

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 31 janvier 2003
sur la sortie progressive de l'énergie
nucléaire à des fins de production industrielle
d'électricité en vue d'ouvrir la porte à
des formes nouvelles et innovantes
de production d'électricité nucléaire**

Amendement

Voir:

Doc 55 **2327/ (2022/2023)**:
001: Proposition de loi de M. Wollants.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 31 januari
2003 houdende de geleidelijke uitstap
uit kernenergie voor industriële
elektriciteitsproductie teneinde nieuwe
en innovatieve vormen van nucleaire
elektriciteitsproductie mogelijk te maken**

Amendement

Zie:

Doc 55 **2327/ (2022/2023)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Wollants.

08447

N° 1 de MM. **Wollants** et **Raskin**Art. 1^{er} et 2**Remplacer ces articles par ce qui suit:***“Chapitre I^{er}. Disposition générale**Article 1^{er}**La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.**Chapitre II. Modification de la loi du 15 avril 1994**Art. 2. Dans l'article 16 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, modifié par la loi du 6 décembre 2018, dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, abroger les mots “À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité,”.**Chapitre III. Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité**Art. 3. Dans l'article 4 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 23 octobre 2022, dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:**1° Les mots “À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle*Nr. 1 van de heren **Wollants** en **Raskin**

Art. 1 en 2

Deze artikelen vervangen als volgt:*“Hoofdstuk I. Algemene bepaling**Artikel 1**Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.**Hoofdstuk II. Wijzigingen aan de wet van 15 april 1994**Art. 2. In artikel 16 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, gewijzigd bij de wet van 6 december 2018, worden in § 1, eerste lid, de woorden “Met uitzondering van de installaties voor industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen die, overeenkomstig artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, niet meer het voorwerp van vergunningen kunnen uitmaken, verleent of weigert de Koning” vervangen door de woorden “De Koning verleent of weigert”.**Hoofdstuk III. Wijzigingen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt**Art. 3. In artikel 4 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 23 oktober 2022, in § 1, eerste lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht:**1° de woorden “Met uitzondering van de installaties voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen die, overeenkomstig artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, niet meer het voorwerp van*

d'électricité," sont abrogés;

2° Dans le texte néerlandais, le mot "worden" est inséré entre le mot "artikel" et le mot "onderworpen"

Art. 4. Dans l'article 4bis de la même loi, inséré par la loi du 26 mars 2014 et modifié par la loi du 30 juillet 2018, le paragraphe 4 est abrogé.

Art. 5. Dans l'article 4ter de la même loi, inséré par la loi du 28 juin 2015, dans l'alinéa 2, les mots "du 31 janvier 2003 sufr la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité" sont remplacés par les mots "du 31 janvier 2003 relative à l'énergie nucléaire à des fins de production d'électricité".

Chapitre IV. Modifications de la loi du 31 janvier 2003

Art. 6. L'intitulé de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité est remplacé par ce qui suit: "Loi du 31 janvier 2003 relative à l'énergie nucléaire à des fins de production d'électricité".

Art. 7. L'article 3 de la même loi est abrogé."

JUSTIFICATION

Genèse

La proposition de loi a déjà parcouru un long chemin, puisqu'elle a été examinée en commission du Climat et de l'Énergie les 14 décembre 2021, 25 janvier 2022, 19 avril 2022 et 20 septembre 2022. Les auditions du 18 janvier 2022 relatives aux nouvelles technologies nucléaires dans le domaine de l'énergie peuvent également être inscrites dans ce cadre. À cette occasion, les orateurs suivants se sont exprimés sur le sujet:

— Mme Maria Betti, Director for Nuclear Safety and Security, Joint Research Centre de la Commission européenne, et Mme Margarida Goulart, Unit A7 – Euratom;

vergunningen kunnen uitmaken, worden "opgeheven;

2° het woord "worden" wordt ingevoegd tussen het woord "artikel" en het woord "onderworpen".

Art. 4. In artikel 4bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2014 en gewijzigd bij de wet van 30 juli 2018, wordt paragraaf 4 opgeheven.

Art. 5. In artikel 4ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 28 juni 2015, in het tweede lid, worden de woorden "van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie" vervangen door de woorden "van 31 januari 2003 betreffende kernenergie voor elektriciteitsproductie".

Hoofdstuk IV. Wijzigingen aan de wet van 31 januari 2003

Art. 6. Het opschrift van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie wordt vervangen als volgt: "Wet van 31 januari 2003 betreffende kernenergie voor elektriciteitsproductie".

Art. 7. Artikel 3 van dezelfde wet wordt opgeheven."

VERANTWOORDING

Voorgeschiedenis

Het wetsvoorstel kende al een lange doorlooptijd en werd op de commissie klimaat en energie besproken op 14 december 2021, 25 januari 2022, 19 april 2022 en 20 september 2022. Ook de hoorzitting van 18 januari 2022 rond nieuwe nucleaire energietechnologieën kan in dit kader worden gezien. Daarbij werden volgende sprekers in deze materie gehoord:

— mevrouw Maria Betti, Director for Nuclear Safety and Security, Joint Research Centre van de Europese Commissie, en mevrouw Margarida Goulart, Unit A7 – Euratom;

— Mme Diane Cameron, Head of the NEA Nuclear Technology Development and Economics Division de l'OCDE;

— M. Bernard Salha, président de la Sustainable Nuclear Energy Technology Platform (SNETP);

— le Prof. Dr Peter Baeten, VUB et directeur général adjoint SCK-CEN, le Prof. Dr Hamid Aït Abderrahim, directeur général adjoint SCK-CEN, et M. Denis Dumont, directeur général de Tractebel Business Line Nuclear;

— le Dr Joannes Laveyne, UGent;

— le Prof. Dr Gilbert Eggermont, Conseil supérieur de la Santé.

Il est ressorti de ces auditions qu'il convenait de compléter la proposition de loi à l'examen sur plusieurs points et d'y inclure la modification de différentes lois qui sont également liées à la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité. Au cours de la période qui vient de s'écouler, différents groupes ont également déposé des propositions de loi sur le même sujet.

— Mme Leen Dierick et M. Servais Verherstraeten ont déposé, le 26 janvier 2022, une proposition de loi en ce qui concerne l'autorisation de construire une nouvelle centrale nucléaire.

— M. Christian Leysen et Mme Marianne Verhaert ont déposé, le 3 février 2022 une proposition de loi en vue de permettre la construction de nouvelles installations nucléaires pour la production d'électricité.

— Mme Marie-Christine Marghem a déposé, le 30 mars 2022, une proposition de loi visant à garantir la sécurité d'approvisionnement en électricité, la maîtrise des coûts du mix électrique, et à permettre le déploiement de centrales nucléaires de nouvelle génération sur le territoire.

— Mme Catherine Fonck et MM. Dallemagne et Prévot ont déposé, le 24 novembre 2022, une proposition de loi modifiant la loi sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité ainsi que diverses dispositions.

Une proposition de MM. Van Lommel, Ravyts et Gilissen et de Mme De Wulf avait déjà été rejetée auparavant.

— mevrouw Diane Cameron, Head of the NEA Nuclear Technology Development and Economics Division van de OESO;

— de heer Bernard Salha, Voorzitter van het Sustainable Nuclear Energy Technology Platform (SNETP);

— Prof. Dr. Peter Baeten, VUB en adjunct directeur-generaal SCK-CEN, Prof. Dr. Hamid Aït Abderrahim, adjunct directeur-generaal SCK-CEN, en de heer Denis Dumont, General Manager Business Line Nuclear Tractebel;

— Dr. Joannes Laveyne, UGent;

— Prof. Dr. Gilbert Eggermont, Hoge Gezondheidsraad.

Uit deze zittingen bleek dat het voorliggende wetsvoorstel op een aantal punten diende te worden vervolledigd en uitgebreid tot het aanpassen van een aantal andere wetten die ook een link met de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie. Verschillende fracties hebben ook in de loop van de afgelopen periode wetsvoorstellen ingediend over hetzelfde onderwerp.

— Mevrouw Leen Dierick en de heer Servais Verherstraeten dienden op 26 januari 2022 een wetsvoorstel in wat betreft het toelaten van de bouw van een nieuwe nucleaire centrale.

— De heer Christian Leysen en Mevrouw Marianne Verhaert dienden op 3 februari 2022 een wetsvoorstel in met het oog op het toelaten van de bouw van nieuwe nucleaire installaties voor elektriciteitsproductie.

— Mevrouw Marie-Christine Marghem diende op 30 maart 2022 een wetsvoorstel in teneinde de elektriciteitsbevoorradingszekerheid te waarborgen, de energiemixkosten in de hand te houden en de inzet van kerncentrales van de nieuwe generatie op het grondgebied mogelijk te maken.

— Mevrouw Catherine Fonck en de heren Dallemagne en Prévot dienden op 24 november 2022 een wetsvoorstel in met verschillende wijzigingen aan de wet houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en de wijziging van verscheidene wetsbepalingen.

Een voorstel van de heren Van Lommel, Ravyts, Gilissen en mevrouw De Wulf werd al eerder verworpen.

Toutes ces propositions intégraient au minimum l'autorisation de déployer de nouvelles capacités nucléaires. Plusieurs propositions assortissaient cette autorisation d'une vision et de propositions relatives au parc nucléaire existant. En tout état de cause, ces démarches indiquent que le concept visant à ne pas exclure d'emblée la nouvelle technologie nucléaire afin de donner également une chance à celle-ci bénéficie d'un large soutien.

D'ailleurs, le gouvernement a également souligné qu'il avait dégagé 100 millions d'euros pour le CEN afin de permettre le lancement d'un programme de recherche relatif aux petits réacteurs modulaires. Cet investissement montre que le gouvernement ne souhaite plus exclure d'entrée de jeu ce type de technologie.

Adaptations concrètes

Le présent amendement concrétise plusieurs éléments et adapte aussi d'autres dispositions légales pertinentes. Ces modifications ont été suggérées en tout ou en partie lors de la discussion et dans plusieurs propositions de collègues. Les principales d'entre elles sont:

1) modifications à la loi du 15 avril 1994

L'amendement supprime les restrictions imposées par cette loi concernant l'autorisation de nouvelles unités nucléaires. Le Roi demeure toutefois compétent pour régler les aspects liés aux autorisations.

2) modifications à la loi du 29 avril 1999

La loi sur l'électricité prévoit une obligation d'autorisation en vertu de l'article 4, qui n'est actuellement pas applicable dans le cadre des unités nucléaires car aucune nouvelle autorisation ne peut être délivrée. La suppression de cette interdiction a pour conséquence qu'une réglementation doit également être prévue dans le cadre de la loi sur l'électricité. À cet égard, on considère qu'il ne suffit pas de supprimer la référence à la loi de 2003, car ces unités peuvent également être soumises à l'obligation d'autorisation visée à l'article 4 de la loi sur l'électricité.

Si le même raisonnement peut être suivi pour d'autres parties de la loi sur l'électricité, il faut également l'appliquer à la réglementation relative à la mise à l'arrêt. En ce sens, il convient de supprimer l'exception actuellement prévue.

En dernier lieu, il convient également de tenir compte de la modification de l'intitulé de la loi.

In al deze voorstellen werd minimaal het toelaten van nieuwe nucleaire capaciteit meegenomen. In een aantal voorstellen werd dit gecombineerd met een visie en voorstellen over het bestaande nucleaire park. Dit geeft alvast aan dat er vrij ruime steun is voor het concept waarbij nieuwe nucleaire energietechnologie niet bij voorbaat wordt uitgesloten om op die manier nieuwe technologie ook een kans te geven.

De regering wees er overigens ook op dat zij 100 miljoen euro vrijmaakte voor het SCK om een onderzoeksprogramma rond kleine modulaire reactoren mogelijk te maken. Daarbij is het niet langer de wens van de regering om dit soort technologie van te voren uit te sluiten.

Concrete aanpassingen

Dit amendement maakt een aantal elementen concreter en past ook andere relevante wetsbepalingen aan. Deze wijzigingen werden ook geheel of gedeeltelijk gesuggereerd in zowel de bespreking als aangereikt in een aantal voorstellen van collega's. De voornaamste worden hier verder toegelicht:

1) wijzigingen aan de wet van 15 april 1994

Het amendement verwijdt de beperkingen ingesteld door deze wet op vlak van de vergunbaarheid van nieuwe nucleaire eenheden. Het blijft evenwel de Koning die de vergunningsaspecten hiervoor regelt.

2) wijzigingen aan de wet van 29 april 1999

De elektriciteitswet voorziet een vergunningsplicht in het kader van artikel 4. Deze is momenteel niet van toepassing in het kader van nucleaire eenheden omdat er geen nieuwe vergunningen mogen worden afgeleverd. Het opnieuw mogelijk maken van nieuwe vergunningen heeft als gevolg dat er ook een regeling dient te worden voorzien in het kader van de elektriciteitswet. Daarbij wordt geoordeeld dat het niet voldoende is om enkel de verwijzing naar de wet van 2003 te schrappen omdat deze eenheden best ook kunnen worden onderworpen aan de vergunningsplicht bedoeld in artikel 4 van de elektriciteitswet.

Als dezelfde redenering kan worden gevolgd voor andere delen van de elektriciteitswet, dient ook de regeling rond buitengebruikstelling worden meegenomen. In die zin moet er de uitzondering die momenteel is voorzien, worden geschrapt.

Als laatste dient ook rekening te worden gehouden met de aangepaste benaming van de wet.

3) modifications à la loi du 31 janvier 2003

Enfin, la même modification de l'intitulé de la loi est également inscrite dans la proposition de loi

3) wijzigingen aan de wet van 31 januari 2003

Tenslotte wordt ook dezelfde gewijzigde benaming van de wet ingeschreven in het wetsvoorstel.

Bert Wollants (N-VA)

Wouter Raskin (N-VA)