

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2021

PROJET DE LOI**portant des mesures de soutien temporaires
en raison de la pandémie
du COVID-19****(Art. 13)****Proposition de loi modifiant la loi
du 29 mai 2020 portant diverses
mesures fiscales urgentes en raison
de la pandémie du COVID-19 afin de
prolonger la mesure de remboursement
des accises déjà payées sur la bière en cuve
et en fût non consommée****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Dieter VANBIESEN****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

*Voir:***Doc 55 2002/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Doc 55 2006/ (2020/2021):

- 001: Proposition de loi de Mme Reuter et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2021

WETSONTWERP**houdende tijdelijke ondersteunings-
maatregelen ten gevolge van
de COVID-19-pandemie****(Art. 13)****Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 29 mei 2020 houdende diverse dringende
fiscale bepalingen ten gevolge van
de COVID-19-pandemie, teneinde de
maatregel inzake de terugbetaling van
de reeds betaalde accijnzen op niet-verbruikt
tankbier en bier in vaten te verlengen****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Dieter VANBIESEN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:***Doc 55 2002/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Doc 55 2006/ (2020/2021):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Reuter c.s.

04843

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 13 de ce projet de loi et la proposition de loi jointe au cours de sa réunion du mercredi 9 juin 2021.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Projet de loi n° 2002/1 (Art. 13)

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, indique que l'article 13 du projet de loi portant des mesures de soutien concerne une mesure de soutien temporaire qui prévoit le remboursement des droits d'accises payés sur la bière devenue invendable en raison de la fermeture du secteur horeca.

La deuxième fermeture du secteur horeca et la durée de cette fermeture a eu pour conséquence que beaucoup de bière en cuves a été mise à la consommation et est devenue entre-temps invendable. Étant donné que les produits ont été mis à la consommation, les droits d'accise ont été payés, mais en réalité la bière n'a jamais pu être vendue car les bars et restaurants étaient fermés. Maintenant que le secteur peut enfin rouvrir, de nouvelles bières sont fournies, sur lesquelles les droits d'accise doivent à nouveau être payés.

Afin d'éviter de payer deux fois les accises sur la même bière, et comme soutien lors de la réouverture de l'Horeca, nous prévoyons que les accises peuvent être remboursées sous certaines conditions.

Il est important ici que cela ne concerne que la bière en en cuves et en fûts, que la bière doit avoir été livrée au secteur horeca et que la bière a été reprise, détruite et remplacée gratuitement ou, du moins, sans nouvelle perception de droits d'accise. L'inclusion de cette condition offre une garantie que l'avantage bénéficiera effectivement aux exploitants horeca.

B. Proposition de loi n° 2006/1

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne que lors de la précédente législature, le Parlement comptait aussi des brasseurs parmi ses membres et que ceux-ci avaient déjà mis l'accent sur cette problématique. Une discussion a encore été menée en la matière en commission il y a quelques semaines. Cela a attiré l'attention du groupe de l'intervenant, d'où le dépôt de la proposition de loi

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het artikel 13 van dit wetsontwerp en het toegevoegd wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van woensdag 9 juni 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp nr. 2002/1 (Art. 13)

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, stipt aan dat het artikel 13 van het wetsontwerp houdende steunmaatregelen een tijdelijke steunmaatregel betreft die erin voorziet dat de accijnzen die werden betaald op bier dat onverkoopbaar is geworden door de sluiting van de horeca zullen worden terugbetaald.

Door de tweede sluiting van de horeca en de lange duur van deze sluiting werd er opnieuw veel bier in vaten in verbruik gesteld dat intussen onverkoopbaar is geworden. Op dit bier werden accijnzen betaald bij het "in verbruik stellen", maar in de praktijk kon het bier nooit worden verkocht omdat de horeca gesloten was. Nu dat de horeca eindelijk opnieuw kan heropenen, wordt er nieuw bier geleverd waar opnieuw accijnzen op moeten worden betaald.

Om te vermijden dat twee keer accijnzen op hetzelfde bier moeten worden betaald, en als ondersteuning tijdens de heropening van de horeca, voorziet de regering dat accijnzen onder bepaalde voorwaarden kunnen worden terugbetaald.

Belangrijk is hier dat het enkel gaat om bier in vaten en tanks, dat het bier moet worden zijn geleverd aan de horeca, en dat het bier werd teruggenomen en vernietigd en kosteloos of ten minste zonder nieuwe doorrekening van accijnzen werd vervangen. Door deze voorwaarde op te nemen, is er een garantie dat het voordeel effectief ten goede zal komen aan de horeca-uitbaters.

B. Wetsvoorstel nr. 2006/1

De heer Benoît Piedboeuf (MR), wijst er op dat in de vorige legislatuur onder de leden van het Parlement ook brouwers aanwezig waren en deze hebben ook de aandacht gevestigd op de voorliggende problematiek. Dit gebeurde enkele weken geleden nog tijdens een commissiezitting. Dit heeft de aandacht van zijn fractie getrokken, vandaar het voorliggende wetsvoorstel dat

à l'examen, qui prévoit une mesure similaire à celle proposée par le gouvernement.

Le membre se réjouit que le ministre ait, lui aussi, entendu ce signal. Il s'agit également d'un coup de pouce à un secteur en difficulté; cela permet d'éviter de lui faire payer des accises inutilement.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Joy Donné (N-VA) demande s'il y a eu des brasseurs qui n'ont pas eu recours à la mesure comparable à propos du premier confinement.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne que le Conseil d'État a constaté que l'on aurait également pu envisager un régime accordant un crédit d'accises au client. L'intervenant demande pourquoi cette proposition du Conseil d'État n'a pas été retenue.

Le Conseil d'État a également fait observer que le traité d'Union économique belgo-luxembourgeoise (U.E.B.L) prévoit qu'une concertation doit être menée au sein du Comité des ministres. Le membre demande si cette concertation a eu lieu. Comment l'administration contrôlera-t-elle du reste si la mesure est correctement appliquée? Chaque demande sera-t-elle contrôlée *in extenso*?

M. Vermeersch demande enfin quelle sera l'incidence budgétaire de cette mesure.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique qu'il soutient également la mesure proposée. Il a cependant quelques questions. La mesure concerne les brasseurs, c'est-à-dire les fournisseurs de bière aux cafés. Il se demande quelles seront les conséquences pour les cafetiers eux-mêmes.

Il aimerait également savoir comment il convient de prouver la perte de la bière. Quels moyens de preuve seront acceptés à cette fin?

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, confirme qu'il y a effectivement eu

gelijkaardig is als de voorgestelde maatregel van de regering.

Het lid toont zich verheugd dat de minister dit signaal eveneens heeft opgevangen. Het is ook een steun aan een sector die het al moeilijk heeft en die er voor zorgt dat zij geen onnodige accijnzen moeten betalen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Joy Donné (N-VA) wenst te vernemen of er brouwers zijn die geen gebruik hebben gemaakt van de gelijkaardige maatregel naar aanleiding van de eerste lockdown.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat de Raad van State suggereert dat men de regeling ook had kunnen uitwerken door de afnemer een accijnskrediet toe te staan. Hij wenst te vernemen waarom op dit voorstel van de Raad van State niet is ingegaan.

De Raad van State merkt ook op dat er krachtens de overeenkomst met betrekking tot de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) overleg moet zijn in de schoot van het Comité van ministers. Het lid wenst te weten of dit overleg heeft plaats gehad. Verder vraagt het lid zich af hoe de administratie zal controleren dat de maatregel correct wordt uitgevoerd, en of dit betekent dat elke aanvraag in extenso gecontroleerd zal worden.

Ten slotte informeert de heer Vermeersch naar de budgettaire impact van deze maatregel.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) geeft aan de voorgestelde maatregel ook te steunen. Hij heeft evenwel enkele vragen. De maatregel betreft de brouwers of dus de leveranciers van het bier aan de cafés. Hij vraagt zich af wat hiervan de gevolgen zijn voor de caféhouders zelf.

Verder wenst hij te vernemen hoe het bewijs van het verlies van het bier moet worden aangegeven. Welke bewijsmiddelen worden hiervoor aanvaard?

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, bevestigt dat er inderdaad

des brasseurs qui n'ont pas fait usage de la première mesure. Cette mesure a été utilisée de manière assez limitée. L'une des raisons était que la destruction devait se faire sous contrôle officiel. Cette condition a dès lors été abandonnée dans le projet de loi à l'examen.

Quant à la remarque du Conseil d'État selon laquelle une compensation des accises aurait pu être autorisée, le ministre rappelle qu'il est logique que le remboursement se fasse à la personne qui a effectivement payé les accises.

Le ministre indique également qu'une concertation a eu lieu au sein du Comité des ministres de l'U.E.B.L. Le texte a donc été signé par ce Comité des ministres.

Le contrôle de la mesure se fera sur la base de documents comptables et autres démontrant que les obligations imposées ont été respectées.

Selon le ministre, l'impact budgétaire de la mesure est difficile à estimer. Les premières estimations réalisées avec le secteur indiquent un impact compris entre 2,5 et 3 millions d'euros.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 3

Finances

CHAPITRE UNIQUE

Remboursement des droits d'accise pour la bière en cuves et en fûts invendable

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'article renvoyé en commission est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

brouwers geweest zijn die geen gebruik hebben gemaakt van de eerste maatregel. Deze maatregel werd ook vrij beperkt gebruikt. Eén van de redenen was immers dat er vernietiging nodig was onder ambtelijk toezicht. Van die voorwaarde is men dan ook afgestapt in het voorliggende wetsontwerp.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State dat men ook accijnsverrekening had kunnen toestaan, wijst de minister er op dat het logisch is dat de terugbetaling gebeurt aan diegene die ook effectief de accijnzen heeft betaald.

De minister geeft verder aan dat er een overleg heeft plaatsgevonden in het Comité van ministers van de BLEU. De tekst werd dan ook getekend door dit Comité van ministers.

De controle op de maatregel zal gebeuren op basis van boekhoudkundige en andere stukken, waarbij moet kunnen worden aangetoond dat de opgelegde verplichtingen ook werden nageleefd.

De budgettaire impact van de maatregel is moeilijk in te schatten, stelt de minister. De eerste ramingen die samen met de sector zijn gebeurd, geven een impact van tussen de 2,5 en 3 miljoen euro aan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 3

Financiën

ENIG HOOFDSTUK

Terugbetaling van accijnzen voor onverkoopbaar tankbier en bier in vaten

Art. 13

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het naar commissie verwezen artikel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Joris Vandenbroucke

En conséquence, la proposition de loi DOC 55 2006/001
jointe à la discussion devient sans objet.

Le rapporteur,

Dieter VANBESIEN

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

Vooruit: Joris Vandenbroucke

Bijgevolg is het aan de bespreking toegevoegd wets-
voorstel DOC 55 2006/001 zonder voorwerp.

De rapporteur,

Dieter VANBESIEN

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM