

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2021

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2022****AVIS****sur la Section 14 – SPF Affaires Étrangères,
Commerce extérieur et
Coopération au développement****(Partim: Affaires étrangères et
Commerce extérieur)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Michel DE MAEGD**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	12
A. Questions et observations des membres	12
B. Réponses de la ministre	61
C. Répliques des membres	98
D. Réunion du 7 décembre 2021	99
III. Avis	103

*Voir:*Doc 55 **2292/ (2021/2022)**:001: Projet de loi.
002: Amendements.
003 et 004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 027: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2021

WETSONTWERP**houdende de Algemene Uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2022****ADVIES****over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken,
Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking****(Partim: Buitenlandse Zaken en
Buitenlandse Handel)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Michel DE MAEGD****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	12
A. Vragen en opmerkingen van de leden	12
B. Antwoorden van de minister	61
C. Replieken van de leden	98
D. Vergadering van 7 december 2021	99
III. Advies	103

*Zie:*Doc 55 **2292/ (2021/2022)**:001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003 en 004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 027: Verslag.

05966

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2022 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/008, DOC 55 2294/017) au cours de ses réunions des 16 novembre et 7 décembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose les lignes directrices de sa note de politique générale, ce qui lui donne aussi l'occasion de faire le point sur l'année écoulée, et d'indiquer les priorités pour l'année prochaine.

La ministre souligne tout d'abord que les contacts avec le Parlement lui tiennent à cœur. Au cours de l'année écoulée, la ministre s'est rendue 17 fois en commission des Relations extérieures, et a répondu à plus de 650 questions orales et 550 questions écrites. Cela témoigne de l'intérêt porté par cette commission à la politique étrangère de la Belgique, et de la variété des questions internationales d'importance pour la Belgique. La ministre précise encore qu'elle a travaillé avec la commission à la ratification d'une quinzaine de traités internationaux et que l'on a donc commencé à rattraper ensemble le retard accumulé dans cet exercice qui est important pour la crédibilité internationale de la Belgique, et pour le bon fonctionnement de notre politique bilatérale et multilatérale. Il reste toutefois encore beaucoup de chemin à parcourir.

La ministre souligne que la crise du COVID-19 a continué et continuera de retenir toute son attention, et c'est bien sûr valable pour la politique internationale. Les déplacements ont été restreints une bonne partie de cette année, et les rencontres présentielle prévues à l'agenda international limitées. La ministre pense par exemple à l'Assemblée générale des Nations Unies qui a bien eu lieu en présentiel, mais dans un format restreint. D'autres activités, comme les missions princières, ont

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022 – Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) (DOC 55 2292/001, DOC 55 2293/008, DOC 55 2294/017) besproken tijdens haar vergaderingen van 16 november en 7 december 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, licht de krachtlijnen van haar beleidsnota toe, wat haar eveneens de gelegenheid geeft om de balans op te maken van het afgelopen jaar en de commissieleden een overzicht te bezorgen van de prioriteiten voor het komende jaar.

De minister onderstreept eerst en vooral dat het contact met het Parlement heel belangrijk voor haar is. In het afgelopen jaar heeft de minister zeventien keer een vergadering bijgewoond van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en heeft ze meer dan 650 mondelinge vragen en 550 schriftelijke vragen beantwoord. Dit getuigt van de interesse die deze commissie toont voor het buitenlands beleid van België en van de veelheid aan internationale kwesties die voor België van belang zijn. De minister deelt voorts mee dat ze samen met de commissie werk heeft gemaakt van de ratificatie van een vijftiental internationale verdragen en dat men dus begonnen is samen de achterstand op dat vlak in te halen; dit is belangrijk voor de internationale geloofwaardigheid van België en voor de goede werking van ons bilateraal en multilateraal beleid. Er blijft echter nog een lange weg te gaan.

De minister beklemtoont dat de COVID-19-crisis haar volle aandacht heeft en zal blijven hebben en dat dit uiteraard ook voor de internationale politiek geldt. Reizen was gedurende een groot deel van dit jaar niet mogelijk en het aantal persoonlijke ontmoetingen op de internationale agenda bleef dan ook bescheiden. De minister denkt bijvoorbeeld aan de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die dan weer wel – zij het bescheiden qua opvatting – face-to-face plaatsvond. Andere

dû être reportées. S'il est vrai que la visio-conférence a permis à la ministre d'assister à de très nombreux événements virtuels cette année, il faut reconnaître que ce format ne peut remplacer complètement les contacts directs, et en particulier dans les dossiers sensibles ou délicats. La ministre se réjouit dès lors que les possibilités de se déplacer et de se rencontrer physiquement lui ont permis d'assister à de nombreuses réunions, notamment au niveau de l'Union européenne et de l'OTAN, et d'effectuer des déplacements (Ukraine, Grèce, Espagne, Irlande, Royaume-Uni, États-Unis, Rwanda).

La ministre souligne encore que la gestion de la pandémie reste la première priorité des gouvernements à travers le monde. Ses conséquences, qu'elles soient humaines ou économiques, marquent profondément les politiques et les orientations de chacun. La situation sanitaire à travers le monde reste préoccupante, et la nécessité d'accélérer partout les campagnes de vaccination est plus que jamais d'actualité. Dans de très nombreux pays, la crise a des conséquences dramatiques sur la situation socio-économique des habitants, mais a aussi bouleversé l'éducation ou le développement. La ministre indique qu'il est étrange de parler de COVID-19 dans le monde, alors que la situation sanitaire en Belgique est si difficile.

C'est sur cette toile de fond qu'on observe un rétrécissement de l'espace démocratique dans beaucoup d'endroits du monde, et une tendance à l'autoritarisme qui vient s'opposer à la démocratie. Ce phénomène n'est pas neuf, et dans de nombreux cas, il se nourrit de désinformation et de raccourcis qui permettent à certains d'imposer leur narratif et de faire taire la critique. Le renforcement des processus démocratiques, l'accès à une information objective, la liberté de la presse et la liberté de parole jouent ici un rôle crucial.

Cette année s'est ouverte avec l'arrivée du Président Joe Biden à la Maison Blanche, qui a suscité l'espoir d'une relation transatlantique plus apaisée et plus prévisible. Les États-Unis sont un partenaire essentiel pour la Belgique et l'Union Européenne et nos vues convergent à nouveau sur de nombreux dossiers multilatéraux tels que le climat, l'état de droit et la démocratie ou la situation sanitaire et la relance post-COVID-19. Mais les premiers mois de l'administration Biden démontrent également que l'Amérique interagit avec le monde en vue de ses intérêts propres. C'est normal et il ne serait en être autrement. Face à ce constat, l'Europe doit incarner un partenaire fiable et crédible aux yeux de Washington tout en étant capable, lorsque nous ne sommes pas en

activités, zoals de prinselijke missies, moesten worden uitgesteld. Hoewel de minister het afgelopen jaar dankzij videoconferenties veel virtuele evenementen heeft kunnen bijwonen, is het duidelijk dat dit formaat het rechtstreekse contact niet volledig kan vervangen, zeker wanneer het om gevoelige of delicate aangelegenheden gaat. De minister is dan ook blij dat ze dankzij de mogelijkheden om te reizen en elkaar fysiek te ontmoeten, verschillende vergaderingen heeft kunnen bijwonen, onder meer op het niveau van de EU en de NAVO, en een aantal reizen heeft kunnen maken (Oekraïne, Griekenland, Spanje, Ierland, Verenigd Koninkrijk, Verenigde Staten en Rwanda).

De minister wijst er nogmaals op dat het beheersen van de pandemie de eerste prioriteit voor de regeringen over de hele wereld blijft. De gevolgen ervan, zowel op menselijk als op economisch vlak, hebben een diepgaande invloed op ieders beleid en oriëntaties. De gezondheidssituatie in de wereld blijft zorgwekkend en het is meer dan ooit noodzakelijk om de vaccinatiecampagnes overal te versnellen. In veel landen heeft de crisis niet alleen dramatische gevolgen gehad voor de sociaaleconomische situatie van de inwoners, maar ook het onderwijs en de ontwikkeling verstoord. De minister vindt dat het vreemd voelt om te spreken over COVID-19 in de wereld, terwijl de gezondheidssituatie in eigen land zo moeilijk is.

Tegen deze achtergrond stelt men in vele delen van de wereld vast dat de democratie wordt beknot, met een tendens naar autoritarisme die haaks staat op het democratische gedachtegoed. Dit is geen nieuw verschijnsel en veelal steunt het op desinformatie en ongenuanceerde redeneringen, waardoor sommigen hun verhaal kunnen opdringen en kritische stemmen mond dood kunnen maken. Versterking van de democratische processen, toegang tot objectieve informatie, persvrijheid en vrijheid van meningsuiting zijn hier van cruciaal belang.

Het aantreden van president Joe Biden in het Witte Huis begin dit jaar gaf hoop op een rustigere en voorspelbaardere trans-Atlantische relatie. De Verenigde Staten zijn een essentiële partner voor België en de Europese Unie, en onze standpunten komen opnieuw dichter bij elkaar over talrijke multilaterale kwesties zoals de klimaatverandering, de rechtsstaat en de democratie, of nog de gezondheidssituatie en de post-COVID-19 relance. Maar de eerste maanden van de regering-Biden herinneren ons er ook aan dat Amerika in zijn interactie met de wereld eerst zijn eigen belang nastreeft. Dit is heel normaal en kan niet anders. Tegen deze achtergrond moet Europa in de ogen van Washington een betrouwbare en geloofwaardige partner zijn, die tegelijkertijd in

mesure de travailler ensemble, de mener à bien ses propres politiques.

C'est à cette fin que l'UE a initié la Boussole Stratégique. Cet exercice qui doit aboutir au printemps 2022 vise à traduire de manière opérationnelle et concrète le niveau d'ambition exprimé par la Stratégie globale de l'UE parue en 2016. Pour la Belgique, la gestion des crises est centrale et exige de pouvoir disposer des capacités nécessaires. Pour faire face à notre environnement, la résilience de nos sociétés doit être renforcée et les partenariats avec d'autres acteurs sont également essentiels. La Belgique plaide pour que des objectifs concrets soient identifiés en assurant une appropriation politique par les États membres.

Avec la Chine, la Belgique soutient l'approche stratégique de l'UE qui se veut à la fois équilibrée et assertive. La Chine est un partenaire, un concurrent économique et technologique et un rival systémique qui promeut un modèle de gouvernance alternatif. Cela implique de coopérer avec la Chine quand c'est possible et exprimer clairement nos désaccords lorsqu'il le faut, sur la base de nos valeurs et de nos intérêts. Les relations sino-belges ont connu quelques tensions en 2021 suite aux sanctions décidées dans le cadre européen et aux contre-mesures chinoises. Il faut toutefois éviter l'escalade et garder les canaux de discussion ouverts pour engager la Chine sur des dossiers importants: les droits humains, le climat, l'Afghanistan ou encore le Myanmar.

Au sein de l'Union européenne, les enjeux ne sont pas moindres. La ministre indique que le *Brexit* est un dossier important pour lequel la ministre souhaite que l'on puisse rapidement tourner la page et approfondir nos relations avec le Royaume Uni dans le cadre défini des accords passés, en se focalisant sur nos intérêts et nos valeurs communes, afin de répondre aux enjeux globaux. Les récentes propositions de la Commission européenne donnent des réponses concrètes aux problèmes identifiés par les Britanniques dans l'application du Protocole sur l'Irlande du Nord. Il est maintenant important que le Royaume-Uni fasse le chemin nécessaire pour un compromis rapide sur cette question.

Au-delà du *Brexit*, la ministre estime que l'UE doit davantage oser prendre son destin en main, prendre sa place légitime dans les équilibres mondiaux et s'affirmer en tant que puissance.

La ministre souligne qu'elle a voulu transmettre une note de politique générale la plus complète possible. La

état est om, indien samenwerking niet mogelijk is, zijn eigen beleid uit te voeren.

Daartoe heeft de EU het initiatief genomen tot het Strategisch Kompas. Deze oefening, die in het voorjaar van 2022 moet afgerond zijn, heeft tot doel het ambitieniveau dat in de alomvattende EU-strategie van 2016 is geformuleerd, om te zetten in concrete operationele acties. Voor België staat het crisisbeheer centraal, met de noodzaak over de vereiste capaciteiten te beschikken. Teneinde om te kunnen gaan met de context rondom ons, moet de veerkracht van onze samenlevingen worden versterkt en zijn ook partnerschappen met andere actoren van essentieel belang. België dringt erop aan concrete doelstellingen vast te leggen en ervoor te zorgen dat de lidstaten zich daar ook beleidsmatig voor willen inzetten.

Wat China betreft, steunt België de strategische aanpak van de EU, die zowel evenwichtig als assertief is. China is een partner, een economische en technologische concurrent en een systemische rivaal die een alternatief bestuursmodel promoot. Dit impliceert dat we wanneer mogelijk met China samenwerken en dat we zodra nodig duidelijk maken op welke vlakken we van elkaar verschillen, uitgaande van onze waarden en belangen. De betrekkingen van ons land met China hebben in 2021 enige spanning doorgemaakt, na de Europese sancties en de Chinese tegenmaatregelen. Men moet echter escalatie voorkomen en de gesprekskanalen openhouden om China te betrekken bij belangrijke kwesties: mensenrechten, klimaat, Afghanistan en Myanmar.

Binnen de Europese Unie staat er al evenveel op het spel. De minister wijst op het belang van het brexitdossier, waarvan ze hoopt dat de bladzijde snel zal kunnen worden omgeslagen zodat we onze betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk kunnen verdiepen binnen het afgebakende kader van de gesloten akkoorden. Volgens de minister kan men zich daarbij concentreren op onze gemeenschappelijke belangen en waarden, om zo een antwoord te bieden op de mondiale problemen. De recente voorstellen van de Europese Commissie bieden concrete antwoorden op de problemen die door de Britten zijn gesignaleerd bij de toepassing van het Noord-Ierse Protocol. Het is nu van belang dat het Verenigd Koninkrijk de nodige stappen zet om snel tot een compromis te komen over deze kwestie.

Los van de brexit vindt de minister dat de EU haar lot meer in handen moet durven nemen, haar rechtmatige plaats binnen de mondiale evenwichtsverhoudingen moet opeisen en zich als macht moet doen gelden.

De minister beklemtoont dat zij een zo volledig mogelijke beleidsnota heeft willen bezorgen. Zij gaat in op

ministre souhaite souligner 6 sujets prioritaires qui retiendront particulièrement son attention l'année prochaine: l'État de droit, les droits humains, la relance, l'autonomie stratégique, la Présidence de l'Union européenne et la gestion de crise consulaire.

État de droit

Le respect de l'État de droit est une priorité constante de la diplomatie belge à travers le monde et un élément essentiel de sa politique européenne. Il est évident que son respect chez nos partenaires a un impact direct sur l'intégrité et le fonctionnement de l'Union, ainsi que sur les droits des citoyens européens qui se doivent d'être égaux, défendus et respectés dans tous les états-membres et en toutes circonstances.

La ministre constate avec inquiétude que les valeurs fondamentales de l'UE sont ces dernières années soumises à une pression croissante au sein même de l'Union. Ceci se traduit entre autres par une érosion de l'État de droit, une remise en question de la primauté du droit européen et la discrimination répétée de minorités.

La ministre estime qu'on ne peut transiger avec les principes fondateurs de l'Union européenne et que l'on doit se mobiliser énergiquement quand l'on constate que les choses ne fonctionnent pas comme elle le devraient. Et s'il est sain qu'il y ait toujours un espace de dialogue au sein de l'UE pour débattre des orientations politiques, il faut par contre être très clair sur le fait que les valeurs essentielles que nous partageons tous ne sont tout simplement pas négociables car elles constituent le lien qui cimente l'UE.

C'est la raison pour laquelle la ministre s'est particulièrement investie dans les débats européens provoqués par des décisions en Pologne et en Hongrie et qui affectent directement l'État de droit. La ministre soutient à cet égard la Commission européenne, et l'encourage à utiliser tous les mécanismes à sa disposition pour faire prévaloir les Traités dont elle est la gardienne. Ces décisions et ces débats, qui sont éminemment politiques, demandent aussi un investissement diplomatique pour expliquer la position belge à nos partenaires et pour permettre la critique dans le dialogue. L'objectif de la Belgique reste d'assurer d'une part à tous les citoyens européens les droits qui leurs sont reconnus par les Traités et d'autre part à l'Union de fonctionner de manière harmonieuse.

Mais les questions d'État de droit se posent aussi, ailleurs dans le monde, que ce soit dans notre voisinage proche ou sur d'autres continents. Et elles sont directement liées au respect de la démocratie et de la

zes prioritaire thema's waaraan zij volgend jaar bijzonder veel aandacht zal besteden: de rechtsstaat, de mensenrechten, de relance, de strategische autonomie, het voorzitterschap van de Europese Unie en het consulaire crisisbeheer.

Rechtsstaat

De eerbiediging van de rechtsstaat is een constante prioriteit van de Belgische diplomatie in de hele wereld en een essentieel onderdeel van haar Europese beleid. Het ligt voor de hand dat de eerbiediging van de rechtsstaat bij onze partners een rechtstreekse impact heeft op de integriteit en de werking van de Unie, alsook op het recht van de Europese burgers op gelijkheid, verdediging en respect in alle lidstaten en in alle omstandigheden.

De minister stelt met bezorgdheid vast dat de fundamentele waarden van de EU de afgelopen jaren vanuit de Unie zelf steeds meer onder druk zijn komen te staan. Dit komt onder meer tot uiting in de uitholling van de rechtsstaat, de betwisting van het primaat van het Europees recht en de herhaalde discriminatie van minderheden.

Volgens de minister mogen de grondbeginselen van de Europese Unie niet in gevaar worden gebracht en moet krachtig worden opgetreden wanneer wordt vastgesteld dat de zaken niet naar behoren functioneren. En hoewel het gezond is dat er binnen de EU altijd ruimte is voor dialoog om over beleidsoriëntaties te debatteren, moeten wij er heel duidelijk over zijn dat over de kernwaarden die wij allemaal delen eenvoudigweg niet te onderhandelen valt, daar zij net de EU bijeenhouden.

Daarom heeft de minister met grote betrokkenheid deelgenomen aan de Europese debatten naar aanleiding van de beslissingen in Polen en Hongarije, die rechtstreeks de rechtsstaat aantasten. In die aangelegenheid steunt België de Europese Commissie en moedigt ons land haar aan om alle mechanismen waarover zij beschikt aan te wenden, teneinde de Verdragen waarvan zij de hoedster is te doen naleven. Die beslissingen en debatten, die bij uitstek politiek van aard zijn, vergen ook diplomatieke inspanningen om het Belgische standpunt aan onze partners uit te leggen en om binnen de dialoog ruimte te scheppen voor kritiek. België blijft ernaar streven dat alle Europese burgers de rechten genieten die hun door de Verdragen zijn toegekend en dat de Unie harmonieus functioneert.

De vragen in verband met de rechtsstaat leven echter ook elders in de wereld, zowel in onze onmiddellijke omgeving als op andere continenten. Deze houden eveneens rechtstreeks verband met de eerbiediging

séparation des pouvoirs. La Belgique ne manque pas de réagir au cas par cas aux remises en cause de ces fondements, qu'il s'agisse d'élections biaisées (comme récemment au Nicaragua) ou de renversement de l'ordre constitutionnel par des coups d'état (comme ce fut le cas il y a quelques semaines en Guinée ou encore plus récemment au Soudan).

Droits humains

La ministre indique que la défense des droits humains constitue une autre priorité que la Belgique défend au niveau bilatéral, européen et multilatéral. C'est davantage qu'une priorité: ils font partie de l'ADN de la politique étrangère belge. La ministre a représenté les différentes instances du pays cette année lors de l'examen périodique universel (UPR): un exercice extrêmement utile qui permet d'identifier les chantiers sur lesquels il importe, collectivement, de concentrer les efforts. La protection des droits humains exige de la part de chaque état une attention permanente: rien n'est acquis et il importe de progresser sur le plan interne.

Le contexte mondial en matière de droits humains n'est pas rose et démontre là aussi que rien ne peut être considéré comme acquis. 20 ans après Beijing, les droits des femmes sont remis en cause dans de nombreux pays. La Belgique a un rôle à jouer pour la défense de ceux-ci, avec des initiatives concrètes, par exemple en défenseur de la Convention d'Istanbul. La ministre est consciente de l'attention que porte le Parlement à cette problématique et sait qu'elle peut compter sur l'appui des parlementaires en termes d'objectifs stratégiques.

La lutte contre les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre requiert également un rôle actif de la Belgique sur la scène internationale, alors que, ailleurs dans le monde, les personnes LGBTI sont confrontées à de graves formes de discrimination, de harcèlement, de violence et de menaces de mort. La législation belge innovante place la Belgique en effet comme pionnière sur la scène internationale. Le réseau de postes est mobilisé afin d'entretenir des relations régulières avec la société civile locale, de nous alerter sur les législations potentiellement liberticides, et afin de conduire des actions régulières de promotion d'un respect universel des droits humains, quel que soit leur orientation sexuelle ou identité de genre.

C'est pourquoi la Belgique a pris un certain leadership dans les organismes multilatéraux, notamment en ce qui concerne la loi hongroise. La Belgique était d'ailleurs à la base d'une déclaration, cosignée

van de democratie en van de scheiding der machten. België laat niet na te reageren telkens wanneer die grondslagen in twijfel worden getrokken, of het nu gaat om oneerlijke verkiezingen (zoals onlangs in Nicaragua) dan wel om het omverwerpen van de grondwettelijke orde door staatsgrepen (zoals enkele weken geleden in Guinee of nog recenter in Soedan).

Mensenrechten

De minister geeft aan dat de verdediging van de mensenrechten een andere prioriteit vormt waarvoor België opkomt op bilateraal, Europees en multilateraal niveau. Het gaat om méér dan een prioriteit: de mensenrechten behoren tot het DNA van het Belgisch buitenlands beleid. De minister heeft dit jaar de verschillende entiteiten van het land vertegenwoordigd bij het Universeel Periodiek Onderzoek (UPR); het betreft een uiterst nuttige oefening die het mogelijk maakt te bepalen op welke gebieden de inspanningen collectief moeten worden toegespitst. De bescherming van de mensenrechten vereist voortdurende aandacht van elke Staat: niets is vanzelfsprekend en soms is het belangrijk ook in eigen land vooruitgang te boeken.

De wereldwijde mensenrechtencontext is niet rooskleurig en toont aan dat niets als verworven kan worden beschouwd. Twintig jaar na Peking staan de rechten van vrouwen in veel landen ter discussie. België heeft bij de verdediging van die rechten een rol te spelen met concrete initiatieven, bijvoorbeeld ter verdediging van het Verdrag van Istanbul. De minister is zich ervan bewust hoeveel aandacht het Parlement aan die problematiek besteedt en weet dat zij op de steun van de parlementsleden kan rekenen als het om strategische doelstellingen gaat.

In de strijd tegen discriminatievormen op grond van seksuele geaardheid en genderidentiteit moet ons land evenzeer een voortrekkersrol spelen op het internationale toneel, aangezien elders in de wereld LGBTQI-personen worden geconfronteerd met ernstige vormen van discriminatie, intimidatie, geweld en doodsb bedreigingen. Dankzij de vooruitstrevende wetgeving is België een pionier op het internationale toneel. Het postennetwerk wordt ingezet om regelmatig contacten te onderhouden met het lokale middenveld, om ons voor mogelijkerwijs vrijheidsvernietigende wetgeving te waarschuwen en om geregeld acties te ondernemen ter bevordering van de universele eerbiediging van de mensenrechten, ongeacht seksuele geaardheid of genderidentiteit.

Daarom heeft België binnen de multilaterale instanties een zeker leiderschap op zich genomen, met name wat de Hongaarse wet betreft. Ons land was trouwens de initiatiefnemer voor een verklaring die in de marge van

par 17 autres États membres, en marge du Conseil Affaires générales du 22 juin 2021, demandant à la Commission de porter cette loi homophobe devant la Cour de justice européenne.

En 2022, la Belgique poursuivra sa campagne pour l'obtention d'un siège au Conseil des droits de l'homme pour la période 2023-2025. Les élections auront lieu en novembre 2022. La présence régulière de la Belgique au sein du Conseil des droits de l'homme traduit le degré de priorité qu'elle accorde aux droits humains. Même si la Belgique est active dans cette enceinte également comme non membre, cette participation conduit la Belgique à se prononcer sur toutes les décisions, à créer du consensus autour de nos initiatives, à peser davantage sur les initiatives des autres. La Belgique poursuivra son action sur des domaines sur lesquels la Belgique dispose déjà d'une solide expérience comme la lutte contre la peine de mort par exemple.

Relance

L'économie mondiale a beaucoup souffert de la crise COVID-19, et la reprise des échanges au niveau mondial est primordiale pour un pays ouvert sur le monde comme la Belgique. La Belgique a adopté un ambitieux plan de relance qui fixe un cap auquel le commerce extérieur et les investisseurs étrangers participeront activement.

La pandémie a causé le report à l'an prochain de plusieurs missions principales. Dans les prochains mois, en collaboration avec les régions, la ministre organisera donc dans ce format des missions au Royaume-Uni et aux États-Unis, deux de nos plus importants partenaires commerciaux, mais aussi au Japon. Les Visites d'État, qui comportent elles aussi un volet économique important, reprendront dès le mois prochain en Italie. La ministre inclut également un volet de diplomatie économique chaque fois que c'est possible dans ses visites. Ceci s'ajoute au soutien et au renforcement des outils de diplomatie économique, que ce soit via le réseau de conseillers en diplomatie économique, les instruments de soutien au financement des exportations (FINEXPO) ou dans l'organisation d'activités d'image ou de rayonnement de la Belgique à l'étranger.

Une politique commerciale européenne robuste appuiera encore les efforts déployés. La Belgique est l'un des pays les plus globalisés, avec l'un des plus hauts taux d'ouverture économique au monde. La Belgique a dès lors tout à gagner à avoir un système commercial multilatéral efficace et respecté de tous et une politique commerciale européenne ambitieuse qui défend les

de Raad Algemene Zaken van 22 juni 2021 door 17 andere lidstaten mede werd ondertekend en waarin de Commissie werd verzocht die homofobe wet aanhangig te maken bij het Europees Hof van Justitie.

In 2022 zal België zijn campagne voortzetten om voor de periode 2023-2025 een zetel in de Mensenrechtenraad te bemachtigen. De verkiezingen vinden plaats in november 2022. De regelmatige aanwezigheid van België in de Mensenrechtenraad getuigt van de hoge prioriteit die ons land aan de mensenrechten verleent. Ofschoon België in dit forum als niet-lid actief is, kan ons land zich via een lidmaatschap uitspreken over alle beslissingen, een consensus creëren rond onze eigen initiatieven en meer invloed uitoefenen op de initiatieven van de anderen. België zal zijn actie voortzetten op de terreinen waarop het al een gedegen ervaring heeft opgedaan, zoals de strijd tegen de doodstraf.

Relance

De wereldeconomie heeft zwaar geleden onder de COVID-19-crisis en het herstel van de wereldhandel is van het grootste belang voor een land als België, dat heel open staat voor de wereld. België heeft een ambitieus relanceplan aangenomen dat een koers uitzet waaraan de buitenlandse handel en investeerders actief zullen deelnemen.

De pandemie heeft ertoe geleid dat verscheidene prinselijke missies tot volgend jaar zijn uitgesteld. In de komende maanden zal de minister dan ook, in samenwerking met de gewesten, niet alleen dergelijke missies organiseren naar het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten, twee van onze belangrijkste handelspartners, maar ook naar Japan. De staatsbezoeken, die eveneens een belangrijke economische component omvatten, worden volgende maand hervat met een bezoek aan Italië. Telkens indien dit mogelijk is, neemt de minister ook een onderdeel economische diplomatie op in haar bezoeken. Zulks komt bovenop de ondersteuning en versterking van de instrumenten van de economische diplomatie, zowel via het netwerk van adviseurs inzake economische diplomatie als via de instrumenten ter ondersteuning van de exportfinanciering (FINEXPO), of nog via de organisatie van activiteiten ter bevordering van de uitstraling en de invloed van ons land in het buitenland.

Een krachtig Europees handelsbeleid zal de geleverde inspanningen verder ondersteunen. België is een van de meest geglobaliseerde en economisch open landen ter wereld. Ons land heeft dus alles te winnen bij een doeltreffend en door iedereen gerespecteerd multilateraal handelssysteem, evenals bij een ambitieus Europees handelsbeleid dat de belangen van de EU verdedigt en

intérêts de l'UE et qui soit cohérente avec ses politiques internes, notamment s'agissant de la double transition verte et digitale de l'économie. Il s'agit d'une question de conviction quant à l'ordre mondial auquel la Belgique aspire, mais aussi d'une nécessité de garantir des conditions de concurrence équitables pour nos entreprises au niveau international. La Belgique soutient activement l'approche européenne consistant à adopter des normes sociales et environnementales élevées dans les accords commerciaux et plaide pour que ces normes soient de nature exécutoire et contraignante dans les futurs accords de libre-échange. Il s'agit pour la Belgique d'une condition à l'adoption de nouveaux accords. La Belgique a fait preuve d'un engagement de longue date en faveur des chapitres "commerce et développement durable" dans les accords de libre-échange, soulignant en particulier l'importance de leur mise en œuvre.

Autonomie stratégique

La ministre expose que l'autonomie stratégique est un des sujets à l'agenda européen qui doit mobiliser l'attention. En effet, aujourd'hui plus que jamais, on ne peut se contenter d'être immobile face à un monde où l'hypercompétitivité et les rivalités stratégiques se multiplient. Il est urgent pour l'UE d'identifier ses dépendances stratégiques et de renforcer sa souveraineté, qu'elle soit industrielle, économique, technologique, énergétique, militaire, culturelle ou de recherche. Car une dépendance excessive vis-à-vis d'un ou plusieurs acteurs mondiaux dans ces domaines peut être utilisée comme une arme de négociation – voire de coercition, ce qui nous rend vulnérable.

Cette recherche d'autonomie ne doit pas s'apparenter à une quête d'autarcie, à une rupture de nos alliances stratégiques ou au protectionnisme mais plutôt à la capacité de maintenir une production compétitive avec un avantage technologique, des chaînes de valeurs ouvertes et la capacité de continuer à défendre nos valeurs, imposer nos standards, de former des alliances, de nous projeter à travers le monde et de préserver une concurrence équitable.

Pour la ministre, il importe de faire preuve d'ambition, et retrouver, à travers la double transition numérique et écologique, l'esprit fondateur de l'Europe caractérisé par la mise en commun de nos ressources complémentaires, tout en renforçant notre intégration et interdépendance mutuelle. C'est notre unité qui constitue dans ce contexte la véritable clé de notre résilience et c'est seulement en rassemblant nos forces et en outrepassant nos intérêts individuels que nous deviendrons les leaders mondiaux de demain.

aansluit bij het eigen interne beleid, met name wat de zowel groene als digitale transitie van onze economie betreft. Het gaat daarbij niet alleen om de visie van België op hoe de wereldorde er zou moeten uitzien, maar ook om de noodzaak onze ondernemingen op internationaal niveau billijke concurrentievoorwaarden te waarborgen. Ons land steunt actief de Europese aanpak die ertoe strekt hoogstaande sociale normen en milieunormen in de handelsakkoorden op te nemen, en pleit ervoor dat die normen afdwingbaar en bindend zouden zijn in toekomstige vrijhandelsakkoorden. Voor België vormt dit een voorwaarde voor de aanneming van nieuwe akkoorden. Ons land geeft al geruime tijd blijk van zijn engagement om de hoofdstukken over "handel en duurzame ontwikkeling" in de vrijhandelsakkoorden te verwezenlijken, en benadrukt inzonderheid het belang van de tenuitvoerlegging ervan.

Strategische autonomie

De minister zet uiteen dat strategische autonomie een van de thema's op de Europese agenda is die onze aandacht moeten trekken. Vandaag mogen wij er minder dan ooit genoeg mee nemen werkeloos aan de zijlijn blijven staan in een wereld waar hyperconcurrentie en strategische rivaliteit legio zijn geworden. De EU moet dringend nagaan op welke vlakken ze strategisch afhankelijk is en moet haar soevereiniteit versterken, ongeacht of het daarbij gaat om industrie, economie, technologie, energie, defensie, cultuur of onderzoek. Een al te grote afhankelijkheid van één of meer wereldspelers op die terreinen kan immers als onderhandelings – of zelfs als dwangwapen worden gebruikt, waardoor wij kwetsbaar worden.

Dit streven naar autonomie moet niet worden gezien als een streven naar autarkie, als een breuk in onze strategische allianties of als protectionisme, maar veeleer als het vermogen om onze productie concurrerend te houden via technologische voorsprong, open waardeketens en het vermogen om onze waarden te blijven verdedigen, onze normen op te leggen, allianties aan te gaan, ons over de hele wereld te profileren en een eerlijke concurrentie in stand te houden.

Volgens de minister is het belangrijk blijk te geven van ambitie en, via de tweeledige digitale en ecologische transitie, terug te keren naar de door de stichters van de EU gehuldigde opvatting dat we onze complementaire hulpmiddelen moeten bundelen en tegelijk onze integratie en onderlinge verwevenheid moeten versterken. In deze context vormt onze eenheid de echte sleutel tot onze veerkracht; alleen als wij onze krachten bundelen en onze individuele belangen overstijgen, zullen wij de wereldleiders van morgen worden.

Préparation de la Présidence de l'Union européenne

La ministre indique que la préparation de la présidence de l'Union européenne de 2024 entrera l'année prochaine dans une phase programmatique. Il s'agira d'abord, en milieu d'année, de se concerter avec les collègues de Trio, l'Espagne et la Hongrie, pour définir un programme conjoint. Ensuite, les priorités belges seront définies de concert entre le Fédéral et les entités fédérées. La Présidence ayant lieu en fin de législature européenne, la Belgique aura un rôle important à jouer dans la finalisation de dossiers européens prioritaires sur la table du Conseil et du Parlement européen.

Afin de pouvoir influencer positivement cet agenda européen et d'y mettre des accents propres, il sera primordial de travailler de manière cohérente et rapprochée avec la Commission européenne qui est toujours à la base des initiatives législatives. Dès l'année prochaine, la Direction Générale Coordination et Affaires européennes du SPF Affaires étrangères et notre Représentation permanente auprès de l'Union européenne feront l'objet d'un premier renforcement, pour assurer la bonne préparation de ces étapes et la mise en œuvre de ces agendas.

Par ailleurs, l'Union s'est lancée dans un grand débat citoyen sur son avenir, avec la Conférence sur l'avenir de l'Europe qui doit permettre de maintenir la démocratie vivante en accordant l'attention nécessaire aux préoccupations de tous les citoyens européens et d'ainsi donner un nouvel élan au projet européen. Il conviendra de tirer les conclusions de cette large consultation et de dégager les orientations que les citoyens européens entendent donner à leur Union européenne.

Gestion de crise consulaire

La ministre rappelle que les Affaires étrangères jouent en permanence un rôle particulier pour les citoyens belges dans le monde, qu'ils soient en déplacement temporaire à l'étranger, ou qu'ils soient expatriés. Pour ces derniers, qui sont près de 500 000 inscrits à l'étranger, les postes consulaires sont une maison communale au travers des services qui leur sont rendus.

L'optimisation de la gestion de crise consulaire fera l'objet d'une attention particulière. L'expérience de l'Afghanistan, et le rapatriement en Belgique de près de 1 400 Belges, ayants droit et personnes sous protection, dans des circonstances particulièrement difficiles et complexes, ont montré une fois encore combien cette facette du travail des Affaires étrangères est cruciale

Voorbereiding van het voorzitterschap van de Europese Unie

De minister geeft aan dat de voorbereiding van het EU-voorzitterschap in 2024 volgend jaar een programmatische fase ingaat. In de eerste plaats komt het erop aan halverwege het jaar met onze Trio-collega's, Spanje en Hongarije, overleg te plegen om een gezamenlijk programma vast te stellen. Vervolgens zullen de Belgische prioriteiten worden vastgelegd, in overleg met de federale regering en de deelstaten. Aangezien het voorzitterschap aan het einde van de Europese zittingsperiode valt, zal België een belangrijke rol moeten spelen bij de afronding van de prioritaire Europese dossiers die bij de Raad en het Europees Parlement op tafel liggen.

Om die Europese agenda positief te kunnen beïnvloeden en om er onze eigen accenten in te kunnen aanbrengen, zal het van primordiaal belang zijn om coherent en nauw samen te werken met de Europese Commissie, die altijd aan de basis ligt van de wetgevingsinitiatieven. Vanaf volgend jaar zullen de directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie van de FOD Buitenlandse Zaken en onze Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie voor het eerst worden versterkt om die stappen goed voor te bereiden en om aan die agenda's concreet uitvoering te geven.

Daarnaast heeft de Unie samen met de Conferentie over de toekomst van Europa een groot debat over haar toekomst op gang gebracht dat het mogelijk moet maken om de democratie levend te houden door aan de bekommelingen van alle EU-burgers de nodige aandacht te schenken en om op die manier een nieuwe impuls te geven aan het Europese project. Uit die brede raadpleging zullen conclusies moeten worden getrokken en zal moeten worden nagegaan welke richting de EU-burgers hun Europese Unie willen uitsturen.

Consulair crisisbeheer

De minister herinnert eraan dat Buitenlandse Zaken permanent een bijzondere rol speelt voor onze burgers in de hele wereld, of zij nu tijdelijk in het buitenland verblijven dan wel *expats* zijn. Voor de *expats*, van wie er bijna 500 000 in het buitenland zijn ingeschreven, fungeren de consulaire posten als een gemeentehuis via de diensten die zij aan de betrokkenen verlenen.

Er zal bijzondere aandacht gaan naar de optimalisering van het consulaire crisisbeheer. De in Afghanistan opgedane ervaring en de repatriëring in bijzonder moeilijke en complexe omstandigheden naar België van bijna 1 400 Belgen, rechthebbenden en personen die bescherming genieten, hebben eens te meer aangetoond hoe cruciaal dit aspect van het werk van Buitenlandse

et le restera. Les outils de gestion de crise consulaire doivent sans cesse être actualisés pour répondre à la complexité mais aussi à la multiplication des crises. La ministre indique qu'elle a obtenu des budgets pour travailler dans ce sens l'année prochaine.

La ministre expose que dans la mise en œuvre de ces priorités, le SPF Affaires étrangères et le réseau diplomatique doivent disposer de moyens humains et matériels à la hauteur de leur mission.

En ce qui concerne la carrière diplomatique, la question de sa féminisation reste une des priorités majeures de la ministre. Que ce soit lors de l'examen diplomatique, lors de promotions ou de nominations dans le cadre du mouvement diplomatique, la ministre veille à ce que la question de l'égalité des genres soit dûment prise en compte, et que plus de hautes fonctions soient occupées par des femmes. Un plan d'action a été adopté et plusieurs initiatives ont été mises en œuvre telles que des formations pour lutter contre les biais liés au genre ainsi qu'un programme de mentorat pour les jeunes collègues, programme dans lequel la ministre est personnellement impliquée. C'est un effort à long terme, car il faudra combler un déséquilibre des genres dans la carrière en incitant les femmes à se présenter à l'examen diplomatique et à se lancer dans cette carrière exigeante au niveau professionnel mais aussi personnel. Cette politique de genre doit d'ailleurs s'accompagner d'une politique familiale qui doit permettre à tous les diplomates, femmes et hommes, de combiner les exigences d'une expatriation régulière avec les impératifs d'une vie familiale.

Les questions de sécurité, au sens large, occupent une place centrale dans la politique étrangère belge. Au de-là des questions de sécurité internationale, il y a aussi la sécurité du personnel, des bâtiments et infrastructures du SPF Affaires étrangères. La ministre s'est assurée que des moyens supplémentaires soient accordés au SPF en 2022 d'une part pour renforcer le suivi des questions de sécurité dans les services, et d'autre part pour renforcer la sécurité physique des postes à l'étranger dont beaucoup se trouvent dans des zones où la sécurité est dégradée. Des moyens ont aussi été dégagés pour le verdissement de ces bâtiments. Enfin, pour faire face aux menaces croissantes en complexité et en intensité, des moyens substantiels ont aussi été dégagés dans le domaine de la cybersécurité pour assurer de la sécurisation et de la fiabilité du réseau informatique des Affaires étrangères.

Zaken is en zal blijven. De instrumenten voor het consulaire crisisbeheer moeten voortdurend bij de tijd worden gebracht. Doel daarvan is niet alleen in te spelen op de complexiteit, maar ook op de toename van het aantal crisissen. De minister stipt aan dat zij budgetten heeft gevraagd en gekregen om volgend jaar in die zin te werken.

Om die prioriteiten concreet vorm te kunnen geven, moeten de FOD Buitenlandse Zaken en het diplomatiek netwerk over de personele en materiële middelen beschikken die nodig zijn om hun opdracht te kunnen vervullen.

Wat de diplomatieke loopbaan betreft, blijft de kwestie van de vervrouwelijking een van de topprioriteiten van de minister. Of het nu gaat om het diplomatiek examen, de bevorderingen of de benoemingen binnen de diplomatie, de minister maakt er een punt van dat terdege rekening wordt gehouden met gendergelijkheid en dat meer hogere functies door vrouwen worden bekleed. Er is een actieplan goedgekeurd en er werden al verschillende initiatieven genomen, zoals opleidingen om gendergerelateerde vooroordelen te bestrijden en een mentorprogramma voor jonge collega's, waarbij de minister persoonlijk betrokken is. Dit is een inspanning op lange termijn, want het genderonevenwicht in de diplomatieke loopbaan moet worden aangepakt, door vrouwen aan te moedigen om het diplomatieke examen af te leggen en te kiezen voor deze zowel professioneel als persoonlijk veeleisende loopbaan. Dit genderbeleid moet ook samengaan met een gezinsbeleid dat alle diplomaten, vrouwen en mannen, in staat moet stellen de eisen van een regelmatig verblijf in het buitenland te combineren met de eisen van een gezinsleven.

Veiligheidskwesties, in de ruimste zin van het woord, staan centraal in het Belgische buitenlands beleid. Men denke daarbij aan de internationale veiligheidskwesties, maar ook aan de veiligheid van het personeel, van de gebouwen en infrastructuur van de FOD Buitenlandse Zaken. De minister heeft ervoor gezorgd dat in 2022 extra middelen worden uitgetrokken voor de FOD, enerzijds om de opvolging van de veiligheidskwesties in de diensten aan te scherpen, anderzijds om de fysieke veiligheid te verbeteren van de Belgische posten in het buitenland, waarvan er veel gevestigd zijn in gebieden waar de veiligheidssituatie verslechtert. Er zijn ook middelen vrijgemaakt voor de vergroening van die gebouwen. Om het hoofd te bieden aan de bedreigingen die steeds complexer en intenser worden, zijn tot slot ook aanzienlijke middelen vrijgemaakt op het gebied van cyberveiligheid, teneinde de veiligheid en de betrouwbaarheid van het computernetwerk van Buitenlandse Zaken te waarborgen.

Les Affaires étrangères sont aussi le point névralgique de la gestion de nos relations internationales et de la défense des intérêts de la Belgique à travers le monde. Ils sont multiples: politiques, économiques, culturels, sécuritaires, migratoires, climatiques etc. Ils demandent donc des connaissances et des expertises multiples, mais aussi une capacité de coordination primordiale pour en assurer la cohérence.

La ministre conclut en remerciant tout le personnel du SPF Affaires étrangères pour le travail accompli tant à Bruxelles qu'à travers le monde. Ils font face à de nombreux défis, dans des circonstances souvent difficiles, mais toujours avec engagement et professionnalisme.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique que son groupe adhère à un grand nombre de thématiques abordées dans la note de politique générale. Cependant, le groupe N-VA prône une interprétation différente du concept de fédéralisme de coopération. Alors que la ministre met l'accent sur l'importance de la diplomatie économique, l'intervenante rappelle qu'il s'agit d'une compétence exclusive des entités fédérées. Le fédéralisme de coopération suppose que les partenaires se renforcent mutuellement lorsque c'est possible.

La note de politique générale prévoit que l'accord de coopération de 1994 sera évalué en 2022. Or, cet accord est aujourd'hui obsolète en raison de plusieurs révisions de la Constitution ayant eu lieu depuis 1994. Au cours de cette période, de nombreuses compétences ont été transférées aux entités fédérées. Les thématiques traitées par le Conseil des Affaires générales ne relèvent pas toutes de compétences exclusivement fédérales. Mme Van Bossuyt estime dès lors que l'accord de coopération ne doit pas être évalué, mais bien ajusté à la réalité.

Toujours selon Mme Van Bossuyt, le premier ministre adopte une attitude plus pragmatique en la matière, estimant, entre autres, que la représentation de la Belgique au Conseil de l'Union européenne ne correspond plus à la réalité actuelle. Il serait bénéfique de ne pas se contenter d'appliquer les règles, en particulier l'accord de coopération, mais, au contraire, de suivre la réalité. Quelle est la position de la ministre à cet égard?

Il est certes positif qu'un certain nombre de réunions de coordination soient organisées, mais il serait encore

Buitenlandse Zaken is ook het epicentrum voor het beheer van de internationale betrekkingen en de verdediging van de Belgische belangen in de wereld. Die belangen zijn talrijk: politiek, economisch, cultureel, op veiligheidsvlak, op het stuk van migratie, klimaat enzovoort. Zij vereisen dan ook een breed scala aan kennis en deskundigheid, alsmede een groot coördinatievermogen om voor coherentie te zorgen.

Tot slot bedankt de minister alle medewerkers van de FOD Buitenlandse Zaken voor het werk dat zij zowel in Brussel als in de rest van de wereld verrichten. Zij gaan vele uitdagingen aan, vaak in moeilijke omstandigheden, maar altijd met inzet en professionalisme.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) stelt dat haar fractie het eens kan zijn met een groot aantal van de in de beleidsnota opgenomen thema's. Op vlak van de invulling van het begrip samenwerkingsfederalisme houdt de N-VA-fractie er echter een andere mening op na. Terwijl de minister de nadruk legt op het belang van de economische diplomatie wijst de spreker erop dat dit een exclusieve bevoegdheid is van de deelstaten. Het samenwerkingsfederalisme houdt in dat de partners ervan elkaar versterken waar dit mogelijk is.

De beleidsnota bepaalt dat het samenwerkingsakkoord van 1994 zal worden geëvalueerd in 2022. Dit akkoord is intussen echter achterhaald onder meer ten gevolge van een aantal grondwetswijzigingen die sinds 1994 werden doorgevoerd. Er zijn in deze periode een groot aantal bevoegdheden naar de deelstaten overgeheveld. De thema's die worden behandeld in de raad Algemene Zaken behoren niet allemaal tot de exclusieve federale bevoegdheden. Mevrouw Van Bossuyt is dan ook van oordeel dat het samenwerkingsakkoord niet moet worden geëvalueerd, maar aan de werkelijkheid moet worden aangepast.

De eerste minister heeft nog steeds volgens mevrouw Van Bossuyt een meer pragmatische houding ter zake en vindt onder meer dat de vertegenwoordiging van België bij de Raad van de Europese Unie niet meer beantwoordt aan de huidige realiteit. Het zou bevorderlijk zijn om niet zomaar de regels, maar bepaald het samenwerkingsakkoord toe te passen, maar integendeel de realiteit te volgen. Kan de minister hierop reageren?

Het is inderdaad positief dat er een aantal coördinatievergaderingen wordt georganiseerd, maar het is

plus intéressant de pouvoir s'asseoir à la table des discussions.

La ministre peut-elle indiquer comment elle entend concrétiser le fédéralisme de coopération?

Le groupe N-VA est également favorable à une attitude positive à l'égard du Royaume-Uni. Sa décision de quitter l'Union européenne est le résultat d'un processus démocratique. Le Royaume-Uni reste un partenaire commercial important de notre pays et, à cet égard, il importe de trouver un moyen de renforcer davantage nos liens, tant européens que bilatéraux. La ministre peut-elle préciser les thèmes prioritaires du dialogue structuré qu'elle souhaite mettre en place avec le Royaume-Uni?

Mme Van Bossuyt émet des doutes à propos de l'efficacité de la conférence sur l'avenir de l'Europe initiée pour rapprocher les citoyens de l'Union. Dans un certain nombre de domaines tels que la migration, l'énergie et le climat, l'Union européenne peut effectivement faire la différence. Selon la membre, les aborder serait une solution plus efficace pour rapprocher l'Europe du citoyen.

Le groupe N-VA estime, lui aussi, que les droits de l'homme et l'État de droit sont des pierres angulaires de la civilisation occidentale. Elle regrette toutefois que la ministre belge des Affaires étrangères n'adopte pas une position plus claire à l'égard de certains pays, par exemple de l'Espagne, où le fonctionnement de l'État de droit pose problème. Selon la membre, il est inacceptable que des parlementaires démocratiquement élus y soient en prison depuis trois à quatre ans.

Mme Van Bossuyt soutient la promotion de l'autonomie stratégique et précise que celle-ci doit être ouverte et ne peut pas conduire au protectionnisme.

La note de politique générale indique que l'application des critères d'accès concernant l'élargissement de l'Union européenne doit être stricte et équitable. On peut se demander si ces deux conditions ne sont pas contradictoires. La ministre peut-elle approfondir ce point? Estime-t-elle que les Balkans occidentaux sont prêts à adhérer à l'Union européenne?

La ministre déclare que le futur dialogue avec la Turquie doit se fonder sur le principe du "plus pour plus". Cela signifie-t-il que la ministre et, par extension l'ensemble du gouvernement fédéral, sont toujours favorables à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne? Le groupe N-VA estime que la Turquie ne pourra jamais adhérer à l'Union européenne et qu'une autre forme de coopération avec la Turquie doit être établie. Cela

nog beter om mee aan tafel te kunnen zitten om deel te nemen aan de besprekingen.

Kan de minister aangeven hoe ze het samenwerkingsfederalisme wenst in te vullen?

Ook de N-VA-fractie is voorstander van een positieve houding ten opzichte van het Verenigd Koninkrijk. De beslissing om uit de Europese Unie te treden was het gevolg van een democratisch proces. Het Verenigd Koninkrijk blijft een belangrijke handelspartner voor ons land en in dit kader is het zaak om een manier te zoeken om de banden zowel Europees als bilateraal verder aan te halen. Kan de minister aanduiden welke thema's prioritair zijn in het kader van de gestructureerde dialoog die ze met dit land wil opzetten?

Mevrouw Van Bossuyt heeft twijfels bij de doeltreffendheid van de conferentie over de toekomst van de Europa die werd opgestart om de burger dichter bij de Unie te brengen. Er zijn immers een aantal thema's zoals migratie, energie en klimaat waar effectief een verschil kan worden gemaakt vanuit de Europese Unie. Dergelijke aanpak lijkt voor het lid efficiënter om Europa dichter bij de burger te brengen.

Ook de N-VA-fractie meent dat mensenrechten en de rechtstaat hoekstenen zijn van de Westerse beschaving. Ze betreurt evenwel dat de Belgische minister van Buitenlandse Zaken geen duidelijker standpunt inneemt ten opzichte van sommige landen, zoals Spanje, waar er problemen zijn met de werking van de rechtstaat. Het is volgens het lid onaanvaardbaar dat democratisch verkozen parlementsleden al drie tot vier jaar in de gevangenis zitten.

Mevrouw Van Bossuyt steunt de bevordering van de strategische autonomie en stelt dat deze open moet zijn en niet tot protectionisme mag leiden.

De beleidsnota bepaalt dat de toepassing van de toegangscriteria met betrekking tot de uitbreiding van de Europese Unie strikt en billijk moeten zijn. De vraag rijst of deze twee criteria niet tegenstrijdig zijn. Kan de minister hierop ingaan? Is de minister van oordeel dat de Westelijke Balkan klaar is voor toetreding tot de Europese Unie?

De minister stelt dat de basis voor de toekomstige dialoog met Turkije op het principe van "more for more" moet gebaseerd zijn. Betekent dit dat de minister en bij uitbreiding de hele federale regering nog steeds voorstander is van de toetreding van Turkije tot de Europese Unie? De N-VA-fractie daarentegen vindt dat Turkije nooit kan toetreden tot de Europese Unie en dat er een andere vorm van samenwerking met het land moet

doit être clair et la communication avec la Turquie à ce propos doit également l'indiquer.

La N-VA reconnaît également l'importance de l'augmentation mondiale de la production du vaccin contre le COVID-19. La crise du COVID-19 ne pourra être résolue que si tous les pays ont un accès suffisant aux vaccins.

L'intervenante partage aussi le point de vue de la ministre au sujet des accords de libre-échange. La note de politique générale indique qu'un protocole supplémentaire doit être établi pour l'accord de libre-échange avec le Mercosur. Le gouvernement fédéral belge est-il unanime en ce qui concerne les critères contraignants supplémentaires qui doivent être inclus dans ce protocole afin que l'accord puisse être ratifié par la Belgique? À cet égard, la membre renvoie à la proposition de résolution en cours de discussion à ce sujet¹, dont l'examen est au point mort, faute d'unanimité entre les partis de la majorité.

L'attitude de la Belgique vis-à-vis de l'accord de libre-échange avec l'Australie a-t-elle changé suite à l'incident de l'Aukus avec la France? La Belgique va-t-elle plaider au niveau de l'Union européenne pour la poursuite des pourparlers avec l'Australie?

En ce qui concerne le devoir de diligence raisonnable des entreprises, l'intervenante approuve l'option choisie dans la note de politique générale, à savoir la mise en place d'un cadre européen. La ministre peut-elle communiquer l'attitude qu'elle adoptera à l'égard de l'initiative interne concrète en Belgique à ce sujet?

En ce qui concerne la politique concernant les sièges au niveau européen, la ministre va-t-elle plaider pour un siège unique pour le Parlement européen à Bruxelles? La situation actuelle est très lourde, tant sur le plan financier que sur le plan climatique.

Mme Van Bossuyt souligne également la bonne qualité du travail de la diplomatie belge. La féminisation de la diplomatie belge est nécessaire, sachant qu'à cet égard, la Belgique se situe au même niveau que l'Albanie. La ministre peut-elle expliquer en quoi consiste le programme de mentorat qu'elle propose?

Mme Van Bossuyt est consciente de l'importance géopolitique et commerciale tant de la Russie que de la Chine. Quel est le point de vue de la ministre au sujet de l'influence croissante de la Chine à la suite des investissements chinois croissants dans notre pays et en Europe, tels que le rachat dans le secteur de

worden opgezet. Dit moet duidelijk zijn en er moet ook zo over worden gecommuniceerd met Turkije.

Ook de N-VA onderkent het belang van de wereldwijde toename van de productie van het COVID-19-vaccin. De COVID-19-crisis kan maar worden opgelost indien alle landen voldoende toegang kunnen krijgen tot vaccins.

Ook met betrekking tot de vrijhandelsakkoorden deelt de spreker de mening van de minister. De beleidsnota stelt dat er een bijkomend protocol moet worden gemaakt voor het vrijhandelsakkoord met Mercosur. Staat de Belgische federale regering op een lijn inzake de bijkomende bindende criteria die in dit protocol moeten worden opgenomen zodat het akkoord door België kan worden geratificeerd? Het lid wijst in dit verband op het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie¹ waar niet verder op kan worden gewerkt omdat er geen eensgezindheid over zou zijn tussen de meerderheidspartijen.

Is de houding van België ten opzichte van het vrijhandelsakkoord met Australië gewijzigd naar aanleiding van het Aukus – incident met Frankrijk? Zal België op EU vlak ervoor pleiten om de gesprekken met Australië voort te zetten?

Ook met betrekking tot de zorgvuldigheidsplicht van bedrijven deelt de spreker de in de beleidsnota gekozen optie meer bepaald om een Europees kader op te zetten. Kan de minister aangeven welke houding zij aanneemt ten opzichte van het concreet intern initiatief in België dat over dit thema voorligt?

Zal de minister met betrekking tot het zetelbeleid op Europees niveau pleiten voor één enkele zetel voor het Europese Parlement in Brussel? De huidige situatie is zowel op financieel vlak als op klimaatvlak zeer belastend.

Ook mevrouw Van Bossuyt onderlijnt de goede kwaliteit van het werk van de Belgische diplomatie. De vervrouwelijking van de Belgische diplomatie is nodig, zeker er rekening mee houdend dat België op dit vlak op dezelfde hoogte staat als Albanië. Kan de minister uitleggen wat het door haar voorgestelde mentorprogramma inhoudt?

Mevrouw Van Bossuyt is zich bewust van het geopolitieke en het handelsbelang van zowel Rusland als China. Wat vindt de minister van de toenemende Chinese invloed als gevolg van de oplopende Chinese investeringen in ons land en in Europa, zoals het inkopen in de biotech-industrie in het Gentse. De toenemende invloed

¹ DOC 55 1562: proposition de résolution relative à l'établissement de conditions supplémentaires en vue de la ratification de l'accord commercial entre l'Union européenne et le Mercosur.

¹ DOC 55 1562: Voorstel van resolutie over bijkomende voorwaarden voor de ratificatie van het EU-Mercosur handelsakkoord.

l'industrie de la biotechnologie dans la région gantoise par exemple. Mme Van Bossuyt est préoccupée par l'influence croissante de la Chine dans l'industrie et par l'infiltration pratiquée par ce pays dans les universités belges.

La Belgique doit rechercher des alliés. Quels sont les pays envisagés par la ministre dans l'optique de la conclusion d'une alliance permettant d'exercer une plus grande influence?

Comment l'équipe chargée de la préparation de la présidence belge de l'UE en 2024 sera-t-elle composée? De quelle manière les États membres y seront-ils associés?

La ministre peut-elle donner un relevé des conseillers économiques, du nombre de personnes dont il s'agit, de la nature de leur statut et de leur place dans la hiérarchie? Comment les conseillers fédéraux devront-ils collaborer avec les diplomates des entités fédérées et les agences commerciales?

La ministre indique que la Belgique pourra être mise en évidence durant la coupe du monde de football au Qatar, laquelle offrira une possibilité de radiographier la situation des droits humains sur place. Cela ne va-t-il pas à l'encontre de la proposition du groupe Ecolo-Groen, qui appelle à boycotter la coupe du monde? S'agit-il d'un point de vue du gouvernement?

La situation en Biélorussie est préoccupante. La ministre considère-t-elle que la situation migratoire à la frontière biélorusse constitue une crise migratoire ou une crise géopolitique? L'intervenante estime que le problème est que des personnes sont utilisées comme bouclier humain à d'autres fins. La Russie est également source de problèmes en Ukraine orientale.

Combien d'accords la ministre ambitionne-t-elle de ratifier, sont-ils au nombre de 15 ou 16?

Combien de combattants terroristes étrangers la ministre projette-t-elle d'encore rapatrier fin 2021 et en 2022? Des missions supplémentaires sont-elles encore programmées en 2022?

En ce qui concerne Israël et la Palestine, des mesures tant dissuasives qu'incitatives devront être prises. Dans ce cadre, les relations avec Israël, qui est un partenaire commercial important de la Belgique, seront-elles approfondies? Quel est le point de vue du gouvernement à

van China in de industrie en de Chinese infiltratie in de Belgische universiteiten baart mevrouw Van Bossuyt zorgen.

België moet op zoek gaan naar bondgenoten. Naar welke landen kijkt de minister voor het aangaan van een bondgenootschap waardoor het mogelijk wordt meer invloed te kunnen uitoefenen?

Hoe zal het team dat belast wordt met de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de EU in 2024 worden samengesteld? Op welke wijze worden de deelstaten daarbij betrokken?

Kan de minister een overzicht bezorgen van het aantal economische adviseurs, over hoeveel personen gaat het, wat is hun statuut en hun plaats in de hiërarchie? Hoe moeten de federale adviseurs samenwerken met de deelstaatsdiplomaten en de handelsagentschappen?

De minister stelt dat België tijdens de wereldbeker voetbal in Qatar in de kijker kan worden gezet en dat dit een mogelijkheid biedt om de situatie van de mensenrechten ter plaatse aan te kaarten. Druist dit niet in tegen het voorstel van de Ecolo-Groen fractie dat oproept om de wereldbeker te boycotten? Is dit een regeringsstandpunt?

De situatie in Wit-Rusland is zorgwekkend. Is de migratiesituatie aan de Wit-Russische grens voor de minister een migratie of een geopolitieke crisis? Voor de spreekster gaat het om een probleem van mensen die als wapenschild worden gebruikt voor andere doeleinden. Ook in Oost Oekraïne zorgt Rusland voor moeilijkheden.

Hoeveel akkoorden beoogt de minister te ratificeren, gaat het om een 15-16-tal?

Hoeveel *Foreign terrorist fighters* plant de minister nog te repatriëren eind 2021 en in 2022? Zijn er nog bijkomende opdrachten geprogrammeerd in 2022?

Met betrekking tot Israël en Palestina zullen zowel afradende als stimulerende maatregelen moeten worden genomen. Zullen in dit kader de relatie met Israël, die een belangrijke handelspartner van België is, worden verdiept? Wat is het standpunt van de regering hierover,

cet égard, compte tenu des propositions de résolution²³ que des partis de la majorité ont déposées?

Des investissements seront réalisés dans le déminage en Syrie. La Belgique a contribué au déminage en Irak et en Afrique également. Notre pays investira-t-il également dans le déminage de pays des Balkans occidentaux?

La plupart des ambassades sont associées à l'organisation de la Gay pride dans les pays où elles sont établies, ce qui constitue une bonne initiative dans le cadre de la défense des intérêts de la communauté LGBTQI+. La ministre peut-elle également indiquer dans quels pays ce n'est pas le cas?

Les services consulaires à l'étranger pourront-ils encore exercer dûment leurs tâches (évacuation, vaccination) s'ils ne sont pas recapitalisés? Une obligation d'enregistrement est-elle nécessaire pour les zones rouges? La ministre a-t-elle une idée du nombre de belges qui résident à l'étranger? Il est nécessaire de le savoir afin de proportionner les services consulaires en conséquence.

Sera-t-il possible à l'avenir pour les Belges résidant à l'étranger de participer électroniquement aux élections fédérales et régionales, comme ils en ont déjà la possibilité pour les élections européennes? La ministre peut-elle en outre indiquer s'il existe des initiatives afin d'étendre cette possibilité?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) indique qu'il se félicite de l'ambition internationale dont témoigne la note de politique générale. Il estime que la foi dans le multilatéralisme et une ambition européenne forte sont également partagées par le groupe Ecolo-Groen.

L'intervenant considère que l'importance du sujet est illustrée par le fait que la ministre a entamé son exposé par l'analyse relative à la montée de la tendance autoritariste, ainsi que par les discussions au sein de l'Europe au sujet de la situation en Pologne et en Hongrie. Il rappelle que le respect des droits humains constitue une condition essentielle à l'appartenance à l'UE.

M. De Vriendt évoque ensuite le processus de consultation concernant l'avenir de l'UE. Il souhaiterait encore un échange de vues avec la ministre sur ce point. L'intervenant espère que le point de vue de la ministre en la matière répondra à des questions telles que celles

rekening houdend met voorstellen van resolutie²³ die vanuit de meerderheidspartijen op tafel liggen?

Er zal worden geïnvesteerd in ontminning in Syrië. Ook in Irak en Afrika heeft België bijgedragen tot de ontminning. Zal ons land tevens investeren in de ontminning van landen in de Westelijke Balkan?

De meeste ambassades zijn betrokken bij de organisatie van de G-pride in de landen waar ze gevestigd zijn, wat een goed initiatief is in het kader van de verdediging van de belangen van de LGBTQI+ gemeenschap. Kan de minister ook aangeven in welke landen dit niet gebeurt?

Zullen de consulaire diensten in het buitenland hun taken (evacuatie, vaccinatie) nog naar behoren kunnen uitoefenen indien ze niet worden geherkapitaliseerd? Is er een nood aan registratieplicht voor de rode zones? Heeft de minister een idee over hoeveel Belgen in het buitenland wonen? Het is nodig dit te weten om de consulaire diensten hierop af te stellen.

Zal het in de toekomst mogelijk zijn voor Belgen in het buitenland om elektronische deel te nemen aan de federale en regionale verkiezingen? Dit kan nu al voor de Europese verkiezingen en kan de minister aangeven of er initiatieven zijn om dit uit te breiden?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) zegt blij te zijn met de internationale ambitie waar de beleidsnota blijk van geeft. Het geloof in het multilateralisme en een sterke Europese ambitie wordt volgens hem ook gedeeld door de Ecolo-Groen fractie.

Dat de minister haar betoog begonnen is met de analyse over de toenemende neiging naar autoritarisme toont de belangrijkheid van het onderwerp volgens hem, ook gezien de huidige discussies binnen Europa over de situatie in Polen en Hongarije. Hij herhaalt dat respect voor de mensenrechten een essentiële voorwaarde is voor lidmaatschap van de EU.

De heer De Vriendt heeft het vervolgens over het consultatieproces aangaande de toekomst van de EU. Graag heeft hij hierover nog een gedachtewisseling met de minister. Hij hoopt in haar visie hierop antwoorden te krijgen op vragen zoals hoe van de EU een sterkere

² Proposition de résolution visant la levée du blocus de la bande de Gaza DOC 55 1912/001.

³ Proposition de résolution demandant à pérenniser un cessez-le-feu dans le Territoire occupé de Palestine et en Israël, l'arrêt immédiat de l'annexion de Jérusalem et l'arrêt des expulsions de familles palestiniennes de Jérusalem-Est DOC 55 2011/001.

² Voorstel van resolutie betreffende de opheffing van de blokkade van de Gazastrook DOC 55 1912/001.

³ Voorstel van resolutie betreffende het bestendigen van het staakt-het-vuren in de bezette Palestijnse gebieden en in Israël, tot de onmiddellijke stopzetting van de annexatie van Jeruzalem en tot de beëindiging van de uitzetting van Palestijnse gezinnen in Oost-Jeruzalem DOC 55 2011/001.

de savoir comment faire de l'UE une organisation plus forte et s'il faut déroger à la règle du consensus qui est souvent une source de paralysie de l'Union dans la situation actuelle.

M. De Vriendt fait observer qu'une série de recommandations doivent être mises en œuvre par la Belgique à la suite de l'Examen périodique universel des Nations Unies. Il cite les exemples du retard persistant dans la ratification du Protocole optionnel à la Convention sur la torture des Nations Unies ainsi que la situation des droits humains dans nos prisons. Il demande une réaction de la ministre en la matière.

S'agissant de la présidence du Conseil de l'Union européenne en 2024, M. De Vriendt demande des précisions concernant la création de l'unité spéciale qui sera chargée de commencer les préparatifs. Il se demande comment cette unité procèdera et comment se déroulera la coordination avec d'autres départements.

L'intervenant évoque également la question du renforcement de l'autonomie stratégique de l'Union européenne et l'exposé concernant "la paix et la sécurité". Il estime qu'une évaluation des opérations internationales, en ce compris les opérations militaires, auxquelles la Belgique a participé (notamment en Libye, en Afghanistan et au Sahel) manque dans la note. Il estime que des évaluations sont certainement réalisées au sein du département, mais que l'on tarde à en tirer des enseignements, si bien qu'il n'est guère prêté attention aux changements dans l'approche de la gestion de crise ou du *nation-building* par exemple.

Il fait également observer qu'il n'est guère prêté attention aux Nations Unies et à l'OSCE dans la note de politique générale. L'intervenant souhaiterait que la ministre lui indique quelle est sa vision au sujet du futur rôle des Nations Unies et comment cette organisation, qui est chargée de la paix et de la sécurité dans le monde, pourra être renforcée. Il en va de même pour l'OSCE. Il estime nécessaire que la Belgique contribue à une nouvelle forme de politique de détente et évoque la pertinence de l'acte de clôture d'Helsinki, le rapport (qui a aujourd'hui près de quarante ans) de l'*Independent Commission on Disarmament and Security Issues* – la Commission Olof Palme.

M. De Vriendt se réjouit des premières mesures positives prévues par la note de politique générale à l'examen au sujet du désarmement nucléaire, par exemple du rôle proactif que la Belgique entend jouer au cours de la Conférence d'examen des parties au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires. Il souligne toutefois que cette démarche devra être suivie par des mesures qui iront plus loin. En 2015, aucune

organisation te maken en of er afgeweken moet worden van de consensusregel die in de huidige situatie vaak voor een verlamming van de Unie zorgt.

De heer De Vriendt merkt op dat een aantal aanbevelingen door België dienen te worden geïmplementeerd na de *Universal Periodic Review* van de VN. Hij neemt als voorbeelden de aanhoudende vertraging van de ratificatie van het Optioneel protocol bij het VN Anti-folterverdrag alsook de mensenrechtensituatie in onze gevangenissen. Hij vraagt de minister hierover een reactie.

Wat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024 betreft, vraagt de heer De Vriendt om verduidelijkingen bij de oprichting van de speciale eenheid die als taak heeft de voorbereidingen aan te vatten. Hij vraagt zich af hoe deze eenheid te werk zal gaan en hoe de coördinatie met andere departementen zal verlopen.

Hij haalt tevens het onderwerp aangaande de versterking van de strategische autonomie van de Europese Unie en de uiteenzetting over "vrede en veiligheid" aan. Volgens hem ontbreekt het in de nota aan een evaluatie van de internationale operaties, inclusief de militaire operaties, waar België aan heeft deelgenomen (o.a. Libië, Afghanistan, operaties in de Sahel). Evaluaties binnen het departement vonden zeker plaats volgens hem, maar hij is van mening dat de vertaling naar *lessons learned* uit blijven en dat er zo te weinig aandacht is voor veranderingen in de aanpak van crisisbeheer of *nation-building* bijvoorbeeld.

Hij merkt ook op dat er maar weinig aandacht is voor de VN en de OVSE in de beleidsnota. Graag wil hij weten van de minister wat haar visie is op de toekomstige rol van de VN en hoe deze organisatie die belast is met de vrede en veiligheid in de wereld versterkt kan worden. Hetzelfde geldt voor de OVSE. Hij vindt het noodzakelijk dat België bijdraagt tot een nieuwe vorm van ontspanningspolitiek en haalt de relevantie van de slotakte van Helsinki aan, het nu bijna 40 jaar oude rapport van de *Independent Commission on Disarmament and Security Issues* – de Olof Palme Commissie.

De heer De Vriendt juicht de positieve eerste stappen die vervat zijn in de beleidsnota met betrekking tot nucleaire ontwapening toe, zoals de proactieve rol die België wil spelen in de herzieningsconferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de non-prolifерatie van kernwapens. Hij wijst wel op het feit dat dit gevolgd moet worden door verdergaande actie. In 2015 werd geen slotverklaring aangenomen in het Non-Proliferatieverdrag en van

déclaration finale n'a été adoptée dans le cadre de la conférence d'examen du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires, et les treize étapes concrètes du désarmement nucléaire adoptées en 2000 n'ont guère produit d'effets. Au contraire, on observe un investissement croissant dans les armes nucléaires et dans l'expansion de l'arsenal mondial. M. De Vriendt demande également des précisions à propos de la réaction de la Belgique à l'annonce par le Royaume-Uni de l'augmentation de son arsenal de têtes nucléaires. Il indique en outre qu'une réunion des parties au Traité de non-prolifération nucléaire des Nations Unies aura lieu en mars 2022 à Vienne et demande à la ministre quel rôle la Belgique y jouera.

M. De Vriendt indique que le pessimisme est toujours de mise dans le dossier israélo-palestinien. Même si la Belgique soulève des questions comme celles de la politique de colonisation, de la décision de qualifier certaines ONG d'organisations terroristes et de la violation du droit humanitaire, l'intervenant estime qu'il convient de traduire ce discours en actes politiques forts. Il plaide pour une politique de différenciation forte et cohérente. Il convient d'opérer une distinction entre l'État légitime d'Israël et les territoires illégalement occupés dans toutes les dimensions de la politique menée à l'égard de ce pays. L'intervenant estime que cette différenciation devrait également être exprimée dans les traités existants en précisant, notamment dans la Convention bilatérale de sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et l'État d'Israël, faite à Jérusalem le 24 mars 2014, et dans la Convention conclue entre ces deux pays le 13 juillet 1972 en vue d'éviter les doubles impositions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, que ces traités ne peuvent s'appliquer qu'au territoire légitime de l'État d'Israël. Il se demande comment ce principe pourra être mis en œuvre concrètement en pratique ou si des initiatives seront prises pour également encourager d'autres pays européens à suivre cette voie. Il renvoie également à l'accord de gouvernement, qui prévoit que la Belgique cherchera à travailler avec des États animés par des intentions similaires dans le cadre du processus de reconnaissance de l'État palestinien, et demande si des mesures ont déjà été prises à cet égard.

Des actions sont possibles au niveau national, au niveau européen et au niveau des Nations Unies en ce qui concerne le devoir de diligence. M. De Vriendt estime qu'il ne faut pas attendre les propositions législatives de la Commission européenne. Il demande également à la ministre comment la Belgique a joué, dans le cadre des négociations évoquées au niveau des Nations Unies, le rôle "actif/constructif" évoqué dans l'accord de gouvernement. Selon lui, la Belgique n'a guère été active au cours des négociations de ce futur traité à Genève.

de 13 étapes naar kernontwapening die in 2000 werden goedgekeurd is nog maar weinig in huis gekomen. Er is, in tegendeel, een groeiende investering in kernwapens en de uitbreiding van het arsenaal in de wereld op te merken. De heer De Vriendt vraagt om verduidelijking van het Belgische standpunt bij de aankondiging van de uitbreiding van het aantal kernkoppen door het Verenigd Koninkrijk. Hij merkt ook op dat in maart 2022 een meeting zal plaatsvinden tussen de verdragspartijen van het VN Nucleair Verbodsverdrag en vraagt aan de minister welke rol België op deze vergadering zal gaan spelen in Wenen.

De heer De Vriendt zegt dat pessimisme troef blijft in de situatie tussen Israël en Palestina. Hoewel zaken als het nederzettingenbeleid, het beschouwen van sommige ngo's als terroristische organisaties en het schenden van humanitair recht aangekaart worden door België, is het nodig om het discours om te zetten in sterk beleid volgens hem. Hij pleit voor een sterk en consequent differentiatiebeleid. In alle aspecten van het beleid moet het verschil gemaakt worden tussen de legitieme staat Israël en de illegaal bezette gebieden. Dit moet volgens hem ook tot uiting komen in de bilaterale overeenkomsten die bestaan door de verduidelijking te brengen in o.a. de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Staat Israël, opgemaakt te Jerusalem op 24 maart 2014 en de Overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen van 13 juli 1972), dat deze verdragen enkel van toepassing kunnen zijn op het rechtmatige grondgebied van de staat Israël. Hij vraagt zich af hoe een praktische omzetting van dit principe *in concreto* zal worden aangepakt en of er initiatieven zullen worden genomen om ook andere EU landen aan te zetten om deze weg in te slaan. Hij wijst tevens op het regeerakkoord dat vermeldt dat België op zoek zal gaan naar *likeminded states* in het kader van de weg tot erkenning van de Palestijnse Staat en vraagt of er al stappen zijn ondernomen.

Nationaal, Europees en binnen het VN-kader zijn er acties mogelijk wat de zorgvuldigheidsplicht betreft. De heer De Vriendt vindt dat er niet gewacht moet worden op wetgevende voorstellen van de Europese Commissie. Hij vraagt de minister ook hoe België de in de regeringsverklaring beschreven "actieve/constructieve" rol heeft ingevuld binnen de gemelde onderhandelingen op niveau van de VN. Volgens hem is België nauwelijks actief geweest tijdens de onderhandelingen van dit toekomstig verdrag in Genève.

M. De Vriendt souligne par ailleurs que la note de politique générale à l'examen évoque la lutte contre la pandémie par le biais du mécanisme COVAX. Il estime que personne ne sera protégé tant que tout le monde ne sera pas protégé. Au rythme actuel des vaccinations, il faudra attendre 2078 pour que les populations des pays les plus pauvres soient vaccinées. Il estime que les efforts fournis aujourd'hui à cet égard sont insuffisants.

M. De Vriendt approuve la déclaration selon laquelle les nouveaux accords de commerce et d'investissement ne pourront être acceptés qu'à condition d'être assortis de normes sociales et environnementales contraignantes. Il se demande toutefois comment il est tenu compte de cet élément dans les négociations d'un accord de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et l'Indonésie, notamment en ce qui concerne les répercussions des exportations d'huile de palme de ce pays sur la gestion des terres, l'environnement et les conditions de travail.

L'intervenant conclut en indiquant qu'il se réjouit grandement que la note de politique générale à l'examen évoque le Rwanda et l'affaire Rusesabagina. M. de Vriendt déduit des informations qui lui sont parvenues que l'état de santé de M. Rusesabagina est précaire, qu'il ne bénéficie pas de l'aide médicale dont il a besoin et qu'il peut difficilement contacter ses avocats. Il demande dès lors à la ministre de fournir des précisions à propos des résultats de sa réunion bilatérale avec M. Vincent Biruta, ministre rwandais des Affaires étrangères, et des prochaines démarches qui seront entreprises dans ce dossier.

M. Christophe Lacroix (PS) relève que la politique étrangère belge en 2022 sera axée sur l'ambition européenne (en lien avec la Présidence de la Belgique en 2024), la paix et sécurité avec la prévention des conflits et le respect des valeurs liées aux droits humains et à l'État de Droit. Le membre accueille positivement ces trois priorités, effectivement importantes. Il demande toutefois des précisions sur quelques thèmes particuliers.

Au niveau de la politique commerciale, tout d'abord, la priorité citée est la diplomatie économique. M. Lacroix relève que le rôle des Régions est dans ce cadre fort mis en avant dans la note de politique générale. Il estime important de continuer à intervenir de manière cohérente aux différents niveaux de pouvoir sur les accords commerciaux et de veiller à ce que soient toujours respectées les normes sociales et environnementales. Il salue en outre le paragraphe spécifique qui est consacré à une

De heer De Vriendt merkt ook op dat de beleidsnota aandacht heeft voor de bestrijding van de pandemie via COVAX. Volgens hem is men niet beschermd zolang niet iedereen beschermd is. Aan het huidige tempo qua vaccinaties zal het nog tot 2078 duren voor de bevolking van de armste landen gevaccineerd zal zijn. Volgens hem zijn de huidige inspanningen onvoldoende.

De heer De Vriendt kan zich vinden in de verklaring om nieuwe handels- en investeringsakkoorden maar te aanvaarden op voorwaarde dat bindende sociale en milieunormen van toepassing zijn. Hij vraagt zich echter af hoe dit opgenomen wordt in de CEPA-onderhandelingen tussen de Europese Unie en Indonesië, onder andere in het kader van de impact op landbeheer, milieu en arbeidsvoorwaarden door de uitvoer van palmolie door dit land.

Ten slotte is de spreker ook zeer blij dat er aandacht is in de beleidsnota voor Rwanda en de zaak-Rusesabagina. Uit de berichten die hem bereiken, maakt de heer De Vriendt op dat de gezondheid van de heer Rusesabagina wankel is en dat hij niet de noodzakelijke medische hulp krijgt en moeilijk toegang heeft tot zijn advocaten. Hij vraagt de minister dan om verduidelijking bij de uitkomst van de bilaterale meeting met de minister van buitenlandse zaken van Rwanda, de heer Vincent Biruta, en wat de volgende stappen nog zullen zijn in deze zaak.

De heer Christophe Lacroix (PS) heeft begrepen dat het Belgische buitenlands beleid in 2022 gericht zal zijn op de Europese ambitie (gelinkt aan het voorzitterschap van België in 2024), alsook op vrede en veiligheid, via de preventie van conflicten en de eerbiediging van de waarden betreffende de mensenrechten en de rechtsstaat. Het lid is ingenomen met die drie prioriteiten, die inderdaad belangrijk zijn. Hij verzoekt evenwel om toelichting over enkele bijzondere onderwerpen.

Allereerst wordt qua handelsbeleid de economische diplomatie als prioriteit vermeld. De heer Lacroix wijst erop dat de beleidsnota de rol van de gewesten op dat gebied sterk doet uitkomen. Hij vindt het belangrijk om inzake de handelsovereenkomsten coherent te blijven optreden op de verschillende bevoegdheidsniveaus, en erop toe te zien dat de sociale en milieunormen altijd in acht worden genomen. Voorts is de spreker ingenomen met de specifieke passage over een nauwkeurigere interpretatie van de regeerakkoorden, wat

interprétation plus précise des accords de gouvernement en ce qui concerne les accords commerciaux et les normes sociales et environnementales élevées requises dans les nouveaux accords de commerce et d'investissement.

M. Lacroix note encore que la ministre n'aborde pas le Proche Orient dans le chapitre sur la politique commerciale mais dans le chapitre "paix et sécurité". Selon lui, cela traduit le fait qu'il ne s'agit pas d'une priorité pour la ministre. Il annonce que son groupe restera également vigilant quant aux enjeux dans la région du Maghreb. Les avancées au Maroc et en Tunisie, notamment en matière de représentation des femmes en politique ou la diminution d'influence des islamistes, sont à applaudir et à encourager. Dans la région, M. Lacroix se pose la question du possible impact de la fermeture d'un gazéoduc par l'Algérie pour cause de tensions diplomatiques avec le Maroc, principalement sur la question de la reconnaissance du Sahara occidental, pour les deux pays concernés mais également pour l'Espagne et l'Europe. Dans ce cadre il se demande aussi quelle est la position et le rôle de l'UE et de la Belgique dans l'approvisionnement énergétique et dans la stabilité des régimes en place.

M. Lacroix soutient l'omniprésence de la promotion et la défense des droits humains dans la note de politique générale. Le discours doit être suivi d'actes concrets et volontaristes, rappelle-t-il, notamment en ce qui concerne le respect du genre, de la diversité ou encore de la communauté LGBTQI, tant dans les pays partenaires que dans la carrière extérieure.

En ce qui concerne la demande relative au devoir de vigilance raisonnable des entreprises, M. Lacroix rappelle que l'accord gouvernemental n'exclut pas une initiative spécifique belge prenant en compte les positions européennes et internationales. Il plaide donc pour qu'une loi belge soit implémentée dans ce sens, et rappelle qu'une proposition de loi a été déposée en ce sens et est actuellement en discussion en Commission de l'Économie.

D'autre part, M. Lacroix approuve le fait que la lutte contre l'impunité restera aussi en 2022 un thème d'engagement majeur pour la Belgique. Cela permettra, selon lui, de faire avancer des dossiers tels que les viols comme arme de guerre au Kivu, l'accaparement des terres, les exactions diverses dans les pays partenaires, etc.

M. Lacroix aborde également la recherche d'un vaccin COVID-19 en tant que "bien public mondial" tel que

de handelsovereenkomsten en de strenge sociale en milieunormen in nieuwe handels- en investeringsovereenkomsten betreft.

De heer Lacroix stipt voorts aan dat de minister niet ingaat op het Nabije Oosten in het hoofdstuk over het handelsbeleid, maar wel in het hoofdstuk "Vrede en veiligheid". Hij vindt dat daaruit blijkt dat dit voor de minister geen prioriteit is. De spreker geeft te kennen dat zijn fractie ook nauwlettend zal toezien op wat zich in de Maghreb afspeelt. De stappen vooruit in Marokko en in Tunesië, met name qua vertegenwoordiging van vrouwen in de politiek of inzake de afgenomen invloed van de islamisten, zijn lovenswaardig en moeten worden bevorderd. Wat die regio betreft, vraagt de heer Lacroix welke gevolgen de sluiting van een gaspijpleiding door Algerije als gevolg van diplomatieke spanningen met Marokko, voornamelijk inzake de erkenning van de Westelijke Sahara, zal hebben voor niet alleen de twee betrokken landen, maar ook voor Spanje en Europa. Tevens vraagt hij hoe het standpunt luidt en wat de rol is van de EU en van België inzake de energiebevoorrading en inzake de stabiliteit van de regimes in die regio.

De heer Lacroix is ingenomen met de in de beleidsnota alomtegenwoordige bevordering en verdediging van de mensenrechten. Er zij evenwel op gewezen dat woorden moeten worden gevolgd door concreet en daadkrachtig optreden, met name qua gendergelijkheid, diversiteit of eerbiediging van de LGBTQI-gemeenschap, zowel in de partnerlanden als in de buitenlandse loopbaan.

Betreffende het verzoek inzake de zorgplicht van de ondernemingen wijst de heer Lacroix erop dat het regeerakkoord een specifiek Belgisch initiatief met inachtneming van de Europese en internationale standpunten niet uitsluit. Zodoende roept hij op tot de tenuitvoerlegging van een Belgische wet in die zin, en hij wijst erop dat daartoe een wetsvoorstel werd ingediend en thans in de commissie voor Economie wordt besproken.

Anderzijds vindt de heer Lacroix het een goede zaak dat de strijd tegen de straffeloosheid ook in 2022 een belangrijke hoeksteen van het Belgische buitenlands beleid zal blijven. Hij is van oordeel dat dit de zaken vooruit kan helpen in dossiers zoals verkrachtingen als oorlogswapen in de Kivu-regio, landroof, diverse gewelddaden in de partnerlanden enzovoort.

De heer Lacroix gaat ook in op het streven om van het COVID-19-vaccin een "mondiaal publiek goed" te

demandé dans la résolution adoptée par la Chambre⁴ lors du début de cette année parlementaire. Il rappelle qu'outre la vaccination mondiale grâce au mécanisme COVAX, le PS reste toujours en faveur d'une réflexion sur la levée temporaire des brevets et d'une garantie du transfert des technologies et du développement des expertises pour la production locale des vaccins.

M. Lacroix regrette que la question des ressources naturelles en Afrique centrale ne soit pas abordée dans la note de politique générale. Il se demande comment la Belgique compte respecter et mettre en œuvre le Règlement européen (UE) 2017/821 sur les minerais provenant de zones de conflit qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2021. La Belgique compte-t-elle encourager la publication de la liste des entreprises belges qui importent des minerais 3TG (l'étain, le tantale, le tungstène et l'or)? Est-ce que la ministre est prête à s'engager à renforcer le système de traçabilité des minerais et la responsabilité des entreprises qui les exploitent et les vendent, en étendant donc la nécessité de traçabilité au-delà des quatre minerais du Règlement européen?

Il remarque également que la note de politique générale ne mentionne pas la protection et la promotion de l'espace pour la société civile, un élément pourtant crucial de tout État de droit et menacé de plus en plus dans le monde entier (Palestine, Burundi, RDC, Colombie, ...). Il se demande si la ministre s'engagera à promouvoir systématiquement cet espace dans ses relations bilatérales?

Il conclut son intervention en insistant sur les relations bilatérales avec les Pays du Golfe (Qatar et EAU). L'Expo universelle et la Coupe du Monde de football sont, selon lui, l'occasion de renforcer les relations tout en mettant l'accent sur la situation des droits humains. Au sujet du renforcement des relations avec des pays tiers, il en appelle aussi à continuer à renforcer les relations transatlantiques en travaillant avec l'administration Biden. Il note toutefois que depuis Obama, sous Trump et Biden, si ce n'est sous des expressions différentes, les USA servent essentiellement leurs intérêts.

⁴ Proposition de résolution visant à faire du vaccin contre le COVID-19 un bien de santé publique mondial accessible financièrement à tous, DOC 55 1815/006 disponible sur <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1815/55K1815006.pdf>.

maken, zoals gevraagd in het aan het begin van dit parlementaire jaar door de Kamer aangenomen voorstel van resolutie⁴. Hij wijst er voorts op dat de PS-fractie er nog steeds voorstander van is om na te denken over de tijdelijke opheffing van de octrooien en over een gewaarborgde technologieoverdracht en ontwikkeling van expertise om vaccins lokaal te produceren, bovenop de wereldwijde vaccinatie dankzij het COVAX-mechanisme.

De heer Lacroix vindt het jammer dat de natuurlijke rijkdommen in Centraal-Afrika niet aan bod komen in de beleidsnota. Hij vraagt hoe België de op 1 januari 2021 in werking getreden Europese Verordening (EU) 2017/821 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisico-gebieden beoogt te eerbiedigen en ten uitvoer te leggen. Is België van plan de bekendmaking te bevorderen van de lijst van Belgische bedrijven die 3TG-mineralen (tin, tantaal, wolfram (tungsten) en goud) importeren? Is de minister bereid zich in te zetten voor de aanscherping van het traceerbaarheidssysteem inzake mineralen, alsook van de aansprakelijkheid van de ondernemingen die ze ontginnen en verkopen? Met andere woorden, zal zij ervoor ijveren de traceerbaarheidsverplichting uit te breiden tot meer dan de vier mineralen die de EU-Verordening vermeldt?

De spreker wijst er ook op dat de bescherming en de bevordering van de actieradius van het middenveld niet aan bod komen in de beleidsnota. Dat is nochtans een essentieel element van elke rechtsstaat en een aspect dat wereldwijd (Palestina, Burundi, DRC, Colombia enzovoort) steeds meer onder druk komt te staan. Hij vraagt of de minister zich ervoor zal inzetten om dat aspect in de bilaterale betrekkingen systematisch te bepleiten.

Tot besluit van zijn betoog gaat de spreker in op de bilaterale betrekkingen met de Golfstaten (Qatar en de VAE). De spreker acht de Wereldtentoonstelling en de FIFA Wereldbeker een gelegenheid om de betrekkingen te versterken en tegelijkertijd de mensenrechtensituatie te benadrukken. Inzake het versterken van de betrekkingen met derde landen roept de spreker ook op om de trans-Atlantische banden te blijven aanhalen door met de regering-Biden samen te werken. Hij wijst er evenwel op dat sinds Obama, onder Trump en Biden, de VS vooral hun eigen belangen dienen – zij het met een ander taalgebruik.

⁴ Voorstel van resolutie waarbij wordt verzocht om van het COVID-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken dat voor iedereen financieel toegankelijk is, DOC 55 1815/006; te raadplegen op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1815/55K1815006.pdf>.

M. Michel De Maegd (MR) remercie tout d'abord la ministre pour sa disponibilité et son soin à répondre avec diligence et précision aux nombreuses questions des parlementaires. Il salue également le professionnalisme de notre réseau diplomatique qui n'a pu faire face aux défis liés au coronavirus qu'au seul prix de leur engagement sans faille. Durant ces années de pandémie, de 2019 à 2021, le personnel des ambassades et des consulats a été admirable.

M. De Maegd souligne ensuite que son groupe est particulièrement attentif à trois éléments fondamentaux dans le cadre de nos relations extérieures:

— le respect de l'État de droit: cette valeur, pourtant fondamentale, tremble au sein même de l'UE. Il importe, au sein de l'Union, d'être intransigeant quant au respect, par exemple, de l'indépendance des juges, de la protection des journalistes, de la protection de minorités (LGBTQI+) ou de la lutte contre la corruption;

— le sort des femmes et des filles dans le monde: la violence contre les femmes et les filles est la violence la plus répandue dans le monde. Si l'on peut observer des avancées dans le domaine des droits des femmes et des filles, on constate qu'elles sont trop souvent précaires. La situation en Afghanistan, qui avait connu plusieurs avancées positives en la matière (surtout dans les villes...) mais qui a, en quelques jours, régressé, en est une illustration choquante;

— les relations transatlantiques: en favorisant une coopération politique constructive avec les États-Unis dans les domaines notamment du changement climatique, de la reprise mondiale durable et inclusive après le COVID-19, de la Défense et des nouvelles technologies.

Le membre estime donc qu'il faut continuer à investir dans le capital humain et les moyens de fonctionnement de la diplomatie belge: la féminisation du personnel diplomatique, une politique d'engagement (examen diplomatique en 2022) et de formation, une meilleure attractivité de la carrière, Il faut valoriser les métiers et les carrières diplomatiques, rechercher des talents partout où ils se trouvent. Il importe aussi d'être attentif au parc immobilier de l'État à l'étranger (entretien, modernisation, verdissement). Dans le domaine numérique, il faut poursuivre le renforcement de la sécurité de nos outils et de nos infrastructures.

De heer Michel De Maegd (MR) dankt allereerst de minister voor haar beschikbaarheid en voor haar zorgvuldige en duidelijke antwoorden op de vele vragen van de parlementsleden. Hij is eveneens ingenomen met de professionaliteit van het Belgische diplomatiek netwerk, dat de uitdagingen inzake het coronavirus alleen maar heeft kunnen aangaan door een niet-aflatende inzet. Tijdens de pandemiejaren (van 2019 tot 2021) heeft het personeel van de ambassades en van de consulaten bewonderenswaardig werk verricht.

Vervolgens beklemtoont de heer De Maegd dat zijn fractie in het kader van onze buitenlandse betrekkingen bijzondere aandacht heeft voor drie fundamentele elementen:

— de eerbiediging van de rechtsstaat: deze nochtans fundamentele waarde wankelt binnen de EU zelf. Het is van belang om binnen de Unie onverzettelijk te zijn als het gaat om de eerbiediging van bijvoorbeeld de onafhankelijkheid van de rechters, de bescherming van de journalisten, de bescherming van minderheden (LGBTQI+) of de bestrijding van corruptie;

— het lot van de vrouwen en meisjes in de wereld: geweld tegen vrouwen en meisjes is het wijdst verbreide geweld in de wereld. Inzake de rechten van vrouwen en meisjes kan weliswaar vooruitgang worden vastgesteld, doch die is maar al te vaak precair. Een schokkende illustratie daarvan vormt de toestand in Afghanistan, waar verscheidene positieve evoluties (vooral dan in de steden...) echter in een paar dagen tijd opnieuw werden teruggedroefd;

— de trans-Atlantische betrekkingen: hierbij moet een constructieve politieke samenwerking met de Verenigde Staten worden bevorderd op gebieden zoals de klimaatverandering, het duurzaam en inclusief mondiaal herstel na COVID-19, defensie en nieuwe technologieën.

Het lid is dan ook van mening dat er verder geïnvesteerd moet worden in het menselijk kapitaal en in de werkmiddelen van de Belgische diplomatie: de vervrouwelijking van het diplomatiek personeel, een beleid inzake indienstneming (diplomatiek examen in 2022) en opleiding, een grotere aantrekkelijkheid van de loopbaan enzovoort. De diplomatieke beroepen en loopbanen moeten worden opgewaardeerd en talent moet worden gezocht overal waar het te vinden is. Voorts is het belangrijk aandacht te besteden aan het vastgoedpark van de Staat in het buitenland (onderhoud, modernisering, vergroening). Op digitaal gebied moet de veiligheid van onze instrumenten en infrastructuur verder worden versterkt.

En ce qui concerne les questions européennes, le membre souhaite aborder différents points:

— L'État de droit et la protection de nos valeurs fondamentales: la note de politique générale énonce à juste titre que "les valeurs de l'UE sont soumises à une pression croissante au sein de de l'Union: érosion de l'État de droit, remise en question de la primauté du droit européen et des arrêts de la Cour européenne de justice, et discrimination répétée des minorités (orientation sexuelle et identité de genre). La situation en Pologne et en Hongrie en sont des exemples. Ces pays contestent notamment le rôle de la Commission européenne et la possibilité voire la nécessité de travailler sur l'État de droit, qui constitue pourtant le fondement de nos valeurs fondamentales.

M. De Maegd souligne que la Belgique est toujours à la pointe des discussions sur ces questions. Il est essentiel et vital pour l'UE de persévérer en ce sens. Le cadre des valeurs de l'UE est très clair d'entrée de jeu: qui intègre l'UE respecte ses valeurs. Au-delà de "valeurs", il s'agit du bien-être et de l'épanouissement de la population de chaque État membre et de l'UE dans sa globalité. Mais il s'agit aussi de la crédibilité de l'UE dans le cadre de ses relations extérieures.

C'est pourquoi la Belgique doit conserver son attitude proactive et systématique dans le cadre de cette problématique. Il s'agit de rester ouvert à un dialogue constructif tout en restant clair et ferme.

— En ce qui concerne l'adhésion de nouveaux États à l'UE, la note de politique générale rappelle que "la Belgique soutient la perspective d'adhésion à l'UE des six pays des Balkans occidentaux sur base de leur propre mérite [...]": c'est effectivement une bonne chose et il nous faut "encourager ces pays à ne pas relâcher leur attention sur les réformes nécessaires, à savoir la consolidation de l'État de droit, les réformes économiques et le renforcement de la protection des droits humains" (p. 10).

Dans le même temps et dans cette perspective, il s'agit de s'assurer, que l'UE et ses États membres ont la capacité d'assimiler de nouveaux membres et d'approfondir l'intégration. Qui dit plus d'États membres dit plus d'intérêts et de points de vue divergents à prendre en compte (notamment sur les questions d'État de droit) et cela nécessite une importante cohérence et solidarité, des processus de dialogue ouverts et transparents et

Aangaande de Europese aangelegenheden gaat het lid in op verschillende punten:

— de rechtsstaat en de bescherming van onze fundamentele waarden: in de beleidsnota wordt terecht gesteld dat de waarden van de EU "ook binnen onze Unie steeds meer onder druk zijn komen te staan. Dit komt onder meer tot uiting in de uitholling van de rechtsstaat, het in twijfel trekken van het primaat van het Europees recht en de arresten van het Europees Hof van Justitie, en de herhaalde discriminatie van minderheden, met name op grond van seksuele geaardheid en genderidentiteit" (blz. 5). De respectieve situaties in Polen en Hongarije zijn daar voorbeelden van. Die landen plaatsen met name vraagtekens bij de rol van de Europese Commissie en bij de mogelijkheid of zelfs de noodzaak om werk te maken van de rechtsstaat, die nochtans de grondslag vormt van onze fundamentele waarden.

De heer De Maegd benadrukt dat België in die aangelegenheden onafgebroken een voortrekkersrol speelt. Het is van essentieel en vitaal belang dat de EU met volharding verder die weg bewandelt. Het waardenkader van de EU is van meet af aan overduidelijk: wie tot de EU toetreedt, respecteert haar waarden. Daarbij zijn niet alleen "waarden" in het geding, maar ook het welzijn en de ontplooiing van de bevolking van elke lidstaat en van de EU als geheel. Daarnaast staat ook de geloofwaardigheid van de EU in haar buitenlandse betrekkingen op het spel.

Daarom moet België zijn proactieve en stelselmatige houding ten aanzien van dit vraagstuk handhaven. Het komt erop aan open te staan voor een constructieve dialoog en tegelijk duidelijk en vastberaden te blijven.

— De toetreding van nieuwe Staten tot de EU: in dat verband herinnert de beleidsnota eraan dat België "het vooruitzicht op EU-lidmaatschap [steunt] van de zes landen van de Westelijke Balkan (WB6), op basis van eigen verdienste (...)" (blz. 10). Dit is daadwerkelijk een goede zaak en wij moeten "deze landen (...) aanmoedigen om hun aandacht niet los te laten wat betreft de noodzakelijke hervormingen, namelijk de consolidatie van de rechtsstaat, economische hervormingen en de versterking van de bescherming van de mensenrechten" (*ibidem*).

Tegelijkertijd en met het oog daarop is het zaak ervoor te zorgen dat de EU en haar lidstaten het vermogen hebben om nieuwe lidstaten op te nemen en de integratie te verdiepen. Meer lidstaten betekent dat met meer uiteenlopende belangen en standpunten rekening moet worden gehouden (onder meer over de kwesties in verband met de rechtsstaat). Dat vereist een hoge mate van samenhang en solidariteit, open en transparante

des processus de décisions qui puissent tenir compte d'une part, de la nécessité de rapidité de certaines situations, et d'autre part, de la nécessaire adhérence de chaque État membre aux décisions prises.

— Conférence sur l'Avenir de l'UE: outre l'évènement d'ouverture de l'exercice belge dans ce cadre le 8 octobre dernier, la note de politique générale énonce que "le département des Affaires étrangères travaille notamment à un exercice de participation citoyenne, qui donnera à 50 concitoyens tirés au sort l'occasion de débattre pendant plusieurs journées d'un certain nombre de défis et de priorités importantes, et de contribuer ainsi à façonner l'avenir de l'UE" (p. 6).

M. De Maegd juge l'initiative très positive, notamment pour rapprocher l'UE de ses citoyens, pour qu'elle soit mieux comprise et appréciée par ceux-ci, mais aussi parce que l'UE fait face à un certain nombre de défis dont il est nécessaire, utile et important que les citoyens puissent en débattre.

Comment les sujets abordés lors de la Conférence seront-ils choisis? Quelle communication est prévue autour de cet exercice de participation citoyenne (avant, pendant et après)?

— Boussole stratégique: les ministres des Affaires étrangères ont discuté ce 15 novembre 2021 de la première version de la Boussole stratégique de l'UE censée guider la mise en œuvre de la dimension sécurité et défense de la stratégie globale de l'UE. Quelle est l'analyse de la ministre sur cette première version? *Quid* des discussions au Conseil du 15 novembre 2021?

— La réforme de l'OMC: le besoin urgent d'une réforme de l'OMC a aussi été souligné par le vice-président de la Commission européenne, M. Dombrovskis, en septembre 2021 dans les termes suivants: "le visage du commerce a considérablement changé depuis la création de l'OMC. En revanche, les règles qui régissent l'organisation n'ont pas changé. Dans sa forme et son état actuels, l'OMC est prise entre le marteau et l'enclume. Sa fonction de négociation est paralysée. Son système de règlement des différends est gelé."

Le membre indique que les discussions sur une réforme de l'OMC s'annoncent néanmoins compliquées. Devrait-on en saisir l'occasion pour envisager de lui attribuer un rôle plus important dans certaines

dialoogprocessen evenals besluitvormingsprocessen waarbij rekening kan worden gehouden met de nood aan snelheid in bepaalde situaties én met de noodzaak dat elke lidstaat zich achter de genomen beslissingen schaart.

— De Conferentie over de toekomst van Europa: dienaangaande vermeldt de beleidsnota het openingsevenement van de Belgische bijdrage tot deze Conferentie en stelt tevens het volgende: "Eén van de initiatieven die ons land zal nemen, is de organisatie, door het departement Buitenlandse Zaken, van een burgerpanel, dat 50 willekeurig gekozen burgers de gelegenheid zal bieden om gedurende verschillende dagen te discussiëren over een aantal grote uitdagingen en prioriteiten, en op die manier mee vorm te geven aan de toekomst van de EU" (blz. 6).

De heer De Maegd vindt dat een zeer positief initiatief, onder meer om de EU dichterbij de burgers te brengen, opdat die haar niet alleen beter zouden begrijpen en waarderen, maar ook omdat de EU voor een aantal uitdagingen staat waarover het noodzakelijk, nuttig en belangrijk is dat de burgers met elkaar kunnen debatteren.

Hoe zullen de onderwerpen van de Conferentie worden gekozen? Welke communicatie is gepland rond die oefening in burgerparticipatie (voor, tijdens en na de Conferentie)?

— Het Strategisch kompas: op 15 november 2021 hebben de ministers van Buitenlandse Zaken de eerste versie besproken van het Strategisch Kompas voor de EU, dat geacht wordt als leidraad te dienen voor de tenuitvoerlegging van de veiligheids- en defensiedimensie van de Mondiale Strategie van de EU. Hoe schat de minister deze eerste versie in? *Quid* met de besprekingen in de Raad op 15 november 2021?

— De hervorming van de WTO: de dringende nood aan een hervorming van de WTO werd in september 2021 ook onderstreept door ondervoorzitter Dombrovskis van de Europese Commissie. Hij stelde met name dat de handel sinds de oprichting van de WTO er behoorlijk anders is gaan uitzien. De voor de organisatie geldende regels zijn echter niet veranderd. In haar huidige vorm en toestand bevindt de WTO zich tussen hamer en aambeeld. Haar onderhandelingsfunctie is verlamd. Haar geschillenbeslechtingsstelsel zit klem.

Het lid geeft aan dat de besprekingen over de hervorming van de WTO niettemin ingewikkeld beloven te worden. Zou de gelegenheid te baat moeten worden genomen om de WTO een grotere rol toe te bedelen in

grandes problématiques actuelles, à savoir la santé, le changement climatique ou le numérique?

— Relance économique: la reprise économique au sein de l'UE après les conséquences économiques, financières et sociales du COVID-19 est essentielle pour les intérêts économiques de la Belgique. Le plan de relance présenté par la Belgique sera soutenu à hauteur de 5,9 milliards d'euros au titre de la facilité pour la reprise et la résilience.

M. De Maegd souligne que le plan de relance européen, les immenses budgets débloqués et les objectifs affichés (climat et transformation numérique) ont démontré l'utilité et l'impact concrets de l'UE sur le bien-être économique et social des États membres, mais aussi et surtout de leurs entreprises et citoyens.

— Règle de l'unanimité: M. De Maegd relève que "La Belgique souhaite faire évoluer le processus décisionnel dans les domaines des affaires étrangères et de la politique de sécurité de la règle de l'unanimité à celle de la majorité qualifiée, ce qui devrait permettre à l'UE de développer une politique étrangère plus efficace et décisive." (p. 8). Il soutient cet objectif. Mais pour modifier la règle de l'unanimité, il faut l'unanimité. Est-ce possible? Si pas, la Belgique envisage-t-elle d'autres manières de flexibiliser le processus décisionnel dans ces matières?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) entame son intervention en soulignant quelques points essentiels de la note de politique générale qui attirent immédiatement l'attention. Le premier concerne une tension, une divergence entre deux notions différentes et totalement opposées en pratique que la ministre mentionne pourtant souvent en même temps comme si elles étaient identiques: "nos intérêts", d'une part, et, d'autre part, "nos valeurs". L'opposition entre ces deux notions est évidente, *a fortiori* lorsqu'elles sont soumises aux restrictions que la ministre impose à la politique étrangère de notre pays en l'inscrivant dans le prolongement à la fois de la politique de l'Union européenne et de la politique de l'OTAN.

M. De Vuyst souligne que la ministre évoque aussi, d'une part, le droit international et, d'autre part, un "système mondial fondé sur des règles", le fameux "ordre mondial fondé sur des règles". La ministre applique ces deux concepts indifféremment comme s'ils signifiaient la même chose, alors que le droit international défend des principes universels convenus dans le cadre des Nations Unies et inscrits notamment dans sa charte – sous la forme de conventions reconnues par tous les États de la planète – tandis que le second de ces deux

enkele van de belangrijkste vraagstukken van vandaag, te weten gezondheid, klimaatverandering of digitale aangelegenheden?

— Economisch herstel: het economisch herstel in de EU na de economische, financiële en sociale gevolgen van COVID-19 is cruciaal voor de economische belangen van België. Het door ons land voorgestelde relanceplan zal worden ondersteund ten belope van 5,9 miljard euro uit de faciliteit voor herstel en veerkracht.

De heer De Maegd beklemtoont dat het Europese herstelplan, de gigantische vrijgemaakte budgetten en de geformuleerde doelstellingen (inzake klimaat en digitale transformatie) het nut en de concrete impact van de EU ten aanzien van het economische en sociale welzijn van de lidstaten, maar vooral ook van de bedrijven en de burgers, hebben aangetoond.

— De unanimiteitsregel: De heer De Maegd wijst op wat daarover in de beleidsnota staat: "België wenst (...) het besluitvormingsproces in deze aangelegenheden te veranderen van unanimiteit naar een gekwalificeerde meerderheid, wat de EU in staat moet stellen een doeltreffender en slagvaardiger buitenlands beleid te ontwikkelen." (blz. 8). Het lid steunt die doelstelling. Om de unanimiteitsregel te wijzigen, is echter unanimiteit nodig. Is dit mogelijk? Zo niet, overweegt België dan andere manieren om de besluitvorming in die materies te versoepelen?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) begint zijn pleidooi met enkele krachtlijnen van de beleidsnota te benoemen die meteen in het oog springen. Het eerste wat opvalt is een spanning, een spreidstand, tussen twee verschillende en in de praktijk volledig tegengestelde visies, die de minister nochtans vaak in dezelfde adem noemt alsof ze identiek zijn aan elkaar: "onze belangen" enerzijds, en "onze waarden" anderzijds. De tegenstelling tussen die twee begrippen is evident, en die wordt nog evidenter wanneer zij onderworpen worden aan de beperkingen die de minister aan ons Belgische buitenlands beleid oplegt door het in te passen in zowel het beleid van de Europese Unie als dat van de NAVO.

De heer De Vuyst merkt op dat de minister ook spreekt over het internationaal recht enerzijds en een "op regels gebaseerd internationaal stelsel" – de fameuze "*rules-based world order*" – anderzijds. De minister gebruikt die twee begrippen door elkaar alsof ze hetzelfde betekenen, terwijl het internationaal recht staat voor universele principes die in de Verenigde Naties zijn overeengekomen en onder meer in haar Handvest zijn vastgelegd, conventies die door alle staten op de planeet erkend worden; het andere begrip staat daarentegen

concepts renvoie à des accords arbitraires conclus entre un nombre restreint de pays riches qui tentent de sauvegarder leur domination déclinante en imposant ces règles au reste de l'humanité par le biais de mesures de coercition économique, de sanctions, voire d'interventions militaires. Or, cette attitude est en totale contradiction avec la Charte des Nations Unies, et donc avec le droit international.

Ces tensions se manifestent par exemple aussi dans la politique que la ministre propose sous le dénominateur assez orwellien de "paix et sécurité". Le membre souligne que la ministre y opte clairement pour une "défense européenne renforcée" dans le cadre de l'OTAN, qui constitue la pierre angulaire de notre politique de sécurité. La ministre plaide également pour un renforcement de la coopération entre l'Union européenne et l'OTAN en demandant un renforcement de la capacité militaire européenne afin de pouvoir mener des interventions militaires en temps de crise. La boussole stratégique, la PSDC, la CSP, la vision stratégique de l'OTAN: chacun de ces documents repose sur une vision qui réduit la sécurité à une question purement militaire. Le membre estime qu'il s'agit d'une évolution très dangereuse.

M. De Vuyst déplore l'absence de toute analyse critique des dommages effectifs de la politique militaire d'intervention de ces dernières décennies. Il vise la déstabilisation de l'Asie de l'Ouest, de la région du Sahel et de l'Afghanistan. Malgré les milliards d'euros dépensés, les interminables interventions militaires et les crimes de guerre, le seul résultat obtenu se traduit par plus de crises, plus de réfugiés, plus d'États détruits, plus de violations, plus de misère et plus de pauvreté. M. De Vuyst demande à la ministre si ces interventions ont répandu nos valeurs dans le monde ou si elles ont surtout servi les intérêts de nos alliés.

Il déplore que la note n'évoque pas la possibilité d'une évaluation. Au contraire, les célèbres deux poids, deux mesures indiquent clairement que les valeurs sont surtout instrumentalisées pour diaboliser certains États, alors que d'autres États bénéficient à nouveau d'un blanc-seing. Par exemple, l'enlèvement et l'emprisonnement complètement illégaux d'un journaliste comme Julian Assange n'est même pas mentionné dans la note de politique générale.

M. De Vuyst rappelle également qu'il ressort du dernier examen périodique universel de la Belgique que notre pays a encore beaucoup à apprendre en matière de droits de l'homme: le traitement des réfugiés, les conditions atroces dans les prisons, le refus manifeste de s'attaquer systématiquement et structurellement au racisme, le manque croissant de logements sociaux et financièrement abordables (en particulier en Flandre),

pour un certain nombre d'accords arbitraires conclus entre un certain nombre de pays riches qui tentent de sauvegarder leur domination déclinante en imposant ces règles au reste de l'humanité par le biais de mesures de coercition économique, de sanctions, voire d'interventions militaires. Or, cette attitude est en totale contradiction avec la Charte des Nations Unies, et donc avec le droit international.

Die spanningen uiteten zich bijvoorbeeld ook in het beleid dat de minister voorstelt onder de behoorlijk orwelliaanse noemer "vrede en veiligheid". Het lid merkt op dat de minister daar duidelijk kiest voor een "versterkte Europese defensie" in het kader van de NAVO als hoeksteen van ons veiligheidsbeleid. De minister pleit ook voor een verregaande samenwerking tussen de EU en de NAVO door een verhoogde Europese militaire capaciteit te bepleiten om militair in crisissen op te treden. Het Strategisch Kompas, het GVDB, het PESCO-initiatief, de strategische visie van de NAVO: in elk van die gevallen gaat het over een visie die veiligheid vernauwt tot een puur militaire aangelegenheid. Het lid meent dat dit een zeer gevaarlijke evolutie is.

De heer De Vuyst betreurt dat er niet het minste teken is van een kritische analyse van wat dit militaire interventiebeleid de laatste tientallen jaren effectief heeft aangericht: de destabilisatie van West-Azië, de Sahelregio en Afghanistan. Ondanks miljarden euro, eindeloze militaire interventies en oorlogsmisdaden is het enige resultaat meer crisissen, meer vluchtelingen, meer verwoeste staten, meer mensenrechtenschendingen, meer ellende, meer armoede. De heer De Vuyst vraagt aan de minister of deze interventies onze waarden in de wereld verspreid hebben of hebben ze vooral de belangen van onze bondgenoten gediend?

Hij betreurt dat er in de nota geen sprake is van een evaluatie. Integendeel, de bekende twee maten en twee gewichten maken duidelijk dat de waarden vooral geïnstrumentaliseerd worden om bepaalde staten mee te demoniseren, terwijl anderen dan weer een vrijgeleide krijgen. Zo wordt de totaal buitenrechtelijke ontvoering en vastzetting van een journalist als Julian Assange, niet eens vermeld in de beleidsnota.

De heer De Vuyst herinnert ook dat de laatste Universal Public Review van België heeft aangetoond dat ons land nog veel te leren heeft op het gebied van mensenrechten: de behandeling van vluchtelingen, de schrijnende omstandigheden in de gevangenissen, de stuitende onwil om racisme systematisch en structureel aan te pakken, het toenemende gebrek aan sociale en betaalbare woningen (meer bepaald in Vlaanderen), de toenemende

la pauvreté infantile croissante, le refus depuis 1990 de ratifier la convention des Nations Unies pour les droits des travailleurs migrants et des membres de leur famille. Au total, il s'agit de pas moins de 308 recommandations formulées par 119 pays.

M. De Vuyst indique que la ministre parle sans cesse de multilatéralisme, mais qu'elle n'évoque que rarement, voire jamais, les Nations Unies ou même l'OSCE. L'OSCE est une organisation qui a vu le jour grâce à la Détente au cours de la guerre froide et pourrait être le lieu d'une concertation qui s'appuie sur le principe de la sécurité commune et non – comme l'OTAN – sur le principe de la défense collective. Ce dernier principe repose fondamentalement sur le concept d'un ennemi – qu'il convient de créer lorsqu'il n'existe pas – comme on a pu clairement l'observer depuis 1992 dans les discussions menées au sein de l'OTAN sur le sens même de cette alliance. L'intervenant estime que l'alliance a finalement désigné un concurrent économique émergent comme ennemi, bien qu'il ne constitue pas la moindre menace militaire pour la paix et la sécurité dans ce monde.

Dans ce contexte de tensions croissantes, M. De Vuyst estime qu'il est néanmoins indiqué de reprendre les principes de l'Acte final d'Helsinki. En 2022, il y aura quarante ans que le rapport sur une sécurité commune a été publié par la Commission indépendante sur les questions de désarmement et de sécurité (*Independent Commission on Disarmament and Security Issues, Olof Palme Commission*), qui a grandement contribué à la Détente à la fin de la guerre froide. Il est regrettable que la note de politique générale n'y accorde aucune attention et que la Belgique ne semble pas nourrir d'ambition à cet égard. Les accords d'Helsinki ont joué un rôle important en matière de désarmement et de démilitarisation des relations internationales. Dans le cadre d'une politique de paix active, soutenue par le PVDA-PTB, la Belgique pourrait par exemple plaider en faveur d'un nouveau processus d'Helsinki (II). Cela contribuerait davantage à la paix et à la sécurité, non seulement pour nous, États membres de l'OTAN, mais aussi au bénéfice du reste du monde.

Poursuivant le même objectif, la Belgique pourrait également jouer un rôle plus positif dans les efforts de désarmement nucléaire. À cet égard également, l'intervenant déplore toutefois que l'OTAN détermine la politique belge. La note de politique générale indique que la Belgique jouera un rôle proactif au cours de la Conférence de révision du Traité de non-prolifération (NPT). La Belgique a fixé au rang de priorités la promotion du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires et le contrôle et le démantèlement des installations nucléaires. Elle indique aussi que la Belgique tiendra compte des

kinderarmoede, de weigering sinds 1990 om de VN conventie voor de rechten van arbeidsmigranten en hun gezinsleden te ondertekenen. In totaal gaat het om niet minder dan 308 aanbevelingen van 119 landen.

De heer De Vuyst geeft aan dat de minister het voortdurend over multilateralisme heeft maar vermeldt zelden of nooit de Verenigde Naties of zelfs de OVSE. De OVSE is een organisatie die is ontstaan dankzij de ontspanningspolitiek tijdens de Koude Oorlog en zou een forum kunnen zijn voor overleg vanuit het principe van gemeenschappelijke veiligheid en niet – zoals in de NAVO – het principe van collectieve defensie. Dit principe is fundamenteel gebaseerd op het concept van een vijand – een vijand die gecreëerd moet worden als die niet bestaat – zoals sinds 1992 duidelijk kon worden opgemerkt aan de discussie binnen de NAVO over de zin zelf van die alliantie. Uiteindelijk heeft de alliantie volgens de spreker een opkomende economische concurrent uitgekozen als vijand, hoewel die niet de minste militaire bedreiging vormt voor de vrede en veiligheid op deze wereld.

In die context van groeiende spanningen is het voor de heer De Vuyst nochtans raadzaam om de principes van de Slotakte van Helsinki terug op te nemen. In 2022 is het veertig jaar geleden dat het rapport over een gemeenschappelijke veiligheid is gepubliceerd door de *Independent Commission on Disarmament and Security Issues* (de *Olof Palme Commission*), dat een grote bijdrage leverde aan de ontspanningspolitiek aan het eind van de Koude Oorlog. Het is een gemiste kans dat de beleidsnota daar geen aandacht aan besteedt, en dat België geen ambities ter zake lijkt te koesteren. Het Helsinki-akkoord speelde een belangrijke rol op vlak van ontwapening en demilitarisering van internationale relaties. In het kader van een actieve vredespolitiek, zoals de PVDA die voorstaat, zou België bijvoorbeeld kunnen pleiten voor een nieuw Helsinki (II)-proces. Dit zou meer bijdragen aan vrede en veiligheid, niet alleen voor onszelf, de NAVO-lidstaten maar ook voor de rest van de wereld.

Met hetzelfde doel voor ogen, zou België ook een positievere rol kunnen spelen in de nucleaire ontwapeningsinspanningen. Maar ook hier betreurt het lid dat de NAVO het Belgisch beleid bepaalt. In de beleidsnota staat het volgende: "België zal een proactieve rol spelen in de herzieningsconferentie van het Non-proliferatieverdrag (NPT). Prioriteiten voor België zijn de bevordering van het kernstopverdrag en de verificatie en ontmanteling van nucleaire installaties", alsook 'België zal rekening houden met recente ontwikkelingen, waaronder het Verdrag inzake het verbod op kernwapens, dat verplicht

développements récents, notamment en ce qui concerne le Traité d'interdiction des armes nucléaires, qui impose des efforts ambitieux en matière de non-prolifération et de désarmement. Même l'ambition limitée exprimée dans la déclaration gouvernementale de l'année dernière, indiquant que la Belgique examinerait "la manière dont le Traité pourrait donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral" n'a plus été reproduite. Dans ce cadre, la Belgique pourrait par exemple participer au titre de partie non conventionnelle et d'observateur à la prochaine réunion des États parties (*Meeting of State Parties, MSP*) du Traité d'interdiction qui se tiendra à Vienne du 22 au 24 mars 2022. La note de politique générale passe cependant sous silence cette conférence importante et vide ainsi l'accord de gouvernement de sa substance. Dans le dossier nucléaire, le gouvernement adopte la position d'un État vassal et il n'ose prendre aucun engagement qui pourrait contrarier Washington. Or, la Norvège, État membre de l'OTAN, a montré qu'il peut en être autrement. Ce pays s'est engagé à participer effectivement comme observateur à la MSP à Vienne. La Belgique sera-t-elle présente comme observateur à la MSP ou continuera-t-elle à ne jurer inconditionnellement que par la "politique de dissuasion" de l'OTAN et à autoriser la présence d'armes nucléaires américaines sur le territoire belge?

En ce qui concerne le décalage entre le droit international, d'une part, et un ordre mondial basé sur des règles, d'autre part, M. De Vuyst indique que le mois dernier, le mouvement des non-alignés s'est réuni à l'occasion de son sixième anniversaire. Fort de 120 États membres, ce mouvement constitue, après les Nations Unies, la deuxième plus grande organisation internationale au monde et représente presque l'ensemble des pays du Sud. Au cours de sa cérémonie de clôture qui s'est tenue le 12 octobre, ses États membres ont non seulement appelé de leurs vœux la création d'un État palestinien libre et souverain, mais aussi fermement condamné l'application de sanctions économiques unilatérales. Ils ont rappelé non seulement que ces mesures de contrainte sont contraires au droit international – constituant notamment une violation flagrante de la Charte des Nations Unies – mais aussi qu'elles ont des effets désastreux pour les populations des pays qu'elles touchent. Cette condamnation s'adressait surtout aux États-Unis et à ses alliés, notamment à la Belgique et à l'Union européenne qui, ensemble, imposent et mettent en œuvre presque l'ensemble des sanctions unilatérales existantes. Plus tôt cette année, plusieurs États membres du mouvement et des Nations Unies ont également créé le Groupe des Amis pour la Défense de la Charte des Nations Unies. Celui-ci défend les principes essentiels de non-intervention dans des États souverains et de la coexistence pacifique des États. La ministre et le gouvernement adhèrent-ils aux

tot ambitieuze inspanningen op het gebied van non-prolifерatie en ontwapening'. Zelfs de beperkte ambitie uit de regeringsverklaring van een jaar geleden, waarin men nog stelde dat België zou "onderzoeken welke impuls het verdrag kan geven aan de multilaterale nucleaire ontwapening" wordt niet meer hernomen. In dat kader zou België bijvoorbeeld als niet-verdragsrechtelijke partij als waarnemer kunnen deelnemen aan de komende *Meeting of State Parties (MSP)* van het Verbodsverdrag in Wenen op 22-24 maart 2022. De beleidsnota zwijgt evenwel over deze belangrijke conferentie en maakt zo van het regeerakkoord een lege doos. De regering stelt zich in het nucleaire dossier op als een vazalstaat en durft geen enkel engagement te nemen dat mogelijks niet in goede aarde kan vallen in Washington. NAVO-lidstaat Noorwegen toont nochtans dat het anders kan. Het land heeft zich ertoe geëngageerd om effectief als waarnemer deel te nemen aan de MSP in Wenen. Zal België als waarnemer aanwezig zijn op de MSP in Wenen of blijft het onvoorwaardelijk zweren bij de het "afschrikkingsbeleid" van de NAVO en Amerikaanse kernwapens op Belgisch grondgebied toelaten?

En in verband met de spreidstand tussen het internationaal recht enerzijds en een op regels gebaseerde wereldwijde orde anderzijds, deelt de heer De Vuyst het volgende mee. Vorige maand kwam de Beweging van Niet-gebonden Landen samen ter gelegenheid van haar zestigste verjaardag. Deze Beweging is, na de Verenigde Naties, met 120 lidstaten de tweede grootste internationale organisatie ter wereld en vertegenwoordigt zowat het hele Globale Zuiden. Tijdens de slotceremonie op 12 oktober riepen de lidstaten niet alleen op tot de creatie van een vrije en soevereine Palestijnse staat, maar spraken ze ook een scherpe veroordeling uit van het gebruik van unilaterale economische sancties. Ze herinnerden niet alleen aan de illegaliteit van deze dwangmaatregelen onder het internationaal recht – ze vormen met name een flagrante inbreuk op het Handvest van de Verenigde Naties – maar aan hun desastreuze effect op de bevolking van de landen die erdoor getroffen worden. Deze veroordeling was vooral gericht aan de Verenigde Staten en haar bondgenoten, waaronder ook België en de Europese Unie, die samen bijna alle bestaande unilaterale sancties opleggen en afdwingen. Eerder dit jaar heeft een aantal van de lidstaten van de Beweging in de Verenigde Naties ook de Groep van Vrienden ter Verdediging van het Handvest van de VN opgericht, die de essentiële principes van non-interventie in soevereine staten en de vreedzame co-existentie van staten verdedigt. Onderschrijft de minister en de regering de principes vastgelegd in het Handvest van

principes énoncés dans la Charte des Nations Unies? Dans l'affirmative, comment la ministre concilie-t-elle cette adhésion avec les sanctions unilatérales que la Belgique défend et impose seule ou de concert avec l'Union européenne?

L'intervenant revient sur la question du décalage entre les valeurs et les intérêts. La ministre écrit dans sa note de politique générale que: "On constate malheureusement un rétrécissement de la sphère démocratique et un recul des libertés dans beaucoup d'endroits du monde, au profit de l'autoritarisme et du nationalisme.". Or, deux cas très clairs et très concrets de ce "rétrécissement de la sphère démocratique" concernent deux proches alliés de l'Union européenne et de l'OTAN, deux pays qui ont commis de nombreuses violations des droits de l'homme sous leur forme la plus épouvantable, mais qui ne font l'objet ni d'interventions militaires, ni de moyens de contrainte comme les sanctions. Les sanctions ne visent en effet que les États qui ne se soumettent pas à l'ordre mondial impérialiste basé sur des règles, comme Israël et la Colombie.

Dans le premier cas, le ministre de la Défense du régime israélien a déclaré, le 22 octobre 2021, six organisations non gouvernementales, dont des ONG collaborant avec des organisations de développement belges comme Broederlijk Delen, Oxfam et Viva Salud, comme étant des "affiliés" de l'organisation de libération de la Palestine PFLP – le Front populaire de libération de la Palestine. Israël affirme que l'aide provenant d'une série de pays européens qui soutiennent les organisations serait transférée à l'opposition armée. Il s'agit notamment d'ONG connues, respectées et existant depuis longtemps, qui exercent des activités variées allant de l'aide juridique et de la promotion des droits des femmes au développement de l'agriculture, mais les accusations visent également la branche locale d'une organisation à la renommée internationale comme *Defense for Children International* (CDI-P). La ministre a-t-elle l'intention de défendre cette fois cette organisation et ses compagnes d'infortune contre la criminalisation de la société civile palestinienne et des ONG internationales par le régime israélien? La ministre envisage-t-elle de protester contre le maintien en prison de Mme Shatha Odeh et de Mme Juana Ruiz Rishmawi de l'ONG *Health Work Committees*, qui dispense des soins de santé à des centaines de milliers de Palestiniens en Cisjordanie occupée illégalement et qui a déjà été criminalisée précédemment? Les deux femmes subissent en prison des pressions énormes pour livrer des "aveux" concernant les six autres organisations comparaisant devant les tribunaux militaires d'Israël.

En ce qui concerne Israël, M. De Vuyst souligne plusieurs contradictions dans la note de politique générale.

de Verenigde Naties? En zo ja, hoe rijmt de minister dat met de unilaterale sancties die België, al dan niet in het kader van de Europese Unie, verdedigt en oplegt?

Het lid komt terug op de kwestie van de spreidstand tussen waarden en belangen. De minister schrijft in haar beleidsnota het volgende: "Helaas zien we op vele plaatsen in de wereld een verenging van de democratische ruimte en een afname van de vrijheden, ten voordele van autoritarisme en nationalisme.". Welnu, twee zeer duidelijke en concrete gevallen van die "verenging van de democratische ruimte" betreffen twee nauwe bondgenoten van de EU en de NAVO, twee landen die veelplegers zijn van mensenrechtenschendingen in hun meest gruwelijke vorm, maar waarin geen militaire interventies komen en waarin economische dwangmiddelen zoals sancties uit den boze zijn. De sancties zijn er namelijk enkel voor staten die zich niet onderwerpen aan de imperialistische *rules-based world order* zoals Israël en Colombia.

In het eerste geval heeft het ministerie van Defensie van het Israëlische regime op 22 oktober 2021 zes niet-gouvernementele organisaties, waaronder ngo's die samenwerken met Belgische ontwikkelingsorganisaties als Broederlijk Delen, Oxfam en Viva Salud, verklaard tot zogenaamde "*affiliates*" van de Palestijnse bevrijdingsorganisatie PFLP – het Volksfront voor de Bevrijding van Palestina. Israël beweert dat hulp uit een aantal Europese landen die de organisaties steunen, doorgesluist zou worden naar het gewapend verzet. Het gaat met name om bekende, gerespecteerde en al lang bestaande ngo's met uiteenlopende activiteiten gaande van juridische bijstand tot de bevordering van vrouwenrechten tot de ontwikkeling van landbouw, maar ook over de lokale tak van een internationaal gerenommeerde organisatie als *Defense for Children International* (CDI-P) wordt beschuldigd. Is de minister van plan om deze organisatie en haar lotgenoten dit keer wel te verdedigen tegen de criminalisering van het Palestijnse middenveld en internationale ngo's door het Israëlisch regime? Is de minister van plan om nogmaals protest aan te tekenen bij de aanhoudende gevangenzetting van mevrouw Shatha Odeh en mevrouw Juana Ruiz Rishmawi van de ngo *Health Work Committees*, die gezondheidszorg verstrekt aan honderdduizenden Palestijnen op de illegaal bezette Westelijke Jordaanoever en die eerder al gecriminaliseerd werd? De twee vrouwen staan in de gevangenis onder enorme druk om zogenaamde "bekentenissen" te leveren over de zes andere organisaties voor de militaire rechtbanken van Israël.

Met betrekking tot Israël wijst de heer De Vuyst op verschillende contradicties in de beleidsnota. Zo wordt

Par exemple, la ministre y exprime le désir de “renforcer les relations bilatérales entre nos pays” – les pays en question étant la Belgique, Israël et la Palestine. M. De Vuyst trouve cela étrange, car la Belgique reste l’un des derniers pays à refuser de reconnaître l’existence de l’État de Palestine. Dans le même temps, la ministre demande à l’UE d’“examiner” ces mêmes relations. Il est dès lors étrange que la Belgique veuille renforcer ses relations avec un État déjà condamné à de nombreuses reprises par le Conseil de sécurité des Nations Unies, l’Assemblée générale des Nations Unies et le Conseil des droits de l’homme pour l’occupation illégale et l’annexion *de facto* et *de jure* de territoires. Le contraste est saisissant avec l’annexion de la Crimée par la Russie: dans ce cas, la Belgique n’hésite pas à imposer des sanctions et il n’est pas question d’un désir de “renforcer les relations bilatérales entre nos pays”. Même la politique de différenciation est reportée aux calendes grecques. Il est donc clair que des normes et des valeurs différentes s’appliquent, comme toujours, aux alliés de l’Occident. Selon l’intervenant, en dépit même des accusations de crimes de guerre et des condamnations prononcées par la Cour pénale internationale, de la constatation par les ONG d’un régime d’apartheid, d’une série sans fin d’atrocités, dont le meurtre de 17 enfants palestiniens rien que cette année, ... lorsqu’il s’agit des alliés des États-Unis et de l’Union européenne, les droits de l’homme, l’État de droit et la démocratie sont d’une importance secondaire.

M. De Vuyst souligne que la ministre a également confirmé qu’elle continuerait à investir dans les relations bilatérales avec les États du Golfe, en particulier avec l’Arabie saoudite, le Qatar et les Émirats arabes unis, autant de dictatures autocratiques qui ne prétendent même pas tendre vers la démocratie à quelque niveau que ce soit et où l’opposition et les défenseurs des droits de l’homme croupissent en prison.

En ce qui concerne la Colombie, des protestations et grèves de grande ampleur sont organisées depuis des mois par un mouvement social important et persistant contre la politique antisociale du gouvernement d’extrême-droite du président Iván Duque et ses attaques contre les accords de paix que le gouvernement colombien a signés avec les FARC en 2016. Le président Duque a déjà dû retirer certaines réformes fiscales, mais le combat va bien au-delà et son régime continue à réprimer les protestations dans le sang, faisant ainsi un grand nombre de morts et de blessés. Les forces de l’ordre officielles et les milices paramilitaires qui, depuis des années, font de la Colombie le pays le plus meurtrier du monde pour les syndicalistes, les défenseurs des droits de l’homme, les défenseurs de l’environnement et les opposants

de wens uitgedrukt om “de bilaterale betrekkingen tussen onze landen te versterken” – waarbij de landen in kwestie België, Israël en Palestina zijn. Dit is volgens de heer De Vuyst vreemd gezien België nog altijd weigert, als een van de laatste landen, om het bestaan van de staat Palestina te erkennen. Tegelijkertijd vraagt de minister aan de EU om diezelfde betrekkingen te “onderzoeken”. Het is dan ook vreemd dat België de betrekkingen wil versterken met een staat die al talloze malen door de VN Veiligheidsraad, de Algemene Vergadering en de Mensenrechtenraad veroordeeld is voor de illegale bezetting en *de facto* en *de jure* annexatie van grondgebied. Dit is in schril contrast met de annexatie van de Krim door Rusland: daar legt België zonder aarzelen sancties op en is er geen sprake van een wens om “de bilaterale betrekkingen tussen onze landen te versterken”. Zelfs het differentiatiebeleid wordt op de lange baan geschoven. Het is dus duidelijk dat voor de bondgenoten van het westen zoals altijd andere normen en waarden gelden. Zelfs aanklachten voor oorlogsmisdaden en veroordelingen door het Internationaal Strafhof, de vaststelling door ngo’s van een apartheidssysteem, een eindeloze reeks wredeheden inclusief het vermoorden van 17 Palestijnse kinderen dit jaar alleen al, ... als het over bondgenoten van de Verenigde Staten en de Europese Unie gaat, zijn mensenrechten, de rechtsstaat en democratie van secundair belang volgens de spreker.

De heer De Vuyst merkt op dat de minister ook bevestigd heeft te blijven investeren in de bilaterale betrekkingen met de Golfstaten, specifiek met Saoedi-Arabië, Qatar en de Verenigde Arabische Emiraten, stuk voor stuk autocratische dictaturen die zelfs niet pretenderen om democratie op welk niveau dan ook na te streven en waar oppositie en mensenrechtenactivisten weggewijnen in de gevangenis.

Met betrekking tot Columbia vinden er al maandenlang grote protesten en stakingen plaats door een belangrijke en volgehouden sociale beweging tegen het asociale beleid van de extreemrechtse regering van president Iván Duque en diens aanvallen tegen de vredesakkoorden die de Colombiaanse regering in 2016 ondertekende met het FARC. President Duque heeft al enkele belastinghervormingen moeten intrekken, maar de strijd gaat over veel meer en zijn regime blijft de protesten bloedig onderdrukken, met talloze doden en gewonden tot gevolg. Zowel de officiële ordekrachten als de paramilitaire milities, die van Colombia al decennialang het dodelijkste land ter wereld maken voor syndicalisten, mensenrechtenactivisten, milieuactivisten en de politieke oppositie, blijven de dodelijke repressie intensifiëren. Volgens Indepaz,

politiques, continuent à intensifier la répression meurtrière. Selon Indepaz, une ONG qui enquête sur les meurtres politiques en Colombie, 136 militants ont déjà été tués rien que cette année.

En mars 2022, les Colombiens éliront de nouveaux représentants au Parlement. L'opposition craint que ces élections ne fassent l'objet d'une fraude massive de la part du régime. Le Comité de solidarité avec les prisonniers politiques appelle dès lors les pays européens à envoyer des missions d'observation pendant le processus électoral, composées d'observateurs représentant toutes les tendances politiques:

— la Belgique participera-t-elle au suivi demandé des élections colombiennes, dans le cadre d'une mission représentant toutes les tendances politiques et éventuellement organisée au niveau européen?

— lors de la rencontre de septembre 2021 avec son homologue colombien, la ministre a-t-elle condamné la répression à grande échelle du mouvement de protestation de la population et de l'opposition? Et quelles conséquences la ministre a-t-elle associées à la poursuite de cette répression?

— la ministre a-t-elle également évoqué les conséquences de cette répression permanente sur l'avenir de l'accord de libre-échange "provisoire" que l'UE a conclu avec la Colombie?

M. De Vuyst souligne que le commerce extérieur est évoqué dans un chapitre distinct de la note à l'examen et qu'il est soigneusement tenu à l'écart du triple nexus et de la "cohérence des politiques de coopération au développement". Trop d'intérêts sont en jeu, car l'or du Mali doit pouvoir être vendu à un prix trop bas aux compagnies minières occidentales et l'uranium du Niger doit faire tourner les centrales nucléaires belges. Le membre constate que ces intérêts ne peuvent pas être subordonnés à nos valeurs.

Les exemples de doubles valeurs et normes sont donc légion, ainsi que les contradictions entre les souhaits et les déclarations exprimés dans un chapitre de la note et leur affaiblissement et leur négation par des options politiques exposées dans le chapitre suivant ou précédent. Il y a aussi, par exemple, la réticence des pays occidentaux, dont la Belgique, à fournir un financement climatique aux pays pauvres victimes de nos émissions historiques sur la base de leurs matières premières, le refus de lever les brevets sur les vaccins pour que ces pays puissent aussi se permettre de protéger leur population contre une pandémie mondiale, le refus d'alléger leur dette, qui date encore souvent de l'époque où ils étaient des colonies européennes et qui a encore été

een ngo die politieke moorden in Colombia onderzoekt, werden alleen al dit jaar 136 activisten vermoord.

In maart 2022 zullen de Colombianen nieuwe afgevaardigden voor het Parlement verkiezen. De oppositie vreest dat deze verkiezingen ten prooi zullen vallen aan massale fraude door het regime. Het Solidariteitscomité voor politieke gevangenen roept de Europese landen dan ook op om observatiemissies te sturen tijdens het verkiezingsproces, met waarnemers die alle politieke strekkingen vertegenwoordigen.:

— zal België deelnemen aan de gevraagde monitoring van de Colombiaanse verkiezingen met een missie waarin alle politieke strekkingen vertegenwoordigd zijn, eventueel georganiseerd op Europees niveau?

— heeft de minister tijdens de ontmoeting in september 2021 met haar Colombiaanse collega de grootscheepse onderdrukking van de protesten van bevolking en oppositie veroordeeld? En welke gevolgen heeft de minister gekoppeld aan het voortduren van deze repressie?

— heeft de minister ook een bespreking gehad over de gevolgen van deze voortdurende repressie voor de toekomst van het zogenaamde "voorlopige" vrijhandelsverdrag dat de EU met Colombia heeft afgesloten?

De heer De Vuyst merkt op dat het buitenlandse handel in deze nota in een apart hoofdstuk wordt besproken, en zorgvuldig buiten de zogenaamde triple nexus en de "beleidscoherentie in ontwikkelingssamenwerking" wordt gehouden. Er zijn te veel belangen in het spel want het goud van Mali moet te goedkoop aan westerse mijnbedrijven verkocht kunnen worden en het uranium van Niger moet de Belgische kerncentrales laten draaien. Het lid stelt vast dat die belangen niet mogen onderworpen worden aan onze waarden,

Er zijn dus vele voorbeelden van dubbele waarden en normen, en ook contradicties tussen wensen en verklaringen uitgedrukt in één hoofdstuk van nota en de ondermijning en negatie ervan door beleidsopties in het volgende of voorafgaande hoofdstuk. Zo is er ook de onwil van de Westerse landen inclusief België, om klimaatfinanciering te verstrekken aan arme landen die het slachtoffer worden van onze historische uitstoot op basis van hun grondstoffen, over de weigering om de vaccinpatenten op te heffen zodat ook die landen zich kunnen permitteren om hun bevolking te beschermen tegen een wereldwijde pandemie, over de onwil om hun schuldenlast te verlichten, die vaak nog dateert uit de tijd waarin ze Europese kolonies waren en nog

aggravée par le piège de la dette dans lequel le FMI et la Banque mondiale les ont entraînés dès qu'ils sont devenus nominalement indépendants, et le refus de lever les sanctions économiques imposées à de nombreux pays durant cette même pandémie mondiale.

Le membre comprend que tout cela n'est pas important et que l'essentiel est d'"investir dans la défense européenne" – parce que l'Europe veut construire son propre complexe militaro-industriel.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne que la ministre parle à plusieurs reprises de "nos intérêts" dans sa note de politique générale. La défense des intérêts des citoyens serait une priorité de sa politique étrangère. Cette priorité est toutefois incompatible avec le texte que Mme Samyn a lu.

Cette note de politique générale présente en effet une grande continuité avec la note précédente. Le fil conducteur de la politique de la ministre semble une nouvelle fois être le respect des diktats de l'UE, le multilatéralisme et la propagation mondiale de la démocratie, des droits de l'homme et de l'État de droit. Il manque une vision d'une propre politique étrangère souveraine qui serve les intérêts des citoyens. Tout est à nouveau suspendu à l'UE. La solution consiste à transférer de plus en plus de pouvoirs à un super-État européen empoté et bureaucratique, ce qui vide donc de sa substance notre capacité nationale à faire nos propres choix pour les citoyens.

Mme Samyn indique que l'on ne peut pas affirmer défendre nos intérêts et placer l'intégralité de notre politique étrangère et de sécurité entre les mains de l'Union européenne. Il s'agit de deux choses qui s'excluent l'une l'autre. Les intérêts de la France, de l'Allemagne et de nombreux autres États membres ne sont souvent pas les mêmes que ceux de la Belgique. L'Europe est un amalgame de nations ayant des mentalités, des économies et des systèmes politiques différents, et si une Union devient compétente pour la politique étrangère, nos propres intérêts sont évincés au profit de ceux de l'ensemble, ou pire encore de ceux des grands États membres. Il serait dès lors bien plus cohérent que la ministre reconnaisse que les intérêts de la population belge ne sont pas pris en compte pour la définition de sa politique mais que ce qui compte par-dessus tout, c'est de porter le rêve européen d'un super-État européen.

Un des symptômes de ce problème est le fait que le bilatéralisme est négligé tout au long de la note de politique générale. Il n'y a quasiment aucune mention de négociations ou d'interventions bilatérales sur la scène internationale. Cependant, pour Mme Samyn, il s'agit du levier le plus important pour faire primer les

verzwaard is door de schuldenval waarin het IMF en de Wereldbank hen gebracht heeft zodra ze nominaal onafhankelijk werden, en over de weigering om economische sancties op tal van landen op te heffen tijdens dezelfde wereldwijde pandemie.

Het lid begrijpt dat dit alles niet van belang is en dat men vooral moet "investeren in Europese defensie" – want Europa wil een eigen militair-industrieel complex opbouwen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) merkt op dat de minister in haar beleidsnota verschillende keren over "onze belangen" spreekt. Het verdedigen van de belangen van onze burgers zou een prioriteit zijn voor uw buitenlandbeleid. Dit valt echter niet te rijmen met de tekst die mevrouw Samyn gelezen heeft.

Deze beleidsnota toont namelijk veel continuïteit met de vorige. Opnieuw blijkt de rode draad doorheen het beleid van de minister een navolging van EU-dictaten, multilateralisme en het wereldwijd uitdragen van democratie, mensenrechten en de rechtsstaat. Wat ontbreekt is een visie op een eigen, soeverein buitenlands beleid dat in functie staat van de belangen van de burgers. Alles wordt opnieuw aan de kapstok van de EU opgehangen. De oplossing is steeds meer bevoegdheidsoverdracht naar de logge, bureaucratische Europese superstaat en dat betekent dus uitholling van onze nationale slagkracht om eigen keuzes te maken voor de burgers.

Mevrouw Samyn geeft aan dat men nu eenmaal niet en onze belangen vooropstellen en heel ons buitenlands en veiligheidsbeleid in de handen van de EU kan leggen. Die twee zaken sluiten mekaar uit. De belangen van Frankrijk, Duitsland en vele andere lidstaten lopen vaak niet gelijk met de Belgische belangen. Europa is een amalgaam van naties met verschillende mentaliteiten, economieën en politieke stelsels en wanneer een Unie bevoegd wordt voor buitenlands beleid zullen onze belangen verdrongen worden door die van het geheel, of eerder nog, door die van de grote lidstaten. Het zou dan ook veel consequenter zijn dat de minister zou toegeven dat de belangen van de Belgische bevolking niet tellen voor het beleid, maar dat het uitdragen van de EU-wensdroom van een Europese superstaat primeert.

Een symptoom van dit probleem is het verwaarlozen van bilateralisme doorheen de beleidsnota. Bijna nergens wordt gewag gemaakt van bilaterale onderhandelingen of optredens op het internationale toneel. Nochtans is dit voor mevrouw Samyn de belangrijkste hefboom om nationale belangen te laten primeren. Heel de beleidsnota

intérêts nationaux. La note de politique générale est truffée de multilatéralisme, bien que la ministre affirme que la Belgique doit être solidement présente tant au niveau bilatéral qu'au niveau multilatéral.

Elle observe par ailleurs une double morale au niveau des droits humains, de l'État de droit et de la démocratie. La défense de ces valeurs fondamentales serait une priorité absolue pour la politique étrangère, mais la ministre fait preuve de sélectivité dans ce domaine. D'un côté, des pays comme la Pologne et la Hongrie sont tancés pour leur politique intérieure conservatrice, mais la ministre épargne par contre l'Espagne, qui est pourtant également un État membre, alors que celle-ci enferme des prisonniers politiques. Par ailleurs, la ministre veut poursuivre les relations économiques avec des régimes tels que la Chine, l'Iran et l'Afghanistan. Tous ces éléments sont difficilement conciliables et témoignent d'une politique en matière de droits humains adaptée en fonction de l'action politique de la ministre.

Mme Samyn regrette le manque de précision de la note de politique générale, qui est à l'image de la note précédente. Il est très souvent question d'"approfondir" ou de "renforcer" le marché intérieur, notre position commerciale et nos relations constructives avec les autres pays, de dialoguer, de formuler des souhaits et des ambitions, etc. Tout le monde veut avoir des relations positives avec le Benelux, les États-Unis, le Royaume Uni, etc., mais comment ce gouvernement et la ministre veulent-ils concrétiser ce souhait? Quelle est la vision de la ministre quant à la position de la Belgique dans le monde?

La membre pose également une série de questions spécifiques sur les thématiques évoquées dans la note de politique générale.

La note de politique générale soutient le président américain Joe Biden et souligne la rupture avec son prédécesseur. Le monde pousse un soupir de soulagement parce que nous serions maintenant à nouveau en mesure de parler d'environnement, de démocratie et de droits humains maintenant que le président Trump a été écarté du pouvoir. Quelle est la position de la ministre concernant le fait que le président Biden mène au niveau des frontières une politique plus sévère que le président Trump, en repoussant des migrants dans le fleuve avec des chevaux, le tout étant justifié par sa rhétorique du "*wir schaffen das*" qui est également bien connue chez nous? Une telle politique entraîne des invasions migratoires aux frontières, comme en Pologne ou en Biélorussie. Le président est dès lors critiqué par les défenseurs des droits humains et il doit agir de manière plus ferme que son prédécesseur. Son unilatéralisme constitue un autre exemple. À aucun

is doorspekt van multilateralisme, al zegt de minister dat België solide aanwezig moet zijn op zowel bilateraal als multilateraal niveau.

Tevens merkt zij een dubbele moraal op ten aanzien van mensenrechten, de rechtsstaat en democratie. De verdediging van deze fundamentele waarden zou topprioriteit zijn voor het buitenlandsbeleid, maar de minister gaat hierin selectief te werk. Aan de ene kant krijgen landen als Polen en Hongarije voor hun interne conservatieve beleid een veeg uit de pan, maar de minister spaart dan weer Spanje, nochtans ook een EU-lidstaat, die politieke gevangenen opsluit. Daarnaast wil de minister met regimes als China, Iran en Afghanistan zaken blijven doen. Dit alles is moeilijk met elkaar te rijmen en getuigt van een mensenrechtenbeleid dat in het politieke beleid van de minister past.

Mevrouw Samyn betreurt de vaagheid van de beleidsnota, in navolging van de vorige nota. Zeer vaak gaat het over het "verdiepen" of "versterken" van de interne markt, onze handelspositie, onze constructieve relaties met andere landen, in dialoog treden met, het uitspreken van wensen en ambities enz. Iedereen wil positieve relaties met de Benelux, de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk enz. maar hoe precies wil deze regering en de minister dit gegeven invullen? Welke visie heeft de minister voor België in de wereld?

Het lid heeft ook een aantal specifieke vragen gekoppeld aan de thematieken die in de beleidsnota worden aangehaald.

De beleidsnota steunt de Amerikaans president Joe Biden en beklemtoont de breuk met zijn voorganger. De wereld zucht van verlossing, omdat we nu weer zouden kunnen spreken over leefmilieu, democratie en mensenrechten nu president Trump van de macht is verdreven. Hoe staat de minister dan tegenover het feit dat president Biden een harder grensbeleid voert dan president Trump door migranten met paarden terug in de rivier te duwen, dit alles door zijn "*wir schaffen das*"-retoriek, die bij ons ook wel gekend is. Dan krijgt men migratie-invasies aan de grenzen, zoals bij Polen en Wit-Rusland. Hierdoor krijgt president Biden nu kritiek van mensenrechtenactivisten en moet hij drastischer optreden dan zijn voorganger. Nog een voorbeeld is zijn unilatéralisme. Op geen enkel niveau houdt president Biden nog rekening met de EU als partner, zoals blijkt uit zijn eenzijdige en compleet overhaaste terugtrekking uit Afghanistan en het trilateraal veiligheidspact AUKUS

niveau, le président Biden ne tient encore compte de l'UE comme partenaire, comme en témoignent son retrait unilatéral et totalement précipité d'Afghanistan ainsi que le pacte de sécurité trilatéral AUKUS conclu entre les États-Unis, le Royaume Uni et l'Australie, qui laisse l'UE de côté. Le président Biden poursuit une politique *"America First"*, mais il s'y prend moins bien que son prédécesseur selon la membre et utilise une rhétorique plus politiquement correcte. Pourquoi soutenir à ce point la politique du président Biden?

La note de politique générale est également positive à propos de l'UE, et la ministre souhaite approfondir l'union politique. Pour les libéraux, plus d'UE semble toujours être la solution. Quand l'Europe se porte mal, on en appelle à plus d'EU et quand l'Europe se porte bien, il faut également plus d'EU. Mme Samyn fait observer que la ministre laisse la bureaucratie européenne lui dicter sa politique étrangère et de sécurité. La ministre estime que le processus décisionnel de la politique étrangère et de sécurité commune est trop lent, en raison de la souveraineté nationale des États membres. C'est pourquoi la ministre souhaite supprimer le droit de veto et faire voter les décisions à la majorité qualifiée et non plus à l'unanimité. Quelle est la position de la ministre quant au fait que la Belgique ne pourra jamais défendre les intérêts spécifiques de ses citoyens de cette manière? La ministre ne craint-elle pas que la politique belge soit principalement déterminée par la France et l'Allemagne et que leurs intérêts orientent l'Europe? Ces pays pèsent beaucoup plus que la Belgique dans les votes au Conseil parce qu'ils comptent un nombre d'habitants bien plus élevé.

La protection des valeurs fondamentales et de l'État de droit constitue une priorité absolue tout au long de la note de politique générale. La ministre vise clairement les pays de Visegrád tels que la Pologne et la Hongrie qui, selon la ministre, portent atteinte à ces valeurs et à l'État de droit au sein de l'Union. La ministre estime que la remise en question de la primauté du droit européen constitue une atteinte à l'État de droit, mais de nombreux autres États membres l'ont déjà fait également. Par exemple, le Conseil d'État français a conclu dans son arrêté sur le réseau de données que la constitution nationale prime sur le droit de l'Union. L'Union est uniquement compétente pour les matières que les États membres lui octroient dans les traités. Pour le reste, c'est le droit national qui s'applique. La membre se demande si un débat peut être organisé entre l'Union et les États membres à ce propos ou si la remise en question des décisions prises à Bruxelles constitue une atteinte aux fondements de l'UE. Cela ne risque-t-il pas de rétrécir le débat démocratique, comme évoqué par la ministre même dans son exposé introductif?

tussen de V.S., het V.K. en Australië, waar de Europese Unie aan de kant bleef staan. President Biden zet een *"America First"*-beleid verder, alleen pakt hij het volgens het lid slechter aan dan zijn voorganger en met meer omfloerste politiek correcte retoriek. Waarom wordt het beleid van president Biden zo erg gesteund?

De beleidsnota is ook positief over de EU en de minister wenst de politieke unie te verdiepen. Meer EU lijkt voor liberalen altijd de oplossing. Wanneer het slecht gaat met Europa roept men om meer EU en wanneer het goed gaat is het antwoord ook meer EU. Mevrouw Samyn merkt op dat de minister het hele buitenlands- en veiligheidsbeleid ophangt aan de Europese kapstok en door de Brusselse bureaucratie laat uitstippelen. De besluitvorming van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid gaat volgens de minister te traag, omwille van die nationale soevereiniteit van lidstaten. Daarom wenst de minister het vetorecht op te heffen en de beslissingen via gekwalificeerde meerderheid en niet meer via unanimité te laten plaatsvinden. Hoe staat de minister tegenover het feit dat België de specifieke belangen van zijn burgers nooit zal kunnen verdedigen op die manier? Vreest de minister niet dat het Belgische beleid door voornamelijk Frankrijk en Duitsland zal worden bepaald en dat hun belangen richtinggevend zullen worden voor Europa? Die landen hebben veel meer stemgewicht dan België in de Raad, omdat ze een veel grotere bevolking tellen.

Doorheen de beleidsnota is de bescherming van fundamentele waarden en de rechtsstaat een topprioriteit. De minister viseert duidelijk de Visegradlanden, zoals Polen en Hongarije, die volgens de minister deze waarden en de rechtsstaat aantasten binnen de Unie. Volgens de minister is het primaat van het EU-recht in vraag stellen een aantasting van de rechtsstaat, maar veel andere lidstaten deden het zelf ook al. De Franse Raad van State bijvoorbeeld in het Franse datanetwerkbesluit besliste dat de nationale grondwet voorrang had op het Unierecht. De Unie is slechts bevoegd voor die aangelegenheden die de lidstaten haar toekennen in de Verdragen en daarbuiten geldt het nationaal recht. Het lid vraagt zich af of hierover een debat mag worden gevoerd tussen de Unie en de lidstaten of dat het in vraag stellen van de beslissingen in Brussel de fundamentele van de EU aantast? Ontstaat hierdoor niet het risico van de verenging van het democratisch debat, zoals de minister zelf in de inleiding aanhaalt?

Mme Samyn fait observer que la ministre parle également du processus d'évaluation qui est en cours concernant les accords de coopération obsolètes de 1994, qui règlent la répartition des compétences en matière de politique étrangère entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées. Où en est ce processus et quel en sera le résultat? Davantage de compétences ont été régionalisées depuis ces accords, et selon le principe "*in foro interno, in foro externo*", la Flandre possède bien plus de compétences en matière de représentation extérieure que ce qu'elle assume actuellement. Allons-nous donc logiquement vers une actualisation qui prévoit davantage de compétences en politique étrangère pour les entités fédérées?

La ministre accorde une grande priorité à la transposition des directives européennes. La membre rappelle toutefois qu'il existe des procédures permettant aux États membres de remettre en question les propositions de réglementation européenne et que chaque proposition de la Commission doit être évaluée sur ses mérites. La ministre semble vouloir cantonner la Belgique au rang de bon élève de la classe européenne qui ne formule jamais de questions ou d'observations critiques. La membre considère qu'il s'agit d'une attitude qui ne sert pas les intérêts belges. Pourquoi la ministre fait-elle du respect de la législation européenne un objectif en soi?

Mme Samyn note que la ministre évoque également sa volonté de réserver une plus large place à la politique sociale au niveau européen. Comment entend-elle précisément concrétiser le pilier social européen? La ministre veut-elle aller dans le sens d'une "Union de la sécurité sociale", dotée d'une politique sociale supranationale? N'est-ce pas irréaliste, compte tenu des différences socioéconomiques entre les États membres?

En ce qui concerne la réponse de l'UE aux crises sanitaires, comment la ministre entend-elle précisément façonner l'HERA (*Health Emergency Preparedness and Response Authority*), c'est-à-dire l'institution chargée de la préparation et de la réponse aux crises sanitaires? Quel sera le processus décisionnel de cette institution et quelles en seront précisément les compétences?

En ce qui concerne le *Brexit*, la ministre souhaite maintenir des relations constructives avec les Britanniques. C'est évidemment le souhait de chacun, mais quel est, selon elle, le meilleur moyen d'y parvenir? L'intervenante se demande également s'il ne serait pas possible d'engager des négociations bilatérales sur les traités d'investissement avec le Royaume-Uni. Les accords de libre-échange sont certes du ressort exclusif de l'Union, mais dans le cas des accords d'investissement, les États membres

Mevrouw Samyn merkt op dat de minister ook spreekt over het evaluatieproces dat aan de gang is over de verouderde samenwerkingsakkoorden van 1994, die de bevoegdheidsverdeling omtrent buitenlands beleid tussen de deelstaten en de federale overheid regelen. Hoe ver staat dit proces en welke uitkomst zal dit kennen? Sinds deze akkoorden zijn meer bevoegdheden geregionaliseerd en volgens het principe "*in foro interno, in foro externo*" is Vlaanderen voor heel wat meer bevoegd inzake externe vertegenwoordiging dan het vandaag op zich neemt. Gaan we dus logischerwijs naar een actualisering die meer buitenlandse bevoegdheden inschrijft voor de deelstaten?

De minister geeft een grote prioriteit aan het omzetten van EU-richtlijnen. Maar het lid herinnert dat er procedures zijn waarmee lidstaten de voorstellen voor EU-regelgeving kunnen in vraag stellen en dat elk voorstel van de Commissie op zijn merites moet worden beoordeeld. De minister lijkt België te willen degraderen tot de goede leerling van de Europese klas die nooit kritische vragen of opmerkingen heeft. Dit is volgens het lid een houding die de Belgische belangen niet vooropstelt. Waarom maakt de minister een doel op zich van het navolgen van EU-wetgeving?

Mevrouw Samyn merkt op dat de minister ook spreekt over meer sociaal beleid binnen de EU. Hoe wenst de minister deze sociale pijler precies in te vullen? Wil de minister in de richting gaan van een sociale zekerheidsunie, met supranationaal sociaal beleid? Is dit niet onrealistisch gegeven de socio-economische verschillen tussen lidstaten?

Hoe wil de minister met betrekking tot de reactie van de EU op gezondheids crises de *Health Emergency Preparedness and Response Authority* (HERA) precies vormgeven, de instelling voor paraatheid en reactie op gezondheids crises? Hoe zal de besluitvorming van deze instelling eruitzien en waarvoor is zij juist bevoegd?

Inzake de *brexit* wil de minister constructieve relaties met de Britten onderhouden. Dat wenst uiteraard iedereen, maar hoe krijgen die volgens de minister dan het best vorm? Ook vraagt het lid zich af of het niet mogelijk moet zijn om bilaterale onderhandelingen over investeringsverdragen met het V.K. te hebben? Vrijhandelsverdragen zijn dan wel exclusieve materie van de Unie, maar bij investeringsakkoorden behouden lidstaten nog steeds hun soevereiniteit. België kan haar open exporteconomie

conservent leur souveraineté. La Belgique pourrait utiliser son économie d'exportation ouverte comme levier pour faire des affaires avec les Britanniques. La ministre estime-t-elle que ce n'est pas possible?

Comment la ministre voit-elle évoluer l'actuel conflit franco-britannique sur la pêche?

L'adhésion possible des pays des Balkans occidentaux à l'UE pose-t-elle, selon la ministre, des problèmes en termes de démocratie, d'État de droit, de droits de l'homme et de stabilité économique?

La ministre souhaite par ailleurs renforcer les relations économiques et diplomatiques avec les pays du Maghreb. Des pays comme le Maroc connaissent pourtant d'énormes problèmes de démocratie, de droits de l'homme et de corruption. Or, la ministre souhaite une coopération plus étroite avec ces pays et émet certaines critiques à l'égard d'États membres de l'UE comme la Pologne et la Hongrie. N'y a-t-il pas là une contradiction?

La politique de la Chine ne semble pas changer, malgré la sensibilité accrue à la situation désastreuse des droits de l'homme dans ce pays et à son comportement sur la scène internationale. La note de politique générale présente la Chine comme "un partenaire stratégique, un concurrent économique et un rival systémique" et évoque un engagement constructif mais critique avec ce pays. Cette douceur de ton est en contraste total avec la dictature communiste totalitaire qu'est devenue la Chine. Les dirigeants chinois enferment les minorités ethnico-religieuses dans des camps de concentration, les torturent, les exécutent et volent leurs organes. Toute dissidence est sévèrement punie par le pouvoir.

Ils privent les Tibétains et Hong Kong de leur droit à l'autodétermination et de leurs choix démocratiques. Leur expansion militaire et la menace qu'ils font planer sur leurs voisins en mer de Chine méridionale, à Taïwan en particulier, est excessive.

L'Europe connaît depuis des années des problèmes économiques dus, entre autres, à des pratiques commerciales déloyales, à de l'espionnage et à des vols de brevets. Est-ce cela, un "partenaire stratégique"? Selon l'intervenante, la Chine a une stratégie totalement différente et considère l'UE non pas comme un partenaire, mais comme un obstacle à sa domination du continent eurasiatique. Mme Samyn se demande s'il n'est pas nécessaire de changer notre position en matière de politique étrangère à l'égard de la Chine, de remiser définitivement au placard l'accord d'investissement UE-Chine et de suspendre le traité d'extradition avec

hier als hefboom gebruiken om met de Britten zaken te doen. Kan dit niet volgens de minister?

Hoe ziet de minister het Frans Brits visserijgeschil verder evolueren?

Ziet de minister problemen wat betreft democratie, rechtsstaat, mensenrechten en stabiele economische situatie, met betrekking tot de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan?

Daarnaast wenst de minister de economische en diplomatieke betrekkingen met de Maghreblanden te versterken. Landen als Marokko echter hebben enorme problemen met democratie, mensenrechten en corruptie. Toch wil de minister nauwer samenwerken met deze landen en heeft ze kritiek op EU-lidstaten als Polen en Hongarije. Hoe valt dit te rijmen?

Het Chinabeleid lijkt niet te wijzigen, ondanks alle toegenomen gevoeligheid rond de schrijnende mensenrechtensituatie daar en hun internationale optreden. De beleidsnota bepaalt: "China is een strategische partner, een economische concurrent en een systemische rivaal.", en spreekt over een constructief maar kritisch engagement t.a.v. het land." Deze mildheid past geenszins bij de totalitaire communistische dictatuur die China geworden is. Ze sluiten etnisch-religieuze minderheden op in concentratiekampen, folteren, executeren hen en stelen hun organen. Elke dissidentie wordt door de overheid afgestraft.

Ze ontnemen de Tibetanen en Hongkong hun zelfbeschikking en democratische keuzes. Hun militaire expansie en bedreiging in de Zuid-Chinese zee ten aanzien van hun buurlanden, in het bijzonder Taiwan, is overdreven.

Met Europa zijn er al jarenlange economische problemen onder meer ten gevolge van oneerlijke handelspraktijken, spionage en diefstal van patenten. Klinkt dit als een strategische partner? Volgens het lid heeft China een heel andere strategie en wordt de EU niet als partner gezien, maar als hinderpaal voor hun dominantie over het Euraziatische continent. Mevrouw Samyn vraagt of het niet nodig is om onze buitenlandse opstelling ten aanzien van China te wijzigen en het Europees-Chinees investeringsakkoord definitief op te bergen en het uitleveringsverdrag met hen op te schorten? Dit zou, steeds volgens het lid, een logische stap zijn gezien het

ce pays. Ce serait, selon Mme Samyn, une démarche logique, compte tenu de l'importance que la ministre attache aux droits de l'homme et à l'État de droit.

En ce qui concerne la poursuite de l'aide humanitaire à des pays comme, par exemple, la Syrie, l'intervenante demande des informations complémentaires sur les montants qui seraient concernés à l'avenir et sur les garanties de bonne utilisation de ces fonds. Ces montants pourront-ils être intégralement récupérés en cas de mauvaise utilisation et disposons-nous de mécanismes de contrôle pour évaluer si l'argent est dépensé correctement?

La ministre continue par ailleurs à mettre l'accent sur les relations futures avec le régime des talibans en Afghanistan. L'intervenante se demande toutefois pourquoi la Belgique légitimerait ce régime en maintenant des liens permanents et en envoyant une aide financière. Il existe un risque que cette aide profite au régime des talibans et non à la population dans le besoin. Comment cela rime-t-il avec la lutte fervente pour les droits de l'homme qui traverse toute la note de politique générale?

En ce qui concerne l'Iran, la ministre plaide à nouveau pour un retour à l'accord sur le nucléaire (le PAGC). Or, l'Iran a prouvé que cet accord ne le faisait pas changer d'attitude, ni à l'intérieur ni à l'extérieur. Le pays a, au contraire, investi les ressources libérées par la levée des sanctions dans son appareil militaire afin d'opprimer ses propres citoyens et d'alimenter les conflits régionaux, comme en Syrie, en Irak et au Yémen. Ils continuent également à investir dans la technologie de l'armement. Comment cet accord peut-il être bénéfique pour la sécurité mondiale? Ne s'agit-il pas plutôt d'intérêts commerciaux de multinationales en Iran?

L'intervenante évoque par ailleurs, comme le fait la note de politique, l'affaire Djalali: un autre exemple qui montre pourquoi il ne faut pas faire des affaires avec la théocratie iranienne des Ayatollahs. Enfermer, comme ils le font, un ressortissant belge pour exercer une pression politique est un acte au-delà de toute humanité et de toute dignité. Quel est l'état actuel de ce dossier et quelles initiatives diplomatiques la ministre a-t-elle prises en vue de faire libérer le professeur Djalali?

Mme Samyn constate par ailleurs que la ministre continuera également à suivre la politique de rapatriement des FTF telle que définie par le Conseil national de sécurité en mars 2020. N'y a-t-il pas un risque de compromettre ainsi notre sécurité nationale? Aux yeux de l'intervenante, les citoyens belges constituent la priorité. Elle considère que la Belgique n'est pas obligée par le droit international de rapatrier activement ces combattants de l'EI et qu'elle ne devrait donc pas le faire.

belang dat de minister hecht aan mensenrechten en de rechtsstaat.

Met betrekking tot de blijvende humanitaire steun aan landen als Syrië bijvoorbeeld vraagt het lid bijkomende informatie over welke bedragen het zou gaan in de toekomst en welke garanties men heeft dat de middelen goed terecht komen? Kunnen die bedragen geheel teruggevorderd worden bij misbruik en hebben wij controlemechanismen om te evalueren of het geld juist besteed wordt?

Ook blijft de minister toekomstige betrekkingen met het Talibanregime van Afghanistan benadrukken. De spreker vraagt zich echter af waarom België dit regime zou legitimeren door blijvende banden te onderhouden en financiële steun te sturen. Het risico bestaat dat de financiële steun bij het Taliban-regime terecht komt en niet bij de noodlijdende bevolking. Hoe rijmt dit met de fervente strijd voor mensenrechten doorheen de beleidsnota?

Inzake Iran pleit de minister opnieuw voor een terugkeer naar de nucleaire deal (de JCPOA). Iran heeft echter bewezen dat deze deal hen niet van opstelling doet veranderen, noch intern, noch extern. Wel heeft het de middelen die zijn vrijgekomen door de opheffen sancties geïnvesteerd in zijn militair apparaat, om eigen burgers te onderdrukken en regionaal conflicten aan te wakkeren, zoals in Syrië, Irak en Jemen. Ook blijven ze investeren in wapentechnologie. Hoe kan deze deal een voordeel betekenen voor de veiligheid in de wereld? Gaat het niet veeleer om zakelijke belangen van multinationals in Iran?

Daarnaast is er, zoals aangehaald in de beleidsnota, ook de zaak-Djalali. Een ander voorbeeld van waarom men geen zaken wil doen met de Iraanse theocratie van de Ayatollahs. Hun opsluiting van een Belgische onderdaan om politieke druk te zetten is voorbij alle menselijkheid en waardigheid. Hoe staat het verder nog met deze kwestie en welke diplomatieke initiatieven heeft de minister nog ondernomen om professor Djalali vrij te krijgen?

Mevrouw Samyn merkt op dat de minister ook het FTF-repatriëringsbeleid zal blijven volgen dat in maart 2020 door de Nationale Veiligheidsraad werd vastgesteld. Bestaat het risico niet dat hiermee onze nationale veiligheid op het spel wordt gezet? De Belgische burgers zijn voor het lid de prioriteit. Ze beschouwt dat België niet internationaalrechtelijk verplicht is om deze IS-strijders actief te repatriëren en dat België het dus ook niet moet doen. Niet alleen verdienen zij dit

Non seulement ils ne le méritent pas, mais surtout, ils constituent une menace permanente pour la sécurité nationale, étant donné que notre système judiciaire n'est pas préparé à ce genre de problématique.

Mme Samyn rappelle que ces terroristes, après avoir purgé une peine d'emprisonnement de cinq ans en moyenne, sont relâchés et qu'il n'est plus possible de restreindre leur liberté de mouvement. Les conséquences de la libre circulation de ces terroristes sont légion. Le pas est vite franchi entre des idées radicales auxquelles nombreux ne renonceront jamais et des actes radicaux et le groupe VB estime que les droits de l'homme des terroristes comptent moins que la vie de citoyens innocents.

Quant aux enfants de combattants de l'EI, ils entreront tôt ou tard en contact avec leur mère et sont soit traumatisés, soit profondément endoctrinés, soit les deux à la fois. Les mères sont elles aussi libérées après plusieurs années de prison. Ici aussi, tous les ingrédients de la radicalisation sont présents. Pourquoi la ministre martèle-t-elle qu'il faut rapatrier les FTF?

La membre déplore également que l'on n'aborde pas la question des prisonniers politiques espagnols. Comment croire à l'engagement en faveur des droits de l'homme et de l'État de droit quand on voit que l'Espagne persiste à exiger l'extradition d'un nationaliste démocratiquement élu comme Carles Puigdemont? Pourquoi la ministre ne formule-t-elle pas de critiques à cet égard? Pourquoi est-ce une "question interne espagnole"? Pourquoi aucune mesure n'est-elle prise pour libérer les prisonniers politiques en Espagne et mettre un terme au mandat d'arrêt à l'égard de M. Puigdemont?

Un autre problème sur lequel on ne met pas le doigt est la Turquie. La membre fait observer que si la ministre indique que "la régression du pays sur le plan de l'État de droit et des droits humains constitue une préoccupation importante", elle considère par ailleurs que la "la Turquie reste un allié au sein de l'OTAN et un partenaire important pour l'UE et notre pays". Combien d'exemples faudra-t-il pour démontrer que la Turquie n'est pas un allié loyal de l'OTAN et n'est pas un candidat digne d'une adhésion à l'Union européenne?

Mme Samyn souligne que la Turquie continue de multiplier les provocations en tous genres à l'égard de l'UE. La liste des provocations ne cesse de s'allonger: l'occupation permanente d'une partie de Chypre, les forages gaziers illégaux en Méditerranée, le rôle majeur joué par la Turquie dans la guerre entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, la piètre collaboration dans la lutte contre l'immigration illégale et, ce n'est pas rien, les violations des droits de l'homme perpétrées sur le territoire turc

niet, maar ze vormen vooral een permanente nationale veiligheidsdreiging, gezien het justitieel apparaat niet voorbereid is op dit soort kwesties.

Mevrouw Samyn herinnert dat na een celstraf van gemiddeld vijf jaar deze terroristen immers weer vrijkomen en hun bewegingsvrijheid niet meer kan worden ingeperkt. De gevolgen van het vrij rondlopen van deze terroristen zijn legio. De stap van radicale ideeën, die velen nooit zullen afzweren, naar radicale daden is snel gezet en de mensenrechten van terroristen zijn volgens de VB-fractie ondergeschikt aan de levens van onschuldige burgers.

Wat de IS-kinderen betreft, zij zullen vroeg of laat in contact komen met hun moeders en zijn ofwel getraumatiseerd of verregaand geïndoctrineerd, of beiden. Ook de moeders komen vrij na een paar jaar cel. Ook hier zijn alle ingrediënten aanwezig voor radicalisering bij deze gevallen. Waarom hamert de minister op een repatriëring van FTF'ers?

Het lid betreurt ook de afwezigheid van de kwestie van de Spaanse politieke gevangenen. Hoe rijmt het engagement voor mensenrechten en de rechtsstaat, met het feit dat Spanje blijft inzetten op de uitlevering van een democratisch verkozen nationalistisch politicus als Carles Puigdemont? Waarom heeft de minister daar geen kritiek op? Waarom is dit een "Spaanse interne kwestie"? Waarom worden geen stappen ondernomen om de politieke gevangenen in Spanje vrij te krijgen en het aanhoudingsmandaat tegen de heer Puigdemont te stoppen?

Een ander "onbenoemd" probleem is Turkije. Het lid merkt op dat de minister wel stelt "dat de achteruitgang van Turkije op het gebied van de rechtstaat en de mensenrechten een grote bron van bezorgdheid is" maar anderzijds stelt de minister dat Turkije toch een bondgenoot binnen de NAVO en een belangrijke partner voor de EU en België blijft". Hoeveel voorbeelden zijn nog nodig om aan te tonen dat Turkije geen loyale NAVO-bondgenoot is en geen kandidaat-lidstaat van de EU waardig is.

Mevrouw Samyn benadrukt dat Turkije de EU blijft provoceren op alle mogelijke vlakken. De lijst van provocaties groeit alleen maar aan, de blijvende bezetting van een deel van Cyprus, de illegale gasboringen in de Middellandse Zee, de grote rol die Turkije heeft gespeeld in de oorlog tussen Armenië en Azerbeïdjan, de gebrekkige samenwerking in de strijd tegen de illegale immigratie en niet in het minst, de schendingen van de mensenrechten op Turkse bodem zelf tegenover kritische

à l'égard de dissidents, de membres de l'opposition, d'activistes et de journalistes, ainsi que les nombreuses persécutions atroces envers les minorités chrétiennes. Il est manifeste que la Turquie, l'allié "important" de l'OTAN, n'est ni un pays démocratique, ni un partenaire loyal, mais constitue au contraire un problème qui ne cesse de s'aggraver.

La membre rappelle que la ministre avait déjà déclaré, dans le cadre des aides de préadhésion à l'Union européenne, que la Turquie s'est éloignée de cet objectif ces dernières années. Quant à la candidature de la Turquie à l'Union européenne, la ministre indique que la situation interne dans le pays entrave la poursuite des démarches menées en ce sens.

Il serait dès lors logique de mettre un terme définitif aux négociations d'adhésion avec ce pays non européen et non démocratique, un processus dans lequel la Belgique assumerait volontiers un rôle moteur, selon la membre. Elle demande à la ministre de convaincre le Conseil de mettre formellement fin à la candidature turque au lieu de se retrancher derrière le fait que l'adhésion ne bénéficiera pas du soutien unanime exigé au sein du Conseil. Car, force est de constater que dans les circonstances actuelles, l'adhésion d'un État autoritaire comme la Turquie serait problématique.

S'agissant du respect des droits des minorités, la membre déplore que les persécutions à l'égard des chrétiens ne bénéficient pas d'une attention spécifiques. On ne peut pas faire la sourde oreille. Force est de constater que dans un nombre croissant de pays, les minorités chrétiennes sont considérées comme une menace. Chaque année, sans aucune raison, des milliers de chrétiens sont pris pour cible, intimidés, persécutés et, dans le pire des cas, assassinés en raison de leur foi.

La membre déplore également que la note de politique générale ne s'intéresse pas aux "thèmes oubliés" comme, par exemple, la violence ethnique à l'égard de la minorité blanche en Afrique du Sud. Elle indique que les "*plaasaanvalle* en *plaasmoorde*" restent horribles – les boers, leurs familles et leurs collaborateurs, qu'ils soient noirs ou blancs, sont torturés, violés et, dans le pire des cas, assassinés de la manière la plus horrible qui soit. En Afrique du Sud, moins de 35 000 boers actifs dans le commerce fournissent de la nourriture à une population de 60 millions d'habitants. Au lieu de les protéger autant que faire se peut, le gouvernement sud-africain laisse la communauté boer livrée à elle-même: en plus de subir des sécheresses exceptionnelles, celle-ci doit également assurer sa propre sécurité 24 heures sur 24, car la police ne peut ou ne veut pas répondre aux attaques. La membre demande donc que l'on accorde plus d'attention à cette problématique "oubliée" et qu'au

stemmen, tegen oppositieleden, activisten en journalisten en de vele en gruwelijke vervolgingen op christelijke minderheden zijn daar voorbeelden van. Het is duidelijk dat Turkije, de "belangrijke" NAVO-bondgenoot, geen democratisch land en geen loyale partner is, maar in tegendeel een steeds groter wordend probleem vormt.

Het lid herinnert dat de minister reeds in het kader van de EU pre-toetredingssteun aan Turkije heeft gesteld dat Turkije zich in de afgelopen jaren heeft verwijderd van de EU-toetreding. En met betrekking tot de EU-kandidatuur van Turkije stelt de minister dat de interne situatie in het land in de weg staat van verdere stappen.

Het zou dan ook logisch zijn om de toetredingsonderhandelingen met dit niet-Europees en ondemocratisch land definitief stop te zetten. België neemt volgens het lid daar graag de voortrekkersrol op zich. Ze vraagt de minister de Raad te overtuigen van een formele beëindiging van de Turkse kandidatuur in plaats van zich te verschuilen achter het feit dat dit binnen de Raad niet de vereiste unanieme steun zal genieten. Want inderdaad, in de huidige omstandigheden zou de toetreding van een autoritaire staat zoals Turkije, een probleem zijn.

Wat de eerbiediging van de rechten van minderheden betreft, betreurt het lid dat er geen bijzondere aandacht aan de christenvervolging werd besteed. Men kan er niet naast kijken en het is een vaststelling dat in een toenemend aantal landen Christelijke minderheidsgroepen worden gezien als een bedreiging. Zonder enige aanleiding worden jaarlijks duizenden christenen geïntimideerd, vervolgd en in het ergste geval zelfs gedood omwille van hun geloof.

Ook mist het lid in de beleidsnota aandacht voor "vergeten thema's" zoals het etnisch geweld op de blanke minderheid van Zuid-Afrika. Zij geeft aan dat de *Plaasaanvalle* en *plaasmoorde* in Zuid-Afrika verschrikkelijk blijven – boeren, hun families en medewerkers, zwart of blank, worden op de meeste gruwelijke manier gemarteld, verkracht en in het ergste geval vermoord. Minder dan 35 000 commerciële boeren in Zuid-Afrika voorzien in voedsel voor een bevolking van 60 miljoen. In plaats van hen zoveel mogelijk bescherming te bieden, laat de Zuid-Afrikaanse overheid de boerengemeenschap aan hun lot over en moeten zij niet alleen uitzonderlijke droogtes doorstaan, maar zijn ze ook 24 uur op 7 voor hun eigen veiligheid verantwoordelijk, omdat de politie niet kan of wil reageren op aanvallen. Het lid vraagt dus meer aandacht voor deze "vergeten" problematiek en op internationaal niveau de Zuid-Afrikaanse regering op haar verantwoordelijkheid te wijzen om de

niveau international, on rappelle au gouvernement sud-africain ses responsabilités pour délivrer la société sud-africaine de ces actes de violence intolérables.

En ce qui concerne la politique au service des Belges de l'étranger, il est tout à fait logique de fournir un service optimal aux Belges à l'étranger – certainement en période de crise, comme maintenant avec la pandémie de COVID-19, et dans des dossiers spécifiques difficiles. On entend encore trop souvent des plaintes selon lesquelles les postes consulaires belges sont difficiles ou impossibles à joindre. Le projet de la ministre de fournir aux ressortissants belges vivant à l'étranger un accès numérique aux services consulaires d'ici 2022 constitue déjà un pas dans la bonne direction. En ce qui concerne les connaissances linguistiques du personnel de l'ambassade et du corps diplomatique belges, une plainte récurrente porte sur le fait que souvent seul le français est utilisé. Il est donc logique que nous devions faire en sorte que le personnel diplomatique maîtrise les deux langues nationales.

Mme Samyn déclare que son groupe est moins enthousiaste lorsqu'il s'agit des rapatriements durant la première vague du coronavirus. Elle ne peut se défaire de l'impression que les efforts menés dans ce cadre ont été plus nombreux pour des "compatriotes" qui possédaient la double nationalité. La ministre se réjouit des succès engrangés en matière de rapatriement et de vaccination des Belges à l'étranger durant la crise du coronavirus, mais force est d'admettre que le rapatriement de compatriotes ainsi que la vaccination de Belges résidant à l'étranger ont posé de nombreux problèmes.

La membre regrette également qu'aucune attention ne soit accordée à l'"enlèvement parental". Chaque année, malheureusement, des dizaines de parents enlèvent leur(s) enfant(s) à l'étranger, généralement dans le pays d'origine du parent en question. Elle espère que la ministre – surtout eu égard au grand nombre de dossiers difficiles et non résolus – suivra cette question de près, en collaboration avec le ministre de la Justice.

Enfin, la note de politique générale indique qu'une attention sera également accordée au thème de la diversité avec l'élaboration d'un plan d'action Diversité reprenant dans un premier temps des actions ciblées, telles que par exemple l'adaptation des postes de télétravail des personnes en situation de handicap. Il est positif d'apprendre que la ministre va, à juste titre, prendre des mesures dans ce domaine, mais la membre regrette l'absence d'ambition en ce qui concerne l'emploi de personnes handicapées dans le département de la ministre. Étant donné que le gouvernement n'atteint pas

Zuid-Afrikaanse samenleving te verlossen van deze ontoelaatbare gewelddaden.

Inzake het beleid ten dienste van de Belgen in het buitenland is het niet meer dan logisch dat -zeker in tijden van crisis zoals nu met COVID-19 en in specifieke moeilijke dossiers – een optimale dienstverlening – aan Belgen in het buitenland wordt geboden. Te vaak zijn er nog klachten dat Belgische consulaire posten moeilijk of niet bereikbaar zijn. Het project van de minister om landgenoten in 2022 die verblijven in het buitenland digitale toegang te verlenen tot consulaire diensten, is alvast een stap in de goede richting. Wat de taalkennis van het Belgische ambassade- en diplomatieke personeel betreft, het is het een terugkerende klacht dat vaak enkel de Franse taal wordt gehanteerd. Logisch dus dat erop moet toegezien worden dat het diplomatiek personeel beide landstalen machtig is.

Mevrouw Samyn geeft aan dat haar fractie minder enthousiast is als het gaat over de repatriëringen tijdens de eerste golf van het coronavirus. Ze kan zich niet van de indruk ontdoen dat er in dat verband meer inspanningen zijn geleverd voor "landgenoten" met de dubbele nationaliteit. De minister is tevreden omwille van de geslaagde repatriëring en vaccinatie van Belgen in het buitenland tijdens de coronacrisis, maar er kan niet ontkend worden dat er zeer veel problemen zijn geweest met repatriëring van landgenoten tijdens de coronacrisis én met vaccinatie van Belgen die in het buitenland verblijven.

Het lid mist tevens de aandacht voor "parentale ontvoering". Elk jaar ontvoeren helaas tientallen ouders hun kind of kinderen naar het buitenland, doorgaans naar het land van herkomst van de ouder in kwestie. Zij hoopt dat de minister -zeker gezien het aantal moeilijke en onopgeloste dossiers- dit samen met de minister van Justitie, van nabij zal opvolgen.

Tot slot stelt de beleidsnota dat er ook aandacht zal worden besteed aan het thema diversiteit met de ontwikkeling van een Diversiteitsactieplan dat in eerste instantie gerichte acties zal omvatten, zoals de aanpassing van de telewerkposten voor mensen met een handicap. Het is goed te vernemen dat de minister hier terecht actie zal ondernemen maar het lid mist de ambitie met betrekking tot de tewerkstelling van personen met een handicap in uw departement. Gezien de overheid haar eigen quotum van 3 % -wat de tewerkstelling van personen met een handicap betreft- niet haalt, zou het mooi meegenomen

son propre quota de 3 % pour l'emploi de personnes handicapées, il serait positif que le département de la ministre puisse l'atteindre. La ministre fournira-t-elle des moyens supplémentaires à cet effet?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) constate que la note de politique générale traite de sujets allant de la problématique du climat aux problèmes sociaux, des pénuries mondiales aux problèmes de sécurité, et des conflits commerciaux aux flux migratoires.

La Belgique ne peut résoudre seule les grands défis sociétaux d'aujourd'hui. Les pays sont trop interconnectés, et ils doivent donc s'attaquer ensemble aux problèmes. La Belgique n'est pas une île et les problèmes du reste du monde ont une influence sur notre pays. C'est pourquoi une bonne coopération est nécessaire, à la fois avec les pays voisins, au niveau européen et au niveau international.

Au bout d'une année, Vooruit est donc heureux de constater que le gouvernement reconnaît cette réalité et adopte une ligne de conduite pro-européenne. Le Premier ministre s'est récemment encore opposé à un État membre qui tente de saper les valeurs européennes. Le gouvernement assume ses responsabilités au niveau international, comme l'a montré l'opération "Red Kite", au cours de laquelle plus de 1 400 personnes ont été évacuées d'Afghanistan.

Dans de nombreux domaines, la coopération européenne et internationale est soumise à la pression d'individus, de groupes et même de régimes entiers.

C'est pourquoi il est important pour le groupe Vooruit de promouvoir trois objectifs majeurs dans la politique européenne et internationale: premièrement, l'inviolabilité du droit européen et international; deuxièmement, la promotion et la protection des droits de l'homme; et troisièmement, la poursuite d'une politique sociale forte.

Selon la membre, ces trois objectifs contribuent à la liberté, à l'égalité et à la solidarité, les trois valeurs fondamentales de la démocratie occidentale, sur lesquelles repose la société occidentale.

Comme ces valeurs sont actuellement sous pression, Mme Vanpeborgh approfondit la question.

Il s'agit tout d'abord de la situation à l'intérieur des frontières de l'Union européenne.

Il est inacceptable que la décision de la Cour suprême de Pologne mette sous pression les fondements du droit européen. Sans le cadre du droit européen, le

zijn indien uw departement daar wel aan voldoet. Zal de minister hiervoor in extra middelen voorzien?

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) stelt dat de beleidsnota gaat over de klimaatproblematiek tot sociale problemen, refereert aan wereldwijde tekorten tot veiligheidsproblemen en van handelsconflicten tot migratiestromen.

De huidige grote uitdagingen van de samenleving kan België niet alleen oplossen. De landen zijn te zeer met elkaar verbonden waardoor knelpunten samen moeten worden aangepakt. België is geen eiland en de problemen in de rest van de wereld hebben invloed op ons land. Daarom is goede samenwerking nodig, zowel met de buurlanden, op het Europese niveau, als op het internationale niveau.

Vooruit is dan ook verheugd om na één jaar vast te stellen dat de regering die realiteit erkent en een pro-Europese koers vaart. De eerste minister heeft zich recent nog verzet tegen een lidstaat die de Europese waarden probeert te ondermijnen. De regering neemt haar verantwoordelijkheid op internationaal vlak op, zoals bleek tijdens de operatie "Red Kite", waarbij meer dan 1 400 mensen uit Afghanistan geëvacueerd werden.

Op tal van vlakken staan de Europese en internationale samenwerking onder druk, door individuen, door groepen en zelfs door hele regimes.

Daarom is het voor de Vooruit-fractie van belang in het Europese en internationale beleid drie belangrijke doelstellingen naar voor te schuiven: ten eerste de onaantastbaarheid van het Europese en internationale recht, ten tweede het promoten en beschermen van de mensenrechten en ten derde: het voeren van een sterk sociaal beleid.

Die drie doelstellingen, dragen volgens het lid bij tot vrijheid, gelijkheid en solidariteit, de drie basiswaarden van de westerse democratie, de drie basiswaarden waarop de westerse samenleving gebaseerd is.

Gezien die zaken momenteel onder druk staan gaat mevrouw Vanpeborgh er dieper op in.

In de eerste plaats gaat het om de situatie binnen de grenzen van de Europese Unie.

Het is onaanvaardbaar dat de uitspraak van het Hooggerechtshof in Polen de fundamentele van het Europees Recht onder druk zet. Zonder het kader van

marché intérieur européen ne peut pas fonctionner, et les entreprises n'ont aucune sécurité juridique. Sans ce cadre, l'État de droit et l'indépendance de la justice sont menacés. Un citoyen polonais qui commet un crime ici doit pouvoir être jugé, même s'il retourne dans son pays d'origine. Aujourd'hui, ce n'est plus certain. Sans ce cadre, les droits de l'homme, tels que les droits des femmes, des enfants et des LGBTQI+, qui occupent une place centrale dans la société et sur lesquels celle-ci est construite, sont également menacés.

C'est pourquoi, selon le groupe Vooruit, la Belgique doit avant tout aspirer à une Union européenne où l'État de droit est respecté. Vooruit soutient les efforts de la ministre et du premier ministre pour défendre de manière proactive l'État de droit au niveau européen. L'intervenante est d'accord avec le premier ministre lorsqu'il insiste sur le fait que l'Union européenne est une union de valeurs. Le groupe Vooruit a présenté une proposition de résolution⁵ qui demande à la Commission européenne de ne pas octroyer les moyens du Fonds de relance, d'activer le mécanisme de protection de l'État de droit et de prendre des mesures supplémentaires au sein du Conseil européen pour appliquer la procédure de l'article 7 à l'égard de la Pologne.

De plus en plus d'États membres européens expriment leur inquiétude face à la situation en Pologne et ont demandé à la Commission européenne de prendre des mesures, comme l'ont promis la présidente de la Commission, Ursula Von Der Leyen, et le commissaire européen Didier Reynders. Quelles actions la ministre compte-t-elle entreprendre à ce sujet, et quelle est sa vision des solutions structurelles au blocage autour de l'article 7 au Conseil européen?

Deuxièmement, en ce qui concerne les droits de l'homme, même au sein de l'Union européenne, des personnes se voient refuser des opportunités en raison de ce qu'elles sont, de leur sexe, de leur orientation sexuelle et de leur origine. Il est donc crucial que le gouvernement et le Parlement s'engagent à faire respecter les droits de l'homme: les droits des femmes, les droits des enfants, les droits des LGBTQI+ et les droits des minorités, qui sont un élément fondamental d'une démocratie.

Mme Vanpeborgh souligne que les droits des femmes et des migrants – y compris les enfants – sont activement réprimés en Pologne et en Hongrie. Le 22 septembre 2021, une polonaise, Izabela, est morte d'une septicémie après le décès de son fœtus dans son utérus. Les médecins auraient adopté une attitude attentiste

⁵ Proposition de résolution relative à l'État de droit en Pologne et à la défense des fondements de l'Union européenne, DOC 55 2314.

het Europese recht kan de Europese interne markt niet functioneren, en hebben de bedrijven geen rechtszekerheid. Zonder dat kader komt de eigen rechtsstaat en de onafhankelijkheid van justitie in het gedrang. Een burger uit Polen die hier een misdaad begaat, moet berecht kunnen worden, ook als hij terugkeert naar zijn land van oorsprong. Vandaag is dat niet langer zeker. Zonder dat kader komen ook de mensenrechten, zoals rechten voor vrouwen, kinderen, LGBTQI+, die centraal staan in de samenleving en waarop de samenleving gebouwd is, in het gedrang.

Daarom moet België, volgens de Vooruit-fractie, eerst en vooral streven naar een Europese Unie waar er respect is voor de rechtsstaat. Vooruit steunt de inzet van de minister en de premier om die rechtstaat op het Europese niveau proactief te verdedigen. De spreekster gaat akkoord met de eerste minister wanneer hij erop drukt dat de Europese Unie een unie van waarden is. De Vooruit – fractie heeft een voorstel van resolutie⁵ neergelegd dat de Europese Commissie oproept om de middelen uit het Herstelfonds niet uit te keren, het rechtsstaatsmechanisme te activeren en binnen de Europese Raad verdere stappen te zetten om de artikel 7 procedure toe te passen ten aanzien van Polen.

Steeds meer Europese lidstaten uiten hun ongerustheid over de situatie in Polen en hebben de Europese Commissie opgeroepen actie te ondernemen zoals beloofd door de commissievoorzitter Ursula Von Der Leyen en Europees commissaris Didier Reynders. Welke acties gaat de minister hieromtrent ondernemen, en wat is haar visie op de structurele oplossingen voor de blokkering rond artikel 7 in de Europese Raad?

Ten tweede met betrekking tot mensenrechten worden ook binnen de Europese Unie mensen kansen ontnomen om wie ze zijn, omwille van hun geslacht, omwille van geaardheid en omwille van hun afkomst. Daarom is het van cruciaal belang dat de regering en het Parlement inzetten op het naleven van de mensenrechten: rechten van vrouwen, rechten van kinderen, LGBTQI+-rechten en de rechten van minderheden, die een fundamenteel onderdeel zijn van een democratie.

Mevrouw Vanpeborgh stelt dat de rechten van vrouwen en migranten – onder wie ook kinderen – in Polen en in Hongarije actief onderdrukt worden. Op 22 september 2021 stierf de Poolse Izabela aan een bloedvergiftiging nadat de foetus in haar baarmoeder was overleden. Artsen zouden uit angst voor vervolging

⁵ Voorstel van resolutie aangaande de rechtsstaat in Polen en de verdediging van de fundamentele waarden van de EU. DOC 55 2314.

par crainte d'être poursuivis en vertu de la loi rigide sur l'avortement. Il est inacceptable pour l'intervenante que l'accès aux soins de santé ait été refusé, ce qui a entraîné la mort.

La membre déplore la situation à la frontière entre la Pologne et le Belarus, où des populations sont à la merci d'un dictateur qui les a fait entrer dans son pays par avion pour des raisons politiques et les a emmenées à la frontière de l'Union européenne pour les y expulser. Si Loukachenko est en mesure d'utiliser des êtres humains comme moyen de chantage politique, et viole ainsi les droits de l'homme, c'est parce que l'Union européenne ne parvient pas à résoudre la question migratoire. Une solution européenne commune devrait faciliter la résolution de ce problème. Quel est l'avis de la ministre à ce sujet?

La note de politique générale à l'examen indique que la Belgique a joué un rôle actif dans la promulgation des sanctions européennes prises après l'interception d'un vol Ryanair à l'encontre de figures de proue du régime et d'entités juridiques étroitement liées aux structures du pouvoir biélorusse. Toutefois, la Belgique a récemment appelé à une révision des sanctions contre le Belarus, et l'intervenante espère que les intérêts économiques en jeu autour du Belarus ne primeront pas. La ministre pourrait-elle confirmer que la position belge à l'égard de ce pays n'a pas changé?

En ce qui concerne le troisième objectif, le groupe Vooruit est favorable à une Union européenne qui, en plus d'œuvrer à la coopération économique, se préoccupe des personnes vulnérables de notre société et soit source d'espoir, de perspectives et de possibilités pour les individus dont les droits fondamentaux sont niés au quotidien. Un contrat social, une politique sociale et la protection des droits sociaux fondamentaux sont également nécessaires au niveau de l'Union européenne.

La Belgique doit œuvrer en faveur d'une Union européenne qui se fonde également sur un pilier de droits sociaux, qui travaille au renforcement des droits sociaux et de la protection des travailleurs, par exemple des travailleurs des plateformes numériques, et qui travaille sur le mécanisme de réassurance des allocations de chômage. L'intervenante se réjouit que la note de politique générale à l'examen indique que la Belgique continuera de soutenir la mise en œuvre concrète du pilier européen des droits sociaux et encourage l'élaboration d'une politique sociale européenne ambitieuse. En outre, plusieurs membres du gouvernement fédéral ont uni leurs forces pour renforcer la dimension sociale du processus politique européen et l'ont explicitement indiqué dans

onder de rigide abortuswet een afwachtende houding hebben aangenomen. Het is onaanvaardbaar voor de spreker dat de toegang tot gezondheidszorg werd ontzegd met de dood als gevolg.

Het lid betreurt de toestand aan de grens tussen Polen en Wit-Rusland waarbij mensen de speelbal zijn van een dictator die hen om politieke redenen het land invliegt en hen naar de grens van de Europese Unie brengt om hen daar over de grens te zetten. Dat Lukashenko mensen als politiek dreigmiddel kan inzetten, en zo de mensenrechten schendt, is omdat de EU het migratievraagstuk niet opgelost krijgt. Een gezamenlijke Europese aanpak zou de aanpak van dit probleem moeten vergemakkelijken. Wat is de visie van de minister hierop?

De beleidsnota stelt dat ons land een actieve rol speelde bij de afkondiging van Europese sancties ingevoerd naar aanleiding van het incident met de Ryanair – vlucht, tegen leidende figuren van het regime en rechtspersonen die nauw verbonden zijn met de machtsstructuren in Belarus. Onlangs riep België echter op om de sancties tegen Wit-Rusland te herbekijken en de spreker hoopt dat economische belangen rondom Wit-Rusland niet zullen voorgaan. Kan de minister bevestigen dat de Belgische positie ten opzichte van dit land niet werd gewijzigd?

Met betrekking tot de derde doelstelling is de Vooruitfractie voorstander van een Europese Unie, die, naast een economische samenwerking, zich bekommert om de kwetsbaren in de samenleving en die hoop, perspectief en kansen biedt aan mensen wiens fundamentele rechten elke dag ontzegd worden. Ook op het niveau van de Europese Unie is nood aan een sociaal contract, een sociaal beleid en de bescherming van sociale grondrechten.

België moet werken aan een Europese Unie, die ook berust op een pijler van Sociale Rechten, die werkt aan de versterking van sociale rechten en bescherming voor arbeiders, zoals voor de platformwerkers, en die werkt aan het hervesteringmechanisme voor werkloosheidsuitkeringen. De spreker is verheugd dat de beleidsnota stelt dat België de concrete uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten blijft ondersteunen en een ambitieus Europees sociaal beleid bevordert. Bovendien hebben verschillende leden van de federale regering de handen in elkaar geslagen om de sociale dimensie van het Europese beleidsproces te versterken en dit ook uitdrukkelijk in hun beleidsnota's vermeld. De garantie van de sociale rechten in de Unie

leurs notes de politiques générales respectives. En outre, la garantie des droits sociaux dans l'Union renforcera l'adhésion des citoyens à l'Union européenne.

En dehors de l'Union européenne aussi, le droit international est souvent mis sous pression.

Les colonies israéliennes situées sur les territoires palestiniens sont les fruits d'une violation flagrante du droit international et de pratiques illégales. La note de politique générale à l'examen indique que la Belgique est toujours favorable à une solution à deux États. Mais en pratique, la politique d'occupation menée par Israël rend cette solution impossible à mettre en œuvre. Il y a quinze jours, Israël a décidé de poursuivre ses projets de construction de trois mille colonies juives supplémentaires en Cisjordanie. Les États-Unis ont vivement condamné ces projets. Chaque maison construite repousse la possibilité d'une solution à deux États, et avec elle l'espoir d'une paix durable entre les deux parties. Cependant, rien n'est entrepris contre cette politique israélienne. Vooruit défend une position claire, estimant qu'une politique stricte de différenciation et la prise de contre-mesures s'imposent, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement. Que compte faire concrètement la ministre à présent?

La membre se réjouit que la note de politique générale à l'examen renvoie au nouveau Traité international sur l'interdiction des armes nucléaires, qui rend ces armes illégales en vertu du droit européen, et oblige les États à consentir des efforts ambitieux dans les domaines de la non-prolifération et du désarmement. Vooruit estime qu'il est temps que la Belgique joue un rôle de premier plan à cet égard. La ministre pourrait-elle envisager d'assister aux négociations de ce traité, qui auront lieu début 2022, à titre d'observateur?

Au cours de l'année écoulée, la commission des Relations extérieures s'est fréquemment penchée sur les violations des droits de l'homme commises dans le monde. Elle a notamment condamné les violations commises au Myanmar, au Xinjiang, en Irak et au Rwanda. Mais il conviendrait de prendre des mesures structurelles pour régler fondamentalement certains problèmes.

La membre est favorable à la prise de sanctions ciblées à l'encontre des individus responsables des violations des droits de l'homme, estimant que les sanctions imposées à un pays manquent souvent leur cible. Le projet de loi sanctionnant les violations graves des droits de l'homme (DOC 55 1930) vise à permettre de sanctionner les violations des droits de l'homme au niveau belge lorsqu'il n'est pas possible de le faire, pour des raisons politiques, au niveau européen.

créërt bovendien een ruimer draagvlak voor de EU door de burgers.

Ook buiten de Europese Unie staat het internationale recht vaak onder druk.

De Israëlische nederzettingen in Palestijns gebied zijn een flagrante schending van het internationaal recht en zijn illegale praktijken. In de beleidsnota wordt gesteld dat België nog steeds pleit voor een tweestatenoplossing. In de praktijk wordt deze oplossing echter onmogelijk gemaakt door de bezettingspolitiek van Israël. Het land besloot twee weken geleden om door te zetten met plannen om drieduizend extra Joodse nederzettingen te bouwen op de Westelijke Jordaanoever. De Verenigde Staten hebben deze plannen scherp veroordeeld. Met ieder gebouwd huis komt een tweestatenoplossing verder af te staan, en daarmee ook de hoop op een duurzame vrede tussen beide partijen. Ondertussen wordt er niet opgetreden tegen dit Israëlisch beleid. Vooruit heeft een duidelijk standpunt, meer bepaald dat een streng differentiatiebeleid en tegenmaatregelen aan de orde zijn, zoals ook bepaald in het regeerakkoord. Wat zal de minister nu concreet ondernemen?

Het lid is verheugd dat de beleidsnota verwijst naar het nieuwe internationaal Verdrag inzake het verbod op kernwapens, dat kernwapens illegaal verklaart onder het Europese recht, en landen en staten verplicht tot ambitieuze inspanningen op het gebied van non-prolifratie en ontwapening. Voor Vooruit is het tijd dat België hierin een voortrekkersrol opneemt. Kan de minister overwegen om met een waarnemersstatus de onderhandelingen over dit verdrag, die begin 2022 zullen plaatsvinden, bij te wonen?

De commissie Buitenlandse Betrekkingen heeft zich het afgelopen jaar vaak over wereldwijde mensenrechtenschendingen gebogen en veroordeelt de schendingen onder meer in Myanmar, Xinjiang, Irak en Rwanda. Er zijn echter structurele maatregelen nodig die een aantal dingen fundamenteel aanpakken.

Het lid is van voorstander van het gericht bestraffen van individuen die verantwoordelijk zijn voor de schendingen van mensenrechten omdat sancties opleggen aan een land vaak hun doel missen. Het wetsvoorstel houdende de sanctionering van zware mensenrechtenschendingen (DOC 55 1930) heeft als doel om mensenrechtenschendingen op Belgisch niveau te kunnen sanctioneren, mocht dat op Europees niveau om politieke redenen niet lukken.

L'intervenante évoque les violations des droits de l'homme et du droit du travail commises dans le cadre d'événements sportifs internationaux de grande envergure. Des organisations internationales continuent d'attribuer l'organisation d'événements sportifs internationaux de grande envergure à des pays où les droits fondamentaux et les libertés fondamentales sont menacés. L'intervenante évoque les jeux olympiques d'hiver en Chine, le championnat du monde de cyclisme, dont l'organisation a été attribuée au Rwanda, la Coupe du monde 2022 attribuée au Qatar, ou encore l'attribution récente de la Coupe du monde de football 2030 à Israël.

Aujourd'hui, certains continuent de soutenir qu'il convient de distinguer le sport et la politique, bien que cette vision soit dépassée. En effet, le sport et la politique sont liés – comme c'était déjà le cas lors aux Jeux olympiques organisés en Allemagne dans les années 1930 – et le sport peut donc aussi contribuer à un monde meilleur en imposant le respect de droits importants comme les droits de l'homme et le droit du travail. L'intervenante estime qu'il est inutile de boycotter un événement déjà attribué dès lors que cela ne fera pas de différence significative dans le domaine des droits de l'homme. Au lieu de cela, on attend des responsables politiques qu'ils utilisent les leviers dont ils disposent pour améliorer concrètement la situation des droits de l'homme sur le terrain. La note de politique générale à l'examen indique que la Coupe du monde au Qatar sera l'occasion de renforcer l'image de la Belgique et de mettre en valeur l'expertise des entreprises belges. Vooruit demande surtout à la ministre qu'elle accentue, conjointement avec la RBFA, la FIFA et les pays partenaires européens, la pression sur le Qatar afin qu'il mette en œuvre des réformes supplémentaires en matière des droits de l'homme et des droits des travailleurs, et qu'il prévoit aussi des compensations pour les travailleurs dont les droits ont été enfreints. Quelles mesures la ministre prendra-t-elle concrètement à cet égard?

Enfin, Mme Vanpeborgh souhaite évoquer les valeurs sociales à défendre sur la scène internationale.

Il y a huit ans, le Rana Plaza, un bâtiment qui abritait cinq usines de confection de vêtements, s'est effondré, et son effondrement a coûté la vie à plus de mille travailleurs. Il est inadmissible que certains produits commercialisés soient encore le fruit du travail d'enfants, du travail forcé et de pratiques négatives pour les droits de l'homme et l'environnement. Il est temps d'obliger les entreprises à faire respecter les droits de l'homme dans leurs chaînes de valeur.

C'est pourquoi un traité contraignant de l'ONU est nécessaire et, pour le groupe Vooruit, il importe que la

De spreekster wijst op de schending van mensenrechten en arbeidsrechten in het kader van grote internationale sportevenementen. Nog steeds worden grote internationale sportevenementen door internationale organisaties toegewezen aan landen waar fundamentele rechten en vrijheden onder druk staan. Voorbeelden hiervan zijn de Olympische Winterspelen in China, het WK Wielrennen dat werd toegewezen aan Rwanda, het WK Voetbal in 2022 in Qatar of recent nog de toewijzing van het WK Voetbal aan Israël in 2030.

Intussen blijven sommigen volhouden dat sport en politiek gescheiden moeten blijven, hoewel die mening achterhaald is. Sport en politiek zijn met elkaar verbonden – dat was al zo tijdens de Olympische Spelen in Duitsland in de jaren "30" – en daarom kan sport door respect voor belangrijke waarden zoals mensenrechten en arbeidsrechten ook bijdragen aan een betere wereld. Boycotten na toewijzing heeft volgens het lid geen zin, omdat dat geen wezenlijk verschil zou maken op het terrein voor de mensenrechten. In plaats daarvan wordt van politici verwacht dat zij de hefboomen die zij hebben, inzetten om de mensenrechtensituatie op het terrein concreet te verbeteren. De beleidsnota stelt dat het wereldkampioenschap voetbal in Qatar de gelegenheid zal bieden om het imago van België te versterken en de expertise van de Belgische ondernemingen in de verf te zetten. Vooruit vraagt vooral dat de minister samen met de KBVB, de FIFA en Europese partnerlanden de druk op Qatar verder opvoert om bijkomende hervormingen door te voeren op vlak van mensenrechten en rechten van arbeiders, met inbegrip van het voorzien in compensaties voor werknemers wiens rechten geschonden werden. Wat zal de minister hieromtrent concreet ondernemen?

Tot slot wil mevrouw Vanpeborgh het nog hebben over de sociale waarden die op het internationaal toneel moeten worden verdedigd.

8 jaar geleden stortte Rana Plaza in, een gebouw dat vijf kledingfabrieken huisvestte en wat het leven kostte aan meer dan duizend arbeiders. Het is niet aanvaardbaar dat er nog steeds voorbeelden zijn van producten die op de markt komen en het gevolg zijn van kinderarbeid, dwangarbeid en de negatieve weerslag van bepaalde praktijken op de mensenrechten en op het milieu. Het is tijd om bedrijven te verplichten de mensenrechten in hun waardeketens te respecteren.

Daarom is een bindend VN-Verdrag nodig, en voor de Vooruit-fractie is het belangrijk dat België zich actief

Belgique s'engage activement dans les négociations à propos d'un futur traité de l'ONU sur les entreprises et les droits de l'homme. Il est regrettable que la Belgique ait refusé de se positionner et d'intervenir bilatéralement au cours des négociations de l'ONU en octobre 2021.

La membre attend avec impatience l'initiative législative de la Commission européenne en matière de diligence raisonnable. La Belgique peut déjà élaborer sa propre loi belge sur la diligence raisonnable afin que les entreprises puissent dès maintenant s'y préparer et que notre pays puisse ainsi contribuer à fixer le cap européen.

Mme Vanpeborgh conclut en indiquant que la politique étrangère belge doit être guidée par trois objectifs: l'importance du droit international et européen, les droits de l'homme et une politique sociale qui aide les plus faibles de la société. C'est la seule façon de contribuer à la liberté, à l'égalité et à la solidarité, qui sont les trois valeurs fondamentales de la démocratie sur lesquelles se fonde la société. Ces valeurs sont toutefois sous pression et subissent les attaques des partis extrémistes de gauche et de droite.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) déclare qu'elle approuve les priorités de la ministre. Ses questions sont donc principalement des demandes de clarification.

L'accord de *preclearance* entre la Belgique et les États-Unis a été conclu en septembre 2020. C'est une bonne chose. Il renforce substantiellement les échanges et les investissements entre les deux pays et permettra également de promouvoir l'aéroport de Bruxelles en tant que plate-forme transatlantique. Quel est l'état d'avancement de cet accord? Quand la ministre prévoit-elle de le présenter au Parlement?

En ce qui concerne le *Generation Equality Forum*, la ministre peut-elle expliquer quels engagements la Belgique a concrètement pris à cet égard en juillet 2021? Quelles décisions a-t-elle prises concernant la violence liée au genre? Quelles initiatives a-t-on prises en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs? Comment la Belgique compte-t-elle ainsi passer à la vitesse supérieure dans sa politique étrangère? Dans cette optique, la ministre va-t-elle actualiser les notes stratégiques de la Belgique?

Mme Liekens se félicite du Plan d'action national contre les violences de genre. La ministre envisage-t-elle également un plan d'action national pour la santé et les droits sexuels et reproductifs dans la politique étrangère belge pouvant également inclure des actions européennes et internationales? L'élaboration d'un tel plan pourrait

inzet in de onderhandelingen over een toekomstig VN-Verdrag inzake bedrijven en mensenrechten. Het valt te betreuren dat België geweigerd heeft om zijn nek uit te steken en geweigerd heeft om bilateraal tussen te komen tijdens de VN-onderhandelingen van oktober 2021.

Het lid kijkt uit naar het wetgevend initiatief van de Europese Commissie rond *due diligence*. België kan nu al werk maken van een eigen Belgische zorgplichtwet, zodat de bedrijven zich klaarstomen om zich nu al aan te passen en zodat ons land mee de Europese koers kan bepalen.

Mevrouw Vanpeborgh besluit dat het Belgische buitenlands beleid door drie doelstellingen moet worden geleid: het belang van het internationaal en het Europees recht, de mensenrechten en het sociaal beleid waarmee de zwakkeren in de maatschappij vooruit worden geholpen. Alleen zo kan worden bijgedragen tot vrijheid, gelijkheid en solidariteit, de drie basiswaarden van de democratie, waarop de samenleving gebaseerd is. Die waarden staan echter onder druk, en worden door extremistische partijen langs links en rechts bevochten.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) verklaart dat zij de prioriteiten van de minister onderschrijft. Haar vragen zijn dan ook vooral vragen naar verduidelijking.

De *preclearance*-overeenkomst tussen België en de VS, werd in september 2020 afgesloten. Men moet dit toejuichen. Ze versterkt aanzienlijke handel en investeringen tussen de twee landen en zal bovendien de luchthaven van Brussel promoten als een trans-Atlantische hub. Wat is de stand van zaken omtrent dit akkoord? Wanneer plant de minister daarmee naar het Parlement te komen?

Met betrekking tot het *Generation Equality Forum* kan de minister toelichten welke concrete verbintenissen België in kader van het *Generation Equality Forum* in juli 2021 is aangegaan? Wat werd er omtrent gendergerelateerd geweld aangegaan? Wat werd er inzake de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten aangegaan? Op welke manier gaat België op deze manier een versnelling hoger schakelen in haar buitenlands beleid? Gaat de minister in dit licht de strategienota's van België actualiseren?

Mevrouw Liekens is verheugd met het nationale actieplan tegen gendergerelateerd geweld. Heeft de minister in het Belgisch buitenlands beleid ook oog voor een nationaal actieplan voor de seksuele en reproductieve gezondheid én rechten, waar men dan ook Europese en internationale acties in kan opnemen? Het uitwerken van

constituer une mise en œuvre concrète des engagements pris au *Generation Equality Forum*?

En ce qui concerne la Convention d'Istanbul, la membre demande comment la ministre entend convaincre les pays de procéder à sa ratification. Quel est l'état d'avancement de la ratification par l'Union européenne? Qu'est-ce qui empêche actuellement l'Union de la ratifier? Quelles mesures supplémentaires la ministre prendra-t-elle pour défendre et promouvoir la Convention d'Istanbul? Quand et comment s'y attellera-t-elle?

Dans sa note de politique générale, la ministre renvoie par ailleurs à la *Yezidi Survivors Law* adoptée en Irak le 1^{er} mars, dans laquelle les crimes commis par Daesh contre les femmes et les filles yézidiennes sont reconnus comme un génocide et comme des crimes contre l'humanité. La loi prévoit non seulement une réparation pour les victimes, mais aussi une indemnisation, des mesures de réhabilitation, de réintégration dans la société, et la prévention de tels crimes à l'avenir. Il s'agit très certainement d'une avancée, mais n'est-il pas étrange que cette mesure n'ait été adoptée qu'en Irak? Une mesure similaire ne devrait-elle pas également être prise au niveau international pour les Yezidis déplacés qui vivent encore dans des camps de réfugiés? Proclamer une loi est une chose, mais la mettre en œuvre et l'appliquer effectivement en est une autre. Comment l'application de cette législation sera-t-elle contrôlée? La Belgique soutiendra-t-elle l'Irak dans sa mise en œuvre? Un contrôle sera-t-il effectué, par exemple, par des observateurs internationaux ou par des émissaires spéciaux des Nations Unies?

Enfin, la Hongrie bloquerait l'accord post-Cotonou. Le refus de Budapest de ratifier l'accord conclu avec 79 pays (d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique) mettrait en péril plusieurs années de discussions visant à actualiser l'ancien accord de développement de Cotonou en y ajoutant de nouvelles dispositions dans des domaines tels que la protection du climat, les droits de l'homme et la migration. La ministre peut-elle faire le point sur cette question? La Hongrie bloque-t-elle effectivement l'accord post-Cotonou? Si c'est le cas, quelles sont les pistes à l'examen pour assurer l'accord de développement avec ces 79 pays?

M. Georges Dallemagne (cdH) commence par remercier le personnel du SPF Affaires étrangères et les diplomates pour leur travail dans les conditions très difficiles ces deux dernières années.

Il exprime son soutien pour la plupart des principes et des priorités repris dans la note de politique générale. Il note qu'outre certains accents libéraux, la note de

zo een plan zou dan concrete uitvoering kunnen geven aan de aangegane verbintenissen op het *Generation Equality Forum*?

Inzake de Conventie van Istanbul vraagt het lid hoe de minister de landen zal overtuigen om over te gaan tot ratificatie? Wat is de stand van zaken omtrent de ratificatie door de Europese Unie? Wat staat er momenteel de Unie in de weg om over te gaan tot ratificatie? Welke verdere stappen wenst de minister nog te nemen om de Conventie van Istanbul te verdedigen en te promoten? Wanneer en hoe?

Vervolgens, verwijst de minister ook in haar beleidsnota naar *the Law on Yazidi Survivor* die op 1 maart in Irak werd aangenomen. In deze wet worden de misdaden door Daesh tegen Yezidi vrouwen en meisjes erkend als genocide en misdaden tegen de mensheid. De wet voorziet niet alleen in herstel voor slachtoffers, maar ook in schadeloosstelling, maatregelen voor rehabilitatie, re-integratie in de samenleving, en het voorkomen van dergelijke misdaden in de toekomst. Dit is zeker een goede stap, maar is het niet vreemd dat dit enkel in Irak wordt ondernomen? Moet zo een maatregel ook niet op internationaal niveau genomen worden voor de ontheemde Yezidi's die nog steeds in vluchtelingenkampen verblijven? Een wet afkondigen is één zaak, een wet implementeren en ook daadwerkelijk uitvoeren is een andere zaak. Hoe zal dit worden gemonitord? Zal België Irak ondersteunen bij het uitvoeren van deze wet? Zal hierop controle zijn door bijvoorbeeld internationale waarnemers of speciaal gezanten van de Verenigde Naties?

Tot slot zou Hongarije het post-Cotonou Akkoord blokkeren. De weigering van Boedapest om de overeenkomst met 79 landen (landen in Afrika, Caraïben en Pacific) te ratificeren, zou de jarenlange besprekingen om het oude ontwikkelingsverdrag van Cotonou bij te werken met nieuwe bepalingen op gebieden als klimaatbescherming, mensenrechten en migratie, in gevaar brengen. Kan de minister de huidige stand van zaken ter zake toelichten? Blokkeert Hongarije inderdaad het post-Cotonou Akkoord? Zo ja, welke pistes liggen er op tafel om het ontwikkelingsakkoord met deze 79 landen te verzekeren?

De heer Georges Dallemagne (cdH) bedankt eerst en vooral het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken en de diplomaten voor hun werk. De jongste twee jaren hebben ze dat onder erg moeilijke omstandigheden verricht.

Hij steunt de meeste in de beleidsnota opgenomen principes en prioriteiten. Hij wijst erop dat de beleidsnota, naast bepaalde liberale accenten, erg humanistisch

politique générale est très humaniste dans son souci pour le multilatéralisme, pour le respect de l'État de droit et des droits humains et le développement durable.

Il rappelle qu'en grandes lignes il soutient la vision et les actions de la Belgique sur la scène internationale. En tant que membre de l'opposition, son rôle est selon lui également de pointer les quelques insuffisances et le manque d'ambition dans certains domaines.

Il y a aujourd'hui un rétrécissement de la sphère démocratique et cela forme un enjeu capital pour la Belgique et son action diplomatique. Vivre librement et décemment avec les piliers essentiels de liberté d'expression, d'opinion et de mouvement est le désir de la grande majorité de la population mondiale selon lui. Il est dès-lors surpris que le Sommet mondial pour la démocratie des 9 et 10 décembre 2021 ne soit pas mentionné dans la note de politique générale. Or, ce sommet a peut-être vocation à redéfinir les relations internationales en s'attardant au lien entre les relations économiques, mais aussi de sécurité ou de développement durable (ou autre domaines d'intérêts communs) avec certains pays sur base de leur définition comme démocratie ou non. Il regrette que les européens n'aient pas pris les devants et qu'il s'agit ici d'une initiative des États-Unis.

En outre, M. Dallemagne estime qu'il est capital de pouvoir s'exprimer et de dire les choses clairement. Il regrette qu'à certains moments la note de politique générale retombe dans un phrasé ou vocabulaire trop prudent. Il estime qu'il ne faut pas nécessairement toujours viser la fermeté des propos, mais qu'il y a toujours un devoir de dire les choses clairement.

M. Dallemagne se réjouit de la tonalité très pro-européenne de la note de politique générale sur les différents sujets abordés. Il note cependant que le langage reste souvent très général. Il trouve dès-lors que l'accent particulier, les priorités, les engagements ou les points clés de l'action belge restent un peu flous. Il en est de même dans le sujet de la défense européenne. Le terme "défense européenne" manque de définition voire est remplacé par la notion d'Europe de la défense. Or, il semble y avoir un premier accord sur la boussole stratégique européenne selon M. Dallemagne. Il demande à la ministre son impression sur ce premier accord et plus de précisions au-delà du soutien général exprimé par la Belgique au renforcement de la défense européenne.

M. Dallemagne désire ensuite aborder les relations avec certains pays en particulier. Il se retrouve dans le désir de renforcer les relations avec le Maroc et

is: met oog voor multilateralisme, voor de eerbiediging van de rechtsstaat en van de mensenrechten en voor duurzame ontwikkeling.

Hij wijst erop dat hij in grote lijnen de visie en het optreden van België op het internationale toneel ondersteunt. Als lid van de oppositie vindt hij het echter ook zijn rol om de paar tekortkomingen en het gebrek aan ambitie op bepaalde gebieden aan te stippen.

De democratische invloedssfeer wordt kleiner en dat is een grote uitdaging voor België en het diplomatieke optreden van ons land. De spreker is van oordeel dat de overgrote meerderheid van de wereldbevolking ernaar streeft vrij en fatsoenlijk te leven, met als essentiële pijlers de vrijheid van meningsuiting, van gedachte en van beweging. Derhalve verbaast het hem dat de *World Summit for Democracy* op 9 en 10 december 2021 niet aan bod komt in de beleidsnota. Welnu, op die top zullen de internationale betrekkingen mogelijk worden geherdefinieerd, door de nadruk te leggen op het verband dat moet bestaan tussen economie, veiligheid en duurzame ontwikkeling (of nog andere gebieden van gemeenschappelijk belang) in onze betrekkingen met bepaalde landen, naargelang die al dan niet als democratie geboekstaafd staan. De spreker vindt het jammer dat de Europeanen het voortouw niet hebben genomen en dat het een initiatief van de Verenigde Staten betreft.

Voorts vindt de heer Dallemagne dat men zich moet kunnen uitspreken en de zaken duidelijk moet kunnen zeggen. Hij vindt het jammer dat de beleidsnota soms vervalt in te behoedzame frasen en bewoordingen. Hij vindt niet dat men de zaken stevast zo kordaat mogelijk moet formuleren, maar wel dat men de plicht heeft duidelijk te zeggen waar het op aankomt.

De heer Dallemagne is ingenomen met de erg pro-Europese toon van de verschillende onderwerpen in de beleidsnota. Hij wijst er evenwel op dat het taalgebruik vaak erg algemeen blijft. Derhalve vindt hij dat de bijzondere accenten, de prioriteiten, de verbintenissen of de hoekstenen van het Belgische optreden ietwat vaag blijven. Hetzelfde geldt voor de Europese defensie. De term "Europese defensie" heeft geen duidelijke omschrijving, of is zelfs al vervangen door het concept "een Europa van defensie". Nochtans komt het de heer Dallemagne voor dat een eerste akkoord vorm krijgt over het Europees Strategisch Kompas. Hij vraagt de minister wat zij vindt van dat eerste akkoord en wenst dat zij ter zake concreter is dan het toezeggen van algemene steun vanwege België voor de aanscherping van de Europese defensie.

Voorts gaat de heer Dallemagne in op de betrekkingen met bepaalde landen in het bijzonder. Hij is voorstander van nauwere banden met Marokko en met andere

d'autres pays du Maghreb en ce qui concerne le volet économique et sécurité, la migration, le tourisme ou le développement durable. Il regrette cependant que la question de l'ingérence n'ait pas été abordée dans la note de politique étrangère. Or la Sûreté de l'État note que toute une série de pays, dont le Maroc, le Qatar ou la Chine notamment, s'ingèrent dans l'organisation de la société et du pays. Selon lui, à la lecture de la note de politique générale, la diplomatie belge ne s'occupe pas assez de ce sujet important.

À propos du Qatar, désigner la coupe du Monde de football comme "une opportunité de renforcer l'image de la Belgique" pose de vives interrogations, continue-t-il. Le Qatar est un petit pays avec une grande influence et dont les choix géostratégiques ne sont pas toujours en ligne avec les valeurs que devrait défendre la Belgique. Un dialogue ferme et fort est nécessaire pour adresser les préoccupations en matière de respects des droits humains sur son territoire mais également vis-à-vis de son influence au-delà via ses fonds souverains.

M. Dallemagne s'étonne ensuite de la réduction de l'intérêt pour l'Afrique centrale dans la note. Alors que dans le passé la relation avec les pays de l'Afrique centrale était une préoccupation majeure, ici seule une page y est dédiée. Or, la Belgique garde une position particulière dans la communauté internationale quant à ce sujet et il reste des enjeux majeurs dans la région. La Belgique ne peut pas être un observateur muet dans l'évolution négative de la politique du Congo par exemple, ajoute-t-il.

Il regrette également l'absence de mention de la situation aux frontières entre le Belarus et la Pologne. L'utilisation de populations civiles comme arme par le Belarus, avec le soutien probable de la Russie menace l'UE, dit-il. Bien que par ailleurs on comprenne de la note que la Russie inquiète, le langage reste particulièrement *soft*. Il estime que la Russie pose aujourd'hui une menace stratégique et qu'il faut le dire. Ne pas le faire est un aveu de faiblesse et montrerait une difficulté à défendre ses valeurs et sa place dans le monde.

Une autre déception pour lui est la réduction de la situation en Afghanistan à des enjeux sécuritaires et de migration uniquement. Il existe selon lui d'autres enjeux, humains. Il cite la menace de la famine, la position de

Maghreblanden inzake economie en veiligheid, migratie, toerisme en duurzame ontwikkeling. Hij vindt het echter jammer dat de inmenging niet aan bod is gekomen in het onderdeel buitenlands beleid van de beleidsnota. De Belgische Staatsveiligheid heeft er immers op gewezen dat meerdere landen, waaronder Marokko, Qatar en China in het bijzonder, zich bemoeien met de organisatie van de samenleving en van het land. De spreker maakt uit de beleidsnota op dat de Belgische diplomatie zich onvoldoende over dit belangrijke onderwerp bekommert.

Inzake het wereldkampioenschap voetbal in Qatar in 2022 vindt de spreker dat de zinsnede als zou het "de gelegenheid bieden om het imago van België te versterken" ernstige vragen doet rijzen. Qatar is een klein land met een grote invloed en geostrategische keuzes die niet altijd overeenstemmen met de waarden die België zou moeten verdedigen. Een kordate en daadkrachtige dialoog is nodig om de bezorgdheid aan te kaarten inzake de eerbiediging van de mensenrechten op Qatarees grondgebied, maar ook inzake de internationale invloed van Qatar, via het soevereine vermogensfonds van het land.

Voorts is de heer Dallemagne verbaasd over de afgenomen belangstelling voor Centraal-Afrika in de beleidsnota. In het verleden gold de relatie met de landen van Centraal-Afrika als een groot zorgpunt, maar thans wordt er slechts één bladzijde aan gewijd. België neemt op dit stuk in de internationale gemeenschap echter nog steeds een bijzondere positie in en er blijven grote uitdagingen in de regio. De spreker voegt eraan toe dat België niet in stilte mag toekijken hoe bijvoorbeeld de politieke situatie in Congo negatief evolueert.

Hij vindt het ook jammer dat in de beleidsnota niets werd opgenomen over de situatie aan de grens tussen Wit-Rusland en Polen. Dat Wit-Rusland – waarschijnlijk met Russische steun – bevolkingsgroepen als wapen gebruikt, vormt volgens hem een bedreiging voor de EU. Hoewel voor het overige uit de beleidsnota kan worden opgemaakt dat de positie van Rusland zorgen baart, blijft de taal toch bijzonder *soft*. De spreker vindt dat Rusland thans een strategische dreiging vormt en dat men dat ook moet durven te zeggen. Wie dat niet doet, toont zwakheid en daaruit vloeit voort dat het moeilijk wordt om voor de eigen waarden en een plaats in de wereld op te komen.

De spreker vindt het tevens teleurstellend dat de situatie in Afghanistan wordt herleid tot veiligheids- en migratiekwesties. Hij vindt dat daar ook andere, menselijke kwesties op het spel staan. Men denke aan de

la femme. Ne pas y consacrer l'intérêt nécessaire c'est risquer de tomber dans une vision très cynique du monde.

Pour le volet concernant la Syrie, M. Dallemagne réitère son regret quant à la relative absence de l'Europe dans le volet sécurité mais également dans la reconstruction du pays. Une solution politique, comme suggérée dans la note de politique générale, passe par la reconstruction, affirme-t-il. Il faut renforcer le soutien aux forces kurdes du nord de l'Iraq ou de la Syrie qui ont aidé dans le combat contre les forces islamiques d'une part continuer de s'occuper des *Foreign Terrorist Fighters* et d'autre part il regrette le manque de clarté dans le langage utilisé dans ce domaine et demande à la ministre quelle est la position de la Belgique. Va-t-elle favoriser l'installation d'un tribunal international? Prône-t-elle le jugement des FTF sur place? Ou est-il question de les juger en Belgique?

En ce qui concerne les Yezidis, M. Dallemagne se réjouit qu'un paragraphe leur est consacré dans la note du ministre. Il rappelle qu'il est important de mettre en œuvre la résolution⁶ adoptée par la Chambre car la question des minorités en général et la coexistence des minorités en Iraq et en Syrie reste une problématique importante pour la stabilité de la région.

M. Dallemagne regrette à nouveau l'utilisation de la langue de bois dans le passage concernant le Haut-Karabakh, notamment en ce qui concerne la qualification des prisonniers de guerre arméniens. Il est important d'être plus précis dans le langage et vocabulaire, insiste-t-il à nouveau. Le même problème se retrouve dans la partie qui concerne le développement durable. M. Dallemagne regrette qu'aucun mot ne soit consacré à la sauvegarde des forêts, par exemple, alors qu'il est de ceux qui pensent qu'il faut être très ambitieux dans le domaine de la durabilité.

La situation dans les prisons et la ratification de la convention cadre sur les minorités sont deux des problèmes soulevés par l'examen périodique universel, rappelle M. Dallemagne ensuite. Il se demande quelles sont les actions entreprises ou à entreprendre dans ces dossiers.

Pour conclure, M. Dallemagne est surpris que la question de l'architecture de la représentation de la

dreigende hongersnood en de positie van de vrouw in de samenleving. Indien daar niet de nodige aandacht aan wordt besteed, dreigt België in een erg cynische kijk op de wereld te vervallen.

Aangaande Syrië vindt de heer Dallemagne het andermaal jammer dat Europa relatief afzijdig blijft als het erop aankomt de veiligheid aldaar te waarborgen; *idem* wat de wederopbouw van het land betreft. De spreker vindt dat een politieke oplossing, waarop de beleidsnota aandringt, tot stand kan komen via de wederopbouw. Er moet meer steun gaan naar de Koerdische strijdkrachten die in Noord-Irak of Syrië hebben geholpen in de strijd tegen de islamitische strijdkrachten; daarnaast moet men op de *Foreign Terrorist Fighters* focussen. De spreker vindt de onduidelijke taal op dit gebied jammer en vraagt de minister hoe het Belgische standpunt luidt. Zal de minister de instelling van een internationaal strafrechtshof bevorderen? Is zij voorstander van de berechting ter plekke van de FTF? Of is er sprake van dat zij in België zouden worden berecht?

De heer Dallemagne is ermee ingenomen dat de beleidsnota van de minister een passage aan de Jezidi's heeft gewijd. Hij wijst erop dat de tenuitvoerlegging van het door de Kamer aangenomen voorstel van resolutie⁶ belangrijk is, daar het vraagstuk van de minderheden in het algemeen, en van het naast elkaar bestaan van de minderheden in Irak en in Syrië in het bijzonder, een belangrijke kwestie blijft voor de stabiliteit van de regio.

De heer Dallemagne betreurt andermaal het wolige taalgebruik over de situatie in Nagorno-Karabach, met name inzake de hoedanigheid van de Armeense krijgsgevangenen. De spreker stelt nogmaals dat een duidelijkere taal en woordenschat nodig zijn. Hetzelfde geldt voor het onderdeel over de duurzame ontwikkeling. De heer Dallemagne vindt het jammer dat met geen woord wordt gerept over het behoud van bossen bijvoorbeeld, terwijl hij vindt dat men op het gebied van duurzaamheid zeer ambitieus moet zijn.

De heer Dallemagne wijst er voorts op dat de situatie in de gevangenissen en de ratificatie van de kaderovereenkomst inzake de bescherming van minderheden twee door het Universeel Periodiek Toezicht aangekaarte kwesties zijn. Hij vraagt welke stappen werden of zullen worden ondernomen in die dossiers.

Tot besluit is de heer Dallemagne verbaasd dat de kwestie van de structuur van de Belgische

⁶ Résolution visant à reconnaître et à poursuivre les crimes de génocide à l'encontre des Yézidis ainsi qu'à leur venir en aide, DOC 55 1766/008 consultable sur <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1766/55K1766008.pdf>.

⁶ Resolutie over de erkenning en de vervolging van de tegen de jezidi's gepleegde genocidemisdaden en over hulp aan de jezidische bevolking, DOC 55 1766/008; te raadplegen op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1766/55K1766008.pdf>.

Belgique à l'étranger ne figure pas dans la note de la ministre. Il note que la situation est moins chaotique que dans le passé, mais il subsiste des difficultés de lecture dans la répartition des compétences entre les autorités fédérales et fédérées. Pourrait-on faire une évaluation ou un audit de la représentation sur les sujets d'efficacité et de cohérences?

Mme Els Van Hoof (CD&V) remercie la ministre pour le respect dont elle fait preuve à l'égard du Parlement, non seulement en répondant à temps aux questions écrites et orales, mais aussi dès lors que sa note de politique générale prend en compte les différentes résolutions adoptées par la Chambre. La ministre reconnaît ainsi le "soft power" du Parlement. Les parlementaires sont un porte-voix important, notamment dans les relations diplomatiques. La diplomatie parlementaire joue un rôle de plus en plus important. Elle permet en outre de compléter le discours du gouvernement.

Mme Van Hoof souligne qu'elle soutient pleinement l'ambition européenne. Elle observe que la ministre est très engagée dans cette coopération européenne, et il est extrêmement important que la Belgique continue à y jouer un rôle actif de pionnier. La membre indique que la Belgique a également été une locomotive dans les procédures engagées contre la Pologne et la Hongrie. Elle renvoie aux procédures article 7. La Belgique a aussi joué un rôle important dans le mécanisme de conditionnalité, qui prévoit que le financement peut être suspendu si un État membre viole l'État de droit. La membre estime qu'il importe que la ministre continue à s'investir dans ce domaine. Il est clair que la Belgique fait partie des pays progressistes qui prennent des initiatives à cet égard. Mme Van Hoof invite par conséquent la ministre à continuer à faire pression en ce sens et à continuer à permettre la mise en œuvre de ce mécanisme, dont a aujourd'hui également été saisie la Cour de justice européenne.

D'autre part, il importe de convaincre les citoyens européens de l'intérêt de la coopération européenne, et la Conférence sur l'avenir de l'Europe jouera également un rôle à cet égard. Jusqu'à présent, cette question a donné lieu à peu de débats de fond. La membre espère que la situation va changer et que des propositions utiles formulées dans les panels et les panels de citoyens, ainsi que par les différents participants à cette conférence, pourront se concrétiser. Quelle est la position de la Belgique en ce qui concerne la finalité de cette conférence? Doit-elle servir de base à une future modification du traité? Cet objectif doit être clairement énoncé pour être crédible à long terme.

vertegenwoordiging in het buitenland niet aan bod komt in de beleidsnota van de minister. Hij acht de situatie minder chaotisch dan in het verleden, maar stelt dat de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten nog steeds moeilijkheden genereert. Zou een evaluatie of een audit van de vertegenwoordiging kunnen worden uitgevoerd, met name voor de thema's efficiëntie en samenhang?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dank de minister voor het respect dat zij betoont ten aanzien van het Parlement, niet alleen in het antwoorden van schriftelijke en mondelinge vragen die op tijd gebeuren, maar ook omdat de beleidsnota aandacht besteedt aan de diverse resoluties die door de Kamer werden aangenomen. Op die manier erkent de minister de *soft power* die van het Parlement uitgaat. Parlementairs zijn een belangrijke spreekbuis, ook in de diplomatieke relaties. Parlementaire diplomatie is van belang, meer en meer. Het laat ook toe om iets meer te zeggen dan de regering.

Mevrouw Van Hoof benadrukt dat zij volop achter de Europese ambitie staat. Ze stelt vast dat de minister heel erg inzet op die Europese samenwerking en dat ook België daarin een actieve voortrekkersrol blijft spelen is enorm van belang. Het lid geeft aan dat België ook een belangrijke voortrekkersrol heeft gespeeld in de procedures die zijn ingeleid tegen Polen en Hongarije. Er wordt verwezen naar de artikel 7-procedures. België heeft ook een belangrijke rol gespeeld in het conditionality mechanisme, waarbij financiering kan worden opgeschort indien schendingen van de rechtsstaat door een lidstaat gebeuren. Het lid benadrukt dat het belangrijk is dat de minister daar blijft op inzetten. Het is duidelijk dat België daar hoort tot de vooruitstrevende landen die het voortouw nemen. Mevrouw Van Hoof vraagt dus aan de minister om daarop te blijven aandringen en ook de implementatie van het mechanisme te blijven mogelijk maken, zoals het vandaag ook aanhangig is gemaakt bij het Europees Hof van Justitie.

Anderzijds is het ook van het belang om Europese burgers te overtuigen van Europese samenwerking en de Conferentie over de Toekomst van Europa speelt daar ook een rol in. Tot nu toe was er inhoudelijk weinig debat. Het lid hoopt dat daar inderdaad nog evolutie in komt en er ook effectieve voorstellen uit kunnen voortvloeien die in de panels en de burgerpanels worden geformuleerd en ook uit de diverse participanten aan deze conferentie. Wat is de Belgische positie rond de finaliteit van deze conferentie: moet dit de basis vormen voor een toekomstige verdragswijziging. Men moet die doelstelling duidelijk stellen om ook geloofwaardig te zijn op termijn.

Il est également important de garantir une autonomie stratégique ouverte. Mme Van Hoof se réjouit que cette question fasse aussi partie des priorités. Elle pense que la Belgique peut également prendre l'initiative dans ce domaine, par exemple par le biais d'un mécanisme belge de filtrage des investissements directs étrangers. Elle indique que cela est vital pour garantir que nos technologies ne soient pas simplement transférées à des fins militaires et que des secteurs vitaux ne soient pas rendus dépendants de pays autoritaires, ce qui leur permettrait de nous soumettre à un chantage. Elle note que le mécanisme de filtrage n'est pas encore mis en place en raison du dialogue permanent, y compris avec les entités fédérées. Dans quelle mesure la ministre pèse-t-elle sur l'avancement de ce dossier? Peut-elle donner plus d'informations à ce sujet? C'est important pour notre autonomie stratégique, pas pour agir de manière protectionniste, mais aussi pour la sécurité de notre pays.

La membre observe que la note de politique générale parle d'une refonte complète de notre politique dans certains cas, y compris dans le cadre de l'autonomie stratégique ouverte. La ministre peut-elle en donner un exemple? Quels domaines cela concerne-t-il?

La ministre dit à juste titre que nous devons travailler sur le processus décisionnel en matière de politique étrangère lorsqu'il s'agit de l'Union européenne, afin de pouvoir nous présenter comme un acteur à part entière dans le monde. Quelles mesures concrètes la Belgique va-t-elle prendre pour faire pression à cet égard afin que nous passions de l'unanimité à la majorité qualifiée? La ministre fait également référence, dans sa note de politique générale, à la consolidation du rôle du Haut Représentant Borrell et du Service Européen pour l'Action Extérieure: qu'est-ce que cela signifie et quelles actions la Belgique entreprend-elle à cet égard?

Mme Van Hoof est également favorable à une indépendance d'action en matière de défense, ce que la présidente Von der Leyen a également mentionné dans son discours sur l'état de l'Union. Elle est certainement favorable à un pilier européen fort au sein de l'OTAN et à une armée européenne. Quelle est la position de la Belgique sur cette Union européenne de la défense, et aussi sur une armée européenne?

Mme Van Hoof constate que la ministre met fortement l'accent sur la démocratie, l'État de droit et les droits de l'homme. Lorsque la ministre parle de la Belgique dans le monde, c'est aussi un aspect qui est fréquemment discuté au parlement lorsqu'il s'agit de nos relations bilatérales. La membre se pose donc un certain nombre de questions. Il est positif que nos relations avec les États-Unis soient revitalisées, que le dialogue s'intensifie, même

Het zorgen voor een open strategische autonomie is tevens belangrijk. Mevrouw Van Hoof is tevreden dat dit ook hoog op de agenda is geplaatst. Zij denkt dat België daar ook zelf initiatief in kan nemen, bijvoorbeeld via een Belgisch screeningmechanisme voor buitenlandse directe investeringen. Zij geeft aan dat dit van vitaal belang is om ervoor te zorgen dat onze technologieën niet zomaar worden overgedragen voor militaire doeleinden, dat men voor vitale sectoren niet afhankelijk wordt gemaakt van autoritaire landen om op die manier gehanteerd te kunnen worden. Zij merkt dat het screeningsmechanisme uitblijft omwille van de blijvende dialoog, ook met de deelstaten. In welke mate weegt de minister op de vooruitgang in dit dossier en kan zij daar meer informatie over geven? Dit is van belang voor onze strategische autonomie, niet om protectionistisch op te treden, maar ook voor de veiligheid van ons land.

Het lid merkt op dat er in de beleidsnota sprake is van een volledige herziening van ons beleid in sommige gevallen, ook in het kader van open strategische autonomie. Kan de minister hier een voorbeeld van geven? Over welke domeinen gaat dit dan?

De minister zegt terecht dat men moet werken aan het besluitvormingsproces in het buitenlands beleid wanneer het gaat over de Europese Unie, om ons te kunnen profileren als een volwaardige actor in de wereld. Welke concrete stappen zal België daartoe ondernemen om op dit vlak ook druk uit te oefenen zodat we van unanimiteit naar gekwalificeerde meerderheid gaan? De minister verwijst ook in haar beleidsnota naar de consolidatie van de rol van de Hoge Vertegenwoordiger Borrell en van de Europese Dienst voor extern optreden: wat wordt hiermee bedoeld en welke acties onderneemt België ter zake?

Mevrouw Van Hoof deelt de mening van een onafhankelijk optreden als het gaat over defensie, ook wat voorzitter Von der Leyen heeft aangehaald in haar *State of the Union*. Zij is zeker en vast vragende partij voor een sterke Europese pijler binnen de NAVO, ook van een Europees leger. Hoe staat België ten opzichte van deze Europese defensie-unie en ook van een Europees leger?

Mevrouw Van Hoof stelt vast dat de minister sterk de nadruk legt op democratie, rechtsstaat en ook mensenrechten. Als de minister het heeft over België in de wereld is dat ook een aspect dat veelvuldig aan bod komt in het Parlement als het gaat over onze bilaterale relaties. Het lid heeft dan ook een aantal vragen. Het is een goede zaak dat onze relatie met de Verenigde Staten een revitalisering kent, dat er een intensifiëring

si nous avons tous la gueule de bois après la crise en Afghanistan. Force est de constater que les États-Unis restent un partenaire important dans divers domaines, et certainement dans celui des droits de l'homme. Dans ce cadre, il y a l'Alliance des démocraties, annoncée par le président Biden et qui sera organisée en décembre, avec laquelle il souhaite créer une sorte de communauté de valeurs. Il y a aussi des critiques à ce sujet parce que cela pourrait conduire à une polarisation et qu'il pourrait être utile d'impliquer des pays dits non démocratiques. Quelle est la position de la ministre à ce sujet?

En ce qui concerne les droits de l'homme et la démocratie, Mme Van Hoof soutient également les collègues qui sont intervenus au sujet de la Coupe du monde au Qatar. Elle aura lieu et la Belgique y participera. Elle considère qu'il faut diversifier les réactions en fonction du pays. Le Qatar, par exemple, fait des progrès en matière de droits sociaux. Il reste une fenêtre d'opportunité pour continuer à insister sur ce point, y compris dans le contexte des Championnats du monde. D'autre part, il y a aussi les Jeux olympiques d'hiver en Chine et les Championnats du monde de cyclisme au Rwanda. La membre pense que la Belgique devrait adopter une position générale à ce sujet, sur la façon dont elle traite cette question et sur la manière générale dont nous abordons le sport. Ces pays s'en servent bien sûr pour redorer leur blason et il faut se rendre compte qu'on leur délivre ainsi un sauf-conduit, également en ce qui concerne les droits de l'homme.

Mme Van Hoof préconise également une stratégie de fragilité lorsqu'il s'agit de pays d'Afrique, et plus particulièrement d'Afrique centrale. Selon elle, les différents départements – Affaires étrangères, Coopération au développement et Défense – doivent travailler ensemble. En matière de coopération au développement, il a été décidé de ne plus travailler que dans les pays fragiles, mais elle constate qu'il n'existe aucune stratégie lorsque certains droits sont violés. Pour le Burundi, on invoque l'article 96 de l'accord de Cotonou, mais lorsqu'il s'agit du Rwanda, ce n'est pas le cas.

En ce qui concerne la République démocratique du Congo, avec laquelle nous avons rétabli de bonnes relations depuis la disparition de Kabila, on souhaite accorder l'attention nécessaire aux développements politiques internes et aux réformes. La membre note cependant que dans ce pays, à chaque fois, on consacre plus d'énergie à assurer les prochaines élections qu'à réaliser des réformes. La membre pense, étant donné que nous entretenons un bon dialogue avec le pays en question et également avec le président Tshisekedi, que nous devrions tout de même souligner que le fait qu'il n'y ait pas de soutien de la CENCO à la commission

van de dialoog is, al hebben we allemaal een kater na de Afghanistan-crisis. Men moet vaststellen dat de VS een belangrijke partner blijft op verschillende vlakken en niet in het minst op vlak van mensenrechten. In dat kader is er de zogenaamde Alliantie van Democratieën, die aangekondigd werd door president Biden en georganiseerd wordt in december, waarmee hij een soort waardengemeenschap wil creëren. Daar is ook enige kritiek op omdat het misschien kan leiden tot een polarisering en dat het misschien toch wel nuttig zou zijn om zogenaamde niet-democratieën daarbij te betrekken. Hoe staat de minister daartegenover?

Wat mensenrechten en democratie betreft, steunt mevrouw Van Hoof ook de collega's die tussenkwamen over het wereldkampioenschap in Qatar. Dat neemt plaats, België zal daaraan deelnemen. Ze beschouwt dat men moet diversifiëren naargelang het land. Qatar bijvoorbeeld, maakt wel vooruitgang op vlak van sociale rechten. Het blijft een *window of opportunity* om daarop te blijven aandringen, ook in het kader van het wereldkampioenschap. Anderzijds zijn er ook Winterspelen in China, WK Wielrennen in Rwanda. Het lid denkt dat België daar een algemene positie moet innemen, hoe men hiermee omgaat en wat onze algemene verhouding ten aanzien van sport is. Deze landen gebruiken dit uiteraard om hun imago op te poetsen en men mag er niet blind voor zijn dat men daar op deze manier, ook voor wat er gebeurt rond mensenrechten, een vrijgeleide geeft.

Mevrouw Van Hoof pleit ook voor een fragiliteitsstrategie als het gaat om landen in Afrika, en meer bijzonder Centraal-Afrika. Ze geeft aan dat men samen moet werken tussen de verschillende departementen – buitenlandse zaken, ontwikkelingssamenwerking en defensie. Men heeft beslist om wat ontwikkelingssamenwerking betreft enkel nog te werken in fragiele landen, maar ze merkt dat er geen strategie tegenover staat als er bepaalde rechten worden geschonden. Voor Burundi wordt artikel 96 van het Cotonou-akkoord ingeschakeld, maar als het over Rwanda gaat, doet men dat niet.

Met betrekking tot de Democratische Republiek Congo waar we sinds het verdwijnen van Kabila terug goede relaties hebben opgebouwd, wil men de nodige aandacht geven aan de binnenlandse politiek ontwikkelingen en aan de hervormingen. Het lid stelt toch vast dat men weer, keer op keer, in dat land zelf meer energie steekt in het verzekeren van de volgende verkiezingen dan aan hervormingen. Het lid denkt, gezien het feit dat we toch op een goede dialoog staan met het land in kwestie en ook met president Tshisekedi, dat we toch moeten aangeven dat dit geen goede ontwikkeling is dat er in het kiescommissie CENI geen steun komt van CENCO

électorale CENI ne constitue pas une bonne évolution et qu'il s'agit presque d'une composition téléphonique du régime actuel afin de conserver le pouvoir.

En ce qui concerne le Rwanda, Mme Van Hoof estime que sa position est connue. L'affaire Rusesabagina a été discutée à plusieurs reprises et il y a aussi la résolution qui plaide pour un éventuel rapatriement⁷. Il ne s'agit pas d'un cas isolé. Plusieurs personnes ayant émis des critiques ont été emprisonnées et condamnées dans des procès à motivation politique. Tout récemment encore, un Youtuber rwandais qui a osé critiquer le gouvernement a été condamné à 7 ans de prison pour avoir humilié des fonctionnaires de l'État. Il y a aussi l'affaire Pegasus. La ministre a également effectué une mission au Rwanda: qu'en est-il ressorti? La membre note que la ministre prône le dialogue et la coopération avec le Rwanda et des contacts réguliers pour obtenir des résultats positifs sur toute une série de sujets d'intérêt commun. Quelles sont donc ces sujets d'intérêt commun? La question des droits de l'homme en fait-elle partie? L'affaire Rusesabagina a-t-elle été abordée lors de cette rencontre? Comment la ministre va-t-elle tenter d'exercer des pressions pour améliorer la situation au Rwanda? Mme Van Hoof souligne que la Belgique est un acteur important dans la région et que de nombreux pays observent l'attitude de la Belgique. Elle continue de plaider pour une stratégie de fragilité pour le Rwanda, mais aussi en ce qui concerne le Congo, étant donné que nous avons souvent affaire à des régimes autoritaires dans cette région.

Cela ressort également des différents coups d'État: au Tchad, au Mali, en Guinée et récemment au Soudan. La Belgique les critique certes, mais la membre estime que l'on revient trop vite à la normale dans nos relations avec ces pays. Elle continue de penser qu'il faut examiner la manière dont on se comporte avec ces pays, avec lesquels on coopère également sur le plan du développement. Ce n'est pas seulement une question de coopération au développement, mais aussi de diplomatie. Elle pense par exemple au Niger qui, lui, fait bien les choses et a fait un effort pour les élections. Comment la Belgique peut-elle récompenser et stimuler ces pays? C'est un autre côté de la médaille. Par exemple, on peut aussi évoquer l'organisation ECOWAS, qui est active en Afrique de l'Ouest et fonctionne raisonnablement bien. Ne pourrait-on pas travailler à la stratégie de fragilité par le biais de cette organisation?

Cette question a déjà été évoquée par divers collègues dans le contexte de la démocratie, de l'État de droit et des droits de l'homme. En ce qui concerne la Chine,

en dat het bijna een getelefoneerde samenstelling is van het huidige regime om op die manier de macht te behouden.

Inzake Rwanda meent Mevrouw Van Hoof dat haar positie gekend is. De zaak van Rusesabagina werd verschillende keren besproken en er is ook de resolutie die pleit over een mogelijke repatriëring⁷. Het is geen alleenstaande zaak. Verscheidene critici worden opgesloten en veroordeeld in een politiek gemotiveerd proces. Recent nog werd een Rwandese Youtuber die het aangedurfd had de regering te bekritisieren veroordeeld tot 7 jaar cel voor het vernederen van staatsambtenaren. Er is ook de Pegasus-affaire. De minister heeft ook een zending ondernomen naar Rwanda: wat is daar van uitgekomen? Het lid merkt op dat de minister pleit voor dialoog en samenwerking met Rwanda en regelmatig contact om positieve resultaten te bereiken over een hele reeks kwesties van gemeenschappelijk belang. Wat zijn dan die kwesties van algemeen belang? Maakt de mensenrechtenkwestie hier deel van uit? Is de zaak Rusesabagina aan bod gekomen tijdens deze ontmoeting? Hoe zal de minister trachten druk uit te oefenen om de situatie in Rwanda te verbeteren. Mevrouw Van Hoof benadrukt dat België een belangrijke speler is in de regio en dat er heel veel landen naar de houding van België kijken. Ze blijft pleiten voor een fragiliteitsstrategie voor Rwanda, maar ook ten aanzien van Congo, gezien het feit dat de dikwijls te maken hebben met autoritaire regimes in die regio.

Dat laat zich ook blijken uit de diverse staatsgrepen: Tsjaad, Mali, Guinee en recent nog Soedan. België heeft daar wel kritiek op, maar het lid denkt dat men te snel overgaat tot de normale gang van zaken. Zij blijft van mening dat men moet kijken op welke manier men met deze landen omgaat, waar men ook mee samenwerkt op ontwikkelingsvlak. Dit is niet enkel een zaak van ontwikkelingssamenwerking, maar ook van diplomatie. Zij denkt bijvoorbeeld aan Niger, dat het wel goed doet en zich heeft ingezet voor de verkiezingen. Op welke manier kan België deze landen belonen en stimuleren? Dat is een andere kant van de medaille. Bijvoorbeeld ook de organisatie ECOWAS, die actief is in West-Afrika en die redelijk goed werkt. Is er geen manier om via deze organisatie te werken aan de fragiliteitsstrategie?

Wat democratie, rechtsstaat en mensenrechten betreft, is het al door diverse collega's aangehaald. Wat China betreft: het constructieve maar kritische engagement dat

⁷ Proposition de resolution concernant l'affaire Paul Rusesabagina DOC 55 1824/006, consultable à l'adresse suivante: <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1842/55K1842006.pdf>.

⁷ Voorstel van resolutie betreffende de zaak van Paul Rusesabagina DOC 55 1824/006 raadpleegbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1842/55K1842006.pdf>.

l'intervenante estime que l'engagement constructif mais critique qui tient compte de nos valeurs et de nos intérêts est la bonne approche. Il est important d'encourager la Chine à jouer un rôle constructif sur le plan de la stabilité dans la région, même s'il faut bien constater que ce n'est pas ce qui se passe avec Hong Kong ou Taïwan. Les tensions montent notamment à propos de Taïwan. L'intervenante rappelle à cet égard qu'avec M. Dallemagne, elle avait appelé, dans une proposition de résolution, à maintenir le dialogue. Elle se demande ce que la Belgique fait pour s'assurer que la Chine reste effectivement un acteur de ce dialogue constructif. D'autre part, on voit que les États-Unis ont des troupes sur le terrain et qu'elles sont présentes sur le territoire taïwanais, notamment à des fins d'entraînement. Quelle position la Belgique va-t-elle adopter à cet égard, sachant que le Parlement européen a, pour la toute première fois, adopté une résolution sur la situation de la Chine et de Taïwan?

En ce qui concerne la Russie et l'Ukraine, la ministre préconise une mise en œuvre intégrale des accords de Minsk, ce qui est une bonne chose, mais en ce qui concerne la Russie, les progrès réalisés au niveau de cette mise en œuvre sont-ils suffisants? La ministre peut-elle confirmer qu'elle appelle l'une et l'autre partie à appliquer pleinement les accords de Minsk?

Un troisième point important concerne les initiatives belges dans les zones de conflit, tout d'abord en Syrie et en Irak. Depuis la coalition contre l'EI, la présence belge sur place a diminué, mais elle ne peut en aucun cas disparaître. Il faut continuer à chercher une solution durable, y compris dans cette région, étant donné que les réfugiés syriens constituent aussi, potentiellement, une bombe à retardement. 90 % des réfugiés veulent retourner en Syrie, mais la situation est tellement mauvaise que c'est impossible. L'intervenante a d'ailleurs déposé une proposition de résolution à ce sujet⁸. Elle plaide en faveur de la création d'un mécanisme de suivi solide basé sur les "seuils de protection" du HCR, en veillant notamment à ne pas renvoyer des réfugiés dans une région où ils seront harcelés et intimidés. Que pense la ministre d'un tel mécanisme de suivi du retour des réfugiés en Syrie, qu'il soit autorisé ou non? Il faut que nous soyons également en mesure, sur la base de nos propres ressources, de garantir notamment que, via l'allocation budgétaire, la consolidation de la paix sur le terrain crée davantage de cohésion entre les réfugiés et les communautés d'accueil, par exemple au Liban ou en Turquie, car la pression est forte pour une sorte de déportation forcée. Comment pourrions-nous, par notre propre action, faire en sorte qu'il y ait un peu plus de

rekening houdt met onze waarden en belangen, en dat is terecht zo. Het is belangrijk om China aan te moedigen om een constructieve rol te spelen inzake stabiliteit in de regio. Aan de andere kant moet men vaststellen dat dit niet gebeurt ten aanzien van Hongkong of Taiwan. De spanningen stijgen ten aanzien van Taiwan. Het lid heeft destijds in een resolutie gepleit, met collega Dallemagne, om de dialoog open te houden. Zij vraagt zich af wat België zelf doet om ervoor te zorgen dat China inderdaad in die constructieve dialoog blijft. Anderzijds stelt men vast dat de VS toch wel troepen ter plaatse heeft en dat die, onder andere voor training, aanwezig zijn op Taiwanees grondgebied. Welk positie gaat België daartegenover innemen, wetende dat het Europees Parlement voor de allereerste keer een resolutie heeft aangenomen over de situatie van China en Taiwan?

Wat Rusland en Oekraïne betreft, pleit de minister voor een volledige uitvoering van de Minsk-akkoorden, wat een goede zaak is, maar ten aanzien van Rusland is er sprake van voldoende vooruitgang bij de uitvoering daarvan. Kan de minister bevestigen dat zij voor de beide partijen pleit voor een volledige uitvoering van de Minsk-akkoorden?

Een derde belangrijk punt zijn de Belgische initiatieven in conflictgebieden. Ten eerste in Syrië en Irak. Sinds de coalitie tegen IS is de Belgische aanwezigheid zwakker, maar men mag daar niet verdwijnen. Men moet nog altijd op zoek gaan naar duurzame oplossing, ook in die regio, gezien het feit dat Syrische vluchtelingen in die regio ook een potentiële tijdbom vormen. 90 % van de vluchtelingen wil naar Syrië terugkeren, maar de situatie is dermate slecht dat het eigenlijk onmogelijk is. Het lid heeft daar ook een voorstel resolutie⁸ voor ingediend. Ze pleit voor de creatie van een robuust monitoringmechanisme op basis van de "*Protection Thresholds*" van de UNHCR, en ervoor zorgen dat mensen niet worden teruggestuurd naar een regio waar ze worden belaagd en geïntimideerd. Hoe staat de minister ten aanzien van zo'n monitoringmechanisme voor de terugkeer van mensen naar Syrië, of dat al dan niet geoorloofd is. Men moet ook zelf via onze eigen middelen ervoor kunnen zorgen dat bijvoorbeeld via de budgetallocatie vredesopbouw daar ter plekke zorgen voor meer cohesie tussen vluchtelingen en gastgemeenschappen, bijvoorbeeld in Libanon of in Turkije, want de druk bestaat voor een soort gedwongen deportatie. Hoe kunnen we er zelf voor zorgen dat daar toch wat meer sociale cohesie ontstaat. Ook het blijvend in stand houden tegen personen en

⁸ Proposition de résolution relative à des solutions durables pour la crise des réfugiés syriens, DOC 55 1858/001, consultable sur <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1858/55K1858001.pdf>.

⁸ Voorstel van resolutie betreffende duurzame oplossingen voor de Syrische vluchtelingencrisis DOC 55 1858/001 raadpleegbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1858/55K1858001.pdf>.

cohésion sociale? Il y a aussi la question du maintien d'une position ferme à l'égard de personnes ou d'entités impliquées dans de graves violations du droit international en Syrie. Mme Van Hoof pense que la Belgique doit également continuer à œuvrer en ce sens.

En ce qui concerne l'Iran, l'intervenante note le retour à l'accord sur le nucléaire, l'amélioration de la situation des droits de l'homme et l'abolition de la peine de mort. Il reste donc le cas de M. Djalali. Amnesty International a récemment montré des images choquantes de passages à tabac, d'intimidation sexuelle et de négligences délibérées à l'égard de certaines personnes dans la prison d'Evin, à Téhéran, où M. Djalali est également détenu. Mme van Hoof estime qu'il faut éviter que l'Iran utilise à nouveau M. Djalali comme monnaie d'échange, et pense qu'il convient dès lors de mener une politique proactive. La ministre a-t-elle toujours des contacts dans ce dossier, tout d'abord avec le gouvernement suédois, qui est également concerné? Quelles mesures supplémentaires la Belgique prend-elle de son côté pour que M. Djalali ne meure pas de faim et de privations?

En ce qui concerne Israël et la Palestine, Mme Van Hoof plaide pour une meilleure politique de différenciation, et pas seulement au niveau de l'Union européenne. La ministre a dressé un inventaire, mais l'intervenante estime que l'on ne doit pas seulement s'en remettre à l'UE: selon elle, la Belgique est également compétente pour élargir, approfondir et mieux appliquer cette politique. Supposons que l'examen en faveur duquel plaide la ministre et qui doit être effectué par l'Union européenne ne débouche pas sur les mesures nécessaires, ou que cet examen ne soit pas effectué; dans ce cas, la ministre initiera-t-elle la mise en place de cette "*coalition of the willing*"? À quel moment la ministre estimera-t-elle qu'il faut le faire, sachant qu'Israël poursuit manifestement sa politique de colonisation et que l'on ne peut attendre qu'il ne reste plus rien. Mme Van Hoof plaide donc quand même en faveur de l'établissement d'un calendrier et se demande quelle est la position du ministre à ce sujet.

En ce qui concerne l'Éthiopie, la ministre a mentionné la "*responsibility to protect*". Il s'agit d'un principe très important, qui stipule en réalité que si l'on ne parvient pas à protéger une population, un pays tiers peut également intervenir. Mme Van Hoof se réjouit que la ministre ait mentionné ce principe pour l'Éthiopie et le Tigré. Elle pense que ce principe pourrait également être important pour le Yémen, et elle s'étonne que la ministre ne le mentionne pas en lien avec ce pays. Y a-t-il une raison à cela? Pour le Yémen aussi, une nouvelle résolution de l'ONU est nécessaire, ainsi qu'un règlement de paix plus durable. C'est le conflit le plus ancien de la région, et qui s'accompagne d'une énorme crise humanitaire.

entiteiten die betrokken zijn bij zware schendingen van het internationaal recht in Syrië. Mevrouw Van Hoof denkt dat België daar ook voor moet blijven pleiten.

Met betrekking tot Iran is er de terugkeer naar het nucleaire akkoord, de verbetering van de mensenrechtensituatie, en de afschaffing van de doodstraf. Dan blijft het punt over de heer Djalali. Er werden schokkende beelden getoond onlangs door Amnesty International van slagen, seksuele intimidatie en het bewust verwaarlozen van mensen in de Evin-gevangenis in Teheran waar ook de heer Djalali zit. Mevrouw Van Hoof geeft aan dat men moet vermijden dat Iran de heer Djalali terug gaat inzetten als pasmunt en daarom toch wel een proactief beleid moeten voeren. Heeft de minister nog contact daarover, in eerste instantie met de Zweedse regering die ook betrokken partij is? Welke verdere stappen onderneemt België zelf om ervoor te zorgen dat de heer Djalali niet omkomt van honger en ontbering?

Rond Israël-Palestina pleit Mevrouw Van Hoof voor een beter differentiatiebeleid en dat niet alleen op het niveau van de Europese Unie te voeren. De minister heeft een inventarisatie gemaakt maar het lid is van mening dat men dit niet enkel mag doorschuiven naar de EU, maar dat er in de verbreding en verdieping en betere uitvoering daarvan ook wel een Belgische bevoegdheid is. Stel dat het onderzoek dat moet gebeuren vanuit de Europese Unie en waarvoor de minister pleit en dit niet leidt tot maatregelen die nodig zijn, of dat er geen onderzoek komt, zal de minister dan van start gaan met die *coalition of the willing*? Op welk moment acht de minister dat dan noodzakelijk, want men stelt ondertussen wel vast dat Israël verdergaat met zijn nederzettingenbeleid en men kan niet wachten tot er niets meer overblijft. Mevrouw Van Hoof pleit er toch voor om daar een *timing* op te zetten en vraagt zich af hoe de minister daartegenover staat.

Wat Ethiopië betreft, heeft de minister de *Responsibility 2 Protect* aangehaald. Dat is een heel belangrijk principe waar men eigenlijk stelt dat, als men er niet in slaagt een bevolking te beschermen, dan mag een derde land ook tussenkomen. Mevrouw Van Hoof vindt het een goede zaak dat de minister dat aanhaalt voor Ethiopië en Tigray. Zij denkt dat het ook een belangrijk principe zou kunnen zijn ten aanzien van Jemen. Het valt haar op dat de minister dat niet vermeldt. Is daar een reden toe? Men is daar ook toe aan een nieuwe VN-resolutie ter zake en een duurzamer vredesbestand. Het is het conflict dat al het langste duurt en waar de humanitaire crisis enorm erg is.

Concernant le Haut-Karabagh, Mme Van Hoof constate que le président Charles Michel est intervenu aujourd'hui parce que des affrontements sont survenus à la frontière entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. L'intervenante estime elle aussi que la ministre a bien intégré la résolution du Parlement et qu'elle l'a mise en œuvre. Elle estime en outre que le résultat s'est traduit aujourd'hui, à l'échelle européenne, par la réaction directe du président Charles Michel, qui a demandé un entretien avec les deux présidents. C'est une bonne chose et un exemple de la manière dont le Parlement et le gouvernement peuvent coopérer.

Enfin, Mme Van Hoof pose les questions suivantes:

— concernant la féminisation des carrières, la Belgique n'est pas bien classée selon l'index SHE-curity. Bien que la ministre parte du principe qu'il s'agit d'une politique à long terme, l'intervenante estime qu'il est également possible de réaliser des progrès à court terme. La ministre parle de *mentoring* et de sensibilisation, mais l'intervenante estime que cette politique serait peu contraignante. La question est de savoir si des mesures plus strictes pourraient être prises. Par exemple, on pourrait travailler sur le statut du partenaire du diplomate, qui ne dispose pas d'un statut de sécurité sociale à part entière. À propos de l'équilibre entre la vie professionnelle, la vie privée et le travail, elle observe que dans certains pays, le coût de la vie est peut-être trop élevé pour payer une garderie ou une aide-ménagère. N'est-il pas envisageable d'étendre le congé parental à cette catégorie? L'intervenante estime que l'on pourrait mettre en place plusieurs éléments à court terme pour réaliser des avancées;

— Mme Van Hoof demeure convaincue de l'utilité d'un envoyé spécial. Dans d'autres pays, cette solution a permis d'obtenir de nombreux résultats à court terme, également en matière de féminisme, non seulement dans le monde mais aussi dans son département. Même si la ministre ne partage pas son avis à ce sujet, il convient de ne pas écarter trop rapidement la proposition d'un envoyé spécial pour le monde, mais aussi pour son propre département;

— l'intervenante se réjouit que la ministre entende investir davantage dans la cybersécurité. Nous ne pouvons pas nous laisser intimider, le défi de cette décennie est de nous protéger contre ces risques et la diplomatie constitue aussi assurément une cible importante. Les pays autoritaires entendent intimider les autres pays afin d'empêcher la défense de la démocratie et des droits de l'homme. Dix-huit millions sont prévus. Il serait opportun que les pays européens échangent également au sujet de leur stratégie à cet égard. Mme Van Hoof estime

Met betrekking tot Nagorno-Kharabach stelt mevrouw Van Hoof vast dat president Michel vandaag is tussengekomen omdat er beschietingen zijn op de grens tussen Armenië en Azerbeïdjan. Ik denk ook dat u de resolutie uit het Parlement goed hebt opgenomen en daar actief mee bent omgegaan. Ik denk dat ook het resultaat is dat vandaag, op Europese Unie vlak, president Michel direct heeft gereageerd en een gesprek vraagt met de twee presidenten. Dat is een goede zaak en een voorbeeld van hoe parlement en regering kunnen samenwerken.

Tot slot wenst mevrouw Van Hoof de volgende vragen stellen:

— met betrekking tot de vervrouwelijking van de loopbanen is het zo dat België volgens de Shecury index eigenlijk niet goed gerangschikt staat. Alhoewel de minister ervan uit gaat dat het een langetermijnbeleid is, is het lid van mening dat men daar op korte termijn ook wel zaken kan realiseren. De minister spreekt van *mentoring* en sensibilisering maar het lid denk dat dat eerder soft beleid is. De vraag is of men geen hardere maatregelen kan nemen. Men zou bijvoorbeeld werk kunnen maken van het statuut van de partner van de diplomaat, die geen volwaardig sociale zekerheidsstatuut heeft. De combinatie werk/gezin en arbeid, in sommige landen is het misschien veel te duur om kinderopvang te betalen of huishoudhulp. Is er ook geen mogelijkheid om ouderschapsverlof uit te breiden voor deze categorie? Het lid meent dat men op korte termijn wel een aantal zaken kan realiseren om vooruitgang te boeken;

— Mevrouw Van Hoof blijft overtuigd van het nut van een Speciaal Gezant, die in andere landen wel op korte termijn heel wat heeft kunnen losmaken en ook inzake feministisch beleid, niet alleen in de wereld, maar ook in het eigen departement. Alhoewel de minister daarover van mening verschilt mag het voorstel van een Speciaal Gezant toch niet te snel van tafel geveegd worden, ten aanzien van de wereld, maar ook in het eigen departement;

— het lid is tevreden met het feit dat de minister meer wil investeren in cyberveiligheid. We mogen ons niet laten intimideren, het is de uitdaging van dit decennium om ons daartegen te beveiligen en zeker ook de diplomatie vormt een belangrijke target. Ze willen vanuit autoritaire landen mensen intimideren en op die manier voorkomen dat democratie en mensenrechten worden verdedigd. Er wordt in 18 miljoen euro voorzien. Het goed zou zijn dat we ook uitwisselen tussen Europese landen op welke manier zij daarmee omgaan. Mevrouw Van Hoof denkt

que certains pays sont bien plus avancés en la matière et demande à la ministre de prévoir suffisamment de moyens à cet effet, mais aussi d'échanger suffisamment;

— en ce qui concerne les métisses, Mme Van Hoof remercie la ministre pour son rôle de coordination dans ce dossier et pour la mise en œuvre des mesures qu'elle prend dans le cadre de ses propres compétences. Cependant, aucune avancée n'a été réalisée en ce qui concerne les actes de naissance. La ministre n'est certes pas directement compétente en la matière, mais elle assure un rôle de coordination. L'intervenante préconise que la ministre tente également d'exercer une influence à cet égard dans le cadre des fonctions qu'elle exerce au sein de son propre département. Il s'agit d'une question très importante pour les métisses, qui ont tous plus de 70 ans et qui souhaiteraient obtenir une certaine forme de justice. Pour eux, la question de ces actes de naissance est très sensible et on devrait pouvoir admettre une exception pour ces personnes. Cela permettrait de mettre en œuvre la résolution approuvée à l'unanimité au sein du Parlement.

Enfin, Mme Van Hoof souhaite remercier la ministre pour avoir tenté, dans ce contexte difficile de COVID-19, de maintenir les relations diplomatiques.

M. André Flahaut (PS), souligne l'importance de l'activité de la ministre et du travail accompli en dépit des conditions difficiles de ses deux dernières années et le fait que les voyages sont très difficiles actuellement. Il estime aussi qu'il n'y a pas d'intérêt suffisant pour la politique internationale en dehors de la Commission Affaires Étrangères.

En ce qui concerne la lutte contre la COVID-19, il faut, selon lui, insister sur le fait que la Belgique joue un rôle moteur pour faire accepter une levée des brevets sur les vaccins. Il signale en outre que la Belgique augmente les doses cédées dans le cadre de la solidarité, mais rappelle qu'il reste un travail énorme à mener.

Au sujet des relations transatlantiques, M. Flahaut avance l'idée d'inverser l'approche. Il remarque qu'il serait préférable de demander aux interlocuteurs américains comment eux voient l'avenir des relations transatlantiques, car ils sont pour le moment souvent en position d'écoute mais font ce qu'ils veulent au final, ce qui induit une situation de dépendance.

Il note que le sujet de la défense européenne n'est pas neuf. Il craint que la boussole stratégique européenne ne soit pas l'instrument qui permettra de réaliser quelque chose de concret. En outre, il tient à rappeler que l'idée

dat er bepaalde landen al veel verder staan op dat vlak en vraagt de minister om daar in voldoende middelen voor te voorzien maar ook tot voldoende uitwisseling te komen;

— wat de metissen betreft, dankt mevrouw Van Hoof de minister haar coördinerende rol in dit dossier en de uitvoering van de maatregelen die zij in het kader van haar eigen bevoegdheden neemt. Een punt waar geen vooruitgang wordt geboekt is op vlak van geboorteaktes. De minister is weliswaar daar niet rechtstreeks voor bevoegd maar zij neemt een coördinerende rol op. Het lid pleit ervoor dat de minister ook voor de rol die zij opneemt in haar eigen departement ook daar probeert gewicht in te leggen. Het is iets dat enorm leeft bij de metissen, die allemaal in de 70 jaar zijn en toch wel van enige gerechtigheid willen genieten. Voor hen zijn die geboorteaktes een heel gevoelig punt en men zou voor deze mensen toch een uitzondering moeten kunnen maken. Op deze manier kan er uitvoering gegeven worden aan de resolutie die in het Parlement unaniem werd goedgekeurd.

Ten slotte wil Mevrouw Van Hoof de minister danken voor het feit dat zij in een moeilijke context in deze COVID-19-periode geprobeerd heeft de diplomatieke relaties in stand te houden.

De heer André Flahaut (PS) wijst erop dat de minister heel actief is en veel werk heeft verzet, ondanks de heikele omstandigheden van de jongste twee jaar en hoewel reizen momenteel bijzonder moeilijk is. Hij meent voorts dat er buiten de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen onvoldoende belangstelling is voor het internationaal beleid.

Met betrekking tot de strijd tegen COVID-19 moet volgens hem worden beklemtoond dat België een voortrekkersrol speelt inzake de aanvaarding van een opheffing van de vaccin-octrooien. Hij stipt voorts aan dat ons land het aantal uit solidariteit geschonken dosissen optrekt, maar wijst erop dat er nog veel werk aan de winkel is.

Inzake de trans-Atlantische betrekkingen stelt de heer Flahaut voor de benadering om te draaien. Het zou volgens hem de voorkeur verdienen de Amerikaanse gesprekspartners te vragen hoe zij de toekomst van de trans-Atlantische betrekkingen zien, want momenteel tonen zij vaak luisterbereidheid, maar doen zij uiteindelijk wat ze willen, waardoor afhankelijkheid ontstaat.

Hij merkt op dat de Europese defensie geen nieuw thema is. Hij vreest dat het Europees Strategisch Kompas geen concrete resultaten zal opleveren. Hij herinnert er voorts aan dat een Europese defensie niet in strijd is

d'une défense européenne ne s'oppose pas aux intérêts de l'OTAN. Une mutualisation et spécialisation au sein des moyens européens pourrait engendrer bon nombre d'économies intelligentes. Cela permettrait de ne pas dépenser plus, mais également de dépenser mieux.

Au niveau des relations internationales, M. Flahaut insiste sur le fait qu'il faut garder une liberté de pensée et de parole. Il craint qu'actuellement on ne fasse une trop grande différenciation en fonction de certains pays et certains critères.

Il met en garde également sur la transposition de modèles tels quels et invite à garder un certain pragmatisme dans l'approche des problématiques, notamment en ce qui concerne la situation en Pologne.

La candidature à la présidence du Conseil des droits de l'homme doit être soutenue par le Parlement, selon lui. Il remarque que, chaque fois que la Belgique peut obtenir une place dans une structure multilatérale comme celle-là, elle peut, en dépit de sa petite taille, faire avancer les dossiers.

Pour la préparation à la présidence du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2024, il convient que la période n'est pas favorable eu égard aux élections prévues la même année. Il se pose en outre des questions sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe, initiée par le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne. Il indique qu'il a eu la chance d'accueillir les participants qui ont été tirés au sort et s'inquiète de la volonté apparente d'exclure toute forme de politique dans le processus. M. Flahaut tient à rappeler à la population que les politiques sont aussi des citoyens pouvant avoir des idées quant à la bureaucratie européenne.

M. Flahaut tient ensuite à, lui aussi, féliciter le travail du personnel des Affaires étrangères et les diplomates qui veillent à apporter des solutions aux ressortissants Belges parfois dans des conditions difficiles.

De nombreux sujets sont encore à développer dans de futures réunions de la commission. Il rappelle dès lors sa demande d'inviter l'ambassadeur de la Tunisie afin que ce dernier puisse donner de plus amples informations sur la situation du pays. Il faudra, selon lui, aussi revenir sur les pays du Maghreb en général, l'Amérique du Sud, mais également la Palestine.

Pour finir il rappelle l'importance d'associer le Parlement à l'action diplomatique, car à côté de la

met de belangen van de NAVO. Gedeelde middelen en specialisatie binnen de Europese strijdkrachten zou tot heel wat slimme besparingen kunnen leiden. Aldus zou men niet meer uitgeven, maar de middelen wel beter kunnen spenderen.

De heer Flahaut benadrukt dat men er op het vlak van de internationale betrekkingen voor moet zorgen dat men vrij kan blijven denken en vrij zijn mening kan blijven uiten. Hij vreest dat thans te veel een onderscheid wordt gemaakt naargelang van het land en van bepaalde criteria.

Hij waarschuwt bovendien voor het zomaar enten van modellen en spoort aan tot enig pragmatisme in de benadering van de vraagstukken, meer bepaald met betrekking tot de situatie in Polen.

De kandidatuur voor het voorzitterschap van de Raad voor de Mensenrechten moet volgens hem door het Parlement worden gesteund. Hij merkt op dat ons land, wanneer het een zitje in een dergelijke multilaterale structuur kan bemachtigen, er – ondanks zijn nietige omvang – telkens weer in slaagt de zaken vooruit te doen gaan.

Wat de voorbereiding van het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens het eerste semester van 2024 betreft, geeft de spreker toe dat het tijdstip niet ideaal is, aangezien in datzelfde jaar verkiezingen zijn gepland. Hij plaatst tevens vraagtekens bij de door het Europees Parlement, de Europese Raad en de Europese Commissie opgestarte Conferentie over de toekomst van Europa. Hij geeft aan dat hij het genoeg heeft gehad de door het lot aangewezen deelnemers te ontvangen, maar maakt zich zorgen over het feit dat men kennelijk alle vormen van politiek uit het traject wil weren. De heer Flahaut houdt eraan de bevolking erop te wijzen dat ook de politici burgers zijn die ideeën over de Europese bureaucratie kunnen aanbrengen.

Op zijn beurt wil de heer Flahaut vervolgens het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken en de diplomaten danken voor de oplossingen die zij – soms in heikele omstandigheden – de Belgische onderdanen bieden.

Heel wat thema's moeten in toekomstige vergaderingen van de commissie nog aan bod komen. De spreker herhaalt dan ook zijn verzoek de ambassadeur van Tunesië uit te nodigen, opdat die de toestand in dat land nader kan toelichten. Voorts zou volgens het lid moeten worden ingegaan op de Maghreb-landen in het algemeen, op Zuid-Amerika, maar ook op Palestina.

Tot slot herinnert de heer Flahaut eraan dat het van belang is het Parlement te betrekken bij de diplomatie,

diplomatie classique, de la diplomatie de défense, de développement, la diplomatie économique, il estime qu'il y a un rôle pour la diplomatie parlementaire.

Mme Katrin Jadin (MR) remercie elle aussi la ministre pour les réponses circonstanciées aux nombreuses questions orales et écrites des députés. Elle souligne ensuite que la présente note de politique générale s'articule autour de trois axes:

— le respect de l'État de droit dans le monde mais aussi au sein de l'Union européenne. Il s'agit d'y être attentif et de fournir les efforts pour convaincre les peuples d'Europe que le projet européen reste un projet d'avenir et de prospérité;

— l'implication de la Belgique sur la question des droits fondamentaux. Cela se traduit de manière transversale dans toutes les politiques menées par la diplomatie belge;

— la définition de nos relations transatlantiques depuis l'élection du président Biden. À cet égard, Mme Jadin renvoie à la résolution visant la relance des relations transatlantiques après les élections américaines adoptée par la Chambre récemment⁹. Quelle est toutefois la vision de la ministre sur l'évolution de ces relations?

Mme Jadin rappelle également l'importance de renforcer le capital humain au sein de la diplomatie belge (notamment via les recrutements prévus en 2022) et de continuer d'investir dans la transformation numérique des services du SPF Affaires étrangères, ce qui s'avère de plus en plus essentiel en cas de crise.

En ce qui concerne le sommet de la démocratie lancé par le président Biden prévu les 9 et 10 décembre 2021, Mme Jadin indique que l'on peut déjà regretter qu'il soit parrainé par un pays et non pas par l'ONU. Néanmoins, quels sont les objectifs que la Belgique et l'UE se sont fixés et les projets qui y seront défendus?

En ce qui concerne la candidature de la Belgique au Conseil des droits de l'homme de l'ONU à Genève, Mme Jadin rappelle le rôle que la Belgique a déjà pu jouer au sein de cet organe par le passé et son engagement à mettre en avant des thématiques comme la lutte contre la peine de mort et la protection des minorités

⁹ Résolution visant la relance des relations transatlantiques après les élections américaines DOC 55 1714/006, disponible sur <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1714/55K1714006.pdf>.

want naast de klassieke diplomatie, de defensiediplomatie, de ontwikkelingssamenwerkingsdiplomatie en de economische diplomatie is er ook een rol weggelegd voor de parlementaire diplomatie.

Ook mevrouw Katrin Jadin (MR) dankt de minister voor de uitgebreide antwoorden op de talrijke mondelinge en schriftelijke vragen van de volksvertegenwoordigers. Zij geeft vervolgens aan dat de voorliggende beleidsnota opgebouwd is rond drie krachtlijnen, namelijk:

— de inachtneming van de rechtsstaat in de wereld, maar ook binnen de Europese Unie. Het is zaak daar aandacht voor te hebben en inspanningen te leveren om de volkeren van Europa ervan te overtuigen dat het Europees project nog steeds de toekomst is en welvaart zal brengen;

— de betrokkenheid van België op het vlak van de grondrechten. Dat komt gebiedsoverschrijdend tot uiting in alle aspecten van het door de Belgische diplomatie gevoerde beleid;

— de bepaling van onze trans-Atlantische betrekkingen sinds de verkiezing van president Biden. In dat verband verwijst mevrouw Jadin naar de onlangs door de Kamer aangenomen resolutie betreffende het opnieuw aanhalen van de trans-Atlantische betrekkingen⁹. Hoe ziet de minister die betrekkingen echter evolueren?

Mevrouw Jadin wijst tevens op het belang van meer menselijk kapitaal binnen de Belgische diplomatie (in het bijzonder via de in 2022 geplande indienstnemen) en van een voortzetting van de investeringen in de digitale transformatie van de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken, want zulks blijkt bij crisissen almaar crucialer te zijn.

De door president Biden gelanceerde *Summit for Democracy* is gepland voor 9 en 10 december 2021. In dat verband betreurt mevrouw Jadin eerst en vooral dat die top niet plaatsvindt onder het beschermheerschap van de VN, maar onder dat van een land. Welke doelstellingen hebben België en de EU zichzelf niettemin opgelegd en welke projecten zullen er worden bepleit?

Wat de kandidatuur van België voor de VN-Mensenrechtenraad te Genève betreft, herinnert mevrouw Jadin aan de rol die België in het verleden binnen dat orgaan al heeft kunnen spelen, alsook aan de toezegging van ons land om de nadruk te leggen op thema's zoals de strijd tegen de doodstraf en de bescherming van de religieuze

⁹ Resolutie betreffende het opnieuw aanhalen van de trans-Atlantische betrekkingen na de Amerikaanse verkiezingen (DOC 55 1714/006), beschikbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1714/55K1714006.pdf>.

religieuses. Quels sont les priorités de la Belgique pour ce nouveau mandat?

Le *Brexit* reste une préoccupation importante. Quelle est la situation de nos concitoyens résidents au Royaume-Uni, depuis que le *Brexit* est effectif? Quelles sont leurs difficultés et quelle est l'attention qui leur est portée par nos services consulaires?

Mme Jadin souligne également l'importance de poursuivre un dialogue constructif mais exigeant avec la Russie, notamment sur les sujets suivants:

- la mise en œuvre de l'accord de fin des hostilités au Haut-Karabakh;

- la reprise du dialogue entre l'OTAN et la Russie;

- la continuité de la mise en œuvre de l'accord de Minsk.

Il en va de la sécurité du continent européen.

En ce qui concerne la région du Maghreb, la membre considère qu'il importe de soutenir l'élan démocratique de 2011. À cet égard, la Tunisie doit être soutenue même si la situation politique actuelle rend le dialogue avec le pouvoir en place hypothétique.

Les relations entre l'Algérie et le Maroc sont extrêmement tendues et pourraient virer à une confrontation militaire. Aussi, toutes les démarches doivent être entreprises pour initier une désescalade.

La région du Sahel est également importante pour la politique étrangère de la Belgique. Au Sahel, la Belgique est impliquée au Mali qui est un de nos partenaires de coopération au même titre que le Niger. Quel est l'état de nos relations bilatérales avec ces pays?

En ce qui concerne la République démocratique du Congo, Mme Jadin note l'intensification de nos échanges et rappelle l'importance d'un dialogue positif avec ce pays qui traverse une situation politique difficile.

B. Réponses de la ministre

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, tient à remercier les intervenants pour leurs questions et remarques et souligne la qualité et la profondeur de celles-ci. Cela démontre selon elle à quel

minderheden. Wat zijn de Belgische doelstellingen voor dat nieuwe mandaat?

De brexit blijft een grote bekommernis. Hoe is het onze in het Verenigd Koninkrijk woonachtige landgenoten vergaan sinds de brexit daadwerkelijk een feit is? Met welke problemen kampen zij en welke aandacht krijgen zij van onze consulaire diensten?

Mevrouw Jadin benadrukt voorts het belang van de voorzetting van een constructieve, maar veeleisende dialoog met Rusland, in het bijzonder met betrekking tot de volgende thema's:

- de implementering van het akkoord tot stopzetting van de vijandelijkheden in Nagorno-Karabach;

- de hervatting van de dialoog tussen de NAVO en Rusland;

- de voortzetting van de tenuitvoerlegging van het akkoord van Minsk.

De inzet is de veiligheid op het Europese continent.

Wat de Maghreb betreft, meent het lid dat moet worden voortgegaan op het in 2011 van start gegane democratisch elan. Tunesië moet op dat vlak steun krijgen, hoewel de huidige politieke situatie de dialoog met de huidige machthebbers belet.

De betrekkingen tussen Algerije en Marokko zijn uiterst gespannen en zouden op een militair conflict kunnen uitdraaien. Al het mogelijke moet dan ook worden ondernomen om de-escalatie in te zetten.

Voorts is de Sahel een belangrijke regio voor het Belgisch buitenlands beleid. In de Sahel is België actief in Mali, één van onze ontwikkelingssamenwerkingspartners, net zoals Niger. Hoe staat het met onze bilaterale betrekkingen met die landen?

Wat de Democratische Republiek Congo betreft, stelt mevrouw Jadin vast dat de uitwisselingen intenser worden; zij herinnert aan het belang van een positieve dialoog met dat land, dat in een politiek moeilijke situatie verkeert.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, dankt de sprekers voor hun vragen en opmerkingen, waarvan ze overigens de kwaliteit en diepgang wil benadrukken. Het toont volgens haar aan

point les membres de la commission sont bien au fait des dossiers et à quel point ils sont impliqués. Elle tient également à remercier son équipe pour leur travail intense qui lui permet de répondre au mieux à ces nombreuses questions à cette occasion, même si elle confirme qu'il sera possible de détailler des points abordés aujourd'hui lors des réunions suivantes.

L'évaluation de l'Accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil de ministres de l'Union européenne

La ministre commence par préciser qu'elle respecte dans toutes ses tâches et actions la répartition des compétences entre les différents niveaux de pouvoir du pays. Elle rappelle que l'accord de gouvernement prévoit une évaluation de l'accord de coopération de 1994.

Cette discussion est loin d'être aisée et elle est sur la table du Comité de concertation depuis déjà plusieurs années. Cette question peut être à l'origine de positions très différentes selon le niveau de pouvoir et les partenaires politiques concernés. Cependant, l'objectif de cet exercice doit être – si possible – de renforcer la manière dont la Belgique défend au mieux ses intérêts, conformément aux compétences de chacun et à l'agenda européen.

Une première discussion a été entamée au niveau fédéral. Les discussions sont encore en cours. Cette question sera inscrite à l'ordre du jour de la prochaine CIPE (Conférence interministérielle de Politique étrangère), afin de convenir d'une méthode de travail pour les discussions ultérieures avec les entités fédérées.

En outre, la Direction générale Coordination et Affaires européennes du SPF Affaires étrangères joue un rôle central dans la préparation, la détermination, la représentation, la gestion et le suivi de la politique européenne de la Belgique.

Par exemple, depuis l'entrée en fonction de la ministre, la Direction générale Coordination et Affaires européennes a déjà organisé plus de 150 réunions de coordination entre les instances fédérales et les entités fédérées, ce qui illustre que les compétences et les sensibilités de chacun sont respectées.

Concernant le plaidoyer visant à installer le siège du Parlement européen en Belgique, la ministre craint devoir donner la même réponse que l'année dernière. L'unanimité est requise pour modifier l'implantation du Parlement européen. L'ensemble des pays, y compris

hoezeer de commissieleden op de hoogte zijn van de dossiers en erbij betrokken zijn. Tevens wil de minister haar team danken voor het intense werk, waardoor ze zo goed mogelijk een antwoord kan geven op de vele vragen die hier werden gesteld, ook al zal tijdens de volgende vergaderingen nog nader kunnen worden ingegaan op de aspecten die vandaag aan bod zijn gekomen.

De evaluatie van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten over de vertegenwoordiging van het koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie

De minister verduidelijkt vooreerst dat ze bij al haar opdrachten en handelingen de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende beleidsniveaus van het land in acht neemt. Ze herinnert eraan dat in het regeerakkoord een evaluatie van het samenwerkingsakkoord van 1994 werd aangekondigd.

Dit is geen gemakkelijke discussie die al meerdere jaren op de tafel van het Overlegcomité ligt. Deze kwestie kan aanleiding geven tot zeer uiteenlopende standpunten, afhankelijk van het beleidsniveau en de betrokken politieke partners. Toch moet het doel van deze oefening zijn om – waar mogelijk – de manier waarop België zijn belangen het best kan behartigen, te versterken in overeenstemming met elkaars bevoegdheden en met de Europese agenda.

Op federaal niveau is een eerste discussie op gang gebracht. De besprekingen zijn nog aan de gang. Deze kwestie zal op de agenda van de volgende ICBB (Interministeriële Conferentie Buitenlands beleid) worden geplaatst, om een werkmethode overeen te komen voor de verdere besprekingen met de deelstaten.

Daarnaast speelt de directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie van de FOD Buitenlandse Zaken een centrale rol bij de voorbereiding, de bepaling, de vertegenwoordiging, het beheer en de opvolging van het Europees beleid van België.

Zo heeft de directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie sinds het aantreden van de minister al meer dan 150 coördinatievergaderingen georganiseerd tussen de federale instanties en de deelstaten, wat bewijst dat de bevoegdheden en sensibilitäten van iedereen wordt gerespecteerd.

Inzake het pleidooi om de zetel van het Europees Parlement in België te vestigen vreest de minister dat ze hetzelfde antwoord moet geven als vorig jaar. Om de vestiging van het Europees Parlement te wijzigen, dient er unanimité te zijn. Alle landen, inclusief Frankrijk, dus

la France, devraient donc marquer leur accord, ce que la ministre estime peu probable à court terme.

COVID-19

La ministre souhaite ensuite aborder une série de questions liées au COVID-19. Elle souligne que la pandémie mondiale de COVID-19 a eu un impact majeur sur les voyages internationaux et sur la situation de nombreux compatriotes résidant ou étant en visite à l'étranger.

Les Affaires étrangères ont organisé le rapatriement de 7 732 Belges depuis le monde entier. Elle admet que tout ne s'est pas toujours déroulé parfaitement, mais demande de ne pas sous-estimer la difficulté de ce type d'opération.

Les Affaires étrangères ont également consulté les autorités belges compétentes afin de rendre la vaccination en Belgique accessible aux Belges résidant à l'étranger et éprouvant des difficultés à se faire vacciner dans le pays où ils résident.

Elle dit être consciente de la situation difficile de certains compatriotes résidant à l'étranger. La vaccination de ces personnes relève de la responsabilité des autorités locales et la plupart des Belges vivant à l'étranger ont pu se faire vacciner dans leur pays de résidence. Les campagnes de vaccination se poursuivent et l'accès à la vaccination en Belgique reste ouvert. Les dons de vaccins aux pays tiers renforcent la capacité de ces pays et accélèrent les campagnes de vaccination locales, auxquelles les résidents étrangers peuvent également participer. L'envoi de vaccins à l'étranger est une opération complexe qui nécessite une coopération avec les autorités locales et touche à de nombreux aspects de la politique et de la responsabilité en matière de santé publique.

La ministre indique également qu'elle continuera à surveiller la situation en matière de vaccination, à fournir des informations à ce sujet et à faciliter l'accès à la vaccination.

Le centre de crise des Affaires étrangères a joué un rôle de premier plan dans la gestion de la situation et le centre d'appel, qui est resté ouvert pendant un peu plus de 18 mois, a reçu jusqu'à 20 000 appels par mois au plus fort de la crise du COVID-19 en 2020.

zouden hiermee moeten instemmen, wat volgens de minister weinig waarschijnlijk is op korte termijn.

COVID-19

De minister gaat vervolgens in op een aantal vragen die verband houden met COVID-19. De wereldwijde COVID-19-pandemie heeft zeer grote gevolgen gehad voor het internationale reisverkeer en voor de situatie van vele landgenoten die in het buitenland wonen of er op bezoek waren.

Buitenlandse Zaken heeft de repatriëring van 7 732 Belgen uit de hele wereld georganiseerd. De minister geeft toe dat niet altijd alles perfect verlopen is, maar vraagt de moeilijkheid van dit soort operaties zeker niet te onderschatten.

Buitenlandse Zaken heeft ook overleg gepleegd met de bevoegde Belgische autoriteiten om vaccinatie in België toegankelijk te maken voor Belgen die in het buitenland wonen en die in het land waar zij verblijven moeilijk gevaccineerd kunnen worden.

De minister geeft aan zich bewust te zijn van de moeilijke situatie van sommige landgenoten die in het buitenland verblijven. De vaccinatie van deze personen valt onder de verantwoordelijkheid van de plaatselijke autoriteiten en de meeste Belgen in het buitenland hebben zich kunnen laten vaccineren in het land waar zij woonden. De vaccinatiecampaagnes worden voortgezet en de toegang tot vaccinatie in België blijft open. Donaties van vaccins aan derde landen vergroten de capaciteit van die landen en versnellen de plaatselijke vaccinatiecampaagnes, waaraan ook buitenlandse ingezetenen kunnen deelnemen. Het verzenden van vaccins naar het buitenland is een complexe operatie waarbij met de plaatselijke autoriteiten moet worden samengewerkt, en houdt verband met heel wat aspecten van het volksgezondheidsbeleid en de verantwoordelijkheid ter zake.

Ze geeft tevens aan de situatie inzake de vaccinatie te blijven volgen, erover te blijven informeren en de toegang ertoe te vergemakkelijken.

Het crisiscentrum van Buitenlandse Zaken heeft het voortouw genomen bij de aanpak van deze situatie en het callcenter, dat iets meer dan 18 maanden open bleef, kreeg op het hoogtepunt van de COVID-19-crisis in 2020 tot 20 000 telefoontjes per maand.

La ministre enchaîne sur le thème en abordant les dons de la Belgique dans le cadre de l'initiative COVAX. Elle précise que la Belgique a contribué à hauteur de 4 millions d'euros (budget de la Coopération au développement) à COVAX.

La Belgique s'était également engagée à donner 4 millions de doses de vaccins aux pays en développement d'ici fin 2021. Cette promesse sera respectée et même dépassée puisque ce sont finalement près de 9 millions de doses qui devraient être données d'ici la fin de l'année 2021.

Ces donations se font principalement via COVAX. Des donations bilatérales, dans le cadre notamment du mécanisme UCPM (Mécanisme européen de protection civile), ont également pu se concrétiser ces derniers mois (150 000 doses pour la Tunisie, 100 000 doses pour le Vietnam et 154 000 doses pour l'Ouganda).

La promotion du Traité d'Istanbul

À l'occasion du dixième anniversaire de ce traité, la ministre a enregistré avec ses collègues du Benelux un message vidéo pour attirer l'attention sur l'importance de ce texte de référence pour les droits qu'il défend et la protection qu'il offre aux victimes de violence. Notre objectif était également de démontrer que nous continuerons à défendre cet instrument au sein de l'UE, malgré les tentatives de l'affaiblir ou de ralentir la ratification de ce traité par l'UE, indique-t-elle.

La ministre affirme avoir activement soutenu une initiative de lettre ouverte de la secrétaire d'État Schlitz à l'occasion du dixième anniversaire du Traité d'Istanbul, ce qui a conduit de nombreux ministres des Affaires étrangères à la cosigner. Elle a été publiée dans *De Standaard*, *Le Soir*, *El Pais*, *De Volkskrant*, *Euractiv*, *Die Presse*, *Le Monde*.

Par ailleurs, la Belgique a entrepris des démarches avec des pays partageant la même philosophie afin de promouvoir le Traité d'Istanbul et/ou de poursuivre ou d'accélérer le processus de ratification en Turquie, en Pologne, en Lituanie, en Lettonie, en République tchèque, en Moldavie et au Royaume Uni. Dans de nombreux pays, cette démarche s'est accompagnée de la publication d'une tribune dans les principaux journaux locaux pour porter le Traité à l'attention d'une grande partie de la population.

La Belgique a également octroyé un montant de 150 000 euros à un projet du Conseil de l'Europe en Ukraine visant à promouvoir le Traité d'Istanbul. Le projet vise à sensibiliser la population au Traité d'Istanbul et

De minister bouwt verder op dit thema door in te gaan op de giften van België in het raam van het COVAX-initiatief. Ze stipt aan dat België ten belope van 4 miljoen euro (afkomstig uit het budget voor ontwikkelings-samenwerking) aan COVAX heeft bijgedragen.

België had er zich tevens toe verbonden tegen eind 2021 4 miljoen vaccindosissen aan de ontwikkelingslanden te schenken. Die belofte zal worden waargemaakt en zelfs meer dan dat, aangezien tegen eind 2021 uiteindelijk bijna 9 miljoen dosissen zouden worden geschonken.

Die schenkingen gebeuren hoofdzakelijk via COVAX. De voorbije maanden werden ook bilaterale schenkingen gedaan in het kader van het UCPM (het Europees mechanisme voor civiele bescherming); het ging om 150 000 dosissen voor Tunesië, 100 000 voor Vietnam en 154 000 voor Oeganda.

De bevordering van het Verdrag van Istanbul

Ter gelegenheid van de tiende verjaardag van dit Verdrag heeft de minister samen met haar Benelux-collega's een videoboodschap gemaakt om de aandacht te vestigen op het belang van deze referentietekst voor de rechten die hij verdedigt en de bescherming die hij biedt aan slachtoffers van geweld. Het was ook de bedoeling van de minister aan te tonen dat ons land in de EU dit instrument zal blijven verdedigen, ondanks de pogingen om het af te zwakken of de ratificatie van dit Verdrag door de EU te vertragen.

De minister zegt actief haar steun verleend te hebben aan een initiatief voor een open brief van staatssecretaris Schlitz ter gelegenheid van de tiende verjaardag van het Verdrag van Istanbul, waardoor veel ministers van Buitenlandse Zaken hem mede hebben ondertekend. Hij werd gepubliceerd in *De Standaard*, *Le Soir*, *El Pais*, *De Volkskrant*, *Euractiv*, *Die Presse* en *Le Monde*.

Verder heeft België, samen met gelijkgezinde landen, stappen ondernomen om het Verdrag van Istanbul te promoten en/of de voortzetting of versnelling van het ratificatieproces aan te moedigen in Turkije, Polen, Litouwen, Letland, de Tsjechische Republiek, Moldavië en het Verenigd Koninkrijk. Dit ging in verschillende landen ook gepaard met de publicatie van een opiniestuk in de belangrijkste lokale kranten om het Verdrag op grote schaal onder de aandacht van de bevolking te brengen.

België heeft ook 150 000 euro toegewezen aan een project van de Raad van Europa in Oekraïne ter bevordering van het Verdrag van Istanbul. Het project is gericht op bewustmaking van het Verdrag van Istanbul

offre une aide technique afin d'apporter les modifications nécessaires au cadre législatif et institutionnel ukrainien.

La ministre affirme ensuite que pour la Belgique, la ratification et la mise en œuvre effective du Traité d'Istanbul – qui est également ouvert à la ratification par les pays qui ne sont pas membres du Conseil de l'Europe – par le plus grand nombre de pays constitue une priorité. Notre pays essaie de contribuer à cet objectif de plusieurs manières, par exemple en appelant à ratifier le Traité d'Istanbul lors de contacts multilatéraux ou bilatéraux avec des États membres du Conseil de l'Europe mais aussi avec d'autres pays (par exemple les pays méditerranéens) ou en proposant un échange de bonnes pratiques. De tels échanges permettent d'entrer en dialogue et de partager nos propres expériences positives.

La population yézidie

En réponse aux questions relatives à la population yézidie, la ministre indique que la reconnaissance du génocide relève de la compétence des cours et tribunaux internationaux.

La Belgique salue la “*Yezidi Survivors Law*” irakienne, qui reconnaît un “génocide” à l'encontre des Yézidis. Cette loi définit également un cadre en vue d'accorder des dédommagements financiers et autres aux victimes. La Belgique, de concert avec d'autres États membres de l'Union européenne, encourage le gouvernement irakien à exécuter rapidement et efficacement cette loi à compter du 1^{er} mars 2021. La ministre ne constate toutefois que peu d'avancées concrètes à cet égard, car jusqu'ici, soit plus de six mois après que cette loi a été adoptée, les arrêts d'exécution n'ont pas encore été rédigés. C'est pourquoi la Belgique continuera de plaider, auprès des autorités irakiennes et des instances internationales (ONU, UNAMI, UNITAD), en faveur des intérêts des Yézidis et pour que la loi soit mise en œuvre.

Le Traité sur l'Interdiction des armes nucléaires – TIAN

S'agissant du Traité sur l'interdiction des armes nucléaires, le TIAN, la ministre indique que le Traité illustre l'impatience face à l'absence d'avancées en matière de désarmement nucléaire. Ce traité rappelle que la communauté internationale doit réaliser des efforts ambitieux en matière de non-prolifération et de désarmement.

en biedt technische bijstand om de nodige wijzigingen aan te brengen in het wetgevende en institutionele kader van Oekraïne.

Vervolgens zegt de minister dat, voor België, de ratificatie en effectieve tenuitvoerlegging van het Verdrag van Istanbul – dat ook openstaat voor ratificatie door landen die geen lid zijn van de Raad van Europa – door zoveel mogelijk landen een prioriteit is. Ons land probeert hier dan ook op verschillende manieren toe bij te dragen door bijvoorbeeld tijdens multilaterale of bilaterale contacten met lidstaten van de Raad van Europa, maar ook met andere landen (bijvoorbeeld met Mediterrane landen) het Verdrag van Istanbul ter sprake te brengen en op te roepen tot ratificatie of voor te stellen goede praktijken uit te wisselen. Dergelijke uitwisselingen maken het mogelijk in dialoog te treden en de eigen positieve ervaringen te delen.

De jezidische bevolking

Wat de vragen inzake de jezidische bevolking betreft, geeft de minister aan dat erkenning van genocide een bevoegdheid van de internationale gerechtshoven en tribunaal is.

België verwelkomt de Iraakse “*Yezidi Survivors Law*”. Met deze wet wordt een “genocide” tegen de Jezidi's erkend. Ook wordt een kader geschetst voor financiële en andere tegemoetkomingen voor slachtoffers. België moedigt, samen met andere EU-lidstaten, de Iraakse regering aan deze wet met ingang van 1 maart 2021 snel en doeltreffend uit te voeren. De minister ziet echter weinig concrete vooruitgang in dit verband, aangezien tot op heden, meer dan zes maanden na de goedkeuring van de wet, de uitvoeringsbesluiten nog niet zijn opgesteld. België zal daarom bij de Iraakse autoriteiten en de internationale instanties (VN, UNAMI, UNITAD) blijven pleiten voor de belangen van de Jezidi's en de uitvoering van de wet.

Het Verdrag inzake het verbod op kernwapens – TPNW

Aangaande het Verdrag inzake het verbod op kernwapens – TPNW geeft de minister aan dat het Verdrag het ongeduld over het gebrek aan vooruitgang op het gebied van nucleaire ontwapening illustreert. Het herinnert eraan dat de internationale gemeenschap ambitieuze inspanningen op het gebied van non-proliferatie en ontwapening moet waarmaken.

La ministre considère que la Belgique s'engage avec détermination dans la voie d'un monde dénucléarisé, qui doit passer par des efforts mondiaux, réciproques et progressifs.

Le Traité sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN) des Nations Unies donne une nouvelle impulsion au désarmement nucléaire multilatéral, mais il ne constitue pas l'instrument adéquat pour atteindre nos objectifs, à savoir engager des efforts globaux, réciproques et progressifs.

Aucun État doté de l'arme nucléaire ne l'a ratifié, ni nos alliés de l'OTAN. Il est évident que de véritables efforts en matière de désarmement doivent englober les États dotés de l'arme nucléaire.

Le TIAN ne contient pas de mécanisme pour mettre en œuvre ou contrôler les engagements des États parties au traité.

La Belgique souhaite promouvoir son objectif de désarmement nucléaire mondial dans le cadre du traité de non-prolifération, qui est le seul traité offrant des garanties suffisantes en termes de mise en œuvre et de mesures de contrôle. Ce message sera transmis par la Belgique à nos partenaires, notamment au sein de l'UE et de l'OTAN.

Ce point de vue est conforme à nos principes et à ceux de tous les alliés de l'OTAN. C'est dans cette logique que la Belgique, comme tous les alliés de l'OTAN, a voté contre la résolution de soutien au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires des Nations Unies (TIAN) qui a été adoptée en Première Commission à New York fin octobre et qui devrait être adoptée en séance plénière début décembre.

En l'absence d'un accord tangible et contrôlable, la Belgique continuera à défendre la politique de dissuasion de l'OTAN.

La ministre précise que la Belgique continue tout de même à œuvrer énergiquement pour un monde sans armes nucléaires. Elle ajoute à cet égard qu'il est possible d'émettre de vives réserves vis-à-vis de ce traité tout en s'opposant à la prolifération. Les deux positions ne s'excluent pas mutuellement.

La Belgique jouera un rôle proactif dans la conférence de révision du traité de non-prolifération qui a été reportée en raison de la situation sanitaire et est désormais prévue pour janvier 2022.

België zet zich volgens de minister vastberaden in voor een kernwapenvrije wereld, die moet worden bereikt door wereldwijde, wederzijdse en geleidelijke inspanningen.

Het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het verbod op kernwapens (TPNW) geeft een nieuwe impuls aan de multilaterale nucleaire ontwapening, maar het is niet het juiste instrument om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken, namelijk het op gang brengen van alomvattende, wederkerige en geleidelijke inspanningen.

Geen enkel kernwapenland heeft zich aangesloten, evenmin als de NAVO-bondgenoten. Het is duidelijk dat echte ontwapeningsinspanningen de kernwapenstaten moeten omvatten.

Het TPNW bevat geen mechanisme voor de uitvoering of de controle van de verbintenissen van de verdragssluitende staten.

België wil zijn doelstelling van wereldwijde nucleaire ontwapening bevorderen binnen het non-proliferatieverdrag, dat als enige voldoende garanties biedt voor de tenuitvoerlegging en de controlemaatregelen. Deze boodschap zal door België worden uitgedragen bij onze partners, met name binnen de EU en de NAVO.

Dit standpunt strookt met de Belgische beginselen en is in lijn met alle NAVO-bondgenoten. Het is in op basis van deze logica dat België, net als alle NAVO-bondgenoten, tegen de resolutie ter ondersteuning van het TPNW heeft gestemd die eind oktober in de Eerste Commissie in New York is goedgekeurd en die begin december in de plenaire vergadering zou worden aangenomen.

Bij gebrek aan een tastbaar en controlebaar akkoord blijft België vasthouden aan het afschrikingsbeleid van de NAVO.

De minister verduidelijkt dat België zich toch sterk blijft inzetten voor een wereld zonder kernwapens. Ze voegt eraan toe dat het mogelijk is om sterke opmerkingen te hebben op dit Verdrag en tegelijk tegen proliferatie te zijn. Het ene sluit het andere niet uit.

België zal een proactieve rol spelen in de toetsingsconferentie van het Non-Proliferatieverdrag, die door de gezondheidssituatie werd uitgesteld en nu gepland is voor januari 2022.

La Belgique a soutenu l'adoption des conclusions du Conseil en la matière lors du Conseil Affaires étrangères du 15 novembre.

Un engagement renouvelé des puissances nucléaires à respecter l'article VI du traité de non-prolifération est l'élément essentiel attendu par l'ensemble de la communauté internationale.

Plus spécifiquement, les priorités de la Belgique comprendront la promotion du traité d'interdiction complète des essais nucléaires (TICEN) en tant que composante concrète de la mise en œuvre de la non-prolifération et les questions liées à la vérification du démantèlement des installations nucléaires. En ce qui concerne ce dernier point, la ministre ajoute que la Belgique apporte une contribution technique importante en tant que membre d'un groupe de pays dirigé par les États-Unis.

En réponse à une question suivante, la ministre indique qu'elle est pleinement consciente de l'importance du protocole à la Convention contre la torture que la Belgique a signé en octobre 2005. Un grand nombre des observations formulées lors de l'examen périodique universel concernaient la ratification du protocole et ont été acceptées par la Belgique. Pour pouvoir ratifier le protocole, la Belgique doit déterminer quel organe assumera le rôle de superviseur national. Selon la ministre, le ministre de la Justice s'emploie activement à créer les conditions de réussite de ce mécanisme, afin que la ratification puisse avoir lieu le plus rapidement possible.

La 12^e réunion ministérielle de l'OMC

Au sujet de la 12^e réunion ministérielle de l'OMC et le règlement des différends, la ministre signale que cette conférence (CM12) se tiendra à Genève à la fin du mois de novembre 2021 et qu'elle est considérée comme essentielle pour rétablir la confiance au niveau multilatéral après le fonctionnement troublé de l'OMC ces dernières années.

Pourtant, au regard des trois dernières semaines écoulées avant la CM12, il y a peu de raisons d'être optimiste au sein de l'OMC. Les deux dossiers prioritaires: les négociations sur les subventions à la pêche et l'initiative "Commerce et santé", sont toujours bloquées.

Les négociations sur les subventions à la pêche ont une grande valeur symbolique, car elles durent depuis 20 ans et sont les seules négociations multilatérales encore en cours. L'objectif est de réduire les subventions qui entraînent une surpêche, une surcapacité ou d'autres conséquences néfastes pour la durabilité. Les principaux

België heeft de goedkeuring van de conclusies van de Raad ter zake gesteund tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 15 november.

Een hernieuwde verbintenis van de kernmogendheden om artikel VI van het Non-Proliferatieverdrag na te leven is het essentiële element dat door de gehele internationale gemeenschap wordt verwacht.

Meer specifiek zullen de Belgische prioriteiten ook de bevordering van het Kernstopverdrag (CTBT) als concreet onderdeel van de toepassing van non-prolifерatie en kwesties in verband met de verificatie van de ontmanteling van nucleaire installaties omvatten. Wat dit laatste betreft, levert België een belangrijke technische bijdrage als lid van een groep landen onder leiding van de VS, voegt de minister eraan toe.

In antwoord op een volgende vraag zegt de minister zich ten volle bewust te zijn van het belang van het protocol bij het Verdrag tegen foltering dat België in oktober 2005 ondertekende. Een groot aantal opmerkingen bij de universeel periodieke toetsing hield verband met de ratificatie van het protocol, en werd door België aanvaard. Om het protocol te kunnen ratificeren moet België bepalen welk orgaan de rol van nationale toezichhouder zal vervullen. De minister geeft aan dat de minister van Justitie actief bezig is met het scheppen van de voorwaarden voor het welslagen van dit mechanisme, zodat zo snel mogelijk overgaan kan worden tot het ratificeren ervan.

De twaalfde ministeriële vergadering van de WTO

Aangaande de twaalfde ministeriële vergadering van de WTO en de geschillenregeling wijst de minister erop dat die conferentie (MC12) eind november 2021 zal plaatsvinden in Genève en dat die vergadering van wezenlijk belang is om het vertrouwen in het multinationale niveau te herstellen nadat de werking van de WTO gedurende de voorbije jaren was verstoord.

Nochtans is er weinig reden tot optimisme binnen de WTO gezien de gebeurtenissen tijdens de drie weken voorafgaand aan de MC12. De twee belangrijkste dossiers, namelijk de onderhandelingen over de subsidies voor de visserij en het initiatief "handel en gezondheid", zitten nog altijd muurvast.

De onderhandelingen over de visserijsubsidies hebben een grote symboolwaarde; ze zijn immers al twintig jaar aan de gang en zijn bovendien de enige nog lopende multilaterale onderhandelingen. Het is de bedoeling die subsidies te verminderen, aangezien ze aanleiding geven tot overbevissing, overcapaciteit of andere schadelijke

points de discorde portent sur la flexibilité du système de traitement spécial et différencié, en particulier sur le fait que la Chine n'y a pas droit, et sur l'exigence américaine d'introduire une disposition sur le travail forcé. Pour l'UE, il est important que les règles de sa politique de la pêche 2021-2027 (par exemple, l'exonération fiscale des combustibles fossiles et les accords d'accès avec les pays tiers pour pêcher dans leurs eaux) ne relèvent pas du champ d'application de cet accord.

D'autre part, le groupe d'Ottawa (dont l'UE est membre) a mis au point une initiative sur le commerce et la santé qui est soutenue, entre autres, par la Chine. Toutefois, cette initiative est soumise à une forte pression en raison de la discussion sur une suspension temporaire des éléments de l'accord TRIPS concernant les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce. Des négociations sont en cours au sein de l'OMC pour transformer cette proposition d'approche globale en un texte acceptable pour tous les pays.

La réforme de l'OMC constitue une priorité tant pour la Belgique que pour l'Union européenne. La crise actuelle de l'OMC affecte les trois fonctions de l'OMC (négociations, contrôle et règlement des différends) et l'UE (avec le soutien du Groupe d'Ottawa) souhaite réaliser des réformes dans chacun de ces domaines et qu'un groupe de travail spécial soit mis en place pour préparer ces réformes d'ici la 13^e conférence ministérielle (CM13). Il existe de grandes divergences entre les pays quant aux réformes qu'ils considèrent comme prioritaires. Les États-Unis ont bloqué le fonctionnement du mécanisme de règlement des différends, mais n'ont toujours pas indiqué comment ils envisagent cette réforme. L'UE et les États-Unis doivent veiller à ce que la Chine ne revendique plus de flexibilité dans le cadre du système de "traitement spécial et différencié". La ministre regrette que le États-Unis ne jouent pas pleinement le jeu des négociations et n'avancent pas de propositions pour sortir de l'impasse.

En ce qui concerne l'aspect commerce et santé et TRIPS, la ministre précise que l'accès aux médicaments et aux vaccins est une priorité claire. Il s'agit d'une question épidémiologique et de solidarité internationale dans laquelle l'UE s'inscrit tout-à-fait, par le biais d'initiatives comme COVAX.

La Belgique s'inscrit avec un esprit ouvert dans ces discussions et prend très au sérieux les préoccupations émises par les pays en développement qui n'ont pas encore accès aux vaccins. L'efficacité et l'utilité de toute proposition visant à augmenter la production ou à faciliter la distribution de vaccins, dans le domaine de

gevolgen voor de duurzaamheid. De onenigheid heeft vooral betrekking op de flexibiliteit van het stelsel van speciale en gedifferentieerde behandeling en in het bijzonder op het feit dat China daar geen recht op heeft, alsook op de Amerikaanse eis om er een bepaling inzake dwangarbeid in op te nemen. Voor de EU is het belangrijk dat de regels van haar visserijbeleid voor de periode 2021-2027 (bijvoorbeeld de fiscale vrijstelling van fossiele brandstof en het toegangsakkoord met derde landen om in hun territoriale wateren te vissen) niet onder het toepassingsgebied van dat akkoord vallen.

Daarnaast heeft de Ottawa-groep (waarvan de EU lid is) een initiatief over handel en gezondheid uitgewerkt dat onder meer door China wordt gesteund. Dat initiatief staat echter sterk onder druk door het debat over een tijdelijke opschorting van de Overeenkomst over de handelsaspecten van de intellectuele eigendomsrechten (de TRIPS-overeenkomst). Binnen de WTO zijn onderhandelingen aan de gang om dat voorstel van een alomvattende aanpak om te vormen tot een voorstel dat voor alle landen aanvaardbaar is.

De hervorming van de WTO is voor zowel België als de Europese Unie een speerpunt. De huidige crisis van de WTO heeft gevolgen voor de drie taken van de WTO (onderhandelingen, toezicht en geschillenregeling). De EU wil (met de steun van de Ottawa-groep) in elk van die domeinen hervormingen doorvoeren en een bijzondere werkgroep oprichten om die hervormingen voor te bereiden met het oog op de 13^e ministeriële conferentie (MC13). Over de prioriteit van de hervormingen lopen de meningen van de landen sterk uiteen. De Verenigde Staten hebben de werking van die geschillenregeling geblokkeerd, maar hebben nog altijd niet aangegeven hoe ze die hervorming willen aanpakken. De EU en de Verenigde Staten moeten erop toezien dat China in het raam van het stelsel van "speciale en gedifferentieerde behandeling" niet meer flexibiliteit gaat eisen. De minister betreurt dat de Verenigde Staten niet ten volle de kaart van de onderhandelingen trekken en geen voorstellen doen om uit de patstelling te raken.

Wat handel, gezondheid en het TRIPS-akkoord betreft, verduidelijkt de minister dat het thema van de toegang tot geneesmiddelen en vaccins ontegensprekelijk voorrang heeft. Het is een epidemiologische aangelegenheid die internationale solidariteit vergt, en waarin de EU via initiatieven als COVAX een centrale rol speelt.

België neemt met open vizier deel aan die debatten en neemt de bezorgdheden van de ontwikkelingslanden die nog geen toegang hebben tot vaccins heel ernstig. De gesprekken moeten zich toespitsen op de doeltreffendheid en het nut van elk voorstel binnen het domein van de intellectuele eigendom of elk ander domein dat

la propriété intellectuelle ou de tout autre domaine, doit être au centre des discussions.

La Belgique plaide dans les enceintes européennes et internationales pour des solutions pragmatiques qui permettent de répondre au problème qui se pose aujourd'hui, à savoir un goulot d'étranglement de la production.

Il faut pour ce faire notamment; faciliter le commerce, renforcer la transparence des chaînes de distribution, réduire les restrictions aux exportations, faciliter les partenariats entre détenteurs de licences et producteurs, encourager le transfert de connaissance et renforcer les flexibilités existantes et explorer les pistes permettant de lever les obstacles à la production.

Selon la ministre, il est clair que l'UE a un rôle important à jouer pour montrer la voie dans les discussions sur le commerce et la santé. Elle a d'ailleurs toute la légitimité pour le faire. L'UE est en effet un des blocs commerciaux qui n'imposent pas de restrictions à l'exportation et a exporté des millions de vaccins vers des pays tiers. Elle ajoute que l'UE réalise des choses formidables, mais qu'elle souffre probablement d'un problème ou déficit de communication en ce qui concerne ses actions.

À l'OMC justement, la Commission européenne qui nous représente au sein du Conseil des Aspects des droits de propriété intellectuelle relatifs au commerce (ADPIC/TRIPS), joue un rôle constructif et a présenté début juin une proposition visant à obtenir l'engagement des membres de l'OMC en faveur d'un "plan d'action commercial multilatéral" pour accroître la production de vaccins contre la COVID-19 et garantir un accès universel et équitable.

Dans cette proposition holistique, l'UE souligne le rôle central de l'OMC dans la réaction à la pandémie et presse les autres membres de l'OMC de s'accorder sur un ensemble d'engagements, y compris en matière de droits de propriété intellectuelle.

Concrètement, l'UE invite les gouvernements à faire en sorte que les vaccins et traitements contre la COVID-19 et leurs composants puissent franchir les frontières librement. Il s'agit ici de limiter les restrictions à l'exportation et de maintenir les chaînes d'approvisionnement ouvertes.

Deuxièmement, l'UE encourage les producteurs à accroître leur production, tout en veillant à ce que les pays qui ont le plus besoin de vaccins en reçoivent à un prix abordable. On pense ici à des accords de licence,

ertoe strekt de productie van vaccins te verhogen of de distributie ervan te bevorderen.

België pleit in de Europese en internationale fora voor pragmatische oplossingen die een oplossing kunnen aanreiken voor het huidige probleem, met name een flessenhals in de productie.

Dit houdt onder meer in dat de handel moet worden bevorderd, dat de distributieketens transparanter moeten worden, dat de exportbeperkingen moeten worden afgebouwd, dat partnerschappen tussen licentiehouders en producenten moeten worden gefaciliteerd, dat kennisoverdracht moet worden aangemoedigd, dat de bestaande vormen van flexibiliteit moeten worden versterkt en dat moet worden uitgezocht hoe de belemmeringen voor de productie kunnen worden weggewerkt.

Het is volgens de minister duidelijk dat voor de EU een belangrijke rol is weggelegd om bij de debatten over handel en gezondheid de weg te wijzen; ze heeft daartoe overigens het volste recht. De EU is immers een van handelsblokken die geen exportbeperkingen oplegt en miljoenen vaccins naar derde landen heeft uitgevoerd. De minister voegt eraan toe dat de EU schitterend werk levert, maar dat inzake de communicatie over haar acties wellicht een probleem heeft of te weinig communiceert.

Binnen de WTO speelt de Europese Commissie, die België vertegenwoordigt in de Raad betreffende de handelsaspecten van de intellectuele eigendom (de TRIPS-raad), een constructieve rol; ze heeft begin juni een voorstel ingediend om ervoor te zorgen dat de WTO-leden zich achter een "multilateraal commercieel actieplan" scharen om de productie van COVID-19-vaccins op te drijven en een wereldwijde en billijke toegang te waarborgen.

In dit holistische voorstel benadrukt de EU de centrale rol van de WTO in de reactie op de pandemie en oefent ze druk uit op de andere WTO-leden om het eens te worden over een reeks verbintenissen, waaronder die met betrekking tot de intellectuele-eigendomsrechten.

Concreet roept de EU de regeringen ertoe op ervoor te zorgen dat voor de vaccins en de behandelingen tegen COVID-19 en hun bestanddelen geen landsgrenzen gelden. Het is immers de bedoeling tot minder exportbeperkingen te komen en de bevoorradingsketens open te houden.

Ten tweede moedigt de EU de producenten aan hun productie op te drijven en er tegelijk op toe te zien dat de vaccins tegen een betaalbare prijs kunnen worden aangekocht door de landen waar de nood aan vaccins

le partage d'expertise, des prix différenciés, y compris des ventes à prix coûtant aux pays à faible revenu, la fabrication en sous-traitance et de nouveaux investissements dans des installations de production au sein de pays en développement.

Troisièmement, elle facilite le recours aux licences obligatoires dans le cadre de l'accord existant de l'OMC sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC). L'accord sur les ADPIC prévoit déjà cette flexibilité, qui est un outil légitime dans le contexte de la pandémie auquel on peut faire appel rapidement si nécessaire.

La Belgique soutient pleinement cette proposition de la Commission et les négociations en cours à ce sujet. Malheureusement, la ministre constate que ces négociations ne progressent pratiquement pas à Genève et sont rendues difficiles également par le manque d'engagement, voire le blocage, de certains acteurs majeurs.

Les 60 ans du Mouvement des non-alignés (MNA)

En réponse à la question concernant les "60 ans du Mouvement des non-alignés (MNA)", la ministre peut confirmer que l'UE dispose de plusieurs régimes de sanctions. Certaines de ces sanctions sont prises en exécution des sanctions onusiennes, d'autres sont autonomes. Dans certains cas, il s'agit d'une combinaison des deux. La Belgique dispose uniquement de sanctions nationales contre le terrorisme.

Les sanctions de l'ONU sont décidées conformément à la Charte des Nations Unies et au droit international. Le Conseil de sécurité peut, en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations Unies, prendre des mesures pour maintenir ou rétablir la paix et la sécurité internationales. Les sanctions, fondées sur l'article 41, comprennent un large éventail de possibilités de maintien de la paix n'impliquant pas le recours à la force armée. Les sanctions de l'ONU sont obligatoires pour tous les États membres de l'ONU et sont dès lors transposées en droit européen. Les sanctions de l'UE s'inscrivent dans le cadre d'une politique européenne étrangère et de sécurité commune et trouvent leur origine dans les traités de l'UE. Elles répondent à des critères stricts en matière de sécurité juridique, de transparence, de droits de la défense et de contrôle judiciaire effectif. Ces sanctions sont introduites en cas de violations graves des droits de l'homme ou de l'État de droit, ou visent à lutter contre le terrorisme ou à assurer le respect de la non-prolifération.

Les sanctions visent à modifier les comportements. Elles sont réversibles et proportionnelles. Elles sont

het hoogst is. Daarbij kan worden gedacht aan licentie-akkoorden, het delen van expertise, gedifferentieerde prijzen of zelfs verkoop aan fabrieksprijzen in de landen met een laag inkomen, productie in onderaanneming en nieuwe investeringen in productie-installaties in het ontwikkelingsland zelf.

Ten derde bevordert de EU het gebruik van verplichte licenties in het raam van het bestaande WTO-akkoord over de handelsaspecten van de intellectuele eigendom (ADPIC). De TRIPS-overeenkomst voorziet al in die flexibiliteit; in de context van de huidige pandemie is die overeenkomst een legitiem instrument waarvan indien nodig snel gebruik kan worden gemaakt.

België steunt dit voorstel van de Europese Commissie en de onderhandelingen die in dat verband aan de gang zijn ten volle. Helaas stelt de minister vast dat die onderhandelingen in Genève nauwelijks vorderen en tevens worden bemoeilijkt door het gebrek aan inzet van of zelfs het blokkeren door bepaalde grote spelers.

60 jaar Beweging van Niet-gebonden Landen (NAM)

In haar antwoord op de vraag betreffende "60 jaar Beweging van Niet-gebonden Landen (NAM)", kan de minister bevestigen dat de EU meerdere sanctieregimes heeft, een aantal ter uitvoering van VN-sancties, andere autonoom. In bepaalde gevallen is het een combinatie van beide. België heeft enkel nationale sancties tegen terrorisme.

De VN-sancties worden in overeenstemming met het Charter van de VN en het internationaal recht beslist. De Veiligheidsraad kan op grond van hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties maatregelen nemen om de internationale vrede en veiligheid te handhaven of te herstellen. Sanctiemaatregelen, op grond van artikel 41, omvatten een breed scala aan vredeshandhavingmogelijkheden die niet het gebruik van gewapend geweld inhouden. VN-sancties zijn verplicht voor alle VN-lidstaten en worden bijgevolg in Europees recht omgezet. De EU-sancties zijn ingebed in een gemeenschappelijk buitenlands veiligheidsbeleid van de EU en vinden hun oorsprong in de EU-verdragen. Ze beantwoorden aan strenge criteria inzake rechtszekerheid, transparantie en rechten van verdediging met een effectieve gerechtelijke toetsing. Deze sanctie wordt ingevoerd bij ernstige schendingen van de mensenrechten, van de rechtsstaat of tegen terrorisme of voor non-proliferatie.

De sancties beogen gedragsveranderingen. Ze zijn omkeerbaar en proportioneel. Ze zijn zoveel mogelijk

ciblées autant que possible et se limitent à certaines personnes ou entités responsables. Dans certains cas, elles imposent des restrictions commerciales, comme un embargo sur les armes. Dans des cas très exceptionnels, des sanctions économiques plus larges sont instaurées. Il est chaque fois veillé à ce que la population civile ne subisse pas de conséquences négatives.

En outre, ajoute la ministre, les actions humanitaires restent autorisées lorsque des sanctions européennes ont été imposées. Contrairement aux sanctions américaines plus larges, les sanctions européennes n'ont pas d'effet extraterritorial. Elles sont donc uniquement applicables aux acteurs européens ou quand il y a un lien clair avec l'UE. L'UE s'oppose à l'effet extraterritorial des sanctions des États-Unis et d'autres. Elle le fait notamment au travers du *blocking statute*.

Due diligence

Au sujet de la *due diligence*, la ministre tient à préciser que, s'agissant des cycles de négociation d'un instrument juridiquement contraignant des Nations Unies en matière d'Entreprises et Droits humains, il faut souligner qu'une partie importante de ce texte relève de la compétence exclusive de l'UE.

Les États membres de l'UE ne peuvent pas interférer dans un domaine de compétence qui appartient exclusivement à l'UE. Cela signifie que la Belgique, seule ou avec d'autres États membres de l'UE, ne peut pas simplement prendre une part active aux négociations. Ce qui n'empêche pas un État d'exprimer son point de vue, selon la ministre. C'est pourquoi cette année, la Belgique a également travaillé avec d'autres États membres de l'UE partageant les mêmes idées pour plaider activement auprès des institutions européennes en faveur d'une forte implication de l'UE dans la prochaine phase des négociations.

Avec d'autres États membres, la Belgique continuera à œuvrer pour une participation plus active de l'UE à ces négociations. De plus, la Belgique reste engagée sur le thème des Entreprises et Droits humains. En application des principes directeurs de l'ONU, la Belgique a entamé l'élaboration d'un deuxième Plan d'action national.

La ministre attend avec impatience le texte que la Commission européenne devrait présenter en matière de vigilance des entreprises. Ce texte sera d'autant plus important pour des pays comme la Belgique qui a une économie ouverte. Elle estime que la Commission devrait proposer l'outil au niveau le plus approprié afin d'assurer le *level playing field* pour toutes les entreprises.

gericht en beperken zich tot bepaalde personen of entiteiten die verantwoordelijk zijn. In sommige gevallen leggen ze handelsrestricties op, zoals een wapenembargo. In zeer uitzonderlijke gevallen worden bredere economische sancties ingevoerd. Telkens wordt erover gewaakt dat de civiele bevolking gespaard blijft van negatieve effecten.

Bovendien, voegt de minister eraan toe, worden humanitaire acties toegelaten onder EU-sancties. In tegenstelling tot de bredere Amerikaanse sancties, hebben de EU-sancties géén extraterritoriale werking. Ze zijn dus alleen van toepassing op EU-actoren of wanneer er een duidelijke link is met de EU. De EU verzet zich tegen de extraterritoriale werking van de sancties van de VS en anderen. Ze doet dit onder meer via het *blocking statute*.

Due diligence

Met betrekking tot *due diligence* verduidelijkt de minister dat een groot deel van de tekst inzake de onderhandelingscycli aangaande een juridisch bindend VN-verdrag inzake Ondernemingen en Mensenrechten ressorteert onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie.

De EU-lidstaten mogen niet zich niet mengen in een domein waarvoor alleen de EU bevoegd is. Dat houdt in dat België niet in zijn eentje, noch samen met andere EU-lidstaten zomaar een actieve rol in de onderhandelingen kan opnemen. Volgens de minister belet zulks niet dat een Staat uiting geeft aan zijn standpunt. Daarom heeft België dit jaar dan ook met andere gelijkgestemde EU-lidstaten samengewerkt om bij de Europese instellingen aan te dringen op een krachtige betrokkenheid van de EU in de volgende fase van de onderhandelingen.

Samen met andere lidstaten zal België blijven ijveren voor een actievere deelname van de EU aan die onderhandelingen. België blijft bovendien betrokken bij het thema Ondernemingen en Mensenrechten. Met toepassing van de VN-richtlijnen is België gestart met het uitwerken van een tweede Nationaal Actieplan.

De minister kijkt uit naar de tekst van de Europese Commissie inzake *due diligence* bij ondernemingen. Die tekst zal des te belangrijker zijn voor landen met een open economie, zoals België. Volgens de minister zou de Commissie het instrument op het meest geschikte niveau moeten voorstellen teneinde te waarborgen dat alle ondernemingen over een *level playing field* beschikken.

Au cours du processus préparatoire à ce texte, la Belgique a fourni à la Commission européenne un rapport consolidé entre le niveau fédéral et les entités fédérées.

En ce qui concerne la *due diligence* des entreprises qui font l'importation d'étain, de tantale, de tungstène et d'or en provenance de zones de conflit, le SPF Affaires étrangères suit le sujet de près, selon la ministre. Le sujet est capital dans la problématique de la stabilisation de l'Est de la RDC. Elle rappelle que toute une partie des minerais partent vers les pays voisins et que de nombreux groupes armés se financent par ce trafic illégal de ressources. Il est donc important de formaliser au maximum le secteur minier et de former des cadres avec les pays voisins. Dans ce but, le Coopération belge au développement envisage de financer les activités de la RDC entre 2021 et 2023 dans le EITI (*Extractive Industries Transparency Initiative*). D'autres appuis dans le domaine sont aussi à l'étude.

En terme de diplomatie, la Belgique a insisté auprès de l'ONU pour que le sujet des ressources soit inclus dans la rédaction de la "Stratégie pour les grands lacs". Au niveau de l'UE, un *non-paper* au sujet de la possible future stratégie envers la stabilisation de l'Est de la RDC a été rédigé à l'intention des pays membres, reprenant entre autres la gestion durable des ressources naturelles comme point d'intérêt particulier.

Enseignements tirés en matière de gestion de crise

La ministre aborde ensuite la réponse à la question générale portant sur les enseignements tirés dans le cadre de la gestion de crise. Elle indique avoir demandé qu'un exercice d'évaluation soit réalisé au niveau de l'OTAN et au niveau européen.

Sanctions nationales en cas de violations graves des droits humains

En ce qui concerne les sanctions nationales en cas de violations graves des droits humains, la ministre indique que l'UE a approuvé le 7 décembre 2020 un mécanisme permettant de prononcer des sanctions à l'égard de personnes ou d'organisations qui sont responsables de violations graves des droits humains. Elles estiment qu'il convient de rester dans le cadre européen lors de la transposition dans le droit belge. Cela permet d'agir de concert et d'avoir un poids plus important. Selon la ministre, des sanctions purement nationales n'ont que peu d'effet. Les sanctions ne constituent pas non plus un objectif en soi, mais elles sont un levier pour inciter au changement.

Tijdens de voorbereidende fase van die tekst heeft België de Europese Commissie een rapport bezorgd waaraan zowel de federale overheid als de deelstaten hebben meegewerkt.

Inzake de *due diligence* van ondernemingen die actief zijn in de import van tin, tantalium, wolframen en goud uit conflictzones, geeft de minister aan dat de FOD Buitenlandse Zaken een en ander van nabij volgt. *Due diligence* is van het grootste belang bij de stabilisering van de oostelijke regio van de DRC. Ze wijst erop dat veel van die erts naar de buurlanden worden uitgevoerd en dat heel wat gewapende groeperingen hun financiële middelen uit die illegale handel in grondstoffen putten. Het is dus belangrijk de mijnbouwsector maximaal te regelen en samen met de buurlanden leidinggevend personeel op te leiden. Daartoe is de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van plan de activiteiten van de DRC in het raam van het EITI (*Extractive Industries Transparency Initiative*) van 2021 tot 2023 te financieren. Andere vormen van steun ter zake liggen tevens ter tafel.

Op het diplomatieke vlak heeft België er bij de VN op aangedrongen het grondstoffenthema mee te nemen bij het uitwerken van de "Strategie voor de Grote Meren". De EU heeft ten behoeve van de lidstaten een *non-paper* uitgewerkt over de mogelijke toekomstige strategie voor de stabilisering van het oosten van de DRC, waarin onder meer het duurzame beheer van de natuurlijke rijkdommen als bijzonder aandachtspunt aan bod komt.

Lessons learned inzake crisisbeheer

De minister beantwoordt vervolgens de algemene vraag aangaande de *lessons learned* in het kader van het crisisbeheer. Ze geeft aan gevraagd te hebben om op NATO-niveau en op Europees niveau een evaluatieoefening te maken.

Nationale sancties bij ernstige schendingen van mensenrechten

Wat nationale sancties bij ernstige schendingen van mensenrechten betreft, geeft de minister aan dat de EU op 7 december 2020 een mechanisme heeft goedgekeurd om sancties te kunnen opleggen aan personen of organisaties die verantwoordelijk zijn voor ernstige schendingen van mensenrechten. Het is volgens haar belangrijk bij de omzetting in Belgisch recht binnen het Europese kader te blijven. Dit maakt het mogelijk om samen op te treden en meer gewicht in de schaal te leggen. Louter nationale sancties hebben volgens de minister maar weinig effect. Ook vormen sancties geen doel op zich, maar zijn ze een hefboom om veranderingen uit te lokken, of tot verandering toe aan te zetten.

La ministre est en outre d'avis que revenir à des sanctions nationales serait synonyme de retour en arrière et remettrait en cause les traités européens, en particulier les instruments repris dans le Traité de Lisbonne. La commission a reçu un avis du SPF Affaires étrangères présentant les difficultés qu'une telle loi générerait pour les relations diplomatiques de la Belgique.

L'Examen périodique universel de la Belgique

La ministre a ensuite rebondi sur l'intervention concernant l'Examen périodique universel qui a eu lieu le 5 mai 2020. Elle rappelle que 119 membres des Nation Unies y ont participé. Un total de 308 recommandations ont été adressées à la Belgique dont 218 ont été acceptées, 21 ont été rejetées et la Belgique a fait usage du délai de réflexion pour 69 recommandations qui doivent encore être examinées par toutes les instances compétentes au sein des organes prévus à cet effet. La ministre note que l'Examen périodique universel a également fait l'objet de réunions préalables et à posteriori avec la société civile et les institutions publiques indépendantes des droits de l'homme.

Dans le cadre des recommandations sur les minorités nationales, et notamment pour ce qui est de la ratification de la convention sur les minorités nationales, tous les points n'ont pas pu faire l'objet d'un accord de toutes les instances fédérales et fédérées. La ministre regrette personnellement que la Belgique n'a dès lors que pu prendre note de ces recommandations. Elle ajoute que le groupe d'experts "Minorités nationales" a reçu le mandat de définir le concept de "minorité nationale" dans le contexte institutionnel belge. Le travail en cours pourrait faire l'objet d'une discussion au sein de la conférence interministérielle de politique étrangère future. Elle n'a pas pu avoir lieu en 2021 comme espéré pour cause de problèmes de disponibilité des ministres concernés. La ministre réitère son souhait de voir la conférence avoir lieu dans le courant du premier semestre de 2022.

Le Sommet sur la démocratie

En ce qui concerne une participation au Sommet sur la démocratie, la ministre précise que ce sera le Premier ministre qui assistera et représentera la Belgique les 9 et 10 décembre 2021. Les objectifs de ce sommet visent à renforcer la défense contre l'autoritarisme, de lutter contre la corruption et de promouvoir le respect des droits humains. Le sommet permettra l'échange entre les pays européens participants et les États-Unis. Il sera couvert en direct pour assurer un retentissement international. Elle ajoute que, selon elle, on ne peut pas reprocher aux États-Unis tout et son contraire. Dans le

Daarenboven zou de terugkeer naar nationale sancties een stap terug betekenen en zou dit de Europese verdragen ter discussie stellen, in het bijzonder de instrumenten opgenomen in het Verdrag van Lissabon. De commissie kreeg een advies van de FOD Buitenlandse Zaken voorgelegd waarin de moeilijkheden worden geschetst die een dergelijke wet met zich zou meebrengen voor de diplomatieke betrekkingen van België.

Het universeel periodiek onderzoek van België

De minister komt vervolgens terug op de opmerking inzake het universeel periodiek onderzoek van 5 mei 2020. De minister geeft aan dat 119 VN-leden daaraan hebben deelgenomen. In totaal werden 308 aanbevelingen aan het adres van België geformuleerd; 218 daarvan werden aangenomen en 21 aanbevelingen werden verworpen; voor 69 aanbevelingen die nog moeten worden besproken door alle bevoegde instanties binnen de daartoe opgerichte organen maakt België gebruik van de reflectietermijn. De minister geeft tevens aan dat over het universeel periodiek onderzoek zowel vooraf als achteraf werd vergaderd met het middenveld en met de onafhankelijke openbare mensenrechtenverenigingen.

Over de aanbevelingen inzake de nationale minderheden, meer bepaald aangaande de ratificering van het verdrag over de nationale minderheden, zijn de instanties van de federale overheid en van de deelstaten het niet over alle punten eens geworden. De minister vindt het persoonlijk betreurenswaardig dat België bijgevolg alleen akte van die aanbevelingen heeft kunnen nemen. Ze voegt eraan toe dat de expertengroep "Nationale Minderheden" werd gelast het begrip "nationale minderheid" in de Belgische institutionele context te definiëren. De lopende werkzaamheden zouden kunnen worden besproken in de toekomstige Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid. Die Conferentie kon in 2021 niet plaatsvinden zoals verwacht, door beschikbaarheidsproblemen van de betrokken ministers. De minister drukt andermaal de hoop uit dat de Conferentie alsnog in de loop van het eerste semester van 2022 zal kunnen plaatsvinden.

De Amerikaanse "Democracy summit"

Aangaande de deelname aan de *Democracy summit* verduidelijkt de minister dat de eerste minister die top op 9 en 10 december 2021 zal bijwonen en er België zal vertegenwoordigen. Die top wordt gehouden om krachtiger op te treden tegen het autoritarisme, corruptie aan te pakken en de inachtneming van de mensenrechten te bevorderen. De deelnemende Europese landen zullen er met de Verenigde Staten van gedachten kunnen wisselen. De verslaggeving gaat rechtstreeks, zodat de top internationale weerklank zal krijgen. De minister voegt eraan toe dat men de Verenigde Staten niet om het even

passé certains leur reprochaient leur relative absence de la scène internationale et de mettre un peu à mal le multilatéralisme et les valeurs fondamentales de démocratie et de respect des droits de l'homme. La ministre est dès-lors satisfaite que les États-Unis d'avoir pris cette initiative.

Le respect de l'État de droit

En Europe, c'est une priorité absolue et pour la Belgique, un élément essentiel de sa politique européenne sur lequel il ne peut y avoir compromis. La protection de nos valeurs fondamentales est une condition préalable essentielle à la crédibilité et au succès de l'Union européenne.

Malheureusement, on constate avec inquiétude que ces valeurs sont ces dernières années soumises à une pression croissante au sein même de l'UE, ajoute-t-elle. Ceci se traduit entre autres par une érosion de l'État de droit, une remise en question de la primauté du droit européen et des arrêts de la Cour européenne de justice et la discrimination répétée de minorités, notamment sur base de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre.

S'il est sain qu'il y ait toujours un espace au sein de l'UE pour discuter et débattre des orientations politiques en fonction des différentes façons dont on peut concevoir l'Europe, il faut par contre être très clair sur le fait que les valeurs essentielles que nous partageons tous ne sont tout simplement pas négociables ou ouvertes à la discussion, car celles-ci constituent le lien qui cimente l'UE et la pierre angulaire de l'ensemble du processus d'intégration européenne.

Dans le cadre du Conseil Affaires Générales, la Belgique se profile de manière très active et systématique dans ce domaine clé. Que ce soit sur les procédures dites "article 7" ouvertes à l'encontre de la Pologne et de la Hongrie, ou l'exercice de "dialogue État de droit", qui analyse la situation de l'État de droit dans tous les États membres et organise un dialogue chaque semestre sur la situation dans cinq États membres en particulier, la Belgique fait clairement partie des pays en pointe dans ces discussions.

La ministre rappelle que la Belgique faisait d'ailleurs partie du premier groupe de pays à s'être soumis à cet exercice d'examen par les pairs le 10 novembre 2020.

La question de la protection des valeurs fondamentales et de l'État de droit restera l'année prochaine également une priorité absolue de la politique belge. La Belgique continuera dès lors à s'inscrire systématiquement en

wat kan verwijten. In het verleden wreven sommigen de Verenigde Staten aan dat ze vrijwel afwezig bleven van het internationale toneel en dat ze zich weinig gelegen lieten aan het multilateralisme, de grondwaarden van de democratie en de inachtneming van de mensenrechten. De minister is dan ook tevreden dat de Verenigde Staten dit initiatief hebben genomen.

Het respect voor de rechtsstaat

In Europa geldt dit als een absolute prioriteit; ook voor België is dat respect een essentieel element van zijn Europees beleid, waarover er geen compromissen kunnen worden gesloten. De bescherming van onze grondwaarden is een *conditio sine qua non* die van wezenlijk belang is voor de geloofwaardigheid en het welzijn van de Europese Unie.

De minister stelt helaas bezorgd vast dat die waarden de jongste jaren binnen de EU zelf onder toenemende druk zijn komen te staan. Dit komt onder meer tot uiting in een uitholling van de rechtsstaat, het in twijfel trekken van het primaat van het Europees recht en van de arresten van het Europees Hof van Justitie, alsook in de recurrente discriminatie van minderheden, met name op grond van seksuele geaardheid en genderidentiteit.

Hoewel het een goede zaak is dat er binnen de EU altijd ruimte is om de beleidslijnen te bespreken op grond van de verschillende manieren waarop men Europa kan gestalte geven, moet men zeer duidelijk zijn over het feit dat over de fundamentele waarden die we allen delen, gewoon niet kan worden onderhandeld of dat zij niet ter discussie staan, aangezien zij het bindmiddel zijn dat de EU samenhoudt en de hoeksteen vormen van het hele Europese integratieproces.

In de Raad Algemene Zaken profileert België zich zeer actief en systematisch op dit belangrijke domein. België behoort onmiskenbaar tot de landen die het voortouw nemen inzake de besprekingen van de "artikel 7"-procedures die zijn ingeleid tegen Polen en Hongarije, alsook inzake de "dialoog over de rechtsstaat", een denkoefening waarbij de toestand van de rechtsstaat in alle lidstaten wordt geanalyseerd en een halfjaarlijkse dialoog wordt georganiseerd over de toestand in vijf lidstaten in het bijzonder.

De minister herinnert eraan dat België trouwens behoorde tot de eerste groep van landen die hebben deelgenomen aan de *peer review* van 10 november 2020.

De bescherming van de fundamentele waarden en van de rechtsstaat zal ook volgend jaar een toprioriteit van het Belgische beleid blijven. België zal dan ook systematisch steun blijven verlenen aan de

soutien des procédures d'infraction relatives à l'État de droit qui sont portées par la Commission européenne, en tant que gardienne des traités, devant la Cour européenne de justice.

La ministre attire l'attention sur le fait que, notamment au travers du Premier ministre, la Belgique est très en pointe dans les débats concernant la Hongrie et le Pologne mais rappelle que les parlementaires peuvent contribuer à l'effort diplomatique en dehors des moments très formels en rencontrant les parlementaires de ces pays.

Le pilier européen des droits sociaux

Concernant le pilier européen des droits sociaux, la ministre indique que le sommet social de Porto, qui s'est tenu en mai 2021 et auquel la Belgique était représentée par le Premier ministre, a donné une impulsion politique à la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux adopté à Göteborg en 2017 et du plan d'action correspondant proposé par la Commission en mars 2021.

La Belgique soutient ces efforts car la mise en œuvre du pilier doit être accélérée, surtout en raison de la crise actuelle du COVID-19 et des transitions verte et numérique à venir.

Le pilier européen des droits sociaux repose sur 20 principes fondamentaux (égalité des sexes au travail, environnement de travail sain et sûr, droit à la pension, garde d'enfants, protection sociale, droits au chômage...).

Des exemples concrets concernant ce pilier et figurant dans l'accord de gouvernement sont la proposition de directive sur le salaire minimum, le développement d'un système européen permanent d'assurance chômage et la garantie européenne pour les enfants et les jeunes.

La défense de l'UE et la Boussole stratégique

La réflexion lancée par la Boussole stratégique vise à traduire de manière opérationnelle et concrète le niveau d'ambition exprimé par la Stratégie globale de l'UE parue en 2016.

Pour la Belgique, la gestion des crises est centrale et exige de pouvoir disposer des capacités nécessaires, en particulier celles considérées comme lacunaires au sein de l'Union.

Le premier projet de Boussole Stratégique a été discuté au Conseil JUMBO, qui rassemble les ministres des

inbreukprocedures betreffende de rechtsstaat die door de Europese Commissie, als hoedster van de Verdragen, bij het Europees Hof van Justitie aanhangig worden gemaakt.

De minister vestigt de aandacht op het feit dat België, inzonderheid bij monde van de eerste minister, het voortouw neemt in de besprekingen aangaande Hongarije en Polen; ze wijst er evenwel op dat de parlementsleden, ook buiten de zeer formele momenten, kunnen bijdragen aan de diplomatieke inspanning door contact te zoeken met de parlementsleden van die landen.

De Europese pijler van sociale rechten

Aangaande de Europese pijler van sociale rechten geeft de minister te kennen dat de sociale top van Porto, die in mei 2021 plaatsvond en waarop België vertegenwoordigd was door de eerste minister, een politieke impuls heeft gegeven aan de uitvoering van de in 2017 in Göteborg goedgekeurde Europese pijler van sociale rechten en het bijbehorende actieplan, dat in maart 2021 door de Commissie werd voorgesteld.

België steunt deze inspanningen omdat de uitvoering van de pijler moet worden versneld, vooral met het oog op de huidige COVID-19-crisis en de komende groene en digitale transitie.

De Europese pijler van sociale rechten is gebaseerd op 20 kernbeginselen (gelijkheid van mannen en vrouwen op het werk, gezonde en veilige werkomgeving, recht op pensioen, kinderopvang, sociale bescherming, werkloosheidsrechten enzovoort).

Concrete voorbeelden die verband houden met deze pijler en die in het regeerakkoord zijn opgenomen, zijn het voorstel voor een richtlijn inzake het minimumloon, de ontwikkeling van een permanent Europees werkloosheidsverzekeringssysteem en de Europese garantie voor kinderen en jongeren.

De EU-defensie en het Strategisch Kompas

De door het Strategisch Kompas op gang gebrachte reflectie beoogt operationeel en concreet gestalte te geven aan het ambitiepeil dat door de in 2016 bekendgemaakte integrale EU-strategie tot uiting is gebracht.

Het crisisbeheer staat centraal voor België en vereist dat men kan beschikken over de noodzakelijke capaciteiten, in het bijzonder die waarvan wordt beschouwd dat ze in de EU ontbreken.

Het eerste ontwerp van Strategisch Kompas werd op 15 november 2021 besproken in de Raad JUMBO, met

Affaire étrangères et de la Défense le 15 novembre 2021. Le texte devrait être adopté au printemps 2022. Il s'organise autour de quatre chapitres: la gestion des crises (*Act*); la résilience (*Secure*); le développement des capacités (*Invest*); les partenariats. La ministre indique que la Belgique est très satisfaite de ce premier projet. Son contenu se trouve en adéquation avec le niveau d'ambition défendu par la Belgique. Le texte est complet, définit des objectifs concrets et s'appuie sur une feuille de route détaillée et précise. Si ces propositions sont telles quelles mises en œuvre, la Boussole permettra de grands progrès.

La Belgique avait plaidé pour un suivi politique au plus haut niveau. Les questions de gouvernance et d'appropriation politique sont bien intégrés dans le texte. Il est prévu que le Conseil Européen soit saisi annuellement d'un rapport de mise en œuvre. Les ministres devront veiller, avec le Haut Représentant, à intervalle régulier à ce que les résultats concrets suivent.

La mesure emblématique de la Boussole Stratégique relève de la gestion de crise. Le HRVP propose de créer dès 2025 une Capacité Européenne de Déploiement Rapide. Cette force s'élèverait à 5 000 personnes et s'appuierait sur le concept existant des EU Battle Groups. Le renfort des liens possibles entre les missions européennes et les coalitions ad hoc, la cohérence avec la gestion civile de crise, qui doit garder ses spécificités et une flexibilisation du recours à l'art. 44 (qui permet au Conseil de mandater à l'unanimité un groupe plus restreint d'États membres pour exécuter des opérations et missions dans le cadre de l'UE) sont quelques-unes des autres pistes envisagées;

En ce qui concerne notre résilience, notamment vis-à-vis des menaces hybrides et cyber, nous soutenons les efforts de cohérence ainsi que les synergies qui doivent être assurées avec l'OTAN. La Belgique est également favorable à une approche intégrée nous permettant de faire face à des crises importantes notamment pour le secours et l'évacuation de nos citoyens ou en cas d'urgence climatique. La crise en Afghanistan ainsi que les inondations dont la Belgique a souffert durant l'été 2021 ont une fois de plus démontré la nécessité de coordonner les moyens au niveau européen.

Le volet investissement vise à renforcer les développements capacitaires collaboratifs particulièrement pour les capacités critiques: transport stratégique, capacités de communication spatiales capacités amphibienes, médicales, cyber.

de ministers van Buitenlandse Zaken en van Defensie. De tekst zou moeten worden aangenomen in het voorjaar van 2022. Hij is opgebouwd uit vier hoofdstukken: crisisbeheer (*Act*); veerkracht (*Secure*); capaciteitsuitbouw (*Invest*) en partnerschappen. De minister geeft aan dat België uitermate ingenomen is met dit eerste ontwerp. Inhoudelijk spoort het met het ambitiepeil dat België vooropstelt. De tekst is volledig, legt concrete doelstellingen vast en bevat een gedetailleerd en nauwkeurig stappenplan. Mochten die voorstellen als dusdanig ten uitvoer worden gelegd, dan zal het Kompas veel vooruitgang mogelijk maken.

België had gepleit voor een politieke follow-up op het hoogste niveau. De vraagstukken van goed bestuur en van politieke betrokkenheid zijn goed in de tekst verwerkt. Er wordt in voorzien dat de Europese Raad elk jaar een voortgangsrapport voorgelegd krijgt. Samen met de Hoge Vertegenwoordiger zullen de ministers er regelmatig over moeten waken dat concrete resultaten niet uitblijven.

De symbolische maatregel van het Strategisch Kompas valt onder het crisisbeheer. De HRVP stelt voor om vanaf 2025 een Europese snelle-interventiemacht op te richten. Die interventiemacht zou uit vijftienduizend militairen bestaan en voortbouwen op het bestaande concept van de *EU Battle Groups*. De versterking van de mogelijke banden tussen de Europese missies en de ad-hoccoalities, de samenhang met het civiele crisisbeheer, dat zijn eigenheid moet behouden, en een soepeler toepassing van artikel 44 (in gevolge waarvan de Raad een kleinere groep van lidstaten eenparig het mandaat kan geven voor operaties en missies in EU-verband) zijn enkele van de overwogen denksporen.

Aangaande de veerkracht, met name die tegenover hybride en cyberdreigingen, steunt België de inspanningen voor meer coherentie, alsmede de synergieën die met de NAVO moeten worden gewaarborgd. Tevens is België voorstander van een geïntegreerde aanpak waarmee het hoofd kan worden geboden aan omvangrijke crises, meer bepaald op het stuk van de bijstand en de evacuatie van Belgische burgers of in geval van een klimatologische noodsituatie. De crisis in Afghanistan en de overstromingen waardoor België in de zomer van 2021 getroffen is geweest, hebben andermaal aangetoond dat de middelen op Europees niveau moeten worden gecoördineerd.

Het hoofdstuk over de investeringen beoogt capaciteitsuitbouw via samenwerking, in het bijzonder voor kritieke capaciteiten: strategisch vervoer, communicatie via de ruimte, alsook amfibie-, medische en cybercapaciteiten.

Les partenariats constituent un élément essentiel que ce soit dans une relation de bénéfice mutuel (OTAN, Nations Unies, USA) ou pour renforcer la résilience des pays partenaires (par exemple en Afrique).

L'adoption de la Boussole doit renforcer la crédibilité de l'Union et constituera un apport majeur aux relations transatlantiques et à la cohésion au sein de l'OTAN.

Ce premier échange de vue le 15 novembre 2021 initie une phase de consultation qui culminera lors du Conseil Européen des 16-17 décembre 2021. Elle doit permettre de valider les orientations stratégiques du texte avant une phase de négociation début 2022. La réunion en format JUMBO a permis de bons échanges, le texte est généralement bien accueilli. Les idées sont nombreuses notamment en ce qui concerne les outils à mettre en place pour faire face aux menaces cyber ou hybrides. L'importance du partenariat avec l'OTAN a été rappelé par des très nombreux États membres de même que l'importance du voisinage Sud et Est de l'Union européenne.

La ministre ajoute que le développement de la boussole stratégique et des capacités de défense européenne n'est pas antinomique à l'OTAN, mais renforce l'OTAN et permet d'éviter une forme de duplication. L'objectif de la Boussole n'est pas de dupliquer les efforts mais de s'assurer qu'une Europe de la défense plus forte contribue mieux à la sécurité de la zone euro-atlantique.

L'Accord post-Cotonou

La ministre indique que la Commission européenne voulait initialement faire de ce nouvel accord un texte "*EU only*", c'est à dire de compétence uniquement européenne. Mais que le Conseil s'y est opposé, entre autres en raison de la position de la Hongrie. La Commission européenne a finalement accepté d'en faire un texte mixte car il s'agit d'un texte comportant des dispositions de coopération et des dispositions politiques et qui relèvent donc aussi de la compétence des états-membres. La ministre précise que nous n'en sommes pas encore au stade de la décision formelle d'approbation du texte. Ce dernier sera présenté au Conseil pour approbation en décembre afin que la Commission puisse ensuite le signer officiellement en mars 2022. L'unanimité est requise au Conseil, d'où le risque d'un blocage par la Hongrie qui a déjà dénoncé publiquement cet accord le qualifiant de pro-migration, indique la ministre. Le Conseil, qui, selon elle, sent venir le blocage, devrait très prochainement prolonger l'accord de Cotonou jusqu'en juin 2022. En cas de blocage de

Partnerschappen zijn een belangrijke bouwsteen, zowel in een wederzijds tot voordeel strekkende relatie (NAVO, Verenigde Naties, Verenigde Staten) als ter versterking van de veerkracht van de partnerlanden (bijvoorbeeld in Afrika).

De aanneming van het Strategisch Kompas moet de geloofwaardigheid van de EU ten goede komen en zal in belangrijke mate bijdragen tot de trans-Atlantische betrekkingen en tot de cohesie binnen de NAVO.

Deze eerste gedachtewisseling op 15 november 2021 luidt een consultatiefase in, waarvan de Europese Raad van 16-17 december 2021 het sluitstuk zal zijn. Die moet het mogelijk maken de strategische richtsnoeren van de tekst te bevestigen voordat begin 2022 een onderhandelingsfase ingaat. Dankzij de JUMBO-formule was er een vruchtbare uitwisseling; over het algemeen wordt op de tekst positief gereageerd. Aan ideeën is er geen gebrek, meer bepaald wat de nodige instrumenten betreft om cyber- of hybride dreigingen op te vangen. Het belang van het partnerschap met de NAVO werd door zeer veel lidstaten in herinnering gebracht, alsmede het belang van het zuidelijk en oostelijk nabuurschap van de Europese Unie.

De minister voegt hier nog aan toe dat de uitbouw van het Strategisch Kompas en van de Europese defensie-capaciteiten niet ingaat tegen de NAVO, maar de NAVO net versterkt en een zekere overlapping kan voorkomen. Het Kompas heeft niet tot doel de inspanningen dubbel te leveren, maar wel ervoor te zorgen dat een sterker "Europa van de defensie" beter bijdraagt tot de veiligheid van de Euro-Atlantische zone.

Post-Cotonou Akkoord

De minister geeft aan dat de Europese Commissie van deze nieuwe overeenkomst aanvankelijk een "*EU only*" tekst wilde maken, maar de Raad zich daartegen heeft verzet, onder meer door de positie van Hongarije. De Europese Commissie stemde er uiteindelijk mee in er een gemengde tekst van te maken omdat het om een tekst met samenwerking en politieke bepalingen gaat en die derhalve ook onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen. De minister geeft aan dat het moment van een formele beslissing voor de goedkeuring van de tekst nog niet is aangebroken. De tekst wordt in december aan de Raad voorgelegd om er daarna voor te zorgen dat de Commissie de tekst officieel in maart 2022 kan ondertekenen. De minister stelt vast dat in de Raad éénparigheid is vereist, waardoor Hongarije die de overeenkomst al publiekelijk gehekeld heeft als pro-migratie een en ander kan blokkeren. De Raad, die volgens haar de blokkering voelt aankomen, zou de Cotonou-regeling zeer spoedig moeten verlengen tot juni 2022. Mocht er

l'Union plus durable, le Conseil pourrait saisir la Cour de justice européenne pour qu'elle se prononce sur le caractère mixte de l'accord. Toutefois, il s'agirait d'une situation politiquement compliquée, note la ministre.

Conférence sur l'avenir de l'Europe

En tant que membre fondateur de l'UE, défenseur traditionnel du projet européen et siège des institutions européennes, la Belgique attache une importance particulière à la nécessaire confiance qui doit exister et être maintenue entre les citoyens et le projet européen.

Depuis le début des travaux préparatoires, la Belgique participe activement aux travaux de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, qui offre une excellente occasion de mieux écouter les citoyens et de les associer plus directement à l'amélioration du projet européen.

La Belgique souhaite apporter une contribution utile en organisant diverses initiatives, tant au niveau du gouvernement fédéral qu'à celui des entités fédérées.

À cette fin, la Belgique a décidé de structurer son exercice national en deux piliers.

Le premier pilier consiste en l'organisation d'événements participatifs "classiques" sur des thèmes européens et en présence de citoyens intéressés.

La ministre a elle-même déjà organisé un tel événement le vendredi 8 octobre 2021, dans le cadre de la cérémonie de lancement de l'exercice national belge, sur le thème de la place de l'UE dans le monde.

D'autres initiatives des vice-premiers ministres du gouvernement fédéral sont déjà prévues, notamment en novembre, pour renforcer la contribution belge à cette Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Les entités fédérées préparent également des événements thématiques pour la fin de l'année. Le calendrier précis de tous ces événements est en cours d'élaboration.

Le deuxième pilier consiste en une consultation citoyenne non politique, dirigée par le SPF Affaires étrangères. Cet exercice de démocratie participative a été élaboré sur la base de plusieurs réunions avec des experts en la matière, dont le G1000, et se fonde sur les critères reconnus par l'OCDE pour ce type d'exercice. Concrètement, cela signifie qu'une cinquantaine de citoyens tirés au sort et représentatifs de la société

een meer permanente blokkering ontstaan, kan de Raad de kwestie voorleggen aan het Europees Hof van Justitie om een uitspraak te doen over het gemengde karakter van de overeenkomst. De minister merkt echter op dat dit een politiek gecompliceerde situatie zou vormen.

Conferentie over de Toekomst van Europa

Als stichtend lid van de EU, als traditionele verdediger van het Europese project en als zetel van de Europese instellingen, hecht België bijzonder veel belang aan het noodzakelijke vertrouwen dat moet (blijven) bestaan tussen de burgers en het Europese project.

Sinds de aanvang van de voorbereidingen heeft België actief deelgenomen aan de werkzaamheden van de Conferentie over de Toekomst van Europa, die een uitgelezen kans biedt om beter naar de burgers te luisteren en hen directer te betrekken bij de verbetering van het Europese project.

België wenst hieraan een nuttige bijdrage te leveren door verschillende initiatieven te organiseren, zowel op het niveau van de federale regering als op dat van de deelstaten.

Hiertoe heeft België beslist zijn nationale oefening in twee pijlers te structureren.

De eerste pijler bestaat in de organisatie van klassieke" participatieve evenementen rond Europese thema's en in aanwezigheid van geïnteresseerde burgers.

De minister heeft zelf reeds een dergelijk evenement georganiseerd op vrijdag 8 oktober 2021, in het kader van de lanceringsplechtigheid van de Belgische nationale oefening, over het thema van de plaats van de EU in de wereld.

Er zijn al andere initiatieven van de vice-eersteministers van de federale regering gepland, met name in november, om de Belgische bijdrage aan deze Conferentie over de Toekomst van Europa te versterken.

De deelstaten werken ook aan thematische evenementen voor het einde van het jaar. De precieze kalender van al deze evenementen wordt momenteel opgesteld.

De tweede pijler bestaat uit een niet-politieke burgerraadpleging, onder leiding van de FOD Buitenlandse Zaken. Deze oefening in participatieve democratie werd ontwikkeld op basis van verschillende ontmoetingen met deskundigen op dit terrein, waaronder de G1000, en is gebaseerd op de erkende criteria van de OESO voor dit soort oefeningen. Concreet betekent dit dat een vijftigtal willekeurig gekozen burgers

débatte ensemble sur le thème de la démocratie européenne, plus précisément sur la participation des citoyens aux processus décisionnels européens.

- Santé
- Changement climatique et environnement
- Politique socioéconomique
- Valeurs et droits, sécurité
- Transformation numérique
- Migration
- Éducation, culture, jeunesse et sport

- Le panel citoyen met l'accent sur 5 sous-thématiques:

La communication de l'UE:

- à quel propos et
- avec qui et comment
- désinformation et fake news
- les nouveaux instruments potentiels d'action
- la pertinence et l'amélioration des instruments existants

- Le panel citoyen approuvera des recommandations sur ces dernières thématiques.

Ces 5 thématiques concernent la démocratie européenne et l'implication des citoyens dans les procédures décisionnelles. Ce sujet a été choisi par le SPF Affaires étrangères, accompagnée d'un prestataire externe, après échanges avec des experts de la démocratie participative. Il s'agit également de l'un des 9 thèmes identifiés par la Conférence sur l'Avenir de l'Europe.

Le panel se réunit durant six journées, organisées au cours de trois week-ends: deux week-ends ont déjà eu lieu (à la Chambre des représentants et au Palais d'Egmont). Le dernier week-end aura lieu au Sénat.

Il est prévu que les conclusions du panel belge servent d'input au niveau européen. Les recommandations seront ainsi synthétisées en un rapport, qui sera rendu

die representatief zijn voor de samenleving, samen debatteren over het thema van de Europese democratie, meer bepaald de betrokkenheid van de burgers in de Europese besluitvormingsprocessen.

- Gezondheid
- Klimaatverandering en milieu
- Sociaaleconomisch beleid
- Waarden en rechten, veiligheid
- Digitale transformatie
- Migratie
- Opvoeding, cultuur, jeugd en sport

- Het burgerpanel legt de nadruk op vijf subthema's:

De communicatie van de EU:

- waarover en
- met wie en hoe
- desinformatie en *fake news*
- de nieuwe potentiële instrumenten om te handelen
- de relevantie en de verbetering van de bestaande instrumenten

- Het burgerpanel zal aanbevelingen goedkeuren over de laatste thema's.

Die vijf thema's betreffen de Europese democratie en het betrekken van de burgers bij de besluitvormingsprocedures. De keuze werd gemaakt door de FOD Buitenlandse Zaken, die daartoe een externe dienstverlener heeft ingeschakeld en ook te rade is gegaan bij deskundigen op het vlak van participatieve democratie. Tevens gaat het om een van de negen thema's van de Conferentie over de toekomst van Europa.

Het panel komt zes dagen bij elkaar, gespreid over drie weekends; de eerste twee weekends zijn al achter de rug (er werd vergaderd in de Kamer van volksvertegenwoordigers en in het Egmontpaleis). De vergadering van het derde en laatste weekend zal plaatsvinden in de Senaat.

Het is de bedoeling dat de conclusies van het Belgische panel het Europese niveau de nodige input aanreiken. De aanbevelingen zullen aldus worden gebundeld in

disponible (et donc public à tous) sur la plateforme numérique de la Conférence. Ces recommandations seront également présentées par la Belgique lors de l'Assemblée plénière du 17 et 18 décembre 2021 organisée au niveau européen, à Strasbourg.

S'agissant d'une communication en amont, celle-ci ne s'est synthétisée que par l'annonce du panel citoyen lors de l'évènement d'ouverture de l'exercice belge dans ce cadre le 8 octobre 2021.

Lors de la première journée délibérative, le panel citoyen a également fait l'objet d'une attention médiatique, avec l'accent mis sur le caractère inédit de l'exercice. Outre ces éléments, il n'est pas prévu d'autres formes de communication car il est souhaité ne pas influencer d'une quelconque manière le processus de réflexion des citoyens.

Le fonctionnement de l'Union européenne et la règle de l'unanimité

En ce qui concerne le fonctionnement de l'UE et la règle de l'unanimité, la ministre souligne que la Belgique a toujours été partisane d'une Union européenne forte et ouverte sur le monde. La ministre indique que l'UE est l'une de nos meilleures garanties pour protéger nos citoyens, défendre nos intérêts dans le monde et promouvoir les valeurs universelles. Mais pour que cela fonctionne, il convient d'être unis et, avec 27 États membres, il n'est pas toujours facile d'agir vite et bien. Les particularités culturelles et historiques et les différents systèmes démocratiques rendent la définition d'une vision commune du monde parfois difficile. C'est aussi pour cette raison que la Belgique soutient pleinement le développement d'instruments qui harmonisent davantage notre perception et notre approche des menaces, tel que la boussole stratégique, qui doit analyser les menaces et traduire en actions concrètes notre niveau d'ambition en matière de sécurité et de défense.

Afin de pouvoir promouvoir nos valeurs et de défendre nos intérêts, l'Union européenne doit pouvoir parler d'une seule voix. L'unanimité n'étant malheureusement pas facile à obtenir, l'UE se retrouve trop souvent paralysée.

En raison de ces blocages récurrents, la Belgique plaide régulièrement pour une utilisation plus large du vote à la majorité qualifiée dans la politique étrangère et de sécurité commune. Cependant, il n'y a pas de consensus au sein des États membres pour un tel changement.

een rapport, dat vervolgens beschikbaar (en dus openbaar toegankelijk) zal worden gesteld op het digitale platform van de Conferentie. Die aanbevelingen zullen door België eveneens worden voorgesteld tijdens de op Europees niveau georganiseerde plenumvergadering van 17 en 18 december 2021 in Straatsburg.

Deze voorafgaande communicatie is alleen gepaard gegaan met de aankondiging van het burgerpanel tijdens het op 8 oktober 2021 gehouden openingsevenement voor de Belgische oefening in dit verband.

Tijdens de eerste beraadslagingsdag is het burgerpanel ook aan bod gekomen in de media, die de unieke aard van de oefening hebben belicht. Behalve die elementen wordt niet in andere communicatievormen voorzien; het is immers opportuun het reflectieproces van de burgers op geen enkele manier te beïnvloeden.

De werking van de Europese Unie en de eenparigheidsregel

Met betrekking tot de werking van de EU en de eenparigheidsregel onderstreept de minister dat België altijd voorstander is geweest van een sterke Europese Unie, met een open blik op de wereld. De minister geeft aan dat de EU een van de sterkste garanties is om de Belgische burgers te beschermen, de Belgische belangen in de wereld te behartigen en de universele waarden uit te dragen. Zulks kan evenwel alleen werken als men aan eenzelfde zeel trekt; met zevenentwintig lidstaten is het evenwel niet altijd makkelijk snel en naar behoren te handelen. De culturele en historische eigenheden en de verschillende democratische stelsels maken het soms moeilijk een gemeenschappelijke visie op de wereld te bepalen. Daarom zegt België zijn volle steun toe aan de uitbouw van instrumenten die een grotere samenhang teweegbrengen in de perceptie en de aanpak van dreigingen. Een van die instrumenten is het Strategisch Kompas, dat de dreigingen moet analyseren en het Belgische ambitiepeil inzake veiligheid en defensie gestalte moet geven in concrete acties.

Om onze waarden te bevorderen en onze belangen te verdedigen, moet de Europese Unie met één stem kunnen spreken. Omdat eenparigheid jammer genoeg niet makkelijk tot stand te brengen valt, is de EU al te vaak een *lame duck*.

Wegens die geregelde blokkeringen pleit België er op tijd en stond voor om bij aangelegenheden van gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in bredere mate gebruik te maken van de stemming met gekwalificeerde meerderheid. Voor een dergelijke wijziging bestaat evenwel geen consensus bij de lidstaten.

La Belgique s'engage activement dans cette réflexion et a par exemple organisé cette année des ateliers de réflexions avec le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) et les 27 États membres afin d'explorer des solutions créatives pour rendre l'unité possible. L'une des idées que la Belgique soutient dans le cadre de ces réflexions est l'application du principe d'abstention constructive pour des déclarations de l'Union européenne. Ce concept figure dans les traités et permet déjà à un État membre de s'abstenir d'une décision formelle européenne sans pour autant la bloquer.

Concrètement, la décision est alors adoptée par le Conseil et engage l'UE. Toutefois, la décision du Conseil ne s'impose pas à l'État membre s'étant "abstenu constructivement" et il ne doit donc pas l'appliquer, mais il a toutefois l'obligation de s'abstenir de toute action susceptible d'entrer en conflit avec l'action de l'UE (devoir de loyauté). Les autres États membres ont également l'obligation de respecter la position de l'État membre s'étant abstenu constructivement.

Pour la ministre, c'est peut-être l'une des pistes qui permettrait demain de contourner plus facilement l'unanimité dans la Politique étrangère et de Sécurité commune.

La ministre souligne également qu'il importe de soutenir le Haut représentant de l'UE, Josep Borrell. La Belgique est favorable à l'idée qu'il puisse déléguer des missions à des États membres pour le représenter en son nom. Le ministre finlandais des Affaires étrangères fut ainsi désigné pour le représenter dans la crise en Éthiopie. C'est une initiative à encourager.

Il apparaît également utile de soutenir le rôle des délégations de l'UE à l'étranger comme porte-parole de l'UE en leur donnant plus de possibilités de faire des déclarations au nom de l'UE.

La situation en Afghanistan démontre également qu'il faut améliorer la coordination de gestion de crise au niveau européen. La Belgique plaide dès lors pour le renforcement des moyens du SEAE et de sa cellule consulaire.

La treizième présidence belge du Conseil de l'Union européenne au cours du 1^{er} semestre 2024

La 13^e présidence belge du Conseil de l'Union européenne est prévue pour le premier semestre de 2024 dans un contexte politique assez particulier puisque nous

België neemt actief deel aan die reflectie en heeft bijvoorbeeld dit jaar samen met de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en met de zeventwintig lidstaten reflectiewerkshops gehouden om creatieve oplossingen af te tasten die de beoogde eenstemmigheid mogelijk zouden moeten maken. Een van de ideeën die België in het raam van die reflecties steunt, is de toepassing van het principe van "constructieve onthouding" voor verklaringen van de Europese Unie. Deze techniek is opgenomen in de verdragen en biedt een lidstaat nu al de mogelijkheid zich bij formele Europese besluitvorming te onthouden zonder die tegen te houden.

Concreet wordt de beslissing dan aangenomen door de Raad en is ze bindend voor de EU. De beslissing van de Raad zou echter niet gelden voor de lidstaat die zich constructief heeft onthouden, zodat hij die niet moet toepassen; niettemin zou de betrokken lidstaat zich moeten onthouden van elke actie die het optreden van de EU zou kunnen belemmeren (loyaliteitsverplichting). Ook de andere lidstaten hebben de verplichting het standpunt in acht te nemen van de lidstaat die zich constructief heeft onthouden.

De minister denkt dat dit misschien een van de denksporen is waarmee in de toekomst de eenparigheidsvereiste inzake gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid makkelijker kan worden omzeild.

Daarnaast geeft de minister aan dat het van belang is de hoge vertegenwoordiger van de EU, de heer Josep Borrell, te steunen. België kan zich erin vinden dat hij lidstaten zou kunnen machtigen om in zijn naam te handelen. De Finse minister van Buitenlandse Zaken werd aldus aangewezen om de heer Borrell te vertegenwoordigen in de Ethiopische crisis. Dat initiatief moet worden aangemoedigd.

Het lijkt voorts nuttig dat de EU-afvaardigingen in het buitenland als woordvoerder van de EU zouden kunnen optreden en meer mogelijkheden zouden krijgen om verklaringen namens de EU af te leggen.

De situatie in Afghanistan toont daarnaast aan dat de coördinatie van het crisisbeheer op Europees niveau moet worden verbeterd. België pleit dan ook voor meer middelen voor de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), alsook voor de consulaire cel ervan.

Het dertiende Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens het eerste semester van 2024

Het 13^e Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie is gepland voor de eerste helft van 2024, in een nogal bijzondere politieke context, aangezien we

arrivons en fin de législature européenne, avec des élections européennes prévues vers mai 2024, en même temps que les élections belges. Cette présidence devrait donc être l'occasion de contribuer à la finalisation de quelques dossiers majeurs initiés par la Commission Von der Leyen et de poser les fondements de la future législature 2024-2029.

Des contacts exploratoires seront pris prochainement avec l'Espagne et la Hongrie pour entamer la phase préparatoire en vue d'initier, mi-2022, l'exercice de définition d'un programme commun. L'objectif est de trouver des objectifs communs, des valeurs qui nous rassemblent et d'assurer une bonne continuité des travaux. Pour ce faire, une task force a été créée début septembre 2021 au sein du département des Affaires étrangères pour travailler sur les aspects programmatiques et organisationnels de la présidence belge. Le département des Affaires étrangères dispose d'une grande expérience et d'une expertise qu'il déploiera pleinement. À cet égard, il sera nécessaire de recruter des collaborateurs temporaires supplémentaires à partir de fin 2022, tant au sein du département des Affaires étrangères que dans d'autres départements.

La ministre rappelle qu'il est important que toutes les autorités du pays soient associées à la définition de ce programme et qu'elles travaillent ensemble pour relever ce formidable défi. La Direction générale Coordination et Affaires européennes du SPF Affaires étrangères continuera de s'acquitter de sa principale et traditionnelle mission: coordonner la position de la Belgique en matière de politique européenne afin de préparer cette présidence, en tenant compte des compétences exercées par les différentes instances fédérales et entités fédérées.

À cet effet, un mécanisme de concertation spécifique sera mis sur pied, inspiré de la dernière présidence en 2010. Le 15 octobre, les services ont organisé un briefing au Palais d'Egmont à l'intention de toutes les instances belges associées à cette présidence afin d'expliquer la phase préparatoire entre aujourd'hui et 2024.

Les relations avec la Turquie

La ministre indique que la Turquie est un allié au sein de l'OTAN et un partenaire important en termes de migration et de sécurité.

Les relations avec la Turquie sont régulièrement mises sous pression. Cela est dû en partie à l'interventionnisme turc dans la région au sens large, qui peut avoir un effet

dan aan het einde van de Europese zittingsperiode zijn, met Europese verkiezingen gepland rond mei 2024, net als de Belgische verkiezingen. Dit voorzitterschap zou dus de gelegenheid moeten bieden om bij te dragen tot de afronding van enkele belangrijke dossiers waartoe de Commissievoorzitster Von der Leyen de aanzet heeft gegeven, en om de grondslagen te leggen voor de toekomstige zittingsperiode 2024-2029.

Er zullen binnenkort met Spanje en Hongarije verkennende contacten worden gelegd om van start te gaan met de voorbereidingen om medio 2022 tot een gemeenschappelijk programma te komen. Het is de bedoeling gemeenschappelijke doelstellingen te vinden, waarden die ons verenigen en een goede continuïteit van het werk te waarborgen. Daarom is begin september 2021 in het departement Buitenlandse Zaken een taskforce opgericht om te starten met de programmatische en organisatorische voorbereiding van het Belgische voorzitterschap. Het departement Buitenlandse Zaken beschikt over een grote ervaring en deskundigheid op dit gebied, die het ten volle zal benutten. In dit verband zal vanaf eind 2022 tijdelijk extra personeel moeten komen, zowel bij Buitenlandse Zaken als in andere departementen.

De minister benadrukt dat het belangrijk is dat alle autoriteiten van het land betrokken worden bij het vastleggen van dit programma en vervolgens samenwerken om deze formidabele uitdaging aan te gaan. De directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie van de FOD Buitenlandse Zaken zal haar gebruikelijke en belangrijkste opdracht, de coördinatie van het Belgische standpunt inzake Europees beleid, blijven vervullen om dit voorzitterschap voor te bereiden en daarbij rekening houden met de bevoegdheden van de verschillende federale en deelstatelijke instanties.

Daartoe zal in een specifiek overlegmechanisme worden voorzien, geënt op het laatste voorzitterschap in 2010. Op 15 oktober hebben de diensten in het Egmontpaleis een briefing gehouden voor alle Belgische instanties die bij dit voorzitterschap betrokken zijn, om het voorbereidingsproces van nu tot 2024 toe te lichten.

De betrekkingen met Turkije

De minister geeft aan dat Turkije een NAVO-bondgenoot is en een belangrijke strategische partner blijft op het vlak van migratie en veiligheid.

De betrekkingen met Turkije komen echter regelmatig onder druk te staan. Dit is te wijten aan het Turkse interventionisme in de ruimere regio, dat een destabiliserend

déstabilisant, mais aussi à la régression du pays sur le plan de l'État de droit et des droits humains.

Pour faire face aux tensions avec la Turquie, la Belgique a opté, au niveau européen, pour une approche positive dans l'esprit de "*more for more*". Un programme positif est possible si Ankara fait un pas en direction de l'UE. Cela signifie qu'au niveau bilatéral et européen, notre pays est donc favorable à la poursuite des nombreux contacts et consultations politiques sur les droits humains et les droits des minorités, les affaires consulaires, la lutte contre le terrorisme, les *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), les questions migratoires, économiques et commerciales, ainsi que les questions régionales et internationales. Cette année, on a assisté à une désescalade relative en Méditerranée orientale. La ministre souhaite bien entendu que cette désescalade se poursuive. Là et ailleurs dans l'ensemble de la région.

La ministre constate aussi que la Turquie s'est considérablement éloignée de ses partenaires européens et du processus d'adhésion à l'UE. Ce processus est toutefois le seul cadre formel existant entre l'UE et la Turquie. Pour l'instant, la situation interne en Turquie empêche toute poursuite des négociations d'adhésion. Il n'y a toutefois pas de consensus au sein du Conseil pour formellement mettre un terme définitif à la procédure d'adhésion de la Turquie.

Élargissement aux Balkans occidentaux (BO6)

La ministre indique que la Belgique soutient la perspective d'adhésion à l'Union européenne des six pays des Balkans occidentaux (BO6), qui se trouvent à différents stades du processus d'adhésion pour plusieurs raisons. Pour l'UE, et aussi pour la Belgique, le plus important est de continuer à encourager ces pays à ne pas relâcher leur attention sur les réformes nécessaires, à savoir la consolidation de l'État de droit, les réformes économiques et le renforcement de la protection des droits humains. C'est dans cette optique que la ministre a reçu ces derniers mois, ses homologues de quatre de ces six pays (Monténégro, Kosovo, Macédoine du Nord et Serbie).

Les nouveaux instruments supplémentaires mis à la disposition des pays des Balkans ces deux dernières années, notamment un plan de relance économique et d'investissement de 9 milliards d'euros pour la période 2021-2027, qui pourrait encore mobiliser 20 milliards d'euros auront un impact positif sur la dynamique de réforme dans les six pays.

effect kan hebben, maar ook aan de achteruitgang van de situatie op het vlak van mensenrechten en de rechtsstaat in Turkije.

Om het hoofd te bieden aan de spanningen met Turkije heeft België in Europees verband ingezet op een positieve benadering, op "*more for more*". Een "positieve agenda" is mogelijk als Ankara een stap richting de EU zet. Dat betekent dat ons land op bilateraal en Europees niveau voorstander is van een voortzetting van de talrijke politieke contacten en raadgevingen over de mensenrechten en de rechten van minderheden, consulaire zaken, terrorismebestrijding, de *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), migratie, economische en handelskwesties, alsook over regionale en internationale aangelegenheden. Men heeft een relatieve de-escalatie gezien in de oostelijke Middellandse Zee dit jaar. De minister wenst uiteraard dat dit aanhoudt, zowel daar als elders in de bredere regio.

De minister stelt eveneens vast dat Turkije fors afstand heeft genomen van zijn Europese partners en van het traject met het oog op toetreding tot de EU. Dat traject is echter de enige bestaande formele band tussen de EU en Turkije. De huidige binnenlandse toestand in Turkije belet de voortzetting van alle toetredingsonderhandelingen. Er bestaat binnen de Raad evenwel geen consensus om de procedure tot toetreding van Turkije definitief stop te zetten.

Uitbreiding naar de Westelijke Balkan (WB6)

De minister geeft aan dat België het Europese toetredingsperspectief van de zes landen van de Westelijke Balkan (WB6) steunt, die zich om diverse redenen in verschillende fasen van het toetredingsproces bevinden. Voor de EU, en ook voor België, is het belangrijkste dat men deze landen blijft aanmoedigen om hun aandacht te blijven richten op de noodzakelijke hervormingen, namelijk de consolidatie van de rechtsstaat, de economische hervormingen en de versterking van de bescherming van de mensenrechten. Het is vanuit deze insteek dat de minister de afgelopen maanden haar ambtgenoten uit vier van deze zes landen (Montenegro, Kosovo, Noord-Macedonië en Servië) heeft ontvangen.

De nieuwe bijkomende instrumenten die de afgelopen twee jaar ter beschikking van de Balkanlanden zijn gesteld, waaronder een economisch herstel- en investeringsplan van 9 miljard euro voor de periode 2021-2027 en een garantiefaciliteit die mogelijk nog eens 20 miljard euro kan mobiliseren, zullen een positief effect hebben op de hervormingsdynamiek in de zes landen.

Une conditionnalité stricte mais équitable doit s'appliquer au processus d'adhésion à l'Union européenne, ainsi que pour l'allocation de ces fonds.

Le déminage

La ministre indique que dans le cadre de la Coalition contre Daech, la Belgique soutient le déminage en Irak et en Syrie avec le Service de lutte antimines des Nations Unies (UNMAS). Le budget provient partiellement de la Coopération belge au développement. Il n'y a par contre pas d'intervention de la Belgique dans les Balkans.

L'accord de libre-échange (ALE) entre l'Australie et l'Union européenne

La ministre fait savoir que la Belgique soutient toujours les négociations relatives à l'accord de libre-échange entre l'Australie et l'Union européenne. Si une conclusion rapide est peu probable en raison des différents points techniques toujours ouverts, l'Australie demeure bien sûr un partenaire important de l'UE et partageant les mêmes idées dans différents domaines. La conclusion d'un accord avec l'Australie s'inscrit également dans la stratégie plus large de l'UE dans la région indopacifique.

Après l'annonce d'une alliance sécuritaire trilatérale entre l'Australie, le Royaume-Uni et les États-Unis, la présidente de la Commission Mme Von der Leyen a effectivement décidé de postposer la 12^e session de négociation à février 2022 en raison de la rupture de confiance et par solidarité avec la France. Il ne s'agit toutefois pas de la fin, ni d'une rupture formelle des négociations. Malgré les évolutions récentes, les négociations continuent de bénéficier du soutien d'une majorité des États membres de l'UE. La Belgique préconise néanmoins la transparence et la coordination avec l'ensemble des États membres à chaque stade des négociations afin que l'Union puisse se positionner de façon cohérente et en partenaire crédible sur la scène mondiale.

Accord Union européenne-Mercosur

La ministre indique que les discussions sur l'accord UE-Mercosur se poursuivent également, notamment sur la dimension ayant trait au développement durable. La Commission est bien consciente que l'accord dans sa forme actuelle n'aurait pas le soutien des États membres, ni du Parlement européen.

C'est pourquoi elle s'efforce de renforcer les dispositions du chapitre "développement durable" de l'accord, mais sans le rouvrir. La Commission travaille sur trois fronts:

De stricte maar billijke voorwaarden hebben te maken met het EU-toetredingsproces en de toewijzing van deze fondsen.

Ontmijning

De minister geeft aan dat België in het raam van de coalitie tegen IS samen met de ontminningsdienst van de VN (UNMAS) steun verleent aan ontminningsoperaties in Irak en in Syrië. Het budget is deels afkomstig van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. In de Balkan is ons land is daarentegen niet betrokken.

Het vrijhandelsakkoord tussen Australië en de Europese Unie

De minister geeft aan dat België nog steeds de onderhandelingen over het EU-Australië handelsakkoord steunt. Hoewel een snelle conclusie met Australië weinig waarschijnlijk is gezien de nog verschillende openstaande technische punten, blijft Australië uiteraard een belangrijke en gelijkgezinde partner van de EU op verschillende domeinen. Het sluiten van een akkoord met Australië maakt ook deel uit van de bredere EU-strategie in de Indo-Stille Oceaan-regio.

Na de aankondiging van de AUKUS-deal heeft Commissievoorzitter Von der Leyen inderdaad beslist de 12^e onderhandelingsronde uit te stellen tot februari 2022, gezien de vertrouwensbreuk en uit solidariteit met Frankrijk. Dit is echter geen einde of formele onderbreking van de onderhandelingen. Ondanks de recente ontwikkelingen blijven de onderhandelingen steun genieten van een meerderheid van de EU-lidstaten. België pleit evenwel voor transparantie en coördinatie met de EU-lidstaten in alle stadia van de onderhandelingen, zodat de EU zich op een coherente manier en als geloofwaardige actor op het wereldtoneel kan profileren.

Akkoord met Mercosur

De minister geeft aan dat de besprekingen over het akkoord tussen de EU en Mercosur worden voortgezet, met name over de dimensie duurzame ontwikkeling. De Commissie is zich er terdege van bewust dat het akkoord in zijn huidige vorm niet op de steun van de lidstaten of het Europees Parlement zou kunnen rekenen.

Daarom werkt zij aan de versterking van de bepalingen van het hoofdstuk duurzame ontwikkeling van het akkoord, zonder dat dit evenwel wordt heropend. De Commissie is op drie fronten bezig:

— l'adoption d'instruments autonomes, à savoir la législation européenne sur l'interdiction de l'importation de produits issus de la déforestation, la responsabilité sociale des entreprises et l'utilisation de pesticides. Ces textes devraient être présentés dans les prochains mois et devraient permettre de renforcer la législation européenne en matière de développement durable;

— la coopération bilatérale avec les pays du Mercosur. L'UE, et plus particulièrement le Service européen pour l'action extérieure, examine la possibilité de lancer des initiatives bilatérales, notamment dans le domaine de la protection de l'Amazonie (surveillance par satellite, rapportage sur place, etc.) et des programmes de coopération bilatérale (plateforme pour la production durable de viande bovine, projet de traçabilité des aliments);

— un protocole additionnel à l'accord, qui doit inclure des engagements en matière de développement durable.

La Belgique soutient le principe de la conclusion d'un protocole additionnel, mais demande que ce dernier ait la même valeur juridique que l'accord lui-même et insiste pour qu'il comporte les éléments suivants:

— des dispositions additionnelles juridiquement contraignantes, prises dans un protocole additionnel;

— des règles pour renforcer le respect des droits sociaux;

— des règles pour garantir un respect scrupuleux des normes (phyto)sanitaires européennes.

La protection des secteurs agricoles sensibles demeure une autre préoccupation importante pour la Belgique. On s'attend à ce que cet accord et le protocole additionnel y afférent ne soient pas soumis à l'approbation du Conseil européen avant les élections présidentielles françaises d'avril 2022, voire avant les élections présidentielles brésiliennes d'octobre 2022.

L'accord commercial avec l'Indonésie

La ministre rappelle que les négociations sur l'accord commercial avec l'Indonésie ont débuté en 2016. Depuis lors, onze cycles de négociations ont eu lieu, le dernier du 8 au 12 novembre 2021. La Commission européenne n'a toutefois pas encore fait de débriefing au sujet de celui-ci. Les négociations sont très difficiles. En effet, les négociateurs indonésiens ne disposent pas d'un mandat politique pour examiner les questions plus sensibles, comme les marchés publics, et le pays se montre très

— de goedkeuring van autonome instrumenten, zijnde Europese wetgeving inzake het verbod op de invoer van producten die afkomstig zijn van ontbossing, de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de ondernemingen en het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Deze teksten moeten in de komende maanden worden voorgesteld en moeten ervoor zorgen dat de Europese wetgeving inzake duurzame ontwikkeling wordt versterkt;

— bilaterale samenwerking met de Mercosur-landen. De EU, meer bepaald de Europese Dienst voor extern optreden, onderzoekt de mogelijkheid om bilaterale initiatieven op te zetten, met name op het gebied van de bescherming van het Amazonegebied (satellietbewaking, rapportering ter plaatse enzovoort) en bilaterale samenwerkingsprogramma's (platform voor duurzame rundvleesproductie, project voor de traceerbaarheid van levensmiddelen);

— een aanvullend protocol bij het akkoord, dat verbin-
tenissen inzake duurzame ontwikkeling moet bevatten.

België steunt het beginsel van een aanvullend protocol, maar vraagt dat het een juridische waarde zou hebben die gelijkwaardig is aan het akkoord zelf en dringt erop aan dat het protocol de volgende elementen bevat:

— aanvullende juridisch bindende bepalingen via een aanvullend protocol;

— versterking van de naleving van de sociale rechten;

— zorgvuldige naleving van de Europese (fyto-)sanitaire normen.

De bescherming van gevoelige landbouwsectoren blijft een ander belangrijk zorgpunt voor België. Naar verwachting zal het akkoord, samen met het aanvullend protocol, niet ter goedkeuring aan de EU-Raad worden voorgelegd vóór de Franse presidentsverkiezingen in april 2022, en zelfs niet vóór de Braziliaanse presidentsverkiezingen in oktober 2022.

Het handelsakkoord met Indonesië

De minister herinnert eraan dat de onderhandelingen over een handelsovereenkomst met Indonesië in 2016 zijn begonnen. Sedertdien hebben elf onderhandelingsronden plaatsgevonden, waarvan de recentste van 8 tot 12 november 2021. Dienaangaande heeft echter nog geen debriefing van de Europese Commissie plaatsgehad. De onderhandelingen lopen echter zeer moeilijk. Aan Indonesische zijde ontbreekt een politiek mandaat om gevoeliger kwesties, zoals overheidsopdrachten, te

offensif en ce qui concerne l'accès de ses prestataires de services au marché européen.

Parmi les questions importantes figurent notamment la suppression des entraves commerciales (mesures protectionnistes indonésiennes et la politique de substitution aux importations du pays) et la future législation indonésienne en matière de certification halal, qui disposera que toute la viande qui sera importée dans le pays, à l'exception de la viande de porc, devra obtenir cette nouvelle certification à partir de 2024. Cette législation disposera aussi qu'il conviendra de mentionner explicitement sur toute une série de produits, comme les cosmétiques et les produits pharmaceutiques, si ceux-ci sont halal ou non, ce qui aura évidemment des conséquences pour la consommation desdits produits dans un pays où 90 % de la population est musulmane.

La Belgique plaide également pour l'inclusion dans l'accord de dispositions ambitieuses et si possible contraignantes en ce qui concerne l'huile de palme durable. En effet, 58 % de la production mondiale d'huile de palme provient d'Indonésie, qui est un exportateur majeur, mais il s'agit d'un secteur en proie à de nombreux problèmes de durabilité liés à la déforestation causée par les plantations d'huile de palme.

La présence d'un chapitre ambitieux sur le commerce et le développement durable, dans lequel il est tenu compte des résultats de la révision de ce chapitre, constitue un élément important pour la Belgique et pour plusieurs autres États membres.

Preclearance

Le dossier relatif au système de *preclearance* a été approuvé par le Conseil des ministres en mai 2021 et sera prochainement présenté à la Chambre. Après l'adoption des textes légaux, la mise en œuvre effective du système de *preclearance* dépendra des investissements que Brussels Airport doit effectuer à cet effet.

La question de l'ingérence

Sur la question du suivi de l'ingérence, la ministre concède que la note de politique générale n'en fait pas état, ce qui ne veut pas dire que la Belgique n'agit pas dans ce domaine. Elle en veut pour preuve que le ministre de la Justice Vincent Van Quickenborne a par exemple demandé à la Sûreté de l'État d'enquêter en profondeur sur l'ensemble de l'Exécutif des musulmans de Belgique.

bespreken, en Indonesië is zeer offensief wat de toegang van zijn dienstverleners tot de Europese markt betreft.

Belangrijke kwesties zijn onder meer de oplossing van handelsirritanten (Indonesische protectionistische maatregelen en invoersubstitutie), de toekomstige Indonesische wetgeving inzake halal-certificering die bepaalt dat vanaf 2024 al het vlees dat in Indonesië wordt ingevoerd, met uitzondering van varkensvlees, deze nieuwe certificering moet hebben. Deze wet bepaalt ook dat op een hele reeks producten, zoals cosmetica en farmaceutische producten, duidelijk moet worden vermeld of zij al dan niet halal zijn, wat uiteraard gevolgen zal hebben voor de consumptie ervan in een land waar 90 % van de bevolking moslim is.

België pleit er ook voor ambitieuze en zo mogelijk bindende bepalingen over duurzame palmolie in het akkoord op te nemen. Indonesië neemt immers 58 % van de palmolieproductie in de wereld voor zijn rekening en is een belangrijke exporteur, maar het is een sector met veel duurzaamheidsproblemen die verband houden met de ontbossing die de palmolieplantages met zich brengen.

De aanwezigheid van een ambitieus hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, waarin rekening wordt gehouden met de resultaten van de herziening van dit hoofdstuk, is voor België, net als voor verschillende andere lidstaten, een belangrijk punt.

Preclearance

Het *Preclearance*-dossier is in mei 2021 door de Ministerraad goedgekeurd en zal binnenkort aan de Kamer worden voorgelegd. Zodra de wetteksten zijn goedgekeurd, hangt de implementering van de *Preclearance* af van de investeringen die Brussels Airport moet doen om het systeem effectief in te voeren.

Buitenlandse inmenging

De minister geeft toe dat in de beleidsnota geen gewag wordt gemaakt van de follow-up van de buitenlandse inmenging, maar dat betekent niet dat ons land ter zake niets doet. De minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne, heeft de Veiligheid van de Staat bijvoorbeeld verzocht heel het Executief van de Moslims in België grondig door te lichten.

Relations avec le Royaume-Uni

Le Royaume-Uni reste un partenaire privilégié de l'UE et de la Belgique. Il sera important de donner un nouvel élan aux relations avec le Royaume-Uni dans le cadre de l'accord qui a été conclu avec l'UE. Les parties ont toujours intérêt à coopérer dans les domaines de l'énergie, de la mobilité, de la sécurité et de la Justice. Par ailleurs, le Royaume-Uni reste un allié dans la défense de valeurs communes comme le multilatéralisme par exemple.

En ce qui concerne le conflit franco-anglais sur la pêche, la ministre indique que le problème n'est pas tant l'accès à la zone économique exclusive que l'accès aux eaux territoriales autour du Royaume-Uni et des îles Anglo-Normandes. L'Union européenne et le Royaume-Uni sont convenus dans leur accord de commerce et de coopération que les pêcheurs ayant pêché dans ces eaux au cours de la période de référence 2012-2016 peuvent continuer à le faire, à condition toutefois d'obtenir une licence. Or, le Royaume-Uni et les îles Anglo-Normandes exigent de chaque navire qu'il fournisse ses données de géolocalisation se rapportant à la période de référence pour appuyer sa demande de licence, ce qui est parfois source de difficultés lorsque le navire qui opérait pendant cette période a depuis lors été remplacé par un autre. Cela s'avère surtout problématique pour les nombreux pêcheurs français actifs dans cette zone, qui naviguent sur de très petits bateaux dépourvus de l'équipement de géolocalisation approprié.

Le secteur économique de la pêche maritime relève de la compétence de la Région flamande ainsi que de l'Union européenne. Cette question a également fait l'objet d'une concertation entre les autorités fédérales et les entités fédérées. La Belgique estime que si le Royaume-Uni et les îles anglo-normandes peuvent exiger certaines preuves de la pratique de la pêche dans leurs eaux territoriales respectives au cours de la période mentionnée avant de délivrer une licence pour un navire donné, le Royaume-Uni devrait néanmoins adopter, en ce qui concerne le type de preuves requises, une approche administrative tenant compte de tous les profils pertinents de pêcheurs. En effet, le traité prévoit que tous les pêcheurs ayant pêché dans les eaux territoriales de l'autre partie durant cette période de référence pourront continuer à le faire. À cet égard, la Belgique a toujours plaidé pour une concertation entre la Commission européenne et le Royaume-Uni sur les problèmes technico-administratifs qui se posent dans le cadre de la mise en œuvre du traité, y compris sur cette question. Il n'est pas encore trop tard pour le faire.

Il serait positif pour l'ensemble de l'Union européenne, et donc aussi pour la Belgique, que la concertation

Betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk

Het Verenigd Koninkrijk blijft een geprivilegieerde partner van de EU en van België. Het zal zaak zijn de betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk opnieuw te bezielen, in het raam van het met de EU gesloten akkoord. De partijen hebben er nog steeds belang bij samen te werken op het vlak van energie, mobiliteit, veiligheid en justitie. Het Verenigd Koninkrijk blijft bovendien een bondgenoot inzake de verdediging van gemeenschappelijke waarden, zoals het multilateralisme.

Met betrekking tot het Brits-Frans visserijgeschil deelt de minister mee dat het probleem niet zozeer de toegang tot de exclusieve economische zone betreft, maar wel tot de territoriale wateren rond het Verenigd Koninkrijk en de Kanaaleilanden. De EU en het VK legden in hun Handels- en Samenwerkingsverdrag vast dat vissers die in de referentieperiode 2012-2016 in deze wateren visten, dat mogen blijven doen. Daarvoor moeten ze wel een vergunning krijgen. Ter staving van de aanvraag voor een bepaald schip eisen het VK en de Kanaaleilanden dat geolocalisatiegegevens worden voorgelegd die op deze periode betrekking hebben. Dat schept soms problemen wanneer het schip dat in die periode actief was, inmiddels vervangen werd door een ander. Het schept vooral problemen voor de vele Franse Kanaalvissers die met erg kleine schepen werken, zonder de relevante geolocalisatie-apparatuur.

Als economische sector is zeevisserij een bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en ook van de EU. Ook over deze kwestie werd overlegd door federale overheden en de deelstaten. België meent dat het VK en de Kanaaleilanden weliswaar enig bewijs mogen vragen van visserij in hun respectieve territoriale wateren tijdens de vermelde periode om een vergunning af te leveren voor een bepaald schip, maar dat het VK inzake het vereiste type bewijs een bestuurlijke aanpak zou moeten volgen die rekening houdt met alle relevante profielen van vissers. Het verdrag bepaalt immers dat alle vissers die in deze referentieperiode in de territoriale wateren van de andere partij visten, dat mogen blijven doen. België heeft in dezen steeds gepleit voor overleg tussen de Europese Commissie en het VK over de technisch-administratieve problemen die zich voordoen inzake de uitvoering van het verdrag, ook inzake deze kwestie. Het is daarvoor niet te laat.

Indien bilateraal overleg tussen Frankrijk en het VK leidt tot een voor de EU aanvaardbare oplossing van het

bilatérale entre la France et le Royaume-Uni permette d'apporter une solution acceptable pour l'Union européenne à ce problème de preuves qui concerne plus spécifiquement une partie des pêcheurs français.

Pour l'heure, le différend franco-britannique n'a aucune conséquence pour la Belgique. La question de savoir si des mesures françaises appliquées dans des ports français contre les pêcheurs britanniques ou contre l'importation de biens britanniques par le tunnel sous la Manche aurait une quelconque répercussion pour la Belgique, ses zones de pêche ou ses compagnies de transport dépendra du contenu de ces mesures.

En ce qui concerne la situation de nos concitoyens au Royaume-Uni, la ministre précise que le 30 juin 2021 était la date limite pour permettre aux ressortissants des États membres de l'UE qui se sont installés au Royaume-Uni avant le 1^{er} janvier 2021 d'obtenir leur "*settled status*" (après plus de cinq ans de résidence) ou le "*pre-settled status*" (pour moins de cinq ans de résidence). Environ 6 millions de demandes de citoyens de l'UE ont été soumises. 2,8 millions de personnes auraient obtenu le statut d'établissement et 2,3 millions de personnes auraient obtenu le statut d'établissement préétabli. Certains citoyens ont entretemps quitté le pays et on estime qu'environ 500 000 autres sont en attente.

Le SPF Affaires étrangères n'a pas connaissance de problèmes spécifiques pour les ressortissants belges. Les délais peuvent cependant être long et il n'y a pas de protection juridique temporaire pour les citoyens dont la demande est en attente. Le Royaume-Uni a cependant indiqué qu'il n'agirait pas de manière proactive pour mettre fin au séjour au Royaume-Uni des citoyens de l'UE dont la demande est toujours pendante. L'ambassade de Belgique à Londres assure un suivi spécifique et une communication pro-active depuis plusieurs années (fin 2017 début 2018).

Qatar

La ministre indique qu'il est encore trop tôt pour se prononcer sur la représentation politique de la Belgique à la Coupe du Monde 2022. En tous les cas, la ministre souligne que la question des droits humains reste importante et ne sera pas omise des discussions bilatérales avec le Qatar. La situation des droits humains est suivie de près par la Belgique et par l'UE tant dans un contexte bilatéral que multilatéral.

La ministre indique que le langage de la diplomatie est certes particulier mais qu'il n'empêche nullement des prises de position très claires. Elle souligne aussi l'importance de garder les canaux de dialogue ouverts

spécifique bewijsvoeringprobleem dat zich bij een deel van de Franse visserij concentreert, zou dat een goede zaak zijn voor de hele EU, dus ook België.

Voorlopig heeft de Brits-Franse twist geen gevolgen voor België. Of Franse maatregelen tegen de Britse visserij in Franse havens of tegen invoer van Britse goederen via de Kanaaltunnel enige impact zou hebben op België, zijn vismijnen of vervoersmaatschappijen, zou afhangen van wat die maatregelen inhouden.

Wat de situatie van onze landgenoten in het Verenigd Koninkrijk betreft, verduidelijkt de minister dat de onderdanen van de EU-lidstaten die zich vóór 1 januari 2021 in het Verenigd Koninkrijk hadden gevestigd, tot 30 juni 2021 de tijd hebben gekregen om een "*settled status*" (na meer dan vijf jaar verblijf) dan wel een "*pre-settled status*" (na minder dan vijf jaar verblijf) te verkrijgen. Ongeveer 6 miljoen EU-burgers hebben een aanvraag ingediend. 2,8 miljoen mensen zouden de *settled status* hebben gekregen, en 2,3 miljoen de *pre-settled status*. Sommige betrokkenen hebben intussen het land verlaten en naar schatting 500 000 anderen staan in de wacht.

De FOD Buitenlandse Zaken heeft geen weet van specifieke problemen voor de Belgische onderdanen. De termijnen kunnen echter lang zijn en er is geen tijdelijke juridische bescherming voor de burgers die wachten op de afhandeling van hun aanvraag. Het Verenigd Koninkrijk heeft evenwel aangegeven dat het niet proactief een einde zou stellen aan het verblijf op zijn grondgebied van EU-burgers die op de uitkomst van hun aanvraag wachten. De Belgische ambassade te Londen zorgt al meerdere jaren (sinds eind 2017, begin 2018) voor een specifieke follow-up en een proactieve communicatie.

Qatar

De minister geeft aan dat het nog te vroeg is om een uitspraak te doen over de politieke vertegenwoordiging van België op de wereldbeker voetbal in 2022. De minister beklemtoont dat de mensenrechten hoe dan ook een belangrijk aandachtspunt blijven en tijdens de bilaterale besprekingen met Qatar niet achterwege zullen worden gelaten. De toestand van de mensenrechten wordt door België en door de EU van nabij gevolgd, zowel in de bilaterale als in de multilaterale context.

Volgens de minister hanteert de diplomatie weliswaar een specifiek taalgebruik, maar dat belet geenszins dat zeer helder geformuleerde standpunten worden ingenomen. Zij beklemtoont bovendien dat het van belang is

afin de pouvoir être écouté même lorsque les opinions divergent. Un événement comme celui de la Coupe du Monde devrait être une opportunité pour dialoguer et convaincre le Qatar de progresser sur des thèmes comme celui des droits humains.

Il convient également lorsque l'on examine la situation d'un pays d'avoir un regard très large sur celui-ci et de rappeler que le Qatar a joué un rôle clé dans la facilitation du départ de ressortissants belges d'Afghanistan.

La politique de différenciation

Un bilan de la politique de différenciation a été établi en coordination avec les autres départements fédéraux. Il s'agit d'opérer une distinction entre les relations entre notre pays et Israël, d'une part, et les colonies construites dans les territoires palestiniens occupés, d'autre part. Des initiatives additionnelles sont prises en vue de l'élaboration d'une politique de différenciation bilatérale et multilatérale à l'égard des colonies israéliennes. Le 31 octobre 2021, les conclusions du groupe de travail interministériel ont été approuvées sous la direction du cabinet de la ministre.

Les cinq grands axes stratégiques sont les suivants:

1) La politique de différenciation est coordonnée par les Affaires étrangères. L'Économie et les Finances assument des responsabilités opérationnelles en ce qui concerne la dimension commerciale.

2) Les futurs traités entre la Belgique et Israël intégreront la clause territoriale de l'UE, qui prévoit que l'accord ne s'applique pas aux territoires passés sous contrôle israélien après le 5 juin 1967.

Les traités bilatéraux passés et futurs concernent le territoire de l'État d'Israël, et non les territoires occupés depuis le 5 juin 1967.

3) Les départements des Finances et de l'Économie renforceront les contrôles des marchandises importées d'Israël. La Belgique, ainsi que les pays de l'UE partageant les mêmes positions, interpellent également la Commission européenne au sujet de l'"arrangement technique" (liste de codes postaux). Nos autorités douanières doivent contrôler elles-mêmes l'origine des marchandises au regard de cette liste. Ce "renversement de la charge de la preuve" n'est ni efficace, ni efficient. Les départements des Finances et des Affaires économiques peuvent échanger des informations avec leurs

de kanalen voor dialoog open te houden, opdat zelfs in geval van uiteenlopende zienswijzen luisterbereidheid aanwezig zou zijn. Een evenement zoals de wereldbeker voetbal zou een kans moeten zijn om in dialoog te gaan, teneinde Qatar ervan te overtuigen stappen vooruit te zetten met betrekking tot thema's zoals de mensenrechten.

Wanneer de situatie van een land wordt onderzocht, moet dat gebeuren met een heel open vizier; ter zake moet eraan worden herinnerd dat Qatar een sleutelrol heeft gespeeld bij het vergemakkelijken van het vertrek van Belgische onderdanen uit Afghanistan.

Het differentiatiebeleid

In coördinatie met de andere federale departementen werd een balans opgemaakt van het differentiatiebeleid. Er moet een onderscheid worden gemaakt in de betrekkingen tussen Israël enerzijds en de nederzettingen in de bezette Palestijnse gebieden anderzijds. Er worden verdere stappen gezet in de richting van een beleid van bilaterale en multilaterale differentiatie ten aanzien van de Israëlische nederzettingen. Op 31 oktober 2021 werden de conclusies van de interkabinettenwerkgroep goedgekeurd onder het voorzitterschap van het kabinet van de minister.

Dit beleid omvat vijf krachtlijnen:

1) Het differentiatiebeleid wordt gecoördineerd door Buitenlandse Zaken. Economie en Financiën hebben operationele verantwoordelijkheden met betrekking tot de handelsdimensie.

2) Toekomstige verdragen tussen België en Israël zullen de territoriale clausule van de EU bevatten, die bepaalt dat de overeenkomst niet van toepassing is op gebieden die na 5 juni 1967 onder Israëlisch beheer zijn gekomen.

De vroegere en toekomstige bilaterale verdragen hebben betrekking op het grondgebied van de Staat Israël, niet op de sedert 5 juni 1967 bezette gebieden.

3) De departementen Financiën en Economische Zaken zullen de controle op uit Israël ingevoerde goederen aanscherpen. België zal zich, samen met gelijkgezinde EU-landen, ook tot de Europese Commissie richten over het "technisch arrangement" (lijst van postcodes). Onze douaneautoriteiten moeten de oorsprong van goederen zelf controleren aan de hand van deze lijst. Deze "omkering van de bewijslast" is effectief noch efficiënt. De departementen Financiën en Economische Zaken kunnen informatie uitwisselen met hun ambtgenoten

homologues des États membres de l'UE partageant les mêmes positions, ce qui peut alimenter les discussions diplomatiques.

4) La politique commerciale européenne est commune et pilotée par la Commission. Le 8 septembre 2021, la Commission a déclaré une initiative citoyenne recevable à condition qu'un million de signatures soient collectées dans au moins sept États membres de l'UE dans un délai d'un an. Cette initiative citoyenne dénonce la question des importations et exportations vers les colonies illégales dans les territoires occupés et demande l'avis de la Commission sur la question. La Belgique se concertera avec les États membres de l'UE partageant les mêmes positions sur l'éventuelle proposition de la Commission en matière de politique commerciale à l'égard des territoires occupés.

5) La Belgique souhaite que le mandat de la Haut-Commissaire aux droits de l'homme, prévu dans la résolution 31/36 du Conseil des droits de l'homme, soit mis en œuvre, ce qui inclut notamment la mise à jour de la base de données des Nations Unies qui répertorie 112 entreprises actives dans les colonies. La Belgique demande l'allocation de moyens suffisants du budget ordinaire de l'ONU pour mettre en œuvre le mandat de la résolution 31/36. En ce qui concerne les conséquences possibles de la base de données, la Belgique reconnaît l'importance de la directive européenne sur le devoir de vigilance qui sera présentée sous peu.

Les échanges sur ce sujet se poursuivront aux niveaux européen et multilatéral.

La ministre indique encore que l'UE doit absolument jouer un plus grand rôle dans la recherche d'une solution de paix durable. Au lieu d'opposer les deux parties, elle plaide pour une feuille de route avec des incitants en vue de progresser. Ce plaidoyer n'a toutefois pas encore obtenu les résultats escomptés au sein du Conseil Affaires étrangères. Ce dossier est un des plus complexes qui soit.

Les ONG placées sur la liste terroriste d'Israël

La ministre indique que la lutte contre le terrorisme est un objectif que la Belgique partage avec ses partenaires mais il convient aussi de rappeler que les mesures antiterroristes doivent être conformes aux obligations découlant du droit international. Cela inclut le plein respect des droits à la liberté d'expression et d'association.

La législation antiterroriste doit servir un objectif spécifique et limité et ne doit pas être utilisée pour porter atteinte aux libertés civiles de manière injustifiée ou

in gelijkgestemde EU-lidstaten, wat de diplomatieke discussie kan voeden.

4) Het Europese handelsbeleid is gemeenschappelijk en wordt gestuurd door de Commissie. Op 8 september 2021 heeft de Commissie een burgerinitiatief ontvankelijk verklaard op voorwaarde dat binnen een jaar in ten minste zeven EU-lidstaten een miljoen handtekeningen worden verzameld. In dit burgerinitiatief wordt de kwestie van de in- en uitvoer naar illegale nederzettingen in bezette gebieden aan de kaak gesteld en wordt gevraagd naar het standpunt van de Commissie over deze kwestie. België zal overleg plegen met gelijkgezinde EU-lidstaten over het mogelijke voorstel voor het handelsbeleid van de Commissie ten aanzien van de bezette gebieden.

5) België zou graag zien dat het mandaat van de Hoge Commissaris voor de mensenrechten, vervat in resolutie 31/36 van de Mensenrechtenraad, wordt uitgevoerd. Dit houdt onder meer in dat de databank van de Verenigde Naties, waarin 112 bedrijven zijn opgenomen die in de nederzettingen actief zijn, wordt bijgewerkt. België roept op tot de toewijzing van voldoende middelen uit de gewone begroting van de VN om het mandaat van Resolutie 31/36 uit te voeren. Wat de mogelijke gevolgen van de databank betreft, erkent België het belang van de Europese richtlijn over *due diligence* die binnenkort zal worden voorgelegd.

De uitwisselingen over dit onderwerp zullen op Europees en multilateraal niveau worden voortgezet.

De minister geeft nog mee dat de EU absoluut een grotere rol moet spelen in de zoektocht naar een oplossing voor duurzame vrede. Veeleer dan de twee partijen tegenover elkaar te stellen, pleit ze voor een stappenplan met stimulansen om vooruitgang te boeken. Dat voorstel heeft echter nog niet het verhoopte resultaat binnen de Raad Buitenlandse Zaken opgeleverd. Van alle dossiers is dit één van de meest ingewikkelde.

De ngo's op de Israëlische terroristische lijst

De minister wijst erop dat de bestrijding van terrorisme weliswaar een doelstelling is die België samen met zijn partners nastreeft, maar dat de maatregelen ter zake ook moeten stroken met de verplichtingen die uit het internationale recht voortvloeien. Dit veronderstelt de onverkorte inachtneming van het recht van vrijheid van meningsuiting en van vereniging.

Wetgeving ter bestrijding van terrorisme moet een specifiek en afgebakende doel dienen en mag niet worden gebruikt om op onverantwoorde wijze afbreuk

pour restreindre le travail légitime des organisations de défense des droits de l'homme. C'est une approche qui est défendue systématiquement par la Belgique et l'Union européenne dans les enceintes internationales et au niveau bilatéral. Des explications et des éclaircissements supplémentaires ont donc été demandés aux autorités israéliennes sur cette question.

La fermeture du gazoduc GME (Maghreb-Europe Gas Pipeline)

En réponse à la question de M. Lacroix, la ministre précise que le contrat d'exploitation était venu à terme au 31 octobre 2021 et qu'il ne s'agit donc pas d'une rupture contractuelle. Des négociations étaient en cours entre les pays concernés mais n'ont pas abouti à un nouveau contrat avant la date du 31 octobre 2021. Il faut les replacer dans le contexte des tensions algéro-marocaines. Ce non-renouvellement faisait déjà suite à la rupture par l'Algérie de ses relations diplomatiques avec le Maroc.

L'Algérie a affirmé à plusieurs reprises être capable, sur le plan technique, de garantir la totalité de ses livraisons gazières vers l'Espagne via le gazoduc Medgaz et les méthaniers. L'Espagne, par la voix de la ministre espagnole de la Transition écologique Mme Teresa Ribera Rodriguez, s'est dite rassurée quant à son approvisionnement continu en gaz naturel suite aux engagements de l'Algérie. L'impact de la mise hors service du gazoduc GME sur les prix et l'approvisionnement de l'Europe devrait donc être limité.

Les postes diplomatiques belges à Rabat et à Alger ainsi que les services continuent à suivre le dossier en collaboration avec les collègues de l'Union Européenne.

La ministre souligne par ailleurs que la thématique de l'approvisionnement énergétique de l'Europe relève également de la géostratégie de l'UE et qu'elle sera également à l'ordre du jour d'un prochain Conseil Affaires étrangères.

La situation en Tunisie

La ministre considère que la Tunisie doit préserver ses acquis démocratiques en renouant avec la stabilité institutionnelle. Elle a en a discuté à plusieurs reprises avec son homologue tunisien.

Elle se réjouit que le président tunisien ait nommé un nouveau gouvernement qui, pour la première fois dans le monde arabe, a désigné une femme comme premier ministre. Mais la Belgique continue de réclamer un retour à la normalité institutionnelle, notamment la séparation des pouvoirs et la réouverture du Parlement.

te doen aan de burgerlijke vrijheden of om het rechtmatige werk van mensenrechtenorganisaties in te perken. Die aanpak wordt stelselmatig door België en door de Europese Unie voorgestaan in de internationale fora en op bilateraal niveau. Dienaangaande werd de Israëlische overheid derhalve verzocht bijkomende uitleg en verduidelijking te geven.

De sluiting van de GME-gaspijpleiding (Maghreb-Europe Gas Pipeline)

In antwoord op de vraag van de heer Lacroix verduidelijkt de minister dat het exploitatiecontract op 31 oktober 2021 was afgelopen en dat het dus niet om een contractbreuk gaat. Er waren onderhandelingen gaande tussen de betrokken landen, maar die hebben vóór 31 oktober 2021 geen nieuw contract opgeleverd. Die onderhandelingen moeten worden herbekeken in het licht van de spanningen tussen Algerije en Marokko. Aan die hernieuwing van het contract ging al een door Algerije geïnitieerde diplomatieke breuk met Marokko vooraf.

Algerije heeft herhaaldelijk bevestigd dat het technisch in staat is om alle gasleveringen aan Spanje via de Medgaz-gaspijpleiding en gastankschepen te waarborgen. De Spaanse minister voor ecologische transitie, mevrouw Teresa Ribera Rodriguez, geeft aan zich geen zorgen te maken over een onderbreking van de gasaanvoer, dankzij verbintenissen van Algerije. De impact van de buitenwerkingstelling van de GME-gaspijpleiding op de prijzen en op de bevoorrading van Europa zou bijgevolg beperkt moeten zijn.

De Belgische diplomatieke posten en diensten in Rabat en Algiers blijven het dossier opvolgen, in samenwerking met de collega's van de Europese Unie.

De minister beklemtoont voorts dat de energiebevoorrading van Europa tevens een onderdeel is van de geostrategie van de EU en dat die ook op de agenda van een volgende vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken zal staan.

De situatie in Tunesië

De minister is van oordeel dat Tunesië zijn democratische verworvenheden moet veiligstellen door terug te keren naar institutionele stabiliteit. Ze heeft het daarover herhaaldelijk met haar Tunesische collega gehad.

Ze is blij dat de Tunesische president een nieuwe regering heeft aangesteld, geleid door een vrouwelijke eerste minister; dat is een unicum in de Arabische wereld. België blijft echter hameren op een terugkeer naar de normale institutionele situatie, meer bepaald de scheiding van de machten en de heropening van het Parlement.

Le Haut-Karabagh

En ce qui concerne le Haut-Karabakh, la ministre indique que la Belgique saisit chaque occasion pour rappeler aux parties au conflit la nécessité de maintenir le cessez-le-feu convenu l'année dernière entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan avec l'aide de la Russie. La Belgique continue également à appeler à la reprise des négociations en vue de trouver une solution durable au conflit dans l'enceinte du Groupe de Minsk.

La ministre confirme que la Belgique continuera à appeler à une solution négociée, conforme au droit international au sein du Groupe de Minsk (OSCE). Elle a répété ce message à ses collègues arméniens et azerbaïdjanais à plusieurs reprises au cours de l'année écoulée, ainsi que dans le contexte de l'UE, et elle continuera à le faire.

Les Affaires étrangères continuent également à soulever la question du sort des prisonniers de guerre. L'accent mis sur le conflit s'inscrit dans le droit fil de deux résolutions parlementaires sur le sujet.

Dans le cadre de la ligne budgétaire "Consolidation de la paix", la Belgique a apporté un soutien financier de 248 000 euros à une ONG arménienne pour la création d'un département de microchirurgie au bénéfice des victimes de guerre.

Depuis le mois de mai 2021, on constate un regain de tensions bilatérales – et qui dépassent la région du Nagorno-Karabakh – le long de la frontière entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Ces éléments soulignent les nombreux conflits frontaliers potentiels ainsi que le besoin urgent de démarcation et de délimitation claires des frontières post-Soviétiques. Les co-présidents du Groupe de Minsk ont appelé à différentes reprises à la désescalade, au retrait des troupes belligérantes et à l'entame de négociations pour délimiter et démarquer pacifiquement la frontière.

Il y a aussi l'implication concrète de l'Union européenne, notamment du président du Conseil de l'Union européenne, qui s'est rendu dans le Caucase du Sud en juillet 2021. Il a confirmé la volonté de l'UE d'agir en tant que médiateur impartial entre les deux pays dans leurs différends bilatéraux et pourrait aider à la démarcation des frontières).

Foreign Terrorist Fighters

La ministre explique qu'après le rapatriement de juillet dernier, le premier ministre a déclaré qu'un rapatriement depuis Al-Hol était hors de question, compte tenu de

Nagorno-Karabach

Wat Nagorno-Karabach betreft, deelt de minister mee dat België elke gelegenheid aangrijpt om de partijen in het conflict te wijzen op het belang van het aanhouden van het staakt-het-vuren tussen Armenië en Azerbeïdjan dat vorig jaar met de hulp van Rusland tot stand is gekomen. België zal in de Minsk-groep ook blijven aandringen op het hervatten van de onderhandelingen om een duurzame oplossing voor het conflict te vinden.

De minister bevestigt dat België in de Minsk-groep zal blijven aandringen op een onderhandelde oplossing, in overeenstemming met het internationaal recht. Ze heeft deze boodschap voor haar Armeense en Azerbeïdjaanse collega's het afgelopen jaar meermaals herhaald, ook in EU-verband, en ze zal dat blijven doen.

Buitenlandse Zaken houdt tevens het lot van de krijgsgevangenen onder de aandacht. De aandacht voor het conflict ligt in de lijn van de twee parlementaire resoluties ter zake.

Inzake de budgetlijn "Fonds voor Vredesopbouw" heeft België een financiële steun ten belope van 248 000 euro aan een Armeense ngo verleend voor de oprichting van een afdeling microchirurgie ten voordele van oorlogsslachtoffers.

Sedert mei 2021 wordt een heropflakking van de bilaterale spanningen vastgesteld langs de grens tussen Armenië en Azerbeïdjan, die niet beperkt blijven tot Nagorno-Karabach. Zulks verwijst eens te meer naar de talrijke sluimerende grensconflicten en naar de dringende nood aan een duidelijke afbakening van de grenzen na het uiteenvallen van de Sovjet-Unie. De co-voorzitters van de Minsk-groep hebben herhaaldelijk opgeroepen tot een de-escalatie, de terugtrekking van de strijdende troepen en het opstarten van onderhandelingen om de grens vreedzaam af te bakenen.

De Europese Unie is ook concreet bij de zaak betrokken, meer bepaald via de voorzitter van de Raad van de Europese Unie, die in juli 2021 de regio van de zuidelijke Kaukasus heeft bezocht. Hij heeft toen bevestigd dat de Europese Unie wil optreden als onpartijdige bemiddelaar in het bilaterale conflict tussen de twee landen en dat de EU zou kunnen helpen bij de afbakening van de grenzen.

Foreign Terrorist Fighters

De minister verduidelijkt dat na de repatriëring van afgelopen juli de eerste minister heeft aangegeven dat een repatriëring uit Al-Hol uitgesloten is, gelet op de

la situation sécuritaire dans le camp et aux abords de celui-ci. La situation dans le camp d'Al-Roj est un peu meilleure, notamment parce que le camp est plus petit. C'est la raison pour laquelle deux mères belges et leurs 7 enfants ont récemment été transférés dans ce camp. Elles pourraient être éligibles pour un rapatriement avec leurs enfants, à condition bien sûr que le Conseil national de sécurité prenne une décision en ce sens. Cette décision et les étapes préparatoires n'ayant pas encore été prises, la ministre n'est pas en mesure de répondre à des questions hypothétiques à ce sujet. Ces personnes n'ont refait surface que très récemment.

L'affaire Djalali

La ministre indique que la Belgique s'est exprimée régulièrement pour le maintien du JCPOA, seule voie réaliste à suivre pour fournir les assurances nécessaires sur le caractère pacifique du programme nucléaire iranien et pour éviter la prolifération nucléaire dans la région. Elle regrette que l'Iran ait mis des mois après l'investiture du nouveau président et du nouveau gouvernement avant de revenir à la table des négociations. Néanmoins, elle est satisfaite qu'un nouveau cycle de négociations ait lieu à Vienne le 29 novembre. L'Iran et les parties au JCPOA y prendront part.

La Belgique continue d'exhorter l'Iran et les États-Unis à revenir au JCPOA. La Belgique a en effet appelé l'Iran à reprendre sans délai la mise en œuvre complète du JCPOA et de toutes les mesures de transparence.

La situation des droits humains et de la peine de mort en Iran sont également des sujets de préoccupation, notamment dans le cas du professeur Djalali au sujet duquel la ministre s'est exprimée à plusieurs reprises au Parlement, notamment suite à une résolution. La Belgique est opposée par principe à la peine de mort et a toujours plaidé contre l'exécution du Dr Djalali.

Comme il a la nationalité suédo-iranienne, la Belgique est en contact étroit avec la Suède. Ainsi, une lettre belgo-suédoise a constitué la base d'une démarche européenne en faveur du Dr Djalali à Téhéran.

La ministre a également évoqué la situation du Dr Djalali lors de sa rencontre avec son homologue iranien, M. Abdullahian, en marge de la 76^e réunion ministérielle à New York, fin septembre 2021. Elle a également réaffirmé que la Belgique était opposée par principe à la peine de mort. Le SPF est en outre en contact avec l'avocat et les membres de la famille du Dr Djalali. Le cabinet est en contact avec son épouse. La ministre lui a également envoyé plusieurs lettres.

veiligheidssituatie in en rond het kamp. De situatie in het kamp Al-Roj is wat beter, ook omdat het kamp kleiner is. Het is daarom dat recent twee Belgische moeders en hun zeven kinderen werden overgebracht naar dat kamp. Ze zouden met hun kinderen in aanmerking kunnen komen voor repatriëring, uiteraard op voorwaarde dat de Nationale Veiligheidsraad een beslissing in die zin neemt. Deze beslissing en de voorbereidende stappen hiertoe zijn nog niet genomen, zodat de minister aangeeft niet te kunnen antwoorden op hypothetische vragen ter zake. Ze zijn pas zeer recent opgedoken.

De zaak-Djalali

De minister geeft aan dat België regelmatig zijn steun heeft uitgesproken voor de handhaving van het JCPOA als de enige realistische manier om de nodige garanties te bieden inzake het vreedzame karakter van het nucleaire programma van Iran en om nucleaire proliferatie in de regio te voorkomen. Zij betreurt dat Iran na de inauguratie van de nieuwe president en regering maanden de tijd nam vooraleer terug te keren naar de onderhandelingsstafel. Toch is zij tevreden dat er op 29 november een nieuwe onderhandelingsronde zal plaatsvinden in Wenen. Iran en de aan het JCPOA deelnemende partijen zullen hieraan deelnemen.

België blijft Iran en de VS oproepen om terug te keren naar het JCPOA. België heeft Iran inderdaad opgeroepen onverwijld terug te keren naar de volledige uitvoering van het JCPOA en van alle transparantiemaatregelen.

De mensenrechtensituatie en de doodstraf in Iran zijn eveneens punten van bezorgdheid, met name in het geval van professor Djalali. De minister heeft zich hierover verschillende keren uitgesproken in de Kamer, onder meer naar aanleiding van een resolutie. België is principieel tegen de doodstraf en heeft altijd gepleit voor het niet-uitvoeren van de doodstraf tegen Dr. Djalali.

Aangezien hij de Zweeds-Iraanse nationaliteit heeft, staat België in nauw contact met Zweden. Zo vormde een Belgisch-Zweedse brief de basis voor een Europese démarche ten gunste van Dr. Djalali in Teheran.

De minister heeft de situatie van Dr. Djalali ook ter sprake gebracht tijdens haar ontmoeting met haar Iraanse ambtsgeenoot Abdullahian in de marge van de 76^e ministeriële bijeenkomst in New York eind september 2021. Zij heeft ook opnieuw bevestigd dat België principieel tegen de doodstraf is. Bovendien staat de FOD in contact met de advocaat en de familieleden van Dr. Djalali. Het kabinet staat in contact met zijn echtgenote. De minister heeft haar ook verschillende brieven gestuurd.

Son état physique serait stable, mais l'emprisonnement est mentalement difficile à supporter.

Les services continuent de suivre la situation du Dr Djalali. En coordination avec son homologue suédois, la ministre continue d'explorer les possibilités de mettre en lumière et d'améliorer sa situation.

Ukraine

La crise en Ukraine, avec le conflit dans l'Est de l'Ukraine et l'annexion illégale de la Crimée par la Fédération de Russie, continue de bouleverser le contexte géopolitique de notre voisinage oriental et de mettre à mal nos relations avec la Russie. La Belgique continuera à plaider en faveur de la mise en œuvre intégrale des accords de Minsk.

La Belgique continue de suivre de près les développements à la frontière avec la Russie, en particulier le stationnement d'un grand nombre de troupes russes à proximité de l'Ukraine depuis début novembre 2021. Le 15 novembre 2021, la ministre a pu évoquer cette question à Bruxelles avec son homologue ukrainien, le ministre Kuleba.

Belarus

La ministre indique que le Conseil a adapté son régime de sanctions à la lumière de la situation à la frontière de l'Union européenne avec le Bélarus (la Biélorussie): "Le régime de sanctions a été modifié par une décision du Conseil et un règlement du Conseil, qui élargissent les critères d'inscription sur la liste sur lesquels des désignations spécifiques peuvent être fondées. L'UE pourra désormais cibler des personnes et des entités qui organisent des activités du régime Loukachenko facilitant le franchissement illégal des frontières extérieures de l'UE ou qui y contribuent."¹⁰. Il est inacceptable que des pays tiers se servent des migrants à des fins politiques.

Les relations avec la Chine

La ministre confirme la complexité des relations avec la Chine: la Chine est un partenaire stratégique, un concurrent économique et un rival systématique. La Belgique est partisane d'un engagement constructif mais critique: coopérer lorsque nous le pouvons, riposter lorsque nous le devons.

La Chine demeure un acteur important avec lequel il convient de coopérer dans des matières d'intérêt commun

¹⁰ Communiqué de presse du 15/11/2021 disponible sur <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2021/11/15/belarus-eu-broadens-scope-for-sanctions-to-tackle-hybrid-attacks-and-instrumentalisation-of-migrants/>.

Zijn lichamelijke toestand is naar verluidt stabiel, maar de gevangenisstraf is mentaal zwaar.

De diensten blijven de situatie van Dr. Djalali opvolgen. In coördinatie met haar Zweedse collega blijft de minister mogelijkheden onderzoeken om zijn situatie onder de aandacht te brengen en te verbeteren.

Oekraïne

De crisis in Oekraïne, met het conflict in het oosten van het land en de illegale annexatie van de Krim door de Russische Federatie, blijft de geopolitieke context van onze oostelijke buurlanden verstoren en onze betrekkingen met Rusland onder druk zetten. België zal blijven pleiten voor de volledige uitvoering van de Minsk-akkoorden.

België blijft de ontwikkelingen aan de grens met Rusland op de voet volgen, met name de stationering van een groot aantal Russische troepen in de buurt van Oekraïne sinds begin november 2021. De minister heeft deze kwestie op 15 november 2021 in Brussel kunnen bespreken met haar Oekraïense ambtgenoot, minister Kuleba.

Belarus

De minister geeft aan dat de Raad zijn sanctieregeling in het licht van de situatie aan de EU-grens met Belarus (Wit-Rusland) heeft aangepast: "De regeling werd gewijzigd met een besluit en een verordening die ruimere criteria bevatten om namen op de sanctielijst te zetten. De EU zal nu stappen kunnen ondernemen tegen personen en entiteiten die voor het regime van Loekasjenko activiteiten organiseren of eraan meewerken met als doel mensen illegaal de EU binnen te loodsen"¹⁰. Men kan niet aanvaarden dat derde landen migranten voor politieke doeleinden gebruiken.

De betrekkingen met China

De minister bevestigt dat de betrekkingen met China complex zijn: China is een strategische partner, een economische concurrent en een systematische rivaal. België is voorstander van een constructief, maar kritisch engagement: "*cooperate where we can, push back when we must*".

China blijft een belangrijke speler waarmee men moet samenwerken in aangelegenheden van

¹⁰ Persmededeling 15 november 2021, zie <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2021/11/15/belarus-eu-broadens-scope-for-sanctions-to-tackle-hybrid-attacks-and-instrumentalisation-of-migrants/>.

(changement climatique, résilience, relance économique après le COVID, etc.). Il convient également d'exhorter la Chine à jouer un rôle constructif pour la stabilité dans la région, notamment au Myanmar et en Afghanistan. En parallèle, il convient toutefois de continuer à défendre fermement les valeurs universelles et les droits de l'homme aux niveaux multilatéral, européen et bilatéral.

Le défi consiste à éviter une escalade, à maintenir les canaux de discussion ouverts et à continuer de considérer nos relations à travers le prisme de nos valeurs et de nos intérêts.

L'Union européenne doit, pour sa part, œuvrer à la consolidation de l'unité européenne afin d'appuyer les messages envoyés à Pékin. En outre, il convient de renforcer les moyens à notre disposition pour pouvoir réagir avec efficacité aux tentatives de déstabilisation orchestrées par Pékin (cybermenaces, campagnes de désinformation, pressions, etc.). Cela signifie également qu'il convient de renforcer l'autonomie stratégique de l'Europe afin d'accroître notre influence, de mieux nous protéger et de mieux défendre notre vision du monde. Cela signifie aussi qu'il convient de mettre en œuvre la stratégie européenne pour l'Indopacifique.

L'entrevue avec le ministre Rwandais des Affaires étrangères

La ministre rappelle qu'elle s'est rendue le 27 octobre 2021 à la réunion ministérielle Union Européenne – Union Africaine qui se tenait à Kigali. Elle a pu y rencontrer le ministre rwandais des Affaires étrangères, Vincent Biruta. Une partie substantielle de cet entretien a été consacrée à la situation de M. Paul Rusesabagina.

La ministre a rappelé la position de la Belgique dans ce dossier: la Belgique estime que M. Paul Rusesabagina n'a pas bénéficié d'un procès juste et équitable, notamment du fait que ses droits à la défense et son droit à la présomption d'innocence n'ont pas été respectés.

Les autorités rwandaises ne partagent pas ce point de vue et estiment que M. Rusesabagina a reçu le même traitement que tous les autres prévenus dans ce procès. Elles estiment de plus que l'indépendance de la Justice rwandaise doit être respectée, ainsi que la séparation des pouvoirs.

Avant cet entretien, le parquet rwandais a annoncé vouloir interjeter appel du jugement rendu en première instance, dont la condamnation à 25 ans de prison de M. Rusesabagina. La ministre n'a pas connaissance de

gemeenschappelijk belang (klimaatverandering, veerkracht, economisch herstel na COVID-19 enzovoort). Men moet China ook aanmoedigen om een constructieve rol te spelen voor de stabiliteit in de regio, onder meer in Myanmar en Afghanistan. Maar tegelijk moet men de universele waarden en de mensenrechten krachtig blijven verdedigen op multilateraal, Europees en bilateraal niveau.

De uitdaging bestaat erin escalatie te voorkomen, de gesprekskanalen open te houden en onze relaties te blijven beschouwen in termen van onze waarden en belangen.

Aan de kant van de EU moet men werken aan de consolidatie van de Europese eenheid om de boodschappen aan Peking kracht bij te zetten. Daarnaast moet men de middelen die ons ter beschikking staan, versterken om doeltreffend te kunnen reageren op de destabiliseringspogingen van Peking (cyberdreigingen, desinformatiecampagnes, pressie enzovoort). Dit betekent ook dat de strategische autonomie van Europa moet worden versterkt om onze invloed te vergroten en onszelf en onze visie op de wereld beter te verdedigen, en dat de Europese strategie voor de Indo-Pacific moet worden uitgevoerd.

Het onderhoud met de Rwandese minister van Buitenlandse Zaken

De minister herinnert eraan dat zij op 27 oktober 2021 naar Kigali is afgereisd om er de ministeriële bijeenkomst tussen de EU en de Afrikaanse Unie bij te wonen. Zij heeft er de gelegenheid gehad de Rwandese minister van Buitenlandse Zaken, Vincent Biruta, te ontmoeten. Dat gesprek ging grotendeels over de situatie van de heer Paul Rusesabagina.

De minister heeft herinnerd aan het standpunt van België in dit dossier: volgens ons land heeft de heer Paul Rusesabagina geen eerlijk en billijk proces gekregen, onder meer omdat zijn recht op verdediging en zijn recht op het vermoeden van onschuld niet in acht werden genomen.

De Rwandese autoriteiten zijn een andere mening toegedaan en menen dat de heer Rusesabagina dezelfde behandeling te beurt is gevallen als alle andere beklaagden in dat proces. Voorts menen zij dat de onafhankelijkheid van het Rwandese gerecht en de scheiding der machten moeten worden geëerbiedigd.

Vóór dat onderhoud heeft het Rwandese parket aangekondigd dat het in beroep wil gaan tegen het vonnis in eerste aanleg waarbij de heer Rusesabagina tot 25 jaar gevangenisstraf werd veroordeeld. De minister weet niet

la date du procès en appel. Elle ignore aussi comment M. Rusesabagina entend aborder ce procès. L'ambassade restera en contact étroit avec son avocat rwandais à ce sujet, notamment.

M. Biruta a assuré que M. Rusesabagina continuerait de bénéficier de l'assistance consulaire de la Belgique. La ministre indique qu'elle a aussi, une fois encore, soulevé la question de son état de santé et a demandé que des consultations avec un cardiologue et un oncologue soient rendues possibles. Il a été convenu de continuer à s'entretenir à l'avenir, les relations bilatérales étant denses. Dans ces contacts, il s'agira d'aborder différents sujets, y compris ceux où les points de vue divergent, comme c'est le cas sur la situation de M. Paul Rusesabagina.

Une politique au service des belges à l'étranger

En ce qui concerne le vote en ligne, la ministre indique que le SPF Affaires étrangères a marqué son accord sur la proposition du SPF Affaires intérieures de poursuivre l'analyse au cours de l'année 2022. La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique Annelies Verlinden a également confirmé qu'il n'y aurait pas de projet pilote de vote en ligne en 2024.

En ce qui concerne les rapatriements en cas de crise, les événements récents en Afghanistan ont démontré l'importance pour les Belges se trouvant à l'étranger de s'inscrire à l'ambassade. À ce jour, ce n'est toutefois pas une obligation légale. Aussi, la ministre a demandé à ses services d'optimiser l'application "Travellers online" pour une gestion plus efficace en cas de crise. Par ailleurs, il est important que dorénavant les voyageurs respectent les avis de voyage émis, particulièrement lorsqu'ils sont négatifs.

Féminisation des carrières

La ministre indique que, selon le deuxième index SHE-curty publié fin octobre 2021, la Belgique se classe parmi les derniers en matière d'équilibre entre les hommes et les femmes dans la carrière étrangère. Pour la ministre, la féminisation de la carrière étrangère constitue donc une priorité.

Il y a un an, le SPF a approuvé un premier plan d'action sur l'égalité entre les hommes et les femmes et a pris différentes initiatives:

wanneer dat proces in hoger beroep van start zal gaan. Evenmin weet zij hoe de heer Rusesabagina dat proces denkt aan te pakken. De ambassade zal onder meer daarover nauw contact houden met diens Rwandese advocaat.

De heer Biruta heeft verzekerd dat de heer Rusesabagina consulaire bijstand van België zou blijven krijgen. Voorts geeft de minister aan dat zij bovendien eens te meer de gezondheidstoestand van de betrokkene heeft aangekaart en heeft verzocht hem te laten onderzoeken door een cardioloog en een oncoloog. Er is overeengekomen de gesprekken in de toekomst gaande te houden, aangezien de bilaterale betrekkingen intens zijn. Bij die contacten zal het de bedoeling zijn diverse onderwerpen ter sprake te brengen, ook die waarover de standpunten uiteenlopen, zoals dat over de situatie van de heer Paul Rusesabagina.

Een beleid ten dienste van de Belgen in het buitenland

In verband met het onlinestemmen deelt de minister mee dat de FOD Buitenlandse Zaken heeft ingestemd met het voorstel van de FOD Binnenlandse Zaken om de analyse in de loop van 2022 voort te zetten. Tevens heeft minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing Annelies Verlinden bevestigd dat er in 2024 geen proefproject voor onlinestemmen zou komen.

Aangaande de repatriëringen in geval van een crisis hebben de recente gebeurtenissen in Afghanistan aangetoond hoe belangrijk het is dat de Belgen die zich in het buitenland bevinden, zich registreren bij de ambassade. Tot dusver is dat echter geen wettelijke verplichting. De minister heeft haar diensten dan ook gevraagd om de toepassing "Travellers online" te optimaliseren met het oog op een doeltreffender beheer in crisissituaties. Voorts is het belangrijk dat de reizigers voortaan de verstrekte reisadviezen in acht nemen, in het bijzonder wanneer die negatief zijn.

Vervrouwelijking van de loopbanen

De minister geeft aan dat volgens de publicatie van de tweede SHE-curty-index eind oktober 2021 België onderaan het klassement bengelt inzake het genderevenwicht in de buitenlandse loopbaan. De vervrouwelijking van de buitenlandse loopbaan is derhalve een prioriteit voor de minister.

Een jaar geleden heeft de FOD een eerste genderactieplan goedgekeurd en werden diverse initiatieven genomen:

— une formation a été organisée afin de sensibiliser davantage à l'égalité entre les hommes et les femmes et aux biais inconscients. Au cours de l'année prochaine, cette formation sera à nouveau dispensée à l'ensemble des directions et des postes diplomatiques;

— un programme de mentorat, dans lequel la ministre s'est personnellement impliquée, a également été élaboré;

— la sensibilisation à l'égalité entre les hommes et les femmes est systématiquement inscrite à l'ordre du jour des réunions et des séminaires organisés au sein du département.

D'autres initiatives ont également été prises, comme une analyse de l'accessibilité aux moyens mis à disposition en fonction du sexe (par exemple, pour les budgets de voyage et de formation), une attention accrue accordée à une représentation équilibrée au sein de chaque service et une sensibilisation des agents féminins en vue de les encourager à postuler à des fonctions dirigeantes.

Afin d'atteindre la parité dans la carrière étrangère à moyen terme, il est essentiel d'exhorter les femmes à passer l'examen diplomatique. Dans le cadre des procédures de recrutement prévues pour 2022, une attention particulière sera à nouveau accordée à la promotion de la carrière des candidates et à la neutralité de genre de la procédure de sélection, notamment en ce qui concerne la composition de la commission d'examen.

Ces actions ont porté leurs fruits. Lors de la dernière sélection diplomatique, la proportion de femmes inscrites au début de la procédure, sur un total de 1173, s'élevait à 52 %. Ce rapport s'est néanmoins inversé au fil des différentes épreuves de l'examen. En fin de compte, il ne restait que 11 femmes parmi les 30 lauréats. Les services continuent d'examiner, en collaboration avec le Selor, si l'organisation de cet examen ne présente pas des anomalies qui pourraient expliquer ces résultats, afin de les neutraliser.

Ensuite, il convient de veiller à tenir suffisamment compte de cet aspect lors des promotions au sein de la carrière étrangère. Il convient que ces efforts déployés afin d'atteindre la parité dans la carrière aboutissent finalement à un nouvel équilibre dans la nomination des chefs de poste. Cette parité ne peut en effet être atteinte que lorsque suffisamment de femmes satisferont aux conditions pour devenir chef de poste, notamment en ce qui concerne la classe administrative, et pourront postuler pour ces fonctions. Comme c'est le cas pour leurs collègues masculins, la décision de postuler relève aussi en l'occurrence d'un choix personnel et individuel.

— er werd een opleiding georganiseerd om de bewustwording inzake gendergelijkheid en onbewuste vooroordelen te vergroten. In het komende jaar wordt deze opleiding hernomen voor alle directies en diplomatieke posten;

— er is ook een mentorprogramma opgezet, waarbij de minister persoonlijk betrokken is;

— bewustmaking inzake gendergelijkheid staat systematisch op de agenda van vergaderingen en seminars die binnen het departement worden georganiseerd.

Er worden nog andere initiatieven genomen, zoals een analyse van de toegang tot de beschikbaar gestelde middelen op basis van het geslacht (bijvoorbeeld voor reis- en opleidingsbudgetten), aandacht voor een evenwichtige vertegenwoordiging binnen elke dienst, en bewustmaking van vrouwelijke personeelsleden om hen aan te moedigen te solliciteren naar leidinggevende functies.

Om op middellange termijn tot pariteit te komen in de buitenlandse loopbaan, is het van essentieel belang vrouwen aan te moedigen het diplomatieke examen af te leggen. In het kader van de voor 2022 geplande aanwervingsprocedures zal opnieuw bijzondere aandacht worden besteed aan de bevordering van de loopbaan van vrouwelijke kandidaten en aan de genderneutraliteit van de selectieprocedure, met name wat de samenstelling van de examencommissie betreft.

Deze acties werpen vruchten af. Bij de recentste diplomatieke selectie bedroeg het aandeel van de vrouwen op een totaal van 1 173 ingeschrevenen bij het begin van de procedure 52 %. Deze verhouding keert echter om in de loop van het examen naarmate de verschillende stadia worden doorlopen. Uiteindelijk waren er op 30 laureaten slechts 11 vrouwen. Samen met Selor blijven de diensten nagaan of er in de organisatie van dit examen geen afwijkingen zitten die deze resultaten verklaren teneinde deze te neutraliseren.

Ten tweede moet ervoor gezorgd worden dat bij bevorderingen binnen de buitenlandse loopbaan voldoende rekening wordt gehouden met dit aspect. Deze inspanningen om pariteit te bereiken in de loopbaan moeten uiteindelijk leiden tot een nieuw evenwicht in de benoemingen van posthoofden. Deze pariteit kan immers alleen worden bereikt wanneer voldoende vrouwen voldoen aan de voorwaarden om posthoofd te worden, met name wat de administratieve klasse betreft, en naar deze functies kunnen solliciteren. Net als bij mannelijke collega's is ook hier de beslissing om te solliciteren een persoonlijke en individuele keuze.

Lors du mouvement diplomatique de 2021, 27 fonctions de chef de poste ont été attribuées et 5 candidates à ces postes sur les 7 ont obtenu un poste.

Il est probable que le prochain mouvement diplomatique, qui sera examiné par le Comité de gestion d'ici la fin de cette année, ne comptera malheureusement que peu de candidates à la fonction de chef de poste. Cependant, la ministre accordera une attention particulière aux femmes qui se porteront candidates. La ministre l'a d'ailleurs rappelé à plusieurs reprises au Comité de gestion du SPF.

La féminisation des carrières doit également s'accompagner d'une politique familiale adéquate qui bénéficie à tous les agents, aux hommes comme aux femmes. Le premier aspect concerne les possibilités de permettre aux conjoints des diplomates de travailler dans les pays où ces derniers sont en fonction. Cette démarche doit permettre une mobilité plus fluide et doit permettre à la famille de partir à l'étranger sans que l'un des deux partenaires ne doive renoncer à sa carrière professionnelle. Cet objectif peut être atteint de deux manières: premièrement, en concluant des conventions relatives au travail rémunéré pour les conjoints avec nos pays partenaires.

Ces procédures permettront aux conjoints d'obtenir un permis de travail qui les autorisera à travailler dans le pays où le diplomate est en fonction. Des conventions de ce type existent déjà pour vingt pays, outre les pays de l'Union européenne, et la ministre a demandé de poursuivre cet exercice. Deuxièmement, en cherchant, en collaboration avec le service du personnel, des solutions *ad hoc* pour les cas particuliers qui se présentent.

Les efforts en matière de diversité

Le gouvernement a pris ses responsabilités en approuvant le plan d'action fédéral handicap 2021-2024. La ministre précise qu'elle veillera par le truchement d'un plan d'action propre à son département à ce qu'une attention particulière soit accordée aux personnes avec un handicap. Par ailleurs, les postes diplomatiques pourront également faire la promotion à l'étranger du plan d'action fédéral handicap 2021-2024.

C. Répliques des membres

Plusieurs membres remercient la ministre et ses collaborateurs pour l'ensemble des réponses détaillées qu'elle a fournies.

In de diplomatieke beweging van 2021 werden 27 functies van posthoofd toegewezen en van de 7 vrouwelijke kandidaten voor deze posten, kregen er 5 een post toegewezen.

De volgende diplomatieke beweging, die tegen het einde van dit jaar door het Beheerscomité zal worden behandeld, zal jammer genoeg wellicht weinig vrouwelijke kandidaten voor de functie van posthoofd bevatten. De minister zal echter bijzondere aandacht besteden aan de vrouwen die wel kandidaat zijn. De minister heeft het Beheerscomité van de FOD hier trouwens herhaaldelijk op gewezen.

De vervrouwelijking van de loopbanen moet ook gepaard gaan met een adequaat gezinsbeleid, dat alle personeelsleden, zowel mannen als vrouwen, ten goede komt. Het eerste aspect betreft de mogelijkheden voor echtgenoten van diplomaten om op de post te werken. Dit moet een vlottere mobiliteit mogelijk maken en de mogelijkheid om met het gezin naar het buitenland te gaan zonder dat een van de echtgenoten zijn of haar beroepsloopbaan hoeft op te geven. Dat kan op twee manieren: ten eerste door met onze partnerlanden verdragen te sluiten over betaald werk voor echtgenoten.

Dankzij deze procedures kunnen echtgenoten een arbeidsvergunning krijgen om te werken in het land waar de diplomaat aan de slag is. Deze overeenkomsten gelden reeds voor 20 landen, naast de EU-landen, en de minister heeft gevraagd deze oefening voort te zetten. In de tweede plaats door samen te werken met de personeelsdienst om ad hoc-oplossingen te vinden voor bijzondere gevallen die zich voordoen.

De inspanningen inzake diversiteit

De regering heeft haar verantwoordelijkheid genomen door het Federaal actieplan handicap 2021-2024 goed te keuren. De minister preciseert dat zij met behulp van een eigen actieplan van haar departement erop zal toezien dat bijzondere aandacht gaat naar mensen met een handicap. Daarnaast zullen de diplomatieke posten tevens het Federaal actieplan handicap 2021-2024 in het buitenland kunnen promoten.

C. Replieken van de leden

Meerdere leden danken de minister en haar medewerkers voor alle gedetailleerde antwoorden die de minister heeft verstrekt.

D. Réunion du 7 décembre 2021

1. Questions complémentaires des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souhaite obtenir des précisions sur les éléments suivants:

la membre relève qu'un montant de 45 000 euros est prévu pour l'achat de bijoux d'ordres de chevalerie (allocation de base 14 40 11 et 12.11.10). Elle n'y est pas favorable et s'interroge quant à l'opportunité de ce poste. Des décorations de l'Ordre de Léopold II seront-elles encore remises par le gouvernement en 2022? La justification du budget général des dépenses précise encore que ce montant comprend également des frais de conception de bijoux pour dames. La ministre peut-elle fournir plus de détails sur ce poste?

en ce qui concerne l'allocation de base "14 42 11 72.00.01 – Construction, aménagement, rénovation et gros entretien de biens immeubles destinés à servir, soit de résidences, soit de chancelleries des missions diplomatiques ou des postes consulaires belges", Mme Van Bossuyt relève deux montants importants, respectivement pour la construction d'une chancellerie à Abuja (3 millions d'euros) et la remise en état de la résidence de l'Ambassadeur à Téhéran (2 millions d'euros). Elle considère ces montants comme exorbitants compte tenu du niveau de vie dans ces deux pays. La ministre peut-elle fournir plus de détails sur ces postes?

en ce qui concerne l'allocation de base "14 53 41 35.40.02 – Consolidation de la Paix", la membre relève que les montants prévus sont en diminution jusqu'en 2025. C'est étonnant compte tenu du rôle que la Belgique souhaite jouer au niveau international et des ambitions affichées dans ce domaine. Pour quelles raisons le gouvernement attache-t-il moins d'importance à la consolidation de la paix?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) se réjouit tout d'abord que des montants soient expressément prévus afin de financer des projets en matière de prévention, accueil, réintégration socio-économique et accompagnement juridique des victimes d'abus sexuel ainsi que pour des formations de groupes de femmes en relation avec la construction de la paix, la prévention des conflits et les procédures d'élections.

Pour le surplus, elle relève que le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) figure parmi les institutions et organisations internationales pour lesquelles la contribution de la Belgique est obligatoire. Or, le TPIY a cessé ces activités le 31 décembre 2017. Le Mécanisme international appelé à exercer les fonctions résiduelles des Tribunaux pénaux (IRMCT) est par

D. Vergadering van 7 december 2021

1. Bijkomende vragen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) vraagt meer duidelijkheid over de volgende aspecten:

de begroting bevat een bedrag van 45 000 euro voor de aankoop van eretekens voor ridderorden (basisallocatie 14 40 11 en 12.11.10). De spreekster is hier niet voor te vinden en vraagt of die uitgavenpost nog opportuun is. Zal de regering in 2022 nog eretekens van de Orde van Leopold II uitreiken? In de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting wordt voorts aangegeven dat dit bedrag ook de kosten voor het ontwerp van eretekens voor dames omvat. Kan de minister meer details over deze begrotingspost geven?

basisallocatie "14 42 11 72.00.01 – Bouw, inrichting, renovatie en groot onderhoud van onroerende goederen bestemd om te worden aangewend hetzij als residenties, hetzij als Kanselarijen van de Belgische diplomatieke zendingen of consulaire posten" vermeldt twee grote bedragen, respectievelijk voor de bouw van een kanselarij in Abuja (3 miljoen euro) en de renovatie van de residentie van de ambassadeur in Teheran (2 miljoen euro). Ze vindt die bedragen buitensporig, gezien de levensstandaard in die twee landen. Kan de minister meer details over deze begrotingsposten geven?

de bedragen in basisallocatie "14 53 41 35.40.02 – Vredesopbouw" zullen dalen tot in 2025. Dat is verrassend, gezien de rol die België internationaal wil spelen en de ambities die het op dat vlak aan de dag legt. Waarom hecht de regering minder belang aan vredesopbouw?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) is in de eerste plaats verheugd dat er uitdrukkelijk bedragen zijn ingeschreven ter financiering van projecten rond preventie, opvang, sociaaleconomische re-integratie en juridische begeleiding van slachtoffers van seksueel misbruik en dat er ook geld gaat naar opleidingen van vrouwengroepen met betrekking tot vredesopbouw, conflictpreventie en verkiezingsprocessen.

Voor het overige wijst ze erop dat het Internationaal Strafhof voor ex-Joegoslavië (ICTY) een van de internationale instellingen en organisaties is waarvoor België verplicht is een bijdrage te betalen. Het ICTY heeft echter op 31 december 2017 zijn activiteiten stopgezet. Het internationaal rechtsmechanisme voor de uitoefening van de residuele functies van de straftribunalen (IRMCT) is

contre chargé d'exercer un certain nombre de fonctions essentielles qu'assumaient auparavant le TPYI. Pour quelles raisons un montant de 370 260 euros est-il encore prévu pour le TPIY?

2. Réponses de la ministre, de la directrice Budget et contrôle de gestion du SPF Affaires étrangères et réplique

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, apporte les précisions suivantes.

En ce qui concerne l'aménagement et la rénovation des résidences et chancelleries à l'étranger, la ministre rappelle tout d'abord que les crédits prévus sont alimentés par le produit de la vente et la location de biens immeubles sis à l'étranger. Par ailleurs, la liste des projets figurant dans la justification de l'allocation de base vaut pour 2 ans afin de permettre une certaine flexibilité dans l'exécution des travaux.

En ce qui concerne la construction d'une chancellerie à Abuja, la ministre précise que le bâtiment se situera dans un complexe appartenant à l'Union européenne. Il est envisagé d'en louer une partie à l'Autriche afin de générer des revenus locatifs et ainsi diminuer les dépenses. Pour la remise en état de la résidence de l'Ambassadeur à Téhéran, la ministre rappelle que compte tenu de la situation sécuritaire sur place, ce chantier de rénovation a été reporté. Par contre, des travaux de sécurisation seront effectués afin de garantir la sécurité du personnel diplomatique.

De manière générale, les prix tiennent compte non seulement de l'état du bien, de sa localisation dans le pays mais aussi de son niveau de sécurisation. Parfois, il est de l'intérêt de la Belgique d'acquérir un bien dans une zone sécurisée bien définie, ce qui a un impact sur le prix d'achat dudit bien. En tout état de cause, la sécurité du personnel diplomatique reste une priorité.

Mme Muriel Baudot, directrice Budget et contrôle de gestion au SPF Affaires étrangères, précise encore les éléments suivants:

Allocation de base "40 11 12.11.10: Achat de bijoux d'ordres de chevalerie"

Mme Baudot rappelle que les procédures d'octroi des décorations liées à chacun des 3 ordres nationaux est

daarentegen belast met de uitoefening van een aantal heel belangrijke functies die vroeger het ICTY toekwamen. Om welke redenen wordt dan nog voorzien in een bedrag van 370 260 euro voor het ICTY?

2. Antwoorden van de minister en van de directrice Begroting en Beheerscontrole van de FOD Buitenlandse Zaken en repliek

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, brengt de volgende verduidelijkingen aan.

Wat de inrichting en de renovatie van de residenties en de kantelarijen in het buitenland betreft, wijst de minister er vooreerst op dat de geplande kredieten worden gespijsd door de opbrengst van de verkoop en de verhuur van in het buitenland gelegen onroerende goederen. Overigens geldt de lijst met projecten in de verantwoording van de basisallocatie voor twee jaar, teneinde bij de uitvoering van de werkzaamheden een zekere flexibiliteit mogelijk te maken.

Wat de bouw van een kantelarij in Abuja betreft, verduidelijkt de minister dat dit gebouw onderdeel zal zijn van een complex dat eigendom is van de Europese Unie. Het is de bedoeling een deel ervan te verhuren aan Oostenrijk om huuropbrengsten te genereren en aldus de uitgaven te verminderen. Wat de renovatie van de residentie van de ambassadeur in Teheran betreft, wijst de minister erop dat dit dossier is uitgesteld vanwege de veiligheidssituatie ter plaatse. Er zullen daarentegen wel beveiligingswerkzaamheden worden uitgevoerd om de veiligheid van het diplomatiek personeel te garanderen.

Over het algemeen houden de prijzen niet alleen rekening met de staat van het gebouw en de ligging in het land, maar ook met het beveiligingsniveau. Soms heeft België er belang bij een onroerend goed te verwerven in een specifieke beveiligde zone, wat een weerslag heeft op de kostprijs van dat goed. In elk geval blijft de veiligheid van het diplomatiek personeel een prioriteit.

Mevrouw Muriel Baudot, directrice Begroting en Beheerscontrole van de FOD Buitenlandse Zaken, verduidelijkt de volgende aspecten:

Basisallocatie "40 11 12.11.10: Aankoop van eretekens voor ridderorden"

Mevrouw Baudot brengt in herinnering dat de procedures voor het toekennen van de onderscheidingen

encadré par la loi.¹¹ Les trois ordres et leurs décorations respectives permettent de reconnaître les mérites des personnes belges ou étrangères qui ont servi les intérêts de la Belgique. Elles ne confèrent aucun privilège et n'engendrent aucun avantage. Elles constituent néanmoins un symbole dont l'importance implique qu'elles soient délivrées avec tout le sérieux requis, en particulier par l'examen minutieux des motifs avancés pour gratifier l'impétrant ou l'impétrante.

Mme Baudot précise que le mot “bijou” est le terme utilisé pour la décoration et, à ce titre, doit être considéré hors du cadre de la joaillerie. Le service du Protocole des Affaires étrangères dispose d'une réserve de bijoux pour l'achat desquels il dispose d'un budget approprié.

Allocation de base “14 53 11 35 40 01: contribution de la Belgique à des organismes internationaux”

Mme Baudot indique que l'IRMCT a été créé par le Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies le 22 décembre 2010, pour prendre la succession du Tribunal pénal international pour le Rwanda (TPIR) et du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY), et consolider leurs activités à l'issue du mandat de ces deux institutions. La contribution inscrite au budget 2022 pour l'IRMCT est bien confirmée.

En ce qui concerne la contribution au TPIY, Mme Baudot souligne que le TPIY continue à mettre ses compétences au service de juristes et d'autres professionnels de l'ex-Yougoslavie au travers de programmes de formation et de visites d'études. En communiquant des éléments de preuve et en rendant ses bases de données et ses archives électroniques accessibles aux instances nationales, le Tribunal sera en mesure d'assurer avec succès la transition d'une institution internationale à des institutions judiciaires nationales. Par prudence, une contribution a été inscrite encore en 2020 et 2021, une fois confirmation reçue de la part des instances concernées (Représentation permanente à La Haye) du fait qu'il n'y aura plus de contribution en 2022, celle-ci sera, le cas échéant, supprimée du total des contributions internationales obligatoires lors de l'élaboration du budget ajusté 2022.

¹¹ Les décorations sont classées dans trois ordres nationaux distincts: celui de Léopold institué par la loi du 11 juillet 1832 complétée par la suite par divers textes législatifs, celui de la Couronne institué par les décrets des 15 octobre 1897 et 25 juin 1898 et celui de Léopold II institué par le décret du 24 août 1900.

mettre en relation avec la loi.¹¹ Met de drie orden en hun respectieve onderscheidingen worden de verdiensten erkend van de Belgische of andere onderdanen die de belangen van België hebben gediend. Zij verlenen geen enkel privilege en ze brengen geen enkel voordeel voort. Zij vormen evenwel een belangrijk symbool en dienen met de nodige ernst te worden uitgereikt, met name door de aangevoerde redenen om de verkrijg(st)er te onderscheiden zorgvuldig te onderzoeken.

Mevrouw Baudot verduidelijkt dat het woord “juweel” de gebruikelijke term is voor de eretekens, al valt die term in deze context buiten de juwelenhandel. De Directie Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken beheert de voorraad juwelen. Voor de aankoop ervan is een gepast budget vrijgemaakt.

Basisallocatie “14 53 11 35.40.01: Bijdragen van België aan internationale organismen”

Mevrouw Baudot wijst erop dat het IRMCT werd opgericht door de VN-Veiligheidsraad, op 22 december 2010, teneinde het werk af te ronden van twee ad-hoctribunalen van de Verenigde Naties, namelijk het Rwanda-tribunaal (ICTR) en het Joegoslavië-tribunaal (ICTY), waarvan het mandaat was afgelopen. De in de begroting 2022 voor het IRMCT opgenomen bijdrage wordt bevestigd.

Inzake de bijdrage aan het ICTY benadrukt mevrouw Baudot dat dit tribunaal zijn deskundigheid ten dienste blijft stellen van juristen en andere beroepsbeoefenaars die zich met ex-Joegoslavië bezighouden, door middel van opleidingsprogramma's en studiebezoeken. Door bewijsmateriaal te delen en zijn databases en elektronische archieven toegankelijk te maken voor de nationale instellingen zal het tribunaal de transitie van een internationale instelling naar nationale gerechtelijke instellingen doen slagen. Uit voorzorg werd nog een bijdrage opgenomen in 2020 en 2021. Zodra de betrokken instellingen (Permanente Vertegenwoordiging in Den Haag) bevestigen dat er in 2022 geen bijdrage meer verschuldigd zal zijn, zal die in voorkomend geval bij de begrotingsaanpassing van 2022 uit de totale verplichte internationale bijdragen worden geschrapt.

¹¹ De onderscheidingen zijn ingedeeld in drie verschillende nationale orden: de Leopoldsorde werd ingesteld bij de wet van 11 juli 1832, later aangevuld bij verschillende wetteksten, de Kroonorde werd ingesteld bij de decreten van 15 oktober 1897 en 25 juni 1898, en de Orde van Leopold II werd ingesteld bij het decreet van 24 augustus 1900.

Allocation de base “14 53 41 35.40.02: Consolidation de la paix”

En 2022, ce crédit a fait l'objet d'une diminution de 10 % afin de répondre aux exigences d'économies sur le budget global de la section 14. Ce choix est basé sur les difficultés d'octroi de subsides dans le contexte de la crise COVID-19. En effet, il convient de souligner que cette ligne est octroyée sur la base de projets qui sont introduits par des organisations et qui sont examinés par un jury. Les modalités d'attribution sont d'ailleurs publiques. L'intérêt pour cette problématique reste très marqué. Les priorités de la Belgique pour 2021 en matière de consolidation de la paix ont été les suivantes:

- la prévention des conflits par la promotion d'actions opportunes, particulièrement celles qui mettent l'accent sur la médiation et le rôle des femmes dans la paix et la sécurité;

- la protection des civils, en particulier des enfants, qui doivent se situer au cœur de tout effort en matière de consolidation et de pérennisation de la paix;

- l'élimination des mines terrestres antipersonnel et des flux illicites d'armes légères et de petit calibre, ainsi que, de manière générale, des campagnes contre l'usage d'armes aux conséquences disproportionnées contrairement au droit humanitaire et des campagnes en faveur du désarmement;

- promotion des Droits de l'Homme, particulièrement en ce qui concerne les femmes et les enfants, et appui à l'instauration des principes de l'État de Droit;

- la lutte contre l'impunité, en particulier dans les cas d'atrocités de masse, avec une attention particulière au sort des victimes;

- soutien aux efforts visant à mitiger les effets du changement climatique sur la sécurité des personnes, particulièrement des populations les plus vulnérables.

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) s'étonne qu'en 2022 un budget soit encore consacré à la remise de décorations de l'ordre de Léopold II. Pour le surplus, elle soutient la ministre dans la recherche de synergies avec d'autres États membres de l'UE lorsqu'il s'agit d'acquiescer ensemble ou de partager des résidences et chancelleries, ce qui permet non seulement de partager les coûts mais aussi de faciliter par la suite la collaboration entre deux États.

Basisallocatie “14 53 41 35.40.02: Vredesopbouw”

In 2022 werd dit krediet met 10 % verminderd, teneinde te voldoen aan de vereiste besparingen op het totale budget van sectie 14. Die keuze berust op het feit dat het toekennen van subsidies moeilijk ligt, gelet op de COVID-19-crisis. Die lijn wordt immers toegekend op grond van projecten die door organisaties worden ingediend en door een jury worden beoordeeld. De nadere toekenningsvoorwaarden werden overigens bekendgemaakt. Dit thema blijft heel belangrijk. De Belgische prioriteiten inzake vredesopbouw omvatten voor 2021:

- de preventie van conflicten door gepast optreden te bevorderen, waarbij met name de nadruk wordt gelegd op de bemiddeling en op de rol van vrouwen inzake vrede en veiligheid;

- de bescherming van de burgerbevolking, met name van kinderen, die centraal moeten staan bij alle inspanningen met het oog op de vredesopbouw en de verduurzaming van de vrede;

- de uitbanning van de antipersoonsmijnen en van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens, evenals, in het algemeen, campagnes tegen het gebruik van wapens met onevenredige gevolgen in strijd met het humanitair recht en campagnes voor ontwapening;

- de bevordering van de mensenrechten, met name inzake vrouwen en kinderen, en de ondersteuning van de totstandbrenging van de beginselen van de rechtsstaat;

- de bestrijding van de straffeloosheid, met name bij grootschalige wrede daden, met bijzondere aandacht voor het lot van de slachtoffers;

- de ondersteuning van de inspanningen om de gevolgen van de klimaatverandering voor de veiligheid van mensen, met name van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, te verzachten.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is verbaasd dat er anno 2022 nog een budget bestaat voor de uitreiking van eretekens in de Orde van Leopold II. Voor het overige steunt zij de minister bij het nastreven van synergieën met andere EU-lidstaten inzake het gezamenlijk verwerven of delen van residenties en kantoren, waardoor niet alleen de kosten worden gedeeld, maar ook de samenwerking tussen twee Staten wordt bevorderd.

III. — AVIS

Par 9 voix contre 5, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt;

PS: Christophe Lacroix, Hugues Bayet;

MR: Michel de Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Le rapporteur,

Michel DE MAEGD

La présidente,

Els VAN HOOFF

III. — ADVIES

Met 9 tegen 5 stemmen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt;

PS: Christophe Lacroix, Hugues Bayet;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapporteur,

Michel DE MAEGD

De voorzitter,

Els VAN HOOFF