

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 octobre 2021

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue de garantir une transparence totale
en ce qui concerne le registre
des lobbies de la Chambre**

(déposée par M. Marco Van Hees,
Mme Sofie Merckx et MM. Thierry Warmoes,
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw
et Peter Mertens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2021

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde volledige transparantie
te waarborgen met betrekking
tot het lobbyregister van de Kamer**

(ingediend door de heer Marco Van Hees,
mevrouw Sofie Merckx en de heren Thierry
Warmoes, Nabil Boukili, Raoul Hedebouw
en Peter Mertens)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a un sérieux manque de transparence concernant le lobbying qui est exercé au sein et autour du Parlement fédéral. L'actuel registre des lobbies de la Chambre des représentants consiste uniquement en une liste de lobbyistes enregistrés. Les personnes que les lobbyistes rencontrent, la fréquence de leurs rencontres avec les députés et l'objet de leur lobbying ne sont pas du tout enregistrés. En d'autres termes, les informations conservées dans le registre des lobbies sont inutiles pour comprendre l'influence de certains intérêts sur certains groupes politiques. Par conséquent, le registre des lobbies actuel est en fait une coquille vide.

Un exemple concret de la machine de lobbying de la grande industrie et du manque total de transparence quant à son influence sur les travaux du Parlement fédéral est le lobbying exercé par l'industrie pharmaceutique contre la levée des brevets sur les vaccins contre le COVID-19. Le *Corporate European Observatory* a révélé que les *Big Pharma* ont dépensé pas moins de 36 millions d'euros en lobbying au niveau européen. Si l'on veut savoir à quelle fréquence, avec qui et dans quel but l'industrie pharmaceutique fait du lobbying à la Chambre, l'actuel registre des lobbies ne sera d'aucune utilité. Le registre des lobbies de la Chambre ne contient aujourd'hui que les cinq noms des représentants de l'entreprise pharmaceutique Pfizer et du lobby des entreprises pharmaceutiques en Belgique, *pharma.be*. Aucune information supplémentaire n'est enregistrée.

La présente proposition de modification du Règlement vise à changer les choses en modifiant les règles relatives au registre des lobbies et en garantissant une transparence totale des contacts de lobbying à la Chambre. Les députés devraient déclarer tous les contacts de lobbying, y compris ceux qui ont lieu en dehors de l'enceinte du Parlement. Il devrait également y avoir, pour chaque proposition et projet de loi, une liste de toutes les personnes avec lesquelles un contact a eu lieu au cours du processus législatif concernant le contenu des propositions. Si des lobbyistes ont rédigé en tout ou en partie des textes législatifs pour le gouvernement ou pour des membres du Parlement, cela doit être signalé. C'est le seul moyen d'empêcher que les débats parlementaires et le travail du gouvernement soient manipulés au profit des grandes entreprises.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er is een ernstig gebrek aan transparantie over het gelobby dat plaatsvindt in en rond het Federaal Parlement. Het huidige lobbyregister van de Kamer van volksvertegenwoordigers bestaat enkel uit een lijst van geregistreerde lobbyisten. Met wie lobbyisten afspreken, hoe vaak zij met parlementsleden afspreken en waarvoor zij lobbyen, wordt helemaal niet bijgehouden. De informatie die in het lobbyregister wordt bijgehouden, is met andere woorden nutteloos voor het doorgronden van de invloed van bepaalde belangen op bepaalde politieke fracties. Daardoor is het huidige lobbyregister in feite een lege doos.

Een concreet voorbeeld van de lobbymachine van de grootindustrie en het totaal gebrek aan transparantie over haar invloed op de werkzaamheden van het Federaal Parlement is het gelobby van de farmaceutische industrie tegen de opheffing van de patenten op de COVID-19-vaccins. *Corporate European Observatory* bracht aan het licht dat *Big Pharma* op Europees niveau alleen al 36 miljoen euro heeft besteed aan lobbywerk. Als men wil nagaan hoe vaak, met wie en waarvoor de farmaceutische industrie lobbyt in de Kamer, blijkt dat onmogelijk te achterhalen op basis van het huidige lobbyregister. In het lobbyregister van de Kamer staan vandaag enkel de vijf namen van vertegenwoordigers van het farmaceutische bedrijf Pfizer en van de lobby van de farmaceutische bedrijven in België, *pharma.be*. Meer informatie wordt eenvoudigweg niet bijgehouden.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement wil daar verandering in brengen door de regels met betrekking tot het lobbyregister aan te passen en volledige transparantie over lobbycontacten in de Kamer te waarborgen. Volksvertegenwoordigers zouden alle lobbycontacten, ook de contacten die buiten de muren van het Parlement tot stand komen, moeten aangeven. Er moet voor alle wetsvoorstellen en alle wetsontwerpen ook een lijst komen van alle personen met wie in het wetgevende proces een contact heeft plaatsgevonden over de inhoud van de voorstellen. Wanneer lobbyisten wetgevende teksten of delen van teksten hebben geschreven voor de regering of voor parlementsleden, moet dat worden meegedeeld. Enkel op die manier kan vermeden worden dat de parlementaire debatten en het regeringswerk worden gemanipuleerd in het voordeel van de grote bedrijven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le registre des lobbies, tel qu'il est conçu actuellement, n'est rien d'autre qu'une liste de lobbyistes. Ces informations ne sont pas particulièrement utiles pour percevoir l'influence de certains intérêts sur certains groupes politiques. Ces informations ne permettent pas davantage de déduire quels dossiers font l'objet d'un lobbying, à quel moment, comment les contacts s'établissent, etc. Autrement dit, on ne peut en aucun cas parler d'une réelle transparence.

C'est pourquoi l'article 1^{er} de la présente proposition prévoit l'obligation de faire état de chaque contact, avec mention de l'objet, de la date, de la forme, du lieu s'il ne s'agit pas d'un contact téléphonique ou électronique, du ou des groupes politiques concernés et des députés ou collaborateurs concernés.

Art. 2

Cet article vise à donner suite à l'avis n° 2017/2 du 13 décembre 2017 de la Commission fédérale de déontologie. La Commission fédérale de déontologie estime qu'il est souhaitable d'annexer à toute proposition de loi ou à tout amendement substantiel la liste de tous les lobbyistes avec lesquels des contacts ont été établis à propos du contenu de ces textes, *a fortiori* s'ils ont été entièrement ou partiellement rédigés ou suggérés par ces représentants d'intérêts.

Il incombe aux élus de faire preuve d'une transparence totale à propos de leurs contacts avec des tiers, en particulier lorsque ces contacts donnent lieu à des initiatives législatives.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Het lobbyregister zoals het momenteel is geconcipteerd, is niets meer dan een lijst van lobbyisten. Die informatie is niet bepaald nuttig voor het doorgronden van de invloed van bepaalde belangen op bepaalde politieke fracties. Bovendien kan er niet uit worden afgeleid rond welke dossiers gelobbyd wordt, op welk moment, hoe de contacten plaatsvinden, enz. Er is, met andere woorden, helemaal geen sprake van echte transparantie.

Daarom strekt artikel 1 van dit voorstel ertoe dat elk contact wordt aangegeven, met het onderwerp, de datum, de vorm, de locatie indien het geen telefonisch of elektronisch contact betreft, welke fractie of fracties betrokken waren, en welke Kamerleden of medewerkers betrokken waren.

Art. 2

Dit artikel beoogt gevolg te geven aan advies nr. 2017/2 van 13 december 2017 van de Federale Deontologische Commissie. De Federale Deontologische Commissie acht het wenselijk om in elk wetsvoorstel en substantieel amendement een lijst in te voegen van alle lobbyisten waarmee een contact heeft plaatsgevonden omtrent de inhoud van de teksten. Dat geldt *a fortiori* wanneer die belangenvertegenwoordigers de teksten of delen ervan hebben opgesteld of gesuggereerd.

Het is de verantwoordelijkheid van de verkozenen om volledig transparantie aan de dag te leggen over contacten met derden, zeker wanneer die contacten aanleiding geven tot wetgevende initiatieven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

Dans l'article 163^{ter} du Règlement de la Chambre des représentants, les modifications suivantes sont apportées:

a) le n° 1 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Ces personnes signalent à la Chambre chaque contact qu'elles ont dans le cadre d'une activité visée au n° 3. Elles mentionnent à cet égard le sujet, la date, la forme du contact, et le cas échéant le lieu du contact, le ou les groupes politiques concernés et les membres concernés de la Chambre ou leurs collaborateurs. Ces données sont enregistrées dans le registre public des lobbies.”;

b) dans le n° 3, l'alinéa 2 est complété par les mots “et déclarer tout contact visé dans le n° 1, alinéa 2”.

Art. 2

Dans le chapitre III^{ter} du même Règlement, il est inséré un article 163^{ter}/1 rédigé comme suit:

“Art. 163^{ter}/1. Une annexe est jointe à toute initiative législative et à tout amendement par les auteurs, qui y dressent la liste de toutes les personnes, visées à l'article 163^{ter}, qui ont exercé une influence sur les signataires en ce qui concerne le contenu de la proposition ou de l'amendement. Si ces personnes ont rédigé ou suggéré une partie des textes à l'examen, cela est mentionné explicitement en détaillant les parties concernées.”

4 juin 2021

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Peter MERTENS (PVDA-PTB)

VOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 163^{ter} van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) nr. 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Deze personen melden aan de Kamer elk contact dat zij hebben in het kader van een in nr. 3 bedoelde activiteit. Daarbij maken zij melding van het onderwerp, de datum, de vorm van het contact, in voorkomend geval de locatie van het contact, de betrokken politieke fractie of fracties en de betrokken leden van de Kamer of hun medewerkers. Deze gegevens worden opgenomen in het openbaar lobbyregister.”;

b) in nr. 3 wordt het tweede lid aangevuld met de woorden: “en elk contact als bedoeld in 1, tweede lid, aan te geven”.

Art. 2

In hoofdstuk III^{ter} van hetzelfde Reglement wordt een artikel 163^{ter}/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 163^{ter}/1. Bij elk wetgevend initiatief en aan elk amendement voegen de indieners een bijlage toe. Daarin geven zij een lijst op van alle personen, zoals bedoeld in artikel 163^{ter}, die invloed hebben uitgeoefend op de ondertekenaars wat de inhoud van het voorstel of amendement betreft. Indien deze personen een gedeelte van de ter bespreking voorliggende teksten hebben opgesteld of gesuggereerd, wordt dit expliciet vermeld met een gedetailleerde omschrijving van de betreffende gedeeltes.”

4 juni 2021