

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2021

PROJET DE LOI

**portant assentiment au Protocole,
fait à Moscou le 30 janvier 2018,
modifiant la Convention entre le Royaume
de Belgique et la Fédération de Russie
tendant à éviter la double imposition et
à prévenir la fraude fiscale
en matière d'impôts sur le revenu
et sur la fortune,
faite à Bruxelles le 19 mai 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Khalil AOUASTI

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **2179/ (2020/2021)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2021

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Protocol,
gedaan te Moskou op 30 januari 2018,
tot wijziging van de Overeenkomst tussen
het Koninkrijk België en de Russische
Federatie tot het vermijden van dubbele
belasting en tot het voorkomen van het
ontduiken van belasting inzake belastingen
naar het inkomen en naar het vermogen,
gedaan te Brussel op 19 mei 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Khalil AOUASTI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **2179/ (2020/2021)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05515

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES
EUROPÉENNES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes, du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales, indique que le présent projet de loi d'assentiment concerne le Protocole, fait à Moscou le 30 janvier 2018, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la Fédération de Russie tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, faite à Bruxelles le 19 mai 2015.

La ministre indique que les dispositions du Protocole concernent exclusivement les revenus (plus-values) provenant de la cession d'actions.

Le 19 mai 2015, la Belgique et la Russie ont signé une convention préventive de la double imposition remplaçant la convention précédente, datée du 16 juin 1995.

Cette nouvelle convention préventive de la double imposition reflète plus étroitement le modèle standard belge de convention préventive de la double imposition et prévoit aussi, entre autres, une retenue à la source plus favorable sur les dividendes et les intérêts par rapport à la convention préventive de la double imposition précédente de 1995. Ceci doit être de nature à faciliter les échanges commerciaux entre les deux pays.

La ministre indique que quelque temps après la signature, les autorités russes ont indiqué que le Parlement russe n'approuverait cette convention de 2015 que si la Belgique était disposée à conclure un protocole contenant une disposition conforme au paragraphe 4 de l'article 13 du Modèle de convention OCDE. Cette disposition traite de l'imposition des plus-values sur les actions de sociétés dont la majorité des actifs concerne des biens immobiliers situés dans l'État partenaire.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN
EN BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat dit ontwerp van instemmingswet betrekking heeft op het Protocol, gedaan te Moskou op 30 januari 2018, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Russische Federatie tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, gedaan te Brussel op 19 mei 2015.

De minister geeft aan dat de bepalingen van het Protocol uitsluitend betrekking hebben op inkomsten (meerwaarden) die voortvloeien uit de overdracht van aandelen.

Op 19 mei 2015 ondertekenden België en Rusland een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belastingheffing, ter vervanging van de toen bestaande overeenkomst van 16 juni 1995.

Dit nieuwe dubbelbelastingverdrag sluit nauwer aan bij het Belgisch standaardmodel van dubbelbelastingverdrag en voorziet tevens onder meer in een voordeliger bronheffing op dividenden en interesten ten opzichte van het vorige dubbelbelastingverdrag van 1995. Dit moet het handelsverkeer tussen beide landen vergemakkelijken.

De minister wijst erop dat de Russische autoriteiten enige tijd na de ondertekening hebben aangegeven dat het Russisch Parlement de Overeenkomst van 2015 enkel zou goedkeuren indien België bereid was een protocol te sluiten waarin een bepaling werd opgenomen die in lijn ligt met artikel 13, § 4, van het OESO-Modelverdrag. Deze bepaling betreft de belastingheffing op meerwaarden van aandelen in vennootschappen waarvan het merendeel van de activa betrekking heeft op onroerende goederen die in de partnerstaat gelegen zijn.

Compte tenu de l'importance économique de la Convention de 2015 pour les investisseurs belges, la Belgique a accepté de négocier un Protocole comportant une telle disposition.

Concrètement, ce Protocole prévoit que les avantages qu'un résident reçoit lors de la cession d'actions d'une société dont au moins 50 % de la valeur est constituée de biens immobiliers situés dans un État contractant sont imposables dans cet État.

Le Protocole déroge ainsi à la règle générale selon laquelle les plus-values ne sont imposables que dans le pays de résidence du bénéficiaire, et permettra dès lors, s'il s'agit d'actions dans une société dont plus de 50 % de la valeur est constituée de biens immobiliers situés dans notre pays, d'imposer la plus-value en Belgique même si le cédant est un résident russe. Inversement, ce sera la Russie qui sera en droit d'imposer les plus-values – et non la Belgique en tant que pays où le cédant est établi – s'il s'agit d'actions dans une société dont plus de 50 % de la valeur est constituée de biens immobiliers situés en Russie.

La Russie entend ainsi empêcher que d'importantes plus-values soient réalisées sur la vente de biens immobiliers russes par l'intermédiaire de sociétés immobilières sans que ces plus-values puissent être imposées. Bien entendu, il pourra également s'agir d'actions dans des sociétés belges ou dans des sociétés établies dans des pays tiers et qui possèdent des biens immobiliers en Russie.

Le Protocole entrera en vigueur dès que chaque État aura informé l'autre État de l'achèvement des procédures internes requises. Ses dispositions s'appliquent aux périodes commençant à partir du 1^{er} janvier de l'année civile qui suit immédiatement l'entrée en vigueur du Protocole.

Ce Protocole offre une solution satisfaisante aux problèmes de double imposition qui existent entre la Belgique et la Russie ou qui pourraient se présenter à l'avenir entre les deux États.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souligne que cette convention a vu le jour après que les autorités russes ont indiqué qu'elles ne feraient ratifier la Convention

Gezien het economisch belang van de Overeenkomst van 2015 voor Belgische investeerders heeft België zich bereid getoond te onderhandelen over een Protocol met een dergelijke bepaling.

Concreet bepaalt het Protocol dat voordelen die een inwoner ontvangt bij de overdracht van aandelen in een vennootschap, waarvan meer dan 50 % van de waarde bestaat uit onroerende goederen die in een Verdragsluitende Staat zijn gelegen, in die Staat mogen worden belast.

Daarmee wijkt het Protocol af van de algemene regel dat meerwaarden enkel belastbaar zijn in het land waar de begunstigde zijn woonplaats heeft; indien het gaat om aandelen in een vennootschap waarvan de waarde voor meer dan 50 % bestaat uit onroerend goed dat zich in ons land bevindt, wordt het aldus mogelijk de meerwaarde in België te belasten, zelfs wanneer de verkoper een Russische ingezetene is. Omgekeerd is Rusland gerechtigd de meerwaarde te belasten, en niet België als land waar de verkoper is gevestigd, indien het gaat om aandelen in een vennootschap waarvan de waarde voor meer dan 50 % bestaat uit onroerend goed dat zich in Rusland bevindt.

Op die manier wil Rusland voorkomen dat via onroerendgoedmaatschappijen grote meerwaarden kunnen worden gerealiseerd op de verkoop van Russisch onroerend goed zonder dat deze kunnen worden belast. Het kan natuurlijk ook gaan om aandelen in Belgische vennootschappen of vennootschappen gevestigd in derde landen die onroerend goed in Rusland bezitten.

Het Protocol zal in werking treden zodra elke Staat de andere Staat in kennis heeft gesteld van de voltooiing van de vereiste interne procedures. De bepalingen ervan zijn van toepassing voor tijdperken die beginnen op of na 1 januari van het kalenderjaar dat onmiddellijk volgt op de inwerkingtreding van het Protocol.

Dit Protocol biedt een bevredigende oplossing voor de problemen inzake dubbele belasting die tussen België en Rusland bestaan of die in de toekomst tussen de twee Staten zouden kunnen rijzen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) geeft aan dat dit verdrag tot stand is gekomen nadat de Russische autoriteiten hadden aangegeven dat ze de Overeenkomst

de 2015 que si l'article 13 était modifié (article 1^{er} du Protocole). Compte tenu de l'importance de la Convention de 2015 et du fait que cette modification est conforme au modèle de convention de l'OCDE, le ministre Van Overtveldt s'est montré disposé à conclure ce protocole. Mme Van Bossuyt souligne qu'elle y est évidemment toujours favorable.

L'intervenante indique que la Convention de 2015 et le protocole de 2018 qui l'accompagne n'ont aucun lien avec les tensions géopolitiques entre nos deux pays et sont plutôt de nature technique. Ils portent principalement sur l'échange d'informations. L'échange de ces informations est parallèle aux normes de l'OCDE. Dans le climat financier actuel, c'est devenu une nécessité: il est crucial d'aller vers plus de transparence.

L'intervenante pose ensuite les questions suivantes:

— Ces conventions tendent à mettre en œuvre un effort proportionné au niveau des échanges d'informations. Or, la Fédération de Russie est également connue pour le taux élevé de corruption de ses pouvoirs publics (129^e place sur 180 au classement de *Transparency International*). Comment peut-on dès lors s'assurer que nous recevons des informations correctes? Et cela ne crée-t-il pas un déséquilibre direct entre les prestations des parties?

— Avons-nous obtenu de Moscou la garantie effective qu'après cet engagement, la Convention de 2015 sera effectivement ratifiée? Cette ratification a-t-elle déjà eu lieu? Si ce n'est pas le cas, avons-nous une idée de la date à laquelle elle pourrait avoir lieu?

B. Réponses

Monsieur Piet De Vos, conseiller général au SPF Finances, précise tout d'abord que ce Protocole ne porte pas sur l'échange de renseignements mais sur le traitement fiscal des gains résultant de l'aliénation d'actions d'une société dont plus de 50 % de la valeur provient directement ou indirectement de biens immobiliers. La question de l'échange de renseignements est réglée dans la Convention de base.

En ce qui concerne la problématique de la transparence, la Belgique et la Russie sont tous deux membres du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales de l'OCDE. Il s'agit du principal organisme international travaillant à la mise en œuvre des normes mondiales en matière de transparence et d'échange de renseignements. Si la Belgique devait estimer que les renseignements transmis par la partie russe ne sont pas de qualité suffisante, elle peut toujours saisir le Forum mondial. Un programme d'exams par

van 2015 alleen zouden doen ratificeren als artikel 13 aangepast zou worden (artikel 1 van het Protocol). Gezien het belang van de Overeenkomst van 2015 en gelet op het feit dat deze aanpassing in lijn is met het OESO-Modelverdrag, was minister Van Overtveldt toen bereid dit protocol te sluiten. Mevrouw Van Bossuyt sluit zich uiteraard hier nog steeds bij aan.

Het lid geeft aan dat het belastingverdrag van 2015 en het bijbehorende protocol van 2018 los staan van de spanningen tussen de twee landen op geopolitiek niveau; een en ander is veeleer technisch van aard en betreft voornamelijk het uitwisselen van inlichtingen. Die uitwisseling verloopt volgens de OESO-standaarden. In het huidige financiële klimaat is dit een noodzaak geworden; meer transparantie is van het hoogste belang.

Het lid heeft nog de volgende vragen:

— In deze verdragen wordt gestreefd naar een evenredige inspanning inzake de uitwisseling van informatie. De Russische Federatie is echter ook bekend om zijn hoge overheids corruptiegraad (positie 129/180 van *Transparency International*). Hoe kunnen we garanderen dat we ook de correcte inlichtingen krijgen? Ontstaat aldus geen direct onevenwicht in de prestaties?

— Hebben we effectieve garanties ontvangen van Moskou dat met deze toezegging ook het akkoord van 2015 effectief geratificeerd zal worden? Heeft dit al plaatsgevonden? Zo niet, hebben we er zicht op wanneer dit eventueel zou plaatsvinden?

B. Antwoorden

De heer Piet De Vos, adviseur-generaal bij de FOD Financiën, preciseert allereerst dat dit Protocol niet de uitwisseling van gegevens betreft, maar wel de fiscale behandeling van de winst uit de overdracht van aandelen van een vennootschap waarvan meer dan 50 % van de waarde rechtstreeks of onrechtstreeks uit onroerende goederen bestaat. De uitwisseling van inlichtingen wordt geregeld in de basisovereenkomst.

Wat het transparantievraagstuk betreft, zijn zowel België als Rusland lid van het *Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes* van de OESO. Internationaal is dat de belangrijkste instelling die zich toelegt op de tenuitvoerlegging van de wereldwijde transparantie- en gegevensuitwisselingsnormen. Mocht België van oordeel zijn dat de door Rusland overgezonden gegevens van ondermaatse kwaliteit zijn, dan kan het zulks te allen tijde onder de aandacht van voormeld *Global Forum* brengen. Via collegiale toetsing

les pairs (*peer review*) permet d'assurer la mise en œuvre des normes internationales et de vérifier en pratique la qualité de l'échange de renseignements international. En l'espèce, M. De Vos n'a pas connaissance de difficultés particulières avec les autorités fiscales russes.

Enfin, la Russie a déjà notifié à la Belgique la fin de ses procédures d'assentiment:

— Convention de base du 19/05/2015: notification de fin des procédures le 09/06/2018;

— Protocole du 30/01/2018: notification de fin des procédures le 23/08/2018.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteur, Le président a.i.,

Khalil AOUASTI Samuel COGOLATI

of peerreview kan de tenuitvoerlegging van de internationale normen worden gewaarborgd en kan de kwaliteit van de internationale uitwisseling van gegevens in de praktijk worden nagegaan. In voorkomend geval heeft de heer De Vos geen weet van bijzondere problemen met de Russische belastingdiensten.

Tot slot heeft Rusland België al in kennis gesteld van het einde van zijn instemmingsprocedures:

— Basisovereenkomst van 19 mei 2015: kennisgeving van procedurebeëindiging op 9 juni 2018;

— Protocol van 30 januari 2018: kennisgeving van procedurebeëindiging op 23 augustus 2018.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Nicolas Parent, Wouter De Vriendt;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur, De voorzitter a.i.,

Khalil AOUASTI Samuel COGOLATI