

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 décembre 2021

**PROJET DE LOI**  
**contenant le Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2022**

**AVIS**  
**sur la Section 24 –  
SPF Sécurité sociale  
(partim: Statut social  
des travailleurs indépendants)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET  
DES PENSIONS  
PAR  
MME **Florence REUTER**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale .....	15
III. Avis.....	45

*Voir:*

Doc 55 **2292/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003 et 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 024: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2021

**WETSONTWERP**  
**houdende de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2022**

**ADVIES**  
**over Sectie 24 –  
FOD sociale Zekerheid  
(partim: Sociaal statuut  
der zelfstandigen)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK  
EN PENSIOENEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Florence REUTER**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	15
III. Advies .....	45

*Zie:*

Doc 55 **2292/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003 en 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 024: Verslag.

05951

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bomblé, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sleppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberaal en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het deft nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des travailleurs indépendants) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2292/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2293/015 et 2294/019) au cours de ses réunions du 23 novembre 2021.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique* souligne que l'année 2021 a été une année particulièrement difficile pour les travailleurs indépendants qui ont beaucoup souffert de la crise du coronavirus et des mesures qui ont été prises en vue de lutter contre l'épidémie.

La crise économique engendrée par le COVID-19 a montré combien la sécurité sociale jouait un rôle crucial dans notre société.

Le ministre espère que l'année 2022 sera synonyme de redémarrage de l'économie et de retour à la normale des activités professionnelles des travailleurs indépendants. Ce sera également le temps de se pencher sur les réformes prévues dans l'accord de gouvernement, que ce soit pour les pensions ou pour la réintégration des malades de longue durée.

Le ministre rappelle également l'importance de tirer les enseignements de la crise sur le bien-être mental des travailleurs indépendants ou en ce qui concerne le mécanisme de droit passerelle classique.

Au cours de l'année 2021, le gouvernement a dû prendre de nombreuses mesures d'urgence pour protéger et soutenir les travailleurs indépendants en difficulté.

Le double droit passerelle, en vigueur depuis octobre 2020 pour les indépendants qui étaient dans un secteur mis à l'arrêt suite à une décision de l'autorité publique ou dépendants d'un de ses secteurs, a été prolongé jusqu'au 30 septembre 2021.

Pour le dernier trimestre de 2021, les indépendants qui doivent encore interrompre leurs activités suite à une décision du gouvernement bénéficieront d'une simple prestation financière selon le nouveau premier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2292/001), met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 55 2293/015 en DOC 55 2294/019) besproken tijdens haar vergadering van 23 november 2021.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing*, benadrukt dat 2021 een bijzonder moeilijk jaar was voor de zelfstandigen; zij hebben zwaar geleden onder de coronacrisis en de maatregelen die werden genomen om de epidemie te bestrijden.

De economische crisis die door COVID-19 werd teweeggebracht, heeft aangewezen hoe cruciaal de sociale zekerheid voor de samenleving is.

De minister hoopt dat 2022 zal staan voor de heropstart van de economie en de terugkeer naar de normale gang van zaken voor de beroepsactiviteiten van de zelfstandigen. In 2022 zal ook werk moeten worden gemaakt van de in het regeerakkoord aangekondigde hervormingen, of het nu gaat om de pensioenen of de re-integratie van langdurig zieken.

De minister wijst er ook op dat het belangrijk is lessen te trekken uit de crisis voor het mentale welzijn van de zelfstandigen of voor het traditionele overbruggingsrecht.

In 2021 heeft de regering tal van noodmatregelen moeten nemen om de zelfstandigen in moeilijkheden te beschermen en te ondersteunen.

Het dubbele overbruggingsrecht, dat sinds oktober 2020 geldt voor zelfstandigen uit een sector die ingevolge een overheidsbeslissing werd stilgelegd of zelfstandigen die van een dergelijke sector afhankelijk zijn, werd verlengd tot 30 september 2021.

Voor het laatste kwartaal van 2021 zullen de zelfstandigen die hun activiteiten nog steeds niet kunnen hervatten, ingevolge een beslissing van de regering recht hebben op een enkelvoudige financiële uitkering volgens

pilier du droit passerelle de crise, entré en vigueur le 1<sup>er</sup> octobre 2021.

Un droit passerelle simple lié à la baisse du chiffre d'affaires de 40 % a été introduit de janvier 2021 jusqu'au 30 septembre 2021. Pour le dernier trimestre de cette année, la diminution du chiffre d'affaires a été adaptée et il faudra maintenant démontrer une perte de 65 %.

Conscient que c'est aussi la persistance dans le temps des mesures prises pour lutter contre le coronavirus qui impacte au plus fort les indépendants, une prime unique de 598,81 euros bruts, soit 500 euros nets, a été octroyée pour les indépendants qui ont bénéficié pendant une certaine durée (6 mois) d'un droit passerelle de crise dans la période entre octobre 2020 et avril 2021.

En cas d'interruption totale d'une activité indépendante pour une mise en quarantaine ou soins apportées à un enfant, un droit passerelle a aussi été instauré pour toute l'année 2021.

La crise du coronavirus n'est malheureusement pas la seule catastrophe qui a impacté la Belgique cette année.

Suites aux inondations et conditions météorologiques survenues en juillet et août 2021, le droit passerelle classique a été octroyé aux indépendants touchés par cette catastrophe.

À partir du 1<sup>er</sup> octobre 2021, les travailleurs indépendants touchés par les inondations de mi-juillet 2021 peuvent également bénéficier du droit passerelle baisse du chiffre d'affaires (65 %) jusqu'au 31 décembre 2021.

Outre les prestations octroyées via le droit passerelle, plusieurs mesures ont été prises afin de faciliter le paiement des cotisations sociales 2021 des travailleurs indépendants en difficulté suite au coronavirus: le report de paiement des cotisations sociales d'un an, la procédure simplifiée de dispense, les renonciations aux majorations de 2021 en cas de paiement tardif ou la création d'un plan d'apurement d'une durée d'un an pour les cotisations reportées de 2020 que le travailleur indépendant n'est pas non plus en mesure de payer en 2021.

La pandémie COVID-19 a eu aussi un impact conséquent sur la santé mentale de la population et des travailleurs indépendants. Le ministre souhaite qu'un indépendant en détresse n'hésite jamais à solliciter de l'aide. C'est pourquoi un projet pilote d'un an a été lancé pour créer une offre psychologique supplémentaire et dédiée aux travailleurs indépendants.

de nieuwe eerste pijler van het crisisoverbruggingsrecht dat op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

Van januari 2021 tot 30 september 2021 gold een enkelvoudig overbruggingsrecht gekoppeld aan een omzetdaling van 40 %. Voor het laatste kwartaal van dit jaar werd het percentage voor de omzetdaling aangepast en moet een verlies van 65 % worden aangetoond.

In het besef dat ook het aanhoudende karakter van de maatregelen om het coronavirus te bestrijden de zelfstandigen heel zwaar treft, werd een eenmalige brutopremie van 598,81 euro (500 euro netto) toegekend aan de zelfstandigen die van oktober 2020 tot april 2021 gedurende een bepaalde periode (zes maanden) recht hadden op het crisisoverbruggingsrecht.

Indien de zelfstandige activiteit volledig moet worden stopgezet wegens een quarantaine of de zorg voor een kind, werd ook een overbruggingsrecht ingesteld voor het hele jaar 2021.

De coronacrisis is helaas niet de enige ramp die België dit jaar heeft getroffen.

Na de overstromingen en de ongeziene weersomstandigheden van juli en augustus 2021 werd het klassieke overbruggingsrecht toegekend aan de zelfstandigen die door deze ramp waren getroffen.

Van 1 oktober tot 31 december 2021 komen de zelfstandigen die getroffen zijn door de overstromingen van half juli 2021 eveneens in aanmerking voor het overbruggingsrecht bij omzetdaling (65 %).

Behalve de uitkeringen van het overbruggingsrecht werden meerdere maatregelen genomen om de zelfstandigen die door het coronavirus in moeilijkheden verkeren, te helpen bij de betaling van de sociale bijdragen voor 2021: een betalingsuitstel van een jaar voor de betaling van de bijdragen, de vereenvoudigde vrijstellingsprocedure, geen verhogingen voor 2021 in geval van laattijdige betaling of het opmaken van een afbetalingsplan voor een duurtijd van een jaar voor de uitgestelde bijdragen van 2020 wanneer de zelfstandige die ook in 2021 nog niet kon betalen.

De COVID-19-pandemie heeft ook grote gevolgen gehad voor de geestelijke gezondheid van de bevolking en in het bijzonder van de zelfstandigen. De minister wil dat een zelfstandige in nood nooit aarzelt om hulp in te roepen. Daarom werd een proefproject gestart om een bijkomend psychologisch ondersteuningsaanbod voor zelfstandigen uit te werken.

Ce projet est coordonné par l'ASBL "Un pass dans l'impasse" et a pour objectif que les travailleurs indépendants impactés par la crise du coronavirus puissent bénéficier de maximum 8 séances de soins psychologiques entièrement gratuites et ce, par le biais de différents canaux (ligne téléphonique, via les psychologues conventionnés eux-mêmes, etc.).

Dans le cadre des inondations survenues en juillet dernier, le ministre a souhaité que ce dispositif soit élargi aux indépendants victimes des inondations et qu'une équipe mobile de psychologues de l'ASBL parcoure les villes touchées afin d'apporter un soutien mental de première ligne aux sinistrés.

Le ministre en profite également pour remercier l'INAS-TI et les caisses d'assurances sociales qui ont fait leur maximum pour accompagner au mieux les indépendants en cette année mouvementée.

La lutte contre les effets économiques du COVID-19 n'a pas été le seul défi du ministre durant l'année écoulée.

En sus de l'augmentation de la durée du congé de paternité depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2021, plusieurs prestations sociales pour les travailleurs indépendants ont été augmentées dans le cadre de la répartition de l'enveloppe bien-être.

Le ministre ne peut que se réjouir des mesures qui ont été prises par les partenaires sociaux des travailleurs indépendants à cet égard.

Ainsi, depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2021, les indemnités d'incapacité, l'allocation de maternité, les indemnités du congé d'adoption ou du congé parental d'accueil, le montant du droit passerelle, le montant de la pension minimum, etc. ont été augmentés.

Les partenaires sociaux ont également pris des mesures en vue d'augmenter les pensions proportionnelles (c'est-à-dire calculées sur base des revenus professionnels) déjà en paiement ou futures.

Par ailleurs, plusieurs mesures ont été prises en 2021 concernant les pensions des travailleurs indépendants tant dans l'objectif d'améliorer le statut social de ces derniers par le biais d'une revalorisation des pensions futures en supprimant le coefficient de correction et en augmentant le plafond de pension que dans la visée d'améliorer le pouvoir d'achat des pensionnés par l'augmentation progressive de la pension minimum.

Dat project wordt gecoördineerd door de vzw "*Un pass dans l'impasse*" en biedt zelfstandigen die door de COVID-19-crisis zijn getroffen, maximaal acht volledig gratis kosteloze sessies aan bij een psycholoog via verschillende kanalen (telefonisch, via de erkende psychologen zelf enzovoort).

In de context van de overstromingen van juli 2021 heeft de minister dit aanbod uitgebreid naar de zelfstandigen die door de overstromingen werden getroffen. Een mobiel team van psychologen van de vzw is door de getroffen steden getrokken om de slachtoffers mentale eerstelijnsondersteuning te bieden.

De minister maakt tevens van de gelegenheid gebruik om het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen te danken. Zij hebben het uiterste gedaan om de zelfstandigen in dit bewogen jaar te begeleiden.

De aanpak van de economische gevolgen van COVID-19 was niet de enige uitdaging waarmee de minister het afgelopen jaar werd geconfronteerd.

Behalve de verlenging van het vaderschapsverlof sinds 1 januari 2021 werden verschillende sociale uitkeringen voor zelfstandigen verhoogd in het kader van de verdeling van de welvaartsenveloppe.

De minister kan alleen maar ingenomen zijn met de maatregelen die in dat verband door de sociale partners van de zelfstandigen werden genomen.

Zo werden sinds 1 juli 2021 niet alleen de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen verhoogd, maar ook de moederschapsuitkering, de uitkeringen adoptieverlof of de uitkeringen pleegouderverlof, het bedrag van het overbruggingsrecht, het bedrag van het minimumpensioen enzovoort.

De sociale partners hebben ook maatregelen genomen voor de verhoging van de huidige en toekomstige proportionele pensioenen (de pensioenen die worden berekend op basis van de beroepsinkomsten).

Er werden in 2021 voorts meerdere maatregelen genomen met betrekking tot de pensioenen van de zelfstandigen, zowel om hun sociaal statuut te verbeteren via een herwaardering van de toekomstige pensioenen – door de correctiecoëfficiënt af te schaffen en door het pensioenplafond te verhogen –, als om de koopkracht van de gepensioneerden te verbeteren door de geleidelijke verhoging van het minimumpensioen.

Le coefficient de correction était un coefficient appliqué dans le cadre du calcul de la pension proportionnelle des travailleurs indépendants et qui revoyait à la baisse le montant des revenus pris en compte.

Celui-ci est supprimé pour les années de carrière à partir de 2021 pour les pensions de retraite, les pensions de survie et les allocations de transition qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022.

La suppression du coefficient de correction conduit ainsi à harmoniser le calcul de la pension proportionnelle des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés.

Le plafond de calcul pour les pensions proportionnelles, c'est-à-dire le montant maximum de revenus qui peut être pris en considération, pour chaque année, a été augmenté.

En ce qui concerne la pension minimum, celle-ci est revalorisée tout au long de la législature par le biais d'augmentation structurelle dont une s'est déjà produite au 1<sup>er</sup> janvier 2021 et qui se poursuivront au 1<sup>er</sup> janvier 2022, au 1<sup>er</sup> janvier 2023 et au 1<sup>er</sup> janvier 2024.

La pension minimum des travailleurs indépendants évoluera ainsi au même rythme que la pension minimum des travailleurs salariés, ce qui poursuit un combat incessant pour plus d'équité et de justice entre les travailleurs salariés et indépendants.

Toujours dans la lignée de développer un statut social des travailleurs indépendants robuste, une loi a été approuvée par la Chambre le 17 juin 2021 qui introduit la possibilité pour les travailleurs indépendants d'interrompre leur activité en cas de décès d'un enfant ou du partenaire de vie. Il s'agit d'une interruption de 10 jours que le travailleur indépendant peut prendre en phases. L'arrêté d'exécution est soumis à l'avis du Conseil d'État et les modalités pratiques sont en cours de finalisation.

La réforme de la protection des artistes est en cours. Le ministre continuera à soutenir et à s'impliquer activement dans ce processus réformateur en cours au côté de ses collègues en charge de l'Emploi et des Affaires sociales.

Le ministre s'est également engagé à être un acteur essentiel de la lutte contre la fraude sociale. Lutter contre la fraude est fondamental pour garantir les équilibres nécessaires à la subsistance du régime de sécurité sociale et à la concurrence loyale des entrepreneurs indépendants.

De correctiecoëfficiënt was een coëfficiënt die werd toegepast in het kader van de berekening van het proportioneel pensioen van de zelfstandigen en die het bedrag van de in aanmerking genomen inkomsten neerwaarts bijstelde.

Die coëfficiënt wordt afgeschaft voor de loopbaanjaren vanaf 2021 voor de rustpensioenen, de overlevingspensioenen en de overgangsuitkeringen die ingaan vanaf 1 januari 2022.

De afschaffing van de correctiecoëfficiënt leidt aldus tot een harmonisering van de berekening van het proportioneel pensioen van zelfstandigen en van werknemers.

Het berekeningsplafond voor de proportionele pensioenen, met name het maximuminkomstenbedrag dat per jaar in aanmerking kan worden genomen, werd verhoogd.

Het minimumpensioen wordt in de loop van de regeerperiode opgetrokken via een structurele verhoging, waarvan er één al op 1 januari 2021 werd doorgevoerd; op 1 januari 2022, 1 januari 2023 en 1 januari 2024 zal het minimumpensioen telkens worden opgetrokken.

Het minimumpensioen van de zelfstandigen zal aldus tegen hetzelfde tempo evolueren als het minimumpensioen van de werknemers, waarmee de niet-aflatende strijd wordt voortgezet voor meer billijkheid en gerechtigheid tussen zelfstandigen en werknemers.

Aansluitend bij het streven naar een degelijk sociaal statuut voor zelfstandigen heeft de Kamer op 17 juni 2021 een wet aangenomen die zelfstandigen de mogelijkheid biedt hun activiteit te onderbreken bij het overlijden van een kind of een levenspartner. Het gaat om een onderbreking van 10 dagen, die de zelfstandige gespreid kan nemen. Het uitvoeringsbesluit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State en de praktische nadere regels zullen binnenkort hun beslag krijgen.

Van de hervorming van de bescherming van kunstenaars wordt thans werk gemaakt. De minister zal dit lopende hervormingsproces blijven ondersteunen en zal er actief aan meewerken, samen met zijn collega's bevoegd voor Werk en voor Sociale Zaken.

De minister heeft tevens beloofd een belangrijke speler te zijn in de bestrijding van sociale fraude. Fraudebestrijding is van fundamenteel belang om het vereiste evenwicht te garanderen voor het behoud van het socialezekerheidsstelsel en om eerlijke concurrentie tussen de zelfstandige ondernemers te bewerkstelligen.

Dans ce domaine, les travaux ont également été fort impactés par la crise du COVID-19. L'INASTI, également chargée du pôle indépendant de la lutte contre la fraude sociale, a dû d'une part s'investir dans les contrôles en matière d'abus des mesures de crises et a d'autre part également mené les travaux dans le cadre du suivi des contrôles *a priori* et *a posteriori* des mesures de crise.

Par ailleurs, l'évaluation de la loi sur la nature de la relation du travail a débuté et le Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants rendra un avis pour fin 2021. Cette évaluation sera faite en même temps par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME) et le Conseil National du Travail (CNT).

L'INASTI a investi également beaucoup de temps dans la collaboration avec le Service d'information et de Recherche social (SIRS). Il était impliqué dans les contrôles SIRS en matière de télétravail et les mesures sanitaires.

D'autres défis attendent le statut social des indépendants en 2022.

Cette année devra en principe être l'année de la relance de notre économie.

Une politique ambitieuse et innovante sera nécessaire. Une politique qui offre des perspectives pour les indépendants.

Le ministre développera particulièrement plusieurs axes d'intervention concrets:

- les mesures de relance qui seront prochainement prises que ce soit dans le cadre du droit passerelle ou des cotisations sociales;

- les actions et chantiers qui seront menés en vue d'un renforcement du statut social des travailleurs indépendants notamment:

- la mise en œuvre la réforme des pensions légales des indépendants;

- l'amélioration de la protection sociale des travailleurs indépendants en cas d'incapacité de travail, en ce compris la prévention et la réinsertion socio-professionnelle et la lutte contre le *burn-out*;

- L'augmentation de l'allocation de maternité;

Ook op dat vlak heeft de COVID-19-crisis een sterke impact gehad op de werkzaamheden. Het RSZVZ, dat eveneens belast is met de strijd tegen de sociale fraude waarbij zelfstandigen zijn betrokken, heeft zich enerzijds moeten toeleggen op de controles van het misbruik van de crisismaatregelen en heeft anderzijds ook meegeworkt aan de follow-up van de controles *a priori* en *a posteriori* van de crisismaatregelen.

Bovendien is de evaluatie van de wet op de arbeidsrelaties van start gegaan en zal het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen tegen eind 2021 een advies uitbrengen. Deze evaluatie zal tegelijk worden uitgevoerd door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo (HRZKMO) en de Nationale Arbeidsraad (NAR).

Het RSVZ heeft ook veel tijd geïnvesteerd in de samenwerking met de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD). Het was betrokken bij de SIOD-controles inzake telewerk en de sanitaire maatregelen.

Er wachten het sociaal statuut der zelfstandigen andere uitdagingen in 2022.

Dit jaar zal in principe het jaar van de relance van onze economie zijn.

Zulks vereist een ambitieus en innoverend beleid, dat de zelfstandigen perspectieven biedt.

De minister zal zijn beleid in het bijzonder toespitsen op de volgende werkpunten:

- de relancemaatregelen die binnenkort zullen worden genomen, onder meer in het kader van het overbruggingsrecht en van de sociale bijdragen;

- de acties en projecten die zullen worden opgezet met het oog op een versterking van het sociaal statuut van de zelfstandigen, met name:

- de tenuitvoerlegging van de hervorming van de wettelijke pensioenen van de zelfstandigen;

- de verbetering van de sociale bescherming van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid, inclusief preventie, sociaalprofessionele herinschakeling en de strijd tegen burn-out;

- de verhoging van de moederschapsuitkering;

- La mise en place de mesures visant à soutenir l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap et faciliter le démarrage d'une activité indépendante;
- La lutte contre le dumping social et la fraude;
  - le financement de la gestion globale des indépendants;
  - les missions de structure et support administratifs.

Deux chantiers importants sont aussi à l'examen: une analyse sur la solidarité entre les indépendants dans le financement du régime et une réflexion sur la convergence des statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires, dans le respect des droits acquis et de leurs spécificités. Les travaux pour l'étude concernant la solidarité entre les travailleurs indépendants, seront lancés dans une des semaines prochaines.

En 2022, le ministre examinera comment le droit passerelle classique peut encore mieux cibler les besoins des indépendants en difficulté.

À cette fin, il se basera sur les résultats d'une évaluation que le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants est en train de réaliser.

Ces résultats seront disponibles dans les prochains mois. L'objectif principal est de rationaliser le système actuel et de faciliter la relance des indépendants qui se trouvent dans une situation difficile au niveau économique.

De plus, le ministre entend finaliser la réforme établie en son temps par la ministre Laruelle en ce qui concerne les cotisations sociales des travailleurs indépendants en supprimant totalement les seuils de réduction des cotisations sociales provisoires, dernière entrave à la libéralisation totale du système de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants.

Désormais, l'indépendant est libre de payer les cotisations provisoires qu'il estime dues sur base des revenus réels qu'il perçoit effectivement. Il s'agit d'une avancée majeure.

La réforme des pensions occupera une place importante de l'agenda 2022. Il s'agit d'un chantier important, pas seulement pour les indépendants, mais pour tous les citoyens. L'accord de gouvernement prévoit que

- het nemen van maatregelen die de ondernemerszin bij personen met een handicap bevorderen en het opstarten van een zelfstandige activiteit faciliteren;
- de aanpak van sociale dumping en sociale fraude;
  - de financiering van het globaal beheer van de zelfstandigen;
  - de opdrachten in het kader van administratieve structuur en ondersteuning.

Tevens liggen nog twee belangrijke projecten ter tafel, namelijk een analyse van de solidariteit tussen zelfstandigen in de financiering van het stelsel en een denkoefening over de onderlinge afstemming van het werknehmersstatuut, het zelfstandigenstatuut en het ambtenarenstatuut, met inachtneming van de verworven rechten en hun eigenheden. Het onderzoek naar de solidariteit tussen zelfstandigen zal in de komende weken van start gaan.

In 2022 zal de minister nagaan hoe het traditionele overbruggingsrecht nog beter kan inspelen op de noden van de zelfstandigen in moeilijkheden.

Hij zal zich daartoe baseren op de resultaten van een evaluatie die het Algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen thans aan het uitvoeren is.

Die resultaten zullen de komende maanden beschikbaar zijn. Het voornaamste doel is het huidige stelsel te stroomlijnen en de heropstart te bevorderen van de zelfstandigen die het economisch moeilijk hebben.

Bovendien wil de minister de destijds door minister Laruelle aangevatte hervorming van de sociale bijdragen van de zelfstandigen voltooien. Het is de bedoeling de drempels voor de vermindering van de voorlopige sociale bijdragen volledig af te schaffen. Die vormen immers een laatste belemmering voor de volledige liberalisering van het stelsel voor de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen.

Voortaan kan de zelfstandige zelf bepalen welke voorlopige bijdragen hij denkt verschuldigd te zijn op basis van de inkomsten die hij werkelijk ontvangt. Dit is een grote vooruitgang.

De pensioenhervorming is een belangrijk agendapunt voor 2022. Het is niet alleen voor de zelfstandigen maar voor alle burgers een belangrijk dossier. In het regeeraakkoord wordt erop gewezen dat deze hervorming beoogt

Le but de cette réforme est d'assurer la soutenabilité financière et sociale du régime et de contrôler le coût du vieillissement.

De fait, le régime des pensions légales est un système de répartition: les travailleurs en activité paient, via leurs cotisations, les pensions actuellement en cours de paiement. Il en va donc de la responsabilité intergénérationnelle de disposer d'un régime soutenable dans le temps.

Les objectifs généraux pour cette réforme sont donc de garantir la pérennité du régime de pension mais également, de mieux récompenser le travail et d'encourager celui-ci. Avoir un système de pension cohérent et auquel les citoyens continuent à avoir confiance est également d'une grande importance.

Par ailleurs, le ministre veillera à ce que le régime propre aux travailleurs indépendants conserve son essence et que les mécanismes qui le sous-tendent soient respectés.

La réforme se conformera aux prescrits et fondements de l'accord de gouvernement. Une place importante devra également être accordée à la concertation sociale notamment avec les partenaires sociaux des travailleurs indépendants.

Diverses propositions seront prochainement proposées sur le sujet. Celles-ci seront analysées au regard de l'objectif de soutenabilité financière, de l'augmentation du taux d'emploi et d'une meilleure valorisation du travail.

Les synergies entre les administrations compétentes, c'est-à-dire l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) et le Service fédéral des Pensions (SFP) et nos deux cellules stratégiques se poursuivront au regard de ladite réforme.

Le ministre travaillera à introduire un bonus de pension afin que les personnes qui travaillent plus longtemps accumulent également des droits supplémentaires à la pension, le souhait étant de renforcer les pensions légales et d'encourager les personnes à travailler plus longtemps.

En outre, le ministre étudiera, avec la ministre des Pensions, les institutions de pension et le Comité Général de gestion, la piste du dispositif visant à mettre en place un système de pension à temps partiel tout en prenant en considération les spécificités du régime des travailleurs indépendants.

de financière en sociale duurzaamheid van het stelsel te waarborgen en de kosten van de vergrijzing te beheersen.

Het wettelijk pensioenstelsel is in feite een repartitiesysteem: de actieve werknemers betalen, via hun bijdragen, de pensioenen die nu worden uitbetaald. Het is dus een kwestie van intergenerationale verantwoordelijkheid om te kunnen beschikken over een duurzaam stelsel.

Algemeen beoogt deze hervorming derhalve het voortbestaan van het pensioenstelsel te waarborgen, maar ook werken beter te belonen en aan te moedigen. Het is ook heel belangrijk over een samenhangend pensioenstelsel te beschikken waarin de burgers vertrouwen blijven hebben.

Voorts zal de minister erop toezien dat het stelsel van de zelfstandigen zijn eigenheid behoudt en dat de daar-aan ten grondslag liggende regels worden geëerbiedigd.

Bij de hervorming zullen de voorschriften en de fundamente van het regeerakkoord worden geëerbiedigd. Ook het sociaal overleg met de sociale partners van de zelfstandigen moet een belangrijke plaats krijgen.

Binnenkort zullen hierover verschillende voorstellen worden gedaan. Die zullen worden onderzocht in het licht van de doelstelling van financiële duurzaamheid, de verhoging van de werkzaamheidsgraad en een betere valorisatie van werk.

De synergieën tussen de bevoegde diensten, namelijk het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Federale Pensioendienst (FPD) en de twee beleidscellen, zullen met het oog op die hervorming worden voortgezet.

De minister zal werk maken van een pensioenbonus opdat mensen die langer werken ook extra pensioenrechten opbouwen. Het is immers de bedoeling de wettelijke pensioenen te versterken en de mensen aan te moedigen langer te werken.

Bovendien zal de minister in samenwerking met de minister van Pensioenen en het Algemeen Beheerscomité een regeling onderzoeken om een deeltijds pensioenstelsel tot stand te brengen, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke eigenschappen van het stelsel van de zelfstandigen.

Au niveau de la pension minimum, les conditions pour obtenir un examen de ses droits à la pension sur la base du montant de la pension minimum seront renforcées. À cet égard, une condition d'emploi effective sera introduite toujours dans la visée de mieux récompenser le travail.

Une attention particulière devra être apportée à la situation des femmes dans ce cadre.

Un autre chantier important sera la modernisation de la dimension familiale des pensions.

En effet, le régime des pensions a été établi à une époque où les liens matrimoniaux étaient fondés sur une autre organisation de la société. Une réflexion se fera sur la modernisation de l'aspect familial des pensions et d'une plus grande solidarité dans le couple dans le cadre de la réforme globale notamment avec une attention particulière sur le *splitting* des droits.

Le ministre évoque deux mesures qui aboutiront à plus court terme.

Le ministre présentera prochainement une proposition de solution à la problématique des conjoints aidants, principalement des femmes, qui ont été tenus de s'assujettir obligatoirement au maxi-statut à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005 mais qui, vu leur âge, ne sont pas en mesure d'atteindre 30 années de carrière pour pouvoir bénéficier de la pension minimum.

Il est également prévu d'augmenter la durée de l'allocation de transition octroyée actuellement aux conjoints survivants (de moins de 48 ans) d'un travailleur indépendant décédé.

Une évaluation interviendra prochainement au sujet du régime de cumul pour les personnes qui combinent une pension de survie avec un revenu professionnel à la lumière des pièges de l'inactivité qui peuvent encore exister.

Par ailleurs, le ministre soutiendra la mise en œuvre de la vision commune 2030, élaborée par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), le Service fédéral des Pensions (SFP) et Sigedis concernant la prestation de services en matière de pensions.

Cette vision a pour but de donner aux citoyens une image plus correcte et plus complète de leur avenir financier notamment via le site mypension.

Wat het minimumpensioen betreft, zullen de voorwaarden voor het verkrijgen van een onderzoek van de pensioenrechten op basis van het bedrag van het minimumpensioen worden versterkt. In dat verband zal een voorwaarde van effectieve tewerkstelling worden opgelegd, steeds met het oog op een betere beloning van werk.

Daarbij zal bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de situatie van de vrouw.

Een ander belangrijk dossier is de modernisering van de gezinsdimensie van de pensioenen.

Het pensioenstelsel is immers tot stand gekomen in een tijd waar de huwelijksbanden op een andere organisatie van de samenleving waren gebaseerd. Er zal worden nagedacht over de modernisering van het gezinsaspect van de pensioenen en over een grotere solidariteit binnen het paar in het kader van de alomvattende pensioenhervorming, waarbij bijzondere aandacht zal uitgaan naar de pensioensplit.

De minister noemt twee maatregelen die op kortere termijn hun beslag zullen krijgen.

De minister zal binnenkort een oplossing voorstellen voor het vraagstuk van de meewerkende echtgenoten, hoofdzakelijk vrouwen, die vanaf 1 juli 2005 verplicht waren zich aan te sluiten bij het maximumstatuut, maar die gezien hun leeftijd niet aan een loopbaan van dertig jaar kunnen komen om het minimumpensioen te krijgen.

Tevens wordt gepland de duurtijd van de overgangsuitkering te verlengen. Die uitkering wordt thans toegekend aan de langstlevende echtgenoten (jonger dan 48 jaar) van een overleden zelfstandige.

Binnenkort komt er een evaluatie van de cumulregeling voor mensen die een overlevingspensioen combineren met een beroepsinkomen, in het licht van de inaktiviteitsvallen die nog kunnen bestaan.

Voorts zal de minister de uitvoering van de gemeenschappelijke visie 2030 ondersteunen. Die visie werd uitgewerkt door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de Federale Pensioendienst (FPD) en Sigedis, en heeft betrekking op de dienstverlening inzake pensioenen.

Ze heeft tot doel de burgers een correcter en vollediger beeld te geven van hun financiële toekomst, meer bepaald via de website mypension.be.

Afin de permettre à l'INASTI de rencontrer les objectifs précités en ce qui concerne mypension et ainsi mettre en œuvre l'accord de gouvernement, il est important qu'il bénéficie d'un budget afin de pouvoir réaliser les développements informatiques indispensables à cet égard.

Les pensions complémentaires sont essentielles pour les travailleurs indépendants dans la visée d'assurer un taux de remplacement adéquat au moment de partir à la pension.

Le ministre s'en tiendra strictement à ce qui est prévu dans l'accord de gouvernement en cette matière. En l'occurrence, il s'agit de:

- généraliser davantage le deuxième pilier des pensions;

- effectuer une analyse des coûts facturés par les établissements financiers du deuxième pilier afin d'examiner quelles sont les possibilités de réduction de ceux-ci. La réduction des coûts est un facteur important pour améliorer le rendement des pensions complémentaires;

- de préparer, avec les parties prenantes, un aperçu complet des possibilités d'automatisation et de réduction des coûts dans la gestion administrative et le traitement des retraites complémentaires, les obstacles juridiques seront cartographiés et un plan étape par étape devra être élaboré;

- d'examiner, sous certaines conditions, les possibilités de favoriser des engagements en matière de politique de placement du deuxième pilier pour inciter la sortie des investissements dans des secteurs néfastes à l'environnement et à la santé.

À cet égard, le ministre a demandé à la FSMA, en collaboration avec la ministre des Pensions et le ministre des Finances, de commencer les analyses sur certains de ces points.

La politique de réintégration sera aussi consolidée et renforcée.

L'accent sera ainsi mis sur les mesures qui ont pour but de faciliter la réintégration des salariés, des fonctionnaires et des travailleurs indépendants en incapacité de travail.

Dans le cadre de ses compétences, le ministre poursuivra la réflexion en cours pour appliquer cette philosophie avec un accompagnement sur mesure pour le groupe cible des travailleurs indépendants et ce, en concertation avec les acteurs concernés.

Om het RSVZ in staat te stellen de voormelde doelstellingen inzake mypension te behalen en aldus uitvoering te geven aan het regeerakkoord, is het belangrijk dat het Rijksinstituut beschikt over een budget om de daartoe onontbeerlijke IT-aanpassing te verwezenlijken.

De aanvullende pensioenen zijn essentieel voor de zelfstandigen om een passende vervangingsratio te verzekeren op het moment dat zij met pensioen gaan.

De minister zal zich strikt houden aan wat ter zake in het regeerakkoord is aangegeven. Het gaat hierbij om:

- het veralgemenen van de tweede pijler van de pensioenen;

- het analyseren van de door de financiële instellingen van de tweede pijler in rekening gebrachte kosten, om na te gaan hoe die kunnen worden verminderd. De kostenvermindering is een belangrijke factor het rendement van de aanvullende pensioen op te krikken;

- het opstellen, samen met de stakeholders, van een volledig overzicht van de mogelijkheden tot automatisering en kostenvermindering bij het administratief beheer en de verwerking van de aanvullende pensioenen; het in kaart brengen van de juridische belemmeringen en het uitwerken van een stappenplan;

- het onderzoeken, met inachtneming van bepaalde voorwaarden, van de mogelijkheden om verbintenissen inzake het beleggingsbeleid in de tweede pijler te bevesteren en aan te zetten tot desinvesteringen in sectoren die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid.

In dat verband heeft de minister, in samenwerking met de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie en met de minister van Financiën, aan de FSMA gevraagd onderzoek te voeren naar bepaalde van die punten.

Het re-integratiebeleid zal eveneens worden geconsolideerd en versterkt.

Aldus zal de klemtoon worden gelegd op maatregelen die tot doel hebben de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers, ambtenaren en zelfstandigen te faciliteren.

In het raam van zijn bevoegdheden zal de minister de aan de gang zijnde denkofeling voortzetten om die maatregelen toe te passen in combinatie met begeleiding op maat voor de doelgroep van de zelfstandigen, in overleg met de betrokken actoren.

En cas d'incapacité, la priorité est bien évidemment donnée à la guérison ou au rétablissement.

Toutefois, être malade ne signifie pas nécessairement ne pas pouvoir travailler. Être actif est bénéfique pour l'estime de soi la reconnaissance, les contacts sociaux, ce qui peut rendre "moins malade", sans compte la valeur sociale de cette activité.

Dans le plan de redémarrage et de transition et par analogie avec le trajet de réintégration existant dans le régime des salariés il a été décidé d'élaborer un trajet de réintégration adapté aux indépendants via plusieurs axes:

- l'indépendant en incapacité de travail devra remplir un questionnaire afin qu'il évalue lui-même ses chances de reprendre le travail. Ce questionnaire sera envoyé par la mutualité. Il est en effet préférable de discuter de la réintégration le plus tôt possible;

- un quick scan spécifique permettant au médecin-conseil de la mutualité d'estimer la capacité de travail restante du travailleur indépendant en incapacité de travail sera élaboré;

- Le coordinateur du retour au travail sera également employé au sein des mutualités pour faciliter les mesures de soutien et d'orientation existantes pour les travailleurs indépendants.

Avec ces trois mesures, le gouvernement assure un accompagnement personnel et un trajet de réintégration sur mesure.

L'idée sous-jacente est de donner aux personnes qui sont en mesure de travailler une possibilité de redémarrer car nous sommes convaincus que les indépendants eux-mêmes demandent à pouvoir reprendre le travail dans les plus brefs délais en cas d'incapacité de travail.

La coopération des travailleurs indépendants, notamment en matière de transmission d'informations, est importante durant ce trajet pour parvenir à une orientation correcte. À cet égard, une mesure de responsabilisation sera prise, comme ce sera également le cas dans le régime des travailleurs salariés.

La lutte contre le stress et le *burn-out* reste importante. Alors que de plus en plus de personnes actives sont confrontées au stress, au *burn-out* ou à d'autres problèmes mentaux, le gouvernement a adopté un plan d'action visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail. En novembre, une campagne nationale

Vanzelfsprekend staat in geval van arbeidsongeschiktheid het herstel of de genezing voorop.

Ziek zijn betekent echter niet noodzakelijk dat men niet kan werken. Actief bezig zijn is goed voor het gevoel van eigenwaarde, voor de erkenning, de sociale contacten en kan "minder ziek" maken, en dan is er ook nog de maatschappelijke waarde van die activiteit.

In het kader van het herstel- en transitieplan en naar analogie van het re-integratietraject in het werknemersstelsel werd beslist een op de zelfstandigen toegesneden re-integratietraject uit te werken, gebaseerd op de volgende pijlers:

- de arbeidsongeschikte zelfstandige zal een vragenlijst moeten invullen waarin hem wordt gevraagd zelf zijn kansen op werkhervervating in te schatten. Die vragenlijst zal door het ziekenfonds worden toegestuurd. Het verdient immers de voorkeur de re-integratie zo snel mogelijk te bespreken;

- een specifieke *quick scan* zal worden uitgevoerd, waarmee de adviserend arts van het ziekenfonds het resterende arbeidsvermogen van de arbeidsongeschikte zelfstandige kan inschatten;

- ook de Terug Naar Werk-coördinator zal binnen de ziekenfondsen ook worden ingezet om de bestaande ondersteunings- en begeleidingsmaatregelen voor de zelfstandigen te faciliteren.

Met deze drie maatregelen zorgt de regering voor een persoonlijke begeleiding en een re-integratietraject op maat.

De onderliggende gedachte is dat men aan personen die in staat zijn om te werken, een mogelijkheid moet geven om de draad weer op te pikken; de minister is er immers van overtuigd dat de zelfstandigen zelf vragende partij zijn om in geval van arbeidsongeschiktheid zo snel mogelijk opnieuw aan de slag te gaan.

De medewerking van de zelfstandigen tijdens dit traject, inzonderheid wat het doorsturen van informatie betreft, is belangrijk om ze correct te kunnen aansturen. Wat dat betreft, zullen maatregelen worden genomen om hen te responsabiliseren, net zoals dat in het werknemersstelsel het geval is.

Het tegengaan van stress en *burn-out* blijft belangrijk. Nu al maar meer werkenden te kampen hebben met stress, *burn-out* of andere mentale problemen, heeft de regering een actieplan aangenomen ter bevordering van de mentale veerkracht op de werkplek. In november zal er derhalve een nationale sensibiliseringscampagne

de sensibilisation sera donc mise en place pour la prévention et la détection du stress au travail et du *burn-out*.

En outre, des mesures spécifiques pour les indépendants sont prévues. Chacun sait que les travailleurs indépendants sont souvent passionnés par leur entreprise et que la ligne de séparation entre leur passion et la mise à mal de leur bien-être mental peut donc parfois devenir floue.

Il y aura une sensibilisation des travailleurs indépendants à un stade précoce et les outils nécessaires leur seront fournis pour éviter de tomber en incapacité de travail à cause du stress et du *burn-out*.

Outre, la sensibilisation, des outils, tels que des formations, des parrainages, des conseils individuels et du coaching seront mis en place. À cet égard, un soutien financier pour les caisses d'assurances sociales sera prévu, par le biais d'une subvention de projet.

Toujours dans la visée de renforcer le statut social des travailleurs indépendants et dans un souci de recherche de convergence avec le régime des travailleurs salariés, les allocations de maternité seront augmentées.

En 2022, le ministre s'attèlera à proposer des mesures concrètes destinées à stimuler l'activité indépendante par des personnes en situation d'handicap.

Comme repris dans le plan d'action fédéral pour les personnes porteuses d'un handicap, il sera étudié comment le démarrage d'une activité indépendante peut être facilité ainsi que l'accessibilité du statut de travailleur indépendant à titre complémentaire pour les ayants-droit d'une allocation de remplacement de revenu ou d'intégration.

Le ministre sera particulièrement attentif à soutenir la lutte contre la fraude sociale et, le dumping dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. Que ce soit la lutte contre les faux statuts, les affiliations fictives ou encore aux fraudes liées aux mesures temporaires de crise, le ministre veillera à participer activement au développement de stratégies.

En matière de lutte contre le phénomène des faux statuts, la loi sur la nature de la relation de travail sera évaluée et, au besoin, adaptée.

Le ministre compte également mettre en place un système qui empêche les personnes qui se sont affiliées fictivement à une caisse d'assurances sociales en vue d'obtenir un droit de séjour de plus de 3 mois de pouvoir se réaffilier à une autre caisse tant que subsistent des

van start gaan om werkstress en burn-out te voorkomen en op te sporen.

Er is bovendien in specifieke maatregelen voor zelfstandigen voorzien. Het is bekend dat zelfstandigen hun bedrijf met passie koesteren, maar dat die passie soms kan ontaarden in mentaal onwelbevinden.

De zelfstandigen zullen in een vroeg stadium worden gesensibiliseerd en de nodige tools aangereikt krijgen om te voorkomen dat ze arbeidsongeschikt worden door stress en burn-out.

Naast sensibilisering zullen tools zoals opleiding, peter-schap, individuele adviezen en coaching beschikbaar zijn. In dat verband zal er via een projectsubsidie financiële ondersteuning voor de socialeverzekeringsinstellingen worden vrijgemaakt.

Met het oog op de versterking van het sociaal statuut van de zelfstandigen en om het zelfstandigenstelsel beter af te stemmen op het werknemersstelsel, zal de moederschapsuitkering worden opgetrokken.

In 2022 zal de minister werk maken van concrete maatregelen om de zelfstandige activiteit van personen met een handicap aan te moedigen.

Zoals bepaald in het federaal actieplan voor personen met een handicap zal worden nagegaan hoe het opstarten van een zelfstandige activiteit kan worden gefaciliteerd en hoe de toegang tot het statuut van zelfstandige in bijberoep kan worden vergemakkelijkt voor wie recht heeft op een vervangingsinkomen of een integratietegemoetkoming.

De minister zal bijzondere aandacht besteden aan de ondersteuning van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping in het kader van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Zowel inzake het tegengaan van schijnstatuten, fictieve aansluitingen als fraude met tijdelijke crisismaatregelen zal de minister actief deelnemen aan de ontwikkeling van strategieën.

Wat de strijd tegen de schijnstatuten betreft, zal de wet op de aard van de arbeidsrelaties worden geëvalueerd en indien nodig aangepast.

De minister zal er ook voor zorgen dat er een systeem komt dat moet voorkomen dat mensen die zich fictief bij een sociaal verzekeringsfonds hebben aangesloten om een verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen, zich opnieuw bij een ander dan het oorspronkelijke

dettes de cotisations sociales et/ou d'amendes administratives dans cette caisse d'origine.

L'INASTI continuera aussi son action en ce qui concerne les soupçons d'abus, de fraudes ou d'anomalies liés aux mesures temporaires de crise de droit passerelle.

Parallèlement à cela, le ministre sera également attentif aux développements du *datamining* et du *datamatching* afin de mieux lutter contre la fraude au sein du statut social des indépendants.

Afin de permettre à l'INASTI de faire face à ces projets et de lutter plus efficacement contre la fraude sociale, le ministre veillera au renforcement de la direction ECL et il soutiendra également les actions nécessaires pour lui permettre de renforcer sa collaboration avec les autres acteurs de lutte contre la fraude.

Le ministre participera activement à soutenir le SIRS dans le développement de stratégies concrètes.

Concernant le financement, il va sans dire que les mesures de crise ont eu un impact considérable sur la gestion financière globale des travailleurs indépendants. Cette dernière a toujours financé elle-même tous les montants au départ de ses réserves et en recourant à trois reprises à une ligne de crédit négociée auprès de l'Agence de la dette.

Les emprunts ont pu être remboursés après la perception de la dotation d'équilibre pour 2020. En 2021, les mesures de crises liées au coronavirus ont été prolongées. L'impact de ces décisions étant particulièrement important pour la gestion globale, une dotation d'équilibre est également prévue pour l'année 2021.

Pour rappel, le ministre a octroyé 2,8 millions de prestations financières de droit passerelle de crise et ceci pour un montant de 5,2 milliards depuis le début de la crise. À partir de 2021, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelées pour une durée indéterminée. Pour l'année 2022, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales devront continuer leur mission de privilégier le principe du "numérique par défaut".

Par ailleurs, dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience (PRR), le ministre porte le projet "Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants".

Ce projet de 10 millions d'euros, a débuté cette année et se terminera en 2026.

fonds kunnen aansluiten zolang zij aan het oorspronkelijke fonds nog sociale bijdragen en/of administratieve boetes verschuldigd zijn.

Het RSVZ zal actie blijven ondernemen wanneer het vermoedens heeft van misbruik, fraude of anomalieën gelinkt aan de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht.

Tegelijk zal de minister ook aandacht besteden aan de ontwikkeling van *datamining* en *datamatching* om fraude binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen beter te kunnen aanpakken.

Om het RSVZ in staat te stellen deze projecten uit te voeren en de sociale fraude doeltreffender te bestrijden, zal de minister erop toezien dat de directie ECL wordt versterkt en zal hij de nodige acties ondersteunen om de ECL in staat te stellen de samenwerking met andere actoren op het gebied van fraudebestrijding te versterken.

De minister zal de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) actief ondersteunen bij de ontwikkeling van concrete strategieën.

Wat de financiering betreft, spreekt het voor zich dat de crisismaatregelen een forse impact hebben gehad op het globaal financieel beheer van de zelfstandigen. Dat beheer heeft alle bedragen altijd zelf gefinancierd vanuit de eigen reserves, alsook door driemaal een beroep te doen op een kredietlijn waarover met het Agentschap van de schuld werd onderhandeld.

De leningen konden worden terugbetaald na het ontvangen van de evenwichtsdotatie voor 2020. In 2021 werden de crisismaatregelen in verband met het coronavirus verlengd. Omdat de weerslag van deze beslissingen op het globaal beheer bijzonder groot is, komt er ook in 2021 een evenwichtsdotatie.

Ter herinnering wijst de minister erop dat het crisisonderbruggingsrecht sinds het begin van de crisis 2,8 miljoen maal werd toegekend, voor een bedrag van in totaal 5,2 miljard euro. Vanaf 2021 werden de evenwichtsdotaties aan de stelsels van sociale zekerheid voor onbepaalde duur verlengd. In 2022 zullen het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen in de eerste plaats moeten blijven opteren voor het "*digital by default*"-principe.

Voorts zet de minister in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV) zijn schouders onder het project "Digitalisering van het RSVZ voor de zelfstandigen".

Dit project van 10 miljoen euro is dit jaar van start gegaan en loopt tot 2026.

En effet, la crise sanitaire n'a fait qu'exacerber l'importance de digitaliser les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS).

Le projet de l'INASTI vise à constituer une base de données centrale contenant toutes les données de carrière, ainsi que tous les droits et obligations (notamment le droit passerelle et les dispenses) de l'indépendant.

Disposer immédiatement de toutes les données correctes permet de poursuivre l'automatisation des processus décisionnels dans les applications informatiques mais aussi de moniter la fraude.

L'INASTI créera ensuite une plateforme de sécurité sociale des indépendants.

Via une telle plateforme, la fourniture de formulaires électroniques interactifs et l'automatisation des processus permettront de consigner toutes les informations relatives à la sécurité sociale dans le dossier "individuel" de l'indépendant, dossier qui pourra être consulté immédiatement à tout moment par les parties prenantes (24h/24 et 7j/7).

La plateforme offre de la transparence, contient les pièces utiles et simplifie donc les tracasseries administratives pour l'indépendant (*only once*), qui peut en outre recevoir des conseils personnalisés.

Outre le projet de numérisation, l'INASTI souhaite aussi offrir la possibilité aux citoyens qui ne sont pas en mesure d'utiliser les outils numériques, d'être servis et aidés de manière non numérique ou même d'être formés et soutenus pour apprendre à utiliser les outils numériques.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Björn Anseeuw (N-VA)* rappelle que notre pays compte 1,2 millions de travailleurs indépendants. Ceux-ci constituent l'épine dorsale de la prospérité de notre pays.

Les travailleurs indépendants ont vraiment souffert ces deux dernières années et souffrent encore aujourd'hui. En 2020, les indépendants ont payé, dans leur ensemble, 6,9 % de moins de cotisations de sécurité sociale que l'année précédente. C'est un signal d'alarme quand on sait que ces cotisations sont calculées sur la base de leurs revenus.

De gezondheidscrisis heeft het belang van de digitalisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) immers alleen maar aangescherpt.

Het project van het RSVZ beoogt een centrale databank op te bouwen die alle loopbaangegevens bevat, alsook alle rechten en plichten (met name het overbruggingsrecht en de vrijstellingen) van de zelfstandige.

Wanneer alle juiste gegevens onmiddellijk beschikbaar zijn, kunnen niet alleen de besluitvormingsprocessen in de IT-applicaties verder worden geautomatiseerd, maar is ook fraudecontrole mogelijk.

Het RSVZ zal vervolgens een sociale-zekerheidsplatform voor de zelfstandigen creëren.

Dankzij een dergelijk platform zal, via interactieve elektronische formulieren en de automatisering van de processen, alle informatie over de sociale zekerheid kunnen worden opgeslagen in het "individuele" dossier van de zelfstandige. Dat dossier zal onmiddellijk en op elke moment (24/7) door de stakeholders kunnen worden geraadpleegd.

Het platform biedt transparantie, bevat de relevante stukken en vereenvoudigt dus de administratieve rompslomp voor de zelfstandige (*only once*), die bovendien persoonlijk advies kan krijgen.

Naast het digitaliseringsproject wil het RSVZ ook de mogelijkheid bieden aan burgers die met digitale instrumenten niet overweg kunnen, op een niet-digitale manier bediend en geholpen te worden of zelfs opgeleid en ondersteund te worden om digitale instrumenten te leren gebruiken.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Björn Anseeuw (N-VA)* herinnert eraan dat ons land 1,2 miljoen zelfstandigen telt. Zij vormen de ruggengraat van de welvaart in ons land.

De zelfstandigen hebben het de voorbije twee jaar echt moeilijk gehad en vandaag nog altijd. In 2020 betaalden alle zelfstandigen samen 6,9 % minder sociale bijdragen dan het jaar voordien. Dat is een teken aan de wand als je weet dat die bijdragen worden berekend op basis van hun inkomsten.

Le nombre de dispenses de versement de cotisations sociales demandées par les indépendants illustre également les difficultés auxquelles ils sont confrontés. En 2020, il y a eu 96 000 demandes. C'est dix fois plus que les autres années.

L'intervenant salue donc l'ambition du ministre d'apporter le soutien nécessaire aux indépendants en difficulté. Ce soutien doit être approprié.

La note de politique générale donne une énumération des mesures: les mesures prises en raison de la crise de COVID, d'une part, et les mesures visant à exécuter l'accord de gouvernement, d'autre part.

Ces deux dernières années, le groupe N-VA a soutenu plusieurs de ces mesures d'aide accordées aux indépendants dans le cadre de la pandémie. L'intervenant en donne quelques exemples. Concernant l'une d'elles, le double droit passerelle, le groupe était toutefois dubitatif car ce droit était trop peu détaillé. Cette mesure a coûté énormément d'argent et n'a pas assez été utilisée à bon escient. C'est une occasion manquée.

L'intervenant estime que ce manque de finesse demande aujourd'hui beaucoup de mesures de réparation. Il lit un passage dans la note de politique générale qui le confirme (DOC 2294/19, p. 21). Le ministre indique vouloir renforcer la direction concurrence loyale de l'INASTI. Ce n'est pas un luxe superflu, selon le membre.

Le fait qu'il y ait eu peu de faillites parmi les entreprises zombies est dû au moratoire sur les faillites, mais aussi au fait qu'un certain nombre de mesures de soutien n'ont pas été suffisamment détaillées. De ce fait, des entreprises qui, en temps normal, auraient disparu depuis longtemps, ont pu garder la tête hors de l'eau. Selon l'intervenant, ce n'est pas le but, *a fortiori* si on cherche à créer un tissu économique sain.

Le ministre annonce 2022 comme l'année de la relance de l'économie. C'est également ce qu'espère M. Anseeuw de tout cœur.

Actuellement, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants évalue le droit passerelle classique. Cette évaluation devrait être achevée à la fin de 2021 ou au début de 2022. Par le passé, il est apparu que la charge administrative et le paiement tardif du droit passerelle posaient des problèmes. Outre ces problèmes, y a-t-il encore d'autres choses que le ministre aimeraient voir changer? Vise-t-il la neutralité budgétaire ou est-ce que cela peut coûter un peu plus cher? Et, dans ce dernier cas, comment le ministre entend-il le financer?

Ook het aantal vrijstellingen voor sociale bijdragen dat door zelfstandigen wordt gevraagd illustreert de moeilijkheden waarmee ze worden geconfronteerd. In 2020 waren er 96 000 aanvragen. Dat is 10 keer meer dan in andere jaren.

De spreker vindt het bijgevolg goed dat de minister de ambitie heeft om voor de zelfstandigen die het moeilijk hebben in de nodige ondersteuning te voorzien. Die ondersteuning moet gepast zijn.

In de beleidsnota wordt een opsomming gegeven van maatregelen: COVID-crisismaatregelen enerzijds en maatregelen ter uitvoering van het regeerakkoord anderzijds.

De voorbije twee jaren heeft de N-VA-fractie verschillende van die coronasteunmaatregelen voor zelfstandigen gesteund. De spreker somt enkele voorbeelden op. Bij een maatregel zoals het dubbele overbruggingsrecht had de fractie echter vragen omdat die veel te weinig fijnmazig was. Die maatregel heeft ontzettend veel geld gekost en werd niet goed genoeg besteed. Dat is een gemiste kans.

Dat gebrek aan fijnmazigheid vergt vandaag veel reparatiewerk, meent de spreker. Hij leest een passage voor uit de beleidsnota die dat bevestigt (DOC 55 2294/019, blz. 21). De minister geeft aan de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ te zullen versterken. Dat is volgens het lid geen overbodige luxe.

Dat er weinig faillissementen waren bij zombiebedrijven heeft te maken met het moratorium op faillissementen, maar ook met het feit dat een aantal steunmaatregelen onvoldoende fijnmazig waren. Daardoor konden ondernemingen die in normale omstandigheden al lang zouden zijn verdwenen, alsnog het hoofd boven water houden. Dat is volgens de spreker niet de bedoeling, zeker als men streeft naar een gezond economisch weefsel.

De minister kondigt 2022 aan als het jaar van de relance voor de economie. Dat hoopt de heer Anseeuw ook van harte.

Momenteel is het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen bezig met de evaluatie van het traditionele overbruggingsrecht. Die evaluatie zou eind 2021, begin 2022 moeten worden afgerond. In het verleden is gebleken dat de administratieve last en de laattijdige betaling van het overbruggingsrecht pijnpunten waren. Zijn er naast die pijnpunten nog zaken die de minister wil veranderd zien? Beoogt hij daarbij budgettaire neutraliteit of mag het wat meer kosten? Als het meer mag kosten, hoe wil de minister dat financieren?

À l'heure actuelle, les indépendants paient des cotisations de sécurité sociale calculées sur la base d'un revenu fictif. Le ministre veut donner aux indépendants la liberté d'estimer eux-mêmes ces revenus. Ceux qui sous-estimeraient leurs revenus dans l'espoir de payer moins se verront infliger des majorations. L'intervenant soutient cette modification. Il demande toutefois au ministre quels mécanismes il prévoit pour éviter les abus, sans jeter le bébé avec l'eau du bain.

L'intervenant épingle ensuite les différences entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés en incapacité de travail de longue durée. Le ministre estime-t-il judicieux de développer une approche sur mesure pour la réintégration de ces indépendants, sous prétexte qu'il vaut mieux prévenir que guérir?

Le ministre attache beaucoup d'importance aux mesures destinées à lutter contre la fraude sociale, surtout en ce qui concerne les mesures de lutte contre le coronavirus. La direction concurrence loyale de l'INASTI ne sait pas où donner de la tête à ce sujet. Combien d'enquêtes sont-elles en cours? Dans quel délai le ministre espère-t-il les achever? Le ministre a-t-il déjà pu tirer les leçons des enquêtes en cours ou clôturées?

Le membre donne ensuite des exemples de faux indépendants. Contrôler le phénomène des faux indépendants est une tâche essentielle de la direction concurrence loyale de l'INASTI. Quelles seront les initiatives prises par le ministre l'année prochaine pour s'attaquer à ce problème?

Enfin, M. Anseeuw aborde le financement de la gestion globale des travailleurs indépendants. Jusqu'à la crise du coronavirus, il n'y avait pas de problème à cet égard car, contrairement au régime des travailleurs salariés, il y avait toujours des résultats budgétaires positifs. Cependant, la crise du coronavirus a fait plonger les budgets. Quelles sont les prévisions du ministre concernant la gestion globale des travailleurs indépendants? S'attend-il à nouveau à un nouveau résultat budgétaire positif ou tient-il encore toujours compte d'un déficit?

*M. Wim Van der Donckt (N-VA)* juge positif que, dans le cadre de la première phase de la réforme des pensions, le coefficient correcteur soit supprimé. Le groupe N-VA a également soutenu les augmentations qui ont été apportées à la pension minimum et à la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA), même si le groupe avait quelques remarques à ce sujet.

Selon le membre, le financement de la pension des indépendants ne pose pratiquement aucun problème car plus de 90 % des droits à pension constitués par les indépendants sont couverts par des prestations effectives

Vandaag betalen zelfstandigen sociale bijdragen berekend op basis van een fictief inkomen. De minister wil de zelfstandigen de vrijheid geven om dat inkomen zelf te ramen. Wie dat inkomen te laag raamt, in de hoop minder te moeten betalen, zal verhogingen krijgen. De spreker steunt deze aanpassing. Hij vraagt zich echter af in welke mechanismen de minister voorziet om misbruik te voorkomen, zonder het kind met het badwater weg te gooien.

Vervolgens geeft de spreker de verschillen aan tussen langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen en werknemers. Acht de minister het zinvol om voor de re-integratie van die zelfstandigen een aanpak op maat uit te werken, onder het motto dat voorkomen beter is dan genezen?

De minister hecht veel belang aan maatregelen tegen sociale fraude, zeker als het gaat om coronamaatregelen. De directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ heeft daar vandaag haar handen mee vol. Hoeveel onderzoeken zijn er lopende? Binnen welke termijn hoopt de minister die onderzoeken te kunnen afronden? Heeft de minister al lessen kunnen trekken uit de lopende of afgeronde onderzoeken?

Daarna geeft het lid voorbeelden van schijnzelfstandigheid. De controle op schijnzelfstandigheid is een kerntaak van de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ. Welke initiatieven zal de minister volgend jaar nemen om dat probleem aan te pakken?

Ten slotte heeft de heer Anseeuw het over de financiering van het globaal beheer voor de zelfstandigen. Tot voor de coronacrisis was er op dat vlak geen enkel probleem omdat er altijd positieve budgettaire resultaten waren, in tegenstelling tot in het werknemersstelsel. De coronacrisis heeft er echter flink op ingehakt. Welke prognose maakt de minister voor het globaal beheer van de zelfstandigen? Verwacht hij opnieuw een positief budgettair resultaat of houdt hij alsnog rekening met een tekort?

*De heer Wim Van der Donckt (N-VA)* vindt het een goede zaak dat, in het kader van de eerste fase van de pensioenhervorming, de correctiecoëfficiënt wordt afgeschaft. De N-VA-fractie heeft ook de verhogingen die zijn doorgevoerd voor het minimumpensioen en het Inkomensgarantie voor ouderen (IGO) gesteund, ook al had de fractie daar bedenkingen bij.

De financiering van het pensioen van de zelfstandigen stelt volgens de spreker quasi geen probleem omdat meer dan 90 % van de opgebouwde pensioenrechten bij de zelfstandigen gedekt wordt door effectieve prestaties

avec des cotisations sociales. Le système de répartition fonctionne bien pour eux, mais ce n'est pas le cas pour le régime des travailleurs salariés et des fonctionnaires en raison du peu d'années assimilées dans la constitution de ces pensions. L'intervenant se réfère à un tableau établi par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI).

La note de politique générale montre que le système de retraite des indépendants fera l'objet de nouvelles réformes structurelles. Le membre se félicite que l'harmonisation des systèmes de pension des salariés, des indépendants et des fonctionnaires soit l'un des fers de lance de la politique de pension du ministre, pour autant que cette harmonisation soit basée sur les meilleures pratiques. Qu'entend le ministre par "je veillerai à ce que le régime propre aux travailleurs indépendants conserve son essence et que les mécanismes qui le sous-tendent soient respectés"? Quels sont les principaux points du régime de pension des indépendants que le ministre souhaite encore aborder? Le ministre souscrit-il à l'idée d'une période d'emploi effectif de 10 ans pour avoir droit à une pension minimum ou a-t-il un autre nombre d'années en tête? Le ministre prendra-t-il l'initiative de réformer le système de pension des indépendants ou laissera-t-il cette tâche à la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, Mme Karine Lalieux? Les ministres en ont-ils déjà discuté ou le ministre va-t-il attendre que la ministre Lalieux avance une proposition?

La note de politique générale de la ministre Lalieux parle de trois phases. La première étape porte sur la pension minimum, la GRAPA et le coefficient de correction. Cependant, le membre est préoccupé par les deux autres phases. En effet, la ministre Lalieux a l'intention d'utiliser ses "propositions" de septembre 2021 comme base pour la réforme structurelle des pensions proposée (DOC 55 2294/011, p. 8). Quelle est la position du ministre à ce sujet? L'intervenant espère que le ministre est aussi méfiant que lui. Le ministre a d'ailleurs indiqué que travailler moins ne sera pas la solution pour réduire le coût du vieillissement.

*Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* réalise un rappel des réalisations faites en 2021:

- droit passerelle inondation, facilités de paiement, l'adaptation des prestations en utilisation de l'enveloppe bien-être, la suppression du coefficient de correction, les avances aux caisses d'assurances sociales;

- congé de paternité et congé de deuil, qui sont un vrai gain pour les travailleurs indépendants;

met sociale bijdragen. Het repartitiesysteem werkt bij hen goed, maar dat is niet het geval in het stelsel van de werknemers en de ambtenaren door de weinig gelijkgestelde jaren pensioenopbouw. De spreker verwijst hierbij naar een tabel opgesteld door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).

Uit de beleidsnota blijkt dat het pensioenstelsel voor zelfstandigen nog het voorwerp zal uitmaken van verdere structurele hervorming. De spreker juicht toe dat de harmonisatie van de pensioenstelsels voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren een van de speerpunten is van het pensioenbeleid van de minister, op voorwaarde dat bij die harmonisatie de *best practices* worden gehanteerd. Wat verstaat de minister onder "het behouden van de essentie en onderliggende mechanismen van het pensioenstelsel voor zelfstandigen"? Wat zijn de voornaamste punten in het pensioenstelsel voor zelfstandigen die de minister nog wenst aan te pakken? Gaat de minister akkoord met een periode van effectieve tewerkstelling van 10 jaar om recht te hebben op een minimumpensioen of heeft de minister een ander aantal jaren voor ogen? Zal de minister de leiding nemen in de hervormingen van het pensioenstelsel voor zelfstandigen of laat hij de leiding over aan de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, Karine Lalieux? Hebben de ministers daar al over overlegd of zal de minister wachten tot minister Lalieux met een voorstel over de brug komt?

In de beleidsnota van minister Lalieux is er sprake van drie fases. De eerste fase handelt over het minimumpensioen, het IGO en het correctiecoëfficiënt. De spreker is echter verontrust over de twee andere fases. Minister Lalieux is immers van plan om haar "voorstellen" van september 2021 als basis te nemen voor de voorgenomen structurele pensioenhervorming (DOC 55 2294/011, blz.8). Hoe staat de minister hiertegenover? De spreker hoopt dat de minister even argwanend is als hij. De minister heeft trouwens aangegeven dat minder werken niet de oplossing zal zijn om de vergrijzingenkosten terug te dringen.

*Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen)* overloopt de verwezenlijkingen in 2021:

- overbruggingsrecht wegens overstromingen, betalingsfaciliteiten, aanpassing van de uitkeringen via de welvaartsenveloppe, afschaffing van de correctiecoëfficiënt, voorschotten aan de socialeverzekeringskassen;

- vaderschapsverlof en rouwverlof. Dat zijn daadwerkelijk stappen vooruit voor de zelfstandigen;

— évaluation de la loi sur la nature de la relation du travail: il s'agit d'une très bonne initiative;

— statut social des artistes: l'intervenante souhaite savoir ce que le ministre pense de la note déposée suite à la concertation du secteur. Il apparaît que cette dernière ne fait pas l'unanimité;

— rôle de la sécurité sociale pour les indépendants est devenu visible aux yeux de tous, avec des montants de dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelés pour une durée indéterminée. L'intervenante note avec satisfaction que la sécurité sociale pour tous les régimes n'est plus une variable d'ajustement budgétaire pour la Vivaldi. L'idéal pour Ecolo-Groen est de calibrer les aides en fonction des besoins.

L'intervenante souhaite souligner quelques points positifs:

— l'amélioration de la protection sociale des indépendants, en faisant converger les statuts;

— les mesures pour encourager l'entrepreneuriat féminin et l'entrepreneuriat des personnes issues de la diversité et des personnes en situation de handicap. C'est le moment de mobiliser tous les talents.

— plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime: l'intervenant souhaiterait connaître les initiatives prises en ce sens.

Concernant le deuxième pilier, il est question de "favoriser la sortie des investissements dans des secteurs néfastes à l'environnement et à la santé". Il s'agit d'une mesure positive et va dans le sens d'une société plus résiliente.

Dans le plan d'actions visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail, la prise en compte du *burn-out* est une excellente chose car il s'agit d'une maladie qui fait des ravages.

Il y a également une série de mesures qui sont positives, en ce qu'elles visent à rendre la vie des indépendants plus facile, par le biais d'une simplification administrative, d'un droit passerelle pour rebondir, la digitalisation de l'INASTI.

L'intervenante se réjouit que les allocations de maternité pour les travailleuses indépendants seront augmentées. Il convient d'apporter une attention spécifique pour l'entrepreneuriat féminin, notamment en améliorant les données quant à l'accès des femmes entrepreneures au

— evaluatie van de wetgeving inzake de aard van de arbeidsrelatie. Ook dat is een prima initiatief;

— sociaal statuut van de kunstenaars. De spreekster wil vernemen wat de minister denkt van de nota die naar aanleiding van het overleg binnen de sector werd ingediend. Over die nota zou geen eensgezindheid heersen;

— de rol van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen is eenieder duidelijk geworden, en de evenwichtsdotaties voor de socialezekerheidsstelsels werden dan ook voor onbepaalde tijd verlengd. De spreekster stelt tevreden vast dat de Vivaldi-coalitie de sociale zekerheid voor alle stelsels niet langer beschouwt als een sluitpost van de begroting. Volgens de Ecolo-Groenfractie zouden de steunmaatregelen idealiter moeten worden afgestemd op de behoeften.

Het lid benadrukt enkele positieve aspecten, namelijk:

— de verbetering van de sociale bescherming van de zelfstandigen, via de convergentie van de statuten;

— de maatregelen ter aanmoediging van het vrouwelijk ondernemerschap en het ondernemerschap van mensen uit de diversiteit of met een handicap. Het ogenblik is aangebroken om alle talenten in te zetten;

— meer solidariteit tussen de zelfstandigen voor de financiering van het stelsel. Het lid zou willen vernemen welke initiatieven daartoe werden genomen.

Met betrekking tot de tweede pijler is het de bedoeling "desinvesteringen aan te moedigen in sectoren die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid". Dat is een positieve maatregel om de samenleving veerkrachtiger te maken.

Het is een uitstekende zaak dat in het actieplan ter bevordering van de geestelijke veerkracht op het werk rekening wordt gehouden met burn-out, want die aandoening richt grote schade aan.

Voorts wordt het leven van de zelfstandigen gemakkelijker gemaakt door een aantal positieve maatregelen, waaronder een administratieve vereenvoudiging, een overbruggingsrecht om een nieuwe start te kunnen maken en de digitalisering van het RSVZ.

De spreekster is verheugd dat de moederschapsuitkeringen voor vrouwelijke zelfstandigen zullen worden verhoogd. Er moet specifieke aandacht worden besteed aan het vrouwelijk ondernemerschap, meer bepaald door te zorgen voor betere gegevens over de toegang van

financement privé et public et en soutenant les initiatives telles que le mentoring, la formation, ...

Il est également important d'avoir une attention spécifique à l'équilibre des genres au sein des Ordres et Instituts qui relèvent de sa tutelle.

L'intervenante soulève quelques points d'attention:

Concernant la modernisation de la dimension familiale, l'intervenante souhaite davantage de précision au sujet du "*splitting* des droits à la pension". S'agit-il d'une trajectoire allant vers l'individualisation des droits?

Concernant les conjoints aidants, l'intervenante souhaite avoir des indications de timing et de direction.

Concernant les allocations de transition, il y aura une augmentation de la durée de cette allocation et une évaluation du régime de cumul pour les personnes qui combinent une pension de survie avec un revenu professionnel à la lumière des pièges de l'inactivité. Il s'agit d'une excellente chose. Dans cette dynamique de travail, le ministre envisage-t-il également d'impliquer aussi les cohabitants légaux?

Concernant les indemnités, l'intervenante lit dans la note de politique générale qu'"être actif (rend) moins malade". Elle considère qu'il s'agit d'un raccourci. Il faut donner le temps aux gens de se soigner et ne pas être directement dans la contrainte et le contrôle.

Concernant la fraude sociale, une évaluation est en cours au sujet de la loi sur la nature de la relation de travail. À quelle étape en est-on? Quel est le planning de cette évaluation?

L'intervenante considère qu'il y a un focus sur la fraude sociale et pas assez sur le dumping social et les grosses constructions frauduleuses. Or, dans ces dernières, il y a souvent une exploitation de personnes. Le ministre va-t-il mettre la priorité sur ces constructions?

*Jean-Marc Delizée (PS)* rappelle que les années 2020 et 2021, marquées par le COVID, ont été particulièrement difficiles pour un grand nombre d'indépendants.

À l'heure actuelle, il faut reconnaître que la situation budgétaire n'est pas facile. La gestion financière globale des indépendants était en boni structurel avant la crise. Elle tient aujourd'hui grâce à la dotation d'équilibre. Le défi budgétaire est important.

onderneemsters tot private en overheidsfinanciering en door initiatieven zoals mentorschap, opleiding enzovoort te ondersteunen.

Het is daarnaast belangrijk dat de minister specifieke aandacht te schenkt aan het genderevenwicht binnen de Ordens en Instituten die onder zijn voogdij vallen.

Het lid wijst op enkele aandachtspunten.

Wat de modernisering van de gezinsdimensie betreft, wil de spreekster meer verduidelijking over de pensioensplit. Maakt zulks deel uit van een traject naar de individualisering van rechten?

Met betrekking tot de meewerkende echtgenoten wil het lid een idee krijgen van het tijspad en de strekking van de plannen.

De overgangsuitkering zal langer worden toegekend, en in het licht van de inactiviteitsvallen komt er een evaluatie van de cumulregeling voor wie die een overlevingspensioen combineert met beroepsinkomsten. Dat is een zeer goede zaak. Overweegt de minister om ook de wettelijk samenwonenden te betrekken in die werkdynamiek?

De spreekster leest in de beleidsnota het volgende: "Actief zijn (...) maakt minder ziek.". Dat is kort door de bocht. De betrokkenen moeten de tijd krijgen zich te verzorgen en mogen niet onmiddellijk met dwang en controle worden geconfronteerd.

Met betrekking tot de sociale fraude wordt de wetgeving inzake de aard van de arbeidsrelatie geëvalueerd. In welke fase bevindt die evaluatie zich? Wat is de planning ter zake?

Het lid meent dat te veel wordt gefocust op de sociale fraude en niet genoeg op de sociale dumping en de grote fraudestructuren. Binnen die fraudestructuren worden echter vaak mensen uitgebuit. Zal de minister voorrang geven aan de bestrijding van die constructies?

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* wijst erop dat heel wat zelfstandigen in 2020 en 2021 door de COVID-19-crisis in een benarde situatie terecht zijn gekomen.

Het moet worden erkend dat de begrotingssituatie momenteel niet schitterend is. Vóór de crisis vertoonde het globaal financieel beheer van de zelfstandigen een structureel overschot, terwijl men thans het hoofd boven water houdt dankzij de evenwichtsdotatie. De uitdaging op begrotingsvlak is groot.

Toutefois, les indépendants ont pu bénéficier d'un soutien important de l'État. Les chiffres en témoignent: 2,8 millions de droits passerelles octroyés à 441 000 indépendants pour un montant cumulé de 5,2 milliards d'euros. Ceci démontre le rôle central de l'État et de la sécurité sociale dans la gestion des crises.

Malgré ce contexte difficile, des mesures positives pour les travailleurs – et pour les indépendants en particulier – ont pu être prises:

- le congé de paternité est passé à 15 jours en 2021 et passera à 20 jours en 2023;
- les indemnités ont été augmentées dans le cadre de l'enveloppe bien-être;
- beaucoup a été fait en matière de pension avec le relèvement de la pension minimum et la suppression du coefficient correcteur;
- le congé de deuil a été élargi.

Par ailleurs, la note de politique générale envisage de nouvelles mesures pour l'avenir:

- les allocations de maternité doivent être augmentées;
- réintroduction du bonus pension;
- la modernisation de la dimension familiale (splitting des droits à la pension).

Ce sont des avancées dont l'intervenant se réjouit. M. Delizée a plusieurs remarques à l'attention du ministre:

Une première question concerne la réforme du droit passerelle pour en faire un véritable instrument de relance. Le ministre dispose-t-il déjà des pistes de réflexion à ce sujet?

Concernant le droit passerelle "inondations", l'intervenant demande au ministre si ce dernier dispose de chiffres sur le nombre d'indépendants qui ont eu recours à ce dispositif.

La tension entre l'introduction d'une condition d'emploi effectif pour l'accès à la pension minimum, et l'attention particulière qui doit être apportée à la situation des femmes a été pointée. L'intervenant souhaiterait avoir davantage de précisions sur la manière de surmonter cette contradiction (en tenant compte également de l'objectif affiché d'encourager l'entrepreneuriat féminin).

De zelfstandigen hebben echter gebruik kunnen maken van omvangrijke staatssteun. Dat blijkt uit de cijfers: 2,8 miljoen keer werd het overbruggingsrecht toegekend aan 441 000 zelfstandigen, voor een totaalbedrag van 5,2 miljard euro. Dat toont aan dat de Staat en de sociale zekerheid een centrale rol vervullen in het beheer van de crisissen.

Ondanks die heikale context werden positieve maatregelen genomen ten bate van de werkenden, inzonderheid de zelfstandigen, namelijk:

- het vaderschapsverlof werd in 2021 op 15 dagen gebracht en zal in 2023 stijgen tot 20 dagen;
- de uitkeringen werden verhoogd via de welvaartsenveloppe;
- er werd veel gedaan ten bate van de pensioenen; zo werd het minimumpensioen verhoogd en werd de correctiecoëfficiënt afgeschaft;
- het rouwverlof werd uitgebreid.

In de beleidsnota is bovendien sprake van nieuwe maatregelen voor de toekomst, namelijk:

- de verhoging van de moederschapsuitkeringen;
- de herinvoering van de pensioenbonus;
- de modernisering van de gezinsdimensie (pensioensplit).

De spreker is ingenomen met dergelijke stappen vooruit. De heer Delizée heeft een aantal vragen voor de minister.

Een eerste vraag betreft de hervorming van het overbruggingsrecht om er een echt relance-instrument van te maken. Heeft de minister dienaangaande al bepaalde pistes overwogen?

Wat het overbruggingsrecht naar aanleiding van de overstromingen betreft, vraagt de spreker aan de minister of er cijfers zijn over het aantal zelfstandigen dat van de regeling gebruik heeft gemaakt.

Er werd gewezen op het spanningsveld tussen de invoering van een effectieve arbeidsvoorraarde om aanspraak te kunnen maken op het minimumpensioen en de bijzondere aandacht die moet worden besteed aan de situatie van vrouwen. De spreker wil weten hoe die tegenstelling kan worden weggewerkt (eveneens rekening houdend met de gestelde doelstelling om het vrouwelijk ondernemerschap aan te moedigen).

L'intervenant est particulièrement attentif à la réalisation des mesures qui figurent dans le Plan d'action fédéral Handicap. Il y a encore beaucoup trop d'obstacles qui empêchent les personnes en situation de handicap de vivre de manière autonome et de s'épanouir. Dans ce contexte, 3 mesures du Plan d'action relèvent de la compétence du ministre en charge des indépendants.

Enfin, l'intervenant souhaiterait insister particulièrement sur un point de l'accord de gouvernement qui est repris dans la note mais nullement développé: "Le gouvernement examinera la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime."

Lors d'une précédente séance de la commission Affaires sociales (en juin 2021), le ministre avait indiqué:

- que le Comité de gestion avait été saisi de la question;
- qu'un marché public d'étude avait été lancé, à destination des universités, pour donner suite à l'accord de gouvernement;
- mais qu'aucun calendrier n'avait encore été fixé.

L'intervenant souhaite pouvoir examiner ces questions prochainement.

Aujourd'hui, les travailleurs indépendants qui gagnent extrêmement bien leur vie, avec de bons revenus, cotisent à la sécurité sociale proportionnellement moins que des indépendants avec de bas revenu. Ce n'est pas normal. Certaines réformes récentes (comme la suppression du coefficient de correction) vont accroître le caractère proportionnel des prestations de pension. Quel est l'agenda dans ce dossier?

*Mme Florence Reuter (MR)* rappelle que plus d'un million de personnes ont fait le choix de travailler sous le régime indépendant dans notre pays. Les indépendants et les PME sont les moteurs de l'économie belge et de sa croissance.

Avant la crise, les voyants étaient au vert: le taux d'endettement des PME était en baisse tandis que leurs liquidités et leur rentabilité étaient en hausse tout comme leur taux d'investissement.

Mais la crise sanitaire est passée par là et elle a eu des répercussions gravissimes sur les indépendants et les petits commerces. Afin de limiter cet impact, le ministre s'est attelé à la mise en place de nombreuses mesures pour aider les indépendants à traverser ces difficultés.

De spreker heeft bijzondere aandacht voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen in het Federaal actieplan handicap. Er zijn nog steeds te veel belemmeringen opdat personen met een handicap een zelfstandig en vervullend leven zouden kunnen leiden. In dat verband ressorteren drie maatregelen van het actieplan onder de bevoegdheid van de minister van Zelfstandigen.

Tot slot wijst de spreker op een punt van het regeerakkoord dat in de beleidsnota werd opgenomen maar op geen enkele manier werd uitgewerkt: "De regering zal tevens kijken hoe meer solidariteit tussen zelfstandigen kan ingevoerd worden in de financiering van het stelsel".

Tijdens een eerdere bijeenkomst van de commissie voor Sociale Zaken (in juni 2021) had de minister erop gewezen:

- dat de vraag aan het Beheerscomité was voorgelegd;
- dat een overheidsopdracht voor de universiteiten werd uitgeschreven om het dossier te onderzoeken, teneinde gevolg te geven aan het regeerakkoord;
- er echter nog geen tijspad was bepaald.

De spreker hoopt die kwesties in de nabije toekomst te kunnen bespreken.

De zelfstandigen die goed hun brood verdienen en een ruim inkomen hebben, dragen thans verhoudingsgewijs minder bij aan de sociale zekerheid dan de zelfstandigen met een laag inkomen. Dat is niet normaal. Bepaalde recente hervormingen (zoals de afschaffing van de correctiecoëfficiënt) zullen de evenredigheid van de pensioenuitkeringen doen toenemen. Wat is de agenda in dit dossier?

*Mevrouw Florence Reuter (MR)* wijst erop dat in ons land meer dan een miljoen mensen ervoor hebben gekozen om als zelfstandige werken. De zelfstandigen en de kmo's vormen de drijvende kracht van de Belgische economie en groei.

Vóór de crisis stonden alle lichten op groen: de schuldratio van de kmo's daalde, terwijl hun liquiditeit en hun rendabiliteit, evenals hun investeringsratio, stegen.

Maar toen kwam de gezondheidscrisis, en die heeft ernstige gevolgen gehad voor de zelfstandigen en de kleinhandel. Om de gevolgen ervan in te dammen, heeft de minister tal van maatregelen getroffen om de zelfstandigen te helpen die moeilijkheden te overwinnen.

Plusieurs types de droit passerelle ont été créés pour que les indépendants touchés par la crise puissent continuer à percevoir un revenu décent, même malade ou en arrêt ou encore pour qu'ils puissent s'occuper de leurs enfants malades ou en quarantaine. Des reports de cotisations sociales, un soutien psychologique et de nombreuses autres mesures plus spécifiques ont été mises en place et ont permis d'éviter un grand nombre de faillites. Le ministre peut-il fournir des chiffres sur le nombre de faillites à déplorer depuis le début de la crise?

Malheureusement, une crise d'une telle ampleur ne s'efface pas du jour au lendemain. Il faudra donc soutenir les indépendants sur le long terme. À cette fin, le ministre a annoncé examiner comment le droit passerelle classique peut à l'avenir mieux cibler les besoins des indépendants en difficulté, en se basant notamment sur une étude réalisée par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants serviront de base. Quand les résultats de cette étude seront-ils disponibles? Le ministre dispose-t-il déjà d'une idée des changements qui seront nécessaires au dispositif du droit passerelle?

Pour l'intervenante, de nombreuses inégalités au niveau du statut social entre les différents régimes de travail sont encore à déplorer. Il faut donc continuer à améliorer les conditions de vie et de travail des indépendants, que ce soit au niveau des pensions ou encore de la conciliation de la vie familiale et professionnelle.

L'intervenante souligne les avancées déjà réalisées sous cette législature. Le congé de paternité passe de 10 jours à 15 jours à partir de 2021 et passera à 20 jours dès 2023. Les indépendants auront également désormais droit à 10 jours de congé de deuil en cas de perte d'un conjoint ou d'un enfant.

Il convient également de souligner la volonté du ministre d'augmenter le montant de l'allocation de maternité pour les indépendantes. Il s'agit d'une excellente nouvelle. Un montant allant jusqu'à 737 euros pour les quatre premières semaines et jusqu'à 674 euros à partir de la cinquième semaine a été annoncé. Quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur?

L'intervenante souligne que le travail doit toujours être récompensé. En ce sens, il n'est pas normal que quelqu'un qui ait été pendant 30 ans au chômage bénéficie d'une pension supérieure à un indépendant qui a travaillé durant 29 ans.

Plusieurs étapes pour relever la pension de nos indépendants ont déjà été franchies. Cela passe par la

Verschillende soorten overbruggingsrecht werden in het leven geroepen opdat de door de crisis getroffen zelfstandigen een fatsoenlijk inkomen zouden blijven hebben, ook bij ziekte of wanneer ze hun activiteiten moesten stopzetten, of nog om voor hun zieke of in quarantaine geplaatste kinderen te kunnen zorgen. Uitstel van betaling van de sociale bijdragen, psychologische ondersteuning en heel wat andere, meer specifieke maatregelen werden getroffen en hebben een groot aantal faillissementen kunnen voorkomen. Heeft de minister cijfers over het aantal faillissementen sinds het begin van de crisis?

Helaas verdwijnt een crisis van een dergelijke omvang niet van de ene dag op de andere. De zelfstandigen zullen dus op de lange termijn moeten worden ondersteund. Daartoe heeft de minister aangegeven dat hij zal nagaan hoe het traditionele overbruggingsrecht in de toekomst beter kan inspelen op de noden van de zelfstandigen in moeilijkheden, met name op grond van een door het Algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen uitgevoerde studie. Wanneer zullen de resultaten van die studie beschikbaar zijn? Heeft de minister al een idee van de vereiste wijzigingen van het overbruggingsrecht?

De spreekster vindt het jammer dat er het sociaal statuut van het ene stelsel nog te sterk verschilt van het andere. Daarom moeten de levens- en arbeidsomstandigheden van de zelfstandigen voort worden verbeterd, zowel op het vlak van de pensioenen als inzake de balans tussen werk en privéleven.

De spreekster benadrukt de tijdens deze regeerperiode geboekte vooruitgang. Het vaderschapsverlof wordt vanaf 2021 opgetrokken van 10 naar 15 dagen en zal vanaf 2023 worden verhoogd naar 20 dagen. De zelfstandigen hebben voortaan ook recht op 10 dagen rouwverlof bij het verlies van een partner of van een kind.

Ook de plannen van de minister om het bedrag van de moederschapsuitkering voor de zelfstandigen te verhogen, moet worden benadrukt. Dat is uitstekend nieuws. Bedragen van maximum 737 euro voor de eerste vier weken en van maximum 674 euro vanaf de vijfde week werden aangekondigd. Wanneer zal die maatregel in werking treden?

De spreekster benadrukt dat werken altijd moet worden beloond. In die zin is het niet normaal dat iemand die 30 jaar werkloos is geweest, recht heeft op een hoger pensioen dan een zelfstandige die 29 jaar heeft gewerkt.

Er werden al verschillende stappen gezet om de Belgische pensioenen van de zelfstandigen te verhogen.

suppression du coefficient de correction, l'augmentation du plafond de pension ou encore le relèvement progressif de la pension minimum. Le combat continue pour plus de cohérence, d'équité et de justice.

Plusieurs nouvelles mesures seront mises en place en 2022 en matière de pensions: introduction d'un bonus pension, pension à temps partiel ou encore ouverture des droits à la pension minimum. L'objectif est de mieux récompenser et encourager le travail et un aménagement plus facile des fins de carrière des indépendants. Le ministre dispose-t-il d'un calendrier concernant la mise en œuvre de ces mesures attendues avec impatience par les indépendants?

L'évaluation du statut d'étudiant-entrepreneur a débuté, en collaboration avec le Comité général de gestion. Ce statut permet de stimuler l'esprit d'entreprendre chez les jeunes. Fin 2020, il y avait près de 8 000 étudiants-entrepreneurs, ce qui démontre l'intérêt des jeunes pour l'entrepreneuriat. La crise a-t-elle fait baisser ce chiffre? De manière générale, quels sont les secteurs les plus attractifs pour ces jeunes? Quelles sont les pistes d'amélioration de ce statut? Le statut est souvent méconnu par les jeunes et certains secrétariats sociaux, surtout en Wallonie.

L'intervenante se réjouit que le ministre souhaite travailler sur une amélioration du système de cotisations sociales en supprimant totalement les seuils de réduction des cotisations sociales provisoires, dernière entrave à la libéralisation totale du système de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants. Avec cette réforme, l'indépendant sera libre de payer les cotisations provisoires qu'il estime dues sur base des revenus réels qu'il perçoit effectivement. Il s'agit d'une avancée majeure.

Selon Securex, les indépendants belges travaillent en moyenne 57 heures par semaine. Plus de trois indépendants sur quatre (76 %) travaillent au moins 50 heures par semaine et un sur dix même 80 heures ou plus. L'équilibre travail-vie privée est donc sérieusement perturbé chez 4 indépendants sur 5.

La lutte contre le stress et le *burn-out* reste donc importante et doit être une priorité du gouvernement. L'intervenante souhaiterait avoir davantage de précisions sur la politique en matière de sensibilisation. Des campagnes seront-elles mises en place?

Plus de justice pour les indépendants passe aussi par une réforme du statut social des artistes. Il s'agit d'une réforme qui permettra de mieux récompenser la

De correctiecoëfficiënt wordt afgeschaft, het pensioenplafond wordt opgetrokken en het minimumpensioen wordt geleidelijk verhoogd. De strijd voor meer samenhang, billijkheid en rechtvaardigheid gaat door.

In 2022 zullen meerdere nieuwe pensioenmaatregelen worden doorgevoerd: de invoering van een pensioenbonus, het deeltijdspensioen of nog de opening van rechten op het minimumpensioen. Beoogd wordt werken beter te belonen en aan te moedigen, alsook de planning van het loopbaaneinde van de zelfstandigen te vergemakkelijken. Heeft de minister een voorgenomen tijdpad voor de invoering van die maatregelen waar de zelfstandigen reikhalzend naar uitkijken?

In samenwerking met het Algemeen Beheerscomité is de evaluatie van het statuut van student-ondernehmer van start gegaan. Dat statuut kan de ondernemingszin bij jongeren helpen aanwakkeren. Eind 2020 waren er bijna 8 000 student-ondernemers, wat aantoont dat jongeren belangstelling hebben voor het ondernemerschap. Heeft de crisis dat cijfer doen dalen? Wat zijn over het algemeen de aantrekkelijkste sectoren voor die jongeren? Op welke vlakken is dat statuut voor verbetering vatbaar? Dat statuut is vaak onvoldoende bekend bij jongeren en bepaalde sociale secretariaten, vooral in Wallonië.

De spreekster is tevreden dat de minister werk wil maken van een verbetering van het stelsel van sociale bijdragen door de drempels voor de vermindering van de voorlopige sociale bijdragen volledig af te schaffen; die vormen immers een laatste belemmering voor de volledige liberalisering van het stelsel voor de berekening van de sociale bijdragen van zelfstandigen. Dankzij deze hervorming zal de zelfstandige vrij de voorlopige bijdragen kunnen betalen die hij denkt verschuldigd te zijn op basis van de inkomsten die hij werkelijk ontvangt. Dat is een grote stap voorwaarts.

Volgens Securex werken de Belgische zelfstandigen gemiddeld 57 uur per week. Meer dan drie zelfstandigen op vier (76 %) werken minstens 50 uur per week, en een op tien zelfs 80 uur of meer per week. Bij vier op vijf zelfstandigen is het evenwicht tussen werk en privéleven dus ernstig verstoord.

Het aanpakken van stress en burn-out blijft dus belangrijk en moet een speerpunt blijven voor de regering. De spreekster vraagt meer details over het bewustmakingsbeleid. Zullen er campagnes worden georganiseerd?

Wil men meer rechtvaardigheid voor zelfstandigen, dan zal ook het sociaal statuut van de kunstenaars moeten worden hervormd. Een dergelijke hervorming moet de

vitalité artistique, mieux favoriser l'accès aux jeunes et être plus équitable via un montant identique pour chacun, peu importe son profil. L'intervenante demande au ministre quand une présentation du projet de réforme pourra être organisée au Parlement.

La lutte contre la fraude sociale (les faux statuts, les affiliations fictives, le travail au noir, la fraude transfrontalière) est fondamentale pour garantir la pérennité du système de sécurité sociale ainsi qu'une concurrence loyale entre les entrepreneurs au regard de la concurrence étrangère.

Concernant le statut des travailleurs de plateforme, certains livreurs inscrits sur des plateformes en ligne comme Uber Eats ou Deliveroo n'hésitent pas à sous-louer leur compte à des travailleurs sans-papiers ou à des mineurs, moyennant une commission. Il s'agit d'une pratique illégale dénoncée notamment par les livreurs indépendants.

L'intervenante demande au ministre s'il a déjà eu l'occasion de rencontrer les services du SIRS (Service d'inspection et de recherche sociale) et de pouvoir échanger sur des pistes d'actions à entreprendre en matière de lutte contre la fraude sociale, contre le dumping social, de lutte pour une concurrence loyale. Quelles seront les pistes de travail privilégiées?

*Pour Mme Nahima Lanjri (CD&V), la reconnaissance sociale des entrepreneurs est très importante. En effet, les entrepreneurs prennent beaucoup de risques, ce qui demande du courage. Heureusement, le nombre d'indépendants augmente, y compris parmi les femmes et les jeunes. D'un autre côté, on ne peut nier que de nombreuses créations d'entreprises échouent. Ces dernières années, les entrepreneurs ont la vie dure.*

Le groupe CD&V s'engage en faveur d'une sécurité sociale forte et équitable qui facilite un esprit d'entreprise sain. Le gouvernement a déjà pris un certain nombre de mesures dans ce sens. La membre énumère quelques exemples. Elle appelle également à la vigilance quant au risque important que courrent les indépendants de se retrouver dans la précarité. Elle explique qu'un tiers des bénéficiaires de la GRAPA sont des indépendants. Cela ne correspond pas à la proportion d'indépendants dans notre société. Heureusement, on essaie d'y remédier grâce, entre autres, au relèvement de la pension minimum.

La crise du coronavirus a touché tout le monde, mais surtout les indépendants. Heureusement, notre système de sécurité sociale a permis aux salariés et aux indépendants de bénéficier de nombreuses mesures.

artistieke vitaliteit beter kunnen belonen, de toegang tot het statuut voor jongeren bevorderen en meer gelijkheid in de hand werken door voor iedereen, ongeacht zijn profiel, een identiek bedrag te hanteren. De spreekster vraagt de minister wanneer het hervormingsproject in het Parlement zal kunnen worden voorgesteld.

De strijd tegen sociale fraude (schijnstatuten, fictieve aansluitingen, zwartwerk, grensoverschrijdende fraude) is van fundamenteel belang om de duurzaamheid van ons socialezekerheidsstelsel te waarborgen, alsook om eerlijke mededinging tussen de ondernemers en de buitenlandse concurrenten te garanderen.

Wat het statuut van de platformwerkers betreft, is het zo dat bepaalde koeriers die ingeschreven zijn op een onlineplatform als Uber Eats of Deliveroo er niet voor terugdeinden hun account tegen een commissieloon door te verhuren aan mensen zonder papieren of minderjarigen. Dit is een illegale praktijk die met name door zelfstandige koeriers wordt aangeklaagd.

De spreekster vraagt de minister of hij al de gelegenheid heeft gehad om met de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) van gedachten te wisselen over mogelijke acties om sociale fraude en sociale dumping aan te pakken en om te ijveren voor eerlijke concurrentie. Wat zijn de beste manieren ter zake?

Voor *Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* is maatschappelijke erkenning voor ondernemers van groot belang. Ondernemers nemen namelijk heel wat risico's, wat moed vergt. Gelukkig neemt het aantal zelfstandigen toe, ook bij vrouwen en jongeren. Anderzijds kan men niet ontkennen dat heel wat zaken die opgestart worden mislukken. De laatste jaren hebben de ondernemers het moeilijk.

De CD&V-fractie ijvert voor een sterke en rechtvaardige sociale zekerheid die het gezond ondernemen vergemakkelijkt. De regering heeft in die zin al een aantal stappen ondernomen. De spreekster somt enkele voorbeelden op. Ze roept daarnaast op tot waakzaamheid voor het grote risico dat zelfstandigen lopen om in armoede terecht te komen. Ze legt uit dat één derde van de IGO-gerechtigden zelfstandigen zijn. Dat is niet in verhouding tot het aandeel zelfstandigen in onze samenleving. Gelukkig wordt daaraan gewerkt met onder meer de verhoging van het minimumpensioen.

De coronacrisis heeft iedereen, maar vooral de zelfstandigen, geraakt. Gelukkig liet onze sociale zekerheid het voor werknemers en zelfstandigen toe om terug te vallen op heel wat maatregelen. De zelfstandigen hebben

Les indépendants sont toujours en difficulté, mais nous avons réussi à éviter un carnage.

La membre estime que la dispense des cotisations de sécurité sociale est une bonne chose. Pendant la période du COVID, un report ou une exonération des cotisations de sécurité sociale étaient les bienvenus, mais le médiateur Pensions a également tiré la sonnette d'alarme. De nombreux indépendants ne savent en effet pas que s'ils ne régularisent pas les périodes pour lesquelles ils ont bénéficié d'une exonération, ces périodes ne compteront pas pour leur pension. Dans ce contexte, la membre a demandé au ministre de veiller à ce que les indépendants soient mieux informés à ce sujet. Quelles mesures le ministre a-t-il prises à cet égard?

Mme Lanjri estime que c'est une bonne chose que des investissements aient été réalisés dans des domaines tels que le droit passerelle dans le cadre de la crise du coronavirus. Cela a certainement aidé beaucoup d'entreprises et d'indépendants à passer le cap. Cependant, il y a aussi des indépendants qui ont abusé du système. Le ministre avait indiqué précédemment que 125 millions d'euros de prestations seraient récupérés en 2020. À ce moment, 133 millions d'euros devaient encore être récupérés. En 2021, 28 millions d'euros de prestations ont été récupérés et 34 millions d'euros devaient encore l'être. Où en est-on au niveau des récupérations restantes pour 2020 et 2021?

Quant à l'évaluation du droit passerelle classique par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, l'intervenante se demande si le ministre dispose déjà d'une évaluation intermédiaire. Dans quelle direction le ministre veut-il réorienter son action dans ce domaine?

La membre fait ensuite référence aux mauvaises pratiques qui ont été récemment révélées chez PostNL. Comment pouvons-nous lutter contre ces formes d'exploitation et de faux travail indépendant? L'évaluation de la loi sur les relations de travail a commencé. Y a-t-il déjà des conclusions provisoires? Quelle direction le ministre envisage-t-il de prendre?

Par ailleurs, Mme Lanjri indique qu'elle considère la réforme du calcul de la cotisation sociale provisoire des indépendants comme une très bonne chose. Le nouveau dispositif sera plus adapté à ce groupe cible. Elle suppose qu'une fois que cette mesure aura été déployée, il sera possible de la réévaluer.

Dans sa proposition de loi visant à porter à dix jours le congé en cas de décès d'un membre de la famille proche (DOC 55 0538/001), qui a maintenant été adopté, il est explicitement indiqué que cette extension s'applique

het nog altijd moeilijk, maar we hebben een bloedbad kunnen vermijden.

De spreekster vindt de vrijstelling van sociale bijdragen een goede zaak. In de COVID-periode was een uitstel of een vrijstelling van sociale bijdragen welgekomen, maar ook de ombudsman pensioenen heeft aan de alarmbel getrokken. Heel veel zelfstandigen weten immers niet dat als ze de termijnen waarvoor ze vrijgesteld zijn achteraf niet regulariseren, die termijnen niet meetellen voor hun pensioen. De spreekster heeft in dat kader aan de minister gevraagd om ervoor te zorgen dat zelfstandigen hierover beter geïnformeerd worden. Welke acties heeft de minister op dat vlak ondernomen?

Mevrouw Lanjri vindt het goed dat er is geïnvesteerd in zaken zoals het overbruggingsrecht in het kader van de coronacrisis. Daarmee zijn zeker heel wat zaken en zelfstandigen overeind kunnen blijven. Er zijn echter ook zelfstandigen die misbruik hebben gemaakt van het systeem. Eerder had de minister aangegeven dat er in 2020 125 miljoen euro aan uitkeringen werd teruggevorderd. Er moest toen nog 133 miljoen euro worden teruggevorderd. In 2021 werd er 28 miljoen euro aan uitkeringen teruggevorderd en moest er nog 34 miljoen euro worden teruggevorderd. Wat is de stand van zaken van de resterende terugvorderingen voor 2020 en 2021?

Wat de evaluatie van het traditionele overbruggingsrecht door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen betreft, vraagt de spreekster zich af of de minister al over een tussentijdse evaluatie beschikt. In welke richting wil de minister bijsturen?

Daarna verwijst het lid naar de wanpraktijken die recent bij PostNL aan het licht zijn gekomen. Hoe kunnen we zulke vormen van uitbuiting en schijnzelfstandigheid aanpakken? De evaluatie van de wet op arbeidsrelaties is van start gegaan. Zijn er al tussentijdse conclusies? Welke richting wil de minister daarmee uitgaan?

Voorts geeft mevrouw Lanjri aan de hervorming van de berekening van de voorlopige sociale bijdrage van zelfstandigen een heel goede zaak te vinden. Die is meer op maat van die doelgroep. Ze neemt aan dat eenmaal die maatregel is uitgerold, het mogelijk zal zijn die opnieuw te evalueren.

In haar wetsvoorstel tot verlenging van het rouwverlof tot tien dagen bij overlijden van een naast familielid (DOC 55 0538/001), dat intussen is aangenomen, staat uitdrukkelijk vermeld dat die uitbreiding niet alleen voor

non seulement aux salariés et aux fonctionnaires mais aussi aux indépendants. Pour les indépendants, un arrêté royal (AR) était nécessaire. Cet arrêté royal a été rédigé et se trouve maintenant au Conseil d'État pour avis. Quand le ministre pense-t-il que l'arrêté royal pourra être publié? Selon la membre, il est également important de communiquer clairement qu'il s'agit identiquement du même dispositif que celui qui a été élaboré pour les salariés. En d'autres termes, que ce dispositif s'appliquera rétroactivement jusqu'au 25 juillet 2020.

En ce qui concerne les malades de longue durée et le bien-être mental, la membre s'informe de l'état d'avancement des mesures prévues pour les indépendants en incapacité de travail. Le projet de loi du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Frank Vandenbroucke, qui concerne les salariés, a été approuvé en commission (DOC 55 2313/001). Selon la membre, il est important que les mesures en faveur des indépendants soient élaborées en parallèle avec les mesures pour les salariés et les fonctionnaires.

L'intervenante répète ensuite combien il est important d'éviter que les gens soient *out*. Les indépendants tirent moins la sonnette d'alarme à temps que les autres. Une piste pour y remédier est d'introduire un budget santé permettant aux indépendants de demander de l'aide en cas de problèmes. Au cours de la dernière législature, une résolution a été adoptée à ce sujet (DOC 54 2298/006). Elle regrette que ce budget santé ne figure pas dans le budget. Le ministre envisage-t-il d'autres initiatives possibles? Ou pourrait-il au moins lancer un projet pilote avec ses propres ressources, par analogie avec le projet pilote d'aide psychologique pour les indépendants?

Mme Lanjri se réjouit également de l'allongement du congé de paternité et de naissance.

L'intervenante indique ensuite qu'elle est favorable à la pension à temps partiel. Elle devrait être introduite pour les travailleurs salariés et les fonctionnaires, mais aussi pour les indépendants. Comment sera calculée la pension à temps partiel pour les indépendants?

Le ministre a indiqué qu'il accorderait une attention particulière à la modernisation de la dimension familiale des pensions. L'intervenante espère que le ministre soumettra sa proposition de loi visant à réaliser une répartition des droits de pension (DOC 55 1133/001) au Comité national des pensions.

La membre est également heureuse de constater qu'en ce qui concerne la proposition de loi sur la situation des conjoints aidants (DOC 55 0169/001), le budget prévoit

werkennemers en ambtenaren geldt maar ook voor zelfstandigen. Voor de zelfstandigen was een koninklijk besluit nodig. Dat is inmiddels opgesteld en ligt nu nog voor advies bij de Raad van State. Wanneer verwacht de minister dat het koninklijk besluit kan worden gepubliceerd? Het is volgens de spreekster ook belangrijk duidelijk te communiceren dat het volledig dezelfde regeling is als die welke is uitgewerkt voor werkennemers. Met andere woorden dat deze regeling met terugwerkende kracht van toepassing zal zijn tot 25 juli 2020.

Met betrekking tot de langdurig zieken en het mentaal welzijn, informeert de spreekster zich naar de stand van zaken van de geplande maatregelen voor de arbeidsongeschikte zelfstandigen. Het wetsontwerp van vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Frank Vandenbroucke, dat betrekking heeft op werkennemers, werd inmiddels in commissie goedgekeurd (DOC 55 2313/001). Het is volgens de spreekster belangrijk dat de maatregelen voor de zelfstandigen parallel worden uitgewerkt met de maatregelen voor werkennemers en ambtenaren.

Dan herhaalt de spreekster hoe belangrijk het is om te voorkomen dat mensen uitvallen. Zelfstandigen trekken minder dan anderen op tijd aan de alarmbel. Een piste hiervoor is het invoeren van een gezondheidsbudget waarmee een zelfstandige, wanneer hij problemen ervaart, hulp kan inroepen. Daarover is de voorbije regeerperiode ook een resolutie aangenomen (DOC 54 2298/006). Ze betreurt het dat dat gezondheidsbudget niet is opgenomen in de begroting. Denkt de minister aan andere mogelijke initiatieven? Of zou hij met eigen middelen minstens een proefproject kunnen opstarten, naar analogie van het proefproject voor psychologische hulp voor zelfstandigen?

Mevrouw Lanjri verheugt er zich ook over dat het vaderschaps- en geboorteverlof worden opgetrokken.

De spreekster geeft vervolgens aan voorstander te zijn van het deeltijds pensioen. Het moet er komen voor zowel werkennemers als ambtenaren maar ook voor zelfstandigen. Hoe zal het deeltijds pensioen voor zelfstandigen berekend worden?

De minister heeft aangegeven bijzondere aandacht te zullen besteden aan de modernisering van de gezinsdimensie in de pensioenen. De spreekster hoopt dat de minister haar wetsvoorstel om een "pensioensplit" (DOC 55 1133/001) te verwezenlijken, zal voorleggen aan het Nationaal pensioencomité.

Het lid stelt ook met genoegen vast dat het wetsvoorstel betreffende de situatie van meewerkende echtgenotes (DOC 55 0169/001) in de begroting in de nodige

les moyens nécessaires pour leur assurer une meilleure pension. La piste que le ministre envisage à cette fin est très proche de ce qui figure dans la proposition de loi. Elle espère que cette proposition de loi pourra être votée le plus rapidement possible. Quand le ministre pense-t-il que cette proposition de loi pourrait être examinée?

Le ministre prévoit qu'avec les parties prenantes, un aperçu complet sera fait des possibilités d'automatisation et de réduction des coûts dans la gestion administrative et le traitement des retraites complémentaires (DOC 55 2294/019, p. 17). Quelles sont les pistes envisagées par le ministre pour cette automatisation et cette réduction des coûts?

L'intervenante se réjouit que le ministre soit également attentif à l'esprit d'entreprise des personnes en situation de handicap. Elle souhaiterait connaître les mesures que le ministre entend prendre à cet égard. Avec quels services travaillera-t-il pour s'assurer qu'il existe un soutien suffisant pour que les personnes handicapées puissent également développer une activité indépendante? Le ministre peut-il également expliquer comment se concrétiserait le statut d'indépendant à titre complémentaire pour les personnes bénéficiant d'une allocation d'intégration ou d'une allocation de remplacement de revenu (ARR)?

Enfin, l'intervenante explique que les indépendants du secteur des soins de santé devraient pouvoir compter sur une intervention pour les équipements de protection. Sur le site internet de l'INAMI, il était indiqué que cette intervention serait disponible pour la période du 4 mai 2020 au 30 juin 2021. Lors d'une visite de travail dans un centre auditif, dans le cadre de la Journée de l'entrepreneur, il lui est apparu que les indépendants qui souhaitaient faire appel à cette intervention ne pouvaient recevoir un paiement que jusqu'en novembre 2020. Cela s'expliquerait par le fait que l'AR supplémentaire n'a pas encore été publié. L'intervenante soupçonne qu'il s'agit d'un oubli ou d'un problème. Elle encourage le ministre à faire en sorte que cet AR soit publié le plus rapidement possible. Il est également important pour les indépendants de savoir s'ils peuvent inscrire cette intervention dans leur comptabilité. Mme Lanjri souhaiterait également savoir si une prolongation est prévue du 1<sup>er</sup> juillet 2021 à la fin de l'année 2021 (ou même plus). En effet, la crise du coronavirus n'est pas encore terminée.

*M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* fait d'abord remarquer que la crise du coronavirus n'a fait qu'exacerber les contrastes. Ce sont les travailleurs des secteurs aux salaires les plus bas qui ont maintenu notre pays debout.

middelen zal voorzien om ervoor te zorgen dat zij een beter pensioen kunnen hebben. De piste waarin de minister daarvoor voorziet, sluit heel nauw aan bij wat in het wetsvoorstel staat. Ze hoopt dat dat wetsvoorstel zo snel mogelijk kan worden aangenomen. Wanneer denkt de minister dat dit wetsvoorstel zou kunnen worden behandeld?

De minister geeft aan dat met de stakeholders een volledig overzicht zal worden gemaakt van de mogelijkheden tot automatisering en kostenvermindering bij het administratief beheer en de behandeling van de aanvullende pensioenen (DOC 55 2294/019, blz.17). Welke pistes ziet de minister voor die automatisering en kostenvermindering?

De spreekster verheugt zich erover dat de minister ook aandacht heeft voor ondernemerschap bij mensen met een beperking. Ze hoort graag welke maatregelen de minister daarvoor wil nemen. Met welke diensten zal hij samenwerken om ervoor te zorgen dat er voldoende ondersteuning is zodat ook mensen met een beperking een activiteit als zelfstandige kunnen ontwikkelen? Kan de minister ook toelichten hoe het statuut van zelfstandige in bijberoep voor mensen met een integratietegemoetkoming of een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) vorm zou krijgen?

De spreekster legt tot slot uit dat zelfstandigen in de zorg zouden moeten kunnen rekenen op een tegemoetkoming voor beschermingsmateriaal. Op de website van het RIZIV stond er te lezen dat die tegemoetkoming beschikbaar zou zijn voor de periode van 4 mei 2020 tot en met 30 juni 2021. Tijdens een werkbezoek aan een hoorcentrum, in het kader van de Dag van de Ondernemer, is het tot haar aandacht gekomen dat de zelfstandigen die een beroep willen doen op die tussenkomst enkel een uitbetaling hebben kunnen ontvangen tot en met november 2020. Dat zou komen doordat het bijkomende koninklijk besluit nog niet is gepubliceerd. De spreekster vermoedt dat het gaat om een vergetelheid of een probleem. Ze moedigt de minister aan om ervoor te zorgen dat dit koninklijk besluit zo snel mogelijk wordt gepubliceerd. Het is voor die zelfstandigen bovendien belangrijk te weten of ze die tussenkomst in hun boekhouding kunnen inschrijven. Mevrouw Lanjri verneemt ook graag of er een verlenging is voorzien van 1 juli 2021 tot eind 2021 (of zelfs langer). De coronacrisis is immers nog niet voorbij.

*De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* stelt om te beginnen dat de coronacrisis de tegenstellingen alleen maar vergroot heeft. Het zijn de werknemers uit de sectoren met de laagste lonen die het land hebben rechtgehouden.

Pendant la crise, divers entrepreneurs ont réalisé d'énormes bénéfices et ont englouti de petits indépendants.

Il existe un large éventail de travailleurs indépendants. Il y a des indépendants disposant d'un patrimoine important, qui ont travaillé dur pour l'obtenir. Il y a aussi des petits entrepreneurs qui n'ont pas trouvé de solution sur le marché du travail et qui se sont lancés comme indépendants grâce à un investissement. C'est précisément ce groupe qui est en difficulté.

Un droit passerelle a été introduit de janvier à septembre 2021 pour ceux qui ont subi des pertes de chiffre d'affaires en raison de la crise. Initialement, ce droit passerelle visait les pertes de chiffre d'affaires de plus de 40 %, mais depuis le 1<sup>er</sup> octobre (et jusqu'au 31 décembre 2021), l'aide a été réduite aux pertes de chiffre d'affaires de plus de 65 %. Pourquoi le ministre a-t-il pris cette décision alors qu'il devenait probable que nous nous dirigions vers une quatrième vague? Le secteur de la vie nocturne, et plus généralement le secteur de l'événementiel et de l'hôtellerie, sont confrontés à de nouvelles difficultés en raison du COVID-19 Safe Ticket et d'autres mesures. L'intervenant l'illustre au moyen de conversations qu'il a eues avec des personnes du secteur de la vie nocturne et des marchands ambulants.

L'intervenant se demande aussi quel régime de soutien le ministre entend encore mettre en place face à l'augmentation des prix de l'énergie. Certaines entreprises ont déjà fermé certaines chaînes de production qui consomment beaucoup d'énergie. Les seules à en souffrir sont les personnes qui y sont employées et qui seront placées en chômage économique. Quand le ministre réduira-t-il la TVA sur l'énergie à 6 %?

Le membre soulève ensuite la question du droit passerelle dans le contexte des inondations. Combien d'indépendants font encore appel au droit passerelle en raison d'une baisse de leur chiffre d'affaires?

Pendant la crise, le ministre a autorisé un report du paiement de toutes sortes de frais pour les indépendants. C'était une très bonne chose. Cependant, il s'avère que beaucoup d'entre eux, malgré ce report, ne seront pas en mesure de payer leurs frais. Ils ont contracté de nombreuses dettes pendant les mois de fermeture et, lorsqu'ils ont rouvert, ils ont dû engager des frais supplémentaires pour respecter les mesures de lutte contre le coronavirus. L'intervenant demande au ministre de trouver des solutions à ce problème.

L'intervenant exprime ensuite son mécontentement à l'égard de la décision du ministre de geler les salaires des travailleurs. Cette décision plonge encore plus les

Tijdens de crisis hebben verschillende ondernemers heel veel winst gemaakt en kleine zelfstandigen opgeslokt.

Er bestaat een brede waaier aan zelfstandigen. Zo zijn er zelfstandigen met grote vermogens, die er hard voor gewerkt hebben. Er zijn ook kleinere ondernemers die geen uitweg vonden op de arbeidsmarkt en die mits een investering als zelfstandige zijn begonnen. Net deze groep heeft het moeilijk.

Er is een overbruggingsrecht ingevoerd van januari tot september 2021 voor wie omzetverlies had geleden ten gevolge van de crisis. Aanvankelijk was dit overbruggingsrecht gericht op de omzetverliezen van meer dan 40 %, maar sinds 1 oktober (en tot 31 december 2021) is de steun vermindert naar omzetverliezen van meer dan 65 %. Waarom heeft de minister deze beslissing genomen terwijl het ernaar uitzag dat we een vierde golf tegemoet gingen? De nachtlevensector en meer in het algemeen de evenementen- en horecasector worden geconfronteerd met nieuwe moeilijkheden door het COVID-19 Safe Ticket en andere maatregelen. De spreker illustreert dit aan de hand van gesprekken die hij heeft gehad met mensen uit de nachtlevensector en marktkramers.

De spreker vraagt zich ook af welke steunregeling de minister nog denkt in te voeren met het oog op de stijging van de energieprijzen. Sommige bedrijven hebben al bepaalde lijnen die veel energie verbruiken stilgelegd. De enigen die daar de nadelen van ondervinden zijn de mensen die daar aan de slag zijn en economisch werkloos zullen worden. Wanneer zal de minister de btw op energie verlagen naar 6 %?

Vervolgens werpt het lid de vraag op van het overbruggingsrecht in het kader van overstromingen. Hoeveel zelfstandigen maken nu nog gebruik van het overbruggingsrecht wegens omzetsdaling?

Tijdens de crisis heeft de minister uitstel toegestaan van de betaling van allerlei kosten voor zelfstandigen. Dat was een zeer goede zaak. Toch blijkt dat velen onder hen, ondanks dat uitstel, niet in staat zullen zijn hun kosten te betalen. Ze hebben tijdens de sluitingsmaanden heel veel schulden gemaakt en ze moesten, toen ze weer opengingen, bijkomende kosten maken om aan de coronamaatregelen te voldoen. De spreker roept de minister op om hiervoor oplossingen te vinden.

De spreker uit vervolgens zijn ongenoegen over de beslissing die de minister genomen had om de lonen van werknemers te bevrissen. Deze beslissing drijft de

travailleurs dans l'incertitude. Les commandes des indépendants et des PME peuvent être satisfaites au mieux en augmentant le pouvoir d'achat des travailleurs. En gelant les salaires, le ministre ne permet pas une reprise de la consommation.

Par ailleurs, M. Colebunders fait aussi part de la consternation des nombreux indépendants à titre complémentaire qui n'ont pas pu bénéficier de certaines mesures, alors que beaucoup d'entre eux ont également subi des pertes de revenus.

En ce qui concerne le congé de paternité, le membre constate qu'il n'y a pas de réel progrès par rapport aux autres pays. À l'instar de la Ligue des Familles, le groupe PVDA-PTB continuera à plaider pour une répartition réelle et égale des jours de congé entre les deux parents. L'objectif est de parvenir à une répartition plus équitable des tâches au sein de la famille et de lutter contre la discrimination à l'égard des femmes.

Ensuite, le membre demande des précisions sur le congé de deuil. D'une part, le ministre consulte actuellement les différentes parties prenantes pour introduire ce congé. D'autre part, il indique ce qui suit: "En parallèle, les administrations compétentes et les caisses d'assurances sociales la mettent en œuvre sur le terrain. Notre objectif est bien sûr d'offrir aux travailleurs indépendants la possibilité de demander cette interruption le plus vite possible." (DOC 55 2294/019, p. 10). Les travailleurs indépendants ont-ils déjà droit au congé de deuil ou pas encore? Si non, quand y auront-ils droit?

Concernant la réforme du statut des travailleurs du secteur culturel, le ministre indique qu'il attend l'avis des partenaires sociaux pour l'analyser et faire des propositions. Dans quel délai le ministre envisage-t-il de le faire? En outre, le ministre ne mentionne pas de nouveau cycle de discussions avec les parties prenantes du secteur. Cela inquiète l'intervenant. Que compte faire le ministre à ce sujet? Y aura-t-il une nouvelle concertation? Les points de vue des parties prenantes seront-ils réellement pris en compte?

Le ministre entend encourager l'entreprenariat féminin. Comment va-t-il s'y prendre? La même question se pose en ce qui concerne les projets du ministre pour les personnes en situation de handicap. Quel budget le ministre prévoit-t-il pour cela?

Dans sa note, le ministre explique également qu'il a approuvé le plan fédéral de développement durable. Dans ce contexte, le ministre indique qu'il souhaite améliorer l'accès aux droits sociaux, ce qui permettra de relever les minima vers le seuil de pauvreté européen.

werkennemers verder in de onzekerheid. De kooporders van de zelfstandigen en de kmo's kunnen het best worden vervuld door de koopkracht van de werkennemers te vergroten. Door de lonen te blokkeren staat de minister geen herstel tot consumptie toe.

Aanvullend deelt de heer Colebunders ook de ontzetting mee van de vele zelfstandigen in bijberoep die niet hebben kunnen profiteren van bepaalde regelingen, terwijl velen van hen ook inkomensverlies hebben geleden.

Met betrekking tot het vaderschapsverlof merkt het lid op dat er in vergelijking met andere landen niet echt sprake is van vooruitgang. In navolging van de *Ligue des familles* zal de PVDA-PTB-fractie blijven pleiten voor een daadwerkelijke, gelijke verdeling van de verlofdagen tussen beide ouders. Het is de bedoeling om te komen tot een meer gelijke verdeling van de taken binnen het gezin en de discriminatie voor vrouwen tegen te gaan.

Vervolgens vraagt het lid verduidelijking inzake het rouwverlof. Aan de ene kant pleegt de minister momenteel hieromtrent overleg met de verschillende belanghebbenden om dit verlof in te voeren. Aan de andere kant zegt hij: "In parallel hiermee zijn de bevoegde administraties en de sociale verzekeringsfondsen de implementatie op het terrein aan het uitrollen. Het is natuurlijk onze doelstelling om zo snel mogelijk de zelfstandigen de mogelijkheid te bieden deze onderbreking aan te vragen (DOC 55 2294/019, blz.10)." Komen zelfstandigen al in aanmerking voor het rouwverlof, of nog niet? Zo niet, wanneer dan wel?

Wat de hervorming van het statuut van cultuurwerkers betreft, geeft de minister aan te wachten op het advies van de sociale partners om het vervolgens te analyseren en voorstellen te doen. Binnen welke termijnen plant de minister dit te doen? Bovendien vermeldt de minister geen nieuwe besprekingen met belanghebbenden uit de sector. Dat baart de spreker zorgen. Wat plant de minister hieromtrent te doen? Zal er nieuw overleg plaatsvinden? Zullen de standpunten van de belanghebbenden daadwerkelijk in overweging worden genomen?

De minister is van plan het vrouwelijk ondernemerschap aan te moedigen. Hoe zal hij dat aanpakken? Dezelfde vraag stelt zich met betrekking tot de plannen van de minister voor mensen met een beperking. In welk budget voorziet de minister hiervoor?

In zijn nota legt de minister ook uit het federale plan Duurzame Ontwikkeling te hebben goedgekeurd. In dit verband verklaart de minister de toegang tot sociale rechten te willen verbeteren, waardoor het optrekken van minima richting de Europese armoedegrens mogelijk zal

Quand cela se concrétisera-t-il dans la pratique? Quels engagements le ministre peut-il prendre à cet égard? Ne conviendrait-il pas d'agir urgément? Combien cela va-t-il coûter?

L'intervenant indique qu'il sera très attentif lorsque le ministre présentera ses mesures sur la réforme des pensions. Dans la note du ministre, il est question d'augmentation du taux d'emploi, de rémunération du travail, de soutenabilité financière, etc. Autant de concepts qui, venant d'un libéral, donnent à l'intervenant des raisons de s'inquiéter. D'autant plus que l'on constate déjà que le ministre entend durcir les conditions d'accès à la pension minimale. L'intervenant aurait préféré lire dans la note de politique générale que la réforme sera menée pour garantir un âge de départ à la retraite décent, qui tiendrait compte de la pénibilité du travail et qui permettrait à tous les retraités de notre pays de sortir de la pauvreté. Le membre demande de nouveau au ministre d'élaborer une réforme tenant réellement compte de la situation des femmes, qui sont les plus durement touchées.

Le ministre envisage de prolonger la durée de l'octroi de l'allocation de transition. La Ligue des familles estime que les enfants orphelins devraient pouvoir bénéficier de cette allocation de transition jusqu'à leur majorité ou jusqu'à la fin de leurs études.

M. Colebunders souligne ensuite qu'il est totalement opposé à la volonté du ministre de sanctionner les malades de longue durée lorsqu'ils ne remplissent pas certains formulaires.

En ce qui concerne les faux indépendants, l'intervenant réitère sa demande d'instaurer une présomption de salariat pour les travailleurs des plateformes en ligne.

L'intervenant estime que si le ministre souhaite réellement défendre les travailleurs indépendants, il doit changer le modèle économique. En promouvant sans cesse la libre concurrence, l'économie de marché, le marché commun européen, etc., et donc en résumé la dérégulation du système économique par le biais d'une politique libérale, le ministre continue de favoriser les gros acteurs au détriment des petits. Tel est le fondement de la libre concurrence: ceux qui ont les épaules les plus larges sont les plus capables de réduire les coûts et faire pression sur les salaires. En ne se souciant pas des conséquences écologiques de leurs activités, ils sont en mesure d'évincer les plus petits concurrents. Il en découle que les plus petits font faillite ou sont engloutis. Le membre renvoie à l'agriculture. Depuis 1980, notre pays a perdu près de 70 % de ses exploitations agricoles, alors que la superficie moyenne par exploitation a presque triplé. Si nous continuons à ce rythme, notre

worden. Wanneer zal dit in de praktijk effectief gebeuren? Welke verbintenissen kan de minister in dit verband aangaan? Is dit niet dringend? Wat zal dit kosten?

De spreker geeft aan heel oplettend te zullen zijn wanneer de minister met zijn maatregelen rond de pensioenhervorming naar buiten zal komen. In de nota van de minister is er sprake van de verhoging van de werkzaamheidsgraad, beloning van werk, financiële duurzaamheid enzovoort. Dit zijn concepten die, afkomstig van een liberaal, hem redenen tot bezorgdheid geven. Des te meer omdat we nu al kunnen constateren dat de minister de voorwaarden voor het minimumpensioen wil aanscherpen. De spreker had in de beleidsnota liever gelezen dat de hervorming zal worden doorgevoerd om een fatsoenlijke pensioenleeftijd te waarborgen, die rekening houdt met de zwaarte van het werk en die alle gepensioneerden in ons land uit de armoede haalt. Het lid verzoekt de minister nogmaals een hervorming uit te werken die werkelijk rekening houdt met de situatie van de vrouwen, die het hardst getroffen worden.

De minister overweegt de duur van de overgangsuitkering te verlengen. Volgens de *Ligue des familles* moet, in het geval van een overleden ouder, deze overgangsuitkering worden toegekend totdat de kinderen meerderjarig zijn of zolang ze nog studeren.

De heer Colebunders benadrukt vervolgens dat hij het ten zeerste oneens is met de wens van de minister om langdurig zieken te straffen wanneer ze bepaalde formulieren niet invullen.

Inzake schijnzelfstandigen herhaalt de spreker zijn verzoek om voor platformwerkers een vermoeden van loondienst in te voeren.

De spreker vindt dat als de minister zelfstandigen echt wil verdedigen, hij het economisch model moet veranderen. Door voortdurend de vrije concurrentie, de markteconomie, de Europese Gemeenschappelijke Markt enzovoort, kortom de deregulering van het economisch stelsel via een liberaal beleid te bevorderen, blijft de minister de groten bevoordelen ten koste van de kleinen. Dat is waar de vrije concurrentie om draait. Het zijn diegenen met de breedste schouders die het meest in de kosten weten te snijden, de lonen drukken. Door zich niet te bekommeren om de ecologische gevolgen van hun activiteit kunnen ze de kleinste concurrenten buitenspel zetten. Hierdoor gaan de kleinste failliet of worden ze opgeslokt. Het lid verwijst hierbij naar de landbouw. Sinds 1980 heeft ons land bijna 70 % van de boerderijen verloren, terwijl de gemiddelde oppervlakte per landbouwbedrijf bijna verdrievoudigd is. Als we aan dit tempo blijven doorgaan, zal onze landbouw over nog

agriculture sera dominée par une poignée de grandes entreprises industrielles d'ici moins de quinze ans.

M. Colebunders conclut en évoquant les pratiques frauduleuses récemment mises en lumière chez PostNL. Ce n'est pas la première fois cette année que des sociétés de livraison sont mises en cause. Quand ces violations du droit du travail cesseront-elles enfin? Quand ce nivellement par le bas des acquis sociaux induit par le dumping social à l'œuvre dans le secteur de la livraison cessera-t-il?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) estime que la note de politique générale détaille à juste titre les nombreuses mesures qui ont été prises pour soutenir les indépendants ces derniers mois. Nos entrepreneurs ont connu des moments très difficiles. Quand on sait que certains indépendants n'ont pu tirer aucun revenu de leurs activités pendant dix mois, on comprend que ces mesures étaient nécessaires. L'intervenante énumère plusieurs mesures. Conjuguées aux mesures de soutien économique prises par le gouvernement fédéral et les entités fédérées, ces mesures ont permis d'éviter des drames majeurs dans les secteurs directement ou indirectement touchés par la pandémie. L'intervenante demande au ministre si les mesures et leurs répercussions seront évaluées. Dans l'affirmative, dans combien de temps?

La membre se demande également si le projet-pilote sur le soutien mental mené par l'asbl "Un pass dans l'impasse" atteint également des indépendants en Flandre.

L'année dernière, le statut social des indépendants a été renforcé. La membre soutient l'extension progressive du congé de paternité et de naissance, par analogie avec ce qui a été fait pour les travailleurs salariés. Les habitudes relatives aux soins apportées à l'enfant au sein de la famille se développent dans les premières semaines après la naissance. Dans de nombreux cas, ce sont les femmes qui s'occupent de l'enfant. Cette mesure vise à remédier à cette situation.

La répartition de l'enveloppe bien-être 2021-2022 est également positive. L'intervenante se réjouit également de la suppression du coefficient de correction, ainsi que de l'augmentation du plafond des pensions et du relèvement de la pension minimale. Ces mesures sont importantes mais aussi nécessaires pour restaurer la confiance des indépendants dans la sécurité sociale et les pensions. En effet, le baromètre du statut social des travailleurs indépendants (UCM) a montré que pas moins de 84 % des travailleurs indépendants interrogés étaient préoccupés par leur pension.

geen 15 jaar worden gedomineerd door een handvol grote industriële bedrijven.

De heer Colebunders sluit af met een verwijzing naar de recent aan het licht gekomen fraudepraktijken bij PostNL. Het is niet de eerste keer dit jaar dat bezorgingsbedrijven in opspraak komen. Wanneer komt er eindelijk een einde aan deze schendingen van de arbeidswetgeving? Wanneer zal deze neerwaartse nivelleren van sociale verworvenheden ten gevolge van sociale dumping in de leveringssector ophouden?

Volgens *mevrouw Tania De Jonge (Open Vld)* komt de beleidsnota terecht uitgebreid terug op de vele maatregelen die genomen zijn om tijdens de voorbije maanden zelfstandigen te ondersteunen. Onze ondernemers hebben het heel zwaar gehad. Als men bedenkt dat sommige zelfstandigen 10 maanden lang geen euro inkomsten hadden uit hun activiteiten, dan weet men dat die maatregelen ook nodig waren. De spreekster somt een aantal maatregelen op. Samen met de economische steun van de federale overheid en de deelstaten hebben deze maatregelen zware drama's kunnen voorkomen in de door de pandemie rechtstreeks of onrechtstreeks getroffen sectoren. De spreekster verneemt graag van de minister of de maatregelen en de impact ervan worden geëvalueerd. Zo ja, binnen welke termijn?

Het lid vraagt zich ook af of het proefproject rond mentale ondersteuning dat uitgevoerd wordt door de vzw "*Un pass dans l'impasse*" ook in Vlaanderen zelfstandigen bereikt.

Het afgelopen jaar werd het sociaal statuut voor zelfstandigen versterkt. Het lid steunt de stapsgewijze uitbreiding van het vaderschaps- en geboorteverlof, naar analogie met de regeling voor de werknelmers. In de eerste weken na de geboorte ontwikkelen zich de zorgpatronen binnen een gezin. In vele gevallen zijn het de vrouwen die voor de zorg instaan. Deze maatregel komt hieraan tegemoet.

Ook positief is de verdeling van de welvaartsenveloppe 2021-2022. Daarnaast juicht de spreekster de afschaffing van de correctiecoëfficiënt toe, evenals de verhoging van het pensioenplafond en de optrekking van het minimumpensioen. Deze maatregelen zijn belangrijke maar ook noodzakelijke maatregelen om het vertrouwen van zelfstandigen in de sociale zekerheid en de pensioenen te herstellen. Uit de barometer van het sociaal statuut van zelfstandigen (UCM) is immers gebleken dat maar liefst 84 % van de ondervraagde zelfstandigen zich zorgen maakt over hun pensioen.

La membre soutient également la décision de la Chambre d'étendre le champ d'application du congé de deuil (y compris pour les travailleurs indépendants).

La réforme du statut social des artistes se concrétisera aussi. En ce qui concerne la fraude sociale, les contrôles visant l'application correcte des mesures de crise ont été renforcés. Parallèlement, l'évaluation de la loi sur la nature des relations de travail est en cours de préparation. Quelles seront les prochaines étapes? Quand les recommandations sur ce sujet sont-elles attendues? Une concertation est-elle organisée avec des secteurs spécifiques où la nature de la relation de travail n'est pas encore claire, comme les plateformes numériques Deliveroo et Uber?

L'intervenante soutient la nouvelle réforme du droit passerelle sur la base d'une évaluation du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, la volonté d'apporter de nouvelles améliorations au système de cotisations sociales en supprimant les seuils de réduction et en permettant aux travailleurs indépendants de déterminer eux-mêmes le montant des cotisations provisoires qu'ils estiment dû sur la base de leur situation économique personnel et d'une estimation de leurs revenus.

Elle se réjouit également que le ministre examine si le statut d'étudiant-entrepreneur peut être amélioré.

Le ministre inclut la suppression des seuils de réduction parmi les mesures de relance. Est-ce parce qu'en raison de la pandémie, il est impossible pour de très nombreux entrepreneurs de baser le montant des cotisations sociales qu'ils doivent sur leurs revenus d'il y a trois ans et donc que les caisses d'assurances sociales pourraient recevoir énormément de demande de réduction? L'intervenante estime qu'il s'agit en tout cas d'une mesure qui témoigne de la confiance que le ministre porte aux travailleurs indépendants. Elle estime que cette mesure devrait entrer en vigueur le plus rapidement possible.

Le ministre œuvre à la grande réforme des pensions en collaboration avec la ministre des Pensions, le Service fédéral des pensions et l'INASTI. L'intervenante estime qu'il serait positif d'harmoniser tous les régimes. Elle souscrit à la création d'un bonus pension visant à encourager les travailleurs à travailler plus longtemps, mais aussi à la possibilité de créer une pension à temps partiel, qui est en cours d'examen. La pension à temps partiel sera-t-elle une option pour les travailleurs indépendants?

Elle juge très bonnes les conditions d'accès au droit à la pension minimale et la modernisation de la dimension

Het lid staat eveneens achter de beslissing van de Kamer om het rouwverlof uit te breiden (ook voor zelfstandigen).

De hervorming van het sociaal statuut voor kunstenaars krijgt ook vorm. Inzake sociale fraude werden de controles op de correcte toepassing van de crisimaatregelen opgevoerd. Tegelijkertijd wordt de evaluatie van de wet op de arbeidsrelaties simultaan voorbereid. Wat zijn de volgende stappen ter zake? Tegen wanneer worden de adviezen hieromtrent verwacht? Wordt er overlegd met specifieke sectoren waar de aard van de arbeidsrelatie nog onduidelijk is, zoals de digitale platformen Deliveroo en Uber?

De spreekster staat achter de nieuwe hervorming van het overbruggingsrecht op basis van een evaluatie door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, een nieuwe verbetering van het systeem van de sociale bijdrage door de afschaffing van verminderingsdrempels en de zelfstandigen zelf voorlopige bijdragen te laten bepalen op basis van de eigen economische situatie en geraamde inkomsten.

Ze vindt het ook een goede zaak dat er wordt nagegaan of het statuut van student-zelfstandige kan worden verbeterd.

De minister rekent de afschaffing van verminderingsdrempels tot de relancemaatregelen. Is dat omdat het door de pandemie ondoenbaar is voor heel wat ondernemers om de sociale bijdragen te baseren op de inkomsten van drie jaar geleden en dus de sociale verzekeringsfondsen enorm veel vragen kunnen krijgen tot een vermindering? Dat is, volgens de spreekster, in ieder geval een maatregel die van vertrouwen getuigt. Ze is van oordeel dat deze maatregel zo snel mogelijk in werking moet treden.

De minister werkt mee aan de grote pensioenhervorming samen met de minister van Pensioenen, de Federale Pensioendienst en het RSVZ. De spreekster vindt het goed dat alles op elkaar wordt afgestemd. Ze kan zich vinden in de uitvoering van de pensioenbonus om mensen aan te moedigen langer te werken, maar ook in de mogelijkheid die bestudeerd wordt voor het creëren van een deeltijds pensioen. Is deeltijds pensioen een optie voor zelfstandigen?

De voorwaarden voor het recht op het minimumpensioen en de modernisering van de gezinsdimensie, met

familiale, qui renforcera la solidarité dans les couples et permettra d'accorder une attention spécifique au *splitting* des droits de pension. Elle souligne toutefois qu'il serait possible d'éviter certains drames à l'avenir, comme le cas où l'un des partenaires en fin de carrière doit constater qu'il a accumulé très peu de droits de pension, si des simulations étaient proposées pour illustrer l'effet des choix de carrière sur la pension. Les femmes et les hommes qui font des choix de carrière afin de concilier vie professionnelle et vie familiale devraient avant tout avoir un aperçu clair des effets de ces choix sur leur pension future.

Le ministre a annoncé qu'il proposerait une solution pour les conjoints aidants entrés dans le maxi-statut à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005, mais qui n'auront jamais une carrière de 30 ans et ne pourront donc pas bénéficier de la pension minimale. Quelle sera cette solution? Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants observe dans son avis sur la proposition de loi améliorant le montant de la pension minimum de certains conjoints aidants (DOC 55 0169/001) qu'il entrevoit au moins deux pistes pour résoudre le problème des pensions minimales: soit l'octroi d'un complément de pension par année de carrière, soit une modification de la période de référence pour le calcul des conditions de carrière minimales. Où en est-on dans cet important dossier? Une proposition a-t-elle déjà été soumise à l'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants?

En ce qui concerne l'allocation transitoire accordée au conjoint survivant d'un travailleur indépendant, l'intention est, d'une part, de prolonger sa durée, mais aussi, d'autre part, de déterminer comment éliminer les éventuels pièges à l'inactivité dans le cumul d'une pension de survie et de revenus professionnels.

En ce qui concerne les pensions complémentaires, la note de politique reprend un certain nombre d'éléments de la note de politique sur les pensions. L'intervenant les énumère.

La membre approuve les initiatives visant à maîtriser les coûts facturés pour la gestion du deuxième pilier des pensions et rendre la structure des coûts plus transparente. Il est évident que tout travailleur qui a cotisé durant de nombreuses années peut dès lors s'attendre à ce que ses efforts soient récompensés au maximum et à ce que les frais applicables soient réduits au minimum.

La note de politique mentionne également l'intention d'élaborer une stratégie de financement substantielle afin

een grotere solidariteit binnen het koppel en bijzondere aandacht voor de "pensioensplit", vindt ze heel goed. Toch merkt ze op dat toekomstige drama's, waarbij één partner op het einde van zijn/haar loopbaan moet vaststellen zeer weinig pensioenrechten te hebben opgebouwd, kunnen worden voorkomen middels het aanbieden van simulaties die het effect van de loopbaankeuzes op pensioen aanschouwelijk maken. Vrouwen en mannen die carrièrekeuzes maken op grond van de combinatie werk en gezinsleven moeten in de eerste plaats duidelijk zicht hebben op de effecten van die keuzes op hun toekomstig pensioen.

De minister kondigt aan een oplossing te zullen voorstellen voor de meewerkende echtgenoten die vanaf 1 juli 2005 in het maximumstatuut zijn gestapt, maar die nooit een loopbaan van 30 jaar zullen bereiken en dus niet van het minimumpensioen zullen kunnen genieten. Hoe ziet die oplossing eruit? Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen heeft in zijn advies inzake het wetsvoorstel tot verbetering van het minimumpensioen voor sommige meewerkende echtgenoten (DOC 55 0169/001) opgemerkt minstens twee alternatieve pistes te zien voor de uitwerking van een oplossing voor het gestelde probleem van de minimumpensioenen: ofwel het toekennen van een pensioencomplement per loopbaanjaar, ofwel een aanpassing van de referentieperiode voor de berekening van de minimale loopbaanvoorraarden. Wat is de stand van zaken in dit belangrijke dossier? Werd er al een voorstel aan het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen voorgelegd voor advies?

Inzake de overgangsuitkering toegekend aan de langstlevende echtgenoot van een zelfstandige wil men enerzijds de duur ervan verlengen, maar anderzijds ook bekijken hoe mogelijke inactiviteitsvallen kunnen worden weggewerkt in de cumul van een overlevingspensioen en een beroepsinkomen.

Wat betreft de aanvullende pensioenen neemt de beleidsnota een aantal elementen over uit de beleidsnota "pensioenen". De spreekster somt die op.

Het lid is het eens met de initiatieven om de kosten te beheersen die worden aangerekend om de tweede pensioenpijler te beheren en om de kostenstructuur transparanter te maken. Het is evident dat de werknemer die jarenlang heeft bijgedragen op die manier een zo groot mogelijk rendement van zijn inspanningen mag verwachten en dat daarbij zo weinig mogelijk *overhead* blijft hangen.

De beleidsnota vermeldt eveneens de intentie om een *substantial finance*-strategie uit te tekenen zodat

que les investissements des fonds du deuxième pilier des pensions répondent à des critères de durabilité. Elle n'y est pas opposée, mais il conviendra de veiller à ne pas imposer un impact sur les rendements.

En ce qui concerne le secteur des "Indemnités", il apparaît que, dans le cadre de leur réintégration, les indépendants en incapacité de travail de longue durée peuvent remplir un questionnaire pour déterminer leurs possibilités de retour au travail. Il sera fait appel au coordinateur du retour au travail pour la réintégration des travailleurs indépendants et, à cet égard également, les acteurs concernés seront tous responsabilisés. L'intervenante soutient certainement ce projet.

La lutte contre le stress et le *burn-out* est une priorité retenue. Le SPF Sécurité sociale déploie actuellement un projet de sensibilisation, de formation, de parrainage, de conseils individuels et de coaching. La membre trouve cela positif.

L'augmentation des prestations de maternité pour les travailleurs indépendants est également une bonne chose.

Les personnes handicapées seront encouragées à exprimer leur créativité et leurs talents dans le cadre d'un travail indépendant. Où en est-on à cet égard? Où le ministre situe-t-il cela dans l'élaboration de sa politique?

Enfin, Mme De Jonge évoque la question de la fraude sociale. La note de politique mentionne notamment le grand nombre d'enquêtes ouvertes par l'INASTI en rapport avec des soupçons d'abus, de fraudes ou d'anomalies en lien avec les mesures temporaires de crise, le droit passerelle, etc. Combien de bénéficiaires présumés y a-t-il? De combien de bénéficiaires suspects s'agit-il? De quel pourcentage du nombre total de bénéficiaires? Des sanctions ont-elles déjà été prononcées?

*Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)* souligne l'importance de la solidarité. De nombreuses mesures ont été prises pour soutenir les travailleurs indépendants durant cette crise sanitaire, mais aussi à la suite des inondations. La Banque nationale et le Bureau du Plan ont montré que cette aide supplémentaire a permis d'amortir les chocs les plus violents.

Bien sûr, tout le monde n'a pas été affecté dans la même mesure. Les petits indépendants, en particulier, ont été durement touchés. L'intervenante se réjouit que le soutien soit désormais prolongé jusqu'à la fin décembre 2021. On ne peut pas nier que de nombreux petits tenanciers de café, par exemple, traversent une période très difficile, surtout maintenant que la pandémie frappe encore plus fort que nous ne l'avions d'abord. Le membre se demande s'il ne serait pas souhaitable

de investeringen van de tweede pensioenpijlerfondsen aan duurzaamheidscriteria beantwoorden. Daar is zij niet tegen, maar men moet er wel voor opletten dat het rendement niet wordt beïnvloed.

Met betrekking tot de sector "Uitkeringen" blijkt dat, in het kader van hun re-integratie, langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen een vragenlijst kunnen invullen om na te gaan wat de mogelijkheden zijn om opnieuw aan de slag te gaan. Ook de Terug Naar Werk-coördinator voor de re-integratie van zelfstandigen zal ingeschakeld worden en ook in dezen worden de betrokken actoren allemaal geresponsabiliseerd. Daar staat ze zeker achter.

De strijd tegen stress en burn-out is een aandachtspunt. De FOD Sociale Zekerheid rolt op dit moment een project uit rond sensibilisering, opleiding, peterschap, individueel advies en coaching. Dat vindt het lid positief.

Een verhoging van de moederschapsuitkeringen voor zelfstandigen is ook een goede zaak.

Personen met een handicap zullen worden aangemoedigd om hun creativiteit en talenten te uiten in een zelfstandige activiteit. Hoe ver staan die plannen? Hoe ziet de minister dat in de uitwerking van zijn beleid?

Tot slot kaart mevrouw De Jonge het thema van de sociale fraude aan. De beleidsnota vermeldt onder meer het grote aantal onderzoeken dat de RSVZ heeft geopend in verband met vermoedens van misbruik, fraude of anomalieën gelinkt aan de tijdelijke crisismaatregelen, overbruggingsrecht enzovoort. Over hoeveel verdachte ontvangers gaat het? Over welke percentage van het totaal aantal begünstigden gaat het? Werden er ook al sancties uitgesproken?

*Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit)* benadrukt het belang van solidariteit. Er werden heel wat maatregelen getroffen om de zelfstandigen te ondersteunen tijdens deze gezondheidscrisis, maar ook ten gevolge de overstromingen. Zowel de Nationale Bank als het Planbureau hebben aangetoond dat die extra ondersteuning de ergste schokken heeft opgevangen.

Natuurlijk is het zo dat niet iedereen in dezelfde mate wordt getroffen. Vooral de kleinere zelfstandigen worden harder getroffen. De spreekster toont zich tevreden dat de ondersteuning nu ook verlengd werd tot eind december 2021. Het valt niet te ontkennen dat bijvoorbeeld heel wat kleine cafetaria's het heel moeilijk hebben, zeker nu de pandemie nog harder toeslaat dan we eerst hadden gedacht. Het lid vraagt zich af of het toch niet wenselijk is om de beschermingsmaatregelen en

de prolonger les mesures de protection et de soutien. Les indépendants doivent pouvoir compter sur notre solidarité tant qu'un soutien sera nécessaire.

En effet, pendant la période d'assouplissement, il est apparu que la reprise et la croissance ont repris très rapidement. L'intervenante estime qu'il est dans notre intérêt de soutenir ces secteurs, précisément pour faciliter leur rétablissement par la suite.

Le ministre souhaite rationaliser le système actuel du droit passerelle. Quelles leçons va-t-on en tirer? De nombreux efforts ont été déployés pour étendre le soutien. Certains indépendants exercent naturellement aussi leurs activités à titre complémentaire. Ce groupe est très hétérogène. De nombreux indépendants à titre complémentaire contribuent également au régime des travailleurs indépendants mais ne reçoivent pas grand-chose en retour, ni aucun soutien. Or, cette activité complémentaire est souvent fondamentale à l'égard de leurs revenus globaux et de la structure de leurs dépenses.

Toujours à propos de l'évaluation du droit passerelle, Mme Vanrobaeys approfondit la situation des personnes handicapées qui exercent une activité indépendante à titre complémentaire tout en conservant leurs indemnités. Il est bon que nous encouragions les bénéficiaires à franchir ce pas. Mais comment ce point sera-t-il pris en compte dans l'évaluation, par exemple pour celles de ces personnes qui sont touchées par les inondations?

L'intervenante s'interroge également sur les leçons à tirer des inondations. Dans ce cas, il a rapidement été possible de recourir au droit passerelle lié au coronavirus. Ces inondations auront également des conséquences permanentes ou à long terme. Il pourrait être nécessaire d'examiner si ces adaptations climatiques seront prises en compte à l'avenir dans le cadre du régime des indépendants. Cela ne vaut pas seulement pour le droit de passerelle, mais aussi, par exemple, à l'égard des possibilités de formation pour les indépendants.

Il faut protéger non seulement les revenus, mais aussi le bien-être des indépendants. Il est vrai que de nombreux indépendants ne connaissent pas leurs limites et sont souvent livrés à eux-mêmes dans leurs établissements. Il serait bon qu'un soutien puisse également être apporté dans ce domaine. Parfois, il s'agit aussi d'un manque de perspectives. Il importe d'accroître leur résilience mentale. Le ministre évoque huit séances supplémentaires avec un psychologue et les équipes mobiles dans les zones inondées. Quels en sont les premiers résultats? L'aide parvient-elle aux personnes qui en ont besoin? Le membre s'enquiert également des résultats d'un projet pilote en cours à ce sujet.

ondersteuningsmaatregelen alsnog te verlengen. Zolang ondersteuning nodig is, moeten de zelfstandigen op onze solidariteit kunnen rekenen.

Het is immers tijdens de periode van versoepelingen ook gebleken dat de relance en de groei heel snel zijn hervat. De spreekster meent dat elkeen er baat bij heeft die sectoren te ondersteunen, net om de relance nadien gemakkelijker te maken.

De minister wil het huidige systeem van overbruggingsrecht stroomlijnen. Welke lessen zullen hierbij worden meegenomen in de discussie? Er werden heel wat inspanningen geleverd om de ondersteuning uit te breiden. Er zijn natuurlijk ook de zelfstandigen in beroep. Er is een enorme diversiteit in die groep. Heel wat mensen in beroep dragen ook bij aan het stelsel van de zelfstandigen, maar krijgen daar heel weinig voor terug, ook geen ondersteuning, terwijl dit beroep vaak fundamenteel is voor hun totale inkomen en hun uitgavenpatroon.

Eveneens in het kader van de evaluatie van het overbruggingsrecht gaat mevrouw Vanrobaeys dieper in op de situatie van personen met een handicap die in beroep, met behoud van uitkering, een zelfstandige activiteit uitoefenen. Het is goed dat mensen hiertoe worden aangezet die stap te zetten. Maar hoe zal dit punt meegenomen worden bij de evaluatie bijvoorbeeld voor dergelijke mensen die getroffen worden door overstromingen?

De spreekster vraagt zich ook af welke lessen getrokken worden uit de situatie met de overstromingen. Ter zake is snel een beroep kunnen worden gedaan op het coronaoverbruggingsrecht. Er zijn ook wel blijvende of langdurige gevolgen van die overstromingen. Mogelijk moet worden nagegaan of binnen het stelsel van de zelfstandigen naar de toekomst toe dergelijke klimaatadaptaties in rekening worden gebracht. Dit geldt niet enkel voor het overbruggingsrecht, maar bijvoorbeeld ook voor mogelijkheden tot opleiding van zelfstandigen.

Niet enkel het inkomen moet beschermd zijn, het gaat ook om het welzijn van de zelfstandigen. Het is zo dat heel wat zelfstandigen hun grenzen niet kennen en er vaak alleen voor staan in hun zaak. Het zou goed zijn dat op dat vlak eveneens voor ondersteuning wordt gezorgd. Soms gaat het ook om een gebrek aan perspectief. Het is belangrijk die mentale weerbaarheid te verhogen. De minister verwijst naar acht bijkomende sessies bij de psycholoog en mobiele teams in de overstromingsgebieden. Wat zijn hiervan de eerste resultaten? Geraakt de hulp bij de mensen die het nodig hebben? Het lid vraagt ook naar de resultaten van een lopend proefproject.

Mme Vanrobaeys évoque ensuite la lutte contre les faux indépendants et contre la fraude. C'est un sujet d'actualité. Elle évoque, entre autres, la situation des livreurs à vélo et des livreurs de colis. Il s'agit d'un travail sous-payé, de la livraison de colis pendant plus de 20 heures par jour, du travail des enfants. Cette situation découle de la numérisation, qui devrait nous apporter le progrès, mais qui nous ramène violemment à des conditions de vie du XIX<sup>e</sup> siècle. Nous ne devons pas permettre que cela se produise. Les infractions qui se produisent actuellement nous obligent à prendre rapidement des mesures. Les services d'inspection doivent intervenir immédiatement.

En ce qui concerne les pensions, Mme Vanrobaeys souligne l'augmentation de leurs montants, y compris pour les indépendants. Nous entrons maintenant dans la troisième phase de la réforme des pensions. Plusieurs points mentionnés dans la note de politique (DOC 55 2294/019) ne semblent pas correspondre à ce qu'indique la ministre des pensions à ce sujet. Selon l'intervenante, il est clair qu'un certain nombre de principes doivent guider cette réforme. Par exemple, le travail doit être récompensé. Le membre est dès lors favorable à un bonus de pension pour les personnes qui travaillent plus longtemps. D'autre part, les revers ne doivent pas être sanctionnés. La membre cite l'exemple d'une personne qui s'occupe d'un enfant handicapé et propose que, dans ce cas, des périodes assimilées soient prévues dans le régime de pension. Pour les indépendants, ces périodes assimilées sont en effet moins nombreuses.

La pension des conjoints aidants est sans conteste une bonne mesure. Pendant longtemps, ces derniers n'étaient en effet pas inscrits mais ils travaillaient tous les jours dans l'entreprise de leur partenaire. Ils peuvent désormais acquérir un certain droit à la pension. Il s'agit en fait d'une extension des périodes assimilées, car aucune cotisation n'a été versée dans le régime des indépendants. Il s'agit néanmoins d'une mesure très juste.

Mme Vanrobaeys pose ensuite un certain nombre de questions sur la pension à temps partiel. L'intervenante n'est pas entièrement favorable à la possibilité d'une pension à temps partiel. Elle comprend que c'est l'occasion pour les indépendants de mettre progressivement un terme à leur carrière. Mais que se passe-t-il si cette pension à temps partiel s'accompagne d'une maladie ou si l'intéressé est victime des inondations? Cette situation est à présent réglée par le droit passerelle corona, mais comment allons-nous résoudre ce problème à l'avenir?

Une première étape importante a été franchie avec l'extension de l'allocation de transition pour les jeunes veuves. En 2015, la pension de survie pour les jeunes veuves et veufs a été très fortement limitée. Même si

Vervolgens gaat mevrouw Vanrobaeys dieper in op de strijd tegen schijnzelfstandigen en fraude. Dit staat volop in de actualiteit. Ze verwijst onder meer naar de situatie van fietskoeriers en de pakjeskoeriers. Dit gaat over onderbetaald werken, meer dan twintig uur per dag pakjes rondbrengen, kinderarbeid. Dit zijn de gevolgen van de digitalisering, wat ons eigenlijk vooruitgang zou moeten brengen, maar ons terug katapulteert naar negentiende-eeuwse toestanden. Dit zouden we toch niet mogen laten gebeuren. De huidige overtredingen nopen er ons toe om snel maatregelen te nemen. De inspectiediensten moeten hier onmiddellijk ingrijpen.

Met betrekking tot de pensioenen wijst mevrouw Vanrobaeys op de verhoging van de pensioenen, ook voor zelfstandigen. We gaan nu de derde fase van de pensioenhervorming in. Een aantal aspecten ervan die in de beleidsnota (DOC 55 2294/019) staan, lijken niet afgestemd op wat de minister van Pensioenen daarover zegt. Voor de spreekster is het duidelijk dat een aantal principes voorop moeten staan bij die hervorming. Zo moet werken worden beloond. Het lid is dan ook voorstander van een pensioenbonus voor mensen die langer werken. Anderzijds mag een tegenslag niet worden bestraft. Het lid geeft het voorbeeld van iemand die de zorg voor een gehandicapt kind op zich neemt, en pleit ervoor om in dergelijk geval in gelijkgestelde periodes te voorzien in de pensioenregeling. Bij zelfstandigen zijn er inderdaad minder van deze gelijkgestelde periodes.

Een goede maatregel is zeker het pensioen van de meewerkende echtgenoten. Die waren gedurende een hele periode inderdaad niet ingeschreven, maar werkten wel elke dag mee in het bedrijf van hun partner. Ook deze mensen kunnen nu een stuk recht op een pensioen verwerven. Dit is eigenlijk een uitbreiding van de gelijkgestelde periodes, want er waren geen bijdragen in het zelfstandigenstelsel. Nochtans is dit een heel rechtvaardige maatregel.

Mevrouw Vanrobaeys stelt vervolgens een aantal vragen met betrekking tot het deeltijds pensioen. De spreekster staat niet geheel positief tegenover de mogelijkheid van deeltijds pensioen. Ze begrijpt dat dit een mogelijkheid is voor zelfstandigen om hun loopbaan af te bouwen. Maar wat indien dit gepaard zou gaan met ziekte of mensen getroffen worden door overstromingen? Dit is nu geregeld met het coronaoverbruggingsrecht, maar hoe gaan we dit in de toekomst oplossen?

In de uitbreiding van de overgangsuitkering voor jonge weduwen werd een belangrijke eerste stap gezet. In 2015 werd het overlevingspensioen voor jonge weduwen en weduwnaars heel hard beperkt. Er mag

l'on ne peut ignorer en l'espèce le risque de piège à l'emploi, ce n'est pas parce que les personnes sont partiellement soutenues qu'elles doivent être limitées dans leurs possibilités d'emploi. Les personnes qui bénéficient aujourd'hui ou à l'avenir de ce régime ont droit à l'allocation transitoire. Mais celles qui, depuis 2015, ne sont plus éligibles à l'allocation de transition, ne peuvent prétendre à ce régime. L'intervenante préconise par conséquent d'étendre le régime à ce groupe de personnes.

Enfin, Mme Vanrobaeys aborde la question de la "durabilisation" des fonds de pension. Il est positif que ces fonds de pension qui gèrent les retraites complémentaires misent davantage sur des investissements durables. Cette durabilité doit se refléter à la fois sur le plan climatique et sur le plan social. Il est regrettable que cette discussion se focalise sur le rendement.

La solidarité nous fait avancer. La membre estime que de nombreux indépendants en sont désormais également convaincus. L'intervenante se réjouit que des efforts accrus soient déployés pour améliorer le statut social des indépendants, en ce qui concerne non seulement la pension, mais aussi le congé de deuil et le congé de naissance. Il s'agit de moments cruciaux dans la vie des intéressés, sans aucun lien avec leur statut. Cela leur donne désormais aussi l'occasion de prendre du temps pour ces événements. La solidarité ne consiste pas seulement à obtenir sa part, mais aussi à fournir sa part. C'est pourquoi l'intervenante insiste également sur la lutte contre la fraude, tout en soulignant le principe selon lequel ce sont les épaules les plus fortes qui doivent porter le fardeau le plus lourd. Ceux qui gagnent le moins paient souvent une contribution proportionnellement plus importante. L'accord de gouvernement prévoit que des efforts seront déployés pour renforcer la solidarité entre indépendants. Un appel d'offres a déjà été lancé pour approfondir cette question. La membre s'enquiert de l'état d'avancement de cette étude et demande quand ses résultats peuvent être attendus. Des propositions concrètes de réforme du système pourront ainsi être formulées.

## B. Réponses de la ministre

*M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique*, rappelle que les deux années écoulées ont été difficiles pour les indépendants.

Le ministre indique ensuite que le droit passerelle était assez méconnu dans le passé. La crise du COVID-19 l'a mis sous le feu des projecteurs, et il a fallu le modifier à plusieurs reprises. Il faudra à l'avenir encore l'adapter pour le rendre pérenne et plus adapté aux situations. La

hierbij zeker rekening worden gehouden met een mogelijke werkloosheidsval, maar het is niet omdat mensen een deel ondersteund worden, dat ze zouden moeten beperkt worden in hun arbeidsmogelijkheden. Wie nu in het stelsel zit of zal zitten, krijgt recht op die overgangsuitkering. Maar de mensen die sinds 2015 buiten de overgangsuitkering vallen, blijven buiten dit stelsel. De spreekster pleit dan ook voor een uitbreiding van het stelsel voor deze groep mensen.

Mevrouw Vanrobaeys gaat ten slotte dieper in op het duurzaam maken van de pensioenfondsen. Het is goed dat die pensioenfondsen voor de aanvullende pensioenen meer gaan inzetten op duurzame investeringen. Die duurzaamheid moet weerspiegeld worden zowel op het vlak van klimaat als op sociaal vlak. Het is jammer dat men in deze discussie het rendement ter discussie stelt.

Solidariteit houdt ons overeind. Het lid meent dat heel wat zelfstandigen daar nu ook van overtuigd zijn. De spreekster is verheugd dat sterker wordt ingezet op de verbetering van dat sociaal statuut der zelfstandigen. Niet enkel voor het pensioen, maar ook voor het rouwverlof en geboorteverlof. Dat zijn cruciale momenten in het leven van mensen die los staan van hun statuut. Dit biedt hen nu ook de mogelijkheid om daar tijd voor te nemen. Solidariteit is niet enkel zijn deel krijgen, maar ook zijn deel doen. Daarom legt de spreekster de nadruk niet alleen op fraudebestrijding, maar ook op het principe dat de sterkste schouders de grootste lasten moeten dragen. Wie het minst verdient, betaalt vaak propotioneel een grotere bijdrage. Het regeerakkoord vermeldt dat er zal worden ingezet op een versterking van de solidariteit onder zelfstandigen. Om dit verder te onderzoeken werd reeds een aanbesteding uitgeschreven. Het lid wenst te vernemen wat de stand van zaken is van deze studie en wanneer hiervan resultaten mogen worden verwacht. Zo kunnen concrete voorstellen tot wijzigingen van het stelsel worden geformuleerd.

## B. Antwoorden van de minister

*De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing*, herinnert eraan dat de twee afgelopen jaren moeilijk zijn geweest voor de zelfstandigen.

Vervolgens geeft de minister aan dat het overbruggingsrecht in het verleden niet goed bekend was. Door de COVID-19-crisis kwam het in de schijnwerpers te staan en moest het meermalen worden gewijzigd. In de toekomst zal het nog moeten worden aangepast om het

réforme du droit passerelle classique a été explicitement prévu lors du conclave budgétaire. Une évaluation a été demandée au Comité général de gestion pour le statut des indépendants et le ministre attend des propositions d'adaptation. Un budget de 12 millions, qui devra être compensé à terme, a été prévu à cet effet. La question de l'équilibre entre les aides et les contributions reste à trancher.

Le Conseil des ministres a validé en première lecture le principe d'offrir une plus grande liberté aux indépendants afin qu'ils puissent évaluer le montant de leurs cotisations sociales. Il faut évidemment éviter les situations abusives où les cotisations seraient systématiquement sous-estimées. Des majorations trimestrielles (à 3 %) et annuelles (à 7 %) sont prévues pour inciter les indépendants à fournir une estimation correcte de leurs revenus.

En ce qui concerne la réintégration des indépendants malades de longue durée, le principe sera d'instaurer un mécanisme similaire au trajet d'intégration prévu pour le régime des travailleurs salariés. Le médecin conseil de la mutualité effectuera – sur base d'un questionnaire – une évaluation de la capacité de travailleur en incapacité qui sera classé dans une catégorie. Dans la catégorie 1, on peut estimer que la reprise du travail aura lieu dans les 6 mois. Pour les personnes dans la catégorie 2, la reprise du travail ne semble pas possible pour des raisons médicales. Dans la catégorie 3, la reprise n'est pas à l'ordre du jour immédiatement, la priorité étant mise sur la poursuite du diagnostic ou du traitement médical. Les personnes de la catégorie 4 peuvent reprendre leur activité, après une ou deux adaptations ou ajustements dans le cadre de l'accompagnement. Toutes les personnes de cette dernière catégorie sont contactées par le coordinateur "retour au travail", qui aidera à la mise en place du retour, dans le mois suivant l'évaluation. Les indépendants seront responsabilisés au même titre que les employés salariés. Des sanctions similaires seront prévues en cas de non-respect de ces étapes.

Le ministre évoque les chiffres des enquêtes sur le droit passerelle. Au niveau de la troisième ligne de contrôle, les chiffres les plus récents (du 30 septembre 2021) indiquent que 8165 enquêtes liées aux mesures temporaires de crise ont été ouvertes. Parmi celles-ci, 3912 ont été clôturées dont 1454 avec des suites. Les cas les plus graves liés aux mesures de crise (257) ont été judiciarialisés; 146 sont encore en cours auprès des instances judiciaires

te bestendigen en beter op de situaties af te stemmen. De hervorming van het traditionele overbruggingsrecht werd uitdrukkelijk gepland tijdens het begrotingsconclaaf. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen is om een evaluatie verzocht en de minister wacht op voorstellen voor aanpassingen. Daarvoor is een budget van 12 miljoen uitgetrokken, dat op termijn zal moeten worden gecompenseerd. Over het evenwicht tussen de steun en de bijdragen moet nog worden beslist.

De Ministerraad heeft in eerste lezing het beginsel bekrachtigd dat ertoe strekt de zelfstandigen meer vrijheid te bieden opdat zij het bedrag van hun sociale bijdragen kunnen bepalen. Het spreekt vanzelf dat misbruiksituaties waarin bijdragen stelselmatig zouden worden onderschat, moeten worden voorkomen. Er zijn trimestriële (3 %) en jaarlijkse (7 %) verhogingen gepland om de zelfstandigen ertoe aan te zetten een correcte raming van hun inkomen te verstrekken.

Voor de re-integratie van de langdurig zieke zelfstandigen zal het beginsel gelden dat een soortgelijke regeling wordt ingesteld als het re-integratietaject voor het werknemersstelsel. De adviserend arts van het ziekenfonds zal het vermogen om te werken van de arbeidsongeschikte werknemer evalueren aan de hand van een vragenlijst en de betrokkene in een categorie onderbrengen. In categorie 1 kan worden aangenomen dat de werkhervervating binnen zes maanden zal plaatsvinden. Voor de personen in categorie 2 lijkt een werkhervervating om medische redenen niet mogelijk. In categorie 3 staat de werkhervervating niet onmiddellijk op de agenda, aangezien de prioriteit ligt bij de voortzetting van de diagnose of van de medische behandeling. De personen in categorie 4 kunnen hun activiteit hervervatten na één of twee aanpassingen of bijsturingen in het kader van de begeleiding. Met alle mensen in die laatste categorie neemt de "Terug-Naar-Werk"-coördinator contact op. Die coördinator zal hulp verstrekken bij de implementatie van de werkhervervating binnen één maand na de evaluatie. De zelfstandigen zullen op dezelfde manier worden geresponsabiliseerd als de loontrekenden. Bij niet-naleving van die stappen is in soortgelijke sancties voorzien.

De minister verwijst naar de cijfers van de bevragingen betreffende het overbruggingsrecht. Met betrekking tot de derde controlelijn blijkt uit de meest recente cijfers (per 30 september 2021) dat 8 165 onderzoeken in verband met tijdelijke crisismaatregelen werden geopend. 3 912 daarvan zijn afgesloten, waarvan 1 454 met gevolgen. De ernstigste gevallen aangaande de crisimaatregelen (257) zijn voor de rechter gebracht; 146 zaken

et 111 dossiers ont été clôturés. 125 millions d'euros ont déjà été récupérés en 2020 et 46 millions en 2021.

La lutte contre les faux indépendants se passe au niveau du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), dont le ministre assure la présidence tournante avec les ministres Dermagne et Vandenbroucke, en collaboration avec l'ONSS. Il s'agira d'un point important dans l'évaluation de la loi sur les relations de travail.

Le ministre Clarinval déplore ne pas pouvoir offrir de précisions sur l'évaluation budgétaire pour 2022. Cela dépendra des suites de la crise COVID. Une dotation d'équilibre sera peut-être nécessaire pour 2022. Le ministre rappelle que la situation de la sécurité sociale des indépendants était toujours positive dans le passé, et les cotisations suffisaient pour couvrir tous les besoins pour les indépendants. Le ministre craint que le retour à la normale ne soit pas encore pour l'année prochaine.

En ce qui concerne la réforme des pensions, le ministre Clarinval rappelle que la proposition de la ministre Lalieux a été faite en son nom propre, et qu'elle n'a pas encore été validée au sein du gouvernement. Il est toutefois évident qu'il convient de mieux prendre en compte la carrière effective pour récompenser le travail et les travailleurs.

Le ministre signale que la plateforme de participation citoyenne "Working in the Arts" a été lancée le 28 avril afin de rassembler des idées sur la réforme du statut des artistes. Sur la base de ces idées et des 19 réunions techniques, les modérateurs ont proposé une proposition de réforme de la Commission Artistes, des règles de chômage dans le statut d'artiste et du régime des petites indemnités. La proposition constitue un point de départ d'une réforme qui est soutenue par les partenaires sociaux et le gouvernement. Les propositions sont d'ordre stratégique. Pour l'opérationnalisation, l'avis du secteur sera à nouveau demandé.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) travaille avec l'INASTI pour approfondir les questions qui ont trait à la solidarité. Une demande d'avis a été envoyée à l'ABC et il y aura bientôt une première réunion avec les partenaires sociaux, les administrations et les cabinets concernés.

Concernant le *splitting*, le ministre tient à rappeler que ce sera étudié dans le cadre de l'adaptation et de la modernisation de la dimension familiale des mécanismes de pension. Il faut avancer sur cette question. Pour ce faire, le ministre a demandé de réaliser une

zijn nog in behandeling bij de gerechtelijke instanties en 111 zaken werden afgesloten. In 2020 is al 125 miljoen euro ingevorderd en in 2021 46 miljoen euro.

De strijd tegen de schijnzelfstandigen wordt gevoerd door de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), waarvan de minister samen met de ministers Dermagne en Vandenbroucke roterend het voorzitterschap waarnemt, in samenwerking met de RSZ. Dat wordt een belangrijk punt bij de evaluatie van de arbeidsrelatiewet.

Minister Clarinval betreurt dat hij geen nadere bijzonderheden kan verstrekken over de budgettaire evaluatie voor 2022. Die zal afhangen van de gevolgen van de COVID-19-crisis. Voor 2022 is mogelijkwijs een evenwichtsdotatie nodig. De minister herinnert eraan dat de situatie van de sociale zekerheid van zelfstandigen in het verleden altijd gunstig is geweest en dat de bijdragen volstonden om alle behoeften van de zelfstandigen te dekken. De minister vreest dat de terugkeer naar een normale toestand nog niet voor volgend jaar is.

Aangaande de pensioenhervorming herinnert minister Clarinval eraan dat minister Lalieux haar voorstel in eigen naam heeft gedaan en dat het nog niet binnen de regering is gevalideerd. Het ligt echter voor de hand dat beter rekening moet worden gehouden met de daadwerkelijke loopbaan om het werk en de werkenden te belonen.

De minister laat weten dat het burgerparticipatieplatform *Working in the Arts* op 28 april van start is gegaan om ideeën te verzamelen over de hervorming van het kunstenaarsstatuut. Op grond van die ideeën en van de 19 technische vergaderingen hebben de moderaatoren een voorstel gedaan voor de hervorming van de Commissie Kunstenaars, van de werkloosheidsregels binnen het kunstenaarsstatuut en van de kleine-vergoedingsregeling. Het voorstel vormt een uitgangspunt voor een hervorming die de steun geniet van de sociale partners en van de regering. De voorstellen zijn van strategische aard. Voor de operationalisering zal opnieuw het advies van de sector worden ingewonnen.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) werkt met het RSVZ samen om de aangelegenheden inzake solidariteit grondiger te onderzoeken. Er is een adviesaanvraag naar de Belgische Mededingingsautoriteit gestuurd en binnenkort zal een eerste vergadering plaatshebben met de sociale partners, de administraties en de betrokken kabinetten.

De minister wijst erop dat de *splitting* bestudeerd zal worden in het kader van een aanpassing en een modernisering van de gezinsdimensie van de pensioenmechanismen. Ter zake moet voortgang worden geboekt. Met het oog daarop heeft de minister gevraagd

étude, une mise à jour des chiffres et des statistiques pensions ainsi qu'une analyse des droits dérivés au niveau micro et un listing des impacts spécifiques du *splitting*. La réforme est ambitieuse et peut avoir des impacts majeurs en dehors même du domaine des pensions, d'où la demande d'étude.

Au sujet des conjoints aidants, le ministre signale qu'un budget a été notifié et qu'un projet sera présenté dans le courant de l'année. Cette réforme concerne les pensions qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022. Les conjoints aidants nés à partir du 1<sup>er</sup> juin 1968 prenant leur retraite à partir de 2035 sont exclus du champ d'application car ils auront en principe, à l'âge de la retraite, accumulé suffisamment d'années de carrière pour bénéficier de la pension minimum. Le ministre est ravi d'avoir trouvé une solution pour la cohorte de personnes qui prendront leur pension entre 2022 et 2035.

Le ministre espère pouvoir disposer du rapport de l'ABC concernant l'évaluation de la loi sur le travail avant la fin de l'année.

Concernant le dumping, le ministre indique qu'il s'agit d'un problème qu'il faut avoir à l'esprit. Pour pouvoir lutter contre le dumping et les autres formes de fraude, un protocole entre l'INASTI et l'ONSS définit la collaboration entre les deux institutions pour assurer un suivi concret et coordonné en la matière. Dans le cadre du conclave budgétaire, 5 inspecteurs supplémentaires servant principalement à renforcer les équipes luttant contre cette fraude ont été obtenus. Un objectif de rendement budgétaire a été assigné.

Le ministre revient également sur les chiffres en rapport avec les inondations. Au cours du mois de juillet et août 2021, 586 indépendants (230 hommes et 356 femmes) ont bénéficié d'au moins une prestation du troisième pilier du droit passerelle classique. Parmi eux, 224 indépendants (140 hommes et 84 femmes) ont bénéficié de cette prestation au cours de deux mois.

Concernant la problématique des personnes handicapées, un rapport du Comité de gestion générale de l'INASTI a été publié en 2016. Des workshops ont été organisés par le SPF Sécurité sociale en juillet, août et septembre 2021 sur l'entrepreneuriat avec des associations pour personnes handicapées. Une proposition concernant la sensibilisation sur le thème "entrepreneur et handicap" et une adaptation des règles en matière de cotisations sociales sera présentée au Conseil Supérieur des personnes handicapées et au Comité de gestion

een studie en een actualisering van de pensioencijfers en -statistieken te verrichten, evenals een analyse van de afgeleide rechten op microniveau en een opsomming van de specifieke gevolgen van de *splitting*. De hervorming is ambitieus en kan buiten de pensioenen zelf forse repercussies hebben. Dat is dan ook de reden waarom om een studie is verzocht.

In verband met de meewerkende echtgenoten meldt de minister dat een budget is bekendgemaakt en dat in de loop van het jaar een wetsontwerp zal worden voorgesteld. Die hervorming heeft betrekking op de pensioenen die ingaan op 1 januari 2022. De meewerkende echtgenoten die op of na 1 juni 1968 zijn geboren en die vanaf 2035 met pensioen gaan, zijn van de werkingssfeer uitgesloten omdat zij op de pensioenge rechtigde leeftijd in beginsel voldoende loopbaanjaren zullen hebben opgebouwd om op het minimumpensioen aanspraak te kunnen maken. De minister is verheugd een oplossing te hebben gevonden voor de mensen die tussen 2022 en 2035 met pensioen gaan.

De minister hoopt vóór het jaareinde te beschikken over het verslag van de Belgische Mededingingsautoriteit over de evaluatie van de arbeidswet.

De minister wijst erop dat dumping een probleem is waarmee rekening moet worden houden. Met het oog op de waarborging van een concrete en gecoördineerde follow-up om dumping en andere vormen van fraude te kunnen bestrijden, bepaalt een protocol tussen het RSVZ en de RSZ de samenwerking tussen beide instellingen. In het kader van het begrotingsconclaaf werden 5 extra inspecteurs verkregen, voornamelijk als bijkomende krachten voor de teams die deze fraude bestrijden. Daaraan werd een bepaalde opbrengst voor de begroting gekoppeld.

De minister gaat ook in op de cijfers over de overstromingen. In juli en augustus 2021 hebben 586 zelfstandigen (230 mannen en 356 vrouwen) minstens één keer een uitkering ontvangen van de derde pijler van het traditionele overbruggingsrecht. Van hen hebben 224 zelfstandigen (140 mannen en 84 vrouwen) die uitkering gedurende twee maanden ontvangen.

Inzake het vraagstuk van de personen met een handicap werd in 2016 een verslag van het Algemeen Beheerscomité van het RSVZ bekendgemaakt. In juli, augustus en september 2021 heeft de FOD Sociale Zekerheid workshops over ondernemerschap ingericht met verenigingen voor personen met een handicap. Een voorstel tot bewustmaking rond het thema "ondernemerschap en handicap" en een aanpassing van de regels inzake sociale bijdragen zal voor advies worden voorgelegd aan de Nationale Hoge Raad voor Personen

générale de l'INASTI pour avis. Il est évident qu'il faut lutter contre les barrières afin que les personnes porteuses de handicap puissent également se lancer en tant qu'indépendant.

Le ministre rejoint la position de M. Verreyt concernant l'effet rétroactif de la suppression de coefficient de correction. Le ministre aurait également préféré un effet rétroactif mais les budgets ne le permettaient pas.

Le ministre Clarinval aborde aussi les chiffres des faillites et note deux paradoxes du moment. Il y a moins de faillites en 2020 et 2021 qu'en 2019, ce qui prouve que les aides ont été efficaces. Il faut toutefois noter que l'ONSS et le SPF Finances avaient suspendu les procédures de recouvrement jusqu'en octobre ou novembre. Or, ils sont les principaux initiateurs des mesures de faillite. Le deuxième paradoxe est qu'il y a plus de création d'indépendants pendant la crise COVID-19 qu'avant. Beaucoup de gens se sont réorientés et il y a un grand nombre de plateformes qui utilisent le statut d'indépendant.

Pour 2021, on dénombre – jusqu'en date du 1<sup>er</sup> septembre – 4 486 faillites. En 2019, il y avait eu 7897 faillites pour toute l'année. Il faut faire attention car il s'agit de chiffres partiels (jusqu'au 1<sup>er</sup> septembre) et les grands initiateurs de procédures sont en train de se réactiver.

Le ministre répond ensuite à la question de l'entrée en vigueur de l'allocation de maternité. L'arrêté royal entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022 et s'applique à chaque semaine de repos de maternité à partir de janvier 2022.

Le ministre signale ensuite que le nombre d'étudiants-entrepreneurs connaît une croissance importante. En 2020, on dénombrait 8346 étudiants-entrepreneurs pour 7203 en 2019, environ 6000 en 2018 et 5000 en 2017. Il faut donc compter 1000 étudiants-entrepreneurs supplémentaires chaque année.

Beaucoup de ces étudiants-entrepreneurs créent leurs entreprises à la sortie de leurs études. Il y a de vrais succès dans de nombreux cas.

Concernant le recouvrement, le ministre indique que 191 millions d'euros doivent être récupérés. 171 millions ont déjà été récupérés. Une somme de 1,7 million est considérée comme "irrecouvrable".

Le ministre Clarinval explique que l'arrêté royal du congé de deuil n'est pas encore effectif en dépit du

met een Handicap en aan het Algemeen Beheerscomité van het RSVZ. Het ligt voor de hand dat belemmeringen moeten worden weggewerkt opdat ook wie een handicap heeft als zelfstandige aan de slag kan.

De minister sluit zich aan bij het standpunt van de heer Verreyt over de terugwerkende kracht van de afschaffing van de correctiecoëfficiënt. Ook de minister gaf de voorkeur aan terugwerkende kracht, maar de begrotingsmiddelen lieten zulks niet toe.

Minister Clarinval gaat ook in op de faillissementscijfers en wijst op twee huidige paradoxen. Er waren in 2020 en 2021 minder faillissementen dan in 2019, waaruit blijkt dat de steunmaatregelen doeltreffend waren. Er zij echter op gewezen dat de RSZ en de FOD Financiën de invorderingsprocedures tot oktober of november hadden opgeschort. Welnu, het zijn voornamelijk zij die maatregelen inzake faillissementen nemen. De tweede paradox is dat tijdens de COVID-crisis meer personen beslist hebben zelfstandige te worden dan ervoor. Veel mensen hebben hun loopbaan een andere wending gegeven en veel platforms doen een beroep op het statuut van zelfstandige.

In 2021 waren er – tot 1 september – 4 486 faillissementen. In 2019 waren er over het hele jaar 7 897 faillissementen. Voorzichtigheid is geboden, want het gaat dus om gedeeltelijke cijfers (tot 1 september) en de grote initiatiefnemers van procedures zijn opnieuw actief aan het worden.

De minister beantwoordt vervolgens de vraag over de inwerkingtreding van de moederschapsuitkering. Het koninklijk besluit treedt in werking op 1 januari 2022 en is van toepassing op elke week moederschapsverlof vanaf januari 2022.

De minister wijst er vervolgens op dat het aantal student-ondernehmers flink groeit. In 2020 waren er 8 346 student-ondernehmers, terwijl dat er in 2019 nog maar 7 203, in 2018 ongeveer 6 000 en in 2017 om en bij de 5 000 waren. Er komen dus elk jaar ongeveer 1 000 student-ondernehmers bij.

Veel van die student-ondernehmers richten hun bedrijf op nadat ze zijn afgestudeerd. Daar zitten vaak successverhalen tussen.

De minister wijst erop dat 191 miljoen euro moet worden teruggevorderd. 171 miljoen werd reeds ingevorderd. Ongeveer 1,7 miljoen wordt als "niet-terugvorderbaar" beschouwd.

Minister Clarinval licht toe dat het koninklijk besluit tot uitbreiding van het rouwverlof nog niet van kracht

fait que la loi a été votée le 27 juin 2021. Les différentes démarches sont en train d'être effectuées, parmi lesquelles la consultation des caisses d'assurances sociales, la consultation du Comité de gestion et l'avis de l'inspecteur de finances. L'arrêté royal est actuellement soumis au Conseil d'État qui dispose de 30 jours pour remettre son avis.

Le ministre considère que le budget santé constitue une excellente idée. Malheureusement, aucun accord dans ce sens n'a pu être trouvé en ce sens au sein du gouvernement. Il y a un plan en 3 phases qui pouvait être accompagné du budget santé mais ce volet n'a pas été retenu.

Concernant le *burn-out*, une conférence de presse a été organisée hier avec les ministres Dermagne, De Sutter et Vandenbroucke. L'annonce du lancement d'une procédure en 3 phases avec des projets-pilotes et un plan fédéral de résilience mentale a été faite.

Pour les indépendants, l'appel à projets sera lancé dans le courant du mois de décembre dans le cadre de la deuxième phase du plan. La sélection des projets pour les indépendants aura dès lors lieu en début d'année.

Il y a la volonté d'avancer sur les pensions à temps partiel. Cela figure d'ailleurs dans l'accord du gouvernement et le sujet doit être évoqué avec Mme Lalieux.

Concernant le droit passerelle dans le cas d'une diminution des revenus des indépendants de 40 % (qui est passée à 65 %), le ministre souligne qu'il s'agit décision du gouvernement au sein duquel un compromis devait être trouvé afin de permettre le prolongement de la mesure. Pour les indépendants complémentaires, il n'y a pas eu d'accès total au droit passerelle car on considère qu'ils ont un autre revenu par ailleurs.

Le ministre aborde ensuite le congé de paternité. La décision prise actuellement a un coût annuel de 16 millions en 2021, 22 millions en 2023. Pour le ministre, il est possible de faire encore mieux mais il convient déjà de se réjouir de cette avancée.

Concernant la question de Mme De Jonge au sujet de l'asbl "Un Pass Dans L'Impasse", le ministre précise que 492 psychologues ont été conventionnés; 1468 indépendants ont été pris en charge et ont pu bénéficier de la mesure. Enfin, 557 sentinelles sont opérationnelles sur le territoire belge. L'aide a bénéficié aux indépendants atteints de COVID-19 et des indépendants dans le cadre des inondations.

is, hoewel de wet op 27 juni 2021 werd aangenomen. De verschillende stappen worden gezet, waaronder de raadpleging van de socialeverzekeringsfonden, de raadpleging van het Beheerscomité en het advies van de inspecteur van Financiën. Het koninklijk besluit is thans voorgelegd aan de Raad van State, dat 30 dagen de tijd heeft om advies uit te brengen.

De minister vindt het gezondheidsbudget een uitstekend idee. Jammer genoeg kon binnen de regering geen overeenstemming worden bereikt dienaangaande. Een driestappenplan kon met het gezondheidsbudget gepaard gaan, maar dat onderdeel werd niet in aanmerking genomen.

Over *burn-out* werd onlangs een persconferentie gehouden samen met de ministers Dermagne, De Sutter en Vandenbroucke. Een procedure in drie stappen met proefprojecten en een federaal actieplan voor mentale veerkracht op het werk werden aangekondigd.

Voor de zelfstandigen zal in het kader van de tweede fase van het plan in december een projectoproep worden uitgeschreven. De selectie van de projecten voor zelfstandigen zal dus begin volgend jaar plaatsvinden.

Booogd wordt in het dossier deeltijdspensioenen voortgang te maken. Zo staat het trouwens in het regeerakkoord en het onderwerp moet met mevrouw Lalieux worden besproken.

Inzake het overbruggingsrecht voor zelfstandigen bij een ernstige inkomendsaling van 40 % (die werd verhoogd tot 65 %) benadrukt de minister dat het een regeringsbeslissing betreft. Er moet binnen de regering een compromis worden gevonden om de maatregel te kunnen verlengen. De zelfstandigen in bijberoep hadden geen volledig recht op het overbruggingsrecht omdat er wordt van uitgegaan dat zij elders een ander inkomen hebben.

De minister gaat vervolgens in op het vaderschapsverlof. De genomen beslissing kost 16 miljoen euro in 2021 en 22 miljoen in 2023. De minister vindt dat het nog beter kan, maar men moet zich al verheugen over deze vooruitgang.

Op de vraag van mevrouw De Jonge over de vzw "*Un pass dans l'impasse*" antwoordt de minister dat 492 psychologen geconventioneerd zijn; aan 1 468 zelfstandigen werd zorg verstrekt en zij hadden recht op de maatregel. Tot slot zijn 557 verkenners werkzaam op Belgisch grondgebied. De hulp is ten goede gekomen aan de zelfstandigen met COVID-19 en aan de door de overstromingen getroffen zelfstandigen.

Concernant le bonus pour les indépendants, le ministre annonce l'introduction d'un montant évolutif en fonction du nombre de trimestres prestés après la date de prise en cours.

### C. Répliques

M. Björn Anseeuw indique que les réponses de la ministre ne sont pas toujours éclairantes et qu'il n'est donc pas entièrement rassuré.

La droit passerelle est un outil important pour les indépendants en difficulté. Il est regrettable que la réponse de la ministre n'aille pas au-delà de l'affirmation que la réforme devrait conduire à rendre ce droit durable. Bien sûr, cela peut recouvrir des notions très différentes. La ministre n'a pas détaillé les points d'amélioration concrets énumérés ni précisé si elle en voyait d'autres.

Le membre réaffirme que la réforme de la contribution sociale est un bon principe. La ministre n'a pas répondu à la question de savoir quels mécanismes sont mis en place pour empêcher la fraude des entrepreneurs consistant à déposer rapidement le bilan pour éviter de payer les cotisations.

M. Anseeuw s'inquiète du fait que la politique de réintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée se fonde sur le modèle des travailleurs salariés. Ce n'est en effet pas le modèle le plus performant. En revanche, si le point de départ est ce qu'une personne peut encore faire, il y a davantage d'opportunités à saisir. C'est plutôt rassurant. Le membre attend avec impatience la mise en œuvre concrète. M. Anseeuw répète toutefois qu'il est nécessaire de miser sur la prévention et d'intervenir le plus tôt possible, avant que l'incapacité de travail ne devienne un fait.

En ce qui concerne la fraude sociale, le membre a entendu des chiffres intéressants. La question reste de savoir si des enseignements pour l'avenir ont déjà été tirés des enquêtes en cours ou déjà achevées.

Le membre note que la ministre est également restée vague quant à la lutte contre les faux indépendants. Il peut toutefois comprendre la prudence dont fait preuve la ministre concernant le volet du financement, compte tenu de la période tout à fait exceptionnelle que nous traversons. M. Anseeuw ajoute que sa demande de pronostic avait un caractère purement informatif. Dans le cadre de la discussion budgétaire, un pronostic doit tout de même être établi. Son intention n'était en aucun cas de juger la ministre sur un écart par rapport à ce pronostic.

Wat de bonus voor de zelfstandigen betreft, kondigt de minister de invoering aan van een evoluerend bedrag naargelang van het aantal gewerkte kwartalen na de aanvangsdatum.

### C. Replieken

*De heer Björn Anseeuw (N-VA)* geeft te kennen dat de antwoorden van de minister niet altijd verhelderend waren en hij dus niet helemaal gerustgesteld is.

Het overbruggingsrecht is een belangrijk hulpmiddel voor zelfstandigen die het moeilijk hebben. Het is jammer dat de minister in zijn antwoord niet verder komt dan de melding dat de hervorming moet leiden tot het duurzaam maken van dit recht. Dat kan natuurlijk veel ladingen dekken. De opgesomde concrete verbeterpunten of de vraag of de minister er daarboven op nog andere zag, zijn niet behandeld.

Het lid herhaalt dat de hervorming van de sociale bijdrage een goed principe is. Op de vraag in welke mechanismen is voorzien zijn om fraude te voorkomen door ondernemers die snel de boeken neerleggen en zo géén bijdragen betalen, is geen antwoord gekomen.

Dat het re-integratie beleid van langdurige arbeidsongeschikte zelfstandigen op het model van de werknemers gebaseerd zou worden, baart de heer Anseeuw zorgen. Het is niet het meest performante model. Als er echter uitgegaan wordt van wat een persoon wel nog kan, dan zijn er meer opportuniteten te grijpen. Dat stelt wel wat gerust. Het lid kijkt uit naar de concrete uitwerking. De heer Anseeuw herhaalt wel de nood om in te zetten op preventie en zo vroeg mogelijk in te grijpen vooraleer de arbeidsongeschiktheid een feit wordt.

Wat de sociale fraude betreft, heeft het lid een aantal interessante cijfers gehoord. De vraag blijft of uit de lopende of reeds afgesloten onderzoeken al lessen getrokken zijn voor de toekomst.

Het lid merkt op dat de minister ook vaag bleef wat de aanpak van schijnzelfstandigheid betreft. Wel was er begrip voor de voorzichtigheid waarmee het deel inzake financiering aangehaald werd, gezien de zeer uitzonderlijke tijden. De heer Anseeuw geeft ook nog aan dat de vraag om een prognose te maken een informatief karakter had. In het kader van de budgettaire discussie moet er toch een prognose opgesteld zijn. Het is zeker niet de bedoeling om de minister af te rekenen op een afwijking van deze prognose.

Mme Nahima Lanjri comprend que la ministre fait de son mieux pour organiser régler dans les meilleurs délais la question du congé de deuil. Le Parlement a toutefois travaillé sur ce sujet pendant plus de six mois et le groupe du ministre était associé à ces discussions. L'intervenante espère par conséquent que cette question sera réglée rapidement et appliquée rétroactivement.

Mme Lanjri comprend que le budget actuel ne laisse pas de marge pour la création d'un budget santé. Un projet pilote pourrait-il être envisagé, éventuellement à petite échelle, à l'initiative et avec les ressources propres des intéressés?

Enfin, l'intervenante revient sur le remboursement des équipements de protection. Bien sûr, cette matière relève en partie de l'INAMI et des compétences du ministre des Affaires sociales, mais comme il s'agit de travailleurs indépendants et qu'ils sont aussi victimes de cette situation, la question a également été posée au ministre des Indépendants. L'intervenante demande si les ministres peuvent trouver une solution conjointement.

M. Hans Verreyt tient à remercier la ministre pour les réponses à ses questions et à celles de ses collègues, dont il a pu tirer de nombreuses informations.

Mme Marie-Colline Leroy fait une remarque sur le statut d'artiste, à propos duquel un consensus aurait été dégagé selon le ministre. La députée estime qu'une discussion avec le ministre Vandenbroucke et le ministre Dermagne doit avoir lieu. Mme Leroy remet en doute le fait qu'il y ait consensus. Vu la période écoulée depuis juin, il serait de mise d'évaluer si les difficultés perçues et les revendications, tout particulièrement des indépendants du secteur artistique et culturel, ont été entendues afin de ne pas aller trop vite en besogne sur base de la note comme elle existe maintenant.

### III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim: Statut social des indépendants*) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2291/001).

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) begrijpt dat de minister zijn best doet om het rouwverlof zo snel mogelijk te regelen. Het Parlement heeft hier echter al meer dans zes maanden aan zitten werken en ook de fractie van de minister werd hierbij betrokken. De spreekster hoopt dus dat dit snel in orde zal komen en met terugwerkende kracht zal worden toegepast.

Mevrouw Lanjri begrijpt dat in het huidige budget geen ruimte was voor een gezondheidsbudget. Kan met eigen middelen of op eigen initiatief, kleinschalig misschien, in een proefproject worden voorzien?

Tot slot komt de spreekster terug op de terugbetaling van de beschermingsmiddelen. Dit valt natuurlijk deels onder het RIZIV en de bevoegdheden van minister voor Sociale zaken, maar aangezien het hier om zelfstandigen gaat en zij hiervan ook de dupe zijn, werd de vraag ook aan minister voor Zelfstandigen gesteld. Kunnen de ministers samen voor een oplossing zorgen?

De heer Hans Verreyt (VB) dankt de minister voor de antwoorden op zijn vragen en op de vragen van de collega's waaruit hij veel informatie heeft kunnen halen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) maakt een opmerking over het kunstenaarsstatuut. Over dat statuut zou volgens de minister een consensus zijn bereikt. Volgens het lid moet hierover een debat worden gevoerd met minister Vandenbroucke en minister Dermagne. Mevrouw Leroy betwijfelt dat er een consensus is. Gezien de periode die sinds juni is verstreken, zou moeten worden nagegaan of er gehoor is gegeven aan de problemen en de eisen van vooral de zelfstandigen in de kunst- en cultuursector, teneinde niet overhaast actie te ondernemen op basis van de huidige beleidsnota.

### III. — ADVIES

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim: Sociaal statuut der zelfstandigen*) – van het wetsontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 (DOC 55 2291/001).

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Evita Willaert

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

*Ont voté contre:*

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

*Se sont abstenus: nihil.*

*La rapporteure,*

Florence REUTER

*La présidente,*

Marie-Colline LEROY

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Anja Vanrobaeys

*Hebben tegengestemd:*

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapportrice,*

Florence REUTER

*De voorzitster,*

Marie-Colline LEROY