

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2021

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Réformes institutionnelles et
renouveau démocratique**

*Voir:***Doc 54 2294/ (2021/2022):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 019: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2021

BELEIDSNOTA (*)**Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

*Zie:***Doc 54 2294/ (2021/2022):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 019: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

05568

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Dans notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, nous avons détaillé la méthodologie de mise en œuvre du volet Réformes institutionnelles issu de l'accord de gouvernement (*Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024*).

Les travaux relatifs à ces réformes se poursuivront en 2022.

En 2021, les démarches suivantes ont été entreprises en exécution de l'accord de gouvernement et de l'exposé d'orientation politique.

Projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution

Le Conseil des ministres a approuvé le 30 avril 2021 la déclaration provisoire de révision de la Constitution, après quoi elle a été communiquée à la Chambre et au Sénat.

Cette liste provisoire comprend les articles 46, 48, 96, 142, alinéa 5, et 195 de la Constitution.

Le projet de déclaration de révision de la Constitution qui, en fin de législature, est soumis par le Roi au vote de la Chambre et du Sénat et publié comme déclaration propre, contient au moins les articles du texte provisoire et est complété par d'autres articles.

Commission parlementaire mixte Chambre-Sénat pour l'évaluation des réformes de l'État

La commission parlementaire mixte chargée de l'évaluation des réformes de l'État se penche sur les réformes institutionnelles mises en œuvre depuis 1970 et étudie les possibilités permettant de rendre la répartition des compétences, le fonctionnement des institutions et la collaboration entre les différentes composantes de l'État plus efficaces.

La commission parlementaire mixte entend dresser un inventaire objectif des difficultés qui découlent de la répartition actuelle des compétences entre État fédéral et les entités fédérées. Elle examinera ensuite les possibilités permettant d'améliorer le fonctionnement de nos structures et formulera des suggestions. Cet exercice vise à homogénéiser les compétences et à rendre un service plus efficace et plus effectif au citoyen, dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle.

INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

In onze beleidsverklaring van 13 november 2020 werd uiteengezet hoe het luik Institutionele Hervormingen uit het regeerakkoord uitgevoerd zal worden (*Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024*).

In 2022 worden de werkzaamheden met betrekking tot deze hervormingen voortgezet.

In 2021 werden de hiernavolgende stappen gezet in uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsverklaring.

Voorlopig ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet

Op 30 april 2021 heeft de Ministerraad de voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet goedgekeurd waarna deze meegedeeld werd aan de Kamer en de Senaat.

Deze voorlopige lijst omvat de artikelen 46, 48, 96, 142, vijfde lid en 195 van de Grondwet.

Het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet dat door de Koning op het einde van de legislatuur in de Kamer en de Senaat ter stemming wordt voorgelegd en wordt gepubliceerd als eigen verklaring, bevat op zijn minst de artikelen uit de voorlopige tekst en wordt aangevuld met andere artikelen.

Gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat voor de evaluatie van de Staatshervormingen

De gemengde parlementaire commissie belast met de evaluatie van de Staatshervormingen buigt zich over de institutionele hervormingen sinds 1970 en bestudeert de mogelijkheden om de bevoegdheidsverdeling, de werking van de instellingen en de samenwerking tussen de verschillende geledingen van de Staat efficiënter te laten verlopen.

De gemengde parlementaire commissie wil een objectieve inventaris opstellen van de moeilijkheden die voortvloeien uit de huidige verdeling van de bevoegdheden tussen de Federale Staat en de deelstaten. Ze zal vervolgens onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de werking van onze structuren te verbeteren en suggesties formuleren. Deze oefening streeft naar homogene bevoegdheden en naar een efficiëntere en effectievere dienstverlening aan de burger, dit met alle respect voor de subsidiariteitsprincipes en de interpersoonlijke solidariteit.

Le 16 juillet 2021, la commission parlementaire mixte a défini les trois thèmes qu'elle souhaite traiter en priorité. Il s'agit de la politique de santé, de la politique climatique - qui est traitée conjointement avec la politique en matière d'environnement et d'énergie - et des diverses formes de coopération entre les différentes autorités.

Trajet participatif par le biais d'une plateforme en ligne

Le 30 avril 2021, le Conseil des ministres a décidé de lancer, par la création d'une plateforme en ligne, un projet participatif sur la modernisation, l'augmentation de l'efficacité et l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État. Afin d'apporter un soutien, trois marchés publics sont lancés, à savoir (1) le soutien au contenu des questions et au rapport, (2) la communication et (3) l'analyse et le traitement de l'analyse sémantique.

Un budget de 2,1 millions d'euros est prévu à cet effet, à répartir comme suit: (1) 500 000 euros pour le soutien dans le contenu, le processus, la méthodologie, la définition des questions, et la rédaction du rapport pour la plateforme en ligne, (2) 1,1 million d'euros pour la mission en matière de communication, qui se concrétisera sur la base d'une stratégie de communication diversifiée; et (3) 500 000 euros pour le traitement de données à l'aide de l'analyse sémantique.

Le gouvernement s'est entouré d'un comité scientifique dès le début du processus pour rendre des avis concernant la meilleure manière de mettre en œuvre ce projet. Composé de 10 spécialistes en droit public, en philosophie politique, en science politique, en démocratie participative, le comité scientifique est chargé entre autres de veiller à la régularité et l'authenticité du processus sur la base des principes de la transparence, l'impartialité, la neutralité et la loyauté de restitution. Il est essentiel de nous entourer d'un tel organe afin de rassurer sur la démarche, sur l'objectif, sur l'intégrité, le caractère inclusif et la transparence du processus.

Concernant plus spécifiquement la plateforme en ligne, tous les Belges et résidents en Belgique âgés de plus de 16 ans seront invités à s'y rendre début 2022 pour donner leurs avis, propositions et recommandations, sur une série de thématiques en matière de réformes institutionnelles et de nouveau démocratique. Des membres de la société civile et des autorités locales, les milieux académiques et des experts seront également invités à y prendre part.

De gemengde parlementaire commissie heeft op 16 juli 2021 drie thema's bepaald die zij prioritair wenst te behandelen. Het gaat om het gezondheidsbeleid, het klimaatbeleid – dat samen wordt behandeld met het beleid inzake leefmilieu en energie – en de diverse vormen van samenwerking tussen de verschillende overheden.

Participatief traject via een online platform

Op 30 april 2021 besliste de Ministerraad om via de oprichting van een online platform een participatief project op te starten over de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren. Voor de begeleiding worden drie overheidsopdrachten uitgeschreven m.n. voor (1) de ondersteuning van de inhoud van de vragen en rapportering, (2) de communicatie en (3) de analyse en behandeling van gegevens met behulp van een semantische analyse.

Daarvoor is een budget voorzien van 2,1 miljoen euro, als volgt te verdelen: (1) 500 000 voor de ondersteuning op vlak van de inhoud, het proces, de methodologie en het opstellen van de bevraging en de rapportering voor het online platform, (2) 1,1 miljoen euro voor de communicatie-opdracht, die vorm zal krijgen op basis van een gediversifieerde communicatiestrategie; en (3) 500 000 euro voor de verwerking van de gegevens met behulp van een semantische analyse.

De regering heeft zich vanaf het begin van het proces omringd met een wetenschappelijk comité dat advies moet geven over de beste manier om het project uit te voeren. Het wetenschappelijk comité, dat is samengesteld uit 10 specialisten op het gebied van publiekrecht, politieke filosofie, politieke wetenschappen en participatieve democratie, heeft onder meer de opdracht om toe te zien op de regelmatigheid en de authenticiteit van het proces op basis van de beginselen van transparantie, onpartijdigheid, neutraliteit en getrouwe weergave. Het is van essentieel belang dat wij over een dergelijk orgaan beschikken om ons te verzekeren van de aanpak, de doelstelling, de integriteit, het inclusief karakter en de transparantie van het proces.

Wat het online platform betreft, zullen alle Belgen en inwoners van België die ouder zijn dan 16 jaar, begin 2022 worden uitgenodigd om er hun mening, voorstellen en aanbevelingen te geven over een reeks thema's die verband houden met institutionele hervormingen en democratische vernieuwing. Ook leden van het maatschappelijk middenveld en lokale besturen, academici, en deskundigen zullen worden uitgenodigd om deel te nemen.

Cette consultation se déroulera durant 6 semaines après quoi, une équipe d'experts rassemblera les idées et contributions au travers de la rédaction d'un rapport transmis au gouvernement et rendu public.

Ces travaux se poursuivront au cours du second semestre de 2021 et en 2022.

Inventaire des difficultés dans la répartition des compétences par les administrations fédérales et fédérées

Le gouvernement fédéral a chargé les ministres des Réformes institutionnelles d'interroger tous les services publics relevant du pouvoir fédéral (SPF, SPP, établissements scientifiques fédéraux, OIP, IPSS...) sur les difficultés que pose actuellement la répartition des compétences. Dans la foulée, le Comité de Concertation a décidé que les services publics relevant des communautés et des régions, seraient également interrogés sur cette question par le gouvernement concerné. À cette fin, les services publics des différents gouvernements établiront des fiches thématiques que le gouvernement concerné fera parvenir d'ici le 30 novembre 2021.

Création d'une task force interfédérale sur la réforme de l'État et de groupes de travail thématiques

Le Comité de Concertation a pris la décision de principe de faire participer le personnel des services publics relevant de leurs compétences respectives aux groupes de travail thématiques et d'établir une task force interfédérale administrative pour soutenir les décisions et les procédures contenues dans la notification. Une proposition de composition et de méthode de travail de ces groupes de travail thématiques et de la task force sera soumise au prochain Comité de Concertation qui aura lieu le 24 novembre 2021.

Le Comité de Concertation a convenu d'une procédure au cas où un gouvernement souhaiterait, après le 30 novembre 2021, recueillir l'avis d'une administration d'un autre niveau de pouvoir.

Politique fédérale asymétrique et représentation des entités fédérées au sein d'organes fédéraux d'administration et de gestion

Afin de répondre aux besoins et aux dynamiques spécifiques dans les différentes régions du pays, l'État fédéral pourra, en vertu de l'accord de gouvernement, faire usage de la possibilité d'exercer ses compétences de manière asymétrique en fonction de la région, de la communauté ou de la sous-région concernée ("place based policies"). De cette manière, l'autorité fédérale

De raadpleging zal zes weken duren, waarna een team van deskundigen de ideeën en bijdragen zal bundelen tot een verslag dat aan de regering zal worden toegezonden en openbaar zal worden gemaakt.

In de tweede helft van 2021 en 2022 worden deze werkzaamheden voortgezet.

Inventariseren van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling door de federale en deelstatelijke administraties

De federale regering heeft de opdracht gegeven aan de ministers van Institutionele Hervormingen om alle overheidsdiensten die onder de federale bevoegdheden vallen (FOD's, POD's, federale wetenschappelijke instellingen, ION's OISZ's,...) te bevragen over de actuele knelpunten inzake de bevoegdheidsverdeling. In navolging daarvan besliste het Overlegcomité om ook de overheidsdiensten die ressorteren onder de gemeenschappen en gewesten hieromtrent te laten bevragen door de betrokken regering. Daartoe stellen de overheidsdiensten van de diverse regeringen thematische fiches op die door de betrokken regering tegen 30 november 2021 bezorgd worden.

Oprichting interfederale task force staatshervorming en thematische werkgroepen

Het Overlegcomité besliste principieel om personeelsleden van de overheidsdiensten die ressorteren onder hun respectieve bevoegdheden te laten deelnemen aan thematische werkgroepen en om een ambtelijke interfederale task force op te richten ter ondersteuning van de in de notificatie opgenomen beslissingen en procedures. Een voorstel van samenstelling en werkwijze van deze thematische werkgroepen en task force zal worden voorgelegd aan het eerstkomende Overlegcomité dat op 24 november 2021 plaatsvindt.

Het Overlegcomité sprak een procedure af indien na 30 november 2021 een regering het advies wenst in te winnen van een administratie van een ander niveau.

Asymmetrisch federaal beleid en vertegenwoordiging deelstaten in federale bestuurs- en beheersorganen

Om tegemoet te komen aan de specifieke noden en dynamieken in de verschillende gebieden van het land kan de federale overheid krachtens het regeerakkoord gebruik maken van de mogelijkheid om haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uit te oefenen naar gelang het betrokken gewest, de betrokken gemeenschap of subregio waarop het betrekking heeft ("place based

pourrait mieux coordonner sa politique sur celle des Communautés et des Régions quand il s'agit de certaines compétences partagées, comme dans les domaines de l'emploi et des soins de santé. Cela se fera évidemment dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination.

En outre, le gouvernement examinera, en vertu de l'accord de gouvernement, dans quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus conformément à l'article 92^{ter} de la LSRI en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux de pouvoir.

L'initiative permettant de mettre en œuvre les mesures convenues, incombe aux ministres fonctionnellement compétents.

Les membres du gouvernement fédéral ont été invités par courrier:

- à examiner dans quels cas spécifiques un exercice asymétrique des compétences au niveau fédéral peut répondre à des besoins et dynamiques spécifiques au sein des communautés et régions.

- à examiner dans quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus en vue d'une plus grande synergie entre les niveaux de pouvoir.

- à préparer les initiatives nécessaires au niveau législatif ou exécutif pour concrétiser les éventuelles mesures asymétriques à mener de même que la représentation plus forte des entités fédérées au sein des organes fédéraux d'administration et de gestion.

Cette mission se poursuivra en 2022.

Toutes les initiatives dans le cadre des réformes institutionnelles contribuent aussi au SDG 16. Cet objectif vise à promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.

policies"). Op die manier zou de federale overheid haar beleid beter kunnen afstemmen op het beleid van de gemeenschappen en de gewesten wanneer het gaat om bepaalde gedeelde bevoegdheden, zoals op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg. Dit gebeurt uiteraard met respect voor de principes van gelijkheid en non-discriminatie.

Daarnaast onderzoekt de regering krachtens het regeerakkoord in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen conform artikel 92^{ter} BWHI met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus.

Het initiatief om de afgesproken maatregelen te realiseren, berust bij de functioneel bevoegde ministers.

Alle leden van de federale regering werden per brief uitgenodigd om:

- na te gaan in welke specifieke gevallen een asymmetrische bevoegdheidsuitoefening op het federale niveau tegemoet kan komen aan specifieke noden en dynamieken in de gemeenschappen en de gewesten.

- na te gaan in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomend vertegenwoordigers van de deelstaten kunnen worden opgenomen met het oog op een grotere synergie tussen de beleidsniveaus.

- de noodzakelijke initiatieven op het wetgevende of uitvoerende vlak voor te bereiden om vorm te geven aan de eventuele asymmetrische maatregelen en de sterkere vertegenwoordiging van de deelstaten in de federale bestuurs- en beheersorganen.

Deze opdracht wordt in 2022 verdergezet.

Alle initiatieven in het kader van institutionele hervormingen dragen eveneens bij aan SDG 16. Deze doelstelling beoogt vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling te bevorderen, toegang tot justitie voor iedereen te verzekeren, en op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en open instellingen te creëren.

RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Dans notre exposé d'orientation politique du 13 novembre 2020, nous avons détaillé la méthodologie de mise en œuvre du volet renouveau démocratique issu de l'accord de gouvernement (*Doc. Parl. Chambre 2020-2021, 1610/024*).

Tout d'abord, nous tenons à souligner que le renouveau démocratique est une tâche qui incombe à chacun d'entre nous. Si nous voulons rétablir la confiance dans la politique, nous devons renforcer notre démocratie et, surtout, faire ce que les gens attendent de nous. À tous les niveaux, les gouvernements et les parlements sont chargés d'y réfléchir.

Notre société devient de plus en plus complexe, tout comme les défis auxquels nous sommes confrontés. Afin d'apporter des réponses, il est plus important que jamais d'écouter attentivement toutes les voix différentes et d'examiner tous les aspects. En ce sens, l'accord de majorité parle d'ouverture à de nouvelles formes de participation pour enrichir notre démocratie représentative par une implication plus directe des citoyens dans la prise de décision politique.

C'est à partir de cette attitude ouverte que nous devons répondre aux grands défis de notre temps: climat, inégalités, sécurité, santé, etc.

Nous devons nous efforcer d'instaurer une "*démocratie qui tient ses promesses*", une politique qui s'attaque réellement aux défis susmentionnés.

Les travaux relatifs au renouveau démocratique se poursuivront en 2022.

En 2021, les démarches suivantes ont été entreprises en exécution de l'accord de gouvernement et de l'exposé d'orientation politique.

Débat participatif via notamment une plateforme en ligne

Comme expliqué dans le chapitre 'Réformes institutionnelles', le Conseil des ministres a décidé, le 30 avril 2021, de lancer un projet participatif par la création d'une plateforme en ligne et en a défini les contours.

Le lancement de ce débat démocratique s'inscrit dans la volonté de renforcer la confiance des citoyens dans la politique en tant que force positive. En effet, le gouvernement entend faire du renouveau démocratique une priorité, et enrichir notre démocratie représentative

DEMOCRATISCHE vernieuwing

In onze beleidsverklaring van 13 november 2020 werd uiteengezet hoe het luik democratische vernieuwing uit het regeerakkoord uitgevoerd zal worden (*Parl. St. Kamer 2020-2021, 1610/024*).

Vooreerst willen we benadrukken dat democratische vernieuwing een opdracht is voor elk van ons. Als we het vertrouwen in de politiek willen herstellen, moeten we onze democratie versterken, en vooral doen wat mensen van ons verwachten. Op alle niveaus zijn de regeringen en parlementen verantwoordelijk om hier verder over na te denken.

Onze samenleving wordt complexer, en ook de uitdagingen waar we voor staan, worden complexer. Om antwoorden te bieden, is het belangrijker dan ooit om alle verschillende stemmen goed te beluisteren, en alle aspecten goed te onderzoeken. Het regeerakkoord spreekt in die zin van openingen naar nieuwe participatievormen om onze representatieve democratie te verrijken met meer rechtstreekse participatie van burgers in de politieke besluitvorming.

Vanuit die open houding, moeten we vanuit de politiek tegemoet komen aan de grote uitdagingen van onze tijd: klimaat, ongelijkheid, veiligheid, gezondheid, enz.

We moeten streven naar een "*democracy that delivers*", een politiek die ook daadwerkelijk de bovenvermelde uitdagingen aanpakt.

In 2022 worden de werkzaamheden met betrekking tot democratische vernieuwing voortgezet.

In 2021 werden de hiernavolgende stappen gezet in uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsverklaring.

Participatief debat via een online platform

Zoals in het hoofdstuk 'Institutionele Hervormingen' uiteengezet, besliste de Ministerraad op 30 april 2021 om via de oprichting van een online platform een participatief project op te starten, en heeft ze er de contouren van vastgelegd.

De opstart van dit democratisch debat kadert in de wil om het vertrouwen van de burgers in de politiek als positieve kracht te versterken. De regering wil immers van democratische vernieuwing een prioriteit maken, en onze representatieve democratie verrijken met meer

via une participation plus directe des citoyens dans le processus de décision politique. Ainsi, des thèmes liés au renouveau démocratique seront également abordés sur la plateforme.

Cette initiative cadre aussi avec le SDG 17, un objectif qui encourage et promeut les partenariats publics, les partenariats public-privé et les partenariats avec la société civile, en faisant appel à l'expérience acquise et le réseau des partenariats.

Par ailleurs, le 20 mai 2021, les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique ont invité la Chambre des représentants à expérimenter en son sein de nouvelles formes de participation citoyenne, comme des cabinets citoyens et/ou des panels mixtes où des citoyens tirés au sort débattront avec des parlementaires. Nous sommes disposés à discuter de cette invitation avec vous. La Chambre choisira bien entendu les thèmes et pourra s'inspirer de la consultation en ligne organisée par le gouvernement et des thèmes cités dans l'accord de gouvernement, pour lesquels le lancement d'une telle dynamique, impliquant les citoyens, le monde universitaire et la société civile, a également été annoncé.

Le processus participatif lancé par le gouvernement et l'initiative de la Chambre des représentants seront complémentaires et permettront *in fine* un débat démocratique plus enrichi.

Ces travaux se poursuivront au cours du second semestre de 2021 et en 2022.

Nous voyons des initiatives similaires de participation citoyenne au niveau européen dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. D'une part, des panels de citoyens sont organisés selon les lignes directrices de l'OCDE, entre autres avec des citoyens tirés au sort. D'autre part, tous les États membres sont libres d'organiser des événements au cours desquels des citoyens, des experts, des organisations de la société civile, etc. peuvent participer au débat et formuler des recommandations. Le processus est également soutenu par une plateforme en ligne qui rassemble, entre autres, les conclusions. Nous suivrons donc ces activités et ce processus afin d'en tirer des enseignements, tant au niveau du processus que du contenu et des conclusions.

Le Registre des lobbies

La Chambre a été invitée à évaluer le registre des lobbies, et a entamé cette évaluation. Sur cette base, il nous reviendra d'étendre l'application du registre au gouvernement et aux cabinets.

rechtstreekse participatie van burgers in de politieke besluitvorming. Vandaar dat ook thema's die verband houden met Democratische Vernieuwing op het platform aan bod zullen komen.

Dit initiatief kadert ook in SDG 17, een doelstelling die doeltreffende openbare, publiek-private en maatschappelijke partnerschappen aanmoedigt en bevordert, voortbouwend op de ervaring en het netwerk van partnerschappen.

Verder hebben de ministers voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing op 20 mei 2021 de Kamer van volksvertegenwoordigers uitgenodigd om te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten en/of gemengde panels waarin door loting geselecteerde burgers met parlementsleden in debat gaan. Wij zijn bereid deze uitnodiging met u te bespreken. De Kamer kiest uiteraard de onderwerpen en kan zich daarbij baseren op de door de regering georganiseerde onlinebevraging en de in het regeerakkoord genoemde onderwerpen, waarvoor de opstart van een dergelijke dynamiek, waarbij burgers, de universitaire wereld en de samenleving betrokken worden, ook werd aangekondigd.

Het door de regering gelanceerde participatief proces en het initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers zullen elkaar aanvullen en uiteindelijk leiden tot een meer verrijkt democratisch debat.

In de tweede helft van 2021 en 2022 worden deze werkzaamheden voortgezet.

We zien gelijkaardige initiatieven van burgerparticipatie op Europees niveau binnen de Conferentie over de toekomst van Europa. Enerzijds worden er burgerpanels georganiseerd volgens de OESO richtlijnen, o.a. met gelote burgers. Anderzijds zijn alle lidstaten vrij om evenementen te organiseren waarin burgers, experts, middenveldorganisaties, etc. met elkaar in debat kunnen gaan en aanbevelingen formuleren. Het proces wordt ook ondersteund door een digitaal platform dat o.a. de conclusies samenbrengt. We zullen deze activiteiten en dit proces dan ook opvolgen om eruit te leren, zowel wat betreft het proces als wat betreft de inhoud en de conclusies.

Lobbyregister

De Kamer werd uitgenodigd om het lobbyregister te evalueren, en startte deze evaluatie op. Op basis hiervan zal het aan ons zijn om de toepassing van het register uit te breiden tot de regering en de kabinetten.

Cadre déontologique pour les membres des cellules stratégiques

Le gouvernement s'impliquera quant aux moyens de renforcer la transparence, l'intégrité et la responsabilité dans la vie publique. Dès lors, le gouvernement examine la possibilité d'étendre l'application du code de déontologie aux membres des cellules stratégiques. Il s'agit par ailleurs de répondre à une recommandation du GRECO: "*adopter un code de déontologie à l'intention des ministres et de s'assurer que les membres des cellules stratégiques bénéficient d'un cadre déontologique clair et harmonisé*". En effet, actuellement, seuls les directeurs des cellules stratégiques sont soumis à un code de déontologie. Il s'agit du code de déontologie inséré dans la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et auquel sont notamment soumis les parlementaires, les commissaires de gouvernement, les dirigeants des SPF, les mandataires au sein des entreprises publiques,...

Archives des cabinets

Comme précisé dans l'accord de gouvernement, le gouvernement entend désormais garantir la conservation des archives des cabinets (cellules stratégiques). En effet, ces archives sont d'une importance capitale pour, entre autres, le bon fonctionnement de notre démocratie, pour l'histoire de notre pays et pour la recherche sur le rôle des acteurs politiques belge sur le plan national et international.

Dès lors, l'ensemble des membres du gouvernement ont reçu récemment un courrier visant notamment à les sensibiliser et à les inciter à prévoir dès maintenant des actions d'ici la fin de la législature permettant de pérenniser la conservation à long terme des archives.

A cet effet, une décision antérieure du Conseil des ministres a été rappelée, à savoir que les archives (indépendamment de la forme et de la nature du support d'information: électronique, papier,...), constituées au cours d'une législature par les cellules de politique générale et les cellules stratégiques, les noyaux stratégiques et/ou les secrétariats personnels de tous les ministres et secrétaires d'état fédéraux, ne peuvent en aucun cas être détruites. Ces archives doivent être transférées, dans la forme et l'état dans lesquelles elles ont été constituées et créées, soit aux Archives générales du Royaume, soit à un centre d'archives et/ou de documentation de droit privé, agréé par les pouvoirs publics.

En parallèle, l'opportunité d'une modification de la loi relative aux archives est actuellement en cours d'analyse.

Deontologisch kader voor leden van beleidscellen

De regering zal werken aan manieren om de transparantie en integriteit van, en de verantwoordingsplicht binnen het overheidsfunctioneren te versterken. De regering onderzoekt daarom de mogelijkheid om de toepassing van de deontologische code uit te breiden tot de leden van de beleidscellen. Dit betreft eveneens het opvolgen van een aanbeveling van de GRECO: "*het aannemen van een ethische code voor ministers en zorgen voor een duidelijk en geharmoniseerd ethisch kader voor de leden van de beleidscellen*." Momenteel zijn immers alleen de directeurs van beleidscellen aan een deontologische code onderworpen. Dit is de deontologische code die werd ingevoerd door de wet van 6 januari 2014 tot oprichting van een federale deontologische commissie en waaraan met name parlementsleden, regeringscommissarissen, hoofden van FOD's, vertegenwoordigers in overheidsbedrijven, enz. zijn onderworpen.

Kabinetsarchieven

Zoals opgenomen in het regeerakkoord, zal de regering de bewaring van de kabinetsarchieven (beleidscellen) garanderen. Deze archieven zijn immers van groot belang voor onder meer de goede werking van onze democratie, voor de geschiedenis van ons land en voor het onderzoek naar de rol van de Belgische politieke actoren op nationaal en internationaal niveau.

Daarom hebben alle leden van de regering een brief ontvangen, met de bedoeling hen bewust te maken en hen ertoe aan te zetten tussen nu en het einde van de legislatuur actie te ondernemen om de bewaring van de archieven op lange termijn te waarborgen.

In dit verband werd een eerdere beslissing van de Ministerraad onder de aandacht gebracht, nl. dat de archieven (ongeacht de vorm en de aard van de informatiedrager: elektronisch, papier, ...), die tijdens een legislatuur worden gevormd door de cellen algemeen beleid en de beleidscellen, de beleidskernen en/of de persoonlijke secretariaten van alle federale ministers en staatssecretarissen, in geen geval mogen worden vernietigd. Deze archieven moeten, in de vorm en de toestand waarin ze werden opgebouwd en aangelegd, worden overgedragen aan hetzij het Algemeen Rijksarchief, hetzij aan een door de overheid erkend privaatrechtelijk archief- en/of documentatiecentrum.

Parallel hieraan wordt onderzocht of een aanpassing van de archiefwet al dan niet opportuun is.

Droit de vote à partir de 16 ans pour les élections européennes

Le 21 octobre, le Conseil des ministres a marqué son accord de principe sur l'abaissement de l'âge requis pour voter aux élections parlementaires européennes. Les jeunes qui veulent voter, doivent s'inscrire sur la liste électorale de leur commune ou dans un poste consulaire. Une fois inscrits, ils sont soumis à l'obligation de voter. Une initiative législative sera présentée par les groupes parlementaires pour transposer définitivement cette proposition dans la loi.

Cette volonté du gouvernement s'inscrit pleinement dans la résolution du 11 novembre 2015 sur la réforme de la loi électorale de l'Union européenne (2015/2035(INL)) par laquelle le Parlement européen a recommandé aux États membres, pour l'avenir, d'envisager d'harmoniser l'âge minimal des électeurs à 16 ans afin de garantir une plus grande égalité aux citoyens de l'Union lors des élections.

Une campagne est prévue autour de ce thème à l'approche des élections de 2024

Campagne mobilisatrice pour relancer le taux de participation

Bien qu'en Belgique le vote soit obligatoire, la participation électorale baisse. Ces dernières années, les électeurs ont été de plus en plus nombreux à ne pas se rendre aux urnes ou à y déposer un bulletin blanc. Partant de ce constat-là, le gouvernement lancera une campagne neutre mais mobilisatrice à l'approche des prochaines élections législatives. Il s'agit là de mettre en place une campagne non partisane d'information et de sensibilisation indépendante de toute tendance ou parti politique quant à l'importance du vote. L'objectif principal est de promouvoir la participation électorale, d'inciter les citoyens à aller voter et de les sensibiliser sur l'importance du vote.

Formation du gouvernement

Afin de faciliter la formation d'un gouvernement, le gouvernement évaluera les règles pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral. Il s'agit d'un sujet qui peut également être abordé sur la plateforme en ligne.

À cette fin, les articles 46 et 96 de la Constitution ont également été repris dans le projet provisoire de déclaration de révision. L'article 46 définit les cas dans lesquels le Roi a le droit de dissoudre la Chambre des représentants. L'article 96 de la Constitution définit la manière dont le gouvernement fédéral est formé.

Stemrecht 16 jaar voor Europese Verkiezingen

Op 21 oktober hechtte de Ministerraad zijn principiële goedkeuring aan de verlaging van de stemgerechtigde leeftijd voor de Europese parlementsverkiezingen. Jongeren die willen stemmen moeten zich in het kiesregister van hun gemeente of in een consulaire post inschrijven. Zodra ze geregistreerd zijn, zijn ze onderworpen aan de verplichting om te stemmen. Een wetgevend initiatief zal ingediend worden door de parlementaire fracties om dit voorstel definitief om te zetten in wetgeving.

Deze wens van de regering kadert volledig binnen de resolutie van 11 november 2015 over de hervorming van de kieswet van de Europese Unie (2015/2035(INL)), waarbij het Europees Parlement aan de lidstaten heeft aanbevolen om, als een volgende stap, na te denken over manieren om te komen tot een geharmoniseerde minimumleeftijd voor de kiezers van 16 jaar, teneinde de electorale gelijkheid van de burgers van de Unie verder te vergroten.

Er is voorzien hier een campagne rond op te zetten in aanloop van de verkiezingen in 2024.

Mobiliserende campagne om de participatiegraad te verhogen

Hoewel stemmen in België verplicht is, daalt de opkomst. De laatste jaren zijn steeds meer kiezers niet komen opdagen bij de verkiezingen of hebben ze blanco gestemd. Met het oog hierop zal de regering in de aanloop naar de volgende parlementsverkiezingen een neutrale maar mobiliserende campagne lanceren. Het is de bedoeling een neutrale informatie- en bewustmakingscampagne op te zetten, onafhankelijk van enige politieke stroming of partij, over het belang van het stemmen. Hoofddoel is de verkiezingsdeelname te verhogen, de burgers aan te moedigen te gaan stemmen en hen bewust te maken van het belang van het stemmen.

Regeringsvorming

Met het oog op een vlottere regeringsvorming evalueert de regering de spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering. Dit is een onderwerp dat ook op het online platform kan worden bevraagd.

Artikels 46 en 96 van de Grondwet werden hiertoe ook opgenomen in de voorlopige herzieningsverklaring. Artikel 46 omschrijft de gevallen waarin de Koning het recht heeft om de Kamer van volksvertegenwoordigers te ontbinden. Artikel 96 van de Grondwet omschrijft de wijze waarop de federale regering wordt gevormd.

La déclaration de révision de ces articles doit permettre au gouvernement d'offrir une solution pour les formations de gouvernement qui s'éternisent en modifiant les règles pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral, en prévoyant par exemple un délai officiel ou un mécanisme de déblocage.

La vérification des pouvoirs

Le 10 juillet 2020, la Cour européenne des Droits de l'Homme s'est prononcée dans l'affaire *Mugemangango c. Belgique*. Elle a conclu que la procédure d'examen d'une plainte permettant de contester les résultats des élections ne répondait pas aux exigences de la Convention européenne des Droits de l'Homme. Le requérant contestait en l'occurrence les résultats des élections pour le Parlement wallon en mai 2014. La Cour a plus précisément constaté une violation de l'article 13 de la CEDH relatif au droit à un recours effectif et de l'article 3 du Protocole n° 1 relatif au droit à des élections libres.

Sur proposition des ministres des Réformes institutionnelles, le projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution a été approuvé en Conseil des ministres le 30 avril 2021. Cette liste provisoire a été communiquée à la Chambre et au Sénat par lettre datée du 20 mai 2021, avec la demande que la liste soit transmise aux parlementaires et publiée sur leur site Internet, ce qui a entre-temps été fait. Cette liste provisoire contient deux articles qui sont pertinents pour donner suite aux arrêts de la CEDH, à savoir l'article 48 de la Constitution et l'article 142, alinéa 5, de la Constitution.

Le 6 juillet 2021, la Conférence interministérielle Réformes institutionnelles a chargé tous les membres d'informer les présidents de leurs parlements respectifs de cette note et de les inviter à adapter leurs règlements parlementaires respectifs afin de les mettre en conformité avec les principes de l'arrêt *Mugemangango c. Belgique* du 19 juillet 2020 (et compte tenu de l'article 39^{ter} de la Constitution) d'ici les prochaines élections, "et ce, tenant compte de la possibilité de recours devant la Cour constitutionnelle qui peut être introduite par le prochain constituant".

Il appartiendra évidemment au futur constituant et législateur spécial de faire un choix définitif à cet égard.

Met de verklaring tot herziening van deze artikels beoogt de regering het mogelijk te maken om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen door de spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering te wijzigen, met bijvoorbeeld een formele deadline of een deblokkeringsmechanisme.

Onderzoek van de geloofsbrief

Op 10 juli 2020 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens haar uitspraak gedaan in de zaak *Mugemangango t. België*. Zij concludeert dat de klachtenprocedure voor de betwisting van de verkiezingsuitslag niet voldoet aan de vereisten van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. *In casu* betwistte de verzoeker de uitslag van de verkiezingen voor het Waals Parlement in mei 2014. Meer bepaald heeft het Hof een schending vastgesteld van artikel 13 van het EVRM betreffende het recht op een effectief rechtsmiddel en van artikel 3 van Protocol nr. 1 betreffende het recht op vrije verkiezingen.

Op voorstel van de ministers van Institutionele Hervormingen werd het voorlopig ontwerp tot verklaring tot herziening van de Grondwet goedgekeurd op de Ministerraad van 30 april 2021. Deze voorlopige lijst werd bij brief van 20 mei 2021 meegedeeld aan de Kamer en Senaat met de vraag de lijst over te maken aan de parlementsleden en te publiceren op hun website, wat inmiddels gebeurde. Deze voorlopige lijst bevat twee artikelen die relevant zijn om navolging te geven aan de arresten van het EHRM, met name artikel 48 van de Grondwet en artikel 142, lid 5 van de Grondwet.

Op 6 juli 2021 belastte de Interministeriële Conferentie Institutionele Hervormingen vervolgens alle leden ermee om de voorzitters van hun respectieve parlementen in kennis te stellen van deze nota en hen uit te nodigen om hun respectieve parlementaire reglementen aan te passen teneinde deze tegen de eerstvolgende volgende verkiezingen (en rekening houdende met artikel 39^{ter} van de Grondwet) in overeenstemming te brengen met de principes van het arrest *Mugemangango t. België* van 19 juli 2020 "en dit rekening houdende met de beroepsmogelijkheid bij het Grondwettelijk Hof die door de volgende grondwetgever kan worden ingevoerd".

Het zal uiteraard aan de toekomstige constituant en bijzondere wetgever toekomen om hier een definitieve keuze in te maken.

Afin de mettre la procédure de vérification des pouvoirs le plus rapidement possible en conformité avec la jurisprudence de la CEDH après les prochaines élections, les ministres des Réformes institutionnelles souhaitent déjà préparer les textes constitutionnels et les textes de lois (spéciales) au cours de cette législature.

*Les ministres des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique,*

David CLARINVAL

Annelies VERLINDEN

Teneinde de procedure inzake het onderzoek van de geloofsbrieven na de volgende verkiezingen zo snel mogelijk in overeenstemming te kunnen brengen met de rechtspraak van het EHRM, wensen de ministers van Institutionele Hervormingen in deze legislatuur reeds de grondwetsteksten en teksten van (bijzondere) wetten voor te bereiden.

*De ministers van Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,*

David CLARINVAL

Annelies VERLINDEN