

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 décembre 2021

**PROJET DE LOI**  
**contenant le Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2022**

**AVIS**

**sur la section 06 – Stratégie et Appui  
(partim: Loterie Nationale)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET  
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES  
PAR  
M. Jef VAN DEN BERGH

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.....	3
II. Discussion .....	13
A. Questions et observations des membres.....	13
B. Réponses du secrétaire d'État .....	24
C. Répliques des membres .....	27
III. Avis .....	28

*Voir:*

Doc 55 2292/ (2021/2022):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003 et 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2021

**WETSONTWERP**

**houdende de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2022**

**ADVIES**

**over sectie 06 – Beleid en Ondersteuning  
(partim: Nationale Loterij)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN  
FEDERALE INSTELLINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER Jef VAN DEN BERGH

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	3
II. Bespreking.....	13
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	13
B. Antwoorden van de staatssecretaris .....	24
C. Replieken van de leden .....	27
III. Advies .....	28

*Zie:*

Doc 55 2292/ (2021/2022):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003 en 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 018: Verslagen.

05931

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Nicolas Parent, Olivier Vajda
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Plateau
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombed, Katrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

**C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:**

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 6 – SPF Stratégie et Appui (*partim*: Loterie Nationale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022, ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/004, DOC 55 2294/022), au cours de sa réunion du 23 novembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, CHARGÉ DE LA LOTERIE NATIONALE, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DEMOCRATIQUE**

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie Nationale, adjoint à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, M. Sammy Mahdi, considère que les loteries peuvent être un produit noble, porté par un très grand nombre de personnes jouant pour une petite mise, et ayant pour point de départ le hasard comme facteur décisif, l'équité et l'égalité des chances, et pour moteur le bien-être de toute la collectivité. Cet élément permet de faire de distinguer la Loterie Nationale des autres.*

Dans le passé, le produit “Lotto” a été introduit pour susciter l’élán de solidarité nécessaire suite aux inondations à Ruisbroek en 1976. En 2021 également, notre pays a été victime de graves inondations aux effets dévastateurs. Fidèle à sa mission, la Loterie Nationale a été l'une des premières entreprises à libérer immédiatement un million d'euros pour soutenir les victimes de cette catastrophe.

En 1441, la loterie de Bruges, organisée par l'administration de la ville, est traditionnellement considérée comme le point de départ de la loterie moderne. La loterie constituait une contribution volontaire pour financer une œuvre de bienfaisance, comme par exemple un hôpital. La loterie donnait lieu à une grande solidarité autour de projets communs. En 2021, cela fait exactement 580 ans que la première loterie moderne a été organisée et la Loterie Nationale a prévu en décembre un certain nombre de festivités pour célébrer cet événement.

Aujourd’hui encore, la Loterie Nationale réinvestit tous ses bénéfices dans des projets fédérateurs pour la société. La Loterie Nationale soutient ainsi plus de 25 fédérations sportives nationales. Ce soutien a été relevé de 20 % l'année passée afin que la Loterie Nationale

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 6 – FOD Beleid en Ondersteuning (*partim*: Nationale Loterij) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 alsook de daaraan gerelateerde beleidsnota (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/004, DOC 55 2294/022) besproken tijdens haar vergadering van 23 november 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER SAMMY MAHDI, STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING**

*De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, is van oordeel dat loterijen een nobel product kunnen zijn waarbij massaal veel mensen een klein bedrag inzetten, met toeval als beslissende factor, eerlijkheid en gelijke kansen als uitgangspunt en het gemeenschappelijk welzijn als drijfveer. Dat onderscheidt de Nationale Loterij van andere loterijen.*

In het verleden werd het product “Lotto” geïntroduceerd om de nodige solidariteit te generen na de grote overstromingen van Ruisbroek in 1976. Ook in 2021 werd het land getroffen door een grote watersnood met een verwoestende kracht. Trouw aan haar opdracht heeft de Nationale Loterij als een van de eerste bedrijven onmiddellijk geld vrijgemaakt om de slachtoffers ervan te ondersteunen.

De loterij in Brugge van 1441, georganiseerd door het stadsbestuur, wordt traditioneel gezien als de start van de moderne loterijen. De loterij stond voor een vrijwillige bijdrage, voor het financieren van een goed doel, zoals een hospitaal. Het loterijspel gaf aanleiding tot grote verbondenheid rond gemeenschappelijke projecten. Aangezien in 2021 exact 580 jaar geleden de eerste moderne loterij werd georganiseerd, zal de Nationale Loterij in december een aantal festiviteiten organiseren.

De Nationale Loterij herinvesteert ook vandaag nog al haar winsten in verbindende projecten voor de samenleving. Zo ondersteunt de Nationale Loterij meer dan 25 nationale sportfederaties. Deze ondersteuning werd het afgelopen jaar met 20 % opgetrokken zodat de

continue à être un partenaire important et structurel du sport en Belgique. Au total, plus de 250 organisations bénéficient du soutien de la Loterie dans les domaines de la science, de la culture, du sport, ainsi que dans le secteur social. Par son soutien, la Loterie Nationale fait à nouveau la différence.

La principale nouveauté cette année dans le volet des subsides de la Loterie Nationale a été le versement de primes à nos athlètes olympiques pour leurs remarquables performances à Tokyo. En parallèle, la Loterie Nationale est un important partenaire du comité paralympique auquel elle octroie un soutien annuel de 300 000 euros. La Loterie envisage de subventionner les primes de nos athlètes paralympiques à Paris en 2024. Offrir des chances égales est un élément essentiel de l'organisation d'une Loterie, et nous appliquons cela uniformément dans toute la société. Offrir des chances égales, ce ne sont pas des paroles en l'air. Nous devons les transformer en actions.

Et tout cela n'est possible que si la Loterie Nationale est présente en tant qu'entreprise saine et performante. La Loterie Nationale est une société anonyme de droit public qui, grâce à sa gestion et à ses collaborateurs, peut réellement faire la différence dans l'ensemble de la société belge. Le conseil d'administration de la Loterie Nationale a été renouvelé le 21 mai 2021. Le mandat de l'administrateur délégué a également été prolongé. Avec en plus la conclusion d'un nouveau contrat de gestion le 13 septembre 2021, la Loterie Nationale dispose ainsi de tous les éléments pour poursuivre sa stratégie performante dans les années à venir. Le secrétaire d'État constate que l'échange en commission (DOC 55 2164) était assez positif et constructif à ce sujet.

## 1. Mission

La mission que le gouvernement confie à la Loterie Nationale est triple.

— La Loterie Nationale est chargée de la gestion administrative de la répartition et de l'affectation des subsides. Conformément à un plan de répartition annuel, le gouvernement veille à l'affectation de ces subsides.

— En parallèle, le gouvernement a également une mission de régulation et définit les formes et les règles générales des jeux organisés par la Loterie Nationale.

— Enfin, la mission du gouvernement consiste à exercer un contrôle général vis-à-vis de cette gestion sur la base des plans d'entreprise. Le gouvernement veille en outre à ce qu'elle soit mise en oeuvre dans le respect des lois et règlements.

Nationale Loterij ook in de toekomst een belangrijke en structurele partner blijft voor de sport in België. In totaal genieten meer dan 250 organisaties ondersteuning door de Loterij in domeinen als wetenschap, cultuur en sport, alsook in de sociale sector. De Nationale Loterij maakt met haar ondersteuning steeds opnieuw het verschil.

De grootste vernieuwing in het subsidiedeel voor de Nationale Loterij was dit jaar het uitbetalen van de premies voor onze olympische atleten voor hun prachtige prestaties in Tokio. Daarnaast is de Nationale Loterij een belangrijke partner voor het paralympisch comité met een jaarlijkse steun van 300 000 euro. De Loterij onderzoekt of ze in 2024 in Parijs ook de premies voor onze paralympische atleten kan subsidiëren. Gelijke kansen bieden is een essentieel element bij organisatie van een Loterij. Ook in de maatschappij trekken we deze lijn door. Gelijke kansen zijn geen holle woorden. Ze moeten worden omgezet in daden.

Dit alles is enkel mogelijk wanneer de Nationale Loterij er staat als een gezond en performant bedrijf. De Nationale Loterij is een naamloze vennootschap van publiek recht en kan dankzij haar bestuur en medewerkers een wezenlijk verschil maken in de hele Belgische samenleving. Op 21 mei 2021 werd de raad van bestuur van de Nationale Loterij vernieuwd. Tevens werd het mandaat van de gedelegeerd bestuurder verlengd. Samen met het afsluiten van een nieuw beheerscontract op 13 september 2021 heeft de Nationale Loterij daarmee alle elementen in handen om de komende jaren haar succesvolle strategie voort te zetten. De staatssecretaris wijst erop dat de bespreking in de commissie (DOC 55 2164) dienaangaande vrij positief en constructief is verlopen.

## 1. Opdracht

De regering heeft een drievoudige opdracht ten aanzien van de Nationale Loterij.

— De Nationale Loterij is belast met het administratief beheer van de verdeling en de bestemming van de subsidies. De regering zorgt conform een jaarlijks verdeelplan voor de bestemming van deze subsidies.

— De regering heeft daarnaast ook een regulerende opdracht en bepaalt de vormen en de algemene regels van de spelen die de Nationale Loterij organiseert.

— Het is tot slot de opdracht om een algemeen toezicht uit te oefenen ten aanzien van deze bedrijfsvoering aan de hand van de ondernemingsplannen. Bovendien ziet de regering toe op de naleving van de wetten en reglementen in het kader van de uitvoering hiervan.

## 2. Mission fondamentale: Affectation des subsides

Comme le secrétaire d'État vient de le souligner, le modèle de la loterie se caractérise par le retour intégral dans la collectivité des bénéfices générés par les activités liées aux loteries. Sur la base des résultats de l'exercice 2020, les subsides alloués aux bonnes causes ont été augmentés de 15 millions d'euros pour atteindre le montant total de 200 millions d'euros. Le montant des contributions à l'État belge pour 2020 s'élevait donc à 335 millions d'euros dont 200 millions à titre de subsides et 135 millions de rente de monopole.

Cette hausse a en outre été fixée dans le nouveau contrat de gestion pour les années 2021-2026. La Loterie Nationale réservera ainsi un montant structurel de 200 millions d'euros au financement d'objectifs d'intérêt public et de nombreux projets et organisations à visée sociale. Il s'agit d'une hausse considérable par rapport aux années précédentes.

La Loterie Nationale possède le monopole de l'offre de produits de loterie en Belgique. Au cours du récent contrôle budgétaire, il a été décidé de renforcer ce monopole. La rente de monopole à verser sera augmentée de 10 millions d'euros pour s'élever à 145 millions d'euros à partir de 2022.

Le modèle de la loterie se caractérise également par le fait que les joueurs participent à un jeu pour une faible mise en sachant parfaitement que l'ensemble de ces mises sera utilisé non seulement pour assurer le paiement des gains, mais aussi pour financer des objectifs d'utilité publique, des organisations et des initiatives sociales. Il est important que la Loterie Nationale communique cette information de manière transparente aux joueurs afin qu'ils sachent à quelles fins leurs mises seront utilisées.

Il va de soi que la Loterie Nationale doit partager cette obligation de transparence avec les nombreuses organisations qui bénéficient de ses subsides et qui sont dès lors ses partenaires. La transparence à propos de l'utilisation des moyens financiers mis à disposition par les joueurs est essentielle à la crédibilité de la Loterie Nationale.

Pour garantir la crédibilité de la Loterie Nationale, il est tout aussi important que l'affectation des subsides se fasse dans le cadre d'un processus décisionnel transparent.

Compte tenu du très ancien triangle du modèle de la loterie ("joueurs" – "bonnes causes" – "Loterie Nationale"), la Loterie Nationale doit examiner comment elle peut, dans une certaine mesure, associer également les joueurs

## 2. De kerntaak: bestemming van subsidies

De staatssecretaris had het hier net reeds over het kenmerkende aan het Loterijmodel, waarbij de winsten integraal terugvloeien naar de gemeenschap. Op basis van de resultaten voor het boekjaar 2020 werden de subsidies aan goede doelen verhoogd met 15 miljoen euro tot een totaalbedrag van 200 miljoen euro. De bijdragen aan de Belgische Staat bedroegen voor 2020 dus 335 miljoen euro, waarvan 200 miljoen in de vorm van subsidies en 135 miljoen in de vorm van een monopolierente.

Deze verhoging werd bovendien verankerd in het nieuwe beheerscontract voor de jaren 2021 tot 2026. Zo zal de Nationale Loterij structureel 200 miljoen euro ter beschikking stellen voor de financiering van doeleinden van openbaar nut en tal van organisaties en projecten met een sociaal oogmerk. Dit is een aanzienlijke verhoging in vergelijking met de vorige jaren.

De Nationale Loterij beschikt over het monopolie voor het aanbieden van loterijproducten in België. Tijdens de recente begrotingscontrole werd beslist dit monopolie te versterken. De te betalen monopolierente zal met 10 miljoen euro worden verhoogd en vanaf 2022 145 miljoen euro bedragen.

Het is ook kenmerkend voor een loterijmodel dat spelers deelnemen aan een spel met kleine inzetten en op voorhand zeer goed weten dat de volledige inzet zal worden aangewend om enerzijds de winstverdeling te betalen, maar anderzijds ook om doeleinden van openbaar nut alsook sociale organisaties en projecten te financieren. Het is belangrijk dat de Nationale Loterij hierover transparant communiceert met de spelers, zodat zij weten voor welke doeleinden hun inzet zal worden aangewend.

Het is uiteraard niet enkel een opdracht voor de Nationale Loterij om hierover transparant te zijn, dat geldt eveneens voor de talrijke organisaties die subsidies ontvangen en daardoor partner zijn van de Nationale Loterij. Transparantie omtrent het aanwenden van de middelen die de spelers ter beschikking stellen is essentieel voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij.

Evenzeer is het belangrijk voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij dat de bestemming van de subsidies verloopt via een transparant besluitvormingsproces.

Gelet op de oeroude driehoek van het loterijmodel tussen de spelers, de goede doelen en de Nationale Loterij, dient de Nationale Loterij de mogelijkheden na te gaan om ook de spelers in enige mate te betrekken

ou les faire participer à l'affectation d'une partie des subsides. Le nouveau contrat de gestion prévoit que la Loterie Nationale mettra sur pied un certain nombre de projets pilotes à cet effet. Il est important de renforcer le lien avec les joueurs.

Lors de la suppression progressive des mesures anti-COVID-19, le secrétaire d'État a eu l'occasion de rendre visite à un certain nombre d'organisations soutenues par la Loterie Nationale. Durant ces visites, il a pu constater que les organisations qui bénéficient d'un soutien parfois très limité offraient une grande valeur ajoutée à notre société. Il a ainsi eu l'occasion de rendre visite à Villa Homaar à Wetteren où des jeunes ayant vécu des moments difficiles ont la possibilité de se ressourcer. Il a pu assister à un magnifique concert du chœur d'enfants de la Flagey Academy. Il a appris comment donner une formation en réanimation afin de réduire le nombre de personnes qui meurent des suites d'une insuffisance cardiaque.

Pour rendre l'utilisation des moyens financiers plus transparente, la possibilité d'impliquer la société publique au moyen d'appels à projets est à l'étude.

Deux appels à projets seront lancés dans les semaines qui viennent. Le premier appel à projets concerne la lutte contre la pauvreté et le second le développement durable. Ces appels à projets ont pour but de soutenir des bonnes causes au départ d'un thème non seulement pour avoir un impact effectif sur le terrain, mais aussi pour attirer l'attention sur ce thème. On augmentera de cette manière la visibilité du thème et des bonnes causes. Les appels à projets seront lancés en concertation avec les ministres compétents au sein du gouvernement.

Le secrétaire d'État veillera à ce que la Loterie Nationale puisse continuer à soutenir les bonnes causes au cours des prochaines années. Le joueur de la Loterie Nationale doit se rendre compte que jouer, c'est aussi aider. Par ailleurs, l'organisation bénéficiaire de subsides doit mettre encore plus en valeur le soutien qu'elle reçoit de la Loterie Nationale.

### **3. Le marché: régulation du marché des jeux de loterie et des jeux de hasard**

La Loterie Nationale joue un rôle important dans la politique plus globale du gouvernement en matière de jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard joue à cet égard un rôle essentiel en tant qu'exécuteur et gardien de cette politique. Il appartient évidemment au ministre de la Justice d'expliquer plus en détail les lignes de force de la politique en matière de jeu de hasard.

of hen een inbreng te geven bij de bestemming van een deel van de subsidies. Het nieuwe beheerscontract bepaalt dat de Nationale Loterij dienaangaande een aantal proefprojecten zal opzetten. De versterking van de band met de spelers is belangrijk.

Toen de COVID-19-maatregelen werden afgebouwd, had de staatssecretaris de kans om een bezoek te brengen aan een aantal organisaties die steun genieten vanuit de Nationale Loterij. Hij kon er vaststellen dat organisaties met soms zeer beperkte ondersteuning een grote meerwaarde betekenen voor onze maatschappij. Zo kreeg hij de kans om een bezoek te brengen aan Villa Homaar in Wetteren waar jongeren die het even moeilijk hebben de kans krijgen om tot rust te komen. Hij was getuige van een prachtige voorstelling van het Flagey kinderkoor. Hij leerde hoe je een reanimatieopleiding kan geven zodat men het aantal mensen dat sterft aan hartfalen kunnen verminderen.

Om de transparantie qua besteding van de middelen te verhogen, wordt de mogelijkheid onderzocht om het middenveld te betrekken door het lanceren van projectoproepen.

In de volgende weken zullen twee projectoproepen gelanceerd worden. De eerste projectoproep gaat over armoedebestrijding en de tweede projectoproep zal duurzame ontwikkeling omvatten. Met deze projectoproepen is het de bedoeling op thematische basis goede doelen te ondersteunen om naast effectieve impact op het terrein ook aandacht voor het thema te vragen. Op die manier vergroot men de zichtbaarheid voor het thema en de goede doelen. De projectoproepen zullen worden gelanceerd in overleg met de bevoegde minister in de regering.

De staatssecretaris zal ervoor zorgen dat de Nationale Loterij de komende jaren haar steun aan goede doelen kan voortzetten. De spelers van de Nationale Loterij moeten goed beseffen dat spelen ook helpen is. Overigens dienen de goede doelen de van de Nationale Loterij ontvangen steun extra in de verf te zetten.

### **3. De kerntaak: bestemming van subsidies**

De Nationale Loterij is een belangrijke speler binnen het omvattende kansspelbeleid van de regering. De Kansspelpcommissie speelt daarbij een belangrijke rol als uitvoerder en bewaker van dat beleid. Uiteraard komt het toe aan de minister van Justitie om de kijftlijnen van het kansspelbeleid van de regering nader toe te lichten. Aangaande de rol en de maatschappelijke opdracht van

Mais pour ce qui est du rôle et de la mission sociale de la Loterie Nationale dans cette politique, nous notons les points d'attention suivants.

Le marché des jeux de hasard a connu une forte progression depuis 2011 et ces jeux se sont rapidement ancrés dans la société pour devenir un loisir fréquent.

Le gouvernement est conscient que la régulation du secteur des jeux de hasard n'a pas encore atteint sa maturité. L'accord gouvernemental prévoit par conséquent une évaluation de la législation en matière de jeux de hasard, ainsi que des ajustements, ceci afin de prendre les mesures nécessaires pour éviter les dettes de jeu et la dépendance au jeu. Vu le rôle que remplit la Loterie Nationale dans la politique en matière de jeux de hasard, il est préférable que celle-ci mette son expertise à disposition dans le cadre de cette évaluation.

Le renforcement du monopole de la Loterie Nationale pour la vente de produits de loterie constitue une première étape dans le sens d'une politique cohérente en matière de jeux de hasard.

En application de la jurisprudence réitérée de la Cour constitutionnelle (arrêt 114/2021), chaque licence supplémentaire est liée à un site Internet unique (nom de domaine et URL) sur lequel seuls les jeux de hasard faisant l'objet de la licence peuvent être exploités. Les comptes des joueurs entre les différentes licences doivent être séparés.

La promotion des jeux de hasard visés par la loi sur les jeux de hasard du 7 mai 1999 sera restreinte en imposant des règles strictes en matière de publicité à mesure qu'un jeu de hasard est caractérisé par un risque plus élevé de dépendance.

Enfin, dans le cadre de la lutte contre les fausses librairies, un arrêté royal sera élaboré pour définir plus strictement les activités accessoires des magasins de journaux en matière de paris.

Une bonne collaboration avec le ministre de la Justice et la Commission des jeux de hasard est importante pour assurer la concordance entre la stratégie de l'État en matière de jeux de hasard et celle concernant la Loterie Nationale. Une communication transparente et en temps utile par la Commission des jeux de hasard sur les évolutions générales du marché des jeux est en effet cruciale pour la Loterie Nationale, afin qu'elle puisse en tenir compte lors de la définition de sa politique et de sa stratégie.

Dans le cadre de sa mission sociale, la Loterie Nationale s'impose des règles strictes et spécifiques,

de Nationale Loterij binnen dat kansspelbeleid wordt echter op de volgende aandachtspunten gewezen.

De kansspelmarkt is sinds 2011 sterk gegroeid en kansspelen zijn op korte tijd diep doorgedrongen in de samenleving, als frequent tijdsverdrijf.

De regering is zich ervan bewust dat de regulering van de kansspelsector nog niet volwassen is. Daarom voorziet het regeerakkoord in een evaluatie van de kansspelwetgeving en bijsturing, in het bijzonder om de nodige maatregelen te nemen om schuldenlast door gokschulden en gokverslaving te vermijden. Gelet op de rol die de Nationale Loterij vervult binnen het kansspelbeleid, is het raadzaam dat de Nationale Loterij haar expertise ter beschikking stelt bij deze evaluatie.

De versterking van het monopolie van de Nationale Loterij voor de verkoop van loterijproducten is een eerste stap in de richting van een coherent kansspelbeleid.

In uitvoering van de herhaalde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (arrest 114/2021) wordt elke aanvullende vergunning gekoppeld aan één website (domeinnaam en URL's) waarop uitsluitend die kansspelen mogen worden geëxploiteerd die het voorwerp zijn van de vergunning. De spelersrekeningen tussen verschillende vergunningen dienen gescheiden te zijn.

De reclame voor de kansspelen bedoeld in de kansspelwet van 7 mei 1999 zal worden beperkt door strengere regels inzake reclame op te leggen naarmate een kanspel gekenmerkt wordt door een groter risico op gokverslaving.

Tot slot zal er in de strijd tegen de schijndagbladhandels een KB worden uitgewerkt om de nevenactiviteiten van krantenwinkels inzake weddenschappen strikter te omschrijven.

Een goede samenwerking met de minister van Justitie en met de Kansspelcommissie is belangrijk om de strategie van de Staat inzake kansspelen en die inzake de Nationale Loterij op elkaar af te stemmen. Een transparante en tijdige communicatie door de Kansspelcommissie over de algemene evoluties van de kansspelmarkt is voor de Nationale Loterij immers cruciaal om bij het bepalen van haar beleid en strategie daarmee rekening te kunnen houden.

In het kader van haar maatschappelijke opdracht legt de Nationale Loterij zichzelf strikte en specifieke regels

notamment sur le plan de la publicité ou des limites de jeu. Il faut néanmoins tendre vers un bon équilibre entre la protection des joueurs et l'offre d'un produit attractif. Les produits doivent être attractifs pour éloigner les joueurs de l'offre illégale. Pour ce faire, il est important de pouvoir canaliser les joueurs vers des jeux présentant un faible niveau de risque. Il est dès lors également essentiel par exemple d'aborder la publicité pour les jeux de hasard à faible risque d'une autre manière que pour les jeux de hasard à risque élevé. Il est en outre essentiel qu'une loterie puisse suffisamment faire connaître ses jeux de tirage car il faut atteindre un public plus large, à l'inverse des jeux de casino, par exemple.

Pour que la Loterie Nationale puisse continuer à accomplir sa mission sociale en jouant un rôle central fort, il faut dans ce cadre un environnement concurrentiel suffisamment comparable pour tous les acteurs du marché. Une loterie forte offre une valeur ajoutée à l'État en premier lieu en termes de la protection des joueurs, mais aussi dans le cadre de ses défis budgétaires, directement et indirectement par l'intermédiaire des bonnes causes.

Il faut également, compte tenu notamment de l'obligation de canalisation de la Loterie Nationale, que les mesures prises pour protéger les joueurs soient suffisamment proportionnelles et tiennent compte des risques inhérents aux différents types de jeux de hasard. Il est préférable que la Loterie Nationale contribue à l'approfondissement des recherches scientifiques sur les risques liés aux différents types de jeux de hasard.

Pour cette raison, la Loterie Nationale financera l'année prochaine une chaire universitaire dans les universités de Gand et de Mons, qui contribuera, sur une base scientifique et dans une perspective multidisciplinaire, à asseoir les piliers importants d'une politique sûre et responsable en matière de jeux de hasard et de loteries.

La Loterie Nationale a entre autres pour mission légale d'organiser des campagnes d'information sur les risques associés à la dépendance au jeu. Vu le souhait du gouvernement de prendre des mesures supplémentaires afin de lutter contre la dépendance au jeu, il est important que la Loterie Nationale puisse également y contribuer en mettant sur pied une campagne d'information appropriée sur les jeux de hasard.

Comme il est important d'aligner la stratégie et la politique de la Loterie Nationale sur ce que se passe sur le marché plus large des jeux de hasard, le nouveau contrat de gestion prévoit la création du Conseil supérieur d'éthique des jeux de loterie et de hasard.

op, zoals op het vlak van reclame of speellimieten. Desalniettemin dient een goed evenwicht nagestreefd te worden tussen de bescherming van de spelers en de aantrekkelijkheid van het product. Producten moeten aantrekkelijk zijn om spelers weg te houden van het illegale aanbod. Daartoe is het belangrijk om spelers te kunnen oriënteren naar spelen met een laag risiconiveau. Daarom is het bijvoorbeeld ook essentieel om reclame voor laagrisicokansspelen anders te benaderen dan reclame voor hoogrisicokansspelen. Bovendien is het essentieel dat een loterij voldoende ruchtbaarheid kan geven aan haar trekkingsspelen, aangezien een ruimer publiek dient te worden bereikt dan bij casinospelen bijvoorbeeld.

In dat verband is er nood aan een voldoende gelijk speelveld voor alle actoren op de markt, opdat de Nationale Loterij haar maatschappelijke opdracht kan blijven vervullen via een sterke centrale rol. Een sterke loterij biedt een meerwaarde voor de Staat, in de eerste plaats op het vlak van de spelersbescherming, maar ook – rechtstreeks en onrechtstreeks via de goede doelen – op het vlak van de budgettaire uitdagingen.

Onder meer met het oog op de oriënteringsverplichting van de Nationale Loterij is het ook belangrijk dat de maatregelen om de spelers te beschermen, voldoende proportioneel zijn en rekening houden met de inherente risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten van kansspelen. Het verdient de voorkeur dat de Nationale Loterij bijdraagt tot het verdiepen van wetenschappelijk onderzoek omtrent de risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten kansspelen.

Om die reden zal de Nationale Loterij het komende jaar een universitaire leerstoel financieren aan de universiteiten van Gent en Bergen die op wetenschappelijke basis en vanuit een multidisciplinaire invalshoek zal bijdragen aan het onderbouwen van de belangrijke pijlers voor een veilig en verantwoord beleid inzake kansspelen en loterijen.

Eén van de wettelijke opdrachten van de Nationale Loterij bestaat erin om voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's die verbonden zijn aan gokverslaving. Gelet op de wil van de regering om bijkomende maatregelen te nemen om gokverslaving te bestrijden, is het belangrijk dat ook de Nationale Loterij hieraan kan bijdragen door het opzetten van een passende voorlichtingscampagne inzake kansspelen.

Omdat het belangrijk is dat de strategie en het beleid van de Nationale Loterij wordt afgestemd op wat gebeurt binnen de ruimere kanspelmarkt, voorziet het nieuwe beheerscontract in de oprichting van de Hoge Raad voor Ethisch van loterij- en kansspelen. Van de Hoge Raad

Le Conseil supérieur devra aider la Loterie Nationale et l'État à suivre les tendances sociales plus larges dans le domaine des jeux de hasard et les évolutions du marché légal, mais aussi illégal, dans la mesure où il y en aurait un.

Le Conseil supérieur a entre autres été doté des compétences importantes suivantes:

- formuler en toute indépendance, de sa propre initiative ou à la demande, des avis sur le jeu responsable;
- vérifier si la stratégie de la Loterie Nationale est conforme aux règles communément acceptées par EL (*European Lotteries*) en matière de jeu responsable et formuler des avis à ce sujet;
- prendre part en tant qu'organe de référence et centre de connaissances à tout débat public en matière de jeu responsable et de protection des joueurs au sein du marché plus large des jeux de hasard;
- être consulté avant toute modification réglementaire ou législative touchant à l'organisation ou à la réglementation des jeux de loterie et de hasard et risquant d'affecter la cohérence de la politique des jeux de hasard et de loterie;
- réaliser et diffuser des études sur le jeu responsable, la protection des joueurs et l'éthique dans le secteur des jeux de loterie et de hasard;
- surveiller la problématique des jeux de hasard illégaux et des jeux de loterie illégaux et y sensibiliser le public.

En tant qu'élément de ses missions de service public, la Loterie Nationale a été chargée de fournir le soutien nécessaire au fonctionnement du Conseil supérieur.

Le contrat de gestion conclu pour la période 2021-2026 prévoit explicitement que la Loterie Nationale continuera à accorder une attention particulière à son canal de distribution privilégié et le plus performant, à savoir les points de vente de proximité.

L'évolution des "fausses librairies" demeure un point d'attention important. Il s'agit de points de vente qui désirent principalement avoir le statut de librairie pour pouvoir activement proposer des paris et échapper de ce fait à la législation économique en matière d'heures d'ouverture, mais qui n'exercent pas l'activité économique typique d'une librairie. Ce phénomène qui porte atteinte à

wordt verwacht dat zij de Nationale Loterij en de Staat bijstaat bij het opvolgen van bredere maatschappelijke tendensen inzake kansspelen en evoluties op de legale en ook, in de mate dat die er zou zijn, de illegale markt.

De Hoge Raad heeft onder meer de volgende belangrijke bevoegdheden gekregen:

- in alle onafhankelijkheid, op eigen initiatief of op verzoek, adviezen verstrekken op het vlak van verantwoord spel;
- nagaan of de strategie van de Nationale Loterij overeenstemt met de algemeen door de *European Lotteries* aanvaarde regels op het vlak van verantwoord spel en daarover adviezen verstrekken;
- als referentieorganen en kenniscentrum deelnemen aan elk publiek debat over verantwoord spel en bescherming van spelers binnen de ruimere kansspelmarkt;
- geraadpleegd worden voorafgaand aan elke wijziging aan regelgeving of wetgeving die een incidentie heeft op de organisatie of de reglementering van loterijspelen en kansspelen en die de coherentie van het kansspel- en loterijbeleid dreigt aan te tasten;
- studies inzake verantwoord spel, bescherming van spelers en ethiek in de sector van loterijspelen en kansspelen uitvoeren en verspreiden;
- de problematiek van illegale kansspelen en illegale loterijspelen monitoren en onder de publieke aandacht brengen.

Als een onderdeel van haar opdrachten van openbare dienst, werd de Nationale Loterij ermee belast om de nodige ondersteuning te geven voor de functionering van de Hoge Raad.

In het beheerscontract voor de periode 2021-2026 werd uitdrukkelijk opgenomen dat de Nationale Loterij bijzondere aandacht blijft besteden aan haar bevoordeeld en krachtigste distributiekanaal van buurtverkooppunten.

Een belangrijk aandachtspunt blijft de evolutie van de "schijnkrantenwinkels". Dit zijn verkooppunten die vooral het statuut van krantenwinkel willen om actief te kunnen zijn als aanbieder van weddenschappen en daardoor ook kunnen afwijken van de economische wetgeving inzake de openingsuren maar die niet de typische economische activiteit van een krantenwinkel

la réputation de la Loterie Nationale est particulièrement préjudiciable aux vraies librairies.

Les librairies garantissent en effet la vente qualitative des produits de loterie, de même qu'un ancrage social et local important dans la société. La création de nouvelles librairies qui se transforment en agences de paris déguisées pour échapper aux règles strictes imposées aux agences de paris est préjudiciable aux vraies librairies.

Avec le ministre de la Justice et la Commission des jeux de hasard, le secrétaire d'État étudiera la possibilité d'un réexamen de la réglementation à ce sujet afin de pouvoir intervenir plus efficacement contre ces fausses librairies.

#### **4. La société: Une gestion solide sur le plan économique et axée sur l'entreprise**

Malgré une année minée par la crise du COVID-19 et une première baisse importante du chiffre d'affaires dans la première moitié de 2020 en raison du confinement général et de la décision délibérée de la Loterie Nationale de brider son marketing, la Loterie Nationale a finalement maintenu en 2020 un chiffre d'affaires stable de 1,435 milliard d'euros.

L'année prochaine, la priorité consistera encore à proposer des produits au public le plus large en poursuivant l'extension et la diversification du réseau de vente au détail pour compenser la baisse du nombre de points de vente traditionnels que sont les librairies. En 2020 et 2021, la Loterie Nationale a déjà pris diverses mesures pour soutenir au mieux ses points de vente qui connaissaient des difficultés économiques des suites du COVID-19 ou des récentes inondations.

De manière plus générale, il est demandé à la Loterie Nationale d'allouer à ses points de vente une rémunération équitable après concertation avec les parties prenantes du secteur. À cet effet, la Loterie Nationale prévoira un processus de consultation adéquat de ses points de vente sur base de critères objectifs de représentativité et organisera tous les deux ans un sondage auprès d'un échantillon de points de vente afin de pouvoir évaluer au mieux les besoins et les opportunités du réseau de vente. Il faudra ensuite poursuivre le développement de la plateforme digitale de la Loterie Nationale. Contrairement à de nombreuses autres loteries européennes, la Loterie Nationale a prouvé ces dernières années que l'élaboration d'un canal digital pouvait s'accompagner d'une hausse du chiffre d'affaires dans le canal de vente au détail. Cette approche totale devra occuper toute notre attention dans les années à venir.

uitoefenen. Dit fenomeen is schadelijk voor de reputatie van de Nationale Loterij, maar tevens bijzonder nadelig voor de echte krantenwinkels.

Krantenwinkels staan immers garant voor een kwalitatieve verkoop van loterijproducten en zijn daarnaast ook in belangrijke mate op sociaal en lokaal vlak in de samenleving verankerd. De oprichting van nieuwe krantenwinkels die uitgroeien tot vermomde wedkantoren om zich aan de strengere regels inzake die kantoren te onttrekken, is schadelijk voor de echte krantenwinkels.

Met de minister van Justitie en met de Kansspelcommissie zal de staatsecretaris nagaan of de reglementering ter zake kan worden bijgestuurd, teneinde doeltreffender tegen deze schijnkrantenwinkels op te treden.

#### **4. Het bedrijf: een economische en ondernemingsgerichte solide bedrijfsvoering**

Ondanks een jaar dat gebukt ging onder de COVID-19-crisis en een initiële sterke omzetsdaling in de eerste helft van 2020 door de algemene lockdown en de bewuste keuze van de Nationale Loterij om zich zeer terughoudend op te stellen op het vlak van marketing, heeft de Nationale Loterij in 2020 finaal toch een stabiele omzet behouden ten belope van 1,435 miljard euro.

Voor het komende jaar blijft het aanbieden van producten aan een zo breed mogelijk publiek een prioriteit; hiertoe zal men het retailnetwerk verder verbreden en diversificeren teneinde het dalende aantal traditionele verkooppunten, met name de krantenwinkels, op te vangen. In 2020 en 2021 heeft de Nationale Loterij alvast diverse maatregelen genomen om haar verkooppunten die het ingevolge COVID-19 of de recente watersnood economisch moeilijk hadden, zo goed mogelijk te ondersteunen.

Meer algemeen wordt de Nationale Loterij gevraagd om haar verkooppunten een billijke vergoeding te geven, na overleg met de stakeholders in de sector. De Nationale Loterij zal daartoe op basis van objectieve criteria inzake representativiteit een correct consultatieproces van haar verkooppunten opzetten en tweejaarlijks een steekproef bij de verkooppunten organiseren om de noden en de opportuniteiten van het verkoopnetwerk zo goed mogelijk te kunnen inschatten. Daarnaast is de verdere uitbouw van het digitale platform van de Nationale Loterij belangrijk. In tegenstelling tot vele andere Europese loterijen heeft de Nationale Loterij de afgelopen jaren bewezen dat de uitbouw van een digitale poot hand in hand kan gaan met een groeiende omzet in de retailsector. Op deze totaalbenadering zal men in de komende jaren nauwlettend moeten blijven toezielen.

Comme les années précédentes, la stratégie de la Loterie Nationale se concentrera dans une large mesure sur l'offre de produits de loterie typiques.

La note de politique générale précédente avançait déjà qu'il était conseillé d'opérer une distinction plus nette entre, d'une part, les jeux de loterie traditionnels et, d'autre part, les jeux soumis à l'application de la loi sur les jeux de hasard, comme les paris sportifs. En 2021, la Loterie Nationale a déjà pris des mesures importantes dans cette voie en ne proposant plus ses paris sportifs sur son site *e-lotto.be*, mais sur son site *scooore.be*.

Dans les mois à venir, la Loterie Nationale continuera à préparer le transfert de son activité de paris sportifs dans une filiale sur la base des comptes financiers fin 2021. Elle poursuivra également ses efforts de modernisation de l'offre de paris sportifs en librairie.

Le contrat de gestion prévoit que dans ce cas, une convention d'approfondissement sera conclue qui devra comporter au minimum les dispositions relatives à l'accèsibilité de ces paris sur le territoire belge, la lutte contre l'assuétude aux jeux, la lutte contre la manipulation des compétitions sportives, la lutte contre la criminalité, la politique commerciale et de sponsoring, les règles de gouvernance et la compensation financière des obligations imposées à la filiale.

Pour pouvoir encore mieux s'acquitter de son obligation de canalisation, la Loterie Nationale a fortement investi ces dernières années dans l'amélioration continue de l'expérience du joueur: sur le plan du jeu en lui-même, mais aussi en ce qui concerne la Loterie Nationale en tant qu'entreprise. Les *Lottery Shops* et le retour des tirages en public au centre de Bruxelles sont quelques exemples de projets devant rapprocher la Loterie Nationale de la population. En communiquant en parallèle bien plus qu'avant sur le rôle social de l'entreprise, la réputation de la Loterie Nationale s'est renforcée en 2020 et 2021. Il est dès lors important pour la Loterie Nationale d'être une marque fiable.

La Loterie Nationale doit poursuivre ses efforts en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir ludique et mettre tout en œuvre pour répondre aux normes du jeu responsable de l'organisation internationale "*European Lotteries*", par exemple sur le plan de la formation et de la sensibilisation de son personnel et de ses points de vente sur le jeu responsable, ou sur le plan de la recherche scientifique sur les risques inhérents aux jeux de hasard. Tout cela sera périodiquement contrôlé par un auditeur indépendant. Un nouvel audit

Net zoals de afgelopen jaren, zal de strategische focus van de Nationale Loterij in grote mate liggen op het aanbieden van de typische loterijproducten.

In de vorige beleidsnota werd reeds opgeworpen dat het raadzaam is dat er een duidelijker scheiding komt tussen enerzijds traditionele loterijspeLEN en anderzijds spelen die onderworpen zijn aan de toepassing van de kansspelwet, zoals de sportweddenschappen. De Nationale Loterij heeft hiertoe in 2021 reeds belangrijke stappen gezet door haar sportweddenschappen niet langer aan te bieden op haar *e-lotto.be* website, maar op haar *scooore.be* website.

De Nationale Loterij zal de komende maanden verder werken om de activiteit sportweddenschappen onder te brengen in een dochtervennootschap op basis van de financiële rekeningen eind 2021. De komende maanden zal ook het aanbod van sportweddenschappen in de krantenwinkels verder gemoderniseerd worden.

Het beheerscontract vermeldt dat men in dat geval een uitdieningsovereenkomst zal sluiten waarin op zijn minst bepalingen zijn opgenomen betreffende de toegankelijkheid van deze weddenschappen op het Belgisch grondgebied, de strijd tegen spelverslaving, de strijd tegen de vervalsing van sportwedstrijden, de strijd tegen criminaliteit, het handels- en sponsoringbeleid, de governance-regels en de financiële compensatie van de verplichtingen die aan het verkooppunt worden opgelegd.

Om haar oriënteringsplicht nog beter te vervullen, heeft de Nationale Loterij de voorbije jaren sterk geïnvesteerd in het voortdurend verbeteren van de spelerservaring: op het vlak van de spelen zelf, maar ook wat de Nationale Loterij als onderneming betreft. De *Lottery Shops* en het opnieuw openbaar organiseren van trekkingen in het centrum van Brussel zijn enkele voorbeelden van projecten die de Nationale Loterij dichter bij de bevolking brengen. Door tegelijk veel meer dan vroeger te communiceren over de maatschappelijke rol van de onderneming, werd de reputatie van de Nationale Loterij in 2020 en 2021 sterker. De Nationale Loterij wil dan ook een betrouwbaar merk zijn.

Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat zij zich als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier blijft profileren en dat zij er alles aan doet om te voldoen aan de normen van de Europese organisatie *European Lotteries* inzake verantwoord spel, bijvoorbeeld op het vlak van opleiding en sensibilisering van haar personeel en van haar verkooppunten met betrekking tot verantwoord spel, of op het vlak van wetenschappelijk onderzoek naar de risico's die kansspelen met zich brengen. Dit wordt

approfondi sera mené en 2022. Les résultats d'un audit intermédiaire organisé en 2021 sont très encourageants.

L'un des points sur lesquels la Loterie Nationale fait la différence par rapport au secteur privé réside dans le fait que son offre en ligne de jeux de loterie récréatifs est soumise à des limites de jeu contraignantes (limite de versement, perte maximale et nombre maximum de jeux par tranches de 24 heures) que les joueurs ne peuvent pas augmenter indéfiniment. Ces limites sont très efficaces pour contrer les comportements de jeu problématiques et les détecter à un stade précoce.

La Loterie Nationale totalise plus de 1,2 million de comptes joueurs. Un contrôle périodique a révélé que durant toute l'année 2020, seulement 109 joueurs ont atteint à cinq reprises au moins 2 limites de jeu différentes sur *e-lotto.be*. Ceci indique clairement que la Loterie Nationale mène une politique de marketing très modérée. Ce point continuera à faire l'objet d'une surveillance.

Dans le cadre d'une politique fondée sur des preuves, il serait préférable de pouvoir disposer de données similaires pour le marché global des jeux de hasard.

## 5. Pour conclure

Depuis 2015, la Loterie Nationale mesure le niveau de ses émissions de CO<sub>2</sub>. En 2020, elle s'est à nouveau vu décerner pour la quatrième fois consécutive le label "CO<sub>2</sub> neutral" pour la compensation de ses émissions.

En 2021, Vigeo Eiris a réalisé un audit indépendant afin de déterminer dans quelle mesure la Loterie Nationale répond aux critères ESG (environnemental, social et de gouvernance) d'usage dans la communauté financière. Ces critères nous aident à évaluer jusqu'à quel point une entreprise se comporte de façon responsable vis-à-vis de son environnement et de ses parties prenantes (travailleurs, partenaires, sous-traitants et clients).

— Le critère environnemental prend en considération: la gestion des déchets, la réduction des émissions de gaz à effet de serre et la prévention des risques environnementaux.

— Le critère social prend en considération: la prévention des accidents, la formation du personnel, le respect des droits des travailleurs, la chaîne de sous-traitance et le dialogue social.

periodiek gecontroleerd door een onafhankelijke auditor. In 2022 zal een nieuwe grondige audit plaatsvinden. Een tussentijds audit die in 2021 werd georganiseerd, leverde zeer bevredigende resultaten op.

Een van de punten waar de Nationale Loterij het verschil maakt met de private sector is dat haar online-aanbod van recreatieve loterijspelen beperkt wordt door dwingende speellimieten (stortingslimiet, verlieslimiet en een limiet qua maximum aantal spelen per 24u) die door de spelers niet onbeperkt kunnen verhoogd worden. Deze limieten zijn zeer efficiënt in het tegengaan van problematisch spelgedrag en in het vroegtijdig opsporen ervan.

De Nationale Loterij beschikt over meer dan 1,2 miljoen spelersrekeningen. Uit een periodieke monitoring blijkt dat in het hele jaar 2020 slechts 109 spelers op *e-lotto.be* vijf keer een 2 verschillende speellimiet hebben aangetikt. Dit is een goede graadmeter die aantoont dat de Nationale Loterij een zeer gematigd marketingbeleid voert en dit zal ook in de toekomst verder worden opgevolgd.

In het kader van een *evidence based* beleid zou het raadzaam zijn om over gelijkaardige gegevens te kunnen beschikken voor de globale kansspelmarkt.

## 5. Tot slot

Sinds 2015 meet de Nationale Loterij het niveau van haar CO<sub>2</sub>-uitstoot. Zij kreeg in 2020 voor de vierde keer op rij het "CO<sub>2</sub>-neutral"-label voor het compenseren van haar uitstoot.

In 2021 werd door Vigeo Eiris een onafhankelijke audit uitgevoerd om vast te stellen in welke mate de Nationale Loterij voldoet aan de door de financiële gemeenschap gebruikte ESG-criteria (*Environment, Social and Governance*). Dankzij die criteria kan men beoordelen in hoeverre een bedrijf zich verantwoordelijk gedraagt ten aanzien van zijn omgeving en zijn stakeholders (werknemers, partners, onderaannemers en klanten).

— Het milieucriterium houdt rekening met het afvalbeheer, de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en de preventie van milieurisico's.

— Het sociale criterium houdt rekening met de ongevalpreventie, de opleiding van het personeel, het respect voor de werknemersrechten, de onderaannemingsketen en de sociale dialoog.

— Le critère de gouvernance vérifie: l'indépendance du conseil d'administration, la structure de gestion et la présence d'un comité d'audit.

La Loterie Nationale a obtenu un excellent score. Dans une stratégie de développement durable, les prestations financières d'une entreprise doivent être reliées à son impact sur l'environnement et la société. Il a dès lors été demandé à la Loterie Nationale de réaliser cet audit sur une base régulière. Il est tout aussi important qu'en tant qu'actionnaire, l'État mène également une réflexion sur la façon dont il peut contribuer à des résultats encore meilleurs. La décision du gouvernement de centraliser les participations de l'État, et donc également les parts de la Loterie Nationale, à la SFPI constitue un pas important dans cette direction.

L'année qui vient sera une année importante pour la Loterie Nationale. Le contrat de gestion qui a été conclu contient une série de nouveautés que la Loterie devra mettre en application. En outre, le monde a changé. Il est à espérer que d'ici quelques années, nous parlerons d'une période pré-coronavirus et d'une période post-coronavirus. Cette crise a accentué certains défis existants, comme celui de la numérisation accrue. Le nouveau contrat de gestion apporte déjà une amorce de réponse en ce qui concerne les nouveaux défis auxquels nous devons faire face. Nous évaluerons continuellement ce contrat afin que la Loterie Nationale puisse également se profiler dans les années qui viennent comme une marque forte qui jouit de la confiance de ses joueurs.

— Het governancecriterium verifieert de onafhankelijkheid van de raad van bestuur, de managementstructuur en de aanwezigheid van een auditcomité.

De Nationale Loterij behaalde een uitstekende score. In een strategie voor duurzame ontwikkeling moet men de financiële prestaties van een bedrijf aan zijn ecologische en maatschappelijke impact koppelen. Daarom werd de Nationale Loterij gevraagd deze audit regelmatig te doen uitvoeren. Het is al even belangrijk dat ook de overheid als aandeelhouder een reflectie houdt over de mate waarin zij kan bijdragen tot het behalen van nog betere resultaten. De beslissing van de regering om de overheids participaties en dus ook de aandelen van de Nationale Loterij bij de FPIM te centraliseren, is vormt een belangrijke stap in die richting.

Het volgend jaar zal een belangrijk jaar worden voor de Nationale Loterij. De beheersovereenkomst die werd afgesloten bevat een aantal nieuwigheden die de Loterij zal moeten implementeren en toepassen. Bovendien is de wereld veranderd. Binnen een aantal jaar zullen we hopelijk spreken van een periode voor Corona en een periode na corona. Door deze crisis zijn er een aantal aanwezige uitdagingen nog versterkt zoals de toegenomen digitalisering. Op deze nieuwe uitdagingen dienen we een antwoord te bieden waarvan de aanzet reeds gegeven werd met de nieuwe beheersovereenkomst. We zullen deze overeenkomst permanent evalueren zodat de Nationale Loterij ook in de volgende jaren er kan staan als een sterk merk tot vertrouwen geniet bij haar spelers.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Tomas Roggeman (N-VA)* n'a jamais vu une telle note de politique générale. Toute note de politique générale contient des éléments enjolivant la réalité, mais la note à l'examen va beaucoup plus loin, avec un niveau inédit de tromperie, des propositions à la limite de la légalité et même des éléments qu'il ne peut décrire autrement que comme de fausses déclarations.

Première question: qui a rédigé ce texte? Dans quelle mesure le secrétaire d'État en est-il à l'origine? Vient-il intégralement de lui? Il est regrettable que le secrétaire d'État soumette un tel texte au Parlement. Si, comme le pense l'intervenant, le texte ne provient pas du secrétaire d'État mais plutôt de la Loterie Nationale, et que le secrétaire d'État s'est contenté de le copier-coller sans

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Tomas Roggeman (N-VA)* heeft nog nooit zo'n beleidsnota gezien. Verbloeming en window dressing vind je in elke beleidsnota maar de gradatie aan misleiding, voorstellen in de marge van de wet en zelfs zaken die hij niet anders kan omschrijven dan valse verklaringen, dat is toch paar stadia verder.

Eerste vraag: wie heeft deze tekst geschreven? In welke mate komt die tekst van de staatssecretaris? Komt die volledig van hem? Dit is dan een grote teleurstelling dat hij zo iets voorlegt aan parlement. Als het niet van de staatssecretaris komt, als het van de Nationale Loterij komt en hij het zonder al te veel aanpassing gekopieerd en geplakt heeft, wat de spreker vermoedt, dan zou hij

prendre la peine de l'adapter, le membre souhaiterait lui demander poliment mais avec insistance de bien vouloir réaliser un travail plus sérieux.

### **Transparence**

Le secrétaire d'État souligne à plusieurs reprises l'importance de la transparence en ce qui concerne l'affectation des recettes. C'est ironique, car depuis sa prise de fonction, le secrétaire d'État refuse de communiquer comment sont affectés les budgets de sponsoring aux bonnes causes. Quand des questions parlementaires sont posées à ce propos, il répond que les données relèvent de la confidentialité commerciale. S'il faut tendre vers plus de transparence, cela signifie-t-il que le secrétaire d'État communiquera dorénavant ces chiffres?

Si le secrétaire d'État refuse malgré tout de communiquer des chiffres, pourquoi déclare-t-il le contraire devant cette commission? S'il refuse la transparence, pourquoi tient-il ici des déclarations concernant l'importance de la transparence? Pourquoi affirmer qu'il entend être transparent si tous ses actes tendent à prouver le contraire?

La transparence concernant les obligations légales: "La loterie doit donc continuer à investir dans des campagnes d'information et à encourager activement la recherche scientifique.". Par contre, les questions parlementaires à ce sujet restent sans réponse. À deux reprises, le membre a déposé des questions écrites concernant le budget pour les campagnes et la recherche scientifique, mais le secrétaire d'État a à chaque fois refusé de communiquer les chiffres demandés. Les informations relatives au respect du contrat de gestion par la Loterie sont essentielles et doivent être partagées avec le Parlement. Le secrétaire d'État a le devoir constitutionnel de répondre aux questions posées sur le sujet.

Pourquoi la Chambre ne peut-elle pas savoir si la Loterie Nationale respecte le contrat de gestion sur ce point? Pourquoi le secrétaire d'État ne respecte-t-il pas la Constitution?

### **Le renforcement de la position monopolistique de la Loterie Nationale**

Il s'agit d'une erreur de fond. Une position monopolistique ne peut pas être renforcée. Soit il y a un acteur, soit il y en a plusieurs, mais il n'est pas possible de rendre un monopole plus monopolistique.

"Le manque de régulation des jeux de hasard peut constituer une menace sur le plan juridique pour le monopole de la Loterie Nationale." Qu'est-ce qui menace le monopole sur le marché des loteries? Quelle société organise des loteries? Aucune.

hem beleefd maar met aandrang willen verzoeken om het werk grondiger te doen.

### **Transparantie**

De staatssecretaris onderstreept herhaaldelijk het belang van openheid inzake de besteding van de opbrengsten. Dit is ironisch. Want de staatssecretaris weigert sinds zijn aantreden inzage in besteding van de budgetten voor sponsoring aan goede doelen. Parlementaire vragen daarover, daar antwoordt hij op dat de gegevens commercieel vertrouwelijk zijn. Het moet "nog transparanter"? Gaat de staatssecretaris die cijfers voortaan vrijgeven?

Als de staatssecretaris toch weigert om cijfers te geven, waarom verklaart hij dan hier het compleet tegenovergestelde? Als hij weigert transparantie te geven, waarom legt hij hier dan zo'n verklaringen af over het belang van transparantie? Waarom beweren dat hij transparant wil zijn, als uit al zijn handelingen het omgekeerde blijkt?

Transparantie over de wettelijke verplichtingen: "De Loterij moet blijvend inzetten op voorlichtingscampagnes en moet wetenschappelijk onderzoek stimuleren.". Maar parlementaire vragen daarover blijven onbeantwoord. Tot 2 keer toe heeft het lid schriftelijke vragen ingediend in verband met budget voor campagnes en wetenschappelijk onderzoek. Maar de staatssecretaris heeft tweemaal geweigerd daarover cijfers te geven. Dit is essentiële info over naleving van beheerscontract door de loterij te delen met parlement. Het is de grondwettelijke plicht van de staatssecretaris om antwoord te geven op vragen daarover.

Waarom mag de Kamer niet weten of de Nationale Loterij op dit punt het beheerscontract naleeft? Waarom leeft de staatssecretaris de Grondwet niet na?

### **De versterking van de monopoliepositie van de Nationale Loterij**

Dit is inhoudelijk gewoon onjuist. Een monopoliepositie kan men niet versterken. Ofwel is er één aanbieder, ofwel zijn er meer, maar een monopolie monopolistischer maken bestaat niet.

Het "gebrek aan regulering inzake kansspelen kan een juridische bedreiging vormen voor het monopolie van de Nationale Loterij". Wat bedreigt monopolie op de loterijmarkt? Welk bedrijf organiseert loterijen? Niemand.

En réalité, l'enjeu est de renforcer la position concurrentielle de la Loterie Nationale sur le marché des jeux de hasard. Il s'agit en d'autres termes de renforcer la puissance de la Loterie sur le marché où le monopole légal n'est pas d'application.

Le secrétaire d'État vise également le "renforcement du monopole de la Loterie Nationale pour la vente de produits de loterie". Hormis la Loterie Nationale, il n'y a qu'un seul acteur qui vend des produits de loterie: les librairies. Il ne peut s'agir que des librairies, il n'y a littéralement personne d'autre qui vend des produits de loterie. Comment le secrétaire d'État entend-il limiter la vente dans les librairies?

### **Rôle sur le marché des jeux de hasard**

La note de politique générale précise que le secrétaire d'État entend confier à la Loterie Nationale un rôle dans l'évaluation du secteur des jeux de hasard, en vue de "réduire les activités liées aux jeux de hasard". La société anonyme, qui propose également des jeux de hasard, se voit attribuer un rôle dans la rédaction de la législation, avec pour objectif explicite d'augmenter leur propre part de marché. Il s'agit d'un conflit d'intérêts évident.

La Loterie Nationale se voit confier la mission de "mettre sur pied une campagne d'information appropriée sur les jeux de hasard". L'entreprise est donc chargée par le secrétaire d'État de faire de la publicité négative pour ses concurrents sur le marché des jeux de hasard. C'est inédit et contraire au droit de la concurrence, mais c'est écrit noir sur blanc dans le contrat de gestion. Comment une distorsion de concurrence pourrait-elle être organisée plus explicitement? Non seulement le secrétaire d'État y apporte volontiers son concours, mais pire encore, il l'initie. Comment cela peut-il être légal? Il s'agit d'un conflit d'intérêts flagrant, mais cela figure malgré tout dans la note de politique générale.

### **Marketing et élargissement du marché**

Le gouvernement veille soi-disant au respect de la législation, mais la Loterie Nationale viole sans arrêt l'obligation de canalisation légale et l'interdiction d'élargir le marché:

- les jeux automatiques se répandent de façon exponentielle;
- *idem* en ce qui concerne l'extension des *lottery shops*;
- les *lottery clubs* distribuent des billets à gratter gratuits à tour de bras;

De opzet is eigenlijk de versterking van de concurrentiepositie van de Nationale Loterij op de kansspelmarkt. Versterking van de marktmacht van de loterij, daar waar het wettelijk monopolie niet van toepassing is.

De staatssecretaris streeft ook naar "de versterking van het monopolie van de Nationale Loterij voor de verkoop van loterijproducten". Er is maar één actor buiten de Nationale Loterij die loterijproducten verkoopt en dat zijn de krantenwinkels. Het kan enkel over hen gaan, er is letterlijk niemand anders die loterijproducten verkoopt. Op welke manier gaat de staatssecretaris de verkoop via krantenwinkels inperken?

### **Rol op kansspelenmarkt**

Het staat geschreven in de beleidsnota dat de staatssecretaris de Nationale Loterij een rol wil toekennen bij de evaluatie van de kanspelsector, met bedoeling "om kanspelactiviteiten te verminderen". De naamloze vennootschap, die ook aanbieder is van kansspelen, krijgt een rol bij de redactie van wetgeving. Met als nadrukkelijk expliciet doel hun eigen marktaandeel te vermeerderen. Dit is openlijk belangenvormenging.

De Nationale Loterij krijgt de opdracht "het opzetten van een passende voorlichtingscampagne inzake kansspelen". Dus de ordeneming krijgt van de staatssecretaris de opdracht om antireclame te maken voor concurrenten op de kansspelmarkt. Ongezien en strijdig met mededingingsrecht, maar hij schrijft het in beheerscontract. Hoe explicet kan de concurrentievervalsing worden georganiseerd. En de staatssecretaris werkt daar niet alleen gewillig aan mee, straffer nog, hij initieert het. Hoe is dit zelfs legaal? Flagrante belangenvormenging, en toch staat het allemaal in de beleidsnota.

### **Marketing en marktverruiming**

De regering ziet zogezegd toe op de naleving van de wetgeving, maar de Nationale Loterij schendt de wettelijke kanalisatieplicht en het verbod op marktverruiming aan de lopende band:

- de uitbreiding van spelautomaten is niet bij te houden;
- *idem* wat de uitbreiding van lottery shops betreft;
- *Lottery clubs* smijten de gratis krasbiljetten naar uw hoofd;

— la publicité en ligne augmente drastiquement.

Il s'agit d'exemples de violation de l'interdiction d'élargir le marché, mais le secrétaire d'État n'agit pas.

On prétend que la Loterie Nationale mène une politique publicitaire modérée, mais le marketing de la Loterie n'a jamais été aussi agressif que ces dernières années. Résultat: 1,2 million de comptes de joueurs. Un adulte sur 8 en Belgique dispose d'un compte sur le site web de la Loterie Nationale.

C'est le résultat du marketing très agressif développé ces dernières années.

Le secrétaire d'État reste passif malgré les violations de la loi et du contrat de gestion. Et cela va même plus loin, puisqu'il est prévu de renforcer la promotion et la publicité pour les jeux de hasard et de rendre celles-ci plus agressives.

Il s'agit d'une violation de l'interdiction d'élargissement du marché.

En réalité, le secrétaire d'État annonce tout simplement que la Loterie va enfreindre son propre contrat de gestion et que cela se fera dans le cadre la politique menée. C'est plutôt surprenant. Et il déclare en même temps qu'il contrôlera le respect de la réglementation. Voilà qui est pour le moins troublant.

### ***La protection des joueurs***

Le secrétaire d'État prévoit de financer des chaires dans les universités de Gand et de Mons dans le cadre de l'obligation liée à la recherche scientifique sur les risques de dépendance inhérents aux loteries. Ces recherches seront payées par la Loterie Nationale elle-même. Il est peu probable que ces universités soient très critiques concernant les risques de dépendance aux produits de loterie proposés par l'institution qui les finance!

Pourquoi cet argent doit-il provenir directement de l'entreprise? Pourquoi le secrétaire d'État n'organise-t-il pas ce financement par l'intermédiaire des pouvoirs publics? La seule explication possible est la volonté d'acheter la recherche. S'il existe une autre raison d'organiser le financement directement par l'entreprise et non via les pouvoirs publics, l'intervenant voudrait la connaître.

La Loterie Nationale est chargée de soutenir la recherche scientifique sur les risques liés aux jeux de hasard. Il faut prévenir la dépendance aux jeux de hasard. Mais qui examinera les risques liés aux jeux de loterie? Personne. Le secrétaire d'État a supprimé

— drastische verhoging onlinepromo.

Dit zijn voorbeelden van de schending van het verbod op marktverruiming, maar de staatssecretaris handelt niet.

Het heet dat de Nationale Loterij een zeer gematigd marketingbeleid voert, maar nog nooit werd zo'n agressieve marketing gevoerd als in afgelopen jaren. Resultaat: 1,2 miljoen spelersrekeningen. 1 op 8 volwassenen in het land heeft een onlineaccount bij de Nationale Loterij.

Dit is het resultaat van zeer agressieve marketing in afgelopen jaren.

Ondanks de schending van de wet en schendingen van het beheerscontract blijft de staatssecretaris passief. Sterker, er komt meer promotie en gokreclame, die ook agressiever is.

Dit is in strijd met het verbod op marktverruiming.

De staatssecretaris kondigt hier eigenlijk gewoon zelf aan dat de Loterij haar eigen beheerscontract gaat schenden. Als deel van het beleid. Dit is wel bijzonder. En tegelijk verklaren dat hij toeziert op naleving van de regelgeving. Men kan het zo gek niet verzinnen.

### ***Spelersbescherming***

In het kader van de verplichting tot wetenschappelijk onderzoek naar verslavingsrisico's van loterijen plant de staatssecretaris financiering van leerstoelen aan de universiteiten van Gent en Bergen. Te betalen door de Nationale Loterij zelf. Die universiteiten zullen nogal kritisch zijn voor verslavingsrisico's van de loterijproducten van hun broodheer!

Waarom moet dat geld direct van de ordeneming komen? Waarom organiseert de staatssecretaris dit niet via de overheid? De enige mogelijke reden is dat men onderzoek letterlijk wil kopen. Als er een andere reden is voor de directe financiering via het bedrijf en niet via de overheid, verneemt de spreker het graag.

“De Nationale Loterij krijgt opdracht om wetenschappelijk onderzoek te steunen over risico's van kansspelen”. Risico op gokverslavingen bij spelers moet men vermijden. Maar wie krijgt opdracht om de risico's van loterijspelen te onderzoeken? Niemand, dat heeft de staatssecretaris

cet aspect dans le nouveau contrat de gestion. Il n'y a plus de contrôle sur le risque de dépendance aux jeux de loterie.

Le secrétaire d'État a par ailleurs veillé, également dans le nouveau contrat de gestion, à affaiblir toutes les normes éthiques et toutes les normes de sécurité mises en place dans la politique des loteries. Cette question a été longuement discutée en mai, lors du débat sur le contrat de gestion, mais le secrétaire d'État reste sur ses positions. Il préfère rendre la loterie moins sûre et moins éthique. Il existait autrefois des mécanismes de contrôle externes, mais ils ont tous été supprimés. Le contrôle de la publicité et des limites de jeu n'est plus confié à un organisme externe – le secrétaire d'État a supprimé le comité de jeu responsable. Le contrôle incombe désormais à la Loterie Nationale elle-même. On parle d'un "Conseil supérieur", mais c'est de la poudre aux yeux, car la Loterie Nationale assure à la fois la direction organique et la prise de décision. Toutes les garanties de protection des joueurs ont disparu, ont été affaiblies ou ont été rendues facultatives.

Contrairement aux autres points, il s'agit en l'espèce d'un choix stratégique légitime, que le membre désaprouve néanmoins.

### **Les filiales**

La volonté de faciliter la création de nouvelles filiales était manifeste dans le projet de contrat de gestion que le secrétaire d'État avait soumis à la Chambre. À l'époque – lors de la séance du 25 mai –, l'intervenant lui avait demandé, ainsi qu'au CEO de la Loterie Nationale, si une nouvelle filiale allait être créée et dans quel but. On lui avait répondu qu'il n'était absolument pas prévu de créer davantage de filiales et qu'au contraire, certaines allaient peut-être même disparaître. Et que peut-on lire aujourd'hui? "Dans les mois à venir, la Loterie Nationale continuera à préparer le transfert de son activité de paris sportifs dans une filiale".

C'est incompréhensible. En six mois, le secrétaire d'État a complètement changé de discours. Comment peut-il expliquer ce revirement?

*M. Nicolas Parent (Ecolo-Groen)* distingue d'une part le rôle sociétal de la Loterie Nationale et, d'autre part, les aspects éthiques.

En matière de rôle sociétal, le secrétaire d'État a rappelé, lors de son exposé, le rôle que peut assumer la Loterie Nationale lors de catastrophes qui sont parfois suivies de périodes de redéploiement. Le renforcement des moyens octroyés en matière de subsides permettra

afgeschaft in het nieuwe beheerscontract. Er is geen controle meer op verslavingsrisico van loterijspelen.

Ook in het nieuwe beheerscontract heeft de staatssecretaris de verslapping ingevoerd van alle ethische standaarden en alle veiligheidsstandaarden in het loterijbeleid. Dit werd al uitgebreid aangekaart in het debat over het beheerscontract in mei, maar de staatssecretaris houdt vast aan zijn standpunt. Hij verkiest de loterij minder veilig en minder ethisch te maken. Vroeger waren er nog externe controlemechanismen, die zijn allemaal afgevoerd. De controle op reclame en spellimieten wordt niet meer toevertrouwd aan een extern orgaan – het comité verantwoord spel, heeft de staatssecretaris afgeschaft, de controle ligt voortaan bij de Nationale Loterij zelf. Men spreekt van "Hoge Raad". Pure *window dressing*, omdat de Nationale Loterij zowel de organieke aansturing als de besluitvorming in handen heeft. Alle garanties op het vlak van spelersbescherming zijn verdwenen, verslapte facultatief gemaakt.

Maar in tegenstelling tot de andere punten, is dit wel een legitieme beleidskeuze, maar het lid drukt zijn afkeuring uit.

### **Dochters**

In het ontwerp van beheerscontract dat de staatssecretaris aan de Kamer had voorgelegd, was het overduidelijk dat hij de drempel verlaagde voor de oprichting van nieuwe dochterbedrijven. De spreker heeft toen gevraagd, aan hem en aan de CEO van de Nationale Loterij, in de zitting van 25 mei, of een nieuw dochterbedrijf zou worden opgericht en met welke bedoeling? Daar is toen als antwoord op gegeven: "wij hebben geenszins de bedoeling om ruimer filialen te creëren, integendeel misschien gaan er zelfs verdwijnen". Wat verneemt men nu? "De Nationale Loterij zal de komende maanden voortwerken om de activiteit sportweddenschappen onder te brengen in een dochtervennootschap".

Dit is niet te begrijpen. Op een half jaar tijd verklaart de staatssecretaris het tegenovergestelde. Hoe kan hij dit verklaren?

*De heer Nicolas Parent (Ecolo-Groen)* maakt een onderscheid tussen de maatschappelijke rol van de Nationale Loterij en de éthiques aspecten.

In verband met de maatschappelijke rol heeft de staatssecretaris tijdens zijn uiteenzetting herinnerd aan de rol die de Nationale Loterij kan spelen bij rampen, die soms worden gevolgd door herontwikkelingsperiodes. Dankzij een versterking van de subsidiemiddelen zullen

effectivement de financer de nouveaux projets et de renforcer la mission première de la Loterie Nationale, à savoir venir en aide à différentes causes qui ont un intérêt sociétal. Il s'agit d'une augmentation structurelle qui permettra aussi d'assurer la pérennité des projets subsides actuellement.

La note de politique générale démontre une volonté de renforcer la transparence en matière d'octroi de subsides vis-à-vis des joueurs et des partenaires. À ce sujet, l'orateur demande s'il est possible d'avoir des informations concrètes sur cette "transparence" et sur la manière dont elle va être appliquée lors d'attribution de subsides. Il se demande également si des critères comme la durabilité et le genre sont pris en compte ou s'ils font l'objet d'une réflexion au sein de la Loterie Nationale.

Concernant le sponsoring, la transparence est également importante. L'orateur souhaite savoir si une réflexion pouvait être initiée sur la capacité de la Loterie Nationale à jouer un rôle plus actif en matière de soutien de projets locaux plus ciblés.

L'orateur demande plus de détails sur la mise en place de projets pilotes pour renforcer le lien avec les joueurs,

Concernant l'éthique et la régulation du marché de hasard, le secrétaire d'État a annoncé, lors de son exposé introductif, différentes intentions positives en matière de lutte contre les opérateurs illégaux et les critères en matière de publicité. Le point central est la création du conseil supérieur d'éthique. Il s'agit d'une instance d'analyse et de monitoring des tendances sociétales dans le domaine qui remettra des avis. Donc il jouera un rôle fondamental dans les années à venir. L'orateur demande comment cet organe sera constitué, qui va définir ses missions, qui participera à la sélection des membres et qui décidera des critères et des profils des membres.

L'orateur estime que le chapitre "fausse librairie" reste important. L'intention du secrétaire d'État est de réguler et de lancer des projets pour légiférer en la matière. Plus de détails sur l'agenda sont demandés.

*Mme Laurence Zanchetta (PS)* affirme que les rôles de la Loterie Nationale sont multiples et les exigences sont tout aussi nombreuses. Son groupe ne peut ignorer que les jeux de hasard posent un dilemme moral légitime pour tous ceux qui défendent une société fondée sur la justice sociale. Ces jeux de hasard restent une source d'appauvrissement, même si souvent cela reste sans

inderdaad nieuwe projecten kunnen worden gefinancierd en zal de eerste opdracht van de Nationale Loterij, namelijk steun verlenen aan allerhande zaken met een maatschappelijk belang, kunnen worden versterkt. Het betreft een structurele verhoging waarmee tevens de thans gesubsidieerde projecten kunnen worden bestendigd.

De beleidsnota geeft blijk van een intentie om ten overstaan van zowel spelers als partners meer transparantie tot stand te brengen omtrent de toekenning van subsidies. In dat verband vraagt de spreker of concrete informatie kan worden verstrekt over deze "transparantie" en over de manier waarop die bij de toewijzing van subsidies zal worden toegepast. Voorts vraagt hij zich af of criteria als duurzaamheid en gender in aanmerking worden genomen, en of daar bij de Nationale Loterij over wordt nagedacht.

Ook in verband met sponsoring is transparantie belangrijk. De spreker vraagt of een reflectie kan worden aangevat over het vermogen van de Nationale Loterij om een actievere rol te spelen inzake ondersteuning van meer doelgerichte, lokale projecten.

De spreker peilt naar meer details over het opzetten van proefprojecten om de band met de spelers te versterken.

In verband met ethiek en de regulering van de kansspelmarkt heeft de staatssecretaris in zijn inleidende uiteenzetting blijk gegeven van meerdere positieve intenties op het vlak van de strijd tegen illegale operatoren en van de reclamecriteria. De oprichting van de Hoge Raad voor Ethiek staat daarbij centraal. Het gaat om een instantie die maatschappelijke trends ter zake zal analyseren en monitoren, alsook adviezen zal uitbrengen. De komende jaren zal die raad dus een cruciale rol spelen. De spreker vraagt hoe hij zal worden samengesteld, wie de opdrachten ervan zal bepalen, wie bij de keuze van de leden betrokken zal zijn, en wie over de lidmaatschapscriteria en de ledenprofielen zal beslissen.

De spreker is van mening dat het hoofdstuk over de "schijndagbladhandels" belangrijk blijft. De staatssecretaris is van plan ter zake wet- en regelgeving uit te werken. De spreker peilt naar nadere informatie over het tijdpad.

*Mevrouw Laurence Zanchetta (PS)* is van mening dat de Nationale Loterij meerdere rollen vervult en dat de vereisten al even talrijk zijn. Haar fractie kan er niet aan voorbijgaan dat kansspelen een gewettigd moreel dilemma zijn voor al wie opkomt voor een maatschappij die op sociale rechtvaardigheid stoelt. Kansspelen zijn nog altijd een bron van verarming, ook al blijft een en

conséquence. Dès lors, à partir du moment où les jeux de hasard sont autorisés, il est essentiel que ces jeux soient opérés dans un cadre sain, faiblement risqué et avec une compensation au bénéfice de la société.

La rente de monopole et des subsides dont la Loterie Nationale doit s'acquitter découlent d'une obligation morale. Elle légitime l'existence même de la loterie sans remettre en cause les subsides accordés aux champions olympiques. Pour le groupe socialiste, il est important qu'une partie des bénéfices de la loterie soit aussi redistribuée vers ceux qui en ont le plus besoin, notamment ceux qui n'ont pas de médailles et ceux demeurent exclus.

Cette obligation morale s'applique aussi à les autres opérateurs. D'autant que le jeu en ligne s'est développé de façon exponentielle ces dix dernières années, grâce à des jeux par nature plus risqués. Autrement dit, l'appauvrissement engendré par les jeux de hasard en ligne n'a cessé d'augmenter, certainement au détriment des joueurs mais aussi de la société dans son ensemble vu le très faible lien de certains opérateurs avec la Belgique.

L'oratrice se réjouit de la collaboration du secrétaire d'État avec le ministre de la Justice sur la rédaction d'un cadre légal plus sûr en ce qui concerne le joueur, notamment en termes de publicité. Il s'agit d'un exercice compliqué car il est partagé entre deux impératifs: permettre au joueur d'identifier l'offre légale tout en ne l'incitant pas à jouer plus qu'il n'en avait l'intention.

La Loterie étant intimement liée à son premier réseau de revendeurs que sont les libraires, le groupe socialiste encourage le secrétaire d'État à adopter une définition claire de "librairie" qui mettra fin aux fausses librairies qui sont en fait de réelles salles de paris. Plusieurs propositions de loi relatives à ce sujet sont en discussion au sein de la commission de la Justice.

Si l'attention de la note de politique générale sur le secteur privé est fondée et justifié, il faut pourtant rester vigilent.

Le groupe socialiste soutient la création d'un Conseil supérieur d'éthique chargé de rendre les avis en toute indépendance. Toutefois, le site internet de la Loterie Nationale fait état de son existence composé majoritairement de membres internes à la loterie depuis 2006. L'oratrice demande si le nouveau contrat de gestion

ander vaak zonder gevolgen. Zodra kansspelen worden toegestaan, is het dus zaak dat die kunnen plaatsvinden in een gezond kader met weinig risico en met een compensatie ten voordele van de maatschappij.

De monopolierente en de subsidies die de Nationale Loterij moet uitkeren, vloeien voort uit een morele plicht. Die plicht wettigt het bestaan zelf van de loterij, zonder dat men daarbij noodzakelijk de aan de olympische kampioenen toegekende subsidies ter discussie moet stellen. Voor de socialistische fractie is het echter belangrijk dat een deel van de winsten van de Nationale Loterij terugvloeit naar wie er het meest nood aan heeft, namelijk degenen die geen medaille hebben bemachtigd en degenen die uitgesloten blijven.

Deze morele plicht is ook van toepassing op de andere operatoren. Dit geldt des te meer omdat onlinespelen de jongste tien jaar, mede omdat ze van nature risicovoller zijn, een exponentiële groei hebben doorgemaakt. Met andere woorden, de verarming als gevolg van onlinekansspelen is alleen maar toegenomen, zeker ten koste van de spelers maar ook van de maatschappij in haar geheel, gelet op de zeer zwakke link van sommige operatoren met België.

De spreekster is ermee ingenomen dat de staatssecretaris met de minister van Justitie samenwerkt voor een veiliger wettelijk raamwerk voor de spelers, meer bepaald wat reclame betreft. Het betreft een complexe oefening aangezien twee eisen met elkaar moeten worden verzoend: de speler moet het wettige aanbod kunnen onderscheiden, maar tegelijkertijd mag hij er niet toe worden aangespoord méér te spelen dan wat oorspronkelijk de bedoeling was.

Aangezien de Nationale Loterij innig verbonden is met haar eerste verkoopnetwerk, namelijk de dagbladhandels, roept de socialistische fractie de staatssecretaris ertoe op het begrip "dagbladhandel" duidelijk te definiëren, zodat komaf kan worden gemaakt met de schijndagbladhandels, die in werkelijkheid onvervalste gokkantoren zijn. Meerdere wetsvoorstellingen hierover worden momenteel besproken in de commissie voor Justitie.

Hoewel de aandacht van de beleidsnota voor de privésector gegrond en gerechtvaardigd is, blijft waakzaamheid geboden.

De socialistische fractie staat achter de oprichting van een Hoge Raad voor Ethiek, die volstrekt onafhankelijk adviezen zal uitbrengen. Uit de website van de Nationale Loterij valt af te leiden dat zij sinds 2006 grotendeels uit interne leden samengesteld is. De spreekster vraagt of in het nieuwe beheerscontract de samenstelling anders

prévoit sa recomposition et comment son indépendance sera établie.

*M. Pieter De Spiegeleer (VB)* constate que l'histoire se répète, car le secrétaire d'État avait déjà évoqué en 2021 les tristement célèbres inondations de Ruisbroek de 1976. Le rôle positif que la Loterie Nationale avait joué au cours de ces événements, en apportant un soutien financier, était apparu à l'époque pour le moins étrange à la lumière de la crise du coronavirus.

Un an plus tard, cette déclaration ne paraît plus seulement étrange, mais plutôt d'un cynisme mordant.

Les mesures de lutte contre le coronavirus, qui font également des victimes, sont à nouveau renforcées, et les inondations qui ont eu lieu dans le sud du pays nous rappellent la catastrophe de Ruisbroek – qui est l'événement au cours duquel la Loterie Nationale a pu se présenter pour la première fois en tant que "bienfaiteur" public. Mais le secrétaire d'État a apparemment une interprétation très particulière de la notion de solidarité, qui n'est pas celle du VB.

L'intervenant constate à nouveau que la note de politique générale utilise de façon récurrente des concepts bien connus, très vagues et très politiquement corrects. Il cite ainsi notamment le retour intégral des moyens dans "la collectivité" et "l'engagement sociétal" en faveur des "bonnes causes".

Le membre pose plusieurs questions.

Si la Loterie Nationale doit évidemment faire preuve de transparence, il en va de même pour les nombreuses organisations qui reçoivent des subventions et qui sont de ce fait partenaires de la Loterie Nationale. La transparence sur l'utilisation des moyens mis à disposition par les joueurs est essentielle à la crédibilité de la Loterie Nationale. Or, à titre personnel et en sa qualité de parlementaire, l'intervenant ne constate pas ou guère que le joueur de loterie moyen sait quelles sont ces soi-disant bonnes causes.

Il constate lui-même régulièrement, à la librairie ou au point de vente lotto du café du village, que pratiquement aucun joueur ne peut citer plus de deux organisations caritatives. Il estime que le secrétaire d'État a tort. Il est essentiel pour la crédibilité de la Loterie Nationale de faire preuve de transparence sur l'utilisation des moyens mis à disposition par les joueurs.

Soit il existe un problème de transparence vis-à-vis des joueurs, soit il existe un manque de communication, soit la note de politique générale à l'examen est remplie

wordt geregeld, en hoe de onafhankelijkheid van die raad zal worden verankerd.

De heer *Pieter De Spiegeleer (VB)* wijst erop dat de geschiedenis zich herhaalt, want in 2021 sprak de staatssecretaris ook al over de beruchte overstromingen van Ruisbroek in 1976. De positieve financiële bijstandsrol die de Nationale Loterij daarin speelde, kwam toen op zijn minst vreemd over in het licht van de coronacrisis.

Een jaar later komt die frase niet alleen vreemd, maar veeleer bittend cynisch over.

De coronamaatregelen die ook slachtoffers eisen, blijven van kracht worden terug aangeschroefd, en de overstromingen in het zuiden van het land doen terugdenken aan de ramp van Ruisbroek, waar het dus allemaal begon voor de Nationale Loterij, als publieke "weldoener". Maar blijkbaar heeft de staatssecretaris een zeer bijzondere invulling van het begrip solidariteit, die afwijkt van die van het Vlaams Blok.

Voorts stelt de spreker opnieuw vast dat in de beleidsnota de bekende, zeer vage en zeer politiek correcte begrippen om de haverklap blijven naar voren, komen. Hij citeert er enkele: het integraal terugvloeien van de middelen naar "de gemeenschap", het "maatschappelijk engagement" ten aanzien van de "goede doelen",

Het lid stelt een aantal vragen.

Transparantie is uiteraard niet enkel een opdracht voor de Nationale Loterij, dat geldt eveneens voor de talrijke organisaties die subsidies ontvangen en daar door partner zijn van de Nationale Loterij. Transparantie omtrent het aanwenden van de middelen die de spelers ter beschikking stellen is essentieel voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij. Toch kan de spreker, persoonlijk, als volksvertegenwoordiger zelden of nooit vaststellen dat de gemiddelde Loterijspeler weet welke die zogenaamde goede doelen zijn.

Hij stelt zelf geregeld in de krantenwinkel of het "Lottodepot" van een dorpscafé vast dat zo goed als geen enkele speler meer dan twee doelen kan opnemen. Hij vindt dat de staatssecretaris ongelijk heeft. Transparantie omtrent het aanwenden van de middelen die de spelers ter beschikking stellen, is essentieel voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij.

Of er is een probleem met die transparantie naar de spelers toe, bestaat er een communicatiekloof, staat de beleidsnota vol van holle woorden en beloftes? Ofwel

de mots et de promesses creux. Ou bien il s'agit d'une combinaison de ces éléments, ce qui semble plausible. Le secrétaire d'État pourrait-il fournir des explications?

L'année 2021 marquant le 580<sup>e</sup> anniversaire de l'organisation de la première loterie moderne, la Loterie Nationale organisera des festivités en décembre. Quelle sera la nature de ces activités? Quels seront les groupes-cibles visés? Quel en sera le coût? Quels seront l'angle d'approche et l'encadrement? Comment cet anniversaire sera-t-il célébré?

En ce qui concerne la publicité, l'intervenant demande quel est le montant alloué par la Loterie Nationale pour la publicité en faveur de ses produits. Les publicités sur les médias sociaux et les affiches dans les rues abondent, des stades sont rebaptisés "Lotto Arena". Comment le secrétaire d'État conciliera-t-il l'objectif de limiter cette publicité avec le fait que la Loterie Nationale continue elle-même à y recourir très intensivement?

En 2020, la contribution de la Loterie Nationale aux caisses de l'État s'élevait donc à 335 millions d'euros, dont 200 millions d'euros à titre de subventions et 135 millions d'euros à titre de rente de monopole. Cette augmentation de 15 millions d'euros a en outre été inscrite dans le nouveau contrat de gestion pour les années 2021 à 2026. La Loterie Nationale réservera ainsi un montant structurel de 200 millions d'euros au financement d'objectifs d'intérêt public et de nombreux projets et organisations à visée sociale. Il s'agit d'une hausse considérable par rapport aux années précédentes. Cela signifie-t-il que la Loterie Nationale a réalisé plus de bénéfices durant l'année catastrophique de 2020 que durant les années précédentes? Le secrétaire d'État pourrait-il le confirmer?

Enfin, le secrétaire d'État n'évoque que sommairement, dans la note de politique générale, le rôle des librairies et d'autres points de vente classiques, et leur fonction sociale très importante, lesquels étant aussi les partenaires de la première heure de la Loterie Nationale. Sur quel soutien additionnel pourront-ils compter maintenant que les mesures de lutte contre le coronavirus prises par le gouvernement continuent de peser sur ce secteur?

*M. Vincent Scourneau (MR)* comprend qu'un rapport schizophrénique avec la Loterie Nationale peut exister. En effet, il est compliqué de comprendre que l'argent misé par les joueurs soit redistribué vers la société.

Concernant l'impact de la crise liée à la pandémie du COVID-19, l'orateur demande si le comportement des

gaat het om een combinatie, wat plausibel lijkt. Kan de staatssecretaris een en ander toelichten?

Aangezien in 2021 exact 580 jaar geleden de eerste moderne loterij werd georganiseerd, zal de Nationale Loterij in december een aantal festiviteiten organiseren. Welk soort van activiteiten? Welke doelgroepen? Wat is de kostprijs? Met welke invalshoek en welke omkadering? Hoe zal dit gevierd worden?

In verband met de reclame, zou de spreker graag weten welk bedrag de Nationale Loterij vrijmaakt voor publiciteit ten voordele van de Nationale Loterij. Advertenties op sociale media en affiches op straat zijn in overvloed aanwezig, stadions worden omgedoopt tot "Lotto-Arena's." Hoe rijmt de staatssecretaris het voornemen die reclame te beperken met het feit dat de Nationale Loterij zelf zeer hard hierop blijft inzetten?

De bijdragen aan de Belgische Staat bedroegen voor 2020 dus 335 miljoen euro, waarvan 200 miljoen in de vorm van subsidies en 135 miljoen in de vorm van een monopolierente. Deze verhoging werd bovendien verankerd in het nieuwe beheerscontract voor de jaren 2021 tot 2026. Een verhoging van 15 miljoen euro. Zo zal de Nationale Loterij structureel 200 miljoen euro ter beschikking stellen voor de financiering van doeleinden van openbaar nut en tal van maatschappelijke organisaties en projecten. Dit is een aanzienlijke verhoging in vergelijking met de vorige jaren. Heeft de Nationale Loterij in het rampjaar 2020 dan meer winst gemaakt als in de jaren ervoor? Kan de staatsecretaris dat bevestigen?

Tot slot heeft de staatssecretaris het in deze beleidsnota alweer summier over de rol van de krantenwinkels en andere klassieke verkooppunten en haar sociale, zeer belangrijke functie, zijnde ook de partner van het eerste uur van de Nationale Loterij. Op welke extra steun kunnen zij rekenen nu de coronamaatregelen van de regering blijven inhakken op deze sector?

*De heer Vincent Scourneau (MR)* begrijpt dat een dubbelzinnige verhouding tot de Nationale Loterij mogelijk is. Het is immers ingewikkeld om te begrijpen dat het geld dat door de spelers wordt ingezet, wordt herverdeeld over de samenleving.

In verband met de weerslag van de aan de COVID-19-pandemie verbonden crisis vraagt de spreker of het

joueurs a changé. Il est peut-être intéressant d'analyser cela et de voir s'il y a eu une modification significative du jeu pendant cette période.

Cette augmentation de joueurs constatée depuis 2011 est aussi liée à la multiplication des sites internet et à l'accoutumance à ces nouvelles technologies qui offre aussi des possibilités aux joueurs. L'orateur se demande si d'autres habitudes sont apparues et s'il est possible de revenir en arrière. Est-ce que des études chiffrées existent concernant les jeux parallèles qui ont une stratégie publicitaire agressive? Ceci permettrait d'avoir un rapport de force financier avec ces plateformes et d'observer s'il y a des attitudes communes. Est-ce qu'une pyramide des âges des joueurs existe? Est-ce qu'un suivi est prévu? Quid de mesures ciblées vis-à-vis des personnes vulnérables? Le membre se demande également si les jeux en ligne ont eu une incidence sur l'augmentation du nombre de compte en ligne. Est-il possible de comparer les dernières données avec des données antérieures?

Concernant la création du Conseil supérieur d'éthique, le site internet de la Loterie Nationale mentionne que ce conseil existe depuis 2006. L'orateur se demande s'il a réellement fonctionné depuis cette date car la note de politique générale énonce qu'il s'agit d'un nouvel organisme avec de nouvelles missions. Le ministre peut-il approfondir ce point?

Selon le site internet de la Loterie Nationale, les joueurs ont la possibilité de solliciter un sponsoring ou des subventions. L'orateur comprend que cela doit concerter les acteurs de la vie associative. Il se demande si cette part est significative par rapport à la redistribution des bénéfices.

*M. Jef Van den Bergh (CD&V)* rappelle l'importance du rôle sociétal de la Loterie Nationale et se réjouit des initiatives prises non seulement en faveur de la vie associative en général, mais également pour les athlètes olympiques et paralympiques, mais aussi pour les victimes d'inondations,

Un précédent orateur mentionnait que peu de joueurs connaissaient les bonnes œuvres subventionnées par la Loterie Nationale. Néanmoins, la note de politique générale accorde une attention particulière à ce sujet et les spots publicitaires sont également une source d'information.

De nombreuses étapes ont été franchies concernant le rôle sociétal de la Loterie Nationale. Le contrat de

gedrag van de spelers is veranderd. Het is misschien interessant dat te analyseren en na te gaan of de spelgewoonten tijdens die periode significant zijn veranderd.

Die kennelijke stijging van het aantal spelers sinds 2011 houdt ook verband met de forse toename van het aantal internetsites en met de gewenning aan die nieuwe technologieën, die de spelers ook mogelijkheden bieden. De spreker vraagt zich af of er andere gewoonten zijn opgedoken en of het mogelijk is de klok terug te draaien. Bestaan er studies met cijfergegevens over de parallelle spelen die er een agressieve reclamestrategie op nahouden? Dat zou een financiële krachtsverhouding ten opzichte van die platforms mogelijk maken en de gelegenheid bieden na te gaan of er sprake is van gemeenschappelijke attitudes. Is er een leeftijdspiramide van de spelers voorhanden? Wordt in *follow-up* voorzien? Hoe staat het met de gerichte maatregelen ten aanzien van de kwetsbare personen? Het lid vraagt zich ook af of de onlinespelen een invloed hebben gehad op de toename van het aantal onlineaccounts. Is het mogelijk de laatste gegevens te vergelijken met eerdere gegevens?

Aangaande de oprichting van de Hoge Raad voor Ethiek van loterij- en kansspelen vermeldt de website van de Nationale Loterij dat die raad sinds 2006 bestaat. De spreker vraagt zich af of die wel echt sinds die datum heeft gefunctioneerd, daar de beleidsnota aangeeft dat het om een nieuwe instantie met nieuwe opdrachten gaat. Kan de minister daar dieper op ingaan?

Volgens de website van de Nationale Loterij kunnen de spelers om sponsoring of subsidies verzoeken. De spreker maakt daaruit op dat dit betrekking moet hebben op de actoren van het verenigingsleven. Hij vraagt zich af of dit een significant aandeel van de herverdeelde winsten vertegenwoordigt.

*De heer Jef Van den Bergh (CD&V)* herinnert aan het belang van de maatschappelijke rol van de Nationale Loterij en is opgetogen over de initiatieven die niet alleen ten voordele van het verenigingsleven in het algemeen werden genomen, maar ook voor de olympische en paralympische atleten en voor de slachtoffers van de overstromingen.

Een vorige spreker gaf aan dat maar weinig spelers op de hoogte waren van de goede werken die door de Nationale Loterij worden gesubsidieerd. Niettemin wordt in de beleidsnota speciale aandacht aan dat onderwerp besteed; bovendien zijn ook de reclamespots een bron van informatie.

Er zijn heel wat stadia doorlopen met betrekking tot de maatschappelijke rol van de Nationale Loterij. Het

gestion prévoit notamment une augmentation de la rente de monopole de 10 millions d'euros en 2021.

L'orateur salue la création du Conseil supérieur d'éthique pour la Loterie Nationale et les jeux de hasard. Par contre, il demande plus de détails sur les futures relations entre ce conseil et la commission des jeux de hasard. Le membre s'interroge sur l'indépendance du fonctionnement de Conseil supérieur d'éthique.

Son groupe a toujours été sensible aux risques d'as-suétude. Le précédent ministre de la Justice avait déjà mis en place de nombreuses initiatives en la matière. La tâche n'est cependant pas facile, car les jeux de hasard se trouvent dans un marché très concurrentiel et agressif via des spots publicitaires non éthiques. L'orateur comprend donc que la Loterie Nationale a du mal à trouver le bon équilibre. Il serait souhaitable que les joueurs soient attirés par l'offre de la Loterie Nationale qui utilise des standards éthiques. Le Conseil supérieur d'éthique peut jouer un rôle important à cet égard.

L'intervenant estime important de prendre en compte la problématique des "faux libraires". Les libraires classiques dépendent de la Loterie Nationale et ils observent que l'entreprise propose davantage de services en ligne en laissant un peu de côté les libraires classiques. L'orateur estime que cet élément ne doit pas être ignoré.

*Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* se rallie aux propos du précédent orateur. Elle approuve l'idée d'intervenir de manière plus stricte à l'égard des "faux-libraires" et elle souligne l'importance de soutenir les libraires classiques en ne misant pas trop sur l'offre en ligne de la Loterie Nationale. Elle demande également si l'alignement de "récompenses" pour les athlètes olympiques et paralympiques a aussi été appliquée en 2021.

*M. Joris Vandenbroucke (Vooruit)* rappelle que la crise liée à la pandémie du COVID-19 a eu un impact sur l'activité des libraires. Il aimerait savoir si des études ont été réalisées en la matière au sein de la Loterie Nationale. Est-ce que cette crise a eu un impact sur le nombre de joueurs en ligne?

Concernant le Conseil supérieur d'éthique, la note de politique générale mentionne qu'il faut miser sur des campagnes d'information et encourager les études scientifiques. Le site web de la Loterie Nationale indique que ce Conseil a été créé en 2006. L'orateur demande s'il s'agit du même conseil. Quels sont les récentes initiatives prises par ce conseil, comment l'indépendance

beheerscontract voorziet onder meer in een verhoging van de monopolierente met 10 miljoen euro in 2021.

De spreker is ingenomen met de oprichting van de Hoge Raad voor Ethisch van loterij- en kansspelen. Hij verzoekt echter om meer details over de toekomstige betrekkingen tussen die raad en de Kansspelcommissie. Het lid heeft vragen bij de onafhankelijke werking van de Hoge Raad voor Ethisch van loterij- en kansspelen.

Zijn fractie is altijd begaan geweest met de risico's op verslaving. De vorige minister van Justitie had dienaangaande al talrijke initiatieven genomen. Dat is echter geen sinecure, want de kansspelmarkt is zeer concurrerend en agressief, met name via onethische reclamespots. De spreker begrijpt dan ook dat de Nationale Loterij moeite heeft om het juiste evenwicht te vinden. Het ware wenselijk dat de spelers aangetrokken zouden worden tot het aanbod van de Nationale Loterij, die ethische normen hanteert. De Hoge Raad voor Ethisch van loterij- en kansspelen kan in dat verband een belangrijke rol spelen.

De spreker acht het van belang rekening te houden met de kwestie van de "schijndagbladhandels". De traditionele dagbladhandels hangen van de Nationale Loterij af, en zij stellen vast dat het bedrijf meer onlinediensten aanbiedt waarbij de traditionele dagbladhandels wat in de kou blijven staan. Volgens het lid mag dat aspect niet worden genegeerd.

*Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)* is het eens met wat de vorige spreker heeft gezegd. Zij schaart zich achter het idee om strenger op te treden tegen de "schijndagbladhandels", en benadrukt dat het belangrijk is de traditionele dagbladhandels te steunen door niet al te veel in te zetten op het onlineaanbod van de Nationale Loterij. Voorts vraagt zij of de gelijkschakeling van de "beloningen" voor de olympische en paralympische atleten ook in 2021 is toegepast.

*De heer Joris Vandenbroucke (Vooruit)* herinnert eraan dat de aan de COVID-19-pandemie verbonden crisis een weerslag heeft gehad op de activiteit van de dagbladhandels. Hij zou graag willen weten of daarover bij de Nationale Loterij studies zijn verricht. Heeft deze crisis een impact gehad op het aantal onlinespelers?

Aangaande de Hoge Raad voor Ethisch van loterij- en kansspelen wordt in de beleidsnota gesteld dat moet worden ingezet op voorlichtingscampagnes en dat wetenschappelijk onderzoek moeten worden aangemoedigd. Op de webstek van de Nationale Loterij staat aangegeven dat die raad in 2006 is opgericht. De spreker vraagt zich af of het wel om dezelfde raad gaat. Welke

est garantie et selon quelles modalités les membres du Conseil sont-ils choisis?

Des études ont démontré que les campagnes publicitaires normalisent les jeux de hasard. Le Conseil supérieur de la santé a plaidé, à plusieurs reprises, pour mettre en place des mesures qui diminuent l'attractivité de ces jeux. La note de politique générale mentionne à ce propos l'instauration de mesures plus strictes. L'orateur se demande si une mesure va être réalisée d'ici la fin de l'année 2021.

Dans le cadre des matchs sportifs, il est observé que de nombreux comptes de jeux en ligne sont créés. Une étude démontre que 20 % des joueurs qui jouent lors de matchs sportifs courrent de grands risques d'accoutumance. La Loterie Nationale propose dans ses jeux des paris sur les matchs sportifs. Cette activité est contraire à une tâche de loterie qui est d'alerter les joueurs quant aux dangers des paris. Pourquoi un site web séparé est créé et comment les joueurs s'enregistrent-ils sur ce site web?

Un autre rôle important de la Loterie Nationale est celui de réinvestir des bénéfices dans la société. L'orateur salue la volonté du secrétaire d'État de renforcer les liens avec la Loterie Nationale en communiquant clairement à ce sujet. Néanmoins, le membre ne comprend pas comment cet objectif va être atteint. Il se demande en quoi consiste le processus décisionnel concernant l'affectation des bénéfices et désire plus de détails à ce sujet.

## B. Réponses du secrétaire d'État

### *La note de politique générale*

Les affirmations doivent être basées sur des informations vérifiées et beaucoup d'éléments se trouvent dans la note de politique générale. La note de politique générale n'a pas été rédigée par une entreprise privée.

### *Les joueurs*

La Loterie Nationale bénéficie d'une position de monopole, mais il y a en effet d'autres joueurs présents sur d'autres marchés. Il est compliqué de trouver le juste équilibre entre les jeux de hasard et la Loterie, et de canaliser le jeu correctement en même temps.

Concernant la pyramide des âges des joueurs, les chiffres ont été communiqués lors de l'audition du CEO de la Loterie Nationale (voir: DOC 55 2164/001). Néanmoins, la Loterie Nationale rassemble plus de joueurs que les jeux de hasard, qui sont plus agressifs. Ce sont les plus

initiatieven heeft die raad onlangs genomen, hoe wordt de onafhankelijkheid ervan gewaarborgd en volgens welke nadere regels worden de leden van de raad gekozen?

Studies hebben aangetoond dat reclamecampagnes de kansspelen normaliseren. De Hoge Gezondheidsraad heeft herhaaldelijk gepleit voor maatregelen om dergelijke spelen minder aantrekkelijk te maken. In de beleidsnota staat vermeld dat met dat doel strengere maatregelen worden ingesteld. De spreker vraagt zich af of er tegen eind 2021 een concrete maatregel komt.

Vastgesteld wordt dat bij sportwedstrijden veel onlinespelaccounts worden aangemaakt. Uit een studie blijkt dat 20 % van de gokkers op sportwedstrijden een hoog risico op verslaving loopt. De Nationale Loterij biedt bij haar spelen weddenschappen op sportwedstrijden aan. Die activiteit is in strijd met een van de taken van de loterij, namelijk de spelers waarschuwen voor de gevaren van weddenschappen. Waarom wordt er een aparte website opgezet en hoe registreren de spelers zich op die website?

Een andere belangrijke functie van de Nationale Loterij bestaat erin de winsten in de samenleving te herinvesteren. De spreker is ingenomen met de bereidheid van de staatssecretaris om de banden met de Nationale Loterij aan te halen, middels een duidelijke communicatie. Het lid begrijpt echter niet hoe dat doel zal worden bereikt. Hij vraagt zich af hoe over de toewijzing van de winsten wordt beslist en wenst daarover meer details te kennen.

## B. Antwoorden van de staatssecretaris

### *De beleidsnota*

De beweringen moeten gebaseerd zijn op nagetrokken informatie en veel elementen worden vermeld in de beleidsnota. Die beleidsnota werd niet opgesteld door een privébedrijf.

### *De spelers*

De Nationale Loterij heeft een monopolie, maar er zijn inderdaad andere actoren aanwezig op andere markten. Het is niet eenvoudig de goede balans te vinden tussen de kansspelen en de Nationale Loterij en tegelijk de gokdrift in goede banen te leiden.

De cijfers in verband met de leeftijd van de spelers werden meegedeeld tijdens de hoorzitting met de CEO van de Nationale Loterij (cf. DOC 55 2164/001). Er kan niettemin worden meegedeeld dat de Nationale Loterij meer spelers heeft dan de agressievere kansspelaanbieders.

jeunes et les plus vulnérables qui ont tendance à tomber dans l'accoutumance.

Les ministres compétents doivent œuvrer pour garantir une protection nécessaire.

Les cartes d'identités sont contrôlées lors de la création d'un compte de jeu en ligne. Grâce à la numérisation, les informations sont disponibles ce qui n'était pas le cas auparavant. Ceci permet également de contrôler si des mineurs jouent en ligne et d'observer les comportements dangereux en prenant par la suite des mesures efficaces. Le rôle de la Loterie Nationale est d'investir dans un meilleur contrôle et d'éviter l'accoutumance.

### **Les enquêtes universitaires**

Il s'agit d'une pratique courante que de demander des études à des universités, qui seront très utiles. Il n'y a pas de raison de penser que les études ne seront pas réalisées de manière objective, sans données scientifiques.

### **Les campagnes d'informations**

Il est important d'avoir ces campagnes car elles sont trop peu nombreuses. La Loterie Nationale doit œuvrer en la matière, mais avec des partenaires.

### **Les subsides supplémentaires**

Il était déjà possible de débloquer des sommes importantes pour les bonnes œuvres avant la crise liée à la pandémie du COVID-19. Le "Jackpot" joue un rôle important dans la caisse de la loterie. En effet, il augmente les rentrées de la loterie et par conséquent, la fin de l'année se termine avec un équilibre financier.

### **Durabilité**

Deux appels à projets ont été lancé: l'un concerne le volet pauvreté et l'autre la durabilité. L'orateur affirme que la Loterie Nationale peut apporter une plus-value à ces deux thématiques. La durabilité n'est pas un critère qui est demandé pour chaque subvention. Il convient de voir les choses sous l'angle de la spécificité de la cause. À titre de comparaison, *Child Focus* n'est pas concerné, en premier lieu, par des enjeux écologiques, ce n'est pas l'objet prioritaire de l'association. Il faut cependant se mettre d'accord sur une définition du concept de durabilité.

Concernant le deuxième appel à projet sur la lutte contre la pauvreté, il y a des contacts avec les ministres

De jongsten en de kwetsbaarsten hebben de grootste kans om gokverslaaf te raken.

De bevoegde ministers moeten meer actie ondernemen om de nodige bescherming te waarborgen.

Bij de creatie van een onlinespelaccount worden de identiteitskaarten gecontroleerd. Dankzij de digitalisering is de informatie beschikbaar, hetgeen voordien niet het geval was. Zulks maakt het eveneens mogelijk om na te gaan of minderjarigen online gokken en om gevraagd gedrag te observeren, teneinde daar vervolgens doeltreffende maatregelen tegen te nemen. De rol van de Nationale Loterij bestaat erin te investeren in betere controle en gokzucht te voorkomen.

### **De universitaire onderzoeken**

Het is een courante praktijk studies te bestellen bij universiteiten en die zijn heel nuttig. Er is geen reden om te veronderstellen dat de studies niet objectief en zonder wetenschappelijke gegevens worden uitgevoerd.

### **De informatiecampagnes**

De vermelde informatiecampagnes zijn belangrijk omdat er veel te weinig van zijn. De Nationale Loterij moet op dat vlak actief zijn, maar wel met partners.

### **De bijkomende subsidies**

Het was vóór de crisis wegens de COVID-19-pandemie al mogelijk om grote bedragen vrij te maken voor liefdadigheid. De jackpot speelt een belangrijke rol voor de kastoestand van de Nationale Loterij, want de loterijinkomsten nemen erdoor toe, waardoor het jaar met een financieel evenwicht kan worden afgesloten.

### **Duurzaamheid**

Er werden twee projectoproepen gelanceerd, namelijk één met betrekking tot het onderdeel "armoede" en een ander betreffende duurzaamheid. De spreker geeft aan dat de Nationale Loterij met betrekking tot beide thema's een meerwaarde kan bieden. De duurzaamheid is geen criterium dat wordt geëist voor elke subsidie. De zaken moeten worden bekeken vanuit de specifieke aard van het goede doel. De ecologische criteria zijn bijvoorbeeld niet van toepassing op *Child Focus*, aangezien ze niet de hoofddoelstelling van de vereniging vormen. Men moet evenwel overeenstemming vinden over een omschrijving van het begrip "duurzaamheid".

Wat de tweede projectoproep inzake armoedebestrijding betreft, zijn er contacten met de bevoegde

compétents, dans le but de renforcer leurs coopérations en la matière.

### ***Les libraires***

Il faut garantir un lien sécurisé entre les librairies et la Loterie Nationale et mener un combat contre les "fausses librairies". Plusieurs ministres compétents en la matière se penchent sur cette question, notamment sur la définition de librairie et ainsi limiter les mauvaises interprétations.

### ***Les inondations***

La Loterie Nationale a agi directement pour aider les associations de terrain comme la Croix rouge lors des inondations de l'été 2021. Cette intervention, rapide, justifie l'existence de la Loterie Nationale. Il est important donc de le rappeler.

### ***Œuvrer pour la société***

Le terme "communauté" regroupe l'ensemble de la société. La Loterie Nationale renforce le tissu social dans son ensemble.

### ***Célébration de la Loterie***

Le tirage d'Euromillions se déroulera dans l'hôtel de ville de Bruges et non de Paris. Cette initiative a pour but de renvoyer à l'histoire de la Loterie moderne qui est ancré aussi dans l'histoire de la Flandre. Cependant, les mesures sanitaires laissent planer l'incertitude sur le déroulement de l'évènement.

### ***Moralité***

L'équilibre est difficile et le sujet doit être discuté au Parlement. Cet équilibre doit tenir compte des jeux de hasard qui ont une stratégie agressive, surtout vis-à-vis des jeunes, et garantir le rôle canalisateur de la Loterie en veillant à son rôle moral.

Les jeux de hasard ont connu une croissance importante, mais pas la Loterie Nationale. En effet, l'annulation de plusieurs événements sportifs a eu un impact négatif sur les ventes des produits de la loterie.

### ***Les athlètes paralympiques***

Il est logique que les athlètes paralympiques obtiennent les mêmes récompenses que les athlètes olympiques.

ministers, teneinde samen met hen de samenwerking ter zake uit te breiden.

### ***De krantenwinkels***

De band tussen de krantenwinkels en de Nationale Loterij moet veilig worden gesteld en de strijd moet worden aangebonden met de schijnkrantenwinkels. Meerdere ter zake bevoegde ministers buigen zich daarover, inzonderheid over de omschrijving van het begrip "krantenwinkel", teneinde aldus de foute interpretaties te beperken.

### ***De overstromingen***

Tijdens de overstromingen in de zomer van 2021 heeft de Nationale Loterij meteen hulp geboden aan de verenigingen in het veld, zoals het Rode Kruis. Er moet op worden gewezen dat dit snelle optreden het bestaan van de Nationale Loterij rechtvaardigt.

### ***Inzet voor de samenleving***

Met het woord "gemeenschap" wordt heel de samenleving bedoeld. De Nationale Loterij beoogt heel het sociale weefsel te versterken.

### ***Viering van de Nationale Loterij***

De trekking van Euromillions zal op het stadhuis van Brugge plaatsvinden, in plaats van te Parijs. Met dat initiatief wordt beoogd te verwijzen naar de geschiedenis van de moderne loterij, want die maakt ook deel uit van de Vlaamse geschiedenis. Wegens de gezondheidsmaatregelen is het echter onzeker of het evenement kan doorgaan.

### ***Morele aspecten***

De juiste balans vinden is een heikale zaak; het debat daarover komt het Parlement toe. Die balans moet rekening houden met de kansspelaanbieders die een agressieve strategie hanteren, vooral ten aanzien van de jongeren, en moet de kanaliserende rol alsook de moreel verantwoorde aanpak van de Nationale Loterij veiligstellen.

De kansspelen hebben een grote groei gekend, maar de Nationale Loterij niet. De annulering van meerdere sportevenementen heeft immers een negatieve weerslag op de verkoop van de loterijproducten gehad.

### ***De paralympische atleten***

Het is logisch dat de paralympische atleten dezelfde beloningen krijgen als de olympische atleten. Beide

Les deux groupes sont des athlètes qui s'entraînent durement et méritent la même prime. Pour 2021, l'orateur estime que des éléments devront être clarifiés.

### ***Le lien entre les joueurs et la Loterie Nationale***

Plusieurs appels à projets ont été lancés à cet égard. L'important est de savoir qu'il y a des échanges pour savoir comment les fonds vont être alloués. La question est de savoir comment renforcer le triangle qui relie les joueurs, la Loterie et les bonnes causes. Il serait peut-être judicieux d'avoir des initiatives parlementaires en vue de à renforcer ce lien. Cela permettrait d'accentuer l'attention sur les associations. En effet, peu de joueurs connaissaient les bonnes œuvres mais il faut néanmoins persévéérer.

### ***Le Conseil supérieur d'éthique***

Ce Conseil a été souvent comparé au comité du jeu responsable. En effet, celui-ci existe depuis 2006, mais il va être remplacé par le Conseil supérieur d'éthique. Les deux entités ont une composition et des rôles différents. Le Conseil formulera des avis à la commission des jeux de hasard et veillera qu'il y ait un échange. Cette réforme est donc nécessaire car ce comité devenu Conseil est renforcé grâce à un financement structurel, un contrôle effectif et des membres indépendants.

### ***Les paris sportifs***

Ceux-ci emploient une stratégie agressive. Le contrôle publicitaire et du jeu est important. Il faut donc diminuer la marge de manœuvre de ces entreprises qui organisent ces jeux et protéger les mineurs, les personnes vulnérables. Il faut aussi lutter contre l'accoutumance. La Loterie Nationale doit canaliser cela. Des études doivent être réalisées pour avoir une meilleure vue sur la situation.

### **C. Répliques**

*M. Tomas Roggeman (N-VA)* estime que certains aspects concernant la transparence sont encore à clarifier. Certaines questions n'ont toujours pas reçu de réponses notamment la question concernant le budget des publicités et du sponsoring.

L'augmentation du nombre de joueurs est un des critères de base de la politique de canalisation de la

groepen bestaan uit atleten die hard trainen en recht hebben op dezelfde premie. De spreker meent dat met betrekking tot 2021 bepaalde elementen zullen moeten worden verduidelijkt.

### ***De band tussen de spelers en de Nationale Loterij***

Er werden ter zake meerdere projectoproepen gelanceerd. Belangrijk om te weten is dat er gedachtewisselingen plaatsgrijpen om uit te maken hoe de fondsen zullen worden toegewezen. Het komt erop aan te bepalen hoe de band tussen de spelers, de Nationale Loterij en de goede werken kan worden aangehaald. Parlementaire initiatieven met het oog op het aanhalen van die banden zouden een goede zaak kunnen zijn. Aldus zouden de verenigingen meer in de verf kunnen worden gezet, want weinig spelers kennen de liefdadigheidsinitiatieven; op dit vlak zijn volgehouden inspanningen nodig.

### ***De Hoge Raad voor Ethisiek***

Die raad werd vaak vergeleken met het Comité Verantwoord Spel. Dat comité bestaat al sinds 2006, maar zal worden vervangen door de Hoge Raad voor Ethisiek. Beide instanties hebben een verschillende samenstelling en verschillende rollen. De Hoge Raad voor Ethisiek zal advies verstrekken aan de Kansspelcommissie en zal erop toezien dat de informatie wordt uitgewisseld. Die hervorming is dan ook noodzakelijk, want dat aldus door de raad vervangen comité zal slagvaardiger worden dankzij een structurele financiering, een effectieve controle en onafhankelijke leden.

### ***Sportweddenschappen***

Bij sportweddenschappen wordt een agressieve strategie gevolgd. Het is belangrijk dat zowel op de reclame als op het spel zelf wordt toegezien. De beweegruimte van de ondernemingen die dergelijke spelen organiseren moet dus worden ingeperkt en minderjarigen en kwetsbare personen moeten worden beschermd. Ook gokverslaving moet worden aangepakt. De Nationale Loterij moet op dit vlak oriënterend optreden. Er moeten studies worden verricht om meer inzicht in het verschijnsel te verwerven.

### **C. Replieken**

*De heer Tomas Roggeman (N-VA)* is van oordeel dat bepaalde aspecten van de transparantie om meer duidelijkheid vragen. Sommige vragen, waaronder die over het budget voor reclame en sponsoring, blijven onbeantwoord.

De toename van het aantal spelers is een van de basiscriteria voor het oriënteringsbeleid van de Nationale

Loterie Nationale. À cette question le secrétaire d'État a répondu qu'avant la numérisation, il était difficile de répondre à cette question. Or, compte tenu du monopole de la Loterie Nationale a toujours eu accès à ces données, mais il y a une volonté de ne pas les dévoiler. Le Parlement ne peut pas non plus les consulter. Même le secrétaire d'État n'y a pas accès. Comment peut-il alors confirmer que le rôle de canalisation de la Loterie Nationale est bien respecté?

Le problème est que la Loterie a recours à une stratégie agressive contraire à la loi. Cela concerne tant le numérique que les canaux classiques. Le jeu de hasard ainsi que les produits de la Loterie ont connu une croissance exponentielle, entraînant des rentrées plus importantes. Malheureusement, il n'y a pas vraiment de contrôle au niveau des mises.

Un autre problème est que le secrétaire d'État désire plus de promotion de la Loterie Nationale tout en voulant lutter contre l'assuétude. Pour endiguer les problèmes, il faut lutter contre les paris et ne pas étendre la gamme de produits.

*M. Pieter De Spiegeleer (VB)* estime que plusieurs questions sont restées sans réponses. Beaucoup d'éléments relatifs à la transparence ne sont pas encore clairs. Le membre et le secrétaire d'État ne s'entendent pas sur la définition de certaines notions ("communauté", "bonnes œuvres"). Enfin, le membre est favorable à l'organisation de certains évènements à Bruges.

### III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section 06 – "SPF Stratégie et Appui" (*partim: Loterie Nationale*) du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Olivier Vajda, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Loterij. De staatssecretaris heeft geantwoord dat het vóór de digitalisering moeilijk was een antwoord op die vraag te geven. Dankzij haar monopolie heeft de Nationale Loterij echter altijd toegang gehad tot die gegevens, maar er is onwil om die gegevens te onthullen. Het Parlement heeft evenmin inzage in die cijfers. Zelfs de staatsecretaris heeft er geen toegang tot. Hoe kan hij dan beweren dat de Nationale Loterij haar oriënterende rol wel degelijk vervult?

Het probleem is dat de Nationale Loterij een agressieve strategie hanteert die indruist tegen de wet. Dat geldt zowel voor de digitale als de klassieke kanalen. De kansspelen en de producten van de Nationale Loterij hebben een exponentiële groei doen optekenen, waardoor de opbrengsten groter waren. Helaas is er niet echt toezicht op de ingezette bedragen.

Een ander probleem is dat de staatssecretaris de Nationale Loterij meer wil gaan promoten, maar tegelijk verslaving wil tegengaan. Om de problemen aan te pakken, moet men de strijd aanbinden tegen de weddenschappen in plaats van het productgamma uit te breiden.

*De heer Pieter De Spiegeleer (VB)* is van oordeel dat het antwoord op meerdere vragen uitblijft. Met betrekking tot de transparantie zijn veel aspecten nog niet duidelijk. Het lid en de staatssecretaris zijn het niet eens over de definitie van bepaalde begrippen ("gemeenschap", "goede doelen"). Ten slotte is het lid er voorstander van om bepaalde evenementen in Brugge te organiseren.

### III. — ADVIES

Met 10 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 06 – "FOD Beleid en Ondersteuning" (*partim: Nationale Loterij*) van het wetontwerp houdende Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Nicolas Parent, Olivier Vajda, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Laurence Zanchetta;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Ont voté contre:*

N-VA: Tomas Roggeman;

VB: Pieter De Spiegeleer, Nathalie Dewulf.

*Le rapporteur,*

Jef VAN DEN BERGH

*Le président,*

Jean-Marc DELIZÉE

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

*Hebben tegengestemd:*

N-VA: Tomas Roggeman;

VB: Pieter De Spiegeleer, Nathalie Dewulf.

*De rapporteur,*

Jef VAN DEN BERGH

*De voorzitter,*

Jean-Marc DELIZÉE