

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2021

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la Section 13 – SPF Intérieur
(partim: Asile et migration)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Eva PLATTEAU****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du secrétaire d'État	73
C. Répliques et réponses supplémentaires	133
III. Avis	145

*Voir:*Doc 55 **2292/ (2021/2022):**001: Projet de loi.
002: Amendements.
003 et 004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 026: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2021

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(partim: Asiel en Migratie)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eva PLATTEAU****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij..	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de staatssecretaris	73
C. Replieken en bijkomende antwoorden	133
III. Adviezen	145

*Zie:*Doc 55 **2292/ (2021/2022):**001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003 en 004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 026: Verslag.

05955

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA : Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
 Ecolo-Groen : Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
 PS : Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
 VB : Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
 MR : Philippe Pivin, Caroline Taquin
 CD&V : Franky Demon
 PVDA-PTB : Nabil Boukili
 Open Vld : Tim Vandenput
 Vooruit : Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
 N. , Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
 Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
 Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
 Jan Briers, Nahima Lanjri
 Gaby Colebunders, Greet Daems
 Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
 Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH : Vanessa Matz
 INDEP : Emir Kir
 ONAFH : Emir Kir

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 Vooruit : *Vooruit*
 cdH : *centre démocrate Humaniste*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 : *Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
 QRVA : *Questions et Réponses écrites*
 CRIV : *Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
 CRABV : *Compte Rendu Analytique*
 CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN : *Séance plénière*
 COM : *Réunion de commission*
 MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkorting bij de numering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 : *Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV : *Beknopt Verslag*
 CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)*
 PLEN : *Plenum*
 COM : *Commissievergadering*
 MOT : *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et migration) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022, en ce compris la justification et la note de politique générale (DOC 55 2292/001, 2293/007 et 2294/022) au cours de ses réunions des 16, 23 et 26 novembre et 7 décembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, CHARGÉ DE LA LOTERIE NATIONALE

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, explicite les neuf lignes de force qui constituent l'épine dorsale de sa politique en matière d'asile et de migration et que l'on retrouve dans sa note de politique générale (DOC 55 2294/022, p. 3-41).

La politique menée en matière d'asile et de migration se fonde sur les huit lignes de force de la précédente note de politique générale (DOC 55 1580/014) et en y ajoute une neuvième:

- le respect du droit international et des traités;
- la coopération européenne;
- des instances efficaces dans un cadre législatif clair;
- offrir une protection à ceux qui en ont besoin;
- un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible;
- une politique migratoire comme valeur ajoutée;
- lutter contre le séjour irrégulier;
- Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives;
- activation et acquisition de compétences.

Le secrétaire d'État présente ces lignes de force dans un film¹ reprenant les mots-clés de sa politique sur des images qui ont marqué la politique d'asile et de migration de l'année écoulée.

¹ Lien FR: <https://www.youtube.com/watch?v=TfZ0S1zvsZk>; Lien NL: <https://www.youtube.com/watch?v=SH0uTIF0xOk>.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022, met inbegrip van de verantwoording en de algemene beleidsnota (DOC 55 2292/001, 2293/007 en 2294/022) besproken tijdens haar vergaderingen van 16, 23 en 26 november en 7 december 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, gaat uitgebreid in op de 9 krachtlijnen die de basis voor zijn asiel- en migratiebeleid vormen, en die zijn neergelegd in zijn algemene beleidsnota (DOC 55 2294/022, blz. 3-41).

Het asiel- en migratiebeleid bouwt verder op de 8 krachtlijnen van de vorige beleidsnota (DOC 55 1580/014), en voegt er een negende aan toe:

- respect voor internationaal recht en verdragen;
- Europese samenwerking;
- efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader;
- bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben;
- kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel;
- een versterkend migratiebeleid;
- onwettig verblijf tegengaan;
- misbruiken, gevaar voor de openbare orde, en oneigenlijk gebruik aanpakken;
- activering en competentieverwerving.

De staatssecretaris stelt deze krachtlijnen ook voor in een filmpje¹ met de kernwoorden van zijn beleid en met beelden die het asiel- en migratiebeleid het voorbije jaar hebben gemarkeerd.

¹ Link NL: <https://www.youtube.com/watch?v=SH0uTIF0xOk>; Link FR: <https://www.youtube.com/watch?v=TfZ0S1zvsZk>.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) prend acte des projets politiques du secrétaire d'État. Cependant, ils ne sont pas encore accompagnés des documents budgétaires. Par exemple, l'intervenant souhaiterait connaître le budget de Fedasil pour 2022.

La note de politique générale n'aborde pas un certain nombre de thèmes relatifs à l'asile et à la migration qui agitent actuellement les esprits, notamment la situation à la frontière biélorusse, l'affaire des grévistes de la faim et le refus de l'accueil de personnes, sur lequel le tribunal de Bruxelles doit statuer le 1^{er} décembre 2021. Il est étrange que ces sujets brûlants ne soient pas abordés.

Le secrétaire d'État a déjà préconisé d'autoriser les personnes se trouvant dans la zone frontalière entre la Pologne et le Belarus à entrer sur le territoire de l'Union européenne afin de demander une protection internationale. M. Francken ne partage pas ce point de vue. Pas plus que le ministre socialiste allemand des affaires étrangères, M. Heiko Maas. Ce dernier a déclaré que l'Union européenne ne devait pas céder au chantage du Belarus. Le Secrétaire d'État maintient-il toujours que les personnes concernées devraient être autorisées à entrer sur le territoire de l'Union européenne afin de pouvoir demander l'asile? Le Secrétaire d'État sait-il précisément quel serait l'impact de l'afflux de personnes en provenance de la frontière orientale de l'Union européenne sur la situation de l'asile en Belgique? Quelle est la position du gouvernement belge sur l'aide à la construction de clôtures ou de murs frontaliers à la frontière orientale de l'UE? Le secrétaire d'État estime-t-il que la construction de ces clôtures ou murs doit être financée par des fonds européens (question n° 55022392C)? Le premier ministre n'a pas encore donné de réponse claire à cette question.

Un deuxième dossier est celui des grévistes de la faim. La commission a décidé de procéder à un échange de vues avec le secrétaire d'État, mais à huis clos du fait, nous explique-t-on, que des données à caractère personnel seront évoquées, mais sans doute est-ce pour protéger le secrétaire d'État. Le secrétaire d'État a également réagi vivement à l'article du journal *De Morgen*, dans lequel il est allégué que le directeur général de l'Office des étrangers, M. Roosemont, aurait menti aux grévistes de la faim. M. Francken estime que dans ce dossier, tout devait être mis en œuvre pour interrompre la grève de la faim le plus rapidement possible. Il s'agit en tout état de cause d'un dossier très chargé émotionnellement où les protagonistes ne se font aucun

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) neemt akte van de beleidsplannen van de staatssecretaris. Die zijn op dit ogenblik evenwel nog niet vergezeld van de begrotingsdocumenten. De spreker zou bijvoorbeeld graag een zicht krijgen op het budget van Fedasil voor 2022.

De beleidsnota gaat niet in op een aantal thema's rond Asiel en Migratie die momenteel de geesten beroeren, met name de situatie aan de Wit-Russische grens, het dossiers van de hongerstakers en het weigeren van opvang aan personen, waarover op 1 december 2021 een uitspraak van de Brusselse rechtbank wordt verwacht. Het is vreemd dat op deze hete hangijzers niet wordt ingegaan.

De staatssecretaris heeft er eerder voor gepleit om de personen die zich in het grensgebied tussen Polen en Wit-Rusland bevinden toe te laten tot het grondgebied van de Europese Unie om hen internationale bescherming te laten aanvragen. De heer Francken deelt die visie niet. De Duitse socialistische minister van Buitenlandse Zaken, de heer Heiko Maas, evenmin. Die heeft gesteld dat de Europese Unie niet mag plooien voor de chantage vanuit Wit-Rusland. Bevestigt de staatssecretaris thans zijn standpunt dat de betrokken personen toegang moeten krijgen tot het grondgebied van de Europese Unie om er asiel te kunnen aanvragen? Heeft de staatssecretaris een duidelijk zicht op de impact van de instroom van personen vanuit de Oostelijke grens van de Europese Unie op de asielsituatie in België? Wat is het standpunt van de Belgische regering over de tussenkomst in de bouw van grenshekken of -muren aan de Oostelijke grens van de Europese Unie? Vindt de staatssecretaris dat de bouw van die hekken of muren bekostigd moet kunnen worden met Europese fondsen (vraag nr. 55022392C)? De eerste minister heeft die vraag vooralsnog niet duidelijk beantwoord.

Een tweede dossier is dat van de hongerstakers. De commissie heeft beslist tot een gedachtewisseling met de staatssecretaris hierover, weliswaar met gesloten deuren. Dat laatste gebeurt zagezegd omdat er persoonsgegevens ter sprake zullen komen, maar wellicht gaat het erom de staatssecretaris in bescherming te nemen. De staatssecretaris heeft voorts fors gereageerd op het artikel in de krant *De Morgen*, waarin wordt beweerd dat de directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken, de heer Roosemont, de hongerstakers zou hebben voorgelogen. De heer Francken is van oordeel dat in het dossier alle inspanningen erop gericht moesten zijn om de hongerstaking zo snel mogelijk te breken. Het is hoe dan ook een sterk emotioneel geladen dossier

cadeau. Quelles sont les nationalités des grévistes de la faim? Combien d'entre eux ont un casier judiciaire (question n° 55021660C)? Combien ont déjà ignoré un ou plusieurs ordres de quitter le territoire? Ce sont des données importantes si l'on veut pouvoir tenir un véritable débat sur le fond du dossier. Le membre soutient le point de vue défendu par le Secrétaire d'État. Toutefois, l'ambiguïté affichée par certains des partenaires de la coalition gouvernementale a mis le secrétaire d'État en mauvaise posture.

Où en sont les dossiers des grévistes de la faim (question n° 55022387C)? Combien de demandes d'un titre de séjour ont déjà été approuvées ou rejetées? En tout état de cause, M. Francken s'attend à des actions supplémentaires pendant la période de Noël et à une nouvelle montée de la pression. Le secrétaire d'État n'a cependant pas d'autre choix que de traiter les dossiers correctement.

Le troisième point concerne la crise de l'asile. Par rapport au petit film d'introduction que le secrétaire d'État a montré l'année dernière, la situation actuelle est assez pénible. Ce film de présentation contenait en effet entre autres le slogan "pas de chaos dans l'accueil" (traduction), alors que des personnes sont depuis lors descendues dans les rues pour protester contre la politique d'accueil. Un autre slogan scandait "les enfants ont besoin d'aide" (traduction), alors qu'entre-temps, aucune place d'accueil n'a pu être proposée à de nombreux mineurs étrangers non accompagnés (MENA). Une autre ambition était d'impliquer systématiquement la politique locale. De nombreux bourgmestres affirmeront aujourd'hui qu'ils n'ont pas été impliqués. Le secrétaire d'État a indiqué qu'il améliorera la communication avec les bourgmestres. Comme le fera-t-il (question n° 55021513C)?

Une décision sur le fond du tribunal bruxellois concernant la crise de l'asile est attendue le 1^{er} décembre 2021. Il n'est pas impensable que le secrétaire d'État doive introduire un recours en appel contre cette décision. En octobre, le Conseil d'État a encore rejeté la requête en suspension de l'arrêté de police de Spa limitant la capacité d'accueil du centre d'asile. Jusqu'à présent, Fedasil a généralement gagné de telles procédures. Les 200 personnes concernées ont-elles depuis lors été transférées dans d'autres centres d'asile? Fedasil a déclaré que les autres centres ne disposaient pas de suffisamment de places libres pour exécuter cette opération. Des actions en justice ont-elles été lancées depuis lors, parce que Fedasil n'a pas exécuté la décision?

En ce qui concerne la crise de l'asile, M. Francken s'enquiert du nombre de personnes qui ont déjà été

waarin het spel hard wordt gespeeld. Wat zijn de nationaliteiten van de hongerstakers? Hoeveel van hen hebben een strafblad (vraag nr. 55021660C)? Hoeveel personen hebben reeds één of meerdere bevelen om het grondgebied te verlaten genegeerd? Om een goed inhoudelijk debat te kunnen voeren over dat dossier, zijn dat belangrijke gegevens. De spreker steunt het standpunt dat de staatssecretaris in deze vertolkt. Wel is de staatssecretaris in een moeilijk parket terechtgekomen als gevolg van de dubbelzinnigheid die sommige van zijn coalitiepartners binnen de regering aan de dag leggen.

Wat is de stand van zaken van de dossiers van de hongerstakers op dit ogenblik (vraag nr. 55022387C)? Hoeveel vragen om een verblijfstitel werden inmiddels goed- of afgekeurd? De heer Francken verwacht in elk geval dat er tijdens de kerstperiode bijkomende acties zullen worden ondernomen en dat in die periode de druk opnieuw zal worden verhoogd. Er staat de staatssecretaris evenwel niets anders te doen dan de dossiers correct te behandelen.

Het derde punt betreft de asielcrisis. In het licht van het introductiefilmpje van de staatssecretaris van vorig jaar is de huidige situatie vrij pijnlijk. Het filmpje bevatte immers onder meer het statement "geen chaos in de opvang", terwijl inmiddels mensen op straat zijn gekomen om te protesteren tegen het opvangbeleid. Een andere slogan was "kinderen hebben hulp nodig", en dat terwijl inmiddels heel wat niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) geen plaats kan worden geboden in de opvang. Een andere ambitie was het "lokaal beleid altijd betrekken". Heel wat burgemeester zullen dat thans tegenspreken. De staatssecretaris geeft aan de communicatie met de burgemeesters te zullen verbeteren. Hoe zal hij dat doen (vraag nr. 55021513C)?

Op 1 december 2021 wordt een uitspraak ten gronde verwacht van de Brusselse rechtbank over de asielcrisis. Het is niet ondenkbaar dat de staatssecretaris tegen die uitspraak beroep zal moeten aantekenen. In oktober heeft de Raad van State nog het verzoek verworpen tot opschorting van het politiebesluit van Spa tot beperking van de opvangcapaciteit in het asielcentrum. Tot nog toe heeft Fedasil dergelijke procedures doorgaans gewonnen. Is men inmiddels de 200 personen aan het overbrengen naar andere asielcentra? Fedasil heeft gesteld dat er elders onvoldoende plaatsen vrij zijn om die operatie uit te voeren. Werden inmiddels juridische procedures opgestart omdat Fedasil de uitspraak niet uitvoert?

Wat de asielcrisis zelf betreft, informeert de heer Francken naar het aantal personen dat reeds werd

refusées à l'entrée du Petit-Château. Un nombre maximal par jour est-il toujours d'application, en fonction du nombre de lits et d'agents disponibles? Combien d'actions en justice ont-elles déjà été lancées par des ONG et autres?

La récente opération de sauvetage en Afghanistan n'est pas l'épisode le plus glorieux de l'histoire de l'OTAN. L'intervenant dénonce principalement le fait que plusieurs conjoints ont été évacués et transférés, alors qu'il est apparu par la suite que leurs papiers n'étaient pas en ordre (question n° 55022377C). Les journaux font état de 442 personnes inscrites sur les listes belges qui n'ont pas encore pu être évacuées. Parmi celles-ci, 334 sont des Belges ou des réfugiés reconnus, donc des personnes ayant un droit de séjour en Belgique. L'objectif est-il d'encore transférer des réfugiés reconnus et des bénéficiaires de la protection subsidiaire en Belgique par le biais de Qatar Airways? Ensuite, il reste encore 108 Afghans qui travaillaient principalement comme collaborateurs de l'OTAN. Aucune solution n'a actuellement été trouvée pour ces derniers, alors qu'ils devraient être prioritaires. Quelle solution le secrétaire d'État propose-t-il pour ce groupe?

Le secrétaire d'État a indiqué précédemment qu'il devrait libérer les Afghans des centres fermés en raison de l'impossibilité d'un retour. Combien d'Afghans ont-ils été libérés et combien d'entre eux avaient un casier judiciaire? Pour quels faits avaient-ils été condamnés (question n° 55021642C)?

L'afflux d'Afghans demeure relativement élevé. Le CGRA a annoncé l'arrêt des reconnaissances pour l'Afghanistan, parce que la situation est actuellement trop complexe dans ce pays. La situation y est certes problématique, mais une guerre civile fait actuellement rage. Quelle est la politique actuelle de reconnaissance à l'égard de l'Afghanistan (question n° 55021520C)? L'arrêt et la reprise éventuelle des demandes des Afghans ont en effet une incidence sur l'accueil.

M. Francken se penche ensuite sur le contenu de la note de politique générale. Force est de constater que le petit film d'introduction du secrétaire d'État contient de nombreuses images de femmes et d'enfants. Or, ce sont surtout des hommes qui forment l'afflux de demandeurs d'asile. Le film indique ensuite que "les abus sont inacceptables, non à la falsification de l'âge, non aux *fake news*" (traduction). Dans 70 % des cas, les demandeurs d'asile mentent sur leur âge. Ce pourcentage était et demeure dramatiquement élevé. L'ambition du secrétaire d'État de mettre en œuvre une approche plus uniforme peut effectivement avoir incidence, mais ne s'attaquera pas aux racines du problème. En outre, la plus grande désinformation dans le domaine politique

geweigerd aan de poort van het Klein Kasteeltje. Geldt daar nog steeds een maximum per dag, afhankelijk van het aantal beschikbare bedden en personeel? Hoeveel juridische procedures werden reeds opgestart door ngo's en anderen?

De recente reddingsoperatie in Afghanistan is niet de fraaiste episode uit de NAVO-geschiedenis. De spreker ergert zich voornamelijk aan het feit dat een aantal huwelijkspartners werden geëvacueerd en overgebracht van wie naderhand de papieren niet in orde bleken te zijn (vraag nr. 55022377C). De kranten melden dat nog 442 personen zijn achtergebleven zijn die op de Belgische lijsten staan. 334 van hen zijn Belgen of erkende vluchtelingen, en dus mensen met een verblijfsrecht in België. Is het de bedoeling om nog bijkomend erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden over te brengen naar België via Qatar Airways? Voorts zijn er nog 108 Afghanen die voornamelijk actief waren als NAVO-medewerker. Voor hen bestaat vooralsnog geen oplossing, hoewel dat een prioriteit zou moeten zijn. Welke oplossing ziet de staatssecretaris voor deze groep?

De staatssecretaris heeft eerder gesteld dat hij de Afghanen uit de gesloten centra zou moeten vrijlaten omwille van een gebrek aan een mogelijke terugkeer. Hoeveel Afghaanse personen werden vrijgelaten, en hoeveel van hen hadden een strafblad? Voor welke feiten waren zij veroordeeld (vraag nr. 55021642C)?

De instroom van Afghanen blijft relatief hoog. Het CGVS heeft een erkenningsstop voor Afghanistan aangekondigd omdat de situatie in het land momenteel te complex is. De toestand in het land is niet goed, doch er heerst momenteel evenmin een burgeroorlog. Wat is het erkenningsbeleid ten aanzien van Afghanistan op dit ogenblik (vraag nr. 55021520C)? De stopzetting en de eventuele heropstart van de verzoeken van Afghanen hebben immers een impact op de opvang.

De heer Francken gaat vervolgens in op de inhoud van de beleidsnota. Het introductiefilmpje van de staatssecretaris bevat opvallend veel beelden van vrouwen en kinderen. De werkelijkheid wil echter dat de asielinstroom vooral bestaat uit mannen. Het filmpje stelt voorts "misbruik kan niet, geen *fake* leeftijd, geen *fake news*". In ongeveer 70 % van de gevallen wordt gelogen over de leeftijd. Dat percentage was en blijft dramatisch hoog. De ambitie van de staatssecretaris van een meer uniforme aanpak kan wel een invloed hebben maar zal de problematiek niet fundamenteel aanpakken. Tevens is het grootste *fake news* in het beleidsdomein Asiel en Migratie momenteel het verhaal van de snelle screening van personen aan de buitengrenzen van de Europese

de l'Asile et de la Migration réside actuellement dans les contrôles rapides des personnes aux frontières extérieures de l'Union européenne et dans l'affirmation que les personnes déboutées seront renvoyées dans leur pays. Quels sont les chiffres des retours volontaires et forcés pour l'année 2021 jusqu'à présent? Quelle est la situation des retours vers les pays du Maghreb? Est-il exact que les retours forcés vers ces pays ont pratiquement été interrompus?

Ensuite, le secrétaire d'État indique dans le petit film d'introduction qu'il est inacceptable que des régimes se servent des migrants comme d'un jouet. On ne peut évidemment que partager cette position. En parallèle, on peut partir du principe que le Bélarus ne considérera pas vraiment le fait de laisser des personnes entrer dans l'Union européenne depuis son territoire comme un moyen de pression visant à faire changer la politique à son égard, bien au contraire.

Dans le cadre de la ligne de force relative au respect du droit international et des traités, il a été annoncé qu'un rapport relatif au pacte sur la migration non contraignant des Nations Unies sera effectué en 2022. L'intervenant attend avec impatience les résultats de celui-ci.

La deuxième ligne de force concerne la coopération européenne. Quels sont les "progrès constatés" relatifs au contrôle généralisé aux frontières extérieures et à la réforme du système Eurodac (DOC 55 2294/022, p. 6)? Existe-t-il un accord politique au sein du Conseil européen sur la transformation de l'EASO? Un vote a eu lieu au sein de la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures (LIBE) du Parlement européen. Quel est l'état d'avancement au niveau du Conseil européen? Des pays comme la Pologne et la Hongrie acceptent-ils que l'EASO gère le régime d'asile de ces pays en cas d'afflux élevé?

Quand les sanctions à l'égard des pays qui ne coopèrent pas seront-elles véritablement d'application? Ces sanctions avaient déjà été annoncées pour l'été 2021. Des actions auraient déjà été lancées contre la Gambie. Combien de Gambiens illégaux sont-ils présents en Belgique? Combien d'opérations de retour vers ce pays ont-elles été effectuées (question n° 55022383C)?

Concernant la ligne de force relative au renforcement des services, M. Francken forme l'espoir que les services pourront en effet être renforcés, ce qui ne sera pas aisé. Par ailleurs, force est de constater que le secrétaire d'État recourt volontiers dans ses prises de position à l'argument du nombre d'agents. Cet argument est partiellement correct, mais recruter plus de personnel constitue également la mesure la plus facile et la plus

Unie, en de stelling dat afgewezen personen worden teruggestuurd. De realiteit is dat een snelle screening aan de buitengrenzen niet bestaat, en al evenmin aan de binnengrenzen. Wat zijn de cijfers van de vrijwillige en de gedwongen terugkeer voor 2021 tot nu toe? Wat is de situatie van de terugkeer naar de Maghreb-landen? Klopt het dat de gedwongen terugkeer naar die landen quasi is stilgevallen?

Voorts stelt de staatssecretaris in het introductiefilmpje dat het gebruik van migranten door regimes als speelbal onaanvaardbaar is. Daar kan men het uiteraard enkel mee eens zijn. Tegelijk mag men er van uitgaan dat het binnenlaten van de personen vanuit Wit-Rusland door dat land niet echt als een drukmiddel zal worden beschouwd om het beleid te wijzigen, wel integendeel.

In het kader van de krachtlijn over het respect voor internationaal recht en verdragen wordt aangekondigd dat in 2022 een rapportering zal plaatsvinden over het niet-bindende VN-Migratiepact. De spreker kijkt alvast uit naar de resultaten daarvan.

De tweede krachtlijn betreft de Europese samenwerking. Wat is de "waarneembare vooruitgang" van de veralgemeende screening aan de buitengrenzen en bij de hervorming van het Eurodac-systeem (DOC 55 2294/022, blz. 6)? Bestaat er een politiek akkoord binnen de Europese Raad over de omvorming van EASO? Er heeft een stemming plaatsgevonden in de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement. Wat is de stand van zaken op het niveau van de Europese Raad? Gaan landen als Polen en Hongarije akkoord dat EASO bij een hoge instroom het asielsysteem van die landen zal overnemen?

Wanneer zullen de sancties ten overstaan van de landen die niet meewerken er echt komen? Die sancties werden al aangekondigd tegen de zomer van 2021. Er zou al actie ondernomen zijn tegen Gambia. Hoeveel illegale Gambianen telt België? Hoeveel terugkeeroperaties zijn er naar dat land (vraag nr. 55022383C)?

In verband met de krachtlijn over het versterken van de diensten, hoopt de heer Francken dat daar inderdaad werk van zal kunnen worden gemaakt. Dat zal geen sinecure zijn. Tegelijk geldt de vaststelling dat de staatssecretaris in zijn standpunten graag gebruikt maakt van het argument van het personeelsaantal. Dat argument is deels terecht, maar meer personeel is ook de makkelijkste en de duurste maatregel. Niet enkel meer personeel kan

onéreuse. Cette mesure n'est pas la seule à pouvoir résoudre les problèmes, ils peuvent également l'être à l'aide d'une réglementation plus stricte.

D'autres lignes de force visent à veiller à des instances efficaces dans un cadre législatif clair et à offrir une protection à ceux qui en ont besoin. Il va de soi que tout le monde est favorable à des procédures rapides et efficaces. Quelle est actuellement la durée moyenne d'une demande d'asile?

Le secrétaire d'État met également l'accent sur un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible, avec l'implication des autorités locales et la création de 5400 places tampons. Où en sont ces places tampons? L'appel d'offres à ce sujet a-t-il été lancé? Qui peut soumettre une offre? Les informations relatives à l'enquête menée auprès des bourgmestres peuvent-elles être transmises au Parlement?

Quant à l'ambition de mener une politique migratoire comme valeur ajoutée – la ligne de force 6 de la note de politique générale – M. Francken revient sur le point consacré au regroupement familial, qui prévoit de faciliter le regroupement familial de parents avec leurs enfants arrivés en Belgique avant eux. Le secrétaire d'État se rend-il pourtant compte qu'il s'agit d'un canal frauduleux gigantesque? De jeunes Afghans ont ainsi été envoyés en grand nombre en Europe et, une fois reconnus, ont fait venir leur famille en Belgique.

Quand va-t-on s'attaquer aux conditions avantageuses accordées aux réfugiés reconnus et à ceux bénéficiant de la protection subsidiaire en matière de regroupement familial? Quand limitera-t-on, par exemple, le délai d'un an accordé pour en bénéficier? En ramenant ce délai à trois mois en Belgique, on s'alignerait sur nos voisins et on rendrait notre pays moins attrayant pour les courants migratoires secondaires. Cet objectif est-il toujours d'actualité (question n° 5502440C)? La note de politique générale est muette à ce propos.

M. Francken salue les efforts menés en matière de migration active, soulignant que la note de politique générale contient également de nombreux éléments positifs: une campagne de recrutement pour éliminer l'arriéré de dossiers et traiter plus rapidement les demandes, la création de structures de gestion pour améliorer la collaboration entre les divers acteurs et harmoniser la politique en fonction des besoins de chacun, la numérisation des différents processus, le souci de la transparence (le rapport d'activités annuel, l'accessibilité du site web de l'OE et le site Internet migration.be), la poursuite de la transposition de la directive UE qui régit la migration active, la réactivation du groupe de travail Coter sur la migration de transit et l'échange intégré

de problèmes oplossen. Dat kan evenzeer gebeuren aan de hand van strengere regelgeving.

Andere krachtlijnen betreffen de zorg voor efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader en het bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben. Vanzelfsprekend is eenieder voorstander van snelle en efficiënte procedures. Wat is de gemiddelde doorlooptijd van een asielaanvraag op dit ogenblik?

De staatssecretaris legt ook de nadruk op een kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel, met betrokkenheid van de lokale besturen en de uitbouw van een buffer van 5400 plaatsen. Hoe ver staan we met die bufferplaatsen? Loopt de aanbesteding daarover? Wie kan daar op intekenen? Kan de informatie over de enquête die bij de burgemeesters werd gehouden, worden bezorgd worden aan het Parlement?

Bij de ambitie over een versterkend migratiebeleid – de zesde krachtlijn van de beleidsnota – informeert de heer Francken naar het punt van de gezinshereniging. Er wordt getracht naar het faciliteren van de gezinshereniging van ouders met hun eerder overgekomen kinderen. De staatssecretaris is er zich toch van bewust dat dit een enorm fraudekanaal is? Zo worden tal van jonge Afghanen naar Europa gestuurd, en na hun erkenning wordt hun familie naar België overgebracht.

Wanneer zal iets worden gedaan aan de voordelige voorwaarden voor erkende vluchtelingen of subsidiair beschermde om aan gezinshereniging te doen? Wanneer zal bijvoorbeeld de termijn van één jaar om aan gezinshereniging te doen worden ingeperkt? Een inperking van de termijn naar drie maanden zou België op de lijn zetten van de buurlanden en aldus minder aantrekkelijk maken voor secundaire migratiestromen. Is dat nog steeds de bedoeling (vraag nr. 5502440C)? De beleidsnota spreekt er niet over.

De heer Francken verwelkomt de inspanningen op het vlak van de actieve migratie. Hij benadrukt dat de beleidsnota ook tal van goede elementen bevat: de aanwerving van personeel om de dossierachterstand weg te werken, de snellere afhandeling van de aanvragen, de oprichting van beheersstructuren om de diverse actoren beter te laten samenwerken en het beleid te kunnen afstemmen op elkaars noden, de digitalisering van de diverse processen, de zorg voor transparantie (het jaarlijks activiteitenverslag, de toegankelijkheid van de website van DVZ en de website migratie.be), de verdere omzetting van de EU-richtlijn inzake de actieve migratie, het heropstarten van de COTER-werkgroep en de geïntegreerde informatie-uitwisseling (tussen DVZ

d'informations (entre l'OE et les parquets et le CGRA et les parquets) et l'adaptation des codes des visas de pays tiers qui refusent de collaborer à la réadmission de leurs ressortissants.

Lors de la transposition de la directive qui régit la procédure d'asile, M. Francken avait déjà rendu possible la lecture des GSM des passeurs. Le ministre a fait diverses déclarations à ce sujet. Quelles seront les mesures concrètes?

Dans le cadre de lutte contre le trafic d'êtres humains, un officier de liaison de l'OE sera délégué. Or, en Flandre, un officier de liaison était déjà affecté, en Flandre occidentale, à la lutte contre la migration de transit. Est-il toujours en fonction? Quels seront exactement les domaines d'action de la coopération améliorée en matière de trafic des êtres humains?

En matière de lutte contre le séjour irrégulier – la septième ligne de force – l'accent est mis sur la mise sur pied de bureaux régionaux pour l'encadrement du retour. Ces guichets de retour existaient déjà, à Anvers et à Bruxelles par exemple. Le secrétaire d'État veut toutefois œuvrer à une approche plus proactive. Selon les instructions actuelles du secrétaire d'État, un candidat devra passer par un bureau ICAM pour un entretien d'un quart d'heure censé motiver l'intéressé à retourner dans son pays d'origine. L'avenir nous dira si cette méthode portera ses fruits. Les instructions révèlent en outre que lorsqu'une personne est interceptée pour la première fois, le travail au noir entre en ligne de compte pour le coaching. Actuellement, un travailleur illégal albanais appréhendé sur un chantier est immédiatement conduit dans un centre de retour fermé. Dorénavant, cette personne devra, selon les nouvelles instructions, d'abord s'entretenir avec un coach ICAM. Cette méthode est assez naïve. Pourquoi le travail au noir n'est-il plus considéré comme une atteinte à l'ordre public? Cela reste un problème gigantesque.

En ce qui concerne le retour forcé, un Plan intégré d'infrastructures de retour sera déployé. Il est également question de 50 places sur le site de Steenokkerzeel. Le territoire de cette commune accueille déjà une importante infrastructure. En tout état de cause, une nouvelle extension nécessitera un échange avec la ministre de l'Intérieur concernant un soutien supplémentaire des services de police. La demande du bourgmestre quant à ce soutien est pleinement justifiée.

Le secrétaire d'État entend également relever l'offre de logements FITT. Pourquoi est-ce nécessaire? Combien de personnes séjournent aujourd'hui dans ce type de logement? Actuellement, seul un tiers de la capacité

en de parketten en de RvV en de parketten) en de aanpassing van de visumcodes van derde landen die niet meewerken aan de terugname van eigen onderdanen.

Bij de omzetting van de asielprocedurerichtlijn had de heer Francken het uitlezen van gsm's van mensen-smokkelaars reeds mogelijk gemaakt. De minister van Justitie heeft daarover één en ander aangekondigd. Wat zal er concreet worden ondernomen?

In de strijd tegen de mensensmokkel zal een verbindingsofficier van DVZ worden afgevaardigd. Er was echter al een verbindingsofficier actief in West-Vlaanderen voor de aanpak van de transmigratie. Is die er nog steeds? Op welk vlak zal precies werk worden gemaakt van de verbeterde samenwerking rond mensensmokkel?

In de strijd tegen het onwettig verblijf – de zevende krachtlijn – wordt gewezen op de realisatie van de regionale terugkeerbureaus. Dergelijke terugkeerloketten bestonden reeds, bijvoorbeeld in Antwerpen en Brussel. Wel wil de staatssecretaris werk maken van een meer aanklappende aanpak. Op grond van de bestaande instructie van de staatssecretaris zal een persoon een kwartier op gesprek moeten in een ICAM-bureau. Dat gesprek zal de betrokkene moeten motiveren om terug te keren naar het land van herkomst. Het zal moeten blijken of die methode vruchten zal afwerpen. Uit de instructie blijkt tevens dat bij de eerste interceptie van een persoon zwartwerk in aanmerking komt voor coaching. Een Albanese illegaal die gevat wordt op een bouwwerf wordt momenteel onmiddellijk ondergebracht in een gesloten terugkeercentrum. Op grond van de nieuwe instructie moet die persoon eerst op gesprek bij een terugkeercoach. Dat is een vrij naïeve werkmethode. Waarom wordt zwartwerk niet langer beschouwd als een inbreuk op de openbare orde? Dat blijft immers een gigantisch probleem.

In verband met de gedwongen terugkeer zal werk worden gemaakt van een Geïntegreerd infrastructuurplan terugkeer. Er is ook sprake van 50 plaatsen op de site in Steenokkerzeel. Op het grondgebied van die gemeente bevindt zich al heel wat infrastructuur. Een verdere uitbreiding daarvan vergt in ieder geval een gesprek met de minister van Binnenlandse Zaken over bijkomende ondersteuning van de politiediensten. De vraag van de burgemeester naar die ondersteuning is hoe dan ook terecht.

De staatssecretaris zal tevens het aantal FITT-woningen verhogen. Waarom is dat nodig? Hoeveel mensen verblijven thans in een dergelijke woning? Op dit ogenblik zou slechts één derde van de beschikbare

disponible serait occupée. Il n'y a pas d'approche proactive pour les familles avec enfants. Le gouvernement a décidé de mettre un terme au retour forcé des familles avec enfants. Les partis de gauche veulent même faire interdire par la loi la détention de familles avec enfants. On n'a donc pas attendu l'arrêt définitif du Conseil d'État à ce sujet. Ce dernier n'avait pourtant pas formulé d'opposition de principe à l'accueil de familles avec enfants en centres fermés. Seuls quelques adaptations mineures sont nécessaires (isolation thermique, acoustique, etc.). Le point de vue du gouvernement fait que *de facto* la frontière belge reste ouverte aux familles avec enfants. En effet, les migrants accompagnés de mineurs ne peuvent plus être enfermés et ont donc accès au territoire européen. Comment le secrétaire d'État entend-il colmater cette brèche dans la frontière européenne?

La huitième ligne de force vise à lutter contre les abus. À cet égard, il est question de campagnes d'information diffusées sur le net. De quelles campagnes s'agit-il concrètement? Une campagne d'information sur la migration secondaire a été mise en ligne. Dans quelles langues et sur quels forums a-t-elle été diffusée? Quel budget a été consacré à cette campagne? Les campagnes visent-elles uniquement la migration intra-européenne ou s'adressent-elles également aux migrants extérieurs à l'Union européenne qui souhaitent venir en Europe? Quel est l'impact des campagnes de dissuasion?

La procédure d'activation des demandeurs d'asile est également mise en avant. Lorsqu'il était secrétaire d'État, M. Francken a fait en sorte que ces personnes puissent travailler après quatre mois. Auparavant, ce délai était de six mois. Le secrétaire d'État va-t-il déposer un projet de loi en vue de raccourcir encore le délai actuel de quatre mois?

Il s'agit en tout état de cause d'un débat compliqué. D'une part, on peut soutenir qu'il est positif que ces candidats acquièrent des compétences le plus rapidement possible et utilisent utilement leur temps. Par ailleurs, seul un petit nombre de demandeurs d'asile déclarent qu'ils travaillent, même s'ils en ont l'obligation. Leur nombre sera sans doute plus élevé en réalité, étant donné que lorsqu'ils communiquent leurs revenus, ils doivent prendre en charge une partie des frais de l'accueil. À l'avenir, un croisement des bases de données devrait fournir une image plus claire du travail presté par les réfugiés qui séjournent en structure d'accueil. Quels sont les projets concrets du secrétaire d'État en la matière?

D'autre part, il est exact que plus ces personnes seront intégrées et auront des opportunités sur le marché du travail, plus réduites seront les probabilités d'un retour après une réponse négative. Il sera alors difficile, en effet,

capacité bezet zijn. Er is geen aanklappende aanpak voor gezinnen met kinderen. De regering heeft beslist om de gedwongen terugkeer van gezinnen met kinderen stop te zetten. De linkse partijen willen zelfs de opsluiting van gezinnen met kinderen bij wet verbieden. Het eindarrest van de Raad van State daarover werd dus niet afgewacht. Nochtans heeft de Raad van State zich niet principieel uitgesproken tegen de gesloten opvang van gezinnen met kinderen. Er dienen enkel een aantal kleine aanpassingen (isolatie, geluid, enzovoort) te worden uitgevoerd. Het standpunt van de regering zorgt er *de facto* voor dat de Belgische grens open is voor gezinnen met kinderen. Personen met minderjarigen kunnen immers niet langer worden opgesloten en hebben dus toegang tot het Europees grondgebied. Hoe denkt de staatssecretaris dat gat in de Europese grens te zullen dichten?

De achtste krachtlijn beoogt een aanpak van de misbruiken. In dat verband wordt uitgekapt met de infocampagnes die online werden geplaatst. Om welke campagnes gaat het concreet? Er werd een informatie-campagne omtrent secundaire migratie online gezet. In welke talen, en op welke fora is dat gebeurd? Hoeveel middelen werden daaraan besteed? Zijn de campagnes enkel gericht op intra-Europese migratie, of zijn ze ook bedoeld voor personen die van buiten de Europese Unie naar Europa willen komen? Wat is het effect van de ontradingscampagnes?

Voorts wordt gewezen op de procedure om asielzoekers te activeren. Als staatssecretaris heeft de heer Francken ervoor gezorgd dat die personen na 4 maanden aan de slag kunnen gaan. Voordien lag die termijn op 6 maanden. Zal de staatssecretaris een wetsontwerp voorleggen om de huidige termijn van 4 maanden verder in te korten?

Dit is hoe dan ook een moeilijk debat. Enerzijds kan men ervoor pleiten dat het goed is dat deze personen zo snel mogelijk competenties aanleren en een nuttige tijdsbesteding hebben. Bovendien geven slechts weinig asielzoekers aan te werken, ook al zijn zij daartoe verplicht. In werkelijkheid zal hun aantal wellicht veel hoger liggen, aangezien een melding van hun inkomsten tot gevolg heeft dat zij een deel van hun opvangkost voor eigen rekening dienen te nemen. In de toekomst zou een kruising van databanken een duidelijker beeld moeten geven op de arbeid door mensen die in de asielopvang verblijven. Wat zijn de concrete plannen van de staatssecretaris ter zake?

Anderzijds is het zo dat hoe meer deze personen worden geïntegreerd en kansen krijgen op de arbeidsmarkt, hoe kleiner de kans zal zijn dat zij ooit terugkeren na een negatieve beslissing. Het wordt dan immers moeilijk

de changer l'état d'esprit de ces personnes. Force est d'admettre que cette situation n'a jamais été examinée. Impossible à l'heure actuelle d'étayer pareille affirmation à l'aide de chiffres.

À cela s'ajoute le constat que le secrétaire d'État ne parle plus des ILA en tant que structures d'accueil destinées aux personnes issues des groupes bénéficiant d'un taux de reconnaissance élevé. Les ILA sont-elles encore toujours réservées à ces groupes-cibles ou la politique menée en la matière a-t-elle changé?

Le secrétaire d'État a conclu un accord avec Actiris concernant l'activation des demandeurs d'asile. M. Francken avait fait de même jadis avec le VDAB et le Forem lorsqu'il était secrétaire d'État. En soi, on ne peut être opposé aux efforts qui sont menés en ce qui concerne cette politique d'activation. L'intervenant souhaite toutefois mettre en garde contre les problèmes que pourrait poser le retour de demandeurs d'asile déboutés.

M. Francken préconise en tout cas de maintenir le délai actuel à quatre mois. Ce délai repose également sur une logique: il doit permettre à l'intéressé de reprendre son souffle après son arrivée au centre d'accueil.

Une étude a débouché sur de nouveaux montants pour les redevances. Il est vrai que ces montants sont plutôt élevés, ainsi que l'a également relevé le Conseil d'État. Les montants perçus actuellement correspondent-ils toujours aux montants fixés précédemment?

Pour le surplus, M. Francken renvoie aux questions orales déposées précédemment.

Pour conclure, M. Francken renvoie à ses autres questions orales à propos des points suivants:

— programme de visas humanitaires (question n° 55020702C). Le nombre de courriels adressés au ministère néerlandais des affaires étrangères en vue de l'obtention de visas humanitaires pour des Afghans s'élève déjà à 22 790. Combien de demandes la Belgique a-t-elle reçues? Sont-elles centralisées? Un programme de visas humanitaires sera-t-il mis en place?

— visites domiciliaires (question n° 55021516C). Le rapport annuel de l'Office des étrangers indique que les contrôles de résidence sont plus désastreux que jamais. Que compte faire le secrétaire d'État?

— demandes d'asile des Afghans évacués (55021526C). Comment le traitement des demandes d'asile des Afghans évacués se déroule-t-il?

om de mentale setting van deze personen te wijzigen. Het klopt dat deze situatie nooit werd onderzocht. Een dergelijke bewering kan op dit ogenblik niet worden gestaafd met cijfers.

Daarnaast geldt de vaststelling dat de staatssecretaris niet langer praat over de LOI's als opvangfaciliteiten voor personen uit doelgroepen met een hoge erkenningsgraad. Zijn de LOI's nog steeds voor die doelgroepen voorbehouden, of is het beleid daarover gewijzigd?

De staatssecretaris heeft een akkoord gesloten met Actiris over de activering van asielzoekers. De heer Francken deed dat als staatssecretaris eerder met de VDAB en Forem. Op zich kan men niet tegen de inspanningen zijn die rond dit activeringsbeleid worden gevoerd. Wel wenst de spreker te waarschuwen voor mogelijke problemen met de terugkeer van afgewezen asielzoekers.

De heer Francken pleit hoe dan ook voor het behoud van de bestaande termijn van vier maanden. Achter die termijn zit ook een logica, want die moet de betrokkenen toelaten om op adem te komen na hun aankomst in een opvangcentrum.

Op grond van een studie komen er nieuwe bedragen voor de retributies. Het klopt dat die bedragen aan de hoge kant zijn. Dat heeft ook de Raad van State opgemerkt. Worden op dit moment nog steeds die eerder vastgelegde bedragen geïnd?

Voor het overige verwijst de heer Francken naar zijn reeds ingediende mondelinge vragen.

Ter afsluiting verwijst de heer Francken naar zijn overige ingediende mondelinge vragen over:

— het humanitaire visaprogramma (vraag nr. 55020702C). Het aantal e-mails bij het departement Buitenlandse Zaken van Nederland voor humanitaire visa voor Afghanen staat al op 22 790. Hoeveel vragen zijn er in België binnengekomen? Wordt dit gecentraliseerd? Zal er een humanitair visaprogramma opgestart worden?

— de woonstbetredingen (vraag nr. 55021516C). In het jaarverslag van DVZ kan worden gelezen dat de adrescontroles rampzaliger dan ooit verlopen. Wat zal de staatssecretaris ondernemen?

— de asielaanvragen van de geëvacueerde Afghanen (55021526C). Hoe verloopt de behandeling van de asielaanvragen van de geëvacueerde Afghanen?

— réfugiés reconnus (question n° 55021641C). Tout comme les personnes ayant obtenu une protection subsidiaire, les réfugiés reconnus doivent, pendant les cinq premières années de leur séjour, informer de leurs voyages à l'étranger la commune où ils résident. Combien de réfugiés reconnus et de personnes bénéficiant d'une protection subsidiaire ayant été évacués l'ont-ils fait? Combien de procédures de levée du statut de protection ont-elles été ouvertes? Quel en a été le résultat?

— opération d'évacuation en Afghanistan (question n° 55021644C). Le secrétaire d'État peut-il communiquer, en les ventilant par "catégorie de priorité", les chiffres relatifs aux personnes évacuées (Belges accompagnés des membres de leur famille nucléaire, personnes exposées à un risque aggravé)? Quels critères ont prévalu dans ce cas? Toutes les personnes évacuées étaient-elles en possession de documents d'identité? Dans l'affirmative, desquels? Toutes les personnes ont-elles été soumises à un contrôle d'identité avant le départ? Des informations peuvent-elles également être fournies à propos des liens familiaux? Y a-t-il parmi eux des membres de famille dont la demande de visa de regroupement familial est en cours de traitement? Durant la réunion de commission du 26 août 2021, le secrétaire d'État a mentionné le nombre de 227 personnes accueillies (143 par Fedasil, 58 par la Défense, 26 par des organisations pour lesquelles elles ont travaillé). Combien de personnes ne possédant pas de droit de séjour en Belgique ont-elles été évacuées au total? Pour quelles raisons ont-elles également été évacuées? S'il apparaît qu'une personne ne possédant pas de droit de séjour a menti à propos d'un lien familial et a ainsi pu pénétrer sur le territoire belge, des suites seront-elles réservées à cette situation? Dans l'affirmative, lesquelles?

— Les frais médicaux des grévistes de la faim (question n° 55021656C). Plus de 50 grévistes de la faim ont été hospitalisés. De nombreuses ambulances ont dû être envoyées et la surveillance médicale a été permanente. Est-il possible de dresser la liste détaillée de toutes les interventions médicales effectuées pour les grévistes de la faim et en indiquer le coût total? Par qui cette facture a-t-elle été payée? Quelle est la procédure?

— la vérification lors de l'opération d'évacuation (question n° 55021937C). On a affirmé que chacun avait fait l'objet d'un contrôle avant l'évacuation. Est-ce vraiment le cas? Combien de personnes ont été retenues dans les aéroports, et dans quels aéroports? Pour quelles raisons ont-elles été retenues, et à quel moment? Combien de personnes n'ont été contrôlées qu'à l'arrivée? Y a-t-il parmi eux des profils à problème? Dans l'affirmative, pour quelles raisons? Qu'advient-il de ces personnes s'il s'avère qu'elles représentent un danger potentiel? Qu'advient-il, le cas échéant, des membres de leur

— de erkende vluchtelingen (vraag nr. 55021641C). Een erkende vluchteling dient, net als een subsidiair beschermde, buitenlandse reizen tijdens de eerste vijf jaar van zijn verblijf te melden bij de gemeente waar hij woont. Hoeveel geëvacueerde erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden deden dit? Hoeveel werden er geëvacueerd? Hoeveel procedures tot opheffing van de beschermingsstatus werden opgestart? Wat was het resultaat?

— de evacuatieoperatie vanuit Afghanistan (vraag nr. 55021644C). Kunnen, per prioriteitscategorie, de cijfers worden gegeven van de geëvacueerde personen (Belgen samen met hun kerngezinsleden, personen die een verhoogd risico lopen)? Welke criteria golden hier? Hadden alle geëvacueerde personen identiteitsdocumenten bij zich en zo ja, dewelke? Kon iedereen op identiteit voor vertrek worden geverifieerd? Kan ook informatie worden geboden over de familiebanden? Zitten hier familieleden bij met een lopende aanvraag voor een visum voor gezinshereniging? Tijdens de commissie van 26 augustus 2021 sprak de staatssecretaris over 227 opgevangen personen (143 bij Fedasil, 58 door Defensie, 26 door organisaties waarvoor ze werkten). Hoeveel personen die geen verblijfsrecht in België hebben, werden in totaal geëvacueerd? Om welke redenen werden zij mee geëvacueerd? Indien blijkt dat een persoon, die hier geen verblijfsrecht heeft, gelogen heeft over een familieband en op die manier in België is geraakt, zullen daar gevolgen aan worden verbonden? Zo ja, dewelke?

— de medische kosten van de hongerstakers (vraag nr. 55021656C). Meer dan 50 hongerstakers werden opgenomen in het ziekenhuis. Er moesten heel wat ziekenwagens uitrukken en de medische begeleiding was er permanent. Kan een overzicht worden geboden van alle medische interventies ten aanzien van de hongerstakers en van de totale kostprijs? Wie betaalt de factuur? Wat is de procedure?

— de screening van de evacuatieoperatie (vraag nr. 55021937C). Er werd gesteld dat iedereen voorafgaand aan de evacuatie gecheckt werd. Is dat effectief zo? Hoeveel mensen werden tegengehouden op de luchthavens, en op welke luchthavens? Om welke redenen werden zij tegengehouden, en op welk ogenblik? Hoeveel personen werden pas gescreend bij aankomst? Zitten hier problematische profielen tussen? Zo ja, om welke redenen? Wat zal er met de desbetreffende individuen gebeuren indien blijkt dat zij toch een mogelijk gevaar vormen? Wat zal er in voorkomend

famille accompagnants? Les autorités craignent des éléments radicaux au sein du groupe de migrants en provenance d'Afghanistan. Que fera le gouvernement? Comment le suivi sera-t-il réalisé?

— les Afghans évacués “disparus” (question n° 55022376C). 76 Afghans évacués n'ont toujours pas introduit de demande d'asile. Où sont-ils? Leurs empreintes digitales ont-elles été prélevées, et dans l'affirmative, quand? Résident-ils actuellement en séjour légal dans le pays? Sur quelle base? Combien d'entre eux ont poursuivi leur voyage? Le secrétaire d'État affirme qu'ils font l'objet d'un suivi. Comment s'effectue-t-il? Combien d'entre eux séjournent actuellement dans un centre d'asile? Sur la base de quel article de la loi sur l'accueil y sont-ils hébergés?

— les mineurs afghans non accompagnés (question n° 55022439C). Combien de mineurs afghans non accompagnés se trouvaient parmi les personnes évacuées par la Belgique? Combien de mineurs afghans non accompagnés se trouvaient parmi les personnes évacuées par d'autres États membres de l'UE qui ont poursuivi leur voyage vers la Belgique? Comment le secrétaire d'État peut-il l'expliquer? Y en a-t-il eu d'autres entre-temps?

En guise d'introduction, *M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* revient sur l'année 2021, soulignant combien elle a été difficile, sur le plan politique et administratif (crise afghane, grève de la faim des sans-papiers, saturation du réseau d'accueil, situation à la frontière entre l'Union européenne et la Biélorussie) mais encore plus pour les personnes migrantes confrontées aux conséquences de ces crises dans leur vie quotidienne. Il ajoute que des milliers de sans-papiers ne se remettent pas de la crise du COVID-19 qui les a enfoncés dans une précarité dangereuse. Il commente les différents axes de la note de politique générale.

Ligne de force 1 – Le respect du droit international et des traités

L'orateur se réjouit que le secrétaire d'État rappelle le cadre qui sous-tend la politique belge, à savoir le respect du droit international et, en particulier, du pacte migratoire des Nations Unies pour une migration sûre. Le secrétaire d'État propose d'évaluer la politique migratoire belge par rapport à ce cadre, ce que l'orateur juge très positif.

M. Moutquin ajoute que l'obligation de non refoulement fait partie des obligations auxquelles la Belgique est tenue en vertu du droit international et qu'elle est particulièrement importante.

geval gebeuren met hun meegereisde familieleden? De autoriteiten vrezen voor radicale elementen binnen de migratiegroep uit Afghanistan. Wat zal de regering doen? Hoe zal dit gemonitord worden?

— de “verdwenen” geëvacueerde Afghanen (vraag nr. 55022376C). 76 geëvacueerde Afghanen dienden nog steeds geen asielaanvraag in. Waar bevinden zij zich? Werden vingerafdrukken genomen en zo ja, wanneer? Verblijven ze momenteel legaal in het land? Op welke basis? Hoeveel van hen zijn doorgereisd? De staatssecretaris stelt dat ze worden opgevolgd. Hoe gebeurt dat? Hoeveel van hen verblijven momenteel in een asielcentrum? Op basis van welk artikel in de opvangwet verblijven zij daar?

— de niet-begeleide minderjarige Afghanen (vraag nr. 55022439C). Hoeveel niet-begeleide minderjarige Afghanen zaten er onder de door België geëvacueerde personen? Hoeveel niet-begeleide minderjarige Afghanen zaten er onder de door andere EU-lidstaten geëvacueerde personen die doorreisden naar België? Hoe kan u dit worden verklaard? Zijn het er intussen al meer?

Bij wijze van inleiding blikt *de heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* terug op 2021. Hij benadrukt dat het beleidsmatig en bestuurlijk een moeilijk jaar was (de crisis in Afghanistan, de hongerstaking van de mensen zonder papieren, de verzadiging van het opvangnetwerk, de situatie aan de grens tussen de EU en Wit-Rusland). Dat gold echter nog meer voor de migranten die in hun dagelijks leven de gevolgen van die crisissen het hoofd moeten bieden. Hij voegt eraan toe dat duizenden mensen zonder papieren de COVIDcrisis niet meer te boven zullen komen en in een gevaarlijke armoedesituatie zijn terechtgekomen. De spreker gaat in de op krachtlijnen van de beleidsnota.

Krachtlijn 1 – Respect voor internationaal recht en verdragen

De spreker is ermee ingenomen dat de staatssecretaris wijst op de basis van het Belgische beleid, namelijk de eerbiediging van het internationaal recht en in het bijzonder van het VN Migratiepact. De spreker vindt het voorstel van de staatssecretaris om het Belgische migratiebeleid aan dat kader af te toetsen erg positief.

De heer Moutquin voegt eraan toe dat het beginsel van non-refoulement een van de verplichtingen is waaraan België is gebonden krachtens het internationaal recht, en dat het een bijzonder belangrijk principe is.

Il rappelle qu'actuellement environ 2 000 personnes sont prises au piège entre la dictature biélorusse d'une part, et l'Union européenne d'autre part. L'orateur estime que l'Union fait dans ce débat preuve de lâcheté en se reposant sur la Pologne qui tente de s'affirmer dans sa politique migratoire. Où en sont les discussions? Quelles sanctions sont envisagées contre le régime biélorusse et quelles sont les solutions concrètes pour les personnes coincées à la frontière (voir aussi la question orale n° 55022657C)?

D'autres cas de *pushback* ont également été rapportés notamment en Bosnie et en Grèce (voir aussi la question orale 55022659C).

Pour l'orateur, outre l'attitude de certains pays à nos frontières, c'est également celle de Frontex qu'il faut questionner.

Revenant sur l'opération *Red Kite* en Afghanistan, M. Moutquin concède qu'il s'agit de l'une des opérations les plus délicates que la Belgique ait dû mettre en place. Néanmoins il reste sur place des personnes qui ont un droit à faire valoir envers la Belgique, notamment sur la base de liens familiaux. D'autres opérations de sauvetage sont-elles prévues? Comment faciliter l'obtention de visa: ces demandes sont effectuées au Pakistan alors qu'on sait toutes les difficultés pour les personnes coincées en Afghanistan de se rendre dans ce pays? Les demandes pourront-elles être introduites par voie électronique (voir question orale 55022333C)?

Ligne de force 2 – la coopération européenne

M. Moutquin constate l'importance accordée par le secrétaire d'État au pacte migratoire européen et partage cette vision. La coopération européenne est indispensable: la crise actuelle en Pologne, en Grèce ou dans les îles Canaries démontre que seul un mécanisme de répartition solidaire européen permettra de donner naissance à une politique migratoire plus juste.

Toutefois, le nouveau pacte migratoire européen ne doit pas être conclu à n'importe quel prix. L'orateur refuse un pacte de solidarité à la carte, un mécanisme qui enfermerait systématiquement à nos frontières les personnes candidates à l'asile, ainsi que l'externalisation de nos frontières.

Il invite le secrétaire d'État à plaider pour la mise en place de davantage de voies d'entrée légales (telles que la migration de travail et d'études et la réinstallation). Il est également essentiel de soutenir le développement d'un mécanisme de contrôle du respect des droits fondamentaux aux frontières.

Hij wijst erop dat thans ongeveer 2 000 mensen klem zitten tussen de dictatuur in Wit-Rusland en de EU. De spreker is van oordeel dat de EU zich laf opstelt door zich te verlaten op Polen, dat zich via een hard migratiebeleid tracht te doen gelden. Hoe staat het met de besprekingen? Welke sancties worden in uitzicht gesteld tegen het Wit-Russische regime en welke concrete oplossingen worden uitgewerkt voor wie aan de grens is gestrand (zie ook mondelinge vraag nr. 55022657C)?

Ook andere gevallen van *push-backs* werden gemeld, met name in Bosnië en in Griekenland (zie ook mondelinge vraag 55022659C).

De spreker vindt dat de houding van bepaalde landen aan de grenzen van Europa, maar ook het optreden van *Frontex* ter discussie moeten worden gesteld.

Inzake operatie *Red Kite* in Afghanistan geeft de heer Moutquin toe dat het een van de meest delicate operaties is die België ooit heeft moeten uitvoeren. Desalniettemin zijn daar mensen achtergebleven die jegens België een recht kunnen doen gelden, met name op grond van familiebanden. Worden andere reddingsoperaties in uitzicht gesteld? Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de betrokkenen makkelijker een visum krijgen? Die aanvragen moeten gebeuren in Pakistan, terwijl net geweten is dat het voor wie in Afghanistan vastzit erg moeilijk is om zich daarheen te begeven. Zullen de aanvragen elektronisch mogen worden ingediend (zie mondelinge vraag 55022333C)?

Krachtlijn 2 – Europese samenwerking

De heer Moutquin stelt vast dat de staatssecretaris belang hecht aan het EU Asiel- en Migratiepact en hij deelt die visie. Europese samenwerking is essentieel: uit de huidige crisis in Polen, in Griekenland en op de Canarische Eilanden blijkt dat alleen een solidair Europees herverdelingsmechanisme een eerlijker migratiebeleid mogelijk zal maken.

Het nieuw EU Asiel- en Migratiepact mag echter niet tot elke prijs worden gesloten. De spreker weigert een solidariteitspact à la carte, een mechanisme waarbij de asielzoekers systematisch aan de Europese buitengrenzen zouden worden opgesloten. Al even gekant is hij tegen de externalisering van de Europese grenzen.

Hij verzoekt de staatssecretaris op te roepen tot de instelling van méér wettelijke kanalen (zoals de arbeids- en studiemigratie en de hervestiging). Daarnaast is steun voor de uitwerking van een mechanisme om de eerbiediging van de grondrechten aan de grenzen te controleren essentieel.

Concernant la relocalisation, M. Moutquin cite les passages suivants de la note de politique générale: “Les procédures et la bureaucratie sont trop lourdes pour pouvoir aider réellement les migrants. Mais surtout, ces relocalisations sont peu structurelles. Il est important que les États qui se situent en première ligne le reconnaissent”. Pour l’orateur il s’agit là d’un constat d’échec. M. Moutquin salue l’honnêteté intellectuelle dont fait preuve le secrétaire d’État mais l’invite à dépasser ce constat d’échec: Il faut revoir les procédures, et non abandonner l’objectif de relocalisation.

M. Moutquin revient ensuite sur la question du radicalisme et du terrorisme. Il cite un passage de la note², qu’il juge mal rédigé en ce qu’il semble établir un lien direct entre radicalisme, terrorisme et migration. M. Moutquin rappelle que 80 % des attentats commis en Europe ces 15 dernières années l’ont été par des personnes nées et radicalisées sur le territoire européen (souvent en prison). De nombreux migrants sont en outre victimes du terrorisme.

Ligne de force 3 – des instances efficaces dans un cadre législatif clair

M. Moutquin constate avec satisfaction l’avancement des travaux dans le dossier de l’audit de l’Office des étrangers. Il constate cependant que le secrétaire d’État évoque la participation d’acteurs externes et demande des précisions à ce sujet. Le monde associatif et la société civile seront-ils impliqués?

L’audit semble fortement orienté sur l’économie des processus et les aspects financiers. L’orateur invite à ne pas oublier d’autres aspects tels que l’accessibilité, la sécurité juridique et la prévention des dysfonctionnements en matière de séjour et de protection internationale.

Tous les services internes de l’Office des étrangers sont-ils inclus dans l’audit? Quid des centres fermés et maisons FITT (maisons de retour)? Quelle publicité entourera cet audit?

M. Moutquin souligne que ce gouvernement accorde de l’importance à la transparence de la politique migratoire. Il en veut pour preuve la présentation et la discussion en commission du rapport d’activités de l’Office

² “La pandémie nous a appris l’importance du dépistage sanitaire et, dans la lutte contre le radicalisme et le terrorisme, le contrôle de sécurité est indispensable”, DOC 55 2294/022, p. 6

Inzake relocatie citeert de heer Moutquin de volgende passages uit de beleidsnota: “De procedures zijn te log en de bureaucratie is te zwaar om migranten echt te kunnen helpen. Maar nog belangrijker, dergelijke relocalisaties zijn weinig structureel. Het is belangrijk dat ook frontliniestaten dat inzien.”. De spreker is van oordeel dat aldus het falende beleid wordt erkend. De heer Moutquin waardeert de intellectuele eerlijkheid van de staatssecretaris, maar hij roept hem op niet louter het falen vast te stellen: De procedures moeten worden herzien en relocatie mag niet worden opgegeven.

De heer Moutquin gaat in op het vraagstuk radicalisme en terrorisme. Hij citeert opnieuw een passage uit de beleidsnota², die naar zijn mening niet naar behoren werd opgesteld omdat er een rechtstreeks verband lijkt te worden gelegd tussen radicalisme, terrorisme en migratie. De heer Moutquin wijst erop dat 80 % van de aanslagen in Europa van de afgelopen 15 jaar werd gepleegd door op het Europese grondgebied geboren en geradicaliseerde (nu vaak in de gevangenis opgesloten) personen. Bovendien zijn veel migranten het slachtoffer van terrorisme.

Krachtlijn 3 – Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader

De heer Moutquin stelt met voldoening vast dat stappen vooruit worden gezet in het dossier van de audit van de Dienst Vreemdelingenzaken. Hij wijst er evenwel op dat de staatssecretaris het heeft over “een externe audit” en hij vraagt meer toelichting dienaangaande. Zullen de representatieve verenigingen en het middenveld daarbij worden betrokken?

De audit lijkt erg gericht op het economisch beheer en de financiële aspecten. De spreker roept ertoe op andere aspecten niet over het hoofd te zien: de toegankelijkheid, de rechtszekerheid en het voorkomen van niet of slecht werkende procedures op het gebied van verblijf en internationale bescherming.

Zullen alle interne diensten van de Dienst Vreemdelingenzaken aan de audit worden onderworpen? Quid met de gesloten centra en de FITT-woningen (retourhuizen)? In welke mate zal aan die audit bekendheid worden gegeven?

De heer Moutquin benadrukt dat deze regering belang hecht aan de transparantie van het migratiebeleid. Ten bewijze voert hij de presentatie en de bespreking in de commissie van het activiteitenverslag van de Dienst

² “De pandemie heeft ons geleerd wat het belang is van een gezondheidsscreening en in de strijd tegen radicalisme en terrorisme is een veiligheidsscreening onontbeerlijk.”, DOC 55 2294/022, blz. 6.

des étranger. Il espère que cet exercice sera répété et appelle à davantage de transparence encore sur le fonctionnement des centres fermés.

Ligne de force 4 – Offrir une protection à ceux qui en ont besoin

M. Moutquin encourage les efforts d'intensification des programmes de réinstallation, trop peu ambitieux jusqu'à présent.

Sur la question des visas humanitaires, il met en garde contre l'arbitraire. Il plaide pour la fixation de critères. De tels critères ne sont pas incompatibles avec un certain pouvoir discrétionnaire. L'orateur réclame aussi davantage de transparence. Il propose de donner à Myria un rôle à cet égard et invite le Parlement à se saisir de ces questions.

Abordant la situation des MENA, M. Moutquin rappelle que l'intérêt supérieur de l'enfant doit toujours être la considération principale. Il invite à mettre fin à la pratique qui consiste à distinguer les mineurs vulnérables des mineurs moins ou non vulnérables. Cette pratique a pour objectif de soulager la pression sur le réseau d'accueil. Mais elle a pour conséquence de conduire des enfants à la rue, en violation de la loi sur l'accueil, de la Convention des droits de l'enfant, de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme. La question du nombre de places pour ces enfants en centre d'accueil et de leur encadrement est fondamentale.

Ligne de force 5 – Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible

M. Moutquin se dit conscient des difficultés rencontrées sur le terrain et convaincu que le secrétaire d'État met tout en œuvre pour améliorer la situation. La solution passera effectivement par le fait de regagner la confiance des communes candidates à la mise en place de nouveaux centres ou ILA. Le secrétaire d'État multiplie les réunions à cette fin. Quelles en sont les résultats?

Ligne de force 6 – Une politique migratoire comme valeur ajoutée

Concernant la migration pour motifs d'études, M. Moutquin rappelle que récemment au moins deux étudiants ont dû faire face à une détention et une menace de refoulement à leur arrivée en Belgique alors qu'un visa étudiant leur avait été délivré par l'Office

Vreemdelingenzaken aan. Hij hoopt dat die oefening navolging zal krijgen en roept op tot nog meer transparantie over de werking van de gesloten centra.

Krachtlijn 4 – Bescherming bieden aan hen die dat nodig hebben

De heer Moutquin roept op de hervestigingsprogramma's, die tot op heden te weinig ambitieus zijn, te intensiveren.

Wat de humanitaire visa betreft, waarschuwt de spreker voor willekeur. Hij pleit voor het vastleggen van criteria. Die zijn niet onverenigbaar met een zekere mate van discretionaire bevoegdheid. De spreker vraagt ook meer transparantie. Hij stelt voor ter zake een rol toe te kennen aan Myria en roept het Parlement op die thema's ter harte te nemen.

Wat de situatie van de NBMV's betreft, stipt de heer Moutquin aan dat het hoger belang van het kind telkens de belangrijkste overweging moet zijn. Hij roept op een einde te maken aan het gangbare onderscheid tussen kwetsbare minderjarigen en minder of niet-kwetsbare minderjarigen. Die praktijk heeft tot doel de druk op het opvangnetwerk te verminderen, maar heeft tot gevolg dat kinderen op straat terechtkomen, wat indruist tegen de opvangwet, het Verdrag inzake de rechten van het Kind, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Het vraagstuk over het aantal plaatsen voor die kinderen in een opvangcentrum en over hun begeleiding is van fundamenteel belang.

Krachtlijn 5 – Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel

De heer Moutquin is zich bewust van de moeilijkheden in het veld en is ervan overtuigd dat de staatssecretaris alles in het werk stelt om de situatie te verbeteren. De oplossing zal er wel degelijk in bestaan het vertrouwen van de gemeenten terug te winnen opdat zij zich kandidaat stellen voor nieuwe centra of lokale opvanginitiatieven (LOI). De staatssecretaris organiseert daartoe tal van vergaderingen. Wat hebben die vergaderingen opgeleverd?

Krachtlijn 6 – Een versterkend migratiebeleid

Wat studiemigratie betreft, wijst de heer Moutquin erop dat recent minstens twee studenten bij hun aankomst in België werden aangehouden en met uitwijzing bedreigd, hoewel ze een studentenvisum hadden gekregen van de Dienst Vreemdelingenzaken (zie mondelinge

des étrangers (voir question orale 55022332C). Ces problèmes doivent être résolus: il faut analyser sans tabou ce qui ne fonctionne pas dans les rôles respectifs des instances concernées et les procédures appliquées.

Revenant sur la migration par le travail, l'orateur déplore la situation actuelle. Le pays fait face à d'importantes pénuries de main d'œuvre dans des secteurs importants tels les soins de santé ou la construction et se coupe d'un vivier de talents, dont certains sont déjà sur le territoire belge.

M. Moutquin se réjouit que le secrétaire d'État évoque le concept de migration circulaire. Celui-ci rompt avec la vision traditionnelle qui conçoit la migration comme un voyage d'un point A à un point B. La notion de circularité implique des allers-retours qui seraient dans certains cas bénéfiques.

Ligne de force 7 – Lutter contre le séjour irrégulier

L'orateur constate que le secrétaire d'État envisage la détention d'un étranger en séjour irrégulier comme une mesure de dernier ressort, et précise qu'elle doit toujours être le plus possible limitée dans le temps. A-t-il l'intention de fixer un délai légal maximal de maintien en détention?

M. Moutquin plaide pour le développement de plus d'alternatives à la détention. Il constate que l'interdiction de l'enfermement des enfants est confirmée dans la note de politique générale (DOC 55 2294/022, p.30), ce qui est très positif.

M. Moutquin rappelle qu'un accord n'a, à l'heure actuelle, pas pu être trouvé sur la question des régularisations pour raisons humanitaires. Il le regrette et rappelle que de très nombreuses personnes sont concernées. L'on ne peut pas purement et simplement les ignorer. Une migration juste et humaine passe par la mise en place de critères clairs.

Ligne de force 8 – Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives

L'orateur souligne que la fiabilité des tests osseux réalisés pour vérifier l'âge de migrants se présentant comme mineur est remise en doute et qu'une étude est en cours à l'Université de Louvain. Or ces tests sont toujours utilisés.

En conclusion, si l'année écoulée a été difficile, le futur ne laisse pas présager d'amélioration. L'orateur met en garde contre les conséquences du réchauffement climatique: l'on ne peut plus nier que celui-ci entraîne

vraag 55022332C). Die problemen moeten worden opgelost: het is zaak zonder taboes te onderzoeken wat fout is gelopen bij de respectieve taak van de betrokken diensten en de toegepaste procedures.

De spreker brengt de arbeidsmigratie ter sprake en betreurt de huidige situatie. België kijkt aan tegen een groot tekort aan werkrachten in belangrijke sectoren zoals de gezondheidssector of de bouw en ontzegt zich een kweekvijver van talent, terwijl sommige van die talenten zich al op het Belgische grondgebied bevinden.

De heer Moutquin is ermee ingenomen dat de staatssecretaris het concept van circulaire migratie aanhaalt. Dit vormt een breuk met de traditionele visie waar men migratie ziet als een reis van punt A naar punt B. Het begrip circulariteit impliceert heen-en-terugreizen die in sommige gevallen heilzaam zouden zijn.

Krachtlijn 7 – Onwettig verblijf tegengaan

De spreker stelt vast dat de staatssecretaris de detentie van een vreemdeling die onwettig in het land verblijft, beschouwt als een uiterste maatregel die bovendien altijd zoveel mogelijk in de tijd beperkt moet zijn. Zal de staatssecretaris een maximale detentietermijn vastleggen?

De heer Moutquin pleit voor meer alternatieven voor detentie. Hij stelt vast dat het verbod op opsluiting van kinderen bevestigd wordt in de beleidsnota (DOC 55 2294/022, blz. 30), wat een heel positieve zaak is.

De heer Moutquin wijst erop dat tot heden geen oplossing uit de bus is gekomen voor de humanitaire regularisatie. Hij betreurt dit en wijst erop dat die regularisatie op heel wat mensen betrekking heeft. Men kan dit niet zomaar ontkennen. Een rechtvaardige en humane migratie vergt duidelijke criteria.

Krachtlijn 8 – Misbruik, gevaar voor de openbare orde, en oneigenlijk gebruik aanpakken

De spreker benadrukt dat de betrouwbaarheid van botskans om de leeftijd van migranten die beweren minderjarig te zijn te controleren, in twijfel wordt getrokken en dat de UCL momenteel onderzoek naar die botskans verricht. Toch worden dergelijke scans nog altijd toegepast.

Tot besluit stelt de spreker dat het afgelopen jaar moeilijk was en dat de toekomst geen verbetering doet vermoeden. De spreker waarschuwt voor de gevolgen van de klimaatopwarming: men kan niet langer ontkennen

des déplacement de population. Les phénomènes migratoires ont toujours existé et existeront toujours: il faut pouvoir faire prendre conscience à nos citoyens de cette réalité et être en mesure d'offrir aux déplacés un modèle juste et humain, une politique qui encadre mais qui est aussi en mesure d'accueillir.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) mentionne tout d'abord les éléments que son groupe accueille positivement. Elle se félicite ainsi du rôle central réservé à l'amélioration de l'efficacité des institutions et des procédures dans la note de politique générale, qui contient de nombreux points d'action concrets, tels que le recrutement de personnel supplémentaire, l'audit, le Code de la migration, etc. Le droit d'asile et de la migration est un écheveau juridique dans lequel les personnes en quête de protection et leurs avocats perdent leur latin. Il faut espérer que la situation s'améliorera.

Heureusement, le secrétaire d'État entend aussi accroître la transparence et mener une politique basée sur les faits et la science. Le rapport d'activité 2020 de l'OE a constitué un grand pas en avant, bien que la partie relative à la détention soit plutôt limitée.

La recherche d'alternatives à la détention est une autre évolution positive. Les projets pilotes lancés dans les villes pourraient être un bon exemple d'une politique de retour proactive.

Enfin, l'intervenante soutient également l'élaboration du parrainage communautaire dans le cadre de la réinstallation et la nouvelle ligne de force sur l'activation et l'acquisition de compétences des intéressés pendant la procédure d'asile.

Mme Platteau regroupe ses réflexions et ses questions par ligne de force de la note de politique générale.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

La première ligne d'action met l'accent sur le respect du droit et des traités internationaux. Cette matière est tout à fait d'actualité à la lumière de ce qui se passe aux frontières de l'Union européenne. En Grèce, et désormais aussi à la frontière entre la Pologne et le Belarus, le droit international est violé. Entre-temps, au moins 11 personnes sont déjà mortes dans les forêts de la zone frontalière. Nous pouvons pointer du doigt le régime criminel du Bélarus, mais la Pologne porte également une responsabilité dans ce domaine, elle contribue aux violations des droits de l'homme et procède à des refoulements. Comment la concertation à ce sujet s'est-elle déroulée? Le secrétaire d'État a-t-il plaidé en Pologne, au Conseil européen ou au sein d'autres forums

dat dit tot volksverhuizingen zal leiden. Migratie is er altijd al geweest en dat zal in de toekomst niet anders zijn: onze burgers moeten hiervan bewust worden gemaakt en de ontheemden een rechtvaardig en humaan model kunnen bieden, een beleid dat hen regels oplegt maar dat hen ook kan opvangen.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) haalt vooreerst de elementen aan die haar fractie positief onthaalt. Zo is zij verheugd over het feit dat een hogere efficiëntie van de instellingen en de procedures centraal staat in de beleidsnota. Er zijn heel wat concrete actiepunten, zoals de aanwerving van extra personeel, de audit, het Migratiewetboek, enzovoort. Het asiel- en migratierecht is een juridisch kluwen waar mensen die bescherming zoeken en hun advocaten door de bomen het bos niet meer zien. Daar zal hopelijk verbetering in komen.

Ook wordt gelukkig gestreefd naar meer transparantie en een beleid gebaseerd op feiten en wetenschap. Het activiteitenverslag van DVZ voor 2020 was een grote vooruitgang, al was het onderdeel over de detentie daarin veeleer beperkt.

De zoektocht naar alternatieven voor detentie is ook een positieve ontwikkeling. De proefprojecten die opgestart worden in de steden kunnen een mooi voorbeeld zijn van het aanklappend terugkeerbeleid.

Tenslotte staat de spreekster evenzeer achter de uitwerking van het "*community sponsorship*" bij hervestiging en de nieuwe krachtlijn rond activering en competentieverwerving van mensen tijdens de asielprocedure.

Mevrouw Platteau bundelt haar bedenkingen en vragen per krachtlijn van de beleidsnota.

— *Krachtlijn 1: respect voor internationaal recht en verdragen*

De eerste krachtlijn onderstreept het respect voor internationaal recht en verdragen. Dat is zeer actueel in het licht van wat zich afspeelt aan de grenzen van de Europese Unie. In Griekenland, en thans ook aan grens tussen Polen en Wit-Rusland, is er sprake van schendingen van het internationaal recht. Ondertussen zijn al zeker 11 mensen gestorven in de bossen van het grensgebied. We kunnen met de vinger wijzen naar het criminele Wit-Russische regime, maar ook Polen draagt hier een verantwoordelijkheid, draagt bij aan mensenrechtenschendingen en maakt zich schuldig aan pushbacks. Hoe is overleg hierover verlopen? Heeft de staatssecretaris in Polen, in de Europese Raad of op andere fora gepleit voor het beëindigen van illegale

en faveur d'une cessation des refoulements illégaux? Va-t-il faire pression pour que l'état d'urgence à la frontière prenne fin, afin que les journalistes et les ONG puissent suivre la situation? Est-il réaliste que tout le monde soit contrôlé aux frontières extérieures de l'Europe, comme certains le soutiennent dans le débat relatif au nouveau Pacte européen sur la migration et l'asile? Les violations des droits de l'homme, comme dans les points névralgiques d'aujourd'hui, peuvent-elles être évitées si les réfugiés sont systématiquement contrôlés à la frontière (question n° 55022142C)?

À la lumière des objectifs de développement durable, la note indique également que des voies d'accès légales doivent être créées par le biais de la réinstallation. En raison de la forte pression exercée sur l'accueil, cette initiative est actuellement "mise en attente". L'intervenante le regrette et demande instamment au secrétaire d'État de respecter les engagements pris en matière de réinstallation. L'absence de perspective réaliste en termes de réinstallation est en effet le facteur moteur sur lequel s'appuient les passeurs.

— *Ligne de force 2: La coopération européenne*

La note de politique générale mentionne que la coopération sera renforcée entre les États membres et Frontex en ce qui concerne le retour. Dans la mesure où Frontex a déjà été poursuivie à plusieurs reprises pour des violations des droits de l'homme, cette initiative pose question. L'agence ne fait pas assez d'efforts pour développer une stratégie en matière de droits humains. Frontex n'a pas réussi à nommer suffisamment de *human rights officers* ni à mettre en place un mécanisme de plainte efficace. À la lumière de ces éléments, l'intervenante s'interroge sur la proposition d'extension du mandat de Frontex. De quelles garanties ou conditions le secrétaire d'État compte-t-il l'assortir?

— *Ligne de force 3: Des instances efficaces dans un cadre législatif clair*

En ce qui concerne l'audit, il est très important que les parties prenantes et la société civile soient également impliquées. De nombreuses organisations sont sur le terrain tous les jours et ont donc accumulé beaucoup d'expertise. Un comité d'accompagnement dans lequel les parties prenantes sont représentées est donc essentiel. Un certain nombre d'organisations en ont déjà fait la demande formelle. Le secrétaire d'État a-t-il l'intention de tenir compte des recommandations de la société civile lors de la réalisation de l'audit externe? Dans l'affirmative, de quelle manière? Un comité d'accompagnement incluant diverses parties prenantes sera-t-il mis en place pour soutenir l'auditeur? Dans l'affirmative, quels acteurs y seront représentés (question n° 55022416C)?

pushbacks? Zal hij druk zetten om de noodtoestand aan de grens te beëindigen, zodat journalisten en ngo's de situatie kunnen monitoren? Is het wel realistisch dat iedereen gescreend wordt aan Europese buitengrenzen, zoals sommigen bepleiten in de discussie over het nieuwe Europese pact voor asiel en migratie? Kunnen schendingen van mensenrechten, zoals in de hotspots vandaag, voorkomen worden wanneer vluchtelingen systematisch gescreend worden aan de grens (vraag nr. 55022142C)?

In het licht van de duurzame ontwikkelingsdoelen geeft de nota ook aan dat er legale toegangswegen moeten gecreëerd worden via hervestiging. Door de grote opvangdruk wordt dat momenteel "on hold" gezet. De spreekster betreurt dat en spoort de staatssecretaris aan om de engagementen rond hervestiging na te komen. Het gebrek aan een realistisch perspectief op hervestiging is immers de drijvende factor waar mensensmokkelaars op teren.

— *Krachtlijn 2: Europese samenwerking*

De beleidsnota meldt dat er een versterkte samenwerking tussen de lidstaten en Frontex komt inzake terugkeer. Aangezien Frontex al meermaals werd aangeklaagd rond schendingen van mensenrechten roept dit vragen op. Het agentschap maakt onvoldoende werk van een mensenrechtenstrategie. Frontex slaagt er niet in om voldoende *human rights officers* aan te stellen en een goed werkend klachtenmechanisme op poten te zetten. In het licht daarvan stelt de spreekster zich vragen bij de vooropgestelde uitbreiding van het mandaat van Frontex. Welke garanties of voorwaarden wil de staatssecretaris daaraan koppelen?

— *Krachtlijn 3: efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

Wat de audit betreft, is het erg belangrijk dat ook de stakeholders en het middenveld betrokken worden. Heel wat organisaties staan dagelijks in de praktijk en hebben daardoor heel wat expertise opgebouwd. Een begeleidingscomité waarin de stakeholders vertegenwoordigd zijn, is daarom belangrijk. Een aantal organisaties hebben daartoe reeds formeel de vraag gesteld. Is de staatssecretaris van plan om de aanbevelingen van het middenveld mee te nemen bij de uitvoering van de externe audit? Zo ja, op welke manier? Zal er een begeleidingscomité met verschillende stakeholders komen om de auditor te ondersteunen? Zo ja, welke actoren zullen daarin vertegenwoordigd worden (vraag nr. 55022416C)?

En ce qui concerne le cadre du personnel, l'intervenante note que le plus grand renfort interviendra au niveau de l'OE. Mais le CGRA, Fedasil et le CCE se verront également dotés de personnel supplémentaire. Comment le secrétaire d'État conçoit-il cette augmentation de personnel à la lumière des objectifs de sa note de politique générale? Il convient par exemple de mettre en place la politique proactive et une politique concernant les sans-papiers.

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

En ce qui concerne cette ligne de force, l'intervenante renvoie à sa question concernant les très jeunes enfants des rues issus de l'immigration qui sont exposés à toutes sortes de dangers autour de la gare de Bruxelles-Midi. Quel est l'avis du secrétaire d'État à ce sujet (question n° 55021815C)?

La note de politique générale répond déjà à une partie de cette question. L'arrivée d'une maison ouverte est une bonne mesure pour pouvoir orienter les jeunes vers une aide accessible et, si nécessaire, les envoyer dans les structures d'accueil régulières. La maison ouverte sera-t-elle également ouverte aux jeunes en transit? En effet, il s'agit d'un groupe cible important.

Pour ces jeunes en transit, le projet Xtra Mena est mentionné. Mme Platteau tient à souligner l'importance d'un financement durable pour des projets de ce type. La société civile lui a envoyé des signaux selon lesquels ce type d'initiatives doit faire face à un financement insuffisant ou ad hoc. Cela réduit les chances de succès. L'intervenante espère donc que le secrétaire d'État assurera un financement durable.

Actuellement, les centres d'accueil ouverts sont assez saturés. Il est donc difficile pour ces jeunes d'accéder à l'accueil régulier. Des critères de vulnérabilité sont-ils appliqués à la porte du Petit Château? La note de politique générale ne précise pas très clairement les critères appliqués.

En outre, l'intervenante souligne qu'il y a beaucoup de mécontentement parmi les tuteurs. Certains d'entre eux envisagent d'arrêter. Y a-t-il une pénurie de tuteurs en ce moment? Comment le secrétaire d'État entend-il les soutenir?

— *Ligne de force 5: un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

Le groupe de l'intervenante soutient l'ambition de créer 5 400 places tampon. Malheureusement, il est très difficile d'y parvenir. La coopération avec les autorités

Wat de personeelsinzet betreft, stelt de spreekster vast dat de grootste versterking er komt bij DVZ. Maar ook bij het CGVS, Fedasil en de RvV komt er extra personeel. Hoe ziet de staatssecretaris die personeelsuitbreiding concreet in het licht van de doelstellingen van zijn beleidsnota? Er dient bijvoorbeeld werk te worden gemaakt van het aanklampend beleid en een beleid ten aanzien van mensen zonder papieren.

— *Krachtlijn 4: bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Wat deze krachtlijn betreft, verwijst de spreekster naar haar vraag omtrent de erg jonge straatkinderen met een migratie-achtergrond die rond het station van Brussel-Zuid blootgesteld worden aan allerlei gevaren. Wat is het standpunt van de staatssecretaris ter zake (vraag nr. 55021815C)?

De beleidsnota beantwoordt alvast een deel van die vraag. De komst van een inloophuis is een goede maatregel om jongeren op een laagdrempelige manier naar hulpverlening te kunnen leiden en hen eventueel te laten doorstromen naar de reguliere opvangstructuren. Zal het inloophuis ook open staan voor de jongeren in transit? Dat is immers een belangrijke doelgroep.

Voor deze jongeren in transit wordt het Xtra-Mena-project vermeld. Mevrouw Platteau wil op dat punt wel het belang van een duurzame financiering van dat soort projecten belandrukken. Zij ving uit het middenveld signalen op dat dit soort initiatieven kampen met een te lage of ad hoc financiering. Dat vermindert de kans op succes. De spreekster hoopt bijgevolg dat de staatssecretaris voor een duurzame financiering zal zorgen.

Op dit moment zijn de open opvangcentra vrij verzadigd. Dat maakt het moeilijk om deze jongeren te laten doorstromen naar reguliere opvang. Worden er kwetsbaarheidscriteria toegepast aan de deur van het Klein Kasteeltje? Het is op basis van de beleidsnota niet echt duidelijk welke criteria daaromtrent worden gehanteerd.

Voorts wijst de spreekster erop dat er veel ongenoe-gen is bij de voogden. Een aantal van hen zou eraan denken om te stoppen. Is er momenteel een tekort aan voogden? Op welke manier wil de staatssecretaris hen ondersteunen?

— *Krachtlijn 5: kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

De fractie van de spreekster steunt de ambitie tot het creëren van 5400 bufferplaatsen. Helaas is het heel moeilijk om dat gerealiseerd te krijgen. De samenwerking

locales est difficile. Quel est l'état de la situation concernant ces places tampons? Est-il possible d'obtenir davantage d'informations sur la récente enquête de satisfaction menée auprès des autorités locales?

Afin d'alléger la pression sur l'accueil, on peut également miser davantage sur les ILA. En effet, les personnes qui ont de fortes chances d'obtenir une protection ont peu à gagner d'un séjour de longue durée dans des centres collectifs de grande envergure. Les personnes participant à des programmes de réinstallation sont presque toujours reconnues et feraient mieux de déménager immédiatement dans une ILA.

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

Afin de parvenir à une politique migratoire réussie comme valeur ajoutée, il est nécessaire de mettre en place des voies légales. Une piste importante est l'assouplissement des procédures de regroupement familial. Comment organiser un traitement rapide des dossiers des Afghans? Quel est l'état de la situation?

Il existe également un obstacle financier au regroupement familial. La demande elle-même coûte 200 euros, en plus des billets d'avion et des certificats médicaux. Souvent, un test ADN doit également être présenté, par exemple en cas de doute sur les actes de naissance. Le rapport annuel de l'OE révèle que seuls 2,66 % des tests sont négatifs. La grande majorité est donc de bonne foi. Le secrétaire d'État estime-t-il donc qu'il est juste que le coût du test ADN soit supporté par le regroupant de bonne foi? Les frais pourraient-ils être remboursés par l'OE si le test est positif? Est-il exact que les tests ADN sont considérés comme une faveur et non comme un moyen auquel les personnes ont droit pour prouver un lien de parenté dans le cadre du regroupement familial (question n° 55021307C)?

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

Mme Platteau salue le soin qui sera apporté à la mise en place d'une politique de retour proactive. La note de politique générale indique que la confiance est essentielle pour une politique de retour réussie. L'intervenante tient à souligner, à cet égard, que les travailleurs sociaux qui travaillent avec des demandeurs d'asile ayant épuisé tous les moyens de la procédure ne souhaitent pas être des "fonctionnaires du retour". Pour une bonne gestion des cas, il faut surtout rechercher ensemble une perspective d'avenir durable. Il convient de bien réfléchir en vue de déterminer qui est impliqué dans une politique

met de lokale besturen verloopt stroef. Wat is de stand van zaken over die bufferplaatsen? Kan meer informatie worden geboden over de recente tevredenheidsenquête bij de lokale besturen?

Om de opvangdruk te verlichten, kan ook meer ingezet worden op LOI's. Mensen die veel kans maken op bescherming hebben immers weinig baat bij een langdurig verblijf in grootschalige collectieve centra. Mensen in hervestigingsprogramma's worden bijna altijd erkend en zouden beter meteen naar een LOI verhuizen.

— *Krachtlijn 6: een versterkend migratiebeleid*

Om een succesvol en versterkend migratiebeleid te verwezenlijken, is er nood aan legale routes. Een belangrijke piste is de versoepeling van de gezinsherenigingsprocedures. Hoe kan een vlotte behandeling van de dossiers van Afghaanse mensen worden georganiseerd? Wat is de stand van zaken?

Bij gezinshereniging is er ook een financieel obstakel. De aanvraag zelf kost 200 euro, en daarnaast moeten ook vliegtickets en medische attesten worden aangeschaft. Vaak moet ook een DNA-test worden voorgelegd, bijvoorbeeld bij twijfels over de geboorteaktes. Uit het jaarverslag van DVZ blijkt dat slechts 2,66 procent van de testen negatief is. De overgrote meerderheid is dus te goeder trouw. Acht de staatssecretaris het bijgevolg fair dat de kost van de DNA-test ten laste valt van de gezinshereniger die te goeder trouw is? Zouden de kosten terugbetaald kunnen worden door DVZ indien de test positief is? Klopt het dat DNA-testen worden beschouwd als een gunst en niet als een middel waar men recht op heeft om een bloedband te kunnen bewijzen in het kader van gezinshereniging (vraag nr. 55021307C)?

— *Krachtlijn 7: onwettig verblijf tegengaan*

Mevrouw Platteau verwelkomt de zorg die zal worden besteed aan een aanklampend terugkeerbeleid. In de beleidsnota staat dat vertrouwen essentieel is voor succesvol terugkeerbeleid. Hierbij wil de spreker onderstrepen dat hulpverleners die werken met uitgeprocedeerde asielzoekers geen "terugkeerambtenaren" willen zijn. Bij goed *case management* moet er vooral samen gezocht worden naar een duurzaam toekomstperspectief. Er moet goed worden nagedacht over wie betrokken wordt bij een aanklampend terugkeerbeleid en wat de rol van DVZ daarbij is. In de beleidsnota wordt

de retour proactive et quel est le rôle de l'OE dans ce contexte. La note de politique générale attribue un rôle considérable à l'OE. Est-ce la bonne option pour parvenir à une situation de confiance?

Il existe de nombreuses raisons pour lesquelles une personne peut rester dans le pays de manière illégale. L'intervenante se félicite de l'arrivée des projets pilotes BBB+. Ils seront certainement en mesure de prouver leur utilité.

En ce qui concerne le séjour illégal, le gouvernement bruxellois a écrit début octobre 2021 une lettre réclamant un certain nombre de mesures, comme la création d'un centre d'accueil et d'orientation. Le gouvernement fédéral a-t-il déjà envoyé une réponse en la matière au gouvernement bruxellois? Quelles mesures le secrétaire d'État compte-t-il prendre après cet appel au secours de la Région de Bruxelles-Capitale? Le secrétaire d'État a annoncé la création d'un bureau de retour régional à Bruxelles. Comment cela se traduira-t-il concrètement? Quel est le calendrier fixé à cet égard? Quel est le nombre de personnes qui seront affectées à ce bureau (question n° 55022582C)?

Mme Platteau demande également un état des lieux de la situation des grévistes de la faim (questions n°s 55022580C et 55022655C).

— *Ligne de force 8: abus et fraude*

La note de politique générale est ambiguë à cet égard. Tout en reconnaissant que le règlement Dublin ne fonctionne pas dans la pratique, elle propose une réglementation stricte. Les flux migratoires secondaires sont dus en grande partie au fait que les droits fondamentaux des demandeurs d'asile sont structurellement bafoués dans les États membres du sud de l'Europe. Pour de nombreuses personnes bénéficiant d'une protection en Grèce, l'avenir est très sombre. Une grande partie des 30 000 demandeurs d'asile reconnus en 2020 vivent aujourd'hui dans la rue.

Dans de plus en plus de pays, le sentiment anti-étrangers est exploité par les responsables politiques. Cela se traduit dans la politique menée. Nous devons nous unir contre cette injustice, qui ne doit pas devenir la norme. C'est pourquoi il est important que la Belgique défende le respect des droits humains et du droit international dans tous les forums internationaux.

M. Hervé Rigot (PS) souligne en guise de préambule le contexte très difficile dans lequel s'inscrit cette note: crise migratoire, saturation du réseau, grève chez Fedasil, situation des sans-papiers, transmigration, la politique européenne, ... les défis sont nombreux.

voor DVZ een aanzienlijke rol weggelegd. Is dat de juiste optie om tot een situatie van vertrouwen te komen?

Er zijn veel oorzaken waarom iemand onwettig in het land kan verblijven. De spreekster is erg verheugd over de komst van de BBB+ proefprojecten. Die zullen zeker hun nut kunnen bewijzen.

Rond onwettig verblijf heeft de Brusselse regering begin oktober 2021 een brief geschreven waarin enkele maatregelen worden gevraagd, zoals de komst van een opvang- en doorverwijscentrum. Heeft de federale regering al een antwoord gestuurd naar de Brusselse regering? Welke maatregelen zal u nemen na deze noodkreet van het Brusselse Gewest? De staatssecretaris heeft aangekondigd een regionaal terugkeerbureau op te richten in Brussel. Hoe zal dat er concreet uitzien? Wat is de timing daarvoor? Hoeveel personeel zal ervoor worden ingeschakeld (vraag nr. 55022582C)?

Voorts peilt mevrouw Platteau naar een stand van zaken over de situatie van de hongerstakers (vragen nrs. 55022580C en 55022655C).

— *Krachtlijn 8: misbruik en fraude*

De beleidsnota hinkt bij deze krachtlijn duidelijk op twee benen. Er wordt erkend dat de Dublin-regulering in de praktijk niet werkt, en toch wordt een strikte regulering naar voren geschoven. Heel wat van de secundaire migratiestromen komen op gang omdat de grondrechten van asielzoekers in Zuid-Europese lidstaten structureel geschonden worden. Voor veel mensen die bescherming krijgen in Griekenland is de toekomst erg somber. Een groot deel van de 30 000 in 2020 erkende asielzoekers leeft op straat.

In steeds meer landen worden anti-vreemdelingen-sentimenten uitgebuit door politieke leiders. Dat vertaalt zich ook in het beleid. Tegen dat onrecht moet samen een vuist worden gemaakt. Dat mag niet de norm worden. Daarvoor is het van belang dat België op alle internationale fora opkomt voor het respect voor de mensenrechten en het internationaal recht.

De heer Hervé Rigot (PS) wijst om te beginnen op de heel heikele context waarin deze beleidsnota tot stand is gekomen, met de migratiecrisis, de verzadiging van het netwerk, stakingen bij Fedasil, de toestand van de mensen zonder papieren, de transmigratie, het Europees

L'orateur souligne que la note reste cependant ambiguë, ce dont il se réjouit.

Il note avec satisfaction l'absence de mention de visites domiciliaires. Il rappelle que son groupe est totalement opposé à toute politique intrusive qui viserait des arrestations massives de migrants et qui violerait le droit à la vie privée en permettant d'entrer dans le domicile de personnes qui accueilleraient des migrants.

M. Rigot commente ensuite les différents axes de la note de politique générale:

Ligne de force 2 – la coopération européenne

Le secrétaire d'État annonce qu'il étudiera le renforcement du mandat de Frontex. M. Rigot appelle à la prudence, soulignant que Frontex est actuellement pointé du doigt en raison de faits de violences et violations des droits de l'homme commis lors de contrôles aux frontières. En Grèce, Roumanie ou Croatie, les témoignages de demandeurs d'asile affluent. Des migrants sont victimes de refoulements illégaux, parfois accompagnés de violences, menés par des unités spéciales de police, payées avec l'argent de l'Union européenne et donc, avec l'argent de contribuables européens (voir question orale n° 55021783C).

L'orateur estime que l'on ne peut dès lors envisager à ce stade d'intégrer cet organisme dans nos procédures de recours. Il faut au préalable faire pression pour une réforme en profondeur de Frontex, la mise en place d'un cadre plus transparent et de voies de recours contre des actions illégales. Concernant la transparence, l'orateur insiste pour que le Parlement joue son rôle en organisant, par exemple, un débat annuel avec Frontex.

Le secrétaire d'État partage-t-il ces craintes? Quels sont moyens de contrôle prévus à l'égard de Frontex?

L'intervenant revient sur la situation à la frontière polonaise (voir questions orales n° 55022039C et n° 55022890C). La Pologne a franchi des limites inacceptables: légalisation de la pratique de refoulement à la frontière, légalisation du fait d'ignorer une demande d'asile formulée après le passage illégal de la frontière, feu vert pour la construction d'un mur pour empêcher les migrants de franchir la frontière, violences quotidiennes. L'orateur rappelle que le refoulement constitue une violation du droit européen et du droit international.

beleid enzovoort. De uitdagingen zijn dus talrijk. De spreker stelt echter met voldoening vast dat de beleidsnota ambitieus blijft.

Hij merkt tevreden op dat de woonstbetredingen niet worden vermeld. Hij wijst erop dat zijn fractie ten zeerste gekant is tegen elk intrusief beleid dat massale arrestaties van migranten zou beogen en dat de persoonlijke levenssfeer zou schenden door toe te staan dat men de woonst zou betreden van mensen die migranten opvangen.

De heer Rigot bespreekt vervolgens de diverse krachtlijnen van de beleidsnota.

Krachtlijn 2 – Europese samenwerking

De staatssecretaris kondigt aan dat hij de uitbreiding van het Frontex-mandaat zal bestuderen. De heer Rigot roept op tot voorzichtigheid en wijst erop dat Frontex momenteel kritiek krijgt wegens geweld en schendingen van de mensenrechten tijdens controles aan de grens. Er zijn veel getuigenissen van asielaanvragers in Griekenland, Roemenië en Kroatië. De migranten zijn het slachtoffer van onwettige teruggrijvingen, die soms gepaard gaan met geweld en die worden uitgevoerd door speciale politie-eenheden die worden betaald met geld van de Europese Unie en dus van de Europese belastingbetalers (zie mondelinge vraag nr. 55021783C).

De spreker meent dat momenteel derhalve niet kan worden overwogen om die instelling een rol te geven in onze rechtsprocedures. Vooraf moet druk worden uitgeoefend om Frontex diepgaand te hervormen, een transparanter kader in te stellen en te zorgen voor rechtsmiddelen tegen onwettige acties. Met betrekking tot de transparantie dringt de spreker erop aan dat het Parlement zijn rol vervult door bijvoorbeeld jaarlijks een debat met Frontex te houden.

Deelt de staatssecretaris de vrees van de spreker? In welke controlemiddelen wordt ten aanzien van Frontex voorzien?

De spreker komt terug op de situatie aan de Poolse grens (cf. mondelinge vragen nrs. 55022039C en 55022890C). Polen heeft onaanvaardbare grenzen overschreden: de teruggrijvingen aan de grens werden gelegaliseerd, evenals het niet behandelen van een asielaanvraag die wordt ingediend na het illegaal overschrijden van de grens; er werd toestemming gegeven om een muur te bouwen om de migranten te verhinderen de grens te overschrijden en dagelijks wordt geweld gebruikt. De spreker herinnert eraan dat refoulement een schending van het Europees en het internationaal recht vormt.

Quelle est la position du secrétaire d'État face à la remise en question par le Pologne de la Convention internationale de 1951 relative aux droits des réfugiés, qu'elle a pourtant ratifiée? Que pense le secrétaire d'État de la création d'un mur? Quelle doit-être l'attitude de l'Europe? La validation du plan de relance de la Pologne peut-elle être remise en cause par ces faits? L'orateur plaide pour des mesures constituant un signal fort à la Pologne.

Ligne de force 3 – Des instances efficaces dans un cadre législatif clair

M. Rigot se réjouit du renforcement des services d'asile et de migration. Il constate que 700 engagements sont prévus pour renforcer l'Office des étrangers, le CGRA, Fedasil et le CCE. C'est un élément clé pour améliorer le système. Il invite le secrétaire d'État à réfléchir à la mise en place d'un système de cliquets, permettant des transferts de personnels d'un organisme à l'autre pour renforcer les effectifs en cas d'afflux de demande. Des procédures rapides, outre qu'elles sont plus humaines, permettent de diminuer le nombre de places d'accueil nécessaires, plus coûteuses.

L'orateur demande comment ces 700 engagements seront répartis entre les instances concernées.

Il constate que la déclaration de politique générale prévoit un audit externe des services d'asile et de migration, ce que l'intervenant juge très positif (voir question orale n° 55022315C). Le gouvernement fera-t-il en sorte que les résultats de l'audit soient suivis de mesures concrètes? Quel est le timing exact? Quelle est l'entreprise qui procédera à cet audit? Idéalement la même entreprise devrait auditer les trois instances d'asile, et ce afin d'avoir une vue globale de la problématique: est-ce prévu?

Beaucoup de collaborateurs de Fedasil craignent que cet audit ne mène à une refonte de l'agence au profit d'une nouvelle structure. L'agence perdrait dans le même mouvement son caractère parastatal (voir aussi la question orale 55022651C sur le plan de management du DG de Fedasil). Qu'en est-il?

La mise en place d'un comité d'accompagnement a été évoquée. De qui est composé ce comité d'accompagnement? Compte-t-il également des représentants du monde associatif, des représentants des instances

Wat is het standpunt van de staatssecretaris met betrekking tot de vraagtekens die Polen plaatst bij het internationaal verdrag uit 1951 betreffende de rechten van de vluchtelingen, dat nochtans door dat land werd geratificeerd? Wat denkt de staatssecretaris van de bouw van een muur? Wat moet de houding van Europa zijn? Kan de validatie van het Poolse herstelplan door die feiten op de helling worden gezet? De spreker pleit voor maatregelen waarmee ten aanzien van Polen een krachtig signaal zou worden gegeven.

Krachtlijn 3 – Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader

Het stemt de heer Rigot tevreden dat de asiel- en migratiediensten versterking krijgen. Hij stelt vast dat 700 personeelsleden in dienst zullen worden genomen om de Dienst Vreemdelingenzaken, het CGVS, Fedasil en de RvV te versterken. Dat is een heel belangrijk gegeven voor de verbetering van het systeem. Hij verzoekt de staatssecretaris om na te denken over een regeling met een automatisch mechanisme dat ervoor zorgt dat in geval van toenemende vraag personeel kan worden overgeheveld van het ene naar het andere organisme, om daar collega's bij te staan. Snelle procedures zijn niet alleen menselijker, maar zorgen er ook voor dat het vereiste aantal (duurdere) opvangplaatsen, kan worden verminderd.

De spreker vraagt hoe die 700 indienstnemeningen zullen worden verdeeld tussen de betrokken instanties.

Hij stelt vast dat in de beleidsnota een externe audit van de asiel- en migratiediensten wordt aangekondigd en vindt dat heel positief (cf. mondelinge vraag nr. 55022315C). Zal de regering ervoor zorgen dat de resultaten van de audit tot concrete maatregelen leiden? In welk tijdpad is precies voorzien? Welke onderneming zal die audit uitvoeren? Idealiter zou dezelfde onderneming de audit van de drie asielinstanties moeten uitvoeren, teneinde een totaalbeeld van de situatie te krijgen. Is dat de bedoeling?

Veel medewerkers van Fedasil vrezen dat die audit ertoe zal leiden dat het agentschap wordt omgevormd tot een nieuwe structuur. Bij die gelegenheid zou het agentschap zijn parastataal statuut verliezen (zie ook mondelinge vraag nr. 55022651C betreffende het managementplan van de directeur-generaal van Fedasil). Wat is daarvan aan?

Er was sprake van de oprichting van een begeleidingscomité. Hoe zal dat begeleidingscomité samengesteld zijn? Omvat het ook vertegenwoordigers van het verenigingsveld, van de geauditeerde instanties, van de

auditées, des représentants des partis qui siègent au Parlement ou encore des professeurs d'université spécialisés en droit de la migration?

M. Rigot rappelle que les parlementaires fédéraux bénéficient d'un droit de visite des centres fermés en vertu des articles 38 et 43 de l'arrêté royal du 4 mai 1999 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux de détention pour étrangers situés sur le territoire belge. Ils n'existe cependant aucune base légale équivalente prévoyant un droit de visite dans les centres d'accueil de Fedasil. Cette question est laissée à la libre appréciation des directeurs des centres (voir question orale n° 55021528C). Pour quelles raisons les visites sont-elles admises dans certains centres et pas dans d'autres? Comment un contrôle parlementaire peut-il dès lors s'exercer? Le secrétaire d'État est-il en faveur d'une extension du droit de visite parlementaire aux centres d'accueil Fedasil, dans des conditions respectueuses du travail qui y est effectué et de la vie privée des bénéficiaires de l'accueil?

D'autre part, ce droit de visite ne peut actuellement s'exercer en raison des mesures visant à endiguer la propagation de l'épidémie de COVID-19, alors que le droit de visite des centres fermés est maintenu. Quel est l'avis du secrétaire d'État? Est-ce justifié? Une levée de cette interdiction est-elle envisageable?

L'orateur note qu'il sera bientôt possible de procéder à un entretien par vidéoconférence au CGRA et à l'Office des étrangers. Il s'en inquiète et rappelle que ce point ne figure pas dans l'accord de gouvernement. Il demande plus d'explication quant à son application. Si elles se justifient dans le contexte de la crise sanitaire, les vidéoconférences ne peuvent pas se généraliser. Les entretiens physiques au CGRA et à l'OE doivent toujours être privilégiés pour garantir les interactions entre les parties qui revêtent une importance cruciale. La distance qu'implique la vidéoconférence ôte la dimension humaine de la conversation. Comment maintenir toutes les garanties avec un entretien par vidéoconférence? Dans quel cadre cette possibilité serait permise? Pour quel type d'entretien? Serait-elle toujours facultative pour les personnes concernées qui pourraient toujours demander un entretien physique?

Pour l'intervenant, le code de la migration constitue un chantier prioritaire, qui doit absolument aboutir d'ici la fin de la législature. Il doit conduire à davantage de clarté,

in het Parlement aanwezige partijen of academici die gespecialiseerd zijn in migratierecht?

De heer Rigot herinnert eraan dat de federale parlementsleden het recht hebben om de gesloten centra te bezoeken, op grond van de artikelen 38 en 43 van het koninklijk besluit van 4 mei 1999 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de plaatsen gelegen op het Belgisch grondgebied, beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken, waar een vreemdeling wordt opgesloten, ter beschikking gesteld van de regering of vastgehouden. Er bestaat echter geen equivalente wettelijke basis die voorziet in een bezoekrecht in de opvangcentra van Fedasil. Dat aspect wordt aan de vrije beoordeling van de directeurs van de centra overgelaten (cf. mondelinge vraag nr. 55021528C). Om welke redenen worden de bezoeken toegelaten in sommige centra en niet in andere? Hoe kan in dat geval parlementaire controle worden uitgeoefend? Is de staatssecretaris voorstander van een uitbreiding van het parlementair recht op bezoek aan de opvangcentra van Fedasil, met inachtneming van de aldaar verrichte arbeid en van de persoonlijke levenssfeer van de opgevangen vluchtelingen?

Dat bezoekrecht kan bovendien thans niet worden uitgeoefend wegens de maatregelen ter indijking van de COVID-19-epidemie, terwijl het recht van bezoek aan de gesloten centra behouden blijft. Wat denkt de staatssecretaris daarvan? Is zulks gerechtvaardigd? Kan worden overwogen dat verbod op te heffen?

De spreker stelt vast dat het binnenkort mogelijk zal zijn om via videoconferentie een onderhoud met het CGVS en met de Dienst Vreemdelingenzaken te hebben. Dat verontrust hem en hij wijst erop dat dit aspect niet in het regeerakkoord staat. Hij vraagt meer uitleg over de toepassing ervan. Videoconferenties zijn weliswaar gerechtvaardigd wegens de gezondheidscrisis, maar mogen niet worden veralgemeend. De fysieke gesprekken op het CGVS of de DVZ moeten altijd de voorkeur krijgen, teneinde de interacties tussen de betrokkenen te waarborgen, want die zijn van essentieel belang. De door de videoconferentie gecreëerde afstand neemt het menselijke aspect van het gesprek weg. Hoe kunnen alle waarborgen worden behouden met een videoconferentiegesprek? In welk kader zou die mogelijkheid geoorloofd zijn? Voor welk type van onderhoud? Zou die werkwijze voor de betrokkenen steeds optioneel zijn en zouden zij dus steeds om een fysiek gesprek kunnen verzoeken?

De spreker beschouwt het migratiewetboek als een prioritaire project dat tegen het einde van de regeerperiode absoluut moet zijn afgewerkt. Het moet leiden tot meer

à une révision, une simplification et à une accélération des procédures, dans le respect des garanties offertes au demandeur. Une procédure efficace est primordiale pour éviter la saturation du réseau d'accueil.

Les procédures doivent aussi être plus humaines.

M. Rigot revient sur la discussion du rapport d'activités de l'Office des étrangers par la commission. Si cette réunion constitue une première intéressante, et un exercice à répéter, il convient d'améliorer tant la forme que le fond du rapport. Sur la forme, l'orateur regrette le ton défensif adopté par le directeur général de l'Office, et souhaiterait un rapport plus neutre. Sur le fond, le rapport manquait cruellement de détails. Le secrétaire d'État demandera-t-il à l'Office de tenir compte à l'avenir des remarques formulées?

Ligne de force 4 – Offrir une protection à ceux qui en ont besoin

Concernant la situation des sans-papiers, grévistes de la faim, M. Rigot estime que l'on ne pourra pas faire l'économie de l'audition du directeur de l'Office des étrangers suite à ses récentes déclarations et aux informations dévoilées par la presse. Dans un état démocratique, il n'est pas normal et il est contraire au principe de transparence que le fonctionnaire supérieur d'une administration fasse l'aveu de l'existence de critères qui cadrent la mise en œuvre de la compétence de son administration, mais que ceux-ci ne soient publiés, par exemple dans une directive du secrétaire d'État ou du directeur général de l'Office. M. Rigot demande qui a pris en fin de compte les décisions concernant les dossiers des grévistes? Comment est-il possible que les engagements pris n'aient pas été respectés?

Dans l'attente de ces informations complémentaires, l'orateur invite à rester dans un esprit de solution et à observer une série de critères objectifs. Il rappelle le profil de ces sans papiers qui sont depuis des années en Belgique, qui ont participé à la vie sociale de notre pays, ont travaillé et sont pour la plupart bien intégrés. La crise du COVID-19 a poussé ces gens dans la misère et ils subissent aujourd'hui tant la perte de leur emploi et que de tout droit à la sécurité sociale. Beaucoup occupent des emplois en pénurie et des solutions peuvent donc être trouvées. Une réflexion peut-elle être menée dans l'année? Comment le secrétaire d'État compte-t-il avancer?

claireté, tot een herziening, een vereenvoudiging en een versnelling van de procedures, met inachtneming van de aan de aanvrager verstrekte waarborgen. Een doeltreffende procedure is essentieel om een verzadiging van het opvangnetwerk te voorkomen.

De procedures moeten tevens humaner zijn.

De heer Rigot komt terug op de bespreking van het activiteitenverslag van de Dienst Vreemdelingenzaken in de commissie. Hoewel de vergadering hierover een interessante première is, die voor herhaling vatbaar is, zijn zowel de vorm als de inhoud van het verslag voor verbetering vatbaar. Vormelijk betreurt de spreker de defensieve toon van de directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken; hij vindt dat het verslag neutraler moet zijn opgesteld. Inhoudelijk is het verslag dan weer niet gedetailleerd genoeg. Zal de staatssecretaris aan de DVZ vragen dat het in de toekomst met de geformuleerde opmerkingen rekening houdt?

Krachtlijn 4 – Bescherming bieden aan hen die dat nodig hebben

Aangaande de situatie van de mensen zonder papieren die in hongerstaking zijn gegaan, meent de heer Rigot dat men absoluut de directeur van de Dienst Vreemdelingenzaken moet horen over diens recente verklaringen en naar aanleiding van de informatie die in de pers is verschenen. In een democratische Staat is het niet normaal en niet conform het transparantiebeginsel dat de leidinggevende van een administratie toegeeft dat er criteria bestaan op basis waarvan zijn administratie haar bevoegdheid uitoefent maar dat die niet openbaar worden gemaakt in, bijvoorbeeld, een richtlijn van de staatssecretaris of van de directeur-generaal van de DVZ. De heer Rigot vraagt wie uiteindelijk de beslissingen inzake de dossiers van de hongerstakers heeft genomen? Hoe is het mogelijk dat men de aangegane engagementen niet is nagekomen?

In afwachting van die bijkomende informatie roept de spreker ertoe op om naar oplossingen te blijven zoeken en om een reeks objectieve criteria in acht te nemen. Hij wijst op het profiel van die mensen zonder papieren, die al jaren in België verblijven, die aan het maatschappelijke leven in ons land hebben deelgenomen, hier hebben gewerkt en meestal goed geïntegreerd zijn. De COVID-19-crisis heeft die mensen in een erbarmelijke toestand gestort en vandaag lijden ze zowel onder het verlies van hun job als wegens het feit dat ze geen enkel recht op sociale zekerheid kunnen doen gelden. Velen van hen oefenen een knelpuntberoep uit, wat maakt dat men dus een oplossing voor hen kan vinden. Kan men hierover binnen het jaar een gedachtewisseling houden? Hoe is de staatssecretaris van plan te werk te gaan?

M. Rigot revient ensuite sur la question de la délivrance de visas humanitaires aux Afghans. Il souligne les conséquences dramatiques qu'engendrent pour les populations les sanctions économiques décrétées à l'encontre de l'Afghanistan: ce sont des enfants qui meurent de faim. Combien de demandes de visas humanitaires pour la Belgique ont été introduites par des ressortissants afghans? Combien de visas humanitaires ont été délivrés depuis le conflit qui a éclaté en Afghanistan?

L'orateur rappelle que les associations féministes membres d'Alter Egoles ont tiré la sonnette d'alarme sur la situation des femmes afghanes. Le secrétaire d'État a-t-il prévu de créer des places adaptées dans le réseau en vue d'accueillir des ressortissantes afghanes et leur famille? Le cas échéant, combien (voir question orale n° 55021345C)?

Combien de dossiers liés à des ressortissants afghans (hommes et femmes) sont en traitement à l'Office des Étrangers? Combien de réponses (positives et négatives) l'Office des Étrangers a-t-il rendu sur ces dossiers? Les services ont-ils déjà informé des familles afghanes en Belgique sur les possibilités de rapatriement de leur famille restée en Afghanistan (voir question orale n° 55021207C)?

M. Rigot aborde le thème de la lutte contre le trafic des êtres humains. Il partage la volonté exprimée dans la note de politique générale d'agir pour dénoncer ces pratiques inhumaines. La formation du personnel de Fedasil est un atout. Il plaide pour une formation au profit du personnel des centres fermés. Des moyens doivent également être dégagés pour une sensibilisation renforcée du public cible. Trop souvent, les victimes ne portent pas plainte par manque d'information ou peur des représailles. Il faut donner aux victimes confiance dans le système. Enfin, l'orateur souligne que sans les moyens nécessaires, la police ne peut lutter efficacement contre ces infractions. Il regrette à cet égard la fermeture de la cellule dédiée à ces infractions à Charleroi, qu'il considère être un très mauvais signal.

La situation des mineurs étrangers non accompagnés est catastrophique et symptomatique de nombreux dysfonctionnements: critères de vulnérabilité qui posent question, manque de place, manque de prise en charge, ... Aujourd'hui de nombreux MENA sont à la rue, par manque de place ou parce qu'ils ne souhaitent pas être pris en charge (tel est le cas de nombreux mineurs en séjour illégal) (voir question orale n° 55022695C).

De heer Rigot komt vervolgens terug op de uitreiking van humanitaire visa aan Afghanen. Hij benadrukt de dramatische gevolgen van de economische sancties tegen Afghanistan, waarbij kinderen van honger sterven. Hoeveel aanvragen voor een humanitair visum voor België werden door Afghaanse burgers ingediend? Hoeveel humanitaire visa zijn er uitgereikt sinds het conflict in Afghanistan is uitgebarsten?

De spreker herinnert eraan dat feministische verenigingen die lid zijn van *Alter Egoles* de alarmbel hebben geluid over de situatie van de Afghaanse vrouwen. Is de staatssecretaris van plan om in het opvangnetwerk aangepaste plaatsen te creëren teneinde Afghaanse vrouwen en hun gezin onderdak te kunnen geven? Zo ja, over hoeveel plaatsen gaat het (zie mondelinge vraag nr. 55021345C)?

Hoeveel dossiers die betrekking hebben op Afghaanse onderdanen (vrouwen en mannen) behandelt de Dienst Vreemdelingenzaken momenteel? Voor hoeveel van die dossiers heeft de Dienst Vreemdelingenzaken een antwoord (positief en negatief) geformuleerd? Hebben de diensten de Afghaanse gezinnen in België reeds op de hoogte gebracht van de mogelijkheden tot repatriëring naar ons land van hun familieleden die in Afghanistan zijn gebleven (zie mondelinge vraag nr. 55021207C)?

De heer Rigot heeft het vervolgens over de strijd tegen mensenhandel. Hij staat achter het in de beleidsnota vermelde streven om die onmenselijke praktijken actief te bestrijden. De opleiding van het Fedasil-personeel is daarbij een troef. Hij pleit voor een opleiding van het personeel in de gesloten centra. Men moet tevens middelen vrijmaken voor een grotere sensibilisering van het doelpubliek. De slachtoffers dienen door een gebrek aan informatie of uit schrik voor vergelding te vaak geen klacht in. Men moet de slachtoffers vertrouwen in het systeem geven. Tot slot beklemtoont de spreker dat de politie niet doeltreffend tegen die inbreuken kan optreden als ze daar niet de nodige middelen toe krijgt. In dat verband betreurt hij de sluiting van de cel in Charleroi die speciaal aan die inbreuken was gewijd; daarmee geeft men een zeer slecht signaal.

De situatie van de niet-begeleide minderjarigen vreemdelingen is catastrofaal en symptomatisch voor veel disfuncties: kwetsbaarheidscriteria die vragen oproepen, plaatsgebrek, een gebrekkige opvang enzovoort. Veel NBMV's zijn vandaag tot de straat veroordeeld door plaatsgebrek of omdat ze geen opvang wensen (bijvoorbeeld veel onwettig in het land verblijvende minderjarigen – zie mondelinge vraag nr. 55022695C).

Le secrétaire d'État confirme-t-il l'existence de critères de vulnérabilité comme critère d'accueil? Comment le mot "vulnérable" est-il défini? Quand sera-t-il mis un terme à cette pratique? Où est orienté un jeune de plus de 15 ans se présentant après 15h à Fedasil? Le secrétaire d'État a-t-il obtenu l'avis du ministre de la Justice et du service des Tutelles, chargés de veiller à l'hébergement du mineur lorsque ce dernier arrive sur le territoire, et ce, tant qu'un tuteur n'a pas été désigné? Enfin l'orateur revient sur les chiffres concernant la disparition des MENA en Belgique, qui sont très interpellants. Le secrétaire d'État les confirme-t-il? Quelles en sont les causes? Comment le secrétaire d'État compte-t-il prévenir ces disparitions?

M. Rigot souhaite que la commission de l'Intérieur organise des auditions des acteurs de terrain afin de définir un plan d'action. Il rappelle qu'un MENA est avant tout un enfant, qui doit être protégé. Les MENA forment un groupe cible particulièrement vulnérable qui doit bénéficier d'une protection particulière et d'un système de tutelle efficace. M. Rigot note que la question des MENA sera abordée par la Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration dont les réunions devraient bientôt commencer, ce qui est une très bonne chose.

L'orateur invite le secrétaire d'État à dégager une solution offrant de la sécurité juridique aux apatrides. D'autres situations doivent également être clarifiées: quid des sans-papiers qui ne peuvent pas rentrer chez eux? quid des parents ayant reçu un ordre de quitter le territoire mais dont les enfants ont un droit de séjour? Quid des parents d'un enfant ayant bénéficié d'une régularisation sur la base de l'article 9bis?

L'intervenant se félicite de la mise en place d'une politique axée sur la dimension de genre. Les discriminations liées au genre sont une réalité dans cette matière également. Il rappelle que c'est souvent en raison de difficultés vécues dans leur pays d'origine en raison du genre ou de l'orientation sexuelle que les personnes demandent une protection internationale.

Ligne de force 5 – un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible

Concernant l'accueil des demandeurs d'asile, M. Rigot demande des précisions sur l'enquête menée auprès des bourgmestres qui ont ou ont eu dans le passé un centre d'accueil sur le territoire de leur commune (voir question orale n° 55021491C). Quand le secrétaire d'État

Kan de staatssecretaris bevestigen dat er kwetsbaarheidscriteria worden gehanteerd als criterium voor opvang? Hoe wordt het woord "kwetsbaar" gedefinieerd? Wanneer zal er een einde aan die praktijk komen? Waarheen verwijst men een jongere van meer dan 15 jaar die zich na 15u bij Fedasil meldt? Heeft de staatssecretaris het advies ontvangen van de minister van Justitie en van de Dienst Voogdij, die op het onderdak van de minderjarige moeten toezien wanneer die op het grondgebied aankomt, zolang men geen voogd heeft aangesteld? Tot slot komt de spreker terug op de zeer zorgwekkende cijfers met betrekking tot de NBMV's die in België van de radar verdwijnen. Kan de staatssecretaris die cijfers bevestigen? Hoe kan men ze verklaren? Hoe wil de staatssecretaris die administratieve verdwijningen voorkomen?

De heer Rigot zou willen dat de commissie Binnenlandse Zaken hoorzittingen met de actoren in het veld organiseert teneinde een actieplan op te stellen. Hij herinnert eraan dat een NBMV voor alles een kind is, dat moet worden beschermd. De NBMV's vormen een bijzonder kwetsbare groep, die bijzondere bescherming en een doeltreffende voogdijregeling moet kunnen genieten. De heer Rigot merkt op dat de problematiek van de NBMV's aan bod zal komen op de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie, waarvan de vergaderingen binnenkort moeten van start gaan, wat zeer positief is.

De spreker nodigt de staatssecretaris uit om een oplossing te vinden waarmee men de staatlozen rechtszekerheid biedt. Andere situaties vragen eveneens om een verheldering: wat met de mensen zonder papieren die niet naar huis kunnen terugkeren? Wat met ouders die het bevel hebben ontvangen om het grondgebied te verlaten maar van wie de kinderen een verblijfsrecht hebben? Wat met ouders van een kind dat een regularisatie heeft verkregen op basis van het artikel 9bis?

Het stemt de spreker tevreden dat er een gendersensitief beleid zal worden gevoerd. Ook in dit beleidsveld is gendergerelateerde discriminatie een realiteit. De spreker wijst erop dat mensen vaak internationale bescherming aanvragen wegens moeilijkheden met betrekking tot hun gender of seksuele geaardheid in hun land van oorsprong.

Krachtlijn 5 – Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel

Met betrekking tot de opvang van asielzoekers vraagt de heer Rigot verduidelijkingen over de enquêtes onder de burgemeesters die een opvangcentrum op het grondgebied van hun gemeente hebben of hebben gehad (zie mondelinge vraag nr. 55021491C). Wanneer gaat

va-t-il en communiquer les résultats? À quel moment Fedasil a-t-il pris contact avec les bourgmestres pour les besoins de cette enquête? Quel plan de communication avec les bourgmestres est prévu dans le futur afin de ne pas rencontrer les mêmes problèmes qu'à Mouscron ou à Spa? Comment favoriser la collaboration avec les bourgmestres pour les décisions qui concernent leur commune?

M. Rigot aborde ensuite la saturation du réseau d'accueil qui se traduit par des non-désignations, une sur-occupation, et un épuisement généralisé du personnel.

L'orateur rappelle qu'un recours en référé a été introduit très récemment devant le tribunal de première instance de Bruxelles par une dizaine d'associations et organisations pour dénoncer la saturation du réseau d'accueil et le refus depuis quatre semaines d'enregistrer la majeure partie des demandes d'asile au centre d'arrivée du Petit-Château. Seuls les nouveaux demandeurs d'asile présentant un "profil vulnérable" seraient encore accueillis, selon les associations. Le secrétaire d'État le confirme-t-il?

Le Conseil d'État a par ailleurs confirmé les arrêtés pris par les bourgmestres de Spa et Mouscron réduisant la capacité des centres sur le territoire de leur commune alors même que l'on manque de place. Comment le secrétaire d'État compte-t-il répondre aux besoins urgents du réseau et respecter ces arrêtés? Comment diminuer la pression sur le personnel des centres d'arrivée et leur permettre à nouveau d'exercer leur mission?

Quel est le plan d'action envisagé pour éviter que des personnes se retrouvent à la rue durant l'hiver?

Enfin certains partenaires du réseau d'accueil que sont les pharmacies et prestataires de soins se plaignent des délais de paiement de l'Agence et refusent de donner suite au réquisitoire. Le secrétaire d'État peut-il le confirmer? Quelles actions vont être menées à court terme pour assurer le paiement dans les délais?

Ligne de force 6 – une politique migratoire comme valeur ajoutée

M. Rigot revient sur les cas d'étudiants refoulés alors qu'ils disposaient d'un visa étudiant, qu'il juge inacceptables. Il faut accorder une attention à l'identification des abus, ou excès de zèle à l'origine de ces situations. S'agit-il donc d'un problème plus récurrent et structurel?

de staatssecretaris de resultaten daarvan meedelen? Op welk moment heeft Fedasil ten behoeve van die enquête contact met de burgemeesters opgenomen? Hoe denkt men in de toekomst met de burgemeesters te communiceren om te voorkomen dat men met dezelfde problemen als in Moeskroen of in Spa te maken krijgt? Hoe kan men de samenwerking met de burgemeesters bevorderen inzake beslissingen die hun gemeente betreffen?

Vervolgens gaat de heer Rigot in op de verzadiging van het opvangnetwerk, met niet-toewijzingen, overbezetting en een algemene uitputting bij het personeel als gevolg.

De spreker herinnert eraan dat heel onlangs een tiental verenigingen en organisaties een kortgeding bij de rechtbank van eerste aanleg van Brussel hebben aangespannen om de verzadiging van het opvangnetwerk aan de kaak te stellen, alsook het feit dat sinds vier weken wordt geweigerd het overgrote deel van de asielaanvragen bij het aankomstcentrum in het Klein Kasteeltje te registreren. Volgens de verenigingen zouden alleen nog nieuwe asielzoekers met een "kwetsbaar profiel" worden opgevangen. Kan de staatssecretaris dat bevestigen?

Overigens heeft de Raad van State de besluiten bevestigd die de burgemeesters van Spa en Moeskroen hadden uitgevaardigd om de capaciteit van de centra op het grondgebied van hun gemeente te verminderen, terwijl er nu al plaatsgebrek is. Hoe denkt de staatssecretaris de dringende noden van het netwerk te kunnen lenigen en tegelijkertijd die besluiten in acht te nemen? Hoe kan de druk voor de personeelsleden van de aankomstcentra worden verminderd en ervoor worden gezorgd dat zij zich opnieuw op hun taak kunnen toeleveren?

Welk actieplan wordt in uitzicht gesteld om ervoor te zorgen dat in de winter niemand op straat moet leven?

Sommige partners van het opvangnetwerk, zoals apotheken en zorgverstrekkers, klagen tot slot over de betalingstermijnen van het Agentschap en weigeren aan de vordering gehoor te geven. Kan de staatssecretaris dat bevestigen? Welke acties zullen op korte termijn worden ondernomen om tijdige betaling te waarborgen?

Krachtlijn 6 – een versterkend migratiebeleid

De heer Rigot gaat in op de gevallen van de studenten die werden uitgewezen terwijl zij over een studentenvissum beschikten; voor de spreker is zulks onaanvaardbaar. Er dient aandacht te worden besteed aan het identificeren van misbruik of van buitensporige ijver

Combien de refoulements ont eu lieu cette année de personnes munies d'un visa étudiant?

Le secrétaire d'État évoque dans sa note le recours à la migration de travail pour pallier la pénurie de main d'œuvre. M. Rigot s'en étonne et rappelle que parmi les sans-papiers déjà présents sur le territoire, certaines personnes présentent des profils intéressants (diplômes étrangers voire obtenus en Belgique pour le secteur médical (infirmiers, aides-soignants), compétences dans le secteur de la construction ou du transport routier par exemple). Ces personnes maîtrisent en outre souvent une des langues nationales et connaissent la culture de notre pays. Le secrétaire d'État juge-t-il possible d'offrir une solution à ces personnes via la migration par le travail?

Concernant la politique de retour proactive, le secrétaire d'État évoque la possibilité d'allonger le délai des ordres de quitter le territoire pendant le trajet d'encadrement, ce qui est positif. Quel est le trajet d'encadrement envisagé? Quel sera le délai de prolongation et la situation juridique de l'intéressé pendant ce laps de temps?

Ligne de force 7 – lutter contre le séjour irrégulier

En page 30 de la note de politique générale, le secrétaire d'État affirme que "les mineurs ne peuvent pas être détenus dans des centres fermés". M. Rigot salue le choix clair que fait le gouvernement d'une politique respectueuse des droits fondamentaux et singulièrement de ceux des enfants. Il invite le secrétaire d'État à aller un pas plus loin en supprimant toute base légale permettant la détention de mineurs en centre fermé.

M. Rigot estime que le *testing* des résidents pose question au regard de l'article 8 de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient, qui consacre la liberté de consentir à un examen médical. Sur quelle disposition légale se base-t-on pour imposer un examen médical? Comment cette contrainte va-t-elle s'exercer en pratique?

Le secrétaire d'État annonce l'extension de la possibilité pour l'Office des étrangers de placer des étrangers en détention administrative en prison en vue d'un éloignement direct ou d'un transfert vers un centre fermé. Ceci concerne notamment les personnes dont le dossier contient des infractions à l'ordre public. Quelles mesures seront mises en place pour garantir les droits

waardoor dergelijke situaties kunnen ontstaan. Gaat het met andere woorden om een weerkerend, structureel probleem? Hoeveel mensen met een studentenvisum werden dit jaar uitgezet?

De staatssecretaris stelt in zijn beleidsnota dat hij van arbeidsmigratie gebruik wil maken om de krapte op de arbeidsmarkt tegen te gaan. De heer Rigot is daarover verbaasd en herinnert eraan dat van de sans-papiers die al in het land aanwezig zijn, sommigen een interessant profiel hebben (een buitenlands dan wel een in België behaald diploma voor de zorgsector (verpleegkundigen, zorgkundigen), competenties in bijvoorbeeld de bouwsector of het wegvervoer). Die mensen beheersen bovendien vaak een van de landstalen en zijn al vertrouwd met 's lands cultuur. Acht de staatssecretaris het mogelijk dat hen een oplossing wordt geboden via arbeidsmigratie?

In verband met het aanklappend terugkeerbeleid opert de staatssecretaris de mogelijkheid om de termijn van de bevelen tot het verlaten van het grondgebied te verlengen tijdens het begeleidingstraject; dat zou een goede zaak zijn. Welk begeleidingstraject wordt overwogen? In hoeverre zal de termijn worden verlengd en wat zal de rechtspositie van de betrokkene in die tijdspanne zijn?

Krachtlijn 7 – onwettig verblijf tegengaan

Op bladzijde 30 van de beleidsnota stelt de staatssecretaris dat "[m]inderjarigen (...) niet vastgehouden [kunnen] worden in gesloten centra". De heer Rigot is ermee ingenomen dat de regering duidelijk kiest voor een beleid dat acht slaat op de grondrechten, in het bijzonder die van de kinderen. Hij roept de staatssecretaris op een stap verder te gaan en een einde te maken aan elke wettelijke grondslag op basis waarvan minderjarigen in een gesloten centrum kunnen worden vastgehouden.

De heer Rigot is van mening dat testing van centrum-bewoners problematisch is in het licht van artikel 8 van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt, dat de vrijheid verankert om al dan niet in te stemmen met een medisch onderzoek. Op basis van welke wettelijke bepaling wordt een medisch onderzoek opgelegd? Hoe zal die verplichting in de praktijk worden gebracht?

De staatssecretaris kondigt aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken over meer mogelijkheden zal beschikken om vreemdelingen bestuurlijk in de gevangenis vast te houden met het oog op rechtstreekse verwijdering of een overbrenging naar een gesloten centrum. Het betreft hier hoofdzakelijk mensen wier dossier inbreuken op de openbare orde vermeldt. Welke maatregelen zullen

des personnes concernées dans cette procédure administrative, de la même manière qu'ils sont garantis en matière pénale?

La note de politique générale indique que la nouvelle politique de retour proactive implique un besoin d'infrastructure et parle donc de l'extension de la capacité des centres fermés et de l'augmentation de l'habitabilité de ces centres. L'orateur rappelle l'importance du respect de la liberté comme principe fondamental de toute politique. L'enfermement doit être évité et réservé aux étrangers qui ont commis des actes répréhensibles. L'intervenant estime qu'il faut continuer à investir dans le retour volontaire et le retour consenti avec un accompagnement, offrant un minimum de perspectives à la personne afin d'assurer la durabilité du retour.

Le Plan d'action Retour volontaire a été élaboré l'année dernière. Avec quels résultats?

L'orateur se réjouit de voir la mise en place du service des Alternatives à la détention (ATD) créé le 1^{er} juin 2021. Quels sont sa composition et ses missions?

Est-il nécessaire de s'engager à ce stade sur de nouveaux centres fermés dès lors que l'on prône les alternatives à la détention et que l'on envisage la détention comme ultime recours?

Concernant les maisons FIT, quelle est l'extension prévue et où sera-t-elle localisée?

Qu'entend-on par centre de départ? À quel moment et pour quelle durée une personne dont le séjour en Belgique est illégal sera-t-il orienté vers cette structure?

Quant aux accords bilatéraux et de coopération au retour, l'orateur appelle à la prudence afin de ne pas répéter les erreurs du passé (avec le Soudan par exemple). Les partenariats doivent rester régis pas le respect du droit international.

Abordant le phénomène de la transmigration, M. Rigot indique qu'elle ne se limite pas à la côte belge mais impacte différentes villes comme Tournai, Mouscron, Peruwelz, Waremmes, Liège, Namur, Luxembourg, proches de parkings autoroutiers, de grands axes routiers et de gares. Les bourgmestres sont démunis face à des situations souvent dramatiques (voir question orale n° 55021532C).

Myria a, dans son rapport 2020, mis en avant l'importance d'avancer sur une politique claire au vu de l'étendue

worden genomen om de rechten van de betrokkenen te waarborgen in die bestuurlijke procedure, naar het voorbeeld van de strafrechtelijke waarborgen?

De beleidsnota geeft aan dat het nieuwe aanklappende terugkeerbeleid gepaard gaat met infrastructurele noden en spreekt derhalve van de uitbreiding van de capaciteit van de gesloten centra en van de verhoging van de leefbaarheid in die centra. De spreker wijst op het belang van de inachtneming van de vrijheid als grondbeginsel van elk beleid. Opsluiting moet worden voorkomen en alleen gelden voor vreemdelingen die laakbare daden hebben gesteld. De spreker is van mening dat men moet blijven investeren in vrijwillige terugkeer en in terugkeer met instemming en begeleiding, waarbij de betrokkene een minimum aan perspectief moet worden geboden om hun terugkeer duurzaam te maken.

Het Actieplan Vrijwillige Terugkeer werd vorig jaar uitgewerkt. Tot welke resultaten heeft het geleid?

De oprichting, op 1 juni 2021, van de afdeling Alternatieven voor Detentie (ATD) stemt de spreker tevreden. Hoe is die afdeling samengesteld, en wat zijn haar taken?

Is het nodig in dit stadium in te zetten op nieuwe gesloten centra als tegelijkertijd alternatieven voor detentie worden aangemoedigd en opsluiting pas een laatste redmiddel zou zijn?

In welke uitbreiding wordt voorzien voor de FIT-woningen en waar zal die plaatsvinden?

Wat wordt met "vertrekcentrum" bedoeld? Op welk ogenblik en voor hoelang zal iemand die onwettig in België verblijft, naar die structuur worden doorgestuurd?

In verband met de bilaterale overeenkomsten en de samenwerkingsovereenkomsten inzake terugkeer roept de spreker ertoe op voorzichtigheid aan de dag te leggen en de fouten uit het verleden (zoals met Soedan) niet te herhalen. De partnerschappen moeten nog altijd worden beheerd in overeenstemming met het internationaal recht.

Wat het transmigratiefenomeen betreft, wijst de heer Rigot erop dat dit niet beperkt blijft tot de Belgische kust, maar zich ook voordoet in steden als Doornik, Moeskroen, Peruwelz, Borgworm, Luik, Namen en Luxemburg, in de nabijheid van snelwegparkings, grote verkeersassen en stations. De burgemeesters staan machteloos tegenover vaak dramatische situaties (zie mondelinge vraag nr. 55021532C).

In zijn verslag 2020 heeft Myria erop gewezen dat, gelet op de omvang van het fenomeen, voort moet

du phénomène et regretté l'absence d'approche coordonnée entre les différents services qui entrent en contact avec les migrants en transit. Des données validées sont rarement mises à disposition, ce qui empêche d'avoir une information fiable, transparente et comparable sur ces personnes. Le membre demande quelles sont les avancées concrètes sur le sujet? Quels sont les résultats du projet *Reach out* mené par Fedasil? Existe-t-il un monitoring multidisciplinaire du phénomène de la migration de transit afin d'identifier les moyens à déployer et peut-il être communiqué au Parlement. Combien de migrants en transit sont détenus en centre fermé?

Le dossier administratif de ces détenus avait-il été bien vérifié par l'Office des étrangers? Existe-t-il une *task force* sur le sujet rassemblant les services concernés? Quel est le plan d'action du secrétaire d'État concernant les migrants en transit?

M. Rigot insiste sur le fait qu'il faut décourager la migration illégale qui conduit les migrants à se mettre dans des situations dangereuses, par exemple à tenter la traversée de la Manche. Il faut absolument convaincre les personnes d'entamer un parcours légal de migration.

Enfin, M. Rigot insiste pour que ce point soit abordé dans le cadre d'une conférence interministérielle afin de développer une approche globale (sans-abrisme, sécurité publique, santé publique).

En guise d'introduction M. Philippe Pivin (MR) souligne le caractère très sensible et très complexe de la politique de l'asile et de la migration.

Il constate que depuis la prise de fonction du secrétaire d'État, des mesures opérationnelles ont été prises comme la procédure de transmission électronique des pièces de procédure au Conseil du contentieux des étrangers, la création du guichet unique, le lancement de l'audit des instances d'asile ou encore l'année de recherche pour les étudiants.

L'année écoulée a également été marquée par des événements imprévisibles. L'intervenant cite, à titre d'illustration, la grève de la faim de personnes en séjour illégal, l'implosion du régime afghan suite à la prise de Kaboul, l'opération d'évacuation qui a suivi ou encore l'impact des mesures sanitaires et les restrictions de voyage.

worden ingezet op een duidelijk beleid. Voorts heeft die instelling betreurd dat er geen gecoördineerde aanpak bestaat tussen de verschillende diensten die met de transitmigranten in contact komen. Gevalideerde gegevens worden zelden ter beschikking gesteld, waardoor men geen betrouwbare, transparante en vergelijkbare informatie over die mensen heeft. Het lid vraagt op welke punten hier concreet vooruitgang wordt geboekt. Wat zijn de resultaten van het *Reach out*-project van Fedasil? Bestaat er een multidisciplinaire monitoring van het transmigratievraagstuk om de vereiste middelen te identificeren en kan het Parlement ervan in kennis worden gesteld? Hoeveel transitmigranten worden vastgehouden in een gesloten centrum?

Was het administratieve dossier van die gedetineerden wel degelijk gecontroleerd door de Dienst Vreemdelingenzaken? Bestaat er dienaangaande een *taskforce* waaraan alle betrokken diensten deelnemen? Wat is het actieplan van de staatssecretaris in verband met de transmigranten?

De heer Rigot beklemtoont dat illegale migratie, die ertoe leidt dat de migranten zichzelf in gevaarlijke situaties brengen (bijvoorbeeld door te proberen het Kanaal over te steken), moet worden ontmoedigd. De betrokkenen moeten hoe dan ook ervan worden overtuigd een legaal migratietraject aan te vatten.

Tot slot dringt de heer Rigot erop aan dat die aan gelegenheid aan bod zou komen op een interministeriële conferentie, met de bedoeling een totaalaanpak uit te stippelen (dakloosheid, openbare veiligheid, volksgezondheid).

Bij wijze van inleiding onderstreept de heer Philippe Pivin (MR) de zeer gevoelige en complexe aard van het asiel- en migratiebeleid.

Hij constateert dat sinds het aantreden van de staatssecretaris operationele maatregelen zijn genomen, zoals de procedure voor de elektronische toezending van processtukken aan de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de oprichting van het uniek loket, de opstart van de audit van de asielinstanties of nog het zoekjaar voor studenten.

Het afgelopen jaar werd tevens gekenmerkt door niet te voorziene gebeurtenissen. Ter illustratie vermeldt de spreker de hongerstaking van personen in onwettig verblijf, de implosie van het Afghaanse bewind na de inname van Kaboel, de daaropvolgende evacuatieoperatie, de gevolgen van de gezondheidsmaatregelen en de reisbeperkingen.

Malgré ces événements, il convient de mettre en place et de poursuivre les politiques sur la base de l'accord de gouvernement. L'orateur salue la façon méthodique et volontariste avec laquelle le secrétaire d'État poursuit cette tâche.

M. Pivin rappelle que la migration économique constitue un grand défi et un élément important de l'accord de gouvernement.

Concernant la migration de travail, M. Pivin salue les avancées réalisées et notamment l'introduction d'une procédure numérique. Avant l'été, la plateforme électronique "Working in Belgium" a en effet été mise en service pour le traitement des demandes de permis unique. Ceci a notamment permis de réduire les délais de traitement à l'Office des étrangers. Une évaluation a-t-elle déjà été réalisée et d'autres mesures seront-elles prises à ce sujet en 2022?

L'intervenant constate par ailleurs que le secrétaire d'État a déjà donné un grand nombre d'information concernant la migration circulaire et a de la sorte répondu à certaines de ses questions. Il constate que ceci génère un travail assez lourd pour les services.

Concernant le fonctionnement des services et l'accélération du traitement des dossiers relatifs à la régularisation humanitaire, le secrétaire d'État planifie le recrutement de personnel supplémentaire. Peut-il communiquer des informations chiffrées à ce sujet ainsi que le calendrier qui sera suivi? Quels sont les profils recherchés?

M. Pivin demande également où en est la Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration dont la création a été approuvée par le Comité de concertation. Cette Conférence interministérielle devrait jouer le rôle de plateforme de concertation pour traiter, de manière coordonnée et à l'échelle du pays, différents thèmes tels que la migration de travail et d'études, le contrôle des conditions de séjour, l'intégration des réfugiés, etc. Quel est l'état d'avancement des discussions interfédérales à ce sujet? Un agenda de travail est-il déjà validé?

Comme d'autres intervenants, M. Pivin évoque le thème des MENA qui est un sujet important comme en témoignent les chiffres: en 2019, ceux-ci représentaient 9,7 % des entrées de Fedasil. En 2020, ce chiffre s'élevait à 22,4 % et pour la période allant de janvier à mai 2021, à 32,7 %. Quelle sera la méthodologie de travail?

Ondanks die gebeurtenissen is het wenselijk de in het regeerakkoord opgenomen beleidslijnen concreet gestalte te geven en te bestendigen. De spreker is ingenomen met de methodische en voluntaristische wijze waarop de staatssecretaris die taak uitvoert.

De heer Pivin herinnert eraan dat de economische migratie een grote uitdaging vormt, alsook een belangrijk element van het regeerakkoord.

In verband met de arbeidsmigratie is de heer Pivin opgetogen over de vooruitgang die met name met de invoering van een digitale procedure werd geboekt. Vóór de zomer werd het elektronisch platform "*Working in Belgium*" in dienst genomen voor de behandeling van de gecombineerde vergunningsaanvragen. Daardoor konden onder meer de behandelingstermijnen bij de Dienst Vreemdelingenzaken worden verkort. Heeft er reeds een evaluatie plaatsgevonden en zullen er dien-aangaande in 2022 nog andere maatregelen worden genomen?

Voorts stelt de spreker vast dat de staatssecretaris al veel informatie heeft verstrekt over de circulaire migratie en dat hij aldus sommige van zijn vragen heeft beantwoord. Hij constateert dat dit voor de diensten heel wat werk met zich brengt.

Aangaande de werking van de diensten en de bespoediging van de behandeling van de dossiers in verband met humanitaire regularisatie plant de staatssecretaris de werving van extra personeel. Kan hij daarover cijfergegevens verstrekken en het tijdpad aangeven? Welke profielen worden er gezocht?

Tevens vraagt de heer Pivin hoe het staat met de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie, waarvan de oprichting door het Overlegcomité is goedgekeurd. Die interministeriële conferentie zou moeten fungeren als overlegplatform om verschillende thema's zoals de arbeids- en studiemigratie, de controle op de verblijfsvoorwaarden, de integratie van de vluchtelingen enzovoort op gecoördineerde wijze en op landelijke schaal te behandelen. Wat is de stand van zaken in verband met de interfederale besprekingen dienaangaande? Is er al een werkagenda gevalideerd?

Net als andere sprekers heeft de heer Pivin het over het thema van de NBMV's, dat een belangrijk onderwerp is. Dat blijkt ook uit de cijfers: in 2019 vertegenwoordigden zij 9,7 % van de instroom bij Fedasil. In 2020 bedroeg dat cijfer 22,4 % en voor de periode januari-mei van 2021 32,7 %. Welke werkmethode zal worden gevolgd?

L'intervenant salue le souci de transparence du secrétaire d'État qui s'est concrétisé par l'adaptation du site internet de l'Office des étrangers et la publication prochaine des chiffres importants, notamment ceux relatifs à la délivrance de visas humanitaires, et des informations explicatives de manière très accessible. Cette initiative est de nature à contribuer à la lutte contre les fake news en la désinformation classique. La distinction qui y sera faite entre les formulaires selon la nature des demandes est également positive.

Cette transparence accrue du nouveau site de l'Office des étrangers pourra également contribuer à faciliter les échanges avec les communes (et entre elles), les différents intervenants et les justiciables.

Le secrétaire d'État annonce vouloir mieux lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives des dispositifs en vigueur. Il se réfère à ce sujet à la désignation d'un "coordinateur fraude et abus" qui soutiendra les différents départements et qui coordonnera la lutte contre les phénomènes de fraude. Quel est le profil de ce coordinateur? S'il ne l'est pas encore, quand sera-t-il nommé? Quelles seront précisément ses missions?

Quelles sont, compte tenu de la situation problématique de la police judiciaire, les initiatives qu'il entend mener avec les ministres en charge de l'Intérieur et des douanes?

M. Pivin aborde ensuite la question de l'élaboration du Code de la migration. Où en sont les travaux de la commission d'experts? Quelles sont les étapes avant que ne soient présentés les premiers textes?

Quel est le calendrier en ce qui concerne le projet de loi qui est en cours d'élaboration en ce qui concerne le regroupement familial et qui devrait tenir de la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne (arrêt Diallo)?

L'intervenant évoque la politique de retour proactive envisagée par le secrétaire d'État afin d'assurer un suivi individuel et proactif de toute personne qui reçoit un ordre de quitter le territoire et d'encadrer son retour. Il observe que l'objectif du projet de loi qui est en cours d'élaboration est d'ancrer dans la loi le principe selon lequel le retour volontaire est toujours privilégié dans un premier temps, moyennant un encadrement intensif et proactif, et le retour forcé et la détention ne sont que

De spreker is ingenomen met het streven van de staatssecretaris naar transparantie. Dat streven heeft concreet vorm gekregen in de aanpassing van de website van de Dienst Vreemdelingenzaken en in het feit dat eerlang belangrijke cijfers (met name betreffende de afgifte van humanitaire visa) en toelichting op een zeer toegankelijke wijze zullen worden gepubliceerd. Dat initiatief kan bijdragen tot de bestrijding van nepnieuws en van traditionele desinformatie. Het onderscheid dat op die website tussen de formulieren zal worden gemaakt, naargelang van de aard van de aanvragen, is eveneens positief.

Die grotere transparantie van de nieuwe website van de Dienst Vreemdelingenzaken zal ook kunnen bijdragen tot vlottere gegevensuitwisselingen met (en tussen) de gemeenten, met de verschillende betrokkenen en met de rechtzoekenden.

De staatssecretaris kondigt aan dat hij misbruiken, bedreigingen voor de openbare orde en oneigenlijke toepassingen van de vigerende bepalingen beter wil tegengaan. In dat verband verwijst hij naar de benoeming van een coördinator fraude en misbruik die de verschillende departementen zal ondersteunen en die de fraudebestrijding zal coördineren. Wat is het profiel van die coördinator? Zo die nog niet is benoemd, wanneer zal die benoeming dan plaatsvinden? Wat wordt precies het takenpakket van de betrokkene?

Welke initiatieven denkt de staatssecretaris samen met de voor Binnenlandse Zaken en Douane bevoegde ministers te nemen, gelet op de problematische situatie van de gerechtelijke politie?

De heer Pivin bespreekt vervolgens de uitwerking van het Migratiewetboek. Hoeveel staan de werkzaamheden van de expertencommissie? Welke fasen moeten worden doorlopen alvorens de eerste ontwerpen worden voorgelegd?

Wat is het tijdspad van het op stapel staande wetsontwerp inzake gezinshereniging, dat rekening moet houden met de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (arrest-Diallo)?

De spreker gaat in op het door de staatssecretaris nagestreefde aanklampend terugkeerbeleid, op grond waarvan eenieder die een bevel krijgt om het grondgebied te verlaten, individuele en proactieve follow-up en terugkeerbegeleiding krijgt. Het lid merkt op dat het op stapel staande wetsontwerp strekt tot wettelijke verankering van het beginsel dat de vrijwillige terugkeer, met intensieve en proactieve begeleiding, in een eerste fase steeds de voorkeur krijgt en dat gedwongen terugkeer en

des moyens utilisés en dernier ressort. M. Pivin relève quelques éléments de cette politique qui lui semblent importants à savoir le recrutement d'une centaine de conseillers en retour, la garantie d'une présence locale via le réseau de bureaux régionaux ou encore la nouvelle procédure ICAM (Individual Case Management Support) qui met l'accent sur un encadrement du retour intensif et proactif. Le secrétaire d'État peut-il donner des précisions quant au calendrier qui sera suivi et quant au plan d'action "retour volontaire"?

Le secrétaire d'État indique par ailleurs que dans le cadre du futur projet de loi sur la politique de retour proactive, il examinera, en collaboration avec le ministre de la Justice, la possibilité de maintenir en prison des étrangers, qui ont purgé leurs peines, pendant une courte période en vue de garantir leur éloignement directement depuis la prison ou leur transfert vers un centre fermé. Le secrétaire d'État pourrait-il donner des informations complémentaires à ce sujet?

Quelles sont ses intentions en ce qui concerne le problème des étrangers en situation de séjour irrégulier qui refusent de quitter leur demeure? Dispose-t-il d'une vue globale et précise de la situation? M. Pivin rappelle avoir interrogé le directeur général de l'Office des étrangers à ce sujet, lors de la discussion du rapport d'activités de l'OE mais ne pas avoir eu de réponses. Il semble en effet que les retours volontaires de personnes ayant reçu un OQT ne font pas l'objet d'un enregistrement systématique. Quelles seront les mesures prises pour garantir un suivi précis de ces retours et améliorer l'enregistrement statistique concernant le respect des OQT délivrés?

Le secrétaire d'État peut-il commenter l'évolution des accords de réadmission conclus par la Belgique? Quelles sont les relations avec le Maroc à ce sujet? Que pense-t-il des décisions françaises en matière de délivrance de visas face à certains États qui ne respectent pas leurs obligations?

M. Pivin soulève ensuite la question de la coopération européenne qui a évidemment des conséquences sur la politique migratoire de tout pays européen.

Compte tenu du nombre d' OQT délivrés et non suivis d'effets, la coopération internationale est un défi. Le secrétaire d'État insiste à raison sur la nécessité de donner à la Commission européenne le pouvoir d'accompagner les États pour conclure des accords de retour pragmatiques et contraignants. Selon le secrétaire d'État,

opsluiting slechts als laatste redmiddel worden ingezet. De heer Pivin wijst op enkele door hem belangrijk geachte elementen in dat beleid, namelijk de indienstneming van een honderdtal terugkeerconsulenten, de waarborg op lokale aanwezigheid via het netwerk van regionale kantoren en de nieuwe ICAM-procedure (*Individual Case Management Support*), die de nadruk legt op een intensieve en proactieve flankering van de terugkeer. Kan de staatssecretaris verduidelijkingen geven over het tijdspad en over het actieplan voor vrijwillige terugkeer?

De staatssecretaris geeft voorts aan dat hij in het kader van het toekomstige wetsontwerp inzake het terugkeerbeleid in samenwerking met de minister van Justitie zal nagaan of de vreemdelingen die hun straf hebben uitgezeten, gedurende een korte periode in de gevangenis kunnen worden gehouden, teneinde te kunnen waarborgen dat zij rechtstreeks vanuit de gevangenis van het grondgebied worden verwijderd of naar een gesloten centrum worden overgebracht. Kan de staatssecretaris ter zake bijkomende informatie bezorgen?

Welke plannen heeft hij met betrekking tot de illegaal in ons land verblijvende vreemdelingen die hun woonst weigeren te verlaten? Beschikt hij over een nauwkeurig totaalbeeld van de situatie? De heer Pivin herinnert eraan dat hij tijdens de bespreking van het activiteitenverslag van de Dienst Vreemdelingenzaken daarover vragen heeft gesteld aan de directeur-generaal van die instelling, maar geen antwoorden heeft gekregen. Het ziet er immers naar uit dat de vrijwillige terugkeer van de vreemdelingen die een bevel hebben gekregen om het grondgebied te verlaten, niet stelselmatig wordt geregistreerd. Welke maatregelen zullen worden genomen om te waarborgen dat die terugkeeroperaties nauwgezet worden gevolgd en dat er een betere statistische registratie komt van de uitvoering van de bevelen om het grondgebied te verlaten?

Kan de staatssecretaris commentaar geven op de evolutie van de door ons land gesloten terugneemakkoorden? Hoe zijn de betrekkingen met Marokko dienaangaande? Wat denkt hij van de Franse beslissingen inzake de aflevering van visa aan onderdanen van bepaalde landen die hun verplichtingen niet naleven?

De heer Pivin behandelt vervolgens de Europese samenwerking, want die heeft uiteraard gevolgen voor het migratiebeleid van elk Europees land.

Rekening houdend met het aantal uitgevaardigde bevelen om het grondgebied te verlaten waaraan geen gevolg wordt gegeven, is de internationale samenwerking een uitdaging. De staatssecretaris benadrukt terecht de noodzaak om de Europese Commissie de mogelijkheid te geven om de Staten te begeleiden bij het sluiten

l'Union européenne doit peser de tout son poids et utiliser différents leviers. À quels leviers fait-il concrètement référence? Y a-t-il, parmi les partenaires européens, une volonté d'aller dans ce sens?

M. Pivin constate que les discussions sur le nouveau Pacte européen sur l'asile et la migration, proposé l'année passée par la Commission européenne, sont particulièrement laborieuses. Pour un observateur extérieur, les négociations en cours semblent ne mener qu'à une paralysie européenne. Parallèlement, on annonce des milliards d'euros supplémentaires pour le renforcement de l'Agence Frontex. Or, nul n'ignore les difficultés incommensurables qu'ont les Européens pour assurer l'intégrité des frontières extérieures de l'Union européenne. Le ministre français de l'Intérieur a fait appel cet été à l'Union et sollicite l'intervention de Frontex pour lutter contre le trafic migratoire dans Manche. L'intervenant constate que les réponses données par la ministre Verlinden à ses questions relatives à ce sujet sont particulièrement courtes. Dès lors, le secrétaire d'État peut-il donner des précisions quant au renforcement de Frontex et à son mandat?

Enfin, concernant les risques de terrorisme et de radicalisme, le dernier rapport de l'Office des étrangers montrait que les échanges entre l'Office et l'OCAM étaient importants. Quelles seront les évolutions à attendre en 2022 en ce qui concerne la cellule de screening?

L'intervenant conclut qu'un an est passé et presque tout reste à faire pour atteindre, comme le souhaite le secrétaire d'État, une migration mieux contrôlée grâce à une politique correcte, humaine et transparente. Ceci implique des droits et des devoirs ainsi que les moyens suffisants pour en assurer ce respect.

M. Franky Demon (CD&V) constate que le secrétaire d'État a l'intention de poursuivre sur la même voie en 2022 et de travailler à la réalisation de ses nombreux projets ambitieux.

L'un des défis auxquels le secrétaire d'État a dû faire face au cours de l'année écoulée – et auquel il est toujours confronté à l'heure actuelle – est la question des grèves de la faim menées par un certain nombre de sans-papiers à Bruxelles. Ceux-ci réclament une régularisation collective. Le secrétaire d'État a toujours été clair à ce sujet et l'accord de gouvernement l'est aussi: il n'est pas question de procéder à une régularisation collective. D'aucuns ont demandé que des critères de régularisation humanitaire soient intégrés dans la loi. Pour le CD&V, la régularisation est et reste

van pragmatische en dwingende terugkeerakkoorden. Volgens de staatssecretaris moet de Europese Unie al haar gewicht in de schaal werpen en diverse hefboomen inzetten. Welke hefboomen bedoelt hij concreet? Bestaat er bij de Europese partners bereidheid om in die richting te gaan?

De heer Pivin stelt vast dat de besprekingen betreffende het nieuwe, vorig jaar door de Europese Commissie voorgestelde Europese pact voor asiel en migratie uiterst moeizaam verlopen. Een externe toeschouwer krijgt de indruk dat de lopende onderhandelingen alleen maar leiden tot Europese verlamming. Parallel worden miljarden bijkomende euro's voor de uitbouw van het agentschap Frontex aangekondigd. Niemand is blind voor de ontzettend grote moeilijkheden die de Europeanen ondervinden bij het waarborgen van de integriteit van de EU-grenzen. De Franse minister van Binnenlandse Zaken heeft deze zomer een oproep aan de EU gedaan en verzoekt om bijstand van Frontex om de mensensmokkel aan het Kanaal te bestrijden. De spreker stelt vast dat de door minister Verlinden verstrekte antwoorden op zijn vragen ter zake bijzonder beknopt zijn. Kan de staatssecretaris derhalve verduidelijking verschaffen over de uitbreiding van Frontex en het mandaat van die instelling?

Wat tot slot de risico's op terrorisme en radicalisme betreft, toont het jongste verslag van de Dienst Vreemdelingenzaken aan dat veel uitwisseling plaatsgrijpt tussen de DVZ en het OCAD. Welke evoluties mogen in 2022 worden verwacht met betrekking tot de screeningcel?

De spreker besluit dat een jaar voorbij is gegaan en dat nog alles staat te gebeuren om, zoals de staatssecretaris wil, dankzij een correct, menselijk en transparant beleid tot een beter beheerste migratie te komen. Dat impliceert rechten en plichten, alsook afdoende middelen om die af te dwingen.

De heer Franky Demon (CD&V) stelt vast dat de staatssecretaris van plan is om in 2022 voort te gaan op de ingeslagen weg en verder te werken aan de realisatie van zijn vele ambitieuze plannen.

Eén van de uitdagingen waar de staatssecretaris tijdens het afgelopen jaar mee geconfronteerd werd en nog steeds wordt, zijn de hongerstakingen van een aantal sans-papiers in Brussel. Zij vragen om een collectieve regularisatie. De staatssecretaris is hieromtrent echter altijd duidelijk geweest, en ook het regeerakkoord is duidelijk: er is geen plaats voor een collectieve regularisatie. Sommigen hebben daarnaast opgeroepen om criteria voor humanitaire regularisatie in de wet op te nemen. Voor CD&V is en blijft de regularisatie een discretionaire bevoegdheid van de staatssecretaris.

une compétence discrétionnaire du secrétaire d'État. Les critères ne résolvent rien. La régularisation vise précisément à offrir aux personnes qui méritent d'être protégées en raison de leur situation humanitaire mais qui sont passées entre les mailles du filet et ne remplissent pas les conditions imposées pour pouvoir s'inscrire dans une filière de migration légale existante la possibilité d'obtenir un permis de séjour. Ceux qui préconisent l'instauration de tels critères croient-ils vraiment qu'il serait humain de supprimer le filet de sécurité pour les personnes qui ne répondent pas aux critères mais qui, en raison de leur situation spécifique, ont le droit de rester en Belgique? Croient-ils vraiment qu'une politique d'asile humaine mais ferme et une politique de retour proactive sont possibles si les intéressés apprennent qu'ils auront automatiquement droit à une régularisation après un séjour de 10 ans, par exemple? L'intervenant est convaincu que ce n'est pas le cas et que cela ne ferait que nuire à notre politique.

Le secrétaire d'État s'en tiendra-t-il à la ligne qu'il a toujours suivie jusqu'à présent? Le CD&V constate qu'il a toujours été très clair à ce sujet, mais certains ont apparemment jugé bon de soutenir le contraire dans la presse.

L'intervenant indique ensuite que c'est à juste titre que le secrétaire d'État souligne l'impact que des événements imprévisibles peuvent avoir sur ses compétences. La prise de pouvoir des talibans en Afghanistan en est un exemple. Cet événement a poussé le secrétaire d'État à organiser une évacuation en concertation avec ses collègues de l'Intérieur, des Affaires étrangères et de la Défense. Au cours de ce processus, 1 400 personnes ont pu être transférées en Belgique. Le secrétaire d'État a accordé une attention particulière aux Afghans qui s'étaient investis dans la lutte pour les droits des femmes et les droits humains et dont l'existence était devenue très précaire en Afghanistan après la prise de pouvoir. Il a utilisé des visas humanitaires à cette occasion. Bien qu'il ait dû agir rapidement, il l'a fait de manière très prudente et transparente en collaborant et en restant en contact avec des organisations fiables et en procédant à des contrôles de sécurité approfondis, tant avant le départ qu'à l'arrivée. La note de politique générale annonce qu'en 2022 également, des visas humanitaires seront accordés aux Afghans et aux autres personnes dont la vie est menacée par les talibans. C'est une ambition légitime.

Le secrétaire d'État a-t-il déjà une idée du nombre de personnes qui se trouvent encore sur place et qui pourraient bénéficier d'un tel visa humanitaire? Continuera-t-il à travailler avec les organisations avec lesquelles il a eu des contacts l'été dernier? En quoi consistent les contrôles de sécurité qui sont effectués en la matière?

Criteria lossen immers niets op. De regularisatie is net bedoeld om mensen die wegens hun humanitaire situatie bescherming verdienen maar die tussen de mazen van het net vallen en niet voldoen aan de voorwaarden voor een bestaand legaal migratiekanaal, toch de kans te geven om een verblijfsvergunning te verkrijgen. Geloven zij die pleiten voor dergelijke criteria echt dat het wegnemen van het vangnet voor mensen die buiten alle criteria vallen maar die wegens hun specifieke situatie toch recht hebben op een verblijf in België, een humane oplossing zou zijn? Geloven zij echt dat een humaan doch kordaat asielbeleid en een aanklappend terugkeerbeleid mogelijk zijn als zij te horen krijgen dat zij na een verblijf van bijvoorbeeld 10 jaar automatisch recht hebben op een regularisatie? De spreker is ervan overtuigd dat dit niet zo is en dat aldus enkel het eigen beleid zou worden ondergraven.

Zal de staatssecretaris blijven vasthouden aan de lijn die hij tot nu toe steeds heeft uitgezet? CD&V stelt vast dat hij daarover steeds zeer duidelijk is geweest, doch sommigen vonden het blijkbaar nodig om in de pers het tegenovergestelde te doen uitschijnen.

Voorts wijst de staatssecretaris terecht op de impact die onvoorspelbare gebeurtenissen kunnen hebben op zijn bevoegdheden. Een voorbeeld daarvan was de machtsovername in Afghanistan door de Taliban, die de staatssecretaris ertoe aangezet heeft om samen met zijn collega's van Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken en Defensie een evacuatie op poten te zetten. 1400 mensen zijn daarbij naar België overgebracht kunnen worden. Hij heeft daarbij in het bijzonder aandacht besteed aan Afghansen die hebben gestreden voor vrouwen- en mensenrechten en van wie het leven in Afghanistan erg onzeker was geworden na de machts-overname, en dat door gebruik te maken van humanitaire visa. Hoewel het snel moest gaan, is hij daarbij zeer omzichtig en transparant te werk gegaan, en dat door samen te werken en contact te houden met betrouwbare organisaties, en door uitgebreide veiligheidschecks in te bouwen, zowel voor vertrek als bij aankomst. De beleidsnota kondigt aan dat ook in 2022 humanitaire visa zullen worden verleend aan Afghansen en anderen van wie het leven bedreigd wordt door de Taliban. Dat is een terecht streven.

Heeft de staatssecretaris reeds enig zicht op het aantal mensen dat nog ter plekke is en voor een dergelijk humanitair visum in aanmerking zou kunnen komen? Blijft hij daarbij samenwerken met de organisaties waarmee hij afgelopen zomer contact heeft gehad? Welke veiligheidschecks worden daarbij gehanteerd?

Quel est le nombre de personnes appartenant à l'une des catégories de personnes évacuées en août 2021 qui se trouvent encore en Afghanistan? Quelles sont les mesures qui ont été prises entre-temps en concertation avec les Affaires étrangères pour faire venir ces personnes en Belgique?

M. Demon attire ensuite l'attention sur les défis à plus long terme, tout d'abord en ce qui concerne la politique de retour. Il s'agit d'un élément crucial si l'on veut obtenir l'adhésion de la population à la politique d'asile et de migration. Les chiffres du retour doivent être améliorés. Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État souligne à juste titre que la fermeté et l'humanité ne sont pas des notions qui s'opposent. Il a donc fait de la politique de retour proactive une priorité absolue et s'est déjà pleinement attelé à la tâche. Cette politique est basée sur deux mots-clés – l'humanité et la proximité – qui revêtent une importance capitale pour le CD&V. Et le secrétaire d'État est passé de la parole aux actes. Ainsi, les premiers bureaux régionaux pour l'encadrement du retour (bureaux ICAM) ont déjà ouvert leurs portes et un service des alternatives à la détention a été créé au sein de l'Office des étrangers.

Mais la politique de retour proactive englobe encore davantage. La note de politique générale indique qu'elle est basée sur un continuum de mesures qui permettent de travailler étape par étape à l'éloignement du territoire de manière de plus en plus coercitive. Pour mettre en pratique cette politique de retour proactive, le secrétaire d'État s'est attelé à l'élaboration d'un projet de loi qui vise notamment un ancrage légal des principes présidant à cette méthode de travail. Ce projet de loi prévoira également l'obligation pour les intéressés de coopérer avec les autorités en matière de retour, d'identification et d'éloignement effectif. Les personnes qui refusent de coopérer s'exposeront plus rapidement à des mesures plus coercitives en matière de retour. Pour le groupe de l'intervenant, il s'agit d'un élément très important pour assurer le succès de la politique de retour proactive.

Le secrétaire d'État pourrait-il d'ores et déjà indiquer quand il pense pouvoir présenter ce projet de loi à la Chambre? Dans quel délai espère-t-il que les principes de la politique de retour proactive seront pleinement opérationnels?

Le retour forcé reste la clé de voûte d'une politique de retour proactive. Le secrétaire d'État prépare une série de projets visant à augmenter la capacité des centres fermés et à améliorer la qualité de vie dans ces centres. L'un des projets mentionnés dans la note de politique générale est le remplacement du centre fermé de Bruges

Hoeveel mensen die behoorden tot één van de categorieën van personen die in augustus 2021 werden geëvacueerd, zijn nog ter plekke in Afghanistan? Welke stappen werden in tussentijd in samenwerking met Buitenlandse Zaken gezet om ook hen naar België te kunnen laten komen?

De heer Demon vestigt vervolgens de aandacht op de uitdagingen op de langere termijn, allereerst aangaande het terugkeerbeleid. Dat is een cruciaal element bij het zoeken naar draagvlak bij de bevolking voor het beleid inzake asiel en migratie. De terugkeercijfers zijn aan verbetering toe. In de beleidsnota stelt de staatssecretaris terecht dat "kordaat" en "humaan" in deze geen tegen-gestelde begrippen zijn. Hij heeft van het aanklappend terugkeerbeleid dan ook terecht een absolute topprioriteit gemaakt. Hij is daar dan ook al volop mee aan de slag gegaan. De kernwoorden daarbij zijn menselijkheid en nabijheid, en die zijn voor CD&V zeer belangrijk. Het blijft bovendien niet bij woorden. De eerste Regionale Bureaus voor Terugkeer, de zogenaamde ICAM-bureaus, hebben de deuren reeds geopend en binnen DVZ werd een Dienst Alternatieven voor Detentie opgericht.

Het aanklappend terugkeerbeleid is evenwel meer dan dat. De beleidsnota stelt dat het om een continuüm van maatregelen gaat waarmee op een stapsgewijze en steeds dwingender wordende manier kan worden toegevoerd naar de verwijdering van het grondgebied. Om dat aanklappend terugkeerbeleid in de praktijk te brengen, werkt de staatssecretaris aan een wetsontwerp waarin onder meer de principes van deze werkwijze wettelijk verankerd zullen worden. Ook zal in dat wetsontwerp een medewerkingsverplichting worden opgenomen die de betrokkenen zal verplichten om mee te werken met de autoriteiten aan de terugkeer, de identificatie en de effectieve verwijdering. Wie medewerking weigert, zal sneller met meer dwingendere maatregelen inzake terugkeer kunnen worden geconfronteerd. Voor de fractie van de spreker is deze bepaling dan ook een erg belangrijk element om van het aanklappend terugkeerbeleid een succes te maken.

Kan de staatssecretaris reeds aanstippen wanneer hij met het wetsontwerp inzake de aanklappende terugkeer naar de Kamer hoopt te kunnen komen? Op welke termijn hoopt hij dat de principes van het aanklappend terugkeerbeleid volledig operationeel zullen zijn?

De gedwongen terugkeer blijft het sluitstuk van een aanklappend terugkeerbeleid. De staatssecretaris bereidt een aantal projecten voor om de capaciteit in de gesloten centra te verhogen en om de leefbaarheid in die centra te verbeteren. Eén van de projecten die de beleidsnota aanhaalt, is de vervanging van het gesloten

par un centre plus moderne qui répondra aux normes contemporaines. Le centre actuel est en effet en piteux état. Il est donc positif qu'une alternative plus moderne soit envisagée. Quel est l'état d'avancement du projet de remplacement du centre fermé de Bruges?

À cet égard, M. Demon évoque la problématique de la migration de transit à Zeebrugge. Cela reste un problème d'actualité. Heureusement, la note de politique générale y accorde l'attention nécessaire. De nombreuses mesures ont déjà été prises. Par exemple, l'équipe *outreach* de Fedasil a été élargie et le groupe de travail COTER sur la migration de transit a été relancé. Le secrétaire d'État continuera également à coopérer avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur, ainsi qu'avec les services de police et les parquets. L'OE collabore également avec la police et les parquets pour accélérer les procédures d'interception et d'identification des personnes. C'est en effet une nécessité. Pour améliorer le transfert des données, l'OE se mettra également à la disposition de la *dedicated unit* en cours de création au sein de la police judiciaire fédérale. M. Demon préconise que, lorsque des transmigrants sont arrêtés, ils soient obligatoirement emmenés dans un centre de détention et y restent jusqu'à ce que l'on sache s'ils peuvent obtenir l'asile. Dans ses interventions précédentes, l'intervenant a souligné que ces personnes sont libérées après 24 heures. Parfois, elles sont arrêtées plusieurs fois de suite, ce qui est source de frustration pour les riverains, la police et les transmigrants eux-mêmes. C'est pourquoi il est nécessaire de prévoir un centre fermé à proximité, vers lequel ces transmigrants peuvent être emmenés lorsqu'ils sont arrêtés.

Cela amène M. Demon à aborder la capacité d'accueil pour les demandeurs d'asile. Après l'année COVID, la pression sur les centres d'accueil a de nouveau augmenté. Cela s'explique en partie par l'opération Red Kite, mais aussi par le nombre de places qui doivent être prévues en tant que lieux d'isolement en raison de la crise du coronavirus, et par le fait que beaucoup de places ont été perdues à la suite des inondations de juillet 2021. Contrairement à la politique chaotique de certains de ses prédécesseurs, le secrétaire d'État se montre déterminé à revoir sa stratégie en matière de capacité d'accueil et à réfléchir à une politique à long terme. Cela signifie la fin de la fluctuation constante de la capacité et la mise en place d'une forte capacité tampon pouvant être activée en cas de besoin. En juillet 2021, le Conseil des ministres a déjà décidé que Fedasil pouvait maintenir 5 400 places tampon non activées. Le secrétaire d'État recherche activement des lieux pour concrétiser cette capacité.

centrum in Brugge door een moderner centrum dat zal voldoen aan de hedendaagse normen. Het huidige centrum is immers in slechte staat. Het is daarom goed dat er gekeken wordt naar een moderner alternatief. Wat is de stand van zaken aangaande het project voor de vervanging van het gesloten centrum in Brugge?

In dat verband wijst de heer Demon op de problematiek van de transmigratie in Zeebrugge. Dat blijft een actueel probleem. Gelukkig besteedt de beleidsnota er de nodige aandacht aan. Er werden reeds heel wat stappen ondernomen. Zo werd onder meer het *outreach*-team van Fedasil uitgebreid en werd de COTER-werkgroep Transmigratie opnieuw opgestart. De staatssecretaris zal ook verder samenwerken met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, alsook met de politiediensten en de parketten. Ook DVZ werkt samen met de politie en de parketten rond snellere procedures bij interceptie en de identificatie van personen. Dat is inderdaad een noodzaak. Om de gegevensdoorstroming beter te kunnen laten verlopen, zal DVZ zich ook ter beschikking stellen van de "*dedicated unit*" die binnen de federale gerechtelijke politie werd opgericht. De heer Demon pleit ervoor dat wanneer transmigranten opgepakt worden, ze naar een gesloten centrum moeten en daar moeten blijven tot duidelijk is of ze asiel kunnen krijgen. In eerdere tussenkomsten heeft de spreker reeds gewezen op het feit dat deze mensen na 24 uur terug vrijgelaten worden. Soms worden zij meerdere keren na elkaar opgepakt, wat tot frustraties leidt bij omwonenden, de politie en de transmigranten zelf. Daarom is het noodzakelijk dat werk wordt gemaakt van een dichtbij gelegen gesloten centrum waar deze transmigranten naartoe kunnen worden gebracht wanneer ze worden opgepakt.

Dat brengt de heer Demon bij de opvangcapaciteit voor asielzoekers. Na het COVID-jaar is de druk op de opvangcentra opnieuw sterk toegenomen. Dat kan deels verklaard worden door Operatie Red Kite, maar eveneens door het aantal plaatsen dat gezien de coronacrisis als isolatieplekken moet worden vrijgemaakt, en door het feit dat heel wat plekken verloren gingen ten gevolge van de watersnood in juli 2021. In tegenstelling tot het chaotische beleid van sommige van zijn voorgangers, toont de staatssecretaris zich vast van plan om zijn beleid inzake de opvangcapaciteit op een andere leest te schoeien, en om werk te maken van een langetermijnbeleid. Dat betekent een einde aan de constante op- en afbouw van de capaciteit, en in plaats daarvan het inzetten op een sterke buffercapaciteit die geactiveerd kan worden indien nodig. In juli 2021 heeft de Ministerraad reeds besloten dat Fedasil 5400 niet-geactiveerde bufferplaatsen mag aanhouden. De staatssecretaris is momenteel volop bezig met het zoeken naar plaatsen om deze capaciteit te creëren.

Mais compte tenu de la pression exercée sur le réseau, des places supplémentaires seront également nécessaires à plus court terme. Le secrétaire d'État a déjà déclaré à plusieurs reprises qu'il lancerait les initiatives nécessaires en coopération avec les différents services et instances compétents. Une bonne coopération avec les autorités locales est cruciale à cet égard. Il s'agit en particulier d'informer à temps les administrations et d'assurer une circulation efficace des informations. Fedasil a mis en place une feuille de route pour informer les administrations locales de l'impact de l'ouverture d'un centre d'asile sur leur territoire. Il s'agit d'une étape très importante qui peut aider à surmonter la frilosité de certaines administrations locales. Le partage des bonnes pratiques et des manières d'impliquer positivement la population dans le centre d'accueil peut en particulier contribuer à la création d'un climat plus favorable. La note de politique générale indique que le secrétaire d'État organisera une conférence des bourgmestres afin d'échanger sur les aspects importants au maintien d'une bonne relation entre un centre d'accueil et les services communaux. A-t-il déjà une idée de la date à laquelle se tiendra cette conférence des bourgmestres? Rendra-t-il compte de ses résultats au Parlement?

Le droit à une vie de famille est crucial pour le groupe CD&V. En 2011, une nouvelle législation en matière de regroupement familial a été adoptée (DOC 53 0443/001 à 020) sur la base d'une proposition de loi du groupe. Dix ans plus tard, une nouvelle adaptation de cette législation s'impose néanmoins. Un projet de loi global est en cours de préparation. Le CD&V attend avec impatience le débat parlementaire à ce sujet. Quand sera-t-il à l'ordre du jour?

L'intervenant a déjà interrogé le secrétaire d'État, lors de sa visite de travail aux Pays-Bas, sur un certain nombre de déclarations de son homologue néerlandaise, Mme Broekers-Knol, concernant la disparition de réfugiés mineurs non accompagnés (MENA). La secrétaire d'État néerlandaise a indiqué que lorsqu'un MENA quitte un centre d'accueil néerlandais et est ensuite admis à l'accueil en Belgique, elle n'en est pas informée car un MENA ne relève pas des règles de Dublin. En conséquence, de nombreux mineurs disparaissent des radars. Le secrétaire d'État a alors déclaré qu'il estimait nécessaire de partager des informations à ce sujet au sein du Benelux. La coopération internationale sur ce point est donc nécessaire, mais au niveau national aussi, nous devons nous occuper des MENA qui disparaissent des radars. M. Demon se réjouit par conséquent de lire dans la note de politique générale que le secrétaire d'État a déjà pris diverses initiatives à cet égard. Il a par exemple créé le groupe de travail MENA, qui réunit différents acteurs et experts impliqués. Un manuel sera également élaboré à l'intention

Maar gezien de druk op het netwerk zullen er ook op kortere termijn extra plaatsen nodig zijn. De staatssecretaris heeft daarover reeds herhaaldelijk gesteld dat hij de nodige initiatieven opstart in samenwerking met de verschillende bevoegde diensten en instanties. Een goede samenwerking met de lokale besturen is hierbij cruciaal. Het gaat in het bijzonder om het tijdig informeren van de besturen en om een goede informatiedoorstroming. Fedasil heeft een draaiboek uitgewerkt om de lokale besturen te informeren over de impact van de opening van een asielcentrum op hun grondgebied. Dit is een zeer belangrijke stap die kan helpen om bij sommige lokale bestuurders de koudwatervrees te doen overwinnen. In het bijzonder kan het delen van *best practices* en van manieren om de bevolking op een positieve manier bij het opvangcentrum te betrekken, bijdragen aan het scheppen van een positiever klimaat. De beleidsnota meldt dat de staatssecretaris een burgemeestersconferentie zal organiseren om in dialoog te gaan over de aspecten die van belang zijn bij het onderhouden van een goede relatie tussen een opvangcentrum en de gemeentediensten. Heeft hij reeds zicht op het tijdstip van deze burgemeestersconferentie? Zal hij de resultaten ervan terugkoppelen aan het Parlement?

Het recht op een gezinsleven is voor de CD&V-fractie cruciaal. In 2011 werd op basis van een wetsvoorstel van de fractie nieuwe wetgeving inzake gezinshereniging aangenomen (DOC 53 0443/001 tot 020). Een verdere aanpassing van deze wetgeving is na 10 jaar na datum echter noodzakelijk. Er wordt gewerkt aan een allesomvattend wetsontwerp. CD&V kijkt uit naar de parlementaire behandeling daarvan. Wanneer zal dat het geval zijn?

De spreker heeft de staatssecretaris in het kader van diens werkbezoek aan Nederland reeds eerder bevestigd over een aantal uitspraken van zijn Nederlandse collega Broekers-Knol over de verdwijning van niet-begeleide minderjarige vluchtelingen (NBMV). De Nederlandse staatssecretaris gaf daarbij aan dat wanneer een NBMV uit een Nederlands opvangcentrum vertrekt en die dan later in België in de opvang wordt opgenomen, zij daarvan geen melding krijgt omdat een NBMV niet onder de Dublinregels valt. Daardoor verdwijnen heel wat minderjarigen van de radar. De staatssecretaris heeft toen gesteld dat hij het noodzakelijk achtte om hierover binnen de Benelux met elkaar gegevens te delen. Internationaal samenwerken op dit punt is dus noodzakelijk, maar ook op nationaal vlak krijgen we te maken met NBMV's die van de radar verdwijnen. De heer Demon was daarom verheugd in de beleidsnota te lezen dat de staatssecretaris hieromtrent reeds verschillende initiatieven heeft ondernomen. Zo is er bijvoorbeeld de oprichting van de Werkgroep NBMV die verschillende betrokken actoren en expertises verzamelt. Er zal ook gewerkt worden aan een handboek

des acteurs concernés. La note de politique générale indique aussi que des solutions doivent être examinées pour améliorer la circulation des informations entre tous les intéressés en cas de disparition. Quelles solutions sont envisagées? Des accords ont-ils déjà été conclus au niveau du Benelux?

À cet égard, M. Demon évoque le *memorandum of understanding* en cours de préparation entre les pays du Benelux afin de mieux gérer les flux migratoires secondaires. Il illustre la manière dont ces pays peuvent se renforcer mutuellement par le biais de la coopération internationale. La Belgique étant confrontée à un nombre élevé de demandes secondaires de protection internationale, l'intervenant espère que le secrétaire d'État pourra promouvoir plus largement au sein de l'UE l'approche qu'il a mise en place avec les Pays-Bas et le Luxembourg, et qu'il pourra conclure davantage de partenariats de ce type. Le groupe CD&V croit en effet fermement qu'une meilleure coopération européenne est nécessaire pour élaborer une politique d'asile et de migration durable à long terme. Chaque État membre devra assumer ses responsabilités à cet égard, et la solidarité entre les États membres sera cruciale. À cet égard, il est impératif que des mesures puissent être prises rapidement. La situation en Afghanistan pourrait en effet annoncer de nouveaux flux importants de réfugiés vers l'UE. Il importe que les États membres de l'UE s'y préparent et coopèrent intensivement dans ce domaine. Bien que les discussions relatives au le Pacte européen sur la migration et l'asile soient difficiles, il est positif de constater que la Belgique adopte toujours une position constructive dans ces négociations. Le CD&V espère par conséquent qu'il sera encore possible de faire progresser le Pacte dans un délai acceptable. L'intervenant appelle en tout cas à un engagement continu et à une bonne coopération avec les Pays-Bas et le Luxembourg dans les négociations.

M. Demon insiste par ailleurs sur la rapidité et la qualité des procédures. Le secrétaire d'État a consenti l'année dernière des efforts particuliers pour y parvenir. La campagne de recrutement qu'il a lancée pour les services d'asile a été un grand succès. Pas moins de 700 personnes supplémentaires rejoindront bientôt les services. Récemment, la commission a également voté le projet de loi concernant le Conseil du Contentieux des étrangers, qui renforce considérablement cet organe (DOC 55 2228/006). L'audit des services d'asile sera en outre lancé prochainement, et les résultats suivront dans le courant de l'année 2022. Cette initiative témoigne de la volonté de travailler réellement à l'amélioration des procédures.

voor de betrokken actoren. De beleidsnota stelt tevens dat gekeken moet worden naar oplossingen voor een betere informatiedoorstroming tussen alle betrokkenen in het geval van een verdwijning. Aan welke oplossingen wordt gedacht? Werden reeds afspraken gemaakt op het niveau van de Benelux?

In het licht daarvan verwijst de heer Demon naar het *memorandum of understanding* tussen de Benelux-landen waaraan wordt gewerkt om de secundaire migratiestromen beter af te kunnen handelen. Dit is een voorbeeld van hoe deze landen elkaar kunnen versterken door middel van internationale samenwerking. Aangezien België geconfronteerd wordt met hoge secundaire verzoeken om internationale bescherming, hoopt de spreker dat de staatssecretaris de aanpak die hij thans met Nederland en Luxemburg heeft uitgewerkt breder kan promoten binnen de EU, en dat hij meer van dergelijke partnerschappen zal kunnen weten af te sluiten. De CD&V-fractie gelooft er immers rotsvast in dat een betere Europese samenwerking noodzakelijk is om te werken aan een asiel- en migratiebeleid dat houdbaar is op de lange termijn. Daarbij zal elke lidstaat zijn verantwoordelijkheid moeten opnemen en zal solidariteit tussen de lidstaten cruciaal zijn. Het is noodzakelijk dat op dat vlak snel stappen gezet kunnen worden. De situatie in Afghanistan zou immers de voorbode kunnen zijn van nieuwe grote vluchtelingenstromen richting de EU. Het is belangrijk dat de EU-lidstaten daarop voorbereid zijn en dienaangaande intens samenwerken. De discussies over het Europees Asiel- en Migratiepact verlopen dan wel moeizaam, het is goed om vast te stellen dat België zich in deze onderhandelingen steeds constructief opstelt. CD&V hoopt dan ook dat het toch mogelijk zal zijn om met het pact de nodige stappen voorwaarts te zetten binnen een aanvaardbare termijn. De spreker roept alvast op tot een blijvende inzet en tot een goede samenwerking met Nederland en Luxemburg binnen de onderhandelingen.

Voorts benadrukt de heer Demon het belang van snelle en kwalitatieve procedures. De staatssecretaris heeft zich in het afgelopen jaar dan ook bijzonder ingespannen om daar werk van te maken. De aanwervingscampagne die hij heeft opgestart voor de asiendiensten is een groot succes. Binnenkort zullen maar liefst 700 extra mensen de diensten versterken. Onlangs werd in de commissie ook het wetsontwerp inzake de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen gestemd waarmee ook die instantie aanzienlijk wordt versterkt (DOC 55 2228/006). Ook de audit van de asiendiensten zal binnenkort worden opgestart, en in de loop van 2022 volgen de resultaten. Het getuigt van de wil om echt werk te maken van betere procedures.

La transparence est un autre point important qui requiert que l'on y prête attention. Il est crucial d'offrir la transparence au sujet de toutes sortes de chiffres différents relatifs à la politique. Aujourd'hui, les gens peinent à y voir clair, car le débat est souvent entaché de chiffres incorrects ou incomplets. Le site web migration.be devrait apporter un changement à cet égard. L'intervenant espère dès lors sincèrement que ce site sera rapidement en ligne. Cette démarche, complétée par votre nouvelle approche en matière de rapport annuel de l'OE, doit permettre de fonder les débats sur des chiffres objectifs et actuels. L'adhésion à la politique d'asile ne pourra qu'en bénéficier.

M. Dries Van Langenhove (VB) déplore que le secrétaire d'État indique qu'il ne souhaite pas se concentrer sur une hausse ou une réduction de la migration. Quand la migration sera-t-elle suffisante aux yeux du secrétaire d'État? Une immense majorité de citoyens estiment bel et bien que la coupe est pleine dans ce domaine. Il est particulièrement regrettable que le secrétaire d'État ne les écoute pas. Il n'a pas la moindre ambition de ralentir l'afflux en Belgique. Ceux qui ne se concentrent pas sur une réduction de l'immigration – comme le font des pays comme le Danemark ou l'Autriche – ne seront confrontés qu'à une augmentation de l'immigration. La pratique le montre également. Le nombre de demandes d'asile est à la hausse et, faute de mesures concernant le regroupement familial, cette tendance ne s'améliorera nullement.

Le secrétaire d'État indique en outre qu'il souhaite mettre en place une migration correcte et contrôlée. Pour autant, il prône de laisser entrer les migrants à la frontière polonaise et de les laisser abuser du système d'asile. M. Van Langenhove vient de rentrer de Pologne, et lors de sa visite, il a constaté qu'il y a peu de véritables réfugiés parmi ces migrants. S'ils sont autorisés à entrer, peu importe en outre s'ils obtiennent ou non un statut de séjour puisqu'ils ne quitteront plus l'Europe. Les demandeurs d'asile déboutés ne rentrent pas non plus chez eux. Le point de vue du secrétaire d'État en la matière est-il également celui du gouvernement?

Le secrétaire d'État indique en outre qu'une série d'événements imprévisibles ou non planifiés ont compliqué son travail au cours de l'année écoulée. Il évoque l'exemple de l'implosion du régime afghan. Le retrait de la coalition internationale de ce pays était tout de même prévue. La Belgique a tout simplement trop tardé à prendre des mesures. La grève de la faim a également été qualifiée d'événement imprévu. Néanmoins, chaque secrétaire à l'Asile et la Migration est confronté à une grève de la faim.

Een ander belangrijk aandachtspunt is de transparantie. Het bieden van transparantie over allerhande verschillende cijfers aangaande het beleid is cruciaal. Vandaag zien mensen door de bomen het bos niet meer omdat het debat vaak verziekt wordt met verkeerde of onvolledige cijfers. De website migratie.be moet daar verandering in brengen. De spreker hoopt dan ook van harte dat deze site snel online zal staan. Dit, aangevuld met uw nieuwe aanpak inzake het jaarverslag van DVZ, moet ervoor zorgen dat kan worden gedebatteerd op basis van objectieve en actuele cijfers. Dat kan het draagvlak voor het asielbeleid alleen maar ten goede komen.

De heer Dries Van Langenhove (VB) betreurt dat de staatssecretaris aangeeft niet te willen focussen op meer of minder migratie. Wanneer zal er voor de staatssecretaris dan genoeg migratie zijn? Een overgrote meerderheid van de burger vindt wel degelijk dat het op dat vlak genoeg is geweest. Het is bijzonder jammer dat de staatssecretaris daar geen oren naar heeft. Hij heeft geen enkele ambitie om de instroom naar België af te remmen. Wie niet de focus legt op minder migratie – zoals landen als Denemarken of Oostenrijk dat wel doen – zal enkel geconfronteerd worden met meer migratie. De praktijk toont dat ook aan. Er is een stijgend aantal asielaanvragen, en bij gebrek aan maatregelen rond gezinshereniging zal dat er allerminst beter op worden.

Voorts stelt de staatssecretaris dat hij wil zorgen voor een correcte en gecontroleerde migratie. Nochtans pleit hij ervoor om de personen aan de Poolse grens binnen te laten en hen misbruik te laten maken van het asielsysteem. De heer Van Langenhove is net terug uit Polen, en heeft tijdens zijn bezoek vastgesteld dat tussen die personen weinig echte vluchtelingen zitten. Wanneer die personen worden binnengelaten, maakt het bovendien weinig uit of zij nu een verblijfsstatuut ontvangen of niet: zij zullen Europa niet meer verlaten. Ook de afgewezen asielzoekers keren niet terug. Is het standpunt van de staatssecretaris hieromtrent ook het standpunt van de regering?

De staatssecretaris stelt verder dat een aantal onvoorspelbare of niet-geplande gebeurtenissen zijn werk het voorbije jaar hebben bemoeilijkt. Als voorbeeld daarvan geeft hij de implosie van het Afghaanse regime. De terugtrekking van de internationale coalitie uit het land was toch gepland? België heeft gewoonweg te lang getalmd met het nemen van maatregelen. Ook de hongerstaking wordt aangeduid als een onvoorziene gebeurtenis. Nochtans wordt elke staatssecretaris voor Asiel en Migratie geconfronteerd met een hongerstaking.

On indique que des événements imprévisibles pourraient se produire en 2022 également. C'est en effet possible, mais dans le même temps, beaucoup de choses peuvent toutefois déjà être prévues. Des conflits internationaux continueront à éclater. Les routes de migration illégale qui en résulteront aboutiront quoi qu'il en soit toujours en Europe occidentale. Il sera de nouveau question de chantage, soit interne, par exemple de la part des grévistes de la faim, soit externe, par exemple de la part de régimes étrangers, comme c'est le cas pour la Biélorussie, la Turquie ou le Maroc. De tels cas ne sont dès lors nullement prévisibles.

Le Pacte de l'UE sur la migration, pas plus que la note de politique générale, ne contient l'essence de ce que devrait être une politique migratoire, à savoir mettre efficacement et effectivement un terme à la migration illégale vers nos contrées. Le Pacte continue toutefois à partir du principe d'un guichet d'asile européen ouvert pour la migration illégale intercontinentale à destination de l'Europe et maintient un échec complet de la gestion de la migration. Au lieu de gaspiller encore plus de temps à des projets qui ne sont manifestement pas applicables, qui n'offrent pas de solutions fondamentales et durables et qui ne font que diviser davantage les États membres, il faut prêter prioritairement attention aux points sur lesquels la majorité des États membres s'accordent et pour lesquels il existe effectivement un large consensus au sein des États membres et leur population, à savoir la limitation et l'arrêt de l'afflux de migrants illégaux et le retour de ceux qui n'ont pas droit à l'asile.

Le secrétaire d'État indique que l'Agence européenne pour l'asile disposera à terme d'un fort pouvoir de contrôle sur les systèmes d'asile nationaux. L'intervenant est inquiet lorsqu'il écoute la commissaire européenne Ylva Johansson, qui était autrefois une militante de l'ouverture des frontières. Les États membres conserveront-ils leur souveraineté sur leur politique migratoire, ou celle-ci sera-t-elle davantage vidée de sa substance par l'Europe?

Dans la note de politique générale, il est question de l'accord concernant les reprises Dublin simplifiées au niveau du Benelux. Il convient de se féliciter de cet effort. Le secrétaire d'État souhaite promouvoir cette initiative auprès d'autres États membres de l'Union européenne. À quels pays et à quel calendrier songe-t-il? Il s'agit en effet de la bonne voie, à savoir donner le bon exemple et construire des alliances conjointement avec des États membres bienveillants de l'Union européenne lorsque l'UE dysfonctionne.

Le passage de la note de politique générale relatif à la politique de retour est imprégné de termes propres aux CD&V. Il est en effet beaucoup question de "à la

Er wordt gesteld dat ook in 2022 onvoorspelbare dingen kunnen gebeuren. Dat is inderdaad mogelijk, maar tegelijk kunnen heel wat zaken wel al worden voorzien. Internationale conflicten zullen blijven opduiken. De illegale migratieroutes waar die voor zorgen, monden hoe dan ook steeds uit in West-Europa. Er zal opnieuw sprake zijn van chantage, ofwel intern door bijvoorbeeld hongerstakers, ofwel extern door bijvoorbeeld buitenlandse regimes, zoals dat het geval is met Wit-Rusland, Turkije of Marokko. Dergelijke zaken zijn dus allerminst onvoorspelbaar.

Net zo min als de beleidsnota bevat het EU-Migratiepact de essentie van wat een migratiebeleid zou moeten zijn, namelijk de illegale migratie naar onze contreien efficiënt en effectief stoppen. Het Pact blijft echter uitgaan van een open Europees asielloket voor intercontinentale illegale migratie naar Europa, en houdt vast aan een compleet mislukt migratiemanagement. In plaats van nog meer tijd te verspillen aan plannen die duidelijk niet werkbaar zijn, geen fundamentele en duurzame oplossingen bieden en de Europese lidstaten enkel nog verdelen, moet de aandacht prioritair uitgaan naar zaken waarover de meeste lidstaten het wel eens zijn en waarvoor wel een breed draagvlak bestaat bij de lidstaten en hun bevolking, en dat is het inperken en stopzetten van de instroom van illegale migranten en de terugkeer van hen die geen recht op asiel hebben.

De staatssecretaris stelt dat het Europees Asielagentschap op termijn over een sterke monitoringsbevoegdheid zal beschikken over de nationale asielsystemen. Wanneer de spreker eurocommissaris Ylva Johansson, in een vorig leven opengrenzenactiviste, daarover aanhoort, houdt hij zijn hart vast. Zullen de lidstaten hun soevereiniteit over hun migratiebeleid behouden, of zal dat nog meer worden uitgehold door Europa?

De beleidsnota spreekt voorts over het akkoord met betrekking tot de vereenvoudigde Dublin-overnames op Benelux-niveau. Die inspanning valt toe te juichen. De staatssecretaris wil dat initiatief promoten bij andere Europese lidstaten. Welke landen en welke tijdslijn heeft hij voor ogen? Dat is inderdaad de goede weg: samen met welwillende Europese lidstaten het goede voorbeeld tonen en allianties uitbouwen wanneer de EU het laat afweten.

De passage in de beleidsnota over het terugkeerbeleid is doordrongen van het CD&V-taalgebruik. Er wordt namelijk heel wat "op zoek" gegaan, "gekeken naar" en

recherche”, d’ “examiner” et d’ “inciter à” des actions éventuelles. Rien n’est concret. De nouveau, tout est annoncé au sujet des sanctions en matière de l’octroi de visas, par exemple, afin de finalement convaincre des pays malveillants de reprendre leurs ressortissants en séjour illégal. C’est très regrettable.

S’agissant de la protection internationale, il est indiqué qu’offrir une protection à ceux ou celles qui en ont besoin est la pierre angulaire d’une bonne politique migratoire. N’est-il pas préférable d’offrir une protection dans le cadre de la mise en œuvre d’une politique humanitaire par les Affaires étrangères ou la Défense? Pourquoi n’est-il apparemment possible d’aider des personnes qu’en les faisant venir dans notre pays? Il ne s’agit pas de la façon adéquate de procéder. Il ressort d’une étude qu’il est possible d’aider 135 fois plus de personnes dans leur propre région en affectant les mêmes moyens. Pourquoi n’est-ce pas le cas? Pourquoi envisage-t-on systématiquement la migration?

Il est également mentionné dans la note de politique générale que le droit de demander l’asile est et reste la pierre angulaire de la politique internationale en matière de réfugiés. Cette politique a été conçue à l’origine pour accueillir dans le pays sûr le plus proche les personnes qui risquent d’être persécutées dans leur pays, par exemple pour des raisons politiques ou en raison de leur orientation. On ne peut que souscrire à ce noble principe. Dans l’intervalle, tant des individus que des élites politiques abusent toutefois de cette politique d’asile en l’utilisant comme canal pour l’immigration illégale de masse. Il ne reste rien du noble principe fondamental. Le but n’a jamais été de faciliter la migration intercontinentale de masse de migrants économiques illégaux vers le nord-ouest de l’Europe. L’année dernière, le secrétaire d’État a comparé cette migration aux citoyens qui ont fui nos régions après les deux guerres mondiales. Ils ont toutefois fui dans un pays voisin avant la guerre et sont revenus immédiatement après pour tout reconstruire. La différence entre ces deux situations ne pourrait être plus grande.

Dans le cadre de la réinstallation, le Secrétaire d’État plaide pour une solidarité avec les plus vulnérables. Comment peut-il concilier cela avec sa position sur les personnes à la frontière polonaise? Les considère-t-il comme faisant partie des plus vulnérables? Dans la pratique, cela n’est pas le cas. Le secrétaire d’État s’engage à suivre une trajectoire de croissance ambitieuse mais aussi réaliste en matière de réinstallation. Il précise: “Ainsi, une augmentation de l’afflux national “spontané” de demandeurs d’asile ne signifie pas nécessairement que le programme de réinstallation doit être suspendu.” (DOC 55 2294/022, p. 16). Le terme “spontané” est en fait un euphémisme pour “illégal”. Sur le fond, il indique

“aangezet tot” mogelijke acties. Er is niets concreets. Nog steeds wordt alles aangekondigd, bijvoorbeeld over de visumsancties om onwelwillende landen er eindelijk van te overtuigen om hun illegale onderdanen terug te nemen. Dat is heel erg jammer.

In verband met de internationale bescherming wordt gesteld dat het bescherming bieden aan diegenen die het nodig hebben, de hoeksteen vormt van een goed migratiebeleid. Valt het bieden van bescherming niet beter onder het voeren van een humanitair beleid door Buitenlandse Zaken of Defensie? Waarom kunnen mensen blijkbaar enkel worden geholpen door ze naar ons land te halen? Dat is niet de juiste manier van werken. Uit een studie blijkt dat met dezelfde middelen 135 keer meer mensen in de eigen regio kunnen worden geholpen. Waarom gebeurt dat dan niet? Waarom wordt stevast gekeken naar migratie?

De beleidsnota vermeldt tevens dat het recht om asiel aan te vragen de hoeksteen is en blijft van het internationaal vluchtelingenbeleid. Dat beleid was oorspronkelijk bedoeld om individuele personen die bijvoorbeeld in hun land om politieke redenen of wegens hun geaardheid dreigen te worden vervolgd, op te vangen in het dichtstbijzijnde veilige land. Dat nobele principe kan enkel worden onderschreven. Inmiddels wordt dat asielbeleid echter zowel door individuen als door politieke elites misbruikt als een kanaal van massale illegale migratie. Van het nobele uitgangspunt blijft niets over. Het is nooit bedoeld om intercontinentale massamigratie van economische illegale migranten te faciliteren naar Noordwest-Europa. Vorig jaar heeft de staatssecretaris die migratie vergeleken met de vanuit onze contreien vluchtende burgers na de twee wereldoorlogen. Zij zijn echter voor de oorlog gevlucht naar een buurland en zijn nadien meteen teruggekeerd om alles terug op te bouwen. Het verschil tussen die situaties kan niet groter zijn.

In het kader van de hervestiging pleit de staatssecretaris voor solidariteit met de allermakkelijken. Hoe kan hij dat pleidooi vereenzelvigen met zijn standpunt over de mensen aan de Poolse grens? Zijn dat volgens hem de allermakkelijken? In de praktijk blijkt dat niet zo te zijn. De staatssecretaris engageert zich rond hervestiging tot een ambitieus maar ook realistisch groeipad. Hij stelt: “Op die manier zorgt een verhoogde nationale “spontane” asielinstroom er niet per se voor dat het hervestigingsprogramma op pauze gezet moet worden.” (DOC 55 2294/022, blz. 16). De term “spontaan” is eigenlijk een euphemisme voor “illegaal”. Ten gronde stelt hij dus dat er bovenop de illegale migratie steeds

qu'en plus de la migration illégale, de plus en plus de personnes seront réinstallées. Le VB, en revanche, plaide pour l'établissement d'un lien entre les deux éléments: si l'on ne parvient pas à réduire la migration illégale, il n'est en nullement approprié d'organiser une migration légale en sus. Le secrétaire d'État veut organiser la réinstallation de Syriens venant du Liban, de Turquie ou de Jordanie. Ce sont trois pays sûrs. Est-ce là qu'on trouve les personnes les plus vulnérables qui doivent être amenées en Belgique?

Le secrétaire d'État veut réserver des places pour les cas dits de réinstallation d'urgence. Les réinstallations ne doivent-elles pas toujours avoir lieu dans des cas d'urgence humanitaire?

En ce qui concerne les évacuations d'Afghanistan, la note de politique générale fait référence à un risque particulier de persécution par les talibans. Le secrétaire d'État peut-il faire le point sur le risque en termes de sécurité? Continuera-t-il à insister en faveur d'une réinstallation pour les migrants venant de ce pays?

Il est également fait référence à la poursuite de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains. Le membre pose à cet égard sa question orale sur le faible taux d'arrestations dans le cadre du trafic d'êtres humains (n° 55021846C). Selon la Cour des comptes européenne, près de 11 000 personnes ont été inculpées pour trafic des êtres humains dans l'UE en 2019. Tant la Commission européenne que l'actuel gouvernement belge ont identifié la lutte contre ce problème comme une priorité. Pourtant, ces 11 000 inculpation n'ont débouché que sur 598 arrestations. C'est ce qui ressort du rapport d'Europol sur la lutte contre la traite des êtres humains dans l'UE. En d'autres termes, seuls 5 % des cas de traite des êtres humains dans lesquels une personne est inculpée conduisent à une arrestation effective. Ce point a-t-il été discuté lors de la dernière réunion des ministres européens de la migration? Le secrétaire d'État reconnaît-il que l'approche actuelle de l'UE et des États membres en matière de traite des êtres humains a complètement échoué? Que compte-t-il faire, avec ses collègues du gouvernement belge, pour s'attaquer à ce problème au niveau fédéral?

M. Van Langenhove aborde ensuite la situation des mineurs étrangers non accompagnés (MENA). Selon le rapport annuel 2020 du CGRA, cette année-là, plus de 1 300 MENA ont présenté une demande de protection internationale, soit une augmentation considérable par rapport à l'année précédente, ce qui est étonnant en période de pandémie. Les chiffres pour 2021 ne seront certainement pas inférieurs. Quelle est la raison de cette tendance? La Belgique est particulièrement bien placée dans le classement européen pour cette statistique.

meur mensen zullen worden hervestigd. VB pleit er daarentegen voor om beide elementen aan elkaar te koppelen: indien men er niet in slaagt om de illegale migratie in te perken, is het allerminst raadzaam om daar bovenop nog legale migratie te organiseren. De staatssecretaris wil die hervestiging voor Syriërs organiseren vanuit Libanon, Turkije of Jordanië. Dat zijn drie veilige landen. Bevinden zich daar dan de allerminder sterke mensen die naar België moeten worden gebracht?

De staatssecretaris wil plaatsen voorbehouden voor zogenaamde *emergency resettlement cases*. Horen hervestigingen dan niet steeds te gebeuren vanuit een humanitaire noodsituatie?

In verband met de evacuatie vanuit Afghanistan wordt gewezen op een bijzonder risico lopen op vervolging door de Taliban. Kan een stand van zaken worden gegeven over het veiligheidsrisico? Zal de staatssecretaris blijven aandringen op hervestiging vanuit dat land?

Voorts wordt gewezen op de voortzetting van de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel. De spreker stelt daarover zijn mondelinge vraag lage arrestatiegraad in het kader van mensensmokkel (nr. 55021846C). Volgens het Europees Rekenhof werden er in de EU in 2019 maar liefst 11 000 mensen in verdenking gesteld van mensensmokkel. De aanpak hiervan werd zowel door de Europese Commissie als door de huidige Belgische regering als een erg belangrijk focuspunt aangeduid. Toch werden er op die 11 000 in verdenkingstellingen slechts 598 arrestaties uitgevoerd. Dat blijkt uit het rapport van Europol over de aanpak van mensensmokkel in de EU. Slechts 5 % van de gevallen van mensensmokkel waar iemand in verdenking wordt gesteld, leidt dus tot een effectieve arrestatie. Werd hierover gesproken op de laatste bijeenkomst van EU-migratieministers? Erkent de staatssecretaris dat de huidige aanpak van de EU en de lidstaten met betrekking tot de mensensmokkel totaal heeft gefaald? Wat wil hij samen met zijn Belgische regeringscollega's ondernemen om dat probleem vanuit het federale bestuursniveau aan te pakken?

Vervolgens gaat de heer Van Langenhove in de op de situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's). Volgens het jaarverslag 2020 van het CGVS dienden in dat jaar meer dan 1300 NBMV's een verzoek tot internationale bescherming in. Dat is een aanzienlijke stijging ten opzichte van het jaar voordien, en dat is opmerkelijk in tijden van pandemie. De cijfers voor 2021 zullen zeker niet lager uitvallen. Waaraan is die tendens te wijten? België staat wat deze statistiek betreft bijzonder hoog in de Europese rangschikking.

Début 2015, le statut des MENA en Belgique a été adapté, après quoi le nombre de MENA a fortement augmenté. Cet effet est-il toujours d'actualité? Le Secrétaire d'État est-il prêt à mener une étude comparative internationale sur cette réglementation et à adapter les règles belges si nécessaire et possible? Ce n'est un secret pour personne que, pour de nombreuses familles, c'est devenu un modèle économique d'envoyer les enfants en Europe via le Moyen-Orient, puis de venir eux-mêmes dans le cadre des règles souples du regroupement familial. Que compte faire le secrétaire d'État à propos de cet abus (question n° 55022318C)?

À cet égard, le membre renvoie au passage de la note de politique générale concernant le doute sur l'âge. La majorité des MENA s'avèrent être majeurs après enquête. Que va-t-on faire pour remédier à cet abus massif et extrêmement coûteux? Veillera-t-on, contrairement à aujourd'hui, à réaliser systématiquement des examens en cas de doute? En effet, il est préférable de supporter le coût élevé d'un examen osseux au départ plutôt que le coût total beaucoup plus élevé d'un demandeur d'asile qui s'est vu accorder à tort une protection. À cet égard, on peut se référer aux travaux menés par le Dr Jan van de Beek aux Pays-Bas. Le secrétaire d'État est-il prêt à faire payer les coûts des tests d'âge par les fraudeurs eux-mêmes? Laisser ces abus impunis ne fait qu'encourager les autres à faire de même.

Le Dr Van de Beek explique dans son étude qu'un demandeur d'asile qui se voit accorder l'asile aux Pays-Bas coûte au total quelque 550 000 euros. Le Secrétaire d'État a-t-il des raisons de penser que ces conclusions néerlandaises diffèrent sensiblement des chiffres de la Belgique? Que pense-t-il des conclusions de l'étude? Va-t-il également faire réaliser prochainement une étude similaire sur la migration d'asile afin qu'un débat puisse avoir lieu sur la base de faits (question n° 55021504C)?

Plus loin dans la note de politique générale, une comparaison totalement erronée est établie avec le *Brexit*. Pour le marché du travail, on se tourne vers la migration de la main-d'œuvre: "Si nous ne le faisons pas, nous risquons de nous retrouver dans un scénario à la britannique, avec des rayons de magasins à peine remplis et des embouteillages sans fin aux stations-service." (DOC 55 2294/022, p. 24). Cette comparaison n'a pas de sens. Au Danemark, qui a une politique d'asile et de migration plus stricte, les magasins et les stations-service sont bien approvisionnés. Il en va de même en Hongrie, ou au Japon. Le secrétaire d'État veut lutter contre les *fake news*. Dans cette optique, il serait bien inspiré de ne pas faire de comparaisons biaisées avec les guerres mondiales ou le Royaume-Uni. Le taux de

Begin 2015 werd het statuut van de NBMV in België aangepast, waarna er een forse toename was van het aantal NBMV's. Speelt dat effect nog steeds? Is de staatssecretaris bereid om internationaal vergelijkend onderzoek naar die regelgeving te voeren en de Belgische regels waar nodig en mogelijk aan te passen? Het is geen geheim dat het voor heel wat gezinnen een economisch model is geworden om kinderen via het Midden-Oosten naar Europa te sturen om daarna in het kader van de soepele gezinsherenigingsregels zelf over te komen. Wat wil de staatssecretaris aan dat misbruik doen (vraag nr. 55022318C)?

In dit verband verwijst de spreker naar de passage uit de beleidsnota over de leeftijdstwijfel. Het grootste deel van de NBMV's blijkt na onderzoek meerderjarig te zijn. Wat zal aan dat massale en peperdure misbruik worden gedaan? Zal er, in tegenstelling tot nu, voor gezorgd worden dat bij twijfel systematisch een onderzoek zal worden uitgevoerd? Immers, liever nog de hoge kostprijs van een botonderzoek in het begin dan het nog veel hogere totale kostenplaatje van een asielzoeker die onterecht bescherming heeft gekregen. In dat verband kan worden verwezen naar het onderzoekswerk van Dr. Jan van de Beek in Nederland. Is de staatssecretaris bereid om de fraudeurs zelf de kosten van het leeftijds onderzoek te laten betalen? Wie dit misbruik onbestraft laat, moedigt enkel anderen aan om hetzelfde te doen.

Dr. Van de Beek legt in zijn onderzoek uit dat een asielmigrant, die asiel krijgt in Nederland, in totaal zo'n 550 000 euro kost. Heeft de staatssecretaris redenen om te vermoeden dat deze Nederlandse conclusies significant zouden verschillen van de cijfers in België? Wat vindt hij van de conclusies van het onderzoek? Zal hij in de nabije toekomst ook een dergelijk onderzoek laten uitvoeren rond asielmigratie, teneinde een debat te kunnen voeren op basis van feiten (vraag nr. 55021504C)?

Verder in de beleidsnota wordt een totaal verkeerde vergelijking gemaakt met de *brexit*. Voor de arbeidsmarkt wordt gekeken naar arbeidsmigratie: "Doen we dit niet, dreigen we in een Brits scenario te komen met schaars gevulde winkelrekken en ellenlange files aan het pompstation." (DOC 55 2294/022, blz. 24). Deze vergelijking raakt kant noch wal. In Denemarken, dat een strenger asiel- en migratiebeleid voert, blijven de winkels en de pompstations goed bevoorraad. Hetzelfde geldt voor Hongarije, of voor Japan. De staatssecretaris wil strijden tegen *fake news*. In het licht daarvan zou hij er goed aan doen geen scheefgetrokken vergelijkingen te maken met de wereldoorlogen of het Verenigd Koninkrijk. De werkloosheid bij de aanwezige migrantengroepen is torenhoog. Waarom zijn nieuwe migranten nodig als we

chômage parmi les groupes de migrants présents est très élevé. Pourquoi avons-nous besoin de nouveaux migrants alors que nous n'avons pas encore réussi à orienter ceux qui sont déjà présents vers un travail?

La Belgique est longtemps à la traîne en ce qui concerne le regroupement familial. Les pays voisins ont déjà utilisé la marge politique offerte par le cadre réglementaire européen pour renforcer leurs règles en matière de regroupement familial. Qu'attend donc le secrétaire d'État pour faire de même? Dans la précédente note de politique générale, il a plaidé pour une révision et un ajustement des règles en fonction de celles qui s'appliquent dans les pays voisins. Cette fois, cette ambition semble avoir été abandonnée. Pourquoi? Quels sont donc les projets dans ce domaine (question n° 55021450C)?

S'agissant de la lutte contre les séjours irréguliers, M. Van Langenhove souscrit pleinement à avec l'affirmation selon laquelle la politique de retour doit changer et être plus ferme. Si cette politique n'est pas ferme, elle n'est pas équitable pour les personnes qui ont correctement suivi les procédures applicables. Il faut donc espérer qu'un certain nombre de mesures seront prises dans la bonne direction à cet égard.

Le Secrétaire d'État aime également à rappeler son ambition en ce qui concerne la politique de retour proactive. Pour l'instant, celle-ci en reste également au stade des intentions. Où en est l'étude annoncée sur l'organisation des contrôles administratifs ou policiers réguliers, l'assignation à résidence, la mise sous caution et la surveillance électronique?

Il est indiqué que: "En revanche, un refus de coopérer pendant le trajet de retour sera pris en compte pour décider de recourir à une forme de retour impliquant davantage de contrainte (le refus de coopérer avec les autorités est l'un des critères permettant de déterminer un risque de fuite, afin de pouvoir procéder à un maintien). (DOC 55 2294/022, p. 29). Qu'entend-on par "sera pris en compte" et par "une forme de retour impliquant davantage de contrainte"? Pourquoi un refus manifeste de coopération n'entraîne-t-il pas automatiquement un retour forcé?

En ce qui concerne les alternatives à la détention, la note de politique indique ce qui suit: "En outre, il est de la plus haute importance qu'en cas de non-respect des mesures et des conditions imposées, le maintien et le retour forcé puissent être utilisés en dernier recours, afin d'assurer un retour. À cette fin, une capacité suffisante doit être prévue pour l'éloignement des personnes en séjour irrégulier, et ce dans de bonnes conditions de vie" (DOC 55 2294/022, p. 30). Le VB estime depuis

er nog niet in slagen om de reeds aanwezige migranten te begeleiden naar een job?

Op het vlak van de gezinshereniging hinkt België al geruime tijd achterop. De buurlanden hebben reeds lang gebruik gemaakt van de beleidsruimte die het Europees regelgevend kader biedt om hun regels rond gezinshereniging te verstrengen. Waar wacht de staatssecretaris dus op om hetzelfde te doen? In de vorige beleidsnota pleitte hij voor een toetsing en aanpassing aan de regels die in de buurlanden gelden. Dit keer lijkt die ambitie weg te vallen. Waarom? Wat zijn dus de plannen nog op dat vlak (vraag nr. 55021450C)?

Wat de strijd tegen het illegale verblijf betreft, is de heer Van Langenhove het volkomen eens met de stelling dat het terugkeerbeleid anders en kordater moet zijn. Indien dat beleid niet kordaat is, is het niet fair ten opzichte van personen die wel correct de geldende procedures hebben gevolgd. Hopelijk zullen dus op dat vlak een aantal stappen in de goede richting worden gezet.

Voorts wijst de staatssecretaris graag op zijn ambitie rond het aanklappend terugkeerbeleid. Dat blijft voorlopig ook steken in voornemens. Hoe ver staat het met het aangekondigd onderzoek naar de organisatie van regelmatige administratieve of politionele controles, huisarrest, borg en elektronisch toezicht?

Er wordt gesteld: "Een weigering van medewerking tijdens het terugkeertraject zal daarentegen mee in aanmerking worden genomen om naar een meer gedwongen vorm van terugkeer over te stappen (weigering van medewerking met de autoriteiten is één van de criteria om een risico op onderduiken vast te stellen om tot vasthouding te kunnen overgaan)." (DOC 55 2294/022, blz. 29). Wat wordt bedoeld met een "in aanmerking worden genomen" en met "meer gedwongen vorm van terugkeer"? Waarom leidt een manifeste weigering van medewerking niet automatisch tot een gedwongen terugkeer?

In verband met de alternatieven voor detentie meldt de beleidsnota: "Bovendien is het van uiterst belang dat bij niet-navolging van de opgelegde maatregelen en voorwaarden in laatste instantie kan worden overgegaan tot vasthouding en gedwongen terugkeer teneinde een verzekerde terugkeer te kunnen garanderen. Hiervoor moet voldoende capaciteit worden voorzien voor de verwijdering van personen in onwettig verblijf, en dit in goede leefomstandigheden." (DOC 55 2294/022, blz. 30).

longtemps qu'il convient d'augmenter la capacité des centres de retour fermés. Le directeur général de l'Office des étrangers, M. Roosemont, demande également un doublement de la capacité existante. Cette augmentation de la capacité est annoncée depuis 2017, mais rien ne s'est malheureusement encore concrétisé à cet égard. Au contraire, deux mois après l'annonce du secrétaire d'État à propos de la mise en œuvre du plan directeur sur les centres fermés, le secrétaire d'État Michel a déclaré que les deux centres de retour fermés ne seraient tout simplement pas construits sous l'actuelle législature. La création de places d'accueil supplémentaires se poursuit en revanche à un rythme étonnant. L'expansion de la capacité des centres de retour fermés est pourtant cruciale pour parvenir à une politique migratoire résolue et juste. Quels sont donc les plans concrets à cet égard?

La note de politique indique également ce qui suit: "Les mineurs ne peuvent pas être détenus dans des centres fermés" (DOC 55 2294/022, p. 30). Telle est la position du gouvernement. Or, cette forme de détention n'est pas interdite par les règles du droit international. Toute politique migratoire efficace doit permettre d'accueillir les familles dans des unités de logement fermées pour une période aussi courte que possible et dans des conditions de vie appropriées, en vue de leur retour dans leur pays d'origine. En défendant la position précitée, le gouvernement indique aux immigrants qu'aucune famille avec enfants ne sera jamais expulsée. C'est un mauvais signal non négligeable.

Le secrétaire d'État va chercher une solution pour remplacer les visites domiciliaires. "Une solution alternative sera recherchée au problème des étrangers en situation de séjour irrégulier qui refusent de quitter leur demeure. Une proposition à cet effet sera soumise au gouvernement." (DOC 55 2294/022, p. 31). Cette annonce date déjà de l'entrée en fonction du secrétaire d'État. Sa première proposition à ce sujet a immédiatement été rejetée par ses partenaires de coalition PS et Ecolo-Groen. On va de nouveau chercher une solution mais on peut se demander si on va la trouver. Pendant ce temps, les soirées barbecue des citoyens respectueux de la loi sont interrompues, mais les illégaux sont laissés en paix.

Le secrétaire d'État a-t-il déjà pu déterminer, au sein du gouvernement, quelles mesures peuvent être prises? Si oui, quelles mesures va-t-on prendre? Une loi permettra-t-elle à la police et aux agents de l'Office des étrangers d'aller chercher les immigrants illégaux chez eux en vue de leur renvoi? Si oui, quand? Si non, pourquoi (question n° 55021478C)?

M. Van Langenhove évoque ensuite la coopération internationale en matière de retour. Il vient de rentrer d'une visite en Pologne. Les membres du gouvernement

Dat er nood is aan meer gesloten terugkeercapaciteit stelt de VB-fractie reeds lang. Ook de directeur-generaal van DVZ, de heer Roosemont, vraagt een verdubbeling van de bestaande capaciteit. Die capaciteitsuitbreiding wordt sedert 2017 aangekondigd, doch er is helaas nog niets van in huis gekomen. Integendeel, twee maanden na de aankondiging van de staatssecretaris over de uitvoering van het Masterplan Gesloten Centra, stelde staatssecretaris Michel dat de twee gesloten terugkeercentra er gewoonweg niet zouden komen tijdens deze zittingsperiode. Het creëren van extra opvangplaatsen gaat daarentegen wel verbazend snel. De uitbreiding van de gesloten terugkeercapaciteit is nochtans cruciaal om tot een kordaat en rechtvaardig migratiebeleid te komen. Wat zijn de concrete plannen ter zake dus nog?

De beleidsnota stelt tevens: "Minderjarigen kunnen niet vastgehouden worden in gesloten centra." (DOC 55 2294/022, blz. 30). Dat is de stelling van deze regering. Nochtans wordt een dergelijke vasthouding niet verboden door internationaalrechtelijke regels. In een kordaat migratiebeleid moet het mogelijk zijn dat gezinnen voor een zo kort mogelijke periode en met aangepaste leefomstandigheden worden opgevangen in gesloten woonunits met het oog op de terugkeer naar het land van herkomst. Met haar stelling geeft deze regering de boodschap aan illegalen dat geen enkel gezin met kinderen ooit zal worden uitgewezen. Als verkeerd signaal kan dat tellen.

De staatssecretaris gaat op zoek naar een alternatief voor de woonstbetredingen: "Er wordt een alternatieve oplossing gezocht voor de problematiek waarbij vreemdelingen zonder wettig verblijf weigeren hun woning te verlaten. Een voorstel daartoe wordt aan de regering overgemaakt." (DOC 55 2294/022, blz. 31). Die aankondiging dateert al van het aantreden van de staatssecretaris. Zijn eerste voorstel daarover werd meteen afgeschoten door zijn coalitiepartners PS en Ecolo-Groen. Alweer wordt gezocht naar een oplossing, maar het is zeer de vraag of iets zal worden gevonden. In tussentijd worden maar wat graag barbecuefeesten van brave burgers stilgelegd, maar worden illegalen met rust gelaten.

Heeft de staatssecretaris binnen de regering onderzocht welke stappen kunnen worden gezet? Zo ja, welke stappen zullen worden gezet? Komt er een wet die het de politie en medewerkers van DVZ mogelijk maakt om illegalen thuis op te halen voor terugkeer? Zo ja, wanneer? Zo neen, waarom niet (vraag nr. 55021478C)?

De heer Van Langenhove gaat vervolgens in op de internationale samenwerking rond terugkeer. Hij is net terug van een bezoek aan Polen. De Poolse regeringsleden

polonais ont exprimé leur frustration à l'égard des accords de réadmission. L'UE est incapable de prendre des mesures judicieuses. Le secrétaire d'État formule un euphémisme en déclarant que cette coopération est "difficile" (DOC 55 2294/022, p. 33). Or, de nombreuses possibilités existent. Si l'octroi de certains avantages (financiers) ne fonctionne pas, il faut sanctionner les intéressés. Il pourrait s'agir de sanctions commerciales, de sanctions en matière de visas ou de l'annulation de l'aide au développement. Comment la Belgique peut-elle continuer à accorder des millions d'euros d'aide au développement à des pays qui refusent manifestement de reprendre leurs ressortissants illégaux? La Pologne n'arrive pas à renvoyer des ressortissants de pays auxquels la Belgique accorde une aide au développement. Pourquoi cette aide n'est-elle pas utilisée comme un levier pour conclure des accords avec ces pays? La France a aujourd'hui imposé des sanctions en matière de visas à trois pays d'Afrique du Nord (Maroc, Algérie et Tunisie). Pourquoi la Belgique ne la rejoint-elle pas (question n° 55021364C)? Pourquoi une politique affirmée n'est-elle pas menée à cet égard avec d'autres pays européens (question n° 55021480)?

Enfin, l'orateur aborde la question de la libération de ressortissants afghans du réseau d'accueil fermé depuis la prise du pouvoir par les Talibans. De combien d'individus s'agit-il? Et quels sont leurs antécédents? Certains d'entre eux avaient-ils un casier judiciaire? Si oui, pour quels faits?

Combien de grévistes de la faim de l'église du Béguinage avaient-ils déjà reçu l'ordre de quitter le territoire? Combien d'OQT ces personnes ont-elles reçus? Pourquoi n'est-il pas question d'une enquête sur la pratique consistant à coudre les lèvres des grévistes de la faim? Combien de demandes de grévistes de la faim ont-elles été approuvées ou rejetées? Quelles sont les revendications des illégaux et des organisations qui menacent d'entamer une nouvelle grève de la faim? Comment le secrétaire d'État a-t-il réagi après avoir été accusé de trahison par les (représentants des) militants? Quelle est son approche actuelle? A-t-il consulté le ministre de l'Intérieur pour empêcher les militants d'extrême gauche de coudre à nouveau les lèvres des grévistes de la faim (question n° 55022492C)?

Dans le cadre des campagnes de dissuasion, le secrétaire d'État a indiqué qu'il fallait communiquer aux personnes concernées qu'il était inutile qu'elles se déplacent si elles n'avaient pas besoin de protection. Il serait bon que le secrétaire d'État mette lui-même ce principe en pratique en renvoyant effectivement ces personnes. Ce serait la meilleure campagne de dissuasion possible.

toonden zich gefrustreerd over de readmissieakkoorden. De EU is niet in staat om stappen in de goede richting te zetten. De staatssecretaris formuleert het eufemistisch door te stellen dat die samenwerking "stroef" verloopt (DOC 55 2294/022, blz. 33). Nochtans bestaan er heel wat mogelijkheden. Indien het geven van bepaalde (financiële) voordelen niet werkt, moet worden gewerkt met sancties. Dat kunnen handelssancties zijn of visumsancties, of een schrapping van ontwikkelingshulp. Hoe kan België miljoenen ontwikkelingshulp blijven geven aan landen die manifest weigeren om hun illegale onderdanen terug te nemen? Polen krijgt personen van bepaalde landen, waar België ontwikkelingshulp aan geeft, niet teruggestuurd. Waarom wordt die hulp niet als hefboom gebruikt om akkoorden te smeden met die landen? Frankrijk heeft inmiddels wel visumsancties uitgesproken tegenover drie Noord-Afrikaanse landen (Marokko, Algerije en Tunesië). Waarom sluit België zich daar niet bij aan (vraag nr. 55021364C)? Waarom wordt op dat vlak geen assertief beleid gevoerd, samen met andere Europese landen (vraag nr. 55021480)?

Tot slot gaat de spreker in op de vrijlating van Afghanen uit het gesloten opvangnetwerk sinds de machtsovername door de Taliban. Om hoeveel personen gaat het, en wat is hun achtergrond? Hadden sommigen van hen een strafblad? Zo ja, over welke feiten gaat het?

Hoeveel van de hongerstakers van de Begijnhofkerk hadden reeds een bevel gekregen om het grondgebied te verlaten? Hoeveel BGV's hebben die personen ontvangen? Waarom hoort de spreker niets over een onderzoek naar de praktijk van het dichtnaaien van de monden van de hongerstakers? Hoeveel van de hongerstakers zagen hun nieuwe aanvraag reeds goed- of afgekeurd? Welke eisen stellen de illegalen en de organisaties die dreigen met een nieuwe hongerstaking? Wat is het antwoord van de staatssecretaris op het feit dat hij door (de vertegenwoordigers van) de actievoerders wordt beschuldigd van verraad? Wat is thans zijn aanpak? Heeft hij overlegd met de minister van Binnenlandse Zaken om te voorkomen dat extreemlinkse activisten ook deze keer overgaan tot het dichtnaaien van de monden van hongerstakers (vraag nr. 55022492C)?

In verband met de ontradingscampagnes heeft de staatssecretaris gesteld dat aan personen duidelijk moet worden gemaakt dat het geen zin heeft om zich te verplaatsen als er geen nood is aan bescherming. Het zou goed zijn dat hij dat principe zelf in de praktijk zou brengen door die personen daadwerkelijk terug te sturen. Dat zou de best mogelijke ontradingscampagne zijn.

Enfin, M. Van Langenhove renvoie à ses autres questions orales à propos des points suivants:

— gel des dossiers au CGRA et enquête sur la situation sécuritaire en Afghanistan (question n° 55021388C). Le secrétaire d'État indique que le CGRA, qui statue sur les demandes d'asile, ne peut pas encore dire si le gel des dossiers de la septembre 2021 sera levé ou non. On attendrait pour cela une "enquête approfondie et nécessaire sur la situation sécuritaire en Afghanistan". Cette enquête a-t-elle déjà été finalisée? Si oui, quelles sont ses conclusions? Si non, le CGRA a-t-il été contacté à ce sujet? S'est-on déjà préparé, sur le plan politique, aux différentes conclusions finales possibles du CGRA?

— octroi d'un séjour légal aux criminels résidant illégalement en Belgique (question n° 55021451). Le 30 septembre 2021, le secrétaire d'État a fait des déclarations remarquées sur Radio 1. Il a notamment appelé les victimes d'exploitation économique – en situation irrégulière en Belgique – à coopérer aux enquêtes sur les auteurs. Il a été dit que cela pourrait être dans leur intérêt. Le VB estime également que les employeurs malhonnêtes (et les autres) qui gagnent de l'argent en exploitant des immigrants en situation irrégulière et qui font fi de toutes les règles doivent être punis de manière cohérente et sévère, mais il s'oppose à ce que ceux qui font fi des règles deux fois et qui enfreignent la loi – en particulier en cas de situation irrégulière et de fraude à l'identité – devraient néanmoins recevoir un permis de séjour. Le secrétaire d'État pense-t-il qu'il est défendable que le séjour illégal et la fraude à l'identité soient *in fine* récompensés par l'octroi d'un permis de séjour? Où son offre s'arrête-t-elle réellement à cet égard? Cette offre s'applique-t-elle également aux travailleurs non déclarés "normaux" (c'est-à-dire aux personnes qui n'ont pas commis de fraude d'identité)? Ne craint-il pas que ses déclarations envoient un mauvais signal et risquent encore d'aggraver le problème de l'illégalité? A-t-il des chiffres – ordres de grandeur – à propos du nombre de personnes ayant obtenu un permis de séjour légal de cette manière ces cinq dernières années?

— la concertation au sein de l'UE relative à l'accueil de réfugiés afghans (question n° 55021847C). Le jeudi 7 octobre 2021, le secrétaire d'État s'est entretenu avec ses homologues des États membres de l'Union européenne, la commissaire européenne, Ylva Johansson, et le Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, Filippo Grandi, sur la crise des réfugiés afghans. Ylva Johansson, la commissaire européenne en charge de l'Asile & de la Migration déclare aujourd'hui que l'Union européenne doit accéder à la demande des Nations Unies d'accueillir 42 500 Afghans. On a pu lire dans la presse

De heer Van Langenhove verwijst tot slot naar zijn overige mondelinge vragen over:

— de beslissingsstop bij het CGVS en het onderzoek naar de veiligheidssituatie in Afghanistan (vraag nr. 55021388C). De staatssecretaris wist te melden dat het CGVS, dat oordeelt over asielaanvragen, nu nog niet kan meedelen of de beslissingsstop van eind september 2021 al dan niet zou worden opgeheven. Daarvoor werd gewacht op het "grondige en nodige onderzoek naar de veiligheidssituatie in Afghanistan". Is dat onderzoek intussen afgerond? Zo ja, wat zijn de bevindingen? Zo neen, werd hierover contact opgenomen met het CGVS? Werden beleidsmatig al voorbereidingen getroffen op de verschillende mogelijke eindconclusies van het CGVS?

— de toekenning van een wettig verblijf aan wetsovertreders die illegaal in België verblijven (vraag nr. 55021451). Op 30 september 2021 deed de staatssecretaris op Radio 1 enkele opmerkelijke uitspraken, waaronder een oproep aan de – hier illegaal verblijvende – slachtoffers van economische uitbuiting om mee te werken aan het onderzoek naar de daders. Daar kunnen ze ook zelf bij gebaat zijn, luidde het. VB is het eens dat malafide werkgevers (en anderen) die geld verdienen op de kap van illegalen en alle regels aan hun laars lappen, consequent en hard moeten bestraft worden, maar is het er niet mee eens dat degenen die twee keer flagrant de regels aan hun laars lappen en wet overtreden – met name illegaal verblijf en identiteitsfraude – alsnog een verblijfsvergunning in de schoot geworpen zouden krijgen. Vindt de staatssecretaris het verdedigbaar dat illegaal verblijf en identiteitsfraude aan het einde van de rit zou beloond worden met een verblijfsvergunning? Waar stopt zijn aanbod ter zake eigenlijk? Geldt dat aanbod ook voor "normale" zwartwerkers (dit wil zeggen mensen die geen identiteitsfraude hebben gepleegd)? Vreest hij niet dat met uw met uw uitspraken een verkeerd signaal de wereld instuurt en het probleem van de illegaliteit alleen nog groter dreigt te maken? Heeft hij – in orde van grootte – cijfers over het aantal mensen dat de afgelopen vijf jaar op deze manier een wettige verblijfsvergunning hebben gekregen?

— het EU-overleg omtrent de opvang van Afghaanse vluchtelingen (vraag nr. 55021847C). Op donderdag 7 oktober 2021 heeft de staatssecretaris overlegd met zijn collega's van de lidstaten van de Europese Unie en met eurocommissaris Ylva Johansson en VN-vluchtelingencommissaris Filippo Grandi over de Afghaanse vluchtelingencrisis. Ylva Johansson, de eurocommissaris voor Asiel & Migratie, stelt nu dat de Europese Unie het verzoek van de Verenigde Naties moet inwilligen om 42 500 Afghanen op te nemen. In de pers vernamen we dat sommige landen bij het overleg

que certains pays s'étaient déclarés disposés, lors de cette concertation, à accueillir davantage de migrants afghans, mais qu'aucune promesse concrète n'avait été faite. Quelle est la position du secrétaire d'État dans ce débat? La Belgique figurait-elle parmi les pays disposés à accueillir plus de migrants afghans? Quelles seront les autres mesures prises par la commissaire européenne?

— la migration de transit à Landen et Haasrode (question n° 55022317C). Dès lors que le parking adjacent à l'E40 à hauteur de Borgworm est désormais fermé le soir et la nuit, la police fédérale constate une forte augmentation du nombre de migrants en transit sur les parkings autoroutiers de Landen et Haasrode. Il est évident qu'on déplace le problème de la migration de transit depuis des années, mais qu'on n'attaque jamais le mal à la racine. Bientôt une énième concertation se tiendra entre les ministres compétents, les gouverneurs et les bourgmestres concernés. Comment le secrétaire d'État entend-il s'attaquer à ce problème sur le fond afin qu'il ne soit pas déplacé une nouvelle fois? La concertation avec les gouverneurs et les bourgmestres lui a-t-elle fourni de nouvelles pistes? A-t-il promis des actes politiques lors de cette concertation? Et, dans l'affirmative, lesquels? A-t-il consulté la ministre de l'Intérieur? Et, le cas échéant, quels accords ont-ils conclus?

— la crise migratoire à la frontière extérieure nord-est de l'UE (question n° 55022330C). Depuis que le dictateur biélorusse Loukachenko a décidé d'utiliser les migrants illégaux comme arme politique contre l'Europe, la Lettonie, la Lituanie et la Pologne sont confrontées à une crise migratoire qui ne peut être sous-estimée. La situation affecte également d'autres États membres de l'UE situés à la frontière nord-est de l'Union. L'Allemagne, par exemple, fait face depuis peu à un afflux croissant d'immigrants clandestins qui traversent illégalement la frontière germano-polonaise par la "route Loukachenko". Rien n'indique que la situation va s'améliorer dans l'immédiat, au contraire. Si les vols entre Bagdad et Minsk auraient été suspendus dans l'intervalle, des migrants seraient toujours acheminés vers le Belarus depuis divers autres pays. Lors du sommet européen d'octobre 2021, bien que les États membres se soient accordés sur le fait que l'Europe ne peut accepter que des pays tiers instrumentalisent les migrants à des fins politiques, que l'attaque hybride à la frontière extérieure de l'UE ait été condamnée et que des mesures aient été annoncées en représailles, les parties étaient manifestement plus divisées sur la réaction concrète à y apporter. Observe-t-on également déjà un afflux de migrants arrivés via la "route du Belarus"? Depuis quels autres pays des vols sont-ils encore assurés pour acheminer les migrants vers Minsk? Des pressions ont-elles été exercées sur ces pays pour qu'ils cessent leurs activités? Si oui, de quels pays s'agit-il concrètement et quel a été

hieromtrent verklaarden dat ze bereid zouden zijn meer Afghaanse migranten op te nemen maar dat er nog geen concrete toezeggingen werden gedaan. Welke positie heeft de staatssecretaris ingenomen in dit debat? Was België bij de landen die verklaarden dat ze bereid zouden zijn om meer Afghaanse migranten op te nemen? Welke verdere stappen zal de eurocommissaris ondernemen?

— de transitmigratie in Landen en Haasrode (vraag nr. 55022317C). Nu de snelwegparking langs de E40 in Borgworm 's avonds en 's nachts afgesloten is, ziet de federale politie het aantal transitmigranten op de snelwegparkings in Landen en Haasrode fors toenemen. Het is duidelijk dat het probleem van de transitmigratie al jaren wordt verplaatst, maar nooit ten gronde wordt aangepakt. Binnenkort is een zoveelste overleg gepland tussen de bevoegde ministers, de gouverneurs en de betrokken burgemeesters. Hoe wil de staatssecretaris dit probleem ten gronde aanpakken zodat het niet gewoon opnieuw wordt verlegd? Heeft het overleg met de betrokken gouverneurs en burgemeesters hem nieuwe inzichten verschaft? Heeft hij beleidsdaden beloofd op het overleg met de betrokken gouverneurs en burgemeesters? Zo ja, welke? Heeft hij overlegd met de minister van Binnenlandse Zaken? Zo ja, wat werd er afgesproken?

— de immigratiecrisis aan de Noordoostelijke EU-buitengrens (vraag nr. 55022330C). Sinds de Wit-Russische dictator Loekasjenko besloot illegale migranten als politiek wapen tegen Europa in te zetten, worden Letland, Litouwen en Polen geconfronteerd met een niet te onderschatten immigratiecrisis. De situatie heeft aan de noordoostelijke grens van de EU ook gevolgen voor andere EU-lidstaten. Zo wordt sinds kort ook Duitsland geconfronteerd met een toenemende instroom van illegale immigranten die via de 'Loekasjenko-route' illegaal de Pools-Duitse grens oversteken. Niet wijst erop dat er onmiddellijk beterschap zit aan te komen, integendeel. Alhoewel de vluchten vanuit Bagdad naar Minsk ondertussen zouden stilgelegd zijn, zouden vanuit verschillende andere landen nog altijd migranten naar Wit-Rusland overgevlogen worden. Op de Europese top van oktober 2021 heerste er weliswaar overeenstemming over dat Europa niet kan accepteren dat derde landen migranten voor politieke doeleinden instrumentaliseren, werd de hybride aanval op de EU-buitengrens veroordeeld en aangekondigd dat er reacties zouden komen. Over de vraag hoe die reactie er concreet en precies dient uit te zien, bestond kennelijk wat minder overeenkomst. Is ook in België al een influx merkbaar van migranten via de 'Belarus-route'? Uit welke andere landen worden nog vluchten met migranten naar Minsk ingelegd? Werd op deze landen ook al druk uitgeoefend om hun activiteiten stop te zetten? Zo ja, over welke landen gaat het concreet en wat waren hiervan de resultaten? Eén van de

le résultat? L'un des pays à partir duquel ces vols se poursuivraient est la Turquie. L'UE a-t-elle également insisté ou fait pression sur les autorités turques pour qu'elles suspendent (partiellement) les vols vers Minsk? Dans l'affirmative, avec quel résultat? Lors du sommet de la semaine dernière, la Commission européenne a annoncé qu'elle n'avait pas l'intention de contribuer financièrement à la construction de barrières physiques aux frontières extérieures de l'UE, bien que plusieurs États membres de l'UE (y compris les "États en première ligne") lui aient instamment demandé de le faire. Quelle est la position du gouvernement belge sur cette question? Comment la Commission entend-elle réduire la pression sur les frontières extérieures au nord-est? Dès le 7 octobre 2021, douze ministres de l'Intérieur de l'UE ont envoyé une lettre de quatre pages préconisant d'ériger des barrières physiques aux frontières extérieures de l'UE. Si nous sommes bien informés, la Belgique ne faisait pas partie des signataires. Pourquoi?

— le problème de loyauté de représentants du peuple possédant la double nationalité (question n° 55022530C). Les médias rapportent que le socialiste bruxellois, Bea Diallo, premier échevin d'Ixelles à occuper un poste représentatif important dans notre pays, a décidé d'endosser le poste de ministre de la Jeunesse et des Sports dans le gouvernement d'un autre pays, à savoir son pays d'origine, la Guinée, mis en place à la suite d'un coup d'État militaire le mois dernier. Un coup d'État qui a déjà été condamné par l'ONU et l'Union africaine, bien que ces États aient également une réputation douteuse. Ce n'est pas la première fois que cela se produit. Par exemple, Mahinur Ozdemir, la première députée belge à porter le foulard, a échangé son mandat de députée en Belgique contre un nouveau rôle d'ambassadrice pour l'État turc. Un de nos représentants du peuple est pourtant censé représenter les ressortissants de la Belgique, et non ceux de la Guinée, de la Turquie ou de tout autre État. Indépendamment des bonnes intentions qui peuvent accompagner une telle décision, des questions se posent quant à la loyauté de ces personnes ayant la double nationalité. Le secrétaire d'État estime-t-il souhaitable que les personnes ayant la double nationalité puissent assumer un mandat politique représentatif ou exécutif? Si un représentant du peuple ou un échevin décide d'échanger le mandat qu'il exerce en Belgique contre un mandat représentant le peuple d'un autre État et donc de donner la priorité à cet autre peuple, ne pouvons-nous pas considérer d'office que cet (ancien) représentant du peuple ou échevin n'a pas rempli correctement ses fonctions? Si un député ou un échevin décide de cumuler un mandat en Belgique avec un mandat représentant la population d'un autre État, l'intéressé peut-il encore exercer correctement le premier mandat, selon le secrétaire d'État? Cette combinaison est-elle compatible? M. Diallo endosse

landes van waaruit dergelijke vluchten nog altijd zouden plaatsvinden, zou Turkije zijn. Wordt er door de EU ook bij de Turkse overheid op aangedrongen, respectievelijk druk uitgeoefend, om de vluchten op Minsk (deels) op te schorten? Zo ja, met welk resultaat? Tijdens de top van vorige week liet de Europese Commissie weten dat ze niet van plan was financieel bij te dragen aan de bouw van fysieke barrières aan de EU-buitengrenzen, alhoewel daar door verschillende EU-lidstaten (o.a. de "frontlijnstaten") was op aangedrongen. Wat is het standpunt van de Belgische regering ter zake? Op welke manier denkt de Europese Commissie dan wel de druk op de noordoostelijke buitengrenzen te verminderen? Op 7 oktober 2021 reeds stuurden twaalf EU-ministers van Binnenlandse Zaken een vier bladzijden tellende brief waarin gepleit werd voor de uitbouw van fysieke barrières aan de EU-buitengrenzen. Als we goed ingelicht zijn, behoorde België niet tot de ondertekenaars. Waarom?

— het loyauteitsprobleem van volksvertegenwoordigers met de dubbele nationaliteit (vraag nr. 55022530C). De media melden dat de Brusselse PS-politicus Bea Diallo, de eerste schepen van Elsene die een belangrijke vertegenwoordigende functie uitvoert in ons land, besloten heeft om minister van Jeugd en Sport te worden in de coup-regering van een ander land, namelijk zijn herkomstland Guinee, die na een militaire staatsgreep vorige maand werd geïnstalleerd. Een staatsgreep die reeds werd veroordeeld door de VN en de Unie van Afrikaanse landen, al hebben die laatste zelf ook een bedenkelijke reputatie. Het is lang niet de eerste keer dat dit voorvalt. Zo ruilde Mahinur Ozdemir, het eerste parlamentslid in België met een hoofddoek, haar mandaat als parlamentslid in België in voor een nieuwe rol als ambassadrice in opdracht van de Turkse staat. Van een volksvertegenwoordiger zou men nochtans moeten kunnen verwachten dat ze de onderdanen van dit land vertegenwoordigen, en niet die van Guinee, Turkije of eender welke andere staat. Los van de goede bedoelingen die gepaard kunnen gaan met dergelijke beslissing, dringen zich hierbij vragen op wat de loyaliteit van deze mensen met de dubbele nationaliteit betreft. Acht de staatssecretaris het wenselijk dat mensen met dubbele nationaliteit een vertegenwoordigend of uitvoerend politiek mandaat kunnen opnemen? Als een volksvertegenwoordiger of schepen beslist om een mandaat in dit land in te ruilen voor een mandaat waar het volk van een andere staat wordt vertegenwoordigd en dus prioriteit geeft aan een ander volk, kunnen we dan niet per definitie stellen dat deze (ex-)volksvertegenwoordiger of schepen zijn of haar functie niet naar behoren heeft uitgevoerd? Als een volksvertegenwoordiger of schepen beslist om een mandaat in dit land te combineren met een mandaat waar het volk van een andere staat wordt vertegenwoordigd, kan die dan volgens u het eerste

un poste ministériel dans un gouvernement dirigé par le putschiste, M. Doumboya, qui figure sur une liste noire de l'UE pour violations graves des droits de l'homme. M. Diallo a déjà fait savoir qu'il souhaitait exercer son mandat guinéen depuis la Belgique. Quelle est la position du gouvernement à l'égard d'un ministre d'une junte militaire, qui souhaite exercer son mandat depuis la Belgique? Le gouvernement prendra-t-il des mesures à cet égard? Dans l'affirmative, lesquelles?

— Le cri d'alarme du gouvernement bruxellois concernant les illégaux (question n° 55022554C). Comme le VB l'avait prédit à plusieurs reprises, le problème du chantage de la part des illégaux se présente de nouveau. Cette problématique n'a naturellement pas non plus échappé au gouvernement bruxellois. Celui-ci a adressé au secrétaire d'État un courrier dans lequel il demande avec insistance l'aide du gouvernement fédéral. Bien que le gouvernement bruxellois soit lui-même aussi compétent en la matière, il admet sans ambages qu'avec la présence de 100 000 illégaux sur le territoire bruxellois, la situation est devenue intenable. La lettre du gouvernement bruxellois est qualifiée en interne de "cri d'alarme". Outre les demandeurs d'asile déboutés et les personnes dont l'autorisation de séjour a expiré, la lettre évoque également le groupe important des transmigrants qui font régner une insécurité dans la gare du Nord et ses environs. Le gouvernement bruxellois attire l'attention sur le fait que les procédures d'asile durent trop longtemps dans notre pays. Ce qui est plus surprenant, c'est que le gouvernement bruxellois souligne également que dans notre pays, les personnes qui ont finalement reçu une réponse négative font l'objet d'un suivi insuffisant. Il semblerait que l'activisme en faveur de l'ouverture des frontières de la part de nombreux partenaires de la coalition bruxelloise se soit heurté à la réalité. À cet égard, le gouvernement bruxellois demande que les nombreux illégaux bénéficient d'un accompagnement vers une nouvelle procédure ou en vue d'un retour dans leur pays. Selon les médias, le gouvernement fédéral n'a pas encore répondu à la lettre des collègues bruxellois. La gravité et l'urgence qui transparaissent de la lettre du gouvernement bruxellois sont-elles partagées par le gouvernement fédéral? Quelles mesures supplémentaires le secrétaire d'État prendra-t-il pour promouvoir le retour des plus de 100 000 illégaux présents à Bruxelles? Quels résultats le bureau de retour régional bruxellois a-t-il enregistrés dans l'intervalle? Le secrétaire d'État s'est-il concerté avec la ministre de l'Intérieur, Annelies Verlinden, à propos de cette situation? Si oui, quelles mesures supplémentaires prendra-t-elle pour garantir la sécurité dans les zones où séjournent de nombreux illégaux? Si oui, quelles mesures les services de police préconisent-ils pour pouvoir mieux faire face à la situation de crise suscitée par cette présence massive d'illégaux?

mandat nog naar behoren uitvoeren? Is die combinatie verenigbaar? De heer Diallo wordt minister in een regering die geleid wordt door coupplager Doumboya, die op een zwarte lijst van de EU staat wegens grove schendingen van de mensenrechten. Hij gaf reeds te kennen dat hij zijn Guinees mandaat wil uitoefenen vanuit België. Welke is de houding van de regering ten opzichte van een minister van een militaire junta die zijn mandaat vanuit dit land wenst te vervullen? Zal de regering ter zake actie ondernemen? Zo ja, dewelke?

— de noodkreet van de Brusselse regering over de illegalen (vraag nr. 55022554C). Zoals veelvuldig gewaarschuwd door het VB, doet zich opnieuw het probleem voor van chantage door illegalen. Deze problematiek is uiteraard ook de Brusselse regering niet ontgaan. Zij schreven de staatssecretaris een brief waarin ze met aandring om hulp vragen van de federale regering. Hoewel ze er zelf mee voor verantwoordelijk zijn, geven ze grif toe dat de situatie met meer dan 100 000 illegalen op het Brusselse grondgebied onhoudbaar is geworden. De brief van de Brusselse regering wordt intern omschreven als een "noodkreet". Naast de uitgeprocedeerde asielzoekers en mensen van wie de verblijfsvergunning afliep, wordt in de brief ook verwezen naar de grote groep transitmigranten die de het Brusselse Noordstation en de buurt er rond onveilig maken. De Brusselse regering wijst op het feit dat asielprocedures in ons land te lang duren. Opvallender is dat de Brusselse regering eveneens benadrukt dat er in ons land te weinig gevolg wordt gegeven aan mensen die finaal een negatief antwoord krijgen. Het lijkt erop dat het open-grenzen-activisme van veel van de Brusselse coalitiepartners is gebotst op de realiteit. De Brusselse regering vraagt dienaangaande dat de vele illegalen ofwel begeleiding krijgen naar een nieuwe procedure, ofwel voor terugkeer naar eigen land. Volgens de media heeft de federale regering nog niet geantwoord op de brief van de Brusselse collega's. Wordt de ernst en de hoogdringendheid die blijkt uit de brief van de Brusselse regering gedeeld door de federale regering? Welke bijkomende maatregelen zal de staatssecretaris nemen om de terugkeer van de meer dan 100 000 illegalen in Brussel te bevorderen? Welke resultaten heeft het Brusselse regionale terugkeerbureau intussen geboekt? Heeft de staatssecretaris met de minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden overleg gepleegd over deze situatie? Zo ja, welke bijkomende maatregelen zal zij treffen om de veiligheid te garanderen in zones waar veel illegalen vertoeven? Zo ja, welke maatregelen worden er door de politiediensten naar voor geschoven om beter het hoofd te kunnen bieden aan de crisissituatie waar deze massale aanwezigheid van illegalen voor zorgt?

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) lit de nombreuses promesses dans la note de politique générale. En ce qui concerne quelques problèmes fondamentaux, celles-ci n'offrent cependant pas une réponse aux besoins concrets sur le terrain. Il y a ainsi la promesse de renforcer les services. C'est une mesure positive et nécessaire, mais elle doit aller de pair avec une politique avisée et des choix politiques fondés. Sinon il n'y aura guère de changements. L'intervenante embraie dès lors sur ces problèmes fondamentaux.

— *Fedasil et la politique d'accueil*

Concernant la politique d'accueil, l'intervenante reçoit quotidiennement des messages concernant le chaos qui règne dans le centre d'enregistrement du Petit-Château. La situation y serait intenable. Le 22 novembre 2021, quelque 200 personnes ne seraient pas parvenues à entrer. Parmi elles se trouvaient aussi des femmes et de jeunes enfants. Ces personnes font tous les jours la file mais ne parviennent pas à se faire enregistrer. Certaines ont déjà fait la file en vain pendant 10 jours. Pourtant le secrétaire d'État a envoyé un tweet dans lequel il indique que: "Personne ne devrait avoir à dormir en rue. Nous recherchons des places d'accueil en suffisance pour les demandeurs d'asile et nous nous y employons au quotidien. Les demandeurs d'asile ont droit à un lit, à un bain, à de la nourriture et à un accompagnement. Mais les loger à l'hôtel n'est pas vraiment la solution". (traduction). La réalité, c'est cependant que des gens dorment bel et bien en rue. Cela fait déjà presque un mois que Fedasil ne parvient pas à faire rentrer tout le monde. Les gens sont vraiment désespérés et les conditions sont alarmantes, *a fortiori* maintenant qu'il fait plus froid.

Ce qui rend cette situation encore plus pénible, c'est qu'il s'agit d'une crise de l'accueil que nous avons créée, grâce à la politique de yo-yo qui figure apparemment dans le livre de recettes des secrétaires d'État à l'Asile et à la Migration: réduire trop rapidement et de manière irréversible la capacité d'accueil, pour ensuite anticiper trop tard et se retrouver dans une crise qui porte préjudice à toutes les parties concernées.

La réponse du secrétaire d'État à cette crise est la création de places tampons. Mme Daems ne doute pas que l'on créera finalement plus de places, mais ce n'est pas de cette manière que l'on résoudra les problèmes structurels. Le réseau d'accueil continue à être composé principalement de grands centres de plusieurs centaines de places. Les centres de ce type servent également de places tampons. À cela s'ajoute encore le fait qu'il est difficile de prévoir en suffisance des travailleurs suffisamment formés au moment de la mise en service rapide de cette infrastructure. Les travailleurs réguliers de Fedasil doivent former rapidement ces nouveaux collaborateurs,

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) leest in de beleidsnota heel wat beloftes. Voor enkele fundamentele problemen worden echter geen antwoorden geboden die de concrete noden op het terrein lenigen. Zo is er de belofte over de versterking van de diensten. Die is positief en noodzakelijk, maar moet wel hand in hand gaan met een degelijk beleid en gegronde politieke keuzes. Anders zal er weinig wezenlijk veranderen. Dat brengt de spreker bij die fundamentele problemen.

— *Fedasil en het onthaalbeleid*

Over het onthaalbeleid ontvangt de spreker dagelijks berichten over de chaos aan het aanmeldcentrum van het Klein Kasteeltje. Er wordt gemeld dat de toestand er onhoudbaar is. Op 22 november 2021 zouden ongeveer 200 mensen niet zijn binnengeraakt. Onder hen bevonden zich ook vrouwen en kleine kinderen. Ze staan er elke dag in de rij, maar geraken niet geregistreerd. Sommigen hebben al 10 dagen tevergeefs aangeschoven. Nochtans tweette de staatssecretaris: "Niemand hoort op straat te slapen. We zoeken voor asielzoekers voldoende opvangplaatsen en zijn daar elke dag hard mee bezig. Ze hebben recht op bed, bad, brood en begeleiding. Maar hen op hotel laten gaan is echt niet de oplossing". De realiteit is echter wel degelijk dat de mensen op straat slapen. Fedasil heeft al bijna een maand lang niet iedereen kunnen binnenlaten. De mensen zijn echt wanhopig en de omstandigheden zijn alarmerend, zeker nu het kouder wordt.

Wat deze toestand nog schrijnender maakt, is dat dit een opvangcrisis van eigen makelij is, met dank aan het jobbeleid dat blijkbaar in het receptenboek voor staatssecretarissen voor Asiel en Migratie staat: te snel en onomkeerbaar de opvangcapaciteit afbouwen, om dan te laat te anticiperen en in een crisis te belanden die schadelijk is voor alle betrokkenen.

Het antwoord van de staatssecretaris daarop is het creëren van bufferplaatsen. Mevrouw Daems twijfelt er niet aan dat uiteindelijk wel meer plaatsen zullen worden gecreëerd, doch de structurele problemen worden op die manier niet opgelost. Het opvangnetwerk blijft voornamelijk bestaan uit grote centra van meerdere honderden plaatsen. Hetzelfde soort centra dient ook als bufferplaatsen. Daar komt nog bij dat het moeilijk is om genoeg en voldoende opgeleide werknemers in dienst te nemen bij een snelle opstart van die infrastructuur. De reguliere werknemers van Fedasil moeten deze nieuwe medewerkers snel opleiden, wat duidelijk moeilijkheden

ce qui suscite clairement des difficultés, ainsi qu'une importante pression. C'est pourquoi il faut prévoir plus de stratification dans le réseau d'accueil. Plus de centres de plus petite taille à proximité des centres urbains, une extension des formes d'accueil (comme les ILA) et des places tampons qui sont intégrées dans des centres permanents. Il faut donc un accueil à taille humaine. La note de politique générale mentionne succinctement la nécessité d'un accueil à plus petite échelle dans le réseau d'accueil belge. Comment le secrétaire d'État voit-il cela concrètement? De combien de places s'agit-il et sur quelle base les demandeurs d'asile seront-ils accueillis dans ce contexte (question n° 55022869C)?

Les travailleurs de Fedasil ont encore fait la grève il y a quelques semaines. Ils en ont assez des mauvaises conditions de travail, de la surcharge de travail massive et des contrats incertains. Leur travail est devenu impossible. À ce niveau aussi, il faut une solution structurelle, de sorte qu'ils soient appréciés comme il se doit. La note de politique générale n'en souffle mot. Que prévoit-on pour améliorer les conditions de travail des travailleurs de Fedasil? Le secrétaire d'État appréciera-t-il à sa juste valeur le travail de ceux qui travaillent déjà depuis longtemps en vertu d'un contrat temporaire en leur offrant un contrat fixe (questions n°s 55022549C et 55022871C)?

Le budget prévoit une économie de près de 200 000 euros sur les rémunérations du personnel de Fedasil, un montant moindre de plus de 200 000 euros pour les autres rémunérations, ainsi qu'une baisse de près de 170 000 euros concernant les salaires en nature. Cependant, le secrétaire d'État avait annoncé une vague de recrutements, principalement pour l'OE, mais également pour Fedasil. Le secrétaire d'État revient-il à présent sur cette promesse? Comment concilie-t-il ce point avec les exigences des travailleurs de Fedasil visant à obtenir une meilleure rémunération, une diminution de la charge de travail colossale et un accueil plus digne pour les demandeurs d'asile? Peut-il donner un aperçu précis du nombre d'agents déjà recrutés, ventilé par service (OE, CGRA, Fedasil et CCE)?

Ensuite, Mme Daems renvoie aux centres d'accueil commerciaux. Une solution structurelle signifie également qu'il convient de ne plus confier l'exploitation de ces centres à des entreprises privées. On connaît les abus liés à la sous-traitance de l'accueil à des entreprises qui, par nature, entendent uniquement engranger des bénéfices. Les abus subis par les demandeurs d'asile à Jalhay ne seront pas les derniers, si le secrétaire d'État continue à faire appel à des acteurs privés pour l'accueil.

met zich meebrengt, alsook een grote druk. Om deze redenen is er dringend nood aan meer gelaagdheid in het opvangnetwerk. Meer kleinere centra dichtbij stadskernen, een uitbreiding van de opvangvormen (zoals LOI's) en bufferplaatsen die geïntegreerd zijn in permanente centra. Er is dus nood aan een opvang op mensenmaat. De beleidsnota bevat een korte vermelding van de nood aan meer kleinschalige opvang in het Belgisch opvangnetwerk. Hoe ziet de staatssecretaris dat concreet? Om hoeveel plaatsen gaat het, en op welke basis zullen asielzoekers in die context worden opgevangen (vraag nr. 55022869C)?

De werknemers van Fedasil hebben enkele weken geleden nog gestaakt. Ze hebben genoeg van de slechte werkomstandigheden, van het massale overwerk en de onzekere contracten. Hun werk is onmogelijk geworden. Ook hier is er nood aan een structurele oplossing, zodat zij naar behoren gewaardeerd worden. De beleidsnota gaat daar niet op in. Wat zal er gebeuren om betere arbeidsvoorwaarden voor de werknemers van Fedasil te creëren? Zal de staatssecretaris het werk naar waarde schatten van degenen die al lang onder een tijdelijk contract werken door middel van vaste contracten (vragen nrs. 55022549C en 55022871C)?

De begroting behelst een besparing van ongeveer 200 000 euro op de lonen bij Fedasil, meer dan 200 000 euro minder voor de overige bezoldigingen, alsook een daling met bijna 170 000 euro wat de lonen in natura betreft. Nochtans had de staatssecretaris een aanwervingsronde aangekondigd, vooral bij DVZ maar ook bij Fedasil. Komt u bij deze terug op die belofte? Hoe rijmt hij dit met de eisen van de Fedasil-werknemers voor een betere verloning, een vermindering van de gigantische werkdruk, en een meer menswaardige opvang voor asielzoekers? Kan u een exact overzicht geven van het aantal personeelsleden dat reeds werd aangeworven, onderverdeeld per dienst (DVZ, CGVS, Fedasil en RvV)?

Vervolgens verwijst mevrouw Daems naar de commerciële opvangcentra. Een structurele oplossing betekent ook dat private ondernemingen niet meer worden ingezet om centra uit te baten. Het is gekend tot wat voor misbruiken het leidt om opvang uit te besteden aan bedrijven die van nature enkel winst willen maken. De misbruiken die asielzoekers te beurt vielen in Jalhay zullen niet de laatste zijn indien de staatssecretaris private spelers blijft inzetten voor opvang.

— CGRA

L'objectif visant à améliorer la concertation entre les services et à mettre en œuvre une approche en chaîne est noble. L'évaluation des dossiers accuse aujourd'hui un retard considérable à cause des pratiques des administrations, ce qui s'accompagne d'une politique très changeante du CGRA, sans modification structurelle démontrable sur le terrain. L'intervenante renvoie à cet égard au non-respect des délais légaux ou à la mauvaise communication avec les avocats. Cette approche ne manque-t-elle pas? Qui aidera à veiller structurellement à la protection juridique des demandeurs dans cette approche en chaîne? Le secrétaire d'État est-il favorable à l'idée de laisser le contrôle de cette protection, à commencer par le contrôle des commissions droits des étrangers des barreaux, à des acteurs externes (question n° 55022859C)?

Les frais de fonctionnement du CGRA sur le plan informatique ont plus que septuplé. C'est extrêmement élevé. Le secrétaire d'État peut-il préciser comment ces moyens seront utilisés?

— OE

Ce qui est arrivé à Junior Wasso, étudiant congolais, est encore bien présent dans nos esprits. Entre-temps, les cas de Yves Kouakou et de Omar Mboup s'y sont ajoutés. Trois hommes africains, en possession de papiers parfaitement en ordre, qui sont (ou étaient) en Belgique à des fins intellectuelles, mais qui se sont vu refuser l'accès au territoire, de manière arbitraire, par la police aéroportuaire et par l'OE. Junior Wasso et Yves Kouakou ont dû passer plusieurs jours dans un centre fermé. Ils ont finalement tous dû compter sur la solidarité de leurs proches, d'ONG ou d'étudiants pour être effectivement libérés.

Le secrétaire d'État commande un audit externe de ses services, mais il est uniquement de nature technique et n'examinera pas de possibles abus. Les événements de ces derniers mois ont néanmoins confirmé que, dans les pires cas, certains acteurs au sein de l'OE ne cherchent pas à garantir l'égalité de traitement. En tout état de cause, il existe des indications d'un traitement parfois arbitraire de ces dossiers. Qu'entreprendra le secrétaire d'État afin de garantir l'égalité de traitement (et donc l'État de droit)? L'ensemble des services internes de l'OE, y compris les centres fermés et les logements FITT, seront-ils concernés par l'audit? Dans la négative, pour quelle raison? Le public aura-t-il accès aux résultats de l'audit et la liste détaillée des problèmes à analyser est-elle actuellement publiée? Quels acteurs externes joueront un rôle dans le cadre de l'audit? Quel rôle endosseront-ils? De concert avec Ciré, l'OVb et l'OBFG, l'association

— CGVS

De doelstelling van beter overleg tussen de diensten en de zorg voor een ketenbenadering is nobel. Er is vandaag heel wat vertraging in de beoordeling van dossiers door praktijken van de administraties. Dat gaat gepaard met een sterk wisselend beleid van het CGVS zonder aantoonbare structurele wijzigingen op het terrein. De sprekerster wijst in dat verband op het niet naleven van wettelijke termijnen of de gebrekkige communicatie met advocaten. Ontbreekt deze insteek niet? Wie helpt er om structureel te waken over rechtsbescherming van verzoekers binnen de ketenbenadering? Is de staatssecretaris gewonnen voor het idee om externe actoren hierop toezicht te laten houden, om te beginnen op de commissies vreemdelingenrecht van de balies (vraag nr. 55022859C)?

De werkingskosten van het CGVS voor informatica zijn meer dan verzevenvoudigd. Dit is uitermate veel. Kan de staatssecretaris precies zeggen hoe dit geld zal worden besteed?

— DVZ

Wat gebeurd is met de Congolese student Junior Wasso zit nog vers in het geheugen. En daar zijn de gevallen van Yves Kouakou en Omar Mboup ondertussen aan toegevoegd. Drie Afrikaanse mannen met papieren die perfect in orde zijn, die om intellectuele doeleinden in België zijn (of waren), maar die op arbitraire wijze de toegang tot het grondgebied werd onzegd door de luchthavenpolitie en DVZ. Junior Wasso en Yves Kouakou moesten verschillende dagen in een gesloten centrum doorbrengen. Uiteindelijk moesten ze allemaal op de solidariteit van naasten, ngo's of studenten rekenen om effectief vrij te worden gelaten.

De staatssecretaris bestelt een externe audit van zijn diensten, maar die is enkel technisch van aard en zal geen mogelijke misbruiken onderzoeken. Met de gebeurtenissen van de laatste maanden is het nochtans bevestigd dat in het ergste geval bepaalde actoren binnen DVZ geen garantie op gelijke behandeling nastreven. In elk geval zijn er aanwijzingen dat er soms op arbitraire wijze wordt omgesprongen met die dossiers. Wat zal hij ondernemen zodat de gelijke behandeling (en dus de rechtsstaat) wordt gegarandeerd? Zijn alle interne diensten van de DVZ in de audit opgenomen, met inbegrip van de gesloten centra en de FITT-woningen? Zo niet, wat is de reden hiervoor? Zullen de resultaten van de audit publiek beschikbaar zijn en wordt de gedetailleerde lijst van te analyseren kwesties momenteel openbaar gemaakt? Welke externe actoren zullen een rol krijgen bij de audit? Welke rol zullen zij krijgen?

Vluchtelingenwerk Vlaanderen a plaidé en faveur de la mise en place d'un comité d'accompagnement au sein duquel des acteurs externes de la société civile jouent également un rôle. Un tel comité d'accompagnement verra-t-il le jour?

— *Politique de retour*

L'intervenante constate que les termes "coaching de retour" et "orientation future" sont mélangés à plusieurs reprises. Cette confusion terminologique est également présente dans la partie relative au *case management* de personnes en situation de séjour irrégulier (DOC 55 2294/002, p. 29). À cet égard, le secrétaire d'État opte pour des fonctionnaires de l'OE qui assurent un accompagnement basé sur l'obligation de se présenter régulièrement. En parallèle, la note de politique indique que cette partie de la politique dépend de la confiance et d'une approche à bas seuil. Comment un fonctionnaire accompagnant qui travaille pour l'organe chargé lui-même d'évaluer et de renvoyer des personnes peut-il construire cette confiance? Il s'agit justement d'une approche à haut seuil qui suscite la méfiance (question n° 55022880C).

— *Détention*

Le secrétaire d'État considère le maintien comme la toute dernière mesure et indique qu'il doit toujours être le plus possible limité dans le temps. En Belgique, la durée de la détention est très élevée en comparaison avec les pays voisins, comme la France, où la durée moyenne de détention est de 16 jours, la durée maximale totale étant de 90 jours. En outre, les longues périodes de détentions n'aboutissent pas à un plus grand nombre d'expulsions, mais bien à une grande misère inimaginable et à de graves conséquences mentales pour les détenus. Sur le principe, le groupe de l'intervenante est dès lors contre la détention, qui n'est pas une solution durable. Elle provoque une grande souffrance, est inefficace et onéreuse. Si le gouvernement entend recourir à la détention, il devrait à tout le moins prévoir une durée de détention totale, sans remettre à chaque fois le compteur à zéro. La Belgique connaît régulièrement des cas de détention durant plus de 8 mois, parfois même jusqu'à un an. Le secrétaire d'État fixera-t-il un meilleur délai maximum pour la détention (question n° 55022875C)?

— *Recours contre une décision de détention*

La note de politique générale ne mentionne rien à ce sujet. Or, une réforme de la procédure de recours contre les décisions de détention avait toutefois été annoncée dans la note de politique générale précédente.

Vluchtelingenwerk Vlaanderen heeft samen met Ciré, de OVB en de OBFG gepleit voor de oprichting van een begeleidingscomité waarin ook externe actoren uit het middenveld een rol krijgen. Komt er zo'n begeleidingscomité (vraag nr. 55022866C)?

— *Terugkeerbeleid*

De spreker stelt vast dat de termen "terugkeercoaching" en "toekomstoriëntatie" meerdere malen door elkaar worden gehanteerd. Deze verwarring van terminologie is ook aanwezig in het stuk over het *case management* van mensen in onwettig verblijf (DOC 55 2294/002, blz. 29). Daar kiest de staatssecretaris voor ambtenaren van DVZ die een begeleiding geven op basis van verplichte aanmeldmomenten. Tegelijk staat er in de beleidsnota dat dit deel van het beleid afhankelijk is van het vertrouwen en van een laagdrempelige aanpak. Hoe kan een begeleidende ambtenaar die deel uitmaakt van het orgaan dat zelf personen moet beoordelen en terugsturen dit vertrouwen opbouwen? Dit is net een hoogdrempelige aanpak die wantrouwen in de hand werkt (vraag nr. 55022880C).

— *Opsluiting*

De staatssecretaris ziet de vasthouding als allerlaatste maatregel, en stelt dat die tot de kortst mogelijke duur beperkt moet worden. In België is de duur van de detentie zeer lang in vergelijking met de buurlanden, bijvoorbeeld Frankrijk, waar de gemiddelde detentie 16 dagen bedraagt met een maximale totale duur van 90 dagen. De lange opsluitingen leiden bovendien niet tot meer uitzettingen, maar wel tot een onvoorstelbaar grotere miserie en zware mentale gevolgen voor de gedetineerden. Principeel is de fractie van de spreker dan ook tegen detentie. Het is geen duurzame oplossing. Het veroorzaakt veel leed en het is inefficiënt en duur. Als de regering wil inzetten op detentie zou zij alleszins moeten voorzien in een totale detentieperiode, zonder dat de teller telkens weer opnieuw wordt opgestart. In België zijn er regelmatig opsluitingen van meer dan 8 maanden, soms zelfs tot meer dan een jaar. Zal de staatssecretaris een betere maximumtermijn voor detentie vaststellen (vraag nr. 55022875C)?

— *Beroep tegen een detentiebeslissing*

In deze beleidsnota wordt hier niets over vermeld. In de vorige beleidsnota kondigde evenwel een hervorming aan van het beroep tegen een detentiebeslissing.

Pourquoi la note de politique générale ne mentionne-t-elle plus rien à ce sujet? Le secrétaire d'État aurait-il abandonné ses projets? Dans la négative, comment cette procédure sera-t-elle réformée? Cette réforme figurera-t-elle dans le projet de loi relatif à la politique de retour proactive? Le juge pourra-t-il vérifier lui-même si les solutions alternatives à la détention ont été suffisamment examinées et utilisées avant de décider la détention?

Le plan d'action Retour volontaire est-il accessible au public? Dans l'affirmative, pourrait-il être communiqué (question n° 55022858C)?

— *Sans-papiers*

La note de politique générale élude habilement la question des sans-papiers. Mme Daems a rencontré il y a peu l'un d'entre eux dans un centre fermé. Cette personne est arrivée en Belgique à l'âge de 14 ans et n'a pas eu le choix de faire autrement. Il n'a plus de réseau en Azerbaïdjan, son pays d'origine, parle correctement le néerlandais, a de nombreux amis belges ainsi qu'une petite amie belge. Il souhaite travailler et étudier la mécanique pour pouvoir ouvrir son propre garage. Il a introduit deux demandes d'obtention d'un droit de séjour, mais elles ont chaque fois été refusées.

Parmi les travailleurs de l'église du Béguinage, on entend des histoires similaires de personnes intégrées en Belgique dont les demandes sont systématiquement refusées. Il y a par exemple l'histoire d'un homme de 38 ans qui vit en Belgique depuis 11 ans, dont la famille est aussi en Belgique, qui parle français, néerlandais et anglais, qui travaille et qui a des compétences en communication numérique. Malgré tous ces éléments, il a reçu une décision négative. Il y a aussi l'histoire d'un homme de 29 ans, arrivé légalement à l'âge de 17 ans pour rejoindre ses sœurs belges, qui travaille, est parfaitement intégré, suit une formation et fait du bénévolat. Lui aussi a reçu une décision négative.

Nous constatons une procédure de régularisation opaque et arbitraire, d'une part, et, d'autre part, une stratégie dure et stricte axée sur le retour et la détention. Il s'agit d'une solution illusoire. Des milliers de travailleurs sans papiers sont exploités chaque jour. Le dumping social qui s'organise dès lors dans l'économie est énorme, et c'est toute la classe ouvrière (avec ou sans papiers) qui en est victime. En misant uniquement sur le retour et la détention, le secrétaire d'État se range effectivement du côté des exploiters. En ce qui concerne la régularisation, il convient simplement de définir des critères clairs fondés sur l'ancrage durable, l'intégration et le travail. Le secrétaire d'État indique que ces critères créeront un appel d'air, mais cette affirmation ne repose sur rien.

Waarom staat hierover niets meer in de beleidsnota? Heeft hij deze plannen dan laten varen? Zo niet, op welke manier zal dit hervormd worden? Zal dit mee in het wetsontwerp over het aanklappend terugkeerbeleid worden opgenomen? Zal de rechter zelf zal kunnen nagaan of de alternatieven voor detentie voldoende afgetoetst en gebruikt werden alvorens over te schakelen tot detentie?

Is het actieplan Vrijwillige Terugkeer publiek raadpleegbaar? Kan dit desgevallend bezorgd worden (vraag nr. 55022858C)?

— *Sans-papiers*

In de beleidsnota worden de sans-papiers vakkundig genegeerd. Niet zo lang geleden heeft mevrouw Daems een van hen ontmoet in een gesloten centrum. Die persoon kwam in België aan op 14-jarige leeftijd en had hier geen keuze in. Hij heeft geen netwerk meer in Azerbeïdjan, zijn herkomstland, spreekt goed Nederlands, heeft veel Belgische vrienden, ook een Belgische vriendin. Hij wil werken en studeren voor garagist om uiteindelijk een eigen garage te kunnen openen. Hij diende tweemaal een aanvraag in om verblijfsrecht te verkrijgen, maar werd telkens geweigerd.

Bij de werknemers van de Begijnhofkerk vinden we soortgelijke verhalen terug van mensen die geïntegreerd zijn in België maar stelselmatig worden geweigerd. Zo is er het verhaal van een 38-jarige man, sinds 11 jaar in België, met familie in België, die Frans, Nederlands en Engels spreekt, die werkt en digitale communicatievaardigheden bezit. Hij kreeg een negatieve beslissing. Of het verhaal van een 29-jarige man, die op 17-jarige leeftijd legaal is aangekomen om zich bij zijn Belgische zussen te voegen, die werkt, perfect geïntegreerd is, een opleiding volgt en vrijwilligerswerk doet. Ook hij kreeg een negatieve beslissing.

We zien aan de ene kant een ontransparante en arbitraire regularisatieprocedure en aan de andere kant een hardvochtige en strenge inzet op terugkeer en detentie. Dat is een illusoire oplossing. Duizenden werknemers zonder papieren worden dagelijks uitgebuit. De sociale dumping die als gevolg daarvan in de economie wordt georganiseerd is enorm, en daar is heel de werkende klasse (met of zonder papieren) het slachtoffer van. Door in dit kader enkel op terugkeer en detentie in te zetten, kiest de staatssecretaris effectief de kant van de uitbuiters. Wat regularisatie betreft, is er gewoonweg nood aan duidelijke criteria op basis van duurzame verankering, integratie en werk. De staatssecretaris zegt dat dit een aanzuigend effect zal hebben, maar die bewering is op niets gefundeerd.

Quelles mesures le secrétaire d'État entend-t-il prendre pour lutter contre le problème du dumping social et de l'exploitation des sans-papiers? Renforcera-t-il enfin la transparence en ce qui concerne la procédure de régularisation, d'autant plus que des études montrent que ses propos relatifs à "une nouvelle voie légale qui créera un appel d'air" ne sont rien de plus qu'un fantasme conservateur. Que fera-t-il pour responsabiliser les entreprises qui exploitent les sans-papiers physiquement et financièrement?

La redevance due pour l'introduction d'une demande de régularisation passera de 366 euros à 313 euros. Cela semble être une réduction marginale. A-t-on également tenu compte des répercussions de certaines redevances dues pour pouvoir accéder aux procédures et s'est-on interrogé sur leur plus-value réelle (questions n° 55022553C et 55022878C)?

— Volet européen

La note de politique générale s'attarde sur les migrants qui sont instrumentalisés à des fins politiques. La situation à la frontière entre la Pologne et le Belarus est hallucinante: les gens sont rassemblés et chassés comme du bétail. C'est inhumain. Cet événement montre une fois de plus la nécessité de faire preuve d'une solidarité au niveau européen, qui doit prendre la forme d'un plan de répartition européen et d'une expression de solidarité envers les réfugiés. Il est positif que le secrétaire d'État défende le droit des personnes à demander l'asile dans le cadre la crise actuelle à la frontière entre la Pologne et le Belarus. Quelles mesures a-t-il déjà prises pour les protéger, et quelles initiatives la Belgique entreprendra-t-elle encore à ce propos (question n° 55022873C)?

Les négociations sur le nouveau Pacte européen sur l'asile et la migration se déroulent mal, alors que le passage figurant à ce sujet dans la note de politique générale est plutôt optimiste. Les travaux préparatoires de ce nouveau pacte n'évoquent que des mécanismes de solidarité mis en place en période de crise, et donc pas structurels. Il s'agit de l'une des principales pierres d'achoppement pour les pays frontaliers. Quelle est la position de la Belgique dans les négociations sur ce sujet (question n° 55022868C)?

L'année écoulée a été marquée par des refoulements systématiques aux frontières européennes (en Pologne, en Lituanie, à Chypre, en Grèce et en Croatie), mais aussi des refoulements effectués par des garde-côtes libyens financés par des fonds européens. Dans l'accord de gouvernement, le gouvernement s'est engagé à veiller au respect du droit international et à invoquer à cet égard la convention SOLAS, la convention relative aux droits de l'enfant et la convention de Genève. Le

Wat zal hij ondernemen om het probleem van sociale dumping en de uitbuiting van sans-papiers aan te pakken? Zal hij eindelijk werk maken van transparantie in de regularisatieprocedure, temeer daar zijn verhaal van "een nieuw legaal kanaal dat voor een aanzuigeffect zal zorgen" op basis van studies niets meer dan een conservatieve fantasie blijkt te zijn? Wat zal hij doen ter responsabilisering van bedrijven die sans-papiers fysiek en financieel uitbuiten?

De retributie voor het indienen van een aanvraag tot regularisatie wordt van 366 euro verlaagd naar 313 euro. Dit lijkt een marginale daling. Werd er ook gekeken naar de impact van bepaalde retributiekosten op de toegankelijkheid van de procedures en of die überhaupt een meerwaarde hebben (vragen nrs. 55022553C en 55022878C)?

— Europees onderdeel

De beleidsnota heeft aandacht voor migranten die als speelbal worden geïnstrumentaliseerd voor politieke doeleinden. De situatie aan de Pools-Wit-Russische grens zien is hallucinant: mensen worden er samenge-dreven en opgejaagd als vee. Dat is onmenselijk. Deze gebeurtenis toont eens te meer aan dat er nood is aan Europese solidariteit, in de vorm van een Europees spreidingsplan en als solidariteit naar vluchtelingen toe. Het is goed dat de staatssecretaris in de huidige crisis aan de Pools-Wit-Russische grens opkomt voor het recht van mensen om asiel aan te vragen. Welke stappen heeft hij al ondernomen voor hun bescherming en wat zal België nog ondernemen in dat verband (vraag nr. 55022873C)?

De onderhandelingen over het nieuwe Europese pact inzake asiel en migratie verlopen slecht, terwijl de passage erover in de beleidsnota veeleer optimistisch klinkt. In de plannen voor het pact wordt alleen melding gemaakt van solidariteitsmechanismen in tijden van crisis, en dus niet systematisch. Dat is een van de grootste struikelblokken voor de grenslanden. Wat is het standpunt van België in de onderhandelingen over dit onderwerp (vraag nr. 55022868C)?

Het afgelopen jaar werd gekenmerkt door systematische pushbacks aan de Europese grenzen (Polen, Litouwen, Cyprus, Griekenland en Kroatië), maar ook door Libische kustwachten die met Europese middelen wordt gefinancierd. In het regeerakkoord verbindt België zich ertoe te waken over de naleving van het internationaal recht en zich in dit verband te beroepen op het SOLAS-Verdrag, het Verdrag inzake de rechten van het kind en het Verdrag van Genève. Werd een oplijsting

gouvernement a-t-il établi une liste des interventions de la Belgique dans ce domaine sur la scène internationale? Dans l'affirmative, celle liste pourrait-elle être communiquée (question n° 55022861C)?

En ce qui concerne l'Afghanistan, la note de politique générale à l'examen indique que nous ne devons pas détourner le regard maintenant que l'opération *Red Kite* est terminée. Le document n'évoque ensuite que la nécessité de prévoir un accueil digne dans la région, alors qu'il existe encore de nombreux besoins concernant l'évacuation de défenseurs et militants des droits de l'homme, d'universitaires, de journalistes et de leurs familles, notamment. Quel sera le montant de la contribution que la Belgique versera à l'ONU pour assurer l'accueil dans la région? De plus, depuis le mois d'août, les décisions concernant les dossiers des Afghans sont gelées. De même, on n'en a plus entendu parler depuis la fin du mois d'août. *Quid* des dossiers de demandeurs d'asile afghans (question n° 55022857C)?

La note de politique générale accorde également une grande attention à la lutte contre les flux secondaires au sein de l'Union européenne. La note indique que, dans le cadre de la lutte contre ces flux secondaires, des campagnes seront lancées pour informer les migrants que les procédures d'asile, l'accueil et l'encadrement suivent les mêmes règles dans tous les États membres de l'Union européenne et qu'il n'est donc pas utile d'introduire une nouvelle demande dans un autre État membre européen, par exemple.

Il convient toutefois de faire la différence entre les règles et la réalité. Les demandeurs d'asile ont souvent des raisons valables d'introduire leur demande en Belgique, à savoir l'absence de procédures qualitatives, d'accueil et d'accompagnement dans d'autres pays de l'Union européenne. La note de politique générale mentionne la campagne à destination des demandeurs afghans. En Bulgarie, où la campagne de dissuasion a été lancée, le taux de reconnaissance des Afghans s'élève à 4 %. À titre de comparaison, il s'élève à 35 % en Belgique et à 53 % au niveau européen. Et il ne s'agit que de pourcentages de reconnaissance. On peut par ailleurs mentionner le fait que la Grèce a l'intention de renvoyer les Afghans en Turquie sur la base du principe du "pays tiers sûr". Des refoulements ne sont donc pas seulement organisés aux frontières extérieures de l'Europe, mais aussi à l'intérieur.

La seule solution durable pour les flux migratoires secondaires est l'augmentation des normes pour l'asile, l'accueil et l'orientation dans l'ensemble de l'UE. Comment le secrétaire d'État entend-il y contribuer (question n° 55022879C)?

gemaakt van de pleidooien van België hierrond op het internationale toneel? Kan die desgevallend worden bezorgd (vraag nr. 55022861C)?

Wat Afghanistan betreft, stelt de beleidsnota dat we niet moeten weggijken nu Operatie Red Kite voorbij is. Vervolgens wordt enkel gesproken over menswaardige opvang in de regio, terwijl er nog heel wat noden zijn inzake de evacuatie van onder meer mensenrechten-verdedigers en -activisten, academici, journalisten en hun familieleden. Hoeveel geld zal België bijdragen aan de VN voor opvang in de regio? Bovendien is er sinds augustus een bevrozing van de besluiten over de dossiers van Afghanen. We hebben er sinds eind augustus ook niets meer over gehoord. Wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot de asielsdossiers van Afghanen (vraag nr. 55022857C)?

In de beleidsnota wordt er ook veel aandacht besteed aan de bestrijding van secundaire stromen binnen de EU. Daarin staat onder andere dat in het kader van de strijd tegen secundaire stromen er campagnes zullen gevoerd worden om migranten te informeren dat de asielprocedures, de opvang en de begeleiding in alle EU-lidstaten dezelfde regelgeving volgt en dat het dus niet nuttig is om in een andere EU-lidstaat bijvoorbeeld nog een nieuw verzoek in te dienen.

Dit zijn natuurlijk de regels, maar het is niet de realiteit. Asielzoekers hebben vaak geldige redenen om hun aanvraag in België in te dienen: het gebrek aan kwaliteitsvolle procedures, opvang en begeleiding in andere EU-lidstaten. De beleidsnota verwijst naar de campagne voor Afgaanse verzoekers. In Bulgarije, waar de ontradingcampagne werd opgezet, bedraagt de erkenningsgraad van Afghanen 4 %. Ter vergelijking, in België is dit ongeveer 35 % en op EU-niveau 53 %. En dit zijn slechts erkenningspercentages. Daarnaast is er het feit dat Griekenland van plan is om Afghanen terug te sturen naar Turkije op basis van het beginsel van het "veilig derde land". Er worden dus niet alleen pushbacks georganiseerd aan de buitengrenzen van Europa, maar ook erbinnen.

De enige duurzame oplossing voor secundaire stromen is het verhogen van de standaarden voor asiel, opvang en oriëntatie in de hele EU. Hoe wil de staatssecretaris daaraan bijdragen (vraag nr. 55022879C)?

— *L'histoire de Murad et des centres fermés*

Murad est un jeune homme de 25 ans. À l'âge de 14 ans, il a entrepris avec sa mère le voyage vers la Belgique. En tant qu'enfant, il n'a pas eu le choix. Pendant les onze années qu'il a entre-temps passées en Belgique, il a essayé de s'en sortir au mieux. Ce n'est pas une mince affaire quand on n'a pas de papiers. Malgré les barrières qui se sont dressées sur son chemin, il parle bien le néerlandais et il est intégré. Il a déjà introduit une demande d'asile à deux reprises et il n'était pas au courant que sa deuxième demande avait été rejetée. Il veut travailler, mais la loi ne l'autorise pas. C'est pourquoi il a finalement été embarqué sur son lieu de travail et envoyé dans un centre fermé. Cela fait maintenant environ huit mois qu'il y séjourne. Huit mois que l'on essaie de le renvoyer dans un pays où il ne connaît quasiment plus personnes, depuis un pays où il possède de nombreux amis, où il tente de s'adapter le mieux possible et où il veut, mais ne peut pas, apporter sa contribution.

Malgré plusieurs déceptions, il garde espoir et continue de se comporter avec dignité. Il ne veut pas tomber dans le piège de la facilité et commencer à vendre de la drogue ou entrer dans le milieu criminel. Il veut se construire une vie durable dans notre pays. Cependant, le contribuable doit aujourd'hui payer pour son enfermement très onéreux, alors qu'il prouverait sa plus-value s'il en avait l'opportunité.

Comment le secrétaire d'État justifie-t-il une politique dans laquelle des personnes qui travaillent, qui sont bien intégrées, qui sont arrivées dans notre pays sans avoir le choix pendant leur enfance, sont exclues et régulièrement enfermées pendant des mois? Une telle politique est-elle conforme aux droits humains et justifie-t-elle son coût pour la société?

Par la passé, le secrétaire d'État s'est déjà prononcé en faveur de l'extension des possibilités de migration de la main d'œuvre. Comment pense-t-il que cette position est accueillie par les personnes qui sont en séjour illégal, qui habitent en Belgique depuis longtemps et qui souhaitent contribuer mais qui en sont empêchées par la loi (question n° 55022369C)?

M. Tim Vandenput (Open Vld) aborde d'abord la question de la coopération européenne (ligne de force 2). Son groupe déplore que la recherche d'un accord sur une nouvelle politique européenne en matière d'asile et de migration soit difficile. Le secrétaire d'État affirme que la Belgique joue le rôle de bâtisseur de ponts dans ces négociations. Comment notre pays peut-il faire en sorte qu'un accord soit trouvé durant l'année qui vient?

— *Het verhaal van Murad en de gesloten centra*

Murad is een jongeman van 25 jaar. Op veertienjarige leeftijd reisde hij met zijn moeder naar België. Als kind had hierin geen keus. Gedurende de 11 jaar die hij inmiddels in België verblijft heeft hij er het beste van proberen maken. Dat is allesbehalve evident als je geen papieren hebt. Ondanks de extra barrières op zijn weg spreekt hij goed Nederlands en is hij geïntegreerd. Hij diende al tweemaal een asielaanvraag in en was niet op de hoogte dat zijn tweede aanvraag negatief werd beoordeeld. Hij wil werken, maar wettelijk gezien mag dat niet. Daarom werd hij uiteindelijk op zijn werk opgepakt en naar een gesloten centrum gebracht. Daar verblijft hij nu al ongeveer 8 maanden. 8 maanden om hem proberen uit te zetten naar een land waar hij nog maar weinig mensen kent, en dat vanuit een land waar hij vele vrienden heeft, zich zo goed mogelijk probeert aan te passen en er wil bijdragen, maar dat niet mag.

Ondanks meerdere teleurstellingen blijft hij zich hoopvol en eervol opstellen. Hij wil niet de makkelijke keuze maken om drugs te beginnen dealen of in het criminele circuit te stappen. Hij wil hier een duurzaam leven opbouwen. Nu betaalt de belastingbetaler echter zijn zeer kostelijke opsluiting, terwijl hij zijn meerwaarde zou doen gelden als men hem dat zou toelaten.

Hoe rechtvaardigt de staatssecretaris een beleid waarbij mensen die werken, goed geïntegreerd zijn, die hier zonder keuze en in hun kindertijd in ons land zijn toegekomen, worden uitgesloten en regelmatig maandenlang worden opgesloten? Is dit in proportie tot de rechten van de mens en de kost voor de maatschappij?

De staatssecretaris heeft zich eerder als voorstander uitgesproken van het uitbreiden van de mogelijkheden tot arbeidsmigratie. Hoe denkt hij dat dit aankomt bij mensen zonder wettelijk verblijf die hier al lang wonen en willen bijdragen, maar dat niet mogen (vraag nr. 55022369C)?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) gaat vooreerst in op de Europese samenwerking (Krachtlijn 2). Zijn fractie betreurt dat de zoektocht naar een akkoord over een noodzakelijk nieuw Europees asiel- en migratiebeleid moeizaam verlopen is. De staatssecretaris stelt dat België fungeert als bruggenbouwer tijdens deze onderhandelingen. Hoe kan ons land er het komende jaar voor zorgen dat er een akkoord bereikt wordt?

Le groupe de l'intervenant est d'accord avec le fait que la relocalisation n'offre pas de solutions rapides dans le système actuel, comme l'incendie à Moria l'a démontré. Les ambitions du secrétaire d'État à ce sujet ne sont pas formulées clairement dans la note de politique générale. Il est positif que l'on continue de miser sur un meilleur contrôle à l'entrée, l'enregistrement et la surveillance des frontières. Une meilleure organisation aux frontières extérieures est indispensable.

Comme l'année dernière, la Belgique est confrontée à des flux secondaires élevés que l'on ne parvient pas à gérer avec les instruments juridiques actuels. Par conséquent, l'Open Vld se félicite de constater que le secrétaire d'État entend continuer en 2022 à œuvrer à un accord concernant la base de données Eurodac et à la mise en place d'un contrôle généralisé aux frontières extérieures. L'intervenant reste toutefois sur sa faim au niveau de la concrétisation de ces propositions.

Le secrétaire d'État souligne par ailleurs l'importance du renforcement des services d'asile et de migration. Il est également primordial que ces services travaillent de manière plus efficace. La note de politique générale précise ce qui suit: "En vue de l'entrée en vigueur des règlements de l'UE sur le système d'information Schengen en février 2022, le système d'entrée-sortie en mai 2022 et le système européen d'information et d'autorisation de voyage en décembre 2022, la loi sur les étrangers sera modifiée. L'ensemble du paquet doit être approuvé avant l'entrée en vigueur de la première de ces bases de données, c'est-à-dire en février 2022. Cela signifie que, dans la pratique, les développements législatifs et techniques nécessaires auront lieu à court terme." (DOC 55 2294/022, blz. 14) Comment ce délai serré pourra-t-il être respecté?

La lutte contre le séjour irrégulier – la ligne de force 7 – constitue une priorité importante pour l'Open Vld. Toute personne qui séjourne illégalement en Belgique doit quitter le pays, volontairement si possible et de manière forcée si nécessaire. Dans le cadre de la politique de retour proactive, il est prévu de travailler étape par étape au retour de manière de plus en plus coercitive (DOC 55 2294/022, p. 26).

En ce qui concerne l'approche diversifiée, l'intervenant se félicite que le secrétaire d'État propose une politique proactive concernant les retours en vue d'éviter les séjours irréguliers. Il sera mis à cet égard sur la communication d'informations correctes et sur le trajet d'orientation future. Le retour forcé a lieu au moyen de vols de rapatriement, avec la coopération de la police aéronautique (LPA). Cette branche de la police a toutefois besoin de plus d'effectifs et de moyens en vue d'une plus grande efficacité opérationnelle. Un plan d'action

De fractie van de spreker gaat akkoord met het feit dat relocatie onder het huidige systeem geen snelle oplossingen biedt. Dat is gebleken naar aanleiding van de brand in Moria. De ambities van de staatssecretaris op dit vlak zijn op basis van de beleidsnota niet duidelijk. Het is positief dat er verder gefocust wordt op een betere controle op de binnenkomst, de registratie en de grensbewaking. Een betere en correcte organisatie aan de buitengrenzen is onontbeerlijk.

Net zoals vorig jaar blijkt dat België te kampen krijgt met hoge secundaire stromen en dat de huidige juridische instrumenten tekortschieten om die te beheren. Open Vld stelt dan ook tevreden vast dat de staatssecretaris in 2022 verder wil inzetten op een akkoord rond de Eurodac-databank en het instellen van een veralgemeende screening aan de buitengrenzen. Wat de concretisering van die voorstellen betreft, blijft de spreker evenwel op zijn honger zitten.

Voorts benadrukt de staatssecretaris het belang van de versterking van de asiel- en migratiediensten. Het is ook belangrijk dat die diensten efficiënter gaan werken. De beleidsnota stelt: "Met het oog op de inwerkingtreding van de EU-verordeningen over het *Schengen Information System* in februari 2022, het *Entry-Exit System* in mei 2022 en het *European Travel Information and Authorisation System* in december 2022, zal de Vreemdelingenwet aangepast worden. Het hele pakket dient goedgekeurd te zijn op moment van inwerkingtreding van de eerste van deze databanken, namelijk februari 2022. Dit betekent dat in de praktijk de nodige wetgevende en technische ontwikkelingen op korte termijn zullen gebeuren." (DOC 55 2294/022, blz. 14). Hoe zal die strakke timing gehaald kunnen worden?

De strijd tegen het onwettig verblijf – de zevende krachtlijn – is voor Open Vld een belangrijke prioriteit. Wie illegaal in België verblijft, moet het land verlaten, vrijwillig als het kan en gedwongen als het moet. In het kader van het aanklampend terugkeerbeleid wordt gesteld dat stapsgewijs en steeds dwingender zal worden toegewerkt naar de terugkeer (DOC 55 2294/022, blz. 26).

Wat de gediversifieerde aanpak betreft, is het positief dat de staatssecretaris een aanklampend beleid vooropstelt met betrekking tot het terugkeerbeleid en het vermijden van een onwettig verblijf. Hierbij wordt ingezet op correcte informatieverstrekking en toekomstoriëntatie. De gedwongen terugkeer gebeurt via repatriërvluchten met medewerking van de luchtvaartpolitie (LPA). Die politietak heeft echter meer nood aan mensen, middelen en operationele efficiëntie. Werd in samenwerking reeds een concreet actieplan opgesteld om dat sluitstuk van

concret a-t-il déjà été élaboré en collaboration avec la LPA pour bien organiser cette étape finale de la politique de retour? En effet, enfermer des personnes pendant une longue période sans que cela ne soit suivi d'un retour effectif, n'a pas beaucoup de sens.

Le groupe de l'intervenant estime que la création des bureaux ICAM est une bonne idée. Le secrétaire d'État veut installer un bureau dans chaque province. Toutefois, il est à craindre que l'organisation de ces bureaux soit axée sur les grandes villes. Un demandeur d'asile débouté qui reçoit un OQT dans la commune de Hoeilaart devra probablement se rendre au bureau de Bruxelles ou de Louvain. M. Vandenput estime qu'il est peu probable que cette personne le fasse. Il croit cependant à une politique de retour proactive organisée par le service social de la commune, qui se charge ensuite de l'accompagnement de la personne. Une autre suggestion est de faire appel à des équipes mobiles et de mener les entretiens dans les communes elles-mêmes. Comment veillera-t-on à ce que les communes rurales puissent également bénéficier des mêmes services que les grandes villes?

L'intervenant aborde ensuite la question de la transmigration. Il reste important d'informer les transmigrants sur les possibilités de retour volontaire offertes par la Belgique et de les mettre en garde contre les dangers d'une traversée vers le Royaume-Uni. L'équipe *outreach* de Fedasil a été élargie à 10 personnes afin de ne pas être uniquement active à Bruxelles. Le groupe de travail COTER sur la transmigration poursuivra ses travaux en 2022. Quels sont les résultats du groupe de travail en 2021? Sur quoi se concentre-t-il principalement?

La transmigration emprunte les autoroutes. Il serait apparemment très difficile de coincer et de poursuivre les trafiquants d'êtres humains, bien que les données sur ces criminels soient disponibles. Y aura-t-il une approche européenne de ce problème? Si le système de Dublin fonctionnait correctement, il y aurait déjà beaucoup moins de transmigration. Une approche européenne est également nécessaire à cet égard. Pour ces raisons, l'Open Vld croit fermement au Pacte européen sur l'asile et les migrations afin que chaque pays prenne les responsabilités qui lui incombent.

Le groupe de l'intervenant reste opposé à une régularisation générale des personnes en situation irrégulière. La présence de nombreux sans-papiers souligne la nécessité de procédures rapides et efficaces. Le fait de donner aux gens des informations claires sur leur statut de séjour participe à une politique migratoire humaine.

S'agissant de la situation en Afghanistan, M. Vandenput note avec satisfaction que l'on préconise d'aider les

het terugkeerbeleid goed te organiseren? Personen gedurende een lange periode opsluiten zonder dat een daadwerkelijke terugkeer volgt, heeft immers weinig zin.

De fractie spreker vindt de inrichting van de ICAM-bureaus een goed idee. De staatssecretaris wil in elke provincie een bureau installeren. De vrees leeft evenwel dat de organisatie van die bureaus gericht is op de grote steden. Een uitgeprocedeerde asielzoeker die in de gemeente Hoeilaart een BGV ontvangt, zal zich allicht naar het bureau in Brussel of Leuven moeten begeven. De heer Vandenput acht de kans klein dat die persoon dat zal doen. Wel gelooft hij in een aanklampend terugkeerbeleid dat georganiseerd wordt vanuit de sociale dienst van de gemeente, die dan voor de begeleiding van die persoon zorgt. Een andere suggestie is het werken met mobiele teams en de gesprekken in de gemeenten zelf af te nemen. Hoe zal ervoor worden gezorgd dat ook de landelijke gemeenten van eenzelfde dienstverlening kunnen genieten als de grote steden?

Vervolgens gaat de spreker in op de problematiek van de transmigration. Het blijft belangrijk de transmigranten te informeren over hun mogelijkheden in België tot een vrijwillige terugkeer en te waarschuwen voor de gevaarlijke oversteek naar Verenigd Koninkrijk. Het *outreach*-team van Fedasil werd uitgebreid naar 10 personeelsleden zodat zij niet enkel in Brussel actief zijn. De COTER-werkgroep Transitmigratie zal in 2022 verder worden gezet. Wat zijn de uitkomsten van de werkgroep in 2021? Waar focussen zij zich voornamelijk op?

De transmigration verloopt via de autosnelwegen. Het zou blijkbaar erg moeilijk zijn om de mensensmokkelaars op te pakken en te vervolgen, ondanks het feit dat de data over die criminelen beschikbaar zijn. Zal er een Europese aanpak komen voor dit probleem? Mocht de Dublinregeling goed functioneren, zou er al veel minder sprake zijn van transmigration. Ook daarvoor is een Europese aanpak nodig. Om die redenen gelooft Open Vld sterk in het Europese Asiel- en Migratiepact opdat elk land de nodige verantwoordelijk neemt.

De fractie van de spreker blijft gekant tegen een algemene regularisatie van illegale personen. De aanwezigheid van heel wat sans-papiers benadrukt de nood aan snelle en efficiënte procedures. Het snel duidelijkheid geven aan mensen over hun verblijfsstatus draagt bij tot een humaan migratiebeleid.

In verband met de situatie in Afghanistan stelt de heer Vandenput tevreden vast dat gepleit wordt voor

personnes dans leur propre région. À l'heure actuelle, l'aide humanitaire à l'Afghanistan provient principalement des pays d'Eurasie. Ces pays sont donc disposés à aider, mais ne disposent pas toujours des connaissances ou des ressources nécessaires. L'intervenant plaide pour que le secrétaire d'État discute de l'organisation du soutien à ces pays avec les ministres des Affaires étrangères et de la Coopération au développement. Il est préférable d'aider les gens dans leur propre région plutôt que de voir des millions d'entre eux entreprendre un périple dangereux et coûteux vers l'Occident.

M. Ben Segers (Vooruit) indique que le Secrétaire d'État a une année chargée derrière lui, avec des défis particuliers et souvent extrêmes tels que la crise du coronavirus, l'Afghanistan, la grève de la faim, l'augmentation des demandes de protection internationale et, surtout, maintenant les très gros problèmes d'accueil. Et il est fort probable que l'année à venir sera également chahutée.

Vooruit est convaincu que même dans ces circonstances et dossiers difficiles, des progrès peuvent être réalisés lorsque les regards sont tournés dans la même direction. Équilibrée et ambitieuse, la note de politique générale constitue déjà une forte incitation à en faire plus.

Le membre passe en revue un certain nombre de thèmes, à commencer par la crise de l'accueil. Le travail du personnel de l'asile dans ces circonstances difficiles mérite un grand coup de chapeau. Cependant, il est clair que cette majorité avait tiré les leçons de ce qui avait mal tourné sous les gouvernements précédents. Pour *Vooruit*, le meilleur moyen de réduire les besoins de capacité d'accueil est de raccourcir le délai de traitement des demandes. C'est exactement la raison pour laquelle ce gouvernement avait lancé une grande campagne de recrutement. La meilleure façon d'éviter de devoir chercher une nouvelle capacité d'accueil chaque fois qu'il y a une augmentation est de disposer d'une capacité tampon, afin de ne pas avoir à chercher à la dernière minute et de ne pas avoir à payer des prix bien supérieurs à la valeur du marché. Le gouvernement actuel s'y était attelé, la décision avait été prise peu de temps après son entrée en fonction. Il est donc particulièrement regrettable que le gouvernement soit confronté à ces chiffres en hausse alors que la décision, qui propose des solutions structurelles, est toujours en cours de mise en œuvre.

Mais les faits sont ce qu'ils sont. Les effectifs du CGRA et de l'Office des étrangers ne sont pas encore suffisants et, compte tenu notamment des formations nécessaires, cela peut encore prendre un certain temps. Dans l'intervalle, le délai de traitement n'a malheureusement fait qu'augmenter, avec toutes les conséquences que cela entraîne sur la capacité d'accueil. Les places

het helpen van personen in de eigen regio. De humanitaire hulp aan Afghanistan komt momenteel voornamelijk uit de Euraziatische landen. Die landen zijn dus bereid om te helpen, maar beschikken daarvoor niet steeds over de nodige kennis of middelen. De spreker pleit ervoor dat hij de staatssecretaris de organisatie van de ondersteuning van die landen bespreekt met de ministers van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking. De opvang in eigen regio valt te verkiezen boven een gevaarlijke en dure tocht van miljoenen mensen naar het Westen.

De heer Ben Segers (Vooruit) geeft aan dat de staatssecretaris er een heftig jaar heeft opzitten, met bijzondere en vaak extreme uitdagingen als de coronacrisis, Afghanistan, de hongerstaking, de stijging in de verzoeken om internationale bescherming en bovenal thans de zeer grote problemen in de opvang. En de kans is groot dat ook het nieuwe aankomende jaar een heftig jaar wordt.

Vooruit is ervan overtuigd dat ook in deze moeilijke omstandigheden en dossiers stappen vooruit kunnen worden gezet wanneer de neuzen in dezelfde richting staan. De evenwichtige en ambitieuze beleidsnota is daartoe alvast een sterke aanzet tot meer.

De spreker overloopt een aantal thema's, met voorerst de opvangcrisis. Het werk van het asielpersoneel in deze moeilijke omstandigheden verdient zeer veel waardering. Wel is duidelijk dat deze meerderheid lessen had getrokken uit wat onder vorige regeringen fout is gelopen. De beste manier om minder opvangcapaciteit nodig te hebben, is voor *Vooruit* de zorg voor een verkorte behandelingstermijn. Precies daarom was deze regering een grote aanwervingscampagne begonnen. De beste manier om niet telkens op zoek te moeten gaan naar nieuwe opvangcapaciteit bij elke stijging is te voorzien in een buffercapaciteit, zodat niet telkens *last minute* moet gezocht worden en geen prijzen sterk boven de marktwaarde betaald moeten worden. Deze regering was daar ook mee bezig, de beslissing was genomen, niet lang na het aantreden van deze regering. Het is dan ook bijzonder jammer dat de regering geconfronteerd wordt met die stijgende cijfers op een ogenblik dat de beslissing, die de structurele oplossingen bieden, nog in uitvoering zijn.

Maar de feiten zijn natuurlijk wat ze zijn. Het personeelsbestand bij CGVS en DVZ staat nog niet op peil, en dat kan, mede in het licht van de nodige opleidingen, ook nog wel even duren. In tussentijd is de behandelingstermijn helaas wellicht alleen maar gestegen, met alle gevolgen van dien voor de opvangcapaciteit. De bufferplaatsen werden en worden gezocht maar moesten

tampons ont été et sont recherchées, mais il a fallu les utiliser immédiatement. Pour le recrutement chez Fedasil, le secrétaire d'État est confronté à des problèmes dus aux pressions sur le marché du travail. Tout cela conduit à des situations pénibles. De plus, l'hiver approche.

Le secrétaire d'État rencontre de nombreuses difficultés dans la poursuite de sa politique. Elles sont exceptionnelles, et il y a également de nombreuses forces contraires, y compris au niveau local. Il est injuste que certains jugent la politique du secrétaire d'État sur la base d'erreurs commises dans le passé, alors que cette majorité s'efforce aujourd'hui de les corriger. Nous ne pouvons pas accepter aujourd'hui que des personnes qui ont demandé l'asile se voient refuser l'accueil, aussi difficile que cela puisse être. Il est probable qu'aujourd'hui aussi, de nombreuses personnes se retrouvent devant les grilles du Petit Château. Le membre demande donc que toutes les possibilités d'élargissement interne soient étudiées au maximum et déployées immédiatement, et qu'il n'y ait aucun tabou sur quoi que ce soit. Les tentes, par exemple, peuvent faire partie d'une solution, à titre de mesure transitoire. S'il le faut, c'est ainsi. M. Segers appelle tous les ministres à rechercher des possibilités maximales et créatives au sein de leurs départements. Cette Concertation est-elle déjà en cours? Quelles sont les possibilités à court terme?

En plus de la coopération avec les autorités locales, une coopération intensive avec le département de la défense semble essentielle à court terme. Une coopération est-elle également possible, par exemple, avec les fabriques d'église? Quels autres bâtiments publics vides y a-t-il? L'encadrement sur place ne sera probablement pas optimal – ce n'est pas possible vu le manque de personnel chez Fedasil – mais tout vaut mieux que de se retrouver à la rue, surtout au cours des prochains mois. Si aucun encadrement n'y est possible, ces locaux peuvent au moins servir d'abri pour l'hiver, et donc de mesure transitoire. Le secrétaire d'État partage-t-il ce point de vue?

Le nombre de décisions au sein du CGRA aurait été beaucoup plus élevé, ce qui a réduit ce qu'on appelle le "delta", c'est-à-dire la différence entre les entrées et les sorties au sein de Fedasil. Que fera le secrétaire d'État pour au moins maintenir cette augmentation de la productivité au sein du CGRA? Ce point sera en effet essentiel. La clé réside dans la nécessité d'une productivité élevée au sein de l'OE et du CGRA.

Nous savons que des structures d'accueil supplémentaires ouvriront au début de l'année prochaine. On ne connaît pas le nombre exact de demandes d'asile qui seront introduites d'ici là, mais bien le nombre approximatif. On peut ainsi connaître le nombre approximatif de

zo noodgedwongen meteen ingezet worden. Voor de aanwervingen bij Fedasil kampt de staatssecretaris met problemen ten gevolge van de krapte op de arbeidsmarkt. Dat alles leidt tot schrijnende situaties. Bovendien staat de winter voor de deur.

De staatssecretaris stoot bij zijn beleid op tal van moeilijkheden. Die zijn uitzonderlijk, en er zijn ook veel tegenwerkende krachten, ook op lokaal vlak. Het is niet fair wanneer sommigen het beleid van de staatssecretaris beoordelen op grond van fouten gemaakt in het verleden, en dat terwijl deze meerderheid die thans probeert recht te zetten. We mogen nu niet aanvaarden dat personen die een asielaanvraag hebben ingediend geen opvang krijgen, hoe moeilijk dat ook is. Ook vandaag zullen er wellicht weer veel personen op straat belanden aan het Klein Kasteeltje. De spreker vraagt bijgevolg dat alle mogelijke inbreidingsmogelijkheden maximaal worden onderzocht en onmiddellijk worden ingezet, en om daarnaast geen taboes te hebben over wat dan ook. Tenten kunnen bijvoorbeeld een deel van een oplossing kunnen zijn, bij wijze van overgangsmaatregel. Als dat nodig is, dan is dat maar zo. De heer Segers roept alle ministers op om binnen hun departement maximaal en creatief op zoek te gaan naar mogelijkheden. Is dat overleg inmiddels aan de gang? Wat zijn de mogelijkheden op korte termijn?

Naast samenwerking met de lokale overheden lijkt een intensieve samenwerking met het departement Defensie op korte termijn essentieel. Is bijvoorbeeld ook een samenwerking mogelijk met de kerkfabriek? Welke andere leegstaande overheidsgebouwen zijn er? De begeleiding daar zal allicht niet optimaal zijn – dat kan ook niet gezien de personeelstekorten nu bij Fedasil – maar alles is beter dan op straat te belanden, zeker tijdens de volgende maanden. Als begeleiding er niet mogelijk is, dan kunnen zij minstens als winteropvang dienen, en dus als overgangsmaatregel. Is de staatssecretaris het daarmee eens?

Het aantal beslissingen bij het CGVS zou op veel grotere hoogte zijn gekomen, zodat de zogenaamde delta verkleind is. Dat is het verschil tussen de in- en uitstroom bij Fedasil. Wat zal de staatssecretaris ondernemen om die verhoogde output bij het CGVS minstens aan te houden? Dat zal immers essentieel zijn. De sleutel ligt bij de nood aan een hoge output bij DVZ en het CGVS.

We weten dat er begin volgend jaar extra opvang opengaat. Het exacte aantal asielaanvragen tot dan is niet gekend, doch wel bij benadering. Zo kan men ongeveer weten voor hoeveel personen noodopvang gepland moet worden tot begin volgend jaar, wanneer

personnes pour lesquelles il faudra prévoir un accueil d'urgence jusqu'au début de l'année prochaine, lorsque ces structures d'accueil supplémentaires ouvriront. Par conséquent, combien de personnes environ nécessiteront un accueil d'urgence au cours des prochains mois, compte tenu du calendrier d'ouverture des nouveaux centres? Que disent les modèles? Quelles sont donc les prévisions, qu'est-ce qui est prévu et que fera-t-on en cas d'urgence, surtout compte tenu du froid attendu?

En octobre 2021, l'OE a pris 242 décisions de Dublin (sur 2078, soit 11,5 %), ce qui ne représente pas une augmentation significative par rapport aux mois précédents. L'affirmation selon laquelle les mouvements secondaires ont augmenté n'est donc pas étayée par les chiffres. Comment se fait-il que le nombre de décisions de Dublin soit aussi limité? Ne devrait-on pas à court terme déplacer davantage d'effectifs, au sein de l'OE, vers la cellule de Dublin?

Par ailleurs, l'accent est mis à juste titre sur la campagne de recrutement, et donc sur un nombre beaucoup plus important de décisions d'asile comme solution structurelle. Dans le même temps, on constate que de nombreux agents quittent à leur tour les services d'asile et de migration. La rotation du personnel est toutefois frappante. Il s'agit évidemment souvent d'emplois difficiles et exigeants. Comment fera-t-on en sorte que les services d'asile restent, en termes de statut, de rémunération, etc., des employeurs intéressants auxquels le personnel peut rester fidèle pendant longtemps? En effet, il faut éviter de devoir être constamment en mode de recrutement, ce qui entraîne à nouveau chaque fois un besoin de formation et le risque de perdre l'expertise. Il est évidemment essentiel de ne pas réduire les effectifs à la moindre baisse du nombre de demandes d'asile, comme cela s'est produit dans le passé. Ce n'est pas l'option choisie par la majorité. Le secrétaire d'État défendra-t-il ce choix? Par ailleurs, comment le secrétaire d'État compte-t-il veiller à ce qu'il y ait moins de membres du personnel qui quittent les services d'asile de leur propre initiative?

Une deuxième crise à laquelle le gouvernement a dû faire face est la grève de la faim dans l'église du Béguinage. Vooruit a contribué activement à chercher des solutions pour sortir de cette crise. Les véritables solutions doivent être structurelles. En premier lieu, il s'agit de raccourcir toutes sortes de procédures afin qu'il ne soit plus nécessaire de recourir à la régularisation comme procédure exceptionnelle. Il va de soi que ce n'est pas évident à court terme.

Deuxièmement, Vooruit demande de renforcer immédiatement la cellule de l'OE qui est chargée des régularisations, afin qu'il ne soit pas nécessaire d'entamer

die extra opvang opengaat. Voor hoeveel personen zal er dus de volgende maanden ongeveer noodopvang nodig zijn, rekening houdend met de timing van de nieuw te openen centra? Wat zeggen de modellen? Wat zijn dus de verwachtingen, wat staat er op de planning en wat zal er gebeuren bij wijze van noodsituatie, zeker gezien de te verwachten koude?

In oktober 2021 werden door DVZ 242 Dublinbeslissingen genomen (op 2078, of 11,5 %). Dat is geen significante stijging ten overstaan van de maanden ervoor. De bewering dat de secundaire stromen zijn toegenomen, wordt dus niet ondersteund door de cijfers. Hoe komt het dat het aantal Dublinbeslissingen zo beperkt blijft? Moet er binnen DVZ op korte termijn dan niet meer verschoven worden richting de Dublin-cel?

Voorts wordt terecht de focus gelegd op de aanwervingscampagne, en dus op veel meer asielbeslissingen als structurele oplossing. Tegelijkertijd geldt de vaststelling dat veel personeel de asiel- en migratiediensten weer verlaat. Het verloop is toch opvallend. Het zijn natuurlijk vaak confronterende en veeleisende jobs. Hoe zal ervoor worden gezorgd dat de asieldiensten qua statuut, verloning, enzovoort interessante werkgevers blijven die men ook lang trouw kan blijven? Er dient immers te worden vermeden om constant in een aanwervingsmodus te moeten zitten, met telkens opnieuw de noodzaak aan opleidingen en het risico op verlies van expertise. Het is uiteraard van essentieel belang om niet tot afslankingen over te gaan bij de minste daling van het aantal asielaanvragen, wat in het verleden wel is gebeurd. Dat is niet de keuze van deze meerderheid. Zal de staatssecretaris die keuze behartigen? Hoe wil de staatssecretaris er daarnaast voor zorgen dat minder personeel de asieldiensten uit eigen initiatief verlaat?

Een tweede crisis waarmee de regering te maken kreeg, is die van de hongerstaking in de Begijnhofkerk. Vooruit heeft hard mee gezocht naar oplossingen om uit die crisis te geraken. De echte oplossingen moeten structureel zijn. In de eerste plaats gaat het om het verkorten van allerlei procedures zodat de regularisatie als uitzonderingsprocedure niet nodig is. Uiteraard is dat op de korte termijn niet evident.

Ten tweede is er de vraag van Vooruit om de cel bij DVZ die bezig is met regularisaties meteen te versterken, zodat er geen nood leeft om een hongerstaking te

une grève de la faim pour obtenir une décision sur un dossier de régularisation dans un délai raisonnable. La note de politique générale indique ce qui suit: “En 2021, on prévoit le recrutement de personnel supplémentaire afin de garantir un délai de traitement plus court des demandes de régularisation humanitaire à l’avenir.” (DOC 55 2294/022, p. 36). Serait-il possible de documenter cette phrase? Combien y avait-il d’effectifs auparavant, et combien y en a-t-il maintenant? Comment ce nombre va-t-il évoluer, et à quelle vitesse? Quel est l’impact escompté en termes de temps de traitement, et dans quel délai? Il est urgent d’envoyer un signal, aux grévistes de la faim potentiels mais aussi à tous les demandeurs de régularisation, indiquant que l’obtention d’une réponse à une demande de régularisation dans un délai raisonnable est la règle et que cela sera garanti à court terme.

Troisièmement, au cours de la grève de la faim, tout le monde a été d’accord pour dire qu’il était absolument nécessaire d’empêcher l’exploitation des personnes sans titre de séjour légal. Il s’agit de la lutte contre la traite des êtres humains et contre l’exploitation économique. La bonne nouvelle est que l’accord de gouvernement qualifie cette lutte de priorité politique absolue. Cette priorité a été inscrite à la demande de Vooruit, parce que le parti avait reçu des signaux du terrain indiquant que ce combat régressait dans la liste des priorités. Par exemple, le nombre d’inspecteurs Ecosoc spécialisés est apparemment en baisse, et un démantèlement des cellules spécialisées dans la traite des êtres humains au sein de la police judiciaire fédérale serait en cours. L’attention prioritaire du gouvernement doit conduire à renforcer la capacité en personnel et l’attention des services de première ligne (les services d’inspection Ecosoc, la police judiciaire fédérale, etc.) pour la lutte contre la traite des êtres humains.

Le secrétaire d’État indique ce qui suit: “Enfin, mes services et moi-même coopérerons avec le comité spécial chargé de l’évaluation de la législation et de la politique en matière de la traite et du trafic des êtres humains qui a été créé et commencera ses travaux en janvier.” (DOC 55 2294/022, p. 18). Le groupe de l’intervenant attend beaucoup de cette commission qui, faut-il l’espérer, pourra contribuer à faire en sorte que la lutte contre la traite des êtres humains redevienne une priorité politique absolue. Ce type de commission a existé tous les dix ans au cours des dernières décennies. La toute première était une commission d’enquête parlementaire, et a été créée il y a 30 ans à l’initiative de M. Johan Vande Lanotte. Ces commissions ont contribué à faire de la Belgique une pionnière absolue de cette lutte, et une source d’inspiration pour de nombreux autres pays de l’UE. Il doit en rester ainsi. Cette commission pourra être particulièrement sensibilisatrice et pourra sans doute

beginner om binnen een redelijke termijn uitsluitel te krijgen over een regularisatiedossier. De beleidsnota vermeldt het volgende: “In 2021 wordt bijkomend personeel aangeworven dat in de toekomst moet zorgen voor een kortere behandelingstermijn voor de aanvragen humanitaire regularisatie.” (DOC 55 2294/022, blz. 36). Kan deze zin worden geconcretiseerd? Hoeveel waren er voordien, en zijn er inmiddels aan de slag? Hoe zal dat evolueren, en hoe snel? Welke impact wordt verwacht op het vlak van de behandelingstermijn, en tegen wanneer? Er is dringend nood aan een signaal, naar potentiële hongerstakers maar evengoed naar alle regularisatieaanvragers, dat een antwoord op een regularisatieaanvraag krijgen binnen een redelijke termijn de regel is en dat daar op korte termijn voor wordt gezorgd.

Ten derde was iedereen het er tijdens de hongerstaking over eens dat absoluut moet worden voorkomen dat personen zonder wettig verblijf worden uitgebuit. Dat is de strijd tegen mensenhandel en tegen economische uitbuiting. Het goede nieuws is dat het regeerakkoord deze strijd een absolute beleidsprioriteit noemt. Die woorden zijn er gekomen op vraag van Vooruit, en dat omdat de partij signalen had opgevangen vanop het terrein dat deze strijd in de feiten in de prioriteitenlijst aan het zakken was. Er zou bijvoorbeeld een lager aantal gespecialiseerde Ecosoc-inspecteurs actief zijn, en er zou een afbouw van de gespecialiseerde cellen mensenhandel bij de federale gerechtelijke politie aan de gang zijn. De prioritaire aandacht van de regering moet ertoe leiden dat er extra personeelscapaciteit en aandacht bij de eerstelijnsdiensten komt (bij de Ecosoc-inspectiediensten, de federale gerechtelijke politie, enzovoort) voor de strijd tegen mensenhandel.

De staatssecretaris stelt: “Mijn diensten en ikzelf zullen tot slot onze medewerking verlenen aan de bijzondere commissie betreffende de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel die werd opgericht en in januari zal starten met haar werkzaamheden.” (DOC 55 2294/022, blz. 18). De fractie van de spreker verwacht bijzonder veel van deze commissie, die er hopelijk mee voor kan zorgen dat de strijd tegen mensenhandel daadwerkelijk opnieuw een absolute beleidsprioriteit wordt. Om de 10 jaar is er de voorbije decennia een dergelijke commissie geweest. De allereerste, 30 jaar geleden, was een parlementaire onderzoekscommissie, en is er gekomen op initiatief van Johan Vande Lanotte. Die commissies hebben er mee voor gezorgd dat België in de wereld een absolute voortrekker is geworden in deze strijd, en een inspiratiebron waren voor vele andere EU-landen. Dat moet zo blijven. Deze commissie zal bijzonder sensibiliserend kunnen

faire en sorte que, comme par le passé, la politique et la législation puissent être ajustées au mieux.

Vooruit se réjouit également que les centres d'accueil de Fedasil bénéficient d'une formation sur la lutte contre la traite des êtres humains. Il est également question d'une feuille de route pour le personnel des centres fermés. Mais pourquoi cette formation ne peut-elle pas également être dispensée au personnel de ces centres fermés? Il y aurait également un manque important de sensibilisation du public cible, et il y a des cas où il existe des indices de traite des êtres humains et où les victimes ne font pas de dénonciation en raison du manque d'information et de la peur des représailles. Il est essentiel d'aborder également cet aspect du problème. Le secrétaire d'État est-il dès lors prêt à organiser également cette formation dans les centres fermés?

Par ailleurs, M. Segers souhaite attirer l'attention sur un problème majeur. Les centres spécialisés pour les victimes de la traite des êtres humains (et également du trafic des êtres humains avec circonstances aggravantes) affichent complet. Récemment, un magistrat a voulu offrir un statut à de telles victimes après l'interception de 24 personnes en mer du Nord, mais cela n'a pas été possible, faute de places disponibles. Il est donc de toute façon nécessaire d'étendre la capacité de ces centres.

L'affaire des 24 migrants en transit interceptés en mer du Nord a également montré clairement qu'il existe des problèmes d'infrastructure au cours des 48 premières heures suivant l'interception de clandestins. L'intervenant a déjà interrogé le secrétaire d'État sur le centre pour migrants en transit, par exemple en Flandre occidentale. Vooruit, à l'instar du Comité permanent P, plaide en ce sens depuis longtemps. Un tel centre d'orientation pourrait rassembler, outre des membres de la police judiciaire fédérale, des antennes du Bureau C et de la Cellule MINTEH de l'OE, le Service des Tutelles, des interprètes et des travailleurs sociaux de Fedasil. Les centres spécialisés pourraient également y être étroitement associés, de même qu'un point de contact pour le magistrat chargé du trafic des êtres humains. Des rapports antérieurs du Comité permanent P ont révélé qu'en raison de l'insuffisance des infrastructures, on ne peut même pas lire les données des GSM, ce qui est d'autant plus pertinent après la création d'une unité spéciale au sein de la police judiciaire fédérale qui s'occupera de cette question. Un tel centre pourrait parfaitement s'en occuper. Cela rend la lutte contre le trafic des êtres humains plus efficace, plus contrôlée et plus humaine.

Tous les membres du gouvernement sont favorables à cette idée, ou du moins semblent l'être. Cependant,

zijn en zal er ongetwijfeld voor kunnen zorgen dat, zoals in het verleden, beleid en wetgeving ten goede kunnen worden aangepast.

Vooruit is evenzeer verheugd over de opleiding voor de Fedasil-opvang in de strijd tegen mensenhandel. Daarnaast is er sprake van een draaiboek in de gesloten centra. Maar waarom kan deze opleiding ook niet gebeuren voor het personeel in die gesloten centra? Ook daar zou een groot gebrek aan bewustmaking van het doelpubliek bestaan, en zijn er situaties waarin er aanwijzingen zijn van mensenhandel en slachtoffers geen aangifte doen wegens een gebrek aan informatie en angst voor represailles. Het is van fundamenteel belang ook dit aspect van het probleem aan te pakken. Is de staatssecretaris bijgevolg bereid die opleiding ook aan te bieden in de gesloten centra?

Daarnaast wil de heer Segers de aandacht vestigen op een groot probleem. De gespecialiseerde centra voor de slachtoffers van mensenhandel (en ook mensensmokkel met verzwarende omstandigheden) zitten vol. Recent wou een magistraat na de interceptie van 24 personen in de Noordzee hen het statuut aanbieden, maar dat lukte niet bij gebrek aan beschikbare plaatsen. De uitbreiding van die centra is dus sowieso nodig.

De zaak van de 24 geïntercepteerde transitmigranten in de Noordzee heeft ook duidelijk gemaakt dat er infrastructuurproblemen zijn tijdens de eerste 48 uren na de interceptie van gesmokkelde personen. De sprekers heeft de staatssecretaris reeds eerder bevraagd over het zogenaamde centrum voor transitmigratie, bijvoorbeeld in West-Vlaanderen. Vooruit pleit daar, in navolging van het Vast Comité P, al lang voor. In zo'n oriëntatiecentrum zouden naast leden van de federale gerechtelijke politie antennes kunnen opgenomen worden van het Bureau C en de Cel MINTEH van DVZ, de Dienst Voogdij, en tolken en sociale werkers van Fedasil. Ook de gespecialiseerde centra zouden daarbij nauw betrokken kunnen worden, net als een contactpunt voor de smokkelmagistraat. In eerdere rapporten van het Vast Comité P kon worden gelezen dat men door de gebrekkige infrastructuur niet eens aan het uitlezen van gsm's toekwam, wat nu des te relevanter wordt na de oprichting binnen de federale gerechtelijke politie van de speciale eenheid die zich daarmee zou gaan bezighouden. Dat zou perfect door zo'n centrum opgevangen kunnen worden. Het maakt de strijd tegen mensensmokkel efficiënter, gecontroleerd en menselijk.

Nu, iedereen binnen de regering is voor het idee gewonnen of lijkt dat toch te zijn. Wel blijken de regeringsleden

il s'avère que les membres du gouvernement aiment se référer les uns aux autres dans leurs réponses aux questions orales. L'intervenant demande donc que les membres compétents du gouvernement en discutent entre eux à court terme, et éventuellement aussi avec le ministre flamand du Bien-être pour ce qui est de l'aspect des soins. Le secrétaire d'État est-il prêt à le faire?

En ce qui concerne les MENA, l'intervenant apprécie le manuel annoncé sur les disparitions. Il est essentiel que ce gouvernement fasse enfin des progrès dans ce domaine. La note de politique générale précise: "En 2019, les MENA représentaient 9,7 % des entrées de Fedasil. En 2020, ce chiffre était de 22,4 %. Entre janvier 2021 et mai 2021, les MENA représentaient 32,7 % de toutes les arrivées. Il est important de continuer à surveiller la situation et d'enquêter sur les motifs. De cette manière, il est possible de réagir rapidement à un certain phénomène." (DOC 55 2294/022, p. 18). M. Segers suppose que la surveillance et l'enquête sur les motifs ont eu lieu depuis longtemps. Quel a été le résultat? Le secrétaire d'État convient-il que l'un de ces motifs est l'existence du panier de croissance flamand? Peut-il donner un aperçu de la taille du groupe cible concerné? Quand les allocations seront-elles effectivement réduites?

On peut encore lire ce qui suit dans la note de politique générale: "Il est donc important de revoir la procédure en cas de doute sur l'âge afin de la rendre meilleure et plus efficace, dans le respect des droits de l'enfant" (DOC 55 2294/022, p. 37). C'est indubitablement nécessaire, mais c'est aussi une conséquence des problèmes rencontrés plus tôt dans la chaîne. On peut imaginer, par exemple, que les jeunes hommes seuls qui se voient actuellement refuser l'entrée du Petit Château se feront plus facilement passer pour des mineurs afin d'entrer tout de même en considération. Une solution structurelle reste donc simplement de raccourcir le délai de traitement.

La note de politique générale précédente parlait aussi d'une évaluation pluridisciplinaire de l'âge: "Des efforts seront faits pour accélérer et améliorer la procédure d'identification, notamment en accélérant la détection des fraudes aux documents, mais aussi par le biais d'une évaluation pluridisciplinaire de l'âge, afin de garantir que l'encadrement nécessaire puisse être fourni rapidement à ceux qui en ont besoin, mais que ces places soient également réservées à ceux qui y ont réellement droit" (DOC 55 1580/014, p. 40). Quel est l'état de la situation à cet égard? Le conseil consultatif du SPF Justice intégrera-t-il l'ambition de développer une évaluation pluridisciplinaire de l'âge (DOC 55 2294/022, pp. 37-38)? Pour le secrétaire d'État, que signifie une évaluation pluridisciplinaire de l'âge?

in hun antwoorden op mondelinge vragen graag naar elkaar te verwijzen. De spreker vraagt bijgevolg dat de bevoegde regeringsleden dit op korte termijn met elkaar bespreken, en eventueel ook met de Vlaamse minister van Welzijn wat het zorgaspect betreft. Is de staatssecretaris daartoe bereid?

In verband met de NBMV's waardeert de spreker het aangekondigde handboek voor verdwijningen. Het is essentieel dat deze regering op dat vlak eindelijk vooruitgang boekt. De beleidsnota stelt: "In 2019 vertegenwoordigden NBMV 9,7 % van de instroom bij Fedasil. In 2020 vertegenwoordigden zij 22,4 %. Tussen januari 2021 en mei 2021 was dit 32,7 % van alle aankomsten. Het is belangrijk om de situatie te blijven monitoren en te onderzoeken wat de beweegredenen zijn. Op deze manier kan er snel gereageerd worden op een bepaald fenomeen." (DOC 55 2294/022, blz. 18). De heer Segers neemt aan dat u het monitoren en het onderzoeken van de beweegredenen reeds lang is gebeurd. Wat heeft dat opgeleverd? Is de staatsecretaris het ermee eens dat één van die beweegredenen het bestaan van het Vlaamse groeipakket is? Kan hij schetsen hoe groot de doelgroep is waarover het gaat? Wanneer worden de toelagen effectief gereduceerd?

Voorts stelt de beleidsnota: "Het is daarom belangrijk dat de procedure voor leeftijdswijfel herzien wordt om ze beter en efficiënter te maken, in overeenstemming met de rechten van het kind." (DOC 55 2294/022, blz. 37). Dat is ongetwijfeld nodig, maar ook wel een gevolg van problemen eerder in de keten. Men kan zich bijvoorbeeld voorstellen dat alleenstaande jonge mannen die thans geweigerd worden aan het Klein Kasteeltje zich sneller gaan voordoen als minderjarige om toch maar in aanmerking te komen. Een structurele oplossing blijft ook daar dus simpelweg het verkorten van de behandelingstermijn.

De vorige beleidsnota had het ook over een multidisciplinair leeftijdsonderzoek: "Er zal gewerkt worden aan een snellere en betere identificatieprocedure, onder meer door snellere detectie van documentenfraude, maar ook door een multidisciplinair leeftijdsonderzoek, om zo te kunnen garanderen dat snel de nodige omkadering kan gegeven worden aan wie het nodig heeft, maar dat deze plaatsen ook voorbehouden blijven voor hen die er werkelijk recht op hebben." (DOC 55 1580/014, blz. 40). Wat is de stand van zaken daarvan? Zal de adviesraad van de FOD Justitie de ambitie mee opnemen om een multidisciplinair leeftijdsonderzoek te ontwikkelen (DOC 55 2294/022, blz. 37-38)? Wat betekent volgens de staatssecretaris een multidisciplinair leeftijdsonderzoek?

L'intervenant se fait également l'écho des questions de Mme Platteau sur le beau projet Xtra Mena. Il est également très satisfait de la maison ouverte, qu'il a déjà préconisée lui-même à plusieurs reprises. Le secrétaire d'État peut-il dire quelque chose à ce sujet? Avec quels partenaires collabore-t-on? Quel est le groupe cible exact? M. Segers suppose qu'il s'agit en particulier du groupe cible spécifique des très jeunes MENA maghrébins errants, qui sont vulnérables.

Cette coopération sera à nouveau essentielle en ce qui concerne les MENA. Il s'agit, par exemple, de la coopération avec la justice en ce qui concerne la détermination de l'âge ou les tuteurs. Une équipe de tuteurs a récemment été créée pour les jeunes, principalement maghrébins, mais elle ne fonctionnerait pas encore parfaitement. Les tuteurs qui constituent l'équipe le font volontairement, par souci envers les autres, mais il est évident qu'une expertise spécialisée et professionnelle est nécessaire. Ce sera essentiel pour que la maison ouverte soit un succès. Le secrétaire d'État en discutera-t-il avec le ministre de la Justice?

Vooruit se réjouit de l'accent que cette majorité met sur le système de migration et la coopération entre les services, ainsi que des projets concernant l'unité de gestion. Est-il possible d'obtenir plus d'informations sur le comité d'accompagnement? L'intervenant souligne que son groupe est très satisfait du changement majeur de culture politique en ce qui concerne la coopération et de l'attention portée à toutes ces questions systémiques.

L'intervenant aborde également la question du retour. Vooruit soutient fermement la nouvelle approche extrêmement ambitieuse du retour et l'encadrement du retour proactif. Là encore, il y aura une coopération, aussi avec la société civile. Il s'agit d'un élément neuf. Il faudra expérimenter et procéder à des ajustements tout au long du processus.

C'est une très bonne chose que les premières personnes qui entrent en service à l'OE après le succès de la campagne de recrutement occupent la fonction de conseillers en retour. La commission a déjà discuté du besoin important de conseillers en retour, afin de s'assurer que les personnes qui reçoivent une décision négative ne soient pas abandonnées et laissées à leur triste sort, mais qu'elles soient réellement encadrées en vue d'un retour effectif dans leur pays d'origine. Pour que la politique de retour fonctionne, il est essentiel que l'encadrement soit adapté à la situation individuelle de la personne concernée. C'est pourquoi Vooruit demande le développement de bonnes pratiques pour certains groupes cibles sur la façon de traiter, par exemple, les préoccupations ou les vulnérabilités, pour garantir véritablement le succès de l'encadrement du retour. Des

Voorts sluit de spreker zich aan bij de vragen van mevrouw Platteau over het mooie Xtra Mena-project. Hij is ook zeer tevreden met het inloophuis, iets waarvoor hijzelf al verschillende keren gepleit heeft. Kan u hier iets over worden verteld? Met welke partners wordt er samengewerkt? Wat is de precieze doelgroep? De heer Segers neemt aan dat het in het bijzonder gaat over de specifieke doelgroep van de Maghrebijnse rondwalende, erg jonge en kwetsbare NBMV's.

Die samenwerking zal aangaande de NBMV's opnieuw essentieel zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om de samenwerking met justitie in verband met de leeftijdsbepalingen of de voogden. Er is recent een voogdenpool voor de vooral Maghrebijnse jongeren gecreëerd, maar dat zou nog niet op wieltjes lopen. De voogden die van de pool deel uitmaken, doen dat vrijwillig uit een menselijke bezorgdheid, maar er is uiteraard wel een nood aan een gespecialiseerde en professionele expertise. Die zal essentieel zijn om van het inloophuis een succes te maken? Zal de staatssecretaris dit bespreken met de minister van Justitie?

Vooruit is opgetogen over de nadruk die deze meerderheid legt op het migratiesysteem en de samenwerking tussen de diensten, en over de plannen rond de beheersunit. Kan meer informatie worden verschaft over het begeleidingscomité? De spreker benadrukt dat zijn fractie zeer blij is met de grote omslag in beleidscultuur rond samenwerking en met de aandacht voor al die systemische zaken.

Voorts gaat de spreker in op de terugkeer. Vooruit is een groot voorstander van de nieuwe extreem ambitieuze aanpak rond terugkeer en de aanklappende terugkeerbegeleiding. Opnieuw zal samenwerking, ook met het middenveld. Dat is een nieuw element. Er zal geëxperimenteerd moeten worden, en er zal bijgesteld moeten worden doorheen het proces.

Het is zeer goed dat de eerste mensen bij DVZ in dienst treden als terugkeerbegeleiders na de geslaagde aanwervingscampagne. In de commissie werd eerder al de grote nood aan terugkeerbegeleiders besproken, om ervoor te zorgen dat we mensen die een negatieve beslissing krijgen niet loslaten en in de kou te laten staan, maar ook echt te begeleiden naar een daadwerkelijke terugkeer naar het land van herkomst. Om een werkend terugkeerbeleid te realiseren, is het essentieel is dat de begeleiding aangepast wordt aan de individuele situatie van de terugkeerder. Daarom vraagt Vooruit om voor bepaalde doelgroepen *best practices* uit te werken rond het omgaan met bijvoorbeeld bezorgdheden of kwetsbaarheden, zodat de terugkeerbegeleiding ook echt kan slagen. Worden dergelijke doelgroepspecifieke *standard operating procedures* (SOP) ontwikkeld? Zo ja, voor

Standard Operating Procedures (SOP) spécifiques à certains groupes cibles seront-elles élaborées? Si oui, pour quels groupes cibles spécifiques? Qui sera impliqué dans leur développement? Des équipes distinctes au sein des conseillers en retour seront-elles désignées pour s'occuper de cette question? En d'autres termes, les conseillers en retour savent-ils dans quel cadre ils vont bientôt travailler?

On sait que certaines personnes qui doivent rentrer au pays sont difficiles à joindre ou se méfient des organismes officiels. Afin de ne pas perdre ces groupes, il est indispensable de travailler avec des cloisons entre les autorités et la personne concernée lorsque cela est nécessaire. Il est essentiel que les organisations avec lesquelles les autorités coopèrent puissent agir en toute indépendance, afin que la cloison soit une cloison réelle. Ce sera essentiel pour le succès de cette opération. Des SOP seront-elles également élaborées pour cette coopération avec la société civile? Par exemple, la politique de retour pour certains groupes contiendra-t-elle des renvois à des organisations de la société civile? Y aura-t-il une SOP pour le flux de données et le respect de la vie privée, de sorte que l'indépendance des organisations coopérantes puisse être réellement garantie? Comment le secrétaire d'État fera-t-il pour que cette coopération soit un succès? Ce n'est pas clair pour l'instant. Comment le secrétaire d'État voit-il concrètement ces accords et ces cloisons?

Le système des conseillers en retour déployés dans des bureaux régionaux fonctionnera-t-il vraiment? Il faut absolument éviter que le travail de ces conseillers se limite à consigner des “no shows”. Il est donc indispensable de veiller à un ancrage poussé. Il ne sera pas facile de convaincre les intéressés de se rendre dans ces bureaux et de respecter le trajet. Serait-il possible de désigner officiellement pour chaque personne, pour les périodes intermédiaires – c'est-à-dire entre les différents contacts avec les conseillers en retour au sein du bureau –, un accompagnateur issu de la société civile? Grâce à un tel système, il y aurait un plan pour chaque personne tenue de se présenter au bureau régional et un accompagnement serait garanti pendant les périodes séparant les différents contacts avec le bureau régional de l'OE. Il s'agirait d'une organisation similaire à celle qui existe déjà pour les tuteurs de MENA. Une sorte de “tuteur institutionnel” serait chargé d'accompagner chaque personne qui a reçu un OQT et qui suit le trajet. Cette procédure devrait s'inscrire dans une vision claire et compartimentée.

En ce qui concerne les projets pilotes, M. Segers demande si des accords ont déjà été conclus avec des villes ou des partenaires spécifiques. Qu'en est-il du réseau de partage des connaissances? Existe-t-il une

welke specifieke doelgroepen? Wie wordt betrokken bij de ontwikkeling ervan? Zullen er aparte teams binnen de terugkeerbegeleiders zullen worden aangesteld om daarmee om te gaan? Weten de terugkeerbegeleiders met andere woorden met welk kader ze binnenkort aan de slag zullen gaan?

Het is geweten dat sommige personen die moeten terugkeren moeilijk te bereiken zijn of wantrouwig staan tegenover officiële instanties. Om deze groepen niet te verliezen, is het onontbeerlijk dat indien nodig gewerkt wordt met tussenschotten tussen de overheid en de terugkeerder. Daarbij is het essentieel dat de organisaties waarmee wordt samengewerkt, dat in alle onafhankelijkheid kunnen doen, zodat het tussenschot ook een echt tussenschot is. Dat zal essentieel zijn voor het welslagen van deze operatie. Wordt er voor deze samenwerking met het middenveld ook SOP ontwikkeld? Zal bijvoorbeeld het terugkeerbeleid voor bepaalde groepen doorverwijzingen bevatten naar organisaties van het middenveld? Zal er een SOP komen voor de datadoorstroming en de privacy, opdat de onafhankelijkheid van de organisaties die meewerken ook echt gegarandeerd kan worden? Hoe zal de staatssecretaris van deze samenwerking een succes maken? Dat is voornamelijk onduidelijk. Hoe ziet de staatssecretaris die afspraken en die tussenschotten concreet?

Zal het systeem met terugkeerbegeleiders in regionale kantoren ook echt werken? Er moet absoluut worden vermeden dat die terugkeerbegeleiders daar gewoon “no shows” gaan noteren. Een grote inbedding zal dus essentieel zijn. Het zal niet evident zijn om personen tot daar te krijgen en in het traject te houden. Is het mogelijk om voor die tussenperiodes – tussen de contacten met de terugkeerbegeleiders in de kantoren – voor elke persoon ook formeel een begeleider uit het middenveld aan te stellen, zodat er werkelijk een plan is voor elke persoon die zich moet aanmelden bij een regionaal kantoor, en zodat er begeleiding gegarandeerd is tussen de verschillende contactnames op het regionaal DVZ-kantoor? Dat zou gelijkaardig zijn aan de bestaande organisatie van de voogden voor de NBMV's, met een soort van “institutionele voogd” ter begeleiding van elke persoon met een BGV die in het traject zit. Daar zal wel een duidelijke visie met tussenschotten mee gepaard moeten gaan.

In verband met de piloot informeert de heer Segers of er al akkoorden bestaan met specifieke steden of met specifieke partners? Hoe staat het met het lerend netwerk? Wordt er met een specifiek doelgroepenbeleid

politique spécifiquement axée sur des groupes cibles? Y aura-t-il une coordination entre les projets pilotes et l'encadrement du retour organisé par le biais des bureaux ICAM? Sait-on déjà comment tout cela sera intégré? Y aura-t-il par exemple une feuille de route?

L'intervenant se penche ensuite sur la réserve de talents européens. Nous savons tous qu'il est préférable de régler le retour au niveau européen. La note de politique générale indique à cet égard: "Pour ce faire, l'UE doit peser de tout son poids et utiliser différents leviers." (DOC 55 2294/022, p. 34). Le tout est de savoir de quels leviers il s'agit. Le programme électoral 2019 de Vooruit (qui s'appelait encore sp.a à l'époque) pourrait peut-être servir d'inspiration en la matière.

Le secrétaire d'État évoque encore la réserve de talents européens et les partenariats pour les talents de l'UE. La Belgique a bien entendu soutenu cette idée l'été dernier, mais il est souhaitable de faire preuve d'une certaine ambition dans ce domaine. La réserve de talents européens est une extension du concept de *Global skill partnerships*, qui repose sur une politique à double orientation dans les pays d'origine. Celle-ci s'articule d'une part sur la formation en vue d'obtenir un emploi sur place et d'autre part sur la formation en vue d'obtenir un emploi dans des pays de l'UE, par exemple, en fonction des besoins de ces pays et des pénuries qui y ont été identifiées. On peut citer à titre d'exemple le cas du personnel infirmier. Il y a une pénurie mondiale dans ce domaine. Une simple migration de main-d'œuvre entraînerait une fuite des cerveaux, mais la politique à double orientation permet de compenser ce phénomène.

Le gouvernement flamand va coopérer avec le Togo en matière de soins infirmiers. La composante retour n'est pas incluse dans cette collaboration. L'intervenant préconise dès lors une approche intégrale. Certains membres de la gauche soutiennent que la migration illégale peut être contenue grâce à la migration légale. Il est naïf de présenter les choses de cette façon. La réserve de talents européens n'est pas quant à elle un concept naïf. Il s'agit d'un modèle contrôlé et humain. Il conviendrait de lier ce modèle au retour et de forger une "coalition de bonnes volontés" sur ce point avec d'autres pays de l'UE. Il serait bon que la Belgique soit le pionnier européen d'une telle solution systémique.

L'idée de la réserve de talents européens et des *Global skill partnerships* figure également dans le Pacte migratoire européen. La note de politique générale mentionne l'élaboration d'un plan d'action. En sait-on déjà plus à cet égard?

gewerkt? Wordt gezorgd voor samenhang tussen de proefprojecten en de ICAM-terugkeerbegeleiding? Is er al duidelijkheid hoe dat geïntegreerd gaat worden? Komt er bijvoorbeeld een draaiboek?

Vervolgens wordt ingegaan op de *EU talent pool*. We weten allemaal dat de terugkeer best op Europees niveau geregeld wordt. De beleidsnota stelt: "Daarvoor moet de EU haar volle gewicht gebruiken en verschillende hefboomen hanteren." (DOC 55 2294/022, blz. 34). Het is natuurlijk maar de vraag welke hefboomen dat dan moeten zijn. Het verkiezingsprogramma van Vooruit (toen sp.a) van 2019 kan daarvoor misschien als inspiratie dienen.

De staatssecretaris heeft het elders over de *EU talent pool* en *EU talent partnerships*. België steunde dit idee afgelopen zomer uiteraard, maar enige ambitie op dat vlak is zeker raadzaam. De *EU talent pool* is een doorslag van het concept van de zogenaamde *Global skill partnerships*, met een tweesporenbeleid in landen van herkomst. Enerzijds is er de opleiding met het oog op tewerkstelling ter plaatse, en anderzijds de opleiding met het oog op tewerkstelling in bijvoorbeeld EU-landen, en dat op basis van de noden van die landen en op basis van de vastgestelde tekorten daar. Een voorbeeld daarvan zijn de verpleegkundigen. Er is een wereldwijd tekort aan verpleegkundigen. Louter arbeidsmigratie zou voor een braindrain zorgen, maar door een dergelijk tweesporenbeleid wordt dat opgevangen.

De Vlaamse regering gaat rond verpleegkunde samenwerken met Togo. Die terugkeercomponent zit niet in die samenwerking. De spreker pleit daarom voor een integrale aanpak. Sommigen aan de linkerzijde stellen soms dat irreguliere migratie aan de hand van reguliere migratie wordt tegengehouden. Het is naïef zoiets één-op-één te bekijken. Die *EU talent pool* is alvast niet naïef. Dat is een gecontroleerd en menselijk model. Het verdient aanbeveling om dat model te koppelen aan de terugkeer, alsook om hierover met andere EU-landen een "*coalition of the willing*" te smeden. Het zou mooi zijn als België op dat vlak Europees voortrekker zou zijn van een dergelijke systemische oplossing.

Het idee van de *EU talent pool* en de *Global skill partnerships* ligt ook vervat in het Europees Migratiepact. Er is in de beleidsnota sprake van een op te stellen actieplan. Is daarover al een en ander gekend?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État revient sur les questions qui ont été posées lors des interventions des membres ainsi que sur les questions orales déposées. Ce faisant, il suit la structure de la note de politique générale.

1. Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités

Le retour est et reste une difficulté. Il nécessite des efforts diplomatiques, l'établissement d'une relation de confiance et il subit l'impact des crises politiques et autres. Ce gouvernement entend améliorer la coopération dans le cadre du retour. Au sein de la coalition, on discute régulièrement des incitants et des leviers dont nous disposons à cet effet aux niveaux national et international. Cela va de la pression informelle de diplomates et ministres lors de concertations bilatérales à des choix formels dans la politique à l'égard de pays tiers.

Il s'agit d'un sujet très actuel, comme en témoigne le récent rapport de la Cour des comptes européennes sur la stratégie appliquée par l'UE en la matière. Un des éléments clairement mis en lumière par ce rapport est que notamment l'instrument des mesures en matière de visas a le potentiel pour convaincre des pays tiers de mieux coopérer au retour.

Cette approche, dans le cadre de laquelle les États membres de l'UE agissent de concert à l'encontre des pays qui collaborent systématiquement mal ou de manière insuffisante au retour, est la bonne. Une UE solidaire peut faire une grande différence.

À côté de cette approche européenne, le secrétaire d'État discute régulièrement avec des pays tiers à propos du retour. Il a déjà eu plusieurs conversations à ce sujet avec des représentants de pays nord-africains (Maroc, Tunisie, Algérie et Egypte), d'Irak, de Gambie, du Vietnam et du Royaume Uni. Le secrétaire d'État a calculé pour la note de politique générale à l'examen qu'au cours de l'année écoulée, il a reçu à son cabinet plus de vingt ambassadeurs différents pour des réunions bilatérales. Par ailleurs, il a mené des discussions avec des collègues ministres, tant en présentiel qu'à distance. Ses services ont eux aussi régulièrement des discussions similaires. Après les missions prévues au Sénégal et en Albanie, il entend réaliser d'autres visites dans des pays d'où proviennent les migrants.

En 2020, une évaluation régionale du *Global Compact on Migration* (GCM) a déjà été réalisée. Sous la précédente législature, la Belgique a réalisé une contribution volontaire présentant un état des lieux de la situation en Belgique concernant les 23 objectifs figurant dans

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris gaat in op de vragen die in de betogen van de leden werden gesteld, alsook op de ingediende mondelinge vragen. Hij volgt daarbij de structuur van de beleidsnota.

1. Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen

Terugkeer is en blijft een moeilijk gegeven. Het vergt diplomatieke inspanning, werken aan vertrouwen en is onderhevig aan politieke en andere crisissen. Deze regering wil de samenwerking rond terugkeer verbeteren. Binnen de coalitie wordt regelmatig gesproken over de incentives en hefboomen die we daarvoor op nationaal en internationaal vlak ter beschikking hebben. Dat gaat van informele druk van diplomaten en ministers in bilaterale overleggen tot formele keuzes in het beleid ten opzichte van derde landen.

De discussie is zeer actueel, getuige ook het recente rapport van de Europese Rekenkamer over de EU-strategie ter zake. Eén van de zaken die in dat rapport duidelijk bleek was dat met name het instrument van visummaatregelen het potentieel heeft om derde landen te overtuigen beter samen te werken rond terugkeer.

Deze aanpak, waarbij we als EU-lidstaten samen optreden tegen landen die consequent slecht of onvoldoende meewerken aan terugkeer, is de juiste. Een eensgezinde EU kan dan een groot verschil maken.

Naast de Europese *outrreach* spreekt de staatssecretaris zelf regelmatig met derde landen over terugkeer. Hij heeft al meerdere gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van Noord-Afrikaanse landen (Marokko, Tunesië, Algerije en Egypte), Irak, Gambia, Vietnam en het Verenigd Koninkrijk. Voor deze beleidsnota heeft de staatssecretaris uitgerekend dat hij het voorbije jaar meer dan 20 verschillende ambassadeurs bilateraal op zijn kabinet heeft gesproken. Daarnaast heeft hij ook gesprekken gevoerd met collega-ministers, en dat zowel fysiek als digitaal. Ook zijn diensten hebben dergelijke gesprekken op regelmatige basis. Na de missies naar Senegal en Albanië wil hij ook andere bezoeken afleggen in herkomstlanden.

In 2020 vond reeds een regionale review van het *Global Compact on Migration* (GCM) plaats. België diende toen onder de vorige regeerperiode een vrijwillige bijdrage in die een stand van zaken geeft van de situatie in België met betrekking tot de 23 doelstellingen die in het GCM

le GCM. La Belgique entend également élaborer un plan d'action sur base volontaire au printemps 2022. La société civile sera consultée à cette fin et les services et cabinets compétents y seront associés.

Le secrétaire d'État souligne qu'il s'agit d'un plan d'action volontaire, basé sur ce que le gouvernement souhaite faire au nom de la Belgique dans le contexte international actuel. La Belgique indiquera ce qu'elle souhaite faire dans les limites de ce GCM, mais elle fera ses propres choix en tenant compte du contexte international et des règles en vigueur.

2. Ligne de force 2: la coopération européenne

Le postulat de départ du secrétaire d'État reste le même: nous devons œuvrer à des solutions européennes pour des problèmes européens, qu'il s'agisse des frontières extérieures, des flux migratoires secondaires ou du retour. Certains membres de cette commission étaient d'avis qu'il était trop positif à propos des progrès enregistrés dans les négociations relatives au Pacte sur l'asile et la migration. Il ne peut que leur répondre que chaque pas en avant est important, aussi petit soit-il. Il y a bel et bien des avancées (EASO, Eurodac). En tant qu'architecte de l'UE, la Belgique doit conserver cet état d'esprit positif et travailler à des solutions. Il n'y a pas d'alternatives.

La situation la plus urgente actuellement concerne ce qu'il se passe à la frontière entre l'UE et la Biélorussie. Des personnes sont utilisées comme des pions sur un échiquier. Comme l'ont indiqué de nombreux membres de cette commission, le ministre estime que l'utilisation trompeuse et abusive de migrants à des fins politiques est inacceptable.

Il convient en premier lieu de s'attaquer à cette situation humanitaire terrible et de rétablir l'ordre. Le secrétaire d'État se félicite que des abris soient maintenant prévus et que la Commission européenne ait libéré un budget de 700 000 euros pour l'aide urgente. Ces personnes ont besoin d'une aide urgente et il convient de la leur accorder.

Deuxièmement, l'UE doit avoir accès aux migrants et à la région frontalière. Les agences européennes telles que Frontex doivent jouer un rôle important et faire partie de la solution, en coopérant sur place avec les États membres concernés. L'Europe doit être en mesure de faire le nécessaire dans cette région.

Troisièmement, il convient de mettre fin à cette pratique répréhensible de Loekasjenko. Les vols vers Minsk en

in aanmerking werden genomen. België streeft ernaar om in het voorjaar van 2022 ook een vrijwillig actieplan op te stellen. Daarbij zal het middenveld geconsulteerd worden en worden de bevoegde diensten en kabinetten betrokken.

De staatssecretaris benadrukt dat het gaat om een vrijwillig actieplan, gebaseerd op wat de regering namens België wenst te doen binnen de huidige internationale context. België zal aangeven wat het binnen dat GCM, doch kiest dat nog altijd zelf, uiteraard binnen een internationale context en regels.

2. Krachtlijn 2: Europese samenwerking

De uitgangspositie van de staatssecretaris blijft hetzelfde: we moeten werken aan Europese oplossingen voor Europese problemen, of dat nu gaat over de buitengrenzen, secundaire stromen of terugkeer. Een aantal commissieleden waren van oordeel dat hij te positief was over de vorderingen in de onderhandelingen inzake het Asiel- en Migratiepact. Aan hen kan hij enkel zeggen dat elke stap vooruit belangrijk is, hoe klein ook. Er worden wel degelijk stappen gezet (EASO, Eurodac). België moet als architect van de EU deze positieve visie behouden en werken aan oplossingen. Er is geen alternatief.

De meest prangende situatie op dit moment is wat er zich aan de Wit-Russische grens met de EU afspeelt. Mensen worden ingezet als pionnen op een schaakbord. Zoals vele commissieleden hebben aangegeven, zijn we het eens dat het doelbewust misleiden en misbruiken van migranten voor politieke doeleinden onaanvaardbaar is.

In de eerste plaats moeten we de vreselijke humanitaire situatie aanpakken en de orde herstellen. De staatssecretaris juicht toe dat er nu gezorgd wordt voor beschutting en dat de Europese Commissie ook 700 000 euro heeft vrijgemaakt voor noodhulp. Mensen hebben urgente noden en die mogen niet genegeerd worden.

Ten tweede moet de EU toegang hebben tot de migranten en het grensgebied. Er is een belangrijke rol voor de Europese agentschappen, zoals Frontex, die deel moeten uitmaken van de oplossing en ter plaatse moeten kunnen samenwerken met de betrokken lidstaten. Europa moet daar het werk kunnen leveren dat daar ter plaatse nodig is.

Ten derde moet deze laakbare praktijk van Loekasjenko gestopt worden. De vluchten van Irak, Turkije, Jordanië,

provenance d'Irak, de Turquie, de Jordanie, du Qatar, d'Iran et du Pakistan sont maintenant suspendus. L'UE a joué un rôle important dans la sensibilisation des pays tiers.

Quatrièmement, il convient d'œuvrer au retour de ces personnes qui ont été attirées en Biélorussie par de fausses promesses. Le secrétaire d'État perçoit des signaux encourageants sur ce point, notamment d'Irak, et constate que les sanctions prononcées à l'encontre de la Biélorussie ont eu une incidence positive sur la situation.

Cinquièmement, la possibilité de demander l'asile à des conditions spécifiques doit toujours exister. Cela signifie concrètement que les migrants sont conduits aux postes frontières des États membres concernés, qu'ils sont immédiatement contrôlés et ensuite intégrés dans une procédure. Il ne s'agit pas d'une nouvelle position, mais du droit international et de l'obligation qui en découle pour notre État de prévoir la possibilité de demander l'asile. Nous parlons en l'occurrence d'un droit humain international qui est ancré dans les Traités européens et dans la jurisprudence. Remettre ce droit en question va très loin et ce n'est ni légal, ni humain.

Il semble nécessaire d'apporter quelques nuances à propos de la possibilité de demander l'asile:

1. Le droit humain de demander une protection ne signifie pas que tout le monde recevra cette protection. Celle-ci sera accordée suite à une enquête indépendante.

2. Franchir une frontière physique ou être intégré dans une procédure ne signifie pas avoir accès à l'Union européenne. Si le résultat de la procédure est négatif, le demandeur n'a pas de droit de séjour.

3. La Belgique dispose également d'une procédure permettant au migrant de demander l'asile à la frontière sans pénétrer sur le territoire au sens juridique.

Cette crise se déroule aux portes de l'UE et elle doit être résolue selon la méthode européenne, avec les moyens et les instruments dont l'Europe dispose. Il convient de mettre en œuvre rapidement et efficacement les conclusions les plus récentes du Conseil européen. Il y est demandé à la Commission de libérer des moyens financiers et de réaliser des avancées juridiques.

Des questions ont été posées concernant la manière dont il convient de surveiller les frontières, aussi bien à la frontière avec la Biélorussie qu'ailleurs. Le soutien de l'Europe est nécessaire pour renforcer les infrastructures aux frontières extérieures et protéger ces frontières. Une surveillance adéquate des frontières

Qatar, Iran et Pakistan naar Minsk zijn nu opgeschort. De EU heeft hier een belangrijke rol gespeeld in de *outreach* naar derde landen.

Ten vierde moet er gewerkt worden aan de terugkeer van zij die onder valse voorwendselen naar Belarus zijn gekomen. Ik zie daar bemoedigende signalen, onder andere van Irak en merk op dat de opgelegde sancties tegen Wit-Rusland de situatie positief beïnvloeden.

Ten vijfde moet er altijd een mogelijkheid zijn om asiel aan te vragen onder specifieke voorwaarden. Concreet betekent dit dat migranten naar grensposten in de betrokken lidstaten worden geleid en meteen worden gescreend en vervolgens in een procedure worden geplaatst. Dit is geen nieuw standpunt, het is internationaal recht en onze statelijke plicht om in de mogelijkheid te voorzien om asiel aan te vragen. We spreken over een internationaal mensenrecht, verankerd in de Europese Verdragen en rechtspraak. Dit in twijfel trekken gaat heel ver en is noch legaal, noch humaan.

Een paar nuances lijken toch nodig over de mogelijkheid om asiel aan te vragen:

1. Het mensenrecht om bescherming te vragen wil niet zeggen dat iedereen deze bescherming ook zal krijgen, dat moet blijken uit een onafhankelijk onderzoek.

2. Het overschrijden van een fysieke grens of het doorlopen van een procedure is niet hetzelfde als het hebben van toegang tot de Unie. Wanneer de procedure negatief is, heeft men geen verblijfsrecht.

3. Ook België kent een procedure waarbij asiel aan de grens kan worden aangevraagd zonder dat de migrant het grondgebied betreedt in de juridische zin.

Deze crisis speelt zich af aan de poorten van de EU en moet op Europese wijze worden opgelost met de middelen en instrumenten waarover de EU beschikt. De meest recente conclusies van de Europese Raad moeten snel en doeltreffend worden uitgevoerd. Daarin wordt aan de Commissie gevraagd financiële middelen en juridische vorderingen te maken.

Er waren vragen over hoe grensbewaking er moet uitzien, zowel aan de grens met Belarus als elders. Europese steun is nodig voor de versterking van de infrastructuur aan de buitengrenzen en de bescherming van deze grenzen. De correcte bewaking van de Europese buitengrenzen is van fundamenteel belang en

extérieures européennes est d'une importance fondamentale et il convient d'y affecter suffisamment d'argent et de moyens. Un renforcement des frontières ne signifie pas un "durcissement" ou une fermeture des frontières. Il est évident que nos frontières doivent être renforcées. Un renforcement des infrastructures frontalières, qu'il s'agisse de prévoir davantage de postes frontières, une barrière ou un mur, s'inscrit dans ce cadre, mais cela ne signifie pas que les frontières sont fermées pour les personnes qui fuient la guerre ou les persécutions. Il n'y a rien d'inhumain à mener une politique d'asile et de migration contrôlée. Il est par contre inhumain de fermer hermétiquement les portes de l'UE et de ne pas offrir de protection aux personnes qui fuient la guerre.

Le renforcement des frontières extérieures n'est en effet pas seulement dans l'intérêt des États membres. Les migrants eux-mêmes bénéficient également d'une organisation meilleure et correcte aux frontières extérieures. Le screening systématique va en effet de pair avec le renforcement et la surveillance nécessaires des droits et libertés fondamentaux de ceux qui se présentent à la frontière. Les agences européennes doivent être en mesure d'effectuer les contrôles nécessaires sur place.

Des règles européennes en matière de screening sont nécessaires, car il est clair qu'un statu quo n'aboutirait qu'à un vide juridique et à des pratiques répréhensibles. Les propositions de screening doivent voir le jour et pourraient mettre de l'ordre dans ce genre de situation (par exemple Eurodac). Un meilleur contrôle de l'entrée et de l'enregistrement des personnes est nécessaire afin de savoir qui se trouve sur le territoire européen et de maîtriser les flux secondaires. Il est tout à fait naturel de viser un taux de screening de 100 %. Pour des raisons d'administration publique, mais aussi de sécurité et de santé publique, l'UE ne peut autoriser la présence dans l'espace commun de personnes dont l'identité n'est pas connue des autorités.

Il est donc indéniable que la situation au Belarus a un lien avec les discussions plus larges sur la migration en Europe. Le Pacte (ou la réforme du système d'asile et de migration) fait partie de la solution. Des progrès sont également nécessaires en termes d'amélioration des procédures frontalières, de retour et de gestion des crises. Le pacte ne sera pas une solution magique contre les grands flux ingérables, mais il enverra le signal que le simple fait de franchir une frontière n'équivaut pas à un accès à l'UE. La faiblesse sur laquelle certains régimes jouent est l'incapacité de l'UE à se mettre d'accord sur la manière de gérer la migration. Si nous avions un pacte aujourd'hui, le Belarus n'aurait jamais eu autant de succès. Nous devons continuer à nous concentrer sur la réforme du Pacte comme élément de réponse,

er moeten voldoende geld en middelen gaan naar het beheer van de buitengrenzen. Een versterking van de grenzen betekent niet een "verharding" van de grenzen of een sluiting van de grenzen. Dat onze grenzen moeten versterkt worden, is duidelijk. Een versterking van de grensinfrastructuur, of het nu meer bewakingsposten of een hek of een muur is, hoort daarbij. Maar dat betekent niet dat de grenzen worden gesloten voor mensen die vluchten voor oorlog of vervolging. Er is niets inhumain aan een gecontroleerd asiel- en migratiebeleid. Het is wel inhumain om de poorten van EU volledig dicht te timmeren en wie vlucht voor oorlog geen bescherming te bieden.

Sterkere buitengrenzen zijn immers niet enkel in het belang van de lidstaten. Ook migranten zelf zijn gebaat bij een betere en correcte organisatie aan de buitengrenzen. De systematische screening gaat immers hand in hand met een nodige versterking van en toezicht op de fundamentele rechten en vrijheden van zij die zich aan de grens aanbieden. De Europese agentschappen moeten ter plekke de nodige controles kunnen uitoefenen.

Europese regels rond de screening zijn nodig, omdat het duidelijk is dat een status quo enkel resulteert in een juridisch vacuüm en laakbare praktijken. De screeningsvoorstellen moeten erdoor komen en zouden dit soort situaties ordelijker kunnen doen verlopen (bijvoorbeeld Eurodac). Tot een betere controle komen op de binnenkomst en registratie van personen is nodig om te kunnen weten wie er zich op het Europees grondgebied bevindt en om grip te krijgen op secundaire stromen. Het is niet meer dan normaal dat er wordt gestreefd naar een screeningspercentage van 100 %. Om redenen van publieke administratie, maar ook van veiligheid en volksgezondheid, kan de EU niet toelaten dat er zich mensen in de gemeenschappelijke binnenruimte bevinden van wie de overheid niet weet wie ze zijn.

Men kan dus niet ontkennen dat de situatie in Wit-Rusland een link heeft met de bredere Europese migratiediscussies. Het Pact (of de hervorming van het Asiel- en Migratiesysteem) is een deel van de oplossing. Daarnaast is er nood aan vooruitgang inzake betere grensprocedures, een betere terugkeer en crisisbeheer. Het Pact zal geen magische oplossing zijn tegen onbeheersbaar grote stromen, maar het zal wel het signaal zenden dat het louter overschrijden van een grens niet gelijk staat met toegang tot EU. De zwakte waarop regimes inspelen is het onvermogen van de EU om het eens te worden over hoe ze migratie moet aanpakken. Indien we vandaag een Pact hadden, zou Belarus vandaag nooit zo succesvol zijn geweest. We moeten blijven inzetten op hervormingen van het Pact als deel

plutôt que de vider de sa substance le droit d'asile ou les valeurs et acquis de l'UE.

La Belgique n'a pas jugé opportun de cosigner une lettre de douze autres États membres sur le contrôle des frontières extérieures. Les propositions contenues dans la lettre étaient trop peu élaborées pour que notre pays puisse les soutenir et trop peu d'attention y était accordée à la bonne organisation des frontières extérieures, pour que les entrées sur le territoire puissent se dérouler de manière ordonnée et correcte.

En réponse aux différentes questions sur la position belge par rapport aux *push-backs* et à la violence relatées à la frontière de divers États membres, le secrétaire d'État indique qu'il ne les accepte évidemment pas. Lors du Conseil Justice et Affaires intérieures (JAI) qui s'est tenu au début du mois d'octobre, il a à nouveau insisté sur la nécessité de procédures communes, conformes aux droits fondamentaux, pour chacun se présentant aux frontières de l'Union européenne. Il y a en outre souligné le respect absolu du principe de non-refoulement. La Belgique plaide d'ailleurs pour un monitoring actif des procédures à la frontière.

Une liste de toutes les interventions au niveau européen en rapport avec les *push-backs* n'est pas conservée, mais le principe selon lequel les représentants belges s'élèvent contre les violations du droit international est une caractéristique permanente de la politique étrangère belge. Comme déjà mentionné, le secrétaire d'État l'a personnellement souligné à nouveau lors du dernier Conseil JAI en octobre, où il a défendu le principe de non-refoulement.

Conformément aux traités de l'Union européenne, c'est la Commission européenne qui contrôle le financement et la mise en œuvre des programmes européens. Suite aux nouveaux rapports indiquant des tentatives de refoulement de la part des autorités grecques, la Commission a déjà déclaré que le financement supplémentaire de la part de l'Union européenne de la gestion des frontières grecques devrait être lié au renforcement de la surveillance des droits de l'homme et particulièrement à la mise en place d'un mécanisme de surveillance indépendant. C'est aussi la Commission qui peut engager une procédure d'infraction contre un État membre qui n'applique pas le droit de l'Union.

Il est malaisé d'évaluer le flux entrant vers la Belgique via le Belarus. Il n'y a pas de données à ce sujet dans les bases de données et les migrants ne disent souvent pas quels itinéraires ils ont empruntés. Néanmoins, le Secrétaire d'État reste vigilant quant à une présence accrue de personnes ayant un numéro Eurodac enregistré

van het antwoord, eerder dan op het uithollen van het asielrecht of de EU-waarden en verworvenheden.

België achtte het niet opportuun om een brief mee te ondertekenen van twaalf andere lidstaten rond externe grensbewaking. De voorstellen in de brief waren voor ons land te weinig uitgewerkt om te kunnen ondersteunen en er werd te weinig aandacht geschonken aan de goede organisatie van de buitengrenzen, opdat binnenkomsten op een ordelijke en correcte manier kunnen verlopen.

Met betrekking tot de vragen over het Belgische standpunt aangaande de gerapporteerde pushbacks en geweldplegingen aan de grenzen van verschillende lidstaten geeft de staatssecretaris aan dat hij die uiteraard onaanvaardbaar vindt. Tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van begin oktober 2021 heeft hij nogmaals de nadruk gelegd op de nood aan gemeenschappelijke, met de grondrechten sporende procedures voor eenieder die aan de buitengrenzen van de Europese Unie opduikt. Voorts heeft hij er toen op gewezen dat het non-refoulementbeginsel onverkort in acht moet worden genomen. België pleit er overigens voor de procedures aan de grenzen actief te monitoren.

Een lijst van alle betogen op Europees niveau in verband met de *pushbacks* wordt niet bijgehouden, maar het principe dat de Belgische vertegenwoordigers zich uitspreken tegen schendingen van het internationaal recht is een vast gegeven in het Belgisch buitenlands beleid. Zoals gezegd heeft de staatssecretaris dat nogmaals persoonlijk benadrukt tijdens de meest recente JBZ-Raad in oktober, waar hij het non-refoulementbeginsel verdedigd heeft.

In overeenstemming met de EU-verdragen controleert de Europese Commissie de financiering en ziet zij toe op de tenuitvoerlegging van de Europese programma's. Naar aanleiding van de nieuwe rapporten waarin pogingen tot refoulement vanwege de Griekse autoriteiten worden gemeld, heeft de Commissie al verklaard dat de bijkomende EU-financiering van het Griekse grensbeheer zou moeten worden gekoppeld aan de aanscherping van het toezicht op de mensenrechten, inzonderheid aan het instellen van een onafhankelijk toezichtsmechanisme. Ook kan de Commissie een inbreukprocedure starten tegen een lidstaat die het Unierecht schendt.

De influx via Wit-Rusland naar België is moeilijk in te schatten. Hierover zijn geen gegevens beschikbaar in de databanken en migranten vertellen ook vaak niet welke reisroutes ze hebben genomen. De staatssecretaris blijft niettemin waakzaam voor een verhoogde aanwezigheid van personen die een Eurodac-nummer

en Pologne, en Lituanie ou en Lettonie. Au cours des derniers mois, il n'y a eu, concernant la Pologne, qu'une dizaine de cas par mois parmi les demandeurs d'asile en Belgique. Pour la Lettonie et la Lituanie, il n'y a eu que 3 occurrences sur les 3 mois.

L'Union doit également oser peser de tout son poids sur la question du retour. Dans un récent rapport de la Cour des comptes européenne, la politique des visas a été désignée comme l'un des meilleurs moyens d'y parvenir. Avec l'article 25*bis* du code des visas, nous disposons désormais d'un instrument européen qui le permet.

L'imposition de sanctions en matière de visas – au même titre que la politique de retour proprement dite – est plus efficace si les États membres le font ensemble. Lorsqu'un État membre impose ses propres sanctions, il existe un risque que les demandeurs de visa se rendent dans un poste diplomatique ou consulaire d'un autre État membre pour demander un visa Schengen et se déplacer ensuite librement dans l'espace Schengen. Le Secrétaire d'État n'est pas d'avis qu'il faille utiliser 27 moyens de pression différents et plaide donc pour une approche européenne.

Des sanctions européennes en matière de visas ont été adoptées pour la première fois le 7 octobre 2021. C'est un fait important. La Commission européenne fait également preuve d'ambition dans ce domaine. Ces sanctions ont été prises en application de l'article 25*bis* du code des visas susmentionné, qui décrit la procédure mise en place depuis février. Après une étude comparative entre les États membres concernant les pays tiers qui ne collaborent pas suffisamment à la politique de retour, la Commission a entamé des négociations diplomatiques avec une sélection de ces pays. La Commission a ensuite proposé des mesures à l'encontre des pays pour lesquels aucune amélioration n'était constatée. La Commission l'a fait pour la Gambie et d'autres pays avec lesquels des négociations sont encore en cours. Il appartient au Conseil d'adopter les mesures. Lors du Conseil JAI du 7 octobre, cela a été fait au niveau ministériel pour la Gambie. Tous les États membres et les pays associés à l'espace Schengen sont tenus de mettre en œuvre ces mesures afin de disposer d'une politique uniforme.

Les mesures relatives aux visas sont considérées comme un dernier recours, et le secrétaire d'État ne traite pas cette question à la légère. Les mesures relatives aux visas ne sont pas une fin en soi, le but ultime du mécanisme de l'art. 25*bis* est d'obtenir une meilleure coopération en matière de retour et de réadmission. Chaque pays tiers est traité au cas par cas. Lorsqu'une amélioration est observée, aucune mesure n'est adoptée.

hebben dat geregistreerd werd in Polen, Litouwen en Letland. De voorbije maanden waren er voor asielzoekers in België slechts een tiental hits per maand voor Polen. Voor Letland en Litouwen waren dit slechts 3 hits over de 3 maanden heen.

Ook op het vlak van de terugkeer moet de Unie haar volle gewicht in de schaal durven leggen. In een recent rapport van de Europese Rekenkamer werd het visumbeleid uitgelicht als een van de beste manieren om dat te doen. Ons land heeft met artikel 25*bis* van de visumcode nu ook een Europees instrument dat dit mogelijk maakt.

Het opleggen van visumsancties heeft – net als het terugkeerbeleid zelf – meer effect wanneer de lidstaten dit samen doen. Wanneer een lidstaat eigen sancties oplegt, is er een risico dat visumaanvragers zich zullen richten naar een diplomatieke of consulaire post van een andere lidstaat om daar een Schengenvisum aan te vragen en vervolgens vrij binnen de Schengenzone te bewegen. De staatssecretaris is niet van oordeel dat er 27 verschillende drukingsmiddelen moeten komen en pleit in dezen dus voor een Europese aanpak.

Er zijn voor het eerst Europese visumsancties aangenomen op 7 oktober 2021. Dat is een belangrijk gegeven. De Europese Commissie geeft op dit vlak bovendien blijk van ambitie. Deze sancties werden genomen ter uitvoering van voormeld artikel 25*bis* van de visumcode, waarin de procedure beschreven staat die al sinds februari loopt. Na een vergelijkend onderzoek tussen de lidstaten rond derde landen die onvoldoende meewerken aan terugkeren, knoopte de Commissie diplomatieke onderhandelingen aan met een selectie van die landen. Vervolgens stelde de Commissie maatregelen voor tegen deze landen waarvoor er geen verbetering merkbaar was. De Commissie heeft dit gedaan voor Gambia en andere landen die nog in bespreking zijn. Het is aan de Raad om de maatregelen aan te nemen. Tijdens de JBZ-Raad van 7 oktober werd dit gedaan op ministerieel niveau voor Gambia. Alle lidstaten en Schengen-geassocieerde landen zijn verplicht deze maatregelen ten uitvoer te leggen, zodat er een uniform beleid is.

De visummaatregelen worden beschouwd als een laatste redmiddel, en de staatssecretaris gaat dan ook niet lichtzinnig om met dit vraagstuk. Visummaatregelen zijn geen doel op zich, het uiteindelijke doel van het artikel 25*bis*-mechanisme is een betere samenwerking op het gebied van terugkeer en overname verkrijgen. Elk derde land wordt geval per geval behandeld. Wanneer er verbetering merkbaar is, worden geen maatregelen

Il faut donc espérer que les pays seront persuadés, autant que possible au niveau diplomatique, de faire ce qui est attendu en vertu du droit international. S'ils ne le font pas, l'Europe doit être en mesure d'agir.

La coopération avec la Gambie n'est pas optimale pour le moment. Au cours des deux ou trois dernières années, une moyenne de 81 OQT par an a été délivrée à des personnes se réclamant d'origine gambienne. Le nombre de demandes de protection internationale pour ce groupe a été en moyenne de 90 par an au cours de la même période.

Comme indiqué dans la note de politique, l'Union européenne doit peser de tout son poids et utiliser différents leviers. Outre l'instrument des visas, le secrétaire d'État pense à l'utilisation de la politique commerciale commune ou à une utilisation plus coordonnée des fonds européens.

Du fait de la présence de nombreux migrants, la pression sur les Balkans occidentaux reste élevée. Après le pic de septembre 2021, le nombre de tentatives de franchissement illégal de la frontière a baissé.

De nombreuses initiatives ont été prises par l'Union européenne pour assister la Grèce. Un important soutien opérationnel et financier de plus de 3,3 milliards d'euros lui a été accordé. Ce financement a permis d'améliorer les capacités d'accueil, les conditions de vie et les soins médicaux pour les réfugiés et les migrants, et d'accélérer les procédures d'asile, d'augmenter les retours et d'améliorer la protection des frontières en accordant une attention particulière aux plus vulnérables. Suite à l'incendie de Moria en septembre 2020, la Commission a financé le transfert de mineurs non accompagnés et de migrants vulnérables vers le continent. En octobre 2020, une Task Force européenne pour la gestion des migrations (à laquelle la Belgique s'est jointe) a été créée afin de mettre en place de nouveaux centres d'accueil et d'identification, conformément aux normes et standards de l'UE. La Grèce bénéficie également du soutien opérationnel de l'agence Frontex. Fin 2020, la Commission a présenté un plan d'action en faveur de l'intégration et de l'inclusion pour la période 2021-2027. L'UE collabore aussi avec les pays des Balkans occidentaux pour consolider leurs procédures d'asile et les contrôles aux frontières et pour prévenir la traite des êtres humains et l'immigration illégale.

La Belgique estime que les réponses se trouvent dans le Pacte Asile et Migration de la Commission. Des solutions structurelles doivent être trouvées pour améliorer la gestion des migrations vers et au sein de l'UE. La proposition de filtrage des migrants, un Eurodac révisé et des procédures aux frontières contribueront à une

genomen. Hopelijk worden de landen dus zo veel mogelijk op diplomatiek vlak overtuigd om te doen wat internationaalrechtelijk verwacht wordt. Doen zij dat niet, dan moet Europa kunnen handelen.

De samenwerking met Gambia verloopt momenteel niet optimaal. De afgelopen 2 à 3 jaar werden er aan personen die verklaarden van Gambiaanse afkomst te zijn gemiddeld 81 BGV's per jaar afgeleverd. Het aantal verzoeken om internationale bescherming voor deze groep lag in dezelfde periode gemiddeld op 90 per jaar.

Zoals de beleidsnota aangeeft, moet de Europese Unie al haar gewicht in de schaal werpen en diverse hefboomen hanteren. Naast de visa denkt de staatssecretaris aan het gebruik van het gemeenschappelijk handelsbeleid, alsook aan een beter onderling afgestemde inzet van de Europese fondsen.

Door de vele aanwezige migranten blijft de druk op de Westelijke Balkanlanden hoog. Na de piek in september 2021 daalde het aantal pogingen om de grens illegaal over te steken.

De Europese Unie heeft heel wat initiatieven genomen om Griekenland bij te staan. Zo werd voorzien in een omvangrijke operationele en financiële ondersteuning ten belope van meer dan 3,3 miljard euro. Dankzij die financiering konden de opvangcapaciteiten, de leefomstandigheden en de medische zorg voor vluchtelingen en migranten worden verbeterd en konden de asielprocedures worden bespoedigd. Tevens steeg aldus het aantal terugkeerders en werden de grenzen beter beschermd. De meest kwetsbaren kregen daarbij bijzondere aandacht. Na de brand in Moria in september 2020 heeft de Commissie de transfer van niet-begeleide minderjarigen en van kwetsbare migranten naar het continent gefinancierd. In oktober 2020 werd een Europese taskforce voor migratiebeheer (waar België deel van uitmaakt) opgericht om te voorzien in nieuwe opvang- en identificatiecentra, die sporen met de EU-normen en -standaarden. Griekenland kan voorts rekenen op operationele steun van het Frontex-agentschap. Eind 2020 heeft de Commissie een actieplan 2021-2027 voor meer integratie en inclusie voorgesteld. Voorts werkt de EU met de Westelijke Balkanlanden samen om hun asielprocedures en de grenscontroles te bestendigen en om mensenhandel en illegale immigratie tegen te gaan.

België is van oordeel dat de antwoorden worden geboden door het Asiel- en migratiepact van de Commissie. Er moeten structurele oplossingen worden gevonden om de migraties naar en binnen de EU beter te beheren. Het voorstel tot doorlichting van migranten, een bijgestuurd Eurodac en grensprocedures zullen helpen de

meilleure gestion des arrivées aux frontières extérieures. Ces éléments rendront le système d'asile fluide, ce qui permettra aux autres États membres, dont la Belgique, de se montrer solidaires envers les pays de première entrée, dont la Grèce. La Belgique soutient donc un système fort de solidarité avec un juste partage des responsabilités. Notons également qu'un accord a été trouvé concernant le règlement créant l'agence de l'asile (successeur de l'EASO), ce qui lui permettra d'œuvrer à l'harmonisation des politiques en matière d'asile et de fournir un appui opérationnel. D'ici fin 2023, au plus tard, l'agence pourra également surveiller l'application opérationnelle et technique des règles d'asile par les États membres.

Eurodac fait l'objet d'un accord provisoire avec le Parlement européen. La Belgique est favorable à une adoption rapide du règlement. Pour d'autres États membres, notamment ceux qui s'en tiennent à l'approche par paquet (*package approach*), c'est plus difficile. Le screening était à l'ordre du jour de la dernière réunion du Conseil, début octobre 2021. Là aussi, plusieurs États membres ont éprouvé des difficultés à s'écarter de l'approche par paquet et l'adoption rapide du règlement sur le screening n'a pas trouvé un soutien suffisant. Les discussions ont une nouvelle fois été portées au niveau technique. La Belgique demande à la prochaine présidence française de maintenir ces deux sujets à l'ordre du jour européen.

Le Bureau européen d'appui en matière d'asile (EASO) sera en effet transformé en une véritable Agence européenne pour l'asile. Les négociateurs du Conseil et du Parlement européen sont parvenus à un accord sur ce point. L'agence veillera à ce que les procédures d'asile nationales soient traitées plus rapidement et soient mieux coordonnées. Les États membres pourront demander l'aide de l'agence en cas de pic du nombre de dossiers d'asile. L'Agence européenne pour l'asile sera dotée d'un mandat plus fort que l'EASO. Elle pourra fournir davantage de soutien opérationnel et technique aux États membres pour les aider à améliorer l'efficacité de leurs politiques d'asile. Une réserve de 500 interprètes, professionnels de l'accueil et autres experts sera prête à aider les États membres qui ont besoin d'un soutien supplémentaire temporaire. En effet, les experts européens pourront même préparer l'ensemble de la procédure d'asile afin que les autorités nationales n'aient plus qu'à prendre une décision.

Ne pouvons-nous pas tirer des leçons pour l'avenir de l'échec de la relocalisation? Quelles sont les solutions structurelles? Quelle est la position de la Belgique en matière de solidarité?

aankomsten aan de buitengrenzen beter te beheren. Die elementen zullen het asielsysteem vlotter maken, waardoor andere lidstaten, zoals België, zich solidair kunnen tonen met de eerste-aankomstlanden, waaronder Griekenland. België steunt dus een systeem dat sterk op solidariteit berust en waarbij de verantwoordelijkheden billijk zijn verdeeld. Voorts zij opgemerkt dat een akkoord kon worden gevonden aangaande de verordening waarbij het Asielagentschap (als opvolger van de EASO) wordt opgericht, waardoor kan worden aangestuurd op een harmonisatie van de asielbeleidsmaatregelen en op het verstrekken van operationele steun. Tegen uiterlijk 2023 zal het Agentschap ook kunnen waken over de operationele en technische toepassing van de asielregels door de lidstaten.

Over Eurodac is er een voorlopig akkoord met het Europees Parlement. België is voorstander van een snelle aanneming van de Verordening. Voor andere lidstaten, met name zij die vasthouden aan de pakketaanpak (*package approach*), ligt dit moeilijker. Screening stond tijdens de laatste Raad begin oktober 2021 op de agenda. Ook daar kwamen een aantal lidstaten moeilijk los van de pakketaanpak en werd onvoldoende steun gevonden voor een snelle aanneming van de screeningverordening. De discussies werden opnieuw naar het technisch niveau gebracht. België vraagt aan het inkomende Franse voorzitterschap beide thema's op de Europese agenda te houden.

Het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) wordt inderdaad omgevormd tot een echt Europees Asielagentschap. De onderhandelaars van de Raad en het Europees Parlement hebben daarover een akkoord bereikt. Het Agentschap moet ervoor zorgen dat de nationale asielprocedures sneller afgehandeld worden en beter op elkaar afgestemd zijn. Lidstaten zullen de hulp van het agentschap kunnen invoeren wanneer zich een piek van het aantal asioldossiers voordoet. Het Europees Asielagentschap krijgt in vergelijking met het EASO een sterker mandaat. Het zal de lidstaten meer operationele en technische steun kunnen bieden, zodat ze hun asielbeleid efficiënter kunnen maken. Er zal een reserve van 500 tolken, opvangprofessionals en andere experts klaarstaan om lidstaten te helpen die tijdelijke extra ondersteuning vragen. De Europese experts zullen inderdaad zelfs de volledige asielprocedure kunnen voorbereiden, zodat de nationale autoriteiten alleen nog een beslissing moeten nemen.

Kunnen we van het falen van de relocatie geen lessen trekken voor de toekomst? Wat zijn de structurele oplossingen? Wat is de Belgische positie inzake solidariteit?

Ce que la Belgique préconise, c'est en effet de pérenniser la solidarité dans une solution structurelle au sein du Pacte européen d'asile et de migration. Lorsque le contrôle aux frontières sera réalisé et que l'Union se sera dotée d'une politique européenne de retour, il est logique que des relocalisations aient également lieu pour alléger la pression sur les pays qui supportent la charge la plus lourde.

De nombreuses questions ont également été posées au sujet de Frontex. Lorsque la note de politique générale mentionne "le mandat renforcé de Frontex", elle fait référence au mandat qui a déjà été renforcé. Conformément au règlement 2016/1624, l'agence a fait l'objet d'une réforme majeure et l'éventail de ses tâches a été étendu. En général, la Belgique coopère efficacement avec Frontex, par exemple dans le cadre des opérations de retour, ce qui n'empêche pas de suivre de près la manière dont l'agence s'acquitte de ses tâches, notamment lors de missions dans d'autres États membres. Le rapport de la Cour des comptes européenne a également mis en évidence un certain nombre de problèmes plus structurels.

Aujourd'hui, nous ne pouvons plus dire que Frontex est une agence incontrôlée. Le secrétaire d'État se réfère à ce propos au groupe de suivi informel institué au Parlement européen et au groupe au sein du conseil d'administration de Frontex qui enquête sur les incidents. Un responsable des droits fondamentaux a été nommé et 40 contrôleurs des droits de l'homme sont en cours de recrutement. La Cour des comptes européenne contrôle également Frontex, comme le montre son récent rapport. Le niveau approprié pour un débat annuel sur le fonctionnement de Frontex est le Parlement européen. Un contrôle formel accru par le Parlement nécessite une modification du règlement de 2019, pour lequel il est lui-même co-législateur.

Le secrétaire d'État partage le point de vue selon lequel les États membres doivent œuvrer en faveur de normes communes et d'un système d'asile et d'accueil équivalent. Cette intention figurait déjà dans la note de politique générale de l'année dernière. En outre, nous devons veiller à ce que les autres États membres soient en permanence en mesure d'assumer leurs responsabilités et à ce que les abus du "système" soient évités. Pour pouvoir parler d'une Europe forte, il faut que chaque pays de l'UE offre la même qualité de procédures et de possibilités d'intégration. Ces aspects sont bien prévus dans le Pacte, entre autres dans les propositions relatives à la directive sur l'accueil et au règlement sur la gestion de l'asile et de la migration.

België pleit er immers voor de solidariteit te verankeren in een structurele oplossing binnen het Europees Asiel- en migratiepact. Het spreekt vanzelf dat, zodra de grenscontrole ten uitvoer is gelegd en de Unie over een Europees terugkeerbeleid beschikt, tevens sprake zal zijn van hervestiging, teneinde de druk te verlichten van de landen die de zwaarste lasten torsen.

Er waren ook heel wat vragen over Frontex. Wanneer de beleidsnota "het versterkte Frontex-mandaat" vermeldt, duidt dat op het mandaat dat reeds versterkt is. Overeenkomstig Verordening 2016/1624 is het agentschap ingrijpend hervormd en is het takenpakket uitgebreid. Algemeen werkt België goed samen met Frontex, bijvoorbeeld in terugkeeroperaties, wat niet belet dat nauwlettend wordt toegekeken op hoe het agentschap zijn taken uitvoert, ook tijdens opdrachten in andere lidstaten. Ook het rapport van de Europese Rekenkamer heeft een aantal meer structurele pijnpunten blootgelegd.

Vandaag kan niet langer worden gesteld dat Frontex een ongecontroleerd agentschap is. De staatssecretaris verwijst in dit verband naar de ter zake in het Europees Parlement opgerichte informele werkgroep en naar de cel binnen de raad van bestuur van Frontex die incidenten onderzoekt. Er werd een verantwoordelijke voor de grondrechten aangesteld, en momenteel loopt de procedure voor de indienstneming van veertig mensenrechtencontroleurs. De Europese Rekenkamer controleert ook Frontex, zoals uit haar recent verslag blijkt. Het meest geschikte niveau voor een jaarlijks debat over de werking van Frontex is dat van het Europees Parlement. Een aangescherpte formele controle door het Parlement vergt een wijziging van de verordening uit 2019; het Parlement treedt hier zelf als medewetgever op.

De staatssecretaris gaat akkoord met de stelling dat de lidstaten moeten werken aan gezamenlijke standaarden en een gelijkwaardig asiel- en opvangsysteem. Dat stond reeds in de beleidsnota van vorig jaar. Daarnaast moeten we erop toezien dat andere lidstaten blijvend bij machte zijn hun verantwoordelijkheden op te nemen en dat "systeem"-misbruiken worden voorkomen. Enkel wanneer elk EU-land dezelfde kwaliteit van procedures en kansen op integratie biedt, kunnen we spreken van een sterk Europa. In deze zaken wordt wel degelijk voorzien in het Pact, onder andere in de voorstellen inzake de Opvangrichtlijn en de Verordening betreffende asiel- en migratiebeheer.

Enfin, les membres de la commission se sont enquis de la lettre que le secrétaire d'État a envoyée certes pas à son homologue grec, mais à la Commission européenne. Le secrétaire d'État explique qu'il a déjà répondu plusieurs fois à des questions orales sur cette lettre et qu'il a assuré la transparence nécessaire. Les médias en ont également beaucoup parlé. Cependant, le gouvernement est également lié par des règles. La lettre en question fait partie de la correspondance diplomatique et ne relève donc pas du domaine public. Une complication supplémentaire est que la lettre n'a pas seulement été signée par le secrétaire d'État, mais aussi par d'autres États membres. Une consultation peut être organisée, mais seulement après que tous les autres États membres signataires auront accepté de transmettre leur correspondance diplomatique au Parlement belge. Si une demande en ce sens existe, le secrétaire d'État organisera cette consultation des États membres.

3. Ligne de force 3: Des instances efficaces dans un cadre législatif clair

3.1. Renforcement des services d'asile et de migration

Recrutement de personnel

Le 23 avril 2021, le Conseil des ministres a donné son feu vert au recrutement de plus de 700 nouveaux collaborateurs. Il s'agit de la plus grande campagne de recrutement depuis des années, ce qui signifie que des renforts sont également prévus pour le Selor et le service d'encadrement Personnel et Organisation du SPF Intérieur. La collaboration avec le Selor se déroule bien. Dès le départ, nous savions qu'il y aurait un goulot d'étranglement au niveau du nombre limité de présidents certifiés dont disposent les services d'asile pour faire passer les épreuves orales. Ici aussi, nous avons pu compter sur le soutien du Selor pour permettre à davantage de membres du personnel des services d'asile de suivre le parcours de formation. Les nouveaux présidents certifiés étaient disponibles pour faire subir les examens oraux à partir d'octobre.

D'une manière générale, la campagne de recrutement se déroule correctement. Au total, pas moins de 55 sélections sont réalisées. Six sont en préparation, 15 sélections sont en cours, pour 14 sélections, le recrutement doit encore être finalisé et 20 sélections sont déjà terminées.

En six mois, plus de 1 000 entretiens ont déjà été réalisés par les services du secrétaire d'État. C'est un nombre impressionnant. Plus de 300 personnes se sont déjà engagées de manière effective à la suite d'une offre d'emploi concrète des services.

Tot slot werd door de commissieleden geïnformeerd naar de brief die de staatssecretaris weliswaar niet naar zijn Griekse collega, maar naar de Europese Commissie heeft gestuurd. De staatssecretaris licht toe dat hij over die brief al meermaals mondelinge vragen heeft beantwoord en de nodige transparantie heeft verschaft. De media hebben er daarnaast ook al uitvoerig over gerapporteerd. De overheid is echter ook aan regels gebonden. De bewuste brief behoort tot de diplomatieke correspondentie en bevindt zich dus niet in het openbaar domein. Een bijkomende complicatie is dat de brief niet enkel door de staatssecretaris is ondertekend, maar ook door andere lidstaten. Een inzage kan georganiseerd worden, maar alleen nadat alle andere ondertekende lidstaten zich akkoord verklaren om hun diplomatieke briefwisseling aan het Belgisch Parlement over te maken. Indien dat de vraag is, zal hij een dergelijke consultatie van de lidstaten organiseren.

3. Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader

3.1. Versterking asiel- en migratiediensten

Aanwerving personeel

Op 23 april 2021 gaf de Ministerraad groen licht voor de aanwerving van meer dan 700 nieuwe medewerkers. Dit is de grootste aanwervingscampagne in jaren waardoor er ook in versterkingen werd voorzien bij Selor en de stafdienst Personeel en organisatie van de FOD Binnenlandse zaken. De samenwerking met Selor verloopt goed. Vanaf het begin wisten we dat er een *bottleneck* zou zitten bij het beperkt aantal gecertificeerde voorzitters waarover de asieldiensten beschikken om de mondelinge proeven af te nemen. Ook hier konden we rekenen op de steun van Selor om meer medewerkers van de asieldiensten het opleidingstraject te laten volgen. De nieuwe gecertificeerde voorzitters waren vanaf oktober beschikbaar voor het afnemen van mondelinge proeven.

Algemeen verloopt de aanwervingscampagne vlot. In totaal zijn er maar liefst 55 selecties. 6 zijn in voorbereiding, 15 selecties lopen, voor 14 selecties moet de werving nog worden afgewerkt en 20 selecties zijn reeds volledig afgerond.

Op 6 maanden tijd werden reeds meer dan 1 000 interviews afgenomen door onze diensten. Dat is een indrukwekkend aantal. Ruim 300 personen hebben reeds effectief toegezegd op een concrete jobaanbieding bij de diensten.

Le secrétaire d'État est convaincu qu'en mars 2022, plus de 400 personnes auront effectivement été recrutées et que la grande vague de recrutements sera terminée d'ici l'été prochain. Cependant, les services sont en constante évolution, ce qui signifie que les départements RH continueront à être très occupés à l'automne 2022 pour faire face aux admissions à la retraite et aux éventuels départs.

Quelques exemples:

1. Pour les conseillers en retour, il y avait 90 lauréats pour 70 fonctions prévues. Un certain nombre de candidats n'ont pas pu être mis en correspondance avec le bon poste et certains candidats étaient déjà employés en interne. Il reste donc 18 postes vacants qui seront relancés au début de l'année prochaine.

2. Il y avait 170 postes vacants pour la fonction de *"migration en protection officer"*. Il y a 248 lauréats pour ce poste. Le traitement de cette liste de lauréats est toujours en cours.

3. Il y a 42 postes vacants pour la fonction de juriste, pour laquelle il n'y a que 29 lauréats. Ce poste vacant sera donc relancé en priorité.

4. Pour l'emploi d'adjoint du directeur de centre, il y a 6 lauréats, dont 2 internes et 2 externes. En conséquence, quatre postes restent vacants.

5. Pour le poste d'assistant social, il y a 25 lauréats pour 12 postes vacants. Cette procédure est terminée.

6. Pour le poste de moniteur, il y a 18 lauréats pour 27 postes vacants. Après déduction des lauréats internes, 14 places restent vacantes.

En fonction du nombre de candidats qui passeront l'épreuve orale finale, tous les postes vacants pourront ou non être pourvus en même temps. Le poste de juriste sera bientôt relancé en priorité.

Bien entendu, le recrutement se fera également via la réserve générale du Selor dès que la liste des lauréats sera disponible. À cette fin, les candidats doivent toutefois passer un test supplémentaire avant de pouvoir être retenus.

Enfin, les profils d'informaticiens, d'infirmières et de médecins sont recrutés par la sélection générale du SELOR. Pour ces "fonctions critiques", le secrétaire d'État compte sur la campagne lancée par le Selor à l'automne 2021. Pour les services d'asile et de migration,

De staatssecretaris maakt zich sterk dat er in maart 2022 meer dan 400 personen effectief geworven zullen kunnen worden en dat de grote golf van aanwervingen achter de rug zal zijn tegen de zomer van volgend jaar. De diensten zijn echter continu in beweging waardoor het ook in het najaar van 2022 erg druk zal zijn op de HR-diensten om pensioneringen en eventuele uitstromers op te vangen.

Een aantal voorbeelden:

1. Voor de terugkeerbegeleiders waren er 90 laureaten voor 70 functies. Een aantal kandidaten konden niet worden gematcht met de juiste standplaats en sommige kandidaten waren reeds intern in dienst. Hierdoor zijn uiteindelijk nog 18 vacatures vacant die begin volgend jaar opnieuw zullen worden gelanceerd.

2. Voor de functie *"migration en protection officer"* waren er 170 vacatures. Hiervoor zijn er 248 laureaten. De verwerking van deze laureatenlijst loopt nog.

3. Voor de vacature jurist zijn er 42 vacante plaatsen waarvoor er slechts 29 laureaten zijn. Deze vacature zal bijgevolg opnieuw prioritair worden gelanceerd.

4. Voor adjunct van de centrumdirecteur zijn er 6 laureaten, waarvan 2 interne en 2 externe toezeggingen. Hierdoor zijn nog 4 plaatsen vacant.

5. Voor de functie van maatschappelijk assistent zijn er 25 laureaten voor 12 vacante plaatsen. Deze procedure is afgewerkt.

6. Voor de functie van monitor zijn er 18 laureaten voor 27 vacante plaatsen. Na aftrek van de interne laureaten zijn er nog 14 plaatsen vacant.

Afhankelijk van het aantal kandidaten dat zal slagen voor de laatste mondelinge proef zullen alle vacatures al dan niet in één keer kunnen worden ingevuld. Alvast de functie van jurist zal binnenkort opnieuw prioritair worden gelanceerd.

Uiteraard wordt daarnaast ook aangeworven via de algemene reserve van Selor zodra er een laureatenlijst beschikbaar is. Kandidaten dienen hiervoor wel een bijkomende proef af te leggen alvorens ze in aanmerking kunnen worden genomen.

Tot slot worden onder andere IT-profielen, verpleegkundigen en artsen aangeworven via de algemene selectie van SELOR. Voor deze "knelpuntberoepen" wordt gerekend op de campagne die Selor in het najaar van 2021 heeft gelanceerd. Voor de asiel- en

cela concerne un nombre limité de personnes mais il s'agit de profils essentiels.

Le CCE sera renforcé par 63 collaborateurs et le CGVS par 51 ETP. Sur les 724 recrutements, 574 sont prévus pour l'OE. 210 ETP seront affectés aux services de retour. Le service "Protection internationale" sera renforcé par 65 personnes et le service "Accès et séjour" par 100 personnes. Les centres de l'OE seront renforcés par 199 personnes.

Indépendamment du SPF BOSA, le SPF Intérieur a lancé, au début cette année, un exercice de valorisation de l'image de l'employeur (*employer branding*) avec un consultant externe. Un plan d'action, qui souligne également la diversité des différents services, et en particulier celle des services d'asile et de migration, est en cours de finalisation. Afin de pouvoir lier le personnel pour une plus longue période, une politique de carrière favorable et une politique dans laquelle le bien-être, et certainement l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée du membre du personnel sont importants, ont été mises en place. En outre, un certain nombre de postes affichent, par leur nature même, un taux de rotation élevé.

Il est absolument hors de question de licencier du personnel en raison de la baisse des besoins actuelle.

Tout changement de statut de Fedasil doit s'inscrire dans un exercice plus large et se faire en concertation avec la ministre de la Fonction publique.

Audit externe des services d'asile et de migration

L'audit a été attribué à la fin du mois d'octobre 2021 après une procédure approfondie et objective. Le jury était composé de membres des services d'asile et de migration, du cabinet du secrétaire d'État et d'un membre externe. Capgemini est apparu comme le candidat le plus approprié.

Le 9 novembre 2021, la réunion de lancement a eu lieu avec l'entreprise. C'est là que les premiers accords ont été conclus sur la mise en œuvre pratique de l'audit et sur la manière de coopérer avec les services. Il existe un comité d'accompagnement composé de membres du cabinet du secrétaire d'État et des différents services. On a également examiné comment les partenaires externes seront impliqués dans le processus. Il est également important pour nous de faire appel à de l'expertise externe. C'est aussi une préoccupation de plusieurs membres de cette commission et de la société civile.

L'audit sera suivi de près. Le secrétaire d'État souligne que son cabinet et ses services y seront étroitement associés. Des personnes externes seront également

migratiediensten gaat het om een beperkt, doch essentieel aantal personen.

De RvV wordt versterkt met 63 krachten en het CGVS met 51 VTE. Van de 724 aanwervingen is er in 574 voorzien voor DVZ. 210 VTE gaan aan de slag bij de terugkeerdiensten. De dienst internationale bescherming zal worden versterkt met 65 personen en de dienst toegang en verblijf met 100 personen. De centra van DVZ krijgen er dan weer 199 personen bij.

De FOD Binnenlandse Zaken is, los van de FOD BOSA, begin dit jaar een oefening gestart rond *employer branding* met een externe consultant. Een actieplan, dat ook de diversiteit in de verschillende diensten onderstreept, en in het bijzonder die van de asiel- en migratiediensten, wordt afgerond. Om het personeel voor langere tijd te kunnen binden, is ingezet op een gunstig loopbaanbeleid en een beleid waarin het welzijn, en zeker ook de *work-life-balance*, van het personeelslid belangrijk is. Daarnaast zijn er een aantal functies die door hun aard van nature een groot verloop kennen.

Het ontslaan van personeel wegens een dalende nood is op dit moment absoluut niet aan de orde.

Een eventuele wijziging van het statuut van Fedasil moet kaderen in een bredere oefening en gebeuren in overleg met de minister van Ambtenarenzaken.

Externe audit van de asiel- en migratiediensten

Eind oktober 2021 werd de audit gegund na een grondige en objectieve procedure. De jury bestond uit leden van de asiel- en migratiediensten, het kabinet van de staatssecretaris en een extern lid. Capgemini kwam daarbij als meest geschikte kandidaat uit de bus.

Op 9 november 2021 vond de opstartvergadering plaats met de firma. Daar zijn de eerste afspraken gemaakt over de praktische uitvoering van de audit en hoe er zal samengewerkt worden met de diensten. Er bestaat een begeleidingscomité bestaande uit leden van het kabinet van de staatssecretaris en de verschillende diensten. Tevens werd er bekeken hoe externe partners bij het proces betrokken zullen worden. Het is ook voor ons belangrijk dat er expertise van buitenaf wordt benut. Het is ook een bekommernis van verschillende leden van deze commissie en van het middenveld.

Op de voortgang van de audit zal nauwlettend worden toegezien. De staatssecretaris benadrukt dat zijn kabinet en zijn diensten er nauw bij zullen worden betrokken. Ook

consultées. Il s'agira de personnes issues du Barreau, du monde universitaire et de personnes ayant une expérience de terrain.

Comme expliqué précédemment au parlement, les questions de recherche sont divisées en deux parties. Tout d'abord, il y a les questions globales/transversales. Elles portent sur l'approche en chaîne, la politique en matière de personnel et la numérisation des quatre services d'asile et de migration. Dans la deuxième partie, un certain nombre de questions spécifiques sont posées par service. L'objectif est de chercher des réponses à ces questions avec un esprit ouvert à travers l'audit.

Il n'y a pas de questions spécifiques sur les centres fermés. Toutefois, le secrétaire d'État voudrait souligner une fois de plus que divers mécanismes de contrôle sont déjà en place à cet égard aujourd'hui: il y a la Commission des plaintes, l'AIG, Sheval (*Schengen evaluation commission*) et aussi un contrôle indirect via les visites des ONG.

L'audit se concentre sur le fonctionnement des services et sur l'approche en chaîne. Il n'y a pas d'accent particulier sur des thèmes de fond. Ces questions seront abordées lors de la rédaction du nouveau Code de la migration.

D'ici l'été 2022, l'audit devrait être terminé. Ces résultats seront communiqués au cabinet et aux services par Capgemini. En consultation avec le Parlement, il sera examiné quelles mesures appropriées pourront être prises sur la base des résultats.

Structure de gestion

En ce qui concerne la structure de gestion, il convient de noter qu'il ne s'agit pas simplement d'un service supplémentaire qui risque de faire double emploi et de rendre l'organisation des administrations encore plus complexe. La structure de gestion fonctionnera de manière complémentaire au fonctionnement des services. L'intention n'est pas de créer une structure supérieure qui prendrait tout en charge. En y intégrant des personnes issues de différentes administrations, on garantit une connexion forte avec les différentes administrations et on crée une plateforme où les processus peuvent être analysés par-delà les différentes administrations.

Numérisation

L'importance de la numérisation s'applique également à la procédure d'asile. Il sera donc possible de réaliser des entretiens vidéo dans le cadre de la procédure

externen zullen worden geraadpleegd. Men denke aan bij de balie ingeschreven advocaten, aan personen uit de academische wereld en aan personen met ervaring in het veld.

Zoals reeds eerder in het Parlement toegelicht, zijn de onderzoeksvragen opgesplitst in twee delen. Ten eerste zijn er de overkoepelende en transversale vragen. Deze spitsen zich toe op de ketenbenadering, het personeelsbeleid en de digitalisering van de vier asiel- en migratiediensten. In het tweede deel worden een aantal specifieke vragen per dienst gesteld. Het is de bedoeling dat er via de audit met een open blik naar antwoorden op deze vragen wordt gezocht.

Er zijn geen specifieke vragen over de gesloten centra. De staatssecretaris benadrukt evenwel nogmaals dat dienaangaande thans reeds meerdere toezichtsmechanismen bestaan: de Klachtencommissie, de AIG en Sheval (*Schengen evaluation commission*). Daarnaast vindt ook onrechtstreeks toezicht plaats via de bezoeken van de ngo's.

De audit focust op de werking van de diensten en op de ketenbenadering. Er wordt niet specifiek gefocust op inhoudelijke thema's. Die komen aan bod bij de opmaak van het nieuwe Migratiewetboek.

Tegen de zomer van 2022 moet de audit zijn afgerond. Die resultaten zullen door Capgemini aan het kabinet en aan de diensten worden meegedeeld. Op grond van die resultaten zal dan in samenspraak met het Parlement worden nagegaan welke gepaste maatregelen kunnen worden genomen.

Beheersstructuur

Wat de beheersstructuur betreft, dient te worden opgemerkt dat dit niet gewoon een extra dienst is die dubbel werk dreigt te doen en de organisatie van de administraties nog complexer dreigt te maken. De beheersstructuur zal complementair functioneren ten opzichte van de werking van de diensten. Het is niet de bedoeling een bovenstructuur te creëren die alles zal overnemen. Door hier mensen in te zetten vanuit verschillende administraties wordt de sterke connectie met de verschillende administraties gewaarborgd en een platform gecreëerd waarbij processen geanalyseerd kunnen worden over de verschillende administraties heen.

Digitalisering

Ook voor de asielprocedure is digitalisering belangrijk. Zo zullen in het raam van de asielprocedure videogesprekken kunnen worden gevoerd. Uiteraard is het belangrijk

d'asile. Bien entendu, il est important que l'entretien physique reste la règle. Il est par ailleurs évident que les besoins procéduraux particuliers du demandeur, le contexte opérationnel et la complexité du dossier soient toujours pris en compte. Le caractère approprié ou non de l'entretien à distance doit être évalué sur une base individuelle. Et évidemment, toutes les garanties de confidentialité continueront à s'appliquer. À la question de M. Rigot concernant le type d'entretien qui pourrait être organisé à distance, le secrétaire d'État répond que l'audition en centre fermé d'une personne qui ne présente pas de vulnérabilité particulière est un bon exemple. De même, un entretien vidéo pourrait être organisé pour l'audition d'une personne qui se trouve dans un centre d'accueil assez éloigné de Bruxelles et qui a des difficultés à se déplacer.

3.2. *Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration (CIM)*

Le 29 octobre 2021, le groupe de travail chargé de préparer la CIM s'est réuni pour la première fois. Un accord a été trouvé sur le règlement d'ordre intérieur et sur les thèmes qui seront abordés l'année prochaine.

Il a également été convenu que le groupe de travail se réunirait tous les mois. La deuxième réunion aura lieu le 10 décembre 2021. L'intention est d'organiser la première CIM en février 2022. Il se réunira ensuite une fois par trimestre.

Il a été convenu que le sujet des mineurs étrangers non accompagnés (MENA) serait abordé en premier. Plusieurs points importants seront abordés à ce sujet. En effet, les besoins sont très élevés, entre autres en matière d'accueil. En outre, il s'agit d'un sujet pour lequel tous les niveaux politiques et plusieurs ministres sont compétents. La CIM est donc la plateforme de concertation idéale pour en discuter.

Lors du prochain groupe de travail, une note contenant un certain nombre de propositions concrètes sera présentée. Plus tard dans l'année, du temps sera également consacré au thème de l'activation et de l'acquisition de compétences.

3.3. *Code de la Migration*

En ce qui concerne le Code de la Migration, il faut souligner qu'il s'agit d'un projet crucial pour la réalisation duquel beaucoup d'énergie a déjà été investie depuis le début de l'année. Le secrétaire d'État se dit satisfait de la collaboration entre la Commission d'experts qui a été établie et les experts de l'administration. Le travail est alimenté par les résultats de la consultation organisée

dat een fysiek gesprek de regel blijft. Voorts ligt het voor de hand dat steeds rekening wordt gehouden met de bijzondere procedurele behoeften van de verzoeker, de operationele context en de complexiteit van het dossier. Per geval moet worden beoordeeld of het gesprek op afstand kan plaatsvinden. Uiteraard moet de vertrouwelijkheid daarbij worden gewaarborgd. Op de vraag van de heer Rigot welk soort van gesprek op afstand zou kunnen worden gevoerd, antwoordt de staatssecretaris dat het interview van een persoon die zich niet in een kwetsbare positie bevindt en in een gesloten centrum is gehuisvest, een goed voorbeeld is. Evenzo zou een videogesprek kunnen plaatsvinden om iemand te horen die in een vrij ver van Brussel gelegen opvangcentrum verblijft en zich moeilijk kan verplaatsen.

3.2. *Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie (IMC)*

Op 29 oktober 2021 kwam de werkgroep die de IMC voorbereidt, voor de eerste keer samen. Er werd overeenstemming gevonden over het huishoudelijk reglement, alsook over de thema's die het komende jaar besproken zullen worden.

Tevens werd afgesproken dat de werkgroep maandelijks zou bijeenkomen. De tweede vergadering vindt plaats op 10 december 2021. Het is de bedoeling om in februari 2022 de eerste IMC te houden. De IMC zal vervolgens eenmaal per kwartaal bijeenkomen.

Er werd afgesproken dat het thema van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) als eerste aan bod zal komen. Verschillende belangrijke punten zullen daar worden behandeld. De noden zijn immers zeer hoog, onder andere inzake de opvang. Bovendien is het een thema waarvoor alle beleidsniveaus en verschillende ministers bevoegd zijn. De IMC is dus het ideale overlegplatform om dat te bespreken.

Op de volgende werkgroep zal een nota worden voorgesteld met een aantal concrete voorstellen. Later op het jaar zal er ook tijd besteed worden aan het thema van de activering en de competentieverwerving.

3.3. *Migratiewetboek*

Er zij op gewezen dat het Migratiewetboek een cruciaal project is waarin sinds het begin van het jaar al veel energie is gestopt. De staatssecretaris is tevreden over de samenwerking tussen de opgerichte commissie van deskundigen en de deskundigen van de administratie. De overlegresultaten van de commissie van deskundigen leveren gespreksstof voor de werkzaamheden.

par la Commission d'experts. La commission est en pleine discussion avec le groupe de travail, composé des experts des différentes services, et le secrétaire d'État, pour définir les futures lignes directrices du Code. Ces propositions seront discutées dans les semaines à venir au sein du gouvernement. Il est prévu de soumettre les premiers textes dans le courant de 2022.

3.4. Politique transparente et basée sur des données probantes

Migration.be

Le secrétaire d'État a déjà souligné à plusieurs reprises l'importance d'un site internet neutre et il continuera à le faire. Les gens ont droit à des informations objectives mais aussi accessibles sur l'asile et la migration. De cette manière, le site internet peut également contribuer à faire disparaître les nombreuses fabulations qui existent à ce sujet.

Le développement d'un site internet prend beaucoup de temps. Cela se fait avec différents partenaires et il est important de toujours être sur la même longueur d'onde et de bien s'accorder. La coopération se passe d'ailleurs bien.

L'intention est aussi de créer immédiatement un site internet étoffé et de ne pas livrer un travail bâclé. Présenter rapidement un site internet à moitié terminé nuirait en effet à la crédibilité du projet.

Redevance

Le Conseil d'État a toujours souligné que le coût de la redevance doit être raisonnablement proportionnel au coût réel du traitement de la demande. Le Conseil d'État a rendu des arrêts à ce sujet, à la suite desquels on ne savait plus clairement quels montants pouvaient être perçus. Un ajustement des montants était donc nécessaire sur la base de cette jurisprudence. Les nouveaux montants sont basés sur une mesure détaillée de la charge de travail et donc sur un calcul du coût effectif de traitement des différentes demandes pour les services d'asile.

Le 19 novembre 2021, le Conseil des ministres a approuvé le projet d'arrêté royal fixant les nouveaux montants des redevances. La redevance pour une demande de régularisation humanitaire passe de 366 à 313 euros.

De commissie is volop in gesprek met de werkgroep, bestaande uit de deskundigen van de verschillende diensten, en de staatssecretaris, om de toekomstige krachtlijnen van het Migratiewetboek te bepalen. Die voorstellen zullen de komende weken binnen de regering worden besproken. De eerste teksten zullen in de loop van 2022 worden ingediend.

3.4. Transparant en "evidence-based" beleid

Migratie.be

Het belang van een neutrale website heeft de staatssecretaris al meermaals benadrukt en zal hij blijven benadrukken. Mensen hebben recht op objectieve, maar ook toegankelijke informatie over asiel en migratie. De website kan op die manier ook helpen om de vele indiano-verhalen die over dit thema bestaan uit de wereld te helpen.

Het uitwerken van een website neemt veel tijd in beslag. Dit gebeurt met verschillende partners en het is belangrijk om steeds op een lijn te zitten en goede afspraken te maken. De samenwerking verloopt trouwens goed.

Ook is het de bedoeling om onmiddellijk met een uitgebreide website te komen en dus geen half werk af te leveren. Snel een half afgewerkte website voorstellen, zou immers de geloofwaardigheid van het project ondergraven.

Retributie

De Raad van State heeft steeds benadrukt dat de kosten van de retributie in een redelijke verhouding moeten staan tot de effectieve kosten van de behandeling van de aanvraag. De Raad van State velde hierover arresten waardoor het onduidelijk was welke bedragen nu geïnd konden worden. Een aanpassing van de bedragen was dus nodig op basis van die rechtspraak. De nieuwe bedragen zijn gebaseerd op een gedetailleerde werklasmeting en dus een berekening van de effectieve behandelingskosten van de verschillende aanvragen voor de asiendiensten.

De Ministerraad keurde op 19 november 2021 het ontwerp van koninklijk besluit goed dat de nieuwe bedragen van retributies vastlegt. De retributie voor een aanvraag om humanitaire regularisatie gaat van 366 euro naar 313 euro.

4. Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin

4.1. Protection internationale

Actuellement, 4 313 dossiers soumis par des Afghans sont en cours de traitement au CGRA. En date du 16 août 2021, le CGRA a décidé la suspension temporaire et partielle de la notification des décisions concernant les demandeurs originaires d'Afghanistan. Cette suspension a été prolongée jusqu'au début janvier 2022. Par conséquent, il n'est actuellement pas possible de donner une vue complète des décisions positives ou négatives.

Pour information, le CGRA poste toujours un message sur la prolongation de la suspension sur son site internet. Ce site internet est bien organisé et accessible au public.

La question de M. Rigot concernant les efforts à réaliser en matière de réinstallation compte tenu de la saturation du réseau d'accueil est une question pertinente. Le secrétaire d'État privilégiera des voies alternatives d'accueil pour éviter que le programme de réinstallation doive être mis en attente lorsqu'il n'y a pas de place dans le réseau d'accueil de Fedasil. Il indique qu'il fera tout ce qui est en son pouvoir pour honorer les engagements pris.

4.2. Visas humanitaires

L'évacuation d'Afghanistan

Au cours de cette opération, 517 Belges et membres de leur famille ont été évacués. Il s'agit plus précisément de 306 Belges qui étaient accompagnés de 52 membres de leur famille disposant d'un permis de séjour et de 159 membres de leur famille qui n'avaient pas encore de permis de séjour à ce moment-là. L'Office des étrangers a vérifié dans la base de données si des partenaires étaient enregistrés et s'il était fait mention d'un partenaire ou d'enfants. Le contrôle à l'aéroport de Kaboul a été effectué par des employés du SPF Affaires étrangères.

En outre, 316 Afghans disposant d'un titre de séjour ont été évacués avec des membres de leur famille. Il s'agissait de 211 Afghans ayant un titre de séjour accompagnés de 105 personnes sans titre de séjour.

Il est exact que les Belges et les Afghans disposant d'un titre de séjour ont emmené leur conjoint et leurs enfants en Belgique. Le gouvernement a décidé de les y autoriser à condition qu'il existe une preuve du mariage (un acte de mariage, par exemple). Il était impossible à ce moment-là, compte tenu de l'urgence de l'opération de sauvetage militaire, d'obliger ces personnes à

4. Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan wie die nodig heeft

4.1. Internationale bescherming

Het CGVS verwerkt thans 4 313 door Afghanen ingediende dossiers. Op 16 augustus 2021 heeft het CGVS beslist tot een tijdelijke, gedeeltelijke opschorting van de betekening van beslissingen van verzoekers afkomstig uit Afghanistan. Die opschorting werd verlengd tot begin januari 2022. Derhalve kan thans geen volledig overzicht worden gegeven van het aantal positieve dan wel negatieve beslissingen.

Ter informatie: het CGVS post steeds een bericht over de verlenging van de opschorting op zijn website. Die website is goed georganiseerd en publiek toegankelijk.

Gelet op de verzadiging van het opvangnetwerk is de vraag van de heer Rigot over de te leveren inspanningen inzake hervestiging relevant. De staatssecretaris zal de voorkeur geven aan opvangalternatieven om te voorkomen dat het hervestigingsprogramma moet worden opgeschort wanneer er geen plaats is in het opvangnetwerk van Fedasil. Hij wijst erop dat hij er alles aan zal doen om de gemaakte engagementen na te komen.

4.2. Humanitaire visa

De evacuatie uit Afghanistan

Met de evacuatieoperatie werden 517 Belgen en familieleden geëvacueerd. Het gaat meer specifiek over 306 Belgen die vergezeld werden van 52 familieleden met een verblijfsvergunning, en van 159 familieleden die op dat moment nog geen verblijfsvergunning hadden. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft in de databank gecontroleerd of partners geregistreerd waren en of er ergens melding werd gemaakt van een partner of kinderen. De controle op de luchthaven in Kaboel werd gedaan door de medewerkers van de FOD Buitenlandse Zaken.

Daarnaast werden er 316 Afghanen met verblijfstitel en familieleden geëvacueerd. Dit waren 211 Afghanen met verblijfskaart, vergezeld van 105 personen zonder verblijfskaart.

Het klopt dat er Belgen en Afghanen met verblijfskaart hun echtgenoot en kinderen hebben meegebracht naar België. Het was een beslissing van de regering om dit toe te staan, mits er enig bewijs van huwelijk was (bijvoorbeeld een huwelijksakte). Het was, gelet op de urgente militaire reddingsoperatie, op dat moment onmogelijk die mensen te vertellen dat zij hun gezinsleden

laisser derrière elles des membres de leur famille en les invitant à passer par une procédure de visa. Dans ces circonstances, les responsables de la Défense et des Affaires étrangères qui étaient sur place ont fait de leur mieux pour vérifier toutes les preuves nécessaires.

En ce qui concerne les personnes reconnues comme réfugiées ou bénéficiant de la protection subsidiaire, le secrétaire d'État indique ce qui suit: 10 personnes évacuées ont le statut de réfugié et 60 bénéficient de la protection subsidiaire. Au total, 267 Afghans évacués ont déjà un statut de résident et 18 ont vu leur demande de visa approuvée.

Les Affaires étrangères sont toujours en contact avec un réfugié reconnu qui réside encore en Afghanistan et avec quatre personnes bénéficiant de la protection subsidiaire qui ont déjà un droit de séjour illimité en Belgique. Pour les personnes qui ont un statut de protection, il convient de souligner que la levée du statut de protection est une compétence du CGRA. Il n'y a encore aucun résultat à l'heure actuelle. Le secrétaire d'État a demandé au Commissaire général de vérifier dans ces dossiers s'il existe des raisons de retirer le statut de protection.

On a aussi procédé à l'évacuation de 75 personnes ayant travaillé pour la Belgique, ainsi que des membres de leur famille, et de 213 autres personnes ayant besoin de protection (des militants des droits humains, par exemple). Ces personnes ne disposaient bien entendu pas non plus d'un permis de séjour en Belgique.

Il existe par ailleurs une coopération avec des organisations internationales non gouvernementales et gouvernementales (telles que l'UE et l'OTAN). La Belgique a également joué son rôle à cet égard et 10 personnes ont été évacuées à la demande de l'OTAN.

Les Afghans évacués qui n'avaient pas de titre de séjour valable pour la Belgique ont reçu à leur arrivée un visa de court séjour de 15 jours qui leur a permis soit de déposer une demande de regroupement familial auprès de la commune compétente soit de demander l'asile auprès de l'Office des étrangers. Chaque demande de séjour déposée est examinée individuellement, soit par l'OE, soit par le CGRA. Toutes les personnes évacuées qui ne possédaient pas de titre de séjour ont été suivies de près en vue de l'introduction d'une demande de séjour.

M. Francken a demandé ce qu'il en est des 76 personnes évacuées qui n'avaient pas encore fait enregistrer de demande d'asile il y a quelque temps. Malgré ce qu'affirme la presse, il est inexact que ces personnes

moesten achterlaten met de mededeling dat zij eerst een visumprocedure moesten doorlopen. In de gegeven omstandigheden hebben de mensen van Defensie en Buitenlandse Zaken ter plaatse zo goed en zo kwaad als mogelijk het nodige gedaan en alle nodige bewijsstukken onderzocht.

Inzake mensen die erkend werden als vluchteling of een subsidiaire beschermingsstatus genieten, kan het volgende worden meegedeeld: 10 van de geëvacueerde personen hebben een vluchtelingenstatus en 60 personen subsidiaire bescherming. In totaal hebben 267 geëvacueerde Afghanen reeds een verblijfstatus en voor 18 personen werd de visumaanvraag reeds goedgekeurd.

Buitenlandse Zaken heeft nog contact met één erkende vluchteling die nog in Afghanistan verblijft en met 4 personen met subsidiaire bescherming die reeds een verblijfsrecht van onbepaalde duur in België hebben. Voor diegenen met een beschermingsstatus kan enkel worden meegedeeld dat de opheffing van de beschermingsstatus een bevoegdheid is van het CGVS. Er is op dit ogenblik nog geen resultaat. De staatssecretaris heeft aan de Commissaris-Generaal gevraagd in deze dossiers na te gaan of er redenen zijn die aanleiding kunnen geven tot een opheffing van de beschermingsstatus.

Er werden ook 75 personen en familieleden geëvacueerd die gewerkt hebben voor België, alsook 213 andere personen met nood aan bescherming (bijvoorbeeld mensenrechtenactivisten). Zij hadden uiteraard ook nog geen verblijfsvergunning in België.

Er werd ook samengewerkt met internationale organisaties, non-gouvernementeel en gouvernementeel (zoals de EU en de NAVO). Ook op dat vlak heeft België zijn deel gedaan, en zijn er 10 personen op verzoek van de NAVO geëvacueerd.

De geëvacueerde Afghanen zonder geldig verblijfsrecht voor België hebben bij aankomst een visum kortverblijf voor 15 dagen gekregen, dat hen in de mogelijkheid heeft gesteld om ofwel bij de bevoegde gemeente een aanvraag gezinshereniging op te starten, ofwel bij de Dienst Vreemdelingenzaken asiel aan te vragen. Elke verblijfsaanvraag die ingediend wordt, wordt individueel bekeken, hetzij door DVZ, hetzij door het CGVS. Alle geëvacueerden zonder verblijfsrecht werden van nabij opgevolgd met het oog op het indienen van een verblijfsaanvraag.

De heer Francken heeft geïnformeerd naar de 76 geëvacueerde personen die op een eerder moment nog geen asielaanvraag lieten registreren. Hij las in de pers evenwel verkeerdelijk dat die personen "verdwenen"

ont “disparu”. Toutes les personnes évacuées ont été contactées par téléphone une ou plusieurs fois après leur arrivée en Belgique aux fins d’entamer une procédure de séjour. À l’heure actuelle, 466 personnes évacuées ont demandé l’asile et 64 ont entamé une procédure de regroupement familial.

Les Belges et leur famille nucléaire ont été contrôlés par le SPF Affaires étrangères. Les non-Belges convoqués ont été contrôlés par l’Office des étrangers à l’aide de la base de données interne de l’OE et du système d’information Schengen (SIS). Il a par ailleurs été demandé aux services de police et de sécurité (Sûreté de l’État, SGRS et OCAM) de contrôler les listes.

Aucune correspondance n’a été constatée à l’OE. Les autres services ont trouvé plusieurs correspondances concernant notamment des personnes qui résidaient déjà sur le territoire ou des personnes qui portaient le même nom mais dont il était manifeste, eu égard aux circonstances, qu’il s’agissait d’un homonyme. Des contrôles ont également été effectués à l’arrivée par la police fédérale et les services de sécurité.

Le contrôle de sécurité à l’arrivée a été réalisé par les services de sécurité et la police fédérale, qui étaient présents sur place. Le secrétaire d’État renvoie pour toute information complémentaire à cet égard aux ministres de l’Intérieur et de la Justice.

Les personnes qui demandent une protection internationale en Belgique sont, comme c’est toujours le cas, soumises à un contrôle de sécurité et interrogées en détail par l’OE et le CGRA. Le personnel des centres d’accueil de Fedasil est également formé à la question du radicalisme. Ces services signalent si nécessaire certains éléments aux services de sécurité.

Aujourd’hui encore, des contrôles de sécurité sont demandés par la Sûreté de l’État, sur la base des mêmes critères que ceux appliqués lors de l’évacuation.

Bien entendu, de nombreuses personnes sont encore en danger en Afghanistan. Pour connaître le nombre de Belges et d’Afghans disposant d’un titre de séjour en Belgique – et le nombre des membres de leur famille – qui se trouvent actuellement en Afghanistan, il faut s’adresser à la ministre de l’Intérieur. L’opération d’évacuation d’urgence est toutefois achevée et aucune opération militaire n’est en cours aujourd’hui. Cela signifie que les personnes qui souhaitent venir en Belgique devront suivre les procédures existantes.

Au cours des dix premiers mois de 2021, 617 demandes de visas humanitaires ont été introduites par des

waren. Alle geëvacueerde personen werden één of meerdere keren telefonisch gecontacteerd na hun aankomst in België om een verblijfsprocedure op te starten. Op dit moment hebben er 466 personen die geëvacueerd werden asiel aangevraagd en 64 personen een procedure gezinshereniging opgestart.

De Belgen en hun kerngezin werden door de FOD Buitenlandse Zaken gescreend. De niet-Belgen die werden opgeroepen, werden door de Dienst Vreemdelingenzaken gecontroleerd in de interne DVZ-databank en in het *Schengen Information System* (SIS), en er werd aan de politie en veiligheidsdiensten (Staatsveiligheid, de ADIV en het OCAD) gevraagd om de lijsten te screenen.

Er werden geen hits vastgesteld bij DVZ. Bij de andere diensten waren er enkele hits, onder andere van personen die al verblijf hadden en hits voor personen met eenzelfde naam, maar die gezien de omstandigheden duidelijk andere personen betroffen. Bij aankomst werden ook nog eens controles uitgevoerd door de federale politie en de veiligheidsdiensten.

Voor de veiligheidsscreening bij aankomst waren de federale politie en de veiligheidsdiensten, die beide ter plaatse aanwezig waren, verantwoordelijk. De staatssecretaris verwijst voor die bijkomende informatie door naar de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Personen die internationale bescherming vragen in België worden nogmaals en zoals steeds aan een veiligheidsscreening onderworpen en door DVZ en het CGVS grondig geïnterviewd. Ook het personeel van de opvangcentra van Fedasil wordt opgeleid inzake radicalisme. Deze diensten zullen indien nodig bepaalde zaken signaleren aan de veiligheidsdiensten.

Ook nu nog worden er veiligheidsscreenings gevraagd door de Veiligheid van de Staat, op basis van dezelfde criteria als tijdens de evacuatie.

Er zijn uiteraard nog heel wat mensen in Afghanistan die in gevaar zijn. Hoeveel Belgen en Afghanen met verblijfsrecht in België en hun familie er op dit moment nog in Afghanistan zijn, kan worden opgevraagd bij de minister van Buitenlandse Zaken. De urgente evacuatie-operatie is echter afgelopen, en er is vandaag geen militaire operatie lopend. We vallen dus – wat de mogelijkheden betreft om naar België te komen – terug op de bestaande procedures.

Tijdens de eerste tien maanden van 2021 werden 617 aanvragen voor humanitaire visa ingediend

ressortissants afghans avec le motif “raisons humanitaires” et 437 visas humanitaires ont été délivrés. Plus précisément pour les mois d’août, septembre et octobre 2021, cela concernait 329 demandes de visas humanitaires et 240 visas accordés. En ce qui concerne ces chiffres, il convient de noter que le motif de la demande de visa peut être modifié en cours de procédure et que seules les demandes humanitaires – y compris le regroupement familial élargi – sont prises en compte.

L’UE et les États membres ont un rôle à jouer pour offrir des voies d’accès sûres et légales aux Afghans qui courent un risque accru d’être persécutés. Telle était notre position lors de l’évacuation et elle reste inchangée.

À l’heure actuelle, le groupe des Afghans n’est pas non plus prioritaire pour la réinstallation. En effet, ce programme s’adresse aux réfugiés qui vivent depuis un certain temps dans un pays tiers sans aucune perspective d’avenir. Comme cela a été le cas au cours des années précédentes, les priorités matérielles et géographiques fixées par le HCR guident les opérations de réinstallation belges. La voie des visas humanitaires est donc plus appropriée.

Comme indiqué précédemment, le secrétaire d’État assumera en tout cas sa responsabilité en cas d’octroi d’un visa humanitaire s’il existe une crainte réelle de persécution et un lien avec la Belgique. Aucun programme spécifique ne sera mis en place. L’attribution de tout visa humanitaire sera évaluée sur une base individuelle.

Il faut être clair, les évacuations sont terminées et aucune nouvelle évacuation n’est prévue. Cela ne signifie pas que plus aucune migration n’est possible depuis l’Afghanistan, mais depuis la fin des évacuations, ce sont les procédures et critères normaux qui sont de nouveau application.

Concernant le regroupement familial, les procédures prévues dans la loi du 15 décembre 1980 restent en vigueur.

Le secrétaire d’État est bien conscient que la situation actuelle ne permet pas à tout le monde de traverser la frontière d’une manière sûre pour aller introduire une demande de visa à Islamabad. La vice-première ministre Wilmès est en contact avec les autorités pakistanaïses sur la question de passage de frontière.

Le 16 août 2021, seuls quatre Afghans se trouvaient dans les centres fermés en vue de leur retour en Afghanistan. Ils ont été libérés. Trois d’entre eux avaient déjà une demande de protection internationale en cours de traitement et le quatrième a introduit sa demande après sa libération.

door Afghaanse staatsburgers op grond van “humanitaire redenen”; 437 humanitaire visa werden uitgereikt. Meer specifiek voor de maanden augustus, september en oktober 2021 ging het om 329 aanvragen voor humanitaire visa en 240 uitgereikte visa. Er zij betreffende die cijfers op gewezen dat de reden voor de visumaanvraag tijdens de procedure kan worden gewijzigd en dat alleen de humanitaire aanvragen – de verruimde gezinshereniging inbegrepen – in aanmerking worden genomen.

De EU en de lidstaten hebben een rol te spelen in het voorzien in *safe and legal pathways* voor Afghanen die een bijzonder risico op vervolging lopen. Dit was de positie tijdens de evacuatie, en die positie blijft ongewijzigd.

Op dit moment is de doelgroep van Afghanen ook niet prioritair voor hervestiging. Dit programma is namelijk gericht op vluchtelingen die al een tijd lang in een derde land verblijven zonder enig toekomstperspectief. Net zoals de vorige jaren het geval was, vormen de materiële en geografische prioriteiten zoals bepaald door UNHCR de leidraad van de Belgische hervestigingsoperaties. Een geschikter kanaal is dus dat via humanitaire visa.

Zoals reeds aangegeven, zal de staatssecretaris in elk geval zijn verantwoordelijkheid nemen in het toekennen van een humanitair visum wanneer er een reële vrees voor vervolging is en een band met België. Er wordt geen specifiek programma opgezet. De toekenning van een humanitair visum wordt op individuele basis beoordeeld.

Laten we duidelijk zijn: de evacuaties zijn afgelopen en er is geen nieuwe evacuatie gepland. Dat betekent niet dat migratie vanuit Afghanistan niet meer mogelijk is, maar sinds het einde van de evacuaties worden de normale procedures en criteria weer toegepast.

Inzake de gezinshereniging blijven de procedures bepaald bij de wet van 15 december 1980 van kracht.

De staatssecretaris is zich er terdege van bewust dat in de huidige situatie niet iedereen veilig de grens kan oversteken om in Islamabad een visum aan te vragen. Vice-eersteminister Wilmès heeft contact met de Pakistaanse autoriteiten inzake de grensoversteek.

Op 16 augustus 2021 zaten er slechts 4 Afghanen met het oog op terugkeer naar Afghanistan in de gesloten centra. Zij werden vrijgesteld. Drie van deze personen hadden reeds een lopend verzoek tot internationale bescherming en de vierde diende dit verzoek in na zijn vrijstelling.

Deux de ces quatre Afghans avaient déjà été condamnés. L'un d'eux a été placé en détention après avoir été intercepté par la police. L'autre avait été transféré à partir de sa prison dans le cadre de sa libération anticipée. L'Office des étrangers a contacté le tribunal de l'application des peines à plusieurs reprises, mais il n'a obtenu aucune réponse, après quoi cette personne a été libérée.

Ces personnes ont été libérées et ne sont donc pas retournées en prison. Elles font l'objet d'une procédure de protection internationale.

Le 7 octobre 2021, le secrétaire d'État a participé à une concertation européenne sur la réinstallation des Afghans. Il y a souligné que l'Union européenne et les États membres ont un rôle à jouer dans la mise en place de voies d'accès sûres et légales pour les Afghans particulièrement exposés aux persécutions. C'était sa position durant l'évacuation, et c'est toujours sa position aujourd'hui.

La Belgique remplira ce rôle par le biais de l'engagement général de réinstallation transmis à la Commission. Comme durant les années précédentes, les priorités matérielles et géographiques fixées par le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés guideront les engagements définitifs de la Belgique en matière de réinstallation.

D'autres voies sûres et légales existent et ont toujours existé. Il s'agit principalement d'instruments tels que les visas de regroupement familial et les visas humanitaires, qui sont également ouverts aux Afghans.

Au Parlement européen, Mme Johansson peut être interrogée à propos de ses projets futurs à cet égard.

Quant aux pourparlers avec les Talibans, il s'agit d'un exercice d'équilibre difficile qui fait l'objet de discussions au niveau de l'UE et dont la ministre des affaires étrangères est responsable.

La ministre des Affaires étrangères est également aux commandes en ce qui concerne l'analyse sur le terrain. Sur la base des informations obtenues par ce canal et par l'intermédiaire de partenaires internationaux, le CGRA évaluera la situation en matière de sécurité, comme il le fait pour d'autres zones de conflit.

Lutte contre le trafic et la traite des êtres humains

Le secrétaire d'État continuera à lutter contre le trafic et la traite des êtres humains en coopération avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur. Ce sujet n'a

Twoe van de vier Afghanen waren eerder veroordeeld. Eén van deze personen werd opgesloten na zijn interceptie door de politie. De andere was overgebracht vanuit de gevangenis in het kader van zijn vervroegde invrijheidstelling. DVZ nam verscheidene keren contact op met de strafuitvoeringsrechtbank, maar kreeg geen gehoor, waarna de betrokkene werd vrijgesteld.

Deze personen werden vrijgesteld en gingen bijgevolg niet terug naar de gevangenis. Ze hebben een lopende procedure met het oog op hun internationale bescherming.

De staatssecretaris heeft op 7 oktober 2021 deelgenomen aan een Europees overleg over de hervestiging van Afghanen. Daar heeft hij benadrukt dat de EU en de lidstaten een rol hebben in het voorzien in *safe and legal pathways* voor Afghanen die een bijzonder risico lopen op vervolging. Dit was de positie tijdens de evacuatie, en dat blijft de positie nu.

België zal deze rol invullen via de algemene hervestigingspledge die aan de Commissie werd bezorgd. Net zoals de vorige jaren het geval was, zullen de materiële en geografische prioriteiten zoals bepaald door UNHCR de leidraad vormen om de uiteindelijke Belgische engagementen inzake hervestiging te bepalen.

Andere *safe and legal pathways* bestaan en hebben altijd bestaan. Dit zijn in de eerste plaats instrumenten als de visa voor gezinshereniging en humanitaire visa, die ook openstaan voor Afghanen.

In het Europees Parlement kan mevrouw Johansson worden ondervraagd over haar verdere plannen ter zake.

De onderhandelingen met de taliban vormen een moeilijke evenwichtsoefening die op EU-niveau wordt besproken en waarvoor de minister van Buitenlandse Zaken bevoegd is.

Ook wat de analyse op het terrein betreft, is het departement Buitenlandse Zaken in de lead. Op basis van de informatie die via dat kanaal en via internationale partners wordt verkregen zal het CGVS de veiligheids-situatie beoordelen, zoals het dat ook doet voor andere conflicthaarden.

De strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel

De staatssecretaris zal blijven werken aan de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel, in samenwerking met de ministers van Justitie en Binnenlandse

pas été abordé au cours de la dernière réunion des ministres européens de la migration.

Les services d'asile ont évidemment un rôle à jouer. Le personnel de première ligne doit pouvoir capter les signaux, informer les personnes et orienter les victimes vers les centres spécialisés.

Par conséquent, une nouvelle formation sur la traite des êtres humains sera organisée pour les centres d'accueil ouverts en 2022. Cette formation a été élaborée en collaboration avec les centres spécialisés, Minor-Ndako, Esperanto, le SPF Justice et l'Office des étrangers. D'autres personnes de référence seront également formées dans les centres d'accueil de Fedasil. Le personnel du centre disposera également d'un plan clair qui indiquera, étape par étape, la marche à suivre en cas de suspicion de traite des êtres humains.

En ce qui concerne les centres fermés, la question se pose de savoir si des formations sont prévues et si un plan sera élaboré pour le personnel. C'est en effet un engagement que le secrétaire d'État a pris dans le cadre du plan d'action national contre le trafic et la traite des êtres humains.

Des questions ont également été posées à propos de l'équipe de transit qui a été mise en place. Cette équipe analysera et suivra les résultats des relevés des téléphones portables de manière centralisée. Bien sûr, les téléphones portables ont été lus par le passé, mais il est souvent arrivé que cette tâche prenne beaucoup de temps et que ses résultats ne puissent être examinés que de manière limitée par la police. Cette équipe apportera donc une valeur ajoutée certaine dans la lutte contre la traite des êtres humains. L'Office des étrangers y sera étroitement associé afin de pouvoir également utiliser les données pour l'identification des personnes sans résidence légale en vue de leur retour.

L'amélioration de la coopération avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur réside dans la communication, la coopération et le suivi continu. Le travail se fait à partir de dossiers concrets, mais aussi de changements de politique et de fonctionnement.

Des questions ont en outre été posées à propos d'un centre d'orientation spécialisé pour les migrants en transit ou les victimes de la traite des êtres humains. On examine la manière de répondre aux besoins existants. En effet, l'importance d'une bonne orientation sur le terrain n'est pas négligeable. Une solution a donc déjà été trouvée pour lire les téléphones portables mais les autorités cherchent également à savoir comment informer au mieux les personnes de leurs droits et comment

Zaken. Het thema werd niet besproken op de laatste bijeenkomst van de EU-migratieministers.

De asiendiensten hebben uiteraard een rol te vervullen. Eerstelijns personeel moet bij machte zijn om signalen op te vangen, personen te informeren en slachtoffers door te verwijzen naar de gespecialiseerde centra.

Daarom zal er voor de open opvangcentra in 2022 een nieuwe opleiding mensenhandel georganiseerd worden, die in samenwerking met de gespecialiseerde centra, Minor-Ndako, Esperanto, de FOD Justitie en DVZ werd uitgewerkt. Ook zullen er meer referentiepersonen in de opvangcentra van Fedasil opgeleid worden. Er komt ook een duidelijk stappenplan voor centrummedewerkers over wat ze moeten doen als er een vermoeden van mensenhandel is.

Voor de gesloten centra was er de vraag of er opleidingen gepland zijn en of er een draaiboek zal uitgewerkt worden voor het personeel. Dat is inderdaad een engagement dat de staatssecretaris is aangegaan in het nationaal actieplan mensenhandel en mensensmokkel.

Er werd tevens geïnformeerd naar het transitteam dat in het leven geroepen werd. Dit team zal de resultaten van de uitlezing van gsm's gecentraliseerd analyseren en opvolgen. Uiteraard werden gsm's in het verleden al uitgelezen, maar vaak bleek dit een tijdrovende taak waarbij de resultaten slechts beperkt bekeken konden worden door de politie. Dit team zal dus wel degelijk een meerwaarde vormen in de strijd tegen mensensmokkel. De Dienst Vreemdelingenzaken zal hier nauw bij betrokken zijn om ook gegevens te kunnen gebruiken voor identificatie van personen zonder wettig verblijf met het oog op terugkeer.

De verbeterde samenwerking met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken zit in de voortdurende communicatie, samenwerking en aftoetsing. Er wordt gewerkt rond concrete dossiers, maar ook rond beleidswijzigingen en operationele veranderingen.

Daarnaast werd geïnformeerd naar een gespecialiseerd soort oriëntatiecentrum voor transitmigranten of slachtoffers van mensensmokkel. Er wordt bekeken hoe tegemoet kan worden gekomen aan de noden die er zijn. Het belang van een goede oriëntatie op het terrein zelf is immers niet te onderschatten. Voor het uitlezen van de gsm's is er dus al een oplossing gevonden. Verder wordt bekeken hoe mensen het best geïnformeerd kunnen worden over hun rechten en hoe de omzendbrief

respecter au mieux la circulaire. Cette question fait également l'objet de discussions au sein du groupe de travail COTER sur la migration de transit.

Le séjour illégal, la fraude à l'identité et le travail non déclaré ne seront en aucun cas récompensés. L'usurpation d'identité est une infraction qui doit faire l'objet d'une enquête de la part de la police et du parquet. Comme dans le cas du travail non déclaré, l'Office des étrangers permet de refuser le séjour et/ou d'y mettre fin le cas échéant.

Toutefois, il faut distinguer cette situation de celle où des personnes sans résidence légale peuvent être victimes d'exploitation. Dans l'interview accordée à Radio 1 le 30 septembre 2021, le secrétaire d'État a simplement évoqué les conditions de la procédure de protection existante pour les victimes de la traite et du trafic d'êtres humains. Dans certaines conditions, les victimes d'exploitation économique peuvent bénéficier du statut de victime de la traite des êtres humains. L'une de ces conditions impose que la victime coopère à l'enquête judiciaire. D'autres conditions imposent par exemple que la personne concernée ne retourne pas dans le milieu d'exploitation et qu'elle soit accompagnée par un centre d'accueil spécialisé.

Aucun mauvais signal n'a donc été envoyé. Le législateur belge prévoit une procédure de protection spécifique pour ces victimes de la traite des êtres humains et de certaines formes plus graves de trafic d'êtres humains. Le modèle belge s'efforce toujours de trouver un équilibre entre la protection des victimes, d'une part, et, d'autre part, la poursuite et la sanction des réseaux et des auteurs d'exploitation.

Cela nécessite une coopération dynamique et multidisciplinaire entre les différents partenaires (les centres d'accueil spécialisés agréés, les services de police, les services d'inspection sociale, l'Office des étrangers et les magistrats du parquet). Pour être précis, il s'agit d'un statut bien défini, assorti de conditions claires et de modalités strictes qui doivent être respectées. Les personnes en situation illégale ou en situation de travail illégal ne remplissent pas toutes les conditions pour obtenir un titre de séjour en raison de leur statut de victime. Pour mettre fin aux situations de travail illégal et à l'exploitation économique, il est essentiel de faire la chasse aux employeurs qui en tirent profit et de les sanctionner. À cette fin, le secrétaire d'État et ses services travailleront évidemment en étroite collaboration avec le ministre du Travail compétent en la matière.

On fait donc déjà beaucoup pour lutter contre l'exploitation des travailleurs en situation illégale, et le secrétaire

zo goed mogelijk nageleefd kan worden. Dit wordt ook besproken in de COTER-werkgroep Transitmigratie.

Onwettig verblijf, identiteitsfraude en zwartwerk worden geenszins beloond. Identiteitsfraude is een misdrijf dat onderzocht moet worden door de politie en het parket. Net als bij zwartwerk laat het de DVZ toe desgevallend een verblijf te weigeren en/of een einde te stellen aan het verblijf.

Dat moet echter losgekoppeld worden van de situatie waarbij mensen zonder wettig verblijf het slachtoffer kunnen zijn van uitbuiting. De staatssecretaris verwees in het interview op Radio 1 van 30 september 2021 louter naar de voorwaarden voor de bestaande beschermingsprocedure voor slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel. Slachtoffers van economische uitbuiting kunnen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor het slachtofferstatuut mensenhandel. Eén van de voorwaarden hiervoor is dat het slachtoffer zijn medewerking verleent aan het gerechtelijk onderzoek. Andere voorwaarden zijn bijvoorbeeld dat de betrokkene niet opnieuw terugkeert naar het milieu van uitbuiting en zich laat begeleiden door een gespecialiseerd onthaalcentrum.

Er werd dus geenszins een verkeerd signaal de wereld ingestuurd. De Belgische wetgever voorziet in een specifieke beschermingsprocedure voor deze slachtoffers van mensenhandel en bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel. Het Belgisch model streeft steeds een evenwicht na tussen enerzijds de bescherming van de slachtoffers en anderzijds de vervolging van en de bestrafing van de netwerken en daders van uitbuiting.

Het betreft een dynamische en multidisciplinaire samenwerking tussen de verschillende partners (de erkende gespecialiseerde opvangcentra, de politiediensten, de sociale inspectiediensten, de DVZ en de magistraten van het openbaar ministerie). Het gaat voor alle duidelijkheid om een welomlijnd statuut met duidelijke voorwaarden en strikte nadere regels die moeten nageleefd worden. Niet iedereen die zonder wettig verblijf is of illegaal aan de slag is, voldoet aan de voorwaarden om als slachtoffer een verblijfsstatus te krijgen. Om illegale tewerkstelling en economische uitbuiting te stoppen, is het cruciaal om de werkgevers die hiervan profiteren aan te pakken en te sanctioneren. De staatssecretaris en zijn diensten zullen daarvoor uiteraard goed samenwerken met de hiervoor bevoegde minister van Werk.

Er gebeurt dus al heel wat om de uitbuiting van werknemers zonder wettig verblijf aan te pakken, en de

d'État et ses collaborateurs sont toujours ouverts à de nouvelles concertations pour déterminer comment il serait possible d'éliminer les obstacles éventuels à l'accès à la procédure destinée aux victimes de traite des êtres humains et de trafic d'êtres humains. Il convient évidemment de tenir compte à cet égard du fait que les victimes d'exploitation économique peuvent déjà demander le statut de victime si elles remplissent les conditions requises. Le secrétaire d'État précise que l'objectif n'est nullement de donner à chaque travailleur en situation irrégulière accès à ce statut de victime. En outre, le meilleur moyen de prévenir l'exploitation est de suivre la procédure existante en matière de migration de main-d'œuvre. En effet, cette procédure inclut les garanties nécessaires en matière de droit social, comme un salaire minimum.

Depuis 2017, 315 demandes ont été introduites pour obtenir le statut de victime d'exploitation économique, sur un total de 581 demandes visant à obtenir le statut de victime de traite ou de trafic d'êtres humains. Durant cette période, 410 cartes A ont été octroyées sur cette base. En outre, plusieurs documents de procédure temporaires ont été émis dans le cadre de cette procédure. Des chiffres supplémentaires peuvent toujours être obtenus par le biais d'une question écrite.

Mineurs étrangers non accompagnés (MENA)

La situation des mineurs non accompagnés en Belgique reste préoccupante. Le nombre de mineurs non accompagnés demandant l'asile a continué à augmenter. En 2021 (de janvier à septembre), 2 137 demandeurs ont déclaré être des mineurs non accompagnés et il a été établi que 808 d'entre eux étaient majeurs grâce à un test visant à déterminer leur âge. Tous ces tests ne sont pas encore terminés. Le réseau d'accueil Fedasil compte aujourd'hui 2 351 MENA.

Il est difficile d'avoir une idée de tous les facteurs pertinents pour expliquer cette augmentation. On observe que ce nombre est également en augmentation dans d'autres États membres, par exemple en Autriche. Force est toutefois de constater que ce nombre est relativement plus élevé en Belgique que dans de nombreux autres États membres. Les facteurs suivants jouent probablement un rôle. La Belgique dispose d'un système d'asile assez élaboré, conforme aux normes européennes. À ce jour, les États membres de l'Union européenne n'appliquent pas tous les normes européennes, ce qui entraîne une migration secondaire. La mise en œuvre effective d'un système d'asile uniforme au sein de l'Union européenne est donc absolument nécessaire.

On dit aussi parfois que le *groeipakket* existant en Flandre constitue un facteur d'attractivité. Une

staatssecretaris et zijn medewerkers staan steeds open voor verder overleg om te bekijken hoe eventuele drempels voor de toegang tot de procedure mensenhandel en mensensmokkel kunnen worden aangepakt. Daarbij wordt er uiteraard rekening mee gehouden dat slachtoffers van economische uitbuiting al een beroep kunnen doen op het slachtofferstatuut indien ze aan de voorwaarden voldoen. Het is voor alle duidelijkheid helemaal niet de bedoeling om iedere werknemer die illegaal aan de slag is, toegang te geven tot dit slachtofferstatuut. Bovendien is de beste manier om uitbuiting te voorkomen het volgen van de bestaande procedure voor arbeidsmigratie. In deze procedure zijn namelijk de nodige sociaalrechtelijke waarborgen opgenomen, zoals een minimumloon.

Sinds 2017 werden 315 aanvragen ingediend als slachtoffer van economische uitbuiting op een totaal van 581 aanvragen als slachtoffer mensenhandel of mensensmokkel. Er werden in dezelfde periode 410 A-kaarten toegekend op deze basis. Daarnaast werden ook verschillende tijdelijke proceduredocumenten afgeleverd in kader van deze procedure. Voor verder cijfermateriaal kan steeds een schriftelijke vraag ingediend worden.

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)

De situatie van niet-begeleide minderjarigen in België blijft onrustwekkend. Het aantal niet-begeleide minderjarige verzoekers is verder toegenomen. In 2021 (van januari tot en met september) verklaarden 2137 verzoekers niet-begeleide minderjarige te zijn. 808 van deze verzoekers bleken na leeftijdsonderzoek meerderjarig te zijn. Niet alle leeftijdsonderzoeken zijn reeds afgerond. Momenteel zijn er 2351 NBMV in het opvangnetwerk van Fedasil.

Het is moeilijk een zicht te krijgen op alle factoren die van belang zijn om de toename te duiden. Er is de vaststelling dat dit aantal ook in andere lidstaten stijgt, bijvoorbeeld in Oostenrijk. Toegegeven, in België is het aantal relatief hoger dan in veel andere lidstaten. Waarschijnlijk spelen de volgende factoren mee. België kent een behoorlijk uitgewerkt asielsysteem, conform de EU-normen. Vooralsnog passen niet alle lidstaten de EU-standaarden toe, met als gevolg dat er secundaire migratie optreedt. Een effectieve realisatie van een uniform asielsysteem in de EU is dan ook absoluut noodzakelijk.

Er wordt ook wel eens gesteld dat het *groeipakket* in Vlaanderen een aanzuigfactor is. Er is al geruime

concertation se tient depuis quelque temps avec le ministre flamand du Bien-être Wouter Beke en vue d'y apporter quelques modifications et d'y supprimer certaines incohérences. Par exemple, à partir de 2022, seul un tiers du *groeipakket* sera normalement alloué aux mineurs séjournant dans des centres d'accueil, comme cela se fait pour les mineurs séjournant dans des institutions communautaires.

Si le statut du mineur non accompagné n'a pas été modifié en 2015, il est toutefois devenu possible d'introduire en parallèle une demande de protection internationale et d'entamer une procédure de séjour spécifique. L'augmentation enregistrée depuis 2015 est liée à une augmentation générale du nombre de demandes de protection internationale, et pas à la modification de cette procédure.

La Belgique elle-même a déjà lancé un sondage par le biais du Réseau européen des migrations (REM), portant spécifiquement sur les mineurs non accompagnés afghans. Ces études et sondages sont disponibles sur le site web du REM.

Le modèle économique consistant à envoyer en premier lieu des jeunes est malheureusement une réalité. Ce phénomène ne vise pas seulement à obtenir un regroupement familial, mais aussi à fournir une source de revenus pour la famille restée dans le pays d'origine.

Dans tous les cas, la législation en matière de regroupement familial est appliquée de manière stricte. Il est possible de remettre en question un statut de protection internationale précédemment octroyé lorsque l'examen de la demande de regroupement familial met en lumière des éléments qui contredisent les informations qui étaient disponibles au moment de l'octroi dudit statut de protection.

Le secrétaire d'État partage certainement les inquiétudes au sujet des mineurs qui vivent actuellement dans la rue. Il n'est pas facile de savoir combien de mineurs sont concernés. Dans une première phase, tous les mineurs sont accueillis dans un centre d'observation et d'orientation dans le but de détecter d'éventuelles vulnérabilités spécifiques et d'orienter les MENA vers la structure d'accueil la plus adaptée à leurs besoins: un réseau d'accueil collectif ou un accueil adapté au sein de l'Aide à la Jeunesse. Une partie de ces mineurs est réticente à l'idée de se voir offrir un abri. Il convient également de constater que, dans de nombreux cas, ces mineurs quittent rapidement le centre d'accueil et sont portés disparus.

En ce qui concerne les enfants maghrébins qui se trouvent principalement dans les environs de la gare

tijd overleg aan de gang met Vlaams minister voor Welzijn Beke om enkele aanpassingen en incoherenties uit het systeem te halen. Zo zal er normaal gezien vanaf 2022 slechts één derde van het groeipakket toegerekend worden aan minderjarigen die in de opvangcentra verblijven, net zoals dat gebeurt voor minderjarigen die in gemeenschapsinstellingen verblijven.

Er is in 2015 niets gewijzigd aan het statuut van de niet-begeleide minderjarige, wel is het mogelijk geworden om parallel een verzoek om internationale bescherming in te dienen en een bijzondere verblijfsprocedure op te starten. De stijging sinds 2015 heeft te maken met een algemene stijging van het aantal verzoeken om internationale bescherming en niet met deze procedurele wijziging.

België lanceerde zelf al een bevraging via het *European Migration Network* (EMN), specifiek over de Afghaanse niet-begeleide minderjarigen. Deze studies en bevestigingen zijn beschikbaar op de website van het EMN.

Het fenomeen van het vooropsturen van jongeren als economisch model is spijtig genoeg effectief aanwezig. Dit fenomeen is er niet enkel om gezinshereniging te verkrijgen, maar ook om kostwinner te zijn voor de familie in het land van herkomst.

De toepassing van de gezinshereniging wordt in elk geval strikt opgevolgd. Het is eventueel mogelijk om een eerder toegekende status van internationale bescherming ter discussie te stellen indien bij de aanvraag tot gezinshereniging elementen naar boven komen die tegenstrijdig zijn met de informatie die voorhanden was bij het toekennen van de beschermingsstatus.

De staatssecretaris deelt zeker de bezorgdheid om de minderjarigen die op dit moment op straat leven. Het is niet eenvoudig om te weten over hoeveel minderjarigen het gaat. Alle minderjarigen worden in een eerste fase opgevangen in een observatie- en oriëntatiecentrum met als doel eventuele specifieke kwetsbaarheden te detecteren en de NBMV te oriënteren naar die opvangstructuur die het meest aangepast is aan zijn of haar noden: een collectief opvangnetwerk of een aangepaste opvang binnen de Jeugdzorg. Een deel van deze minderjarigen staat weigerachtig tegenover aangeboden opvang. Men moet ook vaststellen dat deze groep in vele gevallen snel het opvangcentrum verlaat en als verdwenen gesignaleerd wordt.

In verband met de Maghrebijnse kinderen die zich voornamelijk rond het Zuidstation in Brussel bevinden

du Midi à Bruxelles et qui souffrent aussi souvent de problèmes de drogues, une maison ouverte est en cours d'aménagement, où ils pourront aisément bénéficier d'un accueil de jour comme de nuit. Le secrétaire d'État s'est déjà concerté longuement avec les Communautés, le gouvernement bruxellois et les communes bruxelloises concernées à cet égard. Cette maison ouverte sera uniquement réservée à ce groupe-cible, compte tenu de ses besoins spécifiques. Un coordinateur de projet sera désigné au niveau de la commune d'Anderlecht pour poursuivre l'élaboration de ce projet.

Pour les mineurs "en transit" qui se trouvent plutôt dans le quartier de la gare du Nord, le projet Xtra Mena de Caritas sera poursuivi en collaboration avec Fedasil. Les acteurs de ce projet se rendent sur le terrain pour parler avec ces jeunes et pour leur fournir des informations. Ils sensibilisent, forment et soutiennent également les acteurs et les professionnels de première ligne, comme les acteurs de la protection de la jeunesse et ceux travaillant pour les villes et les communes concernées. Ce projet est très précieux et continuera à être financé. Fedasil examine encore quelle forme ce financement pourrait prendre.

Par ailleurs, l'équipe *Reach Out* de Fedasil est également en contact avec des mineurs, mais aussi avec des travailleurs sociaux sur le terrain. Fedasil peut fournir un soutien de première comme de deuxième ligne.

Ces projets permettent de mieux atteindre les mineurs et de les maintenir quelque peu sur le radar. Ce sont souvent ces mineurs qui disparaissent des centres d'accueil. Il y a, bien sûr, différentes causes à ces disparitions qui sont examinées au sein du groupe de travail qui a été créé cette année. Le travail préventif et curatif est réalisé en collaboration avec les différents acteurs. Par exemple, le processus d'interception a été évalué afin de vérifier comment on pouvait mieux prévenir les disparitions. Fedasil et Child Focus ont également examiné quels sont les principaux facteurs de risque de disparitions. Le secrétaire d'État est heureux que le travail continue avec les différents acteurs autour de la table au cours de la prochaine année politique.

En ce qui concerne le droit de séjour, l'Office des étrangers tient compte des faits contre l'ordre public ou la sécurité nationale dans l'évaluation globale du dossier. La vulnérabilité est aussi un élément dont il est tenu compte.

Pour être clair, si un MENA est signalé après 15 heures, le service des tutelles est contacté et une place d'accueil est cherchée. Il est vrai que chaque mineur est vulnérable et qu'il faut lui fournir une place d'accueil. Les critères

en die dikwijls ook te kampen hebben met een drugproblematiek wordt er aan een inloophuis gewerkt, waar ze laagdrempelig terecht kunnen voor dag- en nachtopvang. Hierover heeft de staatssecretaris al veel overleg gepleegd met de gemeenschappen, de Brusselse regering en de betrokken Brusselse gemeentes. Het inloophuis zal enkel voor deze doelgroep bestemd zijn, gezien hun specifieke noden. Er zal een projectcoördinator aangesteld worden bij de gemeente Anderlecht die dit project verder zal uitwerken.

Voor de zogenaamde "transitminderjarigen" die zich eerder in de buurt van het Noordstation bevinden zal het project Xtra Mena van Caritas in samenwerking met Fedasil voortgezet worden. Zij gaan op het terrein om met de jongeren te spreken en om hun informatie te geven. Ook sensibiliseren, vormen en ondersteunen ze eerstelijnsactoren en professionals, zoals actoren binnen de jeugdzorg en binnen de betrokken steden en gemeenten. Dit project is erg waardevol en zal verder gefinancierd worden. Fedasil bekijkt nog op welke manier dit mogelijk is.

Daarnaast komt ook het *Reach Out* team van Fedasil in aanraking met minderjarigen, maar ook met hulpverleners op het terrein. Fedasil kan zowel eerstelijns- als tweedelijnssteuning bieden.

Dankzij die projecten kunnen de minderjarigen beter worden bereikt en in zekere zin op de radar worden gehouden. Vaak zijn het die minderjarigen die uit de opvangcentra verdwijnen. Die verdwijningen hebben uiteraard veel oorzaken, die worden onderzocht in de werkgroep die dit jaar werd opgericht. In samenwerking met de diverse actoren wordt preventief en curatief opgetreden. Zo werd het interceptieproces geëvalueerd om na te gaan hoe verdwijningen beter kunnen worden voorkomen. Fedasil en Child Focus hebben ook onderzocht wat de belangrijkste risicofactoren voor verdwijningen zijn. De staatssecretaris is tevreden dat de werkzaamheden in het volgende beleidsjaar samen met de verschillende betrokken actoren zullen worden voortgezet.

Wat het verblijfsrecht betreft, houdt de Dienst Vreemdelingenzaken rekening met feiten tegen de openbare orde of de nationale veiligheid in de algemene evaluatie van het dossier. Ook kwetsbaarheid is een element waarmee rekening gehouden wordt.

Voor alle duidelijkheid is het zo dat indien een NBMV na 15 uur wordt gesignaleerd, er contact wordt opgenomen met de Dienst Voogdij en men op zoek gaat naar een opvangplaats. Het klopt dat elke minderjarige kwetsbaar

de vulnérabilité n'ont été créés qu'en raison du manque de places de crise et de la nécessité d'héberger les plus vulnérables. Un nombre de places suffisant, tant au niveau communautaire que fédéral, est la solution. C'est pourquoi ce sujet est à l'ordre du jour de la première CIM.

Il a été demandé quelles solutions sont examinées afin de garantir une meilleure transmission des informations après la disparition d'un mineur. À l'heure actuelle, plusieurs services, dont le parquet, réalisent une analyse juridique pour examiner dans quel cadre on peut travailler pour faciliter l'échange de données. Fedasil prépare par ailleurs un protocole qui fixe les premières étapes à suivre par les acteurs concernés après la disparition.

Il est par ailleurs important d'examiner conjointement avec les pays voisins comment les informations sur la disparition et la réapparition de mineurs peuvent être suivies. Le sujet a aussi été évoqué lors de la dernière réunion des directeurs généraux des services de migration des trois pays, qui a eu lieu le 26 octobre 2021, et fera aussi l'objet du suivi adéquat dans ce format.

Une collaboration intense existe entre le service des Tutelles et Fedasil tant en termes stratégiques qu'opérationnels (l'identification des jeunes, la désignation des tuteurs et l'accompagnement de ceux-ci). Des concertations régulières ont lieu dans ce cadre.

Les centres impliquent par ailleurs activement les tuteurs dans la vie de leur pupille. Des contacts mensuels sont prévus entre l'assistant social et le tuteur pour faire un état des lieux de la situation du jeune. Lors de la première rencontre avec le tuteur, le centre parcourt également les modalités de collaboration avec le tuteur. Par exemple, si un jeune bénéficie d'un *time out*, le tuteur est invité, à mi-parcours, avec le jeune et le centre afin de discuter de la situation et des perspectives.

Dans certains centres, des moments d'information et de rencontre avec les tuteurs sont également organisés. Fedasil rencontre également des plateformes de tuteurs afin d'échanger sur la situation au niveau de l'accueil et discuter des points d'attention et d'amélioration.

En ce qui concerne les tests d'âge, le secrétaire d'État estime que les personnes majeures qui mentent sur leur âge doivent être séparées le plus rapidement possible des mineurs. C'est pourquoi il y a également

is en een plaats in de opvang moet krijgen. De criteria inzake kwetsbaarheid werden enkel in het leven geroepen vanwege een plaatsgebrek in de noodopvang en omdat de meest kwetsbaren absoluut moesten kunnen worden opgevangen. De oplossing ligt in een voldoende aantal plaatsen, zowel op het niveau van de gemeenschappen als federaal niveau. Daarom staat dit onderwerp op de agenda van de eerste IMC.

Er werd gevraagd welke oplossingen bekeken worden om een betere informatiedoorstroming te garanderen na de verdwijning van een minderjarige. Op dit moment voeren verschillende diensten, waaronder het parket, een juridische analyse uit om te bekijken binnen welk kader gewerkt kan worden om gegevensuitwisseling te vergemakkelijken. Fedasil werkt daarnaast aan een protocol dat de eerste stappen na de verdwijning vastlegt voor de betrokken actoren.

Het is daarnaast belangrijk dat samen met de buurlanden wordt bekeken hoe informatie over verdwijningen en het terugvinden van minderjarigen kan worden opgevolgd. Het onderwerp werd tevens aangehaald op de laatste vergadering van de directeurs-generaal van de migratiediensten van de drie landen die op 26 oktober 2021 heeft plaatsgevonden, en zal in dat formaat ook de juiste opvolging krijgen.

De Dienst Voogdij en Fedasil werken intensief samen op zowel strategisch als operationeel vlak (de identificatie van de jongeren, het aanwijzen en begeleiden van de voogden). Er wordt in dat verband regelmatig overleg gepleegd.

Voorts betrekken de centra de voogden actief bij het leven van hun pupil. Maandelijks worden contactmomenten georganiseerd tussen de maatschappelijk werkers en de voogd voor een stand van zaken van de situatie van de jongere. Tijdens de eerste ontmoeting met de voogd overloopt het centrum ook de manier waarop met de voogd zal worden samengewerkt. Wanneer een jongere bijvoorbeeld een *time-out*traject moet volgen, wordt de voogd halverwege dat traject samen met de jongere en het centrum uitgenodigd om de situatie en de perspectieven te bespreken.

In bepaalde centra worden tevens informatie- en ontmoetingsmomenten met de voogd georganiseerd. Fedasil ontmoet ook de voogdijverenigingen om de opvangsituatie en de aandachts- en verbeteringspunten te bespreken.

Wat de leeftijdstest betreft, is de staatssecretaris van mening dat meerderjarigen die liegen over hun leeftijd zo snel mogelijk gescheiden moeten worden van de minderjarigen. Daarom is er ook herhaaldelijk overleg

régulièrement une concertation avec le ministre de la Justice sur ce thème. Les tests d'âge doivent être effectués le plus rapidement possible, afin que les places d'accueil destinées spécifiquement aux mineurs puissent rester effectivement réservées aux mineurs. Il y a également un contact étroit avec la Justice concernant l'enquête sur l'âge et les tuteurs.

Le coût de la détermination de l'âge ne peut être communiqué. Cette question doit être adressée au ministre de la Justice.

En ce qui concerne la situation des femmes afghanes, le secrétaire d'État indique que, pendant l'évacuation, il a été en contact avec un certain nombre d'experts afin de faciliter l'évacuation des profils vulnérables, notamment les militants des droits des femmes. Maintenant que les évacuations sont terminées, les procédures normales doivent être suivies. Les dossiers sont évalués sur base individuelle. Le cabinet reçoit encore régulièrement des messages d'organisations représentant les femmes et les jeunes filles. Les informations nécessaires leur sont fournies.

Fedasil n'a pas créé ou activé des places spécifiques pour l'accueil des ressortissantes afghanes et leur famille mais a utilisé les places disponibles du réseau en s'assurant qu'elles répondaient au mieux à leurs besoins. Fedasil met actuellement tout en œuvre pour créer une capacité tampon suffisante pour répondre aux arrivées dans le réseau.

5. Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible

Le réseau d'accueil pour les demandeurs d'une protection internationale est soumis à une pression sans précédent. À la base de celle-ci, on trouve plusieurs causes structurelles, dont:

- l'absence d'une politique adéquate en matière de places tampons permettant au réseau d'accueil d'être structurellement flexible pour pouvoir faire face aux fluctuations du flux entrant;

- un sous-investissement dans le personnel des instances d'asile, si bien que les procédures prennent du retard et que les personnes sont maintenues trop longtemps dans le réseau d'accueil.

Ces problèmes n'ayant pas été traités suffisamment par le passé et les décisions de ce gouvernement en la matière n'ayant pas encore sorti pleinement leurs effets, le réseau d'accueil n'est pas en mesure de faire face aux problèmes actuels suivant:

met de la ministre van Justitie ter zake. De leeftijdstests moeten zo snel mogelijk plaatsvinden, zodat de specifieke opvangplaatsen voor minderjarigen voorbehouden blijven voor de effectieve minderjarigen. Ook over het leeftijdsonderzoek en over de voogden is er nauw contact met Justitie.

De kosten van de leeftijdsbepaling kunnen niet worden meegedeeld. Deze vraag dient te worden gericht aan de minister van Justitie.

Wat de situatie van de Afghaanse vrouwen betreft, wijst de staatssecretaris erop dat hij tijdens de evacuatie contact heeft gehad met een aantal deskundigen om de kwetsbare profielen, onder meer de vrouwen-rechtenactivisten, makkelijker te kunnen evacueren. Nu een punt is gezet achter de evacuatie moeten de normale procedures worden gevolgd. De dossiers worden individueel beoordeeld. Het kabinet ontvangt nog regelmatig berichten van organisaties die vrouwen en meisjes vertegenwoordigen, waarop hun de nodige informatie wordt bezorgd.

Fedasil heeft geen specifieke plaatsen voor de opvang van Afghaanse vrouwen en hun familie gecreëerd of geactiveerd, maar heeft de beschikbare plaatsen in het netwerk gebruikt en erop toegezien dat die zo goed mogelijk aan hun noden beantwoordden. Fedasil stelt nu alles in het werk om voldoende bufferplaatsen te creëren om de nieuwkomers in het netwerk op te vangen.

5. Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel

Het opvangnetwerk voor verzoekers om internationale bescherming staat onder een ongeziene druk. Aan de basis hiervan liggen verschillende structurele oorzaken, waaronder:

- het ontbreken van een degelijk bufferbeleid, waarbij het opvangnetwerk structureel veerkrachtig gemaakt wordt om fluctuaties in instroom te kunnen opvangen;

- een onderinvestering in het personeelsbestand van de asielinstanties waardoor procedures aanslepen en personen te lang binnen het opvangnetwerk opgevangen dienen te worden.

Dat deze problemen in het verleden onvoldoende werden aangepakt en de beslissingen van deze regering hieromtrent nog niet hun volle effect kennen, zorgt ervoor dat het opvangnetwerk onvoldoende bestand is tegen de volgende actuele problemen:

— la crise du COVID-19, en raison de laquelle plus de 1 000 places d'accueil dans le réseau d'accueil doivent être réservées pour servir de capacité d'isolement et de quarantaine;

— les inondations, à la suite desquelles plus de 1 000 places d'accueil sont devenues inutilisables parce qu'elles ont été endommagées ou parce qu'elles sont utilisées pour accueillir des citoyens touchés;

— le flux entrant accru au cours des derniers mois et ce, à la suite de l'opération *Red Kite*, dans le cadre de laquelle entre autres des défenseurs des droits de l'homme ont été arrachés aux griffes des talibans.

Certaines évolutions et fluctuations en matière de politique d'asile et de migrations peuvent effectivement être prévues. Cela ne vaut cependant aucunement pour les inondations. Les différents services de renseignement n'avaient pas non plus prévu une escalade aussi rapide de la situation en Afghanistan.

Nous nous retrouvons ainsi dans la situation actuelle, à savoir que nous ne parvenons plus à offrir immédiatement un accueil à toutes les personnes en droit de l'obtenir. Avec l'hiver à notre porte, Fedasil fait tout pour créer, en collaboration avec ses partenaires, un nombre suffisant de places d'accueil supplémentaires.

On examine en permanence, en collaboration avec OE et le CGRA, comment l'output peut être optimisé afin d'augmenter le flux sortant, sans toutefois toucher à la qualité de la procédure d'asile.

La priorité est tout d'abord la création de places d'accueil supplémentaires. Au cours des prochaines semaines et des prochains mois, la capacité d'accueil sera accrue dans les centres existants, comme Leopoldsborg et Sijsele, et dans les centres d'accueil qui ont été récemment ouverts, comme Lommel et Coxyde, afin d'arriver à la capacité maximale. Les administrations locales par exemple de Namur et de Geel ont également consenti d'importants efforts.

On s'attelle intensivement à l'ouverture de centres d'accueil supplémentaires. En collaboration avec la Défense, le site d'accueil à Glons sera ainsi rendu opérationnel le plus rapidement possible. Pour décharger le centre d'arrivée, un accueil de nuit sera également prévu. Un appui sera par ailleurs demandé à l'EASO dans le cadre de la réalisation d'une capacité d'urgence.

Toutes les mesures nécessaires sont donc mises en œuvre pour disposer rapidement d'une capacité supplémentaire. Simultanément, il faut aussi accroître le flux sortant, ce qui nécessite un personnel en nombre

— de la COVID-19-crisis, waardoor meer dan 1 000 opvangplaatsen in het opvangnetwerk voorbehouden moeten worden om te dienen als isolatie- en quarantainecapaciteit;

— de overstromingen, waardoor meer dan 1 000 opvangplaatsen onbruikbaar werden doordat ze ofwel beschadigd raakten, of gebruikt werden om getroffen burgers in op te vangen;

— de verhoogde instroom tijdens de voorbije maanden, onder meer naar aanleiding van de operatie *Red Kite*, waarbij onder meer mensenrechtenactivisten uit de handen van de taliban werden gered.

Een aantal evoluties en fluctuaties inzake het asiel- en migratiebeleid kunnen inderdaad worden voorzien. Dat geldt echter geenszins voor de overstromingen. Ook hadden de verschillende inlichtingendiensten niet verwacht dat de situatie in Afghanistan zo snel zou escaleren.

Zo is er voorts de huidige situatie, waarbij we er niet meer in slagen alle opvanggerechtigde personen direct opvang aan te bieden. Met de winter voor de deur doet Fedasil er alles aan om in samenwerking met haar partners voldoende bijkomende opvangplaatsen te creëren.

Er wordt samen met DVZ en het CGVS voortdurend bekeken hoe de output kan worden geoptimaliseerd om de uitstroom te verhogen, zonder evenwel te raken aan de kwaliteit van de asielprocedure.

De eerste focus ligt op de creatie van bijkomende opvangplaatsen. De komende weken en maanden zal de opvangcapaciteit worden verhoogd in bestaande centra, zoals Leopoldsborg en Sijsele, en in opvangcentra die recent werden opgestart, zoals Lommel en Koksijde, om er tot de maximale capaciteit te komen. Ook de lokale besturen van bijvoorbeeld Namen en Geel hebben heel wat inspanningen geleverd.

Er wordt intensief gewerkt aan het openen van bijkomende opvangcentra. Zo zal in samenwerking met Defensie de opvangsite in Glons zo snel mogelijk operationeel worden gemaakt. Om het aanmeldcentrum te ontlasten zal er ook in nachtopvang voorzien worden. Voorts werd aan EASO de vraag gesteld om ondersteuning te kunnen krijgen bij het realiseren van noodcapaciteit.

Alle nodige stappen worden dus gezet om snel bijkomende capaciteit te creëren. Tegelijk moet ook de uitstroom worden versterkt, waardoor er nood is aan voldoende personeel. In COVID-19-tijden moet dat

suffisant. En période de COVID-19, ce personnel doit en outre travailler dans des conditions difficiles. En raison de la nécessité d'effectuer un test PCR, il est souvent impossible de renvoyer des personnes dans le pays où elles sont censées demander l'asile. Tout cela exerce une pression gigantesque sur le système.

On a également dressé l'état des lieux des places tampons. C'est ainsi que toutes les places disponibles doivent actuellement être utilisées. Ce gouvernement n'envisage pas de travailler avec des partenaires privés pour la réalisation de ces places tampons. Les récentes expériences ont montré que ces partenaires privés sont moins flexibles et plus chers. Ces places tampons doivent donc être réalisées par Fedasil et ses partenaires structurels, comme la Croix-Rouge.

Les Initiatives locales d'accueil (ILA) sont encore et toujours réservées aux personnes qui ont obtenu un statut de protection ou qui ont de grandes chances de l'obtenir. Étant donné la saturation complète du réseau d'accueil, Fedasil préserve autant que possible cette répartition. Depuis le démantèlement téméraire qui a eu lieu à la fin de l'année 2018, force est de constater que diverses demandes tant du secrétaire d'État que de son prédécesseur adressées aux administrations locales en vue d'ouvrir des places d'accueil supplémentaires sont restées lettre morte. Des initiatives sont dès lors élaborées afin de restaurer la confiance.

Les initiatives d'accueil locales constituent le meilleur accueil à petite échelle. En rétablissant la confiance, le nombre de places d'accueil locales doit de nouveau pouvoir augmenter. Le nombre précis de places dépendra du nombre de personnes à accueillir. Les centres d'accueil collectifs doivent avoir une capacité que les administrations locales sont en mesure d'atteindre. Actuellement, des places sont nécessaires et une diminution de la capacité n'est pas envisageable. Une évolution est nécessaire vers des structures collectives de plus faible capacité. Il va de soi que les très grands centres sont tout sauf souhaitables. Il s'agit de trouver le bon équilibre.

En ce qui concerne la mise en place des structures d'accueil collectives, la coopération avec les autorités locales est essentielle. Ce n'est jamais aisé lorsqu'il faut créer rapidement des places d'accueil.

Dans ce contexte, une bonne coopération avec les autorités locales est d'une grande importance. Afin de mieux comprendre les expériences des bourgmestres ayant un centre d'accueil dans leur commune, Fedasil a mené, à la demande du secrétaire d'État, une enquête dans la période mars-avril 2021 auprès des bourgmestres

personeel dan ook nog eens in moeilijke omstandigheden werken. Door de noodzaak van een PCR-test is het vaak onmogelijk om personen terug te sturen naar het land waar zij geacht worden asiel aan te vragen. Dat alles zet een gigantische druk op het systeem.

Er werd ook gepeild naar een stand van zaken van de bufferplaatsen. Het is zo dat alle beschikbare plaatsen momenteel gebruikt dienen te worden. Het is niet de bedoeling van deze regering te werken met private partners voor de verwezenlijking van deze bufferplaatsen. De recente ervaringen hebben aangetoond dat deze private partners minder flexibel en duurder zijn. Deze bufferplaatsen dienen dus gerealiseerd worden door Fedasil en haar structurele partners, zoals het Rode Kruis.

De Lokale Opvanginitiatieven (LOI's) worden nog steeds voorbehouden voor mensen die een beschermingsstatuut kregen of een grote kans hiertoe hebben. Gezien de volledige verzadiging van het opvangnetwerk vrijwaart Fedasil deze verdeling zo goed als mogelijk. Sinds de roekeloze afbouw in het najaar van 2018 geldt de vaststelling dat verschillende vragen van zowel de staatssecretaris als zijn voorganger naar lokale besturen om bijkomende opvangplaatsen te openen, niet positief beantwoord worden. Er wordt dan ook gewerkt aan de nodige initiatieven om dat vertrouwen te herstellen.

De lokale opvanginitiatieven zijn de beste kleinschalige opvang. Door het vertrouwen te herstellen, moet het aantal lokale opvangplaatsen opnieuw kunnen toenemen. Het precieze aantal plaatsen is afhankelijk van het aantal personen die opgevangen dienen te worden. Collectieve opvangcentra dienen een haalbare capaciteit te hebben voor de lokale besturen. Momenteel zijn er plaatsen nodig en is een daling van de capaciteit niet haalbaar. Er is een evolutie nodig naar collectieve structuren met een lagere capaciteit. Uiteraard zijn erg grote centra allesbehalve wenselijk. Het komt er op aan de juiste evenwichten te vinden.

Wat de opstart van de collectieve opvangstructuren betreft, is de samenwerking met lokale besturen essentieel. Dat is nooit evident wanneer snel opvangplaatsen moeten worden gecreëerd.

In die context is een goede samenwerking met de lokale overheden heel belangrijk. Om meer inzicht te verwerven in de ervaringen van de burgemeesters die een opvangcentrum op hun grondgebied hebben, heeft Fedasil op vraag van de staatssecretaris in de periode maart-april 2021 een enquête gehouden bij

qui ont actuellement un centre d'accueil sur leur territoire ou qui ont eu un centre d'accueil dans le passé.

Les résultats de l'enquête sont intéressants. Une fois qu'un centre est opérationnel depuis un certain temps sur le territoire, les bourgmestres sont moins inquiets. La coexistence des résidents des centres et des riverains est évaluée comme étant positive. Dans 90 % des cas, la situation est jugée comme modérément à très positive. Dans 57 % des cas, l'évaluation est bonne à très positive. Il existe dès lors une marge pour les améliorations. À cette fin, on mise sur l'amélioration des interactions. Il est par exemple examiné comment les résidents peuvent contribuer au tissu local.

Une conférence des bourgmestres, au cours de laquelle les résultats de cette étude auraient été présentés était normalement prévue le jeudi 25 novembre 2021. Malheureusement, la pandémie a compliqué les choses. Les résultats ont été remis aux bourgmestres. Ils seront également partagés avec le parlement.

Le secrétaire d'État continue à informer les administrations locales en temps utile des projets visant à mettre en place un centre d'accueil. Afin de leur fournir des informations suffisantes sur l'impact d'une telle décision, un dossier d'information (feuille de route) a déjà été élaboré à l'intention des administrations locales sur le territoire desquelles un centre d'accueil sera mis en place. Comme on l'a fait observer à juste titre, il est crucial d'informer les administrations locales en temps utile. Il va de soi que certaines administrations locales adopteront une attitude critique. Il faut quoi qu'il en soit toujours opter pour la concertation et la collaboration.

Quelques membres de la commission ont posé des questions au sujet de la situation dans le centre d'accueil de Spa.

Du personnel supplémentaire a été prévu après que l'activation formelle des places tampons a été engagée. Le cadre du personnel fait état de 34 équivalents en temps plein. Concernant le COVID-19, une réunion a eu lieu entre le centre de Svasta, l'équipe de coordination médicale de Fedasil et celle de l'OST pour, entre autres, discuter de la vaccination contre le COVID-19 dans le centre de Spa. Une campagne de vaccination y a été lancée.

Concernant l'arrêt de police, des décisions ont été prises par la bourgmestre de Spa et la bourgmestre de Mouscron qui limitent considérablement la capacité d'accueil des centres et qui excluent ou restreignent également l'accueil de certains groupes cibles (par

die burgemeesters en bij de burgemeesters die in het verleden een opvangcentrum op hun grondgebied hebben gehad.

De resultaten van de enquête zijn interessant. Eens een centrum een bepaalde tijd op het grondgebied operationeel is, leeft er minder bezorgdheid bij de burgemeesters. Het samenleven tussen de bewoners van de centra en de omwonenden wordt positief beoordeeld. In 90 % van de gevallen wordt de situatie gematigd tot zeer positief beoordeeld. In 57 % van de gevallen is de beoordeling goed tot zeer positief. Er is hoe dan ook ruimte voor verbetering. Daartoe wordt ingezet op de verbetering van de interacties. Er wordt bijvoorbeeld bekeken hoe de bewoners kunnen bijdragen aan het lokale weefsel.

Normaal gezien vond op donderdag 25 november 2021 een Burgemeestersconferentie plaats waarin de resultaten hiervan zouden worden voorgesteld. Jammer genoeg gooide de pandemie roet in het eten. De resultaten werden aan de burgemeesters bezorgd. Zij zullen ook met het Parlement worden gedeeld.

De staatssecretaris blijft de lokale besturen tijdig inlichten over de plannen om een opvangcentrum op te starten. Om hun voldoende informatie te geven over de impact van een dergelijke beslissing werd reeds een informatiebundel (draaiboek) uitgewerkt voor lokale besturen waar een opvangcentrum opgestart zal worden. Zoals terecht werd opgemerkt, is het tijdig inlichten van lokale besturen erg belangrijk. Uiteraard zullen sommige lokale besturen een kritische houding aannemen. Er moet hoe dan ook steeds worden gekozen voor overleg en voor samenwerking.

Enkele commissieleden hebben geïnformeerd naar de situatie in het opvangcentrum in Spa.

Er komt extra personeel zodra de bufferplaatsen formeel zijn geactiveerd. De personeelsformatie telt 34 VTE's. Wat COVID-19 betreft, hebben het centrum Svasta, het medisch coördinatieteam van Fedasil en dat van het *Outbreak Support Team* (OST) vergaderd over onder meer de vaccinatie tegen COVID-19 in het opvangcentrum van Spa. Er werd een vaccinatiecampagne opgestart.

Wat het politiearrest betreft, hebben de burgemeester van Spa en die van Moeskroen bepaalde beslissingen genomen die de opvangcapaciteit van de centra aanzienlijk beperken en die de opvang van bepaalde doelgroepen (bijvoorbeeld alleenstaande mannen) fors

exemple, les hommes isolés). Une demande de suspension a été soumise d'urgence au Conseil d'État, mais elle a été rejetée dans les deux cas. Toutefois, le Conseil d'État n'a pas encore statué sur le bien-fondé de ces décisions des bourgmestres.

Dès lors que le Conseil d'État n'a pas suspendu la décision, le juge a ordonné l'exécution de la décision en référé, sous peine d'astreinte. La décision n'a pas été exécutée. La bourgmestre n'a pas encore exigé d'astreintes. Le secrétaire d'État est en contact avec elle afin de chercher conjointement une solution.

Il est important de faire preuve de compréhension à l'égard des difficultés qui existent sur le terrain, mais des décisions de ce type peuvent créer un dangereux précédent. C'est pourquoi toutes les mesures légales sont prises pour la contrer.

En cas de manque de places d'accueil pour toutes les personnes qui souhaitent enregistrer leur demande, il va de soi que la priorité est accordée aux plus vulnérables. Il s'agit en règle générale de familles et de mineurs étrangers non accompagnés ou de personnes présentant une vulnérabilité médicale. D'autres personnes sont accueillies avec du retard et le nombre de personnes qui ne sont ainsi pas accueillies varie d'un jour à l'autre. Il est toujours fait en sorte que ce nombre soit le plus faible possible. Le mercredi 24 novembre 2021, une audience a eu lieu en référé devant le tribunal de première instance, au cours de laquelle 10 ONG ont demandé de respecter le droit d'asile, le droit d'accueil et la dignité humaine. L'audience de plaidoiries n'aura lieu qu'en janvier 2022. Dans l'intervalle, des conclusions seront échangées.

Entre le 29 octobre et le 19 novembre 2021, 92 condamnations ont été prononcées sur requête unilatérale dans des cas où la personne concernée n'a pas pu obtenir un accueil au Petit-Château.

Il ne s'agit pas de milliers de personnes, comme certains le prétendent. Toutefois, cela ne signifie pas que tout ne doit pas être mis en œuvre afin de pouvoir offrir à chacun un place d'accueil.

Le nombre de demandeurs d'asile auxquels il n'a pas été possible d'offrir un accueil le jour même n'est pas recensé systématiquement. Des comptages approximatifs sont réalisés, encore avant l'ouverture de la porte du centre d'arrivée, de manière à évaluer les possibilités d'accueil en fonction des places d'accueil disponibles. Les personnes refusées pourront revenir le lendemain. C'est la raison pour laquelle des comptages cumulatifs du nombre total de personnes refusées ne peuvent pas être réalisés.

beperken of zelfs uitsluiten. Er werd een urgent verzoek tot opschorting ingediend bij de Raad van State, maar die werd in beide gevallen verworpen. De Raad van State heeft zich evenwel nog niet uitgesproken over de gegrondheid van die beslissingen van de burgemeesters.

Aangezien de Raad van State het besluit niet heeft geschorst, heeft de rechter in kortgeding de uitvoering van het besluit bevolen, op straffe van een dwangsom. Er werd geen uitvoering gegeven aan het besluit. De burgemeester heeft nog geen dwangsommen geëist. De staatssecretaris staat met haar in contact om samen naar een oplossing te zoeken.

Het is belangrijk begrip te tonen voor de moeilijkheden die er zijn op het terrein, maar dit soort besluiten kan een gevaarlijk precedent scheppen. Om die reden worden alle juridische stappen ondernomen om dat tegen te gaan.

Bij gebrek aan opvangplaatsen voor alle personen die hun verzoek wensen te registreren, wordt inderdaad voorrang verleend aan de meest kwetsbaren. Dat zijn in de regel gezinnen en niet-begeleide minderjarige vreemdelingen of personen met een medische kwetsbaarheid. Andere personen worden vertraagd opgevangen en het aantal personen dat dus niet wordt opgevangen varieert van dag tot dag. Dat aantal wordt steeds zo laag mogelijk gehouden. Op woensdag 24 november 2021 vond een zitting in kortgeding plaats voor de rechtbank van eerste aanleg, waarin 10 ngo's vragen om het recht op asiel en het recht op opvang en de menselijke waardigheid te respecteren. De pleitzitting zal pas in januari 2022 plaatsvinden. In de tussentijd zullen conclusies uitgewisseld worden.

Tussen 29 oktober tot en met 19 november 2021 werden 92 veroordelingen op eenzijdig verzoekschrift uitgesproken in dossiers waarbij de betrokkene geen opvang kon krijgen aan het Klein Kasteeltje.

Het gaat niet om duizenden personen, zoals door sommigen wordt beweerd. Dat belet evenwel niet dat er niet alles aan gedaan moet worden om iedereen een opvangplaats te kunnen aanbieden.

Het aantal asielzoekers aan wie geen opvang geboden kon worden de dag zelf, wordt niet systematisch gemeten. Er worden, nog voor de poort van het AMC opengaat, ruwe tellingen gemaakt om zo de mogelijkheden tot opvang in te schatten naargelang van de beschikbare opvangplaatsen diezelfde dag. Personen die geweigerd worden, kunnen de volgende dag terugkomen en om die reden kunnen er geen cumulatieve tellingen gebeuren van het totaal aantal geweigerde personen.

Le centre d'accueil temporaire de Lombardsijde a ouvert le 5 novembre, le centre d'accueil de Geel le 16 novembre et le centre d'accueil de Lommel le 22 novembre. Fedasil a reçu le soutien de la Défense pour ouvrir un centre d'accueil à Glons, mais en raison de problèmes techniques, ce site n'est pas encore opérationnel. L'Agence et ses partenaires de l'accueil prévoient de créer des capacités d'accueil supplémentaires dans les mois à venir, mais celles-ci risquent d'être insuffisantes pour accueillir tous les demandeurs d'asile à court terme.

Le nouveau cadre du personnel du Petit-Château permettra de régler une grande partie des problèmes du personnel concernant le cadre de travail. Cela doit en effet impliquer que les contrats temporaires ne peuvent être utilisés inutilement afin de donner également aux personnes la stabilité nécessaire. On œuvre sur ce point.

Enfin, le secrétaire d'État souligne que des personnes sont encore bel et bien accueillies. Au cours de la période du 18 octobre au 25 novembre 2021, une place d'accueil a été accordée à 145 personnes par jour en moyenne.

M. Rigot s'est informé sur les visites parlementaires dans les centres d'accueil. Il n'y a pas de base légale qui règle les visites des centres d'accueil ouverts par les députés fédéraux.

Toutefois, dans la pratique, des visites parlementaires dans les centres de Fedasil sont organisées depuis des années. Il peut arriver qu'une visite ne soit pas possible ou postposée en raison de circonstances particulières comme c'est le cas actuellement avec les mesures sanitaires en vigueur. Pour les députés vaccinés, le secrétaire d'État proposera à Fedasil de lever les restrictions de visites parlementaires liées aux mesures sanitaires.

À part des règles sanitaires, d'autres règles s'appliquent également aux visites parlementaires, notamment dans le but de respecter la vie privée et le besoin de protection des résidents (par exemple, présence de journalistes qui pourraient prendre des images à l'intérieur du centre).

Le plan de management de Fedasil a été soumis avant le 30 septembre 2021. Le secrétaire d'État dispose d'un délai de 60 jours pour l'analyser avant de l'approuver. Cela ne s'est pas encore fait.

Concernant le centre de Glons, le secrétaire d'État explique que le gouvernement local a été informé des plans envisagés pour le site avant qu'une convention ne soit conclue entre Fedasil et la Défense. Les premiers contacts avec le gouvernement local datent de

Op 5 november 2021 is het tijdelijke opvangcentrum van Lombardsijde opengegaan, op 16 november het opvangcentrum in Geel en op 22 november het opvangcentrum in Lommel. Fedasil heeft ondersteuning gekregen van Defensie om een opvangcentrum te openen in Glons, maar door technische problemen is deze site nog niet operationeel. Het agentschap en zijn opvangpartners denken in de komende maanden bijkomende opvangcapaciteit te creëren, maar dit dreigt onvoldoende te zijn om op korte termijn alle asielzoekers op te vangen.

Het nieuwe personeelskader voor het Klein Kasteeltje zal een groot deel van de problemen van het personeel met het arbeidskader regelen. Dit moet inderdaad inhouden dat er niet nodeloos met tijdelijke contracten gewerkt kan worden om personen dus ook de nodige stabiliteit te geven. Daar wordt dus aan gewerkt.

Ten slotte benadrukt de staatssecretaris dat er wel degelijk nog mensen worden opgevangen. In de periode van 18 oktober tot en met 25 november 2021 kregen gemiddeld 145 personen per dag een opvangplaats toegewezen.

De heer Rigot heeft geïnformeerd naar de parlementaire bezoeken aan opvangcentra. Er bestaat geen wettelijke basis die bezoeken van federale volksvertegenwoordigers aan open opvangcentra regelt.

Niettemin gaan parlementsleden in de praktijk al jaren op bezoek in de centra van Fedasil. Het komt voor dat een bezoek niet mogelijk is of wordt uitgesteld door bijzondere omstandigheden, zoals momenteel door de geldende gezondheidsmaatregelen. De staatssecretaris zal Fedasil voorstellen de beperking inzake parlementaire bezoeken als gevolg van de gezondheidsmaatregelen op te heffen voor gevaccineerde volksvertegenwoordigers.

Naast de gezondheidsmaatregelen gelden er nog andere regels voor parlementaire bezoeken, voornamelijk met het oog op de inachtneming van de privacy en de nood aan bescherming van de bewoners (zo wordt de aanwezigheid van journalisten niet geduld omdat zij foto's in het centrum zouden kunnen maken).

Fedasil heeft zijn managementplan vóór 30 september 2021 ingediend. De staatssecretaris beschikt over een termijn van 60 dagen om het te analyseren voordat hij het eventueel goedkeurt. Dat is nog niet gebeurd.

Aangaande het opvangcentrum in Glons preciseert de staatssecretaris dat men het lokale bestuur op de hoogte heeft gebracht van de plannen voor de site voordat er een overeenkomst tussen Fedasil en Defensie werd gesloten. De eerste contacten met het lokale bestuur

la troisième semaine d'octobre 2021. Ils ont été pris par le secrétaire d'État et plus tard par Fedasil. Le site n'avait pas encore été ouvert. Plusieurs concertations ont déjà eu lieu. La Défense apporte son soutien pour l'aménagement de ce centre d'accueil. Fedasil est en concertation permanente avec la Défense pour évaluer les possibilités d'accueil (d'urgence), comme c'est le cas aux Pays-Bas.

Concernant la question relative aux frais médicaux *no-show*, les factures liées à ces frais ne sont pas toutes remboursées endéans les 60 jours. Le retard moyen dans le paiement des factures est actuellement de 30 jours (en plus des 60 jours). L'agence traite en moyenne 4 200 demandes de réquisitoires par mois. Le secrétaire d'État ajoute qu'on constate une augmentation des factures de frais médicaux *no-show*. Cette augmentation est de 82 % par rapport à 2020 pour la période janvier-juin et de 60 % par rapport à 2019 pour la même période.

Dans de rares cas et de manière isolée, des demandeurs *no-show* ont déjà fait part des difficultés rencontrées avec certains prestataires de soins ou pharmaciens. Dans ces cas, l'agence conseille aux demandeurs d'autres prestataires de soins ou d'autres pharmaciens avec lesquels elle traite régulièrement.

Concernant la difficulté de trouver un logement en province de Liège et donc de quitter le réseau d'accueil, il y a en effet une possibilité de report si un logement n'est pas trouvé. Un bon flux sortant est également important afin de disposer de suffisamment de places disponibles. Le secrétaire d'État comprend la difficulté pour les CPAS de réaliser des sorties en temps voulu. C'est le cas depuis un certain temps, en particulier dans la province de Liège. Il pense que ce problème nécessite une réforme structurelle plutôt qu'une solution *ad hoc* et que la période de transition pourrait être revue.

6. Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée

6.1. Migration pour motif d'études

Conformément aux procédures en vigueur, un visa a effectivement été délivré à M. Masudi Wasso, ce qui lui a permis d'entrer sur le territoire belge et de s'inscrire ensuite à l'administration communale. Dans l'attente d'une décision quant à son séjour en Belgique, il a alors reçu une annexe 15, délivrée le 12 octobre 2021 et valable jusqu'au 26 novembre 2021. Des instructions ont été

dateren van de derde week van oktober 2021. Ze werden gelegd door de staatssecretaris, en later door Fedasil. De site was toen nog niet geopend. Er is reeds herhaaldelijk overleg geweest. Defensie helpt met de inrichting van het opvangcentrum. Fedasil overlegt permanent met Defensie om de (nood)opvangmogelijkheden te evalueren, zoals ook in Nederland gebeurt.

Aangaande de medische kosten voor patiënten die niet komen opdagen, worden niet alle facturen voor die kosten binnen 60 dagen terugbetaald. Momenteel bedraagt de vertraging bij de betaling van de facturen gemiddeld 30 dagen (bovenop de 60 dagen). Het agentschap behandelt gemiddeld 4 200 vorderingsaanvragen per maand. De staatssecretaris voegt eraan toe dat het aantal facturen voor medische kosten van *no-show* patiënten de hoogte ingaat. Voor de periode januari-juni 2021 bedraagt die stijging 82 % ten opzichte van dezelfde periode in 2020, en 60 % ten opzichte van dezelfde periode in 2019.

In zeldzame alleenstaande gevallen hebben verzoekers die niet op hun medisch consult zijn opgedaagd, al melding gemaakt van de problemen die ze met bepaalde zorgverstrekkers of apothekers hebben. In die gevallen raadt het agentschap de verzoekers andere zorgverstrekkers of apothekers aan met wie het regelmatig samenwerkt.

Aangaande de moeilijkheid om in de provincie Luik een woning te vinden en bijgevolg het opvangnetwerk te verlaten, is uitstel inderdaad mogelijk indien men geen woning vindt. Om over voldoende plaatsen in de opvangcentra te beschikken, is het belangrijk dat men voldoende uitstroom heeft. De staatssecretaris begrijpt dat de OCMW's de uitstroom moeilijk kunnen aansturen. Dat is al even het geval, inzonderheid in de provincie Luik. Hij denkt dat dit probleem veeleer een structurele hervorming dan een *ad-hoc* oplossing vergt en dat men de transitietijd zou kunnen herzien.

6. Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid

6.1. Studiemigratie

Overeenkomstig de geldende procedures werd inderdaad aan de heer Masudi Wasso een visum uitgereikt waarmee hij het Belgische grondgebied mocht betreden en zich vervolgens kon inschrijven bij de gemeente. In afwachting van een beslissing met betrekking tot zijn verblijf in België heeft hij op 12 oktober 2021 een bijlage 15 gekregen, die tot 26 november 2021 geldig

données à la commune par l'Office des Etrangers pour qu'elle délivre une carte A.

Les questions de M. Moutquin et Mme Daems à ce sujet concernent en fait l'exercice du contrôle aux frontières. Les procédures sont fixées dans les réglementations nationales et internationales, telles que le code frontières Schengen. Chaque personne est soumise à un contrôle individuel. Ses documents et le but de son voyage sont donc vérifiés, peu importe que la personne ait un visa ou non. L'Office des étrangers prend une décision, au cas par cas, en tenant compte des informations disponibles, conformément aux dispositions applicables. Si l'intéressé fait l'objet d'une décision d'expulsion, il est maintenu dans un centre fermé dans l'attente de son éloignement. Il a le droit de faire appel contre cette décision. Il faut rappeler, et cela a été confirmé par le Conseil du Contentieux des étrangers, que le fait de posséder un visa en cours de validité n'empêche pas les autorités chargées du contrôle aux frontières de procéder à l'examen des conditions d'entrée sur le territoire.

Le secrétaire d'État souligne que la décision de l'Office des Étrangers de refuser l'entrée à cet étudiant a été confirmé par un juge indépendant, le Conseil du Contentieux des Étrangers. Ceci indique que ses services n'ont pas fait d'appréciations fautives. Il considère par conséquent que ce dossier est clos.

Le secrétaire d'État souhaite dès lors réfuter fermement le point de vue selon lequel les services prennent des décisions arbitraires concernant les refoulements. Ce n'est absolument pas le cas. Comme cela a été précisé ci-dessus et comme le Conseil du Contentieux des Étrangers l'a déjà confirmé à plusieurs reprises, les conditions d'entrée peuvent être contrôlées par les autorités douanières, même si l'intéressé possède un visa de long séjour. Comme il se doit dans un État de droit, il est toujours loisible à l'intéressé d'introduire un recours contre le refus d'entrée auprès d'un juge indépendant. Il a également été procédé de la sorte dans le dossier de M. Yves Kouakou. Dès lors que le Conseil a décidé de suspendre le refus d'entrée, les services ont accordé l'accès au territoire à l'intéressé. Le système fonctionne de cette manière.

Concernant les questions sur les délais de traitement des demandes de visas des étudiants, il convient d'abord de noter que l'Office des étrangers ne reçoit qu'une partie des demandes de visas pour études à traiter, les "bons" dossiers étant traités d'office par les postes diplomatiques belges compétents. Ainsi,

was. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft de gemeente opgedragen een A-kaart ten gunste van de heer Masudi Wasso uit te reiken.

De vragen van de heer Moutquin en van mevrouw Daems dienaangaande gaan in wezen over de grenscontroles. De procedures ter zake werden bepaald door nationale en internationale regelgeving, zoals in de Schengengrenscodex. Elkeen wordt aan een individuele controle onderworpen; zulks houdt in dat diens documenten en het doel van zijn reis worden geverifieerd, los van het feit of hij over een visum beschikt. De Dienst Vreemdelingenzaken beslist geval per geval en houdt daarbij rekening met de beschikbare informatie en met de toepasselijke wettelijke bepalingen. Indien de betrokkene werd bevolen het grondgebied te verlaten, wordt hij in afwachting van zijn verwijdering in een gesloten centrum ondergebracht. Hij heeft het recht om tegen die beslissing in beroep te gaan. Er zij op gewezen – en dat wordt door Raad voor Vreemdelingenbetwistingen tevens bevestigd – dat de autoriteiten die met de grenscontrole zijn belast, mogen controleren of personen die over een geldig visum beschikken, voldoen aan de voorwaarden om het grondgebied te mogen betreden.

De staatssecretaris beklemtoint dat de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken om die student de toegang te weigeren, werd bevestigd door een onafhankelijke rechter, namelijk de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Daaruit blijkt dat zijn diensten geen inschattingfouten hebben gemaakt. Hij beschouwt dit dossier dan ook als gesloten.

De staatssecretaris wil dus ten stelligste ontkrachten dat de diensten arbitraire beslissingen nemen bij terugdrijvingen. Dat is absoluut niet het geval. Zoals zonet verduidelijkt, en zoals de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen al meermaals heeft bevestigd, kunnen de binnenkomstvoorwaarden gecontroleerd worden door de grensautoriteiten, ook indien de betrokkene een visum lang verblijf heeft. Zoals het hoort in een rechtsstaat, kan de betrokkene steeds beroep indienen tegen de binnenkomstweigering bij een onafhankelijke rechter. Dat is ook wat er gebeurd is in de zaak van de heer Yves Kouakou. Aangezien de Raad heeft beslist de binnenkomstweigering te schorsen, hebben de diensten de betrokkene toegang verleend tot het grondgebied. Dat is hoe het systeem werkt.

Aangaande de vragen met betrekking tot de behandelingstermijnen van de aanvragen voor studentenvisa moet er vooreerst op worden gewezen dat de Dienst Vreemdelingenzaken slechts een deel van de te behandelen aanvragen voor studentenvisa krijgt; de "niet-problematische" dossiers worden immers ambtshalve

les dossiers pour lesquels il n'y a aucun doute sur la qualité d'étudiant de l'intéressé, aucun ordre public ni de doute en ce qui concerne les moyens d'existence sont traités par nos postes diplomatiques et les visas sont alors délivrés d'office. L'Office des étrangers reçoit donc à traiter les dossiers plus complexes sur le fond. Prévoir une date limite d'introduction de demande au poste diplomatique serait préjudiciable à ces dossiers parfois tardifs mais parmi les meilleurs. Pourtant, il est recommandé aux étudiants de tenir compte du délai de traitement maximal de 90 jours qui est prévu dans la loi. Pour cette raison, le site internet de l'Office des étrangers conseille aux étudiants d'introduire leur demande de visa avant le 1^{er} août de l'année compte tenu de la date limite d'inscription au sein des établissements d'enseignement supérieur reconnus qui est généralement le 31 octobre de l'année considérée.

Concernant le traitement des demandes de visas étudiants reçues par l'Office des étrangers, il y a lieu de rappeler la distinction qui existe entre les demandes de visas pour étudier au sein d'un établissement d'enseignement supérieur reconnu et/ou subsidié par les pouvoirs publics (article 60 de la loi sur les étrangers) et les établissements d'enseignement privé (articles 9 et 13).

1° Le délai de traitement des demandes de visas pour études (article 60) en moyenne de deux mois et cela dans le respect des prescrits légaux prévus par la directive 2016/801 (le délai de traitement de 90 jours). Le délai de traitement étant largement respecté, aucune mesure supplémentaire ne sera définie cette année académique-ci.

2° Pour les demandes de visas pour études au sein d'un établissement privé et, comme tel, non concerné par la directive européenne 2016/801, le délai de traitement est variable. La priorité est accordée aux demandes de visas pour études au sein d'établissements reconnus, afin d'assurer le respect du délai légal prévu pour ces demandes, le délai de traitement pour ces autres dossiers peut atteindre plus de 3 mois.

6.2. Migration de travail

En ce qui concerne le guichet unique *Working in Belgium*, le Secrétaire d'État explique que le délai moyen de traitement dans ses services est tombé à environ 8 jours depuis l'entrée en vigueur de la plateforme électronique. Les délais de traitement au niveau

door de bevoegde Belgische diplomatieke posten behandeld. Wanneer niet de minste twijfel bestaat over de hoedanigheid van student van de betrokkene, de openbare orde niet in het gedrang komt en er geen twijfel is over de bestaansmiddelen van de aanvrager, worden de aanvragen behandeld door onze diplomatieke posten en reiken zij de visa ambtshalve uit. De inhoudelijk complexere dossiers belanden bijgevolg bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Indien men een uiterste indieningsdatum voor visumaanvragen bij de diplomatieke post zou instellen, zou dit nadelig zijn voor hogervermelde dossiers, die vaak laat worden ingediend maar niettemin zeer degelijk zijn. Men raadt studenten nochtans aan rekening te houden met de wettelijk bepaalde maximale behandelingstermijn van 90 dagen. Daarom wordt studenten op de website van de Dienst Vreemdelingenzaken aangeraden hun visumaanvraag vóór 1 augustus van het jaar in te dienen, aangezien zij zich doorgaans uiterlijk tot 31 oktober van het betrokken jaar kunnen inschrijven bij de erkende instellingen voor hoger onderwijs.

Met betrekking tot de behandeling van de aanvragen voor studentenvisa door de Dienst Vreemdelingenzaken zij erop gewezen dat er een onderscheid bestaat tussen de visumaanvragen om te studeren aan een door de overheid erkende en/of gesubsidieerde instelling voor hoger onderwijs (artikel 60 van de vreemdelingenwet) en die voor studies in privéonderwijsinstellingen (artikelen 9 en 13).

1° De termijn voor de behandeling van visumaanvragen voor studies die onder artikel 60 vallen, bedraagt gemiddeld twee maanden, overeenkomstig de wettelijke bepalingen van richtlijn 2016/801 (een behandelingstermijn van 90 dagen). Aangezien de behandelingstermijn ruim wordt gehaald, zal dit academiejaar geen enkele bijkomende maatregel worden genomen.

2° de behandelingstermijn voor visumaanvragen met het oog op studies in privéonderwijsinstellingen varieert; de Europese richtlijn 2016/801 is niet van toepassing op dat geval. Er wordt voorrang gegeven aan de visumaanvragen voor studies aan erkende instellingen, teneinde de voor die aanvragen toepasselijke wettelijke termijn in acht te kunnen nemen. De behandelingstermijn voor de andere dossiers kan openen tot meer dan drie maanden.

6.2. Arbeidsmigratie

In verband met het uniek loket *Working in Belgium* licht de staatssecretaris toe dat de gemiddelde behandelingstermijn sinds de inwerkingtreding van het elektronisch platform bij zijn diensten is teruggelopen tot ongeveer 8 dagen. De behandelingstermijnen bij

des régions sont très variables d'une région à l'autre. Cette évolution fait, bien entendu, l'objet d'un étroit suivi.

Le fonctionnement de la plateforme est évalué en permanence depuis son entrée en vigueur. Comme prévu, il y a eu quelques maladies de jeunesse, mais elles ont été surmontées grâce à l'étroite collaboration des services du secrétaire d'État avec l'Office national de sécurité sociale et Smals, et à une concertation constante avec l'ensemble des acteurs concernés. Le Secrétaire d'État félicite également les personnes de l'Office national de sécurité sociale, qui sont toujours prêtes à fournir les éclaircissements nécessaires, à rédiger et à mettre à disposition des manuels et à chercher des solutions pour faciliter l'accès à la plateforme.

6.3. Regroupement familial

En ce qui concerne les questions sur le calendrier du projet de loi relatif au regroupement familial, il est souligné qu'il s'agit d'une question complexe qui prendra plus de temps que prévu. Les premiers textes seront présentés aux partis gouvernementaux dans le courant de l'année 2022. L'Office des étrangers travaille à une analyse comparative interne avec les pays voisins et les autres pays de l'UE.

Pour être clair, aucune étude n'a jamais été annoncée. Il s'agit d'un travail d'étude purement interne que les services effectuent actuellement et qui a pour seul but de présenter aux partenaires de la coalition un avant-projet de loi bien étayé. L'objectif est toujours de présenter un texte au gouvernement à court terme.

Comme la réglementation européenne sur le regroupement familial crée un cadre clair, il est particulièrement important d'examiner la législation des États membres de l'UE, la comparaison avec les pays voisins étant la plus pertinente.

À la question de savoir s'il veut effectivement créer un droit de séjour pour les parents de mineurs étrangers accompagnés qui ont obtenu un statut de protection ici, le Secrétaire d'État répond que l'objectif est de répondre à la pratique modifiée du CGRA de ne plus accorder un statut de protection aux parents de mineures reconnues en raison du risque d'excision. Ces parents doivent maintenant recourir à la procédure de régularisation humanitaire.

Étant donné que le Secrétaire d'État souhaite que la procédure de régularisation humanitaire reste une exception absolue et une procédure de faveur, ce qui

de gewesten verschilt sterk van gewest tot gewest. Dat wordt natuurlijk nauwlettend opgevolgd.

De werking van het platform wordt permanent geëvalueerd sinds zijn inwerkingtreding. Er was zoals verwacht sprake van enkele kinderziekten, maar deze worden opgevangen door een nauwe samenwerking van de diensten van de staatssecretaris met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en Smals, en door steeds in overleg te gaan met alle betrokken stakeholders. De staatssecretaris geeft ook een pluim aan de personen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, die steeds openstaan om de nodige verduidelijkingen te geven, handleidingen op te stellen en ter beschikking te stellen en te zoeken naar oplossingen om het platform steeds toegankelijker te maken.

6.3. Gezinshereniging

Wat de vragen over de timing van het wetsontwerp gezinshereniging betreft, wordt aangestipt dat het een complex vraagstuk is dat meer tijd in beslag neemt dan gedacht. De eerste teksten zullen voorgesteld worden aan de regeringspartijen in de loop van 2022. DVZ werkt volop aan een interne vergelijkende analyses met de buurlanden en andere EU-landen.

Er is voor alle duidelijkheid nooit een studie aangekondigd. Het gaat om louter intern studiewerk dat de diensten momenteel uitvoeren en dat enkel bedoeld is om een goed onderbouwd voorontwerp van wet voor te stellen aan de coalitiepartners. Het streefdoel is nog steeds om op korte termijn een tekst voor te leggen aan de regering.

Aangezien de Europese regelgeving inzake de gezinshereniging een duidelijk kader schept, is het vooral belangrijk te kijken naar de wetgeving van de EU-lidstaten, waarbij een vergelijking met de buurlanden het relevantst is.

Op de vraag of hij effectief een verblijfsrecht wil creëren voor ouders van begeleide minderjarige vreemdelingen die hier een beschermingsstatuut hebben verkregen, antwoordt de staatssecretaris dat het de doelstelling is tegemoet te komen aan de gewijzigde praktijk van het CGVS om de ouders van minderjarigen die erkend worden wegens het risico op vrouwenbesnijdenis geen beschermingsstatuut meer toe te kennen. Deze ouders moeten nu hun toevlucht nemen tot de procedure van de humanitaire regularisatie.

Aangezien de staatssecretaris de procedure van de humanitaire regularisatie als een absolute uitzonderings- en gunstprocedure wil behouden, waarvoor ze ook

est d'ailleurs sa raison d'être, il convient de créer un statut de séjour clair assorti de critères légaux pour ces personnes. Un projet de texte sera rédigé à ce sujet.

En ce qui concerne les questions relatives aux tests ADN dans le cadre de la procédure de regroupement familial, la réponse est que les coûts supportés par le demandeur sont réduits au minimum. Par exemple, le coût du matériel d'échantillonnage pour le demandeur qui se trouve à l'étranger est à la charge de l'Office des étrangers. Le transport de l'échantillon prélevé à l'étranger est pris en charge par le SPF Affaires étrangères.

Toutefois, pour des raisons budgétaires, il n'est pas possible de rembourser les frais si les résultats du test ADN sont positifs. De plus, cela n'est pas souhaitable car le test ADN est une possibilité offerte à l'étranger dans le cadre de la procédure de regroupement familial lorsqu'il n'existe pas d'actes d'état civil ou d'autres preuves valables de la filiation. Dans ces cas, la demande était auparavant systématiquement rejetée.

Le test ADN est une procédure sécurisée qui a été mise en place par l'Office des étrangers et le SPF Affaires étrangères. Il ne s'agit pas d'une faveur, mais d'une possibilité offerte à l'étranger dans le cadre de la procédure de regroupement familial lorsqu'il ne dispose pas de certificats d'état civil ou d'autres preuves valables. Il ne s'agit donc que d'un dernier recours. La présentation des documents demandés reste la norme.

7. Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier

7.1. Politique de retour proactive

Procédure ICAM et travail au noir

La politique de retour a en effet été fondamentalement modifiée, et ce, dans le respect des recommandations de la commission Bossuyt. Auparavant, les personnes en séjour irrégulier recevaient simplement un OQT avec un délai de 30 jours pour quitter la Belgique et étaient abandonnées à leur sort. Il dépendait entièrement d'elles de quitter le pays ou non, jusqu'à ce que, par exemple, 10 ans plus tard, elles soient interceptées par hasard et immédiatement transférées dans un centre fermé. Cela doit changer. On met maintenant sur pied une politique de retour proactive, l'ambition étant de fournir un suivi individuel et proactif ainsi qu'un encadrement au retour à toute personne à qui on annonce qu'elle doit quitter la Belgique. Une personne qui reçoit un OQT ne sera plus livrée à elle-même sans encadrement. C'est une approche ferme et humaine.

bedoeld is, is het raadzaam een duidelijk verblijfsstatuut met wettelijke criteria te creëren voor deze personen. Daarover zal een ontwerp tekst worden opgesteld.

Over de vragen over de DNA-testen in het kader van de procedure gezinshereniging geldt als antwoord dat de kosten ten laste van de verzoeker tot een minimum worden beperkt. Zo zijn de kosten van het afnamemateriaal voor de verzoeker die zich in het buitenland bevindt voor rekening van de Dienst Vreemdelingen zaken. Het vervoer van het in het buitenland afgenomen staal wordt bekostigd door de FOD Buitenlandse Zaken.

Het is echter om budgettaire redenen niet mogelijk de kosten terug te betalen indien de resultaten van de DNA-test positief zijn. Bovendien is dit niet gewenst, want de DNA-test is een mogelijkheid die aan de vreemdeling wordt geboden in de gezinsherenigingsprocedure wanneer er geen attesten van burgerlijke stand of andere geldige bewijsstukken van de afstammingsband beschikbaar zijn. In zulke gevallen kon de aanvraag vroeger enkel geweigerd worden.

De DNA-test is een beveiligde procedure die door DVZ en de FOD Buitenlandse Zaken op poten is gezet. Het betreft geen gunst, maar een mogelijkheid die aan de vreemdeling wordt geboden in de gezinsherenigingsprocedure als er geen attesten van de burgerlijke stand of andere geldige bewijsstukken beschikbaar zijn. Het is dus slechts een laatste redmiddel. Het voorleggen van de gevraagde documenten blijft de norm.

7. Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan

7.1. Aanklappend terugkeerbeleid

ICAM-procedure en zwartwerk

Het beleid inzake terugkeer is inderdaad fundamenteel gewijzigd, en dat met respect voor de aanbevelingen van de commissie-Bossuyt. Vroeger kregen personen in onwettig verblijf gewoon een BGV met een termijn van 30 dagen om België te verlaten en werden zij aan hun lot overgelaten. Het hing volledig van henzelf af of ze het land verlieten of niet, tot ze bijvoorbeeld 10 jaar later toevallig werden geïntercepteerd en meteen naar een gesloten centrum werden overgebracht. Dat moet anders. Er wordt een aanklappend terugkeerbeleid uitgevoerd, waarbij het de ambitie is om iedereen die te horen krijgt dat hij België moet verlaten, individueel en aanklappend op te volgen en te begeleiden naar terugkeer. Iemand die een BGV ontvangt, komt niet meer onbegeleid op straat te staan. Dat is kordaat en human.

Compte tenu du lancement récent des bureaux ICAM, on travaille actuellement avec un groupe cible restreint et un nombre de places limité. Après une évaluation, le projet sera étendu à d'autres groupes cibles et davantage de places seront disponibles. Pendant cette phase de démarrage, un premier groupe limité a la possibilité de suivre un trajet ICAM. Seuls les étrangers qui sont interceptés pour la première fois, qui reçoivent un premier OQT et dont le dossier ne contient pas d'infractions à l'ordre public ou à la sécurité nationale ni d'infraction de fraude, entrent en considération.

Le trajet ICAM comme mesure de maintien moins coercitive est du sur-mesure. L'efficacité de l'imposition de cette mesure doit être évaluée au cas par cas. Cela s'applique également aux personnes qui sont interceptées dans le cadre d'un travail au noir.

Les personnes interceptées dans le cadre d'un travail au noir ne sont pas automatiquement exclues de la possibilité de s'engager dans un tel trajet ICAM en cas de première constatation de travail au noir et lorsqu'il n'y a pas d'autres éléments aggravants et aucun risque de fuite. Toutefois, elles ne sont pas non plus automatiquement exclues du maintien immédiat en vue d'un éloignement. L'OE décidera au cas par cas quelle mesure coercitive ou moins coercitive peut être efficacement imposée.

Si la possibilité de suivre un trajet ICAM est offerte, un premier OQT de 10 jours sera délivré, l'accent étant mis sur le retour volontaire et un encadrement en ce sens. Toutefois, s'il est constaté que la personne travaille à nouveau pendant ou après cette période de 10 jours ou en cas d'infractions à l'ordre public, le délai sera réduit à zéro jour et cette mesure pourra être accompagnée d'un maintien en vue d'un éloignement forcé.

Les trajets de retour spécifiques aux différents groupes cibles

Des trajets de retour proactifs spécifiques aux différents groupes cibles seront mis en place, avec une approche différente de l'encadrement du retour en fonction du groupe cible. Ainsi, des trajets de retour spécifiques ont été élaborés pour les demandeurs de protection internationale déboutés résidant dans une structure d'accueil, pour les familles avec enfants mineurs ou les étrangers individuels en séjour irrégulier résidant à une adresse fixe, pour les étrangers interceptés en séjour irrégulier, pour les étrangers détenus et anciens détenus en séjour irrégulier, etc. En outre, une approche diversifiée de l'encadrement du retour est utilisée au sein d'un même groupe cible. L'approche sera différente selon que la personne est arrivée récemment sur le territoire et a

Gezien de recente opstart van de ICAM-bureaus wordt momenteel gewerkt met een beperkte doelgroep en een beperkt aantal plaatsen. Na een evaluatie zal het project uitgebreid worden naar andere doelgroepen en zullen er ook meer plaatsen beschikbaar zijn. Tijdens deze opstartfase krijgt een eerste beperkte groep de kans in te stappen in een ICAM-traject. Enkel vreemdelingen die voor de eerste keer geïntercepteerd worden, een eerste BGV ontvangen en geen feiten van openbare orde, fraude of nationale veiligheid in hun dossier hebben, komen daarvoor in aanmerking.

Het ICAM-traject als minder dwingende maatregel voor vasthouding is maatwerk. Er dient geval per geval te worden gekeken of deze maatregel doeltreffend kan worden opgelegd. Dat geldt ook voor personen die in het kader van zwartwerk worden geïntercepteerd.

Personen die in het kader van zwartwerk worden geïntercepteerd, worden bij een eerste vaststelling van zwartwerk waarbij geen andere verzwarende elementen zijn en geen risico op onderduiken vormen, niet automatisch uitgesloten van de mogelijkheid om in zo'n ICAM-traject te stappen. Ze worden echter ook niet automatisch uitgesloten van een onmiddellijke vasthouding met het oog op verwijdering. DVZ zal geval per geval oordelen welke dwingende of minder dwingende maatregel er doeltreffend kan worden opgelegd.

Indien de mogelijkheid wordt geboden in een ICAM-traject te stappen, zal een eerste BGV van 10 dagen worden afgeleverd waarbij de nadruk ligt op de vrijwillige terugkeer en een begeleiding in die zin. Wanneer de betrokkene binnen of na die termijn van 10 dagen echter opnieuw werkend wordt aangetroffen of bij inbreuken tegen de openbare orde zal de termijn tot nul dagen herleid worden en gepaard gaan met een mogelijke vasthouding met het oog op gedwongen verwijdering.

De doelgroepspecifieke terugkeertrajecten

Er worden aanklappende doelgroepspecifieke terugkeertrajecten uitgewerkt met een verschillende aanpak van terugkeerbegeleiding naargelang van de doelgroep. Zo werden er specifieke terugkeertrajecten uitgewerkt voor uitgeprocedeerde verzoekers om internationale bescherming die verblijven in een opvangstructuur, voor families met minderjarige kinderen of individuele vreemdelingen in onwettig verblijf die verblijven op een vast adres, voor geïntercepteerde vreemdelingen in onwettig verblijf, voor gedetineerde en ex-gedetineerde vreemdelingen in onwettig verblijf enzovoort. Er wordt bovendien een gediversifieerde aanpak gehanteerd van terugkeerbegeleiding binnen eenzelfde doelgroep. Zo zal de aanpak in begeleiding verschillen naargelang

reçu un premier OQT ou qu'elle séjourne illégalement sur le territoire depuis 10 ans.

Le lancement des bureaux ICAM

Le lancement par groupe cible se déroulera en phases. Les premiers groupes cibles dans le cadre de la nouvelle procédure ICAM concernent les personnes interceptées en séjour irrégulier qui ont reçu un premier OQT et la poursuite de l'accompagnement déjà existant de familles avec des enfants mineurs résidant à une adresse privée.

La procédure ICAM est un trajet d'accompagnement intensif dans le cadre duquel au moins trois rencontres personnelles sont organisées avec un accompagnateur ICAM. Au cours de ces rencontres, l'accompagnateur ICAM fait le point avec l'intéressé sur sa situation de séjour juridique et administrative et lui fournit des informations complémentaires sur son dossier individuel. Si, après une analyse approfondie, il apparaît qu'il n'y a plus de possibilités de séjour, l'accompagnateur ICAM suggérera les options possibles de retour volontaire et fournira des informations utiles à cet égard. En cas de refus de coopérer, la personne sera informée de la possibilité d'un retour forcé.

À l'issue du trajet ICAM, trois possibilités se présentent:

- soit le lancement d'une procédure de séjour visant à épuiser un droit de séjour, s'il apparaît que cette personne y est encore éligible;
- soit le retour volontaire: dans ce cas, il incombe à Fedasil de se charger de l'organisation du retour volontaire;
- soit une opposition persistance à un retour volontaire: l'accompagnateur ICAM transmet le dossier au service du suivi des ordres au sein de l'OE, qui entamera la préparation du retour forcé.

Actuellement, 14 accompagnateurs ICAM sont déjà en service: 9 accompagnateurs expérimentés (dans l'accompagnement à domicile des familles et dans l'accompagnement dans les places ouvertes de retour) et 5 accompagnateurs sont en formation. Il faut encore recruter 71 accompagnateurs. Ils entreront progressivement en service au cours des prochains mois. À l'avenir, 85 accompagnateurs ICAM travailleront dans le nouveau service "Alternatives à la détention" de l'OE: 60 accompagnateurs seront chargés du suivi des dossiers individuels, 19 accompagnateurs du suivi des familles avec des enfants mineurs et 6 accompagnateurs du suivi dans les places ouvertes de retour au sein des structures d'accueil de Fedasil.

de la personne récemment arrivée sur le territoire est arrivée et a reçu une première BGV ou qu'elle séjourne illégalement sur le territoire depuis 10 ans.

De opstart van de ICAM-bureaus

De opstart per doelgroep verloopt gefaseerd. De eerste doelgroepen voor de nieuwe ICAM-procedure zijn de geïntercepteerde personen in onwettig verblijf die een eerste BGV hebben ontvangen en de voortzetting van de reeds bestaande begeleiding van gezinnen met minderjarige kinderen verblijvend op een privéadres.

De ICAM-procedure is een intensief begeleidingstraject waarbij minstens drie persoonlijke gesprekken met een ICAM-begeleider worden georganiseerd. Tijdens deze gesprekken zal de ICAM-begeleider samen met de betrokkene de juridisch-administratieve verblijfssituatie overlopen en bijkomende inlichtingen verschaffen omtrent zijn of haar individueel dossier. Indien na een grondige analyse blijkt dat er geen verdere verblijfsmogelijkheden zijn, zal de ICAM-begeleider de mogelijke opties voorstellen omtrent vrijwillige terugkeer en ter zake nuttige informatie verschaffen. Bij weigering van medewerking zal de persoon geïnformeerd worden over de mogelijkheid tot gedwongen terugkeer.

Na het ICAM-traject zijn er drie mogelijkheden:

- ofwel het opstarten van een verblijfsprocedure om een verblijfsrecht uit te putten indien blijkt dat de persoon daarvoor nog in aanmerking komt;
- ofwel de vrijwillige terugkeer: in dat geval komt het accent te liggen bij Fedasil dat instaat voor de organisatie van de vrijwillige terugkeer;
- ofwel een blijvend verzet tegen vrijwillige terugkeer: de ICAM-begeleider maakt het dossier over aan de dienst opvolging bevelen binnen DVZ. Er zal worden overgegaan tot de voorbereiding van de gedwongen terugkeer.

Momenteel zijn er reeds 14 ICAM-begeleiders in dienst: 9 begeleiders met ervaring (in thuisbegeleiding van gezinnen en begeleiding in de open terugkeerplaatsen) en 5 begeleiders in opleiding. Er moeten nog 71 begeleiders worden aangeworven. Ze komen gradueel in dienst de komende maanden. In de toekomst zullen er 85 ICAM-begeleiders werkzaam zijn op de nieuwe dienst "Alternatieven voor detentie" van DVZ, met 60 begeleiders voor de opvolging van individuele dossiers, 19 begeleiders voor de opvolging van gezinnen met minderjarige kinderen en 6 begeleiders voor de opvolging in de open terugkeerplaatsen in de opvangstructuren van Fedasil.

Dans le cadre d'une politique proactive efficace, il est important que les accompagnateurs ICAM soient physiquement présents dans les grandes villes et les grands centres urbains en divers endroits. Des bureaux ICAM seront prévus dans toutes les provinces, à des endroits les plus proches et les plus accessibles possibles pour les intéressés. Le 28 octobre 2021, le premier bureau ICAM a été officiellement ouvert à Bruxelles, proposant une journée guichet par semaine (le jeudi matin). D'autres bureaux ICAM seront également bientôt ouverts à Anvers, Gand, Hasselt, Liège et Namur. L'Office des étrangers recherche activement des endroits dispersés dans les différentes régions qui répondent aux besoins sur le terrain. La proposition de M. Vandeput visant à déployer des équipes mobiles constitue une piste qui sera assurément examinée au cours d'une phase ultérieure.

Une politique de retour proactive tient ou non à la création d'un climat de confiance au sein du groupe cible concerné au début du trajet de retour. Une approche à bas seuil est donc nécessaire. Le secrétaire d'État opte dès lors pour une "approche réseau" où, en fonction des besoins, il est examiné quels acteurs/intermédiaires de confiance peuvent être impliqués en premier lieu pour encadrer les différents groupes cibles.

Chaque année, environ 23 500 personnes reçoivent un premier ordre de quitter le territoire (OQT). Concernant la proposition de M. Segers visant à désigner un accompagnateur de la société civile pour chaque personne qui reçoit un OQT, le secrétaire d'État estime qu'il convient plutôt de miser sur une coopération régionale générale entre les accompagnateurs ICAM et la société civile locale. Pour l'instant, l'Office des étrangers travaille d'arrache-pied à l'identification de l'ensemble des partenaires importants, tant internes qu'externes. Les premières mesures sont mises en œuvre afin de mettre en place une coopération régionale avec les organisations de la société civile. Pour que l'encadrement vers une perspective d'avenir durable soit couronné de succès, une coopération constructive avec l'ensemble des partenaires est indispensable.

Si la personne coopère avec le trajet ICAM, le délai pour donner suite à l'ordre de quitter le territoire peut être prolongé. Ces personnes sous OQT prolongé sont encore toujours en séjour irrégulier mais sont protégées contre l'éloignement forcé.

M. Segers a également suggéré de lier la Réserve européenne de talents à la politique de retour et de confier à la Belgique un rôle de pionnier dans ce domaine. La politique de retour doit en effet être considérée dans un contexte plus large. Les relations avec les pays tiers

In het kader van een performant aanklappend beleid is het belangrijk dat de ICAM-begeleiders fysiek aanwezig zijn in de grootsteden en de centrumsteden, op verschillende locaties. In alle provincies zal in ICAM-bureaus worden voorzien, op locaties zo dicht en bereikbaar mogelijk voor de betrokkenen. Op 28 oktober 2021 is het eerste ICAM-bureau in Brussel officieel opgestart, met één loketdag per week (op donderdagvoormiddag). Binnenkort zullen ook ICAM-bureaus worden opgestart in Antwerpen, Gent, Hasselt, Luik en Namen. De Dienst Vreemdelingenzaken is volop bezig met de zoektocht naar regionaal verspreide locaties die tegemoetkomen aan de noden op het terrein. Het voorstel van de heer Vandeput om mobiele teams in te schakelen, is een piste die in een latere fase zeker zal worden onderzocht.

Een aanklappend terugkeerbeleid staat of valt met het creëren van vertrouwen bij de betrokken doelgroep bij aanvang van het terugkeertraject. Een laagdrempelige aanpak is dus nodig. Er wordt dan ook gekozen voor een "netwerkaanpak" waarbij op basis van de noden gekeken wordt welke vertrouwensactoren of tussenschakels in eerste instantie betrokken kunnen worden om verschillende doelgroepen te begeleiden.

Jaarlijks krijgen ongeveer 23 500 personen een eerste bevel om het grondgebied te verlaten (BGV). Inzake het voorstel van de heer Segers om voor elke persoon die een BGV ontvangt een begeleider uit het middenveld aan te stellen, is de staatssecretaris van mening dat eerder moet worden ingezet op een algemene regionale samenwerking tussen de ICAM-begeleiders en het lokale middenveld. Op dit ogenblik is de Dienst Vreemdelingenzaken volop bezig om alle belangrijke partners, zowel de interne als externe, in kaart te brengen. De eerste stappen worden gezet om een regionale samenwerking op poten te zetten met de middenveldorganisaties. Om de begeleiding naar een duurzaam toekomstperspectief te doen slagen, is een constructieve samenwerking met alle partners onontbeerlijk.

Indien de betrokkene zijn medewerking aan het ICAM-traject verleent, kan eventueel worden overgegaan tot de verlenging van de termijn waarbinnen gevolg moet worden gegeven aan het bevel om het grondgebied te verlaten. Die betrokkenen die een bevel hebben gekregen om het grondgebied te verlaten, zijn nog steeds illegaal in het land, maar zijn beschermd tegen gedwongen uitzetting.

De heer Segers heeft tevens de suggestie geformuleerd om de *EU talent pool* te koppelen aan het terugkeerbeleid en België hierin voortrekkersrol te laten spelen. Het terugkeerbeleid moet inderdaad in een bredere context worden gezien. De relaties met derde landen

doivent devenir plus durables et s'inscrire davantage dans une logique d'égalité et de partenariat, en travaillant à la fois sur les possibilités de migration légales et sur le retour des migrants illégaux. Voilà le genre de gestion ordonnée des migrations que le secrétaire d'État veut défendre. La Commission européenne a déjà lancé les Partenariats pour les talents au cours de l'été 2021. En revanche, la Réserve européenne de talents doit encore être élaborée. C'est une mesure qui intéressera beaucoup le secrétaire d'État.

Le projet de loi sur la politique de retour proactive

Le secrétaire d'État travaille d'arrache-pied au projet de loi sur la politique de retour proactive. Pour pouvoir développer et mettre pleinement en œuvre la politique de retour proactive, il convient d'élaborer un ensemble de mesures législatives. L'ambition est de pouvoir présenter cet ensemble de mesures législatives au Parlement en 2022.

En ce qui concerne le recours contre la décision de détention et l'éventuel transfert du contrôle judiciaire au Conseil du contentieux des étrangers, il convient de souligner que cela ne fait pas partie du projet de loi sur la politique de retour proactive. Cette question sera toutefois examinée dans le cadre du Code de la migration.

L'évaluation quant à la question de savoir si une mesure de maintien moins coercitive pouvait être imposée efficacement relève du contrôle judiciaire de la décision de détention.

Les délais de maintien prévus dans la législation belge sont conformes à la directive "retour". Le secrétaire d'État n'a pas l'intention de raccourcir ces délais de maintien.

En ce qui concerne le maintien de mineurs, la note de politique générale est claire: les mineurs ne peuvent pas être détenus dans des centres fermés. Afin d'éviter de rendre l'éloignement impossible en raison d'un manque manifeste de coopération, le gouvernement prendra des mesures dans le cadre du projet de loi sur la politique de retour proactive, en veillant à garantir le respect des droits fondamentaux.

En ce qui concerne la possibilité de maintenir administrativement en prison, pour une courte durée, les étrangers détenus après leur remise en liberté, en vue d'organiser leur éloignement direct depuis la prison ou d'un transfert vers un centre fermé, il faut souligner que cette possibilité existe déjà aujourd'hui en cas de libération après levée du mandat d'arrêt. Dans ce cas, l'Office des étrangers a la possibilité de maintenir l'étranger détenu en prison pour un maximum de 7 jours

moeten duurzamer worden en meer een verhaal worden van gelijkwaardigheid en partnerschap, waarin zowel wordt gewerkt op legale migratiemogelijkheden, als op de terugkeer van zij die niet op legale wijze migreren. Dat is het soort ordelijk migratiebeheer waarvoor de staatssecretaris wil staan. De Europese Commissie heeft in de zomer van 2021 reeds de *Talent Partnerships* gelanceerd. De *EU talent pool* daarentegen moet nog uitgewerkt worden. Het is iets waar de staatssecretaris met veel belangstelling naar zal uitkijken.

Het wetsontwerp aanklappend terugkeerbeleid

Er wordt volop gewerkt aan het wetsontwerp aanklappend terugkeerbeleid. Teneinde het aanklappend terugkeerbeleid ten volle te kunnen ontwikkelen en uitvoeren, dient een geheel van wetgevende maatregelen te worden uitgewerkt. Het is de ambitie om in 2022 dit geheel van wetgevende maatregelen te kunnen voorstellen in het Parlement.

Wat het beroep tegen de detentiebeslissing en de eventuele overheveling van de rechterlijke toetsing naar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen betreft, kan worden aangestipt dat dit geen deel uitmaakt van het wetsontwerp aanklappend terugkeerbeleid. Dat wordt evenwel in het kader van het Migratiewetboek onderzocht.

De toetsing of een minder dwingende maatregel voor vasthouding doeltreffend kon worden opgelegd, maakt deel uit van de rechterlijke toetsing van de detentiebeslissing.

De vasthoudingstermijnen in de Belgische wetgeving zijn conform de Terugkeerrichtlijn. De staatssecretaris heeft niet de intentie om deze vasthoudingstermijnen in te korten.

Wat de vasthouding van minderjarigen betreft, is de beleidsnota duidelijk: minderjarigen kunnen niet vastgehouden worden in gesloten centra. Om te voorkomen dat de verwijdering door een manifest gebrek aan medewerking onmogelijk wordt gemaakt, zal de regering in het kader van het wetsontwerp aanklappend terugkeerbeleid maatregelen nemen, met aandacht voor het waarborgen van de grondrechten.

Met betrekking tot de mogelijkheid om gedetineerde vreemdelingen na hun vrijlating gedurende korte tijd administratief in de gevangenis te houden, teneinde ze vanuit de gevangenis rechtstreeks te verwijderen of naar een gesloten centrum over te brengen, moet worden aangestipt dat die mogelijkheid nu al bestaat wanneer de betrokkene wordt vrijgelaten na de ophefing van het aanhoudingsbevel. In dat geval beschikt de Dienst Vreemdelingenzaken over de mogelijkheid om

supplémentaires après la levée du mandat d'arrêt, afin de pouvoir organiser l'éloignement direct depuis la prison ou de le transférer vers un centre fermé. Dans le cadre du projet de loi sur la politique de retour proactive, il sera examiné, en collaboration avec le ministre de la Justice, dans quelle mesure cette possibilité peut être étendue à d'autres situations de remise en liberté. Cette mesure est nécessaire pour pouvoir réaliser plus d'éloignements directs depuis la prison des étrangers détenus.

En ce qui concerne le test PCR obligatoire, le secrétaire d'État explique que, dans le projet de loi sur la politique de retour proactive, l'obligation de coopérer dans le cadre du retour et de l'éloignement sera inscrite dans la loi. Dans ce contexte, on étudie actuellement, en coopération avec le ministre de la Santé, la possibilité de créer un cadre juridique permettant de soumettre les personnes faisant l'objet d'un éloignement forcé à un examen médical obligatoire, y compris un test PCR obligatoire. On examinera également comment d'autres pays (par exemple la France, l'Allemagne ou la Suisse) essaient d'ancrer cette obligation de coopération dans la loi et comment ils le mettent en œuvre dans la pratique. Cette analyse est en cours. Par conséquent, des informations supplémentaires à ce sujet ne peuvent pas encore être fournies.

7.2. Du retour volontaire au retour forcé

Alternatives à la détention

Le travail est en cours pour trouver des endroits où des maisons FITT peuvent être installées. En ce moment, l'administration finalise un rapport sur tous les endroits qu'ils ont visités avec la Régie des Bâtiments. C'était dans ce cadre qu'une délégation composée des représentants de l'Office des Etrangers et de la Régie des Bâtiments a visité des appartements de l'ancienne gendarmerie. Ils étaient à la recherche des nouveaux endroits pour créer du logement résidentiel, dans le cadre de l'augmentation des alternatives à la détention. Malheureusement, les bâtiments visités à Waremmes ne se prêtent pas à l'installation de ces logements.

Éloignement forcé

En 2021, 1662 personnes ont jusqu'à présent été éloignées sous la contrainte et 1685 personnes sont parties volontairement.

Il est vrai que ce sont surtout les pays du Maghreb qui constituent un défi majeur. La situation actuelle est

de gedetineerde vreemdeling maximum zeven bijkomende dagen na de opheffing van het aanhoudingsbevel in de gevangenis te houden, teneinde de rechtstreekse verwijdering vanuit de gevangenis of de overbrenging naar een gesloten centrum te kunnen organiseren. In het kader van het wetsontwerp inzake het proactief terugkeerbeleid zal in samenwerking met de minister van Justitie worden onderzocht in welke mate die mogelijkheid kan worden uitgebreid tot andere invrijheidsstellingssituaties. Die maatregel is nodig om meer gedetineerde vreemdelingen rechtstreeks vanuit de gevangenis van het grondgebied te kunnen verwijderen.

Wat de verplichte PCR-test betreft, geeft de staatssecretaris aan dat het wetsontwerp inzake het proactieve terugkeerbeleid ertoe zal strekken samenwerking met het oog op terugkeer en verwijdering wettelijk verplicht te maken. In dat verband wordt momenteel in samenwerking met de minister van Volksgezondheid nagegaan of een juridische regeling kan worden ingesteld op basis waarvan de mensen die ertoe worden gedwongen het grondgebied te verlaten, aan een verplicht medisch onderzoek kunnen worden onderworpen, met inbegrip van een verplichte PCR-test. Tevens zal worden nagezien hoe andere landen (bijvoorbeeld Frankrijk, Duitsland of Zwitserland) die samenwerkingsverplichting in de wet trachten te verankeren en hoe zij een en ander in de praktijk toepassen. Er is een analyse aan de gang. Bijgevolg kan ter zake nog geen bijkomende informatie worden verschaft.

7.2. Van vrijwillige terugkeer naar gedwongen terugkeer

Alternatieven voor detentie

Momenteel wordt gezocht naar locaties waar de FITT-huizen kunnen worden ingeplant. Op dit ogenblik leggen de diensten de laatste hand aan een verslag over alle locaties die zij samen met de Regie der Gebouwen hebben bezocht. In dat kader heeft een delegatie bestaande uit vertegenwoordigers van de Dienst Vreemdelingenzaken en de Regie der Gebouwen gewezen rijkswachtappartementen bezocht. Zij waren op zoek naar nieuwe plaatsen om residentiële woningen te creëren, teneinde meer alternatieven voor detentie te kunnen aanbieden. Helaas lenen de bezochte gebouwen te Waremmes zich daar niet toe.

Gedwongen verwijdering

In 2021 werden er tot op heden 1662 personen gedwongen verwijderd en vertrokken er 1685 personen vrijwillig.

Het klopt dat vooral de Maghreblanden een grote uitdaging blijven vormen. De huidige situatie is te wijten

due à la fluctuation constante de la crise sanitaire (par exemple, de nombreux vols vers le Maroc sont annulés) et à l'évolution de la situation politique dans les pays d'origine (par exemple en Tunisie).

Une décision de refoulement ou d'éloignement exécutoire est nécessaire pour pouvoir procéder à un refoulement ou éloignement effectif. Cela signifie qu'il n'y a plus de procédure suspensive en cours et que les délais de recours suspensifs ont expiré.

Si une personne tente de pénétrer dans le Royaume sans remplir les conditions d'entrée, une décision de refoulement est immédiatement notifiée. Si l'intéressé introduit ensuite une demande de protection internationale à la frontière, le caractère exécutoire de la décision de refoulement est suspendu pendant la durée du traitement de la demande de protection conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980.

Chaque décision contient des informations sur les voies de recours. Si la personne se trouve dans un centre fermé, la décision est notifiée et expliquée au sein du centre. L'avocat reçoit lui aussi la décision.

Si l'Office des étrangers constate qu'il existe des éléments empêchant l'éloignement ou refoulement, il décidera immédiatement de son annulation.

Le retour forcé reste une dernière étape nécessaire de notre politique. L'exemple d'un certain Murrad donné par Mme Daems simplifie cette politique de manière excessive. Il est inutile d'argumenter pour ou contre une politique particulière à partir d'un exemple simplifié. La réalité est toujours beaucoup plus complexe que ne l'a affirmé la membre de la commission. Par exemple, l'intervenante ne tient pas compte du fait qu'une personne qui séjourne illégalement en Belgique depuis plusieurs années a également reçu plusieurs ordres de quitter le territoire, et qu'elle a chaque fois choisi de ne pas prendre ses responsabilités et de ne pas se conformer à la décision reçue. L'intervenante ignore complètement cette responsabilité personnelle. Les autorités publiques ont en effet le devoir de traiter chaque dossier de manière objective et approfondie, et dans un délai raisonnable. Chacun doit réagir de manière responsable aux décisions prises par les autorités publiques, surtout les personnes responsables de mineurs. Ne pas se conformer à un ordre de quitter le territoire et supposer que si vous attendez suffisamment longtemps, vous finirez par obtenir des papiers, ce n'est pas une attitude responsable. Cela ne signifie pas que ces personnes ne peuvent pas recourir aux procédures d'appel ou, si

aan de constant fluctuerende gezondheidscrisis (er worden bijvoorbeeld veel vluchten naar Marokko geschrapt) en de veranderende politieke situatie in de landen van herkomst (bijvoorbeeld de situatie in Tunesië).

Om daadwerkelijk over te gaan tot een teruggrijping of verwijdering, is een uitvoerbare beslissing tot teruggrijping of verwijdering vereist. Zulks betekent dat er geen opschortende procedure meer loopt en dat de termijnen voor opschortend beroep zijn verstreken.

Indien iemand het grondgebied tracht te betreden zonder de voorwaarden daarvoor te vervullen, wordt de betrokkene onmiddellijk in kennis gesteld van een beslissing tot teruggrijping. Indien de betrokkene vervolgens een verzoek om internationale bescherming aan de grens indient, wordt de uitvoerbaarheid van de teruggrijpingsbeslissing opgeschort voor de duur van de behandeling van de beschermingsaanvraag, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980.

Bij elke beslissing wordt informatie over de verhaalmogelijkheden verstrekt. Wanneer de betrokkene zich in een gesloten centrum bevindt, wordt de beslissing binnen het centrum ter kennis gebracht en toegelicht. Ook de advocaat ontvangt de beslissing.

Wanneer de Dienst Vreemdelingenzaken vaststelt dat er elementen zijn die de verwijdering of de teruggrijping beletten, zal die dienst die maatregelen onmiddellijk annuleren.

De gedwongen terugkeer blijft een noodzakelijk sluitstuk van ons beleid. Mevrouw Daems stelt dat beleid met haar voorbeeld over een zekere Murrad te simplistisch voor. Het geeft geen pas om op basis van een gesimplificeerd voorbeeld voor of tegen een bepaald beleid te pleiten. De werkelijkheid is altijd vele malen complexer dan de wijze waarop het commissielid ze voorstelt. Zij houdt bijvoorbeeld geen rekening met het feit dat iemand die zich hier al vele jaren in onwettig verblijf bevindt ook al meerdere bevelen heeft gekregen om het grondgebied te verlaten, en waarbij men er telkens ook zelf voor kiest geen verantwoordelijkheid te nemen en geen gevolg te geven aan de ontvangen beslissing. Aan die eigen verantwoordelijkheid gaat de spreekster volledig voorbij. De overheid heeft inderdaad de plicht om ieders dossier op een objectieve en gedegen manier te behandelen, en dit binnen een redelijke termijn. Eenieder dient op een verantwoordelijke manier om te gaan met de beslissing die de overheid neemt, zeker wanneer men daarbij ook nog eens instaat voor minderjarige kinderen. Geen gevolg geven aan een bevel om het grondgebied te verlaten en ervan uitgaan dat wanneer men lang genoeg wacht men uiteindelijk wel papieren zal krijgen, getuigt niet van verantwoordelijkheid. Dit wil niet zeggen dat men

elles ont de bonnes raisons, qu'elles ne peuvent pas engager une autre procédure de séjour. Mais ce n'est pas la même chose que de ne pas respecter les décisions prises à l'issue de ces procédures.

Ces considérations ne sont nullement en contradiction avec le plaidoyer visant à admettre davantage de migrants économiques. Au contraire. Le migrant qui retourne dans son pays d'origine lorsque la procédure s'est soldée par un avis négatif peut encore toujours revenir dans le cadre de la migration économique. Le secrétaire d'État et ses services travaillent jour après jour pour rendre ces procédures plus transparentes, plus efficaces et plus fluides. Pour ce faire, le candidat doit toutefois suivre les procédures existantes et démontrer qu'il répond aux conditions du statut de séjour.

Droit de visite

Dans la note-cadre que le secrétaire d'État a présentée au gouvernement en juin 2021, il avait proposé un ensemble de mesures législatives devant concrétiser les aspects législatifs de la politique de retour proactive. Le droit de visite en tant que mesure nécessaire pour un groupe très restreint de candidats afin de permettre tout de même l'éloignement, en dernier recours, en cas de refus manifeste de collaborer, était l'une des propositions avancées. L'ensemble de ces mesures poursuit un objectif commun: le souci de mener une politique du retour humaine et efficace.

Dans la note de politique générale pour 2022, cet ensemble de mesures législatives est reprise. Afin d'éviter de rendre l'éloignement impossible en raison d'un manque de coopération manifeste, une solution alternative sera recherchée au sein du gouvernement au problème des étrangers en situation de séjour irrégulier qui refusent de quitter leur demeure.

Toutes ces mesures législatives visant à concrétiser la politique de retour proactive doivent d'abord être discutées et élaborées conjointement au sein du gouvernement avant de pouvoir être présentées à la Chambre.

7.3. Plan intégré d'infrastructures de retour

Ainsi qu'il a été annoncé, le processus d'optimisation du Masterplan Centres fermés se poursuit en continuant la construction de deux nouveaux centres à Jumet et Zandvliet, mais aussi en travaillant au remplacement du centre fermé de Bruges et à la construction d'un centre de départ pour séjour de courte durée à Steenokkerzeel. Ces projets mettent en exergue que le gouvernement est

geen gebruik mag maken van de beroepsprocedures of dat men, wanneer men daar goede redenen voor heeft, een andere verblijfsprocedure kan opstarten. Dat is niet hetzelfde als het niet-respecteren van de uitkomst van die procedures.

Dit is in niets tegenstrijdig met het pleidooi om meer economische arbeidsmigratie toe te laten, integendeel. Wie na een negatief afgesloten procedure terugkeert naar zijn land van herkomst, kan nog steeds terugkeren in het kader van de arbeidsmigratie. De staatssecretaris en zijn diensten werken iedere dag om deze procedures transparanter, efficiënter en vlotter te laten verlopen. Daarvoor moet men evenwel de bestaande procedures volgen en aantonen te voldoen aan de voorwaarden van het verblijfsstatuut.

Visitatierecht

In de kadernota die de staatssecretaris in juni 2021 aan de regering heeft voorgelegd, werd een geheel van wetgevende maatregelen voorgesteld dat het aanklappend terugkeerbeleid op wetgevend vlak verder moet vormgeven. Het visitatierecht als noodzakelijke maatregel voor een zeer beperkte groep personen om in laatste instantie, bij een manifeste weigering tot medewerking, de verwijdering alsnog mogelijk te maken, was daar één voorstel van. Het geheel van maatregelen streeft een gemeenschappelijk doel na, namelijk de zorg voor een humaan en sluitend terugkeerbeleid.

In de beleidsnota voor 2022 wordt dit geheel van wetgevende maatregelen overgenomen. Om te voorkomen dat de verwijdering door een manifest gebrek aan medewerking onmogelijk wordt gemaakt, wordt binnen de regering gezocht naar een alternatieve oplossing voor de problematiek waarbij vreemdelingen in onwettig verblijf weigeren hun woning te verlaten.

Dit geheel van wetgevende maatregelen om het aanklappend terugkeerbeleid verder vorm te geven, dient eerst samen besproken en uitgewerkt te worden binnen de regering alvorens het in de Kamer kan worden voorgesteld.

7.3. Geïntegreerd infrastructuurplan Terugkeer

Zoals aangekondigd, wordt voortgewerkt aan de verbetering van het Masterplan Gesloten Centra door blijvend in te zetten op de bouw van twee nieuwe centra in Jumet en Zandvliet, maar ook door werk te maken van een vervanging van het gesloten centrum te Brugge en de bouw van een vertrekcentrum voor kortverblijf in Steenokkerzeel. Op die manier wordt de aandacht

attentif à créer de bonnes conditions de vie et à rendre les centres plus humains.

Concernant la question sur la situation des personnes en séjour irrégulier dans les centres fermés, le secrétaire d'État attire l'attention sur l'arrêté royal fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux situés sur le territoire belge, gérés par l'Office des étrangers, où un étranger est détenu, mis à la disposition du gouvernement ou maintenu, en application des dispositions citées dans l'article 74/8, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers du 2 août 2002 règle les droits et les obligations des résidents des centres fermés.

Les résidents peuvent introduire leur plainte par rapport à la non-application de l'arrêté royal auprès de la Commission des plaintes. Ils sont d'ailleurs informés immédiatement de cette possibilité lors de leur arrivée en centre fermé.

À cette date, l'Office des étrangers n'a pas connaissance de plaintes de cette nature que cette commission aurait considérées comme valables. Si des faits concrets lui sont soumis, l'Office des étrangers les analysera.

Quant au coût des rapatriements, ils sont toujours à charge de l'État (et si possible récupérés chez l'employeur en cas de travail au noir) ou à charge de la compagnie aérienne en cas de refoulement. L'Office des étrangers n'est pas au courant du cas évoqué par M. Aouasti dans sa question orale n° 55021785C.

Les conditions dans les centres fermés sont constamment contrôlées. Il en va de même pour les problèmes avec le chauffage auxquels M. Aouasti s'est référé dans sa question orale n° 55021784C et qui, selon lui, ont provoqué une grève de la faim. Cette grève n'était aucunement liée aux travaux relatifs au chauffage. Ces travaux étaient nécessaires pour éviter des pannes durant l'hiver. Aucune plainte officielle n'a été adressée à la direction au sujet du froid. Les résidents et le personnel ont été informés des travaux, qui ont fait l'objet d'un suivi rigoureux de la part de la direction. Comme le froid posait surtout problème la nuit, des couvertures supplémentaires ont été fournies. Pendant la journée, il a été conseillé aux résidents de porter un pull supplémentaire. Les personnes résidant dans les chambres les plus froides ont été relogées dans d'autres chambres

onderlijnd die besteed wordt aan de goede leefomstandigheden en verdere humanisering van de centra.

In verband met de situatie in de gesloten centra van personen in onwettig verblijf, vestigt de staatssecretaris de aandacht op het feit dat de rechten en plichten van de bewoners van gesloten centra worden geregeld bij het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de plaatsen gelegen op het Belgisch grondgebied, beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken, waar een vreemdeling wordt opgesloten, ter beschikking gesteld van de regering of vastgehouden, overeenkomstig de bepalingen vermeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De bewoners kunnen bij de Klachtencommissie een klacht indienen over de niet-toepassing van dat koninklijk besluit indienen. Bij hun aankomst in het gesloten centrum worden ze overigens meteen van die mogelijkheid op de hoogte gebracht.

Tot dusver heeft de Dienst Vreemdelingenzaken geen weet van dergelijke klachten die de Klachtencommissie als geldig zou hebben beschouwd. Indien de Dienst Vreemdelingenzaken concrete feiten voorgelegd krijgt, zal ze die onderzoeken.

De repatriëringskosten zijn altijd ten laste van de Staat (indien mogelijk worden ze verhaald op de werkgever in geval van zwartwerk) of van de luchtvaartmaatschappij indien het om teruggedrijving gaat. De Dienst Vreemdelingenzaken is niet op de hoogte van het geval waarnaar de heer Aouasti in zijn mondelinge vraag nr. 55021785C heeft verwezen.

Er wordt permanent toegezien op de leefomstandigheden in de gesloten centra. Hetzelfde geldt voor de problemen met de verwarming waarnaar de heer Aouasti verwijst in zijn mondelinge vraag nr. 55021784C en die volgens hem aanleiding zouden hebben gegeven tot een hongerstaking. Die hongerstaking had echter niets te maken met de werken aan de verwarmingsinstallatie, die nodig waren om technische defecten in de winter te voorkomen. Er werd bij de directie geen enkele officiële klacht over de koude ingediend. De bewoners en het personeel waren ingelicht over de werkzaamheden, waarop de directie nauwlettend heeft toegezien. Daar de koude vooral 's nachts een probleem was, werden extra dekens aangeboden. Overdag werd de bewoners aanbevolen een extra pullover te dragen. Wie in de koudste kamers verbleef, werd in de mate van het mogelijke

dans la mesure du possible. Donc, il n'y avait aucun lien avec les problèmes évoqués dans les questions.

7.4. *Migrants en transit*

Entre le 1^{er} janvier 2021 et le 30 septembre 2021, 105 personnes, dont on peut supposer qu'elles sont des migrants en transit, ont été maintenues dans un centre fermé. Chaque entretien est précédé d'un examen individuel du dossier administratif. Seuls les étrangers, dont le profil confirme qu'il est possible de les éloigner, sont maintenus. On essaie de convaincre les autres d'introduire une demande de protection internationale ou de les faire réfléchir à un retour volontaire.

Il existe effectivement un groupe de travail au sein duquel tous les intervenants en matière de migration de transit, se concertent pour établir une cartographie du phénomène et pour discuter des actions à entreprendre. Les objectifs principaux sont le partage des bonnes pratiques et l'élimination des obstacles. Ce groupe de travail est composé de représentants de la police locale et fédérale, des cabinets de l'Asile et la Migration, de la Justice et de l'Intérieur, de l'Office des étrangers, de Fedasil et du parquet.

M. Van Langenhove a parlé à ce propos de la énième concertation entre les ministres compétents, les gouverneurs et les bourgmestres concernés. Comme il existe en effet de nombreuses plateformes de concertation, le secrétaire d'État lui demande de préciser à quelle concertation il faisait référence. Le Secrétaire d'État ne voit pas clairement s'il parle de quelque chose dans lequel lui ou ses services sont également impliqués.

Concernant les avancées sur la problématique de la transmigration, le secrétaire d'État explique que la police continue de mener des actions à grande échelle visant spécifiquement les migrants en transit. Par ailleurs, la coopération entre l'Office des étrangers, la police et le parquet en matière d'identification des migrants en transit s'intensifie. Enfin, des efforts sont déployés tant au niveau de l'Office des étrangers que de Fedasil pour mieux informer les migrants en transit sur les procédures de protection internationale et de retour volontaire. L'équipe *Reach Out* sera composée de 10 personnes d'ici la fin de l'année. Ainsi, ils pourront opérer partout sur le territoire.

Les actions de lutte contre le trafic d'êtres humains sont dirigées par la police et la justice.

M. Francken a demandé si l'officier de liaison de l'Office des étrangers pour la migration de transit en

in een andere kamer ondergebracht. Er was dus geen enkel verband met de problemen die in de mondelinge vragen werden aangehaald.

7.4. *Transitmigranten*

Tussen 1 januari 2021 en 30 september 2021 werden 105 personen van wie mag worden aangenomen dat het om transitmigranten ging, vastgehouden in een gesloten centrum. Elk interview wordt voorafgegaan door een individueel onderzoek van het administratief dossier. Enkel de vreemdelingen van wie het profiel bevestigt dat ze kunnen worden verwijderd, worden vastgehouden. De anderen probeert men te overtuigen een verzoek om internationale bescherming in te dienen of na te denken over een vrijwillige terugkeer.

Er bestaat inderdaad een werkgroep waarin alle actoren die zich toeleggen op transitmigratie, overleggen om het verschijnsel in kaart te brengen en de nodige acties te bespreken. Die werkgroep heeft vooral tot doel goede praktijken uit te wisselen en obstakels weg te nemen; hij bestaat uit vertegenwoordigers van de lokale en de federale politie, van de kabinetten van Asiel en Migratie, Justitie en Binnenlandse Zaken, van de Dienst Vreemdelingenzaken, Fedasil en van het parket.

De heer Van Langenhove heeft in dat verband gesproken over het zoveelste overleg tussen de bevoegde ministers, de gouverneurs en de betrokken burgemeesters. Aangezien er inderdaad veel overlegplatformen zijn, vraagt de staatssecretaris te verduidelijken over welk overleg hij het heeft gehad. Het is vooralsnog niet duidelijk of hij spreekt over iets waar ook de staatssecretaris of zijn diensten bij betrokken zijn.

Wat de vorderingen inzake het vraagstuk van de transmigratie betreft, legt de staatssecretaris uit dat de politie grootschalige acties zal blijven voeren die specifiek gericht zijn op transitmigranten. Voorts werken de Dienst Vreemdelingenzaken, de politie en het parket steeds intensiever samen om transitmigranten te identificeren. Ten slotte leveren zowel de Dienst Vreemdelingenzaken als Fedasil inspanningen om de transitmigranten beter te informeren over de procedures inzake internationale bescherming en vrijwillige terugkeer. Het *Reach Out*-team zal tegen het einde van het jaar uit tien personen bestaan. Zo zullen ze het hele grondgebied kunnen bestrijken.

De acties tegen mensenhandel staan onder leiding van de politie en het gerecht.

De heer Francken heeft geïnformeerd of de verbindings-officier voor transitmigratie van DVZ voor West-Vlaanderen

Flandre occidentale était toujours en fonction. Jusqu'à récemment, c'était le cas. Pour l'instant, l'Office des étrangers étudie la manière dont ses missions peuvent être reprises.

Le Projet *Reach Out* mène à de bons résultats. En 2021, jusqu'au mois de septembre, il y a eu 1 474 moments de contact, individuels ou en groupe et 269 entretiens individuels. 18 % de ces entretiens individuels ont abouti dans le circuit régulier et 38 % sont toujours en cours.

Le Secrétaire d'État est disposé à communiquer au Parlement la lettre du gouvernement bruxellois et la réponse à celui-ci. La lettre était adressée au Premier ministre, à la ministre de l'Intérieur et à lui-même. La gravité et l'urgence de la lettre du gouvernement bruxellois sont certainement partagés par le gouvernement fédéral. La réponse à cette lettre est datée du 8 novembre 2021.

Le gouvernement fédéral vise une refonte totale de l'accompagnement des personnes en séjour irrégulier. Auparavant, l'équipe "*reach out*" de Fedasil était déjà été active à Bruxelles pour informer principalement les migrants en transit des possibilités en Belgique, par exemple, d'accueil pendant une procédure d'asile ou d'encadrement pour un retour volontaire. Cette équipe est active depuis longtemps dans, entre autres, le quartier du parc Maximilien. Récemment, des contacts ont également été pris avec *Latitude Nord* en vue de renforcer la coopération. L'équipe "*reach out*" poursuit ses actions et son rayon d'action est étendu à l'ensemble du territoire.

Par ailleurs, l'ambition est de fournir à toutes les personnes en séjour irrégulier un accompagnement intensif vers une perspective d'avenir durable, direction les procédures de séjour existantes ou direction le retour et la réintégration. Cela nécessite une approche humaine et de proximité. Dans ce contexte, on a déjà souligné le renforcement des services. Le gouvernement fédéral veut développer des réseaux qui doivent aboutir à une coopération durable sur le terrain, en tenant compte de la spécificité et de la mission de chacun. Bruxelles est évidemment un partenaire très important. Un projet pilote est déjà en cours d'élaboration avec Bruxelles pour orienter les personnes en séjour irrégulier vers le séjour ou le retour et la réintégration.

Enfin, afin de raccourcir le délai de traitement des procédures d'asile, tant l'OE que le CGRS verront leurs effectifs renforcés par du personnel supplémentaire.

En ce qui concerne les mesures supplémentaires visant à assurer la sécurité, il est important que les services de police, le parquet et l'OE collaborent afin de lutter contre

nog aan het werk is. Tot voor kort was dit het geval. Op dit moment bekijkt de Dienst Vreemdelingenzaken hoe zijn takenpakket overgenomen kan worden.

Het *Reach Out*-project heeft al goede resultaten opgeleverd. Tot september 2021 hebben 1 474 contactmomenten (individueel of in groep) en 269 individuele interviews plaatsgehad. Bij 18 % van die individuele interviews is de betrokkene in het reguliere circuit terechtgekomen; bij 38 % van de geïnterviewden loopt de procedure nog.

De staatssecretaris is bereid de brief van de Brusselse regering, alsook het antwoord erop, te delen met het Parlement. De brief werd gericht aan de eerste minister, de minister van Binnenlandse Zaken en hemzelf. De ernst en de hoogdringendheid van de brief van de Brusselse regering worden zeker gedeeld door de federale regering. Op 8 november 2021 werd de brief beantwoord.

De federale regering beoogt een totale omslag inzake de begeleiding van mensen in onwettig verblijf. Eerder was al het "*reach out*" team van Fedasil actief in Brussel om voornamelijk transitmigranten te wijzen op de mogelijkheden in België tot bijvoorbeeld opvang bij een asielprocedure of een omkadering bij vrijwillige terugkeer. Dit team is al lange tijd actief in onder andere de buurt van het Maximiliaanpark. Recent werden ook contacten gelegd met *Latitude Nord* om de samenwerking te versterken. Het "*reach out*" team zet zijn acties voort en wordt ook uitgebreid over het hele grondgebied.

Daarnaast is het de ambitie om alle personen in onwettig verblijf intensief begeleiden naar een duurzaam toekomstperspectief, richting de bestaande verblijfsprocedures of richting de terugkeer en de re-integratie. Dat vergt een menselijke en nabije aanpak. Er werd in dat verband reeds gewezen op de versterking van de diensten. De federale regering wil netwerken uitbouwen die moeten leiden tot een duurzame samenwerking op het terrein, rekening houdend met ieders eigenheid en opdracht. Brussel is uiteraard een enorm belangrijke partner. Er wordt reeds met Brussel gewerkt aan een proefproject om personen zonder wettig verblijf te oriënteren, richting verblijf of richting terugkeer en re-integratie.

Om ten slotte de behandelingstermijn van asielprocedures te verkorten, worden zowel DVZ als het CGVS versterkt met bijkomend personeel.

Inzake de bijkomende maatregelen om de veiligheid te garanderen, is het belangrijk dat de politiediensten, het parket en DVZ samenwerken om de overlast op

les nuisances sur le terrain. Fin octobre 2021, tous les partenaires se sont réunis autour de la table pour se faire une idée précise de la situation. Cette concertation a montré une fois de plus à quel point ce problème de sécurité comporte de nombreuses couches et que chaque niveau de pouvoir porte sa part de responsabilité. Les causes de cette problématique complexe et ses solutions se situent à différents niveaux de pouvoir. Une approche coordonnée, rassemblant tous les niveaux de pouvoir mais en adéquation suffisante avec ce qui se passe sur le terrain semble appropriée à cet égard. C'est pourquoi un cadre juridique est en cours d'élaboration afin de donner au ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale les pouvoirs nécessaires pour mettre en œuvre cette coordination, conformément à l'accord de gouvernement fédéral. Comme tous les acteurs sont disposés à travailler à une solution structurelle, cette coordination est engagée dès à présent sur une base volontaire.

Le secrétaire d'État souscrit à l'idée selon laquelle la procédure applicable à la migration de travail peut être une solution pour une partie des personnes sans titre de séjour légal. Cela devra toutefois se faire dans le cadre des procédures existantes en matière de migration de travail. En ce qui concerne l'accès à ce type de migration pour les métiers en pénurie, il semble que les compétences régionales en matière d'accès au marché de l'emploi soient suffisamment larges pour permettre aux autorités régionales – particulièrement en Région de Bruxelles-Capitale, par exemple – de développer une politique en la matière.

Les personnes concernées qui ont un employeur qui leur propose un contrat de travail sur la base duquel elles remplissent les conditions du permis unique ne peuvent qu'être encouragées à suivre la procédure de migration de travail. Les personnes qui remplissent les conditions du permis unique ont un droit de séjour, ce qui n'est pas le cas de la procédure de régularisation humanitaire, qui est une mesure de faveur à caractère exceptionnel. Le permis unique ne peut toutefois être demandé au départ d'un séjour illégal, mais, en revanche, une personne qui remplit les conditions peut introduire une demande à partir de son pays d'origine.

7.5. Projets pilotes pour l'accueil et l'orientation des personnes en situation de séjour irrégulier

L'idée est de lancer la collaboration dès cette année (2021) avec 2 projets locaux en concluant des accords de coopération entre les projets locaux, Fedasil et l'OE. Le projet lancé à Anvers, dont le secrétaire d'État a pu prendre connaissance lors d'une visite sur place plus tôt cette année, ainsi que celui de Gand, sont également

het terrein aan te pakken. Eind oktober 2021 zijn alle partners rond de tafel gebracht om een goed beeld te krijgen van de situatie. Uit dat overleg bleek nog maar eens hoe gelaagd deze veiligheidsproblematiek is en hoe elk niveau een deel van de verantwoordelijkheid draagt. De oorzaken en oplossingen van deze complexe problematiek bevinden zich op verschillende beleidsniveaus. Een gecoördineerde aanpak, die alle beleidsniveaus samenbrengt, maar voldoende voeling heeft met het terrein lijkt in dat opzicht raadzaam. Er wordt momenteel dan ook hard gewerkt aan een wettelijk kader om, conform het federale regeerakkoord, de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de nodige bevoegdheden te geven om deze coördinatie te kunnen concretiseren. Aangezien alle actoren bereid zijn om aan een structurele oplossing te werken, wordt deze coördinatie nu reeds op vrijwillige basis opgestart.

De staatssecretaris gaat akkoord met de stelling dat de procedure van arbeidsmigratie een oplossing kan zijn voor een deel van de personen zonder wettig verblijf. Wel moet dat binnen de bestaande procedures van arbeidsmigratie kaderen. Wat de toegang tot arbeidsmigratie in knelpuntberoepen betreft, lijkt er bijvoorbeeld zeker in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – vanuit de regionale bevoegdheid van toegang tot de arbeidsmarkt – nog een ruime marge om daar beleidsmatig verder op in te zetten.

De betrokkenen die een werkgever hebben die hun een arbeidscontract aanbiedt op basis waarvan ze voldoen aan de voorwaarden van de gecombineerde vergunning, kunnen enkel worden aangespoord om de procedure van arbeidsmigratie te volgen. Personen die voldoen aan de voorwaarden van de gecombineerde vergunning hebben een recht op verblijf, anders dan bij de procedure van humanitaire regularisatie, die een gunst- en uitzonderingsprocedure is. De gecombineerde vergunning kan echter niet vanuit een onwettig verblijf aangevraagd worden, maar een persoon die voldoet aan de voorwaarden kan een aanvraag indienen vanuit het herkomstland.

7.5. Proefprojecten voor de opvang en oriëntatie van mensen zonder wettig verblijf

Het is de bedoeling is om de samenwerking met 2 lokale projecten nog in 2021 van start te laten gaan door het sluiten van samenwerkingsakkoorden tussen de lokale projecten, Fedasil en DVZ. Daarbij wordt ook gekeken naar het Antwerpse project dat de staatssecretaris eerder dit jaar bezocht, alsook naar Gent. De start

envisagés. Le démarrage de certains projets locaux a toutefois été retardé, mais l'espoir subsiste que ces projets puissent démarrer en 2021.

En ce qui concerne le réseau de partage des connaissances, le secrétaire d'État souligne que le réseau existant, qui rassemble diverses organisations de la société civile, est soutenu dans le cadre des projets pilotes. C'est donc déjà en cours. C'est ainsi notamment qu'une journée d'étude sera organisée dès la semaine prochaine. Lors de cette journée, les porteurs du projet d'accueil et d'orientation de Gand viendront notamment faire part de leurs conclusions aux participants.

7.6. Régularisation humanitaire

En ce qui concerne le coût des interventions médicales auprès des grévistes de la faim, le secrétaire d'État renvoie au ministre de la Santé publique, et, en ce qui concerne le coût de l'aide médicale urgente, à la ministre de l'Intégration sociale et de la Lutte contre la pauvreté.

Le secrétaire d'État souhaite ensuite répondre aux questions relatives au débat animé de ces dernières semaines à propos du traitement des dossiers des grévistes de la faim et souhaite réagir aux accusations portées contre lui et le directeur général de l'OE. Le secrétaire d'État est loin d'être insensible à ces attaques. Il peut toutefois toujours se regarder dans le miroir, précisément parce qu'il a toujours délivré le même message à tout le monde. Il ne cesse de répéter le même message: il n'y aura pas de nouvelle campagne de régularisation ni de régularisation collective des ex-grévistes de la faim. Les dossiers des grévistes sont traités selon la politique de régularisation en vigueur, ce qui leur a été précisé dès le début. Aucune autre promesse n'a jamais été faite. Seules des explications ont été données sur la politique de régularisation actuelle, et des tentatives ont été faites de dissiper certaines idées fausses, précisément dans le but d'une plus grande transparence. C'est qui s'est fait également, par exemple, avec le rapport d'activité de l'OE. Il n'est tout simplement pas question de critères spécifiques. Il serait d'ailleurs très injuste d'accorder aux grévistes de la faim le bénéfice de la régularisation avec plus de souplesse qu'on ne le ferait pour d'autres personnes sans titre de séjour légal.

Le secrétaire d'État regrette profondément qu'une personne ait décidé, il y a quelques semaines, d'entamer une nouvelle grève de la faim. Heureusement, la personne a entretemps cessé son action. Il espère que chacun aura compris qu'une grève de la faim n'a pas de sens et que de telles actions n'augmentent pas les chances d'être régularisé. Les grévistes de la faim ne bénéficient en effet pas d'un traitement de faveur.

van bepaalde lokale projecten liep echter vertraging op, maar er is nog steeds hoop op een start en aansluiting bij deze projecten in 2021.

Wat het lerend netwerk betreft, geldt de opmerking dat het bestaande lerend netwerk, dat verschillende middenveldorganisaties samenbrengt, ondersteund wordt in kader van de proefprojecten. Dit is al lopend. Zo wordt volgende week een studiedag georganiseerd waar onder andere het Gentse Opvang- en Oriëntatieproject zijn bevindingen zal delen met de deelnemers.

7.6. Humanitaire regularisatie

Inzake de kosten van de medische interventies ten aanzien van de hongerstakers verwijst de staatssecretaris door naar de minister van Volksgezondheid, en met betrekking tot de kosten van dringende medische hulp naar de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

Vervolgens gaat hij graag in op de vragen over het verhitte debat van de laatste weken rond de behandeling van de dossiers van de hongerstakers en de beschuldigingen aan zijn adres en dat van de directeur-generaal van DVZ. De harde woorden laten de staatssecretaris allesbehalve koud. Hij kan evenwel nog steeds in de spiegel kijken, net omdat hij steeds en aan iedereen dezelfde boodschap gebracht heeft. Hij blijft diezelfde boodschap benadrukken: er zal geen nieuwe regularisatiecampagne komen en geen collectieve regularisatie van de ex-hongerstakers. De dossiers van de hongerstakers worden behandeld volgens het huidige regularisatiebeleid, en dat werd hen van bij het begin duidelijk gemaakt. Er zijn nooit andere beloftes gemaakt, er is enkel toelichting gegeven bij het huidige regularisatiebeleid en er is geprobeerd om bepaalde misvattingen de wereld uit te helpen, net vanuit de zorg voor meer transparantie. Dat gebeurde onder meer ook al met het activiteitenverslag van DVZ voor dit jaar en de volgende jaren. Er is eenvoudigweg geen sprake van specifieke criteria. Het zou ook zeer onrechtvaardig zijn om hongerstakers soepeler de gunst van de regularisatie toe te kennen dan andere personen zonder wettig verblijf.

De staatssecretaris betreurt ten eerste dat iemand enkele weken geleden heeft beslist om opnieuw in hongerstaking te gaan. Gelukkig heeft de persoon in kwestie die actie inmiddels stopgezet. De staatssecretaris hoopt dat iedereen heeft begrepen dat een hongerstaking geen zin heeft en dat dergelijke acties de kans op regularisatie niet vergroten. De hongerstakers krijgen immers geen voorkeursbehandeling.

Dans le dossier spécifique auquel M. De Smet a fait référence dans sa question orale n° 55022347C, il a déjà été précisé à plusieurs reprises – y compris à l’avocat – que le mémo interne obtenu par l’avocat par le biais de la procédure de transparence de l’administration était un résumé de la demande et du dossier, et non une décision finale. Les décisions sont motivées en détail, comme c’est d’ailleurs le cas dans le dossier précité.

Le secrétaire d’État maintient également le point de vue selon lequel il n’est pas souhaitable de créer une voie de migration légale supplémentaire avec des critères légaux en matière de régularisation humanitaire. Il existe déjà une multitude de canaux de migration légale, sur lesquels ses services, son personnel et lui-même travaillent chaque jour de manière à les rendre plus efficaces et transparents, voire les élargir. Il suffit de penser à l’année de recherche supplémentaire qui a été récemment octroyée aux étudiants fraîchement diplômés. Il convient donc de travailler au renforcement des canaux de migration légale existants, la régularisation humanitaire devant rester par ailleurs une procédure absolument exceptionnelle destinée aux plus vulnérables. Dans cette perspective, le secrétaire d’État va notamment retirer certaines catégories de personnes de la procédure de faveur et d’exception qu’est la régularisation humanitaire, dès lors qu’elles n’y ont pas leur place, comme, par exemple, les apatrides reconnus. De même, les parents d’enfants qui ont reçu un statut de protection fondé sur le risque de mutilation génitale ne relèvent pas non plus de cette procédure de faveur et d’exception.

Le secrétaire d’État invite tous les acteurs concernés – avocats, organisations et partis – à collaborer au projet d’améliorations structurelles et à le soutenir. Il est inacceptable que l’on continue à discuter des dossiers d’environ 500 personnes. Comme on l’a dit, ces personnes ont une chance équitable par rapport aux autres. Leurs dossiers sont examinés minutieusement par les services et évalués sur la base de leur contenu, comme les autres dossiers de régularisation.

Le secrétaire d’État demande que l’on prenne conscience du fait que les membres du personnel de l’OE sont des êtres humains de chair et de sang qui prennent des décisions au nom du pouvoir politique avec le plus grand professionnalisme possible. Les critiques sont également mal vécues par les membres du personnel.

Le secrétaire d’État comprend la frustration des ex-grévistes de la faim qui reçoivent une décision négative, mais la réalité est que beaucoup ne remplissent pas les conditions requises pour une régularisation dans

In het specifieke dossier waarnaar de heer De Smet in zijn mondelinge vraag nr. 55022347C verwijst, werd reeds meermaals duidelijk gemaakt – ook ten aanzien van de advocaat – dat de interne memo die de advocaat in het kader van de transparantieprocedure van de dienst in handen had gekregen, een samenvatting was van de aanvraag en het dossier en dus geen eindbeslissing. De beslissingen worden omstandig gemotiveerd, zoals overigens ook het geval is voor het voormelde dossier.

De staatssecretaris blijft tevens bij zijn standpunt dat het niet wenselijk is een bijkomend legaal migratiekanaal met wettelijke criteria te creëren voor de humanitaire regularisatie. Er bestaat al een veelheid aan legale migratiekanalen, waaraan zijn diensten, medewerkers en hijzelf dagelijks werken om deze efficiënter en transparanter te maken, of zelfs te verruimen. Denk maar aan het zoekjaar voor afgestudeerde studenten dat de staatssecretaris recent werd ingevoerd. Er moet dus worden gewerkt aan het versterken van de bestaande legale migratiekanalen en de humanitaire regularisatie moet als een absolute uitzonderingsprocedure worden behouden voor de meest kwetsbaren. Om dat te waarborgen, zal de staatssecretaris onder andere bepaalde categorieën uit de gunst- en uitzonderingsprocedure van de humanitaire regularisatie halen omdat ze daar niet thuishoren, zoals de erkende staatlozen. Ook ouders van kinderen die een beschermingsstatus kregen op basis van het risico op genitale verminking horen niet thuis in deze uitzonderings- en gunstprocedure.

De staatssecretaris roept alle betrokkenen – de advocaten, organisaties en partijen – op om mee te werken aan het project van structurele verbeteringen en zich hierachter te scharen. Het kan niet zijn dat we blijven discussiëren over de dossiers van ongeveer 500 personen. Zij krijgen zoals gezegd een eerlijke kans. Hun dossiers worden minutieus bekeken door de diensten en inhoudelijk beoordeeld zoals andere regularisatiedossiers.

De staatssecretaris vraagt te beseffen dat de medewerkers van DVZ mensen van vlees en bloed zijn die de beslissingen in opdracht van de politiek met het grootst mogelijke professionalisme nemen. De kritieken komen ook bij de personeelsleden hard binnen.

De staatssecretaris toont ook begrip voor de frustratie bij de ex-hongerstakingers die een negatieve beslissing krijgen, maar de realiteit is dat velen niet in aanmerking komen voor regularisatie onder het huidige beleid. Alle

le cadre de la politique actuelle. Tous les dossiers des personnes concernées sont examinés et traités par ses services, mais cela n'a absolument aucun sens d'enflammer davantage les esprits en continuant, par de nouvelles actions, à donner l'espoir aux personnes qui n'obtiennent pas la faveur d'une régularisation que leur avenir est en Belgique.

Les personnes qui reçoivent une décision négative devront effectivement quitter le territoire belge car leur séjour est illégal: elle ne remplissent pas les conditions d'un statut de migration légale, leur dossier de régularisation a été examiné très récemment et la faveur de la régularisation ne leur a pas été accordée.

Cela nous amène aux questions relatives au suivi des décisions négatives concernant les anciens grévistes de la faim. Ceux qui n'entrent pas en considération pour une régularisation recevront d'abord une décision négative dûment motivée. Étant donné qu'il sont en séjour irrégulier, ils recevront également un ordre de quitter le territoire.

Ils recevront par ailleurs une invitation à un entretien individuel au bureau ICAM de l'Office des étrangers (OE) à Bruxelles. Au cours de cet entretien, la décision négative et ses conséquences font l'objet d'une discussion avec l'intéressé. Celui-ci a également l'opportunité de poser des questions sur certaines procédures de séjour. Par exemple, il a été demandé aux collaborateurs du bureau ICAM d'accorder une attention particulière, quand il s'agit de personnes qui ont présenté une promesse d'emploi dans leur demande de régularisation humanitaire, aux conditions et au déroulement de la procédure de migration professionnelle (le permis unique). Si quelqu'un remplit les conditions prévues par cette procédure, il peut en faire utilisation depuis l'étranger. Cela signifie notamment que l'employeur potentiel doit introduire une demande pour l'intéressé sur la base d'un contrat de travail qui satisfait aux conditions légales (par exemple le salaire minimum). Une personne ne peut toutefois pas introduire une demande de permis unique si elle est en séjour irrégulier. Au cours de l'année écoulée, nous avons beaucoup travaillé pour rendre la procédure de migration professionnelle plus efficace et plus transparente. Il est à espérer que cette procédure sera dorénavant fréquemment utilisée.

Il semble que les avocats et organisations spécialisés dans le droit des étrangers ont aussi un rôle très important à jouer pour informer les personnes concernées à ce sujet, vérifier avec elles si elles remplissent les conditions du permis unique et les guider vers l'utilisation des procédures existantes de migration légale.

dossiers van de betrokkenen worden onderzocht en behandeld door zijn diensten, maar het heeft absoluut geen zin om de gemoederen nog verder te verhitten door personen die de gunst van de regularisatie niet toegekend krijgen, hoop te blijven geven dat hun toekomst in België ligt door verdere acties te ondernemen.

De vreemdelingen die een negatieve beslissing krijgen, zullen inderdaad het Belgisch grondgebied moeten verlaten, aangezien hun verblijf illegaal is. Zij voldoen immers niet aan de voorwaarden voor een legaal migratiestatut, hun regularisatiedossier werd zeer onlangs onderzocht en de gunst van regularisatie werd hen niet verleend.

Dat brengt ons bij de vragen over de opvolging van de negatieve beslissingen van ex-hongerstakers. Zij die niet in aanmerking komen voor regularisatie zullen vooreerst een uitvoerig gemotiveerde negatieve beslissing krijgen. Aangezien zij zonder wettig verblijf zijn, krijgen zij ook het bevel om het grondgebied te verlaten.

Daarnaast krijgen zij ook een uitnodiging voor een individueel gesprek op het ICAM-bureau van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) in Brussel. Tijdens dat gesprek wordt met de betrokkene de negatieve beslissing besproken, alsook de implicaties ervan en kan de betrokkene ook vragen stellen over bepaalde verblijfsprocedures. Er is bijvoorbeeld gevraagd aan de medewerkers van het ICAM-bureau om voor de personen die een werkbelofte voorlegden in hun aanvraag om humanitaire regularisatie specifieke aandacht te besteden aan de voorwaarden en verloop van de procedure arbeidsmigratie (de gecombineerde vergunning). Indien iemand voldoet aan de voorwaarden van deze procedure, kan die daar vanuit het buitenland gebruik van maken. Dat wil onder meer zeggen dat de potentiële werkgever een aanvraag moet indienen voor de betrokkene op basis van een arbeidscontract dat voldoet aan alle wettelijke vereisten (bijvoorbeeld het minimumloon). De gecombineerde vergunning kan echter niet worden aangevraagd vanuit een onwettig verblijf in België. Er werd het laatste jaar hard gewerkt aan het efficiënter en transparanter maken van de procedure voor arbeidsmigratie. Hopelijk wordt daar voortaan veelvuldig gebruik van gemaakt.

Ook de advocaten en de in vreemdelingenrecht gespecialiseerde organisaties kunnen een heel belangrijke rol vervullen bij de informatieverstrekking ter zake aan betrokkenen, bij het samen met hen nagaan of zij voldoen aan de voorwaarden voor de enige vergunning en bij het begeleiden van die mensen naar de bestaande procedures voor legale migratie.

Le secrétaire d'État n'a pas encore reçu de nouvelle demande de consultation des anciens grévistes. Il est toutefois évident que la solution pour les anciens grévistes de la faim, dont le dossier individuel n'a pas donné lieu à une décision favorable, n'est pas de recommencer une grève de la faim. Le secrétaire d'État appelle tout le monde à condamner de telles actions: tous les anciens grévistes de la faim ont eu – comme tout étranger – la possibilité de présenter une demande de régularisation humanitaire.

Le secrétaire d'État continue toutefois de répéter qu'il convient d'éviter absolument de donner à ces personnes le faux espoir que si elles restent le plus longtemps possible en Belgique ou mènent des actions suffisamment extrêmes, elles finiront par recevoir la faveur de la régularisation.

Par ailleurs, le secrétaire d'État fait observer que plusieurs membres de cette commission posent des questions portant sur des dossiers spécifiques de grévistes de la faim. Il ne peut évidemment pas aborder des dossiers spécifiques en détail, mais il peut toutefois indiquer que tous les faits qui ont été évoqués par les médias ou par les grévistes de la faim ne reflètent pas complètement ou correctement la réalité de ces dossiers individuels.

Par ailleurs, il constate que la discussion cale malheureusement toujours au même moment: plusieurs éléments qui peuvent avoir une incidence positive dans un dossier de régularisation sont mis en avant pour souligner que telle ou telle personne devrait être régularisée. Si de tels dossiers reçoivent une décision négative, des éléments négatifs qui ne sont pas mentionnés par l'intéressé jouent parfois un rôle, mais il est également possible que l'ensemble des éléments positifs ne pèsent tout simplement pas assez dans la balance pour obtenir la faveur de la régularisation.

Il n'est pas correct d'affirmer qu'une personne qui ne remplit pas les conditions pour emprunter un canal de migration légal et qui entre malgré tout illégalement en Belgique ou y séjourne de manière irrégulière, sera de toute façon régularisée si son séjour irrégulier dure suffisamment longtemps, si elle s'intègre et si elle participe à la vie socioculturelle. Il va de soi que l'intégration constitue un élément positif dont il est tenu compte dans l'évaluation de la demande, mais en règle générale, cet élément n'est pas suffisant en soi pour accorder une régularisation.

La régularisation humanitaire constitue une procédure d'exception, ce qui signifie que la faveur de la régularisation humanitaire n'est octroyée qu'aux personnes les

De staatssecretaris heeft nog geen nieuwe aanvraag tot raadpleging vanwege de gewezen hongerstakers ontvangen. Het spreekt echter voor zich dat de oplossing voor de gewezen hongerstakers van wie het individuele dossier geen aanleiding heeft gegeven tot een gunstige beslissing, er niet in kan bestaan opnieuw een hongerstaking aan te vatten. De staatssecretaris roept iedereen ertoe op dergelijke acties te veroordelen, want alle gewezen hongerstakers hebben, zoals elke vreemdeling, de mogelijkheid gehad om een aanvraag tot humanitaire regularisatie in te dienen.

De staatssecretaris blijft evenwel herhalen dat het absoluut niet de bedoeling kan zijn om mensen de valse hoop te blijven geven dat indien zij maar zo lang mogelijk in België blijven of voldoende extreme acties voeren, zij uiteindelijk de gunst van de regularisatie zullen krijgen.

De staatssecretaris merkt voorts op dat verschillende commissieleden vragen stellen over specifieke dossiers van hongerstakers. Hij kan natuurlijk niet ingaan op specifieke dossiers, maar voren worden geschoven in individuele dossiers, het volledige of correcte verhaal zijn.

Daarnaast stelt hij vast dat de discussie spijtig genoeg steeds vastloopt op hetzelfde element: er worden verschillende elementen aangehaald die positief kunnen worden meegenomen in een regularisatiedossier om te benadrukken dat deze of gene persoon geregulariseerd zou moeten worden. Indien dergelijke dossiers een negatief antwoord krijgen, spelen er soms negatieve elementen mee die niet worden vermeld door de betrokkene, maar het kan ook zijn dat het geheel van positieve elementen gewoonweg niet zwaar genoeg doorweegt om de gunst van de regularisatie te krijgen.

Het is niet zo dat indien iemand die niet voldoet aan de voorwaarden van een legaal migratiekanaal, en die toch illegaal naar België komt of onwettig in België verblijft, sowieso zal geregulariseerd worden indien hij toch maar lang genoeg onwettig verblijft, zich integreert en deelneemt aan het sociaalculturele leven. Integratie wordt natuurlijk meegenomen als een positief element in de beoordeling van de aanvraag, maar zal op zichzelf staand in de regel niet volstaan voor een regularisatie.

De humanitaire regularisatie is een uitzonderingsprocedure. Dit wil zeggen dat de gunst van de humanitaire regularisatie slechts wordt toegekend aan de meest

plus vulnérables ou aux personnes qui se trouvent dans une situation exceptionnelle. L'examen d'une partie des dossiers des anciens grévistes de la faim a révélé que la majorité des personnes dont le dossier a été analysé ne font pas partie du groupe des personnes sans titre de séjour légal les plus vulnérables. Dès lors, elles ne recevront pas la faveur de la régularisation. Ce ne serait d'ailleurs pas équitable vis-à-vis des nombreuses personnes sans titre de séjour légal qui n'ont pas fait de grève de la faim et dont le dossier de régularisation est en attente.

Le secrétaire d'État rappelle que le pourcentage de décisions positives dans les demandes de régularisation se situe ces dernières années toujours autour de 50 %, ce qui signifie que la faveur de la régularisation est bien appliquée aux personnes sans titre de séjour légal les plus vulnérables. L'augmentation du nombre de demandes s'explique par deux raisons: d'une part, la redevance, qui fait en sorte qu'une grande attention est accordée à l'introduction des demandes, et d'autre, part l'instruction, qui fait que les parents ayant des enfants qui fréquentent l'école depuis des années sont régularisés.

En extrapolant à partir du nombre limité de dossiers qui ont été analysés jusqu'à présent, on peut observer que le pourcentage de décisions positives concernant les grévistes de la faim sera inférieur à cette moyenne annuelle, précisément parce que la plupart des intéressés n'appartiennent pas au groupe des personnes sans titre de séjour légal les plus vulnérables.

Il est donc important de garder la procédure de régularisation humanitaire comme une procédure d'exception pour les personnes sans titre de séjour légal les plus vulnérables.

Plusieurs questions ont également été posées concernant la vidéo parue dans les médias montrant le directeur général de l'OE auprès des grévistes de la faim. Le secrétaire d'État constate que certaines personnes tentent de discréditer le directeur général sur la base d'une vidéo dans laquelle il essaie d'expliquer aux grévistes de la faim des faits et des chiffres disponibles pour le grand public. Dans un souci de clarté, ces faits ont été expliqués et commentés au cours de plusieurs réunions avec des représentants des grévistes de la faim et d'associations d'accompagnement. Il s'agit de chiffres qui peuvent être consultés sur le site web de l'OE et qui donnent une image nuancée de la politique de régularisation actuelle. Il s'agit du fait que le pourcentage de décisions positives dans les demandes de régularisation se situe ces dernières années toujours autour de 50 % et que la régularisation est donc bel et bien accordée aux personnes les plus vulnérables. Ces propos visaient à dissiper une idée erronée largement répandue parmi

kwetsbare personen of de personen die zich in een uitzonderlijke situatie bevinden. Na onderzoek van een gedeelte van de dossiers van de ex-hongerstakers blijkt dat een groot deel van de geanalyseerde dossiers niet tot de groep van meest kwetsbare personen zonder wettig verblijf behoort, die dan ook niet de gunst van de regularisatie zullen krijgen. Dat zou ook niet eerlijk zijn ten opzichte van de vele hangende regularisatie-dossiers van personen zonder wettig verblijf die niet in hongerstaking gingen.

De staatssecretaris herinnert eraan dat het percentage van positieve beslissingen bij regularisatie-aanvragen de laatste jaren steeds rond de 50 % ligt. Dat wil zeggen dat de gunst van de regularisatie wel degelijk wordt toegepast voor de meest kwetsbare personen zonder wettig verblijf. Het toegenomen aantal aanvragen heeft twee redenen: enerzijds is er de retributie die ervoor zorgt dat veel zorg wordt besteed aan de indiening van de aanvragen, en anderzijds is er de instructie die maakt dat ouders met kinderen die al jarenlang school lopen geregulariseerd worden.

Een extrapolatie op basis van het beperkte aantal dossiers dat tot nu toe geanalyseerd werd, leert dat het percentage van positieve beslissingen bij de hongerstakers lager zal liggen dan dit jaarlijkse gemiddelde, net omdat de betrokkenen vaak niet tot de meest kwetsbare personen zonder wettig verblijf behoren.

Het is derhalve belangrijk dat de procedure voor humanitaire regularisatie een uitzonderingsprocedure blijft, ten bate van de kwetsbaarste mensen zonder wettig verblijf.

Er werden ook verschillende vragen gesteld over het filmpje dat in de media verscheen van de directeur-generaal van DVZ bij de hongerstakers. De staatssecretaris stelt vast dat sommige personen de directeur-generaal in diskrediet proberen te brengen met een filmpje waarin hij publiek beschikbare cijfers en feiten probeert uit te leggen aan de hongerstakers. Deze feiten werden voor alle duidelijkheid gedurende het laatste jaar in verschillende vergaderingen met de vertegenwoordigers van de hongerstakers en begeleidende organisaties uitgelegd en geduid. Het gaat om cijfers die op de website van de DVZ kunnen gevonden worden en die een genuanceerd beeld schetsen van het huidige regularisatiebeleid. Het gaat om het feit dat het percentage van positieve beslissingen bij regularisatie-aanvragen de laatste jaren steeds rond de 50 % ligt en regularisatie dus wel degelijk toegestaan wordt voor de meest kwetsbare dossiers. Dit om de misvatting uit de wereld te helpen die erg leefde bij de hongerstakers, namelijk dat bijna niemand

les grévistes de la faim, à savoir que presque personne n'est régularisé. Cela ne signifie pas du tout que la promesse a été faite que 50 % des grévistes de la faim seraient régularisés. En réalité, M. Roosemont s'est contenté dans la vidéo de répéter ce que le secrétaire d'État avait lui-même dit à plusieurs reprises au cours de réunions avec des représentants des grévistes de la faim. Le secrétaire d'État ne comprend pas en quoi cela pose problème. Un échange de vues sera encore organisé à ce sujet en commission. Le secrétaire d'État propose, dans un souci de transparence, que cette réunion soit publique.

Par ailleurs, il constate que les accompagnants des grévistes de la faim ont déjà précisé dans les médias qu'ils sont conscients que beaucoup de ces grévistes n'entrent pas en considération pour une régularisation sur la base de la politique actuelle.

Il est exact que les décisions concernant les demandes de régularisation ne sont pas toujours prises dans l'année. Mais étant donné que le nombre de décisions positives se situe déjà depuis 2018 autour de 50 %, on peut affirmer de manière générale qu'environ 50 % des demandes sont approuvées.

En outre, M. Roosemont essaie de dissiper une perception erronée très répandue, à savoir que les Marocains, en raison de leur nationalité, n'entrent pas en considération pour une régularisation. Que les choses soient claires, ce n'est pas du tout vrai: ces dernières années, les Marocains se situent toujours dans le top 10 des nationalités les plus régularisées, tant au niveau du nombre de demandes qu'au niveau du nombre de décisions positives.

M. Francken fait observer dans le journal *De Standaard* que la plupart des grévistes de la faim ne sont pas éligibles à une régularisation, parce qu'ils n'ont jamais introduit de demande d'asile. Or, l'asile et la régularisation sont deux choses tout à fait différentes. Par exemple, beaucoup de fausses informations circulent à propos de la signification exacte d'une régularisation.

Concernant les éléments qui pèsent négativement dans l'évaluation d'un dossier de régularisation, le secrétaire d'État renvoie à la liste non exhaustive figurant dans le rapport d'activités 2020 de l'Office des étrangers:

— une longue durée de séjour illégal en Belgique ainsi que plusieurs ordres de quitter le territoire et aucun lien avec la Belgique;

geregulariseerd wordt. Dit wil absoluut niet zeggen dat de belofte werd gemaakt dat 50 % van de hongerstakers geregulariseerd zou worden. De heer Roosemont heeft in het filmpje dus in feite niets anders gedaan dan herhaald wat de staatssecretaris ook zelf al meermaals tijdens vergaderingen met de vertegenwoordigers van de hongerstakers had gezegd. Er valt niet te begrijpen waar het probleem zit. Er zal nog een gedachtewisseling over het onderwerp volgen in de commissie. De staatssecretaris stelt voor dat deze vergadering openbaar zou zijn, met het oog op de transparantie.

Hij stelt daarnaast vast dat ook begeleiders van de hongerstakers al in de media verduidelijkten dat zij er zich bewust van zijn dat veel van de hongerstakers niet in aanmerking komen voor regularisatie onder het huidige regularisatiebeleid.

Het klopt dat de beslissingen over de regularisaties niet steeds binnen het jaar worden genomen. Aangezien het aantal positieve beslissingen al sinds 2018 rond de 50 % ligt, kan men echter wel correct stellen dat er algemeen ongeveer 50 % van de aanvragen worden goedgekeurd.

Daarnaast probeert de heer Roosemont opnieuw een belangrijke misconceptie uit de wereld te helpen als zouden Marokkanen wegens hun nationaliteit niet in aanmerking komen voor regularisatie. Dit is voor alle duidelijkheid niet waar: Marokkanen zijn de jongste jaren steeds in de top 10 van meest geregulariseerde nationaliteiten terug te vinden, zowel qua aantal aanvragen als qua aantal positieve beslissingen.

De heer Francken liet in de *Standaard* optekenen dat de meeste hongerstakers niet in aanmerking komen voor een regularisatie omdat zij nooit asiel hadden aangevraagd. Nochtans heeft asiel niets te maken met de regularisatie. Zo circuleert veel valse informatie over wat regularisatie is of niet is.

In verband met de vraag over de elementen die negatief kunnen meegenomen worden in de beoordeling van een regularisatiedossier verwijst de staatssecretaris naar de niet-limitatieve lijst die is opgenomen in het Activiteitenverslag 2020 van de Dienst Vreemdelingenzaken:

— een lange tijd van onwettig verblijf in België met verschillende bevelen om het grondgebied te verlaten en geen band met België;

— périodes de retour au pays d'origine ou au pays de résidence habituelle, que ce retour soit volontaire ou forcé;

— implication dans de la traite ou du trafic d'êtres humains;

— faits d'ordre public;

— implication en tant qu'auteur de violences domestiques.

Ensuite, il est absolument faux de prétendre que les porte-parole des grévistes de la faim ont été sanctionnés pour leur fonction de porte-parole. Cette fonction est un élément qui ne pèse ni positivement ni négativement dans l'évaluation d'une régularisation. Si l'intéressé fait valoir, dans sa demande de régularisation humanitaire, le fait qu'il est porte-parole en vue de sa régularisation, les services sont tenus, en vertu de l'obligation de motivation, de motiver dans l'éventuelle décision de refus pourquoi cet élément n'a pas abouti à une régularisation. Cette explication est évidemment aux antipodes de l'affirmation selon laquelle les porte-parole ne seraient justement pas régularisés à cause de leur fonction.

M. Francken communique ci-dessous plusieurs chiffres provisoires relatifs aux dossiers des grévistes de la faim.

En 2021, au 25 novembre 2021, l'OE a reçu 442 demandes de régularisation humanitaire introduites par des ex-grévistes de la faim. Dans le cadre de ces demandes, 184 dossiers concernant environ 220 personnes ont déjà fait l'objet d'un premier examen. Ces chiffres ne brossent donc pas le tableau complet de l'ensemble des dossiers introduits. Dans le cadre de ces dossiers analysés, 65 décisions – 13 positives et 52 négatives – ont jusqu'à présent été prises et envoyées pour des dossiers dans lesquels une enquête de résidence a eu lieu. Ces 65 décisions concernent 71 personnes: 18 personnes ont été régularisées, 53 personnes se sont vu refuser la faveur de la régularisation. En outre, plusieurs dossiers analysés attendent encore une décision, qui sera prise à court terme et signifiée dès qu'une enquête de résidence positive aura pu avoir lieu.

Concernant la question relative au nombre de dossiers de grévistes de la faim pour lesquels des faits d'ordre public sont connus, il peut être communiqué que les chiffres se basent sur les 184 premiers dossiers analysés (concernant 198 adultes) et ne donnent dès lors pas une image complète de l'ensemble des dossiers introduits:

— periodes van terugkeer naar het herkomstland of land van gewoonlijk verblijf, al dan niet vrijwillig of gedwongen;

— betrokkenheid bij mensenhandel of mensensmokkel;

— feiten van openbare orde;

— betrokkenheid als dader van huiselijk geweld.

Voorts is het absoluut niet zo dat de woordvoerders van de hongerstakers gestraft worden voor hun functie als woordvoerder. De functie van woordvoerder is een element dat noch positief noch negatief wordt meegenomen bij de beoordeling van een regularisatie. Indien de betrokkene in de aanvraag om een humanitaire regularisatie het feit dat hij woordvoerder is, aanhaalt als element voor regularisatie, is het wel zo dat de diensten volgens de motiveringsplicht gehouden zijn om in de eventuele weigeringsbeslissing te motiveren waarom dit element niet tot een regularisatie leidt. Dat is uiteraard iets helemaal anders dan zeggen dat woordvoerders niet zouden geregulariseerd worden net omdat ze woordvoerders zijn.

De staatssecretaris geeft vervolgens enkele voorlopige cijfers mee rond de dossiers van de hongerstakers.

In 2021 ontving DVZ tot en met 25 november 2021 442 aanvragen om humanitaire regularisatie van ex-hongerstakers. Hiervan werden reeds een 184 dossiers, die betrekking hebben op een 220-tal personen, voor een eerste maal bestudeerd. De cijfers geven dus geen volledig beeld van alle ingediende dossiers. Voor deze geanalyseerde dossiers werden tot nu 65 beslissingen genomen en verzonden voor dossiers waarin een positieve woonstcontrole gebeurde, waaronder 13 positieve en 52 negatieve beslissingen. Deze 65 beslissingen hebben betrekking op 71 personen: 18 personen werden geregulariseerd, 53 personen werd de gunst van de regularisatie geweigerd. Er liggen daarnaast nog verschillende geanalyseerde dossiers klaar voor een beslissing, en deze zullen op korte termijn afgewerkt worden en verzonden ter betekening van zodra een positieve woonstcontrole kon gebeuren.

In verband met de vraag naar het aantal dossiers van hongerstakers waarin feiten van openbare orde zijn gekend, kan worden meegedeeld dat cijfers gebaseerd zijn op de eerste 184 geanalyseerde dossiers (voor 198 volwassenen) en dus geen volledig beeld geven van alle ingediende dossiers:

— 20 personnes se sont vu imposer par le passé une interdiction d'entrée (pour diverses raisons, allant de faits d'ordre public à plusieurs OQT);

— 3 personnes ont été condamnées à l'étranger: par exemple, une personne a été condamnée à 8 mois d'emprisonnement pour vol avec violence, une autre personne s'est vu refuser l'accès au territoire espagnol pendant 10 ans en raison de faits d'ordre public;

— 8 personnes ont été condamnées en Belgique. Les sanctions vont d'une peine de travail à une peine d'emprisonnement de plusieurs mois voire de plusieurs années pour des faits tels que le vol simple, le vol grave, l'attentat à la pudeur sur un mineur, la conduite d'un véhicule sans assurance;

— 71 personnes ont été signalées dans la BNG, 31 d'entre elles pour un simple séjour illégal. Les autres personnes ont été signalées pour différents faits, tant des faits plus légers – par exemple, l'utilisation de noms d'emprunt, la conduite sans permis, le travail au noir – que des faits plus graves – par exemple, le vol, des faits liés à la drogue, le port d'arme illégal, des coups et blessures, la violation de domicile et des violences domestiques.

Ces éléments relatifs à l'ordre public sont considérés à la lumière des autres éléments du dossier pour l'évaluation du dossier individuel. À cet égard, il est tenu compte de leur sérieux, de l'existence ou non d'une condamnation et du caractère récent des faits. Il va évidemment de soi que des éléments d'ordre public sont des éléments qui pèsent négativement dans l'évaluation d'un dossier.

Pour les nationalités, on relève les chiffres suivants, qui concernent à nouveau les 184 dossiers provisoirement analysés relatifs à 220 personnes (dont 198 adultes et 22 enfants): 167 Marocains, 30 Algériens, 7 Népalais, 4 Tunisiens, 5 Égyptiens, 5 Pakistanais, 1 Jordanien et 1 Indien.

— 20 personen kregen in het verleden een inreisverbod opgelegd (om verschillende redenen, gaande van feiten van openbare orde tot meerdere BGV's);

— 3 personen werden in het buitenland veroordeeld: zo werd een persoon veroordeeld tot 8 maanden gevangenisstraf voor diefstal met geweld, een andere persoon werd wegens feiten van openbare orde gedurende 10 jaar de toegang tot het Spaanse grondgebied ontzegd;

— 8 personen werden in België veroordeeld. Het gaat van werkstraffen tot gevangenisstraffen van enkele maanden tot verschillende jaren voor feiten als gewone diefstal, zware diefstal, aanranding van de eerbaarheid van een minderjarige, het niet verzekerd besturen van een voertuig;

— 71 personen zijn geseind in de ANG, waarvan 31 louter voor onwettig verblijf. Bij de anderen gaat het om verschillende feiten, zowel lichtere feiten zoals het gebruik van aliassen, rijden zonder rijbewijs, zwartwerk, maar ook zwaardere feiten als diefstal, drugsfeiten, verboden wapendracht, huisvredebreuk, slagen en verwondingen, bedreigingen, informaticafraude en huiselijk geweld.

Deze elementen van openbare orde worden samen met de andere elementen in het dossier meegenomen in de beoordeling van het individuele dossier. Daarbij wordt rekening gehouden worden met hun ernst, het al dan niet bestaan van een veroordeling en de actualiteit van de feiten. Het is natuurlijk duidelijk dat elementen van openbare orde elementen zijn die op negatieve wijze worden meegenomen in de beoordeling van een dossier.

Voor de nationaliteiten gelden de volgende cijfers, die opnieuw betrekking hebben op de 184 voorlopig geanalyseerde dossiers die betrekking hebben op 220 personen (waaronder 198 volwassenen en 22 kinderen): 167 Marokkanen, 30 Algerijnen, 7 Nepalezen, 4 Tunesiërs, 5 Egyptenaren, 5 Pakistanen, 1 Jordaniër en 1 Indiër.

La durée moyenne de séjour des 198 adultes s'établit comme suit:

De gemiddelde verblijfsduur voor de 198 volwassenen is als volgt:

Durée de séjour en Belgique/ <i>Verblijfsduur in België</i>	Durée de séjour selon la déclaration/ <i>De verblijfsduur volgens de verklaring</i>	Durée de séjour démontrée/ <i>De aangetoonde verblijfsduur</i>
Imprécis/ <i>Onduidelijk</i>	0	80
0-2 ans/jaar	15	25
3-5 ans/jaar	54	45
6-10 ans/jaar	61	37
11-15 ans/jaar	40	9
Plus de 15 ans/ <i>Meer dan 15 jaar</i>	28	2

Une observation à formuler concernant ces chiffres: pour 80 personnes, il existe de sérieux doutes que l'intéressé a effectué un séjour ininterrompu en Belgique. Cet élément pèse évidemment dans l'évaluation.

En s'intéressant de plus près aux 65 décisions envoyées jusqu'à présent, on relève les chiffres suivants.

Pour 24 de ces personnes, il existe des doutes au sujet d'un séjour ininterrompu.

En ce qui concerne les éléments d'ordre public dans les dossiers des personnes ayant déjà fait l'objet d'une décision, les informations suivantes peuvent être fournies:

— 27 personnes ont donné une correspondance positive dans la BNG, dont 13 pour séjour irrégulier;

— 14 sont donc connus pour d'autres faits, des faits de moindre gravité comme l'utilisation d'alias et la conduite sans permis, mais aussi des faits plus graves tels que

Een opmerking bij deze cijfers is dat er voor 80 personen ernstige twijfels zijn of de betrokkene ononderbroken in België verbleef. Dat wordt uiteraard meegenomen in de beoordeling.

Wanneer wordt ingezoomd op de 65 beslissingen die tot nu toe verzonden werden, gelden de volgende cijfergegevens.

Voor 24 van deze personen zijn er twijfels over het ononderbroken verblijf.

In verband met de openbare-orde-elementen in de dossiers van de personen waarin reeds een beslissing werd genomen, kan de volgende informatie worden verschaft:

— 27 personen gaven een hit in de ANG-databank, waarvan 13 louter voor onwettig verblijf;

— 14 zijn dus gekend voor andere feiten, opnieuw lichtere feiten zoals het gebruik van aliassen en het rijden zonder rijbewijs, maar ook zwaardere feiten als diefstal,

vol, faits de drogue, coups et blessures, menaces et violences domestiques;

— Une interdiction d'entrée sur le territoire avait été signifiée dans le passé à 4 personnes.

Le secrétaire d'État espère que cette transparence donne une meilleure idée des personnes qui introduisent une demande.

Enfin, la question a été posée de savoir si des décisions de régularisation avaient encore été prises ces derniers mois dans des dossiers qui ne sont pas liés aux grévistes de la faim. C'est effectivement le cas, principalement les gestionnaires de dossiers néerlandophones continuent à travailler sur les dossiers de non-grévistes de la faim comme d'habitude, dès lors que presque toutes les demandes de grévistes de la faim sont en langue française. La première dizaine de dossiers n'ayant été reçue qu'à la fin du mois d'août 2021, seuls les chiffres des gestionnaires de dossiers francophones pour les mois de septembre et octobre 2021 semblent pertinents.

En septembre et octobre 2021, les gestionnaires de dossiers francophones de l'Office des étrangers ont pris respectivement 52 et 32 décisions dans des dossiers non-grévistes de la faim, soit un total de 84. Il s'agit de cas que l'Office des étrangers s'engage généralement à traiter en priorité, comme les parents d'enfants ayant reçu un statut de protection en raison du risque d'excision, les dossiers sur demande de la cellule radicalisme et des services d'expulsion ou les dossiers des personnes les plus vulnérables dans lesquels le Médiateur fédéral ou le Commissaire aux droits de l'enfant interviennent.

Quant au renforcement du Service Séjour exceptionnel de l'Office des étrangers qui traite les demandes de régularisation humanitaire, on peut signaler que du personnel supplémentaire est en cours de recrutement en vue de renforcer ce service:

1. Dans le cadre des moyens supplémentaires, 4 personnes ont récemment rejoint le service, elles sont actuellement en formation. Le recrutement de 2 personnes supplémentaires est prévu pour la fin 2021.

2. Vu les besoins urgents, le service bénéficie, depuis juillet 2021, du renfort temporaire de 5 personnes de la cellule multifonctionnelle de l'Office des étrangers. Ce renfort temporaire est prévu pour une durée maximale d'un an.

Par souci de clarté, ces chiffres se rapportent à tous les renforts du Service Séjour exceptionnel, et donc

drugsfeiten, slagen en verwondingen, bedreigingen en huiselijk geweld;

— 4 personen kregen in het verleden een inreisverbod opgelegd.

De staatssecretaris hoopt dat deze transparantie een beter beeld schept over de personen die een aanvraag indienen.

Tot slot was er de vraag of er de laatste maanden nog regularisatiebeslissingen genomen werden in dossiers die niet gelinkt zijn aan de hongerstakers. Dit is effectief het geval, voornamelijk de Nederlandstalige dossierbehandelaars werken zoals gewoonlijk voort op dossiers van niet-hongerstakers aangezien zowat alle aanvragen van hongerstakers Franstalig zijn. Aangezien het eerste tiental dossiers pas ontvangen werd eind augustus 2021, lijken enkel de cijfers van Franstalige dossierbehandelaars voor september en oktober 2021 relevant.

In september en oktober 2021 namen de Franstalige dossierbehandelaars van DVZ respectievelijk 52 en 32 beslissingen in dossiers van niet-hongerstakers, dus in totaal 84. Het gaat om dossiers waarin DVZ zich algemeen engageert om ze met prioriteit te behandelen, zoals de ouders van kinderen die een beschermingsstatus kregen wegens het risico op vrouwenbesnijdenis, dossiers op vraag van de cel radicalisme en de uitwijzingsdiensten of dossiers van de meest kwetsbare personen waarin de Federale Ombudsman of de Kinderrechtcommissaris tussenkomen.

Inzake de versterking van de Dienst Uitzonderlijk Verblijf van DVZ die de aanvragen om humanitaire regularisatie behandelt, kan worden meegedeeld dat extra personeel aangeworven wordt om de Dienst Uitzonderlijk Verblijf te versterken:

1. In kader van de bijkomende middelen startten er recent 4 personen bij de dienst, die op dit moment in opleiding zijn. Er is nog een aanwerving van 2 bijkomende personen gepland voor eind 2021.

2. Gezien de urgente nood werd de Dienst sinds juli 2021 ook tijdelijk versterkt door 5 personen van de multifunctionele cel van DVZ. Deze tijdelijke versterking is gepland voor maximaal 1 jaar.

Deze cijfers gaan voor alle duidelijkheid over alle versterkingen van de Dienst Uitzonderlijk Verblijf, en

à différents niveaux. Ils comprennent également, par exemple, le renforcement du personnel administratif.

En outre, il faut tenir compte du fait que la formation spécifique au Service Séjour exceptionnel est relativement longue (jusqu'à 6 mois de formation pour ceux qui travaillent de manière entièrement autonome).

8. Ligne de force 8: Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives

8.1. Ordre public et sécurité nationale

Comme le secrétaire d'État l'a souligné dans sa note de politique, la collaboration entre ses services et les acteurs de la sécurité est importante. Il faut continuer à miser sur une bonne coopération et sur l'échange d'informations avec les services concernés (OCAM, Sûreté de l'État et SGRS), afin d'adopter une approche efficace et cohérente dans les dossiers où l'ordre public ou la sécurité nationale sont menacés.

Le secrétaire d'État s'appuie sur les structures mises en place dans le passé, comme dans le cadre du Plan R, et examine, de manière continue, les possibilités de rationaliser la coopération et l'échange d'informations. Évidemment, il met à disposition les capacités nécessaires à cet effet, en fonction des besoins.

8.2. Lutte contre les phénomènes de fraude

Le coordinateur en matière de lutte contre la fraude a débuté dans le courant de septembre 2021 auprès de l'Office des étrangers et a pour fonction de venir en appui des différents départements et d'harmoniser la lutte contre les phénomènes de fraude des différents services. L'objectif est d'optimiser la coordination des différents services afin d'apporter une réponse encore meilleure aux phénomènes de fraude existants et récents. Le coordinateur a déjà effectué une première analyse des phénomènes de fraude actuels et des mesures possibles, et l'intention est de fixer des priorités à court terme. Une fois ces priorités établies, il y aura bien sûr concertation et coopération avec les partenaires pertinents.

9. Ligne de force 9: Activation et acquisition de compétences

L'intention n'est pas de raccourcir la période d'attente de 4 mois. La moyenne dans l'UE est également de 4,4 mois et la directive européenne prévoit un délai d'attente maximal de 12 mois. Une personne qui arrive en Belgique a besoin de temps pour s'habituer au nouveau contexte dans lequel elle vit. Pendant ces quatre mois,

dus op verschillende niveaus. Er zit bijvoorbeeld ook de versterking van het administratief personeel in.

Bovendien moet er rekening mee worden gehouden dat de opleiding specifiek voor de Dienst Uitzonderlijk Verblijf relatief lang duurt (tot 6 maanden opleiding voor de personen die volledig autonoom werken).

8. Krachtlijn 8: Misbruik, gevaar voor de openbare orde en oneigenlijk gebruik aanpakken

8.1. Openbare orde en nationale veiligheid

Zoals de staatssecretaris heeft beklemtoond in zijn beleidsnota, is het belangrijk dat zijn diensten en de veiligheidsspelers samenwerken. Het is nodig te blijven inzetten op behoorlijke samenwerking en op informatie-uitwisseling met de betrokken diensten (OCAD, Veiligheid van de Staat en ADIV), teneinde een doeltreffende en samenhangende benadering te hanteren in de dossiers waarin de openbare orde of de nationale veiligheid in het gedrang zijn.

De staatssecretaris steunt op de in het verleden ingestelde structuren, zoals in het kader van het Actieplan Radicalisme (Plan R) en gaat permanent na hoe de samenwerking en de informatie-uitwisseling kan worden gestroomlijnd. Uiteraard stelt hij daarvoor de nodige capaciteit ter beschikking, naargelang van de behoeften.

8.2. Aanpak van de fraudefenomenen

De fraudecoördinator startte in de loop van september 2021 bij de Dienst Vreemdelingenzaken en heeft als functie de verschillende departementen te ondersteunen en de aanpak van fraudefenomenen van de verschillende diensten op elkaar af te stemmen. De bedoeling is om de coördinatie van de verschillende diensten te optimaliseren om een nog beter antwoord te kunnen bieden op bestaande en recente fraudefenomenen. De coördinator maakte al een eerste analyse van de huidige fraudefenomenen en mogelijke maatregelen, en de bedoeling is om op korte termijn de prioriteiten vast te leggen. Eens deze prioriteiten vastliggen, zal natuurlijk worden overlegd en samengewerkt met de relevante partners.

9. Krachtlijn 9: Activering en competentieverwerving

Het is niet de bedoeling om de wachttermijn van 4 maanden in te korten. Het gemiddelde ligt in de EU ook op 4,4 maanden en de EU-richtlijn bepaalt een maximale wachttermijn van 12 maanden. Iemand die in België aankomt, heeft sowieso tijd nodig om te wennen aan de nieuwe context waarin hij verblijft. In

il est possible de se préparer, par exemple en rédigeant un CV ou en apprenant la langue.

Dans les centres d'accueil, il existe une obligation de contribuer à l'aide matérielle si vous travaillez en tant que demandeur d'asile.

Il est exact que, jusqu'à récemment, Fedasil, contrairement aux CPAS, ne pouvait pas vérifier si quelqu'un travaillait ou non. Par conséquent, un résident de Fedasil pouvait facilement dissimuler le fait qu'il travaillait, même si la loi et le règlement d'ordre intérieur l'obligent à le signaler.

On a changé cela. Fedasil a désormais accès à la base de données Dolsis et peut vérifier si un résident travaille ou non. Il s'agit d'un moyen de pression important.

Outre ce moyen de pression, il est également nécessaire de réduire ces contributions à l'aide matérielle. À l'heure actuelle, les résidents doivent remettre une grande partie de leur salaire à Fedasil. Un demandeur d'asile n'est pas obligé de travailler, il est donc important qu'il conserve suffisamment d'argent pour l'inciter à travailler. Il faut donc trouver un bon équilibre.

Conformément à la loi sur l'accueil, Fedasil peut prendre des mesures si quelqu'un a des revenus professionnels et ne contribue pas à l'aide matérielle, mais aussi si, par exemple, quelqu'un reçoit des allocations de chômage. L'intention n'est pas qu'une personne combine plusieurs types d'aides.

Il y aura en effet plus de personnel chez Fedasil pour s'occuper de l'activation et de l'acquisition des compétences. Une offre d'emploi à cet égard est même déjà parue sur le site web de Fedasil.

Enfin, le secrétaire d'État aborde la question du coût de la migration. Cette question a déjà été débattue à maintes reprises au sein de la commission. La Banque nationale de Belgique a mené une étude approfondie sur le coût de la migration. Cette étude a été présentée en commission et a fait l'objet d'auditions (DOC 55 1818/001). L'étude a montré que la migration peut s'avérer positive. L'activation des nouveaux arrivants est un point important à cet égard. C'est la meilleure façon de faire sentir à quelqu'un qu'il fait partie de la communauté. Cela permettra également de modifier l'image du demandeur d'asile.

die 4 maanden kunnen eventueel ook al voorbereidingen gebeuren, zoals het opstellen van een cv of het leren van de taal.

In de opvangcentra is er een verplichting om bij te dragen aan de materiële hulp als de betrokkene als asielzoeker werkt.

Het klopt dat Fedasil, in tegenstelling tot de OCMW's, tot voor kort niet kon controleren of iemand aan het werk was of niet. Dat had tot het gevolg dat een bewoner bij Fedasil gemakkelijk kon verzwijgen dat hij werkte, ook al is hij volgens de wet en het huishoudelijk reglement verplicht dat te melden.

Daar werd verandering in gebracht. Fedasil heeft nu toegang tot de Dolsis-databank en kan controleren of een bewoner al dan niet werkt. Dit is een belangrijke stok achter de deur.

Naast die stok achter de deur is het ook nodig om die bijdragen aan de materiële hulp te verlagen. Nu is het zo dat een bewoner een gigantisch deel van zijn loon moet afstaan aan Fedasil. Een asielzoeker is niet verplicht om te werken, dus is het belangrijk dat er voldoende overblijft zodat er een incentive is om te gaan werken. Er moet dus een goed evenwicht worden gevonden.

Op basis van de opvangwet kan Fedasil stappen ondernemen als iemand beroepsinkomsten heeft en niet bijdraagt aan de materiële hulp, maar ook als iemand bijvoorbeeld een werkloosheidsuitkering krijgt. Het is niet de bedoeling dat iemand verschillende soorten steun combineert.

Er zal inderdaad in meer personeel voorzien worden bij Fedasil dat rond activering en competentieverweving zal werken. Er verscheen zelfs al een vacature in dit kader op de website van Fedasil.

Ten slotte gaat de staatssecretaris in op de kostprijs van migratie. Dit debat is in de commissie al meerdere keren aan bod gekomen. De Nationale Bank van België voert een uitgebreide studie naar de kostprijs van migratie. Deze studie werd in de commissie voorgesteld en er werden hoorzittingen over gehouden (DOC 55 1818/001). De studie liet zien dat migratie wel degelijk een positief verhaal kan zijn. De activering van nieuwkomers is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Dat is de beste manier om iemand zich deel te laten voelen van de gemeenschap. Dat zal ook de beeldvorming van de asielzoeker bijstellen.

C. Répliques et réponses supplémentaires

M. Theo Francken (N-VA) constate que le secrétaire d'État a indiqué qu'il souhaitait recruter 700 personnes pour les services d'asile. Le barème salarial statutaire le moins élevé (A11) s'élève actuellement à 21 880 euros par an (traitement de départ). Pour 700 travailleurs, cela représente une somme de 15,3 millions d'euros, en supposant bien sûr que seules des personnes sans ancienneté soient recrutées. Cependant, ce montant ne se retrouve pas dans les tableaux budgétaires concernant les salaires.

Au CGRA, on ne constate pas non plus une réelle augmentation du budget. Toutefois, le Commissaire général a laissé entendre que 40 travailleurs supplémentaires seraient recrutés au CGRA d'ici avril 2022. Pour 2022, seul un budget supplémentaire de 100 000 euros est prévu pour les salaires des officiers de protection par rapport à 2021. Comment va-t-on recruter 40 collaborateurs avec ce montant?

À l'OE, en revanche, les montants des salaires sont sensiblement augmentés, tant pour le personnel statutaire que non statutaire. Combien de collaborateurs supplémentaires seront recrutés?

Les recrutements supplémentaires au CCE, prévus dans le projet de loi adopté (DOC 55 2228/006), ne semblent pas avoir été budgétisés en ce qui concerne le personnel statutaire supplémentaire. Le budget prévu à cet effet reste pratiquement inchangé. Comment, alors, l'extension de cadre sera-t-elle payée?

M. Francken conclut en disant qu'il voit beaucoup d'ambition concernant le renforcement des services d'asile. Toutefois, cette ambition ne semble pas se traduire dans les tableaux budgétaires, à l'exception de celui concernant l'OE.

L'intervenant aborde ensuite le thème de l'accueil. Le budget des centres spécifiques pour les personnes en séjour irrégulier s'élevait à 8,9 millions d'euros en 2020. Ce montant est passé à 14,2 millions d'euros en 2021. Pour 2022, 11,8 millions d'euros sont demandés. Quelle est la raison de cette diminution? N'est-il pas étrange que le budget consacré au retour diminue, alors qu'il est considéré comme une priorité?

Les moyens destinés à des projets dans le cadre de la politique des étrangers passeront de 19 000 euros (en 2020) à 675 000 euros (en 2021 et 2022). De quoi s'agit-il concrètement?

Le budget le plus important est celui de Fedasil. M. Francken présente l'*amendement n° 5*

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Theo Francken (N-VA) stelt vast dat de staatssecretaris aangeeft 700 personeelsleden te willen aanwerven voor de asiendiensten. Het laagste statutaire loonbarema (A11) bedraagt momenteel 21 880 euro per jaar (aanvangswedde). Voor 700 werknemers komt dat neer op een bedrag van 15,3 miljoen euro, uiteraard binnen de hypothese dat enkel mensen zonder anciënniteit worden aangeworven. Een dergelijk bedrag kan evenwel niet worden teruggevonden in de begrotingstabellen van de lonen.

Ook bij het CGVS valt geen echte verhoging van het budget vast te stellen. De Commissaris-generaal liet evenwel verstaan dat bij het CGVS tegen april 2022 40 bijkomende medewerkers zullen worden aangeworven. Voor 2022 is slechts voorzien in een bijkomend budget van 100 000 euro voor de lonen van de *protection officers* ten overstaan van 2021. Hoe zullen daarmee 40 medewerkers worden aangeworven?

Bij DVZ worden de bedragen voor de lonen wel aanzienlijk verhoogd, zowel voor het statutaire als het niet-statutaire personeel. Hoeveel bijkomend personeel zal daarmee worden aangeworven?

De bijkomende aanwervingen bij de RvV, waarvoor het aangenomen wetsontwerp heeft gezorgd (DOC 55 2228/006), lijken niet te zijn begroot voor het bijkomend statutair personeel. Het budget daarvoor blijft nagenoeg hetzelfde. Hoe zal de uitbreiding van het kader dan worden betaald?

De heer Francken besluit dat hij veel ambitie ziet rond de versterking van de asiendiensten. Die ambitie lijkt zich echter niet te vertalen in de begrotingstabellen, met uitzondering van die voor DVZ.

Vervolgens gaat de spreker in op de opvang. Het budget voor de specifieke centra voor mensen in illegaal verblijf was in 2020 8,9 miljoen euro. Dat steeg naar 14,2 miljoen euro in 2021. Voor 2022 wordt 11,8 miljoen euro gevraagd. Wat is de reden voor die daling? Is het niet vreemd dat het budget voor de terugkeer daalt, hoewel die als een prioriteit wordt beschouwd?

De middelen voor projecten in het kader van het vreemdelingenbeleid gaan van 19 000 euro (in 2020) naar 675 000 euro (in 2021 en 2022). Waarover gaat dat concreet?

Het grootste budget is dat van Fedasil. De heer Francken dient daarover *amendement nr. 5* in

(DOC 55 2292/005) à ce sujet. L'amendement vise à ramener le montant de l'allocation de base n° 77.20.00 de 423 061 075 euros à 261 693 000 euros (DOC 55 2291/001, p. 627).

L'intervenant indique que l'amendement se fonde sur les observations de la Cour des comptes concernant les provisions interdépartementales (DOC 55 2291/003, p. 77). Il a été convenu d'utiliser ces provisions avec une plus grande prudence. Dès que leur affectation est connue, les crédits doivent être inscrits directement dans les allocations de base du service concerné, et donc en l'occurrence de Fedasil. Il est notable que cet accord n'est pas respecté dans le cas présent. Les 104 millions d'euros alloués au secrétaire d'État au profit de Fedasil doivent donc être inscrits directement dans les crédits de Fedasil. Que répond le secrétaire d'État à cette critique de la Cour des Comptes?

M. Francken s'interroge également sur la différence entre les montants de 405,8 millions d'euros et de 421,4 millions d'euros, sur laquelle la Cour des comptes attire l'attention dans ses observations (DOC 55 2291/003, p. 79). Où est passé ce montant de 15,6 millions d'euros? En outre, la Cour des comptes indique qu'elle n'est pas en mesure de vérifier si les moyens prévus seront suffisants. Il convient donc de fournir à la Cour des comptes des pièces justificatives supplémentaires sur la manière dont elle doit évaluer le dérapage dans le réseau d'accueil en 2022.

La Cour des comptes indique que le crédit "politique nouvelle" de 35,3 millions d'euros pour l'asile et la migration peut être utilisé (en partie) par Fedasil (DOC 55 2291/003, p. 79). À quoi servira ce montant?

L'amendement tient compte de ces observations et remet en cause le montant du budget d'accueil de Fedasil. La N-VA prône un modèle d'accueil et a déposé une série de propositions de loi visant à maintenir la crise de l'accueil sous contrôle en mettant fortement l'accent sur la dissuasion et sur une modification des règles en matière de regroupement familial. Le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides a laissé entendre au cours d'une audition qu'il existait toutefois des effets d'aspiration. Il a évoqué la "perception" de la politique menée par la Belgique. Il a également plaidé en faveur d'une Europe sociale unie, indiquant par-là que les "mesures plus sociales" des pays d'Europe occidentale attiraient de nombreuses personnes.

Il est à espérer que le secrétaire d'État étudiera la mesure consistant à refuser l'accueil aux personnes qui ont engagé plusieurs procédures d'asile. Mme De Block a tenté de mettre en place cette mesure, mais s'est

(DOC 55 2292/005). Het amendement strekt ertoe om het bedrag van de basisallocatie nr. 77.20.00 te verlagen van 423 061 075 euro naar 261 693 000 euro (DOC 55 2291/001, blz. 627).

De spreker geeft aan zich voor het amendement te steunen op de opmerkingen van het Rekenhof over de interdepartementale provisies (DOC 55 2291/003, blz. 171-172). Er werd afgesproken om met het gebruik van dergelijke provisies voorzichtiger om te springen. Van zodra duidelijkheid bestaat over de besteding van de kredieten, dienen zij rechtstreeks te worden ingeschreven in de basisallocaties van de betrokken dienst, en dus in dit geval Fedasil. Het is opmerkelijk dat die afspraak in dit geval niet wordt nageleefd. De 104 miljoen euro aan middelen die de staatssecretaris krijgt voor Fedasil moeten dus rechtstreeks in de kredieten van Fedasil worden ingeschreven. Wat is het antwoord van de staatssecretaris op die kritiek van het Rekenhof?

Voorts informeert de heer Francken naar het verschil tussen de bedragen van 405,8 miljoen euro en 421,4 miljoen euro, waarop het Rekenhof in zijn opmerkingen wijst (DOC 55 2291/003, blz. 173). Waar is dat bedrag van 15,6 miljoen euro naartoe? Voorts geeft het Rekenhof aan dat het niet kan inschatten of de voorziene middelen voldoende zullen zijn. Er dienen dus bijkomende stavingstukken te worden bezorgd aan het Rekenhof over hoe de ontsparing in het opvangnetwerk in 2022 moet worden ingeschat.

Het Rekenhof stelt de 35,3 miljoen voor het "nieuw beleid" rond Asiel en Migratie in principe (gedeeltelijk) door Fedasil kan worden aangewend (DOC 55 2291/003, blz. 173). Waarvoor wordt dat bedrag aangewend?

Het amendement neemt deze opmerkingen mee en stelt de hoogte van het opvangbudget van Fedasil in vraag. De N-VA staat voor een opvangmodel en heeft een reeks wetsvoorstellen ingediend om ervoor te zorgen dat de opvangcrisis onder controle komt, en dat door sterk in te zetten op ontrading en een aanpassing van de regels op de gezinshereniging. De Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen liet tijdens een hoorzitting verstaan dat er wel wat aanzui-geffecten bestaan. Hij had het over de "perceptie" over België. Hij hield ook een pleidooi voor een eendrachtig sociaal Europa. Dat betekent in feite dat de "socialere maatregelen" van de West-Europese landen heel wat mensen aantrekken.

Hopelijk zal de staatssecretaris onderzoek verrichten rond het niet verlenen van opvang aan personen in meervoudige asielprocedures. Mevrouw De Block heeft dat proberen te verwezenlijken, maar is op juridische

heurtée à des objections juridiques. M. Francken se demande si une telle réglementation a été suffisamment examinée sur le plan juridique. Il serait néanmoins peut-être possible de conférer un fondement juridique adéquat à la mesure de refus d'accueil aux personnes ayant introduit des demandes d'asile multiples. Il est également vrai que la pandémie de coronavirus est actuellement utilisée abusivement – par les pays d'origine ou par les personnes concernées – pour mettre des bâtons dans les roues des services d'asile. Il convient donc d'examiner juridiquement si et comment l'accueil pourrait être refusé aux migrants des flux migratoires secondaires. S'il y parvient, le secrétaire d'État aura franchi une étape capitale, qui aura immédiatement un effet important sur le terrain. Selon le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, la Belgique est le quatrième pays d'asile le plus important en Europe. En ce qui concerne les MENA, la Belgique est même le principal pays d'accueil. Le panier de croissance flamand créerait un effet d'aspiration. Le secrétaire d'État s'est-il déjà concerté à ce sujet avec le gouvernement flamand, et en particulier avec le ministre flamand du Bien-être Beke? Il convient en effet de s'attaquer le plus rapidement possible à ce problème.

En outre, M. Francken ne trouve rien dans le budget concernant l'ambition relative à la politique de retour proactive (les bureaux ICAM). Or, cette politique devrait entraîner un renforcement considérable des services de retour. Combien cela va-t-il coûter? Les premiers résultats de cette politique sont-ils déjà visibles? L'intervenant note que les chiffres concernant les retours sont et restent catastrophiques.

En outre, il existe au sein de l'OE une instruction selon laquelle une personne qui est attrapée pour la première fois, dans le cadre du contrôle sur le travail en noir, pour séjour illégal sur le territoire est orientée vers un trajet ICAM et non envoyée dans un centre fermé. Le secrétaire d'État l'a démenti et a déclaré que cette question était examinée au cas par cas et que, par conséquent, tant le trajet ICAM que le centre fermé pouvaient être une option. Cela n'est toutefois pas précisé dans l'instruction. Comment les deux options peuvent-elles dès lors exister?

Quelle est la perte de recettes estimée provenant de l'ajustement des redevances pour les demandes de séjour? Ces montants ont été réduits à la suite d'un arrêt du Conseil d'État. En outre, en tant que secrétaire d'État, M. Francken, a veillé à ce que les recettes provenant des redevances aillent directement à l'OE. L'OE verra donc diminuer ses recettes dans ce domaine.

En outre, l'intervenant pointe le budget consacré à la création de places tampon. Le budget consacré à l'accueil

bezwaren gestoten. De heer Francken vraagt zich af of een dergelijke regeling wel voldoende juridisch werd onderzocht. Wellicht is het toch mogelijk om de maatregel tot weigering van opvang aan meervoudige asielaanvragers correct juridisch te onderbouwen. Het is ook zo dat momenteel de coronapandemie wordt misbruikt – door de landen van herkomst of door de betrokken personen – om de asiendiensten stokken in de wielen te steken. Het verdient bijgevolg aanbeveling om juridisch na te gaan of en hoe opvang kan worden geweigerd aan migranten van de secundaire migratiestromen. Indien dat zo is, zal de staatssecretaris echt een belangrijke stap hebben gezet. Dat zal meteen een groot effect hebben op het terrein. België is volgens Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen het vierde belangrijkste asieland in Europa. Voor wat betreft de NBMV is België zelfs het voornaamste land. Het Vlaamse Groeipakket zou voor een aanzuigeffect zorgen. Heeft de staatssecretaris daarover al overlegd met de Vlaamse regering, en met de Vlaamse minister van Welzijn Beke in het bijzonder? Dat probleem moet immers zo snel mogelijk worden aangepakt.

Voorts vindt de heer Francken niets terug in de begroting over de ambitie van het aanklampend terugkeerbeleid (de ICAM-bureaus). Die zal toch zorgen voor een aanzienlijke versterking van de terugkeerdiensten? Wat zal dat kosten? Zijn de eerste resultaten van dat beleid al zichtbaar? De spreker vangt op dat de terugkeercijfers dramatisch zijn en blijven.

Voorts is er een instructie bij DVZ dat iemand die in het kader van de controle op zwartwerk voor het eerst wordt gevat voor illegaal verblijf op het grondgebied toch naar een ICAM-traject gaat en niet naar een gesloten centrum. De staatssecretaris heeft dat ontkend en heeft gezegd dat dit geval per geval wordt bekeken en dat dus zowel het ICAM-traject als het gesloten centrum een optie kunnen zijn. Dat staat echter niet in de instructie. Hoe kunnen beide opties dan bestaan?

Wat is de geraamde minderontvangst uit de aangepaste retributies voor de verblijfsaanvragen? Die bedragen werden verlaagd ingevolge een arrest van de Raad van State. Bovendien heeft de heer Francken er als staatssecretaris voor gezorgd dat de inkomsten uit de retributies rechtstreeks naar DVZ gaan. DVZ zal dus de inkomsten zien dalen op dat punt.

Voorts wijst de spreker op het budget voor de creatie van bufferplaatsen. Het budget voor asielopvang daalt.

des demandeurs d'asile est en baisse. Pourquoi y a-t-il moins de moyens, alors qu'il y a aujourd'hui beaucoup plus de places d'accueil qu'au début de l'année 2021 et que des centaines de demandeurs d'asile ne se voient pas attribuer de place d'accueil? Cette diminution ne correspond quand même pas aux besoins sur le terrain? Il ne s'agit donc pas d'une évaluation réaliste de la situation. Sur la base de quels indicateurs s'attend-on à une baisse du coût de l'accueil en 2022? Les 427 millions d'euros prévus pour Fedasil sont-ils suffisants pour 2021? Le fait est que le secrétaire d'État n'a jamais demandé de moyens supplémentaires pour Fedasil lors des contrôles budgétaires. A-t-il, au cours des mois précédents, reçu dans cette optique des moyens de la provision interdépartementale ou non? Quel est le budget réel de l'accueil pour 2021 jusqu'à présent? Combien d'argent y a-t-on déjà consacré cette année?

Des places tampon seront par ailleurs créées. A-t-on prévu un budget pour ce faire? Avec quels crédits les financera-t-on?

M. Francken évoque ensuite les réponses apportées par le secrétaire d'État aux questions des membres de la commission. Ce dernier a notamment cité des chiffres concernant les grévistes de la faim. Le nombre élevé de nationalités du Maghreb est frappant. La pratique montre que les personnes ayant ces nationalités ne demandent généralement pas l'asile, et que le fait d'être dans la procédure est l'une des principales raisons pour être régularisé. Il y a aussi beaucoup de dossiers d'ordre public impliquant ces personnes. La mesure dans laquelle cela est pris en compte lors de la prise d'une décision de régularisation négative n'est pas claire. Quel est le type de faits occasionnant la césure? Des instructions ont-elles été données à cet égard? Les personnes ayant fait l'objet d'un signalement de l'AIG pour séjour illégal ou ayant fait l'objet d'une interdiction d'entrée peuvent-elles bénéficier d'une régularisation? Les personnes ayant fait l'objet d'une condamnation – en Belgique ou à l'étranger – peuvent-elles en bénéficier? L'examen se fait-il dossier par dossier ou pas? Mme De Block avait donné l'instruction de maintenir une tolérance zéro en matière d'ordre public. Cette instruction est-elle toujours en vigueur?

Le point de contact neutre et le traitement des dossiers selon le principe LIFO (*Last In First Out*) n'étaient pas de bonnes mesures. Le membre espère que les dossiers seront traités avec la rigueur nécessaire.

Dans le cadre de l'opération *Red Kite*, le secrétaire d'État a indiqué que 466 demandes d'asile ont été introduites et que 64 dossiers de regroupement familial ont été ouverts. Dans une précédente réponse du secrétaire d'État à une question écrite, le nombre de

Waarom zijn er minder middelen, terwijl er nu veel meer opvangplaatsen zijn dan begin 2021, en dat terwijl vandaag honderden asielzoekers geen opvangplaats krijgen toegewezen? Die daling stemt toch niet overeen met de noden op het terrein? Het is dus geen realistische inschatting van de situatie. Op basis van welke indicatoren wordt in 2022 een daling van de opvangkost verwacht? Zijn de 427 miljoen euro voor 2021 voor Fedasil voldoende? Feit is dat de staatssecretaris bij de begrotingscontroles nooit bijkomende middelen voor Fedasil heeft gevraagd. Heeft hij daarvoor de voorbije maanden middelen ontvangen uit de interdepartementale provisie of niet? Wat is het werkelijke opvangbudget voor 2021 tot nu toe? Hoeveel geld werd daarvoor dit jaar reeds uitgegeven?

Daarnaast zullen bufferplaatsen worden gecreëerd. Is daar een budget voor? Met welke kredieten zullen die worden gefinancierd?

De heer Francken gaat vervolgens in op de antwoorden van de staatssecretaris op de vragen van de commissieleden. Er werden onder meer cijfers aangereikt over de hongerstakers. Daarbij viel het hoge aantal Maghrebijnse nationaliteiten op. De praktijk leert dat mensen met die nationaliteiten doorgaans geen asiel aanvragen, en het in procedure zijn is één van de hoofdredenen om geregulariseerd te worden. Er zijn ook heel wat dossiers over die personen rond openbare orde. Het is niet duidelijk in hoeverre dat doorweegt bij het nemen van een negatieve regularisatiebeslissing. Bij welk soort feiten ligt de cesuur? Werden daarvoor bepaalde instructies gegeven? Kunnen mensen met een AIG-seining voor onwettig verblijf of die een inreisverbod hebben gekregen in aanmerking komen voor een regularisatie? Kunnen de mensen die een veroordeling hebben opgelopen – in België of in het buitenland – daarvoor in aanmerking komen? Wordt dat dossier per dossier bekeken of niet? Mevrouw De Block heeft een instructie uitgevaardigd dat een zerotolerantie wordt aangehouden op het vlak van de openbare orde. Is die instructie nog steeds van kracht?

Het neutraal contactpunt en de dossierbehandeling volgens het LIFO-principe (*Last In First Out*) waren geen goede maatregelen. De spreker hoopt alvast dat de dossiers met de nodige strengheid worden behandeld.

In verband met de operatie *Red Kite* heeft de staatssecretaris laten optekenen dat 466 asielaanvragen werden ingediend en 64 dossiers rond gezinshereniging werden opgestart. Tijdens een eerder antwoord van de staatssecretaris op een schriftelijke vraag lag het aantal

dossiers mentionné était inférieur (442 dossiers). Des personnes d'autres pays européens sont-elles venues s'ajouter dans l'intervalle? Toutes les personnes qui sont arrivées dans le cadre de l'opération *Red Kite* ont-elles maintenant entamé une procédure (d'asile ou autre)? Combien de personnes sont parties dans d'autres pays? Quels accords, le cas échéant, y a-t-il avec ces pays? Y a-t-il aussi des personnes dont on ne sait pas où elles sont parties? On a déjà répondu que l'on avait téléphoné à toutes ces personnes à plusieurs reprises. Ont-elles toutes reçu un téléphone? à l'heure d'aujourd'hui, il y a encore environ 300 personnes en Afghanistan qui sont belges ou qui ont un titre de séjour belge. Combien d'entre elles sont des réfugiés reconnus ou bénéficient d'une protection subsidiaire? A-t-on l'intention de sauver ces gens et de les faire venir par avion? Le secrétaire d'État a également déclaré qu'aucun screening ne s'était révélé positif à l'Office des étrangers, à l'inverse des screenings opérés dans les autres services, alors qu'il s'agissait de personnes portant le même nom. Comme l'a suggéré le secrétaire d'État, M. Francken adressera ses questions complémentaires à ce sujet aux ministres de l'Intérieur et de la Justice.

En ce qui concerne l'accueil en centre fermé, la réponse a été que 4 Afghans ont été libérés. Parmi eux se trouvaient également deux criminels. Pour quels faits ont-ils été condamnés? Ils ont été libérés parce que les services du secrétaire d'État avaient contacté sans succès les tribunaux d'application des peines. Que signifient les mots "sans succès"? Ont-ils fourni une réponse ou non?

S'agissant de la crise de l'accueil, M. Francken demande si le secrétaire d'État a approuvé la décision de la ville de Bruxelles de louer un hôtel pour l'accueil. Dans quelle mesure le secrétaire d'État a-t-il été associé à cette décision? A-t-il déjà pris contact avec le bourgmestre de Bruxelles? Lui a-t-il demandé de mettre un terme à cet hébergement à l'hôtel? Cette décision est en effet contraire à la position du secrétaire d'État de ne pas opter pour un accueil à l'hôtel. L'effet d'aspiration d'un tel accueil ne doit pas être sous-estimé.

Y a-t-il aujourd'hui encore des gens qui dorment dans la rue? Quel est la situation? Le secrétaire d'État a fait état de 92 condamnations prononcées sur requête unilatérale au motif de ne pas avoir offert un accueil. Combien y en a-t-il en ce moment? Où en sont ces procédures?

Le secrétaire d'État a déclaré qu'il ne disposait pas de chiffres sur le nombre de personnes refusées aux portes du Petit-Château. A-t-il entre-temps pu se faire

dossiers lager (442 dossiers). Zijn er in tussentijd dan nog mensen toegekomen vanuit andere Europese landen? Hebben inmiddels alles mensen die via *Red Kite* werden overgebracht een procedure (asiel of andere) opgestart? Hoeveel mensen zijn doorgereisd naar andere landen? Welke afspraken gelden desgevallend met die landen? Zijn er ook mensen doorgereisd waarvan niet geweten is waar ze zijn? Er werd reeds geantwoord dat al die mensen herhaaldelijk werden opgebeld. Hebben die dan allemaal een telefoon ontvangen? In Afghanistan bevinden zich momenteel nog ongeveer 300 personen die Belg zijn of een Belgische verblijfskaart hebben. Hoeveel van hen zijn erkend vluchteling of hebben subsidiaire bescherming? Is het de bedoeling om deze personen nog te redden en binnen te vliegen? Voorts heeft de staatssecretaris gesteld dat er bij de screenings geen hits waren bij DVZ. Wel bij de andere diensten, al ging het daar om personen met dezelfde naam. Zoals gesuggereerd door de staatssecretaris, zal de heer Francken zijn verdere vragen daarover richten aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Wat betreft de gesloten opvang werd geantwoord dat 4 Afghanen in vrijheid werden gesteld. Onder hen waren ook twee criminelen. Waarvoor waren zij veroordeeld? Zij werden in vrijheid gesteld omdat de diensten van de staatssecretaris zonder succes de strafuitvoeringsrechtbanken hadden gecontacteerd. Wat betekenen de woorden "zonder succes"? Hebben zij een antwoord gegeven of niet?

Wat de opvangcrisis betreft, informeert de heer Francken of de staatssecretaris zijn goedkeuring heeft verleend aan de beslissing van de stad Brussel om een hotel af te huren voor opvang. In hoeverre was de staatssecretaris daar bij betrokken? Heeft hij reeds contact opgenomen met de Brusselse burgemeester? Heeft hij aan hem gevraagd om die hotelopvang stop te zetten? De beslissing is immers in strijd met het standpunt van de staatssecretaris om niet te kiezen voor hotelopvang. Het aanzuigeffect van een dergelijke opvang mag immers niet worden onderschat.

Slapen er momenteel nog mensen op straat? Wat is de stand van zaken? De staatssecretaris heeft gewezen op 92 veroordelingen op eenzijdig verzoekschrift op grond van het niet aanbieden van opvang. Hoeveel zijn het er op dit ogenblik? Wat is de stand van zaken van die procedures?

De staatssecretaris stelde niet te beschikken over cijfers over het aantal personen dat geweigerd is aan de poort van het Klein Kasteeltje. Is daar inmiddels wel

une idée de la situation? Est-il exact que l'on fonctionne désormais avec un système d'inscription?

L'offre que les partenaires de l'accueil privés auraient faite au printemps 2021 a également fait grand bruit. En 2019, sous le mandat de Mme De Block, un appel d'offres a été élaboré pour une offre d'accueil par des partenaires privés. Plusieurs partenaires privés y avaient souscrit. L'attribution définitive devait encore avoir lieu. Au printemps, cependant, une publication est parue au *Moniteur belge* en vue de mettre un terme à la procédure d'appel d'offres. Le secrétaire d'État a déclaré dans le journal que cette décision faisait suite à l'avis négatif de l'Inspection des Finances et du Budget. Des solutions existent néanmoins. Ne s'agit-il pas plutôt d'une décision politique? Nul n'ignore en effet que les partenaires de gauche de la coalition s'opposent à l'implication de partenaires privés dans l'organisation de l'accueil. En attendant, un problème aigu se pose à cet égard. Un nouveau marché public a été lancé pour permettre aux partenaires privés de soumissionner pour l'organisation de l'accueil des demandeurs d'asile. Ils ont eu à peine deux semaines pour s'inscrire. Aucun des partenaires privés ne l'aurait fait. Le secrétaire d'État confirme-t-il que l'on ne peut rien attendre du secteur privé pour contribuer à désamorcer la crise de l'accueil? Quelle est la position du secrétaire d'État concernant la coopération avec le secteur privé en matière d'accueil?

Un autre problème concerne la décision de justice relative au centre d'accueil de Spa. Le secrétaire d'État a reconnu ce problème, tout en déclarant que, jusqu'alors, l'administration locale n'avait pas réclamé d'argent. Est-ce toujours le cas? Un appel a-t-il entre-temps été interjeté contre le jugement? Il est clair que la valeur de précédent de cette affaire est très élevée.

Un article paru dans un journal affirme que le secrétaire d'État n'a plus d'excuses. Jusqu'ici, le secrétaire d'État s'est successivement caché derrière la pandémie, les inondations et la politique du yo-yo sous Theo Francken. La réticence des bourgmestres est sa dernière excuse en date. Quelles sont les autorités locales qui refusent de coopérer? Le secrétaire d'État n'a nullement besoin de l'approbation d'une autorité locale pour ouvrir un centre d'asile. Sachant cela, le manque de volonté des bourgmestres est tout de même une étrange excuse. Le membre conclut que les circonvolutions du secrétaire d'État pour expliquer la crise de l'accueil commencent à devenir vraiment pénibles.

M. Francken souligne que le CGRA employait 373 ETP en 2018. En 2020, ces effectifs ont été renforcés par 100 ETP (pour atteindre 473 ETP). En tant que secrétaire d'État, l'intervenant était disposé à prolonger

een zicht op? Klopt het dat thans wordt gewerkt met een systeem van inschrijving?

Er is ook ophef ontstaan over het aanbod dat de private opvangpartners in het voorjaar van 2021 zouden hebben gedaan. In 2019, onder mevrouw De Block, werd een aanbesteding opgesteld rond het aanbieden van opvang door private partners. Enkele private partners hadden daarop ingetekend. De finale gunning moest nog gebeuren. In het voorjaar verscheen evenwel een publicatie in het *Belgisch Staatsblad* waarin de aanbestedingsprocedure werd stopgezet. De staatssecretaris heeft in de krant gesteld dat dit is gebeurd omwille van negatieve adviezen van de Inspectie van Financiën en van Begroting. Daar bestaan evenwel oplossingen voor. Gaat het niet veeleer om een politieke beslissing? Het is immers bekend dat de linkse coalitiepartners gekant zijn tegen de betrokkenheid van private partners bij de organisatie van de opvang. Inmiddels is er een acuut opvangprobleem. Er werd opnieuw een aanbesteding uitgeschreven waarbij private partners kunnen intekenen op de organisatie van de asielopvang. Zij kregen nauwelijks twee weken de tijd om daarop in te tekenen. Geen enkele private partners zou dat hebben gedaan. Klopt het dat er vanuit de private sector niets mag worden verwacht om de opvangcrisis te helpen bezweren? Wat is het standpunt van de staatssecretaris over de samenwerking met de privésector rond opvang?

Daarnaast is er het probleem van de rechterlijke uitspraak over het opvangcentrum in Spa. De staatssecretaris heeft dat probleem erkend, doch heeft gesteld dat tot dan toe geen geldsommen werden opgevorderd door het lokale bestuur. Is dat nog steeds het geval? Werd in tussentijd beroep aangetekend tegen het vonnis? Het is duidelijk dat de precedentswaarde van deze zaak erg hoog is.

In een krant verscheen een artikel dat stelt dat de excuses van de staatssecretaris op zijn. Die heeft zich tot nu toe voor de opvangcrisis opeenvolgend verscholen achter de pandemie, de overstromingen en het jobbeleid onder Theo Francken. Thans gelden de onwillige burgemeesters als nieuwste excuus. Welke lokale besturen weigeren dan hun medewerking? De staatssecretaris heeft toch de goedkeuring van een lokaal bestuur niet nodig om een asielcentrum te openen? In het licht daarvan is de onwilligheid van de burgemeesters toch een vreemde verschoningsgrond? Het toont aan dat het bochtenwerk van de staatssecretaris om de opvangcrisis uitgelegd te krijgen bijzonder pijnlijk aan het worden is.

De heer Francken wijst erop dat het CGVS in 2018 373 VTE telde. In 2020 is dat aantal toegenomen met 100 VTE (tot 473 VTE). Als staatssecretaris was de spreker bereid om de contracten van het

les contrats des contractuels subventionnés. Le vice-premier ministre Peeters s'était toutefois opposé à cette prolongation, si bien que les contrats ont été résiliés le 1^{er} juillet 2018. De plus, à cette époque, l'arriéré de dossiers au CGRA avait été largement résorbé.

Dans le cadre du Pacte de Marrakech, la "contribution volontaire" de la Belgique est entre-temps claire.

Quelle est la contribution de la Belgique à l'EASO renouvelé? Des collaborateurs seront-ils délégués à l'agence, et qu'y feront-ils concrètement?

Le secrétaire d'État continue de croire au Pacte européen sur l'asile et la migration. Ce n'est pas le cas de M. Francken, qui envisage son avenir avec pessimisme. Le secrétaire d'État a mentionné qu'il n'y a pas encore d'accord final sur le système Eurodac, mais que les négociations allaient dans la bonne direction. Pourquoi l'adaptation d'Eurodac serait-elle une bonne chose pour la Belgique? Ce n'est pas clair. Pour la Belgique, c'est surtout l'adaptation du système de Dublin qui est importante, ainsi que le souci de la responsabilité permanente des États membres aux frontières extérieures.

L'attitude de la Pologne dans le contexte de la situation à la frontière avec le Belarus montre que la politique européenne en matière d'asile et de migration se désintègre à un rythme effréné. Plusieurs pays n'écourent plus la position de la Commission européenne. L'aide de Frontex ou de l'EASO est rejetée. On parle de plus en plus de la "forteresse Europe". On a beau proclamer avec emphase le droit à la protection internationale, la pratique montre que ce droit est mis à mal par la fraude massive, la migration illégale et le manque de volonté de s'y attaquer fondamentalement. Au final, le vrai réfugié ne pourra plus entrer en Europe. Une meilleure politique est possible, mais elle nécessite des interventions fondamentales.

M. Ben Segers (*Vooruit*) souhaite s'exprimer sur la crise de l'accueil, compte tenu de son importance et de son urgence actuelles. La situation évolue également rapidement. Quel est le dernier état des lieux?

À ce sujet, l'intervenant s'enquiert des résultats des modèles de l'administration (par exemple, Fedasil). Quelles sont les attentes en termes d'entrées et de sorties, et quel serait le delta? Cette information est évidemment importante pour estimer la capacité d'accueil requise. Quelles sont les attentes concrètes en matière de besoins? Quels centres sont sur le point d'ouvrir? Que prévoient les scénarios optimiste et pessimiste? L'intervenant espérait que l'accélération dans le centre

GASCO-personneel (gesubsidieerde contractuelen) te verlengen. vice-eersteminister Peeters was echter gekant tegen die verlenging, waardoor de contracten op 1 juli 2018 werden stopgezet. Bovendien was toen de dossierachterstand bij het CGVS grotendeels weggewerkt.

In het kader van het Marrakeshpact is inmiddels duidelijkheid over de "*voluntary contribution*" van België.

Wat is de bijdrage van België in het vernieuwde EASO? Zullen mensen worden afgevaardigd naar het agentschap, en wat zullen zij daar concreet doen?

De staatssecretaris blijft geloven in het Europees Asiel- en Migratiepact. De heer Francken doet dat niet, en ziet de toekomst daarvan pessimistisch in. De staatssecretaris heeft aangestipt dat er nog geen finaal akkoord is over Eurodac, maar dat de onderhandelingen in de goede richting gaan. Waarom zou de aanpassing van Eurodac een goede zaak zijn voor België? Dat is niet duidelijk. Voor België is vooral de aanpassing van de Dublinregeling van belang, en de zorg voor de permanente verantwoordelijkheid van de lidstaten aan de buitengrenzen.

De houding van Polen in het kader van de situatie aan de grens met Wit-Rusland toont aan dat het Europees asiel- en migratiebeleid aan een razend tempo aan het desintegreren is. Verschillende landen luisteren niet langer naar het standpunt van de Europese Commissie. De hulp van Frontex of EASO wordt afgewezen. Er is steeds meer sprake van Fort Europa. Er kan dan hoogdravend worden gedaan over het recht op internationale bescherming, de praktijk leert dat het ten onder gaat aan massale fraude en illegale migratie en het gebrek aan de wil om die fundamenteel aan te pakken. Uiteindelijk zal de echte vluchteling Europa niet langer binnen geraken. Er is een beter beleid denkbaar, doch daarvoor zijn fundamentele ingrepen nodig.

De heer Ben Segers (*Vooruit*) wil ingaan op de opvangcrisis, gezien het actuele belang en de urgentie ervan. De situatie evolueert ook snel. Wat is de laatste stand van zaken?

De spreker had hieromtrent geïnformeerd naar de resultaten van de modellen bij de administratie (bijvoorbeeld Fedasil). Wat zijn de verwachtingen zijn op het vlak van de instroom en de uitstroom, en het verschil daartussen? Die informatie is uiteraard belangrijk voor de inschatting van de vereiste opvangcapaciteit. Wat zijn de concrete verwachtingen op het vlak van de noden? Welke centra staan voor een opening? Wat zeggen de optimistische en de pessimistische scenario's? De spreker koesterde

de Glons fasse tache d'huile dans d'autres endroits. Cela pourrait-il être le cas?

Dans le journal *De Standaard*, la porte-parole de Fedasil a indiqué que cette semaine, près de 300 lits seraient libérés dans les centres de Leopoldsborg, Lommel, Geel et Coxyde, entre autres. Certains lits seront peut-être aussi libérés plus tard à Marcinelle et à Molenbeek. Les choses sont-elles déjà plus claires? Mme Candaele a toutefois indiqué que ces lieux ne suffiraient pas à faire face à la crise. Que fera-t-on pour les personnes qui attendent actuellement une place? Qu'en est-il de l'extension de l'accueil hivernal à Bruxelles, sachant que les personnes qui attendent une place y auront recours? Quelle est la marge actuelle au sein du réseau d'accueil de Fedasil? Combien y a-t-il de places, et où sont-elles situées? Que fait-on pour trouver le personnel à très court terme? Où se trouvent les sites qui connaissent les plus grandes pénuries de personnel? Il est peut-être possible de surmonter la période à venir en faisant largement appel au volontariat. Ce volontariat étendu est-il actuellement mis en place ou l'a-t-il déjà été?

L'intervenant fait également référence à sa question précédente concernant Dublin. Tout le monde parle de la migration secondaire. Toutefois, les chiffres montrent que le nombre de décisions prises par l'OE reste assez constant. On pourrait s'attendre à une forte augmentation. La cellule Dublin de l'OE a-t-elle été entre-temps renforcée?

Quelles sont les attentes pour les semaines à venir en termes d'afflux? Quel est le besoin en matière d'accueil en cas d'afflux constant? Combien de personnes ne pourront pas être logées si l'afflux est constant? Il doit être possible de le calculer. Bien entendu, il faut également tenir compte des départs. En octobre 2021, un nombre relativement élevé de décisions ont été prises. Le nombre était un peu plus faible en novembre 2021 en raison du COVID-19. Quel sera l'impact de l'allongement des vacances de Noël, par exemple? Que disent les modèles à ce sujet?

M. Segers contredit l'affirmation selon laquelle le retard dans le traitement des dossiers du CGRA aurait été résorbé sous le secrétariat d'État de M. Francken. Au cours de la dernière année de son mandat (2018), l'arriéré est passé de 3 500 en février à 8 400 dossiers en novembre. À l'époque, il n'a pas donné suite à la suggestion de recruter du personnel. Un peu plus tard, la N-VA s'est retirée du gouvernement. Plus tard, lors d'une interview à la radio, M. Francken a tout de même

de la hoop dat de versnelling in het centrum van Glons ook tot een versnelling op andere plaatsen zou leiden. Kan dat het geval zijn?

In de krant *De Standaard* liet de woordvoester van Fedasil optekenen dat deze week bijna 300 bedden zouden vrijkomen in centra in onder meer Leopoldsborg, Lommel, Geel en Koksijde. Mogelijk volgen later nog in Marcinelle en Molenbeek. Bestaat daar intussen al meer duidelijkheid over? Mevrouw Candaele gaf evenwel aan dat die plaatsen niet zouden volstaan om de crisis te bezweren. Wat zal er worden ondernomen voor de mensen die momenteel in de rij staan? Wat gebeurt er rond de uitbreiding van de Brusselse winteropvang, wetend dat de mensen in de rij daar terecht zullen komen? Wat is de huidige marge nog binnen het opvangnetwerk van Fedasil? Over hoeveel plaatsen gaat het, en waar situeren die zich? Wat wordt er gedaan om dat personeel op zeer korte termijn te vinden? Waar zijn de sites met de grootste personeelsnoden? Het kan een optie zijn om de komende periode te overbruggen met een uitgebreide vrijwilligerswerking. Wordt die op dit ogenblik opgezet of is dat al gebeurd?

De spreker verwijst voorts naar zijn eerdere vraag in verband met Dublin. Iedereen heeft de mond vol over de secundaire migratie. Uit de cijfers blijkt evenwel dat het aantal beslissingen van DVZ vrij constant blijft. Men zou echter een grote stijging verwachten. Wordt de Dublin-cel van DVZ inmiddels versterkt?

Wat zijn de verwachtingen voor volgende weken op het vlak van de instroom? Welke opvangnood is er in het geval van een constante instroom? Hoeveel personen zullen er bij een constante instroom niet opgevangen kunnen worden? Zoiets moet berekenbaar zijn. Uiteraard moet daarbij ook rekening worden gehouden met de uitstroom. In oktober 2021 werden relatief veel beslissingen genomen. Het aantal lag in november 2021 wat lager ten gevolge van COVID-19. Wat zal bijvoorbeeld de impact zijn van de langere kerstvakantie? Wat zeggen de modellen daarover?

De heer Segers spreekt tegen dat de dossierachterstand van het CGVS onder het staatssecretariaat van de heer Francken werd weggewerkt. In het laatste jaar van zijn mandaat (2018) steeg de achterstand van 3 500 in februari naar 8 400 dossiers in november. Hij ging toen niet in op de suggestie om personeel aan te werven. Even later is de N-VA uit de regering gestapt. Later heeft de heer Francken tijdens een radio-interview toch *mea culpa* geslagen over de te snelle afbouw van de

fait son mea culpa sur la réduction trop rapide des services d'asile. Une prise de conscience plus précoce aurait pu éviter beaucoup de problèmes.

M. Theo Francken (N-VA) indique que c'est le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides qui a indiqué que le retard dans le traitement des dossiers avait été pratiquement résorbé en 2018. Par la suite, le nombre de demandes d'asile a augmenté en raison du nombre élevé de demandes émanant de Palestiniens de Gaza. Le 1^{er} juillet 2018, une série de contrats de travail temporaires ont expiré au CGRA. À chaque contrôle budgétaire, il fallait se battre pour obtenir leur prolongation. Le cabinet ministériel restreint a décidé de ne pas les prolonger à partir de juillet 2021. C'était une décision collégiale au sein du gouvernement. C'est pour cette raison que l'intervenant a toujours défendu cette décision par la suite. Personnellement, il aurait préféré voir ces contrats prolongés à nouveau. Cela aurait effectivement pu éviter des problèmes.

Le secrétaire d'État souligne que la politique sous-jacente a déjà fait l'objet de discussions approfondies lors du large débat sur l'exposé d'orientation politique (DOC 55 1578/018).

En ce qui concerne les documents budgétaires, la commission a pu prendre connaissance du projet et de la justification y afférente (DOC 55 2292/001 et 2293/007). Ces documents sont également discutés au sein de la commission des Finances et du Budget.

En ce qui concerne cet exercice spécifique pour 2022, les décisions prises dans le cadre de l'accord de gouvernement et du conclave budgétaire sont mises en œuvre. Concrètement, les chiffres tiennent compte, techniquement, des économies linéaires décidées pour les services publics et de l'indexation des dépenses publiques. En outre, une partie importante des investissements du département est déjà incluse dans les crédits normés. Il s'agit d'initiatives qui ont un impact non seulement sur le budget 2022, mais aussi sur la trajectoire de l'ensemble de la législature. La destination détaillée des moyens supplémentaires est donc reflétée dans les tableaux budgétaires. Comme déjà mentionné, il s'agit de garantir, à terme, des procédures plus courtes et donc un renforcement sensible des services, d'investir dans les trajets de retour en mettant l'accent sur le retour volontaire si possible, le retour forcé si nécessaire, de prévoir un accueil de qualité, flexible et robuste avec une capacité tampon suffisante – ce qui est particulièrement d'actualité –, de relever les défis infrastructurels et d'assurer une numérisation poussée des processus de travail.

asiendiensten. Een vroeger inzicht had heel wat miserie kunnen voorkomen.

De heer Theo Francken (N-VA) geeft aan dat het de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen is die heeft aangestipt dat de dossierachterstand in 2018 zo goed als weggewerkt was. Nadien is het aantal asielaanvragen gestegen door het hoge aantal aanvragen van Palestijnen uit Gaza. Op 1 juli 2018 liep een reeks tijdelijke arbeidscontracten af bij het CGVS. Bij elke begrotingscontrole moest worden gevochten om die verlengd te zien. Er werd door het kernkabinet beslist om ze vanaf juli 2021 niet te verlengen. Dat was een collegiale beslissing binnen de regering. Om die reden heeft de spreker die beslissing naderhand steeds verdedigd. Persoonlijk had hij liever gezien dat die contracten nogmaals werden verlengd. Dat had inderdaad problemen mee kunnen voorkomen.

De staatssecretaris benadrukt dat het achterliggende beleid reeds uitvoerig werd besproken tijdens de brede discussies over de beleidsverklaring (DOC 55 1578/018).

Wat de begrotingsdocumenten betreft, heeft de commissie kennis kunnen nemen van het ontwerp en de bijhorende verantwoording (DOC 55 2292/001 en 2293/007). Deze documenten worden eveneens in de commissie voor de Financiën en de Begroting besproken.

Wat deze specifieke oefening voor 2022 betreft, worden de beslissingen in het kader van het regeerakkoord en het begrotingsconclaaf uitgevoerd. Concreet wordt technisch rekening gehouden in de cijfers met de besliste lineaire besparing op de overheidsdiensten en de indexering van de overheidsuitgaven. Verder wordt reeds een wezenlijk deel van de investeringen in het departement opgenomen in de genormeerde kredieten. Het gaat om initiatieven die niet alleen een impact op de begroting 2022 hebben, maar ook op het traject voor de volledige beleidsperiode. De gedetailleerde bestemming van de bijkomende middelen vindt dan ook zijn vertaling in de begrotingstabellen. Zoals reeds gesteld, gaat het om het verzekeren van op termijn kortere procedures en dus een gevoelige versterking van de diensten, het investeren in terugkeertrajecten met de nadruk op vrijwillige terugkeer als het kan, gedwongen terugkeer als het moet, een kwaliteitsvolle, flexibele en robuuste opvang met voldoende buffercapaciteit – iets wat bijzonder actueel is –, de aanpak van infrastructurele uitdagingen en de verregaande digitalisering van de werkprocessen.

Plus que jamais, la situation actuelle du réseau d'accueil prouve que les principes de prudence et d'assurance doivent constituer la base d'un financement correct. La couverture partielle anticipée des risques malheureusement trop connus est essentielle pour faire du budget un instrument flexible, capable de répondre aux effets de volume et permettant une gestion efficace des moyens publics. Les initiatives nécessaires ont été prises à cette fin, notamment en ce qui concerne la capacité tampon, mais un déploiement solide de cette politique prend du temps.

En bref, il s'agit d'un budget dans lequel le gouvernement suit la logique d'assurance et d'investissement. L'impact de la situation d'accueil actuelle, qui dépend d'un grand nombre de facteurs incertains tels que l'évolution de la pandémie, les développements politiques internationaux, l'afflux, etc., est suivi de près d'un point de vue budgétaire et sera connu plus précisément au moment du contrôle budgétaire, lors duquel nous pourrions indubitablement poursuivre le débat.

Au cours du processus de confection du budget, aucune nouvelle demande supplémentaire n'a été soumise, étant donné que les investissements les plus importants sont financés par les moyens supplémentaires accordés au département. Ces crédits ont déjà été inclus dans la trajectoire budgétaire et n'ont donc pas d'impact supplémentaire sur le budget. Il ne s'agit en aucun cas de réclamer des moyens à tort et à travers. Chaque euro doit être dépensé correctement et aussi efficacement que possible. Le secrétaire d'État se dit conscient que, compte tenu de la situation actuelle, des questions peuvent se poser sur le financement de l'accueil. La Cour des comptes a également posé quelques questions spécifiques sur ce financement. Le secrétaire d'État peut y répondre comme suit.

Pour l'année 2021, l'impact de la situation en matière d'accueil est financé par les crédits qui ont été prévus via la dotation et le provisionnement. Dans la provision spécifiquement destinée à la nouvelle politique, un tampon a également été prévu (6,7 millions d'euros, qui pourront être utilisés en cas de besoin, et qui, dans le cas contraire, seront réinjectés dans le budget des voies et moyens). Pour 2022, la même procédure s'applique, mais l'impact des mesures prises sera évalué lorsque les données nécessaires seront disponibles, et ce, afin de déterminer les besoins budgétaires sur une base annuelle. En fonction de ces besoins, une proposition sera faite au moment du contrôle budgétaire.

Le secrétaire d'État répond ensuite aux observations de la Cour des comptes. Dans la justification des budgets des organismes administratifs publics à gestion ministérielle, à laquelle la Cour des comptes fait référence, le

Meer dan ooit bewijst de huidige situatie in het opvangnetwerk dat het voorzichtigheids- en het verzekeringsprincipe de basis moet vormen voor een correcte financiering. Het deels op voorhand ondervangen van de helaas al te bekende risico's is essentieel om de begroting een flexibel instrument te maken dat op volume-effecten kan inspelen en de efficiëntie in het beheer van de overheidsmiddelen toelaat. Hiervoor werden de nodige initiatieven genomen, onder andere met betrekking tot buffercapaciteit, doch een gedegen uitrol van dat beleid vraagt tijd.

Kortom is dit een begroting waarin de regering zich inschrijft in de verzekerings- en investeringslogica. De impact van de huidige opvangsituatie, die afhangt van bijzonder veel onzekere factoren zoals het verloop van de pandemie, de internationale politieke ontwikkelingen, de instroom enzovoort wordt budgettair nauw opgevolgd en zal preciezer bekend zijn bij de begrotingscontrole, waar we het debat ongetwijfeld kunnen verderzetten.

Bij deze begrotingsopmaak werden geen nieuwe bijvragen ingediend, aangezien de belangrijkste investeringen gefinancierd worden met de extra middelen die het departement toegekend kreeg. Deze kredieten werden al opgenomen in het begrotingstraject en hebben dus geen bijkomende impact op de begroting. Het is geenszins de bedoeling om willens nillens middelen bij te vragen. Elke euro moet correct en zo efficiënt mogelijk besteed worden. Ik beseft dat er gegeven de huidige situatie vragen kunnen rijzen over de financiering van de opvang. Het Rekenhof heeft ook enkele punctuele vragen over deze financiering gesteld. Daarop kan als volgt worden geantwoord.

Voor het jaar 2021 wordt de impact van de opvangsituatie gefinancierd met de kredieten die via dotatie en provisioneel voorzien werden. Ook in de provisie specifiek voor het nieuwe beleid werd hiervoor een buffer aangehouden (6,7 miljoen euro die desgevallend gebruikt kan worden, en anders terugvloeit naar de algemene middelenbegroting). Voor het jaar 2022 geldt dezelfde werkwijze, maar zal de impact van de genomen maatregelen worden bekeken wanneer de nodige gegevens beschikbaar zijn om op jaarbasis de budgettaire behoeften te bepalen. In functie van die behoeften wordt bij de begrotingscontrole een voorstel ingediend.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op de opmerkingen van het Rekenhof. In de verantwoording bij de begrotingen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer, waar het Rekenhof naar

montant total du tableau récapitulatif, par ailleurs correct, n'a pas été entièrement additionné, ce qui entraîne une différence apparente les montants indiqués pour la dotation inscrite au budget du SPF Intérieur et de Fedasil (DOC 55 2293/023, p. 331). Cette différence est donc due à une erreur matérielle dans le document justificatif. Hormis cette erreur matérielle, il n'y a pas de différence entre la dotation inscrite au budget du SPF Intérieur intérieures et les documents justificatifs.

En ce qui concerne la provision pour Fedasil, les moyens de la provision interdépartementale affectés à la nouvelle politique d'asile et de migration ont été inclus dans les documents justificatifs. Il s'agit d'un montant de 14 652 000 euros, dont la mise en œuvre concrète a été décidée par le Conseil des ministres.

En ce qui concerne les effets-volume, au cours des discussions budgétaires, conformément à l'observation de la Cour des comptes, l'agence a estimé les besoins nécessaires pour couvrir l'effet-volume sur la base d'une capacité d'accueil minimale définie. Sur la base des discussions budgétaires bilatérales, l'effet de volume possible a été estimé à 103 millions d'euros. Ce chiffre sera évidemment influencé par la situation réelle du réseau d'accueil, qui aura également un impact sur l'exercice budgétaire 2022. En 2022, Fedasil soumettra donc au Conseil des ministres un aperçu détaillé basé les données et les prévisions les plus récentes et présentant l'impact budgétaire des mesures prises. Il est évident que la dotation et l'effet-volume estimé seront une nouvelle fois analysés dans le cadre du contrôle budgétaire.

En ce qui concerne le financement européen, le secrétaire d'État explique que les crédits destinés au financement des projets européens pour l'année 2022 ont été provisoirement inclus dans la provision en attendant l'approbation du programme européen complet. Ils seront intégrés au budget à un stade ultérieur.

En ce qui concerne l'utilisation de provisions pour l'accueil, le secrétaire d'État explique qu'en raison de l'incertitude relative aux différentes variables structurelles et temporelles qui influencent le réseau d'accueil, et donc aussi le modèle de prévision intégré, un tampon budgétaire a été créé. Afin de tenir compte d'un éventuel effet-volume, un montant de 103 millions d'euros a été prévu dans la provision interdépartementale, et l'Agence peut y faire appel en 2021 moyennant la soumission d'un dossier motivé au Conseil des ministres. Il ne s'agit donc en aucun cas d'une enveloppe acquise. Il est évident que ce montant ne correspond pas point par point à l'impact budgétaire éventuel des mesures prises dans le cadre de la situation d'accueil actuelle.

verwijst, werd het totaalbedrag uit de voor het overige correcte synthesesetabel niet volledig opgeteld, waardoor er een schijnbaar verschil is tussen de dotatie ingeschreven bij de FOD Binnenlandse Zaken en Fedasil (DOC 55 2293/023, blz. 331). Dit is echter te wijten aan een materiële optelfout in het verantwoordingsdocument. Er is op die materiële fout na geen verschil tussen de dotatie ingeschreven bij de FOD Binnenlandse Zaken en de verantwoordingsdocumenten.

Wat de provisie voor Fedasil betreft, geldt dat de middelen uit de interdepartementale provisie met betrekking tot nieuw beleid asiel en migratie werden opgenomen in de verantwoordingsdocumenten. Het gaat om een bedrag van 14 652 000 euro, waarvan de concrete invulling door de Ministerraad werd beslist.

Wat de volume-effecten betreft is het zo dat, overeenkomstig de opmerking van het Rekenhof, het Agentschap de behoeften om het volume-effect te dekken in het kader van de begrotingsbesprekingen heeft geraamd, uitgaande van een vastgestelde minimale opvangcapaciteit. Op basis van de bilaterale begrotingsdiscussies werd het mogelijke volume-effect op 103 miljoen euro geraamd. Dit cijfer zal uiteraard beïnvloed worden door de huidige situatie in het opvangnetwerk, die ook een impact op het begrotingsjaar 2022 zal hebben. In 2022 zal Fedasil dan ook een gedetailleerd overzicht voorleggen aan de Ministerraad, en dat op basis van de meest recente gegevens en vooruitzichten en de budgettaire impact van de genomen maatregelen. Uiteraard zal de dotatie en het geraamde volume-effect in het kader van de begrotingscontrole opnieuw geanalyseerd worden.

Wat de Europese financiering betreft, licht de staatssecretaris toe dat de kredieten voor de financiering van Europese projecten voor het jaar 2022 voorlopig zijn opgenomen in de provisie in afwachting van goedkeuring van het volledige Europese programma. Ze zullen worden geïntegreerd in de begroting in een latere fase.

In verband met het gebruik van provisies voor de opvang geldt het volgende. Omwille van de onzekerheid inzake de verschillende structurele en tijdelijke variabelen die het opvangnetwerk beïnvloeden en dus ook het geïntegreerd prognosemodel, werd een budgettaire buffer aangelegd. Om rekening te houden met zo'n mogelijk volume-effect, werd er in de Interdepartementale Provisie een bedrag van 103 miljoen euro voorzien, waarop het Agentschap in 2021 beroep kan doen door indiening van een gemotiveerd dossier bij de Ministerraad. Dit is dus geenszins een verworven enveloppe. Dit bedrag komt uiteraard niet één-op-één overeen met de eventuele budgettaire impact van de maatregelen in het kader van de huidige opvangsituatie.

Le système de la provision est déjà utilisé depuis de nombreuses années et fait systématiquement l'objet d'une observation de la Cour des comptes. Mais ce système est défendable au regard de toutes les incertitudes liées à l'accueil des demandeurs d'asile: l'impact des inondations sur l'accueil, les conséquences de la crise du COVID-19, mais aussi bien sûr l'incertitude liée aux facteurs de base tels que l'afflux et le contexte politique international, des éléments qui évoluent parfois rapidement et auxquels le processus budgétaire n'est pas totalement adapté.

Il va de soi qu'il n'est pas encore possible de définir définitivement quel sera l'impact budgétaire de la situation de l'accueil en 2022. Une provision pour l'accueil sera également utilisée en 2022. Cette provision permettra de compenser dans un premier temps un coût de l'accueil éventuellement plus élevé. Il ne serait en effet pas opportun pour l'asile et la migration de déjà solliciter à ce stade des moyens du budget fédéral qui pourront être utilisés ailleurs de manière suffisamment judicieuse. En 2021, il a été évité de la même manière (en travaillant avec la provision) de devoir demander des moyens supplémentaires pour l'accueil qui n'étaient pas inscrits dans le budget. Concrètement, un dossier sera soumis au Conseil des ministres en 2022.

La Cour des comptes constate toutefois qu'elle n'est pas en mesure d'évaluer si ce sera suffisant du point de vue budgétaire en 2022 dès lors qu'il n'apparaît évidemment pas encore clairement durant combien de temps les places d'accueil supplémentaires seront nécessaires.

D'où proviendront les places tampons? Le but est de ne pas supprimer par la suite les places d'accueil supplémentaires qui sont actuellement nécessaires. Un tampon sera créé de cette manière.

S'agissant du plan d'infrastructures, les moyens nécessaires proviendront du département à moyen terme. Il va de soi qu'un plan de financement tenant compte de la faisabilité opérationnelle et de l'enveloppe d'investissement de la Régie des Bâtiments devra être élaboré conjointement avec celle-ci.

Il importe que les budgets inscrits dans la section 13 du budget (Intérieur) soient complétés par le solde des moyens qui ont été prévus dans l'accord de gouvernement. Ce solde était en effet provisoirement prévu dans la provision interdépartementale, mais sera inscrit structurellement dans la base budgétaire après réaffectation. Compte tenu du principe de l'annalité qui caractérise un budget, seule une trajectoire peut être tracée pour les années 2022-2024, mais cette trajectoire est claire: l'injection sera portée à 70 millions d'euros en 2022,

Het systeem met de provisie wordt al jaren gebruikt en is het voorwerp van een steeds wederkerende opmerking van het Rekenhof, maar is in deze verdedigbaar in het licht van alle onzekerheden die spelen bij opvang van asielzoekers: het effect van de overstromingen op de opvang, de gevolgen van de COVID-19-crisis, maar natuurlijk even goed de onzekere basisfactoren zoals de instroom en internationale politieke omgeving die soms snel verandert, en waaraan het budgettaire proces niet volledig aangepast is.

Vandaag kan uiteraard nog niet definitief bepaald worden welke impact de opvangsituatie budgettair in 2022 zal hebben. Ook in 2022 zal met een provisie voor opvang gewerkt worden, waarmee een eventuele hogere opvangkost in eerste instantie opgevangen kan worden. Het zou immers niet gepast zijn voor asiel en migratie om op dit moment al middelen te vragen aan de federale begroting die elders goed genoeg kunnen gebruikt worden. In 2021 werd op dezelfde manier (door te werken met de provisie) vermeden dat niet in de begroting opgenomen extra middelen voor opvang moesten gevraagd worden. Concreet zal aan de Ministerraad in 2022 een dossier worden voorgelegd.

Het Rekenhof stelt wel vast dat het niet kan evalueren of dat budgettair zal volstaan in 2022, omdat natuurlijk nog niet duidelijk is hoe lang de extra opvangplaatsen noodzakelijk zijn.

Vanwaar zullen de bufferplaatsen komen? Het is de bedoeling om de extra opvangplaatsen die vandaag nodig zijn naderhand niet af te bouwen. Op die manier wordt een buffer gecreëerd.

Wat het infrastructuurplan betreft, zullen de benodigde middelen langs de kant van het departement voorzien worden op middellange termijn. Uiteraard dient samen met de Regie der Gebouwen een financieringsplan opgesteld worden dat rekening houdt met de operationele haalbaarheid en de investeringsenveloppe van de Regie.

Belangrijk is dat de budgetten opgenomen in de sectie 13 van de begroting (Binnenlandse Zaken) dienen aangevuld te worden met het saldo van de middelen die voorzien werden in het regeerakkoord. Dat saldo werd voorlopig immers voorzien in de interdepartementale provisie, maar zullen na herverdeling structureel in de begrotingsbasis worden opgenomen. Gezien het eenjarigheidsbeginsel dat een begroting kenmerkt, kan voor de jaren 2022-2024 enkel een traject uitgetekend worden, maar dat traject is duidelijk: de injectie wordt

à 90 millions d'euros en 2023 et à 100 millions d'euros en 2024.

Actuellement, 63,5 millions d'euros sur 70 millions d'euros de crédits de politique nouvelle sont prévus pour 2022. Comme mentionné lors des débats concernant le contrôle budgétaire 2021, les crédits liés à une année budgétaire donnée doivent encore être réaffectés.

Pour le surplus, nombre d'autres questions ont également été posées. Une série d'entre elles ont déjà été déposées par écrit. Les réponses à ces questions ont été expédiées à leurs auteurs. Les discussions concernant ces sujets pourront être approfondies au cours des prochaines années. Le débat à cet égard peut et doit être mené à la Chambre.

M. Theo Francken (N-VA) donnera volontiers suite à la proposition de poursuivre la discussion sur une série de sujets importants au cours des semaines et des mois à venir.

Il prend également acte du fait que la différence de 15,6 millions d'euros dans les tableaux budgétaires résulte d'une erreur matérielle. Le montant de 103 millions d'euros de la provision interdépartementale est fondé sur un calcul de Fedasil qui, à cet égard, part du principe d'une occupation minimale. Sur la provision 35,3 millions d'euros pour une nouvelle politique en matière d'asile et de migration, 14 millions sont destinés à Fedasil. Quel sera le montant total du budget destiné à Fedasil à la fin de l'année?

L'occupation minimale sera examinée lors du contrôle budgétaire. Ce sera un moment important. En effet, qui part du principe d'une occupation minimale lorsque l'accueil est saturé? Quel budget Fedasil a utilisé en 2021? Ces questions devront être clarifiées lors de la discussion du budget en plénière. Il s'agit en effet de chiffres clés importants.

En tout état de cause, le groupe de l'intervenant estime que ces budgets sont exorbitants et que d'autres solutions doivent être possibles.

III. — AVIS

La commission remet par 10 voix contre 3 un avis négatif sur l'amendement n° 5 tendant à ajuster l'allocation de base n° 77.20.00.

La commission émet par vote nominatif, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Asile et migration) du projet

verhoogd naar 70 miljoen euro in 2022, 90 miljoen euro in 2023 en 100 miljoen euro in 2024.

Momenteel is er voor 2022 63,5 miljoen euro van de 70 miljoen euro kredieten nieuw beleid bestemd. Zoals ook bij de debatten omtrent de begrotingscontrole 2021 vermeld, moeten de kredieten gehecht aan een bepaald begrotingsjaar nog herverdeeld worden.

Voor het overige werden ook tal van andere vragen gesteld. Een aantal van hen werden reeds schriftelijk ingediend. De antwoorden daarop zijn onderweg naar de indieners van de vragen. Het komende jaren zullen de discussies over die onderwerpen verder kunnen worden uitgediept. Het debat daarover kan en moet worden gevoerd in de Kamer.

De heer Theo Francken (N-VA) gaat graag in op het aanbod om de discussie over het aantal belangrijke onderwerpen de komende weken en maanden verder te zetten.

Hij neemt ook acte van het feit dat het verschil van 15,6 miljoen euro in de begrotingstabellen berust op een materiële fout. Het bedrag van 103 miljoen euro uit de interdepartementale provisie berust op een berekening van Fedasil, die daarbij uitgaat van een minimale bezetting. Van de provisie van 35,3 miljoen euro voor nieuw beleid voor asiel en migratie is 14 miljoen euro voor Fedasil. Hoeveel budget wordt in totaal voor Fedasil gestemd aan het einde van het jaar?

De minimale bezetting wordt gemonitord bij de begrotingscontrole. Dat zal een belangrijk moment zijn. Wie gaat immers uit van een minimale bezetting wanneer de opvang verzadigd is? Wat is het budget dat Fedasil in 2021 heeft gebruikt? Dergelijke vragen zullen bij de plenaire bespreking van de begroting moeten worden uitgeklaard. Dat zijn immers belangrijke kerncijfers.

De fractie van de spreker is in elk geval van oordeel dat die budgetten de pan uit swingen, en dat andere oplossingen mogelijk moeten zijn.

III. — ADVIEZEN

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een ongunstig advies uit over amendement nr. 5 tot aanpassing van de basisallocatie nr. 77.20.00.

De commissie brengt bij naamstemming met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en migratie)

contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

VB: Ortwin Depoortere.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Eva PLATTEAU

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

VB: Ortwin Depoortere.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Eva PLATTEAU

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE