

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à reconnaître la survenance
d'adoptions illégales en Belgique,
à conférer aux personnes concernées
le statut de victimes et à entamer
une enquête sur le sujet

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

visant à reconnaître la survenance de cas
d'adoptions illégales en Belgique,
à reconnaître les personnes concernées
comme des victimes et à entamer une
enquête administrative
sur le sujet

(nouvel intitulé)

Voir:Doc 55 **2151/ (2020/2021)**:

001: Proposition de résolution de M. De Maegd et consorts.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de erkenning dat kinderen in
België illegaal werden geadopteerd,
de toekenning van de status van slachtoffer
aan de betrokkenen alsook het instellen van
een onderzoek dienaangaande

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

betreffende de erkenning dat kinderen
in België illegaal werden geadopteerd,
betreffende de erkenning van de betrokkenen
als slachtoffer, alsook betreffende
de instelling van een administratief
onderzoek dienaangaande

(nieuw opschrift)

Zie:Doc 55 **2151/ (2020/2021)**:

001: Voorstel van resolutie van de heer De Maegd c.s.

002 tot 004: Amendementen.

005: Verslag.

07163

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989 adoptée par l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations Unies;

B. vu la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale, signée par la Belgique en 1999 et entrée en vigueur en 2005, et la sixième réunion de la commission spéciale de la Convention de La Haye, qui se tiendra du 4 au 8 juillet 2022 et se concentrera spécifiquement sur les recommandations formulées aux différents États en vue de prévenir le trafic d'enfants;

C. vu la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, signée par la Belgique le 6 février 2007 à Paris;

D. vu l'article 8 de la Convention relative aux droits de l'enfant, qui dispose que:

“Si un enfant est illégalement privé des éléments constitutifs de son identité ou de certains d'entre eux, les États parties doivent lui accorder une assistance et une protection appropriées, pour que son identité soit rétablie aussi rapidement que possible”;

E. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2011 sur l'adoption internationale dans l'Union européenne (P7 T(2011)0013);

F. vu les enquêtes menées et les rapports publiés récemment en Suisse et aux Pays-Bas concernant les adoptions illégales;

G. vu les exemples récents suisse et néerlandais en termes de reconnaissance des adoptions illégales et du statut de victimes des enfants adoptés dans ces conditions;

H. vu la demande récente du Parlement suédois à son gouvernement de mener une enquête sur le sujet;

I. vu l'annonce faite en décembre 2021 par le gouvernement français de son intention de réaliser une enquête sur ces adoptions;

J. vu le renvoi, en 2021, devant le tribunal correctionnel de Bruxelles d'un dossier concernant les adoptions illégales de plusieurs enfants originaires du Congo sur la base d'une enquête entamée 2016;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen Verdrag inzake de rechten van het kind van 20 november 1989;

B. gelet op het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie, door België ondertekend in 1999 en in werking getreden in 2005 en de zesde bijeenkomst van de speciale commissie van het Verdrag van Den Haag van 4 tot 8 juli 2022, waar er specifiek gefocust zal worden op aanbevelingen aan de verschillende staten om human trafficking van kinderen te voorkomen;

C. gelet op het op 6 februari 2007 te Parijs door België ondertekende Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning;

D. gelet op artikel 8 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, waarin in het volgende wordt gesteld:

“Wanneer een kind op niet rechtmatige wijze wordt beroofd van enige of alle bestanddelen van zijn of haar identiteit, verlenen de Staten die partij zijn passende bijstand en bescherming, teneinde zijn identiteit zo snel mogelijk te herstellen.”;

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2011 over internationale adoptie in de Europese Unie (P7 T(2011)0013);

F. gelet op de onderzoeken die met betrekking tot illegale adoptie zijn gevoerd in Zwitserland en Nederland, alsook op de rapporten die dienaangaande onlangs zijn bekendgemaakt;

G. gelet op de recente Zwitserse en Nederlandse voorbeelden betreffende de erkenning van illegale adopties en betreffende het slachtofferstatuut van de in die omstandigheden geadopteerde kinderen;

H. gelet op het recente verzoek van het Zweedse Parlement aan de Zweedse regering om ter zake onderzoek te voeren;

I. overwegende dat de Franse regering in december 2021 heeft aangekondigd een onderzoek naar dergelijke adopties te willen voeren;

J. overwegende dat, op grond van een onderzoek dat in 2016 werd aangevat, een dossier aangaande de illegale adopties van meerdere kinderen uit Congo in 2021 naar de correctionele rechtbank te Brussel is doorverwezen;

K. vu la déclaration de Rachid Madrane, alors ministre compétent en Fédération Wallonie-Bruxelles, le 13 juin 2018, selon laquelle “Il est manifeste que l’existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l’ensemble des victimes”;

L. vu le décret de la Communauté française du 12 juin 2019 modifiant le décret du 31 mars 2004 relatif à l’adoption qui, à l’initiative du ministre de l’Aide à la Jeunesse Rachid Madrane, a renforcé les garanties en matière d’adoption et les exigences dans les pièces des dossiers d’adoption, notamment la récolte de données biométriques et de tests ADN dans les dossiers des enfants;

M. vu les travaux de la Commission de concertation et de suivi en matière d’adoption qui regroupe tous les acteurs de l’adoption en Belgique et qui améliore l’échange d’informations entre les institutions;

N. vu le rapport d’experts sur les adoptions internationales réalisé à la demande du ministre flamand Wouter Beke et publié le 2 septembre 2021;

O. vu la décision du gouvernement flamand, sur la base de ce rapport, de réaliser un screening des pays d’origine afin de déterminer avec quel État il est encore possible de coopérer;

P. considérant que les conséquences négatives sont nombreuses pour les personnes concernées par ces adoptions illégales aussi bien sur le plan humain qu’administratif;

Q. considérant qu’en Ukraine, près de 100 000 enfants (dont la moitié sont handicapés) vivent dans des institutions de soins et des internats; beaucoup de ces enfants ayant encore des membres de la famille ou des tuteurs légaux vivants;

R. vu les avertissements émis le 16 mars 2022 par le Bureau permanent de la Convention de La Haye (HCCH) et par l’UNICEF, selon lesquels le conflit en Ukraine ne doit pas être un prétexte pour accélérer les adoptions internationales, ni pour contourner ou ignorer les normes internationales et les garanties essentielles à une adoption sûre; les procédures d’adoption devraient être interdites dans les situations d’urgence telles que les conflits armés, conformément à la Convention de La Haye de 1993 et à la Convention sur la protection des enfants de 1996: “Les enfants qui sont séparés de leurs parents dans des situations telles que celle qui se déroule actuellement en Ukraine ne peuvent pas être

K. overwegende dat de toenmalige bevoegde minister van de Fédération Wallonie-Bruxelles, de heer Rachid Madrane, op 13 juni 2018 het volgende heeft verklaard: “Il est manifeste que l’existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l’ensemble des victimes”;

L. overwegende dat het decreet van de Franse Gemeenschap tot wijziging van het decreet van 31 maart 2004 betreffende de adoptie, dat werd aangenomen op initiatief van de voor jeugdhulp bevoegde minister van de Franse gemeenschap, de heer Rachid Madrane, heeft geleid tot meer waarborgen inzake adoptie, als ook tot meer eisen met betrekking tot de staving van de adoptiedossiers, onder meer via het opnemen van biometrische en DNA-gegevens in de dossiers van de kinderen;

M. gelet op de werkzaamheden van de overleg- en follow-upcommissie inzake adoptie, die alle spelers in verband met adoptie in België verenigd en die voor een betere informatie-uitwisseling tussen de instellingen zorgt;

N. gelet op het op vraag van Vlaams minister Wouter Beke uitgewerkte en op 2 september 2021 gepubliceerde deskundigenverslag inzake interlandelijke adoptie;

O. gelet op de beslissing van de Vlaamse regering om op basis van dat verslag een screening van de herkomstlanden uit te voeren, teneinde te bepalen met welke landen voort kan worden samengewerkt;

P. gelet op de vele negatieve gevolgen, zowel op menselijk als op administratief vlak, voor de betrokkenen bij die illegale adopties;

Q. gelet op het feit dat er bijna 100 000 kinderen zijn in Oekraïne (van wie de helft met een beperking) die leven in verzorgingsinstellingen en internaten; veel van deze kinderen hebben nog levende familieleden of wettelijke voogden;

R. gelet op de waarschuwingen van 16 maart 2022 van het Permanent Bureau van het Verdrag van Den Haag (HCCH) en UNICEF dat het conflict in Oekraïne niet mag worden gebruikt als rechtvaardiging voor het bespoedigen van interlandelijke adopties, of voor het omzeilen of negeren van internationale normen en essentiële waarborgen voor veilige adoptie; adoptieprocedures zouden verboden moeten worden in noodsituaties zoals gewapende conflicten in lijn met het Verdrag van Den Haag van 1993 en het Kinderbeschermingsverdrag van 1996: “Kinderen die gescheiden zijn van hun ouders in situaties zoals die in Oekraïne kunnen niet worden verondersteld wees te zijn en/of geadopteerd te worden.

considérés comme des orphelins et/ou ayant besoin d'une adoption. Jusqu'à ce que le sort des parents ou des autres proches de l'enfant puisse être vérifié, chaque enfant séparé doit être considéré comme ayant encore des parents ou des tuteurs légaux vivants et, par conséquent, ne doit pas être considéré comme ayant besoin d'une adoption¹⁻²;

S. considérant que, même si les adoptions sont désormais une matière communautaire, le pouvoir fédéral conserve des prérogatives centrales, telles que la reconnaissance et l'enregistrement des décisions d'adoption qui lui sont attribuées par le Code civil ainsi que les autres missions qui lui sont attribuées; comme développé dans les avis n° 64 505 et n° 36.407/4 du Conseil d'État, du 13 décembre 2018 et du 9 février 2004;

T. vu l'avis du ministre de la Justice au sujet de la présente proposition de résolution reçu le 9 mai 2022;

1. RECONNAÎT que des cas de fraudes à l'adoption internationale d'enfants en provenance de l'étranger ont eu lieu dans notre pays à l'insu des autorités administratives compétentes et présente ses excuses pour leurs souffrances auprès des personnes concernées, aussi bien les personnes adoptées que les familles d'origine et les familles adoptives;

2. S'ENGAGE à accorder également une attention suffisante à la problématique des pratiques abusives en matière d'adoption internationale pendant les travaux de la Commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains;

3. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL, DANS LE RESPECT DES COMPÉTENCES DES ENTITÉS FÉDÉRÉES:

3.1. de mener une enquête administrative, sur le modèle de l'enquête menée par les autorités flamandes, au sujet des pratiques abusives liées à toutes les adoptions illégales, quel que soit le pays d'origine, du milieu du 20^e siècle à nos jours, et d'inscrire cette question à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle (CIM) sur l'adoption en vue de confier à des experts une mission d'enquête visant à établir toute la lumière sur les faits et à pouvoir comprendre concrètement les processus ayant permis que des adoptions illégales d'enfants volés ou issus d'un trafic, par exemple, aient

¹ <https://www.unicef.org/fr/communiqu%C3%A9s-de-presse/Ukraine-les-enfants-non-accompagnés-et-séparés-de-leur-famille-qui-fuient-lescalade-doivent-êtré-protégés>.

² <https://assets.hcch.net/docs/f6c3ec8f-ddb1-40aa-b5e1-6a4a84e094e8.pdf>.

Tot het lot van de ouders van een kind of andere naaste familieleden kunnen worden geverifieerd, moet elk gescheiden kind worden beschouwd hebbende nog in leven zijnde familieleden of wettelijke voogden en daarom niet geadopteerd kunnen worden¹⁻²;

S. gelet op het feit dat, hoewel adopties voortaan een gemeenschapsaangelegenheid zijn, de federale overheid centrale prerogatieven behoudt, bijvoorbeeld voor de erkenning en de registratie van de adoptiebeslissingen die haar door het Burgerlijk Wetboek zijn toegewezen en de andere opdrachten die haar zijn toegewezen; zoals uitgewerkt in de adviezen nr. 64 505 en nr. 36.407/4 van de Raad van State, van 13 december 2018 en van 9 februari 2004;

T. gelet op het advies van de minister van Justitie over dit voorstel van resolutie, ontvangen op 9 mei 2022;

1. ERKENT dat bij de interlandelijke adoptie van kinderen fraude heeft plaatsgevonden in België zonder het medeweten van de bevoegde administratieve overheden en verontschuldigt zich voor het leed bij de betrokkenen, zowel de geadopteerde personen en de gezinnen van herkomst als de adoptiegezinnen;

2. ENGAGEERT ZICH om aan de problematiek van wanpraktijken bij interlandelijke adoptie ook de nodige aandacht te besteden tijdens de werkzaamheden van de Bijzondere Commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel;

3. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING, MET INACHTNEMING VAN DE BEVOEGDHEDEN VAN DE DEELSTATEN:

3.1. een administratief onderzoek, gemodelleerd naar de enquête van de Vlaamse overheid, te voeren naar wanpraktijken van alle illegale adopties, ongeacht het land van oorsprong, sinds halverwege de twintigste eeuw tot vandaag en deze vraag te agenderen op de interministériële conferentie (IMC); adoptie met het oog op de aanstelling van een onderzoeksopdracht door experts teneinde alle feiten volledig uit te klaren en concreet inzicht te krijgen in de processen die het mogelijk hebben gemaakt dat illegale adopties van bijvoorbeeld ontvoerde of gesmokkelde kinderen door

¹ <https://www.unicef.org/fr/communiqu%C3%A9s-de-presse/Ukraine-les-enfants-non-accompagnés-et-séparés-de-leur-famille-qui-fuient-lescalade-doivent-êtré-protégés>.

² <https://assets.hcch.net/docs/f6c3ec8f-ddb1-40aa-b5e1-6a4a84e094e8.pdf>.

pu être validées, légalisées et authentifiées; ces experts devront faire rapport à la CIM dans un délai de 6 mois, puis présenter leur rapport à la Chambre des représentants avant la fin de la session parlementaire 2022-2023, et le faire parvenir aux entités fédérées; les modalités du suivi des recommandations du rapport d'enquête seront également évoquées au sein de la commission parlementaire compétente;

3.2. en fonction de cette enquête, de reconnaître que des cas d'adoption illégale ont bien eu lieu dans notre pays;

3.3. en fonction de cette enquête, de reconnaître les personnes concernées par ces adoptions illégales comme des victimes;

3.4. de s'assurer qu'aucune personne adoptée de manière illégale ne perdra de droits civils ou de statut, tel que la nationalité belge, en cas de jugement futur venant invalider son adoption;

3.5. de veiller (conformément aux recommandations du Rapporteur spécial des Nations unies sur l'adoption illégale et de l'UNICEF) à ce que des procédures d'adoption ne soient pas initiées à partir de situations d'urgence, et aujourd'hui plus particulièrement en ce qui concerne l'Ukraine, tant que l'identité des parents et/ou de membres de la famille n'est pas garantie;

3.6. en fonction des constats effectués, de prendre les mesures qui s'imposent, en ce qui concerne ses compétences et en coopération avec les entités fédérées, pour que tout soit mis en œuvre pour que de tels événements ne puissent plus se reproduire;

3.7. d'y intégrer aussi explicitement les recommandations du rapport du panel d'experts sur les adoptions internationales en Flandre du 2 septembre 2021, en particulier les recommandations concernant le niveau fédéral, notamment les recommandations 16,17,18, 19 et 20³;

3.8. d'analyser la manière dont la Belgique, en coopération avec les entités fédérées, pourra apporter une aide structurelle et institutionnelle aux personnes adoptées, notamment en ce qui concerne la recherche de leurs familles biologiques, l'aide diplomatique, etc.;

3.9. d'examiner selon quelle modalité une simplification administrative pourrait permettre de modifier le nom et

de diverse betrokken actoren konden worden goedgekeurd, gelegaliseerd en geauthenticeerd; deze experts moeten rapporteren aan de IMC binnen een termijn van 6 maanden, en vervolgens hun rapport komen voorstellen in de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het einde van de parlementaire zitting 2022-2023, en moeten het aan de deelstaten verzenden; de modaliteiten van opvolging van de aanbevelingen van het onderzoeksrapport zullen ook aan bod komen in de bevoegde parlementaire commissie;

3.2. in het licht van de bevindingen van dat onderzoek te erkennen dat in België gevallen van illegale adoptie hebben plaatsgevonden;

3.3. in het licht van de bevindingen van dat onderzoek de betrokkenen bij die illegale adopties te erkennen als slachtoffers;

3.4. ervoor te zorgen dat niemand die illegaal werd geadopteerd burgerrechten of een statuut zal verliezen, zoals de Belgische nationaliteit, mocht een toekomstig vonnis zijn of haar hun adoptie ongeldig maken;

3.5. nauwgezet (in lijn met de aanbevelingen van de speciale VN-rapporteur illegale adoptie en UNICEF) toe te zien dat er geen adoptieprocedures opgestart worden uit noodsituaties, en vandaag meer specifiek wat Oekraïne betreft, zolang de identiteit van de ouders en/of familieleden niet is gewaarborgd;

3.6. naargelang van de gedane vaststellingen de vereiste maatregelen te nemen, met betrekking tot de eigen bevoegdheden en in samenwerking met de deelstaten, opdat alles in het werk wordt gesteld om een herhaling van dergelijke gebeurtenissen te voorkomen;

3.7. hier ook uitdrukkelijk de aanbevelingen van het rapport van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie in Vlaanderen van 2 september 2021 mee te nemen, in het bijzonder de aanbevelingen die betrekking hebben op het federaal niveau en met name aanbevelingen 16,17,18, 19 en 20³;

3.8. na te gaan hoe België, in samenwerking met de deelstaten, de geadopteerde personen structureel en institutioneel kan bijstaan, meer bepaald bij hun zoektocht naar hun biologische verwanten, diplomatieke steun enzovoort;

3.9. na te gaan op welke manier een administratieve vereenvoudiging doorgevoerd kan worden waardoor

³ <https://www.opgroeien.be/sites/default/files/documents/expertenpanel-interlandelijke-adoptie-eindrapport-met-aanbevelingen.pdf>.

³ <https://www.opgroeien.be/sites/default/files/documents/expertenpanel-interlandelijke-adoptie-eindrapport-met-aanbevelingen.pdf>.

l'âge des personnes adoptées en vue de rétablir l'identité de ces personnes et de réparer les erreurs du passé;

3.10. de prévoir un cadre juridique, en collaboration avec les entités fédérées, en vue de soutenir les personnes concernées par l'adoption dans l'exercice de leur droit à l'information sur leurs origines et/ou dans la recherche de personnes apparentées;

3.11. d'examiner la possibilité de réparation en droit, notamment l'élargissement des possibilités de réparation en droit pénal et la garantie du respect effectif de la loi;

3.12. d'examiner, en concertation avec les entités fédérées comment la coopération des services fédéraux avec les autorités centrales fédérées peut être renforcée en matière d'adoption internationale en ce qui concerne la conformité des pays d'origine avec la Convention de La Haye;

3.13. d'examiner si le délai de prescription peut être prolongé en cas d'adoption illégale.

de naam en leeftijd van geadopteerden aangepast kan worden ter herstel van identiteit en fouten uit het verleden;

3.10. in samenwerking met de deelstaten een juridisch kader te voorzien ter ondersteuning van adoptiebetrokkenen in het recht op informatie over hun afkomst en/of hun zoektocht naar familieleden;

3.11. de mogelijkheid tot herstel binnen het recht te onderzoeken, met name de uitbreiding van de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht en het zorgen voor de effectieve handhaving van het recht;

3.12. in overleg met de deelstaten, bekijken hoe de federale diensten versterkt kunnen samenwerken met de gefedereerde centrale autoriteiten inzake interlandelijke adoptie voor wat betreft de conformiteit van herkomstlanden aan het Verdrag van Den Haag;

3.13. om na te gaan of de verjaringstermijn kan worden verlengd in gevallen van een illegale adoptie.