

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} août 1985
portant des mesures fiscales et autres, afin de
raccourcir le délai de traitement des dossiers
introduits auprès de la commission pour l'aide
financière aux victimes d'actes intentionnels
de violence et aux sauveteurs occasionnels**

(déposée par Mme Marijke Dillen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985
houdende fiscale en andere bepalingen,
teneinde de doorlooptijd in te korten van de
dossiers voor de commissie voor financiële
hulp aan slachtoffers van opzettelijke
gewelddaden en occasionele redders**

(ingediend door mevrouw Marijke Dillen c.s.)

RÉSUMÉ

*Le délai de traitement moyen d'un dossier introduit
auprès du Fonds d'aide aux victimes est trop long, ce
qui laisse les victimes abandonnées à leur triste sort.*

*Cette proposition de loi tend dès lors à ce qu'une
requête introduite auprès du Fonds d'aide aux victimes
à propos de laquelle aucune décision sur le fond n'a
été prise dans l'année soit automatiquement déclarée
fondée.*

SAMENVATTING

*De gemiddelde doorlooptijd van een dossier bij het
Slachtofferfonds is te lang, waardoor slachtoffers in
de kou blijven staan.*

*Het voorliggend wetsvoorstel strekt er dan ook toe
dat een verzoek bij het Slachtofferfonds waarover bin-
nen het jaar geen uitspraak ten gronde wordt gedaan
automatisch gegrond wordt verklaard.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels ("Fonds d'aide aux victimes") est un organisme créé au sein du SPF Justice auquel peuvent s'adresser les victimes d'actes de violence dont l'auteur est inconnu ou insolvable, afin d'obtenir une indemnisation.

En 2017, 1 431 requêtes ont été introduites, dont 76 % ont été suivies d'une décision positive. En 2018, le nombre de requêtes est tombé à 1 237 et 75 % de décisions positives; en 2019 et 2020, il y a eu respectivement 1 204 et 1 192 requêtes, avec respectivement 73 % et 70 % de décisions positives. Le Fonds d'aide aux victimes disposerait dans l'intervalle d'une réserve financière d'environ 145 millions d'euros, montant qui augmenterait chaque année de 20 millions d'euros.

Malgré la diminution annuelle de la charge de travail, il y a lieu de constater que le délai de traitement moyen d'un dossier introduit auprès du Fonds d'aide aux victimes est particulièrement problématique. En 2018, le délai de traitement moyen était de 21,6 mois, en 2019 de 24,5 mois et en 2020 même de 29,6 mois. Il va sans dire que ces délais interminables n'aident pas les victimes qui souhaitent faire appel au Fonds d'aide aux victimes à panser leurs plaies. Au contraire, les victimes ont le sentiment (justifié), souvent après une bataille (juridique) de plusieurs années, qu'elles sont à nouveau abandonnées à leur triste sort.

D'une part, le délai de traitement des dossiers doit dès lors être considérablement réduit. D'autre part, la commission qui est chargée de l'examen de la recevabilité des dossiers doit avoir la possibilité d'exécuter comme il se doit tout acte d'investigation qu'elle estime nécessaire. L'ajout, dans l'article 34^{ter} de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, inséré par la loi du 22 avril 2003, d'une disposition en vertu de laquelle la commission doit se prononcer sur le fond au plus tard dans l'année suivant l'introduction de la requête visant à obtenir une indemnisation, permet de répondre aux deux principales préoccupations susmentionnées.

Étant donné que l'objectif est de réduire effectivement le délai de traitement, le dépassement du délai proposé doit être lié à un mécanisme de sanction. En décider autrement mènerait simplement à ce que le délai proposé soit dépassé, sans autre conséquence.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en occasionele redders ("Slachtofferfonds") is een instelling in de schoot van de FOD Justitie waarop slachtoffers van gewelddaden waarvan de dader onbekend of onvermogen is een beroep kunnen doen voor een schadevergoeding.

In 2017 werden er 1 431 verzoekschriften ingediend, waarvan 76 % een positieve beslissing kreeg. In 2018 daalde dat naar 1 237 aanvragen en 75 % positieve beslissingen; in 2019 en 2020 waren er resp. 1 204 en 1 192 aanvragen met resp. 73 % en 70 % positieve beslissingen. Inmiddels zou het Slachtofferfonds over een financiële reserve beschikken van ongeveer 145 miljoen euro, een bedrag dat jaarlijks zou toenemen met 20 miljoen euro.

Niettegenstaande de jaarlijks dalende werklast moet de vaststelling worden gemaakt dat de gemiddelde doorlooptijd van een dossier bij het Slachtofferfonds bijzonder problematisch is. In 2018 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd 21,6 maanden, in 2019 24,5 maanden en in 2020 zelfs 29,6 maanden. Het behoeft geen betoog dat voormelde ellenlange doorlooptijden voor de slachtoffers die een beroep wensen te doen op het Slachtofferfonds allerminst helend werken. Integendeel, de slachtoffers hebben het (terechte) gevoel dat zij dikwijls na een jarenlange (juridische) strijd opnieuw in de kou blijven staan.

Enerzijds moet de doorlooptijd van de dossiers derhalve aanzienlijk worden verkort. Anderzijds moet de commissie die belast is met het onderzoek naar de gegrondheid van de dossiers wel degelijk de mogelijkheid hebben om elke onderzoeksdaad die zij wenst te stellen ook naar behoren te kunnen uitvoeren. Door in artikel 34^{ter} van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, ingevoegd bij de wet van 22 april 2003, een bepaling in te voeren op grond waarvan de commissie zich uiterlijk binnen het jaar na het indienen van het verzoekschrift tot het verkrijgen van een schadevergoeding over de grond van de zaak dient uit te spreken, wordt aan de twee belangrijkste voormelde bekommernissen tegemoet gekomen.

Aangezien het de bedoeling is dat de doorlooptijd effectief wordt verkort, dient aan de overschrijding van de voorgestelde termijn een sanctiemechanisme te worden gekoppeld. Er anders over beslissen, zou er alleen maar toe leiden dat de voorgestelde termijn wordt overschreden, zonder meer.

Dans cette optique, il est dès lors proposé que, quand la commission ne se prononce pas sur le fond du dossier dans l'année suivant l'introduction de la requête visée à l'article 34 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, la demande soit automatiquement déclarée fondée.

Il va de soi que la possibilité actuelle d'introduire un recours restera également d'application à l'avenir.

In die optiek wordt dan ook voorgesteld dat, wanneer er door de commissie geen uitspraak wordt gedaan over de grond van de zaak binnen het jaar na het indienen van het verzoekschrift als bedoeld in artikel 34 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, de vordering automatisch gegrond wordt verklaard.

Uiteraard blijft de huidige mogelijkheid van hoger beroep ook in de toekomst bestaan.

Marijke DILLEN (VB)
Katleen BURY (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)
Reccino VAN LOMMEL (VB)
Steven GREYELMAN (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 34^{ter} de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, inséré par la loi du 22 avril 2003, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“La commission statue sur le fond de l'affaire au plus tard dans un délai d'un an à compter du dépôt de la requête visée à l'article 34. Si aucune décision n'intervient dans ce délai, la requête est réputée fondée.”

Art. 3

La présente loi est applicable à toutes les requêtes déposées conformément à l'article 34 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres et aux autres dispositions postérieures à l'entrée en vigueur de la présente loi.

15 juillet 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 34^{ter} van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, ingevoegd bij de wet van 22 april 2003, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“De commissie doet uitspraak over de grond van de zaak uiterlijk binnen één jaar na de indiening van het verzoekschrift als bedoeld in artikel 34. Als er binnen die termijn geen uitspraak is, wordt het verzoek geacht gegrond te zijn.”

Art. 3

Deze wet is van toepassing op alle ingediende verzoekschriften als bedoeld in artikel 34 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen die dateren van na de inwerkingtreding van deze wet.

15 juli 2021

Marijke DILLEN (VB)
 Katleen BURY (VB)
 Tom VAN GRIEKEN (VB)
 Reccino VAN LOMMEL (VB)
 Steven GREYELMAN (VB)