

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} décembre 2021

PROJET DE LOI

contenant
**le Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 2022**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **2292/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2021

WETSONTWERP

houdende de
**Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **2292/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.

05792

N° 1 DE MME MATZ

au tableaux annexés à la loi, p. 318

Art. 1.01.2

Tableau 1 – Dotations et budgets départementaux

17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré

Division 44 – Dépenses communes de personnel, fonctionnement et d'investissements de la Police fédérale

1 – Dépenses de personnel

12 – Financement régime de fin de carrière de la police fédérale

À la page 318, pour l'allocation de base 44.12.11.00.03 "Financement régime de fin de carrière de la police fédérale", remplacer le montant de 15 627 par le montant de 19 627 dans la colonne 4 "Crédits initiaux 2022", aussi bien pour les crédits d'engagements que pour les crédits de liquidation.

JUSTIFICATION

L'exposé d'orientation politique de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique clairement *"dans l'optique d'une planification du personnel adéquate, nous clarifions structurellement le système de non-activité préalable à la pension, de même que son financement"*.

À ce jour, le financement structurel du régime de fin de carrière de la police intégrée n'est toujours pas finalisé.

Entretemps, pour l'année 2022, le gouvernement a décidé d'accorder, 56,4 millions d'euros dont 15,6 millions d'euros à la police fédérale et 40,8 millions d'euros à la police locale.

Toutefois, selon, l'avis de la Cour des comptes, le coût de la non-activité est estimé à 19,6 millions d'euros pour la police fédérale. Par conséquent, le gouvernement n'a pas prévu de crédits suffisants pour financer, pour l'année 2022, le régime de fin de carrière du personnel de la police fédérale. Autrement dit, le gouvernement contraint la police fédérale

Nr. 1 VAN MEVROUW MATZ

op de tabellen gevoegd bij de wet, p. 318

Art. 1.01.2

Tabel 1 – Dotaties en departementale begrotingen

17 – Federale politie en geïntegreerde werking

Afdeling 44 – Gemeenschappelijke personeels-, werkings- en investeringsuitgaven van de federale politie

1 – Personeelsuitgaven

12 – Financiering eindeloopbaanregime van de federale politie

Op bladzijde 318, voor basisallocatie 44.12.11.00.03 "Financiering eindeloopbaanregime van de federale politie", in de vierde kolom "Initiële kredieten 2022", het bedrag "15 627" vervangen door het bedrag "19 627", zowel aan vastleggings- als aan vereffeningkredieten.

VERANTWOORDING

In haar beleidsverklaring stelt de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing uitdrukkelijk dat *"Met het oog op een adequate personeelsplanning (...) we structurele duidelijkheid [zullen] geven over het systeem van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering en financiering ervan"*.

De structurele financiering van de loopbaaneinderegeling van de geïntegreerde politie is vandaag nog altijd niet afgerond.

Intussen heeft de regering voor 2022 beslist 56,4 miljoen euro vrij te maken, waarvan 15,6 miljoen voor de federale politie en 40,8 miljoen euro voor de lokale politie.

In zijn advies raamt het Rekenhof de kostprijs van de non-activiteit evenwel op 19,6 miljoen euro voor de federale politie. Bijgevolg heeft de regering niet in toereikende kredieten voorzien om voor 2022 de loopbaaneinderegeling van de personeelsleden van de federale politie te financieren. Dat wil zeggen dat de regering de federale politie ertoe

à utiliser des crédits du personnel actif pour financer du personnel non-actif. Il s'agit d'une première qui tend à aggraver toujours plus le problème du sous-financement structurel de la police fédérale; cela, en contradiction manifeste avec les engagements du présent gouvernement.

Pour répondre à l'avis de la Cour des comptes et pour éviter d'aggraver encore plus le problème du sous-financement structurel de la police fédérale, le présent amendement vise à augmenter, pour l'année 2022, de 4 millions d'euros l'enveloppe budgétaire relative au financement du régime de fin de carrière de la police intégrée.

Vanessa MATZ (cdH)

dwingt kredieten voor het actieve personeel te gebruiken om niet-actief personeel te financieren. Deze werkwijze is nooit eerder toegepast en zal het probleem van de structurele onderfinanciering van de federale politie alleen maar nijpender maken. Dit staat in schril contrast met de engagementen die deze regering is aangegaan.

Om op het advies van het Rekenhof een antwoord te bieden en om het probleem van de structurele onderfinanciering van de federale politie niet nog erger te maken, strekt dit amendement ertoe het voor 2022 begrote bedrag voor de financiering van de loopeindebaanregeling van de geïntegreerde politie met 4 miljoen euro te verhogen.

N° 2 DE MME **MATZ**
au tableaux annexés à la loi, p. 313

Art. 1.01.2

Tableau 1 – Dotations et budgets départementaux

17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré

Division 41 – Direction générale Police administrative (DGA)

3 – Dépenses de personnel – DAB

À la page 313, dans le programme 31 “Dépenses fixes et non-récurrentes de personnel – (Traitements et indemnités ou allocations hors inconvénients)”, apporter les modifications suivantes:

1° pour l’allocation de base 41.31.11.00.03 “Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire”, remplacer le montant de 59 745 par le montant de 268 199 dans la colonne 4 “Crédits initiaux 2022”, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation;

2° pour l’allocation de base 41.31.11.00.04 “Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel autre que statutaire”, remplacer le montant de 443 par le montant de 1 989 dans la colonne 4 “Crédits initiaux 2022”, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation.

JUSTIFICATION

D’après les organisations syndicales, il ressort que le métier de policier n’est plus aussi attractif.

On constate, effectivement que, depuis plusieurs années, le nombre de candidats policiers qui s’inscrivent dans les académies de police a chuté de près de moitié, passant de 14 000-15 000 à 8 000 candidats policiers chaque année.

Pour améliorer l’attractivité du métier de policier, il est essentiel d’adopter plusieurs mesures cibles. Parmi celles-ci,

Nr. 2 VAN MEVROUW **MATZ**
op de tabellen gevoegd bij de wet, p. 313

Art. 1.01.2

Tabel 1 – Dotaties en departementale begroting

17 – Federale Politie en Geïntegreerde Werking

Afdeling 41 – Algemene Directie Bestuurlijke Politie (DGA)

3 Personeelsuitgaven – DAB

Op bladzijde 313, in programma 31 “Vaste en niet-recurrente personeelsuitgaven – (Bezoldigingen en vergoedingen of toelagen zonder inconvenienten)”, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° voor basisallocatie 41.31.11.00.03 “Bezoldiging en allerhande toelagen: vast en stagedoend statutair personeel” het bedrag “59 745” vervangen door het bedrag “268 199” in kolom 4 “2022 Initiële kredieten”, zowel voor de vastlegginskredieten als voor de vereffeningskredieten;

2° voor basisallocatie 41.31.11.00.04 “Bezoldiging en allerhande toelagen: ander dan statutair personeel” het bedrag “443” vervangen door het bedrag “1 989” in kolom 4 “2022 Initiële kredieten”, zowel voor de vastlegginskredieten als voor de vereffeningskredieten.

VERANTWOORDING

De vakbonden wijzen erop dat het beroep van politiebeambte niet meer zo aantrekkelijk is.

Men kan inderdaad niet om de vaststelling heen dat het aantal kandidaat-politiebeambten die zich op de politiescholen inschrijven als sinds meerdere jaren de helft lager ligt dan voordien. Het gaat om een daling van 14 à 15 000 naar 8 000 kandidaten per jaar.

Om het beroep van politiebeambte aantrekkelijker te maken, moeten meerdere doelgerichte maatregelen worden

il y a lieu non seulement de rehausser les normes salariales mais aussi de continuer à corriger les salaires de certaines catégories de personnel. Cela touche aussi bien les agents de police, les inspecteurs, les inspecteurs principaux, les officiers que les Calog de niveau B.

Des concertations sociales, entre le cabinet de l'intérieur et les organisations syndicales, sont en cours.

Afin d'obtenir un nouvel accord sectoriel, il est essentiel que les crédits en personnel de la police intégrée soient augmentés conformément aux besoins de terrain, soit 210 millions d'euros. Ce montant est calculé par les organisations syndicales et tient compte de l'évolution des échelles au sein d'un même grade.

Vanessa MATZ (cdH)

genomen. Zo moeten niet alleen de loonnormen worden verhoogd, maar moeten ook de lonen van bepaalde personeelscategorieën blijvend worden gecorrigeerd. Het gaat daarbij zowel om de politieagenten, de inspecteurs, de hoofdinspecteurs en de officieren als om het Calog-personeel van niveau B.

Er wordt sociaal overleg gepleegd tussen het kabinet Binnenlandse Zaken en de vakbonden.

Om tot een nieuw sectorakkoord te komen, is het van cruciaal belang dat de personeelskredieten van de geïntegreerde politie worden verhoogd overeenkomstig de noden in het veld, met andere woorden met een bedrag van 210 miljoen euro. Dat bedrag werd door de vakbonden berekend en houdt rekening met de evolutie van de loonschalen binnen eenzelfde graad.

N° 3 DE MME **MATZ**
au tableaux annexés à la loi, p. 310

Art. 1.01.2

Tableau 1 – Dotations et budgets départementaux

17 Police fédérale et Fonctionnement intégré

Division 40 – Direction générale Fonctionnement
intégré et coordination (DG + SAT)

1 Dépenses de personnel – Commissariat général
et SAT

11 Dépenses fixes et non-récurrentes de personnel – (Traitements et indemnités ou allocations hors
inconvenients)

À la page 310, insérer une allocation de base “40 11 01.00.01 – Crédit provisionnel destiné à couvrir le renforcement de dépenses inhérentes à la Section 17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré,” reprenant les montants suivants, aussi bien pour les crédits d’engagements que pour les crédits de liquidation:

1° dans la colonne 4 “Crédits initiaux 2022”:
22 384;

2° dans la colonne 5 “Crédits votés 2021”: 0;

3° dans la colonne 6 “Réalizations 2020”: 0;

JUSTIFICATION

L’exposé d’orientation politique de la ministre de l’Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique que le manque de personnel au sein de la Police fédérale a fortement augmenté ces dernières années et s’élève actuellement à 14,4 %.

Ce déficit policier est le fruit d’un sous-financement structurel de la police fédérale.

Pour mettre fin à ce sous-financement structurel, le

Nr. 3 VAN MEVROUW **MATZ**
op de tabellen gevoegd bij de wet, p. 310

Art. 1.01.2

Tabel 1 – Dotaties en departementale begrotingen

17 – Federale politie en geïntegreerde werking

Afdeling 40 – Algemene leiding Geïntegreerde
werking en coördinatie (CG + SAT)

1 – Personeelsuitgaven – Commissariaat-generaal
en ATS

11 – Vaste en niet-recurrente personeelsuitgaven –
(Bezoldigingen en vergoedingen of toelagen zonder
inconveniënten)

Op bladzijde 310 een basisallocatie “40 11 01.00.01 – Provisioneel krediet bestemd voor de versterking van inherente uitgaven van sectie 17 – Federale politie en geïntegreerde werking” invoegen, met aan zowel vastleggings- als vereffeningskredieten de volgende bedragen:

1° in de vierde kolom “Initiële kredieten 2022”:
22 384;

2° in de vijfde kolom “Gestemde kredieten 2021”:
0;

3° in de zesde kolom “Realisaties 2020”: 0.

VERANTWOORDING

De minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing heeft in haar beleidsverklaring aangegeven dat het personeelstekort bij de federale politie de jongste jaren sterk is opgelopen en thans 14,4 % bedraagt.

Die onderbemanning van de politie is het gevolg van een structurele onderfinanciering van de federale politie.

Om die structurele onderfinanciering een halt toe te roepen,

gouvernement a décidé d'injecter une enveloppe supplémentaire au budget de la police à concurrence de 50, 70, 90 et 100 millions d'euros, respectivement au cours des exercices 2021, 2022, 2023 et 2024.

Force est de constater, cependant, que malgré les bonnes intentions du présent gouvernement, celles-ci sont en contradiction manifeste avec une annonce d'économies, de la part du même gouvernement, au sein des budgets consacrés à la Police fédérale, de 22,384 millions EUR sur le seul exercice budgétaire 2022.

Pour mettre fin, effectivement, au sous-financement structurel de la police fédérale, il est proposé de geler pour l'année 2022 les économies décidées par le gouvernement lors du conclave budgétaire du 20 octobre 2021. Ainsi, afin de neutraliser l'effet de cette économie, il est proposé la création d'une provision reprenant les économies demandées par le gouvernement à la Police fédérale et de permettre la redistribution budgétaire de cette provision vers l'ensemble des lignes budgétaires de la Section 17, en fonction des besoins qui seront ultérieurement identifiés.

Vanessa MATZ (cdH)

heeft de regering beslist in de politiebegroting een bijkomende enveloppe op te nemen ten belope van 50, 70, 90 en 100 miljoen euro voor respectievelijk 2021, 2022, 2023 en 2024.

Alle goede bedoelingen van deze regering ten spijt, kan men echter niet om de vaststelling heen dat haar intenties schril afsteken tegen de door diezelfde regering aangekondigde besparingen op het budget voor de federale politie, waarbij het alleen al voor het begrotingsjaar 2022 om 22,384 miljoen euro gaat.

Om daadwerkelijk een einde te maken aan de structurele onderfinanciering van de federale politie wordt voorgesteld de besparingen waartoe de regering tijdens het begrotingsconclaaf van 20 oktober 2021 heeft beslist, te bevriezen voor 2022. Om het effect van die besparing te neutraliseren, wordt voorgesteld te voorzien in een provisie die de door de regering aan de federale politie gevraagde besparingen omvat, en te bewerkstelligen dat die provisie budgettair kan worden herverdeeld over alle begrotingslijnen van sectie 17, naargelang van de later te bepalen behoeften.

N° 4 DE MME **MATZ**
au projet de loi, p. 126

Art. 2.17.15 (*nouveau*)

À la page 126, dans le chapitre 2, section 17, insérer un article 2.17.15, rédigé comme suit:

“Art. 2.17.15. Par dérogation à l’article 52, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral, les crédits d’engagement de l’allocation de base “40 11 01.00.01 – Crédit provisionnel destiné à couvrir le renforcement de dépenses inhérentes à la Section 17 – Police fédérale et Fonctionnement intégré” peuvent être redistribués vers l’ensemble des autres articles de base au sein de la même section du budget.”

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 3.

Vanessa MATZ (cdH)

Nr. 4 VAN MEVROUW **MATZ**
op het wetsontwerp, p. 126

Art. 2.17.15 (*nieuw*)

Op bladzijde 126, in hoofdstuk 2, sectie 17, een artikel 2.17.15 invoegen, luidende:

“Art. 2.17.15. In afwijking van artikel 52, eerste lid, 1°, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat kunnen de vastleggingskredieten van basisallocatie “40 11 01.00.01 – Provisioneel krediet bestemd voor de versterking van inherente uitgaven van sectie 17 – Federale politie en geïntegreerde werking” worden herverdeeld over alle overige basisartikelen van dezelfde begrotingssectie.”

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 3.