

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2021

LXV^E COSAC

Visioconférence

31 mai – 1^{er} juin 2021

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR

MME **Eliane TILLIEUX** ET
PAR MM. **Michel DE MAEGD** ET **Sander LOONES**

SOMMAIRE

Pages

I. Session d'ouverture de la LXV ^e COSAC	3
A. Exposés introductifs	3
B. Questions procédurales	4
C. Présentation du 35 ^e rapport semestriel de la COSAC	5
II. Session I – La présidence portugaise du Conseil de l'Union européenne	5
A. Exposés introductifs	5
B. Débat	7
III. Session II – L'Europe sociale: quel modèle pour la triple transition économique, numérique et climatique?	11
A. Exposés introductifs	11
B. Débat	13
IV. Session III – Mise en œuvre des plans nationaux de reprise et de résilience – le rôle des parlements nationaux	16
A. Exposés introductifs	16
B. Débat	17
V. Session IV – Conférence sur l'avenir de l'Europe: état des lieux	20
A. Exposés introductifs	20
B. Débat	22
VI. Observations finales	25
VII. Invitation à la LXVI ^e COSAC	25
Annexes	27

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2021

LXV^E COSAC

Videoconferentie

31 mei – 1 juni 2021

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

MEVROUW **Eliane TILLIEUX** EN
DE HEREN **Michel DE MAEGD** EN **Sander LOONES**

INHOUD

Blz.

I. Opening van de LXV ^e COSAC	3
A. Inleidende uiteenzettingen	3
B. Procedurele aangelegenheden	4
C. Voorstelling van het 35 ^e Halfjaarlijks COSAC-verslag	5
II. Sessie I – Het Portugese voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie	5
A. Inleidende uiteenzettingen	5
B. Debat	7
III. Sessie II – Sociaal Europa: welk model voor de driedubbele economische, digitale en klimaattransitie?	11
A. Inleidende uiteenzettingen	11
B. Debat	13
IV. Sessie III – Implementatie van de nationale plannen voor herstel en veerkracht – de rol van de nationale parlementen	16
A. Inleidende uiteenzettingen	16
B. Debat	17
V. Sessie IV – Conferentie over de toekomst van Europa: stand van zaken	20
A. Inleidende uiteenzettingen	20
B. Debat	22
VI. Slotopmerkingen	25
VII. Uitnodiging voor de LXVI ^e COSAC	25
Bijlagen	27

05053

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Éliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

La LXV^e COSAC (Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires) aurait dû se tenir à Lisbonne du 31 mai au 1^{er} juin 2021.

Cependant, en raison de la crise du COVID-19, cette réunion a dû être annulée et a été remplacée par une vidéoconférence.

Pour la Chambre des représentants, sa présidente, Mme Eliane Tillieux, et MM. Michel De Maegd et Sander Loones ont participé à cette conférence.

La LXV^e COSAC a été préparée par la réunion des présidents – également virtuelle – organisée le 11 janvier 2021. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'Annexe 1.

I. — SESSION D'OUVERTURE DE LA RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA LXV^e COSAC

A. Exposés introductifs

M. Eduardo Ferro Rodrigues, président de l'Assemblée da República portuguesa, regrette de ne pouvoir accueillir physiquement les participants.

Il parcourt ensuite le projet d'ordre du jour de la conférence, observant que celui-ci reflète les défis auxquels les États membres sont actuellement confrontés.

Le premier défi concerne la sortie de la pandémie au niveau mondial. La vaccination en cours permettra à l'Union de lever les obstacles à l'exercice des quatre libertés dans un délai raisonnable. L'Union devra également veiller à ce que personne ne soit oublié. Elle devra notamment veiller à ce que les pays pauvres disposent aussi de vaccins en suffisance. Le fait que la décision sur les ressources propres¹ ait été ratifiée par tous les États membres de l'Union européenne dans un délai aussi court est un signe de bon sens politique. Grâce à cela et aux plans nationaux de relance et de résilience, nous pouvons désormais viser une reprise rapide.

Le deuxième défi concerne la manière dont cette relance se concrétisera, le *statu quo* n'étant pas

¹ Décision du 14 décembre 2020 relative au système des ressources propres de l'Union européenne et abrogeant la décision 2014/335/UE, Euratom – Journal officiel L424 du 15 décembre 2020.

DAMES EN HEREN,

De LXV^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had op 31 mei – 1 juni 2021 moeten plaatsvinden in Lissabon.

Wegens de COVID-19-crisis moest deze vergadering echter geannuleerd worden en werd zij vervangen door een videoconferentie.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers namen haar voorzitter, mevrouw Eliane Tillieux, en de heren Michel De Maegd en Sander Loones deel aan deze conferentie.

De LXV^e COSAC werd voorbereid door de – eveneens virtuele – voorzittersvergadering die op 11 januari 2021 georganiseerd werd. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als Bijlage 1.

I. — OPENING VAN DE LXV^e COSAC-VOORZITTERSVERGADERING

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van de Portugese Assembleia da República, betreurt dat hij de deelnemers niet lijfelijk kan verwelkomen.

Vervolgens overloopt hij de ontwerpagenda van de conferentie en stelt daarbij vast dat deze de uitdagingen weerspiegelt waarmee de lidstaten momenteel geconfronteerd worden.

De eerste uitdaging is de wereldwijde uitweg uit de pandemie. De op gang gekomen vaccinatie zal de Unie in staat stellen de obstakels die de uitoefening van de vier vrijheden in de weg staan, binnen afzienbare tijd af te bouwen. Daarbij moet de Unie erop letten dat niemand vergeten wordt. Zo moet zij er met name over waken dat ook de arme landen over voldoende vaccins kunnen beschikken. Dat het eigenmiddelenbesluit¹ in zo korte tijd door al de EU-lidstaten geratificeerd werd, getuigt van politiek gezond verstand. Samen met de nationale plannen voor herstel en veerkracht kan nu ingezet worden op een snelle herleving.

De tweede uitdaging is de manier waarop dit herstel gestalte zal krijgen. *Business as usual* is hierbij geen

¹ Voluit: Besluit van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom – Publicatieblad L424 van 15 december 2020.

envisageable à cet égard. C'est une transition numérique, économique et sociale qui remettra l'Union sur les rails.

Un dernier élément concerne la Conférence sur l'avenir de l'Europe. À ce propos, l'orateur exprime l'espoir que l'Union sera en mesure d'écouter réellement les parlements nationaux afin de renforcer l'efficacité et la cohérence de son action. Les événements survenus le 23 mai 2021 dans le ciel de la Biélorussie et sur son territoire² indiquent à quoi l'arbitraire peut mener.

*
* *

M. Luís Capoulas Santos, président de la commission UE de l'Assembleia da República portugaise, évoque, non sans fierté, la dimension parlementaire de la présidence portugaise, qui a accordé une grande importance à la transparence et à la régularité.

Concrètement, il songe notamment aux efforts qui ont permis de conférer un rôle substantiel aux parlements nationaux dans l'Assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

B. Questions procédurales

Le même orateur présente ensuite l'ordre du jour de cette COSAC, qui ne donne lieu à aucune observation et est approuvé à l'unanimité.

Il rend ensuite compte de la réunion de la troïka de la COSAC organisée le 27 mai 2021 en vidéoconférence, ainsi que du courrier en provenance et à destination de la présidence. Ces documents sont disponibles sur le site web de l'IPEX³.

L'orateur annonce par ailleurs qu'en raison de la pandémie de COVID-19, la contribution traditionnelle de la COSAC sera remplacée par une lettre aux présidents du Parlement européen, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission européenne. La version anglaise de cette lettre est jointe en Annexe 2.

Enfin, M. Capoulas Santos annonce que la présidence slovène finalisera le cofinancement du secrétariat de la COSAC pour 2022-2023.

² Le vol Ryanair 4978, avec 171 passagers à son bord, avait alors été détourné vers l'aéroport national de Minsk sous l'escorte d'un MiG-29 biélorusse.

³ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>.

optie. Er zal een digitale, economische en sociale transitie nodig zijn om de Unie terug op de rails te krijgen.

Ten slotte is er de Conferentie over de toekomst van Europa. In dit kader drukt de spreker de hoop uit dat de Unie in staat zal zijn daadwerkelijk te luisteren naar de nationale parlementen om zo een sterker en coherenter niveau te bereiken. De gebeurtenissen van 23 mei 2021 boven en in Wit-Rusland² bewijzen waartoe willekeur kan leiden.

*
* *

De heer Luís Capoulas Santos, voorzitter van de EU-commissie van de Portugese Assembleia da República, blik niet zonder trots terug op de parlementaire dimensie van het Portugese voorzitterschap die de transparantie en de regelmaat hoog in het vaandel voerde.

In concreto denkt hij hierbij aan de inspanningen die in het kader van de Plenaire Vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa geresulteerd hebben in een substantiële rol voor de nationale parlementen.

B. Procedurele aangelegenheden

Dezelfde spreker stelt vervolgens de agenda van deze COSAC voor die door de deelnemers zonder verdere opmerkingen eenparig wordt goedgekeurd.

Daarna brengt hij verslag uit over de vergadering van de COSAC-trojka die op 27 mei 2021 onder de vorm van een videoconferentie georganiseerd werd, en over de briefwisseling aan en van het voorzitterschap. De betrokken documenten kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website³.

Verder deelt hij mee dat de traditionele COSAC-Bijdrage ingevolge de COVID-19-pandemie vervangen wordt door een brief aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie. De Engelse versie daarvan gaat als Bijlage 2.

Ten slotte kondigt de heer Capoulas Santos aan dat het Sloveense voorzitterschap de cofinanciering van het COSAC-secretariaat voor 2022-2023 zal afronden.

² Waarbij Ryanair-vlucht 4978 met 171 inzittenden onder begeleiding van een Wit-Russische MiG-29 omgeleid werd naar de nationale luchthaven van Minsk.

³ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>.

C. Présentation du 35^e rapport semestriel de la COSAC

M. Kenneth Curmi, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente les lignes de force du 35^e rapport semestriel de la COSAC⁴.

II. — SESSION I – LA PRÉSIDENTE PORTUGAISE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposés introductifs

M. António Costa, premier ministre du Portugal, constate que la crise sanitaire qui s'est déclarée début 2020 s'est transformée en une crise économique et sociale majeure.

L'Union européenne a réagi avec vigueur et cohérence en lançant le plus grand programme d'aide financière de son histoire. À cet égard, il est particulièrement réjouissant de constater que les États membres ont réussi à ratifier la décision relative aux ressources propres en cinq mois seulement. La mise en œuvre du Cadre financier pluriannuel et du plan de relance *NextGenerationEU* peut à présent commencer.

Le Portugal s'est attelé à cette tâche dès le début de sa présidence en se donnant pour devise "*Time to deliver*". À cet effet, trois priorités ont été retenues: la relance économique et sociale, la concrétisation du pilier européen des droits sociaux et la nouvelle souveraineté économique européenne.

La relance économique et sociale commencera à prendre forme lorsque 70 % de la population européenne aura été vaccinée. L'Union doit toutefois continuer à veiller à ce que les pays tiers ne soient pas laissés pour compte. Par ailleurs, les autres programmes européens, par exemple Erasmus+ et Horizon2020, doivent être relancés. Il ne s'indique dès lors pas de désactiver rapidement la clause dérogatoire générale du pacte de stabilité et de croissance⁵. Les plans nationaux de relance et de résilience joueront également un rôle important. Une première série de plans pourra sans doute déjà être adoptée sous la présidence portugaise. Ces plans doivent s'appuyer sur deux piliers: le développement durable et le numérique. À cet égard, le premier ministre

C. Voorstelling van het 35^e Halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Kenneth Curmi, permanent lid van het COSAC-secretariaat, stelt de krachtlijnen van het 35^e Halfjaarlijks COSAC-verslag voor⁴.

II. — SESSIE I – HET PORTUGESE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer António Costa, eerste minister van Portugal, moet vaststellen dat de gezondheidscrisis van begin 2020 uitgegroeid is tot een economische en sociale crisis van formaat.

De Unie heeft krachtadig en coherent gereageerd met het grootste financieel steunprogramma uit haar geschiedenis. In dit opzicht is het bijzonder verheugend te zien dat de lidstaten erin geslaagd zijn het eigen-middelenbesluit in slechts vijf maand te ratificeren. De uitwerking van het Meerjarig Financieel Kader en van het *NextGenerationEU*-project kan nu beginnen.

Portugal heeft deze taak aan het begin van zijn voorzitterschap onder het motto "*Time to deliver*" op zich genomen. Er werden daartoe drie prioriteiten naar voren geschoven: het economisch en sociaal herstel; de concretisering van de Europese pijler voor sociale rechten en de nieuwe Europese economische soevereiniteit.

Het economisch en sociaal herstel zal vorm beginnen te krijgen wanneer 70 % van de Europese bevolking gevaccineerd zal zijn. De Unie moet er hierbij wel voor blijven zorgen dat de niet-EU-landen niet in de kou komen te staan. Daarnaast moeten ook de andere Europese programma's, zoals Erasmus+ en Horizon2020, heropgestart worden. Het is dan ook niet aangewezen de algemene ontsappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact snel te desactiveren⁵. Ook de nationale plannen voor herstel en veerkracht zullen een belangrijke rol spelen. Wellicht kan een eerste pakket nog tijdens het Portugese voorzitterschap goedgekeurd worden. Deze plannen moeten op een duurzame en een digitale pijler rusten. In deze context toont de spreker zich bijzonder

⁴ Voir www.ipex.eu > EU speakers and other conferences > COSAC > Portugal 2021.

⁵ Voir aussi: COM(2020)123 du 20 mars 2020 et la décision du Conseil de l'Union européenne du 23 mars 2020.

⁴ Zie www.ipex.eu > EU speakers and other conferences > COSAC > Portugal 2021.

⁵ Zie ook: COM(2020)123 van 20 maart 2020 en de beslissing van de Raad van de Europese Unie van 23 maart 2020.

portugais se réjouit tout particulièrement du déblocage de la proposition de règlement “vie privée et communications électroniques”⁶.

Le pilier européen des droits sociaux sera concrétisé par le plan d'action, qui fixe des objectifs mesurables⁷. Grâce, notamment, au sommet social de Porto des 7 et 8 mai 2021, le Portugal a clairement réussi à passer de la théorie à la pratique.

La souveraineté économique européenne prend forme au travers du nouvel agenda transatlantique, de la mise en œuvre des accords commerciaux conclus (UE-Royaume-Uni, Mercosur, Mexique, Chili, etc.), de la reprise des négociations avec l'Inde et du regain d'intérêt pour le voisinage avec l'Afrique.

Enfin, le premier ministre portugais évoque la Conférence sur l'avenir de l'Europe lancée le 9 mai 2021. L'objectif de cette conférence est d'encourager le débat avec les citoyens et les parlements nationaux. Cette Conférence devra donc jouer un rôle actif si elle entend vraiment être une conférence du peuple, pour le peuple et par le peuple européen.

*
* *

Mme Roberta Metsola, vice-présidente du Parlement européen, estime que le moment est venu de tirer les leçons de la pandémie et de renforcer ainsi le projet européen et la démocratie.

Ce travail de réflexion a déjà été entamé au Parlement européen. La crise du COVID-19 a notamment montré que le volet numérique de la problématique sociale n'est clairement pas secondaire. Le certificat COVID-19 numérique de l'UE l'illustre de façon flagrante. Cela n'enlève évidemment rien au fait que la campagne de vaccination doit se poursuivre à un rythme soutenu.

La Conférence sur l'avenir de l'Europe devra également se pencher sur la manière de donner davantage la parole aux citoyens. À cet égard, les parlements nationaux constitueront un relai indispensable.

Enfin, Mme Metsola plaide en faveur d'une Europe forte au niveau international. À cet égard, elle se félicite de la réaction vigoureuse de l'Union aux événements qui

tevreden over de deblokkering van het ontwerp van e-privacyverordening⁶.

De concretisering van de Europese pijler voor sociale rechten zal gerealiseerd worden door middel van het Actieplan dat meetbare doelstellingen aanreikt⁷. Mede met de Sociale Top van Porto van 7 en 8 mei 2021 is Portugal er duidelijk in geslaagd de stap van de theorie naar de praktijk te zetten.

De Europese economische soevereiniteit krijgt gestalte in de nieuwe trans-Atlantische agenda; de uitwerking van de afgesloten handelsakkoorden (EU-Verenigd Koninkrijk, Mercosur, Mexico, Chili, enz.); de hervatting van de onderhandelingen met India en de herwonnen aandacht voor het nabuurschap met Afrika.

Ten slotte verwijst de eerste minister naar de Conferentie over de toekomst van Europa die op 9 mei 2021 van start gegaan is. Bedoeling van deze conferentie is het debat met de burgers en de nationale parlementen te stimuleren. De conferentie zal zich daarom actief moeten opstellen wil zij daadwerkelijk van, voor en door de EU-burgers zijn.

*
* *

Mevrouw Roberta Metsola, ondervoorzitster van het Europees Parlement, acht het ogenblik gekomen om lessen te trekken uit de pandemie en zo het Europese project en de democratie te versterken.

In het Europees Parlement is deze reflectie al begonnen. Met name heeft de COVID-19-crisis doen inzien dat het digitale luik van de sociale problematiek geen luxeprobleem is. Het digitaal EU-COVID-19-certificaat is daar het levende bewijs van. Dit neemt natuurlijk niet weg dat de vaccinatie met bekwame spoed verder moet worden uitgerold.

Ook de Conferentie over de toekomst van Europa zal moeten nadenken over de manier waarop burgers meer zeggenschap verleend kan worden. De nationale parlementen zullen hierbij een onmisbare schakel vormen.

Ten slotte pleit mevrouw Metsola voor een krachtig Europa op internationaal vlak. In dit opzicht juicht zij dan ook de gespierde reactie van de Unie op de

⁶ Intitulé complet: Proposition de Règlement concernant le respect de la vie privée et la protection des données à caractère personnel dans les communications électroniques et abrogeant la directive 2002/58/CE (règlement “vie privée et communications électroniques”) – COM(2017)10 du 10 janvier 2017.

⁷ Voir COM(2021)102 du 4 mars 2021.

⁶ Voluit: Voorstel voor een Verordening met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie, en tot intrekking van richtlijn 2002/58/EG (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) – COM(2017)10 van 10 januari 2017.

⁷ Zie COM(2021)102 van 4 maart 2021.

se sont produits le 23 mai 2021 dans le ciel et sur le sol de la Biélorussie. Il est toutefois important que l'Union continue à promouvoir la paix dans le monde. Sur ce plan, le Parlement européen va devoir collaborer avec les États membres de l'Union européenne.

*
* *

M. Margaritas Schinás, vice-président de la Commission européenne chargé des Migrations et de la promotion du mode de vie européen remercie la présidence portugaise pour ses efforts, qui ont largement contribué à permettre au modèle de société européen de finalement résister à la crise. La stratégie de vaccination et le certificat COVID-19 numérique de l'Union européenne en sont deux preuves éclatantes.

En outre, la présidence portugaise est parvenue à replacer le volet social de l'Union au cœur des débats.

Dans un avenir proche, il conviendra mettre en œuvre la législation en projet sur le climat et la législation sur les services numériques⁸. La carte bleue européenne⁹, encore en cours d'élaboration, devra aussi ouvrir la voie à un pacte sur l'asile et la migration digne de ce nom.

Il convient toutefois de commencer par s'attacher à la relance en exécutant les plans nationaux pour la reprise et la résilience. La réponse à la pandémie a montré que les parlements nationaux ont justement un rôle crucial à jouer à cet égard.

B. Débat

Un premier groupe d'intervenants évoque différents aspects de la sortie de crise.

Un intervenant espagnol souligne qu'il conviendra, à cet égard, d'accorder une attention particulière aux problèmes liés à la jeunesse et à la mobilité. *La France* appelle à ne pas perdre de vue les valeurs européennes. *Un participant norvégien* réagit à cet appel en préconisant une plus grande solidarité entre les États membres de l'Union européenne, ainsi qu'entre l'Union et ses voisins. *Un intervenant italien* exprime le souhait que les ressources propres de l'Europe soient bien affectées et *un intervenant finnois* met en garde contre les risques d'une prochaine pandémie, en particulier en matière de libre circulation.

⁸ Cf.: COM(2020)825 du 15 décembre 2020.

⁹ Appellation complète: proposition de directive établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi nécessitant des compétences élevées – COM(2016)378 du 7 juin 2016.

gebeurtenissen van 23 mei 2021 boven en in Wit-Rusland toe. Belangrijk is evenwel dat de Unie de vrede in de wereld blijft uitdragen. In deze context zal het Europees Parlement met de EU-lidstaten moeten samenwerken.

*
* *

De heer Margaritas Schinás, ondervoorzitter van de Europese Commissie, belast met de migratie en het promoten van de Europese manier van leven, dankt het Portugese voorzitterschap omdat zijn inspanningen er in grote mate toe bijgedragen hebben dat het Europese samenlevingsmodel uiteindelijk de crisis doorstaan heeft. De vaccinatiestrategie en het digitaal EU-COVID-19-certificaat zijn daar de beste bewijzen van.

Daarnaast is het Portugese voorzitterschap erin geslaagd het sociale luik van de Unie opnieuw onder de aandacht te brengen.

In de nabije toekomst zullen de ontworpen klimaatwetgeving en de wet inzake digitale diensten⁸ uitgevoerd moeten worden. Ook zal de Europese Blauwe Kaart⁹, die nu nog in de steigers staat, moeten uitgroeien tot de voorbode van een volwaardig asiel- en migratiepact.

Maar eerst moet het herstel aangepakt worden door de uitvoering van de nationale plannen voor herstel en veerkracht. De respons op de pandemie heeft uitgewezen dat precies op dit vlak de nationale parlementen een cruciale rol zullen moeten spelen.

B. Debat

Een eerste groep sprekers heeft het over verschillende aspecten van de uitweg uit de crisis.

Een spreker uit Spanje benadrukt dat bij deze oefening bijzondere aandacht besteed zal moeten worden aan de jongerenproblematiek én aan de mobiliteit. *Uit Frankrijk* komt de oproep om de Europese waarden niet uit het oog te verliezen. *Een deelnemer uit Noorwegen* pikt daarop in met een pleidooi voor meer solidariteit tussen de EU-lidstaten onderling en tussen de Unie en haar buurlanden. *Een Italiaanse spreker* wil dat de Europese eigen middelen goed besteed worden en *een Finse spreker* waarschuwt voor de volgende pandemie, met name op het vlak van het vrij verkeer.

⁸ Zie ook: COM(2020)825 van 15 december 2020.

⁹ Voluit: Ontwerp van richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan – COM(2016)378 van 7 juni 2016.

M. Costa répond en indiquant que la politique budgétaire sera particulièrement importante pour la reprise des économies européennes et qu'il convient dès lors de ne pas sous-estimer l'importance du G20 qui se réunira à Venise les 9 et 10 juillet 2021.

Mme Metsola se réjouit de pouvoir constater que, dans le cadre de sa réaction à la crise, l'Union européenne n'a abandonné aucun État membre à son sort. Elle précise ensuite que le Parlement européen est disposé à participer à l'élaboration de la facilité pour la reprise et la résilience.

M. Schinás souligne que la réponse de l'Union a clairement démontré que la solution européenne était la seule solution opérationnelle.

*
* *

Ensuite, plusieurs intervenants évoquent les attentes à l'égard de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Un premier participant polonais espère que toute discussion sur les éventuelles réformes institutionnelles ne sera pas exclue d'emblée. *Un orateur irlandais* souligne qu'il appartiendra à la Conférence d'agir en fonction des réflexions des citoyens. *Un représentant finnois* plaide pour que les parlements jouent un rôle essentiel à l'égard du contenu comme à l'égard de la gestion quotidienne de la Conférence. Enfin, *un deuxième participant polonais* demande une approche pluraliste.

Selon *Mme Metsola*, les priorités sont la dimension parlementaire et la démarche *bottom-up*.

M. Schinás ajoute qu'il observe beaucoup d'espoirs et de volonté, et exprime l'espoir que les discussions menées au sein de la Conférence seront menées avec des êtres humains et non avec "Bruxelles".

*
* *

Le troisième thème du débat concerne la question migratoire.

Les Pays-Bas s'interrogent sur l'état d'avancement du Pacte de l'Union européenne sur la migration en projet¹⁰. *Un intervenant grec* demande instamment que ces propositions ne soient pas renvoyées *sine die*. *Un participant maltais* exprime le souhait qu'une plus grande attention soit accordée à la dimension externe de cette

¹⁰ Voir également: COM(2020)609 à 614, C(2020)6467 à 6470 et SWD(2020)207 du 23 septembre 2020.

In zijn antwoord stelt *de heer Costa* dat het begrotingsbeleid bijzonder belangrijk zal zijn bij het herstel van de Europese economieën. Daarom kan de G20 van 9 en 10 juli 2021 in Venetië niet onderschat worden.

Mevrouw Metsola is verheugd te kunnen vaststellen dat bij de reactie van de Europese Unie op de crisis geen enkele lidstaat werd achtergelaten. Daarnaast verduidelijkt zij dat het Europees Parlement bereid is om mee te werken aan de uitwerking van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

De heer Schinás beklemtoont dat de respons van de Unie duidelijk aangetoond heeft dat de Europese oplossing de enige werkbare was.

*
* *

Een volgende reeks tussenkomsten gaat over de verwachtingen ten aanzien van de Conferentie over de toekomst van Europa.

Een eerste Poolse deelnemer hoopt dat de discussie over mogelijke institutionele hervormingen niet *a priori* zal worden uitgesloten. *Een Ierse spreker* onderstreept dat de Conferentie zal moeten handelen volgens de inzichten van de burgers. *Een vertegenwoordiger uit Finland* pleit voor een belangrijke rol voor de nationale parlementen, zowel inhoudelijk als in het bestuur van de Conferentie. *Een tweede Poolse deelnemer* vraagt ten slotte een pluralistische aanpak.

Voor *Mevrouw Metsola* is vooral de parlementaire dimensie en de *bottom-up*-benadering van belang.

De heer Schinás voegt daaraan toe dat hij veel hoop en bereidheid ziet en drukt de hoop uit dat de discussies in de Conferentie met echte mensen en niet met "Brussel" gevoerd zullen worden.

*
* *

Het derde onderwerp van debat is het migratievraagstuk.

Uit Nederland komt de vraag naar de stand van zaken betreffende het ontworpen EU-Migratiepact¹⁰. *Een Griekse spreker* dringt erop aan dat deze voorstellen niet naar de Griekse kalender verwezen worden. *Een Maltese deelnemer* wil meer aandacht voor de externe dimensie van dit vraagstuk en een *Italiaanse deelnemer*

¹⁰ Zie ook: COM(2020)609 à 614, C(2020)6467 à 6470 en SWD(2020)207 van 23 september 2020.

problématique tandis qu'un *participant italien* souhaite, au contraire, que la dimension interne bénéficie de plus d'attention, en particulier en ce qui concerne les efforts pour les États situés en première ligne. *Un représentant slovène* souligne l'importance des contrôles des frontières et propose de désigner un envoyé européen pour la migration. Enfin, *un deuxième intervenant italien* exhorte à modifier le Règlement de Dublin¹¹.

M. Costa soutient les propositions actuellement sur la table et espère obtenir des résultats concrets d'ici la fin de la présidence portugaise.

Mme Metsola attend davantage d'efforts de la part de la présidence portugaise.

M. Schinás estime également que l'Union européenne doit faire preuve de plus de promptitude dans la mise en œuvre des propositions de la Commission européenne.

*
* *

La santé publique est le sujet de discussion suivant.

Des orateurs français et portugais plaident respectivement pour une Union européenne de la santé et pour une politique européenne de santé. *Un participant irlandais* estime que les vaccins européens devraient être mis à disposition partout dans le monde.

M. Costa confirme que la santé est devenue une thématique européenne. Il rappelle aussi l'initiative prise récemment par l'Union de débloquent un milliard d'euros pour augmenter la production de vaccins, de médicaments et de technologies de la santé en Afrique, tout en y améliorant leur accessibilité.¹²

*
* *

En réponse aux demandes formulées par des *orateurs grecs et français* de ne pas perdre de vue la politique agricole commune, *M. Costa* indique que, si les discussions n'ont pas encore pu être achevées, il a néanmoins

wil dan meer aandacht voor de interne dimensie ervan, meer bepaald voor de inspanningen ten behoeve van de eerstelijnsstaten. *Een Sloveense vertegenwoordiger* wijst op het belang van de grensbewaking en stelt voor een EU-gezant voor de migratie aan te wijzen. *Een tweede Italiaanse spreker* dringt ten slotte aan op een wijziging van de Dublinverordening¹¹.

De heer Costa steunt de voorstellen die momenteel op tafel liggen, en hoopt op concrete resultaten tegen het einde van het Portugese voorzitterschap.

Mevrouw Metsola verwacht meer inspanningen van het Portugese voorzitterschap.

De heer Schinás is eveneens van oordeel dat Europese Unie meer vaart moet maken met de afwikkeling van de voorstellen van de Europese Commissie.

*
* *

De volksgezondheid is het volgende gesprekstema.

Sprekers uit Frankrijk en Portugal komen op voor respectievelijk een Europese Gezondheidsunie en een Europees gezondheidsbeleid. *Een Ierse deelnemer* is van oordeel dat de Europese vaccins overal ter wereld ter beschikking gesteld moeten worden.

De heer Costa bevestigt dat gezondheid een Europees thema geworden is. Hij herinnert ook aan het recente initiatief van de Unie om met een miljard euro de productie van en de toegang tot vaccins, geneesmiddelen en gezondheidstechnologieën in Afrika te vergroten¹².

*
* *

Op de vragen uit *Griekenland en Frankrijk* om het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid niet uit het oog te verliezen, antwoordt *de heer Costa* dat de besprekingen weliswaar nog niet afgerond konden worden maar dat

¹¹ Appellation complète: Règlement 604/2013 du 26 juin 2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des États membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride – Journal officiel de l'Union européenne L180 du 29 juin 2013.

¹² Voir également: IP/21/2594 du 21 mai 2021.

¹¹ Voluit: Verordening 604/2013 van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend – Publicatieblad L180 van 29 juni 2013.

¹² Zie ook: IP/21/2594 van 21 mei 2021.

bon espoir de parvenir à des résultats concrets d'ici la fin de la présidence portugaise.

*
* *

Le groupe d'orateurs suivant discute de l'élargissement de l'Union à des pays des Balkans occidentaux.

Un représentant croate estime que le moment est venu de mener une nouvelle politique européenne d'élargissement. *Des orateurs d'Autriche, d'Italie et de Grèce* demandent la réinscription des Balkans occidentaux à l'ordre du jour européen. *Un orateur hongrois* propose d'inviter les pays des Balkans occidentaux à la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Enfin, *un participant albanais* indique que non seulement les candidats-États membres mais également l'Union doivent se montrer responsables dans le cadre du processus d'élargissement.

M. Costa espère des avancées dans le processus d'adhésion de l'Albanie et de la Macédoine du Nord avant la fin de la présidence portugaise.

*
* *

Le point de discussion suivant est le *Brexit*.

Un représentant français redoute que l'on s'aperçoive rapidement que le Royaume-Uni a bâclé son départ de l'Union européenne. *Un orateur irlandais* insiste pour que l'Irlande du Nord soit également associée à la poursuite des discussions sur l'accord de commerce et de coopération. *Une première intervention faite par un représentant du Royaume-Uni* demande plus de flexibilité de la part de l'Union. *Une deuxième intervention faite par un représentant de ce même pays* plaide une nouvelle fois pour une mise en œuvre rapide de cet accord et pour l'établissement d'une coopération renouvelée.

M. Costa se réjouit de l'accord de commerce et de coopération conclu avec le Royaume-Uni, mais met en garde contre le fait qu'il reste encore beaucoup à faire.

*
* *

Enfin, des représentants mentionnent encore les thématiques distinctes suivantes:

— le volet social doit être abordé dans le respect du principe de subsidiarité (*Hongrie*);

hij er goede hoop op heeft om tegen het einde van het Portugese voorzitterschap met concrete resultaten te komen.

*
* *

De volgende groep sprekers heeft het over de uitbreiding van de Unie met landen uit de Westelijke Balkan.

Een Kroatische vertegenwoordiger acht de tijd rijp voor een vernieuwd EU-uitbreidingsbeleid. *Uit Oostenrijk, Italië en Griekenland* komt de vraag om de Westelijke Balkan opnieuw op de Europese agenda te plaatsen. *Een Hongaarse spreker* stelt voor de Westelijke Balkanlanden naar de Conferentie over de toekomst van Europa uit te nodigen. Ten slotte is er *een deelnemer uit Albanië* die stelt dat niet alleen de kandidaat-lidstaten maar ook de Unie zich in het uitbreidingsproces verantwoordelijk moeten opstellen.

De heer Costa hoopt op verdere stappen in het toetredingsproces van Albanië en Noord-Macedonië vóór het einde van het Portugese voorzitterschap.

*
* *

Als volgende punt komt de *Brexit* aan de beurt.

Een Franse vertegenwoordiger vreest dat snel zal blijken dat het Verenigd Koninkrijk zijn vertrek uit de Europese Unie te lichtvoetig heeft afgehaspeld. *Een Ierse spreker* dringt erop aan om ook Noord-Ierland bij de verdere besprekingen van de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst te betrekken. *Een eerste tussenkomst uit het Verenigd Koninkrijk* zelf vraagt meer flexibiliteit vanwege de Unie. *Een tweede tussenkomst uit datzelfde land* pleit dan weer voor een snelle uitvoering van deze overeenkomst en de opbouw van een vernieuwde samenwerking.

De heer Costa verwelkomt de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst met het Verenigd Koninkrijk maar waarschuwt dat werk nog niet af is.

*
* *

Ten slotte vermelden vertegenwoordigers nog de volgende losse topics:

— het sociale luik moet met respect voor de subsidiariteit worden aangesneden (*Hongarije*);

— les plans nationaux de relance et de résilience doivent être mis en œuvre dans le respect de l'État de droit (*Pologne et Norvège*);

— le rétablissement des relations transatlantiques est accueilli positivement (*Portugal*);

— l'ouverture de l'Union en direction de l'Afrique est saluée (*Croatie*).

III. — SESSION II – L'EUROPE SOCIALE: QUEL MODÈLE POUR LA TRIPLE TRANSITION ÉCONOMIQUE, NUMÉRIQUE ET CLIMATIQUE?

A. Exposés introductifs

M. Nicolas Schmit, commissaire européen pour l'Emploi et les Droits sociaux, félicite la présidence portugaise pour les résultats obtenus. Il convient à présent de mener des transitions justes d'un point de vue social.

Le Plan d'action sur le socle européen des droits sociaux¹³ servira de ligne directrice à cet égard. D'ici 2030, la Commission européenne élaborera ce Plan autour des trois grands objectifs suivants: l'emploi, la formation et la réduction de la pauvreté.

Le premier objectif consistera à s'assurer qu'au moins 78 % de la population européenne âgée de 20 à 64 ans ait un emploi. Il conviendra, à cet égard, de tenir compte des suites de la pandémie génératrices de nouveaux emplois.

Ensuite, 60 % au moins des adultes devront participer chaque année à des activités de formation. Ces activités permettront de développer de nouvelles compétences nécessaires pour ces nouveaux emplois et devront être organisées en concertation avec le monde des entreprises. Il conviendra surtout de veiller à offrir de nouvelles perspectives aux jeunes.

Le troisième grand objectif consistera à réduire le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale de 15 millions, dont au moins 5 millions d'enfants. Il ne faut en effet pas perdre de vue qu'actuellement, au sein de l'Union, 17,9 millions d'enfants âgés de 0 à 17 ans sont confrontés à la pauvreté.

Le rôle crucial joué par les parlements nationaux à cet égard n'est plus à démontrer. En effet, les compétences

— de nationale plannen voor herstel en veerkracht moeten binnen het kader van de rechtsstaat uitgevoerd worden (*Polen en Noorwegen*);

— het herstel van de trans-Atlantische betrekkingen wordt verwelkomd (*Portugal*);

— de opening van de Unie richting Afrika wordt toegejuicht (*Kroatië*).

III. — SESSIE II – SOCIAAL EUROPA: WELK MODEL VOOR DE DRIEDUBBELE ECONOMISCHE, DIGITALE EN KLIMAATTRANSITIE?

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Nicolas Schmit, eurocommissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Rechten, feliciteert het Portugese voorzitterschap met de resultaten die het heeft geboekt. Zaak is nu de transitie op een sociaal billijke wijze te laten verlopen.

Het Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten¹³ zal hierbij als richtsnoer fungeren. De Europese Commissie zal dit Actieplan tegen 2030 rond drie kerndoelen uitwerken. Deze kerndoelen zijn: werkgelegenheid, opleiding en armoedevermindering.

Het eerste bestaat erin dat ten minste 78 % van de Europese bevolking van 20 tot en met 64 jaar tegen 2030 een baan moet hebben. Hierbij zal er rekening gehouden moeten worden met de gevolgen van de pandemie die zal leiden tot het ontstaan van nieuwe banen.

Daarnaast moeten ten minste 60 % van alle volwassenen jaarlijks aan een opleiding moeten deelnemen. Deze zullen leiden tot de ontwikkeling van nieuwe vaardigheden die nodig zijn voor de nieuwe banen. Dit moet gebeuren in samenwerking met de ondernemerswereld en moet er vooral op gericht zijn de jongeren nieuwe perspectieven te bieden.

Het derde kerndoel bestaat erin het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, met 15 miljoen, waarvan tenminste 5 miljoen kinderen, te verminderen. Men mag immers niet vergeten dat er in de Unie momenteel 17,9 miljoen kinderen in de leeftijd van 0 tot 17 jaar met armoede geconfronteerd worden.

Dat de nationale parlementen in deze context een cruciale rol spelen, hoeft geen betoog. De lidstaten zijn

¹³ Cf. note en bas de page 7.

¹³ Zie voetnoot 7.

en matière de politique sociale sont encore largement détenues par les États membres. Le dialogue s'avèrera dès lors indispensable.

La Commission européenne envisage un modèle qui offre une protection tout en accordant une autonomie sociale. Ce modèle doit être en accord avec le socle européen des droits sociaux et exploiter le potentiel de l'économie sociale. Il se compose concrètement de plusieurs volets: la sécurité et la santé au travail, l'égalité des genres, un salaire minimum décent, des conventions collectives de travail contraignantes et des droits du travail protégés.

En conclusion, le commissaire européen indique qu'il conviendra d'exécuter les plans nationaux pour la reprise et la résilience dans les meilleurs délais si l'on souhaite réaliser des investissements numériques et sociaux.

*
* *

M. Gabriel Bastos, secrétaire d'État à la sécurité sociale du Portugal, souligne que la réparation des dégâts occasionnés par la crise est désormais sa principale préoccupation.

Toutefois, les instruments politiques et financiers disponibles à cet effet sont limités. L'importance du Sommet social de Porto des 7 et 8 mai 2021 réside donc dans le fait que les trois institutions de l'UE ont adhéré à la Déclaration de Porto dans le cadre du pilier européen des droits sociaux, donnant ainsi plus de poids à la réponse européenne.

Il s'agit maintenant de mettre en œuvre le pilier européen des droits sociaux par le biais du Plan d'action. Dans la perspective de la triple transition, nous devons passer des principes à l'action, en veillant à ne laisser personne sur le bord de la route. Il faudra éliminer les inégalités existantes sans en créer de nouvelles, ce qui permettra de créer des emplois plus nombreux et de meilleure qualité. Il va sans dire que les parlements nationaux joueront un rôle majeur à cet égard.

*
* *

M. Luca Visentini, secrétaire général de la Confédération européenne des syndicats, estime qu'après la crise, il faudra travailler à l'avenir de trois manières différentes:

— les droits sociaux doivent être protégés;

immers nog altijd in grote mate bevoegd voor het sociaal beleid. Dialoog zal dus nodig zijn.

De Europese Commissie heeft een model voor ogen dat zowel beschermend werkt als tot sociale mondigheid leidt. Het moet in overeenstemming zijn met de Europese pijler van sociale rechten en het potentieel van de sociale economie aanboren. Concrete onderdelen ervan zijn: veiligheid en gezondheid op het werk; gendergelijkheid; een degelijk minimumloon; afdwingbare collectieve arbeidsovereenkomsten en beschermde arbeidsrechten.

Ten besluite stelt de eurocommissaris dat de nationale plannen voor herstel en veerkracht zo snel mogelijk uitgevoerd moeten worden wil men komen tot digitale en sociale investeringen.

*
* *

De heer Gabriel Bastos, staatssecretaris voor Sociale Zekerheid van Portugal, benadrukt dat het opruimen van het puin van de crisis nu zijn voornaamste zorg is.

De hiervoor beschikbare beleids- en financiële instrumenten zijn echter beperkt. Het belang van de Sociale Top van Porto van 7 en 8 mei 2021 bestaat er daarom in dat de drie EU-instellingen zich binnen het kader van de Europese pijler van sociale rechten achter de Verklaring van Porto geschaard hebben en zo de slagkracht van het Europese antwoord versterkt hebben.

Nu komt het erop aan de Europese pijler van sociale rechten door middel van het Actieplan uit te voeren. Met de driedubbele transitie voor ogen zal men van principes naar daden moeten overgaan waarbij men er zich zal moeten voor hoeden dat niemand uit de boot valt. Men zal de bestaande ongelijkheden moeten wegwerken zonder nieuwe te creëren wat tot meer en beter werk zal leiden. Het spreekt vanzelf dat de nationale parlementen hierbij een grote rol zullen spelen.

*
* *

De heer Luca Visentini, secretaris-generaal van het Europees Verbond van Vakverenigingen, stelt dat er na de crisis op drie manieren aan de toekomst gewerkt moet worden:

— sociale rechten moeten beschermd worden;

— la relance sociale doit déboucher sur des emplois de qualité;

— il convient de veiller à une transition équitable avec une compensation pour les emplois perdus.

*
* *

M. Markus Beyrer, directeur général de BusinessEurope¹⁴, estime que les transitions d'après-crise ne conduiront à une véritable croissance que si le soutien aux entreprises se traduit par la création de nouveaux emplois et si on indique clairement à quel niveau les mesures seront prises.

*
* *

Mme María Rodríguez Alcázar, membre du Conseil d'administration du Forum européen de la jeunesse¹⁵, rappelle que la pandémie a également créé des situations de détresse chez les jeunes. Elle plaide dès lors pour que les autorités écoutent effectivement les aspirations des jeunes.

B. Débat

La plupart des interventions se concentrent sur la composante sociale de la sortie de la pandémie.

Un membre du Parlement européen et des représentants de l'Espagne, de la France et de l'Italie souhaitent que les transitions verte et numérique soient guidées par des objectifs sociaux, qu'elles soient justes, équilibrées et équitables, et que les parlements nationaux jouent un rôle important en la matière. Des représentants de la Pologne et de la Hongrie attirent l'attention, respectivement, sur le principe de subsidiarité et sur la spécificité des modèles sociaux dans les différents États membres. Un intervenant allemand demande que la facilité pour la reprise et la résilience soit utilisée pour éliminer les inégalités existantes. Pour un représentant de la Lituanie, les plans nationaux pour la reprise et la résilience doivent être mis en conformité avec la facilité européenne pour la reprise et la résilience et doivent répondre aux souhaits des citoyens. Des intervenants du Parlement européen et de l'Italie préconisent même de donner à ce fonds une base permanente. Un intervenant slovaque évoque la possibilité d'inclure la cohésion sociale dans la législation européenne via la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Un participant

¹⁴ Une organisation patronale européenne.

¹⁵ Plate-forme des conseils nationaux de jeunesse et des organisations internationales non gouvernementales de jeunesse en Europe.

— het sociaal herstel moet leiden tot kwaliteitsvolle banen;

— een billijke transitie met compensatie van verloren gegane banen.

*
* *

De heer Markus Beyrer, directeur-generaal van BusinessEurope¹⁴, is van mening dat de transitie na de crisis maar tot werkelijke groei zullen leiden indien de steun aan de bedrijven zal uitmonden in nieuwe banen en indien er duidelijkheid zal geschapen worden over het niveau waarop de maatregelen genomen worden.

*
* *

Mevrouw María Rodríguez Alcázar, lid van de Raad van Bestuur van het European Youth Forum¹⁵, herinnert eraan dat de pandemie ook voor jongeren tot noodtoestanden geleid heeft. Zij pleit er daarom voor dat de gezagsdragers effectief naar de verzuchtingen van de jongeren zouden luisteren.

B. Debat

In het grootste deel van de tussenkomsten wordt aandacht besteed aan het sociale luik van de uitweg uit de pandemie.

Een lid van het Europees Parlement en vertegenwoordigers uit Spanje, Frankrijk en Italië willen dat de groene en digitale transitie in functie van de sociale doelstellingen zouden staan, dat zij eerlijk, evenwichtig en billijk zouden zijn én dat de nationale parlementen hierbij een grote rol toebedeeld krijgen. Vertegenwoordigers uit Polen en Hongarije vragen aandacht voor respectievelijk het beginsel van de subsidiariteit en de eigenheid van de sociale modellen in de individuele lidstaten. Uit Duitsland kinkt een stem om de herstel- en veerkrachtfaciliteit aan te wenden om de bestaande ongelijkheden weg te werken. Voor een vertegenwoordiger uit Litouwen moeten de nationale plannen voor herstel en veerkracht in overeenstemming gebracht worden met de Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit en moeten zij aan de wensen van de burgers voldoen. Sprekers uit het Europees Parlement en Italië pleiten er zelfs voor om dit fonds een permanente basis te geven. Een Slowaaks spreker oppert de mogelijkheid om de sociale cohesie via de Conferentie over de toekomst van Europa in de EU-wetgeving te doen opnemen. Een Roemeense

¹⁴ Een Europese werkgeversorganisatie.

¹⁵ Platform van de nationale jeugdraden en internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties in Europa.

roumain préfère utiliser le Semestre européen comme levier. Selon *un participant italien*, en tout état de cause, les mesures économiques doivent être coordonnées avec les mesures sociales, et *un représentant slovène* préconise une approche holistique du processus. *Un autre intervenant italien* souligne le rôle important que les syndicats doivent jouer dans ce processus. Enfin, *un intervenant français* demande de pouvoir disposer de meilleures données sociales.

M. Schmit souligne l'importance primordiale d'une Union européenne sociale. D'où la place prépondérante du volet social dans la politique de l'Union. Il est en outre évident que les transitions verte et numérique doivent être justes, équilibrées, équitables et conformes aux attentes des citoyens européens, et qu'elles ne peuvent être réalisées sans la participation des parlements nationaux. Cela explique pourquoi la Commission européenne considère désormais la mise en œuvre du plan d'action pour le pilier européen des droits sociaux comme sa principale tâche.

M. Bastos appelle à utiliser la dynamique créée par le Sommet social de Porto pour traduire avec diligence le Plan d'action en mesures concrètes.

M. Visentini confirme que la mise en œuvre du Plan d'action est désormais prioritaire et que les parlements nationaux joueront un rôle important à cet égard.

*
* *

Ensuite, plusieurs orateurs se sont attardés sur certains obstacles concrets que les jeunes rencontrent dans ce contexte, à savoir:

- le manque d'attention accordée par les autorités à la jeunesse (*Italie*);
- le taux de chômage des jeunes, parfois vertigineux (*Parlement européen*);
- le besoin de formations dans les “nouveaux” métiers (*Irlande*);
- les problèmes de logement des jeunes (*Roumanie*).

M. Schmit indique que des efforts importants devront être consentis tant sur le plan politique que social pour permettre aux jeunes de se construire un avenir de qualité. Les investissements dans le capital humain constituent un élément crucial à cet égard.

deelnemer verkiest dan weer het Europees Semester als hefboom. In ieder geval – zo stelt *een deelnemer uit Italië* – moeten de economische maatregelen met de sociale gecoördineerd worden en *een vertegenwoordiger uit Slovenië* staat een holistische benadering van het proces voor. *Een andere Italiaanse spreker* wijst op de belangrijke rol die de vakbonden in dit proces moeten spelen. Ten slotte komt *uit Frankrijk* de oproep om over betere sociale data te kunnen beschikken.

De heer Schmit benadrukt het primordiale belang van een sociale Europese Unie. Vandaar de prominente plaats van het sociaal luik in het Uniebeleid. Het is daarenboven evident dat de groene en digitale transitie eerlijk, evenwichtig, billijk en in overeenstemming met de verwachtingen van de EU-burgers moeten verlopen en dat zij niet verwezenlijkt kunnen worden zonder de medewerking van de nationale parlementen. Dit verklaart waarom de Europese Commissie de implementering van het Actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten nu als haar belangrijkste taak beschouwt.

De heer Bastos dringt erop aan het momentum van de Sociale Top van Porto te benutten om met bekwaame spoed het Actieplan in concrete maatregelen om te zetten.

De heer Visentini bevestigt dat de implementering van het Actieplan nu prioritair is en dat de nationale parlementen daarbij een belangrijke rol spelen.

*
* *

Daarnaast staat een aantal sprekers stil bij enkele concrete obstakels waarmee de jongeren in deze context geconfronteerd worden, met name:

- het gebrek aan aandacht voor de jeugd vanwege de gezagsdragers (*Italië*);
- de soms torenhoge jeugdwerkloosheid (*Europees Parlement*);
- de nood aan opleidingen in “nieuwe” banen (*Ierland*);
- de huisvestingsproblemen waarmee jongeren te kampen hebben (*Roemenië*).

De heer Schmit stelt dat er zowel op politiek als op sociaal vlak belangrijke inspanningen nodig zijn wil men de jongeren in staat stellen een kwaliteitsvolle toekomst uit te bouwen. Cruciaal hierbij zullen de investeringen in mensen zijn.

M. Bastos reconnaît que des mesures spécifiques devront être prises si l'on entend éviter de se retrouver face à une génération perdue. Dans ce contexte, il considère que la lutte contre la pauvreté infantile constitue un point devant faire l'objet d'une attention spécifique.

Mme Rodríguez Alcázar regrette de devoir constater que les jeunes sont trop souvent oubliés par les responsables politiques. Des mesures en faveur des jeunes pour accélérer leur accès aux allocations de chômage et des mesures visant à établir un salaire minimum décent seront les éléments-clés d'une nouvelle politique en faveur des jeunes. Elle est toutefois consciente que ces mesures nécessiteront un dialogue permanent entre les responsables politiques et les jeunes.

*
* *

Ensuite, *des orateurs italiens, roumains, irlandais et hongrois* expriment des attentes concrètes à l'égard de l'Europe sociale. Ils évoquent notamment l'attention qu'il convient d'accorder aux femmes, aux travailleurs saisonniers, aux effets concrets des politiques menées et à la diminution du chômage.

M. Maxime Cerutti, qui remplace M. Beyrer, indique que la première priorité des responsables politiques est de faire en sorte que les travailleurs puissent retourner sur leur lieu de travail. Ce n'est qu'une fois que cet objectif sera atteint qu'ils disposeront de temps et d'une marge de manœuvre pour élaborer une nouvelle politique du marché du travail.

*
* *

En réponse à la question d'un participant grec, *M. Schmit* indique qu'une éventuelle réforme du Pacte de stabilité et de croissance ne sera pas possible sans avoir consulté les parlements nationaux à ce sujet.

*
* *

Enfin, *des orateurs serbes et irlandais* soulignent que la numérisation, en règle générale, et la cybersécurité, en particulier, constituent deux catalyseurs importants des politiques liées à la société de l'information.

De heer Bastos beaamt dat er specifieke maatregelen moeten komen indien men wil voorkomen dat men met een verloren generatie zal te maken krijgen. In dit opzicht beschouwt hij de strijd tegen de kinderarmoede als een bijzonder punt van aandacht.

Het spijt *mevrouw Rodríguez Alcázar* te moeten vaststellen dat jongeren al te vaak vergeten worden door het beleid. Maatregelen ter versnelling van de toegang tot werkloosheidsuitkeringen voor jongeren en een degelijk minimumloon zullen de lakmoesproef vormen van een vernieuwd beleid. Zij is er zich echter wel van bewust dat dit een voortdurende dialoog tussen het beleid en de jongeren vergt.

*
* *

Vervolgens uiten *sprekers uit Italië, Roemenië, Ierland en Hongarije* concrete verwachtingen ten aanzien van het sociale Europa. Zij hebben het met name over de aandacht voor vrouwen, seizoenarbeiders, de tastbaarheid van het beleid en het terugdringen van de werkloosheid.

De heer Maxime Cerutti, die de heer Beyrer vervangt, stelt dat het beleid er in de eerste plaats moet voor zorgen dat de mensen opnieuw naar hun bedrijven kunnen. Pas daarna zal er tijd en ruimte zijn voor een nieuw arbeidsmarktbeleid.

*
* *

Op de vraag van een Griekse deelnemer antwoordt *de heer Schmit* dat een eventuele hervorming van het Stabieliteits- en Groeipact niet mogelijk is zonder de nationale parlementen daarover te raadplegen.

*
* *

Ten slotte wijzen *sprekers uit Servië en Ierland* op het belang van de digitalisering in het algemeen en van de cyberbeveiliging in het bijzonder als catalysatoren van het e-beleid.

IV. — SESSION III – MISE EN ŒUVRE DES PLANS NATIONAUX DE REPRISE ET DE RÉSILIENCE – LE RÔLE DES PARLEMENTS NATIONAUX

A. Exposés introductifs

M. Paolo Gentiloni, Commissaire européen aux Affaires économiques, rappelle que la Commission européenne a publié sa communication “*L’heure de l’Europe: réparer les dommages et préparer l’avenir pour la prochaine génération*”¹⁶ il y a tout juste un an. Dans ce document, la Commission préconisait une relance concurrentielle, durable et inclusive. La mise en œuvre de ce plan se fera au travers des plans nationaux de relance et de résilience et entraînera des investissements concrets.

La Commission européenne évaluera déjà ces plans nationaux en vue de garantir un équilibre entre les investissements et les réformes. On s’attend à ce que le Conseil valide les premiers plans nationaux de relance et de résilience au cours du second semestre de cette année. Le Parlement européen pourra exercer un contrôle sur ces plans grâce au dialogue sur la reprise et la résilience, où le tableau de bord de la reprise et de la résilience servira de boussole. Les parlements nationaux seront informés de l’état d’avancement des travaux en fonction de leurs structures de gestion respectives.

*
* *

Mme Roberta Metsola, vice-présidente du Parlement européen, rappelle que c’est grâce aux efforts du Parlement européen que les conditions liées à l’attribution des investissements de la facilité pour la reprise et la résilience¹⁷ ont été prévues. Le même parlement a également veillé – en application du principe de subsidiarité – à ce que les parlements nationaux puissent jouer un rôle dans le contrôle de la mise en œuvre de ces investissements.

La facilité pour la reprise et la résilience est non seulement le plan de relance le plus important de l’histoire de l’Union européenne, mais aussi le plus large. L’ambition est de permettre une sortie de crise en douceur.

Le parlement européen est disposé à coopérer avec les parlements nationaux afin de suivre l’élaboration des plans nationaux pour la reprise et la résilience. Sans

¹⁶ Voir COM(2020)456 du 27 mai 2020.

¹⁷ Règlement 2021/241 du 12 février 2021 établissant la facilité pour la reprise et la résilience – Journal officiel L57 du 18 février 2021.

IV. — SESSIE III – IMPLEMENTATIE VAN DE NATIONALE PLANNEN VOOR HERSTEL EN VEERKRACHT – DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Paolo Gentiloni, eurocommissaris voor Economie, herinnert eraan dat de Europese Commissie precies één jaar geleden mededeling “*Het moment van Europa: herstel en voorbereiding voor de volgende generatie*” publiceerde¹⁶. De Commissie stelde daarbij een concurrentieel, duurzaam en inclusief herstel voorop. Dit herstel zal door middel van de nationale plannen voor herstel en veerkracht gestalte krijgen en tot concrete investeringen leiden.

De Europese Commissie zal deze nationale plannen nu beoordelen met het oog op een evenwicht tussen investeringen en hervormingen. Verwacht wordt dat de Raad in de loop van de tweede helft van dit jaar de eerste nationale plannen voor herstel en veerkracht zal kunnen goedkeuren. Het Europees Parlement zal hierop toezicht kunnen uitoefenen door middel van de herstel- en veerkrachtdialogoog waarbij het scorebord voor herstel en veerkracht als kompas zal fungeren. De nationale parlementen zullen in functie van hun respectieve bestuursstructuren over de stand van zaken worden ingelicht.

*
* *

Mevrouw Roberta Metsola, ondervoorzitster van het Europees Parlement, wijst erop dat de voorwaarden die aan de toewijzing van de investeringen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹⁷ gekoppeld worden, er dankzij de inspanningen van het Europees Parlement gekomen zijn. Datzelfde parlement heeft er – met toepassing van het subsidiariteitsbeginsel – ook voor gezorgd dat de nationale parlementen een rol kunnen spelen bij het toezicht op de uitvoering van deze investeringen.

De herstel- en veerkrachtfaciliteit is niet alleen het omvangrijkste maar ook het breedste herstelplan uit de geschiedenis van de Europese Unie. De ambitie is dan ook dat het een getemperde uitweg uit de crisis mogelijk zal maken.

Het Europees Parlement is bereid om met de nationale parlementen samen te werken om de uitwerking van de nationale plannen voor herstel en veerkracht

¹⁶ Zie COM(2020)456 van 27 mei 2020.

¹⁷ Voluit: Verordening 2021/241 van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit – Publicatieblad L57 van 18 februari 2021.

exclure *a priori* de nouvelles plateformes de dialogue et de concertation, l'oratrice songe, à cet égard, à la Semaine parlementaire européenne annuelle, aux réunions de la COSAC et au Semestre européen.

*
* *

M. Marko Pogačnik, président de la commission des affaires européennes du Državni zbor slovène, espère que la Commission européenne approuvera les plans nationaux pour la reprise et la résilience sans trop de formalités administratives. Il exprime également l'espoir que cette approbation se fera en une seule fois afin de garantir l'égalité de traitement de tous les États membres, et que la Commission européenne fournira les avis nécessaires aux États membres en la matière.

Néanmoins, l'orateur craint de nouvelles crises qui rendraient la facilité pour la reprise et la résilience insuffisante.

En tout cas, les investissements doivent donner une impulsion supplémentaire à la numérisation.

B. Débat

M. Gaëtan Van Goidsenhoven, Sénat – Belgique, explique que les gouvernements belges de toutes les entités institutionnelles ont travaillé ensemble sur le plan national pour la reprise et la résilience, qui est complémentaire aux plans de relance de chacune de ces entités. Chacun dans son propre parlement, les ministres et secrétaires d'État responsables ont expliqué ces travaux et le contenu des projets sélectionnés, et ont répondu aux questions, interpellations et demandes d'explications des députés respectifs. Ce débat démocratique est essentiel compte tenu de l'impact de la facilité pour la reprise et la résilience sur l'économie. Cette dernière représente dès lors une occasion unique d'augmenter la prospérité, la résilience et l'attention accordée aux solutions vertes dans les États membres et donc dans l'Union. Il faudra donc mettre les mesures en pratique et en assurer le suivi de manière transparente. Il est rejoint sur ce point par *un intervenant allemand*, qui souligne également le rôle des parlements régionaux dans l'élaboration de la facilité pour la reprise et la résilience, et par *un représentant italien*, qui fait remarquer que seule

te monitorer. Zonder *a priori* nieuwe gespreks- en overlegplatformen uit te sluiten, denkt de sprekerster hierbij aan de jaarlijkse Europese Parlementaire Week, de COSAC-vergaderingen en het Europees Semester.

*
* *

De heer Marko Pogačnik, voorzitter van de commissie voor de EU-aangelegenheden van de Sloveense Državni zbor, hoopt dat de Europese Commissie de nationale plannen voor herstel en veerkracht zonder al teveel bureaucratische rompslomp zal goedkeuren. Hij drukt ook de hoop uit dat deze goedkeuring in één enkele beweging zal gebeuren zodat alle lidstaten op gelijke voet behandeld kunnen worden én dat de Europese Commissie de lidstaten hierbij het nodige advies zal verstrekken.

Dit neemt echter niet weg dat de spreker beducht is voor nieuwe crises waardoor de herstel- en veerkrachtfaciliteit niet zal volstaan.

In ieder geval moeten de investeringen de digitalisering een extra impuls geven.

B. Debat

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, Senaat – België, verduidelijkt dat de Belgische regeringen van al de institutionele entiteiten samengewerkt hebben aan het nationaal plan voor herstel en veerkracht dat complementair is aan de herstelplannen van elk van deze entiteiten. Elk in hun eigen parlement hebben de verantwoordelijke ministers en staatssecretarissen deze werkzaamheden en de inhoud van de geselecteerde projecten toegelicht en hebben zij geantwoord op vragen, interpellaties en verzoeken om uitleg van de respectieve leden. Dit democratisch debat is van essentieel belang gezien de weerslag van de herstel- en veerkrachtfaciliteit op de economie. Deze vormt dan ook een uitgelezen gelegenheid op meer voorspoed, een hogere weerbaarheid en een grotere aandacht voor groene oplossingen in de lidstaten en dus in de Unie. Zaak zal dan ook zijn de maatregelen concreet uit te werken en transparant op te volgen. Hij wordt hierin bijgetreden door *een spreker uit Duitsland* die ook de rol van de regioparlementen bij de uitwerking van de herstel- en veerkrachtfaciliteit benadrukt, en door *een Italiaanse vertegenwoordiger* die erop wijst dat alleen

la coordination par les parlements régionaux permet d'éviter des inégalités au sein d'un même État membre.

*
* *

Ensuite, quelques participants formulent des questions et des observations concrètes sur le déploiement de la facilité pour la reprise et la résilience.

Un représentant de l'Allemagne s'inquiète de l'incidence des moyens de l'UE sur la réduction de la dette des États membres de l'UE. *Un participant espagnol* demande si ces moyens seront également liés au genre. *Un participant irlandais* s'enquiert de la manière dont le remboursement sera organisé; *un intervenant slovène* demande une flexibilité suffisante dans ce contexte. *Un représentant de la Lituanie* appelle à des investissements intelligents pour réaliser les transitions et *un représentant de l'Irlande* demande qu'une attention particulière soit accordée à la lutte contre la pauvreté. Enfin, *un deuxième intervenant espagnol* met en garde contre un centralisme excessif et un manque de subsidiarité.

Mme Metsola souligne qu'il n'existe pas de solution toute faite qui peut s'appliquer à tous les États membres. Il faut toutefois se prémunir de toutes sortes de manœuvres dilatoires qui pourraient entraver la bonne mise en œuvre de la facilité pour la reprise et la résilience.

*
* *

Plusieurs intervenants évoquent ensuite le rôle des parlements dans la mise en œuvre de cette facilité.

Un membre du Parlement européen préconise que tous les parlements concernés surveillent la mise en œuvre des plans nationaux pour la reprise et la résilience. Selon plusieurs *membres des parlements portugais, roumain, italien et croate*, cette surveillance devrait être limitée aux parlements nationaux. Selon un *délégué espagnol*, les parlements nationaux devraient être suffisamment informés des priorités retenues dans ces plans.

Dans sa réponse, *M. Pogačnik* indique que les fonds de l'Union européenne devraient être mis à disposition

de coördinatie door de regioparlementen ongelijkheden binnen een zelfde lidstaat kan voorkomen.

*
* *

Vervolgens formuleren enkele deelnemers concrete vragen en opmerkingen over de uitrol van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

Een vertegenwoordiger uit Duitsland maakt zich zorgen over de weerslag van de EU-middelen op de schuldafbouw van de EU-lidstaten. *Een Spaanse deelnemer* vraagt of deze middelen ook gendergerelateerd zullen zijn. *Uit Ierland* wordt geïnformeerd naar de manier waarop de terugbetaling georganiseerd zal worden; *een Sloveense spreker* pleit in deze context voor voldoende flexibiliteit. *Uit Litouwen* komt de roep naar slimme investeringen om de transitie te realiseren en *uit Ierland* wordt bijzondere aandacht gevraagd voor de strijd tegen de armoede. Ten slotte waarschuwt *een tweede spreker uit Spanje* voor een overdosis aan centralisme en een gebrek aan subsidiariteit.

Mevrouw Metsola benadrukt dat er geen kant-en-klare oplossing bestaat die op al de lidstaten kan worden toegepast. Wel moet men zich hoeden voor allerlei vertragsmanoeuvres die de vloeiende uitwerking van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in de weg zouden kunnen staan.

*
* *

Daarna komt een aantal sprekers tussen over de rol van de parlementen bij de implementatie van deze facilité.

Een lid van het Europees Parlement komt op voor toezicht door al de betrokken parlementen op de implementatie van de nationale plannen voor herstel en veerkracht. Voor *leden van het Portugese, het Roemeense, het Italiaanse en het Kroatische parlement* moet dat toezicht tot de nationale parlementen beperkt worden. Volgens *een Spaanse vertegenwoordiger* moeten de nationale parlementen voldoende inzicht krijgen in de gehanteerde prioriteiten.

In zijn antwoord stelt *de heer Pogačnik* dat de EU-middelen nu zo snel mogelijk ter beschikking gesteld

dès que possible et que les parlements nationaux ne devraient pas entraver le processus en créant de nouveaux obstacles.

*
* *

Le thème suivant vise la coopération entre les acteurs concernés.

Selon un *représentant de la France et un député européen*, les parlements nationaux devraient coopérer avec le Parlement européen à la mise en œuvre des plans nationaux pour la reprise et la résilience. Selon un *autre orateur français, soutenu par des orateurs italiens et polonais*, seuls les parlements nationaux devraient coopérer entre eux.

Reconnaissant le rôle crucial des parlements nationaux dans la mise en œuvre des plans nationaux pour la reprise et la résilience, le *commissaire européen Gentiloni* préconise une coordination poussée entre ces parlements.

M. Pogačnik suggère d'avoir recours à la COSAC comme plateforme d'échange d'informations.

*
* *

En réponse à un *délégué autrichien* doutant de l'efficacité de la facilité pour la reprise et la résilience, le *commissaire européen* demande de ne pas comparer l'Union européenne aux États-Unis d'Amérique: l'Union n'est pas un état fédéral.

*
* *

Un *participant slovène*, qui préconise une action uniforme de la part des États membres de l'UE, reçoit le soutien total de *M. Gentiloni*. L'idée est effectivement de réduire la marge de manœuvre pour qu'il y ait le moins de différences possible entre les États membres.

*
* *

Un *membre du Parlement européen* souligne que les plans nationaux pour la reprise et la résilience doivent en tout cas offrir une valeur ajoutée à l'État membre concerné. Selon un *député slovène*, toutes les composantes de la société doivent être associées à l'élaboration de ces plans ainsi qu'à leur suivi.

moeten worden en dat de nationale parlementen hierbij geen nieuwe obstakels mogen opwerpen.

*
* *

De samenwerking tussen de betrokken actoren vormt het volgende thema.

Voor een *vertegenwoordiger uit Frankrijk en een lid van het Europees Parlement* moeten de nationale parlementen samenwerken met het Europees Parlement bij de uitvoering van de nationale plannen voor herstel en veerkracht. Voor een *andere spreker uit Frankrijk*, daarin gesteund door *sprekers uit Italië en Polen*, moeten alleen de nationale parlementen onder elkaar samenwerken.

Eurocommissaris Gentiloni erkent de cruciale rol van de nationale parlementen bij de implementatie van de nationale plannen voor herstel- en veerkracht en bepleit verregaande coördinatie tussen hen onderling.

De heer *Pogačnik* suggereert om COSAC als platform voor gegevensuitwisseling te gebruiken.

*
* *

Aan een *Oostenrijkse vertegenwoordiger* die de efficiëntie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit betwijfelt, vraagt de *eurocommissaris* de Europese Unie niet met de Verenigde Staten van Amerika te vergelijken. De Unie is immers geen federale staat.

*
* *

Een *Sloveense deelnemer* die een uniform optreden van de EU-lidstaten voorstaat, krijgt de volle steun van de heer *Gentiloni*. Het is immers de bedoeling om zo weinig mogelijk ruimte te laten voor verschillen tussen de lidstaten.

*
* *

Een *lid van het Europees Parlement* stelt dat de nationale plannen voor herstel en veerkracht in ieder geval een toegevoegde waarde moeten bieden voor de betrokken lidstaat en voor een *Sloveens parlamentslid* moeten alle geledingen van de maatschappij bij de uitwerking van deze plannen en het toezicht erop betrokken worden.

Le commissaire européen souscrit pleinement à ce point de vue. Les transitions prévues dans le cadre de la facilité pour la relance et la résilience sont en effet tournées vers l'avenir et les plans nationaux seront évalués sous cet angle. À un stade ultérieur, la Commission européenne communiquera régulièrement sur le suivi et l'état d'avancement du déploiement des mesures.

*
* *

Un représentant de la Lituanie estime qu'outre les mesures européennes, les États membres devraient pouvoir disposer d'une marge résiduelle pour prendre des initiatives. *Un intervenant espagnol* souligne que les nouvelles ressources de l'UE, qui sont l'expression d'une politique keynésienne, vont accroître la dette des États membres, avec toutes les conséquences que cela implique pour les budgets et les règles qui les régissent.

Le commissaire européen Gentiloni estime que l'Union va devoir reconsidérer ses règles budgétaires dans un avenir proche. En effet, suite à la pandémie, les États membres vont être confrontés à de nouveaux défis pour lesquels les règles actuelles ne sont plus adaptées.

*
* *

Enfin, aux orateurs grecs et finlandais qui redoutent, les uns, des moyens insuffisants de l'UE et les autres, des irrégularités, *Mme Metsola* répond que l'évolution des transitions comme des priorités sera contrôlée en permanence et qu'il n'y aura absolument pas de place pour des irrégularités lors de la mise en œuvre des moyens européens. Ceci étant, l'Union devra tout de même s'armer contre de nouvelles crises.

V. — SESSION IV – CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE: ÉTAT DES LIEUX

A. Exposés introductifs

M. Luís Capoulas Santos rappelle que les parlements nationaux ont réussi – non sans le soutien des coprésidents du Conseil de direction de la Conférence

De eurocommissaris is het daar volmondig mee eens. De voorziene transitie binnen de herstel- en veerkrachtfaciliteit zijn immers toekomstgericht en de nationale plannen worden in dit licht geëvalueerd. In een volgend stadium zal de Europese Commissie op geregelde tijdstippen communiceren over de monitoring en de stand van zaken betreffende de uitrol van de maatregelen.

*
* *

Een vertegenwoordiger uit Litouwen is van oordeel dat er – naast de Europese maatregelen – ook ruimte moet overblijven voor initiatieven van de individuele lidstaten. *Een Spaanse spreker* wijst erop dat de nieuwe EU-middelen, die de uiting zijn van een Keynesiaans beleid, de schuld van de lidstaten zullen doen toenemen met alle gevolgen van dien voor de begrotingen en de regels die daarop van toepassing zijn.

Eurocommissaris Gentiloni is de mening toegedaan dat de Unie haar begrotingsregels in de nabije toekomst zal moeten heroverwegen. Inderdaad, de lidstaten zullen ingevolge de pandemie met nieuwe uitdagingen geconfronteerd worden waarvoor de huidige voorschriften niet langer voldoen.

*
* *

Ten slotte antwoordt *mevrouw Metsola* aan sprekers uit Griekenland en Finland die respectievelijk vrezen voor onvoldoende EU-middelen en voor onregelmatigheden, dat de evolutie van zowel de transitie als de prioriteiten voortdurend in de gaten gehouden zullen worden en dat er bij de uitrol van de EU-middelen absoluut geen plaats zal zijn voor onregelmatigheden. Dit neemt evenwel niet weg dat de Unie zich zal moeten wapenen tegen nieuwe crises.

V. — SESSIE IV – CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA: STAND VAN ZAKEN

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Luís Capoulas Santos, herinnert eraan dat de nationale parlementen er – weliswaar niet zonder de steun van de co-voorzitters van de Raad van Bestuur van de Conferentie over de toekomst van Europa – in geslaagd zijn een ernstige vertegenwoordiging in de

sur l'avenir de l'Europe – d'obtenir une représentation sérieuse à l'Assemblée plénière de la Conférence.

*
* *

M. Antonio Tajani, président de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen, passe d'abord en revue les événements qui se sont produits entre la signature de la Déclaration commune sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe le 10 mars 2021 et son lancement officiel le 9 mai 2021.

Il précise ensuite que la conférence vise à renforcer la démocratie dans l'Union, en plaçant le citoyen au centre de ses préoccupations. La commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen participera à la réflexion sur l'avenir de l'Union européenne et le Parlement européen veillera, à l'issue de la conférence, à ce que les textes législatifs auxquels la conférence ne manquera pas de donner lieu soient traités rapidement.

*
* *

M. Guy Verhofstadt, membre du Parlement européen et coprésident de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, indique que la société d'après la pandémie sera différente de celle d'avant. La question est de savoir quel sera le rôle de l'UE à cet égard. La conférence est une initiative commune des trois institutions de l'UE destinée à répondre à cette question par une approche bottom-up. Les recommandations seront formulées par l'Assemblée plénière après avoir été préparées au sein des neuf groupes de travail. Les parlementaires nationaux et européens devront donc jouer leur rôle lors de l'Assemblée plénière.

*
* *

Mme Ana Paula Zacarias, secrétaire d'État portugaise aux Affaires européennes, souligne le rôle majeur des parlements nationaux dans ce processus, car ils sont en contact direct avec les citoyens. Il est donc évident que la troïka de la COSAC représente les parlements nationaux au sein du conseil de direction et que les parlementaires nationaux siègent à l'Assemblée plénière.

En outre, il y a la contribution essentielle des citoyens dans les différentes parties de la Conférence. Pour que la conférence soit couronnée de succès, il faudra toutefois aller au-delà du niveau des "suspects habituels".

Plenaire Vergadering van de Conferentie in de wacht te slepen.

*
* *

De heer Antonio Tajani, voorzitter van de commissie Constitutionele Zaken van het Europees Parlement, overloopt in eerste instantie de gebeurtenissen tussen de ondertekening van de Gezamenlijke Verklaring over de Conferentie over de toekomst van Europa op 10 maart 2021 en de officiële lancering ervan op 9 mei 2021.

Vervolgens verduidelijkt hij dat de Conferentie beoogt de democratie in de Unie te versterken en de burger daarbij centraal te stellen. De commissie Constitutionele Zaken van het Europees Parlement zal meedenken over de toekomst van de Europese Unie en het Europees Parlement zal na afloop van de Conferentie zorgen voor een vloeiende afhandeling van de wetteksten waartoe de Conferentie ongetwijfeld aanleiding zal geven.

*
* *

De heer Guy Verhofstadt, lid van het Europees Parlement en co-voorzitter van de Conferentie over de toekomst van Europa, stelt dat de samenleving na de pandemie er anders zal uitzien dan die ervoor. Vraag is welke rol de EU daarin zal spelen. De Conferentie is een gemeenschappelijk initiatief waarmee de drie EU-instellingen deze vraag via een bottom-up-benadering willen beantwoorden. De aanbevelingen zullen door de Plenaire Vergadering geformuleerd worden nadat zij in de schoot van de negen werkgroepen voorbereid werden. De nationale en Europese parlementsleden zullen hun rol dus in de Plenaire Vergadering moeten vervullen.

*
* *

Mevrouw Ana Paula Zacarias, staatssecretaris voor Europese Zaken van Portugal, benadrukt de belangrijke rol van de nationale parlementen in dit proces omdat zij in rechtstreeks contact staan met de burgers. Het is dus evident dat de COSAC-trojka de nationale parlementen vertegenwoordigt in de Raad van Bestuur en dat nationale parlementsleden zetelen in de Plenaire Vergadering.

Daarnaast is er de essentiële bijdrage van de burgers in de verschillende geledingen van de Conferentie. Deze zal het niveau van de "usual suspects" echter moeten overstijgen wil men de Conferentie doen slagen.

Ce n'est qu'ainsi que la conférence pourra présenter une déclaration finale aboutie.

*
* *

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne, chargée de la Démocratie et de la Démographie, souligne que la conférence a besoin à la fois de la contribution de tous les niveaux administratifs et de l'apport des citoyens si elle veut contribuer au renforcement de la démocratie et des institutions démocratiques. En effet, la démocratie d'aujourd'hui n'est plus un concept statique. Une élection tous les cinq ans ne suffit plus. C'est pourquoi la conférence suivra une approche bottom-up repensée, avec de réelles garanties de résultats et dont le but ne sera pas de remplacer la démocratie représentative, mais de la compléter.

Les citoyens doivent donc maintenant être informés des possibilités offertes par la Conférence. Les parlements nationaux peuvent jouer un rôle important à cet égard en participant aux panels nationaux.

B. Débat

En réponse aux demandes exprimées par *des représentants polonais, lituanien et slovène* de garantir une méthode de travail aussi transparente que possible et fidèle aux racines de l'Union européenne, Mme Šuica indique qu'elle aussi estime que l'approche ascendante de la Conférence est primordiale.

*
* *

Plusieurs orateurs s'attardent sur le rôle qui sera dévolu aux parlements nationaux.

Concrètement, ils plaident pour:

— que l'on se serve de la Conférence pour examiner leurs méthodes de travail internes (*Italie*);

— que la voix des citoyens de l'ensemble des États membres soit entendue afin d'éviter que cette Conférence se transforme en un débat entre les États membres de grande taille (*Espagne et Allemagne*); et

— qu'une représentation substantielle des parlements nationaux au sein de tous les organes de la Conférence soit garantie (*Grèce*).

Alleen zo zal de Conferentie een voldragen slotverklaring kunnen afleveren.

*
* *

Mevrouw Dubravka Šuica, ondervoorzitster van de Europese Commissie, belast met Democratie en Demografie, beklemtoont dat de Conferentie de inbreng van alle bestuurlijke niveaus én van de burgers nodig heeft indien zij wil bijdragen tot het versterken van de democratie én de democratische instellingen. De huidige democratie is immers niet langer een statisch gegeven. Een verkiezing om de vijf jaar volstaat niet meer. Daarom verloopt de Conferentie volgens een volledig nieuwe bottom-upaanpak met daadwerkelijke garanties op resultaten en met de bedoeling om de representatieve democratie aan te vullen, niet om deze te vervangen.

De burgers moeten nu dus geïnformeerd worden over de mogelijkheden die de Conferentie hen biedt. De nationale parlementen kunnen hierin een belangrijke rol spelen door deel te nemen aan de nationale panels.

B. Debat

Op aansporingen uit *Polen, Litouwen en Slovenië* om te komen tot een zo transparant mogelijke werkwijze die teruggaat naar de wortels van de Europese Unie, antwoordt *mevrouw Šuica* dat ook zij de bottom-upbenadering van Conferentie primordiaal vindt.

*
* *

Een aantal sprekers staat stil bij de rol van de nationale parlementen.

In concreto pleiten zij voor:

— het aangrijpen van de Conferentie om hun interne werkwijzen te onderzoeken (*Italië*);

— het gericht luisteren naar de burgers uit al de lidstaten om te voorkomen dat de Conferentie zou verworden tot een discussie tussen de grote lidstaten (*Spanje en Duitsland*); en

— een substantiële vertegenwoordiging van de nationale parlementen in al de instellingen van de Conferentie (*Griekenland*).

M. Verhofstadt garantit que les institutions européennes, qui sont à la base de cette initiative, traiteront tous les parlements nationaux sur un pied d'égalité.

Mme Šuica ajoute que l'ensemble des institutions européennes se chargeront conjointement aussi de la communication relative à cette Conférence.

*
* *

En réponse à la demande exprimée par *des participants espagnol, portugais, croate et slovène* de pouvoir aborder tous les sujets, surtout ceux qui concernent les jeunes, *Mme Šuica* indique qu'elle juge que cela va de soi, les jeunes constituant une part importante des citoyens européens.

*
* *

Un représentant de la Suède estime que la Conférence ne peut donner lieu à des discussions institutionnelles. *Deux orateurs espagnols* le rejoignent, étant entendu que des discussions relatives à des modifications du Traité ne peuvent pas être écartées *a priori*.

M. Verhofstadt précise que les discussions relatives à des modifications du Traité ne peuvent en réalité être abordées qu'après la Conférence.

Mme Šuica confirme que ces débats ne peuvent en principe pas être menés au cours de la Conférence, sauf si les citoyens eux-mêmes le demandent.

*
* *

Un député du Parlement européen considère la Conférence comme un complément à la démocratie représentative qui est incarnée par les parlements nationaux. *Un orateur français* estime qu'il est toutefois nécessaire que les parlements nationaux coordonnent leurs forces et il propose d'évaluer leurs initiatives par le biais d'un questionnaire. *Un deuxième député européen* souscrit à l'appel de l'orateur précédent.

M. Verhofstadt réagit en rappelant que la Conférence doit être considérée en quelque sorte comme un mariage

De heer Verhofstadt verzekert dat de nationale parlementen in de Conferentie op gelijke voet behandeld zullen worden met de EU-instellingen, die aan de basis liggen van dit initiatief.

Mevrouw Šuica voegt daaraan toe dat ook de communicatie rond de Conferentie door al de EU-instellingen samen gevoerd wordt.

*
* *

Op de vraag van *deelnemers uit Spanje, Portugal, Kroatië en Slovenië* om alle topics aan bod te laten komen, vooral deze waarmee jongeren te maken hebben, repliceert *mevrouw Šuica* dat dit voor haar evident is: jongeren maken immers een belangrijk deel uit van de Europese burgers.

*
* *

Een vertegenwoordiger uit Zweden is van oordeel dat de Conferentie niet mag leiden tot institutionele discussies. *Twee Spaanse sprekers* treden hem hierin bij met dien verstande dat discussies over Verdragswijzigingen niet *a priori* uit de weg gegaan mogen worden.

De heer Verhofstadt verduidelijkt dat discussies over Verdragswijzigingen eigenlijk maar na de Conferentie aan bod kunnen komen.

Mevrouw Šuica bevestigt dat deze debatten in principe niet tijdens de Conferentie gevoerd moeten worden, behalve wanneer de burgers er zelf om vragen.

*
* *

Een lid van het van het Europees Parlement beschouwt de Conferentie als een aanvulling op de representatieve democratie die door de nationale parlementen belichaamd wordt. *Een Franse spreker* acht het niettemin nodig dat de nationale parlementen hun krachten zouden coördineren en stelt voor met een vragenlijst te peilen naar hun initiatieven. *Een tweede lid van het Europees Parlement* onderschrijft de oproep van vorige spreker.

De heer Verhofstadt reageert door eraan te herinneren dat de Conferentie bedoeld is als een huwelijk tussen

entre la démocratie directe et la démocratie représentative et non comme une compétition entre institutions.

*
* *

À la demande de la Hongrie d'associer également les Balkans occidentaux à la Conférence, M. Verhofstadt répond en renvoyant au Règlement de la Conférence, qui stipule que des représentants des "key stakeholders" peuvent également être invités¹⁸.

*
* *

En réponse à la suggestion de la Slovanie de tenir compte des valeurs chrétiennes, M. Luís Capoulas Santos fait valoir que la Conférence est basée sur l'ensemble des valeurs européennes.

*
* *

Par ailleurs, des orateurs lettons, néerlandais, finlandais, irlandais et allemands craignent que la Conférence se solde par une déception car les citoyens ne retrouveront pas leurs idées dans les conclusions finales. Les Pays-Bas appellent plus spécifiquement dans ce contexte à également écouter les eurosceptiques de manière à ne pas dénaturer la Conférence en un exercice de relation publique.

*
* *

Ensuite, les thèmes concrets suivants sont encore suggérés:

- la communautarisation de la politique étrangère et budgétaire de l'Union (Italie);
- l'attention pour les régions frontalières (Pays-Bas);
- l'attention pour les droits des minorités, telles que les Catalans, les Berbères et les Palestiniens (Irlande).

*
* *

M. Luís Capoulas Santos conclut que les crises de grande ampleur génèrent toujours de grands changements.

¹⁸ Rules of Procedure of the Conference on the Future of Europe, article 16.

de rechtstreekse en de representatieve democratie en niet als een wedstrijd tussen instellingen.

*
* *

De vraag uit Hongarije om ook de Westelijke Balkan bij de Conferentie te betrekken beantwoordt de heer Verhofstadt met de verwijzing naar het Reglement van de Conferentie dat stipuleert dat vertegenwoordigers van "key stakeholders" ook uitgenodigd kunnen worden¹⁸.

*
* *

Op de suggestie uit Slovenië om de christelijke waarden niet over het hoofd te zien, brengt de heer Luís Capoulas Santos in dat de Conferentie gestoeld is op het geheel van de Europese waarden.

*
* *

Daarnaast vrezen sprekers uit Letland, Nederland, Finland, Ierland en Duitsland dat de Conferentie op een ontgoocheling zal uitdraaien omdat de burgers hun ideeën niet zullen terugvinden in de eindconclusies. Meer specifiek komt in deze context de oproep uit Nederland om ook naar de eurosceptici te luisteren zodat de Conferentie niet verwatert tot een PR-oefening.

*
* *

Verder worden nog de volgende concrete topics gesuggereerd:

- de communautarisering van het buitenlands en begrotingsbeleid van de Unie (Italië);
- aandacht voor de grensgebieden (Nederland);
- aandacht voor de rechten van minderheden zoals de Catalanen, de Berbers en de Palestijnen (Ierland).

*
* *

De heer Luís Capoulas Santos concludeert dat grote crises altijd leiden tot grote veranderingen.

¹⁸ Rules of Procedure of the Conference on the Future of Europe, artikel 16.

VI. — OBSERVATIONS FINALES

M. Marcelo Rebelo de Sousa, le président portugais, indique que la crise socioéconomique a plus ou moins été surmontée et que le moment est venu d'envisager l'avenir.

La pandémie a induit des changements dans une série de domaines. Il faut dès lors chercher plus rapidement des solutions. La problématique du climat l'illustre bien. Les dirigeants européens doivent donc veiller à ce que les citoyens ne perdent pas confiance vis-à-vis du système démocratique, d'une part, et à ce que l'Union conserve son rôle parmi les acteurs mondiaux, d'autre part.

Les parlements nationaux jouent un rôle majeur dans ce processus, car ils sont plus proches des citoyens que les gouvernements.

Enfin, le président Rebelo de Sousa encourage les différents acteurs à renforcer le rôle des parlements nationaux au service des citoyens européens et sur la voie d'une nouvelle Europe.

VII. — INVITATION À LA LXVI^E COSAC

M. Marko Pogačnik, président de la commission des Affaires européennes de la Državni zbor slovène, invite les parlements nationaux et le Parlement européen à la LXVI^e COSAC, qui se tiendra à Ljubljana du 28 au 30 novembre 2021. Cette réunion sera précédée d'une réunion virtuelle des présidents, qui se tiendra le 19 juillet 2021.

*
* *

VI. — SLOTOPMERKINGEN

De heer Marcelo Rebelo de Sousa, president van Portugal, stelt dat de socio-economische crisis min of meer overwonnen is en dat nu de tijd gekomen is om na te denken over de toekomst.

De pandemie heeft op een aantal vlakken tot veranderingen geleid. Daarom moet er versneld naar oplossingen worden gezocht. De klimaatproblematiek is daar een goed voorbeeld van. De Europese gezagsdragers moeten er dus voor zorgen dat de burgers hun vertrouwen in het democratisch systeem niet verliezen, enerzijds, en dat de Unie haar rol onder de wereldspelers moet behouden, anderzijds.

De nationale parlementen spelen in dit proces een belangrijke rol omdat zij dicht bij de burgers staan dan de regeringen.

President Rebelo de Sousa spoort de verschillende actoren ten slotte aan de rol van de nationale parlementen te versterken in dienst van de Europese burgers op weg naar een nieuw Europa.

VII. — UITNODIGING VOOR DE LXVI^E COSAC

De heer Marko Pogačnik, voorzitter van de commissie voor de EU-aangelegenheden van de Sloveense Državni zbor, nodigt de nationale parlementen en het Europees Parlement uit voor de LXVI^e COSAC die van 28 tot 30 november 2021 in Ljubljana georganiseerd zal worden. Deze bijeenkomst zal worden voorafgegaan door een virtuele voorzittersvergadering op 19 juli 2021.

*
* *

M. Bojan Kekec, président de la commission des Relations internationales et des Affaires européennes de la Državni zvet slovène, explique que la réunion des présidents précitée examinera les priorités de la présidence slovène et la dimension de sécurité de la numérisation. Les thématiques suivantes seront abordées au cours de la réunion plénière:

- résultats de la présidence slovène;
- problèmes de la jeunesse dans l'Union;
- Balkans occidentaux;
- Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Les rapporteurs,

Michel DE MAEGD
Sander LOONES

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

De heer Bojan Kekec, voorzitter van de commissie voor de Internationale Betrekkingen en de Europese Zaken van de Sloveense Državni zvet, verduidelijkt dat de voornoemde voorzittersvergadering het zal hebben over de prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap en de veiligheidsdimensie van de digitalisering. Tijdens de plenaire vergadering zullen de volgende topics aan bod komen:

- de resultaten van het Sloveense voorzitterschap;
- de jongerenproblematiek in de Unie;
- de Westelijke Balkan;
- de Conferentie over de toekomst van Europa.

De rapporteurs,

Michel DE MAEGD
Sander LOONES

De voorzitster-rapportrice,

Eliane TILLIEUX

ANNEXES

BIJLAGEN

ANNEXE I**BIJLAGE I****LXV^E COSAC****LXV^E COSAC****Réunion des présidents****Voorzittersvergadering****11 janvier 2021****11 januari 2021****RAPPORT****VERSLAG**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE**Pages**

I.	Ouverture de la réunion des présidents de la LXVe COSAC	
A.	Exposé introductif	
B.	Questions procédurales.....	
II.	Les priorités de la présidence portugaise du Conseil de l'Union européenne	
A.	Exposé introductif	
B.	Débat.....	
III.	La reprise et la résilience de l'Union européenne.....	
A.	Exposé introductif	
B.	Débat.....	

INHOUD**Blz.**

I.	Opening van de LXVe COSAC-voorzittersvergadering ...	
A.	Inleidende uiteenzetting.....	
B.	Procedurele aangelegenheden	
II.	De prioriteiten van het Portugese voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie	
A.	Inleidende uiteenzetting.....	
B.	Debat.....	
III.	Het herstel en de weerbaarheid van de Europese Unie .	
A.	Inleidende uiteenzetting.....	
B.	Debat.....	

MESDAMES, MESSIEURS,

La réunion des présidents de la LXV^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) aurait dû avoir lieu le 11 janvier 2021 à Lisbonne.

Toutefois, en raison de la crise du COVID-19, cette réunion a dû être annulée et a été remplacée par une visioconférence.

La Chambre des représentants a été représentée à cette conférence par sa présidente, Mme Eliane Tillieux.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA LXV^e COSAC

A. Exposé introductif

M. Eduardo Ferro Rodrigues, président de l'Assemblée da República portugaise, indique que 2021 est l'année au cours de laquelle les accords conclus devront être mis en œuvre. Cela vaut en particulier pour la décision relative aux ressources propres de l'Union européenne.¹⁹

L'intervenant évoque ensuite la pandémie de COVID-19 et l'impact de celle-ci sur l'Union européenne. La contraction du produit national brut des États membres prouve que cette pandémie dépasse le cadre d'une simple crise sanitaire. Il est donc important d'assurer une vaccination généralisée organisée par les pouvoirs publics. Sans cela, les inégalités économiques et sociales existantes risquent de s'aggraver. Grâce aux plans de relance qu'ils devront présenter dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience, les États membres disposeront des outils nécessaires pour remettre leur économie sur les rails tout en assurant une transition verte et numérique. Ces économies deviendront ainsi plus résilientes – dans le respect du socle européen des droits sociaux²⁰ – et elles seront capables non seulement d'atteindre les objectifs climatiques prédéfinis, mais aussi de stimuler le développement technologique.

Cela devra se faire sans le Royaume-Uni et il est à espérer que les nouvelles relations entre ce pays et l'Union seront profitables aux deux parties.

¹⁹ Décision 2020/2053 du Conseil du 14 décembre 2020 relative au système des ressources propres de l'Union européenne et abrogeant la décision 2014/335/UE – Journal officiel de l'Union européenne L424 du 15 décembre 2020.

²⁰ Voir la COM(2017)250 du 26 avril 2017.

DAMES EN HEREN,

De voorzittersvergadering van de LXV^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had op 11 januari 2021 moeten plaatsvinden in Lissabon.

Wegens de COVID-19-crisis moest deze vergadering echter geannuleerd worden en werd zij vervangen door een videoconferentie.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers nam haar voorzitter, mevrouw Eliane Tillieux, deel aan deze conferentie.

I. — OPENING VAN DE LXV^e COSAC-VOORZITTERSVERGADERING

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Eduardo Ferro Rodrigues, voorzitter van de Portugese Assembleia da República, stelt dat 2021 het jaar wordt waarin de gemaakte afspraken uitgevoerd zullen moeten worden. Dit geldt inzonderheid voor het eigenmiddelenbesluit van de Europese Unie¹⁹.

Daarnaast staat de spreker stil bij de COVID-19-pandemie en de weerslag ervan op de Europese Unie. De krimp in het bruto nationaal product van de lidstaten bewijst dat deze pandemie de loutere gezondheids crisis overstijgt. Belangrijk is dan ook dat de vaccinatie algemeen is en door de overheid georganiseerd wordt. Zoniet dreigen de bestaande economische en sociale ongelijkheden nog versterkt te worden. De herstelplannen die de lidstaten in het kader van de Faciliteit voor herstel en veerkracht moeten indienen, zullen hen het instrumentarium bezorgen om hun economieën terug op de rails te krijgen en tegelijkertijd een groene en digitale transitie te bewerkstelligen. Zodoende zullen deze economieën – met respect voor de Europese pijler van sociale rechten²⁰ – weerbaarder worden en in staat zijn om niet alleen de vooropgestelde klimaatdoelstellingen te bereiken maar ook om de technologische ontwikkeling te stimuleren.

Dit zal moeten gebeuren zonder het Verenigd Koninkrijk en men kan slechts hopen dat de nieuwe relatie tussen dit land en de Unie voor beide partijen positief zal zijn.

¹⁹ Voluit: Besluit 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom - Publicatieblad van de Europese Unie L424 van 15 december 2020.

²⁰ Zie COM(2017)250 van 26 april 2017.

Cette dernière remarque s'applique du reste également aux relations entre l'Union européenne et la nouvelle administration américaine à Washington.

M. Ferro Rodrigues présente enfin une liste d'activités de grande ampleur que la présidence portugaise se propose d'organiser. Sont prévus une Réunion internationale sur la biodiversité, une Conférence de haut niveau sur la migration et l'asile, un Sommet avec l'Afrique et une Conférence sur la démocratie. En outre, la Conférence sur l'avenir de l'Europe sera très probablement lancée au cours de la présidence portugaise.

B. Questions procédurales

M. Luís Capoulas Santos, président de la commission des affaires européennes de l'Assemblée da República portugaise, passe en revue les résultats de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 7 janvier 2021 sous forme de vidéoconférence, le résumé du 35^e rapport semestriel de la COSAC, la correspondance entrante et sortante de la présidence et le projet d'ordre du jour de la réunion plénière de la LXVe COSAC. Les documents concernés sont consultables sur le site web de l'IPEX²¹.

Il annonce également que la lettre d'intention relative au cofinancement du secrétariat de la COSAC pour la période 2022-2023 sera envoyée prochainement.

*
* *

Mme Roberta Metsola, vice-présidente du Parlement européen, espère que les travaux de la COSAC pourront reprendre rapidement dans des conditions normales.

*
* *

Lord Charles Kinnoull, Royaume-Uni, Chambre des lords, rappelle la ferme intention du parlement du Royaume-Uni de maintenir le dialogue avec les parlements de l'Union européenne.

*
* *

Enfin, *M. Capoulas Santos* passe en revue l'ordre du jour de cette réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté, sans observation, à l'unanimité des participants.

²¹ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>

Hetzelfde geldt trouwens voor de verhoudingen met de nieuwe regering in Washington.

Ten slotte stelt de heer Ferro Rodrigues een aantal grootschalige activiteiten voor die het Portugese voorzitterschap zal organiseren. Zo staan er een internationale bijeenkomst over biodiversiteit, een Conferentie op Hoog Niveau over Migratie en Asiel, een top met Afrika en een Conferentie over Democratie op stapel. Daarenboven zal hoogstwaarschijnlijk ook de Conferentie over de Toekomst van Europa tijdens het Portugese voorzitterschap gelanceerd worden.

B. Procedurele aangelegenheden

De heer Luís Capoulas Santos, voorzitter van de EU-commissie van de Portugese Assembleia da República, overloopt de resultaten van de vergadering van de COSAC-trojka die op 7 januari 2021 onder de vorm van een videoconferentie georganiseerd werd, de samenvatting van het 35^{ste} halfjaarlijks verslag van COSAC, de briefwisseling aan en van het voorzitterschap en het ontwerp van dagorde van de LXV^e plenaire COSAC-vergadering. De betrokken documenten kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website²¹.

Hij deelt ook mee dat de *Letter of Intent* betreffende de cofinanciering van het COSAC-secretariaat tijdens de periode 2022-2023 eerstdaags verstuurd wordt.

*
* *

Mevrouw Roberta Metsola, ondervoorzitster van het Europees Parlement, hoopt dat de werkzaamheden van de COSAC weer snel onder normale omstandigheden zullen kunnen plaatsvinden.

*
* *

Lord Charles Kinnoull, Verenigd Koninkrijk, Hogerhuis, herhaalt het vaste voornemen van het parlement van het Verenigd Koninkrijk om in dialoog te blijven met de parlementen van de Europese Unie.

*
* *

Ten slotte overloopt *de heer Capoulas Santos* de agenda van deze COSAC-voorzittersvergadering die door de deelnemers zonder verdere opmerkingen eenparig wordt goedgekeurd.

²¹ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>

II. — LES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE PORTUGAISE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposé introductif

Contrairement aux présidences portugaises précédentes, *M. Augusto Santos Silva, ministre des Affaires étrangères portugais*, estime que le moment n'est pas opportun pour réaménager le paysage institutionnel de l'Union européenne. Le Portugal souhaite, par contre, mettre en œuvre les accords conclus.

Le but est de parvenir à une Union résiliente en sortant de la crise du COVID-19 par les trois axes suivants.

Tout d'abord, il faut bien sûr surmonter la crise sanitaire. Cela nécessite une stratégie de vaccination commune qui garantisse une vaccination gratuite et universelle pour tous les citoyens de l'UE. Les instruments sanitaires de l'Union doivent également être développés davantage. Dans ce contexte, la présidence soutiendra la Commission européenne dans ses efforts pour créer une Union de la santé en renforçant à la fois le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies²² et l'Agence européenne des médicaments²³.

Deuxièmement, il convient de faire face aux conséquences économiques de la pandémie. Les deux instruments cruciaux à cet effet sont le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 et le plan de relance *NextGenerationEU*. Pour mener à bien ce dernier, il faut que la décision sur les ressources propres soit ratifiée par tous les États membres le plus rapidement possible. Le Portugal veillera à ce que cela se fasse dans les meilleurs délais. Consciente que l'économie ne sera plus jamais "*business as usual*", la présidence œuvrera pour une transition verte et numérique de l'économie en général et pour la réforme de la politique agricole commune²⁴ et la nouvelle stratégie de l'Union européenne pour les forêts et le secteur forestier envisagée en particulier.

Troisièmement, les retombées sociales de la crise du COVID-19 doivent être contenues. Cela ne nécessite pas de nouvelles initiatives mais il convient de développer le pilier européen des droits sociaux.

Enfin, M. Santos Silva annonce que le Portugal consentira un effort particulier dans le cadre de l'agenda extérieur de l'UE pour revitaliser les relations transatlantiques, maintenir l'entente avec le Royaume-Uni même dans

II. — DE PRIORITEITEN VAN HET PORTUGEESE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzetting

In tegenstelling tot de vorige Portugese voorzitterschappen acht *de heer Augusto Santos Silva, minister van Buitenlandse Zaken van Portugal*, het ogenblik niet geschikt om het institutionele landschap van de Europese Unie te herschikken. Portugal wil daarentegen de gemaakte afspraken uit te voeren.

Bedoeling is om tot een weerbare Unie te komen door de uitweg uit de COVID-19-crisis langs de volgende drie lijnen te laten verlopen.

In eerste instantie moet natuurlijk de gezondheidscrisis overwonnen worden. Dit vereist een gemeenschappelijke vaccinatiestrategie die een gratis en universele vaccinatie van alle EU-burgers waarborgt. Ook moeten de gezondheidsinstrumenten van de Unie verder uitgebouwd worden. In deze context zal het voorzitterschap de Europese Commissie steunen in haar streven naar een Gezondheidsunie door het versterken van zowel het Europees Centrum voor ziektepreventie en –bestrijding²² als het Europees Geneesmiddelenbureau²³.

In tweede instantie moeten de economische gevolgen van de pandemie worden aangepakt. De twee cruciale instrumenten hierbij zijn het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 en het *NextGenerationEU*-herstelplan. Om dit laatste in goede banen te leiden moet het eigenmiddelenbesluit zo snel mogelijk door al de lidstaten geratificeerd worden. Portugal zal erop toezien dat dit met gepaste spoed gebeurt. In het besef dat de economie nooit meer "*business as usual*" zal zijn, zal het voorzitterschap zich inzetten voor een groene en digitale transitie van de economie in het algemeen en voor de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid²⁴ en de in het vooruitzicht gestelde nieuwe EU-bosstrategie in het bijzonder.

In derde instantie moet de sociale *fall-out* van de COVID-19-crisis ingeperkt worden. Hiervoor zijn geen nieuwe initiatieven nodig maar moet de Europese pijler van de sociale rechten uitgewerkt worden.

Ten slotte kondigt de heer Santos Silva aan dat Portugal in het kader van de EU-buitenlandagenda een bijzondere inspanning wil leveren om de trans-Atlantische betrekkingen nieuw leven in te blazen, de verstandhouding

²² Voir COM(2020)726 du 11 novembre 2020.

²³ Voir COM(2020)725 du 11 novembre 2020.

²⁴ Voir COM(2018)392 à 394 du 1er juin 2018.

²² Zie COM(2020)726 van 11 november 2020.

²³ Zie COM(2020)725 van 11 november 2020.

²⁴ Zie COM(2018)392 à 394 van 1 juni 2018.

l'ère post-Brexit, renforcer les liens avec l'Inde et l'Afrique et conclure les négociations avec le Mercosur.

B. Débat

Suite aux appels du Parlement européen et de la Pologne à ne pas perdre de vue la question de la défense de l'État de droit, *M. Santos Silva* assure que la présidence ne laissera pas tomber aux oubliettes le régime de conditionnalité²⁵ relatif à l'État de droit. Il annonce par ailleurs le deuxième cycle du dialogue sur l'État de droit, au cours duquel le Conseil de l'Union européenne tiendra des discussions par pays sur l'évolution de la situation en Allemagne, en France, en Grèce, en Irlande et en Espagne, et rappelle les procédures engagées contre deux États membres de l'UE devant la Cour de justice de l'Union européenne.

*
* *

En réponse à une question d'un représentant polonais sur les efforts de la présidence en matière de promotion de la démocratie, *M. Santos Silva* renvoie au Sommet pour la Démocratie que le nouveau Président américain a l'intention d'organiser et auquel la Présidence portugaise collaborera pleinement.

*
* *

Des orateurs du Parlement européen, d'Espagne, d'Italie et de Roumanie soutiennent la dimension sociale de la présidence portugaise en général et l'intention de convoquer un sommet social en particulier. Cependant, le participant hongrois ne peut souscrire à la proposition de directive relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne²⁶.

M. Santos Silva remercie les différents orateurs pour leur soutien. En réaction à la remarque sur le salaire minimum adéquat, il précise que cette proposition vise à garantir l'existence d'un modèle social européen, mais

met het Verenigd Koninkrijk ook in post-brexit tijdperk te behouden, de banden met India en Afrika aan te halen en de Mercosur-onderhandelingen af te ronden.

B. Debat

Na oproepen uit het Europees Parlement en uit Polen om de problematiek van de verdediging van de rechtsstaat niet uit het oog te verliezen, verzekert *de heer Santos Silva* dat het voorzitterschap het conditionaliteitsstelsel²⁵ met betrekking tot de rechtsstaat niet in de doofpot zal laten verdwijnen. Daarnaast kondigt hij in dit kader de tweede ronde aan van de rechtsstaatsdialoog waarbij de Raad van de Europese Unie landspecifieke besprekingen zal houden over de ontwikkelingen in Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland en Spanje en herinnert hij aan de procedures tegen twee EU-lidstaten voor het Hof van Justitie van de Europese Unie.

*
* *

In antwoord op de vraag van een Poolse vertegenwoordiger naar de inspanningen van het voorzitterschap in verband met de promotie van de democratie verwijst *de heer Santos Silva* naar de *Summit for Democracy* die de nieuwe Amerikaanse president wil organiseren en waaraan het Portugese voorzitterschap ten volle wil meewerken.

*
* *

Sprekers uit het Europees Parlement, Spanje, Italië en Roemenië steunen de sociale dimensie van het Portugese voorzitterschap in het algemeen en het voornemen om een sociale top bijeen te roepen in het bijzonder. *De Hongaarse deelnemer* kan zich echter niet terugvinden in het voorstel voor een richtlijn betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie²⁶.

De heer Santos Silva dankt de verschillende sprekers voor de steun. In reactie op de opmerking over het toereikend minimumloon verduidelijkt hij dat dit voorstel de waarborg wil bieden voor het bestaan van een Europees

²⁵ Règlement (UE, Euratom) 2020/2092 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2020 relatif à un régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union – Journal officiel L 433I du 22 décembre 2020.

²⁶ Voir la COM(2020)682 du 28 octobre 2020.

²⁵ Voluit: Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting – Publicatieblad L 433I van 22 december 2020.

²⁶ Zie COM(2020)682 van 28 oktober 2020.

qu'il ne conduira pas nécessairement à une réglementation uniforme.

*
* *

En réponse aux interventions de *représentants français, italiens et lituaniens* concernant la migration, le ministre reconnaît qu'il faudra encore attendre un certain temps avant qu'un consensus puisse être dégagé sur l'ensemble de cette problématique. Il n'en demeure pas moins que la présidence travaille d'arrache-pied pour parvenir à un accord. Le consensus sur la dimension externe de la question constitue déjà un élément positif.

*
* *

En réponse aux questions posées par l'Italie, la Roumanie, la Slovénie, la Serbie, la Macédoine du Nord et le Monténégro sur l'état d'avancement de l'élargissement de l'Union, M. Santos Silva déclare que le Portugal est favorable à l'adhésion de la Macédoine du Nord et de l'Albanie.

*
* *

En ce qui concerne l'agenda extérieur de l'UE, des questions sont posées au sujet du développement d'une stratégie UE-Chine (Allemagne), des relations avec l'Afrique (Italie), du Partenariat oriental (Lituanie et Roumanie) et des nouvelles relations avec le Royaume-Uni dans le domaine de la défense (France).

Le ministre précise que la présidence prévoit tout d'abord un sommet UE-Afrique, qui sera suivi d'un sommet UE-Chine. Pour ce qui est des relations avec le Royaume-Uni, il annonce la poursuite des discussions sur la sécurité et la défense. Les discussions avec les États-Unis seront coordonnées au sein de l'OTAN.

*
* *

Enfin, des intervenants espagnols et néerlandais insistent sur le fait que les parlements nationaux pourraient jouer un rôle substantiel dans la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

sociaal model maar niet noodzakelijk zal leiden tot een uniforme regeling.

*
* *

In zijn repliek op tussenkomsten van *vertegenwoordigers uit Frankrijk, Italië en Litouwen* over migratie geeft de minister toe dat volledige overeenstemming over deze problematiek nog niet voor morgen is. Dit neemt echter niet weg dat het voorzitterschap onverdroten aan de werktimmer om tot een akkoord te komen. Een lichtpuntje hierbij is de consensus over de externe dimensie van het vraagstuk.

*
* *

Op vragen uit Italië, Roemenië, Slovenië, Servië, Noord-Macedonië en Montenegro naar de stand van zaken inzake de uitbreiding van de Unie antwoordt de heer Santos Silva dat Portugal voorstander is van de toetreding van Noord-Macedonië en Albanië.

*
* *

Met betrekking tot de EU-buitenlandagenda komen er vragen over een EU-China-strategie (Duitsland), de verhoudingen met Afrika (Italië), het Oostelijk Nabuurschap (Litouwen en Roemenië) en de nieuwe verhouding met het Verenigd Koninkrijk op het vlak van defensie (Frankrijk).

De minister verduidelijkt dat het voorzitterschap eerst een EU-Afrika-top en pas daarna een EU-China-top plant. Inzake de verhoudingen met het Verenigd Koninkrijk kondigt hij verdere gesprekken aan over veiligheid en defensie. Met de Verenigde Staten zullen deze gesprekken gecoördineerd worden in de schoot van de Navo.

*
* *

Ten slotte dringen sprekers uit Spanje en Nederland erop aan dat de nationale parlementen een substantiële rol zouden kunnen spelen in de Conferentie voor de Toekomst van Europa.

III. — LA REPRISE ET LA RÉSILIENCE DE L'UNION EUROPÉENNE

A. Exposé introductif

Mme Elisa Ferreira, commissaire européenne à la Cohésion et aux Réformes, remercie la présidence allemande, qui a encore réussi à clôturer *in extremis* plusieurs dossiers financiers importants. Il appartient à présent à la présidence portugaise de mettre en œuvre ces décisions: “*Passer aux actes*”.

La crise du COVID-19 a affecté la situation sanitaire, l'économie et la mobilité de façon asymétrique mais toujours brutale.

La réponse de la Commission européenne a été rapide, massive et flexible. L'intervenante cite à titre d'exemple les 2,3 milliards de doses de vaccin que la Commission a pu obtenir, le programme SURE²⁷, grâce auquel la Commission a pu lever jusqu'à 100 milliards d'euros sur les marchés des capitaux afin d'alléger les coûts supportés par les États membres en raison de la hausse du chômage, et le programme CRII²⁸, qui a réaffecté 19,5 milliards d'euros à des actions liées à la crise.

La Commission prépare du reste déjà la reprise. S'inspirant du principe “Reconstruire en mieux”, elle prévoit un plan de relance doté de pas moins de 1 800 milliards d'euros. Étant donné que ce plan doit être à l'épreuve du temps – c'est-à-dire vert et numérique –, la Commission a proposé, dans le cadre du volet *NextGenerationEU*, le paquet REACT-EU²⁹ (47,5 milliards d'euros) et le Fonds pour la reprise et la résilience³⁰ (672,5 milliards d'euros). Le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 contenu dans ce plan prévoit 375 milliards d'euros pour la mise en œuvre de la politique de cohésion. En outre, des actifs provenant d'autres fonds de l'UE, tels que le programme de recherche et d'innovation Horizon Europe, pourront également être utilisés en vue de la relance.

Les parlements nationaux peuvent jouer un rôle important dans ce contexte en ratifiant rapidement la décision relative aux ressources propres et en veillant à ce que personne ne soit laissé pour compte dans le processus de relance, à ce que les mesures adoptées

²⁷ Instrument européen de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence.

²⁸ Initiative d'investissement pour la réponse au coronavirus.

²⁹ Soutien à la reprise en faveur de la cohésion et des territoires de l'Europe – COM(2020)451.

³⁰ COM(2020)408

III. — HET HERSTEL EN DE WEERBAARHEID VAN DE EUROPESE UNIE

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Elisa Ferreira, eurocommissaris voor Cohesie en Hervormingen, dankt het Duitse voorzitterschap dat op de valreep nog een aantal belangrijke financiële dossiers kon afronden. Het is nu aan het Portugese voorzitterschap om deze beslissingen uit te voeren: “*Time to deliver*”.

De COVID-19-crisis heeft op een asymmetrische maar daarom niet minder brutale manier ingehakt op zowel de gezondheidstoestand, de economie als de mobiliteit.

De reactie van de Europese Commissie was snel, massaal en flexibel. Als voorbeelden daarvan verwijst de spreker naar de 2,3 miljard vaccindoses die de Commissie kon veiligstellen, het SURE-programma²⁷ waarmee de Commissie gemachtigd werd op de kapitaalmarkten tot € 100 miljard op te halen om de kosten van de lidstaten voor de toegenomen werkloosheid te verzachten en het CRII-programma²⁸ waarmee € 19,5 miljard geherprogrammeerd werd naar crisisgerelateerde actie.

Daarenboven bereidt de Commissie nu al het herstel voor. Onder het motto “*Build back better*” voorziet zij een herstelplan met niet minder dan € 1 800 miljard aan middelen. Omdat dit plan toekomstbestendig, met andere woorden: groen en digitaal, moet zijn, heeft de Commissie in het kader van het luik *NextGenerationEU* het REACT-EU-pakket²⁹ (€ 47,5 miljard) en het Fonds voor Herstel en Veerkracht³⁰ (€ 672,5 miljard) voorgesteld. In het luik Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 van dit plan werd € 375 miljard voor de uitvoering van het cohesiebeleid voorbestemd. Daarnaast zullen ook activa uit andere EU-fondsen, zoals het onderzoeks- en innovatieprogramma *Horizon Europe*, voor hersteldoel-einden aangewend kunnen worden.

De nationale parlementen kunnen in dit kader een belangrijke rol spelen door zo snel mogelijk het eigen-middelenbesluit te ratificeren, enerzijds, en door erop toe te zien dat bij de herstelbeweging niemand wordt achtergelaten, dat de genomen maatregelen democratisch

²⁷ Voluit: *Support to mitigate Unemployment Risks in an emergency*.

²⁸ Voluit: *Corona Response Investment Initiative*.

²⁹ Voluit: *Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe* – COM(2020)451.

³⁰ COM(2020)408

soient démocratiquement acceptables et à ce que les actions entreprises soient correctement expliquées aux citoyens.

B. Débat

La première série d'interventions concerne le rôle des parlements nationaux.

La France appelle à accélérer le lancement de concertations informelles entre les parlements nationaux à propos des plans nationaux de relance et de résilience. Un délégué italien soutient fortement cet appel. Des participants du Parlement européen et de l'Allemagne estiment que les parlements nationaux devraient se concentrer sur la ratification de la décision concernant les ressources propres. Un intervenant espagnol suggère que le mécanisme de relance de l'Union européenne soit inclus dans le Semestre européen, et un intervenant néerlandais demande comment les résultats du Semestre européen seront utilisés dans le cadre de la distribution des fonds européens. Enfin, un intervenant espagnol déplore que les parlements nationaux jouent un rôle limité dans la définition des priorités.

Au cours de sa réponse, *Mme Ferreira* souligne l'importance du principe de partenariat dans le processus de relance. Avec toutes les parties prenantes, les parlements nationaux peuvent jouer un rôle majeur dans la construction de l'avenir. En tout cas, la ratification rapide de la décision concernant les ressources propres sera la condition *sine qua non* du démarrage de ce processus dans de bonnes conditions.

*
* *

Des participants de l'Italie, de l'Estonie et de la Roumanie préconisent une mise en œuvre rapide de la décision sur les ressources propres. Un intervenant roumain ajoute que sa mise en œuvre devrait viser une plus grande convergence à la fois sociale et économique, mais qu'elle devrait avoir lieu dans le respect des compétences des États membres. Un représentant italien espère que le plan de relance permettra également de résoudre les asymétries internes découlant de la crise.

La commissaire européenne précise que la mise en œuvre du plan de relance visera non seulement des projets individuels mais aussi des projets sectoriels.

verantwoord zijn en dat de genomen acties correct aan de burger worden uitgelegd, anderzijds.

B. Debat

In een eerste groep tussenkomsten komt de rol van de nationale parlementen aan bod.

Uit Frankrijk komt de oproep om niet te wachten met het opstarten van informeel overleg tussen de nationale parlementen over de nationale herstel- en weerbarheidsplannen. *Een afgevaardigde uit Italië* treedt deze oproep volmondig bij. *Deelnemers uit het Europees Parlement en uit Duitsland* vinden dat de nationale parlementen zich moeten concentreren op de ratificatie van het eigenmiddelenbesluit. *Een Spaanse spreker* stelt voor het EU-herstelmechanisme in het Europees Semester op te nemen en *een Nederlandse spreker* vraagt hoe de resultaten van het Europees Semester gebruikt zullen worden bij de verdeling van de Europese middelen. Ten slotte betreurt *een Spaanse spreker* de beperkte rol van de nationale parlementen bij het vastleggen van de prioriteiten.

In haar antwoord benadrukt *mevrouw Ferreira* het belang van het partnerschapsprincipe in dit herstelproces. Samen met alle belanghebbenden kunnen de nationale parlementen een grote rol spelen bij het vorm geven van de toekomst. In ieder geval is de snelle ratificatie van het eigenmiddelbesluit de *conditio sine qua non* voor een vlotte opstart van dit proces.

*
* *

Deelnemers uit Italië, Estland en Roemenië pleiten voor een snelle uitvoering van het eigenmiddelenbesluit. *De Roemeense spreker* voegt daaraan toe dat er bij deze uitvoering gestreefd moet worden naar meer convergentie op zowel sociaal als economisch vlak maar dat een en ander moet gebeuren met respect voor de bevoegdheden van de lidstaten. *Een Italiaanse vertegenwoordiger* hoopt dat het herstelplan ook een oplossing zal bieden voor interne asymmetrieën die het gevolg zijn van de crisis.

De eurocommissaris verduidelijkt dat bij de uitvoering van het herstelplan niet alleen individuele projecten maar ook sectorale projecten in aanmerking komen.

Elle pense concrètement au secteur du tourisme, plus durement touché par la crise.

*
* *

En réponse à la demande d'un représentant italien de maintenir le mécanisme d'aides d'État de l'Union européenne jusqu'à la fin de l'année, Mme Ferreira réplique qu'à court terme, les aides d'État étaient indispensables pour maintenir l'économie européenne à flot, mais qu'il faut se garder de généraliser ce mécanisme.

*
* *

Un intervenant français demande que les dispositions transitoires concernant le secteur de la pêche contenues dans l'Accord de commerce et de coopération entre l'Union européenne et le Royaume-Uni soient prolongées, la période de cinq ans prévue étant beaucoup trop courte.

Dans sa réponse, la commissaire européenne renvoie à la réserve d'ajustement au Brexit, précisément créée pour soutenir les États membres, les régions et les secteurs de l'Union européenne au cours de cette transition. Elle rappelle d'ailleurs que la Commission européenne annoncera bientôt la répartition de ces fonds entre les États membres³¹.

*
* *

L'intervenant grec voit dans ces mesures de relance le premier pas vers un budget européen, puis vers une union politique. L'intervenant finlandais espère que ces mesures aboutiront à une neutralité carbone au niveau mondial sous la conduite de l'Union européenne. Un intervenant néerlandais met l'accent sur la transition écologique et numérique.

Mme Ferreira convient qu'il n'est pas possible de revenir à la vie d'avant. En effet, le monde sera complètement différent après la pandémie. Des accents sociaux et régionaux seront également nécessaires si l'on veut que personne ne soit oublié.

*
* *

À la demande du représentant chypriote d'associer tous les secteurs économiques à la politique de relance,

³¹ C'est à présent chose faite. Voir le Working Document of the Commission Services - Member States' allocations under the Brexit Adjustment Reserve in the year 2021 du 12 janvier 2021.

In concreto denkt zij hierbij aan de toeristische sector waar de crisis harder dan elders heeft toegeslagen.

*
* *

Op het pleidooi van een Italiaanse vertegenwoordiger om het EU-staatssteunmechanisme tot eind van dit jaar aan te houden, repliceert mevrouw Ferreira dat staatssteun op korte termijn onontbeerlijk was om de Europese economie in leven te houden maar dat men er zich moet voor behoeden om dit mechanisme te veralgemenen.

*
* *

Uit Frankrijk komt de vraag om de in de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk opgenomen overgangsregeling voor de visserijsector te verlengen omdat de voorziene termijn van vijf jaar veel te kort is.

In haar antwoord verwijst de eurocommissaris naar de Brexit Adjustment Reserve die precies werd opgericht om EU-lidstaten, regio's en sectoren bij deze overgang te ondersteunen. Zij herinnert er overigens aan dat de Europese Commissie eerstdaags de verdeling van deze middelen over de lidstaten zal bekendmaken³¹.

*
* *

De Griekse spreker beschouwt deze herstelmaatregelen als de eerste stap naar een Europese begroting en daarna naar een politieke unie. De Finse spreker hoopt dat deze maatregelen zullen uitmonden in een koolstofneutrale wereld onder leiding van de Europese Unie. Een Nederlandse spreker benadrukt dan weer de groene en digitale transitie.

Mevrouw Ferreira beaamt dat teruggaan naar "business as usual" niet meer mogelijk is. De wereld zal er na de pandemie immers helemaal anders uitzien dan ervoor. Ook sociale en regionale accenten zijn nodig indien men niemand over het hoofd wil zien.

*
* *

De eurocommissaris antwoordt op de vraag van de Cypriotische vertegenwoordiger om alle economische

³¹ Dit is inmiddels gebeurd – zie Working Document of the Commission Services - Member States' allocations under the Brexit Adjustment Reserve in the year 2021 van 12 januari 2021.

la commissaire européenne répond que l'Union utilisera les fonds de cohésion aussi soupagement que possible. Elle cite l'exemple de la prolongation des mesures du paquet REACT-UE jusqu'à la fin de 2023.

*
* *

Mme Ferreira précise à l'intention du *participant croate* que rien n'empêche les États membres de commencer dès maintenant à élaborer leurs propres plans de relance et de résilience.

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

sectoren bij het herstelbeleid te betrekken dat de Unie de cohesiefondsen zo flexibel mogelijk zal gebruiken. Een voorbeeld daarvan is de verlenging van de maatregelen uit het REACT-EU-pakket tot einde 2023.

*
* *

Aan de Kroatische deelnemer verduidelijkt *mevrouw Ferreira* dat niets de lidstaten ervan weerhoudt om nu al aan de opmaak van hun herstel- en weerbarheidsplannen te beginnen.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX



2021PORTUGAL.EU

Parliamentary Dimension



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

President of the European Parliament
Mr David Maria Sassoli

President of the European Council
Mr Charles Michel

President-in-Office of the Council of the European Union
Mr António Costa

President of the European Commission
Ms Ursula von der Leyen

Lisbon, 1 June 2021

Dear Excellencies,

The COVID-19 pandemic has substantially changed the way of interparliamentary cooperation. The adjustment to the new reality, without the possibility of holding physical meetings, posed great challenges to the national Parliaments that held the last COSAC Presidencies (Croatia, Germany and Portugal).

The parliamentary dimension of the Portuguese Presidency thus held the meeting of COSAC Chairpersons and the LXV COSAC plenary meeting in a videoconference format, regretting not being able to receive COSAC members and yourselves in person in Lisbon.

During the work of COSAC in this semester, discussions on the priorities of the Presidency, namely the promotion of Europe's recovery leveraged by the climate and digital transitions, the work regarding the recovery and resilience plans in the framework of Next Generation EU, the implementation of the Social Pillar of the EU as a key element in the abovementioned transition or the first steps concerning the Conference on the Future of Europe and Social Europe were recurrent.



2021PORTUGAL.EU

Parliamentary Dimension



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COSAC members welcomed the endeavours of the Portuguese Presidency with regard to the signature of the Joint Declaration on the Conference on the Future of Europe by the three institutions and the fact that the Conference was officially launched on 9 May, thus allowing a wide reflection and debate on the challenges Europe is facing and its long-term future and putting citizens at the centre of European policies. With that regard, COSAC encourages all stakeholders to make full use of the tools available for this debate, namely the potential of the Multilingual Digital Platform.

The role of national Parliaments in the Conference was indeed acknowledged from the outset in the Joint Declaration, by including the members of the COSAC Troika as permanent observers in the Conference Executive Board, enabling an active engagement of national Parliaments in the early proceedings and shaping of the Conference. COSAC welcomes that its proposal on the number of representatives from the national Parliaments at the Plenary of the Conference was accepted, meaning that *the Conference Plenary shall be composed of 108 representatives from the European Parliament, 54 from the Council and 3 from the European Commission, as well as 108 representatives from all national Parliaments on an equal footing, and citizens*. The establishment and functioning of the thematic working groups in the framework of the Conference was also discussed during the LXV COSAC meeting.

Moreover, and referring to the role of the Plenary, it is stated that “*The Plenary will on a consensual basis put forward its proposals to the Executive Board*” and that “*consensus has to be found at least between the representatives of the European Parliament, the Council, the European Commission, as well as representatives from national Parliaments, on equal footing*”. COSAC members are keen on engaging in the debate at local, regional, national and European level and call on the EU institutions to make sure that the recommendations made are debated without a predetermined outcome and that national Parliaments are fully involved in the deliberations leading to the final report to be presented to the Joint Presidency by Spring 2022.

Although recognizing the challenges that the COVID-19 pandemic have put on its way, COSAC members highlight the decisive and unprecedented European response to the health, economic and social crisis, namely the positive development of the mechanisms



2021PORTUGAL.EU

Parliamentary Dimension



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

created. Next Generation EU, including the EU4Health programme, the Recovery and Resilience Mechanism and, consequently, the submission by Member States of the National Recovery and Resilience Plans, in line with the established rules and green and digital development goals to enhance European competitiveness, resilience and autonomy, were broadly discussed. In particular, Parliaments were able to debate the ownership of these instruments and exchange information and best practice regarding the future scrutiny and monitoring of its implementation. In this regard, COSAC members also welcomed the ratification of the Own Resources Decision by the Member States.

The COSAC Plenary meeting was held only a few weeks after the Porto Social Summit, which called on Member States to set ambitious national targets which, taking due account of the starting position of each country, constitute an adequate contribution to the achievement of the European targets. Therefore, this was one of the main issues discussed at our meeting, with contributions from the social partners as well as the youth. National Parliaments positively noted the development of the European Pillar of Social Rights through the Action Plan. Europe's recovery also lays on the efforts to develop education, training, lifelong learning, an active support to employment and social protection, with a special emphasis on youth, as specified by the COSAC members.

In the scope of the work developed by COSAC, its members also highlight the results presented in the 35th COSAC Bi-annual Report, which analyses the positions and best practice of national Parliaments on the different topics discussed: 1. The action plan to implement the European Pillar of Social Rights; 2. The EU-Africa Strategy; 3. NGEU: scrutiny of national recovery and resilience plans - implications for the European Semester; 4. The Conference on the Future of Europe. The results contributed to a more informed debate, stressing the importance of sharing best practices among the Parliaments, especially bearing in mind the involvement of national Parliaments in Europe's recovery but also in the discussion about its future.



2021PORTUGAL.EU

Parliamentary Dimension



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

COSAC members remain committed to maintain and develop interparliamentary cooperation and on adapting strategies to keep it active and regular, upholding a close relationship between the Parliaments of the European Union as well as between them and the European Institutions.

Yours sincerely,

Luís Capoulas Santos

Chair of the European Affairs Committee of the Assembleia da República and
current COSAC Chair

Co-signatories:

Marko Pogačnik

Chair of the Committee on European Union Affairs
Slovenian National Assembly

Bojan Kekec

Chair of the Committee on International Relations and European Affairs
Slovenian National Council

Markus Töns

Deputy Chair of the Committee on the Affairs of the European Union
German Bundestag

Lucia Puttrich

Member of the Committee on European Union Questions
German Bundesrat

Comissão Parlamentar de Assuntos Europeus

Assembleia da República
Palácio de S. Bento - 1249-068 Lisboa – Portugal
Telefone: +351 213917435
E-mail: 4cae@ar.parlamento.pt

