

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 février 2022

PROJET DE LOI**modifiant le Code pénal
en ce qui concerne le droit pénal sexuel****AMENDEMENTS**

*Voir:***Doc 55 2141/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 005: Amendements.
- 006: Rapport de la première lecture.
- 007: Articles adoptés en première lecture.
- 008: Avis du Conseil d'État.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 februari 2022

WETSONTWERP**houdende wijzigingen aan het Strafwetboek
met betrekking tot het seksueel strafrecht****AMENDEMENTEN**

*Zie:***Doc 55 2141/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de eerste lezing.
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 008: Advies van de Raad van State.

06382

N° 113 DE MME GABRIËLS ET CONSORTS

Art. 105

Après l'article 105, insérer un titre 5bis, intitulé comme suit:

“Titre 5bis. Modifications de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains”

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 113.

Nr. 113 VAN MEVROUW GABRIËLS c.s.

Art. 105

Na artikel 105, een titel 5bis invoegen, luidende:

“Titel 5bis. Wijzigingen van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 113.

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Khalil AOUASTI (PS)
Nathalie GILSON (MR)
Claire HUGON (Ecolo-Groen)
Koen GEENS (CD&V)
Ben SEGERS (Vooruit)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

N° 114 DE MME GABRIËLS ET CONSORTS

Art. 105/1 (nouveau)

Dans le titre 5bis précité, insérer un article 105/1, rédigé comme suit:

“Art. 105/1. Dans l’article 11 de la loi du 13 avril 1995 sur la traite et le trafic, modifié par les lois du 10 août 2005, du 31 mai 2016 et du 21 décembre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

a) le paragraphe 1^{er} est complété par les points suivants:

“3° par victime de traite des êtres humains: toute personne, belge ou étrangère, à l’encontre de laquelle aurait été commise l’infraction visée à l’article 433quinquies du Code pénal;

4° par victime de trafic des êtres humains: toute personne à l’encontre de laquelle aurait été commise l’infraction visée à l’article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers;

5° par victime de forme aggravée de trafic des êtres humains: toute personne à l’encontre de laquelle aurait été commise l’infraction visée à l’article 77bis de la même loi en présence d’une circonstance visée aux articles 77ter à 77quinquies de la même loi.”;

b) un paragraphe § 1^{er}/1 est inséré, rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1. Lorsque les services de police ou d’inspection disposent d’indices selon lesquels une personne est victime de traite des êtres humains ou de trafic aggravé des êtres humains, ils mettent cette personne en contact avec un centre spécialisé dans l’accueil et l’accompagnement des victimes de ces infractions, sans préjudice de l’application de l’article 61/2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès

Nr. 114 VAN MEVROUW GABRIËLS c.s.

Art. 105/1 (nieuw)

In de voornoemde titel 5bis, een artikel 105/1 invoegen, luidende als volgt:

“Art. 105/1. In artikel 11 van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel, gewijzigd bij de wetten van 10 augustus 2005, 31 mei 2016 en 21 december 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) aan paragraaf 1 worden de volgende punten toegevoegd:

“3° als slachtoffer van mensenhandel: elke Belgische of buitenlandse persoon tegen wie het misdrijf dat bedoeld wordt in artikel 433quinquies van het Strafwetboek, zou zijn gepleegd;

4° als slachtoffer van mensensmokkel: elke persoon tegen wie het misdrijf dat bedoeld wordt in artikel 77bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, zou zijn gepleegd;

5° als slachtoffer van een verzwarende vorm van mensensmokkel: elke persoon tegen wie het misdrijf dat bedoeld wordt in artikel 77bis van dezelfde wet zou zijn gepleegd met een omstandigheid beoogd in de artikelen 77ter tot 77quinquies van dezelfde wet.”;

b) paragraaf § 1^{er}/1 wordt ingevoegd, luidende als volgt:

“§ 1/1. Wanneer de politie- of inspectiediensten over aanwijzingen beschikken waaruit blijkt dat een persoon het slachtoffer is van mensenhandel of verzwarende vormen van mensensmokkel, brengen zij deze persoon in contact met een centrum dat gespecialiseerd is in de opvang en begeleiding van slachtoffers van deze misdrijven, onverminderd de toepassing van artikel 61/2, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980

au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

c) le paragraphe 2 est complété par les alinéas suivants:

“À cet effet, il fixe les conditions pour la reconnaissance et pour l'agrément pour ester en justice de centres spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes de traite des êtres humains et de formes aggravées de trafic des êtres humains.

Par “reconnaissance”, il y a lieu d'entendre la capacité à mettre en œuvre les procédures visées au chapitre IV du Titre II de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, et à constituer un point d'orientation pour les services en charge de la détection des victimes de traite des êtres humains et de formes aggravées de trafic des êtres humains, avec pour objectif la participation de ces victimes à la procédure judiciaire.

Par “agrément”, il y a lieu d'entendre l'exécution du paragraphe 5.

Les centres reconnus et agréés peuvent faire l'objet d'une subside dans le cadre de l'exercice des missions liées à leur reconnaissance et leur agrément.

Le Roi fixe les modalités d'octroi et de retrait des subsides alloués dans le cadre de l'exécution de ces missions.”.

d) dans le paragraphe 5, dans le texte néerlandais, le mot “erkende” est remplacé par le mot “vergunde”.”.

JUSTIFICATION

Les amendements visent à modifier la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains.

betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

c) aan paragraaf 2 worden de volgende leden toegevoegd:

“Daartoe bepaalt hij onder andere de voorwaarden voor de erkenning en de vergunning van centra die gespecialiseerd zijn in de opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel en van verzwarende vormen van mensensmokkel om in rechte op te treden.

Onder “erkenning” wordt verstaan de bekwaamheid om de procedures uit te voeren bedoeld in hoofdstuk IV van Titel II van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en om de diensten door te verwijzen die belast zijn met het opsporen van slachtoffers van mensenhandel en van verzwarende vormen van mensensmokkel, met het oog op de deelname van deze slachtoffers aan de gerechtelijke procedure.

Onder “vergunning” wordt verstaan de uitvoering van paragraaf 5.

De erkende en vergunde centra kunnen in aanmerking komen voor een subsidie in het kader van de uitoefening van de taken die verband houden met hun erkenning en vergunning.

De Koning bepaalt de modaliteiten voor de toekenning en de intrekking van de subsidies die in het kader van de uitvoering van deze taken worden toegekend.”.

d) in paragraaf 5, in de Nederlandse tekst, wordt het woord “erkende” vervangen door het woord “vergunde”.”.

VERANTWOORDING

De amendementen beogen de wijziging van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel.

Tout d'abord, la précision apportée à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains vise à assurer la clarté quant à la question de savoir qui sont effectivement les victimes de traite des êtres humains et de trafic des êtres humains.

D'une part, il existe souvent une représentation erronée selon laquelle ces victimes sont des personnes étrangères. Or, ce n'est pas spécifiquement le cas en matière de traite des êtres humains. Beaucoup de circulaires le précisent déjà, outre les instruments internationaux applicables. Comme la mission des centres d'accueil porte sur l'accompagnement des victimes de traite, il est utile de le mentionner également dans la loi afin d'assurer la clarté sur le rôle des acteurs de terrain, en particulier des centres d'accueil.

D'autre part, il est également important de préciser l'expression de "victimes de formes aggravées de trafic d'êtres humains" dans la mesure où certaines procédures de protection leur sont actuellement applicables.

Enfin, le texte intègre le principe général de l'orientation des victimes de traite des êtres humains, et de trafic d'êtres humains vers les centres spécialisés.

La loi du 15 décembre 1980 dans son article 61/2 prévoit déjà cette règle, mais elle ne vaut théoriquement que pour les étrangers vu l'objet de cette législation. Or les victimes de traite des êtres humains et des autres infractions assimilées peuvent être autant belges qu'étrangères (sauf concernant le trafic d'êtres humains). Afin d'être cohérent avec le fait que les victimes belges de traite doivent également faire l'objet d'une orientation vers les centres d'accueil, il est proposé d'ajouter ce principe général d'orientation de ces victimes dans la loi de 1995. Dans le cadre des victimes de traite belges, la procédure "titres de séjour" prévue dans la loi de 1980 ne sera bien entendu pas mise en œuvre, mais les centres d'accueil spécialisés pourront travailler de concert avec les structures susceptibles d'apporter un soutien aux victimes belges afin d'assurer un suivi efficace de ces personnes en tenant compte de l'approche spécifique que requiert la traite des êtres humains.

Ensuite, l'article 11, § 2, de la loi précitée est complété de plusieurs alinéas. A l'heure actuelle, trois centres d'accueil exercent les missions prévues en conséquence de la loi du 15 décembre 1980 (Chapitre IV) et ils sont agréés également pour ester en justice. Par ailleurs, les centres d'accueil sont des acteurs indispensables pour l'exécution des obligations

In de eerste plaats is de verduidelijking van artikel 11, § 1, van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel bedoeld om duidelijkheid te scheppen omtrent de vraag wie de slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel daadwerkelijk zijn.

Enerzijds bestaat er namelijk vaak de misvatting dat deze slachtoffers vreemdelingen zijn. Dit is echter niet specifiek het geval wat mensenhandel betreft. Dit wordt reeds in talrijke omzendbrieven verduidelijkt, naast de toepasselijke internationale instrumenten. Aangezien de taak van opvangcentra erin bestaat de slachtoffers van mensenhandel te begeleiden, is het nuttig om dit ook in de wet te vermelden om duidelijkheid te scheppen over de rol van de actoren op het terrein, met name de opvangcentra.

Anderzijds is het ook van belang om de term "slachtoffers van verzwarende vormen van mensensmokkel" nader te omschrijven, voor zover bepaalde beschermingsprocedures momenteel op hen van toepassing zijn.

Tenslotte wordt in de tekst het algemene principe opgenomen dat slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel naar gespecialiseerde centra moeten worden doorverwezen.

In artikel 61/2 van de wet van 15 december 1980 wordt reeds in deze regel voorzien, maar in theorie is deze alleen van toepassing op vreemdelingen, gelet op het onderwerp van deze wetgeving. Slachtoffers van mensenhandel en andere gelijkgestelde misdrijven kunnen echter zowel Belgische als buitenlandse slachtoffers zijn (behalve in geval van mensensmokkel). Om coherent te blijven met het feit dat ook Belgische slachtoffers van mensenhandel naar de opvangcentra moeten worden doorverwezen, wordt voorgesteld om dit algemene principe van doorverwijzing van deze slachtoffers in de wet van 1995 op te nemen. Voor de Belgische slachtoffers van mensenhandel zal de procedure voor "verblijfsvergunningen", zoals bedoeld in de wet van 1980, uiteraard niet worden toegepast, maar de gespecialiseerde opvangcentra zullen kunnen samenwerken met de diensten die de Belgische slachtoffers kunnen ondersteunen, om zo een efficiënte opvolging van deze personen te garanderen, rekening houdend met de specifieke aanpak die mensenhandel vereist.

Ten tweede wordt artikel 11, § 2, van bovengenoemde wet met verschillende leden aangevuld. Momenteel voeren drie opvangcentra de taken uit die zijn vastgesteld in de wet van 15 december 1980 (hoofdstuk IV) en zijn zij ook vergund om in rechte op te treden. Bovendien zijn de opvangcentra onmisbare actoren in de uitvoering van de verplichtingen van België

de la Belgique quant aux normes minimales à mettre en œuvre pour la protection des victimes de traite telles que définies par exemple dans la Directive européenne 2011/36 ou dans la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains. Les centres reçoivent des subsides à cet effet. L'Inspection des finances demande cependant qu'un cadre réglementaire soit créé et qu'une base légale définisse le principe de cette subsidiation, estimant que la base actuelle des lois de 1980 et de 1995 est trop imprécise.

Historiquement, les centres d'accueil ont d'abord été financés par d'autres départements que la Justice. Sous la précédente législature, il a été décidé de réintégrer ce budget dans le département de la Justice qui est en charge de la coordination de la lutte contre la traite. L'Inspection des finances souhaitait déjà auparavant qu'un cadre légal plus clair soit créé pour le financement des centres.

Les nouveaux alinéas proposés clarifient davantage le principe de reconnaissance et d'agrément, et incluent le principe de la subsidiation. Le fait qu'une subsidiation est possible "dans le cadre de l'exercice des missions liés à la reconnaissance et l'agrément de centres", doit s'interpréter de façon large. Cette subsidiation peut inclure toute tâche qui permet la bonne exécution générale des dispositions du chapitre IV de la loi de 1980. Cela signifie, outre les frais de fonctionnement ou de personnel, que ces subsides pourraient également être utilisés en vue d'activités qui visent à former ou à informer les acteurs de terrain concernés sur l'orientation des victimes de traite, tout comme il peut s'agir de fournir des informations évaluatives/statistiques aux autorités sur la manière dont le mécanisme d'orientation des victimes et la délivrance des titres de séjour fonctionnent.

Le Roi fixera les conditions d'octroi et de retrait des subsides dans les arrêtés de subsidiation.

inzake de minimumnormen die moeten worden toegepast voor de bescherming van slachtoffers van mensenhandel, zoals bijvoorbeeld bepaald in de Europese Richtlijn 2011/36 of in het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel. Hiervoor ontvangen de centra subsidies. De Inspectie van Financiën dringt echter aan op een regelgevend kader en een wettelijke grondslag om het principe van deze subsidiëring te bepalen, omdat zij van mening is dat de huidige basis van de wetten van 1980 en 1995 te vaag is.

In het verleden werden opvangcentra aanvankelijk gefinancierd door andere departementen dan Justitie. Tijdens de vorige legislatuur werd beslist om dit budget opnieuw op te nemen bij Justitie, dat verantwoordelijk is voor de coördinatie van de strijd tegen de mensenhandel. De Inspectie van Financiën wenste reeds een duidelijker wettelijk kader voor de financiering van de centra.

In de voorgestelde nieuwe leden wordt het principe van erkenning en vergunning verder verduidelijkt, met inbegrip van het principe van de subsidiëring. Het feit dat subsidiëring mogelijk is "in het kader van de uitoefening van de taken die verband houden met de erkenning en vergunning van de centra" dient ruim te worden geïnterpreteerd. Deze subsidiëring kan elke taak omvatten die de goede algemene uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk IV van de wet van 1980 mogelijk maakt. Dit betekent dat deze subsidies niet alleen kunnen worden gebruikt voor werkings- of personeelskosten, maar ook voor activiteiten die gericht zijn op opleiding of voorlichting van de betrokken actoren op het terrein over de doorverwijzing van slachtoffers van mensenhandel, en op het verstrekken van evaluatieve/statistische informatie aan de autoriteiten over de werking van het doorverwijzingsmechanisme voor slachtoffers en de afgifte van verblijfsvergunningen.

In de subsidiebesluiten worden de voorwaarden voor de toekenning en de intrekking van de subsidies door de Koning vastgelegd.

Dans le texte néerlandais du paragraphe 5, la référence aux associations reconnues (“erkende verenigingen”) est remplacée par la référence aux associations agréées (“vergunde verenigingen”). L’objectif est de mieux refléter en néerlandais la différence entre la reconnaissance des centres spécialisés pour accompagner les victimes, et l’agrément à agir en justice. Dans le texte français, on parle déjà d’associations agréées.

In de Nederlandse tekst van paragraaf 5, wordt de verwijzing naar erkende verenigingen vervangen door de verwijzing naar “vergunde verenigingen”. De bedoeling is het verschil tussen de erkenning van de gespecialiseerde centra om slachtoffers te begeleiden, en de vergunning om in rechte op te treden beter te weer te geven. In de Franse tekst spreekt men immers al van “associations agréées”.

Katja GABRIËLS (Open Vld)
Khalil AOUSTI (PS)
Nathalie GILSON (MR)
Claire HUGON (Ecolo-Groen)
Koen GEENS (CD&V)
Ben SEGERS (Vooruit)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)