

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2021

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la Section 16 –
Ministère de la Défense nationale****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR**M. Guillaume DEFOSSÉ ET
MME Annick PONTIER****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé de la ministre de la Défense et du capitaine de frégate Van Belleghem (cabinet de la ministre de la Défense, Directeur des opérations).....	3
II. Questions et observations des membres.....	32
III. Réponses de la ministre de la Défense	69
IV. Répliques des membres.....	91
V. Avis.....	99

*Voir:***Doc 55 2292/ (2021/2022):**001: Projet de loi.
002: Amendements.
003 et 004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 020: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2021

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over de Sectie 16 –
Ministerie van Landsverdediging****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE DOOR DE HEER **Guillaume DEFOSSÉ** EN
MEVROUW **Annick PONTIER****INHOUD**

Blz.

I. Toelichting door de minister van Defensie en door fregatkapitein Van Belleghem (kabinet van de minister van Defensie, Directeur Operaties)	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	32
III. Antwoorden van de minister van Defensie.....	69
IV. Replieken van de leden	91
V. Advies.....	99

*Zie:***Doc 55 2292/ (2021/2022):**001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003 en 004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 020: Verslag.

05946

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Kattrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Jasper Pillen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquelaine, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N , Nawal Farih
Nabil Boukili, Roberto D'Amico
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 16 – ministère de la Défense nationale (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/009, DOC 55 2294/008), au cours de ses réunions des 17 et 23 novembre et 1^{er} décembre 2021.

Dans le cadre de ces débats le plan d'opération 2022 a été présenté aux membres de la commission et a été examiné.

**I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE
DE LA DÉFENSE ET
DU CAPITAINE DE FRÉGATE VAN BELLEGHEM
(CABINET DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE,
DIRECTEUR DES OPÉRATIONS)**

**1. Exposé de la ministre de la Défense concernant
la note de politique générale**

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, présente les lignes directrices de la politique qu'elle entend mener dans le domaine de la Défense durant l'année à venir.

Cette politique s'inscrit dans la droite ligne de celle de l'année dernière et dont on a déjà pu découvrir une partie du contenu, de manière concrète, tout au long de l'année écoulée.

Cette année a été riche en événements exceptionnels: l'affaire Conings et la lutte contre l'extrême droite au sein du département; les efforts fournis dans le cadre de l'aide à la Nation dans le contexte du COVID-19 et des inondations; l'évacuation d'Afghanistan des ressortissants belges et des ayants droit, ... Il y a heureusement eu d'autres évolutions plus agréables ou du moins plus positives, telles que l'augmentation historique du salaire des militaires ou la majoration des pensions pour les près de 30 500 militaires qui sont déjà retraités ou qui doivent encore partir à la retraite.

Politique du personnel

La ministre salue le dévouement des femmes et des hommes de la Défense au bénéfice de la sécurité et du bien-être à toutes et tous. Leur engagement au quotidien, parfois au péril de leur vie, inspire le plus grand respect.

Une nouvelle page de la Défense est en train de s'écrire en concertation avec le personnel militaire et civil

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 16 – ministerie van Landsverdediging (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/009, DOC 55 2294/008) besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 23 november en 1 december 2021.

In het kader van deze debatten werd ook het operatieplan 2022 aan de commissie voorgesteld en besproken.

**I. — TOELICHTING DOOR DE MINISTER
VAN LANDSVERDEDIGING EN
DOOR FREGATKAPITEIN VAN BELLEGHEM
(KABINET VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE,
DIRECTEUR OPERATIES)**

**1. Toelichting door de minister van Defensie bij
de Algemene beleidsnota**

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, stelt de krachtlijnen voor van de politiek die ze het komende jaar wil voeren voor Defensie.

Dit beleid sluit naadloos aan bij dat van vorig jaar, waarvan de inhoud het hele afgelopen jaar al gedeeltelijk concreet gestalte heeft gekregen.

Dit jaar was gevuld met bijzondere wendingen: de zaak-Conings en de strijd tegen extreemrechts binnen het departement; de inzet in het kader van hulp aan de natie binnen de context van COVID-19 en de overstromingen; de evacuatie van Belgische onderdanen en begunstigden uit Afghanistan... Gelukkig waren andere ontwikkelingen aangenamer of in ieder geval positiever, zoals de historische weddeverhoging voor de militairen of de pensioenverhoging van de bijna 30 500 militairen die al met pensioen zijn en nog zullen gaan.

Personeelsbeleid

De minister prijst de toewijding van het personeel van Defensie voor eenieders veiligheid en welzijn. De dagelijkse inzet, soms met gevaar voor eigen leven, dwingt het grootste respect af.

Samen met het militaire en burgerpersoneel van het ministerie wordt nu een nieuwe pagina van Defensie

du ministère. Il s'agit notamment d'actualiser la Vision stratégique de la défense et la loi de programmation militaire en tenant compte de notre environnement sécuritaire. La Défense devra disposer à terme de capacités suffisantes pour répondre aux nouveaux défis contemporains et gérer les crises et conflits de demain.

La mise à jour de la Vision stratégique, doit notamment positionner la Belgique au cœur de l'Europe de la Défense et du "pilier européen" au sein de l'OTAN. Des synergies et des collaborations renforcées sont possibles afin de viser l'efficacité. Un partage équilibré et équitable des charges et des risques seront les principes directeurs, de même que la confiance et la fiabilité des partenaires envisagés. Cela devra être incarné par des projets et missions concrets.

Il est essentiel de réaménager le département pour lui rendre son dynamisme et pour faire de la Défense une organisation plus transversale, plus intégrée et plus coopérative. L'objectif est de développer une structure de commandement plus efficace basée sur la responsabilité des commandants locaux. Une étude a été lancée cette année en la matière. Les résultats sont attendus pour la mi-2022.

S'agissant du niveau local, il sera renforcé en lui accordant notamment plus de responsabilité dans l'acquisition des ressources matérielles et du personnel, ainsi qu'une plus grande autonomie dans l'utilisation de ces ressources. Des possibilités de recrutements locaux seront également analysées.

La Défense doit être une organisation robuste et dynamique, capable d'anticiper les crises et conflits du futur, d'acquiescer la technologie permettant d'avoir au moins un temps d'avance sur les rivaux et adversaires potentiels, mais aussi et surtout de maintenir un effectif en adéquation avec le niveau d'ambition.

La Défense a organisé le recrutement de 2 500 militaires du cadre actif en 2021, ainsi que le recrutement de 640 militaires de réserve. Au 1^{er} octobre 2021, 2 297 candidats-militaires du cadre actif ont été recrutés, ainsi que 343 candidats-militaires de réserve.

Grâce à ces recrutements, le projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2022 présente un nombre limité à 27 100 collaborateurs et est atteint au moins en octobre prochain. Ce nombre comprend 24 979 militaires du cadre actif et 2 121 militaires du cadre de réserve.

geschreven. Dat omvat het actualiseren van de Strategische Visie voor Defensie en de militaire programmawet, met het oog op onze veiligheidsomgeving. Defensie moet op termijn over voldoende capaciteiten beschikken om op nieuwe hedendaagse uitdagingen te reageren en om de crises en conflicten van morgen te kunnen beheersen.

Via de actualisering van de Strategische Visie moet België zich kunnen positioneren in het hart van de Europese Defensie en als "Europese pijler" binnen de NAVO. Er zijn synergieën en versterkte samenwerkingen mogelijk om naar efficiëntie te streven. Een evenwichtige en rechtvaardige verdeling van de lasten en de risico's zal daarbij de leidraad vormen, evenals het vertrouwen en de betrouwbaarheid van de beoogde partners. Dit moet vorm krijgen in concrete projecten en missies.

Een bijsturing van het departement is essentieel om zijn dynamiek te herstellen en om van Defensie een meer transversale, meer geïntegreerde en meer coöperatieve organisatie te maken. Het doel is om een efficiëntere commandostructuur te ontwikkelen op basis van de verantwoordelijkheid van lokale commandanten. Een onderzoek hiernaar is dit jaar gestart. De resultaten worden midden 2022 verwacht.

Het lokale niveau zal worden versterkt door het meer verantwoordelijkheid te geven om materiële middelen en personeel te verwerven, alsook meer autonomie bij de aanwending van die middelen. Ook zullen mogelijkheden worden onderzocht om lokaal te rekruteren.

Defensie moet een robuuste en veerkrachtige organisatie zijn, die in staat is om te anticiperen op de crises en conflicten van de toekomst, om de technologie te verwerven waarmee het rivalen en potentiële tegenstanders minstens een stap voor kan blijven, maar ook en vooral om het personeelseffectief af te stemmen op het ambitieniveau.

Defensie is in 2021 gestart met de rekrutering van 2 500 militairen voor het actieve kader en 640 reservemilitairen. Op 1 oktober 2021 stond de teller op 2 297 kandidaat-militairen voor het actieve kader en 343 kandidaat-militairen voor de reserve.

Dankzij die rekruteringen zal het aantal van 27 100 militairen, zoals in uitzicht gesteld in het wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2022, in oktober volgend jaar worden bereikt. Dat aantal omvat 24 979 militairen in het actieve kader en 2 121 militairen in het reservekader.

Pour la première fois depuis plus de 10 ans, le contingent de l'armée a de nouveau été augmenté. La politique du personnel que la ministre souhaite mener commence donc à porter des fruits concrets. L'actualisation de la Vision stratégique doit permettre de maintenir le cap jusqu'en 2024, voire 2030.

Le chiffre ambitieux de recrutement de 2 500 militaires du cadre actif en 2022 sera donc maintenu et complété par 910 réservistes.

Le concept de réserve et de militaires à temps partiel sera en outre modernisé en vue de renforcer son attractivité. Une initiative légale afin de diversifier les possibilités de recrutement et d'assouplir la formation et la réintégration de réservistes sera d'ailleurs finalisée en 2022.

Pour les plus jeunes militaires de réserve, la possibilité de passage du cadre de réserve vers le cadre actif, sans devoir passer par un recrutement externe de candidats militaires du cadre actif, sera examinée en 2022.

Concernant le nombre de civils à la Défense, il suit la même tendance de croissance que le personnel militaire, puisqu'il est passé de 1 496 à 1 610 entre le 1^{er} janvier 2020 et le 1^{er} octobre 2021, soit une augmentation de 5 à 7 % sur l'effectif total. C'est la première fois depuis 2015 que l'effectif en personnel civil augmente à nouveau au lieu de diminuer d'année en année.

D'ici à 2024, le nombre de civils constituera environ 15 % des effectifs de la Défense. En 2022, 250 places seront ouvertes pour le personnel civil statutaire et 300 places supplémentaires pour les conventions de premier emploi "Rosettas".

Des discussions seront dans ce cadre menées avec la ministre fédérale de la Fonction publique afin d'examiner les possibilités de simplification administrative et d'accélération des procédures de recrutement du SELOR.

En 2021, on dénombre une légère augmentation de femmes ayant introduit une candidature en vue d'un recrutement comme militaire: 15,41 % contre 15,06 % l'année dernière. Au niveau des sous-officiers, on passe de 16,39 à 17,99 %; et au niveau des Officiers, de 25,96 % à 26,89 %. La promotion de la diversité dans le recrutement tant de militaires que de membres du personnel civil sera encore accentuée en 2022.

Outre le recrutement, une attention particulière a été portée en 2021 à la possibilité pour les militaires déclarés définitivement inaptes au service comme militaires, de réintégrer la Défense comme membres du personnel

Voor het eerst in meer dan 10 jaar is het legercontingent weer uitgebreid. Het personeelsbeleid dat de minister wil voeren, begint dus concrete vruchten af te werpen. Via de actualisering van de Strategische Visie moet dit beleid tot 2024 of zelfs tot 2030 op koers blijven.

Het ambitieuze rekruteringscijfer van 2 500 militairen van het actief kader in 2022 blijft dus behouden en wordt aangevuld met 910 reservisten.

Het concept van de reserve en van de deeltijdse militairen zal bovendien worden gemoderniseerd om het aantrekkelijker te maken. In 2022 zal overigens de laatste hand worden gelegd aan een wettelijk initiatief om de rekruteringsmogelijkheden te diversifiëren en de opleiding en de re-integratie van reservisten te versoepelen.

Voor de jongste reservisten wordt in 2022 de mogelijkheid onderzocht van een overstap naar het actieve kader, zonder een externe werving van kandidaat-militairen van het actieve kader.

Het aantal burgers bij Defensie vertoont dezelfde groei als bij het militair personeel: van 1 496 naar 1 610 tussen 1 januari 2020 en 1 oktober 2021, wat neerkomt op een stijging met 5 tot 7 % op het totale personeelsbestand. Na een jarenlange daling sinds 2015 stijgt het aantal burgers bij het personeel opnieuw.

Tegen 2024 zal het aantal burgers ongeveer 15 procent van het Defensiepersoneel vormen. In 2022 komen er 250 plaatsen voor statutair burgerpersoneel en 300 extra plaatsen voor Rosetta's.

Er zullen in dat verband gesprekken worden gevoerd met de federale minister van Ambtenarenzaken om te onderzoeken welke mogelijkheden tot administratieve vereenvoudiging er zijn en hoe de wervingsprocedures bij SELOR kunnen worden versneld.

In 2021 was er een lichte stijging van het aantal vrouwen dat een kandidatuur heeft ingediend om als militair te worden gerekruteerd: 15,41 % tegenover 15,06 % vorig jaar. Bij de onderofficieren stijgt het percentage van 16,39 naar 17,99 % en bij de officieren van 25,96 naar 26,89 %. In 2022 zal bij de werving van zowel militairen als burgerpersoneel nog meer op diversiteit worden gefocust.

Naast de rekrutering werd in 2021 ook bijzondere aandacht besteed aan de mogelijkheid voor het definitief ongeschikt verklaard personeel, om bij Defensie te re-integreren en te blijven werken in een aangepaste functie

civil dans une fonction adaptée. Une étude complémentaire sera finalisée en 2022 afin d'examiner dans quelle mesure ces militaires pourraient intégrer le personnel civil d'autres départements.

Les efforts de recrutements accrus et de rétention du personnel pour répondre aux nombreux départs à la retraite mais aussi à l'important exode de collaborateurs auquel la Défense fait face depuis plusieurs années, sont une des traductions du meilleur équilibre que la ministre a voulu donner entre les capacités, l'infrastructure, le personnel et les opérations.

La trajectoire budgétaire imposée à la Défense par le gouvernement et la ministre n'affecte d'ailleurs pas les investissements ou les opérations.

Donner des moyens aux infrastructures et donc au bien-être du personnel, mais aussi aux opérations, participe notamment à amoindrir le phénomène d'attrition au sein du Département et renforce son attractivité.

Plus généralement, ce meilleur équilibre entre les différents domaines devrait permettre à la Défense de garantir son rôle d'appui à la Nation, la continuité des missions à l'étranger et son rôle dans les alliances politiques et militaires. La Défense devra assurer en plus la réalisation des investissements encore nécessaires pour concrétiser la transition vers les nouvelles capacités et accroître l'attractivité des professions au sein de la Défense.

Dans ce cadre, le défi pour la Défense en 2022 reste donc le même que celui fixé en début de législature. Les femmes et les hommes de la Défense – militaires et civils – demeurent au cœur des priorités et des actions de la ministre.

La reconstruction du capital humain et du bien-être du personnel de la Défense sont des conditions indispensables pour replacer le Département à la hauteur des défis contemporains.

Ce nouveau dynamisme passe par l'octroi de plus de moyens en personnel mais aussi de davantage de moyens structurels pour fonctionner de manière efficace et efficiente. C'est le message que la ministre entend traduire à travers les lignes de force de l'actualisation en cours de la Vision stratégique.

Mais au-delà de la Vision, le plan POP (*People Our Priority*) vise concrètement une situation en personnel pérenne, tant quantitativement que qualitativement. Ce plan est une combinaison de mesures en termes d'attractivité, de recrutement et de fidélisation du personnel. Il reprend, entre autres, les initiatives budgétaires les

als burgerpersoneelslid. In 2022 wordt een bijkomende studie afgerond om te onderzoeken in hoeverre die militairen als burgerpersoneel bij andere departementen zouden kunnen werken.

De minister wou streven naar een beter evenwicht tussen de capaciteit, de infrastructuur het personeel en de operaties; dit is onder meer tot uiting gekomen in de grotere inspanningen om personeel te werven en te behouden teneinde een antwoord te bieden op de talrijke pensioneringen en op de aanzienlijke uitstroom waarmee Defensie al meerdere jaren te maken krijgt.

Het begrotingstraject door de regering en de minister aan Defensie opgelegd, gaat overigens niet ten koste van investeringen of operaties.

Door te investeren in de infrastructuur en dus in het welzijn van het personeel, maar ook in de operaties is er minder verloop bij Defensie en wordt dit departement ook aantrekkelijker.

Meer in het algemeen zou dit betere evenwicht tussen de verschillende domeinen Defensie in staat moeten stellen zijn rol van hulp aan de natie, de continuïteit van de buitenlandse missies en zijn rol in politieke en militaire allianties te garanderen. Defensie zal ook moeten zorgen voor de nodige investeringen om de transitie naar nieuwe capaciteiten te concretiseren en de betrokken beroepen aantrekkelijker te maken.

In dit kader blijft de uitdaging voor Defensie in 2022 dezelfde als aan het begin van de zittingsperiode. De personeelsleden van Defensie – vrouwen en mannen, militairen en burgers – blijven centraal staan in de prioriteiten en acties van de minister.

Opdat Defensie de huidige uitdagingen het hoofd kan bieden, is het van absoluut belang opnieuw te investeren in het menselijk kapitaal en het welzijn van het personeel.

Die nieuwe dynamiek houdt de toekenning in van meer personeelsmiddelen, maar ook meer structurele middelen om effectief en efficiënt te kunnen werken. Dit is de boodschap die de minister wenst te brengen doorheen de krijtlijnen van de lopende actualisering van de Strategische Visie.

Meer nog dan de Strategische Visie beoogt het POP-plan (*People Our Priority*) op concrete wijze een duurzame personeelssituatie, zowel op kwantitatief als kwalitatief vlak. Dat plan behelst een combinatie van maatregelen op het vlak van aantrekkelijkheid, werving en behoud van het personeel. Het bevat onder meer de belangrijkste

plus importantes afin de mener à bien la recapitalisation dans le domaine du personnel et d'améliorer le trajet de carrière en général.

Plusieurs de ces initiatives entreront en vigueur en 2022, à l'instar de l'octroi de chèques-repas ou encore de la revalorisation pécuniaire des militaires, qu'ils attendent depuis près de 20 ans.

D'autres initiatives dans le cadre du bien-être au travail ou de la recherche d'un meilleur équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle seront initiées en 2022, parmi lesquelles une révision de la législation sur le travail à domicile.

De l'éveil des vocations à la fin de carrière, la Défense valorisera les compétences de celles et ceux qui la composent afin d'orienter au mieux leur trajet de carrière.

Afin de déterminer les moyens nécessaires à cet effet, une étude sur l'évolution du marché du travail sera finalisée d'ici la mi-2022 et la coopération étendue avec les organismes régionaux de l'emploi, initiée en 2021, sera poursuivie.

L'éveil des vocations, et plus particulièrement chez les jeunes, est un pan important de la politique de recrutement que mène le Département. C'est en ce sens que la ministre veut encore renforcer les stages de découverte du métier de militaire pour les jeunes de 14 à 18 ans en 2022.

Sur la base des projets-pilotes lancés en 2021, des initiatives seront étendues en 2022 également en faveur des NEET (*Not in Education, Employment or Training*; c'est à dire ni étudiant, ni employé, ni stagiaire), notamment en collaboration avec des entités régionales (VDAB, ACTIRIS et FOREM) et des organismes locaux. Par ailleurs, un groupe de travail réunissant l'État-major de la Défense et plusieurs secteurs économiques (construction, logistique, grande distribution, ...) a également été mis sur pied.

En outre, une étude concernant les adaptations nécessaires à la législation relative au service d'utilité collective (SUC) sera finalisée en 2022. À travers le SUC, des jeunes demandeurs d'emploi ou bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale se mettront au service de la population tout en bénéficiant d'un encadrement par la Défense. Le SUC visera à développer les potentialités individuelles et collectives ainsi que l'esprit de solidarité de ces jeunes. Il offrira à chacun les chances de s'épanouir, de se former et de mettre ses compétences à disposition de la collectivité dans une fonction valorisante. Les tâches effectuées dans le cadre du

budgettaire initiatieven voor de herkapitalisatie van het personeelsbeleid en voor de verbetering van het loopbaantraject in het algemeen.

Verschillende van die initiatieven zullen in 2022 van kracht worden, zoals de toekenning van maaltijdcheques of de weddeverhoging waarop de militairen al bijna 20 jaar wachten.

In 2022 komen er nog andere initiatieven in het kader van het welzijn op het werk of het streven naar een beter evenwicht tussen het persoonlijke en het beroepsleven, zoals een herziening van de wetgeving inzake thuiswerk.

Van bij de wervingscampagnes tot aan het einde van de loopbaan zullen de vaardigheden van het personeel van Defensie worden opgewaardeerd voor een zo goed mogelijke begeleiding van het loopbaantraject.

Om te bepalen welke middelen hiertoe vereist zijn, wordt midden 2022 een studie naar de evolutie van de arbeidsmarkt afgerond en wordt de uitgebreide samenwerking met de gewestelijke instanties voor arbeidsbemiddeling voortgezet die in 2021 werd opgestart.

Wervingscampagnes, in het bijzonder die welke focussen op jongeren, vormen een belangrijk aspect van het wervingsbeleid van Defensie. In dat verband wil de minister in 2022 nog meer ontdekkingsstages bij het leger organiseren voor jongeren van 14 tot 18 jaar.

Op basis van pilootprojecten gelanceerd in 2021, zullen ook in 2022 initiatieven worden uitgebreid ten voordele van NEET's (*neither in employment nor in education and training*), onder meer in samenwerking met regionale instanties (VDAB, ACTIRIS en FOREM) en lokale organisaties. Er werd ook een werkgroep opgericht met vertegenwoordigers van de Defensiestaf en verschillende economische sectoren (bouw, logistiek, distributie, enz.).

In 2022 wordt bovendien de laatste hand gelegd aan een studie naar de nodige aanpassingen van de wetgeving rond de dienst van collectief nut (DCN). Via de DCN zullen jonge werkzoekenden of leefloners zich ten dienste kunnen stellen van de bevolking, waarbij ze door Defensie zullen worden begeleid. De DCN heeft tot doel de individuele en collectieve mogelijkheden van de jongeren te stimuleren, alsook hun zin voor solidariteit. Het systeem zal eenieder de kans bieden zich te ontplooiën, bij te leren en zijn vaardigheden ter beschikking te stellen van de samenleving in een functie die voldoening schenkt. De taken in het kader van de

SUC seront d'ordre civil. Les participants continueront à bénéficier d'une protection sociale pleine et entière et toucheront aussi une solde nette en complément de leurs allocations, qu'elles soient familiales, de chômage ou d'intégration sociale. Durant cette période, les jeunes resteront disponibles sur le marché du travail, l'objectif principal étant de leur faire découvrir le métier de militaire et les fonctions du personnel civil à la Défense, ainsi que de contribuer notamment à l'éveil des vocations pour une carrière au sein de la Défense.

Toujours pour stimuler l'intérêt pour les métiers de la défense, le Corps des Cadets de la Défense, soutenu par la Composante Terre et la Composante Médicale, sera davantage structuré en 2022, tandis que le l'appui au Corps royal des Cadets de Marine (CRCM) et des Cadets de l'Air de Belgique sera renforcé.

Depuis la rentrée scolaire de septembre dernier, il est possible pour les élèves du troisième degré de l'enseignement qualifiant secondaire de suivre un parcours préparant aux métiers dans le secteur de la Défense et de la sécurité. Seize écoles en Flandre proposent actuellement cette nouvelle orientation, qui comptent au total 550 élèves répartis dans les 21 classes ouvertes. Cette orientation verra également le jour en Fédération Wallonie-Bruxelles à la rentrée scolaire de septembre prochain.

Un défi particulier est de stimuler l'intérêt des jeunes pour les profils et métiers à caractère STEM (*Science, Technology Engineering and Mathematics*). C'est dans cette optique qu'un film par composante de la Défense a été réalisé en 2021, ainsi qu'un autre sur la capacité cyber. D'autres films seront mis en chantier en 2022.

Des projets-pilotes pour étendre la division préparatoire de l'Ecole royale militaire à d'autres catégories de personnel et pour d'autres métiers ont été clôturés en 2021. Désormais, on peut rejoindre cette division préparatoire à trois moments différents (janvier, avril et août). D'autre part, une division préparatoire pour les métiers techniques a vu le jour afin d'aider les candidats civils et militaires à se préparer aux épreuves de sélection pour les métiers techniques. Cette division est également ouverte aux militaires déjà en service, pour leur permettre de se préparer au mieux à la promotion sociale vers ces métiers.

Par ailleurs, la formation du personnel et la qualité de la Défense sont évidemment importantes également.

Dans le domaine de la formation, plusieurs initiatives législatives seront finalisées en 2022. Il s'agit notamment

DCN zullen civiel van aard zijn. De deelnemers zullen hun sociale bescherming volledig kunnen behouden en zullen een nettoloon ontvangen bovenop hun gezins- of werkloosheidsuitkeringen of leefloon. Tijdens hun dienstperiode blijven de jongeren beschikbaar voor de arbeidsmarkt. Het hoofddoel is om hen de verschillende facetten van het militaire beroep en de functies bij het burgerpersoneel van Defensie te laten ontdekken, en zo de belangstelling voor een baan bij Defensie aan te wakkeren.

Eveneens om de interesse voor defensieberoepen aan te wakkeren, zal het Defensie Kadettenkorps, ondersteund door de Landcomponent en de Medische Component, in 2022 meer structuur krijgen, terwijl de steun voor het Koninklijk Marine Kadettenkorps (KMK) en voor de Luchtkadetten van België wordt versterkt.

Sinds het begin van het nieuwe schooljaar in september jongstleden kunnen leerlingen van de derde graad van het kwalificerend secundair onderwijs een traject volgen ter voorbereiding op een loopbaan in de defensie- en veiligheidssector. In Vlaanderen bieden zestien scholen momenteel deze nieuwe richting aan. Het betreft 550 leerlingen, gespreid over 21 klassen in de betrokken scholen. Vanaf het schooljaar 2022-2023 wordt die studierichting ook opgestart in de Franse Gemeenschap.

Een bijzondere uitdaging vormt het aanwakkeren van de interesse bij jongeren voor STEM-profielen en -beroepen (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*). In dit kader werd in 2021 één film per Defensiecomponent geproduceerd, en nog een film over de cybercapaciteit. In 2022 worden nog andere films uitgewerkt.

De proefprojecten waarmee men de voorbereidende divisie van de Koninklijke Militaire School naar andere personeelscategorieën en naar andere beroepen wenst open te stellen, liepen in 2021 af. Men kan voortaan op drie verschillende momenten in die voorbereidende divisie instappen (in januari, april en augustus). Daarnaast werd een voorbereidende divisie voor de technische beroepen opgericht om zowel burgers als militairen die zich voor die beroepen kandidaat stellen, de mogelijkheid te geven zich voor te bereiden op de selectieproeven. Die divisie staat eveneens open voor de militairen die reeds in dienst zijn; op die manier kunnen ze zich zo goed mogelijk voorbereiden op een sociale promotie naar een technisch beroep.

Daarnaast is uiteraard ook de opleiding van het personeel en de kwaliteit van Defensie belangrijk.

In het domein van de opleiding zullen in 2022 verschillende wetgevende initiatieven worden afgerond. Die

de la révision de la formation des candidats officiers supérieurs, qui fait partie de la formation continuée des officiers, ou encore de la fusion des formations destinées aux contrôleurs aériens, qu'ils soient militaires (à la Défense) ou civils (chez Skeyes).

À partir de 2022, il sera possible pour des candidats militaires d'intégrer la Défense comme candidat sous-officier de niveau B afin de suivre des études de bachelier dans le secteur civil.

Tout comme pour le recrutement et la sélection, les conventions de collaboration entre la Défense, les entités fédérées et les organismes régionaux de l'emploi qui seront finalisées cette année, reprendront des actions concrètes en matière de formation.

De meilleures formations contribuent clairement à rendre les métiers de la Défense plus attrayants. Toutefois, cette attractivité dépend également de la revalorisation salariale graduelle des militaires à partir de 2022.

Par ailleurs, en 2022, des études seront lancées en collaboration avec l'OCASC sur l'amélioration de certaines allocations liées à des qualifications ainsi que sur l'octroi d'avantages sociaux, tels qu'une intervention dans des abonnements sportifs et culturels.

Concernant la prime linguistique pour la connaissance de l'allemand, l'étude relative à la proposition d'introduire une prime pour la connaissance de l'allemand est toujours en cours. Ce projet soulève plusieurs questions qui nécessitent une analyse poussée des modalités éventuelles d'octroi d'une telle prime et de ses conséquences. Il est toutefois indéniable que les efforts supplémentaires fournis par les citoyens germanophones doivent être appréciés à leur juste valeur, d'une part, parce qu'ils rejoignent les rangs dans une des deux autres langues nationales et, d'autre part, parce qu'il est régulièrement fait appel à leurs compétences lors des déploiements opérationnels aux côtés de nos partenaires allemands. L'étude en cours à l'état-major a, entretemps, récemment identifié les lignes directrices qui permettent de concilier une série de contraintes dans un souci de cohérence, de reconnaissance et d'équité. L'ancrage réglementaire sera finalisé en 2022.

Par ailleurs, l'étude relative aux profils spécifiques en pénurie sera finalisée en 2022, afin d'envisager les mesures à prendre pour améliorer l'attractivité de ces métiers.

Le fait que la Défense constitue un véritable outil de promotion sociale participe en outre également à rendre le Département davantage attrayant, non seulement

betreffen de herziening van de opleiding voor kandidaat-hoge officieren, een onderdeel van de permanente vorming voor officieren, of de samensmelting van opleidingen voor militaire en burgerlijke luchtverkeersleiders bij Defensie en Skeyes.

Vanaf 2022 is het voor kandidaat-militairen mogelijk om als kandidaat-onderofficier niveau B bij Defensie in dienst te treden en zo een bacheloropleiding in de burgersector te volgen.

Net als bij de werving en de selectie, zullen de samenwerkingssakkoorden die in 2021 worden afgerond tussen Defensie, de deelstaten en de gewestelijke werkgelegenheidsdiensten, uitmonden in concrete acties op het gebied van opleiding.

Betere opleidingen dragen duidelijk bij aan een grotere aantrekkelijkheid van de Defensieberoepen. Die aantrekkelijkheid hangt echter ook af van de geleidelijke weddeverhoging voor militairen die in 2022 van start gaat.

Daarnaast worden in 2022 in samenwerking met de CDSCA studies opgestart rond de verbetering van bepaalde toelagen voor kwalificaties en de toekenning van sociale voordelen, zoals een tegemoetkoming in sport- en cultuurabonnementen.

De studie met betrekking tot het voorstel om een premie voor de kennis van het Duits in te voeren, loopt nog steeds. Dit project roept verscheidene vragen op, die een grondige analyse vereisen van de eventuele nadere voorwaarden voor de toekenning van een dergelijke premie en van de gevolgen ervan. Men kan echter niet ontkennen dat de extra inspanningen die de Duitstalige burgers leveren, naar waarde moeten worden geschat, enerzijds omdat ze in dienst treden in één van de twee landstalen, anderzijds omdat men regelmatig een beroep doet op hun vaardigheden bij militaire operaties aan de zijde van onze Duitse partners. De studie, die op het niveau van de Defensiestaf wordt gevoerd, is onlangs uitgemond in hoofdlijnen waarmee een aantal knelpunten met elkaar kunnen worden verzoend met het oog op samenhang, erkenning en billijkheid. De reglementaire verankering ervan zal in 2022 zijn afgerond.

Bovendien wordt het onderzoek naar specifieke knelpuntprofielen in 2022 afgerond, om na te gaan met welke maatregelen die beroepen aantrekkelijker kunnen worden gemaakt.

Het feit dat Defensie een echt middel voor sociale promotie is, draagt er bovendien eveneens toe bij dat het departement aantrekkelijker wordt, niet alleen voor

pour les candidats militaires, mais aussi et surtout pour ceux qui le sont déjà.

À cet égard, une initiative législative sera prochainement finalisée afin de supprimer la condition de diplôme pour le recrutement de candidats volontaires, comme c'est déjà le cas pour le recrutement d'agents de police et comme c'est également le cas dans d'autres pays tels que la France, l'Allemagne et le Royaume-Uni. Le potentiel des candidats sera également valorisé, en plus des connaissances et de l'expérience déjà acquises.

D'autres initiatives seront également finalisées en 2022, en vue d'assouplir les conditions existantes pour pouvoir bénéficier d'une promotion sociale vers une catégorie de personnel supérieure ou d'un passage au sein de la même catégorie de personnel. Une des mesures proposées sera, par exemple, de supprimer le nombre de chances qu'à un militaire pour se porter candidat à un passage ou une promotion sociale.

Une autre initiative sera développée en 2022 afin de faciliter l'accès des volontaires à une promotion vers la catégorie des sous-officiers.

La priorité sera toujours donnée aux critères de sélection et à la qualité de la formation, de manière à garantir que le niveau des compétences continue de répondre aux exigences des métiers de la Défense.

Le bien-être des femmes et des hommes de la Défense est évidemment un autre critère qui retient particulièrement l'attention de la ministre en vue de renforcer une fois de plus l'attractivité de la Défense. Cela passe notamment par une meilleure répartition géographique et composition des quartiers. Ce sont des mesures formalisées à travers le nouveau "plan quartier" déjà présenté. Le nouvel équilibre prévu par ce plan aura un impact positif sur la mobilité du personnel de la Défense qui verra ainsi la distance entre le domicile et le lieu de travail sensiblement diminuée.

La construction de nouveaux quartiers à Charleroi et en Flandre orientale fait partie de ce plan. Les quartiers du futur permettront à la Défense de retrouver sa place dans le tissu socio-économique local. Basés sur le principe d'une mutualisation maximale des infrastructures et des services, les quartiers semi-ouverts susciteront des coopérations nouvelles dans les domaines des ressources humaines et de la recherche et du développement avec des acteurs de cet écosystème.

Tout cela s'accompagnera également d'un plan ambitieux visant à atteindre un portefeuille immobilier neutre en CO₂ et durable d'ici 2040. Cet engagement

kandidaat-militairen maar ook en vooral voor zij die al militair zijn.

In dit verband wordt binnenkort een wetgevingsinitiatief afgerond om de diplomavooraarde voor de rekrutering van kandidaat-vrijwilligers te schrappen, zoals nu al het geval is voor de aanwerving van politieagenten en bijvoorbeeld ook in Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk. Ook het potentieel zal worden gevaloriseerd, samen met de al verworven kennis en ervaring.

In 2022 worden ook andere initiatieven afgerond, met name om de bestaande voorwaarden te versoepelen voor sociale promotie naar een hogere personeelscategorie of voor een overgang binnen dezelfde personeelscategorie. Een van de voorgestelde maatregelen is bijvoorbeeld het schrappen van het aantal kansen voor een militair om zich kandidaat te stellen voor een overgang of sociale promotie.

In 2022 zal een ander initiatief worden ontwikkeld om de vrijwilligers gemakkelijker toegang te geven tot een promotie naar de categorie van onderofficier.

De prioriteit zal altijd liggen op de selectiecriteria en de opleidingskwaliteit die garanderen dat het competentieniveau blijft voldoen aan de vereisten van de defensieberoepen.

Het welzijn van de mensen die bij Defensie werken, is vanzelfsprekend een ander criterium dat de bijzondere aandacht van de minister wegdraagt teneinde de aantrekkelijkheid van Defensie nog meer te versterken. Dit kan worden bewerkstelligd door een betere geografische spreiding en samenstelling van de militaire kwartieren. Het gaat om maatregelen die in het nieuwe, reeds voorgestelde "kwartierplan" hun beslag krijgen. Die nieuwe, in het plan vooropgezette balans zal een positief effect hebben op de mobiliteit van het Defensiepersoneel, dat aldus veel minder ver zal moeten pendelen.

De bouw van nieuwe kwartieren in Charleroi en Oost-Vlaanderen maakt deel uit van dit plan. De kwartieren van de toekomst zullen Defensie in staat stellen om zijn plaats terug te vinden in het lokale sociaaleconomische weefsel. Gebaseerd op het principe van een maximale bundeling van infrastructuur en diensten, zullen de halfopen kwartieren nieuwe samenwerkingen op gang brengen op het vlak van human resources en onderzoek en ontwikkeling met actoren in dit ecosysteem.

Dat alles gaat ook gepaard met een ambitieus plan om het vastgoedpark tegen 2040 CO₂-neutraal en duurzaam te maken. Die verbintenis ligt in de lijn van andere

s'intègre dans d'autres initiatives prises – ou qui seront entreprises – par le département pour diminuer son empreinte carbone.

Le bien-être concerne également les familles des militaires. En 2021, une simplification administrative a été mise en place en ce qui concerne l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires aux familles de militaires décédés. Les familles concernées reçoivent désormais cette indemnité en une seule fois et ne doivent plus justifier leurs dépenses funéraires par des factures.

Plusieurs initiatives législatives seront finalisées en 2022, afin de continuer à améliorer les interventions de la Défense en cas d'événements tragiques, non seulement en opération, mais aussi lors d'exercices ou manœuvres. Concrètement, une indemnité sera octroyée en cas d'accident ou décès de militaires en période de service intensif.

Le dialogue social avec les organisations syndicales représentatives du personnel de la Défense sera encore renforcé afin d'élaborer différentes initiatives qui concernent le personnel, notamment la révision du statut disciplinaire, les conditions d'octroi de l'allocation pour les instructeurs ou encore l'octroi d'une allocation pour les profils de métiers en pénurie.

L'objectif final est de recruter davantage, tout en favorisant la promotion sociale, l'émancipation, les perspectives d'avenir, sans pour autant rogner sur le niveau d'exigence requis pour être membre du Département.

Réforme du SGRS

Le service du renseignement militaire traverse une période difficile. Malgré ses points forts évidents, comme le soutien d'opérations militaires à l'étranger, l'affaire Conings a révélé un dysfonctionnement structurel du SGRS.

Pouvoir garantir la sécurité au sein de la Défense est non seulement essentiel pour l'organisation même, mais par extension également pour l'ensemble de la société. Les vérifications de sécurité, qui consistent à vérifier si quelqu'un a présenté dans le passé un risque en matière de sécurité, constituent un des instruments qui permettent de détecter à temps les risques de sécurité au sein de la Défense. C'est pourquoi la ministre souhaite étendre l'application de telles vérifications.

En effet, seules les personnes qui veulent s'engager comme militaire sont actuellement soumises à une vérification, et ce préalablement à leur recrutement définitif. En cas d'avis négatif, la personne en question

initiatieven die het departement heeft genomen of zal nemen om zijn koolstofvoetafdruk te verkleinen.

Welzijn betreft ook de families van de militairen. In 2021 werd een administratieve vereenvoudiging doorgevoerd rond de toekenning van een vergoeding voor begrafeniskosten aan de families van overleden militairen. De betrokken families ontvangen die vergoeding voortaan in één keer en hoeven hun begrafeniskosten niet langer met facturen te verantwoorden.

In 2022 worden verscheidene wetsvoorstellen afgewerkt om het optreden van Defensie bij tragische gebeurtenissen te blijven verbeteren, niet enkel tijdens operaties maar ook tijdens oefeningen of manoeuvres. Concreet zal een vergoeding worden toegekend in geval van een ongeval of bij het overlijden van een militair tijdens periodes van intensieve dienst.

De sociale dialoog met de vakorganisaties die het defensiepersoneel vertegenwoordigen zal verder worden versterkt om verschillende initiatieven uit te werken op het gebied van personeel, met name aangaande de herziening van het tuchtstatuut, de voorwaarden voor toekenning van de instructeursloelage of de toekenning van een loelage voor profielen van knelpuntberoepen.

Het uiteindelijke doel is om meer aan te werven en tegelijkertijd sociale promotie, emancipatie en toekomstperspectieven te bevorderen zonder evenwel te beknotten op de vereisten die aan de personeelsleden van het departement worden gesteld.

Hervorming ADIV

De militaire inlichtingendienst maakt geen gemakkelijke tijd door. Hoewel ze duidelijk haar sterke punten heeft, zoals het ondersteunen van militaire operaties in het buitenland, heeft de zaak-Conings een structureel disfunctioneren van de ADIV aangetoond.

De veiligheid kunnen garanderen binnen Defensie is niet alleen essentieel voor de eigen organisatie, maar bij uitbreiding ook voor de hele samenleving. Het uitvoeren van veiligheidsverificaties – waarbij wordt bekeken of iemand in het verleden een risico op het vlak van veiligheid stelde – is een van de instrumenten waarmee tijdig veiligheidsrisico's binnen Defensie kunnen worden gedetecteerd. Daarom wil de minister het toepassen van dergelijke verificaties uitbreiden.

Momenteel worden namelijk enkel de personen doorgelicht die als militair aan de slag willen, en dit voorafgaand aan hun definitieve aanwerving. Bij een negatief advies wordt de persoon in kwestie niet aangeworven. In de

n'est pas recrutée. À l'avenir, les civils seront également soumis à une telle vérification avant leur recrutement par la Défense. En vue de renforcer la cohérence du système, les civils et militaires qui sont déjà actifs au sein de la Défense seront soumis à une vérification tous les cinq ans.

Cette adaptation vise à protéger l'organisation contre les risques provenant de l'intérieur. Ce faisant, nous donnons d'ailleurs suite à une recommandation du Comité permanent R, qui considère également ces vérifications comme un des moyens permettant de détecter les risques de sécurité.

Le message est clair: il n'y a pas de place à la Défense pour les extrémistes, ni pour les racistes et les sexistes. Des mesures ont immédiatement été prises, y compris dans le cadre des normes et valeurs. L'élaboration de procédures adaptées permettra à la Défense de prendre plus facilement des mesures à l'encontre des militaires ou des civils qui ne respectent pas ces normes et valeurs communes – avec comme mesure ultime la possibilité de mettre fin à l'emploi des personnes concernées.

La ministre continuera de mener une politique de tolérance zéro pour toute banalisation de l'extrémisme, comme en témoignent les onze récentes perquisitions visant les casernes de Florennes, Saint-Trond et Oud-Heverlee ainsi que huit habitations privées. Selon des informations fournies par le SGRS, ces perquisitions ciblaient les quatre militaires qui sont suspectés de sympathie pour l'extrême droite.

La ministre indique à ce sujet que le dossier est actuellement entre les mains du Ministère public. Le SGRS a collaboré étroitement avec les autorités judiciaires dans cette affaire. L'enquête portant sur une possible forme d'extrémisme dans le chef de certains militaires est encore en cours et il serait dès lors prématuré de faire des déclarations à ce stade.

La loi du 30 novembre 1998 définit l'extrémisme comme suit: "les conceptions ou les visées racistes, xénophobes, anarchistes, nationalistes, autoritaires ou totalitaires, qu'elles soient à caractère politique, idéologique, confessionnel ou philosophique, contraires, en théorie ou en pratique, aux principes de la démocratie ou des droits de l'homme, au bon fonctionnement des institutions démocratiques ou aux autres fondements de l'État de droit en ce compris le processus de radicalisation."

En ce qui concerne le discours de haine, il s'agit des appels à la violence et à la discrimination sur la base

toekomst zullen voortaan ook burgers voorafgaand aan hun aanwerving binnen Defensie aan een dergelijke doorlichting worden onderworpen. Om het systeem coherent te maken, zullen ook burgers en militairen die reeds aan de slag zijn binnen Defensie om de vijf jaar een doorlichting ondergaan.

Deze aanpassing beoogt de eigen organisatie te beschermen tegen risico's van binnenuit. We komen hiermee trouwens tegemoet aan een aanbeveling van het Vast Comité I, die deze verificaties eveneens als een van de middelen ziet om veiligheidsrisico's op te sporen.

De boodschap is duidelijk: binnen Defensie is geen plaats voor extremisten, noch voor racisten en seksisten. Er werden onmiddellijk maatregelen getroffen, ook in het raam van de normen en waarden. Door gepaste procedures uit te werken, zal het voor Defensie gemakkelijker worden om op te treden tegen militairen of burgers die deze gemeenschappelijke normen en waarden niet in acht nemen – met als allerlaatste maatregel de mogelijkheid om de betrokkenen te ontslaan.

De minister zal een beleid van nultolerantie blijven voeren voor elke banalisering van extremisme. Dat blijkt uit de elf recente huiszoekingen in de kazernes van Florennes, Sint-Truiden en Oud-Heverlee, net als in acht privéwoningen. Die waren gericht op vier militairen die verdacht worden van sympathie voor extreemrechts, volgens informatie van de ADIV.

De minister merkt hierbij op dat het dossier momenteel in handen is van het Openbaar Ministerie. De ADIV heeft in deze zaak nauw samengewerkt met de gerechtelijke autoriteiten. Het onderzoek naar een mogelijke vorm van extremisme bij bepaalde militairen is nog aan de gang en het is dan ook voorbarig om daar in dit stadium uitspraken over te doen.

De wet van 30 november 1998 definieert extremisme als volgt: "racistische, xenofobe, anarchistische, nationalistische, autoritaire of totalitaire opvattingen of bedoelingen, ongeacht of ze van politieke, ideologische, confessionele of filosofische aard zijn, die theoretisch of in de praktijk strijdig zijn met de beginselen van de democratie of de mensenrechten, met de goede werking van de democratische instellingen of andere grondslagen van de rechtsstaat, met inbegrip van het proces van radicalisering."

Wat haatspraak betreft, gaat het om oproepen tot geweld en discriminatie op grond van ras, huidskleur,

de la race, de la couleur de peau, de la nationalité, de la filiation, de l'origine nationale ou ethnique, de l'orientation sexuelle, etc.

Les enquêtes du SGRS portent sur toutes les formes d'extrémisme, qu'elles soient qualifiées comme étant de droite, de gauche ou religieuses.

La ministre confirme qu'un seul militaire perquisitionné disposait d'une habilitation de sécurité et que celle-ci lui a été retirée par mesure conservatoire.

Quoique les perquisitions aient eu lieu peu de temps après la parution de l'article du Président du Comité R dans le magazine Wilfried, le travail menant à celles-ci a été initié bien avant sur base de renseignements fournis aux autorités judiciaires par le SGRS.

Il n'existe par ailleurs aucun lien entre les dossiers concernant le vol de certaines armes et celui des militaires identifiés comme partageant des idées extrémistes.

La Défense définit le vol comme le fait de s'emparer d'une arme sans y être autorisé ou sans en avoir le droit tandis que la perte consiste à en avoir été séparé alors que l'on jouissait du droit ou de l'autorisation de la détenir.

Indépendamment d'éventuelles poursuites judiciaires, les autorités militaires peuvent adopter des sanctions disciplinaires ou statutaires une fois l'auteur identifié et les faits établis. La Défense peut aussi mettre en cause la responsabilité de l'auteur d'un vol ou d'une perte sur le plan civil en vue d'obtenir réparation du préjudice subi.

Chaque fait délictueux constaté chez un militaire dans l'exercice de ses fonctions est systématiquement signalé aux autorités judiciaires, en l'occurrence auprès du Parquet de l'arrondissement judiciaire territorialement compétent.

Des mesures supplémentaires internes à la Défense peuvent également être prises à l'encontre des intéressés en fonction du résultat des enquêtes, de la gravité des faits et des conclusions du Parquet.

Par ailleurs, à l'issue de l'affaire Conings, un certain nombre de priorités ont également été identifiées et incluses dans un plan d'action pour lutter contre les extrémismes. La mise en œuvre dès 2022 de ce plan d'action permettra d'améliorer le fonctionnement du SGRS.

nationaliteit, afstamming, nationale of etnische afkomst, seksuele geaardheid enzovoort.

De onderzoeken van de ADIV hebben betrekking op alle vormen van extremisme, ongeacht of deze als rechts, links of religieus bestempeld worden.

De minister bevestigt dat slechts één militair bij wie een huiszoeking werd verricht een veiligheidsmachtiging had; die werd uit voorzorg ingetrokken.

Hoewel de huiszoekingen plaatsvonden kort nadat het artikel met de voorzitter van het Vast Comité I in het tijdschrift Wilfried verscheen, werd het onderzoek dat ertoe leidde reeds lang daarvoor opgestart. Dat gebeurde op grond van door de ADIV aan de rechterlijke overheid verstrekte inlichtingen.

Voorts is er ook geen enkel verband tussen het dossier betreffende de diefstal van bepaalde wapens en dat van de militairen die er extremistische ideeën op zouden nahouden.

Defensie definieert diefstal als het bemachtigen van een wapen zonder daartoe bevoegd te zijn of zonder het recht daartoe te hebben, terwijl verlies impliceert dat er ongewild afstand van werd gedaan terwijl men het recht had of bevoegd was om het in handen te hebben.

Afgezien van mogelijke vervolging in rechte kunnen de militaire autoriteiten tucht- of door het statuut bepaalde sancties opleggen zodra de dader is geïdentificeerd en de feiten zijn vastgesteld. Defensie kan de verantwoordelijke voor een diefstal of voor een verlies ook burgerrechtelijk aansprakelijk stellen, met het oog op de vergoeding van de geleden schade.

Elk door een militair gepleegd strafbaar feit tijdens de uitoefening van zijn functie wordt systematisch gemeld aan de rechterlijke overheid, in dit geval aan het parket van het territoriaal bevoegde gerechtelijk arrondissement.

Naargelang van de uitkomst van de onderzoeken, de ernst van de feiten en de conclusies van het parket kunnen binnen Defensie ook aanvullende maatregelen worden getroffen jegens de betrokkenen.

Voorts werden naar aanleiding van de zaak-Conings ook meerdere prioriteiten bepaald en opgenomen in een actieplan om extremisme tegen te gaan. Dankzij de tenuitvoerlegging van dit actieplan vanaf 2022 zal de werking van de ADIV kunnen worden verbeterd.

Une première priorité de ce plan a déjà été réalisée. Depuis le 1^{er} octobre, une équipe de transition a été mise en place. Elle assiste le chef du SGRS dans la mise en œuvre du plan.

L'une des priorités du plan d'action, qui sera réalisée d'ici la fin de l'année 2021, est l'élaboration d'un plan stratégique pour l'année 2022. Ce plan doit établir mieux que par le passé les priorités de fond et d'organisation du SGRS, afin de pouvoir utiliser plus efficacement les personnes et les ressources disponibles.

D'autres priorités du plan d'action qui seront réalisées à court terme sont la simplification de la structure organisationnelle et l'amélioration du flux interne d'informations.

Sur le plan du personnel, un appel à recrutement a été lancé en interne à la Défense. Une vingtaine de nouveaux membres du personnel ont déjà commencé à travailler au sein du SGRS. Cet effort de recrutement se poursuit et se traduira par le recrutement de personnel supplémentaire au début de l'année 2022.

Par ailleurs, l'accent sera également mis en 2022 sur le renforcement des capacités cybernétiques opérationnelles au sein du SGRS et le démarrage de ce qui doit devenir à terme la Composante Cyber de la Défense.

À cet effet, un bureau de projet a été mis en place au sein de la Défense. Ce bureau de projet doit définir à travers une feuille de route comment la composante Cyber pourra construire et développer ses capacités dans les mois et années à venir. En partant de l'analyse du bureau de projet, un cybercommandement (*Cyber Command*) sera déjà mis en place au plus tard fin 2022.

Dans le cadre du mécanisme européen de "Facilité pour la reprise et la résilience" (*Recovery and Resilience Facility* – RRF) et du plan fédéral de redémarrage et de transition, des fonds ont été approuvés qui permettront de financer le renforcement des capacités cybernétiques. Ces fonds seront utilisés à partir de 2022.

Opérations

Le cadre général de référence pour le déploiement opérationnel reste inchangé pour 2022. La période que nous vivons exige en effet que la Défense soit également un partenaire sur notre territoire national, comme la crise du COVID-19 et les inondations de l'été dernier l'ont démontré. La politique menée a montré qu'il était parfaitement possible de concilier un engagement en Belgique avec le déploiement dans des zones d'opérations à l'étranger.

Een eerste prioriteit van dit plan werd al verwezenlijkt. Sinds 1 oktober is een transitieteam aangesteld. Het staat het hoofd van de ADIV bij in de tenuitvoerlegging van het plan.

Een van de prioriteiten van het actieplan, dat tegen eind dit jaar wordt uitgewerkt, is om een beleidsplan voor het jaar 2022 te ontwikkelen. Dat plan moet beter dan vroeger bepalen wat de inhoudelijke en organisatorische prioriteiten van de ADIV zijn, om zo de beschikbare mensen en middelen efficiënter te kunnen inzetten.

Andere prioriteiten in het actieplan die op korte termijn gerealiseerd zullen worden, zijn de vereenvoudiging van de organisatiestructuur en de verbetering van de interne informatiestroom.

Op personeelsvlak lanceerde Defensie een interne oproep tot kandidaatstelling. Een twintigtal nieuwe personeelsleden zijn zo al binnen de ADIV aan de slag gegaan. Die wervingsinspanning wordt voortgezet; zo zal begin 2022 extra personeel worden geworven.

Voorts zal in 2022 ook worden ingezet op het aanscherpen van de operationele cyberslagkracht binnen de ADIV en de opstart van wat op termijn de Cybercomponent van Defensie moet worden.

Hiervoor werd bij Defensie een projectbureau opgericht. Door middel van een routekaart moet het bepalen hoe de Cybercomponent in de komende maanden en jaren zijn capaciteiten zal kunnen opbouwen en ontwikkelen. Op basis van de analyse van het projectbureau zal uiterlijk eind 2022 al een Cyber Commando worden opgericht.

In het raam van de Europese *Recovery and Resilience Facility* (RRF) en het federaal herstel- en transitieplan werden middelen goedgekeurd om de capaciteitsopbouw qua cyberslagkracht te financieren. Die middelen zullen vanaf 2022 worden aangewend.

Operaties

Het algemene referentiekader voor de operationele inzet blijft ongewijzigd voor 2022. De tijd waarin we leven vereist inderdaad dat Defensie ook een partner is op ons nationale grondgebied, zoals de COVID-19-crisis en de overstromingen van afgelopen zomer hebben aangetoond. Het gevoerde beleid heeft aangetoond dat het heel goed mogelijk was om een inzet in België te verzoenen met de inzet in buitenlandse operatiegebieden.

En 2022, la Défense poursuivra ses engagements opérationnels en tant que partenaire fiable au sein des alliances et coalitions dont elle est membre.

Les conclusions entérinées en 2022 dans la Boussole stratégique en vue de réaliser le niveau d'ambition de l'Europe de la Défense seront prises en considération pour guider les efforts en matière d'opérations.

D'après l'analyse de l'environnement sécuritaire 2021-2030 effectuée à la demande de la ministre par le Comité stratégique afin de préparer la Défense pour le futur, la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation restera un défi important dans les années à venir. Des tendances plus récentes telles que la guerre hybride, les cybermenaces et l'impact du changement climatique sur la sécurité dans les régions fragiles, seront également suivies de près. Ces nouvelles tendances ont en effet d'importantes conséquences pour la situation politique, sociale, économique et sécuritaire de l'UE et, *a fortiori*, de la Belgique.

Ainsi, le flanc est de l'Europe, le pourtour méditerranéen, les grands axes maritimes (tels que le canal de Suez, le Golfe de Guinée ou d'Aden) et l'Afrique, constituent des zones d'intérêt stratégique majeur pour la Belgique et plus largement pour les pays européens.

L'Afrique est probablement la zone qui suscite et suscitera dans les prochaines années un point d'intérêt particulier. Le continent africain – qui sera le plus peuplé de la planète en 2050, selon les projections des Nations Unies –, et certaines régions fragiles comme le Sahel sont aujourd'hui déstabilisés par des activités criminelles transnationales, en plus d'être le théâtre d'activités de groupements terroristes. Ces régions sont aussi par ailleurs devenues le théâtre d'influence de puissances étrangères. La situation qui y prévaut, et les flux migratoires qui en découlent ont en l'occurrence un impact significatif sur la sécurité de la périphérie sud de l'Europe et partant, sur notre propre sécurité.

Dans ce contexte, la Défense renforcera son déploiement au Sahel en augmentant sa valeur ajoutée opérationnelle dans la lutte contre le terrorisme sur le terrain.

Au Mali, la participation belge aux activités internationales (EUTM, MINUSMA) se poursuivra. Par ailleurs, un déploiement dans le cadre d'initiatives plus récentes telles que la force opérationnelle (*taskforce*) TAKUBA sera étudié.

Au Niger, la coopération bilatérale (l'opération *New Nero*) se poursuivra, sur la base d'une stratégie de présence locale, dans laquelle la Défense contribue à

Defensie zet in 2022 zijn operationele engagementen voort als betrouwbare partner binnen de allianties en coalities waarvan het deel uitmaakt.

De in 2022 in het Strategisch Kompas bekrachtigde conclusies met het oog op de verwezenlijking van de ambities van een Europa van Defensie zullen in aanmerking worden genomen om richting te geven aan de inspanningen op het gebied van operaties.

Volgens de analyse van de veiligheidsomgeving 2021-2030 die het Strategisch Comité op vraag van de minister heeft uitgevoerd om Defensie op de toekomst voor te bereiden, blijft de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering de komende jaren een uitdaging. Ook meer recente trends zoals hybride oorlogsvoering, cyberdreigingen en de impact van klimaatverandering op de veiligheid in fragiele regio's zullen nauwlettend worden gevolgd. Die hebben immers grote gevolgen voor de politieke, sociale, economische en veiligheidssituatie van de EU, en *a fortiori* van België en zijn burgers.

Zo vormen de oostflank van Europa, de Middellandse Zee, de belangrijkste maritieme assen (zoals het Suezkanaal, de Golf van Guinee of van Aden) en Afrika gebieden van groot strategisch belang voor België, en meer in het algemeen voor de Europese landen.

Afrika is wellicht het gebied dat een bijzonder aandachtspunt vormt en dat ook in de komende jaren zal vormen. Het Afrikaanse continent – dat volgens de VN-voorzichten in 2050 het werelddeel met de grootste bevolking zal zijn – en bepaalde kwetsbare regio's zoals de Sahel worden thans gedestabiliseerd door transnationale criminele activiteiten, bovenop de acties van terroristische groeperingen. Voorts zijn die regio's ook steeds meer in de invloedssfeer van grote wereldmogendheden terechtgekomen. De toestand aldaar en de eruit voortvloeiende migratiestromen hebben grote gevolgen voor de veiligheid van de zuidflank van Europa en, derhalve, voor de Belgische veiligheid.

In die context zal Defensie vooral in de Sahel zijn inzet versterken door zijn operationele meerwaarde te vergroten in de strijd tegen terrorisme op het terrein.

In Mali zal de Belgische deelname aan internationale activiteiten (EUTM, MINUSMA) worden voortgezet. Verder zal een inzet worden onderzocht in meer recente initiatieven zoals de TAKUBA-taskforce.

In Niger wordt de bilaterale samenwerking (operatie *New Nero*) voortgezet, op basis van een strategie van lokale aanwezigheid. Daarbij draagt Defensie zowel

la fois au développement capacitaire des forces armées nigériennes et à l'accent mis sur un soutien efficace sur le terrain, afin de maximiser la valeur ajoutée du déploiement de la Défense belge. En outre, l'objectif est également de créer une bulle de sécurité locale dans laquelle une approche globale belge sera favorisée.

Les retombées possibles de la violence dans la région du Golfe de Guinée seront également surveillées de près. En particulier, la bonne coopération existante avec le Bénin connaîtra une concrétisation opérationnelle en 2022.

La Défense contribuera également aux opérations de gestion de crise en République centrafricaine en 2022 avec l'EUTM, conséquence directe de son engagement au sein de l'Eurocorps.

En ce qui concerne la République démocratique du Congo, à partir de 2022, la Défense élargira encore sa coopération militaire au niveau bilatéral et si possible au niveau multilatéral (UE), selon une trajectoire de croissance qui sera tracée en étroite concertation avec le gouvernement congolais.

Par ailleurs, sur le flanc est de l'Europe, la Défense continuera de participer à des déploiements dans le cadre des mesures d'assurance de l'OTAN, avec la poursuite de sa participation au groupement tactique allemand de présence avancée renforcée en Lituanie.

La Défense poursuivra également sa contribution aux Mesures renforcées de police du ciel dans les États baltes.

Concernant la protection des ressortissants et des intérêts belges, le déploiement rapide de la Défense pour une mission d'évacuation d'Afghanistan l'été dernier a montré la nécessité d'une meilleure coopération internationale où la Belgique doit assumer son rôle.

Le cadre d'information et d'évaluation de la politique de défense pour plus de transparence et d'implication parlementaire, notamment en ce qui concerne les missions, sera amélioré.

Quant à l'assistance sur le territoire national, la Défense a répondu aux besoins liés à la pandémie de COVID-19 en 2021. Elle continue de déployer également diverses capacités sur le terrain pour venir en aide aux sinistrés des inondations désastreuses de juillet 2021. La Défense restera, à ce propos, mobilisée tant que cela sera nécessaire et souhaité.

bij aan de ontwikkeling van de capaciteiten van de Nigerese krijgsmacht als aan de inspanning voor een doeltreffende ondersteuning op het terrein, om zo de toegevoegde waarde van de Belgische Defensie-inzet te maximaliseren. Daarnaast is het de bedoeling om een lokale veiligheidsbubbel te creëren waarin een globale Belgische aanpak wordt gepromoot.

Ook de mogelijke gevolgen van het geweld in de Golf van Guinee worden nauwlettend gevolgd. Met name de goede bestaande samenwerking met Benin krijgt in 2022 een operationeel vervolg.

Defensie zal ook bijdragen tot de crisisbeheersingsoperaties in de Centraal-Afrikaanse Republiek in 2022 (EUTM RCA), wat rechtstreeks voortvloeit uit de in het raam van het Eurocorps aangegane Belgische verbintenis.

Met betrekking tot de Democratische Republiek Congo zal Defensie vanaf 2022 zijn militaire samenwerking op bilateraal niveau en indien mogelijk op multilateraal niveau (EU) verder uitbreiden volgens een groeitraject in nauw overleg met de Congolese regering.

Voorts zal Defensie aan de oostflank van Europa blijven deelnemen aan de troepenbewegingen in het raam van de zogenaamde "geruststellende maatregelen" van de NAVO, alsook deel blijven uitmaken van de tactische versterkte vooruitgeschoven Duitse aanwezigheid in Litouwen.

Defensie zal ook blijven bijdragen tot de versterkte luchtruimbewaking van de Baltische Staten.

Voor de bescherming van Belgische onderdanen en belangen, heeft de snelle inzet van Defensie tijdens de evacuatiemissie uit Afghanistan afgelopen zomer de noodzaak aangetoond van een betere internationale samenwerking waarin België zijn rol moet opnemen.

Het kader voor de voorlichting en de evaluatie van het defensiebeleid met het oog op meer transparantie en parlementaire betrokkenheid, met name inzake de missies, zal worden verbeterd.

Qua bijstand op het nationale grondgebied werd Defensie in 2021 ingezet om aan de behoeften inzake de COVID-19-pandemie te voldoen. Defensie zal ook meerdere componenten in het veld blijven inzetten om de slachtoffers van de rampzalige overstromingen van juli 2021 te helpen. Wat dat betreft, blijft Defensie gemobiliseerd zolang dat nodig en gewenst is.

Pour répondre à la question qui a été déposée sur les repas servis aux sinistrés, les activités de préparation et de distribution de nourriture ont été entièrement transférées à la Croix-Rouge de Belgique par la Cellule d'appui fédérale. Il incombe dès lors à la Croix-Rouge de contrôler les fournisseurs, de veiller à la qualité des repas et de remédier aux incidents.

À l'heure actuelle, aucune demande spécifique ni de besoin urgent nécessitant l'intervention de la Défense dans la préparation ou la distribution des repas n'a été formulée par la Cellule d'appui fédérale.

Dans tous les cas, le déploiement de la Défense pendant les récentes crises (COVID-19 et inondations), témoigne de la nécessité de préserver cette tâche, particulièrement apprécié au profit de la population.

Par ailleurs, les contributions permanentes actuelles de la Défense sur le territoire national se poursuivront en 2022.

D'une manière générale, les missions d'aide à la nation sont essentielles et doivent recevoir l'importance qu'elles méritent lorsque les capacités civiles sont dépassées ou insuffisantes et lorsque la Défense possède effectivement les capacités disponibles.

Dans ce cadre, les capacités duales de la Défense, utiles à la fois pour les missions à l'étranger et dans le cadre de la gestion de crises sur le territoire national, seront renforcées afin d'exécuter les missions qui répondent aux attentes de la population.

Le déploiement opérationnel restera plus largement influencé par la poursuite de la transformation des capacités de défense dans la mise en œuvre de la Vision stratégique, mais aussi par la mise à disposition nationale et internationale des ressources d'appui militaire. Le nombre accru de recrues en 2021 par rapport aux années précédentes, et l'afflux prévu en termes de nouveau personnel, notamment dans le cadre du plan POP, palliera les pénuries de personnel dans les prochaines années à venir, garantissant ainsi l'engagement opérationnel de la Défense.

UE et OTAN

La Belgique a poursuivi au cours de 2021 et renforcera encore en 2022 son engagement pour une défense européenne effective.

L'actualité a montré une nouvelle fois la nécessité pour l'Europe de concrètement mettre en œuvre le niveau d'ambition de la Stratégie globale de l'UE adoptée

In antwoord op de vraag over de aan de getroffen en verstrekte maaltijden zij erop gewezen dat de federale ondersteuningscel de activiteiten inzake voedselbereiding en -bedeling integraal heeft overgedragen aan het Belgische Rode Kruis. Het komt derhalve het Rode Kruis toe om de leveranciers te controleren, om op de kwaliteit van de maaltijden toe te zien en om incidenten te verhelpen.

Tot dusver heeft de federale ondersteuningscel geen enkel specifiek verzoek noch enige dringende behoefte geformuleerd die het optreden van Defensie bij de voorbereiding of de bedeling van de maaltijden vereist.

In elk geval getuigt de ontplooiing van Defensie tijdens de recente crisissen (COVID-19 en de overstromingen) dat het noodzakelijk is om die bijzonder gewaardeerde taak ten behoeve van de bevolking te vrijwaren.

Voorts zullen de huidige permanente bijdragen van Defensie op het nationale grondgebied in 2022 worden voortgezet.

In het algemeen zijn missies van hulp aan de natie essentieel en moeten ze het belang krijgen dat ze verdienen wanneer de civiele capaciteiten worden overschreden of onvoldoende zijn, en wanneer Defensie wel capaciteiten beschikbaar heeft.

In dit kader zullen de duale capaciteiten van Defensie, zowel nuttig voor buitenlandse missies als in het kader van crisisbeheer op het nationale grondgebied, worden versterkt om missies uit te voeren die beantwoorden aan de verwachtingen van de bevolking.

De operationele ontplooiing zal niet alleen in ruimere zin beïnvloed blijven door de verdere transformatie van de defensiecapaciteiten bij de tenuitvoerlegging van de Strategische Visie, maar ook door de nationale en internationale terbeschikkingstelling van militaire ondersteuningsmiddelen. Het gestegen aantal rekruten in 2021 ten opzichte van voorgaande jaren en de geplande instroom van nieuw personeel, met name in het kader van het POP-plan, zullen de personeelstekorten in de komende jaren wegwerken en daarmee de operationele inzetbaarheid van Defensie garanderen.

EU en NAVO

België is zich in 2021 blijven inzetten voor een effectieve Europese defensie en zal die inzet in 2022 nog opvoeren.

De actualiteit heeft eens te meer aangetoond dat Europa het ambitieniveau moet uitvoeren van zijn in 2016 goedgekeurde globale strategie. Het strategisch

en 2016. La Boussole stratégique devra constituer une feuille de route qui permette à l'UE de devenir un véritable acteur sécuritaire, capable d'agir de manière autonome lorsque cela s'avère nécessaire pour défendre ses intérêts vitaux, en bonne intelligence avec l'OTAN.

Le renforcement de cette autonomie stratégique n'est évidemment pas incompatible avec l'OTAN. Il faut renforcer la cohérence entre les instruments européens et ce que fait l'Alliance dans les mêmes domaines, par le biais d'un approfondissement de la coopération entre les deux organisations, comme le prévoit la révision en cours du concept stratégique de l'OTAN qui doit être présenté en juin 2022. Il faut en ce sens continuer d'œuvrer pour un "pilier européen" fort au sein de l'OTAN.

Au niveau de la résilience, l'UE doit améliorer sa capacité à anticiper, prévenir, résister, récupérer et répondre à des chocs, défis et menaces sécuritaires et interférences malveillantes émanant de l'extérieur de l'Union, en rassemblant notamment ses moyens dans une boîte à outils contre les menaces hybrides. La volonté de la Défense belge de créer une composante Cyber s'inscrit parfaitement dans ce cadre.

Le volet capacitaire de l'UE doit être dimensionné pour répondre au niveau d'ambition de la gestion de crise et de la résilience. Le renforcement des capacités d'action européennes dans ces deux domaines accroîtra également la contribution de l'UE à l'OTAN et à l'ONU. Les outils de développement capacitaire de l'UE permettent un développement collaboratif qui de ce fait devra doter l'UE des capacités critiques manquantes, améliorera l'interopérabilité entre les États membres et réduira la fragmentation du paysage capacitaire européen.

Du côté de la PESCO, la Belgique poursuivra notamment son implication, en tant qu'État coordinateur, dans le projet des systèmes maritimes (semi) autonomes de lutte contre les mines (MAS-MCM), qui vise à protéger les navires maritimes, les ports et les installations offshore, ainsi qu'à sauvegarder la liberté de navigation sur les routes commerciales maritimes. Outre le projet de commandement médical européen et le projet de mobilité militaire, la Belgique examinera aussi dans quels projets de la 4^e vague de la PESCO elle pourrait s'inscrire.

La participation renforcée de la Défense à la PESCO et au EDF (*European Defence Fund*) augmentera la visibilité et la crédibilité de la Défense vis-à-vis de ses

kompas moet een routekaart vormen die de EU in staat zal stellen een echte veiligheidsactor te worden die autonoom kan handelen wanneer nodig, in goede verstandhouding met de NAVO en afhankelijk van onze interessezones.

De versterking van die strategische autonomie is uiteraard niet onverenigbaar met de NAVO. Er moet worden gezorgd voor meer coherentie tussen de Europese instrumenten en het optreden van het Bondgenootschap in dezelfde domeinen; zulks moet gebeuren door een nauwere samenwerking tussen beide organisaties, zoals die in uitzicht wordt gesteld in de aan de gang zijnde herziening van het strategisch concept van de NAVO die in juni 2022 moet worden voorgesteld. In die zin moet verder worden geijverd voor een sterke "Europese pijler" binnen de NAVO.

Op het vlak van weerbaarheid moet de EU met name haar vermogen verbeteren om te anticiperen op, te voorkomen, weerstand te bieden aan, te herstellen van en te reageren op veiligheidsschokken, -uitdagingen en -dreigingen en kwaadwillige inmenging van buiten de Unie, door haar middelen te bundelen in een instrumentarium tegen hybride bedreigingen. De wil van de Belgische Defensie om een Cybercomponent te creëren past perfect in dit kader.

De EU-capaciteit moet een omvang krijgen die het mogelijk maakt om inzake crisisbeheersing en veerkracht de nodige ambitie aan de dag te kunnen leggen. De uitbouw van de Europese slagkracht op die twee vlakken zal ook de EU-bijdrage aan de NAVO en aan de VN doen toenemen. De instrumenten voor EU-capaciteitsontwikkeling maken een gezamenlijke ontwikkeling mogelijk, waarmee de EU cruciale ontbrekende capaciteiten zal kunnen verwerven. Zulks zal de interoperabiliteit tussen de strijdkrachten van de lidstaten verbeteren en zal de versnippering van het Europese capaciteitslandschap verminderen.

Langs de kant van de PESCO zal België als coördinerende staat blijven deelnemen aan het project voor (semi-)autonome maritieme mijnenbestrijdingssystemen (MAS-MCM). Dat heeft tot doel om zeeschepen, havens en offshore-installaties te beschermen en om de vrije scheepvaart op maritieme handelsroutes te vrijwaren. Naast het Europese medische commandoproject en dat van de militaire mobiliteit, zal België onderzoeken bij welke projecten van de 4de golf van de PESCO het ook kan aansluiten.

De intensievere deelname van Defensie aan de PESCO en aan het *European Defence Fund* (EOF) zal de zichtbaarheid en de geloofwaardigheid van Defensie ten

partenaires européens et euro-atlantiques. Elle doit aussi placer les entreprises en général et les PME en particulier dans de meilleures conditions pour participer aux projets collaboratifs de recherche et de développement de capacités de défense.

Budget

Le 15 janvier 2021, le gouvernement a approuvé le Strategic Level Report 2021 de l'OTAN et le principe du "*Halt any Decline*", ce qui donne une première direction pour tracer une trajectoire de croissance d'ici 2030.

Concrètement, cela signifie que les moyens y afférents seront, au moment venu, ajoutés au budget dans les domaines du fonctionnement et des investissements.

Il faut y avoir une répartition équilibrée des moyens entre les différents domaines. L'augmentation globale du budget de la Défense est en effet répartie entre les dépenses de personnel (dont la valorisation pécuniaire des militaires), le fonctionnement (y compris l'augmentation du budget qui peut être alloué aux opérations), les investissements et l'amélioration et la réalisation d'infrastructures.

Les moyens supplémentaires octroyés au département dans le cadre des différents plans de relance seront gérés distinctement du budget de la Défense.

Les économies auxquelles participe solidairement la Défense, ont actuellement été réparties de manière linéaire sur le budget. Au début de l'année prochaine, la ministre examinera les domaines dans lesquels les économies pourront être le mieux absorbées, sans conséquence, cependant, pour les opérations et les programmes d'investissement en cours.

Par ailleurs, dans le cadre de l'actualisation de la Vision stratégique, le gouvernement examinera comment tracer une trajectoire de croissance afin de réaligner l'effort de défense sur celui des alliés européens non nucléaires de l'OTAN, d'ici 2030.

Une trajectoire de croissance est nécessaire pour que la Belgique puisse remplir son rôle de partenaire fiable, qui partage les risques et les charges, avec une influence et un impact durables sur la sécurité internationale.

Organismes parastataux sous tutelle de la Défense

Un plan stratégique pour le WHI (*War Heritage Institute*) a vu le jour en juillet 2021. L'implémentation concrète

aanzien van haar Europese en Euro-Atlantische partners vergroten. Tevens moet ze de ondernemingen in het algemeen en de kmo's in het bijzonder de mogelijkheid bieden om in betere omstandigheden deel te nemen aan de O&O-samenwerkingsprojecten in verband met defensiecapaciteiten.

Budget

Op 15 januari 2021 keurde de regering het Strategic Level Report 2021 van de NAVO en het principe "*Halt any Decline*" goed. Die geven een eerste richting om een groeitraject tegen 2030 uit te tekenen.

Concreet betekent dit dat de bijbehorende middelen te gelegener tijd aan de begroting worden toegevoegd in de domeinen werking en investeringen.

Er is nood aan een evenwichtige onderlinge middelenverdeling tussen de verschillende domeinen. De alomvattende stijging van de defensiebegroting is immers verdeeld over de uitgaven voor personeel (met inbegrip van de wedde-opwaardering van de militairen), de werking (met inbegrip van de stijging van het budget dat voor de operaties kan worden uitgetrokken), de investeringen alsook de verbetering en de totstandbrenging van infrastructuur.

De extra middelen die in het kader van de verschillende relanceplannen aan het departement worden toegekend, zullen los van de defensiebegroting worden beheerd.

De besparingen waaraan Defensie solidair deelneemt, zijn op dit moment lineair over de begroting verdeeld. Begin volgend jaar zal worden geanalyseerd in welke domeinen de besparingen het beste kunnen worden opgevangen, echter zonder gevolgen voor de lopende operaties en investeringsprogramma's.

Voorts zal de regering in het raam van de actualisering van de Strategische Visie nagaan hoe een groeitraject kan worden uitgestippeld om de defensie-inspanning tegen 2030 af te stemmen op die van de Europese NAVO-bondgenoten die niet over kernwapens beschikken.

Een groeitraject is noodzakelijk, wil België zijn rol kunnen vervullen als betrouwbare, risico- en lastende-lende partner met een duurzame invloed en impact op de internationale veiligheid.

Parastatale organisaties onder toezicht van Defensie

In juli 2021 werd een strategisch plan voor het WHI (*War Heritage Institute*) gelanceerd; de concrete uitvoering

de ce plan se poursuivra en 2022. Ce plan permettra de finaliser en 2022 le contrat de gestion et l'accord de coopération entre la Défense et le WHI.

Plusieurs cérémonies commémoratives seront à nouveau organisées par le WHI en 2022. C'est d'ailleurs dans ce cadre que le nouveau réseau du WHI et de son Conseil du Patrimoine, "*Belgium, Battlefield of Europe*", a été lancé le 8 novembre 2021. Ce réseau vise à rassembler les acteurs du domaine du patrimoine militaire et de la Mémoire. Son objectif est de rassembler le plus grand nombre possible de musées, de sites historiques et d'organisations dans le domaine du patrimoine militaire, du tourisme et de l'éducation à la Mémoire dans un réseau structurel, afin de leur offrir un forum public à large portée.

L'Institut géographique national (IGN) continuera à renforcer son soutien aux services de sécurité et d'urgence, notamment par le biais du projet de cartographie uniforme pour les services de secours.

Les efforts consentis en vue d'effectuer de nouveaux recrutements seront dès lors également poursuivis.

Il sera examiné comment la coopération entre l'IGN et la Défense peut être développée davantage.

La pandémie de COVID-19 et les inondations ont démontré l'importance de l'information géographique dans le suivi et la gestion des mesures de crise à prendre. L'IGN a prouvé au cours de l'année 2021 qu'il est disponible pour fournir de l'expertise, des données ou du soutien aux services publics.

L'OCASC (Office central d'action sociale et culturelle) continuera à soutenir l'attractivité de la Défense en sa qualité d'employeur grâce aux services rendus aux ayants droits dans les domaines de l'aide sociale, le soutien familial, le logement, les avantages sociaux, culturels et promotionnels, les vacances ou encore la mise à disposition d'une assurance hospitalisation au profit des pensionnés de la Défense.

L'OCASC demeure aussi un outil flexible et efficace pour faire face à des situations imprévues. Ceci s'est avéré lorsque les sinistrés des inondations de juillet 2021 ou encore les anciens collaborateurs afghans de la Défense évacués depuis Kaboul ont dû être accueillis en urgence.

Par ailleurs, en septembre dernier, après plus de 15 ans, la lettre de mission de l'OCASC a été renouvelée. Elle prévoit le retour à l'équilibre budgétaire

ervan wordt in 2022 voortgezet. Dit zal het mogelijk maken om in 2022 het beheerscontract en de samenwerkingsovereenkomst tussen Defensie en het WHI af te ronden.

In 2022 zullen door het WHI opnieuw verschillende herdenkingsplechtigheden worden georganiseerd. In dat verband is trouwens op 8 november 2021 het nieuwe netwerk van het WHI en zijn Erfgoedraad gelanceerd: "*Belgium, Battlefield of Europe*". Dat netwerk beoogt de actoren inzake militair erfgoed en herinnering bijeen te brengen. De bedoeling daarvan is zoveel mogelijk musea, historische plekken en organisaties op het vlak van militair erfgoed, toerisme en herinneringseducatie in een structureel netwerk bijeen te brengen, zodat zij over een publiek forum met een groot bereik kunnen beschikken.

Het NGI (Nationaal Geografisch Instituut) zal zijn steun aan onder meer veiligheids- en hulpdiensten de komende jaren verder versterken, met name door het project van uniforme cartografie voor hulpdiensten.

De inspanningen voor nieuwe rekruteringen zullen dus ook worden voortgezet.

Ook wordt onderzocht hoe de samenwerking tussen het NGI en Defensie verder kan worden ontwikkeld.

Zowel de COVID-19-pandemie als de overstromingen hebben het belang aangetoond van geografische informatie bij de *follow-up* en het management van de te nemen crisismaatregelen. Het NGI heeft in 2021 bewezen dat het beschikbaar is om de overheidsdiensten expertise, gegevens of ondersteuning te verstrekken.

De CDSCA (Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie) zal de aantrekkelijkheid van Defensie als werkgever blijven ondersteunen dankzij de diensten aan de begunstigten op het vlak van sociale bijstand, familiale ondersteuning, huisvesting, sociale, culturele en promotionele voordelen, vakanties of ook een hospitalisatieverzekering ten voordele van de gepensioneerden van Defensie.

Bovendien blijft de CDSCA een flexibel en efficiënt hulpmiddel om met onvoorziene situaties om te gaan. Dit is gebleken toen de slachtoffers van de overstromingen van juli 2021 snel moesten worden opgevangen, net als de voormalige Afghaanse medewerkers van Defensie die uit Kaboel waren geëvacueerd.

Voorts werd in september 2021, na ruim 15 jaar, de opdrachtverklaring van de CDSCA vernieuwd. Die voorziet in de terugkeer naar een budgettair evenwicht

entre ses différents domaines d'activités. L'Office peut maintenant décliner celle-ci en objectifs concrets.

En 2022, une attention particulière portera sur l'appui aux familles, en particulier aux familles de militaires déployés en opérations.

La rénovation, en particulier énergétique, du patrimoine immobilier de l'OCASC se poursuit. Par ailleurs, la possible contribution future de l'OCASC dans l'offre de logements à proximité des quartiers du futur sera étudiée.

Victimes d'actes de terrorisme

La ministre s'étendra davantage sur le sujet lorsqu'elle présentera la partie "Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme" de sa note de politique générale, en commission Santé.

La Défense participera au soutien apporté aux victimes d'actes de terrorisme et leurs familles dans les procédures qu'elles doivent suivre pour faire valoir leurs droits notamment à une pension de dédommagement et au remboursement de soins médicaux.

Une cartographie de tous les problèmes que peuvent rencontrer ces victimes dans leurs démarches sera finalisée en 2022. La question notamment du règlement de l'indemnisation pour les victimes sera traitée dans ce travail préliminaire à la mise en œuvre de mesures pour répondre aux problèmes qui auront été identifiés de manière générale.

2. Exposé du capitaine de frégate Van Belleghem (cabinet de la ministre de la Défense, Directeur des opérations) sur le Plan d'opération 2022

Le planning pour le déploiement opérationnel 2022 est le résultat d'une étude approfondie, réalisée entre octobre 2020 et février 2021.

Le projet d'analyse prospective a été soutenu par 30 représentants d'autres acteurs de la sécurité nationale, du monde universitaire et du monde des affaires, afin de garantir une approche globale et interdépartementale.

L'aide à la Nation

L'aide à la Nation et à la société civile reste l'une des priorités opérationnelles de la Défense si des crises et

tussen de verschillende werkterreinen van de CDSCA. De dienst kan een en ander thans omzetten in concrete doelstellingen.

In 2022 zal bijzondere aandacht uitgaan naar de ondersteuning van gezinnen, vooral gezinnen van militairen die in operaties worden ingezet.

De renovatie, vooral energetisch, van het vastgoed van de CDSCA gaat voort. Daarnaast wordt onderzocht welke bijdrage de CDSCA zou kunnen leveren aan het woningaanbod rondom de kwartieren van de toekomst.

Slachtoffers van terreurdaden

De minister zal hier nader op ingaan bij de toelichting van het gedeelte "Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme" van haar beleidsnota in de commissie voor Gezondheid.

Defensie zal de slachtoffers van terreurdaden en hun gezinnen ondersteunen bij de procedures die zij moeten volgen om met name hun rechten op een herstellpensioen en op de terugbetaling van medische zorg te doen gelden.

In 2022 wordt de laatste hand gelegd aan een overzicht van alle problemen waarmee deze slachtoffers bij hun inspanningen te maken kunnen krijgen. Onder meer de kwestie van een regeling van schadevergoeding voor slachtoffers zal behandeld worden tijdens de werkzaamheden om de maatregelen voor te bereiden waarmee we tegemoet willen komen aan de algemeen vastgestelde problemen.

2. Toelichting bij het Operatieplan 2022 door Fregatkapitein Van Belleghem (kabinet van de minister van Defensie, Directeur Operaties)

De planning voor de operationele inzet in 2022 is het resultaat van een grondige studie, uitgevoerd tussen oktober 2020 en februari 2021.

Het ontwerp van prospectieve analyse werd ondersteund door 30 vertegenwoordigers van andere spelers op het gebied van de nationale veiligheid, van de academische wereld en van het bedrijfsleven, teneinde een alomvattende en interdepartementale benadering te waarborgen.

Hulp aan de Natie

De hulp aan de Natie en de burgersamenleving blijft één van de operationele prioriteiten van Defensie indien

des urgences l'exigent ou lorsque des capacités spécifiques de la Défense sont nécessaires.

Contributions permanentes sur le territoire national:

La Défense reste le *"first responder"* de la Nation pour la défense de l'espace aérien avec les F-16 (*Quick Reaction Alert – QRA*), pour les opérations de sauvetage en mer du NH-90 (*Search and Rescue – SAR*), la surveillance maritime et la sécurité de nos eaux territoriales et de notre zone économique exclusive, le déploiement du service de déminage SEDEE, l'accueil au centre des grands brûlés et d'autres missions de soutien ponctuelles à notre société.

En appui de la police fédérale, La Défense continuera l'appui ponctuel à la sécurisation des sites nucléaires de Doel, Geel et Mol (*Operation Spring Guardian*) jusqu'au 31 décembre 2022. Ceci avec un engagement maximal de 30 militaires.

La Défense fournit aussi un détachement de 150 soldats en stand-by pour un événement grave sur le territoire national.

Défense et dissuasion collectives

En ce qui concerne le déploiement opérationnel dans le cadre de la Défense collective et de la dissuasion, la Défense continuera à contribuer à la mise en œuvre du Plan d'action réactivité de l'OTAN (*Readiness action plan*), tel qu'il a été approuvé par les États membres de l'OTAN au sommet du Pays de Galles. Ces contributions sont importantes car elles font l'objet d'un rapportage annuel à l'OTAN.

Dans le cadre des mesures d'adaptation (*adaptation measures*) de l'OTAN, la Défense confirme ses engagements antérieurs dans le cadre du concept de forces de réaction renforcées de l'OTAN (*enhanced NATO response forces concept – eNRF*). Elle continuera à les remplir toujours selon un calendrier de rotation concerté avec les autres États membres dans le cadre de la contribution belge à la Force opérationnelle interarmées à très haut niveau de préparation (VTJF).

La Belgique apportera également une contribution solidaire à l'augmentation convenue de la déployabilité des capacités existantes, comme prévu par l'Initiative pour la réactivité de l'OTAN (*Readiness Initiative – NRI*), et adaptera son calendrier de préparation en conséquence si nécessaire.

Dans le cadre des mesures de réassurance (*assurance measures*) de l'OTAN, la Défense continuera en 2022 à participer aux déploiements dans la partie orientale de

crisissen of noodtoestanden dit vereisen of wanneer de specifieke capaciteiten van Defensie noodzakelijk zijn.

Permanente bijdrages op het nationaal grondgebied:

Defensie blijft de *"first responder"* van de Natie voor de verdediging van het luchtruim met de F-16's (*Quick Reaction Alert – QRA*), voor de NH-90 reddingsacties op zee (*Search and Rescue – SAR*), voor het marietiem toezicht op en de beveiliging van onze territoriale wateren en de exclusieve economische zone, voor de inzet van de ontmijningsdienst DOVO, voor opvang in het Brandwondencentrum en voor andere punctuele steunopdrachten voor onze samenleving.

Ter ondersteuning van de federale politie zal Defensie tot 31 december 2022 gerichte steun blijven verlenen voor de beveiliging van de nucleaire sites van Doel, Geel en Mol (*Operation Spring Guardian*). Daarvoor worden maximaal 30 soldaten ingezet.

Defensie houdt ook een detachement van 150 soldaten stand-by voor een ernstig voorval op het nationale grondgebied.

Collectieve verdediging en ontrading

Voor wat de operationele inzet in het kader van collectieve verdediging en ontrading betreft, zal Defensie verder haar bijdrage leveren aan de uitvoering van het NAVO *Readiness Action Plan* zoals goedgekeurd door de NAVO-lidstaten op de Top van Wales. Deze bijdragen zijn belangrijk, omdat ze het voorwerp uitmaken van een jaarlijkse rapportering naar de NAVO.

In het kader van de NAVO-aanpassingsmaatregelen (*adaptation measures*) bevestigt Defensie haar eerdere engagementen binnen het *enhanced NATO response forces-concept* (eNRF). Ze zal die blijven nakomen op grond van een rotatieschema, dat overlegd werd met de andere NAVO-lidstaten voor wat de Belgische bijdrage aan de *Very High Readiness Joint Task Force* (VJTF) betreft.

België zal ook een solidaire bijdrage leveren aan de overeengekomen verhoging van de inzetbaarheid van de bestaande capaciteiten, zoals bepaald in het NATO *Readiness Initiative* (NRI), en waar nodig zal het Belgische voorgenomen tijdpad van de paraatstelling daaraan worden aangepast.

In het raam van de geruiststellende maatregelen (*assurance measures*) van de NAVO zal Defensie voort deelnemen aan ont plooiingen in het oostelijk deel van het

l'Alliance en poursuivant sa participation à la Présence avancée renforcée (*enhanced Forward Presence* – eFP) allemande en Lituanie. Le concept eFP renvoie à l'organisation de quatre *Battle Groups* multinationaux dans le but de dissuader et de renforcer les moyens de défense collective dans les États baltes et en Pologne.

La contribution au *Battle group* allemand de l'eFP en 2022 en Lituanie se compose, d'une part, d'une capacité de manœuvre et, d'autre part, d'un officier d'état-major supplémentaire.

La poursuite de la contribution à *Enhanced Air Policing Mission* (EAPM), avec les avions F-16 et leur détachement d'appui basés en Estonie.

Cet engagement dont le lancement est prévu en décembre 2021 sera prolongé jusqu'en fin mars 2022 et vise un renfort de la police aérienne dans la région nord.

La Défense poursuit également sa participation à la mission AWACS (*Airborne Warning and Control System*) *Tailored Assurance Measures* – Turkey (TAM-T). L'opération TAM-T est l'opération de l'OTAN en cours en Méditerranée en soutien aux mesures d'assurance de l'OTAN pour la Turquie.

Les navires de la Marine affectés à la NRF seront effectivement mobilisés pendant leur période de stand-by pour diverses opérations: présence dissuasive, maintien de la situational awareness et opérations de déminage. (En outre, la frégate mobilisable fait par exemple partie de l'offre de la Belgique à la NRI, à laquelle s'appliquent des périodes de disponibilité légèrement plus longues, la plate-forme pouvant également contribuer aux besoins de formation au sein de la Marine).

Concrètement, cela signifie, pour 2022, le déploiement effectif dans les escadrons de l'OTAN:

- du chasseur de mines affecté au *Standing NATO Mine Counter Measure Group 1* (SNMCMG1) dans le cadre de la détection et de la destruction d'explosifs en mer Baltique et en mer du Nord en tant qu'anciennes zones de conflit européennes;
- du chasseur de mines affecté au *Standing NATO Mine Counter Measures Group 2* (SNMCMG2) dans le cadre de la détection et de la destruction d'explosifs en mer Méditerranée.

Lorsque le Conseil de l'Atlantique Nord (CAN) aura déterminé le calendrier des opérations de ce groupe, les zones géographiques d'engagement seront claires.

Bondgenootschap, met de voortzetting van de deelname aan de Duitse *enhanced Forward Presence* (eFP) *Battle Group* in Litouwen. Het eFP-concept betreft de organisatie van 4 multinationale *Battle Groups*, met als doel de afschrikking en het versterken van de middelen voor collectieve verdediging in de Baltische Staten en Polen.

De bijdrage aan de Duitse eFP *Battle Group* in 2022 in Litouwen bestaat enerzijds uit een manoeuvre-capaciteit en anderzijds uit een bijkomende staf-officier.

De bijdrage aan de *Enhanced Air Policing Mission* (EAPM) wordt voortgezet, met F-16-vliegtuigen en hun ondersteunende detachement in Estland.

Die verbintenis zal naar verwachting in december 2021 van start gaan en wordt verlengd tot eind maart 2022. Beoogd wordt de bewaking van het luchtruim in Noord-Europa te versterken.

Daarnaast zet Defensie ook de deelname aan de *Tailored Assurance Measures* – Turkey (TAM-T) AWACS-opdracht (*Airborne Warning and Control System*) voort. TAM-T is de lopende NAVO-operatie in het Middellandse Zeegebied in steun van de geruststellende maatregelen van de NAVO voor Turkije.

De schepen van de Marine die worden toegewezen aan de NRF, zullen tijdens hun stand-by-periode effectief ingezet worden voor diverse operaties, gaande van ontradende aanwezigheid, behoud van situational awareness tot ontminningsoperaties (daarnaast maakt bijvoorbeeld het inzetbare fregat deel uit van het aanbod van België aan het NRI, waarvoor iets langere paraatstellingstermijnen gelden en het platform tegelijk kan bijdragen aan de vormingsbehoeften binnen de Marine).

Dit betekent concreet voor 2022, de effectieve inzet in NAVO-eskaders van:

- de mijnenjager toegewezen aan de *Standing NATO Mine Counter Measure Group 1* (SNMCMG1), tot opsporing en vernietiging van springtuigen in de Oostzee en in de Noordzee in hun hoedanigheid van voormalige Europese conflictgebieden;
- de mijnenjager toegewezen aan de *Standing NATO Mine Counter Measures Group 2* (SNMCMG2), tot opsporing en vernietiging van springtuigen in de Middellandse Zee.

Nadat de Noord-Atlantische Raad (NAC) de *Schedule of Operations* bepaald zal hebben voor deze Group, zullen de geografische inzetzones duidelijk zijn.

Il convient d'ajouter à ce qui précède une série de contributions ponctuelles dans le domaine maritime:

- un spécialiste de la lutte anti-sous-marine au sein du *Standing NATO Maritime Group 1* (SNMG1);

- une équipe VSW (*Very Shallow Water*) avec un REMUS 100, constituée dans le cadre de la détection et la destruction d'explosifs en mer Baltique et en mer du Nord lors d'une *Historical Ordnance Disposal Operation* (HODOPS);

- un officier d'état-major dans le quartier général de la FRAMARFOR (FHQ) déployé à bord du porte-avions français Charles de Gaulle au sein du Groupe AéroNaval (GAN), qui sera déployé dans les eaux européennes;

- fondée sur la base de l'analyse actuelle de l'environnement sécuritaire, la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation restera le principal défi pour la sécurité collective en 2022;

- en Méditerranée, la Défense envisage le déploiement d'un (sous-)officier d'état-major au quartier général d'opérations (OHQ) de l'opération de l'OTAN *SEA GUARDIAN* à Northwood;

- la Défense envisage également le déploiement d'un (sous)officier d'état-major dans le quartier-général déployé (FHQ) à bord du navire d'état-major de l'opération européenne EUNAVFORMED IRINI;

- sur la base de l'évaluation des activités en 2021, et en étroite concertation avec la Tunisie, la Défense propose d'offrir une assistance militaire dans divers domaines tels que:

- l'appui à une capacité de plongée;

- la formation de la police militaire;

- l'échange dans le domaine du recrutement et de la formation d'*Air mobile protection teams*;

- la formation continue du *Military dog handling*;

- le soutien à l'aide psychosociale pendant le recrutement;

- une formation en *Tactical Combat Casualty Care*.

- dans le cadre du programme MCB en Tunisie, un accompagnement aux opérateurs locaux sera fourni

Daarnaast zijn er nog volgende punctuele bijdragen in het maritieme domein:

- Eén specialist in de onderzeebootbestrijding in de *Standing NATO Maritime Group 1* (SNMG1);

- Een VSW-team (*Very Shallow Water*) met een REMUS 100, samengesteld met het oog op de opsporing en de vernietiging van springtuigen in de Oostzee en in de Noordzee, naar aanleiding van een *Historical Ordnance Disposal Operation* (HODOPS);

- Eén stafofficier in het ontplooiende hoofdkwartier van FRAMARFOR (FHQ) aan boord van het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle in de Groupe AéroNaval (GAN), dat ontplooid zal worden in de Europese wateren;

- Gebaseerd op de huidige analyse van de veiligheidsomgeving, zal de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering ook in 2022 de belangrijkste uitdaging blijven voor de collectieve veiligheid;

- In de Middellandse Zee voorziet Defensie in de inzet van één staf(onder)officier in het operationeel hoofdkwartier (OHQ) van de NAVO-operatie *SEA GUARDIAN* in Northwood;

- Defensie voorziet ook in de inzet van staf(onder)officiëren in het ontplooiende hoofdkwartier (FHQ) aan boord van het stafschip van de Europees geleide operatie EUNAVFORMED IRINI;

- Op basis van de evaluatie van de activiteiten van 2021, en in nauw overleg met Tunesië, stelt Defensie voor om militaire bijstand aan te bieden in verschillende domeinen zoals:

- het ondersteunen van een duikcapaciteit;

- het opleiden van militaire politie;

- uitwisseling in het domein van rekrutering en vorming van *Air mobile protection teams*;

- het bijscholen van de *Military dog handling*;

- het ondersteunen van psychosociale steun tijdens de rekrutering;

- het geven van een opleiding *Tactical Combat Casualty Care*.

- Als onderdeel van het MCB-programma (*Maritime Capacity Building*) in Tunesië zal ondersteuning worden

dans le cadre de PHOENIX Express, exercice sponsorisé par USAFRICOM.

Région du Sahel

- Dans la région du Sahel, la Défense s'efforcera d'optimiser davantage son déploiement en augmentant sa valeur ajoutée opérationnelle dans la lutte contre le terrorisme;

- Le déploiement de la Défense belge au Sahel devrait s'inscrire dans l'approche globale de la Belgique, qui vise à contribuer, dans le respect des principes d'intervention sans nuisance et de non-ingérence, à l'amorce d'une évolution positive et durable dans la région, surtout en matière de développement;

- Cette intervention devra surtout être intégrée dans les efforts de la Coalition pour le Sahel et devra rester cohérente avec l'ensemble des efforts consentis dans la région, tout en garantissant son autonomie stratégique et opérationnelle;

- La Belgique appuie le renforcement des capacités militaires des États membres du G5 Sahel, dans le respect de leurs populations (avec une attention particulière pour le respect des droits humains et du droit international humanitaire) et défend une réponse équilibrée compte tenu de la dimension complexe de l'insécurité dans la région (terrorisme, violence locale inter et intracommunautaire, insurrection face à un état à la légitimité défaillante, criminalité, violence des Forces Armées et de Sécurité et de leurs proxys);

- Notre pays pérennisera sa participation à la mission MINUSMA (mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation au Mali):

- en dépêchant des militaires dans le quartier général (centre de renseignement) de Bamako;

- en dépêchant des spécialistes (analystes et travailleurs de terrain) au sein de l'unité allemande Intelligence, Surveillance en Reconnaissance (ISR) stationnée à Gao;

- en dépêchant des équipes d'entraînement mobiles (*Mobile Training Teams*) qui pourront proposer des instructions et des entraînements supplémentaires aux contingents participant à la mission MINUSMA;

- en prévoyant également, au printemps, le déploiement d'un A400M avec le détachement d'appui y afférent, sous réserve de l'acquisition de la pleine capacité opérationnelle (*Full Operational Capability*) du nouvel avion de transport A400M et de la poursuite de la mise

geboden aan de lokale operatoren in het raam van PHOENIX Express, een oefening die wordt gesponsord door USAFRICOM.

Sahel-regio

- In de Sahel-regio zal Defensie streven naar een optimalisatie van haar inzet door een verhoging van haar operationele toegevoegde waarde in de strijd tegen terreur;

- De inzet van de Belgische Defensie in de Sahel zou deel moeten uitmaken van de Belgische globale aanpak die, met inachtneming van het principe van "*do no harm*" en geen inmenging, wil bijdragen aan een positieve en duurzame evolutie in de regio, vooral op het vlak van ontwikkeling;

- Het optreden moet voornamelijk worden geïntegreerd in de inspanningen van de Coalitie voor de Sahel en coherent blijven met alle internationale inspanningen in de regio, terwijl haar strategische en operationele autonomie behouden moet blijven;

- België steunt de militaire capaciteitsopbouw van de lidstaten van de G5-Sahel, met eerbied voor de lokale bevolking (met bijzondere aandacht voor de eerbiediging van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht), en pleit voor een evenwichtig antwoord, gezien de ingewikkelde onveiligheidssituatie in de regio (terrorisme, lokaal geweld tussen en binnen gemeenschappen, opstand tegen een Staat met een tanend legitiem gezag, misdaad, geweld door de strijdkrachten, de veiligheidstroepen en aanverwanten);

- België zal de deelname aan MINUSMA (*Multi-dimensional Integrated Stabilization Mission* van de Verenigde Naties) bestendigen met:

- militairen in het hoofdkwartier (inlichtingencentrum) te Bamako;

- specialisten (analisten en veldwerkers) in de schoot van de Duitse ISR-eenheid (*Intelligence, Surveillance en Reconnaissance*) te Gao;

- *Mobile Training Teams* die bijkomend onderricht en training kunnen verstrekken aan contingents die deelnemen aan MINUSMA;

- Onder voorbehoud van het verwerven van de *Full Operational Capability* van het nieuwe transportvliegtuig A400M en het voortzetten van het door Noorwegen gecoördineerde rotatiemechanisme voor luchttransportsteun aan MINUSMA, voorziet Defensie in het

en œuvre du mécanisme de rotation pour l'appui au transport aérien, coordonné par la Norvège;

- La Belgique poursuivra aussi son soutien à la mission d'entraînement européenne des Forces armées maliennes EUTM dans laquelle l'accent reste mis sur la participation au pilier conseil de la mission.

Déploiement au sein de la force opérationnelle internationale TAKUBA:

- L'application du principe de création d'adhésion au niveau local est la seule solution structurelle à la situation sécuritaire précaire observée aujourd'hui au Sahel. En renforçant les troupes de sécurité maliennes avec l'appui de forces spéciales, la force opérationnelle TAKUBA combat les différents groupements terroristes, d'une part, et, d'autre part, suscite l'adhésion au niveau local;

- Plusieurs partenaires européens reconnaissent le potentiel de cette approche et se sont déjà engagés à la suivre en souscrivant à des initiatives d'envergure internationale;

- La Défense envisage aussi l'envoi complémentaire d'un CATSG (*Combined Arms Task Sub Group*) constitué;

- L'engagement d'unités de combat conventionnelles au sein d'une opération spécifique des Forces Spéciales s'inscrit dans une coopération européenne dans laquelle une dizaine de pays participent déjà, comme les Pays-Bas, l'Italie, la Suède, le Danemark, la Tchèque, etc;

- L'analyse détaillée de cet engagement est encore en cours à l'État-major de la Défense;

- L'appui médical et logistique sera garanti pour les missions précitées, soit par la Défense belge, soit au travers d'une coopération internationale dans le cadre de laquelle des synergies pourront être trouvées avec nos partenaires. Notre composante médicale souhaite garder la possibilité de déployer également des spécialistes médicaux, en nombre limité et pour une durée limitée, de la deuxième ligne dans l'hôpital français Rôle 2 de Gao.

Opération New Nero

- Au travers de l'opération *New Nero* (ONN), lancée en 2017 et basée sur l'appropriation nigérienne et sur une stratégie de localisation, la Défense entend continuer à contribuer à la fois au développement capacitaire et à l'appui des forces armées nigériennes dans le cadre de leur lutte contre le terrorisme;

najaar ook in de inzet van één A400M met bijhorend ondersteuningsdetachement;

- België zal ook zijn steun aan de Europese opleidingsmissie van de Malinese strijdkrachten (EUTM) voortzetten, waarbij de nadruk blijft liggen op de deelname aan de adviespijler van de missie.

Inzet binnen de multinationale *Task Force* TAKUBA:

- Het principe van *local ownership* is de enige structurele oplossing voor de huidige precare veiligheidssituatie in de Sahel. Door de Malinese veiligheidstroepen te versterken met steun van *Special Forces*, bindt TF TAKUBA enerzijds de strijd aan tegen de verschillende terroristische groeperingen en wordt anderzijds het *local ownership* gestimuleerd;

- Diverse Europese partners erkennen het potentieel van deze benadering en hebben zich reeds geëngageerd door initiatieven met een internationaal karakter;

- Defensie beoogt ook een aanvullende CATSG (*Combined Arms Task Sub Group*) te sturen;

- De inzet van conventionele gevechtseenheden binnen een specifieke operatie van de *Special Forces* past in een Europese samenwerking waaraan thans al een tiental landen deelnemen zoals Nederland, Italië, Zweden, Denemarken, Tsjechië enzovoort;

- Welke middelen precies zouden worden ingezet, wordt thans nog door de Generale Staf van Defensie onderzocht;

- De medische en logistieke steun wordt verzekerd voor de bovenvermelde opdrachten, hetzij nationaal, hetzij via een internationale samenwerking waar synergieën gevonden kunnen worden met onze partners. De Belgische Medische Component wil de optie openhouden om ook medische specialisten van de tweede lijn in de Franse rol 2 te Gao in te zetten, in beperkte aantallen en voor beperkte duur.

Operatie New Nero

- Met de in 2017 opgestarte Operatie *New Nero* (ONN), gebaseerd op Nigerees *ownership* en steunend op een localisation strategy, wil Defensie blijven bijdragen aan zowel de capaciteitsontwikkeling, als aan de ondersteuning van de Nigereese strijdkrachten in hun strijd tegen het terrorisme;

- Cet appui bilatéral constitue un effort coordonné conjointement avec d'autres pays partenaires présents au Niger (États-Unis, Canada, Allemagne, France et Italie). Il vise l'autonomisation des forces armées nigériennes dans le cadre de leur lutte contre le terrorisme;

- Dans ce cadre, des activités d'entraînement sont organisées sur une base bilatérale, notamment au profit de la mission EUCAP Sahel et de l'école militaire US NAVSCIATTS (*Naval Small Craft Instruction and Technical Training School*);

- Le plan opérationnel d'ONN prévoit, comme expliqué plus en détail dans la Commission pour le Suivi des missions à l'étranger, une transition graduelle dès le dernier trimestre 2021 vers un accompagnement des troupes nigériennes dans la région de Torodi;

- À l'issue des activités d'entraînement et de formation des troupes partenaires nigériennes, il n'y aura plus de présence permanente belge à Maradi à partir de 2022. Cette transition s'inscrit dans le cadre de l'approche globale au Niger et connaîtra deux domaines d'effort:

- Premièrement, il y a l'accompagnement sur le terrain qui doit permettre l'évaluation des troupes préalablement entraînées. Ceci représente la ligne d'effort opérationnelle;

- Deuxièmement, il y a l'appui dans la construction d'un camp et d'un quartier-général nigériens, qui doivent permettre une meilleure coordination des opérations dans la région, mais aussi avec le Burkina Faso et le Bénin. Ceci représente la ligne d'effort de construction.

- Il est également prévu de réaliser des efforts en étroite collaboration avec la Team Belgium interdépartementale (Affaires étrangères, ENABEL, Défense) en matière de "société globale". Grâce à sa présence et à son appui, la Défense pourra garantir la sécurité du personnel belge des deux autres départements déployé dans ces zones.

Burkina Faso

Dans le cadre de la coopération bilatérale avec le Burkina Faso, la Défense prévoit une contribution au recyclage des instructeurs burkinabés détachés au sein du centre d'entraînement de Pô qui fut réhabilité en 2019.

Le Burkina Faso reste confronté à une menace interne terroriste permanente. Sur la base de l'évaluation des besoins burkinabés, la Défense propose d'offrir une assistance militaire de formation ou d'entraînement à

- Deze bilaterale steun is een inspanning die gecoördineerd wordt met andere partnerlanden aanwezig in Niger (VS, Canada, Duitsland, Frankrijk en Italië) en beoogt de autonomie van de Nigerese strijdkrachten in de strijd tegen het terrorisme;

- Zo worden er op bilaterale basis trainingsactiviteiten georganiseerd, onder andere ten voordele van de EUCAP Sahel, alsook van de US NAVSCIATTS (*Naval Small Craft Instruction and Technical Training School*);

- Zoals nader toegelicht in de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies voorziet het operationele plan van ONN in een geleidelijke overgang, vanaf het laatste kwartaal van 2021, naar begeleiding van de Nigerese troepen in de regio Torodi;

- Na de trainings- en opleidingsactiviteiten van de Nigerese partnertroepen zal er vanaf 2022 geen permanente Belgische aanwezigheid meer zijn te Maradi. Die overgang past in de alomvattende aanpak in Niger, waarbij op twee gebieden inspanningen worden geleverd:

- Er wordt ten eerste in begeleiding ter plaatse voorzien, waardoor men de vooraf getrainde troepen kan evalueren. Dit is het operationele deel van de inspanning;

- Ten tweede wordt steun verleend bij de bouw van een Nigeres kamp en militair kwartier, waardoor een betere coördinatie van de operaties in de regio, maar ook met Burkina Faso en Benin mogelijk wordt. Dit is het bouwtechnische deel van de inspanning.

- Inspanningen in nauwe samenwerking met het interdepartementale Team Belgium (BuZa, ENABEL, Defensie), op het gebied van "*Whole of Society*", staan eveneens gepland. Defensie kan door haar aanwezigheid en bijstand bijdragen aan de veiligheidsbubbel van het Belgisch personeel van de twee andere departementen, dat ingezet wordt in deze zones.

Burkina Faso

In het kader van de bilaterale samenwerking met Burkina Faso voorziet Defensie in een bijdrage aan de omscholing van de Burkinese instructeurs die worden gedetacheerd vanuit het trainingscentrum in Pô, dat in 2019 zijn activiteiten heeft hernomen.

Burkina Faso blijft blootstaan aan een permanente interne terroristische dreiging. Op basis van een analyse van de Burkinese noden stelt Defensie voor om de Burkinese troepen militaire steun in de vorm van

leurs Forces Armées. Différentes périodes d'engagement sont prévues.

Niger

La Défense poursuit, en étroite collaboration avec l'Allemagne, le partenariat avec les forces spéciales nigériennes dans le cadre de l'exercice FLINTLOCK sponsorisé par le Commandement des États-Unis pour l'Afrique (US AFRICOM) organisé à Thiès (Sénégal).

Bénin

Il convient de tenir compte du risque que l'instabilité du Sahel s'étende (*spill over*) aux pays côtiers d'Afrique de l'Ouest.

- Un contingent sera déployé en vue de soutenir le développement du projet de sécurité européen dans le nord du Bénin.

- Dans le cadre de la coopération avec ENABEL, le Défense prévoit plusieurs militaires pour le développement capacitaire du port de Cotonou.

- L'organisation de formations dans le domaine du déminage et de la gestion des munitions au Centre de Perfectionnement aux Actions postconflituelles de Déminage et de Dépollution (CPADD).

- Des activités bilatérales sont également prévues dans le cadre de la campagne *Maritime Capacity Building* (MCB).

- Dans le cadre de la coopération bilatérale avec le Bénin, la Belgique prévoit la formation *Advanced Physical Training Instructor* (APTI).

- L'analyse d'un engagement supplémentaire éventuel est encore en cours à l'État-major de la Défense.

Maritime Capacity Building

- Dans le cadre du programme MCB (lutte contre la piraterie et la criminalité maritime), la Défense prévoit de déployer, dans un pays d'Afrique de l'Ouest qui doit encore être déterminé, une équipe MTIC (*Military and Maritime Trade Interaction Coordination*) en vue d'accompagner les opérateurs locaux.

- Ce déploiement s'inscrira dans le cadre de l'exercice OBANGAME Express, sponsorisé par le Commandement des États-Unis pour l'Afrique (US AFRICOM), et de l'exercice GRAND AFRICAN NEMO, sponsorisé par la France.

éducation ou formation à offrir. On prévoit différentes périodes de mise militaire dans le pays.

Niger

In nauwe samenwerking met Duitsland, zet Defensie het partnerschap met de Nigerese *Special Forces* verder gedurende de door US AFRICOM gesponsorde oefening FLINTLOCK in Thiès (Senegal).

Benin

Het is van belang om rekening te houden met een mogelijke uitbreiding (*spill over*) van de instabiliteit in Sahel naar de kustlanden van West-Afrika.

- In steun van de ontwikkeling van het Europese veiligheidsproject in het noorden van Benin, zal een contingent worden ingezet.

- In het kader van de samenwerking met ENABEL, voor de capacitaire ontwikkeling van de haven van Cotonou, voorziet Defensie in een aantal militairen.

- Het verstrekken van cursussen in het domein van de ontginning en het munitiebeheer aan het *Centre de Perfectionnement aux Actions postconflituelles de Déminage et de Dépollution* (CPADD).

- In het kader van de *Maritime Capacity Building* (MCB) campagne, staan tevens bilaterale activiteiten gepland.

- In het kader van de bilaterale samenwerking met Benin, voorziet België in de vorming *Advanced Physical Training Instructor* (APTI),

- De Defensiestaf onderzoekt nog in hoeverre een eventuele bijkomende inzet relevant is.

Maritime Capacity Building

- In een nog nader te bepalen West-Afrikaanse land, voorziet Defensie in het kader van het MCB-programma (bestrijding van piraterij en maritieme criminaliteit) in de inzet van een MTIC-ploeg (*Military and Maritime Trade Interaction Coordination*) voor de begeleiding van lokale operatoren.

- Dit zal plaats vinden in het kader van OBANGAME Express, een door US AFRICOM gesponsorde oefening, en GRAND AFRICAN NEMO, een door Frankrijk gesponsorde oefening.

Écoles nationales à vocation régionale (ENVR)

La Défense belge, en étroite coopération avec la France, s'est également engagée dans le déploiement d'instructeurs dans le cadre des Écoles nationales à vocation régionale (ENVR) de la Mauritanie, du Burkina Faso, du Niger, du Mali, de la Côte d'Ivoire et du Congo-Brazzaville.

Afrique centrale

- À partir du second semestre de 2021 jusqu'à mi-2022, l'Eurocorps assure le lead de la mission européenne d'entraînement en République centrafricaine (EUTM RCA). La Défense participera à cette mission.

- Suite à la dégradation de la situation sécuritaire et humanitaire dans la province de Cabo Delgado, le Conseil européen a décidé de lancer une mission d'entraînement militaire européenne au Mozambique (EUTM MOZ). La Défense prévoit de soutenir cette nouvelle opération.

- On note une intensification de la coopération militaire bilatérale avec la RDC et de la contribution au développement d'un réseau 3D nécessaire au lancement d'une stratégie globale à long terme.

- Dans ce cadre, la Défense prévoit:

- Le recyclage des unités d'intervention rapide de la 31^e Brigade à Kindu. Cet engagement est encore à l'étude au sein de l'État-major de la Défense, de même qu'une contribution éventuelle à une future mission européenne en RDC.

- La coopération avec les écoles militaires congolaises.

- En outre, il est également prévu de maintenir la contribution belge au Quartier général de la MONUSCO à Kinshasa.

Somalie

- Bien que la Belgique n'ait *a priori* pas prévu d'envoyer une plateforme maritime pour participer à l'opération EUNAVFOR ATALANTA, la Défense prévoit de déployer en 2022 du personnel au *Maritime Situation Center*, situé à Brest.

Opération Inherent Resolve

Depuis la conférence de Paris (septembre 2014), plus de 75 pays se sont unis pour soutenir l'Irak à sa demande

Écoles Nationales à Vocation Régionale (ENVR)

De Belgische Defensie heeft zich in nauwe samenwerking met Frankrijk eveneens verbonden tot het ter beschikking stellen van instructeurs in het kader van de *Écoles Nationales à Vocation Régionale* (ENVR) in Mauritanië, Burkina Faso, Niger, Mali, Ivoorkust en Congo-Brazzaville.

Centraal-Afrika

- Vanaf het tweede semester van 2021 tot halverwege 2022 neemt het Eurocorps het voortouw in de Europese trainingsmissie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUTM RCA). Defensie zal aan die missie deelnemen.

- Ten gevolge van de verslechterde veiligheids- en humanitaire situatie in de provincie Cabo Delgado heeft de Europese Raad beslist om een Europese trainingsmissie op te starten in Mozambique (EUTM MOZ). Defensie zal deze nieuwe operatie ondersteunen.

- Er grijpt een intensivering plaats van de bilaterale militaire samenwerking met de DRC en van de bijdrage tot de ontwikkeling van een 3D-netwerk, dat nodig is om een omvattende langetermijnstrategie te initiëren.

- In dat kader voorziet Defensie in:

- de omscholing van de snelle-interventie-eenheden van de 31^e Brigade in Kindu. De Defensiestaf onderzoekt momenteel die inzet alsook een eventuele bijdrage aan een toekomstige Europese missie in de DRC.

- samenwerking met de Congolese militaire scholen.

- Daarnaast voorziet Defensie ook in het behoud van de Belgische bijdrage in het hoofdkwartier MONUSCO in Kinshasa.

Somalië

- Ondanks het feit dat er *a priori* geen Belgische deelname met een maritiem platform gepland is aan de operatie EUNAVFOR ATALANTA, voorziet Defensie in 2022 in de inzet van personeel in het *Maritime Situation Center* – Brest.

Operation Inherent Resolve

Sinds de conferentie van Parijs (september 2014) hebben meer dan 75 landen zich verenigd om Irak – wanneer

par tous les moyens nécessaires, y compris militaires, dans sa lutte contre l'État islamique (EI/Daesh). Cela a conduit au début de l'opération militaire *Operation Inherent Resolve* – OIR.

La menace posée par *DA'ESH* n'a pas encore disparu et le terreau de l'extrémisme violent est toujours d'actualité. Pour des raisons claires et selon les besoins exprimés par la coalition et les autorités irakiennes, la Défense continue de contribuer aux différents piliers de cette campagne.

La Belgique fournira les contributions militaires suivantes dans la région pour soutenir la Coalition contre *DA'ESH* (OIR):

- maintien de plusieurs éléments de soutien au sein des Quartiers généraux de la coalition au Koweït et à Bagdad;
- personnel au sein du *US Central Command* et
- un officier de liaison au sein du *US Special Operations Command*, tous deux situés à Tampa (États-Unis);
- en outre, plusieurs militaires continueront à être employés aux centres d'analyse anti-*DA'ESH* en France et en Jordanie.

En outre, la Défense prévoit de continuer à soutenir les opérations aériennes en déployant des spécialistes du renseignement aérien qui soutiendront l'OIR à partir de la Belgique, au travers d'un appui extérieur (reach back), en analysant des images en temps réel. Des spécialistes du renseignement aérien seront également déployés au sein du *European Partnership Integration Enterprise* (EPIE) à Ramstein (Allemagne).

Enfin, la Défense propose de déployer des opérateurs radar qui assureront, à partir des États-Unis, le contrôle et l'aiguillage du trafic aérien militaire opérationnel de l'OIR.

Le personnel belge de l'AWACS soutiendra également l'opération.

Mission de l'OTAN en Irak (NATO Mission in Irak NMI)

En appui de l'OTAN (*NATO Mission in Irak – NMI*), la Défense prévoit de déployer plusieurs militaires dans le cadre du renforcement des capacités de défense (*Defence Capability Building*) dans la région. Ces militaires pourront être déployés dans le cadre de la NMI

het erom verzoekt – in zijn strijd tegen Islamitische Staat (IS/Daesh) met alle nodige middelen, inclusief militaire middelen, te ondersteunen. Dit heeft tot de start van de militaire operatie *Operation Inherent Resolve* (OIR) geleid.

De dreiging die van Islamitische Staat uitgaat, is nog niet verdwenen en het gewelddadige extremisme vindt er nog steeds een voedingsbodem. Om duidelijke redenen en afhankelijk van de behoeften die de coalitie en de Iraakse autoriteiten aangeven, blijft Defensie aan de verscheidende pijlers van die campagne een bijdrage leveren.

België zal in 2022 de volgende militaire bijdragen in de regio leveren In steun van de Coalitie tegen *DA'ESH* (OIR):

- Het behoud van een aantal steunelementen in de coalitie hoofdkwartieren in Koeweit en Bagdad;
- Personeel bij het *US Central Command* en
- een verbindingsofficier bij het *US Special Operations Command* beide gelegen in Tampa (USA);
- tevens worden er een aantal militairen verder tewerkgesteld in de anti-*DA'ESH* analysecentra in Frankrijk en Jordanië.

Daarnaast voorziet Defensie in de blijvende ondersteuning van de luchtoperaties door de inzet van lucht-inlichtingen specialisten die vanuit België, via reach-back, OIR zullen ondersteunen met real-time beeldanalyses. Tevens worden lucht-inlichtingen specialisten ingezet binnen het *European Partnership Integration Enterprise* (EPIE) in Ramstein (Duitsland).

Tenslotte stelt Defensie de inzet van radaroperatoren die vanuit de Verenigde Staten zullen instaan voor de controle en aansturing van het operationele militaire luchtverkeer van OIR.

Belgisch AWACS-personeel zal de operatie eveneens steunen.

NATO Mission in Irak – NMI

Ter ondersteuning van de NAVO (*NATO Mission in Irak – NMI*) zal Defensie een aantal militairen inzetten in het kader van de *Defence Capability Building* in de regio. Deze militairen kunnen zowel ingezet worden in het kader van NMI (via mobiele training teams), voor het

(à travers des équipes mobiles d'entraînement), pour le lancement d'activités bilatérales ou à des fins de formation au sein de la Coalition (OIR).

En outre, la Défense propose de déployer des collaborateurs d'encadrement au sein du Quartier général de la NMI à Bagdad.

Organisme des Nations Unies chargé de la surveillance de la trêve au Liban – ONUST

La situation politique étant encore instable au Levant, la Belgique maintiendra sa présence dans cette région dans le cadre de la mission d'observation des Nations Unies intitulée Organisme des Nations Unies chargé de la surveillance de la trêve (ONUST).

Mission européenne de surveillance maritime dans le détroit d'Ormuz – EMASoH

À la suite de divers incidents dans le détroit d'Ormuz, la mission européenne de surveillance maritime du détroit d'Ormuz (EMASOH) a été initiée début 2020 dans le but de renforcer la sécurité de la navigation et de permettre une désescalade.

En 2022, la Défense poursuivra sa participation à l'état-major d'EMASOH à Abu Dhabi.

Soutien de la Défense au SPF Affaires étrangères

- À la demande du SPF Affaires étrangères, la protection des ambassades belges en République démocratique du Congo, au Mali, au Burundi, au Burkina Faso et au Liban se poursuivra en 2022 et jusqu'à nouvel ordre (soit par un Détachement Agents de Sécurité – DAS, soit par un détachement de protection). Une optimisation des détachements est prévue en 2022, bien entendu en concertation étroite avec le SPF Affaires étrangères.

- Le SPF Affaires étrangères peut demander à la Défense:

- o d'appuyer l'élaboration et/ou l'actualisation du dossier de crise des postes diplomatiques (*Defense Foreign Affairs Crisis Teams*)

- o d'envoyer une équipe de conseil en matière de gestion de crise et de sécurité, à savoir les *Security and Crisis Advisors* (SACA,) dans les postes diplomatiques afin de permettre à ceux-ci de continuer à fonctionner en toute sécurité,

- o en outre, la Défense tient également en permanence un détachement NEO (*non-combatant evacuation*

opstarten van bilaterale activiteiten of voor opleidingsdoeleinden binnen de Coalitie (OIR).

Daarnaast stelt Defensie de inzet voor van stafmedewerkers voor binnen het NMI-hoofdkwartier in Bagdad.

UN Truce Supervision Organization Lebanon – UNTSO

Gezien de nog onstabiele politieke situatie in de Levant blijft ons land aanwezig in de regio voor de VN-waarnemingsopdracht *United Nations Truce Supervision Organization* (UNTSO).

European Maritime Awareness Strait of Hormuz – EMASoH

Naar aanleiding van diverse incidenten in de Straat van Hormuz werd begin 2020 de missie *European Maritime Awareness in the Strait of Hormuz* (EMASOH) opgestart met als doel de vrijheid van navigatie te verzekeren en de situatie te de-escaleren.

In 2022 zal Defensie haar deelname in de staf van EMASOH te Abu Dhabi verlengen.

Steun vanwege Defensie aan FOD Buitenlandse Zaken

- De beveiliging van onze ambassades in de Democratische Republiek Congo, Mali, Burundi, Burkina Faso en Libanon, op vraag van de FOD Buitenlandse Zaken, zal tot nader order verdergezet worden in 2022 (ofwel *Détachement Agents de Sécurité* – DAS, een beschermingsdetachement). Een optimalisatie van de detachementen staat gepland voor 2022, in nauw overleg uiteraard met de FOD Buitenlandse Zaken.

- De FOD Buitenlandse Zaken kan aan Defensie vragen om:

- o het opstellen en/of actualiseren van het crisisdossier van de diplomatieke post te steunen (*Defense Foreign Affairs Crisis Teams*).

- o het sturen van een adviserende ploeg op het gebied van crisis- en veiligheidsbeheer naar diplomatieke posten, zodat deze in alle veiligheid kan blijven functioneren, zijnde *Security and Crisis Advisors* (SACA's).

- o daarnaast houdt Defensie ook permanent een NEO (*non-combatant evacuation operation*) detachement

operation) à disposition, en ce compris les moyens aériens devant garantir un déploiement rapide en cas de crise à l'étranger.

- Enfin, la Défense prévoit également le déploiement éventuel de militaires individuels afin de soutenir les initiatives de formation des Nations Unies en matière de *Defence Capacity Building* ou en tant qu'*Individual augmentees* en appui des états-majors internationaux.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) loue la note de politique générale, qu'il considère comme un travail équilibré dans lequel tous les points importants sont abordés avec l'accent qui convient; la priorité accordée au personnel de la Défense est tout à fait justifiée. L'augmentation du budget de la Défense de 333 millions d'euros est évidemment une bonne chose.

Toutefois, la note de politique générale ne mentionne pas les économies de 49,5 millions imposées à la Défense en 2022, de sorte que l'on ne sait toujours pas où et comment les économies seront effectuées; la ministre peut-elle l'expliquer? De plus, pour 2023, il s'agirait d'une économie de 70 millions et pour 2024 même de 104 millions, des montants relativement importants sur le budget total de la Défense.

En ce qui concerne le budget de l'OTAN, la ministre tient l'engagement annoncé de ne pas diminuer davantage le budget, mais en 2024 et 2025, il y aura tout de même une diminution proportionnelle par rapport au PIB; la Défense sera-t-elle en mesure de respecter son engagement "*Halt any Decline*" envers l'OTAN?

Tout cela deviendra plus clair lorsque la Vision stratégique adaptée et le Plan opérationnel seront présentés.

Selon la ministre, le budget des opérations ne souffrirait pas de l'investissement dans le personnel par le biais du plan POP¹; cependant, le tableau budgétaire montre effectivement une diminution de l'enveloppe "opérations" de 88,6 millions en 2020 à 71,9 millions en 2022. La ministre peut-elle confirmer ces chiffres et comment les concilier avec ce qui précède?

M. Francken approfondit ensuite les opérations concrètes.

¹ People Our Priority.

beschikbaar, inclusief de luchtmiddelen die een snelle ontplooiing in geval van een buitenlandse crisis moeten garanderen.

- Ten slotte voorziet Defensie ook nog in de eventuele inzet van individuele militairen ter ondersteuning van VN-vormingsinitiatieven, *Defence Capacity Building* of als *Individual augmentee* in ondersteuning van internationale staven.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) prijst de beleidsnota als een evenwichtig werkstuk waarin alle belangrijke punten aan bod komen met de juiste klemtonen; de prioriteit gegeven aan het personeel van Defensie is volkomen terecht. De toename van het Defensiebudget met 333 miljoen euro is vanzelfsprekend een goede zaak.

De beleidsnota rept echter niet over de aan Defensie opgelegde besparing van 49,5 miljoen in 2022, zodat men in het ongewisse blijft waar en hoe de bezuinigingen zullen worden doorgevoerd; kan de minister dit toelichten? Voor 2023 zou het bovendien een besparing betreffen van 70 miljoen euro, en voor 2024 zelfs van 104 miljoen euro, vrij grote bedragen op de totale begroting van Defensie.

Betreffende het NAVO-budget houdt de minister zich aan de afspraak om het budget niet verder te laten dalen, maar in 2024 en 2025 volgt er toch weer een proportionele daling ten opzichte van het bbp; zal Defensie zijn engagement "*halt any decline*" tegenover de NAVO kunnen nakomen?

Eén en ander zal duidelijker moeten worden bij de indiening van de aangepaste Strategische visie en van het Operationeel Plan.

Het budget voor operaties zou volgens de minister niet lijden onder de investeringen voor personeel via het POP-plan¹; nochtans staat in de begrotingstabel wel degelijk een daling voor de enveloppe "operaties" van 88,6 miljoen in 2020 naar 71,9 miljoen in 2022. Kan de minister deze cijfers bevestigen, en hoe valt dit te rijmen met het voorgaande?

De heer Francken gaat vervolgens nader in op de concrete operaties.

¹ People Our Priority.

Opération Takuba (Mali)

La Belgique participera-t-elle finalement à cette opération, quelles décisions ont été prises à ce sujet par le comité ministériel restreint du 15 novembre dernier, et quels accords ont été conclus à ce sujet avec la France? Le cabinet de la Défense a-t-il été correctement informé par la ministre sur cette question?

L'accord de gouvernement fait référence à une "stratégie globale" pour le Sahel, mais on n'en a plus entendu parler. Peut-on l'attendre prochainement? Le groupe N-VA est totalement opposé à toute action militaire belge au Mali, où règne un chaos total après deux coups d'État successifs, un régime cleptocratique et 16 organisations terroristes djihadistes, et un grand défaitisme au sein des forces armées – des parallèles importants avec la situation afghane. Ne serait-il pas préférable d'attendre l'évaluation du déploiement en Afghanistan, qui a duré 20 ans, avant d'envoyer 250 soldats au Mali? De plus, quelle est la finalité de ce déploiement et pourquoi la ministre pense-t-elle que l'on pourrait soudainement parvenir maintenant à une stabilisation, après 7 ans d'efforts infructueux? Bien sûr, nous devons lutter contre le terrorisme, le djihadisme et les voies de migration illégale, mais le Mali n'est pas le bon endroit pour cela. En outre, l'expérience française au Mali montre que cette entreprise serait très risquée – et il est évident et logique que la France cherche des partenaires pour réduire son propre risque de pertes humaines. Ces plans nécessitent évidemment un débat parlementaire à part entière.

Tunisie

Le président tunisien Kais Saïed a pris tous les pouvoirs le 25 juillet 2021, remplaçant ainsi la dernière démocratie du monde arabe par un régime autocratique sans élections parlementaires. Ces événements ont-ils changé les plans de la Défense visant à proposer un entraînement et un coaching aux forces armées tunisiennes?

RDC

Le groupe N-VA se méfie d'une nouvelle augmentation des investissements militaires en RDC et dans la région des Grands Lacs; en quoi consiste exactement la coopération militaire avec la RDC annoncée dans la note de politique générale?

Operatie Takuba (Mali)

Zal België uiteindelijk aan deze operatie deelnemen, welke beslissingen werden daarover genomen door het kernkabinet van 15 november II., welke afspraken werden erover gemaakt met Frankrijk? Werd het kabinet Defensie daarover door de minister correct geïnformeerd?

Het regeerakkoord verwijst naar een "allesomvattende Sahel-strategie" maar daarover is verder niets meer gehoord. Kan men die binnenkort verwachten? De N-VA-fractie is volledig gekant tegen enig Belgisch militair optreden in Mali, waar volledige chaos heerst na twee opeenvolgende staatsgrepen, een kleptocratisch regime en 16 Jihadistische terreurorganisaties en een groot defaitisme binnen de strijdkrachten – sterke parallellen met de Afghaanse situatie. Zou het dan niet beter zijn eerst de evaluatie van de 20-jarige inzet in Afghanistan af te wachten vooraleer 250 manschappen in te zetten in Mali? Wat is bovendien de doelstelling van deze inzet en waarom denkt de minister dat stabilisering nu, na 7 jaar vruchteloze inspanningen, plots wél zou lukken? Uiteraard dienen we terrorisme, jihadisme en illegale migratieroutes te bestrijden maar Mali is niet de aangewezen plaats daartoe. De Franse ervaring in Mali toont trouwens aan dat dit een zeer risicovolle onderneming zou zijn – en het is daarbij duidelijk en logisch dat Frankrijk partners zoekt om het eigen risico op slachtoffers te verkleinen. Deze plannen vereisen vanzelfsprekend een volwaardig parlementair debat.

Tunesië

De Tunesische president Kais Saïed trok op 25 juli 2021 alle macht naar zich toe en daarmee werd de laatste democratie in de Arabische wereld eveneens vervangen door een autocratisch regime zonder parlementsverkiezingen. Zijn de plannen van Defensie om training en coaching te doen voor de Tunesische strijdkrachten door deze gebeurtenissen gewijzigd?

DRC

De N-VA-fractie staat argwanend tegenover een hernieuwde opbouw van militaire investeringen in DRC en de regio van de Grote Meren; waaruit bestaat de in de beleidsnota aangekondigde militaire samenwerking met DRC precies?

NEO²

Suite à l'opération d'évacuation en Afghanistan, la ministre souhaite améliorer la capacité d'évacuation de la Défense et elle fait référence, dans la note de politique générale, à un exercice au Gabon. La ministre peut-elle donner des précisions sur ces projets? Par ailleurs, quelles initiatives la Belgique prévoit-elle pour mettre en sécurité ceux qui sont restés en Afghanistan ("fixeurs" et interprètes)?

Aide à la Nation

Quel est exactement le déploiement actuel en ce qui concerne le COVID-19 et la Composante médicale peut-elle en faire plus? La pandémie nécessitera indubitablement encore un déploiement supplémentaire dans les années à venir, mais le développement annoncé de la Composante médicale ne se reflète pas dans les chiffres; pourquoi la ministre n'augmente-t-elle pas ce budget?

M. Francken soulève encore un certain nombre d'autres points.

Chèque-repas

Quand seront-ils alloués, le seront-ils encore cette année comme annoncé précédemment? Quel budget est prévu à cet effet? Les civils au service de la Défense en bénéficieront-ils également? Y a-t-il des frictions à ce sujet avec les autres travailleurs des services publics et la police, car la Défense absorberait ce budget et les autres fonctionnaires seraient donc traités de manière inégale? La ministre peut-elle confirmer que les fonctionnaires de la Défense recevront bel et bien des chèques-repas – et quand? La même question se pose pour l'indemnité de 50 euros pour le télétravail, tant pour le personnel civil que militaire.

Externalisation, emploi

Quels sont les plans de la ministre en ce qui concerne l'externalisation? La note de politique générale ne mentionne rien à ce sujet alors qu'il y avait déjà fort à faire en la matière. D'ailleurs, la ministre souhaite relancer la réglementation SUC³, qui permet d'employer des chômeurs au sein de la Défense; est-il prévu de recourir au SUC plutôt qu'à l'externalisation? Par ailleurs, comment faut-il comprendre le transfert des militaires déclarés inaptes vers le personnel civil de la Défense? En outre, un clé de répartition communautaire correcte sera-t-elle utilisée pour les 300 recrutements supplémentaires via le plan Rosetta (convention de premier emploi)?

² Non-combattant evacuation operation.

³ Service d'utilité collective

NEO²

Naar aanleiding van de evacuatieoperatie in Afghanistan wenst de minister de evacuatiecapaciteit van Defensie op te waarderen en ze verwijst in de beleidsnota naar een oefening in Gabon. Kan de minister deze plannen nader toelichten? Welke initiatieven plant België overigens om de in Afghanistan achtergebleven personen (*fixers* en tolken) alsnog in veiligheid te brengen?

Hulp aan de Natie

Welke inzet is er momenteel precies voor COVID-19 en kan de Medische Component daar nog meer betekenen? De pandemie zal ook de komende jaren ongetwijfeld nog inzet vereisen maar de aangekondigde uitbouw van de Medische Component vertaalt zich niet in de cijfers; waarom verhoogt de minister dit budget niet?

De heer Francken overloopt voorts nog een aantal andere punten.

Maaltijdcheques

Wanneer zullen deze uitgekeerd worden, zal dit nog dit jaar gebeuren zoals eerder aangekondigd? In welk budget is hiervoor voorzien? Zullen ook burgers in dienst van Defensie hiervan genieten? Is er wrijving hierover met het overige overheidspersoneel en politie, omdat Defensie dit budget zou opslorpen en de andere ambtenaren dus ongelijk zouden worden behandeld? Kan de minister bevestigen dat de ambtenaren van Defensie wél maaltijdcheques zullen ontvangen – en wanneer dan wel? Dezelfde vraag geldt voor de vergoeding van 50 euro voor het thuiswerk, zowel voor burgerpersoneel als voor militairen.

Outsourcing, werk

Welke plannen heeft de minister inzake outsourcing; de nota vermeldt hierover niets, hoewel daar reeds veel over te doen was. Overigens wenst de minister de regeling DCN³ opnieuw leven in te blazen, waardoor werklozen kunnen ingeschakeld worden binnen Defensie; is het de bedoeling om DCN in te schakelen in plaats van outsourcing? Hoe moet voorts de inzet als burgerpersoneel van ongeschikt verklaarde militairen worden begrepen? Zal er bij de 300 extra aanwervingen via het Rosetta-plan (startbaanovereenkomst) een correcte communautaire verdeelsleutel worden gehanteerd?

² Non-combattant evacuation operation.

³ Dienst van Collectief Nut.

Contingent de l'armée

La ministre annonce une augmentation plus tôt que prévu, mais selon les tableaux, cette augmentation visera principalement des civils et des réservistes. Est-ce exact?

Fonds de relance

La Défense recevra beaucoup d'argent des fonds de relance belges et européens mais ces moyens ne sont pas inclus dans le budget de la Défense. Il s'agira notamment de 100 millions pour les casernes et pour le "cyber" (respectivement de 24 millions d'euros provenant de fonds de relance européens et de 61 millions d'euros de fonds de relance fédéraux). Ces montants sont-ils inclus dans les tableaux soumis à l'OTAN?

Commandements provinciaux

La ministre souhaite donner plus de pouvoirs aux commandements provinciaux afin qu'ils puissent mieux agir en cas de crise. En quoi cela améliorerait-il la réponse en cas de catastrophe? Les inondations ont montré que la gestion de crise s'améliore lorsqu'elle est centralisée. Cette décentralisation est-elle dès lors appropriée?

Écologisation et investissements écologiques

Comment la ministre entend-elle atteindre et, surtout, financer l'objectif proposé de 45 % de réduction des émissions de CO₂? Qu'entend-elle d'ailleurs par "utilisation plus intensive de la flotte blanche"? Qui volera davantage avec ces appareils?

Défense européenne

La création d'une force de réaction rapide européenne de 5 000 hommes est actuellement à l'étude. Comment son autorité de commandement sera-t-elle organisée? Apparemment, deux courants de pensée s'opposent en ce qui concerne la décision de déployer cette force d'intervention: l'un exige l'unanimité au sein du Conseil européen tandis que l'autre affirme qu'une "coalition de volontaires" serait suffisante (c'est-à-dire sans unanimité). Et la Belgique confiera-t-elle alors le commandement de ses troupes à un centre de décision européen, sans l'approbation du gouvernement ou du Parlement?

Statut des vétérans

Cette initiative est positive et il serait judicieux d'y inclure l'armistice (11 novembre).

Legercontingent

De minister kondigt een vroeger dan voorziene stijging aan, maar volgens de tabellen betreft het voornamelijk burgers en reservisten; klopt dat?

Herstelfonds

Defensie ontvangt heel wat geld uit Belgische en Europese herstelfondsen wat echter niet is opgenomen in de Defensiebegroting; onder meer 100 miljoen voor de kazernes en voor "cyber" (respectievelijk 24 miljoen euro Europese en 61 miljoen euro federale herstelfondsen); zijn deze bedragen opgenomen in de tabellen ingediend bij de NAVO?

Provinciecommando's

De minister wenst meer bevoegdheden te geven aan de provinciale commando's om beter te kunnen optreden in crisissituaties; hoe zou dit een betere respons bij rampen verbeteren? Bij de watersnood is gebleken dat het crisismanagement net beter werd bij centralisering. Is dergelijke decentralisatie dan wel aangewezen?

Vergroening en ecologische investeringen

Hoe denkt de minister het vooropgestelde doel van 45 percent CO₂-reductie te bereiken en, vooral, te financieren. Wat bedoelt ze overigens met een "intensiever gebruik van de witte vloot", wie zal meer met deze toestellen gaan vliegen?

Europese Defensie

Momenteel bestudeert men de oprichting van een snelle Europese interventiemacht van 5 000 manschappen; hoe zal de commandobevoegdheid daarvan geregeld worden? Blijkbaar zijn er twee strekkingen wat betreft de beslissing tot inzet van deze interventiemacht: één die unanimité vereist binnen de Europese Raad en een andere die stelt dat een "coalition of the willing" volstaat (dus zonder unanimité). En gaat België dan het commando van zijn troepen overdragen aan een Europees beslissingscentrum, zonder goedkeuring van regering of Parlement?

Veteranenstatuut

Dit is een positief initiatief en het zou goed zijn ook Wapenstilstand (11 november) daarbij te betrekken.

Lutte contre l'extrémisme

Il n'y a effectivement pas de place pour l'extrémisme au sein de la Défense, mais l'extrémisme est associé à tort au nationalisme. Les deux ne sont aucunement liés et il convient donc d'aborder cette question de manière plus nuancée.

M. Francken conclut en indiquant que la note de politique contient de nombreux points positifs mais qu'elle recourt trop souvent à d'anciennes recettes datant de l'époque où M. Flahaut était le ministre de la défense. Le groupe N-VA n'approuvera pas cette note de politique.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) apprécie les nombreux éléments dans la note de politique, qui sont très positifs et ambitieux et qui montrent qu'il y a désormais un vrai changement à espérer dans la politique de la Défense par rapport au passé. L'évolution la plus visible, c'est certainement l'attention pour le personnel, pour les hommes et femmes de la Défense qui ont été oubliés pendant des années pour privilégier les dépenses dans les gros investissements en matériel. Aujourd'hui, il y a un travail de rattrapage qui est en cours. Améliorer le bien-être des travailleurs est absolument essentiel si l'on veut réussir à la fois à limiter l'énorme attrition qui caractérise la Défense belge mais aussi à attirer les 10 000 nouveaux militaires et personnel civil que le gouvernement a décidé d'engager d'ici à la fin de la législature. Toutes les mesures ainsi prises avec: le plan POP, les augmentations salariales, la simplification administrative, la mobilité interne, le télétravail, la répartition géographique des quartiers font pleinement partie de cette politique. Concernant ces engagements, quelle est la répartition par région d'origine des nouveaux engagés? Quant à l'approfondissement de la coopération avec les organisations régionales du travail débuté en 2021, comment la ministre évalue-t-elle cette coopération jusqu'à présent?

À côté de cet optimisme, m. Defossé s'inquiète de la question de la prévention de l'extrémisme. Bien sûr, suite à l'affaire Conings, il y a eu des rapports et l'on a annoncé des plans d'action pour réformer le SGRS et ceux-ci se retrouvent d'ailleurs dans la note. Mais si la ministre a parlé de la répression, on l'a très peu entendu concernant la politique de prévention interne, ce qui est décevant. D'autant plus que la ministre ne cesse de répéter qu'il n'y a pas de place pour l'extrémisme, le racisme, le sexisme à la Défense.

Strijd tegen extremisme

Voor extremisme is inderdaad geen plaats binnen Defensie, maar dit wordt ten onrechte in één adem vernoemd met nationalisme. Beiden hebben niets met mekaar te maken en dit dient dan ook genuanceerder te worden aangepakt.

De heer Francken besluit dat de beleidsnota heel wat positieve punten bevat maar dat er te vaak wordt teruggegrepen naar vroegere recepten uit de tijd toen de heer Flahaut minister van Defensie was. De N-VA-fractie zal de nota niet aannemen.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) is ingenomen met de vele uitermate positieve en ambitieuze elementen in de beleidsnota; zij maken duidelijk dat in het defensiebeleid voortaan een echte koerswijziging ten opzichte van het verleden te verwachten valt. De meest in het oog springende verandering is vast en zeker de aandacht die uitgaat naar het personeel, naar de mannen en vrouwen van Defensie die jarenlang over het hoofd zijn gezien omdat voorrang werd gegeven aan grootschalige investeringen in materieel. Vandaag wordt een inhaalbeweging gemaakt. Inzetten op meer welzijn voor de personeelsleden is absoluut noodzakelijk als men niet alleen iets wil doen aan het enorme verloop bij Defensie, maar men er tegelijk ook in wil slagen de 10 000 nieuwe militairen en burgerpersoneelsleden in dienst aan te trekken, zoals de regering dat met haar beslissing tegen het einde van de regeerperiode wil doen. Alle daartoe genomen maatregelen, met onder meer het POP-plan, de weddeverhogingen, de administratieve vereenvoudiging, de interne mobiliteit, telewerk en de geografische spreiding van de kwartieren, maken volwaardig deel uit van dat beleid. Met betrekking tot die beloofde indienstnemen vraagt de spreker hoe de spreiding naar regio van herkomst eruit ziet. Aangaande de uitdieping van de in 2021 opgezette samenwerking met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsbureaus wil de spreker van de minister weten hoe zij die samenwerking tot dusver evalueert.

Naast die optimistische beoordeling maakt de heer Defossé zich zorgen over de voorkoming van extremisme. Uiteraard zijn er naar aanleiding van de zaak-Conings rapporten opgesteld en zijn er actieplannen in uitzicht gesteld om de ADIV te hervormen; die komen overigens aan bod in de beleidsnota. De minister heeft het dan wel over repressie gehad, maar het valt tegen dat zij haast met geen woord rept van het interne preventiebeleid. Temeer omdat de minister er maar op blijft hameren dat er bij Defensie geen plaats is voor extremisme, racisme en seksisme.

Or, il semble malheureusement que s'ils n'y sont pas à leur place, ils y sont malgré tout bien installés dans certains recoins. Ces derniers jours, on a d'ailleurs à nouveau vu que l'actualité était riche en rebondissements et en révélations. Il y a eu le président du Comité R qui dénonce dans la presse la gangrène extrémiste dans l'appareil de l'État, les perquisitions menées dans des casernes et aux domiciles privés de plusieurs militaires soupçonnés de tenir des discours de haine et de lancer des appels à la violence; la réponse à une question écrite indiquant qu'à ce jour, 26 armes ont été volées ou perdues et non retrouvées par la Défense. La ministre a répondu qu'il n'y avait aucun lien entre ces vols d'armes et les dossiers sur les extrémistes mais si l'arme n'est pas retrouvée, on ne sait probablement pas non plus qui l'a volée. Cela crée un cocktail qui se révèle détonnant et effrayant, tant pour la population que pour les potentiels candidats et certainement pour les milliers de militaires qui font correctement leur boulot, qui suivent leur idéal de servir leur pays et les valeurs qui le fondent.

Et puis, combien d'entre elles et eux sont au quotidien victimes de racisme, de sexisme et de discriminations? Parce que si certains véhiculent ce genre d'idée nauséabonde, il y en a forcément qui en sont victimes directement dans les casernes, dans les bureaux, voire en opération. Ces militaires-là aussi ont le droit à être entendus et à ne pas être exposés à ce genre de discours et d'actes. Qu'en est-il des plans de prévention? Qu'en est-il du suivi des victimes? Quid du travail de sensibilisation à la lutte contre les discriminations et contre les extrémismes à tous les niveaux de la hiérarchie? Des formations ou d'autres actions sont-elles prévues? Comment la ministre compte-t-elle garantir une armée plurielle et ouverte où tout le monde, à part les extrémistes, se sentent à leur place? Existe-t-il un plan de management de la diversité? C'est véritablement fondamental.

Par ailleurs, les perquisitions sont en tout cas le signe que les autorités judiciaires et les services de renseignement s'activent dans cette lutte. Le signal est très clair et c'est très bien. On savait que des enquêtes étaient en cours et on est ici dans la suite logique de ces enquêtes. Mais on ne peut se limiter bien sûr à cela, il faut un travail de fond et de prévention en interne.

Le bien-être du personnel passe également par des infrastructures dignes et salubres. Un autre point qui semble manquer un peu d'ambition, c'est la question de la performance énergétique des bâtiments. On lit dans la note de politique: "la Défense vise à tendre vers un patrimoine immobilier neutre en carbone et

Jammer genoeg ziet het er naar uit dat die -ismen er dan wel niet op hun plaats zijn, maar dat zij in sommige krochten vaste prik zijn. De jongste dagen stond de actualiteit overigens andermaal bol van verwickelingen en onthullingen. Zo klaagde de voorzitter van het Comité I in de pers het extremistische gangreen in het staatsapparaat aan, waren er huiszoeken in kazernes en in de privéwoning van meerdere militairen die van haatspraak en van oproepen tot geweld worden verdacht. Voorts bleek uit een antwoord op een schriftelijke vraag dat tot dusver zesentwintig wapens gestolen of zoekgeraakt zijn en nog niet door Defensie teruggevonden zijn. De minister heeft geantwoord dat er geen enkel verband is tussen die wapendiefstallen en de dossiers van extremisten, maar zolang het wapen zelf niet gevonden is, zal wellicht ook niet bekend zijn wie het gestolen heeft. Aldus ontstaat een contrasterende en angstaanjagende cocktail, niet alleen voor de bevolking maar ook voor potentiële kandidaten, en al zeker voor de duizenden militairen die hun werk correct doen, die handelen naar hun ideaal om het land te dienen, en naar de waarden waarop het gevestigd is.

En hoeveel van die vrouwen en mannen zijn elke dag het slachtoffer van racisme, seksisme en discriminatie? Als sommigen dergelijke weersinwekkende ideologieën aanhangen, zijn in de kazernes, in de kantoren en zelfs tijdens operaties anderen er onvermijdelijk rechtstreeks het slachtoffer van. Ook die militairen hebben het recht te worden gehoord en niet aan dergelijke boodschappen en handelingen te worden blootgesteld. Hoe zit het met de preventieplannen? Wat met de follow-up van de slachtoffers? *Quid* met de sensibilisering omtrent de strijd tegen discriminatie en extremisme, in alle geledingen van de hiërarchie? Worden opleidingen of andere acties in uitzicht gesteld? Hoe denkt de minister een veelvormig en open leger te kunnen waarborgen, waar eenieder, behalve extremisten, zich op zijn of haar plaats kan voelen? Is een diversiteitsbeheerplan voorhanden? Dat is een fundamenteel element.

In elk geval zijn de huiszoeken een signaal dat de gerechtelijke autoriteiten en de inlichtingendiensten zich actiever op deze strijd toeleggen. Het signaal is niet mis te verstaan, en dat is een heel goede zaak. Er waren al onderzoeken aan de gang, en wat nu gebeurt is daar het logische uitvloeisel van. Uiteraard mag het daar niet bij blijven; intern moet in de diepte worden gewerkt en op preventie worden ingezet.

Met het oog op het welzijn van het personeel is ook een waardige en gezonde infrastructuur belangrijk. Een aspect waarop de lat niet bepaald hoog wordt gelegd, is dat van de energieprestatie van de gebouwen. De beleidsnota geeft aan dat Defensie "zal streven naar een koolstofneutrale en duurzame infrastructuur tegen 2040".

durable à l'horizon 2040.". Or, il y a plus qu'urgence et il faut être très ambitieux. Il existe également un Plan National Énergie Climat qui impose que nous obtenions des résultats dans tous les départements. La Défense doit assumer son rôle et les engagements belges en la matière. Par ailleurs pour les achats futurs, une analyse environnementale sera réalisée et on tentera de limiter l'impact de ces achats. L'orateur se réjouit bien sûr de cet aspect, tout comme de lire que la Belgique, à l'image de 22 autres pays, a rejoint l'appel lancé par la France visant à coopérer pour adapter leurs forces armées à l'impact du changement climatique et décarboner les activités militaires, encore très dépendantes des énergies fossiles. C'est un pas essentiel. On ne pourra pas sortir les différentes Défenses du monde de la lutte contre le réchauffement climatique sous prétexte que leurs activités sont par essence polluantes. D'ailleurs, on se souvient que le rapport déposé par les experts dans le cadre de la révision de la Vision stratégique de la Défense évoquait, presque à chaque page, le climat comme menace prioritaire. Et l'on a malheureusement appris de manière douloureuse cet été.

Quant à la question de l'Aide à la Nation, ce point est largement développé dans la note, et la ministre souhaite tenir compte des leçons apprises, notamment pendant la crise COVID-19 et celle des inondations. Par exemple la responsabilisation des commandants locaux, la création de la plateforme logistique et la transformation de l'Hôpital militaire en hub médical avec hôpital de crise et de gestion des catastrophes ou encore l'implication de l'IGN dans la gestion de crise. De manière générale, les missions de la Défense devraient de plus en plus se tourner vers la lutte contre le réchauffement climatique mais également contre ses effets, ici ou ailleurs.

Une des Régions du monde qui est fortement touchée par les effets du réchauffement, c'est bien évidemment la région du Sahel. On sait qu'une partie des tensions et des violences est imputable à la réduction des espaces de culture et d'élevage par exemple. La Défense est là présente depuis de nombreuses années dans ce qui s'apparente parfois à un vrai mille-feuilles de missions et il semble que la ministre souhaite rationaliser cette présence. Cela est une bonne chose mais qu'est-ce que la ministre entend par un "déploiement adapté dans la Région". Parce que plus bas dans la note on lit qu'il sera question d'un "éventuel déploiement" dans le cadre de Takuba, c'est aussi ce qu'a dit le Capitaine Van Belleghem lors de la présentation du Plan opérationnel 2022 et pourtant, on découvre dans la presse hier que c'est carrément fait alors même qu'il n'y a

Aangezien het echter vijf na twaalf is, moet zeer hoog worden gemikt. Tevens is er een Nationaal Energie- en Klimaatplan, ingevolge waarvan resultaten moeten worden geboekt in alle departementen. Defensie moet zijn rol vervullen en de Belgische verbintenissen ter zake waarmaken. Voor toekomstige aankopen zal voorts een milieu-effectenanalyse worden gemaakt, waarbij zal worden getracht de impact van die aankopen te beperken. Dat aspect verheugt de spreker uiteraard, evenals het feit dat de beleidsnota aangeeft dat België, samen met tweeëntwintig andere landen, gehoor geeft aan de door Frankrijk gelanceerde oproep tot samenwerking, teneinde de strijdkrachten aan te passen aan de impact van de klimaatverandering en de – nog grotendeels van fossiele energiebronnen afhankelijke – militaire activiteiten koolstofarm te maken. Dat is een cruciale stap. Het is niet omdat hun activiteiten nu per definitie vervuילend zijn dat alle legers ter wereld zouden moeten worden ontzien in de strijd tegen de klimaatverandering. Iedereen weet trouwens dat het rapport dat de deskundigen hebben ingediend in het kader van de herziening van de Strategische Visie van Defensie, op nagenoeg elke bladzijde het klimaat als een prioritaire bedreiging heeft aangemerkt. Afgelopen zomer is dat helaas op pijnlijke wijze duidelijk geworden.

De "hulp aan de Natie" komt in de beleidsnota ruimschoots aan bod en de minister blijkt rekening te willen houden met de lessen die uit met name de COVID-19-crisis en de overstromingen zijn getrokken. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de responsabilisering van de lokale commandanten, de oprichting van het logistieke platform en de omvorming van het Militair Hospitaal in een medische hub, met een crisis- en rampenbestrijdingshospitaal, en het betrekken van het NGI bij het crisisbeheer. Over het algemeen zouden de taken van Defensie almaar meer moeten worden toegespitst op de strijd tegen de klimaatverandering maar ook tegen de effecten ervan, hier en elders.

Een van de regio's die door de gevolgen van de klimaatopwarming zwaar wordt getroffen, is uiteraard de Sahel. Het is bekend dat de spanningen en het geweld deels zijn toe te schrijven aan het feit dat er bijvoorbeeld minder ruimte is om gewassen of vee te telen. Defensie is al vele jaren in die regio aanwezig in een soort kluwen van missies die de minister thans lijkt te willen stroomlijnen. Dat is een goede zaak, maar wat bedoelt de minister precies met een "aangepaste inzet in de regio"? Verderop in de beleidsnota is immers sprake van een "eventuele inzet" in het kader van de taskforce-Takuba. Kapitein Van Belleghem heeft dit eveneens aangegeven tijdens zijn voorstelling van het Operationeel Plan voor 2022. Nochtans kon men gisteren in de pers ontdekken dat die "inzet" gewoonweg al heeft plaatsgevonden, zonder dat daarover een

pas eu cette discussion au parlement. Cette demande française n'est évidemment pas neuve mais il faut être extrêmement prudents face à cela pour plusieurs raisons: en premier lieu, Takuba, même sous vernis européen, reste une opération sous commandement français. Il n'est pas judicieux de s'engager dans une région aux côtés d'une ex-puissance coloniale. On voit la réticence actuelle de la population malienne mais également de la population française face à cet engagement français. C'est d'ailleurs une des raisons pour lesquelles la France met fin à l'opération Barkhane qui est devenue trop dangereuse avec déjà 50 soldats français tués. Rien ne garantit que la force Takuba ne connaîtra pas le même sort. Cette mission serait très dangereuse et tout aussi impopulaire. Cela nécessite une véritable analyse risques-bénéfices qui aurait par ailleurs déjà été effectué par la Défense. Serait-il possible d'y avoir accès et d'en discuter en commission? Par ailleurs, les causes de la déstabilisation sont multiples. Au réchauffement climatique, on peut y ajouter les problèmes économiques et sociaux, sanitaire, terroristes, politiques, etc. qui nécessitent des réponses diverses qui ne peuvent se limiter à la réponse militaire et sécuritaire. La ministre évoque l'approche globale dans sa note, et c'est là que se trouve la réponse en tout cas. Qu'y a-t-il déjà été mis en place à ce sujet? Ce n'est pas une décision que deux gouvernements qui se rencontrent peuvent prendre entre eux dans une salle de réunion.

Pour le groupe Ecolo-Groen, tout nouveau engagement militaire, toute nouvelle mission, doit faire l'objet d'un débat démocratique parlementaire. Il faut retenir les leçons de l'Afghanistan. Il est nécessaire d'avoir une analyse avant l'engagement avec des objectifs clairs et précis avec une évaluation régulière et avec à la fin de la mission un bilan final. Aujourd'hui, on attend toujours ce bilan pour l'Afghanistan. La note mentionne que cet épisode afghan soulève les questions nécessaires concernant les modalités de notre futur déploiement dans le contexte de la sécurité collective pour ne pas revivre un tel scénario. D'ailleurs, en règle générale, il faut être préparé à ce qu'un conflit dégénère en très peu de temps. est-ce qu'il est par exemple possible d'établir des listes préventives du personnel belge dans les zones de conflit à haut risque? La ministre a également l'intention, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement, d'améliorer le cadre d'information et d'évaluation de la politique de défense pour plus de transparence et d'implication parlementaire concernant les missions et que la transparence est une préoccupation centrale. Or, la question de la transparence, c'est parfois un peu subjectif. De plus, cela ne concerne pas

debat werd gevoerd in het Parlement. Dat verzoek van Frankrijk is uiteraard niet nieuw, maar om meer dan één reden dient daarmee uiterst voorzichtig te worden omgesprongen: ten eerste staat de operatie-Takuba, die weliswaar onder een Europees laagje vernis zit, nog steeds onder Frans commando. Het is niet verstandig zich in een bepaalde regio te engageren aan de zijde van een voormalige koloniale macht. Bij de bevolking van Mali, maar ook bij de Franse bevolking heerst thans terughoudendheid ten aanzien van dat Franse engagement. Dat is overigens een van de redenen waarom Frankrijk een punt heeft gezet achter de te gevaarlijk geworden operatie-Barkhane, waarbij al vijftig Franse soldaten zijn gesneuveld. Niets kan garanderen dat de Takuba-strijdmacht niet eenzelfde lot zal ondergaan. Die missie zou niet alleen heel gevaarlijk zijn, maar ook even onpopulair. Ze vereist een echte risico-batenanalyse, die naar verluidt overigens al door Defensie zou zijn uitgevoerd. Kan men inzage krijgen in die analyse en zou die in de commissie kunnen worden besproken? Voorts is het zo dat de destabilisering van de regio tal van oorzaken heeft. Naast de klimaatopwarming zijn er de economische, sociale en gezondheidsproblemen, het terrorisme, de politieke problemen enzovoort. Er is nood aan diverse oplossingen, die zich niet mogen beperken tot een militair antwoord of een antwoord dat zich alleen op het veiligheidsaspect richt. De minister heeft het in haar beleidsnota over een alomvattende aanpak; daar ligt in elk geval het antwoord. Wat werd in dat verband reeds verwezenlijkt? Een dergelijke beslissing kan niet worden genomen door twee regeringen die elkaar in een vergaderzaal ontmoeten.

De Ecolo-Groen-fractie is van oordeel dat over elk nieuwe militaire inzet en elke nieuwe missie een democratisch parlementair debat moet worden gevoerd. Er moeten lessen worden getrokken uit Afghanistan. Voorafgaand aan elk engagement moet een analyse worden gemaakt met duidelijke en nauwkeurige doelstellingen. De missie moet regelmatig worden geëvalueerd en na afloop moet een eindrapport worden opgemaakt. Het is nog steeds wachten op een dergelijk eindrapport over Afghanistan. In de beleidsnota staat te lezen dat de inzet in Afghanistan de nodige vragen oproept over de voorwaarden van de toekomstige Belgische inzet in het kader van de collectieve veiligheid, opdat een dergelijk scenario zich niet opnieuw voordoet. Het is overigens een algemene regel dat men erop moet voorbereid zijn dat een conflict heel snel kan escaleren. Is het bijvoorbeeld mogelijk preventief lijsten op te stellen van Belgisch personeel dat in de risicovolle conflictgebieden aanwezig is? De minister heeft overeenkomstig het regeerakkoord ook het voornemen het kader voor informatie en evaluatie van het defensiebeleid te verbeteren, om meer transparantie en parlementaire betrokkenheid aangaande de missies te bewerkstelligen. Transparantie is een centraal

que les missions à l'étranger mais également les achats et ventes militaires et leurs retombées économiques, ainsi que la question des éventuelles victimes civiles que nous pourrions faire lors de nos missions. La ministre n'en parle pas dans sa note et il est donc souhaitable d'avoir des précisions sur ce qu'elle entend mettre en place concrètement à ce sujet.

Sur les victimes civiles justement, qu'en est-il de la mise en place de règles concernant des indemnisations? Aucune mention de ceci dans la note, c'est pourtant un élément important de l'accord de gouvernement qu'il ne faut pas tarder à traduire en actes.

M. Defossé note avec satisfaction que la défense examinera comment la résolution EWIPA⁴ (DOC 55 1222/007) peut contribuer à l'amélioration des meilleures pratiques nationales pour prévenir les dommages collatéraux. La résolution EWIPA du groupe Ecolo-Groen est en effet essentielle pour la protection des civils dans les conflits. Elle se réfère principalement au niveau international, mais il est bon d'entendre que la Défense belge en tient compte.

Autre point à souligner est que la directive européenne 2019/1937 "Protection des lanceurs d'alerte" sera transposée en droit belge dans les prochains mois. Le groupe Ecolo-Groen a également soumis une résolution sur ce sujet et est en effet en faveur d'une traduction ambitieuse des directives. Il est très positif que la Défense coopère sur ce point.

Enfin, il y a la question de l'Europe de la Défense et de l'autonomie stratégique européenne. Il est satisfaisant que c'est une partie importante de la note. Manifestement, l'Afghanistan a été un électrochoc pour les Européens qui se sont rendus compte de leur actuelle soumission totale à un seul partenaire qui décide seul de la stratégie de l'OTAN et qui démontre de plus en plus que son intérêt national passe largement avant l'intérêt commun. Les présidents Trump comme Biden ont la même ligne sur ce point, il ne faut pas se leurrer. Et on ne peut donc pas rater cette fenêtre d'opportunité. Une première version de la boussole stratégique aurait été approuvée la semaine dernière, est-ce que la ministre en pourrait dire plus aujourd'hui? Quel est son évaluation de cette première version? Quel impact est à attendre de cette boussole sur notre propre stratégie? Autre question: le budget annonce une augmentation de deux millions pour la

aandachtspunt. Toch heeft dat thema soms een zweem van subjectiviteit. Die transparantie heeft bovendien niet alleen betrekking op de buitenlandse missies, maar ook op de militaire aankopen en verkopen en de economische opbrengsten daarvan, alsook op de burgerslachtoffers die de Belgische missies tot gevolg zouden kunnen hebben. Daar heeft de minister het in haar beleidsnota niet over, en dus is enige verduidelijking over wat ze in dat verband concreet wil verwezenlijken gewenst.

Met betrekking tot de burgerslachtoffers vraagt de spreker hoe het staat met het instellen van regels voor de schadevergoeding. Daar rept de beleidsnota met geen woord van; nochtans is dat een belangrijk aspect van het regeerakkoord dat spoedig in daden moet worden omgezet.

De heer Defossé stelt tevreden vast dat Defensie zal onderzoeken hoe de resolutie betreffende EWIPA⁴ (DOC 55 1222/007) kan bijdragen tot betere nationale praktijken om collaterale schade te voorkomen. De EWIPA-resolutie van de Ecolo-Groen-fractie is immers van cruciaal belang voor de bescherming van burgers in conflictsituaties. De resolutie heeft vooral betrekking op het internationale niveau, maar het is goed vast te stellen dat ook de Belgische Defensie er rekening mee houdt.

Een ander aspect dat moet worden benadrukt, is dat de Europese richtlijn 2019/1937 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, in de komende maanden in Belgisch recht zal worden omgezet. Ook de Ecolo-Groen-fractie heeft hierover een voorstel van resolutie ingediend en is voorstander van een ambitieuze omzetting van de richtlijnen. Het is een heel positieve zaak dat Defensie op dat vlak samenwerkt.

Ten slotte gaat het over de Europese Defensie en de Europese strategische autonomie. De spreker is tevreden dat een groot deel van de beleidsnota aan deze thema's is gewijd. Afghanistan was duidelijk een elektroshock voor de Europeanen, die tot het besef zijn gekomen dat ze volledig afhankelijk zijn van één enkele partner die als enige beslist over de NAVO-strategie en die almaar vaker laat zien dat zijn nationale belang ruimschoots voorgaat op het gemeenschappelijke belang. Ex-president Trump en president Biden zitten op dat vlak op dezelfde lijn; laat daar geen twijfel over bestaan. De vele kansen die zich aandienen, moeten dus worden gegrepen. Naar verluidt werd vorige week een eerste versie van het Strategisch Kompas goedgekeurd. Kan de minister daar wat meer over kwijt? Hoe evalueert zij die eerste versie? Welke weerslag zal dat kompas op onze eigen strategie hebben? Voorts wijst de spreker erop dat in de

⁴ Explosive weapons with wide area effects in populated areas.

⁴ Explosive weapons with wide area effects in populated areas.

“contribution aux investissements des organismes autres que l’Union européenne”; de quoi il s’agit exactement?

Est-ce que les budgets issus du Plan de relance européens sont considérés par l’OTAN comme faisant partie du budget de la Défense belge?

Qui dit autonomie stratégique dit aussi renforcer les capacités opérationnelles et combler les lacunes des États membres. Dans ce cadre, comme le signale la note, le développement de la composante cyber est une très bonne chose pour la Belgique. Le fait que l’accent sera mis en 2022 sur les capacités cyber opérationnelles du SGRS permettra de nous défendre activement contre une cyberattaque sur les services gouvernementaux et les infrastructures critiques, mais aussi contre les personnes et les entreprises. Il est évidemment bon et nécessaire que le gouvernement protège les citoyens contre les cyberattaques. Quelles capacités seront développées précisément au SGRS et lesquelles feront partie de la composante? De quelle manière y aura-t-il une coopération avec les pays voisins ou au niveau européen? Et quant à l’aspect RH, on sait que ces compétences sont très demandées sur le marché de l’emploi; est-ce que la Défense a des difficultés à recruter ce genre de profils et comment pallie-t-elle le déséquilibre dans les conditions salariales et de travail qu’offre le privé par rapport au secteur public? Qu’en est-il des engagements déjà réalisés cette année?

Concernant le matériel, le budget prévoit une augmentation de plus de 400 000 euros pour les dépenses de fonctionnement du matériel de vol; quelle est la raison de cette augmentation, est-ce lié aux F35 ou aux A400M ou à d’autres raisons?

M. Hugues Bayet (PS) se réjouit du rééquilibrage nécessaire au sein de la Défense sous cette législature avec le personnel de la Défense comme priorité absolue. Cela permettra de relever les défis humains mais aussi stratégiques, géopolitiques et matériels. Sous la précédente législature, le groupe PS a souvent utilisé l’image d’une oasis au milieu d’un désert budgétaire et humain pour définir la politique menée par le ministre Steven Vandeput au niveau de la Défense nationale. Une oasis rutilante faite d’une part d’investissements matériels à la charge des futurs gouvernements et de l’autre un désert fait de privatisations de certaines capacités, de remises en cause d’autres et du statut des militaires et de coupes sombres en ce compris dans les recrutements et l’entraînement des militaires. Il ne sert à rien d’avoir

begroting een verhoging van twee miljoen euro wordt aangekondigd voor de bijdrage aan de investeringen van andere instellingen dan die van de EU; de spreker vraagt wat daarmee precies wordt bedoeld.

Beschouwt de NAVO de budgetten uit het Europese relanceplan als een onderdeel van de begroting voor de Belgische Defensie?

Wie het over strategische autonomie heeft, heeft het evenzeer over de versterking van de operationele capaciteit en over het wegwerken van de tekortkomingen van de lidstaten. Zoals de beleidsnota aangeeft, is de ontwikkeling van de cybercomponent voor België een zeer goede zaak. Doordat men in 2022 de nadruk zal leggen op de operationele cybercapaciteiten van de ADIV zullen we niet alleen bij machte zijn ons actief te verdedigen tegen cyberaanvallen op diensten van de uitvoerende macht en kritieke infrastructures, maar ook tegen dergelijke aanvallen op personen en bedrijven. Het is uiteraard goed en nodig dat de regering de burgers tegen cyberaanvallen beschermt. Welke specifieke capaciteiten zal men binnen de ADIV ontwikkelen en welke daarvan zullen deel uitmaken van de cybercomponent? Op welke manier zal de samenwerking met de buurlanden of op het Europese niveau gestalte krijgen? Wat het HR-aspect betreft, is bekend dat cybervaardigheden zeer gegeerd zijn op de arbeidsmarkt; ervaart Defensie moeilijkheden bij het aantrekken van dergelijke profielen, en hoe lost het departement het onevenwicht op tussen de privésector en de overheidssector op het stuk van wedde- en arbeidsvoorwaarden? Hoe staat het met de aanwervingen dit jaar?

Wat het materieel betreft, voorziet de begroting in een stijging van meer dan 400 000 euro voor werkingsuitgaven voor vliegmaterieel. Wat is de reden voor die verhoging? Houdt die verband met de aankoop van F-35’s of A400M’s, dan wel met andere redenen?

De heer Hugues Bayet (PS) is tevreden met het noodzakelijke herstel van het evenwicht binnen Defensie tijdens deze regeerperiode, waarin de absolute prioriteit naar het Defensiepersoneel gaat. Daardoor kunnen zowel de menselijke als de strategische, geopolitieke en materiële uitdagingen worden aangegaan. Tijdens de vorige regeerperiode heeft de PS-fractie voor de omschrijving van het beleid dat minister Steven Vandeput inzake nationale Defensie voerde, vaak het beeld gebruikt van een oase in een budgétaire en menselijke woestijn. Zijn beleid leek op een fata morgana van een oase met enerzijds investeringen in materieel waarvan de kosten naar de toekomstige regeringen werden doorgeschoven en anderzijds een woestijn waarin bepaalde capaciteiten werden geprivatiseerd en andere capaciteiten, alsook

des équipements toujours plus performants si on n'a pas des soldats formés et motivés pour les utiliser.

M. Denis Ducarme (MR) fait observer que la coalition précédente a initié ces investissements et qu'il serait donc inapproprié de donner l'impression que seule la ministre actuelle mérite des éloges à cet égard. Le gouvernement précédent a décidé de réaliser d'importants investissements en matière d'équipements et ceux-ci nécessitent, bien sûr, des investissements en personnel.

M. Bayet poursuit son intervention.

Le gouvernement fédéral a confirmé cette orientation en approuvant une revalorisation significative des rémunérations de nos militaires. Le marqueur fort au sein de la note de politique générale est en effet l'humain. Depuis des années le Ministère de la Défense avait largement désinvesti dans l'humain et avec comme résultat que le nombre de postulants n'a cessé de chuter sans même parler du nombre de départs dans ses rangs mettant en péril ses missions essentielles au service de la paix et de notre solidarité internationale au sein de l'ONU, de l'UE et de l'OTAN. En 2022, pour la première fois depuis de nombreuses années, le contingent de l'armée augmentera, preuve que la nouvelle politique porte ses fruits.

Le groupe PS se réjouit de l'ambition incarnée par le plan POP (*People Our Priority*). La Défense est et sera l'un des moteurs de la reprise socio-économique du pays. Après près de 20 années de blocage, le salaire des militaires va enfin être augmenté progressivement avec la volonté également de contribuer à un environnement de travail agréable et un bon équilibre travail-vie privée.

Au cours des prochaines années aucun autre employeur n'aura autant d'emplois à offrir, à tous les niveaux que la Défense. L'objectif de la Défense est ainsi de recruter 10 000 personnes d'ici 2024, mais pour cela il faut attirer des candidates et des candidats.

M. Bayet s'en réjouit également de voir que la note se base sur le travail parlementaire dont celui de son groupe. Le 9 juillet 2020, la Chambre a adopté la résolution relative à la politique des ressources humaines au sein de la Défense (DOC 55 0567/012) qui demandait entre autre une revalorisation salariale à l'armée. Enfin les postulants sont au rendez-vous avec des milliers

het statuut van het militaire personeel op de helling werden gezet en er flink werd bezuinigd, inclusief op de aanwerving en de training van het militaire personeel. Het heeft geen zin over een steeds performantere uitrusting te beschikken als men geen opgeleide en gemotiveerde soldaten heeft die ermee kunnen werken.

M. Denis Ducarme (MR) merkt op dat de vorige coalitie deze investeringen heeft geïnitieerd en dat het derhalve niet opgaat de schijn te wekken dat alleen de huidige minister hiervoor lof zou verdienen. De vorige regering heeft beslist tot omvangrijke investeringen in materieel en die vereisen uiteraard ook investeringen in personeel.

De heer Bayet vervolgt daarop zijn betoog.

De federale regering is verder gegaan op die ingeslagen weg met de goedkeuring van een belangrijke opwaardering van de lonen van onze militairen. De sterkhouder van de beleidsnota is inderdaad de aandacht voor het menselijke aspect. Het ministerie van Defensie had al jaren schromelijk ondergeïnvesteerd in zijn personeel, wat heeft geleid tot een continue daling van het aantal sollicitanten, zonder nog maar te spreken van het aantal medewerkers dat de rangen heeft verlaten, waardoor de cruciale missies van Defensie ten dienste van de vrede en internationale solidariteit binnen de VN, de EU en de NAVO op de helling kwamen te staan. In 2022 zal de personeelssterkte binnen het leger voor de eerste keer sinds lang groeien; het nieuwe beleid werpt dus duidelijk vruchten af.

De PS-fractie juicht de ambitie toe die gestalte krijgt in het POP-plan (*People Our Priority*). Defensie is één van de motoren van de sociaaleconomische heropleving van ons land en zal dat in de toekomst ook blijven. De wedde van de militairen, die gedurende bijna 20 jaar niet werd aangepast, zal eindelijk geleidelijk stijgen; men geeft voorts ook blijk van de wil om werk te maken van een aangename werkomgeving en van een goede werk-privébalans.

In de komende jaren zal Defensie als enige werkgever zoveel jobs op alle niveaus aanbieden. Defensie wil aldus tegen 2024 10 000 mensen werven, maar om in dat opzet te slagen, moet men mannelijke én vrouwelijke kandidaten aantrekken.

De heer Bayet is eveneens tevreden dat de beleidsnota geïnspireerd is op het parlementaire werk, waaronder dat van zijn fractie. Op 9 juli 2020 heeft de Kamer een resolutie over het HR-beleid bij Defensie (DOC 55 0567/012) aangenomen, waarin onder andere een opwaartse wederherziening in het leger werd gevraagd. Duizenden mannelijke en vrouwelijke sollicitanten hebben het leger

de candidates et de candidats bien loin des chiffres en bernés de ces dernières années. Les postulants à la Défense ont augmenté de 246 % par rapport à l'an dernier à la même époque. La très bonne collaboration avec les organismes régionaux de l'emploi est ainsi essentielle pour atteindre ces objectifs.

Attirer les jeunes intéressés vers la Défense est essentiel de même que de préserver son rôle d'ascenseur social et de formation tant via les outils existants comme l'ERM ou l'ERSO évidemment mais aussi par de nouvelles initiatives notamment au niveau des volontaires et des réservistes. La ministre indique qu'une étude concernant les adaptations nécessaires à la législation relative au service d'utilité collective sera finalisée en 2022. Par ailleurs, un Corps des cadets de la Défense sera structuré en 2022 au niveau des composantes Terre et Médicale. Quelles sont les ambitions de la ministre en la matière?

L'annonce des quartiers militaires du futur est également une initiative révolutionnaire. On décroisonnera ainsi l'armée grâce à des quartiers semi-ouverts à Charleroi et en Flandre orientale. De cette manière le personnel pourra travailler plus près de chez lui et collaborer plus étroitement avec le monde civil notamment en matière d'emplois et de formations.

Dans le cadre de cette politique, la lutte contre toutes les discriminations est évidemment essentielle. Quel que soit son genre, son orientation sexuelle ou son origine, chacune et chacun a sa place à la Défense et les discriminations doivent sévèrement être combattues. La note annonce qu'un important chapitre de la Vision stratégique actualisée sera consacré au personnel et à la diversité. Est-ce que la ministre pourrait donner davantage de détails sur des initiatives qu'elle compte prendre en 2022?

Au niveau du personnel civil, la volonté est d'augmenter leur nombre au sein de la Défense. Des discussions qui seront lancées par rapport au Selor avec la ministre en charge de la Fonction publique. Dans la note de politique générale de celle-ci, cette question est largement abordée également par rapport à une volonté de réduire les délais des procédures. Quelles sont les priorités en la matière pour attirer davantage de civils au sein de la Défense en particulier pour les fonctions critiques tant techniques que cyber par exemple?

Le SGRS a évidemment un rôle central à jouer face aux nouvelles menaces hybrides tant d'un point de vue militaire en opération que pour nos services publics et nos entreprises en Belgique en collaboration avec la

ontdekt, waardoor een trendbreuk met de dalende cijfers van de afgelopen jaren werd ingezet. In vergelijking met dezelfde periode vorig jaar is het aantal sollicitanten bij Defensie met 246 % gestegen. De uitstekende samenwerking met de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling is dan ook van cruciaal belang om die doelstellingen te bereiken.

Het is zeer belangrijk dat Defensie jongeren met interesse voor het leger kan aantrekken en zijn rol als bevorderaar van sociale promotie en opleider kan behouden, zowel via de bestaande instrumenten zoals de KMS of de KSOO maar ook via nieuwe initiatieven die zich vooral tot vrijwilligers en reservisten richten. De minister geeft aan dat een onderzoek naar de noodzakelijke aanpassingen aan de wetgeving met betrekking tot de dienst collectief nut (DCN) in 2022 zal zijn afgerond. Voorts zal in 2022 een Korps van Defensiecadetten op het niveau van de Landcomponent en de Medische Component worden opgericht. Wat zijn de ambities van de minister ter zake?

De in het vooruitzicht gestelde militaire kwartieren van de toekomst zijn eveneens een revolutionair initiatief. Door de oprichting van halfopen kwartieren in Charleroi en in Oost-Vlaanderen zal men het leger ontsluiten. Op die manier zal het personeel dichter bij huis kunnen werken en nauwer samenwerken met de burgers, vooral op het vlak van jobs en opleidingen.

Om dat beleid ten uitvoer te kunnen leggen, is het uiteraard belangrijk dat men alle vormen van discriminatie tegengaat. Voor iedere m/v/x is er, los van gender, seksuele geaardheid of achtergrond, plaats bij Defensie, en tegen discriminatie moet krachtig worden opgetreden. In de beleidsnota staat dat een belangrijk deel van de geactualiseerde Strategische Visie van Defensie aan personeel en diversiteit zal zijn gewijd. Kan de minister meer details geven over de initiatieven ter zake die ze in 2022 zal nemen?

Het is de bedoeling dat Defensie meer burgerpersoneel in dienst neemt. Er zullen besprekingen over Selor worden opgestart met de voor Ambtenarenzaken bevoegde minister. In de beleidsnota van laatstgenoemde wordt uitgebreid daarop ingegaan, ook met het oog op de verkorting van de proceduretermijnen. Wat zijn de prioriteiten ter zake om meer burgers warm te maken voor een loopbaan bij Defensie, in het bijzonder voor bijvoorbeeld de kritische technische en cybertechnologische functies?

De ADIV speelt uiteraard een centrale rol met betrekking tot de nieuwe hybride bedreigingen, zowel uit militair-operationeel oogpunt, als – in samenwerking met de Veiligheid van de Staat – met betrekking tot

Sûreté. La note aborde la question de la future composante Cyber permettant de répondre à cette évolution en cherchant enfin à renforcer les capacités humaines et cybernétiques de notre armée. Comment se passera la mise en place de cette composante notamment vis-à-vis des services de renseignements militaires mais aussi du bataillon iStar? Une concertation avec les Régions compétentes pour le potentiel économique et scientifique de nos entreprises est-elle prévue également?

Pour le groupe PS, la transparence vis-à-vis des missions de notre Défense a toujours été essentielle tant d'un point de vue parlementaire que pour le grand public. La note mentionne ainsi l'amélioration de la communication externe. Force est en effet de constater que si à l'heure actuelle le nouveau site de la Défense est très moderne et parfait pour trouver des informations par rapport aux recrutements, il est moins facile d'utilisation par rapport aux actualités militaires et singulièrement aux opérations militaires en cours. Quelles sont les ambitions en la matière?

Dans sa note de politique générale, le Premier ministre parle de la nouvelle Stratégie nationale de sécurité (SNS). Une stratégie au sein de laquelle la Défense a évidemment un rôle central à jouer. Quelles sont les priorités de la ministre dans ce cadre notamment par rapport aux cybermenaces?

La Défense intègre pleinement les enjeux de durabilités et de protection de l'environnement dans ses ambitions et son fonctionnement quotidien. Quels sont les projets concrets qui seront menés en la matière au sein des différents quartiers militaires en 2022 dont plusieurs sont NATURA2000?

À partir de quand la réserve permanente de déploiement dans le cadre de l'aide à la nation pourrait-elle être opérationnelle selon vos prévisions?

En ce sens, le projet de décentralisation et de refonte de l'organisation de l'État-major sont des éléments essentiels. Quels sont l'agenda et les contours de cette réforme annoncée? La note mentionne la volonté de renforcer le niveau local par rapport à la gestion de crise via les commandants de province. Qu'en est-il par rapport aux travaux de la "commission d'apprentissage" mise en place par la ministre de l'Intérieur suite aux inondations de juillet dernier?

Mme Annick Ponthier (VB) passe d'abord en revue les grandes lignes de la note de politique avant d'examiner

onze overheidssdiensten en de Belgische bedrijven. In de beleidsnota wordt ingegaan op de toekomstige cybercomponent waarmee een antwoord zou worden geboden op die evolutie, door eindelijk te zorgen voor meer menselijke en cybertechnologische capaciteit voor ons leger. Hoe zal de uitrol van die component verlopen, meer bepaald ten aanzien van de militaire inlichtingendiensten, maar ook ten aanzien van het ISTAR-bataljon? Is ook overleg met de bevoegde gewesten gepland over het economische en wetenschappelijke potentieel voor onze ondernemingen?

De PS-fractie heeft transparantie over de defensieopdrachten altijd hoog in het vaandel gedragen, zowel ten opzichte van het Parlement als van het brede publiek. In de beleidsnota wordt ter zake de verbetering van de communicatie met de buitenwereld vermeld. Er moet immers worden vastgesteld dat de nieuwe website van Defensie heel modern oogt en perfect geschikt is om informatie te vinden over werken bij Defensie, maar dat hij minder gebruiksvriendelijk is op het vlak van de militaire actualiteit, in het bijzonder de lopende militaire acties. Wat zijn de ambities van de minister ter zake?

In de beleidsnota van de eerste minister is sprake van de nieuwe nationale veiligheidsstrategie. Uiteraard speelt Defensie op dat vlak een centrale rol. Welke prioriteiten heeft de minister ter zake, meer bepaald met betrekking tot de cyberbedreigingen?

Defensie zet bij de verwezenlijking van zijn ambities en voor zijn dagelijkse werking volop in op duurzaamheid en op milieubescherming. Welke concrete projecten zullen in 2022 daartoe worden uitgevoerd in de diverse militaire kwartieren, waarvan meerdere in Natura-2000-gebied liggen?

Vanaf wanneer zal volgens de minister de permanent inzetbare reserve voor hulp aan de Natie operationeel kunnen zijn?

Dienaangaande is het project met het oog op decentralisatie en hervorming van de organisatie van de generale staf van wezenlijk belang. Wat staat er ter zake op de agenda, en wat zijn de krachtlijnen van die in uitzicht gestelde hervorming? In de beleidsnota wordt aangegeven dat het de bedoeling is om het lokale niveau, meer bepaald de provinciecommandanten, een grotere rol te geven bij het crisisbeheer. Hoe zit het met de werkzaamheden van de door de minister van Binnenlandse Zaken ingestelde "leercommissie" na de overstromingen in juli van dit jaar?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) overloopt eerst de algemene lijnen van de beleidsnota om daarna dieper

en détail la politique du personnel, les investissements et les opérations. La note politique se fonde sur les dix points clés autour desquels s'articule la Vision stratégique. Ils constituent le leitmotiv de la note de politique en liaison avec l'accord de gouvernement et la note de politique précédente de la ministre. Cependant, il reste à deviner ce que la vision stratégique contiendra exactement. Par conséquent, il se dégage de ce texte un fort soupçon de conditionnalité. De nombreux éléments doivent encore être examinés, discutés, évalués ou ne seront réalisés que dans l'avenir.

En outre, la conception de la Défense qu'a le PS s'en dégage clairement. L'intervenante évoque l'aide à la nation, la machine à recruter sociale que la ministre entend faire de la Défense à titre d'instrument de relance socio-économique et de mobilité sociale.

Conformément au plan POP, la politique du personnel reste une priorité absolue. La ministre réussit à recruter, ce qui est positif, mais il n'est pas question de la manière de garder toutes ces nouvelles recrues. On ne sait pas non plus comment la recapitalisation du personnel de la Défense sera financée par la seule réduction des moyens de fonctionnement. La question de savoir s'il faut économiser sur les opérations reste ouverte, car on ne sait pas exactement dans quels domaines la ministre entend réaliser des économies. La ministre n'a pas une vision claire du cadre budgétaire pour la réalisation de ses plans ambitieux. L'analyse de la Cour des comptes fait également défaut, ce qui empêche de mener une discussion approfondie.

Un cadre général d'évaluation des opérations fait encore défaut. On retient de la présentation du plan des opérations 2022 que l'accent sera largement mis sur l'Afrique, l'Afrique noire, la région des Grands Lacs, la Tunisie, et sur un engagement plus fort au Mali et au Congo. Le groupe VB n'y est pas très favorable. Ce paternalisme n'est en outre pas non plus accueilli favorablement par la diaspora sur place.

Qui plus est, la note de politique générale inscrit entièrement la politique de défense dans le cadre de l'OTAN et de l'UE (PESCO, EDF), mais cette partie reste, elle aussi, relativement vague. La ministre privilégie-t-elle une armée européenne ou une alliance de défense volontaire entre des États membres européens souverains? Le texte ne témoigne pas d'une vision propre et souveraine d'une politique de défense mettant en avant les besoins de notre peuple. Une imitation servile des positions de l'OTAN et de l'UE nous conduira, comme par le passé, sur des théâtres où nous n'avons pas d'intérêts sécuritaires directs à défendre (Sahel, Éthiopie, Congo oriental...).

in te gaan op het personeelsbeleid, de investeringen en de operaties. De beleidsnota vertrekt vanuit de tien krachtlijnen waarrond de Strategische Visie gecentreerd is en dit vormt de rode draad van de nota – in samenhang met het regeerakkoord en de vorige beleidsbrief van de minister. Wat er nu precies in de Strategische Visie komt te staan, daar heeft men echter nog steeds het raden naar. Derhalve ademt de tekst dus een sterke voorwaardelijkheid uit. Heel veel elementen moeten nog worden onderzocht, besproken, geëvalueerd of worden pas in de toekomst gerealiseerd.

Daarnaast springt uiteraard, in lijn met de vorige beleidsbrief, de PS-visie op Defensie in het oog. De hulp aan de Natie, de sociale werkgelegenheidsmachine die de minister van Defensie wil maken, als instrument van sociaaleconomische relance en sociale mobiliteit.

Een topprioriteit blijft het personeelsbeleid, in lijn met het POP-plan. De minister slaagt erin te werven, wat positief is, maar over het behouden van al die nieuwe rekruten wordt niet gesproken. Ook blijft het een raadsel hoe de herkapitalisatie van het Defensiepersoneel zal betaald worden door louter te besparen op werkmiddelen. Besparen op operaties of niet, het blijft een open vraag, aangezien immers niet duidelijk is waarop de minister precies wil besparen. Een duidelijke visie op het budgettair kader voor de realisatie van de ambitieuze plannen ontbreekt. De visie van het Rekenhof ontbreekt bovendien ook nog, wat een diepgaande discussie belemmert.

Een algemeen toetsingskader voor operaties ontbreekt vooralsnog. Uit de voorstelling van het operatieplan 2022 blijkt een grote focus op Afrika, zwart Afrika, het gebied van de Grote Meren, Tunesië, een sterkere inzet in Mali en in Congo. De VB-fractie is daar een koele minnaar van. Dit paternalisme wordt overigens ter plaatse noch door de diaspora op algemeen applaus onthaald.

De beleidsnota kadert het defensiebeleid ook volledig binnen het NAVO- en EU-gebeuren (PESCO, EDF), maar ook dit onderdeel blijft weinig concreet. Streeft de minister naar een Europees leger of een vrijwillig defensieverband tussen soevereine Europese lidstaten? De tekst geeft geen blijk van een eigen, soevereine visie op een defensiebeleid dat de noden van onze mensen voorop plaatst. Een slaafse navolging van het NAVO- en EU-gebeuren zal ons, zoals in het verleden, op locaties brengen waar we geen rechtstreekse veiligheidsbelangen te verdedigen hebben (Sahel, Ethiopië, Oost-Congo enzovoort).

En outre, la note s'étend longuement sur la synergie entre la Défense et la Coopération au développement, et plus particulièrement Enabel. Le groupe VB estime que la coopération au développement ne fait pas partie des tâches essentielles de la Défense et que ce volet devrait se limiter strictement à la protection des travailleurs humanitaires belges à l'étranger.

La note accorde par ailleurs une grande attention au SGRS et à la dimension cyber. La manière dont cette composante cyber sera déployée reste encore un mystère. La ministre annonce uniquement la mise en place d'un cybercommandement temporaire, et ajoute que des efforts seront consentis pour recruter du personnel informatique, mais elle n'explicite pas la manière dont une composante à part entière sera développée.

Dans l'ensemble, la note de politique générale à l'examen s'apparente davantage à une liste d'ambitions et de souhaits qu'à un exposé concret d'actions politiques; c'est, en quelque sorte, une carte de vœux pleine de bonnes intentions. Tout laisse à craindre que l'écart entre le rêve et la réalité sera conséquent. Mme Ponthier pose ensuite une série de questions spécifiques par thème.

Politique du personnel

Le groupe VB reste sceptique quant à la mise en œuvre concrète de l'augmentation salariale – bienvenue – annoncée pour le personnel de la Défense. Les problèmes liés au système logiciel *HRM@Defence* pour les traitements, les primes, etc. s'éternisent. Quelles mesures ont déjà été prises pour y remédier?

Les syndicats de police ont récemment manifesté pour réclamer une revalorisation salariale, ironiquement au moment même où les traitements des militaires ont été alignés sur ceux de la police. Cela en dit long sur la sous-rémunération du personnel de la Défense. La ministre envisage-t-elle un alignement définitif des traitements de la police et de la Défense?

Qu'en est-il du paiement des chèques-repas promis aux militaires?

La ministre entend mettre l'accent sur la diversité au sein du personnel, en y attribuant un rôle dans la promotion et en tant qu'ascenseur social. Comment conçoit-elle concrètement cet objectif, comment la diversité peut-elle jouer un rôle dans la promotion ou comme ascenseur social? Veut-elle évoluer vers des objectifs chiffrés ou des quotas pour les femmes ou

Verder schenkt de nota veel aandacht aan de synergie tussen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, meer bepaald Enabel. De VB-fractie is echter van oordeel dat ontwikkelingssamenwerking allerm minst behoort tot de essentiële taken van Defensie en zodoende moet dit aspect strikt beperkt worden tot het beschermen van de Belgische hulpverleners in het buitenland.

Verder besteedt de nota veel aandacht aan ADIV en de cyberdimensie. Hoe deze cybercomponent zal worden uitgerold blijft alweer een vraagteken. Er wordt enkel een voorlopige *Cybercommand* in het vooruitzicht gesteld en men zal weliswaar IT-personeel trachten rekruteren, maar de wijze waarop men tot een volwaardige component wil komen, wordt niet uiteengezet.

Al bij al is deze beleidsnota eerder een opsomming van ambities en wensen, veeleer dan een concrete uiteenzetting van beleidsdaden; als het ware een nieuwjaarsbrief vol goede voornemens. Het valt te vrezen dat er een grote kloof gaapt tussen droom en werkelijkheid. Mevrouw Ponthier stelt vervolgens een aantal concrete vragen per thema.

Personeelsbeleid

De VB-fractie blijft sceptisch over de concrete uitvoering van de – toe te juichen – aangekondigde weddeverhoging van het Defensiepersoneel. De problemen met het softwaresysteem *HRM@Defence* voor wedden, premies en dergelijke blijven maar aanslepen. Welke stappen werden reeds ondernomen om hieraan te verhelpen?

De politievakbonden betoogden onlangs voor betere verloning, ironisch genoeg net op het ogenblik dat de lonen van militairen gelijkgeschakeld worden met die van de politie. Dit zegt toch heel wat over de onderbetaling van het defensiepersoneel. Overweegt de minister de definitieve koppeling van de lonen van politie en Defensie?

Hoever staat het met de uitbetaling aan de militairen van de hun beloofde maaltijdcheques?

De minister wil focussen op diversiteit binnen het personeelsbestand met een rol in promotie en als sociale lift. Hoe ziet ze dit concreet, hoe kan diversiteit een rol spelen binnen promotie of als sociale promotor? Wil ze naar streefcijfers of quota evolueren voor vrouwen of allochtonen? Voor de VB-fractie tellen enkel capaciteit, motivatie en persoonlijkheid bij aanwervingen

les militaires d'origine étrangère? Pour le groupe VB, seules les capacités, la motivation et la personnalité comptent dans le recrutement ou les promotions, sinon on aboutit à une discrimination positive, qui reste avant tout une discrimination.

Où en est le recrutement local de réservistes via le plan Rosetta ou via des conventions "premier emploi"? Des progrès ont-ils été réalisés dans ce domaine, depuis le temps que ce plan est à l'ordre du jour?

Les recrutements prévus à la Défense pour remédier à la pénurie aiguë de personnel se déroulent actuellement à un rythme assez soutenu. La note de politique générale évoque à nouveau l'engagement de 2 500 recrues d'ici 2022. La question demeure cependant de savoir comment la ministre entend lutter contre la rotation du personnel et accroître ainsi la rétention des recrues. L'augmentation des salaires, mais aussi l'engagement opérationnel jouent un rôle majeur à cet égard. La ministre prévoit-elle d'autres projets que la recapitalisation du personnel pour réduire l'attrition?

Bien que le recrutement de nouveaux membres du personnel de la Défense soit assez efficace pour le moment, il s'avère insuffisant. Le pronostic de l'évolution du personnel de la Défense montre que le cadre du personnel continuera à diminuer jusqu'en 2026. La Défense a beau continuer à recruter, 2 500 militaires par an, ce n'est pas assez. En 2020, il y avait encore 25 199 militaires actifs au sein de l'enveloppe et ce nombre continue à diminuer pour atteindre 23 356, bien en dessous du seuil critique de 25 000 militaires d'ici 2026. La Défense et les syndicats de l'armée tiraient déjà la sonnette d'alarme en 2018. Si nous tombons en dessous du seuil critique en termes d'effectifs, les missions essentielles de notre Défense seront compromises et la Défense ne sera plus en mesure de tenir ses engagements nationaux et internationaux.

La ministre va-t-elle augmenter substantiellement l'effort de recrutement, dès lors que ce pronostic, basé sur l'effort actuel, n'est pas suffisant pour maintenir une force armée efficace? Comment va-t-elle s'y prendre?

La note mentionne également la revalorisation du statut des vétérans, qui est en effet indispensable. Mais comment cet objectif va-t-il se concrétiser? Une équipe de projet permanente sera active en 2022 et proposera des mesures concrètes pour améliorer le statut des vétérans au-delà d'une simple reconnaissance honorifique. Mais qu'est-ce que cela signifie exactement? La membre souhaiterait obtenir des éclaircissements à ce sujet.

of promoties, anders komt men terecht bij positieve discriminatie en ook dat blijft discriminatie.

Wat is de huidige stand van zaken omtrent het Rosettaplan voor lokale aanwervingen voor de reservisten of via startbaanovereenkomsten? Wordt hier vooruitgang geboekt, aangezien dit plan toch al een hele tijd op de agenda staat?

De geplande aanwervingen bij Defensie om het acute personeelsgebrek te remediëren verlopen momenteel vrij stabiel. De beleidsnota spreekt opnieuw over het werven van 2 500 rekruten voor 2022. De vraag blijft echter hoe de minister het personeelsverloop wil tegengaan en dus het behoud van rekruten wil verhogen. Niet enkel een weddeverhoging maar ook operationele inzet speelt hier een grote rol. Heeft de minister naast de herkapitalisatie van personeel ook andere plannen om het verloop terug te dringen?

De rekrutering van nieuw Defensiepersoneel mag dan momenteel aardig lukken, het blijkt onvoldoende te zijn. De prognose van de evolutie van het defensiepersoneel toont dat het personeelsbestand verder blijft inkrimpen tot en met 2026. Defensie mag dan nog aanwerven, 2 500 militairen per jaar blijkt niet genoeg. In 2020 ging het nog om 25 199 actieve militairen binnen de enveloppe en dit aantal daalt verder naar 23 356, schromelijk onder de kritieke drempel van 25 000 manschappen tegen 2026. Al in 2018 trokken Defensie en de legervakbonden hierover aan de alarmbel. Wanneer we onder de kritieke drempel inzake personeelsbestand zakken, komen onze defensiekerntaken in het gedrang en zal Defensie niet langer zijn binnenlandse en internationale opdrachten kunnen vervullen.

Zal de minister de rekruteringsinspanning substantieel verhogen, aangezien deze prognose op basis van de huidige inspanning niet voldoet voor het behoud van een performante krijgsmacht? Hoe zal ze dit verder aanpakken?

De nota spreekt tevens over het opwaarderen van het veteranenstatuut, en dat is ook broodnodig. Maar hoe krijgt dit concreet vorm? In 2022 zou een vast projectteam actief worden en concrete maatregelen voorstellen om van het veteranenstatuut meer te maken dan enkel een eervolle erkenning. Maar wat betekent dit dan precies? Graag hierover iets meer duidelijkheid.

Dans la note de politique générale à l'examen, la Défense semble également devenir une sorte de machine à emplois sociaux, et fonctionner comme un ascenseur pour la mobilité sociale. Le programme NEET⁵ vise à intégrer à la Défense les jeunes qui n'ont aucune autre chance sur le marché du travail. Bien que ce projet puisse certainement représenter une opportunité pour ces jeunes, la Défense est responsable de la défense nationale et non de l'emploi de jeunes socialement défavorisés. Cet objectif ne fait pas partie de ses missions essentielles. Comment se porte ce programme NEET, un an après son lancement?

Les points problématiques de la note de politique précédente continuent de susciter des inquiétudes. Afin d'atteindre le quota de nouvelles recrues, la ministre semble avoir considérablement abaissé la barre. Elle a beau écrire que les critères de sélection et la qualité de la formation afin de maintenir un degré de compétences qui répond constamment aux exigences des métiers de la Défense seront toujours une priorité, d'un autre côté, diverses exigences sont revues à la baisse. Par exemple, les exigences en matière de diplôme pour le recrutement de candidats volontaires seront supprimées et, en 2022, les conditions existantes pour pouvoir bénéficier d'une promotion sociale vers une catégorie de personnel supérieure ou d'un passage au sein de la même catégorie de personnel seront également assouplies. La ministre n'y voit-elle pas une forme de nivellement par le bas? Le groupe VB prône une politique de recrutement forte, à la fois quantitative et qualitative. Qu'en pense la ministre?

Investissements/économies (budget)

Comment pense-t-on pouvoir financer la volonté (justifiée) d'investir – dans des salaires plus élevés, les pensions, les infrastructures, le matériel, les opérations, la cybercapacité, etc. – exprimée dans la note de politique générale, sans réaliser des économies par exemple sur les opérations et la formation? La coalition arc-en-ciel n'avait pas l'intention d'investir dans la Défense, mais plutôt d'économiser, et souhaite effectuer des investissements supplémentaires dans d'autres départements en raison de la crise du coronavirus.

La note parle d'ailleurs elle-même d'économies linéaires, mais ne précise pas sur quels postes porteront les économies. Il était déjà question d'économies sur les moyens de fonctionnement, mais il est fort peu probable que celles-ci permettent de réaliser tous les plans ambitieux. Ou il faut revoir les plans à la baisse, ou il faut réaliser des économies sur d'autres postes de dépenses de la Défense, qui sont cependant déjà aussi minés par un manque de moyens. La ministre pourrait-elle

⁵ Not in Education, Employment or Training.

Defensie lijkt in deze beleidsnota ook een soort sociale werkgelegenheidsmachine te worden, als promotor van sociale mobiliteit. Met het NEET⁵-programma wil men jongeren die elders op de arbeidsmarkt kansloos zijn bij Defensie inschakelen. Hoewel het voor deze jongeren zeker een opportuniteit kan zijn, staat Defensie in voor landsverdediging en niet voor het in dienst nemen van sociaal achtergestelde jongeren. Het behoort niet tot het kerntakenpakket. Hoe is het nu een jaar later gesteld met dit NEET-programma?

De pijnpunten uit de vorige beleidsbrief blijven zorgen baren. Om het quotum van nieuwe rekruten binnen te halen, lijkt men de lat substantieel te verlagen. De minister schrijft wel dat de selectiecriteria en de kwaliteit van de vorming om te voldoen aan het competentieniveau van de beroepen van Defensie steeds een prioriteit zijn, maar aan de andere kant zwakt men allerlei vereisten af. Zo worden bijvoorbeeld de diplomavooraanvoorwaarden voor de rekrutering van kandidaat-vrijwilligers afgeschaft en in 2022 worden ook bestaande voorwaarden versoepeld voor sociale promotie naar een hogere personeelscategorie of voor een overgang binnen dezelfde personeelscategorie. Is er volgens de minister dan geen sprake van een latverlaging? De VB-fractie pleit voor een sterk aanwervingsbeleid dat zowel kwantitatief als kwalitatief is. Hoe ziet de minister dit?

Investerings/besparingen (begroting)

Hoe denkt men de (terechte) investeringsdrang uit de beleidsnota – in hogere lonen, pensioenen, infrastructuur, materieel, operaties, cybercapaciteit enzovoort – te financieren, zonder besparingen op bijvoorbeeld operaties en training? De paarsgroene regering was niet van plan te investeren in Defensie maar eerder te besparen en wenst extra te investeren in andere departementen in de nasleep van de coronacrisis.

De nota spreekt trouwens zelf ook over lineaire besparingsoefeningen, maar maakt niet concreet waarop men precies zal besparen. Er was al sprake van besparingen op werkingsmiddelen, maar het lijkt hoogst twijfelachtig dat daarmee alle ambitieuze plannen te realiseren vallen. Ofwel moet men de plannen afzwakken, ofwel besparen op andere uitgavenposten van Defensie, die echter ook al gebukt gaan onder een gebrek aan middelen. Kan de minister eindelijk duidelijk maken of ze *in globo* meer zal

⁵ Not in Education, Employment or Training.

finale­ment indi­quer claire­ment si globale­ment, elle dépen­sera plus ou, au con­traire, écono­mi­sera dans le do­maine de la Défense au cours de cette législa­ture?

Pour res­ter dans le thème déli­cat des écono­mies: dans le projet de bud­get, la ministre indi­que qu'elle effec­tu­e une écono­mie linéaire de 22 mil­lions en 2021 et en 2022, un effort fixe de 1,11 % des crédits de per­son­nel et de fonc­tion­ne­ment. Il n'y au­rait pas d'écono­mies sur les inves­sis­se­ments. Les écono­mies effec­tu­és en 2022 se­ront doub­lées en 2023 et quad­ru­plées en 2024. Ces écono­mies s'ajou­tent aux écono­mies de 2021. Cela revient à 49 mil­lions d'euros en 2022, à 77 mil­lions en 2023 et à la suite de l'effort fixe, ces écono­mies évoluent vers une écono­mie struc­turelle de 104 mil­lions pour 2024.

Comme indi­qué pré­cé­dem­ment, la ministre vou­drait finan­cer d'ambi­tieux plans d'in­ves­sis­se­ment dans le per­son­nel, l'équi­pe­ment, le ma­té­riel, l'in­fra­struc­ture, le ver­dis­se­ment, etc. avec cette écono­mie réa­li­sée sur les moyens de fonc­tion­ne­ment, sans tou­cher aux opé­ra­tions. Comme l'in­di­que cepen­dant le projet de bud­get lui-même, des moyens de fonc­tion­ne­ment sont néces­sa­ires pour as­sur­er une ca­pa­ci­té opé­ra­tion­nelle suf­fi­sante et une mise en con­di­tion cor­recte.

En outre, comme pré­vu dans la Vision stra­té­gique, il y a un be­soin croissant de crédits de fonc­tion­ne­ment pour la for­ma­tion tech­nique et opé­ra­tion­nelle du per­son­nel, les coûts d'uti­li­sa­tion et d'en­tre­tien des nou­veaux sys­tèmes et la con­sti­tu­tion du stock de munitions et l'ac­crois­se­ment de celui-ci au niveau requis par l'OTAN. Comment la ministre peut-elle gar­an­tir que la ca­pa­ci­té opé­ra­tion­nelle ne sera pas mise en péril, étant donné qu'elle effec­tu­era des écono­mies sur les crédits de fonc­tion­ne­ment? Peut-elle expliciter ce que l'on entend par "moyens de fonc­tion­ne­ment"? Quelles dépen­ses con­crètes recou­vrent-ils? La ministre promet d'ex­pli­quer l'année pro­chaine sur quels postes la Défense réa­li­sera des écono­mies, mais ne peut-elle pas dès à pré­sent sou­lever un coin du voile et indi­quer où elle ira cher­cher les moyens requis pour effec­tu­er les ambi­tieux inves­sis­se­ments?

La note de poli­tique gé­né­rale men­tionne éga­le­ment que le ré­sul­tat de ces écono­mies struc­turelles est que la tra­jec­toire ac­tu­elle de croissance bud­gé­taire qui est inté­grée dans le bud­get plu­ri­annuel est atté­nuée: "les ob­jec­tifs pré­con­i­sés en termes d'efforts de défense se­ront donc at­teints ulté­rieu­re­ment." Un cer­tain scepti­cisme est dès lors de mise.

uit­ge­ven of juist zal be­spa­ren op Defen­sie, gedurende de re­geer­pe­riode?

Om bij het heikele thema van be­spa­ringen te blijven: in het be­grotingsontwerp stelt de minister dat ze een lineaire be­spa­ring doorvoert van 22 miljoen in 2021 en in 2022 een vaste in­spanning van 1,11 % van de per­so­neel- en werkingskredieten. Er zou niet worden be­spaard op in­ves­te­ringen. De be­spa­ringsoefening van 2022 wordt verdub­beld in 2023 en verdrie­voudigd in 2024. Deze be­spa­ringen komen bovenop de be­spa­ring van 2021. Dat komt neer op 49 miljoen euro in 2022, 77 miljoen in 2023 en deze be­spa­ringen als ge­volg van de vaste in­spanning evolueren tegen 2024 naar een struc­turele be­spa­ring van 104 miljoen.

Zoals reeds aange­haald zou de minister ambi­tieuze plan­nen om te in­ves­te­ren in per­so­neel, uit­rusting, ma­te­rieel, in­fra­struc­tuur, ver­groening en dergelijke willen finan­cier­en met deze be­spa­ring op werkingsmid­delen, zonder aan opé­ra­ties te raken. Zoals ze in het be­grotingsontwerp echter zelf stelt, zijn werkingsmid­delen nodig om vol­doende opé­ra­tion­ele ca­pa­ci­teit en paraat­stelling mo­ge­lijk te maken.

Bovendien is er, zoals voor­zien in de Stra­te­gische Visie, een stij­gende be­hoefte aan werkingskredieten voor de tech­nische en opé­ra­tion­ele vorming van het per­so­neel, de ge­bruiks- en onder­houdskosten van de nieuwe sys­temen en voor de op­bouw en aan­vulling van de stock aan munitie tot het niveau dat de NAVO vereist. Hoe kan de minister dan garanderen dat de opé­ra­tion­ele ca­pa­ci­teit niet in het ge­drang komt, aangezien ze zal be­spa­ren op de werkingskredieten? Kan ze expliciet ver­duidelijken wat onder "werkingsmid­delen" verstaan wordt? Welke concrete uit­ga­ven vallen daar­onder? De minister be­looft om vol­gend jaar uiteen te zetten waarop Defen­sie zal be­spa­ren, maar kan ze van­daag niet al iets preciezer zijn over haar bud­gettaire plan­nen en waar ze de mid­delen zal halen voor de ambi­tieuze in­ves­te­ringen?

De be­leidsnota ver­meldt tevens dat het ge­volg van de struc­turele be­spa­ringen een mil­dering is van het ac­tu­eel bud­get­taire groeipad dat be­sloten ligt in de meer­jarenbe­groting. Dit is een open­lijke be­ken­tenis van de af­zwakking van de bud­gettaire ambi­ties die meteen ook vooruit worden ge­schoven in de tijd: "bij­ge­volg zullen de voor­op­ge­stelde doel­stel­lingen in termen van defen­sie-in­span­ningen later bereikt worden." Enige scepti­cisme hier­over is dan ook on­ver­mij­delijk.

En exécution de l'accord de gouvernement, le gouvernement examinerait aussi une rectification de la trajectoire de croissance dans le cadre de l'actualisation de la Vision stratégique. Celle-ci doit déboucher sur une loi de programmation militaire actualisée. Cette actualisation de la Vision stratégique a pour objectif d'aligner le budget de la Défense sur celui des alliés européens non nucléaires de l'OTAN d'ici 2030. Étant donné que l'on ne sait encore rien de la Vision stratégique actualisée, les rectifications potentielles de la trajectoire de croissance budgétaire ne seront pas encore reprises dans le conclave budgétaire de 2022. De la sorte, la ministre s'enveloppe une nouvelle fois dans une aura de conditionnalité, de flou et de vague. Elle s'en tient à des promesses vides reportées dans le temps et admet en outre elle-même qu'elle doit revoir à la baisse la trajectoire de croissance inscrite dans le budget pluriannuel en effectuant des économies.

La note de politique générale indique par ailleurs aussi que les moyens budgétaires en 2024 et 2025 couplés au principe du *"Halt Any Decline"* de l'OTAN n'ont pas encore été inscrits dans les crédits. Ceux-ci seront ajoutés au budget au moment opportun. Ces moyens sont nécessaires pour assurer l'entraînement et les opérations en 2024 et 2025, peut-on lire.

Quand exactement la ministre pense-t-elle alors pouvoir atteindre les objectifs fixés et l'ambition de l'OTAN en matière d'efforts de défense? Quand est-ce, selon elle, le "moment opportun" pour ajouter les moyens couplés au *"Halt Any Decline"* au budget?

La note mentionne aussi une focalisation sur le climat et l'environnement dans la politique d'achat et l'infrastructure de la Défense. D'ici 2040, l'infrastructure devrait être neutre en carbone et la Défense doit s'engager dans une transition énergétique durable. En termes de réduction de CO₂ et d'obligations y afférentes, cela n'engendrera-t-il pas des frais élevés dans le cadre de l'achat de matériel et de la consommation d'énergie de la Défense et ce, précisément alors que le département connaît déjà des problèmes budgétaires?

La note de politique générale met aussi l'accent sur l'investissement dans l'aide à la Nation, comme si la Défense était un service de protection civile 2.0. Il serait même question d'une réserve de déploiement pour les opérations de sécurité intérieure comme OVG⁶. Les missions de sécurité intérieure sont pourtant une compétence qui relève de la police et l'aide en cas de catastrophe est une mission primaire de la protection

Tevens zou de regering, in uitvoering van het regeerakkoord, een bijsturing onderzoeken van het budgettaire groeipad in het licht van de actualisatie van de Strategische Visie. Die moet uitmonden in een geactualiseerde militaire programmawet. Die actualisatie van de Strategische Visie doelt op een afstemming van het Defensiebudget op dat van de niet-nucleaire NAVO-partners tegen 2030. Aangezien nog niks over de geactualiseerde Strategische Visie bekend is, zijn potentiële bijstellingen van het budgettaire groeipad nog niet opgenomen in het begrotingsconclaaf van 2022. Hiermee hult de minister zich opnieuw in een aura van vaagheid en voorwaardelijkheid. Het blijft bij loze beloften die worden vooruitgeschoven in de tijd en bovendien geeft de minister zelf toe dat ze het groeipad in de meerjarenbegroting moet afzwakken met besparingen.

Daarnaast vermeldt de beleidsnota ook dat de budgettaire middelen in 2024 en 2025 gekoppeld aan het NAVO-principe van *"Halt Any Decline"* nog niet werden ingeschreven in de kredieten. Deze zouden op het gepaste ogenblik aan de begroting worden toegevoegd. De beleidsnota geeft aan dat deze middelen noodzakelijk zijn om de training en operaties in 2024 en 2025 te waarborgen.

Wanneer precies denkt de minister dan de vooropgestelde doelstellingen en de NAVO-ambitie inzake defensie-inspanningen te bereiken? Wanneer is het volgens haar het "gepaste ogenblik" om de middelen gekoppeld aan *"Halt Any Decline"* toe te voegen aan de begroting?

De nota vermeldt een focus op klimaat en milieu in het aankoopbeleid en de infrastructuur van Defensie. Tegen 2040 wil men naar een koolstofneutrale infrastructuur en Defensie moet zich inschakelen in de duurzame energietransitie. Zal dit inzake CO₂-reductie en allerlei bijbehorende verplichtingen bij de aankoop van materieel en het energieverbruik van Defensie niet tot hoge kosten leiden, net nu het departement het budgettaire al zo hard te verduren heeft?

De beleidsnota legt ook de nadruk op investeren in de hulp aan de Natie, als ware Defensie een civiele beschermingsdienst 2.0. Er is zelfs sprake van een inzetreserve voor binnenlandse veiligheidsoperaties als OVG⁶. Taken van binnenlandse veiligheid zijn nochtans een politiebevoegdheid en bijstand bij rampen is een primaire taak van de civiele bescherming. Defensie hoort niet te investeren in deze opdrachten, omdat het nu al niet

⁶ Opération Vigilant Guardian.

⁶ Operatie Vigilant Guardian.

civile. La Défense ne doit pas investir dans ces missions, étant donné qu'elle n'est déjà plus en mesure de remplir ses missions de base de manière performante. Ce n'est pas parce que nos militaires ont fourni une contribution particulièrement précieuse pendant la crise du coronavirus et lors des inondations de cet été que la protection civile est devenue une mission essentielle de la Défense. C'est en revanche aux sous-effectifs et au sous-financement de la protection civile qu'il faut remédier.

Une attention particulière est également accordée aux services de sécurité, le but étant de parvenir à une plus grande synergie entre la Sûreté de l'État, l'OCAM et le SGRS et d'optimiser la structure organisationnelle du SGRS. La ministre prévoit également des investissements dans les capacités cybernétiques du SGRS et, parallèlement, annonce la création d'une composante Cyber. Toutefois, ne serait-il pas beaucoup plus logique d'intégrer les différents services de renseignement en un service de sécurité et de renseignement unique performant, compétent pour le renseignement civil et militaire? Pourquoi créer une composante Cyber distincte alors que nous pouvons doter le SGRS de capacités en matière de cybersécurité? N'est-ce pas un gaspillage de ressources et un manque d'efficacité? Du reste, comment allons-nous attirer le personnel IT nécessaire pour la composante Cyber, compte tenu du salaire beaucoup plus élevé que celui du militaire moyen? Cela affectera-t-il les exigences en matière de diplôme: ne va-t-on attirer que des bacheliers, et aucun profil de master? L'intervenant demande des clarifications en la matière.

En ce qui concerne les dépenses générales de défense, la ministre souhaite atteindre le niveau des alliés non nucléaires de l'OTAN d'ici 2030 (la "norme de 2 %"). Toutefois, compte tenu de l'évolution actuelle des dépenses de défense en Europe, nos alliés dépenseront plus de 2 % de leur PIB d'ici là, et la Belgique restera à la traîne. Quelle est la position de la ministre à ce sujet?

UE, OTAN et opérations

En 2022, la Défense entend participer aux opérations EUTM au Mali, en République centrafricaine, au Mozambique et aux opérations Atalanta et Irini. Il est également question d'engagements au Sahel, en Afrique de l'Ouest et au Moyen-Orient. En outre, l'opération *Inherent Resolve* (OIR) contre Daech et la mission de l'OTAN en Irak seront poursuivies. Une décision concernant Takuba n'a toujours pas été prise. La note parle également de renforcer notre présence militaire bilatérale au Congo.

Le groupe VB n'est guère favorable à l'opération Irini, car elle est la continuation de l'opération Sophia, qui a échoué et qui avait pour objectif maintenir l'embargo

meer performant zijn kernopdrachten kan invullen. Het is niet omdat onze militairen een bijzonder waardevolle bijdrage geleverd hebben tijdens de coronacrisis en de watersnood deze zomer, dat civiele bescherming een kernopdracht van Defensie is geworden. Het zijn daarentegen de onderbemanning en de onderfinanciering van de civiele bescherming die verholpen moeten worden.

Bijzondere aandacht gaat ook uit naar de veiligheidsdiensten waar men streeft naar meer synergie tussen de Veiligheid van de Staat, OCAD en de ADIV en een optimalisatie van de organisatiestructuur van ADIV. De minister plant ook investeringen in de cybercapaciteiten van ADIV en tegelijk is er sprake van de oprichting van een cybercomponent. Zou het echter niet veel logischer zijn om de verschillende inlichtingendiensten te integreren tot één performante veiligheids- en inlichtingendienst die voor burgerlijke en militaire inlichtingen bevoegd is? Waarom een aparte cybercomponent oprichten, wanneer we de ADIV met cyberveiligheidscapaciteiten kunnen uitrusten? Is dit geen verspilling van middelen en een gebrek aan efficiëntie? Hoe zal men trouwens het nodige IT-personeel aantrekken voor de cybercomponent, gelet op de wedde die veel hoger ligt dan die van de gemiddelde militair? Zal dit een effect hebben op de diplomaverensten, worden enkel bachelors aangetrokken en geen masterprofielen? Graag iets meer verduidelijking hieromtrent.

Wat de algemene defensie-uitgaven betreft, wenst de minister tegen 2030 op het niveau van niet-nucleaire NAVO-bondgenoot te komen (de zogenoemde 2 %-norm). Met de huidige evolutie van defensie-uitgaven in Europa zullen onze bondgenoten tegen die tijd echter meer uitgeven dan 2 % van hun bbp en zal België nog altijd achterop hinken. Hoe staat de minister hiertegenover?

EU, NAVO en operaties

In 2022 is Defensie van plan deel te nemen aan EUTM-operaties in Mali, de Centraal-Afrikaanse Republiek, Mozambique en aan de operaties Atalanta en Irini. Er is ook sprake van inzet in de Sahel, West-Afrika en het Midden-Oosten. Verder worden *Operation Inherent Resolve* (OIR) tegen IS en de NAVO-missie in Irak voortgezet. Over Takuba is nog altijd geen uitsluitel gegeven. Tevens spreekt de nota over het versterken van onze bilaterale militaire aanwezigheid in Congo.

De VB-fractie is een koele minnaar van operatie Irini, omdat dit een voortzetting is van de gefaalde operatie Sophia die eveneens het wapenembargo tegen Libië

sur les armes à l'encontre de la Libye en plus de lutter contre le trafic illégal d'êtres humains en Méditerranée. Le résultat est que les navires de guerre des États membres de l'Union européenne sont devenus un service de ferry pour les migrants illégaux tentant la traversée par bateau, en les secourant et en les déposant sur le territoire de l'Union.

Le groupe VB critique également la fascination pour le continent africain. La Belgique n'a pas d'intérêts sécuritaires directs en Afrique de l'Ouest. Un déploiement continu dans l'OIR pour anéantir les cellules dormantes de l'EI et d'Al-Qaïda est défendable, mais pourquoi devrions-nous nous immiscer dans "l'Afghanistan de l'Afrique", c'est-à-dire le Sahel? Selon les médias, Takuba serait renforcée par nos militaires après l'annonce du retrait par la France face aux critiques croissantes dans le pays à l'égard de cette opération. Et la Défense de se jeter alors dans ce guêpier, sans même avoir envisagé d'objectifs concrets, sans stratégie de sortie et sans débat?

La Défense ne ferait-elle pas mieux de réorienter complètement son déploiement opérationnel vers les théâtres où la Belgique possède des intérêts sécuritaires et économiques directs? Par exemple, aider Frontex en Méditerranée pour défendre les frontières extérieures de l'Europe ou envoyer des militaires pour défendre la frontière polonaise dans le conflit avec le Bélarus? Voilà des histoires qui parlent aux nombreux jeunes désireux de rejoindre les forces de la Défense.

Comment la ministre voit-elle concrètement la défense européenne? Comme une coopération volontaire de défense avec d'éventuelles forces armées, les États membres conservant le dernier mot et comme un projet d'intégration industrielle et technologique? Ou est-elle plutôt favorable à une armée européenne supranationale? Quel est l'objectif ultime de la PESCO en la matière? Comment la ministre envisage-t-elle concrètement la relation avec l'OTAN?

La ministre considère le Fonds européen de défense comme un instrument précieux dont elle souligne le rôle dans le développement d'une base industrielle et technologique de défense européenne. Si ce Fonds peut certainement jouer un rôle de stimulation du marché européen de la défense, il ne doit pas devenir un énième mécanisme de redistribution financière de l'Union. Qu'en pense la ministre?

Madame Katrin Jadin (MR) constate que la note de politique générale témoigne d'un très bon accord de gouvernement, qui souligne la nécessité pour la Belgique de rester un partenaire crédible d'une capacité déployable dans laquelle la Belgique assume ses responsabilités,

moest handhaven en illegale mensensmokkel tegengaan op de Middellandse Zee. Het resultaat was een veerdienst met Europese marineschepen die illegale bootmigranten op zee redden en afzetten in de EU.

De VB-fractie is ook kritisch voor de fascinatie voor het Afrikaanse continent. België heeft geen rechtstreekse veiligheidsbelangen in West-Afrika. Een blijvende inzet in OIR om sluimerende cellen van IS en Al Qaeda de kop in te drukken is verdedigbaar, maar waarom zouden we ons mengen in het zogenaamde Afghanistan van Afrika, namelijk de Sahel? Volgens de media zou Takuba versterkt worden door onze militairen, na de aankondiging van de geplande terugtrekking door Frankrijk wegens de groeiende kritiek op de operatie in het land. En dan gaat Defensie zich in dit wespennest gooien, bovendien zonder weinig concreet vooropgestelde doelen, zonder exit-strategie, zonder debat.

Zou Defensie zijn operationele inzet niet beter volledig heroriënteren naar theaters waar België rechtstreekse veiligheidsbelangen en economische belangen heeft, bijvoorbeeld het bijstaan van Frontex op de Middellandse Zee voor de verdediging van de Europese buitengrenzen of het sturen van militairen voor het verdedigen van de Poolse grens in het conflict met Wit-Rusland? Dit zijn wervende verhalen waarvoor veel jongeren zich bij Defensie zouden willen aansluiten.

Hoe ziet de minister de Europese Defensie concreet? Is dit voor haar een vrijwillige defensiesamenwerking met eventuele strijdmacht waarbij lidstaten het laatste woord behouden en een project van industriële en technologische integratie? Of is ze veeleer voorstander van een supranationaal Europees leger? Wat is het einddoel van PESCO ter zake? Hoe ziet de minister de verhouding tot de NAVO concreet?

Het Europees Defensiefonds blijkt voor de minister een waardevol instrument en zij beklemtoont de rol ervan in de ontwikkeling van de Europese defensie-industrie en -technologie. Dergelijk fonds kan zeker een rol spelen in het stimuleren van de Europese defensiemarkt, maar het mag echter niet het zoveelste financieel herverdelingsmechanisme van de EU worden. Hoe ziet de minister dit?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) stelt vast dat de beleidsnota de weerspiegeling is van een uitstekend regeerakkoord, dat benadrukt dat het voor ons land noodzakelijk is een geloofwaardige partner te blijven van een inzetbare capaciteit binnen dewelke België zijn verantwoordelijkheid

et des investissements en ligne avec ce qui avait déjà été décidé par le gouvernement précédent.

La note de politique générale fait souvent allusion à la Vision stratégique actualisée, mais quand pouvons-nous attendre celle-ci?

Budget

S'agissant du budget de la Défense, celui-ci continue, comme prévu, d'augmenter de 500 millions d'euros par an, avec une économie linéaire plus réduite que les autres SPF (0,89 % au lieu de 2 %).

La note annonce également l'augmentation du budget "Cyber" (24 millions) et des futurs quartiers (100 millions), mais reste vague sur le coût total de ces travaux et le moment où ils débiteront.

Que veut dire exactement la ministre lorsqu'elle annonce que "le réinvestissement dans la Défense se poursuivra en passant par une phase de consolidation avant une phase de croissance (p. 7)? Il s'agit tout de même d'une augmentation de près d'un tiers du budget jusqu'en 2030, que l'on peut difficilement qualifier de "consolidation".

Personnel

Il s'agit de la priorité absolue. Dès 2017, il avait d'ailleurs été décidé de concentrer tous les efforts sur le recrutement, la définition des profils requis et, bien sûr, le déblocage des budgets nécessaires. En matière de recrutement, la Défense doit certainement collaborer avec les Régions.

La note mentionne une augmentation considérable des budgets pour les augmentations salariales (+100 millions) et pour toutes sortes d'allocations supplémentaires (+50 millions); ce dernier montant inclut-il également les chèques-repas annoncés, et pour quand? La ministre pourrait-elle confirmer que le personnel militaire et civil est traité sur le même pied à cet égard et que l'objectif est d'assimiler totalement les deux catégories sous la présente législature?

En ce qui concerne le recrutement via Selor, le bureau de sélection de l'administration, il faut s'assurer que Selor a une bonne compréhension des besoins et du fonctionnement de la Défense. Il est donc tout à fait indiqué de détacher un militaire auprès de Selor.

La féminisation au sein de la Défense reste un point faible: à peine 10 % de l'effectif total sont des femmes. La ministre prévoit-elle des mesures spécifiques pour changer cette situation? Quel est son objectif en la

neemt, en waarin ook investeringen zijn opgenomen die in lijn liggen met wat de vorige regering al had beslist.

De beleidsnota verwijst vaak naar de herziene Strategische visie, maar wanneer mag men die nu verwachten?

Budget

Het Defensiebudget blijft zoals voorzien jaarlijks toenemen met 500 miljoen euro, met een beperktere lineaire besparing dan de andere FOD's (0,89 % in plaats van 2 %).

De nota kondigt ook de stijging aan voor het budget "cyber" (24 miljoen) en toekomstige kwartieren (100 miljoen), maar blijft vaag over de totale kosten van deze werken en over de aanvang ervan.

Wat bedoelt de minister precies wanneer ze aankondigt dat de herinvestering in Defensie wordt voortgezet via een consolidatiefase, gevolgd door een groeifase (blz. 7)? Het gaat toch wel degelijk om een toename van het budget tot 2030 met bijna één derde, wat men bezwaarlijk een "consolidatie" kan noemen?

Personeel

Dit is de absolute topprioriteit. Reeds in 2017 werd trouwens beslist volop in te zetten op aanwervingen, definiëring van de vereiste profielen en uiteraard het vrijmaken van de vereiste budgetten. Inzake aanwervingen moet Defensie zeker samenwerken met de gewesten.

De nota vermeldt een aanzienlijke toename van de budgetten voor weddeverhoging (+ 100 miljoen) en voor allerhande bijkomende toelagen (+ 50 miljoen); zijn in dat laatste bedrag overigens ook de aangekondigde maaltijdcheques inbegrepen, en voor wanneer is daarin voorzien? Kan de minister bevestigen dat militair en burgerpersoneel hierbij gelijk worden behandeld en dat men streeft naar een volledige gelijkschakeling van beide categorieën in deze regeerperiode?

Wat betreft aanwervingen via het overheidsselectiebureau Selor dient men zich ervan te vergewissen dat Selor een goed begrip heeft van de noden en het functioneren van Defensie. Het is daarom inderdaad aangewezen een militair naar Selor te detacheren.

De vervrouwelijking binnen Defensie blijft een zwak punt; amper 10 % van de totale personeelsformatie is vrouw. Voorziet de minister in specifieke maatregelen om dit te veranderen? Wat is haar doelstelling op dit

matière? L'équilibre linguistique doit également être surveillé attentivement.

Opérations

De nombreuses opérations sont encore conditionnelles. Une éventuelle participation à l'opération Takuba mérite en tout état de cause un débat parlementaire préalable et approfondi, pour lequel il conviendra de disposer de l'ensemble des informations utiles. En outre, il convient de bien examiner, avant chaque opération, l'efficacité de celle-ci. Quid à cet égard d'éventuelles missions en RDC?

Il serait également utile d'obtenir des informations concernant les préparations aux missions étrangères.

L'opération au Mali requiert de plus amples explications de la part de la ministre. Quid par exemple de la présence au Mali de mercenaires du groupe Wagner?

M. Theo Francken (N-VA) demande à cet égard si le groupe MR est favorable à la participation à Takuba, et en guise de question supplémentaire à la ministre, si cette opération a déjà été intégrée dans les budgets présentés. Ce point doit être clarifié d'urgence.

Mme Kattrin Jadin (MR) répond que son groupe a également besoin d'informations supplémentaires avant de pouvoir adopter une position à cet égard. Elle poursuit ensuite sa discussion de la note de politique générale.

Pourquoi la réforme de l'organisation du personnel de la Défense prend-elle autant de temps et pourquoi a-t-il fallu la confier à un bureau d'études externe? En sait-on déjà plus à propos de cette étude?

L'extension de la réserve de 640 à 910 effectifs est positive et il convient d'encourager davantage cette formule.

SGRS

Combien d'agents seront affectés au service de lutte contre la cybercriminalité du SGRS, qui doit devenir un cybercommando à part entière? Quels profils souhaite-t-on attirer à cet effet? À cet égard, y a-t-il par exemple une collaboration avec les universités et le secteur privé? La note évoque le développement d'une capacité duale, de combien de personnes s'agit-il et comment le contrôle de sécurité de ces personnes se déroulera-t-il?

Il serait intéressant d'auditionner le nouveau commandant du SGRS, le vice-amiral Wim Robberecht, en

punt? Ook het taalevenwicht moet men nauwlettend in het oog houden.

Operaties

Veel operaties zijn nog voorwaardelijk. Een eventuele deelname aan operatie Takuba verdient in elk geval een grondig voorafgaandelijk parlementair debat waarbij alle nodige informatie beschikbaar moet zijn. Overigens dient voorafgaand aan elke operatie de doelmatigheid ervan terdege te worden overwogen. Hoe zit het in dit verband met eventuele opdrachten in de DRC?

Het zou ook nuttig zijn informatie te krijgen over de voorbereidingen op buitenlandse missies.

De operatie in Mali vergt meer uitleg vanwege de minister. Hoe zit het bijvoorbeeld met de aanwezigheid in Mali van huurlingen van de Wagner-groep?

De heer Theo Francken (N-VA) vraagt in dit verband of de MR-fractie een deelname aan Takuba gunstig gezind is en, in een bijkomende vraag aan de minister, of deze operatie reeds opgenomen is in de voorgestelde budgetten. Dit vereist dringend verduidelijking.

Mevrouw Kattrin Jadin (MR) antwoordt dat haar fractie ook meer info behoeft alvorens daarover een standpunt in te nemen. Ze vervolgt daarop haar bespreking van de beleidsnota.

Waarom neemt de hervorming van de organisatie van de defensiestaf zoveel tijd in beslag en waarom moet dit aan een extern studiebureau worden uitbesteed? Is over die studie al wat meer bekend?

De uitbreiding van de reserve van 640 tot 910 manschappen is positief en deze formule dient nog meer te worden aangemoedigd.

ADIV

Hoeveel personeelsleden zal de ADIV afdeling ter bestrijding van cybercriminaliteit tellen, wat uiteindelijk moet uitmonden in een volwaardig cybercommando? Welke profielen wenst men hiervoor aan te trekken, is er bijvoorbeeld samenwerking met universiteiten en de privésector op dit vlak? De nota vermeldt de uitbouw van een duale capaciteit, over hoeveel personen gaat het en hoe zal de veiligheidscontrole op deze personen gebeuren?

Het zou interessant zijn de nieuwe commandant van ADIV, vice-admiraal Wim Robberecht, in de commissie

commission à propos de ses objectifs, de sa politique du personnel et de la stratégie qu'il souhaite définir à l'horizon 2027.

L'Europe de la Défense

Il s'agit d'un pilier qui renforce l'OTAN et d'une nécessité absolue afin de maintenir également la crédibilité de l'Union européenne à travers le monde.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) souligne que la Défense a à nouveau démontré, au cours de l'année écoulée, son importance pour la société, notamment dans la lutte contre le COVID-19 et dans l'aide d'urgence apportée après les inondations de juillet 2021, en complément indispensable de la protection civile. En outre, une opération d'évacuation des non-combattants (NEO) *Red Kite* a également été menée en Afghanistan.

Sur le plan international, la Défense complète judicieusement la diplomatie. La Belgique doit être un partenaire européen fiable. L'accord de gouvernement dispose que la Belgique mènera des opérations internationales conformément à un mandat ferme dans le cadre de l'OTAN, de l'Union européenne ou des Nations Unies. Il peut s'agir d'une opération comme celle au Mali, moyennant évidemment un débat parlementaire préalable.

Le recrutement de 2 500 personnes par an constitue un défi considérable dans un environnement très concurrentiel. Il incombe à la Défense de se profiler comme un employeur attractif, et la politique de diversité, la féminisation et l'égalité des genres – outre le contenu effectif de l'emploi, les opérations nationales et internationales, la logistique – et les conditions salariales s'inscrivent dans ce cadre; la ministre peut-elle exposer plus concrètement ses intentions concernant ce dernier point pour les années à venir?

L'affaire Jürgen Conings a mis en lumière plusieurs problèmes importants au sein de la Défense, comme l'importance (et l'éventuelle absence) d'un screening correct des militaires. Aujourd'hui, une vérification de sécurité n'est effectuée que lors du recrutement et en cas d'"intégrité modifiée", les militaires sont uniquement repérés si le SGRS détecte une menace. Le groupe CD&V salue l'élargissement annoncé des vérifications à l'égard du personnel civil et les projets relatifs à une vérification de sécurité périodique. Dans quel délai peut-on attendre une initiative législative à cet égard et quelles autres initiatives la ministre prendra-t-elle pour assurer un meilleur suivi de la radicalisation parmi les militaires?

te horen over zijn doelstellingen, personeelsbeleid en de strategie die hij wenst uit te stippelen tegen 2027.

Europese Defensie

Dit is een versterkende pijler binnen de NAVO en een absolute noodzaak om ook de geloofwaardigheid van de EU op wereldvlak te bestendigen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) wijst erop dat Defensie tijdens het afgelopen jaar nogmaals zijn belang voor de samenleving heeft aangetoond, met name in de strijd tegen COVID-19 en bij de noodhulp na de overstromingen van juli 2021 als noodzakelijke aanvulling op de civiele bescherming. Daarnaast was er ook de evacuatieoperatie van niet-strijders (NEO) *Red Kite* in Afghanistan.

Op internationaal vlak vormt Defensie een goede aanvulling op de diplomatie. België moet een betrouwbare Europese partner zijn. Het regeerakkoord bepaalt dat België internationale operaties voert overeenkomstig een sluitend internationaal mandaat binnen het kader van NAVO, EU of VN. Dit kan een operatie als deze in Mali schragen, middels uiteraard voorafgaandelijk parlementair debat.

De werving van 2 500 personeelsleden per jaar is een enorme uitdaging binnen een zeer concurrentiële omgeving. Het komt erop aan Defensie als werkgever aantrekkelijker te maken, en daarin past de politiek van diversiteit, vervrouwelijking en gendergelijkheid – naast de eigenlijke inhoud van de job, nationale en internationale operaties, logistieke en weddevoorwaarden; kan de minister haar intenties op dat laatste punt voor de komende jaren nog wat concreter toelichten?

De affaire-Jürgen Conings heeft een aantal pijnpunten binnen Defensie bloot gelegd, zoals het belang van (en mogelijk gebrek aan) een goede screening van de militairen. Vandaag vindt enkel bij aanwerving een veiligheidsverificatie plaats en in geval van "gewijzigde integriteit" komen militairen enkel op de radar als er een bedreiging wordt opgespoord door de ADIV. De CD&V-fractie verwelkomt de aangekondigde uitbreiding van de verificaties naar burgerpersoneel en de plannen voor een periodieke veiligheidsverificatie. Op welke termijn kan men hierover een wetgevend initiatief verwachten en welke verdere initiatieven zal de minister nemen om radicalisering onder militairen beter op te volgen?

Afin de développer la composante Cyber annoncée, il sera également nécessaire de recruter et d'acquérir de nouvelles connaissances et des technologies novatrices. La Défense collaborera-t-elle à cet égard avec d'autres services publics qui sont confrontés à des défis similaires ou ces services se concurrencent-ils?

La ministre a-t-elle déjà une vision concrète des économies d'un montant de 50 millions d'euros qu'il convient de réaliser? Comment éviter que ces économies ne soient réalisées au détriment des opérations et des programmes d'investissement en cours?

M. Jasper Pillen (Open Vld) constate que la note de politique générale contient, sans grande surprise, des engagements clairs pour lesquels il faut toutefois encore attendre la Vision stratégique actualisée et la loi de programmation militaire y afférente. Les défis sont nombreux, notamment en ce qui concerne les évolutions géopolitiques mondiales et les évolutions budgétaires. La ministre peut-elle fournir plus d'informations à cet égard?

Le personnel est placé, à juste titre, au cœur de la note de politique générale. La ministre peut-elle fournir de plus amples informations à propos des projets relatifs aux casernes, au recrutement (et à la rétention) et à la formation? M. Pillen souligne à cet égard la grande importance d'un contrôle de qualité conforme aux critères d'une Défense moderne.

Une bonne politique du personnel requiert de la clarté à propos des salaires et des avantages extralégaux, comme les chèques-repas. Les infrastructures sont également importantes et la note de politique générale contient également plusieurs engagements à ce sujet. La ministre peut-elle exposer plus en détail ses projets à cet égard, notamment concernant la répartition des quartiers?

M. Pillen accueille favorablement la législation relative aux lanceurs d'alerte et la réglementation disciplinaire ainsi que les mesures annoncées concernant l'extension de la réserve.

La réorganisation du personnel de la Défense se déroule, à juste titre, selon un scénario très strict, conformément aux demandes des commandants locaux.

Il est à espérer que la réforme du WHI⁷ pourra également être menée en 2022.

La réorganisation du SGRS, avec la désignation d'un officier du renseignement à sa tête, constitue, à juste titre, le point central de la note de politique générale à

⁷ War Heritage Institute.

De uitbouw van de aangekondigde cybercomponent vereist eveneens rekrutering en verwerving van nieuwe kennis en innovatieve technologie. Werkt Defensie hier samen met andere overheidsdiensten die met gelijkaardige uitdagingen kampen of beconcurreren deze mekaar?

Heeft de minister al een concreet zicht op de door te voeren besparingen ten bedrage van 50 miljoen euro? Hoe vermijden dat dit ten koste zou gaan van lopende operaties en investeringsprogramma's?

De heer Jasper Pillen (Open Vld) leest in de beleidsnota duidelijke engagementen, zonder grote verrassingen, waarbij het weliswaar nog wachten is op de herziene Strategische Visie en de bijbehorende militaire Programmawet. De uitdagingen zijn legio, onder meer inzake de wereldwijde geopolitieke evoluties evenals budgettair. Kan de minister hier meer duiding bij geven?

Personeel staat terecht centraal in de beleidsnota. Kan de minister wat meer informatie geven bij de plannen inzake kazernes, rekrutering (en retentie) en opleiding? De heer Pillen wijst daarbij op het grote belang van kwaliteitsbewaking overeenkomstig de criteria voor een moderne strijdmacht.

Goede personeelspolitiek vereist duidelijkheid omtrent lonen en extralegale voordelen zoals maaltijdcheques. Ook infrastructuur is belangrijk en de beleidsnota bevat ook daarover een aantal engagementen. Kan de minister haar plannen desbetreffend wat meer in detail toelichten, onder meer inzake spreiding van de kwartieren?

De heer Pillen verwelkomt de klokkenluidersregeling en de tuchtreglementering evenals de aangekondigde maatregelen voor de uitbreiding van de reserve.

De reorganisatie van de Defensiestaf verloopt terecht volgens een strakke regie overeenkomstig de verzuchtingen van de lokale commandanten.

De hervorming van het WHI⁷ kan in 2022 hopelijk ook zijn beslag krijgen.

De reorganisatie van de ADIV, met een inlichtingenofficier aan het hoofd, is met reden het zwaartepunt van de beleidsnota. De oprichting van een *cybercommand*

⁷ War Heritage Institute.

l'examen. La création d'un cybercommandement s'inscrit aussi dans ce cadre. Combien de temps faudra-t-il à ce cybercommandement pour évoluer et devenir une composante à part entière, et comment la ministre entend-elle mener à bien la recherche de personnel hautement qualifié, compte tenu de l'environnement extrêmement concurrentiel? Comment la ministre envisage-t-elle la coopération avec les secteurs privé et public à cet égard? La cybercapacité sera-t-elle purement défensive, ou bien également offensive?

L'aide à la Nation et à l'Afrique sont au cœur des opérations. M. Pillen estime que si le rôle de la Défense dans l'aide aux victimes d'inondations est nécessaire, il doit néanmoins toujours être abordé de manière critique, ce rôle devant être assumé par la protection civile et, éventuellement, par des parties privées lorsque et dès que c'est possible. Par ailleurs, *quid* du cadre juridique annoncé pour l'intervention temporaire de la Défense dans des opérations sur le territoire national comme l'OVG? La note de politique générale n'est pas tout à fait clair à ce sujet.

En Afrique, les théâtres d'opération comme la République centrafricaine et le Mozambique sont moins évidents mais compréhensibles. Au Sahel, la Défense dispose désormais d'une grande expérience et le déploiement groupé avec les pays partenaires offrira sans aucun doute des avantages. Par ailleurs, l'opération Takuba est beaucoup plus large et nuancée que l'opération française Barkhane. Il n'en reste pas moins qu'il sera vraiment nécessaire de mener un débat parlementaire à ce sujet. Pourquoi est-on passé soudainement d'un déploiement conditionnel à un déploiement plus décidé? Des contacts diplomatiques ont-ils eu lieu à ce sujet? Et quelle est la finalité de ces opérations, quelle sera la stratégie de sortie? Quelles sont les garanties du respect des droits de l'homme dans le chef de nos partenaires (cf. le déploiement présumé de mercenaires du groupe Wagner par les autorités maliennes)?

Une intervention en Tunisie serait, en raison de la proximité de ce pays, sans doute encore plus importante pour les intérêts belges – et devra toujours se faire dans le respect des 3D (Diplomatie, Développement, Défense).

En ce qui concerne la Coopération structurée permanente (PESCO)⁸ et la défense européenne, il importera de coopérer avec les entreprises. La ministre pourraient-elles expliquer plus en détail les plans en la matière (cf. l'importance du partenariat Camo)⁹?

Enfin, la ministre pourrait-elle fournir davantage de détails sur le cadre européen dans lequel les missions

sluit hierbij aan; op welke termijn zou dit evolueren naar een volwaardige component en hoe denkt de minister de zoektocht naar hooggekwalificeerd personeel aan te pakken, rekening houdend met de uiterst concurrentiële omgeving? Hoe ziet de minister de samenwerking hierover met de privé en de overheidssector? Zal de cybercapaciteit louter defensief, dan wel ook offensief zijn?

De hulp aan de Natie en Afrika vormen de kern van de operaties. De heer Pillen is van oordeel dat de rol van Defensie bij hulp in geval van overstromingen weliswaar noodzakelijk is, maar steeds kritisch moet benaderd worden. Waar en van zodra dat kan, dient deze rol door de civiele bescherming en eventueel privépartijen te worden ingevuld. Hoe zit het voorts met het aangekondigde wettelijk kader voor het tijdelijk optreden van Defensie in binnenlandse operaties als OVG? De beleidsnota is hierover niet volledig duidelijk.

In Afrika zijn operatietonelen als de Centraal-Afrikaanse Republiek en Mozambique minder voor de hand liggend maar begrijpelijk. In de Sahel beschikt Defensie intussen over ruime ervaring en biedt de gegroepeerde inzet met partnerlanden ongetwijfeld voordelen. Overigens is operatie Takuba veel uitgebreider en genuanceerder dan de Franse operatie Barkhane. Toch is er stellig nood aan parlementair debat hierover. Vanwaar de plotse evolutie van een voorwaardelijke naar een meer besliste inzet, zijn hierover diplomatieke contacten geweest? En wat is de finaliteit van die operaties, wat is de exit-strategie? Wat zijn de garanties voor respect voor de mensenrechten in hoofde van onze partners (cf. beweerde inzet door Malinese overheid van huurlingen van de Wagner-groep).

Een interventie in Tunesië is, door de nabijheid van dat land, wellicht nog van meer gewicht voor de Belgische belangen – steeds met respect voor de “drie D's” (*Diplomacy, Development, Defence*).

Wat betreft PESCO⁸ en Europese Defensie is samenwerking met de bedrijfswereld zeer belangrijk; kan de minister de plannen ter zake nader toelichten, cf. het belang van Camo⁹?

Kan de minister ten slotte meer toelichting geven over het Europees verband binnen hetwelk de

⁸ Permanent Structured Cooperation.

⁹ Capacité motorisée.

⁸ Permanent Structured Cooperation.

⁹ Capacité Motorisée.

d'évacuation se dérouleraient (cf. l'Afghanistan). M. Pillen indique que ce ne sont pas les effectifs d'une éventuelle armée européenne en tant que telle qui sont importants, mais bien sa capacité d'intervention stratégique réelle (par exemple, en matière d'évacuation).

M. Kris Verduyckt (Vooruit) se réjouit que la ministre mise pleinement sur le personnel de la Défense, en procédant notamment à une augmentation justifiée du traitement des militaires. Par ailleurs, il semblerait que le renforcement des recrutements ait enfin commencé à inverser la tendance en ce qui concerne les effectifs.

Ce faisant, la Défense se révèle être un bon employeur. L'aspect "sécurité sociale" est aussi très important au sein de la Défense. Dans une organisation moderne, il n'y a pas de place pour les brimades, le sexisme ou le racisme. Dans une organisation fondée sur une approche descendante comme la Défense, il est tout aussi important de rester attentif à des phénomènes comme les abus de pouvoir, les intimidations voire les agressions. Cette vigilance devra déboucher sur une Défense où les comportements et déclarations inappropriés seront considérés comme totalement indésirables. Dans ce contexte, la ministre pourraient-elles donner plus de précisions sur les initiatives qu'elle prendra en vue de promouvoir le bien-être au travail?

M. Verduyckt souligne que la mise en place de campagnes de recrutement réussies doit s'accompagner d'un engagement soutenu en faveur des formations, de la mobilité professionnelle, de la promotion sociale et d'une meilleure répartition géographique des quartiers.

En outre, il n'y a pas de place à la Défense pour les extrémistes, les racistes et les sexistes. En conséquence, les militaires professionnels qui traînent avec des bandes de motards interdites pendant leur temps libre n'ont pas leur place au sein de l'institution. Il convient de lutter avec fermeté contre ces phénomènes.

Aide à la Nation

Il est clair que la Défense est en charge de missions spécifiques qui relèvent de sa compétence quasi exclusive. Mais la note de politique générale montre également un choix clair en faveur d'une armée qui se mobilise sur le territoire national en cas de besoin. Cette aide à la Nation permet d'ailleurs de renforcer l'adhésion à une armée bien équilibrée.

La Défense envisage-t-elle d'acheter davantage de matériel adéquat en synergie avec la protection civile et les pompiers en vue de renforcer la résilience en cas de catastrophe, y compris sur le territoire national?

evacuatie-opdrachten zouden gebeuren (cf. Afghanistan). De heer Pillen stelt dat niet de troepensterkte van een mogelijk Europees leger op zich belangrijk is, maar wel de eigenlijke strategische capaciteit tot interventie (bijvoorbeeld evacuatie).

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) waardeert dat de minister voluit inzet op het personeel van Defensie, met onder meer een terechte weddeverhoging voor de militairen. Voorts lijkt het erop dat met de aantrekkende werving eindelijk een kentering in de getalsterkte is ingezet.

Defensie toont zich hiermee een goede werkgever. Ook het aspect "sociale veiligheid" binnen Defensie is zeer belangrijk. In een moderne organisatie is er geen ruimte voor pesterijen, seksisme of racisme. In een *top-down*-organisatie als Defensie is het eens zo belangrijk oog te hebben voor fenomenen als machtsmisbruik, intimidatie of zelfs aanranding. Dit moet uitmonden in een Defensie waarin ongepast gedrag of uitlatingen gezien worden als volstrekt ongewenst. Kan de minister in dit verband haar initiatieven om het welzijn op het werk te bevorderen nader toelichten?

De heer Verduyckt wijst erop dat een succesvolle rekrutering verder dient aangevuld te worden met een volgehouden inzet op opleidingen, arbeidsmobiliteit, sociale promotie en betere spreiding van de kwartieren.

Overigens is er bij Defensie geen plaats voor extremisten, racisten en seksisten; beroepsmilitairen die in hun vrije tijd rondrijden met verboden motorbendes horen er niet thuis. Deze fenomenen moeten snoeihard worden aangepakt.

Hulp aan de Natie

Het is duidelijk dat Defensie specifieke opdrachten heeft die zijn bijna exclusieve bevoegdheid zijn. Maar uit de beleidsnota blijkt ook een duidelijke keuze voor een leger dat ook in eigen land actief is op momenten dat het er toe doet. Dankzij die hulp aan de Natie wordt trouwens ook het draagvlak voor een goed uitgebouwd leger groter.

Denkt Defensie eraan om meer aangepast materieel aan te kopen in synergie met Civiele Bescherming en brandweer om de weerbaarheid bij rampen, ook in eigen land, te vergroten?

En outre, le nombre croissant de demandes d'asile risque de déboucher sur une crise de l'accueil. Si la création de quelques nouvelles places d'accueil est dans les tuyaux, le secrétaire d'État compétent en la matière estime néanmoins qu'il sera très difficile de traverser la période actuelle et a aussi renvoyé à des discussions avec la Défense, notamment. Or la note de politique générale ne mentionne rien ce sujet. La ministre pourrait-elle donner plus d'explications à cet égard? Des discussions ont-elles déjà eu lieu? La Défense participe-t-elle à l'élaboration de solutions? Dispose-t-elle encore de bâtiments qui pourraient être utilisés?

Par ailleurs, le groupe Vooruit estime que la Défense peut assumer un rôle social en s'engageant sporadiquement en faveur de bonnes causes et de projets sociétaux. Cela serait source de motivation et il serait peut-être possible, ici aussi, d'amorcer un changement de cap.

Réchauffement climatique

Les experts de la Défense considèrent désormais aussi le climat comme une menace sérieuse pour la sécurité, ce qu'a confirmé récemment le général Frederik Vansina dans le magazine MO¹⁰. Le général estime que la crise climatique accentue et multiplie les problèmes existants, comme la pauvreté et les conflits, ce qui entraîne une augmentation des migrations et déstabilise l'Europe.

Il y a en outre la constatation que l'impact climatique de l'ensemble des armées (et des industries qui les appuient) est supérieur à l'impact combiné de l'aviation et de la navigation.

Cela a également une incidence sur le fonctionnement de notre armée, à savoir sur les opérations à l'étranger et sur la politique d'achat du matériel militaire. Les interventions pendant les inondations requièrent par exemple du matériel spécifique dont la Défense ne dispose pas actuellement.

Cette constatation doit également inciter la Défense à agir. Il est important que quelques militaires soient concrètement affectés à ce dossier afin de pouvoir proposer des mesures très concrètes. Il conviendrait en quelque sorte de créer une "division climat" sous la direction d'un "général climat".

Enfin, en ce qui concerne l'incendie qui s'est déclaré sur le domaine de Brecht, y a-t-il aujourd'hui, six mois après les faits, plus de clarté sur l'enquête et surtout, quelles conclusions la Défense a-t-elle tirées de cet incident regrettable pour mieux protéger ses autres domaines militaires?

Er dreigt momenteel ook een opvangcrisis door het stijgend aantal asielaanvragen. Er zitten enkele nieuwe opvangplaatsen in de pijplijn maar die periode overbruggen is volgens de bevoegde staatssecretaris een groot probleem waarbij hij ook verwees naar besprekingen met onder meer Defensie. Hierover staat niets in de beleidsnota. Kan de minister hier meer toelichting bij geven? Zijn er al gesprekken geweest, wordt er vanuit Defensie mee naar oplossingen gezocht? Heeft Defensie nog gebouwen ter beschikking die dienst kunnen doen?

Overigens meent de Vooruit-fractie dat Defensie een maatschappelijke rol op zich kan nemen door zich sporadisch eens in te zetten voor goede doelen of maatschappelijke projecten. Dat motiveert mensen en ook daar is misschien een kentering mogelijk.

Klimaatopwarming

Defensie-experts beschouwen het klimaat nu ook als een ernstige veiligheidsbedreiging, wat recent door generaal Frederik Vansina werd bevestigd in MO* Magazine¹⁰. De klimaatcrisis, aldus de generaal, versterkt en vermenigvuldigt bestaande problemen zoals armoede en conflict, met meer migratie tot gevolg, wat een ontwrichtend effect heeft op Europa.

Daarenboven is er de vaststelling dat de klimaatimpact van alle legers (en hun ondersteunende industrieën) groter is dan die van de luchtvaart en scheepsvaart samen.

Dit heeft ook impact op de werking van ons leger: op operaties in het buitenland evenals op het aankoopbeleid van het legermateriaal. De interventies tijdens de overstromingen vereisen bijvoorbeeld specifiek materieel waarover Defensie nu niet beschikt.

Deze vaststelling moet ook Defensie aanzetten tot daadkracht. Het is belangrijk dat er enkele militairen concreet op dat dossier gezet worden die dan ook heel concrete maatregelen kunnen voorstellen. Als het ware een "klimaatdivisie" onder leiding van een 'klimaatgeneraal'.

Tot slot, wat betreft de brand op het domein in Brecht, is er nu, een half jaar na de feiten, al meer duidelijkheid over het onderzoek en vooral ook welke conclusies Defensie uit dit spijtig voorval trok om haar andere militaire domeinen nog beter te beschermen?

¹⁰ <https://www.mo.be/nieuws/belgische-leger-groen-zijn-niet-zijn>.

¹⁰ <https://www.mo.be/nieuws/belgische-leger-groen-zijn-niet-zijn>.

Missions à l'étranger

Certains groupes déplorent que la Belgique soit aujourd'hui peu active sur la scène internationale. Une approche quantitative des actions à l'étranger n'est toutefois pas pertinente. Il convient de bien peser le pour et le contre avant de s'engager dans ce type d'actions et le groupe Vooruit demande, comme il ressort de sa proposition de loi instaurant un cadre d'analyse en vue d'évaluer les missions militaires belges à l'étranger (DOC55 0326/001¹¹), de la transparence et des accords clairs concernant les missions à l'étranger. Le Parlement a son mot à dire à ce sujet et le groupe Vooruit attend donc un débat sur l'éventuelle participation au Mali, que d'aucuns considèrent aujourd'hui déjà comme acquise. L'Afghanistan doit permettre à chacun de tirer les bonnes leçons. La ministre mentionne dans sa note de politique générale son intention d'"améliorer le cadre d'information et d'évaluation de la politique de défense pour plus de transparence et d'implication parlementaire". Cela semble logique, mais comment cette intention se traduira-t-elle concrètement dans ce dossier malien?

M. Georges Dallemagne (cdH) distingue de nombreux points positifs dans la note de politique générale mais regrette que l'actualisation de la Vision stratégique ne soit toujours pas disponible. Cette actualisation est en effet nécessaire pour avoir une idée précise des défis et menaces concrets pour la Défense au cours des années à venir. Le monde change en effet à un rythme effréné (cf. mer de Chine, Europe de l'Est, Afghanistan, etc.) et il importe d'avoir une vision claire sur ces évolutions.

Dans le même ordre d'idées, un débat est également nécessaire sur la boussole stratégique de l'UE, sachant que ce document doit être adopté en mars 2022. Or, la Vision stratégique en est, en quelque sorte, le prolongement belge de ce document et doit donc y être étroitement liée.

Comment la Belgique participera-t-elle à la force d'intervention rapide que l'Europe souhaite mettre en place? En sait-on plus à ce sujet, notamment sur la nature des opérations pour lesquelles cette force serait déployée et sur la localisation de son quartier général?

Contrairement à ce que laisse entendre la note de politique générale, la participation de la Belgique à la PESCO laisse largement à désirer. Le nombre de projets dans le cadre de la quatrième vague est passé de 47 à 60, mais la Belgique ne collabore qu'à un seul projet en tant que coordinateur. Pour le reste, elle n'est inscrite à aucun autre projet.

¹¹ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/0326/55K0326001.pdf>.

Buitenlandse missies

Sommige fracties betreuren dat België vandaag op weinig internationale tonelen actief is. Een kwantitatieve benadering van de buitenlandse acties is echter onbelangrijk. Dit soort acties moet goed afgewogen worden en de Vooruit-fractie vraagt, zoals ook blijkt uit haar wetsvoorstel houdende invoering van een toetsingskader ter evaluatie van Belgische buitenlandse militaire missies (DOC 55 0326/001¹¹), transparantie en duidelijke afspraken over buitenlandse missies. Het Parlement heeft daarin zijn plaats en dus verwacht de Vooruit-fractie ook een debat over de eventuele deelname in Mali die door sommigen vandaag reeds als beslist wordt afgedaan. Afghanistan moet een goede les voor iedereen geweest zijn. De minister heeft het in haar beleidsnota over "het kader voor meer transparantie en parlementaire betrokkenheid zal worden verbeterd". Dit klinkt logisch, maar hoe zal dat dan concreet gaan in dit dossier-Mali?

De heer Georges Dallemagne (cdH) ziet heel wat positieve punten in de Beleidsnota maar betreurt dat de geactualiseerde Strategische Visie nog steeds niet beschikbaar is. Deze is noodzakelijk om een degelijk inzicht te hebben in de concrete uitdagingen en bedreigingen voor Defensie in de komende jaren. De wereld evolueert immers razendsnel (cf. Chinese Zee, Oost-Europa, Afghanistan enzovoort) en het is zaak daar een klare kijk op te hebben.

In dezelfde lijn is er ook een debat vereist over het Strategisch Kompas van de EU, dit document zou worden aangenomen in maart 2022. De Strategische Visie vormt als het ware het Belgische verlengstuk daarop en dient er nauw op aan te sluiten.

Hoe zal België deelnemen aan de snelle Europese interventiemacht die Europa wenst op te richten. Is daarover al meer bekend, voor welke operaties zou deze worden ingezet en waar komt het hoofdkwartier ervan?

In tegenstelling tot wat de Beleidsnota laat uitschijnen, is de Belgische deelname aan PESCO ondermaats. Het aantal projecten in de vierde golf ging van 47 naar 60 en België werkt slechts aan één project mee als coördinator en is voor de rest in geen enkel project ingeschreven.

¹¹ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/0326/55K0326001.pdf>.

La note de politique générale prête, à juste titre, une grande attention à la politique du personnel et à l'attrait de la Défense en tant qu'employeur. Si la Défense parvient certes à recruter, on constate par ailleurs de très nombreux départs. La ministre peut-elle donner davantage d'explications à ce sujet?

Moins de 200 soldats sont aujourd'hui encore actifs dans le cadre d'opérations à l'étranger. S'il est évident que les opérations à l'étranger nécessitent toujours de faire l'objet d'un débat approfondi, la Belgique ne peut néanmoins pas rester sans rien faire pendant que d'autres tirent les marrons du feu. En agissant ainsi, nous permettons en outre à d'autres parties, qui suivent un agenda totalement différent, de prendre notre place, comme le groupe Wagner, qui est composé de mercenaires russes au service de Poutine et qui est présent à de nombreux endroits. C'est pourquoi le groupe cdH soutient la participation de la Belgique à l'opération Takuba au Mali, moyennant évidemment la tenue préalable d'un débat approfondi. La Belgique et l'Europe ne doivent pas non plus détourner leur regard de la Syrie et de l'Irak, où les combattants terroristes étrangers y sont encore nombreux et où les troupes kurdes méritent notre soutien.

Une intervention en RDC serait délicate compte tenu des nombreuses milices et armées étrangères qui y sont actives.

Pourquoi la note de politique générale ne mentionne-t-elle rien concernant les défis existant en mer de Chine, lesquels sont pourtant importants pour notre sécurité?

M. Dallemagne demande aussi plus d'informations sur la réorganisation du SGRS. Ce service va-t-il enfin être réorganisé de sorte à être à la hauteur de l'ampleur des menaces qui pèsent sur la Belgique et la Défense?

La note de politique générale annonce aussi une actualisation de la loi de programmation militaire. La ministre pourrait-elle donner dès que possible un état précis de la situation budgétaire à ce sujet?

S'il est vrai que le budget de la Défense passera de 3,6 milliards d'euros en 2021 à 4,2 milliards en 2022, il ne représentera néanmoins toujours que 0,9 % de notre PIB. Comment la Belgique se classe-t-elle par rapport aux autres pays européens en la matière? Comment la ministre explique-t-elle la hausse substantielle des frais de fonctionnement du matériel volant lors des entraînements (qui passent de moins de 200 millions d'euros à plus de 600 millions, soit 15 % du budget total de la Défense)?

De Beleidsnota schenkt terecht veel aandacht aan het personeelsbeleid en de aantrekkingskracht van Defensie als werkgever. Defensie slaagt er weliswaar in rekruten aan te werven, maar tegelijk is er een zeer sterke uitstroom. Kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

Minder dan 200 militairen zijn momenteel nog actief in buitenlandse operaties; buitenlandse inzet vergt uiteraard steeds een grondig debat maar België kan niet aan de zijlijn toekijken terwijl anderen de kastanjes uit het vuur halen. Bovendien laten we daardoor toe dat andere partijen, met een totaal verschillende agenda, onze plaats in nemen; zo is bijvoorbeeld de Wagner-groep, Russische huurlingen in dienst van Poetin, op vele tonelen aanwezig. De cdH-fractie steunt daarom een Belgische deelname aan operatie Takuba in Mali, uiteraard mits grondig voorafgaandelijk debat. Ook in Syrië en Irak mogen België en Europa de blik niet afwenden, daar bevinden zich nog veel *foreign terrorist fighters* en de Koerdische troepen verdienen er onze steun.

Een optreden in DRC is delicaat gelet op de vele milities en ook buitenlandse troepen die daar actief zijn.

Waarom vermeldt de nota niets over de uitdagingen in de Chinese Zee, nochtans belangrijk voor onze veiligheid?

De heer Dallemagne had voorts graag meer inzicht verkregen in de reorganisatie van ADIV. Gaat men deze dienst eindelijk op een leest schoeien evenwaardig aan de omvang van de bedreigingen voor België en Defensie?

De Beleidsnota kondigt eveneens een actualisering aan van de militaire Programmeringswet; kan de minister daarover zo snel mogelijk een precieze budgettaire stand van zaken geven?

Het budget stijgt weliswaar van 3,6 miljard euro in 2021 naar 4,2 in 2022 maar dat is nog altijd slechts 0,9 percent van het BBP; hoe positioneert België zich tussen de andere Europese landen? Hoe verklaart de minister de enorme verhoging van de werkingskosten van vliegend materieel bij trainingen (van minder dan 200 miljoen euro naar meer dan 600 miljoen of 15 percent van het totale Defensiebudget)?

Par ailleurs, le budget consacré aux rémunérations reste à peu près identique. Il s'élève à 1,3 milliard d'euros, soit une diminution de 35 % à 31 % de sa part relative dans le budget total. Cela semble en contraction avec l'ambition de recruter du nouveau personnel et de revaloriser les fonctions.

Le budget alloué aux opérations est en chute libre, ce qui envoie un très mauvais signal à nos alliés et partenaires.

L'OTAN demande à ses membres de consacrer au minimum 2 % de leur PIB à la R&D. Si l'Union européenne consacre chaque année 10 milliards d'euros à la R&D militaire, la Belgique n'y consacre toutefois que le montant dérisoire de 1,6 million d'euros, alors qu'elle devrait dépenser cinquante fois plus de moyens en la matière. Comment l'expliquer? La note de politique générale annonce la désignation, au sein de l'École royale militaire, d'un responsable de projet pour la R&D. Quel montant a été réservé à cet effet au sein de la Défense? D'autres départements sont-ils également impliqués dans ce projet? Une coopération avec le secteur privé a-t-elle été mise en place?

Enfin, *quid* des 300 millions d'euros dont l'injection dans l'industrie belge avait été promise dans le cadre du projet F-35?

M. André Flahaut (PS) loue l'attention portée aux travailleurs de la Défense, ainsi que la revalorisation du service d'utilité collective. Cette revalorisation pourrait être un premier pas vers le développement d'une protection civile intelligente couvrant l'ensemble du territoire. La capacité actuelle de la protection civile est totalement insuffisante, elle qui compte seulement deux implantations permanentes et qui fait face à un manque de personnel important. À cet égard, il conviendrait d'examiner si la protection civile ne pourrait pas constituer un tremplin vers un emploi à la Défense et, inversement, si les militaires en fin de carrière qui sont aujourd'hui dans la réserve pourraient encore jouer un rôle utile au sein de la protection civile. La protection civile dispose de matériel de qualité et pourrait aussi prendre en charge la formation. La Défense dispose des infrastructures nécessaire dans chaque province et pourrait donc garantir une couverture géographique de qualité, ce qui importe à la lumière des récentes inondations catastrophiques.

La note de politique générale souligne à juste titre l'importance des formations – y compris d'ailleurs celle des formateurs – et la proposition consistant à continuer à développer la formation pour les "métiers de la sécurité" au sein des Communautés est positive.

Anderzijds blijft het remuneratiebudget ongeveer gelijk op 1,3 miljard euro, een daling van het relatieve aandeel in het totale budget van 35 % naar 31 %; hoe valt dat te rijmen met de ambitie van rekrutering en opwaardering van het menselijk potentieel.

Het budget voor operaties is in vrije val, wat een zeer slecht signaal is naar onze bondgenoten en partners.

Volgens de NAVO zouden de bondgenoten minimum 2 % van hun BBP aan R&D moeten besteden. De EU besteedt jaarlijks 10 miljard euro aan militair R&D, België slechts een schamele 1,6 miljoen, het zou het 50-voudige moeten zijn; waaraan is dit te wijten? De Beleidsnota vermeldt de aanstelling van een projectverantwoordelijke voor R&D aan de KMS; welk bedrag werd hiervoor binnen Defensie opzijgezet, zijn er ook andere departementen bij dit project betrokken, is er een samenwerking met de privésector?

Hoe zit het tenslotte met de beloofde 300 miljoen euro die via het F-35 project in de Belgische industrie ging geïnjecteerd worden?

De heer André Flahaut (PS) waardeert de aandacht voor de werknemers van Defensie evenals de opwaardering van de dienstverlening van openbaar nut; dit laatste zou een aanzet kunnen zijn tot de uitbouw van een uitgekende civiele bescherming die het volledige grondgebied bestrijkt. De huidige civiele bescherming is totaal ontoereikend, met nog slechts twee vaste posten en een sterke onderbezetting. In dit verband valt te onderzoeken of de civiele bescherming geen opstap zou kunnen zijn voor een job bij Defensie en, omgekeerd, zouden militairen einde loopbaan die nu in de reserve terechtkomen, nog een zinvolle rol kunnen vervullen bij de civiele bescherming. De civiele bescherming beschikt over degelijk materieel en kan ook instaan voor de opleidingen. Defensie beschikt in elke provincie over de nodige infrastructuur en zou dus kunnen instaan voor een degelijke geografische dekking, belangrijk in het licht van de recente overstromingsrampen.

De nota benadrukt terecht het belang van opleiding – ook die van de opleiders trouwens en het is een goed voorstel om de opleiding voor "veiligheidsberoepen" in Gemeenschappen verder uit te breiden.

En ce qui concerne les opérations comme celle au Mali, l'accord de gouvernement souligne clairement la nécessité d'un débat parlementaire avant tout déploiement éventuel de militaires à l'étranger, débat qui se conclurait par le vote d'une résolution.

La note de politique générale mentionne également l'élargissement de la coopération militaire avec la RDC au niveau bilatéral et multilatéral (UE), ce qui répond aux souhaits des autorités congolaises qui entendent mener une politique de sécurité sérieuse, comme M. Flahaut a pu le constater lors d'une récente mission de l'Union interparlementaire en RDC. Cette coopération pourrait d'ailleurs s'inspirer de l'expérience belge au Niger, notamment en ce qui concerne l'approche globale des 3D (Défense, Développement et Diplomatie), assortie d'une diplomatie parlementaire spécifique. Ici aussi, la formation joue un rôle clé, en ce compris la formation des formateurs.

En ce qui concerne la défense européenne et l'OTAN, il ne s'agit pas tant de dépenser plus mais bien d'investir intelligemment. La réciprocité et la spécialisation offrent énormément de possibilités, bien que l'on y accorde généralement trop peu d'attention. Il convient de ne pas acheter uniquement du matériel américain – cf. d'ailleurs l'achat de A400M et de NH90, ces derniers étant destinés à remplacer les hélicoptères Agusta qui ne pouvaient pas transporter suffisamment de troupes et de matériel. Les critiques actuelles sur les coûts de maintenance du NH90 sont injustifiées et ce serait une mauvaise idée de ne pas utiliser ces hélicoptères dans des opérations comme au Mali. Seule une défense européenne crédible, venant compléter l'OTAN grâce aux principes mentionnés de réciprocité et de spécialisation, permettra une gestion raisonnable du budget, pour que notre Défense puisse être un partenaire fiable tant au niveau national qu'international.

La note de politique générale confirme à juste titre l'importance de l'École royale militaire et des instituts de recherche liés à la Défense, comme l'Institut géographique national (IGN), non seulement pour la Défense mais aussi pour d'autres domaines stratégiques. La revalorisation du WHI est également la preuve de la conduite d'une politique de qualité.

M. Denis Ducarme (MR) se réjouit que la note de politique apporte l'espoir et les perspectives nécessaires. La note donne un aperçu clair des intentions politiques de la ministre et constitue en ce sens déjà un avant-goût de la vision stratégique actualisée.

L'augmentation annoncée du traitement des militaires est encourageante, mais a-t-il été tenu compte, lors de

Wat de operaties zoals deze in Mali betreft, vermeldt het regeerakkoord duidelijk de noodzaak van parlementair debat voorafgaandelijk aan de mogelijke inzet van militairen in het buitenland, met de stemming van een resolutie als sluitstuk.

De nota vermeldt eveneens de uitbreiding van de militaire samenwerking met DCR op bilateraal en multilateraal niveau (EU) wat beantwoordt aan de wensen van de Congolese autoriteiten die het veiligheidsbeleid ernstig wensen aan te pakken, zoals de heer Flahaut kon vaststellen tijdens een recente missie van de Interparlementaire Unie naar DRC. Deze samenwerking kan trouwens inspiratie putten uit de Belgische ervaring in Niger, met name wat de globale "3D" aanpak (*Defense, Development and Diplomatic*) betreft, aangevuld met specifieke parlementaire diplomatie. Ook hier speelt opleiding een sleutelrol, inzonderheid de opleiding van de opleiders.

Inzake de Europese Defensie en de NAVO, komt het er niet zozeer op aan méér te besteden, maar wel om verstandig te investeren. Daarbij bieden wederzijdsheid en specialisatie grote opportuniteiten, terwijl daar doorgaans nochtans te weinig aandacht voor is. Het gaat niet op om uitsluitend Amerikaans materieel te kopen – cf. trouwens de aankoop van A400M en de NH90. Wat die laatste betreft, deze helikopters dienden de Agusta's te vervangen die onvoldoende manschappen en materieel konden transporteren. De huidige kritiek inzake onderhoudskosten op de NH90 is onterecht en het gaat niet op om deze toestellen niet in te zetten in operaties zoals in Mali. Alleen een geloofwaardige Europese Defensie, aanvullend op de NAVO via de vermelde principes van wederzijdsheid en specialisatie, laat een verstandig budgetbeheer toe waardoor onze Defensie zowel nationaal als internationaal een betrouwbare partner kan zijn.

De nota bevestigt terecht het belang van de KMS en de aan Defensie verbonden onderzoeksinstituten zoals het NGI (*Nationaal Geografisch Instituut*), niet alleen voor Defensie maar ook voor andere beleidsdomeinen. De heropwaardering van het WHI geeft eveneens blijk van goed beleid.

De heer Denis Ducarme (MR) verheugt er zich over dat de Beleidsnota de noodzakelijke hoop en perspectief biedt. De nota geeft een duidelijk inzicht in de beleidsintenties van de minister en is in die zin al een voorafspiegeling van de geactualiseerde Strategische Visie.

De aangekondigde loonsverhoging voor militairen is hoopgevend, maar is in de budgettering rekening

la budgétisation, de ses répercussions sur les pensions à partir de 2025? La ministre peut-elle le confirmer?

L'importante vague de départs à la Défense préoccupe à juste titre la ministre. Peut-elle expliciter les projections de départs à l'avenir? Est-il exact qu'à la fin de la législature, il ne devrait plus subsister qu'un contingent de 23 356 hommes (hors personnel civil) et ce, en dépit de tous les efforts consentis en matière de recrutement? Quels profils (niveau inférieur ou supérieur, plutôt technique ou pas, etc.) la Défense recrute-t-elle d'ailleurs actuellement et où cet effort doit-il mener à terme?

La modernisation du cadre de réserve est un élément très positif. La Défense a un rôle social à jouer, sans naturellement perdre de vue l'efficacité requise.

M. Ducarme met en garde contre le risque d'un déséquilibre dans le cadre linguistique – il y a actuellement 58 généraux néerlandophones contre 42 généraux francophones – et met en exergue l'importance que revêtent les nominations qui auront lieu l'année prochaine.

La note de politique générale indique à juste titre qu'il est nécessaire de faire de la Défense un employeur attrayant, mais minimise quelque peu les efforts qui ont déjà été consentis par le passé par le gouvernement précédent. L'attractivité englobe en effet aussi le fait de pouvoir disposer de matériel de qualité qui permet d'être actif au plus haut niveau (cf. les achats par le gouvernement précédent de F-35, de dragueurs de mines et de frégates, ainsi que le projet CAMO, etc.).

La réforme annoncée du SGRS revêt une importance fondamentale, mais certains points importants de celui-ci ne se retrouvent pas dans le budget 2022; la ministre peut-elle fournir un aperçu des budgets requis qu'elle compte affecter à la réforme requise du SGRS? Contrairement à la Sécurité de l'État, le SGRS ne dispose d'ailleurs pas d'un budget spécifique. Et dans quelle mesure ce budget est-il en relation avec les investissements à concurrence de 24 millions d'euros dans la cybersécurité?

En matière de politique étrangère, la note de politique générale suit deux voies et confirme l'importance tant de l'OTAN que d'une capacité de défense européenne. Dans le même ordre d'idées, la Défense a d'ailleurs toujours mené une politique d'achat diversifiée et équilibrée, en optant tant pour du matériel européen que pour du matériel américain.

M. Ducarme souligne pour terminer qu'une éventuelle participation de la Belgique à l'opération Takuba est une question de responsabilité politique nationale

gehouden met de impact hiervan vanaf 2025 op de pensioenen? Kan de minister dit bevestigen?

De grote uitstroom bij Defensie is een terechte bezorgdheid van de minister; kan ze de projecties hiervan voor de toekomst toelichten? Klopt het dat op het einde van de regeerperiode er nog slechts 23356 manschappen (exclusief burgerpersoneel) zouden zijn – dit ondanks alle geleverde inspanningen inzake aanwerving? Welke profielen (lager of hoger niveau, eerder technisch of niet) rekruteert Defensie momenteel trouwens, waarheen gaat deze inspanning op termijn leiden?

De modernisering van het reservekader is een zeer positief element. Defensie heeft een sociale rol te vervullen, zonder uiteraard de vereiste efficiëntie uit het oog te verliezen.

De heer Ducarme waarschuwt voor een dreigend onevenwicht in het taalkader – er zijn momenteel 58 Nederlandstalige tegenover 42 Franstalige generaals – en wijst op het belang van de benoemingen die volgend jaar zullen plaatsvinden.

De Beleidsnota gaat terecht in op de vereiste dat Defensie een aantrekkelijke werkgever moet zijn, maar doet wat onrecht aan de inspanningen die hiertoe ook al in het verleden geleverd zijn door de vorige regering. Aantrekkelijkheid betreft immers ook de beschikbaarheid van hoogstaand materieel die toelaten om op het hoogste niveau actief te zijn (cf. aankopen door de vorige regering van F-35, mijnenjagers, fregatten, CAMO-project enzovoort).

De aangekondigde hervorming van ADIV is van fundamenteel belang, maar een aantal belangrijke punten ervan zijn niet terug te vinden in het budget 2022; kan de minister het overzicht bezorgen van de benodigde budgetten die ze tegenover de vereiste hervorming van ADIV zet? Overigens beschikt ADIV, in tegenstelling tot de Veiligheid van de Staat, niet over een specifiek budget. En in welke mate staat dit budget in relatie tot de investeringen a rato van 24 miljoen euro in cyberveiligheid?

De Beleidsnota volgt inzake buitenlandbeleid twee sporen en bevestigt het belang van zowel de NAVO als een Europese defensiecapaciteit. In dezelfde zin trouwens heeft Defensie steeds een gediversifieerd en evenwichtig aankoopbeleid gevoerd met zowel Europees als Amerikaans materieel.

De heer Ducarme benadrukt tot slot dat een mogelijke deelname van België aan operatie Takuba een kwestie is van soevereine nationale politieke verantwoordelijkheid

souveraine et que dans sa communication sur cette question, M. Francken (N-VA) laisse entendre tout à fait à tort et de manière indélicate que ce dossier aurait une connotation communautaire et que les politiques francophones se montreraient par trop conciliants vis-à-vis du président français Emmanuel Macron.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) considère que le projet envisagé pour la Défense, tel qu'il est décrit dans la note, fait partie intégrante d'une politique visant à renforcer les capacités opérationnelles de l'OTAN et à créer progressivement une défense européenne dans le contexte d'une nouvelle Guerre froide.

L'alignement du budget de la Défense sur celui des États membres de l'OTAN non dotés de l'arme nucléaire signifie que celui-ci s'élèvera à l'horizon de 2030 à plus de 1,7 % du PIB, alors que la Vision stratégique 2016 ne prévoyait que 1,3 %.

L'OTAN s'ajoute dès à présent 52 % des dépenses militaires mondiales et l'on est dès lors en droit de se demander s'il est opportun d'augmenter les moyens militaires à un moment où notre pays traverse une crise sanitaire et où le changement climatique requiert aussi d'importants investissements.

La volonté de renforcer la participation de la Défense à des opérations extérieures a aussi de quoi inquiéter. En particulier, la participation éventuelle de la Défense à la *Task Force Tabuka*, qui a pour objectif de conseiller, d'assister et d'encadrer des unités conventionnelles de l'armée malienne dans la lutte contre des groupes terroristes armés dans la zone des trois frontières au Sahel.

Cette zone est déjà déstabilisée par divers facteurs, dont la présence militaire française, qui donne lieu à des tensions avec la population, comme en témoignent le récent blocage d'un convoi militaire français au Burkina Faso par des citoyens et les manifestations à Bamako.

Les activités des groupes terroristes s'intensifient de nouveau au Sahel. Le Mali a connu dernièrement deux coup d'État et un gouvernement intérimaire instable est actuellement en place. Les troupes gouvernementales sont régulièrement accusées de crimes de guerre et de violences contre la population. La région du Sahel risque ainsi de devenir un nouvel Afghanistan.

L'envoi de 250 hommes dans ces conditions risque de déclencher de nouvelles tensions dans la région et d'occasionner des pertes humaines, tant dans les rangs de la Défense que parmi la population du Sahel.

en dat de heer Francken (N-VA) in zijn communicatie daarrond volledig onterecht en onkies laat doorschemeren dat dit communautair gestuurd zou zijn en dat Franstalige politici zich al te gewillig zouden tonen tegenover de Franse president Macron.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) stelt dat het project voor Defensie, zoals in de nota beschreven, onderdeel is van een aanpak om de operationele capaciteiten van de NAVO te versterken en geleidelijk een Europese defensie op te zetten tegen de achtergrond van een nieuwe Koude Oorlog.

De afstemming van de defensiebegroting op die van de niet-nucleaire NAVO-lidstaten betekent dat deze in 2030 zal stijgen tot meer dan 1,7 % van het BBP, waar de Strategische Visie 2016 slechts 1,3 % vooropstelde.

De NAVO staat nu reeds voor 52 % van de wereldwijde militaire uitgaven en het is dan ook de vraag of het de moeite waard is de militaire middelen te verhogen in een tijd waarin ons land een gezondheidscrisis doormaakt en ook de klimaatverandering grote investeringen vergt.

De bereidheid om de deelname van Defensie aan externe operaties te versterken leidt eveneens tot bezorgdheid. In het bijzonder de mogelijke deelname van Defensie aan de *Task Force Tabuka*, die tot doel heeft conventionele eenheden van het Malinese leger te adviseren, bij te staan en te begeleiden in de strijd tegen gewapende terroristische groeperingen in het drielandengebied van de Sahel.

Dit gebied is reeds gedestabiliseerd door verschillende factoren, waaronder de Franse militaire aanwezigheid die tot spanningen met de bevolking leidt, zoals blijkt uit de recente blokkering van een Frans militair konvooi in Burkina Faso door burgers en de demonstraties in Bamako.

De activiteiten van terroristische groeperingen nemen in de Sahel opnieuw toe. Mali heeft onlangs twee staatsgrepen meegemaakt en er is nu een onstabiele interim-regering. Regeringstroepen worden regelmatig beschuldigd van oorlogsmisdaden en geweld tegen burgers. De Sahel-regio dreigt zo een nieuw Afghanistan te worden.

De zending van 250 manschappen onder deze omstandigheden dreigt nieuwe spanningen in de regio uit te lokken en verlies van mensenlevens te veroorzaken, zowel bij Defensie als bij de bevolking van de Sahel.

La note plaide également en faveur du renforcement de la PESCO et présente des projets d'investissement qui servent les intérêts de l'industrie militaire européenne. La ministre indique également vouloir revoir à la hausse les prévisions concernant les achats de matériel militaire.

En ce qui concerne le personnel, l'accent est mis sur le recrutement de plus de personnel militaire et civil. Une partie considérable du personnel civil sera cependant engagée sur la base de contrats de premier emploi.

Quel est le pourcentage attendu de personnel civil qui sera engagé sur la base d'un contrat de premier emploi par rapport au nombre total d'engagements prévus et quelles sont les possibilités de prolongation à l'issue de ces contrats de premier emploi?

La création d'une composante Cyber constitue l'un des thèmes importants de la note. Le budget affecté à ces cyberactivités s'élève à 24 millions, plus une partie des 61 millions pour le hub logistique, etc. La ministre a-t-elle une idée du budget total affecté à cette future composante?

Ces nouveaux cybermoyens auront-ils uniquement un objectif défensif, quelles seront leurs missions, combien d'hommes cette composante comptera-t-elle?

La note de politique générale mentionne l'organisation d'un troisième degré de l'enseignement qualifiant secondaire préparant aux métiers dans le secteur de la Défense et de la sécurité, qui est implémentée dans 16 écoles en Flandre depuis l'année scolaire 2021-2022. Cette section concerne 550 élèves et le projet sera étendu à la Fédération Wallonie-Bruxelles à partir de la prochaine rentrée scolaire.

Ces projets pilotes suscitent plusieurs questions: quels sont les sujets spécifiques en lien avec la mise en œuvre de cette instruction spécifique? Ces cours appliquent-ils d'autres normes pour ces étudiants (évaluation, règles, etc.)? Existe-t-il une communication spéciale pour les étudiants de cette formation visant à favoriser leur intégration à la Défense?

Enfin, la note de politique générale indique que la directive européenne relative à la protection des lanceurs d'alerte sera transposée en droit belge et qu'il conviendra de revoir les mesures de signalement au sein de la Défense. Quelles mesures seront prises pour protéger l'anonymat des lanceurs d'alerte d'une part, et pour les protéger d'éventuelles représailles, d'autre part? Comment garantira-t-on qu'une suite sera donnée aux avertissements?

De nota pleit tevens voor het versterken van PESCO en stelt investeringsprojecten voor die de Europese militaire industrie ten goede komen. De minister geeft ook aan de prognoses voor de aankoop van militair materieel naar boven te willen bij stellen.

Wat het personeel betreft, ligt de nadruk op de aanwerving van meer militair en burgerpersoneel. Een aanzienlijk deel van het burgerpersoneel zal echter worden aangeworven op basis van contracten voor een eerste baan.

Wat is het verwachte aandeel van burgerpersoneel dat op basis van een starbaancontract wordt aangenomen op het totale aantal geplande aanwervingen en wat zijn de mogelijkheden voor verlenging na afloop van deze startbaancontracten?

De oprichting van een cybercomponent is een van de belangrijke onderwerpen van de nota. De begroting voor deze cyberactiviteiten bedraagt 24 miljoen plus een deel van de 61 miljoen voor de logistieke hub enzovoort. Heeft de minister enig idee van het totale budget voor dit toekomstige onderdeel?

Zullen deze nieuwe cybermiddelen alleen een defensief doel hebben, wat zullen hun missies zijn, hoeveel manschappen zal deze component tellen?

De Beleidsnota vermeldt de organisatie van een derde niveau van secundair kwalificerend onderwijs ter voorbereiding op een loopbaan in de sector Defensie en Veiligheid, die vanaf de start van het schooljaar 2021-2022 in 16 scholen in Vlaanderen wordt geïmplementeerd. Het gaat om 550 leerlingen en dit project zal voor het volgende schooljaar worden uitgebreid tot de Federatie Wallonië-Brussel.

Deze proefprojecten roepen een aantal vragen op: wat zijn de specifieke onderwerpen in verband met de uitvoering van dit specifieke onderricht? Hanteren deze cursussen andere normen voor deze leerlingen (beoordeling, regels, enzovoort)? Is er speciale communicatie voor studenten van deze opleiding om hun integratie bij Defensie te bevorderen?

Ten slotte vermeldt de beleidsnota dat de Europese richtlijn inzake de bescherming van klokkenluiders zal worden omgezet in Belgisch recht en dat de meldingsmaatregelen binnen Defensie zullen moeten worden herzien. Welke maatregelen zullen worden genomen om de anonimiteit van klokkenluiders te beschermen en welke om hen te beschermen tegen mogelijke represailles? Hoe zal men waarborgen dat aan waarschuwingen gevolg wordt gegeven?

Enfin, il ressort de la note et du budget que les aventures militaires seront poursuivies et que la Belgique renforcera encore ses liens avec l'OTAN. Bref, il s'agit d'un projet de défense ancré dans la logique de l'agression et de la dépendance à l'égard de l'OTAN, et en particulier des États-Unis. Pour le groupe PVDA-PTB, ce projet est très inquiétant et dangereux.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) demande comment le ministre souhaite concrétiser l'aide à la Nation au cours de l'année prochaine. Ce n'est certes pas la mission fondamentale de la Défense, mais elle est néanmoins importante et contribue également à son image. Dans quelle mesure la Défense peut-elle contribuer à cet égard à une solution pour l'actuelle crise d'accueil dans l'asile et la migration?

M. Peter Buysrogge (N-VA) souhaite aborder plus en détail plusieurs points spécifiques.

Quartiers du futur

La caserne pour le Hainaut devrait être installée à Charleroi, l'emplacement exact de la caserne pour la Flandre orientale a-t-il déjà été déterminé? Le ministre peut-il également préciser comment le budget prévu de 100 millions est constitué et s'il existe des garanties suffisantes que ce montant suffira pour ces deux projets?

Composante Cyber

Le groupe N-VA peut soutenir ce projet à condition que cette composante soit pleinement au service de l'ensemble de notre appareil de défense. Combien de membres du personnel (civils et militaires) cette composante comptera-t-elle finalement? Vu la situation du personnel au sein de la Défense, ces affectations ne risquent-elles pas d'aggraver le manque de personnel auprès des autres composantes? La Défense elle-même fournira-t-elle un montant supplémentaire en sus des budgets prévus (24 et 61 millions d'euros)?

Comment cette composante collaborera-t-elle avec le SGRS et quelle mission le gouvernement a-t-il confié à l'équipe de projet?

Dans ce cadre, la ministre peut-elle également fournir de plus amples informations à propos de l'accord de coopération annoncé concernant la sécurité – en ce compris la cybersécurité – entre la Belgique et le Royaume-Uni?

Composante marine

Les informations et les chiffres fournis n'inspirent pas vraiment confiance. Les frégates sont encore en entretien,

Uit de nota en de begroting blijkt ten slotte de voortzetting van militaire avonturen en een versterking van de aansluiting van België bij de NAVO. Kortom, het is een defensieproject dat verankerd is in een logica van agressie en afhankelijkheid van de NAVO en in het bijzonder van de Verenigde Staten. Voor de PVDA-PTB-fractie is dit project zeer verontrustend en gevaarlijk.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vraagt hoe de minister de hulp aan de Natie het komende jaar concreet wenst in te vullen. Dit is weliswaar niet de kerntaak van Defensie maar niettemin belangrijk en het draagt ook bij tot het imago. In welke mate kan Defensie in dit verband bijdragen aan een oplossing voor de huidige opvangcrisis in asiel en migratie?

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wenst een aantal specifieke punten nader te bespreken.

Kwartieren van de toekomst

De kazerne voor Henegouwen zou in Charleroi komen, is er al duidelijkheid over de exacte locatie van de kazerne voor Oost-Vlaanderen? Kan de minister ook specificeren hoe het budget van 100 miljoen is samengesteld en of er voldoende garanties zijn dat dit bedrag volstaat voor beide projecten?

Cybercomponent

De N-VA-fractie kan zich achter dit project scharen op voorwaarde dat deze component volledig ten dienste zal staan van het volledige Defensieapparaat. Over hoeveel personeel (burgers en militairen) zal deze component uiteindelijk beschikken? En, gelet op de personeelssituatie bij Defensie, is er geen risico dat er hierdoor het verder personeelstekort bij andere componenten verder oploopt? Is er bovenop de budgetten (24 en 61 miljoen euro) nog een bijkomende bijdrage van defensie zelf?

Hoe zal deze component samenwerken met ADIV en welke opdracht kreeg het projectteam vanwege de regering?

Kan de minister in dat verband ook meer toelichting verschaffen over het aangekondigde samenwerkingsakkoord over veiligheid – daaronder begrepen cyber – tussen België en het VK?

Marine-component

De verschaft informatie en de cijfers zijn niet erg vertrouwenwekkend. De fregatten zijn nog steeds in

les jours de navigation et les hommes-heures continuent de baisser, ce qui indique une réduction de la voilure; cette situation ne menace-t-elle pas la collaboration avec les Pays-Bas, ce qui serait particulièrement déplorable? À ce sujet, où en est d'ailleurs l'achat commun avec les Pays-Bas de nouvelles munitions pour les frégates (missiles *Sea Sparrow*). M. Buysrogge déplore en général que la note de politique générale évoque longuement la coopération avec la France alors qu'elle est muette au sujet des Pays-Bas.

Plan hélicoptère

Les résultats de l'étude précédemment annoncée à ce sujet sont-ils entre-temps disponibles? Ce plan s'inscrira-t-il dans la Vision stratégique actualisée et dans la Loi de programmation militaire? Quand la ministre fournira-t-elle des informations concrètes à ce propos?

Vision stratégique et Loi de programmation militaire

Leur absence constitue une lacune regrettable dans les discussions actuelles. Quand seront-elles déposées à la Chambre? Pourquoi, dans la note de politique générale, la ministre associe-t-elle explicitement la politique du personnel à la Loi de programmation militaire? La Cour des comptes fait d'ailleurs également observer que la justification budgétaire ne fournit que des informations sommaires à propos des investissements stratégiques, une actualisation de ces investissements devrait être disponible pour la période 2016-2030, tout comme un schéma des paiements et des livraisons prévus ainsi qu'un état d'avancement concernant les dossiers d'achats et les marchés publics. M. Buysrogge demande dès lors plus de clarté à ce sujet avant de rendre un avis sur le projet de budget.

Budgets

La Vision stratégique évoque l'objectif de 1,3 % du PIB pour les dépenses militaires d'ici 2030; on prévoit aujourd'hui 1,24 % d'ici 2024, ce qui est mieux que prévu. Cependant, la Cour des comptes indique que ces calculs ont été quelque peu enjolivés par l'inscription d'autres sections budgétaires dans le budget de la Défense. Sans cet ajout, on obtient seulement 1,10 % pour 2021 au lieu du 1,14 % prévu. La ministre peut-elle préciser ce point?

M. Buysrogge se réjouit enfin de l'annonce d'un cadre juridique approprié pour une intervention militaire dans des circonstances exceptionnelles sur le territoire national – la N-VA a d'ailleurs déjà déposé précédemment une proposition de résolution relative au renforcement du cadre législatif pour le maintien de l'ordre public par la

entretien, de vaardagen en manuren blijven verder dalen wat duidt op een afbouw; brengt dit de samenwerking met Nederland niet in het gedrang, wat sterk betreurenswaardig zou zijn. Hoe zit het in dat verband trouwens met de gezamenlijke aankoop met Nederland van nieuwe munitie voor de fregatten (*Sea Sparrow* raketten)? De heer Buysrogge betreurt algemeen dat de samenwerking met Frankrijk in de Beleidsnota uitgebreid aan bod komt terwijl Nederland niet vermeld wordt.

Helikopterplan

Zijn de resultaten van de eerder aangekondigde studie hierover intussen beschikbaar? Gaat dit plan deel uitmaken van de geactualiseerde Strategische Visie en de Militaire Programmeringswet, wanneer komt de minister hierover met concrete informatie?

Strategische Visie en de Militaire Programmeringswet

Het ontbreken ervan vormt een spijtige lacune in de huidige bespreking. Wanneer worden deze in de Kamer ingediend? Waarom koppelt de minister in de Beleidsnota het personeelsbeleid expliciet aan de Militaire Programmeringswet? Ook het Rekenhof merkt trouwens op dat de budgettaire verantwoording slechts summiere informatie verschaft over de strategische investeringen, er zou een actualisatie moeten beschikbaar zijn van deze investeringen over de periode 2016 tot 2030, de geplande betaal- en leveringsschema's evenals een stand van zaken inzake aankoopdossiers en overheidsopdrachten. De heer Buysrogge vraagt daarom meer duidelijkheid hierover vooraleer advies over de ontwerpbegroting te geven.

Budgetten

De Strategische Visie 2016 vermeldt de doelstelling voor militaire bestedingen van 1,3 % het BBP tegen 2030; het huidige beleid vermeldt 1,24 % tegen 2024 ofwel beter dan wat gepland was; maar het Rekenhof stelt dat deze berekening wat opgeschoond is door de inschrijving in het defensiebudget van andere begrotingssecties. Zonder die toevoeging komt men slechts op 1,10 % voor 2021 i.p.v. de vooropgestelde 1,14 %. Kan de minister dit toelichten?

De heer Buysrogge verheugt zich tot slot over de aankondiging van een passend juridisch kader voor een optreden van militairen in uitzonderlijke omstandigheden op nationaal grondgebied – de N-VA diende trouwens eerder al een voorstel van resolutie in betreffende het versterken van een wetgevend kader voor openbare

Défense au cours des opérations menées sur le territoire national (DOC 55 1784/001), qui, ironie du sort, a été rejetée par la majorité. La ministre peut-elle également préciser ce que ce cadre prévoira exactement?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, remercie les membres pour l'intérêt qu'ils portent à la Défense et les observations qui peuvent aider à l'élaboration des plans du gouvernement et du staff de la défense pour le département et les femmes et hommes qui y travaillent.

La ministre a regroupé les réponses suivant différentes thématiques:

- les aspects budgétaires de la note de politique générale;
- la rénovation des infrastructures liées aux objectifs climatiques et aux préoccupations environnementales du Département;
- le personnel de la Défense;
- l'engagement opérationnel 2022;
- l'Europe de la Défense;
- le SGRS et le développement du Cyber, ainsi que la prévention contre l'extrémisme.

1. Budget

Plusieurs questions portaient sur les économies auxquelles la Défense participe de manière solidaire et qui sont réparties de manière linéaire sur le budget. L'exécution du budget 2021 a une incidence sur les budgets 2022 et 2023. Le budget de la Défense est la traduction d'un plan cohérent. Début 2022, lors du prochain contrôle budgétaire, la ministre analysera dans quels domaines ces économies peuvent être idéalement réalisées, mais sans avoir d'impact sur les opérations et les programmes d'investissement actuels.

En attendant, l'état-major travaille sur cet exercice et le poursuivra d'ici au contrôle budgétaire. Les initiatives qui ont été et seront prises dans le domaine du personnel seront prises en compte; les dépenses y afférentes continueront à être couvertes tenant compte de l'intérêt

ordehandhaving door Defensie bij binnenlandse missies (DOC 55 1784/001) dat ironisch genoeg werd weggestemd door de meerderheid. Wat zal dit kader precies inhouden, kan de minister dit eveneens nader toelichten?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, dankt de leden voor hun belangstelling voor Defensie alsook voor de opmerkingen die kunnen helpen bij de uitwerking van de plannen van de regering en van de defensiestaf voor het departement evenals voor de vrouwen en mannen die er werken.

De minister heeft de antwoorden volgens verschillende thema's gegroepeerd:

- de begrotingsaspecten van de beleidsnota;
- de renovatie van de infrastructuur die verband houdt met de klimaatdoelstellingen en met de milieubekommelingen van het departement;
- het personeel van Defensie;
- de operationele inzet 2022;
- een Europese Defensie-unie;
- de ADIV en de uitbouw van de Cybercomponent alsmede de extremismepreventie;

1. Begroting

Meerdere vragen gingen over de besparingen waaraan Defensie solidair deelneemt en die lineair over de begroting zijn verdeeld. De uitvoering van de begroting 2021 heeft een impact op de begrotingen voor 2022 en 2023. De defensiebegroting is de vertaling van een coherent plan. De minister zal begin 2022, tijdens de volgende begrotingscontrole, analyseren in welke domeinen die besparingen het beste kunnen worden opgevangen, echter zonder gevolgen voor de lopende operaties en investeringsprogramma's.

In afwachting maakt de generale staf werk van die oefening en zal hij die voortzetten tot aan de begrotingscontrole. Er zal rekening worden gehouden met de initiatieven die op personeelsgebied zijn en zullen worden genomen; de uitgaven die daarmee verband houden,

de la ministre pour les femmes et les hommes de la Défense, civils comme militaires.

La ministre répète que les initiatives en faveur du personnel n'ont pas d'incidence sur le programme des opérations. Les 88,6 millions d'euros pour 2020 tiennent compte du soutien à la Police fédérale et du soutien apporté par la Défense dans la lutte contre le COVID-19. À ce titre, les dépenses supplémentaires s'élèvent à un peu plus de 18 millions d'euros, ce qui explique la différence avec le chiffre d'environ 72 millions d'euros, enregistré pour les opérations en 2022, puisqu'aucune ressource n'est prévue pour ce soutien cette année-là. Il y a donc une augmentation planifiée de quelque 2 millions d'euros en 2022 par rapport à 2020 pour les opérations militaires.

Le 15 janvier 2021, le gouvernement a approuvé le *Strategic Level Report 2021* de l'OTAN et le principe de "*Halt Any Decline*", ce qui donne une première direction pour tracer une trajectoire de croissance à l'horizon 2030. Cela permettra de réaligner l'effort de défense sur celui des alliés européens non nucléaires de l'OTAN, comme le prévoit l'accord de coalition. En d'autres termes, le respect du principe "*Halt any Decline*" signifie que l'effort de défense pour une année donnée ne peut être inférieur à celui de l'année précédente. Concrètement, cela signifie que, pour les années 2024 et 2025, des fonds devront être ajoutés au budget de la Défense, et cela sera possible lors d'un contrôle budgétaire. La Belgique pourra ainsi respecter ses engagements envers l'OTAN.

Dans le contexte du réinvestissement dans la Défense qui se poursuivra, la phase de consolidation précédera une phase de croissance. L'objectif n'est pas d'ordre budgétaire mais organisationnel. Il n'est pas question souligne la ministre, de développer de nouvelles capacités qui ne pourraient fonctionner de manière efficace et efficiente, tant que d'autres n'auront pas été préalablement renforcées pour répondre au niveau d'exigence.

Par exemple, pour faire un lien avec l'affaire Conings, il y a des procédures de contrôle qui ont été abandonnées par manque de personnel et moyens. Il faut donc réinvestir en consolidant les structures pour éviter qu'une organisation qui est responsable de la sécurité de la population ne remette en question cette même sécurité par manque de mécanismes internes de contrôle. Ainsi, il faut d'abord faire en sorte que l'outil existant puisse travailler de la meilleure manière possible – et notamment d'y accorder le personnel nécessaire – et puis on

zullen gedekt blijven, gelet op de belangstelling van de minister voor de vrouwen en mannen bij Defensie, ongeacht of het daarbij burgers dan wel militairen betreft.

De minister herhaalt dat de initiatieven ten gunste van het personeel geen weerslag hebben op het programma van de operaties. Bij de 88,6 miljoen euro voor 2020 wordt rekening gehouden met de steun aan de federale politie en met de steun die Defensie verleent in de strijd tegen COVID-19. In dat verband komen de bijkomende uitgaven uit op iets meer dan 18 miljoen euro. Dat verklaart het verschil met het bedrag van ongeveer 72 miljoen euro dat voor de operaties in 2022 is begroot, aangezien in dat jaar geen middelen voor die steun zijn uitgetrokken. In 2022 is er voor de militaire operaties dus een geplande verhoging met ongeveer 2 miljoen euro ten opzichte van 2020.

De regering heeft op 15 januari 2021 het *Strategic Level Report 2021* van de NAVO en het principe van "*Halt Any Decline*", goedgekeurd. Met die goedkeuring werd een eerste stap gezet om een groeitraject tegen 2030 uit te tekenen. Daarmee kan de defensie-inspanning opnieuw worden afgestemd op die van de Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten, zoals bepaald in het regeerakkoord. Met andere woorden, het respecteren van het principe "*Halt any Decline*" houdt in dat de defensie-inspanning voor een bepaald jaar niet minder mag zijn dan die van het jaar voordien. Concreet betekent dit dat er voor de jaren 2024 en 2025 middelen aan de defensiebegroting moeten worden toegevoegd, wat mogelijk is tijdens een begrotingscontrole. Op die manier kan België haar verbintenissen tegenover de NAVO respecteren.

In de context van de voortgezette herinvesteringen in Defensie zal de consolidatiefase voorafgaan aan een groeifase. Het doel is niet van budgettaire maar van organisatorische aard. De minister beklemtoont dat er geen sprake is van de uitbouw van nieuwe capaciteiten die niet doeltreffend en doelmatig zouden kunnen functioneren zolang andere vooraf geen versterking hebben gekregen om aan het vereiste niveau te voldoen.

Zo zijn er, om een verband te leggen met de zaak-Conings, controleprocedures waarvan is afgestapt wegens een gebrek aan personeel en middelen. Er moet dus opnieuw worden geïnvesteerd waarbij de structuren worden geconsolideerd, om te voorkomen dat een organisatie die belast is met de veiligheid van de bevolking, diezelfde veiligheid niet op de helling zet door een gebrek aan interne controleregelingen. Aldus moet er eerst voor worden gezorgd dat het bestaande instrument zo goed mogelijk kan functioneren, en moet het met name het

peut commencer à grandir à nouveau, tout en mettant en place de nouvelles structures ou unités.

En ce qui concerne plus particulièrement les moyens supplémentaires alloués à la Défense dans le cadre de divers plans de relance, tels que le mécanisme européen de “Facilité pour la reprise et la résilience” (*Recovery and Resilience Facility* – RRF) et le plan fédéral de redémarrage et de transition, la ministre rappelle qu’ils seront effectivement gérés par le gouvernement, indépendamment du budget de la Défense. Les moyens des fonds seront alloués aux différents départements au moment où ils devront être utilisés.

D’une part, les 24 millions d’euros du RRF pour le cyber et, d’autre part, les 100 millions d’euros pour les quartiers du futur et les 61 millions d’euros destinés à des projets cyber, au hub logistique et aux rénovations énergétiques provenant des plans fédéraux, seront par conséquent bien alloués à la Défense mais ne seront pas imputés à son budget et ce, donc pas seulement en ce qui concerne celui de la Défense. Cela n’empêche que les moyens supplémentaires octroyés par ces Fonds ont bien été pris en compte pour l’effort de défense dans le cadre de l’OTAN puisqu’il s’agit de dépenses qui correspondent à la définition proposée par l’Alliance elle-même.

Concernant la contribution des organismes d’investissement autre que celle de l’Union européenne, la ministre remarque que l’augmentation de 2 millions d’euros des contributions de l’OTAN est liée à une augmentation approuvée par les Alliés, du plafond de son Programme d’investissement au service de la sécurité, mieux connu sous son acronyme anglais “NSIP”, pour “*NATO Security Investment Program*”.

Ce programme couvre des dépenses des installations telles que des systèmes de communication et d’information de défense aérienne, des quartiers généraux militaires des structures de commandement militaire intégrée et des opérations déployées, ainsi que des aérodromes critiques, des systèmes de carburant et des infrastructures maritimes.

L’augmentation substantielle en crédits d’engagement en 2022, par rapport à 2021, permettra le renouvellement du matériel et le renforcement de l’opérationnalité, comme par exemple la mise en œuvre des nouveaux avions A400M et le Multi-Role Tanker Transport ou la préparation de la mise en service des drones MALE et l’acquisition de munitions.

nodige personeel toebedeeld krijgen. Nadien kan dan de groei opnieuw van start gaan, waarbij tegelijkertijd nieuwe structuren of eenheden worden opgezet.

Met name betreffende de bijkomende middelen die aan Defensie zijn toegekend in het kader van verschillende herstelplannen, zoals de Europese *Recovery and Resilience Facility* (RRF) en het federale herstart- en transitieplan, herinnert de minister eraan dat die effectief door de regering zullen worden beheerd, los van de defensiebegroting. De middelen uit de fondsen worden aan de verschillende departementen toegewezen op het moment dat ze aangewend moeten worden.

Ten eerste zullen de 24 miljoen euro van het RRF voor de cybercomponent en ten tweede de 100 miljoen euro voor de kwartieren van de toekomst, evenals de 61 miljoen euro voor cyberprojecten, de logistieke *hub* en de energienovaties uit de federale plannen dus wel aan Defensie worden toegewezen, maar niet op de begroting van het departement worden geboekt. Zulks geldt dus niet alleen voor de begroting van Defensie. Dat neemt niet weg dat de door die fondsen toegekende extra middelen wel degelijk in aanmerking zijn genomen voor de defensie-inspanning in het kader van de NAVO, daar het gaat om uitgaven die beantwoorden aan de door het Bondgenootschap zelf voorgestelde definitie.

In verband met de bijdrage van de andere investeringsinstanties dan die van de Europese Unie merkt de minister op dat de verhoging van de NAVO-bijdragen met 2 miljoen euro verband houdt met een door de geallieerden goedgekeurde verhoging van het maximumbedrag van zijn investeringsprogramma ten dienste van de veiligheid, dat beter bekend staat onder de benaming *NATO Security Investment Program* (en vooral dan onder de afkorting daarvan, NSIP).

Dat programma dekt uitgaven voor installaties zoals communicatie- en informatiesystemen voor luchtverdediging, militaire hoofdkwartieren van de geïntegreerde militaire commandostructuren en van de ontplooiende operaties, alsmede kritieke vliegvelden, brandstofsyste men en maritieme infrastructuur.

De substantiële verhoging van de vastleggingskredieten in 2022 ten opzichte van 2021 zal de vernieuwing van het materieel en de versterking van de operationaliteit mogelijk maken, zoals de implementatie van de nieuwe A400M-vliegtuigen en het *Multi-Role Tanker Transport* of de voorbereiding van de ingebruikneming van de MALE-UAV’s en de aanschaf van munitie.

La raison de la “non-augmentation” des budgets de la Composante médicale dans le contexte de la crise sanitaire actuelle est qu’il n’existe pas de budget séparé pour cette composante. Les crédits destinés à couvrir les dépenses de cette composante sont inclus dans les crédits de fonctionnement et d’investissement des différents programmes, tels que “subsistance”, “entraînements”, “opérations” et “investissements”.

Si les dépenses liées à la lutte contre le COVID-19 sont telles qu’elles ne peuvent être supportées dans le cadre des crédits alloués à la Défense, la ministre demandera à pouvoir faire appel à une provision.

La ministre remarque que le coût pour un “Quartier du Futur” est estimé à 180 millions d’euros. L’état-major étudie actuellement la meilleure combinaison d’unités qui pourrait être créée dans les deux Quartiers du Futur qui doivent voir le jour à Charleroi et en Flandre orientale. En plus de la partie purement militaire, il est examiné quels sont les partenariats possibles, qui peuvent survenir dans la région des nouveaux quartiers. Il n’est par conséquent pas encore possible de donner davantage de chiffres très concrets en lien notamment avec le début des travaux à prévoir.

La ministre rappelle que l’ambition de la Défense est de s’efforcer de mettre en place une infrastructure neutre en carbone et durable par le biais de nouveaux bâtiments, de rénovations, de techniques spéciales et de la plantation d’arbres. À cet effet, une partie des crédits nécessaires a été inscrite au budget de la Défense.

2. Objectifs climatiques et ambitions environnementales

La ministre partage les préoccupations concernant les objectifs climatiques et les ambitions environnementales en termes de durabilité et de protection de l’environnement et souligne que le ministère de la Défense dispose de spécialistes dans les domaines du climat et de l’environnement et qu’il coopère étroitement avec divers spécialistes externes afin d’atteindre les objectifs fixés.

En 2022 de nombreuses initiatives en matière de biodiversité au sein des différents quartiers militaires tant en Flandre qu’en Wallonie seront menées. La ministre peut notamment citer les projets divers de maintien du bon état de conservation des zones Natura 2000 à Marche-en-Famenne, Elsenborn, Lagland, Saint-Hubert, Bertrix, Grobbendonk, Kamp Beverlo, Meerdaal, Tielen, Wingene, Weelde ou encore à Poelkapelle.

De reden voor de ‘niet-verhoging’ van de budgetten voor de Medische Component in de context van de huidige gezondheidscrisis, is dat er voor die component geen apart budget is. De kredieten om de uitgaven van die component te dekken, zijn opgenomen in de werkings- en investeringskredieten bij de verschillende programma’s, zoals die voor “bestaansmiddelen”, “training”, “operaties” en “investeringskredieten”.

Indien de uitgaven voor de strijd tegen COVID-19 van dien aard zijn dat ze niet gedragen kunnen worden binnen de kredieten toegekend aan Defensie, zal de minister vragen om een beroep te kunnen doen op een provisie.

De minister merkt op dat de kosten voor een “kwartier van de toekomst” op 180 miljoen euro worden geraamd. De generale staf bestudeert momenteel de beste eenhedencombinatie die zou kunnen worden gecreëerd in de twee kwartieren van de toekomst die in Charleroi en in Oost-Vlaanderen tot stand moeten komen. Afgezien van het zuiver militaire gedeelte wordt onderzocht welke partnerschappen mogelijk zijn en kunnen ontstaan in de regio van de nieuwe kwartieren. Bijgevolg is het voornamelijk niet mogelijk meer zeer concrete cijfers te verstrekken met betrekking tot onder meer de aanvang van de te plannen werkzaamheden.

De minister herinnert eraan dat Defensie de ambitie heeft zich in te spannen om een koolstofneutrale en duurzame infrastructuur op te zetten door middel van nieuwe gebouwen, renovaties, speciale technieken en het planten van bomen. Daartoe is een deel van de benodigde kredieten opgenomen in de begroting van Defensie.

2. Klimaatdoelstellingen en ambities inzake milieu

De minister deelt de ongerustheid met betrekking tot de klimaatdoelstellingen en de milieu -ambities in termen van duurzaamheid en bescherming van het milieu en wijst erop dat het ministerie van Landsverdediging beschikt over specialisten in de domeinen van klimaat en milieu en dat er ook nauw wordt samengewerkt met verschillende externe specialisten om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

In 2022 zullen op de verschillende militaire kwartieren in zowel Vlaanderen als Wallonië talrijke initiatieven op het vlak van biodiversiteit worden genomen. De minister verwijst onder meer naar de diverse projecten voor de handhaving van de goede staat van de Natura 2000-zones in Marche-en-Famenne, Elsenborn, Lagland, Saint-Hubert, Bertrix, Grobbendonk, Kamp Beverlo, Meerdaal, Tielen, Wingene, Weelde alsook Poelkapelle.

En Flandre, d'autres projets sont en cours pour restaurer la lande du Groot Schietveld à Brasschaat ou pour lutter contre les espèces exotiques envahissantes à Grobbendonk, Kamp Beverlo et Houthalen-Helchteren, ainsi que dans les dunes côtières de Lombardsijde et Koksijde. La démolition de routes et de hangars en béton à Tielen est également prévue afin de réduire l'artificialisation du sol et d'améliorer sa perméabilité.

En Wallonie, on travaille, entre autres, à la restauration des forêts alluviales à Marche-en-Famenne, ainsi qu'au reboisement de parcelles et à l'extension du pâturage existant dans le camp Roi Albert. Un projet de régénération naturelle est prévu à Lagland. À Elsenborn, on travaille en collaboration avec le Département de la Nature et des Forêts (DNF) à un export de graines issues de fauches de prairies à haute valeur biologique pour réensemencer des sites à restaurer dans et en dehors du domaine militaire. À Nivelles, Marche-les-Dames, Wartet et Florennes, un projet de plantation d'alignement d'arbres dans l'esprit "agro-forestier" pour enrichir la biodiversité est prévu. À Chièvres, un reboisement mixte d'une parcelle qui ne comportait anciennement que des peupliers est programmé. Enfin, à Tancrémont, les landes sèches seront restaurées.

3. Personnel

La ministre souligne que, dans l'esprit de son exposé de politique générale, son personnel et elle-même travaillent chaque jour à la reconstruction du capital humain et du bien-être du personnel de la Défense. Ce sont en effet des conditions essentielles pour préparer le département aux défis d'aujourd'hui. Les projets que le département réalise dans ce cadre sont particulièrement nombreux.

Quant à la question de pouvoir trouver et conserver du personnel spécialisé, notamment dans la cybernétique, la ministre affirme que cela représente effectivement un défi majeur pour la Défense.

Dans ce contexte, des contacts exploratoires ont déjà été pris cette année concernant le déploiement éventuel de jeunes ayant suivi une formation professionnelle spécifique de courte durée. En 2022, ces initiatives seront développées dans toutes les Régions, en coopération avec les acteurs régionaux de l'éducation, de la formation et de l'emploi et les organisations locales. En collaboration avec les partenaires universitaires, des fonctions et des tâches cybernétiques spécifiques seront décrites à cette fin.

Afin de renforcer et d'étendre les capacités de la nouvelle Composante cyber, un partenariat stratégique

In Vlaanderen lopen andere projecten voor heideherstel op het Groot Schietveld in Brasschaat of de bestrijding van invasieve uitheemse soorten in Grobbendonk, Kamp Beverlo en Houthalen-Helchteren, maar ook in de kustduinen in Lombardsijde en Koksijde. Ook is de afbraak gepland van betonnen wegen en loodsen in Tielen, om de bodemverharding te verminderen en de wateropname in de bodem te verbeteren.

In Wallonië wordt onder meer ingezet op het herstel van de alluviale bossen in Marche-en-Famenne, alsook op de herbebossing van percelen en op de uitbreiding van de bestaande begrazingszones in het Kamp Koning Albert. In Lagland is een project voor natuurlijke regeneratie gepland. In Elsenborn wordt samen met het *Département de la Nature et des Forêts* (DNF) gewerkt aan een uitvoer van zaden uit maaibeelden met een hoge biologische waarde, met het oog op het opnieuw inzaaien van te herstellen sites op en buiten het militair domein. Voor Nijvel, Marche-les-Dames, Wartet en Florennes staat een agrobosbouwproject voor de aanplanting van bomenrijen op stapel om de biodiversiteit te versterken. In Chièvres komt er een gemengde herbebossing van een perceel waar voordien alleen populieren stonden. In Tancrémont, ten slotte, zal de droge heide worden hersteld.

3. Personeel

De minister onderstreept dat ze voortbouwend op haar beleidsverklaring elke dag met haar staf aan de heropbouw van het menselijk kapitaal en het welzijn van het Defensiepersoneel werkt. Dit zijn immers essentiële voorwaarden om het departement opnieuw klaar te stomen voor de uitdagingen van vandaag. De projecten die het departement in dit kader uitvoert, zijn bijzonder talrijk.

In verband met de vraag om gespecialiseerd personeel, met name inzake cybernetica, te vinden en te behouden, beaamt de minister dat zulks een grote uitdaging is voor Defensie.

In die omstandigheid zijn het voorbije jaar verkennende contacten gelegd met het oog op het eventueel inzetten van jongeren die ter zake een specifieke korte beroepsopleiding hebben gevolgd. In 2022 zullen die initiatieven voort worden uitgebouwd in alle gewesten, in samenwerking met de regionale actoren op het vlak van onderwijs, opleiding en werk, alsook met de lokale organisaties. Samen met de academische partners zullen daartoe specifieke functie- en taakomschrijvingen inzake cybernetica worden opgesteld.

Om de capaciteiten van de nieuwe Cybercomponent te kunnen versterken en uitbreiden, zal een strategisch

sera conclu avec des partenaires industriels. L'objectif est de mieux développer les compétences du personnel manipulant des cyber-outils spécifiques. Un *benchmarking* avec des partenaires internationaux aura lieu en 2022, dans le but de rassembler les connaissances et l'expertise requises pour développer les cybercapacités et la Composante cyber.

Il ressort en outre d'un autre exercice de *benchmarking* avec les États partenaires qu'eux aussi recrutent régulièrement des personnes sans diplôme dans leurs départements. Ces exemples révèlent que cette mixité n'entraîne pas une baisse de la qualité du travail. Bien sûr, une procédure de recrutement est systématiquement organisée, au cours de laquelle les compétences requises sont évaluées. Ces personnes peuvent de surcroît présenter des qualités spécifiques nécessaires dans des domaines spécialisés tels que la cybernétique. Les exemples des partenaires seront étudiés plus avant, afin d'établir dans quelle mesure ils peuvent être appliqués à la Défense.

Dans tous les cas, la sélection reste toujours basée sur un seuil d'exclusion (niveau minimum) et un seuil de délibération. Lors de la délibération, le portrait global du postulant est examiné pour décider s'il peut être retenu. La sélection étant un concours, les postulants ayant le meilleur profil pour le poste concerné sont sélectionnés. La condition de diplôme n'est pas une mesure du potentiel des personnes impliquées; les tests généraux que le ministre a évoqué sont plus universels et représentatifs du potentiel des postulants.

La Défense, comme d'autres secteurs, rencontre effectivement des difficultés à recruter certains profils techniques de militaires, comme par exemple, des techniciens en maintenance aéronautique, des mécaniciens ou des électromécaniciens. Cela s'explique en partie par un faible nombre de postulants pour ces fonctions ou des difficultés à réussir les tests académiques lors de la sélection par manque de connaissance suffisante.

Plusieurs initiatives ont été prises pour améliorer cette situation. Ainsi, la division préparatoire de l'École royale militaire (DPERM) de Saffraanberg accueillera désormais, outre les jeunes qui souhaitent se préparer à la sélection de candidats officiers pour l'ERM, des candidats à des postes techniques qui souhaitent affiner leurs connaissances dans les matières requises pour réussir les épreuves de sélection (électricité, mécanique et mathématiques).

À partir de 2022, un recrutement de candidats sous-officiers de niveau B est prévu pour des candidats qui

partnerschap worden gesloten met industriële partners. Het doel is om de competenties van het personeel dat met specifieke cybertools omgaat, beter te ontwikkelen. In 2022 zal een benchmarking plaatsvinden met internationale partners, met als doel om de kennis en expertise samen te brengen die nodig is om de uitbreiding van cybercapaciteiten en de Cybercomponent te realiseren.

Daarnaast blijkt uit een andere benchmarking met de partnerstaten dat ook zij regelmatig mensen zonder diploma bij hun departementen aanwerven. Die voorbeelden tonen aan dat dit niet leidt tot een lagere kwaliteit van het geleverde werk. Uiteraard is er altijd een rekruteringsprocedure waarbij de vereiste vaardigheden worden beoordeeld. Daarnaast kunnen die mensen ook specifieke kwaliteiten hebben die nodig zijn in gespecialiseerde domeinen zoals cyber. De voorbeelden van partners zullen in dit kader verder worden bestudeerd, om te onderzoeken in welke mate ze toepasbaar zijn bij Defensie.

Hoe dan ook zal de selectie altijd gebaseerd zijn op een uitsluitingsdrempel (minimumniveau) en op een delibératiedrempel. Tijdens de delibératie zal het volledige profiel van de kandidaat tegen het licht worden gehouden om op basis daarvan te beslissen of de betrokkene in aanmerking komt. Aangezien de selectie een vergelijkend examen is, zullen de kandidaten worden geselecteerd die voor de betrokken functie het beste profiel hebben. De diplomavereiste geeft het potentieel van de betrokkenen niet weer; de algemene tests waar de minister naar heeft verwezen, zijn universeel en representatiever voor het potentieel van de kandidaten.

Evenals andere sectoren ondervindt Defensie daadwerkelijk moeilijkheden om bepaalde technische profielen van militairen aan te trekken, onder meer vliegtuigonderhoudstechnici, mechanici en elektromechanici. Zulks valt deels te verklaren door het kleine aantal kandidaten voor die functies, maar ook door moeilijkheden om bij gebrek aan toereikende kennis bij de selectie te slagen voor de academische tests.

Er zijn verschillende initiatieven genomen om die situatie te verbeteren. Zo zal de Voorbereidende Divisie van de Koninklijke Militaire School (VDKMS) in Saffraanberg voortaan, naast jongeren die zich willen voorbereiden op de selectie van kandidaat-officieren voor de KMS, ook kandidaten voor technische functies verwelkomen die hun kennis willen aanscherpen in de vakken die vereist zijn om te slagen voor de selectietests (elektriciteit, mechanica en wiskunde).

Vanaf 2022 wordt een rekrutering van kandidaat-onderofficieren van niveau B in uitzicht gesteld voor

ne disposent pas encore d'un bachelier, mais qui, une fois rentrés à la Défense, pourront aller suivre les études nécessaires pour obtenir ce bachelier dans une école en dehors de la Défense, comme c'est déjà le cas pour des candidats officiers à l'Institut Supérieur Industriel de Bruxelles ou à l'École Supérieure de Navigation d'Anvers.

De plus, pour attirer des profils techniques *a priori* plus difficiles à recruter, la Défense redoublera d'efforts en 2022 par le biais d'une campagne d'information interactive et interpersonnelle via des journées de travail, des journées de reconnaissance et des événements, qu'ils soient virtuels ou non.

La Défense prévoit à nouveau notamment la présence d'un "*pop-up Information Center*" dans plusieurs centres commerciaux au printemps 2022. Lors de ces activités, la Défense pourra faire la promotion de son personnel, de ses tâches et de ses moyens aux jeunes en vue de les sensibiliser et d'augmenter le nombre de candidats pour intégrer le Département. Plus d'attention sera portée à la fourniture d'informations via les médias de masse, via l'utilisation des médias sociaux et via les Centres d'information dans les provinces.

Plusieurs accords seront prochainement signés avec les trois Régions du pays et leurs agences régionales pour l'emploi (Actiris, VDAB, Forem, etc.) afin de renforcer la coopération qui existe déjà entre elles et le ministère de la Défense en matière de recrutement et de formation.

Le contingent ne comprend que des militaires du cadre actif et du cadre de réserve. Les civils ne sont pas impliqués. Le contingent est fixé sur la base de paramètres qui restent inchangés d'année en année. La ministre souligne qu'en 2022, le contingent augmentera pour la première fois depuis 2010. Cette évolution est en partie due à l'augmentation du recrutement de militaires du cadre actif et du cadre de réserve, mais aussi à une légère diminution du nombre de militaires retraités. Il est clair que si l'on ne recrute pas suffisamment de personnel pour compenser le nombre de départs à la retraite, le contingent continuera à diminuer année après année.

En matière de rétention du personnel et de lutte contre les départs du département, l'attractivité des métiers de la défense et la compétitivité sur le marché du travail seront considérablement améliorées, notamment sur la base des dossiers en cours (augmentations de salaire, chèques-repas, etc.). L'environnement de travail est une préoccupation permanente et des moyens considérables sont alloués pour améliorer l'infrastructure. Cependant, la charge de travail est très élevée et la combinaison du besoin accru de formation et d'entraînement impose

kandidaten die hun bacheloropleiding nog niet hebben afgerond, maar die, zodra ze bij Defensie zijn, hun studie aan een school buiten Defensie kunnen voortzetten om hun bachelordiploma te halen, naar het voorbeeld van kandidaat-officieren die daarvoor al terechtkunnen aan het *Institut Supérieur Industriel de Bruxelles* of aan de Hogere Zeevaartschool in Antwerpen.

Om technische profielen aan te trekken die *a priori* moeilijker te vinden zijn, zal Defensie in 2022 extra inspanningen leveren door middel van een interactieve en interpersoonlijke informatiecampaagne, via al dan niet virtuele bedrijfs-, kennismakings- en eventdagen.

Ook zal Defensie in het voorjaar van 2022 in verschillende shoppingcenters aanwezig zijn met pop-upinformatiecentra. Daarbij zal Defensie haar personeel, taken en middelen in de kijker kunnen plaatsen, teneinde jongeren warm te maken en het aantal kandidaten voor een loopbaan bij Defensie te verhogen. Er zal meer worden ingezet op voorlichting via massamedia, sociale media en de informatiecentra in de provincies.

Binnenkort worden verschillende overeenkomsten ondertekend met de drie gewesten van het land en hun regionale arbeidsbureaus (Actiris, VDAB, Forem enzovoort) om de al bestaande samenwerkingen tussen hen en Defensie op het vlak van aanwerving en opleiding te versterken.

Het contingent omvat enkel militairen van het actieve en het reservekader. Burgers zijn niet betrokken. Het contingent wordt bepaald op basis van parameters die jaar na jaar dezelfde blijven. De minister wijst erop dat het contingent in 2022 voor het eerst sinds 2010 is gestegen. Dit komt deels door een toegenomen rekrutering van militairen van het actieve en reservekader, maar ook door een lichte daling van het aantal gepensioneerde militairen. Het is duidelijk dat wanneer er niet genoeg personeel wordt aangeworven om het aantal pensioneringen te compenseren, het contingent jaar na jaar blijft dalen.

Op het gebied van personeelsbehoud en de strijd tegen uitstroom bij het departement zullen, de aantrekkelijkheid van de defensieberoepen en de concurrentiepositie op de arbeidsmarkt aanzienlijk worden verbeterd, met name op basis van de lopende dossiers (weddeverhoging, maaltijdcheques, enzovoort). De werkomgeving is een permanente bezorgdheid en er worden aanzienlijke middelen uitgetrokken om de infrastructuur te verbeteren. De werkdruk is echter zeer hoog en de combinatie van de toegenomen behoefte aan opleiding en vorming legt

effectivement au personnel un volume de travail sans précédent. Les priorités sont donc une formation appropriée et le déploiement en toute sécurité de personnel et d'équipements de Défense bien formés.

En ce qui concerne la répartition des conventions "premier emploi", la ministre précise que l'afflux de Rosettas pour des fonctions d'appui dans toutes les unités de la Défense est prévu afin que les jeunes militaires puissent continuer à accomplir des fonctions opérationnelles.

S'agissant des Rosettas, une task force spécifique a été mise en place pour identifier les fonctions nécessaires et réaliser leur intégration dans le personnel de la Défense, à raison de 25 par mois. Des postes ont été identifiés et peuvent donc bien être occupés par de jeunes salariés avec une faible expérience. Les premières sélections ont déjà eu lieu et les premiers contrats Rosettas supplémentaires sont actuellement au niveau de l'inspection des finances.

Le projet *Not in Education, Employment or Training* (NEET) a comme objectif, en plus du recrutement traditionnel, d'attirer des groupes cibles (principalement dans les grandes villes) en les informant sur les différentes possibilités à la Défense, et de recruter les personnes intéressées en premier lieu comme "Collaborateur Local Militaire" de réserve. Le statut de réserviste donne la flexibilité supplémentaire nécessaire à la Défense mais aussi aux jeunes concernés. Lors des journées de contact, d'autres possibilités telles que le recrutement en tant que "militaire actif" ou en tant que civil (via SELOR ou Rosetta) sont également promues.

Une fois de plus, ce projet développe la coopération structurelle avec les entités fédérées, les services régionaux de l'emploi et le secteur privé en échangeant régulièrement des informations. Le VDAB, le FOREM et ACTIRIS sont invités lors de la journée de contact avec les jeunes.

En septembre 2020, le premier projet pilote a été organisé à Molenbeek, touchant plus de 250 jeunes (150 physiquement présents, les autres via des moyens numériques). À partir du 21 mars 2021, en raison des mesures sanitaires alors en vigueur, la communication avec les jeunes et le partenaire organisateur s'est ensuite faite uniquement par voie numérique.

En raison du grand intérêt manifesté par diverses organisations représentatives de la jeunesse et par l'industrie, le projet a été lancé dans une version "light" en mai 2021 afin de maintenir la dynamique et d'obtenir un "gain rapide". On visait un nombre réduit de personnes (15 personnes par région), uniquement pour des fonctions militaires (pas de Rosetta). Pour Bruxelles et la Wallonie,

effectif een ongeziene werkdruk op het personeel. De prioriteiten zijn dan ook een aangepaste vorming en een veilige inzet van goed opgeleid Defensiepersoneel en -materieel.

Wat de verdeling van startbaanovereenkomsten op het terrein betreft, verduidelijkt de minister dat de instroom van Rosetta's in alle Defensie-eenheden in ondersteunende functies is gepland, zodat jonge militairen operationele functies kunnen blijven vervullen.

In verband met de Rosetta's werd een specifieke task-force opgericht om de vereiste functies te identificeren en om die Rosetta's daadwerkelijk in het Defensiepersoneel op te nemen, naar rato van 25 per maand. Bepaalde functies zijn inmiddels geïdentificeerd en kunnen dus wel degelijk worden ingenomen door jonge werknemers met weinig ervaring. De eerste selecties hebben al plaatsgehad en de eerste bijkomende Rosetta-contracten worden momenteel behandeld door de Inspectie van Financiën.

Naast de traditionele rekrutering is het project "*Not in Education, Employment or Training* (NEET)" erop gericht doelgroepen (vooral in de grote steden) aan te trekken door hen te informeren over de verschillende mogelijkheden bij Defensie, alsook de belangstellenden in eerste instantie te rekruteren als reserve-"lokale militaire medewerker". Het statuut van reservist verleent niet alleen aan Defensie de nodige extra flexibiliteit maar ook aan de betrokken jongeren. Tijdens de contactdagen worden ook andere mogelijkheden gepromoot, zoals de rekrutering als "actieve militair" of als burger (via SELOR of Rosetta).

Dit project bouwt eens te meer de structurele samenwerking met de federale entiteiten, de regionale arbeidsdiensten en de private sector verder uit door regelmatig informatie uit te wisselen. De VDAB, FOREM en ACTIRIS worden uitgenodigd tijdens de contactdag met jongeren.

In september 2020 werd het eerste proefproject georganiseerd in Molenbeek, waarmee meer dan 250 jongeren werden bereikt (van wie er 150 fysiek aanwezig waren, de anderen via digitale middelen). Vanaf 21 maart 2021 is de communicatie met de jongeren en met de organiserende partner, vanwege de toen geldende gezondheidsmaatregelen, uitsluitend langs digitale weg verlopen.

Wegens de grote belangstelling van verschillende jongerenorganisaties en de industrie werd het project in mei 2021 in een "light" versie gelanceerd om de dynamiek te kunnen behouden en een "*quick win*" te realiseren. Er werd gewerkt met kleine aantallen (15 personen per regio) en enkel voor militaire functies (geen Rosetta's). Voor Brussel en Wallonië vormde dit geen

cela n'a pas posé problème et des jeunes ont été pré-sélectionnés pour participer. Cependant, l'organisation partenaire pour la Flandre n'y est pas parvenue.

En ce qui concerne la répartition de la zone géographique d'origine des nouvelles recrues à la Défense, la ministre spécifie les nombres de 301 militaires recrutés en 2021 en provenance du Hainaut, 282 de la province d'Anvers, 274 de la province de Liège, 241 de Flandre-Orientale, 227 du Limbourg, 227 du Brabant flamand, 214 de la province de Namur, 190 de Bruxelles-Capitale, 183 de Flandre-Occidentale, 110 du Brabant wallon et 68 du Luxembourg.

La ministre donne ensuite un état des lieux de la discrimination au sein du Département:

En 2021, 13 personnes se sont renseignées sur les procédures à suivre en matière de harcèlement sexuel au travail; 11 pour les procédures en matière de discrimination. Il y a eu 9 interventions informelles, autrement dit des procédures qui ont été initiées en interne à la Défense, pour harcèlement sexuel au travail; et 30 interventions du même type pour les cas de discrimination. Il y a eu une plainte formelle, autrement dit déposée en dehors de la Défense, pour harcèlement sexuel au travail; mais aucune plainte pour discrimination.

La ministre remarque qu'elle prend les cas de harcèlement sexuel et de discrimination très au sérieux. Lors de chaque campagne de recrutement, elle insiste et insistera pour que l'accent soit mis sur la diversité qui permet à toutes celles et tous ceux qui le souhaitent de pouvoir rentrer à la Défense, sans aucune discrimination quant au genre, l'origine, l'identité culturelle, la religion, l'orientation sexuelle ou encore, le cas échéant, leur handicap.

La Défense participera également à des événements qui ont comme objectif de lutter contre toute forme de discrimination. Cette thématique n'est pas nouvelle pour la Défense. Cela fait des années que la Défense promeut cette diversité au travers d'une politique active dans ce domaine. Par exemple, la Défense fait partie du réseau Diversité fédérale, participe régulièrement aux journées fédérales de la diversité, à divers séminaires ou conférences dans tout le pays et en organise même à son niveau.

En interne, la promotion de cette diversité, dans tous ces aspects, se fait continuellement pendant la formation de base et la formation continuée des militaires. La sensibilisation à cette thématique peut, par exemple, passer par la publication de cartoons, qui offrent la possibilité d'aborder toutes les facettes de la diversité et de

problème et werden er jongeren voorgeselecteerd om deel te nemen. De partnerorganisatie voor Vlaanderen slaagde hier echter niet in.

De minister gaat in op de manier hoe de nieuwe rekruten bij Defensie getalsmatig gespreid zijn volgens hun geografisch gebied van herkomst. Zij specificeert dat in 2021 301 militairen werden gerekruteerd uit Henegouwen, 282 uit de provincie Antwerpen, 274 uit de provincie Luik, 241 uit Oost-Vlaanderen, 227 uit Limburg, 227 uit Vlaams-Brabant, 214 uit de provincie Namen, 190 uit Brussel-Hoofdstad, 183 uit West-Vlaanderen, 110 uit Waals-Brabant en 68 uit Luxemburg.

Vervolgens verschaft de minister een stand van zaken op het vlak van discriminatie binnen het departement.

In 2021 hebben 13 mensen geïnformeerd naar de te volgen procedures inzake ongewenst seksueel gedrag op het werk, en 11 naar procedures inzake discriminatie. Er hebben 9 informele interventies – dat wil zeggen procedures die intern bij Defensie werden opgestart – plaatsgehad voor ongewenst seksueel gedrag op het werk, en 30 van dergelijke interventies voor gevallen van discriminatie. Er was één formele – anders gesteld: buiten Defensie ingediende – klacht wegens ongewenst seksueel gedrag op het werk, maar geen enkele klacht wegens discriminatie.

De minister merkt op dat zij de gevallen van ongewenst seksueel gedrag en van discriminatie zeer ernstig neemt. Bij elke rekruteringscampagne dringt zij erop aan en zal zij ook erop blijven hameren dat de nadruk ligt op diversiteit, waardoor iedereen die bij Defensie aan de slag wil dat kan doen zonder enige discriminatie op grond van gender, afkomst, culturele identiteit, godsdienst, seksuele geaardheid of, in voorkomend geval, handicap.

Defensie zal tevens deelnemen aan evenementen ter bestrijding van alle vormen van discriminatie. Dat thema is niet nieuw voor Defensie. Defensie bevordert al jaren die diversiteit door een actief beleid op dat vlak. Zo maakt Defensie deel uit van het Federaal Netwerk Diversiteit en neemt het departement regelmatig deel aan de federale dagen van de diversiteit, aan diverse seminaries of aan conferenties in het hele land, en organiseert het die zelfs ook zelf.

Intern wordt die diversiteit in al haar aspecten onafgebroken bevorderd tijdens de basisopleiding en de voortgezette opleiding van de militairen. Bewustmaking van dat thema kan bijvoorbeeld gebeuren door de publicatie van cartoons, die de mogelijkheid bieden om alle facetten van diversiteit aan te kaarten en om voor

sensibiliser sans tomber dans de longues explications théoriques ou par un octroi annuel d'un *Diversity Award*.

En ce qui concerne l'externalisation à la Défense, la ministre précise que lorsqu'il n'y a pas suffisamment de personnel pour certaines tâches, principalement en matière de soutien et de services, ce problème doit être résolu en recourant au secteur privé lorsque cela peut permettre d'économiser des coûts ou d'augmenter l'efficacité. Cependant, la garantie est toujours donnée qu'aucune mission opérationnelle de la Défense n'est compromise et que les tâches spécifiquement militaires seront toujours effectuées par le personnel de la Défense. La ministre note qu'elle y sera attentive et qu'elle veillera à ce que le fonctionnement de la Défense soit optimisé au maximum.

La ministre note qu'en ce qui concerne le personnel militaire déclaré inapte au service militaire et qui restera à la Défense en tant que personnel civil dans un poste adapté – comme le prévoit la proposition de règlement de 2021 –, une mutation interne s'applique à tout militaire déclaré définitivement inapte médicalement sur décision de la Commission militaire d'aptitude et de réforme (y compris en appel) et pour lequel la commission estime que les dommages physiques résultent d'un accident ou d'une maladie survenue pendant et du fait du service.

Au plus tard dans le mois qui suit la décision de la Commission militaire d'aptitude et de réforme, le militaire concerné peut demander à être admis en qualité d'agent de l'État au sein de la Défense, sous réserve que sa candidature corresponde à l'un des profils de compétence recherchés dans le département, pour exercer une fonction compatible avec son état de santé.

En ce qui concerne l'octroi de chèques-repas, la ministre note que cela ne sera possible qu'après la publication d'un texte réglementaire qui détermine les conditions d'octroi. Les projets de textes réglementaires relatifs à l'octroi de chèques-repas au personnel militaire et civil du ministère de la Défense sont actuellement en cours de traitement administratif et budgétaire. L'achèvement de ce processus déterminera la date à laquelle ces chèques-repas seront accordés.

Le personnel civil de la Défense pourra bénéficier de l'indemnité mensuelle de télétravail annoncée par la ministre fédérale de la Fonction publique.

Hors période "COVID-19", des compensations existent déjà pour le personnel civil et militaire de la Défense en télétravail, à raison d'1 euro/jour presté, auxquels vient

bewustmaking te zorgen zonder in lange theoretische toelichtingen te vervallen. Een andere mogelijkheid daartoe is de toekenning van een *Diversity Award*.

Met betrekking tot de outsourcing bij Defensie verduidelijkt de minister dat bij gebrek aan voldoende personeel voor bepaalde taken, voornamelijk steun en diensten, dit moet worden opgelost door een beroep te doen op de privésector wanneer dit kosten kan besparen of de efficiëntie kan verhogen. Daarbij wordt echter steeds de garantie gegeven dat geen enkele operationele opdracht van Defensie in het gedrang komt en dat specifiek militaire taken door het personeel van Defensie worden uitgevoerd. De minister merkt op dat ze er aandachtig voor zal zijn en erop zal toezien dat de werking van Defensie zoveel mogelijk wordt geoptimaliseerd.

De minister merkt op dat inzake militair personeel dat ongeschikt is verklaard voor militaire dienst en dat bij Defensie zal blijven als burgerpersoneel in een passende functie – zoals bepaald in het voorstel van reglement dat in 2021 – een interne overplaatsing van toepassing is op elke militair die definitief medisch ongeschikt wordt verklaard op beslissing van de Militaire Commissie voor Geschiktheid en Reform (inclusief in beroep) en voor wie de commissie van oordeel is dat de lichamelijke schade het gevolg is van een ongeval of ziekte opgelopen tijdens en als gevolg van de dienst.

Uiterlijk in de maand volgend op de beslissing van de Militaire Commissie voor Geschiktheid en Reform, kan de betrokken militair verzoeken om te worden toegelaten als rijksambtenaar bij Defensie, op voorwaarde dat zijn kandidatuur overeenstemt met een van de gezochte competentieprofielen in het departement, om een functie uit te oefenen die verenigbaar is met zijn gezondheidstoestand.

Wat de toekenning van maaltijdcheques betreft, merkt de minister op dat dit pas mogelijk zal zijn na publicatie van een reglementaire tekst die de toekenningsvoorwaarden bepaalt. De ontwerp teksten van reglement voor de toekenning van maaltijdcheques aan militair en burgerpersoneel bij Defensie volgen momenteel hun administratief en budgettair proces. De beëindiging van dit proces zal bepalen op welke datum die maaltijdcheques zullen worden toegekend.

Het burgerpersoneel van Defensie zal kunnen genieten van de maandelijkse vergoeding voor telewerk, aangekondigd door de federale minister van Ambtenarenzaken.

Buiten de "COVID-19"-periode bestaan er voor het burgerpersoneel en voor de militairen bij Defensie die aan thuiswerk doen al compensaties ten bedrage van 1 euro

donc s'ajouter, pour les civils, l'allocation en question prévue par la ministre de la Fonction publique.

Concernant la décentralisation dans le cadre de la refonte de l'état-major et le renforcement des commandements provinciaux le ministre explique que les commandements de province agissent au plus proche de la population et des autorités locales et provinciales, c'est-à-dire les autorités qui sont chargés de la gestion de crise. Force est de constater lors des dernières crises (crise sanitaire ou inondations) que les autorités en charge de cette gestion de crise ne sont pas toutes préparées au même niveau pour faire face à une crise. En coordination avec les autres services de secours et de sécurité, l'expertise militaire dans l'entraînement à la gestion de crise est une plus-value incontestable. Malheureusement, les moyens limités des commandements de province ne permettent pas de sensibiliser les autorités locales à intervalles réguliers (ou de contribuer à la sensibilisation des autorités chargées de la gestion de crise).

En outre, limiter le rôle des commandants de province à la gestion de crise est une lecture trop étroite. En raison de leurs liens privilégiés avec les responsables d'horizons divers au sein de la province, ils font partie des "ambassadeurs locaux" de la Défense. Sur la base de cette constatation, le rôle du commandant de province mérite d'être davantage soutenu dans le cadre du développement de l'assise sociale de la Défense. Une communication adaptée à la réalité locale concernant la raison d'être et les missions de la Défense et les possibilités offertes, doit aussi passer par les commandants de province.

La ministre présente un point de situation sur les initiatives prises pour améliorer le logiciel *HRM@Defence*. Elle spécifie que la plupart des modules sont maintenant stables et seul le module PVR ou "*Performance Planning, Validation and Registration*" reste problématique.

Plusieurs initiatives ont été prises entre-temps, dont l'enregistrement via un "ticket" de tous les services non payés d'avant le 31 janvier 2021 à ce jour, pour lesquels la régularisation se fera manuellement (environ 200 tickets ont été enregistrés à ce jour). Des séances d'information hebdomadaire et un soutien supplémentaires pour les unités sont en outre organisés.

À la demande de la ministre, des personnes supplémentaires ont été déployées dans l'entreprise, actuellement jusqu'à 2021, pour travailler exclusivement sur le retard accumulé dans l'entreprise depuis le début du

per gepresteerde dag. Voor de burgers komt daar de desbetreffende uitkering bovenop waarin de minister van Ambtenarenzaken heeft voorzien.

In verband met de decentralisatie in het kader van de reorganisatie van de generale staf en van de uitbouw van de provinciale commando's legt de minister uit dat de provinciale commando's zo dicht mogelijk optreden bij de bevolking en bij de lokale en provinciale besturen, dat wil zeggen de overheden die belast zijn met het crisisbeheer. Tijdens de recentste crisissen (de gezondheidscrisis of de overstromingen) kon alleen maar worden vastgesteld dat de met dat crisisbeheer belaste overheden niet allemaal even goed voorbereid zijn om een crisis het hoofd te bieden. In coördinatie met de andere hulp- en veiligheidsdiensten vormt de militaire expertise inzake opleiding in crisisbeheer een onmiskenbare meerwaarde. Jammer genoeg maken de beperkte middelen van de provinciale commando's het niet mogelijk om op gezette tijden te zorgen voor de bewustmaking van de lokale besturen (of bij te dragen tot de bewustmaking van de overheden die met het crisisbeheer zijn belast).

Het is trouwens een te beperkte lezing om de rol van provinciecommandant te beperken tot crisisbeheer. Door hun bevoorrechte banden met verantwoordelijken van diverse horizonten binnen de provincie, behoren ze bij de "lokale ambassadeurs" van Defensie. Op basis van die vaststelling verdient de rol van provinciecommandant meer ondersteuning bij de ontwikkeling van het maatschappelijk draagvlak voor Defensie. Ook communicatie die aangepast is aan de lokale realiteit op het vlak van de bestaansredenen en missies van Defensie en de aangeboden mogelijkheden, moet via de provinciecommando's verlopen.

De minister verstrekt een stand van zaken over de initiatieven die zijn genomen om de *HRM@Defence*-software te verbeteren. Zij specificeert dat de meeste modules thans stabiel zijn en dat alleen de PVR-module (waarbij PVR staat voor "*Performance Planning, Validation and Registration*") nog moeilijkheden doet rijzen.

Inmiddels zijn verscheidene initiatieven genomen, waaronder de registratie via een "ticket" van alle onbetaalde diensten van vóór 31 januari 2021 tot op heden, waarvoor de regularisatie manueel zal plaatsvinden (tot dusver zijn ongeveer 200 tickets geregistreerd). Daarnaast worden voor de eenheden wekelijkse voorlichtingszittingen en extra ondersteuning georganiseerd.

Op vraag van de minister werden bij de firma extra mensen ingezet, momenteel tot eind 2021, die exclusief werken op de achterstand die zich bij de firma opgestapeld heeft sinds het begin van roll-out. Voor de 15^e Wing

déploiement. Pour le 15^e Wing de Melsbroek, une *task force* a été mise en place pour résorber le retard qui s'y est accumulé. Cela a déjà eu lieu en grande partie (jusqu'au mois de juin inclus).

Ces initiatives servent non seulement à résorber le retard, mais aussi à améliorer le fonctionnement du PVR et dans le cadre de ce dernier. Après la suppression des "tickets", on travaille avec l'entreprise sur la convivialité de l'application. Des efforts sont également déployés pour réduire la charge de travail et pour simplifier et adapter les rapports.

En ce qui concerne les conséquences pour la Défense des nouvelles mesures de lutte contre le coronavirus, la ministre précise que de nouvelles mesures concernant les contacts à haut risque s'appliqueront à partir du 29 novembre 2021 jusqu'au 16 janvier 2022 au moins. Depuis le début de la pandémie, une concertation interne régulière est organisée par les experts médicaux militaires. Ce groupe comprend notamment des personnes qui font partie du commandement médical, de la DG Bien-être et de l'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek. L'objectif est d'offrir des conseils médico-techniques aux supérieurs hiérarchiques par consensus et de transmettre les directives nécessaires.

Les directives de ce groupe sur la quarantaine et les tests sont plus strictes que celles proposées par Sciensano en raison du contexte spécifique de la Défense. Dans ce contexte, les repas des corps et les activités sociales ont été réexaminés.

Un Flash Défense (c'est-à-dire une communication du chef de la défense à l'ensemble du personnel) insistant sur le respect des mesures de précaution, telles que le respect d'une distance de 1,5 mètre, la ventilation des locaux, une hygiène maximale des mains, le port d'un masque lorsque la distance ne peut être respectée, etc., reste applicable.

Le port du masque, déjà obligatoire pour tous les déplacements à l'intérieur d'un bâtiment et dans les moyens de transport, a été étendu aux manifestations et aux salles de sport en général y compris dans l'infrastructure de la Défense. Le ministère de la Défense respecte la décision prise, a rendu le télétravail obligatoire pour son personnel et a mis en place la règle d'un maximum d'un aller-retour par semaine pour les semaines à venir. Cependant, la Défense applique également l'exception prévue par l'Arrêté royal du 19 novembre 2021. Une exception est faite si le télétravail est impossible en raison de la nature du poste ou pour assurer la continuité de l'entreprise, de l'activité ou du service.

in Melsbroek werd er een taskforce opgezet om de daar opgelopen achterstand weg te werken. Dat is intussen al grotendeels gebeurd (tot en met juni).

Die initiatieven dienen niet alleen om de achterstand weg te werken, maar ook om de werking van en in de PVR te verbeteren. Na het wegwerken van de "tickets" wordt er met de firma gewerkt aan de gebruiksvriendelijkheid van de applicatie. Er worden daarbij ook inspanningen geleverd om de werklast te verminderen en de rapporten te vereenvoudigen en aan te passen.

Met betrekking tot de gevolgen voor Defensie van de nieuwe maatregelen in verband met de strijd tegen het coronavirus stelt de minister dat sedert 29 november 2021 tot minstens 16 januari 2022 nieuwe maatregelen met betrekking tot hoog risicocontacten van toepassing zijn. Sinds het begin van de pandemie wordt regelmatig intern overleg georganiseerd door de militaire medische deskundigen. Deze groep bestaat onder meer uit personen die deel uitmaken van het medisch commando, van de DG well being en van het militair hospitaal van Neder-Over-Heembeek. Het doel is om bij consensus medische technische raad aan de hiërarchische oversten te bieden en de nodige richtlijnen door te geven.

De richtlijnen van deze groep inzake quarantaine en testen zijn strenger dan deze die door Sciensano worden voorgesteld vanwege de specifieke context van Defensie. In deze context werden de korpsmaaltijden en de sociale activiteiten herbekeken.

Een Flash Defensie (dat is een mededeling van de Chef Defensie aan al het personeel) waarin wordt aangehouden op het respecteren van voorzorgsmaatregelen, zoals het respecteren van 1,5 meter afstand, ventilatie van lokalen, maximale handhygiëne, een masker dragen wanneer de afstand niet kan worden gerespecteerd, enzovoort blijft van toepassing.

Het dragen van het mondkapje, dat al verplicht was voor alle verplaatsingen binnen de gebouwen en in de voertuigen, werd uitgebreid tot manifestaties en sportzalen in het algemeen, ook binnen de infrastructuur van Defensie. Het ministerie van Defensie neemt de genomen beslissing in acht, heeft het telewerk verplicht gemaakt voor zijn personeel en heeft voor de komende weken de regel ingevoerd om nog maximaal één dag per week naar de basis te komen. Niettemin maakt Defensie eveneens gebruik van de uitzondering waarin het koninklijk besluit van 19 november 2021 voorziet. Er wordt in een uitzondering voorzien wanneer telewerk onmogelijk is wegens de aard van de functie of om de continuïteit van de onderneming, de activiteit of de dienst te waarborgen.

Cette exception est nécessaire pour que la Défense reste opérationnelle et pour assurer la continuité du service, par exemple dans les domaines du recrutement et de la formation. Pour la formation, les opérations et les épreuves d'aptitude physique, rien ne change aux directives déjà en vigueur: afin d'assurer la continuité du service, le personnel nécessaire reste présent sur le lieu de travail. Les épreuves d'aptitude physique continuent d'être effectués. L'application des mesures de lutte contre le coronavirus au sein de la Défense se fait par le biais de la chaîne hiérarchique. À chaque niveau, les commandants sont assistés et conseillés par la chaîne de prévention.

Suite aux récentes décisions du comité de consultation du 26 novembre 2021, la stratégie de test et de quarantaine, applicable après un contact à haut risque, a également été adaptée et tiendra en l'état jusqu'au 16 janvier 2022 au minimum.

4. Opérations

La ministre déclare qu'en ce qui concerne le déploiement opérationnel de la Défense en 2022, elle commencera par faire le bilan de la transparence des missions en général.

La présentation détaillée du plan Opérations 2022 soumise aux membres de la commission de la Défense le 17 novembre n'est que l'un des éléments ou outils de communication à propos des missions de la Défense. Afin d'assurer la transparence à l'égard du Parlement, des réponses détaillées seront apportées au sein de la commission spéciale chargée du Suivi des missions à l'étranger. En outre, l'état-major de la défense organise régulièrement des points de presse.

Comme ça a été souligné, le site internet de la Défense est un autre moyen de communication qui peut trouver sa place dans ce contexte. Son efficacité doit à cet égard effectivement encore être renforcée dans la mesure du possible.

L'amélioration du cadre d'informations pour plus de transparence ne concerne cela dit pas que les missions, mais aussi, plus généralement, les victimes collatérales, la question des indemnisations ou encore l'achat et la vente de matériels militaires. Dans ce cadre, il est clair qu'un équilibre doit permettre de maintenir la sécurité des militaires et de la population, de même que la protection d'informations classifiées, parfois partagées avec les alliés et partenaires de coalition, selon des règles qu'ils déterminent. Dans ces derniers cas, la ministre et son staf sont tenus à plus de retenue, ou au respect

Deze uitzondering is nodig om Defensie operationeel te houden en de continuïteit van de dienst te waarborgen, bijvoorbeeld op het gebied van rekrutering en vorming. Voor vorming, operaties en de proeven van fysieke geschiktheid verandert er niets aan de richtlijnen die al van kracht zijn: om de continuïteit van de dienst te waarborgen, blijft het benodigde personeel aanwezig op de werkplek. Proeven van fysieke geschiktheid worden nog steeds afgenomen. De toepassing van coronamaatregelen verloopt bij Defensie via de hiërarchische keten. Op elk niveau worden de commandanten bijgestaan en geadviseerd door de preventieketen.

Ingevolge de jongste beslissingen van het Overlegcomité van 26 november 2021 werd de test- en quarantainestrategie naar aanleiding van een hoogrisico-contact eveneens aangepast; deze zal minstens tot en met 16 januari 2022 gelden.

4. Operaties

De minister stelt dat ze met betrekking tot de operationele inzet van Defensie in 2022 zal beginnen met het opmaken van de balans van de transparantie rond missies in het algemeen.

De gedetailleerde uitleg van het plan Operaties 2022, die op 17 november aan de leden in de commissie voor Landsverdediging werd voorgelegd, is slechts een van de communicatie-elementen of -instrumenten over de missies van Defensie. Om de parlementaire transparantie te waarborgen, worden aansluitend hierbij gedetailleerde antwoorden in de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse zendingen verstrekt. Verder organiseert de Defensiestaf ook regelmatig persbriefings.

Zoals eerder aangegeven, is de website van Defensie een ander communicatiemiddel dat in deze context dienstig kan zijn. De website moet evenwel nog in de mate van het mogelijke doeltreffender worden gemaakt.

De verbetering van het informatiekader met het oog op meer transparantie heeft overigens niet alleen op de missies betrekking, maar ook op de collaterale slachtoffers, op de schadeloosstellingen alsook op de aan- en verkoop van militair materieel. In dit verband is het duidelijk dat een evenwicht niet alleen de veiligheid van de militairen en van de bevolking moet kunnen handhaven, maar ook rekening moet houden met de bescherming van de geclassificeerde informatie, die soms met bondgenoten en coalitiepartners wordt gedeeld volgens regels die zij bepalen. In die laatste gevallen zijn de minister en haar

d'accords et de réglementations, dans la communication des informations au public et au Parlement.

La ministre indique qu'elle continuera à informer la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger et la commission spéciale des achats et des ventes militaires dans le même esprit qu'auparavant et qui donne de bons résultats.

En ce qui concerne l'indemnisation de potentielles victimes collatérales, l'État belge est soumis, comme tous les citoyens, au régime de la responsabilité civile. De la même manière, la Défense est soumise aux normes du droit national et international applicable, qu'elle respecte par ailleurs. Si un incident devait se produire, les éventuelles victimes pourraient s'adresser aux instances judiciaires compétentes ou à la Défense pour obtenir réparation. Le procureur fédéral est compétent pour l'exercice de l'action publique pour les délits commis par des militaires à l'étranger en temps de paix. Il est également possible pour les éventuelles victimes de se constituer partie civile entre les mains d'un juge d'instruction, éventuellement en passant par un avocat.

Revenant sur ce qui détermine le déploiement opérationnel, la ministre indique que la lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme violent et la radicalisation restera un défi majeur pour la sécurité collective dans les années à venir, selon l'analyse de l'environnement sécuritaire 2021-2030 réalisée par le Comité stratégique à sa demande pour préparer la Défense à l'avenir. Les tendances plus récentes telles que la guerre hybride, les cybermenaces et l'impact du changement climatique sur la sécurité dans les régions fragiles seront également suivies attentivement. En effet, ceux-ci ont des implications majeures pour la situation sociopolitique, économique et sécuritaire de l'Union européenne et *a fortiori* de la Belgique et de ses citoyens.

Dans ce contexte, l'Afrique est effectivement la zone qui suscite et suscitera dans les prochaines années un point d'intérêt particulier. Le continent africain – qui sera le plus peuplé de la planète en 2050, selon les projections des Nations Unies –, et certaines régions fragiles comme le Sahel sont aujourd'hui déstabilisés par des activités criminelles transnationales, en plus d'être le théâtre d'activités de groupements terroristes. Ces régions sont aussi par ailleurs devenues le théâtre d'influence de puissances étrangères. La situation qui y prévaut, a de fait plus que jamais un impact significatif sur la sécurité de la périphérie sud de l'Europe et partant, sur notre propre stabilité et sécurité.

staf genoodzaakt zich terughoudender op te stellen of afspraken en reglementeringen in acht te nemen bij het communiceren van informatie naar de bevolking en het Parlement.

De minister stelt dat ze zal doorgaan met het informeren van de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies en de bijzondere commissie legeraankopen en -verkopen, in dezelfde geest die tot nu toe heeft geheerst en die goed werkt.

Wat de schadeloosstelling van mogelijke collaterale slachtoffers betreft, is de Belgische Staat, evenals alle burgers, onderworpen aan het stelsel van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid. Op diezelfde manier dient Defensie zich te schikken naar de toepasselijke nationale- en internationaalrechtelijke normen, wat zij ook doet. Mocht zich een incident voordoen, dan kunnen eventuele slachtoffers zich tot de bevoegde gerechtelijke instanties of tot Defensie wenden om schadeloosstelling te verkrijgen. De federaal procureur is bevoegd om de strafvordering uit te oefenen voor misdrijven die militairen in vredetijd in het buitenland zouden hebben gepleegd. Slachtoffers kunnen zich ook burgerlijke partij stellen bij een onderzoeksrechter, al dan niet via een advocaat.

Om terug te komen op wat de operationele inzet bepaalt, blijft volgens de minister de strijd tegen internationaal terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisering de komende jaren een belangrijke uitdaging voor de collectieve veiligheid, volgens de analyse van de veiligheidsomgeving 2021-2030 die het Strategisch Comité op haar vraag heeft uitgevoerd om Defensie op de toekomst voor te bereiden. Ook meer recente trends zoals hybride oorlogsvoering, cyberdreigingen en de impact van klimaatverandering op de veiligheid in fragiele regio's zullen nauwlettend worden gevolgd. Die hebben immers grote gevolgen voor de sociaalpolitieke, economische en veiligheidssituatie van de EU, en *a fortiori* van België en zijn burgers.

In deze context is Afrika inderdaad het gebied waar momenteel en ook de komende jaren bijzondere aandacht naar uitgaat. Het Afrikaanse continent – waar volgens prognoses van de Verenigde Naties in 2050 de meeste mensen ter wereld zullen wonen – en sommige kwetsbare regio's, zoals de Sahel, worden vandaag gedestabiliseerd door transnationale criminele activiteiten, terwijl ze ook al het toneel zijn van activiteiten van terroristische groeperingen. Daarnaast trachten buitenlandse mogendheden hun invloed in die regio's te versterken. De heersende situatie heeft meer dan ooit een significante impact op de veiligheid in het gebied ten zuiden van Europa en dus ook op onze eigen stabiliteit en veiligheid.

La ministre souligne que la Défense va donc renforcer son engagement dans ce domaine en augmentant sa valeur ajoutée opérationnelle dans la lutte contre le terrorisme sur le terrain.

La ministre souligne que l'engagement au sein de la Task Force Takuba, fait partie du plan Opérations 2022. L'analyse détaillée de cet engagement possible est encore en cours au sein de l'état-major de la Défense. Le cas échéant, elle fera l'objet de l'introduction d'un dossier spécifique en temps et en heure à soumettre à l'approbation du Conseil des ministres. Le potentiel engagement sera aussi débattu au Parlement. S'il y a lieu, le contrôle parlementaire pourra s'effectuer au sein de la commission de suivi des missions à l'étranger, prévue à cet effet.

La ministre précise que l'évolution de certains paramètres sur le terrain est suivie de près, tant sur le plan de la sécurité que sur le plan politique, afin de pouvoir prendre les bonnes décisions au bon moment à propos d'un déploiement qui augmente progressivement.

Les affectations possibles ont déjà été mentionnées: il ne s'agit pas – comme indiqué à tort dans la presse – d'affectations de combat direct. Les missions pourraient consister, d'une part, à sécuriser la base et les convois de ravitaillement et, d'autre part, à soutenir en seconde ligne la Task Force des Forces spéciales et leurs partenaires maliens, éventuellement dans le cadre d'une mission *Quick Reaction Force*. En outre, il pourrait être également prévu de contribuer à la formation des Forces d'intervention maliennes. Ce faisant, la Task Force Takuba pourrait combattre les différents groupes terroristes, d'une part, et stimuler l'appropriation locale, d'autre part.

La potentielle participation militaire à Takuba doit en outre effectivement concrétiser les aspects militaires des quatre piliers de la "Coalition pour le Sahel" européenne, en plus, par exemple, de l'aide au développement et du soutien à la reconstruction de structures gouvernementales opérationnelles. Cette approche globale vise à soutenir la transition politique, sur la base d'accords clairs avec le régime actuel sur le calendrier à respecter et les résultats souhaités, notamment l'amélioration durable de la situation sécuritaire sur le terrain, avant tout pour la population civile malienne et la région en général.

Il ne s'agit pas de soutenir le régime. La ministre dit de s'être inquiétés entre autres de la tenue d'élections et, avec les autres partenaires de Takuba, elle a clairement exprimé son inquiétude sur une implication éventuelle du groupe Wagner.

De minister stipt aan dat Defensie zijn inzet in dit kader dan ook zal versterken door zijn operationele meerwaarde te vergroten in de strijd tegen terrorisme op het terrein.

De minister benadrukt dat de inzet binnen de Task Force Takuba deel uitmaakt van het plan Operaties 2022. De Defensiestaf maakt momenteel nog een grondige analyse van die mogelijke inzet. In voorkomend geval zal er op tijd en stond een specifiek dossier voor worden ingediend, dat dan ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan de Ministerraad. Een mogelijke inzet zal ook in het Parlement worden besproken. In voorkomend geval zal de parlementaire controle kunnen worden uitgeoefend door de daartoe opgerichte bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies.

De minister verduidelijkt dat de evolutie van bepaalde parameters op het terrein op de voet worden gevolgd, zowel op het vlak van veiligheid als van politieke ontwikkelingen, om op het juiste moment de juiste beslissingen te nemen over een geleidelijk toenemende inzet.

De mogelijke toewijzingen werden al vermeld: anders dan wat in de pers werd gesteld, gaat het niet om *direct combat*-toewijzingen. De missies zouden kunnen bestaan in de beveiliging van de basis en van de bevoorradingskonvoien, enerzijds, en in de tweedelijns-ondersteuning van de *Special Forces Group* en hun Malinese partners, eventueel in het kader van een *Quick Reaction Force*-missie. Bovendien zou ook kunnen worden voorzien in een bijdrage aan de opleiding van de Malinese interventiemachten. Aldus zou de Task Force Takuba de strijd kunnen aanbinden met de verschillende terroristische groeperingen, enerzijds, en de lokale toe-eigening kunnen stimuleren, anderzijds.

De mogelijke militaire deelname aan Takuba moet bovendien concreet uitvoering geven aan de militaire aspecten van de vier pijlers van de Europese Coalitie voor de Sahel, naast bijvoorbeeld de ontwikkelingshulp en de ondersteuning van de wederopbouw van operationele regeringsstructuren. Deze alomvattende benadering beoogt de ondersteuning van het transitiebeleid, op basis van duidelijke afspraken met het huidige regime over het in acht te nemen tijdspad en de beoogde resultaten, meer bepaald de duurzame verbetering van de veiligheidssituatie in het veld, in de eerste plaats voor de Malinese burgerbevolking en de regio in het algemeen.

Het gaat niet om steun aan het regime. De minister heeft onder meer haar bezorgdheid geuit over de organisatie van verkiezingen en samen met de andere Takuba-partners heeft zij aangegeven dat een mogelijke betrokkenheid van de Wagner-groep ten stelligste zorgen baart.

En ce qui concerne la stratégie de sortie à prévoir en cas de déploiement, la ministre peut d'ores et déjà indiquer que, selon les projets de planification, la contribution belge serait limitée dans le temps, jusqu'au début de 2024 au plus tard, soit une durée totale de 20 mois. Cette information a également été transmise aux partenaires de la Task Force afin que, si nécessaire, des accords clairs puissent être conclus sur le calendrier de remboursement.

L'évaluation de l'Afghanistan, en termes tant de présence que d'évacuation, est toujours en cours au sein de divers secteurs de la défense (en particulier opérations et stratégie), auprès d'autres services publics concernés et au sein de l'OTAN et de l'UE. Bien sûr, il y a toujours des parallèles à faire entre les conflits, mais en ce qui concerne le Mali, l'effort maximum porte sur les éléments qui peuvent faire la différence.

Le budget des opérations prévues en 2022 tient déjà compte d'une éventuelle participation, comme cela a été indiqué en termes généraux le 17 novembre. Sur le budget (net) de 72 millions d'euros destiné aux opérations, quelque 12 millions d'euros sont actuellement prévus.

Quant à la stratégie de l'Union européenne et de la Belgique pour le Sahel, la ministre se réfère aux explications détaillées qui ont été données en commission mixte Relex-Défense, le 3 mars dernier. La stratégie belge est un document à ce stade encore interne, qui a été élaborée par les Affaires étrangères, en collaboration avec la Défense et la Coopération au développement, pour illustrer l'approche globale poursuivie par la Belgique dans la région. Cette approche convoque les efforts des trois Ministères pour contrer une instabilité de plus en plus importante dans une zone en proie à de multiples menaces et défis: terroriste mais également social, économique et climatique. Cette approche 3D permet de répondre de manière multidimensionnelle à un faisceau de crises dans cette région et dont l'aggravation pourrait effectivement impacter négativement l'Union européenne. La stratégie belge s'intègre pleinement dans la stratégie de l'Union qui s'appuie également sur un pilier sécuritaire et socio-économique.

Concernant l'aide à la Nation dans le contexte de l'actuelle quatrième vague de COVID-19, la ministre confirme que les militaires ont à nouveau été appelés en renfort dans plusieurs infrastructures de soins et de santé pour fournir un appui médical et logistique au personnel. C'est par exemple le cas dans un hôpital de Soignies, mais aussi à l'hôpital universitaire d'Anvers et dans une résidence de soins à Zulte.

Voor wat de te plannen exitstrategie bij een inzet betreft, kan de minister nu al aangeven dat volgens planningsprojecten een Belgische bijdrage beperkt zou zijn in de tijd, tot uiterlijk begin 2024, ofwel een totale duur van 20 maanden. Dit is ook zo doorgegeven aan de partners van de Taskforce, om indien nodig duidelijke afspraken te kunnen maken over de aflossingsschema's.

De evaluatie van Afghanistan, zowel qua aanwezigheid als evacuatie, is nog in volle gang binnen verschillende domeinen van Defensie (met name operaties en strategie), bij andere betrokken overheidsdiensten en binnen zowel de NAVO als de EU. Uiteraard zijn er bij conflicten altijd parallellen te trekken, maar wat Mali betreft, wordt er maximaal ingezet op de elementen die het verschil kunnen maken.

In de begroting voor operaties in 2022 wordt al rekening gehouden met de eventuele deelname, zoals op 17 november in algemene termen werd toegelicht. Van het (netto)budget voor operaties van 72 miljoen euro is hiervoor momenteel in zo'n 12 miljoen voorzien.

Aangaande de strategie van de Europese Unie en van België met betrekking tot de Sahel verwijst de minister naar de gedetailleerde uitleg die op 3 maart 2021 werd gegeven in de gemengde commissie Relex-Defensie. Het document met betrekking tot de Belgische strategie is voornog een intern document dat door Buitenlandse Zaken samen met Defensie en Ontwikkelingssamenwerking werd uitgewerkt en dat de alomvattende aanpak moet duidelijk maken die België in de regio nastreeft. Bij deze benadering bundelen de drie departementen de krachten om een antwoord te bieden op de toenemende instabiliteit in een gebied dat met talrijke bedreigingen en uitdagingen te maken krijgt: niet alleen wat terrorisme betreft, maar ook wat sociale en economische aspecten alsook het klimaat aangaat. Dankzij deze 3D-benadering kan een multidimensionaal antwoord worden geboden op een brede waaier van crises in die regio, waar ook Europa de gevolgen van zou ondervinden mochten zij verergeren. De Belgische strategie sluit naadloos aan bij de EU-strategie, die eveneens gestoeld is op een veiligheids- en een sociaaleconomische pijler.

Met betrekking tot de hulp aan de Natie tegen de achtergrond van de vierde COVID-19-golf bevestigt de minister dat de militairen andermaal ter versterking opgeroepen zijn om in meerdere zorg- en gezondheidsvoorzieningen het personeel medisch en logistiek te ondersteunen. Dat is bijvoorbeeld het geval in een ziekenhuis in Zinnik, maar ook in het Universitair Ziekenhuis Antwerpen en in een woonzorgcentrum in Zulte.

La défense se prépare à d'autres demandes de soutien. L'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek est prêt à recevoir des brûlés du reste du pays, afin de libérer des lits d'hôpitaux pour les patients traités pour le COVID-19. La ministre rappelle que lors de la dernière vague épidémique, plus de 500 soldats ont été déployés à certains moments pour contribuer à combattre le virus.

De manière générale, la Défense fournira toujours une assistance dans le cadre de l'aide à la nation, compte tenu de son ancrage dans la société, pour soutenir les services compétents et lorsque les ressources le permettront. Il va toutefois de soi que les équipements dont dispose la Défense ne peuvent pas toujours être déployés en appui dans ces circonstances. C'est pourquoi la question des équipements qui ont fait défaut lors des inondations et qui n'étaient pas adaptés est à l'examen. Les équipements spécifiques suivants ont été identifiés: générateurs, bateaux de génie spécifiques, remorques d'approvisionnement et grues de levage lourdes. Toutefois, cette liste n'est pas exhaustive.

Par ailleurs, la Défense peut aussi mettre à disposition des bâtiments dans le cadre de l'aide à la Nation. En l'occurrence, 11 familles ont été logées dans des maisons de la Défense mises à disposition par l'OCASC.

Concernant le déploiement en Tunisie, la ministre rappelle que la Tunisie est un partenaire historique important qui occupe une position géographique stratégique à l'égard de la stabilité en Méditerranée. L'impact des événements politiques récents à l'égard du plan Opérations 2022 sera bien sûr évalué de manière approfondie, comme pour tout autre déploiement militaire.

S'agissant de la Région des Grands Lacs et de la RDC, la ministre rappelle que depuis le 21 mai dernier, la Défense a déployé un général de brigade comme conseiller à l'état-major général des Forces armées congolaises. Cela souligne l'intention d'intensifier la coopération bilatérale militaire avec la RDC et contribue à la mise en place d'un réseau 3D pour le développement d'une stratégie globale à long terme.

Dans ce cadre, la Défense envisage dans un premier temps le recyclage des unités d'intervention rapide de la 31^e Brigade à Kindu, avec un détachement d'environ 25 soldats tout au long de l'année. Ce déploiement est toujours en cours d'analyse par l'état-major, tout comme une éventuelle contribution à une future mission européenne en RDC.

Defensie bereidt zich voor op andere steunaanvragen. Het militair hospitaal van Neder-Over-Heembeek is klaar om brandwondenpatiënten uit de rest van het land op te vangen, zodat er meer ziekenhuisbedden kunnen worden vrijgemaakt voor patiënten die behandeld worden voor COVID-19. De minister herinnert eraan dat er tijdens de laatste epidemische golf op sommige momenten meer dan 500 militairen waren ingezet om te helpen in de strijd tegen het virus.

In het algemeen zal Defensie vanwege zijn verankering in de samenleving, ter ondersteuning van de bevoegde diensten en wanneer de middelen het toelaten, altijd bijstand verlenen in het kader van hulp aan de Natie. Het spreekt echter voor zich dat het materieel waarover Defensie beschikt in dergelijke omstandigheden niet altijd ter ondersteuning kan worden ingezet. Daarom wordt nagegaan aan welk materiaal het tijdens de overstromingen ontbrak en welk materiaal niet aangepast was. De volgende specifieke apparatuur is geïdentificeerd: generatoren, specifieke genieboten, aanhangwagens voor bevoorrading en zware hijskranen. Dit is echter geen exhaustieve lijst.

In het kader van hulp aan de Natie kan Defensie overigens ook gebouwen ter beschikking stellen. In dit verband werden elf gezinnen gehuisvest in huizen van Defensie die beschikbaar zijn gesteld door de CDSCA.

Wat de inzet in Tunesië betreft, herinnert de minister eraan dat dit land een belangrijke historische partner is, die een strategische geografische positie inneemt voor stabiliteit in het Middellandse Zeegebied. De impact die de recente politieke ontwikkelingen hebben op het plan Operaties 2022 wordt uiteraard grondig geëvalueerd, net zoals bij elke andere militaire inzet.

Met betrekking tot de regio van de Grote Meren en de DRC herinnert de minister eraan dat Defensie sinds 21 mei 2021 een brigadegeneraal heeft ingezet als adviseur voor de generale staf van de Congolese strijdkrachten. Dat onderstreept het voornemen om de bilaterale militaire samenwerking met de DRC te intensiveren, en draagt bij tot de totstandbrenging van een 3D-netwerk voor de ontwikkeling van een alomvattende langetermijnstrategie.

In dat verband overweegt Defensie in een eerste stadium de herscholing van de snelle interventie-eenheden van de 31^e Brigade in Kindu, met gedurende het hele jaar een detachement van ongeveer 25 soldaten. Die ontplooiing wordt momenteel nog door de generale staf geanalyseerd; hetzelfde geldt voor een eventuele bijdrage tot een toekomstige Europese missie in de DRC.

La Défense prévoit également de déployer deux instructeurs pendant environ 12 mois dans le cadre de la coopération avec les écoles militaires congolaises.

Le déploiement belge en République centrafricaine (RCA) et au Mozambique s'inscrit, quant à lui, dans le cadre de la contribution équitable qui doit être apportée aux opérations et initiatives de défense européennes.

L'Eurocorps assure pour le moment le commandement de l'EUTM RCA et c'est à un général belge que reviendra précisément cette responsabilité pendant plusieurs mois au cours de l'année 2022. Cela fait partie de l'engagement belge au sein de l'Eurocorps.

La participation belge à la mission EUTM Mozambique est limitée à 3 instructeurs chargés de soutenir cette initiative européenne.

L'exercice "Tempête tropicale" en cours au Gabon, à laquelle participent environ 600 soldats, principalement du régiment des opérations spéciales, est un exercice récurrent qui doit permettre d'entraîner les soldats belges à d'éventuelles missions NEO dans un climat tropical. Tous les aspects des NEO sont concernés, également en raison de la distance.

La préparation pour les missions à l'étranger constitue évidemment une des bases nécessaires du fonctionnement de la Défense. Lors de la dernière commission spéciale de suivi des missions à l'étranger, un aperçu des exercices importants a été présenté.

La Défense tient des listes à jour de son personnel à l'étranger, comme le font par exemple les Affaires étrangères. En ce qui concerne plus spécifiquement les fixeurs afghans, la situation politique et sécuritaire sur le terrain ne permet pas, de faire une opération comme celle que a été faite en août. Toutefois, la situation des ex-collaborateurs en Afghanistan est suivie en permanence, et des contacts mutuels existent toujours. Si des opportunités se présentent pour aider les ex-collaborateurs, elles seront toujours examinées de près en termes de faisabilité. Et si possible, on n'hésitera pas à prendre des mesures. Dans le cadre de l'évaluation de l'aide offerte aux ex-collaborateurs locaux, la possibilité de mettre en place des listes préventives sera envisagée.

Enfin, la ministre souhaite approfondir la question de l'élaboration d'un cadre juridique pour le déploiement temporaire et exceptionnel de militaires dans les rues pour assurer la sécurité.

Defensie is ook van plan om gedurende ongeveer 12 maanden twee onderrichters in te zetten in het kader van samenwerking met de Congolese militaire scholen.

De Belgische inzet in de Centraal-Afrikaanse Republiek (CAR) en Mozambique maakt dan weer deel uit van de eerlijke bijdrage die aan de Europese defensie-operaties en -initiatieven willen geleverd worden.

Het Eurocorps voert momenteel het bevel over EUTM RCA, en precies die verantwoordelijkheid zal in 2022 gedurende enkele maanden moeten worden gedragen door een Belgische generaal. Dat maakt deel uit van het Belgische engagement binnen het Eurocorps.

De Belgische deelname aan EUTM Mozambique is beperkt tot 3 instructeurs om dit Europese initiatief te ondersteunen.

De oefening "*Tropical Storm*" die aan de gang is in Gabon, met een deelname van ongeveer 600 militairen van vooral het Special Operations Regiment, is een terugkerende oefening, die de Belgische militairen moet trainen voor mogelijke NEO-missies in een tropisch klimaat. Hierbij komen alle aspecten van NEO's aan bod, ook vanwege de afstand.

De voorbereiding op de missies in het buitenland vormt uiteraard een van de noodzakelijke grondslagen voor de werking van Defensie. Tijdens de recentste vergadering van de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies werd een overzicht van de belangrijke oefeningen voorgesteld.

Defensie houdt geactualiseerde lijsten bij van zijn personeel in het buitenland, net zoals bijvoorbeeld ook Buitenlandse Zaken dat doet. Meer bepaald in verband met de Afghaanse *fixers* maakt de politieke en de veiligheidssituatie in het veld een operatie zoals die van in augustus onmogelijk. Niettemin wordt de situatie van de voormalige medewerkers in Afghanistan voortdurend gevolgd, en er zijn nog altijd onderlinge contacten. Als zich kansen voordoen om de voormalige medewerkers te helpen, dan zullen die altijd nauwkeurig op hun haalbaarheid worden getoetst, en indien mogelijk zal niet worden geaarzeld om maatregelen te treffen. In het kader van de evaluatie van de aan de voormalige lokale medewerkers geboden bijstand zal de mogelijkheid worden overwogen om preventielijsten op te stellen.

Tot slot, wil de minister dieper ingaan op de uitwerking van een wettelijk kader om tijdelijk en uitzonderlijk militairen op straat in te zetten om de veiligheid te waarborgen.

Plusieurs possibilités légales permettent de déployer des militaires sur le territoire national en cas de crise et en appui des autorités publiques civiles. Le cadre légal existant n'impose pas de règles spécifiques à propos des prérogatives de l'armée dans ces situations.

Cependant, il n'y a pas de vide juridique lorsque les militaires sont habilités par la loi à utiliser un droit de détention et à recourir à la force dans certains cas.

Premièrement, les militaires, comme les particuliers, sont autorisés par la loi à retenir, le cas échéant par la contrainte, un individu qu'ils auraient surpris en flagrant délit, afin de le remettre à un agent de la force publique, selon l'article 1^{er}, 3^o, de la loi relative à la détention préventive du 20 juillet 1990. Ce droit de rétention doit être exercé de manière proportionnelle aux faits et la contrainte ne peut être exercée que par le militaire qui a été témoin du crime ou du délit.

Deuxièmement, lors d'opérations d'appui aux services de police, l'usage de la force par les militaires est réglé par l'article 38, 1^o et 3^o, de la loi sur la fonction de police. Ils peuvent faire usage de la force (armée ou non) dans deux situations précises:

— en cas de légitime défense; ou

— en cas d'absolue nécessité lorsqu'il est impossible de défendre autrement les personnes, les lieux ou autres, qui sont confiés à leur protection, notamment en cas d'attaque terroriste.

En ce qui concerne un éventuel développement ultérieur de la législation, le Cabinet de la défense réfléchit à l'opportunité de disposer de normes juridiques pour les droits et obligations du personnel militaire venant en appui des autorités civiles. Ce débat dépasse le cadre du simple maintien de l'ordre public puisque la Défense peut également être déployée pour d'autres types de missions, comme l'été dernier dans les vallées de la Vesdre et de la Hoëgne. Il est donc prématuré de définir les limites de ce projet à ce stade.

La ministre veillera à ce que les militaires ne soient chargés que de tâches pour lesquelles ils ont été éduqués et formés, en particulier s'il est attendu d'eux qu'ils recourent à la contrainte et exercent l'autorité publique.

5. Europe de la Défense

La ministre fera une évaluation de la Boussole stratégique et son impact sur la stratégie belge. Le premier

Er zijn verschillende juridische mogelijkheden om militairen op het nationale grondgebied in te zetten bij een crisis ter ondersteuning van een burgerlijke overheid. Het bestaande wettelijke kader legt geen specifieke regels op rond de voorrechten van het leger in deze situaties.

Er is echter geen juridisch vacuüm wanneer de militairen bij wet bevoegd zijn om gebruik te maken van een detentierecht en in bepaalde gevallen geweld te gebruiken.

Ten eerste zijn militairen, net als particulieren, krachtens artikel 1, 3^o, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis gemachtigd om iemand die zij op heterdaad zouden hebben betrapt, in voorkomend geval onder dwang vast te houden om hem over te dragen aan een agent van de openbare macht. Dat recht op vasthouding moet worden uitgeoefend op een wijze die in verhouding staat tot de feiten, en de dwang mag alleen worden uitgeoefend door de militair die getuige is geweest van de misdaad of het wanbedrijf.

Ten tweede wordt bij operaties ter ondersteuning van de politiediensten het gebruik van dwangmiddelen door militairen geregeld bij artikel 38, 1^o en 3^o, van de wet op het politieambt. Zij mogen (al dan niet gewapend) dwangmiddelen gebruiken in twee welbepaalde situaties:

— in het geval van wettige zelfverdediging; of

— in het geval van volstreekte noodzakelijkheid, wanneer de aan hun bescherming toevertrouwde personen, plaatsen of andere zaken op geen andere wijze kunnen worden verdedigd, onder meer bij een terroristische aanval.

Met betrekking tot een eventuele verdere ontwikkeling van de wetgeving wordt op het kabinet Defensie nagedacht over de wenselijkheid om juridische normen te hanteren voor de rechten en plichten van militairen bij hun taken in steun van burgerlijke overheden. Dit debat gaat verder dan de gewone ordehandhaving aangezien Defensie ook voor andere soorten missies kan worden ingezet, zoals de voorbije zomer in de valleien van de Vesder en de Hoëgne. Het is bijgevolg voorbarig om de grenzen van dit project nu al af te bakenen.

De minister zal erop toezien dat de militairen alleen taken krijgen waarvoor ze zijn opgeleid en getraind, zeker als er verwacht wordt dat ze gebruik moeten maken van dwang en openbaar gezag.

5. Een Europese Defensie-unie

De minister zal het Strategisch Kompas en de impact ervan op de Belgische strategie evalueren. Het eerste

projet de cette Boussole stratégique constitue une très bonne base de travail pour renforcer la capacité d'action de l'Union européenne en qualité de fournisseur de sécurité, tantôt avec des partenaires (chaque fois que c'est possible), tantôt de manière autonome (quand c'est nécessaire). Et ce, afin de permettre à l'Union, d'une part, de contribuer à la sécurité collective en dehors du territoire de ses États membres (pour la gestion de crises) et, d'autre part, de mieux se protéger elle-même et ses citoyens (résilience) face à des menaces et défis de plus en plus préoccupants, comme démontré lors de la toute première analyse de la menace que l'Union européenne a elle-même menée en fin 2020. Ce premier projet sert de base au dialogue stratégique pour les semaines à venir, à différents niveaux européens, en vue d'aboutir à un document final qui sera endossé en mars 2022 par les chefs d'État et de gouvernement.

Pour la vision stratégique, la ministre souligne que le discours évolue tant au niveau belge et européen qu'au niveau de l'OTAN et que l'on parle de dualité, de spécialisation et d'interopérabilité. La ministre explique que le budget disponible doit être utilisé le plus efficacement possible. Il convient donc de faire de bons investissements ainsi que des propositions de capacités duales, c'est-à-dire exploitables tant pour des missions à l'étranger que pour des crises sur le territoire national.

Afin de pouvoir réagir à l'évolution de la menace, la Boussole stratégique préconise également la création d'une "capacité de déploiement rapide" fondée sur les nouveaux groupements tactiques européens. La Belgique soutient cette proposition, qui ne vise pas à créer de nouvelles structures. La Belgique plaide également en faveur de solutions institutionnelles déjà prévues dans les traités européens. La mise sur pied d'une mission ou d'une opération militaire dans le cadre de la Politique de sécurité et de défense commune relève de la responsabilité du Conseil européen, statuant à l'unanimité. Toutefois, un État membre peut s'abstenir (abstention constructive), conformément aux dispositions du traité sur l'Union européenne. Une fois la mission ou l'opération créée sur le papier, sa mise en œuvre peut être confiée à un groupe d'États membres sur la base de l'article 44 du traité UE. Cela n'affecte en rien les procédures nationales, qui restent inchangées.

La politique de sécurité et de défense européenne relève toujours de l'inter-gouvernemental; il s'agit donc de décisions que les États membres prennent souverainement. Dans le cadre de la Boussole stratégique, il s'agit principalement de donner un cadre de mobilisation pour les Forces armées européennes.

ontwerp van dat Strategisch Kompas vormt een zeer goede werkbasis voor de versterking van het vermogen van de Europese Unie om als veiligheidsverschaffer op te treden, nu eens met partners (telkens als het mogelijk is), dan weer autonoom (wanneer het nodig is). Dat moet de Unie de mogelijkheid bieden om ten eerste bij te dragen tot de collectieve veiligheid buiten het grondgebied van haar lidstaten (voor het crisisbeheer) en ten tweede zichzelf en haar burgers beter te beschermen (weerbaarheid) tegen almaar zorgwekkender dreigingen en uitdagingen, zoals is gebleken uit de allereerste dreigingsanalyse die de Europese Unie eind 2020 zelf heeft uitgevoerd. Dat eerste ontwerp dient als grondslag ten behoeve van de strategische dialoog voor de komende weken op verschillende Europese niveaus. Doel daarvan is te komen tot een definitief document dat in maart 2022 door de staatshoofden en regeringsleiders zal worden bekrachtigd.

Voor de strategische visie wijst de minister erop dat het discours zowel op Belgisch, Europees als NAVO vlak evolueert en dat er wordt gesproken over dualiteit, specialisatie, interoperabiliteit. De minister stelt dat het voorhanden zijnde budget zo efficiënt mogelijk moet worden gebruikt. Er moet goed worden geïnvesteerd en er moeten voorstellen van duale capaciteit worden gedaan, die kunnen dienen voor missies in het buitenland maar ook in eigen land in geval van crisissen.

Om op de evolutie van de dreiging te kunnen reageren, pleit het Strategisch Kompas bovendien voor de oprichting van een 'Europese snelle-inzetcapaciteit', gebaseerd op de hernieuwde Europese *Battlegroups*. België steunt dit voorstel, dat niet bedoeld is om nieuwe structuren te creëren. België pleit ook voor institutionele oplossingen die al in de Europese Verdragen zijn opgenomen. De oprichting van een militaire missie of operatie in het kader van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid valt onder de verantwoordelijkheid van de Europese Raad, met eenparigheid van stemmen. Toch kan een lidstaat zich onthouden (constructieve onthouding) volgens de bepalingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Zodra de missie of operatie is opgericht, kan de uitvoering ervan worden toevertrouwd aan een groep lidstaten op grond van artikel 44 van het EU-Verdrag. Dit heeft geen enkel gevolg voor de nationale procedures, die ongewijzigd blijven.

Het Europese veiligheids- en defensiebeleid is altijd een intergouvernementele aangelegenheid; het betreft dus beslissingen die de lidstaten soeverein treffen. In het kader van het Strategisch Kompas is het vooral de bedoeling om de Europese strijdkrachten een mobilisatiekader te bieden.

Quant à la PESCO, dans ce contexte, elle contient 5 engagements visant à améliorer la disponibilité, la déployabilité et l'interopérabilité des Forces européennes, ce qui contribuera à renforcer la crédibilité de l'Union européenne comme acteur sécuritaire.

6. SGRS et Cyber

En ce qui concerne le développement de la Composante Cyber de la Défense la ministre s'attardera davantage sur l'accent qui sera mis en 2022 sur le renforcement des capacités cyber opérationnelles du SGRS et le démarrage de ce qui doit devenir à terme la Composante Cyber de la Défense.

Le renforcement des capacités cybernétiques au sein du SGRS correspond à une évolution qui a déjà commencé et pour laquelle les budgets nécessaires ont été prévus. C'est ainsi notamment que le contrat actuel pour les investissements dans les outils de sécurité et de défense, le matériel, les licences, etc. sera renouvelé. Un nouveau contrat pour les opérations cybernétiques sera également attribué à la fin 2021. Dans un premier temps, cela permettra de renforcer les capacités de cyberespionnage. Une partie des fonds supplémentaires pour les investissements alloués lors du dernier conclave budgétaire (partie destinée au domaine cyber) sera utilisée à cette fin.

Afin de coordonner le renforcement des capacités du SGRS et le développement du volet cyber, un bureau de projet a été mis en place en 2021. Il consignera un calendrier dans une feuille de route. Sur la base de leur analyse, un Cyber Command sera mis en place fin 2022. Il mettra en œuvre la planification établie et guidera l'évolution progressive vers la Composante Cyber. Sur la base des analyses et des activités du bureau de projet, on sera en mesure d'évaluer le délai de mise en œuvre de la nouvelle Composante. L'estimation initiale est un processus de croissance d'environ cinq ans. Même si un volet est en cours de constitution, il est important de souligner que le SGRS continuera à pouvoir s'appuyer sur le volet cyber pour pouvoir réaliser ses propres engagements. Les liens spécifiques avec le bataillon ISTAR n'ont pas encore été formulés.

La concertation avec les régions sur la protection du potentiel économique et scientifique n'a pas encore été planifiée.

La stratégie de sécurité nationale n'ayant pas encore été officiellement approuvée par le Conseil national de sécurité, la ministre ne souhaite pas s'étendre sur le sujet pour le moment. La Défense, y compris le SGRS, souscrit

Het PESCO behelst in dat verband 5 verbintenissen die erop gericht zijn de beschikbaarheid, de inzetbaarheid en de interoperabiliteit van de Europese strijdkrachten te verbeteren; dat zal bijdragen tot een grotere geloofwaardigheid van de Europese Unie als veiligheidsactor.

6. De ADIV en de Cybercomponent

Aangaande de versterking van de Cybercomponent van Defensie zal de minister stilstaan bij de klemtoon die in 2022 zal worden gelegd op de versterking van de operationele cybercapaciteiten van de ADIV en op de start van wat op termijn de Cybercomponent van Defensie zal worden.

De versterking van de cybercapaciteiten van de ADIV stemt overeen met de vertaling van een evolutie die al werd ingezet en waarvoor in de nodige budgetten werd voorzien. Zo wordt het lopende contract voor investeringen in *security and defence tools*, hardware, licenties, enzovoort vernieuwd. Eind 2021 wordt ook een nieuw contract voor cyberoperaties gegund. In eerste instantie worden daarmee de capaciteiten *cyber-intelligence* versterkt. Een deel van de bijkomende middelen voor investeringen toegewezen tijdens het laatste begrotingsconclaaf (aandeel voor het cyberdomein) zullen hiervoor aangewend worden.

Om de versterking van de capaciteiten van de ADIV en de uitbouw van de cybercomponent te coördineren, is in 2021 een projectbureau opgericht. Dat zal een tijdpad vastleggen in een stappenplan. Op grond van de analyse van dat bureau zal eind 2022 een *Cyber Command* worden opgericht. Dat commando zal concreet uitvoering geven aan de vastgelegde planning en de geleidelijke evolutie naar de Cybercomponent begeleiden. Op grond van de analyses en de werkzaamheden van het projectbureau zal de implementatietermijn van de nieuwe Component kunnen worden geëvalueerd. Initieel wordt uitgegaan van een groeiproces van naar schatting een vijftal jaar. Ofschoon er een onderdeel wordt opgericht, is het van belang te benadrukken dat de ADIV op het cyberonderdeel zal kunnen blijven steunen om zijn eigen verbintenissen tot stand te kunnen brengen. De specifieke banden met het ISTAR-bataljon zijn vooralsnog niet geformuleerd.

Het overleg met de regio's over de bescherming van het economisch en wetenschappelijk potentieel is nog niet gepland.

Gezien de Nationale Veiligheidsstrategie nog niet officieel is goedgekeurd door de Nationale Veiligheidsraad, wenst de minister er momenteel niet dieper op in te gaan. Defensie, inclusief de ADIV, onderschrijft de

aux engagements. En ce qui concerne la Défense, ces engagements sont basés, d'une part, sur ce que les principaux partenaires belges ont convenu dans le cadre de la Stratégie Cybersécurité Belgique 2.0, qui a été approuvée cette année, et, d'autre part, sur l'actualisation de la Vision stratégique de la défense à l'horizon 2030, qui est actuellement en cours d'élaboration.

À terme, l'idée est de déployer la composante Cyber dans une optique autant défensive qu'offensive: de manière défensive, par exemple pour protéger les systèmes (d'armement) militaires en Belgique et lors d'opérations à l'étranger; et de manière offensive, par exemple en déployant des capacités cybernétiques pendant certaines opérations, comme on le fait actuellement avec des capacités conventionnelles.

S'agissant du lien entre les services de renseignement militaire et civil, la ministre est convaincue qu'une coopération approfondie est nécessaire entre la Sûreté de l'État et le SGRS. C'est également l'objectif des discussions actuellement menées entre les deux services, qui devraient aboutir à un nouveau Plan stratégique national de renseignement. Il est important que les personnes et les ressources disponibles soient déployées de la manière la plus efficace possible dans l'intérêt de la sécurité de la démocratie et des citoyens. Si cela signifie que les pouvoirs légaux doivent être ajustés, alors cela doit être examiné. Cependant, la ministre est d'avis qu'il y aura toujours un service de renseignement civil distinct du service de renseignement militaire. Certaines tâches qui leur incombent respectivement sont tellement spécifiques, comme le soutien aux opérations à l'étranger, qu'elle a du mal à les voir intégrés dans un service unifié. Les exemples étrangers vont dans le même sens et cette question a déjà largement été débattue au sein du parlement.

L'objectif des contrôles renforcés du personnel de la Défense est d'enquêter sur les candidats civils et militaires avant leur recrutement et de soumettre l'ensemble du personnel de la Défense à une vérification de sécurité tous les cinq ans. La ministre est déterminée à concrétiser rapidement ce projet. Une première opportunité à cet égard sera l'apport d'une modification supplémentaire à la loi relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

La ministre précise encore qu'il n'y aura pas de budget supplémentaire pour le SGRS, étant donné que cette question est actuellement à l'étude et fera l'objet d'une décision dans le cadre du plan d'action.

La ministre rappelle que par rapport au travail de sensibilisation à la lutte contre les extrémismes, en ce

engagements. Wat Defensie betreft, zijn die engagementen gebaseerd op wat de belangrijkste Belgische partners zijn overeengekomen in de Cybersecurity Strategie België 2.0, die dit jaar werd goedgekeurd, en anderzijds op de aangepaste Strategische Visie voor Defensie tegen 2030 die momenteel wordt uitgewerkt.

Op termijn in het de bedoeling om de Cybercomponent zowel defensief als offensief in te zetten. Defensief, bijvoorbeeld ter bescherming van militaire (wapen)systemen in België en tijdens buitenlandse operaties. Offensief, bijvoorbeeld door cybercapaciteiten in te zetten tijdens operaties, op dezelfde manier waarop nu conventionele capaciteiten worden ingezet.

Aangaande de band tussen de militaire en de civiele inlichtingendienst is de minister ervan overtuigd dat er nood is aan diepgaande samenwerking tussen de Veiligheid van de Staat en de ADIV. Dat is ook het opzet van de gesprekken die de beide diensten momenteel voeren en die zouden moeten uitmonden in een nieuw Nationaal Strategisch Inlichtingenplan. Het is zaak de beschikbare mensen en middelen zo doeltreffend mogelijk in te zetten, in het belang van de veiligheid van de democratie en van de burgers. Als dat betekent dat de wettelijke bevoegdheden moeten worden aangepast, dan moet dat worden bekeken. Dat neemt niet weg dat de minister van oordeel is dat een civiele inlichtingendienst altijd los zal staan van de militaire inlichtingendienst. Sommige van hun respectieve taken zijn zodanig specifiek – de ondersteuning van operaties in het buitenland bijvoorbeeld – dat zij zich maar moeilijk kan voorstellen dat die in een gecentraliseerde dienst zouden worden ondergebracht. Buitenlandse voorbeelden gaan in dezelfde richting en ook is over dit vraagstuk al ruimschoots het debat gevoerd in het Parlement.

De bedoeling van de verscherpte screenings van het Defensiepersoneel is om burgers en militairen voor hun rekrutering te screenen en om alle medewerkers van Defensie te onderwerpen aan een vijfjaarlijkse veiligheidsverificatie. De minister is vastbesloten om dit snel te realiseren. Een eerste opportuniteit hiervoor is een aanvullende aanpassing van de wet betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

De minister verduidelijkt nog dat er geen bijkomend budget zal komen voor ADIV omdat dit momenteel wordt onderzocht en in het kader van het actieplan zal worden beslist.

De minister herinnert eraan dat er in verband met de sensibilisering omtrent de strijd tegen extremisme, ook

compris au sein de la hiérarchie, on agira notamment dans le cadre des normes et des valeurs afin qu'il soit clair pour tous les membres du personnel que l'extrémisme n'est et ne sera jamais toléré à la Défense.

L'élaboration de procédures adaptées permettra à la Défense de prendre plus facilement des mesures à l'encontre des militaires ou des civils qui ne respectent pas ces normes et valeurs communes avec comme mesure ultime la possibilité de mettre fin à l'emploi des personnes concernées.

En ce qui concerne l'impact sur les pensions de l'augmentation salariale prévue pour le personnel de la Défense, la ministre précise qu'il s'agit d'un montant de 150 millions et qu'un accord a été trouvé à ce sujet lors du conclave du gouvernement.

La ministre souligne par ailleurs que depuis plus d'un an, la Défense a, dans le cadre de sa mission d'aide à la nation, apporté une assistance non seulement dans le cadre de la lutte contre le COVID-19, mais aussi dans le cadre des inondations ainsi que pour l'accueil de réfugiés, notamment en provenance d'Afghanistan suite aux opérations d'évacuation dans ce pays. Fedasil a demandé des places d'accueil à la Défense, qui a proposé 15 sites. La Défense peut offrir 5 832 places d'accueil dans ses propres installations.

En collaboration avec Fedasil, la Défense s'emploie, depuis le mois d'août, à faire en sorte que ces sites soient prêts à accueillir des réfugiés. La ministre fait tout ce qui est en son pouvoir pour mettre les installations de la Défense qui ne sont pas utilisées quotidiennement à la disposition de demandeurs d'asile. À Arlon, par exemple, des places d'accueil existent car la Défense a tout mis en œuvre pour pouvoir accueillir des gens.

La marine et l'achat de nouveaux hélicoptères seront intégrés dans la révision de la Vision stratégique. Tout cela sera expliqué lors de la présentation de celle-ci. Les équipements des différentes composantes seront également abordés dans ce cadre. La Vision stratégique veillera à ce qu'il y ait un équilibre entre les besoins en capacité et les effectifs nécessaires à cet effet, car cela doit former un tout cohérent.

En ce qui concerne les observations de la Cour des comptes relatives à la classification du budget, la ministre précise que la forme sous laquelle les propositions ont été présentées résulte d'un choix technique du SPF BOSA. Cette présentation a également été utilisée lors d'exercices précédents.

La ministre souligne enfin que chaque année, une réunion de la commission spéciale achats et ventes

binnen de hiërarchie, zal opgetreden binnen het kader van de normen en de waarden, zodat het voor alle personeelsleden duidelijk is dat extremisme bij Defensie niet wordt en nooit zal worden gedoogd.

Dankzij de uitwerking van aangepaste procedures zal Defensie makkelijker maatregelen kunnen nemen tegen militaire of civiele personeelsleden welke die gemeenschappelijke normen en waarden niet in acht nemen, met als mogelijke ultieme ingreep een beëindiging van de arbeidsovereenkomst van de betrokkenen.

Met betrekking tot de impact op de pensioenen van de loonsverhoging die voor het personeel van Defensie wordt doorgevoerd verduidelijkt de minister dat dit 150 miljoen bedraagt en dat daar tijdens het regeringsconclaaf een akkoord over werd bereikt.

De minister verduidelijkt dat sinds meer dan een jaar Defensie binnen de opdracht van hulp aan de natie niet enkel hulp heeft geboden voor COVID-19, maar ook bij de overstromingen en bij de opvang van vluchtelingen onder meer uit Afghanistan na de evacuatie van het land. Defensie heeft de vraag gekregen van Fedasil voor opvangplaatsen en heeft 15 sites voorgesteld. Zo kan Defensie 5832 opvangplaatsen aanbieden in haar eigen installaties.

Samen met Fedasil werkt Defensie sinds augustus eraan om deze plaatsen klaar te maken om mensen op te vangen. De minister stelt alles in het werk om de installaties van defensie die niet dagelijks worden gebruikt ter beschikking te stellen om asielzoekers op te vangen. Onder meer in Aarlen bestaan er opvangmogelijkheden omdat Defensie alles in orde gebracht om er mensen op te vangen.

De marine en de aankoop van nieuwe helikopters wordt in de herziening van de Strategische Visie opgenomen en dat zal bij de voorstelling ervan worden toegelicht. Ook de uitrusting van alle componenten wordt in dit kader besproken. Er wordt in de Strategische Visie op toegezien dat er een evenwicht is tussen de noden in capaciteit en het personeelsbestand dat daarvoor nodig is, gezien dit een coherent geheel moet vormen.

Met betrekking tot de opmerkingen van het Rekenhof over de classificatie van de begroting verduidelijkt de minister dat deze vorm van voorstellen van het budget een technische keuze is van FOD BOZA. Dergelijke voorstelling van het budget werd ook bij vorige oefeningen gehanteerd.

Tot slot onderstreept de minister dat elk jaar een vergadering van de bijzondere commissie legeraankopen

militaires est consacrée à l'actualisation de la loi de programmation.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

Mme Darya Safai (N-VA) constate que tout le monde a souligné l'importance du personnel de la Défense. La Défense ne peut pas fonctionner sans personnel. On a régulièrement pu constater au cours de ces dernières années que la Défense joue un rôle essentiel dans la gestion des crises. Il faut à présent que les responsables politiques lui allouent des moyens suffisants pour valoriser ce capital humain. Le groupe N-VA soutient, lui aussi, la priorité accordée au personnel, même s'il privilégierait parfois des accents différents. Le groupe N-VA souscrit du reste aux grandes lignes de la note de politique générale.

La préservation de l'équilibre entre l'accent mis sur le personnel, d'une part, et les capacités et opérations, d'autre part, doit faire l'objet d'une attention particulière. Parmi les mesures proposées aujourd'hui, nombreuses sont celles qui ont été rendues possibles par la trajectoire de croissance élaborée par le précédent ministre de la Défense et par les départs dus au vieillissement. Cela offre une marge de manœuvre budgétaire que la Défense peut aujourd'hui utiliser. La membre souligne toutefois que nous nous verrons présenter la facture dans quelques années pour toutes ces mesures. S'il n'y a pas de nouvelle recapitalisation, cela aura un effet désastreux sur la qualité et la capacité de déploiement de l'armée.

Le groupe N-VA attend la mise à jour de la Vision stratégique. Nous pourrions déterminer à ce moment-là si l'armée de demain, qui est en train d'être formée aujourd'hui, pourra être déployée pour des opérations et s'il y aura effectivement un *output* plus élevé après la période de transition. Cette mise à jour est le point de référence sur lequel le groupe N-VA se basera pour apprécier la politique de la ministre. La membre espère que cette mise à jour sera bientôt disponible.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) voudrais après les réponses de la ministre revenir sur certains points:

— sur la prévention de l'extrémisme et la gestion de la diversité, le membre n'est pas certain que toute la mesure ait bien été prise de la nécessité de s'engager dans des plans de prévention, des plans de soutien aux potentielles victimes de discrimination et de racisme au sein de la Défense et dans la création d'un milieu accueillant pour la diversité. Plus que la participation à

en -verkopen wordt gewijd aan de actualisatie van de programmeringswet.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Darya Safai (N-VA) stelt dat iedereen het belang van het personeel bij Defensie heeft onderstreept. Zonder het personeel kan Defensie niet werken. Het belang van Defensie in de aanpak van crisissen is de laatste jaren vaak gebleken. Het is nu zaak dat de politiek voldoende middelen toekent aan Defensie om dit menselijk kapitaal te waarderen. Ook de N-VA-fractie gaat akkoord met de prioriteit die aan het personeel wordt gegeven hoewel de fractie soms andere accenten zou leggen. De N-VA-fractie is het trouwens eens met de brede lijnen van de beleidsnota.

Een aandachtspunt in de nota is het bewaren van het evenwicht tussen de zorg voor personeel enerzijds en de capaciteiten en operaties anderzijds. Vele maatregelen die nu worden voorgesteld zijn mogelijk als gevolg van het door de voormalige minister van Defensie uitgewerkte groeipad en de leegloop door de vergrijzing. Dit geeft een budgettaire ademruimte waar Defensie nu gebruik van kan maken. Voor het lid is het echter duidelijk dat er over een aantal jaren een rekening voor deze maatregelen zal worden gepresenteerd. Als er geen verdere herkapitalisatie zal komen zal dat de kwaliteit en de inzetbaarheid van het leger tenietdoen.

De N-VA-fractie wacht op de update van de Strategische Visie waaruit moet blijken of het leger van morgen dat nu wordt gevormd, inzetbaar zal zijn voor operaties en of er na de transitieperiode ook daadwerkelijk een hogere output zal zijn. De actualisering is het ijkpunt waaraan de N-VA-fractie het beleid van de minister zal meten. Het lid hoopt dat deze actualisatie snel beschikbaar zal zijn.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) wil na de antwoorden van de minister nog op enkele punten inipken:

— in verband met de preventie van extremisme en met het beheer van diversiteit is de spreker er niet zeker van dat men het volle besef heeft van de noodzaak om in te zetten op preventieplannen, op plannen ter ondersteuning van mogelijke slachtoffers van discriminatie en racisme bij Defensie en op het creëren van een omgeving waarin diversiteit kan gedijen. Veeleer dan deel te nemen aan

des événements ou la diffusion de cartoons, M. Defossé croit qu'il serait utile de prendre contact avec des organismes extérieurs comme Unia pour conseiller et aider à la création d'un vrai plan de gestion de la diversité. Il manque par exemple des lieux de prières ou des rations de nourriture adaptées aux pratiques religieuses de certains militaires, notamment en opération. Ces exemples sont pour l'orateur symptomatique d'un manque de réflexion globale. De même, concernant les chiffres sur les plaintes pour discriminations le membre s'inquiète du nombre de personnes qui n'osent pas se plaindre par peur des représailles. Il faut donc renforcer le cadre de confiance. C'est important et ça doit être une des mesures qui va aussi mener à diminuer le taux d'attrition;

— en deuxième lieu, l'orateur stipule que en ce qui concerne Takuba une discussion sérieuse et profonde au sein du Parlement est nécessaire. Le membre entend que la ministre dit que rien n'est encore décidé, qu'il y a toute une série de conditions qui doivent être remplies, qu'une analyse d'opportunité est toujours en cours et qu'une discussion au Parlement est prévue. M. Defossé regrette cependant que tout ait été présenté dans la presse comme étant déjà réglé. Il voudrait savoir, en toute transparence, jusqu'où la ministre s'est engagée avec les partenaires français. Un aperçu assez détaillé de ce que pourrait être concrètement l'appui belge a été présenté et le membre se demande ce qui restera à décider quand l'analyse, toujours en cours, sera terminée. Il est extrêmement circonspect sur cette mission qui semble être un véritable bourbier, voire un piège.

L'orateur déplore que jusqu'à présent, rien a été présenté en particulier comme stratégie de sortie. Il craint un deuxième Afghanistan. Il prend acte que pour la première fois un délai de 20 mois maximum est mentionné et il s'inquiète et reste prudent. Il rappelle qu'actuellement, des convois français en direction du Mali ont été coincés sur place par des manifestants locaux au Niger et au Burkina Faso. On recense au moins 3 morts dans la population. C'est donc une présence dont l'impopularité s'étend dans la Région. Plusieurs experts, y compris certains qui ont participé aux travaux pour la révision de la Vision stratégique, vont dans le même sens. Pour M. Defossé les causes de la crise du Sahel sont avant tout climatiques, économiques, politiques et sociales. Pour sortir de la crise c'est d'abord sur ces points qu'il faut opérer.

Le membre est surpris d'entendre une contradiction chez M. Dallemagne qui appelle à la prudence

événements ou stripverhalen te verspreiden, gelooft de heer Defossé dat het nuttig zou zijn contact te nemen met externe organisaties zoals Unia, die advies zouden kunnen geven over en mee zouden kunnen helpen aan de uitbouw van een volwaardig diversiteitsbeheerplan. Zo ontbreekt het bijvoorbeeld aan gebedsplaatsen of aan voedselrantsoenen die aangepast zijn aan de godsdienstpraktijken van sommige militairen, meer bepaald tijdens operaties. Die voorbeelden zijn voor de spreker symptomatisch voor het ontbreken van een alomvattende reflectie. Evenzo is het lid, in verband met de cijfers over de klachten wegens discriminatie, verontrust over het aantal personen die uit vrees voor represailles geen klacht durven in te dienen. Het vertrouwenskader moet dus worden versterkt. Dat is belangrijk en dat moet een van de maatregelen zijn die zullen helpen om de uitstroom te verminderen;

— ten tweede wijst de spreker erop dat in het Parlement een ernstig en diepgaand debat moet worden gevoerd over Takuba. Het lid hoort de minister zeggen dat er nog niets beslist is, dat aan een hele reeks voorwaarden moeten zijn voldaan, dat een opportuiniteitsonderzoek loopt en dat ook het Parlement zijn zeg zal krijgen. Toch betreurt de heer Defossé dat alles al in de pers als een gedane zaak is voorgesteld. Met het oog op volstrekte transparantie wil hij van de minister weten tot hoever zij zich met de Franse partners heeft geëngageerd. Een vrij gedetailleerd overzicht van wat de Belgische ondersteuning concreet zou kunnen inhouden, werd voorgesteld en het lid vraagt zich af wat nog te beslissen zal vallen zodra het nog steeds lopende onderzoek afgerond zal zijn. Hij is hoogst achterdochtig over deze missie, die veel wegheeft van een echt moeras of zelfs van een valstrik.

De spreker betreurt dat tot dusver niets specifiek is gezegd over een exitstrategie. Hij vreest voor een tweede Afghanistan. Hij neemt er akte van dat voor het eerst een termijn van maximaal twintig maanden wordt vermeld; hij maakt zich zorgen en blijft voorzichtig. Hij herinnert eraan dat Franse konvooien op weg naar Mali in Niger en in Burkina Faso tegengehouden zijn door lokale manifestanten. Bij de bevolking zijn er naar verluidt al minstens drie doden gevallen. Over die aanwezigheid groeit dus het ongenoegen in de regio. Een soortgelijk geluid weerklinkt bij meerdere deskundigen, onder wie sommigen die hebben meegewerkt aan de herziening van de Strategische Visie. Voor de heer Defossé heeft de crisis in de Sahel in de eerste plaats klimatologische, economische, politieke en sociale oorzaken. Om uit de crisis te geraken, zullen eerst die aspecten moeten worden aangepakt.

Het lid is verbaasd over de tegenstrijdigheid waarvan de heer Dallemagne blijkt geeft: aan de ene kant

sur l'opération au Congo parce qu'on accuse l'armée congolaise d'exactions mais qui soutient l'opération Takuba alors que les exactions de l'armée malienne contre la population sont également très nombreuses et documentées. M. Defossé appelle à la grande prudence, transparence et surtout un débat démocratique.

M. Denis Ducarme (MR) estime que la ministre a communiqué de façon très transparente sur l'éventuelle participation de troupes belges à l'opération au Mali. La question de la participation de troupes belges à une opération à l'étranger peut faire l'objet d'un débat au Parlement, mais il ne peut y avoir de vote. Une telle décision est prise par le gouvernement et sa majorité. Un vote ne peut intervenir au Parlement que lorsque cette décision doit être prise par un gouvernement en affaires courantes et non lorsqu'il s'agit d'un gouvernement de plein exercice.

La ministre rappelle qu'elle suit de près la situation du Mali. D'ici la mi-2022, la Belgique s'engagera éventuellement avec 250 militaires dans l'opération Takuba pour une période déterminée. Cette information a été communiquée aux partenaires. Cette participation dépendra toutefois d'une analyse de l'évolution de la situation sur le terrain. L'argument principal en faveur d'une éventuelle participation à l'opération est la lutte contre le terrorisme. De plus, la Belgique doit assumer ses responsabilités dans le cadre de l'Europe de la défense. Cette lutte contre le terrorisme est aussi une lutte pour notre propre sécurité et pour limiter la migration. Il faut toutefois tenir compte de la situation politique et du résultat des élections, ainsi que de la présence éventuelle de mercenaires russes (groupe Wagner).

M. Georges Dallemagne (cdH) indique qu'il souscrit à la volonté de la ministre d'envisager une participation à l'opération Takuba. L'intervenant considère du reste qu'on ne peut pas comparer la situation de la RDC à celle du Mali. Le Mali est confronté à une menace terroriste réelle qui vient renforcer l'instabilité d'une région déjà très instable. L'intervenant estime que notre pays doit prendre ses responsabilités. Il rappelle que nous ne l'avons pas fait en Syrie et il pointe la situation dramatique de ce pays. La Belgique doit prendre une décision mûrement réfléchie quant à sa participation aux côtés d'autres États membres de l'UE et empêcher des milices dangereuses telles que le groupe Wagner d'agir sans retenue. Le défi dans la région est à la fois politique et idéologique.

roep hij met betrekking tot de operatie in Congo tot voorzichtigheid op omdat het Congolese leger van misstanden wordt beschuldigd, maar aan de andere kant steunt hij de operatie-Takuba, terwijl er evenzeer talrijke, gestaafde misstanden van het Malinese leger tegen de bevolking opgetekend zijn. De heer Defossé roept op tot grote voorzichtigheid, transparantie en vooral een democratisch debat.

De heer Denis Ducarme (MR) is van oordeel dat de minister zeer transparant heeft gecommuniceerd over de eventuele deelname van Belgische troepen aan de operatie in Mali. Er kan een debat in het Parlement worden georganiseerd over de al dan niet deelname van Belgische troepen aan een buitenlandse operatie maar daar kan niet over worden gestemd. Een dergelijke beslissing wordt door de regering, en haar meerderheid, genomen. Er kan enkel sprake zijn van een stemming in het Parlement wanneer het gaat om een beslissing die moet worden genomen door een regering in lopende zaken, niet in geval het gaat om een regering die in volheid van bevoegdheden is.

De minister herinnert eraan dat ze de toestand in Mali van nabij opvolgt. Tegen half 2022 zal België zich eventueel engageren met 250 manschappen in de operatie Takuba voor een bepaalde periode. Deze informatie werd aan de partners gegeven. Deze deelname hangt echter af van de analyse over de evolutie van de situatie ter plaatse. Het belangrijkste argument om eventueel deel te nemen aan de operatie is de strijd tegen het terrorisme. Bovendien moet België zijn verantwoordelijkheid nemen in het kader van het "Europa van Defensie". Deze strijd tegen terrorisme is ook een strijd voor onze eigen veiligheid en het beperken van migratie. Er moet wel rekening worden gehouden met de politieke situatie en de uitslag van de verkiezingen en de mogelijke aanwezigheid van Russische huurlingen (groep Wagner).

De heer Georges Dallemagne (cdH) stelt dat hij de minister steunt in haar overweging om deel te nemen aan de operatie Takuba. Hij vindt trouwens dat er geen vergelijking kan worden gemaakt tussen de situatie in RDC en in Mali. In Mali is er een reële terroristische dreiging die nog meer instabiliteit in een reeds zeer onstabiele regio brengt. De spreker is van oordeel dat ons land verantwoordelijkheid moet nemen en verwijst naar de dramatische toestand in Syrië waar dit niet gebeurde. België moet een goed overwogen beslissing nemen over haar deelname, naast andere EU-lidstaten en zo verhinderen dat gevaarlijke milities zoals de groep Wagner ongebreideld hun zin kunnen doen. De uitdaging in de regio is politiek en ideologisch.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) réplique qu'à la lumière des résultats de notre présence dans les missions à l'étranger, il faut bien réfléchir s'il convient de participer ou non dans le futur. Le débat sur l'éventuelle participation à l'opération s'impose, même si cette question n'est pas soumise à un vote.

M. Defossé conclut qu'il est d'accord sur la majeure partie de la note de politique générale de la ministre.

M. Christophe Lacroix (PS) souligne que la note de politique générale a de nouveau atteint un équilibre en accordant une attention suffisante à la personne qui se cache derrière les militaires et les civils travaillant au département de la Défense. On donne à nouveau des perspectives aux troupes, à l'hôpital de Neder-Over-Heembeek et aux institutions de recherche qui dépendent de la Défense. En collaboration avec la ministre des Affaires étrangères, la ministre fait en sorte que la Belgique puisse participer aux opérations qui se révèlent nécessaires. Si la Belgique envoie des troupes à l'étranger, c'est pour des opérations de maintien de la paix, pour la préservation de la démocratie et pour lutter contre le terrorisme qui y règne et terrorise la population. En ce qui concerne le Mali, on peut se demander pourquoi les troupes françaises sont si mal vues par la population locale. L'intervenant considère qu'il est actuellement judicieux d'envisager de participer à l'opération. Le groupe PS est favorable à l'organisation d'un débat parlementaire avant d'envoyer des troupes sur place.

L'intervenant se réjouit que la ministre réagisse clairement aux cas d'extrême droite en débloquent les moyens nécessaires, notamment en renforçant les effectifs du SGRS.

Mme Annick Ponthier (VB) indique que la ministre a apporté beaucoup de réponses aux nombreuses questions, mais elle tient néanmoins à formuler une série d'observations. L'examen de la note de politique générale se déroule dans un climat de conditionnalité, sans avoir de vue sur le contenu de la Vision stratégique actualisée. Il reste en outre beaucoup de choses à examiner, à discuter, à évaluer ou à réaliser à l'avenir.

La note traduit les ambitions de la ministre. Des investissements sont prévus, notamment dans des rémunérations plus élevées, une composante Cyber, ainsi qu'en ce qui concerne le déploiement opérationnel et une meilleure infrastructure. L'intervenante se montre quelque peu sceptique car toutes ces mesures, quoique urgentes et nécessaires, pourraient se révéler irréalisables à l'avenir. Le défi consistera surtout à trouver un bon équilibre.

DE heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) repliceert dat gezien de resultaten van onze aanwezigheid bij buitenlandse missies goed moet worden nagedacht over al dan niet deelname in de toekomst. Het debat over de eventuele deelname aan de operatie dringt zich op zelfs indien daar niet over gestemd moet worden.

De heer Defossé besluit dat hij het eens is met het grootste deel van de beleidsnota van de minister.

De heer Christophe Lacroix (PS) stipt aan dat de beleidsnota opnieuw een evenwicht heeft bereikt waarbij voldoende aandacht gaat naar de persoon achter de militairen en de burgers die werken bij Defensie. Er wordt weer een perspectief gegeven aan de troepen, aan het ziekenhuis in Neder-Over-Heembeek, en de onderzoeksinstellingen die afhangen van Defensie. Samen met de minister voor Buitenlandse Betrekkingen zorgt de minister ervoor dat België eventueel kan deelnemen aan operaties die nodig blijken te zijn. Indien België troepen naar het buitenland stuurt is dit voor operaties van vredeshandhaving, het behoud van de democratie en om te vechten tegen het terrorisme dat ter plaatse heerst en de bevolking terroriseert. Met betrekking tot Mali kan de vraag worden gesteld waarom de Franse troepen zo slecht gezien worden door de plaatselijke bevolking. Het is momenteel oordeelkundig volgens de spreker, om te overwegen deel te nemen aan de operatie. De PS-fractie is voorstander dat vooraleer troepen ter plaatse worden gezonden eerst een parlementair debat zou worden georganiseerd.

De spreker is verheugd dat de minister op een duidelijke manier reageert op gevallen van het rechts-extremisme door de nodige middelen uit te trekken onder meer voor de versterking van ADIV voor personeel.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) stelt dat de minister vele antwoorden op de talrijke vragen heeft aangereikt maar ze wenst toch nog een aantal opmerkingen te formuleren. De bespreking van de beleidsnota gebeurt in een sfeer van voorwaardelijkheid, zonder zicht op de inhoud van de herziene Strategische Visie te hebben. Er moet bovendien nog veel worden onderzocht, besproken, geëvalueerd of in de toekomst worden gerealiseerd.

De nota geeft blijk van de ambities van de minister. Er wordt in investeringen voorzien onder andere in hogere lonen, een cybercomponent evenals op vlak van operationele inzet en een betere infrastructuur. De sprekerster toont enige scepsis gezien het hele pakket, hoewel het dringend en noodzakelijk is, onrealiseerbaar kan blijken in de toekomst. De uitdaging zal er vooral in liggen een goed evenwicht te vinden.

Mme Ponthier souligne que son groupe n'est pas tranquille car le budget prévoit une économie qui atteindra 100 millions d'euros en 2023.

Conformément à la Vision stratégique, on s'attend à ce qu'un besoin croissant en crédits de fonctionnement s'avère donc nécessaire pour la formation technique et opérationnelle du personnel, les coûts d'utilisation et de maintenance des nouveaux systèmes, ainsi que pour la création et la mise à niveau de stocks de munitions au niveau exigé par l'OTAN.

La question est donc de savoir comment la ministre compte s'y prendre pour relever les défis en termes d'infrastructure, de formation des nouvelles recrues, d'opérations, de capacité cybernétique et d'amélioration de l'efficacité des services de renseignement.

Malgré les efforts qui ont été déployés et les initiatives qui ont été prises pour accroître l'attrait de la profession militaire, il est probable, si aucun changement fondamental n'intervient dans ces domaines, que le recrutement augmentera, mais l'attrition ne diminuera pas.

En ce qui concerne les mesures proposées en matière de personnel, Mme Ponthier reste critique à l'égard du plan Rosetta car il considère trop la Défense comme une sorte de machine à emplois sociaux. Le groupe VB met en garde contre un nivellement par le bas des critères de sélection et de la qualité de la formation. Dans certains domaines, comme le contrôle du trafic aérien militaire, le flux entrant peut être qualifié d'insuffisant, vu que la formation n'y est pas efficace.

Selon les informations dont dispose Mme Ponthier, le service du personnel de la Défense, le *HRM@Defence*, accuse actuellement encore du retard avec quelques dossiers qui sont antérieurs au 31 janvier 2021. La société aurait engagé du personnel supplémentaire pour combler le retard et l'arriéré actuel ne dépasserait plus juin 2021. Qui paie pour ce personnel supplémentaire? La société a-t-elle été mise en demeure? La membre fait observer que pour l'heure, quasiment un an après les premières interpellations et signaux d'alarme à ce sujet, certains militaires attendent toujours la régularisation de leur rémunération.

La décision définitive concernant les chèques repas se fait également toujours attendre. La membre le déplore et constate que l'on attend toujours un texte fixant les conditions d'octroi.

Compte tenu de l'importance que la ministre attache à la politique du personnel, il est étonnant que des

Mevrouw Ponthier stipt aan dat haar Fractie niet gerustgesteld is gezien de begroting in een besparing voorziet die oploopt tot 100 miljoen euro in 2023.

Er wordt verwacht dat uit de Strategische Visie onvermijdelijk een stijgende behoefte aan werkingskredieten voor de technische en operationele vorming van het personeel, de gebruiks- en onderhoudskosten van de nieuwe systemen en voor de opbouw en aanvulling van de stock aan munitie tot het niveau dat de NAVO zal blijken.

De vraag is dus hoe de minister dit zal uitwerken rekening houdend met de uitdagingen, op vlak van infrastructuur, op vlak van opleidingen van nieuwe rekruten, op vlak van operaties en op vlak van de cybercapaciteit en op vlak van het efficiënter maken van de inlichtingendienst.

Ondanks de inspanningen die worden geleverd en de initiatieven die worden genomen om de aantrekkelijkheid van het militair beroep te verhogen, zal, als er niets fundamenteels wijzigt op deze domeinen, de rekrutering wel verhogen, maar de attritie niet verminderen.

Met betrekking tot de voorgestelde maatregelen in verband met het personeel blijft mevrouw Ponthier kritisch over het Rosettaplan omdat Defensie hierin te veel als een soort van sociale tewerkstellingsmachine wordt gezien. De VB-fractie waarschuwt voor een niveauverlaging op vlak van selectiecriteria en op vlak van de kwaliteit van de vorming. Op bepaalde domeinen, bijvoorbeeld de militaire luchtverkeersleiding, kan de instroom ondermaats genoemd worden gezien de opleiding daar niet efficiënt verloopt.

Volgens de inlichtingen waarover mevrouw Ponthier beschikt is er bij de dienst van personeelsbeheer bij Defensie, het *HRM@Defence*, momenteel nog een achterstand met enkele dossiers die dateren van voor 31 januari 2021. Er zou extra personeel ingezet zijn bij de firma om de achterstand weg te werken en nu is men bijgewerkt tot juni 2021. Wie bekostigt dit? Werd de firma nu al in gebreke gesteld? Het lid merkt op dat er momenteel, bijna een jaar na de eerste interpellaties en alarmsignalen hierrond nog altijd militairen zijn die wachten op rechtzetting van hun verloning.

Ook met betrekking tot de maaltijdcheques is er nog steeds geen definitieve beslissing. Het lid betreurt dit en stelt vast nog steeds wordt gewacht op een tekst die de toekenningsvoorwaarden bepaalt.

Gezien het belang dat de minister hecht aan personeelsbeleid is het opmerkelijk dat militairen nog steeds

militaires attendent toujours leurs primes, salaires, etc., alors que plusieurs appels ont déjà été lancés afin que ce problème soit résolu dans les plus brefs délais. Si la ministre entend continuer à investir dans le recrutement et surtout conserver les recrues, des ajustements urgents s'imposent.

Il est déplorable que la communication avec le personnel soit toujours si lente. Pour ce qui concerne les mesures liées au coronavirus, l'e-mail d'information au personnel contenant la communication du CHOD n'a été envoyé que cinq jours plus tard, ce qui a entraîné inutilement des questions et des incertitudes.

En ce qui concerne les opérations, le groupe VB émet des critiques sur la priorité que la ministre donne au continent africain et en particulier au Sahel et à l'Afrique noire. Mme Ponthier n'est pas convaincue que la Belgique doive s'engager au Sahel, dès lors que la lutte contre le terrorisme sur le terrain ne fournit pas les résultats escomptés, comme l'a montré l'exemple de l'Afghanistan. En outre, la membre ne voit pas pourquoi la Belgique devrait, au Mali, prendre la place des Français qui se retirent en raison des critiques sans cesse croissantes à leur encontre.

Le groupe VB est favorable à une réorientation de l'assistance vers les régions où la Belgique a des intérêts sécuritaires et économiques directs, par exemple aux frontières extérieures quand une demande en ce sens est formulée. Il serait positif de disposer d'un cadre de référence bien délimité et la membre continue de plaider en faveur d'un cadre d'évaluation.

Mme Ponthier indique attendre le plan d'action pour le SGRS avant d'aborder ce point en détail.

L'intervenante prend note de la nuance que la ministre apporte à la critique formulée par la Cour des comptes concernant l'objectif irréaliste relatif aux dépenses de la défense et les efforts financiers du PIB d'ici 2024. La ministre entend atteindre d'ici 2030 le niveau des alliés de l'OTAN qui ne possèdent pas l'arme nucléaire. Compte tenu de l'évolution actuelle des dépenses liées à la défense en Europe, nos alliés dépenseront d'ici là davantage que 2 % de leur PIB et la Belgique sera encore à la traîne.

Mme Kattrin Jadin (MR) formule encore quelques considérations. En ce qui concerne le recrutement et l'attractivité d'une carrière, il convient également de souligner la flexibilité tout au long de la carrière. Mme Jadin demande que la Défense accorde une attention particulière au recrutement dans la région germanophone, qui regorge d'opportunités.

wachten op hun premies, wedde enzovoort hoewel er reeds ettelijke oproepen waren om dit probleem zo snel als mogelijk op te lossen. Indien de minister voorts wil inzetten op rekrutering en vooral het aanhouden van de aanmeldingen, zal dringend moeten worden bijgestuurd.

Het is te betreuren dat de communicatie naar het personeel nog altijd traag verloopt. Inzake de Coronamaatregelen kwam de personeelsflash met de mededeling van de CHOD pas vijf dagen later bij het personeel wat voor overbodige vragen en onzekerheid zorgde.

De VB-fractie is betreffende de operaties, kritisch voor de prioriteit die de minister geeft aan het Afrikaanse continent, meer bepaald de focus op de Sahel en zwart Afrika. Mevrouw Ponthier is niet overtuigd dat België zich moet engageren in de Sahel, gezien de strijd tegen terrorisme op het terrein, zoals we hebben geleerd uit Afghanistan, niets oplevert. Bovendien ziet het lid niet in waarom België in Mali de plaats van de Fransen, die zich terugtrekken wegens de steeds groeiende kritiek tegen hen, zou moeten innemen.

De VB-fractie is voorstander van een heroriëntatie voor bijstand in gebieden waar er rechtstreekse veiligheidsbelangen en economische belangen zijn, zoals aan de buitengrenzen wanneer die vraag wordt gesteld. Het zou positief zijn over een goed afgelijnd referentiekader te beschikken en het lid blijft pleiten voor een toetsingskader.

Mevrouw Ponthier zegt het actieplan voor ADIV af te wachten vooraleer ze daar dieper op zal ingaan.

De spreekster neemt nota van nuance die de minister brengt op de kritiek van het Rekenhof inzake het onrealistische doel qua algemene defensie-uitgaven en de financiële inspanningen van het BBP tegen 2024. De minister wenst tegen 2030 op niveau van niet-nucleaire NAVO-bondgenoten te komen. Met de huidige evolutie van defensie-uitgaven in Europa zullen onze bondgenoten tegen die tijd meer uitgeven dan 2 % van hun BBP en zal België nog altijd achterophinken.

Mevrouw Kattrin Jadin (MR) geeft nog enkele bedenkingen mee. Inzake rekrutering en attractiviteit van een carrière bij komt het erop aan ook te wijzen op de flexibiliteit doorheen de gehele loopbaan. Mevrouw Jadin vraagt dat Defensie bijzondere aandacht zou hebben voor rekrutering in de Duitstalige regio, waar heel wat kansen liggen.

Les préoccupations concernant l'opération Takuba au Mali sont totalement justifiées, compte tenu des circonstances sur place.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) souhaite encore revenir sur quelques points. Le recrutement via des contrats Rosetta ne risque-t-il pas d'entraîner une précarisation de l'emploi? Ces recrues reçoivent-elles par la suite un poste statutaire? En ce qui concerne la sous-traitance, les récentes expériences suite aux inondations en Wallonie démontrent l'inefficacité de ce système. Par ailleurs, le groupe PDVA-PTB estime que l'opération Takuba manquera son objectif, comme cela a été le cas avec les interventions en Libye, en Irak et en Afghanistan. Enfin, la composante Cyber ne devrait être utilisée que de manière défensive.

M. Jasper Pillen (Open Vld) regrette une fois de plus l'absence de vision stratégique actualisée et de programmation militaire, ce qui fait que les discussions portant sur le long terme ne reposent sur aucun élément concret. L'augmentation du recrutement est sans aucun doute nécessaire, mais il faudrait peut-être accorder plus d'attention à la rétention des recrues. M. Pillen croit fermement aux avantages de l'externalisation, qui permettrait à la Défense de se concentrer sur ses missions principales. Il convient de préciser encore plus concrètement la base juridique régissant l'action des militaires dans le cadre de l'OVG dès lors qu'il ne suffira pas de ne rédiger que quelques protocoles à ce sujet pour garantir la sécurité juridique des militaires comme des civils. La ministre peut-elle préciser davantage ce qu'elle entend par mission d'évacuation dans une perspective européenne? Dans les situations de crise internationale, il est à craindre que cela soit tout de même du chacun pour soi en fin de compte, comme l'opération en Afghanistan nous l'a également appris. La cybercapacité doit certainement aussi être offensive. À cet égard, le recrutement des profils adéquats ne sera pas facile. Dans la lutte contre l'extrémisme au sein de la Défense, le règlement disciplinaire et le statut de lanceur d'alerte annoncés sont porteurs d'espoir. L'opération Takuba mérite un nouveau débat au sein de la commission spéciale de suivi des missions à l'étranger, y compris sur les nouvelles conditions en matière de déploiement. La coopération entre l'industrie et la Défense ainsi que le modèle de retombées économiques pourraient également faire l'objet d'un débat approfondi au sein de la commission spéciale achats et ventes militaires, éventuellement en présence du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) reconnaît que la priorité accordée au personnel est le bon choix politique et que, outre le recrutement, la rétention est également importante. Les investissements mentionnés dans la

De bezorgdheid over operatie Takuba in Mali is volledig terecht gelet op de omstandigheden ter plaatse.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) wenst nog een aantal punten toe te lichten. Dreigt de aanwerving via Rosetta-contracten niet te leiden tot een precaire tewerkstelling? Krijgen deze rekruten dan naderhand een statutair contract? Wat de onderaanneming betreft, bewijzen de recente ervaringen bij de watersnood in Wallonië de ontoereikendheid van dit systeem. Voorts meent de PVDA-PTB-fractie dat operatie Takuba haar doel zal voorbijschieten, net zoals dat het geval was met de interventies in Libië, Irak en Afghanistan. Ten slotte dient de cybercomponent enkel defensief te worden ingezet.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) betreurt nogmaals het ontbreken van de geactualiseerde Strategische Visie en de Militaire Programmering waardoor de discussies wat in het luchtledige werden gevoerd wat de langere termijn betreft. De verhoogde aanwervingen zijn onbetwist noodzakelijk, maar wellicht moet nog meer aandacht gaan naar de retentie van de rekruten. De heer Pillen gelooft sterk in de voordelen van uitbesteding waardoor Defensie zich op haar kerntaken kan toelagen. De wettelijke basis van het optreden van militairen in het kader van OVG dient nog concreter te worden omschreven, het volstaat niet om hierover enkel wat protocollen uit te schrijven, dit voor de rechtszekerheid van zowel militairen als burgers. Kan de minister nader preciseren wat ze bedoelt met evacuatie-opdrachten in een Europees perspectief? Bij internationale crisissituaties valt te vrezen dat het uiteindelijk toch ieder voor zich zal zijn, zoals ook de operatie in Afghanistan geleerd heeft. De cyber-capaciteit moet zeker ook offensief zijn; de aanwerving van de geschikte profielen zal in dat verband niet eenvoudig zijn. In de strijd tegen extremisme binnen Defensie zijn de aangekondigde tuchtregeling en klokkenluiderstatuut hoopgevend. Operatie Takuba verdient een nieuw debat binnen de Bijzondere commissie voor de opvolging van buitenlandse missies, inzonderheid over de nieuwe voorwaarden voor inzet. De samenwerking tussen industrie en Defensie evenals het economisch terugverdien-model zouden ook eens ten gronde kunnen besproken worden in de Bijzondere commissie legeraankopen en -verkoop, eventueel in aanwezigheid van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) beaamt dat de prioriteit van het personeel de juiste beleidskeuze is en dat naast rekrutering vanzelfsprekend ook retentie belangrijk is. De vermelde investeringen in biodiversiteit zijn verheugend.

biodiversité sont réjouissants. La discussion sur l'opération Takuba confirme la nécessité de définir, pour le Parlement et le gouvernement, un cadre d'évaluation doté de critères juridiques minimums et applicable à tout déploiement de troupes.

M. Georges Dallemagne (cdH) déplore à son tour l'absence de Vision stratégique actualisée. Cette actualisation est systématiquement annoncée par la ministre, mais il est temps de définir un calendrier à ce sujet, afin de pouvoir mener un débat de fond sur les menaces et défis à venir. Il en va de même pour la loi de programmation militaire et pour un aperçu budgétaire clair des achats de matériel et d'équipement. Contrairement à ce que prétend Mme Vindevoghel, le groupe cdH a bel et bien tiré les leçons du passé, d'où la grande importance qu'il attache à la protection de notre propre démocratie et de notre population contre les menaces provenant notamment de Russie et de Chine. C'est aussi pourquoi une cyberstratégie défensive ne suffira pas et qu'il convient d'élaborer une cyberstratégie offensive solide. En ce qui concerne la Coopération structurée permanente, M. Dallemagne estime que la quatrième phase est achevée et il demande à la ministre d'indiquer les programmes dans lesquels la Belgique est impliquée. L'opération Takuba semble être une bonne occasion de tester la force européenne d'intervention rapide européenne qu'il est prévu de créer. Il n'est pas judicieux de faire de la demande d'aide formulée par la France une question communautaire. En effet, la Belgique s'est toujours montrée un partenaire fiable dans le passé, mais elle l'est de moins en moins. Notre pays doit être un moteur du projet de défense européen, en ce compris dans l'intérêt de sa propre sécurité.

M. Denis Ducarme (MR) remercie la ministre pour ses réponses détaillées. En ce qui concerne le budget, des précisions pourraient peut-être encore être fournies ultérieurement en séance plénière. Par exemple, à quoi serviront les 24 millions d'euros prévus pour la cybersécurité, alors que la stratégie en la matière ne sera définie que fin 2022? En outre, la ministre a indiqué que le gouvernement s'était accordé sur une provision d'un montant de 150 millions d'euros afin de compenser les répercussions budgétaires qu'auront les augmentations salariales annoncées sur les pensions. Cela signifie-t-il dès lors que les enveloppes destinées à compenser les augmentations salariales successives (60 millions d'euros en 2022, 72 en 2023 et 150 en 2024) sont déjà garanties? Malgré les efforts consentis en matière de recrutement et de lutte contre l'attrition, le contingent n'est pas totalement complet et le recrutement du nombre de militaires requis reste un sujet de préoccupation. Si la ministre est disposée à envisager l'idée d'un budget distinct pour le SGRS, un débat

De discussie over Operatie Takuba bevestigt de nood aan wettelijke minima criteria als toetsingskader voor parlement en regering voor troepeninzet.

De heer Georges Dallemagne (cdH) betreurt op zijn beurt dat de geactualiseerde Strategische Visie niet beschikbaar is; dit wordt telkens wel aangekondigd door de minister, maar het wordt tijd dat hierop een vaste agenda wordt gezet zodat er een debat ten gronde over toekomstige bedreigingen en uitdagingen kan worden gevoerd; hetzelfde geldt voor de Militaire Programmeringswet en een overzichtelijk budget inzake aankopen van materieel en uitrusting. In tegenstelling tot wat mevrouw Vindevoghel beweert, heeft de cdH-fractie wel degelijk lessen getrokken uit het verleden en vandaar het grote belang dat deze hecht aan de bescherming van onze eigen democratie en bevolking tegen bedreigingen uit onder andere Rusland en China; daarom ook volstaat een defensieve cyberstrategie niet en moet deze stellig offensief worden uitgevoerd. Inzake PESCO meent de heer Dallemagne dat de vierde fase is afgesloten en hij hoort graag van de minister in welke programma's België dan wel is betrokken. Operatie Takuba lijkt een goede gelegenheid om de geplande snelle Europese interventie-eenheid eens te testen. Het gaat niet op om de Franse vraag om bijstand op communautair leest te schoeien; België heeft zich in het verleden steeds een betrouwbare partner getoond maar dat is nu van langs om minder het geval. Ons land zou een drijvende kracht moeten zijn achter het Europese defensieproject, ook in het belang van de eigen veiligheid.

De heer Denis Ducarme (MR) dankt de minister voor de gedetailleerde antwoorden. Op budgettair vlak zou misschien later in plenaire vergadering nog wat verduidelijking kunnen volgen. Waartoe dienen bijvoorbeeld de 24 miljoen euro voor cyberveiligheid, terwijl de strategie ter zake pas eind 2022 wordt vastgelegd? Voorts is er volgens de minister een akkoord binnen de regering voor een voorziening ten bedrage van 150 miljoen om de budgettaire impact op te vangen van de aangekondigde loonsverhogingen op de pensioenen; dat betekent dus met andere woorden dat die enveloppes voor de opeenvolgende loonsverhogingen (60 miljoen euro in 2022, 72 in 2023 en 150 in 2024) gewaarborgd zijn? Ondanks de inspanningen voor rekrutering en de strijd tegen attritie wordt het contingent niet volledig ingevuld en blijft de invulling van de vereiste getalsterkte een punt van bezorgdheid. De minister is weliswaar bereid een apart budget voor ADIV te overwegen, maar voor een grondig debat hierover zijn er wel preciezere cijfers vereist over de concrete budgettaire noden in het kader

approfondi à ce sujet nécessite des chiffres plus précis sur les besoins budgétaires concrets dans le cadre de la réforme du SGRS. L'opération Takuba nécessitera en effet aussi la tenue d'un nouveau débat.

V. — AVIS

Par 11 voix contre 4, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 16 – Ministère de la Défense nationale du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix;

MR: Denis Ducarme, Katrin Jadin;

CD&V: Hendrik Bogaert;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Jasper Pillen;

Vooruit: Kris Verduyck.

Ont voté contre:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

Se sont abstenus: nihil.

Les rapporteurs,

Guillaume DEFOSSÉ
Annick PONTHER

Les présidents,

Peter BUYSROGGE
Maria VINDEVOGHEL a.i.

van de hervorming van ADIV. Operatie Takuba vergt inderdaad een verder debat.

V. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over Sectie 16 – ministerie van Landsverdediging van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix;

MR: Denis Ducarme, Katrin Jadin;

CD&V: Hendrik Bogaert;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Jasper Pillen;

Vooruit: Kris Verduyck.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteurs,

Guillaume DEFOSSÉ
Annick PONTHER

De voorzitters,

Peter BUYSROGGE
Maria VINDEVOGHEL a.i.