

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'élargissement des capacités
de la Défense en matière de *Unmanned
Aircraft Systems* et de *Counter Unmanned
Aircraft Systems*

(déposée par M. Peter Buysrogge et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het verbreden
van de *Unmanned Aircraft Systems* en
Counter Unmanned Aircraft Systems
capaciteiten van Defensie

(ingediend door de heer Peter Buysrogge c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les récents conflits en Syrie, en Libye, au Yémen et au Haut-Karabakh ont une fois de plus démontré la létalité des drones armés sur le champ de bataille moderne. La Turquie a déployé ses drones pour détruire des centaines de véhicules blindés syriens et stopper l'avancée du général Khalifa Haftar. Un bain de sang qui s'est répété l'été dernier dans le Caucase, où l'Azerbaïdjan s'est méthodiquement frayé un chemin à travers les défenses arméniennes du Haut-Karabakh grâce à une flotte de UAS (*Unmanned Aircraft Systems*) turcs et israéliens bon marché.

Bien qu'il ne s'agisse pas de nouvelles technologies en soi, leur champ d'application et leur efficacité se sont clairement élargis en peu de temps, si bien que d'aucuns commencent déjà à parler d'un tournant décisif dans la manière de faire la guerre. Cette évolution est surprenante, car les doctrines générales n'attribuaient pas jusqu'à présent un rôle très important aux systèmes sans pilote qui, réputés trop vulnérables pour un usage général, étaient souvent limités à des missions de reconnaissance.

Après la reddition de la République d'Artsakh, les forces azerbaïdjanaises ont pu produire un nombre impressionnant de chars et autres véhicules arméniens neutralisés. La véritable préoccupation, cependant, réside dans la facilité avec laquelle les défenses aériennes traditionnelles ont pu être contournées. Les conflits en Syrie, en Libye et au Haut-Karabakh montrent l'efficacité et la polyvalence avec lesquelles les drones peuvent être utilisés pour pénétrer les défenses aériennes et anéantir à peu de frais des équipements militaires ou des concentrations de troupes, avec un risque minimal de pertes humaines chez l'utilisateur. Les drones permettent en outre de mettre en image de manière spectaculaire leur propre potentiel létal et de l'exposer au monde entier, ce qui permet aussi de gagner la guerre de propagande menée en parallèle, et de briser ainsi le moral de l'adversaire.

Les analystes militaires du monde entier débattent actuellement sur ce que l'utilisation de drones dans ces conflits nous dit sur la guerre du futur. Bien que, pour l'instant, il s'agisse de conflits présentant un certain déséquilibre militaire entre les parties belligérantes, et que nous ne puissions pas encore tirer de conclusions définitives sur le rôle exact des UAS dans les conflits futurs impliquant notre Défense et d'autres armées de l'OTAN, il convient d'accorder une attention suffisante aux implications possibles de la prolifération de la technologie

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recente conflicten in Syrië, Libië, Jemen en Nagorno Karabach hebben het dodelijke potentieel van gewapende drones op het moderne slagveld nog maar eens aangetoond. Turkije ontplooidde haar drones om honderden Syrische pantservoertuigen uit te schakelen en om de opmars van Generaal Khalifa Haftar te stuiten. Een bloedbad dat zich afgelopen zomer herhaalde op de Kaukasus, waar Azerbeidzjan op methodische wijze met een vloot aan goedkope Turkse en Israëlische UAS (*Unmanned Aircraft Systems*) zich een weg sneed door de Armeense verdediging in Nagorno Karabach.

Hoewel het op zich allerminst nieuwe technologieën betreft, is hun toepassingsgebied en effectiviteit op korte tijd duidelijk verruimd, zodat sommigen al beginnen te spreken van een game-changer in oorlogsvoering. Dat is op zich verrassend, daar de algemene doctrines tot hiertoe geen al te grote rol toeschreven aan onbemande systemen, die nog te kwetsbaar zouden zijn voor algemeen gebruik en vaak beperkt werden tot verkenningstaken.

Na de capitulatie van de republiek Artsakh konden de Azerbeidzjaanse strijdkrachten impressionante aantallen voorleggen in uitgeschakelde Armeense tanks en andere voertuigen. De ware bezorgdheid ligt echter bij het gemak waarmee de traditionele luchtverdediging omzeild kon worden. De conflicten in Syrië, Libië en Nagorno-Karabach laten de effectiviteit en versatiliteit zien waarmee drones kunnen ingezet worden om de luchtverdediging te penetreren en op goedkope wijze een einde te maken aan militaire hardware of troepenconcentraties, met een minimaal risico voor de eigen levens. Dit terwijl ze op dramatische wijze hun eigen dodelijk potentiële voor de hele wereld op beeld kunnen vastleggen, wat bijdraagt tot het winnen van de bijhorende propagandaoorlog die het moreel van de tegenstander breekt.

Militaire analisten wereldwijd zijn nu het debat aan het aangaan over wat het gebruik van drones in deze conflicten ons vertelt over de toekomst van oorlogvoering. Ofschoon het voorlopig conflicten betreft met een zekere militaire onbalans tussen de strijdende partijen en we vooralsnog geen definitieve conclusies kunnen trekken over de juiste rol van UAS in toekomstige conflicten waarbij onze Defensie en andere NAVO-legers betrokken zullen worden, is het nodig om voldoende aandacht te besteden aan de mogelijke implicaties van de proliferatie

des drones (et de la guerre électronique qui la soutient) dans toutes ses manifestations.

Force est de constater à cet égard que l'attention de l'Occident s'est (trop) longtemps portée sur d'imposants systèmes à longue portée qui ont pu, à terme, apporter une aide à la flotte aérienne classique dans l'exercice de ses missions ou la remplacer. Toutefois, les armées sont désormais confrontées à des systèmes de plus petite taille de portée assez courte, dotés d'un champ d'application plus large et de différents niveaux d'autonomie. Les drones et les systèmes aériens sans pilote (*Unmanned Aircraft Systems*, UAS) sont des termes couvrant une réalité qui ne cesse de s'étendre et contre lesquels il n'existe pas une seule forme de protection probante, mais peut-être un large arsenal de mesures de protection cinétique et électronique, ainsi que des modifications de la doctrine de combat.

Des drones prêts au combat, de plus petite taille et bon marché se déploient à un rythme soutenu sur les champs de bataille du monde entier. Ces drones peuvent prendre la forme de petits modèles commerciaux (*Commercial-Off-The-Shelf* ou COTS) qui sont armés de manière rudimentaire, ou de drones suicide avancés, également appelés drones kamikazes, qui sont développés par un nombre croissant de pays ou qui leur sont vendus par des acteurs plus grands sur la scène internationale, comme la Chine, la Turquie et Israël.

Ces drones produisent clairement un effet multiplicateur de force. Alors que des groupements terroristes comme DAECH les utilisaient avec succès contre des forces armées plus traditionnelles dans les combats de rue en Syrie et en Irak, certains acteurs étatiques vont encore plus loin. La première utilisation encore prudente d'essaims de drones s'est révélée suffisamment efficace pour tromper et détruire des systèmes de défense antiaérienne relativement avancés comme le Buk-M1 et le Pantsir S-1.

D'une part, les drones ont rendu subitement la guerre combinée (*combined warfare*) un peu plus accessible aux pays disposant d'un budget de défense plus modeste ou à des acteurs non étatiques, qui ne peuvent pas se permettre de disposer d'une flotte opérationnelle d'avions de combat modernes et de pilotes entraînés. Ces pays et acteurs pourraient désormais disposer d'une force de frappe similaire, quoique plus locale. Le coût des investissements pour acquérir des drones kamikazes comme le Bayraktar TB2, l'Anka-S, et le Harop est négligeable au regard des dégâts que ces drones peuvent occasionner à des infrastructures et des systèmes d'armement plus chers.

van drone-technologie (en ondersteunende elektronische oorlogsvoering) in al haar verschijningsvormen.

We moeten hierbij opmerken dat de aandacht van het Westen (te) lang lag bij grote systemen voor de lange afstand die op termijn de klassieke luchtvloot in haar opdrachten kon aanvullen of vervangen. Legers worden nu echter geconfronteerd met kleinere systemen voor relatief korte afstand die een breder toepassingsgebied hebben en verschillende niveaus van autonomie kennen. Drones of UAS zijn termen die een steeds ruimere lading dekken en waartegen niet één vorm van bescherming sluitend zal zijn, maar mogelijk een ruim arsenaal van kinetische en elektronische beschermingsmaatregelen en aanpassingen aan de gevechtsdoctrine.

Kleinere goedkope, gevechtssklare drones verspreiden zich aan snel tempo over slagvelden van de hele wereld. Gaande van kleine commerciële modellen (*Commercial-Off-The-Shelf* of COTS) die op rudimentaire wijze bewapend worden, tot geavanceerde zogenaamde zelfmoorddrones, of *loitering munitions*, die door een toenemend aantal landen ontwikkeld worden of aan hen verkocht door grotere internationale spelers als China, Turkije en Israël.

Het *force multiplier*-effect mag duidelijk zijn. Terwijl terroristische groeperingen als IS ze met succes toepasten tegen meer traditionele stijkkrachten in de straatgevechten van Syrië en Irak, zetten sommige statelijke actoren al een stap verder. Het eerste nog voorzichtige gebruik van drone zwermen bleek effectief genoeg om relatief geavanceerde luchtverdedigingssystemen, zoals de Buk-M1 en Pantsir S-1 te verschalken en te vernietigen.

Hiermee is enerzijds de instapprijs voor *combined warfare* plots een stuk lager geworden voor landen met bescheidenere defensiebudgetten of *non-state actors*, die zich geen operationele vloot aan moderne straaljagers en getrainde piloten kunnen veroorloven. Zij kunnen nu mogelijk wel over een gelijkaardige, zij het lokalere, slagkracht beschikken. De prijs van de investering in zulke *loitering munitions* als de Bayraktar TB2, Anka-S, en Harop, weegt niet op tegen de schade die ze kunnen aanrichten tegen duurdere infrastructuur en wapensystemen.

D'autre part, l'utilisation de ces drones suscite également des questions sur l'efficacité de systèmes de défense similaires occidentaux et des capacités nécessaires pour empêcher l'ennemi de les utiliser efficacement. Le besoin de protection et de prise de conscience s'est clairement accru, ce qui se fera ressentir tant sur le plan tactique que sur le plan stratégique. Si nous ne sommes pas en mesure d'apporter une réponse efficace à ce défi et que nous ne sommes plus en mesure de garantir la supériorité des troupes occidentales dans les airs, les drones seront de plus en plus difficiles à éliminer et les troupes au sol seront de plus en plus exposées. Dans ce cas, la Défense devra chercher de nouvelles manières pour empêcher la détection et l'élimination de ses troupes, même face à des adversaires plus faibles, en intégrant de nouvelles technologies, en renforçant ses stratégies de camouflage et en adaptant les mouvements de ses troupes au sol.

Pour faire face, notamment, à la menace posée par les drones, la Défense a acheté à l'armée néerlandaise, conformément à sa vision stratégique, neuf systèmes de radar mobiles courte distance de type Squire Block II capables de détecter des drones dans un rayon de six kilomètres, ainsi que quatre systèmes radar courte distance multi-missions, qui, dans le cadre de la surveillance du champ de bataille, doivent également permettre de lutter plus efficacement contre les avions sans pilote. Ces capacités ont été intégrées dans le bataillon *intelligence, surveillance, target acquisition, and reconnaissance* (ISTAR), mais les récents conflits et l'utilisation accrue de petits drones commerciaux font prendre de plus en plus conscience qu'il convient de continuer à élaborer différentes techniques C-UAS (contre-UAS) et de guerre électronique pour parvenir à assurer une protection individuelle efficace des unités et des capacités contre les petits avions sans pilote et, dans la lutte aérienne, contre les appareils de plus grande taille.

Cependant, le développement et la propagation des drones ne constituent pas seulement une menace qu'il convient de combattre en renforçant la défense aérienne de courte portée (*Short Range Air Defense*, SHORAD), mais aussi une occasion à saisir. La poursuite du développement et de l'intégration d'avions sans pilote au sein de notre Défense nous permettra en effet de renforcer la puissance de frappe de notre armée dans de nombreux domaines et de créer des capacités complémentaires pour ses différentes composantes. Il convient toutefois de réaliser une étude approfondie en vue d'identifier les systèmes pouvant apporter une plus-value pour nos forces armées et les capacités que l'OTAN souhaite

Anderzijds doet het ook vragen rijzen over de effectiviteit van gelijkaardige Westerse afweersystemen en de capaciteiten die nodig zijn om de vijand het doeltreffende gebruik van zulke systemen te ontzeggen. De nood aan bescherming en bewustzijn is duidelijk toegenomen, wat zich zowel op een tactisch als op strategisch niveau zal laten voelen. Indien er geen sluitend antwoord kan gevonden worden op deze uitdaging en de superioriteit van Westerse troepen in de lucht niet langer gegarandeerd is, zullen drones steeds moeilijker uit te schakelen worden en troepen op de grond kwetsbaarder worden. Defensie zal dan op zoek moeten naar nieuwe manieren om te voorkomen dat haar troepen gedetecteerd en uitgeschakeld worden, zelfs door een zwakkere tegenstander, dit door het integreren van nieuwe technologieën, het verhogen van camouflagestrategieën en het bijsturen van de gedragingen van haar grondtroepen.

Om onder meer aan de dronedreiging tegemoet te komen nam Defensie, conform haar strategische visie, negen mobiele korte-afstand radarsystemen van het type SQUIRE Block II van de Nederlanders over die drones tot 6 km ver kunnen opsporen en kocht het 4 *Short Range Multi-Mission Radars* systemen aan die als onderdeel van slagveldbewaking ook UAS doeltreffender moet bestrijden. Deze capaciteiten worden geïntegreerd binnen *intelligence, surveillance, target acquisition, and reconnaissance* (ISTAR), maar het besef groeit dat in het licht van de recente conflicten en toegenomen gebruik van kleine commerciële drones er verder gewerkt moet worden aan diverse technieken van C-UAS (*Counter-UAS*) en EW (*Electronic Warfare*) om te komen tot een effectieve individuele bescherming van eenheden en capaciteit tegen kleine UAS en in luchtdoelartillerie tegen systemen van een grotere omvang.

Tegelijkertijd is ontwikkeling en verspreiding van drones niet uitsluitend een dreiging die met het verhogen van SHORAD (*Short Range Air Defense*) bestreden moet worden, maar ook een opportuniteit. De verdere ontwikkeling en integratie van UAS in de eigen Defensie houdt de mogelijkheid in om de slagkracht van ons leger op vele vlakken te vergroten en complementaire capaciteiten te creëren voor haar diverse componenten. Het behoeft echter een grondige studie van welke systemen een meerwaarde zouden kunnen vormen voor onze strijdkrachten en welke capaciteiten de NAVO wenst dat we ontwikkelen. Alsook de wijze waarop Defensie ze zal incorporeren: structureel over alle eenheden heen, of

développer, ainsi que pour déterminer la manière dont la Défense procédera à leur incorporation, que ce soit en procédant à une intégration structurelle dans toutes les unités ou à une intégration concentrée au sein d'un bataillon spécialisé comme ISTAR.

Dans le cadre de la Vision stratégique 2030, il a été décidé d'investir dans une flotte de drones pour remplacer le modèle B-Hunter, très vétuste, en acquérant finalement quatre drones de reconnaissance MALE (moyenne altitude longue endurance) de type MQ-9B SkyGuardian, en participant à un programme de l'OTAN sur les drones de reconnaissance HALE (haute altitude longue endurance), en acquérant une série de STUAS (systèmes aériens tactiques sans pilote de petite taille), notamment le RQ-11 Raven, le RQ-20 Puma et le RQ-21 Integrator et une série de mini-drones dans le cadre du programme *Eyes in the Sky*. Bien que ces programmes soient toujours en cours et ne soient pas encore opérationnels, il est de plus en plus admis que la Défense est également confrontée à des innovations rapides en matière de technologie et de menace, qui justifient une nouvelle expansion de son arsenal.

Nous estimons qu'il est dès lors clair que nos forces armées doivent pouvoir continuer à développer leurs capacités dans ce domaine pour relever les défis contemporains, dans le cadre desquels les avions sans pilote sont de plus en plus utilisés. C'est pourquoi nous demandons au gouvernement de continuer à investir dans la protection contre les drones, dans l'élargissement de notre flotte nationale de drones, dans l'armement des modèles en notre possession et dans l'approfondissement des partenariats existants avec d'autres pays, l'industrie de la défense et d'autres secteurs de la sécurité.

geconcentreerd in een gespecialiseerd bataljon, zoals ISTAR.

Onder de Strategische Visie 2030 werd beslist om te investeren in een dronevloot, ter vervanging van de sterk verouderde B-Hunter, dit door de aankoop van uiteindelijk 4 MALE (*Medium Altitude Long Endurance*) verkenningsdrones van het type MQ-9B SkyGuardian, een participatie in een NAVO-programma rond HALE (*High Altitude Long Endurance*) verkenningsdrones, een reeks STUAS (small tactical unmanned aircraft system) bestaande uit de RQ-11 Raven, RQ-20 Puma en RQ-21 Integrator en een set minidrones onder het "*Eyes in the Sky*"-programma. Ondanks dat deze programma's veelal nog lopende zijn en nog niet geoperationaliseerd, groeit het besef dat Defensie ook hier geconfronteerd wordt met zeer snelle ontwikkelingen op vlak van technologie en dreigingen, die een verdere uitbreiding van het arsenaal rechtvaardigen.

Voor ons is het dan ook duidelijk dat onze strijdkrachten hier hun capaciteiten moeten kunnen blijven ontwikkelen om tegemoet te komen aan de moderne uitdagingen, die een bredere rol voor de UAS inhouden. Daartoe vragen ze de regering om in deze verder te investeren in de bescherming tegen drones, de uitbreiding van de eigen dronevloot, bewapening van de modellen en het uitdiepen van de bestaande partnerschappen met andere landen, de defensie-industrie en andere veiligheidssectoren.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Darya SAFAI (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que des termes tels que drones, *unmanned aerial vehicles (UAV)*, *unmanned aircraft systems (UAS)* et *loitering munitions* recouvrent des notions très différentes allant de grands systèmes capables de couvrir une longue distance à des systèmes plus petits destinés aux distances courtes et moyennes, dotés d'applications différentes et présentant divers niveaux d'autonomie;

B. vu la facilité avec laquelle la nouvelle génération d'UAS avancés sont parvenus à annihiler les formations ennemies lors de récentes opérations de combat au Moyen-Orient, en Libye, en Ukraine et au Haut-Karabagh, si bien que certains analystes de défense considèrent qu'ils changent la donne dans les guerres modernes;

C. indiquant que des drones relativement peu onéreux, assistés par des systèmes de guerre électronique, peuvent apparemment submerger et neutraliser des systèmes de défense aérienne intégrés, ce qui rend à son tour impossible le déploiement sécurisé des engins blindés, de l'artillerie et des unités, ainsi que l'utilisation de positions défensives;

D. considérant que ces résultats ont été obtenus dans des conflits caractérisés par une domination claire de l'une des deux parties sur les plans technologique et militaire, l'utilisation d'une défense anti-aérienne moderne dans des configurations incomplètes et des compétences tactiques clairement limitées; considérant également qu'il convient d'envisager les effets par rapport à ceux obtenus par des formes de guerre plus traditionnelles;

E. acceptant que la prolifération d'UAS de plus petite taille dans des théâtres de guerre posera à l'avenir de nouveaux défis qui entraîneront une adaptation de la stratégie générale et de l'utilisation des instruments actuels de la Défense;

F. soulignant que tant d'autres États de l'OTAN que leurs alliés et leurs ennemis systémiques construisent des flottes de drones à un rythme soutenu et testent les différentes possibilités que permet l'intégration de drones, du niveau stratégique jusqu'au niveau du peloton;

G. faisant observer l'apparente avance prise par des pays tels qu'Israël et la Turquie dans le développement d'un arsenal de drones armés et de *loitering munitions* capables de voler de manière autonome pendant des heures avant de trouver une cible ou de retourner à la base en vue de leur réutilisation;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. rekening houdend dat termen als drones, *unmanned aerial vehicles (UAV)*, *unmanned aircraft systems (UAS)* en *loitering munitions* ruime ladingen dekken gaande van grote systemen voor de lange afstand tot kleinere systemen voor korte en middellange afstand, met verschillende toepassingen en verschillende niveaus van autonomie;

B. gelet het gemak waarmee een nieuwe generatie van geavanceerde UAS bij recente gevechtsoperaties in het Midden-Oosten, Libië, Oekraïne en Nagorno-Karabach vijandelijke formaties wist te vernietigen, waardoor sommige defensieanalisten hen als *gamechangers* in moderne oorlogsvoering omschrijven;

C. signalerend dat relatief goedkope drones, bijgestaan door elektronische oorlogvoering schijnbaar geavanceerde geïntegreerde luchtverdedigingssystemen kunnen overweldigen en uitschakelen, wat op zijn beurt de veilige ontplooiing van pantservoertuigen, artillerie en eenheden, alsook het gebruik van defensieve posities onmogelijk maakt;

D. weloverwogen dat deze resultaten geboekt werden in conflicten met een duidelijk technologisch-militair overwicht van één van beide partijen, opstelling van moderne luchtafweer in onvolledige configuraties en met een duidelijke blijk van beperkte tactische vaardigheden. Alsook dat de effecten ook moeten gezien worden in verhouding tot deze die bereikt werden door traditionelere vormen van oorlogsvoering;

E. accepterende dat de proliferatie van kleinere UAS in de diverse oorlogtheaters naar de toekomst toe nieuwe uitdagingen met zich zal meebrengen die een bijsturing van de algemene strategie en het gebruik van het huidige instrumentarium van Defensie met zich mee zullen brengen;

F. erop wijzend dat zowel andere NAVO-lidstaten, hun bondgenoten en systemische vijanden aan een snel tempo dronevloten uitbouwen en experimenteren met de diverse mogelijkheden die integratie van drones van strategisch tot peletonniveau met zich meebrengt;

G. opmerkende de schijnbare voorsprong die landen als Israël en Turkije hebben genomen in het ontwikkelen van een arsenaal van gewapende drones en de mogelijkheid van *loitering munitions* die urenlang zelfstandig kunnen cruisen voordat ze een doel vinden of huiswaarts keren voor hergebruik;

H. reconnaissant le risque croissant que des unités de la Défense soient effectivement confrontées, sur leurs théâtres d'opérations, de la frontière est de l'Otan à l'Afghanistan et au Sahel, à la présence d'avions sans pilote armés dans l'arsenal d'acteurs non étatiques, compte tenu de leur disponibilité commerciale dans le monde, ainsi que de l'accroissement de l'expérience acquise et du savoir-faire technique à l'égard de leur utilisation opérationnelle;

I. convaincus que la Défense doit tenir compte des possibilités et des défis de ces innovations technologiques, ainsi que de la nécessité de poursuivre ses investissements dans les nouveaux drones avancés pour sa propre flotte tout en investissant également dans des systèmes de défense contre les véhicules aériens sans pilote (UAV) et d'alerte précoce (*early warning*) afin de sécuriser le déploiement de ses troupes sur les champs de bataille modernes;

J. considérant que l'expertise dans ces domaines ou les responsabilités y afférentes relèvent de différentes unités de la Défense: *Small Tactical UAS (STUAS)* sous ISTAR, et C-UAS au sein de l'Artillerie et de la Composante Air, cette dernière opérationnalisant également l'utilisation des plus grands drones *SkyGuardian Medium-Altitude Long-Endurance (MALE)*;

K. conscients que, compte tenu de la diversité des théâtres d'opérations, des menaces et des systèmes, il n'existe pas de plan de défense globale contre les avions sans pilote, mais que la solution doit s'appuyer sur plusieurs systèmes interopérables à tous les niveaux;

L. renvoyant à l'achat, approuvé en 2018, de neuf systèmes de radar de surveillance du champ de bataille SQUIRE block 2, des accessoires et du matériel y afférent, à la Défense néerlandaise, et à l'achat, approuvé en 2020, de quatre nouveaux systèmes de radar *Short Range Multi-Mission* et de leurs accessoires, incluant un contrat ouvert de soutien logistique pour toute la durée de vie de ce matériel;

M. prenant acte du fait que la police, les pompiers et les autres services de secours cherchent, d'une part, des solutions pour lutter contre l'utilisation civile indésirable de drones et, d'autre part, des solutions pour optimiser leur utilisation quotidienne des drones, et que des synergies et des achats communs peuvent en découler;

N. considérant que lorsque les Pays-Bas, notre partenaire, ont été confrontés à des défis similaires en 2019, ils ont créé le *Counter Unmanned Aircraft Systems (C-UAS) Test Center*, à Venray, afin de soutenir, de conseiller, d'informer, de stimuler et de faciliter leur capacité de

H. reconnaissant la croissante probabilité que des unités de la Défense soient effectivement confrontées, de la frontière est de l'Otan à l'Afghanistan et au Sahel, à la présence d'avions sans pilote armés dans l'arsenal d'acteurs non étatiques, compte tenu de leur disponibilité commerciale dans le monde, ainsi que de l'accroissement de l'expérience acquise et du savoir-faire technique à l'égard de leur utilisation opérationnelle;

I. convaincus que la Défense doit tenir compte des possibilités et des défis de ces innovations technologiques, ainsi que de la nécessité de poursuivre ses investissements dans les nouveaux drones avancés pour sa propre flotte tout en investissant également dans des systèmes de défense contre les véhicules aériens sans pilote (UAV) et d'alerte précoce (*early warning*) afin de sécuriser le déploiement de ses troupes sur les champs de bataille modernes;

J. considérant que l'expertise dans ces domaines ou les responsabilités y afférentes relèvent de différentes unités de la Défense: *Small Tactical UAS (STUAS)* sous ISTAR, et C-UAS au sein de l'Artillerie et de la Composante Air, cette dernière opérationnalisant également l'utilisation des plus grands drones *SkyGuardian Medium-Altitude Long-Endurance (MALE)*;

K. conscients que, compte tenu de la diversité des théâtres d'opérations, des menaces et des systèmes, il n'existe pas de plan de défense globale contre les avions sans pilote, mais que la solution doit s'appuyer sur plusieurs systèmes interopérables à tous les niveaux;

L. renvoyant à l'achat, approuvé en 2018, de neuf systèmes de radar de surveillance du champ de bataille SQUIRE block 2, des accessoires et du matériel y afférent, à la Défense néerlandaise, et à l'achat, approuvé en 2020, de quatre nouveaux systèmes de radar *Short Range Multi-Mission* et de leurs accessoires, incluant un contrat ouvert de soutien logistique pour toute la durée de vie de ce matériel;

M. prenant acte du fait que la police, les pompiers et les autres services de secours cherchent, d'une part, des solutions pour lutter contre l'utilisation civile indésirable de drones et, d'autre part, des solutions pour optimiser leur utilisation quotidienne des drones, et que des synergies et des achats communs peuvent en découler;

N. considérant que lorsque les Pays-Bas, notre partenaire, ont été confrontés à des défis similaires en 2019, ils ont créé le *Counter Unmanned Aircraft Systems (C-UAS) Test Center*, à Venray, afin de soutenir, de conseiller, d'informer, de stimuler et de faciliter leur capacité de

défense commune contre les avions sans pilote conjointement avec les partenaires de leur sécurité nationale;

O. regrettant que le cadre actuel de l'accord de coopération relatif à la capacité *Short Range Tactical Unmanned Aerial Systems* conclu avec les Pays-Bas et le Luxembourg ne prévoit pas de partenariat en ce qui concerne les stratégies anti-drones;

P. considérant qu'à la suite de son tout premier examen approfondi des plans de défense des États membres, l'Agence européenne de défense recommande d'investir dans six capacités, dont la C-UAS: "L'examen annuel coordonné en matière de défense (EACD ou CARD) recommande aux États membres de se concentrer d'abord sur le C-UAV. Il leur est également recommandé d'étendre leur coopération à la surveillance aérienne au sol et aux systèmes de défense aérienne à courte, moyenne et longue portée";

Q. sur la base des travaux menés par le groupe de travail de l'OTAN de lutte contre les systèmes aériens sans pilote (NATO C-UAS WG), créé à la suite de l'adoption du cadre pratique de la lutte contre les systèmes aériens sans pilote de catégorie I (UAS) par les ministres de la Défense de l'OTAN les 13 et 14 février 2019, dans le cadre duquel l'OTAN cherche à fournir un effort dédié en matière de C-UAS pour rassembler l'expertise des nations alliées, offrir des solutions pratiques et garantir une interopérabilité opérationnelle;

R. considérant que la Belgique a un statut d'observateur dans le projet de coopération structurée permanente (PESCO) C-UAS et qu'elle participe aux groupes de travail consacrés au C-UAS au sein de l'Europe et de l'OTAN;

S. prenant note du *memorandum of understanding* qui a été conclu le 10 mars 2021 entre la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg pour l'acquisition d'une capacité *Short Range Tactical Unmanned Aerial Systems* (SRTUAS). Sept systèmes RQ-21 Integrator seront achetés par les trois pays partenaires, dont deux seront destinés à la Défense belge. La collaboration consiste en une gestion décentralisée des systèmes au plan administratif, depuis les Pays-Bas, et dans l'organisation des formations dans le cadre du *Joint ISTAR Command* des forces terrestres néerlandaises qui utilisent en permanence les systèmes luxembourgeois à des fins de formation. En plus d'utiliser le système luxembourgeois comme système de formation et d'entraînement, la Belgique pourra également exploiter au maximum le savoir-faire acquis par les Pays-Bas lors de l'engagement de pareils systèmes par le passé;

T. renvoyant à l'achat de 4 systèmes MQ-9B SkyGuardian de type MALE, approuvé en 2020,

C-UAS-capacité te ondersteunen, adviseren, informeren, stimuleren en faciliteren;

O. betreurende dat het huidige kader van het samenwerkingsakkoord *Short Range Tactical Unmanned Aerial Systems* met Nederland en Luxemburg niet voorziet in een partnerschap met betrekking tot de counter-dronestrategieën;

P. gelet dat het Europees Defensieagentschap in haar allereerste diepe duik in de defensieplannen van de lidstaten aanbeveelt te investeren in zes vermogens, waaronder C-UAS: "*Coordinated Annual Review on Defence (CARD) beveelt de lidstaten aan om hun eerste focus te leggen op C-UAV. Verder wordt aanbevolen dat de lidstaten hun samenwerking uitbreiden tot luchttoezicht op de grond en luchtverdedigingssystemen voor de korte, middellange en lange afstand*";

Q. gebaseerd op de werkzaamheden van de NATO *Countering Unmanned Aircraft System Working Group* (NATO C-UAS WG), opgericht door de goedkeuring van het Countering Class I UAS praktische raamwerk door de NAVO-ministers van Defensie op 13 & 14 februari 2019, waarmee de NAVO een toegewijde C-UAS-inspanning nastreeft om expertise van de geallieerde naties samen te brengen, praktische oplossingen te bieden en operationele interoperabiliteit te garanderen;

R. gelet dat België een waarnemersstatuut heeft in het *Permanent Structured Cooperation* (PESCO)-project C-UAS en deelneemt aan de werkgroepen rond C-UAS binnen Europa en de NAVO;

S. nota nemend van de *memorandum of understanding* die op 10 maart 2021 tussen België, Nederland en Luxemburg werd gesloten voor het verwerven van een *Short Range Tactical Unmanned Aerial Systems* (SRTUAS) capaciteit. Zeven systemen RQ-21 Integrator zullen aangekocht worden door de drie partnerlanden waarvan twee voor de Belgische Defensie. De samenwerking bestaat erin de systemen op administratief vlak gecentraliseerd te beheren vanuit Nederland, alsook de vormingen te organiseren binnen het Joint ISTAR Command van de Nederlandse landstrijdkrachten waar de Luxemburgse systemen permanent voor vormingsdoeleinden worden gebruikt. De Belgische Defensie kan naast het gebruik van het Luxemburgse systeem als vormings- of trainingssysteem, ook maximaal gebruik kunnen maken van de Nederlandse knowhow over de inzet van dergelijke systemen in het verleden;

T. verwijzend naar de aankoop van 4 systemen MQ-9B SkyGuardian van het type MALE, goedgekeurd in 2020,

qui devraient être opérationnels en 2024. Et Team SkyGuardian auquel participent actuellement neuf petites et moyennes entreprises belges de l'industrie de la Défense: AeroSimulators Group (ASG), AIRobot, ALX Systems, Hexagon, SABCA, Thales Belgium, Esterline, Newtec et DronePort;

U. vu la déclaration d'intention bilatérale qui a été signée le 18 août 2020 avec le R.-U. afin d'examiner les différentes options de collaboration concernant le drone MQ-9B SkyGuardian en matière d'entraînement, de maintenance, de soutien logistique, d'interopérabilité et d'amélioration de capacité;

V. considérant que le MQ-9B SkyGuardian possède une charge utile considérable, à savoir 2155 kg en externe et 363 kg en interne, de sorte que son utilisation sur les théâtres des opérations de la Défense pourrait constituer une valeur ajoutée. Mais que selon la réponse donnée par la ministre, Ludivine Dedonder, le 20 février 2021 à une question orale du député de la N-VA, Peter Buysrogge: "L'armement de l'appareil n'est pas à l'ordre du jour et n'est donc pas étudié.", une position qu'elle a confirmée le 20 avril 2021 dans une réponse à une question similaire à propos de micro- et de mini-UAS armés;

W. soulignant que les huit systèmes Raven RQ-11, qui opèrent au sein de la Défense depuis 2017 et qui, à la suite d'un achat en 2020, seront complétés par quatre systèmes RQ-20 Puma Long Endurance (PUMA LE) et deux systèmes RQ-21 Integrator, en ce compris la fourniture de pièces de rechange, la formation et la mise en place du soutien logistique nécessaire;

X. s'informant sur le contrat d'une valeur de 352 000 euros conclu pour quatre ans avec Aerialsolutions, une entreprise anversoise spécialisée, en vue de la fourniture de mini-drones et que la Défense teste encore d'autres types de mini-drones, comme le DJI Matrice 300 en appui des opérations, des missions de *Force Protection* et d'autres missions quotidiennes, mais qu'aucun programme de développement n'est actuellement en cours avec l'industrie belge dans le domaine des UAS;

Y. considérant que l'intégration des UAS en tant que capacité pour l'ensemble des forces armées favorisera la capacité interarmes et que l'usage de drones et de leur armement peut avoir des retombées positives pour la Défense, en rendant la surveillance du champ de bataille moins chère, en augmentant la puissance de frappe et la sécurité de son infanterie et en remplaçant les missions d'appui;

die tegen 2024 operationeel zouden moeten worden. En Team SkyGuardian waaraan nu negen Belgische kleine en middelgrote bedrijven uit de Defensie-industrie deelnemen: AeroSimulators Group (ASG), AIRobot, ALX Systems, Hexagon, SABCA, Thales Belgium, Esterline, Newtec en DronePort;

U. attenderend op de bilaterale intentieverklaring met het VK, getekend op 18 augustus 2020, om de verschillende opties voor samenwerking rond de MQ-9B SkyGuardian-drone te onderzoeken op het gebied van training, onderhoud, logistieke ondersteuning, interoperabiliteit en capaciteitsverbetering;

V. gelet dat de MQ-9B SkyGuardian een aanzienlijk laadvermogen van 2155 kg extern en 363 kg intern heeft, waardoor haar inzet op de operatietheaters van Defensie een meerwaarde zou kunnen betekenen. Maar volgens het antwoord van minister Ludivine Dedonder op 20 februari 2021 op een mondelinge vraag van N-VA Kamerlid Peter Buysrogge is: "Een eventuele bewapening van het toestel nu niet aan de orde en werd ook niet onderzocht door Defensie", een standpunt dat ze op een soortgelijke vraag op 20 april 2021 ook herhaalde voor gewapende micro- en mini-UAS;

W. aanstippende de acht RQ-11 Raven systemen die sinds 2017 actief zijn bij Defensie en door een aankoop in 2020 aangevuld zullen worden met vier systemen RQ-20 Puma Long Endurance (PUMA LE) en twee systemen RQ-21 Integrator met inbegrip van de levering van wisselstukken, vorming en de inplaatsstelling van de nodige logistieke ondersteuning;

X. informerend over het contract ter waarde van 352 000 euro gesloten voor een periode van vier jaar met het gespecialiseerde Antwerpse bedrijf Aerialsolutions voor het aanleveren van mini-drones en dat Defensie nog andere types van mini-drones, zoals de DJI Matrice 300 aan het uittesten is voor de ondersteuning van operaties, opdrachten van *Force Protection* en andere dagelijkse missies. Maar er momenteel geen ontwikkelingsprogramma's lopen met de Belgische industrie op het gebied van UAS;

Y. berustend dat de integratie van UAS als een capaciteit over de hele strijdmacht de interwapencapaciteit zal bevorderen en het gebruik van drones en hun bewapening positieve effecten kan hebben voor Defensie zoals het goedkoper maken van slagveldbewaking, het verhogen van de slagkracht en veiligheid van haar infanterie en het vervangen van ondersteunende taken;

Z. respectant la résolution DOC 54 3203/001 visant à interdire l'utilisation, par la Défense belge, de robots tueurs et de drones armés,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mener une étude approfondie sur les implications tactiques et stratégiques de l'utilisation accrue de drones sur le champ de bataille en vue d'identifier les menaces et les opportunités et de déterminer à quels ajustements la Défense devra procéder afin de suivre cette évolution; et de soumettre ensuite cette étude au Parlement;

2. de confier le soin à la Défense d'examiner les possibilités d'étendre et d'affiner notre flotte de drones et de prévoir par la suite l'achat d'un plus grand nombre d'appareils de type MALE (*Medium-Altitude Long-Endurance*), de petits drones tactiques (*STUAS*) et de drones miniatures dans le cadre de la mise à jour de la Vision stratégique;

3. d'examiner les possibilités offertes par les récents développements technologiques dans le domaine des drones – notamment en matière de drones-suicide – et l'intérêt que ces possibilités représentent pour ses propres opérations, et de cesser d'alimenter les réserves de munitions pour ses systèmes d'UAS existants;

4. de prévoir la possibilité d'armer les drones MALE de type MQ-9B SkyGuardian déjà achetés et de renforcer la coopération stratégique avec le pays partenaire, à savoir le Royaume-Uni, afin de permettre l'opérationnalisation de cette capacité;

5. d'étudier et de tester les éventuelles lacunes au niveau de la protection de nos troupes contre les nouvelles menaces que représentent les drones, et puis de poursuivre la recherche de solutions de protection contre la totalité du spectre des UAS via une combinaison de divers systèmes, et ce, depuis l'échelon du peloton jusqu'à celui du bataillon;

6. de proposer aux autres gouvernements du Benelux d'élargir aux drones de type C-UAS le partenariat existant en matière d'acquisition et de maîtrise d'appareils STUAS et de proposer une éventuelle collaboration avec le centre de test néerlandais;

7. de rechercher activement des synergies pour faire progressivement face à cette forte évolution technologique en partenariat avec les PME belges concernées du secteur de l'armement;

Z. loyaal aan resolutie DOC 54 3203/001 om de inzet van "killer robots" en gewapende drones door de Belgische Defensie te verbieden,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een diepgaande studie te ondernemen naar de tactische en strategische implicaties van het toegenomen dronegebruik op het slagveld met oog voor de dreigingen, opportuniteiten en noodzakelijke aanpassingen die Defensie zal moeten ondernemen om deze evolutie te volgen. Alsook deze aan het Parlement te bezorgen;

2. Defensie de opdracht te geven het verder uitbreiden en beter afstemmen van de UAS-vloot te bestuderen en vervolgens ook de aankoop van meer toestellen van het type *Medium-Altitude Long-Endurance* (MALE), *Small Tactical UAS* (STUAS) en Mini te voorzien in de update van de Strategische Visie;

3. de mogelijkheden van recente technologische ontwikkelingen op het vlak van UAS, zoals *loitering munitions*, voor het eigen optreden in ogenschouw nemen en haar reserves rond het bewapenen van de eigen UAS-systemen te laten vallen;

4. in deze bij de reeds aangekochte MALE-drones van het type MQ-9B SkyGuardian, de mogelijkheid voor hun bewapening te voorzien en de strategische samenwerking met partnerland VK te verdiepen om de operationalisering van deze capaciteit mogelijk te maken;

5. mogelijke tekortkomingen in de bescherming van onze troepen tegen nieuwe dronedreigingen te bestuderen en testen, om vervolgens verder te werken aan oplossingen tegen het volledige spectrum van UAS, via een mix van uiteenlopende systemen van peloton- tot bataljonniveau;

6. in deze voor te stellen aan de andere regeringen van de Benelux om het bestaande partnerschap rond de aankoop en beheersing van de STUAS-capaciteit, uit te breiden met een luik rond C-UAS en een eventuele samenwerking aan het Nederlandse testcentrum voor te stellen;

7. actief te zoeken naar synergiën om op voortschrijdende basis het hoofd te bieden aan deze sterke technologische evolutie in partnerschap met de relevante Belgische kleine en middelgrote bedrijven uit de defensie-industrie;

8. d'opter pour une approche favorisant l'acquisition d'appareils fabriqués en Europe ou au sein de l'OTAN, compte tenu des risques pour la sécurité liés à l'acquisition de mini- et de micro-drones disponibles dans le commerce;

9. de mettre en place une coopération structurelle avec d'autres secteurs de la sécurité pour le développement de solutions anti-drones en cas d'utilisation civile non désirée et en vue d'optimiser l'acquisition de drones ainsi que leur utilisation quotidienne.

20 mai 2021

8. gelet op de verbonden veiligheidsrisico's bij de aankoop van *commercial off the shelf* (COTS) mini en micro UAS, te opteren voor een "koop Europees of NAVO"-benadering;

9. een structurele samenwerking op te zetten met andere veiligheidssectoren voor anti-drone oplossingen bij ongewenst civiel gebruik en ter optimalisatie van de aankoop en van het dagdagelijkse gebruik van drones.

20 mei 2021

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Darya SAFAI (N-VA)