

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2021

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 6 mai 2009
portant des dispositions diverses
relatives à l'asile et à l'immigration et
la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers,
concernant l'organisation
du Conseil du Contentieux des étrangers**

**Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre
1980 sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers en
ce qui concerne l'évaluation, les mesures d'ordre
et les mesures disciplinaires à l'égard de titulaires
de fonctions au Conseil du contentieux des
étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Hervé RIGOT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 6 mei 2009
houdende diverse bepalingen betreffende
asiel en immigratie en
tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen, aangaande de organisatie van
de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen met
betrekking tot de evaluatie, ordemaatregelen en
tuchtmaatregelen ten aanzien van ambtsdragers
bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hervé RIGOT**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
N. ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	4
II. Exposés introductifs	4
III. Discussion générale	9
IV. Discussion des articles et votes	17

INHOUD

Blz.

I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzettingen	4
III. Algemene bespreking	9
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	17

*Voir:***Doc 55 2228/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

Doc 55 1401/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de M. D'Haese et consorts.
002: Avis du conseil d'État.

*Zie:***Doc 55 2228/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 1401/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de heer D'Haese c.s.
002: Advies van de Raad van State.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'assemblée plénière a accordé l'urgence le 7 octobre 2021, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre, et la proposition de loi jointe au cours de sa réunion du 27 octobre 2021.

I. — PROCÉDURE

La commission avait déjà examiné la proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'évaluation, les mesures d'ordre et les mesures disciplinaires à l'égard de titulaires de fonctions au Conseil du contentieux des étrangers (DOC 55 1401/001) au cours de sa réunion du 29 septembre 2021.

Lors de cette réunion, conformément à l'article 98 du Règlement de la Chambre, la commission a décidé de demander à la présidente de la Chambre de soumettre la proposition de loi à l'avis de la section de législation du Conseil d'État. Celle-ci a rendu l'avis n° 68.129/4 le 12 novembre 2020 (DOC 55 1401/002).

Conformément à l'article 28 du Règlement, la commission a décidé, au cours de cette même réunion, de solliciter les avis écrits de l'Association syndicale des magistrats (ASM) et du Conseil du contentieux des étrangers (CCE). Les avis ont été reçus et mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Projet de loi DOC 55 2228/001

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, indique que le projet de loi fait suite à la demande formulée il y a un certain temps déjà par le Conseil du contentieux des étrangers de renforcer et d'optimiser son fonctionnement.

1. Lignes de force du projet de loi

Le projet de loi comporte trois éléments.

Procédure d'évaluation, mesures disciplinaires et d'ordre

En premier lieu, le projet de loi vise à simplifier et optimiser la procédure d'évaluation pour l'administrateur et

DAMES EN HREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, waaraan de plenaire vergadering op 7 oktober 2021 met toepassing van artikel 51 van het Reglement de urgentie heeft verleend, alsook het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 27 oktober 2021.

I. — PROCEDURE

De commissie had het toegevoegde wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met betrekking tot de evaluatie, ordemaatregelen en tuchtmaatregelen ten aanzien van ambtsdragers bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (DOC 55 1401/001), reeds besproken op 29 september 2021.

Tijdens die vergadering heeft de commissie overeenkomstig artikel 98 van het Reglement beslist de Kamervoorzitster te verzoeken het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Die verleende zijn advies nr. 68.129/4 op 12 november 2020 (DOC 55 1401/002).

Overeenkomstig artikel 28 van het Reglement heeft de commissie tijdens diezelfde vergadering beslist de schriftelijke adviezen in te winnen van de *Association syndicale des magistrats* (ASM) en van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV). De adviezen werden ontvangen en ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp DOC 55 2228/001

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, geeft aan dat het wetsontwerp gevolg geeft aan een vraag die bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen reeds een tijdlang leeft om de werking ervan te versterken en te optimaliseren.

1. Krachtlijnen van het wetsontwerp

Het wetsontwerp omvat drie elementen.

Evaluatieprocedure, tucht- en ordemaatregelen

Het wetsontwerp zorgt ten eerste voor een vereenvoudiging en een optimalisering van de evaluatieprocedure

pour les titulaires de fonction du Conseil du Contentieux des étrangers tout en introduisant un système fonctionnel et complet de mesures disciplinaires et d'ordre pour les titulaires de fonction. Ces mesures visent une organisation efficace de la juridiction, afin que l'accent soit mis sur le traitement des dossiers dans un délai raisonnable, dans un environnement où l'on prête également attention au bien-être au travail.

Le système d'évaluation actuel, prévu par la loi du 15 décembre 1980, est complexe, entre autres parce qu'il prévoit quatre procédures différentes. Ce système complexe a été instauré en 2006, tant pour le Conseil d'État que pour le Conseil du Contentieux des étrangers. La procédure d'évaluation du Conseil d'État a depuis été revue et simplifiée en 2014, de manière à trouver un juste équilibre entre, d'une part, l'utilité de l'évaluation, et d'autre part, le temps qu'il faut y investir. Le projet de loi à l'examen vise à réaliser le même équilibre au niveau du Conseil du Contentieux des étrangers. La révision et la simplification du système d'évaluation pour le Conseil du Contentieux des étrangers sont donc en grande partie inspirées du nouveau système d'évaluation du Conseil d'État depuis 2014, adapté toutefois au contexte spécifique du Conseil du Contentieux des étrangers.

Le régime disciplinaire sommaire actuel, prévu à l'article 53 de la loi du 15 décembre 1980, est remplacé par un système disciplinaire complet, permettant l'adoption de sanctions effectives et graduées.

Il est, en outre, prévu que dans certaines circonstances, une suspension pourra être décidée à titre de mesure d'ordre.

Mandat de l'administrateur

Deuxièmement, la nomination de l'administrateur et les renouvellements de son mandat sont davantage alignés sur les règles déjà en place pour le greffier en chef. En outre, un système d'évaluation concernant l'administrateur sera également inscrit dans la loi, réparant ainsi un oubli de la part du législateur.

Augmentation du cadre temporaire

Troisièmement, le projet de loi à l'examen vise à étendre le cadre temporaire du Conseil du contentieux des Étrangers, ce qui permettra d'augmenter le nombre total de juges.

L'augmentation du cadre temporaire du Conseil du contentieux des Étrangers répond à l'objectif de permettre

ten aanzien van de beheerder en de ambtsdragers bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, waarbij voor de ambtsdragers ook een volwaardige regeling met orde- en tuchtmaatregelen wordt ingevoerd. Met deze maatregelen wordt ingezet op een efficiënte organisatie van het rechtscollege, zodat de focus kan liggen op het behandelen van de dossiers binnen een redelijke termijn en in een omgeving waarin ook aandacht is voor het welzijn op het werk.

Het huidige evaluatiesysteem bij de Raad, bepaald bij de wet van 15 december 1980, is complex, onder meer omdat het voorziet in vier verschillende regelingen. Dit complexe systeem werd in 2006 ingevoerd voor zowel de Raad van State als de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De evaluatieprocedure van de Raad van State werd in 2014 herzien en vereenvoudigd, om een goede balans te vinden tussen enerzijds het nut van de evaluatie en anderzijds de tijd die erin geïnvesteerd moet worden. Dit wetsontwerp wil een zelfde evenwicht brengen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De herziening en vereenvoudiging van het evaluatiesysteem voor de Raad is dan ook voor een belangrijk deel geïnspireerd op het vernieuwde evaluatiesysteem van de Raad van State sinds 2014, evenwel aangepast aan de specifieke context van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

De huidige summiere tuchtregeling, zoals bepaald bij artikel 53 van de wet van 15 december 1980, wordt vervangen door een volwaardig tuchtsysteem dat het mogelijk maakt effectieve en graduele sancties toe te passen.

Daarenboven wordt in bepaalde gevallen voorzien dat beslist kan worden een schorsing als ordemaatregel op te leggen.

Mandaat van de beheerder

Ten tweede worden de aanstelling en de verlengingen van het mandaat van de beheerder meer afgestemd op de regeling zoals deze reeds bestaat voor de hoofdgriffier. Tevens wordt nu ook voor de beheerder een systeem van evaluatie ingeschreven in de wet, waarmee een vergetelheid van de wetgever wordt weggewerkt.

Verhoging van de tijdelijke personeelsformatie

Ten derde breidt het wetsontwerp de tijdelijke personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen uit, waardoor het totaal aantal rechters dus wordt verhoogd.

De verhoging van de tijdelijke personeelsformatie bij de RvV past binnen de doelstelling om de verschillende

aux différentes instances d'asile de traiter rapidement les demandes de protection internationale et de fournir au demandeur une réponse définitive dans un délai court. À cette fin, une augmentation du personnel est prévue tant à l'Office des étrangers, qu'au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, afin de réduire au maximum la charge de travail actuelle. Cela entraînera une augmentation du nombre de décisions et donc de recours, de sorte qu'une augmentation du cadre du Conseil du contentieux des Étrangers est également nécessaire.

Il est dès lors nécessaire d'augmenter le cadre temporaire du Conseil du contentieux des Étrangers pour différentes raisons:

1. absorber les recours supplémentaires attendus dans le contentieux de pleine juridiction de manière à ce que le Conseil du contentieux des Étrangers puisse continuer à les traiter dans les délais légalement prévus;

2. constituer une marge d'adaptation au niveau des recours qui permette d'absorber les augmentations du nombre de demandes de protection internationale et de recours connexes;

3. à long terme, réduire la charge de travail existante, tant dans le contentieux de pleine juridiction que dans le contentieux d'annulation.

À cette fin, deux chambres supplémentaires seront créées, chacune avec un président et trois juges au contentieux des étrangers. Ils seront soutenus par des attachés-juristes et des collaborateurs du greffe supplémentaires. Cela porte le nombre total de membres du Conseil à soixante-deux, à savoir trente-quatre dans le cadre permanent et vingt-huit dans le cadre temporaire. Actuellement, le nombre total de membres s'élève à cinquante-quatre (ce chiffre englobe tant le cadre permanent que le cadre temporaire).

2. Évaluation

Le secrétaire d'État répète que ce système sera mis en place à la demande du CCE. Des mesures similaires ont déjà été prises depuis longtemps à l'égard du Conseil d'État, ce qui n'est toutefois pas le cas jusqu'à présent en ce qui concerne le CCE.

Les mesures prévues par le projet de loi à l'examen sont nécessaires. Le CCE connaît actuellement quatre procédures différentes d'évaluation, par exemple. Il existe actuellement une procédure:

- pour les membres du Conseil et pour les présidents de chambre nommés;

asielinstanties in staat te stellen verzoeken om internationale bescherming snel te behandelen en de verzoeker binnen een korte termijn een definitief antwoord te kunnen geven. Hiertoe wordt zowel bij de Dienst Vreemdelingenzaken als bij het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen in personeelsverhogingen voorzien om de huidige werkvoorraad weg te werken tot een minimale werkvoorraad. Dat zal leiden tot een toename van het aantal beslissingen en dus van het aantal beroepen, zodat ook een verhoging van de formatie bij de Raad vereist is.

De noodzaak tot de verhoging van de tijdelijke personeelsformatie bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen is dan ook meervoudig:

1. het opvangen van de te verwachten bijkomende beroepen in het volle rechtsmachtcontentieux, zodat de Raad deze zaken binnen de wettelijke termijn kan blijven behandelen;

2. het inbouwen van een buffer op beroepsniveau waarmee stijgingen van het aantal aanvragen om internationale bescherming en daarmee samenhangende beroepen kunnen worden opgevangen;

3. op lange termijn het verkleinen van de bestaande werkvoorraad, zowel in het volle rechtsmachtcontentieux als het annulatiecontentieux.

Hiertoe zullen twee bijkomende kamers worden gecreëerd, met telkens een kamervoorzitter en drie rechters in Vreemdelingenzaken. Deze zullen worden ondersteund door bijkomende attaché-juristen en griffiemedewerkers. Hiermee komt het totaal aantal leden van de Raad op 62, namelijk 34 in de vaste formatie en 28 in de tijdelijke formatie. Op dit ogenblik ligt het totaal aantal leden op 54 (de vaste en de tijdelijke formatie samen).

2. Evaluatie

De staatssecretaris herhaalt dat deze regeling er komt op vraag van de RvV. Ten aanzien de Raad van State werden reeds lang gelijkaardige maatregelen getroffen, doch bij de RvV tot nu toe niet.

De maatregelen van dit wetsontwerp zijn noodzakelijk. De RvV kent momenteel bijvoorbeeld vier verschillende evaluatieregelingen. Er is thans een regeling voor:

- de leden van de Raad en de vastbenoemde kamervoorzitters;

— pour les titulaires de fonction adjoints qui ne sont pas encore nommés définitivement;

— pour le greffier en chef nommé définitivement;

— pour les greffiers.

La nouvelle procédure d'évaluation ne prévoit qu'une seule procédure applicable à tous les titulaires de fonction qui doivent être évalués. Toute la procédure est prévue par la loi et sa mise en œuvre ne dépend plus de l'adoption d'arrêtés d'exécution. Seule la détermination des critères d'évaluation doit encore être réglée par le Roi, et ce, après avis du premier président et du président qui entendent à cette fin l'assemblée générale.

Un équilibre est ainsi réalisé entre d'une part, le souhait de disposer d'une procédure efficace permettant une gestion dynamique du Conseil et d'autre part, la nécessité de recueillir l'avis de la juridiction pour déterminer les critères d'évaluation pertinents.

3. Discipline

En ce qui concerne les sanctions disciplinaires, un système binaire était d'application jusqu'à présent. Deux sanctions lourdes pouvaient être prises, à savoir la déchéance (ou la révocation pour un greffier) et la suspension. Par ailleurs, aucune procédure n'est prévue, à part la disposition qui stipule que cette mesure doit être prononcée par le Conseil d'État, par voie d'un arrêt de l'assemblée générale, sur avis de l'auditeur-général ou de l'auditeur-général adjoint.

La nouvelle procédure disciplinaire prévoit un système plus échelonné permettant une approche graduelle. Il existera dorénavant des mesures disciplinaires mineures, à savoir le rappel à l'ordre et le blâme. Il s'agit de mesures sans aucun effet financier. Ces décisions pourront être prises selon une procédure interne qui donnera encore l'occasion à l'intéressé de faire connaître son point de vue.

Les mesures disciplinaires majeures sont plus radicales et ont effectivement des implications financières, à savoir la retenue de traitement, la fin du mandat, la démission d'office et la destitution. Seul un collège disciplinaire, composé de membres du CCE et du Conseil d'État, est habilité à infliger ces mesures. Il sera encore possible d'introduire un recours auprès du Conseil d'État contre la décision.

— de adjunct-mandaathouders die nog niet vast zijn benoemd;

— de vastbenoemde hoofdgriffier;

— de griffiers.

De nieuwe evaluatieprocedure voorziet in slechts één procedure die van toepassing is op alle ambtsdragers die geëvalueerd moeten worden. De volledige procedure wordt uitgewerkt in de wet en de uitvoering ervan is niet langer afhankelijk van de aanneming van uitvoeringsbesluiten. Enkel de vaststelling van de evaluatiecriteria dient nog te worden geregeld door de Koning, na advies van de eerste voorzitter en de voorzitter die hiertoe de algemene vergadering horen.

Aldus wordt een evenwicht gerealiseerd tussen enerzijds de wens om te beschikken over een efficiënte procedure die een dynamisch beheer van de Raad mogelijk maakt, en anderzijds de noodzaak om het advies in te winnen van het rechtscollege met het oog op de bepaling van de relevante evaluatiecriteria.

3. Tucht

Wat de tuchtsancties betreft, gold tot nu toe een binair systeem. Er konden twee zware sancties worden genomen: uit het ambt vervallen verklaard worden (ontslag indien het een lid van de griffie betreft) en de schorsing. Tevens is in geen procedure voorzien, behalve dan de bepaling dat deze maatregel moet worden uitgesproken door de Raad van State, bij arrest van de algemene vergadering, op advies van de auditeur-generaal of de adjunct-auditeur-generaal.

Het nieuwe tuchtsysteem voorziet in een meer getrapt systeem, waarin een graduele aanpak mogelijk is. Er zijn voortaan ook lichte tuchtmaatregelen, met name de terechtwijzing en de blaam. Dit zijn maatregelen zonder enige financiële gevolgen. Deze beslissingen kunnen volgens een interne procedure worden genomen, waarin de betrokkene nog steeds de kans heeft om zijn standpunt te uiten.

De zware tuchtmaatregelen gaan verder en hebben wel financiële implicaties, namelijk inhouding van wedde, tuchtschorsing en beëindiging van het mandaat, ontslag van ambtswege en ontzetting uit het ambt. Enkel een tuchtcollege kan deze maatregelen opleggen, dat is samengesteld uit leden van de RvV en de Raad van State. Tegen de beslissing is nog steeds een beroep bij de Raad van State mogelijk.

4. Conseil d'État

Plusieurs points du projet de texte législatif à l'examen, qui avait été élaboré à l'époque en concertation avec le CCE, ont été modifiés pour répondre à l'avis du Conseil d'État.

La proposition de loi DOC 55 1401/001 vise à simplifier la terminologie par rapport à celle du texte rédigé par le CCE, et utilise chaque fois le terme "licenciement". Suite à l'observation formulée par le Conseil d'État, ce terme est différencié, comme c'était le cas dans le texte initial. Par conséquent, les termes "démission", "destitution", "révocation" ... sont utilisés en fonction de la personne visée, s'il s'agit d'un juge, du greffier, d'un membre nommé à titre définitif ou non, etc.

La proposition de loi à l'examen ne prévoit aucune possibilité de recours contre une mesure d'ordre. Le Conseil d'État a formulé une observation à cet égard, raison pour laquelle cette possibilité est actuellement bel et bien prévue.

Enfin, la proposition de loi dispose que la composition du collège disciplinaire est fixée au cas par cas. Le Conseil d'État a néanmoins demandé d'établir un minimum de règles relatives à la composition, afin d'éviter l'arbitraire. Pour cette raison, le projet de loi dispose qu'en début d'année, des listes sont établies sur la base de l'ancienneté, rendant la composition du collège disciplinaire plus objective.

B. Proposition de loi DOC 55 1401/001

M. Theo Francken, coauteur de la proposition de loi, précise que la proposition de loi comporte deux volets. Premièrement, elle prévoit une simplification et une optimisation de la procédure d'évaluation pour les titulaires de fonction du CCE. Deuxièmement, elle met en place un système fonctionnel et complet des mesures disciplinaires, qui insère la possibilité d'infliger une suspension à titre de mesure d'ordre.

L'intervenant fait observer que l'organisation du CCE se fonde sur celle du Conseil d'État. Lors de la création du CCE, le système disciplinaire et la procédure d'évaluation en vigueur au Conseil d'État n'ont toutefois pas été complètement mis en œuvre, ce qui complique une gestion du personnel à part entière. M. Francken renvoie ensuite à la demande expresse en ce sens formulée par M. Serge Bodart le 14 juillet 2020 au cours d'une audition en commission.

4. Raad van State

Het ontwerp van de voorliggende wetgevende tekst, dat destijds werd voorbereid in samenwerking met de RvV, werd op enkele punten aangepast aan het advies van de Raad van State.

Wetsvoorstel DOC 55 1401/001 beoogde een vereenvoudiging in de terminologie door te voeren ten aanzien van de tekst die de RvV had geschreven, en maakt telkens melding van de term "ontslag". Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt die term gedifferentieerd, zoals dat in de oorspronkelijke tekst het geval was. Bijgevolg worden de termen ontslag, uit het ambt ontzet, afzetting enzovoort gehanteerd afhankelijk van het gegeven of het gaat over een rechter, griffier, een al dan niet vast benoemd lid enzovoort.

Het wetsvoorstel voorziet in geen beroepsmogelijkheid tegen een ordemaatregel. De Raad van State heeft hieromtrent een opmerking geformuleerd, en daarom wordt in die mogelijkheid thans wel voorzien.

Tot slot bepaalt het wetsvoorstel dat het tuchtcollege *ad hoc* wordt samengesteld. De Raad van State heeft evenwel gevraagd toch een minimum aan regels inzake de samenstelling vast te leggen, om willekeur te voorkomen. Om die reden bepaalt het wetsontwerp dat er aan het begin van het jaar lijsten worden vastgelegd op basis van de anciënniteit, waardoor de samenstelling van het tuchtcollege objectiever wordt.

B. Wetsvoorstel DOC 55 1401/001

De heer Theo Francken, mede-indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel tweeledig is. Ten eerste voorziet het in een vereenvoudiging en optimalisering van de evaluatieprocedure voor de ambtsdragers van de RvV. Ten tweede zorgt het voor de uitwerking van een volwaardig systeem van tuchtmaatregelen, waarbij de mogelijkheid tot het opleggen van een schorsing als ordemaatregel wordt ingevoerd.

De spreker merkt op dat de organisatie van de RvV is gebaseerd op die van de Raad van State. Bij de oprichting van de RvV werden evenwel het tuchtsysteem en de evaluatieprocedure van de Raad van State niet volledig doorgevoerd, en dat bemoeilijkt een volwaardig personeelsmanagement. De heer Francken verwijst voorts naar het uitdrukkelijke verzoek daartoe van de eerste voorzitter van de RvV, de heer Serge Bodart, tijdens een hoorzitting in de commissie op 14 juli 2020.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) indique que son groupe se réjouit que le projet de loi améliore le régime disciplinaire du CCE. À cet effet, le texte du projet de loi s'appuie entièrement sur le contenu de la proposition de loi de la N-VA et répond évidemment aux observations formulées par le Conseil d'État.

L'intervenant se félicite que le premier président du CCE dispose enfin d'instruments disciplinaires. C'était nécessaire. De nombreux juges du CCE travaillent d'arrache-pied, et ce, dans les deux rôles linguistiques. Il n'en demeure pas moins que certaines chambres ou certains juges peuvent poser problème. Dans ce cas, il convient que le premier président dispose d'instruments pour pouvoir intervenir.

Ensuite, l'intervenant aborde plus en détail l'article 14 de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration. Le paragraphe 2 de cet article dispose que le premier président du CCE fait rapport sur le nombre supplémentaire de juges au contentieux des étrangers et sur la charge de travail. La commission a déjà accepté la proposition de l'intervenant d'organiser un échange de vues avec le premier président du CCE, au cours duquel ces informations peuvent être fournies. M. Francken demande que cette disposition soit appliquée avant de voter une extension supplémentaire du cadre du personnel.

M. Ortwin Depoortere, président, confirme que la demande de M. Francken visant à organiser un échange de vues avec le premier président du CCE a fait l'objet d'une discussion. Cet échange de vues aura lieu le 14 décembre 2021.

M. Theo Francken (N-VA) estime qu'il convient, en vertu de l'article 14, § 2, de la loi du 6 mai 2009, que le premier président du CCE fournisse d'abord des explications au Parlement.

Ensuite, il renvoie à la loi du 31 juillet 2020 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, relative aux personnes faisant l'objet d'un transfert temporaire intragroupe et modifiant la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration en ce qui concerne le résorption de l'arriéré du contentieux. Il s'agit de la loi transposant la directive ICT. À l'époque, le projet de loi avait été complété

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) stipt aan dat zijn fractie tevreden is dat het wetsontwerp zorgt voor een betere tuchtregeling voor de RvV. De tekst van het wetsontwerp steunt daarvoor volledig op de inhoud van het wetsvoorstel van de N-VA, en komt uiteraard tegemoet aan de opmerkingen die de Raad van State ter zake heeft geformuleerd.

Het is positief dat de eerste voorzitter van de RvV eindelijk tuchtinstrumenten in handen krijgt. Dat is nodig. Heel wat rechters van de RvV werken keihard, en dat in de beide taalrollen. Dat neemt niet weg dat er problemen kunnen zijn met bepaalde kamers of rechters. In dat geval moet de eerste voorzitter over instrumenten beschikken om te kunnen optreden.

De spreker gaat vervolgens nader in op artikel 14 van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie. Paragraaf 2 van dat artikel voorziet in een rapportering door de eerste voorzitter van de RvV over de verhoging van het aantal rechters in Vreemdelingenzaken en de werkvoorraad. De commissie is reeds ingegaan op het voorstel van de spreker om een gedachtewisseling te organiseren met de eerste voorzitter van de RvV, tijdens dewelke die informatie kan worden verstrekt. De heer Francken vraagt dat toepassing wordt gemaakt van deze bepaling alvorens een bijkomende verhoging van de personeelsformatie goed te keuren.

De heer Ortwin Depoortere, voorzitter, bevestigt de bespreking van de vraag van de heer Francken tot het beleggen van een gedachtewisseling met de eerste voorzitter van de RvV. Deze vergadering zal plaatsvinden op 14 december 2021.

De heer Theo Francken (N-VA) is van oordeel dat op grond van artikel 14, § 2, van de wet van 6 mei 2009, de eerste voorzitter van de RvV eerst uitleg dient te verschaffen aan het Parlement.

Voorts wijst hij op de wet van 31 juli 2020 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat binnen een onderneming overgeplaatste personen betreft en tot wijziging van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie wat de inhaling van de achterstand met betrekking tot de betwistingen betreft. Dat is de wet tot omzetting van

d'urgence par une disposition relative à la prolongation du cadre temporaire au CCE (DOC 55 1347/001 à 008).

Au cours de la discussion de ce projet de loi, il a été souligné que l'on s'attachait au cadre du personnel du CCE, mais pas à l'efficacité des procédures et des processus de travail au sein du CCE. M. Francken présentera un amendement afin de mettre l'accent sur l'évaluation de la charge de travail et d'ancrer cet exercice dans la loi. Il précise qu'il n'est pas opposé à la mesure visant à augmenter le nombre de juges au CCE. Les procédures en matière de contentieux des étrangers sont beaucoup plus complexes qu'auparavant. Les conclusions des avocats sont de plus en plus détaillées et les juges doivent répondre à tous les points. En outre, le nombre de dossiers à traiter ne cesse d'augmenter.

Il s'agit toutefois à nouveau d'une augmentation de cadre pour un personnel dont la rémunération est très élevée. Il est dès lors opportun de justifier de tels efforts financiers au travers d'une évaluation objective et indépendante de la charge de travail. À cet effet, le premier président du CCE doit d'abord présenter les activités de ses services au Parlement. En effet, on propose aujourd'hui d'étendre le cadre du CCE sans que la nécessité en soit démontrée. M. Ben Segers a également attiré l'attention sur ce point en commission, le 14 juillet 2020, au cours de l'échange de vues avec M. Serge Bodart, le premier président du CCE (DOC 55 PLEN 053, p. 134). On augmente toutefois le nombre de juges sans que cette mesure soit fondée sur une évaluation de la charge de travail. La dernière évaluation date de 2009. Douze ans plus tard, il est urgent de renouveler cet exercice. Le secrétaire d'État est-il disposé à l'organiser?

Par ailleurs, M. Francken demande des chiffres clairs concernant l'augmentation du personnel prévue aux articles 2 et 3 du projet de loi. Le secrétaire d'État peut-il expliquer les chiffres concernant les nombres actuels et futurs?

Il convient à juste titre d'être vigilant à l'égard de l'arriéré des dossiers. Lorsqu'il était secrétaire d'État, l'intervenant a pu ramener cet arriéré de 30 000 dossiers environ à quelque 20 000 dossiers. Il a pris de nombreuses mesures à cet effet. Aujourd'hui, à part en matière disciplinaire, le secrétaire d'État Mahdi ne prend pas de mesures pour assurer un déroulement plus efficace de la procédure. Ces initiatives seront-elles encore prises ultérieurement?

de ICT-richtlijn. Het wetsontwerp dienaangaande werd toen in allerijl geamendeerd met een bepaling over de verlenging van de tijdelijke personeelsformatie bij de RvV (DOC 55 1347/001 tot 008).

Tijdens de bespreking daarvan werd erop gewezen dat wel wordt gekeken naar de personeelsformatie van de RvV, maar niet naar de efficiëntie van de procedures en de werkprocessen binnen de RvV. De heer Francken zal een amendement indienen om de focus te leggen op die werklasmeting en om die oefening wettelijk te verankeren. Hij verduidelijkt dat hij niet gekant is tegen de maatregel om in meer rechters te voorzien bij de RvV. De procedures in vreemdelingenzaken zijn nu eenmaal veel complexer dan vroeger. De conclusies van de advocaten worden alsmaar uitgebreider, en de rechters dienen op alle punten een antwoord te bieden. Bovendien wordt het aantal te behandelen dossiers steeds groter.

Wel gaat het thans opnieuw om een formatie-uitbreiding voor personeel met een zeer hoge verloning. Het is bijgevolg aangewezen een dergelijke financiële inspanning te verantwoorden aan de hand van een objectieve en onafhankelijke werklasmeting. Ook dient de eerste voorzitter van de RvV daartoe eerst de activiteiten van zijn diensten toe te lichten aan het Parlement. Thans wordt immers voorgesteld de personeelsformatie van de RvV uit te breiden, zonder dat de noodzaak daartoe wordt aangetoond. Ook de heer Ben Segers heeft daarop gewezen in de commissie op 14 juli 2020 tijdens de gedachtewisseling met de heer Serge Bodart, de eerste voorzitter van de RvV (DOC 55 PLEN 053, blz. 134). Niettemin komt er een aantal rechters bij zonder dat die maatregel gesteund is op een werklasmeting. De laatste meting dateert van 2009. Na 12 jaar is er dringend nood aan een nieuwe oefening. Is de staatssecretaris bereid die te organiseren?

Voorts vraagt de heer Francken om duidelijke cijfers over de personeelsverhoging, waarin wordt voorzien in de artikel 2 en 3 van het wetsontwerp. Kunnen de cijfers van de huidige en de toekomstige aantallen worden toegelicht?

Er is terecht waakzaamheid voor de dossierachterstand. Onder zijn staatssecretariaat heeft de spreker de dossierachterstand bij de RvV zien dalen van ongeveer 30 000 dossiers naar ongeveer 20 000 dossiers. Daartoe heeft hij tal van maatregelen genomen. Thans stelt staatssecretaris Mahdi naast de tucht geen maatregelen voor die moeten zorgen voor een efficiënter procedureverloop. Zullen die initiatieven nog volgen?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) exprime le soutien de son groupe en faveur du projet de loi. Il est important de veiller à raccourcir les délais de procédure. Il est dans l'intérêt de tous que la procédure de recours soit efficace.

L'évaluation de la charge de travail peut évidemment être un instrument utile. La question est de savoir s'il convient d'y conférer un ancrage légal. Il est important, dans l'optique de l'élaboration d'un nouveau Code de la migration, d'examiner la possibilité d'une procédure de recours unique, qui permette au juge de se prononcer sur l'ensemble du dossier. Cette mesure réduirait la charge de travail. Dans l'intervalle, il convient de veiller à ce que le CCE puisse effectuer son travail le mieux possible et à ce que les intéressés obtiennent rapidement la sécurité juridique et puissent quitter les structures d'accueil.

M. Hervé Rigot (PS) souligne la raison d'être du projet de loi à l'examen: il convient d'anticiper l'augmentation du nombre de recours qui devrait résulter de l'augmentation du nombre d'effectifs de l'Office des étrangers et du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. À défaut d'un renforcement du cadre du Conseil du contentieux des étrangers, on risque d'être confronté à une augmentation de l'arriéré des dossiers et à une saturation du CCE. Ne pas garantir un flux continu du traitement des recours serait un très mauvais signal tant à l'égard des requérants que du secteur de l'accueil et pourrait également créer un appel d'air. Ce renforcement temporaire contribuera à l'accélération de la procédure.

L'intervenant rappelle que ce projet de loi répond également aux attentes du CCE. Le premier président du CCE l'avait d'ailleurs évoqué l'année dernière lors de son audition en commission.

Si M. Rigot juge qu'une nouvelle audition du premier président du CCE est importante, il ne lui semble par contre pas nécessaire d'attendre cette audition pour avancer sur l'examen du présent projet de loi. Il a d'ailleurs entendu récemment M. Francken plaider pour la prise de mesures rendant la procédure plus rapide et efficace. C'est précisément le but des mesures proposées dans le projet qui ne donnent pas un chèque en blanc au CCE: le renforcement proposé est limité dans le temps et le cadre pourra toujours être revu à la baisse si cela s'avérait nécessaire.

M. Franky Demon (CD&V) constate qu'il s'agit d'un projet de loi technique auquel l'ensemble des acteurs concernés ont collaboré. L'importance de procédures

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) zegt de steun van haar fractie toe aan het wetsontwerp. Het is belangrijk dat wordt gezorgd voor een inkorting van de proceduretermijnen. Eenieder heeft belang bij een efficiënte beroepsprocedure.

Uiteraard kan een werklasmeting een nuttig instrument zijn. De vraag is of die wettelijk moet worden verankerd. Belangrijk is dat in het kader van de zorg voor een nieuw Migratiewetboek wordt gekeken naar de mogelijkheid tot een eengemaakte beroepsprocedure, waarbij de beroepsrechter zich kan uitspreken over het gehele dossier. Dat zou voor een vermindering van de werklasm zorgen. In afwachting daarvan moet ervoor worden gezorgd dat de RvV zijn werk zo goed mogelijk kan doen en dat mensen snel rechtszekerheid krijgen en uit de opvang kunnen stromen.

De heer Hervé Rigot (PS) benadrukt waarom het voorliggende wetsontwerp werd ingediend: er moet worden geanticipeerd op de stijging van het aantal beroepen dat wellicht zal voortvloeien uit de uitbreiding van de personeelsformatie van de Dienst Vreemdelingenzaken en van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Indien de personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen niet wordt uitgebreid, bestaat het risico dat de dossierachterstand toeneemt en de RvV wordt overbelast. Zowel ten aanzien van de verzoekers als van de opvangsector zou het een zeer slecht signaal zijn dat de continuïteit in de behandeling van de beroepen niet wordt gegarandeerd; dit zou tevens een aanzuigeffect kunnen uitlokken. Door die tijdelijke versterking zal men de procedure kunnen bespoedigen.

De spreker wijst erop dat dit wetsontwerp tevens tegemoetkomt aan de verwachtingen van de RvV. De eerste voorzitter van de RvV heeft hier trouwens vorig jaar tijdens zijn hoorzitting in de commissie naar verwezen.

De heer Rigot vindt het weliswaar belangrijk dat de eerste voorzitter van de RvV opnieuw wordt gehoord, maar meent dat het niet nodig is die hoorzitting af te wachten om de bespreking van dit wetsontwerp te doen vooruitgaan. Hij heeft de heer Francken trouwens onlangs horen pleiten voor maatregelen om de procedure sneller en efficiënter te doen verlopen. Dat is net het doel van de maatregelen die het wetsontwerp aanreikt. Het is niet zo dat de RvV aldus een blanco cheque krijgt; de voorgestelde uitbreiding is beperkt in de tijd en de personeelsformatie kan altijd neerwaarts worden bijgesteld indien dit nodig blijkt.

De heer Franky Demon (CD&V) stelt vast dat het om een technisch wetsontwerp gaat waaraan alle betrokken actoren hebben meegewerkt. Het belang van

d'accueil courtes ne peut être sous-estimée. Le projet de loi met enfin en place un système disciplinaire et d'évaluation opérationnel pour le CCE.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) considère que la simplification et l'optimisation des mesures disciplinaires au sein du CCE sont en soi une bonne chose. Il n'existe actuellement pas de contrôle effectif en la matière.

Le régime disciplinaire sera-t-il tout aussi applicable au comportement à l'égard du justiciable? Ce régime pourra-t-il être invoqué si le justiciable ou son avocat ne sont pas traités correctement, indépendamment de la décision au fond?

Quels seront les critères d'évaluation? Ceux-ci ne sont en effet pas énoncés dans le projet de loi proprement dit. Ne crée-t-on pas ainsi une possibilité d'arbitraire au niveau de la définition de ces critères?

M. Ben Segers (Vooruit) indique que son groupe a insisté sur la nécessité de ces mesures lors des négociations gouvernementales. Il se félicite que l'extension de cadre soit liée aux évaluations. Le premier président du CCE pourra déjà identifier d'éventuels problèmes lors de la procédure d'évaluation. Une mesure de la charge de travail n'est même pas nécessaire à cet effet. Le rapport annuel du CCE est publié chaque année et un plan de résorption de l'arriéré a été transmis au secrétaire d'État. En tout état de cause, il est judicieux que le Parlement soit mieux informé à ce sujet. M. Bodart pourra aborder cette question au cours de l'audition de décembre.

La question de l'intervenant concernant la mesure de la charge de travail servait de tremplin pour en venir à l'évaluation. Le projet de loi met enfin cette évaluation en place. M. Francken aurait également pu prendre cette mesure en tant que secrétaire d'État. Il a souligné que le projet de loi reprenait le contenu de la proposition de loi de la N-VA. En fait, il s'agit d'un projet de loi qui avait été préparé à l'époque où M. Francken était secrétaire d'État et qui a été déposé par son groupe pendant la législature actuelle sous la forme d'une proposition de loi. M. Segers se réjouit que les mesures aient été inscrites dans l'accord de gouvernement et qu'elles soient maintenant effectivement mises en œuvre. Le projet de loi contribuera en effet à raccourcir le délai de traitement des dossiers d'asile. Une sortie plus rapide des structures d'accueil permettra de limiter les besoins en capacité, une préoccupation partagée par l'ensemble des groupes politiques.

M. Theo Francken (N-VA) reconnaît que la proposition de loi de son groupe a été préparée par le CCE et son cabinet du temps où il était secrétaire d'État. Cela s'est

korte asielprocedures mag niet worden onderschat. Het wetsontwerp brengt eindelijk een werkbaar evaluatie- en tuchtsysteem voor de RvV tot stand.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) vindt de vereenvoudiging en de optimalisering van de tuchtmaatregelen binnen de RvV op zich een goede zaak. Een effectieve controle op dat punt ontbreekt vandaag de dag.

Zal de tuchtregeling evenzeer toepasbaar zijn op het gedrag ten overstaan van de rechtszoekende? Kan er een beroep op worden gedaan indien de rechtszoekende of zijn advocaat incorrect worden behandeld, los van de uitspraak ten gronde?

Wat zullen de evaluatiecriteria zijn? Die zijn immers niet in het wetsontwerp zelf opgenomen. Wordt er aldus niet voor gezorgd voor een mogelijkheid tot willekeur bij het invullen van die criteria?

De heer Ben Segers (Vooruit) stelt dat zijn fractie bij de regeringsonderhandelingen nadrukkelijk vragende partij was voor deze maatregelen. Het is positief dat de formatie-uitbreiding wordt gekoppeld aan de evaluaties. De eerste voorzitter van de RvV zal reeds in de evaluatieprocedure problemen kunnen identificeren. Daarvoor is een werklasmeting niet eens nodig. Het jaarverslag van de RvV wordt jaarlijks gepubliceerd, en er werd een plan tot inhaling van de achterstand overgezonden aan de staatssecretaris. Hoe dan ook is het een goede zaak dat daar door het Parlement meer over geweten zou zijn. Tijdens de hoorzitting in december zal de heer Bodart dat kunnen duiden.

De vraag van de spreker inzake de werklasmeting diende als een hefboom om tot de evaluatie te komen. Met het wetsontwerp komt die evaluatie er eindelijk. Ook de heer Francken had die stap kunnen zetten als staatssecretaris. Hij heeft gesteld dat het wetsontwerp de inhoud van het wetsvoorstel van de N-VA heeft overgenomen. In feite gaat het om een wetsontwerp dat tijdens het staatssecretariaat van de heer Francken was voorbereid en dat tijdens deze zittingsperiode door diens fractie als wetsvoorstel werd ingediend. De heer Segers is tevreden dat de maatregelen werden ingeschreven in het regeerakkoord en thans daadwerkelijk worden uitgevoerd. Het wetsontwerp zal immers een bijdrage leveren tot een vlottere doorlooptijd van de asioldossiers. Met een snellere uitstroom zullen de capaciteitsnoden kunnen worden beperkt, en dat is een bekommernis van alle fracties.

De heer Theo Francken (N-VA) erkent dat het wetsvoorstel van zijn fractie destijds onder zijn staatssecretariaat is voorbereid door de RvV en de administratie. Dat

fait vers la fin de son mandat, et le temps a manqué pour procéder au traitement parlementaire de cette initiative législative. Cette façon de travailler n'est pas inhabituelle: de nombreuses initiatives parlementaires de M. Koen Geens trouvent également leur origine dans le travail qu'il a accompli lorsqu'il était ministre.

En 2019, M. Segers s'était par ailleurs ouvertement demandé pourquoi le nombre de jugements rendus n'était pas plus important, malgré l'extension du cadre du CCE. En s'interrogeant de la sorte, il soulignait la nécessité de mesurer la charge de travail. De plus, un rapport annuel du CCE n'est pas la même chose qu'une mesure objective de la charge de travail.

Mme Vanessa Matz (cdH) indique que le groupe cdH soutient le projet de loi qui permet d'augmenter les effectifs du Conseil du contentieux des étrangers, calque la procédure d'évaluation sur la procédure applicable aux membres du Conseil d'État et s'inspire du Code judiciaire pour la procédure disciplinaire. Elle se dit satisfaite que le ministre ou secrétaire d'État compétent n'interviendra pas dans la procédure: il s'agit d'une condition essentielle pour garantir l'indépendance des magistrats du CCE. Elle se demande toutefois pourquoi le projet de loi réserve au premier président un rôle prépondérant dans l'initiation de la procédure disciplinaire pour tous les titulaires de fonction. N'aurait-il pas été préférable que la procédure disciplinaire puisse être initiée par le supérieur hiérarchique direct?

Par ailleurs, tant le premier président que le président sont appelés à participer, ensemble ou séparément, à la commission d'évaluation chargée d'examiner les recours contre les évaluations ayant donné lieu à la mention "insuffisant". Qu'advient-il en cas d'empêchement du premier président et du président?

La détermination des critères d'évaluation doit encore être réglée par le Roi, et ce, après avis du premier président et du président qui entendent à cette fin l'assemblée générale. Le secrétaire d'État peut-il dire où en est la procédure?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État indique tout d'abord que le premier président du CCE pourra indiquer, lors de l'échange de vues prévu, depuis combien de temps il attend les mesures en matière d'évaluation et de discipline.

Il est évident qu'une mesure de la charge de travail peut être utile. À cet égard, il est important de noter que

gebeurde op het einde van het mandaat van de spreker, en er was nog onvoldoende tijd om dat wetgevend initiatief parlementair te behandelen. Een dergelijke werkwijze is niet ongebruikelijk; ook heel wat parlementaire initiatieven van de heer Koen Geens vinden hun oorsprong tijdens zijn ministerschap.

Voorts stelde de heer Segers zich in 2019 openlijk de vraag waarom er, ondanks de formatie-uitbreiding bij de RvV, niet meer vonnissen werden geveld. Hij wees daarbij nadrukkelijk op de nood aan een werklasmeting. Bovendien is een jaarverslag van de RvV niet hetzelfde als een objectieve werklasmeting.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat de cdH-fractie het wetsontwerp steunt; het maakt een uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen mogelijk, bewerkstelligt dat de evaluatieprocedure dezelfde is als die voor de leden van de Raad van State en baseert zich voor de tuchtprocedure op het Gerechtelijk Wetboek. Ze is ermee ingenomen dat de bevoegde minister of staatssecretaris niet tussenbeide zal komen in de procedure; dat is een essentiële voorwaarde om de onafhankelijkheid van de magistraten van de RvV te waarborgen. Ze vraagt evenwel waarom het wetsontwerp voorziet in een doorslaggevende rol voor de eerste voorzitter om voor alle ambtsdragers de tuchtprocedure in te leiden. Zou het niet beter geweest te bepalen dat de tuchtprocedure kan worden ingeleid door de onmiddellijke hiërarchische meerdere?

Voorts worden zowel de eerste voorzitter als de voorzitter, samen of afzonderlijk, geacht zitting te hebben in de beoordelingscommissie die is gelast de beroepen te onderzoeken tegen de evaluaties die de vermelding "onvoldoende" hebben opgeleverd. Wat zal er gebeuren wanneer de eerste voorzitter en de voorzitter verhinderd zijn?

De bepaling van de evaluatiecriteria moet nog door de Koning worden geregeld, op advies van de eerste voorzitter en de voorzitter, die daartoe de algemene vergadering horen. Kan de staatssecretaris aangeven hoever de procedure staat?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris stelt vooreerst dat de eerste voorzitter van de RvV tijdens de geplande gedachtewisseling zal kunnen duiden hoe lang hij reeds wacht op de evaluatie- en de tuchtmaatregelen.

Uiteraard kan een werklasmeting nuttig zijn. In dat verband is het van belang aan te stippen dat de RvV

le CCE publie chaque année un rapport d'activités qui contient des informations sur ce qui se passe au sein de l'institution ainsi que sur les raisons pour lesquelles des mesures de soutien aux juges sont nécessaires dans leur environnement de travail.

Le secrétaire d'État donne ensuite les chiffres relatifs à l'extension du cadre. Le nombre de juges passe de 46 à 52, tandis que le nombre total de membres du Conseil passe de 54 à 62. Pour les juges, il s'agit d'une extension du cadre temporaire, qui passe de 22 à 28 juges, tandis que deux présidents de chambre supplémentaires s'ajoutent au cadre permanent. Cela se fera par le biais d'un système de transfert dans lequel des membres du cadre temporaire seront transférés au cadre permanent, dont certains membres deviendront eux-mêmes présidents de chambre.

Compte tenu de la demande de rendement accru dont le CCE fait l'objet, l'extension de cadre ne peut être envisagée indépendamment des mesures qui pourront être prises en matière de discipline et d'évaluation. La combinaison de ces mesures permettra d'accroître le rendement. Cette combinaison est importante si l'on veut mettre en œuvre une bonne politique.

Le projet de loi veut également anticiper. Il est évident qu'il faut s'atteler à résorber l'arriéré dans le traitement des dossiers. Dans le même temps, le gouvernement a aussi décidé de renforcer le personnel de l'Office des Étrangers (OE) et du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) en vue d'accélérer les procédures. Il va de soi qu'à terme, le CCE sera mis sous pression par l'augmentation de la productivité au sein de l'OE et du CGRA. Il convient donc de se préparer à cette situation.

Il est vrai que le travail ne s'arrête pas avec les mesures qui sont aujourd'hui proposées. Il est également essentiel d'établir des procédures claires. C'est pourquoi nous nous attelons actuellement à l'élaboration d'un nouveau Code de la migration.

Le secrétaire d'État comprend par ailleurs les questions concernant le coût de l'extension de cadre et la rémunération des magistrats. Les fonds publics doivent être dépensés avec sagesse. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle le secrétaire d'État a procédé à une évaluation chiffrée. À l'heure actuelle, un juge du CCE prend en moyenne 13,1 décisions par mois, alors que le coût de l'accueil des personnes concernées est 1,8 fois plus élevé que le coût salarial du juge.

La question du plan visant à résorber l'arriéré a été soulevée à juste titre. Ce plan doit être soumis tous les trois ans. Si l'arriéré n'a pas été suffisamment résorbé,

jaarlijks een activiteitenverslag opstelt, waarin informatie is opgenomen over wat er gebeurt en wat de redenen zijn voor de nood aan de maatregelen ter ondersteuning van de rechters binnen de werkomgeving.

Wat de concrete formatie-uitbreiding betreft, gelden de volgende cijfers. Het aantal rechters stijgt van 46 naar 52. Het totaal aantal leden gaat van 54 naar 62. Voor de rechters gaat het om een verhoging van de tijdelijke formatie van 22 naar 28 rechters, en in de vaste formatie komen er 2 extra kamervoorzitters bij. Dat verloopt via een doorschuifstelsel: er stromen leden van de tijdelijke formatie door naar de vaste formatie, en vanuit de vaste formatie naar een kamervoorzitterschap.

In het licht van de vraag naar meer output van de RvV kan de formatie-uitbreiding niet los worden gezien van de maatregelen die zullen kunnen worden genomen inzake tucht en evaluatie. De combinatie van de maatregelen maakt een hogere output mogelijk. Die combinatie is belangrijk uit het oogpunt van de zorg voor een goed beleid.

Het wetsontwerp wil ook anticiperen. Uiteraard moet er aandacht uitgaan naar het wegwerken van de dossierachterstand. Tegelijk is het zo dat de regering beslist heeft om de personeelscapaciteit van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) te versterken om te kunnen komen tot snellere procedures. Het spreekt voor zich dat op termijn de RvV onder druk zal komen te staan door de verhoogde output bij DVZ en het CGVS. Die situatie moet worden voorbereid.

Het klopt dat het werk niet ophoudt met de thans voorgestelde maatregelen. Ook de zorg voor heldere procedures is van essentieel belang. Daarom wordt momenteel volop gewerkt aan een nieuw Migratiewetboek.

De staatssecretaris toont ook begrip voor de vragen over de kostprijs van de formatie-uitbreiding en de verloning van de magistraten. De besteding van overheidsmiddelen moet verstandig gebeuren. Dat is ook de reden waarom de staatssecretaris dit heeft doen berekenen. Op dit ogenblik neemt een rechter bij het RvV gemiddeld 13,1 beslissingen per maand. De kosten om de betrokken personen op te vangen, zijn evenwel 1,8 maal hoger dan de loonkosten van de rechter.

Er werd voorts terecht verwezen naar het plan tot inhaling van de achterstand. Dat plan moet om de drie jaar worden voorgelegd. Indien de achterstand onvoldoende

il pourra être décidé, au niveau politique, de réduire le cadre temporaire ou de ne pas le prolonger.

Dans le cadre des évaluations prévues, l'ensemble du fonctionnement du magistrat sera examiné. Il s'agira de son fonctionnement interne au sein du CCE. Son attitude à l'égard des justiciables pourra également constituer un élément d'évaluation.

Les sanctions qui peuvent être prises à l'encontre des magistrats ne sont pas des moindres. Il est donc important que ce soit le président qui procède à l'évaluation, et non le supérieur hiérarchique direct de la personne concernée.

En cas d'empêchement tant du premier président que du président, il est permis, d'un point de vue opérationnel, de prévoir un remplacement.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Theo Francken (N-VA) comprend qu'il est question de 24 juges du cadre permanent et de 28 juges du cadre temporaire (52 juges au total), complétés par 8 présidents de chambre, un premier président et un président. En tout, cela donne un effectif de 62 personnes. Pourquoi l'article 3 du projet de loi fait-il alors état de 34 membres?

L'intervenant espère sincèrement que le nouveau Code de la migration aboutira à une législation claire en matière de droit des étrangers.

Il est vrai que l'arrivée de juges supplémentaires permettra de réaliser des économies au niveau de l'accueil. L'accueil des demandeurs d'asile est en effet incroyablement coûteux. Ceci dit, si l'on se base sur ce raisonnement, on pourrait tout aussi bien opter pour une extension du cadre à 150 juges, ce qui permettrait d'économiser encore beaucoup plus sur l'accueil. C'est pour cela que ce raisonnement est à déplorer. Le besoin de juges supplémentaires au CCE est une question qui revient constamment. Il n'en demeure pas moins que l'augmentation du nombre de juges n'entraîne par une augmentation du nombre de jugements. Il existe certes des éléments tels que l'inflation croissante des conclusions des avocats. Mais l'on a par ailleurs grandement besoin de procédures plus efficaces. Il ne s'agit donc pas seulement d'augmenter le nombre de juges. Le fait que l'accueil soit si coûteux place le CCE dans une position de négociation de luxe lorsqu'il demande davantage de juges.

L'attention a été attirée sur le plan de résorption de l'arriéré. Il est important que ce plan soit également

verdict ingehaald, kan op politiek niveau worden beslist om de tijdelijke formatie te verminderen of niet te verlengen.

In het kader van de voorziene evaluaties zal het volledige functioneren van de magistratuur in kwestie worden bekeken. Het gaat om het interne functioneren binnen de RvV van de persoon. Ook de houding van de betrokkene ten overstaan van de rechtszoekende kan een element vormen bij de evaluatie.

De sancties die jegens de magistraten kunnen worden genomen, zijn niet min. Daarom is het van belang dat het de voorzitter is die de evaluatie doet, en niet de onmiddellijke hiërarchische meerdere van de betrokkene.

Indien zowel de eerste voorzitter als de voorzitter verhinderd zijn, is het vanuit operationeel oogpunt toegestaan te voorzien in een vervanging.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Theo Francken (N-VA) begrijpt dat het gaat om 24 rechters van de vaste formatie, en om 28 rechters van de tijdelijke formatie (samen 52 rechters), aangevuld met 8 kamervoorzitters, een eerste voorzitter en een voorzitter. Dat alles samen zorgt voor een personeelsformatie van 62 personen. Waarom wordt in artikel 3 van het wetsontwerp gesproken over 34 leden?

De spreker hoopt oprecht dat het nieuw Migratiewetboek zal zorgen voor een helder vreemdelingenrecht.

Het is juist dat de bijkomende rechters zullen zorgen voor een besparing in de opvang. Asielopvang is nu eenmaal onwaarschijnlijk duur. Tegelijk kan men op grond van een dergelijke redenering ook opteren voor een formatie-uitbreiding tot 150 rechters. Dan zal nog veel meer worden bespaard op opvang. Om die reden valt die redenering te betreuren. De nood aan bijkomende rechters voor de RvV is een constante vraag. Het feit blijft wel dat méér rechters niet méér vonnissen vellen. Er zijn weliswaar elementen zoals de toenemende omvang van de conclusies van de advocaten. Maar tegelijk is er een hoge nood aan efficiëntere werkprocessen. Het gaat dus niet enkel om meer rechters. Het gegeven van de peperdure opvang plaatst de RvV bij zijn verzoek om meer rechters in een luxe-onderhandelingspositie.

Er werd gewezen op het plan tot inhaling van de achterstand. Het is belangrijk dat ook dat in het Parlement

expliqué au Parlement. Durant le mandat de secrétaire d'État de l'intervenant et le mandat de ministre de sa successeuse, Mme De Block, le retard accusé dans le traitement des dossiers a diminué. Aujourd'hui, le retard s'accroît de nouveau.

La mesure visant à élargir le cadre est valable pour trois ans. Il est à espérer qu'une véritable mesure de la charge de travail puisse être organisée en 2022 et que nous puissions alors poursuivre ce débat.

Le secrétaire d'État précise que les 34 membres comprennent les 24 membres du cadre permanent ainsi que les 8 présidents de chambre, le premier président et le président.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) partage l'avis qu'il convient de tendre vers des procédures plus efficaces et plus simples. Ce gouvernement a l'ambition de réaliser cet objectif. Dans l'intervalle, nous ne pouvons toutefois pas nous reposer sur nos lauriers. Les besoins sur le terrain sont en effet trop grands. Si un renfort en personnel est nécessaire, le politique doit prendre ses responsabilités.

L'accueil des migrants a un coût, qui ne s'exprime pas uniquement en argent. Une longue période d'insécurité juridique entraîne également un coût humain et social, ce qui ne fait que renforcer la nécessité de réduire les délais de la procédure.

La mesure de la charge de travail peut constituer un instrument intéressant. Cependant, M. Francken semble surtout y voir une manière de démontrer une inefficacité du fonctionnement. Un tel exercice repose toujours sur la collaboration des membres du personnel, d'où la question de savoir s'il peut être réalisé de manière objective et indépendante. Il est également important d'examiner la qualité du travail fourni et pas seulement le nombre de jugements.

M. Ben Segers (Vooruit) précise que le plan de résorption de l'arriéré a été prévu dans la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration. Il convient d'établir ce plan lors de la prolongation du cadre du personnel élargi.

M. Theo Francken (N-VA) souligne que son amendement plaide pour une mesure de la charge de travail objective et indépendante. Cela garantit que les résultats de cet exercice ne peuvent pas être orientés.

Le projet de loi à l'examen vise à prolonger une mesure temporaire une énième fois. Il a même pour conséquence que le CCE comptera dorénavant davantage

wordt toegelicht. Onder het staatssecretariaat van de spreker en het ministerschap van zijn opvolgster, mevrouw De Block, werd een daling van de dossierachterstand gerealiseerd. Momenteel neemt de achterstand opnieuw toe.

De maatregel van de formatie-uitbreiding geldt voor 3 jaar. Hopelijk gaat in 2022 aandacht uit naar de organisatie van een echte werklasmeting en kan dit debat dan worden voortgezet.

De staatssecretaris verduidelijkt dat onder de 34 leden worden begrepen de 24 leden van de vaste formatie, samen met de 8 kamervoorzitters, de eerste voorzitter en de voorzitter.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) gaat ermee akkoord dat gestreefd moet worden naar betere en eenvoudiger procedures. Deze regering heeft de ambitie daarvoor te zorgen. In tussentijd mag men echter niet op de lauweren rusten. Daarvoor zijn de noden op het terrein de hoog. Indien er nood is aan bijkomend personeel, moet daartoe de politieke verantwoordelijkheid worden genomen.

Aan de opvang is een kostprijs verbonden. Die is niet enkel uit te drukken in geld. Een lange periode van rechtsonzekerheid brengt ook een menselijke en maatschappelijke kostprijs met zich. Die versterkt nog de nood aan kortere proceduretermijnen.

De werklasmeting kan een interessant instrument zijn. De heer Francken lijkt daar echter vooral een manier in te zien om een inefficiënte werking aan te tonen. Een dergelijke oefening steunt steeds op de medewerking van de personeelsleden. Het is dus zeer de vraag of dat op volkomen objectieve en onafhankelijke wijze kan gebeuren. Het is tevens belangrijk dat ook naar de kwaliteit van het geleverde werk wordt gekeken, en niet enkel naar het cijfer van het aantal uitspraken.

De heer Ben Segers (Vooruit) verduidelijkt dat het plan tot inhaling van de achterstand is opgenomen in de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie. Bij de verlenging van de uitgebreide personeelsformatie dient een dergelijk plan te worden opgesteld.

De heer Theo Francken (N-VA) benadrukt dat zijn amendement pleit voor een objectieve en onafhankelijke werklasmeting. Dat waarborgt dat de resultaten ervan niet kunnen worden gestuurd.

Met het wetsontwerp wordt een tijdelijke maatregel een zoveelste maal verlengd. Er wordt thans zelfs voor gezorgd dat er bij de RvV meer tijdelijke dan vaste

de juges temporaires que de juges permanents. Cette situation illustre la nécessité de prendre des mesures plus fondamentales concernant le nombre de juges au CCE, *a fortiori* compte tenu du nombre important de dossiers entrants.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration

Art. 2

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté à l'unanimité.

Art. 2/1 (*nouveau*)

M. Theo Francken (N-VA) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 2228/002) tendant à insérer un article 2/1. L'auteur de l'amendement renvoie à son intervention à ce sujet lors de la discussion générale.

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 3.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en immigratie

Art. 2

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (*nieuw*)

De heer Theo Franken (N-VA) dient amendement nr. 1 (DOC 55 2228/002) in, tot invoeging van een artikel 2/1. De indiener verwijst naar zijn betoog ter zake in het kader van de algemene bespreking.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne l'évaluation, les mesures d'ordre et les mesures disciplinaires à l'égard de titulaires de fonctions au Conseil du contentieux des étrangers

Art. 3 à 26

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 8 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 9 est adopté par 13 voix et une abstention.

Les articles 10 à 26 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 4

Dispositions transitoires

Art. 27

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté à l'unanimité.

*
* *

Des corrections d'ordre légistique sont apportées.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Caroline Taquin;

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 15 december 1980, betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, aangaande de organisatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

Art. 3 tot 26

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 9 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 10 tot 26 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

Overgangsbepalingen

Art. 27

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het geheel van het wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La proposition de loi jointe devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

Hervé RIGOT

Ortwin DEPOORTERE

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

Non communiqué.

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

Het toegevoegde wetsvoorstel vervalt bijgevolg.

De rapporteur,

De voorzitter,

Hervé RIGOT

Ortwin DEPOORTERE

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

Niet meegedeeld.