

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2021

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
urgentes en matière de santé****AMENDEMENTS**déposés en deuxième lecture

*Voir:*Doc 55 **2320/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture (Santé).
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Amendements.
- 008: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2021

WETSONTWERP**houdende diverse dringende
bepalingen inzake gezondheid****AMENDEMENTEN**ingediend in tweede lezing

*Zie:*Doc 55 **2320/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Amendementen.
- 008: Verslag.

06010

N° 147 DE MME FONCK

Art. 48 (*nouveau*)**Apporter les modifications suivantes:****1° remplacer le 1° par ce qui suit:**

“1° Le paragraphe 4, alinéa 4, est remplacé par ce qui suit:

“Il est interdit de mettre dans le commerce du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires au moyen d’appareils automatiques de distribution.”. “;

2° insérer un 1°/1, rédigé comme suit:

“1°/1. Il est inséré un paragraphe 5/1, rédigé comme suit:

“§ 5/1. Il est interdit d’exposer à la vue du consommateur les produits de tabac qui sont mis en vente. Le Roi peut fixer les modalités d’application de cette interdiction.”. ”.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 147 VAN MEVROUW FONCK

Art. 48 (*nieuw*)**De volgende wijzigingen aanbrengen:****1° de bepaling onder 1° vervangen als volgt:**

“1° Paragraaf 4, vierde lid, wordt vervangen door wat volgt:

“Het is verboden tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten in de handel te brengen via automatische distributieapparaten.”. “;

2° een bepaling onder 1°/1 invoegen, luidende:

“1°/1. Er wordt een § 5/1 ingevoegd, luidende:

“§ 5/1. Het is verboden de te koop aangeboden tabaksproducten uit te stallen in het zicht van de consument. De Koning kan de nadere regels betreffende de toepassing van dit verbod bepalen.”. ”.

N° 148 DE MME FONCK

Art. 53/1 (*nouveau*)

Dans le titre 3, chapitre 4, insérer un article 53/1, rédigé comme suit:

“Art. 53/1. L’article 48, 2°, de la présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Le projet de loi renforce les mesures visant à lutter contre le tabac par la possibilité de contrôler le respect de la législation via des agents en civil (*mystery shoppers*). Cette mesure est positive mais doit être accompagnée d’autres mesures dont l’interdiction de vendre des produits de tabac à l’aide d’appareils automatiques et l’interdiction d’exposer à la vue du consommateur les produits de tabac.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 148 VAN MEVROUW FONCK

Art. 53/1 (*nieuw*)

In titel 3, hoofdstuk 4, een artikel 53/1 invoegen, luidende:

“Art. 53/1. Artikel 48, 2°, treedt in werking de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp beoogt de maatregelen ter bestrijding van het tabaksgebruik uit te breiden met de mogelijkheid om de inachtneming van de wetgeving te controleren via inspecteurs in burger (*mystery shoppers*). Die maatregel is positief, maar moet gepaard gaan met andere maatregelen, waaronder het verbod om tabaksproducten te verkopen via automaten en het verbod om de tabaksproducten uit te stallen in het zicht van de consument.

N° 149 DE MME FONCK

Art. 151 (*nouveau*)

Dans le titre 5, sous un nouveau chapitre 10, intitulé “Modification de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé”, insérer un article 151, rédigé comme suit:

“Art. 151. L’article 87 de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé est abrogé.”

JUSTIFICATION

Voyez la justification reprise sous l’amendement n° 4.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 149 VAN MEVROUW FONCK

Art. 151 (*nieuw*)

In titel 5, in een nieuw hoofdstuk 10 met als opschrift “Wijziging van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg”, een artikel 151 invoegen, luidende:

“Art. 151. Artikel 87 van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 4.

N° 150 DE MME FONCK

Art. 152 (nouveau)

Dans le chapitre 10 précité, insérer un article 152, rédigé comme suit:

“Art. 152. Dans l’article 88 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 juin 2021, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l’alinéa 1^{er}, les mots “à l’exception des dispositions dont la date d’entrée en vigueur est déterminée par l’article 87” sont abrogés;

2° dans l’alinéa 2, les mots “et 84” sont remplacés par les mots “, 84, 85 et 86”.”

JUSTIFICATION

Les articles 85 et 86 de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé, prévoient de mettre fin à la réduction de 25 % du taux de remboursement pour les prestations effectuées par les sages-femmes, les kinés, les infirmiers et les auxiliaires paramédicaux non conventionnés lorsque le quorum de 60 % d’adhésions individuelles à l’accord tarifaire est atteint. En effet, il était nécessaire de mettre fin à cette mesure qui a un impact financier direct sur le patient – vu que celui-ci est moins remboursé – alors même qu’elle résulte d’un choix du prestataire de soins. Il n’est donc pas acceptable de pénaliser le patient pour une décision de son prestataire de soins. De plus, cette mesure est difficilement justifiable car elle s’applique à certains professionnels de la santé (kinés, logopèdes, ...), mais pas à d’autres (médecins, dentistes).

L’article 87 de la loi prévoit que “Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d’entrée en vigueur des articles 85 et 86.”. Mais deux ans après la publication de la loi, cet arrêté royal n’a toujours pas été adopté.

Les amendements visent donc à supprimer cet article 87

Nr. 150 VAN MEVROUW FONCK

Art. 152 (nieuw)

In voornoemde hoofdstuk 10 een artikel 152 invoegen, luidende:

“Art. 152. In artikel 88 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 juni 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “met uitzondering van de bepalingen waarvan de datum van inwerkingtreding bepaald wordt bij artikel 87” opgeheven;

2° in het tweede lid worden de woorden “en 84” vervangen door de woorden “, 84, 85 en 86”.”

VERANTWOORDING

De artikelen 85 en 86 van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg bepalen dat een einde wordt gemaakt aan de vermindering met 25 % van de vergoedingsbedragen tot terugbetaling voor de verstrekkingen verleend door de niet-geconventioneerde vroedvrouwen, kinesitherapeuten, verpleegkundigen en paramedische medewerkers wanneer het quorum van 60 % individuele toetredingen tot het tariefakkoord is bereikt. Aan die maatregel moest inderdaad een einde worden gemaakt omdat er directe financiële gevolgen uit voortvloeien voor de patiënt – die krijgt immers een lager bedrag terug –, terwijl zulks eigenlijk het gevolg is van een keuze van de zorgverlener. Het is dus ontoelaatbaar dat de patiënt wordt “gestraft” voor een beslissing van zijn zorgverlener. Bovendien valt die maatregel moeilijk te rechtvaardigen, daar hij alleen voor welbepaalde gezondheidswerkers (kinesitherapeuten, logopedisten enzovoort) geldt, maar niet voor andere (artsen, tandartsen).

Artikel 87 van de wet luidt: “De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de artikelen 85 en 86.”. Twee jaar na de bekendmaking van de wet werd dit koninklijk besluit echter nog altijd niet aangenomen.

De amendementen beogen dan ook dit artikel 87 op te

pour que les articles 85 et 86 de la loi entrent en vigueur au même moment que l'ensemble de la loi, c'est-à-dire le 1^{er} juillet 2022 (ou plutôt via l'adoption d'un arrêté royal).

Catherine FONCK (cdH)

heffen opdat de artikelen 85 en 86 van de wet tegelijk met de hele wet in werking treden, dat wil zeggen op 1 juli 2022 (of eerder via de goedkeuring van een koninklijk besluit).

N° 151 DE MME FONCK

Art. 64

Dans le 4°, supprimer le b).

JUSTIFICATION

Si l'auteur de l'amendement rejoint totalement l'objectif de prévisibilité et de transparence de la facture en faveur du patient, qui doit pouvoir disposer d'informations avant un acte médical ou une hospitalisation, elle estime néanmoins que la mesure prévue au 4°, b), de l'article 64 ne permet pas de répondre à cet objectif de prévisibilité et de transparence de la facture du patient dans la mesure où les informations auxquelles il est fait référence concernent, non pas le patient, mais les rapports entre l'hôpital et les praticiens exerçant en son sein.

Toutes les fédérations hospitalières s'y opposent vu l'absence d'intérêt pour le patient lui-même, vu:

- la charge administrative importante pour l'hôpital;
- la difficulté de préciser le montant des rétrocessions, étant donné la très grande diversité de situations au sein d'une même institution;
- la difficulté d'interpréter les chiffres correctement.

L'auteur et son groupe politique sont disposés à coopérer à d'autres initiatives visant à accroître la transparence dans l'utilisation des suppléments d'honoraires. L'auteur de l'amendement propose donc de supprimer ladite disposition, dans l'attente de concertations et d'initiatives concertées et donc plus adéquates.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 151 VAN MEVROUW FONCK

Art. 64

In de bepaling onder 4° de littera b) weglaten.

VERANTWOORDING

De indienster van het amendement staat volledig achter de nagestreefde voorspelbaarheid en transparantie van de factuur, ten behoeve van de patiënt, die vóór een medische handeling of een ziekenhuisopname over informatie moet kunnen beschikken. Toch is zij van oordeel dat de maatregel als bedoeld in artikel 64, 4°, b), niet dienstig is om die beoogde voorspelbaarheid en transparantie van de factuur van de patiënt waar te maken, aangezien de informatie waarop wordt gedoeld, niet de patiënt betreft maar de verhoudingen tussen het ziekenhuis en de gezondheidszorgbeoefenaars die er hun activiteit uitoefenen.

Aangezien er geen enkel belang voor de patiënt zelf is, zijn alle ziekenhuisfederaties ertegen gekant, gelet op:

- de omvangrijke administratieve belasting voor het ziekenhuis;
- de moeilijkheid om het bedrag van de afdrachten te bepalen, aangezien zich in eenzelfde instelling een zeer grote verscheidenheid aan situaties voordoet;
- de moeilijkheid om de cijfers correct te interpreteren.

De indienster en haar fractie zijn bereid mee te werken aan andere initiatieven die het gebruik van honorariumsupplementen transparanter kunnen maken. De indienster van dit amendement stelt daarom voor die bepaling weg te laten, in afwachting van overleg en doorgesproken en dus passende initiatieven.

N° 152 DE MME **FONCK**

Art. 145

Supprimer cet article.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 152 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 145

Dit artikel weglaten.

N° 153 DE MME **FONCK**

Art. 146

Supprimer cet article.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 153 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 146

Dit artikel weglaten.

N° 154 DE MME **FONCK**

Art. 147

Supprimer cet article.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 154 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 147

Dit artikel weglaten.

N° 155 DE MME FONCK

Art. 148

Supprimer cet article.

Catherine FONCK (cdH)

JUSTIFICATION
(AMENDEMENTS N^{OS} 147 À 155)

Actuellement, la base de données centralisée des médicaments se trouve sur un serveur géré par la profession: Recip-e.

L'avant-projet de loi prévoit de confier la gestion centralisée et exclusive à l'INAMI, le SPF Santé et l'AFMPS.

Il est également prévu:

— que les prescriptions d'examens complémentaires et les envois vers les spécialistes soient, eux aussi, centralisés sur ce serveur;

— de recourir aux services de la Smals comme sous-traitant pour les opérations et le soutien technique.

Rappelons par ailleurs que la Commission Européenne a lancé une procédure d'infraction au RGPD contre la Belgique suite à 2 plaintes visant le manque d'indépendance de l'APD et l'illégalité du Comité de sécurité de l'information (CSI). Or, le CSI sera directement impliqué car ce sera à lui d'approuver les procédures électroniques telles que prévues dans ce projet de loi.

Cet amendement vise à supprimer lesdites dispositions de ce projet du gouvernement qui posent en effet fortement question en raison:

— de la manière dont est conçue cette base de données alors qu'elle constitue un traitement à grande échelle de données de santé sensibles, qui présente dès lors un risque élevé pour les droits et libertés des personnes concernées;

Nr. 155 VAN MEVROUW FONCK

Art. 148

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**
(AMENDEMENTEN NRS. 147 TOT 155)

Momenteel staat de gecentraliseerde geneesmiddelen-databank op een server die door de sector wordt beheerd: Recip-e.

Het voorontwerp van wet beoogt het gecentraliseerde beheer exclusief in handen te geven van het RIZIV, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu en het FAGG.

Tevens wordt in uitzicht gesteld:

— dat ook de voorschriften voor bijkomende onderzoeken en de doorverwijzingen naar arts-specialisten op die server worden gecentraliseerd;

— dat een beroep wordt gedaan op de diensten van Smals vzw voor de verwerkingen en de technische ondersteuning.

In dit verband zij eraan herinnerd dat de Europese Commissie, naar aanleiding van twee klachten wegens vermeende gebrekkige onafhankelijkheid van de GBA en onwettigheid van het Informatieveiligheidscomité (IVC), een procedure tegen België heeft ingesteld voor inbreuk op de AVG-regelgeving. Het IVC zal bij een en ander echter rechtstreeks betrokken zijn, aangezien de elektronische procedures die het wetsontwerp beoogt in te voeren, door dat comité dienen te worden goedgekeurd.

Dit amendement beoogt die bepalingen van het wetsontwerp weg te laten, omdat er veel vraagtekens bij te plaatsen zijn wegens:

— de wijze waarop die databank wordt uitgewerkt, terwijl het gaat om de grootschalige verwerking van heikele gezondheidsgegevens, waardoor de rechten en vrijheden van de betrokken personen dus ernstig in het gedrang kunnen komen;

- du risque de violation de la vie privée
 - de l'absence de justification de la nécessité et de la proportionnalité comme le souligne l'APD;
 - des doutes sur le respect de l'article 28 du RGPD, comme le souligne l'APD, au regard du recours au sous-traitant qu'est l'asbl SMALS;
 - du contexte actuel de rupture de confiance avec le CSI, en raison de la procédure d'infraction au RGPD lancée par la commission européenne à son égard; ce CSI qui devra approuver les procédures électroniques telles que prévues par ce projet de loi; cela, alors même qu'une même personne préside les deux organes qui préparent les décisions du CSI, siège à l'APD et dirige la Smals.
- het gevaar voor schending van de persoonlijke levenssfeer;
 - het niet rechtvaardigen van de noodzaak en de proportionaliteit, zoals de GBA benadrukt;
 - twijfels over de inachtneming van artikel 28 van de AVG, zoals de GBA benadrukt, in het licht van het feit dat een beroep wordt gedaan op Smals vzw als verwerker;
 - de bestaande achtergrond van een vertrouwensbreuk met het IVC, als gevolg van de door de Europese Commissie tegen dat comité ingestelde procedure wegens inbreuk op de AVG; datzelfde IVC zal evenwel de door dit wetsontwerp in uitzicht gestelde elektronische procedures moeten goedkeuren, terwijl op de koop toe één en dezelfde persoon de beide organen voorziet die de beslissingen van het IVC voorbereiden, zitting heeft in de GBA en aan het hoofd staat van Smals vzw.

Catherine FONCK (cdH)

N° 156 DE M. CREYELMAN ET MME SNEPPE

(sous-amendement à l'amendement n° 118)

Art. 47/1 (*nouveau*)**Supprimer le mot “métalliques”.****JUSTIFICATION**

Si seules les cartouches métalliques sont interdites, d'autres cartouches similaires aux cartouches métalliques pourront être produites et donc utilisées. Par conséquent, il nous semble préférable d'interdire toutes les cartouches.

Nr. 156 VAN DE HEER CREYELMAN EN MEVROUW SNEPPE

(subamendement op amendement nr. 118)

Art. 47/1 (*nieuw*)**Het woord “metalen” weglaten.****VERANTWOORDING**

Indien enkel metalen patronen worden verboden, is het mogelijk dat andere doch gelijksoortige patronen dan metalen patronen worden geproduceerd en aldus gebruikt. Zodoende lijkt het de indieners beter om alle patronen te verbieden.

Steven CREYELMAN (VB)

Dominiek SNEPPE (VB)

N° 157 DE MME FONCK

Art. 87

Supprimer cet article**JUSTIFICATION**

Cet article n'est pas urgent et ne devrait, de l'aveu même des partis de la majorité, avoir aucune portée avant qu'un accord intervienne entre les communautés et le fédéral concernant la révision du système de numerus clausus, alors que rien dans sa formulation ne garantit qu'il ne s'appliquera pas dans le cadre du numerus clausus tel qu'il est défini actuellement.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 157 VAN MEVROUW FONCK

Art. 87

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**

Dit artikel is niet dringend en zou, zoals zelfs door de meerderheidspartijen wordt erkend, geen uitwerking hebben alvorens tussen het federaal niveau en de gemeenschappen een akkoord is gesloten over de herziening van de numerus clausus-regeling. Niets in de formulering van dat artikel garandeert echter dat het niet zal worden toegepast in het kader van de bestaande numerus clausus.