

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer une liste
de mandats, fonctions et professions et
une déclaration de patrimoine,
en ce qui concerne l'extension du champ
d'application aux bourgmestres et
échevins de district**

(déposée par
M. Kristof Calvo, Mme Nahima Lanjri
et MM. Christian Leysen, Ben Segers et
Guillaume Defossé)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2021

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 2 mei 1995 betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten en
beroepen, alsmede een vermogensaangifte
in te dienen, wat de uitbreiding
van het toepassingsgebied naar
districtsburgemeesters en -schepenen betreft**

(ingediend door
de heer Kristof Calvo, mevrouw Nahima Lanjri
en de heren Christian Leysen, Ben Segers en
Guillaume Defossé)

RÉSUMÉ

Les bourgmestres et échevins ont l'obligation de déclarer annuellement leurs mandats et de déposer une déclaration de patrimoine à la Cour des comptes. À l'heure actuelle, les bourgmestres et échevins de district ne relèvent cependant pas du champ d'application de cette loi spéciale. Ils se trouvent pourtant dans une situation similaire.

Cette proposition de loi spéciale vise par conséquent à étendre le champ d'application de cette loi spéciale aux bourgmestres et échevins de district.

SAMENVATTING

Burgemeesters en schepenen dienen jaarlijks hun mandaten aan te geven en een vermogensaangifte in te dienen bij het Rekenhof. De districtsburgemeesters en schepenen vallen vandaag echter buiten het toepassingsgebied van deze bijzondere wet. Zij bevinden zich nochtans in een gelijkaardige situatie.

Dit voorstel van bijzondere wet beoogt daarom het toepassingsgebied van deze bijzondere wet uit te breiden naar de districtsburgemeesters en -schepenen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine impose à une série de personnes l'obligation de déposer une déclaration annuelle de tous leurs mandats, fonctions dirigeantes ou professions. L'objectif de ces déclarations, selon l'exposé des motifs initial de la proposition de loi de 1995, est d'assurer une plus grande transparence dans le fonctionnement de la démocratie.¹

La déclaration doit être faite à la Cour des comptes et, conformément à l'article 2 de la loi spéciale, doit contenir, outre la liste des mandats, fonctions ou professions, le montant brut sur une base annuelle octroyé à titre de rémunération pour ces mandats et fonctions.

En outre, conformément à l'article 3, les personnes auxquelles la loi spéciale s'applique doivent également soumettre une déclaration de patrimoine à la Cour des comptes.

Depuis 2007², l'article 1^{er}, 8, prévoit cette obligation pour les "bourgmestres, échevins et présidents des centres publics d'action sociale". Toutefois, les personnes qui se voient attribuer un mandat similaire en vertu de l'article 41 de la Constitution ne sont actuellement pas soumises à cette obligation.

L'article 41 de la Constitution prévoit en effet des "organes territoriaux intracommunaux":

"[...]

La règle visée à l'article 134 définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux pouvant régler des matières d'intérêt communal.

Ces organes territoriaux intracommunaux sont créés dans les communes de plus de 100 000 habitants à l'initiative de leur conseil communal. Leurs membres sont élus directement. En exécution d'une loi adoptée à la majorité définie à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou

¹ Proposition de loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, *Doc. Parl.*, Chambre, 1994-1995, DOC 1697/001.

² Loi spéciale du 3 juin 2007 modifiant la législation relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, en ce qui concerne les mandataires des pouvoirs subordonnés, *Moniteur belge* du 27 juin 2007.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, legt aan een reeks personen de verplichting op om jaarlijks aangifte te doen van al hun mandaten, leidende ambten of beroepen. Het doel van deze aangiften is, overeenkomstig de oorspronkelijke toelichting bij het wetsvoorstel uit 1995, een grotere doorzichtigheid in de werking van de democratie te waarborgen.¹

De aangifte moet bij het Rekenhof gebeuren en bevat, overeenkomstig artikel 2 van de bijzondere wet, naast de lijst van mandaten, ambten of beroepen, ook het brutobedrag dat op jaarbasis als vergoeding voor die mandaten en ambten wordt toegekend.

Daarnaast dienen de personen op wie de bijzondere wet van toepassing is, overeenkomstig artikel 3, eveneens een vermogensaangifte aan het Rekenhof te bezorgen.

Sinds 2007² voorziet artikel 1, 8, in deze verplichting voor "de burgemeesters, de schepenen en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn". Zo worden vandaag echter de personen die op grond van artikel 41 van de Grondwet een gelijkaardig mandaat toegewezen krijgen, uitgesloten.

Artikel 41 van de Grondwet voorziet immers in zogenaamde "binnengemeentelijke territoriale organen":

"[...]

De in artikel 134 bedoelde regel stelt de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing vast van de binnengemeentelijke territoriale organen die aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen.

Die binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners op initiatief van hun gemeenteraad. Hun leden worden rechtstreeks verkozen. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde

¹ Voorstel van bijzondere wet betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, *Parl. St. Kamer*, 1994-1995, DOC 1697/001.

² Bijzondere wet van 3 juni 2007 tot wijziging van de wetgeving inzake de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wat betreft de mandatarissen van de ondergeschikte besturen, *Belgisch Staatsblad* van 27 juni 2007.

la règle visée à l'article 134 règle les autres conditions et le mode suivant lesquels de tels organes territoriaux intracommunaux peuvent être créés.

Ce décret et la règle visée à l'article 134 ne peuvent être adoptés qu'à la majorité des deux tiers des suffrages émis, à la condition que la majorité des membres du Parlement concerné se trouve réunie.

Les matières d'intérêt communal, supracommunal ou provincial peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la commune, la collectivité supracommunale ou la province concernée. La règle visée à l'article 134 règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire."

En Flandre, c'est le décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale qui traduit cet article de la constitution. Le chapitre 7 de ce décret prévoit en effet la possibilité de créer des districts. Il s'agit d' "organes territoriaux intracommunaux" qui peuvent être créés dans les communes de plus de 100 000 habitants à l'initiative du conseil communal.

L'administration de ces districts consiste, aux termes de l'article 116 dudit décret, en "un conseil de district, un président du conseil de district, un collège de district et un président du collège de district, dénommé bourgmestre de district." Les membres du collège de district sont désignés dans le décret par l'expression "échevins de district".

Seule la ville d'Anvers possède aujourd'hui des districts.³

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, la nouvelle loi communale prévoit, en son chapitre XVI, "Les organes territoriaux intracommunaux visés à l'article 41 de la Constitution". L'article 331 précise comment les districts peuvent être créés. Chaque administration de district doit, selon l'article 330, comprendre un président et un bureau.⁴ La terminologie utilisée diffère donc de celle du "décret sur l'administration locales".

Bien que la possibilité existe, à ce jour, aucun district n'a encore été créé à Bruxelles.

meerderheid, regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de overige voorwaarden waaronder en de wijze waarop dergelijke binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht.

Dat decreet en die in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is.

Over de aangelegenheden van gemeentelijk, bovengemeentelijk of provinciaal belang kan in de betrokken gemeente, het betrokken bovengemeentelijk bestuur of de betrokken provincie een volksraadpleging worden gehouden. De in artikel 134 bedoelde regel regelt de nadere uitwerking en de organisatie van de volksraadpleging."

In Vlaanderen vertaalt het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur dit grondwetsartikel. Hoofdstuk 7 van dit decreet voorziet immers in de mogelijkheid tot oprichting van districten. Dat zijn "binnengemeentelijke territoriale organen" die op initiatief van de gemeenteraad in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners kunnen worden opgericht.

Het bestuur van dergelijke districten bestaat, volgens artikel 116 van hetzelfde decreet, uit "een districtsraad, een voorzitter van de districtsraad, een districtscollege en een voorzitter van het districtscollege, de districtsburgemeester genoemd." Naar leden van het districtscollege wordt in het decreet verwezen als districtsschepenen.

Alleen de stad Antwerpen heeft vandaag districten.³

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorziet de nieuwe gemeentewet in Hoofdstuk XVI in "De binnengemeentelijke territoriale organen als bedoeld in artikel 41 van de Grondwet." Artikel 331 stelt vast hoe districten kunnen worden opgericht. Elk districtsbestuur moet overeenkomstig artikel 330 een voorzitter en een bureau omvatten.⁴ De gebruikte terminologie verschilt zodoende van die in het "decreet over het lokaal bestuur".

Hoewel de mogelijkheid bestaat, bestaan er in Brussel vandaag nog geen districten.

³ CRISP, *District*, <https://www.vocabulairepolitique.be/district/>.

⁴ Nouvelle loi communale, 24 juin 1988, *Moniteur belge* du 3 septembre 1988.

³ CRISP, *District*, <https://www.vocabulairepolitique.be/district/>.

⁴ Nieuwe gemeentewet 24 Juni 1988, *Belgisch Staatsblad* van 3 september 1988.

En Région wallonne, le livre IV du “Code de la démocratie locale et de la décentralisation”⁵ prévoyait initialement la création d’organes territoriaux intracommunaux. Cependant, cette possibilité a été supprimée par le décret du 29 mars 2018 modifiant le Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue de renforcer la gouvernance et la transparence dans l’exécution des mandats publics au sein des structures locales et supralocales et de leurs filiales.⁶

Leur fonction étant très similaire à celle d’un bourgmestre ou d’un échevin ordinaire, il est logique de faire entrer les bourgmestres et échevins de district, ou le président et le bureau de l’administration du district, dans le champ d’application de cette loi spéciale.

In het Waals Gewest voorzag aanvankelijk Boek IV van het “Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie”⁵ in de oprichting van binnengemeentelijke territoriale organen. Dat werd echter opgeheven bij het decreet van 29 maart 2018 tot wijziging van het Wetboek van de Plaatselijke Democratie en de Decentralisering met het oog op een sterker bestuur en een sterkere transparantie in de uitvoering van de openbare mandaten in de lokale en bovenlokale structuren en hun filialen.⁶

Aangezien hun functie erg gelijkaardig is aan die van een reguliere burgemeester of schepen, is het logisch de districtsburgemeesters en -schepenen, dan wel de voorzitter en het bureau van het districtsbestuur, ook onder het toepassingsgebied van deze bijzondere wet te brengen.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Ben SEGERS (Vooruit)
 Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)

⁵ Code de la démocratie locale et de la décentralisation, 22 avril 2004, *Moniteur belge* du 12 août 2004.

⁶ Décret du 29 mars 2018 modifiant le Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue de renforcer la gouvernance et la transparence dans l'exécution des mandats publics au sein des structures locales et supralocales et de leurs filiales, *Moniteur belge* du 14 mai 2018.

⁵ Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie, 22 april 2004, *Belgisch Staatsblad* van 12 augustus 2004.

⁶ Decreet van 29 maart 2018 tot wijziging van het Wetboek van de Plaatselijke Democratie en de Decentralisering met het oog op een sterker bestuur en een sterkere transparantie in de uitvoering van de openbare mandaten in de lokale en bovenlokale structuren en hun filialen, *Belgisch Staatsblad* van 14 mei 2018.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 14 octobre 2018, il est inséré un point 8/1 rédigé comme suit:

"8/1. titulaires de mandats exécutifs des organes territoriaux intracommunaux visés à l'article 41 de la Constitution;"

Art. 3

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 14 octobre 2018, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable aux bourgmestres, membres des députations permanentes, échevins et présidents des centres publics d'action sociale, ni aux titulaires de mandats exécutifs des organes territoriaux intracommunaux visés à l'article 41 de la Constitution qui, dans l'année qui suit celle des élections, ont uniquement exercé leur mandat en attendant l'installation de leur successeur."

6 septembre 2021

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 14 oktober 2018, wordt een bepaling onder 8/1 ingevoegd, luidende:

"8/1. de uitvoerenaars van uitvoerende mandaten van de binnengemeentelijke territoriale organen als bedoeld in artikel 41 van de Grondwet;"

Art. 3

In artikel 2, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 14 oktober 2018, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de burgemeesters, de leden van de bestendige deputaties, de schepenen en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en op de uitvoerenaars van uitvoerende mandaten van de binnengemeentelijke territoriale organen als bedoeld in artikel 41 van de Grondwet die, in het jaar dat volgt op dat van de verkiezingen, hun mandaat enkel hebben uitgeoefend in afwachting van de installatie van hun opvolger."

6 september 2021

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Nahima LANJRI (CD&V)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Ben SEGERS (Vooruit)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)