

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 octobre 2021

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)****Égalité des genres, Égalité des chances  
et Diversité**

---

*Voir:***Doc 55 2294/ (2021/2022):**001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 14: Notes de politique générale.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2021

**BELEIDSNOTA (\*)****Gendergelijkheid, Gelijke Kansen  
en Diversiteit**

---

*Zie:***Doc 55 2294/ (2021/2022):**001: Lijst van beleidsnota's.  
002 tot 14: Beleidsnota's.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

05561

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

## INTRODUCTION

Mon mandat commençait le 1<sup>er</sup> octobre 2020, en pleine pandémie pour laquelle les restrictions sanitaires ont certes permis de contrôler en partie les conséquences de la pandémie mais ont aussi engendré des retombées désastreuses comme l'augmentation drastique des violences intrafamiliales.

Fidèle à mon objectif permanent d'agir contre toutes les formes de violences de genres, quels qu'en soient les victimes et le contexte, le gouvernement a adopté, sous mon impulsion, un *Plan fédéral de lutte contre les violences de genres et intrafamiliales suite à la deuxième vague de COVID-19*.

J'ai également pu soutenir 27 structures d'accueil pour femmes victimes de violences à travers tout le pays, en concertation avec les entités fédérées.

À l'heure d'écrire ces lignes, la Belgique compte déjà au moins 18 féminicides, il est urgent d'agir. Je continuerai ce combat cette année, sans relâche, avec détermination, pour agir contre toutes les formes de violences de genres, contre les femmes, les hommes et lesdites "minorités de genre".

Pour ce faire, il conviendra d'adopter des politiques ambitieuses, coordonnées, intégrées et cohérentes, en collaboration avec tous les niveaux de pouvoir, ce sera notamment le rôle du *Plan d'Action National de lutte contre les violences de genres*, qui devrait être définitivement adopté cet automne. Un point d'attention sera entre autres porté au décompte et la prévention du fléau que représentent les féminicides.

Bien évidemment, les politiques visant l'égalité femmes-hommes ne datent pas d'hier. Les associations féministes se mobilisent depuis des décennies pour conquérir de nouveaux droits. Cette société civile est en constante évolution, renouvelant ses modes d'action pour répondre à de nouveaux besoins, depuis les marches exploratoires apparues dans les années 80 jusqu'aux "colleuses" des années 2020. On a assisté en parallèle à une professionnalisation croissante des mouvements féministes, produisant de nombreux rapports, études et enquêtes à disposition du politique, et à l'apparition des questions de genre en tant qu'objets d'études académiques à part entière. Il est essentiel de soutenir ce travail précieux.

Il sera également question d'œuvrer contre les violences sexuelles, pour lesquelles la parole des victimes finit par être enfin entendue, à travers de nombreux hashtags comme dans la reprise médiatique de ces réalités.

## INLEIDING

Mijn mandaat begon op 1 oktober 2020, midden in een pandemie die door de sanitaire beperkingen wel deels onder controle konden worden gehouden, maar die toch enorme schade heeft aangericht. Denk maar aan de spectaculaire toename van het intrafamiliale geweld.

In de lijn van mijn voortdurende streven om op te treden tegen elke vorm van gendergerelateerd geweld, ongeacht de slachtoffers en de context, keurde de regering onder mijn impuls een *Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede COVID-19-golf* goed.

In overleg met de gefedereerde entiteiten steunde ik ook 27 over het land verspreide opvangstructuren voor vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld.

Terwijl ik dit schrijf, heeft België al ten minste 18 feminicides op de teller. Hiertegen moet dringend worden opgetreden. Ik zet dit jaar onverminderd en vastberaden de strijd voort tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld, geweld tegen vrouwen, mannen en zogenaamde "genderminderheden".

Dat vergt een ambitieus, gecoördineerd, geïntegreerd en samenhangend beleid waaraan alle beleidsniveaus meewerken. Dat is met name de rol van het *Nationaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld*, dat in principe deze herfst definitief zal worden goedgekeurd. Bijzondere aandacht zal onder meer gaan naar de bestrijding en de preventie van de plaag van de feminicides.

Uiteraard dateert het beleid voor gelijkheid van vrouwen en mannen niet van gisteren. Vrouwenverenigingen zetten zich al decennia in om gelijkerechten te veroveren. Dit maatschappelijke middenveld verandert voortdurend en vernieuwt zijn actiemiddelen om aan nieuwe behoeften te voldoen, van de "marches exploratoires" ("verkenningmarsen") die in de jaren 80 opkwamen, tot de "colleuses" van de jaren 2020. Terzelfder tijd zijnde vrouwenbewegingen geprofessionaliseerd, publiceerden ze talrijke rapporten, studies en enquêtes ten behoeve van de beleidsmakers, en werden gendervraagstukken volwaardige academische onderzoeksthema's. Het is essentieel dat we dit waardevolle werk steunen.

Er zal ook worden gesproken over de strijd tegen seksueel geweld, waarvan de slachtoffers eindelijk worden gehoord, mede dankzij de vele hashtags en de berichtgeving in de media.

Les mouvements *#MeToo*, *#BalanceTonPorc* et ceux qui ont suivi comme *#BalanceTonFolklore*, *#BalanceTonSport*, *#BloomForChange*, *#MeTooInceste*, *#MeTooGay* ou *#PayeTonPinard* ont donné une visibilité inédite aux mouvements de lutte contre les violences de genre. Ils ont révélé l'ampleur des violences que les femmes subissent à la maison, au travail, dans le milieu du sport, dans la rue, dans les transports en commun ou encore en guindaille.

Le sexisme en ligne, démultiplié lui aussi par le temps additionnel passé devant nos écrans et l'impunité actuelle, devra aussi être combattu à bras le corps. Le documentaire "*Sale Pute*" en donne un exemple terriblement parlant. Avec mon collègue ministre de la Justice, je veillerai à ce que les poursuites soient effectives et qu'un signal clair soit donné aux auteurs: le harcèlement sexiste en ligne, comme hors ligne, est interdit par la Loi et détruit la vie des victimes.

L'égalité des genres est une de mes principales priorités. Cela va de pair avec la recherche d'un meilleur équilibre entre la vie privée et le monde du travail. Il s'agira de briser le plafond de verre, d'augmenter le taux d'emploi des femmes, favoriser leur autonomie financière, réduire l'écart salarial et proposer des pensions équitables.

Avec mes collègues du gouvernement, je faisais adopter en 2021 un nouveau plan *gendermainstreaming*, le plus complet jamais réalisé en Belgique avec 186 mesures analysées quant à leur impact de genre. La relance économique devra aussi prendre en compte la spécificité de l'entrepreneuriat féminin. Voilà pourquoi j'ai obtenu 3 millions d'euros dans le cadre du Plan de relance européen afin de stimuler l'emploi des femmes les plus vulnérables, qui a sérieusement reculé durant la crise, ainsi que le passage au crible de chacune des fiches des autres ministres sous le prisme du genre.

L'égalité des genres passe aussi par un accès équivalent et qualitatif aux soins de santé. Non seulement il faudra que la contraception soit la préoccupation de tout un chacun et non plus une charge mentale reposant majoritairement sur les femmes, de même que l'accès à la stérilisation ou aux traitements de l'endométriose soient facilités.

D'un point de vue général, à l'heure d'une inquiétante montée des conservatismes un peu partout en Europe, la Belgique doit rester un exemple de lutte contre les inégalités. C'est cette conviction qui m'a par exemple poussée, avec mon collègue ministre de la Santé, à soutenir financièrement le collectif *Abortion Without*

Bewegingen zoals *#MeToo*, *#BalanceTonPorc* en andere die hieruit volgden zoals *#BalanceTonFolklore*, *#BalanceTonSport*, *#BloomForChange*, *#MeTooInceste*, *#MeTooGay* of *#PayeTonPinard*, gaven een nooit eerder gekende zichtbaarheid aan bewegingen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld. Zij hebben de draagwijdte blootgelegd van geweld dat vrouwen ondergaan, thuis, op het werk, in de sportwereld, op straat, op het openbaar vervoer of op café.

Ook online seksisme moet krachtdadig worden aangepakt. Deze plaag tiert welig door de vele tijd die we voor onze schermen doorbrengen en de huidige strafeloosheid. De documentaire "*Sale Pute*" is hiervan een verschrikkelijk voorbeeld. Met mijn collega-minister van Justitie zal ik erop toezien dat er daadwerkelijk wordt vervolgd en dat een duidelijk signaal wordt gegeven aan de daders. Seksuele intimidatie en seksisme, zowel online als offline, zijn bij wet verboden en verwoesten het leven van de slachtoffers.

Gendergelijkheid is voor mij een grote prioriteit. Dat gaat gepaard met een beter evenwicht tussen het privéleven en het werk. We moeten het glazen plafond doorbreken, de werkgelegenheid voor vrouwen verbeteren, hun financiële onafhankelijkheid bevorderen, de loonkloof verkleinen en rechtvaardige pensioenen aanbieden.

Met mijn collega's van de regering liet ik in 2021 een nieuw plan *gendermainstreaming* aannemen, het grootste ooit in België, met 186 beleidsmaatregelen waarvan de gendergerelateerde impact werd geanalyseerd. Voor het economisch herstel moet ook rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van het vrouwelijke ondernemerschap. In het kader van het Europese herstelplan verkreeg ik een budget van 3 miljoen euro om de werkgelegenheid voor de meest kwetsbare vrouwen te stimuleren. Die kende tijdens de crisis namelijk een forse terugval. Bovendien werden de budgetten van alle andere ministers door een gender perspectief bekeken.

Gendergelijkheid veronderstelt ook gelijke en kwalitatieve toegang tot de gezondheidszorg. Contraceptie moet een zorg voor iedereen zijn, en geen mentale last waarmee overwegend vrouwen worden opgezadeld. De toegang tot sterilisatie of tot behandelingen voor endometrioze moet worden vergemakkelijkt.

Nu het conservatisme zowat overal in Europa een verontrustende opmars maakt, moet België meer dan ooit het voortouw nemen in de strijd tegen ongelijkheid. Die overtuiging heeft me er bijvoorbeeld toe aangezet om, samen met mijn collega-minister van Volksgezondheid, het collectief *Abortion Without Borders* financieel te

*Borders*, qui permet à des femmes polonaises d'avorter à l'étranger, les possibilités de procéder à une interruption volontaire de grossesse étant devenues presque impossibles en Pologne.

Cette position particulière sur la scène internationale devra également permettre de visibiliser et défendre les droits des personnes LGBTQI+, eux aussi en sursis. J'ai d'ailleurs réalisé cette année des timbres LGBTQI+, avec ma collègue ministre de la Fonction publique, destinés à valoriser les citoyennes et citoyens LGBTQI+ à travers l'Union Européenne.

La Belgique n'est malheureusement pas en reste en termes de violences LGBT-phobes, voilà pourquoi j'ai financé plus de 30 nouvelles places de "refuge" pour accueillir des personnes LGBTQI+ exclues de leur foyer. La bataille contre la violence quotidienne LGBT-phobe, qui va de l'insulte, de l'intimidation jusqu'au meurtre, continuera avec intransigeance. Il m'importera aussi d'améliorer la vie des personnes intersexes, en traitant la question des interventions médicales non nécessaires et non consenties sur les mineurs intersexes.

La Loi transgenre sera revue afin de supprimer l'irréversibilité du changement de genre et d'aller vers une disparition du marqueur de genre sur les cartes d'identités, conformément à l'arrêt de la Cour Constitutionnelle.

Un important point d'attention sera également donné au niveau de l'accès à la santé et du déficit de formation du personnel médical à propos des transidentités.

Il faudra analyser la possibilité de réduire au maximum le délai d'abstinence réclamé aux hommes homosexuels afin qu'ils puissent donner leur sang, et interdire aussi les pratiques inhumaines que sont les thérapies de conversion.

Le racisme est une réalité, que l'actualité nous rappelle tous les jours, qui gangrène la société et détruit des vies. Le tant attendu *Plan d'Action Interfédéral de Lutte contre le Racisme* pour lequel la Belgique s'est engagée il y a 20 ans, verra finalement le jour, en concertation avec la société civile, avec une approche intersectionnelle et prenant en compte chaque racisme spécifique comme l'antisémitisme, l'afrophobie, l'islamophobie ou la romaphobie. Avec ce gouvernement nous allons également améliorer la pratique du testing afin de révéler et condamner les discriminations sur le marché de l'emploi.

Je veillerai également à améliorer et intensifier nos outils de lutte contre les discriminations, notamment sur le marché du travail, en ce compris les discriminations

steunen. Dit initiatief stelt Poolse vrouwen in staat een abortus te laten uitvoeren in het buitenland, nu een vrijwillige zwangerschapsonderbreking zo goed als onmogelijk is geworden in hun land.

Die bijzondere positie op het internationale toneel moet het ook mogelijk maken om de rechten van LGBTQI+-personen onder de aandacht te brengen en te verdedigen, want ook die worden bedreigd. Ik heb dit jaar trouwens, samen met mijn collega-minister van Ambtenarenzaken, LGBTQI+-postzegels laten drukken om LGBTQI+-burgers in heel de Europese Unie in een positief daglicht te stellen.

Helaas blijft ook België niet gespaard van LGBT-foob geweld. Daarom heb ik meer dan 30 nieuwe opvangplaatsen gefinancierd voor LGBTQI+-personen die door hun familie zijn uitgesloten. We zullen onverzettelijk blijven strijden tegen het dagelijkse LGBT-fobe geweld, dat gaat van beledigingen en stalking tot zelfs moord. Ik vind het ook belangrijk om het leven van intersekse personen te verbeteren, door niet-noodzakelijke en niet-consensuele medische ingrepen op minderjarigen aan te pakken.

De Transgenderwet zal worden herzien om de onomkeerbaarheid van de geslachtsverandering op te heffen en het weglaten van de genderaanduiding op identiteitskaarten voor te bereiden, conform de uitspraak van het Grondwettelijk Hof.

Andere aandachtspunten zijn de toegang tot de gezondheidszorg en het gebrek aan opleiding rond transidentiteiten bij het medisch personeel.

We moeten onderzoeken of het mogelijk is om de onthoudingstermijn die van homoseksuele bloeddonoren wordt gevraagd, te verkorten. Onmenselijke praktijken zoals conversietherapieën moeten worden verboden.

De actualiteit herinnert er ons elke dag aan dat racisme de samenleving aantast en levens verwoest. Het langverwachte *Nationaal actieplan anti-racisme* waartoe België zich twintig jaar geleden heeft geëngageerd, zal eindelijk het licht zien. Het zal in samenspraak met de deelstaten het maatschappelijke middenveld worden uitgevoerd, volgens een intersectionele aanpak en rekening houdend met alle vormen van racisme zoals antisemitisme, afrofoobie, islamofobie of Romafobie. Met deze regering zullen we ook de mogelijkheden op het vlak van praktijktesten verbeteren om discriminatie op de arbeidsmarkt op te sporen en te veroordelen.

Ik zal ook onze instrumenten voor het bestrijden van discriminatie verbeteren en aanscherpen. We denken met name aan de arbeidsmarkt, met inbegrip van de



intolérables qui touchent les personnes âgées ou en situation de handicap.

## I. — AGIR POUR METTRE EN OEUVRE LA CONVENTION D'ISTANBUL

Comme prévu dans son accord, *"le gouvernement fédéral fait de la lutte contre la violence de genre une priorité. La convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique nous sert de ligne directrice à cet égard"*. Elle est actuellement menée dans tous les domaines par une approche intégrale, par une coopération active et en fournissant les ressources nécessaires.

Les mesures visant à lutter contre la crise sanitaire ont aggravé les violences de genre: explosion des violences intrafamiliales, du harcèlement dans l'espace public, en ligne, ... Très vite, les refuges, lignes d'écoute et autres acteurs de terrain ont tiré la sonnette d'alarme. Des chiffres et études ont été publiés, attestant de cette augmentation. La question est arrivée en haut de l'agenda politique. C'est dans ce contexte qu'à mon initiative le gouvernement Fédéral adoptait dès novembre 2020 son *plan de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2<sup>e</sup> vague COVID-19*, comprenant notamment des mesures en matière de justice et de police.

Cependant, les violences basées sur le genre continuent malheureusement de marquer dramatiquement l'actualité comme en témoignent les nombreux cas de féminicides déjà recensés en 2021. Selon le blog *Stop Féminicide*, la Belgique comptabilise 18 féminicides au 28 octobre 2021. 18 meurtres de femmes parce qu'elles sont femmes. Les féminicides sont le terrible résultat d'une escalade de la violence, avec des victimes qui souvent avaient déjà signalé des faits. Quand bien-même les auteurs étaient déjà connus, cela n'a pas empêché de nouveaux drames.

Les violences entre partenaires constituent les violences basées sur le genre les plus courantes en Belgique. Il s'agit d'un problème endémique. Selon l'enquête sur la violence à l'égard des femmes menée par l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA), une femme sur quatre est victime de violence physique et/ou sexuelle au sein du couple<sup>1</sup>. Selon la même enquête, 36 %

<sup>1</sup> Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne, La violence à l'égard des femmes: une enquête à l'échelle de l'UE, 2014, <https://fra.europa.eu/fr/publication/2014/la-violence-legard-des-femmes-une-enquete-lechelle-de-lue-les-resultats-en-bref>.

onaanvaardbare discriminatie van oudere of gehandicapte personen.

## I. — ACTIES OM HET VERDRAG VAN ISTANBUL UIT TE VOEREN

Zoals bepaald in het regeerakkoord, *"zal de regering van de strijd tegen gendergerelateerd geweld een prioriteit maken. Het Verdrag van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld dient daarbij als leidraad"*. Deze strijd wordt nu op alle vlakken gevoerd via een geïntegreerde aanpak en een actieve samenwerking. Belangrijk is ook dat de nodige middelen ter beschikking zullen worden gesteld.

De maatregelen om de gezondheidscrisis te bestrijden, hebben het gendergerelateerd geweld nog doen toenemen. Dat leidde tot een explosie van intrafamiliaal geweld, het lastigvallen in de openbare ruimte en online, ... Al zeer snel trokken vluchthuizen, hulplijnen en andere actoren op het terrein aan de alarmbel. Er werden cijfers en studies gepubliceerd die deze stijging bevestigden. De kwestie kwam hoog op de politieke agenda te staan. Tegen die achtergrond keurde de federale regering in november 2020 op mijn initiatief haar *Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede COVID-19-golf* goed. Dit plan voorzag onder meer in gerechtelijke en politionele maatregelen.

Helaas is gendergerelateerd geweld niet meer uit de actualiteit weg te branden. Dat blijkt ook uit de vele gevallen van femicide die in 2021 al werden geregistreerd. Volgens de blog *Stop Femicide* telt België 18 feminicides op 28 oktober 2021. Er zijn 18 vrouwen vermoord omdat ze vrouw waren. Feminicides zijn het verschrikkelijke resultaat van een escalatie van geweld, met slachtoffers die de feiten vaak al hadden gemeld. Hoewel de daders dus gekend waren, konden nieuwe drama's te vaak niet worden voorkomen.

Partnergeweld is de meest voorkomende vorm van gendergerelateerd geweld in België. Het is een endemisch probleem. Volgens de enquête van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) over geweld tegen vrouwen is één vrouw op vier het slachtoffer van lichamelijk en/of seksueel geweld binnen de relatie<sup>1</sup>. Volgens dezelfde enquête heeft 36 %

<sup>1</sup> Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, Geweld tegen vrouwen: een Europese enquête, 2014, <https://fra.europa.eu/nl/publication/2020/geweld-tegen-vrouwen-een-europese-enquete-resultaten-het-kort>.

des femmes belges ont subi des violences physiques et/ou sexuelles de leur partenaire ancien ou actuel ou d'une autre personne. Entre 2016 et 2019, les Parquets correctionnels belges ont enregistré 187 749 affaires de violences entre partenaires, dont 39,9 % se rapportent à des coups et blessures volontaires. Au cours du premier semestre 2020, il y a eu 17 826 plaintes déposées pour des faits de violence entre partenaires dont 56 % concernent des violences physiques et 40 % des violences psychologiques<sup>2</sup>.

Les femmes et les jeunes sont surreprésentés parmi les victimes. Les personnes handicapées, en particulier les femmes et jeunes filles, sont confrontées à des situations préoccupantes de maltraitances et de violence, tant dans le cercle familial qu'en milieu institutionnel.

Les violences basées sur le genre impactent également la société plus largement. Selon une récente estimation de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE), le coût des violences basées sur le genre dans l'UE s'élève à 366 milliards d'euros par an. Les violences envers les femmes représentent 79 % de ce coût (289 milliards d'euros). Selon une extrapolation pays par pays, le coût des violences basées sur le genre s'élève à 9,399 milliards d'euros par an en Belgique dont 7,449 milliards d'euros par an pour ce qui est des violences basées sur le genre commises envers les femmes<sup>3</sup>.

Comme le rappelle la Convention d'Istanbul, il existe un lien systémique entre la violence à l'encontre des femmes et une organisation historique de la société fondée sur la domination et la discrimination des femmes par les hommes, communément appelé le patriarcat, qui défavorise encore aujourd'hui de manière disproportionnée les femmes. La Convention d'Istanbul reconnaît également, et clairement, que les hommes et les garçons peuvent eux aussi être victimes de violence basée sur le genre, et que cette violence doit également être appréhendée. La Convention d'Istanbul protège aussi les enfants en précisant qu'ils n'ont pas besoin de subir directement une violence pour être considérés comme des victimes, car le simple fait d'être témoins de violence familiale a également un effet traumatisant.

Les politiques en matière de violences basées sur le genre doivent intégrer une analyse croisant les discriminations et appréhender l'intégralité des publics touchés par les violences dans leurs spécificités, notamment les personnes migrantes, âgées, LGBTQI+, minorités ethno-raciales, en situation de prostitution ou de handicap. Les

van de Belgische vrouwen fysiek en/of seksueel geweld vanwege de vroegere of huidige partner of een andere persoon ondergaan. Tussen 2016 en 2019 hebben de Belgische correctionele parketten 187 749 gevallen van partnergeweld geregistreerd, waarvan 39,9 % betrekking had op vrijwillige slagen en verwondingen. Tijdens het eerste halfjaar van 2020 werden 17 826 klachten ingediend voor feiten van partnergeweld, waarvan 56 % met fysiek en 40 % met psychisch geweld<sup>2</sup>.

Vrouwen en jongeren zijn oververtegenwoordigd bij de slachtoffers. Personen met een handicap, vooral vrouwen en meisjes, worden geconfronteerd met verontrustende situaties van mishandeling en geweld, zowel familiaal als in institutionele omgevingen.

Gendergerelateerd geweld heeft ook gevolgen voor de bredere samenleving. Volgens een recente raming van het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE) kost het gendergerelateerd geweld in de EU 366 miljard euro per jaar. Ongeveer 79 % (289 miljard euro) van dat bedrag komt voor rekening van het geweld tegen vrouwen. Volgens een extrapolatie per land kost het gendergerelateerde geweld 9,399 miljard euro per jaar in België, waarvan 7,449 miljard euro per jaar voor gendergerelateerd geweld tegen vrouwen<sup>3</sup>.

Zoals het Verdrag van Istanbul aangeeft, is er een systemisch verband tussen geweld tegen vrouwen en een historische organisatie van de samenleving op basis van dominantie en discriminatie van vrouwen door mannen, algemeen bekend als het patriarchaat, waardoor vrouwen ook vandaag nog onevenredig worden benadeeld. Het Verdrag van Istanbul erkent duidelijk dat ook mannen en jongens het slachtoffer kunnen zijn van gendergebaseerd geweld en dat ook dat geweld moet worden aangepakt. Het Verdrag van Istanbul beschermt ook kinderen, door te vermelden dat die geen rechtstreeks geweld moeten ondergaan om als slachtoffers te worden beschouwd, want dat het feit getuige te zijn geweest van familiaal geweld, op zich ook een traumatiserend effect heeft.

Het beleid inzake gendergerelateerd geweld moet een kruisanalyse van de vormen van discriminatie omvatten en aandacht besteden aan alle groepen die specifiek met geweld te maken krijgen, met name migranten, oudere personen, LGBTQI+, etnisch-raciale minderheden, prostituees of personen met een handicap. Bij

<sup>2</sup> Banque de données du Collège des procureurs généraux – Analystes statistiques.

<sup>3</sup> EIGE, The costs of gender-based violence in the European Union, 2021, eu\_state\_of\_play.pdf.

<sup>2</sup> Gegevensbank van het College van Procureurs-generaal – statistisch analisten.

<sup>3</sup> EIGE, The costs of gender-based violence in the European Union, 2021, eu\_state\_of\_play.pdf.

discriminations multiples doivent être prises en compte à travers toutes les politiques de prévention et de lutte contre les violences basées sur le genre. Derrière cette méthode, c'est la philosophie de "*ce qui convient aux plus vulnérables convient au plus grand nombre*" qui s'applique et permet d'éviter les angles morts.

La Chambre des représentants a adopté le 21 avril 2021 une résolution sur "la violence intra-familiale en particulier à l'égard des femmes et des enfants". Les propositions parlementaires en matière de prévention, de protection des victimes, de politique criminelle et de politique intégrée orienteront pleinement la politique de lutte contre les violences que je souhaite mener en 2022.

Lors de la réunion du Comité des Parties à la Convention d'Istanbul qui s'est déroulée le 15 décembre 2020, des recommandations sur la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul ont également été adressées à la Belgique<sup>4</sup>. Elles s'appuient sur les recommandations formulées par le GREVIO et sont jugées comme prioritaires pour la Belgique. Les autorités sont invitées à y répondre pour le 15 décembre 2023 au plus tard. En tant que secrétaire d'État chargée de la coordination de la politique globale en matière de lutte contre les violences basées sur le genre, je ferai tout ce qui est en mon pouvoir pour que des engagements soient pris par les différents niveaux de pouvoir afin de rencontrer ces recommandations.

### **1) Poursuivre la mise en œuvre d'une politique cohérente de lutte contre les violences basées sur le genre**

*a. Plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2<sup>e</sup> vague COVID-19 et pérennisation en 2022*

Les mesures visant à lutter contre la propagation de la pandémie de COVID-19 ont entraîné un accroissement des violences intrafamiliales. Il était nécessaire et urgent de dégager des moyens et d'apporter des réponses concrètes et rapides aux victimes de violences fondées sur le genre. Le 20 novembre 2020, à mon initiative, le gouvernement fédéral a adopté une série de mesures dans différents domaines à travers un plan transversal intitulée "Plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2<sup>e</sup> vague COVID-19", dit "Plan COVID".

<sup>4</sup> <http://bdf.belgium.be/resource/static/files/pdf/rapport-comite-grevio-decembre-2020.pdf>

alle beleidsmaatregelen ter voorkoming en bestrijding van gendergerelateerd geweld moet rekening worden gehouden met velerlei vormen van discriminatie. De toegepaste methode berust op de filosofie: "*Wat goed is voor de meest kwetsbaren, is goed voor de meeste mensen*". Op die manier blijft er niemand onder de radar.

Op 21 april 2021 keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie goed over "*Intrafamiliaal geweld, in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen*". De parlementaire voorstellen rond preventie, de bescherming van slachtoffers, het strafrechtelijke beleid en het geïntegreerde beleid zullen bepalend zijn voor het beleid ter bestrijding van geweld dat ik in 2022 wens te voeren.

Tijdens de vergadering van het Comité van de Partijen van het Verdrag van Istanbul die op 15 december 2020 plaatsvond, werden ook aanbevelingen over de uitvoering van het Verdrag van Istanbul geformuleerd aan het adres van België<sup>4</sup>. Ze zijn gebaseerd op de aanbevelingen van GREVIO en worden als prioritair beschouwd voor België. De autoriteiten worden verzocht er uiterlijk op 15 december 2023 op te antwoorden. Als staatssecretaris, belast met de coördinatie van het algemene beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld, zal ik al het mogelijke doen om ervoor te zorgen dat alle beleidsniveaus verbintenissen aangaan om die aanbevelingen te volgen.

### **1) De uitvoering van een coherent beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld voortzetten**

*a. Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede COVID-19-golf en voortzetting in 2022*

De maatregelen die werden genomen om de verspreiding van de COVID-19-pandemie te beperken, leidden tot een toename van intrafamiliaal geweld. Er moesten dringend middelen vrijgemaakt worden en concrete antwoorden geformuleerd worden voor de slachtoffers van gendergerelateerd geweld. Op 20 november 2020 keurde de federale regering op mijn initiatief een reeks maatregelen in diverse beleidsdomeinen goed via een transversaal plan dat "Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede COVID-19-golf", kortweg "Covidplan", werd genoemd.

<sup>4</sup> <http://bdf.belgium.be/resource/static/files/pdf/rapport-comite-grevio-decembre-2020.pdf>



Selon l'état des lieux du Plan COVID-19 dressé en septembre 2021 par l'IEFH, la plupart des mesures de ce plan ont été réalisées. Parmi ces mesures, notons que:

— Le Collège des procureurs généraux a adopté dès le 3 décembre 2020 une circulaire (COL 20/2020) visant à généraliser la pratique de la "revisite" par les services de police en matière de violences entre partenaires pendant la période de crise sanitaire liée au coronavirus. En mai dernier, suite au 13<sup>e</sup> féminicide survenu dans notre pays, j'ai pris l'initiative d'envoyer un courrier à tous les bourgmestres du pays pour les inviter à continuer à appliquer strictement cette mesure.

— L'étude sur les violences intrafamiliales survenues sur l'ensemble de l'année 2020 et prenant en compte notamment les facteurs de vulnérabilité particulière (tels que l'âge, le handicap, la situation de pauvreté, le statut de séjour, l'orientation sexuelle, l'identité de genre) a été réalisée.

— Trois manuels à destination des médecins concernant les codes de déclaration de la violence entre partenaires, de la violence sexuelle et des mutilations génitales féminines, ont fait l'objet d'une publication et d'une diffusion.

— Les moyens de la ligne de chat [www.violences-sexuelles.be](http://www.violences-sexuelles.be) ont été augmentés, afin d'étendre son accessibilité horaire, et prolongés jusqu'au 30 juin 2021. Depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2021, ce sont les communautés et les régions qui en assument la charge.

— Les opérateurs de télécommunications ont été sensibilisés pour que toute trace d'appels passés par des victimes aux services soit supprimée des factures de téléphone et que l'adresse de la victime ne soit pas divulguée en cas de séparation.

— Une communication via les médias et les réseaux sociaux a permis de faire savoir que le couvre-feu ne s'appliquait pas aux victimes de violences intrafamiliales et que le fait de fuir des situations de violences entre partenaires était considéré comme un déplacement essentiel.

— La campagne nationale de sensibilisation pour lutter contre les violences basées sur le genre et intrafamiliales sera lancée avant la fin de l'année 2021. Le gouvernement fédéral y consacre 1 million d'euros.

Outre ce Plan, j'ai également obtenu en janvier 2021 un million d'euros pour soutenir 27 structures d'accueil de femmes victimes de violence, sur tout le territoire belge,

In september 2021 maakte het IGVM een balans van het Covidplan op, en daaruit blijkt dat de meeste maatregelen van dat plan werden uitgevoerd. Een greep uit die maatregelen:

— Het College van Procureurs-generaal keurde op 3 december 2020 een omzendbrief (COL 20/2020) goed om het herbezoek door de politiediensten in situaties van partnergeweld tijdens de coronacrisis te veralgemenen. In mei jongstleden, naar aanleiding van de dertiende femicide in ons land, nam ik het initiatief om een brief naar alle burgemeesters van het land te sturen met het verzoek deze maatregel strikt te blijven toepassen.

— Er werd een studie gerealiseerd over de gevallen van intrafamiliaal geweld die zich in 2020 hebben voorgedaan, met specifieke aandacht voor factoren van bijzondere kwetsbaarheid (zoals leeftijd, handicap, armoede, verblijfsstatus, seksuele voorkeur, genderidentiteit).

— Er werden drie handleidingen over de codes voor de aangifte van partnergeweld, seksueel geweld en genitale verminking bij vrouwen en meisjes gepubliceerd en verspreid ten behoeve van artsen en medisch personeel.

— De middelen van de chatlijn <https://www.seksueel-geweld.be/> werden opgetrokken om de bereikbaarheid uit te breiden. De steun werd ook verlengd tot 30 juni 2021. Sinds 1 juli 2021 zijn de gemeenschappen en gewesten verantwoordelijk voor de chatlijn.

— De telecomoperatoren werden gesensibiliseerd om alle sporen van oproepen van slachtoffers naar de diensten van de telefoonfacturen te schrappen en het adres van het slachtoffer niet bekend te maken bij een echtscheiding.

— In een communicatiecampagne via de media en de sociale netwerken werd bekendgemaakt dat de avondklok niet gold voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld en dat het wegvlugten uit situaties van partnergeweld als een essentiële verplaatsing werd beschouwd.

— De nationale bewustmakingscampagne rond de strijd tegen gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld zal worden gelanceerd voor het einde van 2021. De federale regering besteedt hier 1 miljoen euro aan.

Naast dit plan verkreeg ik in januari 2021 één miljoen euro voor het steunen van 27 opvangstructuren voor vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld op het hele

dans le cadre de la *Task force* groupes vulnérables pilotée par la ministre Lalieux.

S'il était fondamental et urgent d'agir pour soutenir les victimes de violences basées sur le genre et les services qui les prennent en charge durant cette période inédite de crise sanitaire, je reste convaincue de la nécessité d'inscrire ces mesures dans le long terme. C'est la raison pour laquelle, il y aura une continuité entre les initiatives prises dans le cadre du Plan COVID-19 et celles qui feront partie du PAN 2021-2025.

*b. Mettre en œuvre le Plan d'Action National de Lutte contre les violences de genre*

Depuis 2001, la Belgique concrétise son engagement en la matière à travers l'adoption successive de plans d'action nationaux (PAN) associant l'État fédéral, les Communautés et les Régions et coordonnés par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Des avancées ont ainsi été réalisées au fil des années. Il y a encore du travail pour répondre aux besoins du terrain ainsi qu'aux engagements internationaux et ceux pris dans l'accord du gouvernement fédéral.

Conformément à l'engagement de la Vivaldi, la politique belge de lutte contre les violences basées s'inscrit pleinement dans le cadre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, dite Convention d'Istanbul, ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016. Notre politique de lutte contre les violences basées sur le genre tiendra également compte des recommandations adressées en septembre 2020 par le GREVIO<sup>5</sup> aux autorités belges.

Outre le un plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la deuxième vague COVID-19 adopté le 20 novembre par le gouvernement fédéral, l'année 2020 a été l'occasion pour les Communautés et les Régions de prendre des initiatives importantes, à travers des plans spécifiques afin de lutter contre les violences basées sur le genre. La Région de Bruxelles-Capitale a adopté le *Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes*<sup>6</sup>, le gouvernement flamand a adopté le

Belgische grondgebied, in het kader van de taskforce Kwetsbare Groepen onder leiding van minister Lalieux.

Hoewel het tijdens deze nooit geziene gezondheids-crisis essentieel en dringend was om steun te verlenen aan slachtoffers van gendergerelateerd geweld en aan de diensten die hen opvangen, blijf ik ervan overtuigd dat deze maatregelen ook op de lange termijn gericht moeten zijn. Daarom zal er continuïteit zijn tussen de initiatieven die in het kader van het Covidplan werden genomen en de maatregelen die deel uitmaken van het NAP 2021-2025.

*b. Uitvoering van het Nationaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld*

Sinds 2001 concretiseert België zijn beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld via de goedkeuring van nationale actieplannen (NAP). De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten worden hierbij betrokken. De plannen worden gecoördineerd door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. In de loop der jaren werden zo vorderingen gemaakt. Er is nog veel werk om te voldoen aan de behoeften in het veld, de internationale verplichtingen en de verbintenissen die werden aangegaan in het federaal regeerakkoord.

Overeenkomstig de in het Vivaldi-akkoord aangegeven verbintenis ligt het Belgische beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld volledig in de lijn van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (het zogeheten Verdrag van Istanbul), dat op 14 maart 2016 door België werd geratificeerd. Ons beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld houdt ook rekening met de aanbevelingen die GREVIO<sup>5</sup> in september 2020 formuleerde ten behoeve van de Belgische autoriteiten.

Afgezien van het Federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld naar aanleiding van de tweede COVID-19-golf, dat op 20 november door de federale regering werd goedgekeurd, namen in 2020 ook de gemeenschappen en gewesten belangrijke initiatieven in de vorm van specifieke plannen om gendergerelateerd geweld te bestrijden. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest keurde het *Brussels Plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen*<sup>6</sup> goed, de Vlaamse regering het *Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel*

<sup>5</sup> Le GREVIO est l'instance chargée au sein du Conseil de l'Europe de veiller à la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul par les États parties. Il est composé de 15 experts indépendants.

<sup>6</sup> <https://equal.brussels/fr/plan-bruxellois-de-lutte-contre-les-violences-faites-aux-femmes/>.

<sup>5</sup> GREVIO is de instantie die binnen de Raad van Europa moet toezien op de uitvoering van het Verdrag van Istanbul door de verdragsluitende landen. De groep bestaat uit 15 onafhankelijke deskundigen.

<sup>6</sup> <https://equal.brussels/nl/brusselse-plan-ter-bestrijding-van-geweld-tegen-vrouwen%e2%80%82>.

*Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld*<sup>7</sup>, la Région wallonne, la Fédération Wallonie-Bruxelles et la Commission communautaire francophone (COCOF) ont adopté le *Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024*<sup>8</sup>. Enfin la Fédération Wallonie-Bruxelles a adopté le *Plan Droits des Femmes 2020-2024*<sup>9</sup>.

Complémentaire à ces différents plans, le PAN 2021-2025 doit être approuvé afin de compléter le cadre belge de lutte contre les violences basées sur le genre à travers de nouvelles mesures complémentaires. Des négociations interfédérales sont en cours afin de procéder à la validation de ce PAN cet automne.

Face à la complexité institutionnelle belge, le Comité d'experts du GREVIO a demandé à la Belgique de prendre des mesures visant une coordination renforcée et une plus grande cohérence des politiques de lutte contre les violences de genre aux différents niveaux du pouvoir. C'est pourquoi je mettrai en place un nouveau mécanisme de coordination et de monitoring, afin d'améliorer la concertation entre les différentes parties prenantes.

L'implication de la société civile dans la politique de lutte contre les violences basées sur le genre est essentielle pour moi. Dans le cadre du processus d'élaboration du PAN, j'ai organisé le 11 mai 2021 une large consultation de la société civile avec 45 organisations de terrain. Je continuerai à faire appel à leur expertise dans le cadre du suivi et de l'évaluation de ce plan.

En 2022, ma priorité sera la mise en œuvre du PAN, en étroite collaboration avec les membres du gouvernement fédéral concernés ainsi qu'avec les Communautés et les Régions.

De manière plus concrète:

Au niveau du monitoring du PAN:

- Je ferai le suivi des mesures adoptées au sein du PAN à travers la présidence du nouveau groupe interdépartemental de coordination.
- Je renforcerai l'IEFH pour assurer leur rôle de coordination du Plan et leur permettre de prendre en charge la réalisation de certaines mesures.

<sup>7</sup> [https://www.departementwvg.be/nieuws/eerste-actieplan-tegen-seksueel-geweld-een-feit#:~:text=De%20Vlaamse%20regering%20besliste%20daarom,hel%20beleid%20sterk%20te%20verbeteren.&text=Het%20actieplan%20werkt%20in%20op,slachtoffers%20en%20daders\)%20en%20professionals](https://www.departementwvg.be/nieuws/eerste-actieplan-tegen-seksueel-geweld-een-feit#:~:text=De%20Vlaamse%20regering%20besliste%20daarom,hel%20beleid%20sterk%20te%20verbeteren.&text=Het%20actieplan%20werkt%20in%20op,slachtoffers%20en%20daders)%20en%20professionals)

<sup>8</sup> <http://www.egalite.cfwb.be/index.php?id=21146#65274>

<sup>9</sup> <http://www.egalite.cfwb.be/index.php?id=21068>

*geweld*<sup>7</sup>. Het Waalse Gewest, de Fédération Wallonie-Bruxelles en de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) namen het *Plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024*<sup>8</sup> aan. De Fédération Wallonie-Bruxelles keurde ten slotte het *Plan Droits des Femmes 2020-2024*<sup>9</sup> goed.

Ter aanvulling van al die plannen moet het NAP 2021-2025 worden goedgekeurd om het Belgische kader van de strijd tegen gendergerelateerd geweld te vervolledigen met nieuwe, complementaire maatregelen. Momenteel worden interfederale onderhandelingen gevoerd om dit NAP hopelijk dit najaar nog goed te keuren.

Gezien de institutionele complexiteit van België heeft het comité van deskundigen van GREVIO ons land gevraagd maatregelen te nemen voor een betere coördinatie en samenhang van de beleidslijnen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld op de diverse beleidsniveaus. Ik zal dan ook een nieuw coördinatie- en monitoringmechanisme invoeren om het overleg tussen de betrokken partijen te verbeteren.

Het is voor mij essentieel dat het maatschappelijke middenveld betrokken wordt bij het beleid ter bestrijding van gendergerelateerd geweld. In het kader van de opstelling van het NAP organiseerde ik op 11 mei 2021 een grote raadpleging van het maatschappelijke middenveld met 45 organisaties in het veld. Ik zal op hun deskundigheid een beroep blijven doen bij de follow-up en de evaluatie van dit plan.

Voor 2022 is de uitvoering van het NAP mijn prioriteit. Ik zal hiervoor nauw samenwerken met de betrokken leden van de federale regering en met de gemeenschappen en gewesten.

Concreet:

Wat de follow-up van het NAP betreft:

- Ik zal de maatregelen van het NAP opvolgen via het voorzitterschap van de nieuwe interdepartementale coördinatiegroep.
- Ik zal het IGVM versterken, zodat het instituut zijn coördinatiefunctie met betrekking tot het Plan kan vervullen en de uitvoering van bepaalde maatregelen op zich kan nemen.

<sup>7</sup> [https://www.departementwvg.be/nieuws/eerste-actieplan-tegen-seksueel-geweld-een-feit#:~:text=De%20Vlaamse%20regering%20besliste%20daarom,hel%20beleid%20sterk%20te%20verbeteren.&text=Het%20actieplan%20werkt%20in%20op,slachtoffers%20en%20daders\)%20en%20professionals](https://www.departementwvg.be/nieuws/eerste-actieplan-tegen-seksueel-geweld-een-feit#:~:text=De%20Vlaamse%20regering%20besliste%20daarom,hel%20beleid%20sterk%20te%20verbeteren.&text=Het%20actieplan%20werkt%20in%20op,slachtoffers%20en%20daders)%20en%20professionals)

<sup>8</sup> <http://www.egalite.cfwb.be/index.php?id=21146#65274>

<sup>9</sup> <http://www.egalite.cfwb.be/index.php?id=21068>

- Je mettrai en place une plateforme nationale représentative de la société civile chargée à terme d'évaluer la mise en œuvre du PAN.

Au niveau du contenu du PAN:

- Je jouerai un rôle moteur au niveau de la mise en œuvre du PAN via le financement de projets initiés notamment avec mes collègues ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Santé.

- Je financerai une étude sur les féminicides en collaboration avec l'INCC.

- J'organiserai une mise en commun et une valorisation des initiatives et outils visant à lutter contre les féminicides.

- Je veillerai au déploiement de l'alarme mobile harcèlement.

- Je veillerai au déploiement des CPVS.

- J'organiserai la valorisation des résultats de l'enquête de prévalence des violences basées sur le genre en collaboration avec les entités fédérées.

- Je finaliserai l'étude de prévalence des mutilations génitales féminines en Belgique.

- Je poursuivrai la collaboration avec l'Institut de Formation Judiciaire (IFJ) concernant l'implémentation de la Convention d'Istanbul dans la formation des magistrats.

- Je continuerai à sensibiliser les acteurs concernés sur le contenu de la Convention d'Istanbul et les recommandations adressées par le GREVIO aux autorités belges.

Dans la lignée de la Convention d'Istanbul, le PAN 2021-2025 sera l'occasion d'engager une réflexion sur la question de la violence économique à partir notamment des problèmes de non-paiement de la pension alimentaire et des dettes contractées pendant la vie commune. Ces situations constituent souvent un facteur de poursuite ou de réactivation des violences à l'égard des femmes en situation de monoparentalité.

*c. Focus sur certaines mesures en matière de lutte contre les violences de genre*

i. Étude INCC sur les féminicides

Dans son rapport de septembre 2020, le GREVIO note qu'en Belgique des études rétrospectives sur les décès de femmes victimes de violence et/ou de leurs

- Ik zal een nationaal platform oprichten dat het maatschappelijke middenveld vertegenwoordigt en dat op termijn de uitvoering van het NAP zal evalueren.

Wat de inhoud van het NAP betreft:

- Ik zal bij de uitvoering van het NAP een leidende rol spelen via de financiering van projecten die onder meer in samenwerking met mijn collega-ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid worden opgestart.

- Ik zal in samenwerking met het NICC een studie financieren over feminicides.

- Ik zal de bekendmaking en de toepassing van initiatieven en instrumenten ter bestrijding van feminicides organiseren.

- Ik zal toezien op de invoering van het mobiele stalkingalarm.

- Ik zal toezien op de uitrol van de ZSG's.

- Ik zal in samenwerking met de gefedereerde entiteiten de toepassing van de resultaten van de enquête over de prevalentie van gendergerelateerd geweld organiseren.

- Ik zal de studie over de prevalentie van vrouwelijke genitale verminking in België afronden.

- Ik zal met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) blijven samenwerken in het kader van de toepassing van het Verdrag van Istanbul op de opleiding van magistraten.

- Ik zal de betrokken actoren bewust blijven maken van de inhoud van het Verdrag van Istanbul en de aanbevelingen van GREVIO voor de Belgische autoriteiten.

Overeenkomstig het Verdrag van Istanbul zal het NAP 2021-2025 de aanzet geven voor een discussie over het vraagstuk van economisch geweld. Uitgangspunten zijn onder meer de niet-betaling van alimentatie en schulden die werden aangegaan tijdens de relatie. Deze situaties zijn vaak een factor voor de voortzetting of de opflakking van geweld tegen vrouwen in eenoudergezinnen.

*c. Focus op bepaalde maatregelen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld*

i. NICC-studie over feminicides

In haar rapport van september 2020 merkt GREVIO op dat er in België geen retrospectieve studies worden uitgevoerd over de dood van vrouwelijke slachtoffers



enfants ne sont pas réalisées. Il rappelle tout l'intérêt que présentent de telles analyses en tant que méthode de travail qui permet de déceler d'éventuelles lacunes structurelles dans la réponse institutionnelle à la violence. C'est pourquoi, il demande à la Belgique d'envisager la mise en place d'un système, tel qu'un mécanisme d'examen des homicides familiaux, pour analyser tous les cas d'homicides de femmes fondés sur le genre, dans le but de les prévenir à l'avenir, de préserver la sécurité des femmes et de défendre le principe de la responsabilité à la fois des auteurs de violence et des divers organismes qui sont en contact avec les parties.

Cette mesure a donc été incluse dans le nouveau plan d'action national contre la violence de genre 2021-2025. Les chiffres du blog *Stop Femicide Belgium* montrent qu'en 2021, 18 cas de féminicides ont déjà été recensés.

C'est pourquoi j'ai chargé l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC) d'analyser les pratiques existantes de la loi sur l'examen des homicides domestiques adoptée au Royaume-Uni et des Table Top Exercises (utilisés dans le cadre de la politique de déradicalisation). L'objectif de cette étude est de formuler des recommandations concrètes, de fournir de meilleures mesures de prévention et d'apporter des changements dans les politiques de prévention des homicides et des féminicides.

Je souhaite produire une étude de faisabilité concernant l'introduction d'une telle méthodologie dans le contexte belge, orientée vers la pratique, qui devrait conduire au développement d'une procédure applicable en Belgique. En plus d'une étude sur ces pratiques, la procédure développée devrait également être testée sur des cas concrets, avec les acteurs impliqués. Les cas de féminicides existants doivent être évalués, afin d'améliorer le suivi dans l'approche multi-agences: assistance, police, justice. L'étude de faisabilité doit donc être complétée par une phase d'opérationnalisation sur le terrain.

## ii. L'alarme mobile harcèlement

Le harcèlement est un phénomène très présent et même en augmentation dans notre société. Il est établi que la gravité et les conséquences du harcèlement sont plus importantes lorsque ces faits concernent des ex-partenaires. De plus, la durée du harcèlement est

van geweld en/of hun kinderen. De groep wijst op het belang van dergelijke analyses als werkmethode om eventuele structurele tekortkomingen in de institutionele respons op geweld op te sporen. Daarom vraagt ze België te overwegen een systeem op te richten, zoals een mechanisme om moorden binnen de gezinscontext te onderzoeken, om alle gevallen van feminicides te analyseren teneinde ze in de toekomst te voorkomen, om de veiligheid van vrouwen te waarborgen en om te pleiten voor het beginsel van aansprakelijkheid van zowel de daders als de verschillende instanties die in contact staan met de partijen.

Die maatregel werd dan ook opgenomen in het nieuwe nationale actieplan tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025. De cijfers van de blog *Stop Femicide Belgium* tonen dat er in 2021 al 18 gevallen van feminicide werden geregistreerd.

Daarom heb ik het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) opdracht gegeven een analyse uit te voeren van de bestaande praktijken rond de in het Verenigd Koninkrijk aangenomen wet op het onderzoek naar huiselijke moorden en de Table Top Exercises (gebruikt in het kader van het deradicaliseringsbeleid). Deze studie heeft als doel concrete aanbevelingen te formuleren, betere preventiemaatregelen te nemen en het beleid ter preventie van homicide en feminicide te veranderen.

Ik wil een haalbaarheidsstudie laten uitvoeren over de invoering van een dergelijke praktijkgerichte methodologie in België. Die zou dan moeten leiden tot de ontwikkeling van een procedure die in België kan worden toegepast. Naast een studie over deze praktijken moet de ontwikkelde procedure ook op concrete gevallen worden getest, met de betrokken actoren. De bestaande gevallen van feminicide moeten worden geëvalueerd, om de follow-up te verbeteren in het kader van een multilaterale aanpak met bijstand, politie en justitie. De haalbaarheidsstudie moet dus worden aangevuld met een operationaliseringsfase in het veld.

## ii. Het mobiele stalkingalarm

Stalking is een verschijnsel dat uitdrukkelijk aanwezig en zelfs aan het toenemen is in onze maatschappij. Men heeft aangetoond dat stalking ernstiger is en zwaardere gevolgen heeft wanneer de feiten betrekking hebben op ex-partners. De stalking duurt ook langer wanneer er



plus longue lorsqu'il s'agit de violence entre ex-partenaires. Le comportement de harcèlement dure en moyenne 22 mois<sup>10</sup>.

Par ailleurs, il existe un lien entre le féminicide et le harcèlement. Plusieurs études ont montré que le meurtre de l'(ex-)partenaire peut être l'aboutissement d'une période de harcèlement intense. Ce risque est particulièrement élevé pour les ex-partenaires ayant subi de la violence au cours de la relation. 81 % des femmes qui ont été harcelées par un (ex-)partenaire ont en même temps été victimes de violences physiques commises par l'auteur du harcèlement. Les harceleurs qui traquent leur (ex-)partenaire sont en effet plus menaçants et plus violents que les harceleurs qui traquent une personne qui n'est/n'était pas leur partenaire<sup>11</sup>.

Par conséquent, les cas de harcèlement vis-à-vis d'(ex-)partenaires risquent donc plus souvent de s'aggraver, avec des conséquences sérieuses et voire même, fatales. Selon une estimation approximative de 2021, il y aurait chaque année 113 faits susceptibles d'avoir une issue fatale<sup>12</sup>.

Au vu de cette situation, deux nouvelles initiatives importantes ont été enregistrées: la circulaire du 26 juin 2020 (Col 15/2020) du Collège des procureurs généraux, relative à l'outil d'évaluation du risque de première ligne en matière de violence dans le couple ainsi que la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires.

La circulaire Col 15/2020 vise à évaluer de manière précoce les risques élevés d'escalade de violence par les services de police et les parquets. Elle met à disposition un outil reprenant une liste de facteurs à vérifier. Il peut être utilisé tant spécifiquement pour prévenir les féminicides qu'en tant qu'outil pour répondre aux situations de violence entre partenaires en général.

Par ailleurs, l'alarme mobile harcèlement a été mise au point afin de permettre aux victimes de harcèlement particulièrement dangereux pour leur vie, commis par

sprake is van geweld tussen ex-partners. Stalkinggedrag duurt gemiddeld 22 maanden<sup>10</sup>.

Bovendien is er een verband tussen feminicide en stalking. Meerdere studies hebben aangetoond dat moord op de (ex-)partner het eindpunt kan zijn van een periode van intense stalking. Dat risico is bijzonder groot voor ex-partners die tijdens de relatie geweld hebben ondergaan. 81 % van de vrouwen die door een (ex-)partner werden gestalkt, waren terzelfder tijd het slachtoffer van fysiek geweld, gepleegd door de stalker. Stalkers die hun (ex-)partner belagen, zijn namelijk dreigender en gewelddadiger dan mensen die een andere persoon stalken<sup>11</sup>.

De kans is dus groter dat stalking van (ex-)partners steeds erger wordt, met ernstige en soms zelfs dodelijke gevolgen. Volgens een ruwe schatting uit 2021 zouden zich jaarlijks 113 feiten voordoen met een mogelijk dodelijke afloop<sup>12</sup>.

In het licht van die situatie zijn er twee belangrijke nieuwe initiatieven geregistreerd: de omzendbrief van 26 juni 2020 (Col 15/2020) van het College van Procureurs-generaal over de tool voor eerstelijns risico-evaluatie inzake partnergeweld, en de ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 over het stalkingalarm in het kader van geweld tussen ex-partners.

Omzendbrief Col 15/2020 heeft als doel hoge risico's op escalatie van geweld meteen te laten evalueren door de politiediensten en de parketten. Hij voorziet in een tool met een lijst van risicofactoren die moeten worden onderzocht. Deze tool kan specifiek worden gebruikt om feminicides te voorkomen, maar ook om te reageren op situaties van partnergeweld in het algemeen.

Bovendien werd het mobiele stalkingalarm ontwikkeld, waarmee slachtoffers van levensbedreigende stalking door hun ex-partners onmiddellijk de hulpdiensten

<sup>10</sup> Spitzberg, B.H. & Cupach, W.R. (2007). The state of the art of stalking: taking stock of the emerging literature. *Agression and violent behavior*, 12 (1). 64-86. Dans: Groenen, A. & Weewauters, M. (2020, 14 janvier). "Er is geen kant-en-klare oplossing voor stalking". Consulté sur le site <https://sociaal.net/achtergrond/er-is-geen-kant-en-klare-oplossing-voor-stalking/>

<sup>11</sup> Logan, TK. (2010). Research on partner stalking: putting the pieces together. Consulté sur le site <https://www.ojp.gov/pdffiles1/nij/245387.pdf>.

<sup>12</sup> Groenen, A. (2021). Kortlopend onderzoek naar de omvang, risicofactoren en gevolgen van stalking en partnergeweld. Étude d'Anne Groenen réalisée à la demande de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

<sup>10</sup> Spitzberg, B.H. & Cupach, W.R. (2007). The state of the art of stalking: taking stock of the emerging literature. *Agression and violent behavior*, 12 (1). 64-86. In: Groenen, A. & Weewauters, M. (2020, 14 januari). "Er is geen kant-en-klare oplossing voor stalking". Geraadpleegd op de website <https://sociaal.net/achtergrond/er-is-geen-kant-en-klare-oplossing-voor-stalking/>

<sup>11</sup> Logan, TK. (2010). Research on partner stalking: putting the pieces together. Geraadpleegd op de website <https://www.ojp.gov/pdffiles1/nij/245387.pdf>.

<sup>12</sup> Groenen, A. (2021). Kortlopend onderzoek naar de omvang, risicofactoren en gevolgen van stalking en partnergeweld. Studie door Anne Groenen uitgevoerd op verzoek van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

leur ex-partenaire, d'avertir rapidement les services de secours. L'alarme mobile harcèlement est ancrée dans l'application 112.

Sous la coordination de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, suivant la circulaire ministérielle du 29/05/2019, un projet pilote a été lancé à Gand, en septembre 2019, dans lequel le fonctionnement de l'alarme mobile harcèlement a été examiné. Le projet pilote a débouché sur une alarme harcèlement mobile qui fonctionne sur les plans technique et opérationnel de la police. Au total, 200 boutons d'alarme ont été achetés, parmi lesquels 30 ont été attribués dans le cadre du projet pilote. Le projet a été évalué positivement et l'Institut, en concertation avec l'ensemble des partenaires, a rendu un avis aux ministres de la Justice, de l'Intérieur et à moi-même. Cet avis reprend une série de recommandations pour permettre un déploiement national de l'alarme.

Conformément au plan COVID-19 et au projet du PAN 2021-2025, en collaboration avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice, j'analyserai l'évaluation du projet pilote "alarme harcèlement" et j'envisagerai son éventuel déploiement sur l'ensemble du territoire.

iii. Une étude sur les violences de genre subies par les femmes sans-titre de séjour

Dans son chapitre "Migration et asile", le Grevio a souligné un certain nombre de manquements de la Belgique. Il met en lumière des démarches administratives qui ne sont pas suffisamment adaptées aux personnes victimes de violences domestiques (redevance élevée malgré une faible autonomie financière, obligation de présenter des documents d'identité alors qu'ils ont pu être confisqués par l'auteur de violences, liens étroits entre police et Office des étrangers qui réduisent la confiance des victimes pour porter plainte, etc.). De manière générale, la dimension de genre est peu intégrée dans les procédures d'accueil, que ce soit par exemple dans le cadre de "procédure à la frontière" ou dans les formations des agents d'immigration.

Le Grevio recommande à la Belgique de veiller à ce que toutes les victimes aient accès à l'aide et à la protection dont elles ont besoin, quel que soit leur statut de séjour, conformément à l'article 59 de la Convention d'Istanbul.

À cette fin, le gouvernement fédéral s'est engagé à ce que la Convention d'Istanbul constitue une ligne directrice concernant la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et, en matière de migrations, à être particulièrement attentif aux groupes vulnérables.

kunnen waarschuwen. Het mobiele stalkingalarm is ingebed in de 112-app.

Onder coördinatie van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, in aansluiting op de ministeriële omzendbrief van 29.05 2019, werd in september 2019 in Gent een proefproject gestart om de werking van het mobiele stalkingalarm te onderzoeken. Het proefproject leverde een mobiel stalkingalarm op dat goed werkt, zowel technisch als operationeel bij de politie. In totaal werden 200 alarmknoppen gekocht waarvan er 30 werden toegewezen in het kader van het proefproject. Het project werd positief geëvalueerd en het Instituut bracht in samenspraak met alle partners een advies uit aan de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en ook aan mij. Dit advies bevat een reeks aanbevelingen voor een vlotte nationale uitrol van het alarm.

Overeenkomstig het Covidplan en het ontwerp van NAP 2021-2025 zal ik in samenwerking met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie de evaluatie van het proefproject "stalkingalarm" analyseren en de eventuele uitrol ervan op het volledige grondgebied overwegen.

iii. Een studie over gendergeweld tegen vrouwen zonder verblijfstitel

In haar hoofdstuk "Migratie en asiel" benadrukt GREVIO een aantal tekortkomingen van België. Het rapport vestigt de aandacht op administratieve formaliteiten die onvoldoende aangepast zijn aan slachtoffers van huiselijk geweld (hoge vergoeding ondanks een geringe financiële onafhankelijkheid, verplichting om identiteitsdocumenten voor te leggen terwijl die mogelijk zijn afgenomen door de dader van het geweld, nauwe banden tussen politie en Dienst Vreemdelingenzaken waardoor de slachtoffers minder vertrouwen hebben om aangifte te doen, enzovoort). Over het algemeen is de genderdimensie weinig geïntegreerd in de opvangprocedures. Denk maar aan de "grensprocedure" of aan de opleiding van de immigratieambtenaren.

GREVIO beveelt België aan ervoor te zorgen dat alle slachtoffers toegang hebben tot de bijstand en bescherming die zij nodig hebben, ongeacht hun verblijfsstatus, in overeenstemming met artikel 59 van het Verdrag van Istanbul.

De federale regering heeft zich ertoe verbonden het Verdrag van Istanbul als richtsnoer te beschouwen voor de preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en, wat migratie betreft, bijzondere aandacht te schenken aan kwetsbare groepen.

Afin d'œuvrer en ce sens, et de mettre en place les mesures les plus adaptées aux réalités belges, pour mieux cerner la problématique ainsi que les leviers d'action, j'ai financé une étude sur les violences subies par les femmes sans titre de séjour en Belgique. Cette étude portera également sur les violences spécifiques dont sont victimes les enfants dans le cadre des violences intrafamiliales, ainsi que sur la question de la prostitution.

Cette étude est réalisée via une collaboration entre le GERME, Groupe de recherche sur les relations ethniques, les migrations et l'égalité, et le Comité des femmes sans-papiers, porté juridiquement par le Bureau d'étude des sans-papiers. L'étude est réalisée entre mi-octobre 2021 et mi-janvier 2022. Suite à la publication des résultats fin janvier, des pistes d'actions seront identifiées en collaboration avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration.

## 2) *Lutter contre les violences sexuelles*

Le gouvernement, dans son accord, s'est engagé à faire de la lutte contre la violence basée sur le genre une priorité avec comme ligne directrice la Convention d'Istanbul.

En effet, les violences sexuelles constituent un problème considérable en Belgique qui se produit à grande échelle et qui touche de manière disproportionnée les femmes.

En Belgique, une femme sur cinq a été victime de viol<sup>13</sup>. Les jeunes femmes sont particulièrement touchées. Une étude menée auprès de 497 jeunes étudiants et étudiantes de différentes facultés de l'Université de Liège a montré que plus d'une étudiante sur 5 a vécu une tentative de viol durant ses études.

Sur les réseaux sociaux, les mouvements @balancetonfolklore #FolkloreComplice, #BalanceTonComitard ou #LouvainLePorc ont dénoncé les abus, violences, harcèlements ou agressions sexuelles jusqu'alors tolérés, normalisés ou invisibilisés dans les guindailles estudiantines. Ce mouvement a permis aux victimes de comprendre qu'elles n'étaient pas seules.

Ma priorité est de prévenir ces violences et d'assurer une prise en charge optimale des victimes.

<sup>13</sup> Amnesty International Belgique Francophone, "Sondage portant sur les violences sexuelles", 2020.

Om in die zin te werken en maatregelen te nemen die beter op de Belgische situatie zijn afgestemd, om de problematiek en de hefboomen voor actie beter te begrijpen, heb ik een studie over geweld tegen vrouwen zonder verblijfstitel in België gefinancierd. In die studie zal ook aandacht worden besteed aan de specifieke vormen van geweld waaraan kinderen zijn blootgesteld in situaties van intrafamiliaal geweld, en aan de kwestie van prostitutie.

Deze studie wordt uitgevoerd in het kader van een samenwerking tussen de GERME, Groupe de recherche sur les relations ethniques, les migrations et l'égalité, en het Comité des femmes sans-papiers, met juridische ondersteuning door het Bureau d'étude des sans-papiers. De studie loopt sinds midden oktober 2021 tot midden januari 2022. Na de publicatie van de resultaten, eind januari, zullen actiemogelijkheden worden bepaald in samenwerking met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie.

## 2) *Seksueel geweld bestrijden*

In haar akkoord heeft de regering zich ertoe geëngageerd om van gendergerelateerd geweld een prioriteit te maken, met het Verdrag van Istanbul als richtsnoer.

Seksueel geweld is in België namelijk een aanzienlijk probleem dat op grote schaal voorkomt, en op onevenredige wijze vrouwen treft.

In België is één vrouw op vijf het slachtoffer geweest van verkrachting<sup>13</sup>. Vooral jonge vrouwen zijn er vaak het slachtoffer van. Een studie bij 497 jonge studenten en studentes aan verschillende faculteiten van de universiteit van Luik toonde aan dat meer dan een vijfde van de studentes een poging tot verkrachting hebben meegemaakt tijdens hun studies.

Op de sociale netwerken hebben de bewegingen @balancetonfolklore #FolkloreComplice, #BalanceTonComitard en #LouvainLePorc misbruik, geweld, stalking of seksuele agressie aangeklaagd. Allemaal praktijken die vroeger werden geduld, als normaal golden of niet werden opgemerkt in het woelige studentenleven. Dankzij deze beweging gaven de slachtoffers er zich rekenschap van dat ze niet alleen waren.

Mijn prioriteit bestaat erin dat geweld te voorkomen en voor een optimale opvang van de slachtoffers te zorgen.

<sup>13</sup> Amnesty International Belgique Francophone, (2020), "Sondage portant sur les violences sexuelles".

a. *Déployer les Centres de prise en charge des violences sexuelles*

En ratifiant la Convention d'Istanbul, la Belgique s'est engagée à prendre *"les mesures législatives ou autres nécessaires pour permettre la mise en place de centres d'aide d'urgence pour les victimes de viols et de violences sexuelles, appropriés, facilement accessibles et en nombre suffisant, afin de leur dispenser un examen médical et médico-légal, un soutien lié au traumatisme et des conseils"* (Article 25).

En novembre 2017, trois Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS) ont ouvert leurs portes à Gand, Bruxelles et Liège. Les CPVS, composés de personnel formé et spécialisé, permettent aux victimes de violences sexuelles (en phase aiguë) de recevoir gratuitement une aide médicale, médico-légale et psychologique, 24 heures sur 24, 7 jours sur 7, en un seul endroit. Les victimes peuvent également, si elles le souhaitent, déposer une plainte auprès d'un inspecteur des mœurs au sein même du CPVS. Le but de ces centres est d'offrir une meilleure prise en charge des victimes mais aussi de pallier le problème existant du nombre peu élevé de plaintes. J'assure la coordination politique du projet, avec l'Institut pour l'Égalité des femmes et des hommes qui en assume le volet opérationnel et administratif.

Parmi les 3 278 victimes prises en charge entre 2017 et 2020 par les trois Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles, 91 % étaient des femmes et 91 % des auteurs étaient des hommes seuls ou à plusieurs (contre 1 % de femmes, 1 % de groupes composé d'un moins un homme et une femme et 7 % non-précisé).

Selon la première étude de Belspo à grande échelle sur la violence sexuelle en Belgique, menée par l'Ugent, l'Université de Liège, l'INCC et l'IEFH, 64,1 % de la population belge âgée de 16 à 69 ans a subi une forme de violence sexuelle au cours de sa vie. Seulement 4 % des victimes ont déclaré avoir déposé une plainte auprès de la police. Cela signifie que les chiffres officiels de la police en Belgique ne sont que la partie visible de l'iceberg. Après être passées par un CPVS, 7 victimes sur 10 portent plainte.

Le succès des 3 CPVS n'est plus à démontrer. Le GREVIO, dans son premier rapport d'évaluation, félicite le déploiement des CPVS à l'échelle nationale *"car ils permettront de combler une lacune considérable dans l'offre de services aux victimes de viol et de violence sexuelle en Belgique. (...) Le GREVIO encourage vivement les autorités belges à poursuivre leurs efforts pour implanter des centres d'aide d'urgence aux victimes*

a. *De zorgcentra na seksueel geweld uitrollen*

Door het Verdrag van Istanbul te ondertekenen, heeft België zich ertoe verbonden *"de wetgevende of andere maatregelen te nemen die nodig zijn voor het in voldoende aantallen opzetten van passende, gemakkelijk bereikbare centra voor medisch en forensisch onderzoek, traumaverwerking en advisering van slachtoffers van verkrachting of seksueel geweld waar slachtoffers naar verwezen kunnen worden"* (artikel 25).

In november 2017 werden drie zorgcentra na seksueel geweld (ZSG's) geopend in Gent, Brussel en Luik. In de ZSG's, bemand door opgeleid en gespecialiseerd personeel, kunnen slachtoffers van seksueel geweld (in de acute fase) 24 uur per dag en 7 dagen per week op één plaats gratis medische, medisch-juridische en psychologische ondersteuning krijgen. Als zij dat wensen, kunnen de slachtoffers in de ZSG's zelf ook een klacht indienen bij een zedeninspecteur. Deze centra hebben als doel de slachtoffers een betere zorg te bieden, maar ook het probleem van het in verhouding kleine aantal klachten te verhelpen. Ik neem de politieke coördinatie van het project op mij, samen met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, dat het operationele en administratieve luik voor zijn rekening neemt.

Bij de 3 278 slachtoffers die de drie zorgcentra na seksueel geweld tussen 2017 en 2020 hebben opgevangen, waren er 91 % vrouwen. De daders waren in 91 % van de gevallen mannen alleen of met meerderen (tegen 1 % vrouwen, 1 % groepen met ten minste één man en één vrouw en 7 % niet nader vermeld).

Volgens de eerste grootschalige studie van Belspo over seksueel geweld in België, uitgevoerd door Ugent, de Universiteit van Luik, het NICC en het IGVM, heeft 64,1 % van de Belgische bevolking van 16 tot 69 jaar op een zeker ogenblik een vorm van seksueel geweld ondergaan. Slechts 4 % van de slachtoffers verklaarde een klacht te hebben ingediend bij de politie. Dat betekent dat de officiële cijfers van de politie in België slechts het topje van de ijsberg laten zien. Zeven op de tien slachtoffers die in een ZSG zijn geweest, dienen wel een klacht in.

Het succes van de 3 ZSG's hoeft niet meer te worden aangetoond. In zijn eerste evaluatieverslag juicht GREVIO de uitrol van de ZSG's op nationale schaal toe *"omdat ze een aanzienlijke leemte zullen opvullen in het dienstenaanbod voor slachtoffers van verkrachting en seksueel geweld in België. (...) GREVIO moedigt de Belgische overheid sterk aan om haar inspanningen voort te zetten om in het hele land centra voor noodhulp aan*



*de violence sexuelle dans tout le pays*". L'objectif est de permettre à chaque victime de trouver un centre à moins d'une heure de son domicile. En 2020, le gouvernement fédéral a libéré des moyens de manière structurelle afin de pérenniser et étendre les CPVS existants et d'en ouvrir sept autres.

En 2021, j'ai travaillé à la pérennisation et au développement des 3 CPVS existants ainsi qu'à l'ouverture des CPVS d'Anvers et de Charleroi. Le travail de collaboration avec Louvain, Roulers et Namur est à un stade avancé. Leur ouverture est prévue dans le courant de l'année 2022.

Je poursuivrai le renforcement des collaborations actives entre l'IEFH et les acteurs concernés dans les domaines de la justice, la police et la santé publique, ainsi qu'avec les acteurs de terrain et la société civile.

Outre la création des nouveaux CPVS et l'accompagnement dans la gestion quotidienne des CPVS existants, la validation juridique, l'affinement du modèle CPVS et le monitoring du système seront également poursuivis. Les formations nécessaires pour le personnel des hôpitaux et de la police (notamment la formation de base et les formations sur mesure) seront organisées et des actions de sensibilisation et de communication à l'échelle nationale seront menées. Des actions seront également prises pour répondre à des besoins identifiés lors de la première évaluation des CPVS tels que le soutien et l'accompagnement des groupes plus vulnérables mais également un soutien juridique des victimes.

Projet pilote lancé en 2017, les CPVS sont en constante évolution afin que l'approche, les objectifs et les pratiques correspondent à l'orientation de la Convention d'Istanbul et qu'ils s'articulent avec les différents acteurs. Le modèle CPVS est affiné et amélioré afin de permettre un accueil adapté pour l'ensemble des victimes avec une attention particulière pour les groupes-cibles vulnérables: les personnes en situation de handicap, les personnes en situation de migration (y compris sans titre de séjour), les personnes LGBTQI+ et/ou les personnes ne parlant pas l'une des langues officielles.

Enfin, la collecte de données trimestrielles et l'analyse de celles-ci permettent également d'adapter au mieux les CPVS aux besoins des victimes. Cela se fera en collaboration avec Sciensano pour les hôpitaux.

#### *b. Réformer le code pénal pour le volet violences sexuelles*

Une avancée importante dans la lutte contre les violences sexuelles est la réforme du Code pénal en matière

*slachtoffers van seksueel geweld te vestigen*". Het doel is dat elk slachtoffer een centrum kan vinden op minder dan een uur van haar of zijn woonplaats. In 2020 maakte de federale regering structureel middelen vrij om de bestaande ZSG's in stand te houden en uit te breiden door er zeven andere te openen.

In 2021 legde ik me toe op de verankering van de drie bestaande ZSG's en de opening van de ZSG's van Antwerpen en Charleroi. De samenwerking met Leuven, Roeselare en Namen bevindt zich in een gevorderd stadium. De opening ervan is gepland in de loop van 2022.

Ik zal blijven ijveren voor het versterken van de actieve samenwerking tussen het IGVM, de betrokken actoren bij justitie, politie en volksgezondheid, de terreinactoren en het maatschappelijke middenveld.

Naast de oprichting van nieuwe ZSG's en ondersteuning bij het dagelijkse beheer van de bestaande ZSG's, zullen de juridische validatie, de verfijning van het ZSG-model en de monitoring van het systeem eveneens worden voortgezet. Er zijn opleidingen gepland voor het personeel van ziekenhuizen en politie (meer bepaald een basisopleiding en opleidingen op maat) en in het hele land zullen bewustmakings- en communicatieacties worden gevoerd. Voorts zullen maatregelen worden genomen om te voorzien in behoeften die bij de eerste evaluatie van de ZSG's werden vastgesteld, zoals de ondersteuning en begeleiding van de meest kwetsbare groepen, maar ook juridische bijstand voor de slachtoffers.

Sinds de lancering van het proefproject in 2017, evolueren de ZSG's voortdurend om de aanpak, de doelstellingen en de praktijken in overeenstemming te brengen met de geest van het Verdrag van Istanbul, en ze af te stemmen op de diverse actoren. Het ZSG-model wordt verfijnd en verbeterd om alle slachtoffers een aangepaste opvang te kunnen bieden, met bijzondere aandacht voor kwetsbare doelgroepen: personen met een handicap, migranten (inclusief zonder verblijfstitel), LGBTQI+-personen en/of personen die geen van de officiële talen spreken.

Door het verzamelen en analyseren van driemaandelijks gegevens kunnen de ZSG's ten slotte optimaal worden aangepast aan de behoeften van de slachtoffers. Dit zal in samenwerking met Sciensano gebeuren voor de ziekenhuizen.

#### *b. Het Strafwetboek hervormen voor het luik "seksueel geweld"*

Een belangrijke stap vooruit in de strijd tegen seksueel geweld is de hervorming van het Strafwetboek wat

de violences sexuelles. Mon cabinet a collaboré avec le cabinet de la Justice sur cette réforme, qui répond à une nécessité de moderniser le droit pénal sexuel, en termes de terminologie, de comportements visés et de mesures à la disposition des juges.

La notion de consentement sera élargie, désormais, et est définie comme telle dans le projet de loi:

*“Le consentement suppose que celui-ci a été donné librement. Ceci est apprécié au regard des circonstances de l’affaire. Le consentement ne peut pas être déduit de la simple absence de résistance de la victime. Le consentement peut être retiré à tout moment avant ou pendant l’acte à caractère sexuel. En tout état de cause, il n’y a pas de consentement si l’acte à caractère sexuel résulte d’une agression, d’une menace, de violence, d’une surprise, d’une ruse, ou d’un autre comportement punissable. Il n’y a pas davantage de consentement lorsque l’acte à caractère sexuel a été commis au préjudice d’une personne en situation de vulnérabilité due à un état d’inconscience, de sommeil, de peur, à l’influence de l’alcool, de stupéfiants, de substances psychotropes ou de toute autre substance ayant un effet similaire, à une maladie ou à une infirmité ou une déficience physique ou mentale, altérant le libre arbitre.”*

La réforme comprend également une nouvelle catégorie dite d’atteinte à l’intégrité sexuelle et un élargissement de la définition de viol pour comprendre le viol à distance. Les critères d’identité de genre, d’expression de genre, de grossesse, d’accouchement et de parenté seront désormais protégés en tant que facteurs aggravants. En ce qui concerne les sanctions, les peines alternatives ne seront plus exclues par principe, ce qui permettra de lutter plus efficacement contre la récidive, tout en rendant justice à la victime.

Je suivrai de près les résultats de cette réforme et l’impact qu’elle aura sur le traitement judiciaire des violences sexuelles. J’ai bon espoir que celui-ci s’améliore significativement. L’évaluation de la loi, qui est prévue dans le texte voté, devra impérativement prendre en compte la dimension de genre, avec des personnes qui disposent d’une expertise pointue sur ces questions.

#### *c. Mieux protéger les victimes de traite et trafic sexuels*

Deux plans importants ont été approuvés en 2021 afin de lutter contre la traite et le trafic d’êtres humains: un plan d’action “lutte contre la traite des êtres humains 2021-2025” et un plan d’action “trafic des êtres humains 2021-2025”. J’ai œuvré pour qu’une attention particulière soit portée aux victimes de traite et/ou de trafic sexuels, qui

seksueel geweld betreft. Mijn kabinet werkte daarvoor samen met het kabinet van Justitie. Deze hervorming voorziet in de behoefte om het seksuele strafrecht te moderniseren wat de terminologie, de beoogde gedragingen en de voor de rechters beschikbare maatregelen betreft.

Het begrip “toestemming” zal worden verruimd en wordt in die zin gedefinieerd in het wetsontwerp:

*“Toestemming veronderstelt dat deze uit vrije wil is gegeven. Dit wordt beoordeeld in het licht van de omstandigheden van de zaak. De toestemming kan niet worden afgeleid uit de louter ontstentenis van verweer van het slachtoffer. De toestemming kan worden ingetrokken op elk ogenblik voor of tijdens de seksuele handeling. Toestemming is er in ieder geval niet indien de seksuele handeling het gevolg is van een aanranding, bedreiging, geweld, verrassing, list of een andere strafbare gedraging. Toestemming is er evenmin wanneer de seksuele handeling is gepleegd ten nadele van iemand die in een kwetsbare toestand verkeert ten gevolge van bewusteloosheid, slaap, angst, invloed van alcohol, verdovende middelen, psychotrope stoffen of enige andere substantie met een soortgelijke uitwerking, een ziekte of een lichamelijk of geestelijk gebrek of onvolwaardigheid, waardoor de vrije wil is aangetast.”*

De hervorming voegt ook een nieuwe categorie toe, de aantasting van de seksuele integriteit, en breidt de definitie van verkrachting uit tot verkrachting op afstand. De criteria genderidentiteit, genderexpressie, zwangerschap, bevalling en verwantschap worden voortaan beschermd als verzwarende factoren. Wat de sancties betreft, zullen alternatieve straffen niet langer principieel uitgesloten zijn. Dit maakt het mogelijk om recidiven doeltreffender te bestrijden en recht te doen aan de slachtoffers.

Ik zal de resultaten van deze hervorming en de gevolgen ervan voor de gerechtelijke behandeling van seksueel geweld nauwgezet opvolgen. Ik heb goede hoop dat dit aspect aanzienlijk zal verbeteren. Bij de evaluatie van de wet, die is opgenomen in de goedgekeurde tekst, moet rekening worden gehouden met de genderdimensie. Er zal hiervoor een beroep worden gedaan op personen met een gespecialiseerde knowhow op dat vlak.

#### *c. De slachtoffers van seksuele mensenhandel en mensensmokkel beter beschermen*

In 2021 werden twee belangrijke plannen goedgekeurd om mensenhandel en -smokkel te bestrijden: een actieplan “bestrijding van mensenhandel 2021-2025” en een actieplan “mensensmokkel 2021-2025”. Ik heb ervoor geijverd dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de slachtoffers van seksuele mensenhandel en/

sont majoritairement des femmes. Une approche sensible au genre a d'ailleurs été appliquée à ces plans d'action.

J'ai notamment obtenu qu'une évaluation des impacts des modifications législatives en matière de prostitution sur la traite des êtres humains soit réalisée d'ici 2023. Il conviendra en effet d'y être particulièrement attentif.

Par ailleurs, un des enjeux dans la protection des victimes de traite, qui sont souvent sans titre de séjour, est la possibilité de porter plainte sans risque de sanction par la police (sur base d'une suspicion de complicité ou de statut de séjour irrégulier). À ma demande, la nécessité de proposer des mesures en vue de lever les freins aux dépôts de plainte est reprise dans ces deux plans. En 2022, je m'emploierai à encourager ce travail de prospection.

De plus, j'ai souhaité introduire un examen de la possibilité d'élargir les hypothèses de délivrance d'un titre de séjour à durée indéterminée aux victimes de la traite dans les cas où aucun réquisitoire n'est prononcé par le Ministère Public pour des raisons indépendantes de la victime. Ceci est nécessaire pour protéger au mieux les victimes. En 2022, je m'assurerais que cet examen soit lancé.

### 3) *Lutter contre le sexisme dans l'espace public*

J'entends ici par espace public tous les espaces fréquentés par le public, quel que soit leur statut juridique comme les bars, les salles de sport, les espaces culturels, les campus universitaires et l'espace numérique.

En juin 2021, l'ONG *Plan International Belgique* a publié les résultats d'une enquête réalisée auprès de 3000 jeunes à Bruxelles, Anvers et Charleroi: 91 % des filles interrogées répondent avoir déjà subi du harcèlement sexuel dans l'espace public. 1 fille sur 2 considère sa liberté de mouvement fondamentalement affectée par le harcèlement sexuel. Dans l'Union européenne, une femme sur quatre a déjà été confrontée à des remarques sexuellement suggestives perçues comme menaçantes ou offensantes<sup>14</sup> et 80 à 90 % des victimes de vengeance pornographique sont des femmes<sup>15</sup>.

L'espace public est aussi virtuel. La cyberviolence est un phénomène en constante augmentation. Près

of -smokkel, van wie de meeste vrouwen zijn. Voor die actieplannen werd trouwens een gendersensitieve aanpak gehanteerd.

Ik heb onder meer de toezegging gekregen dat tegen 2023 een evaluatie zal worden uitgevoerd, om na te gaan welke effecten de wijzigingen in de wetgeving inzake prostitutie hebben op de mensenhandel. Dit aspect verdient namelijk bijzondere aandacht.

Slachtoffers van mensenhandel hebben vaak geen verblijfstitel. Een van de uitdagingen met betrekking tot hun bescherming is dat ze aangifte moeten kunnen doen zonder gevaar voor sancties door de politie (op grond van verdenking van medeplichtigheid of illegaal verblijf). Op mijn verzoek is in beide plannen de noodzaak opgenomen van maatregelen om de barrières voor het indienen van klachten weg te nemen. In 2022 zal ik mijn best doen om dat prospectiewerk aan te moedigen.

Bovendien heb ik een onderzoek voorgesteld naar de mogelijkheid om de voorwaarden voor de aflevering van een verblijfstitel van onbepaalde duur aan slachtoffers van mensenhandel te verruimen, in gevallen waarbij het Openbaar Ministerie geen tenlastelegging heeft geformuleerd om redenen die los staan van het slachtoffer. Dit is nodig om de slachtoffers zo goed mogelijk te beschermen. In 2022 zal ik erop toezien dat dit onderzoek wordt gestart.

### 3) *Seksisme in de openbare ruimte bestrijden*

Met openbare ruimte bedoel ik hier alle ruimten die door het publiek worden bezocht, ongeacht hun juridische status, zoals bars, sportzalen, culturele ruimten, universiteitscampussen en de digitale ruimte.

In juni 2021 publiceerde de ngo *Plan International België* de resultaten van een enquête bij 3000 jongeren in Brussel, Antwerpen en Charleroi: 91 % van de ondervraagde meisjes verklaart reeds seksuele intimidatie te hebben ondergaan in de openbare ruimte. Eén op de twee meisjes vindt dat haar bewegingsvrijheid fundamenteel wordt ondermijnd door seksuele intimidatie. In de Europese Unie is één op de vier vrouwen al geconfronteerd met seksueel getinte opmerkingen die als bedreigend of kwetsend worden ervaren<sup>14</sup> en zijn 80 tot 90 % van de slachtoffers van wraakporno vrouwen<sup>15</sup>.

Er is ook een virtuele openbare ruimte. Cybergeweld is een verschijnsel dat gestaag toeneemt. Bijna 60 %

<sup>14</sup> FRA, *Violence against women: an EU-wide survey. Main results report*, 2014 <https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report>.

<sup>15</sup> EIGE, *Cybergeweld à l'encontre des femmes et des filles*, 2017.

<sup>14</sup> FRA, *Violence against women: an EU-wide survey. Main results report*, 2014 <https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report>.

<sup>15</sup> EIGE, *Cybergeweld tegen vrouwen en meisjes*, 2017.

de 60 % des jeunes femmes âgées de 15 à 25 ans ont été victimes de cyberharcèlement, et 39 % d'entre elles déclarent avoir été menacées de violence sexuelle en ligne<sup>16</sup>.

Ces chiffres rappellent que la lutte contre le sexisme et le harcèlement dans l'espace public réel et virtuel est un problème majeur. Raison pour laquelle le gouvernement en fait une priorité.

Le sexisme est systémique et trouve ses racines dans des causes historiques, économiques, politiques et sociales. Il est généralisé et tenace, profondément ancré dans les comportements sociaux et dans l'organisation sociale. Le harcèlement que les femmes peuvent subir dans l'espace public envoie le message aux femmes qu'elles ne sont pas les bienvenues dans l'espace public. C'est un enjeu immense en termes d'égalité des genres.

Les comportements sexistes ne sont pas innocents et ils ont des conséquences profondes. Le sexisme perpétue les inégalités de genre, entrave le développement du plein potentiel des personnes et ralentit les évolutions sociales positives. Les victimes subissent souvent des préjudices physiques, psychologiques, sexuels ou socio-économiques. Les victimes de la haine sexiste en ligne et de la vengeance pornographique ont tendance à s'autocensurer. Elles vont moins ou plus du tout en ligne, ce qui restreint leur droit à la liberté d'expression et impose des limites à leurs possibilités de s'organiser socialement, politiquement ou économiquement.

Le confinement a une fois encore montré l'importance d'aborder ces problèmes de manière ferme et structurelle. Le harcèlement sexuel commis dans la rue a augmenté en période de confinement, notamment en raison de la combinaison entre une solitude accrue et un contrôle social réduit suite à la présence insuffisante de personnes dans l'espace public. L'augmentation du temps passé sur internet et les médias sociaux, du stress, du temps libre durant cette période a été accompagnée d'une augmentation de la cyber-violence basée sur le genre, et plus particulièrement de la vengeance pornographique, notamment via les comptes Fisha.

Le Parlement a adopté le 6 mai 2021 une résolution visant à renforcer la transparence et la responsabilité des plateformes et médias sociaux quant aux contenus et aux informations en ligne. Je travaillerai à la transposition de cette résolution afin de prévenir la haine en ligne mais aussi pour protéger et soutenir les victimes.

<sup>16</sup> *Free to be online? a report on girls' and young women's experiences of online harassment*, 2020.

van de jonge vrouwen van 15 tot 25 jaar is het slachtoffer geweest van cyberpesten en 39 % verklaart online te zijn bedreigd met seksueel geweld<sup>16</sup>.

Deze cijfers herinneren ons eraan dat de strijd tegen seksisme en stalking in de reële en de virtuele openbare ruimte een groot probleem is. Daarom heeft de regering er een prioriteit van gemaakt.

Seksisme is systemisch en heeft zijn wortels in historische, economische, politieke en sociale factoren. Het is veralgemeend en hardnekkig, diep verankerd in de sociale gedragingen en in de maatschappelijke organisatie. De intimidatie van vrouwen in de openbare ruimte geeft hen het signaal dat ze er niet welkom zijn. In het licht van de gendergelijkheid is dat een enorme uitdaging.

Seksistisch gedrag is niet onschuldig en heeft ingrijpende gevolgen. Seksisme houdt genderongelijkheid in stand, verhindert dat mensen hun potentieel ten volle ontwikkelen en remt positieve maatschappelijke veranderingen af. Individuele slachtoffers lopen vaak fysieke, psychologische, seksuele of sociaal-economische schade op. De slachtoffers van online seksistische haat en wraakporno zijn geneigd zichzelf te censureren. Ze gaan minder of helemaal niet meer online, wat hun recht op vrijheid van meningsuiting belemmert en hun mogelijkheden tot sociale, politieke of economische organisatie beperkt.

De lockdown, toonde opnieuw aan hoe belangrijk een kordate en structurele aanpak van deze problemen is. Seksuele intimidatie op straat nam toe, onder meer door de verminderde sociale controle omdat er te weinig mensen in de openbare ruimte waren. De toename van het gebruik van internet en sociale media en van stress in deze periode, ging gepaard met een opstoot van digitaal gendergerelateerd geweld en met name van wraakporno, onder meer via "Fisha"-accounts.

Op 6 mei 2021 keurde het Parlement een resolutie goed die de platformen en sociale media meer transparantie en verantwoordelijkheid oplegt met betrekking tot hun online content. Ik zal aan de omzetting van deze resolutie werken om online haat te voorkomen, maar ook om de slachtoffers ervan te beschermen en ondersteunen.

<sup>16</sup> *Free to be online? a report on girls' and young women's experiences of online harassment*, 2020.



Je m'engage à une collaboration étroite avec mes collègues Verlinden, Van Quickenborne et Michel dans la lutte contre le cyberharcèlement.

La CIM Droits des femmes est également une plateforme importante pour renforcer la coopération sur cette question à tous les niveaux de compétence de notre pays. Parmi les différentes thématiques sur lesquelles nous avons travaillé en 2021 au sein de la CIM droits des femmes, présidée par les ministres Morreale et Antoniadis, la thématique du sexisme dans l'espace public a retenu toute mon attention. J'ai suggéré d'élargir la notion de sexisme dans l'espace public afin de ne pas le limiter à la rue ou aux transports en commun. J'ai également insisté pour que toutes les femmes soient prises en compte, quels que soient leurs statuts (leur statut migratoire, leur statut administratif, leur confession religieuse et leur manière de vivre cette confession, leur situation de handicap, leur identité de genre ou leur orientation sexuelle). Je continuerai à œuvrer à la réalisation des mesures sur lesquelles le fédéral s'est engagé dans le cadre de la CIM.

*a. Articuler la lutte contre les violences basées sur le genre avec le Plan national de sécurité et la Note-cadre de sécurité intégrale*

En 2020, les services de police ont enregistré 37 457 faits de violence conjugale, 1 438 viols de mineurs, 1 834 viols de personnes majeures. La violence intrafamiliale et la violence sexuelle donnent lieu à un faible pourcentage de signalement et comportent dès lors un chiffre noir élevé.

Le Plan national de sécurité en cours de discussion réaffirme que la violence basée sur le genre n'a pas sa place dans notre société. Ce Plan et la Note-cadre de sécurité intégrale prévoient de renvoyer vers les mesures du Plan d'Action National de Lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025, en tenant compte des recommandations issues du rapport d'évaluation 2020 du Comité d'experts du GREVIO.

Ainsi, la police intégrée poursuivra la mise en œuvre des initiatives existantes notamment les CPVS, prendra les initiatives nécessaires pour améliorer les statistiques sur les victimes, leur sexe et leur relation avec l'auteur pour toutes les formes de violence relevant de la Convention d'Istanbul et axera son travail sur les auteurs. Enfin, le contenu des formations sera revu afin de reposer sur une vision de la violence fondée sur le genre, correspondant à la Convention d'Istanbul.

Ik verbind me ertoe in de strijd tegen digitaal geweld nauw samen te werken met mijn collega's Verlinden, Van Quickenborne en Michel.

Ook de IMC Vrouwenrechten is een belangrijk platform om de samenwerking rond dit vraagstuk te versterken op alle beleidsniveaus van ons land. Van de thema's waaraan wij in 2021 binnen de IMC hebben gewerkt, onder het voorzitterschap van de ministers Morreale en Antoniadis, trok met name het seksisme in de openbare ruimte mijn aandacht. Ik stelde voor om het begrip "seksisme in de openbare ruimte" uit te breiden, zodat het niet beperkt blijft tot de straat of het openbaar vervoer. Ik drong er ook op aan rekening te houden met alle vrouwen, ongeacht hun status (verblijfsstatus, administratieve status, geloofsovertuiging, hun manier om hun geloof te beleven, handicap, genderidentiteit of seksuele voorkeur). Ik blijf ijveren voor de uitvoering van de maatregelen waartoe de regering zich in het kader van de IMC heeft verbonden.

*a. De strijd tegen gendergerelateerd geweld afstemmen op het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale veiligheid*

In 2020 registreerden de politiediensten 37 457 feiten van partnergeweld, 1 438 verkrachtingen van minderjarigen, 1 834 verkrachtingen van meerderjarige personen. Intrafamiliaal geweld en seksueel geweld worden slechts in een klein percentage van de gevallen gemeld en blijven dus vaak onder de radar en uit de statistieken.

Het Nationaal Veiligheidsplan dat momenteel wordt opgemaakt, bevestigt opnieuw dat er in onze samenleving geen plaats is voor gendergerelateerd geweld. Dit Plan en de Kadernota Integrale Veiligheid voorzien in een verwijzing naar de maatregelen van het Nationaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld 2021-2025, rekening houdend met de aanbevelingen uit het evaluatierapport 2020 van het Comité van deskundigen van GREVIO.

Zo zal de geïntegreerde politie de uitvoering van bestaande initiatieven, met name met betrekking tot de ZSG's, voortzetten en zelf de nodige initiatieven nemen om betere statistieken over de slachtoffers, hun geslacht en hun relatie met de dader te verkrijgen voor alle vormen van geweld die in het Verdrag van Istanbul ter sprake komen. De geïntegreerde politie zal zich vooral op de daders concentreren. Ten slotte zal de inhoud van de opleiding worden herzien op basis van een visie op gendergerelateerd geweld die in de lijn ligt van het Verdrag van Istanbul.

*b. Lutte contre les discours sexistes et les violences de genre en ligne*

L'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE)<sup>17</sup> constate que la cyberviolence concerne principalement les femmes. Dans 60 % des cas de cyberharcèlement, l'auteur est un homme et la victime une femme. La nature de la cyberviolence diffère également: une étude<sup>18</sup> démontre que les hommes sont généralement confrontés à des formes plus modérées de cyberharcèlement, tandis que les femmes font face à des menaces plus agressives et souvent physiques, y compris une exposition non consentie à la pornographie.

Les impacts à plus long terme incluent une détresse émotionnelle intense, allant de l'anxiété accrue à la dépression, en passant par le doute de soi, l'isolement, la solitude et la honte. La détresse psychologique peut se manifester physiquement, par une diminution du sommeil et de l'appétit, l'abus de substances, des maux de tête et même des problèmes de peau. Cela peut ensuite affecter les relations interpersonnelles, jusqu'à obliger les victimes à se retirer des engagements sociaux et jusqu'à faire moins confiance aux autres, tant en ligne que hors ligne<sup>19</sup>.

Dans l'étude de PLAN INTERNATIONAL d'octobre 2020, parmi les personnes interrogées et qui ont été victimes d'abus en ligne, près de 60 % ont déclaré avoir été victimes de propos insultants, suivis d'humiliation ciblée (41 %), de body-shaming (39 %) et de menaces de violences sexuelles (39 %). Plus de la moitié des personnes interrogées et qui font partie de la communauté LGBTQI+ ont déclaré avoir été harcelées en raison de leur orientation sexuelle ou de leur identité de genre. De même, près de 40 % des personnes appartenant à une minorité ethnique ont été victimes d'attaques en raison de leur origine ethnique, de leur couleur de peau ou de leur prétendue race.

Les données belges sont très limitées, mais l'étude de 2020 de la communauté francophone montre que 17 % de jeunes (12-21 ans) ont été victimes de cyberviolences<sup>20</sup>.

<sup>17</sup> EIGE, Cyberviolence à l'encontre des femmes et des filles, 2017  
<sup>18</sup> PI\_OnlineHarassment\_72815.pdf (pewresearch.org)

<sup>19</sup> Niombo Lomba, Cecilia Navarra and Meenakshi Fernandes, Combating gender-based violence: Cyber violence European added value assessment, European Parliamentary Research Service, mars 2021

<sup>20</sup> Goblet, M. (2020). "Etude quantitative et qualitative relative à problématique de la violence dans les relations amoureuses, la consommation de la pornographie et des cyberviolences à caractère sexiste et sexuel chez les jeunes (12-21 ans)." l'Université de Liège.

*b. Strijd tegen seksistische uitspraken en digitaal gendergerelateerd geweld*

Het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE)<sup>17</sup> stelt vast dat hoofdzakelijk vrouwen het slachtoffer worden van cybergeweld. In 60 % van de gevallen van cyberpesten is de dader een man en het slachtoffer een vrouw. De aard van het cybergeweld verschilt ook: een studie<sup>18</sup> toont aan dat mannen in het algemeen met mildere vormen van cyberpesten worden geconfronteerd, terwijl vrouwen te maken krijgen met agressievere en vaak fysieke bedreigingen, inclusief ongewenste blootstelling aan pornografie.

Tot de effecten op langere termijn behoort ook intens emotioneel leed, gaande van verhoogde angst tot depressie, twijfel aan zichzelf, isolement, eenzaamheid en schaamte. Het psychische leed kan fysiek tot uiting komen in slaapstoornissen, verminderde eetlust, druggebruik, hoofdpijn en zelfs huidproblemen. Dat alles kan gevolgen hebben voor de interpersoonlijke relaties. Soms gaat het zover dat de slachtoffers zich uit hun sociale leven terugtrekken en minder vertrouwen hebben in anderen, zowel online als offline<sup>19</sup>.

In de studie van *Plan International* van oktober 2020 verklaarde bijna 60 % van de ondervraagde slachtoffers van online misbruik blootgesteld te zijn geweest aan beledigende uitspraken. Daarna volgden gerichte vernedering (41 %), bodyshaming (39 %) en bedreigingen met seksueel geweld (39 %). Meer dan de helft van de ondervraagde personen die tot de LGBTQI+-gemeenschap behoorden, verklaarde te zijn lastiggevallen wegens hun seksuele voorkeur of hun genderidentiteit. Bijna 40 % van de personen die tot een etnische minderheid behoorden, waren al aangevallen wegens hun etnische afstamming, hun huidskleur of hun zogenaamde ras.

De Belgische gegevens zijn zeer beperkt, maar de studie van de Franse Gemeenschap uit 2020 toont dat 17 % van de jongeren (12-21 jaar) het slachtoffer is geweest van cybergeweld<sup>20</sup>.

<sup>17</sup> EIGE, Cybergeweld tegen vrouwen en meisjes, 2017

<sup>18</sup> PI\_OnlineHarassment\_72815.pdf (pewresearch.org)

<sup>19</sup> Niombo Lomba, Cecilia Navarra and Meenakshi Fernandes, Combating gender-based violence: Cyber violence European added value assessment, European Parliamentary Research Service, maart 2021

<sup>20</sup> Goblet, M. (2020). "Etude quantitative et qualitative relative à problématique de la violence dans les relations amoureuses, la consommation de la pornographie et des cyberviolences à caractère sexiste et sexuel chez les jeunes (12-21 ans)." Université de Liège.

Le sexisme en ligne est une forme très spécifique de violence fondée sur le genre. Cette forme de comportement abusif se situe souvent dans une zone d'ombre. Il n'est en effet pas toujours facile de déterminer quand la limite de la liberté d'expression est franchie et quand cela devient une infraction pénale. C'est précisément ce manque de clarté qui complique la tâche du juge lorsqu'il ou elle doit décider s'il est question d'un délit et d'une violation des lois sur le sexisme.

Pour ce qui concerne plus spécifiquement les pistes d'action décidées par la CIM Droits des femmes, je me suis engagée en particulier sur plusieurs mesures qui feront l'objet d'une collaboration avec mon collègue, ministre de la Justice, Vincent Van Quickenborne:

- développer une plateforme d'informations sur le cybersexisme;
- lancer une campagne de sensibilisation vers les utilisateurs adultes des réseaux sociaux.

Le Plan d'Action National de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 prévoit l'adoption d'un plan d'action spécifique de lutte contre les cyberviolences sexuelles au niveau fédéral.

Seront notamment proposées les actions suivantes:

- Intensifier les efforts pour poursuivre efficacement les discours sexistes et les discours de haine.
- Développer la coopération avec les plateformes de médias sociaux afin de traiter cette question de manière plus adéquate et rapide. Les plateformes de médias sociaux devraient être des alliées dans ce combat.
- Mettre en place un système de modération des contenus en ligne relevant d'un mécanisme de traitement des plaintes efficace.
- Évaluer si la liste de signaleurs de confiance (trusted flaggers), ces personnes étant des institutions ou organisations non-gouvernementales, est suffisamment adaptée aux besoins de la lutte contre les violences sexuelles en ligne, notamment en vue des nouveaux chantiers comme le revenge porn.
- Encadrer une formation adéquate afin d'équiper les personnels judiciaire et administratif, en termes de connaissance et de matériel, afin que ceux-ci puissent répondre de la manière la plus optimisée et consciente possible à des situations d'infractions en ligne.

Online seksisme is een zeer specifieke vorm van gendergerelateerd geweld. Dergelijk grensoverschrijdend gedrag bevindt zich vaak in een grijze zone. Het is niet altijd gemakkelijk te bepalen wanneer de grens van de vrije meningsuiting wordt overschreden en wanneer er sprake is van een strafbaar feit. Net dat gebrek aan duidelijkheid bemoeilijkt de taak van de rechter die moet bepalen of er sprake is van een misdrijf en een schending van de wetten op het seksisme.

Wat meer specifiek de door de IMC Vrouwenrechten goedgekeurde maatregelen betreft, heb ik toezeggingen gedaan over sommigen maatregelen waarvoor ik zal samenwerken met mijn collega-minister van Justitie, Vincent Van Quickenborne:

- een informatieplatform rond online seksisme opzetten;
- een bewustmakingscampagne starten ten behoeve van de volwassen gebruikers van sociale netwerken.

Het Nationaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld 2021-2025 voorziet in de goedkeuring van een specifiek actieplan tegen online seksueel geweld op het federale niveau.

Meer bepaald zullen de volgende acties worden voorgesteld:

- de inspanningen opvoeren om seksistische en haatdragende uitspraken doeltreffend te vervolgen;
- de samenwerking met de sociale mediaplatformen opvoeren om dit probleem efficiënter en sneller aan te pakken. De sociale media moeten bondgenoten zijn in deze strijd;
- een systeem voor het modereren van online inhoud opzetten als onderdeel van een efficiënt klachtenbehandelingsmechanisme;
- beoordelen of de lijst van trusted flaggers, die veelal niet-gouvernementele instellingen of organisaties zijn, voldoende aangepast is aan de behoeften van de strijd tegen online seksueel geweld, met name in het licht van nieuwe praktijken zoals wraakporno;
- zorgen voor een passende opleiding voor het gerechtelijke en administratieve personeel, met aandacht voor de kennis en het materieel, zodat de medewerkers op optimale wijze en bewust kunnen reageren op online misdrijven;

- Mieux informer les victimes sur les endroits où elles peuvent déposer une plainte et demander conseil.

- S'attaquer plus résolument aux auteurs d'infractions. Éliminer les échappatoires juridiques.

- Sensibiliser les spectateurs à la possibilité d'intervenir lorsqu'ils sont témoins de sexisme ou de haine en ligne.

c. *"Be Cyclist": une attention particulière*

En septembre 2021, le gouvernement a lancé *"Be Cyclist"*, le premier Plan d'action fédéral pour la promotion du vélo.

Les questions de mobilité sont, elles aussi, une affaire genrée. Les femmes sont moins nombreuses parmi les cyclistes, à Bruxelles seulement 36,1 % des cyclistes sont des femmes contre 63,9 % d'hommes<sup>21</sup>. L'enquête de Pro Velo montre que *"les femmes non-cyclistes citent le danger, l'insécurité routière, le manque d'aménagements et le manque d'aisance comme freins principaux; les freins cités par les femmes cyclistes régulières sont moins généraux et se rapportent davantage aux caractéristiques intrinsèques du déplacement (distance, relief), aux motifs et contraintes inhérentes à celui-ci (transport d'enfants ou de charges, tenues vestimentaire) ou à des éléments extérieurs (météo)"*.

Une approche ciblée et un effort supplémentaire sont donc nécessaires pour faciliter l'accès au vélo par et pour les femmes.

Partant de ce constat et de notre volonté de contribuer activement au plan *"Be Cyclist"*, mon collègue Georges Gilkinet et moi-même avons décidé de nous associer pour faciliter l'utilisation du vélo par les femmes via l'organisation d'une journée d'étude *"femmes et vélo"*. Nous allons également analyser l'opportunité de lancer un appel à projets *"vélo & femmes"*.

<sup>21</sup> Pro Vélo, (2020), *"Être une femme et cycliste dans les rues de Bruxelles: résultats de l'enquête menée en 2019"* [https://provelo.cdn.prismic.io/provelo/c6ffb802-682a-4a06-adcf-5f4729bd14c6\\_RAPPORT-FemmesVelo-VERSION-FR.pdf](https://provelo.cdn.prismic.io/provelo/c6ffb802-682a-4a06-adcf-5f4729bd14c6_RAPPORT-FemmesVelo-VERSION-FR.pdf).

- slachtoffers beter informeren over de plaatsen waar zij terecht kunnen om klacht in te dienen en advies te vragen;

- de daders van misdrijven kordater aanpakken; juridische achterpoortjes wegnemen;

- derden aansporen om in te grijpen wanneer zij getuige zijn van online seksisme of haat.

c. *"Be Cyclist": bijzondere aandacht*

In september 2021 lanceerde de regering *"Be Cyclist"*, het eerste federale actieplan ter promotie van de fiets.

Ook de mobiliteitsvraagstukken hebben een genderdimensie. Vrouwen zijn minder talrijk onder de fietsers: in Brussel is slechts 36,1 % van de fietsers vrouw tegenover 63,9 % man<sup>21</sup>. De enquête van Pro Velo levert de volgende bevindingen op: *"Niet-fietsende vrouwen noemen het gevaar, de verkeersonveiligheid, het gebrek aan voorzieningen en het gebrek aan comfort als belangrijkste remmende factoren; de remmingen vermeld door vrouwen die regelmatig fietsen, zijn minder algemeen en hebben eerder betrekking op de intrinsieke kenmerken van de verplaatsing (afstand, reliëf) en de beweegredenen en beperkingen die eraan verbonden zijn (vervoer van kinderen of goederen, kleding) of op externe factoren (het weer)"*.

Een gerichte aanpak en een extra inspanning zijn dus nodig om de fiets toegankelijker te maken voor vrouwen.

Met die vaststelling en onze wil om actief aan het *"Be Cyclist"*-plan mee te werken als uitgangspunt, hebben mijn collega Georges Gilkinet en ikzelf beslist om samen een studiedag *"vrouwen en fietsen"* te organiseren die het gebruik van de fiets door vrouwen moet bevorderen. Wij zullen ook onderzoeken of het aangewezen is een projectoproep *"fiets & vrouwen"* te lanceren.

<sup>21</sup> Pro Vélo, *"Vrouwen op de fiets in Brussel, resultaten van de enquête uit 2019"*, 2020 <https://provelo.org/nl/page/Vrouwen-fietsen-brussel>.



## II. — PROMOUVOIR L'ÉGALITÉ SOCIO-ÉCONOMIQUE ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES

L'égalité de genre sur le marché du travail est une condition essentielle pour offrir les mêmes opportunités aux femmes et aux hommes et leur permettre d'avoir une autonomie financière.

Mais d'après le monitoring annuel de l'IEFH, l'écart salarial entre les femmes et les hommes est de 23,1 % pour le salaire annuel brut moyen et de 9,2 % pour le salaire annuel brut moyen après correction pour la durée de travail, en équivalents temps plein.

Par ailleurs, il existe un déséquilibre entre les hommes et les femmes dans la répartition du travail rémunéré à l'extérieur du foyer et du travail non rémunéré à l'intérieur du foyer. En Belgique, selon une étude de l'IEFH, ce déséquilibre représente 1 heure et 20 minutes de travail domestique en plus par jour pour les femmes<sup>22</sup>. D'après une enquête de Sciensano<sup>23</sup>, les femmes sont surreprésentées parmi les personnes qui aident ou soignent à titre non professionnel une ou plusieurs personnes souffrant de maladies de longue durée, de maladies chroniques ou de handicaps (comme les aidants proches). Les tâches de soins non-rémunérées permettent aux familles, aux communautés et aux entreprises de continuer à fonctionner et représentent une contribution invisible à l'économie mondiale avec 12,5 milliards d'heures de travail de soin non-rémunéré chaque jour<sup>24</sup>.

Stimuler l'égalité des femmes et des hommes sur le marché du travail contribue aussi à l'engagement du gouvernement de lever les obstacles pour atteindre un taux de 80 % d'emploi d'ici 2030. Chacun, chacune, doit pouvoir trouver sa place dans la sphère professionnelle à la hauteur de ses compétences, indépendamment de son genre. Actuellement, au deuxième trimestre de 2021, 70,5 % des 20-64 ans sont actifs. Le taux d'emploi des hommes est de 74,5 % au deuxième trimestre de 2021 contre 66,4 % pour les femmes<sup>25</sup>.

Parmi d'autres indicateurs significatifs de l'inégalité de genre, on peut citer:

<sup>22</sup> Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, "Genre et emploi du temps, (non-) évolution des stéréotypes de genre 1999, 2005 et 2013", 2016.

<sup>23</sup> Sciensano, "Enquête de santé 2013. Rapport 4: Environnement physique et sociale", 2015: [https://his.wivisp.be/fr/Documents%20partages/IC\\_FR\\_2013.pdf](https://his.wivisp.be/fr/Documents%20partages/IC_FR_2013.pdf).

<sup>24</sup> Oxfam, "Celles qui comptent. Reconnaître la contribution considérable des femmes à l'économie pour combattre les inégalités.", 2020.

<sup>25</sup> Article statbel 27/09/2021.

## II. — DE SOCIAAL-ECONOMISCHE GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN BEVORDEREN

Gendergelijkheid op de arbeidsmarkt is een essentiële voorwaarde om vrouwen en mannen dezelfde kansen te geven en hen financiële onafhankelijkheid te bezorgen.

Volgens de jaarlijkse monitoring van het IGVM is er evenwel een loonkloof van 23,1 % voor het gemiddelde brutojaarloon en van 9,2 % voor het gemiddelde brutojaarloon na correctie voor arbeidsduur, in voltijdse equivalenten.

Bovendien is er een onevenwicht tussen mannen en vrouwen in de verdeling van betaald werk buitenshuis en onbetaald werk binnenshuis. In België komt dat volgens een studie van het IGVM neer op 1 uur en 20 minuten meer huishoudelijk werk per dag voor vrouwen<sup>22</sup>. Volgens een enquête van Sciensano<sup>23</sup> zijn vrouwen oververtegenwoordigd onder de personen die niet-beroepsmatig instaan voor hulp of verzorging van een of meer personen met langdurige ziekten, chronische aandoeningen of handicaps (zoals mantelzorgers). Onbetaald zorgwerk houdt gezinnen, samenlevingen en bedrijven draaiende en vertegenwoordigt een onzichtbare bijdrage aan de wereldeconomie van ten minste 12,5 miljard uur onbetaald zorgwerk per dag<sup>24</sup>.

Het bevorderen van de gelijkheid van vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt helpt de regering ook haar verbintenis waar te maken om een tewerkstellingsgraad van 80 % te bereiken tegen 2030. Iedereen moet op de arbeidsmarkt een plaats kunnen vinden die is aangepast aan haar of zijn competenties, ongeacht het geslacht. Momenteel, in het tweede kwartaal van 2021, is 70,5 % van de bevolking van 20-64 jaar actief. Het werkgelegenheidscijfer in het tweede kwartaal van 2021 bedraagt 74,5 % bij de mannen en 66,4 % bij de vrouwen<sup>25</sup>.

Andere significante indicatoren van genderongelijkheid zijn:

<sup>22</sup> Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, "De (on) wankelbaarheid van genderstereotypen 1999, 2005 en 2013", 2016.

<sup>23</sup> Sciensano, "Gezondheidsenquête 2013. Rapport 4: Fysieke en sociale omgeving", 2015: [https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelte%20%20documenten/IC\\_NL\\_2013.pdf](https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelte%20%20documenten/IC_NL_2013.pdf).

<sup>24</sup> Oxfam, "Time to care. Unpaid and underpaid care work and the global inequality crisis.", 2020.

<sup>25</sup> Artikel Statbel 27.09.2021.

— En 2019, les pensions des femmes étaient globalement plus basses (989 euros bruts/mois en moyenne) que celles des hommes (1 244 euros bruts/mois en moyenne);

— La même année, les femmes représentaient près de 69 % des personnes en congé parental.

— Fin 2018, les femmes représentaient 53,4 % des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale. Leur risque de pauvreté était légèrement plus élevé que celui des hommes (20,9 %, contre 19 %), et nettement supérieur (49,7 %) pour les ménages monoparentaux dont plus de 80 % ont des femmes à leur tête.

Il importe d'avoir spécialement égard à deux critères essentiels qui impactent l'écart salarial entre hommes et femmes, le premier est particulièrement visible, il s'agit des temps partiels, le second est souterrain, il s'agit des avantages extra-légaux.

Le pourcentage de travail à temps partiel en 2018 est de 43,5 % chez les travailleuses et de 11,0 % chez les travailleurs<sup>26</sup>. Sans correction pour la durée de travail, l'effet du temps partiel intervient donc totalement. Les salaires annuels bruts moyens sont alors moins élevés, et l'écart salarial est beaucoup plus important.

Ensuite, notons que l'écart salarial au niveau des avantages extralégaux est, depuis des années déjà, plus élevé que celui observé au niveau des salaires plus réglementés, et cet écart résiste encore aux efforts politiques. Les femmes perçoivent 32,3 % d'avantages extra-légaux de moins que les hommes.

Enfin, en termes de statut ou de type de fonction, en 2017, les femmes représentaient 52,6 % du personnel de la fonction publique fédérale, mais uniquement 11,1 % des postes de management les plus élevés (niveau N) des SPF et SPP et 19,7 % du deuxième niveau le plus élevé (niveau N-1). Les métiers dits "féminins", comme le secteur du "care", sont également moins bien rémunérés.

Ces phénomènes sont liés à des inégalités structurelles et historiques, à la répartition inégale des charges ménagères et familiales et à des stéréotypes sur les aptitudes des femmes et des hommes qui doivent être combattus.

De nombreux autres facteurs constituent toujours des obstacles sur le marché de l'emploi comme l'âge, la formation, l'état civil, l'état de santé, l'apparence

— In 2019 waren de pensioenen van vrouwen over het algemeen lager (gemiddeld 989 euro bruto/maand) dan die van mannen (gemiddeld 1 244 euro bruto/maand).

— Datzelfde jaar vertegenwoordigden vrouwen bijna 69 % van de personen met ouderschapsverlof.

— Eind 2018 was 53,4 % van de begunstigten van een leefloon een vrouw. Hun armoederisico was iets hoger dan dat van mannen (20,9 % tegenover 19 %), en aanzienlijk hoger (49,7 %) voor eenoudergezinnen, die in meer dan 80 % van de gevallen een vrouw als gezinshoofd hebben.

Het is van groot belang om aandacht te besteden aan twee essentiële criteria die de loonkloof tussen mannen en vrouwen beïnvloeden. Het eerste, de deeltijdse arbeid, is voor iedereen zichtbaar, het tweede, de extralegale voordelen, is meer verdoken.

In 2018 werkte 43,5 % van de vrouwelijke loontrekkenden deeltijds, tegen 11,0 % van hun mannelijke collega's<sup>26</sup>. Als er niet gecorrigeerd wordt voor arbeidsduur, speelt het effect van deeltijds werk dus volledig mee. De gemiddelde brutojaarlonen vallen dan lager uit, de loonkloof een heel stuk hoger.

Opmerkelijk is voorts dat de loonkloof in de extralegale voordelen al jaren hoger is dan die in de meer gereguleerde lonen, en dat verschil blijkt erg resistent te zijn tegen beleidsinspanningen. Vrouwen ontvangen 32,3 % minder aan extralegale voordelen dan mannen.

Wat ten slotte de status of de aard van de functie betreft, vertegenwoordigden de vrouwen in 2017 52,6 % van het personeel in het federale openbare ambt, maar slechts 11,1 % van de hoogste managementfuncties (niveau N) bij de FOD's en POD's en 19,7 % van deze functies op het op een na hoogste niveau (niveau N-1). De zogenaamd "vrouwelijke" beroepen, zoals die in de zorgsector, zijn ook minder goed betaald.

Deze verschijnselen houden verband met structurele en historische ongelijkheden, de ongelijke verdeling van de huishoudelijke en familiale verplichtingen en stereotypen over de capaciteiten van vrouwen en mannen, die we moeten tegengaan.

Er zijn nog tal van andere struikelblokken op de weg naar de arbeidsmarkt zoals de leeftijd, de opleiding, de burgerlijke staat, de gezondheidstoestand, het uiterlijk,

<sup>26</sup> "L'écart salarial entre les femmes et les hommes en Belgique", Rapport IEFH 2021, p. 5.

<sup>26</sup> "De loonkloof tussen vrouwen en mannen in België", Rapport IGVM 2021, p.5.



dans les inégalités en matière d'entrepreneuriat. Seul un tiers des entrepreneurs sont des femmes et ce sont souvent de petites indépendantes qui peinent à convaincre les banques de les soutenir ou les propriétaires de leur louer leur bien. D'autres travaillent dans des entreprises familiales dans lesquelles elles sont invisibilisées.

Pour moi, il est essentiel de tenter de reconstruire une société moins inégalitaire après la crise qu'après la crise. J'ai donc proposé le projet "Genre et travail" dans le cadre du Plan de Relance et de Résilience. Ce projet a été sélectionné et sera financé à hauteur de 3 millions euros. Il se déroulera du 1<sup>er</sup> novembre 2021 au 31 octobre 2025 et visera à promouvoir l'égalité des genres sur le marché du travail belge et à contrecarrer les effets négatifs de la crise avec une attention particulière pour les femmes les plus vulnérables. Le projet comprend à la fois la recherche et le financement de projets. Cela devrait déboucher sur des outils de formation et de sensibilisation, une campagne et des recommandations politiques.

Il me tiendra dès lors à cœur, en collaboration avec les entités fédérées, et le ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, de soutenir l'entrepreneuriat qui valorise l'empowerment féminin.

J'ai également fait en sorte que l'ensemble du Plan de Relance et de Résilience fasse l'objet d'une analyse en termes d'impact sur l'égalité des genres (gender mainstreaming) via l'IEFH.

Je suivrai également de près la réforme du statut d'artiste pilotée par mes collègues Pierre-Yves Dermagne et Franck Vandenbroucke et m'assurerai que la situation des femmes artistes soit prise en compte.

#### *b. Agir en faveur de l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail*

Le harcèlement sexuel et les violences sur le lieu de travail ont des conséquences physiques, psychologiques et économiques sur les victimes. En 2020, 40 % des signalements pour discrimination de genre reçus par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes concernaient le domaine de l'emploi. Dans ce domaine, les signalements pour harcèlement moral sur base du genre ainsi que pour harcèlement sexuel au travail continuent à augmenter (respectivement de +17 % et +13 %) et ce malgré la forte augmentation du recours au télétravail en 2020 suite à la crise sanitaire<sup>27</sup>.

<sup>27</sup> Rapport d'activités 2020 de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (2020), [https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/147\\_-\\_rapport\\_annuel\\_2020.pdf](https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/147_-_rapport_annuel_2020.pdf)

ondernemerschap illustreren dat. Slechts een derde van de ondernemers is vrouw, en dat zijn dan vaak kleine zelfstandigen die de grootste moeite hebben om bij de banken een lening te krijgen of om een pand te huren. Andere vrouwen werken in familiebedrijven waar ze nauwelijks zichtbaar zijn.

Voor mij is het belangrijk dat we proberen een samenleving op te bouwen die minder ongelijk is dan die van voor de crisis. Daarom stelde ik het project "Gender en Werk" voor in het kader van het "Plan voor herstel en veerkracht". Dit project werd geselecteerd en zal voor 3 miljoen euro worden gefinancierd. Het zal van 1 november 2021 tot 31 oktober 2025 lopen. Het heeft als doel de gendergelijkheid op de Belgische arbeidsmarkt te bevorderen en de negatieve effecten van de crisis te ondervangen, met bijzondere aandacht voor de meest kwetsbare vrouwen. Het project omvat zowel onderzoek als de financiering van projecten. Dat zou moeten resulteren in opleidings- en bewustmakingsinstrumenten, een campagne en politieke aanbevelingen.

In samenwerking met de gefedereerde entiteiten en de minister van Middenstand, zelfstandigen en kmo's zal ik van harte ondernemerschap steunen dat de empowerment van vrouwen bewerkstelligt.

Ik heb er ook voor gezorgd dat het volledige "Plan voor herstel en veerkracht" via het IGVM wordt geanalyseerd vanuit de invalshoek van de gendergelijkheid (gender mainstreaming).

Ik zal ook nauwgezet de hervorming van het artiestenstatuut onder impuls van mijn collega's Pierre-Yves Dermagne en Frank Vandenbroucke volgen en erop toezien dat rekening wordt gehouden met de positie van de vrouwelijke artiesten.

#### *b. IJveren voor de uitbanning van geweld en intimidatie op het werk*

Seksuele intimidatie en geweld op het werk hebben lichamelijke, psychische en economische gevolgen voor de slachtoffers. In 2020 hield 40 % van de meldingen over genderdiscriminatie die het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen ontving, verband met werk. Het aantal meldingen over pesterijen op grond van gender en van seksuele intimidatie op het werk blijft stijgen (met respectievelijk 17 % en 13 %), ondanks de toename van het telewerk in 2020 door toedoen van de gezondheids crisis<sup>27</sup>.

<sup>27</sup> Jaarverslag 2020 van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2020), [https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/147\\_-\\_jaarverslag\\_2020\\_0.pdf](https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/147_-_jaarverslag_2020_0.pdf)



Ces violences ont des conséquences dramatiques sur l'emploi et l'autonomie des femmes. Elles les poussent à désertier certains secteurs essentiellement masculins, contribuent à éloigner les femmes du marché de l'emploi, nuisent donc à leur autonomie financière et les contraignent à renoncer à d'importantes opportunités professionnelles.

La Convention n° 190 de l'OIT<sup>28</sup> reconnaît le droit de toute personne à un monde du travail exempt de violence et de harcèlement, y compris fondés sur le genre. Elle dénonce le fait que la violence et le harcèlement au travail touchent de manière disproportionnée les femmes. La Convention pointe également du doigt la violence domestique qui se répercute sur l'emploi, la productivité ainsi que la santé et la sécurité. Or les acteurs du monde du travail peuvent contribuer, dans le cadre d'autres mesures, à faire reconnaître les répercussions de la violence domestique et à y remédier.

Par conséquent, la Convention n° 190 demande aux États membres d'adopter une approche inclusive, intégrée et tenant compte des considérations de genre. Elle est accompagnée de la recommandation n° 206 qui n'est pas contraignante, mais qui vient compléter et concrétiser ses dispositions. La Belgique a annoncé qu'elle comptait ratifier cette Convention<sup>29</sup> le plus rapidement possible, le processus est en cours:

— Les assemblées des Régions et des Communautés devront également donner leur assentiment à la Convention n° 190 afin que la Belgique puisse la ratifier.

— Dans le cadre du processus de ratification, le Conseil National du Travail a remis l'avis n° 2168 dans lequel il constate que la législation nationale est conforme aux prescriptions de la Convention et qu'une procédure d'assentiment peut dès lors être envisagée.

Dès que la procédure sera clôturée au niveau européen, je veillerai à ce que la Belgique, au niveau fédéral, entreprenne les actions pour ratifier le plus rapidement possible cette Convention. J'examinerai également la possibilité de mettre en œuvre, en concertation avec

Dat geweld heeft dramatische gevolgen voor de werkgelegenheid en de autonomie van de vrouwen. Het zet hen ertoe aan weg te vluchten uit bepaalde overwegend mannelijke sectoren, bemoeilijkt de toegang van vrouwen tot de arbeidsmarkt, schaadt hun financiële onafhankelijkheid en verplicht hen om belangrijke professionele kansen aan zich te laten voorbijgaan.

IAO-verdrag nr. 190<sup>28</sup> erkent het recht van eenieder op een arbeidswereld zonder geweld en intimidatie, met inbegrip van gendergerelateerd geweld en intimidatie. Het Verdrag stelt aan de kaak dat vrouwen en meisjes onevenredig zwaar worden getroffen door gendergerelateerd geweld en intimidatie. Het vestigt ook de aandacht op huiselijk geweld, dat zijn weerslag heeft op tewerkstelling, productiviteit, gezondheid en veiligheid. De actoren binnen het beleidsdomein werk kunnen echter, binnen de context van andere maatregelen, helpen om de gevolgen van huiselijk geweld te erkennen, erop te reageren en ze aan te pakken.

Bijgevolg vraagt het verdrag nr. 190 de lidstaten te opteren voor een inclusieve, geïntegreerde en genderbewuste benadering. Het gaat vergezeld van aanbeveling nr. 206, die niet bindend is, maar een aanvulling vormt op het verdrag en de daarin opgenomen bepalingen concreet vormgeeft. België heeft aangekondigd dat het dit verdrag<sup>29</sup> zo snel mogelijk wil ratificeren, het proces loopt:

— De parlementen van de Gewesten en Gemeenschappen moeten nog met het verdrag nr. 190 instemmen voordat België het kan ratificeren.

— In het kader van het ratificatieproces formuleerde de Nationale Arbeidsraad het advies nr. 2168, waarin hij vaststelde dat de nationale wetgeving conform de bepalingen van het verdrag is en dat bijgevolg een instemmingsprocedure kan worden overwogen.

Zodra de procedure op Europees niveau is afgerond, zal ik ervoor zorgen dat België op federaal niveau stappen onderneemt om dit verdrag zo snel mogelijk te ratificeren. In overleg met de minister van Werk zal ik ook de mogelijkheid onderzoeken om uitvoering te geven aan

<sup>28</sup> La Convention n° 190 et la recommandation n°206 concernant l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail ont été adoptées par l'Organisation Internationale du Travail (OIT) au cours de la 108ème session de la Conférence internationale du travail qui s'est tenue à Genève du 10 au 21 juin 2019.

<sup>29</sup> Au 1<sup>er</sup> septembre 2021, 7 pays ont ratifié la Convention n°190: l'Argentine, l'Équateur, les Fidji, l'île Maurice, la Namibie, la Somalie et l'Uruguay. La Convention est même déjà entrée en vigueur en Uruguay et au Fidji.

<sup>28</sup> Het verdrag nr. 190 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk en de aanbeveling nr. 206 betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk werden door de Internationale Arbeidsorganisatie (hierna IAO) goedgekeurd tijdens haar 108<sup>e</sup> Algemene Conferentie die in Genève plaatsvond van 10 tot 21 juni 2019.

<sup>29</sup> Op 1 september 2021 hebben 7 landen het Verdrag nr. 190 geratificeerd: Argentinië, Ecuador, Fiji, Mauritius, Namibië, Somalië en Uruguay. In Uruguay en Fiji is het verdrag zelfs al in werking getreden.

le ministre du Travail, les recommandations de l'Institut visant à rendre plus effective la législation spécifique déjà en place.

## 2) *Favoriser l'autonomie financière des femmes*

### a. *Lutter contre les écarts salariaux*

Comme nous le disions en introduction de la partie II, un peu plus de femmes en Belgique travaillent contre environ  $\frac{3}{4}$  des hommes. Quant aux travail à temps partiel, les femmes salariées sont 4 fois plus concernées que les hommes.

Le travail à temps partiel est de loin le facteur majeur de l'écart salarial. Les femmes travaillent plus souvent à temps partiel, et les femmes qui travaillent à temps plein prestent en moyenne moins d'heures que les hommes à temps plein. Le fait de calculer l'écart salarial sur base des salaires annuels permet d'avoir une idée précise de cette différence.

Le travail à temps partiel n'est pas simplement une question de préférence personnelle: pour 45 % des femmes travaillant à temps partiel et 28 % des hommes travaillant à temps partiel, la combinaison avec la vie de famille constitue la principale raison du travail à temps partiel.

Pour d'autres, il s'agit d'un temps partiel subi, en effet 16,5 % des femmes et des hommes travaillant à temps partiel indiquent que leur emploi n'est pas proposé à temps plein<sup>30</sup>.

Sans correction pour la durée de travail, l'écart salarial en Belgique s'élève à 23,1 %. 27,9 % dans le secteur privé et 16,3 % dans le secteur public. C'est considérable. L'écart salarial est encore plus important si l'on fait la distinction entre ouvriers/ouvrières et employés/employées. Le taux d'emploi à temps partiel des ouvrières est très élevé, de sorte que l'écart monte à 43,0 % dans le secteur privé, et à 36,4 % dans le secteur public. Ce n'est pas que les ouvriers (masculins) perçoivent des salaires confortables, mais les salaires des ouvrières sont particulièrement bas. Sans correction pour la durée de travail, le salaire annuel brut moyen d'une ouvrière dans le secteur privé n'est que de 15 561,91 euros, dans le secteur public, 15 738,90 euros.<sup>31</sup>

Ces chiffres poussent à la réflexion quant à l'équilibre vie-privé/vie-professionnelle et à la structure du marché de l'emploi.

<sup>30</sup> "L'écart salarial entre les femmes et les hommes en Belgique.", Rapport IEFH 2021, p. 5.

<sup>31</sup> "L'écart salarial entre les femmes et les hommes en Belgique.", Rapport IEFH 2021, p. 19.

de aanbevelingen van het Instituut om de bestaande specifieke wetgeving effectiever te maken.

## 2) *De financiële autonomie van vrouwen bevorderen*

### a. *De strijd aangaan tegen de loonverschillen*

Zoals we in de inleiding van deel II al aangaven, heeft iets meer dan de vrouwen werk in België, tegen ongeveer  $\frac{3}{4}$  van de mannen. Er werken vier keer meer vrouwen deeltijds dan mannen.

Deeltijds werk is veruit de belangrijkste factor van de loonkloof. Vrouwen werken vaker deeltijds en voltijds werkende vrouwen presteren gemiddeld minder uren dan voltijds werkende mannen. Door de loonkloof te berekenen op basis van jaarlonen, wordt dat verschil duidelijk in beeld gebracht.

Deeltijds werken is niet zomaar een kwestie van persoonlijke voorkeur: voor 45 % van de deeltijds werkende vrouwen en 28 % van de deeltijds werkende mannen is de combinatie met het gezinsleven de belangrijkste reden om hiervoor te kiezen.

Voor anderen is deeltijds werk geen vrije keuze: 16,5 % van de deeltijds werkende vrouwen en mannen geeft aan dat hun job niet voltijds wordt aangeboden<sup>30</sup>.

Ongecorrigeerd voor arbeidsduur bedraagt de loonkloof in België 23,1 %: 27,9 % in de privésector en 16,3 % in de publieke sector. Dat is aanzienlijk. De loonkloof wordt nog een stuk groter als het onderscheid tussen arbeiders/arbeidsters en bedienden/bediendes wordt gemaakt. De deeltijdse tewerkstellingsgraad bij arbeidsters ligt zeer hoog, zodat de kloof daar groeit tot 43,0 % in de privésector en 36,4 % in de publieke sector. Niet dat mannelijke arbeiders riante lonen zouden ontvangen, maar de lonen van arbeidsters liggen zeer laag. Zonder correctie voor arbeidsduur is het gemiddelde brutojaarloon van een arbeidster in de privésector maar 15 561,91 euro. Bij de overheid is dat met 15 738,90 euro nauwelijks beter.<sup>31</sup>

Deze cijfers stemmen tot nadenken over het evenwicht privéleven/werk en over de structuur van de arbeidsmarkt.

<sup>30</sup> "De loonkloof tussen vrouwen en mannen in België", Rapport IGVM 2021, p.5.

<sup>31</sup> "De loonkloof tussen vrouwen en mannen in België", Rapport IGVM 2021, p.19.

Ma priorité est de lutter contre les bas salaires, les temps partiels involontaires et de tout mettre en place pour permettre une véritable autonomie financière des femmes.

Avec ces objectifs comme boussole, je travaillerai avec mes collègues, la ministre des Pensions et le ministre du Travail, sur l'augmentation des allocations, le Plan de lutte contre la Pauvreté, la mise en œuvre du Plan d'action belge sur l'accès à la protection sociale des travailleurs salariés et des indépendants, avec la nécessité de tenir compte de l'impact de la dimension de genre dans toutes les mesures proposées.

Le gouvernement s'est aussi engagé à adopter des mesures complémentaires pour rendre plus efficace la loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes.

Début 2020, l'Institut a émis un avis à la demande de la Commission des affaires sociales de la Chambre des représentants de Belgique sur trois projets de loi modifiant la loi du 22 avril 2012<sup>32</sup>.

En collaboration avec le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, l'Institut a par le passé développé des outils pour aider les entreprises à lutter contre l'écart salarial en leur sein. L'Institut a également développé une base de données de bonnes pratiques, compilant des initiatives prises par des entreprises pour atteindre l'égalité entre les genres.

La transparence des rémunérations joue un rôle crucial pour assurer des progrès substantiels dans la réduction de l'écart de rémunération entre les hommes et les femmes. Elle dévoile la sous-évaluation systématique du travail des femmes à l'origine des inégalités salariales. La transparence salariale doit aider à la réduction de ces écarts liés au genre ou à tout autre critère discriminatoire. L'engagement à lutter contre l'écart de rémunération est également essentiel au niveau européen. C'est pour ce motif que je soutiendrai, avec le ministre du Travail, le processus en vue de l'adoption d'une directive qui visera à développer une transparence au niveau de la politique des salaires par les entreprises dans l'ensemble de l'Union Européenne.

<sup>32</sup> Les recommandations suivantes, entre autres, y ont été formulées: De bons modèles et manuels devraient être développés pour transformer les plans d'action en outils utiles dans les entreprises et il est nécessaire de prévoir des dispositions similaires à la loi du 22 avril 2012, adaptées aux particularités du secteur public.

Mijn prioriteiten bestaan erin de strijd aan te binden tegen de lage lonen en onvrijwillig deeltijds werk, en vrouwen daadwerkelijk financiële onafhankelijkheid te geven.

Met deze doelstellingen als kompas zal ik me samen met mijn collega-ministers van Pensioenen en van Werk toeleggen op de verhoging van de uitkeringen, het Plan voor Armoedebestrijding, de uitvoering van het Belgische plan over de toegang tot sociale bescherming van werknemers en zelfstandigen. Voor alle voorgestelde maatregelen zullen we rekening houden met de invloed van de genderdimensie.

De regering heeft zich er ook toe verbonden aanvullende maatregelen te nemen om de wet van 22 april 2012 ter bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen werkzamer te maken.

Begin 2020 bracht het Instituut op verzoek van de Commissie voor Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers van België een advies uit over drie wetsontwerpen tot wijziging van de wet van 22 april 2012<sup>32</sup>.

In samenwerking met de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft het Instituut vroeger instrumenten ontwikkeld om ondernemingen te helpen de loonkloof intern aan te pakken. Het Instituut ontwikkelde ook een databank van goede praktijken. Dat is een verzameling van initiatieven van ondernemingen die gendergelijkheid beogen.

De transparantie van de bezoldigingen is essentieel om aanzienlijke vorderingen te maken in het streven om de loonkloof tussen vrouwen en mannen te verkleinen. Ze onthult de systematische onderwaardering van het werk van vrouwen die aan de basis ligt van de loonverschillen. Loontransparantie moet helpen bij het verkleinen van deze verschillen die verband houden met geslacht of met andere discriminerende criteria. Het engagement om de loonkloof te bestrijden, is ook essentieel op het Europese niveau. Daarom zal ik samen met de minister van Werk de procedure steunen voor de goedkeuring van een richtlijn die als doel heeft het loonbeleid van ondernemingen in de hele Europese Unie transparanter te maken.

<sup>32</sup> Daarbij werden onder meer de volgende aanbevelingen geformuleerd: Er moeten goede modellen en handleidingen worden ontwikkeld om de actieplannen om te zetten in nuttige instrumenten voor de ondernemingen. Ook moeten er bepalingen worden uitgewerkt die vergelijkbaar zijn met die van de wet van 22 april 2012, maar dan aangepast aan de publieke sector.

*b. Agir en faveur de l'égalité des genres via la réforme des pensions*

La Belgique présente un écart de pension important en matière d'inégalités hommes-femmes, avec un écart de 33,8 % en défaveur des femmes en 2020<sup>33</sup>.

Pourtant, l'écart entre les pensions des hommes et celles des femmes ne semble pas susciter un sentiment d'urgence. Les pensions sont encore trop fortement considérées en Belgique comme un fait plus ou moins accompli, comme une conséquence des choix de carrière des individus. C'est une partie de l'explication (cf *supra*: écart salarial).

Le contexte social, les stéréotypes de genre dominants, les alternatives disponibles, les attentes sociales, etc., sont autant de déterminismes dont les femmes peinent à se libérer tant ils sont ancrés dans les mentalités. De plus, toutes les formes de discrimination en cours de carrière restent ainsi hors champ.

Outre l'écart de salaire, cette inégalité est également liée au type d'emploi occupé. En effet, le plafond de verre ou plancher collant sont toujours d'actualité: l'accès aux postes hauts placés et mieux rémunérés est plus difficile pour les femmes.

Ajoutons à cela des parcours professionnels discontinus et des réductions de temps de travail ou des temps partiels, le plus souvent liés à des événements de vie (maternité, maladie d'un parent), et nous obtenons un tableau d'une partie des facteurs qui impactent directement les pensions des femmes.

Le décrochage des salaires s'amplifie au fil du temps du fait de ces facteurs multiples et d'autres comme: la réticence à l'embauche des employeurs, le besoin d'un lieu de travail proche du lieu de vie et avec des horaires flexibles, etc.

Il est important de rétablir l'équilibre et de rouvrir la question de l'équité des pensions. Les systèmes de sécurité sociale ne doivent pas être aveugles à la discrimination et ne doivent en aucun cas renforcer ou perpétuer l'inégalité.

Certaines travailleuses et certains travailleurs perçoivent des avantages supplémentaires de la part de leur employeur. S'ils font partie du salaire, ils ne sont néanmoins pas repris dans l'Enquête sur la Structure et la Répartition des Salaires et ne sont pas non plus

*b. Voor gendergelijkheid ijveren via de pensioenhervorming*

In België is er een aanzienlijke pensioenkloof tussen vrouwen en mannen, met een verschil van 33,8 % in het nadeel van vrouwen in 2020<sup>33</sup>.

Toch lijkt de kloof tussen de pensioenen van mannen en vrouwen niet veel minder gevoel van urgentie op te roepen dan bijvoorbeeld de loonkloof. Pensioenen worden in België nog te sterk beschouwd als een min of meer voldongen feit, als een gevolg van de loopbaankeuzes van individuen. Dit is een deel van de verklaring (zie hierboven: loonkloof).

De sociale context, de heersende genderstereotypen, de beschikbare alternatieven, de sociale verwachtingen enzovoort zijn allemaal deterministische factoren waarvan vrouwen zich moeilijk kunnen bevrijden omdat ze zo diep zijn ingeworteld. Er wordt dus ook geen rekening gehouden met alle vormen van discriminatie tijdens de loopbaan.

Naast de loonkloof is deze ongelijkheid ook gekoppeld aan de aard van het dienstverband. Het glazen plafond en de plakken vloer zijn nog altijd actueel: het is voor vrouwen nu eenmaal moeilijker om toegang te krijgen tot de hoogste en best betaalde functies.

Voeg daarbij onderbroken loopbaantrajecten en arbeidsduurvermindering of deeltijds werk, vaak naar aanleiding van levensbepalende gebeurtenissen (moederschap, ziekte van een ouder), en we kennen al een deel van de factoren die rechtstreeks van invloed zijn op de pensioenen van vrouwen.

De loonverschillen worden mettertijd steeds groter als gevolg van die factoren en andere elementen zoals de terughoudendheid van de werkgevers om personeel aan te werven, de noodzaak van een baan dicht bij de woonplaats en met flexibele werktijden enzovoort.

Het is belangrijk om het evenwicht te herstellen en de kwestie van de rechtvaardige pensioenen opnieuw open te breken. De sociale zekerheidssystemen mogen niet blind zijn voor de discriminatie en mogen in geen geval de ongelijkheid versterken of bestendigen.

Sommige werknemers en werknemers ontvangen extra voordelen van hun werkgever. Die maken normaal deel uit van het loon, maar worden niet opgenomen in de Enquête naar de Structuur en de Verdeling van de Lonen en vallen ook buiten de RSZ-gegevens. De

<sup>33</sup> Eurostat (basé sur EU-SILC, Statbel)

<sup>33</sup> Eurostat (gebaseerd op EU-SILC, Statbel)



pris en compte dans les données de l'ONSS. Sur base des données fiscales, quelques divergences de genre peuvent être mises en lumière.

Lorsque l'on considère les montants relatifs à la pension complémentaire, il apparaît qu'en 2018, 12 % des hommes et 9 % des femmes percevaient une telle pension de la part de leur employeur. Proportionnellement, plus d'hommes que de femmes ont perçu une pension complémentaire, mais la différence majeure ici se situe plutôt dans l'importance des montants: pour les hommes, la contribution moyenne était de 783,32 euros, contre 530,39 euros seulement pour les femmes, ou exprimé autrement: 32,3 % de moins.<sup>34</sup>

Il s'agit d'une différence beaucoup plus élevée que l'écart salarial en soi. Ces différences sont particulièrement pertinentes dans le cadre du débat sur les pensions.

Dans le cadre du projet de réforme des pensions, je soutiendrai la ministre Lalieux dans sa volonté de supprimer les inégalités de genre dans les pensions, et je veillerai particulièrement à ce que les formes de discriminations documentées, directes et indirectes, dont sont victimes les femmes puissent faire l'objet de rattrapage par le biais de mécanismes correcteurs ciblés.

### **3) *Promouvoir l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle***

Un des défis majeurs en matière d'égalité de genre est la division entre la vie professionnelle et la vie privée. Les femmes assument généralement une part plus importante du travail non rémunéré dans la sphère privée, en s'occupant des enfants ou des membres de la famille qui ont besoin de soins.

Afin d'améliorer cet équilibre et la participation des femmes au marché du travail et d'encourager les hommes à assumer également des responsabilités en matière de soins, je participe à la réforme du congé de paternité et à la transposition en droit belge de la directive 2019/1158/UE sur l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et des aidants (directive Work Life Balance).

Je soutiens l'allongement de la durée du congé de paternité, qui est passée de 10 à 15 jours depuis le début de 2021, et passera à 20 jours en 2023. Le terme "congé de paternité" sera remplacé par le terme plus inclusif de "congé de naissance" qui inclut également les coparents.

<sup>34</sup> "L'écart salarial entre les femmes et les hommes en Belgique.", Rapport IEFH 2021, p. 21

belastinggegevens brengen niettemin bepaalde gendergerelateerde verschillen aan het licht.

Als we de bedragen van het aanvullend pensioen bekijken, blijkt dat 12 % van de mannen en 9 % van de vrouwen in 2018 een dergelijk pensioen ontvingen van hun werkgever. Naar verhouding ontvingen meer mannen dan vrouwen dus een aanvullend pensioen, maar het grote verschil ligt hier vooral ook in de omvang van de bedragen: voor mannen werd gemiddeld 783,32 euro bijgedragen, voor vrouwen slechts 530,39 euro, dat is 32,3 % minder.<sup>34</sup>

Dat verschil is veel groter dan de loonkloof zelf. Deze verschillen zijn bijzonder relevant in de context van het pensioendeбат.

In het kader van de pensioenhervorming zal ik minister Lalieux steunen in haar streven om de genderongelijkheden op het gebied van pensioenen weg te werken. Ik zal er heel in het bijzonder op toezien dat de gedocumenteerde rechtstreekse en onrechtstreekse vormen van discriminatie van vrouwen kunnen worden rechtgezet door middel van gerichte corrigerende mechanismen.

### **3) *Het evenwicht tussen privé en beroepsleven bevorderen***

Een van de grootste uitdagingen met betrekking tot gendergelijkheid is de verdeling tussen het beroeps- en het privéleven. Over het algemeen nemen vrouwen een groter deel van het onbetaalde werk in de privésfeer op zich. Zij zorgen voor de kinderen of hulpbehoevende familieleden.

Om dat evenwicht te verbeteren, de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen te stimuleren en mannen aan te moedigen om ook verantwoordelijkheid op te nemen voor de zorg voor anderen, werk ik mee aan de hervorming van het vaderschapsverlof en de omzetting van richtlijn 2019/1158/EU betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers (Work-life balance richtlijn) in Belgisch recht.

Ik steun de verlenging van het vaderschapsverlof, van 10 tot 15 dagen sinds begin 2021 en tot 20 dagen in 2023. Het woord "vaderschapsverlof" zal worden vervangen door de inclusievere term "geboorteverlof", die ook de co-ouders omvat.

<sup>34</sup> "De loonkloof tussen vrouwen en mannen in België", Rapport IGVM 2021, p. 21.

Le ministre du Travail et moi-même préparons actuellement la transposition en droit belge de la directive Work Life Balance. Cette directive vise à mieux soutenir l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et des aidants, d'encourager un partage plus équitable du congé parental entre les femmes et les hommes, et de remédier à la sous-représentation des femmes sur le marché du travail. À cette fin, la directive fixe des conditions minimales pour les États membres. Ils devront proposer différents régimes de congé et des formules souples de travail pour que les employés puissent s'occuper de leurs enfants ou des membres de leur famille nécessitant des soins.

Afin de rendre ces mesures effectives, la directive étend la protection contre les discriminations et les traitements défavorables lorsque les travailleurs exercent les droits qui relèvent du champ d'application de la directive et prévoit que les organismes nationaux de promotion de l'égalité des femmes et des hommes soient compétents pour les questions liées à ces discriminations.

Les dispositions de la directive doivent être transposées avant le 2 août 2022. Concrètement, d'ici là, outre les modifications de la législation du travail, la loi du 10 mai 2007 relative à la lutte contre la discrimination entre les femmes et les hommes et la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes devront être modifiées.

En 2021, mes administrations et les administrations du ministre du Travail ont rédigé un avant-projet de loi afin d'aligner la législation belge sur les dispositions de la directive Work Life Balance.

Grâce à cette loi, les travailleurs et travailleuses seront donc protégés contre les discriminations et les traitements défavorables en raison de la demande ou de la prise d'un des régimes de congé ou absences pour prendre soin de leurs enfants ou membres de la famille nécessitant des soins. Les compétences de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes seront étendues à cet effet.

#### 4) **Lutter contre le plafond de verre**

Les femmes sont souvent confrontées au plafond de verre, qui les empêche d'accéder à des fonctions de top management, mais aussi au phénomène du plancher collant, qui les maintient dans des fonctions moins rémunératrices, plus pénibles et avec de moins bonnes perspectives de carrière dès leur arrivée sur le marché du travail.

De minister van Werk en ikzelf bereiden momenteel de omzetting van de Work-life balance richtlijn in Belgisch recht voor. Die richtlijn heeft als doel het evenwicht tussen het beroeps- en het privéleven van ouders en mantelzorgers beter te ondersteunen, een billijkere verdeling van het ouderschapsverlof tussen vrouwen en mannen aan te moedigen en de ondervertegenwoordiging van vrouwen op de arbeidsmarkt te verhelpen. Hiertoe stelt de richtlijn minimumvoorwaarden voor de lidstaten vast. Die moeten namelijk diverse verlofregelingen en soepele werkformules aanbieden zodanig dat werknemers voor hun kinderen of hun hulpbehoevende familieleden kunnen zorgen.

Om die maatregelen effectief te maken, breidt de richtlijn de bescherming tegen discriminatie en nadelige behandelingen uit, wanneer werknemers rechten uitoefenen die tot het toepassingsgebied van de richtlijn behoren, en bepaalt hij dat de nationale organisaties ter bevordering van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bevoegd moeten zijn voor kwesties in verband met die discriminatie.

De bepalingen van de richtlijn moeten omgezet zijn vóór 2 augustus 2022. Concreet moeten voor die datum, naast de wijzigingen in de arbeidswetgeving, ook de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen en de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen worden gewijzigd.

In 2021 hebben mijn administraties en die van de minister van Werk een voorontwerp van wet opgesteld om de Belgische wetgeving af te stemmen op de bepalingen van de Work-life balance richtlijn.

Dankzij deze wet zullen werknemers en werkneemsters dus beschermd zijn tegen discriminatie en nadelige behandelingen wegens het aanvragen of opnemen van verlof in het kader van een van de regelingen, of afwezigheid om voor de kinderen of voor hulpbehoevende familieleden te zorgen. Hiertoe zullen de bevoegdheden van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen worden uitgebreid.

#### 4) **Strijden tegen het glazen plafond**

Vrouwen worden vaak geconfronteerd met het glazen plafond, dat hen verhindert toegang te krijgen tot functies in het topmanagement, maar ook met het verschijnsel van de "kleverige vloer". Dat betekent dat ze vanaf hun eerste stappen op de arbeidsmarkt blijven steken in minder goed betaalde, moeilijkere functies met minder mooie loopbaanvooruitzichten.

La Loi Quota est entrée en vigueur le 28 juillet 2011: elle impose aux conseils d'administration des entreprises belges cotées en bourse, des entreprises publiques autonomes et de la Loterie Nationale de ne pas compter plus de deux tiers d'administrateurs du même sexe/genre.

L'IEFH a déjà réalisé trois monitorings de la loi en 2015, 2016 et en 2018. Ces monitorings ont montré une augmentation significative du nombre de femmes au sein des conseils d'administration depuis l'adoption de la loi.

Le nombre de femmes au sein des conseils d'administration a en effet triplé entre 2008 et 2017, passant de 8,3 % à 26,7 % en 2017. En revanche, en 2017, un tiers des sociétés étudiées ne répondaient pas encore aux exigences fixées par la loi.

En 2021, tous les délais supplémentaires accordés aux entreprises pour se mettre en conformité avec la loi de 2011 seront écoulés. Un monitoring a donc tout son sens en 2022 pour évaluer l'impact de la loi. Des recommandations seront également formulées à l'issue de l'évaluation de la loi et les sanctions seront, le cas échéant, appliquées.

Sur base des recommandations de l'Institut, je ferai des propositions afin de renforcer la loi. L'objectif est de dépasser le seuil de 30 % de femmes dans les CA.

En 2017, deux tiers des comités de direction ne comprenaient aucune femme (35,9 %) ou une seule femme (30,8 %). La même étude constate une dégradation très importante de la proportion de femmes au sein des comités de direction des entreprises du Bel20. Celle-ci est passée de 22,9 % en 2016 à 10,5 % en 2017. On compte également aussi peu de femmes à la tête des comités de direction qu'à la tête des conseils d'administration. Seules 2 entreprises (5,1 %) étaient dirigées par une femme<sup>35</sup>.

Selon une enquête publiée par l'ECHO en octobre 2021, 86 % des membres de la direction des sociétés belges cotées sont des hommes et, parmi les CEO, ce chiffre atteint même 97 %: 95 % blancs, deux tiers d'entre eux ont plus de 50 ans<sup>36</sup>.

Je compte donc également amorcer une réflexion concernant l'amélioration de la représentation des

De wet op de quota, die op 28 juli 2011 van kracht werd, verplicht de raden van bestuur van beursgenoteerde Belgische ondernemingen, autonome overheidsbedrijven en de Nationale Loterij ervoor te zorgen dat maximaal twee derde van hun bestuurders van hetzelfde geslacht/gender is.

Het IVGM heeft tot heden drie evaluaties van de wet uitgevoerd: in 2015, 2016 en 2018. Die evaluaties hebben aangetoond dat het aantal vrouwen in de raden van bestuur significant is gestegen sinds de invoering van de wet.

Het aantal vrouwen in de raden van bestuur is tussen 2008 en 2017 namelijk verdrievoudigd, van 8,3 % tot 26,7 %. Anderzijds voldeed een derde van de onderzochte vennootschappen in 2017 nog niet aan de wettelijke eisen.

In 2021 zullen alle extra termijnen die aan de ondernemingen werden toegestaan om zich naar de wet van 2011 te schikken, verstreken zijn. Een nieuwe evaluatie in 2022 zal dan ook bijzonder zinvol zijn. Na afloop daarvan zullen ook aanbevelingen worden geformuleerd. In voorkomend geval zullen de sancties worden toegepast.

Op basis van de aanbevelingen van het Instituut zal ik voorstellen doen om de wet aan te scherpen. Het doel is boven de drempel van 30 % vrouwen in de rvb te komen.

In 2017 telde twee derde van de directiecomités geen enkele (35,9 %) of slechts één (30,8 %) vrouw in hun rangen. Dezelfde studie stelt een zeer forse daling van het percentage vrouwen in de directiecomités van de ondernemingen uit de BEL20 vast. Dat zakte van 22,9 % in 2016 naar 10,5 % in 2017. Voorts worden er even weinig directiecomités door een vrouw geleid als raden van bestuur. Slechts 2 ondernemingen (5,1 %) werden geleid door een vrouw.<sup>35</sup>

Volgens een onderzoek dat ECHO in oktober 2021 publiceerde, zijn 86 % van de directieleden van Belgische beursgenoteerde ondernemingen mannen en bij de CEO's is dat zelfs 97 %: 95 % van hen is blank, tweederde van hen is ouder dan 50 jaar.<sup>36</sup>

Daarom ben ik ook van plan een denkproces op gang te brengen over de verbetering van de vertegenwoordiging

<sup>35</sup> Conclusions du troisième bilan, réalisé en 2019, par l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, de la loi du 28 juillet 2011 relative aux quotas de genre dans les conseils d'administration.

<sup>36</sup> Diversité du management belge: "Dans les bureaux de United Colours of Benetton, c'est plus blanc que blanc" (lecho.be, 02 octobre 2021)

<sup>35</sup> Conclusies van de derde balans, in 2019 uitgevoerd door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, van de wet van 28 juli 2011 over genderquota in raden van bestuur.

<sup>36</sup> Diversité du management belge: "Dans les bureaux de United Colours of Benetton, c'est plus blanc que blanc" (lecho.be, 02 octobre 2021)

femmes au sein des comités de direction des grandes entreprises, non soumis à la loi de 2011.

La fonction publique a un rôle d'exemplarité à jouer. Je soutiendrai également ma collègue Petra De Sutter dans la mise en œuvre de mesures en matière de quotas au sein de la fonction publique afin de veiller au respect du cadre réglementaire concernant la présence des femmes aux deux premiers niveaux de la hiérarchie. Nous entreprendrons des actions pour stimuler l'équilibre entre femmes et hommes au sein des administrations et entreprises publiques fédérales, avec une attention particulière pour les postes de management.

Je diffuserai les bonnes pratiques qui permettent de favoriser la présence des femmes dans des postes à responsabilité et qui sont mises en place de plus en plus fréquemment.

### 5) *Mettre en œuvre le gender mainstreaming*

Mesurer les inégalités permet de les mettre en évidence et de les réduire à travers des politiques plus efficaces. Elles s'accroissent lorsqu'elles sont combinées à d'autres critères de vulnérabilité ou facteurs de discrimination comme le handicap, l'orientation sexuelle, la précarité, l'appartenance à une minorité religieuse ou à un groupe victime de racisme.

En 2007, sur proposition du gouvernement, le Parlement fédéral a adopté une loi novatrice et ambitieuse pour avancer vers plus d'égalité entre les femmes et les hommes: la Loi Gendermainstreaming.

Dans ce cadre, en janvier 2021, le gouvernement a d'abord adopté, sur ma proposition, une note de mise en œuvre du gender mainstreaming lors de cette législature. En juin 2021, il a ensuite adopté un Plan fédéral Gender mainstreaming dont j'ai coordonné l'élaboration. Dans ce plan les membres du gouvernement ont pris l'engagement d'intégrer la dimension de genre dans 186 mesures politiques dont ils sont directement responsables. J'ai également coordonné la mise en place d'un nouveau Groupe Interdépartemental de Coordination Gender mainstreaming et une formation gender mainstreaming a été dispensée à l'ensemble de ses membres. Enfin, j'ai soutenu l'organisation de formations gender mainstreaming au sein des cellules stratégiques et des administrations fédérales. D'ici la fin de l'année, une dizaine de cabinets auront reçu cette formation.

Dans le cadre du processus d'élaboration du plan, j'ai réuni le 24 mars 2021 plus de 65 associations pour les consulter sur les mesures qu'elles estiment prioritaires

van vrouwen in de directiecomités van grote ondernemingen, die niet onder de wet van 2011 vallen.

De overheidssdienst heeft een voorbeeldfunctie te vervullen. Ik zal ook mijn collega Petra De Sutter steunen bij de tenuitvoerlegging van quotamaatregelen binnen het ambtenarenapparaat, om ervoor te zorgen dat het regelgevingskader betreffende de aanwezigheid van vrouwen op de eerste twee niveaus van de hiërarchie wordt nageleefd. Wij zullen acties ondernemen om het evenwicht tussen vrouwen en mannen in federale overheidsdiensten en ondernemingen te bevorderen, met bijzondere aandacht voor leidinggevende functies.

Ik zal de goede praktijken verspreiden die het mogelijk maken de aanwezigheid van vrouwen in verantwoordelijke functies te bevorderen en die steeds vaker worden toegepast.

### 5) *Gender mainstreaming toepassen*

Door ongelijkheden te meten, kunnen we er de vinger op leggen en de problemen wegwerken via een doeltreffend beleid. Ongelijkheden nemen toe wanneer ze worden gecombineerd met andere kwetsbaarheidsfactoren of discriminatiecriteria, zoals handicaps, de seksuele geaardheid, kansarmoede of het behoren tot een religieuze minderheid of een groep die het slachtoffer is van racisme.

In 2007 heeft het Federaal Parlement op voorstel van de regering een vernieuwde en ambitieuze wet aangenomen om de gelijkheid tussen vrouwen en mannen te bevorderen: de wet Gender mainstreaming.

In dat kader heeft de regering in januari 2021 op mijn voorstel een implementatienota aangenomen voor gender mainstreaming tijdens deze legislatuur. In juni 2021 is vervolgens het Federaal Plan Gender mainstreaming aangenomen, waarvan ik de uitwerking heb gecoördineerd. In dat plan verbinden de regeringsleden zich ertoe om de genderdimensie op te nemen in 186 beleidsmaatregelen waarvoor ze rechtstreeks bevoegd zijn. Ik heb tevens de oprichting gecoördineerd van een nieuwe Interdepartementale coördinatiegroep Gender mainstreaming. Alle leden hebben een opleiding gender mainstreaming gekregen. Tot slot heb ik de organisatie van opleidingen gender mainstreaming binnen de strategische cellen en de federale overheidsdiensten gesteund. Tegen eind dit jaar zullen een tiental kabinetten deze opleiding hebben genoten.

Tijdens het proces om het plan uit te werken heb ik op 24 maart 2021 meer dan 65 verenigingen bijeengebracht om hen te raadplegen over de maatregelen die zij



à intégrer dans le plan. Cette contribution a ensuite été communiquée aux membres du gouvernement. Les propositions versées par les différents membres du gouvernement dans ce cadre témoignent d'une réelle prise en compte des demandes de terrain, tant par le nombre de mesures que par la qualité des politiques choisies.

La société civile a également attiré mon attention sur l'importance d'une prise en compte transversale des violences dans l'ensemble des politiques afin d'éviter des problèmes et un suivi coûteux. Car, dans de nombreux domaines (santé, emploi, sécurité sociale, etc.), la violence a un coût tant pour les victimes que pour la collectivité.

En 2022, je continuerai à soutenir et à encadrer la mise en œuvre du Plan fédéral Gender mainstreaming, en continuant l'offre des formations pour les cellules stratégiques et les administrations et en accompagnant au maximum l'intégration de la dimension de genre dans les plus de 180 politiques du Plan fédéral. Je coordonnerai également le rapportage semestriel au Conseil des ministres et le rapportage intermédiaire au Parlement. Je mettrai en œuvre l'évaluation bisannuelle de l'application du gender budgeting. Je veillerai à ce que l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes dispose des moyens nécessaires pour l'accompagnement et le soutien du processus d'intégration de la dimension de genre dans le cadre de la Loi Gender mainstreaming et le Plan fédéral Gender mainstreaming.

Par ailleurs, le gouvernement s'est engagé à accorder une attention particulière à la réalisation de l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) établie par la Loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative, et plus particulièrement de son thème 3, relatif à l'Égalité entre les femmes et les hommes. Avec mes collègues directement concernés par les autres thèmes couverts par l'AIR (le secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative; le ministre en charge des PME; la ministre en charge du Développement durable et la ministre de la Coopération au développement), je m'engage en 2022 à analyser comment rendre cet outil plus efficace notamment via une meilleure intégration de l'AIR au processus de décision fédéral, la mise en place d'un agenda réglementaire global et l'amélioration de l'utilisation du volet égalité des femmes et des hommes.

prioritair achten om op te nemen in het plan. Die bijdrage is vervolgens bezorgd aan de leden van de regering. De voorstellen van de verschillende regeringsleden op dat vlak tonen aan dat er terdege rekening wordt gehouden met de vragen uit het werkveld. Dat blijkt zowel uit het aantal maatregelen als uit de aard van de beleidskeuzes.

Het maatschappelijke middenveld heeft er tevens mijn aandacht op gevestigd dat het essentieel is om op een transversale manier rekening te houden met de factor geweld in het beleid, teneinde problemen en een dure follow-up te vermijden. Geweld heeft immers in heel wat domeinen (gezondheid, werk, sociale zekerheid enz.) zowel voor de slachtoffers als voor de samenleving een hoge kostprijs.

In 2022 zal ik de implementatie van het Federaal Plan Gender mainstreaming blijven steunen en omkaderen, door opleidingen te blijven aanbieden voor de strategische cellen en de overheidsdiensten, en de genderdimensie maximaal op te nemen in de meer dan 180 beleidsmaatregelen van het Federaal Plan. Ik zal tevens de zesmaandelijksse rapportering coördineren aan de Ministerraad en de tussentijdse rapportering aan het parlement. Verder zal ik zorgen voor de tweejaarlijkse evaluatie van de toepassing van het concept gender budgeting. Ik zal erop toezien dat het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen over de nodige middelen beschikt om de integratie van de genderdimensie in het kader van de wet Gender mainstreaming en het Federaal Plan Gender mainstreaming te steunen en in goede banen te leiden.

De regering heeft zich er voorts toe verbonden om bijzondere aandacht te besteden aan de regelgevingsimpactanalyse (RIA), die gebaseerd is op de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, en meer bepaald aan het derde thema, dat verband houdt met de Gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Samen met mijn collega's die rechtstreeks verantwoordelijk zijn voor de andere thema's van de RIA (de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging; de minister voor KMO's; de minister voor Duurzame ontwikkeling en de minister voor Ontwikkelingssamenwerking), in 2022 verbind ik me ertoe om na te gaan hoe dit instrument doeltreffender kan worden gemaakt, onder meer via een betere integratie van de RIA in het federale besluitvormingsproces, de invoering van een algemene regelgevingsagenda en een beter gebruik van het onderdeel Gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

### III. — PROMOUVOIR L'ÉGALITÉ DE GENRE EN MATIÈRE DE SANTÉ

Le paysage contraceptif belge n'a cessé d'évoluer durant ces dernières décennies. La recherche et les nouvelles méthodes développées ont permis une diversité de contraceptions adaptées à de plus en plus de profils. Cela a représenté une véritable révolution, permettant aux femmes d'exercer leurs droits les plus fondamentaux, c'est-à-dire de disposer librement de leurs corps, de vivre une sexualité épanouie, mais aussi d'améliorer leur position dans la société. La contraception demeure l'un des piliers centraux des politiques de santé sexuelle et reproductive.

Selon l'Atlas de la contraception, la Belgique détient la meilleure couverture contraceptive d'Europe en 2020<sup>37</sup>. Avec 96,4 %, elle devance la France et prend la tête du classement pour la première fois en quatre ans. Toutefois, il faut à présent composer avec de nouveaux enjeux dont la pandémie n'est pas le moindre. L'un des défis, et il est primordial, est aussi de faire évoluer les mentalités.

Les femmes sont encore les seules, généralement, à porter la charge mentale, financière et physique de la contraception<sup>38</sup>. Selon une étude de Solidaris, 87 % des femmes paient leurs contraceptifs sans aucune aide. Il y a là une urgence, il faut informer et responsabiliser les hommes pour qu'eux aussi se sentent concernés.

#### 1) *La contraception concerne tout le monde*

Force est de constater que malgré les avancées, des disparités économiques persistent. Ces dernières années, des mesures ont été prises pour améliorer l'accès aux contraceptifs. Je souhaite identifier si des obstacles supplémentaires doivent être levés. Si tel est le cas, je prendrai les mesures nécessaires avec les ministres compétents.

Par ailleurs, la contraception masculine représente aussi un enjeu majeur: toujours, selon l'enquête de Solidaris, la commercialisation de méthodes telles que la pilule masculine pourrait intéresser près de 40 % des hommes interrogés. La recherche dans ce domaine doit être stimulée. J'encouragerai les ministres compétents à travailler ensemble pour mettre en œuvre ces mesures.

<sup>37</sup> <https://www.epfweb.org/node/669>

<sup>38</sup> Selon une étude de Solidaris, 87 % des femmes paient leurs contraceptifs sans aucune aide. Il y a là une urgence, il faut informer et responsabiliser les hommes pour qu'eux aussi se sentent concernés.

### III. — GENDERGELIJKHEID BEVORDEREN OP GEZONDHEIDSVLAK

De mogelijkheden inzake contraceptie in België zijn de voorbije decennia voortdurend geëvolueerd. Dankzij onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe methodes kunnen verschillende vormen van contraceptie afgestemd worden op steeds meer profielen. Dat heeft gezorgd voor een echte revolutie, waardoor vrouwen hun absolute basisrechten kunnen uitoefenen, zoals vrij beschikken over het eigen lichaam, zichzelf seksueel ontplooien, maar ook hun positie in de samenleving verbeteren. Contraceptie blijft een van de centrale pijlers van het beleid inzake seksuele en reproductieve gezondheid.

Volgens de Europese Contraceptieatlas bood België van alle Europese landen de beste toegang tot contraceptie in 2020<sup>37</sup>. Met 96,4 % doet ons land het beter dan Frankrijk, waardoor het voor het eerst in vier jaar op de eerste plaats staat. Vandaag krijgen we echter nieuwe en grote uitdagingen voorgeschoteld, zoals de coronapandemie. Een andere cruciale uitdaging bestaat erin de mentaliteit te veranderen.

Vrouwen dragen nog altijd vaak als enigen de mentale, financiële en fysieke last van de contraceptie<sup>38</sup>. Volgens een studie van Solidaris betalen 87 % van de vrouwen hun voorbehoedsmiddelen zonder enige hulp. Het is dan ook dringend tijd om mannen te informeren en te responsabiliseren, zodat ook zij een deel van de verantwoordelijkheid opnemen.

#### 1) *Contraceptie is een zaak van iedereen*

Ondanks de vooruitgang moeten we vaststellen dat er economische ongelijkheden blijven bestaan. De voorbije jaren werden stappen gezet om de toegang tot voorbehoedsmiddelen te verbeteren. Ik wil onderzoeken of hier nog bijkomende drempels moeten weggenomen worden. Indien dat het geval is zal ik samen met de bevoegde ministers de nodige stappen zetten.

Contraceptie bij de man vormt eveneens uitdaging. Volgens hetzelfde onderzoek van Solidaris zou bijna 40 % van de bevraagde mannen geïnteresseerd zijn in methodes zoals de pil voor de man, mochten die in de handel beschikbaar zijn. Het onderzoek op dat vlak moet worden gestimuleerd. Ik zal de betrokken ministers aanmoedigen samen te werken om deze stappen te zetten.

<sup>37</sup> <https://www.epfweb.org/node/669>

<sup>38</sup> Volgens een studie van Solidaris betalen 87 % van de vrouwen hun voorbehoedsmiddelen zonder enige hulp. Het is dan ook dringend tijd om mannen te informeren en te responsabiliseren, zodat ook zij hun verantwoordelijkheid nemen.

## 2) *Inclusion des personnes transgenres*

Des efforts sont encore nécessaires en termes d'inclusion. Aujourd'hui, les hommes transgenres n'ont pas accès facilement au remboursement des moyens contraceptifs.

En effet, le remboursement des soins de santé dépend du numéro de registre national. Actuellement, lorsqu'une personne transgenre modifie son genre sur sa carte d'identité, ce numéro change, ce qui rend par la suite certains remboursements très compliqués ou impossibles. Cette réalité est sur le point de changer; nous y travaillons avec mon collègue Frank Vandenbroucke en ce moment même.

## 3) *Crise COVID-19 et délivrance de la contraception d'urgence*

Nous vivons une période particulière: la crise que nous traversons a eu de graves impacts sur la possibilité des femmes de disposer de leurs corps. L'accès à la contraception et aux soins de santé sexuelle de base a été limité pendant les confinements. Selon un rapport de l'ONU, en 2020, la pandémie a empêché 12 millions de femmes dans le monde d'accéder à des moyens contraceptifs.

Pendant les confinements, les centres de planning familial, entre autres, ont réalisé un travail considérable pour garantir un accès maximal à la santé sexuelle et reproductive et en particulier à la contraception et la contraception d'urgence.

Il est grand temps de reconnaître pleinement le rôle essentiel que jouent les centres de planning et leurs homologues en région flamande. Nous étudions la possibilité d'autoriser la délivrance de la pilule d'urgence par le personnel non médical, comme le souligne le rapport du *Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes*.

Dans le cadre du *High-Level Group on Gender Mainstreaming de la Commission Européenne* (Groupe de haut niveau sur l'intégration de la politique d'égalité entre les hommes et les femmes), l'IEFH co-organisera en 2022 un séminaire sur les droits reproductifs et sexuels. Le groupe se composera de représentants des États membres de l'UE responsables de l'égalité des genres. La Commission européenne, qui assume la présidence du groupe, y est également représentée. Ce séminaire a pour but de partager des bonnes pratiques et d'échanger entre représentantes et représentants gouvernementaux, experts et expertes indépendants et autres groupes d'intérêt concernés.

## 2) *Inclusie van transgender personen*

Er zijn nog inspanningen nodig op het vlak van inclusie. Vandaag hebben transgender mannen nog altijd geen vlotte toegang tot de terugbetaling van voorbehoedsmiddelen.

Voor de terugbetaling van gezondheidszorg wordt immers gekeken naar het rijksregisternummer. Vandaag is het zo dat als een transgender persoon kiest voor een geslachtswijziging op de identiteitskaart, dat nummer verandert, waardoor bepaalde terugbetalingen heel ingewikkeld of onmogelijk worden. Hier komt binnenkort verandering in. Samen met mijn collega Frank Vandenbroucke ben ik hier op dit moment mee bezig.

## 3) *Coronacrisis en terbeschikkingstelling van noodcontraceptie*

We bevinden ons in een bijzondere periode: de huidige crisis heeft een zware impact gehad op de mogelijkheid voor vrouwen om vrij te beschikken over hun eigen lichaam. Tijdens de lockdowns was de toegang tot contraceptie en basiszorg op het vlak van seksuele gezondheid beperkt. Volgens een rapport van de VN heeft de pandemie in 2020 de toegang tot voorbehoedsmiddelen verhinderd voor 12 miljoen vrouwen wereldwijd.

Tijdens de lockdowns hebben onder meer de centra voor gezinsplanning zware inspanningen geleverd om een maximale toegang te verzekeren tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, en voorbehoedsmiddelen en noodcontraceptie in het bijzonder.

Het is hoog tijd om ten volle de essentiële rol te erkennen die de centra voor gezinsplanning en hun tegenhangers in het Vlaamse gewest spelen. We bekijken of het mogelijk is de verstrekking van de noodpil door niet-medisch personeel mogelijk te maken, zoals benadrukt wordt in het rapport van de *Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen*.

In het kader van de *High-Level Group on Gender Mainstreaming van de Europese Commissie* (Groep op hoog niveau voor de toepassing van het beleid voor de gelijkheid tussen mannen en vrouwen) is het IGVM in 2022 medeorganisator van een seminar over reproductieve en seksuele rechten. De groep zal bestaan uit vertegenwoordigers van de lidstaten van de EU die verantwoordelijk zijn voor gendergelijkheid. Ook de Europese commissie, die het voorzitterschap van de groep waarneemt, zal vertegenwoordigd zijn. Het doel van het seminar bestaat erin om best practices uit te wisselen en de dialoog te verzekeren tussen de vertegenwoordigers van de lidstaten, onafhankelijke experten en de betrokken belangengroepen.

#### 4) *La stérilisation*

En Belgique, il est fréquent que des jeunes femmes se voient refuser l'accès à une stérilisation dont elles émettent pourtant la volonté ferme et réfléchie. Or il n'existe aucune loi pour interdire ou autoriser la stérilisation volontaire choisie par une femme. En conséquence, une femme qui demande une ligature des trompes ou n'importe quel autre type de stérilisation devrait l'obtenir après avoir émis un consentement éclairé comme l'exige la loi sur les droits du patient, sans devoir demander l'autorisation de quiconque et dans des délais raisonnables. La liberté thérapeutique du médecin ne doit pas entraver le droit de la patiente à obtenir un traitement médical ou chirurgical adéquat et de qualité. Il est urgent que la Belgique se dote d'un cadre législatif clair qui respecte le principe d'autodétermination. Je m'engage à réaliser une collaboration avec le ministre de la Justice et de la Santé pour garantir l'autodétermination des femmes à ce sujet.

#### 5) *L'endométriose*

Cette maladie est encore peu connue des professionnels de la santé et il n'existe pas encore de traitement pour la soigner. Elle touche pourtant au moins 1 femme sur 10.

Je travaillerai à encourager la recherche afin de mettre au point des méthodes de diagnostic moins invasives<sup>39</sup>.

### IV. — PROTÉGER ET PROMOUVOIR LES DROITS DES PERSONNES LGBTQI+

Il est indéniable que la Belgique fait figure de pionnière sur le plan des droits des personnes LGBTQI+. En 2021, notre pays a obtenu un score de 74 %, selon l'index Rainbow Europe<sup>40</sup>, notamment en matière de politique contre les discriminations LGBT-phobes.

De ce fait, nous ne pouvons que nous réjouir des énormes progrès réalisés lors des dernières décennies et du rôle d'exemplarité que nous jouons sur la scène internationale.

Néanmoins, à côté de ce cadre législatif très avancé, les violences envers les personnes LGBTQI+ demeurent importantes, que ce soit dans l'espace public, dans le milieu du travail ou dans la sphère privée. La Belgique est, par exemple, le troisième pays d'Europe quant au

<sup>39</sup> Organisation Mondiale de la Santé, *op. cit.*

<sup>40</sup> Annual Review 2021, Ilga-Europe.org

#### 4) *Sterilisatie*

In België gebeurt het vaak dat jonge vrouwen geen toegang krijgen tot sterilisatie, ook al wensen ze dit en hebben ze er grondig over nagedacht. Er bestaat echter geen wet om de vrijwillige keuze van een vrouw voor sterilisatie te verbieden of toe te laten. Bijgevolg zou een vrouw die een afbinding van de eileiders of gelijk welke andere vorm van sterilisatie wenst, dat binnen een redelijke termijn moeten kunnen verkrijgen als ze hiervoor haar geïnformeerde toestemming geeft, zoals de wet betreffende de rechten van de patiënt vereist, zonder hiervoor aan iemand toestemming te moeten vragen. De therapeutische vrijheid van de arts mag het recht van de patiënt om een hoogwaardige medische of chirurgische behandeling te krijgen, niet in de weg staan. België moet dringend over een duidelijk wetgevend kader beschikken waarin het zelfbeschikkingsrecht wordt gerespecteerd. Ik wil me samen met de ministers van Justitie en Volksgezondheid inzetten om het zelfbeschikkingsrecht van vrouwen op dat vlak te garanderen.

#### 5) *Endometriose*

Deze ziekte is nog vrij onbekend bij gezondheidsprofessionals en er bestaat nog geen behandeling voor. Minstens één op de tien vrouwen wordt er echter door getroffen.

Ik zal me inzetten om het wetenschappelijk onderzoek naar minder invasieve diagnosemethoden te bevorderen<sup>39</sup>.

### IV. — DE RECHTEN VAN LGBTQI+-PERSONEN BESCHERMEN EN BEVORDEREN

België is ontegensprekelijk een pionier wat betreft de rechten voor LGBTQI+-personen. In 2021 behaalde ons land op dat vlak een score van 74 % op de index van Rainbow Europe<sup>40</sup>, onder meer door het beleid tegen LGBTQI+-discriminatie.

We mogen dan ook verheugd zijn over de enorme vooruitgang die de voorbije decennia is geboekt, en over de voorbeeldrol die we op internationaal vlak spelen.

Ondanks dat zeer vooruitstrevende wettelijke kader blijft geweld tegen LGBTQI+-personen bestaan, zowel in de openbare ruimte, op het werk als in de thuisomgeving. België staat bijvoorbeeld op de derde plaats van de landen in Europa wat betreft de aangiften van

<sup>39</sup> Wereldgezondheidsorganisatie, *op. cit.*

<sup>40</sup> Annual Review 2021, Ilga-Europe.org



taux de violences physiques LGBT-phobes déclarées, juste après la Pologne et la Roumanie, selon l'étude de la Fra<sup>41</sup>.

Les personnes LGBTQI+ sont également encore fortement invisibilisées dans notre société. Elles sont aussi trop peu prises en compte dans les décisions, représentant régulièrement un "angle mort" des politiques publiques. Pendant la gestion de la crise, j'ai veillé à ce que les mesures prises par le gouvernement tiennent compte des réalités spécifiques des personnes LGBTQI+.

À côté de nouvelles réformes législatives pour encore mieux garantir les droits des personnes LGBTQI+, c'est un travail sur les mentalités, une bataille culturelle, qu'il s'agit de mener.

### **1) Lutter contre les discriminations et les violences à l'encontre des personnes LGBTQI+**

#### *a. Une politique SOGIESC ambitieuse et efficace*

Une politique active et transversale de lutte contre la discrimination à l'égard des personnes LGBTQI+ est indispensable. C'est pourquoi, je prépare actuellement un plan d'action SOGIESC (*Sexual Orientation, Gender Identity and Expression and Sex Characteristics*), que j'ai l'intention d'adopter dans le courant de l'année 2022.

Ce plan s'inscrit dans l'esprit de l'accord du gouvernement fédéral qui préconise d'intensifier la lutte contre les discriminations. Les priorités du futur plan s'articulent autour des enjeux fédéraux à savoir: la sécurité, la santé et l'inclusivité. Des mesures de lutte contre la discrimination, les discours de haine et les crimes haineux seront aussi prévues. En outre, des efforts seront déployés pour améliorer le traitement des plaintes au niveau de la police et du ministère public et pour renforcer les points de contact dans les organismes chargés de l'égalité. Un autre point d'attention sera donné au domaine de la recherche. Ma volonté est d'optimiser une collecte où les données seront standardisées afin de mieux appréhender les besoins et les réalités des personnes concernées. Nous avons encore beaucoup trop recours à des études étrangères pour appréhender nos réalités belges.

J'attache également une grande importance au déploiement de formation et de sensibilisations à l'égard des professionnels, visant à améliorer le bien-être de la communauté LGBTQI+ sur le lieu de travail et dans le secteur de la santé.

<sup>41</sup> Report: *A long way to go for LGBTQI equality*, European Union Agency for Fundamental rights, 14 may 2020.

lichamelijk geweld tegen LGBTQI+-personen, net na Polen en Roemenië, zo blijkt uit een studie van FRA<sup>41</sup>.

LGBTQI+-personen zijn nog vaak onzichtbaar in onze samenleving. Er wordt ook te weinig rekening gehouden met hen in de besluitvorming, in die mate dat geregeld kan worden gesproken van een "dode hoek" in het openbaar beleid. Tijdens het beheer van de crisis heb ik erop toegezien dat de maatregelen van de overheid rekening hielden met de specifieke situatie van LGBTQI+-personen.

Naast nieuwe wetshervormingen om de rechten van LGBTQI+-personen nog beter te garanderen, is vooral een mentaliteitswijziging nodig. Een culturele uitdaging met andere woorden.

### **1) Strijden tegen discriminatie van en geweld tegen LGBTQI+-personen**

#### *a. Een ambitieus en doeltreffend SOGIESC-beleid*

Een actief en transversaal beleid tegen de discriminatie van LGBTQI+-personen is van cruciaal belang. Daarom bereid ik momenteel een SOGIESC-actieplan voor (*Sexual Orientation, Gender Identity and Expression and Sex Characteristics*), dat ik in de loop van 2022 wil invoeren.

Dat plan sluit aan bij de geest van het federale regeerakkoord, dat de strijd tegen discriminatie wil opvoeren. De prioriteiten van het toekomstige plan stroken met de uitdagingen op federaal vlak, namelijk: veiligheid, gezondheid en inclusie. Er is ook in maatregelen voorzien tegen discriminatie, haatzaaiende uitspraken en haatmisdrijven. Verder zullen inspanningen worden geleverd om de behandeling van klachten door de politie en het openbaar ministerie te verbeteren en de contactpunten bij de gelijkheidsorganen te versterken. Onderzoek is een ander aandachtspunt. Ik zou de gegevensinzameling graag optimaliseren en standaardiseren, om een duidelijker beeld te krijgen van de behoeften en de situatie van de betrokken personen. We doen nog te vaak een beroep op buitenlandse studies om inzicht te krijgen in de Belgische realiteit.

Ik hecht ook veel belang aan de opleiding en bewustmaking van professionals, om het welzijn van de LGBTQI+-gemeenschap op het werk en in de gezondheidszorg te verbeteren.

<sup>41</sup> Rapport: *A long way to go for LGBTQI equality*, Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten, 14 mei 2020.

Le cadre comportant les objectifs stratégiques et opérationnels est prêt et s'appuie sur une approche systémique. Par ailleurs, ce troisième plan sera réalisé, pour la première fois, en concertation avec les associations concernées et les couples LGBTQI+ de Belgique: çavaria, la RainbowHouse Brussels et Arc-en-Ciel Wallonie.

**b. Renforcer l'accueil et l'accompagnement des personnes LGBTQI+**

Bien que nous ne disposions pas de statistiques officielles en la matière, les violences intrafamiliales homophobes et transphobes sont régulièrement constatées par les Maisons Arc-en-Ciel et la Fondation Ihsane Jarfi, entre autres. Les nombreuses sollicitations que reçoit le Refuge bruxellois depuis sa création en 2018 constituent également un indicateur fiable et inquiétant.

Durant le premier confinement, entre la mi-mars et la mi-mai 2020, *Lumi*, la ligne d'écoute LGBT flamande, a reçu 65 % d'appels en plus par rapport à la même période l'année précédente<sup>42</sup>. Les appels portaient sur l'anxiété, la solitude et la dépression, et dans certains cas sur le suicide.

Depuis mon entrée en fonction, mon ambition a été de placer les enjeux LGBTQI+ au cœur des politiques du gouvernement. L'accueil et l'accompagnement des victimes de violences ou de discriminations figurent parmi mes priorités politiques. En janvier 2021, dans un contexte de confinement, sur ma proposition, la Task force publics vulnérables a débloqué 945 000 euros pour renforcer l'offre d'hébergement et d'accompagnement pour les personnes LGBTQI+ forcées de quitter leur foyer familial. Cette initiative a donné le coup d'envoi d'une véritable politique d'hébergement d'urgence des jeunes personnes LGBTQI+ à travers tout le pays. Désormais, le projet ne peut être pérennisé que par une volonté politique des entités compétentes.

**2) Améliorer la vie quotidienne des personnes intersexes**

Les personnes intersexes sont particulièrement susceptibles de subir des discriminations et des violences dans tous les aspects de leur vie. Cela s'explique notamment par le manque de visibilité et de connaissance quant à leurs réalités et par la supposée non-conformité de leur expression de genre et corporalité. Je veux combattre ces violences et discriminations à travers plusieurs actions.

<sup>42</sup> Rapport: *De impact van COVID-19 op LGBTI-personen. Een oproep aan beleidsmakers*, çavaria, 28 mei 2020

Het kader met de strategische en operationele doelstellingen is klaar en berust op een systemische benadering. Dit derde plan zal bovendien voor het eerst worden uitgevoerd in overleg met de betrokken organisaties en de LGBTQI+-koppels van België: çavaria, RainbowHouse Brussels en Arc-en-Ciel Wallonie.

**b. De opvang en begeleiding van LGBTQI+-personen versterken**

Hoewel we niet beschikken over officiële cijfers ter zake, stellen onder meer de Maisons Arc-en-Ciel en de Ihsane Jarfi-stichting regelmatig intrafamiliaal homofoob en transfoob geweld vast. De vele aanvragen die het Opvanghuis Brussel krijgt sinds de oprichting in 2018, vormen eveneens een betrouwbare en onrustwekkende indicator.

Tijdens de eerste lockdown, tussen half maart en half mei 2020, kreeg *Lumi*, de Vlaamse LGBT-hulplijn, 65 % meer oproepen in vergelijking met dezelfde periode het jaar ervoor<sup>42</sup>. De oproepen gingen over angstgevoelens, eenzaamheid en depressie, en in bepaalde gevallen over zelfmoord.

Sinds ik mijn ambt heb opgenomen, is het mijn ambitie geweest om de LGBTQI+-uitdagingen een centrale plaats te geven in het regeringsbeleid. De opvang en de begeleiding van slachtoffers van geweld of discriminatie behoren tot mijn politieke prioriteiten. In januari 2021 heeft de Task Force Kwetsbare groepen op mijn voorstel euro 945 000 vrijgemaakt om het opvang- en begeleidingsaanbod te versterken voor LGBTQI+-personen die hun thuis moesten verlaten. Dat initiatief was het startschot voor een echt beleid inzake noodopvang voor jonge LGBTQI+-personen doorheen het hele land. Het project kan echter enkel worden voortgezet als daarvoor ook de politieke wil bestaat bij de bevoegde instanties.

**2) Het dagelijkse leven van intersekse personen verbeteren**

Intersekse personen lopen een bijzonder groot risico op discriminatie en geweld in alle aspecten van hun leven. Dat hangt onder meer samen met een gebrek aan zichtbaarheid en kennis over hun situatie en met de veronderstelde afwijkende aard van hun lichamelijke en genderexpressie. Ik wil dit aanpakken met verschillende maatregelen.

<sup>42</sup> Rapport: *De impact van COVID-19 op LGBTI-personen. Een oproep aan beleidsmakers*, çavaria, 28 mei 2020

*a. Traiter la question de la mutilation génitale des enfants intersexes et les traitements médicaux non-nécessaires*

Les études sur la prévalence des formes d'intersexuation donnent des conclusions variables. L'une des principales publications sur le sujet conclut que la prévalence des variations des caractéristiques sexuelles chez les enfants nés vivants et viables peut atteindre 2 %<sup>43</sup>. Dans la grande majorité des cas, ces variations ne sont pas perceptibles à première vue.

Lorsque les enfants naissent avec des variations des caractéristiques sexuelles visibles, les parents ressentent souvent une pression sociale les incitant à laisser pratiquer des interventions médicales, notamment sur les caractéristiques sexuelles de leur enfant, afin de le faire entrer dans les normes binaires du sexe/genre<sup>44</sup>. Ces interventions entraînent souvent des complications et des traumatismes tout au long de la vie.

Pourtant, les intersexuations, les variations de caractéristiques sexuelles, existent depuis toujours, sont naturelles, et doivent être respectées. Les mutilations d'enfants intersexes à des fins "esthétiques" ou normatives constituent une grave violation des droits humains pour laquelle la Belgique a déjà été épinglée. Aucune étude n'a démontré leur bien-fondé, au contraire, de nombreux témoignages et analyses insistent sur les conséquences physiques et psychologiques désastreuses de ces opérations non consenties.

Les associations de personnes concernées demandent donc l'interdiction des interventions non consenties sur les caractéristiques sexuelles des mineur(e)s et des personnes intersexuées majeur(e)s en incapacité juridique.

Plusieurs associations, dont *Genres Pluriels*, se sont jointes à l'*Equality Law Clinic* de l'ULB pour rédiger une résolution parlementaire allant en ce sens. Le 11 février 2021, le Parlement fédéral a adopté cette résolution. Elle demande au gouvernement fédéral d'entreprendre diverses actions pour protéger l'intégrité physique des mineur(e)s intersexes.

J'ai donné l'instruction à l'IEFH de travailler sur un avant-projet de loi concernant le premier point de la résolution, à savoir une possible interdiction des interventions non consenties. Ce projet et une note d'accompagnement ont été préparés et les cellules politiques concernées

<sup>43</sup> Blackless and others, "How sexually dimorphic are we? Review and synthesis", *American Journal of Human Biology*, 2000, [https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/\(SICI\)1520-6300\(200003/04\)12:2%3C151::AID-AJHB1%3E3.0.CO;2-F](https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/(SICI)1520-6300(200003/04)12:2%3C151::AID-AJHB1%3E3.0.CO;2-F)

<sup>44</sup> Dans le même article, Blackless estime l'incidence de la chirurgie corrective à 1 ou 2 pour 1 000 enfants nés vivants et viables.

*a. De genitale vermindering van intersekse kinderen en niet-noodzakelijke medische behandelingen aanpakken*

Studies naar de prevalentie van intersekse kenmerken leveren uiteenlopende resultaten op. Een van de belangrijkste publicaties over het onderwerp besluit dat de prevalentie van variaties in de seksuele kenmerken bij levend en levensvatbaar geboren kinderen tot 2 % kan bedragen<sup>43</sup>. In de grote meerderheid van de gevallen zijn deze variaties niet op het eerste gezicht merkbaar.

Wanneer kinderen geboren worden met zichtbare variaties van de seksuele kenmerken, voelen de ouders vaak sociale druk om medische ingrepen te laten uitvoeren, met name op de seksuele kenmerken van het kind, om het binnen de binaire geslachtelijke en gendernormen te brengen<sup>44</sup>. Dergelijke ingrepen veroorzaken vaak complicaties en trauma's gedurende de rest van het leven.

Intersekse variaties van de seksuele kenmerken hebben echter altijd al bestaan, zijn natuurlijk en moeten worden gerespecteerd. De vermindering van intersekse kinderen voor "esthetische" of normatieve doeleinden vormt een ernstige inbreuk op de mensenrechten waarvoor België eerder al aangemaand is. Geen enkele studie toont de gegrondheid ervan aan. Integendeel: tal van getuigenissen en analyses wijzen op de rampzalige fysieke en psychologische gevolgen van deze ingrepen zonder toestemming.

Verenigingen van intersekse personen vragen dan ook een verbod op ingrepen zonder toestemming op de seksuele kenmerken van minderjarigen en handelsonbekwame meerderjarige intersekse personen.

Verschillende verenigingen, waaronder *Genres Pluriels*, hebben samen met de *Equality Law Clinic* van de ULB hiertoe een parlementaire resolutie voorbereid. Op 11 februari 2021 heeft het federale Parlement de resolutie in kwestie aangenomen. Aan de federale regering is gevraagd om diverse maatregelen te nemen om de fysieke integriteit van intersekse minderjarigen te beschermen.

Ik heb het IGVM de opdracht gegeven om een voorontwerp van wet uit te werken met betrekking tot het eerste punt van de resolutie, namelijk een mogelijk verbod op ingrepen zonder toestemming. Het ontwerp en een begeleidende nota zijn klaar en de betrokken

<sup>43</sup> Blackless and others, "How sexually dimorphic are we? Review and synthesis", *American Journal of Human Biology*, 2000, [https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/\(SICI\)1520-6300\(200003/04\)12:2%3C151::AID-AJHB1%3E3.0.CO;2-F](https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/(SICI)1520-6300(200003/04)12:2%3C151::AID-AJHB1%3E3.0.CO;2-F)

<sup>44</sup> In hetzelfde artikel schat Blackless het voorkomen van corrigerende ingrepen op 1 of 2 per 1 000 levend en levensvatbaar geboren kinderen.

ont été contactées. Sur cette base, une coopération a été établie avec les cellules politiques des ministres de la Justice et de la Santé.

En 2022, à travers le soutien des associations concernées, je renforcerai la sensibilisation et la formation des professionnels du domaine de la santé publique.

*b. Permettre aux personnes intersexes d'accéder à leur dossier médical*

L'article 9 de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient assure le droit à "un dossier de patient soigneusement tenu et conservé en toute sécurité", ainsi que "le droit de consulter le dossier du patient qui le concerne". En principe, la loi sur les droits des patients devrait donc suffire à garantir le droit des personnes intersexes à un dossier médical soigneusement tenu et le droit de le consulter. Cependant, les personnes intersexes rencontrent souvent des difficultés dans ce domaine pour diverses raisons.

La déclaration de Malte, résultat du troisième forum international sur l'intersexuation, appelle les pays à notamment veiller à ce que le droit à l'information des personnes soit garanti et à ce qu'elles aient pleinement accès à leur propre dossier médical<sup>45</sup>. La même recommandation a été formulée par le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe<sup>46</sup> et dans plusieurs déclarations et résolutions d'organisations nationales et internationales.

Selon moi, la collaboration avec le ministre compétent et les administrations concernées est essentielle pour étudier les difficultés rencontrées par ces personnes et activer les leviers dont nous disposons pour y remédier. En 2020, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a été chargé de suivre la situation des personnes intersexes mais n'a pas reçu les ressources nécessaires pour le faire. Il sera renforcé en 2022 pour mieux prendre en charge cette nouvelle compétence.

**3) Améliorer la vie quotidienne des personnes transgenres**

En Belgique, toute personne décide elle-même de son identité de genre.

Les recherches de l'Institut montrent que plus d'une personne transgenre sur trois a déjà été victime de discrimination sur son lieu de travail et que près d'une personne transgenre sur dix (8 %) a démissionné en

beleidscellen werden gecontacteerd. Op basis daarvan is een samenwerking opgezet met de beleidscellen van de ministers van Justitie en Volksgezondheid.

Met de steun van de betrokken verenigingen zal ik in 2022 de bewustmaking en de opleiding van de professionals in het domein volksgezondheid opvoeren.

*b. Intersekse personen de mogelijkheid bieden om hun medische dossier in te kijken*

Artikel 9 van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt verleent het recht op "een zorgvuldig bijgehouden en veilig bewaard patiëntendossier" en het "recht op inzage in het hem betreffende patiëntendossier." In principe moet de wet op de patiëntenrechten dus volstaan om intersekse personen het recht te garanderen op een zorgvuldig bijgehouden medisch dossier en het recht om het in te kijken. Om diverse redenen ondervinden intersekse personen echter vaak moeilijkheden op dat vlak.

De Verklaring van Malta, na het derde internationale forum over interseksualiteit, roept landen onder meer op om ervoor te zorgen dat het recht op informatie van deze personen wordt gegarandeerd en dat ze ongehinderd toegang krijgen tot hun eigen medische dossier<sup>45</sup>. Dezelfde aanbeveling werd ook geformuleerd door de mensenrechtencommissaris van de Raad van Europa<sup>46</sup> en in verschillende verklaringen en resoluties van nationale en internationale organisaties.

Volgens mij is een samenwerking met de bevoegde minister en de betrokken diensten essentieel om de problemen te onderzoeken die deze personen ondervinden, en gebruik te maken van de hefboomen waarover we beschikken om een oplossing te bieden. In 2020 kreeg het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen de opdracht om de situatie van intersekse personen op te volgen, maar niet de vereiste middelen om dat ook te doen. In 2022 komt daar verandering in, zodat het Instituut zich beter kan kwijten van deze nieuwe taak.

**3) Het dagelijkse leven van transgender personen verbeteren**

In België beslist elke persoon zelf over de eigen genderidentiteit.

Uit onderzoek van het Instituut blijkt dat meer dan één op de drie transgender personen al het slachtoffer is geweest van discriminatie op het werk, en dat bijna één op de tien transgender personen (8 %) ontslag

<sup>45</sup> <https://interactadvocates.org/public-statement-by-the-third-international-intersex-forum/>.

<sup>46</sup> <https://rm.coe.int/16806da5d4>.

<sup>45</sup> <https://interactadvocates.org/public-statement-by-the-third-international-intersex-forum/>.

<sup>46</sup> <https://rm.coe.int/16806da5d4>.



raison de réactions négatives potentielles et/ou effectives de la part de collègues. La confrontation, souvent quotidienne, avec l'incompréhension et/ou l'hostilité engendre des conséquences profondes. 77,1 % des personnes transgenres ont déjà eu des pensées suicidaires et 33,5 % ont fait une tentative de suicide.

La loi du 25 juin 2017 réformant la réglementation sur l'adaptation de l'inscription du sexe dans les actes d'état civil a simplifié les procédures de changement de prénom et d'inscription du sexe pour des raisons de transidentité. La loi est basée sur le principe de l'autodétermination.

Cependant, en 2019, la Cour constitutionnelle a jugé que cette loi ne respectait pas le droit à l'autodétermination en ce qui concerne les personnes de genre fluide et non-binaires, celles-ci ne pouvant obtenir leur réelle identité de genre reflétée dans l'enregistrement officiel. La loi doit donc être modifiée à cet égard.

En 2007, 2014 et 2020, lorsque l'Institut a été chargé de la lutte contre la discrimination à l'égard des personnes trans et intersexes, et en 2015, lorsque l'Institut a été chargé de soutenir les organisations de personnes transgenres, il n'a pas reçu de ressources supplémentaires à cet effet. Néanmoins, l'Institut traite cette question très sérieusement. Sur base d'une étude menée par l'*Equality Law Clinic* de l'ULB, l'IEFH a rédigé une note analysant l'impact de l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur l'ordre juridique belge et a proposé un plan d'action.

Je travaille actuellement avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur pour que l'irrévocabilité de l'enregistrement du changement de sexe soit modifiée et que l'indication du sexe sur la carte d'identité ne soit plus visible.

Je demanderai à l'Institut de réaliser une étude pour envisager l'option la plus adéquate pour l'enregistrer le genre non-binaire dans le contexte juridique et politique belge. Dans ces actions, j'accorderai une attention particulière à la consultation de la société civile, notamment par des auditions au Parlement. Je fournirai également à l'Institut les ressources nécessaires pour mener à bien ces actions afin que l'Institut puisse suivre cette question de manière approfondie.

#### **4) Améliorer l'accès aux soins de santé des personnes LGBTQI+**

##### *a. Interdire les thérapies de conversion*

Dans une résolution datant du 1<sup>er</sup> mars 2018, le Parlement européen condamne sans équivoque les thérapies de conversion et encourage les États membres

heeft genomen wegens potentiële en/of daadwerkelijke negatieve reacties van collega's. De vaak dagelijkse confrontatie met onbegrip en/of vijandigheid heeft diepgaande gevolgen. 77,1 % van de transgender personen heeft al gedacht aan zelfmoord en 33,5 % heeft een zelfmoordpoging achter de rug.

De wet van 25 juni 2017 tot hervorming van de regelgeving betreffende de vermelding van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand heeft de procedures vereenvoudigd voor de verandering van voornaam en de registratie van het geslacht bij transidentiteit. De wet is gebaseerd op het principe van zelfbeschikking.

In 2019 heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat deze wet het zelfbeschikkingsrecht niet respecteert omdat genderfluïde en non-binaire personen hun werkelijke genderidentiteit niet officieel konden laten registreren. Op dat vlak moet de wet dus worden aangepast.

In 2007, 2014 en 2020, toen het Instituut de opdracht kreeg om de discriminatie van transgender en interseks personen te bestrijden, en in 2015, toen het de opdracht kreeg om organisaties van transgender personen te steunen, heeft het hiertoe geen extra middelen gekregen. Toch neemt het Instituut deze kwestie bijzonder ernstig. Op basis van een studie van de *Equality Law Clinic* van de ULB heeft het IGVM een nota opgesteld die de impact analyseert van het arrest van het Grondwettelijk Hof op de Belgische rechtsorde, en een actieplan voorgesteld.

Samen met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken werk ik momenteel aan een wijziging van de onherroepelijkheid van de registratie van een geslachtsverandering en aan het onzichtbaar maken van het geslacht op de identiteitskaart.

Ik zal aan het Instituut een studie vragen om na te gaan wat de beste manier is om niet-binaire geslachten te registreren in de Belgische juridische en politieke context. Daarbij zal ik bijzondere aandacht besteden aan de raadpleging van het maatschappelijke middenveld, onder meer via hoorzittingen in het parlement. Ik zal het Instituut tevens de nodige middelen verstrekken voor deze acties, zodat voldoende diep kan worden ingegaan op deze kwestie.

#### **4) De toegang tot gezondheidszorg verbeteren voor LGBTQI+-personen**

##### *a. Conversietherapieën verbieden*

In een resolutie van 1 maart 2018 worden conversietherapieën ondubbelzinnig verboden door het Europees Parlement en worden de lidstaten aangemoedigd om

à légiférer pour interdire ces pratiques qui vont à l'encontre des droits humains.

La Belgique doit se conformer à cette résolution et proposer une législation claire. Pour cela, il est nécessaire d'évaluer ces phénomènes afin de définir une stratégie efficace pour y mettre un terme. Dans cette optique, je compte dans un premier temps coopérer avec les administrations compétentes en la matière. Je m'attelle à proposer un projet de loi le plus rapidement possible.

*b. Réfléchir aux conditions pour supprimer le délai d'abstinence de 12 mois pour le don de sang des homosexuels*

Les hommes homosexuels ou bisexuels sont autorisés à donner leur sang depuis 2017, mais uniquement après un délai d'abstinence d'un an, même avec un partenaire fixe. Pour éviter de discriminer tout un groupe d'individus, il conviendrait plutôt de cibler les comportements à risque de chaque donneur et non pas une pratique sexuelle en soi. La crise sanitaire a une nouvelle fois démontré combien nous avons besoin de dons de sang. La Croix-Rouge rappelait récemment qu'elle était en manque de donneurs.

Lors du dernier Examen périodique universel, j'ai défendu la recommandation visant à réviser les délais pour les dons de sang des HSH<sup>47</sup>. Le ministre de la Santé a demandé au SPF Santé publique et à l'AFMPS d'étudier l'évolution à l'étranger de la période d'abstinence pour les hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes. Je soutiendrai le ministre de la Santé dans une réforme le cas échéant.

#### IV. — LUTTER CONTRE LE RACISME

L'année 2021 commémorait deux dates importantes dans la lutte contre le racisme. D'abord, au niveau national, les 40 ans de la loi du 30 juillet 1981 "*tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie*" plus connue sous le nom de "Loi Moureaux". Ensuite, au niveau international, nous célébrons les 20 ans de la *Conférence mondiale contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance* qui a eu lieu en 2001, à Durban, et durant laquelle la Belgique s'est engagée à adopter un plan national de lutte contre le racisme.

Cette même année connaissait également un fait judiciaire marquant dans la lutte antiraciste. En effet, le 13 avril 2021, le Tribunal correctionnel de Bruxelles

<sup>47</sup> Hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes.

deze praktijken, die indruisen tegen de mensenrechten, wettelijk te verbieden.

België moet de resolutie in kwestie naleven en een duidelijke wetgeving uitwerken. Het is belangrijk om deze fenomenen te analyseren, zodat een doeltreffende strategie kan worden bepaald om ze een halt toe te roepen. In dat opzicht wil ik eerst en vooral samenwerken met de bevoegde instanties ter zake. Ik maak me op om zo snel mogelijk een wetsvoorstel in te dienen.

*b. Nadenken over de afschaffingsvoorwaarden voor de onthoudingstermijn van 12 maanden voor MSM die bloed willen geven*

MSM mogen sinds 2017 bloed geven, maar alleen na een onthoudingstermijn van 12 maanden, zelfs met een vaste partner. Om de discriminatie van een volledige groep te vermijden, zou het beter zijn om te focussen op het risicogedrag van elke donor in plaats van op seksuele activiteiten op zich. De coronacrisis heeft ons andermaal getoond hoe belangrijk bloed doneren is. Recent herinnerde het Rode Kruis er nog aan dat er een tekort is aan donoren.

Bij de jongste Universele periodieke evaluatie heb ik de aanbeveling verdedigd om de termijnen voor bloed-donaties door MSM te wijzigen<sup>47</sup>. De minister van volksgezondheid heeft de FOD Volksgezondheid en het FAGG gevraagd om de evolutie van de uitsluitingsperiode, voor mannen die seks hebben met mannen, in het buitenland te bestuderen. Ik zal de minister van Volksgezondheid steunen in een hervorming indien dit mogelijk blijkt.

#### IV. — RACISME BESTRIJDEN

In 2021 herdachten we twee belangrijke datums in de strijd tegen racisme: In eigen land vierden we de 40<sup>e</sup> verjaardag van de wet van 30 juli 1981 "*tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden*", beter bekend als de 'wet-Moureaux'. Op internationaal vlak was er de 20<sup>e</sup> verjaardag van de *Wereldconferentie tegen racisme, rassendiscriminatie, xenofobie en intolérance*, die in 2001 plaatsvond in Durban. België verbond zich er toen toe om een nationaal plan in te voeren om racisme te bestrijden.

Dit jaar was er ook een opmerkelijk juridisch feit in de strijd tegen racisme. Op 13 april 2021 heeft de correctionele rechtbank van Brussel namelijk een internetgebruiker

<sup>47</sup> Mannen die seks hebben met mannen.

condamnait un internaute pour des propos haineux à connotation raciste adressés à Cécile Djunga sur les réseaux sociaux. Mais cette victoire ne doit pas nous faire oublier qu'au départ, la comédienne et animatrice avait porté plainte contre une dizaine de personnes qui n'ont pas pu être poursuivies, notamment à cause du manque de collaboration des médias sociaux. Cela nous rappelle que le racisme est toujours bien d'actualité et que les auteurs, dans la plupart des cas, agissent en toute impunité.

En 2020, Unia a reçu 3684 signalements liés aux critères dits "raciaux" sur 9466 signalements, soit 32,7 % des signalements auprès de l'organisme. Ce critère est toujours en haut du classement des signalements. Il est impérieux que des actions politiques puissent être mises en œuvre afin de lutter efficacement et durablement contre le racisme et pour garantir l'égalité des chances pour toutes les personnes qui composent notre société belge, mais aussi pour être en conformité avec nos engagements et recommandations européens et internationaux.

#### **1) Mettre en œuvre le plan d'action national de lutte contre le racisme**

Comme les associations actives en la matière le soulignent, et je partage cette vision, il s'agit de combattre le racisme structurel, institutionnel et les actes racistes et xénophobes. J'entreprendrai des actions contre chaque forme spécifique de racisme en luttant notamment contre l'antisémitisme, l'afrophobie, l'islamophobie, la Romaphobie, le racisme anti-asiatique et antimigrants. Je défendrai le plan de lutte contre le racisme et sa prise en compte des discriminations multiples.

En décembre dernier, le Comité consultatif a désigné les membres du gouvernement fédéral pour la Conférence interministérielle contre le racisme. En tant que présidente de cette Conférence Interministérielle, j'ai repris au début de cette année les travaux de préparation du plan d'action national contre le racisme. Tant au niveau des administrations qu'au niveau politique, nous travaillons intensivement, ensemble, afin d'aboutir à un plan d'action de qualité et soutenu, en concertation avec la société civile, Unia et les représentants des villes et des communes. En ce moment, je m'efforce de mener à bien ce travail avec les acteurs fédéraux et fédérés compétents. Ma priorité absolue est de pouvoir présenter avant la fin de l'année un plan d'action ambitieux et solide, avec des objectifs et des actions mesurables dans de nombreux domaines politiques.

Le processus d'élaboration et d'adoption du plan de lutte contre le racisme se fonde sur la note de démarrage du 25 septembre 2020. Dans celle-ci, figurent

veroordeeld voor racistische haatspraak gericht tegen Cécile Djunga op sociale media. Deze overwinning mag ons echter niet doen vergeten dat de actrice en presentatrice klacht had ingediend tegen een tiental personen, die niet vervolgd zijn, onder meer door een gebrekkige medewerking van de sociale media. Dat geeft aan dat racisme nog altijd brandend actueel is en dat de daders in de meeste gevallen vrijuit gaan.

In 2020 hielden 3684 van de 9466 meldingen die Unia binnenkreeg (32,7 %), verband met de zogenaamde raciale criteria, die nog altijd helemaal bovenaan de lijst met meldingen staan. Het is cruciaal dat er politieke maatregelen worden getroffen om racisme doeltreffend en duurzaam te bestrijden en gelijke kansen te garanderen voor iedere persoon in de Belgische samenleving, maar ook om onze verbintenissen en de Europese en internationale aanbevelingen na te leven.

#### **1) Het nationaal actieplan voor de strijd tegen racisme ten uitvoer brengen**

Zoals de verenigingen die op dat domein actief zijn benadrukken – en ik deel hun mening – moeten structureel en institutioneel racisme en racistische en xenofobe handelingen bestreden worden. Ik zal actie ondernemen tegen elke specifieke vorm van racisme en onder meer antisemitisme, afrofoobie, islamofobie, Romafoobie en racisme tegen Aziatische personen en migranten bestrijden.

In december heeft het Raadgevend comité de leden van de federale regering aangeduid voor de Interministeriële Conferentie Racismebestrijding. Als voorzitter van deze Interministeriële Conferentie heb ik begin dit jaar de voorbereidingswerken overgenomen voor het nationale actieplan tegen racisme. Zowel op bestuurlijk als beleidsniveau werken we intensief samen om een hoogwaardig en breed gedragen actieplan te creëren in overleg met het maatschappelijke middenveld, Unia en de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten. Samen met de bevoegde federale en gefedereerde ministers zet ik mij op dit moment in voor deze taak. Het is mijn absolute prioriteit om voor eind dit jaar een ambitieus en solide actieplan voor te stellen, met meetbare doelstellingen en acties in een groot aantal beleidsdomeinen.

Het proces voor de uitwerking en goedkeuring van het plan om racisme te bestrijden, is gebaseerd op de startnota van 25 september 2020. Hierin staan de

les différentes compétences fédérales et fédérées qui sont prises en compte dans le plan. Sur cette base, des groupes de travail techniques ont commencé à préparer des propositions de texte. Ce processus se veut inclusif, c'est donc pour répondre à cet impératif d'inclusion de tous et toutes, et donc d'implication des personnes qui vivent directement le racisme, que la phase d'élaboration du plan s'est aussi faite en collaboration avec la société civile, en impliquant la Coalition NAPAR au sein des groupes de travail techniques. Dans cette même optique, j'ai veillé à ce que Unia, organisme de promotion de l'égalité des chances, participe également à cette élaboration.

Les groupes de travail technique ont été subdivisés en trois: le premier est en charge de l'élaboration des objectifs stratégiques transversaux, le second élabore les objectifs stratégiques interfédéraux relatifs au travail, à la sécurité et à la santé et le troisième élaborent les objectifs stratégiques spécifiques relatifs à l'éducation, les médias, la jeunesse, la culture, le sport et le logement. Tous ces groupes ont effectué un travail de concertation entre eux et ont proposé des textes comportant des propositions d'actions, avec une formulation SMART.

Les travaux techniques sont désormais terminés. Les textes sont en cours de négociation au niveau politique entre les différentes entités membres de la Conférence interministérielle. La plupart des actions proposées nécessitent une coordination et un suivi de tous les niveaux politiques. Par conséquent, le processus s'avère complexe et j'en souhaite l'aboutissement dans le courant de l'automne 2021.

Je tiens à rappeler que ce plan de lutte contre le racisme s'inscrit dans une perspective inclusive et qu'il prend en compte une approche intersectionnelle. Suite à l'adoption de ce plan, je m'engage à la poursuite d'actions ciblées au niveau fédéral.

Dans la préparation de ce plan, ainsi que dans sa mise en œuvre et son évaluation, j'attache la plus grande importance à la création d'une base solide pour le plan d'action, en consultation avec toutes les parties prenantes. Je veillerai donc à ce que les partenaires sociaux, la société civile, Unia et les experts universitaires participent également au suivi et à l'évaluation du plan.

Après l'adoption du plan, celui-ci fera l'objet d'un monitoring intermédiaire, prévu par la conférence interministérielle anti-racisme, afin d'y apporter des ajustements qui prendront en compte les évolutions en cours. À la fin de la législature, un rapport d'évaluation sera effectué, comportant les diverses recommandations de la société civile en vue d'apporter les adaptations nécessaires à

verschillende federale en deelstatelijke bevoegdheden opgelijst die zullen voorkomen in het plan. Op basis hiervan gingen technische werkgroepen van start met de voorbereiding van tekstvoorstellen. Het gaat om een inclusief proces, en om iedereen te betrekken – dus ook de personen die rechtstreeks met racisme te maken krijgen – is de uitwerking van het plan gebeurd in samenwerking met het maatschappelijke middenveld en werd de NAPAR-coalitie betrokken bij de technische werkgroepen. Om dezelfde reden heb ik erop toegezien dat ook Unia, als instantie die gelijke kansen bevordert, deelnam aan de uitwerking van het plan.

De technische werkgroepen werden in drie gesplitst: de eerste werkt de transversale strategische doelstellingen uit, de tweede de interfederale strategische doelstellingen in verband met werk, veiligheid en gezondheid, en de derde de specifieke strategische doelstellingen in verband met onderwijs, media, jeugd, cultuur, sport en huisvesting. Al die groepen hebben onderling overlegd en teksten voorgelegd met actievoorstellen op basis van een SMART-formulering.

Op dit moment zijn de technische werkzaamheden afgerond. Er wordt nu over onderhandeld op politiek niveau tussen de verschillende entiteiten die lid zijn van de Interministeriële Conferentie. Voor het merendeel van de voorgestelde acties is coördinatie en follow-up op elk beleidsniveau vereist. Het gaat dan ook om een complex proces dat ik in de loop van het najaar van 2021 wil afronden.

Ik herinner eraan dat het plan om racisme te bestrijden, een inclusieve insteek heeft en rekening houdt met een intersectionele benadering. Na de goedkeuring van dit plan verbind ik mij ertoe om verdere gerichte acties te ondernemen op federaal niveau.

Bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het plan hecht ik het grootste belang aan overleg met alle betrokken partijen om een stevige basis te creëren. Ik zal er dan ook op toezien dat de sociale partners, het maatschappelijke middenveld, Unia en de academische experts ook deelnemen aan de follow-up en de evaluatie van het plan.

Na de invoering van het plan zal het tussentijds worden geëvalueerd, zoals voorzien door de Interministeriële Conferentie tegen racisme, om aanpassingen door te voeren die rekening houden met de ontwikkelingen in de samenleving. Op het einde van de legislatuur zal een evaluatierapport worden opgemaakt, met de verschillende aanbevelingen van het maatschappelijke



un plan ultérieur. Je m'engage à des échanges réguliers avec le Parlement à propos du NAPAR.

## 2) *Lutter contre le racisme de manière transversale*

Afin d'entreprendre des actions efficaces contre le racisme, je me suis engagée à financer les initiatives de la société civile qui mettent en place des projets de lutte contre le racisme.

### a. *Appel à projet "Act against Racism"*

Début août 2021, j'ai lancé l'appel à projet "Act against Racism". La décision d'attribution sera transmise au plus tard à la mi-novembre. Le budget disponible est d'environ 100 000 euros.

Avec cet appel à projets, j'invite la société civile à contribuer à l'élaboration de la politique fédérale en matière d'égalité des chances. En effet, cet appel à projets s'inscrit également dans le cadre de propositions d'actions émises par des institutions internationales afin de lutter efficacement contre le racisme, notamment au niveau européen.

### b. *Réaliser une étude sur le racisme institutionnel*

En 2021, j'ai lancé une étude sur le racisme institutionnel. Les résultats de cette étude seront connus en 2022, et permettront d'identifier les structures et schémas qui génèrent des pratiques discriminatoires, conscientes ou inconscientes, à l'égard de certains groupes ethniques au sein des institutions (fédérales) qui composent notre société. Cela permettra de prendre des mesures concrètes afin de lutter efficacement contre les pratiques sociétales qui discriminent et maintiennent les inégalités.

À cet égard, je maintiens qu'il est primordial, en collaboration avec les membres des gouvernements compétents, de prodiguer des formations sur le racisme aux professionnels et professionnelles, notamment à ceux et celles de la police et de la justice. Ceci contribuera à une meilleure prise en charge des personnes victimes de discriminations.

## 3) *Poursuivre, renforcer et visibiliser la lutte contre l'antisémitisme*

Le 5 octobre 2021, la Commission européenne a présenté sa stratégie de lutte contre l'antisémitisme et de promotion de la vie juive dans l'UE. Dans cette stratégie, elle invite les États membres à prendre des mesures spécifiques contre l'antisémitisme. J'ai accepté

middenveld om de nodige aanpassingen te doen aan een later plan. Ik verbind me tot een regelmatige dialoog met het Parlement over het NAPAR.

## 2) *Transversaal strijden tegen racisme*

Om doeltreffend tegen racisme op te treden, zet ik mij in voor de financiering van initiatieven van verenigingen die projecten opzetten om de racisme tegen te gaan.

### a. *Projectoproep "Act against Racism"*

Begin augustus 2021 heb ik de projectoproep "Act against Racism" gelanceerd. Wat de gunning betreft, zal de beslissing ten laatste half november bekendgemaakt worden. Het totaal beschikbare budget bedraagt ongeveer 100 000 euro.

Met deze projectoproep nodig ik het maatschappelijke middenveld uit om bij te dragen aan de uitwerking van het federale gelijkheidsbeleid. De projectoproep kadert tevens binnen de actievoorstellen van internationale instellingen om racisme doeltreffend te bestrijden, onder meer op Europees niveau.

### b. *Uitvoering van een studie over institutioneel racisme*

In 2021 heb ik het initiatief genomen voor een studie over institutioneel racisme. De resultaten van die studie zullen bekend zijn in 2022 en het mogelijk maken om structuren en systemen te identificeren die leiden tot bewuste of onbewuste discriminatie van bepaalde etnische groepen bij de (federale) instellingen in onze samenleving. Op die manier kunnen we concrete maatregelen nemen om praktijken in onze samenleving die discrimineren en de ongelijkheid in stand houden, doeltreffend te bestrijden.

Op dat vlak blijf ik overtuigd van de noodzaak om in samenwerking met de leden van de bevoegde regeringen opleidingen te geven over racisme aan professionals, onder meer bij de politie en justitie. Dat zal bijdragen aan een betere behandeling van personen die het slachtoffer zijn van discriminatie.

## 3) *De strijd tegen antisemitisme voortzetten, opvoeren en zichtbaar maken*

Op 5 oktober 2021 heeft de Europese Commissie haar strategie toegelicht ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven in de EU. In die strategie wordt aan de lidstaten gevraagd om specifieke maatregelen te nemen tegen antisemitisme. Ik ga hier

volontiers cette invitation, notamment sur l'adoption d'un plan contre le racisme qui contient des actions qui ont pour but la lutte contre l'antisémitisme et sur le renforcement de la lutte contre le délit et crime de haine, notamment à caractère antisémite.

À la lumière de cette stratégie, je ferai le point sur la composition et l'objectif de la cellule de veille contre l'antisémitisme, qui jusqu'à présent se concentre principalement sur la sécurité.

La cellule de veille contre l'antisémitisme est une plateforme de dialogue et de coopération entre les représentants des communautés juives, des cellules politiques de la Justice, des Affaires intérieures, de l'Égalité des chances, de leurs administrations respectives, et d'autres acteurs impliqués dans la lutte contre l'antisémitisme, comme Unia.

Cette cellule a été créée en 2004. La cellule de veille n'était pas opérationnelle entre 2014 et 2018, et a été réactivée en janvier 2019 à l'initiative du ministre Peeters. En 2021, deux réunions ont déjà eu lieu et une troisième est prévue. Entretemps, la présidence et le secrétariat de la cellule de veille ont été confiés à mon administration.

Mon ambition est d'approfondir à terme le fonctionnement de cette cellule de veille. Ainsi, le thème de la prochaine réunion sera la lutte contre l'antisémitisme dans l'enseignement. Les entités fédérées ont également été invitées à y participer. En plus des actions transversales du NAPAR, je souhaite examiner avec la cellule de veille comment nous pouvons avoir un impact ciblé sur l'antisémitisme en Belgique.

#### 4) **Lutter contre l'afrophobie**

En 2017, une enquête sur la discrimination envers les citoyens belges d'origines africaines, financée par la Fondation Roi Baudoin, démontrait qu'il existe en Belgique une ethno-stratification au niveau du marché de l'emploi.

Selon cette étude, 60 % des personnes d'ascendance africaine sont diplômées mais elles sont 4 fois plus au chômage que le belge moyen. Environ 80 % de celles-ci ont déclaré être victimes de discrimination, souvent dès le plus jeune âge. Parmi celles-ci 61 % se sentent belges, et 86 % estiment être perçues comme des étrangers.<sup>48</sup>

<sup>48</sup> Mazzocchi, Jacinthe; et. al. L'Afrophobie en question – spécificités du racisme anti-noirs en Europe. Pistes de recommandations. (2018) 31 pages <http://hdl.handle.net/2078.1/210379>

grag op in, onder meer met de invoering van een plan tegen racisme dat acties omvat om antisemitisme te bestrijden en de strijd op te voeren tegen haatmisdrijven, onder meer van antisemitische aard.

In het kader van die strategie zal ik de samenstelling en de doelstelling analyseren van de waakzaamheidscel antisemitisme, die momenteel grotendeels focust op veiligheid.

De waakzaamheidscel antisemitisme is een platform voor dialoog en samenwerking tussen de vertegenwoordigers van de joodse gemeenschappen, de beleidscellen van Justitie, Binnenlandse Zaken en Gelijke kansen, hun diensten en andere actoren die betrokken zijn bij de strijd tegen antisemitisme, zoals Unia.

De waakzaamheidscel werd gecreëerd in 2004, maar was niet operationeel tussen 2014 en 2018. In januari 2019 is de cel op initiatief van minister Peeters weer geactiveerd. In 2021 vonden reeds twee bijeenkomsten plaats en er is een derde gepland. Ondertussen zijn het voorzitterschap en het secretariaat van de waakzaamheidscel toevertrouwd aan mijn diensten.

Mijn ambitie bestaat erin om de werking van deze waakzaamheidscel op termijn uit te diepen. Zo is het thema van de volgende bijeenkomst de strijd tegen antisemitisme in het onderwijs. Ook de deelstaten zijn uitgenodigd om deel te nemen. Naast de transversale acties van het NAPAR wil ik met de waakzaamheidscel nagaan hoe we een gerichte impact kunnen hebben op het antisemitisme in België.

#### 4) **Afrofobie bestrijden**

In 2017 bleek uit een onderzoek naar discriminatie van Belgische burgers van Afrikaanse afkomst, gefinancierd door de Koning Boudewijnstichting, dat er sprake is van etno-stratificatie op de Belgische arbeidsmarkt.

Volgens deze studie is 60 % van de mensen van Afrikaanse afkomst afgestudeerd, maar zijn zij vier keer meer werkloos dan de gemiddelde Belg. Ongeveer 80 % van hen verklaarde slachtoffer te zijn van discriminatie, vaak al op zeer jonge leeftijd. Van hen voelt 61 % zich Belg, en 86 % vindt dat zij als buitenlanders worden beschouwd<sup>48</sup>.

<sup>48</sup> Mazzocchi, Jacinthe; et. al. L'Afrophobie en question – spécificités du racisme anti-noirs en Europe. Pistes de recommandations. (2018) 31 pages <http://hdl.handle.net/2078.1/210379>

Selon les résultats de la deuxième enquête de grande ampleur de l'Union européenne sur les minorités et la discrimination menée par la FRA, qui a entre autres analysé les expériences vécues par près de 6000 personnes d'ascendance africaine dans 12 États membres de l'UE, un répondant sur cinq d'ascendance africaine (21 %) a éprouvé le sentiment d'être victime de discrimination raciale en matière d'accès au logement au cours des cinq années précédant l'enquête. Plus d'un répondant sur dix (14 %) affirme qu'un propriétaire privé a refusé de leur louer un logement en raison de leur origine "raciale" et ethnique.<sup>49</sup>

Le 17 juillet 2020, la Chambre des représentants a créé la Commission spéciale chargée des recherches sur l'État libre du Congo (1885-1908) et le passé colonial belge au Congo (1908-1960), au Rwanda et au Burundi (1919-1962), son impact et les conséquences à en tirer. Nous attendons le rapport final de cette Commission spéciale sous peu. Comme convenu lors de la Conférence interministérielle sur la lutte contre le racisme, je m'engage à coordonner l'échange sur les recommandations de cette Commission spéciale sur le racisme au niveau interfédéral. Je tiendrai également compte des recommandations que la Belgique a reçues début 2019 du Groupe de travail d'experts pour les personnes d'ascendance africaine (Nations Unies) et des piliers tels qu'élaborés dans le cadre du Programme de la Décennie pour les personnes d'ascendance africaine.

Suite à cette analyse, je développerai, en collaboration avec mes collègues ainsi qu'avec la société civile et les personnes d'ascendance africaine, un programme national pour la Décennie. Ce programme s'alignera également sur les trois thèmes découlant de la résolution des Nations Unies: la reconnaissance, la justice et le développement. Je veillerai à ce que celui-ci soit assorti de mesures concrètes afin d'agir efficacement contre les discriminations multiples dont sont victimes les personnes d'ascendance africaine.

### 5) *Lutter contre l'islamophobie*

En 2020, Unia a reçu 643 signalements et a ouvert 630 dossiers. Sur le critère de la conviction religieuse ou philosophique, l'islam est la religion la plus représentée avec 88,1 % des dossiers. Ajoutons aux chiffres d'Unia, ceux de la Deuxième Enquête de l'Union européenne sur les minorités et les discriminations dans laquelle 59 % des répondants belges musulmans estiment que la discrimination fondée sur la religion est relativement fréquente à très fréquente en Belgique.

<sup>49</sup> FRA, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU*, 2019.

Volgens de resultaten van de tweede grootschalige EU-enquête over minderheden en discriminatie, uitgevoerd door het FRA, waarin onder andere de ervaringen van bijna 6000 mensen van Afrikaanse afkomst in 12 EU-lidstaten werden geanalyseerd, was één op de vijf ondervraagden van Afrikaanse afkomst (21 %) van mening dat hij of zij het slachtoffer was geweest van rassendiscriminatie bij de toegang tot huisvesting in de vijf jaar voorafgaand aan de enquête. Meer dan één op de tien ondervraagden (14 %) zegt dat een particuliere verhuurder heeft geweigerd om aan hen te verhuren vanwege hun "raciale" en etnische achtergrond<sup>49</sup>.

Op 17 juli 2020 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers de Bijzondere commissie opgericht belast met het onderzoek over Congo-Vrijstaat (1885-1908) en het Belgisch koloniaal verleden in Congo (1908-1960), Rwanda en Burundi (1919-1962), de impact hiervan en de gevolgen die hieraan dienen gegeven te worden. We verwachten binnenkort het eindrapport van deze Bijzondere commissie. Zoals overeengekomen tijdens de Interministeriële Conferentie Racismebestrijding verbind ik mij ertoe om op interfederaal niveau de dialoog te coördineren over de aanbevelingen van deze Bijzondere commissie met betrekking tot racisme. Ik zal evenzeer rekening houden met de aanbevelingen die België begin 2019 heeft gekregen van de Werkgroep over personen van Afrikaanse afkomst (Verenigde Naties) en de pijlers gedefinieerd in het kader van het programma van het VN-decennium voor mensen van Afrikaanse afkomst.

Op basis van die analyse zal ik in samenwerking met mijn collega's, het maatschappelijke middenveld en de personen van Afrikaanse afkomst een nationaal programma uitwerken voor het Decennium. Dat programma zal aansluiten bij de drie thema's die voortvloeien uit de resolutie van de Verenigde Naties: erkenning, gerechtigheid en ontwikkeling. Ik zal erop toezien dat het gepaard gaat met concrete maatregelen om doeltreffend op te treden tegen de vele vormen van discriminatie waar personen van Afrikaanse afkomst het slachtoffer van zijn.

### 5) *Islamofobie bestrijden*

In 2020 heeft Unia 643 meldingen gekregen en 630 dossiers geopend. Wat het criterium "geloof of levensbeschouwing" betreft, is de islam de sterkst vertegenwoordigde godsdienst, met 88,1 % van de dossiers. Aan de cijfers van Unia kunnen we die van de Tweede enquête van de Europese Unie naar minderheden en discriminatie toevoegen, waarin 59 % van de Belgische islamitische respondenten aangeeft dat discriminatie op basis van religie vrij frequent tot heel frequent is in België.

<sup>49</sup> FRA, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU*, 2019.

En 2022, j'entreprendrai des actions pour lutter contre la montée de l'islamophobie. J'engagerai notamment un dialogue avec les représentants et représentantes des communautés musulmanes sur le phénomène. J'initierai la réflexion sur la création d'une cellule de veille, comparable à l'instance existante en matière de lutte contre l'antisémitisme.

**6) Défendre les droits et réduire les préjugés et discriminations envers les personnes roms**

Selon l'enquête *Roms et Gens du voyage en Belgique*<sup>50</sup> de l'Agence Européenne de Droits Fondamentaux datant du 2019, donc avant la crise COVID-19, en Belgique mais aussi en France, en Irlande, aux Pays-Bas, au Royaume-Uni et en Suède, la discrimination à l'égard des Roms et des Gens du voyage est largement répandue. Dans l'ensemble de ces pays, une personne interrogée sur deux (45 %) s'est sentie discriminée au cours des 12 derniers mois, 44 % ont été victimes de harcèlement motivé par la haine et 7 % victimes d'agressions physiques motivées par la haine. En Belgique, les Roms et Gens du voyage étaient cependant moins susceptibles d'être victimes de discrimination, de harcèlement ou d'agressions physiques motivés par la haine que dans les autres pays précités.

En revanche, la Belgique présente l'un des niveaux les plus faibles de sensibilisation aux lois contre la discrimination, surtout chez les Gens du voyage (41 %) et encore plus faible pour les femmes des deux groupes. Par rapport aux autres groupes, les Roms (72 %) et les Gens du voyage (78 %) sont aussi moins bien couverts par l'assurance maladie et vivent en moyenne 14 ans de moins que la population générale. Il faut aussi noter qu'un jeune âgé de 16 à 24 ans sur deux (30 % des Roms et 41 % des Gens du voyage) était sans emploi et n'était ni scolarisé ni en formation. Les jeunes femmes étant par ailleurs encore plus touchées que les jeunes hommes. Les résultats de l'enquête montrent également que 12 % des Roms et 6 % des Gens du voyage vivent dans de mauvaises conditions de logement.

Conformément au cadre stratégique de la Commission européenne sur l'égalité, l'inclusion et la participation des Roms pour la période 2020-2030, les acteurs nationaux compétents élaborent actuellement la stratégie nationale pour les Roms, sous la coordination de ma collègue la ministre Karine Lalieux.

En parallèle, le plan d'action contre le racisme dans son objectif transversal et horizontal apportera des

In 2022 zal ik maatregelen nemen om de toename van de islamofobie te bestrijden. Ik zal onder meer een dialoog opstarten met de vertegenwoordigers van de islamitische gemeenschappen over dat fenomeen. Ik wil een denkoefening starten over de oprichting van een waakzaamheidscel, naar analogie met de bestaande instantie in de strijd tegen antisemitisme.

**6) De rechten verdedigen van personen uit de Roma-gemeenschap en vooroordelen en discriminatie tegengaan**

Volgens de enquête van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten over *Roma en Woonwagenbewoners in België* van 2019<sup>50</sup>, vóór de COVID-19-crisis, is discriminatie van Roma en Woonwagenbewoners in België, maar ook in Frankrijk, Ierland, Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden wijdverbreid. In deze landen had één op de twee ondervraagden (45 %) zich in de afgelopen 12 maanden gediscrimineerd gevoeld, 44 % had te maken gehad met intimidatie op basis van haat en 7 % had te maken gehad met fysiek geweld op basis van haat. In België hadden Roma en Woonwagenbewoners echter minder vaak te maken met door haat ingegeven discriminatie, intimidatie of fysiek geweld dan in de andere hierboven genoemde landen.

België heeft daarentegen een van de laagste niveaus van bekendheid met de antidiscriminatiewetten, vooral onder Woonwagenbewoners (41 %) en nog lager voor vrouwen in beide groepen. Vergeleken met andere groepen zijn Roma (72 %) en Woonwagenbewoners (78 %) ook minder goed gedekt door de ziektekostenverzekering en leven zij gemiddeld 14 jaar korter dan de algemene bevolking. Er werd ook op gewezen dat één op de twee jongeren tussen 16 en 24 jaar (30 % van de Roma en 41 % van de Woonwagenbewoners) werkloos was en geen onderwijs of opleiding volgde. Jonge vrouwen werden nog meer getroffen dan jonge mannen. Uit de enquêteresultaten blijkt er ook dat 12 % van de Roma en 6 % van de Woonwagenbewoners in slechte woonomstandigheden leeft.

In overeenstemming met het strategische kader van de Europese Commissie voor de gelijkheid, inclusie en participatie van de Roma voor de periode 2020-2030 werken de bevoegde nationale instanties momenteel de nationale strategie voor de Roma uit.

Parallel hieraan zal de transversale en horizontale doelstelling van het actieplan tegen racisme concrete

<sup>50</sup> [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2020-roma-and-travellers-survey-country-sheet-belgium\\_fr.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-roma-and-travellers-survey-country-sheet-belgium_fr.pdf).

<sup>50</sup> [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2020-roma-and-travellers-survey-country-sheet-belgium\\_fr.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-roma-and-travellers-survey-country-sheet-belgium_fr.pdf).



réponses concrètes aux problèmes de discriminations rencontrés par la communauté Roms.

## V. — CONTRIBUER À UNE SOCIÉTÉ INCLUSIVE SANS DISCRIMINATIONS

La législation anti-discrimination offre une large protection contre différents types de discrimination. Il reste toutefois difficile pour de nombreuses personnes de participer de manière égale à la vie en société.

En 2020, Unia a reçu 9 477 signalements pour des faits supposés de discrimination, messages et actes de haine. Il s'agit d'une augmentation de 11,7 % par rapport à 2019. Ces signalements portent surtout sur des critères dits "raciaux" (37,7 %), le handicap (20,5 %), les convictions religieuses ou philosophiques (10,3 %) et la fortune (7,4 %).

Des discriminations sur base de l'âge sont également fréquentes. Un récent sondage a mis en lumière que sept personnes âgées de plus de 55 ans sur dix sont victimes de préjugés en raison de leur âge en Belgique francophone<sup>51</sup>. Autre type de discrimination, la grossophobie est très présente dans notre société. C'est notamment un facteur de discrimination à l'embauche<sup>52</sup>. Une jeune liégeoise en a également récemment fait les frais lorsqu'un professionnel de la Foire de Liège lui a interdit l'accès à une attraction de manière insultante. Les discriminations envers les personnes célibataires sont aussi un phénomène préoccupant. Je souhaite que ma politique en matière de lutte contre les discriminations n'ait pas d'angle mort. Avec mes collègues du gouvernement, je veux que nous puissions répondre et apporter des solutions à toutes les victimes de discriminations en Belgique.

Instaurer et garantir l'égalité des chances reste un défi majeur que je compte donc relever. À cette fin, je poursuivrai en 2022 les démarches entamées en 2021 pour intensifier la lutte contre les discriminations, les délits de haine et les discours de haine, pour rendre plus performante la législation anti-discrimination, pour améliorer la détection et la poursuite des discriminations sur le marché du travail et pour renforcer le monitoring dans le domaine de l'égalité des chances. Le renforcement d'Unia à partir de 2022 ira dans ce sens.

<sup>51</sup> [https://www.rtbef.be/info/societe/detail\\_70-des-personnes-de-plus-de-55-ans-sont-victimes-de-discriminations?id=10850598](https://www.rtbef.be/info/societe/detail_70-des-personnes-de-plus-de-55-ans-sont-victimes-de-discriminations?id=10850598)

<sup>52</sup> 9<sup>e</sup> édition du Baromètre du défenseur des droits et de l'OIT sur la perception des discriminations dans l'emploi, Le physique de l'emploi, février 2016, wcms\_452486.pdf (ilo.org)

antwoorden bieden op de problemen die de Romagemeenschap ondervindt op het vlak van discriminatie.

## V. — BIJDRAGEN AAN EEN INCLUSIEVE SAMENLEVING ZONDER DISCRIMINATIE

De antidiscriminatiewetgeving biedt een brede bescherming tegen verschillende vormen van discriminatie. Voor heel wat personen blijft het echter moeilijk om op een gelijke manier deel te nemen aan het maatschappelijke leven.

In 2020 heeft Unia 9 477 meldingen gekregen van veronderstelde gevallen van discriminatie en haatdragende boodschappen en handelingen. Dat is een stijging met 11,7 % in vergelijking met 2019. De meldingen betreffen vooral de raciale criteria (37,7 %), handicaps (20,5 %), geloof of levensbeschouwing (10,3 %) en vermogen (7,4 %).

Leeftijdscriminatie komt ook veel voor. Uit een recente enquête is gebleken dat zeven op de tien 55-plussers het slachtoffer zijn van vooroordelen wegens hun leeftijd in Franstalig België<sup>51</sup>. Een andere vorm van discriminatie, op basis van gewicht, is in onze samenleving eveneens aanwezig. Het is met name een factor van discriminatie bij aanwerving<sup>52</sup>. Een jonge vrouw uit Luik heeft dit onlangs aan den lijve ondervonden toen een beroepskracht op de Luikse kermis haar beledigend de toegang tot een attractie weigerde op basis van haar gewicht. Discriminatie van alleenstaanden is ook een zorgwekkend verschijnsel. Ik wil dat mijn antidiscriminatiebeleid geen blinde hoeken heeft. Ik wil een antwoord kunnen bieden aan alle slachtoffers van discriminatie in België en oplossingen kunnen aanreiken.

Zorgen voor gelijke kansen en die ook garanderen blijft dus een grote uitdaging. Hiertoe zal ik in 2022 de initiatieven voortzetten die in 2021 genomen zijn om de strijd tegen discriminatie, haatmisdrijven en haatboodschappen op te voeren, de antidiscriminatiewetgeving performanter te maken, de opsporing en vervolging van discriminatie op de arbeidsmarkt te verbeteren en de monitoring te versterken op het vlak van gelijke kansen. De versterking van Unia vanaf 2022 zal een stap in die richting zijn.

<sup>51</sup> [https://www.rtbef.be/info/societe/detail\\_70-des-personnes-de-plus-de-55-ans-sont-victimes-de-discriminations?id=10850598](https://www.rtbef.be/info/societe/detail_70-des-personnes-de-plus-de-55-ans-sont-victimes-de-discriminations?id=10850598)

<sup>52</sup> 9<sup>e</sup> editie van de Barometer van de Verdediger van de Rechten en de IAO over de perceptie van discriminatie op het werk, Le physique de l'emploi, februari 2016, wcms\_452486.pdf (ilo.org)

### 1) *Rendre la législation anti-discrimination plus performante*

Le 10 mai 2007, la loi anti-discrimination, la loi anti-racisme et la loi genre ont été adoptées pour étendre la protection mise en place contre la discrimination. Ces trois lois anti-discrimination prévoient une évaluation de leur application et de leur effectivité tous les cinq ans. Dès mon entrée en fonction, j'ai fait de la nomination de nouveaux membres à la Commission d'experts chargée d'évaluer la législation anti-discrimination de 10 mai 2007 et de l'extension de son mandat, une priorité. Son rapport final est attendu pour début 2022. J'analyserai en profondeur les recommandations du rapport final et donnerai instruction à mes administrations de les traduire en projets d'amendements législatifs. L'objectif final est d'optimiser la législation anti-discrimination et de veiller à ce que son efficacité et son application dans la pratique soient améliorées.

Un premier pas dans cette direction a déjà été fait en 2021, avec la rédaction d'un avant-projet de loi sur la protection des témoins de discriminations. Cet avant-projet de loi vise à modifier les trois lois anti-discrimination (la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes – "la loi genre"; la loi du 20 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie – "la loi antiracisme"; la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination – "la loi anti-discrimination"), ainsi que la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail – "la loi bien-être".

L'avant-projet de loi étend la protection dans les lois anti-discrimination contre les représailles de sorte que les personnes qui expriment leur soutien à l'égard de la personne qui a déposé une plainte, fait un signalement ou a intenté une action en justice concernant une discrimination, ou qui prennent la défense de cette personne, bénéficient également de la protection contre les mesures préjudiciables. Afin de rendre cette protection aussi efficace que possible, elle ne sera plus subordonnée au respect de conditions de forme strictes.

Le système de protection actuel a été jugé inadéquat par la Cour de justice (affaire C-404/18 "Hakelbracht") et la Commission européenne (procédure d'infraction 2015/2012) parce qu'il ne répond pas aux obligations imposées par les directives européennes. L'avant-projet de loi y donnera les suites souhaitées et mettra la législation belge en conformité avec les exigences européennes en matière de protection des témoins de discrimination.

### 1) *De antidiscriminatiewetgeving performanter maken*

Op 10 mei 2007 zijn de wet tegen discriminatie, de wet tegen racisme en de genderwet goedgekeurd om de bescherming tegen discriminatie uit te breiden. Deze drie antidiscriminatiewetten voorzien in een vijfjaarlijkse evaluatie van hun toepassing en doeltreffendheid. Bij mijn aantreden heb ik er een prioriteit van gemaakt om nieuwe leden te benoemen voor de expertencommissie voor de evaluatie van de antidiscriminatiewetgeving van 10 mei 2007, en het mandaat van de commissie te verlengen. Het eindrapport van de commissie wordt begin 2022 verwacht. Ik zal de aanbevelingen van het eindrapport grondig analyseren en mijn diensten opdragen om ze te vertalen naar voorstellen voor wetswijzigingen. De uiteindelijke doelstelling bestaat erin de antidiscriminatiewetgeving te optimaliseren en ervoor te zorgen dat de doeltreffendheid en de toepassing ervan in de praktijk verbeteren.

Een eerste stap in die richting is al gezet in 2021, met de uitwerking van een voorontwerp van wet voor de bescherming van getuigen van discriminatie. Het voorontwerp van wet beoogt de wijziging van de drie antidiscriminatiewetten (de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen – "de genderwet"; de wet van 20 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden – "de antiracismewet"; en de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie – "de antidiscriminatiewet"), maar ook van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk – "de welzijnswet".

Het voorontwerp van wet breidt de bescherming in de antidiscriminatiewetten uit naar vergeldingsmaatregelen, zodat personen die steun betuigen aan wie een klacht heeft ingediend, een melding doet of een rechtszaak inleidt voor discriminatie, of die de verdediging van die persoon op zich nemen, eveneens beschermd zijn tegen nadelige maatregelen. Om die bescherming zo doeltreffend mogelijk te maken, zal ze niet meer afhangen van de naleving van strikte vormvereisten.

Het huidige beschermingssysteem is door het Hof van Justitie (zaak C-404/18 "Hakelbracht") en de Europese Commissie (inbreukprocedure 2015/2012) ontoereikend bevonden omdat het niet beantwoordt aan de verplichtingen opgelegd door de Europese richtlijnen. Het voorontwerp van wet zal hier verandering in brengen en ervoor zorgen dat de Belgische wetgeving voldoet aan de Europese vereisten wat betreft de bescherming van getuigen van discriminatie.

## **2) Intensifier la lutte contre les délits de haine et le discours de haine**

### *a. Évaluer et améliorer le cadre législatif*

En ce qui concerne le cadre juridique relatif aux crimes et discours de haine, j'attends avec impatience les recommandations de la Commission d'experts chargée d'évaluer la législation anti-discrimination du 10 mai 2007, recommandations qui seront publiées d'ici la fin de l'année 2021. En ce qui concerne les recommandations sur le droit pénal, je suis désireuse d'engager un dialogue avec le ministre de la Justice, y compris dans le cadre de la réforme du Code pénal.

En outre, la Commission européenne, en collaboration avec les organes de contrôle, Unia et la société civile, fait pression pour l'introduction d'une augmentation générale des peines pour les crimes de haine. J'aimerais inclure ce point dans les discussions sur la réforme du Code pénal.

### *b. Mieux enregistrer les crimes de haine*

Outre ces initiatives législatives, mon administration continuera à diriger les travaux du sous-groupe de travail "Enregistrement délits de haine" au sein du groupe de travail COL 13/2013. Ce sous-groupe donne suite à l'exécution des recommandations techniques et substantielles de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne et du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'Homme de l'OSCE (2020) visant à améliorer l'enregistrement.

Avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice, je voudrais m'efforcer d'améliorer et d'affiner l'enregistrement des discriminations, des crimes et des messages haineux par la police et la justice. L'objectif est de mettre au point une méthode efficace et efficiente permettant d'enregistrer les crimes de haine de manière cohérente. Cela permettra de disposer de chiffres plus détaillés et plus fiables sur la discrimination, les crimes et les discours haineux. Des données officielles fiables sont essentielles pour l'élaboration de mesures politiques qui permettront de lutter efficacement contre les différentes formes de discrimination, les crimes de haine et les discours de haine en ligne et hors ligne.

## **3) Détecter et poursuivre les discriminations sur le marché du travail pour favoriser la diversité**

Avec 27,5 % des dossiers ouverts par Unia en 2020, le monde du travail est le domaine le plus concerné par des signalements de discriminations. Mieux détecter et poursuivre les discriminations sur le marché du travail est dès lors indispensable pour parvenir à une société

## **2) De strijd tegen haatmisdrijven en haatboodschappen opvoeren**

### *a. Het wettelijke kader evalueren en optimaliseren*

Wat het wettelijke kader betreft voor haatmisdrijven en haatboodschappen, wacht ik vol ongeduld op de aanbevelingen van de expertencommissie voor de evaluatie van de antidiscriminatiewetgeving van 10 mei 2007, die tegen eind 2021 zullen worden gepubliceerd. Wat de strafrechtelijke aanbevelingen betreft, wil ik een dialoog aangaan met de minister van Justitie, ook in het kader van de hervorming van het Strafwetboek.

Verder oefent de Europese Commissie, in samenwerking met de controleorganen, Unia en het maatschappelijke middenveld, druk uit voor een algemene verhoging van de straffen voor haatmisdrijven. Ik zou dat punt graag opnemen in de gesprekken over de hervorming van het Strafwetboek.

### *b. Haatmisdrijven beter registreren*

Naast die wetgevende initiatieven zullen mijn diensten het werk blijven aansturen van de subwerkgroep "Registratie haatmisdrijven" binnen de werkgroep COL 13/2013. Die subwerkgroep voert de technische en substantiële aanbevelingen uit van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten van de OESO (2020) om de registratie te verbeteren.

Samen met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie wil ik me inspannen om de registratie van discriminatie, haatmisdrijven en haatboodschappen door de politie en justitie te verbeteren en te verfijnen. De doelstelling bestaat erin een doeltreffende en efficiënte methode te bepalen om haatmisdrijven op een coherente manier te registreren. Dat zal meer gedetailleerde en betrouwbare cijfers opleveren over discriminatie, haatmisdrijven en haatboodschappen. Betrouwbare officiële gegevens zijn essentieel om beleidsmaatregelen uit te werken voor een doeltreffende bestrijding van verschillende vormen van discriminatie, haatmisdrijven en haatboodschappen, en dat zowel online als offline.

## **3) Discriminatie op de arbeidsmarkt opsporen en vervolgen om de diversiteit te bevorderen**

De arbeidsmarkt is met 27,5 % van de geopende dossiers bij Unia in 2020 het domein dat het sterkst vertegenwoordigd is bij de meldingen van discriminatie. Discriminatie op de arbeidsmarkt beter opsporen en vervolgen is dan ook noodzakelijk om een meer

plus inclusive. Sur ce domaine, je souhaite poursuivre ma coopération intensive avec les ministres du Travail et de la Fonction publique.

Au cours de l'année écoulée, j'ai travaillé intensivement avec le ministre du Travail pour lutter contre la discrimination et promouvoir la diversité sur le marché du travail. Par exemple, nous avons élaboré un projet de loi pour une meilleure protection des témoins contre les représailles, afin de donner les suites souhaitées à l'arrêt Hakelbracht de la Cour de Justice européenne. Je compte également sur le travail d'assouplissement du cadre juridique de l'exécution des tests de situation que nous menons actuellement.

En ce qui concerne la Fonction publique, il est important que le groupe de pilotage fédéral diversité ait suffisamment de poids. Je travaille avec la ministre de la Fonction publique sur le plan stratégique fédéral sur la diversité 2021-2024. Dans le cadre de ce plan, j'attache la plus grande importance à l'obtention d'un nombre important de données sur l'égalité afin que nous puissions développer davantage notre politique fondée sur des preuves et l'élaboration d'actions positives dans un cadre juridique clair.

Les pouvoirs publics doivent jouer un rôle plus actif dans la lutte contre la discrimination sur le marché du travail. Je collaborerai avec mon collègue Pierre-Yves Dermagne sur le monitoring académique de la diversité et de la discrimination au niveau des secteurs, qui pourra être réalisé grâce à la création d'une cellule diversité au niveau du SPF Emploi.

Également en collaboration avec le ministre Dermagne, je soutiendrai l'amélioration du cadre juridique relatif aux tests de situation. L'accord de gouvernement prévoit de rendre le dispositif plus efficace et effectif. Il s'agit de lever les obstacles juridiques qui entravent les possibilités d'action des inspecteurs du travail, afin qu'ainsi, la base légale puisse remplir son objectif premier qui est de rendre les milieux du travail et de l'entreprise plus inclusifs. Le gouvernement soumettra un projet de loi au Parlement avant la fin de l'année 2021.

#### **4) Renforcer le monitoring dans le domaine de l'égalité des chances**

Je considère qu'il est essentiel d'élaborer des politiques fondées sur des faits et non sur de simples intuitions. C'est pourquoi, depuis 2021, nous disposons d'un budget structurel pour la recherche scientifique sur la diversité, le racisme et toute forme de discrimination. J'ai utilisé ce budget pour lancer un marché public pour une étude sur le racisme institutionnel.

inclusieve samenleving te creëren. Op dat vlak wil ik nauw blijven samenwerken met de ministers van Werk en Ambtenarenzaken.

Het voorbije jaar heb ik intensief samengewerkt met de minister van Werk om discriminatie te bestrijden en de diversiteit op de arbeidsmarkt te bevorderen. Zo hebben we een wetsontwerp uitgewerkt voor een betere bescherming van getuigen tegen vergeldingsmaatregelen, om de gewenste gevolgen te geven aan het arrest-Hakelbracht van het Europese Hof van Justitie. Ik reken ook op het werk ter versoepeling van het juridische kader voor de uitvoering van de praktijktesten waarmee we momenteel bezig zijn.

Wat Ambtenarenzaken betreft, is het belangrijk dat de federale Stuurgroep Diversiteit voldoende slagkracht moet hebben. Ik werk samen met de minister van Ambtenarenzaken aan het federale Strategisch Plan Diversiteit 2021-2024. In het kader van dat plan vind ik het uiterst belangrijk om voldoende gegevens te verzamelen op het vlak van gelijkheid, om ons beleid te kunnen baseren op bewijsmateriaal en positieve acties te kunnen uitwerken binnen een duidelijk juridisch kader.

De overheid moet een actievere rol spelen bij de bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt. Ik zal met mijn collega Pierre-Yves Dermagne samenwerken aan de academische opvolging van diversiteit en discriminatie op sectorniveau, die kan worden gerealiseerd door de oprichting van een eenheid diversiteit op het niveau van de FOD Werkgelegenheid.

Nog in samenwerking met minister Dermagne zal ik de verbetering van het rechtskader voor praktijktests ondersteunen. Het regeerakkoord voorziet in het doeltreffender en efficiënter maken van dit mechanisme. Het doel is de juridische obstakels uit de weg te ruimen die de arbeidsinspecteurs ervan weerhouden actie te ondernemen, zodat de rechtsgrondslag zijn primaire doelstelling kan vervullen, namelijk de arbeids- en bedrijfsomgeving inclusiever maken. De regering zal voor eind 2021 een wetsvoorstel indienen bij het Parlement.

#### **4) De monitoring op het vlak van gelijke kansen opvoeren**

Ik vind het essentieel om een beleid uit te werken op basis van feiten in plaats van op intuïtieve basis. Daarom beschikken we sinds 2021 over een structureel budget voor wetenschappelijk onderzoek naar diversiteit, racisme en elke vorm van discriminatie. Ik heb dat budget gebruikt om een overheidsopdracht uit te schrijven voor een studie over institutioneel racisme.



Le projet *“Improving equality data collection in Belgium”*, réalisé par Unia en collaboration avec mon administration, a été présenté à la fin du mois de juin 2021. Le projet englobe une analyse des résultats du mapping, une identification des lacunes et l’élaboration de recommandations afin d’améliorer l’utilisation et la collecte de données relatives à l’égalité des chances en Belgique. Il comprend un hub de données, qui a été très apprécié par les acteurs gouvernementaux, les organisations de la société civile, les organismes de promotion de l’égalité, etc.

En 2022, je lancerai une seconde édition du projet *“Improving equality data collection in Belgium”* (IEDCB). Comme le projet actuel se limite aux critères dits “raciaux”, à la conviction religieuse ou philosophique, et aux critères LGBTQI+, plusieurs critères protégés tels que le handicap, l’état de santé, l’âge, etc, seront pris en considération. Une collaboration avec, notamment, Unia, le SPF Sécurité sociale, l’IEFH, Statbel, le SPP Intégration sociale et le SPF Emploi s’avérera essentielle.

### **5) Lutter contre les discriminations envers les personnes en situation de Handicap(s)**

Les personnes en situation de handicap sont en droit de participer à la société dans tous les domaines et de façonner leur propre vie de manière autonome.

La Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes en situation de handicap prévoit en son article 9 que les parties à la Convention s’engagent à prendre des mesures appropriées pour assurer aux personnes en situation de handicap, sur la base de l’égalité avec les autres, l’accès à leur environnement physique, aux transports, à l’information et aux autres équipements et services ouverts ou fournis au public.

La loi du 17 mars 2021 a d’ailleurs inséré, dans le titre II de la Constitution, un article 22<sup>ter</sup> visant à garantir à chaque personne en situation de handicap le droit à une pleine inclusion dans la société, y compris le droit à des aménagements raisonnables.

Cette avancée a été suivie par l’adoption du “plan fédéral en faveur des personnes en situation de handicap” le 16 juillet 2021 qui a, entre autres, pour but de veiller à ce que la Belgique remplisse ses obligations issues de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes avec un handicap.

Eind juni 2021 was er de voorstelling van *“Improving equality data collection in Belgium”*, een project van Unia in samenwerking met mijn diensten. Het analyseert de resultaten van de mapping, identificeert de lacunes en omvat aanbevelingen om het gebruik en de verzameling van gegevens over gelijke kansen in België te verbeteren. Bij het project hoort ook een data hub, die bijzonder gewaardeerd werd door de betrokken instanties bij de overheid, het maatschappelijke middenveld, de organisaties die gelijkheid bevorderen enz.

In 2022 komt er een tweede editie van het project *“Improving equality data collection in Belgium”* (IEDCB). Aangezien het huidige project enkel focust op de raciale criteria, het geloof of de levensbeschouwing en de LGBTQI+-criteria, zullen daar verschillende beschermde criteria, zoals handicap, gezondheidstoestand, leeftijd enz. aan worden toegevoegd. Hiertoe zal een samenwerking met onder meer Unia, de FOD Sociale Zekerheid, het IGVM, Statbel, de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Werkgelegenheid essentieel zijn.

### **5) Discriminatie van personen met een handicap bestrijden**

Personen met een handicap hebben het recht om deel te nemen aan alle domeinen van de samenleving en om hun eigen leven op autonome wijze vorm te geven.

Het verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap bepaalt in artikel 9 dat de staten die partij zijn, passende maatregelen nemen om personen met een handicap op voet van gelijkheid met anderen de toegang te garanderen tot de fysieke omgeving, tot vervoer, informatie en andere voorzieningen en diensten die openstaan voor of verleend worden aan het publiek.

De wet van 17 maart 2021 heeft bovendien aan Titel II van de Grondwet artikel 22<sup>ter</sup> toegevoegd, dat iedere persoon met een handicap het recht verleent op volledige inclusie in de samenleving, met inbegrip van het recht op redelijke aanpassingen.

Die doorbraak werd op 16 juli 2021 gevolgd door de goedkeuring van het Federaal actieplan handicap, dat er onder meer moet op toezien dat België zijn verplichtingen vervult die voortvloeien uit het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

*a. Les engagements pris dans le cadre du plan fédéral en faveur des personnes en situation de Handicap*

**a.1. Avec le ministre Gilkinet, une attention particulière à l'accessibilité du transport ferroviaire**

Ces dernières années, la prise de conscience des besoins liés à l'accessibilité s'est considérablement accentuée. Je soutiendrai les politiques qui seront mises en place par le ministre de la Mobilité pour accélérer et multiplier sensiblement les évolutions positives en vue d'améliorer l'accessibilité aux Chemins de fer belges, de l'ensemble des personnes en situation de handicap, que ce handicap soit physique, auditif, visuel, ou intellectuel.

**a.2. Avec la ministre De Sutter, 3 % d'emplois de personnes en situation de handicap dans les services publics à l'horizon 2024**

Le gouvernement s'est engagé à réaliser des efforts supplémentaires pour se rapprocher de l'objectif d'au moins 3 % d'emplois de personnes en situation de handicap dans les services publics, notamment via ses politiques de recrutement et d'environnement de travail inclusifs, en veillant à maximiser les chances d'engagement via des aménagements raisonnables en amont des processus de recrutement. Avec la ministre de la Fonction Publique et des entreprises publiques, je veillerai à la réalisation des objectifs du plan d'action afin de rendre les services publics plus inclusifs. Unia y sera bien entendu associé.

**a.3. Outil d'aide à la planification de réunions avec des personnes en situation de handicap**

En vue d'incorporer judicieusement la diversité dans le milieu de travail et de supprimer ou modifier des approches, des politiques, des pratiques et des comportements non adaptés à l'égard des personnes en situation de handicap, je me suis engagée, en collaboration avec mes collègues Petra De Sutter et Karine Lalieux, à développer avec l'administration, un guide de planification de réunions (numériques) inclusives dont le but sera de donner des conseils pratiques généralistes sur la façon de planifier des réunions pour permettre aux personnes en situation de handicap d'y participer activement. En collaboration avec mes deux collègues, je veillerai également à ce qu'une promotion de cet outil puisse être faite au sein des administrations publiques.

**a.4. "eDiv", un outil d'inclusion dans l'entreprise**

Dans le même esprit, le guide "eDiv" est un outil en ligne gratuit, développé par Unia. Au travers de cas très concrets, il permet de sensibiliser et informer les entreprises tant sur la loi anti-discrimination que sur

*a. Verbintenissen in het kader van het Federaal actieplan handicap*

**a.1. Samen met minister Gilkinet: bijzondere aandacht voor de toegankelijkheid van het spoorverkeer**

De voorbije jaren mogen we spreken van een duidelijk bewustwordingsproces inzake de behoeften op het vlak van toegankelijkheid. Ik zal het beleid steunen dat ten uitvoer wordt gelegd door de minister van Mobiliteit om die positieve evolutie gevoelig te versnellen, zodat de toegankelijkheid van de Belgische spoorwegen verbeterd wordt voor alle personen met een fysieke, auditieve, visuele of intellectuele handicap.

**a.2. Samen met minister De Sutter : 3 % banen voor personen met een handicap bij de overheidsdiensten tegen 2024**

De regering is vastbesloten zich verder in te spannen om het streefcijfer van ten minste 3 % werkgelegenheid voor mensen met een handicap in overheidsdiensten te halen, onder meer via het aanwervingsbeleid, het creëren van inclusieve werkomgevingen en het maximaliseren van de kans op aanwerving door voorafgaand aan de selectieprocessen redelijke aanpassingen door te voeren. Samen met de minister van Ambtenarenzaken en overheidsbedrijven zal ik toezien op de verwezenlijking van de doelstellingen van het actieplan om de openbare overheidsdiensten inclusiever te maken. Unia zal hier uiteraard bij betrokken worden.

**a.3. Hulpinstrument voor het plannen van vergaderingen met personen met een handicap**

Om op een slimme manier voor diversiteit te zorgen op het werk en komaf te maken met benaderingen, beleidsregels, gedragingen en praktijken die niet aangepast zijn aan personen met een handicap, heb ik mij er met mijn collega's Petra De Sutter en Karine Lalieux toe verbonden om samen met de administratie een planningsgids te creëren voor inclusieve (digitale) vergaderingen, waarin algemene praktische tips zullen worden gegeven om vergaderingen zo te plannen dat personen met een handicap er actief aan kunnen deelnemen. In samenwerking met beide collega's zal ik er ook op toezien dat dit instrument gepromoot wordt bij de overheidsdiensten.

**a.4. "eDiv", een instrument voor inclusie bij bedrijven**

De gids "eDiv" is een gelijkaardige gratis tool die ontwikkeld is door Unia. Aan de hand van zeer concrete voorbeelden worden ondernemingen gesensibiliseerd en geïnformeerd over zowel de antidiscriminatiewetgeving

l'importance d'un environnement de travail inclusif pour les différents types de handicap et les aménagements raisonnables, ainsi que sur leur mise en œuvre sur le terrain. J'encouragerai la promotion de cet outil, en collaboration avec le ministre de l'Économie et du Travail.

#### a.5. Formation anti-validisme

La manière dont sont envisagés les handicaps a changé. Aujourd'hui il doit être clairement admis que la personne en situation de handicap est généralement confrontée à un environnement qui est pensé et construit socialement pour les personnes valides. Par conséquent, c'est à ces dernières qu'il appartient de chercher les solutions pour s'adapter aux besoins des personnes en situation de handicap, et non le contraire.

Ainsi le validisme, fut-il inconscient, qui a façonné et façonne encore, parfois, les pensées et sous-tend le modèle médical et individualiste du handicap, qui déshumanise les corps considérés comme "non normatifs" et place la responsabilité individuelle sur la personne en situation de handicap, doit être combattu pour permettre un large changement des mentalités. Il y a dès lors lieu de prendre en compte les besoins des personnes en situation de handicaps ou vivant des situations de handicap dans une approche inclusive, et non intégrative. Unia a développé une formation anti-validisme qui devrait également être mise à disposition des cabinets des ministres et secrétaires d'État fédéraux.

#### b. *Mise en place d'un outil d'information essentiel: [equal.belgium.be](http://equal.belgium.be)*

Il nous appartient de poursuivre une politique qui favorise l'intégration transversale du handicap, qui lutte contre les discriminations existantes et qui prévienne la création de nouveaux obstacles.

En tant qu'administration responsable de la politique fédérale sur l'égalité des chances, la Cellule Égalité des chances du Service public fédéral Justice dispose désormais de son propre site web. Celui-ci a pour objectif de fournir un large éventail d'informations en matière d'égalité des chances et de lutte contre le racisme et la discrimination au niveau fédéral. Ce site s'adresse à l'ensemble des citoyens, professionnels ou privés. Il a été développé dans le respect de la loi du 19 juillet 2018 relative à l'accessibilité des sites internet et des applications mobiles des organismes du secteur public, et est disponible en français, néerlandais, allemand et anglais: [equal.belgium.be](http://equal.belgium.be).

als het belang van een inclusieve werkomgeving voor de verschillende soorten handicaps, met mogelijke redelijke aanpassingen en de toepassing ervan op het terrein. In samenwerking met de minister van Economie en Werk zal ik de promotie van deze tool aanmoedigen.

#### a.5. Opleiding antivalidisme

Onze kijk op handicaps is veranderd. Vandaag moeten we toegeven dat personen met een handicap doorgaans geconfronteerd worden met een omgeving die ontworpen is voor en door valide personen. Het is dan ook de taak van die laatsten om oplossingen te zoeken om zich aan te passen aan de behoeften van personen met een handicap in plaats van omgekeerd.

Om voor een brede mentaliteitswijziging te zorgen, moet het – vaak onbewuste – validisme bestreden worden dat onze manier van denken heeft vormgegeven (en dat vandaag soms nog altijd doet). Dat validisme ligt aan de basis van het medische en individualistische handicap-model, dat dehumaniserend werkt voor 'niet-normatieve' lichamen en de individuele verantwoordelijkheid bij de persoon met een handicap legt. Het is dan ook zaak om rekening te houden met de behoeften van personen met een handicap of met een situationele handicap, via een inclusieve in plaats van integratieve benadering. Unia heeft een opleiding antivalidisme uitgewerkt die ook ter beschikking zou moeten worden gesteld van de kabinetten van de federale ministers en staatssecretarissen.

#### b. *Implementatie van een essentieel informatie-instrument: [equal.belgium.be](http://equal.belgium.be)*

Het is belangrijk dat we een beleid voeren dat de transversale integratie van handicaps bevordert, bestaande discriminatie bestrijdt en de creatie van nieuwe obstakels verhindert.

Als administratie verantwoordelijk voor het federale gelijkekansenbeleid beschikt de cel Gelijke Kansen van de Federale Overheidsdienst Justitie voortaan over een eigen website. Die heeft als doel een waaier aan informatie aan te reiken op het vlak van gelijke kansen en de strijd tegen racisme en discriminatie op federaal niveau. De site is bedoeld voor iedereen, zowel bedrijven als privépersonen, is ontwikkeld met inachtneming van de wet van 19 juli 2018 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties, en is beschikbaar in het Nederlands, het Frans, het Duits en het Engels: [equal.belgium.be](http://equal.belgium.be).

## VI. — PROMOUVOIR L'ÉGALITÉ DES GENRES, L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET LA DIVERSITÉ SUR LA SCÈNE EUROPÉENNE ET INTERNATIONALE

### 1) *Promouvoir l'égalité des genres et les droits des femmes sur la scène internationale*

La Belgique a la réputation, au niveau international, de défendre l'égalité de genre et les droits des femmes. Notre pays a d'ailleurs souscrit à plusieurs conventions et engagements internationaux qui visent à promouvoir l'égalité de genre, comme la Convention d'Istanbul, la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW), la Déclaration et la Plateforme d'action de Beijing et l'Agenda 2030 pour le développement durable et ses Objectifs de Développement Durable (ODD), (notamment l'objectif cinq sur l'égalité de genre ainsi que la volonté de faire de cette égalité une priorité transversale de tous les ODD).

En 2021, j'ai participé activement à des réunions du Conseil Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs de l'UE où j'ai défendu le rôle important du Conseil dans la réalisation de l'égalité de genres en Europe. J'ai également soutenu la nouvelle Stratégie en faveur de l'égalité de genres de la Commission européenne et notamment l'adhésion de l'UE à la Convention d'Istanbul ainsi que l'adoption de la directive "Women on Boards" qui reste bloquée au Conseil depuis 2012. J'ai également suivi de près les préparations de textes de conclusions du Conseil de l'UE, avec mes collègues compétents, sur l'impact socio-économique du COVID-19 sur l'égalité de genres<sup>53</sup>; sur la lutte contre l'écart salarial<sup>54</sup>; sur le Télétravail<sup>55</sup> et récemment sur le Gender Budgeting en veillant à les rendre les plus ambitieuses possible.

Dans le but de renforcer la coalition des pays progressistes, j'ai rencontré mes homologues de plusieurs pays européens et les représentants des Institutions Européennes. À mon initiative, le jour du dixième anniversaire de la signature de la Convention d'Istanbul, 31 ministres de l'égalité et des affaires étrangères de 16 pays européens ont signé une carte blanche qui défend ce traité phare pour la lutte contre les violences faites aux femmes.

<sup>53</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8884-2021-INIT/en/pdf>

<sup>54</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/47063/st13584-en20.pdf>

<sup>55</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9747-2021-INIT/en/pdf>

## VI. — GENDERGELIJKHEID, GELIJKE KANSEN EN DIVERSITEIT BEVORDEREN OP EUROPEES EN INTERNATIONAAL NIVEAU

### 1) *Gendergelijkheid en vrouwenrechten bevorderen op internationaal niveau*

België heeft internationaal de reputatie om gendergelijkheid en vrouwenrechten te verdedigen. Ons land heeft overigens verschillende internationale verdragen en verbintenissen onderschreven die gendergelijkheid bevorderen, zoals de Istanbul-conventie, het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), de Verklaring en het Actieplatform van Beijing en Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, met de bijbehorende Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG), (onder meer doelstelling vijf over gendergelijkheid en de intentie om hiervan een transversale prioriteit te maken voor alle SDG's).

In 2021 heb ik actief deelgenomen aan bijeenkomsten van de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU, waar ik de belangrijke rol van de Raad heb verdedigd in het verwezenlijken van gendergelijkheid in Europa. Ik heb tevens de nieuwe Strategie voor gendergelijkheid van de Europese Commissie ondersteund en meer specifiek de onderschrijving door de EU van de Istanbul-conventie en de vaststelling van de richtlijn "Women on Boards", die sinds 2012 geblokkeerd zit bij de Raad. Ik heb tevens van nabij de voorbereidingen gevolgd van de teksten met de conclusies van de Raad van de EU, met mijn bevoegde collega's, over de sociaal-economische impact van COVID-19 op de gendergelijkheid<sup>53</sup>, over de strijd tegen de loonkloof<sup>54</sup>, over telewerk<sup>55</sup> en recent over Gender Budgeting, en erop toegezien dat ze zo ambitieus mogelijk zijn.

Om de coalitie van progressieve landen te versterken, heb ik samengezeten met collega's van verschillende Europese landen en vertegenwoordigers van de Europese instellingen. Op mijn initiatief hebben op de tiende verjaardag van de ondertekening van de Istanbul-conventie 31 ministers van Gelijkheid en Buitenlandse zaken uit 16 Europese landen een open brief ondertekend die dit cruciale verdrag in de strijd tegen geweld tegen vrouwen verdedigt.

<sup>53</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8884-2021-INIT/en/pdf>

<sup>54</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/47063/st13584-en20.pdf>

<sup>55</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9747-2021-INIT/en/pdf>



Dans le cadre de la 65<sup>e</sup> Commission pour le Statut de la Femme de l'ONU, j'ai participé à la table ministérielle et aux événements parallèles. J'ai pris aussi activement part au Forum Génération Égalité au Mexique en soutenant les deux coalitions co-menées par la Belgique:

- 1) la violence basée sur le genre;
- 2) le droit à disposer de son corps, la santé et les droits sexuels et reproductifs.

J'ai également coordonné le rapportage annuel au Parlement sur la mise en œuvre du troisième Plan d'Action National Femmes, Paix et Sécurité qui applique la résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies.

En 2022, je plaiderai, entre autres, pour une prise de position forte de la Belgique lors de la 66<sup>e</sup> session de la Commission pour le Statut de la Femme de l'ONU, dont le thème prioritaire sera la réalisation de l'égalité des genres et l'autonomisation de toutes les femmes et filles dans le cadre des politiques et programmes relatifs au changement climatique, à l'environnement et à la réduction des risques de catastrophes. J'organiserai également, en collaboration avec la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*, un événement parallèle à ce sujet lors de la session.

Je collaborerai également à l'élaboration d'un nouveau Plan d'Action National Femmes, Paix et Sécurité.

Au niveau européen, je suivrai de près les discussions qui auront lieu au sein du Conseil concernant la proposition de directive de la Commission sur la transparence salariale. J'apporterai tout mon soutien à la législation concernant la prévention et la lutte contre les violences basées sur le genre commises à l'égard des femmes qui sera proposée par la Commission Européenne fin 2021. Je soutiendrai également toutes les initiatives qui permettent une adhésion de l'UE à la Convention d'Istanbul comme demandé notamment par la résolution 1588/005 relative au retrait de certains États de la Convention d'Istanbul. De plus, j'apporterai mon soutien à l'adoption de conclusions ambitieuses liées au genre du Conseil Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs de l'UE qui seront portées par la Présidence française.

## 2) **Lutter pour les droits LGBTQI+ à travers le monde**

L'accord du gouvernement met l'accent sur son "*rôle international de premier plan dans le domaine des droits de l'enfant, de la dimension du genre et de l'égalité des*

In het kader van de 65<sup>e</sup> Commissie voor de status van de vrouw van de VN heb ik deelgenomen aan de ministeriële rondetafelconferentie en de nevenevenementen. Ik heb tevens actief deelgenomen aan het Generation Equality Forum in Mexico en de twee coalities gesteund die mee geleid werden door België:

- 1) gendergerelateerd geweld;
- 2) het recht om baas te zijn over het eigen lichaam, seksuele en reproductieve gezondheid en rechten.

Ik heb tevens de jaarlijkse rapportering aan het Parlement gecoördineerd over de uitvoering van het derde nationale actieplan Vrouwen, Vrede en Veiligheid, dat resolutie 1325 toepast van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

In 2022 zal ik er onder meer voor pleiten dat België een duidelijk standpunt inneemt tijdens de 66<sup>e</sup> zitting van de Commissie voor de status van de vrouw van de VN, met als kernthema de verwezenlijking van gendergelijkheid en de empowerment van alle vrouwen en meisjes in het kader van het beleid en de programma's met betrekking tot klimaatverandering, milieu en het verminderen van het risico op rampen. In samenwerking met de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal* zal ik hier tijdens de zitting ook een nevenevenement over organiseren.

Ik zal tevens meewerken aan de opstelling van een nieuw actieplan Vrouwen, Vrede en Veiligheid.

Op Europees niveau zal ik van nabij de gesprekken volgen binnen de raad over het voorstel van richtlijn van de Commissie over loontransparantie. Ik zal de wetgeving ter preventie en bestrijding van gendergerelateerd geweld tegen vrouwen, die eind 2021 door de Europese Commissie zal worden voorgesteld, ten volle steunen. Ik zal tevens alle initiatieven steunen betreffende de onderschrijving door de EU van de Istanbul-conventie, zoals onder meer wordt gevraagd in resolutie 1588/005 betreffende de terugtrekking van bepaalde landen uit de Istanbul-conventie. Bovendien zal ik de vaststelling steunen van ambitieuze gendergerelateerde conclusies door de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU voor het Franse voorzitterschap.

## 2) **Strijden voor LGBTQI+-rechten wereldwijd**

Het regeerakkoord legt de nadruk op onze "*internationale voortrekkersrol wat betreft de kinderrechten, genderdimensie en gendergelijkheid. Ook wat*

*genres. En ce qui concerne les droits LGBTQIA+, elle prendra également l'initiative, en se concentrant sur la dépénalisation et la protection de ces personnes."*

En 2021, j'ai participé activement aux réunions du Conseil Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs de l'UE où j'ai défendu le rôle important du Conseil dans la défense des droits LGTBQI+ au sein de l'Union Européenne. J'ai également soutenu la nouvelle Stratégie pour les droits LGTBQI+ de la Commission Européenne 2020-2025.

J'ai par ailleurs co-signé les déclarations ministérielles dans le cadre de la journée IDAHOBIT. En étroite collaboration avec les ministres fédéraux, j'ai participé à la formulation d'une réponse forte aux récentes initiatives de pays européens bafouant les droits des personnes LGTBQI+ et enfreignant la législation européenne. Mes actions étaient alignées sur les actes demandés au gouvernement fédéral dans la résolution N°55K0467 relative à la défense des droits des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres, queer et intersexe (LGBTQI) au sein du Conseil de l'Europe.

La protection des droits LGTBQI+ dans l'Union Européenne restera un de mes objectifs en 2022 dans un contexte de graves entorses aux valeurs européennes. Dans toutes les conclusions du Conseil Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs de l'UE, je défendrai avec volontarisme cette thématique.

J'apporterai également mon soutien à l'initiative de la Commission qui vise à allonger la liste des infractions pénales de l'UE pour y inclure les crimes et discours haineux LGTBphobes et la reconnaissance des "droits des familles arc-en-ciel" sur tout le territoire de l'UE.

### **3) Saisir les différentes occasions européennes et internationales, pour renforcer la lutte contre le racisme, l'égalité des chances et la diversité**

La Belgique jouit d'une réputation mondiale en tant que défenseur des droits humains, notamment de l'égalité des chances. La Belgique souscrit à de nombreux traités et engagements internationaux dans ce domaine, dont l'Agenda 2030 pour le développement durable. Je m'engage pleinement à atteindre ces objectifs en ce qui concerne mes compétences en matière d'égalité des chances et d'égalité des genres.

En avril 2021, la Belgique a entamé un dialogue constructif avec le Comité pour l'élimination de la discrimination raciale. Sur cette base, la Belgique a reçu 21 recommandations concrètes pour améliorer

*LGBTQIA+-rechten betreft neemt ons land het voortouw en focust daarbij op decriminalisering, en op bescherming van LGBTQIA+-personen."*

In 2021 heb ik actief deelgenomen aan de bijeenkomsten van de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU, waar ik de belangrijke rol van de Raad heb verdedigd in het verdedigen van de LGTBQI+-rechten in Europa. Ik heb tevens de nieuwe strategie voor LGTBQI+-rechten van de Europese Commissie gesteund voor 2020-2025.

Bovendien heb ik mee de ministeriële verklaringen ondertekend in het kader van de IDAHOBIT-dag. In nauwe samenwerking met de federale ministers heb ik mee een krachtig antwoord geformuleerd op de recente initiatieven van Europese landen die de rechten van LGTBQI+-personen met de voeten treden en de Europese wetgeving overtreden. Mijn acties sloten aan bij de verzoeken aan de federale regering in resolutie 55K0467 betreffende het opkomen voor de rechten van lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, queers en interseksuele personen (LGBTQI) in de Raad van Europa.

In een context van zware schendingen van de Europese waarden zal de bescherming van de LGTBQI+-rechten in de Europese Unie een van mijn doelstellingen blijven in 2022. In alle conclusies van de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van de EU zal ik dat thema met volle overtuiging verdedigen.

Ik zal tevens mijn steun betuigen aan het initiatief van de Commissie, dat beoogt om de lijst met strafbare feiten van de EU uit te breiden met LGTB-fobe haatmisdrijven en haatboodschappen, en aan de erkenning van de rechten van "regenbooggezinnen" op het hele grondgebied van de EU.

### **3) De verschillende Europese en internationale gelegenheden aangrijpen om te strijden tegen racisme en voor gelijke kansen en diversiteit**

België geniet een wereldwijde reputatie als verdediger van de mensenrechten en gelijke kansen. Ons land heeft op dat vlak tal van internationale verdragen en verbintenissen onderschreven, zoals Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling. Ik zal me maximaal inzetten om die doelstellingen te verwezenlijken voor mijn bevoegdheidsdomeinen gelijke kansen en gendergelijkheid.

In april 2021 is België een constructieve dialoog aangegaan met het Comité tegen Rassendiscriminatie van de Verenigde Naties. Op basis daarvan heeft ons land 21 concrete aanbevelingen gekregen om zijn

son cadre juridique sur le racisme et sa politique en matière de racisme.

Au courant de la même année, début mai 2021, la Belgique a fait l'objet d'un examen périodique universel, au cours duquel les États membres de l'ONU ont passé au crible les droits de l'homme en Belgique et ont formulé de nombreuses recommandations aux autorités belges.

Sur la base de ces importants exercices de suivi, nous avons reçu de nombreuses recommandations concrètes sur base desquelles je vais désormais avancer dans mes domaines de compétence.

Au niveau européen, je soutiens pleinement les initiatives de la Commission européenne contre le racisme, ses stratégies spécifiques pour les publics-cibles et la discrimination. En 2021, j'ai participé au premier Sommet Européen contre le Racisme et je continue de forger des alliances au niveau européen pour soutenir le plan d'action de l'Union européenne contre le racisme 2020-2025. Je souhaite donner suite aux appels lancés par la Commission aux États membres dans le plan d'action de l'UE contre le racisme 2020-2025 en soutenant le travail de la coordinatrice européenne contre le racisme et en soutenant au Conseil les actions qui y en découlent.

En outre, la Commission invite les États membres à prendre des mesures spécifiques à certains groupes cibles, comme dans le cadre stratégique de l'UE pour l'égalité, l'inclusion et la participation des Roms pour la période 2020-2030 et la stratégie de lutte contre l'antisémitisme et de promotion de la vie juive dans l'UE. Comme indiqué précédemment, je prendrai les mesures appropriées pour assurer le suivi de cette question, notamment en intégrant le plan national contre le racisme dans le cadre plus large des initiatives européennes et internationales.

Je vais également continuer à soutenir l'adoption par le Conseil de la proposition de directive visant à lutter contre les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle, la religion, l'âge et le handicap dans le cadre de l'accès et la fourniture de biens et services, en attente de la décision du Conseil depuis 2008.

#### **4) L'analyse de pertinence des Objectifs de Développement Durable**

Fin septembre 2015, les États membres des Nations Unies ont défini 17 objectifs de développement durable (ou ODD) ambitieux pour parvenir à un avenir meilleur et plus durable pour toutes et tous. Il s'agit de 17 objectifs concernant les personnes, la prospérité, la planète, la paix et la coopération, ayant pour horizon 2030. De ce fait, les ODD constituent un cadre politique important pour

juridische kader inzake racisme en zijn racismebeleid te verbeteren.

Nog dit jaar, begin mei 2021, vond een Universele periodieke evaluatie plaats van België, waarin de lidstaten van de VN de mensenrechten in België tegen het licht hebben gehouden en tal van aanbevelingen hebben gedaan aan de Belgische autoriteiten.

Op basis van die belangrijke follow-up oefeningen hebben we een groot aantal concrete aanbevelingen ontvangen, die ik nu zal doorvoeren in mijn verschillende bevoegdheidsdomeinen.

Op Europees niveau steun ik ten volle de initiatieven van de Europese Commissie tegen racisme en de specifieke strategieën inzake bepaalde doelgroepen en discriminatie. En 2021 heb ik deelgenomen aan de eerste Europese top tegen racisme, en ik blijf op Europees niveau allianties sluiten om het Europese actieplan tegen racisme 2020-2025 te steunen. Ik wil ook gevolg geven aan de oproepen van de Commissie aan de lidstaten in het Europese actieplan tegen racisme 2020-2025, door het werk te steunen van de Europese antiracismecoördinator en door de Raad te steunen bij de acties die uit het plan voortvloeien.

De Commissie verzoekt de lidstaten bovendien om specifieke maatregelen te nemen voor bepaalde doelgroepen, bijvoorbeeld in het strategische kader van de Europese Commissie voor de gelijkheid, inclusie en participatie van de Roma voor de periode 2020-2030 en de strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven in de EU. Zoals eerder aangegeven zal ik gepaste maatregelen nemen om de follow-up hiervan te waarborgen, onder meer door het nationale actieplan tegen racisme te kaderen binnen ruimere Europese en internationale initiatieven.

Ik zal tevens de goedkeuring blijven steunen door de Raad van het voorstel van richtlijn om discriminatie te bestrijden op basis van seksuele geaardheid, godsdienst, leeftijd en handicap bij de levering van goederen en diensten, dat al sinds 2008 op een beslissing van de Raad wacht.

#### **4) Analyse van de relevantie van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen**

Eind september 2015 hebben de lidstaten van de Verenigde Naties 17 ambitieuze Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) bepaald om een betere en duurzamere toekomst te creëren voor iedereen. De 17 doelstellingen moeten verwezenlijkt zijn tegen 2030 en omvatten de thema's mensen, planeet, welvaart, vrede en partnerschap. Op die manier vormen

le gouvernement fédéral afin de garantir des politiques plus durables et cohérentes. Dans ma politique, je me suis engagée à mettre en œuvre plusieurs objectifs et sous-objectifs de développement durable et à analyser systématiquement les avancées de mes politiques par rapport aux sous-objectifs les plus pertinents et leurs indicateurs.

Étant donné que dans cet agenda systémique tous les objectifs sont liés entre eux et interdépendants, je collabore très étroitement avec mes collègues du gouvernement fédéral et des entités fédérées.

Le Plan fédéral de développement durable, adopté le 1<sup>er</sup> octobre 2021, permet une politique de développement durable forte et ambitieuse. L'objectif de ce plan est d'appliquer de manière transversale les Objectifs de Développement Durable (ODD) dans l'ensemble des compétences du gouvernement et de les placer au cœur de l'action gouvernementale. Les actions de ce plan tiennent compte du principe "Leaving No One Behind". Grâce à une grille de lecture intersectionnelle, ce plan tient compte de la situation des groupes-cibles plus vulnérables.

Dans les sous-chapitres suivants, je présente une vue d'ensemble de la manière dont mes initiatives politiques contribueront à la réalisation des ODD les plus en lien avec mes matières.

*a. ODD 5: Parvenir à l'égalité des genres et autonomiser toutes les femmes et les filles*

L'objectif le plus pertinent pour mes compétences, mais aussi pour les parties prenantes est l'objectif 5: "parvenir à l'égalité des genres et autonomiser toutes les femmes et les filles".

Dans mon engagement d'agir contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes, je souscris aux sous-objectifs suivants:

5.2 Éliminer de la vie publique et de la vie privée toutes les formes de violence faite aux femmes et aux filles, y compris la traite et l'exploitation sexuelle et d'autres types d'exploitation.

La cible 16.1<sup>56</sup> (*réduire nettement, partout dans le monde, toutes les formes de violence et les taux de mortalité qui y sont associés*) reprend encore une fois cet engagement plus globalement.

<sup>56</sup> ODD 16 Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et inclusives aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous.

de SDG's voor de federale regering een belangrijk politiek kader om een duurzaam en coherent beleid te garanderen. In mijn beleid heb ik me ertoe geëngageerd om verschillende doelstellingen en subdoelstellingen inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, en systematisch de vorderingen te analyseren van mijn beleid tegenover de meest relevante subdoelstellingen en hun indicatoren.

Doordat in deze systemische agenda alle doelstellingen nauw met elkaar verbonden en onderling afhankelijk zijn, werk ik heel nauw samen met mijn collega's van de federale regering en de deelstaten.

Het op 1 oktober 2021 goedgekeurde Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling houdt een sterk en ambitieus beleid voor duurzame ontwikkeling in. De doelstelling van het plan bestaat erin om op transversale wijze de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) toe te passen op alle bevoegdheidsdomeinen van de overheid en ze centraal te plaatsen in het optreden van de regering. De acties van dit plan houden rekening met het principe "Leaving No One Behind". Dankzij een intersectionele benadering houdt het plan rekening met de situatie van de meer kwetsbare doelgroepen.

In de volgende subhoofdstukken geef ik een overzicht van hoe mijn beleidsinitiatieven zullen bijdragen tot de verwezenlijking van de SDG's die voor mijn onderwerpen het meest relevant zijn.

*a. SDG 5: Gendergelijkheid en empowerment bereiken voor alle vrouwen en meisjes*

De meest relevante doelstelling voor mijn bevoegdheden, maar ook voor de betrokken partijen, is doelstelling 5: "gendergelijkheid en empowerment bereiken voor alle vrouwen en meisjes".

In het kader van mijn engagement om op te treden tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen, schaar ik me achter de volgende subdoelstellingen:

5.2 Een einde maken aan alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes in de openbare en de privésfeer, inclusief vrouwenhandel en seksuele en andere soorten uitbuiting.

Doelstelling 16.1<sup>56</sup> (*wereldwijd alle vormen van geweld en de daaraan gekoppelde sterftcijfers aanzienlijk verminderen*) herhaalt dat engagement in een internationale context.

<sup>56</sup> SDG 16: Vreedzame en inclusieve samenlevingen bevorderen met het oog op duurzame ontwikkeling, de toegang tot justitie verzekeren voor iedereen en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen uitbouwen.



*5.3 Éliminer toutes les pratiques préjudiciables, telles que le mariage des enfants, le mariage précoce ou forcé et la mutilation génitale féminine.*

Ces engagements seront repris dans le Plan d'Action National de Lutte contre les violences de genre. Cela répond aussi à mon engagement à renforcer les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles. Je porte également cet objectif dans mes activités européennes et internationales, notamment par mon soutien très marqué pour la ratification de la Convention d'Istanbul par tous les États Parties et l'Union Européenne.

*5.6 Assurer l'accès de tous aux soins de santé sexuelle et procréative et faire en sorte que chacun puisse exercer ses droits en matière de procréation, ainsi qu'il a été décidé dans le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement et le Programme d'action de Beijing et les documents finaux des conférences d'examen qui ont suivi.*

La cible 3.7<sup>57</sup> a aussi pour l'ambition d'ici à 2030 d'assurer l'accès de tous à des services de soins de santé sexuelle et procréative, y compris à des fins de planification familiale, d'information et d'éducation, et la prise en compte de la santé procréative dans les stratégies et programmes nationaux. Il est intrinsèquement lié à l'objectif 5.6.

Dans le cadre de mes compétences fédérales, je me suis engagée notamment à travailler à une plus grande égalité d'accès aux contraceptifs et leur disponibilité en temps de crise.

Dans mon engagement à promouvoir l'égalité de genre dans toutes les matières y compris l'équilibre entre les sphères professionnelles et privées, je souscris aux sous-objectifs suivants:

*5.1 Mettre fin, dans le monde entier, à toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et des filles.*

*5.4 Faire une place aux soins et travaux domestiques non rémunérés et les valoriser, par l'apport de services publics, d'infrastructures et de politiques de protection sociale et la promotion du partage des responsabilités dans le ménage et la famille, en fonction du contexte national.*

*5.5 Garantir la participation entière et effective des femmes et leur accès en toute égalité aux fonctions de*

<sup>57</sup> ODD 3: Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge.

*5.3 Een einde maken aan alle schadelijke praktijken, zoals vroegtijdige, gedwongen en kindhuwelijk en genitale verminking bij de vrouw.*

Deze engagementen worden herhaald in het nationale actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld. Dat sluit ook aan bij mijn engagement om de Zorgcentra na seksueel geweld te versterken. Ik hecht tevens groot belang aan deze doelstelling in mijn Europese en internationale activiteiten, zoals mijn bijzonder sterke steun aan de ratificatie van de Istanbul-conventie door alle staten die partij zijn en de Europese Unie.

*5.6 Een universele toegang verzekeren tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg en zorgen dat iedereen de reproductieve rechten kan uitoefenen overeengekomen in het Actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en het Peking-actieplatform en de slotdocumenten van de conferenties in kwestie.*

Doelstelling 3.7<sup>57</sup> heeft de ambitie om tegen 2030 iedereen toegang te bieden tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, met inbegrip van diensten voor gezinsplanning, informatie en opvoeding, en de reproductieve gezondheid op te nemen in de nationale strategieën en programma's. Deze doelstelling hangt intrinsiek samen met doelstelling 5.6.

In het kader van mijn federale bevoegdheden heb ik me er onder meer toe verbonden om te werken aan een grotere gelijkheid wat betreft de toegang tot voorbehoedsmiddelen en de beschikbaarheid ervan op crisismomenten.

Wat betreft mijn engagement om gendergelijkheid en het evenwicht tussen werk en privé algemeen te bevorderen, schaar ik me achter de volgende subdoelstellingen:

*5.1 Wereldwijd een einde maken aan alle vormen van discriminatie jegens vrouwen en meisjes.*

*5.4 Onbetaalde zorg en thuiswerk erkennen en naar waarde schatten door openbare diensten, infrastructuur en een sociaal beschermingsbeleid te voorzien en gedeelde verantwoordelijkheden te bevorderen binnen het gezin en de familie in een nationale context.*

*5.5 Verzekeren dat vrouwen volledig en daadwerkelijk kunnen deelnemen aan en op basis van gelijkheid*

<sup>57</sup> SDG 3: Een goede gezondheid verzekeren voor iedereen en welzijn bevorderen voor iedereen op elke leeftijd.

*direction à tous les niveaux de décision, dans la vie politique, économique et publique.*

La cible 16.7<sup>58</sup> (*faire en sorte que le dynamisme, l'ouverture, la participation et la représentation à tous les niveaux caractérisent la prise de décisions*) reprend plus globalement cet engagement.

*5.b Renforcer l'utilisation des technologies clefs, en particulier l'informatique et les communications, pour promouvoir l'autonomisation des femmes.*

*5.c Adopter des politiques bien conçues et des dispositions législatives applicables en faveur de la promotion de l'égalité des sexes et de l'autonomisation de toutes les femmes et de toutes les filles à tous les niveaux et renforcer celles qui existent.*

Ces cibles sont intrinsèquement liées aux sous-objectifs 10.4<sup>59</sup> qui ont pour but *d'adopter des politiques, notamment sur les plans budgétaire, salarial et dans le domaine de la protection sociale, et parvenir progressivement à une plus grande égalité.*

Pour mettre ces objectifs en œuvre horizontalement, j'ai travaillé sur l'adaptation du Plan fédéral Gender mainstreaming. En collaboration avec les ministres du Travail et des Pensions, je favorise les initiatives visant à lutter contre les écarts salariaux et les écarts de pension ainsi que les actions visant un plus grand taux d'activité professionnelle des femmes. Je soutiens également activement toutes les initiatives européennes et internationales, notamment la proposition de la directive sur la transparence des salaires. De plus, je collabore avec la ministre de la Fonction Publique sur les initiatives qui visent à augmenter le taux de représentation des femmes à tous les niveaux de l'administration et je soutiens l'initiative de la Commission Européenne – Women on Boards.

*b. ODD 8 Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous*

Dans mon engagement à contribuer à une société inclusive sans discriminations, je souscris aux sous-objectifs:

<sup>58</sup> ODD 16 Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et inclusives aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous.

<sup>59</sup> ODD 10. Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre.

*toegang krijgen tot leiderschapsfuncties op alle besluitvormingsniveaus van het politieke, economische en openbare leven.*

Doelstelling 16.7<sup>58</sup> (*een ontvankelijke, inclusieve, participatieve en representatieve besluitvorming garanderen op alle niveaus*) herhaalt dat engagement in een internationale context.

*5.b Het gebruik doen toenemen van innovatieve technologie, en informatie- en communicatietechnologie in het bijzonder, om de empowerment van vrouwen te bevorderen.*

*5.c Een degelijk beleid en afdwingbare wetgeving goedkeuren en versterken om gendergelijkheid en de empowerment van alle vrouwen en meisjes op alle niveaus te bevorderen.*

Deze doelstellingen hangen intrinsiek samen met subdoelstelling 10.4<sup>59</sup>, die erop gericht is *een beleid te voeren dat geleidelijk tot meer gelijkheid leidt, in het bijzonder op het vlak van fiscaliteit, lonen en sociale bescherming.*

Met het oog op een horizontale verwezenlijking van die doelstellingen werkte ik aan de aanpassing van het Federaal Plan Gender mainstreaming. In samenwerking met de ministers van Werk en Pensioenen bevorder ik initiatieven die de loon- en pensioenkloof tegengaan, en acties die de arbeidsparticipatie van vrouwen vergroten. Ik steun tevens actief alle Europese en internationale initiatieven, zoals het voorstel van richtlijn inzake loontransparantie. Bovendien werk ik samen met de minister van Ambtenarenzaken aan initiatieven om de vertegenwoordiging van vrouwen op alle niveaus van de administratie te vergroten, en steun ik het initiatief "Women on Boards" van de Europese Commissie.

*b. SDG 8: Aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen bevorderen*

In het kader van mijn engagement om bij te dragen aan een inclusieve samenleving zonder discriminatie, schaar ik me achter de volgende subdoelstellingen:

<sup>58</sup> SDG 16: Vreedzame en inclusieve samenlevingen bevorderen met het oog op duurzame ontwikkeling, de toegang tot justitie verzekeren voor iedereen en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen uitbouwen.

<sup>59</sup> SDG 10: Ongelijkheid in en tussen landen terugdringen.

• 8.5 qui a pour ambition d'ici à 2030 de *parvenir au plein emploi productif et garantir à toutes les femmes et à tous les hommes, y compris les jeunes et les personnes handicapées, un travail décent et un salaire égal pour un travail de valeur égale.*

• 8.8 qui a pour but de *défendre les droits des travailleurs, promouvoir la sécurité sur le lieu de travail et assurer la protection de tous les travailleurs, y compris les migrants, en particulier les femmes, et ceux qui ont un emploi précaire.*

Grâce aux fonds européens du Plan de Relance, je vais mettre en œuvre le projet “Genre et emploi” qui porte une attention particulière aux femmes en situation de vulnérabilité. Pour poursuivre ces cibles, je collabore également avec le ministre du Travail au renforcement de la loi sur les tests de situation.

c. ODD 10: *Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre*

En poursuivant mes engagements en faveur d'une société inclusive sans discriminations, pour protéger et promouvoir les droits des personnes LGBTQI+ et pour lutter contre le racisme, je tiens à apporter une réponse politique forte à la cible 10.2 qui a pour ambition d'ici à 2030 *“d'autonomiser toutes les personnes et favoriser leur intégration sociale, économique et politique, indépendamment de leur âge, de leur sexe, de leur handicap, de leur race, de leur appartenance ethnique, de leurs origines, de leur religion ou de leur statut économique ou autre”.*

Pour y parvenir, j'ai pris notamment l'engagement de rendre la législation anti-discrimination plus performante. En attendant le rapport final de la Commission d'experts chargée d'évaluer la législation anti-discrimination, je travaille déjà sur des amendements qui ont pour objectif une meilleure protection des témoins contre les représailles. Dans le but de lutter efficacement contre le racisme, je coordonne l'adoption d'un plan d'action national de lutte contre le racisme, une de mes initiatives phares. Au niveau européen et international, je soutiens pleinement les initiatives de la Commission européenne et des instances internationales contre le racisme et toutes les formes de discrimination.

Tableau récapitulatif de l'analyse de pertinence des Objectifs de Développement Durable:

• 8.5: Tegen 2030 *komen tot een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor alle vrouwen en mannen, ook voor jongeren en personen met een handicap, alsook een gelijk loon voor werk van gelijke waarde.*

• 8.8: *De arbeidsrechten beschermen en een veilige en gezonde werkomgeving bevorderen voor alle werknemers, met inbegrip van migrantenarbeiders, in het bijzonder vrouwelijke migranten, en zij die zich in precare werkomstandigheden bevinden.*

Met behulp van de Europese middelen van het Relanceplan zal ik het project “Gender en werk” opstarten, dat bijzondere aandacht schenkt aan vrouwen in een kwetsbare positie. Om die doelstellingen na te streven, werk ik tevens samen met de minister van Werk aan het versterken van de wet over praktijktests.

c. SDG 10: *Ongelijkheid in en tussen landen terugdringen*

Bij het voortzetten van mijn engagementen inzake een inclusieve samenleving zonder discriminatie, de bescherming en bevordering van de rechten van LGBTQI+ personen en de strijd tegen racisme, wil ik een duidelijk politiek antwoord bieden op doelstelling 10.2, die erop gericht is om tegen 2030 *“de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk te maken en te bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status.”*

Om dat te verwezenlijken, ben ik onder meer de verbintenis aangegaan om de antidiscriminatiewetgeving performanter te maken. In afwachting van het eindrapport van de expertencommissie voor de evaluatie van de antidiscriminatiewetgeving, werk ik al aan amendementen om getuigen een betere bescherming te bieden tegen vergeldingsmaatregelen. Om racisme doeltreffend te bestrijden, coördineer ik de invoering van een nationaal actieplan voor de strijd tegen racisme, wat een van mijn belangrijkste initiatieven is. Op Europees en internationaal niveau steun ik ten volle de initiatieven van de Europese Commissie en de internationale instanties tegen racisme en alle vormen van discriminatie.

Overzichtstabel relevantieanalyse Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | I-Agir pour mettre en œuvre la Convention d'Istanbul | II – Promouvoir l'égalité de genre dans toutes les matières y compris l'équilibre entre les sphères professionnelles et privées | III – Protéger et promouvoir les droits des personnes LGBTQI+ | IV – Lutter contre le racisme | V – Contribuer à une société inclusive sans discriminations |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| ODD 3. Permettre à tous de vivre en bonne santé                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                      |                                                                                                                                 |                                                               |                               |                                                             |
| 3.7 D'ici à 2030, assurer l'accès de tous à des services de soins de santé sexuelle et procréative, y compris à des fins de planification familiale, d'information et d'éducation, et la prise en compte de la santé procréative dans les stratégies et programmes nationaux                                                                                                           |                                                      | X                                                                                                                               |                                                               |                               |                                                             |
| ODD 5. Parvenir à l'égalité des genres et autonomiser toutes les femmes et les filles                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                      |                                                                                                                                 |                                                               |                               |                                                             |
| 5.1 Mettre fin, dans le monde entier, à toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et des filles.                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                      | X                                                                                                                               |                                                               |                               |                                                             |
| 5.2 Éliminer de la vie publique et de la vie privée toutes les formes de violence faite aux femmes et aux filles, y compris la traite et l'exploitation sexuelle et d'autres types d'exploitation.                                                                                                                                                                                     | X                                                    |                                                                                                                                 |                                                               |                               |                                                             |
| 5.3 Éliminer toutes les pratiques préjudiciables, telles que le mariage des enfants, le mariage précoce ou forcé et la mutilation génitale féminine.                                                                                                                                                                                                                                   | X                                                    |                                                                                                                                 |                                                               |                               |                                                             |
| 5.4 Faire une place aux soins et travaux domestiques non rémunérés et les valoriser, par l'apport de services publics, d'infrastructures et de politiques de protection sociale et la promotion du partage des responsabilités dans le ménage et la famille, en fonction du contexte national.                                                                                         |                                                      | X                                                                                                                               |                                                               |                               |                                                             |
| 5.5 Garantir la participation entière et effective des femmes et leur accès en toute égalité aux fonctions de direction à tous les niveaux de décision, dans la vie politique, économique et publique.                                                                                                                                                                                 |                                                      | X                                                                                                                               |                                                               |                               |                                                             |
| 5.6 Assurer l'accès de tous aux soins de santé sexuelle et procréative et faire en sorte que chacun puisse exercer ses droits en matière de procréation, ainsi qu'il a été décidé dans le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement et le Programme d'action de Beijing et les documents finaux des conférences d'examen qui ont suivi. |                                                      | X                                                                                                                               |                                                               |                               |                                                             |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |   |   |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|
| ODD 8 Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous                                                                                                                                                            |   |   |   |   |   |
| 8.5 D'ici à 2030, parvenir à un plan emploi productif et garantir à toutes les femmes et à tous les hommes, y compris les jeunes et les personnes handicapées, un travail décent et un salaire égal pour un travail de valeur égale.                                                          |   |   |   |   | X |
| 8.8 Défendre les droits des travailleurs, promouvoir la sécurité sur le lieu de travail et assurer la protection de tous les travailleurs, y compris les migrants, en particulier les femmes, et ceux qui ont un emploi précaire.                                                             |   |   |   |   | X |
| ODD 10. Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre                                                                                                                                                                                                                           |   |   |   |   |   |
| 10.2 D'ici à 2030, autonomiser toutes les personnes et favoriser leur intégration sociale, économique et politique, indépendamment de leur âge, de leur sexe, de leurs handicaps, de leur race, de l'appartenance ethnique, de leurs origines, de leur religion ou de leur statut économique. |   |   | X | X |   |
| 10.4 Adopter des politiques, notamment sur les plans budgétaire, salarial et dans le domaine de la protection sociale, et parvenir progressivement à une plus grande égalité                                                                                                                  |   | X |   |   | X |
| ODD 16. Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.                                                       |   |   |   |   |   |
| 16.1 Réduire nettement, partout dans le monde, toutes les formes de violence et les taux de mortalité qui y sont associés.                                                                                                                                                                    | X |   | X | X | X |
| 16.7 Faire en sorte que le dynamisme, l'ouverture, la participation et la représentation à tous les niveaux caractérisent la prise de décisions                                                                                                                                               |   | X | X | X | X |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | I – Actie ondernemen om de Istanbul-conventie uit te voeren | II – Gendergelijkheid en het evenwicht tussen werk en privé in het algemeen bevorderen | III – De rechten van LGBTQI+-personen beschermen en bevorderen | IV – Racisme bestrijden | V – Bijdragen aan een inclusieve samenleving zonder discriminatie |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| SDG 3. Een goede gezondheid verzekeren voor iedereen                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                             |                                                                                        |                                                                |                         |                                                                   |
| 3.7 Tegen 2030 iedereen toegang bieden tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, met inbegrip van diensten voor gezinsplanning, informatie en opvoeding, en de reproductieve gezondheid opnemen in de nationale strategieën en programma's.                                                                                                |                                                             | X                                                                                      |                                                                |                         |                                                                   |
| SDG 5. Gendergelijkheid en empowerment bereiken voor alle vrouwen en meisjes                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                             |                                                                                        |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.1 Wereldwijd een einde maken aan alle vormen van discriminatie jegens vrouwen en meisjes.                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                             | X                                                                                      |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.2 Een einde maken aan alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes in de openbare en de privé-sfeer, inclusief vrouwenhandel en seksuele en andere soorten uitbuiting.                                                                                                                                                                     | X                                                           |                                                                                        |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.3 Een einde maken aan alle schadelijke praktijken, zoals vroegtijdige, gedwongen en kindhuwelijken en genitale verminking bij de vrouw.                                                                                                                                                                                                       | X                                                           |                                                                                        |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.4 Onbetaalde zorg en thuiswerk erkennen en naar waarde schatten door openbare diensten, infrastructuur en een sociaal beschermingsbeleid te voorzien en gedeelde verantwoordelijkheden te bevorderen binnen het gezin en de familie in een nationale context.                                                                                 |                                                             | X                                                                                      |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.5 Verzekeren dat vrouwen volledig en daadwerkelijk kunnen deelnemen aan en op basis van gelijkheid toegang krijgen tot leiderschapsfuncties op alle besluitvormingsniveaus van het politieke, economische en openbare leven.                                                                                                                  |                                                             | X                                                                                      |                                                                |                         |                                                                   |
| 5.6 Een universele toegang verzekeren tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg en zorgen dat iedereen de reproductieve rechten kan uitoefenen zoals overeengekomen in het Actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en het Peking-actieplatform en de slotdocumenten van de conferenties in kwestie. |                                                             | X                                                                                      |                                                                |                         |                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                               |   |   |   |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|
| SDG 8. Aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen bevorderen                                                                                                |   |   |   |   |   |
| 8.5 Tegen 2030 komen tot een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor alle vrouwen en mannen, ook voor jongeren en personen met een handicap, alsook een gelijk loon voor werk van gelijke waarde.                        |   |   |   |   | X |
| 8.8 De arbeidsrechten beschermen en een veilige en gezonde werkomgeving bevorderen voor alle werknemers, met inbegrip van migrantenarbeiders, in het bijzonder vrouwelijke migranten, en zij die zich in precare werkomstandigheden bevinden. |   |   |   |   | X |
| SDG 10. Ongelijkheid in en tussen landen terugdringen                                                                                                                                                                                         |   |   |   |   |   |
| 10.2 Tegen 2030 de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status.                        |   |   | X | X |   |
| 10.4 Een beleid voeren dat geleidelijk tot meer gelijkheid leidt, in het bijzonder op het vlak van fiscaliteit, lonen en sociale bescherming.                                                                                                 |   | X |   |   | X |
| SDG 16. Vreedzame en inclusieve samenlevingen bevorderen met het oog op duurzame ontwikkeling, de toegang tot justitie verzekeren voor iedereen en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen uitbouwen.  |   |   |   |   |   |
| 16.1 Wereldwijd alle vormen van geweld en de daaraan gekoppelde sterftecijfers aanzienlijk verminderen.                                                                                                                                       | X |   | X | X | X |
| 16.7 Een ontvankelijke, inclusieve, participatieve en representatieve besluitvorming garanderen op alle niveaus.                                                                                                                              |   | X | X | X | X |

*La secrétaire d'État à l'Égalité des genres et à l'Égalité des chances et à la Diversité,*

Sarah SCHLITZ

*Staatssecretaris voor Gendergelijkheid en Gelijke Kansen en Diversiteit,*

Sarah SCHLITZ