

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2021

**RÉUNION EXTRAORDINAIRE
DU CONSEIL EUROPÉEN DES
CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DES 24 ET 25 MAI 2021**

Briefing (réunion du 19 mai 2021)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de la Présidente de la Chambre	3
II. Exposé du premier ministre	3
III. Questions des membres	7
IV. Réponses du premier ministre	14
V. Répliques.....	16

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2021

**BUITENGEWONE BIJENKOMST
VAN DE EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 24-25 MEI 2021**

Briefing (vergadering van 19 mei 2021)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de Kamervoorzitster.....	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister	3
III. Vragen van de leden	7
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	14
V. Replieken.....	16

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

04833

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
VB: Ellen Samyn
MR: Michel De Maeght
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
VB: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
VB: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 19 mai 2021, le premier ministre a donné une préfiguration de la réunion extraordinaire du Conseil européen organisée les 24 et 25 mai 2021.

I. — EXPOSÉ DE MME ELIANE TILLIEUX

Les 24 et 25 mai 2021, la présidence portugaise du Conseil de l'UE a convoqué le Conseil européen pour une réunion extraordinaire.

Le premier point à l'ordre du jour sera l'évaluation de la coordination de l'Union européenne face à la pandémie.

Le deuxième point portera sur le changement climatique.

Bien que cette problématique ait parfois été éclipsée par la pandémie, on ne peut perdre de vue ni le réchauffement climatique ni évidemment le fait que l'UE ait décidé de réduire, d'ici à 2030, son émission nette de gaz à effet de serre d'au moins 55 % par rapport aux niveaux de 1990. Dans le cadre de la sortie durable de la crise, il s'agit donc aussi d'un débat essentiel.

Enfin, le troisième point à l'ordre du jour sera tout aussi important, à savoir les relations extérieures de l'UE. La Russie et la situation au Proche-Orient seront au centre des débats.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Les 24 et 25 mai 2021, le Conseil européen se penchera sur la gestion de la crise du COVID-19, le climat, et les relations avec la Russie et le Royaume-Uni.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 19 mei 2021 heeft de eerste minister een voorbeschuwing gegeven van de Buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van 24-25 mei 2021.

I. — UITEENZETTING DOOR MEVROUW ELIANE TILLIEUX

Op 24 en 25 mei 2021 heeft het Portugese voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie de Europese Raad bijeengeroepen voor een buitengewone vergadering.

Het eerste agendapunt is de evaluatie van de coördinatie van de Europese Unie bij de aanpak van de pandemie.

Het tweede agendapunt zal betrekking hebben op de klimaatverandering.

Hoewel het klimaatvraagstuk soms door de pandemie werd overschaduwd, mag de klimaatopwarming niet uit het oog worden verloren, evenmin uiteraard als het feit dat de EU heeft beslist de netto-uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 te verminderen met minstens 55 % ten opzichte van de niveaus van 1990. In het kader van de duurzame uitstap uit de crisis is ook dit een uitermate belangrijk debat.

Het derde en laatste agendapunt is minstens even belangrijk: de buitenlandbetrekkingen van de EU. Rusland en de situatie in het Midden-Oosten zullen daarbij centraal staan.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Op 24 en 25 mei 2021 zal de Europese Raad zich buigen over het beheer van de COVID-19-crisis, klimaat, en de relaties met Rusland en het Verenigd Koninkrijk (VK).

COVID-19

Le Conseil débutera le 24 mai 2021 par une discussion sur deux thèmes: le certificat COVID et la solidarité internationale.

Notre pays escompte ces prochains jours une avancée dans les discussions avec le Parlement européen sur le certificat numérique COVID. Un accord devra pouvoir garantir le lancement juridique et opérationnel de l'utilisation du certificat dans l'ensemble des 27 États membres d'ici la fin juin 2021. L'approche adoptée par la présidence portugaise du Conseil est soutenue par la Belgique, à savoir: une volonté de compromis, à condition que les compétences nationales soient préservées en matière de mise à disposition des tests, de mesures de protection de la santé publique et d'application nationale du certificat. Lors du Conseil européen, notre pays préconisera d'adapter rapidement, sur la base du certificat, les restrictions existantes concernant les voyages intra-UE. À cet égard, la Belgique souhaite une harmonisation européenne maximale afin que la libre circulation des personnes au sein de l'Union puisse être rétablie en toute sécurité. En étroite concertation avec les pays du Benelux, le premier ministre plaidera pour que le Conseil européen apporte la clarté nécessaire à ce sujet. En ce qui concerne les voyages à destination et en provenance de pays tiers, notre pays souhaite que la Commission européenne puisse conclure des accords bilatéraux sur la base du certificat COVID afin de permettre une reconnaissance mutuelle. En outre, il conviendra de continuer à faire preuve d'une grande prudence en ce qui concerne d'éventuels assouplissements des voyages vers l'Union en provenance de pays tiers.

En matière de solidarité internationale, la Belgique attend de l'UE qu'elle affiche une ambition forte. La situation actuelle n'est tout simplement pas acceptable, d'un point de vue humain, géopolitique et sanitaire. Il faut plus de vaccins, plus vite et moins chers. L'UE a déjà déployé des efforts importants au cours des derniers mois pour financer le mécanisme de partage des vaccins Covax et pour préserver l'exportation de matières premières et de vaccins, en grande partie en provenance de notre pays. À partir de cet été, la Belgique souhaite accélérer progressivement le partage des vaccins excédentaires, pour autant que cela n'ait pas d'impact sur notre campagne de vaccination nationale. Les besoins dans le voisinage immédiat de l'UE et dans les pays en développement sont importants, et la stabilisation de ces pays est directement liée à notre propre sécurité. En outre, l'Europe doit œuvrer au développement rapide de la production de vaccins dans les pays tiers et en particulier en Afrique. Notre pays a déjà montré la voie, avec l'Allemagne et la France, dans le cadre de l'initiative Pasteur au Sénégal. Ce modèle de coopération

COVID-19

De Raad vangt aan op 24 mei 2021 met twee thema's: het COVID-certificaat en internationale solidariteit.

Ons land verwacht in de komende dagen een doorbraak in de gesprekken met het Europees Parlement over het digitaal COVID-certificaat. Een akkoord moet de juridische en operationele start van het gebruik van het certificaat in alle 27 lidstaten eind juni 2021 kunnen waarborgen. De benadering van het Portugese Raadsvoorzitterschap draagt de steun van België weg: een compromisbereidheid op voorwaarde dat nationale bevoegdheden op het vlak van het ter beschikking stellen van testen, maatregelen voor de bescherming van de publieke gezondheid en de nationale toepassing van het certificaat gevrijwaard worden. Ons land zal tijdens de Europese Raad pleiten om, op basis van het certificaat, een snelle aanpassing van de bestaande beperkingen voor intra-EU-reisverkeer door te voeren. Wij willen hierbij een maximale Europese afstemming waarbij het vrij verkeer van personen in de Unie in veilige omstandigheden hersteld kan worden. In nauw overleg met de Beneluxlanden zal de eerste minister ervoor pleiten dat de Europese Raad hier de nodige duidelijkheid verleent. Wat reizen naar en vanuit derde landen betreft, wil ons land dat de Europese Commissie op basis van het COVID-certificaat bilaterale akkoorden kan sluiten om tot een wederzijdse erkenning te kunnen komen. Verder wordt een grote voorzichtigheid behouden ten aanzien van mogelijke versoepelingen om vanuit derde landen naar de Unie te reizen.

Inzake internationale solidariteit verwacht België van de EU dat ze veel ambitie aan de dag legt. Uit menselijk, geopolitiek en sanitair oogpunt is de huidige situatie eenvoudigweg onaanvaardbaar. Er is nood aan meer vaccins, die er sneller moeten komen en minder duur moeten zijn. De EU heeft de voorbije maanden al aanzienlijke inspanningen geleverd voor de financiering van de COVAX-regeling voor de verdeling van vaccins en voor het vrijwaren van de export van grondstoffen en van vaccins, die grotendeels uit België komen. Vanaf deze zomer wil België de snelheid van de verdeling van de overblijvende vaccins geleidelijk opvoeren, voor zover dit geen gevolgen heeft voor onze nationale vaccinatiecampagne. De behoeften in de landen in de onmiddellijke omgeving van de EU en in de ontwikkelingslanden zijn aanzienlijk en de stabilisering van die landen is rechtstreeks verbonden met onze eigen veiligheid. Bovendien moet Europa werk maken van een snelle uitbouw van de productiecapaciteit voor vaccins in derde landen en vooral in Afrika. België heeft samen met Duitsland en Frankrijk al het voorbeeld getoond met het

dépasse le cadre du COVID et mérite donc d'être suivi. Dans cette discussion, notre pays ne veut exclure de mesures de flexibilité permettant d'augmenter la capacité de production à court terme, pour autant qu'elles offrent une solution au problème qui se pose aujourd'hui. La discussion n'est pas d'ordre idéologique mais assurément pragmatique. Nous demandons à la Commission d'engager une concertation rapide en la matière avec l'administration Biden et le directeur général de l'Organisation mondiale du commerce (OMC).

Climat

Lors des discussions du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020, il a été convenu de débattre à nouveau du dossier climatique avant que la Commission européenne ne publie ses propositions législatives *Fit for 55*. Celles-ci sont attendues à la mi-juillet 2021. Depuis décembre, l'accord politique des 27 États membres est consacré dans la loi climat, et nous constatons une dynamique internationale croissante en vue de renforcer les ambitions climatiques. Après le Royaume-Uni, l'Allemagne est le deuxième pays limitrophe de la Belgique à avoir sensiblement relevé ses ambitions pour viser une réduction de 65 % des émissions de carbone d'ici 2030.

Les discussions de ce Conseil européen ont fait apparaître deux grands groupes: les pays qui veulent parvenir à des conclusions étendues et détaillées et ceux qui veulent se limiter à une approche générale et à des équilibres mondiaux, dans l'attente de l'étude d'impact que la Commission doit encore rendre publique. Notre pays se situe dans le deuxième groupe et ne souhaite pas mener des discussions détaillées, ni conclure des accords lors de ce Conseil européen.

Il convient toutefois de préserver les équilibres mondiaux dans les conclusions. En termes de contenu, notre pays continuera donc à insister sur une répartition plus équitable entre les États membres, basée sur l'efficacité des coûts, et sur la nécessité de faire converger ces réductions afin que tous les États membres puissent atteindre l'objectif collectif de neutralité climatique d'ici 2050. En outre, notre pays reste très prudent quant à la perspective d'étendre la tarification du carbone au-delà des secteurs actuels du SEQUE¹. Une simple extension du SEQUE existant est hors de question pour la Belgique. Elle risquerait de perturber le système actuel et pourrait mettre à mal l'espace national nécessaire pour faire face aux conséquences sociales et fiscales. L'inclusivité et la faisabilité de nos objectifs climatiques pour les citoyens et les entreprises constituent un défi permanent – et sont donc au cœur des préoccupations de notre pays.

¹ Système d'échange de quotas d'émission.

Pasteur-initiatief in Senegal. Dat samenwerkingsmodel beperkt zich niet tot de context van COVID-19 en verdient dus navolging. In deze aangelegenheid wil België flexibiliteitsmaatregelen die de productiecapaciteit op korte termijn kunnen verhogen niet uitsluiten, op voorwaarde dat ze een oplossing bieden voor het probleem dat zich thans stelt. Het debat is niet ideologisch, maar ongetwijfeld wel pragmatisch. België vraagt de Europese Commissie ter zake spoedig overleg te plegen met de Biden-administratie en met de directeur-generaal van de Wereldhandelsorganisatie (WHO).

Klimaat

In de discussies tijdens de Europese Raad van 10-11 december 2020 werd afgesproken het klimaatdossier opnieuw te bespreken vooraleer de Europese Commissie haar *Fit for 55*-wetgevende voorstellen publiceert. Deze worden midden juli 2021 verwacht. Sinds december werd het politieke akkoord van de 27 lidstaten wetgevend verankerd in de Klimaatwet, en zien we een groeiend internationaal momentum om de klimaatambities te verstevigen. Na het VK is Duitsland het tweede buurland van ons land dat zijn ambities gevoelig verhoogt tot 65 % koolstofreducties tegen 2030.

De discussies tijdens deze Europese Raad kondigen zich grosso modo in twee groepen af: landen die uitgebreide en gedetailleerde conclusies vooropstellen, en die landen die zich willen beperken tot een algemene benadering en globale evenwichten, in afwachting van de impactstudie die de Commissie nog dient vrij te geven. Ons land bevindt zich in deze tweede groep en wenst geen gedetailleerde discussie of afspraken te maken tijdens deze Europese Raad.

Wel moeten de globale evenwichten in de conclusies gevrijwaard blijven. Inhoudelijk zal ons land daarom blijven insisteren op een meer billijke verdeling tussen lidstaten op basis van kostenefficiëntie, en de noodzaak tot convergentie van deze reducties zodat alle lidstaten de collectieve doelstelling van klimaatneutraliteit kunnen bereiken tegen 2050. Daarnaast behoudt ons land een grote voorzichtigheid ten aanzien van het perspectief tot een uitbreiding van koolstofbeprijzing naar andere dan de actuele ETS¹-sectoren. Een eenvoudige uitbreiding van het bestaande ETS is voor ons land uitgesloten. Dit zou het huidige systeem dreigen te verstoren en riskeert niet voldoende nationale ruimte te vrijwaren om sociale en fiscale gevolgen op te vangen. De inclusiviteit en de draagkracht voor burgers én bedrijven van onze klimaatdoelstellingen zijn een permanente uitdaging – en dus een centraal aandachtspunt voor ons land.

¹ Europees emissiehandelssysteem.

Dans le même temps, notre pays voit aussi l'énorme potentiel de croissance de nos ambitions climatiques. Il s'agit de la nouvelle stratégie industrielle sur laquelle nous devons construire notre relance. Nous ne pouvons tout simplement pas nous permettre le luxe de rater ce TGV de l'innovation et nous devons, de concert avec les entités fédérées, réaliser l'ambition de contribuer à façonner cette tendance internationale avec l'engagement collectif de l'Europe et des partenaires partageant les mêmes idées, comme le Royaume-Uni, le Canada, le Japon et les États-Unis.

Russie

La discussion sur la Russie est un point reporté lors du Conseil européen qui s'est tenu le 25 mars 2021. Entre-temps, la situation s'est encore aggravée, tant en raison de l'attitude militaire de la Russie à la frontière avec l'Ukraine que des tensions avec la Tchéquie, qui ont conduit à l'expulsion de diplomates des deux côtés, à l'adoption de contre-sanctions à l'encontre de huit personnes, dont un commissaire européen et le président du Parlement européen, ainsi qu'au décret sur les 'pays inamicaux'. La question est maintenant de savoir comment l'UE peut maîtriser la spirale négative de nos relations avec la Russie et quelles sont les perspectives de dialogue aujourd'hui.

Notre pays reste attaché aux cinq principes directeurs de nos relations avec la Russie, à savoir 1) la mise en œuvre des accords de Minsk comme condition à la levée des sanctions, 2) le renforcement des relations avec les pays voisins de la Russie, 3) le renforcement de notre résilience, notamment en matière de désinformation, 4) la coopération sélective avec la Russie lorsqu'elle est dans notre intérêt, et 5) l'engagement envers la société civile. Une "réinitialisation" de nos relations avec la Russie n'est pas une perspective réaliste à l'heure actuelle.

La Russie reste néanmoins un interlocuteur stratégique. Au sein de l'UE, il faut identifier les niches de coopération qui sont dans notre intérêt. Il faut aussi être disposé à prendre des décisions concrètes qui pourraient amener la Russie à reprendre le dialogue. L'unité entre les États membres de l'UE est ici essentielle.

Dès lors, notre pays plaide pour une évaluation de nos relations avec la Russie, qui va au-delà des prochaines élections et offre une perspective plus large, y compris avec les pays de notre voisinage oriental. Les prochaines rencontres avec le président Biden en juin 2021 seront également importantes à nos yeux pour harmoniser davantage la position européenne vis-à-vis

Tegelijkertijd ziet ons land ook het enorme groeipotentieel van onze klimaatambities. Dit is dé nieuwe industriële strategie waarop we ons herstel moeten bouwen. Wij hebben gewoonweg niet de luxe om deze innovatiesneltrein te missen, en moeten hier samen met onze deelstaten de ambitie waarmaken om met het collectieve Europese engagement en gelijkgestemde partners zoals het VK, Canada, Japan en de Verenigde Staten (VS) deze internationale trend mee te bepalen.

Rusland

Het debat over Rusland stond op de agenda van de Europese Raad van 25 maart 2021, maar werd toen verdaagd. Intussen is de situatie nog verergerd, zowel wat de militaire houding van Rusland aan de grens met Oekraïne betreft, als met betrekking tot de spanningen met Tsjechië, die hebben geleid tot de uitzetting van diplomaten door beide partijen, tot het nemen van tegenmaatregelen tegen acht personen, onder wie een Europees commissaris en de voorzitter van het Europees Parlement, en tot het decreet over de "niet-bevriende" landen. Thans rijst de vraag hoe de EU die vicieuze cirkel in de betrekkingen met Rusland in de hand kan houden en welke vooruitzichten op dialoog zich thans aandienen.

België blijft gehecht aan de vijf leidende beginselen inzake onze betrekkingen met Rusland: 1) de uitvoering van de Minsk-akkoorden als voorwaarde voor het opheffen van de sancties; 2) de versterking van de betrekkingen met de buurlanden van Rusland; 3) de versterking van onze veerkracht, meer bepaald met betrekking tot des-informatie; 4) de selectieve samenwerking met Rusland wanneer dit in het belang van België is; 5) de verbintenis ten aanzien van het middenveld. Een "herstart" van de betrekkingen met Rusland is thans geen realistisch perspectief.

Niettemin blijft Rusland een strategische gesprekspartner. Binnen de EU moeten de nichedomeinen worden geïdentificeerd die in ons belang zijn. Men moet ook bereid zijn concrete maatregelen te nemen die Rusland ertoe kunnen aanzetten de dialoog te hervatten. De onderlinge eenheid tussen de EU-lidstaten is in dezen van wezenlijk belang.

Daarom pleit België voor een evaluatie van de betrekkingen met Rusland die verder reikt dan de volgende verkiezingen en die een ruimer perspectief biedt, ook met de oostelijke burens van de EU. De aanstaande ontmoetingen met president Biden in juni 2021 zullen naar onze mening ook belangrijk zijn om het Europese standpunt ten aanzien van Rusland te harmoniseren.

de la Russie. Notre pays demande donc de revenir sur cette question lors du prochain Conseil européen de juin 2021, sur la base d'un document proposant des options.

Royaume-Uni (R-U)

Après les récents incidents impliquant des bateaux de pêche dans la Manche et les difficultés persistantes dans la mise en œuvre des accords relatifs à l'Irlande du Nord, les relations avec le Royaume-Uni sont débattues au Conseil européen pour la première fois depuis l'adoption de l'accord de commerce et de coopération. Notre pays soutient les principes en vigueur de nos relations avec le Royaume-Uni, en préconisant une relation la plus étroite possible. Dans le même temps, il attend une application loyale des accords conclus et suit avec grande attention l'intégrité du marché intérieur et la situation des ressortissants de l'UE au Royaume-Uni. À ce titre, la Belgique soulignera donc également l'importance d'un dialogue stratégique permanent avec le Royaume-Uni. Notre relation est trop importante pour être définie par les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre des accords. Dans le cadre des principes de base des protocoles conclus, nous devons tendre vers une mise en œuvre pragmatique. Par ailleurs, au niveau bilatéral, ce dialogue doit encore être intensifié dans les mois à venir, notamment dans des domaines aussi cruciaux que la coopération en matière de sécurité, l'énergie, le climat et les sciences vivantes.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Rik Daems (*Sénat, Open Vld*) est le premier à prendre la parole en raison du laps de temps limité dont il dispose.

L'intervenant demande dans quelle mesure l'aspect de la non-discrimination influe sur le certificat COVID. En effet, une partie de la population ne sera pas encore – ou pas totalement – vaccinée. Il considère que ces personnes n'ont pas fait les frais de cette situation.

La levée des brevets sur les vaccins COVID-19 pourrait se traduire par une baisse des investissements à l'avenir. L'Union ne peut-elle pas imaginer d'autres solutions, venant d'elle ou sur proposition du premier ministre? Il existe des techniques économiques utilisées dans les secteurs de l'énergie et des télécommunications, permettant par exemple de payer les brevets par le biais d'un "prix de revient majoré". Ainsi, les investissements seront-ils préservés.

België vraagt daarom dat deze kwestie opnieuw zou worden besproken tijdens de Europese Raad van juni 2021 op basis van een document waarin opties worden voorgesteld.

Verenigd Koninkrijk (VK)

Naar aanleiding van recente incidenten met vissersboten in het Kanaal en de aanhoudende moeilijkheden in de uitvoering van de akkoorden inzake Noord-Ierland, worden de relaties met het VK voor het eerst na het goedkeuren van de handels- en samenwerkingsovereenkomst besproken op de Europese Raad. Ons land steunt de geldende principes van onze relaties met het VK, waarbij wordt gepleit voor een zo nauw mogelijke relatie. Tegelijkertijd wordt een loyale uitvoering verwacht van de gemaakte afspraken, waarbij ons land de integriteit van de interne markt en de positie van EU-onderdanen in het VK met veel aandacht volgt. Ons land zal daarom ook het belang van een permanente strategische dialoog met het VK benadrukken. Onze relatie is te belangrijk om bepaald te worden door de moeilijkheden die in de uitvoering van de akkoorden worden ondervonden. Binnen de basisprincipes van de afgesloten protocollen moet gestreefd worden naar een pragmatische uitvoering. Ook op bilateraal vlak dient deze dialoog in de komende maanden trouwens verder te worden uitgebouwd, met name op cruciale domeinen zoals veiligheidssamenwerking, energie, klimaat en biowetenschappen.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) krijgt als eerste het woord omdat hij met een tijdsbeperking rekening dient te houden.

De spreker wenst te weten in welke mate het aspect non-discriminatie meespeelt in het COVID-certificaat. Een aantal mensen zal immers nog niet of nog niet volledig gevaccineerd zijn. Zij mogen voor de spreker van die situatie niet de dupe zijn.

Het opheffen van patenten op COVID-19-vaccins kan tot gevolg hebben dat er in de toekomst een daling in de investeringen wordt gezien. Kan de Unie zelf of op voorstel van de eerste minister geen andere oplossingen bedenken? Er bestaan economische technieken die onder meer in de energie- en telecomsector worden gehanteerd, waarbij patenten aan "kostprijs-plus" worden vergoed. Op die manier vallen de investeringen niet weg.

Il est actuellement question d'une diplomatie COVID à l'égard des pays en développement, ces pays recevant des vaccins de la Chine et de la Russie notamment. L'Union ne risque-t-elle pas de léser ses intérêts à cet égard?

En ce qui concerne les relations avec la Chine et la Russie, les principes cités par le premier ministre doivent à juste titre être maintenus. Maintenir les canaux diplomatiques ouverts dans le respect de nos valeurs peut sans doute induire une certaine désescalade. Il est à présent question d'une spirale de sanction sans fin. M. Daems cite comme exemple qu'outre des parlementaires, un membre du Conseil de l'Europe figure à présent aussi sur la liste noire de la Chine. Cette personne peut certes continuer à effectuer son travail grâce à un accord d'immunité, mais pour de nombreuses autres personnes, ce n'est pas le cas.

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) demande si dans le cadre du certificat vert COVID, la Belgique plaidera en faveur d'une approche uniforme au niveau de l'UE. À l'heure actuelle, certains États membres estiment que les personnes qui disposent du certificat doivent quand même être soumises à une obligation de quarantaine. D'autres États membres y sont opposés. Quel est le point de vue de la Belgique?

Notre pays est-il favorable ou défavorable à des tests COVID-19 gratuits?

Le citoyen n'est effectivement protégé contre le COVID-19 que si l'ensemble de la planète l'est. De quelle manière faut-il atteindre cette protection mondiale? Dans le cadre de l'initiative Covax, la disponibilité des vaccins n'est visiblement pas optimale. Que peut faire la Belgique?

Pour le premier ministre, la disponibilité des vaccins n'est pas une question d'idéologie mais de pragmatisme. C'est exact, mais la levée des brevets constituerait quand même un précédent qui peut avoir des conséquences pour les éventuelles crises sanitaires à venir. La Belgique s'en tiendra-t-elle à son point de vue sur la question? Il existe en effet encore d'autres possibilités pour produire plus de vaccins. Les pays qui disposent de suffisamment de vaccins pourraient par exemple aussi exporter davantage, comme les États-Unis.

L'intervenante plaide pour une approche bottom-up ce en qui concerne le climat, les États membres déterminant donc eux-mêmes dans quelle mesure et de quelle manière ils contribuent à la réalisation des objectifs de l'UE. Si cette approche ne génère pas le résultat souhaité, des mesures supplémentaires devront être recherchées. Ces mesures devront cependant être rentables. L'expérience

Er is naar de ontwikkelingslanden toe momenteel sprake van COVID-diplomatie, waarbij landen vaccins ontvangen van onder meer China en Rusland. Loopt de EU hierbij niet het risico dat haar belangen worden geschaad?

Wat de relaties met China en Rusland betreft, moeten de door de eerste minister aangehaalde principes terecht aangehouden worden. Diplomatieke kanalen openhouden met respect voor onze waarden kan wellicht tot enige de-escalatie leiden. Er is nu sprake van een sanctioneringsspiraal waarvan het einde zoek is. De heer Daems haalt als voorbeeld aan dat niet alleen parlementsleden maar ook een lid van de Raad van Europa op de zwarte lijst van China is terechtgekomen. Deze persoon kan dankzij een immuniteitsakkoord wel zijn werk blijven uitvoeren, maar dat is voor vele anderen niet het geval.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) stelt de vraag of België inzake het groene COVID-certificaat zal pleiten voor een eenvormige EU-aanpak. Momenteel zijn sommige lidstaten er voorstander van dat wie over het certificaat beschikt toch aan een quarantaineverplichting onderhevig zal zijn. Andere lidstaten zijn daar tegen. Welk standpunt houdt België ter zake aan?

Is ons land voor- of tegenstander van gratis COVID-19-testen?

De burger is inderdaad slechts beschermd tegen COVID-19 als de hele wereld dat is. Op welke manier dient deze wereldwijde bescherming te worden bereikt? Binnen het Covax-initiatief is de beschikbaarheid van vaccins blijkbaar niet optimaal. Wat kan België doen?

De eerste minister noemt de beschikbaarheid van vaccins geen ideologische maar een pragmatische discussie. Dat klopt, maar de opheffing van de patenten zou toch een precedent vormen dat gevolgen kan hebben voor eventuele toekomstige sanitaire crises. Zal België ter zake bij zijn standpunt blijven? Er zijn immers nog andere mogelijkheden om meer vaccins te produceren. Landen die over voldoende vaccins beschikken, zouden bijvoorbeeld ook meer kunnen exporteren, zoals de VS.

De spreekster bepleit een *bottom-up* benadering wat het klimaat betreft, waarbij de lidstaten dus zelf bepalen in welke mate en op welke manier zij bijdragen aan het behalen van de EU-doelstellingen. Mocht die benadering niet het gewenste resultaat opleveren, moet er naar bijkomende maatregelen worden gezocht. Deze maatregelen dienen dan wel kostenefficiënt te zijn. Het

du passé a cependant montré que ce n'est pas évident d'intégrer cela dans les conclusions du Conseil. Par ailleurs, les États membres doivent aussi disposer de suffisamment de mécanismes de flexibilité. Les initiatives en faveur du climat ne peuvent pas avoir une incidence négative ni sur la pression fiscale ni sur la compétitivité des entreprises. Le premier ministre a en effet indiqué dans son exposé introductif que l'exclusivité et la faisabilité des objectifs climatiques pour les citoyens et les entreprises étaient importantes. L'intervenante espère que cela transparaîtra dès lors des points de vue que la Belgique adoptera.

Le dialogue avec la Russie doit effectivement être maintenu, mais la vigilance est de mise. À la lumière des récents événements, le premier ministre juge-t-il nécessaire de mettre en œuvre de manière plus stricte les cinq principes précités? Le premier ministre plaidera-t-il en faveur d'un suivi plus étroit de la question de la Crimée au Conseil européen?

La trêve entre l'Irlande du Nord et l'Irlande est très fragile. Toute adaptation de l'accord du Vendredi Saint, aussi minime soit-elle, est dès lors à éviter. Le Royaume-Uni refuse jusqu'à présent d'effectuer des contrôles de marchandises dans la mer d'Irlande. Des démarches juridiques vis-à-vis du Royaume-Uni devraient être envisagées. Notre pays y est-il favorable?

M. André Flahaut (Kamer, PS) propose à la présidente de donner peut-être d'abord la parole aux membres qui se trouvent dans la salle.

L'intervenant remercie le premier ministre pour la régularité avec laquelle il vient fournir des explications au comité d'avis fédéral sur les questions européennes. Cela permet aux membres de ce comité de poser directement des questions, ce qui est très productif.

M. Flahaut a présenté en commission de la Santé et des Affaires sociales une proposition de résolution dans laquelle il plaide en faveur d'une levée temporaire des brevets sur les vaccins contre le COVID-19². L'intervenant rappelle que le premier ministre œuvre depuis déjà un certain temps en faveur d'une plus grande solidarité en ce qui concerne l'accès aux vaccins et l'utilisation de ceux-ci notamment dans les pays d'Afrique. Peut-être serait-il bon de mettre une levée temporaire des brevets précités à l'ordre du jour du Conseil européen. Ce dernier pourrait alors suivre la ligne du secrétaire général des

verleden heeft echter geleerd dat het geen evidentie is om dit in de Raadsconclusies zo op te nemen. Daarnaast zijn ook voldoende flexibiliteitsmechanismen voor de lidstaten wenselijk. Klimaatinitiatieven mogen geen negatieve invloed hebben op de belastingdruk noch op de concurrentiepositie van de bedrijven. De eerste minister noemt inclusiviteit en de draagkracht voor burgers en bedrijven van de klimaatdoelstellingen in zijn inleidende uiteenzetting immers belangrijk. De spreekster hoopt dat dit dan ook zal blijken uit de standpunten die België zal innemen.

De dialoog met Rusland dient inderdaad behouden te blijven, maar alertheid is op haar plaats. Acht de eerste minister het nodig om in het licht van de recente gebeurtenissen een strengere implementatie van de voornoemde vijf principes na te streven? Zal de eerste minister in de Europese Raad pleiten voor een nauwer opvolgen van de Krimkwestie?

Het vredesbestand tussen Noord-Ierland en Ierland is erg broos. Daarom is elke aanpassing van het Goedevrijdagakkoord, hoe klein ook, te mijden. Het VK weigert tot op vandaag om controles uit te voeren op goederen aan de Ierse Zee. Er zouden ten opzichte van het VK juridische stappen worden overwogen. Staat ons land daar achter?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) stelt aan de voorzitter voor dat voortaan misschien eerst het woord moet worden gegeven aan de leden die zich in de zaal bevinden.

De spreker dankt de eerste minister voor de regelmaat waarmee hij in het federaal adviescomité Europese gelegenheden toelichting komt verschaffen. Het stelt de leden van het federaal adviescomité in de gelegenheid om rechtstreeks vragen te stellen, hetgeen een zeer productieve gang van zaken tot gevolg heeft.

De heer Flahaut heeft in de commissie Gezondheid en Sociale Zaken een voorstel van resolutie gepresenteerd waarin wordt gepleit voor een tijdelijke opheffing van de COVID-19-vaccinpatenten². De spreker herinnert eraan dat de eerste minister al een tijd ijvert voor meer solidariteit inzake de toegang tot en het gebruik van de vaccins in onder andere Afrikaanse landen. Misschien moet er dus worden getracht om een tijdelijke opheffing van de voornoemde patenten op de agenda van de Europese Raad te plaatsen. Daarmee zou de Europese Raad dan de lijn volgen van de secretaris-generaal van

² Proposition de résolution visant à faire du vaccin contre le COVID-19 un bien public mondial (<https://www.lachambre.be/assets/FLWB/Pdf/55/1815/55K1815001.pdf>).

² Voorstel van resolutie waarbij wordt verzocht om van het COVID-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken (<https://www.dekamer.be/assets/FLWB/Pdf/55/1815/55K1815001.pdf>).

Nations unies. Il s'agit en effet d'une pandémie mondiale et le virus ne connaît pas de frontière.

En ce qui concerne la Russie, l'intervenant approuve l'approche mentionnée par le Premier ministre dans son exposé introductif. Le plus gros problème, cependant, est de trouver une unité au niveau européen. Les sensibilités sont en effet très différentes dans les États membres. La spirale négative doit toutefois être brisée à un moment donné. Il s'agit de trouver un accès au dialogue. La Russie est en effet limitrophe du continent européen et continuera de l'être.

La situation au Moyen-Orient n'est pas à l'ordre du jour du Conseil européen, mais elle y sera normalement abordée. L'attitude du gouvernement fédéral, pour ce que l'intervenant en sait, est pragmatique. Adopter une attitude pragmatique est sans doute aussi ce qu'il y a de mieux à faire lors de ce Conseil européen.

Si les deux parties en cause ne veulent pas se parler, cela revient à prêcher dans le désert. Les femmes et les enfants sont, comme toujours, les principales victimes. Les violences ont même entraîné la destruction d'hôtels. La communauté internationale, et même les États-Unis, s'en sont émus. Les jeunes, issus des mouvements traditionnels, commencent à réagir, ce qui rappelle les événements de 1973 pendant la guerre du Vietnam.

L'intervenant demande au Premier ministre de prendre l'initiative dans ce domaine et de mettre l'accent sur l'aspect humanitaire. Le ministre fédéral de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes a déjà plaidé en ce sens. Notre pays a déjà pris l'initiative dans d'autres périodes de crise dans la même région, par exemple au Liban en 2006. Cela a également incité d'autres pays à agir. Lorsqu'un petit pays, membre fondateur de l'UE, prend l'initiative, les grands pays se sentent obligés de le rejoindre. Le fait que de nombreuses manifestations, au déroulement sans anicroche, aient déjà eu lieu dans notre pays est également révélateur de la gravité de la situation.

La question des prisonniers arméniens détenus en Azerbaïdjan devrait également être abordée, estime M. Flahaut. Le Parlement européen se prononcera sur cette question aujourd'hui, 19 mai 2021. Une proposition de résolution³ à ce sujet a également été déposée au Parlement fédéral.

³ Proposition de résolution sur la question du retour des prisonniers de guerre arméniens et des civils captifs détenus par l'Azerbaïdjan suite à la déclaration de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 (<https://www.lachambre.be/assets/FLWB/Pdf/55/1964/55K1964001.pdf>).

de Verenigde Naties. Het gaat hier immers over een wereldwijde pandemie en een virus kent geen grenzen.

Inzake Rusland kan de spreker zich vinden in de aanpak die de eerste minister vermeldt in zijn inleidende uiteenzetting. Het grootste probleem vormt echter het vinden van eenheid op het Europese niveau. De gevoeligheden in de lidstaten lopen immers ver uit elkaar. De negatieve spiraal moet echter op een bepaald moment worden doorbroken. Het komt erop aan een toegang tot dialoog te vinden. Rusland grenst immers aan het Europese continent en zal dat blijven doen.

De situatie in het Nabije Oosten staat niet op de agenda van de Europese Raad, maar zal normaliter toch aan bod komen. De houding van de federale regering is naar de spreker weet pragmatisch. Een pragmatische houding zal wellicht ook de houding zijn die het best op deze Europese Raad kan worden aangenomen.

Als de twee partijen die in het geding zijn niet met elkaar willen praten, blijft het preken in de woestijn. Vrouwen en kinderen zijn zoals altijd de grootste slachtoffers. Door de gewelddadigheden werden er zelfs hotels vernield. Dat heeft de internationale gemeenschap beroerd, zelfs de VS. De jeugd reageert nu, vanuit de traditionele groeperingen, hetgeen doet denken aan de gebeurtenissen in 1973 tijdens de Vietnamoorlog.

De spreker vraagt de eerste minister in dezen om het voortouw te nemen en de nadruk te leggen op het humanitaire aspect. De federale minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid pleitte daar al voor. In andere perioden van crisis in dezelfde regio heeft ons land immers ook initiatief genomen, bijvoorbeeld in Libanon in 2006. Een en ander heeft toen ook andere landen tot actie aangezet. Als een klein land, medeoprichter van de EU, de lead neemt, voelen de grotere landen zich verplicht om mee te doen. Het is voorts tekenend voor de ernst van de situatie dat er in ons land al tal van, gedisciplineerd verlopende, manifestaties zijn gehouden.

Ook het thema van de Armeense gevangenen die in Azerbeidzjan zou voor de heer Flahaut moeten worden aangekaart. Het Europees Parlement zou zich vandaag, 19 mei 2021, over die kwestie uitspreken. Er is daarover ook in het Federaal Parlement een voorstel van resolutie³ ingediend.

³ Voorstel van resolutie betreffende de terugkeer van de Armeense krijgsgevangenen en van de burgers die door Azerbeidzjan gevangen worden gehouden na de afkondiging van een staakt-het-vuren op 9 november 2020 (<https://www.dekamer.be/assets/FLWB/Pdf/55/1964/55K1964001.pdf>).

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) sait que les États membres de l'UE ont accepté de lever les restrictions de voyage pour les touristes vaccinés provenant de pays tiers. La Commission propose d'assouplir les mesures limitant l'entrée pour les ressortissants de pays tiers qui ont été complètement vaccinés contre le COVID-19 au moyen d'un vaccin agréé dans l'UE. Il ne s'agit que d'une recommandation. Quelle est la position du gouvernement fédéral sur cette question? Imposera-t-il des conditions supplémentaires? Comment peut-on garantir que les preuves de vaccination sont authentiques?

Le passeport COVID que l'UE est en train de développer devrait être prêt le 21 juin 2021. Les États membres auraient encore le temps d'intégrer les données correctes relatives aux vaccinations et aux tests dans le passeport. Les Pays-Bas seraient dans les temps, mais pas l'Allemagne, l'Irlande et la Suède. Où en est la Belgique?

Le passeport s'appliquerait également à ceux qui n'ont reçu qu'une seule injection. Est-ce vrai, ou un test négatif serait-il toujours nécessaire dans ce cas?

Le Parlement européen préférerait que les tests COVID-19 soient offerts gratuitement dans les États membres. Tous les pays de l'UE n'y sont pas favorables. Quel est le point de vue du Premier ministre à ce sujet? Si le candidat à un test doit payer, quel sera le montant de la facture?

Il est probable que seules les personnes voyageant par avion, bateau ou train seront contrôlées pour vérifier la possession d'un certificat COVID valide. Des contrôles seront-ils également effectués aux postes frontières des autoroutes?

Comment les données personnelles seront-elles protégées? L'intervenante estime que le partage de données personnelles et médicales sensibles ne doit pas et ne peut pas être obligatoire.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven (Sénat, MR) évoque les sanctions russes à l'encontre de hauts responsables politiques de l'UE, l'expulsion par la Russie de diplomates tchèques et les décrets russes sur les pays "inamicaux". Toutefois, la Russie a indiqué qu'elle restait ouverte au dialogue. Comment faire preuve de détermination à l'égard des actions et des sanctions russes tout en continuant à travailler efficacement sur des projets d'intérêt mutuel? Quelles sont les positions communes qui pourraient constituer la base d'une coopération avec la Russie?

Les entreprises du secteur alimentaire sont confrontées à des barrières non tarifaires considérables, qui perturbent le commerce entre, d'une part, l'Irlande et les autres États

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) weet dat de lidstaten van de EU zijn overeengekomen om reisbeperkingen voor gevaccineerde toeristen uit derde landen op te heffen. De Commissie stelt voor om inreisbeperkingen te versoepelen voor derdelanders die volledig ingeënt zijn met een vaccin tegen COVID-19 dat in de EU is toegelaten. Het gaat hier slechts om een aanbeveling. Wat is het standpunt van de federale regering in dezen? Zal zij extra voorwaarden opleggen? Hoe kan er worden gegarandeerd dat de vaccinatiebewijzen echt zijn?

Het coronapaspoort dat de EU aan het ontwikkelen is, zou op 21 juni 2021 klaar moeten zijn. De lidstaten zouden nog de tijd krijgen om de correcte vaccinatie- en testgegevens op het paspoort in te voeren. Nederland zou wat dat betreft op schema zitten. Duitsland, Ierland en Zweden evenwel niet. Hoe staat het ter zake met België?

Het paspoort zou ook gelden voor wie slechts één prik kreeg. Klopt dit of zou toch nog een negatieve test nodig zijn?

Het Europees Parlement zou het liefst zien dat in de lidstaten COVID-19-tests gratis worden aangeboden. Dat zien niet alle EU-landen zitten. Wat is het standpunt van de eerste minister in dat verband? Als de aanvrager van een test toch zal moeten betalen, hoeveel dan?

Allicht zal alleen wie per vliegtuig, boot of trein reist, op het bezit van een geldig coronacertificaat worden gecontroleerd. Zal er ook aan grensovergangen langs autosnelwegen worden gecontroleerd?

Hoe zal de bescherming van persoonsgegevens ter zake worden gewaarborgd? De spreekster is van mening dat het delen van gevoelige persoons- en medische gegevens nooit moet en mag worden verplicht.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (Senaat, MR) haalt de Russische sancties tegen EU-toppolitici aan, het uitwijzen van Tsjechische diplomaten door Rusland en de Russische decreten over "onvriendelijke" landen. Rusland heeft evenwel aangegeven voor dialoog te blijven openstaan. Hoe kan er blijk worden gegeven van vastberadenheid ten opzichte van de Russische acties en sancties terwijl er efficiënt wordt voortgewerkt aan projecten van wederzijds belang? Wat zijn nog de gemeenschappelijke standpunten die de basis kunnen vormen voor samenwerking met Rusland?

De voedingsbedrijven worden geconfronteerd met aanzienlijke niet-tarifaire belemmeringen hetgeen de handel tussen Ierland en de andere EU-lidstaten enerzijds

membres de l'UE et, d'autre part, la Grande-Bretagne. Il convient dès lors de trouver rapidement un accord sur les obligations douanières et phytosanitaires. Quel est l'état d'avancement des négociations en la matière? Quid de l'instauration des facilités douanières promises par la Grande-Bretagne? Le ministre britannique du Brexit a minimisé la perspective de conclure un accord agroalimentaire avec l'UE. Cet accord revêt pourtant une importance capitale pour le contrôle des marchandises acheminées de Grande-Bretagne en Irlande du Nord. Le négociateur britannique a récemment déclaré sur une chaîne publique britannique qu'il souhaitait un accord dans lequel l'UE reconnaît l'équivalence entre les normes de production du Royaume-Uni et celles de l'UE.

Mme Anja Vanrobaeys (Chambre, Vooruit) précise qu'elle remplace Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit).

L'intervenante se réjouit de l'ouverture en matière de vaccins contre le COVID-19. La Belgique appelle de ses vœux – à juste titre, estime-t-elle – une vaccination mondiale qui doit reposer sur deux piliers: promouvoir, d'une part, la distribution et renforcer, d'autre part, la production. Un groupe d'entreprises a proposé aux producteurs de vaccins de les aider à produire des vaccins. Ces producteurs auraient néanmoins refusé cette aide. Pourtant, cette collaboration sert actuellement d'argument pour ignorer la discussion sur la dérogation ADPIC⁴. Plusieurs pays émergents tenteront de parvenir à leurs fins par le biais d'une licence obligatoire. L'entreprise pharmaceutique chinoise Sinovac ne lésine pas à partager sa technologie du vaccin, ce qui permettra peut-être à la Chine de vacciner la plus grande partie de la population mondiale alors que l'UE pourrait perdre son rôle crucial en matière de production et de répartition des vaccins. Que pense le ministre de cette situation?

Les États-Unis entendent à nouveau être partie à l'Accord de Paris sur le climat, ce qui offre des perspectives pour la politique climatique internationale. La plupart des dirigeants mondiaux présents au sommet climatique organisé par le président américain en avril 2021 semblent avoir compris ce message, à l'inverse de plusieurs acteurs compétents pour la politique dans les entités fédérées belges. Ils estiment qu'il incombe aux autres de lutter contre la crise climatique. A-t-on accordé les violons dans l'intervalle, pour que la Belgique puisse émettre un message positif au Conseil européen? L'accord de gouvernement fédéral est clair à ce sujet: la Belgique entend à nouveau se rapprocher des pays les plus avancés en matière de politique climatique et cherche des alliances avec les pays du Nord.

⁴ L'Accord sur les ADPIC est un accord de l'Organisation mondiale du commerce datant de 1994 qui porte sur les aspects des droits de propriété intellectuelle liés au commerce.

en de Groot-Brittannië anderzijds, ontregelt. Het is dus zaak snel tot een akkoord te komen over de douane- en fytosanitaire verplichtingen. Hoeveel staan de onderhandelingen ter zake? Wat met de installatie van de douanefaciliteiten die Groot-Brittannië had beloofd? De Britse Brexitminister heeft het uitzicht op het sluiten van een agroalimentair akkoord met de EU gebagatelliseerd. Dit is nochtans essentieel voor de controle op goederen die van Groot-Brittannië naar Noord-Ierland worden getransporteerd. De Britse onderhandelaar heeft onlangs op de Britse openbare omroep verklaard dat hij een akkoord wenst waarin de EU de productienormen van het VK erkent als evenwaardig aan die van de EU.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Kamer, Vooruit) meldt dat zij mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) vervangt.

De spreker is verheugd dat er een openheid is gekomen inzake de COVID-19-vaccins. België roept voor haar terecht op tot een wereldwijde vaccinatie, die dient te zijn gebaseerd op twee pijlers: enerzijds het bevorderen van de distributie en anderzijds het opschalen van de productie. Een groep van bedrijven heeft de vaccinproducenten aangeboden om te helpen met de productie van vaccins. De producenten zouden die hulp evenwel geweigerd hebben. Die samenwerking wordt nu evenwel als argument gebruikt om het niet te moeten hebben over de TRIPS⁴-waiver. Sommige groei-landen zullen proberen om via een dwanglicentie hun slag thuis te halen. Het Chinese farmabedrijf Sinovac deelt wel vlotjes zijn vaccintechnologie, waardoor China misschien wel het grootste deel van de wereldbevolking zal hebben ingeënt. De EU kan zo haar cruciale rol in de productie en verdeling van vaccins kwijtspelen. Wat is de mening van de eerste minister over die gang van zaken?

De VS willen opnieuw deel uitmaken van het Parijse klimaatakkoord. Dat schept kansen voor het internationale klimaatbeleid. De meeste wereldleiders die op de door de Amerikaanse president georganiseerde klimaatop in april 2021 aanwezig waren, lijken deze boodschap begrepen te hebben. Een aantal voor klimaatbeleid bevoegde partijen in de Belgische deelgebieden echter niet. Zij vinden dat de klimaatcrisis vooral door anderen moet worden aangepakt. Zijn de violen wat dat betreft al gestemd, zodat België met een positieve boodschap naar de Europese Raad kan? Het federaal regeerakkoord is daarover duidelijk: België wil weer aansluiting zoeken bij de vooruitstrevende landen inzake klimaatbeleid en zoekt allianties met noordelijke landen.

⁴ Het TRIPS-verdrag is een verdrag van de Wereldhandelsorganisatie uit 1994 inzake handelsgerelateerde aspecten van intellectuele eigendom.

La Commission présentera le 14 juillet 2021 ses propositions législatives “*Ajustement à l’objectif 55*” afin de permettre la transposition de l’objectif européen à l’horizon 2030 dans la réglementation européenne. Petite économie ouverte, la Belgique a intérêt à ce que des mesures en matière de normes soient prises. Le premier ministre adoptera-t-il dès lors cette position lors de ce Conseil européen?

La discussion relative au thème de la Russie ne sera pas menée lors de ce Conseil européen, mais est reportée en septembre 2021. L’intervenante attend avec intérêt une évaluation de l’efficacité des sanctions infligées à la Russie, en particulier la sanction économique prolongée jusqu’au 31 juillet 2021 par le Conseil européen qui s’est tenu en décembre 2020. En représailles, la Russie a prolongé ses sanctions contre l’UE jusqu’en fin 2021. Les producteurs belges de poires en ressentent encore les conséquences. Les sanctions européennes précipitent la Russie dans une récession, ce qui a des répercussions sur la population russe. Par ailleurs, il est prévu d’évaluer la loi Magnitsky⁵ sur la base de laquelle des sanctions ont été prononcées à l’encontre de quatre Russes. Il conviendra toutefois d’encore mener le débat sur les personnes que l’on souhaite atteindre par ces sanctions, car elles touchent actuellement surtout la population russe en lieu et place de ses dirigeants. Quelle est la position de la Belgique?

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) pose une question concernant la réserve d’ajustement au Brexit. Dans ce cadre, cinq milliards d’euros ont été débloqués à l’échelon européen. Ce montant est à répartir entre les régions européennes qui souffrent le plus du Brexit, dont la Flandre qui devrait recevoir 378 millions d’euros. La présidence portugaise du Conseil a néanmoins formulé une proposition qui priverait la Flandre de 25 millions d’euros par rapport au montant initial. Après concertation au niveau de la Direction générale Affaires européennes, les autorités belges ont convenu que la Belgique ferait part à la présidence du Conseil de son mécontentement. Ce message a-t-il été transmis depuis?

Le premier ministre aurait contacté le 27 avril 2021 son homologue espagnol au sujet des relations bilatérales. Lors de cet entretien, d’autres sujets ont-ils également été abordés, comme la situation concernant l’État de droit en Espagne, la situation des exilés et prisonniers catalans et le rappeur Valtònyc dont l’Espagne a demandé l’extradition?

⁵ https://www.europarl.europa.eu/thinktank/fr/document.html?reference=EPRS_BRI%282020%29659402 et <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/fr/TXT/?uri=OJ:L:2020:410:TOC>.

De Commissie presenteert op 14 juli 2021 haar *Fit for 55*-wetgevende voorstellen zodat de EU-doelstelling 2030 in de Europese regelgeving kan worden omgezet. Als kleine, open economie heeft België er belang bij dat er maatregelen worden genomen op het vlak van normeringsstandaarden. Zal de eerste minister dat standpunt dan ook innemen op deze Europese Raad?

De bespreking van het thema-Rusland wordt verschoven van deze Europese Raad naar september 2021. De spreekster kijkt uit naar een evaluatie van de doeltreffendheid van de sancties die Rusland werden opgelegd, meer bepaald de economische die in december 2020 door de Europese Raad werden verlengd tot 31 juli 2021. Rusland verlengde zijn sancties tegen de EU dan weer tot eind 2021. De Belgische perentelers voelen daarvan nog altijd de gevolgen. De Europese sancties duwen Rusland in een recessie, hetgeen repercussies heeft voor de Russische bevolking. Voorts is er ook de evaluatie van de Europese Magnitsky-wet⁵ op basis waarvan tegen vier Russen sancties werden uitgesproken. Het debat over wie men wil treffen met deze sancties moet evenwel nog worden gevoerd, want nu wordt vooral de Russische bevolking getroffen in plaats van hun leiders. Wat is het standpunt van België?

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) heeft een vraag over de *Brexit Adjustment Reserve*. In dat kader werd op het EU-niveau vijf miljard euro vrijgemaakt om te verdelen onder de Europese regio’s die het meest te lijden hebben van de Brexit, waaronder ook Vlaanderen. Vlaanderen zou 378 miljoen euro ontvangen. Het Portugese Raadsvoorzitterschap heeft echter een voorstel geformuleerd als gevolg waarvan er voor Vlaanderen 25 miljoen euro minder beschikbaar zou zijn. Na overleg op het niveau van de directie-generaal Europese Zaken hebben de Belgische overheden afgesproken dat België aan het Raadsvoorzitterschap daarover zijn ongenoegen zou uiten. Werd die boodschap intussen overgebracht? Wat was de reactie?

De eerste minister zou op 27 april 2021 contact hebben gehad met de Spaanse premier over bilaterale relaties. Zijn er tijdens dat gesprek ook andere onderwerpen aan bod gekomen, zoals de stand van zaken van de rechtsstaat in Spanje, de situatie van de Catalaanse bannelingen en gevangenen, en de rapper Valtònyc van wie Spanje de uitlevering vraagt?

⁵ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)659402](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)659402) en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2020:410:TOC>.

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne que le certificat COVID numérique offre la possibilité de prouver de trois façons différentes qu'on peut voyager en toute sécurité: sur la base du statut vaccinal, en produisant un test ou en prouvant que l'on a déjà contracté précédemment le COVID-19. Il n'y a donc aucune discrimination à l'égard des personnes qui n'ont pas encore eu l'occasion de se faire vacciner. Il sera également possible de voyager sans certificat, mais dans un tel cas, des obligations de quarantaine pourront éventuellement s'appliquer. Les pays pourront encore imposer des mesures de quarantaine supplémentaires malgré un certificat, mais l'objectif est de parvenir à une homogénéisation aussi complète que possible pour les voyages intra-européens.

En ce qui concerne la production et l'utilisation des vaccins contre le COVID-19, la Belgique a souligné lors du Conseil européen informel des 7 et 8 mai 2021 de Porto que la situation actuelle est inacceptable d'un point de vue humanitaire, géopolitique et sanitaire. L'approche actuelle est inadéquate. L'initiative Covax n'a pas l'effet escompté. La Belgique suit la situation avec un esprit ouvert, sans aucun tabou en ce qui concerne les mesures. Le gros problème qui se pose aujourd'hui est le goulot d'étranglement qui freine la production. Ce ne sont pas uniquement les brevets sur le vaccin lui-même qui sont en cause, mais aussi les techniques de production. En effet, il n'est toujours pas démontré que l'adoption de mesures concernant les brevets permettrait d'accélérer la production. C'est la capacité de production sur le continent africain qui doit être augmentée. La Belgique, et plus particulièrement la société Univercells, collabore avec la France et l'Allemagne pour intensifier la production de vaccins au Sénégal via l'Institut Pasteur établi dans ce pays.

Lors du Conseil européen informel précité, la Belgique a également souligné que les États-Unis n'ont pas de leçon à donner à l'UE en matière de solidarité internationale, comme le montrent les restrictions apportées à l'exportation de vaccins et d'accessoires. Par rapport à sa propre consommation, la Belgique produit une quantité très importante pour le reste du monde. Pour pouvoir continuer à le faire, notre pays doit notamment avoir accès aux matières premières qui se trouvent aux États-Unis.

La grande majorité des pays présents à la réunion informelle précitée ont indiqué qu'ils doutaient sérieusement qu'une dérogation ADPIC puisse avoir l'effet escompté, notamment en raison du temps que prendrait une telle procédure. La question de savoir s'il est judicieux d'un point de vue stratégique d'ouvrir la technologie de l'ARNm, qui a été principalement développée en Europe,

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister onderstreept dat er drie manieren zijn op basis waarvan iemand met het digitale COVID-certificaat kan aantonen dat hij of zij veilig kan reizen: de vaccinatiestatus, het feit van getest te zijn of het bewijs dat men al COVID-19 heeft doorgemaakt. Er is dus geen sprake van discriminatie van wie nog niet de kans heeft gehad om zich te laten vaccineren. Er zal ook zonder certificaat kunnen worden gereisd, maar dan dient er rekening mee te worden gehouden dat er quarantaineverplichtingen kunnen gelden. Landen kunnen ondanks een certificaat nog extra quarantaine-maatregelen opleggen, maar het is de bedoeling dat een en ander voor intra-Europese reizen zo veel mogelijk gehomogeniseerd is.

Inzake de productie en toepassing van COVID-19-vaccins heeft België op de informele Europese Raad van 7-8 mei 2021 te Porto de boodschap overgebracht dat de huidige situatie vanuit humanitair, geopolitiek en sanitair oogpunt onacceptabel is. De huidige werkwijze is inadequaat. Het Covax-initiatief levert niet het gewenste resultaat op. België bekijkt een en ander met een open blik en zonder er, wat maatregelen betreft, taboes op na te houden. Het grote probleem vandaag is echter de bottleneck op het gebied van productie. Het gaat niet alleen over de octrooien op het vaccinpatent zelf maar ook op productietechnieken. Er is namelijk nog altijd niet aangetoond dat maatregelen met betrekking tot de patenten de productie zouden kunnen versnellen. Het is de productiecapaciteit op het Afrikaanse continent die omhoog moet. België, en meer bepaald het bedrijf Univercells, werkt samen met Frankrijk en Duitsland om via het Pasteurinstituut in Senegal de vaccinproductie in dat land op te schalen.

Op de voornoemde informele Europese Raad is ook door België gesteld dat de VS de EU niet de les moet lezen inzake internationale solidariteit. De exportbeperkingen op vaccins en toebehoren zijn daar het bewijs van. België produceert ten opzichte van het eigen verbruik zeer veel voor de rest van de wereld. Om dat te kunnen blijven doen, moet ons land wel toegang hebben tot onder andere grondstoffen uit de VS.

Het overgrote deel van de landen op de voornoemde informele bijeenkomst had grote twijfels dat een TRIPS-waiver het beoogde effect zou sorteren, ook wegens de tijdrovende aspecten ervan. De vraag rees voorts of het uit een strategisch oogpunt wel verstandig was om de voornamelijk in Europa ontwikkelde mRNA-technologie vrij te geven aan landen zoals China. Bovendien zal er

à des pays comme la Chine, a également été posée. Il faudra continuer à pouvoir compter dans le futur – notamment pour les nouveaux variants dangereux du COVID-19 – sur le développement d'innovations rapides, et l'industrie pharmaceutique européenne a prouvé son efficacité en la matière.

La Chine et la Russie ont toutes deux annoncé des livraisons considérables de vaccins au niveau mondial, mais dans le cas de la Chine par exemple, 1 % à peine des livraisons prévues ont effectivement eu lieu. Il y a donc un écart important entre les déclarations et la réalité.

La Belgique n'est pas favorable à l'obligation de prévoir des tests gratuits pour tous. La possibilité d'octroyer des tests gratuits à certains groupes spécifiques pourrait toutefois être examinée.

En ce qui concerne la politique climatique, le premier ministre souscrit à l'approche *bottom-up* et à la prise en compte du rapport coût-efficacité des mesures. Depuis octobre 2020, la Belgique défend résolument l'idée de lier la convergence entre les États membres à la flexibilité. Il faut examiner ce qui est possible dans chaque État membre.

La discussion sur la Crimée s'inscrit dans un débat plus large sur l'Ukraine orientale. La Belgique considère que le processus de Minsk en constitue un élément important. L'arrivée de l'administration Biden aux États-Unis pourrait être l'occasion de renforcer à nouveau ce dialogue.

Les accords conclus avec le Royaume-Uni doivent être respectés, mais il faut envisager leur mise en œuvre de façon pragmatique. En ce qui concerne les accords du Vendredi Saint, le premier ministre indique qu'on explore de plus en plus les limites des protocoles d'application. Il faudra peut-être trouver de nouveaux équilibres en la matière, mais il s'agit d'une question délicate.

La *Brexit Adjustment Reserve*, un concept de la pré-décesseure du premier ministre, n'est pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen. Quatre des cinq milliards d'euros ne suscitent pas de discussion. Une perte potentielle peut survenir pour le montant restant d'un milliard d'euros. La Belgique est le seul État membre qui n'a pas ouvertement soutenu la proposition de la présidence portugaise du Conseil à ce sujet. La proposition nécessitera une majorité qualifiée.

La situation israélo-palestinienne n'est pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen mais elle pourrait y être évoquée. La vice-première ministre fédérale et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et

ook in de toekomst nog nood zijn aan snelle innovaties zoals de farma-industrie in Europa die kan leveren, met name voor nieuwe, gevaarlijke varianten van het COVID-19-virus.

China en Rusland hebben op het wereldtoneel beide enorme leveringen van vaccins aangekondigd, maar er wordt, bijvoorbeeld in het geval van China, nauwelijks 1 percent van geleverd. Er is ter zake dus een groot verschil tussen wat er wordt gezegd en wat er effectief wordt gedaan.

België is er geen voorstander van om COVID-19-tests aan iedereen verplicht gratis aan te bieden. Er zou wel kunnen worden bekeken of dit voor specifieke groepen kan.

De eerste minister kan er zich in vinden dat er wat het klimaatbeleid betreft rekening wordt gehouden met een bottom-upbenadering en de kostenefficiëntie van de maatregelen. België heeft het standpunt van de koppeling van convergentie tussen de lidstaten en flexibiliteit sinds oktober 2020 altijd consequent aangehouden. Er moet worden gekeken naar wat in de lidstaten haalbaar is.

De discussie over de Krim maakt deel uit van een bredere discussie over Oost-Oekraïne. Het Minsk-proces vormt daarin voor ons land een belangrijk element. Het aantreden van de Biden-administratie in de VS kan een goed moment zijn om deze dialoog opnieuw te versterken.

De akkoorden met de VK moeten nageleefd worden, al moet de uitvoering ervan pragmatisch worden bekeken. Wat de Goede vrijdagakkoorden betreft, worden de grenzen van de uitvoeringsprotocollen steeds verder afgetast. Nieuwe evenwichten dienen wat dat betreft wellicht te worden gevonden, maar dat is een delicate zaak.

De *Brexit Adjustment Reserve*, een concept van de voorgangster van de eerste minister, staat niet op de agenda van deze Europese Raad. Er is over vier van de vijf miljard euro geen discussie. Een potentieel verlies kan zich voordoen voor het resterende bedrag van een miljard euro. België heeft als enige lidstaat openlijk geen steun gegeven aan het voorstel daarover van het Portugese Raadsvoorzitterschap. Voor het voorstel zal een gekwalificeerde meerderheid nodig zijn.

De Israël-Palestina-situatie is voor deze Europese Raad niet geagendeerd, maar komt mogelijkerwijs aan bod. De federale vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse

du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales a déjà donné son avis sur le sujet. La Belgique met surtout l'accent sur l'aspect humanitaire. Notre pays soutient la Cour pénale internationale et la logique de désescalade, une feuille de route et l'activation du Quartet pour le Moyen-Orient. La Belgique souhaite également examiner comment elle peut travailler avec des pays partageant la même vision afin que sa position ait plus de poids.

La prudence est de mise lorsqu'il s'agit de l'entrée de ressortissants de pays tiers. Telle est la position de la Belgique et de l'UE.

La Belgique pourrait être prête pour les certificats verts COVID à la mi-juin 2021. Une période d'essai préalable d'une à deux semaines devrait être prévue.

Maintenir le dialogue avec la Russie est une tâche difficile dès lors que le pays semble peu enclin à faire des efforts dans ce sens. Si le dialogue est possible, il convient de veiller à préserver les intérêts économiques et géopolitiques de l'UE. C'est également la tâche du Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Le premier ministre a évoqué l'État de droit lors de son contact avec son homologue espagnol. Les dossiers individuels n'ont pas été expressément discutés. L'Espagne est toutefois bien consciente des différentes sensibilités. Le premier ministre a expliqué la position belge, à savoir que la situation en Catalogne ne peut être résolue que par le dialogue. Un processus politique est essentiel à cet égard. Les procédures juridiques doivent être respectées dans notre pays. Un contact étroit sera maintenu entre les deux homologues sur ces questions.

V. — RÉPLIQUES

Mme Van Bossuyt espère que le premier ministre parviendra à obtenir le même résultat pour la mise en œuvre de la politique climatique que pour les brevets des vaccins, à savoir convaincre ses partenaires de coalition de son point de vue. Il faut en effet examiner ce qui est faisable dans les États membres, car chaque État membre est différent. Certaines entités fédérées semblent cependant ne voir aucun inconvénient à proposer 55, 60, voire 70 % comme objectif d'émission. Mais cet objectif ne pourra sans doute être atteint qu'au prix de mesures d'importance, telles que des taxes élevées. Chacun devra faire sa part pour atteindre les objectifs climatiques, mais il convient de se montrer à la fois ambitieux et réaliste.

Handel, en van de Federale Culturele Instellingen heeft er zich al over uitgesproken. België legt vooral de nadruk op het humanitaire. Ons land steunt het internationale Strafhof en de redenering van de-escalatie, een stappenplan en de activatie van het Kwartet voor het Midden-Oosten. Ook wil België nagaan hoe het met gelijkgestemde landen ervoor kan zorgen dat zijn positie meer gewicht kan krijgen.

Wat betreft het inreizen van derdelanders is voorzichtigheid geboden. Dat is het standpunt van zowel België als van de EU.

België zou midden juni 2021 kunnen klaar zijn voor de groene COVID-certificaten. Er zou voorafgaand in een testperiode van een à twee weken worden voorzien.

De dialoog met Rusland openhouden, is een lastige zaak als het land daar weinig voor lijkt te voelen. Er moet in het geval van een dialoog over de economische en geopolitieke belangen van de EU worden gewaakt. Dat is ook de opdracht van de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

De eerste minister heeft in zijn contact met de Spaanse eerste minister over de rechtsstaat gesproken. Individuele dossiers kwamen niet nadrukkelijk aan bod. Spanje is zich echter goed bewust van de gevoeligheden. De eerste minister heeft het Belgische standpunt toegelicht, met name dat de situatie in Catalonië alleen kan worden opgelost door middel van dialoog. Een politiek proces is daarin essentieel. Juridische procedures in ons land dienen gerespecteerd te worden. Over deze onderwerpen zal er tussen beide ambtgenoten nauw contact worden gehouden.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Van Bossuyt hoopt dat de eerste minister voor de uitvoering van het klimaatbeleid hetzelfde resultaat zal kunnen verkrijgen als voor de vaccinpatenten, namelijk zijn coalitiepartners van zijn standpunt overtuigen. Er moet inderdaad worden gekeken naar wat in de lidstaten haalbaar is, want elke lidstaat is verschillend. Sommige deelgebieden lijken er evenwel geen graten in te zien om 55, 60 tot zelfs 70 percent als emissiedoelstelling voor te stellen. Die doelstelling zal dan wel misschien slechts via omvangrijke maatregelen zoals hoge belastingen worden gehaald. Iedereen zal aan het behalen van de klimaatdoelstellingen zijn steentje moeten bijdragen, maar het is zaak ambitieus en realistisch tegelijk te zijn.

M. Flahaut réaffirme que, si les brevets sur les vaccins de certains produits étaient temporairement levés, d'autres entreprises seraient également en mesure de produire des vaccins. Cela permettrait de remédier au goulot d'étranglement de la production. Le modèle du Sénégal pourrait probablement aussi être renforcé. Cela pourrait en tout cas permettre au Sénégal de rattraper son retard en matière de vaccins.

Les États-Unis n'ont en effet pas de leçon à donner à l'UE en matière de solidarité vaccinale. Ce pays n'a exporté des vaccins qu'après s'être servi lui-même. D'autres pays ont procédé de la même manière. L'intervenant encourage donc le premier ministre à continuer à défendre l'approche qu'il a exposée.

Certes, la Chine et la Russie ne fournissent pas à l'Afrique les doses de vaccins promises, mais ces pays s'affirment de plus en plus sur le continent africain, et c'est peut-être précisément ce que d'aucuns souhaitent.

Ce qui est vrai de la Russie l'est aussi d'Israël et de la Palestine: pour que le dialogue ait lieu, la volonté doit être présente de tous côtés. Aujourd'hui, un certain nombre de pays et de dirigeants font la sourde oreille. Cette attitude et la poursuite des violences amènent la situation à un point de non-retour. On parle, mais on n'agit pas. On invoque l'ONU et l'UE. Cependant, trop peu d'aide directe est apportée à la population sinistrée et souffrante. La Belgique rate une occasion de prendre l'initiative. Elle a été la première à envoyer l'équipe B-FAST en 2006, et les autres pays ont suivi. De la même manière, notre pays pourrait aujourd'hui donner un bon exemple de solidarité internationale.

Il serait également opportun que le Conseil européen prête attention aux négociations du pacte sur l'asile et les migrations. *M. Flahaut* évoque, à cet égard, les 8 000 migrants qui ont récemment tenté de rejoindre l'enclave espagnole de Ceuta en passant par la mer Méditerranée. Enfin, l'intervenant réitère sa demande d'aborder lors du Conseil européen la question des prisonniers arméniens détenus en Azerbaïdjan.

Pour *M. Leo Pieters (Sénat, VB)*, les événements de Ceuta illustrent l'attitude de l'UE vis-à-vis du Maroc. Est-ce une thématique à évoquer? En a-t-il été question avec le premier ministre espagnol? Quelle attitude sera adoptée à l'égard du Maroc?

En ce qui concerne le climat, le premier ministre indique qu'il y a deux groupes: les partisans d'une approche

De heer Flahaut herhaalt dat als de vaccinpatenten op bepaalde producten tijdelijk zouden worden opgeheven, ook andere bedrijven kunnen vaccins produceren. Daarmee zal de bottleneck op het vlak van productie worden verholpen. Het Senegalmodel kan wellicht ook versterkt worden. Het kan Senegal er alvast toe in staat stellen om zijn vaccinachterstand in te halen.

De VS moeten de EU inderdaad de les niet lezen wat vaccinsolidariteit betreft. Het land heeft pas vaccins uitgevoerd nadat het zichzelf eerst bediend had. Ook andere landen zijn op die manier te werk gegaan. De spreker moedigt de eerste minister dan ook aan om te blijven pleiten voor de door hem uiteengezette aanpak.

Het klopt dat China en Rusland aan Afrika niet de beloofde doses vaccins leveren, maar desondanks doen deze landen zich op het Afrikaanse continent hoe langer hoe meer gelden, hetgeen misschien soms net dat is wat hier en daar gewenst wordt.

Wat voor Rusland geldt, geldt ook voor Israël en Palestina: om te dialogeren, moet bij alle partijen wel de wil daartoe aanwezig zijn. Vandaag houden een aantal landen en leiders zich Oost-Indisch doof. Die houding en het doorgaan van de gewelddadigheden brengt de situatie tot een point of no return. Er wordt gepraat maar zonder daden te stellen. Er wordt gekeken naar de VN en naar de EU. De getroffen, noodlijdende bevolking wordt echter te weinig rechtstreeks geholpen. België mist een kans om de lead te nemen. In 2006 werd door België als eerste het B-FAST-team uitgestuurd en de andere landen zijn gevolgd. Ons land zou nu op een gelijkaardige manier een mooi voorbeeld van internationale solidariteit kunnen stellen.

Het zou ook een goede zaak zijn, mocht op de Europese Raad aandacht gaan naar de heronderhandelingen van het asiel- en migratiepact. *De heer Flahaut* haalt daarbij het feit aan van de 8 000 migranten die onlangs via de Middellandse Zee de Spaanse enclave Ceuta wilden bereiken. De spreker herhaalt ten slotte zijn vraag om op de Europese Raad ook het thema van de Armeense gevangenen die in Azerbeïdjan worden vastgehouden, aan te kaarten.

De gebeurtenissen in Ceuta tonen voor *de heer Leo Pieters (Senaat, VB)* aan waarin de houding bestaat van de EU tegenover Marokko. Is dit een thema? Wordt daarover ook met de Spaanse premier gesproken? Welke houding zal ten opzichte van Marokko worden aangenomen?

Wat het klimaat betreft, geeft de eerste minister aan dat er twee groepen zijn: voorstanders van een gedetailleerde

détaillée et les partisans d'une approche restrictive, dont fait partie la Belgique. Quelle position le premier ministre adoptera-t-il à l'égard des partenaires de la coalition? Lors des réunions préparatoires du groupe de travail en vue de la conférence climatique COP-26, tous les partis francophones sont toutefois favorables à l'approche détaillée, y compris Ecolo-Groen. L'un des deux devra céder: le premier ministre ou Ecolo-Groen.

M. Loones précise que d'autres noms circulent également comme étant les concepteurs de la *Brexit Adjustment Reserve*. Cette réserve a fait l'objet d'un débat entre les ambassadeurs auprès de l'UE. L'objectif était que notre ambassadeur transmette sans équivoque le message de non-acceptation. Selon le rapport, il a été dit que la Belgique n'était pas satisfaite. Cette formulation aurait pu être un peu plus forte. Il serait également plus approprié que ces questions ne soient pas seulement discutées entre ambassadeurs. Le premier ministre pourrait, comme son homologue français, entre autres, adopter une position politique pour défendre les intérêts de notre pays. En termes absolus, la Belgique exporte à peu près autant vers le Royaume-Uni que la France, mais elle recevra moins de la réserve.

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

benadering en voorstanders van een beperkende benadering, waartoe België behoort. Hoe zal de eerste minister zich opstellen tegenover de coalitiepartners? In de voorbereidende vergaderingen in de werkgroep voor de klimaatconferentie COP-26 spreken alle Franstalige partijen zich echter voor de gedetailleerde aanpak uit, waaronder ook Ecolo-Groen. Een van beide zal moeten inbinden: de eerste minister of Ecolo-Groen.

De heer Loones vermeldt dat als uitdenkers van de *Brexit Adjustment Reserve* ook nog andere namen circuleren. Er is over de *Reserve* onder de ambassadeurs bij de EU een debat gevoerd. Het was de bedoeling dat onze ambassadeur eenduidig de boodschap van niet-instemming zou overbrengen. Volgens het verslag is er gezegd dat België niet tevreden was. Die bewoording had iets sterker mogen zijn. Het zou ook beter zijn dat dergelijke kwesties niet alleen onder ambassadeurs worden besproken. De eerste minister zou, net als onder andere de Franse premier, via een politieke stellingname kunnen opkomen voor de belangen van ons land. België exporteert in absolute termen ongeveer evenveel naar het VK als Frankrijk, toch zal het minder uit de *Reserve* ontvangen.

De voorzitter-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX