

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 novembre 2021

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Affaires Sociales**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2021

**BELEIDSNOTA (\*)**

**Sociale Zaken**

---

Voir:

Doc 55 **2294/ (2021/2022)**:

- 001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 023: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

---

Zie:

Doc 55 **2294/ (2021/2022)**:

- 001: Lijst van beleidsnota's.  
002 tot 023: beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

05583

<b>N-VA</b>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<b>Ecolo-Groen</b>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<b>PS</b>	: <i>Parti Socialiste</i>
<b>VB</b>	: <i>Vlaams Belang</i>
<b>MR</b>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<b>CD&amp;V</b>	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
<b>PVDA-PTB</b>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<b>Open Vld</b>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<b>Vooruit</b>	: <i>Vooruit</i>
<b>cdH</b>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<b>DéFI</b>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<b>INDEP-ONAFH</b>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
<b>DOC 55 0000/000</b>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<b>DOC 55 0000/000</b>	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<b>QRVA</b>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<b>QRVA</b>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<b>CRIV</b>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<b>CRIV</b>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<b>CRABV</b>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<b>CRABV</b>	<i>Beknopt Verslag</i>
<b>CRIV</b>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<b>CRIV</b>	<i>Integraal Verslag, met links het deft nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<b>PLEN</b>	<i>Séance plénière</i>	<b>PLEN</b>	<i>Plenum</i>
<b>COM</b>	<i>Réunion de commission</i>	<b>COM</b>	<i>Commissievergadering</i>
<b>MOT</b>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<b>MOT</b>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

## INTRODUCTION

Alors que la crise sanitaire causée par la pandémie de COVID-19 était au centre des préoccupations en 2021, 2022 sera consacré à notre redressement social et économique.

Pendant la pandémie, les entreprises et leurs travailleurs, ainsi que les indépendants des secteurs économiques touchés, ont été soutenus par des mesures de protection supplémentaires.

Les mesures de protection sociale existantes ont été utilisées au maximum et renforcées si nécessaire. Les exemples les plus connus sont la réglementation sur le chômage temporaire pour les salariés et le droit passerelle pour les indépendants. Mais de nombreux ajustements ont été effectués au sein de la sécurité sociale pour soutenir la population, notamment les groupes vulnérables.

Malgré les nombreuses mesures prises, de nombreuses familles ont connu des difficultés au cours des deux dernières années, et les inégalités sociales se sont accentuées chez des personnes qui étaient déjà en difficulté avant la crise. Les réformes structurelles visant à éliminer cette inégalité et à mieux protéger les groupes les plus vulnérables de notre société doivent être une priorité pour un pays prospère comme la Belgique. C'est un pilier de l'accord de gouvernement et de ma note de politique générale.

## 1<sup>RE</sup> PARTIE

### LA POLITIQUE SOCIALE GÉNÉRALE

*Une sécurité sociale efficace et émancipatrice pour une Belgique prospère, solidaire et durable*

La sécurité sociale unit tous les habitants de notre pays. Ceux qui sont forts aident les autres qui ont moins de possibilités. Cette solidarité est la base de la prospérité dont nous jouissons tous. Pourtant, il existe des failles et nous devons les combler. En collaboration avec les partenaires sociaux, le système de solidarité sera modernisé afin que les groupes les plus vulnérables soient mieux protégés.

## INLEIDING

Waar de gezondheidscrisis door de COVID-19-pandemie in 2021 centraal stond, zal 2022 in het teken staan van onze sociale en economische relance.

Tijdens de pandemie werden zowel de bedrijven en hun werknemers, als de zelfstandigen in de getroffen economische sectoren, ondersteund via extra beschermingsmaatregelen.

De bestaande sociale beschermingsmaatregelen werden maximaal ingezet en aangescherpt waar nodig. Bekende voorbeelden zijn de regeling voor tijdelijke werkloosheid voor werknemers en het overbruggingsrecht voor zelfstandigen. Maar tal van aanpassingen werden binnen de sociale zekerheid doorgevoerd om de bevolking, in het bijzonder de kwetsbare groepen, te ondersteunen.

Ondanks de vele maatregelen hebben veel gezinnen het erg moeilijk gehad de afgelopen twee jaar, en heeft de sociale ongelijkheid zich scherper laten voelen bij personen die het voor de crisis ook al moeilijk hadden. Structurele hervormingen om deze ongelijkheid weg te werken, en de meest kwetsbare groepen in onze samenleving beter te beschermen, moeten prioritair zijn voor een welvarend land als België. Het is een pijler in het regeerakkoord en in mijn algemene beleidsnota.

## DEEL 1

### HET ALGEMENE SOCIAAL BELEID

*Een efficiënte emanciperende sociale zekerheid voor een welvarend, solidair en duurzaam België*

De sociale zekerheid verbindt alle inwoners van ons land met elkaar. Wie sterk in zijn schoenen staat, helpt een ander die minder kansen en mogelijkheden heeft. Deze solidariteit is de basis van de welvaart die we allemaal kennen. Toch zijn er mazen in het net en die moeten we dichten. Samen met de sociale partners zal het solidariteitsysteem gemoderniseerd worden zodat de meest kwetsbare groepen in ons land beter beschermd zijn.

### *Réforme du système de sécurité sociale d'outre-mer (SSOM)*

La sécurité sociale d'outre-mer est un régime légal de la sécurité sociale belge destiné aux Belges qui résident à l'étranger pendant de longues périodes. Ce système doit également être modernisé et adapté aux besoins et à la situation de tous les expatriés belges.

Un groupe de travail formulera des propositions visant à simplifier et à harmoniser le système et sa gestion en tenant compte d'un financement durable. Les partenaires sociaux seront également impliqués.

### *Contrats d'administration des institutions publiques de sécurité sociale*

Pour la période 2022-2024, de nouveaux contrats d'administration seront conclus avec toutes les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS). Les négociations entamées se poursuivront dans le respect et avec la participation de la gestion paritaire.

L'engagement concernant la modernisation de la sécurité sociale et les priorités politiques du gouvernement seront traduits en projets tournés vers l'avenir dans le cadre conventionnel de cette 6<sup>e</sup> génération de contrats d'administration.

En effet, les institutions publiques de sécurité sociale restent des partenaires importants et privilégiés pour assumer la responsabilité individuelle et conjointe de l'organisation et de la gestion d'une protection sociale efficace et durable.

Une attention particulière sera accordée aux défis de l'accès aux droits, de la poursuite de la transition numérique et du suivi de services de haute qualité. Dans le même temps, elles approfondiront et élargiront leur coopération mutuelle dans le domaine des RH, de l'ICT, de la logistique et de l'audit dans le cadre d'un objectif d'optimisation continue. Enfin, les IPSS seront invitées, sur base de leur expériences et de leur expertise, à contribuer activement aux initiatives d'amélioration et de simplification au profit des différents groupes cibles.

### *Vers une transition numérique au service du citoyen*

La sécurité sociale dispose de nombreuses informations sur la carrière de tous les Belges qui travaillent. Aujourd'hui, ces données de carrière sont collectées et mises à la disposition des institutions publiques de sécurité sociale au moyen de la base de données de carrière gérée par Sigedis. Le site web *MyCareer.be* offre à chaque citoyen un accès sécurisé à ses données de carrière individuelles.

### *Hervorming stelsel overzeese sociale zekerheid (OSZ)*

De Overzeese Sociale Zekerheid is een wettelijk stelsel in de Belgische sociale zekerheid voor Belgen die langdurig in het buitenland verblijven. Ook dit stelsel moet worden gemoderniseerd en aangepast aan de behoeften en omstandigheden van alle Belgische expats.

Een werkgroep zal voorstellen formuleren om het stelsel en het beheer te vereenvoudigen en te harmoniseren met aandacht voor een duurzame financiering. Ook de sociale partners zullen hierbij betrokken worden.

### *Bestuursovereenkomsten openbare instellingen sociale zekerheid*

Voor de periode 2022-2024 worden nieuwe bestuursovereenkomsten afgesloten met alle openbare instellingen voor sociale zekerheid (OISZ). De opgestarte onderhandelingen worden verdergezet met respect voor en betrokkenheid van het paritair beheer.

Het engagement in verband met de modernisering van de sociale zekerheid en de beleidsprioriteiten van de regering zullen binnen het afsprakenkader van deze 6<sup>e</sup> generatie bestuursovereenkomsten vertaald worden door middel van toekomstgerichte projecten.

De openbare instellingen van sociale zekerheid blijven immers belangrijke en bevoordeerde partners om individuele en gezamenlijke verantwoordelijkheid te dragen voor de organisatie en het beheer van een efficiënte en duurzame sociale bescherming.

Specifieke aandacht zal gaan naar de uitdagingen rond de toegang tot rechten, de verdere digitalisering en de opvolging van een kwaliteitsvolle dienstverlening. Tegelijkertijd zullen zij hun onderlinge samenwerking op het vlak van HR, ICT, logistiek en audit verder verdiepen en verbreden in het kader van een continu optimalisatietreven. Tot slot zullen de OISZ uitgenodigd worden om, op basis van hun ervaringen en expertise, een actieve bijdrage te leveren aan verbeter- en vereenvoudigingsinitiatieven ten voordele van de verschillende doelgroepen.

### *Naar een digitalisering voor de burger*

De sociale zekerheid beschikt over een schat aan informatie over de loopbanen van alle werkende Belgen. Deze loopbaangegevens worden vandaag samengebracht en ter beschikking gesteld van de openbare instellingen van de sociale zekerheid, via de loopbaandatabank, beheerd door Sigedis. Via de website *MyCareer.be* heeft elke burger op beveiligde wijze toegang tot zijn of haar individuele loopbaangegevens.

J'ai l'ambition d'accroître encore l'utilité des données de la base de données sur les carrières via *MyCareer.be* pour le citoyen individuel et la société. Par conséquent, sur base d'une vision commune élaborée par l'ONSS et l'INASTI et en coopération avec mes collègues le ministres Clarinval, Dermagne, De Sutter, en Lalieux, je demanderai à Sigedis de:

- faire de *MyCareer.be* le portail d'accès à tous les services en ligne personnalisés existants et futurs sur les droits en matière de sécurité sociale;
- permettre à *MyCareer.be* d'évoluer d'un outil pour le citoyen à un outil du citoyen;
- lancer un projet visant à intégrer également les données relatives à la carrière des indépendants dans la base de données sur la carrière et dans *MyCareer.be*;
- développer un *CareerStat.be* sur le modèle de *PensionStat.be*, à partir d'une base de données de carrière enrichie et sous le contrôle collectif des principales parties prenantes.

### **Une protection sociale durable**

Afin de garantir la protection sociale de chaque Belge aujourd'hui et demain, nous devons d'abord faire en sorte que les groupes vulnérables soient correctement protégés. Dans le même temps, nous devons veiller à ce que le système reste finançable à long terme.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, il sera examiné si les réglementations sociales et fiscales sont encore adaptées aux formes actuelles de cohabitation et/ou de prise en charge.

#### *Octroi d'une indemnité minimale d'incapacité primaire*

Depuis le premier janvier 2021, un montant minimum d'indemnité d'incapacité de travail s'applique à partir du 5<sup>e</sup> mois d'incapacité. En vue d'améliorer encore la protection des travailleurs à bas salaire, cette indemnité minimale sera octroyée, dès 2022, à partir du 1<sup>er</sup> jour du 4<sup>e</sup> mois d'incapacité primaire.

### **Un financement durable de la sécurité sociale**

#### *Formes de rémunérations alternatives – Plans cafétaria*

En vue d'une fiscalité équitable, l'accord de gouvernement prévoit que:

Het is mijn ambitie om het nut van de gegevens in de loopbaandatabank via *MyCareer.be* voor de individuele burger en de samenleving nog verder te vergroten. Daarom zal ik, op basis van een gezamenlijke visie ontwikkeld door de RSZ en de RSVZ en in samenwerking met mijn collega's ministers Clarinval, Dermagne, De Sutter en Lalieux, aan Sigedis vragen om:

- *MyCareer.be* om te vormen tot het toegangsportaal voor alle bestaande en toekomstige gepersonaliseerde online-diensten inzake socialezekerheidsrechten;
- *MyCareer.be* daarbij te laten evolueren van een instrument voor de burger naar een instrument van de burger;
- een project op te starten om ook de loopbaangegevens van zelfstandigen te integreren in de loopbaandatabank en *MyCareer.be*;
- naar het model van *PensionStat.be* een *CareerStat.be* uit te bouwen, waarbij er vertrokken wordt van een verrijkte loopbaandatabank en onder collectieve aansturing van de belangrijkste stakeholders.

### **Een duurzame sociale bescherming**

Om de sociale bescherming van elke Belg vandaag en in de toekomst te garanderen, moeten we er in de eerste plaats voor zorgen dat de kwetsbare groepen een goede bescherming krijgen. Tegelijk moeten we ervoor waken dat het systeem op de lange termijn betaalbaar blijft.

Zoals voorzien in het regeerakkoord, zal worden nagegaan of de sociale en fiscale regelgeving nog aangepast is aan de huidige samenlevingsvormen en/of zorg.

#### *Toekenning van een minimum, primaire arbeidsongeschiktheid*

Sinds 1 januari 2021 geldt vanaf de vijfde maand van arbeidsongeschiktheid een minimumbedrag voor de uitkering. Om de bescherming van laagbetaalde werknemers verder te verbeteren, zal deze minimumuitkering vanaf 2022 worden toegekend vanaf de eerste dag van de vierde maand van arbeidsongeschiktheid.

### **Een duurzame financiering van de sociale zekerheid**

#### *Vormen van alternatieve verloning – cafetariaplannen*

Met het oog op een eerlijke fiscaliteit stelt het regeerakkoord het volgende:

“En ce qui concerne l’impôt des personnes physiques, le gouvernement s’efforcera de simplifier les choses en supprimant progressivement et autant que possible les déductions, les réductions d’impôt et les régimes d’exception y compris la mise en place d’un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euro.”

Les salaires des travailleurs du secteur privé incluent souvent plus que le simple salaire, comme des voitures de société, des chèques-repas ou le remboursement de frais. Ces rémunérations alternatives portent atteinte au principe de solidarité entre les Belges de deux manières.

Des cotisations sociales ou des impôts limités voire inexistantes sont payés sur ces formes alternatives de rémunération, ce qui réduit les ressources disponibles pour soutenir les groupes vulnérables.

Cela signifie également que les travailleurs salariés ne se constituent pas de droits sociaux sur cette partie de leur salaire. Cela concerne principalement les travailleurs ayant un salaire inférieur (moins de 60 026,75 euros brut/an). En effet, ils se constituent moins de droits à la pension parce qu’ils paient moins de cotisations.

Cela ne s’applique pas aux travailleurs salariés qui dépassent un certain niveau de salaire. Pour eux, le problème ne se pose pas car ils gagnent déjà plus que les montants qui sont appliqués dans les différentes branches pour le calcul des prestations sociales. Le salaire de référence maximum pris en compte pour le calcul de la pension est de 60 026,75 euros brut/an.

Ces rémunérations alternatives, qu’elles soient ou non octroyées dans le cadre d’un plan cafétéria, sont de plus en plus populaires. L’Office nationale de Sécurité sociale (ONSS) ne dispose pas de données sur les avantages pour lesquels aucune cotisation patronale ou cotisation spéciale n’est due.

En 2019, SD Worx, en collaboration avec l’ONSS, a cependant réalisé une étude sur ces avantages extra-légaux, à la demande du SPF Sécurité sociale. À la demande des partenaires sociaux, l’ONSS actualisera annuellement cette étude pendant les 3 prochaines années, en collaboration avec SD Worx.

Sur la base de cette étude et des propositions qui ont été déposées à la Chambre, je demanderai l’avis des partenaires sociaux sur les mesures qui permettraient de mieux réglementer et contrôler l’octroi de ces avantages. Et ce en tenant compte d’un financement adéquat de la sécurité sociale, de la constitution suffisante de droits sociaux, de la compétitivité de nos entreprises et sans aucune possibilité d’augmentation des charges.

“Met betrekking tot de personenbelasting streeft de regering naar een vereenvoudiging waarbij aftrekposten, belastingverminderingen en uitzonderingsregimes zo veel mogelijk uitdoven en waarbij we een geleidelijke verschuiving organiseren van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro’s.”

Het loon van werknemers uit de privésector bevat vaak meer dan loon alleen, zoals bedrijfswagens, maaltijdcheques of onkostenvergoedingen. Deze alternatieve verloningen ondermijnen het solidariteitsprincipe onder de Belgen op twee manieren.

Op deze alternatieve verloningsvormen worden beperkte of zelfs helemaal geen sociale bijdragen noch belastingen betaald, waardoor er minder middelen zijn om kwetsbare groepen te ondersteunen.

Dit betekent ook dat werknemers op dit deel van hun loon geen sociale rechten opbouwen. Dat treft vooral werknemers met een lager loon (minder dan 60 026,75 euro bruto/jaar). Zij bouwen immers minder pensioenrechten op omdat ze minder bijdragen betalen.

Dit laatste geldt niet voor werknemers die een bepaald loonniveau overstijgen. Voor hen is dit geen probleem omdat hun brutoloon hoger is dan het maximale referentloon dat in de verschillende takken in aanmerking genomen wordt voor de berekening van de sociale prestaties. Voor de berekening van het pensioen bedraagt dit 60 026,75 euro bruto/jaar.

Deze alternatieve verloningen, al dan niet via een cafetariaplan, winnen alsmaar aan populariteit. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) beschikt niet over gegevens van voordelen waarop geen werkgeversbijdragen of bijzondere bijdragen verschuldigd zijn.

In 2019 heeft SD Worx in samenwerking met de RSZ wel een studie uitgevoerd naar deze extra-legale voordelen, op verzoek van de FOD Sociale Zekerheid. Op vraag van de sociale partners zal de RSZ samen met SD Worx dit onderzoek de komende 3 jaar jaarlijks actualiseren.

Op basis van deze studie en de voorstellen die in de Kamer ingediend zijn, zal ik de sociale partners om advies vragen over maatregelen om de toekenning van deze voordelen beter te reguleren en te controleren. Rekening houdend met een adequate financiering van de sociale zekerheid, een voldoende opbouw van sociale rechten, de concurrentiepositie van onze ondernemingen en zonder dat er sprake kan zijn van een lastenverhoging.

En consultation avec les partenaires sociaux, il sera également examiné si un ajustement de l'exonération de l'indemnité de déplacement à vélo peut encourager l'utilisation du vélo comme moyen de transport pour se rendre au travail.

#### *Plusieurs mesures concernant la rémunération sous la forme de chèques*

Le Conseil national du travail a formulé plusieurs avis concernant une généralisation des écochèques numériques. Ces avis sont actuellement mis en œuvre. Les écochèques papier pourront encore être émis jusqu'au 31 décembre 2021 et seront valables jusqu'au 31 décembre 2023. Ensuite, les écochèques papier disparaîtront définitivement.

Des solutions structurelles sont également attendues en ce qui concerne le problème des chèques périmés. Ces chèques ont été financés par les employeurs et constituent des avantages salariaux qui reviennent aux travailleurs. Cependant, après l'expiration des chèques, ces fonds restent sur les comptes des éditeurs. Les partenaires sociaux ont été invités à formuler un avis à ce sujet.

Lors de la crise du COVID, différentes mesures ont été prises pour que les titres-repas, écochèques et chèques sport/culture non utilisés ne soient pas perdus. Sur avis du Conseil national du travail, la durée de validité de ces titres a été prolongée. Les titres-repas et les écochèques qui avaient déjà expiré ont été réémis. Les chèques sport et culture seront à nouveau prolongés.

#### *Octroi automatique de droits*

L'ambition du gouvernement est d'automatiser autant que possible l'octroi de droits, tels qu'une allocation ou une prestation, dans les limites du cadre réglementaire relatif à la protection de la vie privée. Il convient d'éviter au maximum que certaines personnes ne fassent pas valoir leurs droits, pour quelque raison que ce soit.

Le SPF Sécurité sociale mène actuellement une étude sur les mesures possibles pour automatiser davantage l'octroi de certaines allocations et indemnités. Il examine également comment simplifier et harmoniser les conditions de revenu pour les allocations sociales. Une fois cette étude terminée, j'engagerai une concertation sur les résultats de celle-ci avec tous les ministres compétents du gouvernement fédéral.

#### **Une évaluation de plusieurs statuts spéciaux**

Divers groupes de notre société sont dotés d'un statut spécial en matière de sécurité sociale. Certains de ces

In overleg met de sociale partners zal ook onderzocht worden of een aanpassing van de vrijstelling van de fietsvergoeding voor het woon-werkverkeer het gebruik van de fiets als vervoermiddel naar het werk kan aanmoedigen

#### *Verschillende maatregelen met betrekking tot het loonvoordeel onder de vorm van cheques*

De Nationale Arbeidsraad formuleerde diverse adviezen wat betreft een veralgemeende digitalisering van de ecocheques. Deze adviezen worden momenteel uitgevoerd. Papieren ecocheques zullen nog tot 31 december 2021 kunnen worden uitgegeven en zullen geldig zijn tot 31 december 2023. Nadien zullen de papieren ecocheques definitief verdwijnen.

Er worden ook structurele oplossingen gevraagd voor de problematiek van de vervallen cheques. Ze werden gefinancierd door de werkgevers en het gaat om loonvoordelen die toekomen aan de werknemers. Na het vervallen van de cheques blijven deze middelen echter op de rekeningen van de uitgevers staan. De sociale partners zijn uitgenodigd om hierover een advies te formuleren.

Tijdens de COVID-crisis werden verschillende maatregelen genomen opdat ongebruikte maaltijd-, eco- en sport/cultuurcheques niet verloren zouden gaan. Op advies van de Nationale Arbeidsraad werd de geldigheidsduur van de cheques verlengd. Reeds vervallen maaltijd- en ecocheques werden heruitgegeven. De sport- en cultuurcheques worden nu opnieuw verlengd.

#### *Automatisch toekennen van rechten*

De regering heeft als ambitie om rechten, zoals een toelage of tegemoetkoming, zo veel mogelijk automatisch te laten toekennen, binnen de grenzen van het reglementaire kader inzake de bescherming van de privacy. Dat mensen hun rechten om welke reden dan ook niet opnemen, moet zo veel mogelijk vermeden worden.

De FOD Sociale Zekerheid voert momenteel een studie uit naar mogelijke maatregelen om bepaalde toelagen en tegemoetkomingen meer automatisch toe te kennen. Ook wordt bekeken hoe de inkomensvoorwaarden voor sociale toelagen vereenvoudigd en geharmoniseerd kunnen worden. Eenmaal deze studie afgerond is, zal ik over de resultaten ervan een overleg opstarten met alle bevoegde ministers in de federale regering.

#### **Een evaluatie van enkele bijzondere statuten**

Diverse groepen in onze samenleving kennen een bijzonder statuut inzake de sociale zekerheid. Enkele van

groupes ont été particulièrement touchés par la crise du COVID-19. J'accorde dès lors une attention particulière au statut social de ces groupes. En voici quelques-uns.

#### *Statut social des artistes*

Cette année, nous nous sommes lancés dans un grand projet: la réforme dudit statut des artistes. Cette réforme est une véritable prouesse. Elle s'annonce comme une modernisation adaptée à la pratique artistique professionnelle d'aujourd'hui et se veut hautement participative.

Ce régime, dont j'ai pu poser les bases il y a 20 ans, reste un atout. C'est ce que soulignent les études européennes. Ce régime offre une protection à l'artiste mais aussi l'autonomie dont il a besoin pour faire son travail et remplir son rôle social. Mais de régime peut et doit désormais être plus simple, plus sûr et plus moderne. Parce que la pratique professionnelle est devenue, plus encore aujourd'hui une pratique de travail changeante, imprévisible et souvent même invisible. Les temps nouveaux appellent une nouvelle approche.

Nous proposons donc une simplification structurelle, une numérisation et une automatisation des processus, afin que les professionnels de l'art puissent se concentrer sur leur pratique artistique. Nous faisons en sorte de réduire la charge administrative et d'augmenter la sécurité.

Il existe un consensus croissant au sein de toutes les couches du secteur artistique. Des artistes aux donneurs d'ordre, en passant par les syndicats et les organisations d'artistes amateurs, les experts et les centres de soutien... tout le monde participe à la réflexion. Un consensus s'est également développé au niveau politique: entre les partis de la majorité, mais aussi entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des diverses communautés et régions avec lesquels nous validons chaque étape. Tout le monde reconnaît la nécessité de renforcer la position socio-économique des travailleurs culturels. Les regards sont unanimement tournés vers les solutions et la coopération. Ainsi, les communautés et les régions ont répondu à notre demande de contribuer en fonction de leurs propres compétences. C'est crucial. Et au sein du gouvernement fédéral, la coopération est concrète. Je prends l'initiative avec mon collègue, le ministre Pierre-Yves Dermagne, mais d'autres collègues ministres se sentent également étroitement concernés. Le ministre Clarinval, par exemple, veillera à ce que le statut d'indépendant tienne compte de la spécificité du travail artistique.

L'approche ascendante du processus est très innovante. Après tout, cette approche aboutira à une politique

deze groepen werden bijzonder hard door de COVID-19-crisis getroffen. Ik besteed dan ook bijzondere aandacht aan het sociaal statuut van deze groepen. Hier noem ik er enkele.

#### *Sociaal statuut voor de artiesten*

Dit jaar zijn wij begonnen met een groot project: de hervorming van het zogenaamde kunstenaarsstatuut. Deze hervorming kondigt zich aan als een modernisering op maat van de hedendaagse professionele artistieke praktijk en komt maximaal participatief tot stand.

Dit statuut, waarvan ik 20 jaar geleden de basis kon leggen, is nog steeds een troef. Dat wordt benadrukt in Europese studies. De regeling biedt bescherming maar tegelijk de autonomie die een kunstenaar nodig heeft om zijn werk te doen en zijn maatschappelijke rol te vervullen. Maar de regeling kan en moet nu eenvoudiger, zekerder en moderner. Want de professionele praktijk is vandaag nog meer een praktijk van grappig, onvoorspelbaar en vaak zelfs onzichtbaar werk geworden. Nieuwe tijden vragen een nieuwe aanpak.

We voorzien daarom structurele vereenvoudiging, digitalisering en automatisering van processen, zodat kunstwerkers zich kunnen concentreren op hun artistieke praktijk. We zorgen voor minder administratie en voor meer zekerheid.

Er is een groeiende consensus binnen alle lagen van de kunstensector zelf. Van artiesten tot werkgevers, vakbonden en amateurkunstenorganisaties, experts en steunpunten... iedereen denkt mee. Ook op politiek niveau is een consensus gegroeid: tussen de partijen binnen deze meerderheid, maar even goed tussen de federale regering en de regeringen van verschillende gemeenschappen en gewesten waarmee we elke stap afzetten. Iedereen erkent de nood om de socio-economische positie van de cultuurwerker te versterken. Het vizier staat eensgezind op oplossingen én samenwerken. Zo gingen de gemeenschappen en gewesten in op onze vraag om vanuit hun bevoegdheden bij te dragen. Dat is cruciaal. En binnen de federale regering is de samenwerking concreet. Samen met collega minister Pierre-Yves Dermagne neem ik het initiatief, maar ook andere collega-ministers worden nauw betrokken. Zo zal minister Clarinval bijvoorbeeld zorgen dat het zelfstandigenstatuut rekening houdt met de specificiteit van artistiek werk.

De bottom-upaanpak van het traject durf ik zeer innovatief te noemen. Door deze aanpak zal immers sociaal

sociale dans le cadre d'un processus totalement transparent et participatif avec chaque groupe cible. Nous avons faites des propositions générales via une plateforme en ligne et demandé à un groupe de travail technique d'élaborer une proposition détaillée. Cette approche fonctionne.

À la suite des 128 propositions formulées par 440 participants sur la plate-forme participative "Working In The Arts" et de 19 réunions du groupe de travail technique (avec des fédérations et des experts du secteur), une première proposition conceptuelle pour la modernisation tant attendue du statut d'artiste a vu le jour. Dans cette proposition, deux chantiers se distinguent: d'une part, la mise en place d'une commission du travail des arts qui élabore un cadastre unique et moderne servant de cadre de référence à l'ensemble des services et sur la base duquel est délivrée une attestation du travail des arts. Et, d'autre part, une refonte des règles de chômage, qui sont simplifiées grâce à la généralisation de la règle de conversion du salaire brut et à l'extension aux profils techniques et de soutien qui sont titulaires d'une attestation du travail des arts.

Ces pistes sont toutes très intéressantes. Mes collègues et moi-même discutons actuellement de la faisabilité, des équilibres et de l'interprétation concrète avec les partenaires sociaux. Une fois leur avis recueilli, nous présenterons une proposition de réglementation aux partenaires du gouvernement. Cet automne, les résultats politiques de tous ces efforts seront visibles.

#### *Accueillant(e)s d'enfant(s) (AEC)*

L'accord de gouvernement prévoit une évaluation du statut "*sui generis*" des accueillant(e)s d'enfant(s).

À cette fin, j'ai décidé, avec mes collègues le ministre du Travail, le ministre des Finances et la ministre des Pensions, d'aborder cette question en deux phases:

- une analyse du statut "*sui generis*" à élaborer par les administrations concernées;
- demander aux partenaires sociaux de formuler des propositions sur la base de cette analyse.

L'analyse visait à mieux comprendre:

- le cadre juridique actuel de la sécurité sociale, du droit du travail et de la fiscalité;
- les éventuels problèmes, lacunes et point d'amélioration au niveau fédéral;

beleid tot stand komen in een volledig transparant en participatief traject met elke betrokken doelgroep. We capteerden breed voorstellen via een online platform en vroegen aan een technische werkgroep om een gedetailleerd voorstel uit te werken. Die aanpak werkt.

Na 128 voorstellen door 440 deelnemers op het participatieplatform "Working In The Arts" én 19 vergaderingen door de technische werkgroep (met federaties en experten uit de sector) is er een eerste conceptueel voorstel voor de langverwachte modernisering van het kunstenaarsstatuut. In dat voorstel springen twee werven in het oog: de uitbouw van een kunstwerkcommissie die één modern kadaster uitwerkt, dat door alle diensten als referentiekader wordt gebruikt en op basis waarvan een kunstwerkattest wordt uitgereikt. En daarnaast vernieuwde werkloosheidsregels, die eenvoudiger worden dan vroeger door een veralgemeening van de omzettingsregel van het brutoloon en uitbreiding naar artistiek-technische en artistiek-ondersteunende profielen die houder zijn van het kunstwerkattest.

Deze pistes zijn allemaal zeer interessant. Mijn collega's en ikzelf bespreken de haalbaarheid, de evenwichten en de concrete invulling momenteel met de sociale partners en komen na hun advies met een reglementair voorstel naar de regeringspartners. Dit najaar zullen de vruchten van al dat werk zichtbaar worden.

#### *Onthaalouders*

Het regeerakkoord voorziet in een evaluatie van het "*sui generis*" statuut van de onthaalouders.

In uitvoering hiervan heb ik met mijn collega's de minister van Werk, de minister van Financiën en de minister van Pensioenen, besloten om dit aan te pakken in twee fasen:

- een analyse van het "*sui generis*" statuut op te stellen door de betrokken administraties;
- de sociale partners vragen om op basis van deze analyse voorstellen te formuleren.

De analyse had als doel om een beter inzicht te krijgen op:

- het huidig juridisch kader van de sociale zekerheid, het arbeidsrecht en de fiscaliteit;
- de mogelijke problemen, lacunes en verbeterpunten op federaal niveau;

— les chiffres disponibles depuis l'introduction du statut.

Cette analyse est aujourd'hui terminée. Les différentes administrations fédérales compétentes, à savoir le SPF Sécurité sociale, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, l'ONSS, l'ONEM, le Service fédéral des Pensions et le SPF Finances, ont contribué à l'analyse.

Les institutions compétentes des communautés (Opgroeiens, ONE et Kaleido) et des représentants du secteur ont également été impliqués.

Je poursuivrai, avec les ministres compétents au niveau régional et communautaire, la discussion relative à la note de synthèse de l'analyse préparée par le SPF Sécurité sociale. Ensuite, je demanderai également aux partenaires sociaux d'évaluer le statut et de formuler des propositions d'amélioration à court et à long terme.

L'objectif est de parvenir à des conclusions début 2022 et d'améliorer le statut social des assistants maternels dans le respect des compétences de chacun.

#### *Aidants proches*

Comme je l'ai déjà indiqué dans ma précédente note de politique générale, une évaluation de la loi est prévue pour le 31 décembre 2021.

Actuellement, le SPF Sécurité sociale procède à une évaluation quantitative et qualitative du statut actuel des aidants proches. De larges consultations ont été organisées au cours de ce processus. Les mutualités, les groupes de défense d'intérêts qui représentent les aidants proches, ainsi que l'ONEM, ont contribué à cette évaluation, de même que les différents conseils consultatifs.

Cette évaluation devrait déboucher sur des propositions concrètes susceptibles de répondre aux besoins et aux attentes de tous les aidants proches.

#### *Volontariat*

Les temps exceptionnels appellent des mesures exceptionnelles. C'était également le cas pour le volontariat l'année dernière.

Après tout, pendant la crise coronarienne, la pression sur notre secteur d'accueil et d'autres secteurs cruciaux était exceptionnellement élevée. Une aide suffisante

— de beschikbare cijfergegevens sinds de invoering van het statuut.

Inmiddels is deze analyse afgerond. De verschillende bevoegde federale administraties, namelijk de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de RSZ, de RVA, de Federale Pensioendienst en de FOD Financiën, hebben hun bijdrage geleverd.

Ook de bevoegde instellingen van de gemeenschappen (Opgroeiens, ONE en Kaleido) en vertegenwoordigers van de sector werden hierbij betrokken.

Ik zal de samenvattende nota van de analyse, opgesteld door de FOD Sociale Zekerheid, verder bespreken met de bevoegde ministers op federaal en gemeenschapsniveau. Daarna wil ik ook de sociale partners vragen om het statuut te evalueren en voorstellen voor verbetering op korte en lange termijn te formuleren.

Het is de bedoeling om begin 2022 te komen tot conclusies en met respect voor ieders bevoegdheden tot een verbetering van het sociaal statuut van onthaalouders te komen.

#### *Mantelzorgers*

Zoals reeds aangegeven in mijn eerdere beleidsnota wordt een evaluatie van de wet verwacht op 31 december 2021.

Momenteel voert de FOD Sociale Zekerheid een kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van het huidige mantelzorgstatuut uit. Daarbij wordt uitgebreid geconsulteerd. Zowel de ziekenfondsen, belangenorganisaties die de mantelzorgers vertegenwoordigen als de RVA hebben elk hun bijdrage geleverd aan deze evaluatie, net als de diverse adviesraden.

Uit deze evaluatie moeten concrete voorstellen komen die kunnen tegemoetkomen aan de noden en behoeften van alle betrokkenen bij de mantelzorg.

#### *Vrijwilligerswerk*

Uitzonderlijke tijden vragen uitzonderlijke maatregelen. Dit gold het voorbije jaar ook voor het vrijwilligerswerk.

Tijdens de coronacrisis was de druk op onze zorgsector en andere cruciale sectoren immers uitzonderlijk hoog. Voldoende helpende handen waren dus broodnodig. Het

était donc désespérément nécessaire. C'était tout le monde sur le pont. Pour la campagne de vaccination également, l'appel à l'aide était fort.

Cette pandémie sans précédent a déclenché une vague de solidarité sans précédent. Beaucoup de mes concitoyens ont manifesté leur solidarité et ont spontanément proposé leur aide. Je tiens à exprimer une fois de plus ma gratitude à ces innombrables volontaires.

Afin de faciliter et de soutenir cette démarche, nous avons augmenté le montant de l'indemnité forfaitaire annuelle pour le volontariat à 2 600,90 euros dans le secteur de la santé et à 3 541 euros pour les activités dans les centres de vaccination.

En outre, je voudrais commander une étude approfondie du travail bénévole dans notre pays et les difficultés que rencontrent les volontaires.

#### *Travail associatif*

La loi du 18 juillet 2018 "relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale", portant notamment sur le travail associatif, a été annulée par la Cour constitutionnelle avec effet au 31 décembre 2020.

Pour 2021, le Parlement avait adopté la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif. Cette loi expire le 31 décembre 2021.

Dans son avis n° 2 236 du 13 juillet 2021, le CNT a proposé à l'unanimité de remplacer le cadre temporaire actuel du travail associatif par un régime relevant de l'article 17 de l'arrêté royal-ONSS, qui devrait s'appliquer à certains fonctions du secteur sportif et socioculturel à partir de 2022.

Mes collègues le ministre du Travail et le ministre des Finances, respectivement compétents pour les aspects de droit du travail et de droit fiscal, et moi-même, après concertation avec les représentants des secteurs concernés, les partenaires sociaux et les gouvernements des entités fédérées, élaborerons en temps utile une solution structurelle. Cette solution devra, d'une part, tenir compte du contexte particulier dans lequel ces services sont fournis et, d'autre part, respecte les règles fondamentales de notre droit de la sécurité sociale, de notre droit du travail et de notre droit fiscal.

#### *Sportifs professionnels et clubs sportifs*

Les cotisations sociales des sportifs professionnels et de leurs employeurs sont actuellement calculées

was alle hens aan dek. Ook voor de vaccinatiecampagne klonk de vraag naar helpende handen luid.

De ongeziene pandemie heeft een ongekende golf aan solidariteit teweeg gebracht. Vele landgenoten toonden zich solidair en boden zich spontaan aan om te helpen. Ik wil deze talloze vrijwilligers daar nogmaals uitdrukkelijk voor bedanken.

Om dit alles te faciliteren en te ondersteunen hebben we het bedrag van de jaarlijkse forfaitaire onkostenvergoeding voor vrijwilligerswerk verhoogd tot 2 600,90 euro in de zorgsector en tot 3 541 euro voor activiteiten in de vaccinatiecentra.

Daarnaast wil ik een grondige studie laten uitvoeren over het vrijwilligerswerk in ons land en de knelpunten waarmee vrijwilligers worden geconfronteerd.

#### *Verenigingswerk*

De wet van 18 juli 2018 "betreffende het economisch herstel en de versterking van de sociale cohesie", over onder meer het verenigingswerk, werd door het Grondwettelijk Hof nietig verklaard met ingang van 31 december 2020.

Voor 2021 had het Parlement de wet van 24 december 2020 betreffende het verenigingswerk aangenomen. Deze wet verstrijkt op 31 december 2021.

De NAR heeft in zijn advies nr. 2 236 van 13 juli 2021 unaniem voorgesteld om het huidige tijdelijke kader voor het verenigingswerk te vervangen door een regeling in het kader van artikel 17 van het RSZ-besluit dat vanaf 2022 van toepassing moet zijn voor bepaalde functies in de sport- en socio-culturele sector.

Mijn collega's de minister van Werk en de minister van Financiën, respectievelijk bevoegd voor de arbeids- en fiscaalrechtelijke aspecten, en ikzelf zullen, na overleg met de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren, de sociale partners en de regeringen van de deelentiteiten, tijdig een structurele oplossing uitwerken. Deze oplossing moet enerzijds, rekening houden met de bijzondere context waarbinnen deze diensten geleverd worden, en anderzijds de fundamentele regels respecteren van ons socialezekerheidsrecht, arbeidsrecht en fiscaliteit.

#### *Beroepssporters en sportclubs*

De sociale bijdragen voor beroepssporters en hun werkgevers worden momenteel berekend op

à un montant mensuel forfaitaire de 2 474,22 euros soit 29 690,64 euros/an (montant à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2021).

Si le sportif gagne moins que cette somme forfaitaire, les cotisations sociales sont calculées sur le salaire réel.

Ce régime favorable pour les cotisations patronales et salariales de l'ONSS des sportifs rémunérés sera réformé.

Les grandes disparités par rapport aux cotisations régulières de l'ONSS dans le système des salariés disparaîtront, dans un souci de plus grande justice et de répartition plus équitable de la charge.

Après tout, il n'est vraiment pas acceptable que des sportifs qui gagnent très bien leur vie ne contribuent pas pleinement à la sécurité sociale. Les épaules les plus fortes doivent aussi contribuer et faire preuve de solidarité comme tout le monde.

Grâce à cette réforme, les sportifs vont également acquérir plus de droits sociaux.

Nous y parviendrons avec les instruments existants au sein de la structure des cotisations de sécurité sociale et en concertation avec les différentes branches sportives.

Cette réforme ne doit pas conduire à une pénalisation financière des petits clubs sportifs et des sportifs à bas salaires.

#### *Les médecins spécialistes en formation*

L'accord sur l'amélioration des rémunérations et des conditions de travail ainsi que sur une meilleure protection sociale des médecins en formation (ci-après les MSF) sera concrétisé.

#### *Les travailleurs du sexe*

L'accord du gouvernement précise qu'un travail de réflexion sera mené, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. La crise du COVID-19 nous a rappelé la situation souvent précaire de ces personnes.

Actuellement, le travail du sexe relève toujours du domaine pénal. La prostitution en elle-même n'a jamais été punissable; mais le proxénétisme et l'incitation à la débauche le sont (il s'agit des "services de soutien à la prostitution": location d'une chambre, aide comptable, ...). Aujourd'hui les travailleurs du sexe sont donc inscrits comme salariés pour d'autres services que des actes

een forfaitair maandbedrag van 2 474,22 euro of wel 29 690,64 euro/jaar (bedrag vanaf 1 september 2021).

Indien de sportbeoefenaar minder verdiend dan dit forfait, worden de sociale bijdragen berekend op het reële loon.

Dit gunstregime voor de RSZ-werkgeversbijdragen en de RSZ-werknemersbijdragen van betaalde sportbeoefenaars zal worden hervormd.

De grote discrepanties t.o.v. de reguliere RSZ-bijdragen in het stelsel van de werknemers zullen verdwijnen, met het oog op een grotere rechtvaardigheid en een meer billijke verdeling van de lasten.

Het kan immers echt niet dat sporters die heel goed verdienen niet volwaardig bijdragen aan de sociale zekerheid. Ook die sterkste schouders moeten bijdragen en solidair zijn zoals iedereen.

Dankzij deze hervorming zullen sporters ook meer sociale rechten opbouwen.

We realiseren dit met bestaande instrumenten binnen de bijdragestructuur van de sociale zekerheid en in overleg met de verschillende sporttakken.

Deze hervorming mag, voor de kleinere sportclubs en voor de sportbeoefenaars met een laag loon, niet leiden tot een financiële bestrafting.

#### *Artsen specialisten in opleiding*

Het akkoord over betere loon- en arbeidsvooraarden en een betere sociale bescherming voor de artsen specialisten in opleiding (hierna ASO's) zal concreet uitgewerkt worden.

#### *Seksworkers*

Het regeerakkoord stelt dat er in overleg met de actoren in het veld zal nagedacht worden over de verbetering van de levens- en werkomstandigheden van seksworkers. De COVID-19-crisis herinnerde ons aan de vaak preinaire situatie van deze mensen.

Momenteel bevindt het sekswerk zich nog in de strafrechtelijke sfeer. Prostitutie op zich is nooit strafbaar geweest; maar het souteneurschap en het aanzetten tot ontucht wel (het gaat dan om zogenaamde "ondersteunende diensten bij prostitutie": het verhuren van een lokaal, boekhoudkundige ondersteuning, ...). Vandaag worden seksworkers dan ook aangemeld als

sexuels (masseuses/masseurs, serveuses/serveurs, etc.). À ce titre, ils bénéficient donc de tous les droits des travailleurs salariés en matière de sécurité sociale mais pas sur base de leurs activités réelles. D'autres sont inscrit comme indépendants.

De nombreux autres travailleurs du sexe ne sont simplement pas déclarés et se trouvent souvent dans des situations très précaires.

Dans le cadre de la modernisation du droit pénal sexuel, actuellement en cours suite au dépôt le 19 juillet 2021 à la Chambre des représentants d'un projet de loi modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, une attention particulière est également accordée à l'amélioration des conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe, et plus spécifiquement à la protection sociale complète du travailleur du sexe. Il deviendrait possible d'offrir à ce groupe professionnel une protection sociale basée sur leurs activités réelles. Et comme tout travailleur, ils ont droit à cela. Il est important que les travailleurs du sexe puissent participer pleinement à notre système de sécurité sociale.

En collaboration avec mes collègues de l'Emploi et des Indépendants, et le secrétaire d'État à l'égalité des genres, à l'égalité des chances et à la diversité, et en concertation avec le secteur, nous examinerons quels sont les points d'attention concrets à prendre en compte afin d'offrir aux travailleurs du sexe une protection optimale en fonction des caractéristiques spécifiques de leur type d'activité.

#### *Travailleurs de plate-forme*

L'Accord de gouvernement prévoit qu'une attention particulière soit accordée aux personnes actives de manière structurelle dans l'économie de plate-forme afin de leur offrir de bonnes conditions de travail et une meilleure protection sociale.

Par ailleurs une proposition de loi modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, permettant de clarifier la nature de la relation de travail dans l'économie de plateformes (n° 1931/1) a été déposé à la Chambre des représentants le 20 avril 2021.

La Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions de la Chambre des représentants a dès lors demandé le 6 juillet 2021 l'avis écrit de différentes institutions dont celui de la Commission administrative de règlement de la relation de travail (ci-après CRT)

loontrekenden voor andere diensten dan seksuele handelingen (masseurs, obers, enz.). Als zodanig genieten ze dan in termen van sociale zekerheid van alle rechten van loontrekenden maar dit is niet op basis van hun werkelijke activiteit. Anderen zijn aangemeld als zelfstandigen.

Veel andere sekswerkers worden simpelweg niet aangegeven en bevinden zich vaak in zeer precaire situaties.

In het kader van de modernisering van het seksueel strafrecht, dat momenteel in de steigers staat na de indiening bij de Kamer van volksvertegenwoordigers op 19 juli 2021 van een wetsontwerp houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, wordt ook bijzondere aandacht geschonken aan een verbetering van levens- en werkomstandigheden van de sekswerkers en meer specifiek een volwaardige sociale bescherming voor de sekswerker. Zo zou een sociale bescherming mogelijk worden op basis van hun reële activiteiten. En net zoals elke werkende hebben zij daar recht op. Het is belangrijk dat sekswerkers volwaardig kunnen participeren aan ons stelsel van sociale zekerheid.

Samen met mijn collega's van Werk en Zelfstandigen, en de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, Gendergelijkheid en Diversiteit, en in overleg met de sector, zal onderzocht worden met welke concrete aandachtspunten rekening gehouden dient te worden teneinde sekswerkers een optimale bescherming te bieden in functie van de specifieke kenmerken eigen aan hun type activiteit.

#### *Platformwerkers*

Het Regeerakkoord voorziet dat er bijzondere aandacht zal uitgaan naar de personen die structureel actief zijn in de platformeconomie, teneinde hen goede werkomstandigheden en een betere sociale bescherming te bieden.

Verder werd een wetsvoorstel tot wijziging van programmawet (I) van 27 december 2006, teneinde de aard van de arbeidsrelatie in de platformeconomie te verduidelijken (nr. 1931/1) op 20 april 2021 ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft daarom op 6 juli 2021 het schriftelijk advies gevraagd van verschillende instellingen, waaronder dat van de Administratieve Commissie ter regeling van de

pour une actualisation de sa décision n° 116 du 23 février 2018 concernant l'entreprise Deliveroo.

Le 30 septembre 2021, la Commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions de la Chambre des représentants a de nouveau demandé l'avis écrit de ces différentes institutions sur cette proposition de loi et sur ses différents amendements. L'un deux concerne directement la compétence de la CRT.

Un forum de consultation citoyenne relatif aux activités déployées dans le cadre de l'économie de plate-formes a par ailleurs été lancé le 28 septembre 2021 par mes collègues, le ministre de l'Emploi, le ministre des Indépendants et moi-même (<https://platformwork.be>).

En collaboration avec mes collègues en charge du Travail, des Indépendants et de la Stratégie numérique et du secteur de l'économie de plateforme, j'initierai une consultation supplémentaire afin d'offrir de bonnes conditions de travail et une meilleure protection sociale aux personnes structurellement actives dans l'économie de plateforme.

Les sujets suivants peuvent être pris en compte dans ce processus:

- une assurance obligatoire contre les accidents pendant l'exécution des travaux sur la plate-forme;
- l'interdiction de l'exclusivité obligatoire avec une seule plateforme (cf. la résolution du Parlement européen du 16/9/2021);
- la liberté pour les travailleurs de la plateforme de décider quand ils sont disponibles pour des missions;
- des conditions de concurrence équitables pour la location de logements meublés;
- l'accumulation de droits sociaux dans les cas où le volume de travail de la plateforme dépasse le caractère occasionnel.

Sur la base de cette consultation, nous formulerons une proposition concrète pour améliorer les conditions de travail et la protection sociale des personnes employées dans l'économie de plateforme.

Cette approche est consacrée par la jurisprudence belge.

Arbeidsrelatie (hierna CAR), voor een actualisering van haar beslissing nr. 116 van 23 februari 2018 betreffende het bedrijf Deliveroo.

Op 30 september 2021 heeft de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Kamer van volksvertegenwoordigers de verschillende instellingen opnieuw om schriftelijk advies gevraagd over dit wetsvoorstel en de verschillende amendementen daarop. Eén daarvan heeft rechtstreeks betrekking op de bevoegdheid van de CAR.

Op 28 september 2021 is door mijn collega's, de minister van Werk, de minister van Zelfstandigen en mijzelf, ook een burgerraadplegingsforum over de activiteiten in het kader van de platformeconomie gelanceerd (<https://platformwork.be>).

In samenwerking met mijn collega's bevoegd voor Werk, Zelfstandigen en Digitale Agenda en de sector van de platformeconomie zal ik bijkomend een consultatie opstarten teneinde personen die structureel actief zijn in de platformeconomie goede werkomstandigheden en een betere sociale bescherming te bieden.

Volgende onderwerpen kunnen daarbij aan bod komen:

- een verplichte verzekering tegen ongevallen tijdens de uitvoering van het platformwerk;
- een verbod op verplichte exclusiviteit met 1 platform (cf. de resolutie van het Europees Parlement van 16/9/2021);
- de vrijheid voor platformmedewerkers om te beslissen wanneer ze beschikbaar zijn voor opdrachten;
- “*level playing field*” voor de verhuur van gemeubelde logies;
- het opbouwen van sociale rechten in de gevallen waarin het volume van platformwerk het occasionele karakter overschrijdt.

Op basis van deze consultatie zullen we een concreet voorstel formuleren om de werkomstandigheden en de sociale bescherming van personen tewerkgesteld in de platformeconomie te verbeteren.

Deze aanpak schrijft zich in het kader van de Belgische rechtspraak in.

## **Une économie performante: soutien de l'entrepreneuriat**

### *Entreprises de travail adapté*

Le gouvernement a décidé de placer les ateliers sociaux dans la catégorie 3 de la réduction structurelle.

En Flandre, les ateliers protégés et les ateliers sociaux ont été regroupés sous la catégorie des entreprises de travail adapté.

Afin d'assurer également l'égalité de traitement de toutes les entreprises de travail adapté au niveau fédéral, il est nécessaire d'adapter les règles fédérales des réductions générales de cotisations. La catégorie 3 de la réduction structurelle, qui bénéficie de règles plus favorables pour le calcul de la réduction structurelle et le Maribel social sera adaptée de telle sorte que toutes les entreprises de travail adapté en relèvent.

### *Réduction des cotisations sociales pour les premiers engagements*

Sur la base de l'avis du comité de gestion de l'ONSS, la réduction groupe cible pour les premiers engagements sera adaptée.

Le gouvernement a choisi de maintenir le caractère illimité dans le temps de cette réduction des cotisations sociales patronales, qui est importante pour de nombreuses petites entreprises, et de limiter le montant de la réduction à 4 000 euros par trimestre, ce qui évitera les potentiels abus.

Les autres points des propositions du comité de gestion de l'ONSS seront mis en œuvre dans leur intégralité. Il s'agit d'une série d'adaptations techniques et juridiques qui conduiront à des règles d'application plus claires et à une diminution des litiges et permettront surtout d'exclure toute utilisation abusive de l'avantage (par exemple, en mettant en place certaines constructions).

### **Renforcement du bonus à l'emploi**

Nous avons également pris une mesure qui renforcera le pouvoir d'achat des personnes à bas et moyens salaires par une adaptation du bonus à l'emploi et de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale (le CCSS). Ces mesures contribueront également à réduire le piège à la promotion.

En vertu de l'accord social conclu par les partenaires sociaux au printemps dernier, le salaire minimum fixé par la convention collective n° 43 augmentera de 76,28 euros

## **Een performante economie: ondersteuning van het ondernemerschap**

### *Maatwerkbedrijven*

De regering heeft beslist om de sociale werkplaatsen onder te brengen in de categorie 3 van de structurele vermindering.

In Vlaanderen werden de beschutte en sociale werkplaatsen samen gebracht onder de categorie van maatwerkbedrijven.

Om ook op federaal niveau te zorgen voor een gelijke behandeling van alle maatwerkbedrijven is het nodig om de federale regels van de algemene bijdrageverminderingen aan te passen. De categorie 3 van de structurele vermindering die gunstigere regels heeft voor de berekening van de structurele vermindering en de sociale Maribel zal zo worden aangepast zodat alle maatwerkbedrijven hieronder zullen vallen.

### *Plusplannen*

Vertrekend van het advies van het beheerscomité van de RSZ zal de doelgroepvermindering voor de eerste aanwervingen worden aangepast.

De regering heeft ervoor geopteerd om de onbeperkte duur van deze vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid, die belangrijk is voor veel kleine ondernemingen, te handhaven en het verminderingssbedrag per kwartaal te beperken tot 4 000 euro waardoor potentieel misbruik zal worden vermeden.

De overige punten van de voorstellen van het beheerscomité van de RSZ zullen integraal worden uitgevoerd. Het gaat om een reeks technische en juridische aanpassingen die zullen leiden tot meer duidelijke toepassingsregels en minder betwistingen. En vooral, ook een "oneigenlijk" gebruik van het voordeel zal uitsluiten (bijvoorbeeld door het opzetten van bepaalde constructies).

### **Versterking van de werkbonus**

We hebben ook een maatregel genomen die de koopkracht van de mensen met lage lonen en middenlonen zal versterken via een aanpassing van de werkbonus en de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid (de BBSZ). Deze maatregelen zullen er tevens toe bijdragen dat de promotieval afneemt.

Door het sociale akkoord dat de sociale partners dit voorjaar sloten, zal het minimumloon zoals vastgelegd in cao nr. 43 toenemen met 76,28 euro per maand

par mois à partir du 1<sup>er</sup> avril 2022. En conséquence, le revenu minimum mensuel moyen passera à 1 734,51 euros par mois.

L'augmentation de ce salaire minimum a automatiquement pour effet de renforcer le bonus à l'emploi. Le montant maximal du bonus à l'emploi augmentera ainsi de près de 10 euros par mois, passant à 219,41 euros par mois.

Le gouvernement a maintenant décidé de relever le plafond de rémunération du bonus à l'emploi. De ce fait, un plus grand nombre de salariés pourront désormais y prétendre. Aujourd'hui, le bonus à l'emploi s'applique aux salaires bruts jusqu'à 2 664 euros. Le budget supplémentaire nous permet de porter ce montant à un salaire de 2 730 euros par mois.

Tous les travailleurs dont le salaire est inférieur à plafond ressentiront donc une augmentation de leur revenu disponible.

Le renforcement du bonus à l'emploi aura donc un effet positif sur le revenu net de 1,4 million de travailleurs.

Ce renforcement du bonus à l'emploi conduira à une augmentation annuelle de 180 à 300 euros du revenu net d'un travailleur à temps plein dont le salaire brut est compris entre 1 800 et 2 600 euros.

Ce calcul ne prend pas encore en compte les effets des ajustements de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale.

### **Adaptation du régime pour les expatriés**

L'ancrage juridique d'un régime pour les cadres et chercheurs étrangers contribue à une politique fiscale équitable. Un champ d'application clairement défini, limité dans le temps, concilie la sécurité juridique de la pratique administrative avec un climat dynamique de recherche et d'investissement.

À ce jour, l'octroi de montants forfaitaires non imposables de 11 250 euros (cadres) et 29 750 euros (chercheurs) pour les cadres et chercheurs étrangers est accepté, sans limitation de durée et indépendamment du salaire brut perçu. Ces montants représentent les frais supplémentaires, propres à employeur, en matière de coût de vie ("area cost allowance"), logement ("housing allowance") et de différence d'imposition ("tax equalisation") en raison de l'emploi en Belgique. Ils ne sont

vanaf 1 april 2022. Daardoor zal het gemiddeld minimum maandinkomen stijgen naar 1 734,51 euro per maand.

De verhoging van dit minimumloon heeft als automatisch effect dat de sociale werkbonus wordt versterkt. Het maximale bedrag van de werkbonus zal zo stijgen met bijna 10 euro per maand, en gaan naar 219,41 euro per maand.

De regering heeft nu beslist dat ook de hoogste loongrens van de werkbonus wordt verhoogd. Daardoor zullen voortaan meer werknemers in aanmerking komen. Vandaag geldt de werkbonus voor brutolonen tot 2 664 euro. Met het bijkomende budget kunnen we dat brengen naar lonen van 2 730 euro per maand.

Alle werknemers met een loon onder die grens zullen dus een versterking van hun beschikbaar inkomen voelen.

De versterking van de werkbonus zal dus een positief effect hebben op het netto-inkomen van 1,4 miljoen werknemers.

Deze versterking van de werkbonus zal ertoe leiden dat het netto-inkomen van een voltijds werkende met een brutoloon tussen 1 800 en 2 600 euro met ongeveer 180 tot 300 euro zal toenemen, berekend op jaarbasis.

In deze berekening is nog geen rekening gehouden met de effecten van de aanpassingen aan de Bijzondere Bijdrage voor de Sociale Zekerheid.

### **Aanpassing van de regeling voor Expats**

De wettelijke verankering van een regeling voor buitenlandse kaderleden en onderzoekers draagt bij aan een rechtvaardig fiscaal beleid. Een duidelijk omschreven toepassingsgebied, beperkt in de tijd, verzoent rechtszekerheid in de administratieve praktijk met een dynamisch onderzoeks- en investeringsklimaat.

Tot op vandaag werd voor buitenlandse kaderleden en onderzoekers de toekennung van belastingvrije forfaitaire bedragen ten belope van 11 250 euro (kaderleden) en 29 750 euro (onderzoekers) aanvaard, en dit onbeperkt in de tijd en ongeacht het verdiende brutoloon. Deze bedragen vertegenwoordigen de meerkosten, eigen aan de werkgever, inzake levensduurte ("area cost allowance"), huisvesting ("housing allowance") en verschil in belastingdruk ("tax equalisation") ten gevolge van

pas non plus fiscalement imposés sur la part du revenu lié à la résidence à l'étranger ("travel exclusion").

Ce régime fiscal préférentiel sans base légale a déjà fait l'objet de plusieurs rapports critiques de la Cour des comptes.

L'introduction d'un seuil minimal de 75 000 euros de salaire annuel brut pour les cadres étrangers, d'une limite dans le temps (5 ans, renouvelable jusqu'à un maximum de 8 ans) et d'un pourcentage maximal exonération de frais de 30 % (avec un plafond annuel de 90 keuros) répond aux observations de la Cour des comptes, compte tenu de dispositions similaires dans nos pays voisins.

Il est donc prévu que les règles fiscales et de sécurité sociale habituelles soient appliquées pour l'emploi de personnes qui ne remplissent pas ou plus les conditions requises pour bénéficier du régime spécifique actuel pour les chercheurs et le personnel hautement qualifié.

Nonobstant la notion juridique autonome de salaire au niveau social, le statut accordé par les autorités fiscales est pris en compte dans la pratique administrative. La possibilité d'appliquer un pourcentage de 30 % de frais non imposables pour les frais propres à l'employeur liés à l'emploi en Belgique génère également – selon la situation concrète – un effet dans la masse salariale à soumettre. L'effet potentiellement préjudiciable d'une déduction pour frais plus élevée, par rapport aux forfaits maximaux actuels, sur les revenus de la sécurité sociale augmente en fonction du salaire brut utilisé. Cet effet (diminution de recette estimé: 17 451 keuros) est atténué par l'application d'un plafond annuel maximum (90 keuros).

### **Lutte contre le dumping social et la fraude sociale**

#### *Recrutements supplémentaires*

La fraude sociale et le dumping social portent atteinte à la protection sociale des travailleurs et affaiblit la compétitivité de nos entreprises sérieuses. Ce n'est donc pas un hasard si la lutte contre le dumping social est l'un des fers de lance du gouvernement dans la lutte contre la fraude.

Toutefois, cette bataille ne peut être menée à bien que si les services d'inspection compétents disposent d'un personnel suffisant sur le terrain pour effectuer les constatations nécessaires.

Durant le contrôle budgétaire d'avril 2021, le gouvernement a débloqué les fonds nécessaires au recrutement

een tewerkstelling in België. Fiscaal worden zij ook niet belast op het aandeel inkomsten gerelateerd aan de in het buitenland gepresteerde dagen ("travel exclusion").

Deze fiscale gunstregeling zonder wettelijke basis maakte reeds het voorwerp uit van meerdere kritische rapporten van het Rekenhof.

Met de invoering van een minimumdrempel van 75 000 euro brutoloon op jaarbasis voor de buitenlandse kaderleden, een beperking in de tijd (5 jaar, verlengbaar tot max. 8 jaar) en een maximaal belastingvrij kostenpercentage van 30 % (met jaarlijks plafond van 90 keuro) wordt tegemoet gekomen aan de opmerkingen van het Rekenhof, rekening houdende met gelijkaardige regelingen in onze buurlanden.

Het is bijgevolg de verwachting om de standaardregels op fiscaal en sociaal vlak toe te (kunnen) passen voor de tewerkstelling van personen die niet (meer) in aanmerking komen voor de huidige specifieke regeling voor onderzoekers en hooggekwalificeerd personeel.

Niettegenstaande het autonoom wettelijk loonbegrip op sociaal vlak, wordt in de administratieve praktijk wel rekening gehouden met het door de fiscus toegekende statuut. De mogelijkheid van de toepassing van 30 % als belastingvrij kostenpercentage voor kosten eigen aan de werkgever gelieerd aan de tewerkstelling in België, genereert – afhankelijk van de concrete situatie – ook een effect in de te onderwerpen loonmassa. Het potentieel nadelig effect van een hogere kostenafname, in tegenstelling tot de huidige maximumforfaits, inzake RSZ-inkomsten loopt op naargelang het gehanteerde brutoloon. Dit effect (raming minderopbrengst: 17 451 keuro) wordt getemperd door een maximaal jaarlijks plafond (90 keuro) te hanteren.

### **De aanpak van sociale dumping en sociale fraude**

#### *Extra aanwervingen*

Sociale fraude en sociale dumping ondervangen de sociale bescherming van werknemers en verzwakt de concurrentiekracht van onze bona fide ondernemingen. De strijd tegen sociale dumping is dan ook niet toevallig één van de speerpunten van de regering in de strijd tegen fraude.

Deze strijd kan echter enkel met succes gevoerd worden wanneer de bevoegde inspectiediensten beschikken over voldoende personeel op het terrein om de nodige vaststellingen te doen.

Tijdens de begrotingscontrole van april 2021 heeft de regering daarom de nodige middelen vrijgemaakt

de 8 inspecteurs. Ce n'était qu'une première étape et cet effort se poursuivra en 2022. En 2022, 50 inspecteurs sociaux seront recrutés dans les services d'inspection sociale, dont 45 dans le régimes des salariés et 5 à l'INASTI.

Dans un premier temps, ces inspecteurs seront déployés pour effectuer des contrôles supplémentaires sur le recours abusif aux mesures de soutien COVID, tant chez les salariés et les employeurs que chez les indépendants.

Par ailleurs, ils seront également déployés dans la lutte contre le dumping social, l'une des priorités politiques du gouvernement.

**Promouvoir les possibilités d'emploi pour les personnes souffrant de problèmes de santé grâce à un vaste et ambitieux plan de retour au travail**

*Les trajets de retour au travail pour les travailleurs*

Le nombre de personnes entrant dans le système de l'assurance indemnités augmente d'année en année: les causes de cette augmentation sont complexes et les solutions à y apporter relèvent de différents champs d'action et domaines politiques. S'il est évidemment important de continuer à mettre l'accent sur la prévention, il apparaît de plus en plus clairement que le fait d'avoir un travail ou d'entamer des recherches en vue d'obtenir un travail est important dans le cadre du processus de rétablissement.

À partir de 2022, nous mettrons en place un "nouvelle approche systématique" pour que chaque citoyen sache qu'un certificat d'incapacité de travail (CIT) reçu par une mutualité déclenche un certain nombre d'actions, comme l'obligation de remplir un questionnaire. Nous misons à cet effet sur le projet Mult-eMediatt, qui assure l'envoi du CIT par le médecin généraliste (avec l'accord du patient) à la caisse d'assurance maladie. En outre, le centre de connaissances de l'INAMI testera dans le cadre d'un projet, l'utilité de certains algorithmes dans la prédiction du risque d'incapacité de travail de longue durée et la nécessité d'une intervention précoce dans le cadre de l'orientation vers le travail..

*Le coordinateur du retour au travail*

Le recrutement des 40 premiers ETP coordinateurs du retour au travail en tant que personnes de contact facilement accessibles et faciles dans les mutualités

voor de aanwerving van 8 inspecteurs. Dit was slechts een eerste stap en deze inspanning zal in 2022 worden voortgezet. Er zullen in 2022 50 sociaal inspecteurs worden aangeworven bij de sociale inspectiediensten. Waarvan 45 in het werknemersstelsel en 5 bij RSVZ.

Deze inspecteurs zullen in eerste instantie worden ingezet voor het uitvoeren van extra controles op het oneigenlijk gebruik van de COVID-steunmaatregelen, zowel bij werknemers en werkgevers als bij zelfstandigen.

Daarnaast zullen ze ook ingezet worden in de strijd tegen de sociale dumping, één van de beleidsprioriteiten van de regering.

**Het bevorderen van de tewerkstellingsmogelijkheden voor mensen met gezondheidsproblemen via een ambitieus en breed Terug Naar Werkplan**

*De Terug Naar Werktrajecten voor werknemers met gezondheidsproblemen*

Het aantal personen dat instroomt in het stelsel van de invaliditeitsverzekering neemt jaar na jaar toe: de oorzaken voor deze toename zijn complex en de oplossingen liggen op verschillende terreinen en beleidsdomeinen. Hoewel het uiteraard belangrijk is de aandacht te blijven toespitsen op preventie, wordt het steeds duidelijker dat het hebben van, of stappen kunnen zetten naar, werk een belangrijk onderdeel vormt van het herstelproces.

Vanaf 2022 voeren we een "systematische nieuwe werkwijze" in die ervoor moet zorgen dat elke burger weet dat een getuigschrift arbeidsongeschiktheid (GAO) dat binnenkomt bij een ziekenfonds een aantal acties in gang zet, zoals het verplicht invullen van een vragenlijst. Hiertoe zetten we in op het project Mult-eMediatt, dat zorgt voor het elektronisch versturen van het GAO door de huisarts (met toestemming van de patiënt) naar het ziekenfonds. Een project van het kenniscentrum van het RIZIV zal bovendien een aantal algoritmes uitstellen op hun bruikbaarheid voor het voorspellen van het risico op langdurige arbeidsongeschiktheid en de nood aan een vroege interventie in het kader van een begeleiding naar werk.

*De Terug-Naar-Werkcoördinator*

De aanwerving van de eerste 40 VTE's Terug Naar WerkCoördinatoren, als laagdrempelige, gemakkelijk te vinden, contactpersonen bij de ziekenfondsen moet

devrait garantir la mise en place d'une approche plus proactive et de proximité.

Le coordinateur du retour au travail s'inscrit dans la dynamique d'un soutien plus multidisciplinaire du médecin-conseil, qui poursuivra sa mission d'évaluation des capacités résiduelles du salarié.

#### *Coopération étroite avec les entités fédérées*

La coopération avec les services régionaux de l'emploi est important un facteur de succès du plan de retour au travail. C'est pourquoi nous conclurons, par l'intermédiaire de l'INAMI, un nouvel accord-cadre ambitieux pour toutes les régions qui décrit, entre autres, comment intégrer de manière transparente le rôle du coordinateur du retour au travail à la prestation de services des organismes régionaux de l'emploi.

#### *Transition numérique*

Nous engagerons des moyens supplémentaires afin de créer une plateforme d'échange d'informations pertinentes entre les médecins traitants, les médecins du travail et les médecins-conseils.

En collaboration avec l'INAMI et les organismes assureurs, nous mettrons en place un flux de données en vue d'assurer le suivi des actions et des résultats des trajets de retour au travail.

#### *Le médecin généraliste et le Collège national de médecine d'assurances sociales.*

Le médecin généraliste ayant un rôle essentiel de motivation au début d'un trajet de retour au travail, nous mettrons en place des fiches de retour au travail, en concertation avec la Commission 4 du Collège national de la médecine d'assurance sociale en matière d'incapacité de travail, les associations de médecins généralistes et de patients, les fiches de retour au travail. Ces fiches seront des instruments permettant d'engager la discussion sur le retour au travail. Ces formulaires faciliteront également une orientation ciblée vers le coordinateur du retour au travail ou le médecin du travail. Nous étudions également l'impact d'un certificat de maladie électronique adapté grâce auquel le médecin en charge du dossier pourra fournir des informations utiles concernant les adaptations du travail dans le cadre de la reprise du travail. Nous faisons le lien avec les exercices de réflexion sur l'emploi dégressif.

Je suivrai également de près les autres activités du Collège national de médecine de l'assurance sociale, dont j'ai prolongé les travaux jusqu'à la fin de 2023.

garant staan voor de invoering van een meer aanklameerde en "outreachende" aanpak.

De Terug Naar Werk Coördinator maakt deel uit van de beweging naar een meer multidisciplinaire ondersteuning van de adviserend arts, die zijn taak zal voortzetten om de restcapaciteiten van de werknemer te evalueren.

#### *Nieuwe samenwerking met de deelstaten*

De samenwerking met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten is een belangrijke succesfactor in het Terug Naar Werk-plan. Daarom sluiten we via het RIZIV voor alle gewesten een nieuw en ambitieus raamakkoord af dat o.a. beschrijft op welke manier we de rol van de TNW-coördinator naadloos kunnen laten aansluiten op de dienstverlening van de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten.

#### *Digitalisering*

We zetten extra middelen in om een platform te creëren voor het uitwisselen van relevante informatie tussen behandelend artsen, arbeidsartsen en adviserend artsen.

We zetten samen met het RIZIV en de verzekeringsinstellingen een gegevensstroom op die toelaat om acties binnen en resultaten van de trajecten op te volgen.

#### *De huisarts en het Nationaal college voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde.*

Omdat de huisarts bij de start van een Terug Naar Werk traject een zeer belangrijke motiverende rol heeft, introduceren we in overleg met Commissie 4 van het Nationaal College voor Sociale verzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid, de huisartsen- en patiëntenverenigingen, TNW-fiches als instrument om Terug Naar Werk bespreekbaar te maken. Deze fiches zullen bovendien een gerichte doorverwijzing naar de TNW-coördinator of de arbeidsarts faciliteren. We onderzoeken bovendien de impact van een aangepast elektronisch ziekte-attest waarbij de behandelend arts de mogelijkheid zal krijgen om nuttige informatie mee te geven rond aanpassingen aan het werk in het kader van een werkherverdeling. We koppelen dit aan denkoeferingen rond degressieve tewerkstelling.

Ook de andere werkzaamheden van het Nationaal College voor socialeverzekeringsgeneeskunde, waarvan ik de werkzaamheden tot eind 2023 heb verlengd, zal ik op de voet volgen.

### *Responsabiliser de manière équilibrée*

Le plan de retour au travail décrit ci-dessus, dans lequel les coordinateurs du retour au travail constituent un maillon important pour repérer rapidement les malades de longue durée et les accompagner vers le travail, a constitué une première étape importante. Mais les choses ne s'arrêtent pas là. Pour assurer le succès de ce plan, il faut que chacun (employeurs, régions, mutualités, médecins, etc.) prenne ses responsabilités. Pour encourager cela, j'ai élaboré un ensemble équilibré de mesures. Pour la suite de l'élaboration, j'engagerai la concertation avec toutes les parties concernées: les ministres régionaux de l'emploi, les partenaires sociaux, les médecins, les associations de patients et les mutualités. Dans ce contexte, elles auront la possibilité de soumettre des alternatives. Mais celles-ci doivent toutefois poursuivre les objectifs visés par le gouvernement et les recettes budgétaire attendue. En 2022, une proposition sur la responsabilité des institutions publiques fédérales sera soumise au gouvernement par les ministres de la Fonction publique, de la Défense et de la Police.

### *Calculateur de revenus en ligne*

En collaboration avec le SPF Sécurité sociale et le SPF Finances, nous développons un outil de calcul en ligne avec lequel les personnes qui perçoivent une indemnité de la mutualité ou une allocation pour personnes handicapées peuvent estimer l'impact du travail sur le revenu net de leur ménage. Les bénéficiaires de prestations auront ainsi davantage de garantie quant à ce que le travail peut rapporter.

### **Renforcer la résilience mentale au travail**

#### *Le plan fédéral pour la résilience mentale au travail*

Le Plan fédéral pour la résilience mentale au travail a été approuvé par le Conseil des ministres le 25 mars dernier. Ce plan s'étend sur plusieurs années et est divisé en trois phases. Le projet vise une approche commune pour les fonctionnaires, les salariés et les indépendants, et il est soutenu par les ministres fédéraux compétents en la matière, appuyés par leurs administrations.

La phase 1, l'organisation d'une campagne d'information et de sensibilisation, a été lancée. La phase 2 concerne le déploiement d'une première série de mesures et d'investissements en matière de prévention des risques psychosociaux liés au travail, en tenant compte de l'environnement/des conditions de travail spécifiques au sein des différents statuts sociaux. La phase 3 porte sur l'élaboration d'un plan fédéral en concertation avec les partenaires sociaux, les entités fédérées et d'autres acteurs et parties prenantes concernés.

### *Evenwichtig responsabiliseren*

Het hierboven beschreven Terug naar Werk-plan, waar de Terug naar Werk-coördinatoren een belangrijke schakel zijn in het snel opsporen en begeleiden van langdurig zieken naar werk, was een eerste belangrijke stap. Maar daar stopt het niet. Om het plan te laten slagen moet iedereen (werkgevers, regio's, mutualiteiten, artsen enz.) zijn verantwoordelijkheid opnemen. Om dat te stimuleren heb ik een evenwichtig pakket maatregelen uitgewerkt. Voor de verdere uitwerking ga ik in overleg met alle betrokkenen: de regio-ministers van werk, de sociale partners, de artsen, de patiëntenverenigingen en de ziekenfondsen. Daarbij wordt hen de gelegenheid geboden alternatieven voor te leggen. Maar die moeten wel streven naar de door de regering bedoelde objectieven en de verwachte budgettaire opbrengst daarvan. In 2022 zal een voorstel aan de regering worden voorgelegd inzake de responsabilisering van de federale overheidsinstellingen vanuit de ministers van Ambtenarenzaken, Defensie en Politie.

### *Online inkomenscalculator*

Samen met de FOD Sociale Zekerheid en de FOD financiën ontwikkelen we een online rekentool waarmee mensen met een uitkering van het ziekenfonds of een uitkering voor personen met een handicap een inschatting kunnen maken van de impact van werken op hun netto gezinsinkomen. Zo krijgen uitkeringsgerechtigden meer zekerheid over hoeveel werken opbrengt.

### **Inzetten op mentale veerkracht op het werk**

#### *Het federaal plan mentale veerkracht op het werk*

Op de Ministerraad van 25 maart II. werd het Federaal Plan Mentale Veerkracht op het Werk goedgekeurd. Het plan loopt over meerdere jaren en is ingedeeld in 3 fasen. Het project streeft naar een gemeenschappelijke aanpak voor de ambtenaren, werknemers, en zelfstandigen, en wordt gedragen door de hiertoe bevoegde federale ministers, daarbij ondersteund door hun administraties

Fase 1, de organisatie van een voorlichtings- en bewustmakingscampagne, werd intussen opgestart. Fase 2 betreft het ontplooien van een eerste reeks maatregelen en investeringen inzake de preventie van werkgerelateerde psychosociale risico's waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke werkomgeving/omstandigheden binnen de verschillende sociale statuten. Fase 3 betreft het uitwerken van een federaal plan in overleg met de sociale partners, de deelstaten en andere betrokken actoren en stakeholders.

### *Le projet pilote “burn-out” de FEDRIS*

Le projet pilote “burn-out” de FEDRIS a été lancé le 17 janvier 2019. Il met en place un trajet d’accompagnement pour des travailleurs menacés ou atteints à un stade précoce par un syndrome de burn-out à la suite d’un risque psychosocial en relation avec le travail.

Comme annoncé l’année dernière, le public-cible a été élargi afin de prendre en compte, dans le cadre de la prévention secondaire, l’impact du COVID-19 sur la santé mentale du personnel des soins de santé.

Le trajet d’accompagnement a été adapté, pour tenir compte de l’impact de la crise sanitaire sur la charge psychique du personnel des soins de santé. Le nombre de personnes admises dans le projet est passé de 1 000 à 2 500.

Enfin, j’ai promulgué un arrêté royal permettant de prolonger le projet pilote “burn-out” afin de pouvoir effectuer une évaluation fondée sur un volume suffisant de données de trajets d’accompagnement terminés. L’évaluation sera entamée en 2022 et devra aboutir à un rapport final en 2023.

### **Risques professionnels**

Dans le domaine des risques professionnels, qu’il s’agisse d’accidents du travail ou de maladies professionnelles, la prévention sera ma priorité.

Bien que le nombre d’accidents du travail ait diminué entre 2010 et 2015, nous constatons de nouveau une augmentation depuis 2016.

Une attention toute particulière doit être accordée aux accidents graves: la diminution du nombre d’accidents graves entre 2010 et 2019 (15,1 %) est inférieure à la diminution globale (20,4 %).

L’effondrement d’une école en construction à Anvers, il y a quelques mois, a malheureusement montré que des efforts supplémentaires étaient nécessaires. Cet accident mortel a clairement prouvé que l’enregistrement des accidents du travail était indispensable, tant pour garantir les droits des victimes que pour le développement d’une politique de prévention. C’est pourquoi j’ai demandé à Fedris de s’attaquer, en collaboration avec le SPF Emploi, à la sous-déclaration des accidents du travail (les accidents dits “Tipp-Ex”).

Le nombre d’accidents du travail chez les travailleurs intérimaires a même augmenté entre 2010 et 2019, ce qui peut bien entendu s’expliquer en partie par le fait que la croissance de l’emploi des travailleurs intérimaires

### *Het “burn-out” pilootproject van FEDRIS*

Het “burn-out”-pilootproject van FEDRIS is op 17 januari 2019 gelanceerd. Het zet een ondersteuningstraject op voor werknemers die in een vroeg stadium bedreigd of getroffen worden door een burn-outsyndroom als gevolg van een werkgerelateerd psychosociaal risico.

Zoals vorig jaar aangekondigd, is de doelgroep uitgebreid met het effect van COVID-19 op de geestelijke gezondheid van het personeel in de gezondheidszorg als onderdeel van secundaire preventie.

Het traject werd aangepast om rekening te houden met de impact van de gezondheidscrisis op de psychische belasting van het zorgpersoneel. Het aantal mensen dat in het project werd opgenomen, stijgt van 1 000 tot 2 500.

Ten slotte heb ik een koninklijk besluit uitgevaardigd dat de verlenging van het burn-outpilootproject mogelijk maakt, zodat een evaluatie kan worden uitgevoerd op basis van voldoende gegevens over voltooide begeleidende trajecten. De evaluatie zal in 2022 beginnen en moet in 2023 een eindverslag opleveren.

### **Beroepsrisico’s**

Inzake beroepsrisico’s, zowel wat arbeidsongevallen als de beroepsziekten betreft, zal preventie mijn prioriteit zijn.

Hoewel het aantal arbeidsongevallen daalde tussen 2010 en 2015, stelt men sinds 2016 opnieuw een stijging vast.

Er moet bijzondere aandacht besteed worden aan ernstige arbeidsongevallen: de daling in het aantal ernstige ongevallen tussen 2010 en 2019 (15,1 %) is minder sterk dan de globale daling (20,4 %).

Dat er meer inspanningen moeten worden geleverd, werd enkele maanden geleden pijnlijk duidelijk bij de instorting van een werf van een school in Antwerpen. Dit dodelijk ongeval maakte duidelijk dat de registratie van arbeidsongevallen noodzakelijk is voor zowel de rechten van de slachtoffers als voor het uitwerken van een preventiebeleid. Daarom vroeg ik Fedris om in samenwerking met de FOD Werkgelegenheid de onderrapportering van arbeidsongevallen (de zogenaamde “tipp-ex” ongevallen) aan te pakken.

Het aantal arbeidsongevallen bij uitzendkrachten is tussen 2010 en 2019 zelfs toegenomen, wat uiteraard deels kan worden verklaard door het feit dat de tewerkstellingsgroei van uitzendkrachten een stuk groter was dan

a été nettement supérieure à la croissance globale de l'emploi. Mais ce qui est particulièrement inquiétant, c'est non seulement que le taux de gravité des accidents est deux fois plus élevé chez les travailleurs intérimaires que chez l'ensemble des personnes occupées, tant en 2010 qu'en 2019, mais aussi que la diminution du taux de gravité entre 2010 et 2019 a été beaucoup plus faible (respectivement -15 % et -24 %).

Bien que, en vertu de la législation sur la Sécurité et le Bien-être au travail, l'employeur soit tenu de prendre les mêmes mesures de prévention pour les travailleurs intérimaires que pour ses propres salariés, il n'est pas (financièrement) responsable des accidents des travailleurs intérimaires. En effet, ceux-ci sont couverts par l'assurance souscrite par l'agence d'intérim.

Nous examinerons si, à l'avenir, l'utilisateur qui occupe des intérimaires peut également être (financièrement) responsable des accidents graves impliquant ses travailleurs intérimaires. À l'heure actuelle, les tâches dangereuses – par exemple l'entretien des installations – sont souvent confiées à des travailleurs externes et à des intérimaires qui connaissent moins bien les lieux de travail.

Un premier pas dans cette direction pourrait être l'inclusion de ces accidents dans le calcul du "risque aggravé" de l'entreprise utilisatrice. En collaboration avec l'ONSS, Fedris explorera donc les pistes pour intégrer les données relatives aux accidents du travail des intérimaires dans le risque aggravé des entreprises utilisatrices.

Par la suite, Fedris collaborera avec Prévention et Intérim pour améliorer la prévention des accidents du travail chez les intérimaires.

Malgré le taux de refus particulièrement élevé dans le secteur intérimaire, l'analyse des dossiers sélectionnés montre que, dans la très grande majorité des cas, la décision prise par l'assureur était justifiée et correctement motivée.

Les principaux motifs de refus sont d'une part le manque de collaboration manifeste de la victime suite aux démarches entreprises par l'assureur, et d'autre part l'absence de preuve des faits invoqués (formulaire de demandes complémentaires non renvoyé à l'assureur, etc.).

Une sensibilisation du secteur à cet égard semble dès lors nécessaire. Une campagne de sensibilisation sera donc développée pour le secteur du travail intérimaire afin que les droits et obligations des victimes d'accidents du travail soient mieux connus.

de globale groei van de tewerkstelling. Maar wat vooral zorgen baart is dat de ernstgraad van de ongevallen bij uitzendkrachten niet alleen dubbel zo hoog ligt als bij het globale aantal tewerkgestelden, zowel in 2010 als in 2019, maar ook dat de daling van de ernstgraad tussen 2010 en 2019 een stuk lager was (respectievelijk -15 % tegenover -24 %).

Hoewel volgens de wetgeving inzake de Veiligheid en Welzijn op het Werk de werkgever verplicht is dezelfde preventiemaatregelen te nemen voor uitzendkrachten als voor zijn eigen werknemers, is hij niet (financieel) verantwoordelijk voor de ongevallen van uitzendkrachten. Deze zijn immers gedekt door de verzekering die werd afgesloten door het uitzendkantoor.

We zullen bekijken of voortaan ook de gebruiker die beroep doet op uitzendkrachten (financieel) geresponsabiliseerd kan worden voor de zware en ernstige ongevallen van zijn uitzendkrachten. Nu worden gevaarlijke taken – bijvoorbeeld het onderhoud van installaties – vaak doorgeschoven naar externen en uitzendkrachten die minder vertrouwd zijn met de werkvloer.

Een eerste stap daartoe kan de opname zijn van deze ongevallen in de berekening voor het "verzwaard risico" van de onderneming-gebruiker. In samenwerking met de RSZ zal Fedris dus nagaan hoe de gegevens over arbeidsongevallen van uitzendkrachten kunnen worden geïntegreerd in het verhoogd risico van de ondernemingen die hier gebruik van maken.

Daarna zal Fedris samenwerken met Preventie en Interim om de preventie van arbeidsongevallen bij uitzendkrachten te verbeteren.

Ondanks het bijzonder hoge percentage weigeringen in de interimsector blijkt dat de door de verzekeraar genomen beslissing in de overgrote meerderheid van de gevallen gerechtvaardigd en correct gemotiveerd was.

De voornaamste redenen voor weigering zijn enerzijds het gebrek aan medewerking van het slachtoffer na de door de verzekeraar ondernomen stappen en anderzijds het ontbreken van bewijs van de aangevoerde feiten (formulier met aanvullende vragen dat niet aan de verzekeraar is teruggezonden, enz.).

Het is daarom noodzakelijk dat de sector hierover bewust wordt gemaakt. Er zal voor de uitzendsector daarom een bewustmakingscampagne worden ontwikkeld zodat de rechten en plichten van slachtoffers van arbeidsongevallen beter bekend worden.

Le système des risques aggravés évoqué ci-avant sera amélioré avec l'entrée en vigueur d'un nouveau règlement qui devrait permettre d'accroître son efficacité (notamment optimiser la perception de la contribution forfaitaire et atteindre le chiffre de 200 employeurs considérés chaque année comme risque aggravé).

Enfin, Fedris collaborera avec le SPF Emploi, afin de prendre en compte les accidents des travailleurs détachés dans le calcul du risque aggravé des entreprises belges.

Ces adaptations devraient permettre d'augmenter l'impact de ce régime sur les entreprises considérées en risque aggravé et de répondre aux remarques formulées par la Cour des comptes (dans son audit de la mission de prévention de Fedris en matière d'accidents du travail).

En matière de maladies professionnelles également, la prévention est une priorité.

Le COVID-19 a fait l'objet d'une attention particulière en tant qu'affection dans le secteur des maladies professionnelles.

Pendant la période de confinement complet, de mars à mai 2020, le COVID-19 a été temporairement repris dans la liste des maladies professionnelles sous un code 04 pour les secteurs cruciaux et les services essentiels. Ceci en raison de l'absence d'autres contacts sociaux à ce moment-là.

La situation actuelle est différente: il est extrêmement difficile d'attribuer une contamination (exclusivement) à l'exercice de la profession (à l'exception du secteur de la santé et des soins). Ceci a également été confirmé par le Conseil scientifique de Fedris, qui a constaté qu'aucun autre groupe professionnel que le personnel des soins de santé n'était exposé à un risque professionnel accru de contracter le COVID-19.

Néanmoins, certaines infections sont effectivement contractées pendant le travail. C'est pourquoi, sur proposition du Conseil scientifique et sur avis du Comité de gestion des maladies professionnelles de Fedris, un code spécifique sera introduit, avec effet rétroactif jusqu'en mai 2020, pour les cas de "foyers" sur le lieu de travail.

Le projet de loi régissant la rétroactivité de certains articles afin de donner plein effet à ce projet qui va permettre la reconnaissance de foyers sera déposé en urgence à la Chambre et, dès que le vote aura eu lieu

Het bovengenoemde systeem van verzwaarde risico's zal worden verbeterd met de inwerkingtreding van een nieuwe verordening die het mogelijk moet maken de doeltreffendheid ervan te verbeteren (met name het optimaliseren van de inning van de forfaitaire bijdrage en het bereiken van het aantal van 200 werkgevers die jaarlijks als verzwaard risico worden aangemerkt).

Tenslotte zal Fedris samenwerken met de FOD Werkgelegenheid, om rekening te houden met de arbeidsongevallen van gedetacheerde werknemers voor het berekenen van het verhoogde risico van Belgische ondernemingen.

Deze aanpassingen moeten het mogelijk maken het effect van deze regeling te vergroten voor ondernemingen die geacht worden een verhoogd risico te lopen en bovendien tegemoet komen aan de opmerkingen van het Rekenhof (in haar recente audit over de preventiemissie van Fedris op het gebied van arbeidsongevallen).

Ook inzake beroepsziekten is preventie prioritair.

COVID-19 heeft als aandoening bijzondere aandacht gekregen in de sector van de beroepsziekten.

Tijdens de periode van de volledige lockdown van maart tot mei 2020 werd COVID-19 tijdelijk opgenomen in de lijst van beroepsziekten onder een code 04 voor de cruciale sectoren en essentiële diensten. Dit wegens het gebrek aan andere sociale contacten op dat moment.

Vandaag is de situatie anders: het is uiterst moeilijk om een besmetting (exclusief) toe te schrijven aan de uitoefening van het beroep (met uitzondering van gezondheids- en zorgberoepen). Dit werd ook bevestigd door de Wetenschappelijke Raad van Fedris, die vaststelde dat er voor geen enkele beroepsgroep buiten het gezondheidspersoneel een verhoogd beroepsrisico is voor het oplopen van COVID-19.

Dat neemt niet weg dat bepaalde besmettingen wél worden opgelopen tijdens het werk. Op voorstel van de Wetenschappelijke Raad en op advies van het Beheerscomité voor de beroepsziekten van Fedris zal daarom een specifieke code ingevoerd worden, teruggaand tot mei 2020, voor gevallen van "uitbraken" op de werkvloer.

Het wetsontwerp dat de terugwerkende kracht van bepaalde artikelen regelt om dit project, dat de erkenning van uitbraken mogelijk maakt, zijn volle uitwerking te geven, werd recent behandeld en het ontwerp van

en commission, le projet d'arrêté royal sera transmis en urgence pour avis du Conseil d'État.

De manière générale, je vais poursuivre la réflexion sur le régime des maladies professionnelles, afin de voir s'il est suffisant compte tenu de l'émergence de nouveaux risques et/ou de nouvelles maladies professionnelles et dans quelle mesure on peut y apporter des réformes.

Pour clore ce chapitre sur les risques professionnels, je souhaite, avec ma collègue la ministre de la Fonction publique, remettre sur les rails le projet d'harmonisation entre les secteurs public et privé après le retard pris en raison de la crise sanitaire.

L'objectif est de soutenir la collaboration entre les principaux interlocuteurs (Fedris, Medex, le SPF BOSA et le SPF Sécurité sociale) afin de simplifier et de clarifier la législation. Certains problèmes ont en effet un impact direct sur les droits des victimes et il convient d'y apporter des solutions.

### **Une culture du suivi et de l'évaluation**

Une politique proactive qui entend mettre en place une sécurité sociale émancipatrice efficace doit pouvoir s'appuyer sur des données objectives et actuelles qui permettent un suivi continu des mesures prises, afin de procéder à des ajustements si nécessaire. C'est pourquoi ce gouvernement mise sur le suivi et l'évaluation.

### *Groupe de travail Impact social COVID-19*

En réponse à la crise COVID-19, le SPF Sécurité sociale a mis en place un suivi de l'impact socioéconomique de la crise, en collaboration avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) et d'autres institutions publiques de sécurité sociale, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le SPP Intégration sociale et d'autres administrations fédérales (réunies au sein du "Groupe de travail impact social COVID-19" - WGSIC). Afin de pouvoir suivre et rendre compte de l'évolution de cet impact sur une base hebdomadaire depuis le début du mois d'avril, il a été nécessaire de déverrouiller extrêmement rapidement les flux de données administratives et autres.

Les travaux de ce groupe de travail seront poursuivis et je soutiendrai les initiatives visant à assurer une circulation fluide des données nécessaires. Je demanderai au SPF Sécurité sociale d'examiner comment l'expérience, la méthode de travail et les réalisations de ce groupe de travail peuvent être perpétuées au mieux à l'avenir.

koninklijk besluit zal met spoed voor advies aan de Raad van State worden toegezonden.

In het algemeen zal ik de reflectie voortzetten over de vraag of de beroepsziekteregeling toereikend is in het licht van de opkomst van nieuwe risico's en/of nieuwe beroepsziekten en zien in hoeverre er hervormingen kunnen worden doorgevoerd.

Om dit hoofdstuk rond beroepsrisico's af te sluiten, hoop ik samen met mijn collega de minister van Ambtenarenzaken het project rond de harmonisatie tussen de publieke en private sector weer op de rails krijgen, na de door de gezondheidscrisis opgelopen vertraging.

Het doel is de samenwerking tussen de belangrijkste gesprekspartners (Fedris, Medex, FOD BOSA en FOD Sociale Zekerheid) te ondersteunen om de wetgeving te vereenvoudigen en verduidelijken. Bepaalde problemen hebben een directe weerslag op de rechten van slachtoffers en het is noodzakelijk daarvoor oplossingen te vinden.

### **Een cultuur van monitoring en evaluatie**

Een proactief beleid dat een efficiënte emanciperende sociale zekerheid wil realiseren, moet daarbij kunnen steunen op objectieve en tijdige gegevens die een voortdurende opvolging van de genomen maatregelen mogelijk maken. Dit is noodzakelijk om waar nodig te kunnen bijsturen. Daarom zet deze regering in op monitoring en evaluatie.

### *Werkgroep Sociale Impact COVID-19-crisis*

Naar aanleiding van de COVID-19-crisis heeft de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en andere Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid, en Sociaal Overleg, de POD Maatschappelijke Integratie, en andere federale administraties (verenigd in de zgn. "Werkgroep Sociale Impact COVID-19-crisis" – WGSIC) een monitoring van de socio-economische impact van de crisis opgezet. Om de evolutie van die impact sinds begin april wekelijks te kunnen opvolgen en rapporteren was het noodzakelijk administratieve en andere gegevensstromen op een uitzonderlijk snelle manier te ontsluiten.

Het werk van deze werkgroep zal worden verdergezet en ik zal initiatieven om een vlotte doorstroming van de hiervoor benodigde gegevens te verzekeren, ondersteunen. Ik zal aan de FOD Sociale Zekerheid vragen om te bekijken hoe de ervaring, werkwijze en de verworvenheden van deze werkgroep best in de toekomst kunnen worden bestendigd.

L'objectif est de créer un outil ou une méthode de travail qui assure une évaluation plus rapide des développements socio-économiques et de leur impact sur les groupes vulnérable.

Dans le cadre de la politique coordonnée de données ouvertes, le potentiel des données disponibles sera développé et exploité davantage. De nouveaux outils seront également développés à cet effet.

En outre, une utilisation plus poussée des données administratives dans la préparation et le suivi des politiques est capitale. À cet égard, les données relatives à la sécurité sociale, à la santé et à la fiscalité sont essentielles. Avec mes collègues du gouvernement concernés, je vais lancer l'élaboration d'une trajectoire et la création d'un comité d'accompagnement avec les principaux fournisseurs et utilisateurs de données. Bien entendu, la protection de la vie privée et le cadre réglementaire applicable seront toujours prioritaires.

*Intégration structurelle de BELMOD dans les activités de préparation et d'évaluation des politiques du SPF Sécurité sociale*

Outre le suivi et les évaluations politiques "ex post", nous devons évaluer plus souvent l'efficacité et la faisabilité financière des nouvelles mesures politiques "ex ante".

Ces dernières années, un modèle de microsimulation de pointe, BELMOD, a été développé sur fonds européen à l'initiative du SPF Sécurité sociale et en collaboration avec le BFP et des partenaires académiques nationaux et étrangers. Dans les années à venir, il pourra apporter une contribution importante au travail de préparation et d'évaluation des politiques de protection sociale. Je soutiendrai activement les initiatives visant à ancrer structurellement l'utilisation opérationnelle de BELMOD et à maintenir le modèle et les données nécessaires à jour. Au printemps 2022, un système d'accès à distance devrait être opérationnel pour permettre au SPF Sécurité sociale et à ses partenaires d'utiliser le modèle BELMOD.

*Évaluations politiques ex ante des "pièges financiers" - Pièges au revenu / règles de cumul*

Les mesures visant à supprimer les seuils financiers existants pour les allocataires seront préparées au moyen d'évaluations d'impact politique "ex ante". Le modèle BELMOD du SPF Sécurité sociale permet de simuler des réformes des régimes de cumul pour différentes prestations. Le SPF Sécurité sociale collaborera avec le monde académique afin d'obtenir un aperçu des régimes de cumul et d'estimer les effets des réformes

Het doel is te komen tot een instrument of een werkwijze die een snellere evaluatie van socio-economische ontwikkelingen en hun impact op kwetsbare groepen garandeert.

In het kader van het gecoördineerd beleid van open data zal het potentieel van de beschikbare gegevens verder worden uitgebouwd en benut. Hier voor zullen ook nieuwe instrumenten worden ontwikkeld.

Daarbij speelt een meer doorgedreven gebruik van administratieve gegevens in de beleidsvoorbereiding en opvolging een centrale rol. De gegevens van de sociale zekerheid, gezondheid en fiscaliteit staan daarbij centraal. Ik zal hiervoor samen met de betrokken collega's in de regering de aanzet geven tot het uitwerken van een traject en de oprichting van een begeleidingscomité met de voornaamste dataleveranciers en gebruikers. Uiteraard zal hierbij de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het betreffende reglementaire kader steeds voorop staan.

*Structurele inbedding van BELMOD in de beleidsvoorbereidende en -evaluerende werking van de FOD Sociale Zekerheid*

We moeten naast monitoring en "ex post" beleidsevaluaties, vaker "ex ante" nieuwe beleidsmaatregelen op hun doelmatigheid en financiële haalbaarheid evalueren.

Tijdens de voorbije jaren werd op initiatief van de FOD Sociale Zekerheid, met Europese financiering, en in samenwerking met het FPB en binnen- en buitenlandse academische partners, een "state-of-the-art" microsimulatiemodel ontwikkeld, BELMOD, dat de komende jaren een belangrijke bijdrage kan leveren aan het beleidsvoorbereidende en evaluerende werk op het vlak van sociale bescherming. Ik zal initiatieven om de structurele inbedding van het operationele gebruik van BELMOD en het actueel houden van het model en de vereiste data actief ondersteunen. In het voorjaar 2022 moet een "remote access" systeem operationeel zijn dat de FOD Sociale Zekerheid en zijn partners toelaat het BELMOD-model te benutten.

*Ex ante beleidsevaluaties "financiële vallen" - Inkomensvallen / cumulregels*

De maatregelen om de bestaande financiële drempels voor uitkeringsgerechtigden weg te werken zullen voorbereid worden aan de hand van "ex ante" beleidsimpactevaluaties. Het BELMOD-model van de FOD Sociale Zekerheid laat toe om hervormingen van de cumulregelingen voor verschillende uitkeringen te simuleren. De FOD Sociale Zekerheid zal samenwerken met de academische wereld om een overzicht te krijgen van

sur l'emploi. L'objectif est de rationaliser les régimes de cumul existants.

Notre sécurité sociale peut jouer un rôle important dans l'élimination des inégalités entre les sexes. Toutefois, si l'on n'accorde pas une attention particulière à la dimension de genre, les inégalités existantes sur le marché du travail risquent de se poursuivre, voire de se renforcer, au sein de notre système de sécurité sociale. Comme prévu dans le Plan fédéral d'intégration de la dimension de genre, je prévois, en concertation avec le Secrétaire d'État à l'égalité des chances, à l'égalité des genres et à la diversité, l'intégration prioritaire de la dimension de genre dans les initiatives politiques concernant la réforme du système de congé parental, les nouvelles formes de vie commune, la lutte contre la traite des êtres humains et l'exploitation économique, la réintégration dans un marché du travail inclusif, les conditions psychosociales liées au travail, et les évaluations des conditions de travail et des statuts professionnels. En outre, nous ne perdons pas de vue l'intégration de la dimension de genre dans notre suivi et notre évaluation. Je promeux également cet engagement au niveau international, en plaçant l'égalité des sexes au cœur de la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux.

## PARTIE II

### POLITIQUE SOCIALE INTERNATIONALE

#### *Une Union européenne sociale et solidaire*

La clé de nombreux défis sociaux dans notre pays se situe au niveau européen. C'est pourquoi j'attache une importance particulière au soutien de la convergence sociale ascendante au sein de l'Union européenne et à l'application correcte des règles de coordination de la sécurité sociale. Par ailleurs, je suis aussi attentif au moyen terme, avec la préparation de la présidence européenne et la dimension sociale dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Le Socle européen des droits sociaux est la boussole de la convergence ascendante dans les domaines social et de l'emploi dans l'Union européenne. En mars 2021, la Commission européenne a publié le plan d'action pour la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux, avec des mesures concrètes pour mettre en pratique les 20 principes du socle européen d'ici 2030. Cela nécessite un effort conjoint des États membres et des institutions européennes, avec la participation active des partenaires sociaux et de la société civile. Je

de cumulregelingen en om de tewerkstellingseffecten van hervormingen te ramen. Het doel is te komen tot een rationalisatie van de bestaande cumulregelingen.

Onze sociale zekerheid kan een belangrijke rol spelen in het wegwerken van genderongelijkheden. Zonder bijzondere aandacht voor de genderdimensie bestaat echter het risico dat bestaande ongelijkheden op de arbeidsmarkt doorwerken, of zelfs versterkt worden, binnen onze sociale zekerheid. Zoals voorzien in het federaal plan gendermainstreaming voorzie ik in overleg met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, Gendergelijkheid en Diversiteit, de prioritaire integratie van de genderdimensie in de beleidsinitiatieven met betrekking tot de hervorming van de verlofstelsels voor ouders, nieuwe vormen van samenleven, de strijd tegen mensenhandel en economische uitbuiting, re-integratie in een inclusieve arbeidsmarkt, psychosociale aandoeningen gelieerd aan het werk, en de evaluaties van de arbeidsvoorraarden en professionele statuten. Hiernaast verliezen we de integratie van de genderdimensie in onze monitoring en evaluatie niet uit het oog. Ik draag dit engagement ook internationaal uit, door het centraal plaatsen van gendergelijkheid in de implementatie van de Europese pijler van sociale rechten.

## DEEL II

### INTERNATIONAAL SOCIAAL BELEID

#### *Een sociale en solidaire Europese Unie*

De sleutel van veel sociale uitdagingen in ons land situeert zich op het Europees niveau. Ik hecht dan ook bijzonder veel belang aan het ondersteunen van de opwaartse sociale convergentie binnen de Europese Unie, en de correcte toepassing van de sociale zekerheidscoördinatieregels. Daarnaast richt ik mijn blik ook op de middellange termijn met de voorbereiding van het Europees voorzitterschap en de sociale dimensie binnen de Conferentie over de Toekomst van Europa.

De Europese Pijler van Sociale Rechten vormt het kompas voor de opwaartse convergentie op sociaal- en werkgelegenheidsvlak in de Europese Unie. In maart 2021 publiceerde de Europese Commissie het actieplan ter uitvoering van de Europese Pijler van Sociale Rechten met concrete maatregelen om de twintig beginselen van de Europese pijler in praktijk te brengen tegen 2030. Hierover is een gezamenlijke inspanning vereist van de lidstaten en de Europese instellingen, waarbij ook de sociale partners en het maatschappelijk

veillerai à ce que notre pays contribue à sa réalisation. Avec mes collègues, les ministres de l'Emploi et de l'Intégration sociale, je m'efforcerai également de renforcer la dimension sociale du processus politique européen, notamment en relation avec les nouvelles initiatives en matière de relance et de reprise, ainsi qu'en ce qui concerne la transition verte et numérique. Dans ce contexte, nous poursuivrons l'initiative belgo-espagnole visant à mettre en place une procédure en matière de déséquilibre social.

La recommandation du Conseil relative à l'accès à la protection sociale des travailleurs salariés et indépendants est également un instrument important pour la réalisation du socle européen des droits sociaux. En exécution de cette recommandation, le gouvernement belge a élaboré, en mai 2021, un plan d'action concernant une protection sociale accessible et l'a soumis à la Commission européenne. Le document reprend les objectifs politiques de la Belgique dans ce domaine et donne un bref aperçu des mesures prévues qui sont la traduction de l'accord de gouvernement. Le SPF Sécurité sociale est responsable de l'élaboration du suivi des mesures qu'il contient. Dans la mise en œuvre ultérieure des mesures contenues dans ce plan d'action, une grande importance sera également accordée à la concertation sociale et un dialogue constructif avec les partenaires sociaux sera une priorité pour un grand nombre de mesures.

Compte tenu de la libre circulation des personnes, des règles européennes adéquates en matière de sécurité sociale transfrontalière sont indispensables. En concertation avec le ministre du Travail, je continue à œuvrer en faveur d'un accord rapide au niveau européen sur la révision des règlements 883/2004 et 987/2009. Mon souhait est que la mise à jour des règles garantisse la liberté de circulation et limite le recours au "law shopping" entre les États membres. En particulier, je continuerai à œuvrer pour le renforcement du devoir de coopération loyale et de contrôle dans le cadre de la procédure de conciliation A1, et je veillerai à ce que le lien entre les personnes détachées et leur pays d'origine soit renforcé par l'extension de l'affiliation préalable requise.

En outre, je veillerai à la mise en œuvre correcte des dispositions détaillées du règlement 883/2004 sur le recouvrement transfrontalier des cotisations de sécurité sociale. Si nécessaire, mon administration s'efforcera également de conclure des accords concrets avec d'autres États membres de l'UE en ce qui concerne le recouvrement transfrontalier efficace et effectif des cotisations de sécurité sociale dues par ces employeurs établis à l'étranger et le recouvrement des prestations

middenveld actief betrokken moeten zijn. Ik zal er op toe zien dat ons land de verwezenlijking hiervan mee ondersteunt. Samen met mijn collega's, de ministers van Werk en Maatschappelijke Integratie zal ik mij ook inzetten om de sociale dimensie van het Europees beleidsproces te versterken, ook met betrekking tot de nieuwe initiatieven in het kader van het herstel en de relance en de groene en digitale transitie. In dit kader zullen we het Belgisch-Spaanse initiatief met betrekking tot het installeren van een "*Social Imbalance Procedure*" verderzettend.

De aanbeveling van de Raad met betrekking tot de toegang tot sociale bescherming voor werkemmers en zelfstandigen vormt eveneens een belangrijk instrument voor de verwezenlijking van de Europese Pijler van sociale rechten. In uitvoering van de aanbeveling stelde de Belgische regering in mei 2021 een actieplan op betreffende een toegankelijke sociale bescherming en legde dit voor aan de Europese Commissie. Het document herneemt de beleidsdoelstellingen van België hieromtrent en geeft een beknopt overzicht van de geplande maatregelen welke een vertaling zijn van het regeerakkoord. De FOD Sociale zekerheid staat in voor de uitbouw van de monitoring van de erin vervatte maatregelen. Bij de verdere uitvoering van de in dit actieplan vervatte maatregelen wordt ook groot belang gehecht aan het sociaal overleg en een constructieve dialoog met de sociale partners wordt voor een groot aantal maatregelen vooropgesteld.

Gezien het vrij verkeer van personen zijn adequate Europese regels voor grensoverschrijdende sociale zekerheid onontbeerlijk. In samenspraak met de minister van Werk blijf ik streven naar een spoedig akkoord op Europees niveau over de herziening van verordeningen 883/2004 en 987/2009. Mijn wens is dat de actualisering van de regels het vrije verkeer zal waarborgen en het gebruik van "law shopping" tussen de lidstaten aan banden zal leggen. Ik blijf met name streven naar de versterking van de verplichting tot loyale samenwerking en controle in het kader van de bemiddelingsprocedure A1 en zal erop toezien dat de band van gedetacheerde en hun land van herkomst wordt versterkt door de vereiste voorafgaande aansluiting te verlengen.

Daarnaast zal ik toezien op de correcte uitvoering van de gedetailleerde bepalingen van de verordening 883/2004 inzake de grensoverschrijdende terugvordering van sociale zekerheidsbijdragen. Indien nodig, zal mijn administratie ook inzetten op het maken van concrete afspraken met andere EU-lidstaten rond een efficiënte en effectieve grensoverschrijdende invordering van verschuldigde socialezekerheidsbijdragen door werkgevers die gevestigd zijn in het buitenland

de sécurité sociale indûment perçues par des personnes vivant à l'étranger.

Le développement d'une Europe sociale et inclusive exige également que le cadre juridique européen relatif à la mobilité des travailleurs soit correctement mis en œuvre. À cet effet, il est nécessaire de développer les capacités et l'expertise requises au niveau européen. En 2021, des étapes importantes ont été franchies dans le déploiement de l'Autorité européenne du travail (ELA). Plus d'un an après sa création, l'ELA a fait de progrès considérables sur plusieurs fronts. Malgré les restrictions permanentes liées au COVID-19, l'ELA a poursuivi ses activités comme prévu, y compris l'organisation de réunions/ateliers (virtuels), la coordination et la participation à des "inspections pilotes", le lancement de l'outil de traduction et la croissance de l'organisation. Fin mai, l'organisation est devenue financièrement indépendante et les travaux préparatoires au déménagement du siège de Bruxelles à Bratislava sont en cours d'achèvement. Lors d'une rencontre avec le directeur exécutif de l'Autorité européenne du travail le 24 février 2021, j'ai pu faire part de mes attentes à l'égard de cette nouvelle agence européenne. Parmi les activités prioritaires retenues pour les années 2021/2022, il convient de souligner les suivantes:

— Un plan d'action a été mis en place pour les secteurs concernés par le travail saisonnier (principalement les secteurs horticole et agricole, mais aussi le secteur du tourisme pour certains États membres).

— À l'automne viendra le tour du secteur du transport routier international de marchandises, puis celui du secteur de la construction.

— Depuis le 26 mai 2021, la plateforme contre le travail non déclaré est intégrée à l'Autorité européenne du travail: cela permettra de créer des synergies. Avec le ministre du Travail, je m'engage activement pour la poursuite de son développement.

Une bonne collaboration entre l'Autorité européenne du travail et la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale est nécessaire, notamment dans la lutte contre la fraude sociale et le dumping social. Le rôle de médiation de l'Autorité doit être développé efficacement, sur la base de l'expertise acquise dans le cadre de la procédure européenne de dialogue et de médiation existante en vue de traiter les litiges en matière de sécurité sociale. À cet effet, mon administration participe activement aux négociations avec d'autres États membres sur un accord de coopération

en rond de terugvordering van ten onrechte genoten socialezekerheidsuitkeringen door personen die in het buitenland wonen.

De ontwikkeling van een sociaal en solidair Europa vereist ook dat het Europese rechtskader met betrekking tot de mobiliteit van werknemers naar behoren wordt uitgevoerd. Daartoe is het noodzakelijk de nodige capaciteit en expertise op Europees niveau te ontwikkelen. In 2021 werden belangrijke stappen gezet in de ontplooiing van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA). Meer dan een jaar na de oprichting heeft de ELA op diverse fronten flink wat stappen gezet. Ondanks de aanhoudende COVID-19- beperkingen heeft de ELA haar activiteiten voortgezet zoals gepland, inclusief de organisatie van (virtuele) vergaderingen/workshops, de coördinatie van en de deelname aan "pilot inspecties", de lancering van de vertaalfaciliteit en de groei van de organisatie. Eind mei werd de organisatie financieel onafhankelijk en immiddels konden ook de voorbereidende werken voor de verhuis van de zetel van Brussel naar Bratislava worden afgerond Tijdens een ontmoeting met de uitvoerend directeur van de Europese Arbeidsautoriteit op 24 februari 2021 heb ik mijn verwachtingen ten aanzien van dit nieuwe Europese agentschap kenbaar kunnen maken. Van de prioritaire activiteiten die voor de jaren 2021/2022 zijn geselecteerd, dienen de volgende te worden benadrukt:

— Er werd een actieplan opgezet voor de sectoren die te maken hebben met seizoenswerk (in hoofdzaak de groene & agrarische sectoren, maar voor sommige lidstaten ook de toeristische sector).

— In het najaar zal ook de sector van het Internationaal wegvervoer en nadien de bouwsector aan bod komen.

— Sinds 26 mei 2021 is het platform tegen zwartwerk geïntegreerd in de Europese Arbeidsautoriteit: hierdoor kunnen synergien tot stand worden gebracht. Samen met de minister van Werk zet ik me actief in voor de verdere ontwikkeling hiervan.

Een goede samenwerking tussen de Europese Arbeidsautoriteit en de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de Sociale Zekerheidssystemen is vereist, onder meer in de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping. De bemiddelende rol van de autoriteit moet op efficiënte wijze worden ontwikkeld, op basis van de expertise die is verworven in het kader van de Europese dialoog- en bemiddelingsprocedure die bestaat om geschillen op het gebied van de sociale zekerheid te behandelen. Met het oog hierop is mijn administratie actief betrokken bij de onderhandelingen met andere lidstaten

efficace entre la Commission administrative, d'une part, et l'Autorité européenne du travail, d'autre part.

La Conférence sur l'avenir de l'Europe sociale est une consultation paneuropéenne des citoyens sur les priorités et les besoins de demain, sous la présidence conjointe du Conseil européen, du Parlement européen et de la Commission européenne. Avec mes collègues, le ministre du Travail et la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, je veillerai à ce que notre pays fournisse une contribution pour une Europe sociale. À cet effet, nous organiserons un dialogue participatif avec des représentants de la jeunesse belge.

Au premier semestre 2024, la Belgique assurera la présidence du Conseil de l'Union européenne. Cette présidence est une occasion majeure de se concentrer sur certaines de nos priorités européennes. En collaboration avec mes collègues compétents, et dans le cadre de la coordination assurée par ma collègue, la ministre des Affaires étrangères, j'ai déjà commencé quelques préparatifs en ce sens. Outre la préparation opérationnelle, je prévois également en 2022 le démarrage d'un dialogue continu avec les parties prenantes de la politique sociale afin de déterminer nos priorités de fond.

### **Coopération multilatérale et promotion de la protection sociale**

Au cours de l'année à venir, notre pays continuera à jouer un rôle actif et constructif dans les forums multilatéraux pertinents sur la protection sociale. Je pense en premier lieu à l'Organisation internationale du travail, mais aussi à l'Organisation de coopération et de développement économiques et au Conseil de l'Europe. Dans le cadre des objectifs de développement durable, la promotion globale de la protection sociale est notre objectif.

En concertation avec mon collègue, le ministre du Travail, je veillerai au suivi de la résolution adoptée par la Conférence internationale du travail en 2021 sur l'objectif stratégique de la protection sociale. Dans ce contexte, nous soutiendrons un plan d'action ambitieux en matière de protection sociale.

### **Coopération bilatérale**

En ce qui concerne les États non membres de l'UE, afin d'entretenir de bonnes relations économiques avec les pays qui peuvent investir en Belgique et de protéger les droits sociaux acquis des travailleurs mobiles, des investissements supplémentaires seront réalisés dans

over een efficiënt samenwerkingsakkoord tussen de Administratieve Commissie enerzijds en de Europese Arbeidsautoriteit anderzijds.

De Conferentie over de Toekomst van Europa over het sociaal Europa is een pan-Europese consultatie van de burger over de prioriteiten en noden van morgen onder het gezamenlijk voorzitterschap van de Europese Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie. Samen met mijn collega's, de minister van Werk en de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie zal ik er op toezien dat ons land een bijdrage voorziet voor een sociaal Europa. Hiervoor zullen we een participatieve dialoog organiseren met vertegenwoordigers van de Belgische jeugd.

In de eerste helft van 2024 zal België het voorzitterschap waarnemen van de Raad van de Europese Unie. Het voorzitterschap biedt een belangrijke opportuniteit om in te zetten op enkele van onze Europese prioriteiten. In samenwerking met mijn bevoegde collega's, en binnen de coördinatie voorzien door mijn collega, de minister van Buitenlandse Zaken, heb ik de voorbereiding hiervan opgestart. Naast de operationele voorbereiding voorzie ik in 2022 ook de start van een doorlopende dialoog met de stakeholders van het sociaal beleid om onze inhoudelijke prioriteiten te bepalen.

### **Multilaterale samenwerking en de promotie van de sociale bescherming**

Ons land zal ook het komende jaar een actieve en constructieve rol opnemen in de relevante multilaterale fora met betrekking tot sociale bescherming. Ik verwijst daarbij in de eerste plaats naar de Internationale Arbeidsorganisatie, maar ook naar de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en de Raad van Europa. Binnen het kader van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen is de mondiale promotie van sociale bescherming hierbij onze doelstelling.

In overleg met mijn collega, de minister van Werk, zal ik ervoor zorgen dat gevolg wordt gegeven aan de resolutie die werd aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in 2021 over de strategische doelstelling van de sociale bescherming. In dit verband zullen wij een ambitieus actieplan inzake sociale bescherming steunen.

### **Bilaterale samenwerking**

Wat betreft niet-EU lidstaten zal, met het oog op de goede economische betrekkingen met landen die kunnen investeren in België en het beschermen van de verworven sociale rechten van mobiele werknemers verder geïnvesteerd worden in bilaterale sociale zekerheidsverdragen

les traités bilatéraux de sécurité sociale conclus avec des pays tiers. Cela permettra d'éviter un double paiement de cotisations et les personnes concernées ne perdront pas leurs droits acquis. La négociation de ces traités a été entravée l'année dernière par la crise du COVID-19. J'espère qu'ils pourront reprendre systématiquement l'année prochaine.

Je soutiens également les initiatives de ma collègue, la ministre de la Coopération au développement, en vue de promouvoir la protection sociale au sein de la coopération belge au développement.

Afin de répondre à la demande d'expertise technique pour le développement de systèmes nationaux de sécurité sociale, nous mettons des experts belges et européens à la disposition des pays partenaires par l'intermédiaire du "shared service center" BELINCOSOC ("Belgian International Co-operation on Social Protection") et de SOCIEUX+ ("EU Expertise on Social Protection, Labour and Employment"), une "technical facility" financée par l'UE. Les deux organes sont coordonnés par le SPF Sécurité sociale en collaboration avec des partenaires nationaux et étrangers. Le projet SOCIEUX+ a déjà été renforcé en 2021 afin de mieux répondre à la forte demande des pays partenaires.

La période de transition suivant la sortie du Royaume-Uni (RU) de l'Union européenne (appelée "Brexit") a pris fin le 31 décembre 2020. L'accord de commerce et de coopération, y compris le protocole sur la coordination de la sécurité sociale entre l'UE et le Royaume-Uni, n'a été adopté que le 30 décembre. Dans l'année à venir, je suivrai également la bonne mise en œuvre de cet accord et de l'accord de retrait en ce qui concerne la dimension de sécurité sociale.

### PARTIE III

#### SUIVI DES OBLIGATIONS EN PROVENANCE DE L'UNION EUROPÉENNE

Cette partie donne un bref aperçu de la mise en œuvre ou de la transposition en cours des règlements et directives européens contraignants ayant un impact sur la sécurité sociale. Il s'agit de directives pour lesquelles je partage la compétence avec mon collègue, le ministre du Travail.

La directive établissant des règles spécifiques pour le détachement de conducteurs dans le secteur du transport routier établit des règles spécifiques pour

met derde landen. Zo wordt een dubbele bijdragebetaling vermeden en verliezen de betrokkenen hun opgebouwde rechten niet. De onderhandeling hiervan werd het afgelopen jaar gehinderd door de COVID-19- crisis. Ik verwacht dat deze het komende jaar weer stelselmatig hernomen kunnen worden.

Ik ondersteun ook de initiatieven van mijn collega, de minister van Ontwikkelingssamenwerking, ter bevordering van sociale bescherming binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Om een antwoord te kunnen geven op de vraag naar technische expertise voor de ontwikkeling van nationale sociale zekerheidssystemen stellen we Belgische en Europese experten ter beschikking aan partnerlanden via het "shared-service center" BELINCOSOC ("Belgian International Co-operation on Social Protection") en SOCIEUX+ ("EU Expertise on Social Protection, Labour and Employment"), een door de EU gefinancierde "technical facility". Beiden worden door de FOD Sociale Zekerheid gecoördineerd in samenwerking met binnen- en buitenlandse partners. Het SOCIEUX+ project werd in 2021 reeds versterkt om beter tegemoet te kunnen komen aan de grote vraag van partnerlanden.

Het einde van de transitieperiode na het uittreden van het Verenigd Koninkrijk (VK) uit de Europese Unie (zogenaamde "brexit") vond plaats op 31 december 2020. De Handels- en samenwerkingsovereenkomst, inclusief het protocol betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid tussen de EU en het VK werd slechts op 30 december aangenomen. Ik volg ook het komende jaar de goede implementatie van dit akkoord en van de terugtrekkingsovereenkomst op wat betreft de sociale zekerheidsdimensie.

### DEEL III

#### OPVOLGING VAN DE EUROPESE UNIE VERPLICHTINGEN

In dit deel geef ik een beknopt overzicht van de lopende omzetting of implementatie van de bindende Europese verordeningen en richtlijnen met een impact op sociale zekerheid. Het gaat hier om richtlijnen waarvoor ik de bevoegdheid deel met mijn collega, de minister van Werk.

De richtlijn betreffende de specifieke regels voor de terbeschikkingstelling van bestuurders in het wegvervoer bevat specifieke regels voor de terbeschikkingstelling van

le détachement de conducteurs dans le secteur du transport routier, y inclus les exigences administratives et les seules mesures de contrôles que les États membres peuvent imposer aux conducteurs détachés. L'implémentation de cette directive est pilotée par le SPF Emploi et impactera majoritairement les services d'inspection de l'ONSS. Un avant-projet de loi portant diverses dispositions concernant le détachement de conducteurs dans le domaine du transport routier a été proposé par le SPF Emploi.

Selon la directive relative à des conditions de travail transparentes et prévisibles dans l'Union européenne, l'employeur doit informer son salarié de "l'identité du ou des organismes de sécurité sociale percevant les cotisations sociales liées à la relation de travail et de toute protection en matière de sécurité sociale fournie par l'employeur". Le SPF Emploi pilote la transposition de cette directive et a rédigé un avant-projet de loi.

En vertu de la directive concernant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et des aidants, le congé de paternité ou de naissance doit garantir "un revenu équivalant au moins à ce que le travailleur concerné recevrait en cas d'interruption de ses activités en raison de son état de santé, dans la limite d'un éventuel plafond fixé par la législation nationale". Le SPF Emploi, avec le soutien du SPF Sécurité sociale sur la question du congé de paternité ou de naissance , pilote la transposition de cette directive et a rédigé un avant-projet de loi. Les discussions se poursuivent avec les partenaires sociaux au sein du CNT.

Le règlement européen 2018/1724 vise la création d'un Portail numérique unique (Single Digital Gateway). Il a comme objectif d'intégrer plusieurs réseaux et services qui ont été créés au niveau national et au niveau de l'UE pour aider les citoyens et les entreprises dans leurs activités transfrontières. En règle générale, le portail numérique unique appliquera le principe "Une fois pour toute" suivant lequel les personnes ou les entreprises ne devront fournir une même information qu'une seule fois aux administrations publiques. Mon administration, sous la coordination de l'Agence pour la Simplification administrative, contribue à l'implémentation de ce portail au niveau belge. La date limite d'implémentation est fixée à fin décembre 2023.

bestuurders in de sector wegvervoer, met inbegrip van de administratieve voorschriften en de enige controlesmaatregelen die de lidstaten aan ter beschikking gestelde bestuurders mogen opleggen. De uitvoering van deze richtlijn wordt aangestuurd door de FOD Werkgelegenheid en zal vooral gevolgen hebben voor de inspectiediensten van de RSZ. De FOD Werkgelegenheid heeft een wetsontwerp ingediend met diverse bepalingen betreffende de terbeschikkingstelling van chauffeurs in het wegvervoer.

Volgens de richtlijn betreffende transparante en voorspelbare arbeidsomstandigheden in de Europese Unie moet de werkgever de werknemer informeren over "de identiteit van de socialezekerheidsinstantie(s) die de socialezekerheidsbijdragen in verband met de arbeidsverhouding int (innen), en over elke vorm van sociale bescherming die door de werkgever wordt geboden". De FOD Werkgelegenheid leidt de omzetting van deze richtlijn en heeft een voorontwerp van wet opgesteld.

Volgens de richtlijn betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en verzorgers moet vaderschaps- of geboorteverlof "een inkomen garanderen dat ten minste gelijk is aan het inkomen dat de betrokken werknemer zou ontvangen in geval van een onderbreking van zijn werkzaamheden als gevolg van zijn gezondheidstoestand, binnen de grenzen van een eventueel door de nationale wetgeving vastgesteld maximum". De FOD Werkgelegenheid werkt, met de steun van de FOD Sociale Zekerheid inzake vaderschaps- of geboorteverlof, aan de omzetting van deze richtlijn en heeft een voorontwerp van wet uitgewerkt. De besprekingen met de sociale partners binnen de NAR worden voortgezet.

De Europese verordening 2018/1724 beoogt de oprichting van één digitale toegangspoort. Het is de bedoeling verschillende netwerken en diensten te integreren die op nationaal en EU-niveau zijn opgezet om burgers en bedrijven te helpen bij hun grensoverschrijdende activiteiten. Als algemene regel zal op dat ene digitale portaal het beginsel "once only" worden toegepast, waarbij personen of bedrijven dezelfde informatie slechts eenmaal aan overheidsdiensten hoeven te verstrekken. Mijn administratie draagt, onder de coördinatie van het Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging, bij tot de implementatie van dit portaal op Belgisch niveau. De uiterste termijn voor de uitvoering ervan is eind december 2023.

**PARTIE IV****OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE**

L'agenda 2030 des Nations Unies pour le développement durable 2030 nous charge de concilier ses objectifs économiques, environnementaux et sociaux de manière intégrée et équilibrée, à court, moyen et long terme.

Dans le domaine politique des affaires sociales, mes initiatives contribuent principalement à la réalisation des objectifs de développement durable numéro 1. (Élimination de la pauvreté), 5. (égalité des sexes) 8. (Travail décent et croissance économique), et 10. (Inégalités).

Outre la réalisation de ces objectifs au niveau national, je veille, en concertation avec mes collègues le ministre du Travail et la ministre de la Coopération au développement, à ce que notre pays soutienne les activités de l'Organisation internationale du travail dans la réalisation de l'objectif 1.3. pour la mise en œuvre de systèmes de protection sociale applicables au niveau national, y compris les socles de protection sociale.

Je ne soutiens pas seulement la réalisation des objectifs sociaux. Mon administration, le SPF Sécurité sociale, s'est engagée à rendre sa gestion interne plus durable. À cet effet, une cellule Développement durable a été créée. Elle est chargée de coordonner toutes les actions, de sensibiliser les collaborateurs et de conseiller les autres services du SPF en matière de développement durable. Mon administration participe également aux travaux de la Commission interdépartementale du développement durable, contribuant ainsi à la mise en œuvre de la vision à long terme du développement durable instituée par la loi du 5 mai 1997, modifiée par la loi du 30 juillet 2010.

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

**DEEL IV****DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN**

De duurzame ontwikkelingsagenda 2030 van de Verenigde Naties draagt ons op om de erin vervatte economische, ecologische en sociale doelstelling op een geïntegreerde en evenwichtige manier met elkaar te verzoenen, op korte, middellange en lange termijn.

Binnen het beleidsdomein sociale zaken dragen mijn initiatieven in de eerste plaats bij aan de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen nummers 1. (Armoedebestrijding), 5. (Gendergelijkheid) 8. (Waardig werk en economische groei), en 10. (Ongelijkheid).

Naast de nationale verwezenlijking van deze doelstellingen zie ik er, in overleg met mijn collega's de minister van Werk en de minister van Ontwikkelingssamenwerking op toe dat ons land de werkzaamheden ondersteunt van de Internationale Arbeidsorganisatie ter verwezenlijking van doelstelling 1.3. voor de implementatie van nationaal toepasbare sociale beschermingssystemen met inbegrip van sociale beschermingsvloeren.

Niet alleen de verwezenlijking van de sociale doelstellingen krijgt mijn steun. Mijn administratie, de FOD Sociale Zekerheid, heeft zich geëngageerd om haar intern beheer te verduurzamen. Hiertoe werd een cel Duurzame Ontwikkeling opgericht die instaat voor de coördinatie van alle acties, de sensibilisering van medewerkers in en adviesverlening inzake duurzame ontwikkeling aan de overige diensten van de FOD Sociale Zekerheid. Mijn administratie neemt ook deel aan de werkzaamheden van de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en draagt zo bij tot de verwezenlijking van de langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling die werd ingevoerd door de wet van 5 mei 1997, gewijzigd door de wet van 30 juli 2010.

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE