

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2021

PROJET DE LOI

**contenant le quatrième ajustement du
budget général des dépenses pour l'année
budgétaire 2021**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Dieter VANBESIEN

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles et votes	11

Voir:

Doc 55 **2262/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2021

WETSONTWERP

**houdende de vierde aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2021**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dieter VANBESIEN**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 55 **2262/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05690

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 9 novembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, soumet aujourd'hui un projet de loi reprenant le quatrième ajustement du budget général des dépenses pour l'année 2021.

Les éléments suivants sont repris dans ce projet de loi:

Premièrement, la secrétaire d'État prévoit un ajustement des moyens pour le plan de relance et de résilience. Ce plan constitue une réponse au règlement UE (européen) du 12 février 2021. Les crédits de liquidation du budget 2021 sont ajustés aux besoins tels que repris dans les propositions concernant le plan. Une augmentation de 10,5 millions d'euros en liquidation a été reprise dans le rapport du Comité de monitoring du 23 septembre 2021.

Deuxièmement, la secrétaire d'État prévoit une augmentation de la provision interdépartementale générale de 144 millions d'euros. Cette augmentation est indispensable pour tenir compte de l'impact du dépassement de l'indice pivot en août 2021 sur les dépenses de personnel et les gros postes sociaux comme les pensions, les allocations octroyées aux personnes handicapées, les subventions aux CPAS.

Troisièmement, la secrétaire d'État prévoit une augmentation de la provision corona de 40 millions d'euros. Cet argent sera utilisé pour verser une prime de 25 euros par mois durant le dernier trimestre, aux bénéficiaires:

- du droit à l'intégration sociale;
- de l'allocation d'intégration;
- de l'allocation de remplacement de revenus;
- de la garantie de revenus aux personnes âgées;

Cet impact budgétaire est en partie compensé par la suppression des 24,4 millions d'euros sur les crédits qui étaient prévus pour le "prix du travail". Ces crédits ne seront plus utilisés en 2021.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 9 november 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, legt vandaag aan de leden van de commissie een wetsontwerp voor waarin de vierde aanpassing aan de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2021 werd opgenomen.

In dit wetsontwerp zijn volgende zaken opgenomen:

Ten eerste voorziet de staatssecretaris een aanpassing aan de middelen voor het plan voor herstel en veerkracht. Dit plan is een antwoord op de EU-verordening van 12 februari 2021. De vereffeningskredieten in de begroting 2021 worden aangepast aan de noden zoals deze zijn opgenomen in de voorstellen die betrekking hebben op het plan. In het verslag van het Monitoringcomité van 23 september 2021 werd een verhoging van 10,5 miljoen euro opgenomen op vereffeningszijde.

Ten tweede voorziet de staatssecretaris een verhoging van de algemene interdepartementale provisie van 144 miljoen euro. Deze verhoging is noodzakelijk om rekening te houden met de impact van de overschrijding van de spilindex in augustus 2021 op de personeelsuitgaven en de grote sociale posten zoals pensioenen, tegemoetkomingen aan personen met een handicap en de subsidies aan OCMW's.

Ten derde voorziet de staatssecretaris een verhoging van de coronaprovisie ten belope van 40 miljoen euro. Dit geld zal gebruikt worden om een premie van 25 euro per maand gedurende het laatste kwartaal uit te keren aan begunstigen van:

- het recht op maatschappelijke integratie;
- de integratietegemoetkoming;
- de inkomensvervangende tegemoetkoming;
- de inkomensgarantie aan ouderen;

Deze budgettaire impact wordt gedeeltelijk gecompenseerd door het schrappen van 24,4 miljoen euro op de kredieten die voorzien waren voor de "prijs van de arbeid". Deze kredieten zullen in 2021 niet meer gebruikt worden.

Le quatrième ajustement concerne un glissement de crédits au sein du SPF Justice. Pour compenser une subvention accrue pour le financement des services de permanence “Salduz”, les crédits pour les frais de justice sont diminués. Il s’agit d’une redistribution neutre de 945 000 euros qui est approuvée uniquement en 2021. À partir de 2022, les moyens supplémentaires de Salduz sont inscrits structurellement dans le budget, par le biais de l’enveloppe renforcement Justice.

Le cinquième ajustement s’applique également au SPF Justice. Il concerne un ajustement technique de la description du programme 4 – Exploitation du site Justitia. Il n’y a pas d’impact budgétaire.

À la Police fédérale, une redistribution neutre sera réalisée des crédits de personnel vers le budget destiné au projet *iPolice*. Il s’agit d’une redistribution neutre mais celle-ci n’est pas possible via des arrêtés de réallocation ordinaires. Les moyens disponibles sur les crédits de personnel sont la conséquence d’une sous-utilisation en 2021.

Le septième ajustement de ce projet de loi concerne un investissement en matière de scanning pour les services Douanes et Accises du SPF Finances. Un budget de 20,9 millions d’euros a été approuvé lors du contrôle budgétaire de 2021. Toutefois dans la mesure où ce dossier a connu un certain retard, il ne peut plus être attribué en 2021. Les crédits sont donc retenus en 2021 mais seront inscrits dans le budget 2022.

Au SPF Emploi, une augmentation des crédits de 88 000 euros est prévue. Ce, afin de compenser la différence entre la dotation reçue et les dépenses réalisées au SPF des Pensions en 2021.

Plusieurs dotations ont été augmentées ou diminuées au SPF Sécurité sociale pour tenir compte des ajustements des chiffres du Comité de monitoring du 23 septembre 2021.

Un dixième ajustement qui a été repris est une augmentation des crédits au SPF Santé publique pour un montant de 569,7 millions d’euros sur l’engagement pour l’achat de vaccins. Sur la base du calendrier de livraison programmé, aucun crédit supplémentaire de liquidation ne devra être prévu en 2021. Cet engagement s’inscrit dans le cadre du troisième contrat d’achat conclu entre l’Union européenne et BionTech/Pfizer en mai 2021.

Des moyens supplémentaires sont prévus pour la SNCB et Infrabel, respectivement 4,9 millions d’euros et 63,1 millions d’euros. Ces moyens supplémentaires

De vierde aanpassing betreft een verschuiving van kredieten binnen de FOD Justitie. Ter compensatie van een verhoogde toelage voor de financiering van de permanentiedienst “Salduz”, worden de kredieten voor de gerechtskosten verlaagd. Dit betreft een neutrale herverdeling van 945 000 euro die enkel in 2021 goedgekeurd is. Vanaf 2022 zullen de bijkomende middelen van Salduz structureel worden ingeschreven in de begroting, via de enveloppe versterking Justitie.

De vijfde aanpassing is ook van toepassing op de FOD Justitie. Dit betreft een technische aanpassing van de omschrijving van het programma 4 – Exploitatie Justitia-site. Hier is geen budgettaire impact.

Bij de Federale politie wordt een neutrale herverdeling doorgevoerd van de personeelskredieten naar het budget voor het project *iPolice*. Dit is een neutrale herverdeling maar deze is via gewone herverdelingsbesluiten niet mogelijk. De beschikbare middelen op de personeelskredieten zijn het gevolg van een onderbenutting voor 2021.

De zevende aanpassing in dit wetsontwerp heeft betrekking op een investering voor scanapparatuur bij de diensten Douane en Accijnzen van de FOD Financiën. Een budget van 20,9 miljoen euro werd tijdens de begrotingscontrole van 2021 goedgekeurd. Dit dossier heeft echter vertraging opgelopen waardoor dit niet meer in 2021 gegund kan worden. De kredieten worden in 2021 dus ingehouden, maar zullen in de begroting van 2022 worden ingeschreven.

Bij de FOD Werkgelegenheid wordt een verhoging van de kredieten voorzien van 88 000 euro. Dit om het verschil tussen de ontvangen dotatie en de gerealiseerde uitgaven bij de Federale Pensioendienst in 2020 op te vangen.

Bij de FOD Sociale Zekerheid worden meerdere dotaties verhoogd of verlaagd om rekening te houden met de aanpassingen van de cijfers van het Monitoringcomité van 23 september 2021.

Een tiende aanpassing die werd opgenomen is een verhoging van de kredieten bij de FOD Volksgezondheid van 569,7 miljoen euro op vastlegging voor de aankoop van vaccins. Op basis van de geplande leveringskalender zullen er geen bijkomende vereffeningskredieten voorzien moeten worden in 2021. Deze vastlegging kadert in het derde *purchase agreement* tussen de Europese Unie en BionTech/Pfizer dat werd afgesloten in mei 2021.

Voor NMBS en Infrabel worden bijkomende middelen voorzien van respectievelijk 4,9 miljoen euro en 63,1 miljoen euro. Deze bijkomende middelen zijn noodzakelijk

sont nécessaires pour compenser les dégâts subis durant les inondations de juillet 2021. L'État belge met à disposition la totalité du montant estimé, mais les montants qui seront récupérés des assurances et du Fonds européen de solidarité lui seront reversés.

La secrétaire d'État est également en mesure d'annoncer aux membres de la commission qu'un cinquième feuillet d'ajustement du budget 2021 sera remis prochainement aux services de la Chambre des représentants. Deux gros dossiers budgétaires y seront encore insérés, à savoir une dotation supplémentaire à l'INAMI à concurrence de 234 millions d'euros et une adaptation du tarif social à concurrence de 188 millions d'euros. Cet ajustement budgétaire sera commenté en temps utile par la secrétaire d'État au sein de cette commission.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) constate que 827 millions d'euros de dépenses supplémentaires sont ajoutés par le biais de ce quatrième ajustement budgétaire à un budget qui était déjà largement dans le rouge. La majeure partie de ce montant, à savoir 569 millions d'euros, a été affectée à l'achat de vaccins. En outre, 140 millions d'euros supplémentaires sont encore dépensés en compensation du dépassement de l'indice pivot. De surcroît, un cinquième ajustement du budget 2021 portera ce montant de 827 millions d'euros à plus de 1,2 milliard d'euros de dépenses supplémentaires pour l'année budgétaire 2021.

L'intervenant aborde par ailleurs l'évolution de l'indice pivot. Il souhaiterait que la secrétaire d'État indique quand celui-ci sera de nouveau dépassé. Il sera possible de poursuivre le débat sur ce point dans le cadre des discussions relatives au budget de l'année 2022.

L'intervenant fait ensuite observer que le gouvernement a décidé de verser une prime de 25 euros à une série de groupes cibles jusqu'au 31 décembre 2021. Il s'agit de la prolongation d'une mesure existante, le montant ayant été ramené de 50 à 25 euros. La secrétaire d'État peut-elle donner quelques précisions sur la durée de cette mesure? Sera-t-elle encore prolongée ou non au-delà du 31 décembre 2021?

En ce qui concerne les services des douanes, le gouvernement avait prévu d'installer une série de nouveaux scanners en 2021 au moyen d'un budget

ter compensation van de opgelopen schade tijdens de overstromingen van juli 2021. De Staat stelt het volledig geraamde bedrag ter beschikking, maar bedragen die teruggevorderd worden van de verzekering en het Europese Solidariteitsfonds zullen teruggestort worden aan de Belgische Staat.

Tevens kan de staatssecretaris aan de leden van de commissie meedelen dat een vijfde aanpassingsblad voor de begroting 2021 eerstdaags zal worden ingediend bij de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Hierin zullen nog twee grote budgettaire dossiers worden opgenomen, met name een bijkomende dotatie aan het RIZIV ten belope van 234 miljoen euro en een aanpassing van het sociaal tarief ten belope van 188 miljoen euro. Deze begrotingsaanpassing zal door de staatssecretaris ten gepaste tijde in deze commissie toegelicht worden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat er via deze vierde begrotingspassing 827 miljoen euro aan extra uitgaven worden toegevoegd aan een begroting die reeds dieprood kleurde. Het overgrote deel van dit bedrag, met name 569 miljoen euro, werd toegewezen aan de aankoop van de vaccins. Daarnaast wordt er nog eens 140 miljoen euro extra uitgegeven ter compensatie van de overschrijding van de spilindex. Bovendien zal dit bedrag van 827 miljoen euro via een vijfde aanpassing van de begroting 2021 groeien naar ruim 1,2 miljard euro extra uitgaven voor het begrotingsjaar 2021.

Daarnaast haakt de spreker in op de evolutie van de spilindex. Hij wil graag van de staatssecretaris vernemen wanneer de spilindex opnieuw zal overschreden worden. In het kader van de besprekingen betreffende de begroting voor het jaar 2022 zal hierover verder gedebatteerd kunnen worden.

Vervolgens merkt de spreker op dat de regering heeft beslist om aan een aantal doelgroepen een premie van 25 euro uit te keren tot en met 31 december 2021. Het betreft de verlenging van een bestaande maatregel waarbij het bedrag werd teruggebracht van 50 naar 25 euro. Kan de staatssecretaris duidelijkheid verschaffen over de looptijd van deze maatregel? Zal deze steunmaatregel alsnog verlengd worden na 31 december 2021 of niet?

Inzake de diensten van de douane, had de regering voorzien om een aantal nieuwe scanners te installeren in 2021 aan de hand van een budget ten belope

de 24 millions d'euros. Ce projet a actuellement pris du retard. La secrétaire d'État est-elle en mesure d'apporter des précisions à cet égard?

L'intervenant constate en outre que 8,67 millions d'euros supplémentaires sont affectés à HR Rail en raison de la diminution des effets-volume résultant de la pandémie de coronavirus. L'intervenant se demande également combien de temps cette mesure restera en vigueur et à quel point ce genre de mesure revêt déjà un caractère structurel et récurrent.

S'agissant du préfinancement accordé à Infrabel et à la SNCB afin de pouvoir réaliser les réparations nécessaires à la suite des inondations de la mi-juillet 2021 en Wallonie, l'intervenant souhaiterait savoir quelle partie de ce préfinancement ne sera pas récupérée par le gouvernement après l'intervention des assureurs.

L'intervenant aborde ensuite une dépense en faveur d'Infrabel à concurrence de 12,85 millions d'euros dans le cadre de contributions réduites aux redevances et il s'interroge sur le caractère structurel de cette mesure.

En ce qui concerne les vaccins, un budget à hauteur de 569 millions d'euros est fixé dans les crédits d'engagement. L'intervenant souhaiterait savoir à cet égard à quelle hauteur le gouvernement devra prendre ce montant à sa charge en 2021 afin de pouvoir s'assurer de l'impact possible sur le budget 2022.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souhaiterait obtenir davantage d'informations sur le deuxième élément du cinquième feuillet d'ajustement du budget 2021, qui sera prochainement examiné au sein de cette commission.

L'intervenant indique par ailleurs qu'il est actuellement prévu que les mesures de soutien temporaires décidées dans le cadre de la pandémie de coronavirus prendront fin le 31 décembre 2021. Compte tenu du caractère imprévisible de la pandémie de coronavirus, cette date limite ne constitue pas une certitude absolue. Si cela s'avérait nécessaire, certaines mesures de soutien pourront éventuellement être prolongées, mais ce gouvernement ne se base pas sur cette hypothèse.

M. Malik Ben Achour (PS) souhaite souligner la présence de quelques éléments du plan de relance ainsi que le soutien supplémentaire accordé à la SNCB et à Infrabel dans l'ajustement budgétaire à l'examen en vue de faire face aux conséquences des inondations en Wallonie.

M. Kurt Ravyts (VB) souhaite que la secrétaire d'État communique les dépenses concrètes qu'il est

van 24 miljoen euro. Thans heeft dit project vertraging opgelopen. Kan de staatssecretaris hierover meer uitleg verschaffen?

Daarnaast stelt de spreker vast dat er 8,67 miljoen euro extra gaat naar HR Rail omwille van de afgenomen volume-effecten omwille van de coronapandemie. Ook bij deze steunmaatregel stelt de spreker zich de vraag hoelang deze maatregel van kracht zal blijven en in hoeverre dergelijke maatregelen reeds een structureel en recurrent karakter hebben gekregen.

Inzake de voorfinanciering aan Infrabel en de NMBS teneinde de nodige reparaties te kunnen verrichten ten gevolge van de overstromingen in Wallonië die midden juli 2021 plaatsvonden, wil de spreker graag vernemen welk deel van deze voorfinanciering niet door de regering zal gerecupereerd worden na tussenkomst van de verzekeraars.

Vervolgens haakt de spreker in op een uitgave ten voordele van Infrabel ten belope van 12,85 miljoen euro in het kader van verminderde bijdragen aan heffingen en vraagt hij zich af hoe structureel deze maatregel is.

Met betrekking tot de vaccins, is er een budget ten belope van 569 miljoen euro in vastleggingskredieten vastgelegd. De spreker wil hierbij graag vernemen hoeveel de regering van dit bedrag in 2021 voor haar rekening zal moeten nemen teneinde zich te kunnen vergewissen van de mogelijke impact op de begroting van 2022.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) wil graag meer informatie betreffende het tweede element van het vijfde aanpassingsblad van de begroting 2021 dat binnenkort in deze commissie zal besproken worden.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de tijdelijke steunmaatregelen in het kader van de coronapandemie thans op 31 december 2021 zullen beëindigd worden. Het onvoorspelbare verloop van de coronapandemie zorgt er echter voor dat deze streefdatum geen absolute zekerheid is. Indien dat nodig zou blijken, kunnen eventuele steunmaatregelen alsnog verlengd worden maar dat is thans niet het uitgangspunt van deze regering.

De heer Malik Ben Achour (PS) wenst de aanwezigheid van enkele elementen van het relanceplan alsook de extra steun voor de NMBS en Infrabel betreffende de gevolgen van de overstromingen in Wallonië binnen deze begrotingsaanpassing te onderstrepen.

De heer Kurt Ravyts (VB) wil graag van de staatssecretaris vernemen welke concrete uitgaven er thans

actuellement prévu de consentir avec les fonds que le gouvernement belge a déjà reçus suite au paiement de la première tranche des fonds octroyés à la Belgique dans le cadre du Plan de relance européen.

En septembre 2021, on a soudainement appris que les montants à octroyer à la Belgique dans le cadre du Plan de relance européen seront revus à la baisse en raison d'une croissance économique plus favorable que prévu. Ce recalcul n'aura lieu qu'à la mi-2022. Concrètement, la Belgique serait de ce fait privée d'un montant de 750 millions d'euros. La secrétaire d'État peut-elle éventuellement déjà donner des précisions concernant l'impact potentiel de cette révision à la baisse sur le budget pluriannuel?

Enfin, l'intervenant souhaiterait que la secrétaire d'État confirme que les moyens qui sont libérés pour la prolongation du tarif social seront inscrits dans le cinquième feuillet d'ajustement du budget 2021.

M. Benoît Piedboeuf (MR) constate que l'objectif d'un ajustement budgétaire est d'ajuster le budget en fonction de la nouvelle réalité. Il n'a dès lors pas de questions concernant cet ajustement budgétaire et son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, souligne que les prévisions concernant l'inflation sont très variables en raison de la fluctuation de la croissance économique suite à l'évolution capricieuse de la pandémie de coronavirus. Le Bureau fédéral du Plan (BFP) actualise les prévisions concernant l'inflation tous les mois et il ressort de ces prévisions qu'un dépassement de l'indice-pivot est déjà attendu en janvier 2022.

En ce qui concerne la durée des mesures de soutien, la secrétaire d'État fait observer que les membres du gouvernement ont convenu que toutes les mesures de soutien prendraient fin le 31 décembre 2021.

Concernant le retard qu'accuse l'achat de scanners pour les services de la douane, la secrétaire d'État ne connaît pas l'impact précis de ce retard sur les projets du gouvernement dans la lutte contre la fraude fiscale. Ses services prendront contact à ce propos avec le ministre des Finances.

zullen gebeuren in het kader van de middelen die de Belgische regering reeds heeft ontvangen in het kader van de uitbetaling van de eerste schijf van de middelen die aan België worden toegekend in het kader van het Europees herstelplan.

In september 2021 werd plots duidelijk dat de bedragen voor België in het kader van het Europees herstelplan zouden kunnen dalen omwille van de beter dan verwachte economische groei. Deze voorziene herberekening zal pas medio 2022 plaatsvinden. *In concreto* zou er 750 miljoen euro aan middelen minder beschikbaar zijn omwille van deze herberekening. Kan de staatssecretaris eventueel nu reeds al meer duidelijkheid verschaffen over de mogelijke impact op de meerjarenbegroting?

Tot slot wil de spreker graag de bevestiging krijgen van de staatssecretaris dat de middelen die worden vrijgemaakt voor de verlenging van het sociaal tarief zullen opgenomen worden in het vijfde aanpassingsblad van de begroting 2021.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stelt vast dat het doel van een begrotingsaanpassing erin bestaat om de begroting aan te passen aan de veranderende realiteit. Bijgevolg heeft hij geen vragen bij deze begrotingsaanpassing en zal zijn fractie het voorliggende wetsontwerp steunen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, wijst erop dat de inflatievooruitzichten heel veranderlijk zijn omwille van de fluctuerende economische ontwikkeling ten gevolge van de grillige evolutie van de coronapandemie. Het Federaal Planbureau (FPB) actualiseert maandelijks de inflatievooruitzichten en hieruit blijkt dat er reeds in januari 2022 een overschrijding van de spilindex wordt verwacht.

Inzake de termijn van de steunmaatregelen, merkt de staatssecretaris op dat er binnen de schoot van de regering de afspraak bestaat om alle steunmaatregelen stop te zetten op 31 december 2021.

Betreffende de vertraging van de aankoop van de scanners voor de douane, kan de staatssecretaris de impact van deze vertraging op de plannen van de regering in de strijd tegen de fiscale fraude niet inschatten maar haar diensten zullen hieromtrent contact opnemen met de minister van Financiën.

Au niveau du soutien accordé au transport ferroviaire pour le quatrième trimestre, la secrétaire d'État fait observer que cette dépense fait suite aux conséquences de la pandémie de coronavirus. Une augmentation du nombre de voyageurs est attendue durant le quatrième trimestre, mais le télétravail est toutefois de nouveau recommandé, si bien que le nombre de voyageurs n'atteindra toujours pas son niveau normal.

Pour ce qui est du soutien accordé à la SNCB et à Infrabel, la secrétaire d'État fait observer qu'un tiers des moyens que le gouvernement a libérés ne pourront pas être récupérés via les assureurs. En tout état de cause, tant le coût des inondations que le montant qui pourra être récupéré auprès des assureurs restent incertains.

La secrétaire d'État revient par ailleurs sur la mesure de soutien supplémentaire de 12,85 millions d'euros accordée à Infrabel. Cette mesure vise à soutenir le transport international de voyageurs et le transport ferroviaire de marchandises. Il s'agit d'une mesure temporaire, et donc non structurelle, liée au coronavirus.

En ce qui concerne le crédit d'engagement de 569 millions d'euros destiné à l'achat de vaccins, la secrétaire d'État souligne que les liquidations prévues à cet effet n'auront lieu qu'en 2022 et 2023 et que la répartition spécifique entre les deux années budgétaires dépendra du calendrier de livraison.

En réponse à la question de M. Ravyts à propos de l'affectation des fonds du Plan de relance européen déjà octroyés, la secrétaire d'État indique qu'elle fournira ultérieurement davantage d'informations à ce sujet par écrit. En ce qui concerne le recalcul des fonds octroyés à la Belgique dans le cadre du Plan de relance européen, la secrétaire d'État souligne qu'elle procédera aux ajustements nécessaires dans les budgets concernés dès que la situation sera clarifiée.

Concernant la prolongation de l'élargissement des critères d'octroi du tarif social, la secrétaire d'État indique qu'elle déposera bientôt un cinquième ajustement budgétaire qui sera prochainement examiné au sein de la commission.

Enfin, la secrétaire d'État indique, en réponse à une question de M. Vanbesien, que le deuxième élément du cinquième ajustement budgétaire concernera une dépense de 234 millions d'euros destinée à l'INAMI.

C. Répliques

M. Sander Loones (N-VA) se dit satisfait et rassuré par le fait que l'évolution inquiétante de l'inflation soit

Met betrekking tot de steun voor het spoorvervoer voor het vierde kwartaal, merkt de staatssecretaris op dat deze uitgave gelinkt is aan de gevolgen van de coronapandemie. Er wordt in het vierde kwartaal een stijging van het aantal reizigers verwacht maar anderzijds wordt telewerk thans opnieuw aangeraden waardoor het reizigersaantal nog steeds niet haar normale niveau zal bereiken.

Inzake de steun aan de NMBS en Infrabel merkt de staatssecretaris op dat 1/3 van de middelen die de regering nu heeft vrijgemaakt niet zullen kunnen gerecupereerd worden via de verzekeraars. Deze cijfers zijn sowieso thans nog onzeker zowel betreffende de kostprijs van de overstromingen alsook betreffende het bedrag dat zal kunnen gerecupereerd worden bij de verzekeraars.

Daarnaast haakt de staatssecretaris in op de extra steunmaatregel ten belope van 12,85 miljoen euro aan Infrabel. Deze maatregel is erop gericht om het internationale reizigersvervoer alsook het vrachtvervoer per spoor te ondersteunen. Het betreft een tijdelijk coronamaatregel die niet structureel is.

In het kader van het vastleggingskrediet ten belope van 569 miljoen euro voor de vaccins merkt de staatssecretaris op dat de vereffeningen hiervoor pas in 2022 en 2023 zullen plaatsvinden en de specifieke verdeling tussen beide begrotingsjaren zal afhangen van het leveringsschema.

Met betrekking tot de vraag van de heer Ravyts over de besteding van de reeds toegekende middelen van het Europees herstelplan, antwoordt de staatssecretaris dat zij hierover later schriftelijk meer informatie zal verschaffen. Betreffende de herberekening van de toegekende middelen aan België in het kader van het Europees herstelplan, merkt de staatssecretaris op dat zij, van zodra er meer duidelijkheid is, de nodige aanpassingen zal verrichten in de desbetreffende budgetten.

In het kader van de verlenging van de uitbreiding van het sociaal tarief zal er eerstdaags een vijfde begrotingsaanpassing worden ingediend die binnenkort in deze commissie zal besproken worden.

Tot slot merkt de staatssecretaris in antwoord op een vraag van de heer Vanbesien op dat het tweede element van de vijfde begrotingsaanpassing een uitgave ten belope van 234 miljoen euro betreft voor het RIZIV.

C. Replieken

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat hij tevreden en gerustgesteld is dat de verontrustende evolutie

suivie de près, notamment par le BFP. Cette inflation galopante combinée à la politique des taux bas menée par la Banque centrale européenne entraîne une baisse particulièrement forte du pouvoir d'achat des citoyens et s'apparente en fait à une dépossession de fait.

L'intervenant constate qu'un tiers du préfinancement accordé à Infrabel et à la SNCB ne sera pas récupéré. Il s'agira donc, en l'espèce, d'un montant de 23 millions d'euros qui ne pourra pas être récupéré. Il souligne qu'il conviendra d'élaborer une meilleure réglementation afin de renforcer la situation en matière d'assurances pour que nous soyons mieux armés, dans un proche avenir, face aux risques de ce type et que nous puissions récupérer davantage de coûts auprès des assureurs.

Enfin, l'intervenant attire l'attention sur le double langage du gouvernement à propos des mesures de soutien prises à la suite de la pandémie de coronavirus. D'une part, le gouvernement souligne la robustesse de la croissance économique mais, d'autre part, il prolonge une série de mesures de soutien, ce qui invalide le discours concernant la forte reprise économique. Le membre appelle, à cet égard, le gouvernement à regarder la réalité économique en face et à agir en conséquence.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) constate que M. Loones s'inquiète de la forte inflation et des taux bas. L'intervenant estime que le gouvernement n'est pas vraiment en mesure de lutter contre ces éléments, mais indique qu'il existe heureusement un mécanisme d'indexation automatique des salaires qui permet d'en atténuer les effets pour les citoyens, si bien que leur pouvoir d'achat reste intact.

Par ailleurs, l'intervenant revient sur la critique concernant l'ambiguïté du discours du gouvernement à propos des mesures de soutien prises dans le cadre de la pandémie de coronavirus. Il souligne que la situation économique est très nuancée et qu'en dépit d'une reprise générale de l'économie, certains secteurs, par exemple le secteur des voyages et le secteur événementiel, n'ont pas encore suffisamment surmonté la crise du coronavirus. La prolongation éventuelle des mesures de soutien ne ciblera dès lors que les secteurs ou les groupes de la population qui subissent toujours réellement les conséquences de la pandémie de coronavirus.

M. Kurt Ravyts (VB) aimerait surtout que la secrétaire d'État lui communique les projets pour lesquels des moyens ont déjà été attribués dans le cadre des fonds du Plan de relance européen déjà octroyés. La

van de inflatie van heel nabij wordt opgevolgd door onder meer het FPB. Deze galopperende inflatie gecombineerd met het lagerentebeleid van de Europese Centrale Bank zorgt voor een bijzonder scherpe daling van de koopkracht van de burgers en komt eigenlijk neer op een *de facto* onteigening.

De spreker stelt vast dat 1/3 van de toegekende prefinanciering aan Infrabel en de NMBS niet zal kunnen gerecupereerd worden. Het zal hierbij dus gaan om een bedrag van 23 miljoen euro dat niet kan teruggevorderd worden. Hij wijst erop dat er werk moet gemaakt worden van een betere regeling teneinde de verzekeringspositie te verstevigen zodoende in de nabije toekomst beter gewapend te zijn ten aanzien van dergelijke risico's zodat er meer kosten kunnen worden gerecupereerd van de verzekeraars.

Tot slot wijst de spreker op het weifelende narratief van deze regering ten aanzien van de steunmaatregelen ten gevolge van de coronapandemie. Enerzijds wijst de regering op de robuuste economische groei maar anderzijds verlengt deze regering een aantal steunmaatregelen wat op haar beurt dan weer het narratief van de sterke economische heropleving ontkracht. Hij roept daarbij de regering op om de economische realiteit onder ogen te zien en daar ook naar te handelen.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) stelt vast dat de heer Loones zich zorgen maakt over de sterke inflatie en de lage rente. De spreker meent dat de regering niet echt bij machte is om deze elementen aan te pakken maar dat er gelukkig wel zoiets bestaat als een automatische loonindexering die de pil voor de burgers kan vergulden waardoor hun koopkracht onaangetaast blijft.

Daarnaast haakt de spreker in op de kritiek ten aanzien van het dubbelzinnige narratief van de regering met betrekking tot de steunmaatregelen inzake de coronapandemie. Hij benadrukt dat het economische plaatje veel genuanceerder is en dat er ondanks een algemene heropleving van de economie toch nog steeds een aantal sectoren zijn, zoals bijvoorbeeld de reissector en de evenementensector, die de coronacrisis nog steeds niet voldoende verteerd hebben. Een eventuele verlenging van de steunmaatregelen is dan ook enkel en alleen gericht op die sectoren en of groepen van de bevolking niet nog steeds effectief lijden onder de gevolgen van de coronapandemie.

De heer Kurt Ravyts (VB) stipt aan dat hij vooral wil vernemen van de staatssecretaris voor welke projecten er in het kader van de reeds toegekende middelen van het Europees herstelplan reeds middelen zijn toegewezen.

secrétaire d'État pourrait-elle également fournir des précisions à ce sujet?

Si *M. Sander Loones (N-VA)* souligne que M. Vanbesien défend le secteur de l'événementiel, mais constate toutefois l'absence de mesures de soutien en faveur de ce secteur. M. Vanbesien pourrait-il fournir des précisions à propos des mesures d'aide spécifiques et ciblées que le gouvernement a élaborées en faveur de ce secteur?

En outre, l'intervenant estime que le gouvernement pourrait effectivement influencer la politique de taux bas et sur l'évolution de l'inflation. Il pourrait par exemple changer de camp en se joignant aux pays européens qui se montrent critiques à l'égard de la politique monétaire beaucoup trop laxiste de la BCE. L'intervenant souligne à cet égard que les ménages sont encouragés à s'endetter davantage et qu'ils sont dès lors beaucoup plus vulnérables, ce qui est inquiétant.

L'intervenant conclut en évoquant les observations de M. Vanbesien à propos de l'indice-pivot et du pouvoir d'achat. Il indique qu'il existe plusieurs solutions pour maintenir le pouvoir d'achat des ménages au même niveau, par exemple celle d'une diminution des impôts. Il s'agit d'une recette qui a fait ses preuves et qui a été appliquée par le gouvernement précédent. Le mécanisme d'indexation des salaires pourrait également être appliqué de manière décentralisée, ce qui permettrait d'examiner, secteur par secteur, l'augmentation salariale pouvant être octroyée.

Ce modèle de travail sur mesure n'est toutefois pas suivi par le gouvernement, qui opte pour l'indexation automatique des salaires, ce qui crée énormément d'incertitudes chez les citoyens, dans les entreprises et auprès des pouvoirs publics concernés dès lors qu'il ne leur est souvent pas possible de déterminer avec suffisamment de précision le moment du dépassement de l'indice-pivot. C'est pourquoi certains experts proposent de fixer une date annuelle fixe pour l'activation du mécanisme de l'indexation, afin de réduire les incertitudes.

Toutefois, le débat fondamental ne concerne plus l'indexation automatique des salaires mais bien l'activation. Aujourd'hui, certaines entreprises octroient des augmentations salariales à leurs travailleurs parce qu'elles ne trouvent pas suffisamment de personnel, dès lors que le gouvernement ne parvient pas à activer les nombreux inactifs de notre pays. Or, le défi majeur est celui de leur activation. Dans ce domaine, le gouvernement devra également intensifier ses efforts.

Kan de staatssecretaris hierover alsnog meer duiding verschaffen?

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat de heer Vanbesien het opneemt voor de eventensector maar hij stelt echter vast dat het steunpakket voor deze sector achterwege blijft. Kan de heer Vanbesien meer duidelijkheid verschaffen over de specifieke en gerichte steunmaatregelen die deze regering heeft uitgewerkt voor deze sector?

Daarnaast meent de spreker dat deze regering wel kan wegen op het lagerentebeleid en de evolutie van de inflatie. Zo zou deze regering van kamp kunnen wisselen en zich aansluiten bij de eurolanden die zich kritisch opstellen ten aanzien van het veel te lakse monetaire beleid van de ECB. Hij onderstreept hierbij dat gezinnen worden aangezet om meer schulden te maken waardoor zij veel kwetsbaarder worden en dat is een verontrustende evolutie.

Tot slot haakt de spreker in op de opmerkingen van de heer Vanbesien over de spilindex en de koopkracht. Hij wijst erop dat er verschillende manieren zijn om de koopkracht van de mensen op hetzelfde niveau te houden. Dat kan bijvoorbeeld door een belastingverlaging. Dat is een beproefd recept dat door de vorige regering werd toegepast. De indexering van de lonen kan ook toegepast worden op decentraal niveau waarbij sector per sector wordt afgewogen hoeveel extra loon kan verschaft worden.

Dit model waarbij maatwerk centraal staat wordt echter niet gevolgd door deze regering die opteert voor de automatische loonindexering waarbij er heel wat onzekerheid in het systeem sluipt voor de betrokken burgers, ondernemingen en de overheid, omdat er vaak onvoldoende kan ingeschat worden wanneer precies de spilindex wordt overschreden. Vandaar dat er experts zijn die voorstellen om minstens het systeem van de indexering te annualiseren op een vast moment zodoende de onzekerheid te verkleinen.

Het fundamentele debat gaat echter niet meer over de automatische indexering maar gaat over activering. Thans zijn er ondernemingen die hun werknemers meer loon toekennen omdat zij onvoldoende personeel vinden omdat deze regering er niet in slaagt om de vele inactieven in dit land te activeren. De grote uitdaging zit echter bij die activering waarbij de huidige regering ook op dat gebied een aantal tandjes zal moeten bijsteken.

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord, souligne que, comme le gouvernement, elle s'inquiète aussi de la hausse de l'inflation. Elle s'interroge également sur la politique de taux bas de la BCE et sur l'idée selon laquelle les pouvoirs publics peuvent continuer à emprunter toujours plus d'argent dès lors que les taux sont historiquement bas.

Ensuite, la secrétaire d'État indique que l'activation des demandeurs d'emploi est l'une des priorités du gouvernement, comme l'indiqueront d'ailleurs aussi les discussions sur le budget 2022.

S'agissant de l'observation de M. Loones sur le montant non récupérable du préfinancement alloué à la SNCB et à Infrabel dans le cadre de l'aide additionnelle qui leur a été accordée pour faire face aux conséquences des inondations, la secrétaire d'État indique son cabinet a effectué le même calcul. Il s'agit donc d'un montant de 23 millions d'euros qui restera à charge de l'État.

Ensuite, la secrétaire d'État évoque la durée des mesures de soutien prises dans le cadre de la pandémie de coronavirus. L'actuelle relance économique nous permettra en principe de mettre fin à l'ensemble des mesures de soutien à partir du 1^{er} janvier 2022. La secrétaire d'État n'exclut toutefois pas une nouvelle prolongation de mesures de soutien spécifiques et ciblées pour certains secteurs qui ne se sont pas encore totalement remis des conséquences de la pandémie, à condition qu'il soit possible d'en démontrer clairement la nécessité.

La secrétaire d'État conclut en indiquant qu'elle transmettra à M. Ravyts la liste des dépenses que le gouvernement prévoit d'effectuer en 2021 à l'aide des moyens qu'il a déjà reçus en 2021 dans le cadre du Plan de relance européen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt op dat de stijgende inflatie ook haar en de regering zorgen baart. Zij stelt zich tevens vragen bij het lagerentebeleid van de ECB en bij het idee dat een overheid steeds maar extra middelen kan blijven lenen louter omdat de rente historisch laag is.

Daarnaast wijst de staatssecretaris erop dat de activering van de werkzoekenden hoog op de agenda staat van deze regering. Dit zal trouwens ook blijken uit de besprekingen voor de begroting 2022.

Inzake de opmerking van de heer Loones over het niet-recupereerbare bedrag van de voorfinanciering aan de NMBS en Infrabel in het kader van de extra steun voor de gevolgen van de overstromingen, stipt de staatssecretaris aan dat haar kabinet dezelfde berekening heeft gemaakt. Het betreft dus een bedrag ten belope van 23 miljoen euro dat ten laste zal blijven van de overheid.

Vervolgens haakt de staatssecretaris in op de looptijd van de steunmaatregelen in het kader van de coronapandemie. In principe laat de huidige economische heropleving toe om alle steunmaatregelen stop te zetten vanaf 1 januari 2022. De staatssecretaris laat evenwel de deur op een kier om specifieke en gerichte steunmaatregelen voor enkele sectoren die nog niet volledig hersteld zijn van de gevolgen van de coronapandemie alsnog te verlengen indien de noodzaak hiervoor duidelijk aantoonbaar is.

Tot slot zal de staatssecretaris aan de heer Ravyts de lijst bezorgen van de uitgaven die de regering voorziet in 2021 met de middelen die zij reeds in 2021 heeft ontvangen in het kader van het Europees herstellfonds.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Articles 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles sont successivement adoptés par 8 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris l'annexe, est adopté par vote nominatif par 8 voix contre 3.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

Open Vld: Katja Gabriëls

Vooruit: Joris Vandenbroucke

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt

VB: Kurt Ravyts

Conformément à l'article 78.4 du Règlement de la Chambre, la présidente a décidé de réduire le délai prévu pour la correction du rapport.

Le rapporteur,

Dieter VANBESIEN

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, inclusief de bijlage, wordt bij naamstemming aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

Open Vld: Katja Gabriëls

Vooruit: Joris Vandenbroucke

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt

VB: Kurt Ravyts

Conform artikel 78.4 heeft de voorzitter besloten om de termijnen voor de verbetering van het verslag in te korten.

De rapporteur,

Dieter VANBESIEN

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM