

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 octobre 2021

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 juillet 2016
portant exécution
du Règlement (UE) n° 98/2013
du Parlement européen et
du Conseil du 15 janvier 2013
sur la commercialisation et
l'utilisation de précurseurs d'explosifs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
M. Patrick PRÉVOT

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **2163/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 juli 2016
tot uitvoering van
de Verordening (EU) nr. 98/2013
van het Europees Parlement en
de Raad van 15 januari 2013
over het op de markt brengen en
het gebruik van precursoren voor explosieven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Patrick PRÉVOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **2163/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05450

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N. , Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Eva Platteau, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Maxime Prévot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DU TRAVAIL

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, indique que le projet de loi à l'examen met à exécution le règlement européen 2019/1148 et apporte un nombre limité de modifications principalement techniques à la législation actuelle.

Le principal objectif de ce règlement est d'éviter que certains mélanges et substances soient utilisés de façon détournée pour fabriquer illégalement des explosifs, et ce, en limitant l'accès à ces mélanges et substances au-delà de certaines valeurs de concentration pour les membres du grand public et en prévoyant une obligation de signaler les transactions suspectes impliquant certains autres mélanges et substances. Il s'agit donc de mieux prévenir les actes de grande criminalité et de terrorisme.

Le nouveau règlement prévoit une série de nouvelles obligations pour les opérateurs économiques de la chaîne d'approvisionnement. Il s'agit en particulier pour ces acteurs économiques des obligations suivantes:

— premièrement, l'obligation de vérifier lors de la vente de précurseurs d'explosifs s'il est ou non question d'un utilisateur professionnel ou opérateur économique;

— deuxièmement, l'obligation de garantir la transparence envers les autres opérateurs économiques et de former le personnel à l'identification des transactions suspectes;

— et enfin certaines obligations d'information spécifiques et l'obligation de signaler les transactions suspectes pour les places de marché en ligne.

Ce règlement prévoit également une limitation plus poussée de la disponibilité des précurseurs d'explosifs. Le Règlement (UE) 2019/1148 n'autorise désormais plus la vente de ces substances qu'à des acteurs agissant à des fins liées à leur activité commerciale, industrielle ou libérale. Jusqu'à présent, toute entreprise, indépendamment de l'activité exercée, pouvait acheter ou posséder des précurseurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN WERK

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, stelt dat het voorliggende wetsontwerp uitvoering geeft aan Verordening (EU) 2019/1148 en een beperkt aantal, voornamelijk technische, wijzigingen aanbrengt aan de bestaande wetgeving.

De genoemde verordening strekt er voornamelijk toe te vermijden dat bepaalde stoffen en mengsels worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van explosieven, door de beschikbaarheid ervan voor particulieren boven bepaalde concentratiegrenswaarden te beperken en door te voorzien in een verplichting om verdachte transacties met bepaalde andere stoffen of mengsels te melden. Het betreft dus het beter voorkomen van zwaar criminele daden en terrorisme.

De nieuwe verordening voorziet in een aantal nieuwe verplichtingen voor de marktdeelnemers in de toeleveringsketen. Voor deze economische actoren gaat het in het bijzonder om de volgende verplichtingen:

— ten eerste, de verplichting om bij de verkoop van precursoren voor explosieven na te gaan of er al dan niet sprake is van een professionele gebruiker of marktdeelnemer;

— ten tweede, het verplicht garanderen van de transparantie naar andere marktdeelnemers toe, alsook het opleiden van het personeel om verdachte transacties te identificeren;

— en tenslotte een aantal specifieke informatieverplichtingen en een meldingsplicht voor de online marktplaatsen.

De verordening voorziet tevens in een verdere beperking van de beschikbaarheid van de precursoren voor explosieven. De Verordening (EU) 2019/1148 staat de verkoop van deze stoffen alleen nog toe aan actoren die handelen voor doeleinden die verband houden met hun commerciële, industriële of vrije beroepsactiviteit. Tot nu toe kon elke onderneming, ongeacht de uitgeoefende activiteit, precursoren kopen of bezitten.

De plus, des substances supplémentaires ont été ajoutées à la liste des substances ne pouvant être offertes en vente aux membres du grand public, plus précisément l'acide sulfurique et le nitrate d'ammonium au-delà des valeurs limites de concentration.

Le nouveau règlement est entré en vigueur le 1^{er} février 2021. La surveillance peut toujours être exercée par les services d'inspection compétents via la loi du 15 juillet 2016, mais un nombre limité de modifications techniques doivent tout de même être apportées à cette loi. Outre des adaptations textuelles, deux points requièrent une attention particulière:

— la possibilité d'introduire un régime d'enregistrement doit être supprimée de la loi étant donné qu'elle a aussi été supprimée du règlement;

— la possibilité pour le Roi de déterminer le modèle de déclaration du client devant démontrer s'il s'agit d'un utilisateur professionnel ou d'un membre du grand public. Afin de ne pas rendre les choses inutilement complexes pour les entreprises concernées, aucun modèle spécifique ne sera prévu en plus de celui déjà existant dans les annexes du règlement.

II. — DISCUSSION

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) relève le fait que le projet de loi à l'examen met en œuvre un règlement dont l'objectif est légitime, à savoir limiter la disponibilité, pour les membres du grand public, de substances chimiques susceptibles d'être utilisées de manière détournée pour la fabrication d'explosifs.

Le projet de loi introduit, il est vrai, une série d'obligations supplémentaires pour les entreprises, notamment en matière d'information, de vérification et de formation, mais ces obligations ont un impact somme toute limité. Quoi qu'il en soit, l'usage des produits litigieux concernés à des fins privées a une ampleur limitée. Il existe d'ailleurs souvent des alternatives à ces produits. Eu égard à l'objectif important de ce projet de loi, ces charges administratives supplémentaires peuvent être considérées comme proportionnées.

Par conséquent, le groupe N-VA apportera son soutien au projet de loi.

Bovendien werden ook bijkomende stoffen toegevoegd aan de lijst van stoffen die niet mogen worden aangeboden aan particulieren, meer bepaald zwavelzuur en ammoniumnitraat, boven bepaalde concentratiegrenswaarden.

De nieuwe verordening is op 1 februari 2021 in werking getreden. Er kan nog steeds toezicht uitgeoefend worden door de bevoegde inspectiediensten via de wet van 15 juli 2016, maar toch zijn een beperkt aantal technische wijzigingen noodzakelijk aan die wet. Naast tekstuele aanpassingen zijn twee punten van belang:

— de mogelijkheid om een registratieregeling in te voeren moet worden geschrapt in de wet aangezien ze ook geschrapt is in de verordening;

— de mogelijkheid voor de Koning om het model te bepalen van de verklaring van de klant waaruit moet blijken of het een professionele gebruiker is of een particulier. Om het niet onnodig complex te maken voor de relevante ondernemingen zal geen specifiek model voorzien worden bovenop het reeds bestaande model in de bijlagen van de verordening.

II. — BESPREKING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) merkt op dat het voorliggende wetsontwerp uitvoering geeft aan een verordening met een legitieme doelstelling, namelijk het beperken van de beschikbaarheid voor particulieren van chemische stoffen die kunnen worden misbruikt voor de vervaardiging van explosieven.

Het wetsontwerp voert weliswaar een aantal bijkomende verplichtingen voor ondernemingen in, waaronder informatie-, verificatie- en opleidingsverplichtingen, maar deze hebben al bij al een beperkte impact. Sowieso is het privaat gebruik van de kwestieuze producten van geringe omvang. Vaak zijn er voor die producten ook alternatieven voorhanden. In het licht van de belangrijke doelstelling van dit wetsontwerp, zijn deze bijkomende administratieve lasten proportioneel te noemen.

Bijgevolg zal de N-VA-fractie dit wetsontwerp steunen.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Moyennant quelques corrections d'ordre légistique, l'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Patrick PRÉVOT

Stefaan VAN HECKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): article 6.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt, mits enkele wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Patrick PRÉVOT

Stefaan VAN HECKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.): artikel 6.