

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe
sur la valeur ajoutée et déterminant
la répartition des biens et des services
selon ces taux, afin de réduire le taux de TVA
sur les soutiens-gorges et maillots de bain
adaptés aux prothèses mammaires
externes ainsi que les prothèses
de natation afin d'aider et soutenir
les femmes touchées
par un cancer du sein**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Voir:

Doc 55 **2218/ (2021/2022):**

001: Proposition de loi de M. Bayet et consorts.

002: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting
over de toegevoegde waarde en tot indeling
van de goederen en de diensten
bij die tarieven, met het oog op de verlaging
van het btw-tarief voor aan uitwendige
borstprothesen aangepaste beha's en
badpakken, alsook voor zwemprothesen,
teneinde vrouwen met borstkanker
te helpen en te steunen**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Zie:

Doc 55 **2218/ (2021/2022):**

001: Wetsvoorstel van de heer Bayet c.s.

002: Advies van de Raad van State.

05963

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)



Avis de la Cour des comptes

Objet :

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, afin de réduire le taux de TVA sur les soutiens-gorges et maillots de bain adaptés aux prothèses mammaires externes ainsi que les prothèses de natation afin d'aider et soutenir les femmes touchées par un cancer du sein, déposée par M. Hugues Bayet et consorts (DOC 55 2218/001).

Adopté en assemblée générale du 15 décembre 2021



1. Demande d'avis

Le 12 octobre 2021, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis en vertu de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

La commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants souhaite que la Cour des comptes rédige une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes qu'entraînerait l'adoption de la proposition de loi précitée.

La proposition de loi vise à modifier l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, afin de réduire le taux de TVA sur les soutiens-gorges et maillots de bain adaptés aux prothèses mammaires externes ainsi que les prothèses de natation afin d'aider et soutenir les femmes touchées par un cancer du sein. Elle a été déposée par M. Hugues Bayet et consorts (DOC 55 2218/001) le 27 septembre 2021. La proposition vise à réduire de 21 % à 6 % la TVA sur la fourniture des biens précités.

2. Commentaires

La formule de calcul de l'incidence budgétaire peut être exprimée comme étant le chiffre d'affaires annuel relatif aux biens visés fois 15 % (à savoir la différence entre les taux de TVA de 21 % et de 6 %).

Les statistiques en matière de TVA du SPF Finances ne permettent toutefois pas d'opérer une distinction entre les soutiens-gorges et maillots ordinaires et adaptés. L'administration fiscale ne connaît donc pas le chiffre d'affaires relatif aux biens visés.

Une enquête menée auprès de l'Inami, de Kom op tegen Kanker et de bandagistes a, certes, permis de récolter des informations sur le nombre et le type de prothèses mammaires remboursées ainsi que les prix des soutiens-gorges et maillots, mais ces informations ne permettaient pas de réaliser une estimation réaliste du nombre de biens nécessaires ou vendus.

En l'absence de données officielles, la Cour des comptes s'est adressée à beMedTech¹ pour connaître le nombre de soutiens-gorges et maillots adaptés vendus en Belgique chaque année et leur prix moyen. Cette fédération a fourni une estimation des données demandées.

¹ beMedTech est la fédération belge de l'industrie des technologies médicales et représente près de 200 entreprises, soit 80 % du marché concerné. Les membres sont des fabricants et/ou des distributeurs de dispositifs médicaux.



3 Estimation du coût budgétaire

La Belgian Federation of Medical Technologies estime les ventes annuelles en Belgique comme suit :

	Nombre par an	Prix moyen
Soutiens-gorges adaptés	36.700	30,00 euros
Maillots adaptés	5.500	47,00 euros

La fédération indique également que deux acteurs importants du marché ont confirmé cette estimation.

L'incidence budgétaire peut dès lors être calculée comme suit :

$$((36.700 * 30 \text{ euros}) + (5.500 * 47 \text{ euros})) * 15 \% = 203.925 \text{ euros}$$

La différence de taux de 15 % entraînerait dès lors une diminution de recettes de **203.925 euros** pour le Trésor.

Vu l'absence de chiffres d'affaires officiels, cette estimation doit être considérée avec la prudence nécessaire.



Advies van het Rekenhof

Betreft:

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, met het oog op de verlaging van het btw-tarief voor aan uitwendige borstprothesen aangepaste beha's en badpakken, alsook voor zwemprothesen, teneinde vrouwen met borstkanker te helpen en te steunen, ingediend door de heer Hugues Bayet c.s. (DOC 55 2218/001).

Goedgekeurd in de Algemene Vergadering van 15 december 2021



1. Vraag om advies

Op 12 oktober 2021 heeft het Rekenhof een vraag om advies ontvangen in het kader van artikel 79, eerste lid, van het Kamerreglement.

De Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers wenst dat het Rekenhof een nota zou opmaken met een raming van de nieuwe uitgaven of van de minderontvangsten die de goedkeuring van het hierboven vermelde wetsvoorstel als gevolg zou hebben.

Het wetsvoorstel beoogt een wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, met het oog op de verlaging van het btw-tarief voor aan uitwendige borstprothesen aangepaste beha's en badpakken, alsook voor zwemprothesen, teneinde vrouwen met borstkanker te helpen en te steunen. Het werd ingediend door de heer Hugues Bayet c.s. (DOC 55 2218/001) op 27 september 2021. Het voorstel beoogt een verlaging van de btw van 21 naar 6% voor de levering van de hierboven vermelde goederen.

2. Bespreking

De formule voor de berekening van de budgettaire impact kan worden uitgedrukt als de jaarlijkse omzet van de bedoelde goederen maal 15% (zijnde het verschil tussen de btw-tarieven van 21 en 6%).

De btw-statistieken van de FOD Financiën laten evenwel niet toe een onderscheid te maken tussen gewone en aangepaste beha's en badpakken. De omzet van de bedoelde goederen is dus ongekend bij de fiscus.

Navraag bij het RIZIV, Kom op tegen Kanker en bandagisten leverde weliswaar informatie op inzake de aantallen en types borstprothesen die werden vergoed en de gehanteerde prijzen voor beha's en badpakken, maar deze info liet niet toe een realistische inschatting te maken van het aantal benodigde of verkochte goederen.

Bij gebrek aan officiële data, richtte het Rekenhof zich tot beMedTech¹ met de vraag hoeveel aangepaste beha's en badpakken op jaarbasis in België worden verkocht en wat de gemiddelde prijs is. Deze federatie bezorgde een inschatting van de gevraagde gegevens.

3. Raming van de budgettaire kost

¹ beMedTech is de Belgische federatie van de industrie van de medische technologieën en vertegenwoordigt bijna 200 bedrijven, goed voor 80% van de betrokken markt. De leden zijn fabrikanten en/of verdelers van medische hulpmiddelen.



De Belgian Federation of Medical Technologies raamt de jaarlijkse Belgische verkoop als volgt:

	Jaarlijkse aantal	Gemiddelde prijs
Aangepaste beha's	36.700	€ 30,00
Aangepaste badpakken	5.500	€ 47,00

De federatie geeft ook mee dat twee belangrijke marktdeelnemers deze raming hebben bevestigd.

De budgettaire impact kan dan als volgt worden berekend:

$$((36.700 * 30€) + (5.500 * 47€)) * 15\% = 203.925€$$

Het tariefverschil van 15 % zou voor de Schatkist derhalve een minderontvangst betekenen van **203.925 euro**.

Gezien het ontbreken van officiële omzetcijfers, wordt deze raming met het nodige voorbehoud gegeven.