

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2021

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la Section 14 – SPF Affaires Étrangères,
Commerce extérieur et Coopération
au développement****(partim: Coopération au Développement)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Séverine de LAVELEYE****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes.....	3
II. Discussion	12
A. Réunion du 17 novembre 2021	12
B. Réunion du 1 ^{er} décembre 2021	87
III. Avis	105

*Voir:*Doc 55 **2292/ (2021/2022):**001: Projet de loi.
002: Amendements.
003 et 004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 016: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2021

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken,
Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking****(partim: Ontwikkelingssamenwerking)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Séverine de LAVELEYE****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootsteden- beleid	3
II. Bespreking.....	12
A. Vergadering van 17 november 2021	12
B. Vergadering van 1 december 2021	87
III. Advies	105

*Zie:*Doc 55 **2292/ (2021/2022):**001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003 en 004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 016: Verslag.

05918

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Kattrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/008, DOC 55 2294/013 au cours de ses réunions des 17 novembre et 1^{er} décembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes, souligne qu'au cours de l'année écoulée, la coopération a été bonne avec le Parlement comme avec les personnes qui mettent en œuvre la politique sur le terrain. Elle souhaite continuer à travailler dans le même sens en 2022.

L'un des principes de base de la politique de la ministre est que la solidarité est la seule réponse à l'insécurité qui règne dans ce monde très perturbé.

La ministre souligne que la première année de son mandat sortait de l'ordinaire et que la première catastrophe humanitaire qu'elle allait vivre de près a eu lieu en Belgique. La crise sanitaire, la crise climatique, mais aussi les crises de réfugiés offrent une perspective différente sur l'ensemble. Elles ont nourri l'illusion que les pays étrangers sont très loin et que ce qui se passe ailleurs n'a aucun impact sur notre vie. La pandémie et les intempéries de l'été dernier ont montré que c'est en effet une illusion.

La ministre remarque en premier lieu qu'on ne sera débarrassé du virus que lorsqu'il n'aura plus la possibilité de se propager, où que ce soit. On ne sera pas à l'abri de la COVID-19 tant que tout le monde ne sera pas à l'abri.

Une seconde remarque est que les conflits et la famine – et donc les personnes qui doivent fuir pour survivre – créent de l'instabilité, aussi chez nous et avec un impact direct sur notre prospérité.

La troisième observation est que le plus grand défi est de sauver la planète, car pour la première fois, l'homme est la plus grande menace pour sa propre survie.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/008, DOC 55 2294/013, besproken tijdens haar vergaderingen van 17 november en 1 december 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, onderstreept de goede samenwerking van het afgelopen jaar met het Parlement en de personen die het beleid in het veld uitvoeren; zij wil in 2022 in dezelfde richting voortwerken.

Een van de uitgangspunten van het beleid van de minister is dat solidariteit het enige antwoord is op de onzekerheid die heerst in de veel te bewogen wereld.

De minister benadrukt dat het eerste jaar van haar mandaat allesbehalve een gewoon jaar was en dat de eerste humanitaire ramp die ze van dichtbij heeft meegemaakt, in België plaatsvond. De gezondheidscrisis, de klimaatcrisis, maar ook de vluchtelingencrisissen bieden telkens een andere kijk op het geheel. Vaak hebben ze de illusie gevoed dat het buitenland heel veraf is en dat wat zich elders afspeelt, geen gevolgen heeft voor onze eigen levenswijze. Dat dit inderdaad slechts een illusie is, is gebleken uit de pandemie en het noodweer van de afgelopen zomer.

De minister merkt vooreerst op dat we pas van het virus af zullen zijn wanneer het zich niet en nergens nog kan verspreiden. We zijn niet veilig voor COVID-19 zolang niet iedereen ertegen is beschermd.

Ten tweede merkt de minister op dat conflicten en hongersnoden – waardoor mensen moeten vluchten om te overleven – ook bij ons onstabiliteit creëren, wat een rechtstreekse weerslag heeft op onze welvaart.

Ten derde merkt de minister op dat de grootste uitdaging erin bestaat de planeet te redden, want voor het eerst in de geschiedenis vormt de mens de grootste bedreiging voor zijn eigen voortbestaan.

La ministre indique que la coopération et la solidarité internationale sont la seule réponse à ces défis. La solidarité consiste à rendre les gens plus forts et leur permettre de prendre leur destin en main. Il ne s'agit pas seulement de transactions financières entre le Nord et le Sud. La coopération doit se fonder sur un partenariat partagé et égalitaire, où l'on recherche ensemble l'origine des phénomènes de manière à proposer des solutions, ensemble également.

La ministre évoque ensuite plus avant les défis mondiaux qu'elle a brièvement esquissés, les programmes qui ont déjà été mis sur pied et les aspects sur lesquels elle entend mettre l'accent dans les années à venir.

A. Investir dans les soins de santé et la protection sociale

Pour la première fois après des années de progrès, la situation dans le monde s'est globalement dégradée sur le plan sanitaire et social. À cause de la COVID-19, le nombre de personnes extrêmement pauvres a augmenté de façon exponentielle. L'Organisation internationale du travail estime que l'on compte, en 2021, 125 millions d'emplois de moins qu'avant la crise sanitaire. Cela représente 125 millions de ménages privés de revenus et un nombre encore nettement plus élevé d'enfants qui ne peuvent plus aller à l'école. Les crises frappent le plus durement les personnes déjà précarisées.

1. Investir dans la vaccination au niveau mondial

La ministre a déjà déclaré à plusieurs reprises que l'inégalité vaccinale était l'une de ses principales préoccupations. Dans les pays du G20, le nombre de doses administrées est quinze fois plus élevé qu'en Afrique subsaharienne. Lutter contre l'inégalité vaccinale est aussi nécessaire du fait qu'on ne résoudra pas le problème tant que le virus continuera à circuler et à muter. L'inégalité vaccinale entraîne également une inégalité sur le plan de la relance socio-économique. La Banque mondiale estime qu'au rythme actuel, les pays à faible revenu ne retrouveront pas leur taux de croissance d'avant la crise avant 2024. L'inégalité vaccinale provoque en outre l'interruption des chaînes d'approvisionnement, l'incertitude économique et la hausse des prix.

C'est pourquoi, en matière de vaccins, la ministre a investi dans la disponibilité immédiate. La collaboration avec la plateforme COVAX a commencé début 2021 avec l'achat de vaccins destinés à des pays qui n'ont pas les ressources nécessaires. Ces vaccins ont ensuite été redistribués via cette plateforme.

La vaccination de la population à l'échelon mondial représente un défi logistique majeur pour lequel les

De minister stelt dat samenwerking en internationale solidariteit het enige antwoord zijn op deze uitdagingen. Solidariteit houdt in dat personen sterker worden en hun lot zelf in handen kunnen nemen. Het gaat niet enkel om financiële transacties tussen Noord en Zuid. De samenwerking moet gebaseerd zijn op een gedeeld en gelijkwaardig partnerschap, waarbij samen wordt gezocht naar de oorsprong van de fenomenen om samen oplossingen voor te stellen.

De minister gaat in op de door haar geschetste wereldwijde uitdagingen en de reeds opgezette programma's en accenten die ze wil leggen in de volgende jaren.

A. Investeren in gezondheidszorg en sociale bescherming

Voor het eerst ging de wereld – na jaren vooruitgang – erop achteruit. Door COVID-19 steeg het aantal extreem armen exponentieel. Volgens de Internationale Arbeidsorganisatie zijn er in 2021 honderd vijftientig miljoen jobs minder dan vóór de gezondheidscrisis. Dat zijn 125 miljoen gezinnen die een inkomen missen en een veelvoud aan kinderen die niet naar school kunnen. Crisissen treffen het hardst mensen die het al moeilijk hebben.

1. Investeren in wereldwijde vaccinatie

Reeds herhaaldelijk heeft de minister gesteld dat de vaccinongelijkheid één van haar belangrijkste aandachtspunten is. In de G20-landen is het aantal toegediende dosissen vijftien keer hoger dan in Subsaharaans Afrika. Vaccinongelijkheid tegengaan is daarenboven noodzakelijk omdat het probleem niet is opgelost zolang het virus blijft circuleren en muteren. Vaccinongelijkheid zorgt ook voor een ongelijk sociaaleconomisch herstel. De Wereldbank schat dat aan de huidige trend lage-inkomenslanden pas in 2024 hun pre-COVID-groei zullen bereiken. Vaccinongelijkheid zorgt bovendien voor onderbroken toevoerketens, voor economische onzekerheid en stijgende prijzen.

Daarom heeft de minister geïnvesteerd in de directe beschikbaarheid van vaccins. Begin 2021 startte de samenwerking met COVAX voor de aankoop van vaccins voor landen die de middelen niet hebben, en aansluitend werden de vaccins via COVAX herverdeeld.

De vaccinatie van de bevolking over de wereld is een grote logistieke uitdaging waarvoor de administraties

administrations des Affaires étrangères, de la Coopération au développement et de la Santé publique collaborent, et cette collaboration donne de bons résultats. À l'heure actuelle, plus de 2,2 millions de vaccins belges ont déjà été livrés, la grande majorité en Afrique. Par ailleurs, plus de 6 millions de vaccins ont été attribués, et les doses concernées sont prêtes à être livrées dans les prochains mois. Au niveau de l'UE, la Belgique est l'un des leaders dans ce domaine. Grâce aux efforts et à la coordination de la Belgique, les États membres de l'UE pourront cette année redistribuer 82 millions de vaccins J&J par le biais de COVAX. Ce travail se poursuivra dans les mois à venir.

Compte tenu des défis logistiques, une nouvelle coopération avec COVAX a été lancée afin d'accélérer la distribution et d'acheter le matériel indispensable. Le problème actuel est de disposer de suffisamment de seringues, de réfrigérateurs, de masques buccaux et d'autres équipements afin de lutter contre le virus sur le terrain.

L'agence de développement Enabel a participé à la campagne de vaccination, ce qui a permis, en Ouganda, de vacciner les enseignants et de faire en sorte que les écoles puissent rouvrir en janvier 2022, après une fermeture de près de deux ans.

2. *Investir dans la production mondiale*

la campagne de redistribution n'est selon la ministre qu'une aide de première urgence. À long terme, la production de vaccins doit simplement être structurellement différente de sorte que les pays aient la possibilité de produire eux-mêmes des vaccins et qu'ils ne soient plus dépendants. Aujourd'hui, l'Afrique importe 99 % des vaccins et 95 % des médicaments. Pour rendre les pays moins dépendants il faut partager les connaissances et s'efforcer ensemble de trouver des moyens de rendre accessibles à tous les médicaments vitaux et de les distribuer en toute sécurité.

Au Sénégal, Enabel épaulera les autorités – en collaboration avec des partenaires belges – dans leur travail de réglementation et de contrôle, notamment en créant une agence opérationnelle pour les médicaments. Cela contribuera à la production de médicaments sûrs pour la région.

Par ailleurs, la Belgique collaborera au projet de l'Organisation mondiale de la santé en Afrique du Sud, où l'OMS s'emploie à mettre en place un "hub ARNm" innovant qui vise à mener des recherches et à partager les connaissances qui en découlent à des fins de production. Ce projet vise à soutenir l'industrie du

van Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking en Volksgezondheid samenwerken, waardoor goede resultaten worden behaald. Momenteel zijn er al meer dan 2,2 miljoen Belgische vaccins geleverd, voor de overgrote meerderheid in Afrika. Daarnaast zijn meer dan 6 miljoen vaccins toegekend en deze dosissen staan klaar om de komende maanden geleverd te worden. België is in dezen één van de koplopers in de EU. Dankzij de Belgische inspanningen en coördinatie kunnen de EU-lidstaten dit jaar 82 miljoen J&J vaccins herverdelen via COVAX. Deze werkzaamheden zullen de volgende maanden worden voortgezet.

Gezien de logistieke uitdagingen werd een nieuwe samenwerking met COVAX opgestart om de distributie sneller te doen verlopen en om het broodnodige materiaal aan te kopen. Het huidige probleem is om over voldoende injectiespuiten, frigo's, mondklappers en ander materiaal te beschikken om het virus ter plaatse te bekampen.

Het ontwikkelingsagentschap Enabel heeft deelgenomen aan de vaccinatiecampagne en in Oeganda heeft dit mogelijk gemaakt om leerkrachten te vaccineren en ervoor te zorgen dat in januari 2022 de scholen weer open kunnen, na bijna twee jaar gesloten te zijn.

2. *Investeren in wereldwijde productie*

De herverdelingscampagne is volgens de minister slechts een eerste noodmaatregel. Op lange termijn moet de vaccinproductie gewoonweg structureel anders, zodat de landen zelf hun vaccins kunnen produceren en niet langer van anderen afhankelijk zijn. Thans importeert Afrika 99 % van zijn vaccins en 95 % van zijn geneesmiddelen. Om de landen minder afhankelijk te maken, moet de kennis worden gedeeld en moet men samen op zoek naar manieren om de vitale geneesmiddelen voor iedereen toegankelijk te maken en veilig te kunnen verdelen.

Enabel zal in Senegal – samen met Belgische partners – de overheid bijstaan bij het regelgevend werk en de controle, door onder andere de creatie van een "up & running" agentschap voor geneesmiddelen. Dat zal bijdragen tot de productie van veilige medicijnen voor de regio.

Daarnaast zal België meewerken aan het project van de Wereldgezondheidsorganisatie in Zuid-Afrika waar wordt gewerkt aan een innovatieve "mRNA hub" die onderzoek verricht en deze kennis deelt voor productie. Dit moet de industrie op het hele Afrikaanse continent ten goede komen. Ook de investeringsmaatschappij voor

médicament du continent africain. De son côté, la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) a investi dans des entreprises pharmaceutiques africaines qui produisent des vaccins.

Toujours en ce qui concerne la production de vaccins, la Commission européenne a demandé à la Belgique de jouer un rôle de premier plan dans l'initiative "Team Europe", lancée il y a quelque temps par la présidente de la Commission, Mme Von der Leyen.

3. Investir dans les soins de santé de base au niveau mondial

la ministre souligne l'importance, dans le contexte de la crise du COVID-19, de soutenir le développement des soins de santé de base locaux dans les pays partenaires. Il s'agit de structures qui non seulement prennent en charge les malades, mais peuvent également mettre rapidement en place des campagnes de vaccination et mettre l'accent sur la prévention, ce qui permet de prévenir plutôt que de seulement guérir.

Les soins de santé de base restent donc une priorité dans les nouveaux programmes pour le Niger et le Congo. La coopération pluriannuelle avec l'Organisation mondiale de la Santé, le Fonds mondial de lutte contre le sida, la malaria et la tuberculose et l'ONUSIDA a été renouvelé.

Les ONG jouent également un rôle crucial. Par ailleurs, en collaboration avec l'Institut tropical, on est en bonne voie d'éradiquer la maladie du sommeil au Congo.

Il ne suffit pas de fournir des médecins, du matériel et des connaissances mais on doit également garantir l'accessibilité financière. C'est pourquoi, en plus de la coopération traditionnelle dans le domaine des soins de santé, on va lancer une nouvelle coopération au Niger afin de fournir une assurance maladie aux personnes travaillant dans le secteur informel.

Une activité complémentaire similaire est en cours de développement pour la coopération avec le Congo.

4. Investir dans la protection sociale au niveau mondial

le ministre explique que la pandémie a clairement démontré – y compris en Belgique – l'importance d'un filet de sécurité sociale et d'une protection sociale.

Cette protection n'existe pas dans nombre de pays, et, dans son discours devant l'Assemblée générale, le secrétaire général des Nations Unies, Antonio Guterres, a souligné la nécessité d'un "nouveau contrat social". Il

ontwikkelingslanden BIO heeft geïnvesteerd in farmaceutische bedrijven in Afrika die vaccins produceren.

De Europese Commissie heeft België gevraagd een leidende rol op te nemen binnen het "Team Europe" initiatief rond vaccinproductie dat een tijdje geleden door Commissievoorzitster Von der Leyen is gelanceerd.

3. Investeren in wereldwijde basisgezondheidszorg

De minister onderstreept het belang in het kader van de COVID-19-crisis van de steun aan de uitbouw van lokale basisgezondheidszorg in de partnerlanden. Het gaat om structuren die niet alleen zieken opvangen, maar ook snel vaccinatiecampagnes kunnen opzetten, die inzetten op preventie waardoor kan worden voorkomen in plaats van enkel genezen.

In de nieuwe programma's voor Niger en Congo moet dus voorrang blijven worden gegeven aan basisgezondheidszorg. De meerjarensamenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie, het *Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria* en UNAIDS werd hernieuwd.

Ook de ngo's spelen een cruciale rol. Voorts is men in samenwerking met Instituut voor Tropische Geneeskunde goed op weg om de slaapziekte in Congo uit te roeien.

Het volstaat niet artsen, materiaal en kennis te leveren; men moet ook de betaalbaarheid waarborgen. Daarom zal naast de traditionele samenwerking in de gezondheidszorg ook een nieuwe vorm van samenwerking worden opgestart in Niger teneinde de werknemers van de informele sector toegang te bieden tot ziekteverzekering.

Thans wordt werk gemaakt van een soortgelijke aanvullende activiteit bij de samenwerking met Congo.

4. Investeren in wereldwijde sociale bescherming

De minister stelt dat de pandemie heeft duidelijk gemaakt – ook in België – dat een sociaal vangnet en sociale bescherming belangrijk zijn.

In heel wat landen bestaat die bescherming niet en de Secretaris-Generaal van de VN, Antonio Guterres, heeft in zijn toespraak aan de Algemene Vergadering gewezen op de nood aan een "nieuw sociaal contract".

a appelé à un investissement concerté afin de parvenir à l'établissement d'une protection sociale universelle dans tous les pays. La solidarité et une sécurité sociale forte ailleurs dans le monde ne sont pas seulement une question de justice sociale, mais elles profitent à tous.

Depuis fin 2020, un programme thématique sur la protection sociale dans la région des Grands Lacs est en cours d'élaboration. Son objectif est de donner un élan à la mise en place de systèmes de protection sociale dans les pays partenaires concernés.

Au Congo, 14,1 % seulement de la population bénéficie de l'une ou l'autre mesure de protection sociale. Au Rwanda, c'est même 8,9 % et, en Ouganda, 2,8 % de la population. Ce programme innovant vise notamment à faire en sorte que 60 000 personnes bénéficient d'une meilleure protection dans ces pays.

La ministre indique qu'elle entend également soutenir la création d'emplois décents, renforcer le dialogue social et informer des millions de personnes sur leurs droits en matière de travail.

Enfin, il est également prévu de mettre en œuvre des projets pilotes de congé de maternité rémunéré.

B. Crise climatique

La ministre souligne que la crise climatique ne pourra être résolue que par une approche concertée.

La pandémie est un test pour la résilience de la communauté mondiale. Mais un autre défi, à savoir notre propre survie est peut-être encore plus grand. Selon la ministre, comme déjà souligné dans la déclaration de politique générale de l'année dernière, le plus grand chantier mondial est la crise climatique et la perte globale de biodiversité. Si on échoue, les générations futures seront privées de leur droit à une vie de qualité.

La ministre a des contacts avec des jeunes qui s'engagent pour le climat, tant chez nous que dans des pays comme la Colombie et le Burkina Faso. Ces jeunes ont des idées innovantes, mais ils ont aussi peur de l'avenir. Cet engagement démontre une nouvelle fois l'importance de faire de la lutte contre le changement climatique une priorité de la politique en matière de coopération au développement.

La ministre regrette que Glasgow n'ait pas été un succès retentissant, car certains pays ne comprennent pas que seul un effort mondial peut déboucher sur des résultats. Il a été confirmé que le réchauffement

Hij riep op tot een gezamenlijke investering om in alle landen een universele sociale bescherming te verwezenlijken. Solidariteit en een sterke sociale zekerheid elders in de wereld zijn niet alleen een kwestie van sociale rechtvaardigheid, maar komt iedereen ten goede.

Sinds eind 2020 wordt gewerkt aan de opstart van een thematisch programma sociale bescherming in de regio van de Grote Meren. Het doel is om een impuls te geven aan de opbouw van sociale beschermingsystemen in de betrokken partnerlanden.

In Congo geniet slechts 14,1 % van de bevolking van één of andere maatregel van sociale bescherming, in Rwanda is dat 8,9 % en in Oeganda 2,8 %. Dit innovatieve programma moet er onder meer voor zorgen dat dat 60 000 mensen in deze landen beter worden beschermd.

Er wordt ook ingezet op de creatie van waardig werk, het versterken van het sociaal overleg, miljoenen mensen worden over hun arbeidsrechten ingelicht.

Tot slot zullen proeftuinen voor betaalde moederschapsrust worden geïntroduceerd.

B. Klimaatcrisis

De minister onderstreept dat de klimaatcrisis alleen gezamenlijk kan worden weggewerkt.

De pandemie is een test voor de weerbaarheid van de wereldwijde gemeenschap. Een wellicht nog grotere uitdaging is ons eigen voortbestaan. Zoals reeds in de beleidsverklaring van vorig jaar werd benadrukt, bestaat de grootste wereldwijde opdracht er volgens de minister in de klimaatcrisis en de wereldwijde achteruitgang van de biodiversiteit aan te pakken. Indien dit mislukt, wordt de toekomstige generaties het recht op een kwaliteitsvol leven ontnomen.

De minister heeft contacten met jongeren die zich inzetten voor het klimaat, zowel hier als in landen als Colombia en Burkina Faso. Ze hebben innovatieve ideeën, maar hebben ook schrik voor de toekomst. Dit engagement toont nog meer het belang aan om van de aanpak van de klimaatverandering een prioriteit te maken in het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

De minister betreurt dat Glasgow geen overweldigend succes was omdat bepaalde landen niet inzien dat alleen een wereldwijde inspanning tot resultaten kan leiden. Er werd bevestigd dat de door de mens veroorzaakte

anthropique devrait être limité à 1,5 °C degré. Il s'agit à présent de traduire ces paroles en actes.

Le financement de la lutte contre le changement climatique est un élément crucial de cet accord, et il le restera lors des négociations à venir. Il y a douze ans, lors de la COP de Copenhague, l'engagement avait été pris d'atteindre un financement annuel de 100 milliards de dollars à l'horizon 2020. En 2019, le montant de cet investissement annuel a finalement atteint 79,6 milliards de dollars. La ministre s'engage à augmenter notre contribution.

À Glasgow, la Belgique a pu annoncer une augmentation de 70 % du financement fédéral pour le climat, qui passe à 112,5 millions d'euros par an, ainsi qu'un engagement à investir dans la reforestation. La ministre se réjouit que les régions wallonne et bruxelloise fournissent également des efforts supplémentaires et qu'un cadre stratégique commun en matière d'environnement ait été élaboré pour la première fois par le secteur des ONG.

La lutte contre le réchauffement climatique est aussi une lutte contre les inégalités et une lutte pour une répartition équitable des ressources. Aujourd'hui, l'Afrique représente moins de 4 % des émissions mondiales. Pourtant, le continent subit les conséquences les plus graves: selon le GIEC, les températures en Afrique augmentent plus rapidement que dans les autres régions du monde, et le niveau des mers y monte plus vite. Mais plus encore, si on veut réduire les émissions sur l'ensemble de la planète, comment envisager le développement des pays pauvres et leurs émissions?

La ministre a, lors de sa visite récente au Sahel, pu constater qu'au Burkina Faso, plus de deux millions de personnes dépendent de l'aide alimentaire à la fin d'une saison de sécheresse. La Belgique s'est engagée dans l'action climatique dans quatre des pays partenaires: le Sénégal, le Burkina, le Mali et le Niger. En premier lieu pour survivre – et ensuite pour vivre de manière durable – dans ce nouveau climat.

Le but est notamment de restaurer 40 000 hectares de terres de manière durable et atteindre 650 000 personnes. Les efforts porteront sur l'agroécologie et la reforestation afin que les populations retrouvent leur résilience. Pour ce faire, on collabore non seulement avec les gouvernements, mais aussi avec les partenaires locaux, les coopératives d'agriculteurs et la société civile.

En Palestine aussi, l'environnement sera pour la première fois au centre des préoccupations en matière de coopération. L'objectif, dans cette région, est de limiter l'utilisation des combustibles fossiles et de réduire

opwarming niet meer dan 1,5 °C graden mag bedragen. Het komt er nu op aan die woorden om te zetten in daden.

Klimaatfinanciering is een cruciaal element in die overeenkomst en zal dit blijven tijdens verdere onderhandelingen. Twaalf jaar geleden is op de COP in Kopenhagen beloofd tegen 2020 naar een jaarlijkse klimaatfinanciering van 100 miljard dollar te komen. In 2019 zijn we geland op 79,6 miljard dollar. De minister engageert zich ertoe onze bijdrage op te trekken.

België heeft in Glasgow de verhoging van de federale klimaatfinanciering met 70 %, tot 112,5 miljoen euro per jaar, kunnen aankondigen, evenals het engagement om te investeren in herbebossing. De minister is verheugd dat ook het Waals en het Brussels gewest extra inspanningen leveren en dat er voor het eerst een Gemeenschappelijk Strategisch kader rond leefmilieu is uitgewerkt door ngo-sector.

De strijd tegen de klimaatopwarming is er ook een tegen de ongelijkheid en voor een eerlijke verdeling van de middelen. Afrika is thans verantwoordelijk voor minder dan 4 % van de wereldwijde uitstoot. Nochtans krijgt het continent de zwaarste gevolgen te verduren: volgens het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) stijgen de temperaturen en het zeepeil in Afrika sneller dan elders in de wereld. Het is nog méér de vraag hoe men in het streven naar minder uitstoot over de hele planeet rekening zal houden met de ontwikkeling van de arme landen en hun uitstoot.

De minister heeft tijdens haar recente bezoek aan de Sahel kunnen vaststellen dat in Burkina Faso ruim twee miljoen mensen aan het einde van een seizoen van droogte op voedselhulp zijn aangewezen. België heeft zich ertoe verbonden mee te werken aan de klimaatactie in vier partnerlanden: Senegal, Burkina Faso, Mali en Niger. Die landen moeten in de eerste plaats in dat nieuwe klimaat zien te overleven; vervolgens moeten ze op zoek naar een duurzame manier van leven.

Het is onder meer de bedoeling 40 000 hectare grond duurzaam te herstellen en 650 000 mensen te bereiken. De inspanningen zullen zich toespitsen op agro-ecologie en herbebossing om de bevolking opnieuw weerbaar te maken. Daartoe wordt niet alleen samengewerkt met de regeringen, maar ook met de lokale partners, de landbouwcoöperatieven en het maatschappelijk middenveld.

Ook in Palestina zal milieu voor het eerst een focus worden van de samenwerking. Daar wordt beoogd het gebruik van fossiele brandstoffen tegen te gaan en de uitstoot van CO₂-emissies door slecht afvalbeheer te

les émissions de CO₂ dues à une mauvaise gestion des déchets. En milieu urbain, il existe également une possibilité de faire de l'économie verte un secteur générateur d'emplois décents. Cette année, la ministre a alloué 25 millions d'euros supplémentaires à BIO pour réaliser des investissements verts et mettre les partenaires sur la voie de politiques industrielles plus respectueuses de l'environnement. Avec BIO, il a été décidé de ne plus investir dans les combustibles fossiles, conformément aux engagements pris à Glasgow. Des progrès ont également été réalisés sur le plan de la cohérence entre les politiques menées. Le gouvernement fédéral s'emploie notamment à abandonner progressivement les biocarburants de première génération, en commençant par l'huile de palme et l'huile de soja, dès lors que leur utilisation a un impact négatif sur l'agriculture dans le Sud.

C. Les jeunes

La ministre souligne qu'il est important de travailler pour et avec les jeunes. Étant donné que tous les problèmes ne peuvent pas être résolus, il faut investir les moyens judicieusement et identifier clairement les groupes cibles.

En Afrique, 60 % de la population a moins de 25 ans; offrir un avenir à ces jeunes, c'est investir dans l'ensemble du continent. Les jeunes sont les principaux bénéficiaires des actions thématiques qui seront organisées par Enabel. En Palestine et au Congo également, les nouveaux programmes prévoient des "piliers jeunesse" spécifiques. Ainsi, en Palestine, 1 200 jeunes seront formés et soutenus dans leur recherche d'emploi.

Il est également prévu de miser sur une formation plus large en collaborant avec les clubs sportifs et les associations culturelles afin de créer un véritable partenariat.

Mais en Belgique aussi, la ministre veut miser sur les jeunes pour faire de ce partenariat une réalité. Dès lors, les programmes "*Kleur bekennen*" (annoncer la couleur) seront renouvelés.

Par ailleurs, le programme junior sera réformé afin de rassembler les jeunes d'ici et d'Afrique et de les faire travailler ensemble. D'autres programmes plus courts seront également mis en place en collaboration avec différentes organisations de jeunes dans les grandes villes. La ministre a demandé à Enabel d'organiser un festival de la jeunesse. Elle ne doute pas que les ONG participeront avec enthousiasme à la promotion de cette nouvelle politique.

Les femmes et les filles constituent un deuxième groupe cible de la politique de la ministre. Les efforts déployés

doen dalen. In de stedelijke omgevingen bestaat ook een kans om van de groene economie een sector te maken die waardig werk verschaft. De minister heeft dit jaar 25 miljoen euro extra toegekend aan BIO om groene investeringen te verwezenlijken en de partners op het pad van een groener industriebeleid te zetten. Er is samen met BIO beslist niet langer te investeren in fossiele brandstoffen, overeenkomstig de engagementen die in Glasgow zijn aangegaan. Ook op het vlak van beleidscoherentie is er vooruitgang geboekt. De federale regering maakt werk van de uitfasering van biobrandstoffen van de eerste generatie als brandstof, te starten bij palmolie en sojaolie. Het gebruik heeft ervan een nefaste invloed op de landbouw in het Zuiden.

C. Jongeren

De minister drukt op het belang om voor en met jongeren te werken. Aangezien niet alle problemen kunnen worden opgelost, moeten de middelen goed worden geïnvesteerd en doelgroepen duidelijk worden afgebakend.

60 % van de bevolking in Afrika jonger is dan 25 en deze jongeren een toekomst bieden, is investeren in het hele continent. Jongeren zijn de voornaamste belanghebbenden van de thematische acties die door Enabel zullen worden uitgevoerd. En ook in Palestina en Congo zijn er specifieke "jongerenpijlers" binnen de nieuwe programma's. In Palestina zullen bijvoorbeeld 1 200 jongeren worden opgeleid en aan een job geholpen.

Het is de bedoeling ook in te zetten op bredere vorming door samen te werken met sportclubs en culturele verenigingen, om een écht partnerschap tot stand te brengen.

Maar ook in België wil de minister inzetten op jongeren om dit partnerschap echt te verwezenlijken. Zo worden de programma's van *Kleur bekennen/Annoncer la couleur* vernieuwd.

Daarnaast wordt het juniorprogramma hervormd om jongeren van hier en in Afrika samen te brengen en samen in te zetten. Ook wordt geopteerd voor bijkomende kortere trajecten in samenwerking met verschillende jongerenorganisaties in de grootsteden. De minister heeft Enabel gevraagd een jongerenfestival op te zetten en twijfelt er niet aan dat de ngo's een enthousiaste partner zullen zijn om dit nieuwe beleid mee uit te dragen.

Een tweede doelgroep in het beleid van de minister zijn vrouwen en meisjes. Investeren in vrouwen loont meer

en faveur des femmes sont davantage récompensés aujourd'hui et l'impact des interventions s'intensifie. L'égalité des genres sera spécifiquement prise en compte dans chaque nouvelle coopération. Ainsi, 24 indicateurs de résultat seront intégrés dans le programme climat afin de renforcer le rôle des femmes et des filles.

La ministre est convaincue que l'éducation est primordiale pour aider les filles et les jeunes femmes à renforcer leur position dans le monde. Des études montrent que si toutes les filles du monde entier allaient à l'école secondaire, le risque qu'elles se marient à un âge précoce et qu'elles restent travailler à la maison et ne reçoivent donc aucune éducation serait réduit de 64 %.

Au Niger et au Congo, l'éducation des filles constituera un nouveau volet de la coopération. Dans les zones rurales du Niger, par exemple, 5 % seulement des filles vont à l'école secondaire.

Des projets pilotes seront dès lors mis en place. Les infrastructures seront adaptées, il y aura une concertation avec les parents, on travaillera au niveau des transports ou du logement et la qualité de l'enseignement sera améliorée.

L'amélioration de l'accès des filles à l'enseignement fait également l'objet d'un financement spécifique dans le cadre du Partenariat mondial pour l'éducation.

La ministre souligne que les droits des femmes ne peuvent être concrétisés sans l'appui des hommes, qui sont des partenaires essentiels en la matière. C'est pourquoi un appel à propositions a également été lancé cette année sur le thème du genre et de la masculinité positive.

La crise sanitaire frappe particulièrement les filles et les femmes. Plus que les hommes. Non seulement en termes socio-économiques, mais la pandémie a aussi aggravé la violence sexuelle et domestique. ONU Femmes parle d'une pandémie dans l'ombre. Cette pandémie – selon les estimations de l'agence – coûte 1,5 trillion de dollars au niveau mondial.

La prévention de la violence fondée sur le genre reste donc un sujet de lutte. Ce sera le thème central de la prochaine visite de la ministre au Congo, qui coïncide avec les 16 jours d'activisme contre la violence fondée sur le genre. Dans ce cadre la ministre veut développer le programme existant sur la violence sexuelle au Congo.

Enfin, la Belgique restera pionnière dans le domaine des droits sexuels et reproductifs. À cette fin, les partenariats avec le FNUAP et ONU Femmes ont été renouvelés

en de impact van de interventies verhoogt. Zo wordt in elke nieuwe samenwerking specifiek op gendergelijkheid ingezet. In het klimaatprogramma zullen 24 resultaatindicatoren verwerkt worden, gericht op het versterken van de rol van vrouwen en meisjes.

De minister is ervan overtuigd dat onderwijs de sleutel is om meisjes en jonge vrouwen wereldwijd te versterken. Onderzoek wijst uit dat als alle meisjes wereldwijd ook naar de middelbare school zouden gaan, de kans dat ze op die jonge leeftijd trouwen, thuis blijven en werken, én dus geen onderwijs meer krijgen, met 64 % afneemt.

In Niger en Congo zal onderwijs voor meisjes een nieuwe sector vormen binnen de samenwerking. In rurale gebieden in Niger bijvoorbeeld gaat slechts 5 % van de meisjes over naar de middelbare school.

Daarom zullen er proeftuinen worden opgezet. De infrastructuur wordt aangepast, er wordt gepraat met ouders, er wordt in transport of huisvesting voorzien én de kwaliteit van het onderwijs wordt verbeterd.

Verhoogde toegang van meisjes tot onderwijs is ook het voorwerp van specifieke financiering van de "*Global Partnership for Education*".

De minister onderlijnt dat vrouwenrechten niet kunnen zonder mannen, die cruciale partners zijn in dit verhaal. Daarom is dit jaar ook een "*call for proposals*" verwezenlijkt rond gender & positieve mannelijkheid.

De gezondheids crisis treft inzonderheid de meisjes en de vrouwen, meer dan de mannen. De pandemie brengt niet alleen sociaaleconomische gevolgen met zich, maar heeft ook geleid tot meer seksueel en huiselijk geweld. UN-Women heeft het over een verdoken pandemie. De kosten van die pandemie lopen volgens ramingen van dat agentschap wereldwijd op tot 1,5 triljoen dollar.

Het voorkomen van gendergerelateerd geweld blijft dus een speerpunt. Het is ook het centrale thema bij het aanstaande bezoek van de minister aan Congo, dat samenvalt met een zestien dagen durende campagne van activisme tegen gendergerelateerd geweld. In dat verband wil de minister het bestaande programma rond seksueel geweld in Congo verder ontwikkelen.

België blijft ten slotte een pionier inzake seksuele en reproductieve rechten. Daarom werden de partnerschappen met het UNFPA en UN-Women hernieuwd

et ce sera un thème transversal dans les programmes de soins de santé au Niger.

En Palestine, on investira dans la prévention dans le cadre du pilier “jeunesse”.

D. La solidarité internationale doit impérativement s'appuyer sur la coopération et sur un partenariat étroit

La ministre souligne qu'il est important d'établir des partenariats solides pour mettre en œuvre les priorités et réaliser les objectifs qu'elle s'est fixés.

Elle cite tout d'abord la coopération mise en place avec les quatorze pays partenaires. La liste a été évaluée par l'administration; les partenaires répondent aux critères légaux. Dans une optique de durabilité, les collaborations actuelles seront maintenues.

Concrètement, de nouvelles collaborations sont prévues avec le Niger et la Palestine pour la fin 2021. La ministre évoque également les actions thématiques qui seront menées dans la région des Grands Lacs et au Sahel. Il a été demandé à l'administration et à Enabel d'entamer des préparatifs en vue d'élaborer de nouveaux programmes pour le Congo, l'Ouganda, le Mozambique et la Tanzanie. Les autres pays suivront.

La ministre attend par ailleurs avec impatience les nouveaux programmes pluriannuels des partenaires de la coopération non gouvernementale, qui seront lancés l'année prochaine. Ces programmes sont basés sur les objectifs communs fixés dans les Cadres stratégiques communs.

Le nouveau cycle de la coopération universitaire débutera par ailleurs en 2022.

En 2021, l'engagement avec quinze organisations multilatérales a été renouvelé.

La ministre a décidé de donner plus de visibilité à ces priorités, en plus du financement de base, par des affectations ciblées mais limitées.

La coopération avec l'Union européenne reste importante: sur le terrain avec les nombreux “Team Europe Initiatives” auxquels la Belgique participera en tant que Team Belgium, mais aussi les nouveaux programmes européens dans les pays partenaires – dans le cadre du nouvel instrument “*Global Europe*” – que la Belgique continue à suivre de près.

en zal dit thema transversaal aan bod komen in de gezondheidszorgprogramma's in Niger.

In Palestina zal worden geïnvesteerd in preventie in het kader van de pijler “jeugd”.

D. Internationale solidariteit werkt alleen door samenwerking en hecht partnerschap

De minister onderlijnt dat het belangrijk is sterke partnerschappen op te bouwen om de door haar voorgestelde prioriteiten en resultaten te verwezenlijken.

Vooreerst is er de samenwerking met de veertien partnerlanden. De lijst werd door de administratie geëvalueerd en de partners passen binnen de wettelijke criteria. Om duurzaamheid te creëren zullen de huidige samenwerkingen worden behouden.

Concreet worden met Niger en Palestina eind 2021 nieuwe samenwerkingsverbanden gepland, net als de thematische acties in de Grote Meren en de Sahel. De administratie en Enabel werd gevraagd de voorbereidingen voor nieuwe programma's op te starten voor Congo, Oeganda, Mozambique en Tanzania. De andere landen zullen volgen.

Daarnaast kijkt de minister uit naar de nieuwe meerjarenprogramma's van de partners van de niet-gouvernementele samenwerking. Deze zullen vanaf volgend jaar van start gaan en zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke doelen gesteld in de Gemeenschappelijke Strategische Kaders.

Voorts wordt de nieuwe cyclus voor de universitaire samenwerking in 2022 opgestart.

In 2021 werd de verbintenis met vijftien multilaterale organisatie hernieuwd.

De minister heeft beslist meer zichtbaarheid te geven aan die hoofddoelstellingen en behalve in de basisfinanciering ook te voorzien in gerichte maar beperkte budgetten.

De samenwerking met de Europese Unie blijft belangrijk, niet alleen in het veld – met de talrijke “*Team Europe Initiatives*” waaraan België als Team Belgium zal deelnemen –, maar ook via de nieuwe Europese programma's in de partnerlanden – in het kader van het nieuwe instrument “*Global Europe*” – die België nauwgezet blijft volgen.

Il est important de mentionner que le partenariat politique renouvelé avec les pays ACP entrera en vigueur en 2022.

La ministre est prête à répondre aux questions des membres.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 17 novembre 2021

1. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) constate que la note de politique générale à l'examen ne formule pas de vision ni d'objectif clairs et que les mesures/actions proposées semblent plutôt avoir été choisies au hasard ou à titre exemplatif.

La ministre pourrait-elle préciser ce que représentent les 425 millions d'euros de crédits prévus par rapport à la trajectoire de croissance qui a été fixée?

Le groupe N-VA ne soutient pas la politique proposée, qui tranche résolument avec la politique du gouvernement précédent.

L'intervenante résume comme suit les critiques de son groupe:

Appropriation et autonomie

La note de politique générale évoque les principes d'appropriation et d'autonomie. La volonté de stimuler la capacité de recouvrement des impôts par le biais de la mobilisation des ressources domestiques et de soutenir l'augmentation des recettes fiscales propres des pays partenaires figure dans le chapitre consacré à la durabilité. Or, dans les pays avec lesquels la Belgique coopère comme la RDC – qui dispose d'un potentiel économique important (de matières premières qui joueront un rôle capital pour l'économie mondiale dans les prochaines décennies), ainsi que d'un dividende démographique –, on pourrait obtenir de bien meilleurs résultats en misant pleinement sur ces avantages plutôt qu'en investissant dans des projets archaïques comme l'agriculture familiale et l'agropastoralisme. Il faut se concentrer davantage sur un entrepreneuriat à plus grande échelle qui soit capable de se connecter à l'économie mondiale réelle.

Het is belangrijk te melden dat het hernieuwde beleidspartnerschap met de ACS-landen in 2022 in werking zal treden.

De minister is bereid te antwoorden op de vragen van de leden.

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 17 november 2021

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) stelt vast dat de ter bespreking voorliggende beleidsnota geen duidelijke visie of doel bevat en dat de maatregelen/acties die worden voorgesteld eerder lukraak of exemplarisch gekozen lijken te zijn.

Kan de minister verduidelijken wat de 425 miljoen kredieten die worden vastgelegd vertegenwoordigen ten opzichte van het bepaalde groeipad?

De N-VA fractie steunt het voorgestelde beleid niet en het is een duidelijke kentering met het beleid van de vorige regering.

De kritiek kan als volgt worden samengevat.

Eigenaarschap en zelfredzaamheid

De principes van eigenaarschap en zelfredzaamheid zijn in de beleidsnota aanwezig. Het aanmoedigen voor belastinginningscapaciteit door *Domestic Resource mobilisation* en steun voor het verhogen van de eigen fiscale inkomsten in de partnerlanden zitten vervat in het hoofdstuk duurzaamheid. In landen waar België mee samenwerkt zoals Congo DRC, dat een sterk economisch potentieel (grondstoffen die de wereldeconomie de komende decennia zullen drijven) heeft en een te realiseren demografisch dividend, kan veel meer worden gerealiseerd door de maatregelen hier volop op te concentreren in plaats van te investeren in archaïsche projecten zoals familiale landbouw, agro-pastoralisme. Meer inzet is nodig op ondernemerschap dat kleinschaligheid overstijgt en aansluiting kan vinden bij de echte wereldeconomie.

Lier la coopération au développement à la coopération en matière de politique migratoire et de justice

La ministre soutient que l'agenda du développement n'est pas subordonné à la migration. Elle s'en tient à des actions spécifiques pour maximiser l'impact de la migration sur le développement. La Belgique reste active dans les pays partenaires et en particulier au Sahel; il s'agit de pays d'origine et de transit importants. La note de politique générale ne contient aucune exigence concernant l'amélioration du système judiciaire, des services de sécurité ou de la coopération avec la Belgique. Or, on était en droit d'espérer, eu égard à l'expérience récente vécue dans le dossier Rusesabagina, que les autorités seraient plus attentives à cette question.

En ce qui concerne le choix d'une politique de concentration: une concentration géographique et thématique maximale fondée sur un nombre limité de pays partenaires et de thèmes politiques

La membre constate que la politique de concentration a été complètement abandonnée: les réductions introduites par le précédent gouvernement sont annulées, la concentration thématique n'est plus qu'un souvenir maintenant que de nouveaux sujets sont ajoutés à la liste déjà (trop) longue des Objectifs de Développement Durable (ODD); par le biais des portefeuilles thématiques, le champ d'action est largement étendu, avec notamment plus de cadres stratégiques communs (CSC), plus de portefeuilles et plus d'organisations partenaires.

Le respect des droits de l'homme et des valeurs démocratiques fondamentales, un préalable important pour la coopération et le subventionnement de projets

À la lecture de la note, il apparaît que l'approche fondée sur les droits fait l'objet d'une interprétation différente. Au lieu de sanctionner les relations et de geler l'aide ou de ne pas signer de nouveaux accords de coopération, la conditionnalité peut se muer en un subventionnement supplémentaire de la société civile. Lorsqu'il y a des problèmes au niveau de la justice, de la police, du respect des droits sociaux, économiques ou politiques, des programmes spécifiques sont développés sur ces thématiques. Il ne ressort pas clairement si les nouveaux programmes avec l'Ouganda, le Congo et la Palestine, qui comportent des piliers "droits et démocratie", prévoient des conditions strictes et suspensives claires.

Exigence de transparence et d'orientation sur les résultats

La qualité des systèmes d'évaluation sera examinée de près afin d'éviter les abus, et l'on favorise notamment

De ontwikkelingssamenwerking koppelen aan samenwerking inzake migratiebeleid en justitie

De minister stelt dat de ontwikkelingsagenda niet ondergeschikt is aan migratie. Ze houdt het bij specifieke acties om de ontwikkelingsimpact van migratie te maximaliseren. België blijft actief in partnerlanden en in het bijzonder in de Sahel, die belangrijke landen van oorsprong en transit zijn. De beleidsnota bevat geen vereisten inzake verbetering van gerechtelijke apparaten, veiligheidsdiensten en de samenwerking met België. Met het recente dossier-Rusesabagina kon men nochtans verwachten dat de overheid hieraan meer aandacht zou besteden.

Keuze voor concentratiebeleid: maximale geografische en thematische concentratie door te focussen op beperkt aantal partnerlanden en beperkt aantal beleidsthema's

Het lid merkt op dat het concentratiebeleid geheel achterwege is gelaten: de reducties die werden ingevoerd door de vorige regering worden teruggedraaid, de thematische concentratie is zoek nu naast de al (te) uitgebreide lijst van *Sustainable Development Goals* (SDG's) ook nieuwe onderwerpen worden toegevoegd; via thematische portefeuilles wordt het actiedomein sterk uitgebreid met onder andere meer gemeenschappelijke strategische kaders (GSK's), meer portefeuilles en meer partnerorganisaties.

Respect voor mensenrechten en democratische basiswaarden als belangrijke basisvoorwaarde voor samenwerking en subsidiëring van projecten

Bij lezing van de beleidsnota blijkt dat de rechtenbenadering een andere invulling krijgt. In plaats van sanctionnerend op te treden in de relaties en het bevriezen van steun in te bouwen of nieuwe samenwerkingsakkoorden te laten uitblijven, wordt de voorwaardelijkheid mogelijk omgevormd tot een extra subsidiëring van het middenveld. Wanneer er problemen zijn met justitie, politie, respect van sociale, economische of politieke rechten, worden daarover specifieke programma's ontwikkeld. Het is niet duidelijk of in de nieuwe programma's met Oeganda, Congo en Palestina, die een rechten- en democratische pijlers bevatten, duidelijke strenge en opschortende voorwaarden bevatten.

Eisen van transparantie en resultaatgerichtheid

De kwaliteit van de evaluatiesystemen zal tegen het licht worden gehouden om misbruik te voorkomen en

le financement de l'Initiative pour la transparence dans les industries extractives (ITIE). Toutefois, la note ne contient aucune mesure réelle visant à démêler davantage l'écheveau financier ou à mettre davantage l'accent sur les résultats. La membre craint que le fait de viser une plus grande flexibilité et une réduction de la charge administrative pour les acteurs non gouvernementaux n'améliore pas la transparence ni la responsabilité.

Rôle accru pour le Secteur privé

La note ignore le secteur privé.

Mme Depoorter passe ensuite à une analyse plus détaillée des thématiques mentionnées dans la note de politique générale.

Soins de santé

La note contient une série d'actions qui seront déployées dans ce domaine et plus particulièrement en ce qui concerne la lutte contre la COVID-19. Quatre millions d'euros ont été alloués à COVAX et il y a un engagement à réorienter quatre millions de vaccins. Une contribution est apportée à la réponse à la COVID-19 par l'intermédiaire des institutions financières internationales (Banque mondiale). Le transfert de technologie et d'expertise pour la production en Afrique par Team Europe est soutenu. Par l'intermédiaire d'Enabel, 500 000 euros seront consacrés à des actions au Sénégal (2021). Par l'intermédiaire de BIO, 1,565 million d'euros seront consacrés à la production de vaccins en Afrique du Sud (2022) et il y aura une collaboration avec l'Organisation mondiale de la Santé concernant le centre de transfert de technologie pour les vaccins à ARNm.

En outre, des efforts seront également déployés pour le suivi de la COVID, notamment par un soutien à la réhabilitation des systèmes de santé. À cette fin, des efforts seront déployés pour fournir des soins de santé primaires accessibles à tous au Sénégal, au Niger et au Congo. Une collaboration est mise en place avec le GFATM (60 millions d'euros), l'ONUSIDA (12 millions d'euros) et l'OMS (12 millions d'euros). En outre, l'Institut de médecine tropicale recevra 5,6 millions d'euros pour la lutte contre la maladie du sommeil.

La membre déclare qu'il s'agit d'un net recul par rapport à la levée temporaire des brevets sur les vaccins que la ministre avait d'abord préconisée. On se réjouira certes que des efforts soient faits pour augmenter la production du vaccin dans les pays du Sud. Des investissements

er wordt onder andere ingezet op de financiering van het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI). De beleidsnota bevat echter geen echte stappen naar de verdere ontvarring van het financieel kluwen of het verhogen van de resultaatgerichtheid. Het lid vreest dat wanneer wordt ingezet op meer flexibiliteit en minder administratieve lasten voor niet-gouvernementele actoren, dit de transparantie of het rekenschap niet ten goede zal komen.

Grotere rol voor de private sector

Er wordt niet ingegaan op de private sector in de beleidsnota.

Mevrouw Depoorter gaat vervolgens nader in op de thema's die in de beleidsnota worden aangehaald.

Gezondheidszorg

De beleidsnota bevat een aantal acties die in dit domein zullen worden ingezet en meer bepaald met betrekking tot de bestrijding COVID-19. Er werd vier miljoen euro voor COVAX uitgetrokken en er is een engagement om vier miljoen vaccins te heroriënteren. Er wordt bijgedragen aan COVID-19-response via internationale financiële instellingen (Wereldbank). Technologietransfer en expertise voor productie in Afrika via *Team Europe* wordt gesteund. Via Enabel wordt 500 000 euro voor acties in Senegal (2021) uitgetrokken. Via BIO zal 1,565 miljoen euro aan vaccinproductie in Zuid-Afrika (2022) worden besteed en via de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) zal worden samengewerkt aan de *mRNA Tech Transfer Hub*.

Bovendien zullen ook inspanningen worden geleverd voor de nazorg voor COVID, meer bepaald door steun voor het herstel van gezondheidsstelsels. Daarvoor wordt ingezet op universeel toegankelijke basisgezondheidszorg in Senegal, Niger en Congo. Er wordt samengewerkt met GFATM (60 miljoen euro), UNAIDS (12 miljoen euro) en WHO (12 miljoen euro). Bovendien krijgt het Instituut voor Tropische Geneeskunde een bedrag van 5,6 miljoen euro in de strijd tegen slaapziekte.

Het lid stelt dat dit een sterke afzwakking is van de *patent waiver* die de minister eerst bepleitte. Het is wel positief dat zal worden ingezet op de verhoging van de productie van het vaccin in de landen van het Zuiden. Er zal zowel in Senegal en Zuid-Afrika worden geïnvesteerd,

seront réalisés au Sénégal et en Afrique du Sud, mais pourquoi rien n'est prévu pour le Rwanda, qui est l'un des pays partenaires?

Une autre préoccupation est qu'un certain nombre de vaccins ont été délivrés, mais il serait intéressant de savoir combien d'entre eux ont été réellement administrés. La livraison des vaccins devait s'accompagner de la livraison de seringues et de la formation du personnel chargé d'administrer les vaccins.

En outre, les vaccins fournis au COVAX ont été payés trop cher, dès lors qu'ils ont été acquis à des prix pratiqués dans des pays à revenus plus élevés.

Il existe aussi aujourd'hui des inhibiteurs de virus qui sont moins coûteux que les vaccins. Pourquoi n'y recourt-on pas davantage?

Protection sociale

La ministre veut reconstruire un monde meilleur qu'avant ("*building back better*"), et se prononce en faveur d'un système de protection sociale universelle. Enabel a élaboré un portefeuille thématique pour la protection sociale en Afrique centrale. L'Organisation internationale du Travail (OIT) reçoit dans cette optique une contribution de base de 12 millions d'euros étalée sur quatre ans. En plus du financement d'un programme de l'OIT de 2 millions d'euros que la Belgique a déjà accordé précédemment au Sénégal et au Burkina Faso, une nouvelle intervention est en préparation pour les pays de la région des Grands Lacs.

Un nouveau Cadre stratégique commun Travail décent vise à renforcer structurellement les mouvements sociaux. Des "*cash transfers*" sont intégrés dans les actions belges. Il y a un projet pilote avec l'UNICEF en RDC et des projets pilotes sont en cours d'élaboration pour l'Ouganda et le Burundi.

La protection sociale universelle est promue auprès d'autres organisations partenaires (Banque mondiale) et des efforts sont consentis pour la faire figurer en bonne place dans l'agenda politique (Fonds mondial de protection sociale).

Mme Depoorter indique que la proposition de résolution visant à soutenir la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale (DOC 55 1705) a été inspirée par la ministre et le cabinet lui-même, dans l'espoir d'obtenir ainsi un soutien parlementaire plus large pour réaliser ses projets.

mais pourquoi is in niets voorzien voor Rwanda, dat een van de partnerlanden is?

Een bijkomende bedenking is dat er een aantal vaccins zijn geleverd, maar het zou interessant zijn te weten hoeveel er daarvan ook effectief zijn gezet. De levering van vaccins moest samengaan met de levering van spuiten en de opleiding van personeel om de vaccins toe te dienen.

De vaccins die aan COVAX werden geleverd zijn bovendien te duur betaald, meer bepaald omdat ze werden aangekocht aan prijzen die werden gevraagd voor landen met hogere inkomens.

Er zijn momenteel ook virusremmers ter beschikking, die minder duur zijn dan vaccins. Waarom wordt er daar niet meer op ingezet?

Sociale bescherming

De minister gaat voor "*building back better*", en schrijft zich in voor een systeem van universele sociale bescherming. Enabel heeft een thematische portefeuille sociale bescherming in Centraal-Afrika uitgewerkt. De internationale arbeidsorganisatie (IAO) krijgt daar een core bijdrage van 12 miljoen euro over 4 jaar voor. Er is tevens een IAO-programma van 2 miljoen euro uitgewerkt voor steun aan Senegal en Burkina Faso en er wordt gewerkt aan een nieuwe interventie voor de Grote Meren.

Een nieuwe GSK rond Waardig Werk voorziet in de structurele versterking van sociale bewegingen. Cash-transfers worden geïntegreerd in Belgische acties. Er is een proefproject met UNICEF in Congo DRC en er worden proefprojecten voor Oeganda en Burundi voorbereid.

De Universele sociale bescherming wordt gepromoot bij andere partnerorganisaties (Wereldbank) en er wordt aan gewerkt om ze hoger op de politieke agenda te krijgen (Mondiaal Fonds voor Sociale Bescherming).

Mevrouw Depoorter stelt dat het voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming (DOC 55 1705) ingegeven is door de minister en het kabinet zelf met de hoop daardoor een bredere parlementaire steun te verkrijgen om haar plannen te kunnen verwezenlijken.

Climat et environnement

Le financement climatique sera porté à 100 millions d'euros par an. À partir de 2022, 12 millions d'euros supplémentaires et 12,5 millions d'euros structurels par an seront ajoutés, dans l'optique de procéder à une augmentation de 70 % au cours de cette législature.

Les programmes par pays comprennent un portefeuille thématique pour l'environnement et le climat dans la région du Sahel, et un volet environnemental figure dans le portefeuille pour les territoires palestiniens.

Un montant supplémentaire de 25 millions d'euros a été alloué à BIO pour le climat et un plan d'action davantage axé sur l'Accord de Paris.

Des contributions sont apportées à trois des plus importants fonds multilatéraux pour le climat: le Fonds pour l'environnement mondial, le Fonds vert pour le climat et le Fonds pour les pays les moins avancés. Des projets spécifiques sont en cours d'élaboration avec le PNUE, le CGIAR et le FENU sur la biodiversité, l'agriculture et la croissance urbaine.

La membre note qu'il n'est pas possible de déduire quels sont les montants réels en jeu et si ce chapitre n'est pas déjà obsolète après la COP26 à Glasgow. Elle suppose que les 50 millions d'euros annoncés dans la presse sont destinés au CSC thématique, mais se demande où figurent les 200 millions d'euros contre la déforestation au Congo. Il est difficile de se forger une vision d'ensemble.

Liberté et bien-être

Mme Depoorter estime que, dans ce domaine également, les partenaires ne s'engagent pas dans une démarche saine, adulte et surtout égalitaire, dans laquelle des effets sont liés à leurs actions et un contrat est conclu avec eux sur la préservation et l'amélioration des droits. Elle estime que la coopération sur ce thème est basée sur un traitement semi-paternaliste, où il est demandé à la société civile de contenir les excès contre paiement. La note de politique générale ne traite pas de la conditionnalité.

Égalité de genre

Tous les nouveaux portefeuilles, programmes et instructions sont articulés autour de l'égalité de genre. Un appel à projets sur l'égalité des genres et la masculinité, axé sur la masculinité transformatrice (changement de comportement), est lancé. Les organisations locales seront activement renforcées dans le domaine de l'égalité des genres. En RD Congo, le programme de lutte contre

Klimaat en leefmilieu

De klimaatfinanciering wordt opgetrokken naar honderd miljoen euro per jaar. Vanaf 2022 komt daar nog 12 miljoen euro en structureel 12,5 miljoen euro per jaar extra bij, met oog op een stijging van 70 % tijdens deze regeerperiode.

De landenprogramma's voorzien onder meer in een thematische portefeuille voor leefmilieu en klimaat in de Sahelregio, en er is een onderdeel leefmilieu opgenomen in de portefeuille voor de Palestijnse gebieden.

Ook BIO trekt bijkomend 25 miljoen euro uit voor klimaat en een actieplan dat meer op het akkoord van Parijs is gericht.

Er worden bijdragen geleverd aan drie belangrijke klimaatfondsen: GEF, GCF en LDCF. Er worden specifieke projecten vastgelegd met UNEP, CGIAR en UNCDF rond biodiversiteit, landbouw en stedelijke groei.

Het lid merkt op dat het niet mogelijk is af te leiden over welke bedragen het echt gaat en of dit hoofdstuk al niet verouderd is na de COP26 van Glasgow. Ze vermoedt dat de in de pers aangekondigde 50 miljoen euro voor de thematische GSK is, maar vraagt zich af waar de 200 miljoen euro tegen ontbossing in Congo wordt opgenomen. Het is moeilijk om een inzicht in het totaalbeeld te verwerven.

Vrijheid en Welzijn

Ook inzake dit thema vindt mevrouw Depoorter dat de partners niet vanuit een gezonde volwassen en vooral gelijkwaardige benadering toetreden, waarbij gevolgen aan hun acties worden verbonden en een contract met hen wordt gesloten over het behoud en de verbetering van rechten. Ze is van oordeel dat de samenwerking in dit thema uitgaat van een semi-paternalistische behandeling, waar aan het middenveld wordt gevraagd om tegen betaling de uitwassen te onderdrukken. De beleidsnota handelt niet over conditionaliteit.

Gendergelijkheid

Gendergelijkheid krijgt een centrale plaats in alle nieuwe instructies, portefeuilles en programma's. Er wordt een oproep voor projecten gelanceerd rond gendergelijkheid en masculiniteit gericht op transformatieve mannelijkheid (gedragsverandering). Lokale organisaties zullen actief worden versterkt op het vlak van gendergelijkheid. In Congo DRC wordt het programma

les violences sexuelles (5 millions d'euros) est étendu. Une contribution volontaire au FNUAP pour 2021-2024, à hauteur de 36 millions d'euros, est prévue. Dans le cadre du D4D, une attention particulière est accordée à la participation des filles et des femmes à la digitalisation et le projet d'ONU Femmes visant à initier les filles au codage dans 10 pays africains sera financé.

Les jeunes

Mme Depoorter souhaite avoir une idée du programme "Jeunesse" pour la Palestine. Un incident s'est déjà produit par le passé (2017), le nom d'un terroriste kamikaze ayant été donné à une école financée par la coopération belge. Quelles sont les exigences/garanties concrètes dans ce cas? A-t-il été mis fin à la coopération avec l'ONG palestinienne? Y a-t-il eu un contact avec le gouvernement israélien et la Sûreté de l'État a-t-elle été informée?

La lutte contre la faim

Le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire était un fonds organique qui existait en tant qu'ensemble distinct dans les moyens budgétaires pour la coopération au développement, dans le but de réaliser des programmes "d'amélioration de la sécurité alimentaire". Le gouvernement précédent a décidé en octobre 2015 de supprimer de tels fonds organiques dans le cadre d'une opération de rationalisation car il estimait qu'une intégration thématique était plus judicieuse que la poursuite d'un financement pour des programmes distincts. Il est curieux que l'on revienne à présent sur cette décision à l'encontre de tous les avis, ce que déplore l'intervenante. Le groupe N-VA regrette en outre que des programmes concernant l'agriculture de subsistance soient financés.

Citoyens du monde

Ce programme vise à élargir l'adhésion à la coopération au développement. Est-il possible d'en savoir plus sur le budget qui sera prévu pour les actions au Nord?

Investir durablement

L'intervenante estime que *Resource Mobilisation*, qui est un élément essentiel à la création d'autorités efficaces et responsables qui doivent rendre des comptes à leurs citoyens, est une bonne initiative. Le groupe N-VA est un moins ardent partisan de l'allègement inconditionnel de la dette, mais l'effort semble minimum.

La question est de savoir si des moyens sont disponibles pour l'annulation de la dette.

tegen seksueel geweld (5 miljoen euro) uitgebreid. Er komt een vrijwillige bijdrage aan UNFPA 2021- 2024- van 36 miljoen euro. Binnen D4D gaat de aandacht uit naar deelname van meisjes en vrouwen aan digitalisering en het project van UN Women rond codering door meisjes in tien Afrikaanse landen wordt gefinancierd.

Jeugd

Mevrouw Depoorter wenst inzicht te krijgen in het programma "Jeugd" voor Palestina. In het verleden (2017) was er al een incident waarbij een door de Belgische coöperatie gefinancierd schoolje naar een zelfmoord-terroriste werd genoemd. Wat zijn de concrete eisen/garanties in dit geval? Werd de samenwerking met de Palestijnse ngo stopgezet? Was er contact met de Israëlische regering en werd de Staatsveiligheid ingelicht?

Strijd tegen honger

Het Belgisch Fonds voor voedselzekerheid was een organiek fonds dat bestond als apart geheel binnen de begrote middelen voor ontwikkelingssamenwerking, met als doel programma's te realiseren "ter verbetering van voedselzekerheid". De vorige regering besliste in oktober 2015 om zulke organieke fondsen op te heffen in een stroomlijningsoperatie omdat ze een thematische integratie eerder zagen zitten dan het aanhouden van een financiering voor afzonderlijke programma's. Het is opmerkelijk dat deze beslissing nu tegen alle adviezen in wordt teruggedraaid, wat de spreekster betreurt. Verder betreurt de N-VA fractie dat programma's rond subsistentielandbouw worden gefinancierd.

Burgers van de wereld

Dit programma heeft tot doel het draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking te verbreden. Kan dieper ingegaan worden op het budget dat voor Noordwerking zal worden uitgetrokken?

Duurzaam investeren

De spreekster vindt de *Resource Mobilisation*, dat een essentieel onderdeel is van het creëren van slagkrachtige en verantwoordelijke overheden, die rekenschap moeten afleggen aan hun burgers, een goed initiatief. De N-VA fractie is een minder grote voorstander van niet-conditionele schuldverlichtingen, maar de inspanning lijkt minimaal te zijn.

De vraag is of er middelen zijn voor schuld-kwijtschelding.

Partenariats

Il est une bonne chose que les quatorze pays partenaires soient maintenus, mais compte tenu de la manière dont une série de ces programmes se sont déroulés la fois précédente avec des suspensions et des gels, l'intervenante espère que des stratégies de sortie claires ont été prévues dans la nouvelle série et que l'on ne s'est pas orienté vers une prolongation de manière trop volontariste. Elle n'est pas favorable aux portefeuilles thématiques qui s'opposent à l'effort de concentration et soulèvent nombre de questions. Cette observation s'applique en outre également à l'ajout de deux nouveaux CSC, en plus de six nouveaux partenaires. Ces mouvements contribuent de nouveau au morcellement de la coopération au développement.

Les nouveaux CSC empiètent également dans une large mesure sur les compétences communautaires. L'intervenante souhaite souligner clairement que les entités fédérées possèdent l'expertise qui correspond à leurs compétences. Une harmonisation avec les entités fédérées aiderait déjà considérablement à rendre la politique plus cohérente.

Enfin, Mme Depoorter souhaite encore poser une série de questions concrètes.

La ministre indique que l'effort que fournit l'autorité fédérale pour redistribuer 4 millions de doses de vaccins contre la COVID-19 concrétise l'indispensable solidarité internationale. Seront-elles comptabilisées comme APD?

Une coopération est mise en place avec une ONG internationale qui fournira une assistance aux militants des droits de l'homme en Afrique et, en cas de besoin, leur offrira un refuge. De qui s'agit-il et cela implique-t-il éventuellement que la Belgique offre l'asile diplomatique?

La ministre est-elle en mesure de donner un aperçu plus concret du financement de l'action climatique de son département. À quoi s'est-elle engagée pour 2022 et les années à venir? Le Sommet de Glasgow a-t-il encore eu une influence sur le budget qu'elle déposera?

Quelles conditionnalités et quels scénarios de sortie ont été intégrés dans les nouveaux accords de coopération avec le Congo, le Niger et l'Autorité palestinienne? Ces questions se posent en particulier pour cette dernière, compte tenu de l'incident précédent avec une école et la coopération actuelle concernant les jeunes.

S'agissant de la protection sociale, une résolution de la majorité a été déposée au parlement afin de renforcer les initiatives concernant ce fonds mondial. La ministre

Partnerschappen

Het is positief dat de veertien partnerlanden worden behouden, maar gelet op de manier waarop een reeks van deze programma's afliepen met schorsingen en bevrozingen vorige keer, hoopt de spreker dat er bij de nieuwe reeks duidelijke exitstrategieën zijn ingebouwd en dat men niet te voluntaristisch voor een verlenging is gegaan. Ze is geen voorstander van de thematische portefeuilles die tegen de concentratie-inspanning ingaan en vele vragen oproepen; deze opmerking geldt ook voor de toevoeging van nog twee nieuwe GSK's, naast zes nieuwe partners. Deze bewegingen werken versnippering van Ontwikkelingssamenwerking weer in de hand.

Ook zijn de nieuwe GSK's stevig actief op gemeenschapsbevoegdheden. De spreker wenst duidelijk te stellen dat de deelstaten de expertise bezitten die aansluit bij hun bevoegdheden. Dit afstemmen met de deelstaten, zou al heel wat helpen bij het bereiken van een grotere beleidscoherentie.

Tot slot wenst mevrouw Depoorter nog een aantal concrete vragen te stellen.

De minister stelt dat de inspanning van de federale overheid om 4 miljoen dosissen COVID-19-vaccins te herverdelen concreet gestalte geeft aan de broodnodige internationale solidariteit. Zullen deze worden meegeteld als ODA?

Er wordt samengewerkt met een internationale ngo die mensenrechtenactivisten in Afrika bijstaat en indien nodig veilig onderkomen biedt: over wie gaat het en houdt dit mogelijk in dat België diplomatiek asiel biedt?

Kan de minister een concreter overzicht geven van de klimaatfinanciering van haar departement, waartoe ze zich heeft verbonden voor 2022 en de komende jaren? Heeft de Top van Glasgow nog invloed gehad op de begroting die ze zal indienen?

Welke voorwaarden en exitscenario's werden in de nieuwe samenwerkingsakkoorden met Congo, Niger en de Palestijnse Autoriteit ingebouwd? In het bijzonder met de laatste, gelet op eerder incident met het schooltje en de huidige samenwerking rond jeugd?

Sociale bescherming: in het Parlement werd een meerderheidsresolutie ingediend om de initiatieven rond dit mondiaal fonds te gaan versterken, meent de

estime-t-elle qu'elle en a fait assez ou fera-t-elle une faveur à ses collègues de parti en procédant encore à un glissement dans les budgets? Se concentrera-t-elle sur le renforcement de ses propres programmes ou cette contribution complémentaire au fonds qu'il reste à mettre en place est-elle suffisante?

La ministre peut-elle commenter la mise en œuvre des portefeuilles thématiques? Cela doit-il être perçu comme une sorte d'élargissement des pays partenaires, ou une forme supérieure de CSC comprenant la participation de pays? Qui peut participer, qui peut recevoir, avec qui négocie-t-on?

Le contrat de gestion d'Enabel est renouvelé. Le contrat de gestion actuel n'est en vigueur que depuis le 1^{er} janvier 2018, est-il déjà dépassé à présent, ou n'a-t-il pas été écrit sur mesure pour la ministre? Enabel est-elle l'instigatrice à cet égard. La membre demande si une explication et une consultation parlementaires plus larges peuvent être organisées avant de le couler dans un arrêté royal. La mise à jour de la ministre confèrera-t-elle de plus larges possibilités à Enabel de collaborer avec des acteurs privés. Enabel s'est révélée être un acteur international et surtout européen sans cesse plus important qui prend en charge à présent pour 50 % des contrats de tiers et n'est plus simplement l'exécutant de programmes belges. Quelle marge la ministre accorde-t-elle à l'agence pour une autonomisation accrue? La relation exclusive avec Enabel sera-t-elle dès lors remise en question?

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) indique d'emblée qu'elle partage le ton de cette note de politique générale ainsi que les priorités affichées par la ministre. Les thèmes sont parfaitement pertinents au regard des multiples crises actuelles: santé, protection sociale, climat, droits humains, égalité de genres, enseignement, souveraineté alimentaire.

Mme de Laveleye souhaite néanmoins des précisions sur plusieurs de ces thèmes.

Santé

La membre relève que la ministre met en exergue les efforts de la Belgique en matière de soutien à la vaccination ainsi que les actions d'ENABEL notamment en termes de renforcement des capacités dans ce domaine. Elle se réjouit aussi que la ministre partage l'objectif de faire du vaccin contre la COVID-19 un bien public mondial. Elle s'interroge toutefois sur les éléments suivants:

— le 30 novembre 2021 s'ouvre à Genève la 12^e Conférence ministérielle de l'OMC. Il s'agit d'une

ministre dat ze voldoende heeft gedaan, of zal ze om haar partijgenoten ter wille te zijn, een verdere verschuiving binnen de budgetten doen? Zal ze zich richten op het versterken van de eigen programma's, of is deze bijkomstige bijdrage aan het nog op te richten fonds voldoende?

Kan de minister toelichting geven bij de uitrol van de thematische portefeuilles? Moet dit gezien worden als een soort uitbreiding van partnerlanden, of een hogere vorm van GSK met deelname van landen? Wie kan deelnemen, wie kan ontvangen, met wie wordt onderhandeld?

Het Beheerscontract Enabel wordt hernieuwd. Het huidige is pas in werking sinds 1 januari 2018. Is het nu al verouderd of achterhaald, of is het niet op maat van de minister geschreven? Is Enabel de drijvende kracht hierachter? Het lid vraagt of een bredere parlementaire toelichting en consultatie kan worden georganiseerd alvorens het in een koninklijk besluit gegoten wordt. Zal Enabel in de update van de minister ruimere mogelijkheden krijgen om met private actoren te gaan samenwerken? Enabel is ontpopt tot een steeds grotere internationale en vooral Europese speler, die nu voor 50 % contracten van anderen aanneemt en niet langer louter de uitvoerder is van Belgische programma's. Welke ruimte laat de minister het agentschap voor verdere verzelfstandiging? Komt de exclusieve relatie met Enabel dan ook ter discussie?

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) geeft vooreerst aan dat zij achter de algemene teneur van deze beleidsnota en de door de minister in uitzicht gestelde prioriteiten staat. In het licht van de vele huidige crises zijn de thema's zonder meer relevant: gezondheid, sociale bescherming, klimaat, mensenrechten, gendergelijkheid, onderwijs, voedselsoevereiniteit.

Over bepaalde thema's had mevrouw de Laveleye wel graag een en ander uitgeklaard gezien.

Gezondheid

Het lid wijst erop dat de minister de aandacht vestigt op de inspanningen die België inzake vaccinatiesteun heeft geleverd, alsook op de acties die met name Enabel op dat vlak heeft ondernomen om de capaciteit te versterken. Voorts is zij ermee ingenomen dat de minister zich achter de doelstelling heeft geschaard om van het COVID-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken. Het lid stelt zich echter vragen bij de volgende elementen:

— op 30 november 2021 gaat in Genève de 12^e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie

étape majeure pour avancer, sur une possible dérogation temporaire des droits de propriété intellectuelle relative au vaccin et à son accès universel. Quelle sera la position du gouvernement?

— le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE examine actuellement la manière pour les pays donateurs de comptabiliser dans leurs bilans d'aide publique au développement (APD) leurs donations de vaccins notamment à l'initiative COVAX. Dans ce cadre, le Secrétariat du CAD propose d'appliquer un prix moyen pondéré de 6,72 USD par dose et d'utiliser ce prix pour le rapport sur l'APD de 2021. Il semble toutefois qu'aucune grille de critères n'ait été fixée pour pouvoir affecter le cas échéant les montants ainsi obtenus à l'APD (prise en compte en compte des dates de péremption, la capacité de pourvoir à une deuxième dose, la qualité des vaccins, etc). Quelle est la position défendue par la Belgique dans ce débat au sein du CAD? Soutient-elle ce prix moyen de 6,72 dollars par dose et ne risque-t-on pas de gonfler artificiellement les montants de l'APD des pays donateurs?

Climat

Mme de Laveleye relève que la Belgique accroît ses efforts en la matière puisque cette année, le financement climatique international des autorités fédérales a été porté à 100 millions d'euros par an. Ceci en partie grâce à la décision du gouvernement d'allouer 12 millions d'euros supplémentaires par an au cours de cette législature, en plus du budget de la Solidarité internationale. L'année prochaine, une nouvelle étape sera franchie dans ce trajet de croissance puisqu'un financement structurel et additionnel de 12,5 millions d'euros sera ajouté. La membre se réjouit de ces décisions qui permettent de contribuer à atteindre nos objectifs climatiques.

On ne peut toutefois pas faire fi du fait que la COP26 à Glasgow a été un échec concernant le dispositif "Pertes et dommages" qui garantit aux pays les plus vulnérables une prise en charge des dommages et pertes causés par le dérèglement climatique. Quelles sont les perspectives en la matière?

Genre

Mme de Laveleye constate que l'égalité de genre est présente de façon transversale dans la note de politique générale, et qu'elle se décline à différents niveaux: tant pour les programmes bilatéraux que les programmes des ACNG, et tant par le truchement de programmes spécifiques que par la volonté de mettre en œuvre le

(WTO) van start. Dat is een belangrijk moment om vooruitgang te boeken inzake een mogelijke tijdelijke afwijking van de intellectuele-eigendomsrechten met betrekking tot het vaccin en tot de universele toegang ertoe. Welk standpunt zal de regering ter zake innemen?

— het Comité voor Ontwikkelingshulp (DAC) van de OESO gaat thans na hoe de donorlanden hun vaccin-donaties, meer bepaald in het raam van het COVAX-initiatief, kunnen inboeken in hun balansen van de officiële ontwikkelingshulp (ODA). In dat verband stelt het Secretariaat van het DAC voor om met een gewogen gemiddelde prijs van 6,72 dollar per dosis te werken en die prijs te hanteren voor het ODA-rapport voor 2021. Toch werd kennelijk geen criteriaschema opgesteld om de aldus verkregen bedragen in voorkomend geval te kunnen toewijzen aan de officiële ontwikkelingshulp (integratie van de vervaldata, capaciteit inzake verstrekking van een tweede dosis, vaccinkwaliteit enzovoort). Welk standpunt verdedigt België ter zake in het Comité voor Ontwikkelingshulp? Staat het achter die gemiddelde prijs van 6,72 dollar per dosis, en dreigen de bedragen die de donorlanden aan de officiële ontwikkelingshulp toewijzen, aldus niet kunstmatig te worden opgedreven?

Klimaat

Mevrouw de Laveleye merkt op dat België op dit vlak de inspanningen opdrijft. Zo werd dit jaar beslist de internationale klimaatfinanciering vanwege de federale overheid op te trekken tot 100 miljoen euro per jaar, mede dankzij de beslissing van de regering om tijdens deze regeerperiode, boven op het budget inzake internationale solidariteit, 12 miljoen euro per jaar extra vrij te maken. Volgend jaar wordt in dit groeitraject nog een nieuwe stap gezet, want dan zal worden voorzien in een aanvullende structurele financiering van 12,5 miljoen euro. Het lid is ingenomen met die beslissingen, die het mede mogelijk maken de klimaatdoelstellingen te bereiken.

Er kan echter niet voorbijgegaan worden aan het feit dat de COP26 in Glasgow een mislukking was inzake het mechanisme voor verlies en schade (*loss and damages*), dat de meest kwetsbare landen moet compenseren voor verlies en schade als gevolg van de klimaatverandering. Wat zijn de vooruitzichten op dit vlak?

Gender

Mevrouw de Laveleye stelt vast dat gendergelijkheid transversaal in de beleidsnota aanwezig is en meerdere geledingen heeft: zowel voor de bilaterale programma's als voor die van de ANG, en zowel door middel van specifieke programma's als via het voornemen *gender mainstreaming* in de praktijk te brengen. In het

Gender mainstreaming. À cet égard, dans le Plan fédéral *Gender Mainstreaming* (2020-2024),¹ la ministre s'est engagée sur 8 axes. Certains sont bien développés dans la note (protection sociale, humanitaire, entrepreneuriat...) mais d'autres axes sont moins développés dans leur dimension du genre (notamment les soins de santé, le climat, les systèmes alimentaires durables). Par ailleurs, le Conseil consultatif Genre et Développement a déjà rendu des avis sur différentes thématiques couvertes par le Plan fédéral *Gender mainstreaming*. La ministre a-t-elle collaboré avec le Conseil consultatif Genre et Développement sur ses aspects?

La ministre peut-elle en outre détailler les efforts qui seront encore fournis en termes de *Gender mainstreaming*? Comment l'intégration du *Gender mainstreaming* se poursuivra-t-il concrètement en 2022? Un plan d'action est-il développé par le cabinet et l'administration?

La membre salue également le fait que les droits sexuels et reproductifs sont mentionnés comme étant une préoccupation majeure dans un contexte international où les droits sexuels et reproductifs sont largement attaqués. Ce thème n'est toutefois pas approfondi dans la note. La ministre peut-elle livrer quelques éléments plus concrets sur cet aspect spécifique de l'ODD5 dans les différents canaux de l'aide belge tant au niveau bilatéral qu'au niveau des ACNG? Quid de l'aide humanitaire qui met bien l'accent sur les violences sexuelles, mais pas réellement sur les droits sexuels et reproductifs?

Agriculture et lutte contre la faim

Mme de Laveleye salue le fait que l'agriculture paysanne soit au centre de la politique belge de coopération au développement. La ministre confirme que c'est le modèle à suivre tant pour répondre aux défis de la sécurité alimentaire qu'aux défis environnementaux et climatiques. Elle se réjouit également du lancement de la plateforme pour l'agriculture et la sécurité alimentaire (PASA) pour permettre un dialogue structurel avec les différents acteurs.

Mais si la ministre s'est déjà prononcée clairement par le passé en faveur de l'agroécologie, la note de politique n'en fait nullement mention. L'agroécologie peut-elle devenir pour la ministre un des principaux moteurs de la lutte contre la faim?

Enfin, malgré une multiplicité de chiffres, il reste difficile de percevoir si l'objectif de dédier 15 % du budget total de la coopération à la sécurité alimentaire sera atteint.

¹ Consultable sur https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/plan_federal_gm_fr.pdf.

Federaal Plan Gender Mainstreaming (2020-2024)¹ zet de minister in op acht pijlers. Sommige daarvan komen terdege aan bod in de beleidsnota (sociale bescherming, humanitaire bescherming, ondernemerschap enzovoort), maar voor andere pijlers is de genderdimensie minder goed uitgewerkt (meer bepaald gezondheidszorg, klimaat, duurzame voedselsystemen). Voorts heeft de Adviesraad Gender en Ontwikkeling al adviezen uitgebracht over meerdere thema's die in het Federaal Plan Gender Mainstreaming aan bod komen. Heeft de minister met de Adviesraad Gender en Ontwikkeling samengewerkt met betrekking tot die aspecten?

Kan de minister voorts nader aangeven welke inspanningen nog zullen worden geleverd op het vlak van *gender mainstreaming*? Hoe zal de integratie van *gender mainstreaming* verder concreet verlopen in 2022? Werken het kabinet en de administratie een actieplan uit?

Het lid vindt het tevens een goede zaak dat de seksuele en reproductieve rechten worden aangemerkt als een belangrijk aandachtspunt, tegen een achtergrond waarbij die rechten internationaal fors onder druk komen te staan. Dit thema wordt in de beleidsnota evenwel niet uitgediept. Kan de minister enkele meer concrete elementen aanreiken aangaande dit specifieke aspect van SDG5 in de verschillende kanalen van de Belgische ontwikkelingshulp, zowel bilateraal als op het niveau van de ANG? Quid met de humanitaire hulp, waarbij wel de nadruk wordt gelegd op seksueel geweld, maar niet echt op de seksuele en reproductieve rechten?

Landbouw en bestrijding van honger

Het verheugt mevrouw de Laveleye dat de kleinschalige landbouw centraal wordt gesteld in het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid. De minister bevestigt dat dit het aangewezen model is om een antwoord te bieden op zowel de uitdagingen inzake voedselzekerheid als die inzake milieu en klimaat. Ook is zij ingenomen met de lancering van het platform voor landbouw en voedselzekerheid om een structurele dialoog met de verschillende actoren mogelijk te maken.

De minister heeft zich in het verleden weliswaar al een uitgesproken voorstander van agro-ecologie getoond, maar de beleidsnota rept er met geen woord van. Kan agro-ecologie voor de minister een van de belangrijkste motoren worden om honger te bestrijden?

Tot slot blijft het, de overvloed aan cijfers ten spijt, moeilijk vast te stellen of de doelstelling om 15 % van de totale ontwikkelingssamenwerkingsbegroting aan voedselzekerheid te besteden, zal worden gehaald.

¹ Online te raadplegen op https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/federaal_plan_gm_2020-2024_nl.pdf.

Éducation à la citoyenneté mondiale et solidaire (ECMS)

Mme de Laveleye apprécie l'approche retenue par la ministre en ce qui concerne l'ECMS dès lors que "les programmes belges concernant la citoyenneté mondiale sont revus: d'une part, pour atteindre un groupe plus large de jeunes par de nouveaux canaux et, d'autre part, pour viser la cohérence et la coopération." (p.16). "Outre les programmes existants d'Enabel et des acteurs non gouvernementaux, d'autres initiatives à petite échelle seront soutenues par la base".

Quelle est la stratégie qui sera mise en œuvre pour renforcer les programmes existants afin d'atteindre un groupe plus large de jeunes et en particulier les autres initiatives à petite échelle qui seront soutenues par la base?

Acteurs

En ce qui concerne les Organisations de la Société Civile (OSC), Mme de Laveleye relève que la ministre insiste sur la plus-value de ce secteur. En effet, il importe de soutenir la société civile qui est largement malmenée un peu partout sur la planète (près de 87 % de la population mondiale vit dans des pays où la société civile subit de graves restrictions). À cet égard, la ministre entend consacrer à partir de 2022, un quart du budget de la solidarité internationale aux ACNG.

Toutefois, d'après les derniers chiffres publiés dans le rapport APD du CNCD, ce pourcentage est loin d'être atteint. Pour atteindre les 25 % visés, il faudrait une augmentation de 20.2 % de l'enveloppe budgétaire destinée aux ACNG. Or, les données budgétaires tendent à montrer une augmentation de 5 % seulement. Comment la ministre entend-elle concrétiser cet objectif de 25 %? Un rééquilibrage entre les acteurs de la coopération au sein de la part de l'APD gérée par la DGD est-elle envisagée? Ou bien dans l'ensemble de l'APD? Y-aura-t-il une augmentation du montant de l'enveloppe dans le cadre des nouveaux programmes quinquennaux?

La ministre évoque une réflexion sur une coopération non gouvernementale adaptée aux nouveaux défis? La ministre cible-t-elle le *shrinking place*?

En ce qui concerne l'aide humanitaire, la membre partage l'analyse de la ministre sur la multiplicité des crises et l'importance de soutenir ce secteur spécifique.

Educatie inzake wereldburgerschap en solidariteit

Mevrouw de Laveleye staat achter de aanpak die de minister hanteert met betrekking tot wereldburgerschap-educatie, in verband waarmee de beleidsnota stelt dat "De Belgische programma's rond wereldburgerschap daarom (...) herbekeken [worden]: enerzijds om een bredere groep jongeren te bereiken via nieuwe kanalen, anderzijds om coherentie en samenwerking na te streven. Naast de bestaande programma's van Enabel en van niet-gouvernementele actoren, zullen er ook meer kleinschalige initiatieven van onderuit gesteund worden." (blz. 16).

Welke strategie zal worden gehanteerd om de bestaande programma's uit te bouwen, teneinde een bredere groep jongeren te bereiken en inzonderheid de andere kleinschalige initiatieven die vanuit de basis worden gesteund?

Actoren

Mevrouw de Laveleye merkt op dat de minister nadrukkelijk wijst op de meerwaarde van de middenveldorganisaties. Het is inderdaad van belang het middenveld te steunen, want dat wordt zowat overal ter wereld slecht behandeld (bijna 87 % van de wereldbevolking woont in landen waar het middenveld fors aan banden wordt gelegd). De minister is in dat verband van plan om vanaf 2022 een kwart van het budget voor internationale solidariteit te spenderen aan de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS).

Volgens de jongste cijfers in het ODA-verslag van CNCD-11.11.11 wordt dat percentage echter absoluut niet gehaald. Om de beoogde 25 % waar te maken, zou de begrotingsenveloppe voor de ANGS met 20,2 % moeten stijgen. Volgens de begrotingscijfers zou de stijging echter slechts 5 % bedragen. Hoe is de minister van plan die doelstelling van 25 % waar te maken? Wordt overwogen om binnen de door de DGD beheerde ODA een herschikking tussen de ontwikkelings Samenwerkingsactoren door te voeren? Zo niet, zou heel de ODA dan aan een dergelijke oefening worden onderworpen? Wordt het bedrag van de enveloppe in het kader van de nieuwe vijfjarenplannen verhoogd?

De minister verwijst naar een denkoefening over niet-gouvernementele samenwerking die is afgestemd op de nieuwe uitdagingen. Streeft de minister naar een *shrinking place*?

Wat de humanitaire hulp betreft, is het lid het eens met de analyse van de minister inzake de talrijke crisissen en het belang van steun voor die specifieke sector. De

Par ailleurs, si le recours au multilatéral via les fonds flexibles est très clairement pertinent, elle salue le fait que la ministre entend travailler avec les ONG pour veiller à une plus grande flexibilité. Les ONG restent des acteurs importants du secteur humanitaire, avec des très hauts niveaux de résilience et d'efficacité.

En ce qui concerne les partenariats, Mme de Laveleye prend note qu'une évaluation de la liste des pays partenaires a eu lieu et que celle-ci confirme la liste actuelle. Qui a mené cette évaluation? Qui a été consulté? Où pouvons-nous trouver le rapport?

Par rapport à la cohérence des politiques et le secteur privé, la membre salue le fait que la note de politique mentionne la mise en place d'un plan d'action avec Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) "afin de mettre davantage l'accent sur le rendement du développement". Ainsi, "BIO libèrera davantage de ressources pour suivre et évaluer ces effets de développement" et "les investissements dans l'enseignement privé seront arrêtés, de même que les investissements dans les biocarburants de première génération". C'est positif.

Elle regrette que l'activation d'un organe de concertation interministériel spécifique, prévu dans l'accord de gouvernement, ne soit pas évoquée dans la note. Par contre, dans les mois à venir, un plan d'action sera préparé pour rechercher des opportunités similaires afin de promouvoir la cohérence des politiques pour le développement. Quel est le calendrier de ce plan d'action et son contenu?

Dette

Mme de Laveleye prend acte des démarches qui sont entreprises pour postposer des remboursements de dette de 16 pays. Mais elle s'étonne que la note énonce que la Belgique a "offert" 38 millions d'euros dans ce cadre. Il ne s'agit en rien d'un don.

La note évoque aussi le débat sur l'utilisation générale des 650 milliards de dollars de Droits de tirage spéciaux (DTS) du FMI. Comment la Belgique essaie-t-elle de convaincre les créanciers privés de participer aux initiatives d'allègement de la dette?

En tous les cas, la membre rappelle que vu le contexte de la crise de la dette et des impacts de la crise COVID-19, des réelles annulations de dettes, y compris au niveau bilatéral, restent pertinentes.

inzet van multilaterale middelen via de flexibele fondsen is duidelijk relevant, maar mevrouw de Laveleye is blij dat de minister van plan is om met het oog op een grotere flexibiliteit samen te werken met de ngo's. De ngo's, met hun extreme veerkracht en efficiëntie, blijven belangrijke spelers in de sector van de humanitaire hulp.

Wat de partnerschappen betreft, neemt mevrouw de Laveleye er nota van dat de lijst van de partnerlanden werd geëvalueerd en dat de bestaande lijst werd behouden. Wie heeft die evaluatie uitgevoerd? Wie werd geraadpleegd? Waar kan het verslag worden geraadpleegd?

Wat het samengaan van het beleid en de privésector betreft, uit de spreekster haar voldoening over het feit dat in de beleidsnota het volgende wordt vermeld: "Met de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) is een actieplan overeengekomen om de focus op het ontwikkelingsrendement aan te scherpen.". Meer bepaald zal het volgende gebeuren: "BIO zal meer middelen vrijmaken voor monitoring en evaluatie van die ontwikkelingseffecten" en "investeringen in privaatonderwijs [worden] stopgezet, evenals investeringen in eerste generatie biobrandstoffen". Dat is een goede zaak.

Het lid betreurt dat in de beleidsnota niet wordt ingegaan op de in het regeerakkoord vermelde activering van een specifiek interministerieel overlegorgaan. Daarentegen zou in de komende maanden een actieplan worden uitgewerkt om gelijkaardige kansen te detecteren met het oog op de bevordering van de coherentie van het ontwikkelingsbeleid. Wat is het tijdsplan van dat actieplan, en wat zal het inhouden?

Schuld

Mevrouw de Laveleye neemt nota van de stappen die worden gezet om de terugbetaling van de schuld van 16 landen uit te stellen. Zij is echter verbaasd dat in de beleidsnota wordt aangegeven dat België in dat verband 38 miljoen euro "bood". Het gaat immers niet om een gift.

In de beleidsnota wordt voorts verwezen naar het debat over het algemeen gebruik van de 650 miljard dollar speciale trekkingsrechten (STR) van het IMF. Hoe tracht België de privéschuldeisers ervan te overtuigen zich aan te sluiten bij de initiatieven ter verlichting van de schuld?

In elk geval wijst het lid erop dat daadwerkelijke schuld-kwijtscheldingen, gezien de context van de schuldencrisis en de weerslag van de COVID-19-crisis, relevant blijven, ook op bilateraal niveau.

Quantité de l'aide publique au développement (APD)

La note de politique rappelle la volonté de concrétiser la trajectoire de croissance pour atteindre les 0,7 % du RNB consacré à l'APD d'ici 2030. On omet toutefois de préciser que cette trajectoire est contraignante, conformément à l'accord de gouvernement.

En 2022, le budget de la Coopération belge n'augmentera que de 12,5 millions d'euros, soit environ 5 % seulement des financements supplémentaires nécessaires à la réalisation de cette trajectoire de croissance. Ces financements seront quasi exclusivement réservés à la lutte contre le changement climatique. Or, le financement dédié au climat doit-être additionnel à l'APD, c'est un des principes de l'accord de Paris.

Quelles sont les autres pistes explorées par la ministre pour atteindre les 0,7 % en 2030? Que compte-t-elle faire de spécifique en 2022 pour que l'on s'approche au maximum de cette trajectoire de croissance?

M. Christophe Lacroix (PS) remercie la ministre pour cette note de politique générale qui correspond dans les grandes lignes à la position du groupe PS. Il relève que cette note est à nouveau rédigée dans le contexte de la pandémie de COVID-19. Plus que jamais il est nécessaire d'œuvrer pour une plus grande solidarité internationale. Il importe en effet de rappeler que près de 80 % de personnes supplémentaires se sont retrouvées dans l'extrême pauvreté depuis le début de la pandémie. Le membre partage donc l'objectif de renforcer l'action dans la lutte contre la pauvreté et l'accès à la protection sociale.

Le membre note avec satisfaction que la ministre entend mener une politique de lutte contre les inégalités (y compris celles de genre) et l'éradication de la pauvreté en donnant une place à l'accès à la santé et à la protection sociale ainsi qu'à l'augmentation des revenus et la formalisation de l'emploi. La possibilité d'un soutien au Fonds mondial pour la protection sociale est également rappelé. Par ailleurs, la note comprend un large chapitre consacré à la protection sociale:

— un nouveau Cadre stratégique commun Travail décent au sein duquel les acteurs non gouvernementaux spécialisés unissent leurs forces est mis en place;

— l'Organisation internationale du Travail (OIT) reste un important partenaire stratégique. La coopération avec

Omvang van de overheidsontwikkelingshulp (ODA)

In de beleidsnota wordt herinnerd aan het streven om het groeitraject te verwezenlijken; tegen 2030 zou immers 0,7 % van het bbp naar ODA moeten gaan. Er wordt echter niet bij vermeld dat dit traject – overeenkomstig het regeerakkoord – bindend is.

In 2022 zal het budget voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking met slechts 12,5 miljoen euro toenemen, dus met slechts ongeveer 5 % van de bijkomende financiering die vereist is om voormeld groeitraject te verwezenlijken. Die financiering zal nagenoeg uitsluitend worden voorbehouden voor de bestrijding van de klimaatverandering. Een van de beginselen van het Parijse klimaatakkoord is evenwel dat de klimaatfinanciering de ODA moet aanvullen.

Welke andere opties onderzoekt de minister om tegen 2030 de doelstelling van 0,7 % te halen? Wat is zij in 2022 van specifiek van plan om dat groeitraject maximaal te verwezenlijken?

De heer Christophe Lacroix (PS) dankt de minister voor deze beleidsnota, die *grosso modo* overeenstemt met het standpunt van de PS-fractie. Hij wijst erop dat deze beleidsnota opnieuw tot stand is gekomen terwijl de COVID-19-pandemie woedt. Meer dan ooit moet werk worden gemaakt van meer internationale solidariteit. Er moet immers aan worden herinnerd dat sinds het begin van de pandemie het aantal mensen in extreme armoede met bijna 80 % is gestegen. Het lid schaart zich dan ook achter de doelstelling om de armoedebestrijding aan te scherpen en de toegang tot de sociale zekerheid uit te breiden.

Het lid stelt tevreden vast dat de minister van plan is een beleid te voeren ter bestrijding van de ongelijkheid (met inbegrip van de genderongelijkheid) en om armoede tegen te gaan, waarbij plaats zou worden ingeruimd voor toegang tot de gezondheidszorg en sociale bescherming, alsook voor inkomstenverhoging en voor de formalisering van informele arbeid. Ook de eventuele steun voor een mondiaal fonds voor sociale bescherming wordt vermeld. Voorts gaat de beleidsnota uitgebreid in op de sociale bescherming, hetgeen meer bepaald het volgende omvat:

— er komt een nieuw gemeenschappelijk strategisch kader inzake waardig werk, waarbinnen de gespecialiseerde niet-gouvernementele actoren hun krachten bundelen;

— de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) blijft een belangrijke strategische partner. De samenwerking met die

cette organisation a été renouvelée pour une contribution de base de 12 millions d'euros étalée sur quatre an;

— des portefeuilles spécifiques sont mis en œuvre au Sénégal, Burkina Faso et en République démocratique du Congo (RDC).

M. Lacroix relève également que la ministre tient compte de l'importance du rôle de la société civile, de la valorisation de son expertise mais aussi du rôle fondamental de l'État dans les pays fragiles.

Le membre s'interroge également quant à la trajectoire de croissance des budgets de la coopération pour atteindre les 0,7 % du RNB dédié à l'APD d'ici 2030. Le membre rappelle qu'il s'agit d'une trajectoire contraignante. Or, en 2022, le budget de la coopération belge au développement n'augmentera que de 12,5 millions d'euros, soit environ 5 % seulement des financements supplémentaires nécessaires à la réalisation de cette trajectoire de croissance. Ces financements seront quasi exclusivement réservés à la lutte contre le changement climatique. Si l'on peut saluer le fait que le financement dédié au climat augmente, il convient de rappeler que celui-ci doit être nouveau et additionnel au budget de l'aide au développement, tel que stipulé dans l'Accord de Paris. Ces financements supplémentaires sont-ils dès lors comptabilisés comme de l'aide au développement? Pourront-ils contribuer à atteindre l'objectif de 0,7 %?

À cet égard, M. Lacroix note qu'un important chapitre est également consacré au financement pour le climat: ENABEL, BIO, des portefeuilles bilatéraux (notamment en Palestine) et les fonds multilatéraux seront tous revalorisés à hauteur de 12 millions d'euros supplémentaires par an au cours de la législature. Le financement climatique international des autorités fédérales a été porté à 100 millions d'euros par an.

Le membre juge positivement le fait que la note rappelle des principes importants de notre politique. Ainsi, la ministre souligne que "l'agenda du développement n'est pas subordonné à la migration", (p. 26) reconnaît l'impact positif de la migration sur le développement et place la protection des droits humains haut sur l'agenda, stipulant clairement que "la démocratie et les droits de l'homme sont indispensables au développement durable. Une société civile critique joue un rôle crucial dans le renforcement de ces éléments dans la société." (p.10). Il

organisation werd verlengd, goed voor een basisbijdrage van 12 miljoen euro per jaar, gespreid over vier jaar;

— in Senegal, Burkina Faso en de Democratische Republiek Congo (DRC) worden specifieke portefeuilles in stelling gebracht.

De heer Lacroix wijst er tevens op dat de minister niet alleen rekening houdt met het belang van de rol van het middenveld en met de opwaardering van de deskundigheid ervan, maar ook met de fundamentele rol van de Staat in de kwetsbare landen.

Voorts heeft het lid vragen bij het groeitraject van de ontwikkelingssamenwerkingsbudgetten, dat ertoe strekt tegen 2030 te bewerkstelligen dat 0,7 % van het bni aan ODA wordt besteed. De spreker herinnert eraan dat dit een bindend traject is. In 2022 zal het Belgische budget voor ontwikkelingssamenwerking echter slechts met 12,5 miljoen euro stijgen, dus slechts met ongeveer 5 % van de extra financieringsmiddelen die nodig zijn om dat groeitraject waar te maken. Die middelen zullen vrijwel uitsluitend worden voorbehouden voor de strijd tegen de klimaatverandering. Hoewel het toe te juichen valt dat de voor de bestrijding van de klimaatverandering bestemde financiering toeneemt, dient eraan te worden herinnerd dat die middelen nieuw moeten zijn en een aanvulling moeten vormen op het budget voor ontwikkelingshulp, zoals is bepaald in het Akkoord van Parijs. Worden die extra financieringsmiddelen dan ook als ontwikkelingshulp geboekt? Zullen ze kunnen bijdragen tot het behalen van de doelstelling van 0,7 %?

In dat verband merkt de heer Lacroix tevens op dat ook een belangrijk hoofdstuk is gewijd aan de financiering ter bestrijding van de klimaatverandering: Enabel, BIO, bilaterale portefeuilles (met name in Palestina) en de multilaterale fondsen zullen in de loop van de regeerperiode allemaal worden opgewaardeerd ten belope van 12 miljoen euro extra per jaar. De internationale financiering door de federale overheid die ertoe strekt de klimaatverandering tegen te gaan, werd opgetrokken tot 100 miljoen euro per jaar.

Het lid vindt het positief dat de beleidsnota aan de belangrijke beginselen van ons beleid herinnert. Zo beklemtoont de minister het volgende: "De ontwikkelingsagenda is (...) niet ondergeschikt aan migratie." (blz. 26). Daarnaast erkent zij de gunstige impact van de migratie op de ontwikkeling en plaatst zij de bescherming van de mensenrechten hoog op de agenda, waarbij zij duidelijk het volgende stelt: "Democratie en mensenrechten zijn onontbeerlijk voor duurzame ontwikkeling. Een kritisch middenveld speelt een cruciale rol in het versterken van

en est de même pour la reconnaissance de l'éducation comme un enjeu prioritaire.

M. Lacroix souligne aussi l'importante de veiller à la Cohérence des politiques et de mettre en place une conférence interministérielle ad hoc, ce que le groupe PS demande depuis la précédente législature. Que ce soit en matière de santé, de commerce, de diplomatie ou de fiscalité, le principe de cohérence des politiques prend tout son sens. S'il peut être mis en œuvre par des mesures concrètes, le levier d'amélioration pour les pays du Sud peut être gigantesque. On peut donc saluer le fait que dans les mois à venir, un plan d'action sera préparé en ce sens. Si le membre reconnaît que le plan d'action sur la cohérence des politiques pour le développement (CPD) est absolument nécessaire pour faire avancer la cohérence dans les domaines cités ci-dessus, il est d'avis que la ministre pourrait également l'utiliser pour encourager ses collègues du gouvernement à agir davantage en faveur de la levée des brevets pour la production de vaccins anti-COVID.

M. Lacroix note avec satisfaction que la problématique de la réduction de l'espace d'expression de la société civile (*Shrinking space*) et plus particulièrement la protection des défenseurs des droits humains et de la démocratie (Palestine, Colombie, Burundi, ...) est bien prise en compte. De nombreux projets et un financement spécifique avec le HCDH des Nations Unies sont renforcés. Il note encore l'augmentation du budget de 25 % pour le Haut-Commissariat.

Le membre relève ensuite que la note de politique générale reflète une double approche du genre qui combine une approche transversale (le *Gender mainstreaming* se poursuivra dans tous les canaux et partenariats de la coopération) et une approche spécifique (divers projets et programmes thématiques mentionnés). La note prévoit que l'égalité des genres occupera une place centrale dans les instructions pour la coopération bilatérale et les nouveaux programmes ainsi que dans l'évaluation des nouveaux programmes de la coopération non-gouvernementale. De plus, des mesures seront prises pour renforcer les capacités des organisations locales actives dans la défense de l'égalité des genres et des droits humains. Comment la coopération belge prévoit-elle de renforcer cette prise en compte systématique du genre dans les différentes interventions pour riposter à la pandémie COVID-19? Quelles actions spécifiques seront prévues complémentaires à une intégration transversale du genre?

deze elementen in de maatschappij." (blz. 10). Hetzelfde geldt voor het onderwijs, dat als een prioritaire uitdaging wordt aangemerkt.

Voorts onderstreept de heer Lacroix dat het belangrijk is voor beleidscoherentie te zorgen en een interministeriële *ad-hoc*conferentie te beleggen. De PS-fractie verzoekt al sinds de vorige zittingsperiode daarom. Zowel op het vlak van gezondheid, handel, diplomatie als fiscaliteit is het beginsel van beleidscoherentie altijd zeer zinvol. Indien aan dat beginsel uitvoering kan worden gegeven door middel van concrete maatregelen, kan zulks een kolossale hefboom voor verbetering ten bate van de landen van het Zuiden vormen. Het is dan ook een goede zaak dat in de komende maanden een actieplan in die zin zal worden uitgewerkt. Ofschoon de spreker erkent dat het actieplan voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (PCD) volstrekt noodzakelijk is om de coherentie op voormelde vlakken te bevorderen, meent hij dat de minister dat plan ook zou kunnen aanwenden om haar collega's in de regering ertoe aan te moedigen meer te doen om de octrooien voor de productie van vaccins tegen COVID-19 op te heffen.

De heer Lacroix stelt met voldoening vast dat er wel degelijk oog is voor het vraagstuk van de slinkende ruimte voor de vrije meningsuiting van het middenveld (*shrinking space*), inzonderheid voor de bescherming van de verdedigers van de mensenrechten en van de democratie (in Palestina, Colombia, Burundi enzovoort). Heel wat projecten en specifieke financiering met het OHCHR van de VN worden uitgebouwd. Bovendien neemt de spreker er nota van dat het budget voor het Hoog Commissariaat met 25 % wordt opgetrokken.

Vervolgens wijst het lid erop dat de beleidsnota een tweeledige genderbenadering weerspiegelt, met een combinatie van een horizontale aanpak (de *gender mainstreaming*-aanpak zal worden voortgezet in alle kanalen en partnerschappen van de ontwikkelings-samenwerking) en van een specifieke aanpak (diverse aangegeven themaprojecten en -programma's). De beleidsnota geeft aan dat gendergelijkheid centraal zal staan bij de instructies voor de bilaterale samenwerking en bij de nieuwe programma's, alsook bij de evaluatie van de nieuwe programma's van de niet-gouvernementele samenwerking. Daarnaast zullen maatregelen worden genomen met het oog op de capaciteitsuitbouw van de lokale organisaties die actief zijn inzake de verdediging van gendergelijkheid en van de mensenrechten. Hoe denkt de Belgische ontwikkelingssamenwerking die stelselmatige aandacht voor het genderaspect bij de verschillende interventies om de COVID-19-pandemie in te dijen, te versterken? Welke specifieke acties worden er gepland ter aanvulling van een transversale integratie van de genderdimensie?

Il note également que la ministre souhaite mettre l'accent sur les jeunes et ce de manière transversale et spécifique puisqu'un nouveau portefeuille "pilier jeune" est, par exemple, en cours d'élaboration en Palestine. Les jeunes seront en effet les artisans du changement de demain.

M. Lacroix souligne ensuite qu'en ce qui concerne la lutte contre l'éradication de la faim, il existe un large consensus sur l'importance d'un soutien à l'agriculture familiale, à l'approche agroécologique et au droit à l'alimentation pour nourrir le monde de demain. Il importe donc que la coopération gouvernementale et non gouvernementale mettent l'accent sur l'agro-pastoralisme et l'entreprenariat pour les jeunes. Cependant, malgré une multiplicité de chiffres, il reste difficile de percevoir si l'objectif de dédier 15 % du budget total de la coopération à la sécurité alimentaire sera atteint. Qu'en est-il?

Par ailleurs, quelle place la ministre compte-t-elle accorder au groupe de travail parlementaire "Sécurité alimentaire" qui a été mis en place au moment de la suppression du Fonds Belge de Sécurité Alimentaire (FBSA) dans le suivi de cette thématique?

M. Lacroix salue également la révision et la revalorisation des programmes belges consacrés à l'ECMS (Education à la citoyenneté mondiale) et le fait la liste des pays partenaires ne sera pas modifiée ce qui est gage de stabilité. Cette stabilité est également garantie pour les organisations de la société civile puisque que la révision de l'Arrêté Royal de 2016 aura pour objectif d'assurer un cadre réglementaire stable et prévisible et que le financement de l'aide humanitaire menée par les ONG sera amélioré.

Enfin, concernant l'allègement de la dette des pays du Sud, la note de politique générale énonce seulement que "les remboursements à notre pays de dettes bilatérales de 16 des pays les plus touchés entre mai 2020 et fin 2021 ont été reportés." La ministre semble ainsi se limiter à une suspension temporaire des paiements de la dette pour 16 pays, que ceux-ci devront toujours rembourser à la Belgique par la suite. La référence au *Common Framework for Debt treatments* est quelque peu décevante. Jusqu'à présent, ce cadre n'a pas donné de résultats significatifs. La note de politique générale de l'année passée stipulait que la Belgique examinerait également les mesures à prendre pour que les créanciers privés s'engagent en faveur des allègements de dettes privées. Cependant, aucune mesure n'a été prise à cet égard et aucune nouvelle intention ou initiative n'a été formulée dans la présente note. Pourtant, diverses institutions financières opérant en Belgique, dont BNP

Voorts merkt de spreker op dat de minister op transversale en specifieke wijze de focus wil leggen bij de jongeren, aangezien bijvoorbeeld in Palestina momenteel een nieuwe portefeuille "jongerenpijler" in de maak is. De jongeren worden immers de architecten van de verandering van morgen.

Vervolgens benadrukt de heer Lacroix dat inzake de strijd tegen de uitbanning van de honger een brede consensus bestaat over het belang van steun voor de familiale landbouw, voor de agro-ecologische aanpak en voor het recht op voedsel. Doel daarvan is de wereld van morgen te voeden. Het is dan ook belangrijk dat de gouvernementele en niet-gouvernementele samenwerking inzet op agro-pastoralisme en op ondernemerschap voor de jongeren. Ondanks het ruim beschikbare cijfermateriaal blijft het echter moeilijk in te schatten of de doelstelling om 15 % van het totale ontwikkelings-samenwerkingsbudget aan de voedselzekerheid te besteden, zal worden gehaald. *Quid?*

Welke rol denkt de minister bij de follow-up van die problematiek voorts toe te bedelen aan de parlementaire werkgroep "Voedselzekerheid", die werd opgericht toen het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ) werd opgedoekt?

Tevens is de heer Lacroix ingenomen met de herziening en de opwaardering van de Belgische programma's voor wereldburgerschap (SWBE), alsook met het feit dat de lijst van partnerlanden niet zal worden gewijzigd, wat de stabiliteit garandeert. Die stabiliteit wordt eveneens voor de middenveldorganisaties gewaarborgd, daar met de herziening van het koninklijk besluit van 2016 een stabiel en voorspelbaar regelgevingskader zal worden beoogd en voorts de financiering van de door de ngo's verstrekte humanitaire hulp zal worden verbeterd.

In verband met de schuldverlichting voor de landen uit het Zuiden ten slotte vermeldt de beleidsnota alleen het volgende: "De bilaterale schuldaflossingen van 16 van de meest getroffen landen aan ons land tussen mei 2020 en eind 2021 zijn vooruitgeschoven." De minister lijkt dus niet verder te gaan dan een tijdelijke opschorting van de schuldaflossingen voor 16 landen, welke die schuld nadien nog steeds aan België zullen moeten terugbetalen. De verwijzing naar het *Common Framework for Debt Treatments* is enigszins teleurstellend. Tot dusver heeft dat raamwerk geen significante resultaten opgeleverd. De beleidsnota van vorig jaar gaf aan dat België tevens zou nagaan welke maatregelen moeten worden genomen om de privéschuldeisers ertoe te brengen zich tot privéschuldverlichtingen te verbinden. In dat verband werd echter niets ondernomen en bevat deze beleidsnota geen enkel nieuw voornemen, noch enig initiatief. Diverse financiële instellingen die

Paribas, Deutsche Bank, Degroof Petercam, Candriam, KBC Group et Ackermans van Haaren, ont des créances envers des pays du Sud avec des taux d'intérêt élevés. Il conviendrait d'avancer sur ce sujet car le secteur privé doit également assumer une part de responsabilité.

Enfin, comment la ministre va-t-elle promouvoir concrètement les droits sexuels et reproductifs et agir en matière de prévention des maladies sexuellement transmissibles et le VIH en particulier?

Mme Annick Ponthier (VB) ne partage pas l'observation de la ministre selon laquelle la solidarité a permis au Limbourg et à la Wallonie de surmonter les inondations sans précédent. De nombreuses victimes subissent toujours les lourdes conséquences de la catastrophe, notamment en raison de la lenteur avec laquelle les autorités traitent leur situation. Selon la membre, la solidarité est venue des citoyens, malgré la pression fiscale élevée. La membre estime que les gens ne comprennent pas que le gouvernement prévoit tant de moyens pour des projets à l'étranger, alors que leurs propres concitoyens sont abandonnés à leur sort. La *Team Belgium* n'a pas été très présente à Pepinster.

Mme Ponthier ne peut pas non plus soutenir le lancement d'une campagne de communication de 500 000 euros visant à améliorer la "perception" de la coopération au développement. Pour améliorer cette perception, il serait préférable d'être transparent à l'égard du citoyen et de fournir un aperçu clair des financements de la politique de développement.

Pour Mme Ponthier, la note de politique générale est pleine de bonnes intentions mais ne contient rien de nouveau ni d'innovant et ne prévoit pas non plus une restructuration. Ce n'est pas la voie que le groupe VB suivrait.

La ministre ne semble pas renoncer à la politique de développement occidentale qui s'avère infructueuse depuis des décennies. Si l'on examine la politique menée au cours des dernières décennies, force est de constater que pratiquement aucun pays en développement n'a progressé en termes de prospérité économique, de croissance, de niveau de vie, de droits de l'homme ou d'éducation. Dans certains pays, comme la région du Sahel, la situation s'est même détériorée.

Le soutien par le biais du financement de projets de développement à long terme dans divers secteurs, par l'intermédiaire d'ONG et d'organisations internationales, se poursuit. Ces ONG et ces agences des Nations Unies peuvent être financées par des ressources belges

in België actief zijn, waaronder BNP Paribas, Deutsche Bank, Degroof Petercam, Candriam, KBC Group en Ackermans van Haaren, hebben nochtans schuldverdringen met hoge rentevoeten uitstaan ten aanzien van landen in het Zuiden. Ter zake moet vooruitgang worden geboekt, want ook de privésector moet een deel van de verantwoordelijkheid op zich nemen.

Hoe gaat de minister ten slotte de seksuele en reproductieve rechten concreet bevorderen? Wat is het plan inzake de voorkoming van seksueel overdraagbare ziekten, en van hiv in het bijzonder?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) is het niet eens met de opmerking over de solidariteit van de minister waarbij ze stelde dat deze Limburg en Wallonië in de nasleep van de ongeziene wateroverlast staande hield. Heel wat slachtoffers kampen nog steeds met de zware gevolgen van de ramp en dat ook ten gevolge van de trage behandeling van hun situatie door de overheid. De solidariteit kwam volgens het lid van de medeburgers, ondanks de hoge belastingdruk. Het lid is van oordeel dat de mensen niet begrijpen dat de regering in zoveel middelen voorziet voor projecten in het buitenland, terwijl mensen in eigen land aan hun lot worden achtergelaten. Van *Team Belgium* was in Pepinster niet veel te merken.

Ook de communicatiecampagne ten bedrage van 500 000 euro om de "perceptie" met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking te verbeteren kan niet op de steun rekenen van mevrouw Ponthier. Om de perceptie te verbeteren zou het beter zijn de burger duidelijkheid te verschaffen en een duidelijk overzicht van de financieringen voor het ontwikkelingsbeleid te verschaffen.

Voor mevrouw Ponthier staat de beleidsnota vol goede bedoelingen maar bevat ze niets vernieuwends, innovatiefs en ook geen herstructurering. Het is niet de weg die de VB-fractie zou volgen.

De minister lijkt niet af te stappen van het westerse ontwikkelingsbeleid dat al decennialang een gefaald recept blijkt te zijn. Wanneer dat beleid de laatste decennia wordt overschouwd, moet men vaststellen dat vrijwel nergens ontwikkelingslanden erop vooruitgegaan zijn wat economische welvaart, groei, levensstandaard, mensenrechten of onderwijs betreft. In een aantal landen, zoals de Sahelregio, is de situatie er zelfs op achteruitgegaan.

De steun via financiering van langetermijnontwikkelingsprojecten in allerlei sectoren, via ngo's en internationale organisaties, blijft doorgaan. Die ngo's en VN-agentschappen kunnen gefinancierd worden door Belgische middelen die in zogeheten internationale

déposées dans ce que l'on appelle les fonds flexibles internationaux et les fonds communs par pays (*Country Based Pooled Funds*). De cette manière, les ressources sont soustraites au contrôle démocratique national, ce qui ouvre la voie aux abus dans le chef des régimes corrompus des pays en développement, comme cela a été le cas pendant des décennies.

Mme Ponthier estime que notre pays doit reprendre ses ressources en mains propres et lier les financements bilatéraux à des exigences concrètes, strictes et inconditionnelles. En contrepartie de l'aide au développement, la Belgique pourrait par exemple exiger la réadmission obligatoire des migrants illégaux ou criminels et leur accueil dans leur propre région, le respect de la bonne gouvernance et de la transparence, la mise en œuvre de réformes institutionnelles, etc. Ce serait un moyen d'encourager l'autonomie. La note de politique générale ne prévoit toutefois pas de responsabiliser les pays en développement et les moyens financiers sont envoyés avec plein de bonnes intentions, mais sans aucune garantie de résultats.

La ministre concentre sa politique sur les objectifs de développement durable des Nations Unies pour 2030. Selon la ministre, la politique belge doit être axée sur la réalisation des ODD. Parmi les priorités, la ministre cite la protection sociale, en ce compris la création d'un Fonds mondial pour la Protection sociale, l'égalité des genres, les soins de santé universels avec un accent sur les vaccins contre la COVID-19, la lutte contre le changement climatique et les systèmes alimentaires durables.

Mme Ponthier ne soutient pas les priorités énumérées sous la rubrique Coopération au développement, ni la manière dont la ministre tente de les mettre en œuvre. Les ODD des Nations Unies ne doivent pas servir de point de départ à la politique nationale de développement, car il ne s'agit plus dans ce cas d'une politique nationale. La Belgique doit partir de ses propres priorités politiques, des priorités importantes pour la population et fondées sur notre propre contrôle démocratique. Quel objectif la Belgique veut-elle atteindre au moyen de l'aide au développement et quels sont les objectifs, les conditions et les limites auxquels cette aide doit être liée selon les citoyens? L'adhésion aveugle aux objectifs des Nations Unies a pour effet de soustraire l'aide au développement au contrôle du citoyen et de la démocratie nationale.

La protection sociale universelle au travers d'un fonds mondial à laquelle la ministre aspire a déjà été examinée lors d'une audition. Plusieurs experts l'ont qualifiée d'utopie irréalisable. Elle repose à nouveau sur le concept de financement et de redistribution de la prospérité des riches vers les pauvres, une politique

flexible fonds en *Country Based Pooled Funds* worden gedeponneerd. Op die manier worden de middelen aan de nationale democratische controle onttrokken en ligt de weg open voor misbruik door de corrupte regimes van ontwikkelingslanden, zoals dit al decennia het geval is geweest.

Mevrouw Ponthier is van oordeel dat ons land zijn middelen opnieuw in eigen handen moet nemen en de financiering op bilaterale wijze aan concrete, strikte en onvoorwaardelijke eisen verbinden. In ruil voor ontwikkelingssteun zou bijvoorbeeld een terugnameplicht voor illegalen of criminele migranten en opvang in eigen regio kunnen worden gevraagd, goed en transparant bestuur, hervormingen van instellingen enzovoort. Op deze manier wordt aangestuurd op zelfredzaamheid. De beleidsnota voorziet echter niet in de responsabilisering van de ontwikkelingslanden en geld wordt opgestuurd vol goede bedoelingen, maar zonder enige garantie op resultaat.

De minister concentreert haar beleid rond de duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN voor 2030. Het Belgisch beleid moet volgens de minister op het behalen van de SDG's gericht zijn. Als prioriteiten haalt de minister de sociale bescherming aan met inbegrip van een mondiaal fonds hiervoor, gendergelijkheid, universele gezondheidszorg met focus op COVID-19-vaccins, de strijd tegen klimaatverandering en duurzame voedselsystemen.

Mevrouw Ponthier steunt de prioriteiten die in de rubriek Ontwikkelingssamenwerking zijn opgenomen net zo min als de wijze waarop de minister die probeert te realiseren. De SDG's van de VN zijn namelijk geen kapstok om het nationale ontwikkelingsbeleid aan op te hangen, want dan is het geen nationaal beleid meer. België moet vertrekken vanuit de eigen beleidsprioriteiten die voor de bevolking belangrijk zijn en op basis van democratische controle in eigen land. Wat wil België bereiken met ontwikkelingshulp en aan welke voorwaarden, doelstellingen en beperkingen moet die hulp gekoppeld worden volgens de burgers? Kritiekloos meestappen in het VN-verhaal maakt dat ontwikkelingshulp onttrokken wordt van de burger en van de nationale democratie.

De universele sociale bescherming via een mondiaal fonds waar de minister naar streeft, is reeds in een hoorzitting behandeld. Verschillende experts vonden dit een onuitvoerbaar utopie. Het gaat opnieuw uit van het concept dat financiert en welvaart van rijk naar arm herverdeelt, waarmee de corrupte overheden van de

qui n'incite pas les États corrompus du tiers monde à mettre en œuvre des réformes et à devenir autonomes.

L'intervenante nourrit les mêmes préoccupations à l'égard des soins de santé universels, dont la ministre fait également une priorité.

Il est heureux que l'accent soit mis sur l'égalité des genres, même s'il ne faut pas aller trop loin dans ce sens. La membre s'interroge dès lors sur la nécessité prônée de remettre en question le concept de "masculinité" et de rééduquer les hommes.

Mme Ponthier s'étonne que la priorité absolue de la note de politique générale soit la lutte contre le changement climatique. Elle se demande comment cela va améliorer la vie de la population locale? Le développement du continent africain et de son industrie fossile ne fera encore qu'augmenter les rejets de CO₂ dans l'atmosphère. L'Asie contribuera également à cette augmentation. Ces pays ne sont pas prêts pour une transition énergétique durable et utiliseront les sources d'énergie disponibles les moins chères, comme le charbon, le pétrole et le gaz. Le budget de développement ne pourra rien y changer et on peut se demander pourquoi on investit une partie aussi importante du budget de développement pour limiter la température mondiale en réduisant les émissions de CO₂. Comment cet argent profitera-t-il au tiers monde, si cela n'a aucun sens d'essayer de mettre en œuvre une politique climatique dans ces pays? La membre estime que la note exagère le problème en indiquant que l'être humain est une menace pour sa propre survie.

Mme Ponthier souhaite aborder de manière plus approfondie les questions ponctuelles suivantes:

— La ministre énumère les pays avec lesquels la Belgique souhaite coopérer, notamment le Sénégal, l'Afrique du Sud, le Congo, le Burkina Faso, l'Éthiopie, le Liban, la Jordanie, la Syrie, la Palestine, Haïti et l'Afghanistan. Selon la membre, ces pays sont confrontés à des problèmes de corruption et d'instabilité politique et souvent aussi aux violences de la guerre. Dans le passé, il y a déjà eu des incidents dans lesquels l'aide occidentale au développement est tombée dans de mauvaises mains. On peut citer l'exemple de l'aide au développement des Pays-Bas en Cisjordanie, qui était destinée aux ONG palestiniennes, mais qui est tombée aux mains des terroristes palestiniens. Comment la ministre peut-elle garantir que l'aide au développement sera utilisée correctement? La ministre affirme que des mécanismes de contrôle sont mis en place pour évaluer l'utilisation correcte du financement. Sera-t-il possible de récupérer le montant total en cas d'abus? Quel est, selon la ministre, le risque d'abus et qu'en est-il de la

derde wereld geen incentives krijgen om aan hervormingen te doen en zelfredzaam te worden.

Dezelfde bezorgdheden gelden voor de spreekster voor de universele gezondheidszorg, waar de minister ook een prioriteit van maakt.

Het is positief dat de nadruk op gendergelijkheid wordt gelegd hoewel men daar niet te ver in mag gaan. Het lid heeft dan ook vragen bij de het concept "masculiniteit" dat ter discussie moet worden gesteld en mannen die moeten heropgevoed worden.

Mevrouw Ponthier is verwonderd over de hoogste prioriteit in de beleidsnota, meer bepaald de strijd tegen klimaatverandering. Ze vraagt zich af hoe dit de levens van de lokale bevolking zal verbeteren? De CO₂ in de atmosfeer zal juist door de ontwikkeling van het Afrikaanse continent en zijn fossiele industrie nog toenemen. Ook Azië zal daarin een duit in het zakje doen. Die landen zijn niet klaar voor duurzame energietransitie en zullen de goedkoopste beschikbare energiebronnen aanwenden zoals kolen, olie en gas. Het ontwikkelingsbudget kan daar niets aan veranderen, en de vraag rijst waarom zoveel wordt geïnvesteerd uit het ontwikkelingsbudget om de globale temperatuur te beperken via CO₂-reductie. Op welke manier zal dat geld ten goede komen aan de derde wereld, als het geen enkele zin heeft om in die landen een klimaatbeleid proberen te voeren? Het lid is van oordeel dat het probleem wordt overdreven in de beleidsnota wanneer wordt gesteld dat de mens een bedreiging voor zijn eigen voortbestaan vormt.

Mevrouw Ponthier wil dieper ingaan op de volgende gerichte vragen:

— De minister somt de landen op waarmee België wil samenwerken, onder meer Senegal, Zuid-Afrika, Congo, Burkina Faso, Ethiopië, Libanon, Jordanië, Syrië, Palestina, Haïti en Afghanistan. Dit zijn volgens het lid landen die problemen hebben met corruptie, politieke instabiliteit en vaak ook oorlogsgeweld. In het verleden zijn er al incidenten bekend waarbij westers ontwikkelingsgeld in verkeerde handen kwam. Er is het voorbeeld van Nederland dat ontwikkelingssteun aan de Westelijke Jordaanoever voor Palestijnse ngo's had aangewend, maar dat in handen van Palestijnse terroristen terecht kwam. Hoe kan de minister garanderen dat het ontwikkelingsgeld juist zal worden ingezet? De minister zegt dat er controlemechanismen worden ingebouwd voor de evaluatie van de juiste aanwending van de financiering. Zal het mogelijk zijn om bij misbruik het volledige bedrag terug te vorderen? Hoe hoog acht de minister het risico op misbruik, wat met de transparantie, gezien de instabiliteit en de terreurbewegingen die

transparence, compte tenu de l'instabilité et des mouvements terroristes actifs dans les pays d'Afrique et du Moyen-Orient avec lesquels la ministre entend coopérer?

— Mme Ponthier est consciente de la situation des droits de l'homme et en particulier des droits de la femme et de l'enfant en Afghanistan, mais estime qu'il est naïf de penser qu'une partie au moins des 2 millions d'euros alloués par la ministre n'ira pas alimenter les caisses du régime des Talibans. Si cela profitait à l'émancipation des femmes et des enfants et à la population locale et non au régime, les Talibans n'autoriseraient tout simplement pas ce soutien sur leur territoire. De plus, la situation là-bas est loin d'être stable, car différents clans s'y étripent. Le risque de détournement des fonds est donc extrêmement élevé. Comment la ministre justifie-t-elle cet engagement continu en faveur de l'Afghanistan?

— Dans la poursuite de sa politique de développement, la ministre souhaite collaborer étroitement avec les organisations internationales et les ONG, et en particulier les agences des Nations Unies, par le biais du financement flexible. Le groupe VB s'inquiète du fait que cette méthode de financement ne permet plus d'exercer un contrôle démocratique national sur les fonds. Ce contrôle est pourtant important, vu les abus fréquents constatés au niveau de l'aide au développement et de l'aide humanitaire.

La ministre veut débloquer 12 millions d'euros pour l'OIT, 60 millions d'euros pour le Fonds mondial de lutte contre le sida, 12 millions d'euros pour ONUSIDA et 12 millions d'euros pour l'OMS, 100 millions d'euros par an pour le financement climatique international, une contribution volontaire au FNUAP pour 2021- 2024 d'un montant de 36 millions d'euros, 15 millions par an au Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), des contributions humanitaires au Programme alimentaire mondial, 5 millions par an à la FAO des Nations Unies, 4 millions au CGIAR (Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale) et 2,5 millions au Fonds international de développement agricole.

Plus de 60 % des moyens vont au financement flexible, conformément à l'engagement pris par la Belgique dans le cadre du Grand Bargain, l'accord de 2016 visant à rendre l'aide humanitaire plus efficace et efficiente, selon la ministre. De cette façon, les organisations humanitaires peuvent décider elles-mêmes où et quand déployer des moyens, et c'est précisément là que réside le problème, selon Mme Ponthier. Elle estime que notre pays doit décider lui-même où et quand utiliser ses propres moyens,

actief zijn in de Afrikaanse en Midden-Oosterse landen waarmee de minister wil samenwerken?

— Mevrouw Ponthier is zich bewust van de mensenrechtensituatie en in het bijzonder van de vrouwen- en kinderrechtsituatie in Afghanistan, maar vindt het naïef om te denken dat, althans een deel van, de 2 miljoen euro die de minister daarvoor heeft uitgetrokken, niet ten goede zal komen van het Talibanregime. Wanneer het de emancipatie van vrouwen en kinderen en de lokale bevolking ten goede komt en niet het regime, dan zou de Taliban deze steun simpelweg niet toelaten op zijn grondgebied. Bovendien is de situatie aldaar nog verre van stabiel, aangezien verscheidene clans elkaar naar het leven staan. De kans op verkeerde aanwending van middelen is dus bijzonder hoog. Hoe verantwoordt de minister dat blijvende engagement ten aanzien van Afghanistan?

— De minister wenst voor haar ontwikkelingsbeleid nauw samen te werken met internationale organisaties en ngo's en in het bijzonder VN-agentschappen, via de flexibele financiering. De VB- fractie maakt zich zorgen dat deze manier van financiering de nationale democratische controle over de fondsen niet meer mogelijk maakt. Deze controle is nochtans belangrijk, gezien de vele gevallen van ontwikkelingssteun en humanitaire hulp.

De minister wil 12 miljoen euro vrijmaken voor de IAO, 60 miljoen euro voor het *Global Fund to Fight Aids*, 12 miljoen euro voor UNAIDS en 12 miljoen euro voor de WHO, 100 miljoen euro per jaar voor internationale klimaatfinanciering, een vrijwillige bijdrage aan UNFPA voor 2021- 2024 ten belope van 36 miljoen euro, 15 miljoen euro per jaar voor het VN-Kinderfonds (UNICEF), humanitaire bijdragen aan het Wereldvoedselprogramma, 5 miljoen euro per jaar voor de FAO van de VN, 4 miljoen euro voor de CGIAR (*Consultative Group for International Agricultural Research*) en 2,5 miljoen euro voor het *International Fund for Agricultural Development*.

Meer dan 60 % van de middelen gaat naar flexibele financiering, in lijn met het Belgische engagement in het kader van de *Grand Bargain*, het akkoord uit 2016 om de humanitaire hulp doeltreffender en efficiënter te maken, volgens de minister. Op deze manier kunnen humanitaire organisaties zelf beslissen waar en wanneer ze middelen inzetten, en dat is nu net het probleem voor mevrouw Ponthier. Ze vindt dat ons land zelf moet beslissen waar en wanneer de eigen middelen worden

renforçant ainsi le contrôle de la bonne utilisation de l'aide au développement et du financement humanitaire.

La ministre souscrit-elle aux réserves exprimées à propos du système de financement flexible par le biais de fonds internationaux et du recours excessif à l'ONU et aux ONG?

— La ministre semble aussi vouloir se concentrer sur l'allègement de la dette des pays en développement. Cette problématique a déjà été évoquée en commission. Lorsque l'Occident annule des dettes, il envoie un signal indiquant aux dirigeants de régimes corrompus de certains pays africains qu'ils peuvent continuer à dépenser sans compter, principalement pour s'enrichir et enrichir leur entourage, sans devoir respecter un budget. Cela ne les responsabilise pas et ne les pousse pas à procéder à des réformes, au contraire. Qu'en pense la ministre?

— Le financement de la lutte contre le changement climatique est une priorité importante pour la ministre. Comment, selon elle, cette priorité peut-elle profiter aux populations locales dans les pays partenaires, sachant qu'en Afrique, les émissions vont sensiblement augmenter à l'avenir et que la Chine joue un rôle sans cesse croissant sur ce continent? L'intervenante doute qu'il soit possible de persuader les pays partenaires d'adopter des politiques climatiques vertes alors qu'ils sont en train de développer pleinement leurs industries fossiles.

Selon le groupe VB, l'argent du développement doit être consacré à des projets qui profitent directement à la fois à notre société et aux pays bénéficiaires. Un phénomène climatique mondial tel que le réchauffement ne peut faire l'objet d'une politique de coopération au développement. Pourquoi, dès lors, y consacrer une si grande partie du budget du développement et investir l'argent du contribuable dans des fonds pour le climat?

— La ministre souligne également la priorité de l'égalité des genres dans la politique de développement. Le groupe VB estime également qu'il s'agit d'un point important, étant donné que dans le tiers monde, singulièrement dans les pays musulmans, les droits des femmes sont trop souvent inexistantes. À cet égard, la note de politique générale repose, selon l'intervenante, sur un discours ultra-progressiste fondé non pas sur la science, mais sur une idéologie.

Le passage sur la remise en question de la masculinité et sur les "masculinités transformatrices" et les "stéréotypes" fait penser aux programmes de rééducation pour les hommes. La ministre peut-elle fournir des précisions à ce sujet?

ingezet en waardoor de controle op de juiste aanwending van ontwikkelingssteun en humanitaire financiering wordt verscherpt.

Gaat de minister akkoord met de geformuleerde bedenkingen in verband met het systeem van flexibele financiering via internationale fondsen en het overmatig leunen op de VN en ngo's?

— De minister lijkt ook te willen focussen op schuldverlichting voor ontwikkelingslanden. Deze problematiek is ook al aan bod gekomen in de commissie. Wanneer het Westen schulden kwijtscheldt, geeft men het signaal dat de corrupte regimes van Afrikaanse landen erop los kunnen blijven spenderen en dit vooral om zichzelf en hun entourage te verrijken, zonder met budget rekening te moeten houden. Dit responsabiliseert hen dus niet om aan hervormingen te doen, integendeel. Hoe staat de minister hier tegenover?

— De klimaatfinanciering is een belangrijke prioriteit voor de minister. Hoe ziet de minister dat dit de levens van de lokale bevolking in de partnerlanden ten goede zal komen, rekening houdend met het feit dat Afrika in de toekomst veel meer zal uitstoten en de rol van China steeds groter wordt? Het lid betwijfelt dat de partnerlanden zullen kunnen aangezet worden om een groen klimaatbeleid te voeren terwijl ze hun fossiele industrie volop aan het ontwikkelen zijn.

Ontwikkelingsgeld dient volgens de VB-fractie voor projecten waar zowel onze samenleving als de ontvangende landen rechtstreeks voordeel bij hebben. Een globaal klimatologisch fenomeen als de klimaatopwarming kan geen voorwerp zijn van ontwikkelings-samenwerking. Waarom dan daar zoveel middelen uit het ontwikkelingsbudget aan besteden en belastinggeld in klimaatfondsen investeren?

— De minister benadrukt ook de prioriteit van gendergelijkheid in het ontwikkelingsbeleid. Ook de VB-fractie vindt dit belangrijk, want in de derde wereld en niet in het minst in islamitische landen zijn vrouwenrechten al te vaak afwezig. De beleidsnota gaat in dezen uit van een naar het oordeel van de spreker te ultraprogressief discours dat niet wetenschappelijk, maar vooral ideologisch gefundeerd is.

De passage over het ter discussie stellen van masculiniteit en "transformatieve mannelijkheid en stereotypering" doet denken aan heropvoedingsprogramma's voor mannen. Kan de minister hierover meer duidelijkheid verschaffen?

— Par ailleurs, un financement est prévu pour des campagnes de citoyenneté mondiale, ce point étant également évoqué dans les ODD que la ministre souhaite réaliser. Qu'est-ce que cela signifie concrètement? Selon le groupe VB, il s'agit d'un autre concept très chargé sur le plan idéologique, car la citoyenneté mondiale suppose le cosmopolitisme, tandis que, pour le VB, il vaut mieux valoriser la culture et l'identité nationales. S'agissant d'une idéologie, il convient de se demander si de tels programmes idéologiques doivent avoir leur place dans la politique de développement. Cela revient à projeter un mode de pensée occidental sur des sociétés du tiers-monde, ce qui a échoué, notamment en Afghanistan.

— Pourquoi la ministre attache-t-elle tant d'importance à l'objectif qui consiste à faire en sorte que le montant de l'aide publique au développement (APD) soit, d'ici 2030, conforme à la norme de l'OCDE, soit de 0,7 % du revenu national brut? L'objectif de devrait-il pas être de travailler le plus efficacement possible avec le moins de ressources possible dans des pays partenaires soigneusement choisis?

— L'éradication de l'extrême pauvreté est une priorité politique importante aux yeux de la ministre. Le *think tank* britannique ODI affirme qu'il sera possible de mettre fin à l'extrême pauvreté si les pays arrivent à augmenter d'un quart leurs recettes fiscales. Par conséquent, la note de politique générale indique qu'une attention particulière sera prêtée, dans les pays partenaires, à l'augmentation des recettes fiscales par le biais de systèmes fiscaux transparents et équitables.

La question se pose de savoir comment la ministre va encourager les pays partenaires à réformer leurs systèmes fiscaux et à lutter contre le gaspillage d'agent public et la corruption. La note de politique générale est trop peu contraignante en ce qui concerne les conditions ou d'éventuelles contreparties de la part des pays susceptibles de bénéficier d'un financement. Comment la ministre va-t-elle responsabiliser les pays en développement et les inciter à réformer leur fiscalité si elle ne subordonne pas l'octroi de l'aide au développement à certaines conditions?

— L'ODD 10.7 vise à faciliter la migration et la mobilité de façon ordonnée, sans danger, régulière et responsable, notamment par la mise en œuvre de politiques de migration planifiées et bien gérées. Le groupe VB souhaite réduire drastiquement et, si possible, stopper la migration en provenance du tiers monde, moyennant un soutien et une prise en charge sur place. La politique de développement ne peut en aucun cas devenir un instrument de migration de masse. Comment la ministre perçoit-elle ce problème? Cet ODD ne va-t-il pas entraîner

— Daarnaast wordt in financiering voorzien voor campagnes voor wereldburgerschap; dit wordt ook aangestipt in de SDG's die de minister wil realiseren. Wat wordt hieronder verstaan? Ook dit is volgens de VB-fractie een zeer ideologisch geladen concept, want wereldburgerschap gaat uit van kosmopolitisme, terwijl voor het VB het koesteren van de nationale cultuur en identiteit te verkiezen zijn. Dat is een ideologie, maar de vraag moet gesteld of dit soort ideologische programma's een plaats moeten hebben in het ontwikkelingsbeleid. Dit lijkt op het projecteren van het westers denken op de samenlevingen van de derde wereld, hetgeen gefaald heeft in bijvoorbeeld Afghanistan.

— Waarom hecht de minister zoveel belang aan de doelstelling om de officiële ontwikkelingshulp (ODA) naar de OESO-norm van 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen tegen 2030 te brengen? Is het niet de bedoeling met zo min mogelijk middelen zo efficiënt mogelijk te werk te gaan in de partnerlanden, die zorgvuldig werden gekozen?

— Het uitwissen van extreme armoede is voor de minister een belangrijke beleidsprioriteit. De Britse denktank ODI stelt dat het mogelijk is een einde te maken aan extreme armoede als landen erin slagen belastinginkomsten met een kwart te verhogen. In de beleidsnota wordt gesteld dat daarom extra aandacht zal gaan naar het verhogen van fiscale inkomsten in de partnerlanden via transparante en rechtvaardige belastingssystemen.

De vraag rijst hoe de minister de partnerlanden ertoe zal aanzetten hun belastingssystemen te hervormen en de verspilling van belastinggeld en corruptie te bestrijden. De beleidsnota is te vrijblijvend inzake de voorwaarden of de tegenprestaties voor de ontvangende landen die aan het verkrijgen van financiering worden verbonden. Hoe zal de minister ontwikkelingslanden responsabiliseren om hun fiscaliteit te hervormen indien ze geen dergelijke voorwaarden koppelt aan het verlenen van ontwikkelingssteun?

— De SDG 10.7 streeft naar het faciliteren van ordelijke, veilige en verantwoorde migratie en mobiliteit van mensen, onder meer door de uitvoering van een gepland en goed beheerd migratiebeleid. De VB-fractie wil migratie vanuit de derde wereld drastisch verminderen en zo mogelijk stopzetten, middels ondersteuning en opvang in eigen regio. Het ontwikkelingsbeleid mag geen instrument van massamigratie worden. Hoe ziet de minister dit probleem? Leidt deze SDG niet tot meer migratiestromen, net nu de Europese Unie met een

d'avantage de flux migratoires, au moment précis où l'Union européenne est confrontée à une migration incontrôlée à ses frontières extérieures orientales et méridionales (Méditerranée)?

— L'objectif de vaccination planétaire contre la COVID-19 semble difficile à atteindre et n'est pas atteint actuellement. La Belgique a déjà livré un effort important à cet égard et la question est de savoir si ce sont effectivement les groupes cibles visés qui en ont bénéficié.

Mme Katrin Jadin (MR) souhaite obtenir des précisions sur plusieurs thèmes évoqués dans la note de politique générale.

Mme Jadin constate d'abord que le nouvel accord dit "Post-Cotonou" conclu avec les 79 pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) et relatif à la période 2020-2040 n'a toujours pas été ratifié par les 27 États membres de l'UE. La Hongrie refuse toujours d'approuver cet accord. La ministre peut-elle préciser ce qu'il advient durant cette période intermédiaire? L'accord de Cotonou sera-t-il prorogé temporairement? Comment saisir toutes les opportunités de cet accord pour nos pays partenaires?

D'autre part, comment la ministre analyse-t-elle le sommet France-Afrique organisé par le Président Macron le mois dernier à Montpellier? Mme Jadin indique qu'au lieu d'organiser une réunion entre chefs d'États et de gouvernements, le président Macron a invité les représentants de la société civile. On y a parlé de différents sujets: entrepreneuriat, rôle de la société civile, de la diaspora, de la jeunesse, nouvelles technologies, mise en réseau, promotion d'une "relation partenariale" et des opportunités de coopération économique. À la veille du prochain sommet Afrique-Europe (1^{er} semestre 2022), n'y a-t-il pas là des enseignements à tirer de ce modèle de rencontres?

En ce qui concerne la lutte contre la COVID-19, Mme Jadin indique qu'au-delà de la production et de la disponibilité des vaccins pour lesquelles la Belgique a joué un rôle moteur, il importe de veiller à ce que les aspects logistiques et les partenariats soient mis en place. Par ailleurs, il faut continuer de renforcer les structures des pays du Sud afin que l'accès aux soins soit amélioré. Un vaccin aussi efficace qu'il soit sera de peu d'utilité s'il n'atteint pas les personnes qui en ont besoin ou s'il n'est pas administré convenablement.

La membre évoque ensuite le Sommet des démocraties qui se tiendra les 9 et 10 décembre 2021. On peut s'interroger sur le fait de savoir si ce sommet constituera un jalon important mais il n'en reste pas moins vrai qu'il

migratie-invasie aan de oostelijke buitengrenzen en over de Middellandse Zee wordt geconfronteerd?

— De COVID-vaccinatie wereldwijd lijkt maar moeilijk te lukken en de doelstelling wordt momenteel niet gehaald. België heeft al een grote inspanning geleverd, en de vraag is of dit ook effectief bij de doelgroepen terecht is gekomen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) verzoekt een aantal thema's van de beleidsnota toe te lichten.

Allereerst wijst mevrouw Jadin erop dat de nieuwe zogenaamde post-Cotonou-overeenkomst, gesloten met de organisatie van 79 Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) voor de periode 2020-2040, nog steeds niet door de 27 EU-lidstaten werd geratificeerd. Nog steeds weigert Hongarije die overeenkomst goed te keuren. Kan de minister verduidelijken wat er in de tussentijd gebeurt? Zal de Cotonou-overeenkomst tijdelijk worden verlengd? Hoe kunnen alle kansen van die overeenkomst voor onze partnerlanden worden benut?

Wat vindt de minister voorts van de Frans-Afrikaanse top die de Franse president Macron vorige maand in Montpellier heeft gehouden? Mevrouw Jadin wijst erop dat president Macron niet de staatshoofden en de regeringsleiders had uitgenodigd, maar wel de vertegenwoordigers van het middenveld had bijeengeroepen. Diverse onderwerpen kwamen aan bod: het ondernemerschap, de rol van het middenveld, de diaspora, de jeugd, de nieuwe technologieën, de opbouw van netwerken, de bevordering van een "partnerschapsrelatie" en de mogelijkheden voor economische samenwerking. In de aanloop naar de volgende AU-EU-top in de eerste jaarhelft van 2022 vraagt de spreker zich af dit vergadermodel geen navolging zou moeten krijgen.

Inzake de strijd tegen COVID-19 wijst mevrouw Jadin erop dat, naast de productie en de beschikbaarheid van de vaccins waarbij België een voortrekkersrol heeft gespeeld, het belangrijk is de logistiek en de partnerschappen tot stand te brengen. Voorts moet men de structuren van de landen in het Zuiden blijven aanscherpen, met het oog op een betere toegang tot zorg. Hoe doeltreffend een vaccin ook is, het zal van weinig nut zijn indien het niet tot bij de mensen geraakt die het nodig hebben of indien het niet correct wordt toegediend.

Het lid gaat vervolgens in op de *Summit for Democracy* die op 9 en 10 december 2021 zal worden gehouden. Of die top een belangrijke mijlpaal zal zijn is nog maar de vraag, maar vast staat wel dat het essentieel is om

est crucial de soutenir les organisations et les défenseurs des droits de l'homme et de manière générale les sociétés civiles qui luttent pour la démocratie. La ministre dispose-t-elle d'informations particulières sur la préparation de ce sommet et quelle sera la contribution de la Belgique?

Mme Jadin remercie également la ministre pour ses efforts soutenus dans la lutte contre les violences sexuelles à l'égard des femmes. En RDC notamment, une extension à hauteur de 5 millions d'euros d'un programme existant de lutte contre les violences sexuelles a été approuvée. Il s'agira de couvrir de nouvelles zones géographiques, y compris des zones urbaines, et de faciliter l'accès des victimes à des services de soins holistiques. La ministre peut-elle néanmoins déjà fournir des détails sur ce programme important? Par ailleurs, si les volets de prévention, d'éducation et de santé sont prévus, qu'en est-il du volet répressif et de la lutte contre l'impunité à travers la police et la justice des pays partenaires?

La problématique de la sécurité alimentaire ne doit pas être oubliée. Malgré une surproduction de nourriture, la situation se détériore et de plus en plus de populations se retrouvent en situation d'insécurité alimentaire voire de famine. Quelles sont les initiatives qui seront prises par la ministre dans ce domaine? Comment apporter une aide utile et efficace à ces populations? Ainsi, en Afghanistan près de la moitié de la population sera cet hiver en situation d'insécurité alimentaire aiguë.

Enfin, Mme Jadin se réjouit qu'il a été décidé de poursuivre notre partenariat avec les pays partenaires actuels. La continuité et la qualité de la coopération s'en trouveront améliorées.

Elle note que pour la RDC, la finalisation de la programmation est prévue pour la fin de 2022. La ministre peut-elle en dire davantage: quels sont les axes prioritaires, nos attentes, les conditionnalités (droits de l'homme et bonne gouvernance)?

Par ailleurs, Mme Jadin accueille favorablement l'accord qui sera conclu avec le Mozambique et qui comprend une participation de la Défense au renforcement des forces armées de ce pays dans la lutte contre le terrorisme (infiltrations djihadistes au nord du pays).

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) observe une série de points positifs dans la note de politique générale, en particulier la protection sociale dans les pays partenaires et la volonté d'œuvrer à la mobilisation des ressources domestiques afin que les richesses générées dans le pays puissent être utilisées pour financer la protection

steun te verlenen aan de organisaties en de voorvechters van de mensenrechten en aan de voor democratie ijverende middenveldorganisaties in het algemeen. Heeft de minister specifieke informatie over de voorbereiding van die top, en wat zal de Belgische bijdrage inhouden?

Mevrouw Jadin dankt de minister ook voor haar niet-aflatende inzet om seksueel geweld jegens vrouwen tegen te gaan. Met name in de DRC werd de verlenging goedgekeurd van een lopend programma om seksueel geweld tegen te gaan, ten belope van 5 miljoen euro. Beoogd wordt nieuwe geografische gebieden te bestrijken, ook stedelijke gebieden, en de slachtoffers makkelijker toegang te geven tot holistische zorgdiensten. Zou de minister reeds nader kunnen ingaan op dit belangrijke programma? Voorts wordt wel ingegaan op de aspecten preventie, voorlichting en gezondheid, maar hoe staat het met het aspect bestraffing en het tegengaan van de straffeloosheid via de politie en het gerecht van de partnerlanden?

Het vraagstuk van de voedselzekerheid mag niet over het hoofd worden gezien. Ondanks een overproductie van voedsel blijft de situatie verergeren. Steeds meer bevolkingsgroepen verkeren in voedselonzekeerheid of zelfs hongersnood. Welke initiatieven zal de minister op dit gebied nemen? Hoe kunnen die bevolkingsgroepen zinvol en doeltreffend worden geholpen? Zo zal bijna de helft van de bevolking in Afghanistan de komende winter in nijpende voedselonzekeerheid verkeren.

Tot slot is mevrouw Jadin ingenomen met de beslissing om de Belgische samenwerking met de huidige partnerlanden voort te zetten. Zulks zal de continuïteit en de kwaliteit van de samenwerking ten goede komen.

Ze wijst erop dat de afronding van het programma in de DRC staat gepland voor eind 2022. Zou de minister de zwaartepunten, de Belgische verwachtingen en de randvoorwaarden (mensenrechten en degelijk bestuur) kunnen toelichten?

Voorts is mevrouw Jadin ingenomen met de overeenkomst die zal worden gesloten met Mozambique. Die omvat onder meer de deelname van Defensie aan de uitbouw van de strijdkrachten van dat land om terrorisme tegen te gaan (infiltraties van jihadisten in het noorden van het land).

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) treft een aantal positieve punten aan in de beleidsnota, meer bepaald de sociale bescherming in de partnerlanden en het voornemen om te werken aan *domestic resource mobilisation* zodat de rijkdommen die in het land worden gegenereerd, zouden kunnen worden gebruikt om de

sociale et les services publics dans ce pays. Le rôle majeur attribué à la société civile est important. Le fait que les pays avec lesquels BIO et Enabel coopèrent sont toujours endettés auprès de bailleurs de fonds privés constitue un problème. L'intervenant estime que certains pays du Sahel et d'Afrique subsaharienne financent en partie l'Occident en fournissant de la main-d'œuvre et des matières premières bon marché. La cohérence des politiques est essentielle.

Un point concerne le triple nexus entre l'aide humanitaire, la coopération au développement et la paix. La note de politique générale reste vague à propos de la vision et du plan concrets de la Belgique dans ce domaine. La ministre semble également réduire la paix à une étroite conception militariste de la sécurité. La ministre peut-elle préciser sa conception de ce triple nexus? Et pourrait-elle également expliciter sa vision de l'interaction de ce triple nexus avec notre politique commerciale et indiquer s'il ne serait pas plus efficace d'intégrer également cette politique dans ce qui deviendrait alors un quadruple nexus? Si, d'un côté, on conclut des accords commerciaux inéquitables, qu'on permet aux multinationales et aux entreprises d'exploiter et qu'on génère donc un flux financier du Sud vers le Nord beaucoup plus important que celui qui va du Nord vers le Sud par le biais de la coopération au développement et d'autres canaux, on continue de mettre des emplâtres sur une jambe de bois.

Dans la note de politique générale, la ministre fait également référence à l'allègement de la dette au moyen du report des remboursements. La note indique qu'il s'agit d'un allègement de la dette de 38 millions d'euros (DOC 55 2294/013, p. 18), mais l'intervenant souligne que cette dette devra encore être remboursée ultérieurement. La précédente note de politique générale prévoyait que la ministre examinerait comment elle pourrait également rallier les créanciers privés. La ministre peut-elle indiquer quels résultats ont déjà été obtenus à cet égard? La ministre envisage-t-elle également d'annuler la dette? L'intervenant estime que cette annulation de la dette pourrait également contribuer au financement du climat. Ce serait un élément positif dans le cadre de la compensation des pertes et des dommages graves causés par les catastrophes climatiques dans les pays tiers. Les pays peu responsables du réchauffement de la planète ressentent déjà les effets négatifs de ce réchauffement, alors que l'Occident est responsable de 92 % des émissions de gaz à effet de serre. Un fonds sera-t-il créé pour financer les "pertes et dommages" liés au changement climatique? Ce point sera également évoqué lors des prochaines COP. Au cours du sommet climatique de Glasgow, la Région wallonne a annoncé qu'elle apporterait une contribution supplémentaire aux "pertes et dommages". Le niveau fédéral contribuera-t-il également à ce financement des "pertes et dommages"?

sociale bescherming en publieke voorzieningen in dat land te financieren. De rol die aan het middenveld wordt toebedeeld is belangrijk. Een probleem is dat de landen waar BIO en Enabel mee werken, nog schulden hebben bij private schuldeisers. De spreker is van oordeel dat een deel van de Sahel en van Subsaharaans Afrika het westen deels financiert door het leveren van arbeidskrachten en goedkope grondstoffen. Beleidscoherentie is zeer belangrijk.

Een punt gaat over de zogenaamde *triple nexus* tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vrede. De beleidsnota blijft vaag over de concrete Belgische visie en plan op dat vlak. Ook de minister lijkt vrede te reduceren tot een enge militaristische veiligheidsvisie. Kan de minister meer uitleg geven over hoe ze die *triple nexus* ziet? En kan de minister ook ingaan op haar visie over de interactie van die *triple nexus* met ons handelsbeleid, en of het niet efficiënter zou zijn dat beleid ook te integreren in wat dan een *quadruple nexus* zou worden? Als eensdeels oneerlijke handelsverdragen worden gesloten, multinationals en bedrijven tot uitbuiting mogen overgaan en dus een veel grotere geldstroom van zuid naar noord laten stromen dan er via ontwikkelingsamenwerking en andere kanalen van noord naar zuid gaat, blijft het dweilen met de kraan open.

De minister verwijst in de beleidsnota ook naar schuldverlichting door het vooruitschuiven van afbetalingen. De nota bepaalt dat het gaat om een schuldverlichting van 38 miljoen euro (DOC 55 2294/013, blz. 18), maar de spreker wijst erop dat die schuld later nog zal moeten worden afgelost. De vorige beleidsnota bepaalde dat de minister zou onderzoeken hoe ze ook private schuldeisers mee aan boord zou kunnen krijgen. Kan de minister aangeven welke resultaten reeds zijn bereikt op dit vlak? Overweegt de minister ook om schulden kwijt te schelden? Dergelijke schuldkwijtschelding zou ook kunnen bijdragen aan de klimaatfinanciering. Dit zou positief zijn in het kader van het vergoeden van de acute schade en verliezen ten gevolge van klimaatrampen in de derde landen. Landen die weinig verantwoordelijkheid hebben bij de opwarming van de aarde voelen nu al de negatieve gevolgen, terwijl het westen verantwoordelijk is voor 92 % van de uitstoot van broeikasgassen. Zal er een fonds worden opgericht om de 'loss and damage' van de klimaatverandering te financieren? Dit punt zal ook op de volgende COP-vergaderingen aan bod komen. Het Waals Gewest heeft tijdens de klimaatop van Glasgow aangekondigd dat het een bijkomende bijdrage zou leveren aan "loss and damage". Zal ook het federale niveau bijdragen aan deze "loss and damage"-financiering? Kan de minister aangeven of de gesprekken over de intra-Belgische verdeling van de klimaatfinanciering al

La ministre pourrait-elle indiquer si les discussions sur la répartition intra-belge du financement climatique ont progressé depuis le dépassement du délai précédent, et quelle clé de répartition sera appliquée?

En ce qui concerne le financement climatique international, il est heureux que la ministre ait pu obtenir une augmentation de 12 millions d'euros et que 12,5 millions d'euros supplémentaires soient dégagés. Si l'on tient compte des 12,5 millions dans le "trajet de croissance" vers la norme de 0,7 %, un effort important devra encore être consenti pour atteindre ce trajet de croissance en 2030. Dans ce cadre, l'intervenant estime que si la Belgique voulait rembourser sa dette climatique à l'égard du Sud, elle devrait engager 500 millions d'euros par an.

En outre, l'intervenant regrette que ce financement soit alloué par le biais des canaux officiels du contingent APD, alors que ces 0,7 % devraient plutôt être utilisés pour lutter contre les inégalités et la pauvreté. Le comité OCDE/CAD a déclaré que les dons de vaccins pourraient également être considérés comme de l'aide publique au développement, ce qui est singulier. Si le montant prévu pour ces vaccins, initialement destinés à un usage interne, peut être comptabilisé à concurrence de 6,72 dollars par dose en tant qu'aide publique au développement, la contribution belge à l'APD augmentera artificiellement, ce qui ne peut être le but recherché. La ministre pourrait-elle clarifier ce point?

En ce qui concerne les dons de vaccins, il est important de ne pas se cantonner à la charité mais de miser sur une solidarité et une coopération efficaces. Un article de l'EU Observer indique que la Belgique, ainsi que le Danemark, la Finlande, l'Allemagne, l'Irlande et les Pays-Bas – ce n'est pas un hasard si tous ces pays entretiennent des liens étroits avec les grandes entreprises pharmaceutiques – ont fait pression, lors de la réunion des ministres des Unions européenne et africaine à Kigali le 25 octobre, sur les ministres africains pour qu'ils suppriment un passage concernant la dérogation ADPIC (*COVID-19 Trips Waiver*). Toutefois, le groupe des pays africains et le groupe des pays ACP au sein de l'Organisation mondiale du commerce sont favorables à cette dérogation. La ministre peut-elle confirmer que la Belgique est intervenue dans ce sens à Kigali? Plus généralement, la ministre peut-elle confirmer que le gouvernement a l'intention de renoncer à son opposition à cette dérogation ADPIC, qui est essentielle et fondamentale pour la vaccination des 85 % de l'humanité qui ne vivent pas dans le riche Occident?

verder gevorderd zijn, nadat de vorige deadline gemist werd, en welke verdeelsleutel gehanteerd zal worden?

Met betrekking tot de internationale klimaatfinanciering is het positief dat de minister een verhoging van 12 miljoen euro heeft kunnen verkrijgen en dat er nog een bijkomende 12,5 miljoen euro zou worden vrijgemaakt. Indien men de 12,5 miljoen euro bij het "groeipad" naar de 0,7 % norm rekent, zal er nog een grote inspanning moeten worden geleverd om dit groeipad tegen 2030 te bereiken. In dit kader is de spreker van oordeel dat, indien België zijn klimaatschuld ten opzichte van het Zuiden wil aflossen, ons land 500 miljoen euro per jaar zou moeten uittrekken.

Verder betreurt de spreker dat deze financiering via de officiële kanalen van het ODA-contingent zullen worden toebedeeld, terwijl de 0,7 % eerder zou moeten worden ingezet om ongelijkheid en armoede te bestrijden. Het OESO/DAC-comité heeft gesteld dat ook de vaccindonaties zouden kunnen worden aangemerkt als officiële ontwikkelingshulp, wat opmerkelijk is. Indien dit bedrag voor vaccins, die oorspronkelijk bedoeld waren voor intern gebruik, aan 6,72 dollar kan worden aangerekend als officiële ontwikkelingshulp, gaat de Belgische ODA-bijdrage kunstmatig de hoogte in, en dat kan niet de bedoeling zijn. Kan de minister dit verduidelijken?

Met betrekking tot de vaccindonaties is het zaak niet te blijven steken bij liefdadigheid maar in te zetten op effectieve solidariteit en samenwerking. Een bericht in de EU Observer meldt dat België, net als Denemarken, Finland, Duitsland, Ierland en Nederland – niet toevallig allemaal landen die sterke banden hebben met big farma – tijdens de bijeenkomst van ministers van de EU en van de Afrikaanse Unie in Kigali op 25 oktober druk gezet heeft op de Afrikaanse ministers om een passage over de *COVID-19 Trips Waiver* te schrappen. Nochtans zijn de Groep van de Afrikaanse landen en de Groep van de ACP-landen in de Wereldhandelsorganisatie pleitbezorger van deze *waiver*. Kan de minister bevestigen dat België in Kigali deze rol gespeeld heeft? Meer algemeen, kan de minister bevestigen of de regering van plan is om haar verzet tegen deze *TRIPS waiver*, die essentieel en fundamenteel is voor de vaccinatie van de 85 % van de mensheid die niet in het rijke westen woont, op te geven? Zolang dat niet gebeurt, blijven de op zich lovenswaardige inspanningen om een aantal vaccins als liefdadigheidsactie te schenken en om productiehubs op

Tant que cela ne sera pas le cas, les efforts louables en soi pour faire don d'un certain nombre de vaccins à des fins caritatives et pour mettre en place des centres de production au Sénégal et en Afrique du Sud ne seront qu'un coup d'épée dans l'eau.

L'intervenant estime que la dérogation doit être annulée, d'autant plus que, selon lui, les vaccins sont déjà un bien public puisqu'ils ont été développés avec l'argent des contribuables. Il est important que l'on ne se contente pas de dons de vaccins et que, si l'on crée des plateformes, cela permette à tous les pays du Sud de produire les vaccins. Moins de 2 % de la population locale des pays en développement a été vaccinée, alors que le taux de vaccination est de 50 % dans les pays à revenus élevés. Lutter contre le virus partout dans le monde est important si l'on veut éviter le développement de mutations dangereuses.

La ministre peut-elle indiquer ce qu'il faut entendre par "amélioration du cadre réglementaire" en ce qui concerne la promotion de la production de vaccins partout dans le monde? Un montant de 1,25 million d'euros sera investi par l'intermédiaire de BIO dans la production de vaccins en Afrique du Sud. La ministre peut-elle donner des éclaircissements à ce sujet? S'agit-il de l'usine Moderna qui doit être construite en Afrique du Sud? Les fonds seront-ils utilisés pour la production du vaccin MRNA COVID-19 et quelles seront les garanties que les vaccins produits iront également aux pays en développement? A-t-on convenu du prix des vaccins? Qui bénéficiera des fonds investis?

M. De Vuyst demande que la ministre adopte, avec sa collègue des Affaires étrangères, une attitude claire à l'égard d'Israël. À ce propos, il cite l'exemple de projets en faveur de la population palestinienne détruits par Israël. Il n'y a toujours pas de boycott des produits fabriqués dans les colonies illégales. Jusqu'à présent, il n'y a encore eu aucune réaction bien que le gouvernement soit favorable au mécanisme de sanctions. Le membre estime qu'il serait certainement possible de prendre, en pareil cas, des sanctions conformes au droit international. Dans ce cadre, il convient de faire preuve de cohérence dans la politique menée.

Une dernière question concerne la récente tentative israélienne de criminaliser une grande partie de la société civile palestinienne, ainsi que la campagne de dénigrement menée contre la ministre personnellement et contre M. Axel Kenes du SPF Affaires étrangères. En octobre, le régime israélien a pris la mesure sans précédent de criminaliser six organisations de la société civile palestinienne qui s'occupent de questions allant du développement agricole et des droits des femmes à la protection des enfants et à l'aide juridique, qu'il a

te zetten in Senegal en Zuid-Afrika opnieuw niet meer dan dweilen met de kraan open.

De spreker is van oordeel dat de *waiver* moet worden opgezegd, zeker omdat de vaccins volgens hem al een publiek goed zijn; ze zijn immers met belastinggeld ontwikkeld. Het is zaak dat het niet blijft bij vaccindonaties; als hubs worden gecreëerd moet dit ertoe leiden dat alle landen in het Zuiden de mogelijkheid krijgen om de vaccins te produceren. Minder dan 2 % van de lokale bevolking in de ontwikkelingslanden is gevaccineerd, terwijl de vaccinatiegraad vijftig procent bedraagt in de hoge-inkomenslanden. Het virus wereldwijd tegenhouden is belangrijk om te verhinderen dat gevaarlijke mutaties ontstaan.

Kan de minister aangeven wat wordt bedoeld met het versterken van het regelgevend kader in verband met het bevorderen van de vaccinproductie wereldwijd? Via BIO zal 1,25 miljoen euro worden geïnvesteerd voor vaccinproductie in Zuid Afrika. Kan de minister verduidelijken waarover dit gaat? Gaat het om de fabriek van Moderna die in Zuid Afrika zal worden gebouwd? Worden de middelen ingezet voor de productie van het mRNA COVID-19-vaccin, en welke zijn de garanties dat de geproduceerde vaccins ook naar de ontwikkelingslanden zullen gaan? Werden er afspraken gemaakt over de prijs van de vaccins? Wie is de begunstigde van de geïnvesteerde middelen?

De heer De Vuyst pleit ervoor dat de minister samen met haar collega van Buitenlandse Zaken een duidelijke houding zou aannemen ten opzichte van Israël. In dit kader haalt hij het voorbeeld aan van projecten ten voordele van de Palestijnse bevolking die worden vernietigd door Israël. Er is nog steeds geen boycot voor producten die in de illegale nederzettingen worden geproduceerd. Tot hiertoe is daar nog niet op gereageerd hoewel de regering een voorstander is van het sanctiemechanisme. De spreker is van oordeel dat het zeker mogelijk is om in dit geval sancties te nemen conform het internationaal recht. In dit kader is beleidscoherentie noodzakelijk.

Een laatste vraag gaat over de recente Israëlische poging tot strafbaarstelling van een groot deel van het Palestijnse middenveld en over de smeercampagne tegen de minister persoonlijk en tegen de heer Axel Kenes van de FOD Buitenlandse Zaken. Het Israëlisch regime heeft in oktober de ongeziene stap gezet om zes Palestijnse middenveldorganisaties die zich bezig houden met zaken gaande van landbouwonwikkeling en vrouwenrechten tot bescherming van kinderen en juridische bijstand, te criminaliseren als "financiers" van wat Israël "terrorisme"

qualifiées de “financiers” de ce qu’Israël appelle le “terrorisme”. À cette fin, les autorités israéliennes tentent de les associer à l’organisation d’opposants du Front populaire de libération de la Palestine (FPLP). Le dossier contenant les preuves alléguées, présenté notamment aux gouvernements occidentaux à cette fin, a été qualifié de ramassis d’allégations sans fondement par des médias tels que *The Intercept* et par le magazine israélien 972. Le dossier a donc été rejeté par le gouvernement américain et les gouvernements européens. Une enquête interne menée par le SPF Affaires étrangères n’a pas non plus permis d’étayer ces allégations. La semaine dernière, Israël a annoncé qu’une détenue des *Health Work Committees*, déjà criminalisés, l’Espagnole Juana Ruiz Rishmawi, avait, fait des aveux sur les six organisations dans le cadre d’une transaction, information qui s’est avérée dès le lendemain être une annonce mensongère démentie par ses avocats. Cette absence de preuves n’a pas empêché une obscure organisation appelée “*Belgian Friends of Israel*” de lancer une campagne de dénigrement personnelle dans un article du *Jerusalem Post* contre, notamment, la ministre et M. Axel Kenes du SPF Affaires étrangères, ainsi que contre Broederlijk Delen, Oxfam Solidarité et Viva Salud, entre autres, qui coopèrent avec certaines des organisations concernées. La ministre peut-elle indiquer si le gouvernement belge a protesté contre ce que même Amnesty International et *Human Rights Watch* ont présenté, dans un communiqué commun, comme une attaque dangereuse contre les défenseurs des droits de l’homme dans le monde entier? La ministre pourrait-elle également préciser si elle et/ou le SPF AE ont l’intention d’engager une action en justice contre la campagne de diffamation menée par les “*Belgian Friends of Israel*”?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) se penche sur certaines questions auxquelles son groupe attache une attention particulière.

L’intervenante estime que la Belgique montre comment les promesses de solidarité internationale peuvent se traduire par des actions concrètes. Pour contribuer à des solutions d’urgence à court terme, notre pays a transféré 4 millions d’euros à COVAX, la majeure partie de ce montant étant destinée à l’Afrique. La note insiste à juste titre sur l’importance de la solidarité internationale: le problème ne pourra être résolu que si tout le monde est en sécurité.

La note évoque la livraison de vaccins, mais elle ne fournit pas suffisamment de précisions concernant les mesures structurelles qui doivent être mises en place à cet effet. Quelle sorte d’appui logistique et technique offre-t-on aux pays en développement? Est-il question d’une stratégie belge ou européenne visant à identifier les besoins sur le terrain?

noemt, door hen proberen te linken aan de verzetsorganisatie PFLP, het Volksfront voor de bevrijding van Palestina. Het dossier met zogenaamde bewijslast dat hiervoor onder meer aan westerse regeringen gepresenteerd werd, is door media als *The Intercept* en het Israëlische 972 magazine bestempeld als een verzameling ongefundeerde beweringen. Het dossier werd dan ook zowel door de Amerikaanse regering als door Europese regeringen afgewezen. Ook een intern onderzoek bij de FOD Buitenlandse Zaken leverde geen spoor van bewijs op voor de aantijgingen. Vorige week kondigde Israël aan dat een gevangene van de eerder al strafbaar gestelde *Health Work Committees*, de Spaanse Juana Ruiz Rishmawi, in het kader van een *plea bargain*, een bekentenis had afgelegd over de zes organisaties, wat een dag later al *fake news* bleek te zijn dat ontkend werd door haar advocaten. Al dat gebrek aan bewijs heeft een schimmige organisatie, de zogenaamde “*Belgian Friends of Israel*”, er niet van weerhouden om in een artikel in de *Jerusalem Post* een persoonlijke smeercampagne tegen met name de minister en de heer Axel Kenes van de FOD Buitenlandse Zaken te lanceren, alsook tegen onder meer Broederlijk Delen, *Oxfam Solidarité* en *Viva Salud*, die met bepaalde van de getroffen organisaties samenwerken. Kan de minister aangeven of de Belgische regering protest heeft aangetekend tegen wat zelfs Amnesty International en *Human Rights Watch* in een gezamenlijk communiqué een “gevaarlijke aanval op mensenrechtenverdedigers wereldwijd” noemden? En kan de minister ook verduidelijken of de minister en/of de FOD BUZA van plan zijn om juridische stappen te zetten tegen de lasterlijke smeercampagne van de zogenaamde “*Belgian Friends of Israel*”?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) wil ingaan op een aantal voor haar fractie belangrijke onderwerpen.

Ze stelt dat België aangeeft hoe de beloftes van internationale solidariteit worden omgezet in concrete daden. Om bij te dragen aan noodoplossingen op korte termijn heeft ons land 4 miljoen euro overgemaakt naar COVAX, daarvan gaat het grootste deel naar Afrika. Er wordt steeds gehamerd op het belang van internationale solidariteit wat terecht is omdat het probleem maar kan worden opgelost als iedereen veilig is.

De nota spreekt over de levering van vaccins, maar soms mist de spreekster structurele ondersteuning om de vaccins te plaatsen. Op welke manier wordt er logistieke en technische ondersteuning geleverd aan de ontwikkelingslanden? Wordt vanuit België of Europa een strategie uitgewerkt om die noden op het terrein in kaart te brengen?

La pandémie de COVID-19 a effectivement éclipsé de nombreuses autres questions de santé, mais Mme Liekens constate que la note de politique générale reste muette sur un sujet particulièrement important qui a été impacté par la pandémie de COVID-19: la santé et les droits sexuels et reproductifs des femmes et des filles dans le monde entier et l'accès à un avortement et à une contraception sûrs et légaux. Lutter pour l'égalité des genres sans le dire clairement est une stratégie relativement inefficace.

La pandémie de coronavirus a mis en évidence les inégalités de genre qui subsistent dans les systèmes de santé du monde entier, et qui ont rendu difficile, voire impossible, l'accès des femmes aux soins de santé essentiels. Il est bien connu que les soins de santé sexuelle et reproductive sont souvent négligés ou difficiles d'accès pendant une crise et que la perturbation des chaînes d'approvisionnement peut compromettre l'accès à la contraception, à un avortement sûr, au planning familial et à une maternité sans risque. Tous ces facteurs peuvent à leur tour conduire un plus grand nombre de femmes à se faire avorter dans des conditions dangereuses, mettant ainsi leur santé et leur vie en danger, ce qui est inacceptable.

L'intervenante souligne qu'il est important de pouvoir parler de la santé et des droits sexuels et reproductifs. Il faut que les femmes et les filles aient partout dans le monde la possibilité de décider elles-mêmes de leur avenir.

Mme Liekens demande à la ministre de commander une étude sur l'impact de la COVID-19 sur la santé et les droits sexuels et reproductifs dans les pays partenaires. L'évaluateur spécial devrait également être invité à tenir compte de cet aspect dans sa prochaine analyse et à l'intégrer dans l'évaluation qui sera communiquée au Parlement.

Outre la contribution au FNUAP, quels projets concrets la Belgique soutient-elle en vue protéger et de renforcer la santé et les droits sexuels et reproductifs, en particulier en matière de contraception et d'accès légal et gratuit à l'avortement? La ministre a-t-elle également présenté ce thème comme essentiel lors de la fixation des priorités de *Team Europe*?

La Belgique soutient-elle le Département santé et recherche génésiques de l'Organisation mondiale de la santé? Ce département comprend le Programme spécial PNUD/UNFPA/UNICEF/OMS/Banque mondiale de recherche, de développement et de formation à la recherche en reproduction humaine (HRP). Le Programme définit le programme de recherche et coordonne les travaux de recherche à forte incidence; il établit des règles et des normes; il élabore une approche éthique fondée

De COVID-19-pandemie overschaduwet inderdaad vele andere gezondheidskwesties, maar mevrouw Liekens mist in de beleidsnota de verwijzing naar een bijzonder belangrijke kwestie die door de COVID-19-pandemie werd beïnvloed: de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen en meisjes wereldwijd en de toegang tot veilige en legale abortus en anticonceptie. Streven naar gendergelijkheid, zonder dit te benoemen, is dweilen met de kraan open.

De pandemie van het coronavirus heeft de genderongelijkheden in de gezondheidszorgsystemen over de hele wereld blootgelegd, die het voor vrouwen moeilijk maakte of zelfs onmogelijk om de essentiële gezondheidszorg te krijgen. Het is geweten dat seksuele en reproductieve gezondheidszorg tijdens een crisis vaak verwaarloosd of moeilijk toegankelijk is, en dat verstoorde toeleveringsketens de toegang tot voorbehoedsmiddelen, veilige abortus, family planning, veilig moederschap daardoor in het gedrang komen. Al deze factoren kunnen er op hun beurt toe leiden dat meer mensen onveilige abortussen laten uitvoeren, waardoor hun gezondheid en hun leven in gevaar komen, wat onaanvaardbaar is.

De sprekerstert drukt op het belang om seksuele en reproductieve gezondheid en rechten bespreekbaar te maken. Het is zaak dat vrouwen en meisjes overal de kans krijgen om hun eigen toekomst te bepalen.

Mevrouw Liekens vraagt de minister om de opdracht te geven om onderzoek te voeren naar de impact van COVID-19 en de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de partnerlanden. Ook de bijzondere evaluator moet worden verzocht om in de komende analyse hier oog voor te hebben en dit ook op te nemen in de evaluatie die aan het Parlement zal worden bezorgd.

Welke concrete projecten worden door België – naast de bijdrage aan UNFPA – ondersteund ter bescherming en versterking van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, meer bepaald inzake anticonceptie en toegang tot legale en vrije abortus? Heeft de minister dit bij de prioriteiten-bepaling van *Team Europe* ook als essentieel thema op tafel gelegd?

Ondersteunt België de afdeling Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Onderzoek (SRH) van de Wereldgezondheidsorganisatie? Dit omvat het speciale programma van UNDP-UNFPA-UNICEF-WHO-Wereldbank voor onderzoek, ontwikkeling en onderzoekopleiding in menselijke voortplanting (HRP). Het programma geeft de onderzoeksagenda vorm en coördineert onderzoek met grote impact; stelt normen en standaarden vast; draagt een ethische en op de

sur les droits de l'homme; et il renforce les capacités de recherche dans les pays à faible revenu. La membre demande à la ministre de veiller à ce que la Belgique soutienne/finance le Département santé et recherche génésiques si ce n'est pas encore le cas à l'heure actuelle.

Comment la ministre compte-t-elle renforcer ces collaborations ou partenariats, notamment avec le FNUAP? Est-il possible de renforcer le projet *She Decides* d'Enabel et de l'étendre à davantage de pays partenaires? Mme Liekens estime qu'il faut encore augmenter la visibilité de ces programmes.

La note stratégique belge sur le genre précise que la santé et les droits sexuels et reproductifs des femmes et des filles constituent une priorité de la politique de développement. Or, la note ne prévoit pas d'engagements concrets en la matière.

La ministre évoque par ailleurs dans sa note de politique générale un projet pilote mené en RDC en concertation avec l'Unicef, qui prévoit de soutenir environ 4 000 mères vulnérables ayant des enfants âgés de 0 à 5 ans en leur offrant un petit montant mensuel. L'intervenante salue ce projet car outre ces transferts d'argent, les mères recevront des conseils sur une bonne alimentation pour leurs enfants et sur la gestion financière. Elles seront également formées sur les compétences entrepreneuriales. De quelle façon ce projet atteindra-t-il ces mères vulnérables? Sera-t-il étendu à davantage de mères vulnérables? Ce projet accorde-t-il une attention particulière aux mères célibataires vivant dans des pays en développement? Dans la négative, pour quelle raison et peut-on encore y remédier? Qu'en est-il des pères célibataires potentiellement vulnérables? Ceux-ci bénéficieront-ils également du soutien nécessaire dans le cadre de ce projet?

Il est très important de se concentrer sur la démocratie et sur les droits humains, qui sont quasi omniprésents dans la politique de développement. Les droits humains et la démocratie sont au cœur de cette politique. La Belgique collabore-t-elle avec le Fonds des Nations Unies pour la démocratie (FNUD)? Le FNUD a été créé en 2005 par le secrétaire général des Nations Unies Kofi A. Annan en tant que fonds d'affectation spéciale des Nations Unies pour soutenir les efforts de démocratisation dans le monde entier. Le FNUD soutient des projets qui renforcent la voix de la société civile et la promotion des droits humains et encouragent la participation de tous les groupes dans les processus démocratiques. La Belgique collabore-t-elle donc avec le FNUD? Dans la négative, pour quelle raison? La ministre pourrait-elle fournir des précisions en la matière?

mensenrechten gebaseerde aanpak uit; en ondersteunt de onderzoekscapaciteit in lage-inkomenslanden. Indien het SRH nog niet door België wordt gesteund / gefinancierd, dan roept het lid de minister op dit te doen.

Hoe zal de minister deze samenwerkingen of partnerschappen met onder andere UNFPA versterken? Is het mogelijk om het *She Decides*-project van Enabel te versterken en uit te breiden naar meer partnerlanden? De visibiliteit van deze programma's moet verhoogd worden.

De Belgische strategienota omtrent "gender" bepaalt reeds dat seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen en meisjes een prioriteit zijn in het ontwikkelingsbeleid. De nota mist echter concrete engagementen ter uitvoering van dit plan.

Vervolgens verwijst de minister in haar beleidsnota naar een proefproject in de DRC met Unicef. In dit project worden ongeveer 4 000 kwetsbare moeders met kinderen van 0-5 jaar ondersteund, doordat ze maandelijks een klein geldbedrag ontvangen. Dit is een goed project, omdat zij naast deze geldoverdrachten ook advies krijgen over goede voeding voor hun kinderen, over financieel beheer en worden opgeleid in ondernemersvaardigheden. Hoe worden deze kwetsbare moeders door dit project bereikt? Zal dit project worden uitgebreid naar meer kwetsbare moeders? Heeft dit project bijzonder oog voor de alleenstaande moeders in ontwikkelingslanden? Zo niet, waarom? Kan dit nog worden bijgestuurd? Wat met mogelijks kwetsbare alleenstaande vaders? Ontvangen zij door dit project ook de nodige ondersteuning?

Het is heel belangrijk om in te zetten op democratie en mensenrechten aangezien zo goed als heel het beleid inzake ontwikkeling te herleiden is tot dit als kern. Mensenrechten en democratie zijn de spil van het ontwikkelingsbeleid. Werkt België samen met *the United Nations Democracy Fund* (UNDEF)? UNDEF dat in 2005 door VN-secretaris-generaal Kofi A. Annan werd opgericht als een algemeen trustfonds van de Verenigde Naties ter ondersteuning van democratiseringsinspanningen in de hele wereld. UNDEF financiert projecten die het maatschappelijk middenveld mondiger maken, de mensenrechten bevorderen en de deelname van alle groepen aan democratische processen aanmoedigen. De vraag is of België ook samenwerkt met het UNDEF? Zo niet, waarom niet? Kan de minister hierop ingaan?

Mme Liekens se demande pourquoi la note de politique générale n'évoque pas de projets spécifiques de lutte contre la famine en Afghanistan. Dans ce pays, des familles vendent leurs filles pour ne pas mourir de faim. La chaîne britannique BBC a parlé avec des parents qui avaient vendu leur bébé (une petite fille) pour 500 dollars afin de sauver leur famille menacée par la famine. Et ce n'est certainement pas un cas isolé, comme le montrent d'autres témoignages. Les familles afghanes doivent faire des choix désespérés car selon l'ONU, la crise alimentaire qui sévit dans le pays est déjà plus grave qu'en Syrie ou au Yémen. La moitié des jeunes enfants afghans sont exposés à un risque de malnutrition. Quelque 22,8 millions d'Afghans, soit un peu plus de la moitié de la population, seront confrontés à une insécurité alimentaire aiguë cet hiver. D'après l'Unicef et le Programme alimentaire mondial, au moins un million d'enfants afghans de moins de cinq ans risquent de mourir de malnutrition aiguë. L'intervenante appelle la ministre à soutenir des projets spécifiques en Afghanistan.

L'intervenante souligne l'importance d'une citoyenneté critique, mais met en garde contre le danger des *fake news* et de la désinformation. Au niveau des Nations Unies, c'est l'UNESCO qui se penche sur cette problématique: le Secteur de la communication et de l'information a pour mission de promouvoir la liberté d'expression, le développement des médias et l'accès à l'information et à la connaissance. Ce département réalise des projets sur les médias sociaux (*Media and Information Literacy*) et sur l'utilisation critique de l'internet et des médias sociaux, mais aussi sur le rôle de ces médias dans les processus de paix et la construction de la société. Quels projets de l'UNESCO la Belgique soutient-elle? La ministre a-t-elle connaissance de ces programmes de l'UNESCO?

L'intervenante aimerait avoir davantage d'informations sur le projet d'Enabel et l'entrepreneuriat féminin. En 2022, Enabel lancera un projet visant à soutenir davantage cet entrepreneuriat féminin. Ce projet permettra d'identifier et de soutenir des entrepreneurs dans les pays partenaires et leur permettra d'inspirer des femmes et des filles ambitieuses. La ministre pourrait-elle donner quelques précisions à ce sujet? De quelle manière ce projet abordera-t-il spécifiquement l'entrepreneuriat féminin? Une campagne d'information est-elle prévue? Comment la visibilité des initiatives mises en chantier sera-t-elle assurée?

Mme Liekens souligne enfin que la voie de la privatisation était particulièrement importante pour le gouvernement précédent et qu'il s'agit, selon elle, de la bonne voie. Les succès engrangés dans le passé ont montré que l'argent public ne peut à lui seul rendre le monde durable. La création du *SDG Frontier Fund*, un

Mevrouw Liekens vraagt zich af waarom de beleidsnota niets bepaalt over specifieke projecten om de hongersnood in Afghanistan tegen te gaan. In Afghanistan verkopen gezinnen hun dochters om het hoofd te bieden aan de honger. De Britse omroep BBC sprak met ouders die hun babydochter verkochten voor 500 dollar om het gezin te redden van de hongersnood. Het is lang geen alleenstaand geval, zoals ook blijkt uit andere getuigenissen. Afghaanse families moeten wanhopige keuzes maken, want volgens de VN is de voedselcrisis in het land nu al ernstiger dan in Syrië of Jemen. De helft van de jonge kinderen in Afghanistan loopt het risico op ondervoeding. Ongeveer 22,8 miljoen Afghanen, iets meer dan de helft van de bevolking, zullen deze winter met acute voedselonzeekerheid te kampen hebben. Volgens Unicef en het Wereldvoedselprogramma loopt minstens 1 miljoen van de Afghaanse kinderen onder 5 jaar het risico te sterven door acute ondervoeding. Het zou positief zijn als de minister specifieke projecten in Afghanistan zou steunen.

Het lid wijst op het belang van kritisch burgerschap, maar waarschuwt voor het gevaar van *fake news* en desinformatie. Binnen de VN is UNESCO hieromtrent actief: de sector Communicatie en Informatie streeft ernaar de vrijheid van meningsuiting, de ontwikkeling van de media en de toegang tot informatie en kennis te bevorderen. Zij organiseren projecten omtrent sociale media (*Media and Information Literacy*), kritisch het internet en sociale media gebruiken, maar ook sociale media in vredesprocessen en maatschappijopbouw. Welke projecten van UNESCO ondersteunt België? Heeft de minister kennis van deze programma's van UNESCO?

De spreekster zou graag meer informatie krijgen omtrent het project van Enabel en vrouwelijk ondernemerschap. In 2022 zal Enabel een project opstarten om het vrouwelijk ondernemerschap verder te ondersteunen. Dit project zal ondernemers in partnerlanden identificeren en ondersteunen en hen in staat stellen ambitieuze vrouwen en meisjes te inspireren. Kan dit project worden toegelicht? Hoe gaat dit project concreet vrouwelijk ondernemerschap aanpakken? Zal hieromtrent campagne worden gevoerd? Hoe zal de visibiliteit van de ondernomen initiatieven worden verzekerd?

Tot slot onderstreept mevrouw Liekens dat de weg van privatisering voor de vorige regering bijzonder belangrijk was en dat is ook voor haar de juiste weg. De successen in het verleden hebben aangetoond dat met overheidsgeld alleen de wereld niet duurzaam kan worden gemaakt. De oprichting van het *SDG Frontier Fund*, een

fonds par lequel les pouvoirs publics et le monde des entreprises investissent conjointement dans le secteur privé des pays en développement, est un exemple de réussite. Or, il n'en est pas fait mention dans la note de politique générale. L'intervenante estime qu'il s'agit d'une occasion manquée. Il serait bon, selon elle, de ne pas trop s'écarter de la politique menée par le gouvernement précédent. Comment la ministre veillera-t-elle concrètement à attirer des investissements privés? Va-t-elle quand même miser sur la privatisation et de quelle manière?

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) souligne que 2021 a été une année au cours de laquelle les personnes les plus vulnérables, tant chez nous qu'à l'étranger, ont sans cesse encaissé des coups durs, que ce soit en raison de la crise sanitaire ou des conséquences du réchauffement climatique. La solidarité est plus que jamais nécessaire.

C'est la raison pour laquelle la solidarité est le premier point de l'accord de gouvernement et de la note de politique générale de la ministre. La solidarité, avec les gens de chez nous et d'autres pays, va nous permettre de traverser la crise. Cette solidarité, ce sont les fondations sur lesquelles nous bâtissons l'avenir.

Selon l'intervenante, certains partis politiques créent de fausses polémiques et font croire que le gouvernement laisse tomber sa propre population et vient en aide à des populations étrangères; comme s'il fallait choisir entre aider les victimes des inondations en Wallonie et les victimes du réchauffement climatique au Sahel. L'intervenante ne partage pas ce type de raisonnement, qui est au service d'un autre objectif.

Faire de la solidarité un enjeu inclusif plutôt qu'exclusif est un choix politique. Ce gouvernement est attaché à la solidarité nationale et internationale. Il veille à ce que les populations de pays tiers soient vaccinées, ce qui permettra aussi d'éviter de nouvelles mutations du virus. Mais cela ne l'empêche pas d'investir également dans les soins de santé dans notre pays. De même, de l'argent est investi dans la lutte contre le changement climatique non seulement au Sahel mais aussi chez nous. Enfin, le gouvernement renforce les communautés locales à l'étranger en donnant une chance aux femmes, et il investit chez nous dans les salaires et les pensions.

Vooruit veut investir dans la solidarité internationale pour deux raisons.

Premièrement, le monde gagne en stabilité lorsque l'on promeut une solidarité qui profite à tous. Les gens ne fuient pas leur pays ou n'immigrent pas en Belgique

fonds waarmee de overheid en de bedrijfswereld samen investeren in de privésector van de ontwikkelingslanden, is een succesverhaal. Toch wordt dit niet vermeld in de beleidsnota. Dit is voor het lid een gemiste kans. Het lid is van oordeel dat het goed zou zijn om niet te zeer af te wijken van het beleid gevoerd door de vorige regering. Hoe gaat de minister er concreet voor zorgen dat private investeringen worden aangetrokken? Hoe gaat de minister toch ook inzetten of privatisering?

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) stelt dat 2021 een jaar is geweest waarin de meest kwetsbare mensen steeds weer klappen hebben moeten opvangen zowel door corona als van de gevolgen van de klimaatopwarming, in eigen land of in het buitenland. Solidariteit is meer dan nodig.

Solidariteit is daarom ook het eerste punt van het regeerakkoord en van de beleidsnota van de minister. Solidariteit, met de mensen in eigen land en met mensen in een ander land, het land door de crisis loodsen, solidariteit zal het fundament zijn waarop de toekomst wordt gebouwd.

De spreekster is van oordeel dat er politieke partijen zijn die valse tegenstellingen creëren en laten uitschijnen dat de regering mensen in eigen land achterlaat en dat mensen in het buitenland wel door deze regering geholpen worden. De indruk wordt geschept dat er moet worden gekozen tussen het helpen van de slachtoffers van de overstroming in Wallonië en de slachtoffers van de klimaatopwarming in de Sahel. De spreekster deelt dat soort redeneringen die een ander doel dienen, niet.

Van solidariteit een én-én verhaal maken, is een politieke keuze. Deze regering zet in op interne en internationale solidariteit. Er wordt voor gezorgd dat mensen in derde landen gevaccineerd worden en dat daardoor nieuwe mutaties worden voorkomen. Er wordt echter ook in eigen land geïnvesteerd in gezondheidszorg. Niet alleen in de Sahel, maar ook hier wordt geïnvesteerd om de klimaatverandering tegen te gaan. Zo worden lokale gemeenschappen in het buitenland versterkt door vrouwen een kans te geven, en wordt hier in lonen en pensioenen geïnvesteerd.

Vooruit wil om twee redenen inzetten op internationale solidariteit.

Ten eerste wint de wereld aan stabiliteit door het bevorderen van de solidariteit, die in het voordeel is van iedereen. Mensen vluchten of migreren niet naar

s'ils peuvent se construire un avenir dans leur propre pays. Mais pour ça, il faut que la situation y soit sûre et stable.

Deuxièmement, certains problèmes ne s'arrêtent pas aux frontières du pays. C'est notamment le cas des virus et des problèmes climatiques. Il faut s'attaquer aux causes profondes des problèmes, notamment par le biais de la solidarité internationale.

Pour Vooruit, outre la solidarité, deux autres valeurs fondamentales sont au cœur de la politique étrangère et de la coopération au développement: l'égalité et la liberté. Avec la solidarité, elles constituent les trois valeurs fondamentales de la démocratie et de la société occidentale.

C'est la raison pour laquelle Vooruit souhaite articuler la politique de coopération au développement autour de trois objectifs importants: premièrement, une politique sociale forte; deuxièmement, la promotion et la protection des droits humains; et, troisièmement, le respect du droit international.

Mme Reynaert se réjouit que la protection sociale soit au cœur de la note de politique générale. La protection sociale couvre des matières telles que le travail décent, la sécurité sociale, les allocations familiales et l'accès aux soins de santé.

La protection sociale est un droit humain fondamental. C'est la raison pour laquelle le droit à la sécurité sociale est inscrit dans l'article 23 de la Constitution belge. Le droit à la protection sociale est également un droit universel. C'est pourquoi il est inscrit dans la Déclaration universelle des droits de l'homme de 1948.

Selon l'intervenante, la protection sociale n'est pas un coût mais un investissement, dont le rendement est important. Comme la crise du coronavirus l'a montré, la protection sociale a un effet stabilisateur sur les économies. Elle encourage les investissements dans l'enseignement et la santé, ce qui, en fin de compte, améliore la productivité du travail et les chiffres de l'emploi. Elle a des effets multiplicateurs avérés sur l'économie locale et fait en sorte que les gens ne ressentent pas le besoin de migrer. Elle permet aussi de garder le contrôle des maladies mortelles, ce qui permet de protéger les personnes les plus vulnérables.

Mme Reynaert souhaite poser trois questions concernant la protection sociale.

België hier als ze in hun eigen land een toekomst kunnen bouwen. Het moet daar wel veilig en stabiel zijn.

Ten tweede stoppen sommige problemen niet aan de grenzen van het land. Een virus en klimaatproblemen stoppen niet aan de grens. De grondoorzaken van de problemen moeten aangepakt worden onder meer door internationale solidariteit.

Naast solidariteit staan er voor Vooruit nog twee basiswaarden in het buitenlands beleid en in de ontwikkelingssamenwerking centraal meer bepaald gelijkheid en vrijheid. Samen met solidariteit vormen zij de drie basiswaarden van de Westerse democratie, de drie basiswaarden waarop de Westerse samenleving gebaseerd is.

Om die reden schuift Vooruit drie belangrijke doelstellingen naar voren in het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking: ten eerste het voeren van een sterk sociaal beleid, ten tweede het promoten en beschermen van de mensenrechten en ten derde het respect voor het internationaal recht.

Mevrouw Reynaert is verheugd dat sociale bescherming centraal staat in de beleidsnota. Dat gaat over waardig werk, over sociale zekerheid, over kinderbeijstand en over toegang tot gezondheidszorg.

Sociale bescherming is een fundamenteel mensenrecht. Dat is ook de reden waarom het recht op sociale zekerheid ingeschreven staat in artikel 23 van de Belgische grondwet. Ook het recht op sociale bescherming is een universeel mensenrecht. Dat is ook de reden waarom het ingeschreven staat in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens uit 1948.

Sociale bescherming is volgens de spreker geen kostenpost maar een investering, met een groot rendement. De coronacrisis heeft aangetoond dat sociale bescherming een stabiliserend effect op economieën heeft. Het moedigt investeringen in onderwijs en gezondheid aan, waardoor uiteindelijk de arbeidsproductiviteit en de werkgelegenheidscijfers verbeteren. Het heeft bewezen multiplicatoreffecten op de lokale economie te hebben. Dat zorgt ervoor dat mensen niet de nood voelen om te migreren. Het zorgt ervoor dat dodelijke ziekten onder controle kunnen gehouden worden, waardoor de meest kwetsbare bevolking veiliger is.

Mevrouw Reynaert heeft een drietal vragen in verband met sociale bescherming.

Premièrement: la commission des Affaires étrangères a organisé des auditions sur la proposition de résolution relative à la création d'un Fonds mondial de protection sociale². De quelle manière le gouvernement belge soutiendra-t-il activement la création de ce fonds? Quel est le calendrier des travaux prévu au niveau des Nations Unies? La ministre a-t-elle également des contacts bilatéraux à ce sujet? Et, si ce fonds était créé, à hauteur de quel montant la Belgique pourrait-elle y contribuer?

Deuxièmement: la ministre investit énormément dans les soins de santé, qui constituent une composante cruciale de la sécurité sociale, en particulier quand il s'agit d'investissements dans la production de vaccins. L'accès au vaccin contre le coronavirus continue toutefois à poser problème dans le reste du monde, parce qu'il est nécessaire de disposer non seulement d'une capacité de production, mais également de l'accès à la technologie. La 12^e Conférence ministérielle (CM 12) de l'Organisation mondiale du commerce, qui se tiendra du 30 novembre au 3 décembre 2021, relancera les discussions internationales sur une suspension temporaire des brevets. Cette question devrait être examinée en détail à cette occasion. Les Pays-Bas ont exprimé le souhait que l'UE réagisse de façon constructive aux propositions de texte visant à suspendre temporairement les brevets sur les vaccins contre le coronavirus. Quelle est la vision de la ministre à ce sujet? Mme Reynaert estime que l'Union européenne peut en tout cas déjà en faire davantage étant donné qu'il y a un grand nombre de vaccins excédentaires, même sans compter les rappels: 110 millions en octobre, 96 millions en novembre, 23 millions en décembre, 93 millions en janvier et même 110 millions en février. Il résulte de ces chiffres que d'ici à février 2022, l'UE disposera de 430 millions de vaccins excédentaires qui peuvent être exportés en Afrique pour sauver de nombreuses vies. La ministre entend-elle aborder le sujet avec ses collègues européens et présenter un plan?

Une troisième question: la note de politique générale souligne que la santé et les droits sexuels et procréatifs restent également une préoccupation majeure dans la politique de développement. Quelle place la ministre voit-elle pour l'accès à l'information sur le planning familial et l'accès à celui-ci dans la promotion des soins de santé de base? L'accès des (jeunes) femmes à la contraception – même si elles sont mariées ou mères – sera-t-il promu activement parmi les actions portant sur l'accessibilité des soins de santé de base dans les pays partenaires? Dans le soutien au développement

Ten eerste: In de commissie Buitenlandse Zaken werden hoorzittingen georganiseerd over het voorstel van resolutie² over de creatie van een mondiaal fonds voor sociale bescherming. Op welke manier zal de Belgische regering de creatie van zo'n fonds actief ondersteunen? Wat is de timing van de werkzaamheden op VN-niveau? Heeft de minister hierover ook bilaterale contacten? En indien zo'n fonds er komt, hoeveel zou België dan kunnen bijdragen?

Ten tweede: de minister investeert heel erg in gezondheidszorg, een cruciaal onderdeel van de sociale bescherming, zeker als het gaat om investeringen in vaccinproductie. Toch blijft de toegang tot het coronavaccin in de rest van de wereld problematisch, omdat niet enkel productiecapaciteit nodig is, maar ook de toegang tot de technologie. De discussies op internationaal niveau over een tijdelijke *waiver* zullen een nieuw momentum bereiken op de 12^e Ministeriële Conferentie (MC12) van de Wereldhandelsorganisatie van 30 november tot en met 3 december 2021, waar deze kwestie naar verwachting grondig zal worden besproken. Nederland heeft aangegeven dat het wil dat de EU constructief reageert wat betreft tekstvoorstellen tot tijdelijke opschorting van de patenten op de coronavaccins. Wat is de visie van de minister hierover? De Europese Unie kan steeds volgens mevrouw Reynaert nu al meer doen gezien er massaal veel vaccins op overschot zijn, zelfs zonder het meetellen van de boosterprikken: 110 miljoen in oktober, 96 miljoen in november, 23 miljoen in december, 93 miljoen in januari en zelfs 110 miljoen in februari. Dat maakt dat tegen februari 2022 in de EU 430 miljoen vaccins op overschot zullen zijn die naar Afrika kunnen worden geëxporteerd en waar vele levens mee gered kunnen worden. Zal de minister dit bespreken met haar Europese collega's en een plan voorleggen?

Een derde vraag: de beleidsnota beklemtoont dat seksuele en reproductieve gezondheid en rechten eveneens een prioriteit zijn in het ontwikkelingsbeleid. Welke plaats ziet de minister voor de toegang tot informatie over en toegang tot gezinsplanning binnen de promotie van de basisgezondheidszorg. Zal de toegang van (jonge) vrouwen tot anticonceptie – ongeacht of ze gehuwd of moeder zijn – ook actief bevorderd worden binnen de inzet voor de primaire gezondheidszorg in de partnerlanden? En wordt er, bij het ondersteunen van de uitbouw van ziekteverzekeringen, ook nagedacht over het integreren

² DOC 55 1705/001: proposition de résolution visant à soutenir la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale.

² DOC 55 1705/001: voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming.

d'assurances maladie, une réflexion est-elle menée pour intégrer les soins de santé sexuelle et reproductive dans les soins qui seront couverts par ces assurances?

Mme Reynaert se félicite également que le deuxième objectif, à savoir la promotion des droits humains et de la démocratie, occupe une place centrale dans la note de politique générale.

Le thème des violations des droits humains dans le monde a été régulièrement abordé durant l'année écoulée en commission des Relations extérieures. Les partis démocratiques siégeant au Parlement sont souvent sur la même longueur d'onde à ce sujet et condamnent ces violations notamment au Myanmar, dans la région du Xinjiang, en Irak et au Rwanda. Condamner n'est toutefois pas suffisant. Des mesures structurelles sont nécessaires pour changer fondamentalement une série de choses et pour que les droits humains soient défendus de façon structurelle. Concrètement, il convient de prendre des mesures à l'égard des autorités, mais également des entreprises et des personnes.

C'est pourquoi le mouvement Vooruit plaide pour une réglementation relative à la responsabilité sociétale des entreprises, afin que celles-ci respectent également les droits humains tout au long de leurs chaînes de valeurs. Vooruit espère qu'une convention contraignante de l'ONU et une réglementation européenne contraignante verront le jour en la matière. Vooruit a déposé une proposition de loi instaurant un devoir de vigilance et un devoir de responsabilité à charge des entreprises tout au long de leurs chaînes de valeur (DOC 55 1903). La note de politique générale prévoit que l'initiative "*Beyond Chocolate*" sera évaluée et qu'il sera examiné si des initiatives comparables peuvent être lancées dans d'autres secteurs. La ministre peut-elle indiquer les secteurs qui pourraient entrer en considération pour ces nouvelles initiatives? Où la ministre voit-elle des possibilités? La ministre entend-elle également plaider diplomatiquement dans ses contacts au niveau international pour la responsabilisation sociétale des entreprises? Dans l'affirmative, la ministre peut-elle indiquer ce qu'elle a fait à ce niveau durant l'année écoulée?

Entreprendre de manière socialement responsable signifie également que les autorités investissent durablement à l'étranger. Lors de la COP26, la Belgique a signé une résolution qui prévoit que notre pays n'investira plus dans les combustibles fossiles à l'étranger. Comment BIO va-t-elle mettre en œuvre cette résolution? La ministre peut-elle donner des explications à ce sujet?

Les droits humains étant fortement mis sous pression dans le monde entier, les défenseurs des droits humains subissent également cette pression. Il s'agit

van seksuele en reproductieve gezondheidszorg in de zorg die door zo'n verzekeringen gedekt zal worden?

Mevrouw Reynaert is ook verheugd dat de tweede doelstelling, zijnde het promoten van de mensenrechten en democratie, centraal staat in de beleidsnota.

In de commissie Buitenlandse Betrekkingen kwam het thema mensenrechtenschendingen wereldwijd het afgelopen jaar regelmatig aan bod. De democratische partijen in het Parlement zitten daarover vaak op één lijn en veroordelen de schendingen in onder meer Myanmar, Xinjiang, Irak en Rwanda. Het mag echter niet bij veroordelen blijven. Er zijn structurele maatregelen nodig die een aantal dingen fundamenteel veranderen, zodat mensenrechten ook op een structurele manier verdedigd worden. Het gaat meer bepaald om maatregelen ten aanzien van overheden, maar ook ten aanzien van bedrijven en personen.

De Vooruit beweging pleit daarom voor regelgeving rond maatschappelijk verantwoord ondernemen, zodat ook bedrijven doorheen hun volledige waardeketens mensenrechten respecteren. Vooruit hoopt dat hierover een bindend VN-verdrag en bindende Europese regelgeving komt. Vooruit heeft daaromtrent een wetsvoorstel houdende de instelling van een zorg- en verantwoordingsplicht voor de ondernemingen, over hun hele waardeketen heen ingediend (DOC 55 1903). De beleidsnota stelt dat het initiatief "*Beyond Chocolate*" zal worden geëvalueerd en zal worden bekeken of er gelijkaardige initiatieven opgestart kunnen worden in andere sectoren. Kan de minister aangeven welke sectoren daarvoor in aanmerking zouden kunnen komen? Waar ziet de minister mogelijkheden? Gaat de minister op internationaal niveau ook diplomatiek pleiten voor maatschappelijk verantwoord ondernemen in haar contacten? Zo ja, kan de minister aangeven wat ze daar het voorbije jaar rond heeft gedaan?

Maatschappelijk verantwoord ondernemen betekent ook dat de overheid zelf duurzaam investeert in het buitenland. België heeft tijdens de COP26 een resolutie ondertekend die stelt dat ons land niet meer zal investeren in fossiele brandstoffen in het buitenland. Hoe zal BIO deze resolutie implementeren? Kan de minister hierover een toelichting geven?

Doordat mensenrechten overal ter wereld ernstig onder druk staan, staan ook mensenrechtenverdedigers overal ter wereld onder druk. Dat zijn personen

des personnes qui, par leur travail, promeuvent et défendent les droits humains universellement reconnus et les libertés fondamentales. Plusieurs États membres de l'UE ont entre-temps élaboré des mécanismes de protection pour les défenseurs des droits humains en détresse, de manière à ce qu'ils puissent reprendre leur souffle quelque part, soit dans la région d'origine, soit temporairement dans leur pays. L'intervenante a déposé une proposition de loi³ demandant au gouvernement de mettre en place un programme comparable dans notre pays. Dans son exposé d'orientation, la ministre a également mentionné l'intention du gouvernement d'établir un tel mécanisme de protection. La ministre peut-elle expliquer comment elle entend réaliser cet objectif? Quelles avancées le gouvernement a-t-il déjà enregistrées dans ce domaine? Ce programme sera-t-il intégré dans la Coopération belge au développement?

La note de politique générale mise également sur la défense de la démocratie. Une démocratie repose sur trois piliers: l'État, le marché et la société civile. Ils forment ensemble le "triangle démocratique". Si un des trois piliers est mis sous pression, c'est la démocratie qui est menacée.

Une société civile forte est cruciale pour une démocratie forte, parce qu'elle maintient en équilibre les deux autres piliers du triangle démocratique, à savoir l'État et le marché. La société civile peut faire entendre sa voix à l'égard des autorités et des entreprises ainsi que défendre les droits humains. La membre soutient l'importance qui est accordée à la société civile dans la note de politique générale, parce que cette société civile est aujourd'hui attaquée. Pas seulement dans notre pays, mais également dans les pays tiers avec lesquels la Belgique coopère.

Mme Reynaert se réfère à une des attaques les plus flagrantes commises contre la société civile ces dernières semaines, qui a eu lieu en Israël. Il y a un mois, Israël a catalogué six ONG palestiniennes avec lesquelles la Belgique coopère comme étant des organisations terroristes. Cette décision a de lourdes conséquences car elle habilite les autorités israéliennes à fermer leurs bureaux, à se saisir de leurs biens et à arrêter et emprisonner leur personnel. Cette décision entraîne également une interdiction de financer ces organisations et d'exprimer publiquement son soutien à leurs activités.

Il s'agit de l'aboutissement inédit d'une campagne de diffamation qui a été menée pendant des années dans le but de criminaliser les critiques concernant les violations des droits humains. Les Nations Unies ont dénoncé l'absence de preuves des autorités israéliennes

die door middel van hun werk de universeel erkende mensenrechten en fundamentele vrijheden promoten en verdedigen. Diverse lidstaten van de EU hebben ondertussen beschermingsmechanismen uitgewerkt voor mensenrechtenverdedigers in nood, zodat zij ergens op adem kunnen komen, ofwel in de regio van herkomst, ofwel tijdelijk in hun land. De spreker heeft een voorstel van resolutie³ ingediend waarbij aan de regering wordt gevraagd om voor ons land een soortgelijk programma op te zetten. In de beleidsverklaring verwees de minister ook naar een dergelijk beschermingsmechanisme dat de regering zou willen opzetten. Kan de minister een toelichting geven hoe ze dit ziet? Hoe ver staat de regering hiermee? Zal dit programma ingebed worden in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking?

De beleidsnota zet ook in op het verdedigen van de democratie. Een democratie is gebaseerd op drie pijlers: de staat, de markt en het maatschappelijke middenveld. Zij vormen samen de "democratische driehoek". Als één van die drie pijlers onder druk komt te staan, dan komt ook de democratie onder druk.

Een sterk maatschappelijk middenveld is cruciaal in een sterke democratie, omdat zij de twee andere pijlers van de democratische driehoek, de staat en de markt, in evenwicht houden. Omdat zij hun kritische stem kunnen laten horen ten aanzien van overheden, bedrijven, en omdat zij mensenrechten verdedigen. Het lid steunt het belang dat de in de beleidsnota wordt gehecht aan het maatschappelijk middenveld, omdat het maatschappelijk middenveld momenteel aangevallen wordt. Niet enkel in ons land, maar ook in de derde landen waarmee wordt samengewerkt.

Mevrouw Reynaert refereert aan één van de meest flagrante aanvallen op het middenveld van de afgelopen weken meer bepaald in Israël. Israël labelde een maand geleden zes Palestijnse ngo's, waar ook België mee samenwerkt, als zijnde terroristische organisaties. Deze beslissing heeft vergaande gevolgen want het machtigt de Israëlische autoriteiten om hun kantoren te sluiten, hun bezittingen in beslag te nemen en hun personeel te arresteren en op te sluiten, en het verbiedt financiering of zelfs het publiekelijk uiten van steun voor hun activiteiten.

Dit is een ongeziene escalatie in een jarenlange lastercampagne om kritiek op mensenrechtenschendingen te criminaliseren. De VN zijn vernietigend over de Israëlische bewijslast, en hebben het over "extreem vage en irrelevante" aantijgingen. De EU stelt dat soortgelijke

³ Proposition de loi DOC 55 1930 sanctionnant les violations graves des droits de l'homme.

³ Voorstel van resolutie DOC 55 1930 houdende de sanctionering van zware mensenrechtenschendingen.

et ont évoqué des accusations extrêmement vagues et non pertinentes. L'UE affirme que des accusations comparables formulées dans le passé se sont avérées non fondées. L'organisation israélienne de défense des droits humains B'tselem a fait observer qu'assimiler les organisations de défense des droits humains au terrorisme est un acte qui caractérise les régimes totalitaires.

Comment la ministre réagit-elle à cette décision?

La membre estime qu'il est crucial que l'UE et ses États membres prennent immédiatement toutes les mesures nécessaires afin de contrôler et de défendre activement la sécurité des collaborateurs des ONG: *"defend the defenders"*. Notre pays prendra-t-il des initiatives à cet égard?

Le troisième objectif de la politique internationale est le respect du droit international. Si le droit international n'est pas respecté, l'efficacité de la coopération au développement est également compromise.

L'aide humanitaire et la coopération au développement ne peuvent être efficaces que si les règles internationales sont respectées. Cela vaut dans le cas de la Palestine, où Israël doit respecter le droit international, mais également, par exemple, pour l'Éthiopie, où la situation est dramatique et s'aggrave chaque jour davantage. La ministre a déjà libéré des moyens pour l'Éthiopie. A-t-elle encore eu des contacts récemment afin de plaider en faveur d'un accès humanitaire accru à la région, ainsi que pour le respect du droit humanitaire international? Quelles mesures la ministre prendra-t-elle encore à cet égard par la suite?

Mme Reynaert conclut que les défis sont immenses dans le domaine de la politique de développement. Vooruit considère que cette politique doit être fondée sur trois objectifs, à savoir une politique sociale aidant les plus faibles dans le monde à aller de l'avant, les droits humains et le respect du droit international. Il s'agit de la seule manière de pouvoir contribuer à la solidarité, à la liberté et à l'égalité, qui sont les trois valeurs fondamentales de notre démocratie, celles sur lesquelles notre société est basée. Ces valeurs sont toutefois menacées et sont combattues par des partis extrémistes de gauche et de droite. Les partis au sein de la coalition Vivaldi s'accordent sur ce point. La membre souhaite maintenir ce cap.

Mme Els Van Hoof (CD&V) souscrit au principe qui sous-tend la note de politique générale, plus précisément l'importance qui est accordée à la solidarité internationale. C'est une bonne chose que le terme "systèmes alimentaires" soit de nouveau évoqué dans la note de

beschuldigingen in het verleden "ongefundeerd" bleken. De Israëlische mensenrechtenorganisatie B'tselem merkte op het gelijkstellen van mensenrechtenorganisaties met terrorisme "een daad is die kenmerkend is voor totalitaire regimes".

Wat is de reactie van de minister op deze beslissing?

Het lid is van oordeel dat het cruciaal is dat de EU en EU-lidstaten onmiddellijk alle nodige maatregelen nemen om de veiligheid van individuele NGO-medewerkers actief te monitoren en te verdedigen: *"defend the defenders"*. Zal ons land hierin initiatieven nemen?

De derde doelstelling van het internationaal beleid is het respect voor het internationale recht. Als het internationaal recht niet gerespecteerd wordt, dan komt ook de doeltreffendheid van de ontwikkelingssamenwerking in gevaar.

De humanitaire hulp en de ontwikkelingssamenwerking kunnen maar effectief zijn als de internationale regels gerespecteerd worden. Dat geldt in het geval van Palestina, waar Israël het internationale recht moet respecteren, maar dat geldt eveneens bijvoorbeeld in Ethiopië, waar de situatie dramatisch is en elke dag nog verder escaleert. De minister heeft reeds middelen vrij gemaakt voor Ethiopië. Heeft de minister recentelijk nog contacten gehad om verdere humanitaire toegang tot de regio te bepleiten, evenals het respect rond het internationaal humanitair recht? Welke stappen zal de minister hier verder nog over ondernemen?

Mevrouw Reynaert besluit dat de uitdagingen in het ontwikkelingsbeleid immens zijn. Voor Vooruit moet het ontwikkelingsbeleid gestoeld zijn op drie doelstellingen: een sociaal beleid waarbij de zwakkeren in de wereld vooruit worden geholpen, de mensenrechten en het respect voor het internationale recht. Alleen zo kan worden bijgedragen tot solidariteit, vrijheid en gelijkheid, de drie basiswaarden van onze democratie, de drie basiswaarden waarop onze samenleving gebaseerd is. Die waarden staan echter onder druk, en worden door extremistische partijen langs links en rechts bevochten. De partijen binnen de Vivaldi-regering vinden elkaar op dat vlak. Het lid wenst deze koers verder zetten.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) gaat akkoord met het uitgangspunt van de beleidsnota meer bepaald het belang dat aan de internationale solidariteit wordt gehecht. Het is positief dat de term voedselsystemen opnieuw aan bod komt in de beleidsnota. De sectoren die

politique générale. Les secteurs cruciaux pour la lutte contre la pauvreté, tels que l'enseignement, la sécurité alimentaire, les petites exploitations agricoles durables et les soins de santé de base doivent de nouveau faire l'objet de l'attention nécessaire. L'importance que revêtent les groupes vulnérables, tels que les femmes et les jeunes, dans la note de politique générale est très positive. La note accorde en outre l'attention nécessaire aux acteurs qui sont actifs dans le domaine de la solidarité internationale. Une stratégie plus globale est toutefois nécessaire, à savoir un fil rouge au travers de l'ensemble de la politique de développement. La ministre pourra-t-elle veiller à ce qu'une vision politique plus stratégique ressorte de la prochaine note de politique générale.

La qualité des soins de santé de base importe tout autant que leur accessibilité. Comment la ministre fera-t-elle en sorte que cette qualité soit garantie?

S'agissant de la crise de la COVID-19, la ministre peut-elle indiquer comment elle veillera à ce que non seulement le vaccin soit rendu accessible mais également à ce que les besoins logistiques soient rencontrés. Les pays d'Afrique subsaharienne ont l'expérience des pandémies, telles que celle du virus Ebola par exemple. De quelle manière l'expertise acquise dans ces pays est-elle valorisée?

En ce qui concerne la protection sociale, la Chambre a adopté une proposition de résolution⁴ au cours de la législature précédente (le 4 mai 2016), demandant à chaque ministre de déposer une note stratégique relative à l'ancrage de la protection sociale. Compte tenu de l'importance que la ministre attache à la protection sociale, ce serait une bonne chose qu'elle élabore également une stratégie qui pourra servir de directive pour les personnes associées à la coopération internationale.

S'agissant de la création du travail décent, la membre estime qu'un lien avec les indépendants, qui sont souvent actifs dans l'économie informelle, fait défaut dans la note de politique générale. De quelle manière une attention pourra-t-elle être accordée à ce point?

La note de politique générale renvoie à un projet en RDC visant à mettre des moyens à la disposition de femmes vulnérables. Le but est-il de leur accorder un revenu de base?

Le financement climatique et environnemental doit en principe s'ajouter aux moyens affectés à la coopération au développement. La ministre y souscrit-elle

cruciaal zijn voor de armoedebestrijding zoals onderwijs, voedselzekerheid, kleinschalige en duurzame landbouw en basisgezondheidszorg moeten opnieuw de nodige aandacht krijgen. Het belang dat in de beleidsnota aan kwetsbare groepen zoals vrouwen en jongeren wordt geschonken is zeer positief. De nota geeft bovendien de nodige aandacht aan de actoren die actief zijn in de internationale solidariteit. Er is wel nood aan een meer globale strategie, een rode lijn die doorheen het ontwikkelingsbeleid gaat. Kan de minister ervoor zorgen dat in de volgende beleidsnota een meer strategische beleidsvisie naar voren zou komen?

Niet alleen de toegang tot basisgezondheidszorg is belangrijk, maar ook de kwaliteit ervan. Hoe zal de minister ervoor zorgen dat deze kwaliteit wordt verzekerd?

Kan de minister met betrekking tot de COVID-19-crisis aangeven hoe ze ervoor zal zorgen dat niet alleen toegang wordt gegeven tot het vaccin maar dat ook aan de logistieke noden wordt tegemoetgekomen. De Subsaharaanse Afrikaanse landen hebben ervaring met pandemieën, bijvoorbeeld ebola. Op welke manier wordt de daar verworven expertise gevaloriseerd?

Met betrekking tot sociale bescherming heeft de Kamer tijdens de vorige zittingsperiode op 4 mei 2016 een voorstel van resolutie⁴ aangenomen waarbij aan elke minister werd gevraagd een strategienota over de verankering van sociale bescherming in te dienen. Gezien het belang dat de minister hecht aan de sociale bescherming zou het positief zijn dat ook zij een strategie uitwerkt die als richtlijn kan dienen voor de personen die betrokken zijn in internationale samenwerking.

Met betrekking tot het creëren van waardig werk ontbreekt volgens het lid in de beleidsnota de link met de zelfstandigen die vaak in de informele economie zijn. Op welke wijze zal daar aandacht naar gaan?

De beleidsnota verwijst naar een project in RDC waarbij middelen ter beschikking van kwetsbare vrouwen worden gesteld. Is het de bedoeling om hen een basisinkomen te verschaffen?

De financiering van klimaat en milieu moeten in principe additioneel zijn op de middelen voor de ontwikkelingssamenwerking. Gaat de minister hiermee akkoord

⁴ DOC 54 1174: proposition de résolution visant à intégrer et à ancrer le droit à la protection sociale dans la politique belge de coopération au développement.

⁴ DOC 54 1174: voorstel van resolutie betreffende de opname en de verankering van het recht op sociale bescherming in het Belgisch internationaal beleid.

ou ce financement climatique est-il également inclus dans le 0,7 %?

La COP26 a décidé que des moyens devaient être prévus pour financer les dommages et les pertes résultant du changement climatique en faveur des pays en développement. Des entités régionales telles que la Wallonie ont déjà promis qu'elles y contribueraient. Le gouvernement fédéral y contribuera-t-il également?

S'agissant de la démocratie et des droits humains, Mme Van Hoof estime qu'une stratégie en matière de fragilité est nécessaire. Les motifs pour lesquels la Belgique continue à travailler avec certains pays, à quelles conditions, avec quels acteurs et quels moyens, doivent apparaître clairement. Pour le Burundi, l'article 96 de l'accord de Cotonou est invoqué, tandis que ce n'est pas le cas pour le Rwanda, dont le régime présente également des penchants autoritaires. La note de politique générale contient effectivement quelques actions concrètes à cet égard sans toutefois proposer une stratégie claire en la matière. La lutte contre la corruption pourrait également y être mentionnée.

L'intervenante soutient la note de politique générale en ce qui concerne le genre. La transversalité doit être davantage concrétisée dans ce domaine. Quel est le point de vue de la ministre en ce qui concerne la prise en compte de la dimension du genre dans l'élaboration des budgets (*genderbudgetting*) et les marqueurs de genre?

Les jeunes constituent également à juste titre un groupe prioritaire. Les droits de l'enfant doivent occuper une place centrale dans la coopération au développement. Les mariages d'enfants et les mutilations génitales sont également des thèmes qui devraient figurer dans la note de politique générale, d'autant que les problèmes en la matière se sont encore aggravés en temps de pandémie.

La sécurité alimentaire est un thème important auquel il faut affecter 15 % de la coopération au développement. Quel est le point de vue de la ministre à cet égard? L'ONG Kampani est spécifiquement mentionnée dans la note de politique générale. Cette organisation ne s'occupe pas seulement des exploitations agricoles de petite taille ou familiales mais est également active dans le développement du secteur privé. Il ne s'agit pas seulement en l'occurrence d'agriculture écologique et familiale mais le but est également de contribuer à des systèmes alimentaires durables. Une vision plus globale serait souhaitable dans la note de politique générale.

Mme Van Hoof souscrit, elle aussi, à l'importance d'investir de manière durable et d'atteindre la norme de 0,7 %. Ce ne sera pas facile dans le contexte budgétaire actuel et il est positif que le budget pour la coopération au

ouf worden deze klimaatfinanciering ook opgenomen in de 0,7 %?

Tijdens de COP26 werd bepaald dat middelen moeten worden voorzien voor de financiering van schade en verlies ten gevolge van klimaatverandering voor ontwikkelingslanden. Regionale entiteiten zoals Wallonië hebben al toegezegd dat ze hier zouden toe bijdragen. Zal de federale regering hier ook toe bijdragen?

Met betrekking tot democratie en mensenrechten is mevrouw Van Hoof van oordeel dat er nood is aan een fragiliteitsstrategie. Het moet duidelijk zijn waarom België blijft werken met bepaalde landen en onder welke voorwaarden, met welke actoren en met welke middelen. Voor Burundi wordt artikel 96 van het Cotonou-akkoord ingeroepen, terwijl dat niet geldt voor Rwanda dat ook een regime heeft met autoritaire trekjes. De nota bevat ter zake wel een paar concrete acties zonder echter daarover een duidelijke strategie voor te stellen. Ook corruptiebestrijding zou in deze kunnen worden opgenomen.

Wat betreft gender staat de spreekster achter de beleidsnota. De transversaliteit moet in dezen meer invulling krijgen. Hoe staat de minister tegenover *genderbudgetting* en *gendermarkers*?

Ook jongeren zijn terecht een prioritaire groep. Kinderrechten moeten centraal staan in ontwikkelings-samenwerking. Ook kindhuwelijken en genitale verminkingen zijn thema's die in de nota zouden moeten worden opgenomen, zeker nu de problemen daarover in de tijden van pandemie nog verergerd zijn.

Voedselzekerheid is een belangrijk thema waar 15 % van de ontwikkelingssamenwerking voor moet worden uitgetrokken. Wat is de opvatting van de minister daarover? De ngo Kampani wordt specifiek vermeld in de beleidsnota. Deze organisatie houdt zich niet alleen bezig met kleinschalige of familiale landbouw maar doet ook aan private sector development. In deze gaat het niet enkel om ecologische en familiale landbouw maar het moet ook bijdragen tot duurzame voedselsystemen. Een meer globale visie in de nota zou wenselijk zijn.

Ook mevrouw Van Hoof onderschrijft het belang van duurzaam investeren en het bereiken van de 0,7 % norm. In de huidige budgettaire context is dit geen gemakkelijke opgave en het is positief dat er een stijging is in het

développement soit accru. Il est toutefois regrettable que cet accroissement ne s'élève qu'à 5 % de ce qui est nécessaire pour parvenir à l'objectif de 0,7 % en 2030. La ministre peut-elle préciser les pistes qui permettront d'atteindre cet objectif?

Les 2,6 millions affectés aux dons de vaccins sont-ils pris en compte pour atteindre la norme de 0,7 %? D'aucuns préconisent de ne pas les prendre en compte. Quel est le point de vue de la ministre?

Les frais de transaction liés aux envois de fonds sont très élevés. Ils entraînent une perte de 38 milliards de dollars américains. La ministre a-t-elle déjà réfléchi à la manière dont ces coûts pourraient être réduits et à la manière dont les moyens ainsi libérés pourraient être affectés à la coopération au développement?

Comment la triple articulation (*triple nexus*) sera-t-elle mise en œuvre en ce qui concerne l'aide humanitaire? Dans ce domaine aussi, une stratégie serait nécessaire et une note sur la fragilité serait utile.

Mme Van Hoof se réjouit que la ministre ait opté pour la continuité en matière de partenariats, au niveau gouvernemental comme au niveau de la société civile. Ce choix est positif dès lors qu'il clarifie la situation à la fois pour le secteur et pour les pays partenaires. L'examen par les pairs de l'OCDE/CAD a montré que la Belgique mène une politique de qualité dans ce domaine. Il importe dès lors de la poursuivre. La présence d'une société civile forte permet également le déploiement d'une société civile forte dans les pays en développement, ce qui permet l'expression d'une voix plus critique.

En ce qui concerne la responsabilité des entreprises, nous pourrions nous inspirer des Pays-Bas, qui recourent à des conventions contraignantes. En effet, les initiatives non contraignantes ne sont pas assez puissantes et les entreprises doivent investir personnellement pour devenir plus responsables. En outre, il conviendrait également d'élaborer une législation sur la diligence raisonnable. Quels sont les projets de la ministre en la matière?

En ce qui concerne le fonctionnement de BIO, il convient d'examiner la question du développement. La pertinence du développement est nécessaire. Le développement du secteur privé doit s'appuyer sur une assise plus solide.

Le multilatéralisme est important et il convient de coopérer aux niveaux international et européen. Le Groupe de la Banque mondiale est financé à hauteur de 120 millions d'euros. Mme van Hoof se demande si ce financement produit des effets.

budget voor ontwikkelingssamenwerking. Het is echter te betreuren dat deze verhoging maar 5 % bedraagt van wat nodig is om aan de doelstelling van 0,7 % in 2030 te komen. Kan de minister de pistes om de doelstelling te bereiken, toelichten?

Worden de 2,6 miljoen voor de vaccindonaties meegeteld voor het bereiken van de 0,7 % norm? Sommigen pleiten ervoor het niet mee te rekenen. Hoe staat de minister daartegenover?

De transactiekosten voor de remittances zijn zeer hoog waardoor 38 miljard US dollar verloren gaat aan transactiekosten. Heeft de minister al nagedacht hoe die kosten kunnen worden beperkt en hoe de daardoor vrijgekomen financiering voor ontwikkelingssamenwerking kan worden gebruikt?

Hoe wordt de *triple nexus* ingevuld met betrekking tot humanitaire hulp? Ook hier is een strategie nodig en zou een fragiliteitsnota nuttig zijn.

Mevrouw Van Hoof is verheugd dat de minister inzake partnerschappen zowel gouvernementeel als met het middenveld kiest voor continuïteit. Dit is positief gezien dat niet alleen voor de sector maar ook voor de partnerlanden duidelijker is. De peer review van OESO/DAC heeft aangetoond dat België een goed beleid heeft in dezen en het is dan ook zaak dit verder te voeren. Een sterk middenveld maakt mogelijk dat ook in de ontwikkelingslanden een sterk middenveld kan worden ontplooid, waardoor een meer kritische stem wordt ontwikkeld.

Met betrekking tot verantwoord ondernemen kan naar Nederland worden gekeken waar met afdwingbare convenanten wordt gewerkt. Vrijblijvende initiatieven zijn niet sterk genoeg en bedrijven moeten ook zelf investeringen om meer verantwoord te ondernemen. Daarenboven is ook wetgeving over *due diligence* nodig. Hoe zal dit verder evolueren?

Met betrekking tot de werking van BIO moet het ontwikkelingselement onder de loep worden genomen. De ontwikkelingsrelevantie is noodzakelijk. De *private sector development* moet een sterkere basis verkrijgen.

Het multilateralisme is belangrijk en er moet op internationaal en Europees vlak worden samengewerkt. De werelddbankgroep wordt gefinancierd met 120 miljoen euro. Mevrouw Van Hoof vraagt zich af of deze financiering rendeert.

La présidence européenne est également importante pour la coopération au développement. À cet égard, il importe de créer une coalition pour concrétiser les changements nécessaires.

M. Malik Ben Achour (PS) salue l'action de la ministre qui a convenu d'un plan d'action avec BIO afin de mettre davantage l'accent sur le rendement du développement. L'impact en matière de travail décent et sur l'environnement (25 millions d'euros supplémentaires sont alloués en ce sens) est par ailleurs renforcé.

Il se réjouit également qu'il a été décidé de mettre fin au financement de Feronia. Il s'agissait là d'une priorité du groupe PS. La ministre peut-elle refaire le point sur ce dossier: où en est-on dans la stratégie de sortie? Selon quel calendrier et avec quel impact sur les populations?

Concernant l'appui au secteur privé comme levier de développement, le membre relève que la ministre met en exergue le secteur privé comme acteur principal de création d'emplois décents. Mais comment la Belgique compte-t-elle faire appliquer le devoir de vigilance et la responsabilité sociale et environnementale dans cette stratégie? Comment la Belgique va-t-elle s'assurer que les entreprises partenaires de BIO respectent les normes de Travail Décent, les droits humains et l'environnement? Un mécanisme indépendant d'évaluation est-il prévu à cet effet? Quelle garantie la ministre peut-elle fournir quant au soutien prioritaire du secteur privé local? Quelle est la place de l'économie sociale et solidaire dans la stratégie de la coopération au développement pour appuyer la création d'emplois décents dans les pays partenaires? Est-ce qu'un appui de BIO auprès des entreprises d'économie sociale et solidaire locales pourrait être envisagé?

En ce qui concerne la question de la solidarité internationale quant à l'accès aux vaccins contre la COVID-19, il convient de saluer les actions de la Belgique: une contribution de 4 millions d'euros versée à l'initiative COVAX et l'engagement de rediriger 4 millions de vaccins d'ici à la fin de l'année vers des pays où les vaccins manquent. L'initiative COVAX n'est toutefois pas une solution structurelle. Aussi, il faut que la ministre œuvre à ce que le vaccin devienne un bien public mondial et que la production de vaccins soit augmentée par le biais d'un transfert de know how. Par ailleurs, le membre se réjouit qu'ENABEL ait prévu un financement de 500 000 euros pour le renforcement de la production locale de vaccins au Sénégal et que BIO ait investi 1,5 millions d'euros dans la production de vaccins en Afrique du Sud. Comment la Belgique va-t-elle continuer à s'impliquer dans la lutte contre l'inégalité vaccinale (outre la COVID-19,

Het Europees voorzitterschap is ook voor ontwikkelingssamenwerking belangrijk. Het is zaak om op dit vlak een coalitievorming te doen om nodige veranderingen te bewerkstelligen.

De heer Malik Ben Achour (PS) is ermee ingenomen dat de minister met BIO een actieplan heeft afgesproken om meer nadruk te leggen op de resultaten van de ontwikkelingssamenwerking. Voorts wordt de impact inzake waardig werk en inzake het milieu aangescherpt (daartoe werd 25 miljoen euro extra uitgetrokken).

Het stemt de spreker eveneens tevreden dat er geen middelen meer worden toegekend aan Feronia. Voor de PS-fractie was dit een prioriteit. Kan de minister nog eens de balans opmaken: hoever staat de exitstrategie? Volgens welk voorgenomen tijdpad en met welke gevolgen voor de bevolking?

Inzake de steun aan de privésector als hefboom van ontwikkelingssamenwerking wijst de spreker erop dat de minister de privésector op de voorgrond stelt als de voornaamste schepper van waardige banen. Hoe denkt België in die strategie de toepassing van de zorgvuldigheidsplicht en van de sociale en ecologische verantwoordelijkheid af te dwingen? Hoe zal België ervoor zorgen dat de partnerondernemingen van BIO de normen inzake waardig werk, de mensenrechten en het milieu naleven? Wordt daartoe voorzien in een onafhankelijk evaluatiemechanisme? Welke waarborgen kan de minister geven dat voorrang zal worden gegeven aan steun voor de lokale privésector? Welke plaats krijgt de sociale en solidaire economie in de ontwikkelingssamenwerkingsstrategie om het scheppen van waardige banen in de partnerlanden te ondersteunen? Kan worden overwogen BIO in te zetten ter ondersteuning van de lokale ondernemingen van de sociale en solidaire economie?

Inzake de internationale solidariteit betreffende de toegang tot de vaccins tegen COVID-19 is waardering voor het Belgische optreden op zijn plaats: ten belope van 4 miljoen euro werd bijgedragen tot het COVAX-initiatief; voorts werd de verbintenis aangegaan om tegen het einde van het jaar 4 miljoen vaccins te bezorgen aan de landen met een vaccintekort. Het COVAX-initiatief is evenwel geen structurele oplossing. De minister moet er dan ook voor ijveren dat het vaccin een mondiaal publiek goed wordt en dat de vaccinproductie wordt opgetrokken door kennis over te dragen. Voorts is het lid ingenomen met de 500 000 euro waarin Enabel voorziet ter versterking van de lokale vaccinproductie in Senegal en met de beslissing van BIO om 1,5 miljoen euro te investeren in de vaccinproductie in Zuid-Afrika. Wat zal België ondernemen om de strijd tegen de vaccinongelijkheid voort te zetten? Naast COVID-19 blijven tuberculose,

la tuberculose, le paludisme et les maladies tropicales négligées continuent de faire de nombreuses victimes)?

En ce qui concerne le Burundi, la question des droits humains pose problèmes. Un récent rapport de l'ONG "Initiative pour les droits humains au Burundi"⁵ fait état du fait que des dizaines d'opposants politiques ont été arrêtés arbitrairement. Selon cette ONG, "le langage diplomatique de paix et de sécurité du gouvernement a cédé la place à une réalité plus sinistre: les autorités ont autorisé des agents de la police ainsi que du service de renseignement à traquer tous les opposants présumés qu'ils considèrent comme une menace, et à en faire ce qu'ils veulent". Comment la Belgique entend aborder la question du respect des droits humains dans ce pays dans le cadre de sa politique de coopération au développement? Quelles sont les pistes pour soutenir la société civile?

Enfin, le membre dénonce une nouvelle fois les attaques du gouvernement israélien contre la société civile palestinienne. Le fait que tout récemment 6 organisations palestiniennes sont menacées d'être considérées comme des entités terroristes est très inquiétant et doit être dénoncé.

Pour le membre, il est incompréhensible que l'UE reste silencieuse alors même qu'elle finance ces ONG. Il ne comprend pas la peur qu'ont les Européens à condamner fermement les violations répétées du gouvernement israélien des droits humains en Palestine. Quels sont les leviers dont dispose la ministre pour peser sur cet enjeu fondamental?

2. Réponses de la ministre

Compte tenu des diverses thématiques abordées par plusieurs membres, la ministre regroupe ses réponses par thème.

Droits de l'homme

En ce qui concerne les droits de l'homme et la conditionnalité, la ministre rappelle que la société civile est l'acteur le plus proche de la population. La liberté de mouvement des militants des droits de l'homme est de plus en plus restreinte dans plusieurs pays du monde, et la ministre souhaite y remédier.

Les droits de l'homme sont donc une priorité de la politique de développement. La démocratie et les droits de l'homme reculent dans le monde entier. L'Afrique de l'Est est par exemple une région où les défis sont

⁵ Rapport "Derrière les grilles – Recrudescence des cas de torture et de disparition" novembre 2021 disponible sur <file:///C:/Users/LDANGDU/Downloads/Rapport-Novembre-2021-Fr.pdf>.

malaria en verwaarloosde tropische ziekten immers veel slachtoffers eisen.

De mensenrechtensituatie in Burundi is problematisch. Uit een recent verslag van de ngo *L'Initiative pour les droits humains au Burundi*⁵ blijkt dat tientallen politieke opposanten willekeurig werden opgepakt. Die ngo stelt: "Le langage diplomatique de paix et de sécurité du gouvernement a cédé la place à une réalité plus sinistre: les autorités ont autorisé des agents de la police ainsi que du service de renseignement à traquer tous les opposants présumés qu'ils considèrent comme une menace, et à en faire ce qu'ils veulent.". Hoe denkt België in het raam van het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid de eerbiediging van de mensenrechten in dat land aan te pakken? Hoe kan het middenveld worden gesteund?

Tot slot hekelt het lid andermaal de aanvallen van de Israëlische regering op het Palestijnse middenveld. Zeer onlangs werden zes Palestijnse organisaties bedreigd dat zij als terroristische organisaties zouden worden beschouwd. Dergelijk optreden is erg verontrustend en moet aan de kaak worden gesteld.

Het lid vindt het onbegrijpelijk dat de EU zich in stilte hult terwijl ze die ngo's financiert. Hij begrijpt niet waarom de Europeanen bang zijn om de herhaalde mensenrechtenschendingen van de Israëlische regering in Palestina scherp te veroordelen. Welke hefboomen heeft de minister om haar invloed te doen gelden in dit fundamentele vraagstuk?

2. Antwoorden van de minister

Aangezien verschillende thema's zijn aangehaald door meerdere leden geeft de minister antwoorden per thema.

Mensenrechten

Met betrekking tot mensenrechten en conditionaliteit wijst de minister erop dat het middenveld het dichtst bij de mensen staat: in verschillende landen in de wereld wordt de bewegingsvrijheid van mensenrechtenactivisten immers meer en meer beperkt en dat wil de minister tegengaan.

Mensenrechten zijn dan ook een prioriteit van het ontwikkelingsbeleid. Democratie en mensenrechten gaan wereldwijd achteruit. Oost-Afrika is bijvoorbeeld een regio vol uitdagingen op het vlak van mensenrechten.

⁵ Verslag *Derrière les grilles – Recrudescence des cas de torture et de disparition*, november 2021; te raadplegen op <https://burundihri.org/rep/Rapport-Novembre-2021-Fr.pdf>.

nombreux en matière de droits de l'homme. Quatre pays partenaires d'Afrique de l'Est – Rwanda, Ouganda, Burundi et Tanzanie – ont des régimes plus ou moins autoritaires. Les droits de l'homme, notamment les droits politiques et civils, y sont bafoués. C'est pourquoi la ministre estime que la Belgique doit y être présente. Les programmes suivants sont prévus:

— premièrement, le budget alloué au financement de base du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) a été augmenté de 25 % par rapport à la législature précédente, passant de 2 à 2,5 millions d'euros par an;

— deuxièmement, une coopération est établie avec les bureaux-pays du HCDH en Palestine, en RDC, en Ouganda et en Guinée. En Ouganda, des élections présidentielles émaillées de violences ont eu lieu au début de l'année. En Guinée, l'armée a récemment pris le pouvoir. En Palestine, les élections présidentielles et parlementaires ont été reportées et les défis sont considérables en raison de la politique d'occupation israélienne. Et en RDC, nous avons tout intérêt à protéger les germes de la démocratisation et de la pacification du pays;

— troisièmement, cette année marquera le début d'une coopération avec *DefendDefenders*. Cette ONG internationale apporte une aide financière et technique aux militants des droits de l'homme en Afrique et leur offre un refuge en cas de besoin. Elle se mobilise pour les défenseurs des droits de l'homme en Afrique de l'Est et dans la Corne de l'Afrique. *DefendDefenders* prévoit d'aider chaque année entre 700 et 1 000 défenseurs des droits de l'homme et de fournir une aide d'urgence à 250 à 300 défenseurs des droits de l'homme. Cela concerne un large éventail de défenseurs des droits humains: défenseurs des droits des femmes, militants pour l'égalité des sexes, militants actifs dans le secteur minier, militants pour la protection de l'environnement, militants à l'origine de scandales de corruption, militants dénonçant des situations de conflit et journalistes suivant le déroulement des élections. Il s'agit d'un projet de 750 000 euros sur deux ans (2021-2022). Une aide d'urgence sera également fournie au sein de ce réseau, via les *Ubuntu Hub Cities*. Cette aide implique aussi que les activistes en danger immédiat pourront être hébergés en toute sécurité dans d'autres villes partenaires africaines;

— quatrièmement, huit projets seront sélectionnés dans le cadre de l'appel à projets sur les droits de l'homme lancé par la ministre, lesquels viseront à renforcer la société civile critique dans un monde où celle-ci est de plus en plus mise sous pression par des régimes autoritaires. Contrairement à certains membres, la

Vier partnerlanden in Oost-Afrika – Rwanda, Oeganda, Burundi en Tanzania – hebben alle in mindere of meerdere mate autoritaire regimes. Mensenrechten, zeker de politieke en burgerlijke rechten, worden er met de voeten getreden. Daarom is de minister van oordeel dat België daar aanwezig moet zijn. De volgende programma's worden vastgelegd:

— ten eerste: het budget dat wordt vrijgemaakt voor de core financiering van OHCHR – VN-Mensenrechten – werd opgetrokken met 25 % ten opzichte van de vorige regeerperiode, van 2 miljoen euro per jaar naar 2,5 miljoen euro per jaar;

— ten tweede: met de landenkantoren van OHCHR in Palestina, DRC, Oeganda en Guinee wordt een samenwerking opgestart. In het eerste land vonden begin dit jaar gewelddadige presidentsverkiezingen plaats. In het tweede land greep het leger onlangs de macht. In Palestina werden de presidents- en parlementsverkiezingen uitgesteld en zijn de uitdagingen gigantisch in het licht van de bezettingspolitiek van Israël. En in DRC hebben we er alle belang bij om de kiemen van een verdere democratisering en pacificering van het land alle steun te bieden;

— ten derde: er wordt dit jaar nog een samenwerking opgestart met een internationale ngo die mensenrechtenactivisten in Afrika financieel en technisch zal bijstaan en – in geval van nood – een veilig onderkomen biedt. Het gaat om *DefendDefenders*. Deze organisatie zet zich in voor mensenrechtenactivisten in Oost-Afrika en de Hoorn van Afrika. *DefendDefenders* verwacht jaarlijks 700 tot 1 000 mensenrechtenactivisten bij te staan en 250 tot 300 mensenrechtenactivisten noodhulp te bieden. Het gaat om een brede waaier aan mensenrechtenactivisten: vrouwenrechtenactivisten, genderactivisten, activisten actief in de mijnbouwsector, milieubescherming, corruptieschandalen, conflictsituaties, en journalisten die verkiezingen opvolgen. Het gaat om een project van 750 000 euro over een periode van twee jaar (2021-2022). Binnen dit netwerk gaat men ook noodsteun bieden, via *Ubuntu Hub Cities*. Dit houdt ook in dat indien activisten onmiddellijk gevaar lopen zij veilig kunnen worden ondergebracht in andere Afrikaanse partnersteden;

— ten vierde: uit de projectoproep mensenrechten die de minister heeft gelanceerd zullen acht projecten geselecteerd worden die zullen inzetten op het versterken van het kritisch middenveld in een wereld waar die door autoritaire regimes meer en meer onder druk komen te staan. De minister is, in tegenstelling tot sommige leden,

ministre estime qu'il convient de travailler avec la société civile pour renforcer son rôle fondamental. Un large éventail de projets visent à renforcer la société civile critique dans ces pays. Par exemple, une initiative se concentre sur la tenue de procès stratégiques en matière de droits de l'homme dans cette région. Un autre projet vise à renforcer les médias indépendants en Tanzanie dans l'espoir d'atteindre 5,5 millions d'auditeurs grâce à 200 programmes radiophoniques. La responsabilisation des décideurs politiques constitue un élément important à cet égard. Un troisième projet permettra de créer un syndicat local de vendeuses sur les marchés. Un quatrième projet renforcera un réseau d'organisations de la société civile dans le secteur minier, où les problèmes en matière de droits de l'homme et d'environnement sont fréquents. Un cinquième projet se concentrera sur le renforcement d'une organisation LGBTI locale;

— la ministre s'engagera également de manière structurelle en faveur des droits de l'homme dans les accords de coopération: dans le nouvel accord de coopération avec la RDC et l'Ouganda, la promotion de l'État de droit, le respect des droits de l'homme, la protection des défenseurs des droits de l'homme, le processus démocratique et la sphère sociale deviendront en effet une priorité spécifique du programme. En RDC, des efforts seront déployés pour mettre en œuvre les recommandations de l'Examen périodique universel, en collaboration avec des ONG internationales spécialisées. Tous les programmes requièrent une approche fondée sur les droits de l'homme.

La coopération avec les pays fragiles comporte toujours un certain degré de risque. Par le passé, imposer des conditionnalités et menacer de couper l'aide n'ont pas été des mesures particulièrement efficaces. La ministre n'est pas aveugle aux difficultés dans le domaine des droits de l'homme et de l'État de droit. C'est un point d'attention important dans le dialogue politique avec les pays partenaires. La ministre évalue aussi toujours si le contexte permet de faire bénéficier la population de résultats en matière de développement. C'est sur cette base que sont prises les décisions relatives aux nouveaux programmes de coopération. C'est la raison pour laquelle, par exemple, la ministre a décidé de ne pas encore entamer les discussions au Burundi et au Mali pour la préparation d'un nouveau programme quinquennal. Les interventions actuelles seront prolongées par un programme de transition à court terme. Cela permet de continuer à soutenir la population tout en suivant de manière critique l'évolution de la situation sur le terrain.

La ministre soutient pleinement le Sommet pour la démocratie, un sommet important convoqué par le président américain Biden pour soutenir les démocraties du

van oordeel dat het noodzakelijk is met het middenveld samen te werken om hun fundamentele rol te versterken. Het gaat om een brede waaier aan projecten die zich inzetten op de versterking van het kritische middenveld in deze landen. Zo is er een initiatief met als focus het opzetten van strategische rechtszaken rond mensenrechten in de regio. Een ander project betreft de versterking van onafhankelijke media in Tanzania waarbij men verwacht 5,5 miljoen luisteraars te bereiken via 200 radioprogramma's. Het afleggen van verantwoording door beleidsmakers maakt hier een belangrijk onderdeel van uit. Via een derde project zal een lokale vakbond van vrouwelijke marktkramers opgericht worden. Een vierde project gaat een netwerk van middenveldorganisaties in de mijnbouwsector versterken: een sector waar mensenrechten- en milieuproblemen veel voorkomend zijn. Een vijfde project gaat inzetten op de versterking van een lokale LGBTI-organisatie;

— de minister zal ook structureel in de samenwerkingsovereenkomsten inzetten op mensenrechten: In het nieuwe samenwerkingsakkoord met DRC en Oeganda worden het bevorderen van de rechtsstaat, het respect voor de mensenrechten, de bescherming van mensenrechtenverdedigers en het democratisch proces en de maatschappelijke ruimte immers een specifieke prioriteit van het programma. In DRC zal worden ingezet op de implementatie van aanbevelingen van de *Universal Periodic Review*. Dit wordt samen met gespecialiseerde internationale ngo's gedaan. In alle programma's wordt vereist dat die programma's vertrekken vanuit een mensenrechtenaanpak.

Het samenwerken met fragiele landen gaat steeds met een zeker risico gepaard. Het opleggen van voorwaarden en dreigen met het stopzetten van de hulp bleken in het verleden niet bijzonder effectief. De minister is niet blind voor de moeilijkheden op het vlak van de mensenrechten en de rechtstaat. Het is een belangrijk aandachtspunt in de politieke dialoog met de partnerlanden. De minister maakt ook steeds de afweging of de context het toelaat om ontwikkelingsresultaten ten gunste van de bevolking te boeken. Beslissingen rond nieuwe samenwerkingsprogramma's worden daarop afgestemd. Daarom besliste de minister bijvoorbeeld om in Burundi en Mali nog geen gesprekken op te starten voor de voorbereiding van een nieuw vijfdagenprogramma. De lopende interventies zullen worden verlengd via een kortlopend transitieprogramma. Dit laat toe om de steun aan de bevolking verder te zetten terwijl de evolutie van de situatie op het terrein verder kritisch wordt opgevolgd.

De minister steunt de *Summit for Democracy*, een belangrijke top die VS-president Biden samenroept om democratieën wereldwijd te ondersteunen, ten volle. Er

monde entier. On constate que ces dernières années, année après année, le nombre de démocraties libres et libérales dans le monde diminue, y compris dans les pays partenaires.

La Belgique sera également invitée à ce sommet. Le premier ministre sera en mesure de fournir plus de détails en temps voulu.

Il est évident que les activités menées dans le cadre de la solidarité internationale en matière de droits de l'homme et de démocratie feront partie des engagements belges.

Sécurité alimentaire

La motivation pour miser à nouveau davantage sur la sécurité alimentaire est que les chiffres parlent d'eux-mêmes et, comme indiqué dans la note de politique générale, la faim dans le monde n'est pas en passe de disparaître. Dans notre monde prospère, 9 millions de personnes meurent encore de faim chaque année, alors que dans le même temps, plus d'un milliard de tonnes de nourriture sont gaspillées. Ce n'est pas le manque de nourriture mais la pauvreté et les inégalités qui font que les gens souffrent de la faim.

Le Programme alimentaire mondial a récemment annoncé que 45 millions de personnes, notamment en Afghanistan, en Syrie, au Yémen et en Éthiopie, sont au bord de la famine. En outre, le droit à la sécurité alimentaire a également été inclus comme l'un des secteurs prioritaires dans l'accord de gouvernement.

En revanche, il n'est pas question de rétablir le Fonds belge. Il est possible que l'allocation de base soit encore dans le budget avec des moyens très limités pour répondre aux dernières obligations contractuelles. Mais la ministre répète que ce fonds n'a pas encore été réactivé.

Cependant, la sécurité alimentaire fait à nouveau l'objet d'une plus grande attention dans les canaux existants de la coopération au développement.

On a déjà entrepris plusieurs actions qui contribuent à l'augmentation du budget au niveau de 15 %, en particulier:

— Sur le plan bilatéral, de nouveaux programmes sont développés cette année pour, entre autres, la RDC et le Niger. Dans les deux portefeuilles, on a prévu un pilier qui se concentre sur le secteur agricole et le renforcement de la sécurité alimentaire. Pour la suite de la

wordt opgemerkt dat de laatste jaren, jaar na jaar, het aantal vrije, liberale democratieën in de wereld erop achteruit gaat, ook in de partnerlanden.

Ook België zal voor deze top worden uitgenodigd. De premier zal hiervoor ten gepaste tijde meer details kunnen aanleveren.

Het is evident dat de activiteiten die worden ontplooid binnen de internationale solidariteit omtrent mensenrechten en democratie deel zullen uitmaken van de Belgische verbintenissen.

Voedselzekerheid

De motivatie om opnieuw sterker in te zetten op voedselzekerheid, is dat de cijfers voor zich spreken en, zoals aangegeven in de beleidsnota, dat de wereld niet op weg is om honger uit te roeien. In de welvarende wereld sterven er jaarlijks nog 9 miljoen mensen door honger, terwijl er tegelijk meer dan 1 miljard ton voedsel wordt verspild. Het is niet door een tekort aan voedsel maar door armoede en ongelijkheid dat mensen honger lijden.

Het Wereldvoedselprogramma maakte recent nog bekend dat 45 miljoen mensen, onder andere in Afghanistan, Syrië, Jemen en Ethiopië zich op de rand van hongersnood bevinden. Daarenboven werd het recht op voedselzekerheid ook als een van de prioritaire sectoren opgenomen in het regeerakkoord.

Er is echter geen sprake van de heroprichting van het Belgische Fonds. Het kan wel dat de basisallocatie nog in de begroting staat met heel erg beperkte middelen om de laatste contractuele verplichtingen na te komen. Maar de minister herhaalt dat dit fonds nog niet is heropgericht.

Wel is er opnieuw meer aandacht voor voedselzekerheid binnen de bestaande kanalen van de ontwikkelingssamenwerking.

Verschillende acties werden al ondernomen die bijdragen aan de verhoging van het budget naar de 15 %, meer bepaald:

— Bilateraal worden dit jaar nieuwe programma's uitgewerkt voor onder andere DRC en Niger. In beide portefeuilles wordt in een pijler voorzien die focust op de landbouwsector en het versterken van voedselzekerheid. Ook voor de verdere programmatie zal samen met

programmation, en collaboration avec Enabel et les pays partenaires, on examinera s'il convient de continuer à miser sur le secteur agricole, et où il convient de le faire.

— En ce qui concerne les organisations multilatérales, cette année, le budget du CGIAR (Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale) a presque doublé (passant de 2,5 millions d'euros par an à 4 millions d'euros pour 2021) et le budget du PAM a également été augmenté (20,5 millions d'euros pour 2021). La ministre a également l'intention d'augmenter la contribution volontaire à la FAO dans les années à venir.

— Les partenaires non gouvernementaux ont également déjà une grande expérience dans le secteur agricole. Les nouveaux programmes quinquennaux seront approuvés au début de 2022.

— Par ailleurs, la coopération universitaire – avec un nouveau cycle de programmes qui débute en 2022 – est aussi traditionnellement axée sur la recherche agricole.

— La ministre a décidé cette année de financer l'organisation Kampani, un fonds d'investissement social spécifiquement axé sur les organisations et coopératives agricoles du Sud de petite taille et de taille moyenne. Ces petites entreprises ont souvent beaucoup de mal à trouver un financement pour poursuivre une croissance durable. Kampani se concentrera spécifiquement sur ce point.

— Une agriculture résiliente et respectueuse du climat est l'une des trois priorités de la politique climatique de la ministre, avec une gestion durable de la biodiversité et des écosystèmes et une croissance socio-économique urbaine durable. Le nouveau portefeuille thématique au Sahel, par exemple, aura également un pilier autour de ce thème. Enfin, plusieurs projets et programmes spécifiques sont en cours d'élaboration avec des partenaires multilatéraux, dont le PNUE, le CGIAR et le FENU, qui se concentrent sur les priorités de la politique climatique.

Des concertations régulières ont lieu avec les différents partenaires. La plateforme de concertation sur l'agriculture et la sécurité alimentaire a été relancée dans le but de faciliter cette démarche. De nombreuses ONG belges, mais aussi des partenaires universitaires, possèdent une expertise précieuse en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire, par exemple en matière d'agroécologie.

L'administration de la coopération au développement a élaboré de nouvelles lignes directrices en matière d'agroécologie: le soutien à l'agroécologie et à d'autres méthodes agricoles innovantes et durables est l'un des piliers, en plus de la promotion d'une approche inclusive

Enabel et met de partnerlanden bekeken worden of en waar er verder ingezet zal worden op de landbouwsector.

— Wat betreft de multilaterale organisaties: dit jaar is het budget voor CGIAR (*Consultative Group on International Agricultural Research*) bijna verdubbeld (van 2,5 miljoen euro per jaar naar 4 miljoen euro voor 2021) en ook het budget voor WFP is verhoogd (20,5 miljoen euro voor 2021). De minister heeft ook de intentie om de vrijwillige bijdrage voor de FAO te verhogen in de komende jaren.

— Ook de niet-gouvernementele partners hebben reeds heel wat ervaring in de landbouwsector. Begin 2022 zullen de nieuwe vijfjarenprogramma's worden goedgekeurd.

— En ook de universitaire samenwerking – waar de nieuwe programmacycclus in 2022 start – heeft traditioneel een sterke focus op landbouwonderzoek.

— de minister besloot dit jaar de organisatie Kampani te financieren, een sociaal investeringsfonds dat zich specifiek richt op kleine en middelgrote landbouwbedrijven en coöperatieven in het Zuiden. Deze kleine bedrijven vinden vaak erg moeilijk financiering om verder duurzaam te groeien. Kampani zal hier specifiek op inzetten.

— Veerkrachtige en klimaatslimme landbouw is één van de drie prioriteiten binnen het klimaatbeleid van de minister, naast een duurzaam beheer van biodiversiteit en ecosystemen en duurzame stedelijke socio-economische groei. Zo zal de nieuwe thematische portefeuille in de Sahel hier ook een pijler rond voorzien. Tot slot worden er bijkomend meerdere projecten en programma's uitgewerkt met multilaterale partners, waaronder UNEP, CGIAR en UNCDF, die inzetten op de prioriteiten van het klimaatbeleid.

Er wordt regelmatig overlegd met de verschillende partners. Het overlegplatform Landbouw en Voedselzekerheid werd opnieuw opgestart net om dit te faciliteren. Vele Belgische ngo's, maar ook universitaire partners, hebben heel wat waardevolle expertise wat betreft landbouw en voedselzekerheid, zoals bijvoorbeeld rond agro-ecologie.

De administratie ontwikkelingssamenwerking heeft nieuwe richtlijnen uitgewerkt met betrekking tot agro-ecologie: het ondersteunen van agro-ecologie en andere innovatieve en duurzame landbouwmethodes is één van de pijlers, naast het stimuleren van een inclusieve

des systèmes alimentaires, avec un accent particulier sur les femmes, les jeunes et les petits agriculteurs, de l'amélioration de l'accès à une alimentation saine, de qualité et abordable, du renforcement d'un environnement favorable facilitant la transition vers des systèmes alimentaires durables, de l'accent mis sur la recherche, de l'amélioration des connaissances et de l'accès aux innovations, et enfin, du renforcement de la résilience/résistance des agriculteurs dans les actions humanitaires dans le cadre du nexus coopération humanitaire/développement.

Annulation de la dette

La problématique de la dette continue de peser lourdement sur la résilience économique et sociale de nombreux pays, y compris des pays partenaires. Certes, la pandémie est avant tout une crise sanitaire, mais elle est aussi, et surtout dans certains pays, une crise économique.

La ministre a assumé ses responsabilités. Les remboursements de dettes bilatérales ont été reportés et les fonds destinés à apurer les arriérés de la Somalie ont été réaffectés.

La plupart des compétences dans ce domaine relèvent du ministre des Finances. La ministre a donc entamé une concertation avec son collègue afin de développer une approche cohérente. Au sein de l'UE et sur la scène internationale, la Belgique s'efforce de trouver des solutions structurelles. La ministre est consciente qu'il ne s'agit pas d'une annulation structurelle de la dette, mais c'est un premier pas indispensable.

La ministre convient qu'aucun résultat majeur n'a encore été atteint sur la base du Cadre commun. Elle précise que ce système fonctionne sur la base d'une demande des pays eux-mêmes et que, jusqu'à présent, seuls trois pays ont demandé à l'utiliser.

Plusieurs membres ont évoqué le problème des créanciers privés. Il est inadmissible que l'on demande au contribuable belge et européen de faire preuve de solidarité, pour ensuite laisser le champ libre aux investisseurs privés. La ministre est prête à mener cette réflexion avec le ministre des Finances afin d'examiner ce qui est possible.

Les solutions structurelles impliquent également de rendre les pays moins dépendants des financements via les marchés ou les grands acteurs comme la Chine. C'est pourquoi la ministre se concentre sur le renforcement de la capacité des pays à générer leurs propres revenus, et donc à accroître leur autonomie.

benadering van voedselsystemen, met een specifieke aandacht voor vrouwen, jongeren en kleinschalige landbouwers, -het verhogen van toegang tot gezonde, kwalitatieve en betaalbare voeding, het versterken van een gunstige /faciliterende omgeving voor de transitie naar duurzame voedselsystemen, het inzetten op onderzoek, verbeteren van kennis en toegang tot innovaties en tot slot het opbouwen van weerbaarheid/veerkracht van de landbouwers bij humanitaire acties in het kader van de *nexus* humanitaire samenwerking/ontwikkeling.

Schuldkwijtschelding

De schuldenproblematiek blijft zwaar wegen op de economische en sociale weerbaarheid van heel wat landen, ook partnerlanden. De pandemie is eerst en vooral natuurlijk een gezondheids crisis, maar ook en in sommige landen vooral, een economische crisis.

De minister heeft haar verantwoordelijkheid genomen. De bilaterale schuldaflossingen werden vooruit geschoven en middelen voor het aanzuiveren van de achterstallen van Somalië werden heraangewend.

De meeste bevoegdheden op dit vlak liggen bij de minister van Financiën. De minister is dan ook met haar collega van Financiën in overleg gegaan om een coherente benadering te ontwikkelen. Binnen de EU en op het internationale toneel ijvert België dan ook voor structurele oplossingen. De minister is er zich van bewust dat dit geen structurele schuldkwijtschelding is, maar het is wel een broodnodige eerste stap.

De minister beaamt dat momenteel nog geen grote resultaten zijn geboekt op basis van het *Common Framework*. Ze stelt dat dit systeem werkt op basis van een vraag vanuit de landen zelf en tot vandaag hebben slechts drie landen de vraag gesteld om van het systeem gebruik te maken.

Verschillende leden verwezen naar de problematiek van private schuldeisers. Het kan niet zijn dat de belastingbetaler in België en Europa wordt gevraagd om solidair te zijn, om vervolgens private investeerders vrije baan te geven. De minister is bereid om die reflectie met de minister van Financiën te voeren om na te gaan wat mogelijk is.

Structurele oplossingen betekenen ook dat landen minder afhankelijk worden gemaakt van financiering via de markten of grote spelers zoals China. Daarom zet de minister in op het versterken van de capaciteit van landen om zelf inkomsten te verwerven, en dus hun zelfredzaamheid te verhogen.

La lutte contre la corruption n'est pas seulement nécessaire dans les pays où les dettes sont annulées. C'est une nécessité dans chaque pays, dans chaque contexte de travail. Pour la ministre, les victimes de la mauvaise gestion et de la corruption sont toujours les plus vulnérables de la société.

Les initiatives d'allègement de la dette ne sont pas un chèque en blanc. L'allègement de la dette n'est possible que s'il existe des accords clairs entre le créancier et le débiteur, dans lesquels les deux parties prennent leurs responsabilités. L'allègement de la dette doit être lié à des conditions en matière de bonne gouvernance et de développement durable. La ministre est également favorable à une approche par étapes afin de pouvoir contrôler la mise en œuvre. Il faut toutefois veiller à ne pas imposer des conditions qui empêchent les pays concernés de progresser dans le domaine des services sociaux ou des investissements climatiques. Cela a été le cas dans le passé et il convient d'en tirer les enseignements.

Cash transfers

Une étude a été réalisée en Belgique au sujet des *cash transfers*. L'Institut pour la politique de développement de l'université d'Anvers a réalisé une évaluation d'impact solide d'un projet belge de *cash transfers* en Ouganda. Ses conclusions confirment les résultats positifs constatés dans les études internationales: les personnes vivant dans la pauvreté utilisent ces transferts d'argent pour acheter des aliments en plus grande quantité et de meilleure qualité pour leurs enfants, pour que ces derniers puissent aller à l'école, mais aussi pour mettre en place des activités elles-mêmes génératrices de revenus. La ministre croit donc fermement à l'utilité de ce type de projets, qui constituent une innovation dans la solidarité internationale belge.

Dans les projets approuvés avec l'Unicef, un suivi étroit et une mesure des résultats ont été demandés. La ministre a demandé à son administration de mettre en place un réseau pour tirer les leçons de ce type de projets innovants.

L'UNICEF pilote en effet en RDC un projet spécifiquement axé sur les jeunes mères. L'action se concentre sur le quartier de Nsele, un quartier très pauvre de la banlieue de Kinshasa. L'UNICEF y travaille depuis plusieurs années et a acquis une expérience du travail avec ces femmes. Ce que la ministre trouve très important dans l'approche de l'UNICEF, c'est qu'il ne s'agit pas seulement de donner une petite somme d'argent, mais aussi de proposer un accompagnement actif pour ces femmes.

De strijd tegen corruptie is niet alleen noodzakelijk in landen waar schulden worden kwijt gescholden. Dat is een noodzaak in elk land, in elke context waar wordt gewerkt. De slachtoffers van wanbeleid en corruptie zijn volgens de minister, altijd de meest kwetsbaren in de samenleving.

Initiatieven voor schuldverlichtingen zijn geen blanco cheque. Schuldverlichting gebeurt alleen wanneer er duidelijke afspraken zijn tussen zowel crediteur als debiteur waarbij beide partijen verantwoordelijkheid opnemen. Schuldverlichting moet gekoppeld worden aan voorwaarden inzake goed bestuur en duurzame ontwikkeling. De minister is daarbij ook voorstander van een gefaseerde aanpak zodat controle op de uitvoering mogelijk is. Er moet daarbij wel opgepast worden dat geen voorwaarden worden opgelegd die het de betrokken landen onmogelijk maken om vooruitgang te boeken op vlak van sociale dienstverlening of klimaatinvesteringen. Dat is in het verleden het geval geweest en daaruit moeten lessen worden getrokken.

Cash transfers

Er is Belgisch onderzoek naar *cash transfers* gedaan. Het Instituut voor Ontwikkelingsbeleid van de Universiteit Antwerpen heeft een robuuste impactevaluatie gedaan van een Belgisch project van cash transfers in Oeganda. De positieve resultaten die in internationale studies zijn gevonden, zijn ook hier bevestigd: mensen in armoede gebruiken dergelijke cash transfers om meer en beter voedsel te kopen voor hun kinderen, om ervoor te zorgen dat die kinderen naar school gaan, maar ook om zelf activiteiten op poten te zetten om inkomsten te verzamelen. De minister gelooft dus heel sterk in het nut van dit soort projecten, wat een innovatie in de Belgische internationale solidariteit is.

In de projecten die werden goedgekeurd met Unicef, werd een nauwe opvolging en meting van de resultaten gevraagd. De minister heeft gevraagd aan haar administratie om een netwerk op te zetten om lessen te trekken uit dit soort innovatieve projecten.

Het UNICEF in DRC is inderdaad een project dat focust op jonge moeders. Er is een focus op het district Nsele, dat een zeer arm district is in de suburbs van Kinshasa. UNICEF werkt daar reeds enkele jaren en heeft ervaring opgebouwd met het werken met deze vrouwen. Wat de minister zeer belangrijk vindt in de aanpak van UNICEF is dat het niet enkel om het geven van een kleine som geld gaat, maar dat er ook een actieve begeleiding is van deze vrouwen.

Ces sommes ne constituent pas tant une forme de revenu de base, compte tenu de leur faible valeur. Elles doivent plutôt être considérées comme une forme d'assistance. En ce sens, ces projets de *cash transfers* tentent effectivement de s'inscrire dans une politique de protection sociale des autorités locales.

Climat

La note de politique générale tient compte des résultats de la COP26. Contrairement au gouvernement flamand, la ministre avait en effet déjà finalisé sa proposition de trajectoire de croissance avant la COP26.

La crise climatique est une urgence mondiale. Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), il n'a jamais fait aussi chaud au cours des 125 000 dernières années. La ministre a pu en observer elle-même les conséquences au Sahel. L'action climatique doit dès lors être menée dans le monde entier et la politique climatique met l'accent sur les pays les moins avancés et sur l'adaptation.

Comme elle l'a déjà expliqué, la ministre a décidé de porter le financement de l'action climatique de 70 millions d'euros par an au cours de la dernière législature à 112,5 millions d'euros l'année prochaine. C'est une trajectoire de croissance claire et, pour la ministre, le processus ne s'arrêtera pas là. Sur ce montant, 40 millions d'euros par an iront aux forêts du monde entier et 5,2 millions d'euros aux forêts du bassin du Congo. Cette affectation est conforme à l'engagement belge de 200 millions d'euros sur cinq ans dans le cadre du *Global Forest Pledge* et de 26 millions d'euros sur cinq ans dans le cadre du *Pledge on the Forests of the Congo Basin*, confirmé lors de la COP26.

Le financement du climat peut être divisé en cinq volets: biodiversité, agriculture durable, communautés locales et énergie durable, ainsi qu'une section générale.

La ministre fournit un aperçu de ce qui a déjà été initié:

1. Premièrement, l'agriculture durable:

— La principale réalisation dans ce domaine est le partenariat climatique au Sahel que la ministre a lancé et qu'Enabel va mettre en œuvre. Il s'agit d'un partenariat de 50 millions d'euros au total pour la période 2022-2026 dans quatre pays, le Burkina Faso, le Niger, le Mali et le Sénégal. Ce budget s'ajoute donc aux moyens de la coopération bilatérale.

Deze sommen zijn niet zozeer een vorm van basisinkomen want ze zijn klein en moeten eerder gezien worden als een vorm van bijstand. In die zin wordt er effectief geprobeerd om deze cash transfers projecten te laten aansluiten bij een beleid van sociale bescherming van de lokale overheid.

Klimaat

De beleidsnota is up to date na COP26. Anders dan de Vlaamse regering, was de minister immers al voorafgaand aan COP26 klaar met haar voorstel van groeipad.

De klimaatcrisis is een globale urgentie. Volgens het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) is het nog nooit zo warm geweest in de afgelopen 125 000 jaar. De minister heeft zelf kunnen vaststellen wat daar de gevolgen van zijn in de Sahel. Daarom moet ook worden ingezet op klimaatactie overal in de wereld en ligt de nadruk van het klimaatbeleid bij de minst ontwikkelde landen en adaptatie.

Zoals reeds toegelicht heeft de minister besloten om de klimaatfinanciering op te trekken van 70 miljoen euro per jaar tijdens de vorige legislatuur naar 112,5 miljoen euro volgend jaar. Dat is een duidelijk groeipad en wat de minister betreft is dit geen eindpunt. Van dat bedrag zal jaarlijks 40 miljoen per jaar gaan naar bossen wereldwijd en 5,2 miljoen euro naar de bossen van het Congo bassin. Dit conform het Belgische engagement van 200 miljoen euro over vijf jaar onder de *Global Forest Pledge* en 26 miljoen euro over vijf jaar onder de *Pledge on the Forests of the Congo Basin* dat tijdens COP26 werd bevestigd.

De klimaatfinanciering valt onder te verdelen in vijf onderdelen: biodiversiteit, duurzame landbouw, lokale gemeenschappen en duurzame energie en een algemeen onderdeel.

De minister geeft een overzicht van wat reeds is opgestart:

1. Ten eerste, duurzame landbouw:

— De belangrijkste verwezenlijking hier is het klimaatpartnerschap in de Sahel dat de minister heeft opgestart en dat Enabel zal uitvoeren. Het gaat om een partnerschap van 50 miljoen euro in totaal voor de periode 2022-2026 in vier landen, Burkina Faso, Niger, Mali en Senegal. Dit zit dus op de middelen van de bilaterale samenwerking.

— Notre pays coopère à la construction de la Grande Muraille verte. Il s'agit d'un grand projet africain visant à stopper l'expansion du désert du Sahara. L'objectif du projet est de rendre la population locale résiliente aux futurs chocs climatiques, tels que la chaleur et les précipitations imprévisibles, afin d'améliorer la sécurité alimentaire et d'augmenter les revenus.

— Des mesures y sont prises en vue d'améliorer la capacité des agriculteurs à stocker l'eau de pluie, de promouvoir les cultures plus résistantes à la sécheresse et de fournir des solutions agroécologiques, qui constituent un pilier central de ce programme. Il s'agit par ailleurs de contribuer à améliorer la gestion des prairies afin d'éviter les conflits d'utilisation des terres et le surpâturage des prairies elles-mêmes. Des alternatives sont proposées pour le bois mort en tant que source d'énergie, afin que les forêts ne se transforment pas en paysages désertiques; la nature est restaurée par de nouvelles plantations, notamment dans le cadre de l'agroforesterie, etc.

— Au total, 40 000 ha de terres seront restaurés et 650 000 personnes récolteront les fruits de ce partenariat.

— Pour chaque intervention, les avantages liés au genre seront examinés de manière mesurable.

— En complément du programme du Sahel, le programme de recherche sur le changement climatique, l'agriculture et la sécurité alimentaire (*Research Programme on Climate Change, Agriculture and Food security*) du CGIAR sera également soutenu à concurrence de deux millions d'euros par an au cours de la période 2021-2024. Ce programme vise la recherche sur l'agriculture intelligente et les incidences du changement climatique.

— Au Mozambique, la contribution à un projet de coopération bilatérale en matière d'agriculture durable mené par Enabel sera majorée de 10 millions d'euros, si bien que 20 millions d'euros y seront investis, entre 2021 et 2024, dans des systèmes d'irrigation intelligents fonctionnant à 100 % à l'énergie renouvelable solaire. Ces systèmes permettront à la population d'être préparée aux périodes de sécheresse. Le climat sera également une priorité dans le cadre du partenariat avec le Mozambique actuellement en préparation.

2. Deuxièmement, la biodiversité:

— Trois millions d'euros seront investis chaque année dans l'Initiative pour les forêts de l'Afrique centrale (CAFI)

— Er wordt meegewerkt aan de *Great Green Wall*. Dat is een groot Afrikaans project om de uitbreiding van de Sahara woestijn tegen te houden. Het doel van het project is om de mensen daar weerbaar te maken tegen toekomstige schokken van het klimaat, zoals hitte en onvoorspelbare regenval zodat dit leidt tot een verbeterde voedselzekerheid en een verhoogd inkomen.

— Er worden daar maatregelen genomen die ervoor zorgen dat boeren regenwater beter kunnen opslaan, landbouwgewassen promoten die beter bestand zijn tegen droogte, agro-ecologische oplossingen aanreiken wat een centrale pijler wordt van dit programma. En zal verder ook worden meegeholpen aan beter beheer van graslanden zodat conflicten over landgebruik vermeden worden en de graslanden zelf niet overbegraasd raken. Er worden alternatieven aangereikt voor sprokkelhout als energiebron zodat bossen niet veranderen in woestijnlandschap; natuur wordt hersteld door nieuwe aanplantingen te doen onder anderen in het kader van agrobosbouw, etc.

— In het totaal zullen 40 000 ha land hersteld worden en zullen 650 000 mensen de vruchten van het partnerschap plukken.

— Voor iedere interventie zal op een meetbare wijze worden nagegaan welke gendervoordelen bereikt kunnen worden.

— In aanvulling op het Sahelprogramma wordt ook het CGIAR's *Research Programme on Climate Change, Agriculture and Food security* ondersteund met 2 miljoen euro per jaar in de periode 2021-2024. Het gaat hier om onderzoek voor klimaatslimme landbouw en impact van klimaatverandering.

— In Mozambique wordt de bijdrage verhoogd voor een project van de bilaterale samenwerking uitgevoerd door Enabel rond duurzame landbouw met 10 miljoen euro, zodat daar in 2021-2024 20 miljoen euro gaat naar slimme irrigatiesystemen die voor 100 % op hernieuwbare zonne-energie werken. Zo is de bevolking voorbereid op perioden van droogte. Ook voor het toekomstige partnerschap met Mozambique zal klimaat een prioriteit worden. Dat partnerschap is momenteel in voorbereiding.

2. Ten tweede, biodiversiteit:

— Voor *Central African Forests Initiative* (CAFI) wordt 3 miljoen euro per jaar ingezet in de

au cours de la période 2021-2024 afin de protéger la forêt tropicale congolaise et la population locale qui en dépend.

— À travers l'initiative BIOFIN, 420 500 euros seront investis en 2021 dans l'élaboration d'un plan de financement destiné aux autorités nigériennes pour des projets locaux de biodiversité.

3. Troisièmement, une croissance urbaine durable:

— Les investissements qui seront réalisés en Palestine (près de 30 millions d'euros au total au cours de la période 2022-2026) par l'intermédiaire d'Enabel, viseront l'énergie renouvelable et l'économie circulaire ainsi que le recyclage. Ces investissements permettront de réduire une montagne de déchets et d'augmenter le taux d'emploi. D'autres actions viseront à rendre l'économie locale plus verte et plus durable tout en visant à augmenter la production d'énergie renouvelable. Ces actions seront associées à une plus grande efficacité énergétique, cette question étant importante compte tenu de la grande dépendance de la Palestine à l'importation d'énergie (90 %). Contrairement aux modes de production et de consommation classiques très polluants, ces interventions mettront l'accent sur la réduction, la réutilisation, le recyclage et la récupération des matériaux pendant le cycle de vie des produits.

— Les investissements qui seront réalisés en Palestine (6 millions d'euros au total au cours de la période 2021-2025) viseront l'assainissement de la Wadi Gaza – rivière actuellement très polluée à Gaza – en coopération avec UNDP. Moins de pollution signifie moins de maladies et plus d'eau potable.

— À travers le programme Action Pauvreté Environnement (*Poverty Environment Action*) de l'UNDP-UNEP (1,7 million d'euros, 2021), des défis climatiques seront également relevés dans le cadre de la lutte contre la pauvreté en Afrique. Ce programme contribuera à la création d'emplois verts et à une meilleure protection de la population contre les catastrophes naturelles. Ce partenariat vise en particulier à intégrer des objectifs climatiques/environnementaux dans les programmes de lutte contre la pauvreté. Ces travaux concernent principalement les budgets des pouvoirs publics, les lois/réglementations, les réformes fiscales, etc. Il y a une petite dizaine d'années, la Belgique était à l'origine du programme qui a précédé celui-ci.

— Au Mozambique (6,5 millions d'euros au total, 2021-2024) et en Ouganda (4,5 millions d'euros au total, 2021-2024), il est également prévu d'accorder aux communautés locales, par l'intermédiaire de l'initiative LoCal de l'UNCDF, de petits budgets et une expertise

période 2021-2024 om het Congolese regenwoud en de lokale bevolking die er afhankelijk van is te beschermen.

— Via BIOFIN zal 420 500 euro in 2021 worden ingezet op het opstellen van een financieringsplan voor de Nigereze autoriteiten voor lokale biodiversiteitsprojecten.

3. Ten derde, duurzame stedelijke groei:

— In Palestina (ongeveer 30 miljoen euro in totaal in de periode 2022-2026) wordt via Enabel ingezet op hernieuwbare energie en op de circulaire economie en recyclage. Zo wordt de afvalberg verkleind en de werkgelegenheid verhoogd. Er zal gewerkt worden aan het vergroenen en verduurzamen van de lokale economie en gestreefd worden naar een verhoging van de productie van hernieuwbare energie. Dit wordt gekoppeld aan hogere energie-efficiëntie. Dat laatste is van belang gezien de hoge Palestijnse afhankelijkheid van energie-invoer (90 %). In plaats van de klassieke, erg vervuilende productie- en consumptiepatronen, zullen de interventies het verminderen, hergebruiken, recycleren en terugwinnen van materialen vooropstellen gedurende de levenscyclus van producten.

— In Palestina (6 miljoen euro in totaal in de periode 2021-2025) zal worden ingezet op de zuivering van de Wadi Gaza – een nu erg vervuilde rivier in Gaza – samen met UNDP. Minder vervuiling betekent minder ziektes en meer drinkbaar water.

— Via het UNDP-UNEP Poverty Environment Action programma (1,7 miljoen euro, 2021) zullen ook klimaatuitdagingen worden aangegaan tijdens het bestrijden van armoede in Afrika. Er zal worden bijgedragen aan de creatie van groene jobs en een bevolking die beter beschermd wordt tegen natuurrampen. Dit partnerschap zet specifiek in op de integratie van klimaat/leefmilieu doelstellingen in armoedebestrijdingsprogramma's. Het gaat hoofdzakelijk om werk rond overheidsbudgetten, wetten/regulering, fiscale hervormingen enzovoort. België stond een klein decennium geleden aan de wieg van de voorganger van dit programma.

— In Mozambique (6,5 miljoen euro in totaal, 2021-2024) en in Oeganda (4,5 miljoen euro in totaal, 2021-2024) worden via het LoCal initiatief van UNCDF ook lokale gemeenschappen voorzien van kleine budgetten en technische expertise die zij zelf kunnen inzetten om

technique qu'elles pourront mettre en œuvre pour réaliser des projets climatiques, pour réparer des ponts, mettre en place des systèmes d'irrigation, etc.

4. Quatrièmement, l'énergie durable:

— Il est demandé avec une insistance permanente à la Société belge d'investissement pour les Pays en développement (BIO) de contribuer significativement à la lutte contre le changement climatique, surtout sous la forme de projets en matière d'énergies renouvelables. À cet effet, la BIO a reçu 25 millions d'euros en 2021 et cessera déjà d'investir dans les combustibles fossiles.

Enfin, à titre général:

— Cette année, 15 millions d'euros seront alloués à la *Global Environment Facility*, 20 millions d'euros au Fonds vert pour le climat (*Green Climate Fund*) et 15 millions d'euros au Fonds pour les pays les moins avancés (*Least Developed Countries Fund*). Ces fonds contribuent fortement à aider les pays en développement à déployer les énergies renouvelables et à s'adapter aux défis climatiques. Au cours des années à venir, on s'attend à pouvoir les augmenter.

— On attend aujourd'hui des ONG qu'elles investissent, au travers du financement général, 75 millions dans des actions pour le climat au cours de la période 2022-2026.

— Une contribution sera également apportée au programme climatique du Programme des Nations Unies pour l'environnement (UNEP, 1,3 million d'euros en 2021).

— Enfin, plusieurs autres programmes seront également soutenus, par exemple le Partenariat CDN, la Promesse climatique du PNUD (*Climate Promise*), et un projet relatif à la transparence de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, financé à hauteur de 4 millions d'euros par an.

L'année prochaine, la priorité continuera d'être accordée aux programmes qui préparent la population des pays les plus vulnérables au changement climatique. En 2022, une attention particulière sera accordée à la biodiversité. Les contributions aux fonds multilatéraux pour le climat seront également relevées. Enfin, on examinera aussi comment la contribution au mécanisme sur les pertes et les dommages – qui bénéficie déjà d'une contribution – peut être plus précisément renforcée. Ce renforcement s'effectuera à travers un nouveau programme de coopération préparé au Mozambique, comprenant les 15 millions d'euros consacrés aux projets pour le climat qui seront également lancés l'année prochaine avec les partenaires multilatéraux et les 12,5 millions d'euros par an ajoutés lors des négociations fédérales sur le budget.

klimaatprojecten uit te voeren, zodat zij bruggen kunnen herstellen, irrigatiesystemen kunnen opzetten enzovoort.

4. Ten vierde, duurzame energie:

— Bij de Belgische investeringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (BIO) wordt blijvend aangedrongen op een belangrijke bijdrage in de klimaatstrijd, vooral in hernieuwbare energieprojecten. BIO ontving hier in 2021 25 miljoen euro voor en zal alvast niet langer investeren in fossiele brandstoffen.

Tot slot algemeen:

— Dit jaar gaat 15 miljoen euro naar de *Global Environment Facility*, 20 miljoen euro naar het *Green Climate Fund* en 15 miljoen euro naar het *Least Developed Countries Fund*. Deze fondsen leveren een belangrijke bijdrage in het bijstaan van de ontwikkelingslanden in de uitbouw van hernieuwbare energie en de aanpassing aan de klimaatuitdagingen. In de komende jaren wordt verwacht die te kunnen verhogen.

— Intussen is het de verwachting dat de ngo's via de algemene financiering 75 miljoen euro zullen investeren in klimaatactie in de periode 2022-2026.

— Er wordt ook bijgedragen aan het klimaatprogramma van het *UN Environment Programme* (UNEP, 1,3 miljoen euro in 2021).

— Tot slot worden nog enkele programma's ondersteund zoals het NDC Partnership, het UNDP Climate Promise en een project rond transparantie van het VN Klimaatverdrag voor een bedrag van 4 miljoen euro per jaar.

Volgend jaar blijft de prioriteit uitgaan naar programma's die de bevolking in de meest kwetsbare landen voorbereiden op de klimaatverandering. In 2022 gaat een specifieke aandacht naar biodiversiteit. Ook worden de bijdragen aan de multilaterale klimaatfondsen opgetrokken. Tot slot zal ook worden nagegaan hoe de bijdrage aan *loss & damage* – waaraan nu al wordt bijgedragen – duidelijker kan worden geaccentueerd. Die accenten worden uitgevoerd via een nieuw samenwerkingsprogramma dat wordt voorbereid in Mozambique, de 15 miljoen euro aan klimaatprojecten die ook volgend jaar met de multilaterale partners zullen worden opgestart en het bedrag van 12,5 miljoen euro per jaar die er bij de federale begrotingsonderhandelingen is bijgekomen, worden daar in opgenomen.

Le changement climatique est une lutte globale, ce qui signifie que tout le monde, tous les pays, devront œuvrer à la neutralité climatique le plus rapidement possible au cours de la deuxième moitié de ce siècle. Il va de soi que les pays industrialisés devront déployer les efforts les plus importants dès lors que leurs émissions sont nettement supérieures à celles des pays en développement. Des pays comme la Chine et l'Inde devront faire des pas dans cette direction. Actuellement, nous n'avons pas atteint cet objectif, la demande formulée à la COP26 visant à mettre progressivement fin à l'utilisation du charbon s'est transformée en une "réduction" sous la pression de la Chine et de l'Inde. Ces pays se sont néanmoins également fixé des objectifs afin d'atteindre la neutralité climatique respectivement en 2060 et 2070. En outre, ces pays ressentiront une pression internationale croissante qui les incitera à traduire également ces objectifs en actions concrètes.

La solidarité internationale est un élément important de cette problématique. Lors de la COP26, la Belgique a souscrit à la déclaration en faveur de la "transition vers une énergie propre" (*Clean Energy Transition*). Via cette déclaration, la Belgique – comme près de 40 autres pays – souscrit à l'objectif de cesser d'apporter, à partir de la fin 2022, le moindre soutien public direct à des projets internationaux de combustibles fossiles. C'est par le biais de tels engagements que les combustibles fossiles finiront par être évincés du marché et que le passage nécessaire aux énergies renouvelables pourra être effectué, y compris dans les pays en développement. Avant même cette déclaration, la ministre avait pris les devants en décidant que BIO n'investirait plus dans les combustibles fossiles.

La ministre rappelle encore qu'au cours des dernières années, 25 millions d'euros par an ont été versés à BIO pour des projets d'énergie renouvelable dans des pays en développement.

L'engagement pris par la Belgique lors de la COP26 est contenu dans le document intitulé "*COP26 Statement on International Public Support for the Clean Energy Transition*". La ministre indique qu'au niveau fédéral, la ministre de l'Énergie et elle-même soutiennent cette déclaration.

La principale disposition de cette déclaration est qu'à partir de la fin de l'année 2022, plus aucune aide publique ne sera octroyée, au niveau international, à des projets d'exploitation (sans dispositif d'atténuation) de combustibles fossiles, sauf dans des cas limités et clairement définis, compatibles avec l'objectif de réchauffement de 1,5 °C et les autres objectifs de l'Accord de Paris.

De klimaatverandering is een globale strijd. Dat betekent dat alle landen werk moeten maken van klimaatneutraliteit zo vroeg mogelijk in de tweede helft van deze eeuw. Het is evident dat geïndustrialiseerde landen daar de grootste stappen te zetten hebben, aangezien hun uitstoot vele malen groter is dan die van ontwikkelingslanden. Ook landen als China en India moeten hier stappen naartoe zetten. Momenteel zijn we er nog niet, de vraag om steenkool uit te faseren in COP26 werd er een van steenkool "verminderen" door de druk van China en India. Maar ook die landen hebben doelstellingen opgenomen om tegen respectievelijk 2060 en 2070 klimaatneutraliteit te bereiken. En de internationale druk op die landen zal blijven toenemen om die doelstellingen ook om te zetten in concrete actie.

Internationale solidariteit is een belangrijke schakel hierin. België heeft op COP26 de verklaring voor de "*Clean Energy Transition*" onderschreven. Met die verklaring onderschrijft België – net als een kleine 40 andere landen – de doelstelling om tegen eind 2022 geen directe publieke steun meer te geven aan internationale projecten van fossiele brandstoffen. Het is via engagementen als deze dat fossiele brandstoffen uit de markt worden geprijsd en de noodzakelijke omslag naar hernieuwbare energie, ook in ontwikkelingslanden, kan genomen worden. De minister was deze verklaring trouwens al voorafgegaan door te beslissen dat BIO niet langer in fossiele brandstoffen zou investeren.

De minister brengt nog in herinnering dat de afgelopen jaren 25 miljoen euro per jaar werd bijgedragen aan BIO voor hernieuwbare energie projecten in ontwikkelingslanden.

Het engagement dat België genomen heeft op COP26 is het volgende: het betreft het "*COP26 Statement on International Public Support for the Clean Energy Transition*", een verklaring die op federaal niveau door de minister van Energie en de minister zelf getrokken wordt.

De belangrijkste bepaling van deze verklaring is dat er geen nieuwe publieke steun zal gegeven worden aan de internationale ongezuiverde fossiele brandstofsector tegen einde 2022, met uitzondering van beperkte en duidelijk gedefinieerde gevallen die consistent zijn met de doelstelling van 1,5 °C opwarming en de andere doelstellingen van het Akkoord van Parijs.

La ministre soutient pleinement cette démarche. Au cours de la législature actuelle, l'une de ses premières décisions à l'égard de BIO a été d'obtenir un engagement clair de cesser tout investissement dans les combustibles fossiles. Cet été, le conseil d'administration de BIO a confirmé cette décision. Le charbon avait d'ailleurs déjà été exclu précédemment.

Mais cela ne s'arrête pas là. La ministre a également appelé les banques multilatérales de développement à cesser au plus vite de soutenir les projets centrés sur les combustibles fossiles. Une note d'orientation fédérale a récemment été élaborée à cet effet. Comme ligne directrice générale, la Belgique s'efforcera toujours, au sein des conseils d'administration des banques multilatérales de développement, de faire partie des pays affichant un niveau d'ambition élevé.

Dans ce contexte, la ministre indique que Finexpo a approuvé récemment un nouvel instrument destiné à soutenir des projets dans le secteur de l'énergie durable.

Enfin, la ministre indique qu'elle a chargé son administration de s'employer à mettre en œuvre la déclaration adoptée lors de la COP26 et d'examiner quelles mesures supplémentaires devraient être prises pour que la Belgique puisse remplir à temps les obligations qui découlent de cette déclaration.

Genre

Comme mentionné plus haut, l'égalité des genres est l'une des principales priorités de la ministre; non seulement pour la raison morale que la moitié de la population mondiale a besoin d'être mieux soutenue, mais surtout parce que cela rend notre aide beaucoup plus efficace.

Le plan fédéral sur le *gender mainstreaming* est en effet très complet. Cette transversalité est vraiment essentielle pour tous les programmes et tous les secteurs. Par exemple la thématique genre et climat est un sujet que la ministre compte développer également en 2022.

L'égalité entre les hommes et les femmes est au cœur de toutes les interventions de la coopération belge au développement. La ministre a également demandé explicitement de contribuer à l'ODD 5 "Égalité entre les sexes" dans l'ensemble des nouveaux portefeuilles. Le genre sera également un élément clé de l'évaluation des nouveaux programmes de coopération non gouvernementaux. C'est la première fois que cela se fera de manière aussi spécifique.

La collaboration avec ARGO (conseil consultatif sur le genre et développement) est excellente. Les conseillers

De minister staat daar volkomen achter. Een van haar eerste beslissingen deze regeerperiode ten aanzien van BIO was om een duidelijke toezegging te verkrijgen dat er niet langer geïnvesteerd zal worden in fossiele brandstoffen. Deze zomer al heeft de raad van bestuur van BIO dat besluit bekrachtigd. Steenkool was overigens al eerder uitgesloten.

Maar daar stopt het niet. Ook bij de multilaterale ontwikkelingsbanken dringt de minister erop aan dat zij zo snel mogelijk steun voor projecten rond fossiele energiedragers stopzetten. Hiertoe werd onlangs een federale oriëntatienota opgesteld. Als algemene leidraad zal België er steeds naar streven zich binnen de raden van bestuur van de multilaterale ontwikkelingsbanken aan te sluiten bij de landen met een hoog ambitieniveau.

Finexpo keurde onlangs trouwens nog een nieuw instrument goed ter ondersteuning van projecten in de duurzame energiesector.

Tot slot gaf de minister instructie aan haar administratie om met de verklaring die werd aangenomen op COP26 aan de slag te gaan en na te gaan welke verdere maatregelen genomen dienen te worden opdat België tijdig aan de verplichtingen van die verklaring kan voldoen.

Gender

Zoals gezegd is gendergelijkheid één van de allerbelangrijkste prioriteiten van de minister. Niet alleen om de morele reden dat de helft van de wereldbevolking beter moeten worden ondersteund, maar vooral omdat dit onze hulp veel efficiënter maakt.

Het Federaal Plan Gender mainstreaming is inderdaad zeer volledig. Die transversaliteit is echt van cruciaal belang voor alle programma's en sectoren. Zo is de minister van plan om ook in 2022 het thema "gender en klimaat" uit te werken.

De gelijkheid van mannen en vrouwen staat centraal in alle interventies van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De minister heeft ook uitdrukkelijk gevraagd in alle portefeuilles die gelanceerd zijn bij te dragen tot SDG 5 "gendergelijkheid". Gender zal ook een sleutelement zijn bij de evaluatie van nieuwe niet-gouvernementele samenwerkingsprogramma's. Dit is de eerste keer dat dit zo gespecificeerd gebeurt.

De samenwerking met ARGO (Adviesraad Gender en Ontwikkeling) verloopt uitstekend. De adviseurs van

de la ministre participent aux réunions de ARGO, est il y a un échange fluide et enrichissant. Les notes d'avis qui sont transmises par ARGO sont appréciés. La dernière en date concernant le suivi de la pandémie COVID-19 et l'impact sur le genre sera utilisée pour les actions en 2022.

La pandémie de la COVID-19 a en effet exacerbé les inégalités de genre entre autre sur la santé et des droits sexuels et reproductive. La pandémie de COVID-19 a eu et a toujours un impact dramatique et disproportionné sur les femmes, les filles mais aussi sur les survivantes de violences basées sur le genre, et les violences sexuelles liées aux conflits.

Alors que jusqu'en 2020 il aurait déjà fallu 99,5 ans pour atteindre l'égalité entre les genres, on estime aujourd'hui qu'il faudra 135,6 ans, pour qu'enfin une égalité de genre soit atteinte, selon le *Global Gender Gap Report 2021*. Nous ne sommes donc jamais à l'abri de retours en arrières sur les progrès atteints.

L'inégalité entre les hommes et les femmes entrave l'accès universel aux informations et aux soins en matière de santé sexuelle et reproductive. Les femmes issues des familles les plus pauvres n'ont que peu ou pas accès aux soins de santé sexuelle et reproductive, ce qui cause des grossesses non désirées, entraîne un risque plus élevé de maladie ou de décès lié à la grossesse ou à l'accouchement, et fait en sorte que les femmes accouchent souvent seules, sans l'aide d'un médecin, d'une infirmière ou d'une sage-femme. Des centaines de millions de filles et de femmes meurent chaque année parce qu'elles n'ont pas accès à des soins de santé de qualité, notamment en matière de santé sexuelle et reproductive.

Le manque d'accès aux services de santé reproductive est un problème non seulement de santé publique, mais aussi de droits humains. La santé sexuelle et reproductive est un droit individuel. Toute personne est libre de choisir son orientation sexuelle, ses relations et sa décision d'avoir des enfants (combien et à quel moment).

Prêter attention à la santé et aux droits sexuels et reproductifs, y compris la planification familiale dans le cadre des soins de santé, c'est prendre en compte les besoins des jeunes hommes et des jeunes femmes, ainsi que des femmes en général. C'est une question d'égalité entre les hommes et les femmes. C'est aussi une question de droits humains. De nombreux partenaires l'ont compris et ont intégré la santé sexuelle et reproductive dans les soins de santé de base. Cela vaut également pour l'assurance maladie.

de minister nemen deel aan de vergaderingen van de ARGO, wat aanleiding geeft tot vlotte en verrijkende uitwisselingen. De adviesnota's die ARGO verzendt, worden naar waarde geschat. De meest recente, over de opvolging van de COVID-19-pandemie en de impact op gender, zal worden meegenomen bij acties in 2022.

De COVID-19-pandemie heeft inderdaad de genderongelijkheid op het vlak van onder meer gezondheid en seksuele en reproductieve rechten nog aangescherpt. De COVID-19-pandemie had en heeft tot op de dag van vandaag een dramatische en onevenredig grote impact op vrouwen en meisjes, maar ook op overlevenden van gendergerelateerd geweld en conflictgerelateerd seksueel geweld.

Ging men er tot 2020 van uit dat men 99,5 jaar nodig zou hebben om gendergelijkheid te bewerkstelligen, dan stelt het *Global Gender Gap Report 2021* dat thans daarvoor 135,6 jaar nodig zal zijn. Geboekte vooruitgang kan dus steeds ongedaan worden gemaakt.

Ongelijkheid tussen mannen en vrouwen belet de wereldwijde toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidsinformatie en -zorg. Vrouwen uit de armste gezinnen hebben nauwelijks of geen toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, wat leidt tot ongewenste zwangerschappen, een hoger risico op ziekte of overlijden als gevolg van zwangerschap of bevalling, en de noodzaak om alleen te bevallen, zonder de hulp van een arts, verpleegkundige of vroedvrouw. Honderden miljoenen meisjes en vrouwen sterven elk jaar omdat zij geen toegang hebben tot gezondheidszorg van goede kwaliteit, met name reproductieve en seksuele gezondheidszorg.

Het gebrek aan toegang tot reproductieve gezondheidsdiensten is niet alleen een gezondheidskwestie, maar ook een mensenrechtenkwestie. Seksuele en reproductieve gezondheid is een individueel recht. Elke persoon is vrij om zijn seksuele voorkeur te kiezen, zijn relaties en zijn besluit om kinderen te krijgen (het aantal kinderen en het tijdstip).

Aandacht voor seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, met inbegrip van gezinsplanning in de gezondheidszorg, betekent dat de behoeften van jonge mannen en jonge vrouwen, en van vrouwen in het algemeen niet worden genegeerd. Het is een kwestie van gelijkheid van mannen en vrouwen. Het is ook een mensenrechtenkwestie. Vele partners hebben dit begrepen en seksuele en reproductieve gezondheid is geïntegreerd in de basisgezondheidszorg. Dit geldt ook voor de ziektekostenverzekering.

Dans le cadre du Forum Génération Égalité, la Belgique a contracté certains engagements liés au thème du “droit à disposer de son corps, de sa santé et de ses droits sexuels et reproductifs”, et ce, tant au niveau belge qu’au niveau mondial.

Dans le cadre de futurs programmes de coopération bilatérale, par exemple au Niger et en RDC, la question de l’accès aux services de santé et aux droits sexuels et reproductifs sera intégrée dans les programmes de santé.

En ce qui concerne plus spécifiquement la contraception, la ministre a accepté de soutenir le programme UNFPA Supplies pour 2021 et 2022 à hauteur d’un montant de 4 millions d’euros. Ce programme est le principal prestataire de services de planning familial dans les pays en développement. Tous les pays partenaires de la Belgique bénéficient de ce programme, qui permet à des millions de femmes et d’hommes d’avoir accès à la contraception. À côté de cela, la contribution volontaire belge à UNFPA pour 2021-2024, à hauteur de 36 millions d’euros, doit contribuer à améliorer l’accès aux soins de santé, dont la santé et les droits sexuels et reproductifs.

La violence liée au genre est l’une des pires conséquences des stéréotypes fondés sur le genre. Et, malheureusement, ces stéréotypes sont profondément ancrés dans les sociétés. Ils perpétuent les inégalités entre les genres, sont source de violence et relèguent les femmes et les jeunes filles au second plan, alors qu’elles pourraient être les véritables moteurs du développement.

La lutte contre l’inégalité entre les genres et ses conséquences négatives, telles que la violence liée au genre, nécessite une refonte complète des systèmes de valeurs dans le sens d’un plus grand respect, d’une plus grande inclusion et d’une plus grande égalité entre les personnes.

C’est pourquoi l’une des priorités de la ministre est d’associer les hommes et les garçons à la lutte contre les stéréotypes sexistes, la discrimination et la violence liée au genre. Il est nécessaire de changer leurs attitudes et leurs convictions, qui perpétuent ces inégalités et cette violence. Les garçons et les hommes doivent devenir des alliés dans la lutte contre la violence sexuelle.

Dans cette optique, le ministre a débloqué 6,3 millions d’euros sur les trois prochaines années afin de mettre en œuvre neuf projets dans des pays partenaires, dont la RDC, le Burundi, le Burkina Faso, le Maroc, la Palestine, le Rwanda et le Sénégal.

België heeft in het kader van het *Generation Equality Forum* verbintenissen aangegaan met betrekking tot het thema “het recht om over het eigen lichaam en de eigen gezondheid en seksuele en reproductieve rechten te beschikken”, zowel op Belgisch als op mondiaal niveau.

In het kader van toekomstige bilaterale samenwerkingsprogramma’s, bijvoorbeeld in Niger en de DRC, zal het vraagstuk van de toegang tot gezondheidsdiensten en seksuele en reproductieve rechten in de gezondheidsprogramma’s worden geïntegreerd.

Meer specifiek wat anticonceptie betreft, heeft de minister ermee ingestemd het UNFPA-programma voor leveringen voor 2021 en 2022 te steunen voor een bedrag van 4 miljoen euro. Dit is de grootste verstrekker van diensten op het gebied van gezinsplanning in ontwikkelingslanden. Alle partnerlanden van België profiteren van dit programma, dat miljoenen vrouwen en mannen toegang geeft tot contraceptie. Daarnaast moet de vrijwillige Belgische financiële bijdrage voor 2021-2024 aan het UNFPA ten belope van 36 miljoen euro bijdragen tot de verbetering van de toegang tot gezondheidszorg, waaronder seksuele en reproductieve gezondheid en rechten.

Gendergerelateerd geweld is één van de ergste gevolgen van stereotypering op basis van gender. En helaas zijn die stereotypes diep in de samenlevingen verankerd. Ze bestendigen genderongelijkheden, veroorzaken geweld en plaatsen vrouwen en meisjes op de achtergrond, terwijl net deze laatsten de echte drijvende kracht achter ontwikkeling kunnen zijn.

Het aanpakken van genderongelijkheid en de negatieve gevolgen daarvan, zoals gendergerelateerd geweld, vereist een volledige herziening van de waardesystemen voor meer respect, inclusiviteit en gelijkheid tussen mensen.

Daarom is het een van de prioriteiten van de minister om mannen en jongens te betrekken bij de strijd tegen genderstereotypen, discriminatie en gendergerelateerd geweld. Het is noodzakelijk hun attitudes en overtuigingen die genderongelijkheid en geweld in stand houden, te veranderen. Jongens en mannen moeten bondgenoten worden in de strijd tegen seksueel geweld.

Met dit voor ogen heeft de minister 6,3 miljoen euro vrijgemaakt in de komende drie jaar voor de uitvoering van negen projecten in de partnerlanden, waaronder de DR Congo, Burundi, Burkina Faso, Marokko, Palestina, Rwanda en Senegal.

Il est également important de s'adresser aux victimes de la violence liée au genre en prenant bien soin de les placer au premier plan. C'est dans cette optique que nous continuerons à investir dans la lutte contre les violences sexuelles en RDC.

Le programme de lutte contre les violences sexuelles en RDC est soutenu depuis plusieurs années dans le cadre de la coopération bilatérale avec ce pays.

Ce programme apporte un appui au renforcement du système de santé et au renforcement de la capacité de l'État à faire appliquer les lois existantes en matière de protection de la population victime de violences basées sur le genre. Le programme s'inscrit dans une approche multisectorielle qui envisage une prise en charge médicale, psychosociale, juridique et socio-économique mais à base du rôle spécifique du secteur de la santé. Ainsi la coopération belge veut contribuer à la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Lutte contre les Violences Basées sur le Genre.

Sur la base des résultats encourageants obtenus, la ministre a décidé de prolonger ce programme jusqu'en 2024 en le dotant de 5 millions d'euros supplémentaires. Des zones géographiques supplémentaires dans le Kasai Oriental et la province de Kinshasa seront couvertes. Le programme est actuellement mis en œuvre dans les provinces de la Tshopo et du Sud Ubangi. La prévention sera renforcée, notamment en associant les hommes à la lutte contre les violences sexuelles, tandis que l'accès des victimes aux services de soins sera facilité, de même que leur réinsertion socio-économique.

Tel est le thème central que la ministre abordera lors de son voyage au Congo, qui coïncide avec les 16 jours d'activisme contre la violence basée sur le genre.

Le projet concret sur l'entrepreneuriat féminin est important car il s'agit d'un excellent levier pour garantir l'égalité des genres et le développement durable. Les femmes réinvestissent jusqu'à 90 % de leurs revenus dans l'éducation, la santé et l'alimentation de leur famille et de leur communauté, alors que ce chiffre atteint maximum 40 % pour les hommes. En d'autres termes, en investissant dans des entreprises détenues ou dirigées par des femmes, on peut faire évoluer la société.

L'Afrique subsaharienne présente le pourcentage de femmes entrepreneurs le plus élevé au monde; l'entrepreneuriat féminin y est un véritable facteur d'émancipation. Sur le continent africain, les entrepreneurs sont plus souvent des femmes que des hommes; elles représentent

Daarnaast is het belangrijk om de slachtoffers van gendergerelateerd geweld aan te pakken op een manier dat het slachtoffer centraal staat. Zo wordt blijvend ingezet op de strijd tegen seksueel geweld in de DR Congo.

In het kader van de bilaterale samenwerking tussen België en de DRC wordt al enkele jaren het programma voor de strijd tegen seksueel geweld gesteund.

Het programma steunt de versterking van het gezondheidszorgsysteem en reikt de Staat handvaten aan om de bestaande wetten inzake de bescherming van de door gendergerelateerd geweld getroffen bevolking te doen toepassen. Het programma is ingebed in een multisectoriële aanpak met het oog op de medische, psychosociale, juridisch en sociaaleconomisch begeleiding van de slachtoffers, maar dan op grond van de specifieke rol van de gezondheidssector. Zo wil de Belgische Ontwikkelingssamenwerking een bijdrage leveren aan de tenuitvoerlegging van de Congolese *Stratégie Nationale de Lutte contre les Violences Basées sur le Genre*.

Op basis van de bemoedigende resultaten die worden behaald, heeft de minister besloten dit programma met 5 miljoen euro extra te verlengen tot 2024. Er zullen bijkomende geografische gebieden in Kasai Oriental en de provincie Kinshasa bestreken worden. Het programma wordt voor het ogenblik al uitgevoerd in de provincies Tshopo en Sud Ubangi. De preventie zal versterkt worden, onder meer door mannen te betrekken in de strijd tegen seksueel geweld, en de toegang voor slachtoffers tot zorgdiensten zal vergemakkelijkt worden, met inbegrip van sociaaleconomische re-integratie.

Tijdens haar reis naar Congo, die samenvalt met de *16 days for the elimination of gender based violence*, zal dit het centrale thema zijn dat de minister zal aankaarten.

Het concrete project rond vrouwelijk ondernemerschap is belangrijk, aangezien vrouwelijk ondernemerschap een zeer goede hefboom voor gendergelijkheid en duurzame ontwikkeling is. Vrouwen herinvesteren tot 90 % van hun inkomen in onderwijs, gezondheid en voeding voor hun gezin en gemeenschap. Bij mannen is dat maximaal 40 %. Met andere woorden: investeren in ondernemingen die in handen zijn van of geleid worden door vrouwen kan de maatschappij veranderen.

Met het hoogste percentage vrouwelijke ondernemers ter wereld is vrouwelijk ondernemerschap een echte factor voor emancipatie in Subsaharaans Afrika. Op het Afrikaanse continent worden vrouwen vaker ondernemer dan mannen: zij vertegenwoordigen er meer dan 58 %

plus de 58 % de l'ensemble des indépendants. Mais ces femmes sont confrontées à de nombreux obstacles.

Les femmes entrepreneurs manquent souvent de modèles féminins. L'image que l'on a de l'entrepreneurat féminin en Afrique est encore trop souvent celle de femmes engagées dans de petites activités informelles pour soutenir leur famille. Les récits consacrés aux femmes qui ont réussi dans les affaires devraient pouvoir inspirer toutes les femmes entrepreneurs. On pourrait ainsi évoluer vers un leadership inclusif et diversifié en encourageant les chefs d'entreprise à placer des femmes à des postes de direction, à offrir à celles-ci des possibilités de promotion et à mener une politique tenant compte de la dimension de genre.

Ce projet a été baptisé "*Women Entrepreneurship Award*". Il récompensera des femmes entrepreneurs inspirantes issues de pays partenaires dans différentes catégories. Les lauréates bénéficieront également d'un accompagnement pour développer leur entreprise. Celui-ci reposera notamment sur l'expertise de jeunes femmes entrepreneurs belges. On crée ainsi un réseau de femmes entrepreneurs issues de Belgique et des pays partenaires. Enabel collaborera à cet effet avec d'autres organisations ayant une expertise dans ce domaine, comme BIO et *The Shift*.

Capacité de production et pilules anti-COVID-19

Les dons de vaccins à court terme s'inscrivent dans la nécessité de faire preuve de solidarité. Mais il faut aussi dégager des solutions structurelles. Les pays doivent pouvoir prendre leur destin en main afin de devenir moins dépendants de la générosité des pays plus riches.

Il va de soi que la production de vaccins contre la COVID-19 ne peut pas s'improviser. Le Sénégal peut se prévaloir d'une expertise et d'une expérience dans la production de vaccins.

La ministre n'a pas l'intention de financer des usines. BIO, qui est le seul instrument susceptible de le faire, interviendra à cet égard en Afrique du Sud.

Mais il est également important de pouvoir compter sur un environnement favorable au développement de capacités supplémentaires pour la production de vaccins contre la COVID-19. C'est pourquoi la Belgique soutient le gouvernement du Sénégal dans la revitalisation et la structuration de son industrie pharmaceutique. La ministre a pu constater par elle-même lors de sa visite dans ce pays que les autorités ont la ferme intention de mener ce projet à bien. Le projet sera mis en œuvre en collaboration avec le ministère sénégalais de la Santé publique, l'IRESSEF – qui est un institut de recherche

van alle zelfstandigen. Maar die vrouwen moeten opboksen tegen heel wat obstakels.

Vrouwelijke ondernemers missen vaak vrouwelijke rolmodellen. Het heersende beeld van vrouwelijk ondernemerschap in Afrika is nog te vaak dat van vrouwen die kleine informele activiteiten uitoefenen om hun gezin te onderhouden. Verhalen van vrouwen die succes behalen in het bedrijfsleven moeten alle vrouwelijke ondernemers kunnen inspireren. Die kunnen op hun beurt inspireren tot inclusief en divers leiderschap door bedrijfsleiders aan te moedigen vrouwelijke leiders aan te werven en promotiekansen te bieden en een genderbewust beleid te voeren.

Het project kreeg de naam "*Women Entrepreneurship Award*". Concreet zal dit project een prijs uitreiken aan inspirerende ondernemers uit de partnerlanden in verschillende categorieën. Deze ondernemers zullen ook begeleiding krijgen in het ontwikkelen van hun onderneming. Hierbij zal de expertise van jonge Belgische ondernemers betrokken worden. Op die manier wordt een ecosysteem van ondernemers uit België en de partnerlanden gecreëerd. Enabel zal hiervoor samenwerken met andere organisaties die hierin expertise hebben, waaronder BIO en *The Shift*.

Productiecapaciteit en COVID-pillen

Solidariteit door het doneren van vaccins op korte termijn is een noodzaak, maar het is belangrijk om structurele oplossingen te vinden. Landen moeten het heft in eigen handen kunnen nemen en hun afhankelijkheid van de vrijgevigheid van rijkere landen verminderen.

Het is duidelijk dat het produceren van COVID-19-vaccins niet kan worden geïmproviseerd. Senegal heeft expertise en ervaring met de productie van vaccins.

De minister zal geen fabrieken financieren. Alleen BIO is een gepast instrument om dit te doen en dit zal gebeuren in Zuid-Afrika.

Het is echter ook belangrijk een gunstig klimaat te hebben voor de ontwikkeling van extra capaciteit voor de productie van COVID-19-vaccins. Daarom steunt België de Senegalese regering bij het leven inblazen en structureren van de Senegalese farmaceutische industrie. De minister heeft zelf kunnen vaststellen tijdens haar bezoek aan Senegal hoe gemotiveerd de autoriteiten zijn om dit project te doen slagen. Er zal worden samengewerkt met het Senegalese ministerie van Volksgezondheid, IRESSEF – een onderzoeksinstituut – en het Pasteur Instituut in Dakar. Het idee is

– et l’Institut Pasteur de Dakar. L’idée est d’investir dans de bons organes de contrôle afin que les médicaments et les vaccins qui seront produits soient sûrs et puissent être soumis efficacement aux approbations nécessaires. La ministre entend également faire appel à l’expertise technique de la Belgique en la matière. Notre action ne portera pas directement sur les usines, mais plutôt sur l’élaboration du cadre législatif par les autorités. Pour mener à bien ce projet, un budget de 4 millions d’euros a été débloqué en plus du portefeuille pays.

Une collaboration est mise en place avec l’Afrique du Sud. Bien qu’il ne s’agisse pas d’un pays partenaire, l’Afrique du Sud possède déjà une industrie; elle est donc en mesure de jouer le rôle de plateforme de la connaissance pour l’ensemble de l’Afrique. L’idée est de partager les connaissances sur cette plateforme ARNM. L’Organisation mondiale de la santé jouera le rôle d’intermédiaire et dirigera cet exercice grâce au financement de toute une série de donateurs, au profit de toute la région.

La Belgique est ainsi étroitement associée aux efforts de *Team Europe* et de l’Union africaine pour la production de vaccins en Afrique, notamment au Sénégal.

Au Rwanda, Enabel aide l’autorité rwandaise chargée de l’alimentation et des médicaments (RFDA) à améliorer son système de gestion des informations de laboratoire pour qu’elle puisse atteindre le niveau de maturité 3 après l’évaluation de l’OMS – une condition nécessaire pour la production de vaccins. Ce projet est financé par l’UE à concurrence de 7 millions d’euros.

La ministre sait que les nouveaux médicaments contre la COVID-19 sont extrêmement efficaces pour prévenir les cas graves de COVID-19 lorsqu’ils sont pris suffisamment tôt, au tout début de la maladie.

Ainsi, des études ont montré que le médicament de Pfizer (Paxlovid) réduit de 89 % le risque d’hospitalisation et de décès dû à la COVID-19 chez les adultes à haut risque. C’est une bonne nouvelle, qui donne de l’espoir à des milliers de personnes touchées par la maladie. En outre, ce médicament pourrait être produit dans des pays à revenu faible ou intermédiaire.

Ce médicament sera certainement utile pour soigner un grand nombre de malades, mais beaucoup d’experts de terrain soulignent qu’il doit être utilisé en complément des vaccins et qu’il ne remplace pas ceux-ci. Ce médicament a pour fonction de traiter les personnes qui ont contracté la COVID-19.

te investeren in degelijke controle-organen zodat de medicijnen en vaccins die geproduceerd worden, veilig zullen zijn en efficiënt kunnen onderworpen worden aan de nodige goedkeuringen. Hiervoor wil de minister ook een beroep doen op de eigen technische expertise in België. De tussenkomst gaat niet rechtstreeks naar “de fabriek”, wel naar de ontwikkeling van het wetgevende kader waarvoor de overheid instaat. Om dit allemaal te doen slagen is een budget van 4 miljoen euro vrijgemaakt bovenop de landenportefeuille.

Er wordt met Zuid-Afrika samengewerkt, hoewel dit geen partnerland is, omdat Zuid-Afrika nu al een bestaande industrie heeft en dus kan functioneren als kennishub voor heel Afrika. Het idee is in die mRNA-hub kennis te delen. Er zal via de Wereldgezondheidsorganisatie worden gewerkt. Zij zullen met financiering van een heel aantal donoren deze oefening leiden ten voordele van de gehele regio.

Daarmee is België volop betrokken bij de inspanningen van *Team Europe* en de Afrikaanse Unie voor de productie van vaccins in Afrika, vooral in Senegal.

In Rwanda ondersteunt Enabel de *Rwanda Food & Drug Administration* (RFDA) met het verbeteren van haar *Laboratory Information Management System*, zodat RFDA maturiteitsniveau drie kan halen na WHO-evaluatie, een vereiste voor vaccinproductie. Dit wordt gefinancierd voor 7 miljoen euro van de EU.

De minister weet dat de nieuwe COVID-19-geneesmiddelen een aanzienlijke effectiviteit hebben getoond bij het voorkomen van ernstige gevallen van COVID-19, wanneer ze vroeg genoeg worden ingenomen, helemaal aan het begin van de ziekte.

In het geval van de medicijnen van Pfizer, Paxlovid genaamd, geven studies aan dat het medicijn het risico op ziekenhuisopname en overlijden door COVID-19 met 89 % vermindert bij volwassenen met een hoog risico. Dit is goed nieuws en geeft hoop voor duizenden mensen die ziek worden. Bovendien zou dit medicijn kunnen worden geproduceerd in lage- en middeninkomenslanden.

Deze medicijnen zullen zeker nuttig zijn voor een groot aantal mensen die ziek worden, hoewel veel experts in het veld erop wijzen dat dit medicijn complementair is aan vaccins en het niet vervangt. Het maakt het mogelijk om COVID-19 te behandelen in geval van ziekte.

Ce n'est pas parce qu'un tel médicament existe qu'il faut mettre sa santé et celle des autres en danger en renonçant à se protéger et à se faire vacciner. Il ne faut pas non plus qu'il serve de prétexte pour abandonner les efforts d'immunisation à l'échelle mondiale. La vaccination sauve des vies; cela a également été observé dans notre pays.

Dans le cadre des actions sanitaires, la ministre a approuvé le financement du programme d'accès à la médecine de l'OMS, qui vise notamment à améliorer l'accès aux médicaments et à renforcer la capacité réglementaire et la qualité des médicaments dans les pays à faible revenu.

La ministre invitera par ailleurs son administration à analyser la possibilité de soutenir l'axe de travail traitements de l'accélérateur ACT (dispositif pour accélérer l'accès aux outils de lutte contre la COVID-19), dont l'objectif est d'améliorer l'accès aux médicaments contre la COVID-19 dans le monde entier. Ces médicaments pourront ainsi être achetés et distribués par l'OMS.

Admissibilité du mécanisme COVAX au titre d'aide publique au développement (APD)

À la fin du mois d'octobre, le mécanisme COVAX avait permis de distribuer 427,81 millions de doses de vaccin contre la COVID-19 dans 144 pays et territoires. Au niveau mondial, le mécanisme COVAX a jusqu'à présent été la principale source de vaccins contre la COVID-19 pour les pays à faibles revenus (73 % des vaccins distribués dans les pays à faibles revenus l'ayant été grâce à ce mécanisme).

Toutefois, cette distribution ne se fait pas sans problèmes. Il importe d'abord d'être conscient que la disponibilité des vaccins demeure le défi principal. Les inégalités en matière d'accès aux vaccins demeurent aujourd'hui importantes: la distribution mondiale des vaccins est un système à deux vitesses, ce qui crée un écart important entre l'Afrique et le reste du monde. Seuls 2,5 % des 6,4 milliards de doses de vaccin administrées dans le monde l'ont été en Afrique, alors que ce continent abrite un peu plus de 17 % de la population mondiale.

D'autre part, la distribution des vaccins est un processus complexe. Elle dépend de nombreux facteurs, par exemple de la prévisibilité de la disponibilité des vaccins promis par les fabricants ou par les donateurs. Il arrive que des vaccins promis aient une date de péremption très proche. L'état de préparation des pays bénéficiaires et leur capacité d'absorption doivent également être pris en compte. Sur le plan logistique, l'organisation des campagnes de vaccination n'est pas une sinécure.

Dit mag geen reden zijn om zichzelf niet te beschermen en zichzelf en anderen in gevaar te brengen door zich niet te laten vaccineren. Het mag ook geen excuus worden om niet door te gaan met inspanningen voor wereldwijde immunisatie. Vaccinatie redt levens, zoals ook in ons land wordt vastgesteld.

In het kader van de gezondheidsacties heeft de minister haar goedkeuring gegeven aan de financiering van het WHO-programma "Toegang tot geneeskunde". Dit programma werkt onder andere aan de toegang tot geneesmiddelen en versterkt de regelgevende capaciteit en kwaliteit van geneesmiddelen in lage-inkomenslanden.

Daarnaast zal de minister haar administratie instrueren, zodat er een analyse kan worden gemaakt van de mogelijkheid om de Act-A (*Access COVID-19 Tools Accelerator*) Therapeutics Pillar te ondersteunen, die de toegang tot COVID-19-medicijnen wereldwijd zou versterken. Hier kunnen dan deze medicijnen door de WHO worden gekocht en verdeeld.

COVAX-aanrekenbaarheid ODA

Tegen eind oktober had COVAX 427,81 miljoen doses COVID-19-vaccin gedistribueerd in 144 landen en gebieden. Wereldwijd is COVAX tot op heden de belangrijkste bron van toegang tot COVID-19-vaccin voor landen met lage inkomens. (73 % van de vaccins die in lage-inkomenslanden zijn gedistribueerd, zijn via COVAX gedistribueerd).

Dit is echter niet zonder problemen. In de eerste plaats is het belangrijk te beseffen dat de beschikbaarheid van vaccins de belangrijkste uitdaging blijft. Tot op heden blijft de ongelijkheid bij de toegang tot vaccins aanzienlijk: de wereldwijde verspreiding van vaccins verloopt op twee ritmes, wat leidt tot een grote kloof tussen Afrika en de rest van de wereld. Van de 6,4 miljard doses vaccin die wereldwijd zijn toegediend, is slechts 2,5 % in Afrika toegediend – hoewel het continent iets meer dan 17 % van de wereldbevolking uitmaakt.

Anderzijds is de toewijzing van vaccins een complex proces. Dat hangt van vele factoren af, zoals de voorspelbaarheid van de beschikbaarheid van vaccins die hetzij door de producenten, hetzij door de donoren worden toegezegd. Soms worden vaccins toegezegd met een zeer korte houdbaarheidsdatum. Ook moet rekening worden gehouden met de paraatheid van de ontvangende landen en de absorptiecapaciteit. Logistiek is de organisatie van een vaccinatiecampagne geen

Enfin, dans certains pays, la volonté de se faire vacciner est faible.

En outre, il ne faut pas négliger les contraintes logistiques de la distribution de millions de vaccins dans 144 pays. Le mécanisme COVAX les prend également en compte, sans quoi elles ne feraient l'objet d'aucune coordination.

C'est pourquoi, malgré les défis, le mécanisme COVAX demeure, pour de nombreux pays à faibles revenus, la principale solution d'accès aux vaccins. C'est également pourquoi la ministre continue de soutenir COVAX. En plus des moyens destinés à l'achat de vaccins que la ministre a libérés au début de cette année, la Belgique apportera une nouvelle contribution pour surmonter aussi ensemble les défis logistiques. Elle concerne l'achat de seringues et de matériel logistique (pour environ 4 millions d'euros). C'est pourquoi COVAX vérifiera aussi à l'avance si le nombre de seringues disponibles est suffisant. Il n'appartiendra donc pas aux autorités belges d'envoyer ces seringues, cette opération logistique étant confiée à un partenaire.

Le mécanisme COVAX vérifie en amont s'il existe une capacité d'absorption pour éviter tout dépassement des dates de péremption. Et si des vaccins livrés ne peuvent pas être utilisés, il est rapidement remédié à la situation. Cela s'est produit au Congo au tout début de la campagne de vaccination du pays, les vaccins ayant alors été envoyés dans les pays voisins pour ne pas devoir les détruire. Cela a permis de limiter considérablement le nombre de vaccins détruits. Les chiffres fournis par le mécanisme COVAX font état d'une perte de seulement 0,2 %, soit 386 000 vaccins.

Le ministre rappelle que le budget alloué à l'aide publique au développement n'a pas servi à acheter des vaccins qui ont ensuite été redistribués. Une aide logistique sera apportée au mécanisme COVAX.

La ministre comprend les critiques de différentes ONG selon lesquelles l'inégalité actuelle en matière de vaccins est également le résultat de la course aux vaccins disponibles par les pays riches. La ministre est également tout à fait d'accord pour dire que la vaccination dans les pays à faible revenu est dans l'intérêt à tous.

C'est pourquoi elle pense qu'il est important de souligner que la raison pour laquelle on redistribue les vaccins n'est pas pour pouvoir les facturer en tant qu'Aide Publique au Développement, mais parce que c'est un devoir. Si on ne parvient pas à faire vacciner tout le monde, on ne pourra jamais gagner la bataille contre le virus.

eenvoudige opdracht. Tot slot is er in sommige landen een lage bereidheid tot vaccinatie.

Bovendien mogen de logistieke aspecten van de distributie van miljoenen vaccins in 144 landen niet uit het oog worden verloren. COVAX pakt ook deze aspecten aan, die zonder dit mechanisme niet gecoördineerd zouden zijn.

COVAX blijft daarom, ondanks de uitdagingen, voor veel landen met lage inkomens de belangrijkste oplossing om toegang te krijgen tot vaccins, en daarom blijft de minister COVAX steunen. Naast de middelen voor de aankoop voor vaccins die de minister begin dit jaar vrijmaakte, zal België een nieuwe bijdrage leveren om ook de logistieke uitdagingen samen aan te pakken. Het gaat hier dan om de aankoop van spuiten en logistiek materiaal (ongeveer 4 miljoen euro). Daarom gaat COVAX ook op voorhand na of er voldoende spuiten aanwezig zijn. Het is dus niet aan de Belgische overheid om deze spuiten mee te sturen, de logistieke operatie wordt aan een partner toevertrouwd.

COVAX checkt op voorhand of er capaciteit tot absorptie is, net om het overschrijden van houdbaarheidsdata te vermijden. En als er vaccins geleverd worden die niet kunnen gebruikt worden, wordt er snel geschakeld. Dat is gebeurd met Congo helemaal in het begin van de vaccinatiecampagne. Deze vaccins zijn naar de buurlanden overgebracht en dus niet vernietigd. Zo is het aantal vaccins dat vernietigd is erg beperkt gebleven. De cijfers die COVAX overmaakt tonen een verlies van slechts 0,2 %, of 386 000 vaccins.

De minister herhaalt dat er op het ODA-budget geen betalingen werden gedaan voor de aankoop van de herverdeelde vaccins. COVAX zal worden geholpen voor de logistiek.

De minister begrijpt de kritiek van verscheidene ngo's die stellen dat de huidige vaccinongelijkheid eveneens het gevolg is van het feit dat de rijke landen de beschikbare vaccins voor zich opeisen. De minister beaamt eveneens dat iedereen er belang bij heeft dat de lage-inkomenslanden toegang tot vaccins hebben.

Daarom vindt ze het belangrijk te beklemtonen dat men de vaccins niet herverdeelt om ze als ODA te kunnen factureren, maar omdat het een plicht is. Zolang we er niet in slagen iedereen te vaccineren, zullen we de strijd tegen het virus nooit kunnen winnen.

En ce qui concerne les questions concrètes sur la responsabilité des vaccins en matière d'APD: Il est vrai que l'OCDE examine comment la redistribution des vaccins déjà achetés peut être considérée comme de l'APD. Jusqu'à aujourd'hui, cependant, aucun accord n'a été conclu entre les membres de l'OCDE à ce sujet. Pour la Belgique, il est important de trouver une solution simple, efficace et robuste qui préserve la comparabilité et la crédibilité des chiffres de l'APD. Cela ne peut donc pas être fait avec l'intention de fausser structurellement les chiffres de l'APD en redistribuant les vaccins contre la COVID-19. En outre, il faut également éviter, que la redistribution des vaccins, ne remplace d'autres investissements indispensables dans la solidarité internationale.

Il n'y a pas non plus de consensus aujourd'hui quant au montant exact qui peut être facturé. Le montant proposé de 6,72 dollars qui est mentionné est basé sur une moyenne pondérée du prix auquel COVAX est fourni par les divers fabricants de vaccins. Il est vrai que le prix des vaccins Astra Zeneca est inférieur à cette moyenne, mais au cours de ce trimestre, la Belgique a alloué plus de trois millions huit cent mille (3,8 millions) doses de vaccins J&J, plus de six cent trente mille (630 000) doses de Moderna, et plus de quatre cent trente mille (430 000) doses de Pfizer dont les prix sont bien supérieurs à cette moyenne pondérée.

Étant donné que ce prix moyen dépend de nombreux facteurs tels que la disponibilité des vaccins, la Belgique préconise également d'évaluer le prix utilisé après un certain temps et d'appliquer un ajustement si nécessaire.

Immigration

Comme l'indique également l'accord de gouvernement, la politique d'aide au développement ne servira pas d'outil pour mener une politique migratoire. Le choix des projets sera toujours dicté par la mesure dans laquelle les projets peuvent contribuer à réduire la pauvreté et à concrétiser des objectifs de développement durable.

En revanche, notre pays contribuera à l'accueil des réfugiés dans les régions d'origine. À l'échelle mondiale, plus de 85 % de l'ensemble des réfugiés sont déjà accueillis dans les régions d'origine, ce qui accentue la pression sur les États et les communautés d'accueil, qui éprouvent souvent déjà des difficultés à fournir des services de base. Le ministre a pu le constater en Jordanie et au Liban, qui sont deux pays qui accueillent un groupe important de réfugiés syriens depuis de nombreuses années. Toutefois, il est insuffisant de se concentrer sur l'accueil et il faut viser un accueil et une protection de qualité afin que les réfugiés se sentent en sécurité et puissent trouver des perspectives d'avenir.

Wat de concrete vragen over de aanrekenbaarheid van de vaccins op het ODA-budget betreft, klopt het dat de OESO nagaat hoe de herverdeling van de reeds gekochte vaccins als ODA kan worden beschouwd. Tot dusver hebben de OESO-lidstaten ter zake echter nog geen akkoord gesloten. Voor België komt het erop aan een eenvoudige, doeltreffende en degelijke oplossing te vinden, waarmee de ODA-cijfers vergelijkbaar en geloofwaardig blijven. Het kan bijgevolg niet de bedoeling zijn de herverdeling van de COVID-19-vaccins aan te grijpen om de ODA-cijfers structureel te vervalsen. Bovendien zou het geen pas geven dat door de herverdeling van de vaccins geen andere (broodnodige) investeringen met het oog op de internationale solidariteit worden gedaan.

Er is thans evenmin consensus over het exacte bedrag dat kan worden gefactureerd. Het vermelde voorgestelde bedrag van 6,72 dollar is gebaseerd op het gewogen gemiddelde van de prijs waartegen de verschillende fabrikanten de COVAX-vaccins leveren. Het klopt dat de prijs van de Astra Zeneca-vaccins lager is dan die gemiddelde prijs, maar in de afgelopen drie maanden heeft België meer dan 3,8 miljoen J&J-vaccindosissen toegekend, meer dan 630 000 Moderna-vaccindosissen en meer dan 430 000 dosissen van het Pfizervaccin; de prijs van die vaccins is fors hoger dan dat gewogen gemiddelde.

Aangezien die gemiddelde prijs afhangt van heel wat factoren, zoals de beschikbaarheid van de vaccins, dringt België er eveneens op aan dat de gehanteerde prijs na een bepaalde tijd zou worden geëvalueerd en aangepast indien nodig.

Migratie

Zoals ook in het regeerakkoord staat, zal het ontwikkelingsbeleid niet worden gebruikt als middel om een migratiebeleid uit te voeren. De keuze voor projecten zal altijd worden ingegeven door de mate waarin ze kunnen bijdragen aan armoedebestrijding en het realiseren van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Er wordt wel bijgedragen aan opvang in de regio van vluchtelingen. Meer dan 85 % van alle vluchtelingen wereldwijd wordt reeds in de regio opgevangen. Dit creëert bijkomende druk op Staten en gemeenschappen die het vaak al niet makkelijk hebben om in basisdiensten te voorzien. Dit heeft de minister kunnen vaststellen in Jordanië en Libanon, twee landen die al jaren een grote groep Syrische vluchtelingen opvangen. Een focus op opvang is echter niet voldoende en er moet worden gestreefd naar kwaliteitsvolle opvang en bescherming, zodat mensen zich veilig voelen en een toekomstperspectief kunnen vinden. De minister sprak met verschillende jongeren, Palestijnse en Syrische vluchtelingen,

La ministre s'est entretenue avec plusieurs jeunes Palestiniens et Syriens qui ont grandi en ayant la qualité de réfugié. Tous veulent faire quelque chose de leur vie. Beaucoup avaient poursuivi leurs études. Mais leurs possibilités de trouver un emploi, de bénéficier de soins de santé, etc. restent néanmoins limitées. Par ailleurs, le retour demeure impossible en raison de l'absence de solution politique.

C'est pourquoi la ministre continuera à investir dans un accueil et une protection de qualité, mais aussi dans le soutien des communautés d'accueil. Ce financement servira par exemple à apporter une aide alimentaire et à proposer des cours et des formations aux jeunes.

Notre pays soutient les programmes suivants:

En ce qui concerne la crise syrienne, la Belgique contribue à des fonds européens comme la Facilité en faveur des réfugiés en Turquie (FRIT – 7 millions d'euros par an – 2020-2023) et le Fonds Madad (3 millions d'euros en 2021).

L'UNHCR et l'UNRWA demeurent en outre d'importants partenaires humanitaires qui disposent d'un mandat pour venir en aide aux réfugiés et les protéger.

UNHCR: financement de base de 10 millions d'euros par an entre 2021 et 2023, et 8 millions d'euros sont prévus en 2021 pour des projets spécifiques en Syrie, au Mali, au Niger et en Ouganda.

UNRWA: financement de base de 7 millions d'euros par an entre 2021 et 2023, et 4,5 millions d'euros sont prévus en 2021 pour des projets spécifiques en matière d'éducation en contexte d'urgence et d'aide en espèces en Syrie.

Plusieurs ONG vont également se concentrer, dans le cadre de leurs nouveaux programmes humanitaires, sur la protection des réfugiés, des personnes déplacées et des communautés d'accueil.

Dans les pays accueillant un grand nombre de réfugiés ou de personnes déplacées internes, une attention particulière sera accordée à la cohésion sociale, et les communautés d'accueil seront associées aux projets, comme les migrants, les réfugiés et les déplacés. Ce sera par exemple le cas au Burkina Faso, qui compte un grand nombre de personnes déplacées à l'intérieur de ses frontières (près de 1,4 million). Le Programme alimentaire mondial (PAM) et l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) y travaillent ensemble à la restauration des terres et au renforcement de la sécurité alimentaire, avec les communautés d'accueil et les personnes déplacées.

die opgroeiden als vluchteling. Allen willen ze zelf iets van hun leven maken, velen hadden verdere studies gedaan. Toch blijven hun mogelijkheden om werk te vinden, om gezondheidszorg te krijgen enzovoort beperkt. Terugkeren blijft daarenboven onmogelijk door het gebrek aan een politieke oplossing.

Daarom zal de minister blijven investeren in een kwalitatieve opvang en bescherming, maar ook in ondersteuning van de gastgemeenschappen. Zo wordt de financiering bijvoorbeeld ingezet op voedselhulp, onderwijs en opleiding voor jongeren.

De volgende programma's worden gesteund:

Wat betreft de Syrische crisis, draagt België bij aan Europese fondsen zoals de *EU Facility for Refugees in Turkey* (FRIT – 7 miljoen euro per jaar – 2020-2023) en het Madad-fonds (3 miljoen euro in 2021).

UNHCR en UNRWA blijven daarenboven belangrijke humanitaire partners, die een mandaat hebben dat zich richt op de hulp aan en bescherming van vluchtelingen.

UNHCR: core-financiering 10 miljoen euro per jaar 2021-2023 en 8 miljoen euro in 2021 voorzien voor specifieke projecten in Syrië; Mali, Niger en Oeganda.

UNRWA: core-financiering 7 miljoen euro per jaar 2021-2023 en 4.5 miljoen euro in 2021 voor specifieke projecten rond "*education in emergencies*" en cash assistance in Syrië.

Ook verschillende ngo's zullen zich binnen hun nieuwe humanitaire programma's richten op bescherming voor vluchtelingen, ontheemden en gastgemeenschappen.

In landen waar een groot aantal intern ontheemden of vluchtelingen worden opgevangen, gaat extra aandacht naar sociale cohesie en worden zowel de gastgemeenschappen als de migranten, vluchtelingen en ontheemden in de projecten betrokken. Een voorbeeld hiervan is in Burkina Faso, een land dat een enorm hoog aantal intern ontheemden kent (bijna 1.4 miljoen). WFP en FAO werken daar samen rond het herstellen van land en het versterken van voedselzekerheid, samen met gastgemeenschappen en ontheemden.

Toutefois, pour éviter que certaines personnes soient forcées de migrer, il conviendra de développer une approche durable et à long terme qui vise à remédier aux causes profondes de la migration irrégulière et forcée, comme le changement climatique, la pauvreté chronique ou la mauvaise gouvernance. Nous continuerons à lutter contre ces facteurs structurels qui empêchent certaines populations de créer et de conserver des moyens de subsistance durables dans leurs pays d'origine. L'Organisation internationale pour les migrations (OIM) restera donc l'une de nos quinze organisations partenaires multilatérales. En effet, cette organisation joue un rôle important dans la mise en place d'une migration sûre, ordonnée et régulière.

Coopération avec les régions

La ministre reconnaît l'importance de la coopération avec les régions. Les budgets des régions sont très modestes en matière de coopération au développement, et il est très important, dans un souci d'efficacité, d'aligner nos actions et de collaborer autant que possible.

La ministre s'est ainsi régulièrement concertée avec son collègue bruxellois, notamment concernant la Palestine et le Maroc, et Enabel exécute des missions au Mozambique pour le compte des autorités flamandes. Par ailleurs, une partie importante du financement provenant de Wallonie renforce des acteurs qui sont reconnus au niveau fédéral.

L'utilisation de l'expertise publique dans les différents programmes de coopération est de plus en plus fréquente. Cette expertise est en effet très appréciée au niveau international.

Non seulement des acteurs comme VVOB, qui collaborent fréquemment avec GO, mais aussi l'agence Enabel collaborent continuellement avec une septantaine d'administrations, d'agences et de services publics fédéraux et régionaux, dans des secteurs aussi variés que l'enseignement, la formation, l'agriculture, l'eau ou la sécurité. Récemment, Enabel a encore organisé (avec le soutien de la ministre) un événement rassemblant tous ces acteurs du réseau.

Enabel

La ministre souligne tout ce qu'Enabel a réalisé sur le terrain, souvent dans des circonstances difficiles, en particulier en ces temps de crise sanitaire. Durant l'année écoulée, les équipes ont dû travailler dans des circonstances très difficiles. En raison de la capacité insuffisante des soins de santé de base dans les pays où ils travaillent, quelques collaborateurs sont décédés de la COVID-19.

Om te voorkomen dat mensen gedwongen worden te migreren, is wel een duurzame en langetermijnaanpak van de grondoorzaken van irreguliere en gedwongen migratie noodzakelijk, zoals de klimaatverandering, chronische armoede of slecht bestuur. Deze structurele factoren die mensen verhinderen om in hun eigen land duurzame bestaansmiddelen te creëren en te behouden, worden blijvend aanpak. De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) blijft dan ook één van onze 15 multilaterale partnerorganisaties. De organisatie speelt een belangrijke rol in het realiseren van veilige, ordelijke en reguliere migratie.

Samenwerking regio's

De minister onderkent het belang van de samenwerking met de regio's. De budgetten van de regio's zijn erg bescheiden als het aankomt op ontwikkelingssamenwerking, en het is vanuit efficiëntie-oogpunt erg belangrijk om af te stemmen, en samen te werken waar mogelijk.

Zo had de minister regelmatig overleg met haar Brusselse collega over onder meer Palestina en Marokko, en Enabel voert als agentschap ook opdrachten uit voor de Vlaamse overheid in Mozambique. Een belangrijk deel van de financiering langs Waalse kant, versterkt actoren die op federaal niveau erkend zijn.

Het gebruik van publieke expertise in de verschillende samenwerkingsprogramma's, gebeurt ook steeds vaker. Deze expertise wordt immers internationaal erg gewaardeerd.

Niet enkel actoren zoals VVOB, die veelvuldig samenwerken met het GO, maar ook het agentschap Enabel werkt continu samen met een 70- tal administraties, agentschappen en overheidsdiensten van de federale en regionale overheden, in een veelvoud aan sectoren als onderwijs, opleiding, landbouw, water, veiligheid. Onlangs organiseerde Enabel (met de steun van de minister) nog een netwerkevent waarbij al deze actoren werden samengebracht.

Enabel

De minister benadrukt de realisaties van Enabel op het terrein, vaak in moeilijke omstandigheden, zeker in tijden van COVID. De teams hebben het voorbije jaar in erg moeilijke omstandigheden moeten werken. Ten gevolge van de onvoldoende capaciteit van de basisgezondheidszorg in de landen waar ze werken zijn een aantal medewerkers aan COVID-19 overleden.

La durée du contrat de gestion a été fixée à cinq ans dans la loi relative à Enabel de 2017. En 2022, le nouveau contrat de gestion devra donc être préparé. Il tiendra compte de l'accord de gouvernement et accordera donc une certaine autonomie à Enabel.

Il est possible de coopérer davantage avec le secteur privé. C'est pourquoi le directeur de BIO siège au conseil d'administration d'Enabel, et inversement. Ce faisant, la ministre souhaite stimuler les synergies et la coopération.

Enabel dispose aujourd'hui d'un réseau étendu pour soutenir le secteur privé. Le soutien de l'entrepreneuriat est par exemple une priorité dans plusieurs programmes pays comme au Sénégal et en Guinée Conakry. Au Congo également, on mise sur l'entrepreneuriat des jeunes. Des coopératives sont directement soutenues au travers du *Trade for Development Center*.

Comme déjà évoqué, la ministre a récemment encore lancé un nouveau programme axé sur l'entrepreneuriat féminin. Soutenir les femmes est en effet doublement payant. Enabel sera chargé de l'exécution de ce programme.

La coopération avec les acteurs du secteur privé au travers d'investissements directs constitue d'abord le mandat de BIO. Cependant, la ministre constate qu'il y a des organisations qui peuvent difficilement être financées par Enabel parce qu'elles n'ont pas encore l'envergure nécessaire. C'est pourquoi la ministre souhaite principalement miser sur une meilleure coopération entre BIO et Enabel en ce qui concerne le développement du secteur privé dans les pays en développement. Il est très positif que le Directeur général d'Enabel siège en tant qu'observateur au conseil d'administration de BIO afin de renforcer cette collaboration. Par ailleurs, la coopération avec *Ondernemers voor Ondernemers* a été lancée avec Kampani.

Protection sociale

Le point de départ de ce thème est la situation inacceptable actuelle, à savoir le fait que 4 milliards de personnes sont aujourd'hui totalement privées de la moindre forme de sécurité sociale. Nous pouvons pourtant constater chaque jour à quel point cette protection sociale est indispensable pour protéger les gens de la pandémie et de ses conséquences sanitaires, économiques et sociales.

La ministre a fait de cet objectif une réelle priorité dans le cadre de ses compétences et de ses budgets, mais il va de soi que les efforts belges ne sont pas suffisants à eux seuls. Une réelle mobilisation internationale est indispensable.

De duurtijd van een beheerscontract ligt vast in de wet op Enabel van 2017. Die looptijd is 5 jaar, dus in 2022 moet het nieuwe beheerscontract voorbereid worden. Dat zal gebeuren met respect voor het regeerakkoord, namelijk met autonomie voor Enabel.

Er kan meer samengewerkt worden met de private sector, en daarvoor zit de directeur van BIO in de raad van bestuur van Enabel en omgekeerd. Daarmee wil de minister synergieën en samenwerking stimuleren.

Enabel heeft momenteel een uitgebreide werking om de private sector te ondersteunen. Ondersteuning van ondernemerschap is bijvoorbeeld een prioriteit binnen verschillende landenprogramma's zoals in Senegal en Guinée Conakry. Ook in Congo wordt ingezet op ondernemerschap voor jongeren. Via *Trade for Development Center* worden coöperatieven rechtstreeks ondersteund.

De minister heeft, zoals al aangegeven, recent nog een nieuw programma gelanceerd rond vrouwelijk ondernemerschap. Vrouwen ondersteunen loont immers dubbel. Enabel zal dit programma uitvoeren.

Samenwerking met private actoren via directe investeringen is in de eerste plaats het mandaat van BIO. De minister stelt echter vast dat er organisaties zijn die moeilijk door Enabel gefinancierd kunnen worden, omdat ze daar nog niet sterk genoeg voor zijn. Daarom wil de minister vooral inzetten op een betere samenwerking tussen BIO en Enabel wanneer het aankomt op de ontwikkeling van de private sector in ontwikkelingslanden. Het is positief dat de CEO van Enabel deelneemt als waarnemer aan de Raad Van Bestuur van BIO om deze samenwerking te versterken. Daarnaast is ook de samenwerking met *Ondernemers voor Ondernemers* gestart met Kampani.

Sociale bescherming

Het uitgangspunt bij dit onderwerp is de huidige onaanvaardbare situatie, namelijk het feit dat 4 miljard mensen vandaag de dag volledig verstoken zijn van enige vorm van sociale bescherming. Toch stelt men elke dag vast hoe onmisbaar deze sociale bescherming is om mensen te beschermen tegen de pandemie en de gevolgen ervan op gezondheids-, economisch en sociaal gebied.

Binnen het kader van haar bevoegdheden en haar budgetten heeft de minister van deze doelstelling een echte prioriteit gemaakt. Maar natuurlijk zijn de Belgische inspanningen alleen niet voldoende, een echte internationale mobilisatie is onontbeerlijk.

C'est pourquoi la proposition du professeur Olivier De Schutter, Rapporteur spécial des Nations Unies sur l'extrême pauvreté et les droits de l'homme, de créer un Fonds mondial pour la Protection sociale, est particulièrement utile, indiquée et pertinente.

La ministre a soutenu cette proposition, notamment lors d'un événement qui a eu lieu en marge de la réunion de la Commission du développement social des Nations Unies en février. En juin dernier, le professeur De Schutter a présenté son rapport avec succès au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies à Genève. Ce plaidoyer commence à porter ses fruits.

Dans les textes qui ont été adoptés en juin dernier par la Conférence internationale du travail de l'OIT, l'idée d'un tel fonds mondial est formulée en termes positifs. C'est particulièrement important, compte tenu de l'expertise que possède cette organisation dans ce domaine.

Le rapport "*Our Common Agenda*" du Secrétaire général des Nations Unies, António Guterres, en préparation de l'assemblée générale, contient également un passage positif et encourageant sur l'idée d'un fonds international s'investissant pour la protection sociale.

Cependant, la réelle accélération de la mobilisation internationale autour de l'objectif d'étendre la sécurité sociale aux 4 milliards d'hommes et de femmes qui en sont actuellement privés, semble se concentrer sur l'idée d'un "*global jobs and social protection accelerator*", qui a été lancée en septembre dernier par António Guterres et l'OIT au cours d'un événement auquel notre premier ministre a assisté.

L'OIT œuvre à la concrétisation de cette idée. La ministre souhaite accompagner et soutenir ce processus et elle espère qu'il produira des résultats significatifs dans les plus brefs délais.

La ministre ne pense pas que la protection sociale universelle soit une utopie. La protection sociale universelle est un droit qui est utile et réaliste.

Un soutien extérieur peut être utile pour le lancement d'un système national, principalement pour les pays les plus pauvres, mais à long terme, la protection sociale doit être financée de façon autonome dans chaque pays. C'est dans cette direction que va le rapport du professeur De Schutter.

Aucun des deux mécanismes n'existe actuellement, si bien qu'il n'est pas encore possible d'accorder un financement. La ministre ne manquera pas d'examiner

Daarom is het voorstel van professor Olivier De Schutter, speciaal rapporteur van de VN voor extreme armoede en mensenrechten, om een Wereldfonds voor sociale bescherming op te richten bijzonder nuttig, opportuun en relevant.

De minister heeft voor dit voorstel gepleit, onder meer tijdens een nevenevenement op de vergadering van de VN-commissie voor sociale ontwikkeling in februari. Professor De Schutter heeft zijn verslag afgelopen juni met succes gepresenteerd aan de VN-Mensenrechtenraad in Genève. Dit pleidooi begint vruchten af te werpen.

In de teksten die in juni jongstleden door de Internationale Arbeidsconferentie van de IAO zijn aangenomen, wordt het idee van een dergelijk wereldfonds positief verwoord. Dit is bijzonder belangrijk gezien de bijzondere deskundigheid van deze organisatie op dit gebied.

Het verslag "*Our Common Agenda*" van de VN-Secretaris-generaal, António Guterres, ter voorbereiding van de Algemene Vergadering, bevat eveneens positieve en bemoedigende bewoordingen over het idee van een internationaal fonds dat zich inzet voor sociale bescherming.

Maar de echte versnelling van de internationale mobilisatie rond de doelstelling om de sociale bescherming uit te breiden tot de 4 miljard mannen en vrouwen die er momenteel van verstoken zijn, lijkt zich te concentreren rond het idee van een "*global jobs and social protection accelerator*", dat in september jongstleden door Guterres en de IAO is gelanceerd op een evenement dat door de premier werd bijgewoond.

De IAO werkt aan de verwezenlijking van dit idee. De minister wil dit proces begeleiden en helpen en hoopt dat het zo ambitieus en snel mogelijk vruchten zal afwerpen.

De minister denkt niet dat universele sociale bescherming een utopie is. Universele sociale bescherming is een recht en het is ook nuttig en realistisch.

Externe steun kan nuttig zijn voor het opstarten van een nationaal stelsel, vooral voor de armste landen, maar op lange termijn kan en moet de sociale bescherming in elk land autonoom worden gefinancierd. Het verslag van professor De Schutter gaat precies in dezelfde richting.

Op dit moment bestaat geen van beide mechanismen, dus kan dit nog niet worden gefinancierd. Zodra er voorstellen in die richting gaan zal de minister ze

en détail toute proposition allant dans cette direction. À cet égard, la ministre sera attentive à la résolution votée par le Parlement à ce sujet.

Financement flexible – contrôle

L'engagement de la ministre de consacrer 60 % des budgets au financement flexible est conforme au *Grand Bargain* et ne s'applique qu'au budget humanitaire, comme cela a également été précisé lors de l'audition parlementaire plus tôt cette année. L'importance de ce financement flexible a également été précisée par plusieurs organisations partenaires. L'importance d'un financement flexible vaut également à l'égard des organisations de développement générales des Nations Unies, conformément au Pacte de financement des Nations Unies.

Un engagement pluriannuel rend l'aide plus prévisible et plus efficace. Elle permet de réagir plus rapidement aux changements de circonstances et aux nouveaux besoins. Cette solution est plus efficace qu'un financement à court terme avec moins de flexibilité qui nécessite de renégocier les accords des donateurs ou de demander de nouveaux fonds.

Le renforcement des ressources générales des organisations humanitaires et de développement des Nations Unies garantit une participation accrue. La Belgique participe aux différents conseils d'administration de ses partenaires multilatéraux.

D'autre part, la collaboration est aujourd'hui intense avec les différentes postes diplomatiques pour contrôler les organisations et leur travail. Dans les différents contextes humanitaires, mais aussi à New York et à Genève, l'objectif est de nouer un dialogue régulier entre les acteurs humanitaires et les représentants belges. Des diplomates belges siègent dans les conseils d'administration de ces organisations, conseils qui se réunissent plusieurs fois par an pour exercer précisément cette fonction de contrôle.

Ces réunions permettent de placer les priorités – comme le renforcement des organisations et des communautés locales ou l'attention spécifique portée aux enfants et aux jeunes – en tête des priorités des partenaires. Il est également possible de réagir dans ces circonstances à ce qui – selon les collègues sur le terrain – va bien ou moins bien.

En outre, les ONG nationales et internationales doivent se conformer à de vastes procédures d'évaluation de leurs capacités (institutionnelles, techniques, de gestion

zeker van nabij bestuderen. De minister kijkt daarbij uit naar de resolutie van dit Parlement over dit onderwerp.

Flexibele financiering – controle

Het engagement van de minister om 60 % van de budgetten te spenderen aan flexibele financiering ligt in lijn met de *Grand Bargain* en geldt enkel voor het humanitaire budget, zoals ook eerder dit jaar werd verduidelijkt tijdens de parlementaire hoorzitting. Ook het belang van deze flexibele financiering werd toen door verschillende van de partnerorganisaties verduidelijkt. Dat belang van flexibele financiering geldt trouwens ook voor de algemene VN-ontwikkelingsorganisaties, in lijn met de *UN Funding Compact*.

Het is zo dat een meerjarig engagement ervoor zorgt dat hulp voorspelbaarder en efficiënter wordt gemaakt. Op die manier kan sneller gereageerd worden op veranderende omstandigheden en opkomende noden. Dit is efficiënter dan financiering op kortere termijn en met minder flexibiliteit, waarbij telkens opnieuw onderhandeld moet worden over donorovereenkomsten of nieuwe fondsen aangevraagd moeten worden.

Door in te zetten op de versterking van de algemene middelen van humanitaire en VN-ontwikkelingsorganisaties wordt meer inspraak verkregen. België neemt deel aan de verschillende raden van bestuur van zijn multilaterale partners.

Anderzijds wordt momenteel ook sterk met de verschillende diplomatieke posten samengewerkt om de organisaties en hun werk op te volgen. In de verschillende humanitaire contexten, maar ook in New York en Genève, wordt een regelmatige dialoog tussen de humanitaire actoren en de Belgische vertegenwoordigers nagestreefd. De Belgische diplomaten zitten in de raden van bestuur van die organisaties, raden van bestuur die meermaals per jaar samenkomen om net die controlefunctie uit te voeren.

Dergelijke ontmoetingen maken het mogelijk om de prioriteiten, zoals het versterken van de lokale organisaties en gemeenschappen of specifieke aandacht voor kinderen en jongeren, hoger op de agenda van de partners te zetten. Er kan tijdens dergelijke situaties ook ingespeeld worden op zaken die – volgens de collega's op het terrein – goed of minder goed gaan.

Bovendien moeten nationale en internationale ngo's voldoen aan uitgebreide procedures voor de beoordeling van hun capaciteit (op institutioneel, technisch,

et financières) pour pouvoir bénéficier d'un soutien, et elles sont soumises à un mécanisme d'audit externe.

La Belgique est également membre du *Multilateral Organisation Performance Assessment Network* (MOPAN). Il s'agit d'un réseau de 19 pays donateurs qui évalue le fonctionnement, les résultats et l'efficacité des grandes organisations multilatérales. Leurs rapports sont utilisés pour nouer un dialogue avec les organisations afin de procéder à des améliorations.

La Palestine

Comme ses partenaires européens, la Belgique a été informée de la décision du ministère de la Défense israélien à propos des six ONG.

Comme ses partenaires européens, la Belgique est préoccupée par le phénomène du "rétrécissement de l'espace civil" en Israël et en Palestine. La ministre a également exprimé publiquement cette préoccupation, de même que d'autres partenaires européens et des acteurs clés tels que le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme.

Les défenseurs des droits de l'homme et une société civile active constituent une condition essentielle dans un processus de développement durable et démocratique. C'est le cas en Belgique, dans les Territoires palestiniens occupés, et ailleurs dans le monde. Tous les acteurs concernés ont dès lors la responsabilité de créer un environnement dans lequel cette société civile peut s'épanouir: Israël en tant que puissance occupante, l'Autorité palestinienne et l'autorité *de facto* à Gaza.

Il va sans dire que la lutte contre le terrorisme est importante pour la Belgique. En même temps, les mesures antiterroristes doivent toujours être conformes au droit international et aux droits de l'homme. Concrètement, cela signifie que la législation antiterroriste ne peut pas être utilisée pour restreindre des libertés civiles essentielles, telles que le droit à la liberté d'expression ou le droit d'association, ou le travail légitime des organisations de défense des droits de l'homme. Cette approche est constamment défendue par la Belgique et l'Union européenne dans les forums internationaux et au niveau bilatéral.

Entre-temps, un dialogue a été engagé avec les autorités israéliennes et des éclaircissements ont été demandés sur les raisons de cette décision. Pour plus de détails à ce sujet, la ministre se réfère à sa collègue, la ministre des Relations extérieures, dont les services sont chargés de ce dialogue. Elle pourra également

beheers- en financieel gebied) om in aanmerking te komen voor steun, en zijn zij onderworpen aan een extern auditmechanisme.

België is ook lid van het *Multilateral Organisation Performance Assessment Network* (MOPAN). Dit is een netwerk van 19 donorlanden dat de werking, resultaten en effectiviteit van grote multilaterale organisaties evalueert. Hun rapporten worden gebruikt om in dialoog te gaan met de organisaties om verbeteringen na te streven.

Palestina

België is, net als zijn Europese partners, op de hoogte gebracht van de beslissing van het Israëlische ministerie van Defensie over de zes ngo's.

Net als de Europese partners is België bezorgd over het fenomeen van de "krimpende civiele ruimte" in Israël en Palestina. Die bezorgdheid heeft de minister ook publiek geuit, samen met andere Europese partners en sleutelactoren zoals de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de VN.

Mensenrechtenverdedigers en een actief middenveld zijn een essentiële voorwaarde in een proces van duurzame en democratische ontwikkeling. Dit is het geval in België, in de bezette Palestijnse Gebieden, en elders in de wereld. Alle betrokken spelers hebben dan ook de verantwoordelijkheid om te zorgen voor een klimaat waarin dat middenveld tot bloei kan komen: Israël als bezettingsmacht, de Palestijnse Autoriteit en de feitelijke autoriteit in Gaza.

Het spreekt vanzelf dat de strijd tegen terreur belangrijk is voor België. Tegelijkertijd moeten antiterrorisme maatregelen steeds in overeenstemming zijn met het internationaal recht en de mensenrechten. Dat betekent concreet dat wetgeving inzake terrorismebestrijding niet mag gebruikt worden om essentiële burgerlijke vrijheden, zoals het recht op vrije meningsuiting of het recht op vereniging, en het legitieme werk van mensenrechtenorganisaties, aan banden te leggen. Deze aanpak wordt door België en de Europese Unie consequent verdedigd in internationale fora en op bilateraal niveau.

Ondertussen is men met de Israëlische autoriteiten in dialoog getreden en heeft meer duidelijkheid gevraagd over de redenen voor die beslissing. Voor meer details hierover verwijst de minister naar haar collega, de minister van Buitenlandse Zaken, wier diensten ter zake bevoegd zijn. Zij zal eveneens meer informatie kunnen

donner plus d'informations sur la réaction de l'Union européenne et les démarches que le pays entreprend au niveau européen.

Il est aujourd'hui encore trop tôt pour connaître l'impact exact de cette décision sur le fonctionnement et la coopération avec ces organisations. Selon la ministre, le soutien de la société civile palestinienne reste une priorité politique et, dans un avenir proche, il sera nécessaire d'examiner, avec les partenaires européens, la meilleure façon de soutenir les ONG palestiniennes concernées et la société civile palestinienne au sens large. À cet égard, un dialogue est mené avec les ONG belges qui travaillent intensivement avec certaines des organisations concernées.

En ce qui concerne la Belgique, la ministre a déjà expliqué, au cours d'une réunion de cette commission en juillet, que l'enquête menée par son administration avait été clôturée car aucun indice de fraude n'avait été trouvé. L'Union européenne a également conclu que les accusations précédentes n'avaient pas été étayées par des preuves. Si de nouveaux éléments de preuve devaient justifier la révision de cette décision, elle fera le nécessaire.

S'agissant des activités de la Sûreté de l'État, la ministre renvoie à son collègue de la Justice. Elle a reçu deux rapports de la Sûreté de l'État à ce sujet, mais compte tenu de la classification de sécurité de ces documents, la ministre ne peut pas en dévoiler le contenu. Toutefois, les informations contenues dans ces rapports ne sont pas de nature à modifier la conclusion de la ministre à ce sujet et ne nécessitent donc aucune action supplémentaire dans le domaine de la coopération au développement.

Le ministre est très attentive à la question des noms d'écoles. Des garanties spécifiques seront donc prévues pour le nouveau portefeuille de coopération, ainsi que pour les accords de financement sous-jacents.

Il faut savoir que l'étude indépendante de l'Institut Georg Eckert (GEI) conclut que les 200 manuels scolaires palestiniens examinés sont largement conformes à la norme de l'UNESCO et ne contiennent pratiquement aucune incitation à la haine et à la violence. L'étude ne donne que deux exemples qui ont été jugés "antisémites" et supprimés dans les dernières éditions.

La ministre a également appris que l'hispano-palestinienne Juana Ruiz Rashmawi avait accepté un accord. Dans ce document, Mme Rashmawi déclare avoir travaillé pour l'organisation *Health Works Committees* et

geven over de reactie van de Europese Unie en over de stappen die het land op het Europese niveau onderneemt.

Momenteel is het nog te vroeg om de precieze impact van deze beslissing op de werking van en de samenwerking met deze organisaties te kennen. De ondersteuning van het Palestijnse middenveld blijft volgens de minister een prioriteit van het beleid en in de nabije toekomst moet samen met de Europese partners bekeken worden hoe de betrokken Palestijnse ngo's en het breder Palestijns middenveld het best wordt ondersteund. Daarbij wordt in dialoog gegaan met de Belgische ngo's die intensief met sommige van de betrokken organisaties samenwerken.

Wat België betreft, heeft de minister reeds tijdens een vergadering van deze commissie in juli toegelicht dat het onderzoek dat door haar administratie is gevoerd, werd afgesloten aangezien er geen aanwijzingen van fraude gevonden zijn. Ook de Europese Unie kwam tot de vaststelling dat eerdere beschuldigingen niet werden hardgemaakt met bewijzen. Indien nieuwe bewijselementen zouden nopen om dat besluit te herzien, zal dat worden gedaan.

Wat betreft de activiteiten van de Staatsveiligheid, verwijst de minister door naar haar collega van Justitie. Ze ontving twee rapporten van de Staatsveiligheid over deze kwestie, maar gezien de veiligheidsclassificatie van deze documenten kan de minister niet op de inhoud ervan ingaan. De informatie in deze rapporten is echter niet van die aard om de conclusie van de minister betreffende deze zaak te veranderen en noopt dan ook niet tot bijkomende actie op het vlak van ontwikkelingssamenwerking.

De minister is heel attent over de kwestie van de scholennaam. Voor de nieuwe samenwerkingsportefeuille zullen dan ook specifieke waarborgen worden opgenomen, net als voor de onderliggende financieringsovereenkomsten.

Goed om te weten is alvast dat de onafhankelijke studie door het Georg Eckert Instituut (GEI) concludeert dat de 200 onderzochte Palestijnse schoolboeken in grote mate aan de UNESCO-standaard beantwoorden en dat er nauwelijks sprake is van aansporing tot haat en geweld. De studie geeft slechts twee voorbeelden die "antisemitisch" werden bevonden en die in de laatste edities werden verwijderd.

De minister heeft ook vernomen dat de Spaans-Palestijnse Juana Ruiz Rashmawi een akkoord heeft aanvaard. Daarin geeft mevrouw Rashmawi aan dat ze heeft gewerkt voor de organisatie *Health Works*

avoir apporté de l'argent liquide en Cisjordanie sans le signaler aux autorités israéliennes. Elle n'aurait donc pas reconnu être impliquée dans le financement du terrorisme. Dans les jours et les semaines à venir, il conviendra d'assurer un suivi attentif de ce dossier, en concertation avec les partenaires européens, et d'en tirer les conclusions qui s'imposent.

La ministre a également évoqué la destruction de structures humanitaires par Israël. Celles-ci constituent une violation du droit humanitaire international et sont bien entendu inacceptables. Avec les autres donateurs concernés, la ministre continuera donc à protester auprès des autorités israéliennes et à demander une compensation ou une réparation lorsque de l'argent belge est en jeu.

S'agissant des questions sur la politique de différenciation à l'égard des colonies israéliennes dans les territoires occupés et des éventuelles "sanctions" contre Israël, la ministre renvoie à sa collègue des Affaires étrangères pour expliciter les intentions du gouvernement sur ce point.

Afghanistan

La ministre reconnaît que la situation en Afghanistan reste particulièrement précaire. Les besoins humanitaires sont considérables. La ministre partage la préoccupation au sujet de la situation actuelle. Avant la prise du pouvoir par les talibans, le pays était déjà dans une large mesure tributaire de l'aide internationale et plus de la moitié de la population avait déjà besoin d'une assistance humanitaire. Après cette prise du pouvoir, la situation est encore devenue beaucoup plus difficile pour les Afghans. La préoccupation au sujet de l'insécurité alimentaire dans le pays est justifiée.

En réaction à la prise du pouvoir par les talibans, les Nations Unies ont organisé une conférence internationale à laquelle la ministre a participé pour la Belgique. Il a été promis d'apporter l'assistance humanitaire nécessaire au pays. La ministre a également alloué deux millions d'euros au fonds humanitaire pays pour l'Afghanistan, bien que ce pays ne fasse pas partie des priorités géographiques de l'aide humanitaire belge. Au total, plus d'un milliard de dollars ont été réunis, dont 677 millions de dollars provenaient de l'UE et des différents États membres. L'UE a annoncé dans l'intervalle un ensemble de mesures d'aide d'un milliard d'euros pour l'Afghanistan. Il s'agit tant de l'aide humanitaire (qui comprend l'aide alimentaire) et de la fourniture des services de base à la population que du soutien aux pays voisins.

En outre, la Belgique se mobilise également par le biais de contributions à des organisations humanitaires

Committees en cash geld in de Westelijke Jordaanoever heeft binnengebracht zonder dit aan te geven bij de Israëlische autoriteiten. Zij zou dus niet hebben bekend betrokken te zijn geweest bij financiering van terrorisme. In de komende dagen en weken moet dat nauw worden opgevolgd, in overleg met de Europese partners, en de gepaste conclusies moeten worden getrokken.

De minister sprak ook over de vernielingen van humanitaire structuren door Israël. Deze zijn een schending van het internationaal humanitair recht en uiteraard onaanvaardbaar. Samen met de andere betrokken donoren zal de minister er dan ook tegen blijven protesteren bij de Israëlische autoriteiten en schadevergoeding of herstel vragen wanneer er Belgisch geld bij betrokken is.

Wat betreft de vragen over het differentiatiebeleid ten opzichte van de Israëlische nederzettingen in bezet gebied en mogelijke "sancties" tegen Israël verwijst de minister naar haar collega van Buitenlandse zaken om de intenties van de regering toe te lichten.

Afghanistan

De minister beaamt dat de situatie in Afghanistan enorm precair blijft. De humanitaire noden zijn er erg groot. De minister deelt de bezorgdheid over de huidige situatie. Het land was al voor de machtsovername erg afhankelijk van internationale hulp en meer dan de helft van de bevolking had reeds nood aan humanitaire bijstand. Na de machtsovername van de Taliban werd de situatie nog veel moeilijker voor de Afghanen. De bezorgdheid over de voedselonzeekerheid in het land is terecht.

Als reactie op de machtsovername door de Taliban organiseerde de VN een internationale conferentie waaraan de minister voor België heeft deelgenomen. Noodzakelijke humanitaire bijstand aan het land werd beloofd. De minister maakte ook twee miljoen euro vrij voor het humanitaire landenfonds voor Afghanistan, ondanks het feit dat Afghanistan niet tot de geografische prioriteiten hoort van de Belgische humanitaire hulp. In totaal werd er meer dan één miljard dollar ingezameld. Daarvan kwam 677 miljoen dollar van de EU en de verschillende lidstaten. De EU kondigde ondertussen een *Support Package* aan van 1 miljard euro voor Afghanistan. Dit gaat zowel over humanitaire hulp (waaronder voedselhulp), het verlenen van basisdiensten aan de bevolking en ondersteuning aan de buurlanden.

Daarnaast draagt België ook bij via de bijdragen aan multilaterale humanitaire organisaties, zoals OCHA,

multilatérales, telles que l'OCHA, l'UNHCR et le CICR, et du financement de fonds flexibles, tels que le fonds IRA du PAM ou le fonds SFERA de la FAO. Ces partenaires peuvent réagir rapidement et de manière efficiente aux besoins humanitaires, y compris en Afghanistan. Tant le PAM que la FAO sont présents en Afghanistan et misent pleinement sur l'aide alimentaire et l'aide au secteur agricole, en difficulté dans le pays.

Pour apporter l'aide humanitaire, la Belgique ne collabore qu'avec des organisations humanitaires et non avec des autorités ou des groupes armés. Ces organisations détiennent un mandat humanitaire spécifique et respectent les principes humanitaires d'humanité, de neutralité, d'indépendance et d'impartialité.

Il apparaît toutefois clairement que l'aide humanitaire ne suffira pas à elle seule pour répondre aux besoins considérables en Afghanistan. Une concertation a dès lors été menée au sein de l'UE sur la question de savoir comment il est possible de faire plus, et ce, il va sans dire, sans légitimer les talibans. Il a été décidé qu'il était nécessaire de soutenir les services de base, tels que l'enseignement et les soins de santé, par le biais d'organisations internationales afin de prévenir l'effondrement du pays et de bâtir une résilience. Il faut procéder sans passer par les talibans. La ministre a souligné à cet égard l'importance de l'accès des filles et des femmes aux services de base et aux fonctions dans le domaine de l'aide. Elle estime que l'aide doit y être conditionnée. Les progrès réalisés au cours des 20 dernières années ne peuvent pas être perdus. La ministre continuera à plaider en ce sens.

Éthiopie

La ministre est également préoccupée par la situation en Éthiopie, où le conflit armé dure déjà plus d'un an à présent. Le conflit au TIGRÉ s'est également étendu aux régions voisines d'AFAR et d'AMHARA et le gouvernement éthiopien a déclaré la situation d'urgence dans tout le pays.

La sécurité des compatriotes belges est une question extrêmement importante et le gouvernement la suit de près. L'avis de voyage ont été adapté et appelle les Belges présents à quitter le pays tant que des vols commerciaux sont encore disponibles. Les questions concernant la nécessité de mesures supplémentaires éventuelles doivent être posées à la ministre des Affaires étrangères, qui est compétente pour les services consulaires aux compatriotes à l'étranger.

Dans l'intervalle, des initiatives régionales sont prises afin de mener une médiation entre les belligérants. La ministre encourage tous les efforts de médiation en la

UNHCR et ICRC en via de la financement van flexibele fondsen, zoals het IRA-fonds van WFP of het SFERA-fonds van de FAO. Deze partners kunnen snel en efficiënt reageren op humanitaire noden, ook in Afghanistan. Zowel het WFP als de FAO zijn aanwezig in Afghanistan en zetten volop in op voedselhulp en hulp aan de noodlijdende landbouwsector in het land.

Voor het verlenen van humanitaire hulp werkt België enkel samen met humanitaire organisaties, niet met overheden of gewapende groeperingen. Deze organisaties hebben een specifiek humanitair mandaat en respecteren de humanitaire principes van humaniteit, neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid.

Het is echter duidelijk dat alleen humanitaire hulp niet zal volstaan om te voldoen aan de grote noden in Afghanistan. Binnen de EU werd er dan ook overlegd over hoe er meer kan worden gedaan, vanzelfsprekend zonder hierdoor de Taliban te legitimeren. Er werd besloten dat het ondersteunen van basisdiensten, zoals onderwijs en gezondheidszorg, via internationale organisaties nodig is om de ineenstorting van het land te voorkomen en veerkracht op te bouwen. Dit moet gebeuren zonder via de Taliban te passeren. De minister benadrukte hierbij het belang van toegang van meisjes en vrouwen tot basisdiensten en als hulpverleners. Voor haar moet dit een voorwaarde zijn voor de hulp. De vooruitgang die de laatste 20 jaar is geboekt mag niet verloren gaan. De minister zal hiervoor te blijven pleiten.

Ethiopië

Ook de minister is bezorgd over de situatie in Ethiopië, waar het gewapend conflict nu al een jaar aan de gang is. Het conflict in Tigray breidde zich eveneens uit naar de naburige regio's Afar en Amhara en de Ethiopische regering heeft de noodtoestand afgekondigd in heel het land.

De veiligheid van de Belgische landgenoten is een uiterst belangrijke kwestie en de regering volgt dit op de voet op. Het reisadvies werd aangepast en roept de aanwezige Belgen op om het land te verlaten nu er nog commerciële vluchten beschikbaar zijn. Vragen over de noodzaak aan eventuele bijkomende maatregelen moeten aan de minister van Buitenlandse Zaken worden gesteld, die bevoegd is voor de consulaire dienstverlening aan landgenoten in het buitenland.

Er worden inmiddels regionale initiatieven ondernomen om te bemiddelen tussen de strijdende partijen. De minister moedigt alle bemiddelingsinspanningen

mesure de conduire à l'arrêt des hostilités et à la garantie de l'accès humanitaire. la poursuite de la dégradation de la situation humanitaire déjà fragile résulte en effet également de la détérioration de la situation sécuritaire. Dans un tel contexte, il est essentiel que toutes les parties garantissent un accès humanitaire illimité et que les travailleurs humanitaires puissent effectuer leur travail sans entrave.

La ministre soutient les processus qui sont mis en place à cet effet au niveau européen. Elle a signé récemment pour la deuxième fois une lettre de l'UE et de plusieurs autres pays à l'intention du gouvernement éthiopien qui évoque notamment la nécessité de garantir l'accès humanitaire. Les services de la ministre participent également activement à la prise de position belge au sujet de ce conflit afin de s'assurer que cet aspect soit suffisamment évoqué au cours des interventions au niveau européen. Lors de la réunion du Conseil des ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne d'octobre, la ministre des Affaires étrangères a par exemple encore souligné l'importance de l'application du droit humanitaire par toutes les parties.

La récente arrestation de collaborateurs des Nations Unies et d'autres travailleurs humanitaires, parmi lesquels figure d'ailleurs également la responsable nationale de Caritas International Belgique (qui a la nationalité éthiopienne), illustre de nouveau que ce principe n'est malheureusement pas respecté.

L'ambassade de Belgique à Addis-Abeba est en contact avec les autorités éthiopiennes au sujet du cas de la responsable de Caritas International Belgique et leur a instamment demandé de respecter ses droits. Un diplomate belge a rendu visite à l'intéressée dans le commissariat de police où elle est détenue. Des initiatives diplomatiques ont également été prises avec d'autres pays envers les autorités éthiopiennes concernant l'arrestation de collaborateurs des Nations Unies.

La ministre répète que les tensions ethniques l'inquiète considérablement.

Un financement belge direct est fourni à pour deux organisations humanitaires en Éthiopie, à savoir le CICR (Comité international de la Croix-Rouge) et le PAM (Programme alimentaire mondial). Les deux projets ont des activités dans la zone touchée. Le projet du CICR (doté d'un budget de 4 millions d'euros) mise sur la protection de la population et la prévention de la violence dans le Nord de l'Éthiopie. L'organisation œuvre ainsi notamment à documenter les crimes commis et offre un soutien aux victimes de violences (sexuelles). Le projet du PAM (doté d'un budget de 1,5 million d'euros)

aan die kunnen leiden tot het stopzetten van de vijandelijkheden en het verzekeren van de humanitaire toegang. De verslechtering van de veiligheidssituatie zorgt er immers ook voor dat de reeds fragiele humanitaire situatie verder achteruitgaat. In zulke context is het essentieel dat alle partijen onbeperkte humanitaire toegang verzekeren en humanitaire hulpverleners hun werk ongestoord kunnen uitvoeren.

De minister ondersteunt de processen die daartoe worden opgezet op Europees niveau. Ze ondertekende recent voor de tweede maal een brief van de EU en verschillende andere landen aan de regering van Ethiopië waarin onder andere de nood aan het verzekeren van humanitaire toegang wordt aangekaart. De diensten van de minister nemen ook actief deel aan de Belgische standpuntbepaling over dit conflict, om zich ervan te verzekeren dat dit aspect tijdens de interventies op Europees niveau voldoende aan bod komt. Tijdens de bijeenkomst van de Europese Ministerraad van Buitenlandse Zaken van oktober benadrukte de minister van Buitenlandse Zaken, bijvoorbeeld nog het belang van de toepassing van het humanitair recht door alle partijen.

De recente arrestatie van de VN medewerkers en andere hulpverleners, waaronder trouwens ook de landenverantwoordelijke van Caritas International België (die de Ethiopische nationaliteit heeft), illustreert nogmaals dat dit principe jammer genoeg niet gerespecteerd wordt.

De Belgische Ambassade in Addis Abeba staat in contact met de Ethiopische autoriteiten over de zaak betreffende de landenverantwoordelijke van Caritas International België en drong er op aan om haar rechten te respecteren. Een Belgisch diplomaat bezocht betrokkene in het politiecommissariaat waar zij wordt gevangengehouden. Ook over de arrestatie van de VN medewerkers werden samen met andere landen diplomatieke initiatieven ondernomen naar de Ethiopische autoriteiten toe.

De minister herhaalt dat de etnische spanningen haar zeer sterk verontrusten.

Er wordt in directe Belgische financiering voorzien voor twee humanitaire organisaties in Ethiopië, namelijk het ICRC (Internationale Comité van het Rode Kruis) en WFP (Wereldvoedselprogramma). Beide projecten hebben activiteiten in het getroffen gebied. Het ICRC-project (met een budget van 4 miljoen euro) zet in op bescherming van de bevolking en de preventie van geweld in het noorden van Ethiopië. Zo werkt de organisatie onder andere aan het documenteren van misdaden die plaatsvinden en biedt het ondersteuning aan slachtoffers van (seksueel) geweld. Het WFP-project (met een budget

se concentre spécifiquement sur l'aide alimentaire dans le Nord de l'Éthiopie. Plus de 5 millions de personnes, soit 91 % de la population du Tigré, ont besoin d'une aide alimentaire d'urgence. Le financement belge permettra au PAM de fournir une aide alimentaire d'urgence à 1,5 million de personnes. L'administration de la coopération au développement et les postes diplomatiques entretiennent un dialogue régulier avec les organisations précitées.

Dans le cadre d'une coopération au développement plus structurelle, la ministre soutient par ailleurs cinq acteurs non gouvernementaux belges en Éthiopie. Ceux qui travaillaient dans le Tigré (notamment BOS+, VLIR-UOS et Caritas) ont dû y suspendre leurs activités en raison de la crise. Caritas réoriente ses activités vers l'aide humanitaire.

Les organisations humanitaires attachent une grande importance au respect des principes humanitaires de neutralité, d'indépendance et d'impartialité, qui sont essentiels pour assurer la sécurité de leur personnel. Elles entretiennent des contacts avec toutes les parties à un conflit. Les acteurs humanitaires travaillent souvent dans des conditions très difficiles. La tâche des donateurs est de continuer à œuvrer pour le respect du droit humanitaire. Il s'agit d'une priorité de la politique de développement. Les travailleurs humanitaires ne sont pas des cibles. La Belgique continuera à plaider en ce sens au sein de différentes instances internationales.

3. Réponses des représentants d'Enabel et de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD)

M. Jean Van Wetter, directeur d'Enabel, précise les actions d'Enabel par rapport à certains programmes.

Production de vaccins contre le COVID-19

L'orateur souligne la contribution à l'innovation du vaccin contre le COVID-19 et indique que la coopération belge, à travers Enabel, est un précurseur dans la production locale de vaccins. En mai, Enabel a organisé une table ronde avec les acteurs belges afin de déterminer quelle valeur ajoutée la Belgique peut apporter aux pays d'Afrique et d'Europe, en particulier par rapport à l'Allemagne et à la France. L'expertise belge est reconnue par l'Union européenne et par les partenaires en Afrique. Il ne s'agit pas seulement d'innovation mais aussi de partenariat avec le secteur privé, qui a également participé à la table ronde. Le secteur privé a demandé de développer les instruments réglementaires dans les pays partenaires. Les vaccins ne peuvent être produits dans les pays partenaires que s'il existe également

van 1,5 miljoen euro) richt zich specifiek op voedselhulp in het noorden van Ethiopië. Meer dan 5 miljoen mensen, dat is 91 % van de bevolking van Tigray, hebben noodvoedselhulp nodig. Door de Belgische financiering kan het WFP 1,5 miljoen mensen van noodvoedselhulp voorzien. De administratie van ontwikkelingssamenwerking en diplomatieke posten onderhouden een regelmatige dialoog met de genoemde organisaties.

Daarnaast ondersteunt de minister op het vlak van meer structurele ontwikkelingssamenwerking vijf Belgische niet-gouvernementele actoren in Ethiopië. Degenen die werkzaam waren in Tigray (met name BOS+, VLIR-UOS en Caritas) moesten hun activiteiten daar opschorten door de crisis. Caritas heroriënteert haar activiteiten naar humanitaire hulp.

Humanitaire organisaties hechten groot belang aan respect voor de humanitaire principes van neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid, wat essentieel is om de veiligheid van hun personeel te verzekeren. Ze onderhouden contacten met alle partijen bij een conflict. Humanitaire actoren werken vaak in zeer moeilijke omstandigheden. Als donoren is het de taak om te blijven ijveren voor het respect voor het humanitaire recht. Dit is een prioriteit in het ontwikkelingsbeleid. Hulpverleners zijn geen doelwit. België zal hier binnen verschillende internationale fora voor blijven pleiten.

3. Antwoorden van de vertegenwoordigers van Enabel en van het Directoraat – generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD)

De heer Jean Van Wetter, directeur van Enabel, specificeert de acties van Enabel met betrekking tot een paar programma's.

Productie van COVID-19 vaccins

De spreker onderstreept dat wordt bijgedragen aan de innovatie van het COVID-19 Vaccin en dat de Belgische coöperatie via Enabel, voorloper voor de lokale productie van vaccins is. In mei heeft Enabel een ronde tafel georganiseerd met de Belgische actoren om te bepalen welke meerwaarde België kan betekenen voor landen in Afrika en in Europa, meer bepaald ten opzichte van Duitsland en Frankrijk. De Belgische expertise wordt erkend door de Europese Unie en door de partners in Afrika. Het gaat niet alleen om innovatie maar ook om partnerschap met de private sector, die eveneens deelnam aan de ronde tafel. De private sector heeft gevraagd om de reglementaire instrumenten in de partnerlanden te ontwikkelen. De vaccins kunnen enkel worden geproduceerd in de partnerlanden indien er ook

une agence qui peut les certifier. Il faut une agence des médicaments efficace, comme celle qui existe en Belgique. Il s'agit non seulement d'une demande des partenaires, mais aussi d'une innovation compte tenu de l'expertise belge qui peut être mise à disposition au niveau international.

Mode de coopération

L'orateur ne pense pas qu'Enabel soit paternaliste dans son approche mais, au contraire, qu'elle travaille réellement avec les pays partenaires. Par conséquent, l'élaboration des programmes prend du temps. Une partie du temps est consacrée à l'écoute du partenaire local et le point de départ de la coopération est le programme national de développement du pays partenaire. Une convergence est recherchée entre les priorités des pays partenaires et celles du ministre afin de trouver des niches où la Belgique peut apporter une valeur ajoutée. Au cours de son expérience à la tête d'Enabel, l'orateur a constaté que la Belgique a une approche plus participative de la coopération que, par exemple, la France et l'Allemagne.

Le contrat de gestion d'Enabel

Un contrat de gestion avec Enabel doit être négocié tous les cinq ans. Des dialogues avec la DGD ont également lieu pour trouver les meilleurs moyens de répondre aux observations formulées au cours de la période quinquennale précédente. Enabel demande plus de flexibilité dans la mise en œuvre des programmes. La logique de Team Belgium est utilisée et on cherche à travailler de manière plus efficace et plus orientée sur les résultats.

Ces nouvelles techniques axées sur les résultats renforcent la légitimité de la coopération vis-à-vis de la population belge. Les résultats obtenus avec les budgets alloués peuvent être montrés de plus en plus clairement.

Mme Heidi Rombouts, directrice générale de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD), approfondira trois points.

— Le point technique concernant la trajectoire de croissance et l'analyse qui a été donnée au ministre à ce sujet.

Les paramètres utilisés dans les études précédentes sont les suivants: l'APD est constituée des budgets de la DGD complétés par d'autres budgets qui sont pris en compte pour calculer les contributions à l'APD. Les budgets de la DGD représentent environ 60 % du total de l'APD imputable. Un deuxième aspect est l'évolution des

een agentschap is dat ze kan certificeren. Er is nood aan een geneesmiddelenagentschap zoals in België dat doeltreffend is. Dit is niet alleen een vraag van de partners maar dit is ook innovatief gezien de Belgische deskundigheid die internationaal ter beschikking kan worden gesteld.

Wijze van de samenwerking

De spreker vindt niet dat Enabel paternalistisch is in zijn aanpak, maar integendeel echt met de partnerlanden samenwerkt. Dit heeft voor gevolg dat het opstellen van de programma's tijd vergt. Een deel van de tijd wordt besteed aan het luisteren naar de lokale partner en het uitgangspunt voor de samenwerking is het nationaal ontwikkelingsprogramma van het partnerland. Er wordt convergentie gezocht tussen de prioriteiten van de partnerlanden en van de minister om niches te vinden waar België een meerwaarde kan vormen. Tijdens zijn ervaring aan het hoofd van Enabel heeft de spreker kunnen vaststellen dat België een meer participatieve aanpak heeft in de samenwerking dan bijvoorbeeld Frankrijk en Duitsland.

Het beheerscontract van Enabel

Om de vijf jaar moet een beheerscontract met Enabel worden onderhandeld. Er wordt ook gedialogeerd met DGD om de beste manieren te vinden om tegemoet te komen aan de opmerkingen die tijdens de vorige periode van vijf jaar werden gemaakt. Enabel vraagt meer flexibiliteit in de uitvoering van de programma's. De logica van Team Belgium wordt gehanteerd en er wordt gezocht om doeltreffender en meer resultaatgericht te werken.

Deze nieuwe resultaatgerichte technieken verhogen de legitimiteit van de samenwerking ten opzichte van de Belgische bevolking. De resultaten die werden geboekt met de toegekende budgetten kunnen steeds duidelijker worden getoond.

Mevrouw Heidi Rombouts, directeur-generaal bij het Directoraat – generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp, DGD, zal dieper ingaan op drie punten.

— Het technische punt inzake het groeipad en de analyse die daarover aan de minister werd aangereikt.

De parameters die werden gebruikt bij de vorige studies zijn de volgende: de ODA bestaat uit te budgetten DGD aangevuld met andere budgetten die in rekening worden genomen om de ODA bijdragen te berekenen. DGD budgetten tellen voor ongeveer 60 % van de totale ODA aanrekenbare hulp. Een tweede aspect is

chiffres absolus, en examinant l'évolution depuis 2011 et l'évolution du revenu national brut (RNB). Le troisième aspect consiste à inscrire ces deux éléments dans le temps, la trajectoire de croissance étant axée sur l'horizon 2030. Outre le temps en tant que paramètre, il y a également des aspects tels que le rythme et le (non-)parallélisme des différents aspects de l'APD et, d'une part, la manière dont ils évoluent par rapport à la croissance du bien-être et, d'autre part, la nature des efforts supplémentaires et la question de savoir si ces efforts sont fournis de manière linéaire ou non linéaire. Ces paramètres ont permis d'effectuer des simulations qui ont également servi de base et peuvent continuer à le faire.

— *Pays partenaires*

Après avoir examiné la liste des pays partenaires, il a été décidé de ne pas modifier cette liste et de continuer à utiliser la liste actuelle. L'engagement de vérifier si le choix des pays répond toujours aux critères de la loi⁶ a été inscrit dans l'exposé d'orientation politique. Les critères prévus par la loi sont la pauvreté, l'avantage comparatif, la politique socio-économique, les questions de bonne gouvernance et de droits de l'homme, l'importance relative de la coopération belge au développement dans ces pays et les priorités politiques de la ministre.

Enabel a participé à l'analyse ainsi qu'aux missions dans les pays partenaires. Les acteurs non gouvernementaux ont été informés par le biais du mécanisme du NGSoc. La conclusion est que la liste est toujours conforme aux dispositions de la loi. La ministre a donc décidé de ne pas modifier la liste mais de se concentrer sur la garantie de l'impact et de la continuité et sur l'approfondissement des partenariats existants.

— *Contrôle des ONG et des organisations internationales*

Lorsque la Belgique apporte une contribution à des organisations internationales, elle participe également aux organes de direction, au conseil d'administration ou à d'autres organes, où les résultats, en termes de contenu de finances, et les rapports d'audit nécessaires sont examinés.

La Belgique participe également au réseau d'évaluation des performances des organisations multilatérales (MOBAN). Il s'agit d'un réseau d'évaluation des organisations multilatérales. La Belgique participe à ces travaux.

En ce qui concerne les ONG, l'intervenante souligne l'existence d'un vaste cadre légal et réglementaire qui

⁶ 19 mars 2013. – Loi relative à la coopération au développement.

de l'évolution van de absolute cijfers, waarbij gekeken wordt naar de evolutie sinds 2011 en de evolutie van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI). Het derde aspect is om deze twee elementen uit te zetten in de tijd met het groeipad gericht op 2030. Naast de tijd als parameter zijn er ook aspecten als de tred en de (on)gelijke tred van de verschillende aspecten van de ODA en hoe ze evolueren enerzijds ten aanzien van de welvaartsgroei en anderzijds wat daarbij de extra inspanningen zijn en of die inspanningen extra op een lineaire basis of op een niet lineaire basis worden gemaakt. Deze parameters hebben gezorgd voor simulaties die ook als basis hebben gediend en nog verder kunnen dienen.

— *Partnerlanden*

Na de herziening van de lijst van partnerlanden werd beslist de lijst niet aan te passen en verder te werken met de huidige lijst. Het engagement om na te gaan of de keuze van landen nog steeds beantwoordde aan de criteria van de wet⁶ was opgenomen in de beleidsverklaring. De criteria van de wet zijn armoede, het comparatief voordeel, sociaal economische beleid, aspecten van goed bestuur en mensenrechten, het relatieve belang van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in deze landen en de beleidsprioriteiten van de minister.

Enabel werd betrokken bij de analyse evenals de posten in de partnerlanden. De niet gouvernementele actoren werden geïnformeerd via het mechanisme van de NGSoc. De conclusie is dat de lijst nog steeds voldoet aan de bepalingen van de wet. De minister besliste derhalve de lijst niet aan te passen maar in te zetten op impact en continuïteit garanderen en de bestaande partnerschappen te verdiepen.

— *Controle van de ngo's en de internationale organisaties*

Wanneer België bijdraagt aan internationale organisaties neemt het ook deel aan de sturende organen, de raad van bestuur of andere organen, waar resultaten, zowel inhoudelijke als financiële, en de nodige auditrapporten worden besproken.

België neemt ook deel aan het multilaterale organisaties *performance assessment network* (MOBAN). Dit is een netwerk waarbij de multilaterale organisaties worden geëvalueerd en België werkt mee aan die oefeningen.

Met betrekking tot de ngo's wijst de spreker op een uitgebreid wettelijke en reglementair kader dat zorgt

⁶ 19 maart 2013. – Wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

prévoit un contrôle de fond, un contrôle des résultats et un contrôle financier effectués avant, pendant et après les dépenses. En ce qui concerne les mécanismes de pré-contrôle, la Belgique dispose d'un système d'accréditation basé sur la loi de 2013. C'est sur cette base qu'un acteur indépendant a analysé les acteurs non gouvernementaux et que les ONG ont été accréditées. Pour l'octroi des subventions, les résultats et les objectifs de fond sont pris en compte, mais ils font aussi l'objet d'une inspection par l'inspecteur des finances. Au cours de la mise en œuvre, le commissaire aux comptes et les réviseurs d'entreprises ont également joué un rôle dans le suivi des interventions. En outre, un dialogue a lieu à propos du contenu. Enfin, une inspection est organisée par la DGD selon une procédure visant en permanence à améliorer la méthode d'inspection. La post-intervention permet d'inspirer le nouveau cycle de projets et d'interventions lors de l'évaluation.

B. Réunion du 1^{er} décembre 2021

1. *Exposé complémentaire de la ministre*

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes, dresse le tableau général des choix effectués lors de l'élaboration du budget 2022.

Programmes

Le programme de subsistance ou programme 0 soutient la préparation et l'évaluation de la politique mise en œuvre. Sur la base du programme de travail, une réduction de 52 000 euros des coûts d'exploitation a été prévue. Cela porte le budget pour 2022 à 3,35 millions d'euros, contre 3,4 millions d'euros en 2021. Cet ajustement est le meilleur reflet possible des besoins réels.

Le programme de soutien des politiques de développement des pouvoirs publics des pays partenaires, dit programme 1, est en baisse de 13,4 millions d'euros par rapport à 2021 pour les raisons suivantes:

- diminution de 6 millions d'euros des budgets nécessaires pour les prêts d'État à État sur la base d'une analyse approfondie des besoins et des dépenses réels de ces dernières années;

- baisse du budget consacré à la consolidation de la société de 15,8 millions d'euros, notamment dès lors qu'une partie de ces fonds a été transférée vers le financement multilatéral. La ministre entend ainsi investir dans l'affectation en plus de nos contributions volontaires de base. Cela répond à la demande d'une politique multilatérale plus cohérente, également sur le plan budgétaire. Par le passé, une affectation (*earmarking*) a souvent

pour inhoudelijke, resultaten – en financiële controle die zowel pre, tijdens als post uitgaven wordt gehouden. Wat de precontrolemechanismen betreft, bestaat in België op basis van de wet van 2013 een accreditatiesysteem waarbij een onafhankelijke actor de niet-gouvernementele actoren heeft geanalyseerd waardoor de ngo's geaccrediteerd werden. Bij de toekenning van subsidies wordt niet alleen naar de inhoudelijke resultaten en doelstellingen gekeken maar worden die ook onderworpen aan een inspectie van de inspecteur van financiën. Tijdens de uitvoering speelden ook de commissaris van de rekeningen en bedrijfsrevisoren een rol die de interventies gaan controleren. Daarnaast is er ook een inhoudelijke dialoog. Tot slot is er een controle die georganiseerd wordt door DGD, met een systeem waarbij blijvend wordt gewerkt om de methode van de controle te verbeteren. Met de post interventie worden de nieuwe cyclus van projecten en interventies geïnspireerd bij de evaluatie.

B. Vergadering van 1 december 2021

1. *Bijkomende uiteenzetting van de minister*

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, schetst een algemeen beeld van de keuzes die gemaakt werden bij de opmaak van het budget voor 2022.

De programma's.

Het bestaansmiddelenprogramma of programma 0 ondersteunt de voorbereiding en evaluatie van het gevoerde beleid. Op basis van het werkprogramma dalen de werkingskosten met 52 000 euro. Het budget voor 2022 komt hierdoor op 3,35 miljoen euro in 2022 ten opzichte van 3,4 miljoen euro in 2021. Deze aanpassing is een zo goed mogelijke weerspiegeling van de werkelijke noden.

Het programma "Ondersteuning van het ontwikkelingsbeleid van de overheden in partnerlanden", het zogenaamde programma 1, kent een daling van 13,4 miljoen euro ten opzichte van 2021. Deze is het gevolg van:

- een afname van 6 miljoen euro voor de budgetten die nodig zijn voor de leningen van staat tot staat. Dit is gebeurd op basis van een grondige analyse van de reële noden en de uitgaven van de voorbije jaren;

- het budget maatschappijopbouw daalt met 15,8 miljoen euro. Dit gebeurt onder andere omdat men een deel van deze middelen heeft overgezet naar de multilaterale financiering. Hiermee wil de minister investeren in oormerking aanvullend aan onze vrijwillige core-bijdragen. Dit beantwoordt aan een vraag tot een meer coherent multilateraal beleid, ook op budgettair vlak. In het verleden is er vaak aan *earmarking* gedaan voor multilaterale

eu lieu pour les organisations multilatérales au travers du budget affecté à la consolidation de la société. Cela se fera désormais principalement via le programme 3;

— augmentation des coûts opérationnels d'Enabel de 9 millions d'euros. Cette augmentation est logique car de nombreux nouveaux programmes ont été lancés. Dans les années à venir, ce montant augmentera encore conformément aux ambitions que nous nourrissons avec nos 14 pays partenaires.

Concernant le programme 2, une société civile organisée, les programmes quinquennaux des acteurs non gouvernementaux seront approuvés en 2022. Le budget prévoit un engagement de près de 1,25 milliard d'euros sur une période de 5 ans pour l'ensemble des acteurs non gouvernementaux: ONG et acteurs institutionnels. Les nouveaux programmes pour les acteurs non gouvernementaux expliquent en grande partie l'augmentation des crédits d'engagement pour le budget 2022.

En montants, cela représente une indexation par rapport aux moyens prévus pour les acteurs non gouvernementaux au début du cycle de programmation précédent. Le programme 2 connaît dès lors une hausse du budget qui passe de 167,7 millions d'euros à 175,4 millions d'euros en 2022. Il s'agit d'un engagement fort à l'égard de la société civile.

Au travers du programme 1 comme du programme 2, on finance les efforts en matière d'éducation à la citoyenneté mondiale. Le ministre souligne à nouveau la nécessité de renforcer et d'étendre l'adhésion pour la solidarité internationale. Ce budget prévoit dès lors les moyens nécessaires pour concrétiser cet engagement.

En 2022, le programme 3 – un multilatéralisme efficace connaîtra une importante hausse. Les contributions aux banques de développement pour l'IDA et à l'allègement multilatéral de dette augmentent de 66 millions d'euros.

Le gouvernement précédent a décidé d'étaler ces contributions davantage dans le temps, de sorte que la charge budgétaire augmente. Cette tendance à la hausse se poursuivra dans les années à venir, assurément parce qu'à la lumière de la pandémie de COVID-19, il a été décidé de manière anticipée de procéder à la reconstitution de l'IDA20.

En 2021, le ministre a fixé les contributions volontaires versées aux 15 partenaires multilatéraux. Après une analyse approfondie de la politique multilatérale, il a été décidé de conserver nos partenaires actuels pour le financement pluriannuel. En outre, il a été décidé de

organisations via het budget maatschappijopbouw. Dit zal nu vooral via programma 3 gebeuren;

— de operationele kosten voor Enabel stijgen met 9 miljoen euro. Dit is een logische stijging omdat men gestart is met de opmaak van een heel aantal nieuwe programma's. De komende jaren zal dit verder toenemen in lijn met de ambities die we samen met onze 14 partnerlanden uitwerken.

Wat programma 2 inzake een georganiseerde civiele maatschappij betreft, zullen in 2022 de komende vijfjarenprogramma's van de niet-gouvernementele actoren worden goedgekeurd. De begroting voorziet in een vastlegging van ongeveer 1,25 miljard euro over een periode van 5 jaar voor alle niet-gouvernementele actoren: ngo's én institutionele actoren. De nieuwe programma's voor niet-gouvernementele actoren verklaren grotendeels de stijging van vastleggingskredieten voor de begroting 2022.

In bedragen betekent dit een indexering ten opzichte van de middelen die bij aanvang van de vorige programmacycclus gepland waren voor de niet-gouvernementele actoren. Hierdoor kent het programma 2 een stijging in het budget van 167,7 miljoen euro naar 175,4 miljoen euro in 2022. Dit is een sterk engagement naar het middenveld.

Zowel via programma 1 en programma 2 worden de inspanningen inzake wereldburgerschapsonderwijs gefinancierd. De minister benadrukt nogmaals de nood aan het versterken en verbreden van het draagvlak voor internationale solidariteit. In deze begroting worden dan ook de nodige middelen opgenomen om dat engagement waar te maken.

In 2022 is er een belangrijke stijging binnen programma 3: effectief multilateralisme. De bijdrages aan de ontwikkelingsbanken voor IDA en multilaterale schuldverlichting stijgen met 66 miljoen Euro.

De vorige regering heeft beslist om deze bijdragen meer in de tijd te spreiden waardoor de begrotingslast oploopt. Deze stijgende trend zal zich de komende jaren verder zetten. Zeker omdat in het licht van de COVID-19-pandemie er vervroegd beslist is tot de wedersamenstelling van IDA20.

In 2021 heeft de minister de vrijwillige bijdragen aan onze 15 multilaterale partners vastgelegd. Na grondige analyse van het multilateraal beleid werd er beslist om de huidige partners te behouden voor meerjarenfinanciering. Daarnaast wordt ervoor gekozen om – naast

lancer – outre la politique “core” – plusieurs programmes dédiés avec les partenaires multilatéraux. Par exemple, il sera œuvré avec *UN Women* au *coding for girls* dans les pays partenaires. La ministre entreprendra également, de concert avec l’Organisation internationale du Travail (OIT), des actions complémentaires au programme régional “protection sociale” en Afrique centrale qui est mis en œuvre par Enabel.

Par conséquent, ces programmes dédiés servent à renforcer les priorités politiques et à tendre vers la complémentarité avec d’autres initiatives. Les contributions dédiées existantes allouées aux partenaires multilatéraux dans le cadre du budget Consolidation de la Société ont dès lors été transférées, pour des raisons de cohérence, au programme 3.

Au sein du programme 4 sur l’entrepreneuriat, la science et la technologie, les budgets destinés à l’entrepreneuriat et au financement innovant ont été ajustés. Le budget passe de 146,4 millions d’euros à 138,3 millions d’euros.

Dans ce programme sont inscrits notamment les moyens pour les acteurs institutionnels comme les partenaires universitaires, l’Institut de médecine tropicale et les programmes de recherche concernant l’agriculture. Un nouveau cycle de programmation débutera cette année avec la plupart de ces partenaires non gouvernementaux.

Les budgets destinés à l’aide humanitaire, programme 5, ont été portés, au cours de l’année 2021, à 185 millions d’euros après le contrôle budgétaire. Pour 2022, ils ont été ramenés à 174,1 millions d’euros. Ce montant est supérieur à la moyenne des dernières années. Il sera procédé, le cas échéant, à une évaluation ou à une réorientation. La flexibilité est cruciale pour ce programme.

Pour le financement international de la politique du climat ou le programme 6, un montant supplémentaire sera mis à disposition en 2022. Le budget passe de 87,3 millions d’euros à 92,29 millions d’euros. Les moyens supplémentaires pour le financement de l’action climatique seront mis en œuvre au travers de fonds internationaux pour le climat. Dans ce cadre, l’accent sera aussi mis tout particulièrement sur la biodiversité.

Pour connaître les dépenses totales liées au financement de l’action climatique – que la ministre entend amener à 112,5 millions en 2022 –, il convient également d’examiner les dépenses réalisées dans d’autres programmes. Les moyens destinés à l’action climatique régionale au Sahel – mis en œuvre par Enabel – sont par exemple inscrits dans le programme 1.

de volontaire “core-beleid” – een aantal geormerkte programma’s met de multilaterale partners op te starten. Zo gaat men met *UN Women* werken aan *coding for girls* in de partnerlanden. De minister zal ook met de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) acties ondernemen complementair aan het regionaal programma “sociale bescherming” in Centraal Afrika dat uitgevoerd wordt door Enabel.

Deze oormerking doet men bijgevolg om beleidsprioriteiten te versterken én de complementariteit met andere initiatieven na te streven. De bestaande geormerkte bijdragen voor multilaterale partners op het budget maatschappijopbouw omwille van coherentieredenen zijn daarom naar programma 3 overgeheveld.

Binnen programma 4 over ondernemerschap, wetenschap en technologie werden de budgetten voor ondernemerschap en innovatieve financiering bijgesteld. Het budget daalt van 146,4 miljoen euro tot 138,3 miljoen euro.

Onder dit programma vallen o.a. de middelen voor de institutionele actoren zoals de universitaire partners en het Instituut voor Tropische Geneeskunde en de onderzoeksprogramma’s landbouw. Met de meeste van deze niet-gouvernementele partners start men dit jaar een nieuwe programmacyclus.

De budgetten voor humanitaire hulpverlening, programma 5, werden tijdens het jaar 2021 verhoogd tot 185 miljoen euro na de begrotingscontrole. Voor 2022 worden ze teruggebracht naar 174,1 miljoen euro. Dit is boven het gemiddelde van de afgelopen jaren. Men zal evalueren of herschikkingen nodig zijn. Flexibiliteit is cruciaal voor dit programma.

Voor de internationale financiering van het klimaatbeleid of programma 6 komt er in 2022 extra geld ter beschikking. Het budget stijgt van 87,3 miljoen euro tot 92,29 miljoen euro. De bijkomende middelen voor klimaatfinanciering zullen ingezet worden via internationale klimaatfondsen. Hier leggen we ook een sterke focus op biodiversiteit.

Voor de totale uitgaven klimaatfinanciering – die de minister in 2022 naar 112,5 miljoen euro – wil brengen, moet men ook naar de uitgaven in andere programma’s kijken. De middelen voor de regionale klimaatactie in de Sahel – uitgevoerd door Enabel – zitten bijvoorbeeld onder programma 1.

Les lignes de force

La ministre souligne que le budget de la Coopération au développement augmente, pour la première fois depuis longtemps. Lors du conclave budgétaire, le gouvernement fédéral a fait un pas en avant avec des moyens structurels supplémentaires de 12,5 millions d'euros par an pour le financement climatique. Cette augmentation est une première étape dans l'engagement du gouvernement à œuvrer en faveur du 0,7 %.

Ce budget définit des priorités claires tels que la lutte contre le changement climatique et contre la pandémie. La Belgique consolide ainsi sa réputation de donateur fiable.

Mais, dans les circonstances actuelles, en plus de la fiabilité envers les partenaires, il importe également d'opter pour la flexibilité. En effet, le contexte d'aujourd'hui – tel que rappelé dans la note politique générale nous oblige à agir rapidement.

La ministre rappelle également que la lutte immédiate et urgente contre la pandémie rend l'année 2022 très imprévisible.

La ministre indique que sa volonté a été de pouvoir redistribuer les moyens là où les besoins sont les plus importants. C'est le cas, par exemple, avec les fonds humanitaires. C'est le cas aussi avec la distribution de vaccins, mais plus important encore la capacité de production de vaccins et médicaments afin de rendre les pays véritablement résilients.

La lutte contre le changement climatique est un fil rouge non seulement de la politique, mais aussi de ce budget. Nous avons tous pu constater l'été dernier quel peut être l'impact du changement climatique.

La ministre souhaite consacrer 112,5 millions d'euros au financement du climat en 2022. Cela représente une augmentation de 60 % par rapport à la législature précédente.

La ministre indique que ce ne sont pas seulement les "chiffres" qui comptent. La façon dont nous utiliserons nos budgets et les partenariats que nous concluons revêtent tout autant d'importance. Le contexte nous oblige à être innovants. Les priorités stratégiques de la ministre se refléteront au maximum dans chaque programme.

La ministre souligne que son objectif final est d'obtenir un impact maximal en matière de développement pour les personnes qui sont en fin de compte au centre de nos efforts:

De krachtlijnen

De minister beklemtoont dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking voor het eerst sinds lange tijd toeneemt. Tijdens het begrotingsconclaaf heeft de federale regering een stap vooruitgezet, met bijkomende structurele middelen ten belope van 12,5 miljoen euro per jaar voor de financiering van strijd tegen de klimaatverandering. Die toename is een eerste fase in de verbintenis van de regering om voor het streefcijfer van 0,7 % te ijveren.

In deze begroting worden duidelijke prioriteiten bepaald, zoals de strijd tegen de klimaatverandering en tegen de pandemie. België consolideert zo zijn reputatie als betrouwbaar donorland.

In de huidige omstandigheden is het echter belangrijk om, bovenop de betrouwbaarheid tegenover de partners, ook te opteren voor flexibiliteit. De context van vandaag – zoals die in de beleidsnota in herinnering wordt gebracht – noopt ons immers tot snel handelen.

Tevens attendeert de minister erop dat de onmiddellijke en dringende strijd tegen de pandemie het jaar 2022 zeer onvoorspelbaar maakt.

De minister stipt aan dat het haar bedoeling is geweest de middelen te kunnen herverdelen op de plaatsen waar de behoeften het grootst zijn. Dat is bijvoorbeeld het geval met de humanitaire fondsen. Hetzelfde geldt voor de verdeling van de vaccins, maar belangrijker nog is de productiecapaciteit van vaccins en geneesmiddelen om de landen echt weerbaar te maken.

De strijd tegen de klimaatverandering is niet alleen een rode draad doorheen het beleid, maar ook doorheen deze begroting. Men heeft de voorbije zomer allemaal kunnen zien wat klimaatverandering teweeg kan brengen.

Het is de ambitie van de minister om in 2022 112,5 miljoen euro aan klimaatfinanciering te besteden. Dit is een stijging van 60 % ten opzichte van de voorgaande zittingsperiode.

De minister geeft aan dat niet enkel de "cijfers" belangrijk zijn. Het is minstens zo belangrijk wat we met onze budgetten zullen doen en welke partnerschappen we sluiten. De context dwingt ons om innovatief te zijn. Binnen elk programma zal maximaal ingezet worden op de beleidsprioriteiten van de minister.

De minister merkt op dat de uiteindelijke doelstelling een zo groot mogelijke ontwikkelingsimpact te creëren voor de mensen om wie het uiteindelijk draait:

— les militants pour l'égalité des genres que la ministre a notamment rencontrés la semaine passée à Kinshasa;

— les victimes de violences sexuelles que la ministre a rencontrées à l'hôpital de Panzi et dont elle a pu observer le courage et la résilience;

— les jeunes qui voient leurs rêves brisés dans les camps de l'UNWRA au Liban;

— les paysans qui souffrent des conséquences du changement climatique au Burkina mais qui, chaque jour, ont la force de chercher des solutions innovantes et de s'adapter à la situation.

La ministre fait observer que des défis tels que le changement climatique et le COVID-19 ne connaissent pas de frontières.

Nous sommes contraints de lutter contre un virus en mutation parce que la communauté mondiale n'a pas réussi à vacciner aussi largement que possible. Aujourd'hui, nous devons investir des moyens supplémentaires pour nous adapter au changement climatique parce que nous ne travaillons pas ensemble pour réduire les émissions de gaz à effet de serre. Or, "nous ne serons vraiment en sécurité que lorsque nous le serons tous".

2. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) constate que la ministre entend développer une politique qui a le plus d'impact possible dans les pays partenaires, ce qui est logique. La membre est toutefois préoccupée par le fait que les grands enjeux mis en avant par la ministre (changement climatique, lutte contre la pandémie, ...) doivent également être pris à bras le corps en Belgique. Les budgets qui sont proposés tiennent certes compte de la trajectoire de croissance qui figure dans l'accord de gouvernement. Mais la mise en œuvre de cette trajectoire à un moment où notre propre société connaît d'énormes difficultés pose néanmoins question. Les déficits publics s'envolent, les entrepreneurs subissent de plein fouet la quatrième vague, alors qu'ils n'ont pas encore pansé les plaies de la première, les citoyens sont confrontés à une inflation élevée, à la hausse des prix de l'énergie et aux exigences d'un verdissement accéléré. Pourtant, le gouvernement s'obstine à prévoir une trajectoire de croissance pour la solidarité internationale. La solidarité internationale est certes importante, mais une société forte ne pourra faire preuve de solidarité que si elle reste forte. S'accrocher à tout prix à la croissance est avant tout un choix idéologique, qui mettra durablement à mal l'adhésion de la population, surtout s'il doit s'accompagner d'une intensification d'Action Nord pour lui faire

— Voor de gendergelijkheidsactivisten die de minister onder andere vorige week in Kinshasa heeft ontmoet;

— Voor de moed én de veerkracht van de slachtoffers van seksueel geweld die de minister in het Panzi hospitaal heeft ontmoet;

— Voor de jongeren die hun dromen zien stukspatten in de UNWRA kampen in Libanon;

— Voor de landbouwers die lijden onder de gevolgen van klimaatverandering in Burkina, maar toch elke dag de kracht hebben om innovatieve oplossingen te zoeken; zich aan te passen aan de situatie.

De minister benadrukt dat uitdagingen zoals klimaatverandering en COVID-19 geen grenzen kennen.

Men vecht tegen een muterend virus omdat we er als wereldgemeenschap niet in geslaagd zijn zo breed mogelijk te vaccineren. Vandaag moeten we extra middelen investeren in adaptatie aan een veranderend klimaat omdat we niet gezamenlijk ervoor zorgen dat de uitstoot van broeikasgassen daalt: "We zijn echt pas veilig als iedereen veilig is".

2. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) constateert dat de minister een beleid beoogt te ontwikkelen dat zoveel mogelijk effect heeft in de partnerlanden, wat logisch is. Het baart het lid echter zorgen dat de grote uitdagingen die de minister naar voren schuift (klimaatverandering, bestrijding van de pandemie enzovoort) ook in België krachtadig moeten worden aangepakt. Het klopt dat in de voorgestelde budgetten rekening wordt gehouden met het in het regeerakkoord vervatte groeitraject. Niettemin doet de tenuitvoerlegging van dat traject in een tijd waarin onze eigen samenleving met enorme moeilijkheden kampt, vragen rijzen. Overheidstekorten swingen de pan uit, ondernemers kreunen onder de vierde golf, terwijl ze de klappen van de eerste nog niet verwerkt hebben, burgers worden geconfronteerd met een hoge inflatie, energieprijzen en eisen voor een versnelde vergroening. Toch houdt de regering vast aan een groeipad voor internationale solidariteit. Internationale solidariteit is natuurlijk belangrijk maar een sterke maatschappij zal pas solidair kunnen zijn als ze sterk blijft. Hier desondanks aan de groei vasthouden is vooral een ideologische keuze, één die het draagvlak bij de bevolking duurzaam zal ondergraven, zeker als ze gepaard moet gaan met een grotere Noordwerking om hen in te prenten dat het de enige juiste optie is. Juist

comprendre que c'est la seule bonne option. Compte tenu des circonstances actuelles, la ministre devrait au contraire optimiser l'affectation des budgets existants.

Mme Depoorter ne peut pas non plus soutenir la campagne de communication de 500 000 euros visant à améliorer l'adhésion à la coopération au développement. Compte tenu de la conjoncture, ne serait-il pas préférable d'utiliser ce montant, par exemple, pour soutenir les entrepreneurs belges dans la lutte contre le COVID-19?

Mme Depoorter affirme que les budgets doivent être dépensés de manière optimale et que la ligne financière 2020-2021 doit simplement être maintenue car il n'existe aucune marge pour des moyens supplémentaires. Selon elle, il y a de plus en plus de fragmentation, de thèmes et de partenaires – mais pas de stratégie.

Mme Depoorter regrette de surcroît l'abandon d'un certain nombre d'initiatives avec le secteur privé.

En ce qui concerne la lutte contre la pandémie de COVID-19, Mme Depoorter relève que les autorités sud-africaines ont elles-mêmes lancé un appel pour le ralentissement de la production de vaccins en raison du risque de péremption desdits vaccins et du faible taux d'adhésion de la population à la vaccination. Au-delà de la question de la disponibilité suffisante de vaccins, la question de l'adhésion à la vaccination est cruciale et devrait donc elle aussi faire l'objet d'une campagne de communication dans les pays les moins développés. Par ailleurs, si l'objectif doit être de pouvoir vacciner l'ensemble de la population mondiale, Mme Depoorter ne comprend toujours pas pourquoi près de 1,8 millions de citoyens en Belgique n'ont pas reçu leur 3^{ème} dose à temps. Il conviendrait que la ministre tienne compte de cette donnée dans le futur.

En ce qui concerne les pilules anti-COVID-19, Mme Depoorter relève que la ministre a indiqué que beaucoup d'experts de terrain soulignent que celles-ci doivent être utilisées en complément des vaccins et qu'elles ne remplacent pas ceux-ci. C'est vrai. Mais la membre souligne que dans le cas d'une pandémie importante, il n'y aucune raison de freiner l'utilisation prophylactique de ces pilules et ce d'autant plus que leur fabrication et leur procédé d'administration sont plus simples. Elle plaide pour l'utilisation de ces pilules dans les pays où les difficultés logistiques pour la conservation et l'administration des vaccins sont importantes.

En ce qui concerne l'engagement de la Belgique de rediriger via l'initiative COVAX 4 millions de vaccins d'ici à la fin de l'année vers des pays où les vaccins manquent, la membre souligne que la Belgique a payé

nu zou de minister de bestaande budgetten zo optimaal mogelijk moeten inzetten.

Ook de communicatiecampagne ten bedrage van 500 000 euro om het draagvlak met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking te verbeteren, kan niet op de steun rekenen van mevrouw Depoorter. Zou het niet beter zijn om dit bedrag hier te besteden om bijvoorbeeld de Belgische ondernemers te steunen in hun strijd tegen de COVID-19?

Mevrouw Depoorter pleit ervoor om de budgetten optimaal te besteden en om de financiële lijn 2020-2021 gewoon te handhaven omdat er geen ruimte is voor bijkomende middelen. Volgens haar is er nu alleen meer versnippering, meer thema's, meer partners maar geen strategie.

Mevrouw Depoorter betreurt ook dat een aantal initiatieven met de private sector werden stopgezet.

Over de bestrijding van de COVID-19-pandemie wijst mevrouw Depoorter erop dat de Zuid-Afrikaanse autoriteiten zelf hebben opgeroepen tot een vertraging van de vaccinproductie wegens het risico dat de vaccins de vervaldatum zouden overschrijden en wegens het geringe draagvlak voor vaccinatie bij de bevolking. Afgezien van de toereikende beschikbaarheid van vaccins is het draagvlak voor vaccinatie van cruciaal belang; daarover zou dan ook een communicatiecampagne moeten worden gevoerd in de minst ontwikkelde landen. Als het doel erin hoort te bestaan de gehele wereldbevolking te kunnen vaccineren, dan begrijpt mevrouw Depoorter overigens nog altijd niet waarom bijna 1,8 miljoen burgers in België hun derde dosis niet op tijd hebben gekregen. Het ware wenselijk dat de minister daar in de toekomst rekening mee zou houden.

Mevrouw Depoorter stipt aan dat de minister heeft aangegeven dat veel deskundigen in verband met de anti-COVID-19-pillen benadrukken dat die moeten worden gebruikt als aanvulling op de vaccins en dat ze die niet vervangen. Dat klopt. Het lid beklemtoont echter dat er in geval van een grote pandemie geen enkele reden is om de profylactische aanwending van die pillen af te remmen, temeer daar de vervaardiging en het toedieningsproces ervan eenvoudiger zijn. De spreker pleit ervoor om die pillen te gebruiken in de landen waar er met de bewaring en de toediening van de vaccins aanzienlijke logistieke moeilijkheden rijzen.

Met betrekking tot de door België aangegane verbin-
tenis om tegen eind dit jaar 4 miljoen vaccins via het COVAX-initiatief door te sturen naar landen waar een tekort aan vaccins heerst, onderstreept het lid dat ons

ces vaccins à un prix plus important que celui qui aurait été payé par COVAX. Pour le même prix, il aurait été possible de vacciner plus de personnes. Il importe que cela ne se reproduise plus à l'avenir.

Elle relève aussi que les données fournies par l'initiative COVAX font état d'une perte de 386 000 vaccins. La ministre considère que cela ne représente que seulement 0,2 % du nombre total de vaccins mais Mme Depoorter souligne toutefois que ce nombre correspond à 10 % du nombre total de vaccins donnés par la Belgique. C'est donc un chiffre important.

En ce qui concerne le scandale "Congo hold-up" qui démontre une nouvelle fois les risques existants dans certains pays partenaires, quelle est la réaction de la ministre? Comment compte-elle améliorer la transparence et les processus de contrôle en RDC?

En ce qui concerne l'enjeu de la sécurité alimentaire, la membre est satisfaite que le Fonds belge pour la sécurité alimentaire ne soit pas rétabli. En revanche, elle regrette que des programmes concernant l'agriculture de subsistance soient financés. Elle reste également persuadée que l'agriculture familiale n'est pas suffisante pour atteindre l'autosuffisance alimentaire. Par ailleurs, d'autres politiques pourraient être menées dans de nombreux pays ayant d'importantes ressources naturelles.

Sur la question de l'annulation des dettes des pays du Sud, Mme Depoorter constate que la ministre répond à nouveau que la plupart des compétences dans ce domaine relèvent du ministre des Finances et qu'elle a donc entamé une concertation avec son collègue afin de développer une approche cohérente en la matière.

En ce qui concerne les *Cash transfers*, la membre prend acte des premières conclusions positives de l'évaluation réalisée en Belgique par l'institut pour la politique de développement de l'université d'Anvers. Elle demande néanmoins que l'on étudie de manière plus approfondie l'impact de ce mécanisme.

La membre relève que la ministre reconnaît l'importance de la coopération avec les régions mais peut-elle donner des exemples de coopération avec la Flandre?

En ce qui concerne la coopération avec le secteur privé, la ministre a indiqué vouloir stimuler les synergies et la coopération entre BIO et Enabel, notamment par le biais de présences croisées dans leurs conseils d'administration. À la lecture de l'arrêté royal relatif à la composition du conseil d'administration d'Enabel, elle s'interroge toutefois quant à la pertinence de certaines

land voor die vaccins een hogere prijs heeft betaald dan COVAX zou hebben gedaan. Voor hetzelfde geld hadden meer mensen gevaccineerd kunnen worden. Het is belangrijk dat dit zich in de toekomst niet opnieuw voordoet.

Voorts wijst mevrouw Depoorter erop dat de door het COVAX-initiatief verstrekte gegevens melding maken van een verlies van 386 000 vaccins. Volgens de minister vertegenwoordigt dat slechts 0,2 % van het totale aantal vaccins, maar mevrouw Depoorter onderstreept dat dit aantal overeenkomt met 10 % van het totale aantal door België verstrekte vaccins. Dat is dus een significant cijfer.

Het "Congo Hold-up"-schandaal toont eens te meer aan welke risico's er in sommige partnerlanden bestaan. Hoe luidt de reactie van de minister daarop? Hoe denkt zij de transparantie en de controleprocessen in de DRC te verbeteren?

Inzake voedselzekerheid is het lid tevreden dat het Belgisch fonds voor de voedselzekerheid niet wordt heropgericht. Wel betreurt zij dat er programma's in verband met overlevingslandbouw worden gefinancierd. Zij blijft er ook van overtuigd dat gezinslandbouw niet volstaat om zelfvoorzienend te worden op voedselgebied. Bovendien zouden in veel landen met grote natuurlijke hulpbronnen andere beleidsmaatregelen kunnen worden genomen.

Wat de schuldkijschelding jegens de landen uit het Zuiden betreft, stelt mevrouw Depoorter vast dat de minister opnieuw antwoordt dat de meeste bevoegdheden ter zake bij de minister van Financiën berusten en dat zij derhalve overleg met haar collega heeft opgestart, teneinde op dat vlak een samenhangende aanpak uit te werken.

Met betrekking tot de *cash transfers* neemt het lid nota van de eerste positieve conclusies van de in ons land door het Instituut voor ontwikkelingsbeleid van de Universiteit Antwerpen uitgevoerde studie. Zij vraagt echter dat de weerslag van dat mechanisme diepgaander wordt bestudeerd.

Het lid merkt op dat de minister het belang van samenwerking met de gewesten erkent, maar kan de minister voorbeelden van samenwerking met Vlaanderen geven?

Op het vlak van samenwerking met de privésector heeft de minister aangegeven synergieën en samenwerking tussen BIO en Enabel te willen aanmoedigen, in het bijzonder via wederzijdse aanwezigheid in elkaars raden van bestuur. Wanneer het lid het koninklijk besluit betreffende de samenstelling van de raad van bestuur van Enabel bekijkt, bekruipt haar echter twijfel over de

nominations qui ne semblent pas forcément être guidées par des critères d'expertise. Elle y relève par exemple la présence d'un représentant d'une mutuelle.

Elle s'interroge également sur les raisons qui ont poussé les partis de la majorité à devoir déposer une proposition de résolution relative à la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale⁷ alors que la ministre plaide en ce sens dans sa note de politique générale. La ministre n'avait-elle pas assez de soutien au sein du gouvernement?

En ce qui concerne le classement de 6 ONG palestiniennes en "organisations terroristes" par Israël, la membre s'inquiète du fait que malgré des informations inquiétantes reçues il y a des mois, la ministre n'ait toujours pas pris des mesures claires à l'égard de ces ONG. Pour plus d'informations, la ministre renvoie vers la ministre des Affaires étrangères et indique qu'il est aujourd'hui encore trop tôt pour connaître l'impact exact de la décision des autorités israéliennes sur le fonctionnement et la coopération avec ces organisations. Selon la ministre, le soutien de la société civile palestinienne reste une priorité politique. Mme Depoorter regrette l'absence de décisions claires de la part du gouvernement qui ce faisant prend des risques inutiles.

Pour ce qui concerne la situation préoccupante en Éthiopie, Mme Depoorter souligne l'importance de veiller à la sécurité de nos collaborateurs sur place et des travailleurs humanitaires.

Mme Goedele Liekens (*Open Vld*) note que le projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 indique (section coopération au développement) que les bailleurs de fonds recherchent de nouvelles formes d'aide, de manière à accroître l'efficacité de la coopération au développement. L'exposé des motifs précise que, dans la coopération déléguée, un bailleur de fonds bilatéral déléguera l'exécution d'un projet à la Belgique. La ministre peut-elle fournir davantage d'explications? De quel projet s'agit-il? La ministre peut-elle fournir un aperçu des projets, programmes ou fonds pour lesquels la Belgique reçoit une aide déléguée et agit donc en tant que bailleur de fonds exécutant? Y a-t-il certains secteurs, thèmes ou pays dans lesquels la ministre engage prioritairement la coopération déléguée?

La membre constate par ailleurs qu'une évaluation en matière de droits sexuels et reproductifs sera réalisée

relevantie van bepaalde benoemingen, want die lijken niet noodzakelijk te berusten op criteria in verband met expertise. Mevrouw Depoorter stelt bijvoorbeeld vast dat een vertegenwoordiger van een ziekenfonds werd benoemd.

Zij vraagt zich ook af waarom de meerderheidspartijen het nodig vonden een voorstel van resolutie in te dienen betreffende de ondersteuning van de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming⁷, aangezien de minister daarvoor een pleidooi houdt in haar beleidsnota. Kreeg de minister daarvoor onvoldoende steun binnen de regering?

Israël beschouwt zes Palestijnse ngo's als terroristische organisaties. Het lid is ongerust dat de minister nog steeds geen duidelijke maatregelen ten aanzien van die ngo's heeft genomen, ondanks verontrustende informatie die eerder deze maand binnenliep. De minister verwijst naar de minister van Buitenlandse Zaken voor meer informatie en geeft aan dat het nu nog te vroeg is om de precieze weerslag te kennen van de beslissing van de Israëlische overheid op de werking van en de samenwerking met die organisaties. Volgens de minister blijft de steun aan het Palestijnse middenveld een politieke prioriteit. Mevrouw Depoorter betreurt dat de regering geen duidelijke beslissingen neemt, waardoor onnodige risico's ontstaan.

Wat de onrustwekkende situatie in Ethiopië betreft, beklemtoont mevrouw Depoorter dat het belangrijk is de veiligheid van onze medewerkers ter plaatse en van de humanitaire hulpverleners te verzekeren.

Mevrouw Goedele Liekens (*Open Vld*) merkt op dat in het wetsontwerp van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 staat (deel ontwikkelings-samenwerking) dat donoren naar nieuwe hulpvormen kijken. Donoren doen dit om de doeltreffendheid van ontwikkelingssamenwerking te vergroten. Er wordt verwezen naar gedelegeerde samenwerking en dat een bilaterale donor de uitvoering van een project aan België zal delegeren. Kan dit verder worden toegelicht? Over welk project gaat het hier? Kan de minister een overzicht geven van de projecten, programma's of fondsen waarvoor België gedelegeerde hulp ontvangt en dus als uitvoerende donor optreedt? Zijn er bepaalde sectoren, thema's of landen waar de minister prioritair de hulpvorm gedelegeerde samenwerking inzet?

Het lid merkt tevens op dat er een evaluatie inzake seksuele en reproductieve rechten zal gevoerd worden

⁷ Proposition de résolution relative à la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale, DOC 55 1705/001, consultable sur <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1705/55K1705001.pdf>.

⁷ Voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming (DOC 55 1705/001), beschikbaar via <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1705/55K1705001.pdf>.

en 2022. C'est une mesure très positive. Mme Liekens attend déjà avec impatience les résultats de l'évaluation et la discussion à la Chambre. La ministre a-t-elle une idée de la date à laquelle cette évaluation sera terminée? Cette évaluation portera-t-elle sur des pays partenaires spécifiques? Sur l'impact du COVID-19? La ministre peut-elle déjà expliquer concrètement ce qui sera évalué?

Enfin, un partenariat solide se traduit également par une augmentation des moyens. À cette fin, il convient évidemment d'encourager une certaine innovation et d'examiner la diversification des sources de financement. Comment la ministre envisage-t-elle les partenariats public-privé et les mécanismes de financement privés?

Dans la partie "aide humanitaire", la justification fait explicitement référence aux *Humanitarian Impact Bonds*. Une liquidation sur cinq ans (en 2022) est prévue, à condition que le résultat escompté soit atteint et confirmé par un évaluateur indépendant. Pour Mme Liekens, il importe de procéder à une évaluation approfondie. Il s'agit en effet d'un projet pilote qui devra peut-être être ajusté afin de fonctionner plus efficacement. La justification renvoie donc explicitement à un évaluateur indépendant. La ministre peut-elle commenter ce point?

Mme Els Van Hoof (CD&V) note avec satisfaction que le budget de la coopération au développement ne diminuera pas l'année prochaine. Il augmentera mais n'atteindra pas l'objectif de 0,7 % du RNB devant être affecté à l'aide publique au développement (APD). Une trajectoire contraignante de croissance est prévue. La ministre peut-elle en dire davantage et communiquer cette trajectoire à la commission?

La membre constate aussi qu'Enabel se voit doté d'un budget de 220 millions d'euros pour le programme 1 alors que par le passé le montant maximum était de 185 millions d'euros. Cette augmentation est-elle due à la conclusion d'un nouveau contrat de gestion?

L'Institut de médecine tropicale voit ses subsides diminuer alors que l'on se trouve en pleine pandémie et qu'un nouvel accord de siège a été conclu à Kinshasa. Comment la ministre explique-t-elle cette diminution?

Enfin, BIO voit son budget augmenter à 1,8 million d'euros en ce qui concerne son *Business Development Support*. En ce qui concerne les subventions en capital, aucun engagement n'est prévu pour la période 2022-2023 mais bien en 2024. La ministre peut-elle en expliquer les raisons? Est-il question de mettre la période 2022-2023 à profit pour redéfinir la mission de BIO?

in 2022. Dit is zeer positief. Mevrouw Liekens kijkt alvast uit naar het resultaat van de evaluatie en de bespreking in de Kamer. Heeft de minister reeds zicht op wanneer, rond welke periode, deze evaluatie zal afgerond worden? Zal deze evaluatie kijken naar specifieke partnerlanden? De impact van COVID-19? Kan de minister reeds toelichten wat er concreet geëvalueerd zal worden?

Tenslotte, een sterk partnerschap vertaalt zich ook door meer middelen. Meer middelen vraagt natuurlijk ook de enige innovatiecapaciteit en drukt op de noodzaak om te kijken naar de diversificatie van financieringsbronnen. Hoe kijkt de minister naar private-publieke partnerschappen en private financieringsmechanismen?

In het deel "humanitaire hulp" verwijst de verantwoording expliciet naar de *Humanitarian Impact Bonds*. Er wordt verwezen naar een vereffening over vijf jaar (in 2022) op voorwaarde dat het beoogde resultaat wordt behaald en dat het wordt bevestigd door een onafhankelijke evaluator. Mevrouw Liekens geeft aan dat het belangrijk is om dit grondig te evalueren. Het is namelijk een pilootproject die eventueel bijgestuurd moet worden om efficiënter te werken. De verantwoording verwijst dus expliciet naar een onafhankelijke evaluator. Kan de minister dit toelichten?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt met voldoening vast dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking volgend jaar niet zal dalen. Ondanks die stijging zal de doelstelling dat 0,7 % van het bni naar officiële ontwikkelingssamenwerking moet gaan, niet worden gehaald. Er wordt voorzien in een dwingend groeitraject. Kan de minister daar meer over vertellen en dat traject aan de commissie bezorgen?

Het lid stelt voorts vast dat Enabel een budget van 220 miljoen euro krijgt voor programma 1, terwijl dat bedrag in het verleden hoogstens 185 miljoen euro bedroeg. Is die stijging het gevolg van het sluiten van een nieuw beheerscontract?

De subsidies voor het Instituut voor Tropische Geneeskunde dalen, terwijl een pandemie woedt en een akkoord aangaande een nieuwe vestiging te Kinshasa werd gesloten. Hoe verklaart de minister die daling?

Het BIO-budget voor *business development support*, tot slot, neemt toe met 1,8 miljoen euro. Voor de periode 2022-2023 worden geen kapitaalsubsidies toegezegd, maar wel voor 2024. Kan de minister de redenen daarvoor toelichten? Is het de bedoeling de periode 2022-2023 te benutten om de opdracht van BIO te hertekenen?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) prend acte des réponses qui ont été données par la ministre le 17 novembre dernier en ce qui concerne la lutte contre la pandémie et les initiatives prises au Sénégal et en Afrique du Sud. Il considère néanmoins que ces actions restent insuffisantes alors que de nouveaux variants apparaissent.

Le membre rappelle que de nombreux pays comme l'Inde et l'Afrique du Sud, soutenues par une large coalition, demandent en conséquence depuis un an à l'Organisation mondiale du commerce (OMC) de lever les brevets et de partager la technologie le plus largement possible. Mais l'Union européenne, le Royaume-Uni et la Suisse notamment bloquent l'adoption de cette proposition à l'OMC. Ces pays, largement vaccinés, défendent plutôt le maintien de la propriété intellectuelle sur les vaccins. Pour quelles raisons, l'Union européenne et par voie de conséquence la Belgique s'opposent-ils à cette proposition?

Lors du dernier sommet EU/Afrique du 27 octobre 2021 à Kigali, la Belgique aurait même insisté pour modifier la déclaration finale du sommet et aurait fait retirer le passage relatif à la levée des brevets. Pour le membre, la Belgique ferait passer les intérêts des multinationales pharmaceutiques avant ceux des pays ne disposant pas suffisamment de vaccins. C'est incompréhensible car personne ne sera réellement en sécurité tant que tout le monde n'aura pas accès à des traitements et des vaccins sûrs et efficaces.

Entretemps, les lignes sont en train de bouger. Une initiative citoyenne européenne "Pas de profit sur la pandémie" a vu le jour et recueilli déjà 250 000 signatures. Face au constat que les grandes multinationales pharmaceutiques continuent de faire des profits au détriment de la santé des gens, il importe de plaider pour plus de solidarité en interdisant qu'une entreprise privée dont la recherche et le développement a souvent été financé par des fonds publics, ne puisse décider seule qui a accès aux vaccins et à quel prix.

M. De Vuyst souligne à cet égard que l'organisation *Global Nurses United*, qui regroupe près de 2,5 millions d'infirmières dans 28 pays, demande à l'ONU d'enquêter sur les gouvernements et les lobbys qui bloquent le libre accès aux vaccins. Une plainte officielle a été déposée au Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme pour qu'il se penche sur les agissements au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC). Selon cette organisation, le refus de certains gouvernements de suspendre les brevets porte directement atteinte au droit humain à la santé.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) neemt nota van de antwoorden die de minister op 17 november jongstleden heeft verstrekt met betrekking tot de pandemiebestrijding en de initiatieven in Senegal en Zuid-Afrika. Hij meent echter dat die acties ontoereikend zijn nu nieuwe varianten opduiken.

Het lid wijst erop dat talrijke landen, zoals India en Zuid-Afrika, daarin gesteund door een brede coalitie, wegens die context sinds een jaar de Wereldhandelsorganisatie (WHO) verzoeken om de octrooien op te schorten en de technologie zo breed mogelijk te delen. Met name de Europese Unie, het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland blokkeren echter de aanneming van dat voorstel binnen de WHO. Die landen, waar velen gevaccineerd zijn, verkiezen immers het behoud van de intellectuele eigendom op de vaccins te verdedigen. Om welke redenen verzetten de Europese Unie en bijgevolg ook België zich tegen dat voorstel?

Tijdens de jongste EU-Afrika-topbijeenkomst op 27 oktober 2021 te Kigali zou België er zelfs op hebben aangedrongen om de slotverklaring van de top te wijzigen en de passus aangaande de opheffing van de octrooien te schrappen. Het lid stelt dat België de belangen van de multinationals uit de farmaceutische industrie blijkbaar belangrijker vindt dan die van de landen die niet over voldoende vaccins beschikken. Dat is onbegrijpelijk, want niemand zal echt veilig zijn zolang niet iedereen toegang krijgt tot veilige en doeltreffende vaccins.

Intussen bewegen de posities. Er werd een Europees burgerinitiatief met als slogan "Geen winst op de pandemie" opgestart, dat al 250 000 handtekeningen heeft verzameld. Aangezien de grote farmaceutische multinationals winsten blijven boeken ten koste van de gezondheid van het volk, moet worden gepleit voor meer solidariteit, door te verbieden dat een privéonderneming waarvan de onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten vaak met overheidsmiddelen zijn gefinancierd, alleen kan beslissen wie toegang krijgt tot de vaccins en tegen welke prijs.

Ter zake beklemtoont de heer De Vuyst dat de organisatie *Global Nurses United*, die 2,5 miljoen verpleegsters in 28 landen groepeerd, de VN verzoekt een onderzoek te voeren naar de regeringen en lobbygroepen die de vrije toegang tot vaccins blokkeren. Er werd een officiële klacht ingediend bij het Hoog-Commissariaat van de Verenigde Naties voor de rechten van de mens, opdat die instelling zich zou buigen over de praktijken binnen de Wereldhandelsorganisatie. Volgens *Global Nurses United* zou de weigering van sommige regeringen om de octrooien op te schorten een rechtstreekse schending van het mensenrecht op gezondheid vormen.

En ce qui concerne l'objectif de 0,7 % du RNB devant être affecté à l'aide publique au développement (APD) à l'horizon 2030, M. De Vuyst considère que cet objectif devient de plus en plus improbable.

Ainsi, même si la ministre a décidé de porter le financement de l'action climatique de 70 millions d'euros par an au cours de la dernière législature à 112,5 millions d'euros l'année prochaine, il n'en reste pas moins vrai que, selon les calculs de 11.11.11, la Belgique devrait en réalité fournir un financement climatique de 500 millions d'euros par an pour respecter ses engagements de l'Accord de Paris. Par ailleurs, l'augmentation globale du budget de la coopération de 12,5 millions d'euros affectés au financement climatique ne correspond qu'à 5 % de l'effort annuel nécessaire pour atteindre l'objectif des 0,7 % à l'horizon 2030. Cela rend donc la réalisation de cet objectif peu probable. Mais le membre se satisfait tout de même que le financement climatique soit clairement une priorité pour la ministre.

Le membre souhaite également des précisions sur l'allègement de la dette de 38 millions d'euros mentionnée dans la note de politique générale (DOC 55 2294/013, p. 18). S'agit-il d'un simple report du remboursement de la dette ou la ministre envisage-t-elle également d'annuler cette dette?

Enfin, l'intervenant considère que l'objectif de la cohérence des politiques implique que notre politique commerciale soit également intégrée dans le nexus Aide humanitaire-Coopération au développement-Paix, qui deviendrait alors un quadruple nexus. Quelle est la vision de la ministre?

3. Réponses de la ministre

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la politique des Grandes villes, apporte les précisions suivantes:

Le rôle du secteur privé

La ministre indique qu'elle continue à miser sur l'entrepreneuriat qui crée de la valeur ajoutée locale, des emplois dignes et une meilleure sécurité alimentaire, en particulier pour les jeunes et les femmes. Elle insiste sur le fait que son exposé d'orientation politique prévoit littéralement qu'il ne sera possible de gagner le combat contre la pauvreté mondiale et le changement climatique que si les entreprises et les capitaux privés apportent leur pierre à l'édifice.

De verwezenlijking van de doelstelling dat tegen 2030 0,7 % van het bni naar overheidsontwikkelingssamenwerking moet gaan, acht de heer De Vuyst almaar onwaarschijnlijker.

De minister heeft weliswaar beslist dat de financiering van de klimaatactie, die tijdens de vorige regeerperiode 70 miljoen euro per jaar bedroeg, volgend jaar wordt opgetrokken tot 112,5 miljoen euro, maar dat neemt niet weg dat volgens de berekeningen van 11.11.11. België in werkelijkheid klimaatfinanciering ten belope van 500 miljoen euro per jaar zou moeten verstrekken om haar toezeggingen in het kader van de Overeenkomst van Parijs waar te maken. Bovendien vertegenwoordigt de totale stijging van het aan klimaatfinanciering toegewezen ontwikkelingssamenwerkingsbudget ten belope van 12,5 miljoen euro slechts 5 % van de jaarlijkse inspanning die vereist is om tegen 2030 het doel van 0,7 % te halen. Zulks maakt de verwezenlijking van dat doel natuurlijk onwaarschijnlijk. Het lid is niettemin tevreden dat de klimaatfinanciering duidelijk een prioriteit is voor de minister.

Graag kreeg het lid eveneens meer preciseringen omtrent de schuldverlichting ten belope van 38 miljoen euro, waarvan sprake in de beleidsnota (DOC 55 2294/013, blz. 18). Gaat het louter om uitstel van terugbetaling of denkt de minister ook aan een schuldkwijtschelding?

Tot slot acht de spreker het omwille van de beleidscoherentie noodzakelijk dat ook ons handelsbeleid deel uitmaakt van de nexus Humanitaire Hulp – Ontwikkelingshulp – Vrede, wat dus een vierledige nexus zou opleveren. Wat denkt de minister daarvan?

3. Antwoorden van de minister

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingsamenwerking en Grootstedenbeleid, verschaft de volgende toelichting:

Rol van de privésector

De minister geeft aan dat ze blijft inzetten op ondernemerschap dat lokale meerwaarde creëert, waardige jobs, betere voedselzekerheid, voor jongeren en vrouwen meer specifiek. Ze benadrukt het feit dat in haar beleidsverklaring letterlijk staat dat men de strijd tegen wereldwijde armoede en tegen klimaatverandering enkel kan winnen als ook de bedrijven en het privékapitaal mee aan de kar trekken.

La ministre soutient le rôle que le secteur privé peut jouer à différents niveaux, et pas seulement à travers BIO. Dans plusieurs lettres d'instruction pour les programmes gouvernementaux, l'esprit d'entreprise constitue une priorité. Enabel soutient également les coopératives sur le terrain dans les pays partenaires. L'agence collabore avec les entreprises pour rendre leurs chaînes d'approvisionnement réellement durables. Cette année encore, un nouveau financement pour *The Shift* sera démarré afin de mettre concrètement le pied à l'étrier à des PME belge et d'élaborer une communauté de pratique mettant en œuvre la gestion durable de la chaîne d'approvisionnement. L'organisation belge *Ondernemers voor ondernemers* a également reçu pour la première fois des fonds pour soutenir l'esprit d'entreprise dans les pays partenaires.

En réaction à l'intervention de Mme Depoorter, la ministre souligne encore qu'il ne s'agit pas de choisir entre l'aide à apporter à nos citoyens et la solidarité internationale. D'une part, il convient de rappeler que le budget de la Coopération au développement ne représente que 0,46 % du budget général de l'État. Les autres ministres du gouvernement prennent également leurs responsabilités en vue de développer des politiques qui œuvrent au bien-être et à la sécurité de nos concitoyens. D'autre part, la Coopération au développement, par le biais par exemple du volet financement climatique, participe à la lutte contre le réchauffement climatique, ce qui est bénéfique à tous. La ministre conclut que ces différentes politiques s'additionnent, sans se faire concurrence.

La campagne de communication pour accroître l'adhésion à la coopération au développement

La ministre indique que cette initiative s'inscrit précisément dans la volonté d'accroître la coopération et la cohérence des politiques et donc de lutter contre la fragmentation. Pour la première fois, une communication plus cohérente sera entreprise par *Team Belgium*, avec la participation de tous les acteurs (DGD, Enabel, ONG et BIO) du secteur de la Coopération au développement. Ce processus de communication a été mis en place dans le but d'informer correctement les citoyens sur la Solidarité internationale belge. La ministre estime important que les citoyens sachent ce qu'il advient de l'argent de leurs impôts et qu'ils voient que la Belgique peut faire la différence. Elle ajoute qu'il faut communiquer beaucoup plus sur les résultats de notre solidarité internationale, car il y a beaucoup de choses dont nous pouvons à juste titre être fiers.

De minister ondersteunt de rol die de private sector kan spelen op verschillende niveaus, en niet enkel via BIO. In verschillende instructiebrieven voor de gouvernementele programma's is ondernemerschap een prioriteit. Enabel ondersteunt ook coöperatieven op het terrein in partnerlanden. Er wordt samen met bedrijven gewerkt om hun toeleveringsketen echt duurzaam te maken. Dit jaar nog start een nieuwe financiering voor *The Shift* om met Belgische kmo's concreet op stap te gaan, en een *community of practice* uit te werken die duurzame ketenzorg in praktijk brengen in hun toeleveringsketen. Ook de Belgische organisatie ondernemers voor ondernemers kreeg voor de eerste keer financiering voor de ondersteuning van ondernemerschap in de partnerlanden.

Ter attentie van mevrouw Depoorter herhaalt de minister dat het er niet om gaat te kiezen tussen hulp aan onze burgers en internationale solidariteit. Allereerst zij eraan herinnerd dat het budget voor ontwikkelingssamenwerking maar 0,46 % uitmaakt van de algemene Rijksbegroting. Ook de andere ministers nemen hun verantwoordelijkheid op en ijveren via hun beleid voor het welzijn en de veiligheid van onze medeburgers. Voorts draagt de ontwikkelingssamenwerking, via het onderdeel klimaatfinanciering bijvoorbeeld, bij tot de voor iedereen heilzame strijd tegen de klimaatopwarming. De minister besluit dat dit dus een "en-en-verhaal" is.

De communicatiecampagne om het draagvlak met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking te verbeteren

De minister geeft aan dat dit initiatief net kadert binnen de vraag voor meer samenwerking en beleidscoherentie en dus tégen de versnippering. Voor het eerst zal er werk gemaakt worden van een meer coherente communicatie vanuit Team België, waarbij alle actoren (DGD, Enabel, ngo's en BIO) binnen de sector Ontwikkelingssamenwerking deelnemen. Dit communicatietraject wordt opgezet met als doelstelling de burgers correct te informeren over de Belgische Internationale Solidariteit. De minister vindt het belangrijk dat mensen weten wat met hun belastinggeld gebeurt en dat zij zien dat België wel degelijk een verschil kan maken. De minister vindt dat er veel meer gecommuniceerd moet worden over de resultaten van onze internationale solidariteit, want er zijn veel zaken waar we terecht fier mogen over zijn.

Vaccins

La ministre indique qu'elle s'est entretenue avec le ministre des Affaires étrangères d'Afrique du Sud. Lors de cet entretien, la question de la date de péremption des vaccins a été abordée. La ministre reconnaît qu'il est important que les vaccins qui sont donnés à des pays tiers puissent effectivement livrés et administrés rapidement. Ceci étant, ces donations n'ont jamais été faites au détriment de la 3ème dose prévue pour une partie de la population belge. Le retard de la campagne de vaccination pour la 3ème dose est essentiellement dû à des questions d'ordre logistique.

La peur des vaccins et l'arrêt de la vaccination dans certains pays africains n'ont pas aidé. La ministre admet qu'il faut également miser sur la sensibilisation. C'est ce que fait tout de même la Belgique par le biais de l'Organisation mondiale de la santé et de COVAX. Compte tenu des défis logistiques, une nouvelle coopération avec COVAX a été initiée afin d'accélérer la distribution et d'acheter les équipements indispensables. Le problème actuel est de disposer de suffisamment de seringues, de réfrigérateurs, de masques buccaux et d'autres équipements pour combattre le virus sur place. L'agence de développement Enabel a participé à la campagne de vaccination, ce qui a permis en Ouganda de vacciner les enseignants et de faire en sorte que les écoles puissent rouvrir en janvier 2022, après avoir été fermées pendant près de deux ans.

Pour le surplus, la ministre indique que BIO a en effet déjà réalisé un investissement dans une initiative privée. Or, la contribution belge, par le biais de l'Organisation mondiale de la santé, au *mRNA hub* en Afrique du Sud, qui travaille en effet à une copie du vaccin Moderna et assurera ainsi le partage des connaissances avec l'ensemble du continent revêt plus d'importance. La ministre considère qu'il s'agit d'une initiative très prometteuse.

La ministre a également confirmé que la 12^{ème} conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce a effectivement été reportée en raison des restrictions d'entrée. C'est en effet regrettable, car ce dialogue doit être poursuivi, *a fortiori* en ces temps de crise. Elle renvoie à sa collègue Wilmès, ministre des Relations extérieures, pour le suivi de ces négociations.

Humanitarian Impact Bonds

La ministre indique que la Belgique a effectivement participé en tant que bailleur de fonds au *Humanitarian Impact Bond* pour la réadaptation physique du CICR. Une évaluation de cette *impact bond* par l'agence de développement britannique DFID indique notamment

Vaccins

De minister heeft een onderhoud gehad met de Zuid-Afrikaanse minister van Buitenlandse Zaken. Het ging onder andere over de vervaldatum van de vaccins. De minister erkent dat de aan derde landen geschonken vaccins hoe dan ook daadwerkelijk geleverd en snel toegediend moeten kunnen worden. Toch zijn die schenkingen nooit ten koste gegaan van de derde dosis ten behoeve van een deel van de Belgische bevolking. De vertraging bij de toediening van de derde dosis heeft voornamelijk logistieke oorzaken.

De vrees voor vaccins en het stopzetten in sommige Afrikaanse landen heeft inderdaad niet geholpen. De minister gaat ermee akkoord dat men ook moet inzetten op bewustmaking. Daar zet België toch op in via de Wereldgezondheidsorganisatie en COVAX. Gezien de logistieke uitdagingen werd een nieuwe samenwerking met COVAX opgestart om de distributie sneller te doen verlopen en om het broodnodige materiaal aan te kopen. Het huidige probleem is om over voldoende injectiespuiten, frigo's, mondkmaskers en ander materiaal te beschikken om het virus ter plaatse te bekampen. Het ontwikkelingsagentschap Enabel heeft deelgenomen aan de vaccinatiecampagne en in Oeganda heeft dit mogelijk gemaakt om leerkrachten te vaccineren en ervoor te zorgen dat in januari 2022 de scholen weer open kunnen, na bijna twee jaar gesloten te zijn.

Voor het overige geeft de minister aan dat BIO inderdaad al een investering heeft gedaan in een privé-initiatief. Maar belangrijker is de Belgische bijdrage via de Wereldgezondheidsorganisatie aan de mRNA hub in Zuid-Afrika die inderdaad aan het werken is aan een kopie van het Moderna vaccin en op deze manier ervoor zal zorgen dat kennis gedeeld wordt met het gehele continent. Dit is voor de minister een zeer veelbelovend initiatief.

De minister bevestigt ook dat de 12^{de} ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie inderdaad uitgesteld wegens de inreisbeperkingen. Dat is inderdaad spijtig omdat men die dialoog zeker in deze tijden moeten blijven verder zetten. Ze verwijst naar haar collega minister van Buitenlandse Zaken Wilmès voor de opvolging van deze onderhandelingen.

Humanitarian Impact Bonds

De minister geeft aan dat België inderdaad als financier deelnam aan de *ICRC Humanitarian Impact Bond for Physical Rehabilitation*. Een evaluatie van deze impact bond door het Britse ontwikkelingsagentschap DFID geeft onder andere aan dat impact bonds een complexe

que les *impact bonds* constituent une modalité complexe d'œuvrer au développement, sans être sûr que l'impact soit plus important. En outre, une évaluation réalisée par l'Évaluateur spécial des projets et programmes humanitaires est en effet prévue en 2022. Celle-ci se déroulera de décembre 2021 à décembre 2022. Il est dès lors trop tôt pour se prononcer de manière définitive à cet égard.

Dossier du hold-up du Congo

La ministre indique qu'elle a également été indignée lorsqu'elle a eu connaissance de cette forme inacceptable de corruption en République démocratique du Congo (RDC). Voler le peuple est la pire chose que puissent faire des autorités. C'est une bonne chose que cela apparaisse maintenant au grand jour. Cela permet de prendre des mesures contre les infractions du passé, mais aussi de tirer des leçons pour l'avenir.

Ce dossier concerne des faits commis sous le précédent régime congolais. La semaine dernière, le nouveau gouvernement congolais a demandé à la justice d'ouvrir une enquête sur ces affaires de corruption. C'est une bonne chose, la ministre encourage cette enquête et attend avec impatience ses résultats.

En ce qui concerne la coopération belge au Congo, le ministre indique que tant Enabel que BIO confirment qu'aucun fonds n'a été transféré vers la banque BGFI. Enabel n'a pas non plus coopéré avec la Société congolaise de construction moderne.

Entre 2006 et 2017, Enabel a toutefois effectué une série de petits achats auprès de Congo Futur pour un total de 9 560 euros et entre 2017 et 2019 auprès de Glory Group pour un montant de 1 704 euros. Congo Futur figure sur une liste de sanctions américaines depuis 2010, mais celle-ci n'a aucune force juridique dans l'Union européenne. Ni Congo Futur ni Glory Group ne figurent sur les listes de sanctions européennes.

Chaque jour, cependant, de nouvelles choses sont révélées. Tout ce qui est mis en lumière est examiné en profondeur. Grâce aux mécanismes de contrôle et à nos partenariats, nous voyons clairement de quelle manière nos fonds ont été dépensés. Une surveillance continuera à être exercée à cet égard à l'avenir également.

La Belgique ne fournit, par exemple, pas de soutien budgétaire direct à la RDC en raison des risques encourus. Les programmes de coopération du gouvernement sont mis en œuvre en régie par le biais de l'agence de développement belge Enabel. Cela signifie que les réglementations belge et européenne en matière de marchés publics sont d'application et qu'Enabel reste elle-même responsable de la mise en œuvre.

manier zijn om aan ontwikkelingswerk te doen, zonder dat het zeker is dat de impact daarvan groter is. Er staat daarnaast inderdaad een evaluatie gepland door de Bijzonder Evaluator van de humanitaire projecten en programma's in 2022. Deze zal lopen van december 2021 tot december 2022. Het is dus te vroeg om daarover een definitief uitspraak te doen.

"Congo hold-up dossier"

De minister geeft aan dat zij ook verontwaardigd was toen zij bericht kreeg van deze onaanvaardbare vorm van corruptie in de Democratische Republiek Congo (DRC). Stelen van de bevolking is het ergste wat een overheid kan doen. Het is goed dat dit nu aan het licht komt. Dit laat toe om op te treden tegen de misdrijven uit het verleden, en ook om lessen te trekken naar de toekomst.

Het gaat in dit dossier om feiten die gepleegd werden onder het vorige Congolese regime. Vorige week vroeg de nieuwe Congolese regering aan het gerecht om een onderzoek in te stellen naar deze corruptiezaken. Dat is goed, de minister moedigt dit aan en kijkt uit naar de resultaten van dat onderzoek.

Wat de Belgische samenwerking in Congo betreft deelt de minister mee dat zowel Enabel als BIO bevestigen dat er geen fondsen werden overgemaakt naar de bank BGFI. Enabel heeft ook niet samengewerkt met het bedrijf *Société Congolaise de Construction Moderne*.

Tussen 2006 en 2017 zijn door Enabel wel een reeks kleine aankopen gebeurd bij *Congo Futur* voor een totaalbedrag van 9560 euro en tussen 2017 en 2019 bij *Glory Group* voor een bedrag van 1704 euro. *Congo Futur* staat sinds 2010 op een Amerikaanse sanctielijst, die echter geen rechtskracht heeft in de Europese Unie. Noch *Congo Futur*, noch *Glory Group* staan op de Europese sanctielijsten.

Er komen elke dag echter nog nieuwe dingen aan het licht. Alles wat naar boven komt, bekijken we grondig. Via de controlemechanismen en onze partnerschappen, hebben we duidelijk zicht op hoe onze middelen besteed zijn geweest. Ook in de toekomst zal hier op toegezien blijven worden.

Omwille van de risico's, geeft België bijvoorbeeld geen directe budgetsteun aan de DRC. De programma's van de gouvernementele samenwerking worden in regie uitgevoerd via het Belgisch ontwikkelingsagentschap Enabel. Dit betekent dat de Belgische en Europese reglementering inzake overheidsopdrachten van toepassing is en dat Enabel zelf verantwoordelijk blijft voor de uitvoering.

Enabel doit contrôler à cet effet les entreprises et organisations avec lesquelles elle travaille. Conformément à la législation sur les marchés publics et à la politique interne “*Know Your Counterpart*”, Enabel n’est en effet pas autorisée à faire appel à des entreprises qui ont été condamnées par un tribunal pour des activités terroristes (ou leur financement) ou le blanchiment d’argent, par exemple.

Parallèlement, les entreprises avec lesquelles Enabel conclut un contrat doivent également déclarer qu’elles n’ont pas fait l’objet de sanctions financières pour terrorisme, violation des droits de l’homme, déstabilisation d’États souverains et prolifération d’armes de destruction massive.

Pour chaque marché public supérieur à 2 500 euros qu’Enabel lance, celle-ci vérifie si les soumissionnaires ne sont pas en situation d’exclusion. Pour de très petits achats de moins de 2 500 euros, comme les achats précités qu’Enabel a effectués avec Congo Futur et Glory Group, cette vérification n’a pas lieu en raison du caractère limité du montant et afin que les contrôles restent gérables.

BIO applique également une politique similaire de connaissance du client (*Know Your Customer* policy), laquelle consiste à contrôler les sanctions belges, européennes et internationales en vigueur, afin de s’assurer qu’elle ne noue des relations qu’avec des contreparties respectables et dignes de confiance et que les fonds ne sont pas utilisés pour le blanchiment d’argent ou le financement du terrorisme.

En ce qui concerne les fonds européens cités dans l’article, la ministre indique que ses services ont contacté les instances européennes à ce sujet et ont reçu la confirmation que les allégations étaient suivies conformément aux procédures anti-fraude prévues à cet effet.

Il est de toute évidence indéniable que la corruption constitue un problème majeur en RDC. Cette corruption entrave le développement. Elle sape les institutions congolaises et, pire encore, empêche les moyens d’atteindre la population. Le Congo est un pays riche, avec des habitants pauvres voire parmi les plus pauvres du monde.

La ministre mise dès lors également activement sur la lutte contre la corruption dans le programme de coopération en RDC, notamment par le biais d’activités de la société civile. Ces dernières années, une série d’ONG locales et internationales qui travaillaient spécifiquement sur ce thème ont été soutenues, telles que “Le Congo n’est pas à vendre”, 11.11.11, The Sentry et Avocats sans frontières. La coopération belge au développement soutient également l’Initiative internationale pour

Daarbij dient Enabel de bedrijven en organisaties waarmee ze samenwerken te screenen. Conform de wetgeving overheidsopdrachten en de interne *Know Your Counterpart Policy* is het Enabel immers niet toegestaan om bijvoorbeeld een beroep te doen op bedrijven die door een rechtbank veroordeeld zijn voor terroristische activiteiten (of de financiering ervan) of voor het witwassen van geld.

Tegelijkertijd moeten de bedrijven waarmee Enabel een contract afsluit ook verklaren dat er ten aanzien van hen geen financiële sancties werden genomen naar aanleiding van terrorisme, de schending van mensenrechten, de destabilisering van soevereine staten en de verspreiding van massavernietigingswapens.

Bij iedere overheidsopdracht die Enabel uitschrijft boven 2 500 euro verifieert Enabel of inschrijvers zich niet in een geval van uitsluitingsgrond bevinden. Voor zeer kleine aankopen onder de 2500 euro, zoals de genoemde aankopen die Enabel deed bij Congo Futur en Glory Group, wordt dit niet gedaan omwille van de beperktheid van het bedrag en om de controles beheersbaar te houden.

Ook BIO kent een gelijkaardige *Know Your Customer* policy waarbij een screening wordt uitgevoerd met betrekking tot geldende Belgische, Europese en internationale sancties om er zich van te vergewissen dat ze enkel zakelijke relaties aanknopen met respectabele en vertrouwenswaardige tegenpartijen en dat de fondsen niet worden gebruikt voor het witwassen van geld of het financieren van terrorisme.

Wat de in het artikel geciteerde fondsen van de EU betreft deelt de minister mee dat haar diensten de Europese instanties hierover contacteerden en kregen bevestiging dat men de aantijgingen opvolgt met toepassing van de procedures voor fraudebestrijding.

Het valt uiteraard niet te ontkennen dat corruptie een groot probleem vormt in de DRC. Deze corruptie belemmert de ontwikkeling. Het ondermijnt de Congolese instellingen én – nog het ergste van al – belet dat middelen naar de bevolking toegaan. Congo is een rijk land, met arme inwoners. Zelfs van de armste ter wereld.

De minister zet in het samenwerkingsprogramma in de DRC daarom ook actief in op het bestrijden van corruptie, onder meer via activiteiten van het maatschappelijk middenveld. De voorbije jaren werden een reeks lokale en internationale ngo’s ondersteund die specifiek werkten rond deze thematiek zoals “*Le Congo n’est pas à vendre*”, 11.11.11, *The Sentry* en Advocaten zonder Grenzen. Ook ondersteunt de Belgische ontwikkelings-samenwerking het internationaal “*Extractive Industries*

la transparence dans les industries extractives (EITI) qui réunit différents pays et entreprises privées autour de pratiques plus transparentes et équitables dans le secteur minier.

La ministre tient personnellement à ce que les moyens bénéficient autant que possible à la population. Le nouveau programme de coopération avec la RDC est encore en pleine phase de préparation. Pour la ministre, il importe qu'il s'agisse d'un partenariat. Elle souhaite travailler avec les autorités congolaises pour fournir les moyens de manière à ce que la population en bénéficie. Cela ne signifie évidemment pas que cela se fera sans condition, la transparence étant cruciale à cet égard. La ministre y veillera également lors de la préparation du nouveau programme de coopération.

En ce qui concerne les questions spécifiques sur les sanctions américaines, la liste des entreprises faisant l'objet de sanctions et le mode de fonctionnement des autorités anti-blanchiment, la ministre indique que les régimes de sanctions appliqués en Belgique sont imposés à différents niveaux:

— au niveau international, par le Conseil de sécurité des Nations Unies;

— au niveau européen, par l'Union européenne;

— au niveau national, par le Conseil national de sécurité et les autorités belges (la "liste nationale de terroristes").

Plusieurs autres pays (comme les États-Unis) imposent également des sanctions. Bien que ces sanctions puissent avoir des répercussions sur certains secteurs économiques en Belgique, elles n'ont aucune force juridique sur notre territoire. Pour le reste, l'Administration générale de la Trésorerie est compétente pour le traitement administratif et le contrôle du respect des sanctions financières.

Subsides à l'Institut de médecine tropicale (IMT)

La ministre précise que ces montants sont indicatifs. On procède actuellement à l'évaluation des programmes quinquennaux, non seulement ceux des ONG mais aussi ceux des acteurs institutionnels comme les universités ou l'Institut de médecine tropicale. La ministre indique qu'il faudra évidemment attendre l'évaluation finale de ces programmes avant de pouvoir déterminer le financement exact.

Cela étant, la ministre est extrêmement satisfaite de leur travail et tient à souligner qu'un projet supplémentaire

Transparency Initiative" (EITI) dat verschillende landen en privébedrijven verenigt rond meer transparante en eerlijke praktijken in de mijnsector.

De minister staat er persoonlijk sterk op dat de middelen zo veel mogelijk naar de mensen zelf gaan. Men is nog volop in de voorbereidingsfase van het nieuwe samenwerkingsprogramma met de DRC. Voor de minister is het belangrijk dat dit een partnerschap is. Ze wil samenwerken met de Congolese autoriteiten om de middelen zo toe te kennen dat de mensen er beter van worden. Dat wil natuurlijk allesbehalve zeggen dat dit onvoorwaardelijk gebeurt. Transparantie is enorm belangrijk. Daar zal de minister ook op toezien tijdens de voorbereiding van het nieuwe samenwerkingsprogramma.

Aangaande de specifieke vragen over de Amerikaanse sancties, het oplist van bedrijven waartegen sancties werden uitgevaardigd en de wijze waarop de antiwitwasinstanties werken, meldt de minister dat de in België geldende sanctieregimes worden opgelegd op verschillende niveaus:

— internationaal, door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

— Europees, door de Europese Unie;

— nationaal, door de Nationale Veiligheidsraad en de Belgische overheid (de zgn. "nationale terroristenlijst").

Verschillende andere landen (zoals de VS) leggen ook sancties op. Hoewel deze sancties een impact kunnen hebben op bepaalde economische sectoren in België, hebben ze hier geen rechtskracht. Voor het overige is de Algemene Administratie van de Thesaurie bevoegd voor de administratieve behandeling en de controle op de naleving van financiële sancties.

Toelagen aan het Instituut voor Tropische Geneeskunde (ITG)

De minister wijst erop dat deze bedragen richtinggevend zijn. Momenteel loopt de beoordeling van de 5 jaren programma's, niet alleen van de ngo's maar ook van institutionele actoren zoals de universiteiten of het Instituut voor Tropische Geneeskunde. De minister geeft aan dat men natuurlijk de uiteindelijke beoordeling van die programma's moet afwachten alvorens de exacte financiering te bepalen.

Los daarvan is zij zeer tevreden over hun werk en wil zij erop wijzen dat een bijkomend project van het ITG in

de l'IMT mené dans le cadre de la lutte contre la maladie du sommeil au Congo a été prolongé et bénéficiera d'un budget supplémentaire de 5,6 millions d'euros pour les deux prochaines années. En outre, un projet de recherche sur de nouvelles pathologies émergentes ainsi que sur le COVID-19 est dans les tuyaux pour les années à venir, pour un budget total de 4 millions d'euros. Cela met tout de même le budget prévu dans l'allocation de base en perspective.

Le renforcement de la coopération gouvernementale

La ministre confirme que les moyens actuellement alloués à la coopération gouvernementale seront effectivement augmentés, pas tant en 2022, mais surtout au cours des années suivantes. Cette augmentation découle notamment de la volonté de maintenir dans une large mesure les montants des budgets alloués aux programmes de coopération conclus avec les pays partenaires à un niveau identique à ceux du passé, et de confirmer le rôle de partenaire fiable joué par la Belgique dans les pays à faibles revenus, en particulier en cette période de crise socio-économique due à la pandémie.

Dans le même temps, le gouvernement est en train de résorber son retard historique dans l'élaboration de nouveaux portefeuilles de coopération. Ce retard s'explique notamment par la succession de gouvernements en affaires courantes. L'augmentation prévue pour les années à venir devra évidemment se refléter dans le nouveau contrat de gestion.

4. Réponses des représentants d'Enabel et de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD)

M. Jean Van Wetter, directeur d'Enabel, apporte les précisions suivantes:

Le budget général d'Enabel

M. Van Wetter indique que le montant du budget d'Enabel pour 2022 est conforme au contrat de gestion actuel. Il n'y a donc pas d'augmentation par rapport à ce qui est prévu par le contrat de gestion d'Enabel. L'augmentation apparente du budget par rapport à l'année passée est liée au lancement de nouveaux portefeuilles en 2022.

La prévention, contrôle et audit à Enabel

M. Van Wetter précise qu'Enabel met en œuvre ses projets en RDC en régie et non en cogestion, ce qui réduit fortement les risques de fraudes car c'est Enabel qui décide de l'affectation des fonds, via des subsides ou via des marchés publics qui sont octroyés selon les règles de la législation belge.

de la lutte contre la maladie du sommeil au Congo a été prolongé et bénéficiera d'un budget supplémentaire de 5,6 millions d'euros pour les deux prochaines années. En outre, un projet de recherche sur de nouvelles pathologies émergentes ainsi que sur le COVID-19 est dans les tuyaux pour les années à venir, pour un budget total de 4 millions d'euros. Cela met tout de même le budget prévu dans l'allocation de base en perspective.

De toename voor de gouvernementele samenwerking

De minister bevestigt dat er een reële toename is voor de gouvernementele samenwerking tegenover de huidige middelen, niet zozeer in 2022, maar nog meer in de jaren erna. Dit komt onder meer omdat men de budgetten van de samenwerkingsprogramma's met de partnerlanden grotendeels gelijk wil houden met het verleden, en men de rol van België als betrouwbare partner in de lage-inkomenslanden wil bevestigen, zeker in tijden van een socio-economische crisis ten gevolge van de pandemie.

Tegelijk is men een historische achterstand aan het ophalen, in het opstellen van nieuwe samenwerkingsportefeuilles. Deze ontstond mede door opeenvolgende regeringen van lopende zaken. De toename in de jaren nadien, zal inderdaad een weerslag moeten krijgen in een nieuw beheerscontract.

4. Antwoorden van de vertegenwoordigers van Enabel en van het Directoraat-generaal Ontwikkelings-samenwerking en Humanitaire Hulp (DGD)

De heer Jean Van Wetter, directeur van Enabel, geeft de volgende preciseringen:

Het algemeen budget van Enabel

Volgens de heer Van Wetter spoort het budget van Enabel voor 2022 met het vigerende beheerscontract. Het stijgt dus niet ten opzichte van wat in dat beheerscontract is bepaald. De schijnbare budgettoename in vergelijking met vorig jaar heeft te maken met het feit dat er in 2022 twee nieuwe enveloppes bijkomen.

Preventie, controle en audit bij Enabel

De heer Van Wetter licht toe dat Enabel zijn projecten in de DRC in eigen beheer uitvoert, dus niet in medebeheer. Dat vermindert fors het frauderisico, want Enabel beslist zelf hoe het geld wordt besteed, via subsidies of via overheidsopdrachten die volgens de Belgische wetgeving worden toegewezen.

En termes de prévention, M. Van Wetter souligne que depuis quelques années, Enabel a établi une charte éthique et une politique concernant la maîtrise des risques de fraude et de corruption, qui stipulent une tolérance zéro. Chaque nouvel employé doit par exemple obligatoirement suivre la formation en ligne sur l'intégrité dans les 30 jours après la prise de fonction. Un suivi de cela est fait à plusieurs niveaux (RH, Control, Bureau d'intégrité). Dans tous les pays, Enabel a mis en place des points focaux "fraude".

En RDC, des ateliers de travail sont régulièrement organisés par le contrôleur de gestion en collaboration avec les responsables administratifs et financiers et les quatre points focaux fraude. Il y a plusieurs canaux à travers desquels des lanceurs d'alerte, tant interne qu'externe, peuvent signaler des cas de fraude: formulaire sur la page intégrité du site web Enabel, numéro de téléphone fraude spécifique RDC, points focaux fraude, etc.

En termes de contrôle et d'audit, M. Van Wetter indique qu'en raison du statut particulier de Société Anonyme de Droit Public avec Finalité Sociale, Enabel est audité par un collège de commissaires qui se compose d'une part d'un cabinet d'auditeurs externes (actuellement *Ernst&Young*) et d'autre part de la Cour des Comptes belge. Le collège doit approuver les comptes annuels d'Enabel.

Les contrôles se font annuellement, au siège de Enabel et sur le terrain, visant une sélection des projets à auditer sur la base d'un échantillonnage et d'une analyse de risques. L'inspecteur des finances participe également comme commissaire du gouvernement à l'ensemble de des conseils d'administration et des comités d'audit.

Enfin, Enabel dispose également d'un système de contrôle interne et un service d'audit interne (actuellement composé de deux personnes, mais que nous avons récemment décidé de renforcer avec une troisième personne). Par ailleurs, des audits externes sont régulièrement commandités par Enabel, en plus des audits de la Cour des Comptes. Et l'Union Européenne, pour laquelle Enabel travaille de plus en plus, commissionne également des audits réguliers sur les projets qu'elle finance.

5. Répliques

Mme Séverine de Laveleye (*Ecolo-Groen*) indique soutenir la vision et les priorités de la ministre. En réaction à l'intervention de Mme Depoorter, elle souligne qu'il ne s'agit pas de choisir entre l'aide à apporter à nos citoyens et la solidarité internationale. Les deux vont de

Qua preventie beklemt toont de heer Van Wetter dat Enabel sinds enkele jaren een ethisch charter hanteert en een beleid voert dat gericht is op het beheersen van het risico op fraude en corruptie, met toepassing van nultolerantie. Zo moet elke nieuwe werknemer verplicht een onlineopleiding volgen over integriteit, binnen dertig dagen na de indienstneming. De follow-up gebeurt op verschillende niveaus: HR, Controle, Integriteitsbureau. In alle landen heeft Enabel *Fraud Focal Points* opgericht.

In de DRC organiseert de beheerscontroller geregeld workshops in samenwerking met de administratieve en financiële verantwoordelijken en met de vier *Fraud Focal Points*. Via verscheidene kanalen kunnen – zowel interne als externe – klokkenluiders fraudegevallen signaleren: via een formulier op de integriteitspagina van de Enabel-website, via een specifiek voor de DRC ingestelde fraudelijn, via de *Fraud Focal Points* enzovoort.

Op het stuk van controle en audit geeft de heer Van Wetter aan dat Enabel, wegens zijn specifieke status van naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk, wordt doorgelicht door een college van commissarissen, bestaande uit een extern auditkantoor (momenteel *Ernst&Young*) en uit het Belgische Rekenhof. Het college moet de jaarrekeningen van Enabel goedkeuren.

De controles vinden jaarlijks plaats, op de zetel van Enabel en op het werkterrein, waarbij de door te lichten projecten worden geselecteerd op grond van een staalname en een risicoanalyse. De inspecteur van financiën van zijn kant neemt deel aan alle raden van bestuur en aan alle vergaderingen van het auditcomité, in de hoedanigheid van regeringscommissaris.

Tot slot beschikt Enabel zelf over een intern controlemechanisme en over een interne auditdienst die momenteel twee personeelsleden telt, maar onlangs werd beslist er een derde in dienst te nemen. Overigens bestelt Enabel geregeld externe audits, bovenop die van het Rekenhof. Ook de Europese Unie, waarvoor Enabel almaar meer werkt, bestelt geregeld audits voor de door haar gefinancierde projecten.

5. Replieken

Mevrouw Séverine de Laveleye (*Ecolo-Groen*) schaarst zich achter de visie en de prioriteiten van de minister. Ter attentie van mevrouw Depoorter beklemt toont ze dat hulp aan onze medeburgers en internationale solidariteit elkaar niet uitsluiten. De beide gaan hand in hand;

pair car la solidarité internationale est importante car on ne peut ignorer que 80 % de la population mondiale vit dans des pays dits pauvres.

Elle regrette que l'objectif des 0,7 % de RNB à affecter à l'APD ne soit toujours pas devenu une réalité. En ayant un objectif de 0,38 % pour l'année 2024, le gouvernement ne se montre pas à la hauteur. L'augmentation globale du budget de la coopération au développement de 12,5 millions d'euros reste insuffisante. La membre plaide donc pour un budget plus ambitieux qui permettra de mettre en œuvre l'accord du gouvernement.

Sur la question de la levée des brevets, Mme de Laveleye indique que les dons de moyens financiers et de vaccins ne suffisent pas. La production doit également être intensifiée et pour ce faire une dérogation temporaire de l'Accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC), ainsi que les licences obligatoires et le partage des connaissances pour les pays du Sud sont nécessaires. Elle soutient donc l'objectif d'une levée des brevets et rappelle qu'une résolution du Parlement européen a été votée en ce sens le 9 juin 2021.

III. — AVIS

Par 9 voix contre 5 et une abstention, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

PS: André Flahaut, Jean-Marc Delizée;

MR: Michel de Maegd, Kattrin Jadin;

CD&V: Els van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

aangezien we er niet omheen kunnen dat 80 % van de wereldbevolking in zogenaamde "arme" landen woont, is internationale solidariteit onmisbaar.

De spreekster betreurt dat nog steeds geen 0,7 % van het bni aan officiële ontwikkelingshulp wordt besteed. Met een streefdoel van 0,38 % tegen 2024 hinkt de regering achterop. De algemene stijging van het budget voor ontwikkelingssamenwerking met 12,5 miljoen euro blijft ontoereikend. Het lid pleit dus voor een ambitieuzer budget, dat invulling kan geven aan het regeerakkoord.

Aangaande de opschorting van de octrooien is mevrouw de Laveleye van mening dat financiële giften en gratis vaccins niet volstaan. Er is ook nood aan een grotere productie en daartoe moet tijdelijk worden afgeweken van de Overeenkomst inzake de handelsaspecten van de intellectuele eigendom (ADPIC) en van de bepalingen inzake verplichte licenties. Tevens moet de kennis ter zake met de landen uit het Zuiden worden gedeeld. De spreekster staat dus achter de opschorting van de octrooien en herinnert in dat verband aan de op 9 juni 2021 door het Europees Parlement aangenomen resolutie in die zin.

III. — ADVIES

Met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Séverine de Laveleye;

PS: André Flahaut, Jean-Marc Delizée;

MR: Michel de Maegd, Kattrin Jadin;

CD&V: Els van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

La rapporteure,

Séverine De LAVELEYE

La présidente,

Els VAN HOOF

Hebben tegengestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapportrice,

Séverine De LAVELEYE

De voorzitter,

Els VAN HOOF