekerheid voor het zoekjaar van mensen. Die komt echter evenmin in het gedrang door een hoorzitting. De vraag tot dat laatste had allerm minst de bedoeling om de bespreking van het wetsontwerp te vertragen.

De afwijzing van de hoorzitting is evenmin correct in het licht van de ambitie van deze meerderheid om een nieuwe politieke cultuur uit te dragen waarin op constructieve wijze zou worden samengewerkt met de oppositie. Met dit eerste grote wetsontwerp van de staatssecretaris wordt die doelstelling meteen met de voeten getreden. De woorden over de nieuwe politieke cultuur blijken dus niet uit de daden.

Tevens heeft de staatssecretaris gesteld meer te willen inzetten op het overleg met de deelstaten. Zo moet een Interministeriële Conferentie over Migratie en Integratie er bijvoorbeeld voor zorgen dat het migratie- en integratiebeleid beter loopt op grond van een soort samenwerkingsfederalisme. Ook die intentie blijft steken in woorden, want over dit wetsontwerp over studentenmigratie is op geen enkele wijze overlegd met de ministers van Onderwijs van de deelstaten, noch met

ministres de l'Éducation des entités fédérées, ni avec leur cabinet ou administration. Ce constat jette un doute sur les bonnes intentions relatives à cette concertation des entités fédérées.

Il est également regrettable que les mesures proposées ne soient pas étayées par des chiffres relatifs à la délivrance de visas d'étudiant. L'intervenant a donc mené ses propres recherches. Il ressort du rapport annuel 2020 de l'Office des étrangers que 1 490 demandes de visa d'étudiant ont été approuvées et que 2 457 demandes ont été refusées. Ces demandes émanaient des pays suivants: Cameroun (1815 demandes), Maroc (509 demandes), Congo (154 demandes), Inde (141 demandes), Iran (128 demandes), États-Unis (110 demandes) et autres pays (1 105 demandes). Le nombre total de demandes et de décisions de l'Office des étrangers s'élève à près de 4 000.

Le Cameroun représente environ la moitié des demandes. Ce n'est pas le premier pays qui vient à l'esprit dans le cadre de la politique de promotion de la migration active, dont fait partie la migration des étudiants. M. Francken soupçonne donc l'existence d'une véritable filière de fraude en provenance de ce pays. Les étudiants camerounais ne semblent en effet pas étudier dans les grandes universités belges, mais dans des universités et des écoles supérieures de Bruxelles. Souvent, il s'agit même d'institutions privées qui sont peu contrôlées.

Le top 5 des nationalités à la KULeuven est le suivant: Chine (1 742 étudiants), Inde (637 étudiants), Turquie (371 étudiants), Iran (278 étudiants) et États-Unis (256 étudiants). En outre, la KULeuven accueille environ la moitié de tous les étudiants étrangers. Évidemment, du point de vue de la sécurité (espionnage industriel, protection de la propriété intellectuelle), il ne faut pas être naïf face au nombre élevé d'étudiants chinois en Belgique.

Pour l'année académique 2020-2021, à peine 75 étudiants camerounais sont inscrits à la KULeuven. Le problème ne se situe donc pas dans cette université, mais dans les établissements d'enseignement supérieur bruxellois, pour la plupart privés. Ces constats révèlent la présence d'un système frauduleux. Le secrétaire d'État reconnaît également le problème, comme le révèle un article du *Nieuwsblad* du 1^{er} juin 2021. Cette préoccupation est plus que justifiée. L'intervenant demande au secrétaire d'État de faire preuve d'une vigilance particulière dans ce domaine.

M. Francken estime ensuite que le secrétaire d'État a transposé la directive d'une manière juridiquement correcte. C'est ce qui ressort également de l'avis de

hun kabinetten of administraties. Die vaststelling plaatst vraagtekens bij de goede bedoelingen rond dat overleg met de deelstaten.

Voorts is het jammer dat de voorgestelde maatregelen niet worden geschraagd door cijfers over het uitreiken van studentenvisa. De spreker is er bijgevolg zelf naar op zoek gegaan. In het jaarverslag 2020 van de Dienst Vreemdelingenzaken wordt gesteld dat 1490 aanvragen voor een studentenvisum werden goedgekeurd, en 2457 aanvragen werden geweigerd. Het gaat om aanvragen uit de volgende landen: Kameroen (1815 aanvragen), Marokko (509 aanvragen), Congo (154 aanvragen), India (141 aanvragen), Iran (128 aanvragen), de Verenigde Staten (110 aanvragen) en andere landen (1105 aanvragen). In totaal gaat het om een kleine 4000 aanvragen en beslissingen van DVZ.

Ongeveer de helft van de aanvragen is voor rekening van Kameroen. Dat is niet meteen het eerste land waaraan men zou denken in het kader van het beleid rond de bevordering van de actieve migratie, waaronder dus de studentenmigratie. De heer Francken vermoedt dus dat er sprake is van een heus fraudekanaal vanuit dat land. De Kameroense studenten komen blijkbaar immers niet studeren aan de grote Belgische universiteiten, maar wel aan universiteiten en hogescholen in Brussel. Vaak gaat het zelfs om privé-instellingen, en wordt er weinig controle op uitgeoefend.

De top-5 van nationaliteiten aan de KULeuven is als volgt: China (1742 studenten), India (637 studenten), Turkije (371 studenten), Iran (278 studenten) en de Verenigde Staten (256 studenten). De KULeuven telt bovendien ongeveer de helft van alle buitenlandse studenten. Uiteraard mag men vanuit veiligheidsoverwegingen (bedrijfsspionage, bescherming van intellectuele eigendom) niet naïef zijn wat betreft het hoge aantal Chinese studenten in België.

Voor het studiejaar 2020-2021 zijn amper 75 Kameroense studenten aan de KULeuven ingeschreven. Het probleem situeert zich dus niet in die universiteit, maar wel aan de veelal private instellingen voor hoger onderwijs in Brussel. De vaststellingen wijzen op fraude. Ook de staatssecretaris erkent het probleem, zo blijkt uit een artikel in het *Nieuwsblad* van 1 juni 2021. Die bezorgdheid is meer dan terecht. De spreker vraagt op dat vlak een bijzondere waakzaamheid aan de dag te leggen.

Voorts stelt de heer Francken dat de staatssecretaris de omzetting van de Richtlijn juridisch op een correcte wijze heeft aangepakt. Dat blijkt eveneens uit het advies

la section de législation du Conseil d'État. Sur le plan juridique, par exemple, il n'est pas nécessaire d'organiser une concertation avec les entités fédérées. Cependant, le fédéralisme de coopération est une ambition de ce gouvernement qui veut mettre en place une nouvelle culture politique.

M. Francken conclut que, globalement, son groupe est positif à l'égard du projet de loi. Cependant, le projet n'est pas suffisamment strict dans un certain nombre de domaines importants, tels que la connaissance des langues, la progression des études, la protection de l'ordre public et de la sécurité nationale, l'année de recherche et l'autonomie financière. Des amendements seront présentés sur ces points. En tout état de cause, le projet de loi doit saisir l'occasion d'apporter une réponse aux situations de fraude.

M. Hervé Rigot (PS) observe que la transposition de la directive européenne 2016/801 constitue une avancée réelle de nature à garantir, à l'aube d'une nouvelle année académique, la sécurité juridique des étudiants. Elle permet en effet de faire la clarté sur la procédure à suivre en vue de l'obtention d'un visa étudiant et sur la manière dont chaque dossier sera traité.

Le projet de loi prend en compte le potentiel que représentent les étudiants étrangers pour notre pays et son économie. L'opportunité donnée à ces étudiants de continuer à séjourner dans notre pays pour y développer une entreprise ou rechercher un emploi est également de nature à combler les lacunes dans certains secteurs.

L'intervenant ajoute que le projet de loi permet de favoriser les partenariats académiques avec des pays tiers et contribuera, de la sorte, au rayonnement de la Belgique à l'étranger.

La mise en œuvre concrète des dispositions du projet de loi nécessitera une concertation accrue avec les entités fédérées que ce soit pour l'appréciation du cursus des étudiants ou de leur recherche d'emploi. Il convient par ailleurs de garantir des délais de recours qui ne portent pas préjudice à ces étudiants. L'intervenant ne doute pas que le secrétaire d'État aura à cœur d'intégrer cet aspect dans le futur Code de la migration.

M. Dries Van Langenhove (VB) partage les critiques de M. Francken, mais ne partage pas son sentiment positif sur le projet de loi à l'examen. La méconnaissance consciente ou inconsciente des abus en matière de visas d'études témoigne d'une grande naïveté et est décevante. Le groupe important d'étudiants camerounais n'apporte

van de afdeling wetgeving van de Raad van State. Juridisch is er bijvoorbeeld geen nood aan overleg met de deelstaten. Wel is het samenwerkingsfederalisme een ambitie van deze regering onder de noemer van een nieuwe politieke cultuur.

De heer Francken besluit dat zijn fractie globaal een positieve houding aanneemt ten overstaan van het wetsontwerp. Wel is het onvoldoende scherp gesteld op enkele belangrijke vlakken, zoals de taalkennis, de studievoortgang, de bescherming van de openbare orde en de nationale veiligheid, het zoekjaar en de financiële zelfredzaamheid. Op die punten zullen amendementen worden ingediend. Het wetsontwerp moet in ieder geval de kans aangrijpen om een antwoord te bieden op de situaties van fraude.

De heer Hervé Rigot (PS) wijst erop dat de omzetting van de Europese Richtlijn 2016/801 een echte stap voorwaarts betekent waarmee, met het oog op het nieuwe academiejaar, de rechtszekerheid van de studenten kan worden gewaarborgd. Dankzij die omzetting wordt voor klaarheid gezorgd inzake de te volgen procedure om een studentenvisum te verkrijgen en over de manier waarop elk dossier zal worden verwerkt.

Het wetsontwerp houdt rekening met het inherente potentieel van de buitenlandse studenten voor België en voor diens economie. De kans die deze studenten wordt geboden om langer in België te verblijven teneinde een bedrijf op te zetten of een baan te zoeken biedt tevens de mogelijkheid om de tekorten in bepaalde sectoren op te vangen.

De spreker voegt eraan toe dat het wetsontwerp de bevordering van academische partnerschappen met derde landen mogelijk maakt en dat het op die manier zal bijdragen tot de uitstraling van België in het buitenland.

De concrete tenuitvoerlegging van de bepalingen van het wetsontwerp zal verder overleg met de deelstaten vergen, met name inzake de beoordeling van het studieprogramma van de studenten en van hun zoektocht naar werk. Voorts zou moeten worden voorzien in gewaarborgde beroepstermijnen die deze studenten geen nadeel berokkenen. De spreker twijfelt er niet aan dat de staatssecretaris dat aspect in het toekomstige Migratiewetboek zal opnemen.

De heer Dries Van Langenhove (VB) deelt de kritieken van de heer Francken, maar deelt zijn positief gevoel bij dit wetsontwerp niet. Het al dan niet bewust negeren van de misbruiken van studentenvisa wijst op een grote naïviteit en is teleurstellend. De grote groep Kameroense studenten levert niet de grote bijdrage aan de Belgische

pas à la société belge la grande contribution que l'on vise avec la migration estudiantine. Les pays anglo-saxons ont un meilleur système. Cela ressort également du fait qu'un grand nombre des meilleurs étudiants flamands choisissent de poursuivre leurs études dans ces pays pour finalement y travailler. De cette façon, la Flandre perd beaucoup de hauts potentiels.

C'est encore faire preuve de naïveté que d'attirer les nombreux étudiants chinois. Il ne fait aucun doute que nombre d'entre eux, mais pas tous, étudient en Belgique avec les meilleures intentions du monde.

L'intervenant plaide donc pour que l'on s'attaque d'abord sérieusement aux abus avant d'élaborer un régime plus flexible pour les visas étudiants.

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) constate que trois ans se sont écoulés depuis la date limite de transposition de la directive européenne 2016/801. Il était temps que la Belgique se conforme à cet instrument européen afin de donner aux étudiants étrangers une réelle sécurité juridique. Il se dit heureux qu'un projet de loi en matière de migration permette pour une fois de faciliter la vie des personnes qui souhaitent venir en Belgique. Cela démontre qu'il existe encore une volonté politique de travailler à des solutions positives.

L'intervenant salue la possibilité offerte à l'étudiant de continuer à séjourner en Belgique pendant douze mois après l'achèvement de ses études en vue d'y trouver un emploi ou d'y créer une entreprise. De la sorte, l'étudiant diplômé pourra continuer à se former par le travail. Il s'agit certainement d'une plus-value pour les pays d'origine mais également pour notre pays.

Un autre point positif concerne la mobilité intra-européenne accordée aux étudiants admis à séjourner en Belgique aux fins d'étude.

L'intervenant ne cache pas qu'il éprouvait quelques craintes quant aux effets des dispositions en matière de recours. Il a toutefois entendu l'engagement du secrétaire d'État à œuvrer, dans le cadre du Code de la migration, à une réduction des délais de recours tout en garantissant leur effectivité. D'ici là, il suggère que l'Office des étrangers améliore l'information donnée aux étudiants étrangers et attire leur attention sur les données de leur dossier qui devraient être complétées ou améliorées. Il rappelle d'ailleurs que le Médiateur fédéral a déjà eu l'occasion de formuler par le passé des recommandations allant dans ce sens.

samenleving die men met de studentenmigratie voor ogen heeft. De Angelsaksische landen hanteren een beter systeem. Dat blijkt ook uit het feit dat heel wat van de beste Vlaamse studenten ervoor kiezen om hun studie verder te zetten in die landen om er uiteindelijk aan de slag te gaan. Op die manier speelt Vlaanderen heel wat "*high potentials*" kwijt.

De naïviteit trekt zich door bij het aantrekken van de vele Chinese studenten. Ongetwijfeld studeren velen van hen, maar niet allen, met de beste bedoelingen in België.

De spreker pleit er bijgevolg voor om eerst de misbruiken terdege aan te pakken alvorens werk te maken van een flexibelere regeling voor de studentenvisa.

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) wijst erop dat drie jaar zijn verstreken sinds de uiterste omzettingsdatum van de Europese Richtlijn van de Europese Richtlijn 2016/801. Het werd tijd dat België zich aanpaste aan dit Europese instrument, teneinde de buitenlandse studenten daadwerkelijke rechtszekerheid te bieden. De spreker is ingenomen dat een wetsontwerp rond migratie voor een keer het leven van wie naar België wil komen gemakkelijker beoogt te maken. Daaruit blijkt dat er nog een politieke bereidheid bestaat om positieve oplossingen uit te werken.

De spreker is ingenomen met de mogelijkheid die de student wordt geboden om na het einde van zijn studies nog twaalf maanden langer in België te verblijven, met het oog op het vinden van een baan of het opzetten van een bedrijf. Zodoende zal de afgestudeerde zich via een baan voort kunnen blijven ontwikkelen. Dat is beslist een meerwaarde voor de landen van oorsprong, maar ook voor België.

Een ander positief punt betreft de aan de studenten die voor studiedoeleinden langer in België mogen verblijven toegekende intra-Europese mobiliteit.

De spreker maakt er geen geheim van dat hij zich zorgen maakte over de gevolgen van de bepalingen betreffende het beroep. Hij heeft echter begrepen dat de staatssecretaris heeft toegezegd om, in het raam van het Migratiewetboek, te ijveren voor kortere beroepstermijnen en daarnaast de doeltreffendheid ervan beoogt te waarborgen. Tot die tijd stelt de spreker voor dat de Dienst Vreemdelingenzaken de aan de buitenlandse studenten verstrekte informatie verbetert en hen wijst op de gegevens in hun dossier die zouden moeten worden aangevuld of verbeterd. Voorts wijst hij erop dat de federale ombudsman eerder al aanbevelingen van die strekking had gedaan.

M. Franky Demon (CD&V) exprime le soutien de son groupe à cette transposition partielle de la directive, qui vise à permettre aux étudiants hautement qualifiés d'accéder à notre marché du travail en leur accordant une année de recherche de 12 mois après la fin de leurs études afin de trouver un emploi ou de créer une entreprise, dans le but d'obtenir un titre de séjour sur base du travail. Le projet de loi prévoit une possibilité importante de mettre fin à l'année de recherche si la personne concernée ne peut pas prouver, au plus tôt après 3 mois, à la demande de l'Office des Étrangers, qu'elle a des chances réelles de trouver un emploi ou de créer une entreprise.

Il est positif que le projet de loi entraîne également une réduction des charges administratives. Il facilitera la mobilité des étudiants en Europe. Auparavant, les étudiants devaient en effet introduire une demande de séjour dans le deuxième État membre de l'UE. Avec le projet de loi, le document de séjour en cours de validité du premier État membre couvrira également le séjour dans le deuxième État membre, pour autant que certaines conditions procédurales soient remplies.

L'intervenant souligne enfin l'importance des conditions procédurales prévues. Celles-ci doivent toujours être respectées. Le groupe CD&V évoque par ailleurs explicitement les motifs de refus et de retrait qui s'appliquent lorsque les conditions ne sont plus remplies, par exemple en cas de fraude, ainsi que la nécessité de disposer d'une preuve de moyens de subsistance suffisants et, pour les étudiants de plus de 18 ans, d'un extrait du casier judiciaire. Le projet de loi à l'examen prévoit également un retrait lorsque l'élève constitue une menace pour l'ordre public.

Il est également important d'éviter les abus. Le projet de loi propose une approche efficace à cet égard. Car il y a effectivement des abus en matière de visas d'étudiant. Les demandes de Camerounais présentant des indices de fraude sont extrêmement nombreuses. Le rapport du Médiateur fédéral pointe également ce problème. Quelles sont les mesures envisagées par le secrétaire d'État pour y remédier?

M. Philippe Pivin (MR) souligne que le projet de loi contient quelques éléments que le groupe MR juge essentiels: il favorise l'échange de connaissance, il renforce l'immigration économique et permet de défendre un certain esprit européen.

Le projet de loi permet d'assurer une plus grande liberté de circulation en Europe des étudiants admis à séjourner en Belgique. La période additionnelle de séjour de douze mois donnée aux étudiants ayant achevé leurs études permet de concrétiser l'accord de gouvernement

De heer Franky Demon (CD&V) zegt de steun van zijn fractie toe aan deze gedeeltelijke omzetting van Richtlijn, die hoogopgeleide studenten aansluiting moet laten vinden op onze arbeidsmarkt door ze een zoekjaar van 12 maanden te geven na het voltooien van hun studies om werk te zoeken of een bedrijf op te richten, met als doel een verblijfsvergunning te verkrijgen op basis van arbeid. Het wetsontwerp voorziet in een belangrijke mogelijkheid om een einde te stellen aan het zoekjaar indien de betrokkene ten vroegste na 3 maanden op vraag van DVZ niet kan aantonen dat hij of zij een gereede kans maakt om te worden aangeworven of een onderneming op te starten.

Positief is dat het wetsontwerp tevens zal leiden tot een vermindering van de administratieve lasten. Het zal de mobiliteit van studenten binnen Europa vergemakkelijken. Vroeger dienden studenten immers een verblijfsaanvraag in te dienen in de tweede EU-lidstaat. Met het wetsontwerp zal het geldig verblijfsdocument van de eerste lidstaat ook het verblijf dekken in de tweede lidstaat, mits aan bepaalde procedurele voorwaarden voldaan is.

De spreker hamert ten slotte op het belang van de voorziene procedurele voorwaarden. Deze moeten steeds worden nageleefd. De CD&V-fractie verwijst ook uitdrukkelijk naar de opgenomen weigerings- en intrekingsgronden indien niet meer zou voldaan zijn aan de voorwaarden, bijvoorbeeld in geval van fraude, naar het moeten beschikken over een bewijs van voldoende bestaansmiddelen en, voor de studenten van ouder dan 18 jaar, een uittreksel uit het strafregister. Ook voorziet het wetsontwerp in een intrekking wanneer de student een dreiging is voor de openbare orde.

Tevens is het belangrijk om misbruiken te vermijden. Het wetsontwerp bevat daartoe een goede aanpak. Misbruiken van studentenvisa zijn immers niet onbestaand. Zo zijn er enorm veel aanvragen van Kameroeners, waarbij er indicaties van fraude zijn. In het rapport van de Federale Ombudsman wordt dat probleem eveneens aangehaald. Welke maatregelen neemt de staatssecretaris daartegen?

De heer Philippe Pivin (MR) benadrukt dat het wetsontwerp enkele voor de MR-fractie essentiële aspecten bevat: het zou de uitwisseling van kennis bevorderen, de economische migratie versterken en de verdediging van een zekere Europese geest mogelijk maken.

Het wetsontwerp zou ervoor zorgen dat de studenten die in België mogen studeren meer bewegingsvrijheid zouden krijgen in Europa. Dankzij de bijkomende verblijfsperiode van twaalf maanden voor studenten die hun studies hebben voltooid, zou concreet gestalte worden

qui prévoit que “le gouvernement cherchera à attirer des travailleurs et des talents étrangers par le biais de la migration économique et académique, en veillant à éviter la fuite des cerveaux”.

L'intervenant se dit également satisfait que les dispositions en projet prévoient des délais clairs pour le traitement des demandes, ce qui favorisera une gestion saine et efficace des dossiers. Les cas dans lesquels une demande de visa étudiant pourra être introduite en Belgique sont également précisés et les motifs de refus ou de retrait du visa sont étendus. Il s'agit, selon lui, d'une avancée non négligeable.

Il lui paraît, pour le reste, que les dispositions relatives aux garants mériteraient d'être encore affinées à l'avenir. En tant que municipaliste, M. Pivin a été confronté aux failles du système. Il invite le secrétaire d'État à privilégier à ce sujet une approche pragmatique et constate que la mise sur pied d'une banque de données est de nature à diminuer le nombre d'abus.

L'intervenant rappelle les constats et les recommandations de la Banque nationale figurant dans son rapport relatif à l'impact économique de l'immigration en Belgique. Le faible niveau d'éducation des migrants séjournant en Belgique y était mis en évidence. La BNB pointait la nécessité de mettre en place des politiques ciblées. M. Pivin est d'avis que le projet de loi dote la Belgique d'un levier en vue d'une immigration plus qualitative.

Mme Vanessa Matz (cdH) juge que le projet de loi mériterait d'être éclairci sur plusieurs points.

Le projet de loi conditionne la recevabilité d'une demande de visa étudiant par la présentation d'une attestation délivrée par un établissement d'enseignement supérieur. L'intervenante demande si la présentation d'une attestation émanant d'un établissement d'enseignement de promotion sociale est admise?

À partir de quel moment l'administration pourra-t-elle juger qu'un étudiant devient une charge pour le système d'aide sociale?

Mme Matz estime que les dispositions relatives aux garants méritent des clarifications. L'article 61, § 1^{er}, 2^o, de la loi sur les étrangers, tel que remplacé par l'article 11 du projet de loi, prévoit notamment que la preuve de moyens de subsistance suffisants peut être apportée en produisant un engagement de prise en charge d'un ressortissant d'un pays tiers admis ou autorisé à séjourner

gegeven aan het regeerakkoord, waarin wordt gesteld dat “de regering via economische en academische migratie buitenlandse arbeidskrachten en talent [aantrekt], zonder een braindrain te veroorzaken”.

De spreker is ook tevreden dat de ontworpen bepalingen beogen te voorzien in duidelijke termijnen voor de verwerking van de aanvragen, wat een gezond en efficiënt dossierbeheer zou bevorderen. Ze strekken er tevens toe duidelijk te bepalen in welke gevallen een aanvraag voor een studentenvisum in België zal kunnen worden ingediend en de motieven om visa te weigeren of in te trekken zouden worden uitgebreid. Het is volgens de spreker een hele stap voorwaarts.

Voor het overige is hij van mening dat de bepalingen over de garanten in de toekomst nog verder zouden moeten worden uitgewerkt. Op gemeentelijk niveau werd de heer Pivin geconfronteerd met de tekortkomingen van de regeling. Hij roept de staatssecretaris op in deze aangelegenheid te kiezen voor een pragmatische aanpak en stelt vast dat de oprichting van een gegevensbank het aantal misbruiken zou kunnen verminderen.

De spreker wijst op de vaststellingen en aanbevelingen die de Nationale Bank heeft gedaan in haar rapport over de economische gevolgen van de immigratie in België. Daarin werd gewezen op het lage opleidingsniveau van de migranten die in België verblijven. De NBB wees op de noodzaak een gericht beleid tot stand te brengen. De heer Pivin is van mening dat het wetsontwerp voor België een opstap naar een meer kwalitatieve migratie zou kunnen betekenen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) vindt dat het wetsontwerp op meerdere punten zou moeten worden verduidelijkt.

Het wetsontwerp zou de ontvankelijkheid van een aanvraag van een studentenvisum koppelen aan de voorwaarde dat men een getuigschrift van een instelling van hoger onderwijs kan voorleggen. De spreker vraagt of een getuigschrift van een instelling voor volwassenenonderwijs ook zou worden aanvaard?

Vanaf wanneer zouden de diensten kunnen oordelen dat een student een last wordt voor het stelsel van maatschappelijke bijstand?

Volgens mevrouw Matz vragen de bepalingen met betrekking tot de garanten enige verduidelijking. Artikel 61, § 1, 2^o, van de vreemdelingenwet – dat bij artikel 11 van het wetsontwerp zou worden vervangen – bepaalt dat het bewijs dat men over voldoende bestaansmiddelen beschikt kan worden geleverd door het bezorgen van een verbintenis tot tenlasteneming aangegaan door

sur le territoire du Royaume ou d'un autre État membre de l'Union européenne pour une durée illimitée ou qui est un membre de la famille jusqu'au troisième degré inclus. Cela étant, le § 1^{er}, 3^o, de la même disposition admet également "tout autre moyen de preuve de moyens de subsistance suffisants". Cela signifie-t-il qu'un membre éloigné de la famille pourra quand même être garant?

Plusieurs dispositions du projet de loi contiennent des délégations au Roi (par exemple, concernant les conditions auxquelles une attestation doit répondre, la fixation du montant minimum des moyens d'existence, la détermination des modèles d'accusé de réception, etc.) Les modèles évoqués sont-ils déjà prêts? Si non, de combien de temps disposera l'administration pour préparer ces documents?

Le projet de loi donne à l'étudiant étranger qui a terminé ses études l'opportunité de rester en Belgique pendant douze mois afin d'y trouver un travail ou d'y créer une entreprise. N'y a-t-il pas un risque pour les pays dont ces étudiants sont originaires d'être confrontés à une fuite des cerveaux?

L'intervenante constate que dans ce cas de figure, l'Office des étrangers peut mettre fin à l'autorisation de séjour si l'étranger n'apporte pas la preuve qu'il a des chances réelles de trouver un emploi ou de créer une entreprise dans les quinze jours suivant la demande de l'OE d'apporter cette preuve (voir art. 61/1/14 de la loi sur les étrangers, tel qu'inséré par l'article 28 du projet de loi). Ce délai n'est-il pas un peu court?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État estime qu'il est important de développer une nouvelle culture politique qui analyse toutes les idées intéressantes qui circulent à l'heure actuelle. On pourrait certes se contenter de jouer le jeu de la majorité contre l'opposition, mais il ne faut pas fuir le débat. Il est essentiel de montrer que nous réfléchissons ensemble à une solution qui profite à tous. Ainsi, la critique émise par M. Francken dans le dossier relatif à l'expulsion de l'imam homophobe n'était pas très constructive.

Le problème de la migration des étudiants camerounais est bien connu, ainsi qu'il ressort du nombre d'OQT, qui est passé de 53 en 2016 à 177 en 2020. Il est important d'intensifier la lutte dans ce domaine. La lutte contre les abus est l'un des piliers de la politique d'asile et de migration. Certains objectifs ont déjà été concrétisés. L'Office des étrangers a dispensé une

een onderdaan van een derde land die toegelaten of gemachtigd is om voor een onbepaalde duur op het grondgebied van het Rijk of van een andere lidstaat van de Europese Unie te verblijven of die een familielid tot en met de derde graad is. Paragraaf 1, 3^o, van dezelfde bepaling stelt evenwel dat "enig ander bewijsmiddel van voldoende bestaansmiddelen" eveneens is toegestaan. Betekent dit dat een ver familielid toch een garant zou kunnen zijn?

Meerdere bepalingen van het wetsontwerp bevatten machtigingen aan de Koning (bijvoorbeeld met betrekking tot de voorwaarden waaraan een getuigschrift moet voldoen, het vastleggen van het minimumbedrag van de bestaansmiddelen, het vastleggen van de modellen van de ontvangsbewijzen enzovoort). Zijn die modellen al klaar? Indien niet, over hoeveel tijd zullen de diensten beschikken om die documenten voor te bereiden?

Het wetsontwerp zou de buitenlandse student die zijn studies heeft voltooid de mogelijkheid bieden nog twaalf maanden in België te verblijven om er werk te vinden of er een onderneming op te richten. Bestaat er geen risico van braindrain voor de landen van herkomst van die studenten?

De spreekster stelt vast dat de Dienst Vreemdelingenzaken een einde mag maken aan de verblijfsvergunning indien de vreemdeling niet binnen vijftien dagen na het verzoek aan de DVZ kan bewijzen dat hij een reële kans maakt om werk te vinden of om een onderneming op te starten (zie artikel 61/1/14 van de vreemdelingenwet, als ingevoegd bij artikel 28 van het wetsontwerp). Is die termijn niet wat kort?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris vindt het van belang dat werk wordt gemaakt van een nieuwe politieke cultuur, waarbij wordt nagedacht over alle bestaande interessante ideeën. Niets belet dat het spel van meerderheid tegen oppositie wordt gespeeld. Maar het is toch van belang dat het debat niet wordt geschuwd, en dat men tegelijk ook duidelijk maakt dat men meedenkt aan een oplossing die iedereen ten goede komt. De kritiek van de heer Francken in het dossier rond de uitzetting van de homofobe imam was bijvoorbeeld inhoudelijk weinig constructief.

De problematiek van de Kameroense studentenmigratie is gekend. Dat blijkt ook uit het aantal BGV's. Dat cijfer is geëvolueerd van 53 in 2016 naar 177 in 2020. Het is belangrijk dat de strijd op dat vlak wordt opgevoerd. De aanpak van de misbruiken is één van de pijlers van het asiel- en migratiebeleid. Er werden reeds enkele zaken verwezenlijkt. DVZ heeft in april 2021 een

formation à l'équipe des postes diplomatiques en avril 2021. Il existe également une collaboration avec l'Institut français du Cameroun, qui rend des avis sur l'authenticité des documents présentés. L'OE est en train d'examiner en concertation avec le SPF Affaires étrangères l'opportunité d'envoyer un consul supplémentaire au Cameroun pour renforcer l'ambassade sur place. L'OE a également mené une campagne de sensibilisation auprès du monde de l'enseignement afin de pouvoir cartographier le plus précisément possible les abus en matière d'inscription et de les combattre.

On peut également évoquer à cet égard le système des garants. Dans le passé, n'importe qui pouvait se porter garant pour un étudiant. Il existe aujourd'hui une liste exhaustive de catégories en la matière. Il est également important de disposer d'informations sur la personne en question. C'est pour cette raison que la notification au Conseil des ministres annonce la création d'une banque de données des garants. Il est absurde qu'une telle banque de données n'ait pas encore été créée, d'autant que les problèmes auxquels elle tend à remédier existent depuis des années.

Les personnes qui se rendent en Belgique pour étudier doivent effectivement avoir la possibilité d'étudier. En effet, les études permettent d'acquérir des connaissances importantes et d'obtenir un diplôme reconnu dans toute l'UE. Les connaissances et l'expérience acquises peuvent également profiter au pays d'origine. L'échange de connaissances entre pays est un enrichissement pour chacun de ces pays. La possibilité de faire des études en Belgique doit bien entendu être réservée aux personnes qui souhaitent réellement étudier.

En ce qui concerne les questions relatives au dialogue avec les entités fédérées, le secrétaire d'État renvoie aux travaux sur la Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration (CIM), au sein de laquelle des discussions pourront être menées entre les différents niveaux de compétence et dans les différents domaines d'action. Certains thèmes pourront être abordés de manière structurelle. Dès que les noms des derniers participants seront connus, le travail pourra commencer.

En ce qui concerne spécifiquement le projet de loi à l'examen, des réunions ont bien été organisées avec les parties prenantes:

— 19 octobre 2020: réunion avec le VLIR (*Vlaamse Interuniversitaire Raad*), le VLUHR (*Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad*) et les universités flamandes;

— 26 octobre 2020: réunion avec l'ARES (*Académie de Recherche et d'Enseignement supérieur*);

opleiding gegeven aan het team van de diplomatieke posten. Er wordt ook samengewerkt met het *Institut français du Cameroun*. Dat instituut geeft advies over de authenticiteit van de voorgelegde documenten. In overleg met de FOD Buitenlandse Zaken bekijkt DVZ of een extra consul naar Kameroen moet worden gestuurd om er de ambassade te versterken. DVZ heeft tevens een sensibiliseringscampagne gevoerd ten aanzien van de onderwijswereld om misbruiken bij inschrijvingen zo goed mogelijk in kaart te brengen en tegen te gaan.

In dat verband kan ook de garantregeling worden vermeld. Vroeger kon eender wie zich garant stellen voor een student. Thans geldt daarvoor een exhaustieve lijst van categorieën. Het is ook van belang om over gegevens te beschikken over de persoon in kwestie. Om die reden bepaalt de notificatie aan de Ministerraad dat werk wordt gemaakt van een gegevensbank voor garanten. Het is absurd dat een dergelijke databank er niet al lang is, vooral omdat de problemen op dat vlak reeds jaren bestaan.

De personen die naar België komen om te studeren, moeten ook de ruimte krijgen om daadwerkelijk te kunnen studeren. De studie biedt immers de kans op een belangrijke kennisopbouw en op het verkrijgen van een erkend diploma binnen de gehele EU. Ook kan de kennis en ervaring een versterking betekenen voor het land van herkomst. De uitwisseling van kennis tussen landen is voor beiden een verrijking. Uiteraard mag die kans enkel worden geboden aan personen die ook echt willen studeren.

In verband met de vragen over de dialoog met de deelstaten, wijst de staatssecretaris op de werkzaamheden rond de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie (IMC). Daar zal kunnen worden gesproken over de verschillende bevoegdheidsniveaus en beleidsdomeinen heen. Er zal op structurele wijze rond bepaalde thema's kunnen worden gewerkt. Na het ontvangen van de namen van de laatste deelnemers kunnen de werkzaamheden van start gaan.

Specifiek over dit wetsontwerp hebben wel degelijk vergaderingen plaatsgevonden met de stakeholders:

— 19 oktober 2020: vergadering met de VLIR (*Vlaamse Interuniversitaire Raad*), de VLUHR (*Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad*) en de Vlaamse universiteiten;

— 26 oktober 2020: vergadering met ARES (*Académie de Recherche et d'Enseignement supérieur*);

— 30 novembre 2020: réunion avec le VLIR, le VLUHR et les universités flamandes;

— 12 décembre 2020: réunion avec les représentants des villes estudiantines.

Cette concertation a donc bien eu lieu et elle est effectivement importante. Les personnes sur lesquelles la législation a un impact, à savoir les universités, ont été consultées. Comme il a été expliqué, la concertation avec les entités fédérées sera intégrée de manière structurelle.

L'OE doit disposer d'une marge d'appréciation lors de l'évaluation des dossiers. Il va sans dire que lorsqu'il est question d'un danger pour l'ordre public ou la sécurité nationale, l'OE fait ce qu'il doit faire.

En ce qui concerne l'arrêt Diallo, le secrétaire d'État ne partage pas le point de vue de M. Francken. La directive indique qu'il est possible d'introduire une procédure de reconnaissance préalable. Il s'agit donc d'une possibilité et non d'une obligation. Le projet de loi reprend cette option. En outre, elle concerne la mobilité intra-européenne, les étudiants disposant de toute façon d'un permis de séjour d'une durée maximale de 360 jours dans ce cadre.

Il est exact que l'élaboration de la déclaration des primo-arrivants se poursuit en collaboration avec les entités fédérées. Toutefois, l'ajout de ce point comme condition d'admissibilité pour la délivrance du visa étudiant ne serait pas conforme à la directive. En effet, on ajouterait un critère supplémentaire.

Il est tout aussi exact qu'un certain nombre d'universités appliquent déjà le système du compte bloqué. Le montant en question est de 8 148 euros (12 x 679 euros) pour l'année académique 2021-2022. L'exposé des motifs indique que cette façon de travailler est autorisée.

En ce qui concerne la connaissance des langues, il appartient à l'établissement d'enseignement d'exercer le bon contrôle à cet égard, comme c'est déjà le cas actuellement. Sur ce point, le secrétaire d'État fait à nouveau référence aux étudiants camerounais. M. Francken a souligné le faible nombre d'étudiants camerounais dans les universités flamandes. Pour beaucoup de ces étudiants, il est plus logique d'étudier dans une université francophone. Bien entendu, cela ne signifie pas que la procédure ne fait pas l'objet d'abus. Il faut cependant être attentif aux arguments qui sont avancés. Sinon, on risque de donner des munitions aux personnes qui nient ou minimisent les abus.

— 30 november 2020: vergadering met VLIR, VLUHR en de Vlaamse universiteiten;

— 12 december 2020: vergadering met vertegenwoordigers van de studentensteden.

Dat overleg is er dus zeker geweest en is inderdaad belangrijk. Er is overgelegd met degene op wie de regelgeving een impact heeft, met name de universiteiten. Zoals toegelicht, zal het overleg met de deelstaten structureel worden ingebed.

Bij het beoordelen van de dossiers moet DVZ over een appreciatiemarge kunnen beschikken. Het spreekt voor zich dat wanneer het gaat om een gevaar voor de openbare orde of de nationale veiligheid, DVZ doet wat gedaan moet worden.

Inzake het arrest Diallo deelt de staatssecretaris het standpunt van de heer Francken niet. De Richtlijn stelt dat er een mogelijkheid is om een voorafgaande erkenningsprocedure in te voeren. Het is dus een mogelijkheid, en geen verplichting. Het wetsontwerp neemt die optie over. Bovendien gaat het om de intra-Europese mobiliteit, waarbij de studenten sowieso maximaal 360 dagen over een verblijfstitel beschikken.

Het klopt dat er in samenwerking met de deelstaten nog werk is aan de uitwerking van de nieuwkomersverklaring. Dit punt toevoegen als ontvankelijkheidsvoorwaarde voor de uitreiking van het studentenvisum zou evenwel niet conform zijn aan de Richtlijn. Het zou immers gaan om de toevoeging van een bijkomend criterium.

Het is evenzeer juist dat een aantal universiteiten reeds werkt met het systeem van de geblokkeerde rekening. Het gaat om een bedrag van 8 148 euro (12 x 679 euro) voor het academiejaar 2021-2022. De memorie van toelichting stelt dat deze manier van werken toegelaten is.

Wat de taalkennis betreft, komt het aan de onderwijsinstelling toe om, zoals nu reeds het geval is, daarop de juiste controle uit te oefenen. In dat verband verwijst de staatssecretaris nogmaals naar de Kameroense studenten. De heer Francken heeft gewezen op het lage aantal Kameroense studenten aan de Vlaamse universiteiten. Nu, voor heel wat van die studenten is het een logischere keuze om te studeren aan een Franstalige universiteit. Dit gegeven wil uiteraard niet zeggen dat er geen sprake is van misbruiken van de procedure. Wel moet men attent zijn voor de argumenten die men daarvoor aandraagt. Zo niet, dreigt men munitie te geven aan personen die het misbruik ontkennen of minimaliseren.

Il est également important d'encourager les étudiants à apprendre des langues pendant leurs études. Un grand nombre de ces étudiants n'ont pas besoin d'être convaincus de l'importance de la connaissance des langues. Ils sont bien conscients qu'elle sera un atout sur le marché du travail.

Le secrétaire d'État conclut que les mesures proposées feront une grande différence pour de nombreux étudiants. Ce n'était pas une bonne idée de donner immédiatement un OQT aux diplômés. En effet, étudier, c'est investir. Cela vaut également pour les titulaires d'un visa étudiant. Désormais, ils auront la possibilité de chercher un emploi ou de créer une entreprise en Belgique. Pour le contrôle en la matière, le secrétaire d'État renvoie au règlement relatif au permis unique, dans lequel les entités fédérées ont également un rôle à jouer.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) comprend le point de vue du secrétaire d'État sur le jeu politique. L'intervenant tente de donner son interprétation de la politique d'asile et de migration à travers les réseaux sociaux. Il donne au secrétaire d'État l'espace nécessaire pour réagir, et à lui-même l'occasion de répondre. Le débat politique peut donc certainement avoir lieu. La critique de M. Francken dans l'affaire de l'imam homophobe portait sur le fait que l'on a parlé à tort d'une expulsion.

Le plaidoyer pour que l'on laisse plus de place au débat parlementaire n'a certainement pas été entendu lors de l'examen de la proposition de résolution de la N-VA relative à l'étude de la Banque nationale de Belgique sur l'impact économique de l'immigration en Belgique (DOC 1970/001 et 002). La N-VA a également déposé une trentaine de propositions en matière d'asile et de migration, dont certaines sont défendues par le secrétaire d'État lui-même. M. Francken est impatient de voir si ces propositions feront l'objet d'un véritable débat ou si elles seront rejetées sans grande discussion. Après 8 mois, l'ambition du gouvernement de mettre en œuvre une nouvelle culture politique est déjà très décevante dans la pratique. Il n'y a aucun signe de cela dans aucune des commissions parlementaires. Pourtant, cette nouvelle culture politique est le ciment et la promesse de l'actuel gouvernement. Le gouvernement suédois n'a jamais fait de promesses à cet égard.

Il est essentiel que le secrétaire d'État organise une campagne de dissuasion au Cameroun.

À cet égard, l'intervenant souligne que le Cameroun n'est pas un pays francophone mais bien un pays bilingue (anglais-français). Il est donc parfaitement possible que

Voorts is het van belang dat de studenten worden gestimuleerd om talen aan te leren tijdens hun studie. Heel wat van die studenten moeten van het belang van de talenkennis niet worden overtuigd. Zij beseffen wel degelijk dat die een troef zal zijn op de arbeidsmarkt.

De staatssecretaris besluit dat de voorgestelde maatregelen een groot verschil zullen uitmaken voor tal van studenten. Het was geen goede zaak om de afgestudeerden meteen een BGV te geven. Studeren is immers investeren. Dat geldt evenzeer voor de personen met een studentenvisum. Voortaan zullen zij de kans krijgen om in België op zoek te gaan naar een job of om er een zaak op te starten. Voor de controle daarop wijst de staatssecretaris op de regeling rond de gecombineerde vergunning, waarin ook de deelstaten een rol te spelen hebben.

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) begrijpt het standpunt van de staatssecretaris over het politieke spel. De spreker tracht via de sociale media zijn interpretatie te geven van het beleid rond asiel en migratie. Hij geeft daarbij de ruimte aan de staatssecretaris om te reageren, en aan zichzelf om daarop in te gaan. Het politiek debat kan dus zeker worden gevoerd. De kritiek van de heer Francken in de zaak rond de homofobe imam had betrekking op het feit dat onterecht werd gesproken over een uitzetting.

Het pleidooi voor meer parlementair debat liet zich alvast niet voelen bij de bespreking van het voorstel van resolutie van de N-VA betreffende de studie van de Nationale Bank van België over de economische impact van immigratie in België (DOC 1970/001 en 002). Voorts heeft de N-VA een dertigtal voorstellen ingediend rond asiel en migratie, waarvan een aantal de staatssecretaris zelf bepleit. De heer Francken kijkt ernaar uit of over deze voorstellen een echt debat zal kunnen plaatsvinden, dan wel of ze veeleer zonder veel discussie zullen worden weggestemd. Na 8 maanden is de ambitie van de regering om een nieuwe politieke cultuur te voeren in de praktijk alvast zeer ontgoochelend. Er is in geen enkele commissie van het Parlement iets van te merken. Nochtans is die nieuwe politieke cultuur het bindmiddel en de belofte van deze regering. De Zweedse regering heeft op dat punt nooit beloftes gedaan.

Het is zeer belangrijk dat de staatssecretaris werk maakt van een ontradingscampagne in Kameroen.

In dat verband benadrukt de spreker dat Kameroen geen Franstalig land is maar een tweetalig land (Engels en Frans). Het is dus perfect mogelijk dat heel wat

de nombreux étudiants camerounais introduisent une demande en vue de suivre des études en anglais dans une université flamande. Le secrétaire d'État estime qu'il est plus logique que les étudiants camerounais choisissent d'étudier dans une université francophone. Dispose-t-il de chiffres à ce sujet? Quel est le nombre de ces étudiants inscrits dans les universités francophones? Combien d'entre eux sont-ils inscrits dans des établissements privés à Bruxelles? Dispose-t-on également de chiffres à propos de la progression de leurs études?

Le secrétaire d'État indique que le projet de loi à l'examen détermine plus strictement qui peut se porter garant. Or, les membres de la famille des intéressés peuvent toujours provenir de pays non membres de l'Union européenne. Il conviendrait que l'Office des étrangers utilise une banque de données. L'Office des étrangers et le SPF Affaires étrangères disposent toutefois déjà de ces données actuellement, parce qu'elles doivent être jointes à la demande. La banque de données ne résoudra donc pas le problème. Ce qu'il faut, c'est instaurer le système du compte bloqué. Le projet de loi manque cette occasion. Ce système permettrait en effet de réduire considérablement l'afflux vers les établissements d'enseignement privés bruxellois. Pour l'instant, le système du garant reste une coquille vide qui favorise la fraude au lieu de la combattre. Existe-t-il des données relatives aux garants pour les étudiants camerounais?

Il serait conforme à la nouvelle culture politique que tous ces chiffres soient communiqués dans une note au Parlement pour être discutés en séance plénière.

En vertu du projet de loi, l'intéressé ne devra pas trouver un emploi ou créer une entreprise correspondant au niveau de son diplôme durant l'année de recherche. La directive permet toutefois d'imposer cette condition. Pourquoi cette condition n'a-t-elle pas été prévue dans le projet de loi?

L'attention a été attirée sur la concertation avec les parties prenantes. Qu'est-ce qui explique dès lors le refus d'organiser une audition? Ce refus ne témoigne guère d'une nouvelle culture politique et témoigne de peu de respect à l'égard de l'opposition.

En outre, le secrétaire d'État contourne le constat que les entités fédérées n'ont pas été consultées en renvoyant à la Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration. Il est étrange que les entités fédérées n'aient pas été consultées à propos de cet important projet de loi.

Kameroense studenten een aanvraag indienen voor een Engelstalige studie aan een Vlaamse universiteit. De staatssecretaris acht het logischer dat de Kameroense studenten voor een studie aan een Franstalige universiteit kiezen. Beschikt hij over cijfers ter zake? Hoeveel van die studenten zijn ingeschreven aan de verschillende Franstalige universiteiten? Hoeveel van hen zijn ingeschreven aan private instellingen in Brussel? Bestaan er ook cijfers over hun studievoortgang?

De staatssecretaris heeft erop gewezen dat strikter wordt bepaald wie zich garant kan stellen. Het is echter nog steeds zo dat de familieleden van de betrokkene afkomstig mogen zijn van buiten de EU. Het is goed dat DVZ met een databank zal werken. DVZ en de FOD Buitenlandse Zaken beschikken thans echter al over die gegevens, want die moeten bij de aanvraag worden gevoegd. De databank zal het probleem dus niet oplossen. Waar wel nood aan is, is het systeem van de geblokkeerde rekening. Dat is een gemiste kans in het wetsontwerp. Die werkwijze zou immers leiden tot heel wat minder instroom naar de private Brusselse onderwijsinstellingen. De garantstelling blijft vooralsnog een lege doos die de fraude veeleer bevordert in plaats van ze tegen te gaan. Bestaan er data over de garanten voor de Kameroense studenten?

Het zou passen binnen de nieuwe politieke cultuur indien al deze cijfers in een nota aan het Parlement worden bezorgd met het oog op de bespreking in de plenaire vergadering.

Op grond van het wetsontwerp dient een persoon tijdens het zoekjaar geen job te vinden of zaak op te starten die op het niveau van het diploma ligt. De Richtlijn laat nochtans toe om die voorwaarde te stellen. Waarom werd die voorwaarde dan niet opgenomen in het wetsontwerp?

Er werd gewezen op het overleg met de stakeholders. Wat verklaart dan de weigering om een hoorzitting te organiseren? De weigering geeft weinig blijk van nieuwe politieke cultuur en getuigt van weinig respect voor de oppositie.

Verder fietst de staatssecretaris rond de vaststelling dat er geen overleg is gepleegd met de deelstaten door te verwijzen naar de IMC. Het is vreemd dat over dit belangrijk wetsontwerp niet met de deelstaten werd overlegd.

Enfin, M. Francken indique qu'il continuera à examiner la conformité du projet de loi avec l'arrêt Diallo en vue du débat en séance plénière. Il en va de même pour l'affirmation du secrétaire d'État selon laquelle la signature d'une déclaration de primo-arrivant ne peut pas être imposée à titre de condition.

Mme Vanessa Matz (cdH) regrette que ses questions soient restées sans réponse.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Articles 1^{er} et 2

Ces dispositions ne donnent lieu à aucune observation des membres et sont successivement adoptées à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Art. 3

Cet article prévoit une modification technique relative à la dispense de paiement de la redevance prévue aux articles 8 et 10 du projet de loi.

M. Theo Francken et consort présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 1980/002). L'auteur principal explique que son amendement tend à demander aux étudiants étrangers de signer une déclaration de primo-arrivant. S'il n'existe encore aucun accord avec les entités fédérées sur les modalités de cette déclaration, il semble en tout cas nécessaire de soumettre la déclaration à l'arrivée en Belgique, ou déjà au poste diplomatique à l'étranger lors de la demande de visa.

L'amendement n° 3 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 3 est adopté par 12 voix contre 5.

De heer Francken geeft tot slot aan de conformiteit van het wetsontwerp aan het arrest Diallo verder te zullen onderzoeken met het oog op het plenair debat. Hetzelfde geldt voor de stelling van de staatssecretaris dat de ondertekening van een nieuwkomerverklaring niet als voorwaarde mag worden gesteld.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) betreurt dat haar vragen onbeantwoord zijn gebleven.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikelen 1 en 2

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Art. 3

Dit artikel bevat een technische wijziging met betrekking tot de vrijstelling van de betaling van de retributie ingevolge de artikelen 8 en 10 van het wetsontwerp.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 1980/002) in. De hoofdindieners legt uit dat het amendement tot doel heeft om de nieuwkomersverklaring ter ondertekening voor te leggen aan de buitenlandse studenten. Er is weliswaar nog geen akkoord met de deelstaten over de nadere regels inzake die verklaring. Toch lijkt het alvast nodig om de verklaring voor te leggen bij aankomst in België of reeds in de diplomatieke post in het buitenland bij de visumaanvraag.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 4 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

Cet article vise à remplacer l'article 60 de la loi relative aux étrangers.

M. Dries Van Langenhove (VB) présente les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 55 1980/002). Le premier amendement prévoit l'obligation pour l'étudiant de signer une déclaration dans laquelle il indique qu'il comprend les valeurs et normes fondamentales de la société et qu'il agira en conformité avec celles-ci. Il n'y a aucune raison pour laquelle une personne ayant obtenu une telle opportunité ne doive pas agir de la sorte. Le second amendement demande que cette personne présente un casier judiciaire vierge. C'est, outre la condition linguistique, le moins que l'on puisse demander.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 1980/002). L'auteur principal précise que l'amendement prévoit l'obligation d'apporter une preuve de la connaissance suffisante de la langue. Le secrétaire d'État a indiqué que ce niveau de connaissance est contrôlé par l'établissement d'enseignement lui-même. Le groupe de l'intervenant plaide pour laisser cet élément à l'appréciation du législateur, et non de l'établissement d'enseignement.

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre 2 et 3 abstentions.

Les amendements n^{os} 2 et 4 sont successivement rejetés par 12 voix contre 5.

L'article 5 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 11

Cet article vise à remplacer l'article 61 de la loi relative aux étrangers.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 1980/002). L'auteur principal précise que l'amendement porte sur l'autonomie financière. Sa demande d'audition ayant été repoussée, il a lui-même recueilli des informations. Une certaine préoccupation règne encore dans les établissements d'enseignement à propos de l'autonomie financière des étudiants étrangers. À l'heure actuelle, c'est le système du garant qui

Art. 4 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. De artikelen 4 tot 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 60 van de vreemdelingenwet.

De heer Dries Van Langenhove (VB) dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 55 1980/002) in. Het eerste amendement zorgt ervoor dat de student een verklaring dient te ondertekenen waarin hij te kennen geeft de fundamentele waarden en normen van de samenleving te begrijpen en ernaar te zullen handelen. Er is immers geen enkele reden waarom iemand die een dergelijke kans krijgt, niet op een dergelijke wijze zou moeten handelen. Het tweede amendement vraagt dat die persoon beschikt over een blanco strafregister. Dat is, naast de taalvereiste, het minste wat mag worden verwacht.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 1980/002) in. De hoofdindieners licht toe dat het amendement tot doel heeft dat een voldoende taalkennis wordt aangetoond. De staatssecretaris heeft gesteld dat dit wordt gecontroleerd door de onderwijsinstelling zelf. De fractie pleit ervoor om dit element over te laten aan de wetgever, en niet aan de onderwijsinstelling.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

De amendementen nrs. 2 en 4 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 10 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 11

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 61 van de vreemdelingenwet.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 1980/002) in. De hoofdindieners licht toe dat het amendement betrekking heeft op de financiële zelfredzaamheid. Door de afwijzing van de vraag naar hoorzittingen heeft de spreker zelf informatie ingewonnen. Bij de onderwijsinstellingen heerst nog steeds een zekere bezorgdheid over het aspect van de financiële zelfredzaamheid van de buitenlandse studenten. Op dit

prévaut, dans le cadre duquel un parent, par exemple, se porte garant pour les frais engagés lorsqu'il y a échec des études. La pratique montre que ce système ne fonctionne pas du tout: ou bien on ne trouve pas de garant, ou bien on ne peut pas percevoir l'argent dû. Des centaines de milliers d'euros de frais de rapatriement sont actuellement en attente de remboursement. Le projet de loi continue néanmoins de se fonder sur le principe de la garantie. Durant la pandémie, il s'est également avéré très malaisé de décrocher un job d'étudiant. C'était également une manière pour les étudiants étrangers de couvrir certains coûts. Une approche plus stricte s'impose toutefois, dès lors que le système ne fonctionne pas. L'amendement propose de recourir à un compte bloqué. La KULeuven et l'UGent y recourent déjà. Les cinq grandes universités flamandes adopteront à cet égard une position commune en vue de désormais toujours recourir à un compte bloqué. Pourquoi ne pas inscrire ce système dans la loi par le biais du projet de loi à l'examen? Un compte bloqué offre en effet une plus grande garantie de récupérer les frais engagés. En outre, cela fait des années que la KULeuven applique cette procédure avec succès. Ce n'est pas vraiment un hasard si les établissements d'enseignement supérieur bruxellois privés jugent ce système trop complexe. Ce sont précisément les établissements dans lesquels sont inscrits de nombreux étudiants camerounais. Leur point de vue expliquerait l'absence de cet instrument dans le projet de loi à l'examen. On ne voit pas très bien où niche la complexité de ce système.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n°11 (DOC 55 1980/003). L'auteur principal de l'amendement explique que cet amendement tend à remplacer l'amendement n°5. Il permet d'affiner le projet de loi à l'examen en y prévoyant l'utilisation d'un montant de référence. Ce montant ne devra pas s'élever à 10 000 euros pour les individus qui viennent dans notre pays pour étudier durant trois mois, par exemple. En effet, ce montant sera calculé sur la base d'un délai de douze mois (le montant du revenu d'intégration x 12), et se calculera donc sur la base d'une année scolaire. Ce montant offrira une garantie à la société et permettra dans le même temps d'éviter à l'intéressé de tomber dans la pauvreté. En effet, nombre de ces étudiants en difficultés financières n'osent pas demander de l'aide ou optent pour un emploi au noir, avec parfois des conséquences financières et humaines désastreuses à la clé.

L'amendement n°5 est retiré.

L'amendement n°11 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 11 est adopté par 12 voix contre 5.

oogenblik geldt het systeem van de garantregeling, waarbij bijvoorbeeld een ouder zich garant stelt voor gemaakte kosten wanneer de studie fout loopt. Dat systeem blijkt in de praktijk totaal niet te werken: ofwel vindt men de garantgever niet, ofwel kan het geld niet worden geïnd. Honderdduizenden euro's aan gemaakte kosten voor repatriëringen worden momenteel niet terugbetaald. Desondanks bouwt het wetsontwerp voort op het principe van de garantstelling. Tijdens de pandemie is het ook erg moeilijk gebleken om een studentenjob vast te krijgen. Ook dat was een manier voor de buitenlandse studenten om bepaalde kosten te dekken. Een striktere aanpak is evenwel nodig, aangezien het systeem niet functioneert. Het amendement stelt voor om te werken met een geblokkeerde rekening. De KULeuven en de UGent werken reeds op die manier. De 5 grote Vlaamse universiteiten zullen op dat punt een gezamenlijk standpunt innemen om voortaan steeds te werken met een geblokkeerde rekening. Waarom wordt die regeling niet wettelijk verankerd via dit wetsontwerp? Een dergelijke blokkering biedt immers meer waarborg op de recuperatie van de gemaakte kosten. Bovendien werkt deze manier van werken al jaren goed aan de KULeuven. Niet geheel toevallig vinden de private Brusselse instellingen van hoger onderwijs dit systeem complex en omslachtig. Dat zijn nu net de instellingen waar heel wat van de Kameroense studenten zijn ingeschreven. Hun standpunt zou de reden zijn waarom het niet in het wetsontwerp werd opgenomen. Het valt moeilijk in te zien wat er complex of omslachtig zou zijn aan die regeling.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 1980/003) in. De hoofdindieners licht toe dat het amendement het amendement 5 vervangt. Het zorgt voor een verfijning door te werken met een referentiebedrag. Voor een persoon die bijvoorbeeld studeert gedurende 3 maanden hoeft het bedrag geen 10 000 euro te zijn. Dat bedrag is immers gebaseerd op een termijn van 12 maanden (het bedrag van het leefloon x 12), en dus voor één studiejaar. Dat bedrag biedt een garantie aan de samenleving, en zorgt er tegelijk voor dat de betrokkene niet in de armoede belandt. Veel van die studenten die in de financiële problemen komen, durven geen hulp te zoeken of kiezen voor zwartwerk, met soms schrijnende financiële en humane gevolgen.

Amendement nr. 5 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 11 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 12 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

Cet article vise à insérer un article 61/1/4 dans la loi sur les étrangers.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n°6 (DOC 55 1980/002). L'auteur principal explique qu'il importe de contrôler la progression des études des étudiants étrangers. Quels sont les projets du secrétaire d'État en la matière? Par ailleurs la N-VA est favorable à ce que l'Office des étrangers doive toujours demander un avis à l'établissement d'enseignement supérieur fréquenté par l'étranger concerné à propos de la progression des études de celui-ci. Cela permettra à l'Office des étrangers de procéder à une évaluation correcte dans le cadre de la prolongation du titre de séjour de l'intéressé. L'amendement à l'examen porte sur ces éléments. Il pourra également contribuer à remédier à la situation liée à l'immigration d'étudiants camerounais.

L'intervenant poursuit en plaidant pour un retrait automatique du droit de séjour des étudiants séjournant déjà en Belgique lorsqu'ils sont considérés comme une menace pour l'ordre public ou la sécurité nationale. Le projet de loi à l'examen prévoit seulement la possibilité d'un retrait du droit de séjour dans ce cas de figure. Il ne s'agira donc pas d'un retrait automatique. Il serait préférable que cela le soit, ce qui est par ailleurs autorisé par la directive.

L'amendement n°6 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 16 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 17 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 17 et 18 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 19 est adopté par 15 voix contre 2.

Art. 12 tot 15

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 16

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 61/1/4 in de vreemdelingenwet.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 1980/002) in. De hoofdindieners legt uit dat het belangrijk is dat wordt toegekeken op de studievoortgang. Wat zijn de planning van de staatssecretaris op dat vlak? Voorts is de N-VA er voorstander van dat DVZ steeds een advies moet vragen aan de betrokken onderwijsinstelling over de studievoortgang. Aldus kan DVZ een goede inschatting maken bij de verlenging van de verblijfstitel van de betrokkene. Het amendement beoogt deze elementen. Aldus kan het ook bijdragen aan het verhelpen aan de situatie van de Kameroense studentenmigratie.

Voorts pleit de spreker voor een automatische intrekking van het verblijf van de betrokken student die reeds in België verblijft wanneer er een probleem is in verband met de openbare orde of de nationale veiligheid. Het wetsontwerp beoogt slechts te bepalen dat het verblijf in dat geval kan worden ingetrokken. Het is dus geen automatisme. Dat is het beter wel, en is op grond van de Richtlijn ook toegelaten.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 16 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 17 tot 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 17 en 18 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 15 tegen 2 stemmen.

Art. 20

Cet article vise à insérer un article 61/1/7 dans la loi sur les étrangers.

M. Theo Francken et consorts présentent les amendements n^{os} 7 et 8 (DOC 55 1980/002). L'amendement n^o 7 prévoit qu'il doit toujours être possible de s'opposer à la mobilité en cas de menace pour l'ordre public, la sécurité nationale ou la santé publique.

L'intervenant conclut ensuite des signaux en provenance du terrain qu'il est positif d'œuvrer à l'amélioration de la mobilité intra-européenne. Il estime à titre personnel que cette mobilité flexible est la suite logique de l'instauration du dispositif européen uniforme en matière d'immigration étudiante. Il s'agit dès lors d'une disposition logique de la directive et du projet de loi à l'examen. S'il ne faut évidemment pas faire preuve de naïveté, tout individu autorisé à séjourner au sein de l'Union européenne doit également pouvoir voyager dans toute l'Union.

M. Francken attire ensuite l'attention sur le fait que l'article dispose que si, dans les 30 jours, l'OE ne s'oppose pas à la mobilité, la décision est considérée comme positive. Cette disposition est contraire à l'arrêt "Diallo" rendu par la Cour de justice de l'Union européenne, en vertu duquel toutes les délivrances de visas doivent faire l'objet d'un contrôle. La délivrance ne peut donc jamais être automatique. L'amendement n^o 8 remédie à cette lacune.

Les amendements n^{os} 7 et 8 sont successivement rejetés par 12 voix contre 5.

L'article 20 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 21 à 26

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 27

Cet article vise à insérer un article 61/1/13 dans la loi sur les étrangers.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n^o 9 (DOC 55 1980/002), qui prévoit que la demande d'une année de recherche doit systématiquement être refusée lorsque l'ordre public, la sécurité nationale ou la santé publique est en jeu.

Art. 20

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 61/1/7 in de vreemdelingenwet.

De heer Theo Francken c.s. dient de amendementen nr. 7 en 8 (DOC 55 1980/002) in. Amendement nr. 7 voorziet erin dat er steeds bezwaar moet worden gemaakt tegen de mobiliteit in geval van een gevaar voor de openbare orde, de nationale veiligheid of de volksgezondheid.

Voorts besluit de spreker op grond van signalen vanop het terrein dat het goed is dat gezorgd wordt voor een betere intra-Europese mobiliteit. Hij is persoonlijk van mening dat die flexibele mobiliteit een logisch gevolg is van de eenvormige EU-regeling rond studentenmigratie. Dat is dus een logische bepaling van de Richtlijn en van het wetsontwerp. Uiteraard mag men niet naïef zijn. Wel moet iemand die in de EU mag verblijven ook binnen de EU kunnen doorreizen.

De heer Francken wijst er vervolgens op dat het artikel bepaalt dat indien DVZ niet binnen de 30 dagen bezwaar indient tegen de mobiliteit, de beslissing als positief wordt beschouwd. Deze bepaling is in strijd met het arrest Diallo van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Op grond van dat arrest moet er bij alle visumuitreikingen steeds een check plaatsvinden. Men kan dus nooit automatisch een visum uitreiken. Het amendement nr. 8 zet deze situatie recht.

De amendementen nrs. 7 en 8 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 20 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 21 tot 26

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 27

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 61/1/13 in de vreemdelingenwet.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 1980/002) in. Het amendement strekt ertoe te bepalen dat de aanvraag voor een zoekjaar steeds moet worden geweigerd in geval van een gevaar voor de openbare orde, de nationale veiligheid of de volksgezondheid.

L'amendement n° 9 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 27 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 28

Cet article vise à insérer un article 61/1/14 dans la loi sur les étrangers.

M. Theo Francken et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 1980/002), qui tend à prévoir un contrôle systématique des chances de décrocher un emploi ou de lancer une entreprise. Il est exigé que le travail ou l'entreprise corresponde au niveau du diplôme. Il est inconcevable qu'il suffise qu'une personne ayant obtenu un diplôme d'ingénieur en Belgique ait lancé une friterie ou ait été engagée comme éboueur! Le projet de loi n'impose aucune exigence de niveau pour l'entreprise ou l'emploi, alors que la directive le permet. Pourquoi cet élément de la directive n'a-t-il pas été transposé? C'est pourtant une question de bon sens.

L'amendement n° 10 est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 28 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 29 et 30

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Dispositions transitoires

Art. 31

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur les plans linguistique et légistique, est adopté, par vote nominatif, par 12 voix contre une et 4 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 27 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 28

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 61/1/14 in de vreemdelingenwet.

De heer Theo Francken c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 1980/002) in. Het amendement zorgt voor een systematische controle van de kansen op een job of het opstarten van een onderneming. Er wordt vereist dat het niveau van het werk of van de onderneming op hetzelfde niveau ligt als dat van het diploma. Het kan toch niet de bedoeling zijn dat het voldoende is dat iemand die in België afstudeert als burgerlijk ingenieur een frituur opstart of aan de slag gaat als vuilnisman? Het wetsontwerp vraagt geen niveauvereiste voor de zaak of de job, ook al laat de Richtlijn dat wel degelijk toe. Waarom werd dat element van de Richtlijn niet omgezet? Dat is immers een kwestie van gezond verstand.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 28 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 29 en 30

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Overgangsbepalingen

Art. 31

Dit artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals taalkundig en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems,

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

VB: Dries Van Langenhove.

Se sont abstenus:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Yoleen Van Camp.

VB: Ortwin Depoortere.

*Les rapporteurs,**Le président,*

Hervé RIGOT,
Vanessa MATZ
Ben SEGERS

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

Art. 10 (art. 60, § 3, alinéa 1^{er}, 3^o);

Art. 11 (art. 61, § 1^{er}, alinéa 2 et § 2, alinéa 1^{er};

Art. 12 (art. 61/1, § 1^{er} et § 4, alinéa 2);

Art. 13 (art. 61/1/1, § 5, alinéa 2);

Art. 14 (art. 61/1/2, alinéa 2);

Art. 16 (art. 61/1/4, § 2, alinéa 2);

Art. 19 (art. 61/1/6, alinéa 2);

Art. 20 (art. 61/1/7, § 2, alinéa 1^{er} et §3);

Art. 21 (art. 61/1/8, § 2, alinéa 2);

Art. 24 (art. 61/1/10, § 1^{er});

Art. 25 (art. 61/1/11, alinéa 2);

Art. 26 (art. 61/1/12, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 2).

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems,

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

VB: Dries Van Langenhove.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Yoleen Van Camp.

VB: Ortwin Depoortere.

*De rapporteurs,**De voorzitter,*

Hervé RIGOT,
Vanessa MATZ
Ben SEGERS

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

Art. 10 (art. 60, § 3, eerste lid, 3^o);

Art. 11 (art. 61, § 1, tweede lid en §2, eerste lid);

Art. 12 (art. 61/1, § 1 en § 4, tweede lid);

Art. 13 (art. 61/1/1, § 5, tweede lid);

Art. 14 (art. 61/1/2, tweede lid);

Art. 16 (art. 61/1/4, § 2, tweede lid);

Art. 19 (art. 61/1/6, tweede lid);

Art. 20 (art. 61/1/7, § 2, eerste lid en §3);

Art. 21 (art. 61/1/8, § 2, tweede lid);

Art. 24 (art. 61/1/10, § 1);

Art. 25 (art. 61/1/11, tweede lid);

Art. 26 (art. 61/1/12, § 1, derde lid en § 2, tweede lid).