

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 janvier 2022

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

(partim: Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA CONSTITUTION ET
DU RENOUVEAU INSTITUTIONNEL
PAR
M. Kristof CALVO

Voir:

Doc 55 **2292/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 24: Amendements.
- 003 et 004: Rapports.
- 005: Amendements.
- 006 à 039: Rapports.
- 040: Texte adopté par la commission.
- 041: Amendements.
- 042: Rapport.
- 043: Texte adopté par la séance plénière et soumis à la sanction royale.
- 044: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 januari 2022

BELEIDSNOTA

van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

(partim: institutionele hervormingen en democratische vernieuwing)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GRONDWET EN
INSTITUTIONELE VERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof CALVO**

Zie:

Doc 55 **2292/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 24: Amendementen.
- 003 en 004: Verslagen.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 039: Verslagen.
- 040: Tekst aangenomen door de commissie.
- 041: Amendementen.
- 042: Verslag.
- 043: Tekst aangenomen door de plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.
- 044: Verslag.

06136

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Joy Donné, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre
PS	Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Barbara Pas
MR	Nathalie Gilson, Philippe Goffin
CD&V	Jan Briers
PVDA-PTB	Raoul Hedebouw
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
N., Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke
N., Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Hendrik Bogaert, Servais Verherstraeten
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette note de politique générale au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA
MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE ET DU MINISTRE DES CLASSES
MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME
ET DE L'AGRICULTURE, DES RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE (PARTIM: RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE)**

Madame Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique exposent les lignes directrices de leur note (DOC 55 2294/020).

**II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES
MEMBRES**

M. Sander Loones (N-VA) souligne que le contenu précis d'une note de politique générale n'est défini strictement nulle part. Généralement, les ministres utilisent ce moyen pour annoncer de nouvelles politiques ou pour concrétiser des politiques existantes. Sur les deux plans, le membre reste cette année sur sa faim. La note de politique générale contient principalement des éléments qui figuraient déjà dans l'accord de gouvernement ou dans l'exposé d'orientation politique précédent. Il est question, à plusieurs reprises, de politiques qui sont poursuivies. C'est une occasion manquée.

Réforme institutionnelle

Pourquoi le projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution a-t-il à nouveau été intégré dans la note de politique générale pour 2022? Les ministres ont-ils l'intention de compléter la liste des articles ouverts à révision? Si tel est le cas, la N-VA proposera une liste d'articles ouverts à révision.

La commission parlementaire mixte Chambre-Sénat chargée de l'évaluation des réformes de l'État progresse avec une lenteur exaspérante. Cette commission est-elle mentionnée dans la note de politique générale parce

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsnota besproken tijdens haar vergadering van 1 december 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING EN
VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND,
ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING (PARTIM:
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING)**

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zetten de krachtlijnen van hun beleidsnota uiteen (DOC 55 2294/020).

**II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN
VAN DE LEDEN**

De heer Sander Loones (N-VA) wijst erop dat de precieze inhoud van een beleidsnota nergens strikt is vastgelegd. Meestal gebruiken de ministers het middel om nieuw beleid aan te kondigen of om bestaande beleidslijnen te concretiseren. Op beide vlakken blijft het lid dit jaar onvoldaan achter. In de beleidsnota staan vooral zaken die al in het regeerakkoord of in de vorige beleidsverklaring waren opgenomen. Er is meermaals sprake van beleidslijnen die worden voortgezet. Dat is een gemiste kans.

Institutionele hervorming

Waarom is het voorlopige ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet opnieuw in de beleidsnota voor 2022 opgenomen? Hebben de ministers plannen om de lijst met de artikelen die voor herziening vatbaar zijn, aan te vullen? Zo ja, dan zal de N-VA een lijst met voor herziening vatbare artikelen voorstellen.

De gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat voor de evaluatie van de Staatshervormingen boekt tergend traag vooruitgang. Wordt deze commissie in de beleidsnota vermeld omdat de regering vindt dat

que le gouvernement pense qu'elle doit poursuivre ses travaux? Rien n'est encore clair à cet égard, alors que le mandat de la commission expire fin 2021.

Il faut espérer qu'après avoir été reportée maintes fois, la plateforme en ligne pourra être mise en œuvre en 2022. Est-il encore possible de finaliser le projet avant Pâques 2022? Les organisations du terrain et le ministre David Clarinval indiquent que plusieurs questions doivent être approfondies.

Quant à l'inventaire des difficultés dans la répartition des compétences, les fiches thématiques de l'autorité flamande, de la Communauté française et de quelques services publics fédéraux sont disponibles. Les députés pourront-ils consulter ces fiches? La note de politique générale ne prévoit pas qu'ils y aient accès, alors qu'un tel échange d'informations est tout à fait normal. Pourquoi est-il si difficile de mettre cela par écrit?

En ce qui concerne la politique fédérale asymétrique et la représentation des entités fédérées au sein d'organes de gestion, l'intervenant constate qu'aucun progrès n'a été enregistré en 2021. La politique asymétrique implique des politiques différenciées en fonction de la région (*place based policies*), en d'autres termes, une application distincte de la même législation fédérale en fonction de l'entité fédérée, comme ce fut le cas dans le cadre des demandes justifiées de la ministre flamande de l'économie Hilde Crevits. Ce n'est pas parce qu'une entité fédérée fait une demande, qu'il y a par définition une politique asymétrique. Il faut espérer qu'en 2022, le gouvernement intensifiera ses efforts pour progresser dans ce dossier.

Les députés Servais Verherstraeten et Nathalie Muylle (CD&V) ont récemment proposé de conférer aux entités fédérées un droit de requête, avec l'obligation pour le gouvernement fédéral d'y répondre. S'agit-il d'une proposition du CD&V ou d'une proposition qui bénéficie du soutien de l'ensemble du gouvernement? M. Verherstraeten semblait considérer qu'elle s'inscrivait dans la logique de l'accord de gouvernement.

Actuellement, le premier ministre détermine les thèmes qui sont inscrits à l'ordre du jour du Comité de concertation. L'intervenant souhaite réfléchir à un droit d'injonction pour les entités fédérées, afin qu'elles ne doivent pas demander si un sujet peut être abordé mais qu'elles puissent mettre le sujet directement à l'ordre du jour.

L'intervenant se félicite que la ministre Verlinden ait confirmé dans son exposé oral qu'elle s'attèlerait à préparer une législation dès 2022. Cette information n'est pas nouvelle mais ne figurait pas explicitement dans la note de politique générale.

de werkzaamheden moeten worden voortgezet? Daar is nog geen duidelijkheid over, want het mandaat van de commissie loopt eind 2021 af.

Hopelijk kan het online platform na herhaald uitstel in 2022 worden uitgevoerd. Is het nog haalbaar om het project vóór Pasen 2022 af te ronden? Zowel organisaties op het werkveld als minister David Clarinval geven aan dat verschillende zaken verder onderzoek behoeven.

Wat de inventarisering van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling betreft, zijn de fiches van de Vlaamse overheid, de Franse Gemeenschap en enkele federale overheidsdiensten beschikbaar. Zullen de volksvertegenwoordigers die fiches kunnen inkijken? Die inzage is niet opgenomen in de beleidsnota, terwijl zulke informatie-uitwisseling zeer normaal is. Waarom ligt het zo moeilijk om dit op papier te zetten?

Wat asymmetrisch beleid en de vertegenwoordiging van de deelstaten in beheersorganen betreft, merkt de spreker op dat er in 2021 geen vooruitgang is geboekt. Asymmetrisch beleid houdt *place based policies* in, met andere woorden een aparte toepassing van gelijke federale wetgeving afhankelijk van de deelstaat, zoals is gebeurd in het kader van de terechtte vragen van Vlaams minister van Economie Hilde Crevits. Het is niet omdat een deelstaat iets vraagt, dat er per definitie sprake is van asymmetrisch beleid. Hopelijk werkt de regering in 2022 ijveriger aan vooruitgang op dit vlak.

Kamerleden Servais Verherstraeten en Nathalie Muylle (CD&V) hebben onlangs voorgesteld om de deelstaten een verzoekrecht te geven, met antwoordplicht voor de federale regering. Is dat een CD&V-voorstel of schaaft heel de regering zich erachter? De heer Verherstraeten leek ervan uit te gaan dat het aansloot bij de logica van het regeerakkoord.

Momenteel bepaalt de premier welke thema's er op de agenda van het Overlegcomité komen. De spreker wenst na te denken over een injunctierecht voor de deelstaten, zodat zij niet hoeven te vragen of een thema kan worden besproken maar het thema rechtstreeks op de agenda kunnen plaatsen.

De spreker verheugt zich dat minister Verlinden in haar mondelinge toelichting heeft bevestigd dat zij reeds in 2022 aan de voorbereiding van wetgeving zal werken. Die informatie is niet nieuw maar was niet zwart op wit in de beleidsnota opgenomen.

Renouveau démocratique

Il est bon de savoir que, malgré toutes les difficultés, on a pu trouver des candidats pour concrétiser la plateforme en ligne. Pour un des marchés publics, par exemple, on n'a trouvé qu'un seul candidat alors que le projet doit être prêt avant Pâques. Cela semble indiquer que la tâche est particulièrement ardue. Les réactions du monde académique soulignent principalement que le projet est irréalisable. Quel est le calendrier prévu pour sa mise en œuvre?

Il est heureux que l'application du registre des lobbies soit étendue. En ce qui concerne le cadre déontologique pour les membres des cellules stratégiques, l'intervenant se félicite qu'on ne se limite pas aux seuls directeurs politiques. La N-VA soutient également l'ambition concernant les archives des cabinets. Ces informations politiques importantes méritent d'être tenues à jour correctement.

Le membre ne comprend pas pourquoi les ministres n'ont pas davantage mis en pratique leurs grandes ambitions de participation citoyenne en ce qui concerne le droit de vote des jeunes de 16 ans aux élections européennes. L'extension du droit de vote se prête en effet parfaitement à la participation des citoyens. Les jeunes veulent-ils ce changement? Jugent-ils normal qu'ils aient le droit de vote alors que les adultes ont l'obligation de voter? Pourquoi les ministres n'optent-ils pas pour la participation dans ce cadre?

Le lancement d'une "campagne non partisane d'information et de sensibilisation" pour accroître le niveau de participation est un objectif formulé de manière trop vague (DOC 55 2294/020, p. 10). La prudence est de mise. Comment de telles campagnes sont-elles organisées à l'étranger? Il semble logique que les partis prennent des mesures pour augmenter le taux de participation, mais une telle initiative peut être contre-productive lorsqu'une majorité idéologique telle qu'un gouvernement met en place de tels projets.

La campagne de mobilisation pour augmenter le taux de participation figure dans la note de politique générale pour 2022. Y a-t-il des plans concrets? Des élections auront-elles lieu en 2022? Les autorités lanceront-elles des appels d'offres publics en 2022? Pourquoi la campagne figure-t-elle dans la note de politique générale?

Il est étrange que des dispositions sur la formation du gouvernement figurent dans un texte gouvernemental. Un tel débat doit avoir lieu au Parlement.

Les ministres souhaitent préparer les textes constitutionnels et les textes des lois (spéciales) dans le courant

Democratische vernieuwing

Het is goed om te weten dat er ondanks alle moeilijkheden kandidaten zijn gevonden om het online platform vorm te geven. Voor een van de overheidsopdrachten is er bijvoorbeeld maar één kandidaat gevonden terwijl het project vóór Pasen klaar moet zijn. Dat lijkt erop te wijzen dat de opdracht bijzonder moeilijk is. Reacties uit de academische wereld wijzen vooral op de onhaalbaarheid van het project. Volgens welk tijdpad wordt het uitgevoerd?

Het is een goede zaak dat het lobbyregister wordt uitgebreid. Wat het deontologisch kader voor de beleidscellen betreft, juicht de spreker toe dat er ruimer wordt gekeken dan naar enkel de beleidsdirecteurs. De N-VA steunt evenzeer de ambitie voor de kabinetsarchieven. Die belangrijke beleidsinformatie verdient het om correct te worden bijgehouden.

Het lid begrijpt niet waarom de ministers hun verregaande ambitie rond burgerparticipatie niet in hogere mate in de praktijk hebben gebracht wat het stemrecht voor zestienjarigen bij de Europese verkiezingen betreft. De opentrekking van het stemrecht leent zich immers uitstekend tot burgerparticipatie. Willen jongeren deze verandering wel? Vinden zij het normaal dat voor hen stemrecht geldt en voor meerderjarigen stemplicht? Waarom kiezen de ministers in dit verband niet voor participatie?

Het inrichten van "een neutrale informatie- en bewustmakingscampagne" om de participatiegraad te verhogen is een te vaag geformuleerde doelstelling (DOC 55 2294/020, blz. 10). Voorzichtigheid is geboden. Hoe worden zulke campagnes in het buitenland georganiseerd? Het lijkt logisch dat partijen stappen zetten om de participatiegraad te verhogen, maar het kan contraproductief werken als een ideologische meerderheid zoals een regering dergelijke projecten opzet.

De mobiliserende campagne om de participatiegraad te verhogen is opgenomen in de beleidsnota voor 2022. Zijn er concrete plannen? Komen er in 2022 verkiezingen aan? Zal de overheid in 2022 overheidsopdrachten uitschrijven? Waarom is de campagne in de beleidsnota opgenomen?

Het is vreemd dat bepalingen over de regeringsvorming in een regeringstekst staan. Een dergelijk debat hoort in het Parlement te worden gevoerd.

De ministers wensen reeds tijdens deze zittingsperiode de grondwetsteksten en teksten van (bijzondere) wetten

de cette législature. Cette intention est énoncée dans la note de politique générale pour 2022. Ces intentions se concrétiseront-elles l'année prochaine?

Remarques finales

La déclaration gouvernementale fait état d'initiatives visant à encourager la connaissance des langues nationales et à instaurer des concertations entre les autorités des entités fédérées, mais pas dans l'exposé d'orientation politique. Cependant, grâce aux députés d'Ecolo, ce thème est également présent en Wallonie. Pourquoi n'est-il pas repris dans la note de politique générale?

Il faut espérer qu'après un retard dû à la crise du COVID-19, l'année 2022 verra la concrétisation des ambitions. *Quid* de la réforme du Sénat? *Quid* de la décentralisation des soins de santé? L'intervenant a vu peu de signes encourageants ces derniers mois. Même les propositions coulant de source de l'opposition sont écartées par toutes sortes de subterfuges, alors que le contraire avait été promis. Le membre conclut que son intervention aurait été plus combative si la note de politique générale avait fait preuve de plus d'ambition.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) estime qu'il y a suffisamment de raisons d'être combatif sur les thèmes présentés. Interroger les ministres est une partie importante de la discussion d'une note de politique générale. Cependant, il est tout aussi important de savoir ce que les groupes eux-mêmes veulent réaliser et à quoi pourrait ressembler la coopération entre le gouvernement et le Parlement.

M. Loones semble reprocher au gouvernement que la note de politique générale reprend de nombreux thèmes de l'accord de gouvernement. Cela ne doit pas être un problème, au contraire: l'accord de gouvernement attribue un rôle important à la Chambre. Les partis de la majorité ont pu se mettre d'accord sur le contenu de cet accord. Le rôle du Parlement est d'aplanir les dernières divergences d'opinion.

Lors de la précédente réunion du comité, de bons accords ont été conclus, de nouveaux sujets ont été mis sur la table et les membres ont approuvé à l'unanimité des initiatives législatives qui seront bientôt à l'ordre du jour de la plénière. Le potentiel de cette interaction a ainsi été démontré.

M. Loones devrait considérer les changements concernant les collaborateurs des anciens ministres comme une avancée plutôt que comme une mauvaise mesure. Même si la coopération progresse parfois lentement, elle aboutit à des résultats.

voor te bereiden. Dit voornemen staat in de beleidsnota voor 2022. Zullen zij er komend jaar werk van maken?

Slotopmerkingen

Initiatieven om de kennis van de landstalen aan te moedigen en overleg op te zetten tussen de deeloverheden, zijn opgenomen in de regeerverklaring, maar niet in de beleidsverklaring. Dankzij de volksvertegenwoordigers van Ecolo leeft dat thema echter ook in Wallonië. Waarom is het niet opgenomen in de beleidsnota?

Hopelijk brengt 2022 na vertraging door de COVID-19-crisis de verwezenlijking van ambities. *Quid* met de hervorming van de Senaat? *Quid* met de decentralisering van de gezondheidszorg? De spreker heeft de voorbije maanden weinig hoopgevendende signalen gezien. Zelfs voor de hand liggende voorstellen van de oppositie worden op allerlei manieren weggewerkt, terwijl het tegenovergestelde was beloofd. De spreker besluit dat zijn betoog strijdvaardiger was geweest als de beleidsnota van meer ambitie blijkt had gegeven.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) meent dat er genoeg redenen zijn om strijdvaardig te zijn over de voorliggende thema's. Vragen stellen aan de ministers is een belangrijk onderdeel van de bespreking van een beleidsnota. Net zo belangrijk is echter wat de fracties zelf willen bereiken en hoe de samenwerking tussen de regering en het Parlement er zou kunnen uitzien.

De heer Loones lijkt de regering te verwijten dat de beleidsnota veel thema's uit het regeerakkoord herneemt. Dat hoeft geen probleem te zijn, integendeel: in het regeerakkoord is een belangrijke rol weggelegd voor de Kamer. Over de inhoud van dat akkoord konden de meerderheidspartijen het eens raken. De rol van het Parlement bestaat erin om de resterende meningsverschillen weg te werken.

In de vorige commissievergadering zijn goede afspraken gemaakt, werden nieuwe thema's op tafel gelegd en hebben de leden unaniem wetgevende initiatieven goedgekeurd die binnenkort op de agenda van de plenaire vergadering komen. Het potentieel van het samenspel is daarmee aangetoond.

De heer Loones zou de wijzigingen inzake de medewerkers van oud-ministers eerder als een doorbraak moeten beschouwen in plaats van ze neer te zetten als iets slechts. Hoe traag de samenwerking soms ook vordert, ze leidt tot resultaten.

Le droit de vote des jeunes de 16 ans aux élections européennes figure dans l'accord de gouvernement. En vue d'obtenir le plus grand soutien possible à cet égard, le gouvernement a mis sur pied une coopération avec les groupes politiques, à qui incombe la poursuite des travaux.

Bien que la commission mixte Chambre-Sénat ne soit pas un groupe de travail dynamique débordant de solutions créatives, elle mène des discussions utiles. Il serait donc regrettable que les travaux s'arrêtent déjà. Comme il ne sera pas possible d'entendre tous les invités d'ici la fin de l'année, il serait très impoli d'arrêter déjà les travaux.

En même temps, il serait insensé de limiter les discussions aux trois thèmes mentionnés dans la note de politique générale. La présidente du Sénat, Stephanie D'Hose, a par exemple suggéré de discuter du marché du travail. La gestion des crises mérite aussi qu'on s'y attarde, et il n'y a pas eu de suivi parlementaire structurel au sujet des inondations, alors que la commission parlementaire mixte est le lieu approprié pour accueillir ce débat.

Bien entendu, cela ne signifie pas qu'aucune préparation ne peut être effectuée en parallèle. C'est une bonne chose que les fonctionnaires et les entités fédérées soient impliqués. Pour Ecolo-Groen, cependant, il n'est pas envisageable d'organiser le débat sur la réforme de l'État partout, sauf parmi les parlementaires.

L'intervenant apprécie les efforts des deux ministres pour faire de l'enquête en ligne un succès. Espérons qu'ils seront en mesure de mobiliser de nombreuses personnes. Sonder des citoyens individuels est une chose, mais sonder la société civile, les gouvernements locaux, les universitaires et les experts en est une autre. Le questionnaire doit tenir compte de ces différences.

Les bibliothèques sont des lieux idéaux pour le débat. L'intervenant espère que l'appel d'offres public sur lequel M. Loones a posé tant de questions produira des formules prêtes à l'emploi. Espérons que les chiffres du COVID-19 permettront des rencontres physiques au cours de l'enquête.

En ce qui concerne les difficultés dans la répartition des compétences par les administrations fédérales et fédérées, le membre se rallie aux questions de M. Loones.

Un certain nombre d'éléments manquaient dans l'exposé oral de la ministre Verlinden. Le membre regrette en particulier que seule une partie de l'accord de gouvernement ait été expliquée. Les ministres doivent

Het stemrecht voor zestienjarigen bij de Europese verkiezingen was opgenomen in het regeerakkoord. In haar zoektocht naar een draagvlak heeft de regering een samenwerking opgezet met de fracties, die de rest van de werkzaamheden voor hun rekening nemen.

De gemengde commissie Kamer-Senaat is weliswaar geen dynamische werkgroep die bruist van de creatieve oplossingen, maar er worden nuttige besprekingen gevoerd. Daarom zou het jammer zijn als de werkzaamheden reeds zouden worden gestaakt. Aangezien het niet zal lukken om tegen eind dit jaar alle genodigden te horen, zou het erg onbeleefd zijn om de werkzaamheden al stop te zetten.

Tegelijkertijd zou het gek zijn om de besprekingen te beperken tot de drie thema's die in de beleidsnota staan vermeld. Senaatsvoorzitster Stephanie D'Hose heeft bijvoorbeeld voorgesteld om de arbeidsmarkt te bespreken. Crisisbeheer verdient ook aandacht en er is geen structurele parlementaire opvolging van de overstromingen gebeurd, terwijl de gemengde parlementaire commissie zeer geschikt is om zulke gesprekken te voeren.

Uiteraard betekent dit niet dat er tegelijkertijd geen voorbereidingen kunnen worden getroffen. Het is goed dat de ambtenaren en de deelstaten worden betrokken. Voor Ecolo-Groen is het echter geen optie om overal het debat te voeren over de staatshervorming, maar niet onder parlementsleden.

De spreker waardeert de inspanningen van beide ministers om van de online bevraging een succes te maken. Hopelijk zal ze veel mensen kunnen mobiliseren. Een aandachtspunt blijft dat het iets anders is om individuele burgers te bevragen dan om het middenveld, lokale besturen, academici en deskundigen te bevragen. De vragenlijst dient met die verschillen rekening te houden.

Bibliotheken zijn geknipte locaties om in debat te treden. De spreker hoopt dat de openbare aanbesteding waar de heer Loones zoveel vragen over heeft gesteld, enkele kant-en-klare formules oplevert. Hopelijk zullen de coronacijfers tijdens de looptijd van de bevraging fysieke ontmoetingen mogelijk maken.

Wat de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling door de federale en deelstatelijke administraties betreft, schaart het lid zich achter de vragen van de heer Loones.

In de mondelinge toelichting van minister Verlinden ontbreekt een aantal elementen. De spreker betreurt met name dat slechts een deel van het regeerakkoord werd toegelicht. De ministers horen ernaar te streven om het

s'efforcer de mettre en œuvre l'intégralité de l'accord de gouvernement et de préserver l'équilibre convenu lors des négociations gouvernementales.

L'accord de gouvernement est un puzzle qui n'aurait pas pu réussir sans une réflexion sérieuse sur la réforme de l'État et le renouveau démocratique. M. Loones n'est pas bien placé pour affirmer que la majorité fédérale ne fait guère de progrès en matière de réforme de l'État. Le gouvernement actuel nourrit en effet plus de projets que le précédent.

L'équilibre si scrupuleusement recherché est absent de la note de politique générale. Des progrès ne peuvent être réalisés que si chacun respecte les autres. L'intervenant respecte les prémisses et les ambitions du CD&V, un parti qui a eu le courage d'entrer au gouvernement et d'entamer la discussion institutionnelle sans la N-VA. Cependant, il existe également des sensibilités au sein d'autres familles politiques. Il n'est pas correct de réduire la réforme de l'État à l'organisation des soins de santé ou à l'application asymétrique de compétences. La politique climatique, le multilinguisme, les rencontres et le chapitre institutionnel sont autant de domaines politiques dans lesquels des progrès doivent être réalisés. Il importe que chaque paragraphe de l'accord de gouvernement soit mis en œuvre et transposé dans chaque note de politique générale et exposé oral.

Par ailleurs, le 20 mai 2021, les ministres ont invité la Chambre des représentants à expérimenter de nouvelles formes de participation citoyenne, ce dont le membre les remercie. Les formes d'expression alternatives peuvent renforcer le fonctionnement traditionnel et revitaliser la démocratie parlementaire. C'est une excellente nouvelle que la modification du règlement ait enfin été initiée. Une fois l'enquête en ligne terminée, le nouveau mode de fonctionnement pourra être mis à la disposition du Parlement. Suivant l'exemple de la province canadienne de la Colombie-Britannique, la Chambre peut envisager de faire de l'avenir de la démocratie représentative le premier sujet à l'ordre du jour d'une commission mixte réunissant des députés et des citoyens tirés au sort.

De nombreux citoyens ont une opinion sur la formation du gouvernement. Les ministres ont déjà inclus les articles nécessaires dans le projet de liste d'articles soumis à révision. Il n'est pas possible de modifier la liste pour le moment. Néanmoins, il est opportun de poursuivre à la Chambre la discussion de fond sur les règles de formation. Le rapport d'information, un instrument disponible depuis la précédente réforme de l'État, est tout à fait adapté à cet effet.

volledige regeerakkoord uit te voeren en om het evenwicht waarover tijdens de regeringsonderhandelingen een overeenkomst is bereikt, te vrijwaren.

Het regeerakkoord is een puzzel die niet had kunnen slagen zonder de staatshervorming en de democratische vernieuwing ernstig in overweging te nemen. De heer Loones is niet goed geplaatst om te beweren dat de federale meerderheid weinig vooruitgang boekt op vlak van de staatshervorming. De huidige regering heeft immers meer plannen dan de vorige.

Het evenwicht waar zo nauwgezet naar is gestreefd, ontbreekt in de beleidsnota. Vooruitgang kan enkel worden geboekt als iedereen respect voor elkaar opbrengt. De spreker respecteert de premisses en de ambities van CD&V, een partij die de moed heeft gehad om in de regering plaats te nemen en zonder de N-VA aan het institutionele gesprek te beginnen. Bij andere politieke families leven echter ook gevoeligheden. Het betaamt niet om de staatshervorming te herleiden tot de organisatie van de gezondheidszorg of tot de asymmetrische toepassing van bevoegdheden. Het klimaatbeleid, meertaligheid, ontmoetingen en het institutionele hoofdstuk zijn stuk voor stuk beleidsdomeinen waarin vooruitgang moet worden geboekt. Het is belangrijk dat elke paragraaf van het regeerakkoord ten uitvoer wordt gelegd en terugkeert in elke beleidsnota en mondelinge toelichting.

Voorts hebben de ministers de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 mei 2021 uitgenodigd om te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, waarvoor het lid hen bedankt. Alternatieve uitingsvormen kunnen de traditionele werking versterken en de parlementaire democratie nieuw leven inblazen. Het is uitstekend nieuws dat de reglementswijziging eindelijk op touw is gezet. Als de online bevraging eenmaal is afgerond, kan de nieuwe werkingsvorm ter beschikking van het Parlement worden gesteld. Naar het voorbeeld van de Canadese provincie British Columbia kan de Kamer zich erover beraden om de toekomst van de representatieve democratie als eerste thema op de agenda van een gemengde commissie met volksvertegenwoordigers en gelote burgers te plaatsen.

Veel burgers hebben een mening over de regeringsvorming. De ministers hebben de noodzakelijke artikelen al opgenomen in de ontwerprijst met voor herziening vatbare artikelen. Het is momenteel niet mogelijk om aan de lijst te sleutelen. Toch is het zinnig om in de Kamer het inhoudelijke gesprek over de regels van de formatie gaande de houden. Het informatieverslag, een instrument dat sinds de vorige staatshervorming beschikbaar is, is daartoe zeer geschikt.

L'intervenant ne s'est pas encore fait une opinion définitive sur la question et continue à en assurer le suivi. Aux Pays-Bas, le Roi a récemment cessé de faire partie du processus de formation. Peut-être faudrait-il faire de même en Belgique? Faut-il introduire davantage de délais? Au cours de cette législature, on ne peut se contenter du fait que les articles ont été déclarés ouverts à révision. D'autres mesures doivent être prises.

Des auditions productives ont eu lieu sur les articles 25 et 150 de la Constitution. Il existe de nombreuses raisons de les moderniser, même si peu de membres de l'opposition semblent disposés à coopérer.

La Chambre a annoncé son intention de travailler sur le financement et les dépenses des partis, tant en période électorale qu'en dehors. Le gouvernement a pris une mesure budgétaire adaptée à notre époque: une réduction de la dotation des partis politiques. Toutefois, cette question n'est pas purement budgétaire. En effet, quiconque veut renouveler la politique ne peut éviter le sujet du financement des partis et devra amorcer un glissement des états-majors des partis vers la démocratie parlementaire, de la publicité vers le contenu, du court terme vers le long terme.

Ecolo-Groen a fait du renouveau démocratique et de la réforme de l'État une priorité au cours de cette législature. La deuxième année de gouvernement est un moment trop précoce pour renoncer à la combativité. Le gouvernement a besoin d'interlocuteurs critiques qui apportent de nouveaux éléments. Le député est convaincu que le gouvernement Vivaldi ne peut arriver à ses fins que si les ministres des Réformes institutionnelles jouent un rôle clé. En effet, la majorité s'est engagée à rétablir la confiance dans la politique. S'il est difficile de tenir pleinement cette promesse, le potentiel de renouveau et d'amélioration est énorme. Une société solidaire plus axée sur le dialogue commence au niveau politique.

M. Khalil Aouasti (PS) est d'avis que la note de politique générale invite à réfléchir au cadre constitutionnel de demain. Considérant qu'il est sain de mener une telle discussion, il insiste sur les trois dimensions que comporte ce cadre, à savoir un aspect institutionnel, la question des droits et des libertés et la question du renouveau démocratique. Il note que l'assemblée mène ce débat avec la volonté affichée de définir des droits dits de troisième génération.

S'agissant de l'aspect institutionnel, M. Aouasti considère que la crise sanitaire et les inondations qui ont touché la Belgique cet été constituent une mise en

De spreker heeft zijn mening hieromtrent nog niet definitief gevormd en blijft de zaak opvolgen. In Nederland maakt de koning sinds kort geen deel meer uit van het formatieproces. Misschien moet hetzelfde in België gebeuren? Moeten er meer deadlines worden ingevoerd? Tijdens deze zittingsperiode mag geen vrede worden genomen met het feit dat de artikelen voor herziening vatbaar zijn verklaard. Er moeten meer stappen worden gezet.

Er zijn productieve hoorzittingen gehouden over de artikelen 25 en 150 van de Grondwet. Er zijn legio redenen om ze te moderniseren, al lijken weinig oppositieleden bereid om hun medewerking te verlenen.

De Kamer heeft aangekondigd te willen werken rond partijfinanciering en uitgaven, zowel in als buiten verkiezingstijd. De regering heeft een begrotingsmaatregel genomen die past in het tijdsgewricht: een besparing op de dotatie voor politieke partijen. Deze aangelegenheid is evenwel niet louter budgettair van aard. Wie de politiek wil vernieuwen, kan immers niet om de partijfinanciering heen en zal een verschuiving op gang moeten brengen van partijhoofdkwartieren naar de parlementaire democratie, van reclame naar inhoud, van korte termijn naar lange termijn.

Ecolo-Groen heeft de democratische vernieuwing en de staatshervorming tijdens deze zittingsperiode tot prioriteit uitgeroepen. Het tweede regeringsjaar is te vroeg om strijdvaardigheid te laten varen. De regering heeft kritische gesprekspartners nodig die nieuwe elementen aanbrengen. Het lid is ervan overtuigd dat de vivaldiregering pas in haar opzet kan slagen als de ministers van Institutionele Hervormingen een sleutelrol vervullen. De meerderheid heeft zich er immers toe verbonden om het vertrouwen in de politiek te herstellen. Hoewel het moeilijk is om die belofte volledig in te lossen, is het potentieel voor vernieuwing en verbetering enorm. Een solidaire samenleving die meer gericht is op gesprek begint bij de politiek.

Volgens *de heer Khalil Aouasti (PS)* vormt de beleidsnota een uitnodiging om na te denken over het grondwettelijke raamwerk van morgen. Hij vindt het gezond om hierover het debat aan te gaan en benadrukt de drie dimensies van dat raamwerk, namelijk het institutionele aspect, de rechten en vrijheden en, tot slot, de democratische vernieuwing. Hij merkt op dat het Parlement het debat hierover voert met de duidelijke wil om de zogenaamde 'rechten van de derde generatie' vast te leggen.

Wat het institutionele aspect betreft, meent de heer Aouasti dat de gezondheidscrisis en de overstromingen die België de afgelopen zomer hebben getroffen, een

garde et mettent l'accent sur les problèmes liés à la coordination et la répartition des compétences dans notre pays. Cette asymétrie a d'ailleurs été soulignée dans les recommandations formulées par la commission spéciale COVID-19 de la Chambre.

Quant au travail actuellement mené par la commission d'enquête du Parlement wallon afin d'évaluer la gestion de crise lors des inondations, il confirme la nécessité d'améliorer la cohérence des structures et le fonctionnement de l'État belge afin d'offrir aux citoyens des services publics de qualité tout en garantissant la solidarité interpersonnelle et la solidarité interfédérale, principes essentiels aux yeux du Parti socialiste.

Le détricotage institutionnel compliquant la mise en œuvre d'une politique cohérente dans plusieurs domaines, l'intervenant souligne la nécessité de doter notre pays d'une charpente claire à chaque niveau de pouvoir afin de permettre à ces différents niveaux d'agir de manière efficace.

L'orateur revient ensuite sur les travaux menés par la commission mixte réunissant des membres du Sénat et de la Chambre des représentants. L'objectif de ces travaux est d'évaluer les différentes réformes de l'État qui ont été menées depuis 1970. Les différentes auditions qui ont eu lieu dans ce cadre ont mis en évidence la taille des enjeux auxquels la Belgique fait face et la somme de travail à abattre. Elles ont aussi livré des informations constructives et instructives en matière de soins de santé, d'énergie, de climat et d'environnement.

À ce stade des travaux, la question fondamentale est de savoir comment organiser au mieux le service qui sera offert demain aux citoyens et comment améliorer l'efficacité des pouvoirs publics en tenant compte de l'objectif poursuivi. Pour ce faire, il est important de réfléchir aux politiques que l'on souhaite mener en matière de santé, de sécurité et de sécurité internationale. L'orateur note également l'importance de prendre en considération la sécurité des données à caractère personnel.

Il ajoute que la commission mixte précitée se penchera prochainement sur les mécanismes de coopération. Il s'interroge sur la suite que donneront les ministres aux conclusions et recommandations relatives aux structures de l'État belge que livrera la commission mixte. À ce propos, il regrette que la note ne mette pas davantage

waarschuwing vormen en de problemen inzake de coördinatie en de verdeling van de bevoegdheden in ons land hebben blootgelegd. De aanbevelingen van de bijzondere COVID-19-Kamercommissie vermelden die scheve bevoegdheidsverhoudingen eveneens uitdrukkelijk.

Uit de lopende werkzaamheden van de onderzoekscommissie binnen het Waals Parlement die het crisismanagement ten tijde van de overstromingen evalueert, blijkt de nood aan een verbetering van de samenhang van de structuren en van de werking van de Belgische Staat, teneinde de burgers een kwaliteitsvolle openbare dienstverlening te bieden zonder evenwel aan de voor de *Parti socialiste* fundamentele principes van de interpersoonlijke solidariteit en de interfederale solidariteit te raken.

In een context waarin de institutionele versnippering het voeren van een samenhangend beleid in menig beleidsveld bemoeilijkt, benadrukt de spreker dat ons land op elk bevoegdheidsniveau nood heeft aan een duidelijke *backbone*, opdat die verschillende niveaus efficiënt zouden kunnen optreden.

De spreker komt vervolgens terug op de werkzaamheden van de gemengde parlementaire commissie die uit zowel leden van de Senaat als van de Kamer van volksvertegenwoordigers bestaat. Die gemengde commissie heeft als doel de opeenvolgende staats-hervormingen die er sinds 1970 zijn geweest, tegen het licht te houden. De hoorzittingen in dat kader hebben doen beseffen hoe omvangrijk de uitdagingen zijn waar België voor staat, en hoeveel werk er nog aan de winkel is. De hoorzittingen hebben eveneens constructieve en instructieve informatie opgeleverd met betrekking tot gezondheidszorg, energie, klimaat en milieu.

In de huidige stand van zaken van de werkzaamheden is de belangrijkste vraag hoe de dienstverlening die morgen aan de burgers zal worden aangeboden, het best kan worden georganiseerd en hoe de efficiëntie van de overheden daarbij kan worden verbeterd. Om hierop een antwoord te formuleren, is het belangrijk dat men nadenkt over het beleid dat men op het vlak van gezondheidszorg, veiligheid en internationale veiligheid wenst te voeren. Al evenzeer is het volgens de spreker van belang om hierbij met de veiligheid van de persoonsgegevens rekening te houden.

Hij voegt eraan toe dat de gemengde commissie zich binnenkort over de samenwerkingsmechanismen zal buigen. Hij vraagt zich af welk gevolg de ministers zullen geven aan de conclusies en aanbevelingen die de gemengde commissie zal geven met betrekking tot de structuren van de Belgische Staat. Wat dat laatste

l'accent sur l'importance de la solidarité interfédérale. Elle doit être renforcée. La coopération entre les différents niveaux de pouvoir est importante, d'autant plus qu'une série enjeux tels que la pandémie ou le réchauffement climatique l'exigent et que les ministres l'appellent de leurs vœux. À ce sujet, il rappelle que l'accord de gouvernement prévoit un renforcement de la concertation et la coopération entre le niveau fédéral et les entités fédérées. Ces principes doivent vivre à travers les décisions politiques des différentes entités.

Quant à la solidarité interpersonnelle, ce principe constitue le ciment de la Belgique. Fondement de notre sécurité sociale, il permet à chacun, en fonction de ses besoins, d'avoir accès aux services publics. M. Aouasti salue l'inventaire dressé par les services publics, car il met en évidence les difficultés liées à la répartition des compétences. C'est une étape essentielle pour avancer. Il est important d'impliquer les services publics de toutes les entités fédérées et fédérale dans ce travail.

En ce qui concerne la mise en œuvre de la plateforme de dialogue, l'intervenant note qu'un budget d'un peu plus de deux millions d'euros a été prévu. Il espère que la plateforme permettra de rapprocher les citoyens des décideurs politiques et que les décisions politiques seront plus représentatives de la pensée des citoyens. Cette plateforme constitue un acte politique majeur pour rapprocher les citoyens. Ces derniers seront ainsi inclus dans le débat démocratique et auront la possibilité de prendre directement part à la réforme qui se profile pour 2024.

Cette large consultation implique, entre autres, des professeurs, les autorités locales et la société civile. Novatrice, elle va dans le bon sens. L'orateur espère qu'elle contribuera à restaurer la confiance des citoyens envers les institutions. La situation sanitaire actuelle a montré à quel point il est important de regagner cette confiance. M. Aouasti souligne que les députés qui déprécient les institutions participent à la perte de confiance du citoyen alors même qu'ils devraient être les ambassadeurs de ces institutions.

Les ministres Verlinden et Clarinval ont déposé un texte provisoire de déclaration de révision de la Constitution. À ce stade, ce texte n'a pas de valeur juridique formelle. Le but est que les conclusions des réflexions menées sur la plateforme citoyenne soient ajoutées aux articles contenus dans le texte provisoire. À ce propos, la doctrine

punt betreft, betreurt hij dat de nota niet meer de nadruk legt op het belang van de interfederale solidariteit. Die solidariteit moet worden versterkt. De samenwerking tussen de verscheidene bevoegdheidsniveaus is belangrijk, zeker in het licht van een reeks uitdagingen zoals de pandemie of de klimaatverandering; ook de ministers zijn hier grote voorstanders van. Hij herinnert eraan dat het regeerakkoord immers een versterking van het overleg en van de samenwerking tussen het federale niveau en de deelstaten in uitzicht stelt. Die principes moeten in de beleidsbeslissingen van de verscheidene entiteiten worden gehuldigd.

Het principe van de interpersoonlijke solidariteit vormt het cement van België. Als basis van onze sociale zekerheid biedt het elkeen, naargelang van zijn of haar behoeften, toegang tot de openbare dienstverlening. De heer Aouasti heeft lof voor de inventaris die de overheidsdiensten hebben opgemaakt; daarin komen immers de moeilijkheden naar voren die inherent zijn aan de bevoegdheidsverdeling. Het betreft een noodzakelijke stap om vooruitgang te boeken. Het is belangrijk om de overheidsdiensten van alle gefedereerde en federale entiteiten bij die oefening te betrekken.

De spreker merkt op dat er in dat verband iets meer dan twee miljoen euro werd uitgetrokken voor de tenuitvoerlegging van het dialoogplatform. Hij hoopt dat de burgers en de beleidsmakers door dat platform dichter bij elkaar zullen worden gebracht en dat de beleidsbeslissingen beter zullen weerspiegelen wat er bij de burgers leeft. Dat platform is een uiterst belangrijke beleidsdaad voor het nader tot elkaar brengen van de burgers. De burgers zullen aldus bij het democratische debat worden betrokken en zullen de mogelijkheid krijgen om rechtstreeks te participeren aan de hervorming die zich voor 2024 aftekent.

Bij dat grootschalige overleg worden onder andere de academische wereld, lokale overheden en het middenveld betrokken. Dat overleg is verfrissend en het opzet ervan is goed. De spreker hoopt dat het zal bijdragen aan het herstel van het vertrouwen van de burger in zijn instellingen. De huidige gezondheidscrisis heeft aangetoond hoe belangrijk het is om dat vertrouwen terug te winnen. De heer Aouasti benadrukt dat de parlementsleden die de instellingen afvallen, bijdragen aan het verlies van vertrouwen bij de burger, terwijl ze net ambassadeurs van die instellingen zouden moeten zijn.

Minister Verlinden en minister Clarinval hebben een ontwerpverklaring tot herziening van de Grondwet gepresenteerd. In dit stadium heeft die tekst geen formele juridische waarde. Het is de bedoeling dat de conclusies uit de gedachtewisseling die op het burgerplatform wordt gehouden, worden toegevoegd aan de artikelen die in de

constitutionnelle belge demande, depuis quelques années, la révision de l'article 195, trop longtemps resté inchangé, afin de modifier la procédure de révision de la Constitution.

Cet article, qui a depuis lors montré ses limites, est enfin repris dans la "petite liste" des articles soumis à révision. Cependant, M. Aouasti s'attend à une longue série de débats intenses et importants sur les plans politique, stratégique, économique, financier et budgétaire. Il ajoute que derrière toute discussion institutionnelle se cache une discussion fondamentale sur la loi spéciale de financement.

En ce qui concerne la question du nouveau démocratisme, les citoyens réclament plus de transparence de la part des institutions et demandent à être davantage impliqués dans les décisions politiques. Ces demandes sont légitimes, en particulier lorsqu'il s'agit d'argent public. La démocratie et l'État étant les fondements de notre société, l'orateur insiste sur l'importance que les députés défendent, avec le reste de la société, plus de démocratie, de contrôle et de transparence. Selon lui, impliquer davantage les citoyens serait la meilleure manière de lutter contre la montée des extrêmes et des populismes. Depuis le début de la législature, le gouvernement, la présidente de la Chambre des représentants et les députés ont pris une série d'initiatives. Les entités fédérées travaillent également à ce nouveau démocratisme.

La Chambre envisagera bientôt la possibilité d'abaisser l'âge d'éligibilité à 18 ans pour les élections du Parlement européen. L'orateur rappelle l'intérêt que son groupe porte à la question du vote, en particulier en ce qui concerne le vote obligatoire. Il ajoute que le groupe socialiste soutient ce texte, qui est porté par M. Calvo. Ce faisant, cette décision constituerait un acte fort de la part du monde politique pour aller vers une plus grande inclusion des jeunes dans les enjeux européens. Cette évolution prouverait aux jeunes qu'on leur fait confiance et qu'on souhaite que le citoyen s'investisse davantage dans les décisions politiques. En outre, elle permettrait de rétablir une certaine équité.

La note de politique générale contient une liste des travaux déjà menés et de ceux à venir en 2022. En 2022, l'un des principaux enjeux sera de parvenir à une plus grande participation citoyenne aux débats démocratiques aux niveaux européen et national. Pour ce faire, il est essentiel de veiller à laisser une place aux citoyens et à les écouter. À ce propos, l'intervenant mentionne la Conférence sur l'avenir de l'Europe, qui a eu une grande ampleur et à propos de laquelle un panel citoyen a récemment été organisé.

voorlopige tekst zijn opgenomen. In dat verband vragen de Belgische grondwetsspecialisten al jaren om een herziening van het reeds te lang niet meer aangepaste artikel 195, teneinde de procedure voor de grondwetsherziening bij te sturen.

Dat artikel, dat op zijn grenzen is gestoten, is eindelijk opgenomen in het "lijstje" van voor herziening vatbare artikelen. De heer Aouasti verwacht echter talrijke intense en gewichtige debatten hierover, met een politieke, strategische, economische, financiële en budgettaire draagwijdte. Hij voegt eraan toe dat achter elk institutioneel debat een fundamentele discussie over de bijzondere financieringswet schuilgaat.

Inzake democratische vernieuwing eisen de burgers meer transparantie van de instellingen en vragen ze om meer bij de beleidsbeslissingen te worden betrokken. Die vragen zijn terecht, temeer daar het om belastinggeld gaat. Aangezien de democratie en de Staat de fundamenteën zijn waarop onze samenleving rust, benadrukt de spreker hoe belangrijk het is dat de volksvertegenwoordigers, samen met de rest van de samenleving, voor meer democratie, meer controle en meer transparantie ijveren. Volgens hem is een grotere betrokkenheid van de burger de beste manier om extremisme en populisme tegen te gaan. Sedert de start van de zittingsperiode hebben de regering, de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de volksvertegenwoordigers zelf hiertoe een reeks initiatieven genomen. Ook de deelstaten werken aan die democratische vernieuwing.

De Kamer zal binnenkort onderzoeken of de leeftijd om zich verkiesbaar te stellen voor het Europees Parlement kan worden verlaagd naar 18 jaar. De spreker wijst erop dat zijn fractie veel belang hecht aan het stemrecht, met name aan de stemplicht. Hij voegt eraan toe dat de socialistische fractie de door de heer Calvo gedragen tekst zal steunen. Met die beslissing zouden de politici een krachtig signaal geven dat zij de jongeren meer willen betrekken bij de Europese aangelegenheden. Aldus zou worden bewezen dat vertrouwen wordt gesteld in de jongeren en dat een grotere betrokkenheid van de burgers bij de politieke beslissingen wordt beoogd. Voorts zou een bepaald rechtsgevoel worden hersteld.

De beleidsnota omvat een overzicht van wat reeds werd volbracht en van wat nog staat te gebeuren in 2022. Een van de grootste uitdagingen voor 2022 betreft de totstandbrenging van meer burgerparticipatie in de democratische debatten, op Europees en nationaal niveau. Het is essentieel dat de burgers daartoe ruimte krijgen en dat naar hen wordt geluisterd. Tegen die achtergrond vermeldt de spreker de Conferentie over de toekomst van Europa; die was grootschalig van opzet en behelsde recent ook de oprichting van een burgerpanel.

En Belgique, au niveau fédéral, la plateforme en ligne sera bientôt lancée. L'intervenant espère que toutes les précautions nécessaires auront été prises tant au niveau du respect de la vie privée que pour éviter que cet exercice important ne soit accaparé par certains groupes ou organisations. Il insiste sur l'importance que tout soit mis en œuvre pour informer adéquatement l'ensemble de la population.

La Commission du Règlement se penchera prochainement sur plusieurs textes visant à instituer des commissions mixtes composées de députés et de citoyens tirés au sort. Le groupe socialiste a d'ailleurs déposé un texte à ce sujet au Parlement bruxellois. Partageant son expérience, l'orateur indique que ce système est efficace: les recommandations des citoyens engagés ayant participé à cette expérience apportent une réelle plus-value.

Le processus participatif lancé par le gouvernement et l'initiative de la Chambre seront complémentaires, cette dernière conservant son autonomie. Le député souhaiterait en savoir plus sur la manière dont la plateforme du gouvernement fonctionnera d'un point de vue quantitatif, technique et qualitatif.

La Chambre des représentants procède à l'évaluation du registre des lobbys. Qu'en est-il actuellement? La volonté du gouvernement est-elle bien d'avoir un registre commun avec la Chambre? Le député estime que cette solution serait la plus logique.

La question des archives, et par extension celle de la déclassification de certaines archives, se posent depuis de nombreuses années. Les ministres ont abordé la question des archives des cabinets. Ils ont également indiqué que l'opportunité d'une révision de la loi relative aux archives est en cours d'analyse. L'orateur souhaiterait avoir plus d'informations à ce propos et connaître les ambitions et l'agenda des ministres à ce propos.

Aux yeux du groupe socialiste, le vote constitue un des éléments essentiels de la démocratie belge. C'est pourquoi M. Aouasti tient à rappeler l'attachement indéfectible de son groupe à l'obligation de vote. Il salue l'initiative de mettre en place une campagne d'information et de sensibilisation indépendante pour rappeler l'importance du vote. Il souligne également le fait que les élections constituent le moment démocratique par excellence.

Enfin, il souhaiterait que les ministres fassent le point sur l'avancée du dossier relatif aux recours possibles pour contester les résultats électoraux à la suite de l'arrêt

Binnenkort zal in België (op federaal niveau) het onlineplatform worden opgezet. De spreker hoopt dat alle nodige voorzorgsmaatregelen werden genomen, qua eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer alsook om te voorkomen dat die belangrijke oefening door bepaalde groepen of organisaties zou worden gekaapt. Hij benadrukt dat alles in het werk moet worden gesteld om de hele bevolking naar behoren te informeren.

De commissie voor het Reglement zal binnenkort meerdere teksten onderzoeken tot oprichting van gemengde commissies, bestaande uit volksvertegenwoordigers en door het lot aangewezen burgers. De socialistische fractie heeft dienaangaande voorts een tekst ingediend bij het Brussels Parlement. De spreker spreekt uit ervaring en wijst erop dat het systeem doeltreffend is: de aanbevelingen van de betrokken burgers die aan het proefproject hebben deelgenomen, bieden een echte meerwaarde.

Het door de regering opgezette participatieproces en het initiatief van de Kamer zullen complementair zijn, waarbij de autonomie van de Kamer in stand wordt gehouden. De spreker vraagt meer toelichting over de werking van het platform van de regering: kwantitatief, technisch en kwalitatief.

De Kamer van volksvertegenwoordigers is bezig met de evaluatie van het lobbyregister. Wat is de stand van zaken? Beoogt de regering wel degelijk een gemeenschappelijk register met de Kamer? De spreker vindt zulks het meest logische.

Die archieffkwestie en – bij uitbreiding – de kwestie van de openbaarmaking van bepaalde archieven slepen al jaren aan. De ministers hebben besproken wat met de kabinetsarchieven moet gebeuren. Daarnaast hebben zij verklaard dat wordt onderzocht of een aanpassing van de archiefwet al dan niet opportuun is. De spreker vraagt meer toelichting dienaangaande en vraagt daarnaast wat de ambities en de agenda van de ministers op dit gebied behelzen.

De socialistische fractie is van oordeel dat het stemrecht een essentiële pijler van de Belgische democratie vormt. Daarom benadrukt de heer Aouasti dat zijn fractie onverzettelijk blijft vasthouden aan de stemplicht. Hij is ingenomen met het initiatief om een onafhankelijke voorlichtings- en bewustmakingscampagne op te zetten, teneinde erop te wijzen dat stemmen belangrijk is. Hij benadrukt ook dat de verkiezingen het democratische moment bij uitstek zijn.

Naar aanleiding van de uitspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens vraagt de spreker tot slot toelichting van de ministers over de voortgang inzake

rendu par la Cour européenne des droits de l'homme. Il rappelle en effet que les ministres avaient indiqué préparer des textes à ce propos.

Mme Barbara Pas (VB) déplore que la note de politique générale ne contienne pas de nouveaux éléments, que les lignes politiques existantes ne soient que peu concrétisées et qu'il y ait un manque d'engagements clairs sur les résultats. Un certain nombre de dispositions contenues dans l'accord de gouvernement ne sont pas mentionnées dans la note de politique générale. La membre s'attend à une note de politique générale volumineuse pour 2023, car le gouvernement n'a pris ses fonctions que fin 2020 et on ne peut pas trop attendre de l'année électorale 2024. En d'autres termes, un tiers de la législature réelle est déjà passé.

L'accord sur la révision potentielle de cinq articles de la Constitution n'est qu'une déclaration d'intention.

Le programme de la commission parlementaire mixte Chambre-Sénat doit être renforcé et ses travaux poursuivis. Il faut espérer que l'évaluation des problèmes liés aux compétences en ce qui concerne la sécurité sociale, la politique de sécurité et la législation sur la nationalité pourra être ajoutée à l'ordre du jour, tout comme la discussion des aspects financiers.

Il est peu cohérent de la part de M. Calvo de dire qu'il ne faut pas demander l'avis du gouvernement sur les travaux de la commission mixte, vu que le gouvernement inclut des réalisations du parlement dans la note de politique générale comme étant les siennes.

L'intervenante fait remarquer que la plateforme de dialogue en ligne démarre très difficilement, que les groupes de travail thématiques se contentent essentiellement de dresser un inventaire des problèmes et que, si des améliorations sont possibles en matière de gouvernance asymétrique, rien n'a encore été réalisé.

La membre soupçonne que les autres partis de la majorité auraient signé avec enthousiasme la proposition des députés Verherstraeten et Muylle s'ils l'avaient soutenue. Le fait qu'une proposition de loi soit déposée à la Chambre semble indiquer l'incapacité du gouvernement à travailler sur les compétences asymétriques. La majorité tente alors de sauver les meubles à la Chambre.

M. Calvo a déclaré qu'il respectait les sensibilités de tous les partis de la majorité. Cependant, aucun des ministres Ecolo-Groen n'a répondu à l'appel des ministres des Réformes institutionnelles visant à présenter un

het dossier betreffende de mogelijkheid om een beroep in te stellen tegen de verkiezingsuitslag. Hij brengt in herinnering dat de ministers hebben gezegd daarover teksten voor te bereiden.

Mevrouw Barbara Pas (VB) betreurt dat de beleidsnota geen nieuwe elementen bevat, dat bestaande beleidslijnen weinig worden geconcretiseerd en dat het ontbreekt aan heldere resultaatsverbintenissen. Een aantal bepalingen die in het regeerakkoord staan, wordt niet in de beleidsnota vermeld. Het lid verwacht een lijvige beleidsnota voor 2023, want de regering is pas eind 2020 aangetreden en van het verkiezingsjaar 2024 hoeft niet al te veel te worden verwacht. Een derde van de werkelijke regeerperiode is met andere woorden al verstreken.

Het akkoord over de potentiële herziening van vijf artikelen van de Grondwet is slechts een intentieverklaring.

Het programma van de gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat moet worden aangedikt en de werkzaamheden moeten worden voortgezet. Hopelijk kunnen de evaluatie van de bevoegdheidsknelpunten rond sociale zekerheid, veiligheidsbeleid en nationaliteitswetgeving aan de agenda worden toegevoegd, net als de bespreking van financiële aspecten.

Het is weinig consequent van de heer Calvo om te stellen dat de mening van de regering over de werkzaamheden van de gemengde commissie niet mag worden gevraagd, aangezien de regering verwezenlijkingen van het Parlement in de beleidsnota opneemt als eigen verwezenlijkingen.

De spreekster merkt op dat het online dialoogplatform zeer moeizaam uit de startblokken komt, dat de thematische werkgroepen in wezen enkel knelpunten inventariseren en dat er inzake asymmetrisch bestuur weliswaar beterschap mogelijk is, maar dat er nog niets is bereikt.

Het lid vermoedt dat de overige meerderheidspartijen het voorstel van de leden Verherstraeten en Muylle enthousiast zouden hebben ondertekend indien ze erachter hadden gestaan. Het feit dat er in de Kamer een wetsvoorstel wordt ingediend, lijkt te wijzen op de onmacht van de regering om te werken aan de asymmetrische bevoegdheden. De meerderheid probeert de meubelen dan maar in de Kamer te redden.

De heer Calvo zegt respect te hebben voor de gevoeligheden van alle meerderheidspartijen. Geen enkele minister van Ecolo-Groen heeft echter gevolg gegeven aan de oproep van de ministers van Institutionele

document sur la politique asymétrique et la représentation des entités fédérées dans les organes de gestion.

Les offres relatives à la plateforme en ligne devaient être soumises pour le 9 novembre. On aurait finalement trouvé qui serait chargé de la mise en œuvre et des noms auraient été triés. Quel est le calendrier? La date a déjà été repoussée à plusieurs reprises.

En ce qui concerne les groupes de travail thématiques, il est quelque peu étrange que la composition et la méthode de travail soient expliquées sans que les députés sachent sur quels thèmes les groupes de travail se pencheront. Il serait plus logique de définir d'abord les thèmes et de procéder ensuite à la composition des groupes. Comment le processus décisionnel se déroulera-t-il au sein des groupes de travail?

L'intervenante demande également des précisions sur la phrase "Le Comité de Concertation a convenu d'une procédure au cas où un gouvernement souhaiterait, après le 30 novembre 2021, recueillir l'avis d'une administration d'un autre niveau de pouvoir." (DOC 55 2294/020, p. 5).

Les ministres ont déclaré qu'ils attendent les fiches thématiques, y compris celles de la Région wallonne, pour la mi-décembre 2021. Les députés pourront-ils consulter les fiches? Celles-ci seront-elles soumises à la Commission mixte Chambre-Sénat? S'agit-il de fiches officielles qui seront adaptées par le gouvernement? À quelle finalité le gouvernement fédéral destine-t-il ces fiches à un stade ultérieur?

Dans l'explication orale, les ministres ont déclaré avoir reçu une note des ministres Ludivine Dedonder, Frank Vandenbroucke et Vincent Van Peteghem. Ces notes portaient-elles sur une politique asymétrique ou sur la représentation des entités fédérées dans les organes de gestion?

Quid des ministres qui ne répondent pas? L'ambition était d'élaborer une note après les vacances d'été, mais cette procédure est compliquée lorsque l'input fait défaut. Quel est le calendrier du rapport? Quand sera-t-il présenté au Conseil des ministres?

Il a été question de compléter la liste des articles de la Constitution ouverts à révision, sans doute durant le premier semestre 2022, après la finalisation de la plateforme de dialogue. Les ministres ont-ils des projets concrets?

Dans leur explication orale, les ministres ont déclaré vouloir inscrire en priorité à l'ordre du jour

Hervormingen om een nota te bezorgen inzake het asymmetrisch beleid en de deelstaatvertegenwoordiging in beheersorganen.

De offertes voor het online platform moesten op 9 november ingediend zijn. Uiteindelijk zou er een uitvoerder zijn gevonden en worden er namen gescreend. Wat is het tijdpad? De datum is inmiddels al meermaals opgeschoven.

Wat de thematische werkgroepen betreft, is het enigszins vreemd dat er toelichting wordt verschaft over de samenstelling en de werkwijze zonder dat de Kamerleden weten over welke thema's de werkgroepen zich zullen buigen. Het is logischer om eerst de thema's vast te leggen en dan pas de groepen samen te stellen. Hoe vindt de besluitvorming in de werkgroepen plaats?

De spreekster vraagt voorts bijkomende toelichting over de zin "Het Overlegcomité sprak een procedure af indien na 30 november 2021 een regering het advies wenst in te winnen van een administratie van een ander niveau" (DOC 55 2294/020, blz. 5).

De ministers verklaarden dat ze voor midden december 2021 nog knelpuntfiches verwachten, onder andere die van het Waals Gewest. Krijgen de volksvertegenwoordigers inzage in de fiches? Worden de fiches bezorgd aan de gemengde commissie Kamer-Senaat? Gaat het om ambtelijke fiches die door de regering zullen worden bijgestuurd? Waarvoor wil de federale regering de fiches in een later stadium inzetten?

In de mondelinge toelichting verklaarden de ministers dat zij een nota hadden ontvangen van de ministers Ludivine Dedonder, Frank Vandenbroucke en Vincent Van Peteghem. Gingen die nota's over asymmetrisch beleid of over de deelstaatvertegenwoordiging in de beheersorganen?

Quid met de ministers die niet antwoorden? Het was de ambitie om na het zomerreces een nota uit te werken, maar dat is lastig als de input uitblijft. Volgens welk tijdpad wordt het rapport opgesteld? Wanneer wordt het aan de Ministerraad voorgelegd?

Er was sprake van een aanvulling van de lijst van voor herziening vatbare grondwetsartikelen, wellicht in de eerste helft van 2022, na afronding van het dialoogplatform. Hebben de ministers concrete plannen?

De ministers verklaarden in hun mondelinge toelichting dat zij de homogenisering van de gezondheidszorg en het

l'homogénéisation des soins de santé et la rédaction de textes de loi sur cette répartition des compétences. La note de politique générale ne contient aucune information à ce sujet non plus. Il en va de même pour la recherche de majorités parlementaires des deux tiers au sein de chaque groupe linguistique.

Quid de la révision des accords de coopération de 1994?

Où en est-on sur la question des jours fériés spécifiquement payés par les entités fédérées?

La résolution de dossiers interminables tels que la "vliegwet" figure dans l'accord de gouvernement, mais pas dans la note de politique générale. Va-t-on avancer rapidement dans ce dossier? Quel est le planning?

Le registre des lobbies fait partie de l'accord de gouvernement, mais la note de politique générale indique que le gouvernement attend les travaux de la Chambre. Pourquoi le gouvernement ne prend-il pas lui-même les devants? Pourquoi s'écarte-t-il de l'accord de gouvernement?

Quel est le planning pour l'élaboration du cadre déontologique pour les membres des cellules stratégiques?

Concernant les archives de cabinet, l'intervenante rejoint M. Loones. Quelle est la valeur juridique d'un courrier faisant suite à une décision du Conseil des ministres? A-t-on prévu des mesures pour en contrôler le respect en cas d'infraction?

Dans le contexte du renouveau démocratique, il y a des éléments sur lesquels la note de politique générale reste muette, comme le statut des lanceurs d'alerte ou la réforme du financement des partis. Va-t-il se passer quelque chose l'année prochaine?

Pourquoi certains sujets sont-ils transmis à la plateforme de dialogue et pas d'autres? Le droit de vote des jeunes à partir de 16 ans aux élections européennes est pourtant un sujet de débat rêvé. Il est dès lors étrange que cette thématique ne soit pas abordée sur la plateforme de dialogue.

Lorsque l'intervenante a interrogé le premier ministre sur le régime auquel seront soumis les collaborateurs d'anciens ministres, il a répondu que la plateforme de dialogue se pencherait sur cette question. Il semble toutefois logique que la plupart des citoyens soient favorables à l'abolition d'un tel système. Ce type de renvoi à la plateforme a lieu lorsque le gouvernement n'est pas encore parvenu à un consensus. En attendant, un compromis a bel et bien été trouvé et le régime sera modifié, même s'il aurait été préférable de l'abolir tout

opstelen van wetteksten rond die bevoegdheidsverdeling prioritair op de agenda wilden plaatsen. De beleidsnota bevat ook hier geen informatie over. Hetzelfde geldt voor de zoektocht naar parlementaire tweederdemeerderheden in elke taalgroep.

Quid met de herziening van de samenwerkingsakkoorden van 1994?

Wat is de stand van zaken rond de deelstaatspecifieke betaalde feestdagen?

Het oplossen van aanslepende dossiers zoals de vliegwet staat in het regeerakkoord maar niet in de beleidsnota. Zal er schot in de zaak komen? Wat is de planning?

Het lobbyregister maakt deel uit van het regeerakkoord, maar in de beleidsnota staat dat de regering op werkzaamheden van de Kamer wacht. Waarom neemt de regering zelf geen initiatief? Waarom wijkt ze af van het regeerakkoord?

Wat is de planning voor de uitwerking van het deontologisch kader voor leden van beleidscellen?

Inzake de kabinetsarchieven treedt de spreekster de heer Loones bij. Wat is de juridische waarde van een brief ingevolge van een beslissing van de Ministerraad? Is er bij overtreding in handavingsmaatregelen voorzien?

In het kader van de democratische vernieuwing zijn er elementen waarover de beleidsnota niets vermeldt, met name het statuut van klokkenluiders of de hervorming van de partijfinanciering. Staat er komend jaar iets te gebeuren?

Waarom worden sommige thema's naar het dialoogplatform verzonden en andere niet? Stemrecht voor zestienjarigen bij de Europese verkiezingen is een debatthema bij uitstek. Het is dan ook vreemd dat dit thema niet zou worden aangesneden op het dialoogplatform.

Toen de spreekster de eerste minister ondervroeg over de regeling voor medewerkers van oud-ministers, antwoordde hij dat het dialoogplatform zich op die kwestie zou toeleggen. Het lijkt echter logisch dat de meeste burgers voorstander zouden zijn om zo'n systeem af te schaffen. Dit soort doorverwijzingen naar het platform vindt plaats wanneer de regering nog geen consensus heeft bereikt. Ondertussen is dat compromis wel getroffen en zal de regeling worden aangepast, al ware een afschaffing nog beter geweest. Hoe dan ook moet de

simplement. En tout état de cause, la majorité doit veiller à se garder d'utiliser la plateforme de dialogue comme un écran de fumée pour masquer des thématiques sensibles.

À la différence de M. Loones, *Mme Nathalie Gilson (MR)* juge qu'il est logique que la note de politique générale soit conforme au contenu de l'accord du gouvernement. Elle rappelle que, dans une démocratie parlementaire, la mission du gouvernement est d'exécuter l'accord conclu lors de la formation d'une majorité parlementaire et que la mission des députés est de contrôler l'activité du gouvernement.

L'intervenante revient ensuite sur certains éléments importants de la note de politique générale. En ce qui concerne la nécessité d'améliorer le fonctionnement de la structure institutionnelle de l'État belge, elle insiste sur le fait qu'une plus grande efficacité n'est pas nécessairement synonyme d'une plus grande régionalisation. Cet enjeu est fondamental pour renforcer la confiance des citoyens dans la politique et dans l'État. Une série d'initiatives positives ont déjà été prises pour renforcer et consolider la démocratie et Mme Gilson estime que les ministres et les députés doivent tout mettre en œuvre pour les mener à bien.

L'oratrice souligne ensuite une évidence: la nécessité d'évaluer la répartition de compétences opérée au fil des réformes institutionnelles. Elle ajoute que cet examen, qui doit être fait sans tabou, est en cours, notamment grâce à une commission mixte, un mécanisme de fiches, la task force interfédérale sur la réforme de l'État, les différents groupes de travail thématiques et la création d'une plateforme en ligne. Il est important de tirer un maximum d'enseignements de ces initiatives, qui doivent être menées en faisant preuve d'ouverture et de transparence.

Depuis l'entame de cette nouvelle législature, l'un des objectifs est de rendre les institutions plus lisibles et efficaces, tout en établissant clairement les responsabilités de chacun. L'intervenante précise que l'exercice ne cherche pas à transférer des compétences ou des moyens. Pour atteindre cet objectif, le gouvernement est à la recherche des différents points de friction dans le fonctionnement des machines institutionnelles belges. Pour ce faire, il dresse un inventaire des difficultés liées à la répartition des compétences. À ce propos, Mme Gilson précise que confier des compétences à des institutions régionales et communautaires au lieu du pouvoir fédéral n'est pas forcément le gage d'un meilleur fonctionnement. En effet, régionaliser une compétence prend parfois des années. Lorsqu'une matière est transférée, une administration est scindée et doit alors retrouver sa capacité d'action.

meerderheid zich ervoor hoeden om het dialoogplatform niet als rookgordijn voor heikele thema's in te zetten.

In tegenstelling tot de heer Loones vindt *mevrouw Nathalie Gilson (MR)* het logisch dat de beleidsnota in overeenstemming is met de inhoud van het regeerakkoord. Ze wijst erop dat in een parlementaire democratie de regering de taak heeft het bij de vorming van een parlementaire meerderheid bereikte akkoord ten uitvoer te leggen en dat het de volksvertegenwoordigers toekomt om op het optreden van de regering toe te zien.

De spreker gaat vervolgens in op enkele belangrijke onderdelen van de beleidsnota. Ze benadrukt dat de noodzaak om de werking van de Belgische institutionele structuur te verbeteren, niet sowieso tot een verder doorgedreven regionalisering moet leiden. Die uitdaging is essentieel om het vertrouwen van de burgers in de politici en in de Staat te herstellen. Er zijn al meerdere positieve initiatieven genomen om de democratie aan te scherpen en te consolideren, en mevrouw Gilson is van oordeel dat de ministers en de parlementsleden hun uiterste best moeten doen om die tot een goed einde te brengen.

De spreker benadrukt vervolgens een evidentie: de bevoegdheidsverdeling na tal van institutionele hervormingen is aan een evaluatie toe. Ze voegt eraan toe dat die – thans lopende – evaluatie zonder taboes moet gebeuren, met name dankzij een gemengde commissie, aan de hand van fiches, met de medewerking van de interfederale taskforce staatshervorming, via de verschillende thematische werkgroepen en middels de oprichting van een onlineplatform. Uit die in alle openheid en transparantie te voeren initiatieven moet zoveel mogelijk lering worden getrokken.

Van bij het begin van deze nieuwe zittingsperiode wordt beoogd de instellingen bevattelijker en doeltreffender te maken, en tegelijkertijd eenieders verantwoordelijkheden duidelijk vast te leggen. De spreker verduidelijkt dat de oefening er niet toe strekt bevoegdheden of middelen over te dragen. Met het oog op een betere werking beoogt de regering de verschillende hinderpalen voor de goede werking van de Belgische instellingen in kaart te brengen. Daartoe wordt een lijst opgesteld van de voor moeilijkheden zorgende bevoegdheidsverdelingen. Mevrouw Gilson verduidelijkt dat de overdracht van federale bevoegdheden aan gewest- en gemeenschapsinstellingen niet noodzakelijk een betere werking waarborgt. Een bevoegdheid regionaliseren duurt soms zelfs jaren. Bij de overdracht van een bevoegdheid wordt een overheidsdienst opgesplitst. Vervolgens moet die opnieuw daadkrachtig worden.

Elle explique que chaque transfert est évalué afin de déterminer s'il a bel et bien constitué une valeur ajoutée, permis plus de cohérence, amélioré l'efficacité des politiques régionales et mieux établi les responsabilités de chacun. Cet examen permet de mettre en évidence les cas où un transfert aurait rendu les choses plus complexes, plus coûteuses et moins démocratiques. Quant aux régions, elles doivent examiner si elles sont parvenues à tirer parti de la politique qui leur a été confiée. Elle cite, à titre d'exemple, les politiques en matière d'emploi et de fiscalité.

Cette consultation des administrations fédérales et des entités fédérées ainsi que les échanges sur la plateforme en ligne permettront de mettre en exergue les points d'amélioration et les mesures nécessaires pour donner une forme plus moderne à l'État fédéral.

Quant aux politiques asymétriques mentionnées par la ministre Verlinden, Mme Gilson présume qu'elles sont liées aux budgets dédiés aux politiques asymétriques qui ont déjà été attribués aux ministres. Elle espère que les actions menées par rapport aux politiques asymétriques se feront dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination, conformément à la note de politique générale.

L'intervenante souligne la nécessité de trouver des moyens utiles et convaincants d'associer les citoyens au débat politique et public. À ce sujet, elle cite les panels citoyens, dont le travail permet d'émettre des recommandations et des avis sur des sujets précis. Actuellement, l'Inspection des finances examine la proposition d'attribution du marché pour le soutien au contenu des questions et au rapport relatifs à la plateforme en ligne. Si cet essai s'avère concluant, une suite pourra-t-elle être donnée à cette initiative? Dans l'affirmative, un budget serait alors nécessaire pour assurer la gestion de la plateforme, le traitement des données et la communication. La députée souligne qu'il s'agit d'une piste de réflexion intéressante pour permettre aux citoyens de s'exprimer. Elle insiste également sur le rôle des parlementaires en matière de communication. Ils doivent encourager les citoyens à participer à cette initiative. Mme Gilson soumet l'idée d'organiser une coopération avec les communes, niveau le plus proche du citoyen, à cet égard. Les communes disposent de relais, comme le service population et les écoles, pour faciliter la communication avec le citoyen.

Elle prend note des nombreux détails fournis par la ministre Verlinden à propos de la création d'une task force interfédérale sur la réforme de l'État et des groupes

De spreekster licht toe dat elke overdracht wordt geëvalueerd om te bepalen of wel degelijk toegevoegde waarde tot stand werd gebracht, meer samenhang werd bereikt, de doeltreffendheid van het gewestbeleid werd verbeterd en eenieders verantwoordelijkheden duidelijker werden vastgelegd. Dat onderzoek brengt de gevallen aan het licht waarin een overdracht de zaken ingewikkelder, duurder en minder democratisch zou hebben gemaakt. Ook de gewesten moeten nagaan of zij erin geslaagd zijn het hun toevertrouwde beleid optimaal te benutten. De spreekster geeft als voorbeeld het werkgelegenheids- en belastingbeleid.

Die raadpleging van de federale overheidsdiensten en van de deelstaten, alsook de gedachtewisselingen op het onlineplatform, zullen de verbeterpunten doen uitkomen en aangeven welke maatregelen nodig zijn om de Federale Staat een modernere invulling te geven.

Inzake het door minister Verlinden vermelde asymmetrische beleid veronderstelt mevrouw Gilson dat dit verband houdt met de reeds aan de ministers toegewezen budgetten voor asymmetrisch beleid. Ze hoopt dat het optreden inzake asymmetrisch beleid zal plaatsvinden met inachtneming van de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie, zoals in de beleidsnota wordt gesteld.

De spreekster benadrukt dat nuttige en overtuigende middelen moeten worden gevonden om de burgers bij het politieke en publieke debat te betrekken. Ter zake verwijst zij naar de burgerpanels, die over welbepaalde onderwerpen adviezen en aanbevelingen kunnen formuleren. Momenteel onderzoekt de Inspectie van Financiën het voorstel voor de gunning van de overheidsopdracht inzake ondersteuning van de inhoud van de vragen en van de rapportering over het onlineplatform. Mocht een en ander sluitend worden bevonden, kan dit initiatief dan een verlengstuk krijgen? Zo ja, dan zal er een budget nodig zijn voor het platformbeheer, de gegevensverwerking en de communicatie. Het Kamerlid ziet hierin een interessant denkspoor waarmee burgers hun stem kunnen doen horen. Tevens benadrukt zij de rol van de parlementsleden op het vlak van communicatie. Zij moeten de burgers ertoe aanmoedigen aan dit initiatief deel te nemen. Mevrouw Gilson oppert het idee om in dit verband samen te werken met de gemeenten, het beleidsniveau dat het dichtst bij de burger staat. De gemeenten hebben klankborden, zoals de dienst Bevolking en de scholen, die de communicatie met de burger kunnen vergemakkelijken.

Zij neemt akte van de talrijke details die minister Verlinden heeft verstrekt over de oprichting van een inter-federale taskforce Staatshervorming en van thematische

de travail thématiques. Elle ajoute que le groupe MR souhaite suivre l'évolution de ce dossier.

S'agissant du renouveau démocratique, Mme Gilson aborde la question du débat participatif. Le 20 mai 2021, les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique ont invité la Chambre des représentants à expérimenter, en son sein, de nouvelles formes de participation citoyenne, dont des panels mixtes. Lors d'une prochaine réunion de la commission du Règlement, les députés devront examiner l'éventuelle incidence de ce type de projets sur le budget de la Chambre. À titre informatif, elle indique que le Parlement bruxellois a employé un budget de 100 000 euros pour les premières commissions mixtes délibératives, qui se sont réunies afin de discuter de la 5G. L'oratrice note qu'il faudra également prendre en considération l'éventuelle surcharge de travail pour les services de la Chambre et les obstacles juridiques possibles. Elle souhaiterait plus d'informations à propos de la base légale actuelle.

Mme Gilson revient ensuite sur une recommandation formulée par le Groupe des États contre la Corruption (GRECO). Le GRECO recommande d'adopter un code de déontologie pour les ministres et de s'assurer que les membres des cellules stratégiques bénéficient d'un cadre déontologique clair et harmonisé. Actuellement, seuls les directeurs des cellules stratégiques sont soumis au Code de déontologie des mandataires publics, inséré dans la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie. Le groupe MR se réjouit que les ministres envisagent d'étendre l'application de ce Code à l'ensemble des membres des cellules stratégiques. Ce geste constituerait un signal fort pour la population.

L'intervenante se réjouit également des projets relatifs aux archives des cellules stratégiques. Pendant la campagne électorale, elle avait participé à un débat avec les archivistes et les représentants des Archives du Royaume, lors duquel ce point très important a été mis en avant. Ces personnes avaient d'ailleurs déposé une note à ce sujet afin de souligner le fait que de nombreuses décisions sont prises dans les cabinets et que les archives des cellules stratégiques sont très importantes pour la recherche historique. En effet, cela permet aux historiens de retracer toute l'évolution d'un dossier. Mme Gilson apprécie d'ailleurs que soit maintenue la possibilité de confier les archives à des centres agréés en plus ou en lieu des Archives du Royaume, moyennant un cadre clair et spécifique.

S'agissant des élections européennes et du droit de vote à partir de 16 ans, Mme Gilson fait valoir qu'environ 271 000 jeunes pourraient être concernés par cette

wergroepen. De MR-fractie wil dit dossier mee kunnen blijven opvolgen.

Wat de democratische vernieuwing betreft, gaat mevrouw Gilson in op het concept van het participatief debat. Op 20 mei 2021 hebben de ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing de Kamer van volksvertegenwoordigers ertoe uitgenodigd intern te experimenteren met nieuwe burgerparticipatievormen, zoals gemengde panels. Tijdens een volgende vergadering van de commissie voor het Reglement dienen de Kamerleden de eventuele impact van soortgelijke projecten op de begroting van de Kamer na te gaan. Ter informatie geeft de spreekster aan dat het Brussels Parlement in een budget van 100 000 euro heeft voorzien voor de eerste gemengde beraadslagingscommissies, die zich over 5G hebben gebogen. Voorts merkt de spreekster op dat rekening moet worden gehouden met de eventuele overbelasting van de diensten van de Kamer en met mogelijke juridische hinderpalen. Zij vraagt meer uitleg over de bestaande wettelijke grondslag.

Vervolgens haakt mevrouw Gilson in op een aanbeveling van de Groep van Staten tegen Corruptie (GRECO). De GRECO beveelt aan een deontologische code voor de ministers uit te werken en ervoor te zorgen dat de leden van de beleidscellen over een duidelijk en geharmoniseerd deontologisch kader beschikken. Thans vallen alleen de directeurs van de beleidscellen onder de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen, die in de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie ingevoegd werd. Het verheugt de MR-fractie dat de ministers deze Code ook willen doen toepassen op alle leden van de beleidscellen. Zulks zou een krachtig signaal aan de bevolking zijn.

Ook de projecten in verband met de archieven van de beleidscellen kunnen de spreekster bekoren. Tijdens de verkiezingscampagne had zij deelgenomen aan een debat met archivissen en vertegenwoordigers van het Rijksarchief, waarbij dit uitermate belangrijke punt onder de aandacht gebracht werd. In een nota benadrukten zij overigens dat menige beleidsbeslissing op een kabinet genomen wordt en dat de kabinetsarchieven van groot belang zijn voor historisch onderzoek. Geschiedkundigen kunnen met behulp van die archieven de hele tijdslijn van een dossier hertekenen. Ook vindt mevrouw Gilson het een goede zaak dat de mogelijkheid gehandhaafd blijft om de archieven toe te vertrouwen aan erkende centra naast of in plaats van het Rijksarchief, door middel van een specifiek, helder raamwerk.

Met betrekking tot de Europese verkiezingen en rekening houdend met het stemrecht vanaf 16 jaar merkt mevrouw Gilson op dat ongeveer 271 000 jongeren baat

initiative que le MR soutient. Une campagne est d'ailleurs prévue à ce sujet à l'approche des élections de 2024. Elle ajoute qu'il est important de réfléchir aux actions à mener pour intéresser au maximum les jeunes à la politique européenne.

Mme Gilson indique que l'actuel gouvernement évaluera les règles relatives à la formation d'un gouvernement fédéral et suggère également d'aborder cette question sur la plateforme en ligne. En 2020, le MR avait déjà recommandé de se pencher sur les blocages freinant la constitution d'un gouvernement. L'intervenante mentionne également les problèmes liés au fait que des concessions sont toujours indispensables pour former un gouvernement. En outre, le court terme prévaut parfois dans l'action publique, notamment en raison du climat électoral permanent.

Le MR insiste sur l'importance de se pencher sur le rôle futur à assigner au Sénat — qu'il tient à conserver. Partisan de la monarchie constitutionnelle, le MR ne soutiendra pas l'idée, proposée par M. Calvo, de retirer au Roi son rôle dans la désignation d'un informateur. Mme Gilson ajoute que, dans les pays qui ne sont pas des monarchies constitutionnelles, on constate toujours l'apparition d'un rôle s'y apparentant. En revanche, ce rôle est souvent moins bien délimité que celui du Roi.

Enfin, elle déclare que son groupe politique soutiendra la note de politique générale.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) souligne l'importance des défis en jeu et le manque d'ambition de la note de politique. Ce manque s'est également manifesté lors de la présentation des deux ministres. La population a pourtant de grandes attentes et espère une démocratisation de la vie politique. En soi, la note de douze pages contient des suppositions et des déclarations, mais aucune avancée et rien de concret. Force est de constater que la situation stagne.

Sur le plan institutionnel, il souligne que la note de politique générale va dans la même direction que la note précédente. Malheureusement, il y a un décalage entre ce que la population attend et ce que les décideurs politiques présentent. On reste toujours dans la même dynamique en suivant une logique de régionalisation et d'éparpillement des compétences. Dans le peu qui est proposé, la même logique s'applique: on réaffirme le principe de subsidiarité, c'est-à-dire que les niveaux de pouvoir supérieur ne peuvent gérer que ce qui n'est pas géré par les niveaux de pouvoir inférieur. En d'autres termes, le transfert des compétences se poursuit alors qu'une hiérarchie des normes serait préférable. Pour

zouden kunnen hebben bij dit initiatief, dat de steun van de MR geniet. Die verkiezingen vinden plaats in 2024 en er wordt dan ook een campagne daarover gepland. Zij vindt het belangrijk na te denken over mogelijke acties om bij zo veel mogelijk jongeren interesse op te wekken voor het Europese beleid.

Mevrouw Gilson geeft aan dat deze regering de regels voor de vorming van een federale regering tegen het licht zal houden en stelt voor om ook dit vraagstuk te behandelen op het onlineplatform. Al in 2020 had de MR ertoe aanbevolen na te gaan welke hinderpalen er bij een regeringsvorming opduiken. De spreekster stipt eveneens aan dat de situatie bemoeilijkt wordt doordat een regering niet kan worden gevormd zonder dat toegevingen worden gedaan. Bovendien is het overheidsoptreden soms op de korte termijn gericht, meer bepaald als gevolg van het permanente verkiezingsklimaat.

De MR vindt het belangrijk na te denken over de toekomstige rol van de Senaat — die zij vast en zeker wil behouden. Als voorstander van de constitutionele monarchie staat de MR niet achter het idee van de heer Calvo om de Koning niet langer te belasten met het aanwijzen van een informateur. In landen die geen constitutionele monarchie zijn, zo voegt mevrouw Gilson eraan toe, blijkt een soortgelijke rol wel altijd te bestaan, doch vaak minder goed afgebakend dan die van de Koning.

Tot slot geeft de spreekster aan dat haar fractie de beleidsnota zal steunen.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) wijst op het belang van de aan te gane uitdagingen en op het gebrek aan ambitie in de beleidsnota. Dat de lat laag ligt, bleek al bij de uiteenzettingen van de beide ministers. De bevolking verwacht nochtans veel en hoopt op een verdere democratisering van het politieke bedrijf. De twaalf bladzijden tellende beleidsnota bevat op zich wel veronderstellingen en verklaringen, maar geen enkele vooruitgang en niets concreets. Met andere woorden: de situatie blijft zoals ze is.

Wat de institutionele aangelegenheden betreft, benadrukt de spreker dat de beleidsnota op dezelfde leest als de vorige geschoeid is. Helaas gaapt er een kloof tussen wat de bevolking verwacht, en wat de beleidsmakers voorstellen. Altijd wordt op dezelfde dynamiek ingezet, vanuit een logica van regionalisering en bevoegdheidsversnippering. Als er dan al iets wordt voorgesteld, geldt diezelfde logica: het subsidiariteitsbeginsel blijft van toepassing. Dat wil zeggen dat hogere beleidsniveaus slechts datgene mogen beheren wat niet in handen is van onderliggende beleidsniveaus. De bevoegdheids-overdrachten gaan dus onverminderd voort, terwijl een normenhiërarchie beter zou zijn. Ter illustratie van

illustrer ce système efficace, M. Boukili cite l'exemple de l'Allemagne: l'État fédéral fixe un cadre que les lands doivent respecter. Si les lands sont autonomes pour certaines compétences, cette autonomie est toutefois fixée par un cadre fédéral garantissant le même traitement pour l'ensemble du pays. En outre, faisant référence à un sondage de la VRT et du journal De Standaard, le député note que si six Flamands sur dix veulent plus de Belgique, la voix des séparatistes flamands domine dans l'hémicycle.

Au lieu d'organiser davantage de comités interministériels et autres groupements de représentants partiellement compétents et peu responsables, ne serait-il pas préférable d'avoir une hiérarchie des niveaux de pouvoir et une prééminence du niveau fédéral pour clarifier les prises de décision? À ce propos, l'orateur souligne que lorsqu'il y a un problème, on ne sait plus qui est responsable ni à qui il faut s'adresser. Chacun se rejette la faute en cas de dysfonctionnement. Il estime d'ailleurs que régionaliser les compétences est illogique puisqu'on finit toujours par organiser des conférences interministérielles pour regrouper les décisions. Le député note que la pandémie a mis l'accent sur le dysfonctionnement de notre État. Le mieux serait de prendre le temps de réfléchir à ce qui n'a pas fonctionné. La Belgique a besoin de plus d'unité, de solidarité et de coopération. Selon M. Boukili, fonctionner de cette manière nous coûterait moins cher, serait plus efficace, plus social et plus humain.

Cet été, les inondations qui ont touché la Belgique ont également mis en évidence les limites de cette logique de division et de régionalisation forcée. Sur le terrain, force est de constater que c'est inefficace et coûteux. L'intervenant estime qu'il serait nécessaire de ramener certaines compétences au niveau national, notamment en matière de santé, de mobilité, d'énergie et d'économie. Avoir un seul ministre de la Santé au lieu de neuf permettrait de mener une politique cohérente en la matière, par exemple.

M. Boukili estime qu'il serait nécessaire de simplifier les structures et de les rendre cohérentes avec cette logique qui va vers plus de solidarité et d'unité. En outre, la Belgique devrait également avoir des mécanismes unificateurs et non pas de division. À titre d'exemple, pour les élections, une circonscription fédérale permettrait à nos politiciens de rendre des comptes à l'ensemble de la population belge. Ce système serait plus logique et plus démocratique. Le député note d'ailleurs que les décisions prises dans cet hémicycle concernent l'ensemble des

dergelijk doeltreffend systeem verwijst de heer Boukili naar Duitsland, waar de Bondsstaat een raamwerk vastlegt dat de *Länder* in acht moeten nemen. Hoewel de *Länder* voor bepaalde bevoegdheden autonoom handelen, is die autonomie verankerd in een federaal raamwerk dat eenzelfde behandeling voor het hele land waarborgt. Onder verwijzing naar een peiling van de VRT en van de krant De Standaard stelt de spreker bovendien vast dat weliswaar zes op de tien Vlamingen voorstander zijn van méér België, maar dat in het halfroond de stem van de Vlaamse separatisten het luidst weerklinkt.

In plaats van nog meer interministeriële comités en andere organen met gedeeltelijk bevoegde en weinig verantwoordelijke vertegenwoordigers op te richten, zou men beter een hiërarchie aanbrengen in de beleidsniveaus, waarbij het federale niveau de voorrang krijgt om tot heldere beslissingen te komen. In dat verband benadrukt de spreker dat wanneer een probleem rijst, men uiteindelijk niet meer weet wie verantwoordelijk is of tot wie men zich moet wenden. Wanneer de zaken fout lopen, wijst iedereen elkaar met de vinger. De spreker is overigens van mening dat het regionaliseren van de bevoegdheden tegen de logica indruist, omdat men uiteindelijk toch weer interministeriële conferenties moet organiseren om de beslissingen onder één noemer te brengen. Het lid merkt op dat de pandemie de slechte werking van de Belgische Staat heeft aangetoond. Men kan dus maar beter de tijd nemen om na te denken over wat niet heeft gewerkt. België heeft nood aan meer eenheid, solidariteit en samenwerking. Volgens de heer Boukili zou een dergelijke manier van werken goedkoper, efficiënter, socialer en menselijker zijn.

Ook de overstromingen die België deze zomer hebben getroffen, hebben aangetoond dat die logica van verdeling en overdreven regionalisering op haar grenzen stuit. In het veld kan men niet om de vaststelling heen dat die aanpak ondoeltreffend en duur is. Volgens de spreker zouden bepaalde bevoegdheden, meer bepaald inzake gezondheid, mobiliteit, energie en economie, terug naar het nationale niveau moeten worden gebracht. Mocht men voor bijvoorbeeld volksgezondheid over één in plaats van negen ministers beschikken, dan zou men ter zake een samenhangend beleid kunnen voeren.

Volgens de heer Boukili zouden de structuren moeten worden vereenvoudigd en meer samenhang moeten krijgen binnen die logica van meer solidariteit en eenheid. Bovendien zou het Belgisch bestel dusdanig moeten functioneren dat het land wordt verenigd in plaats van verdeeld. Bij de verkiezingen bijvoorbeeld zou een federale kieskring ervoor zorgen dat de Belgische politici aan de hele Belgische bevolking verantwoording moeten afleggen. Een dergelijk stelsel zou logischer en democratischer zijn. Het lid merkt overigens op dat de

Belges alors qu'un électeur francophone ne peut pas voter pour un néerlandophone et inversement.

En ce qui concerne le renouveau démocratique abordé dans la note de politique générale, le député reste sur sa faim. Il déclare avoir dû creuser pour trouver quelque chose. Quant au registre des lobbys, il est largement insuffisant. En outre, il y a un manque de transparence autour du lobbying effectué à la Chambre. En effet, l'actuel registre reprend simplement le nom des lobbyistes, mais pas la fréquence des rencontres ni l'objet du lobbying. Le PTB insiste pour que les registres de la Chambre et du Sénat mentionnent ces contacts et que les propositions et projets de loi reprennent la liste des lobbyistes qui y ont participé.

En ce qui concerne l'instauration du droit de vote à partir de 16 ans pour les élections européennes, l'intervenant estime qu'on pourrait faire mieux en matière de consultation et de participation. Il y a quelques semaines, le Forum des jeunes a d'ailleurs écrit à la commission de la Constitution pour protester, car il n'a pas été consulté. La situation est un peu ironique: les jeunes ont dû rappeler qu'ils n'ont pas été concertés à propos du renouveau démocratique. Ils ont pourtant des reproches et des critiques à formuler à l'égard de ce projet.

La commission de la Constitution a finalement décidé d'entendre ces jeunes et le député a hâte d'assister à cette rencontre, qui permettra de souligner certaines imperfections, comme le fait que les jeunes devront s'inscrire au lieu d'être convoqués d'office. L'intervenant estime que cette inscription peut constituer un obstacle dans l'exercice de ce droit. En outre, il se demande pourquoi on se limite aux élections européennes et ajoute que de nombreux pays tels que l'Allemagne, le Royaume-Uni, l'Estonie et l'Autriche ont déjà instauré le droit de vote dès 16 ans pour l'ensemble des élections. Il espère que ce débat aboutira à quelque chose de plus cohérent et de plus large.

Quant à la campagne prévue pour lutter contre l'absentéisme, M. Boukili doute que ce soit la solution miracle. La confiance des citoyens vis-à-vis du monde politique est au plus bas et la pandémie a aggravé la situation. Depuis l'apparition du coronavirus, on a déjà dit tout et son contraire. Cette campagne ne suffira pas. Le monde politique doit se remettre en question et faire son autocritique. Il doit examiner sa logique de gouvernance, la vision et les objectifs de ses politiques. Ce n'est pas une question de marketing, mais bien de fond et le problème est profond. L'intervenant estime que les

beslissingen die in dit halfroond worden genomen, betrekking hebben op alle Belgen, terwijl een Franstalige kiezer niet voor een Nederlandstalige kandidaat kan kiezen en vice versa.

Het deel van de beleidsnota over democratische vernieuwing schenkt het lid geen voldoening. Hij heeft diep moeten graven om iets te vinden. Het lobbyregister is ruim ontoereikend. Bovendien is er een gebrek aan transparantie over het lobbyen in de Kamer. Het huidige register bevat enkel de namen van de lobbyisten, maar zegt niets over de frequentie van de ontmoetingen of het voorwerp ervan. De PTB dringt erop aan dat de registers van de Kamer en de Senaat die contacten vermelden en dat de wetsvoorstellen en -ontwerpen een lijst bevatten van de lobbyisten die eraan hebben meegewerkt.

Wat het stemrecht vanaf 16 jaar voor de Europese verkiezingen betreft, kan er volgens de spreker meer worden gedaan op het vlak van raadpleging en participatie. Enkele weken geleden heeft het *Forum des jeunes* overigens een schrijven gericht aan de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing om te protesteren tegen het feit dat het niet werd geraadpleegd. De situatie is enigszins ironisch: de jongeren hebben erop moeten wijzen dat met hen geen overleg werd gepleegd over de democratische vernieuwing. Nochtans hebben ze verwijten en kritiek met betrekking tot dit thema.

De commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing heeft uiteindelijk beslist om die jongeren te horen en de spreker kijkt heel erg uit naar die ontmoeting, waarbij zal worden gewezen op bepaalde onvolmaaktheden, zoals het feit dat jongeren zich zouden moeten inschrijven in plaats van automatisch te worden opgeroepen. Volgens de spreker kan die inschrijving een obstakel vormen voor de uitoefening van dat recht. Bovendien vraagt hij zich af waarom men zich beperkt tot de Europese verkiezingen. Hij voegt eraan toe dat in veel landen, zoals Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Estland en Oostenrijk, voor alle verkiezingen al stemrecht geldt vanaf 16 jaar. Hij hoopt dat dit debat aanleiding zal geven tot iets wat ruimer en meer samenhangend is.

Betreffende het fenomeen van het niet-uitbrengen van een stem betwijfelt de heer Boukili of de campagne daartegen veel zoden aan de dijk zal brengen. Het vertrouwen van de burger in de politiek was nog nooit zo laag en door de pandemie is het er niet beter op geworden. Sinds de komst van het coronavirus heeft men zichzelf voortdurend tegengesproken. Die campagne zal dus niet volstaan. De politieke wereld moet zichzelf in vraag stellen en aan zelfkritiek doen. Men moet de logica achter het bestuur, alsook de visie en de doelstellingen van het beleid onder de loep nemen.

volontés cachées ont contribué à réduire la confiance des citoyens. Par exemple, l'âge de la pension est passé à 67 ans alors que cette mesure ne figurait dans aucun programme électoral.

En conclusion, l'intervenant déclare que la vision proposée est contraire à celle de son groupe politique, qui plaide pour un pays uni, solidaire et où chaque citoyen bénéficierait des mêmes droits. Un pays dans lequel les besoins et les intérêts de la population primeraient sur les agendas politiques de tel ou tel parti. Les événements vécus ces deux dernières années mettent en évidence le dysfonctionnement de l'État belge et l'échec de cette politique très coûteuse, reposant sur la division et l'éparpillement des compétences. Pour répondre aux défis institutionnels d'aujourd'hui, il faut aller dans le sens inverse.

M. Patrick Dewael (Open Vld) souhaite revenir quelques instants sur les méthodes qui ont conduit aux réformes successives de l'État. Plus d'une fois, la partie flamande a réclamé, de manière plutôt unie, des compétences supplémentaires, à un moment où la Belgique francophone était aux prises avec des problèmes financiers. C'est pourquoi les accords se sont souvent résumés à un troc: plus de compétences contre plus d'argent.

La structure actuelle de l'État reste complexe, assez coûteuse et peu efficace. Après les dernières élections, il a de nouveau été question d'un accord entre la N-VA et le PS sur une possibilité de réforme de l'État. Selon le projet d'accord, que l'intervenant n'a toutefois jamais pu consulter, la Flandre aurait obtenu à nouveau davantage de compétences en échange d'un soutien financier à la Wallonie.

Aujourd'hui, la plupart des partis de part et d'autre de la frontière linguistique sont disposés à avancer dans le processus de réforme de l'État. C'est une bonne nouvelle que le climat politique ait changé. Avec la lutte contre la pandémie, les inondations, les défis internationaux et le sommet climatique de Glasgow, des citoyens des quatre coins du pays constatent que le moment est venu de revoir la structure de l'État belge. Il est en effet souvent difficile de savoir qui, en Belgique, est responsable pour telle ou telle matière.

Bien que certains continuent à ne jurer que par le séparatisme, au fil du temps, ce discours suscite l'enthousiasme de moins en moins de gens. La Catalogne et l'Écosse prouvent que le discours séparatiste ne mène pas toujours au résultat souhaité. Si une région fait sécession, qu'advient-il de son adhésion à l'UE?

Het gaat niet om marketing, maar over de grond van de zaak; er is immers een ernstig probleem. Volgens de spreker hebben geheime agenda's het vertrouwen bij de burgers nog meer geschaad. Zo werd de pensioenleeftijd opgetrokken naar 67 jaar, terwijl die maatregel in geen enkel verkiezingsprogramma stond.

Tot besluit stelt de spreker dat de voorgestelde visie indruist tegen die van zijn fractie, die pleit voor een verenigd en solidair land waarin elke burger dezelfde rechten heeft en de behoeften en belangen van de bevolking voorrang hebben op de politieke agenda's van de partijen. De gebeurtenissen van de voorbije twee jaar hebben niet alleen de gebrekkige werking van de Belgische Staat onder de aandacht gebracht, maar ook het falen van dit heel dure beleid, dat gestoeld is op verdeling en versnippering van bevoegdheden. Om een antwoord te bieden op de huidige institutionele uitdagingen, moet een bocht van 180 graden worden gemaakt.

De heer Patrick Dewael (Open Vld) wenst terug te blikken op de methoden die in het verleden hebben geleid tot de opeenvolgende staatshervormingen. Meermaals vroeg de Vlaamse kant vrij eendrachtig om meer bevoegdheden op ogenblikken waarop Franstalig België met financiële problemen worstelde. De akkoorden kwamen daarom vaak neer op een ruilhandel tussen meer bevoegdheden en meer geld.

De huidige staatsstructuur is nog steeds ingewikkeld, vrij duur en weinig efficiënt. Na de vorige verkiezingen was er op een gegeven moment opnieuw sprake van een akkoord tussen de N-VA en de PS over een mogelijkheid tot staatshervorming. Krachtens het ontwerpakkoord, dat de spreker evenwel nooit heeft kunnen inkijken, zou Vlaanderen opnieuw meer bevoegdheden krijgen in ruil voor financiële steun voor Wallonië.

Tegenwoordig zijn de meeste partijen aan weerszijden van de taalgrens ertoe bereid om stappen te zetten in het staatshervormingsproces. Het is goed nieuws dat het politiek klimaat is veranderd. Naar aanleiding van de pandemiebestrijding, de overstromingen, internationale uitdagingen en de klimaatop van Glasgow kunnen burgers uit elk landsdeel vaststellen dat de Belgische staatsstructuur aan herziening toe is. Het is vaak onduidelijk wie in België politieke verantwoordelijkheid voor een aangelegenheid draagt.

Hoewel sommigen blijven zweren bij separatisme, enthousiasmeert dat discours hoe langer hoe minder mensen. Catalonië en Schotland bewijzen dat het separatistische discours niet altijd leidt tot het gewenste resultaat. Als een regio zich afscheurt, wat gebeurt er dan met het lidmaatschap van de EU? Niemand beantwoordt

Personne ne répond à cette question. En Espagne, même s'il est loin de se passer de façon idéale, le débat sur cette question est ouvert. Qu'advierait-il par exemple de la Région de Bruxelles-Capitale en cas de sécession d'une région belge?

Au Royaume-Uni, s'il a été facile pour les partisans du Brexit de lancer un slogan, il leur a été beaucoup plus difficile de mener les négociations pour sortir de l'UE. L'idée de proclamer l'indépendance de la Flandre n'est donc guère convaincante. Heureusement, la polarisation brutale entre "belgicistes" et "séparatistes" appartient au passé.

Aujourd'hui, la plupart des partis adhèrent à l'idée d'un modèle *sui generis*. Les auditions de la commission mixte Chambre-Sénat montrent que les compétences sont parfois réparties de manière peu judicieuse. C'est pourquoi l'intervenant souscrit à la demande d'homogénéisation et souligne que la refédéralisation de certaines compétences doit être envisagée, tout comme il convient de réfléchir à la centralisation, au sein des entités fédérées, de compétences telles que la gestion des crises.

Pour l'Open Vld, il est important qu'une autorité publique fonctionne le mieux possible avec le moins d'argent du contribuable possible. La législature actuelle peut être utilement mise à profit pour concevoir une structure institutionnelle efficace et économique. Dans le passé, lors du transfert de certaines compétences, on ne s'est pas suffisamment demandé si telle ou telle compétence spécifique constituait effectivement une mission des pouvoirs publics. Il peut être parfois préférable de la confier au secteur privé.

Il est souvent arrivé, par le passé, que des conflits linguistiques soient à l'origine du chaos institutionnel ou communautaire, attisé par le statut distinct de Bruxelles. Aujourd'hui, la situation est complètement différente.

Lors des précédentes réformes de l'État, ce sont rarement des analyses scientifiques ou universitaires qui ont servi à élaborer les plans. Un accord sur la réforme de l'État était en effet une condition *sine qua non* pour former un gouvernement. Certains pays abordent la réforme de leur structure étatique d'une autre manière. Aux Pays-Bas, par exemple, la "commission Deetman" a mené des analyses pendant des années. En Belgique, les problèmes ont été refoulés jusqu'à ce qu'un conflit éclate et entraîne la chute du gouvernement. Un nouveau gouvernement ne pouvait alors être formé que moyennant un accord sur la réforme de l'État.

Une autre illusion est que la régionalisation a souvent été motivée par l'idée selon laquelle la Flandre a tendance à voter au centre-droit et la Wallonie à gauche. Selon

die vraag. Ideaal is het allerm minst verlopen, maar in Spanje is dit debat omtrent lidmaatschap wel gevoerd. *Quid* met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest indien een Belgisch gewest zich zou afscheiden?

De voorstanders van brexit konden gemakkelijk een slogan lanceren maar het was een pak moeilijker om de uittredingsonderhandelingen te voeren. De Vlaamse onafhankelijkheid declameren is dus weinig overtuigend. Gelukkig is de botte polarisatie tussen belgicisten en zogenaamde separatisten voorbij.

De meeste partijen zijn overtuigd van een *sui-generis* model. De hoorzittingen van de gemengde commissie Kamer-Senaat tonen aan dat de bevoegdheden soms op onoordeelkundige wijze zijn verdeeld. Het lid onderschrijft daarom de vraag naar homogenisering en benadrukt dat de herfederalisering van bepaalde bevoegdheden moet worden overwogen, net zoals er moet worden nagedacht over de centralisatie bij de deelstaten van bevoegdheden als crisisbestrijding.

Voor Open Vld is het belangrijk dat een overheid met zo weinig mogelijk belastinggeld zo goed mogelijk functioneert. De lopende zittingsperiode kan nuttig worden gebruikt om een performante en zuinige overheidsstructuur te ontwerpen. Bij de overdracht van bevoegdheden werd vroeger te weinig stilgestaan bij de vraag of een specifieke bevoegdheid wel een taak voor de overheid is. Misschien kan de taak beter aan de privésector worden toevertrouwd.

Vroeger was het gemeengoed dat taalkundige conflicten aan de basis lagen van institutionele of communautaire chaos, opgezweept door de aparte status van Brussel. Vandaag liggen de kaarten helemaal anders.

Bij vorige staatshervormingen hebben wetenschappelijke of academische inzichten zelden gediend voor het uitwerken van plannen. Een staatshervormingsakkoord was immers een *conditio sine qua non* om een regering te kunnen vormen. Er zijn landen die anders omgaan met de hervorming van hun staatsstructuur. In Nederland bijvoorbeeld heeft de commissie-Deetman jarenlang evaluaties uitgevoerd. In België werden de problemen opgekropt tot het tot een conflict kwam dat de regering deed vallen. Een nieuwe regering kon vervolgens pas worden gevormd nadat er een akkoord over een staatshervorming was bereikt.

Een andere illusie is dat de regionalisering vaak was gedreven door de stelling dat Vlaanderen eerder centrum-rechts stemt en Wallonië eerder links. De overdracht van

ce raisonnement, le transfert de compétences aurait dû permettre à la Flandre de suivre une trajectoire située au centre-droit. Or, dans la pratique, il n'est pas possible de discerner un fil rouge politique dans la gestion régionale des nouvelles compétences.

La nécessité d'une autonomie fiscale et financière pour les entités fédérées a souvent été soulignée. Le niveau compétent pour les dépenses devrait également disposer du pouvoir d'imposition. Mais que font les régions avec cette autonomie? Elles font preuve de peu d'ambition. Le Parlement flamand en est venu à passer des heures à débattre des compétences qu'il n'avait pas au lieu de délibérer de matières relevant de compétences déjà acquises.

Le gouvernement utilise de nouvelles techniques, à savoir une commission mixte et la participation citoyenne. La Chambre dispose également d'une certaine liberté. Il importe de constater ce que le gouvernement ne réglemente pas. Cette matière offre une excellente opportunité pour l'ambition parlementaire.

Lors de la législature précédente, il a été indiqué que le fait qu'un gouvernement ait été formé sans le PS constituait en soi une réforme de l'État. Aucune avancée n'a été enregistrée à l'époque. La N-VA, qui reproche à la majorité actuelle un manque d'ambition, devrait dès lors balayer devant sa porte. Un agenda communautaire présente des avantages pour autant que les députés parviennent à tisser des liens et à chercher des points de tangence. Chaque réforme de l'État est en effet un compromis. Les députés sont condamnés à collaborer, *a fortiori* dès lors que la structure de l'État nécessite effectivement d'être rénovée.

Il est délibérément choisi de ne pas hiérarchiser les compétences. L'autorité fédérale est toutefois le seul point de contact dans le domaine budgétaire. Elle doit également faire la somme des budgets des entités fédérées et en rendre compte aux institutions européennes. Les entités fédérées ne doivent pas rendre de comptes pour leurs choix budgétaires. Et elles ont de plus en plus souvent recours à la technique de la débudgétisation. M. Patrick Dewael cite notamment l'exemple de la liaison Oosterweel. Cette situation témoigne d'un grand déficit démocratique. La dette de toutes les entités fédérées est d'ailleurs à la hausse.

Un même déficit démocratique est apparu au grand jour au cours du sommet climatique à Glasgow et dans la gestion de crise durant la pandémie. L'Allemagne a prouvé que l'alternative fonctionne. La chancelière allemande Angela Merkel a dû mener une concertation avec les Länder, qui ne consentaient pas toujours avec ses prescriptions, pour certaines mesures de lutte contre le

bevoegdheden zou Vlaanderen volgens die redenering de kans bieden om een centrumrechtse koers te varen. In de praktijk is het niet mogelijk om een politieke rode lijn te ontwaren in het gewestelijke beheer van de nieuwe bevoegdheden.

Vaak werd gewezen op de noodzaak van fiscale en financiële autonomie voor deelstaten. Het niveau bevoegd voor de uitgaven, zou tevens het niveau met de heffingsbevoegdheid moeten worden. Wat doen de gewesten met die autonomie? Ze leggen weinig ambitie aan de dag. Het Vlaams Parlement was ertoe in staat om uren te debatteren over de bevoegdheden die het niet had in plaats van zich te beraden over de bevoegdheden die het reeds had verworven.

De regering hanteert nieuwe technieken: een gemengde commissie en burgerparticipatie. Ook de Kamer heeft een zekere vrijheid. Het is belangrijk om vast te stellen wat de regering niet regelt. Deze materie biedt een uitgelezen kans voor parlementaire ambitie.

Van de vorige regeerperiode werd gezegd dat ze een staatshervorming op zich vormde omdat er een regering was gevormd zonder de PS. Op dat ogenblik zijn er geen stappen vooruitgezet. De N-VA, die de huidige meerderheid een gebrek aan ambitie verwijt, zou dus in eigen boezem moeten kijken. Er is baat bij een communautaire agenda, zolang de volksvertegenwoordigers erin slagen om banden te smeden en raakpunten te zoeken. Elke staatshervorming is immers een compromis. De Kamerleden zijn tot elkaar veroordeeld, te meer omdat de staatsstructuur wel degelijk aan vernieuwing toe is.

Er is bewust gekozen om geen hiërarchie van bevoegdheden door te voeren. De federale overheid is echter het enige aanspreekpunt op vlak van begroting. Ze moet ook de optelsom van de deelstaatbegrotingen maken en daarover verantwoording afleggen aan de Europese instellingen. De deelstaten moeten voor hun budgettaire keuzes zelf geen verantwoording afleggen. Alsmear vaker wordt de techniek van debudgettering toegepast door de deelstaten. De heer Patrick Dewael verwijst onder meer naar de Oosterweelverbinding. Die toestand getuigt van een groot democratisch deficit. De schuld van alle deelstaten neemt overigens toe.

Eenzelfde democratisch deficit kwam bloot te liggen tijdens de klimaatop in Glasgow en in het crisisbeheer tijdens de pandemie. Duitsland heeft het bewijs geleverd dat het alternatief werkt. Bondskanselier Angela Merkel moest voor bepaalde coronamaatregelen overleg plegen met de deelstaten, die niet altijd met haar voorschriften instemden. Om het Duitse model te doen werken, moet

coronavirus. Afin de faire fonctionner le modèle allemand, il faut être disposé à coopérer et, à un moment donné, une instance doit pouvoir trancher. M. Patrick Dewael estime que tel qu'il fonctionne actuellement, le comité de concertation n'est pas efficace.

La mise en œuvre de l'article 35 de la Constitution relatif aux compétences résiduelles, qui figure déjà depuis plusieurs années dans ce document fondamental, peut constituer le premier pas vers un exercice communautaire.

Des années importantes s'annoncent. Malgré tous les retards, chaque instrument doit être utilisé afin de créer un large consensus pour une structure étatique judicieuse et plus efficace.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) fait observer que les interventions des membres de l'opposition font preuve de moins de pugnacité que lors de la discussion de la note de politique générale pour 2021. Cela est peut-être très révélateur de ce qu'il est advenu l'année dernière. À l'époque, des membres de l'opposition sont intervenus en proclamant des mantras, tels que "la Belgique ne fonctionne pas" ou "nous vivons dans deux démocraties". Le contraire s'est avéré au cours de l'année écoulée, tel que cela est également apparu en dehors du monde politique grâce à la solidarité au-delà de la frontière linguistique.

Tous les groupes semblent s'accorder à dire que la politique de santé publique hétérogène actuelle doit passer à la trappe. La Belgique a pour autant encore fonctionné correctement dans ce domaine dans une situation de crise sans précédent. Les avis du Conseil d'État concernant la répartition des compétences dans le cadre de la sixième réforme de l'État et les compétences des autorités respectives s'agissant de la loi pandémie ont été particulièrement instructifs. Il existe des possibilités même avec une répartition hétérogène des compétences, à condition que les niveaux de pouvoir coopèrent.

En dépit de divergences d'opinion, cette coopération a eu lieu. Même en Allemagne, où la répartition des compétences est plus homogène, les avis divergent parfois. Aux Pays-Bas, la politique a même été critiquée au motif que la concertation a été insuffisante. Le fait que la coopération soit parfois plus difficile n'a pas nécessairement de rapport avec la manière dont les compétences sont réparties. Les auteurs d'un article dans le *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht* indiquent que la Belgique a lutté correctement contre la crise et a trouvé l'équilibre difficile entre la légitimité et l'efficacité.

er préparation tot samenwerking zijn en moet een instantie op een gegeven moment knopen kunnen doorhakken. Het overlegcomité zoals het vandaag de dag bestaat, wordt door de heer Patrick Dewael niet toereikend bevonden.

De uitvoering van artikel 35 van de Grondwet over de residuaire bevoegdheden, dat al ettelijke jaren in de Grondwet staat, kan de opstap naar een communautaire oefening vormen.

Er komen belangrijke jaren aan. Alle verdragen ten spijt moet elk instrument worden aangewend om een breed draagvlak te scheppen voor een efficiëntere en oordeelkundige staatsstructuur.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) merkt op dat de betogen van de oppositieleiden van minder strijdbaarheid getuigen dan bij de bespreking van de beleidsnota voor 2021. Misschien is dat veelbetekenend voor wat er zich het afgelopen jaar heeft afgespeeld. Vorig jaar hielden leden van de oppositie een betoog met mantra's als "België werkt niet" of "we leven in twee democratieën". In het afgelopen jaar is het tegendeel waarheid geworden, zoals ook buiten de politieke wereld is gebleken dankzij de taalgrensoverschrijdende solidariteit.

Alle fracties lijken het erover eens te zijn dat het huidige heterogene volksgezondheidsbeleid op de schop moet. Alsnog heeft België op dit vlak degelijk gefunctioneerd in een ongeziene crisissituatie. De adviezen van de Raad van State met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling in het kader van de zesde staatshervorming en inzake de bevoegdheden van de respectievelijke overheden met betrekking tot de pandemiewet waren bijzonder leerrijk. Zelfs met heterogene bevoegdheidsverdeling zijn er mogelijkheden, op voorwaarde dat de beleidsniveaus samenwerken.

Ondanks meningsverschillen heeft die samenwerking plaatsgevonden. Ook in Duitsland, waar de bevoegdheidsverdeling homogener is, verschillende meningen overigens weleens. In Nederland werd zelfs kritiek geuit op het beleid omdat er te weinig overleg werd gepleegd. Het feit dat de samenwerking soms stroever verloopt, heeft dus niet per se te maken met de manier waarop de bevoegdheden zijn verdeeld. De auteurs van een artikel in het *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht* stellen dat België de crisis behoorlijk heeft aangepakt en het moeilijke evenwicht tussen legitimiteit en efficiëntie heeft gevonden.

Le membre soutient les lignes politiques qui seront poursuivies en 2022. Il ne s'agit pas simplement de déclarations d'intention. La précipitation conduit finalement à faire du sur place. L'impréparation ne mène nulle part. Il importe dès lors que le gouvernement joue cartes sur table, adopte publiquement une position, entame le dialogue et soit disposé aux compromis.

Il faut espérer que des progrès seront enregistrés en 2022 en matière de politique asymétrique. Certains députés ont renvoyé à la proposition que le membre a déposée. L'intervenant invite l'assemblée plénière de la Chambre à en faire une lecture critique lorsque l'épreuve sera disponible. Il est en effet temps de concrétiser peu à peu.

S'agissant de la politique asymétrique, le CD&V souhaite s'en tenir rigoureusement à l'accord de gouvernement. Le membre renvoie à la proposition de loi relative à la mer flamande et déléguant à la Région flamande la souveraineté sur la mer territoriale et les droits souverains sur le plateau continental (DOC 55 2079/001), déposée par M. Loones. Dans son avis concernant cette tentative de déléguer des compétences, le Conseil d'État a toutefois estimé qu'il était question d'excès de compétence.

La solidarité interpersonnelle et l'égalité de traitement de chaque Belge n'ont pas été intégrés sans raison dans l'accord de gouvernement. La majorité tente également de répondre aux besoins spécifiques qui peuvent différer d'une région à l'autre, en vue du renforcement de la politique de chaque entité fédérée. Il est important que les deux ministres compétents aient rédigé des courriers et qu'ils aient envoyé un rappel. L'intervenant exhorte les autres ministres à répondre à l'appel. La politique du marché de l'emploi et la politique de santé sont des exemples typiques de compétences qui dépassent les niveaux de pouvoir et qui se prêtent dès lors à une politique asymétrique.

Il est erroné d'affirmer que rien n'a encore été fait. Concernant la politique du marché de l'emploi, le gouvernement flamand a adressé certaines requêtes à l'autorité fédérale. Dans sa déclaration de politique générale, le premier ministre a énuméré explicitement plusieurs domaines marqués par des avancées concrètes. Le ministre a dressé une longue liste, quoique non exhaustive, de mesures qui répondent presque à l'ensemble des demandes du gouvernement flamand. Concernant la politique asymétrique, c'est tout à fait inédit. L'objectif est d'augmenter le taux d'activation, dans le respect de la solidarité interpersonnelle et de l'égalité de traitement. Les gouvernements flamand et fédéral partagent l'ambition de procurer un emploi à des personnes en âge de travailler.

Het lid ondersteunt de beleidslijnen die in 2022 zullen worden voortgezet. Het gaat om meer dan louter intentieverklaringen. Wie te snel wil gaan, blijft uiteindelijk stilstaan. Wie zich niet voorbereidt, raakt nergens. Van belang is dus dat de regering haar kaarten op tafel legt, openbaar een standpunt inneemt, in dialoog treedt en tot compromissen bereid is.

Hopelijk brengt 2022 vooruitgang inzake asymmetrisch beleid. Sommige Kamerleden hebben verwezen naar het voorstel dat het lid heeft ingediend. De spreker nodigt de voltallige Kamer uit om het kritisch te lezen wanneer de drukproef eenmaal beschikbaar is. Het is immers tijd voor stapsgewijze concretisering.

Wat asymmetrisch beleid betreft, wenst CD&V zich rigoreus aan het regeerakkoord te houden. Het lid verwijst naar het wetsvoorstel betreffende de Vlaamse zee en tot delegatie aan het Vlaams Gewest van de soevereiniteit over de territoriale zee en de soevereine rechten over het continentaal plat (DOC 55 2079/001), ingediend door de heer Loones. Het advies van de Raad van State over die poging tot het delegeren van bevoegdheden luidde echter dat er sprake was van bevoegdheidsoverschrijding.

De interpersoonlijke solidariteit en de gelijke behandeling van elke Belg zijn niet zonder reden opgenomen in het regeerakkoord. De meerderheid tracht evenzeer tegemoet te komen aan specifieke noden die kunnen verschillen van gewest tot gewest, met het oog op de versterking van het beleid van elke deelstaat. Het is belangrijk dat de twee bevoegde ministers brieven hebben geschreven en dat ze een herinnering hebben gestuurd. Het lid spoort de overige ministers ertoe aan om aan de oproep tegemoet te komen. Arbeidsmarkt- en gezondheidsbeleid zijn typische voorbeelden van bevoegdheden die beleidsniveaus overschrijden en bijgevolg geknipt zijn voor asymmetrisch beleid.

Het is fout om te beweren dat er nog geen stappen zijn gezet. De Vlaamse regering heeft inzake arbeidsmarktbeleid bepaalde verzoeken gericht aan de federale overheid. De eerste minister haalde tijdens zijn *State of the Union* expliciet meerdere domeinen aan waarop concrete vooruitgang wordt geboekt. De eerste minister haalde een lange doch onvolledige lijst aan van maatregelen die tegemoetkomen aan zo goed als alle vragen van de Vlaamse regering. Wat het asymmetrisch beleid betreft, is zulks nooit eerder gezien. Doel is om de activeringsgraad op te krikken, met respect voor de interpersoonlijke solidariteit en voor de gelijke behandeling. De Vlaamse en federale regeringen delen de ambitie om mensen op arbeidsleeftijd aan de slag te krijgen.

Dans les territoires touchés par les inondations, une politique d'emploi adaptée s'impose. Par exemple, on peut miser sur l'activation des chômeurs temporaires, vu le manque de main-d'œuvre en Flandre et dans certaines parties de la Wallonie.

L'intervenant préconise d'élargir une telle politique à la Santé publique et, le cas échéant, à d'autres domaines.

L'accord de gouvernement indique que les textes de loi seront préparés en ce qui concerne la Santé publique. Les membres de la Chambre devraient entamer le travail préparatoire en 2022.

L'intervenant était initialement mitigé à l'égard du volet Renouveau démocratique. Ce n'est toutefois pas un hasard si les réformes institutionnelles et le renouveau démocratique sont regroupés. Après plusieurs débats, l'intervenant a le sentiment qu'il conviendrait d'inscrire ces deux points à l'ordre de jour de toutes les démocraties. Même dans un pays riche comme la Belgique disposant d'une sécurité sociale solide, la population n'a plus confiance dans le système politique.

C'est pourquoi il convient de chercher des moyens afin d'associer activement les citoyens à la politique. L'accord de gouvernement en prévoit plusieurs qu'il conviendra de mettre en œuvre en 2022. Comment impliquer un plus grand nombre de citoyens dans le processus électoral? Accorder le droit de vote aux élections européennes à partir de 16 ans en est un bel exemple. L'intervenant attend avec impatience l'avis du Conseil d'État sur cette proposition. Il existe d'autres pistes de réflexion en vue d'accroître la participation, par exemple en impliquant plus de Belges de l'étranger ou de personnes moins mobiles. Dans certains pays, de nombreux votes sont émis par correspondance ou par procuration, ce qui était également le cas avant le début de la crise du coronavirus. Il s'agit d'une bonne manière d'éviter que les gens ne se déplacent pas.

L'intervenant souligne enfin l'importance du passage suivant de la note de politique générale: "Tout d'abord, nous tenons à souligner que le renouveau démocratique est une tâche qui incombe à chacun d'entre nous. Si nous voulons rétablir la confiance dans la politique, nous devons renforcer notre démocratie et, surtout, faire ce que les gens attendent de nous. À tous les niveaux, les gouvernements et les parlements sont chargés d'y réfléchir" (DOC 55 2294/020, p. 7).

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) défend également la position de son parti au nom de M. Ben Segers.

In de gebieden die door de watersnood zijn getroffen, is aangepast tewerkstellingsbeleid hoognodig. Zo kan er bijvoorbeeld activerend worden ingespeeld op de tijdelijke werkloosheid, gelet op de arbeidskrapte in Vlaanderen en delen van Wallonië.

Het lid houdt een pleidooi voor de uitbreiding van zulk beleid naar volksgezondheid en zo mogelijk naar andere domeinen.

In het regeerakkoord staat dat er wetteksten zullen worden voorbereid met betrekking tot volksgezondheid. De Kamerleden horen het voorbereidingswerk in 2022 aan te vangen.

Oorspronkelijk was het lid matig enthousiast over het onderdeel democratische vernieuwing. Institutionele hervormingen en democratische vernieuwing worden echter niet toevallig gebundeld. Na enkele debatten voelt de spreker aan dat beide werkpunten in alle democratieën op de agenda moeten staan. De democratie is kwetsbaar geworden. Zelfs in een rijk land als België met een sterke sociale zekerheid vertrouwt de bevolking het politieke systeem niet meer.

Daarom moeten er middelen worden gezocht om burgers actief bij de politiek te betrekken. Het regeerakkoord heeft er enkele opgenomen waarvan in 2022 werk moet worden gemaakt. Hoe kunnen er meer mensen bij het verkiezingsproces worden betrokken? Zestienjarigen stemrecht geven bij de Europese verkiezingen is een mooi voorbeeld. Het lid kijkt uit naar het advies van de Raad van State over dat voorstel. Er zijn andere denksporen voor toegenomen participatie, zoals door Belgen in het buitenland of voor mensen die minder mobiel zijn. In sommige landen wordt veel per brief of per volmacht gestemd, ook voordat de coronacrisis was uitgebroken. Het is een goede manier om te voorkomen dat mensen niet komen opdagen.

Het lid wijst tot slot op het belang van de volgende passage uit de beleidsnota: "Vooreerst willen we benadrukken dat democratische vernieuwing een opdracht is voor elk van ons. Als we het vertrouwen in de politiek willen herstellen, moeten we onze democratie versterken, en vooral doen wat mensen van ons verwachten. Op alle niveaus zijn de regeringen en parlementen verantwoordelijk om hier verder over na te denken" (DOC 55 2294/020, blz. 7).

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) verdedigt het standpunt van haar partij ook namens de heer Ben Segers.

Réformes institutionnelles

La note de politique générale mentionne surtout la poursuite d'initiatives antérieures. La Commission mixte Chambre-Sénat a entamé l'évaluation des précédentes réformes de l'État. Les politiques tirent peu d'enseignements du passé. Il est dès lors positif que la Commission se soit penchée sur des domaines de compétence tels que les soins de santé et le climat. Les mécanismes de coopération et de concertation doivent encore être examinés. Le niveau flamand organise également des auditions à propos de la répartition des compétences. L'intervenante souligne qu'il n'est pas inopportun de remettre en question la situation actuelle. Les compétences ne sont en effet pas toujours réparties logiquement.

Pour le groupe Vooruit, la réforme de l'État n'a jamais été une fin en soi. La structure de l'État belge doit surtout être un tronc solide qui garantit la solidarité et offre une sécurité juridique aux citoyens et aux entreprises. Cette structure ne doit surtout pas constituer un obstacle.

Le week-end dernier, la membre a visité un projet que des parents ont été contraints de lancer pour leurs enfants jeunes adultes porteurs d'un handicap. Les parents ont raconté à quel point il est difficile de régler l'organisation. La structure complexe de l'État a constitué un obstacle important à la réalisation de leur projet. Ce projet a été lancé en réaction aux listes d'attente extrêmement longues. Le soutien financier et administratif laisse à désirer. Celui qui pense que la solution est à chercher du côté d'une régionalisation accrue, se trompe également.

L'objectif de la prochaine réforme de l'État doit dès lors être de donner une plus grande capacité d'action aux différentes autorités. Le fédéralisme de coopération doit également rester le postulat de départ après la crise du coronavirus.

La réforme ne peut réussir que si la société civile, les services publics, le monde académique et les citoyens en général y sont associés. L'intervenante se félicite dès lors que la note de politique générale invite toutes les parties concernées à participer à la discussion. Elle est curieuse de prendre connaissance de l'inventaire des points identifiés comme problématiques dans l'actuelle répartition des compétences. Il convient d'établir une liste exhaustive avec honnêteté. Il est à espérer que davantage de progrès seront rapidement réalisés, car 2022 approche à grand pas.

Institutionele hervormingen

De beleidsnota vermeldt vooral de voortzetting van eerdere initiatieven. De gemengde commissie Kamer-Senaat heeft de evaluatie van de vorige staatshervormingen in gang gezet. Politici leren te weinig uit het verleden. Het is dan ook goed dat de commissie zich over bevoegdheidsdomeinen als gezondheidszorg en klimaat heeft gebogen. Samenwerkings- en overlegmechanismen moeten nog aan bod komen. Ook op Vlaams niveau vinden er over de bevoegdheidsverdeling hoorzittingen plaats. De spreker benadrukt dat het geen slechte zaak is om de huidige stand van zaken in vraag te stellen. De bevoegdheidsverdeling is immers niet altijd logisch.

Voor Vooruit is de staatshervorming nooit een doel op zich geweest. De Belgische staatsstructuur moet bovenal een robuust middel zijn dat solidariteit garandeert en rechtszekerheid biedt voor burgers en ondernemingen. De structuur mag vooral geen hindernis vormen.

Afgelopen weekend heeft het lid een project bezocht dat ouders noodgedwongen hebben opgestart voor hun jongvolwassen kinderen met een handicap. De ouders vertelden wat voor lijdensweg het was om de organisatie te regelen. De complexe staatsstructuur was daarbij een groot struikelblok. Het project is opgestart om een antwoord te bieden op de ellenlange wachtlijsten. De financiële en administratieve ondersteuning laat te wensen over. Wie denkt dat de oplossing bij doorgedreven regionalisering te zoeken is, komt ook bedrogen uit.

Het doel van de volgende staatshervorming moet dan ook zijn om de diverse overheden meer slagkracht te geven. Samenwerkingsfederalisme moet ook na de coronacrisis het uitgangspunt blijven.

De hervorming kan alleen maar slagen als het middenveld, overheidsdiensten, academici en burgers in het algemeen erbij worden betrokken. De spreker juicht dan ook toe dat de beleidsnota alle betrokken partijen uitnodigt voor een gesprek. Het is uitkijken naar de inventaris van de knelpunten in de huidige bevoegdheidsverdeling. De lijst moet volledig zijn en eerlijk worden opgesteld. Hopelijk wordt er gauw meer vooruitgang geboekt, want 2022 staat voor de deur.

Renouveau démocratique

Le passage de la note de politique générale par lequel M. Verherstraeten a conclu son exposé résume bien la position de l'intervenante.

Trop souvent, le renouveau politique est réduit à l'organisation de la politique, au statut des députés ou à l'organisation des élections. La manière dont la politique est pratiquée constitue toutefois un aspect au moins aussi important. Les débats et les critiques sont cruciaux, mais la manière a parfois de quoi laisser perplexe. Les guéguerres sur Twitter ou les offenses sont à exclure. De nombreux politiques manquent d'empathie, une qualité que chacun devrait commencer à acquérir le plus tôt possible. Les enfants et les jeunes d'aujourd'hui sont les politiques de demain. Si l'enseignement n'accorde pas une attention à l'empathie, les choses ne s'amélioreront jamais.

En outre, la démocratie peut être renforcée en offrant aux citoyens plus d'opportunités de faire entendre leur voix en dehors des périodes d'élection. La plateforme de dialogue peut y contribuer. Vooruit est dès lors satisfait qu'une proposition de loi de la majorité puisse être approuvée le 2 décembre en vue d'abaisser à dix-huit ans l'âge d'éligibilité au Parlement européen. Le droit de vote dès l'âge seize ans pour ces mêmes élections est en vue. Il convient de continuer sur cet élan.

Il conviendra de fournir davantage d'efforts pour inciter les citoyens à aller voter, principalement en Flandre où le vote obligatoire a été supprimé pour les élections locales. L'intervenante estime que c'était une erreur. La campagne de mobilisation pour faire monter le taux de participation est importante, bien qu'elle ne constitue qu'une partie d'un ensemble plus grand.

Le CD&V a récemment proposé d'offrir à tous les citoyens âgés de plus de septante-cinq ans la possibilité de voter par courrier. Il s'agit d'une bonne idée.

La députée Melissa Depraetere (Vooruit) a déposé une proposition de résolution plaidant pour le lancement, d'ici 2024, d'au moins quelques projets pilotes concernant le vote en ligne. Malheureusement, le budget n'est apparemment pas disponible pour ce type de projets. Les chercheurs que Vooruit a interrogés indiquent que les préparations pratiques et légales doivent être lancées à temps. S'il n'y a pas encore de projets pilotes en 2024, il sera encore plus difficile de mettre le projet en œuvre à l'horizon 2029.

De nombreux intervenants ont indiqué qu'il convenait de faire preuve de combativité. L'argument principal

Democratische vernieuwing

De passage uit de beleidsnota waarmee de heer Verherstraeten zijn betoog heeft afgerond, vat het standpunt van de spreekster goed samen.

Al te vaak wordt politieke vernieuwing verengd tot de organisatie van de politiek, het statuut van Kamerleden of de organisatie van verkiezingen. Minstens zo belangrijk is de manier waarop de politiek wordt bedreven. Debat en kritiek zijn cruciaal, maar de manier waarop doet soms met de ogen rollen. Twitteroorlogen of karaktermoorden zijn uit den boze. Veel beleidsmakers missen empathie, een vaardigheid die mensen zo vroeg mogelijk moeten beginnen te leren. De kinderen en jongeren van vandaag zijn de politici van morgen. Zonder aandacht voor empathie in het onderwijs zal er nooit beterschap komen.

Voorts kan de democratie worden versterkt door burgers tussen verkiezingen meer kansen tot inspraak te bieden. Het dialoogplatform kan daartoe bijdragen. Vooruit is dus tevreden dat er op 2 december een wetsvoorstel van de meerderheid kan worden goedgekeurd om de kiesbaarheidsleeftijd voor het Europees Parlement te verlagen naar achttien jaar. Het stemrecht vanaf zestien jaar bij diezelfde verkiezingen ligt in het verschiet. Op dat elan moet worden voortgegaan.

Er zullen extra inspanningen moeten worden geleverd om mensen te stimuleren om te gaan stemmen, zeker nu Vlaanderen de lokale opkomstplicht heeft afgeschaft. Volgens de spreekster was dat een vergissing. De mobiliserende campagne om de participatiegraad op te drijven is belangrijk, al is ze slechts een onderdeel van een groter geheel.

CD&V heeft onlangs voorgesteld om alle vijftien- en zestienplussers de kans te bieden om hun stem per brief uit te brengen. Dat is een goed idee.

Kamerlid Melissa Depraetere (Vooruit) heeft een voorstel van resolutie ingediend met het pleidooi om tegen 2024 minstens enkele proefprojecten rond online stemmen op te starten. Helaas is daar blijkbaar geen budget voor. De onderzoekers die Vooruit heeft gesproken, wijzen erop dat de praktische en wettelijke voorbereidingen tijdig moeten worden opgestart. Als er in 2024 nog geen proefprojecten zijn, wordt het nog moeilijker om het project tegen 2029 uit te werken.

Veel sprekers hadden het over strijdvaardigheid. Het voornaamste argument om vooruitgang te boeken zou

pour avancer dans ce domaine devrait toutefois être l'envie de réussir.

III. — RÉPONSES DES MINISTRES ET RÉPLIQUES

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique confirme que la mise en ligne de la plateforme ne respectera pas le calendrier initialement annoncé, en raison de l'offre irrégulière qui a été remise dans le cadre du marché portant sur la rédaction des questions et du rapport relatifs à la plateforme. Le ministre mentionne le non-accomplissement d'une formalité essentielle. En effet, il manquait une signature sur l'un des documents nécessaires à l'offre. De ce fait, il a fallu relancer une nouvelle procédure de marché public.

En outre, une seule offre ayant été introduite, il a fallu consulter le comité scientifique sur les modifications qu'il serait judicieux d'apporter à ce nouveau cahier des charges. La réussite du projet repose sur l'appui et le soutien de différents experts auxquels il sera fait appel à travers trois marchés publics. La suite dépend donc fortement des délais d'exécution de ces marchés. La plateforme en ligne devrait être opérationnelle et accessible pour les citoyens à partir du premier trimestre de 2022.

Ensuite, l'orateur indique qu'un colloque s'est récemment tenu à propos de l'intérêt de mener une campagne neutre pour augmenter le taux de participation et qu'une étude sera menée à ce sujet. Dans le cadre du conclave budgétaire, un budget a été accordé pour préparer cette campagne visant les jeunes de 16-17 ans qui pourront voter aux élections européennes, elle aura lieu de manière pluriannuelle.

En ce qui concerne les lobbys, le ministre précise que l'idée de base serait d'avoir deux registres différents pour la Chambre et le Sénat. La question n'est toutefois pas encore tranchée.

L'intervenant précise ensuite à M. Calvo que le comité scientifique a conseillé de proposer différents types de questions (questions fermées, questions libres sur les thématiques débattues, etc.) afin de varier les réponses obtenues et de permettre aux participants de donner des avis concis et d'autres plus fournis. Il s'agira bien d'un seul questionnaire, mais il sera possible de répondre à

echter het enthousiasme moeten zijn om in dat opzet te slagen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS EN REPLIEKEN

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, bevestigt dat het platform niet online zal worden gezet volgens het aanvankelijk aangekondigde tijdpad. De offerte die werd ingediend naar aanleiding van de overheidsopdracht inzake het opstellen van de vragen en het verslag betreffende het platform, bleek namelijk niet geldig te zijn omdat niet was voldaan aan een essentiële vormvereiste. Er ontbrak immers een handtekening op één van de documenten die nodig waren voor de offerte. Daardoor moest een nieuwe overheidsopdracht worden uitgeschreven.

Aangezien bovendien slechts één offerte was ingediend, moest het wetenschappelijk comité worden geraadpleegd over de wijzigingen die aan dat nieuwe bestek zouden moeten worden aangebracht. Het wel-slagen van het project hangt af van de hulp en steun vanwege diverse deskundigen waarop een beroep zal worden gedaan via drie overheidsopdrachten. Het vervolg is dus sterk afhankelijk van de uitvoeringstermijnen van die opdrachten. Het onlineplatform zou moeten werken en voor de burgers toegankelijk moeten zijn vanaf het eerste kwartaal van 2022.

Voorts geeft de minister aan dat onlangs een colloquium werd gehouden over de wenselijkheid van een neutrale campagne om de participatiegraad te doen stijgen; ter zake zal een studie worden uitgevoerd. Tijdens het begrotingsconclaaf werd een budget toegekend om die campagne voor de jongeren van 16-17 jaar die kunnen stemmen voor de Europese verkiezingen voor te bereiden; zij zal gedurende meerdere jaren worden gevoerd.

Wat de lobbyactiviteiten betreft, verduidelijkt de minister dat het in principe de bedoeling zou zijn dat de Kamer en de Senaat verschillende registers zouden hebben, maar dat die kwestie nog niet beslecht is.

Ter attentie van de heer Calvo geeft de minister vervolgens aan dat het wetenschappelijk comité heeft aangeraden om verschillende soorten vragen te stellen (gesloten vragen, vrije vragen over de besproken thema's enzovoort), teneinde te zorgen voor variatie binnen de verkregen antwoorden, alsook om de deelnemers in staat te stellen zowel beknopte als uitgebreidere meningen

certaines questions plus complexes à l'aide de méthodes plus larges afin de tenir compte des différents publics. M. Clarinval déclare que tous les moyens possibles seront déployés pour mobiliser au maximum la population dans le cadre de cette campagne.

Quant aux critiques formulées à propos du fait que la présentation des deux ministres ne reprenait pas l'ensemble de l'accord, le ministre rassure les députés en leur confirmant que l'intention est bien de respecter la totalité de l'accord du gouvernement sans se concentrer sur une partie au détriment des autres.

En ce qui concerne le processus participatif et le lien possible entre la plateforme et les panels mixtes, le ministre indique qu'une lettre a été envoyée à la Chambre pour l'inviter, dès le mois de mai 2021, à initier, parallèlement à la plateforme en ligne, une dynamique en son sein afin d'associer les citoyens, le monde académique, la société civile et les autorités locales aux discussions relatives à la modernisation de la Constitution et la législation. Il ajoute que l'accord de majorité confie à la Chambre la responsabilité d'expérimenter de nouvelles formes de participation citoyenne (p. ex les cabinets citoyens). Il reviendra à la Chambre de définir les modalités pratiques. Concrètement, il y aura un lien entre le travail mené sur la plateforme et les expériences menées au sein de la Chambre. Les thèmes qui seront traités sur la plateforme seront d'ailleurs transmis aux panels mixtes.

S'agissant des archives, M. Clarinval déclare avoir rédigé, avec les ministres Verlinden et Dermine, un courrier à l'attention de leurs collègues pour les sensibiliser à ce sujet. La politique scientifique, qui est responsable des Archives du Royaume, doit présenter une proposition de texte pour formaliser les choses.

Quant à l'arrêt *Mugemangango c. Belgique*, le ministre indique avoir écrit à la Cour constitutionnelle pour lui demander d'être l'organe de contrôle *ad hoc*. Il attend la réponse de la Cour et ajoute que cette réponse fera alors l'objet d'une discussion avec la Chambre et les autres parlements.

Il indique ensuite à Mme Pas qu'il lui est actuellement impossible de fournir des détails sur les thématiques qui seront abordées, mais que l'objectif est bien de moderniser la structure de l'État. Une liste de thèmes a été

te uiten. Het zou dus wel degelijk om één enkele vragenlijst gaan, maar het zou mogelijk zijn om sommige complexere vragen te beantwoorden met behulp van ruimere methodes, teneinde rekening te houden met de diverse groepen. Minister Clarinval verklaart dat alles in het werk zal worden gesteld om bij deze campagne de bevolking zo veel mogelijk te mobiliseren.

Met betrekking tot de kritiek dat in de uiteenzetting van beide ministers niet het volledige regeerakkoord aan bod is gekomen, stelt de minister de volksvertegenwoordigers gerust en bevestigt hij hen dat het wel degelijk de bedoeling is dat akkoord integraal te volbrengen, zonder te focussen op een bepaald onderdeel ten nadele van andere.

Wat het participatietraject en de mogelijk band tussen het platform en de gemengde panels betreft, stelt de minister dat hij al in mei 2021 een brief heeft gericht aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, teneinde haar te verzoeken om intern en parallel met het onlineplatform een dynamiek tot stand te brengen waardoor de burgers, de academici, het middenveld en de lokale besturen kunnen worden betrokken bij de besprekingen inzake de modernisering van de Grondwet en de wetgeving. Hij voegt daaraan toe dat het regeerakkoord de Kamer van volksvertegenwoordigers de verantwoordelijkheid toevertrouwt om te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie (bijvoorbeeld de burgerkabinetten). Het zal de rol van de Kamer zijn om de praktische regels te bepalen. Concreet zal er dus een verband zijn tussen de werkzaamheden rond het platform en de ervaringsopbouw binnen de Kamer. De thema's die op het platform aan bod zullen komen, zullen trouwens worden bezorgd aan de gemengde panels.

Wat de archieven betreft, verklaart de heer Clarinval dat hij, minister Verlinden en staatssecretaris Dermine een schrijven hebben gericht aan hun collega's om hen bewust te maken van het thema. Het Rijksarchief valt onder de bevoegdheid van het departement Wetenschapsbeleid, dat een tekstvoorstel zal uitwerken om een en ander formeel vorm te geven.

Wat het arrest *Mugemangango vs. België* betreft, deelt de minister mee het Grondwettelijk Hof te hebben aangeschreven met het verzoek op te treden als *ad-hoc*toezichtsorgaan. Hij wacht op het antwoord van het Grondwettelijk Hof; dat antwoord zal dan worden besproken met de Kamer van volksvertegenwoordigers en met de andere Parlementen.

Vervolgens antwoordt de minister aan mevrouw Pas dat hij thans geen details kan verschaffen over de thema's die aan bod zullen komen, maar dat het doel erin bestaat de staatsstructuur te moderniseren. Vóór de

arrêtée avant l'été. Cette liste a été rédigée de manière à se conformer au contenu de l'accord de gouvernement et à lui donner corps. L'adjudicataire du marché relatif à la rédaction des questions et du rapport final devra se baser sur cette liste pour formuler des questions. En outre, il devra trouver les meilleures approches pour aborder chaque thématique, notamment en partant de cas concrets. Son travail aidera les citoyens à comprendre et s'approprier chaque thématique. Quant au comité scientifique, il sera consulté pour valider l'approche de travail choisie.

Quant à la possibilité, évoquée par Mme Gilson, d'envisager une suite lorsque la consultation aura pris fin, le ministre ne l'écarte pas. Toutefois, il précise que c'est à la Chambre de décider si elle donnera une suite à cette plateforme et s'il y a lieu de l'utiliser pour d'autres usages. M. Clarinval confirme également qu'une base légale est nécessaire pour procéder aux tirages au sort. Enfin, il indique avoir pris note des éléments mis en évidence par les députés Boukili, Dewael et Sander.

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, n'est pas surprise que M. Loones et Mme Pas se plaignent d'un manque d'ambition et de nouvelles politiques. La note de politique générale détaille les points prévus dans l'accord de gouvernement et dans l'exposé d'orientation politique pour 2021. Il n'est pas recommandé d'arriver chaque année avec de nouvelles idées, mais bien de continuer à travailler aux initiatives existantes de façon consistante. Le gouvernement est convaincu que les orientations qui ont été arrêtées apporteront une contribution précieuse à une structure de l'État plus efficace et au renouveau démocratique. Si la majorité avait proposé de nouvelles approches dans la note de politique générale, la N-VA et le Vlaams Belang auraient probablement émis la critique que les changements témoignaient d'un manque de consistance par rapport à la note de politique générale de 2021. De nouvelles étapes seront franchies dans les semaines à venir.

En ce qui concerne la révision de la Constitution et un éventuel ajout en 2022, le gouvernement souhaite attendre les résultats de la plateforme en ligne. En effet, il serait étrange de mener une large consultation publique mais de déjà modifier la liste des articles soumis à révision. Les résultats des travaux des prochains mois seront ajoutés au projet de déclaration existant. La déclaration de révision définitive entraînerait d'ailleurs la fin de la législature, si bien que la majorité élaborer des déclarations provisoires.

zomer werd een lijst met thema's vastgelegd. Die lijst werd zo opgesteld dat hij strookt met de inhoud van het regeerakkoord en dat akkoord concreet vormgeeft. De verkrijger van de overheidsopdracht in verband met het opstellen van de vragen en van het eindverslag zal zich op die lijst moeten baseren om vragen te formuleren. Hij zal bovendien de beste benaderingswijze voor elk thema moeten vinden, onder meer door te werken met concrete gevallen. Aldus zullen de burgers elk thema beter en diepgaander kunnen vatten. Het wetenschappelijk comité zal worden geconsulteerd om de gekozen werkmethode goed te keuren.

De minister sluit niet uit dat gevolg wordt gegeven aan de door mevrouw Gilson vermelde mogelijkheid om te zorgen voor een vervolg wanneer de raadpleging zal zijn afgelopen. Hij stipt echter aan dat de Kamer moet beslissen of ze een vervolg breidt aan dit platform en of het kan worden gebruikt voor andere doeleinden. De heer Clarinval bevestigt voorts dat lottrekkingen een wettelijke basis vergen. Tot slot verklaart hij nota te hebben genomen van de elementen die werden aangedragen door de volksvertegenwoordigers Boukili, Dewael en Loones.

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is niet verbaasd dat de heer Loones en mevrouw Pas klagen over een gebrek aan ambitie en nieuw beleid. De beleidsnota omvat een detaillering van de afspraken van het regeerakkoord en van de beleidsverklaring voor 2021. Het is niet aanbevolen om ieder jaar met nieuwe ideeën op de proppen te komen, wel om consistent aan bestaande initiatieven te blijven werken. De regering is ervan overtuigd dat de vastgelegde beleidslijnen waardevolle bijdragen zijn aan een efficiëntere staatsstructuur en aan democratische vernieuwing. Als de meerderheid in de beleidsnota nieuwe benaderingen had voorgesteld, hadden de N-VA en het Vlaams Belang wellicht de kritiek geuit dat de veranderingen weinig consistent zouden zijn met de beleidsnota voor 2021. In de komende weken zullen bijkomende stappen worden gezet.

In verband met de herziening van de Grondwet en de eventuele aanvulling in 2022 wil de regering de resultaten van het online platform afwachten. Het zou immers vreemd zijn om de bevolking breed te bevragen en desondanks nu al de lijst met voor herziening vatbare artikelen te wijzigen. De uitkomst van de werkzaamheden in de komende maanden zal aan de bestaande ontwerpverklaring worden toegevoegd. De definitieve herzieningsverklaring zou overigens leiden tot het einde van de zittingsperiode, waardoor de meerderheid werkt met voorlopige verklaringen.

Au cours des semaines à venir, le gouvernement s'accordera sur la rédaction des textes relatifs à la répartition des compétences, en particulier dans le domaine de la santé. Il est important que le travail d'évaluation de la commission mixte et le travail de rédaction ne se chevauchent pas. Pour assurer une bonne coordination des travaux, l'ordre du jour de la commission suivra parallèlement la préparation des textes juridiques.

Le ministre a répondu à la question concernant la mise à disposition des fiches au cours de la réunion de la commission du 27 octobre 2021. Les fiches sont établies à l'initiative du gouvernement. La Conférence interministérielle Réformes institutionnelles est associée à ce processus. L'article 8 du règlement intérieur de la commission mixte prévoit la possibilité de transmettre les notes par écrit. La Chambre peut activer ce levier pour avoir accès aux fiches.

M. Loones a également posé une question à propos des préparatifs de la législation en 2022. Le gouvernement établira le calendrier et la méthode de travail dans les semaines à venir.

Le ministre répond à M. Calvo que l'intention n'était pas de reproduire tous les accords conclus par les partis de la majorité dans la note de politique. Ce choix n'entame en rien l'enthousiasme à l'égard des accords et des initiatives non mentionnés. Il s'agit par exemple des accords sur l'article 7*bis* de la Constitution, la loi sur l'aviation ou les accords de coopération. Le gouvernement veillera à ce que les travaux se poursuivent également dans ces domaines.

En ce qui concerne les panels mixtes, les ministres des réformes institutionnelles ont chargé l'administration de préparer les textes légaux. Le gouvernement fait ainsi ce qu'il peut, voire plus que ce qui avait été convenu, et démontre que l'équilibre global évoqué dans l'accord de gouvernement reste cher au cœur des membres du gouvernement. L'objectif est de façonner les nouvelles formes de participation le plus rapidement possible. L'enquête en ligne ne doit pas marquer la fin de cette entreprise.

S'engager dans des politiques asymétriques permettra de déjà faire la différence pour 2024 en termes d'homogénéisation et d'efficacité des structures.

La proposition des députés Verherstraeten et Muylle est une initiative parlementaire, mais compte tenu des origines des auteurs de cette proposition, il n'est pas surprenant que l'intervenante y soit favorable. Le gouvernement a déjà répondu positivement aux propositions de la ministre flamande de l'économie Hilde Crevits à

In de loop van de komende weken zal de regering afspraken maken over de redactie van de teksten inzake bevoegdheidsverdeling, in het bijzonder op vlak van gezondheidszorg. Het is van belang dat de evaluatiewerkzaamheden van de gemengde commissie en het redactiewerk niet in elkaars vaarwater komen. Om zeker te zijn dat de werkzaamheden goed op elkaar worden afgestemd, zal de agenda van de commissie naast de voorbereiding van de wetteksten worden gelegd.

Op de vraag naar terbeschikkingstelling van de fiches heeft de minister tijdens de commissie van 27 oktober 2021 geantwoord. Op initiatief van de regering worden de fiches opgemaakt. De Interministeriële Conferentie Institutionele Hervormingen is bij dat proces betrokken. Artikel 8 van het huishoudelijk reglement van de gemengde commissie regelt de mogelijkheid om de nota's schriftelijk te bezorgen. De Kamer kan die hefboom inzetten om inzage te krijgen in de fiches.

Voorts had de heer Loones een vraag over de voorbereidingen van de wetgeving in 2022. De komende weken zal de regering de timing en de werkwijze vastleggen.

Aan de heer Calvo antwoordt de minister dat het niet de bedoeling is om alle afspraken die de meerderheidspartijen hebben gemaakt, in de beleidsnota te hernemen. Die keuze tempert het enthousiasme voor de niet-vermelde afspraken en initiatieven allerminst. Tot voorbeeld dienen de afspraken over artikel 7*bis* van de Grondwet, de vliegwet of de samenwerkingsakkoorden. De regering ziet erop toe dat ook aan die thema's blijft worden gewerkt.

Wat de gemengde panels betreft, hebben de ministers van Institutionele Hervorming de administratie de opdracht gegeven om de wetteksten voor te bereiden. Daarmee doet de regering wat ze kan en misschien zelfs meer dan was afgesproken. Het toont aan dat het globaal evenwicht waar in het regeerakkoord naar wordt verwezen, na aan het hart van de regeringsleden blijft liggen. Doel is om de nieuwe vormen van participatie zo snel mogelijk vorm te geven. De online bevraging hoeft niet het einde van dit streven te betekenen.

Inzetten op asymmetrisch beleid maakt het mogelijk om nu al het verschil te maken voor 2024 inzake het homogeniseren en het efficiënt maken van de structuren.

Het voorstel van Kamerleden Verherstraeten en Muylle is een parlementair initiatief, maar gelet op de indieners van het voorstel is het geen verbazing dat de spreker het voorstel genegen is. De regering heeft al positief gereageerd op voorstellen van Vlaams minister van Economie Hilde Crevits over arbeidsmarktbeleid. Deze

propos de la politique du marché du travail. Ces accords sont conformes à la philosophie de l'accord de gouvernement. Les gouvernements des entités fédérées peuvent jouer un rôle important car ils sont les premiers à être confrontés aux difficultés. Les initiatives peuvent donc aussi venir de leur niveau. Dès que l'épreuve de la proposition sera prête, la commission pourra en discuter.

Le roi des Pays-Bas ne joue plus un rôle actif dans la formation du gouvernement, mais l'expérience montre que ce processus n'est pas plus rapide pour autant. Cette observation invite à nuancer davantage le débat. Il est judicieux d'explorer les options offertes par le rapport d'information. Il faut espérer que la prochaine formation du gouvernement ne sera pas très longue, car les formations longues ne font pas avancer les choses.

Le ministre répond à M. Aouasti que le comité de concertation a démontré que la coopération était payante. L'accord de gouvernement prévoit d'homogénéiser les compétences et de réduire le nombre de domaines dans lesquels la coopération sera légalement requise. C'est essentiel pour réduire le nombre de discussions à propos des compétences respectives des uns et des autres. L'homogénéisation des pouvoirs favorisera l'efficacité de la structure de l'État belge. Dans tout système fédéral, les niveaux de pouvoir sont interconnectés, ce qui signifie que la coopération doit demeurer possible, même lorsque les compétences sont clairement réparties.

Les groupes de travail thématiques interfédéraux préparent l'homogénéisation. Le gouvernement a déjà reçu certaines fiches et il invite les autres administrations et les entités fédérées à transmettre les fiches le plus rapidement possible pour que les travaux puissent se poursuivre. Les réponses des ministres Frank Vandenbroucke et Vincent Van Peteghem sont déjà en cours de traitement.

À Mme Pas, la ministre explique qu'une procédure a été convenue si un gouvernement souhaite demander l'avis d'une administration d'un autre niveau après le 30 novembre 2021. Cette date a été choisie parce que le gouvernement aurait dû recevoir les fiches avant le 30 novembre, dans le but de maintenir le rythme. Aujourd'hui, il est particulièrement important de pouvoir commencer à travailler avec le plus d'informations possible.

Certains disent que le nombre limité de soumissionnaires pour les marchés publics de la plateforme en ligne est de mauvais augure. Cependant, de plus en plus de marchés sont attribués pour lesquels un nombre limité de candidats ont concouru. Les offres sont évaluées en fonction de leurs mérites. En outre, le gouvernement avait scindé les marchés pour s'assurer de trouver le

afspraken liggen in lijn met de filosofie van het regeerakkoord. De deelstaatregeringen kunnen een belangrijke rol spelen aangezien zij als eerste worden geconfronteerd met moeilijkheden. Initiatieven kunnen dus ook van hen komen. Zodra de drukproef van het voorstel klaar is, kan de commissie erover van gedachten wisselen.

De Nederlandse koning speelt geen actieve rol meer in de regeringsvorming, maar ervaring wijst uit dat het proces daardoor niet per se vlotter verloopt. Die vaststelling leidt tot verdere nuancering van het debat. Het is een goed idee om de opties die het informatieverslag biedt, te verkennen. Hopelijk duurt de volgende regeringsvorming niet zo lang, aangezien lange formaties niet bevorderlijk zijn.

Aan de heer Aouasti antwoordt de minister dat het Overlegcomité heeft aangetoond dat samenwerking loont. In het regeerakkoord staat de doelstelling opgenomen om de bevoegdheden te homogeniseren en het aantal gevallen waarin samenwerking wettelijk verplicht is, te minimaliseren. Dat is cruciaal om het aantal discussies over wie al dan niet bevoegd is, terug te dringen. De homogenisering van bevoegdheden is bevorderlijk voor de efficiëntie van de Belgische staatsstructuur. In elk federaal stelsel staan de bevoegdheidsniveaus met elkaar in verbinding, waardoor samenwerking hoe dan ook mogelijk moet blijven, zelfs als de bevoegdheden helder zijn verdeeld.

De interfederale thematische werkgroepen buigen zich over de voorbereiding van de homogenisering. De regering heeft reeds een aantal fiches ontvangen en dringt er bij de overige administraties en deelstaten op aan om de fiches zo snel mogelijk te bezorgen opdat de werkzaamheden kunnen worden voortgezet. De antwoorden van ministers Frank Vandenbroucke en Vincent Van Peteghem worden reeds verwerkt.

Aan mevrouw Pas legt de minister uit dat er een procedure is afgesproken indien een regering na 30 november 2021 het advies wenst in te winnen van een administratie van een ander niveau. Die datum is gekozen omdat de regering de fiches tegen 30 november had moeten ontvangen, met het doel om tempo te houden. Nu is het vooral van belang om met zo veel mogelijk informatie aan de slag te kunnen gaan.

Volgens sommigen zou het beperkte aantal inschrijvers voor de overheidsopdrachten voor het online platform een slecht voorteken zijn. Er worden echter wel meer opdrachten gegund waarnaar een beperkt aantal kandidaten heeft meegedongen. De offertes worden op hun merites beoordeeld. De regering had de opdrachten bovendien opgesplitst om ervoor te zorgen dat voor

meilleur exécuter pour chaque volet. On espère que l'enquête en ligne pourra être réalisée d'ici début 2022. Les processus sont difficiles mais bien réfléchis.

M. Sander Loones (N-VA) se réjouit que la campagne de recrutement neutre s'étende sur plusieurs années et qu'elle soit envisagée pour 2022. Il faut espérer que le Parlement sera tenu informé du processus.

Le contrôle du calendrier de la législation pourra en effet se faire en commission.

En ce qui concerne l'accès aux fiches, le ministre Verlinden s'est à nouveau référé au règlement intérieur de la commission mixte. C'est une occasion manquée.

L'intervenant admire l'enthousiasme de M. Calvo et souscrit à sa suggestion selon laquelle la tâche de la Chambre ne consiste pas seulement à poser des questions aux ministres mais aussi à débattre.

Selon M. Calvo, on avance bien sur certaines parties de l'accord de gouvernement, moins sur d'autres. Le membre constate surtout cette dernière tendance. Il faut espérer que ce qui est mis sur papier fait l'objet de réflexions et de progrès.

Le membre est d'accord avec la déclaration de M. Aouasti selon laquelle une discussion sur les compétences est toujours une discussion financière. Mieux, une discussion sur les compétences est toujours une question de responsabilité. Le débat sur l'article 195 de la Constitution a été trop longtemps reporté, avec toutes les conséquences que cela entraîne. Le membre indique que les questions institutionnelles ne peuvent pas être ignorées trop longtemps.

M. Dewael dit n'avoir jamais vu l'accord entre le PS et la N-VA, mais il explique ce qu'il contient. Il qualifie la structure de l'État d'inefficace et dénonce un troc de pouvoirs contre de l'argent. La N-VA partage cette analyse et a donc toujours voté contre les réformes de l'État. Un changement de paradigme est grandement nécessaire.

Toutefois, le membre ne souscrit pas à l'affirmation de M. Dewael selon laquelle la population serait moins enthousiaste à l'égard du discours communautaire et fait référence aux résultats des élections. L'Open Vld a également obtenu plus de voix lorsqu'il a tenu un discours communautaire.

elke deelopdracht de beste uitvoerder kon worden gevonden. Hopelijk kan de online bevraging begin 2022 worden uitgevoerd. De processen zijn moeilijk maar weloverwogen.

De heer Sander Loones (N-VA) is verheugd dat de neutrale wervingscampagne over meerdere jaren zal lopen en dat er wordt overwogen om ze in 2022 op te starten. Hopelijk wordt het Parlement van het proces op de hoogte gehouden.

De opvolging van de timing voor de wetgeving zal inderdaad in de commissie kunnen worden verzorgd.

Wat de inzage in de fiches betreft, verwijst minister Verlinden nogmaals naar het huishoudelijk reglement van de gemengde commissie. Dat is een gemiste kans.

De spreker bewondert het enthousiasme van de heer Calvo en schaat zich achter diens suggestie dat de taak van de Kamer er niet alleen uit bestaat om vragen te stellen aan ministers maar ook om onderling debat te voeren.

Rond bepaalde delen van het regeerakkoord wordt tempo gemaakt, rond andere niet, zegt de heer Calvo. De spreker stelt vooral dat tweede vast. Wat op papier is gezet, is hopelijk het onderwerp van denkoefeningen en vooruitgang.

Het lid is het eens met de stelling van de heer Aouasti dat een bevoegdheidsdiscussie altijd een financiële discussie is. Meer nog, een bevoegdheidsdiscussie gaat altijd over verantwoordelijkheid. Het debat over artikel 195 van de Grondwet is te lang uitgesteld, met alle gevolgen van dien. Het lid beaamt dat institutionele vraagstukken niet te lang mogen worden genegeerd.

De heer Dewael zegt het akkoord tussen de PS en de N-VA nooit te hebben gezien, maar licht wel toe wat erin staat. Hij noemt de staatsstructuur inefficiënt en stelt een ruilhandel van bevoegdheid en centen aan de kaak. De N-VA deelt die analyse en heeft daarom steeds tegen de staatshervormingen gestemd. Een paradigmaverschuiving is hoogstnodig.

Het lid is het echter niet eens met de bewering van de heer Dewael dat de bevolking minder enthousiast zou zijn over het communautaire discours en verwijst daarvoor naar de verkiezingsuitslag. De Open Vld haalde ook meer stemmen toen de partij het communautaire discours voerde.

Concernant l'adhésion à l'UE des régions sécessionnistes, le membre se réfère aux propos de Guy Verhofstadt, qui était chef de groupe des libéraux européens au moment du référendum sur le Brexit. Il a déclaré que les Écossais étaient immédiatement à nouveau les bienvenus dans l'UE.

En outre, M. Dewael a raison de dire qu'il ne faut pas se contenter d'examiner la répartition des compétences. Les membres doivent réfléchir aux tâches essentielles des autorités. Il faut espérer que le gouvernement Vivaldi fera des progrès. Il en va de même, d'ailleurs, pour le budget, où le gouvernement fait montre de moins d'ambition. En tout état de cause, les compétences privatisées ne doivent plus être scindées.

S'agissant de l'autonomie fiscale, le membre invite à examiner l'audition que le Parlement flamand a tenue avec plusieurs experts financiers. Les experts ont spécifiquement évoqué le bonus à l'emploi et la manière dont le *tax shift* du gouvernement suédois a été financé *de facto* par 1,6 milliard d'euros provenant du budget flamand.

C'est vrai qu'il est injuste que le gouvernement fédéral soit le seul interlocuteur de l'Europe pour ce qui est du budget. Il est, par exemple, inadmissible de demander à la secrétaire d'État au budget Eva De Bleeker de rendre compte du travail budgétaire bâclé de la Région de Bruxelles-Capitale. Il y a de meilleures solutions imaginables.

La sonnette d'alarme idéologique est une procédure que les parlementaires peuvent utiliser lorsqu'ils ont de sérieuses questions sur la politique d'un État fédéré. L'incident est ensuite porté devant la Chambre. Le hasard veut que son utilisation dans cette législature a complètement échoué. Les parlementaires francophones n'ont, à juste titre, pas fait usage des possibilités à leur disposition.

L'intervenant soutient l'appel de M. Dewael en faveur de l'exécution de l'article 35 de la Constitution.

Le rôle de secrétaire d'État de M. Verherstraeten semble encore très présent dans sa mémoire. C'est tout à son honneur, tout comme son excellente connaissance des dossiers. Il affirme que les événements de l'année dernière ont prouvé que la Belgique fonctionne. Ne considère-t-il plus que la politique de santé doit être défédéralisée?

Il est en effet important de prendre le temps de susciter l'adhésion. C'est pourquoi la N-VA prépare sa stratégie globale depuis 2014. Pour la N-VA, gouverner sans le PS n'a d'ailleurs jamais constitué une réforme de l'État en

Wat het lidmaatschap van de EU van afgescheiden regio's betreft, refereert de spreker aan de woorden van Guy Verhofstadt, die ten tijde van het brexitreferendum fractieleider was van de Europese liberalen. Hij verklaarde dat de Schotten onmiddellijk weer in de EU welkom waren.

Voorts heeft de heer Dewael gelijk dat het niet betaamt om enkel te kijken naar het verdelen van bevoegdheden. De leden moeten zich beraden over wat de kerntaken van een overheid inhouden. Hopelijk zal de vivaldiregering vooruitgang boeken. Hetzelfde geldt overigens op vlak van begroting, waar de regering minder ambitie aan de dag legt. Geprivatiseerde bevoegdheden hoeven in ieder geval niet langer te worden gesplitst.

Wat de fiscale autonomie betreft, nodigt het lid uit tot het bekijken van de hoorzitting die het Vlaams Parlement met enkele financiële experts heeft gehouden. De deskundigen zijn specifiek ingegaan op de jobbonus en op hoe de taxshift van de Zweedse regering *de facto* met 1,6 miljard euro uit het Vlaamse budget werd gefinancierd.

Het is terecht om te stellen dat het oneerlijk is dat Europa enkel de federale regering aanspreekt over de begroting. Het is bijvoorbeeld onheus dat staatssecretaris voor Begroting Eva De Bleeker wordt aangesproken op het slordige begrotingswerk van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Er zijn betere oplossingen denkbaar.

De ideologische alarmbel is een procedure die parlementsleden kunnen aanspannen als ze zich ernstige vragen stellen bij het beleid van een deelstaat. Het voorval wordt vervolgens voor de Kamer gebracht. Het toeval wil dat het gebruik daarvan tijdens deze zittingsperiode volledig is gefaald. Franstalige parlementsleden hebben terecht geen gebruik gemaakt van hun mogelijkheden.

De spreker schaart zich achter het pleidooi van de heer Dewael om artikel 35 van de Grondwet uit te voeren.

Er zit nog veel staatssecretaris in de heer Verherstraeten. Dat siert hem, net als zijn uitstekende dossierkennis. Hij zegt dat vorig jaar heeft bewezen dat België werkt. Vindt hij niet langer dat het gezondheidsbeleid moet worden gedefederaliseerd?

Het is inderdaad belangrijk om de tijd te nemen om een draagvlak te creëren. Daarom werkt de N-VA sinds 2014 aan haar algemene strategie. Besturen zonder de PS is voor de N-VA overigens nooit een staatshervorming

tant que telle. Cette déclaration est imputable à Didier Reynders. Ce que la N-VA souhaite, c'est que les partis des deux côtés de la frontière linguistique demandent une réforme de l'État et ne soient plus "demandeurs de rien". À cet égard, la stratégie de la N-VA semble avoir fonctionné.

La ministre Verlinden est favorable à la proposition de M. Verherstraeten. En est-il de même pour le ministre Clarinval? L'intervenant est impatient de faire une lecture critique de l'épreuve de la proposition et, éventuellement, de la cosigner si cette analyse s'avère positive.

Le membre répond à M. Verherstraeten que le Conseil d'État, dans son avis sur le projet de loi n° 2079, a signalé un transfert de compétences, tout en faisant l'analyse que la proposition institutionnelle créative n'impliquait pas de délégation de compétences. Cela ouvre la voie à une autre piste de réflexion: comment peut-on déléguer des compétences?

De nombreux membres de la majorité affirment que la Belgique se porte plutôt bien. C'est eux qui ont les clés en mains. En 2024, les électeurs jugeront.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) espère qu'il ne regrettera pas d'avoir pu motiver M. Loones.

Il est bon que le débat se fonde autant que possible sur le travail législatif. C'est là tout le mérite de l'initiative de M. Verherstraeten. Le membre n'est pas encore convaincu par le contenu de la proposition mais est ouvert au débat.

La ministre Verlinden a relevé la note critique dans l'exposé de l'intervenant. L'intervenant a interrogé l'ensemble des membres du gouvernement à propos du paragraphe concernant les initiatives de rencontre, les initiatives de multilinguisme et la coopération interfédérale. Les réponses n'ont pas atteint le niveau d'ambition affiché dans l'accord de gouvernement. L'intervenant souhaite atteindre un équilibre. Il est agréable d'entendre que les deux ministres comptent exécuter l'accord de gouvernement dans son ensemble, dès lors qu'il est trop passionnant pour être scindé en plusieurs parties.

Le gouvernement conclura des accords sur la législation au cours des semaines à venir. Si le gouvernement est bien entendu libre d'organiser ses travaux, le résultat doit être un ensemble cohérent, équilibré et lisible. Il serait insensé qu'un travail législatif soit déjà effectué sur un thème donné, alors qu'aucune avancée politique n'a encore été réalisée sur d'autres thèmes. Même si l'ensemble n'est pas encore visible, l'intervenant est

op zich geweest. Die uitspraak is aan Didier Reynders toe te schrijven. Wel wenst de N-VA dat partijen aan weerszijden van de taalgrens om een staatshervorming vragen en niet langer "*demandeur de rien*" zijn. Op dat vlak lijkt de N-VA-strategie te hebben gewerkt.

Minister Verlinden is het voorstel van de heer Verherstraeten genegen. Geldt hetzelfde voor minister Clarinval? De spreker kijkt ernaar uit om de drukproef van het voorstel kritisch te beoordelen en het voorstel eventueel mee te ondertekenen indien die analyse positief blijkt.

Aan de heer Verherstraeten repliceert het lid dat de Raad van State in zijn advies over het wetsvoorstel nr. 2079 wees op een bevoegdheidsoverdracht maar ook de analyse maakte dat het creatieve institutionele voorstel geen bevoegdheidsdelegatie inhoudt. Dat opent de weg naar een ander denkspoor: hoe kunnen bevoegdheden worden gedelegeerd?

Veel leden van de meerderheid zeggen dat het best goed gaat met België. Welnu, zij hebben de sleutels in handen. In 2024 zal de kiezer oordelen.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) hoopt geen spijt te zullen krijgen van het feit dat hij de heer Loones heeft kunnen motiveren.

Het is goed om het debat zo veel mogelijk te voeren op basis van wetgevend werk. Dat is de verdienste van het initiatief van de heer Verherstraeten. Het lid is nog niet overtuigd van de inhoud van het voorstel maar staat open voor debat.

Minister Verlinden heeft de kritische noot in het betoog van de spreker opgepikt. De spreker heeft alle regeringsleden ondervraagd over de paragraaf over de ontmoetingsinitiatieven, meertaligheidsinitiatieven en interfederale samenwerking. De antwoorden haalden niet het niveau van de ambitie die in het regeerakkoord is opgenomen. Het lid wil een evenwicht bereiken. Het is fijn om te horen dat beide ministers het regeerakkoord in zijn geheel willen uitvoeren, aangezien het te boeiend is om in stukjes te verdelen.

De regering zal de komende weken afspraken maken over de wetgeving. Het staat de regering uiteraard vrij om haar werkzaamheden te regelen. Het resultaat hoort een coherent, evenwichtig en leesbaar geheel te zijn. Het zou gek zijn als er rond een bepaald thema al wetgevend werk zou worden verricht en rond andere thema's nog geen politieke vooruitgang wordt geboekt. Hoewel het geheel nog niet zichtbaar is, is de spreker tevreden met

satisfait des réponses des ministres. Un trajet de délibération à la Chambre, après avoir finalisé la plate-forme en ligne, comme l'a annoncé le ministre Clarinval, est primordial.

Ensuite, l'intervenant se réjouit que la ministre Verlinden entende se mettre au travail sur la base du rapport d'information concernant les règles de formation.

Il faut parvenir à élaborer un bel ensemble de mesures politiques concernant l'accessibilité des élections. Le groupe CD&V a déposé une proposition visant à offrir plus de possibilités aux personnes âgées de voter par correspondance, le groupe Vooruit est demandeur d'accélérer la mise en œuvre des possibilités de vote en ligne. Le groupe Ecolo-Groen a proposé de le faire pour l'aspect relatif à l'inscription. Ce travail législatif et ces idées parlementaires doivent permettre d'entreprendre une réforme.

Enfin, l'intervenant encourage les autres membres de la Chambre à considérer les compétences des ministres comme un ensemble. L'accent mis sur l'aspect communautaire en Belgique entrave le travail relatif au renouveau démocratique.

Mme Barbara Pas (VB) répète que la note de politique générale ne contient aucune surprise. Elle déplore surtout que cette note n'évoque que la poursuite des travaux et que certaines parties de la déclaration de gouvernement ne soient pas abordées. Une bonne préparation est essentielle, mais le temps de préparation est limité.

L'intervenante a donné plusieurs exemples concrets de thèmes éclipsés dans l'espoir d'encore obtenir un calendrier concret. Le ministre Clarinval a répondu de manière très générale à ces questions. C'est pourquoi le Vlaams Belang déposera des questions orales distinctes.

Le fait que la discussion à propos de deux démocraties distinctes et de la faillite de la Belgique n'ait pas été menée cette année ne signifie pas pour autant que le Vlaams Belang se montre moins enthousiaste sur ces thèmes.

M. Calvo souhaite avancer sur la base du travail législatif, ce qui est positif. La procédure relative à la formation du gouvernement sera également examinée. Au cours des négociations gouvernementales, le Vlaams Belang a déjà déposé plusieurs propositions à ce sujet en se fondant sur les modèles néerlandais et espagnol. Le travail législatif est dès lors prêt.

de antwoorden van de ministers. Een deliberatietraject in de Kamer na afronding van het online platform, zoals aangekondigd door minister Clarinval, is zeer belangrijk.

Voorts is de spreker verheugd dat minister Verlinden aan de slag wil gaan met het informatieverslag over de formatieregels.

Het moet lukken om een mooi beleidspakket uit te werken rond de toegankelijkheid van verkiezingen. CD&V heeft een voorstel ingediend om senioren meer kansen te bieden om per brief te stemmen, Vooruit is vragende partij om vaart te maken met het inzetten van onlinestem-mogelijkheden. Ecolo-Groen heeft voorgesteld om dat te doen bij het aspect registratie. Zulk wetgevend werk en parlementaire ideeën moeten het mogelijk maken om een hervorming in de steigers te zetten.

Tot slot moedigt het lid de overige Kamerleden ertoe aan om de bevoegdheden van de ministers als een geheel te beschouwen. De focus op het communautaire in België verhindert dat er te weinig rond democratische vernieuwing wordt gewerkt.

Mevrouw Barbara Pas (VB) herhaalt dat de beleidsnota geen verrassingen bevat. De voornaamste teleurstelling is dat de beleidsnota uitsluitend voortzettingen van werkzaamheden vermeldt en dat onderdelen van de regeerverklaring niet aan bod zijn gekomen. Goede voorbereiding is belangrijk, maar de voorbereidingstijd is beperkt.

De spreekster heeft concrete voorbeelden gegeven van thema's die achterwege zijn gebleven in de hoop om alsnog een concreet tijdpad te krijgen. Minister Clarinval heeft zeer algemeen geantwoord op die vragen. Het Vlaams Belang zal daarom aparte mondelinge vragen indienen.

Het feit dat de discussie over twee afzonderlijke democratieën en het falen van België dit jaar niet is gevoerd, houdt niet in dat het Vlaams Belang minder enthousiast over die thema's zou zijn.

De heer Calvo wil op basis van wetgevend werk aan de slag gaan. Dat is goed om te horen. De procedure van regeringsvorming zal mee onder de loep worden genomen. Vlaams Belang heeft daarover tijdens de regeringsonderhandelingen al meerdere voorstellen ingediend gebaseerd op de Nederlandse en Spaanse modellen. Het wetgevend werk ligt dus klaar.

M. Dewael a formulé une considération générale sur les réformes de l'État qui n'a toutefois aucun rapport avec la note de politique générale à l'examen. Chaque réforme de l'État s'est en effet déroulée selon les mêmes principes. Il est certain que le discours séparatiste convainc encore, comme le montrent les sondages les uns après les autres. Il est aisé de faire peur à la population en alléguant que l'indépendance plongerait une région dans le chaos international. Cependant, des solutions sont prêtes, comme en témoigne notamment le livre *Quid nunc?* de Gerolf Annemans.

L'exemple britannique est contredit par d'autres exemples, comme celui de la Tchécoslovaquie, un État scindé avec succès et sans incidence internationale. L'intervenante a pu s'entretenir avec l'homme politique tchèque Václav Klaus à l'occasion de la traduction de son livre sur la migration. La route vers l'indépendance flamande serait jalonnée de centaines de problèmes. Cependant, Klaus indique simplement qu'il faut deux minutes pour décider de la scission et que le reste n'est que règlement administratif. Il existe une solution à chaque problème pratique.

Le rapport disproportionné entre la performance des pouvoirs publics et la pression fiscale est en partie le résultat de la présence des libéraux au gouvernement pendant des décennies. Avant de devenir président de l'Open Vld, M. Egbert Lachaert était partisan de l'autonomie fiscale. Le fait qu'elle ne soit pas pleinement mise en œuvre est peut-être dû aux administrateurs. Moins il y a de morcellement, mieux c'est.

Force est de constater que M. Verherstraeten a renvoyé à la crise du coronavirus pour montrer que la Belgique fonctionne. Des dizaines d'auditions ont été organisées en commission spéciale COVID-19. Les rapports de cette commission montrent tous l'effet néfaste qu'a eu et a toujours le morcellement des compétences.

Le rapporteur, *La présidente,*
Kristof CALVO Özlem ÖZEN

De heer Dewael heeft een algemene beschouwing gehouden over de staatshervormingen die evenwel volledig los staat van de voorliggende beleidsnota. Elke staatshervorming is inderdaad volgens dezelfde principes verlopen. Het separatistische discours overtuigt zeker nog, zoals peiling na peiling uitwijst. Het is gemakkelijk om de bevolking angst aan te jagen dat onafhankelijkheid een regio in internationale chaos zou storten. Er liggen echter oplossingen klaar, getuige onder andere het boek *Quid nunc?* van Gerolf Annemans.

Het Britse voorbeeld wordt tegengesproken door andere voorbeelden, zoals dat van Tsjechoslowakije, een staat die succesvol en zonder internationale weerslag is gesplitst. Het lid heeft Tsjechisch politicus Václav Klaus kunnen spreken naar aanleiding van de vertaling van zijn boek over omvolking. Honderden problemen zouden de Vlaamse onafhankelijkheid in de weg staan. Klaus stelt echter eenvoudigweg dat de beslissing om te scheiden op twee minuten is genomen en dat al de rest administratieve afhandeling is. Er bestaat een oplossing voor elk praktisch probleem.

De scheefgetrokken verhouding tussen een performante overheid en de belastingdruk is deels het resultaat van decennialang liberalen in de regering. Vooraleer de heer Egbert Lachaert voorzitter werd van de Open Vld, was hij voorstander van fiscale autonomie. Het feit dat daar niet ten volle gebruik van wordt gemaakt, ligt misschien aan de bestuurders. Hoe minder versnippering, hoe beter.

Het is frappant dat de heer Verherstraeten verwees naar de coronacrisis om aan te tonen dat België werkt. In de bijzondere COVID-19-commissie hebben tientallen hoorzittingen plaatsgevonden. De verslagen van die commissie maken stuk voor stuk duidelijk wat voor kwalijk effect de bevoegdheidsversnippering had en heeft.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Kristof CALVO Özlem ÖZEN