

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Amendement
de l'article 6 du Protocole de Londres de 1996
à la Convention de 1972 sur la prévention
de la pollution des mers résultant
de l'immersion de déchets,
adopté à Londres le 30 octobre 2009**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Samuel COGOLATI

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Voir:

Doc 55 **2052/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Wijziging
van artikel 6 van het Protocol van Londen
van 1996 bij het Verdrag van 1972 inzake
de voorkoming van verontreiniging van de zee
ten gevolge van het storten van afvalstoffen,
aangenomen te Londen op 30 oktober 2009**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Samuel COGOLATI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van buitenlandse zaken, Europese zaken en buitenlandse handel, en de federale culturele instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **2052/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05331

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 septembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que la Convention de 1972, connue sous le nom de Convention de Londres, est l'une des premières conventions mondiales visant à protéger le milieu marin de l'impact des activités humaines. Elle est en vigueur depuis 1975. Ses principaux objectifs sont la promotion du contrôle efficace de toutes les sources de pollution marine et de la prise de toutes les mesures possibles de prévention de la pollution de la mer par l'immersion de déchets et d'autres substances. 87 États sont actuellement parties à cette convention.

Dans la foulée de cette Convention, le "Protocole de Londres" a été adopté en 1996 en vue de moderniser la Convention et, en définitive, de la remplacer. Le Protocole interdit toute immersion en mer, à l'exception des produits figurants sur une "reverse list". Le Protocole est entré en vigueur en 2006 et il compte actuellement 53 États membres.

En 2006, le stockage du CO₂ dans des formations géologiques sous les fonds marins a été préconisé. Les Parties contractantes ont alors adopté un amendement à l'annexe 1, qui a instauré une base juridique pour ce stockage permanent.

La Résolution LP.3(4), soit l'objet du dossier d'assentiment à l'examen, a été adoptée en 2009. Cette Résolution, qui prévoit une modification du Protocole de Londres, autorise le transport transfrontalier *offshore* de CO₂ à des fins de stockage géologique.

L'article 6 initial de la Convention prévoyait que les Parties contractantes n'autorisaient pas l'exportation de déchets et d'autres matières vers d'autres pays aux fins d'immersion ou d'incinération en mer. Le transport *offshore* de CO₂ n'était donc pas autorisé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 september 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, legt uit dat het Verdrag van 1972, beter bekend als het Verdrag van Londen, wereldwijd een van de eerste verdragen was voor de bescherming van het mariene milieu tegen de gevolgen van de menselijke activiteiten. Het Verdrag is in 1975 in werking getreden en heeft hoofdzakelijk tot doel een efficiënt toezicht op alle bronnen van zeevervuiling te bevorderen en op alle mogelijke maatregelen om de vervuiling door het storten van afvalstoffen en andere stoffen in zee te voorkomen. Thans zijn 87 staten partij bij dit verdrag.

Aansluitend op dit Verdrag werd, in 1996, het zogenaamde "Londen Protocol" aangenomen om het Verdrag te moderniseren en om het uiteindelijk ook te vervangen. Het Protocol verbiedt alle storten in zee, met uitzondering van de producten die op de zogenaamde "reverse list" staan. Het Protocol trad in werking in 2006 en telt momenteel 53 lidstaten.

In 2006 werd een lans gebroken voor de opslag van CO₂ in geologische formaties onder de zeebodem. De Verdragsluitende Partijen namen toen een amendement op bijlage 1 aan, dat een wettelijke basis instelde voor dergelijke permanente opslag.

In 2009 werd de Resolutie LP.3(4), – dus het voorwerp van het voorliggende instemmingsdossier – aangenomen. Deze Resolutie, die voorziet in een wijziging van het Londen Protocol, maakt offshore grensoverschrijdend transport van CO₂ mogelijk, met als doel dit CO₂ geologisch op te slaan.

Het oorspronkelijke artikel 6 van het Verdrag bepaalde dat de Verdragsluitende Partijen de uitvoer van afval of andere materie naar andere landen voor het storten in of verbranden op zee niet toestaan. Het offshore transport van CO₂ was dus niet toegestaan.

Afin de permettre ces exportations, il était donc nécessaire d'ajouter à cet article un deuxième paragraphe, prévoyant que l'exportation de flux de dioxyde de carbone à des fins d'éloignement peut avoir lieu sous certaines conditions, à savoir s'il existe un accord entre les pays concernés.

La ministre indique qu'un tel accord ou arrangement comprend la confirmation et l'attribution de responsabilités en matière de délivrance des permis entre le pays exportateur et le pays destinataire. Dans le cas d'une exportation vers des parties non contractantes, des dispositions au moins équivalentes à celles qui figurent dans le présent protocole doivent être prévues afin de protéger ou de préserver le milieu marin.

Cet amendement au Protocole de Londres est très important dans le cadre de nos efforts pour contribuer à lutter contre le changement climatique. Il s'agit d'une solution intermédiaire en attendant l'émergence d'une économie à faible intensité de carbone basée sur des sources d'énergie renouvelables mais elle est essentielle pour l'industrie à forte intensité de carbone pour laquelle la technique du *Carbon Capture and Storage* représente l'unique alternative pour limiter les émissions de CO₂ dans l'atmosphère.

La ministre souligne qu'aucune capacité de stockage n'est disponible dans la partie belge de la mer du Nord. Par contre des opportunités existent dans la partie néerlandaise, britannique et norvégienne. C'est la raison pour laquelle des ports de mer flamands examinent sérieusement la possibilité d'exporter vers ces régions du CO₂.

Il est donc essentiel de soutenir ces initiatives en adoptant le présent projet de loi.

II. — DISCUSSION

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) rappelle que le Parlement flamand a déjà approuvé un décret similaire en date du 10 février 2017¹. Son parti avait à l'époque soutenu le décret et Mme Depoorter fera de même en ce qui concerne le présent projet de loi.

Elle souligne que cette thématique est très actuelle et rappelle que le 8 septembre dernier la société Climeworks a inauguré en Islande la plus grande usine de captage de dioxyde de carbone (CO₂) directement dans l'air. Cette activité commerciale permettra aussi le stockage

¹ Voir procédure sur <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1069572>.

Om dit soort uitvoer mogelijk te maken, was het derhalve noodzakelijk aan dit artikel een tweede lid toe te voegen, waarin wordt bepaald dat de uitvoer van koolstofdioxiden voor verwijderingsdoeleinden onder bepaalde voorwaarden kan plaatsvinden, met name indien er een overeenkomst tussen de betrokken landen bestaat.

De minister geeft aan dat een dergelijke overeenkomst of regeling de bevestiging en toewijzing van verantwoordelijkheden omvat voor het verstrekken van vergunningen tussen de uitvoerende en ontvangende landen. In het geval van uitvoer naar niet-verdragsluitende landen moeten bepalingen voorzien worden die minimaal gelijk zijn aan die in dit protocol, gericht op het beschermen of behouden van het mariene milieu.

Dit amendement op het Protocol van Londen is heel belangrijk in het raam van onze inspanningen om bij te dragen tot het bestrijden van de klimaatverandering. Het is een tijdelijke oplossing in afwachting van een koolstofarme economie op basis van hernieuwbare energie. Die oplossing is echter van wezenlijk belang voor de koolstofintensieve industrie waarvoor de techniek van *Carbon Capture and Storage* de enige manier is om de CO₂-uitstoot in de atmosfeer te beperken.

De minister benadrukt dat in het Belgische deel van de Noordzee geen enkele opslagcapaciteit voorhanden is. De Nederlandse, Britse en Noorse wateren bieden daarentegen wel mogelijkheden. Daarom onderzoeken Vlaamse zeehavens ernstig de mogelijkheid om CO₂ naar die gebieden uit te voeren.

Het is dus uitermate belangrijk dat die initiatieven worden gesteund door dit wetsontwerp aan te nemen.

II. — BESPREKING

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) stipt aan dat het Vlaams Parlement op 10 februari 2017¹ een soortgelijk decreet heeft aangenomen, dat haar partij destijds heeft gesteund. De spreekster kondigt aan dat zij hetzelfde zal doen met dit wetsontwerp.

Ze benadrukt dat dit thema brandend actueel is en dat het bedrijf Climeworks op 8 september 2021 in IJsland de grootste fabriek voor het rechtstreeks uit de lucht halen van koolstofdioxide heeft geopend. Dankzij die commerciële activiteit zal bovendien CO₂ kunnen worden

¹ Zie procedureverloop op <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1069572>.

de CO₂ dans des gisements de pétrole/gaz vides en Mer du Nord. Mais elle souligne toutefois que la Mer du Nord est une compétence flamande.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) indique d'emblée qu'il votera contre ce projet de loi. Il souligne que cet amendement de 2006 est déjà daté. Le membre considère que le stockage souterrain du CO₂ en mer n'a aucun sens si l'on ne travaille pas davantage sur les énergies vertes. Ce projet de loi est un mauvais signal envoyé aux entreprises émettrices de CO₂ qui risquent de retarder la mise en œuvre de programmes de décarbonisation. Le stockage de CO₂ n'est qu'une solution temporaire et de surcroît risquée puisque des experts ont déjà mis en garde sur les risques de fuites.

Au lieu de trouver des solutions au stockage de CO₂, il faut œuvrer pour un cadre réglementaire et légal qui obligera les entreprises à devenir plus vertes et durables.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 12 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 12 voix contre une.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé;

PS: André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedeke Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

opgeslagen in de lege aardolie- en aardgasvelden in de Noordzee. De spreker benadrukt evenwel dat de Noordzee een Vlaamse bevoegdheid is.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) geeft meteen aan dat hij tegen dit wetsontwerp zal stemmen en benadrukt dat dit amendement uit 2006 al achterhaald is. Volgens het lid is de ondergrondse opslag van CO₂ op zee zinloos indien er niet meer werk wordt gemaakt van groene energie. Dit wetsontwerp geeft een verkeerd signaal aan de bedrijven die CO₂ uitstoten en die de tenuitvoerlegging van hun programma's voor de vermindering van hun koolstofuitstoot dreigen uit te stellen. De CO₂-opslag is slechts een tijdelijke oplossing en is bovendien niet zonder risico, aangezien deskundigen al hebben gewezen op het risico van lekken.

Veeleer dan op zoek te gaan naar oplossingen voor de opslag van CO₂ dient werk te worden gemaakt van een reglementair en wettelijk raamwerk dat de ondernemingen ertoe verplicht groener en duurzamer te worden.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé;

PS: André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedeke Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

A voté contre:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Se sont abstenus: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>La présidente,</i>
Samuel COGOLATI	Els VAN HOOF

Heeft tegengestemd:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Samuel COGOLATI	Els VAN HOOF