

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

3 novembre 2021

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Indépendants, PME et  
Agriculture**

<b>SOMMAIRE</b>	<b>Pages</b>
Indépendants .....	3
PME.....	27
Agriculture .....	50

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

3 november 2021

**BELEIDSNOTA (\*)**

**Zelfstandigen, KMO's en  
Landbouw**

<b>INHOUD</b>	<b>Blz.</b>
Zelfstandigen.....	3
KMO .....	27
Landbouw .....	50

---

Voir:

- Doc 55 **2294/ (2021/2022)**:  
 001: Liste des notes de politique générale.  
 002 à 018: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

---

Zie:

- Doc 55 **2294/ (2021/2022)**:  
 001: Lijst van beleidsnota's.  
 002 tot 018: beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

05567

<b>N-VA</b>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<b>Ecolo-Groen</b>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<b>PS</b>	: <i>Parti Socialiste</i>
<b>VB</b>	: <i>Vlaams Belang</i>
<b>MR</b>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<b>CD&amp;V</b>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<b>PVDA-PTB</b>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<b>Open Vld</b>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<b>Vooruit</b>	: <i>Vooruit</i>
<b>cdH</b>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<b>DéFI</b>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<b>INDEP-ONAFH</b>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
<b>DOC 55 0000/000</b>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<b>DOC 55 0000/000</b>	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<b>QRVA</b>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<b>QRVA</b>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<b>CRIV</b>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<b>CRIV</b>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<b>CRABV</b>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<b>CRABV</b>	<i>Beknopt Verslag</i>
<b>CRIV</b>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<b>CRIV</b>	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<b>PLEN</b>	<i>Séance plénière</i>	<b>PLEN</b>	<i>Plenum</i>
<b>COM</b>	<i>Réunion de commission</i>	<b>COM</b>	<i>Commissievergadering</i>
<b>MOT</b>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<b>MOT</b>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

**INDÉPENDANTS****ZELFSTANDIGEN****I. — INTRODUCTION**

2021 a été une année particulièrement difficile pour les travailleurs indépendants qui ont beaucoup souffert de la crise du coronavirus et des mesures qui ont été prises en vue de lutter contre l'épidémie.

L'année 2022 sera en principe synonyme de redémarrage de l'économie et de retour à la normale des activités professionnelles des travailleurs indépendants.

Ce sera également le temps de se pencher sur les réformes prévues dans l'Accord du gouvernement, que ce soit pour les pensions ou pour la réintégration des malades de longue durée.

Nous devons également tirer les enseignements de la crise sur le bien-être mental des travailleurs indépendants, par exemple, dans le cadre de la lutte contre le burn-out ou en ce qui concerne le mécanisme de droit passerelle classique.

**II. — BILAN**

Je souhaiterais d'abord revenir en quelques mots sur le bilan des actions en matière de statut social des travailleurs indépendants déjà menées par ce gouvernement durant la première année de sa législature:

**MESURES DE CRISE EN FAVEUR DES INDÉPENDANTS**

Cette année ayant été marquée par la crise COVID-19, une grande partie des mesures en matière de statut social se sont forcément focalisées sur le soutien des indépendants en difficultés tels que:

— Droit passerelle – COVID-19:

- Le droit passerelle de soutien à la reprise qui expirait au 31 octobre 2020 a été prolongé par le gouvernement jusqu'au 31 décembre 2020;

- Le double droit passerelle pour les indépendants instauré en octobre 2020, a été prolongé plusieurs fois jusqu'au 30 septembre 2021;

**I. – INLEIDING**

2021 was een bijzonder moeilijk jaar voor de zelfstandigen die zwaar geleden hebben onder de coronacrisis en de maatregelen die werden genomen om de epidemie te bestrijden.

Het jaar 2022 zal in principe synoniem zijn met de heropstart van de economie en de terugkeer naar de normale gang van zaken voor de beroepsactiviteiten van de zelfstandigen.

Het zal ook het moment zijn om ons te buigen over de hervormingen voorzien in het regeerakkoord, of het nu gaat om de pensioenen of de re-integratie van langdurig zieken.

We moeten ook lessen trekken uit de crisis inzake het mentale welzijn van de zelfstandigen, bijvoorbeeld, in het kader van de strijd tegen burn-out of het mechanisme van het klassieke overbruggingsrecht.

**II. — BILAN**

Ik zou eerst in enkele woorden willen terugkomen op het bilan van het beleid inzake het sociaal statuut der zelfstandigen dat door deze regering van bij het begin van haar eerste jaar werd gevoerd:

**CRISISMAATREGELEN TEN GUNSTE VAN DE ZELFSTANDIGEN**

Omdat dit jaar in het teken stond van de COVID-19-crisis, is een groot deel van de maatregelen in het sociaal statuut sterkt gericht op de ondersteuning van de zelfstandigen in moeilijkheden, zoals:

— Overbruggingsrecht – COVID-19:

- Het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart, dat afliep op 31 oktober 2020, werd verlengd tot 31 december 2020;

- Het dubbele overbruggingsrecht voor de zelfstandigen ingevoerd in oktober 2020, werd meerdere keren verlengd tot 30 september 2021;

• A partir de janvier 2021, un droit passerelle lié à la baisse du chiffre d'affaires de 40 % (deuxième volet) a été introduit et était en vigueur jusqu'au 30 septembre 2021. A partir du 1<sup>er</sup> octobre 2021, le pourcentage requis pour la diminution du chiffre d'affaires a été adapté dans le cadre du deuxième volet. Il faudra maintenant démontrer une perte de 65 % et ceci, jusqu'au 31 décembre 2021;

• En juin 2021, il a été décidé d'octroyer une prime unique de 598,81 euros bruts a été octroyée pour les indépendants qui ont bénéficié pendant 6 mois, consécutifs ou non, d'un droit passerelle de crise dans la période comprise entre le 1<sup>er</sup> octobre 2020 et le 30 avril 2021;

• Un droit passerelle de crise a été octroyé aux indépendants pour la période durant laquelle ils ont été contraints d'interrompre totalement leur activité indépendante en cas d'une mise en quarantaine ou de soins apportés à un enfant (troisième volet) pendant la période du 1<sup>er</sup> janvier jusqu'au 31 décembre 2021 inclus;

• Un assouplissement du droit passerelle classique a été prévu pendant la période du 1<sup>er</sup> avril 2021 au 30 septembre 2021;

• Du 1<sup>er</sup> octobre 2021 jusqu'au 31 décembre 2021, le premier volet des mesures temporaires de crise de droit passerelle entre en vigueur. Ainsi, les indépendants qui doivent encore interrompre leurs activités suite à une décision par le gouvernement bénéficieront d'une simple prestation financière (interruption forcée).

Actuellement le Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), est en train d'évaluer le droit passerelle classique. Un avis devrait nous parvenir pour la fin de l'année 2021 ou début 2022.

#### — Droit passerelle inondations:

Suites aux inondations et conditions météorologiques sans précédent survenues en juillet et août 2021, le droit passerelle classique a été octroyé aux indépendants touchés par cette catastrophe. Concrètement, en cas d'interruption complète de toute activité indépendante pendant au moins 7 jours consécutifs, le travailleur indépendant peut faire appel au droit passerelle classique (interruption forcée). J'ai également assoupli les conditions de demande pour ce groupe d'indépendants impactés.

Enfin, à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2021, les travailleurs indépendants touchés par les inondations de mi-juillet 2021 pourront bénéficier également du droit passerelle baisse du chiffre d'affaires (65 %) jusqu'au 31 décembre 2021.

• Vanaf januari 2021 werd een overbruggingsrecht ingevoerd dat gelinkt is aan een omzetsdaling met 40 % (tweede luik) en van kracht was tot 30 september 2021. Vanaf 1 oktober 2021 werd het percentage voor de omzetsdaling aangepast in het kader van het tweede luik. Nu zal er een verlies van 65 % moeten worden aangetoond en dit tot 31 december 2021;

• In juni 2021 werd er beslist een eenmalige premie van 598,81 euro bruto toe te kennen aan de zelfstandigen die gedurende 6 maanden, al dan niet opeenvolgend, genoten hebben van het crisis-overbruggingsrecht in de periode van 1 oktober tot 30 april 2021;

• Er werd een crisis-overbruggingsrecht toegekend aan de zelfstandigen voor de periode waarin zij hun zelfstandige activiteit volledig moesten onderbreken als zij in quarantaine werden geplaatst of als zij moesten zorgen voor een kind (derde luik) in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021;

• Er werd een versoepeling voorzien van het klassieke overbruggingsrecht in de periode van 1 april 2021 tot 30 september 2021;

• Vanaf 1 oktober 2021 tot 31 december 2021 treedt het eerste luik van de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht in werking. Zo zullen de zelfstandigen die hun activiteiten nog moeten onderbreken door een beslissing van de regering, kunnen genieten van een enkelvoudige financiële uitkering (gedwongen stopzetting).

Momenteel is het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen bezig met de evaluatie van het klassieke overbruggingsrecht. We zouden eind 2021, begin 2022 een advies moeten ontvangen.

#### — Overbruggingsrecht overstromingen:

Na de overstromingen en de ongeziene weersomstandigheden van juli en augustus 2021, werd het klassieke overbruggingsrecht toegekend aan de zelfstandigen getroffen door deze ramp. Concreet kan de zelfstandige in geval van een volledige onderbreking van de zelfstandige activiteit gedurende ten minste 7 opeenvolgende dagen, een beroep doen op het klassieke overbruggingsrecht (gedwongen stopzetting). Ik heb ook de aanvraagvoorraarden versoepeld voor deze groep van getroffen zelfstandigen.

Tot slot zullen de zelfstandigen getroffen door de overstromingen van half juli 2021, vanaf 1 oktober 2021 kunnen genieten van het overbruggingsrecht omzetsdaling (65 %) tot 31 december 2021.

— Prolongation des mesures de crise pour les indemnités de maladie:

- une indemnité de crise supplémentaire a été octroyée à certains travailleurs indépendants et conjoints aidants reconnus en incapacité de travail jusqu'au 30/09/21;

— Facilités de paiement:

• Report des cotisations sociales: chaque travailleur indépendant, peu importe sa catégorie de cotisation, qui a connu des difficultés à la suite du coronavirus peut introduire une demande auprès de sa caisse d'assurances sociales pour solliciter un report d'un an du paiement des cotisations sociales, sans que soient portées en compte des majorations et sans effet sur les prestations et ceci pour tous les trimestres de l'année 2020 et 2021;

• Dispense de cotisations sociales pour les travailleurs indépendants à titre principal et les conjoints aidants (y compris les starters) qui ne sont pas en mesure de payer leurs cotisations sociales et ceci pour les cotisations de l'année 2020 et 2021;

• Renonciation aux majorations de 2021 en cas de paiement tardif;

• Les travailleurs indépendants qui ont obtenu un report de paiement d'un an pour les cotisations dues en 2020, mais qui ne sont pas non plus en mesure de les payer en 2021, peuvent solliciter auprès de leur caisse d'assurances sociales un plan d'apurement (et ce, jusqu'à la date de la nouvelle échéance de cotisations reportées). Si le plan est respecté, il n'impacte pas les prestations sociales du travailleur indépendant;

• Pour la cotisation à charge des sociétés 2021, le délai de paiement a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2021.

— Avance aux caisses d'assurances sociales:

Pour les caisses d'assurances sociales qui ont dû traiter un volume de dossiers inédit afin de pouvoir octroyer les prestations financières du droit passerelle, assurer les facilités de paiement des cotisations sociales et répondre aux nombreuses demandes d'informations sur l'ensemble de ces mesures, j'ai prévu, fin 2020, une avance unique sur leurs frais de gestion pour un montant maximum de 35 millions d'euros.

De fait, les caisses ont encouru des frais exceptionnels et imprévus en raison d'un recouvrement plus faible, notamment dû aux dispenses et reports de cotisations sociales.

— Verlenging crisismaatregelen ziekte-uitkeringen:

- Een aanvullende crisisuitkering werd toegekend bepaalde arbeidsongeschikte zelfstandigen en meewerkende echtgenoten tot 30/09/21;

— Betalingsfaciliteiten:

• Uitstel van sociale bijdragen: elke zelfstandige, ongeacht zijn bijdragecategorie, die moeilijkheden heeft gekend door het coronavirus, kan een aanvraag indienen bij zijn sociaal verzekeringsfonds om uitstel met een jaar aan te vragen voor de betaling van zijn sociale bijdragen, zonder dat er verhogingen worden aangerekend en zonder invloed op de uitkeringen, en dit voor alle kwartalen van 2021 en 2022;

• Vrijstelling van sociale bijdragen voor de zelfstandigen in hoofdberoep en de meewerkende echtgenoten (met inbegrip van de starters) die niet in staat zijn hun sociale bijdragen te betalen, en dit voor de bijdragen van 2020 en 2021;

• Geen verhogingen voor 2021 in geval van laattijdige betaling;

• De zelfstandigen die een uitstel met een jaar hebben verkregen voor de bijdragen verschuldigd in 2020, maar die ook niet in staat zijn om die te betalen in 2021, kunnen bij hun sociaal verzekeringsfonds een afbetalingsplan aanvragen (en dit tot de nieuwe vervaldatum van de uitgestelde bijdragen). Als men zich aan het plan houdt, komt er geen impact op de sociale uitkeringen van de zelfstandige;

• Voor de vennootschapsbijdrage 2021 werd de betalingstermijn verlengd tot 31 december 2021.

— Voorschot aan de sociale verzekeringsfondsen:

Voor de sociale verzekeringsfondsen die een ongezien volume dossiers moesten behandelen om de financiële uitkeringen overbruggingsrecht te kunnen toekennen, de betalingsfaciliteiten voor de sociale bijdragen te verzekeren en de vele vragen om informatie over al deze maatregelen te beantwoorden, heb ik eind 2020 een eenmalig voorschot voorzien op hun beheerskosten voor een maximumbedrag van 35 miljoen euro.

De fondsen hebben uitzonderlijke en onvoorzien kosten opgelopen door een lagere inning, met name door de vrijstellingen en het uitstel van betaling van sociale bijdragen.

Dans le même ordre, j'ai renforcé l'INASTI avec du personnel supplémentaire afin de pouvoir instaurer un système de contrôle efficace pour pouvoir contrôler et remédier aux cas de paiement de l'aide indu ou même les cas de fraude avec les mesures d'aide fédérales.

— Soutien mental aux travailleurs indépendants:

En raison de la pandémie COVID-19, la santé mentale de toute la population a été fortement fragilisée. Les travailleurs indépendants n'ont pas été épargnés sur ce plan et constituent un groupe particulièrement sensible en matière de détresse psychologique.

En réponse à ce constat, j'ai lancé en collaboration étroite avec le ministre des affaires sociales et de la santé publique une offre de soutien psychologique supplémentaire et dédiée aux travailleurs indépendants, via un projet pilote d'un an (jusqu'à la fin février 2022) coordonné par l'ASBL "Un pass dans l'impasse".

Au départ d'une ligne d'écoute gratuite spécifique pour les indépendants en détresse, ou directement par un psychologue ou orthopédagogue clinicien conventionné, ou via une alerte déclenchée par une sentinelle, celui-ci pourra bénéficier de séances de soins psychologiques entièrement gratuites auprès d'un psychologue ou orthopédagogue clinicien conventionné à raison de maximum 8 séances.

Dans le cadre des inondations survenues en juillet dernier, nous avons sollicité que les 8 séances gratuites chez un psychologue conventionné soient élargies aux indépendants victimes des inondations mais également qu'une équipe mobile de psychologues de l'ASBL parcourt les villes sinistrées afin d'apporter un soutien mental de première ligne aux sinistrés.

## REFORCEMENT STATUT SOCIAL

### Congé de paternité

J'ai également prévu que la durée du congé de paternité et de naissance passera de 10 jours (ou 20 demi-jours) maximum à 15 jours (ou 30 demi-jours) au maximum. Cette mesure s'applique déjà à tous les enfants nés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023, la durée sera portée à 20 jours (ou 40 demi-jours) au maximum. Ceci est un renforcement important du statut social pour les pères indépendants et les co-parents indépendants.

In dezelfde orde heb ik het RSVZ versterkt met bijkomend personeel om een efficiënt controlesysteem op te kunnen zetten om de gevallen van een onterechte betaling van steun, of zelfs de gevallen van fraude met de federale steunmaatregelen te controleren en te verhelpen.

— Mentale ondersteuning van de zelfstandigen:

Door de COVID-19-pandemie werd de mentale gezondheid van de hele bevolking ernstig op de proef gesteld. De zelfstandigen werden niet gespaard op dit vlak en vormen een bijzonder gevoelige groep inzake psychologische wanhoop.

In antwoord op deze vaststelling heb ik, in nauwe samenwerking met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, een bijkomend psychologisch ondersteuningsaanbod voor zelfstandigen in het leven geroepen via een eenjarig proefproject (tot eind februari 2022) gecoördineerd door de vzw "Un pass dans l'impasse".

Via een gratis telefoonlijn specifiek voor de zelfstandigen in nood, of rechtstreeks via een erkende klinisch psycholoog of orthopedagoog, of via een signaal van een verkenner, zal die zelfstandige kunnen genieten van maximaal acht volledig gratis sessies bij een erkende klinisch psycholoog of orthopedagoog.

In het kader van de overstromingen van juli jongstleden, hebben wij gevraagd dat de 8 gratis sessies bij een erkende psycholoog uitgebreid zouden worden naar de zelfstandigen die het slachtoffer zijn geworden van de overstromingen, maar ook dat een mobiel team van psychologen van de vzw de getroffen dorpen bezoekt om een mentale eerstelijnsondersteuning te geven aan de getroffenen.

## VERSTERKING SOCIAAL STATUUT

### Vaderschaps- en geboorteverlof

Ik heb er eveneens voor gezorgd dat het vaderschaps- en geboorteverlof in 2021 opgetrokken wordt van maximaal 10 dagen (of 20 halve dagen) tot maximaal 15 dagen (of 30 halve dagen). Die maatregel geldt reeds voor alle kinderen geboren vanaf 1 januari 2021. Vanaf 1 januari 2023 wordt de duur verder opgetrokken tot maximaal 20 dagen (of 40 halve dagen). Dit is een belangrijke versterking van het sociaal statuut voor de zelfstandige vaders en zelfstandige meeouders.

## **Enveloppe Bien-être**

Je ne peux que me réjouir des mesures qui ont été prises par les partenaires sociaux des travailleurs indépendants dans le cadre de la répartition de l'enveloppe bien-être 2021-2022.

Ainsi, j'ai exécuté leur décision visant à augmenter plusieurs prestations sociales pour les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants.

Plusieurs volets sont à distinguer:

— Volet maladie-invalidité (à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2021):

- Augmentation de 2,5 % de l'indemnité d'incapacité primaire et de l'indemnité d'invalidité sans cessation d'entreprise pour les titulaires ayant charge de famille;
- Augmentation de 2 % de l'indemnité d'incapacité primaire et de l'indemnité d'invalidité sans cessation d'entreprise pour les titulaires isolés;
- Augmentation de 2 % de l'indemnité d'incapacité primaire et de l'indemnité d'invalidité sans cessation d'entreprise pour les titulaires cohabitants;
- Augmentation de 1 % de l'allocation de maternité;
- Augmentation de 0,5 % de l'allocation pour aide d'une tierce personne;
- Augmentation de 1 % des indemnités de congé d'adoption;
- Augmentation de 1 % des indemnités de congé parental d'accueil.

— Volet Droit passerelle (à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2021):

- Augmentation de 2 % des prestations en matière de droit passerelle.

— Volet allocation de paternité – aidant proche (à partir du 1<sup>er</sup> mai 2021):

- Augmentation de 1 % des allocations de paternité et de naissance pour les indépendants;
- Augmentation de 2 % de l'allocation en faveur des indépendants qui suspendent temporairement leur activité professionnelle pour s'occuper d'une personne.

## **Welvaartsenveloppe**

Ik kan me alleen maar verheugen over de maatregelen die werden genomen door de sociale partners van de zelfstandigen in het kader van de verdeling van de welvaartsenveloppe 2021-2022.

Zo heb ik hun beslissing uitgevoerd om meerdere sociale uitkeringen voor de zelfstandigen, de helpers en de meewerkende echtgenoten te verhogen.

Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen meerdere luiken:

— Luik ziekte-invaliditeit (vanaf 1 juli 2021):

- Verhoging met 2,5 % van de uitkering primaire arbeidsongeschiktheid en de invaliditeitsuitkering zonder stopzetting van de onderneming voor de titularissen met gezinslast;
- Verhoging met 2 % van de uitkering primaire arbeidsongeschiktheid en de invaliditeitsuitkering zonder stopzetting van de onderneming voor de alleenstaande titularissen;
- Verhoging met 2 % van de uitkering primaire arbeidsongeschiktheid en de invaliditeitsuitkering zonder stopzetting van de onderneming voor de samenwonende titularissen;

• Verhoging met 1 % van de moederschapsuitkering;

• Verhoging met 0,5 % van de bijslag voor hulpverlening door een derde;

• Verhoging met 1 % van de uitkeringen adoptieverlof;

• Verhoging met 1 % van de uitkeringen pleegouderverlof.

— Luik overbruggingsrecht (vanaf 1 juli 2021):

- Verhoging met 2 % van de uitkeringen overbruggingsrecht.

— Luik uitkering vaderschaps- en geboorteverlof – mantelzorg (vanaf 1 mei 2021):

- Verhoging met 1 % van de uitkeringen voor vaderschaps- en geboorteverlof voor de zelfstandigen;
- Verhoging met 2 % van de uitkering ten gunste van de zelfstandigen die hun beroepsactiviteit tijdelijk schorsen om te zorgen voor een persoon.

— Volet pensions des travailleurs indépendants:

- Augmentation de 2 % de la pension minimum au 1<sup>er</sup> juillet 2021;
- Augmentation de 1,7 % des pensions proportionnelles (c'est-à-dire des pensions calculées sur base des revenus professionnels et non de la pension minimum) des travailleurs indépendants qui étaient déjà en paiement au 1<sup>er</sup> juillet 2021 (donc avec une prise de cours de la pension antérieure à juillet 2021);
- Augmentation de 1,7 % des gains en pension obtenus au cours des années de carrière 1984 – 2020 et des gains pour les années de carrières forfaitaires avant 1984 pour les pensions proportionnelles des travailleurs indépendants qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2021.

### Pensions

Plusieurs mesures ont déjà été prises en 2021 concernant les pensions des travailleurs indépendants tant dans l'objectif d'améliorer le statut social de ces derniers par le biais d'une revalorisation des pensions futures en supprimant le coefficient de correction et en augmentant le plafond de pension que dans le but d'améliorer le pouvoir d'achat des pensionnés par l'augmentation progressive de la pension minimum.

• La suppression du coefficient de correction:

Le coefficient de correction est un coefficient qui était appliqué dans le cadre du calcul de la pension proportionnelle des travailleurs indépendants (retraite, survie et allocations de transition) et qui revoyait à la baisse le montant des revenus pris en compte.

A mon initiative, celui-ci est supprimé pour les années de carrière à partir de 2021 pour les pensions de retraite, les pensions de survie et les allocations de transition qui prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022.

La suppression du coefficient de correction conduit ainsi à harmoniser le calcul de la pension proportionnelle des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés en visant dans chacun des régimes un taux de remplacement des revenus au moment de la retraite fixé à 60 % au taux isolé et 75 % au taux ménage.

Pour un indépendant ayant un revenu professionnel réévalué année 2021 de 25 000 euros, le revenu de pension généré pour cette année aurait été de 230,51 euros bruts sans la suppression du coefficient de correction (taux isolé). Avec la suppression du coefficient, le revenu de pension sera de 333,33 euros bruts (taux isolé) soit

— Luik pensioenen van de zelfstandigen:

- Verhoging met 2 % van het minimumpensioen vanaf 1 juli 2021;
- Verhoging met 1,7 % van de proportionele pensioenen (dit zijn pensioenen berekend op basis van de beroepsinkomsten en niet van het minimumpensioen) van de zelfstandigen die al uitbetaald werden op 1 juli 2021 (pensioenen die dus zijn ingegaan voor juli 2021);
- Verhoging met 1,7 % van de pensioenopbrengst verkregen in de loop van de loopbaanjaren 1984 – 2020 en de opbrengst voor de forfaitaire loopbaanjaren voorafgaand aan 1984 voor de proportionele pensioenen van de zelfstandigen die ingaan vanaf 1 juli 2021.

### Pensioenen

Er werden in 2021 al meerdere maatregelen genomen met betrekking tot de pensioenen van de zelfstandigen, zowel om hun sociaal statuut te verbeteren via een herwaardering van de toekomstige pensioenen door de correctiecoëfficiënt af te schaffen en door het pensioenplafond te verhogen, als om de koopkracht van de gepensioneerden te verbeteren door de geleidelijke verhoging van het minimumpensioen.

• De afschaffing van de correctiecoëfficiënt:

De correctiecoëfficiënt is een coëfficiënt die werd toegepast in het kader van de berekening van het proportioneel pensioen van de zelfstandigen (rust- en overlevingspensioen en overgangsuitkering) en die het bedrag van de in aanmerking genomen inkomsten naar beneden herzag.

Op mijn initiatief werd deze geschrapt voor de loopbaanjaren vanaf 2021 voor de rust- en overlevingspensioenen en de overgangsuitkeringen die ingaan vanaf 1 januari 2022.

Zo leidt de afschaffing van de correctiecoëfficiënt tot de harmonisatie van de berekening van het proportioneel pensioen van de zelfstandigen en de werknemers door in elk stelsel een vervangingsratio te beogen op het moment van de pensionering van 60 % voor een alleenstaande en 75 % voor een gezin.

Voor een zelfstandige met een herschat beroepsinkomen voor 2021 van 25 000 euro, zou de pensioenopbrengst gegenereerd voor dit jaar 230,51 euro bruto bedragen zonder de afschaffing van de correctiecoëfficiënt (alleenstaande). Met de afschaffing van de coëfficiënt zal de pensioenopbrengst 333,33 euro bruto (alleenstaande)

une augmentation de 102,82 euros bruts de droits à pension supplémentaires sur une base annuelle.

- Augmentation du plafond de pension:

Le montant maximum de revenus qui peut être pris en considération, pour chaque année, dans le calcul de la pension sur base des revenus professionnels a été augmenté.

Ainsi, le montant des revenus maximum qui pouvaient être pris en compte pour la pension en 2020 était de 60 427,75 euros. Dès 2021, ces revenus maximums pourront être plus élevés (+2,38 %) soit 61 865,94 euros. Pour les années 2022 à 2024, des augmentations sont encore prévues pour arriver à une augmentation structurelle de +9,86 % en 2024 par rapport au montant de 2020. En plus de cette augmentation structurelle, ce montant sera indexé (au 1<sup>er</sup> janvier de l'année qui suit le dépassement de l'indice-pivot).

- Relèvement progressif de la pension minimum:

La pension minimum (carrière complète et incomplète) a été relevée au 1<sup>er</sup> janvier 2021. Ceci ne constitue que la 1<sup>ère</sup> étape d'une revalorisation de la pension minimum, qui se poursuivra au 1<sup>er</sup> janvier 2022, au 1<sup>er</sup> janvier 2023 et au 1<sup>er</sup> janvier 2024.

Ainsi, au 1<sup>er</sup> janvier 2021, la pension minimum pour les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés a augmenté structurellement de 2,65 %.

Par ailleurs, le 1<sup>er</sup> juillet 2021, la pension minimum pour les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés a augmenté à nouveau, cette fois de 2 % suite aux adaptations bien-être. En raison du dépassement de l'indice-pivot, les montants ont été également augmentés de 2 % en septembre 2021.

Actuellement, pour une carrière complète, les montants de la pension minimum s'élèvent à:

- 1 379,52 euros par mois pour une pension de retraite au taux isolé;
- 1 723,86 euros par mois pour une pension de retraite au taux ménage;
- 1 361,08 euros par mois pour une pension de survie.

Un budget est déjà prévu pour les années 2022 à 2024 afin de permettre des nouvelles augmentations structurelles desdits montants dans le régime des travailleurs indépendants. Les augmentations prévues s'entendent

bedragen, of een verhoging met 102,82 euro bruto aan bijkomende pensioenrechten op jaarbasis.

- Verhoging van het pensioenplafond:

Het maximumbedrag aan inkomsten dat in aanmerking kan worden genomen voor elk jaar in de berekening van het pensioen op basis van de beroepsinkomsten, werd verhoogd.

Zo was het maximumbedrag aan inkomsten dat in aanmerking kon worden genomen voor het pensioen in 2020 60 427,75 euro. Vanaf 2021 zullen deze maximale inkomsten hoger kunnen zijn (+2,38 %), of 61 865,94 euro. Voor de jaren 2022 tot 2024 zijn er nog verhogingen voorzien, om te komen tot een structurele verhoging met +9,86 % in 2024 in vergelijking met het bedrag van 2020. Bovenop deze structurele verhoging, zal dit bedrag worden geïndexeerd (op 1 januari van het jaar dat volgt op de overschrijding van de spilindex).

- Geleidelijke verhoging van het minimumpensioen:

Het minimumpensioen (volledige en onvolledige loopbaan) werd verhoogd op 1 januari 2021. Dit is maar de eerste stap in een herwaardering van het minimumpensioen, die zal worden voortgezet op 1 januari 2022, op 1 januari 2023 en op 1 januari 2024.

Zo werd op 1 januari 2021 het minimumpensioen van de zelfstandigen en de werknemers structureel verhoogd met 2,65 %.

Bovendien werd op 1 juli 2021 het minimumpensioen voor de zelfstandigen en de werknemers opnieuw verhoogd, deze keer met 2 % na de welvaartsaanpassingen. Door de overschrijding van de spilindex werden de bedragen ook verhoogd met 2 % in september 2021.

Momenteel zijn de bedragen van het minimumpensioen voor een volledige loopbaan de volgende:

- 1 379,52 euro per maand voor een rustpensioen als alleenstaande;
- 1 723,86 euro per maand voor een rustpensioen voor een gezin;
- 1 361,08 euro per maand voor een overlevingspensioen.

Er is ook al een budget voorzien voor de jaren 2022 tot 2024 om nieuwe structurele verhogingen mogelijk te maken van de vermelde bedragen in het stelsel van de zelfstandigen. De voorziene verhogingen komen

à nouveau au-delà des mécanismes légaux existants (l'indexation et la liaison au bien-être des allocations).

Ainsi, au 1<sup>er</sup> janvier 2022, pour une carrière complète, les montants de la pension minimum s'élèveront à:

- 1 416,04 euros par mois pour une pension de retraite au taux isolé;
- 1 769,49 euros par mois pour une pension de retraite au taux ménage;
- 1 397,12 euros par mois pour une pension de survie.

La pension minimum des travailleurs indépendants évoluera ainsi au même rythme que la pension minimum des travailleurs salariés, ce qui poursuit un combat incessant pour plus d'équité et de justice entre les travailleurs salariés et indépendants.

### **Congé de deuil**

Le 17 juin 2021 la Chambre a approuvé la loi allongeant le congé de deuil accordé lors du décès du partenaire ou d'un enfant cohabitant et ouvrant le droit au congé de deuil lors du décès d'un frère, d'une sœur ou d'un grand-parent par remariage.

Cette loi a également introduit la possibilité pour les travailleurs indépendants d'interrompre leur activité en cas de décès d'un enfant ou du partenaire de vie. Il s'agit d'une interruption de 10 jours que le travailleur indépendant peut prendre en phases. Les conditions d'application doivent encore être fixées par arrêté royal. Le projet passe actuellement par les différentes phases de consultation.

En parallèle, les administrations compétentes et les caisses d'assurances sociales la mettent en œuvre sur le terrain. Notre objectif est bien sûr d'offrir aux travailleurs indépendants la possibilité de demander cette interruption le plus vite possible.

### **Statut social des artistes**

La protection sociale des artistes est un domaine qui me tient particulièrement à cœur. Une concertation a été menée au printemps dernier avec les représentants du secteur au sein du groupe de travail WITA (*working in the arts*) afin de délimiter un périmètre pour la réforme à venir du statut social des artistes dans l'objectif de le faire évoluer vers une protection sociale plus en

opnieuw bovenop de al bestaande wettelijke mechanismen (de indexering en de koppeling aan de welvaart van de uitkeringen).

Zo zullen op 1 januari 2022 de bedragen van het minimumpensioen voor een volledige loopbaan er als volgt uitzien:

- 1 416,04 euro per maand voor een rustpensioen als alleenstaande;
- 1 769,49 euro per maand voor een rustpensioen voor een gezin;
- 1 397,12 euro per maand voor een overlevingspensioen.

Het minimumpensioen van de zelfstandigen zal op die manier aan hetzelfde ritme evolueren als het minimumpensioen van de werknemers, waarmee een niet afslappende strijd wordt voortgezet voor meer gelijkheid en rechtvaardigheid tussen de werknemers en de zelfstandigen.

### **Rouwverlof**

Op 17 juni 2021 heeft de Kamer de wet goedgekeurd tot uitbreiding van het rouwverlof bij het overlijden van een partner of een inwonend kind en het openstellen van rouwverlof bij het overlijden van een stiefbroer, - zus of grootouder.

Deze wet voerde ook de mogelijkheid in voor de zelfstandigen om hun activiteit te onderbreken in geval van een overlijden van een kind of levenspartner. Het gaat om een onderbreking van 10 dagen die de zelfstandige gefaseerd kan opnemen. De toepassingsvoorwaarden dienen nog bij koninklijk besluit vastgelegd te worden. Het ontwerp loopt momenteel de verschillende adviesfases af.

In parallel hiermee zijn de bevoegde administraties en de sociale verzekeringsfondsen de implementatie op het terrein aan het uitrollen. Het is natuurlijk onze doelstelling om zo snel mogelijk de zelfstandigen de mogelijkheid te bieden deze onderbreking aan te vragen.

### **Sociaal statuut van de kunstenaars**

De sociale bescherming van de kunstenaars is een domein dat me bijzonder na aan het hart ligt. Er werd afgelopen voorjaar overlegd met de vertegenwoordigers van de sector binnen de WITA-werkgroep (*working in the arts*) om een perimeter af te bakenen voor de komende hervorming van het sociaal statuut van de kunstenaars om het te laten evolueren naar een sociale bescherming die

phase avec les réalités d'aujourd'hui. Les partenaires sociaux sont consultés cet automne. Dans le cadre de mes compétences comme ministre des Indépendants, je continuerai à soutenir et à m'impliquer activement dans le processus de réforme en cours au côté de mes collègues en charge de l'Emploi et des Affaires sociales.

L'objectif est de présenter dans les mois à venir le projet de réforme issu des concertations.

### **Fraude Sociale**

Dans ce domaine, les travaux ont également été fort impactés par la crise COVID-19. La direction Concurrence Loyale de l'INASTI (ECL) a dû s'investir dans les contrôles en matière d'abus des mesures de crises. De manière plus générale, ECL a mené les travaux dans le cadre du suivi des contrôles à priori et à posteriori des mesures de crise et ceci avec le soutien du service Audit Externe (EAE) de l'INASTI.

Par ailleurs, l'évaluation de la loi sur la nature de la relation du travail a débuté et le Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants rendra un avis pour fin 2021. Cette évaluation sera faite en même temps par le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME) et le Conseil National du Travail (CNT).

L'INASTI a investi également beaucoup de temps dans la collaboration avec le Service d'information et de Recherche sociale (SIRS). Il était impliqué dans les contrôles SIRS en matière de télétravail et des mesures sanitaires. L'INASTI a également participé au niveau européen à la toute première inspection coordonnée sous l'égide de l'Autorité européenne du travail (AET) en septembre 2020.

### **III. — MESURES NOUVELLES 2022**

D'autres défis attendent le statut social des indépendants en 2022. Cette année sera l'année de la relance de notre économie et en tant que ministre des Classes Moyennes, Indépendants et PME, je veux être à côté de nos indépendants et PME.

Les points d'attention consisteront entre autres:

- à mettre en œuvre la réforme des pensions légales des indépendants;

meer in lijn ligt van de realiteit van vandaag. De sociale partners worden dit najaar geraadpleegd. In het kader van mijn bevoegdheden als minister van Zelfstandigen, zal ik het lopende hervormingsproces blijven steunen en me ervoor blijven inzetten aan de zijde van mijn collega's verantwoordelijk voor Werk en Sociale Zaken.

Het doel bestaat erin om het ontwerp van hervorming dat voortvloeit uit het overleg voor te stellen inde komende maanden.

### **Sociale fraude**

Ook op dit vlak werden de werkzaamheden sterk beïnvloed door de COVID-19-crisis. De directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ (ECL) heeft zich moeten toeleggen op de controles inzake het misbruik van de crisismaatregelen. Algemener heeft de ECL gewerkt in het kader van de opvolging van de controles van de crisismaatregelen, en dit met de steun van de dienst Externe Audit (EAE) van het RSVZ.

Bovendien is de evaluatie van de wet op de arbeidsrelaties van start gegaan. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen zal tegen eind 2021 een advies uitbrengen. Deze evaluatie zal tegelijkertijd worden uitgevoerd door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo (HRZKMO) en de Nationale Arbeidsraad (NAR).

Het RSVZ heeft ook veel tijd geïnvesteerd in de samenwerking met de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD). Het was betrokken bij de SIOD-controles inzake telewerk en de sanitaire maatregelen. Het RSVZ heeft op Europees niveau ook deelgenomen aan de allereerste inspectie gecoördineerd onder toezicht van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) in september 2020.

### **III. — NIEUWE MAATREGELEN 2022**

Er wachten het sociaal statuut der zelfstandigen andere uitdagingen in 2022. Dit jaar zal het jaar van de relance van onze economie zijn. Als minister van Middenstand, Zelfstandigen en kmo's, wil ik aan de zijde staan van onze zelfstandigen en onze kmo's.

De aandachtspunten zullen onder andere bestaan uit:

- de uitvoering van de hervorming van de wettelijke pensioenen van de zelfstandigen;

— à améliorer la protection sociale des travailleurs indépendants en cas d'incapacité de travail, en ce compris la prévention et la réinsertion socio-professionnelle;

— à apporter une attention importante au renforcement du droit passerelle;

— à encourager l'entreprenariat féminin;

— à encourager la diversité et l'égalité des chances dans l'entreprenariat;

— à soutenir l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap et faciliter le démarrage d'une activité indépendante.

Conformément à l'accord de gouvernement, Le gouvernement examinera également la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime.

Il faudra, par ailleurs, examiner quelles sont les autres différences entre régimes de sécurité sociale qu'il y a lieu de réduire. Il conviendra de faire converger, autant qu'il est possible et souhaitable, les statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires, dans le respect des droits acquis et de leurs spécificités.

## DURABILITÉ

Le 1<sup>er</sup> octobre 2021, le Conseil des ministres a approuvé le plan fédéral de développement durable. Un certain nombre des engagements repris dans ce plan, relèvent de mes compétences. En ce qui concerne les mesures qui améliorent l'accès aux droits sociaux, je veillerai à ce que les administrations examinent, lors des analyses prévues, également la situation des entrepreneurs indépendants. Cela sera également important dans le cadre de l'évaluation de la loi "bijklussen", du plan interdépartemental sur le relèvement des minima vers le seuil de pauvreté européen et des travaux sur le statut des cohabitants au sein des différents systèmes de sécurité sociale. Sur base de ces analyses, nous serons en mesure, dans les prochaines années, de renforcer encore le statut social des indépendants.

— de verbetering van de sociale bescherming van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid, met inbegrip van preventie en socio-professionele herinschakeling;

— een bijzondere aandacht aan de versterking van het overbruggingsrecht;

— de aanmoediging van het vrouwelijk ondernemerschap;

— de aanmoediging van diversiteit en kansengelijkheid in het ondernemerschap;

— de ondersteuning van de ondernemingsgeest bij personen met een beperking en het faciliteren van de opstart van een zelfstandige activiteit.

Overeenkomstig het regeerakkoord, zal de regering tevens kijken hoe meer solidariteit tussen zelfstandigen kan ingevoerd worden in de financiering van het stelsel.

Er zal bovendien onderzocht moeten worden welke andere verschillen tussen de stelsels van sociale zekerheid verminderd moeten worden. De statuten van werknemer, zelfstandige en ambtenaar moeten zoveel als mogelijk en wenselijk naar elkaar toegroeien, met respect voor verworven rechten en hun bijzonderheden.

## DUURZAAMHEID

Op 1 oktober 2021 keurde de Ministerraad het federale plan Duurzame ontwikkeling goed. Een aantal van de daarin opgenomen engagementen vallen binnen mijn bevoegdhedsdomeinen. Wat de maatregelen die de toegang tot sociale rechten verbeteren betreft, zal ik er over waken dat de administraties tijdens hun geplande analyses ook de situatie van de zelfstandige ondernemer onderzoeken. Dit zal ook belangrijk zijn bij de evaluatie van de bijkluswet, het interdepartementaal plan over het optrekken van de minima richting de Europese armoedegrens en de werkzaamheden met betrekking tot het statuut van samenwonende binnen de verschillende sociale zekerheidsstelsels. Op basis van deze analyses zullen we de komende jaren het sociaal statuut van de zelfstandigen verder kunnen versterken.

## MESURES DE RELANCE

### Droit passerelle

En 2022, j'examinerai comment le droit passerelle classique peut encore mieux cibler les besoins des indépendants en difficulté. A cette fin, je me baserai sur les résultats d'une évaluation que le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants est en train de réaliser. Ces résultats seront disponibles dans les prochains mois.

Cette réforme a pour objectif principal de rationnaliser le système actuel et de faciliter la relance des indépendants qui se trouvent dans une situation difficile au niveau économique.

### Cotisation Sociales

J'entends me pencher sur une nouvelle amélioration du système de cotisations sociales pour les travailleurs indépendants et ainsi finaliser la réforme établie en son temps par ma prédécesseur Sabine Laruelle en supprimant totalement les seuils de réduction des cotisations sociales provisoires, dernière entrave à la libéralisation totale du système de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants. Désormais, l'indépendant est libre de payer les cotisations provisoires qu'il estime dues sur base des revenus réels qu'il perçoit effectivement. C'est une avancée majeure.

A l'heure actuelle, si un travailleur indépendant estime que ses revenus de l'année seront inférieurs à ceux d'il y a trois ans et qu'il en fait la demande à sa caisse, sa cotisation provisoire est calculée sur un des seuils fixés légalement et pas sur les revenus précis estimés par l'indépendant. Ces seuils sont différents selon la catégorie de travailleur indépendant.

Ainsi, pour un indépendant à titre principal (sans les primostarters), les seuils sont, sur base des revenus professionnels estimés de l'année de cotisation:

- inférieurs à la limite de 14 042,57 euros;
- supérieurs à 14 042,57 euros sans excéder 17 692,54 euros;
- supérieurs à 17 692,54 euros sans excéder 22 291,20 euros;
- supérieurs à 22 291,20 euros sans excéder 28 085,15 euros;
- supérieurs à 28 085,15 euros sans excéder 39 718,41 euros;

## RELANCEMAATREGELLEN

### Overbruggingsrecht

In 2022 zal ik bekijken op welke manier het klassieke overbruggingsrecht nog beter afgestemd kan worden op de noden van de zelfstandigen in moeilijkheden. Daartoe zal ik mij baseren op de resultaten van een evaluatie die het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen momenteel uitvoert. Deze resultaten zullen in de komende maanden beschikbaar zijn.

Deze hervorming heeft vooral tot doel om het huidige systeem te rationaliseren en de relance te faciliteren van de zelfstandigen die zich in een economisch moeilijke situatie bevinden.

### Sociale bijdragen

Ik ben van plan me te buigen over een nieuwe verbetering van het systeem van de sociale bijdragen voor de zelfstandigen en zo de hervorming te finaliseren die destijds werd doorgevoerd door mijn voorganger Sabine Laruelle door de verminderingsdrempels volledig af te schaffen. Dit is een laatste belemmering voor de volledige liberalisering van het systeem van de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen. Voortaan kan de zelfstandige vrij de voorlopige bijdragen betalen die hij denkt verschuldigd te zijn op basis van de inkomsten die hij werkelijk ontvangt. Dit is een grote stap voorwaarts.

Momenteel, wanneer een zelfstandige van mening is dat zijn inkomsten van het jaar lager zijn dan die van drie jaar eerder en hij een vraag indient bij zijn fonds, wordt zijn bijdrage berekend op basis van een van de wettelijk vastgelegde drempels en niet op de precieze inkomsten geraamde door de zelfstandige. Deze drempels verschillen naargelang de categorie van zelfstandige.

Dit zijn de drempels voor een zelfstandige in hoofdberoep (zonder de primostarters), op basis van de geraamde beroepsinkomsten van het bijdragejaar:

- lager dan 14 042,57 euro;
- hoger dan 14 042,57 euro zonder 17 692,54 euro te overschrijden;
- hoger dan 17 692,54 euro zonder 22 291,20 euro te overschrijden;
- hoger dan 22 291,20 euro zonder 28 085,15 euro te overschrijden;
- hoger dan 28 085,15 euro zonder 39 718,41 euro te overschrijden;

— supérieurs à 39 718,41 euros sans excéder 56 170,30 euros.

S'il s'avère a posteriori que l'indépendant a demandé à tort une réduction de ses cotisations provisoires, il devra payer le supplément avec des majorations.

Je propose de supprimer les seuils de réduction. À la place, le travailleur indépendant pourra librement demander que ses cotisations sociales provisoires soient adaptées en fonction des revenus qu'il estime lui-même avoir perçus.

Les sanctions (majorations) en cas de mauvaise évaluation des revenus restent d'application.

En ce qui concerne le statut des étudiants entrepreneurs, je lancerai en 2022 les travaux au sein du Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, afin d'évaluer, ensemble avec les administrations, ce statut et d'identifier les points d'amélioration.

## **RENFORCEMENT STATUT SOCIAL**

### **Les pensions légales**

Les concertations entre ma cellule stratégique et celle de la ministre des pensions, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) et le Service fédéral des Pensions (SFP) se poursuivront afin de rationaliser les décisions en matière de pensions et améliorer les synergies entre nos administrations. Nous poursuivrons cette collaboration en gardant particulièrement en vue le projet de réforme des pensions.

De fait, je présenterai, dans le courant des prochains mois, conjointement avec la ministre des Pensions, diverses propositions en vue d'une réforme des pensions, qui respectera les principes et fondements posés dans l'accord de gouvernement.

Cette réforme a notamment pour objectif d'assurer la soutenabilité financière et sociale du régime et de contrôler le coût du vieillissement.

En effet, il ne faut pas perdre de vue que les dépenses sociales en matière de pensions augmenteront de 3,4 % du PIB entre 2019 et 2070 (2019-2050: +3,4 % - 2050-2070: 0,0 %) selon le rapport 2021 du Comité d'étude sur le vieillissement<sup>1</sup>. Selon le rapport 2019, il s'agissait

— hoger dan 39 718,41 euro zonder 56 170,30 euro te overschrijden.

Als achteraf blijkt dat de zelfstandige ten onrechte een vermindering van zijn voorlopige bijdragen heeft gevraagd, zal hij de toeslag met verhogingen moeten betalen.

Ik stel voor de verminderingdrempels af te schaffen. In plaats daarvan zal de zelfstandige vrij kunnen vragen om deze voorlopige bijdragen aan te passen in functie van de inkomsten die hij zelf raamt.

De sancties (verhogingen) in geval van een slechte inkomstenraming blijven van toepassing.

Met betrekking tot het statut van de student-zelfstandige, zal ik in 2022 de werkzaamheden opstarten binnen het Algemeen Beheerscomité sociaal statuut zelfstandigen, teneinde dit statuut, samen met de administraties, te evalueren en verbeterpunten te identificeren.

## **VERSTERKING VAN HET SOCIAAL STATUUT**

### **Wettelijk pensioenen**

Het overleg tussen mijn beleidscel en die van de minister van Pensioenen, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Federale Pensioendienst (FPD) zal voortgaan om de beslissingen inzake pensioenen te rationaliseren en de synergieën tussen onze administraties te verbeteren. Wij zullen deze samenwerking voortzetten met bijzondere aandacht voor het hervormingsproject van de pensioenen.

In de loop van de komende maanden zal ik, samen met de minister van Pensioenen verschillende voorstellen voor een pensioenhervorming indienen, die de in het regeerakkoord vastgelegde principes en fundamenten zullen respecteren.

Deze hervorming heeft met name tot doel de financiële en sociale duurzaamheid van het stelsel te waarborgen en de kosten van de vergrijzing te beheersen.

We mogen immers niet uit het oog verliezen dat de sociale uitgaven voor pensioenen tussen 2019 en 2070 met 3,4 % van het bbp zullen stijgen (2019-2050: +3,4 % - 2050-2070: 0,0 %) volgens het verslag 2021 van de Studiecommissie voor de vergrijzing<sup>1</sup>. Volgens

<sup>1</sup> [https://www.plan.be/uploaded/documents/202107080852050.REP\\_CEVSCVV2021\\_12466\\_F.pdf](https://www.plan.be/uploaded/documents/202107080852050.REP_CEVSCVV2021_12466_F.pdf).

<sup>1</sup> [https://www.plan.be/uploaded/documents/202107080852280.REP\\_CEVSCVV2021\\_12466\\_N.pdf](https://www.plan.be/uploaded/documents/202107080852280.REP_CEVSCVV2021_12466_N.pdf).

seulement d'une augmentation de 1,8 % entre 2018 et 2070<sup>2</sup>.

Le régime des pensions légales est un système de répartition: les travailleurs en activité paient, via leurs cotisations, les pensions actuellement en cours de paiement. Il en va donc de la responsabilité intergénérationnelle de disposer d'un régime soutenable dans le temps.

Mes objectifs généraux pour cette réforme sont donc de garantir la pérennité de notre régime de pension mais également, de mieux récompenser le travail et d'encourager celui-ci. Avoir un système de pension cohérent et auquel les citoyens continuent à avoir confiance est également d'une grande importance.

Par ailleurs, je veillerai à ce que le régime propre aux travailleurs indépendants conserve son essence et que les mécanismes qui le sous-tendent soient respectés.

De plus, j'accorde une grande attention à ce que les partenaires sociaux des travailleurs indépendants soient consultés sur ce projet de réforme. J'ai ainsi envoyé en date du 27 août 2021 une demande en ce sens au Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Au regard du conclave budgétaire, le gouvernement a cependant décidé de reporter momentanément les travaux sur la réforme.

Plusieurs mesures concrètes seront donc discutées dans le cadre de cette réforme structurelle et analysées au regard de l'objectif de soutenabilité financière, de l'augmentation du taux d'emploi et d'une meilleure valorisation du travail:

- Bonus pension:

Conformément à l'accord de gouvernement, nous travaillerons à introduire un bonus de pension pour encourager les personnes à travailler plus longtemps, mieux récompenser ce travail et renforcer la pension légale.

- Pension à temps partiel:

J'étudierai, avec la ministre des Pensions, les institutions de pension et le Comité Général de Gestion, la piste du dispositif visant à mettre en place un système de pension à temps partiel tout en prenant en considération les particularités du régime des travailleurs indépendants. Cette pension de retraite à temps partiel peut offrir aux

het verslag van 2019 was er slechts een stijging met 1,8 % tussen 2018 en 2070<sup>2</sup>.

Het wettelijk pensioenstelsel is een repartitiesysteem: de actieve zelfstandigen betalen, via hun bijdragen, de pensioenen die nu worden uitbetaald. Het is dus een kwestie van intergenerationale verantwoordelijkheid om een systeem te hebben dat duurzaam is in de tijd.

Mijn algemene doelstellingen voor deze hervorming zijn dan ook het voortbestaan van ons pensioenstelsel te waarborgen, maar ook werken beter te belonen en aan te moedigen. Het is ook belangrijk een coherent pensioenstelsel te hebben waarin de burgers vertrouwen blijven hebben.

Bovendien, zal ik er voor zorgen dat het stelsel van de zelfstandigen zijn essentie behoudt en dat de onderliggende mechanismen worden gerespecteerd.

Voorts ben ik er zeer aandachtig voor dat de sociale partners van de zelfstandigen over dit hervormingsproject worden geraadpleegd. Ik heb op 27 augustus 2021 ook een verzoek in deze zin verstuurd naar het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Op het begrotingsconclaaf heeft de regering evenwel beslist om de werkzaamheden rond de hervorming tijdelijk uit te stellen.

Er zullen dus meerdere concrete maatregelen besproken worden in het kader van deze structurele hervorming. Zij zullen geanalyseerd worden ten aanzien van de doelstelling van de financiële duurzaamheid, de verhoging van de werkzaamheidsgraad en een betere valorisatie van werk:

- Pensioenbonus:

Overeenkomstig het regeerakkoord zullen wij werk maken van de invoering van een pensioenbonus om mensen aan te moedigen langer te werken, dit werk beter te belonen en het wettelijk pensioen te versterken.

- Deeltijds pensioen:

Samen met de minister van Pensioenen, de pensioeninstellingen en het Algemeen Beheerscomité zal ik de mogelijkheid bestuderen om een systeem van deeltijds pensioen op te zetten, rekening houdend met de bijzonderheden van het stelsel van de zelfstandigen. Dit deeltijds pensioen kan werknemers, zelfstandigen

<sup>2</sup> [https://www.plan.be/uploaded/documents/201907091047470.REP\\_CEVSCVV2019\\_11902\\_F.pdf](https://www.plan.be/uploaded/documents/201907091047470.REP_CEVSCVV2019_11902_F.pdf).

<sup>2</sup> [https://www.plan.be/uploaded/documents/201907091048020.REP\\_CEVSCVV2019\\_11902\\_N.pdf](https://www.plan.be/uploaded/documents/201907091048020.REP_CEVSCVV2019_11902_N.pdf).

travailleurs de tous les régimes une nouvelle opportunité d'aménager leur fin de carrière.

- Ouverture des droits à la pension minimum:

Les conditions pour obtenir un examen de ses droits à la pension de retraite sur la base du montant de la pension minimum seront renforcées.

Une condition d'emploi effective sera introduite toujours dans la visée de mieux récompenser le travail. Une attention particulière devra être apportée à la situation des femmes dans ce cadre (cf point ci-dessous);

- Modernisation de la dimension familiale:

Afin de mieux prendre en compte les évolutions de notre société, il convient d'analyser un certain nombre de dispositions en matière de pension, qui remontent à une époque où les liens matrimoniaux étaient fondés sur une autre organisation de la société. Une réflexion se fera sur la modernisation de l'aspect familial des pensions et d'une plus grande solidarité dans le couple dans le cadre de la réforme globale des pensions notamment avec une attention particulière sur le splitting des droits à la pension.

- Conjoints aidants:

Je présenterai une proposition de solution à la problématique des conjoints aidants, principalement des femmes, qui ont été tenus de s'assujettir au maxi-statut à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005 mais qui, vu leur âge, ne sont pas en mesure d'atteindre 30 années de carrière pour pouvoir bénéficier de la pension minimum.

- Allocation de transition:

Une réflexion sera également réalisée concernant la législation relative à l'allocation de transition octroyée actuellement aux conjoints survivants (de moins de 48 ans) d'un travailleur indépendant décédé dans la visée d'augmenter la durée de cette allocation.

Nous évaluerons également prochainement le régime de cumul pour les personnes qui combinent une pension de survie avec un revenu professionnel à la lumière des pièges de l'inactivité qui peuvent encore exister et, le cas échéant, nous ferons des propositions pour lutter contre ces pièges de l'inactivité, avec une attention particulière en ce qui concerne la charge des enfants.

Par ailleurs, je soutiendrai la mise en œuvre de la vision commune 2030, élaborée par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

en ambtenaren een nieuwe kans bieden om het einde van hun loopbaan te regelen.

- Opening van rechten op het minimumpensioen:

De voorwaarden voor het verkrijgen van een onderzoek van de pensioenrechten op basis van het bedrag van het minimumpensioen zullen worden versterkt.

Er zal een voorwaarde worden ingevoerd van effectieve tewerkstelling, steeds met het oog op een betere beloning van werk. Er zal bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de situatie van de vrouw in dit kader (cf punt hieronder);

- Modernisering van de gezinsdimensie:

Om beter rekening te houden met de evolutie van onze samenleving, moet een bepaald aantal pensioenbepalingen worden geanalyseerd, die dateren uit een tijd waarin de huwelijksbanden op een andere organisatie van de samenleving waren gebaseerd. Er zal worden nagedacht over de modernisering van het gezinsaspect van de pensioenen en een grotere solidariteit binnen het koppel in het kader van de globale pensioenhervorming, met bijzondere aandacht voor de pensioensplit.

- Meewerkende echtgenoten:

Ik zal een oplossing voorstellen voor het probleem van de meewerkende echtgenoten, hoofdzakelijk vrouwen, die vanaf 1 juli 2005 verplicht waren zich aan te sluiten bij het maximumstatuut, maar die gezien hun leeftijd niet in staat zijn om een loopbaan van 30 jaar te bereiken om te kunnen genieten van het minimumpensioen.

- Overgangsuitkering:

Er zal ook worden nagedacht over de huidige wetgeving met betrekking tot de overgangsuitkering die nu wordt toegekend aan de langstlevende echtgenoten (jonger dan 48 jaar) van een zelfstandige om de duur van deze uitkering te verlengen.

Wij zullen binnenkort eveneens de cumulatieregeling voor mensen die een overlevingspensioen combineren met een beroepsinkomen evalueren in het licht van de inactiviteitsvallen die nog kunnen bestaan, en zo nodig voorstellen doen om deze inactiviteitsvallen te bestrijden, met bijzondere aandacht voor het ten laste nemen van de kinderen.

Verder zal ik de uitvoering ondersteunen van de gemeenschappelijke visie 2030, uitgewerkt door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der

(INASTI), le Service fédéral des Pensions (SFP) et Sigedis concernant la prestation de services en matière de pensions.

Cette vision a pour but de donner aux citoyens une image plus correcte et plus complète de leur avenir financier notamment via mypension en:

- incluant tous les types de pensions, y compris les pensions étrangères si possible;
- privilégiant la clarté dans le rendu des paramètres de calcul, des coefficients et des projections;
- fournissant des outils utiles pour aider les citoyens à prendre de bonnes décisions pour leur avenir;
- en développant un système de mandats pour les réseaux secondaires.

Afin de permettre à l'INASTI de rencontrer les objectifs précités en ce qui concerne mypension et ainsi mettre en œuvre l'Accord de gouvernement, il est important que l'Institut national bénéficie d'un budget afin de pouvoir réaliser les développements informatiques indispensables à cet égard.

### **Les pensions complémentaires**

Les pensions complémentaires sont essentielles pour les travailleurs indépendants dans la visée d'assurer un taux de remplacement adéquat au moment de partir à la pension.

L'accord de gouvernement prévoit que l'objectif premier est de généraliser davantage le deuxième pilier des pensions.

Il est également prévu une analyse des coûts facturés par les établissements financiers dans l'objectif de voir quelles sont les possibilités de réduction de ceux-ci, notamment via une simplification administrative et juridique.

C'est pourquoi, avec les parties prenantes, un aperçu complet sera fait des possibilités d'automatisation et de réduction des coûts dans la gestion administrative et le traitement des retraites complémentaires, les obstacles juridiques seront cartographiés et un plan étape par étape devra être élaboré. A cet égard, j'ai demandé à la FSMA, en collaboration avec la ministre Lalieux et le ministre Van Peteghem, d'effectuer une analyse du sujet.

De plus, l'Accord de gouvernement prévoit qu'il sera examiné la possibilité, sous le respect de certaines

Zelfstandigen (RSVZ), de Federale Pensioendienst (FOD) en Sigedis betreffende de dienstverlening inzake pensioenen.

Deze visie heeft tot doel de burgers een correcter en vollediger beeld te geven van hun financiële toekomst, met name via mypension door:

- alle pensioentypes op te nemen, met inbegrip van de buitenlandse pensioenen, indien mogelijk;
- meer duidelijkheid in te bouwen in de parameters van de berekening, de coëfficiënten en de projecties;
- nuttige instrumenten aan te reiken om de burgers te helpen goede beslissingen te nemen voor hun toekomst;
- een systeem van mandaten te ontwikkelen voor de secundaire netwerken.

Om het RSVZ in staat te stellen de voormelde doelstellingen wat betreft mypension behalen en op die manier het regeerakkoord uit te voeren, is het belangrijk dat het Rijksinstituut kan beschikken over een budget om de daarvoor onontbeerlijke IT-ontwikkelingen te realiseren.

### **De aanvullende pensioenen**

De aanvullende pensioenen zijn essentieel voor de zelfstandigen om een geschikte vervangingsratio te verzekeren op het moment dat zij met pensioen gaan.

Het regeerakkoord voorziet dat de voornaamste doelstelling erin bestaat om de tweede pijler van de pensioenen verder te veralgemenen.

Er is eveneens een analyse voorzien van de kosten gefactureerd door de financiële instellingen om te kijken wat de mogelijkheden zijn om die te verminderen, met name via een administratieve en juridische vereenvoudiging.

Daarom zal samen met de stakeholders een volledig overzicht worden gemaakt van de mogelijkheden tot automatisering en kostenvermindering bij het administratief beheer en de behandeling van de aanvullende pensioenen, zullen de juridische belemmeringen in kaart worden gebracht en zal een stappenplan worden ontwikkeld. In dit opzicht heb ik aan de FSMA, in samenwerking met minister Lalieux en minister Van Peteghem, gevraagd het onderwerp te analyseren

Bovendien voorziet het regeerakkoord dat de regering de mogelijkheid, zal onderzoeken om, met inachtname

conditions, de favoriser des engagements en matière de politique de placement du deuxième pilier pour favoriser la sortie des investissements dans des secteurs néfastes à l'environnement et à la santé.

Je m'en tiendrai strictement à ce qui est prévu dans l'Accord de gouvernement et des demandes d'analyses sur ces points ont déjà été lancées.

Par ailleurs, les pensions complémentaires sont des politiques à long terme qui ont besoin de stabilité.

### **Secteur Indemnités**

— Réintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée

Conformément à l'accord de gouvernement, la politique de réintégration sera consolidée et renforcée. Le gouvernement propose un certain nombre de mesures pour faciliter la réintégration des employés, des fonctionnaires et des travailleurs indépendants en incapacité de travail.

Dans le cadre de mes compétences, je poursuivrai la réflexion en cours pour appliquer la même philosophie avec un accompagnement sur mesure pour le groupe cible des travailleurs indépendants et ce, en concertation avec les acteurs concernés.

Bien entendu, en cas d'incapacité de travail, l'accent est mis sur la guérison ou le rétablissement. Nous donnons à chacun le temps de surmonter sa maladie. Toutefois, "être malade" ne signifie pas nécessairement "ne pas pouvoir travailler". Être actif est bon pour l'estime de soi, donne de la reconnaissance, favorise les contacts sociaux, ... bref, rend moins malade. En outre, être actif contribue à la prospérité de tous les citoyens. La valeur sociale est donc considérable.

Dans le plan de redémarrage et de transition, un certain nombre de fers de lance ont donc été inclus pour élaborer un trajet adapté aux indépendants.. Par analogie avec le trajet de réintégration existant dans le régime des salariés, il sera demandé à l'indépendant en incapacité de travail de remplir un questionnaire dans lequel il lui est demandé comment il évalue ses chances de reprendre le travail. Ce questionnaire sera envoyé par la mutualité. Il est préférable de discuter de la réintégration le plus tôt possible. C'est pourquoi nous allons élaborer un quick scan spécifique à l'aide duquel le médecin-conseil de la mutualité estimera la capacité restante du travailleur indépendant en incapacité de travail. Le coordinateur du retour au travail sera également utilisé au sein des mutualités pour faciliter les mesures de soutien et d'orientation existantes pour les travailleurs indépendants.

van bepaalde voorwaarden, engagementen inzake het beleggingsbeleid in de tweede pijler aan te moedigen om desinvesteringen aan te moedigen in sectoren die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid.

Ik zal me strikt houden aan wat voorzien is in het regeerakkoord en de analyseaanvragen wat deze punten betreft, werden al gelanceerd.

Bovendien zijn de aanvullende pensioenen een beleid op lange termijn dat stabiliteit nodig heeft.

### **Sector Uitkeringen**

— Re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen

Overeenkomstig het regeerakkoord, zal het re-integratiebeleid worden geconsolideerd en versterkt. De regering schuift hier een aantal maatregelen naar voor om de re-integratie van zowel werkemers, ambtenaren als zelfstandigen die uitgevallen zijn te faciliteren.

Binnen mijn bevoegdheid zal ik de lopende denkfening verderzetten om dezelfde filosofie toe te passen met begeleiding op maat voor de doelgroep van de zelfstandigen en dit in overleg met de betrokken actoren.

Vanzelfsprekend staan in geval van arbeidsongeschiktheid het herstel of de genezing centraal. We geven iedereen de tijd om haar of zijn ziekte te overwinnen. Maar "ziek zijn" betekent echter niet noodzakelijk "niet kunnen werken". Actief zijn is goed voor de eigenwaarde, geeft erkenning, bevordert de sociale contacten,... kortom maakt minder ziek. Actief zijn draagt daarenboven bij tot de welvaart van alle burgers. De maatschappelijke waarde is dus groot.

In het Herstart en transitieplan, werden daarom een aantal speerpunten opgenomen om een traject op maat van de zelfstandige uit te werken. Naar analogie met het bestaande re-integratiatraject in het werkemersstelsel zal gevraagd worden aan de arbeidsongeschikte zelfstandige om een vragenlijst in te vullen waarin hij gevraagd wordt hoe hij zijn kansen op werkhervervinding inschat. Deze vragenlijst zal worden toegestuurd door het ziekenfonds. De re-integratie wordt best zo vroeg mogelijk besproken Daarom zullen we een specifieke quick scan uitwerken waarmee de adviserend arts van het ziekenfonds de restcapaciteit van de arbeidsongeschikte zelfstandige inschat. De Terug Naar Werk-coördinator zal binnen de ziekenfondsen ook ingezet worden om de bestaande ondersteunings- en begeleidingsmaatregelen voor zelfstandigen te faciliteren.

Avec ces trois mesures, nous assurons un accompagnement personnel et un trajet de ré-intégration sur mesure. Le point de départ est ce qu'on est encore en mesure de faire et non l'incapacité de travail. Nous donnons aux personnes qui sont en mesure de travailler une possibilité de redémarrer.

Nous prévoirons un trajet sur mesure pour les indépendants en incapacité de travail. Nous sommes convaincus que les indépendants eux-mêmes demandent à pouvoir reprendre le travail dans les plus brefs délais en cas d'incapacité de travail.

Pendant le trajet, les travailleurs indépendants sont invités à fournir des informations pour les aider. Compte tenu de l'importance de la coopération pour parvenir à une orientation correcte, une mesure de responsabilisation sera prise, comme ce sera également le cas pour les travailleur salariés en incapacité de travail.

Les travailleurs indépendants en incapacité de travail pourront perdre 2,5 pourcent de leur indemnité quand ils ne remplissent pas le questionnaire ou quand ils ne vont pas à l'entretien avec le coordinateur du retour au travail. Cette mesure cadre dans le plan d'approche global relatif aux malades de longue durée, dans lequel le gouvernement souhaite responsabiliser tous les acteurs (p.ex. mutualités, travailleurs salariés, employeurs...)

#### — Burn out

La lutte contre le stress et le burn-out reste importante. La crise du coronavirus a mis une pression mentale supplémentaire sur certaines personnes. Il y a eu un impact négatif sur le bien-être mental de nombreux employés et travailleurs indépendants. Alors que de plus en plus de personnes actives sont confrontées au stress, au burn-out ou à d'autres problèmes mentaux, le gouvernement a adopté un plan d'action visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail. J'ai épaulé ce plan.

En novembre, une campagne nationale de sensibilisation sera donc mise en place spécifiquement pour la prévention et la détection du stress au travail et du burn-out.

En outre, des mesures spécifiques pour les indépendants sont prévues. Les travailleurs indépendants sont souvent passionnés par la gestion de leur entreprise. Ils construisent avec passion une entreprise qui correspond à leurs compétences et à leurs intérêts. La ligne de séparation entre la passion et l'atteinte au bien-être mental peut donc parfois devenir floue.

Met deze drie maatregelen zorgen we voor een persoonlijke begeleiding en een re-integratieproject op maat. Het uitgangspunt is wat men kan en niet de arbeidsongeschiktheid. Personen die aan de slag kunnen, geven we de kans de draad weer op te pikken.

Wij voorzien een traject op maat voor de zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid. Wij zijn ervan overtuigd dat de zelfstandigen zelf vragende partij zijn om in geval van arbeidsongeschiktheid zo snel mogelijk opnieuw aan de slag te gaan.

Tijdens het traject worden de zelfstandigen gevraagd informatie te geven om hen verder te helpen. Rekening houdend met het belang van samenwerking om te komen tot een correcte oriëntatie, zal een responsabiliseringmaatregel worden genomen, zoals dat ook voor de werknemers in arbeidsongeschiktheid het geval zal zijn.

Arbeidsongeschikte zelfstandigen kunnen 2,5 procent van hun uitkering verliezen wanneer ze de vereiste vragenlijst niet willen invullen of wanneer ze niet op de afspraak komen bij de Terug naar werk coördinator. Deze maatregel past in het globale plan van aanpak met betrekking tot de begeleiding van langdurig zieken, waarin de regering alle actoren wenst te responsabiliseren (bv. ziekenfondsen, werknemers, werkgevers,...)

#### — Burn out

De strijd tegen stress en burn-out blijft belangrijk. De coronacrisis heeft gezorgd voor een bijkomende mentale druk op sommige mensen. Er was een negatieve impact op het mentaal welzijn van veel weknemers en zelfstandigen. Gezien steeds vaker beroepsactieve personen te maken krijgen met stress, burn-out of andere mentale problemen, keurde de regering een actieplan ter bevordering van de mentale veerkracht op de werkplaats. Ik heb hier mee mijn schouders onder gezet.

In november, zal er dus een nationale bewustmakingscampagne worden opgezet specifiek voor de preventie en de opsporing van stress op het werk en burn-out.

Daarnaast zijn er specifieke maatregelen voorzien voor de zelfstandigen. Zelfstandigen zijn vaak gedreven hun onderneming aan het runnen. Ze bouwen gepassioneerd een zaak uit die aansluit bij hun skills en interesses. De scheidingslijn tussen bevlogenheid en het mentale welzijn ondermijnen, kan daarom soms vervagen.

Nous sensibiliserons les travailleurs indépendants à un stade précoce et leur fournirons les outils nécessaires pour éviter de tomber en incapacité de travail à cause du stress et du burn-out. Il s'agit de la prévention primaire pour éviter les situations à risques et de la prévention secondaire pour aider les indépendants exposés à un risque accru ou sur le point d'être en incapacité de travail à faire face à la situation négative. L'accompagnement sur mesure est nécessaire étant donné le caractère spécifique de l'activité d'un indépendant. Une incitation financière de soutien par les caisses d'assurances sociales sera prévue par le biais d'une subvention de projet. Les caisses d'assurances sociales doivent soutenir et renforcer autant que possible les entrepreneurs indépendants afin de prévenir et lutter contre le stress et le burn-out. Outre, la sensibilisation, des outils, tels que des formations, des parrainages, des conseils individuels et du coaching seront mis en place.

Le SPF Sécurité Sociale est en train de déployer ce projet.

#### — Allocations de maternité

Pendant la période de congé de maternité, l'indépendante a droit à une allocation de maternité. Le congé de maternité se compose de 12 semaines. Afin de renforcer le statut social, les allocations de maternité seront augmentées. Nous cherchons une convergence avec le système des salariés. On augmente l'allocation de maternité pour les travailleuses indépendants:

- les 4 premières semaines du congé jusqu'à 737,61 EUR en cas de repos à temps plein et 368,80 EUR en cas de repos à mi-temps

- A partir de la 5ème semaine jusqu'à 674,64 EUR en cas de repos à temps plein et 337,32 EUR en cas de repos à mi-temps.

#### **Personnes porteuses d'un handicap**

En 2022, je m'attèlerai à proposer des mesures concrètes destinées à stimuler l'activité indépendante par des personnes en situation d'handicap. Le Plan d'action fédéral Handicap approuvé par le Conseil des ministres le 16 juillet 2021 contient ces engagements.

Comme repris dans le plan d'action fédéral pour les personnes porteuses d'un handicap, il sera étudié comment le démarrage d'une activité indépendante peut être facilité, notamment par un allègement spécifique pour ce groupe cible des conditions financières d'accès au statut social des indépendants. L'accessibilité du statut de travailleur indépendant à titre complémentaire pour

Wij zullen de zelfstandigen in een vroeg stadium sensibiliseren en hen de nodige tools bezorgen om te vermijden dat zij arbeidsongeschikt worden door stress en burn-out. Het gaat om primaire preventie om risicosituaties te vermijden en om secundaire preventie om de zelfstandigen te helpen die blootgesteld worden aan een toegenomen risico of op het punt staan arbeidsongeschikt te worden om de negatieve situatie aan te pakken. Begeleiding op maat is noodzakelijk, gelet op het specifieke karakter van de activiteit van een zelfstandige. Een financiële stimulans van de ondersteuning door de sociale verzekeringsfondsen zal voorzien worden via een projectsubsidie. De sociale verzekeringsfondsen moeten zelfstandige ondernemers zoveel mogelijk ondersteunen en versterken om stress en burn-out te vermijden en te bestrijden. Daarnaast zal sensibilisering, instrumenten, zoals opleiding, peetschap, individueel advies en coaching voorzien worden.

De FOD Sociale zekerheid rolt momenteel dit project uit.

#### — Moederschapsuitkeringen

Tijdens de periode van moederschapsverlof heeft de zelfstandige recht op een moederschapsuitkering. Het moederschapsverlof bestaat uit 12 weken. Met het oog op een versterking van het sociaal statuut zullen de moederschapsuitkeringen opgetrokken worden. We zoeken hierbij convergentie met het werknemersstelsel. We verhogen de moederschapsuitkering voor de zelfstandigen:

- de eerste 4 weken van het verlof tot 737,61 EUR in geval van voltijdse opname en 368,80 EUR in geval van halftijdse opname

- Vanaf de 5de week tot 674,64 EUR in geval van voltijdse opname en 337,32 EUR in geval van halftijdse opname.

#### **Personen met een handicap**

In 2022 zal ik concrete maatregelen voorstellen om de zelfstandige activiteit door personen met een handicap aan te moedigen. Het Federaal actieplan handicap dat op 16 juli 2021 door de Ministerraad werd goedgekeurd, bevat deze engagementen.

Zoals opgenomen in het federaal actieplan voor personen met een handicap zal er nagegaan worden op welke manier het opstarten van een zelfstandige activiteit vereenvoudigd kan worden, bij voorbeeld via een vermindering voor deze specifieke doelgroep van de financiële voorwaarden voor toegang tot het sociaal statuut der zelfstandigen. De toegankelijkheid tot het

les ayants-droit d'une allocation de remplacement de revenu ou une allocation d'intégration sera également examinée.

### Fraude Sociale

L'accord de gouvernement prévoit que la lutte contre le dumping social et la fraude sociale reste une priorité pour le gouvernement. Forcément la lutte contre la fraude sociale reste aussi en 2022 une priorité en ce qui concerne mes compétences. Je serai particulièrement attentif à soutenir la lutte contre la fraude sociale et, le dumping dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants.

Tout d'abord en matière de lutte contre le phénomène des faux statuts, la loi sur la nature de la relation de travail sera évaluée et, au besoin, adaptée, conformément à l'accord de gouvernement et en collaboration avec les partenaires sociaux et les secteurs concernés.

Je veillerai également à mettre en place un système qui empêche les personnes qui se sont affiliées fictivement à une caisse d'assurances sociales en vue d'obtenir un droit de séjour de plus de 3 mois de pouvoir se réaffilier à une autre caisse que la caisse d'origine tant que subsistent des dettes de cotisations sociales et/ou d'amendes administratives dans cette caisse d'origine.

Ces derniers mois, la direction concurrence loyale de l'INASTI (ECL) a ouvert et traité un nombre important d'enquêtes liées à des soupçons d'abus, de fraudes ou d'anomalies liés aux mesures temporaires de crise de droit passerelle. En 2022, la direction ECL de l'INASTI continuera son action dans ce domaine.

Parallèlement à cela, je serai également attentif aux développement du datamining et du datamatching afin de mieux lutter contre la fraude au sein du statut social des indépendants. L'investissement dans le traitement des données est important et prend du temps (demande d'autorisations, investissement informatique, ...) mais il permet de mieux détecter les cas de fraude et partant, de mieux lutter contre certains phénomènes liés à la fraude sociale et au dumping social. Cette mesure sera exécutée proportionnellement au budget attribué à l'INASTI.

Afin de permettre à l'INASTI de faire face à ces projets et de lutter plus efficacement contre la fraude sociale, je veillerai au renforcement de la direction ECL, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement.

statuut voor zelfstandige in bijberoep voor gerechtigden op een inkomensvervangende of integratietegemoetkoming zal ook worden onderzocht.

### Sociale Fraude

Het regeerakkoord voorziet dat de strijd tegen sociale dumping en sociale fraude een prioriteit blijft voor de regering. Uiteraard zal de bestrijding van sociale fraude ook in 2022 een prioriteit blijven voor wat betreft mijn bevoegdheden. Ik zal bijzondere aandacht besteden aan de ondersteuning van de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping in het kader van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

In de eerste plaats zal, wat de strijd tegen het fenomeen van de schijnstatuten betreft, de wet op de aard van de arbeidsrelaties worden geëvalueerd en, indien nodig, aangepast, in overeenstemming met het regeerakkoord en in samenwerking met de sociale partners en de betrokken sectoren.

Ik zal er ook voor zorgen dat er een systeem komt om te voorkomen dat mensen die zich fictief bij een sociaal verzekeringsfonds hebben aangesloten om een verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen, zich opnieuw bij een ander dan het oorspronkelijke fonds kunnen aansluiten zolang zij aan het oorspronkelijke fonds nog sociale bijdragen en/of administratieve boetes verschuldigd zijn.

De voorbije maanden heeft de directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ (ECL) een groot aantal onderzoeken geopend in verband met vermoedens van misbruik, fraude of anomalieën gelinkt aan de tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht. In 2022 zal de directie ECL van het RSVZ haar werk op dit vlak voortzetten.

Gelijklopend zal ik ook aandacht besteden aan de ontwikkeling van datamining en datamatching om fraude binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen beter te kunnen bestrijden. De investering in gegevensverwerking is belangrijk en neemt tijd in beslag (vergunningsaanvragen, IT-investeringen, enz.), maar maakt het mogelijk fraudegevallen beter op te sporen en dus bepaalde fenomenen in verband met sociale fraude en sociale dumping beter te bestrijden. Deze maatregel zal uitgevoerd worden in verhouding tot het aan het RSVZ toegekende budget.

Om het RSVZ in staat te stellen deze projecten uit te voeren en de sociale fraude doeltreffender te bestrijden, zal ik erop toezien dat de directie ECL wordt versterkt, zoals trouwens voorzien is in het regeerakkoord.

Je soutiendrai également les actions nécessaires pour permettre à ECL de renforcer sa collaboration avec les autres acteurs de lutte contre la fraude pour cibler au mieux les atteintes qui peuvent être portées au statut social des travailleurs indépendants dans et en dehors des frontières. Je participerai activement à soutenir le SIRS dans le développement de stratégies concrètes.

## **FINANCEMENT**

Comme elle présentait des résultats budgétaires positifs, la gestion financière globale des indépendants n'a pas reçu de dotation d'équilibre depuis l'introduction du nouveau financement de la sécurité sociale instituée par la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale.

La crise du coronavirus, et l'effet cumulé des mesures prises en faveur des travailleurs indépendants qui viennent en déduction des recettes ou en augmentation des dépenses ont exercé un impact particulièrement important sur la gestion globale. En effet, la gestion globale a dans un premier temps financé tous les montants elle-même au départ de ses réserves mais aussi en recourant à trois reprises à une ligne de crédit négociée auprès de l'Agence de la dette.

Les emprunts ont pu être remboursés après la perception de la dotation d'équilibre pour 2020. En raison de la durée de la crise, les mesures prises en faveur des indépendants ont été prorogées jusqu'au 31 décembre de l'année en ce qui concerne les facilités de paiement et jusqu'au 30 septembre 2021 en ce qui concerne les autres mesures. A partir du 1<sup>er</sup> octobre un droit passerelle adapté sera d'application jusqu'au 31 décembre 2021. L'impact de ces décisions étant particulièrement important pour la gestion globale, une dotation d'équilibre est également prévue pour l'année 2021. Pour rappel, nous avons octroyé 2,8 millions de prestations financières de droit passerelle de crise et ceci pour un montant de 5,2 milliards depuis le début de la crise.

En effet, à partir de 2021, et conformément à l'accord de gouvernement, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelées pour une durée indéterminée. Les montants définitifs de ces dernières sont fixés en tenant compte de l'impact des décisions prises par le gouvernement ayant une portée financière, et des accords conclus par les partenaires sociaux et ayant une portée financière.

Ik zal ook de nodige acties ondersteunen om de ECL in staat te stellen haar samenwerking met andere actoren op het gebied van fraudebestrijding te versterken teneinde de inbreuken op het sociaal statuut van de zelfstandigen binnen en buiten de grenzen beter aan te pakken. Ik zal de SIOD actief ondersteunen bij de ontwikkeling van concrete strategieën.

## **FINANCIERING**

Omdat het globaal financieel beheer van de zelfstandigen positieve budgettaire resultaten vertoonde, heeft het geen evenwichtsdotatie meer gekregen sinds de invoering van de nieuwe financiering van de sociale zekerheid door de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

De coronacrisis en het gecumuleerde effect van de maatregelen ten gunste van zelfstandigen, die van de ontvangsten worden afgetrokken of bij de uitgaven worden geteld, hebben een bijzonder grote invloed gehad op het globaal beheer. Het globaal beheer heeft immers in een eerste tijd alle bedragen zelf gefinancierd uit zijn reserves, maar ook door driemaal een beroep te doen op een kredietlijn waarover met het Agentschap van de Schuld was onderhandeld.

De leningen konden worden terugbetaald nadat de evenwichtsdotatie voor 2020 was ontvangen. Door de duur van de crisis werden de maatregelen voor de zelfstandigen verlengd tot 31 december van het jaar voor de betalingsfaciliteiten en tot 30 september 2021 voor de andere maatregelen. Vanaf 1 oktober zal een aangepast overbruggingsrecht gelden tot 31 december 2021. Omdat de impact van deze beslissingen op het globaal beheer bijzonder groot is, is er ook een evenwichtsdotatie voorzien voor 2021. Ter herinnering, wij hebben 2,8 miljoen crisis-overbruggingsrechten toegekend, en dit voor een bedrag van 5,2 miljard sinds het begin van de crisis.

Vanaf 2021, en overeenkomstig het regeerakkoord, werden de evenwichtsdotaties aan de stelsels van sociale zekerheid immers verlengd voor onbepaalde duur. De definitieve bedragen daarvan worden vastgelegd rekening houdend met de impact van de beslissingen die door de regering zijn genomen en die een financiële impact hebben, evenals de akkoorden die door de sociale partners zijn gesloten en die een financiële impact hebben.

## STRUCTURE ET SUPPORT ADMINISTRATIFS

Pour l'année 2022, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales devront continuer leur mission de privilégier le principe du "numérique par défaut".

Dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience (PRR), je porte le projet "Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants". Ce projet, de 10 millions d'euros, a débuté cette année et se terminera en 2026.

La crise sanitaire n'a fait qu'exacerber l'importance de digitaliser les IPSS. En particulier, l'INASTI doit être en mesure d'améliorer sensiblement l'accessibilité et la qualité des données relatives aux indépendants et à leur statut social.

Le projet vise à constituer une base de données centrale contenant toutes les données de carrière, ainsi que tous les droits et obligations (notamment le droit passerelle et les dispenses) de l'indépendant. Disposer immédiatement de toutes les données correctes permet de poursuivre l'automatisation des processus décisionnels dans les applications informatiques mais aussi de montrer la fraude.

L'INASTI créera ensuite une plateforme de sécurité sociale des indépendants. Via une telle plateforme, la fourniture de formulaires électroniques interactifs et l'automatisation des processus sur la base des nouvelles technologies permettront de consigner toutes les informations relatives à la sécurité sociale dans le dossier "individuel" de l'indépendant, dossier qui pourra être consulté immédiatement à tout moment par les parties prenantes (24h/24 et 7j/7). La plateforme offre de la transparence, contient les pièces utiles et simplifie donc les tracasseries administratives pour l'indépendant (only once), qui peut en outre recevoir des conseils personnalisés.

Outre le projet de numérisation, l'INASTI souhaite aussi offrir la possibilité aux citoyens qui ne sont pas en mesure d'utiliser les outils numériques, d'être servis et aidés de manière non numérique ou même d'être formés et soutenus pour apprendre à utiliser les outils numériques (accueils phygitalux).

Le projet augmentera ainsi considérablement l'efficacité et la vitesse avec lesquelles les décisions seront prises et diminuera les charges administratives pour les travailleurs indépendants. Il permet non seulement de construire une relation transparente avec le citoyen, mais qui inspire également confiance et démontre que l'autorité est à ses côtés et veut l'aider.

## ADMINISTRATIEVE STRUCTUUR EN ONDERSTEUNING

Voor 2022 zullen het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen de voorkeur moeten blijven geven aan het principe van "*digital by default*".

In het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV), draag ik het project "Digitalisering van het RSVZ voor de zelfstandigen". Dit project van 10 miljoen euro is begin dit jaar van start gegaan en loopt tot 2026.

De gezondheidscrisis heeft het belang alleen maar doen toenemen van een digitalisering van de OISZ. In het bijzonder het RSVZ moet in staat zijn om de toegankelijkheid en de kwaliteit gevoelig te verbeteren van de gegevens over de zelfstandigen en hun sociaal statuut.

Het project beoogt een centrale database op te bouwen die alle loopbaangegevens bevat, alsook alle rechten en plichten (met name het overbruggingsrecht en de vrijstellingen) van de zelfstandige. Wanneer alle juiste gegevens onmiddellijk beschikbaar zijn, kunnen niet alleen de besluitvormingsprocessen in IT-applicaties verder worden geautomatiseerd, maar is ook fraudecontrole mogelijk.

Het RSVZ zal vervolgens een sociaal zekerheidsplatform creëren voor de zelfstandigen. Via een dergelijk platform zullen de terbeschikkingstelling van interactieve elektronische formulieren en de automatisering van de processen op basis van nieuwe technologieën het mogelijk maken om alle informatie over de sociale zekerheid vast te leggen in het "individuele" dossier van de zelfstandige. Dat dossier zal onmiddellijk op elke moment kunnen worden geraadpleegd door de betrokkenen (24/7). Het platform biedt transparantie, bevat relevante stukken en vereenvoudigt dus de administratieve rompslomp voor de zelfstandige (only once) die bovendien persoonlijk advies kan krijgen.

Naast het digitaliseringsproject wil het RSVZ ook de mogelijkheid bieden aan burgers die niet in staat zijn digitale instrumenten te gebruiken, om op een niet-digitale manier bediend en geholpen te worden of zelfs opgeleid en ondersteund te worden om digitale instrumenten te leren gebruiken (bv. door middel van phygitale recepties).

Het project zal op die manier de efficiëntie en de snelheid waarmee beslissingen worden genomen, aanzienlijk verhogen en de administratieve belasting voor zelfstandigen verminderen. Het bouwt niet alleen een transparante relatie met de burger op, maar wekt ook vertrouwen en toont aan dat de overheid aan zijn zijde staat en hem wil helpen.

Pour réaliser ce projet, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales ont déjà élaboré une charte de collaboration pour pouvoir garantir à l'avenir la qualité et la protection des données. Il s'agit d'un premier pas nécessaire dans le développement de la plateforme de sécurité sociale.

En plus, la Cour des Comptes a effectué durant l'année 2021 un audit des mesures fédérales de crise qui a résulté dans une série de recommandations. Je veillerai ensemble avec l'INASTI et ExperTIZ, à donner les suites appropriées à ces recommandations pour le futur, en tenant compte du fait que la crise COVID est une crise inédite pour laquelle un scénario idéal n'existe pas.

## INTÉGRATION DES SDG'S

La Belgique s'est engagée, dans le cadre de l'Agenda 2030 de l'ONU, à transposer dans ses politiques les objectifs de développement durable (*Sustainable Development Goals – SDGs*). Cet Agenda 2030 nous charge de concilier les trois dimensions de développement durable (économique, environnementale et sociale) de manière intégrée, holistique et équilibrée, à court, moyen et long terme.

Mes initiatives envisagées contribuent à atteindre différentes cibles de ces SDGs dans un contexte sanitaire, environnemental et économique où plus que jamais, des mesures de protection sociale doivent accompagner ou plus fondamentalement, constituer un outil nécessaire aux transitions auxquelles notre société doit faire face.

Mon action en matière de statut social des travailleurs indépendants contribue de manière générale à la réalisation des objectifs de développement durable 1. (Pauvreté), 3 (une vie en bonne santé), 5. (Égalité des sexes) 8. (Travail décent et croissance économique), 10 (réduction des inégalités) et 16 (Institutions efficaces, responsables et ouvertes).

Toutes les mesures visant à renforcer le statut social des travailleurs indépendants visent plus principalement à la mise en œuvre du SDG 8. et à l'atteinte des cibles 8.3 (notamment par le biais de la rationalisation du droit passerelle classique, l'amélioration du système de cotisations sociales, le renforcement des pensions légales et complémentaires, etc) et 8.5. (notamment par le biais de mesures visant à faciliter l'accès à des personnes porteuses de handicap, à favoriser l'entrepreneuriat féminin

Om dit project te realiseren, hebben het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen al een samenwerkingscharter uitgewerkt om in de toekomst de gegevenskwaliteit en –bescherming te kunnen garanderen. Het gaat om een eerste noodzakelijke stap in de ontwikkeling van het platform van sociale zekerheid.

Bovendien heeft het Rekenhof in 2021 een audit uitgevoerd van de federale crisismaatregelen die aanleiding heeft gegeven tot een reeks aanbevelingen. Ik zal er samen met het RSVZ en ExperTIZ op toezien dat er gepast gevolg gegeven wordt aan deze aanbevelingen voor de toekomst, rekening houdend met het feit dat de COVID-crisis een ongeziene crisis was waarvoor er geen ideaal scenario bestaat.

## INTEGRATIE VAN SDG'S

België heeft zich in het kader van de VN-agenda 2030 ertoe verbonden de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (*Sustainable Development Goals – SDG's*) in haar beleid om te zetten. Deze Agenda 2030 noopt ons ertoe de drie dimensies van duurzame ontwikkeling (de economische, de ecologische en de sociale dimensie) op een geïntegreerde, holistische en evenwichtige manier met elkaar verzoenen, op korte, middellange en lange termijn.

Mijn vooropgestelde initiatieven dragen bij tot de verwezenlijking van verschillende streefdoelen van deze SDG's in een gezondheids-, milieu- en economische context waarin, meer dan ooit, maatregelen inzake sociale bescherming de omschakelingen waarvoor onze samenleving staat moeten begeleiden of, fundamenteel, een noodzakelijk instrument daartoe moeten vormen.

Mijn inspanningen in het kader van het sociaal statuut van de zelfstandigen dragen in het algemeen bij tot de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen 1. (armoede), 3. (goede gezondheid), 5. (gendergelijkheid) 8. (waardig werk en economische groei), 10. (ongelijkheid verminderen) en 16. (doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen).

Alle maatregelen ter versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen zijn in de eerste plaats gericht op de uitvoering van SDG 8. en de verwezenlijking van de streefdoelen 8.3 (met name door de rationalisatie van het klassieke overbruggingsrecht, de verbetering van het stelsel van sociale bijdragen, de versterking van de wettelijke en aanvullende pensioenen, enz.) en 8.5 (met name door maatregelen ter bevordering van de toegang voor personen met een handicap, ter bevordering van

ou à faire converger les statuts de salarié, fonctionnaire et indépendant).

La poursuite de ces objectifs est également associée à d'autres SDG.

Ainsi, les engagements pris à l'encontre des personnes porteuses d'un handicap ou des femmes entrepreneuses contribuent également à assurer l'égalité des chances (SDG 10.2 et 10.3) mais également à permettre un socle de protection sociale adapté à tous (SDG 1.3).

Par ailleurs, mes actions prises à l'encontre des travailleurs indépendants impactés par la crise du Coronavirus (mesures temporaires de crise de droit passerelle, report et dispense de cotisations sociales, etc), mais également, lors des inondations sans précédent s'inscrivent également dans la poursuite du SDG 1.5 visant à renforcer la résilience face aux phénomènes climatiques extrêmes et à d'autres chocs et catastrophes d'ordre économique, social ou environnemental. L'évaluation du droit passerelle classique prendra également en compte la poursuite de cette cible 1.5.

Ensuite, l'ensemble des mesures prévues dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale s'inscrit dans la poursuite des SDG's 8 et 10 mais permet également d'atteindre d'autres cibles comme le 16.5 (lutte contre la corruption), 16.6 (institutions efficaces avec par exemple le renforcement du service ECL – au sein de l'INASTI - et le recours à des procédures de datamining ou datamatching) ou le 17.17 (renforcement de la coopération avec les autres acteurs de la lutte contre la fraude sociale).

La digitalisation de mon administration et une mesure telle que la mise en œuvre d'une plateforme de sécurité sociale des indépendants permettent de contribuer au SDG 16 appelant des "institutions efficaces responsables et transparentes" (SDG 16.6), mais également au SDG. 1 grâce à l'automatisation et à un accès plus facile aux droits sociaux (SDG 1.4).

D'une manière plus transversale, j'ai le souci, avec mes collègues ministres, pour la mise en œuvre de différentes actions portant sur divers domaines de compétences d'encourager des partenariats entre administrations, mais aussi, de consulter les partenaires sociaux (ex: pension) ou la société civile (ex: consultation publique pour le statut d'artiste ou de travailleur de plateforme) et contribuer ainsi au SDG 17 (17.17).

Enfin, voici, de manière non exhaustive, d'autres de mes priorités avec les cibles du SDG y associées:

het vrouwelijk ondernemerschap of om de statuten van werknemers, ambtenaren en zelfstandigen op elkaar af te stemmen).

Het nastreven van deze doelstellingen hangt ook samen met andere SDG's.

Zo dragen de engagementen ten aanzien van personen met een handicap of vrouwelijke ondernemers ook bij tot het waarborgen van gelijke kansen (SDG 10.2 en 10.3), maar ook tot het bieden van een aan iedereen aangepaste sociale beschermingsbasis (SDG 1.3).

Bovendien kaderen mijn inspanningen voor de zelfstandigen die door de coronacrisis zijn getroffen (tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht, uitstel en vrijstelling van sociale zekerheidsbijdragen, enz.), maar ook door de ongeziene overstromingen, in het nastreven van SDG 1.5, gericht op het versterken van de weerbaarheid tegen extreme klimaatgerelateerde gebeurtenissen en andere economische, sociale of ecologische schokken en rampen. Bij de evaluatie van het klassieke overbruggingsrecht zal eveneens rekening worden gehouden met het nastreven van dit streefdoel 1.5.

Vervolgens kadert het geheel van maatregelen in de strijd tegen sociale fraude in het nastreven van de SDG's 8 en 10, maar maken deze maatregelen het ook mogelijk andere streefdoelen te verwezenlijken, zoals 16.5 (corruptiebestrijding), 16.6 (doeltreffende instellingen met bijvoorbeeld de versterking van de dienst ECL - binnen het RSVZ - en het gebruik van procedures inzake datamining of datamatching) of 17.17 (versterking van de samenwerking met andere actoren in de strijd tegen sociale fraude).

De digitalisering van mijn administratie en een maatregel zoals de invoering van een platform voor sociale zekerheid voor zelfstandigen dragen bij tot SDG 16, waarin wordt opgeroepen tot "doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen" (SDG 16.6), maar ook tot SDG. 1, dankzij de automatisering en de makkelijkere toegang tot sociale rechten (SDG 1.4).

Op een meer transversaal niveau wil ik, voor de uitvoering van verschillende maatregelen op verschillende bevoegdhedsdomeinen, samen met mijn collega-ministers, partnerschappen tussen administraties aanmoedigen, maar ook de sociale partners (bv. pensioenen) of het maatschappelijk middenveld (bv. openbare raadpleging over het statuut van kunstenaars of platformwerkers) raadplegen, en zo bijdragen tot SDG 17 (17.17).

Tot slot volgen hier, niet-exhaustief, enkele van mijn andere prioriteiten met de bijbehorende SDG-streefdoelen:

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>— Amélioration de la protection sociale en cas d'incapacité de travail (lutte contre le stress et le burn-out et réintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée - SDG 1 (1.3 et 1.5) et SDG 3</li><li>— Renforcement du droit passerelle - SDG 1 (1.3 et 1.5), 8 (8.3) et (8.5)</li><li>— Mise en œuvre de la réforme des pensions légales - SDG 1 (1.3), 5, 8 (8.3 et 8.5), 10 (10.4), 16 (16.6)</li><li>— Mise en place d'une plateforme de sécurité sociale - SDG 1 (1.2, 1.3, 1.4), 8 (8.5), 10 (10.1 et 10.4), 16 (16.6)</li><li>— Solidarité dans le financement - SDG 1 (1.3) et 10 (10.4)</li><li>— Soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap et encourager le démarrage d'une activité indépendante - SDG 8 (8.5), SDG 10 (10.2 et 10.3), SDG 1 (1.3)</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>— Verbetering van de sociale bescherming in geval van arbeidsongeschiktheid (bestrijding van stress en burn-out en re-integratie van zelfstandigen die langdurig arbeidsongeschikt zijn - SDG 1 (1.3 en 1.5) en SDG 3</li><li>— Versterking van het overbruggingsrecht - SDG 1 (1.3 en 1.5), 8 (8.3) en (8.5)</li><li>— Uitvoering van de hervorming van de wettelijke pensioenen - SDG 1 (1.3), 5, 8 (8.3 en 8.5), 10 (10.4), 16 (16.6)</li><li>— Oprichting van een platform voor sociale zekerheid - SDG 1 (1.2, 1.3, 1.4), 8 (8.5), 10 (10.1 en 10.4), 16 (16.6)</li><li>— Solidariteit in de financiering - SDG 1 (1.3) en 10 (10.4)</li><li>— De geest van het ondernemerschap bij mensen met een handicap ondersteunen en de start van een zelfstandige activiteit aanmoedigen - SDG 8 (8.5), SDG 10 (10.2 en 10.3), SDG 1 (1.3)</li></ul> |
|---|---|

**PME****Introduction**

La crise du coronavirus et les inondations dramatiques de juillet dernier constituent deux chocs, d'ordre économique et social, d'une ampleur inédite.

La pandémie de la COVID a durement touché notre économie: en 2020, selon le Bureau fédéral du Plan, l'économie belge s'est contractée de 6,3 %<sup>3</sup>. Il s'agit du recul le plus important depuis la Seconde Guerre mondiale. Par ailleurs, certains secteurs ont été plus lourdement impactés que d'autres; c'est le cas des secteurs du voyage, de l'événementiel ou encore de l'Horeca.

Depuis mars 2020, l'action du gouvernement fédéral a largement porté sur des mesures de soutien. Les mesures déployées sont considérables et évidemment nécessaires pour atténuer les conséquences socioéconomiques de cette crise sans précédent.

Avec la levée progressive des mesures de restriction sanitaire, l'activité économique de notre pays se redresse. Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait croître de 5,7 % en 2021 et de 3 % en 2022. Les prévisions indiquent que d'ici fin de cette année, nous serons revenus au niveau de PIB de 2019<sup>4</sup>.

Dans ce contexte économique plus favorable, les mesures portent de plus en plus sur la relance et la transition de notre pays.

Les chocs économiques et sociaux que nous connaissons poussent l'ensemble des acteurs, dont les indépendants et les PME, à se réinventer, se montrer agiles et être plus résilients.

Nous devons nous projeter avec dynamisme et optimisme vers demain, faire de ces crises un catalyseur de changements.

En tant que ministre des Indépendants et des PME, je veillerai à accompagner nos entrepreneurs afin qu'ils puissent (re)déployer leur activité, et je développerai des mesures cohérentes, ambitieuses et innovantes.

**KMO****Inleiding**

De coronacrisis en de dramatische overstromingen van juli waren twee ongeziene schokken van economische en sociale aard.

De COVID-pandemie heeft onze economie zwaar getroffen: volgens het Federaal Planbureau is de Belgisch economie in 2020 gekrompen met 6,3 %<sup>3</sup>. Het gaat om de grootste krimp sinds de Tweede Wereldoorlog. Bovendien werden sommige sectoren zwaarder getroffen dan andere; dat is het geval voor de reis-, de evenementen- en de horecasector.

Sinds maart 2020 heeft het beleid van de regering grotendeels betrekking op steunmaatregelen. De genomen maatregelen zijn aanzienlijk en natuurlijk noodzakelijk om de socio-economische gevolgen van deze ongeziene crisis te verzachten.

Met de geleidelijke opheffing van de sanitaire beperkingsmaatregelen herstelt de economische activiteit van ons land zich. Volgens de prognoses van het Federaal Planbureau zou het Belgische BBP moeten groeien met 5,7 % in 2021 en met 3 % in 2022. De prognoses wijzen erop dat we tegen het einde van dit jaar het BBP uit 2019 opnieuw bereikt zullen hebben<sup>4</sup>.

In deze gunstigere economische context hebben de maatregelen steeds meer betrekking op de relance en de transitie van ons land.

De economische en sociale schokken die we kennen, dwingen alle actoren, waaronder de zelfstandigen en de kmo's, zich heruit te vinden, wendbaar en weerbaarder te zijn.

Wij moeten de toekomst met dynamisme en optimisme tegemoet zien en van deze crises een katalysator voor verandering maken.

Als minister van Zelfstandigen en kmo's zal ik onze ondernemers begeleiden opdat zij hun activiteit kunnen ontplooien (of herstructureren), en zal ik coherente, ambitieuze en innovatieve maatregelen ontwikkelen.

<sup>3</sup> Bureau fédéral du Plan, *Budget économique 2022*, septembre 2021, disponible sur: [https://www.plan.be/databases/data-15-fr-budget\\_economique\\_2022\\_septembre\\_2021\\_annexe\\_statistique](https://www.plan.be/databases/data-15-fr-budget_economique_2022_septembre_2021_annexe_statistique).

<sup>4</sup> *Ibidem*.

<sup>3</sup> Federaal Planbureau, *Economische begroting 2022*, september 2021, beschikbaar op: [https://www.plan.be/databases/data-15-nl-economische\\_begroting\\_2022\\_september\\_2021\\_statistische\\_bijlage](https://www.plan.be/databases/data-15-nl-economische_begroting_2022_september_2021_statistische_bijlage).

<sup>4</sup> *Ibidem*.

Représentant 99 % sur le million d'entreprises que compte notre pays, les PME sont des maillons essentiels de la sortie de crise actuelle. Elles joueront également un rôle important dans l'accélération des transitions digitale et environnementale de la Belgique.

Cette année et le reste de la législature, je veillerai à ce que l'action du gouvernement fédéral réserve une attention particulière aux PME en tant qu'acteurs déterminants de notre tissu économique.

Le présent volet de la note de politique générale reprend ma politique de l'année à venir envers les PME: j'exposerai d'abord le soutien à l'économie qui s'oriente désormais vers la relance et la transition (I), je développerai chacun des 6 piliers de mon action en matière d'entrepreneuriat (II), je mentionnerai l'importance de mener une politique des PME s'appuyant sur des données fiables et concertée avec les parties prenantes (III), je reviendrai sur les résolutions de la Chambre des représentants me concernant (IV) et je terminerai par les *Sustainable Development Goals* (V).

De kmo's, die 99 % vertegenwoordigen van het miljoen ondernemingen dat ons land telt, zijn essentiële schakels om uit de huidige crisis te geraken. Zij spelen ook een belangrijke rol in de versnelling van de huidige digitale en milieutransities van België.

Dit jaar en de rest van de legislatuur zal ik erop toezien dat er in het beleid van de federale regering bijzondere aandacht wordt besteed aan de kmo's als bepalende actoren van ons economisch weefsel.

Dit luik van de algemene beleidsnota omvat mijn kmo-beleid voor het komende jaar: ik zal eerst de ondersteuning van de economie toelichten die gericht is op de relance en de transitie (I), vervolgens zal ik elk van de 6 pijlers van mijn beleid inzake ondernemerschap uiteenzetten (II), dan zal ik het belang vermelden van een kmo-beleid op basis van betrouwbare cijfers en in overleg met de stakeholders (III), ik zal terugkomen op de resoluties van de Kamer van volksvertegenwoordigers die mij aanbelangen (IV) en afronden doe ik met de *Sustainable Development Goals* (V).

## I. — SOUTIEN VERS RELANCE ET TRANSITION DE L'ÉCONOMIE

L'action du gouvernement fédéral, qui a depuis le début de la crise du coronavirus largement porté sur le soutien, s'oriente désormais vers la relance et la transition de notre économie.

### Politique de soutien à l'économie

La pandémie de la COVID impacte, encore aujourd'hui, durement nos indépendants et nos PME.

Plusieurs enquêtes de l'Economic risk management group (ERMG) ont mis en évidence que les indépendants et les plus petites entreprises sont ceux qui ont souffert le plus de la crise du coronavirus. Les indépendants et les entreprises de petite taille ont notamment fait état d'une baisse de chiffre d'affaires plus importante que les plus grandes entreprises<sup>5</sup>.

Certains secteurs - tels que l'événementiel, l'Horeca et le voyage - ont été contraints d'arrêter leurs activités

## I. — ONDERSTEUNING VAN DE HEROPSTART EN DE TRANSITIE VAN DE ECONOMIE

Het beleid van de federale regering, dat sinds het begin van de coronacrisis grotendeels betrekking had op ondersteuning, wordt nu gericht op de heropstart en de transitie van onze economie.

### Beleid ter ondersteuning van de economie

De COVID-pandemie treft onze zelfstandigen en onze kmo's tot op vandaag zwaar.

Meerdere enquêtes van de Economic risk management group (ERMG) hebben aangetoond dat de zelfstandigen en de kleinste ondernemingen het meest hebben geleden onder de coronacrisis. De zelfstandigen en de kleine ondernemingen hebben met name gewag gemaakt van een grotere omzetsdaling dan de grotere ondernemingen<sup>5</sup>.

Sommige sectoren, zoals de evenementen-, de horeca- en de reissector moesten hun activiteiten meerdere

<sup>5</sup> Economic risk management group, *Enquêtes de l'ERMG*, 2021, disponibles sur:  
<https://www.nbb.be/fr/articles/les-independants-et-les-plus-petites-entreprises-sont-ceux-qui-continuent-de-souffrir-le-chiffre-d'affaires-des-entreprises-poursuit-son-lent-redressement-mais-les-perspectives?language=fr>

<sup>5</sup> Economic risk management group, *Enquêtes de l'ERMG*, 2021, beschikbaar op:  
<https://www.nbb.be/nl/artikels/vooral-zelfstandigen-en-de-kleinste-bedrijven-blijven-de-grootste-schade-ondervinden-van-de-coronacrisis>  
<https://www.nbb.be/nl/artikels/de-omzet-van-de-belgische-ondernemingen-blijft-traag-verbeteren-maar-de-vooruitzichten-zijn?language=fr>

durant plusieurs mois. Les pertes de chiffre d'affaires en découlant sont considérables: elles ont parfois dépassé les 75 %.

En réponse, les autorités publiques ont mis en place des dispositifs importants pour soutenir les acteurs économiques du pays. Parmi les mesures de soutien aux PME mises en place par le gouvernement fédéral figurent notamment:

- Le chômage temporaire pour force majeure applicable à l'ensemble des secteurs;
- L'incitant fiscal (réduction d'impôt de 30 %) pour renonciation au loyer;
- Le *tax shelter COVID-19*;
- La réduction temporaire de la TVA à 6 % dans le secteur de l'Horeca;
- L'exonération des vacances annuelles dans le secteur de l'Horeca;
- La garantie de l'État pour certains crédits aux PME;
- Le coup de pouce au réemploi via une réduction ONSS;
- La stimulation des jobs étudiants dans les secteurs qui rouvraient;
- L'octroi de plan de paiement par le SPF Finances;
- Le taux réduit de TVA à 6 % pour l'acquisition intracommunautaire et l'importation de masques buccaux et de gels hydroalcooliques.

Les mesures de soutien ont été considérables et étaient évidemment nécessaires pour atténuer les conséquences socioéconomiques de la crise. Certaines d'entre elles ont été prolongées jusqu'à la fin de l'année afin de poursuivre le soutien à l'économie et assurer son redressement durable, à l'instar du droit passerelle.

La politique de soutien du gouvernement cède désormais la place à la politique de relance et de transition.

maanden staken. Het omzetverlies dat daaruit voortvloeide, is aanzienlijk: soms ging het om meer dan 75 %.

In antwoord daarop hebben de overheden belangrijke maatregelen genomen om de economische actoren van het land te ondersteunen. Onder de maatregelen genomen door de federale regering ter ondersteuning van de kmo's vinden we met name:

- De tijdelijke werkloosheid voor overmacht voor alle sectoren;
- De fiscale stimulans (belastingvermindering met 30 %) om afstand te doen van de huur;
- De *tax shelter COVID-19*;
- De tijdelijke btw-verlaging naar 6 % in de horeca;
- De vrijstelling van de jaarlijkse vakantie in de horeca;
- De staatswaarborg voor sommige kredieten aan kmo's;
- De ondersteuning van de wedertewerkstelling via een RSZ-korting;
- De bevordering van jobstudenten in de sectoren die opnieuw openden;
- De toekenning van een afbetalingsplan door de FOD Financiën;
- Het verlaagde btw-tarief van 6 % voor de intracommunautaire aankoop en de import van mondmaskers en hydroalcoholische gel.

De steunmaatregelen waren aanzienlijk en waren natuurlijk noodzakelijk om de socio-economische gevolgen van de crisis te verzachten. Sommige daarvan werden verlengd tot het einde van het jaar om de economie te blijven ondersteunen en het duurzame herstel ervan te verzekeren, naar het voorbeeld van het overbruggingsrecht.

Het ondersteuningsbeleid heeft nu plaats geruimd voor het relance- en transitiebeleid.

## Politique de relance et de transition de l'économie

### 1. Plan pour la reprise et la résilience

Le Plan pour la reprise et la résilience (PRR) est le volet européen du Plan de relance et d'investissements.

Ce plan, d'un montant de 5,925 milliards d'euros (en prix courants), a été validé cet été par l'Union européenne.

Il couvre des projets de réformes et d'investissements des différentes entités de notre pays. Ces projets permettront de relancer l'économie et d'inscrire pleinement la Belgique dans la transition vers une économie digitale et durable: 50 % du montant total du plan est consacré à des objectifs climatiques et 27 % à des objectifs numériques.

Tout au long de son élaboration, j'ai veillé à ce que le plan apporte une réponse intégrée et transversale aux enjeux auxquels nos indépendants et nos PME sont confrontés.

Dans le PRR, je porte plusieurs projets:

- Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants;
- Amélioration de la cyber-résilience des PME dont les indépendants, en collaboration avec la ministre De Sutter;
- Belgium Builds Back Circular, en collaboration avec les ministres Dermagne et Khattabi;
- Digitalisation de l'AFSCA pour les opérateurs et les consommateurs.

Ces projets s'inscrivent parfaitement dans les piliers de mon action en matière d'entrepreneuriat mais aussi dans le cadre de l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants et de la sécurité alimentaire.

Ils sont étayés dans les parties concernées de la présente note de politique générale.

### 2. Poursuite du Plan de relance et d'investissements

A côté du Plan pour la reprise et la résilience le gouvernement fédéral a travaillé à l'élaboration du reste du Plan de relance et d'investissements.

Les indépendants et les PME, moteur de notre activité économique, doivent continuer à être soutenus et leur

## Beleid voor de relance en de transitie van de economie

### 1. Plan voor Herstel en Veerkracht

Het Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV) est het Europese luik van het Relance- en Investeringsplan.

Dit plan, voor een bedrag van 5,925 miljard euro (in lopende prijzen), werd afgelopen zomer gevalideerd door de Europese Unie.

Het dekt hervormings- en investeringsprojecten van de verschillende entiteiten van ons land. Deze projecten zullen het mogelijk maken de economie nieuw leven in te blazen en België op weg te zetten naar een transitie naar een digitale en duurzame economie: 50 % van het totale bedrag van het plan wordt gewijd aan klimaatdoelen en 27 % aan digitale doelen.

Bij de uitwerking ervan heb ik erop toegezien dat het plan een geïntegreerd en transversaal antwoord biedt op de uitdagingen waarmee onze zelfstandigen en onze kmo's worden geconfronteerd.

Ik draag meerdere projecten in het PHV:

- Digitalisering van het RSVZ voor de zelfstandigen;
- Verbetering van de cyberweerstand van de kmo's en de zelfstandigen, in samenwerking met minister De Sutter;
- Belgium Builds Back Circular, in samenwerking met de ministers Dermagne en Khattabi;
- Digitalisering van het FAVV voor de operatoren en de consumenten.

Deze projecten passen perfect in het kader van de pijlers van mijn beleid inzake ondernemerschap, maar ook in dat van de verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen en voedselveiligheid.

Zij komen aan bod in de desbetreffende delen van deze algemene beleidsnota.

### 2. Voortzetting van het Relance- en Investeringsplan

Naast het Plan voor Herstel en Veerkracht heeft de federale regering de rest van het Relance- en Investeringsplan uitgewerkt.

We moeten de zelfstandigen en de kmo's, de motor van onze economie, blijven steunen en hun werk moet

travail doit être récompensé à sa juste valeur. Ils sont donc naturellement au cœur de la relance du pays.

Les mesures décidées par le gouvernement permettront de booster les investissements et la croissance, et d'assurer la compétitivité de nos entreprises.

La déduction pour investissement sera, en collaboration avec le ministre des Finances, renforcée et prolongée pour stimuler la croissance des PME. L'accent sera mis sur les investissements digitaux et éco-positifs afin que nos PME puissent participer pleinement aux transitions digitale et environnementale de la Belgique et en assurer le succès.

Le *tax shelter* sera, lui aussi, renforcé, en collaboration avec le ministre des Finances. Les plafonds d'investissement par starter et par entreprise en croissance seront doublés. Ces entreprises, à potentiel de croissance important, pourront ainsi bénéficier du soutien dont elles ont besoin pour se déployer.

La mesure "zéro coti" sera pérennisée, tout en veillant à lutter contre les abus. Il s'agit d'une mesure essentielle pour aider les indépendants à franchir le premier pas de l'engagement.

En outre, le gouvernement a décidé de mettre l'accent sur le renforcement du pouvoir d'achat: il introduira un *tax shift* permettant d'augmenter le pouvoir d'achat des bas et des moyens salaires, tout en réduisant les cotisations sociales complémentaires pour les indépendants.

Le gouvernement poursuivra également l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants. Je reviendrai en détail sur les mesures décidées dans le titre 2 de la présente note.

## II. — ENTREPRENEURIAT: LES 6 PILIERS DE MON ACTION

Nos indépendants et nos PME sont le moteur de notre économie. Mon action pour les soutenir s'articule en six piliers:

- 1) Compétitivité, digitalisation et durabilité de nos PME;
- 2) Soutien à l'entrepreneuriat;
- 3) Protection contre les retards de paiement;
- 4) Simplification administrative;

naar waarde worden beloond. Zij staan natuurlijk centraal in de relance van het land.

De maatregelen van de regering zullen een boost geven aan de investeringen en de groei, en de competitiviteit van onze ondernemingen verzekeren.

De investeringsaftrek zal, in samenwerking met de minister van Financiën, worden versterkt en verlengd om de groei van onze kmo's te stimuleren. De nadruk zal worden gelegd op digitale en eco-positieve investeringen opdat onze kmo's volwaardig kunnen deelnemen aan de digitale en milieutransitie van België en het succes ervan verzekeren.

De *tax shelter* zal ook worden versterkt in samenwerking met de minister van Financiën. De investeringsplafonds per starter en per groeionderneming zullen worden verdubbeld. Deze ondernemingen, met een belangrijk groepotentieel, zullen ook van de steun kunnen genieten die zij nodig hebben om zich te ontgooien.

De "nulbijdrage" maatregel zal worden bestendigd, waarbij misbruik bestreden zal worden. Het gaat om een essentiële maatregel om de zelfstandigen te helpen bij het zetten van de eerste stap om aan te werven.

Daarnaast heeft de regering beslist de nadruk te leggen op de versterking van de koopkracht: zij zal een *tax shift* invoeren die toelaat de koopkracht van de mensen met een laag en gemiddeld loon te verhogen, en de aanvullende sociale bijdragen van de zelfstandigen te verlagen.

De regering zal ook het sociaal statuut van de zelfstandigen verder verbeteren. Ik kom in detail terug op de genomen maatregelen in titel 2 van deze nota.

## II. — ONDERNEMERSCHAP: DE 6 PIJLERS VAN MIJN BELEID

Onze zelfstandigen en onze kmo's zijn de motor van onze economie. Mijn beleid om hen te ondersteunen, draait rond zes pijlers:

- 1) Competitiviteit, digitalisering en duurzaamheid van onze kmo's;
- 2) Ondersteuning van het ondernemerschap;
- 3) Bescherming tegen laattijdige betaling;
- 4) Administratieve vereenvoudiging;

- 5) Volet européen de la politique fédérale des PME;
- 6) Modernisation des professions intellectuelles.

### **Pilier 1: compétitivité, digitalisation et durabilité de nos PME**

Le premier pilier vise à rendre nos PME plus compétitives, digitales et durables. Je le matérialiserai en 2022 par les six actions suivantes:

- Stimuler et mesurer l'accès des PME aux marchés publics;
- Assurer des relations commerciales équilibrées et une concurrence saine entre entreprises;
- Améliorer la cybersécurité des PME;
- Soutenir les PME dans le développement de l'e-commerce;
- Stimuler l'entrepreneuriat durable;
- Soutenir les artisans.

#### **1. *Stimuler et mesurer l'accès des PME aux marchés publics***

Conjointement avec le Premier ministre et la ministre de la Fonction publique, nous visons via un plan d'action en 32 mesures à stimuler l'accès des PME aux marchés publics et à en assurer un monitoring plus complet.

Pour ce faire, le plan d'action s'appuie sur quatre axes:

- Améliorer et accélérer les pratiques de paiement de l'autorité fédérale;
- Évaluer et adapter la législation sur les marchés publics, la politique fédérale d'achats et la Charte relative à l'accès des PME aux marchés publics en vue d'une réduction des charges administratives et d'une augmentation de la transparence et de l'efficacité;
- Accompagnement et formation des pouvoirs adjudicataires et des PME;
- Adaptation des outils et du cadre réglementaire afin de mesurer finement la participation des PME aux marchés publics.

Les actions prévues sous ces divers axes devraient garantir une plus grande transparence entre les pouvoirs

- 5) Europees luik van het federale kmo-beleid;
- 6) Modernisering van de intellectuele beroepen.

### **Pijler 1: competitiviteit, digitalisering en duurzaamheid van onze kmo's**

De eerste pijler is erop gericht onze kmo's competitiever, digitaal en duurzamer te maken. Ik zal die in 2022 concretiseren met de volgende zes acties:

- De toegang van kmo's tot overheidsopdrachten stimuleren en meten;
- Evenwichtige handelsrelaties verzekeren en een gezonde concurrentie tussen ondernemingen;
- De cyberbeveiliging van de kmo's verbeteren;
- De kmo's ondersteunen in de ontwikkeling van e-commerce;
- Het duurzaam ondernemerschap stimuleren;
- De ambachtslieden ondersteunen.

#### **1. *De toegang van kmo's tot overheidsopdrachten stimuleren en meten***

Samen met de eerste minister en de minister van Ambtenarenzaken, willen wij via een actieplan in 32 maatregelen de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten stimuleren en een completere monitoring verzekeren.

Daartoe steunt het actieplan op vier assen:

- De betaalpraktijken van de federale overheid verbeteren en versnellen;
- De wetgeving op de overheidsopdrachten, het federale aankoopbeleid en het Charter met betrekking tot de toegang van de kmo's tot overheidsopdrachten evalueren en aanpassen met het oog op een verlaging van de administratieve lasten en een verhoging van de transparantie en de efficiëntie;
- Begeleiding en opleiding van de aanbestedende overheden en de kmo's;
- Aanpassing van de instrumenten en het reglementair kader om de participatie van kmo's aan overheidsopdrachten fijn te meten.

De acties die voorzien zijn onder deze verschillende assen zouden moeten zorgen voor meer transparantie

adjudicateurs et les PME ainsi qu'une simplification des procédures et une meilleure connaissance des règles et des bonnes pratiques.

Concrètement les actions qui relèvent directement de mon initiative sont:

- Implication plus forte du Conseil supérieur des indépendants et PME et des fédérations professionnelles dans la conception des formations et informations à destination des PME;

- Evaluation, adaptation et diffusion des principes de la Charte relative à l'accès des PME aux marchés publics;

- Rédaction de clauses types "PME friendly" afin que les cahiers des charges puissent être rédigés dans cet état d'esprit;

- Amélioration de la qualité des données récoltées en vue d'évaluer la participation des PME en fonction de leur taille et suivi des pratiques des pouvoirs adjudicateurs, notamment via un monitoring de la Charte.

## **2. Assurer des relations commerciales équilibrées et une concurrence saine entre entreprises**

Conjointement avec le ministre de l'Économie, nous procéderons, avec l'appui du SPF Économie, à l'évaluation du Code de conduite pour de bonnes relations entre les brasseurs, les négociants en boissons et le secteur Horeca. Adopté en 2015, il fait actuellement l'objet de sa première évaluation.

Afin que l'impact de la crise de la COVID-19 sur les obligations d'achats de quotas de boissons prévues dans les contrats de fourniture de boisson soit clarifié avant la fin de l'année, nous travaillons actuellement à la rédaction d'un addendum au Code de conduite précité.

Depuis le 22 août 2020, les entreprises sont mieux protégées contre les abus et les pratiques déloyales grâce à un cadre législatif renforcé qui vise à rendre le marché plus équilibré et à mieux protéger les acteurs économiques vulnérables, notamment les PME.

Afin de vérifier ce qu'il en est sur le terrain, un système de veille économique a été instauré au sein de l'Observatoire des PME du SPF Économie.

Le système de veille sera évalué après une année de mise en œuvre.

tussen de aanbestedende overheden en de kmo's, alsook een betere kennis van de regels en de beste praktijken.

Concreet vallen de volgende acties onder mijn initiatief:

- Grottere betrokkenheid van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo en de beroepsfederaties in de uitwerking van opleidingen en informatie voor kmo's;

- Evaluatie, aanpassing en verspreiding van de principes van het Charter met betrekking tot de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten;

- Opstellen van "kmo-vriendelijke" typeclauses opdat de lastenboeken opgesteld kunnen worden in deze geest;

- Verbetering van de kwaliteit van de verzamelde gegevens met het oog op een evaluatie van de participatie van de kmo's in functie van hun omvang en opvolging van de praktijken van de aanbestedende overheden, met name via een monitoring van het Charter.

## **2. Evenwichtige handelsrelaties en een gezonde concurrentie verzekeren tussen ondernemingen**

Samen met de minister van Economie gaan wij, met de steun van de FOD Economie, over tot de evaluatie van de Gedragscode voor goede relaties tussen brouwers, drankenhandelaars en horecasector. Deze code, die werd aangenomen in 2015, wordt voor het eerst geëvalueerd.

Om de impact van de COVID-19-crisis op de afnameverplichtingen van drankenquota voorzien in de contracten voor drankleveringen te verduidelijken voor het einde van het jaar, werken wij momenteel aan een addendum bij de voormalde Gedragscode.

Sinds 22 augustus 2020 zijn de ondernemingen beter beschermd tegen misbruik en oneerlijke praktijken dankzij een versterkt wetgevend kader dat erop gericht is de markt evenwichtiger te maken en kwetsbare economische actoren beter te beschermen, met name de kmo's.

Om na te gaan wat de situatie op het terrein is, werd een systeem van economisch toezicht ingevoerd bij het kmo-Observatorium van de FOD Economie.

Het systeem van toezicht zal worden geëvalueerd een jaar na de invoering ervan.

### **3. Améliorer la cybersécurité des PME**

La numérisation croissante de nos activités s'accompagne malheureusement d'une hausse des activités illicites<sup>6</sup>.

Le public-cible des PME (en ce compris les indépendants) est particulièrement vulnérable face aux cybermenaces. Par leur nature, les PME ne disposent pas d'une expertise interne pour lutter contre les cybermenaces et elles sont désavantagées par rapport aux grandes structures (notamment en termes de coûts).

La digitalisation accélérée engendrée par la crise de la COVID-19 n'a fait que renforcer leur exposition à ces risques.

À l'heure actuelle, peu d'entre elles ont développé des stratégies ou "réflexes" cyber. Elles sont encore peu nombreuses à notifier des incidents, souvent par crainte d'une atteinte à leur réputation (vis-à-vis de leurs clients et fournisseurs) ou par crainte de représailles administratives (liées au GDPR).

Il est donc primordial de permettre aux PME de se digitaliser de manière sécurisée.

D'une part, à ma demande, le SPF Économie a mis en place le "CyberScan".

Il s'agit d'un outil d'auto-évaluation permettant d'identifier les principales mesures techniques et organisationnelles qui, en fonction des réponses fournies, permet de prodiguer des conseils personnalisés adaptés au public-cible des PME.

La mise en ligne sur le site du SPF Économie, prévue début 2022, sera accompagnée d'une campagne d'information à destination des PME afin qu'elles recourent à cet outil.

D'autre part, dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience, avec la Vice-Première ministre et ministre des Télécommunications, nous travaillons à un projet qui a pour objet d'accroître la cyber-résilience des PME en ce compris des indépendants.

Ce projet, nommé "Augmentation de la cyber-résilience des PME dont les indépendants", dispose d'un budget total de 12 millions d'euros et a débuté cette année pour se terminer en 2026. Ses composantes principales sont les suivantes:

### **3. De cyberbeveiliging van de kmo's verbeteren**

De groeiende digitalisering van onze activiteiten gaat helaas gepaard met een toename van de ongeoorloofde praktijken<sup>6</sup>.

De doelgroep van de kmo's (met inbegrip van de zelfstandigen) is bijzonder kwetsbaar voor cyberdreigingen. Door hun aard beschikken de kmo's niet over de interne expertise om de strijd aan te gaan met cyberdreigingen en worden zij benadeeld in vergelijking met de grote structuren (met name in termen van kosten).

De versnelde digitalisering waartoe de COVID-19-crisis heeft gedwongen, heeft de blootstelling aan deze risico's alleen maar doen toenemen.

Momenteel heeft een beperkt aantal van hen cyberstrategieën of "-reflexen" ontwikkeld. Nog minder onder hen melden incidenten, vaak uit angst voor de imago-schade (ten aanzien van hun klanten en leveranciers) of uit vrees voor administratieve sancties (in verband met de AVG).

Het is dus van primordiaal belang om de kmo's in staat te stellen op een veilige manier digitaal te gaan.

Enerzijds heeft de FOD Economie op mijn vraag de "CyberScan" ingevoerd.

Het gaat om een zelfbeoordelingsinstrument om de belangrijkste technische en organisatorische maatregelen in kaart te brengen waarmee, afhankelijk van de gegeven antwoorden, gepersonaliseerde adviezen kunnen worden verstrekt die zijn afgestemd op deze doelgroep.

De publicatie op de website van de FOD Economie, die gepland is voor november 2021, zal gepaard gaan met een informatiecampagne voor de kmo's om hen aan te moedigen dit instrument te gebruiken.

Anderzijds werken wij, in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht, samen met de vice-eersteminister en minister van Telecommunicatie, aan een project om de cyberweerstand van de kmo's, met inbegrip van de zelfstandigen, te verhogen.

Dit project, "Verhoging van de cyberweerstand van de kmo's, met inbegrip van de zelfstandigen", beschikt over een totaalbudget van 12 miljoen euro en is begin dit jaar van start gegaan om af te lopen in 2026. Het omvat de volgende hoofdelementen:

<sup>6</sup> ENISA, *Threat Landscape 2020*, 2020.

<sup>6</sup> ENISA, *Threat Landscape 2020*, 2020.

— Un appel à projets en plusieurs lots visant à soutenir et accompagner les PME dans l'amélioration de la cybersécurité de leur entreprise.

Il s'agit d'apporter un accompagnement adapté aux besoins du public-cible des PME: il pourra notamment s'agir de conseils, de la mise à disposition gratuite de logiciels ou encore de l'organisation du partage d'expériences. Ces projets seront financés jusqu'en 2026.

— Une campagne de communication annuelle (2022-2025) destinée à sensibiliser les PME aux risques en matière de cybersécurité ainsi qu'aux mesures à mettre en place pour augmenter leur cyber-résilience, s'appuyant sur le "CyberScan", et mettant en évidence les projets disponibles pour les soutenir.

— Un site web ad hoc présentant le "CyberScan", l'outil d'auto-évaluation susmentionné.

Bien évidemment, le domaine de la cybersécurité est transversal et il implique de nombreuses compétences et expertises diverses et variées en Belgique.

C'est pourquoi, avec ma collègue, la Vice-Première ministre et ministre des Télécommunications, nous avons constitué un comité de réflexion, composé du CCB, de l'IBPT, d'Agoria, du CSIPME et d'administrations fédérales et régionales. Celui-ci se penchera sur la meilleure manière de mettre en œuvre ce projet, de façon complémentaire par rapport aux autres initiatives qui sont déjà en cours ou qui pourraient être lancées parallèlement, par exemple au niveau régional, ainsi que sur la mise en place de comités de suivi chargés de veiller à la bonne exécution et au respect des règles et impératifs qui seront établis.

Pour les aspects liés à la digitalisation des PME, je travaillerai également de concert avec le Secrétaire d'État à la digitalisation.

#### **4. Soutenir les PME dans le développement de l'e-commerce**

La digitalisation est cruciale pour les entreprises en général et pour les PME en particulier. Celle-ci inclut l'e-commerce.

En raison de la crise, de nombreuses entreprises ont ressenti le besoin d'être présentes sur Internet. Selon les données analysées par l'OCDE, dans l'UE-27, les ventes au détail par correspondance ou sur Internet ont augmenté de 30 % en avril 2020 par rapport à avril

— Een oproep tot projecten in verschillende loten om de kmo's te ondersteunen en begeleiden in de verbetering van de cyberbeveiliging van hun onderneming.

Het gaat om het geven van een begeleiding aangepast aan de nodigen van de doelgroep van de kmo's: het zal met name kunnen gaan om advies, gratis terbeschikkingstelling van software of nog de organisatie van het delen van ervaringen. Deze projecten zullen worden gefinancierd tot in 2026.

— Een jaarlijkse communicatiecampagne (2022-2025) om de kmo's bewuster te maken van cyberbeveiligingsrisico's en maatregelen om hun cyberweerbaarheid te vergroten, op basis van de "cyberscan" en met aandacht voor projecten die voor de kmo's beschikbaar zijn om hen te ondersteunen.

— Een ad hoc-website met de "cyberscan", het voormalde zelfevaluatie-instrument.

Cyberbeveiliging is uiteraard een transversaal domein waarbij in België heel wat verschillende vaardigheden en deskundigheden een rol spelen.

Daarom hebben wij, samen met mijn collega, de vice-eersteminister en minister van Telecommunicatie, een denktank opgericht, samengesteld uit de CCB, het BIPT, Agoria, de HRZKMO en de federale en regionale administraties. Deze zal nagaan wat de beste manier is om dit project uit te voeren, op een wijze die een aanzuiling vormt op andere initiatieven die reeds lopen of die parallel kunnen worden gelanceerd, bijvoorbeeld op regionaal niveau, en buigt zich ook over de oprichting van een toezichtcomité dat moet toezien op de correcte uitvoering en naleving van de regels en voorschriften die zullen worden vastgesteld.

Voor de aspecten in verband met de digitalisering van de kmo's, zal ik ook werken in overleg met de staatssecretaris voor Digitalisering.

#### **4. Ondersteuning van de kmo's in de ontwikkeling van e-commerce**

De digitalisering is cruciaal voor ondernemingen in het algemeen en kmo's in het bijzonder. Zij omvat de e-commerce.

Door de crisis hebben veel ondernemingen de behoefte gevoeld om op het Internet aanwezig te zijn. Volgens de gegevens geanalyseerd door de OESO zijn de detailhandelsverkopen via postorderbedrijven of internet in de EU-27 in april 2020 met 30 % gestegen ten opzichte

2019, alors que les ventes au détail totales ont diminué de 17,9 %<sup>7</sup>.

Au-delà de cette crise, l'e-commerce est primordial. Près de trois quarts des internautes belges ont commandé des biens ou des services sur internet en 2019, un pourcentage qui ne cesse de croître au fil des années<sup>8</sup>.

Parmi les PME qui se sont tournées vers le numérique, rares sont celles dont les ventes en ligne dépassent les ventes réalisées via le commerce physique. Ainsi, en 2020, seulement 3,1 % des micro-entreprises annoncent réaliser plus de la moitié de leur chiffre d'affaires grâce à des ventes par site internet ou applications mobiles, contre 3,8 % des entreprises occupant 10 à 49 travailleurs et 4,6 % de celles qui en occupent entre 50 et 249<sup>9</sup>.

Dans le contexte de l'accélération de la digitalisation, la concurrence liée à l'e-commerce est donc rude, en particulier pour les commerçants locaux.

Il s'avère nécessaire de réduire la fracture numérique au sein des entreprises et permettre aux commerces "physiques" de rester attractifs en comparaison avec la vente en ligne. Les PME doivent développer des *business models* qui leur permettent de s'adapter à l'environnement actuel et futur des entreprises, d'assurer leur visibilité sur le marché national et international, et de rester compétitives.

Dans cette perspective, je serai attentif au contrôle exercé vis-à-vis des opérateurs de vente en ligne étrangers.

De plus, afin de soutenir les PME et en particulier les TPE, une étude va être menée par le SPF Économie (via un marché public) en matière de transformation digitale (liée à l'e-commerce) des entreprises belges afin de les aider à se développer et à se lancer dans l'e-commerce. Ladite étude constituera un ensemble exhaustif et détaillé de propositions des différents processus de transformation digitale possibles, que doivent appliquer les entreprises belges afin d'entreprendre un e-commerce. L'accent sera mis sur trois aspects fondamentaux que

van april 2019, terwijl de totale detailhandelsverkopen met 17,9 % zijn gedaald<sup>7</sup>.

Maar ook afgezien van deze crisis is dit primordiaal. Bijna driekwart van de internetgebruikers in België bestelde in 2019, goederen of diensten op het internet, een percentage dat blijft stijgen in de loop der jaren<sup>8</sup>.

Van de kmo's die zich op digitale handel hebben gericht, zijn er maar weinig bij wie de onlineverkoop groter is dan de verkoop via fysieke handel. Zo vermeldt in 2020 slechts 3,1 % van de micro-ondernemingen meer dan de helft van hun omzet te halen dankzij verkoop via een website of mobiele toepassingen, tegenover 3,8 % van de ondernemingen met 10 tot 49 werknelmers en 4,6 % van die met 50 tot 249 werknelmers<sup>9</sup>.

In de context van de versnelling van de digitalisering is de concurrentie van de e-commerce dus hard, en in het bijzonder voor de lokale handelaars.

Het blijkt noodzakelijk om de digitale kloof bij de ondernemingen te verkleinen en de "fysieke" winkels in staat te stellen aantrekkelijk te blijven in vergelijking met de online verkoop. De kmo's moeten *business models* ontwikkelen die hen in staat stellen zich aan te passen aan de huidige en toekomstige omgeving van de ondernemingen, hun visibiliteit op de nationale en internationale markt te verzekeren en competitief te blijven.

In dit perspectief zal ik aandacht besteden aan de controle op buitenlandse online verkoopsoperatoren.

Bovendien, om de kmo's en in het bijzonder de zko's te ondersteunen, zal de FOD Economie een studie uitvoeren (via een overheidsopdracht) inzake digitale transformatie (gelinkt aan de e-commerce) van de Belgische ondernemingen om hen te helpen zich te ontwikkelen en zich aan e-commerce te wagen. De vermelde studie zal een exhaustief en gedetailleerd geheel van voorstellen omvatten van de verschillende digitale transformatieprocessen die mogelijk zijn, die de Belgische ondernemingen moeten toepassen om aan

<sup>7</sup> OCDE, *Le commerce électronique au temps de la pandémie de COVID-19*, 2020, disponible sur: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/le-commerce-electronique-au-temps-de-la-pandemie-de-COVID-19-b0b1ce3e/#figure-d1e159>.

<sup>8</sup> Commission européenne, *Indice relatif à l'économie et à la société numériques (DESI)* 2020, 2020, p. 9.

<sup>9</sup> SPF Économie, *Commandes, vente et facturation en ligne* (Graphique: Ventes réalisées, selon la part du chiffre d'affaires - Source: Statbel: enquête sur l'utilisation des TIC et de l'e-commerce dans les entreprises - Calculs et représentations: SPF Économie, Observatoire des PME), 2021, disponible sur: <https://economie.fgov.be/fr/themes/entreprises/pme-et-independants-en/digitalisation-des-pme/commandes-ventes-et>

<sup>7</sup> OESO, *E-commerce in the time of COVID-19*, 2020, beschikbaar op: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/e-commerce-in-the-time-of-COVID-19-3a2b78e8/>.

<sup>8</sup> Europese Commissie, *Digital Economy and Society Index (DESI)* 2020, 2020, p. 9.

<sup>9</sup> FOD Economie, *Online bestellen, verkopen en factureren* (Grafiek: Gerealiseerde verkoop, volgens aandeel binnen de omzet - Bron: Statbel, enquête naar het gebruik van ICT en e-commerce bij ondernemingen 2019; Berekeningen en visualisatie: FOD Economie. Kmo-observatorium.), 2021, beschikbaar op: <https://economie.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/kmos-en-zelfstandigen-cijfers/digitalisering-van-kmos/online-bestellen-verkopen-en>

sont l'e-business, l'e-marketing et l'organisation de la livraison/logistique.

Elle servira de base à l'élaboration d'une campagne de sensibilisation à destination des PME et TPE afin de les aider à se développer et à se lancer dans l'e-commerce ainsi qu'à l'outil d'auto-évaluation "e-commerce scan" qui viendra en soutien aux PME qui souhaitent avancer dans ce sens.

#### **5. Stimuler l'entrepreneuriat durable**

Une économie plus durable passe par une gestion optimale des matières premières.

À l'avenir, la compétitivité de nos entreprises viendra aussi de leur capacité à assurer la transition vers un modèle respectueux des ressources.

La plupart de nos PME sont très petites et n'ont pas d'expertise en matière d'économie circulaire. La transition vers un modèle dans lequel la croissance économique est indépendante de l'utilisation des ressources nécessitera des adaptations futures pour les PME traditionnelles.

Par ailleurs, les chiffres de l'ERMG montrent que les indépendants et les plus petites entreprises ont été particulièrement touchés par cette crise sanitaire<sup>10</sup>. Une étude de la Flandre a montré que les entreprises qui ont adopté des modèles commerciaux circulaires ou des opérations circulaires ont beaucoup moins souffert des effets du confinement<sup>11</sup>.

Un dernier point important à noter est que nos entrepreneurs et nos PME sont positivement réceptifs aux enjeux de l'économie circulaire, mais ils sont confrontés à des obstacles dus à un manque d'informations, de savoir-faire ou de méthodes qui les freinent dans leur volonté de transition<sup>12</sup>.

Nous devons donc les accompagner pour les aider à franchir le pas.

Dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience, avec mes collègues les ministres Dermagne et Khattabi, nous portons un projet sur l'économie circulaire, intitulé "*Belgium Builds Back Circular*".

<sup>10</sup> Economic risk management group, *op.cit.*

<sup>11</sup> Vlaanderen Circulair et VITO, *Twee op de drie circulaire bedrijven bestand tegen crisis*, mai et juin 2020, disponible sur: <https://vlaanderen-circulair.be/nl/veerkracht>.

<sup>12</sup> SPF Économie, *Durabilité au sein des PME (dont données du Flash Eurobaromètre 486 de septembre 2020)*, 2021, disponible sur: <https://economie.fgov.be/fr/themes/entreprises/pme-et-independants-en/durabilite-au-sein-des-pme>.

e-commerce te beginnen. De nadruk zal worden gelegd op drie fundamentele aspecten, namelijk e-business, e-marketing en de organisatie van levering/logistiek.

Zij zal als basis dienen voor het uitwerken van een bewustmakingscampagne voor de kmo's en de zko's om hen te helpen zich te ontwikkelen en zich aan de e-commerce te wagen, net als een zelfbeoordelingsinstrument, de "e-commerce scan" dat de kmo's zal ondersteunen die in deze zin verder willen gaan.

#### **4. Duurzaam ondernemerschap stimuleren**

Voor een duurzamere economie is een optimaal beheer van de grondstoffen nodig.

In de toekomst zal het concurrentievermogen van onze ondernemingen afhangen van hun vermogen om de overgang naar een grondstofvriendelijk bedrijfsmodel te maken.

Het merendeel van onze kmo's is zeer klein en heeft geen expertise op het gebied van circulaire economie. De overgang naar een model waarin economische groei onafhankelijk is van het gebruik van middelen zal in de toekomst aanpassingen vergen voor de traditionele kmo's.

Daarnaast tonen de cijfers van de ERMG aan dat de zelfstandigen en de kleinste ondernemingen het zwaarst getroffen werden door deze sanitaire crisis<sup>10</sup>. Een studie van Vlaanderen heeft aangetoond dat de ondernemingen met circulaire handelsmodellen of circulaire operaties de effecten van de lockdown veel minder voelden<sup>11</sup>.

Een laatste belangrijke punt dat moet worden vermeld, is dat onze ondernemers en onze kmo's positief staan tegenover de uitdaging van de circulaire economie, maar dat zij geconfronteerd worden met hindernissen door een gebrek aan informatie, knowhow of methodes die hun wil tot transitie afremmen<sup>12</sup>.

Wij moeten hen begeleiden om ze te helpen de stap te zetten.

In het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht dragen wij, samen met mijn collega-ministers Dermagne en Khattabi, een project over de circulaire economie, getiteld "*Belgium Builds Back Circular*".

<sup>10</sup> Economic risk management group, *op.cit.*

<sup>11</sup> Vlaanderen Circulair en VITO, *Twee op de drie circulaire bedrijven bestand tegen crisis*, mei en juni 2020, beschikbaar op: <https://vlaanderen-circulair.be/nl/veerkracht>.

<sup>12</sup> FOD Economie, *Duurzaamheid bij kmo's (waaronder Flash Eurobarometer 486 van september 2020)*, 2021, beschikbaar op: <https://economie.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/kmos-en-zelfstandigen-cijfers/duurzaamheid-bij-kmos>.

Le projet, de 29 millions d'euros, remplit un triple objectif:

- 1) Promouvoir une approche intégrée avec la création d'une coalition circulaire;
- 2) Financer des projets circulaires;
- 3) Sensibiliser et informer les PME.

En ce qui concerne ce troisième volet, il se concrétisera par le biais:

- D'un site internet regroupant des informations pertinentes sur les mesures d'aide à la transition offertes aux PME pour passer à un modèle d'économie circulaire;
- D'un outil d'auto-évaluation permettant aux PME de mesurer leur progression vers ce modèle économique;
- De campagnes de sensibilisation annuelles (sur 3 ans) visant à promouvoir les avantages d'une transition vers l'économie circulaire et à attirer l'attention sur la pertinence de l'outil d'auto-évaluation.

Le résultat que nous voulons atteindre est que davantage de PME soient informées de la nécessité d'une transition vers un modèle plus circulaire et de la manière de le faire, mais aussi qu'elles puissent prendre les mesures nécessaires pour adapter leur modèle d'entreprise.

Une coopération et une coordination à plusieurs niveaux et entre plusieurs parties prenantes sera assurée, afin de permettre aux stratégies régionales et fédérales d'accélérer la transition vers l'économie circulaire.

Soutenir l'entrepreneuriat durable permet à la fois aux entreprises d'être plus résilientes, mais aussi à la société dans son ensemble d'être plus respectueuse de l'environnement.

## **6. Soutenir les artisans**

Les artisans méritent d'être soutenus: ils contribuent à une société riche de savoir-faire et répondent à certaines aspirations du grand public en terme de qualité et de diversité.

La loi du 19 mars 2014 portant définition légale de l'artisan va être adaptée afin de moderniser et simplifier la procédure de reconnaissance des Artisans et de rendre cette reconnaissance plus attractive. Une procédure de demande de reconnaissance électronique sera développée.

Het project van 29 miljoen euro heeft een drieledige doelstelling:

- 1) Een geïntegreerde benadering bevorderen met de creatie van een circulaire coalitie;
- 2) Circulaire projecten financieren;
- 3) De kmo's sensibiliseren en informeren.

Het derde luik zal worden geconcretiseerd via:

- een website met relevante informatie over ondersteunende maatregelen die de kmo kan nemen om over te schakelen op een model van circulaire economie;
- een zelfbeoordelingsinstrument voor de kmo's om hun vooruitgang in de richting van dit bedrijfsmodel te meten;
- jaarlijkse bewustmakingscampagnes (over een periode van 3 jaar) om de voordelen van een overgang naar de circulaire economie te promoten en de aandacht te vestigen op de relevantie van het zelfbeoordelingsinstrument.

Het resultaat dat we willen bereiken is dat meer kmo's worden geïnformeerd over de noodzaak van en de manier waarop ze kunnen overstappen op een meer circulair model, maar ook dat ze de nodige stappen zetten om hun bedrijfsmodel te veranderen.

Er zal samenwerking en coördinatie op meerdere niveaus en met meerdere belanghebbenden worden verzekerd, teneinde regionale en federale strategieën mogelijk te maken om de overgang naar de circulaire economie te versnellen.

Duurzaam ondernemerschap ondersteunen stelt niet alleen de ondernemingen in staat weerbaarder te zijn, maar maakt de samenleving in zijn geheel ook milieuvriendelijker.

## **6. De ambachtslieden ondersteunen**

De ambachtslieden verdienen onze steun: zij dragen bij aan een samenleving vol knowhow en komen tegemoet aan bepaalde verwachtingen van het grote publiek in termen van kwaliteit en diversiteit.

De wet van 19 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman zal worden aangepast om die te moderniseren en de erkenningsprocedure van de ambachtslieden te vereenvoudigen en deze erkenning aantrekkelijker te maken. Er zal een elektronische aanvraagprocedure worden ontwikkeld.

La Journée de l'artisan de novembre 2022 sera l'occasion du lancement du nouvel outil de "géolocalisation" qui permettra aux artisans agréés d'être plus visibles et à quelques clics du grand public.

## **Pilier 2: soutien à l'entrepreneuriat**

Je continuerai en 2022 à stimuler et soutenir l'initiative entrepreneuriale au moyen de trois domaines d'action:

- Améliorer le financement des PME;
- Encourager l'entrepreneuriat féminin;
- Encourager l'entrepreneuriat des entrepreneurs d'origine étrangère.

Je poursuivrai également l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants. Ceci est développé dans la partie "Indépendants".

### **1. Améliorer le financement des PME**

Le financement des PME restera une priorité.

Dans ce contexte, l'évaluation de la loi sur le financement des PME a démontré qu'elle portait ses fruits et que des améliorations notables ont été constatées sur des points qui antérieurement étaient problématiques tels que les difficultés rencontrées par les PME face aux pratiques relatives aux indemnités de remplacement.

Des actions d'informations et de sensibilisation seront entreprises par le SPF Économie afin d'améliorer la connaissance de la législation sur le terrain.

En outre, le financement des projets d'entreprise portés des femmes entrepreneures demeure un point d'attention. Des actions seront développées dans le domaine.

Enfin, la Commission des Nations Unies pour le développement du droit commercial international a décidé de porter ce thème en haut de l'agenda du Groupe de travail "PME". La Belgique participera à ces travaux compte tenu de l'expertise développée et de l'intérêt d'en tirer les enseignements pour améliorer nos dispositifs.

### **2. Encourager l'entrepreneuriat féminin**

En Belgique, un indépendant sur trois (35 %) est une femme. Même si la croissance du nombre de femmes indépendantes est proportionnellement plus forte que la croissance du nombre d'hommes indépendants (3 %

Op de Dag van de Ambachten in november 2022 zal het nieuwe instrument voor "geolocalisatie" worden gelanceerd. Dit zal de erkende ambachtslieden zichtbaarder maken bij het grote publiek, en dit in enkele kliks.

## **Pijler 2: ondersteuning van het ondernemerschap**

Ik zal in 2022 het ondernemerschap blijven stimuleren en ondersteunen via drie actiedomeinen:

- De financiering van de kmo's verbeteren;
- Het vrouwelijk ondernemerschap aanmoedigen;
- Het ondernemerschap van ondernemers van buitenlandse afkomst aanmoedigen.

Ik zal ook het sociaal statuut van de zelfstandigen verder blijven verbeteren. Dit punt komt aan bod in titel 2.

### **1. De financiering van de kmo's verbeteren**

De financiering van de kmo's blijft een prioriteit.

In deze context heeft de evaluatie van de wet op de financiering van de kmo's aangetoond dat zij haar vruchten heeft afgeworpen en dat er merkbare verschillen werden vastgesteld in punten die vroeger problematisch waren, zoals de moeilijkheden waarmee de kmo's werden geconfronteerd ten aanzien van de praktijken inzake de wederbeleggingsvergoeding.

De FOD Economie zal informatie- en sensibiliseringsacties ondernemen om de kennis over de wetgeving op het terrein te verbeteren.

Daarnaast blijft de financiering van ondernemingsprojecten van onderneemsters een aandachtspunt. Er zullen op dit gebied acties worden ontwikkeld.

Tot slot heeft de Commissie voor internationaal handelsrecht van de Verenigde Naties beslist om dit thema hoog op de agenda te plaatsen van de werkgroep "kmo". België zal deelnemen aan deze werkzaamheden, rekening houdend met de ontwikkelde expertise en het belang om er lessen uit te trekken om onze regelingen te verbeteren.

### **2. Het vrouwelijk ondernemerschap aanmoedigen**

In België is een zelfstandige op de drie (35 %) een vrouw. Ook al gaat de toename van het aantal vrouwelijke zelfstandigen verhoudingsgewijs sneller dan het aantal mannelijke zelfstandigen (toename met 3 % bij

de croissance chez les femmes, par rapport à 2,9 % chez les hommes), il faut souligner que le taux d'entrepreneuriat chez les hommes est deux fois supérieur à celui des femmes (10 % chez les hommes contre 5 % chez les femmes) et les femmes tirent moins de revenus de leur activité indépendante que les hommes. Il faut également constater que la part des femmes parmi les administrateurs est faible. On constate par ailleurs qu'on manque de chiffres fiables sur l'accès des femmes au financement bancaire ainsi qu'au capital à risque.

Pour ces motifs, l'entrepreneuriat féminin mérite d'être soutenu et encouragé par les pouvoirs publics.

Je prendrai courant 2022 une série d'initiatives qui visent à améliorer les données quant à l'accès des femmes entrepreneures au financement privé et public. Il faut de manière générale soutenir les initiatives qui visent à soutenir un meilleur accès au financement ainsi que la formation, le mentoring et les réseaux de femmes entrepreneures.

J'accorderai une attention spécifique à l'équilibre des genres au sein des Ordres et Instituts qui relèvent de ma tutelle.

Enfin, les femmes entrepreneures ont particulièrement été impactées par la pandémie.

Si l'ensemble de notre économie est durement touchée par les conséquences de la COVID, les femmes entrepreneures sont actives dans des secteurs fortement touchés par les mesures sanitaires.

En 2021, un marché public a permis de sélectionner les 4 meilleurs projets qui ont pour objet de soutenir les femmes entrepreneures dans un esprit de résilience post-crise sanitaire.

Chaque projet sera financé à concurrence de 70 000 euros par an jusqu'en 2024. Ces projets, de nature différente, visent notamment à renforcer l'accès au financement, à soutenir les femmes dans leur transition vers de nouveaux *business models*; certains incluent des programmes de mentorat.

Le projet sélectionné pour la Flandre est porté par XKwadraat.

Le projet sélectionné pour la Wallonie est porté par UCM.

Le projet sélectionné pour Bruxelles est porté par Hors norme.

Le projet à dimension nationale est porté par Microstart.

de vrouwen, tegen 2,9 % bij de mannen), moeten we benadrukken dat de ondernemerschapsgraad bij de mannen twee keer hoger ligt dan bij de vrouwen (10 % bij de mannen tegen 5 % bij de vrouwen) en de vrouwen halen minder inkomsten uit hun zelfstandige activiteit dan de mannen. We moeten eveneens vaststellen dat het aandeel vrouwen bij de bestuurders laag is. We stellen bovendien vast dat er een gebrek is aan betrouwbare cijfers over de toegang van vrouwen tot bankfinanciering en risicokapitaal.

Om deze redenen verdient het vrouwelijk ondernemerschap de steun en de aanmoediging van de overheid.

Ik zal in de loop van 2022 een reeks initiatieven nemen om de gegevens te verbeteren over de toegang van onderneemsters tot private en overheidsfinanciering. We moeten in het algemeen de initiatieven steunen die erop gericht zijn een betere toegang tot financiering, vorming, mentoring en de netwerken van onderneemsters te ondersteunen.

Ik zal specifiek aandacht besteden aan het genderevenwicht binnen de Ordens en Instituten die onder mijn voogdij vallen.

Tot slot werden de onderneemsters zwaar getroffen door de pandemie.

Terwijl heel onze economie zwaar getroffen wordt door de gevolgen van COVID, zijn de onderneemsters actief in de sectoren die zwaar getroffen zijn door de sanitaire maatregelen.

In 2021 heeft een overheidsopdracht toegelaten om de 4 beste projecten te selecteren die tot doel hebben de onderneemsters te ondersteunen in een geest van veerkracht na de sanitair crisis.

Elk project zal worden gefinancierd ten belope van 70 000 euro per jaar tot in 2024. Deze projecten van verschillende aard beogen met name de versterking van de toegang tot financiering, de vrouwen te ondersteunen in hun transitie naar nieuwe *business models*; sommige omvatten mentorprogramma's.

Het geselecteerde project voor Vlaanderen wordt gedragen door XKwadraat.

Het geselecteerde project voor Wallonië wordt gedragen door UCM.

Het geselecteerde project voor Brussel wordt gedragen door Hors norme.

Het nationale project worden gedragen door Microstart.

### **3. Encourager l'entrepreneuriat des entrepreneurs d'origine étrangère**

Les entrepreneurs indépendants d'origine étrangère apportent une contribution importante au tissu socio-économique de la Belgique.

En 2022, les chiffres de l'Observatoire des PME seront mis à jour dans ce domaine à la suite de l'étude "Entrepreneuriat et diversité". Elle permettra de dresser un état des lieux de la thématique et sera enrichie d'un volet lié au niveau de formation des entrepreneurs d'origine étrangère.

Sur la base des conclusions de l'étude, un *action support financier* sera prévu en vue de soutenir des projets positifs dans le domaine.

#### **Pilier 3: protection contre les retards de paiement**

La protection contre les retards de paiement aux entreprises constitue un des objectifs du gouvernement. Il est essentiel que les liquidités des PME ne soient pas mises en péril par des mauvais payeurs ou des payeurs tardifs, en ce compris quand ces payeurs relèvent des pouvoirs publics.

La loi du 14 août 2021 qui modifie la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales devrait considérablement renforcer la position des entreprises créancières dans ce domaine.

Elle entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> février 2022.

Il conviendra d'être attentif à sa mise en œuvre afin de déterminer si elle permet d'atteindre effectivement l'objectif de réduction des délais de paiement qu'elle vise.

Par ailleurs, un axe entier du plan commun en vue de stimuler l'accès des PME aux marchés publics, porté conjointement avec le premier ministre et la ministre de la Fonction publique, est dédié à l'amélioration du comportement de paiement des pouvoirs adjudicateurs via l'adaptation de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 dit "exécution" ainsi que via l'optimisation de l'environnement comptable du gouvernement afin de garantir le paiement automatique des intérêts de retard et l'encouragement aux paiements anticipés et à l'affacturage.

#### **Pilier 4: simplification administrative**

Il est essentiel que l'administration soutienne et accompagne les entrepreneurs dans leurs démarches.

### **3. Ondernemerschap aanmoedigen van ondernemers van buitenlandse afkomst**

De zelfstandige ondernemers van buitenlandse afkomst leveren een belangrijke bijdrage aan het socio-economisch weefsel van België.

In 2022 zullen de cijfers van het kmo-Observatorium worden geactualiseerd in dit domein na de studie "Ondernemerschap en diversiteit". Zij zal het mogelijk maken een stand van zaken op te maken van de thematiek en zal worden verrijkt met een luik over het opleidingsniveau van de ondernemers van buitenlandse afkomst.

Op basis van de conclusies van de studie zal er een financiële ondersteuning worden voorzien om de positieve projecten in dit domein te ondersteunen.

#### **Pijler 3: bescherming tegen laattijdige betaling**

De bescherming tegen laattijdige betaling aan ondernemingen vormt een van de doelstellingen van de regering. Het is essentieel dat de liquiditeit van de kmo's niet in gevaar wordt gebracht door slechte of laattijdige betalers, met inbegrip van de betalers die tot de overheid behoren.

De wet van 14 augustus 2021 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand bij handelstransacties zou de positie van de bedrijven schuldeisers in dit domein aanzienlijk moeten versterken.

Zij zal in werking treden op 1 februari 2022.

Er zal aandachtig moeten worden toegekeken op de uitvoering ervan om te bepalen of zij toelaat de doelstelling van een inkorting van de betaaltermijnen die zij beoogt, werkelijk te behalen.

Bovendien wordt er een volledige as van het gemeenschappelijk plan met het oog op de bevordering van de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten, gezamenlijk gedragen met de eerste minister en de minister van Ambtenarenzaken, gewijd aan de verbetering van het betaalgedrag van de aanbestedende overheden via de aanpassing van het koninklijk besluit "uitvoering" van 14 januari 2013 en via de optimalisatie van de boekhoudkundige omgeving van de overheid om de automatische betaling te garanderen van verwijlinteressen en via de aanmoediging van voorschotten en factoring.

#### **Pijler 4: administratieve vereenvoudiging**

Het is essentieel dat de administratie de ondernemers in hun demarches steunt en begeleidt. De administratie

L'administration doit fournir un service efficace et efficient aux entreprises afin de favoriser le climat entrepreneurial.

En 2022, mon action en la matière s'articulera en deux chantiers:

- Soutenir la simplification administrative;
- Adapter les normes pour les guichets d'entreprises.

Le test PME est un des thèmes approfondis dans le formulaire d'analyse d'impact de la réglementation obligatoire pour les projets de réglementation soumis au Conseil des ministres. Deux membres de l'Observatoire des PME sont, à ce titre, membres du Comité d'analyse d'impact.

Je travaillerai avec le secrétaire d'État en charge de la Simplification administrative pour améliorer la mise en œuvre du processus d'analyse d'impact (AIR) actuel, afin d'aboutir à une meilleure réglementation, plus efficace pour les PME.

### **1. Soutenir la simplification administrative**

La poursuite de la mise en œuvre du Single Digital Gateway (SDG) constitue une opportunité pour une simplification administrative et une numérisation plus grande. Ceci dit, le traitement, le soutien et l'assistance par voie non électronique restent nécessaires et doivent être maintenues complémentairement aux offres digitales de traitement.

Je redéfinirai si nécessaire le rôle des guichets d'entreprises suite à la mise en œuvre du SDG.

Pour la réalisation de ce dossier, je travaille en collaboration avec le secrétaire d'État en charge de la Simplification administrative.

Afin de soutenir la simplification administrative, je vais développer encore davantage la possibilité de poser des questions sur l'application de la directive sur les qualifications professionnelles via Be-Assist et communiquer à ce sujet.

Enfin, je compte digitaliser les procédures de la Direction Générale de la Politique des PME qui ne sont pas encore disponibles sous forme électronique.

moet een efficiënte dienst verlenen aan de ondernemingen om het ondernemerschapsklimaat te bevorderen.

In 2022 zal mijn beleid ter zake draaien rond twee werven:

- De administratieve vereenvoudiging ondersteunen;
- De normen voor de ondernemingsloketten aanpassen.

De kmo-test is een van de onderwerpen die aan bod komen in het formulier voor de verplichte regelgevings-impactanalyse voor de ontwerpen van regelgeving die aan de Ministerraad worden voorgelegd. Twee leden van het kmo-Observatorium zijn in die hoedanigheid lid van het Impact-analyse Comité.

Ik zal samen met de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging werk maken van de verbetering van de uitvoering van de huidige regelgevingsimpactanalyse (RIA) om te komen tot een betere reglementering, die efficiënter is voor de kmo's.

### **1. De administratieve vereenvoudiging ondersteunen**

De verdere implementatie van de Single Digital Gateway (SDG) vormt een belangrijke opportuniteit voor een verdere administratieve vereenvoudiging en digitalisering. Dit gezegd zijnde, de niet-elektronische behandeling, ondersteuning en hulp blijft nodig. Ze moeten behouden blijven naast het aanbod aan elektronische behandelingen.

Indien nodig zal ik de rol van de ondernemingsloketten herdefiniëren na de uitvoering van de SDG.

Voor de realisatie van dit dossier werk ik samen met de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging.

Om de administratieve vereenvoudiging te ondersteunen, zal ik de mogelijkheid om vragen te stellen over de toepassing van de richtlijn over de beroepsqualificaties via Be-Assist nog verder ontwikkelen en hierover communiceren.

Tot slot ben ik van plan de procedures van de Algemene Directie kmo-beleid te digitaliseren die nog niet elektronisch beschikbaar zijn.

## **2. Adapter les normes pour les guichets d'entreprises**

Il est actuellement étudié si une adaptation des règles concernant les guichets d'entreprises est nécessaire pour améliorer la qualité des services fournis par ceux-ci.

Dans ce cadre, il sera tenu compte de l'éventuelle modification du rôle des guichets d'entreprises suite à la mise en œuvre du Single Digital Gateway.

On étudiera également dans quelle mesure il est nécessaire d'adapter les arrêtés existants concernant les comptes des guichets afin qu'ils reflètent mieux la réalité économique.

### **Pilier 5: volet européen de la politique fédérale des PME**

Mon action dans le cadre de ce pilier consiste essentiellement à informer sur des initiatives européennes qui stimulent l'entrepreneuriat et à y participer.

Pour l'année 2022, elle comprendra en quatre volets:

- “SME Strategy” et rôle du SME-Envoy;
- Single Market Forum;
- Prix européen annuel de la promotion des entreprises;
- Assurer la transposition de directives européennes relevant de ma compétence.

#### **1. “SME Strategy” et rôle de SME-Envoy**

La politique des PME et de l'entrepreneuriat est une politique horizontale. Elle est donc présente dans toutes les nouvelles initiatives prises par la Commission européenne (paquet de mars 2020) tant en matière de politique de renforcement du marché intérieur, qu'en matière de politique industrielle, d'économie circulaire, de digitalisation et de politique des données ou de bonne réglementation (*better regulation*).

La Commission européenne a aussi voulu pousser jusqu'au bout sa logique et son volontarisme en faveur des PME, en présentant une stratégie spécifique et structurante, qui met notamment en exergue les éléments PME des autres stratégies issues du paquet de mars, dénommée: “Une stratégie axée sur les PME en faveur d'une Europe digitale et durable”.

## **2. De normen voor de ondernemingsloketten aanpassen**

Momenteel wordt onderzocht of een aanpassing van de regels met betrekking tot de ondernemingsloketten nodig is om de kwaliteit van hun dienstverlening te verbeteren.

Daarbij wordt rekening gehouden met de eventuele wijziging van de rol van de ondernemingsloketten als gevolg van de verdere uitvoering van de Single Digital Gateway.

We zullen ook bekijken in welke mate de bestaande besluiten inzake de rekeningen van de loketten moeten worden aangepast om ervoor te zorgen dat ze een correcter beeld geven van de economische realiteit.

### **Pijler 5: Europees luik van het federale kmo-beleid**

Mijn beleid in het kader van deze pijler bestaat in essentie uit het informeren over en het deelnemen aan Europese initiatieven die het ondernemerschap stimuleren.

Voor 2022 zal het vier luiken omvatten:

- “SME Strategy” en de rol van de SME-Envoy;
- Het Single Market Forum;
- De jaarlijkse Europese prijs voor de bevordering van ondernemingen (European Enterprise Promotion Awards);
- De omzetting verzekeren van de Europese richtlijnen die onder mijn bevoegdheid vallen.

#### **1. “SME Strategy” en de rol van SME-envoy**

Het beleid inzake de kmo's en het ondernemerschap is een horizontaal beleid. Het is dan ook aanwezig in alle nieuwe initiatieven van de Europese Commissie (het maart 2020-pakket) op het gebied van beleid ter versterking van de interne markt, industriebeleid, de circulaire economie, digitalisering en gegevensbeleid of betere regelgeving.

De Europese Commissie wilde ook haar logica en haar voluntarisme ten gunste van de kmo's tot het uiterste doorvoeren door een specifieke en structurerende strategie voor te stellen, die de kmo-elementen van de andere uit het maartpakket voortvloeiende strategieën benadrukt, getiteld: “Een op de kmo gerichte strategie voor een digitaal en duurzaam Europa”.

Le marché intérieur européen présente des perturbations, des obstacles, des freins, des manquements, des anomalies et parfois des dérives. Il a aussi besoin de connaissance, d'accompagnement, de soutien et de protection pour être orienté harmonieusement et efficacement vers des objectifs nouveaux.

La stratégie pour les PME a renforcé le rôle des "SME-Envoy" ("envoyés PME") notamment en matière de coordination de la politique des PME entre les niveaux européen, national et infranational, ainsi qu'avec les organisations de parties prenantes.

Le représentant de la Belgique au sein de ce réseau veillera, en concertation avec les entités fédérées et les stakeholders concernés, à la mise en œuvre d'une meilleure réglementation pour les PME en participant de manière active à son niveau aux groupes de réflexions et de travail, comme la plateforme F4F ou la Task Force SMET.

Enfin, le site internet du SPF Économie sera enrichi d'une section dédiée aux "Initiatives européennes et soutien aux entreprises". Celle-ci regroupera des informations sur les initiatives européennes, les programmes et financements européens, ainsi que les services de soutien auxquels les entreprises peuvent faire appel sous la forme de plateformes d'appui et de helpdesks.

## **2. Single Market Forum**

Suite au Single Market Forum (SMF), organisé en 2021, sur l'économie sociale et l'entrepreneuriat social et dont les actes ont été publiés sur le site internet du SPF Économie, le SPF Économie initiera, en tenant compte de la répartition des compétences, une réflexion sur un plan d'action fédéral pour l'économie sociale d'ici à 2023 en collaboration avec les entités fédérées et les stakeholders.

Une attention spécifique sera accordée à l'objectivation de la mesure de l'impact sociétal de l'entrepreneuriat social.

## **3. Prix européen annuel de la promotion des entreprises**

La sélection belge pour la participation au Prix européen annuel de la promotion des entreprises (EEPA), une initiative de la Commission européenne, sera organisée. Elle récompense les initiatives les plus fructueuses destinées à promouvoir l'esprit d'entreprise et l'entrepreneuriat, au niveau national, régional ou local, en Europe.

De Europese interne markt is niet volmaakt. Ze kent verstoringen, obstakels, remmen, tekortkomingen, anomalieën en soms uitwassen. Ze heeft ook kennis, begeleiding, steun en bescherming nodig om zich op harmonieuze en doeltreffende wijze op nieuwe doelstellingen te kunnen richten.

De kmo-strategie heeft de rol van de kmo-gezanten versterkt, met name wat betreft de coördinatie van het kmo-beleid tussen het Europese, nationale en subnationale niveau, en met organisaties van belanghebbenden.

De Belgische vertegenwoordiger in dit netwerk zal, in overleg met de betrokken gefedereerde entiteiten en stakeholders, toezien op de implementatie van een betere regelgeving voor kmo's door op zijn niveau actief deel te nemen aan reflectie- en werkgroepen, zoals het F4F-platform of de SMET Task Force.

Tot slot wordt op de website van de FOD Economie een rubriek "Europese initiatieven en steun voor ondernemingen" bijgehouden die informatie bundelt over Europese initiatieven, Europese programma's en financiering en de ondersteunende diensten waarop ondernemingen een beroep kunnen doen onder de vorm van ondersteunende platformen en helpdesk.

## **2. Single Market Forum**

Naar aanleiding van het in 2021 georganiseerde Single Market Forum (SMF) rond de sociale economie en het sociaal ondernemerschap, waarvan de handelingen gepubliceerd werden op de website van de FOD Economie, zal de FOD Economie, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling, een denkoefening opstarten over een federaal actieplan voor de sociale economie tot 2023, in samenwerking met de gefedereerde entiteiten en de stakeholders

Er zal specifiek aandacht worden besteed aan de objectivering van de meting van de impact op de samenleving van het sociaal ondernemerschap.

## **3. Jaarlijkse Europese prijs voor de bevordering van ondernemingen**

De Belgische selectie voor de deelname aan de jaarlijkse *European Enterprise Promotion Awards* (EEPA), een initiatief van de Europese Commissie, zal worden georganiseerd. Deze beloont de meest succesvolle initiatieven tot bevordering van de ondernemingsgeest en het ondernemerschap op nationaal, regionaal of lokaal niveau, binnen Europa.

#### **4. Assurer la transposition des directives européennes**

Dans le cadre du processus de transposition des directives européennes, je veillerai au respect des délais de transposition tout en garantissant une consultation du Conseil supérieur des indépendants et PME afin de veiller au caractère équilibré des options de transposition et en veillant à éviter la surtransposition (*gold-plating*).

##### *a. directive 2019/2161 dite "Omnibus"*

Les travaux relatifs à la directive 2019/2161 visant à une meilleure application et une modernisation des règles de l'Union en matière de protection des consommateurs sont actuellement menés en vue d'une transposition pour le 28 novembre 2021 après avis de la Commission consultative spéciale consommation ainsi que du Conseil supérieur des indépendants et des PME.

Pour cette directive, je travaillerai avec le ministre de l'Économie et la secrétaire d'État à la protection des consommateurs.

##### *b. directive 2019/633 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises du secteur agroalimentaire*

La directive 2019/633 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire est actuellement en discussion au Parlement. Ce projet essentiel nous permettra d'assurer une plus grande loyauté dans les transactions commerciales de la chaîne d'agro-alimentaire avec une attention accrue pour nos PME actives dans le secteur.

L'administration veillera à ce que les personnes concernées en aient connaissance afin de pouvoir bénéficier de la protection qu'elle leur confère. À cet égard, une campagne de communication sera organisée.

Pour la transposition de cette directive, je travaille avec le ministre de l'Économie.

##### *c. directive 2019/1023 sur la restructuration et l'insolvabilité*

La transposition de la directive 2019/1023 permettra de faciliter, pour les entreprises viables en difficulté financière, l'accès aux mesures de restructuration à un stade précoce afin d'éviter qu'elles deviennent insolubles.

Compte tenu de la crise économique engendrée par la pandémie de la COVID-19, sa transposition constitue un

#### **4. De omzetting verzekeren van de Europese richtlijnen**

In het kader van het proces voor de omzetting van de Europese richtlijnen, zal ik erop toezien dat de omzettingstermijnen gerespecteerd worden en dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo geraadpleegd wordt om te waken over het evenwichtige karakter van de omzettingsopties en *gold-plating* vermeden wordt.

##### *a. richtlijn 2019/2161, de Omnibusrichtlijn*

De werkzaamheden met betrekking tot richtlijn 2019/2161 wat betreft betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming in de Unie zijn momenteel aan de gang met het oog op een omzetting tegen 28 november 2021 na advies van de bijzondere raadgevende commissie Verbruik en de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo.

Voor deze richtlijn zal ik samenwerken met de minister van Economie en de staatssecretaris voor Consumentenbescherming.

##### *b. richtlijn 2019/633 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen*

richtlijn 2019/633 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen wordt momenteel besproken in het Parlement. Dit essentiële ontwerp zal ons toelaten eerlijker handelstransacties te verzekeren in de agrovoedingsketen, met meer aandacht voor onze kmo's die actief zijn in de sector.

De administratie zal ervoor zorgen dat de betrokken personen er kennis van nemen zodat ze de bescherming kunnen genieten die zij hen biedt. In dat opzicht wordt een communicatiecampagne georganiseerd.

Voor de omzetting van deze richtlijn werk ik samen met de minister van Economie.

##### *c. richtlijn 2019/1023 inzake herstructureren en insolventie*

Dankzij de omzetting van richtlijn (EU) 2019/1023 zullen levensvatbare ondernemingen in financiële moeilijkheden gemakkelijker in een vroeg stadium toegang krijgen tot herstructureringsmaatregelen om insolventie te voorkomen.

Rekening houdend met de economische crisis die werd teweeggebracht door de COVID-19-pandemie,

défi majeur afin de permettre aux entreprises en difficulté d'éviter autant que faire se peut la faillite. Dans le cadre des travaux de rédaction du projet de loi de transposition, menés par le ministre de la Justice, un groupe de travail "clignotants économiques" a été constitué qui a pour objectif de mettre en place des outils d'alerte précoce clairs et transparents pour détecter les circonstances qui pourraient donner lieu à une probabilité d'insolvabilité. Celui-ci rassemble les praticiens expérimentés dans les procédures de restructuration, d'insolvabilité et de remise de dettes.

Pour la transposition de cette directive, je travaillerai avec les ministres de la Justice et de l'Économie.

#### **Pilier 6: modernisation des professions intellectuelles**

Le dernier pilier de mon action se focalisera en 2022 sur les professions intellectuelles dans la perspective de créer un corps de professionnels compétents.

Une réglementation pour les professions intellectuelles au niveau fédéral reste nécessaire pour créer un corps de professionnels compétents.

Les conditions liées à l'exercice de ces professions doivent être proportionnées aux objectifs poursuivis.

Une modernisation de la réglementation existante est donc nécessaire pour répondre aux remarques de la Commission européenne et tenir compte des évolutions intervenues dans les différents secteurs.

#### **III. — POLITIQUE DES PME S'APPUYANT SUR DES DONNÉES FIABLES ET CONCERTÉE AVEC LES PARTIES PRENANTES**

Toute bonne politique publique doit s'appuyer sur des données fiables relatives à son objet et se construire en concertation avec les parties prenantes.

En 2022, j'agirai dans ce domaine par trois biais:

- Soutenir la politique des PME avec des chiffres sur les PME et les indépendants;
- Mesurer l'esprit d'entreprise en Belgique: *Global Entrepreneurship Monitor*;
- Consulter et recomposer le Conseil supérieur des indépendants et des PME.

vormt de omzetting van die richtlijn een belangrijke uitdaging om bedrijven in staat te stellen een faillissement zoveel mogelijk te vermijden. In het kader van het opstellen van het wetsontwerp tot omzetting, geleid door de minister van Justitie, werd een werkgroep "economische indicatoren" opgericht die duidelijke en transparante meldingsmechanismen moet opzetten om de omstandigheden op te sporen die kunnen leiden tot een waarschijnlijke insolventie. De werkgroep bestaat uit praktici met ervaring in herstructurerings-, insolventie- en schuldkwitscheldingsprocedures.

Voor de omzetting van deze richtlijn, zal ik samenwerken met de ministers van Justitie en Economie.

#### **Pijler 6: modernisering van de intellectuele beroepen**

De laatste pijler van mijn beleid zal in 2022 gefocust zijn op de intellectuele beroepen om te komen tot een korps van bekwame beroepsbeoefenaars.

Een reglementering voor de intellectuele beroepen op federaal niveau blijft nodig als een middel om te komen tot een korps van bekwame beroepsbeoefenaars.

De voorwaarden in verband met de uitoefening van deze beroepen moeten evenredig zijn aan de nagestreefde doeleinden.

Een modernisering van de bestaande reglementering is dus nodig om tegemoet komen aan de opmerkingen van de Europese Commissie en om rekening te houden met de evoluties binnen de verschillende sectoren.

#### **III. — KMO-BELEID OP BASIS VAN BETROUWbare CIJFERS EN IN OVERLEG MET DE STAKEHOLDERS**

Elk goed overheidsbeleid moet gebaseerd zijn op betrouwbare gegevens over het voorwerp ervan en worden uitgewerkt in overleg met de stakeholders.

In 2022 zal ik op dit gebied op drie manieren handelen:

- Het kmo-beleid ondersteunen met cijfers over de kmo's en de zelfstandigen;
- De ondernemingsgeest meten in België: *Global Entrepreneurship Monitor*;
- De Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo raadplegen en hersamenstellen.

### **1. Soutenir la politique des PME avec des chiffres sur les PME et les indépendants**

Le SPF Économie a développé au fil des ans une expertise spécifique en la matière via l'Observatoire des PME. Afin de mieux encore capter le caractère "PME friendly" de la Belgique, il convient de développer davantage cet outil.

La section "Les PME et les indépendants en chiffres" sur le site internet du SPF Économie est en effet un outil politique précieux. Les statistiques concernant la démographie des PME et des indépendants, ainsi qu'entre autres des sections sur la numérisation, la durabilité et le financement, sont mises à jour en fonction de la disponibilité des données sources.

### **2. Mesurer l'esprit d'entreprise en Belgique: Global Entrepreneurship Monitor**

En vue de mieux mesurer et connaître l'état de l'esprit d'entreprise (points forts et points faibles) en Belgique, il est proposé de relancer le reporting *Global Entrepreneurship Monitor* (GEM), arrêté en Belgique depuis 2015 et que le SPF Économie reprenne le flambeau en qualité d'institution publique de référence en matière d'indicateurs socioéconomiques.

Le projet de reprise du reporting GEM porterait sur la publication de 4 rapports (pour les années 2022, 2023, 2024 et 2025) et constituerait un outil de mesure de la relance économique de notre pays.

### **3. Consulter et recomposer le Conseil supérieur des indépendants et des PME**

Les PME et les indépendants doivent pouvoir faire part de leurs problèmes et de leurs propositions aux autorités. Afin de représenter correctement leurs intérêts, une représentation adéquate est d'une grande importance. Il convient de consulter le CSIPME pour toute initiative ayant un impact sur les PME du pays.

Je proposerai, par ailleurs, de soutenir et assister les organisations interprofessionnelles et professionnelles dans leur demande (de renouvellement) de reconnaissance, notamment dans le cadre de leur demande sous forme électronique.

De même, je proposerai d'assurer une recomposition du Conseil supérieur des indépendants et des PME d'ici la fin de 2022.

### **1. Het kmo-beleid ondersteunen met cijfers over de kmo's en de zelfstandigen**

De FOD Economie heeft in de loop van de jaren een specifieke expertise ter zake opgebouwd via het kmo-Observatorium. Om het "kmo-vriendelijke" karakter van België nog beter te capteren, moet dit instrument nog verder worden ontwikkeld.

De rubriek "kmo en zelfstandigen in cijfers" op de website van de FOD Economie is inderdaad een waardevol beleidsinstrument. De statistieken die de demografie van de kmo's en de zelfstandigen betreffen, worden naast luiken rond onder meer digitalisering, duurzaamheid en financiering, bijgewerkt op basis van de beschikbaarheid van de brongegevens.

### **2. De ondernemingsgeest meten in België: Global Entrepreneurship Monitor**

Om de ondernemingsgeest in België beter te meten en er een beeld van te hebben (sterke en zwakke punten), wordt voorgesteld om de *Global Entrepreneurship Monitor* (GEM) rapportering, die werd stopgezet in 2015, te herlanceren, en dat de FOD Economie de fakkel overneemt als referentie-overheidsinstelling inzake socio-economische indicatoren.

Het project om de GEM-rapportering te hervatten, zou betrekking hebben op de publicatie van 4 rapporten (voor de jaren 2022, 2023, 2024 en 2025) en zou een meetinstrument zijn voor de economische relance van ons land.

### **3. De Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo raadplegen en hersamenstellen**

Kmo's en zelfstandigen moeten hun problemen en voorstellen kunnen aankaarten bij de overheid. Om hun belangen op een goede manier te behartigen, is een correcte vertegenwoordiging van groot belang. De HRZKMO moet worden geraadpleegd over elk initiatief dat een impact heeft op de kmo's van het land.

Ik zal bovendien voorstellen om de interprofessionele en beroepsorganisaties te ondersteunen en te helpen bij hun aanvraag om (verlenging van hun) erkenning, met name in het kader van de elektronische aanvraag.

Ik zal ook voorstellen om te zorgen voor een hersamenstelling van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo tegen eind 2022.

#### IV. — RÉSOLUTIONS DE LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Je continuerai à suivre de près les résolutions adoptées au sein de la Chambre des représentants qui relèvent de ma compétence.

Conformément au Règlement de la Chambre, je continuerai à traiter les résolutions pour lesquelles j'ai été nommé pilote.

En 2020 et 2021, le gouvernement fédéral a travaillé sur la proposition de résolution visant à mettre en place un plan de secours pour le secteur Horeca dans le contexte de la crise du coronavirus<sup>13</sup> et des mesures ont été mises en place.

#### V. — SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

La Belgique s'est engagée, au niveau international, à transposer dans ses politiques les objectifs de développement durable, les *Sustainable Development Goals* (SDGs).

En réponse aux défis que connaît notre pays (notamment économiques, sanitaires, inondations), mon action en matière de politique des PME répond plus prioritai-  
rement au SDG 8. Ma vision dans le développement de l'entrepreneuriat et le soutien aux PME contribue en effet à “promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable”.

Ce SDG 8 peut, au cas par cas, être associé à d'autres SDGs.

C'est ainsi que mon action en faveur des PME touchées par la crise COVID et par les inondations peut s'inscrire dans le SDG 1.5, visant à “renforcer la résilience des personnes en situation vulnérable face à des phénomènes climatiques extrêmes et face à d'autres chocs et catastrophes économiques sociales et environnementales”.

En outre, par ma tutelle sur mon administration, je contribue au SDG 16 appelant des “institutions efficaces responsables et transparentes” (SDG 16.6) et “l'ouverture, la participation et la représentation dans la prise de décisions” (SDG 16.7).

Plusieurs mesures que je porte s'inscrivent également dans le SDG 1 visant à “éliminer la pauvreté sous toutes ses formes”, le SDG 5 étant de “parvenir à l'égalité des

#### IV. — RESOLUTIES VAN DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Ik zal de in de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurde resoluties die behoren tot mijn bevoegdheden nauwgezet blijven opvolgen.

Overeenkomstig het Reglement van de Kamer zal ik de resoluties waarvoor ik als piloot werd aangeduid, verder behandelen.

In 2020 en 2021 heeft de federale regering gewerkt aan het voorstel van resolutie tot het instellen van een noodplan voor de horecasector in het kader van de coronaviruscrisis<sup>13</sup> en werden er maatregelen genomen.

#### V. — SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

België heeft zich er op internationaal niveau toe verbonden om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, de *Sustainable Development Goals* (SDGs), om te zetten in zijn beleid.

Als antwoord op de crisissen die ons land doormaakt (economie, gezondheid, overstromingen, enz.), speelt mijn actie op het vlak van kmo-beleid prioritair in op SDG 8. Mijn visie op de ontwikkeling van het ondernemerschap en de ondersteuning van kmo's draagt inderdaad bij tot “de bevordering van een aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei”.

Deze SDG 8 kan, geval per geval, met andere SDG's worden gecombineerd.

Zo kan mijn actie ten gunste van de kmo's die getroffen werden door de COVID-crisis en door de overstromingen kaderen in SDG 1.5, die tot doel heeft “de weerbaarheid te versterken van mensen in kwetsbare situaties ten aanzien van klimaatgerelateerde extreme gebeurtenissen en andere economische, sociale en ecologische schokken en rampen”.

Daarnaast draag ik door mijn toezicht op mijn administratie bij aan SDG 16, waarin wordt opgeroepen tot “doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen” (SDG 16.6) en tot een “ontvankelijke, inclusieve en representatieve besluitvorming” (SDG 16.7).

Meerdere maatregelen die ik draag, passen ook in kader van de SDG 1 met het oog op “het beëindigen van armoede overal en in al haar vormen”, de SDG 5

<sup>13</sup> Doc 55 1252/001.

<sup>13</sup> Doc 55 1252/001.

sexes et autonomiser”, mais aussi le SDG 12 ayant pour objectif d’“établir des modes de consommation et de production durables”.

Enfin, voici plusieurs de mes priorités avec le(s) SDG associé(s):

— le soutien fédéral à l’artisanat (reconnaissance, digitalisation, géolocalisation, incitants): SDG 8.3;

— la sensibilisation des TPE à l’importance de la digitalisation et de la cybersécurité, composante du plan de relance fédéral: SDG 8.2, SDG 12.6;

— la sensibilisation des PME à l’enjeu de la transition vers l’économie circulaire, composante du Plan de reprise et de résilience: SDG 8.4, SDG 12;

— le soutien à l’entrepreneuriat féminin, de la diversité et des personnes atteintes d’un handicap: SDG 1.4, SDG 5.5 et 5.6, SDG 8.8.

“bereik gendergelijkheid en empowerment voor alle vrouwen en meisjes”, maar ook de SDG 12 met als doel “het verzekeren van duurzame consumptie- en productiepatronen”.

Tot slot een aantal van mijn prioriteiten met de SDG die daarmee gepaard gaat:

— de federale steun voor het ambacht (erkennung, digitalisering, geolokalisering): SDG 8.3;

— de zko’s bewust maken van het belang van cyberbeveiliging als onderdeel van het federale herstelplan: SDG 8.2, SDG 12.6;

— de kmo’s bewust maken van het belang van de overgang naar de circulaire economie als onderdeel van het federale herstelplan: SDG 8.4 en SDG 12;

— de steun voor het vrouwelijk ondernemerschap, voor het ondernemerschap van de diversiteit en van personen met een handicap: SDG 1.4, SDG 5.5 en 5.6, SDG 8.8.

## AGRICULTURE & SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE

2021 a été une année particulièrement difficile à bien des égards. La pandémie de COVID-19 a provoqué une crise sanitaire et économique majeure dans le monde. L'impact sur les secteurs agricole et agroalimentaire a également été important.

Mais bien qu'ils aient été durement touchés par la crise du COVID, ils ont réussi à fournir au pays une nourriture suffisante et de bonne qualité.

Les mesures prises par le gouvernement y ont largement contribué. S'adapter aux restrictions nécessaires pour vaincre la pandémie tout en maintenant un très haut niveau de sécurité sanitaire a représenté un défi majeur.

Par exemple, l'AFSCA a élaboré des assouplissements qui ont permis aux entreprises de poursuivre leurs activités et, si nécessaire, de les adapter sans charges administratives inutiles. Elle a également continué à remplir sa mission fondamentale tout au long de la crise et d'effectuer des contrôles. A cet effet, un plan de continuité d'activité a été élaboré et les contrôles se sont concentrés sur l'essentiel nécessaire à la protection des consommateurs et de la santé animale et végétale.

La fermeture obligatoire du secteur Horeca a également été de mise pour une partie de 2021. J'ai donc prolongé les mesures qui exonèrent ce secteur du paiement des contributions dues à l'AFSCA pour 2021.

L'inspection dans les abattoirs a pu se poursuivre, ainsi que la certification, afin que l'exportation des denrées alimentaires belges puisse toujours être assurée. Pour de nombreuses entreprises, l'exportation est d'une importance vitale.

Par ailleurs, l'AFSCA a également proposé et mis en place un "Risk Assessment Group COVID-Animals (RAGCA)", avec un mandat du RAG fédéral, qui comprenait des experts scientifiques et des experts en gestion des risques, ce qui a permis un échange permanent d'informations, une veille sanitaire et la mise en place de mesures ad hoc pour gérer les risques pour l'homme et l'animal, dans une vision One Health.

Dans ce contexte "One Health, One World" et compte tenu de la pandémie de COVID-19 et de son lien avec les zoonoses, le développement d'un centre de connaissances sera lancé en 2022 en ce qui concerne l'aspect préventif et son suivi. Une vigilance permanente sur le développement international des zoonoses sera organisée

## LANDBOUW & VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN

2021 was op vele fronten een bijzonder moeilijk jaar. De COVID-19-pandemie veroorzaakte wereldwijd een enorme sanitair en economische crisis. Ook de weerslag op de landbouw- en de agrovoedingssector was groot.

Maar hoewel ze zwaar getroffen werden door de COVID-crisis, zijn ze er in geslaagd het land steeds van voldoende voedsel van goede kwaliteit te voorzien.

De door de regering genomen maatregelen hebben daar in belangrijke mate toe bijgedragen. De aanpassing aan de beperkingen die nodig waren om de pandemie te overwinnen en tegelijk het behouden van een zeer hoog niveau van sanitair veiligheid was een grote uitdaging.

Zo heeft het FAVV versoepelingen uitgewerkt waardoor bedrijven hun activiteiten konden voortzetten en, indien nodig, konden aanpassen zonder onnodige administratieve lasten. Het bleef ook de hele crisis door zijn basistaak vervullen en controles uitvoeren. Daarvoor werd een bedrijfscontinuïteitsplan opgesteld en de controles werden toegespitst op de essentiële zaken nodig voor de bescherming van de consumenten en de gezondheid van dieren en planten.

Ook in een deel van 2021 was de verplichte sluiting van de horeca een feit. Ik heb de maatregelen waardoor deze sector vrijgesteld is van de FAVV heffing dan ook verlengd voor 2021.

De keuring in de slachthuizen is kunnen blijven door gaan, evenals de certificering waardoor de export van Belgische levensmiddelen steeds kon verzekerd worden. Voor heel veel bedrijven is de export van levensbelang.

Daarnaast heeft het FAVV ook een "Risk assessment Group COVID-Animals (RAGCA)" voorgesteld en opgericht, met een mandaat van de federale RAG, waarin wetenschappelijke experts en experts in risicobeheer zetelden, wat een permanente uitwisseling van informatie, een gezondheidsmonitoring en de implementatie van ad-hocmaatregelen om risico's voor mens en dier te beheersen mogelijk maakte, in een One Health visie.

Binnen deze "One Health One World" context en gelet op de COVID-19 pandemie en de link met zoonosen, zal in 2022 gestart worden met de ontwikkeling van een kenniscentrum voor wat betreft het preventieve luik en de opvolging daarvan. Een continue waakzaamheid rond internationale ontwikkeling van zoonosen zal

(prévention) et la concertation et le suivi de celle-ci seront mis en place. Cela peut se faire en poursuivant/étendant la portée et les activités du RAGCA dans un contexte post-COVID.

Il est très important de soutenir l'agriculture et le secteur agroalimentaire, car ce sont des secteurs qui joueront un rôle décisif dans la reprise à l'ère "post-COVID".

La contribution de l'agriculture et de toute la chaîne alimentaire est essentielle dans la mise à jour des plans d'urgence existants pour assurer notre approvisionnement alimentaire.

Nous avons vu pendant la crise du COVID qu'une pénurie temporaire de certains biens peut provoquer beaucoup d'anxiété au sein de la population. C'est aussi le cas aujourd'hui au Royaume-Uni, où, entre autres, en raison des conséquences du Brexit, certaines marchandises n'arrivent pas dans les magasins ou sont moins disponibles.

Dans ce contexte, le Centre national de crise (NCCN) a fait en sorte que le SPF Économie élabore un plan de crise en matière d'approvisionnement alimentaire, le **Food Crisis Plan**. Je soutiens cette initiative, avec mon collègue le ministre Dermagne et les administrations concernées. Le projet a déjà démarré et se poursuivra en 2022.

Comme je l'ai mentionné plus tôt, l'exportation est un facteur très important pour bon nombre de nos entreprises. L'AFSCA essaie de permettre et de faciliter les exportations et négocie des accords sanitaires et phytosanitaires avec les pays tiers. Elle fournit les certificats qui sont requis non seulement pour l'exportation vers les pays tiers, mais aussi dans certains cas pour les échanges intracommunautaires.

La mise en œuvre du **post-Brexit** se poursuivra sans relâche en 2022. Les exportations vers le Royaume-Uni représentent environ 10 % du total des exportations agroalimentaires belges. Le Royaume-Uni est le 4ème marché d'exportation de la Belgique, après les Pays-Bas, la France et l'Allemagne.

Le Royaume-Uni a récemment décidé de reporter l'obligation de certification jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 2022. Ce délai supplémentaire sera utilisé au mieux pour surmonter les dernières difficultés et se préparer de manière optimale avec les entreprises à rendre les exportations aussi fluides que possible.

Les agents recrutés par l'AFSCA pour le Brexit ont entre-temps été formés, les faisceaux d'instructions

georganiseerd worden (preventie) en het overleg en de opvolging hierrond worden in stelling gebracht. Dit kan via een verderzetting/uitbreiding van de scope en de activiteiten van de RAGCA in een post-COVID context.

Het is van groot belang de landbouw en de agrovoedingssector te ondersteunen, dit zijn immers sectoren die een bepalende rol zullen spelen in de relance in het "post-COVID" tijdperk.

De bijdrage van de landbouw en van de hele voedselketen is essentieel voor het updaten van de bestaande noodplannen om onze voedselbevoorrading te garanderen.

We hebben tijdens de COVID crisis gezien dat een tijdelijke schaarste van bepaalde goederen voor veel ongerustheid bij de bevolking kan zorgen. Op vandaag is dit ook het geval in het Verenigd Koninkrijk waar onder meer door de gevolgen van de Brexit bepaalde goederen niet of moeilijker in de winkels geraken.

In deze context heeft het nationale crisiscentrum (NCCN) de FOD Economie verzocht een crisisplan uit te werken, het **Food Crisis Plan**, met betrekking tot de voedselbevoorrading. Ik ondersteun dit initiatief, samen met collega minister Dermagne en de betrokken administraties. Het project werd reeds opgestart en zal in 2022 verdergezet worden.

Ik haalde het daarnet al aan, export is een zeer belangrijk gegeven voor veel van onze bedrijven. Het FAVV tracht de export mogelijk te maken en te faciliteren en onderhandelt daarvoor sanitair en fytosanitair akkoorden met derde landen. Het levert de certificaten af die niet enkel vereist zijn voor export naar derde landen, maar in sommige gevallen ook voor de intracommunautaire handel.

Ook in 2022 gaat de uitvoering van de **post-Brexit** onverminderd door. De export naar het VK vertegenwoordigt ongeveer 10 % van de totale Belgische agrovoedingsexport. Het Verenigd Koninkrijk is de 4de exportmarkt voor België, na Nederland, Frankrijk en Duitsland.

Het VK heeft recentelijk beslist de verplichting tot certificatie uit te stellen tot 1 juli 2022. Van deze extra tijd zal optimaal gebruik gemaakt worden om de laatste moeilijkheden weg te werken en om zich samen met de bedrijven optimaal voor te bereiden om de export zo vlot mogelijk te laten verlopen.

De door het FAVV voor de Brexit aangeworven agenten zijn intussen opgeleid, instructiebundels worden

sont vérifiés, un travail est en cours sur la digitalisation des certificats, afin que l'export puisse se faire plus rapidement et plus facilement, ce qui représentera une grande valeur ajoutée, notamment pour les exportations vers le Royaume-Uni, car il s'agit principalement de produits frais.

Pour pouvoir exporter de manière optimale les produits belges provenant du secteur agro-alimentaire, nos entreprises ont besoin d'une certification efficace et performante. L'automatisation plus poussée du processus de certification nécessite d'accorder des moyens supplémentaires à l'AFSCA pour qu'elle assure le développement de fonctionnalités supplémentaires et la transition vers une digitalisation du processus.

J'ai obtenu lors du dernier conclave budgétaire un montant de 4 millions d'euros, qui seront utilisés sur 3 ans pour développer de nouveaux certificats numériques dans l'outil de certification BeCert, implémenter les normes de commercialisation dans la certification électronique, et adapter les certificats à de nouveaux produits et/ou à l'arrivée de nouveaux opérateurs. L'investissement consenti sera largement récupéré au niveau des entreprises exportatrices actives dans l'agro-alimentaire.

En 2022, je poursuivrai les rencontres bilatérales déjà entamées en 2021 avec plusieurs pays tiers. L'Indonésie, la Corée du Sud, le Vietnam notamment, sont des pays avec lesquels j'ai jeté les bases de futurs accords destinés à faciliter l'exportation de nos produits issus du secteur agro-alimentaire.

Malheureusement, **l'ouverture ou la réouverture d'un marché à l'exportation** n'est pas automatique et, malgré les efforts intenses de l'AFSCA à ce sujet, seule une moitié de pays tiers ayant appliqué un embargo sur notre viande de porc suite à la PPA ont à ce stade réouvert leurs frontières, la Chine n'en faisant pas partie. La représentante permanente de l'AFSCA en Chine, entrée en poste à Pékin en début d'année 2021, a un rôle particulièrement important à jouer dans le cadre de ces prochaines négociations, de même que pour les autres types d'exportations vers la Chine pour lesquelles l'AFSCA est compétente, et ce en étroite collaboration avec les attachés des Régions.

Je suis donc de près la délicate mission de l'attaché de l'AFSCA en Chine afin que nos exportations vers ce pays, notamment de porc, puissent reprendre au plus vite.

Je resterai très vigilant quant à l'évolution de la situation des secteurs pour lesquels les débouchés à l'exportation

nagekeken, er wordt gewerkt aan de digitalisering van de certificaten, waardoor de export sneller en vlotter kan gebeuren, wat een grote meerwaarde zal betekenen, in het bijzonder voor de export naar de VK omdat die voor een belangrijk deel uit verse producten bestaat.

Om Belgische producten uit de agrovoedingssector optimaal te kunnen exporteren, hebben onze bedrijven een efficiënte en performante certificering nodig. De verdere automatisering van het certificeringsproces vereist extra middelen voor het FAVV om bijkomende functionaliteiten te ontwikkelen en om de overgang naar een digitaal proces te maken.

Tijdens het laatste begrotingsconclaaf heb ik een bedrag van 4 miljoen euro verkregen, dat over een periode van 3 jaar zal worden gebruikt om nieuwe digitale certificaten te ontwikkelen in het certificeringsinstrument BeCert, om de handelsnormen in elektronische certificering toe te passen en om de certificaten aan te passen aan nieuwe producten en/of aan de komst van nieuwe marktdeelnemers. De gedane investeringen zullen grotendeels worden terugverdiend op het niveau van de exporterende bedrijven die actief zijn in de agrovoedingssector.

In 2022 zal ik de bilaterale ontmoetingen die in 2021 al werden ingeleid met verschillende derde landen, voortzetten. Met name Indonesië, Zuid-Korea en Vietnam zijn landen waarmee ik de basis heb gelegd voor toekomstige afspraken om de export van onze producten uit de agrofoodsector te vergemakkelijken.

Helaas is de **opening of heropening van een exportmarkt** geen automatisme en, ondanks de intensieve inspanningen van het FAVV in dit verband, heeft tot dusver slechts de helft van de derde landen die een embargo op ons varkensvlees hadden ingesteld als gevolg van AVP, hun grenzen heropend; China behoort daar niet toe. De permanente vertegenwoordiger van het FAVV in China, die begin 2021 in Peking in functie is getreden, heeft een bijzonder belangrijke rol te spelen in deze komende onderhandelingen, evenals voor de andere soorten uitvoer naar China waarvoor het FAVV bevoegd is, in nauwe samenwerking met de regionale attachés.

Ik volg de delicate missie van de FAVV attaché in China dus nauwlettend op zodat onze export naar dit land, met name van varkensvlees, zo spoedig mogelijk zou kunnen hervatten.

Ik zal de evolutie zeer aandachtig blijven volgen van de situatie van de sectoren waarvoor de exportmarkten

sont notamment très importants, de même que les impacts potentiels liés aux importations de pays tiers et aux accords internationaux pour lesquels il convient d'être plus que vigilant et intransigeant. L'agriculture ne doit en effet pas être la variable d'ajustement de tels accords.

Au niveau européen, un accord informel a été conclu le 25 juin 2021 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne sur la réforme de **la Politique agricole commune (PAC)**, qui commencera en 2023.

Les Régions, dotées chacune de leur propre plan stratégique, détermineront les politiques qu'elles mettront en œuvre et effectueront leurs choix dans le cadre de ce que permet l'accord cadre global.

Je veillerai à ce qu'un niveau élevé de sécurité alimentaire soit maintenu, et à ce que les objectifs fixés par la stratégie européenne "biodiversité" et le Green Deal, dans le cadre du verdissement de la PAC, soient atteints par la Belgique. Je serai particulièrement attentif, avec mes collègues européens, à ce que ces nouveaux objectifs ne mettent pas en péril l'équilibre européen et mondial en matière d'approvisionnement et de stabilité des prix des productions agricoles.

La position belge est claire: puisque nous voulons préserver l'agriculture familiale, il est très important de défendre ses intérêts, dans un contexte de commerce international.

Parce que l'agriculture est un secteur à part entière, fondamental tant pour notre économie que pour notre ruralité et notre souveraineté alimentaire.

Le nombre d'exploitations agricoles est estimé aujourd'hui à 36 000, chiffre auquel il faut ajouter tous les emplois générés en aval.

Le secteur agro-alimentaire comptabilise 95 000 emplois directs dans notre pays.

Au niveau international, je continuerai à défendre la mise en place d'un certain nombre de mécanismes, de filets de sécurité, pour éviter les dysfonctionnements des marchés agricoles, afin de pouvoir permettre à nos agriculteurs d'évoluer dans un contexte de concurrence équitable et ce, avec pour objectif d'aboutir à un prix juste et équitable pour tous les acteurs.

Certaines branches du secteur traversent une période particulièrement difficile.

C'est pourquoi il reste l'une de mes priorités, également en 2022, de veiller à ce que nos agriculteurs puissent

zeer belangrijk zijn, net als de mogelijke impact gelinkt aan de import van derde landen en de internationale akkoorden waar wij meer dan waakzaam en onverzettelijk moeten zijn. De landbouw mag immers niet de pasmunt worden voor dergelijke akkoorden.

Op Europees niveau is op 25 juni 2021 een informeel akkoord bereikt tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over de hervorming van het **gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB)**, die in 2023 van start zal gaan.

De gewesten, elk met hun eigen beleidsplan, zullen het beleid bepalen dat zij zullen implementeren en zullen keuzes maken in het kader van wat het globale raamakkoord toelaat.

Ik zal erop toezien dat een hoog niveau van voedselveiligheid behouden blijft, en dat België de doelstellingen behaalt die werden bepaald in de Europese biodiversiteitsstrategie en de Green Deal, in het kader van de vergroening van het GLB. Samen met mijn Europese collega's zal ik er bijzonder nauwlettend over waken dat deze nieuwe doelstellingen het Europese en mondiale evenwicht op het gebied van de voorziening en de prijsstabiliteit van landbouwproducten niet in gevaar brengen.

Het Belgisch standpunt is duidelijk: aangezien we de familiale landbouw willen behouden is het van groot belang hun belangen te behartigen, binnen een context van internationale handel.

Want de landbouw is een volwaardige sector die van fundamenteel belang is voor onze economie, onze landelijkheid en onze voedselsovereiniteit.

Het aantal landbouwbedrijven wordt vandaag geraamd op 36 000, een cijfer waaraan alle jobs stroomafwaarts moeten worden toegevoegd.

De agrovoedingssector in ons land telt 95 000 directe jobs.

Op internationaal niveau zal ik de uitvoering blijven verdedigen van een zeker aantal mechanismen, vangnetten, om verstoringen van de landbouwmarkten te vermijden, zodat onze landbouwers kunnen evolueren in een context van eerlijke concurrentie, en dit om te komen tot een correcte en billijke prijs voor alle actoren.

Sommige takken van de sector hebben het bijzonder moeilijk.

Daarom blijft het een van mijn prioriteiten, ook voor 2022, erover te waken dat onze landbouwers kunnen

bénéficier d'une rémunération équitable pour assurer la survie de ce secteur, qui subit de fortes pressions en raison des conditions climatiques changeantes, de la mondialisation des marchés, des maladies végétales et animales, etc.

Récemment, plus tôt que prévu, des infections dues au virus H5 de la grippe aviaire ont de nouveau été détectées et la peste porcine africaine dans d'autres États membres n'a certainement pas encore été éradiquée.

Les inondations de cet été, les effets de la crise du COVID, les prix élevés de l'énergie, l'augmentation des coûts des aliments pour animaux, les maladies, les marchés des pays tiers qui restent fermés sont autant de facteurs qui peuvent avoir des conséquences particulièrement graves pour les agriculteurs.

La sonnette d'alarme a récemment été tirée par la filière porcine, qui se trouve actuellement dans une situation particulièrement difficile en raison d'un concours de circonstances et pour laquelle j'ai donné mon accord pour reconnaître cette filière comme une filière en crise pour la fin de 2021 et le début de 2022.

Bien entendu, je reste aussi particulièrement attentif aux autres filières, comme la filière viande bovine, la filière volaille, la filière lait, la filière fruits et la filière du sucre.

Pour les secteurs qui font appel à des travailleurs saisonniers, je fais le nécessaire pour prévoir, comme en 2021, une double carte de cueillette, qui permet au travailleur saisonnier de travailler le double du nombre de jours prévus dans le secteur spécifique.

Une rémunération correcte est essentielle pour la viabilité du secteur agricole. Dans ce cadre, la concertation chaîne au sein de la filière agro-alimentaire joue un rôle majeur. Cette consultation doit être un outil facilitant des relations équitables entre fournisseurs et acheteurs.

En 2021, j'ai pu finaliser avec mon collègue le ministre Dermagne la Loi de transposition de la Directive européenne 2019/633 relative aux pratiques commerciales déloyales dans les relations entre les entreprises de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire (directive **UTP**). Cette loi vise à protéger les personnes physiques ou morales qui produisent ou transforment des produits agricoles et alimentaires, en ce compris les producteurs agricoles et leurs associations.

A cet effet, elle interdit les pratiques déloyales dans les relations entre acheteurs et fournisseurs de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire en reprenant une liste de pratiques interdites en toutes circonstances

genieten van een billijke verloning om het voorbestaan van deze sector te garanderen die onder zware druk staat door de wisselende weersomstandigheden, de globalisering van de markten, planten- en dierenziektes etc.

Recent werden, eerder dan gehoopt, opnieuw besmettingen met het H5 vogelgriepvirus vastgesteld en ook de Afrikaanse varkenspest in andere lidstaten is zeker nog niet uitgeroeid.

De overstromingen deze zomer, de gevolgen van de Covidcrisis, hoge energieprijzen, gestegen veevoederkosten, de ziektes, markten van derde landen die gesloten blijven, het zijn allemaal factoren die bijzonder zware gevolgen kunnen hebben voor de landbouwers.

De alarmbel werd geluid door de varkenssector, die momenteel door een samenloop van omstandigheden in een bijzonder moeilijke situatie verkeert en waarvoor ik mijn akkoord verleend heb om deze sector voor het einde van 2021 en het begin van 2022 te erkennen als sector in crisis.

Natuurlijk blijf ik ook bijzonder aandachtig voor de andere sectoren, zoals de rundsvleessector, de gevogelte sector, de melksector, de fruitsector en de suikersector.

Voor die sectoren die beroep doen op seizoensarbeiders ben ik het nodige aan het doen om, net als in 2021, te voorzien in een dubbele plukkaart waardoor het voor de seizoensarbeider mogelijk wordt het dubbele aantal dagen te werken van wat in de specifieke sector is voorzien.

Voor de leefbaarheid van de landbouwsector is een correcte verloning essentieel. In dat kader speelt het ketenoverleg van de agrovoeding een grote rol. Dit overleg moet een instrument zijn dat billijke relaties mogelijk maakt tussen leveranciers en kopers.

In 2021 heb ik samen met mijn collega minister Dermagne de wet tot omzetting van de Europese richtlijn 2019/633 betreffende oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen (**UTP**-richtlijn) kunnen afronden. Deze wet heeft tot doel natuurlijke of rechtspersonen die landbouw- en voedingsproducten produceren of verwerken, met inbegrip van landbouwproducenten en hun verenigingen, te beschermen.

Daartoe verbiedt deze wet oneerlijke praktijken in de betrekkingen tussen kopers en leveranciers in de landbouw- en voedselketen door een lijst op te nemen van in alle omstandigheden verboden praktijken (zwarte

(liste noire) et une autre liste de pratiques interdites, sauf si elles ont été préalablement convenues de manière claire et non ambiguë par le contrat conclu ou par un autre contrat ultérieur (liste grise). La protection offerte par la loi ne se limite pas aux actes ou comportements en lien avec la conclusion ou l'exécution du contrat, mais elle s'étend à la globalité de cette relation, dès les premières négociations jusqu'à la période postérieure à l'exécution du contrat et vise également les conditions contractuelles écrites ou non écrites.

Je considère cette loi comme une avancée majeure pour la protection des acteurs les plus faibles de la chaîne agro-alimentaire.

La **sécurité de la chaîne alimentaire** et la protection du consommateur sont également une priorité absolue. Pour cette tâche, je peux compter sur le **SPF Santé Publique** en ce qui concerne l'aspect normatif et sur l'**AFSCA** pour tous les aspects de contrôle.

J'ai approuvé le **business plan de l'AFSCA** pour la période 2021-2024. Ce business plan avec les objectifs stratégiques et opérationnels définit la politique pour les années à venir.

J'ai également obtenu des moyens budgétaires importants dans le Plan européen pour la relance et la résilience de la Belgique, afin de poursuivre le processus de digitalisation de l'AFSCA, au bénéfice de son personnel, des opérateurs et des consommateurs.

Dans le domaine de la sécurité de la chaîne alimentaire, l'AFSCA joue un rôle majeur mais délicat, mais absolument nécessaire par un juste équilibre, dynamique, entre protection des consommateurs qui reste toujours la priorité, les santés animales et végétales, et les attentes et évolutions sociétales. L'AFSCA le fait de manière efficace et très professionnelle, notamment en étroite concertation avec les organisations de protection des consommateurs, les représentants des secteurs concernés, et les scientifiques, réunis au sein du Comité scientifique indépendant instauré auprès d'elle, l'ensemble devant permettre une approche équilibrée, objective, basée sur le risque, et scientifiquement fondée.

En matière de politique de contrôle, je continuerai à suivre avec attention l'implémentation dans notre pays des nouvelles réglementations européennes sur les contrôles officiels (OCR), la santé des plantes (PHL) et la santé animale (AHL), qui jusqu'ici se déroule bien grâce au travail de l'AFSCA et du SPF Santé publique.

lijst) en een andere lijst van verboden praktijken, tenzij deze vooraf zijn overeengekomen op een duidelijke en ondubbelzinnige wijze in het gesloten contract of door een ander volgend contract (grijze lijst). De bescherming die de wet biedt, beperkt zich niet tot handelingen of gedragingen in verband met het sluiten of de uitvoering van het contract, maar strekt zich uit tot het geheel van deze relatie, vanaf de eerste onderhandelingen tot de periode na het contract, en omvat ook de schriftelijke of ongeschreven contractuele voorwaarden.

Ik beschouw deze wet als een grote stap voorwaarts voor de bescherming van de zwakste spelers in de agro-voedselketen.

De **veiligheid van de voedselketen** en de bescherming van de consument zijn ook een absolute prioriteit. Voor deze taak kan ik rekenen op de **FOD Volksgezondheid** voor het normerend aspect en het **FAVV** voor alle controle aspecten.

Ik heb het **businessplan van het FAVV** voor de periode 2021-2024 goedgekeurd. Dit businessplan met de strategische en operationele doelstellingen legt het beleid van de komende jaren vast.

Ik heb ook belangrijke begrotingsmiddelen verkregen in het Europees herstel- en weerbaarheidsplan voor België, om het digitaliseringsproces van het FAVV voort te zetten, ten voordele van zijn personeel, de operatoren en de consumenten.

Op het gebied van de veiligheid van de voedselketen heeft het FAVV een belangrijke maar delicate rol, maar absoluut noodzakelijk omwille van het juiste en dynamische evenwicht tussen de bescherming van de consument, wat steeds de prioriteit blijft, de gezondheid van dieren en planten, en de maatschappelijke verwachtingen en ontwikkelingen. Het FAVV doet dit op een efficiënte en uiterst professionele wijze, met name in nauw overleg met consumentenbeschermingsorganisaties, vertegenwoordigers van de betrokken sectoren en wetenschappers, verenigd in het door de Commissie ingestelde onafhankelijke Wetenschappelijk Comité, hetgeen een evenwichtige, objectieve, op risico's gebaseerde en wetenschappelijk verantwoorde aanpak mogelijk moet maken.

Wat het controlebeleid betreft, zal ik de toepassing in ons land van de nieuwe Europese verordeningen inzake officiële controles (OCR), fytosanitaire controles (PHL) en veterinaire controles (AHL), die tot dusver goed verloopt dankzij het werk van het FAVV en de FOD Volksgezondheid, op de voet blijven volgen.

Du côté du SPF Santé Publique il y a plusieurs actions prévues en 2022.

#### 1. au niveau de la sécurité des denrées alimentaires:

Le programme européen de réévaluation **des additifs alimentaires** sera poursuivi et des décisions seront prises pour protéger la santé des consommateurs. Ainsi la Commission européenne et les États membres de l'UE prendront et mettront en œuvre des mesures réglementaires pour interdire l'usage du colorant **dioxyde de titane**. L'évaluation scientifique de cet additif par l'EFSA en 2021 a montré qu'il peut avoir des effets toxiques. Pour encadrer les reformulations visant à éviter l'étiquetage des additifs alimentaires (les pratiques dites de "green labelling") et éviter que des substances non évaluées et non autorisées ne soient utilisées, les autorités belges et européennes poursuivront la diffusion de déclarations sur le statut légal de ces substances.

Les normes légales européennes pour les **contaminants chimiques dans les aliments** seront étendues et complétées sur base des nouvelles données. Ce sera en particulier le cas pour la famille des PFAS (composés alkylés polyfluorés) qui peuvent se retrouver dans la chaîne alimentaire suite à des pollutions environnementales par des produits ou des fabrications à base de ces **PFAS**.

J'ai particulièrement insisté auprès de la Commission européenne afin de disposer rapidement de normes légales pour les composés PFAS dans les denrées alimentaires. Entretemps la procédure européenne est en cours.

La mise dans le commerce des **aliments destinés à des fins médicales spéciales**, c-à-d. qui sont conçus pour répondre aux besoins nutritionnels de patients avec un état de santé altéré, doit se faire sous contrôle médical et est actuellement réservée aux pharmaciens d'officine. Vu les évolutions dans le secteur de la distribution, la réglementation sera adaptée pour étendre les circuits de mise dans le commerce tout en respectant le principe de contrôle médical.

La seconde phase des travaux préparatoires aux propositions législatives sur **les profils nutritionnels**, l'étiquetage nutritionnel dit "Front-of-pack", les nouvelles manières de marquage des dates de péremption, la fixation de limites maximales pour les vitamines et les minéraux et la révision du règlement cadre européen sur les matériaux en contact avec les aliments sera réalisée en 2022. Ces initiatives s'inscrivent dans le cadre du "Green Deal" et de la stratégie de la Commission

Voor wat de FOD Volksgezondheid betreft staan er voor 2022 verschillende acties gepland.

#### 1. op het vlak van voedselveiligheid:

Het Europese programma voor de herbeoordeling van **levensmiddelenadditieven** zal worden voortgezet en er zullen besluiten worden genomen om de gezondheid van de consument te beschermen. De Europese Commissie en de lidstaten van de EU zullen regelgevende maatregelen nemen en uitvoeren om het gebruik van de kleurstof **titaandioxide** te verbieden. Uit de wetenschappelijke evaluatie van dit additief door de EFSA in 2021 is immers gebleken dat het toxicische effecten kan hebben. Om de herformuleringen te controleren die tot doel hebben de etikettering van levensmiddelenadditieven te vermijden (de zogenaamde "green labelling") en om het gebruik van niet geëvalueerde en niet-toegelaten stoffen te voorkomen, zullen de Belgische en de Europese autoriteiten verklaringen blijven verspreiden over de wettelijke status van deze stoffen.

De Europese wettelijke normen voor **chemische contaminanten** in levensmiddelen zullen op basis van nieuwe gegevens worden uitgebreid en aangevuld. Dit zal met name het geval zijn voor de PFAS-familie (polygefluoreerde alkylverbindingen) die in de voedselketen terecht kunnen komen als gevolg van milieuverontreiniging door producten of fabricageprocédés op basis van deze **PFAS**.

Ik heb in het bijzonder aangedrongen bij de Europese Commissie om snel over wettelijke normen voor de PFAS verbindingen in levensmiddelen te kunnen beschikken. Intussen is de Europese procedure lopende.

Het in de handel brengen van **lebensmitteln voor medisch gebruik**, d.w.z. levensmiddelen die bedoeld zijn om te voldoen aan de voedingsbehoeften van patiënten met een verminderde gezondheidstoestand, moet onder medisch toezicht gebeuren en is momenteel voorbehouden aan officina-apothekers. In het licht van de ontwikkelingen in de distributiesector zal de regelgeving worden aangepast om de afzetkanalen uit te breiden met inachtneming van het beginsel van medisch toezicht.

De tweede fase van de voorbereidende werkzaamheden met betrekking tot wetgevingsvoorstellen inzake **voedingsprofielen**, voedingswaarde-etikettering op de voorkant van verpakkingen (Front- of-pack), nieuwe manieren om houdbaarheidsdata te markeren, het vaststellen van maximumwaarden voor vitamine en mineralen en de herziening van de EU-kaderverordening inzake materialen die met levensmiddelen in aanraking komen, zal in 2022 worden voltooid. Deze initiatieven

européenne dite “Farm-to-Fork” qui vise à accompagner la transition vers des systèmes alimentaires plus sains et plus durables. Cela entraînera des contributions importantes du SPF santé publique qui est pleinement engagé dans ces travaux au nom de la Belgique.

De plus, en 2022, les nouvelles normes légales applicables à l'**eau potable**, qu'elle soit mise en bouteille ou utilisée dans les processus de production alimentaire, seront adoptées et mises progressivement en œuvre. Cela concerne aussi les mesures de maîtrise des systèmes de production d'eau potable.

La Loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits constitue une des principales bases légales nationales pour prendre des mesures garantissant la sécurité de notre alimentation. La modernisation de cette Loi sera entamée, d'une part pour tenir compte de l'évolution importante des principes et des dispositions de la législation alimentaire au niveau européen depuis 2002, en particulier les principes de l'analyse des risques, le principe de précaution, et le principe de transparence, et d'autre part pour renforcer la sécurité juridique de ces mesures.

La mise en place d'un système de surveillance des effets indésirables liés à la prise de **compléments alimentaires ou d'aliments enrichis (Nutrивigilance)** sera poursuivie au niveau législatif et opérationnel. Une commission d'évaluation des cas d'effets indésirables sera créée afin de contribuer à la sécurité de ces produits.

Ce dispositif fait partie de l'avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière d'agriculture et de sécurité de la chaîne alimentaire.

La révision du système commun d'évaluation scientifique de la **biosécurité des organismes génétiquement modifiés** sera lancée afin de prendre en compte les besoins exprimés depuis plusieurs années par le Conseil de Biosécurité et d'assurer un fonctionnement optimal et en adéquation avec la situation actuelle. Cette révision se fera dans le cadre de la Conférence Interministérielle de l'Environnement et est une compétence mixte entre le ministre de la Santé Publique, la ministre de l'environnement et moi-même.

Aussi, en 2022, une réflexion relative à la manière de réglementer les **nouvelles techniques génomiques** se tiendra au niveau de l'UE. La Belgique participera à ces travaux et définira sa position via un groupe de travail

maken deel uit van de Green Deal en de Farm-to-Fork-strategie van de Europese Commission om de过渡 naar gezondere en duurzamere voedselsystemen te ondersteunen. Dit zal belangrijke bijdragen vergen van de FOD Volksgezondheid, die namens België volledig bij dit werk betrokken is.

Bovendien zullen in 2022 de nieuwe wettelijke normen voor **drinkwater**, zowel voor gebotteld water als voor water dat in voedselproductieprocessen wordt gebruikt, worden vastgesteld en geleidelijk ten uitvoer worden gelegd. Hieronder vallen ook maatregelen om drinkwaterproductiesystemen te controleren.

De **Wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers** op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten is een van de belangrijkste nationale rechtsgrondslagen voor het nemen van maatregelen om de veiligheid van ons voedsel te waarborgen. Er zal worden begonnen met de modernisering van deze wet, enerzijds om rekening te houden met de belangrijke evolutie die de beginselen en bepalingen van de levensmiddelenwetgeving op Europees niveau sinds 2002 hebben doorgemaakt, met name de beginselen van risicoanalyse, het voorzorgsbeginsel en het transparantiebeginsel, en anderzijds om de rechtszekerheid van deze maatregelen te versterken.

Op wetgevend en operationeel niveau zal worden gewerkt aan de invoering van een systeem voor de monitoring van schadelijke effecten gelinkt aan het gebruik van **voedingssupplementen of verrijkte voedingsmiddelen (Nutrивigilance)**. Er zal een evaluatiecommissie worden opgericht voor de gevallen van bijwerkingen om bij te dragen tot de veiligheid van deze producten.

Dit systeem maakt deel uit van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen op het gebied van de landbouw en de veiligheid van de voedselketen.

De herziening van het gemeenschappelijk wetenschappelijk evaluatiesysteem voor de **bioveiligheid van genetisch gemodificeerde organismen** gaat opgestart worden, teneinde rekening te houden met de behoeften die de Raad voor Bioveiligheid sinds verscheidene jaren kenbaar heeft gemaakt en ervoor te zorgen dat het systeem optimaal en in overeenstemming met de huidige situatie functioneert. Dit gebeurt in het kader van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu en is een gedeelde bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid, de minister van Leefmilieu en mezelf.

In 2022 zal op EU-niveau ook worden nagedacht over de wijze waarop de **nieuwe genoomtechnieken** moeten worden gereguleerd. België zal aan deze werkzaamheden deelnemen en zijn standpunt bepalen via

spécifique du Comité de coordination de la politique internationale de l'environnement (CCPIE).

J'ai l'intention de concerter le secteur agricole sur ce sujet.

## 2. Sur le plan des pesticides et des engrais:

2022 est aussi d'une part, l'année de clôture du programme 2018-2022 du **NAPAN** (National Actie Plan d'Action National) et des 32 actions relatives aux **pesticides** dans lesquelles les services fédéraux se sont engagés. D'autre part, en 2022, après avoir organisé une consultation publique et recueilli l'avis des conseils fédéraux concernés, le **programme 2023-2027** du Plan Fédéral de Réduction des Pesticides (PFRP) sera finalisé. Il s'alignera sur les décisions prises dans le cadre de la stratégie UE "Farm to Fork", anticipera au mieux la politique de suivi de l'utilisation professionnelle de produits phytopharmaceutiques et distinguera sur le marché des produits ceux considérés à faible risque.

En cette dernière année de l'actuel NAPAN, certaines actions fédérales sont encore en cours de finalisation, comme le lancement d'une nouvelle campagne d'information dans les jardineries, la publication d'un tableau de bord avec des indices utiles pour la gestion des risques liés à l'utilisation des produits phytosanitaires, ou encore l'obligation d'utiliser un raccord pour le remplissage de la cuve de pulvérisation. La législation sur les zones tampons le long des eaux de surface, avec de nouvelles restrictions sur les produits phytopharmaceutiques à usage non professionnel, l'obligation de réduire de 50 % la dérive des équipements de pulvérisation et un cadre pour les ventes par internet seront également développés.

En outre, la **révision en cours de la législation de base sur les produits phytopharmaceutiques** prévoit également un certain nombre d'ajustements pour donner au SPF Santé publique compétent plus de flexibilité, afin de pouvoir garantir un meilleur service aux demandeurs d'autorisations de produits phytopharmaceutiques. La plus grande réalisation à cet égard sera sans aucun doute l'introduction d'une nouvelle plateforme en ligne pour la soumission et le traitement électroniques des demandes d'autorisation. Le site web qui y est lié contiendra également davantage d'options de recherche. Après quinze ans de développement, le grand pas qui doit conduire à un service encore plus efficace est enfin franchi!

een specifieke werkgroep van het Coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid (CCIM).

Ik ben van plan met de landbouwsector te overleggen over dit onderwerp.

## 2. Op het vlak van de **pesticiden en de bemestingsproducten**:

2022 is ook het jaar waarin enerzijds het programma 2018-2022 van het **NAPAN** (nationaal actieplan) en de 32 acties met betrekking tot **pesticiden** waartoe de federale diensten zich hebben verbonden, zullen zijn voltooid. Anderzijds zal in 2022, na het organiseren van een openbare raadpleging en het inwinnen van het advies van de betrokken federale raden, het **programma 2023-2027** van het Federaal Plan voor de Bestrijdingsmiddelenreductie (FPRP) afgewerkt worden. Het zal in overeenstemming zijn met de besluiten die zijn genomen in het kader van de EU-strategie "Farm to Fork", en zal zo goed mogelijk anticiperen op het beleid van toezicht op het professionele gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en zal op de markt onderscheid maken tussen producten die als een laag risico worden beschouwd.

In dit laatste jaar van het lopende NAPAN worden nog een aantal van de federale acties afgewerkt, zoals de lancering van een nieuwe voorlichtingscampagne in tuincentra, de publicatie van een dashboard met nuttige indexen voor het beheer van het risico dat verbonden is aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, en de verplichting tot het gebruik van een koppelstuk voor het vullen van de spuittank. Ook wordt verder werk gemaakt van wetgeving omtrent bufferzones langs oppervlaktewater, met verdere beperkingen voor gewasbeschermingsmiddelen voor niet-professioneel gebruik, de verplichting tot 50 % driftreductie van sputtoestellen en een kader voor internetverkoop.

Daarnaast voorziet de lopende **herziening van de basiswetgeving voor gewasbeschermingsmiddelen** ook een aantal aanpassingen om de bevoegde FOD Volksgezondheid meer flexibiliteit te geven om zo een betere dienstverlening te kunnen garanderen aan de aanvragers van toelatingen voor gewasbeschermingsmiddelen. De grootste verwezenlijking op dat vlak wordt ongetwijfeld het in gebruik nemen van een nieuw online platform voor het elektronisch indienen en behandelen van de toelatingsaanvragen. Ook de hieraan gelinkte website zal hierdoor meer opzoekmogelijkheden bevatten. Na vijftien jaar ontwikkeling wordt nu eindelijk de grote stap gezet die moet leiden tot een nog performantere dienstverlening!

Concernant les **matières fertilisantes**, en 2022, le secteur de la commercialisation des fertilisants va évoluer fortement. Le 16 juillet 2022 le règlement européen sur les fertilisants va entrer en application. Les producteurs belges d'engrais, amendement du sol et substrat de culture auront de nouvelles opportunités de développer de nouveaux marchés. En effet, le règlement leur permettra d'accéder à l'ensemble du marché européen.

### 3. Sur le plan de la **santé végétale**:

La santé végétale est également un thème de santé important qui sera suivi de près par le SPF Santé publique et l'AFSCA en 2022.

La **politique phytosanitaire** prévoit des règlements et des mesures visant à empêcher l'introduction d'organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux et à limiter leur propagation. Conformément aux dispositions du *Plant Health Law*, le SPF poursuivra l'orientation de la politique en consultation avec les autres États membres et les parties prenantes concernées afin de poursuivre l'alignement des règles et de les adapter aux dernières normes scientifiques.

Le développement de la normalisation internationale et le suivi du **cadre stratégique international pour la politique phytosanitaire** 2021-2025 seront réalisés dans le cadre de la "Convention internationale pour la protection des végétaux" (CIPV) et de l'"Organisation européenne et méditerranéenne pour la protection des plantes" (OEPP). En outre, le travail de sensibilisation du public à l'importance de la santé des plantes se poursuit dans le cadre de l'approche "*One World One Health*". Le lancement de la Journée internationale de la santé des plantes le 12 mai offre dans ce cadre l'occasion de mettre en avant les plantes et la nécessité de les protéger auprès du grand public.

Pour le fonds de **solidarité pommes de terre/fonds des plantes**, la mise en œuvre du nouveau programme de facturation pour la collecte des contributions est en cours de préparation.

### 4. Sur le plan de la **santé animale**:

Dans le cadre du **règlement européen sur la santé animale** (*Animal Health Law*), entré en vigueur en avril 2021, un certain nombre d'ajustements seront publiés en 2022 pour assurer la continuité opérationnelle.

Dans le cadre de la santé animale et de la lutte contre les zoonoses, il est également important de mentionner que l'AFSCA a travaillé intensivement à l'élaboration d'un cadre légal national pour les installations de quarantaine,

In 2022 zal de sector van de **meststoffenhandel** grote veranderingen ondergaan. Op 16 juli 2022 treedt de Europese verordening inzake meststoffen in werking. Belgische producenten van meststoffen, bodemverbeteraars en groeimedia zullen nieuwe kansen krijgen om nieuwe markten te ontwikkelen. Dankzij de verordening krijgen zij namelijk toegang tot de gehele Europese markt.

### 3. Op het vlak van de **plantengezondheid**:

De plantengezondheid is ook een belangrijk gezondheidsthema dat van nabij opgevolgd zal worden door de FOD Volksgezondheid en het FAVV in 2022.

Het **fytosanitair beleid** voorziet reglementeringen en maatregelen om de introductie te vermijden van schadelijke organismen voor planten en plantaardige producten, en om de verspreiding ervan te beperken. Overeenkomstig de bepalingen van de *Plant Health Law* zal de FOD het beleid verder sturen in overleg met de andere lidstaten en relevante stakeholders om de regels verder af te stemmen en deze ook aan te passen aan de meest recente wetenschappelijke normen.

De verdere uitbouw van de internationale normering en de opvolging van het **internationale strategische fytosanitair beleidskader** 2021-2025 worden gerealiseerd in het kader van de "*International Plant Protection Convention*" (IPPC) en de "*European and Mediterranean Plant Protection Organization*" (EPPO). Daarnaast wordt er verder gewerkt aan de bewustmaking bij het groot publiek van het belang van plantengezondheid als onderdeel van de "*One World One Health*" aanpak. De lancering van de International Day of Plant health op 12 mei biedt in dat kader de opportuniteit om planten en de noodzaak voor bescherming ervan goed te belichten bij het brede publiek.

Voor het **solidariteitsfonds aardappelen/plantenfonds** wordt de implementatie van het nieuw facturatieprogramma voor de inning van de bijdragen verder voorbereid.

### 4. Op het vlak van de **dierengezondheid**:

In 2022 zullen een aantal aanpassingen gepubliceerd worden met betrekking tot de **Europese verordening betreffende diergezondheid** (*Animal Health Law*), die in april 2021 in werking trad, om de operationele continuïteit te verzekeren.

Eveneens in het kader van de dierengezondheid en de strijd tegen de zoonosen is het belangrijk te vermelden dat het FAVV intensief gewerkt heeft aan een nationaal wettelijk kader rond quarantaine-inrichtingen, opdat

afin de pouvoir ouvrir des installations de quarantaine en Belgique. Cet arrêté royal sera encore publié en 2021.

Il est urgent de **réévaluer la profession vétérinaire** et une coopération entre les vétérinaires et le gouvernement est impérative. Le vétérinaire traitant, sur le terrain, est la personne la mieux à même de prodiguer les conseils et soins adéquats. C'est le principe de l'art de guérir, réservé à la médecine vétérinaire en ce qui concerne la santé animale.

Au sein de la santé publique, le vétérinaire est également un maillon précieux pour prévenir les zoonoses, limiter la résistance aux antimicrobiens, accroître la sécurité alimentaire et réduire l'impact économique des maladies animales. En 2022, un certain nombre d'initiatives à cet égard seront lancées et concrétisées.

Ainsi, en collaboration avec le SPF Santé publique, je mettrai en œuvre la revalorisation de leurs services dans le cadre de leurs missions de lutte contre les maladies animales par le biais d'un nouvel arrêté sur les vacations vétérinaires, et l'afflux de capitaux externes dans leur profession sera réglémenté afin de préserver leur rôle dans la santé animale.

Ce dernier point fait partie de l'avant-projet de loi portant dispositions diverses en matière d'agriculture et de sécurité de la chaîne alimentaire.

Le rôle important du médecin vétérinaire dans la surveillance de la sécurité de la chaîne alimentaire doit également être revalorisé au niveau du travail d'expertise pratiqué par les Chargés de Mission (CDM) de l'AFSCA. J'ai demandé à l'AFSCA de prévoir cette revalorisation de manière récurrente à partir de son budget initial 2022.

La mise en œuvre du nouveau règlement européen relatif aux médicaments vétérinaires aura également un impact très significatif sur cette profession, de même que sur le secteur de l'élevage.

De manière générale, la Belgique fait toujours partie des pays présentant les taux de prescription les plus élevés, ce qui se traduit par une consommation de médicaments supérieure à celle des pays voisins, notamment d'antibiotiques.

Dans le cadre de la lutte contre la surconsommation et l'utilisation abusive d'antibiotiques et d'agents antimicrobiens en médecine vétérinaire, j'ai conclu un nouveau covenant début 2021, pour la période 2021-2024 avec le ministre Vandenbroucke et les différentes organisations concernées. Dans ce covenant, les différents

er quarantaine inrichtingen in België zouden kunnen geopend worden. Dit Koninklijk Besluit zal nog in 2021 gepubliceerd worden.

**Een herwaardering van het diergeneeskundig beroep** en de samenwerking tussen dierenarts en overheid dringen zich op. De behandelende dierenarts, in het veld, is de persoon die het beste in staat is om adequaat te adviseren en te verzorgen. Dit is het principe van de kunst van het genezen, voorbehouden aan de diergeeskunde voor zover het de diergezondheid betreft.

Binnen de volksgezondheid is ook de dierenarts een waardevolle schakel om zoonosen te voorkomen, antimicrobiële resistentie in te dijken, de voedselveiligheid te verhogen en de economische impact van de dierziekten te verminderen. In 2022 zullen een aantal initiatieven in die zin verder opgestart en geconcretiseerd worden.

Zo zal ik zal samen met de FOD Volksgezondheid de herwaardering van hun diensten in het kader van hun controleopdrachten ter bestrijding van dierziekten doorvoeren via een nieuw besluit "vacaties dierenartsen", en de instroom van extern kapitaal in hun beroep zal worden gereglementeerd om hun rol in de diergezondheid te vrijwaren.

Dit laatste punt maakt deel uit van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen op het gebied van de landbouw en de veiligheid van de voedselketen.

De belangrijke rol van de dierenarts bij het toezicht op de veiligheid van de voedselketen moet ook worden versterkt in het kader van de keuringen die worden uitgevoerd door de Belasten met Opdracht (BMO's) van het FAVV. Ik heb het FAVV gevraagd om deze herwaardering op recurrente basis te voorzien vanaf de initiële begroting voor 2022.

De tenuitvoerlegging van de nieuwe EU-verordening betreffende geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik zal ook een zeer belangrijke impact hebben voor het beroep, alsook voor de veehouderijsector.

In het algemeen behoort België nog steeds tot de landen met de hoogste voorschrijfcijfers, wat zich vertaalt in een hoger geneesmiddelenverbruik dan in de buurlanden, vooral wat antibiotica betreft.

In het kader van de strijd tegen de overconsumptie en het verkeerd gebruik van antibiotica en antimicrobiële middelen in de diergeeskunde heb ik begin 2021 samen met minister Vandenbroucke en de verschillende betrokken organisaties een nieuw covenant afgesloten voor de periode 2021-2024. In dit covenant verbinden

secteurs s'engagent à prendre des mesures concrètes pour, entre autres, limiter l'utilisation totale maximale des antibiotiques en médecine vétérinaire. Pour lutter contre la **résistance aux antimicrobiens** de façon cohérente et rationnelle, un **plan d'action national (NAP-AMR)** a été développé. Ce plan suit une approche "One Health" qui encourage la prise en compte des liens entre la santé humaine, la santé animale et l'environnement.

Je m'associe à mes collègues les ministres Vandenbroucke et Khattabi pour adopter ce plan national et dégager les moyens nécessaires à sa réalisation.

Par ailleurs, ce plan NAP-AMR souligne l'importance des soins de premières lignes et a été élaboré en cohérence avec les objectifs spécifiques du *Green Deal* et de la stratégie européenne *Farm2 Fork*. Il inclut notamment la mise en place d'une structure de gouvernance intersectorielle, un volet important en matière de prévention des infections, le renforcement de l'utilisation prudente d'antimicrobiens et soutien à la recherche et au développement d'alternatives aux agents antimicrobiens, une surveillance efficace et transparente et l'élaboration d'une stratégie de communication.

Je tiens à souligner que dans le segment vétérinaire, grâce notamment à des objectifs chiffrés ambitieux définis en 2016 puis en 2021, on a obtenu une réduction de l'utilisation des antibiotiques de plus de 40 % depuis 2011, de plus de 70 % pour les antibiotiques dits critiques, et ceux utilisés en traitement dans les aliments.

**Le fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, appelé en abrégé fonds sanitaire**, est un levier important dans la prévention des maladies animales contagieuses. Comme annoncé l'année dernière, une évaluation est en cours. Une enquête auprès de l'éleveur et des organisations concernées, ainsi qu'un audit externe, permettront de mieux comprendre les attentes de la société vis-à-vis du Fonds sanitaire. Ces ajustements seront basés sur l'avis de ses participants et en application des trois principaux piliers de la coopération: la co-création, la co-régulation et la co-responsabilité. Ainsi, le fonds sanitaire, dans son cadre légal et sa mission, doit être au plus près des évolutions économiques et sanitaires du secteur de l'élevage.

##### 5. Sur le plan de la **recherche scientifique**:

Enfin, je voudrais vous parler du **programme de recherche scientifique** de 2022 géré par l'Unité de recherche contractuelle du SPF Santé publique. Plusieurs

de verschillende sectoren zullen zich tot het ondernemen van concrete acties om onder meer het maximaal totaal gebruik van antibiotica in de diergeneeskunde te beperken. Om **antimicrobiële resistentie** op een coherente en rationele manier te bestrijden, is een nationaal **actie-plan (NAP-AMR)** ontwikkeld. In dit plan wordt een "One Health"-benadering gevuld, die ertoe aanzet rekening te houden met de verbanden tussen de gezondheid van mens en dier en het milieu.

Ik sluit mij aan bij mijn collega's minister Vandenbroucke en minister Khattabi om dit nationale plan aan te nemen en om middelen vrij te maken nodig voor de realisatie ervan.

Dit NAP-AMR plan benadrukt ook het belang van eerstelijnszorg en is ontwikkeld in lijn met de specifieke doelstellingen van de *Green Deal* en de *Farm2 Fork*-strategie van de EU. Het plan omvat de instelling van een sectoroverschrijdende governancestructuur, legt sterk de nadruk op infectiepreventie, versterking van het verstandig gebruik van antimicrobiële stoffen en ondersteuning van onderzoek naar en ontwikkeling van alternatieven voor antimicrobiële stoffen, doeltreffende en transparante surveillance en de ontwikkeling van een communicatiestrategie.

Ik wil er graag op wijzen dat in het veterinaire segment, met name dankzij ambitieuze gekwantificeerde doelstellingen die in 2016 en vervolgens in 2021 zijn vastgesteld, men het gebruik van antibiotica sinds 2011 al met meer dan 40 % heeft kunnen terugdringen, en met meer dan 70 % voor de zogeheten kritische antibiotica en de antibiotica die bij de voedselverwerking worden gebruikt.

**Het begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, kortweg het sanitair fonds**, is een belangrijke hefboom in de preventie van besmettelijke dierziekten. Zoals vorig jaar aangekondigd is er een evaluatie gaande. Een bevraging bij de veehouder en de betrokken organisaties samen met een externe audit zal leiden tot een beter inzicht in de verwachtingen van de maatschappij ten aanzien van het sanitair fonds. Deze aanpassingen zullen gebaseerd zijn op de adviezen van zijn deelnemers en in toepassing van de drie belangrijkste pijlers van samenwerking: co-creatie, co-regulatie en co-verantwoordelijkheid. Hiermee dient het sanitair fonds, binnen zijn wettelijk kader en opdracht, zo goed mogelijk aan te sluiten bij de economische en sanitaire evoluties in de veehouderij.

##### 5. Op het vlak van het **wetenschappelijk onderzoek**:

Tot slot wil ik het **wetenschappelijk onderzoeksprogramma** voor 2022 beheerd door de cel Contractueel Onderzoek van de FOD Volksgezondheid

projets de recherche seront lancés pour soutenir la politique **de sécurité alimentaire**.

Un certain nombre d'études déjà en cours fourniront des résultats préliminaires en 2022, comme celle sur les PFAS dans les aliments (projet RF 21/6350 FLUOREX) qui, compte tenu de l'actualité, est attendue avec grand intérêt, et sur la détection des organismes génétiquement modifiés obtenus grâce aux nouvelles techniques génomiques (projet RF 20/6342 GenEdit). D'autres études pourront être valorisées dans le cadre du futur "Partenariat européen pour l'évaluation des risques associés aux produits chimiques" (PARC).

Un nouvel appel à propositions de projets de recherche à l'appui de la politique de sécurité alimentaire sera également lancé.

Plusieurs projets de recherche seront également lancés en 2022 pour soutenir les **politiques de santé animale et végétale**. Un certain nombre de projets en cours dans ces domaines pourront présenter leurs résultats préliminaires ou finaux. En outre, aussi dans ce domaine un nouvel appel à propositions sera lancé. La coopération transnationale devrait permettre d'obtenir des résultats importants qui pourront être valorisés dans les politiques des États membres concernés.

La politique que je développe au sein du gouvernement fédéral en matière d'agriculture et de sécurité de la chaîne alimentaire rencontre pleinement les Objectifs de Développement Durable (ODD) que la Belgique, en tant qu'État membre des Nations Unies, s'est engagée à atteindre pour 2030.

Assurer notre souveraineté alimentaire, améliorer la nutrition, assurer la sécurité alimentaire, et promouvoir l'agriculture durable sont au centre de mes préoccupations.

Plusieurs actions développées ci-dessus rencontrent déjà les objectifs de développement durable (ODD) retenus par les Nations Unies:

toelichten. Verschillende onderzoeksprojecten zullen worden gelanceerd ter ondersteuning van het **voedselveiligheidsbeleid**.

Een aantal reeds lopende studies zullen in 2022 preliminaire resultaten opleveren, zoals deze met betrekking tot PFAS in voedingsmiddelen (project RF 21/6350 FLUOREX), waar gezien de actualiteit toch wel met grote belangstelling wordt naar uitgekeken, en met betrekking tot de detectie van genetisch gemodificeerde organismen bekomen via nieuwe genomische technieken (project RF 20/6342 GenEdit). Andere studies kunnen worden gevaloriseerd in het kader van het toekomstige "Europees partnerschap voor de beoordeling van de risico's verbonden aan chemische producten" (PARC).

Er zal een nieuwe oproep worden gelanceerd voor de indiening van voorstellen van onderzoeksprojecten ter ondersteuning van het voedselveiligheidsbeleid.

Er zullen in 2022 ook verschillende onderzoeksprojecten worden gelanceerd ter ondersteuning van het **dieren- en plantengezondheidsbeleid**. Een aantal lopende projecten in deze domeinen zullen hun preliminaire of finale resultaten kunnen voorleggen. En ook in dit domein zal een nieuwe oproep worden gelanceerd voor de indiening van voorstellen van onderzoeksprojecten. Via de transnationale samenwerking wordt een grote output verwacht die door de betrokken lidstaten kan gevaloriseerd worden in het beleid.

Het beleid dat ik binnen de federale regering ontwikkel op het vlak van landbouw en veiligheid van de voedselketen, beantwoordt volledig aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) die België, als lidstaat van de Verenigde Naties, heeft toegezegd tegen 2030 te verwezenlijken.

Het waarborgen van onze voedselsovereiniteit, het verbeteren van de voeding, het garanderen van voedselveiligheid en het bevorderen van duurzame landbouw staan centraal in mijn bezorgdheid.

Verscheidene hierboven ontwikkelde acties beantwoorden reeds aan de door de Verenigde Naties vastgestelde doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's):

Garantir un revenu équitable à nos agriculteurs, assurer la viabilité des systèmes de production alimentaire, et lutter contre la perte de biodiversité sont les fils conducteurs de la politique que je veux mettre en place en 2022, et tracent déjà le chemin vers 2030!

*Le ministre des Classes moyennes,  
des Indépendants, des PME et de l'Agriculture,*

David CLARINVAL

Een billijk inkomen voor onze landbouwers garanderen, de levensvatbaarheid van de voedselproductiesystemen verzekeren en het verlies aan biodiversiteit tegengaan, dat zijn de leidraden van het beleid dat ik in 2022 wil invoeren en dat nu al de weg baant naar 2030!

*De minister van Middenstand, Zelfstandigen,  
KMO's en Landbouw,*

David CLARINVAL