

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mai 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative aux critères d'attribution des événements sportifs internationaux aux pays, en particulier par rapport aux droits du travail et aux droits humains

Proposition de résolution relative au boycott politique de la Coupe du monde de football au Qatar en 2022

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Goedele LIEKENS**

ANNEXES

Voir:
Doc 55 2330/ (2021/2022):

- 001: Proposition de résolution de Mme Reynaert et M. Ben Achour.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

Doc 55 1939/ (2021/2022):

- 001: Proposition de résolution de M. Francken et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de criteria voor toewijzing van internationale sportevenementen aan landen, in het bijzonder met betrekking tot arbeids- en mensenrechten

Voorstel van resolutie betreffende de politieke boycot van het wereldkampioenschap voetbal in Qatar in 2022

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Goedele LIEKENS**

BIJLAGEN

Zie:
Doc 55 2330/ (2021/2022):

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Reynaert en de heer Ben Achour.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 1939/ (2021/2022):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Francken c.s.

07124

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
N ., Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N ., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

AUDITION DU 30 MARS 2022

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Max Tuñon, chef du bureau de l'Organisation internationale du Travail (OIT) à Doha

M. Max Tuñon, chef du bureau de l'OIT à Doha, présente l'ambitieuse réforme de la législation du travail en cours au Qatar depuis 2017. Cette réforme législative, menée par l'OIT avec le gouvernement qatari et les partenaires sociaux, s'est accélérée ces dernières années. Elle concerne de multiples problématiques. L'OIT a accompagné le développement de ce travail législatif avec le soutien des institutions responsables de la mise en œuvre des législations.

Démantèlement du système de la Kafala

L'intervenant aborde tout d'abord le système de la Kafala, selon lequel l'employeur est responsable de l'entrée des travailleurs dans le pays, leur séjour, leur travail et leur départ du pays.

En 2018 et 2019, une première étape voit l'adoption d'une législation autorisant les travailleurs à quitter le pays sans la permission de leur employeur. En octobre 2020, la réforme introduit la possibilité pour les travailleurs de changer de travail sans la permission de leur employeur. De ce fait, la mobilité des travailleurs a fortement augmenté: ils étaient 8 653 à avoir changé de travail en 2018, 17 843 en août 2020, et 242 870 en octobre 2021.

M. Tuñon fait remarquer que la mobilité est un point essentiel de cette réforme en ce qu'elle change fondamentalement le déséquilibre existant entre travailleurs et employeurs. Les employeurs avaient auparavant un contrôle total sur les travailleurs. La mobilité donne à ces derniers un plus grand pouvoir de négociation car pour les attirer et les garder, les employeurs sont incités à leur assurer de meilleures conditions de vie et de travail.

L'orateur souligne toutefois les réelles difficultés pour mettre en œuvre la réforme du système de la Kafala, car une partie de la société qatarie désapprouve totalement ce changement. De plus, certains employeurs ne se conforment pas entièrement à cette nouvelle législation. L'OIT est informée presque quotidiennement de cas de représailles dont des travailleurs font l'objet de la part

HOORZITTING VAN 30 MAART 2022

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Max Tuñon, hoofd van het IAO-kantoor (Internationale Arbeidsorganisatie) in Doha

De heer Max Tuñon, hoofd van het IAO-kantoor in Doha, geeft toelichting bij de ambitieuze hervorming van de arbeidswetgeving in Qatar die in 2017 in gang is gezet. Die wetgevingshervorming, onder aansturing van de IAO en in samenspraak met de Qatarese regering en de sociale partners, is de jongste jaren in een stroomversnelling gekomen. Meerdere vraagstukken komen daarbij aan bod. De IAO heeft de uitbouw van dat wetgevend werk in goede banen geleid met de steun van de instellingen die voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving verantwoordelijk zijn.

Ontmanteling van het kafalasysteem

De spreker gaat allereerst in op het zogeheten kafala-systeem, dat inhoudt dat de werkgever verantwoordelijk is voor de aankomst van de werknemers in het land, hun verblijf, hun werk en hun vertrek uit het land.

In 2018 en 2019 wordt een eerste stap gezet om een wetgeving aan te nemen waarbij de werknemers het land mogen verlaten zonder toestemming van hun werkgever. In oktober 2020 krijgen de werknemers dankzij de hervorming de mogelijkheid van werk te veranderen zonder dat de werkgever daarin moet toestemmen. De mobiliteit van de werknemers steeg dan ook zienderogen: waar zij in 2018 met 8 653 en in augustus 2020 met 17 843 waren om van werk te veranderen, waren zij in oktober 2021 met 242 870.

De heer Tuñon merkt op dat mobiliteit een van de hoekstenen van deze hervorming is, omdat de bestaande onbalans tussen werknemers en werkgevers er fundamenteel door gewijzigd wordt. Voordien hadden de werkgevers de werknemers helemaal in hun macht. Dankzij de mobiliteit beschikken die laatsten nu over een grotere onderhandelingscapaciteit; werkgevers die werkkrachten willen aantrekken én behouden, worden er aldus toe aangespoord betere leef- en werkomstandigheden te bieden.

Niettemin vestigt de spreker de aandacht op de reële moeilijkheden om de hervorming van het kafalasysteem ten uitvoer te leggen; een deel van de Qatarese samenleving is immers regelrecht tegen deze koerswijziging gekant. Bovendien schikken sommige werkgevers slechts deels naar deze nieuwe wetgeving. Vrijwel dagelijks krijgt de IAO berichten van represaillemaatregelen van

de leur employeur quand ils manifestent leur désir de changer de travail, telles que des menaces d'expulsion ou de suppression de leur permis de résidence. L'OIT travaille avec le gouvernement qatari pour combler les lacunes afin d'éviter ces représailles et faire en sorte que les employeurs concernés soient sanctionnés.

Adoption d'un salaire minimum

L'adoption d'un salaire minimum pour tous les travailleurs constitue un autre aspect de cette réforme. Un salaire minimum et un seuil minimal d'allocations pour la nourriture et le logement s'appliquent à tous les travailleurs, quelle que soit leur nationalité, dans tous les secteurs, y compris les travailleurs domestiques. Ce paquet salarial minimum s'élève à environ 500 USD par mois. Par conséquent, quelque 280 000 travailleurs ont vu leur salaire augmenter au salaire minimum de base, soit 13 % de l'ensemble de la main-d'œuvre au Qatar. Les travailleurs au bas salaire envoient 80 à 90 % de leurs revenus à leur famille restée au pays.

La loi prévoit la création d'une commission pour le salaire minimum (*Minimum Wage Commission*). Elle évalue chaque année l'impact de ce salaire minimum et propose des ajustements conformément à la Convention n° 131 de l'OIT de 1970 sur la fixation des salaires minima. Le Qatar a également été touché par la pandémie de coronavirus et par d'autres circonstances qui ont aussi affecté durement les coûts salariaux et les prix ces dernières années. L'OIT a commandé une étude sur un millier de travailleurs visant à déterminer l'impact du salaire minimum sur ces derniers, sur leurs moyens de subsistance ou encore sur leurs dépenses. L'organisation collectera également des données auprès des employeurs et de la Banque centrale.

L'accès à la justice a été amélioré

Ensuite, M. Tuñón pointe le fait que l'accès à la justice a été amélioré et que de très nombreux cas de violation des droits du travail sont maintenant rapportés. Le nombre de plaintes a doublé entre 2020 (11 703) et 2021 (24 650). C'est un élément positif. Le gouvernement a en effet créé une plateforme numérique, accessible à tous les travailleurs, qui peuvent introduire une plainte, y compris sous le couvert de l'anonymat par le biais d'un dispositif de dénonciation.

En 2021, 75 % des cas ont été résolus et 25 % ont été renvoyés devant les tribunaux du travail qataris, les *Labour Dispute Settlement Committees*. Créés en 2018, ces tribunaux peinent à statuer dans les délais prévus par la législation, d'autant que durant la première vague pandémique de coronavirus, ils ont cessé de travailler

werkgevers tegen werknemers die aangeven van werk te willen veranderen, zoals dreiging met uitzetting of met de intrekking van hun verblijfsvergunning. Samen met de Qatarese regering bekijkt de IAO hoe die pijnpunten kunnen worden weggewerkt zodat het niet tot represaillemaatregelen komt en de betrokken werkgevers kunnen worden bestraft.

Invoering van een minimumloon

De invoering van een minimumloon voor alle werknemers is een ander aspect van deze hervorming. Er is voorzien in een minimumloon en in een minimumuitkering voor voeding en huisvesting voor alle werknemers, ongeacht hun nationaliteit, in alle sectoren, met inbegrip van het huispersoneel. Dat minimumloonpakket bedraagt ongeveer 500 USD per maand. Bijgevolg steeg het loon van zo'n 280 000 werknemers tot het niveau van het basisminimumloon – het betreft in dezen 13 % van alle arbeidskrachten in Qatar. De werknemers met een laag loon sturen 80 tot 90 % van hun inkomen naar familie in het thuisland.

De wet voorziet in de oprichting van een minimumlooncommissie (*Minimum Wage Commission*). Die laatste evalueert elk jaar de impact van dat minimumloon en stelt bijstellingen voor in overeenstemming met IAO-Verdrag nr. 131 uit 1970 betreffende vaststelling van minimumlonen. Ook Qatar werd getroffen door de coronapandemie en door andere omstandigheden die de jongste jaren eveneens een ingrijpende impact op de loonkosten en de prijzen hebben gehad. De IAO heeft een onderzoek gelast bij een duizendtal werknemers, om aldus te peilen naar de impact van het minimumloon op die laatsten, op hun bestaansmiddelen en op hun uitgavenpatroon. De IAO zal ook data opvragen bij de werkgevers en de Centrale Bank.

Betere toegang tot de rechter

Vervolgens stipt de heer Tuñón aan dat de toegang tot de rechter verbeterd werd en dat thans heel wat gevallen van arbeidsrechtenschendingen gerapporteerd worden. Tussen 2020 en 2021 verdubbelde het aantal klachten (van 11 703 naar 24 650), wat op zich een goede zaak is. De regering heeft immers voorzien in een digitaal platform waar alle werknemers een klacht kunnen indienen, desnoods anoniem, via een specifieke aangiftetool.

In 2021 kon in 75 % van de gevallen een regeling worden getroffen, terwijl de resterende 25 % doorverwezen werd naar de Qatarese arbeidsrechtbanken (*Labour Dispute Settlement Committees*). Die rechtbanken, die in 2018 werden opgericht, slagen er moeilijk in uitspraak te doen binnen de wettelijk opgelegde termijnen, temeer

durant plusieurs mois, créant ainsi un arriéré judiciaire important. Si le délai actuel est d'environ six semaines entre le dépôt de la plainte et le moment où le travailleur arrive devant le tribunal, ce délai est encore plus important pour que le tribunal rende une décision en faveur du travailleur. Ce dernier peut attendre des mois, voire des années avant de toucher une indemnité.

La priorité de l'OIT est donc de rationaliser le processus et de faire en sorte que les travailleurs reçoivent leurs dus plus rapidement. Pour ce faire, un Fonds pour les travailleurs a été créé. Une fois que le tribunal a rendu sa décision, le gouvernement paie le travailleur par le truchement de ce fonds et exige de l'employeur qu'il exécute la décision judiciaire. Un montant considérable a été payé à travers le fonds, mais sa mise en œuvre présente encore quelques défis.

Promouvoir la voix des travailleurs

L'orateur regrette qu'un élément de l'agenda de la réforme ait été assez peu communiqué par l'OIT, à savoir l'établissement de comités mixtes. Ces comités sont similaires aux conseils d'entreprise belges. C'est la première fois dans la région du Golfe que des représentants élus des travailleurs se réunissent avec des représentants des employeurs pour tenter de se mettre d'accord sur différentes questions. Actuellement, ces comités mixtes sont présents dans 38 entreprises avec plus de 30 000 employés. Quelque 182 représentants de travailleurs ont été élus au sein des comités mixtes dans des secteurs très variés.

Le gouvernement qatari reconnaît aujourd'hui pleinement les bénéfices de ces comités mixtes, tant pour les travailleurs et les employeurs que pour le gouvernement, car ils évitent une aggravation des problèmes qui peuvent être réglés au niveau de l'entreprise.

Mesures pour atténuer le stress thermique

Des mesures ont été prises sur la base de recherches de terrain effectuées en 2019:

— entre le 1^{er} juin et le 15 septembre, le travail à l'extérieur est interdit de 10h à 15h30;

— tout travail doit cesser dès que la température dépasse 32,1° WBGT (*Wet Bulb Globe Temperature* – indice de température au thermomètre-globe mouillé), quel que soit le moment de la journée ou le jour de l'année;

omdat zij tijdens de eerste golf van de coronapandemie maandenlang hebben stilgelegen, met een torenhoge gerechtelijke achterstand van dien. Momenteel verstrijken ongeveer zes weken tussen de indiening van de klacht en het tijdstip waarop de werknemer voor de rechter verschijnt, maar het duurt vervolgens nog veel langer vooraleer de werknemer een in zijn voordeel uitvallende beslissing te horen krijgt. Niet zelden moet de werknemer nog maanden of zelfs jaren op een vergoeding wachten.

De IAO streeft er dus in de eerste plaats naar het proces te stroomlijnen en ervoor te zorgen dat de werknemers sneller krijgen wat hun toekomt. Daartoe werd een Werknemersfonds opgericht. Zodra de rechtbank uitspraak heeft gedaan, betaalt de regering de werknemers via dat fonds en eist zij van de werkgever dat hij uitvoering geeft aan de uitspraak van de rechter. Hoewel via dat fonds al een aanzienlijk bedrag werd uitbetaald, rijzen nog uitdagingen wat de tenuitvoerlegging betreft.

De werknemers een krachtiger stem verlenen

De spreker vindt het jammer dat de IAO nauwelijks heeft gecommuniceerd over één element van de hervormingsagenda, namelijk de oprichting van gemengde comités. Een dergelijk comité is te vergelijken met een ondernemingsraad in België. Voor het eerst in de Golfregio zitten verkozen vertegenwoordigers van de werknemers samen met werkgeversvertegenwoordigers om over bepaalde kwesties tot een vergelijk te komen. Momenteel beschikken 38 ondernemingen met meer dan 30 000 werknemers over een gemengd comité. Over uiteenlopende sectoren heen zijn 182 werknemersvertegenwoordigers verkozen om zitting te hebben in die gemengde comités.

De Qatarrese regering erkent thans onverkort dat die gemengde comités voordelen opleveren voor zowel werknemers en werkgevers als de regering, aangezien de problemen die aldus op ondernemingsniveau kunnen worden geregeld, niet verergeren.

Maatregelen tegen hittestress

Op basis van veldonderzoek in 2019 werden de volgende maatregelen genomen:

— van 1 juni tot 15 september is werken in de openlucht verboden tussen 10 uur en 15.30 uur;

— ongeacht het tijdstip van de dag en de dag van het jaar moet elk werk worden stopgezet zodra de temperatuur hoger is dan 32,1° WBGT (*Wet Bulb Globe Temperature* – natte bol temperatuurindex);

— 338 entreprises ont été fermées durant trois jours en 2021 pour avoir enfreint cette réglementation.

L'orateur souligne que c'est la législation nationale relative au stress thermique la plus complète à ce jour. Par ailleurs, le nombre de patients présentant des troubles dus à la chaleur admis dans les hôpitaux a diminué de manière significative entre 2019 et 2021. Une diminution attribuée en partie à la nouvelle législation.

Nombre de décès de travailleurs migrants

L'orateur relève que le nombre de 6 500 travailleurs décédés est régulièrement cité dans les médias. M. Tuñón précise à cet égard que ce sont 6 500 travailleurs issus d'Asie du Sud-Est qui sont décédés ces dix dernières années au Qatar. Néanmoins, on ne distingue pas ceux qui sont morts pour des raisons liées au travail et ceux décédés pour d'autres raisons, et le gouvernement qatari est incapable de fournir un chiffre précis du nombre de travailleurs décédés pour des raisons liées au travail. À cet égard, une étude de l'OIT publiée en novembre 2021 pointe les lacunes liées à l'harmonisation des données à travers les différents ministères.

Des données portant sur les types d'accidents du travail ont été collectées en 2020 auprès de plusieurs institutions médicales. On répertorie ainsi 50 décès liés au travail et 506 cas de blessures sévères. Ces données sont organisées selon la cause de la blessure, la nationalité, l'âge et le secteur d'activités, et peuvent être utilisées pour concevoir des campagnes efficaces de sensibilisation, de sécurité et de prévention sanitaire concernant la législation, ou la formation d'inspecteurs du travail notamment.

En guise de conclusion, M. Tuñón fait remarquer qu'il reste des lacunes dans la mise en œuvre des réformes et que tous les travailleurs n'ont pas encore bien compris les avantages qu'elles offrent.

Les trois priorités de l'OIT pour 2022 sont:

1. la mise en œuvre complète des réformes;
2. veiller à ce que le paiement des salaires et les plaintes soient traités dans un délai raisonnable;
3. veiller à ce que les droits des travailleurs domestiques soient mieux protégés.

— in 2021 moesten 338 ondernemingen drie dagen dicht omdat ze deze regelgeving geschonden hadden.

De spreker benadrukt dat dit tot dusver de meest uitgebreide nationale wetgeving inzake hittestress is. Het aantal in de ziekenhuizen opgenomen patiënten met hittegerelateerde stoornissen is tussen 2019 en 2021 trouwens aanzienlijk gedaald. Die daling wordt deels toegeschreven aan de nieuwe wetgeving.

Aantal overleden arbeidsmigranten

De spreker wijst erop dat de media regelmatig vermelden dat 6 500 werknemers zijn overleden. De heer Tuñón verduidelijkt in dat verband dat de jongste tien jaar 6 500 arbeidsmigranten uit Zuidoost-Azië in Qatar zijn gestorven. Er wordt echter geen onderscheid gemaakt tussen de arbeidsgerelateerde sterfgevallen en de andere; de Qatarrese regering is niet bij machte te achterhalen hoeveel werknemers precies zijn overleden door arbeidsgerelateerde oorzaken. In dat verband wijst een in november 2021 uitgebrachte studie van de IAO erop dat de harmonisatie van de gegevens van de diverse ministeries manco's vertoont.

In 2020 werden gegevens betreffende de aard van de arbeidsongevallen ingezameld bij meerdere medische instellingen. Aldus werden 50 arbeidsgerelateerde sterfgevallen geteld, alsook 506 gevallen met zware verwondingen. Die gegevens worden ingedeeld volgens de oorzaak van de verwonding, de nationaliteit, de leeftijd en de activiteitssector; ze kunnen worden aangewend om doeltreffende campagnes uit te werken waarin wordt gewezen op de wetgeving inzake veiligheid en gezondheidspreventie, alsook voor de opleiding tot arbeidsinspecteur.

Tot besluit merkt de heer Tuñón op dat de hervormingen nog niet onverkort ten uitvoer worden gelegd en dat de voordelen ervan nog niet tot alle werknemers zijn doorgedrongen.

Voor 2022 heeft de IAO de volgende drie prioriteiten:

1. de volledige tenuitvoerlegging van de hervormingen;
2. ervoor zorgen dat redelijke termijnen worden gehanteerd voor de betaling van de lonen en de behandeling van klachten;
3. ervoor zorgen dat de rechten van het huispersoneel beter worden beschermd.

2. Exposé de M. Luc Cortebееck, ancien vice-président du Groupe des travailleurs et ancien président du conseil d'administration de l'OIT

M. Luc Cortebееck, ancien vice-président du Groupe des travailleurs et ancien président du conseil d'administration de l'OIT, esquisse l'ensemble du processus suivi par l'OIT.

Il rappelle tout d'abord que la Coupe du monde 2022 a été achetée par le Qatar, comme ce fut sans doute aussi le cas pour la Russie en 2018. Ce constat et les températures élevées pour les footballeurs ont déclenché en 2015 une crise majeure au sein de la Fédération internationale de Football Association (FIFA). Cette crise n'était donc pas en lien avec la problématique des droits humains et les droits des 2,2 millions de travailleurs migrants qui construisent les nouveaux stades et l'État moderne du Qatar.

L'orateur déclare que cette audition n'aurait pas eu lieu si la Confédération syndicale internationale (CSI), l'Internationale des travailleurs du bâtiment et du bois (IBB), Amnesty International et Human Rights Watch n'avaient pas dénoncé, il y a plusieurs années, les abus dont sont victimes les ouvriers sur les chantiers au Qatar. Leur devise était: "Pas de Coupe du monde sans les droits des travailleurs" ("No Worldcup without workers' rights").

En 2014, le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a examiné et discuté un rapport très étayé sur la situation des travailleurs au Qatar. Sans résultat. Plusieurs gouvernements étaient aveuglés par des accords potentiellement lucratifs avec ce pays. De même, les participants à une importante mission économique belge en 2015 ne se sont pas non plus sentis concernés par les problèmes dénoncés aujourd'hui.

Les migrants travaillant au Qatar tombaient sous le régime de la Kafala, sorte de parrainage ou de tutelle. Des bureaux de recrutement véreux recrutaient des travailleurs en Inde, au Népal, au Bangladesh, au Sri Lanka, aux Philippines, puis en Afrique de l'Est. Ceux-ci payaient leur recruteur avec des prêts coûteux; des prêts qui étaient remboursés au moyen de retenues sur leur salaire. Une fois au Qatar, leur passeport devenait la propriété de l'employeur. L'OIT a qualifié cette pratique d'esclavage moderne: les travailleurs devenaient la propriété de leur employeur et ne pouvaient en changer ni retourner dans leur pays pendant une période de deux à cinq ans. En outre, leur salaire, bien inférieur à ce qui avait été annoncé, était payé en retard ou pas du tout.

2. Uiteenzetting van de heer Luc Cortebееck, gewezen ondervoorzitter van de werknemersgroep en gewezen voorzitter van de raad van bestuur van de IAO

De heer Luc Cortebееck, gewezen ondervoorzitter van de werknemersgroep en gewezen voorzitter van de raad van bestuur van de IAO, geeft een overzicht van het volledige door de IAO gevolgde traject.

Hij wijst er vooreerst op dat Qatar door omkoping heeft verkregen dat het in 2022 de wereldbeker voetbal mag organiseren, hetgeen in 2018 wellicht ook het geval was met Rusland. Die vaststelling, alsook de hitte die de voetballers te verduren krijgen, hebben de internationale voetbalbond (FIFA) in 2015 in een diepe crisis gestort. Die crisis had dus niets vandoen met het mensenrechtenvraagstuk, noch met de rechten van de 2,2 miljoen arbeidsmigranten die in Qatar de nieuwe stadions bouwen en aldus de moderne staat van Qatar tot stand brengen.

De spreker stelt dat van deze hoorzitting geen sprake zou zijn geweest indien het Internationaal Vakverbond (IVV), de *Building and Wood Workers' International* (BWI), Amnesty International en Human Rights Watch enkele jaren geleden niet hadden gewezen op de misbruikpraktijken waarvan de arbeiders op de werven in Qatar het slachtoffer zijn. Hun slogan luidde: "No Worldcup without workers' rights".

In 2014 heeft de VN-Mensenrechtenraad een heel degelijk onderbouwd verslag over de situatie van de arbeiders in Qatar onderzocht en besproken. Dat heeft geen resultaat opgeleverd. Meerdere regeringen waren verblind door mogelijk lucratieve akkoorden met dat land. In 2015 vonden ook de deelnemers aan een belangrijke economische missie van ons land dat zij niets te maken hadden met de thans aan de kaak gestelde problemen.

De arbeidsmigranten in Qatar waren onderworpen aan het kafalasysteem, een soort van peterschap of voogdij. Louche wervingsbureaus zochten arbeiders aan in India, Nepal, Bangladesh, Sri Lanka, de Filipijnen en vervolgens ook in Oost-Afrika. Die arbeiders betaalden het wervingsbureau middels dure leningen die ze vervolgens moesten terugbetalen via inhoudingen op hun loon. Wanneer ze in Qatar aankwamen, werd hun paspoort ingehouden door de werkgever. De IAO heeft die praktijk aangemerkt als moderne slavernij: de werknemers werden eigendom van hun werkgever; ze konden niet van werkgever veranderen en gedurende twee tot vijf jaar konden ze evenmin terugkeren naar hun land. Bovendien was hun loon aanzienlijk lager dan hen was beloofd en werden ze te laat of helemaal niet betaald.

M. Cortebееck expose que ces travailleurs vivent à plusieurs dans une pièce, dans des villages de conteneurs souvent au fin fond du désert. Les déplacements vers les chantiers se font tôt le matin et tard le soir et prennent beaucoup de temps. Beaucoup d'entre eux souffrent de problèmes rénaux ou cardiaques à cause des longues journées de travail dans la chaleur ou encourent des risques sérieux d'accidents du travail. Les travailleurs décédés ont été bien trop nombreux. Lors d'une mission de l'OIT sur un vaste chantier, un accident mortel a déclenché un mouvement de panique, et tout a été fait pour que l'OIT ne le remarque pas.

L'orateur fait remarquer qu'une plainte ou toute forme de critique menait presque automatiquement à un "ticket" pour l'un des centres de détention. Quant aux 73 000 travailleurs domestiques – des femmes originaires des Philippines pour la plupart – leur situation était tout aussi difficile en raison de leur isolement et de leur dépendance vis-à-vis du maître ou de la maîtresse de maison.

La mission tripartite de haut niveau de l'OIT impose des négociations

M. Cortebееck rappelle que, dans la mesure où le Qatar a ratifié la Convention n° 29 de l'OIT de 1930 sur le travail forcé et qu'aucune des plaintes introduites n'avait eu d'effet, y compris au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, il a, en tant que président du Groupe des travailleurs et vice-président du conseil d'administration de l'OIT, demandé qu'une commission d'enquête internationale officielle soit instituée, comme le prévoit la Constitution de l'OIT.

Il explique que la contre-campagne lancée par l'État du Qatar, qui menaçait d'une part les pays d'origine des migrants de recruter moins de travailleurs, et d'autre part, les partenaires commerciaux, a atteint son objectif. Le Groupe des travailleurs de l'OIT n'a pas pu convaincre les gouvernements ni le Groupe des employeurs de l'OIT.

La situation a évolué lorsque le président du Groupe des employeurs s'est rendu lui-même au Qatar et a constaté certaines pratiques inacceptables dans le chef des employeurs. Les employeurs se sont alors mis d'accord sur une mission tripartite (une commission d'enquête étant considérée comme trop extrême). Cette proposition a pu obtenir la moitié des votes au conseil d'administration, car les travailleurs et les employeurs y ont la moitié des voix. Le Groupe des gouvernements des États membres de l'OIT n'ont pas eu d'autre choix que de suivre le consensus des partenaires sociaux. Un vote au sein du conseil d'administration de l'OIT est tout à fait exceptionnel. La mission a été votée à une grande

De heer Cortebееck geeft aan dat die werknemers met meerderen in één kamer moeten wonen, in containerdorpen die vaak in een of andere uithoek van de woestijn zijn neergepoot. Het pendelen van en naar de werven gebeurt 's morgens vroeg en 's avonds laat en neemt veel tijd in beslag. Veel arbeiders lijden aan nier- of hartaandoeningen door de lange werkdagen in de hitte of lopen ernstige risico's op arbeidsongevallen. Veel te veel van hen zijn overleden. Tijdens een missie van de IAO op een grote werf veroorzaakte een dodelijk ongeval een paniekgolf en werd alles in het werk gesteld om te voorkomen dat de IAO lucht zou krijgen van wat er was gebeurd.

De spreker merkt op dat een klacht of enige vorm van kritiek vrijwel stelselmatig een enkeltje naar een detentiecentrum opleverde. De situatie van de 73 000 huisbedienden (voornamelijk Filipijnse vrouwen) was al even benard wegens hun isolement en hun afhankelijkheid van hun baas of bazin.

De tripartite IAO-missie van hoog niveau dwingt tot onderhandelingen

De heer Cortebееck wijst erop dat Qatar IAO-Verdrag nr. 29 van 1930 betreffende de gedwongen of verplichte arbeid heeft geratificeerd en dat geen enkele ingediende klacht resultaat heeft opgeleverd, zelfs niet bij de VN-Mensenrechtenraad. Als voorzitter van de werknemersgroep en ondervoorzitter van de raad van bestuur van de IAO heeft hij daarom verzocht een officiële internationale onderzoekscommissie op te richten, zoals bepaald in de statuten van de IAO.

Als tegenzet dreigde de staat Qatar ermee minder werknemers te werven in de landen van herkomst van de arbeidsmigranten, en ook de handelspartners werden onder druk gezet. Die campagne is in haar opzet geslaagd; de werknemersgroep binnen de IAO heeft de regeringen noch de werkgeversgroep binnen de IAO op andere gedachten kunnen brengen.

De situatie is veranderd nadat de voorzitter van de werkgeversgroep zelf naar Qatar is afgereisd en bepaalde onaanvaardbare werkgeverspraktijken aldaar heeft vastgesteld. De werkgevers hebben zich toen akkoord verklaard met een tripartite missie (een onderzoekscommissie werd te verregaand bevonden). Dat voorstel heeft de helft van de stemmen binnen de raad van bestuur gehaald omdat de werknemers en de werkgevers er samen de helft van de stemmen hebben. De groep van regeringen van de IAO-lidstaten had geen andere keuze dan mee te gaan in de consensus van de sociale partners. Een stemming binnen de raad van bestuur van de IAO is hoogst uitzonderlijk. De missie

majorité, au grand dam du gouvernement du Qatar qui a dû accepter cette mission.

Le président Cortebееck et les deux autres présidents du conseil d'administration de l'OIT ont entrepris cette mission au Qatar en mars 2016. Ils ont pu constater la situation sur place mais ont réalisé qu'il n'y avait pas d'ouverture vers un réel changement. Le premier ministre qatari n'a d'ailleurs pas manqué de faire remarquer à M. Cortebееck et à la présidente d'origine japonaise la dépendance de leurs pays respectifs à l'égard du gaz qatari. Avec diplomatie, ceux-ci ont rappelé que leur mandat international n'avait rien à voir avec leur pays d'origine. Les représentants de l'OIT ont également rencontré des groupes de migrants dans les conteneurs qui leur servaient de logement dans le désert et, une nuit, ils sont entrés dans un centre de détention. Malgré la position officielle, les représentants de l'OIT ont eu l'impression d'être entendus par certains décideurs et quelques grandes entreprises étrangères, dont Besix et Vinci.

À la suite de cette mission, le rapport conjoint des représentants des gouvernements, des employeurs et des travailleurs a été fortement médiatisé dans le monde et a constitué en quelque sorte un premier levier pour le changement. Afin de sauver à la fois la Coupe du monde et son honneur, le gouvernement qatari a manifesté de plus en plus ouvertement son intérêt pour la recommandation visant à négocier avec la Confédération syndicale internationale (CSI) et l'Organisation internationale des employeurs (OIE), avec le soutien technique de l'OIT.

Un autre élément a joué un rôle dans le changement de cap du gouvernement, à savoir la tension accrue dans la région du Golfe, où l'État qatari s'opposait aux Émirats arabes unis et à l'Arabie saoudite. Cet élément géopolitique a donné au Qatar l'occasion de se profiler vis-à-vis des autres. S'engager sur la voie des droits humains et des droits des travailleurs a servi de déclaration à l'égard de l'Arabie saoudite et des Émirats arabes unis, où le système de la Kafala est encore d'application.

Un accord dans cinq domaines

En novembre 2017, M. Cortebееck, alors président du conseil d'administration de l'OIT, a pu annoncer un accord de coopération technique entre l'OIT et le Qatar, comprenant les points suivants:

werd aangenomen met een ruime meerderheid, tot groot ongenoegen van de regering van Qatar, die zich bij dat resultaat moest neerleggen.

De toenmalige voorzitter Cortebееck en de twee andere voorzitters van de raad van bestuur van de IAO hebben deze missie naar Qatar ondernomen in maart 2016. Zij hebben zich kunnen vergewissen van de situatie ter plaatse, maar beseften dat er geen ruimte was voor echte verandering. De Qatarese eerste minister heeft trouwens niet nagelaten de heer Cortebееck en de van Japanse origine zijnde voorzitzer erop te wijzen dat hun respectieve landen afhankelijk zijn van het Qatarese gas. Zij hebben de eerste minister er op hun beurt diplomatisch aan herinnerd dat hun internationaal mandaat niets vandoen had met hun land van herkomst. De vertegenwoordigers van de IAO hebben ook groepen migranten ontmoet in de containers waarin zij in de woestijn waren gehuisvest, en op een nacht hebben zij een detentiecentrum bezocht. De vertegenwoordigers van de IAO hadden, ondanks het officiële standpunt, de indruk dat er naar hen werd geluisterd door sommige beleidsmakers en enkele grote buitenlandse bedrijven, zoals Besix en Vinci.

Na deze missie heeft het gezamenlijke rapport van de vertegenwoordigers van de regeringen, van de werkgevers en van de werknemers veel weerklank gekregen in de media; in zekere zin is het een eerste hefboom voor verandering geweest. Om zowel het WK als zijn eer te redden, heeft de regering van Qatar steeds meer openlijk belangstelling getoond voor de aanbeveling om te onderhandelen met het Internationaal Vakverbond (IVV) en de *International Organisation of Employers* (IOE), met de technische steun van de IAO.

Ook een ander element heeft een rol gespeeld in de koerswijziging van de regering, namelijk de toegenomen spanning in de Golfregio, waar Qatar de confrontatie aanging met de Verenigde Arabische Emiraten en Saoedi-Arabië. Dankzij dat geopolitieke element heeft Qatar zich kunnen onderscheiden van de anderen. Het engagement voor de mensenrechten en de werknemersrechten werd gebruikt als een statement aan het adres van Saoedi-Arabië en de Verenigde Arabische Emiraten, die het kafalasyteem nog steeds toepassen.

Een overeenkomst op vijf domeinen

In november 2017 heeft de heer Cortebееck, toen voorzitter van de raad van bestuur van de IAO, een technische samenwerkingsovereenkomst tussen de IAO en Qatar aangekondigd. Deze overeenkomst bevatte de volgende elementen:

1. le paiement correct et ponctuel des salaires et l'introduction d'un salaire minimum, sans discrimination selon l'origine des travailleurs;

2. une inspection du travail efficace pour la sécurité et la santé;

3. le remplacement du système de la Kafala par des contrats de travail et la protection des travailleurs domestiques;

4. l'abolition du travail forcé et de la traite des êtres humains;

5. un mécanisme efficace de traitement des plaintes et de médiation ainsi qu'une présence de comités de travailleurs sur les chantiers de construction des infrastructures de la Coupe du monde 2022.

L'action est coordonnée par un bureau de projet de l'OIT sur le terrain. Le financement est à charge du Qatar. La première phase du projet s'est déroulée de 2018 à 2021; une deuxième phase s'étend jusqu'en décembre 2023.

Les réalisations

M. Cortebееck énonce ensuite les résultats obtenus à ce jour:

1. le système de visa de sortie a été supprimé afin que les migrants puissent quitter le pays librement;

2. les travailleurs peuvent changer d'employeur, ce que 243 000 d'entre eux ont fait en 2021. Le système de la Kafala a été légalement aboli mais il reste encore beaucoup à faire en pratique;

3. une nouvelle législation contre le stress thermique a été introduite. 338 entreprises ont été fermées en 2021 pour avoir enfreint la loi;

4. l'inspection du travail renforcée a effectué plus de 35 000 visites en 2021; quelque 9 500 infractions ont été poursuivies;

5. le gouvernement a versé 3,8 millions d'euros d'arriérés de salaire à 5 800 travailleurs, par le biais du Fonds de soutien et d'assurance des travailleurs (*Workers' Support and Insurance Fund*);

6. après négociation, un accord a été conclu sur les salaires minimums. Depuis mars 2021, un salaire mensuel minimum de 241 euros est en vigueur. Il est

1. een correcte en stipte betaling van de lonen en de invoering van een minimumloon, zonder onderscheid volgens de herkomst van de werknemers;

2. een efficiënte arbeidsinspectie inzake veiligheid en gezondheid;

3. de vervanging van het kafalasysteem door arbeidsovereenkomsten en de bescherming van het huispersoneel;

4. de afschaffing van dwangarbeid en mensenhandel;

5. een doeltreffend systeem inzake klachtenbehandeling en bemiddeling, alsook werknemerscomités die aanwezig zijn op de bouwerven van de infrastructuur voor het wereldkampioenschap voetbal 2022.

Een projectenbureau van de IAO coördineert de werking in het veld. De financiering is voor rekening van Qatar. Een eerste fase van het project werd uitgevoerd van 2018 tot 2021; een tweede fase loopt tot december 2023.

De verwezenlijkingen

De heer Cortebееck overloopt vervolgens de tot op heden bereikte resultaten:

1. het systeem van de *Exit Permit* werd afgeschaft, waardoor werknemers vrij het land kunnen verlaten;

2. werknemers kunnen van werkgever veranderen, wat 243 000 van hen ook gedaan hebben in 2021. Het kafalasysteem werd wettelijk afgevoerd, maar in de praktijk is er nog veel werk aan de winkel;

3. er werd een nieuwe wetgeving omtrent hittestress ingevoerd. In 2021 werden 338 bedrijven gesloten wegens schending van de wet;

4. de uitgebreide arbeidsinspectie heeft in 2021 meer dan 35 000 inspecties uitgevoerd; ongeveer 9 500 inbreuken werden vervolgd;

5. de regering heeft 3,8 miljoen euro aan achterstallige lonen betaald aan 5 800 werknemers, via het *Workers' Support and Insurance Fund*;

6. na onderhandeling werd een akkoord gesloten over de minimumlonen. Sinds maart 2021 is het maandelijkse minimumloon bepaald op 241 euro. Dat wordt verhoogd

augmenté de 72 euros et de 120 euros, si les travailleurs doivent prendre en charge eux-mêmes leur logement et leur nourriture;

7. la nouvelle réglementation s'applique également aux travailleurs domestiques;

8. des comités de travailleurs sont établis et élus par ces derniers;

9. le nouveau système de plaintes est contrôlé par le bureau de l'OIT et ce en collaboration avec les syndicats internationaux et les organisations de défense des droits humains.

Malgré ces réalisations, M. Cortebееck considère qu'il reste encore du pain sur la planche. Ainsi:

— l'application de la nouvelle législation n'est pas encore généralisée. On observe encore des abus, surtout au sein des petites entreprises et des sous-traitants. L'ancienne culture d'exploitation n'a pas été complètement éradiquée;

— de nombreux travailleurs ne connaissent pas leurs droits malgré les nombreux messages envoyés sur les smartphones et la réalisation de vidéos du projet de l'OIT dans toutes les langues utilisées. Les messages passent de mieux en mieux, mais ce processus prend du temps;

— il y a eu une amélioration générale des conditions de travail, et en particulier de celles des travailleurs de la construction. Malgré la nouvelle législation, les travailleurs domestiques sont toujours les moins protégés;

— il convient encore d'investir dans la sécurité et la santé;

— pendant la pandémie, de nombreux travailleurs ont été renvoyés chez eux ou se sont retrouvés sans revenus;

— les comités de travailleurs ne fonctionnent pas dans les plus petites entreprises.

Enfin, le Qatar n'est pas une démocratie et la liberté d'organisation n'y existe pas. Dans ce régime, beaucoup de choses dépendent encore de la bonne volonté de la famille royale.

L'indignation est une bonne chose si on l'utilise à bon escient. Dans le cas de la Coupe du monde au Qatar, elle arrive fort tard. L'annonce d'un boycott aurait eu un sens au moment de l'attribution en 2010, mais

met 72 euro en met 120 euro indien de werknemers zelf hun huisvesting en voeding moeten betalen;

7. de nieuwe reglementering is eveneens van toepassing op huispersoneel;

8. dat huispersoneel richt werknemerscomités op en verkiest de leden ervan;

9. het nieuwe klachtensysteem staat onder toezicht van het bureau van de IAO, in samenwerking met de internationale vakbondsorganisaties en de mensenrechtenorganisaties.

De heer Cortebееck meent dat Qatar, ondanks deze verwezenlijkingen, nog heel wat werk voor de boeg heeft:

— de nieuwe wetgeving wordt nog niet op grote schaal toegepast. Er is nog steeds sprake van misbruik, vooral in kleine bedrijven en bij onderaannemers. De oude uitbuitingscultuur is niet volledig uitgeroeid;

— veel werknemers zijn niet op de hoogte van hun rechten, ondanks de talrijke berichten op smartphones en de productie van IAO-projectvideo's in alle gebruikte talen. De boodschappen dringen almaar beter door, maar dit proces vergt tijd;

— er is een algemene verbetering opgetreden inzake de arbeidsomstandigheden, inzonderheid inzake die van de werknemers in de bouwsector. Ondanks de nieuwe wetgeving is huishoudelijk personeel nog steeds het minst beschermd;

— er moet nog meer geïnvesteerd worden in veiligheid en gezondheid;

— tijdens de pandemie werden veel werknemers naar huis gestuurd of kwamen zij zonder inkomen te zitten;

— de werknemerscomités functioneren niet in de kleinste bedrijven.

Qatar is tot slot geen democratie, en de vrijheid van organisatie is er onbestaande. In dit regime hangen veel zaken nog steeds af van de goede wil van de koninklijke familie.

Verontwaardiging is een goede zaak als ze weldoordacht wordt gebruikt. In het geval van het wereldkampioenschap voetbal in Qatar komt ze rijkelijk laat. De aankondiging van een boycot zou zinvol zijn geweest toen

pas 11 ou 12 ans après, alors que plus de 2 millions de travailleurs migrants sont sur place.

Le travail de l'OIT doit être poursuivi et renforcé. Il faut maintenir une pression constante et faire en sorte que l'indignation ne retombe pas complètement après la Coupe du monde 2022, d'autant que cet événement a été utilisé comme levier. La dynamique pourrait s'inverser si le Qatar peut utiliser les livraisons de gaz au terminal GNL de Zeebrugge et à plusieurs autres pays comme un argument de poids. Une position renforcée par la guerre russo-ukrainienne.

M. Cortebeeck conclut en soulignant qu'il est primordial que la proposition de résolution à l'examen ne soit pas une forme d'indignation passagère. Un boycott n'a plus de sens à ce stade. Il s'agit de mettre l'accent sur le travail cohérent et à long terme.

L'orateur ajoute qu'il n'est pas difficile d'évaluer les pays candidats à l'accueil de nouveaux événements internationaux. Les rapports du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, de la Commission d'experts de l'OIT et des organisations de défense des droits humains sont clairs, mais il faut les lire au moment opportun et en tirer les conclusions.

3. Exposé de Mme Trui Van Ackere, Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen

Mme Trui Van Ackere, Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen, remercie les différents auteurs des propositions de résolution pour leur engagement et précise qu'elle abordera la proposition de résolution relative aux critères d'attribution des événements sportifs internationaux aux pays, en particulier par rapport aux droits du travail et aux droits humains (DOC 55 2330/001) en raison de son approche politique plus large.

Empêcher que les événements sportifs contribuent aux violations des droits humains, les provoquent, les facilitent ou les dissimulent est un objectif noble auquel Amnesty International souscrit pleinement. L'oratrice estime que l'inclusion de critères liés aux droits humains pour l'attribution, l'organisation, la participation ou le parrainage d'événements sportifs peut en effet constituer un instrument puissant pour éviter un impact négatif sur les droits humains. Il importe toutefois que ces critères ne restent pas lettre morte.

het WK in 2010 werd toegekend, maar niet 11 of 12 jaar later, nu zich meer dan 2 miljoen arbeidsmigranten ter plaatse bevinden.

Het werk van de IAO moet worden voortgezet en geïntensiveerd. We moeten druk blijven uitoefenen en ervoor zorgen dat de verontwaardiging niet volledig wegebt na het wereldkampioenschap voetbal 2022, vooral omdat dit evenement als hefboom is gebruikt. Het tij zou kunnen keren indien Qatar de gasleveringen aan de LNG-terminal van de Zeebrugse haven en aan verschillende andere landen als een sterk argument kan gebruiken. Zijn positie in dezen wordt versterkt door de Russisch-Oekraïense oorlog.

Tot besluit benadrukt de heer Cortebeeck dat absoluut moet worden voorkomen dat dit voorstel van resolutie slechts een uiting van voorbijgaande verontwaardiging is. Een boycot heeft in dit stadium niet langer zin; de nadruk moet komen te liggen op een samenhangende langetermijnaanpak.

De spreker voegt eraan toe dat het niet moeilijk is de kandidaat-gastlanden voor nieuwe internationale evenementen te evalueren. De rapporten van het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties, van de Expertencommissie van de IAO en van de mensenrechtenorganisaties zijn duidelijk, maar ze moeten op het gepaste moment worden gelezen en men moet er ook conclusies uit trekken.

3. Uiteenzetting van mevrouw Trui Van Ackere, Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen

Mevrouw Trui Van Ackere, Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen, dankt de indieners van de voorstellen van resolutie voor hun betrokkenheid. Zij stipt aan dat haar uiteenzetting betrekking zal hebben op het voorstel van resolutie betreffende de criteria voor toewijzing van internationale sportevenementen aan landen, in het bijzonder met betrekking tot arbeids- en mensenrechten (DOC 55 2330/001), omdat dit voorstel het beleid vanuit een breder perspectief benadert.

Beletten dat sportevenementen bijdragen tot mensenrechtenschendingen of deze uitlokken, faciliteren of verhullen, is een nobele doelstelling waarachter Amnesty International zich ten volle kan scharen. De sprekerster meent dat het hanteren van criteria inzake mensenrechten bij de toewijzing, de organisatie, de deelname aan of de sponsoring van sportevenementen inderdaad een krachtig instrument kan zijn om negatieve gevolgen voor de mensenrechten te voorkomen. Het is evenwel belangrijk dat die criteria ook daadwerkelijk worden nageleefd.

Aussi, elle considère qu'il est nécessaire et utile d'associer à ces critères un mécanisme de suivi et de contrôle et de définir contractuellement les mécanismes permettant de remédier aux risques liés aux violations de droits humains et de prévoir les conséquences en cas de violations avérées.

Mme Van Ackere ajoute que ces propositions de résolution sont discutées alors que la Coupe du monde de football démarrera au Qatar dans à peine 8 mois. Un moment historique pour le Moyen-Orient, une région du monde passionnée de football, qui accueillera ce championnat pour la première fois.

L'oratrice se demande toutefois si cet événement sera aussi une fête pour les droits humains, en particulier pour les deux millions de travailleurs migrants sans qui l'organisation de la Coupe du monde n'aurait pas été possible. Les textes des deux propositions de résolution traitent en détail de l'exploitation grave et généralisée des travailleurs migrants au Qatar. Des abus qu'Amnesty International et d'autres organisations dénoncent depuis presque une décennie.

Les textes mentionnent également à juste titre les progrès significatifs réalisés par le Qatar ces dernières années pour améliorer les droits et les conditions de travail des travailleurs migrants, sous une pression internationale constante. Néanmoins, l'ONG met en garde contre une lecture trop optimiste de la réalité. Certes, le Qatar a ratifié d'importants traités comme le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, et est donc tenu de garantir les droits de toute personne se trouvant sur son territoire, y compris des travailleurs migrants. Amnesty International constate cependant que la mise en œuvre des réformes entreprises est lente et incohérente et que les travailleurs migrants sont toujours confrontés à des arriérés de salaire ou à des salaires impayés, à des journées de travail trop longues et à l'absence d'un accès garanti à la justice.

Mme Van Ackere constate que si le système de la Kafala a été réformé, il est loin d'être aboli dans la pratique. Chaque année, des centaines de jeunes travailleurs migrants décèdent sans raison apparente, bien qu'ils aient été soumis à un examen médical obligatoire avant de se rendre dans le pays. Les autorités qatariennes ne parviennent pas à enquêter de manière approfondie sur ces décès afin d'en établir la cause et de déterminer si le décès est lié au travail ou pas. Selon un récent rapport d'Amnesty International, 70 % des décès des travailleurs migrants restent inexpliqués et un rapport du

Daarom is het volgens haar zinvol en noodzakelijk dat aan die criteria een follow-up- en controleregeling wordt gekoppeld, dat de wijze waarop de risico's op mensenrechtenschendingen kunnen worden verholpen, contractueel wordt vastgelegd en dat bewezen schendingen niet zonder gevolgen blijven.

Mevrouw Van Ackere voegt eraan toe dat die voorstellen van resolutie thans worden besproken, maar dat het WK voetbal in Qatar al binnen acht maanden van start gaat. Het wordt een historisch moment voor het Midden-Oosten, waar de passie voor voetbal groot is en waar een dergelijk kampioenschap nooit eerder heeft plaatsgevonden.

De spreekster vraagt zich echter af of dat evenement ook een feest voor de mensenrechten zal zijn, in het bijzonder voor de twee miljoen arbeidsmigranten zonder wie dit WK niet had kunnen worden georganiseerd. In beide voorstellen van resolutie wordt de ernstige en alomtegenwoordige uitbuiting van arbeidsmigranten in Qatar uitvoerig besproken. Amnesty International en andere organisaties klagen dergelijke misbruiken al bijna een decennium lang aan.

In de voorstellen gaat het terecht ook over de significante inspanningen die Qatar de afgelopen jaren onder permanente internationale druk heeft geleverd om de rechten en arbeidsomstandigheden van de arbeidsmigranten te verbeteren. Toch waarschuwt de ngo voor een al te optimistische interpretatie van de werkelijkheid. Het klopt dat Qatar belangrijke verdragen heeft geratificeerd (zoals het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten) en er dus toe gebonden is de rechten te waarborgen van eenieder die zich op zijn grondgebied bevindt, ook de arbeidsmigranten. Toch stelt Amnesty International vast dat de hervormingen slechts langzaam en op onafhankelijke wijze ten uitvoer worden gelegd en dat de arbeidsmigranten hun loon nog altijd te laat of zelfs niet uitbetaald krijgen, terwijl ze te lange werkdagen moeten presteren en geen gewaarborgde toegang tot de rechtsbedeling hebben.

Mevrouw Van Ackere stelt vast dat het kafalasysteem weliswaar werd hervormd, maar in de praktijk bijlange nog niet is afgeschaft. Elk jaar sterven honderden jonge arbeidsmigranten zonder duidelijke oorzaak, hoewel ze voor aankomst in het land een verplicht medisch onderzoek hebben moeten ondergaan. De Qatarese overheid slaagt er niet in grondig onderzoek te voeren naar die overlijdens, teneinde de doodsoorzaak vast te stellen en te bepalen of het overlijden al dan niet werkgerelateerd is. Volgens een recent rapport van Amnesty International blijft de doodsoorzaak in 70 % van de sterfgevallen van

Comité suprême qatari indique que l'on ne connaît pas la cause dans plus de 50 % des décès liés aux projets de la Coupe du monde. En l'absence d'enquête, les proches sont privés de toute possibilité de recevoir une quelconque indemnisation de la part de l'employeur ou de l'administration.

L'oratrice estime qu'en tant qu'entreprise, la FIFA est liée par les principes internationaux relatifs aux entreprises et aux droits humains. Le texte de la résolution reconnaît que la FIFA a une longueur d'avance sur d'autres organisations dans ce domaine, mais ne dit rien des graves lacunes qui subsistent. La FIFA reconnaît sa responsabilité dans la construction des stades de la Coupe du monde, mais est réticente à reconnaître sa responsabilité pour les travaux réalisés dans les infrastructures indirectement liées à la Coupe du monde, comme les routes, les métros ou les hôtels. Or, des violations flagrantes des droits du travail continuent d'être commises dans ces secteurs qui échappent au contrôle direct de la FIFA. Une raison supplémentaire pour que cette dernière use de son influence par les voies publiques et diplomatiques pour faire pression sur les autorités afin qu'elles respectent leurs obligations en matière de droits humains dans ces secteurs également. Jusqu'à présent, la FIFA n'a pas réussi à le faire.

Pour Amnesty International, la FIFA a tendance à choisir à sa discrétion quand elle applique les critères relatifs aux droits humains et quand elle ne le fait pas. La FIFA a décidé, par exemple, de ne pas appliquer ces critères lors de l'attribution de la Coupe du monde des clubs aux Émirats arabes unis en 2022 et à la Chine en 2023. En 2019, elle avait tenté de convaincre l'Arabie saoudite d'organiser conjointement la présente Coupe du monde. Enfin, reste à savoir dans quelle mesure la FIFA, en coopération avec le Qatar et d'autres parties prenantes, a prévu une réparation et une compensation pour les employés dont les droits ont été bafoués alors qu'ils contribuaient à des projets liés à la Coupe du monde.

Mme Van Ackere en conclut que le soi-disant héritage positif que la Coupe du monde laisserait aux millions de travailleurs migrants dans les pays de la région est loin d'être un acquis. C'est pourquoi Amnesty International continuera à maintenir la pression sur la FIFA et le Qatar jusqu'à la Coupe du monde. Il y a deux semaines, Amnesty International a remis au siège de la FIFA à Zurich une pétition internationale avec plus de 280 000 signatures, demandant à la FIFA d'évoquer les violations des droits du travail avec les autorités qataries. De même, l'ONG poursuit le dialogue avec l'Union royale belge des sociétés de football association (URBSFA).

arbeidsmigranten onopgehelderd, en uit een rapport van de Qatarese Hoge Raad blijkt dat de doodsoorzaak in meer dan 50 % van de overleden arbeidsmigranten die meewerkten aan de WK-projecten onbekend is. Doordat er geen onderzoek wordt gevoerd, kunnen de nabestaanden op geen enkele manier aanspraak maken op enige vergoeding van de werkgever of de overheid.

De spreekster is van oordeel dat de FIFA als onderneming gebonden is door de internationale beginselen inzake ondernemingen en mensenrechten. Het voorstel van resolutie erkent dat de FIFA op dat gebied voorsprong heeft op andere organisaties ter zake, maar rept met geen woord van de ernstige manco's die er nog steeds zijn. De FIFA erkent haar verantwoordelijkheid bij de bouw van de stadions voor het WK, maar is daartoe niet meteen geneigd wanneer het gaat om infrastructuurwerken die onrechtstreeks verband houden met de wereldbeker, zoals wegen, metro-infrastructuur of hotels. De arbeidsrechten in die sectoren, die aan het rechtstreekse toezicht van de FIFA ontkomen, worden echter nog steeds flagrant geschonden. Dat is een reden te meer waarom de FIFA haar invloed in publieke of diplomatieke kringen zou moeten aanwenden om te wegen op de autoriteiten, opdat die hun verplichtingen inzake mensenrechten ook in die sectoren in acht zouden nemen. Tot heden is de FIFA daar niet in geslaagd.

Volgens Amnesty International is de FIFA geneigd naar eigen goeddunken te kiezen of de criteria inzake mensenrechten al dan niet worden toegepast. Zo heeft de organisatie beslist die criteria niet toe te passen toen ze het WK voor clubs in 2022 aan de Verenigde Arabische Emiraten toewees en de editie 2023 aan China. In 2019 heeft de FIFA nog geprobeerd Saoedi-Arabië ervan te overtuigen de aanstaande wereldbeker samen met Qatar te organiseren. Ten slotte is het nog maar de vraag in hoeverre de FIFA in samenwerking met Qatar en andere stakeholders voorzien heeft in schadeloosstelling en compensatie voor de werknemers van wie de rechten werden geschonden toen ze meewerkten aan WK-gerelateerde projecten.

Mevrouw Van Ackere besluit dat er bijlange nog geen sprake is van een zogenaamde positieve erfenis van de wereldbeker voor de miljoenen arbeidsmigranten in de landen van de regio. Daarom zal Amnesty International tot aan het WK druk blijven uitoefenen op de FIFA en Qatar. Twee weken geleden heeft Amnesty International aan het hoofdkantoor van de FIFA in Zürich een internationale petitie met meer dan 280 000 handtekeningen overhandigd, waarin de FIFA wordt opgeroepen de schendingen van de arbeidsrechten aan te kaarten bij de Qatarese autoriteiten. Voorts overlegt de ngo nog steeds met de Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB).

La proposition de résolution demande à juste titre aux autorités belges de jouer leur rôle également, d'utiliser le temps restant jusqu'à la Coupe du monde pour maintenir la pression sur la FIFA et le Qatar, afin que les réformes promises soient menées à bien et soient intégrées durablement dans les politiques.

Mme Van Ackere relève également que, dans le texte de la proposition de résolution, le Comité international olympique (CIO) reçoit trop de crédit pour ses actions destinées à combattre les violations des droits humains alors que, mis à part les exigences strictes imposées pour la construction des villes olympiques, son bilan est plutôt maigre. Contrairement à la FIFA, le CIO ne dispose pas d'une politique détaillée en matière de droits humains, ni d'un processus de devoir de vigilance. Une opportunité de changement existe car, sous la pression internationale, le CIO a commandé une étude qui examinera l'élaboration d'une politique en matière de droits humains. Pour l'heure, le CIO reste une organisation opaque et sa communication sur le sujet reste fermée.

L'oratrice propose d'ajouter dans le texte de la résolution un appel au gouvernement belge pour qu'il incite le CIO à partager avec la communauté internationale sa politique relative aux droits humains.

Mme Van Ackere évoque ensuite les Jeux olympiques d'hiver de 2014 en Russie, où les environnementalistes ont subi de plus en plus d'intimidations, ou encore les Jeux olympiques d'été au Brésil en 2016, lors desquels les communautés de Rio De Janeiro ont enduré des expulsions forcées pour la construction du stade Maracanã et du Parc olympique. Elle évoque enfin les récents Jeux olympiques d'hiver en Chine où, pendant que les athlètes donnaient le meilleur d'eux-mêmes, des avocats et des représentants de la société civile étaient emprisonnés, où des milliers de personnes sont exécutées chaque année et où les minorités musulmanes sont victimes de crimes contre l'humanité.

Outre les violations des droits humains qui se déroulent dans le contexte de l'événement sportif, ces 3 exemples illustrent le "*sportswashing*", une pratique à laquelle la proposition de résolution relative au boycott politique de la Coupe du monde de football au Qatar en 2022 (DOC 55 1939/001) fait référence à juste titre. Ce terme recouvre la manière dont un pays tente d'utiliser le sport pour se créer une image nouvelle ou attrayante sous l'égide du glamour et du prestige du sport, et générer un retour sur investissement.

L'oratrice considère que cette pratique n'est pas un problème en soi, mais lorsque l'événement sportif vise essentiellement à détourner l'attention des violations des droits humains, elle pose question. Les organisations de

Het voorstel van resolutie roept de Belgische regering terecht op ook haar rol op te nemen en de resterende tijd tot het WK te gebruiken om druk te blijven uitoefenen op de FIFA en op Qatar, om ervoor te zorgen dat de beloofde hervormingen worden uitgevoerd en op een duurzame manier in het beleid worden geïntegreerd.

Mevrouw Van Ackere merkt tevens op dat het Internationaal Olympisch Comité (IOC) in het voorstel van resolutie te veel krediet krijgt voor zijn acties tegen de mensenrechtenschendingen, aangezien de balans ter zake nogal mager uitvalt – de strikte vereisten voor de bouw van de olympische dorpen daargelaten. In tegenstelling tot de FIFA heeft het IOC geen nauwkeurig uitgestippeld mensenrechtenbeleid, noch een *due diligence*-procedure. De kans bestaat dat hierin verandering komt, aangezien het IOC onder internationale druk een studie heeft gelast waarin de ontwikkeling van een mensenrechtenbeleid zal worden onderzocht. Tot dusver is het IOC echter nog steeds een ondoorzichtige organisatie die niet open communiceert over dit onderwerp.

De spreekster stelt voor het voorstel van resolutie aan te vullen met een verzoek aan de federale regering om het IOC ertoe aan te zetten zijn mensenrechtenbeleid met de internationale gemeenschap te delen.

Mevrouw Van Ackere verwijst vervolgens naar de Olympische Winterspelen van 2014 in Rusland, waar milieuactivisten almaar meer werden geïntimideerd, of nog naar de Olympische Zomerspelen in Brazilië in 2016, waarvoor gemeenschappen in Rio De Janeiro werden verdreven voor de bouw van het Maracanã-stadion en het olympisch park. Tot slot haalt ze de recente Olympische Winterspelen in China aan; terwijl de atleten het beste van zichzelf gaven, werden advocaten en vertegenwoordigers van het middenveld er gevangengezet. Jaarlijks worden er duizenden mensen geëxecuteerd en zijn de moslimminderheden er het slachtoffer van misdaden tegen de menselijkheid.

In de context van de Olympische Spelen worden echter niet alleen de mensenrechten geschonden, maar is ook sprake van *sportswashing*, een praktijk waarnaar het voorstel van resolutie betreffende de politieke boycot van het wereldkampioenschap voetbal in Qatar in 2022 (DOC 55 1939/001) terecht verwijst. Dat begrip betreft de manier waarop een land zich van sport bedient in een poging om zich via de daarmee gepaard gaande glamour en prestige een nieuw of aantrekkelijk imago aan te meten en zijn investeringen te doen renderen.

De spreekster vindt die praktijk geen probleem *an sich*, maar heeft wel bedenkingen ter zake wanneer het sportevenement voornamelijk is bedoeld om de aandacht van de mensenrechtenschendingen af te leiden.

défense des droits humains comme Amnesty International appliqueront donc la logique inverse et profiteront du coup de projecteur qu'offrent les grands événements sportifs afin de dénoncer les violations des droits humains et d'inciter les États à respecter leurs promesses et à assumer leurs responsabilités.

Les gouvernements et les parlements doivent pouvoir être en mesure d'apporter une réponse politique lorsque des États utilisent le sport pour redorer leur blason en matière de droits humains. Un boycott politique est une réponse politique légitime. L'intervenante indique cependant qu'Amnesty International ne réclame pas le boycott politique et se dit favorable à un débat politique sur le sujet.

Mme Van Ackere souhaite terminer sur une note positive en soulignant le rôle croissant des athlètes qui œuvrent pour le changement. De plus en plus souvent, ils font entendre leur voix sur les questions de droits humains: les footballeurs qui s'agenouillent contre le racisme ou qui portent des cravates arc-en-ciel, le patineur de vitesse Nils van der Poel qui a fait don d'une médaille d'or olympique à un dissident en prison, lors des Jeux olympiques d'hiver de Pékin, ou encore la joueuse de tennis Naomi Osaka qui a levé un poing fermé en soutien au mouvement *Black Lives Matter*.

Aujourd'hui, les athlètes qui montrent leur engagement sont trop souvent confrontés à des sanctions ou à des mesures répressives. La présente proposition de résolution pourrait encourager le gouvernement belge à protéger et à élargir l'espace dont disposent les athlètes pour parler des droits humains.

4. Exposé de M. Pierre Cuppens, secrétaire général CSC bâtiment – industrie & énergie

M. Pierre Cuppens, secrétaire général CSC bâtiment – industrie & énergie, rappelle que la CSC et l'Internationale des travailleurs du bâtiment et du bois (IBB) avaient réagi il y a dix ans. Un boycott avait alors tout son sens. Ancien vice-président de l'IBB, l'orateur avait été contacté par le syndicat népalais l'avertissant que le peuple népalais allait mourir au Qatar au nom du sport. L'IBB avait alors pris position, seule, puis avait été rejointe par l'OIT, différentes ONG, parmi lesquelles Amnesty International, et par le monde politique.

À cette époque, la FIFA ne manifestait aucun intérêt pour la question des droits des travailleurs, arguant

Mensenrechtenorganisaties zoals Amnesty International doen derhalve net het omgekeerde en maken van de schijnwerpers die op de grote sportevenementen zijn gericht, gebruik om de mensenrechtenschendingen aan te klagen, alsook om de staten ertoe aan te zetten hun beloften na te komen en hun verantwoordelijkheden te nemen.

Regeringen en parlementen moeten beleidsmatig kunnen ingaan tegen staten wanneer die sport misbruiken om hun blazen inzake mensenrechten op te poetsen. Een politieke boycot is een rechtmatig politiek antwoord. De spreekster geeft evenwel aan dat Amnesty International geen vragende partij is voor een politieke boycot en veeleer een politiek debat ter zake bepleit.

Mevrouw Van Ackere sluit af met een positieve noot en geeft aan dat atleten een almaar grotere rol spelen bij het streven naar verandering. Steeds vaker laten zij zich horen inzake mensenrechtenthema's: voetballers die knielen tegen racisme of die dassen in de regen-boogkleuren dragen, langebaanschaatser Nils van der Poel die bij de Olympische Winterspelen in Peking een olympische gouden medaille aan een gedetineerde dissident schenkt, of nog tennisster Naomi Osaka die een vuist maakt als steunbetuiging aan de *Black Lives Matter*-beweging.

Atleten die blijf geven van hun engagement ter zake, zijn thans al te vaak het slachtoffer van sancties of repressieve maatregelen. Dit voorstel van resolutie zou de Belgische regering ertoe kunnen aanzetten de atleten beter te beschermen en meer armslag te bieden wanneer zij zich met mensenrechten inlaten.

4. Uiteenzetting van de heer Pierre Cuppens, algemeen secretaris van ACV Bouw – Industrie & Energie

De heer Pierre Cuppens, algemeen secretaris van ACV Bouw – Industrie & Energie, wijst erop dat het ACV en de *Building and Wood Workers' International* (BWI) reeds tien jaar geleden op de situatie hebben gereageerd. Op dat moment was een boycot volledig gerechtvaardigd. Toen hij ondervoorzitter van BWI was, werd de spreker door de Nepalese vakbond gecontacteerd met de waarschuwing dat er in Qatar Nepalezen zouden sterven in naam van de sport. BWI was toen de eerste én enige organisatie die zich tegen die wan-toestand kantte. Later werd ze daarin gevolgd door de IAO, diverse ngo's (waaronder Amnesty International) en de politiek.

Destijds betoonde de FIFA niet de minste interesse voor arbeidsrechten, daarbij aanvoerend dat de organisatie

qu'elle s'occupait seulement de sport. M. Cuppens admet que la FIFA réagit quelque peu différemment aujourd'hui, mais il ne voit pas encore une réelle volonté d'accorder une attention particulière aux pays candidats lors de l'attribution des événements sportifs. Quant à l'État qatari, il a admis qu'il payait l'organisation, en se contentant de renvoyer ses interlocuteurs à sa législation nationale. Le Qatar a fort heureusement progressé ces dernières années.

La CSC a conclu un accord-cadre international avec un grand groupe international d'employeurs qui travaillent dans les pays du Golfe. Ce groupe subit une concurrence déloyale en particulier sur les aspects de santé et de sécurité, car d'autres multinationales chinoises, mais aussi européennes présentes sur le terrain, profitent de la détresse humaine et font fi des droits des travailleurs.

Pour la CSC et l'IBB, un boycott n'est plus envisageable, c'est trop tard.

Si le nombre exact de travailleurs décédés est difficile à déterminer, on peut en tout cas mesurer le chemin parcouru: il y a dix ans, deux cercueils portaient tous les jours vers le Népal. Ce n'est plus le cas aujourd'hui.

L'orateur estime que la situation peut continuer à évoluer une fois la Coupe du monde terminée, car le Qatar se pose en conciliateur dans la région du Golfe et se positionne également dans le monde sportif. La Belgique a un rôle important à jouer; la concertation "à la belge" fonctionne bien. Ensemble, employeurs et travailleurs font en sorte que la justice sociale soit une réalité.

Un accord entre les organisations syndicales internationales et l'État qatari a été conclu récemment, mais il ne répond pas encore à la demande des syndicats. Les travailleurs au Qatar demandent la création d'un centre pérenne pour les travailleurs migrants. Il s'agit de montrer à l'État qatari que la concertation sociale a une raison d'être et peut s'exercer de plusieurs manières. Le Qatar semble comprendre qu'une évolution de la situation est indispensable pour entrer dans la modernité. Dans ce cadre, des employeurs comme Besix jouissent de la confiance des pays du Golfe. Ceux-ci observent le modèle de concertation à la belge.

M. Cuppens estime que la famille royale belge peut aider à ouvrir les portes et calmer les esprits, et que c'est au peuple belge dans toutes ses composantes de trouver les moyens de pérenniser la situation et de la faire progresser. La Belgique a la responsabilité de veiller à ce que ces milliers de travailleurs ne soient pas décédés ou gravement accidentés pour rien.

zich enkel met sport inlaat. De heer Cuppens geeft toe dat de FIFA vandaag enigszins anders reageert, maar bespeurt niettemin nog geen echte wil om bij de toewijzing van de organisatie van sportevenementen bijzondere aandacht aan de kandidaat-landen te besteden. De Qatarese staat heeft aangegeven de organisatie te betalen, en beperkte zich ertoe zijn gesprekspartners naar de nationale wetgeving te verwijzen. Gelukkig heeft Qatar in de afgelopen jaren vooruitgang ter zake geboekt.

Het ACV heeft een internationale kaderovereenkomst gesloten met een grote internationale groep van werkgevers die in de Golfstaten actief zijn. De groep krijgt in die staten met oneerlijke concurrentie te maken, inzonderheid op het gebied van gezondheid en veiligheid. Andere – Chinese, maar ook Europese – multinationals die ter plaatse actief zijn, maken misbruik van het menselijke leed en treden de arbeidsrechten met de voeten.

Voor het ACV en BWI is een boycot geen optie meer, wegens te laat.

Hoeveel werknemers er precies het leven hebben gelaten, is moeilijk te bepalen. Wél is meer bekend over de afgelegde weg: tien jaar geleden werden nog elke dag twee lijkkasten naar Nepal gestuurd; thans is dat niet meer het geval.

Volgens de spreker kan de situatie blijven evolueren nadat het WK is afgelopen. Qatar werpt zich op immers als bemiddelaar in de Golfregio en positioneert zich tevens in de sportwereld. België moet daarin een belangrijke rol spelen, aangezien het overleg "à la belge" goed werkt. Samen werken werkgevers en werknemers naar sociale rechtvaardigheid toe.

Onlangs werd een akkoord gesloten tussen de internationale vakbondsorganisaties en de Qatarese staat, dat echter nog niet helemaal naar de zin van de vakbonden is. De werknemers in Qatar eisen dat een permanent centrum voor arbeidsmigranten wordt opgericht. Het is de bedoeling de Qatarese staat te tonen dat het sociaal overleg een bestaansreden heeft en op uiteenlopende manieren kan worden ingevuld. Qatar lijkt in te zien dat een en ander moet evolueren als het de boot van het moderne leven niet wil missen. In dat verband genieten werkgevers zoals Besix het vertrouwen van de Golfstaten. Zij houden zich aan het Belgische overlegmodel.

Volgens de heer Cuppens kan de Belgische koninklijke familie deuren helpen openen en de gemoederen bedaren; het Belgische volk in al zijn geledingen moet de middelen vinden om de situatie te bestendigen en vooruitgang te boeken. België heeft de verantwoordelijkheid erop toe te zien dat die duizenden werknemers niet voor niets zijn omgekomen of ernstig zijn gewond geraakt.

5. Exposé de M. Gianni De Vlamincq, secrétaire fédéral de la Centrale générale – FGTB

M. Gianni De Vlamincq, secrétaire fédéral de la Centrale générale – FGTB, est convaincu que l'attribution de la Coupe du monde de football 2022 au Qatar a été une erreur. Après l'attribution, la FGTB a tenté de prendre contact avec les instances officielles et les organisations sportives. Sans résultat. Une campagne a été lancée avec la Confédération syndicale internationale (CSI): "No World cup without workers' rights". Des contacts ont été pris avec l'ancien président de la FIFA, Sepp Blatter, pour savoir comment soutenir les travailleurs qui seraient appelés à travailler sur les chantiers au Qatar; ce à quoi M. Blatter a répondu: "It's all about football and nothing else".

M. De Vlamincq rappelle que l'IBB a lancé à l'époque la campagne "Red card for FIFA". Ni les autorités, ni les partis politiques, ni les médias n'ont réagi.

Le 2 décembre 2010, des actions ont été lancées et ont mené en 2013 à quelques inspections conjointes clandestines à Doha et au Qatar. Les rencontres avec les travailleurs migrants avaient lieu la nuit dans leur logement et le risque de confiscation de biens ou d'arrestation était bien réel.

À partir de 2017, les premières modifications législatives ont été possibles, non sans difficultés. L'OIT a pu installer un bureau à Doha. Entre 2017 et 2022, une série d'initiatives législatives ont été prises, notamment la création d'un salaire minimal avec supplément pour les frais de logement et de nourriture. Ces dispositions n'existent ni à Dubaï, ni dans d'autres pays du Golfe. Un comité de défense des droits des travailleurs a été établi avec l'aide de M. Max Tuñon, ainsi qu'un Forum pour le bien-être des travailleurs, organisé par profession et par nationalité.

M. De Vlamincq admet qu'il reste une série d'étapes à franchir. Le système de la Kafala a été démantelé, mais des abus sont constatés. Il souligne que des petites adaptations peuvent avoir un impact très important sur les migrants, par exemple le fait que les salaires doivent être payés de manière électronique. La FGTB soutient la création d'un centre pour travailleurs migrants au Qatar, un lieu où s'informer et introduire des plaintes concernant le non-paiement des salaires ou la confiscation des documents des travailleurs domestiques.

Un petit groupe de multinationales a signé des accords-cadres internationaux, et parmi elles, trois

5. Uiteenzetting van de heer Gianni De Vlamincq, federaal secretaris van de Algemene Centrale – ABVV

De heer Gianni De Vlamincq, federaal secretaris van de Algemene Centrale – ABVV, is ervan overtuigd dat de toewijzing van het WK voetbal 2022 aan Qatar een foute zet is geweest. Na de toewijzing heeft het ABVV tevergeefs geprobeerd contact op te nemen met de officiële instanties en de sportorganisaties. Samen met het Internationaal Vakverbond (IVV) werd een campagne gelanceerd: "No World cup without workers' rights". Er werd contact opgenomen met Sepp Blatter, de voormalige voorzitter van de FIFA, om te bekijken hoe de werknemers die op de werven in Qatar aan de slag zouden gaan, kunnen worden ondersteund. Diens reactie luidde: "It's all about football and nothing else".

De heer De Vlamincq wijst erop dat de BWI destijds de "Red card for FIFA"-campagne heeft gelanceerd. Daarop kwam geen enkele reactie van de overheid, de politieke partijen of de media.

Op 2 december 2010 werden er acties opgezet, die in 2013 tot enkele clandestiene gezamenlijke inspecties in Doha en in Qatar hebben geleid. De ontmoetingen met de arbeidsmigranten vonden 's nachts in hun verblijf plaats; het risico op inbeslagname van goederen of te worden aangehouden was wel degelijk reëel.

Vanaf 2017 konden de eerste wetswijzigingen worden doorgedrukt, maar niet zonder enige moeite. De IAO heeft een kantoor in Doha kunnen vestigen. Van 2017 tot 2022 werd een aantal wetgevende initiatieven genomen, zoals de invoering van een minimumloon, met een toeslag voor huisvesting en voeding. Dergelijke bepalingen bestaan niet in Dubai of in andere Golfstaten. Met ondersteuning van de heer Max Tuñon werd een comité ter bevordering van de arbeidsrechten opgericht, evenals een Forum voor het welzijn van de werknemers, opgedeeld volgens beroep en nationaliteit.

De heer De Vlamincq geeft toe dat er nog heel wat werk aan de winkel is. Het kafalasysteem werd afgevoerd, maar er worden nog steeds misstanden vastgesteld. De spreker benadrukt dat kleine aanpassingen heel grote gevolgen kunnen hebben voor de migranten, bijvoorbeeld dat de lonen elektronisch moeten worden uitbetaald. Het ABVV steunt de oprichting van een centrum voor arbeidsmigranten in Qatar, waar zij inlichtingen kunnen krijgen en klachten kunnen indienen over onbetaalde lonen of over de inbeslagname van de documenten van het huishoudelijk personeel.

Een kleine groep multinationals, waaronder drie Europese bedrijven die zeer actief zijn in de bouwsector

entreprises européennes très actives dans la construction au Qatar, dont Besix.

L'orateur observe que la proposition de résolution évoque la pression à exercer sur le gouvernement qatari pour rendre les adaptations législatives effectives et contraignantes. Faire pression sur une autocratie dans les pays du Golfe est problématique et ne sert à rien. Depuis 2017, l'État qatari a engrangé une série d'avancées concrètes. Il faut éviter l'approche dichotomique "eux-nous" et parler plutôt de la façon dont les progrès peuvent être poursuivis.

L'orateur remarque que la proposition de résolution DOC 55 1939/001 mentionne que les stades seront démontés et remontés ailleurs, c'est inexact. Après confirmation de l'ambassadeur de Belgique, un seul sera démonté et remonté en Afrique, les autres resteront.

Le Qatar veut se profiler comme une nation sportive capable d'accueillir de grands tournois. Le Tour du Qatar est une compétition cycliste créée en 2002 pour laquelle Eddy Merckx a été consultant. M. De Vlaminc observe que les rapports relatifs à ces événements-là n'ont jamais évoqué la situation des travailleurs migrants. C'est le syndicat international de la construction qui, le premier, a mis cette question en avant.

Pour l'orateur, il est préférable de demander un boycott avant l'attribution d'un événement sportif et pas lorsque la construction des infrastructures est déjà lancée. Il est essentiel d'indiquer clairement les critères auxquels ces pays doivent répondre pour pouvoir organiser l'événement. Dans ce cadre, le rôle de la FIFA ne peut être sous-estimé. Une plateforme a été créée avec les syndicats belges, l'URBSFA et Amnesty International pour discuter des progrès réalisés au Qatar et suivre les futures activités.

En conclusion, l'orateur affirme que demander un boycott aujourd'hui ou ne pas envoyer de délégation officielle au Qatar sera perçu comme une provocation par les autorités qataries et la famille royale. Et ce sont les travailleurs migrants qui en feront les frais. Certaines étapes sont franchies, mais le travail doit se poursuivre après la Coupe du monde, pour les travailleurs migrants au Qatar et ailleurs dans la région.

in Qatar, heeft internationale raamovereenkomsten ondertekend. Een daarvan is Besix.

De spreker wijst erop dat in het voorstel van resolutie ertoe wordt opgeroepen de druk op de Qatarese regering op te voeren, om te bewerkstelligen dat de wetswijzigingen daadwerkelijk worden doorgevoerd en bindend zijn. Druk uitoefenen op een autocratie in de Golfstaten is echter moeilijk en heeft geen zin. Sinds 2017 heeft de Qatarese staat een aantal concrete stappen vooruitgezet. Het is raadzaam niet in een wij/zij-benadering te vervallen, en veeleer te focussen op de manier waarop de vooruitgang kan worden bestendigd.

De spreker wijst erop dat in voorstel van resolutie DOC 55 1939/001 gewag wordt gemaakt van "stadions die hierna bestemd zijn voor de afbraak of doorverkoop", maar dat klopt niet. De Belgische ambassadeur heeft bevestigd dat er slechts één stadion zal worden afgebroken om daarna opnieuw te worden opgebouwd in Afrika; de andere stadions zullen worden behouden.

Qatar wil zich profileren als een sportland dat grote toernooien kan ontvangen. Zo werd in 2002 de Ronde van Qatar opgericht, een wielervedstrijd met Eddy Merckx als medeorganisator. De heer De Vlaminc wijst erop dat in de berichtgeving over die wedstrijden de situatie van de arbeidsmigranten nooit aan de orde werd gesteld. De internationale bouwvakbond heeft het probleem als eerste aan de kaak gesteld.

Volgens de spreker kan beter tot een boycot worden opgeroepen vooraleer een sportevenement wordt toegekend, en niet wanneer de bouw van de infrastructuur al is opgestart. Het is uitermate belangrijk duidelijk aan te geven aan welke criteria die landen moeten voldoen om het evenement te mogen organiseren. In dat verband mag de rol van de FIFA niet worden onderschat. Samen met de Belgische vakbonden, de KBVB en Amnesty International werd een platform opgericht om de geboekte vooruitgang in Qatar te bespreken en de toekomstige activiteiten op te volgen.

Tot slot stelt de spreker dat thans oproepen tot een boycot of geen officiële delegatie naar Qatar sturen door de Qatarese overheid en de koninklijke familie als een provocatie zal worden gezien. Daar zullen de arbeidsmigranten de prijs voor betalen. Hoewel bepaalde hordes werden genomen, moet het werk na het WK worden voortgezet, voor de arbeidsmigranten in Qatar en elders in de regio.

6. Exposé de Mme Sylvie Marissal, directrice des ressources humaines, et de M. Hedeli Sassi, coordinateur de projets sociaux, Union royale belge des sociétés de football Association (URBSFA)

Mme Sylvie Marissal, directrice des ressources humaines, Union royale belge des sociétés de football Association (URBSFA), indique que l'URBSFA n'est pas non plus satisfaite de cette attribution pour les raisons suivantes:

- le processus d'attribution est opaque, pour ne pas dire corrompu;
- l'empreinte écologique et la durabilité n'ont pas été prises en considération;
- le championnat belge et les compétitions nationales seront interrompus car la Coupe du monde a lieu au mois de décembre;
- la raison principale est liée aux droits humains.

L'oratrice indique que l'URBSFA a aussi réfléchi à la question du boycott et a décidé de suivre l'avis des experts à ce sujet, à savoir qu'il est préférable de mettre la Coupe du monde en lumière et de l'utiliser comme accélérateur et levier afin de poursuivre le dialogue et la coopération, et de travailler ensuite sur la durabilité des mesures actuelles et futures. L'URBSFA maintiendra le contact avec les experts pour déterminer son rôle à l'avenir.

Outre les différentes avancées législatives décidées par le Qatar, largement évoquées précédemment, l'oratrice pointe le fait que la FIFA a également adapté le processus d'attribution des nouvelles Coupes du monde pour 2026. Ce processus devra se faire en toute transparence et les intentions de vote seront connues.

M. Hedeli Sassi, coordinateur de projets sociaux, URBSFA, considère l'organisation de la Coupe du monde au Qatar comme l'élément déclencheur de ces réformes. Le football a permis d'entamer le dialogue sur certains sujets et de négocier des avancées. De nombreux événements sportifs ont déjà eu lieu au Qatar et dans la région, mais la Coupe du monde de football draine une attention particulière. Il faut souligner la réalité du Qatar et de la région du Golfe. Les pays voisins sont très touristiques et accueillent de nombreuses missions commerciales.

M. Sassi indique que l'URBSFA a joué un rôle d'ordre diplomatique et de coopération et souhaite poursuivre en ce sens. En mai 2021, l'Union belge a demandé à la

6. Uiteenzetting van mevrouw Sylvie Marissal, directrice HR, en van de heer Hedeli Sassi, coördinator sociale projecten, Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB)

Mevrouw Sylvie Marissal, directrice HR, Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB), wijst erop dat ook de KBVB niet ingenomen is met de toekenning van het WK, om de volgende redenen:

- de toekenningsprocedure is niet transparant, op het corrupte af;
- er werd geen rekening gehouden met de ecologische voetafdruk en de duurzaamheid;
- het Belgisch kampioenschap en de nationale competities zullen worden onderbroken omdat het WK in december plaatsvindt;
- de belangrijkste reden betreft de mensenrechten.

De spreekster wijst erop dat de KBVB ook heeft nagedacht over een boycot en heeft beslist het advies van de experts ter zake te volgen, met name dat het beter is het WK in de kijker te zetten en het te gebruiken als een accelerator en hefboom om de dialoog en de samenwerking voort te zetten, en vervolgens te werken aan de bestending van de huidige en toekomstige maatregelen. De KBVB zal contact houden met de experts om zijn rol in de toekomst te bepalen.

Naast de diverse stappen vooruit op wetgevend vlak, waartoe Qatar heeft beslist en waarop al uitvoerig werd ingegaan, wijst de spreekster erop dat de FIFA tevens de procedure voor de toekenning van de volgende WK's in 2026 heeft bijgestuurd. Die procedure zal volledig transparant moeten verlopen en het waarschijnlijke kiesgedrag zal bekend zijn.

Volgens de heer Hedeli Sassi, coördinator sociale projecten, KBVB, geeft de organisatie van het WK in Qatar de aanzet voor die hervormingen. Het voetbal fungeerde als katalysator om de dialoog over bepaalde onderwerpen aan te gaan en om over vooruitgang te onderhandelen. In Qatar en in de regio hebben al veel sportevenementen plaatsgevonden, maar het WK voetbal krijgt aandacht van een andere orde. In dat verband wordt gewezen op de eigenheid van Qatar en van de Golfregio. De buurlanden zijn erg toeristisch en krijgen veel handelsmissies over de vloer.

De heer Sassi wijst erop dat de KBVB een diplomatieke rol heeft vervuld om de partijen te doen samenwerken, en dat wil blijven doen. In mei 2021 heeft de KBVB de FIFA

FIFA plus de transparence et plus d'informations sur les processus mis en œuvre afin de pouvoir en informer ses membres. Pour la première fois, elle s'est sentie écoutée.

Entre-temps, des contacts ont eu lieu avec des représentants d'Amnesty International et des organisations syndicales, ce qui a permis de comprendre les besoins et d'avoir des informations plus nuancées. Ces discussions ont révélé un grand besoin de concertation. Aussi, une plateforme belge d'information et de concertation autour du Qatar a-t-elle été créée. La FIFA et l'OIT y sont également représentées, ainsi qu'Amnesty International et les syndicats. Les participants discutent de sujets variés et examinent comment et dans quels domaines la plateforme peut exercer une certaine pression. La plateforme permet également de mettre en évidence des points critiques sur lesquels travailler.

L'URBSFA a développé une charte éthique pour sa politique interne et ses relations extérieures, ainsi qu'un document de diligence raisonnable dont le contenu a trait aux droits humains, à la diversité et aux conditions de travail, auxquels tous les fournisseurs au Qatar devront souscrire avant d'entamer la collaboration.

M. Sassi explique que l'URBSFA a convenu avec Amnesty International d'organiser une session d'information pour que le personnel, les Diabes rouges et les membres du staff soient informés de l'évolution de la situation au Qatar depuis 2010, des réformes réalisées et des pierres d'achoppement. L'Union belge de football souhaite également informer les fans qui souhaitent voyager au Qatar et donner une image transparente de cette Coupe du monde en soulignant notamment les différences culturelles.

L'orateur ajoute que le 1^{er} avril, une délégation de l'URBSFA se rendra au Qatar avec le secrétaire général Peter Bossaert, le coach Roberto Martinez ainsi que le directeur juridique. Ils s'entretiendront avec la direction de l'hôtel à propos de la charte éthique et du document de diligence raisonnable, et examineront comment collaborer à la mise en œuvre de certaines mesures dans une optique humanitaire et de partenariat.

La transparence est primordiale. Une concertation périodique aura lieu avec les participants à la plateforme sur le Qatar. L'URBSFA va demander à l'OIT, à la FIFA et à d'autres partenaires où en est l'application des mesures et qui contacter pour augmenter la pression.

Mme Sylvie Marissal souligne qu'hormis la situation des travailleurs migrants, l'URBSFA attache beaucoup d'importance à la sécurité et à la position des femmes

om meer transparantie en nadere informatie verzocht over de procedure om diens leden ervan in kennis te kunnen stellen. Voor het eerst kreeg de KBVB de indruk dat er werd geluisterd.

Inmiddels zijn er contacten geweest met vertegenwoordigers van Amnesty International en van de vakbonden, waardoor men beter inzicht heeft gekregen in de noden en over meer genuanceerde informatie beschikt. Uit die besprekingen is gebleken dat er een grote nood is aan overleg. Er werd dan ook een Belgisch platform opgericht dat informatie over Qatar verstrekt en dat zich leent voor overleg. Ook de FIFA en de IAO zijn daar vertegenwoordigd, evenals Amnesty International en de vakbonden. De deelnemers bespreken diverse onderwerpen en gaan na hoe en in welke domeinen het platform een zekere druk kan uitoefenen. Dankzij het platform kunnen ook de kritieke werkpunten aan het licht worden gebracht.

De KBVB heeft een ethisch handvest uitgewerkt voor zijn intern beleid en externe betrekkingen, evenals een *due diligence*-document inzake (onder meer) mensenrechten, diversiteit en arbeidsomstandigheden. Alle bedrijven die aan Qatar leveren, moeten daarmee instemmen voordat de samenwerking van start kan gaan.

De heer Sassi geeft aan dat de KBVB met Amnesty International is overeengekomen dat een informatiesessie zal worden gehouden opdat het personeel, de Rode Duivels en de technische staf op de hoogte worden gebracht van hoe de situatie in Qatar sinds 2010 is geëvolueerd, welke hervormingen werden doorgevoerd en welke struikelblokken nog bestaan. De KBVB wil ook de fans die naar Qatar willen afreizen informeren en een transparant beeld verstrekken van dit WK, door met name de culturele verschillen te benadrukken.

De spreker voegt daaraan toe dat een delegatie van de KBVB, bestaande uit secretaris-generaal Peter Bossaert, trainer Roberto Martinez, alsook de juridisch directeur, op 1 april naar Qatar gaat. Die delegatie zal met de hoteldirectie het ethisch charter en het zorgvuldigheidsdocument bespreken en zal nagaan hoe als partners kan worden samengewerkt aan maatregelen die menselijkheid moeten waarborgen.

Transparantie is van het grootste belang. Er zal periodiek overleg worden gepleegd met de deelnemers van het Qatarplatform. De KBVB zal de IAO, de FIFA en andere partners vragen hoe het zit met de toepassing van de maatregelen en met wie contact moet worden opgenomen om de druk te verhogen.

Mevrouw Sylvie Marissal beklemtoont dat de KBVB niet alleen veel belang hecht aan de situatie van de arbeidsmigranten, maar ook aan de veiligheid en aan de positie

et de la communauté LGBTQI. Le pays hôte a fait savoir que tout le monde doit se sentir le bienvenu et en sécurité. La FIFA a fait savoir que la Coupe du monde est un espace pour promouvoir sa propre position sur la diversité. À cette occasion, l'URBSFA mettra en avant sa campagne *"Come Together"* qui vise à combattre toute forme de discrimination et de racisme. L'URBSFA est convaincue que le sport et la responsabilité sociétale des entreprises vont de pair et qu'il est possible de prendre part à la Coupe du monde avec une conscience sociale tout en se réjouissant de la compétition. L'oratrice espère également que la population belge pourra apprécier les performances des Diables rouges, ambassadeurs pour la solidarité, la diversité et l'amitié.

7. Exposé de M. Geert Aelbrecht, chef du service du personnel, Besix

M. Geert Aelbrecht, chef du service du personnel, Besix, rappelle que le groupe Besix existe depuis plus de 110 ans et a toujours été un groupe international dans le secteur de la construction, en Europe tout d'abord, puis en Afrique, et depuis plus de 55 ans, au Moyen-Orient. Besix est actif au Qatar depuis 1965. Dans la région, Besix a acquis l'image d'une entreprise "européenne locale" avec des caractéristiques belges, car elle promeut différents aspects liés à la qualité, à l'exécution et au respect des collaborateurs. En tant qu'entreprise, Besix contribue positivement au respect des droits humains et des conditions de travail. L'orateur est heureux que d'autres intervenants en aient fait mention. Une concertation avec les partenaires sociaux favorise également la réalisation en commun de ces développements émancipateurs.

L'orateur rappelle que Besix occupe près de 5 000 travailleurs migrants, ouvriers et employés dans la région du Golfe, dont près de 2 000 au Qatar. La plupart de ces travailleurs viennent d'Asie du Sud-Est et sont recrutés par Besix directement, sans intermédiaire, sur les marchés du travail locaux au Bangladesh, en Inde et au Népal, de manière à éviter dès le départ les pratiques inacceptables.

Grâce à l'attribution de la Coupe du monde, M. Aelbrecht a constaté ces six dernières années une évolution importante du cadre législatif, une vague de nouvelles lois et de nouveaux règlements dont certains sont spécifiques aux travailleurs qui collaborent aux travaux d'infrastructures gérés par le Comité suprême. Celui-ci s'est d'abord centré sur les travaux d'infrastructures destinées à la Coupe du monde. Besix a pour sa part rénové le Khalifa international Stadium et construit le

van de vrouwen en van de LGBTQI-gemeenschap. Het gastland heeft laten weten dat iedereen zich welkom en veilig moet voelen. De FIFA heeft te kennen gegeven dat de wereldbeker ruimte schept om haar eigen standpunt inzake diversiteit te promoten. De KBVB zal die gelegenheid te baat nemen om zijn *Come Together*-campagne ter bestrijding van elke vorm van discriminatie en racisme in de kijker te plaatsen. De voetbalbond is ervan overtuigd dat sport en maatschappelijk verantwoord ondernemen hand in hand gaan en dat het mogelijk is om op sociaal bewust wijze deel te nemen aan de wereldbeker en tegelijk te genieten van de wedstrijden. De spreekster hoopt voorts dat de Belgische bevolking plezier zal beleven aan de prestaties van de Rode Duivels, die ook ambassadeurs van solidariteit, diversiteit en vriendschap zijn.

7. Uiteenzetting van de heer Geert Aelbrecht, hoofd van de personeelsdienst van Besix

De heer Geert Aelbrecht, hoofd van de personeelsdienst van Besix, herinnert eraan dat de Besix-groep al 110 jaar bestaat en altijd al een internationale bouwgroep was, eerst binnen Europa, vervolgens in Afrika en sinds meer dan 55 jaar ook in het Midden-Oosten. Besix is sinds 1965 actief in Qatar. In de regio heeft Besix het imago verworven van een Europees, maar toch lokaal bedrijf, met Belgische kenmerken, want de onderneming hecht grote waarde aan diverse aspecten in verband met kwaliteit, uitvoering en respect voor de medewerkers. Als onderneming levert Besix een positieve bijdrage aan de inachtneming van de mensenrechten en van de arbeidsomstandigheden. Het verheugt de heer Aelbrecht dat andere sprekers dit hebben vermeld. Overleg met de sociale partners bevordert ook de gezamenlijke verwezenlijking van die emanciperende ontwikkelingen.

De spreker geeft aan dat Besix in de Golfregio ongeveer 5 000 arbeidsmigranten in dienst heeft, zowel arbeiders als bedienden, van wie ongeveer 2 000 in Qatar. De meeste van die werknemers komen uit Zuidoost-Azië en worden door Besix rechtstreeks – dus zonder tussenpersoon – geworven op de lokale arbeidsmarkten in Bangladesh, India en Nepal; aldus worden onaanvaardbare praktijken van bij het begin voorkomen.

De heer Aelbrecht heeft vastgesteld dat de wetgeving de jongste zes jaar dankzij de toewijzing van de wereldbeker aanzienlijk is geëvolueerd; zulks komt tot uiting in een groot aantal nieuwe wetten en reglementeringen, waarvan sommigen specifiek van toepassing zijn op de werknemers die worden ingeschakeld bij de door de Hoge Raad aangestuurde infrastructuurwerken. Die Raad heeft in eerste instantie gefocust op de infrastructuurwerken voor de wereldbeker. Besix heeft

stade Al-Janoub à Al Wakrah, qui sera conservé comme tel après la Coupe du monde.

Dès 2014-2015, Besix a joué le jeu de la transparence et invité les syndicats belges sur ses chantiers qataris. Les syndicats ont ainsi pu constater comment Besix organise les conditions de travail et la sécurité sur les chantiers ainsi que le logement de ses travailleurs. Les premières visites ont été une découverte tant pour les clients qataris que pour les membres des syndicats. Les uns ont été confrontés à leurs préjugés sur le travail des syndicats et les syndicats belges ont été confrontés à leurs propres préjugés sur le travail effectué au Qatar par Besix. Ces visites ont permis de réajuster et d'éclaircir certains points. Besix avait déjà établi des contrats de travail alors qu'ils n'étaient pas obligatoires sur le marché du travail, et les passeports restaient la propriété des travailleurs, qui étaient libres de quitter l'entreprise. M. Aelbrecht fait remarquer que cette approche a permis à Besix d'avoir une position plus équilibrée par rapport aux concurrents qui ont une présence solide sur le marché du travail au Qatar et qui entendent la garder.

La collaboration de Besix avec les syndicats belges, et plus tard avec l'IBB, a conduit à la signature en 2017 d'un accord-cadre international relatif aux normes de travail équitables. L'orateur est fier que Besix soit la seule société de construction belge à avoir conclu un tel accord. Des audits réguliers ont eu lieu au Qatar, dans les Émirats arabes unis et sur d'autres chantiers internationaux du groupe Besix. L'objectif étant d'évaluer certains aspects spécifiques et d'améliorer les conditions de travail au Qatar et ailleurs dans la région.

L'une des principales actions entreprises par Besix a été l'établissement d'une représentation élue au niveau local au Qatar et ensuite dans les Émirats. Cette instance permet aux collaborateurs de poser leurs questions, d'exprimer leurs préoccupations et leurs suggestions, dans leur langue, en présence de la direction. Ce contact direct avec des représentants formés au travail syndical par l'IBB est une incarnation du système belge de concertation. La formation des représentants locaux par l'IBB a eu un impact significatif, car la manière de soumettre les points à la discussion, de les communiquer et de mener la concertation est essentiel. L'entreprise tient compte de cette concertation et tente de mettre en œuvre certains points.

het Khalifa International Stadium gerenoveerd en het Al-Janoub-stadium te Al Wakrah gebouwd; dat zal als dusdanig na de wereldbeker behouden blijven.

Al sinds 2014-2015 heeft Besix blijk gegeven van transparantie en heeft het bedrijf de Belgische vakbonden uitgenodigd op zijn werven in Qatar. De vakbonden hebben aldus kunnen vaststellen hoe Besix de arbeidsomstandigheden, de werfveiligheid en de huisvesting van de werknemers organiseert. De eerste bezoeken waren een revelatie voor de klanten uit Qatar, alsook voor de vakbondsafgevaardigden. De enen werden geconfronteerd met hun vooroordelen over de vakbonden en de Belgische vakbonden werden geconfronteerd met hun eigen vooroordelen betreffende het werk dat Besix in Qatar verricht. Tijdens die bezoeken konden bepaalde aspecten worden bijgestuurd en verduidelijkt. Besix had al arbeidsovereenkomsten opgesteld toen zulks op de arbeidsmarkt niet verplicht was; voorts bleven de paspoorten in het bezit van de werknemers en konden die naar believen de onderneming verlaten. De heer Aelbrecht merkt op dat die aanpak Besix in staat heeft gesteld om een evenwichtigere positie te bekleden dan de concurrenten die sterk aanwezig zijn op de arbeidsmarkt in Qatar en die hun positie willen behouden.

De samenwerking van Besix met de Belgische vakbonden en later met de BWI heeft in 2017 geleid tot de ondertekening van een internationaal kaderakkoord inzake billijke arbeidsnormen. De spreker is trots dat Besix het enige Belgische bouwbedrijf is dat een dergelijk akkoord heeft gesloten. In Qatar, in de Verenigde Arabische Emiraten en op andere internationale werven van de Besix-groep worden regelmatig audits uitgevoerd, met als doel bepaalde specifieke aspecten na te trekken en de arbeidsomstandigheden in Qatar en elders in de regio te verbeteren.

Een van de voornaamste acties van Besix bestond erin om lokaal in Qatar en vervolgens ook in de Verenigde Arabische Emiraten een verkozen afvaardiging in te stellen. Via dat orgaan kunnen de medewerkers in hun eigen taal en in aanwezigheid van de directie vragen stellen, alsook hun bekommelingen en suggesties uiten. Dat rechtstreekse contact met afgevaardigden die door de BWI zijn opgeleid voor vakbondswerk, kan worden beschouwd als een afspiegeling van de Belgische overlegregeling. De opleiding van de lokale afgevaardigden door de BWI heeft een significante weerslag gehad, want een wezenlijk aspect is de wijze waarop de punten ter discussie worden voorgelegd, worden meegedeeld en worden behandeld tijdens het overleg. De onderneming houdt rekening met dat overleg en tracht diverse aspecten in de praktijk te brengen.

Par ailleurs, la concertation avec différentes ONG et les audits externes ont rendu la situation plus transparente vis-à-vis des autorités qataries et favorisé la concertation.

L'orateur indique que les normes de santé et de sécurité dans les projets de Besix au Qatar sont très élevées. Quelque 24,5 millions d'heures de travail ont été prestées sur les chantiers en 2020. On ne dénombre que 4 accidents de travail avec arrêt de travail mais aucun accident mortel. L'Europe rêve de telles statistiques. Ce résultat est obtenu grâce à des procédures et des formations dédiées. L'accompagnement continu des travailleurs est prévu pour pallier la formation de base limitée suivie dans les pays d'origine. Malgré cela, le risque d'accident existe. C'est pourquoi Besix a décidé de se joindre à l'initiative des syndicats belges et de l'IBB, demandant l'inclusion de la sécurité et de la santé comme droit fondamental dans la législation de l'OIT.

L'orateur explique que la longue expérience et le réseau du groupe Besix dans la région sont utiles. Lors de la récente visite royale à l'Exposition universelle de Dubaï, où les syndicats aussi étaient présents, Besix a transmis sa déclaration sur la sécurité et la santé au couple royal. La présence du Roi et de la Reine et le réseau de Besix ont aidé à ouvrir des portes.

Les défis à relever au Qatar sont encore nombreux. M. Aelbrecht souhaite voir les règles développées pour les entreprises de construction s'appliquer à d'autres secteurs et d'autres industries. Les mêmes règles devraient s'appliquer à tous pour éviter toute concurrence déloyale sur la base de la sécurité ou de la santé. Qu'une entreprise demande plus de contrôle de la part des autorités et un cadre législatif plus strict peut sembler contradictoire, mais pas pour Besix en raison de son origine et de sa conscience éthique sur laquelle l'entreprise travaille depuis plusieurs années. L'orateur plaide pour que toutes les entreprises travaillent de la même manière et appliquent les mêmes normes sur le marché, et par extension, dans tous les États du Golfe. Les principes déterminés au Qatar sont clairs et très progressistes pour la région et sont copiés petit à petit à travers tout le Moyen-Orient. Dans les Émirats, par exemple, il est aussi question d'un salaire minimum. L'orateur espère que cette dynamique se poursuivra après la Coupe du monde.

Pour M. Aelbrecht, un boycott n'a plus beaucoup de sens aujourd'hui. Tous les stades sont construits et les ouvriers travaillent déjà sur d'autres projets. Au contraire, plus on accorde de l'attention à l'événement

Samenspraak met verschillende ngo's, alsook externe audits, hebben geleid tot meer transparantie ten aanzien van de overheid van Qatar en hebben het overleg bevorderd.

De spreker geeft aan dat bij de Besix-projecten in Qatar heel strenge gezondheids- en veiligheidsnormen worden gehanteerd. In 2020 werden op de werven ongeveer 24,5 miljoen arbeidsuren gepresteerd. Er waren slechts vier arbeidsongevallen met arbeidsongeschiktheid, maar geen enkel dodelijk ongeval. In Europa zouden dergelijke statistieken doen dromen. Die prestatie is het resultaat van specifieke procedures en opleidingen. De werknemers krijgen permanent begeleiding, want de beperkte basisopleiding in het land van herkomst moet worden gecompenseerd. Desondanks blijft het risico op ongevallen bestaan. Om die reden heeft Besix beslist steun te verlenen aan het op initiatief van de Belgische vakbonden en de BWI geformuleerde verzoek om veiligheid en gezondheid als grondrechten op te nemen in de regelgeving van de IAO.

De spreker licht toe dat de lange ervaring en het netwerk van de Besix-groep in de regio nuttig zijn. Tijdens het recente koninklijk bezoek aan de wereldtentoonstelling in Dubai, waar ook de vakbonden aanwezig waren, heeft Besix het koningspaar zijn verklaring inzake veiligheid en gezondheid overhandigd. De aanwezigheid van de Koning en de Koningin, alsook het netwerk van Besix, hebben ertoe bijgedragen deuren te openen.

De uitdagingen in Qatar blijven talrijk. De heer Aelbrecht hoopt dat de ten aanzien van de bouwbedrijven uitgewerkte regels worden uitgebreid tot andere sectoren en industrieën. Teneinde elke oneerlijke concurrentie op het vlak van veiligheid en gezondheid te voorkomen, zouden voor iedereen dezelfde regels moeten gelden. Het kan vreemd lijken dat een onderneming vraagt om meer overheidstoezicht en om strengere wetgeving, maar voor Besix is zulks vanzelfsprekend, wegens de wortels van het bedrijf en het ethisch besef dat het al jaren in de praktijk brengt. De spreker pleit ervoor dat alle ondernemingen op dezelfde wijze zouden werken en dezelfde normen zouden toepassen op de markt, en bij uitbreiding in alle Golfstaten. De in Qatar vastgelegde beginselen zijn heel duidelijk en voor de regio heel vooruitstrevend; geleidelijk vinden zij ingang in heel het Midden-Oosten. Ook in de Verenigde Arabische Emiraten is bijvoorbeeld sprake van een minimumloon. De spreker hoopt dat die dynamiek na de wereldbeker zal worden voortgezet.

De heer Aelbrecht vindt een boycot vandaag niet langer zinvol. Alle stadions zijn gebouwd en de arbeiders zijn inmiddels bij andere projecten ingezet. Integendeel: hoe meer aandacht dit evenement en het land krijgen, hoe

et au pays, mieux cela sera; cette attention accrue peut encourager les autorités qataries à aller de l'avant. Il se demande si à force d'être critiquées par les Européens, les autorités ne préféreront pas attribuer les chantiers à des entreprises chinoises ou turques actives au Qatar. Et ces entreprises auront-elles la même approche des conditions de travail, de la sécurité et de la santé des travailleurs?

Besix, sponsor des Diables rouges, souhaite que la Coupe du monde soit un succès et un exemple de bonne coopération avec les partenaires sociaux pour faire en sorte que ces améliorations des conditions de travail soient pérennisées au Qatar, dans les autres pays du Golfe et ailleurs, là où l'entreprise est présente.

B. Questions et observations des membres

M. Malik Ben Achour (PS) estime que cet état des lieux est encourageant et réjouissant car il s'agit de réformes législatives et structurelles qui s'accélèrent depuis 2017. Comment l'OIT a-t-elle pu obtenir des progrès si considérables en si peu de temps? Outre l'action de l'OIT, quel a été l'élément déclencheur et moteur de ces réformes? L'organisation de la Coupe du monde de football 2022 a-t-elle permis aux autorités qataries de prendre conscience du "*bad buzz*" relatif à cette attribution? Les a-t-elle incitées à lancer des réformes législatives en réponse à ces discours négatifs?

M. Ben Achour retient que les différents orateurs se sont exprimés de manière assez unanime. Leurs propos tranchent souvent avec l'image véhiculée, basée à la fois sur des *a priori* et des faits réels. Ces *a priori* sont aujourd'hui dépassés par l'évolution que connaît le Qatar et ses progrès fulgurants en matière législative. L'État qatari est décrit comme un exemple pour les autres États du Golfe et témoigne d'une volonté de collaborer, contrairement à la Chine ou à la Russie, pays hôtes de grands événements sportifs. Le membre propose de tenir compte de cet aspect pour la suite des travaux parlementaires. Par ailleurs, il note que l'appel au boycott est anachronique et contreproductif et propose de ne pas tenir compte de cette proposition au vu des progrès majeurs réalisés au Qatar.

M. Ben Achour déclare que les parlementaires fédéraux peuvent être fiers du travail accompli par l'OIT, les syndicats belges et l'entreprise Besix notamment, en collaboration avec le gouvernement qatari. Ce travail commun a produit des résultats très concrets et a permis

beter, want die verhoogde aandacht kan de Qatarese overheid ertoe aansporen de zaken aan te pakken. Hij vraagt zich af of de Qatarese overheid, naarmate ze het almaar harder van de Europeanen te verduren krijgt, de werven niet liever in handen geeft van Chinese of Turkse bedrijven die in Qatar actief zijn. Of zij dezelfde benadering zullen hebben als het op arbeidsomstandigheden, veiligheid en gezondheid van de arbeiders aankomt, is nog maar de vraag.

Als sponsor van de Rode Duivels wenst Besix dat het WK voetbal een succes wordt en uitgroeit tot een model voor samenwerking met de sociale partners, opdat de bewerkstelligde verbeteringen in de arbeidsomstandigheden een duurzaam karakter krijgen in Qatar, in de overige Golfstaten en overal waar het bedrijf aanwezig is.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Malik Ben Achour (PS) vindt deze stand van zaken bemoedigend en verheugend, want het gaat om structurele wetgevingshervormingen die sinds 2017 in een stroomversnelling zijn geraakt. Hoe is de IAO erin geslaagd op zulke korte tijd zo veel vooruitgang te boeken? Welk ander element, naast het optreden van de IAO, heeft deze hervormingen op de rails gezet en aangedreven? Is de Qatarese overheid naar aanleiding van de organisatie van het WK voetbal 2022 doordrongen geraakt van de *bad buzz* die in het zog van deze toewijzing ontstaan is? Waren die negatieve verhalen voor haar de aanzet om wetgevingshervormingen op gang te brengen?

De heer Ben Achour onthoudt dat alle sprekers min of meer op dezelfde lijn zitten. Hun verklaringen staan vaak haaks op het beeld dat gecreëerd wordt, op basis van zowel apriorismen als feiten. Die apriorismen zijn thans achterhaald door de evolutie die Qatar doormaakt en door de razendsnelle vooruitgang inzake wetgeving. De staat Qatar wordt omschreven als een voorbeeld voor de andere Golfstaten en geeft blijk van bereidheid tot samenwerking, wat niet kan worden gezegd van China of Rusland, die beide gastland voor grote sportevenementen geweest zijn. Het lid stelt voor om bij de verdere parlementaire behandeling rekening te houden met dit aspect. De oproep tot boycot vindt hij voorts anachronistisch en contraproductief; gelet op de grote vooruitgang in Qatar stelt hij voor er niet op in te gaan.

De heer Ben Achour geeft aan dat de federale parlementsleden trots mogen zijn op het werk dat de IAO, de Belgische vakbonden en met name het bedrijf Besix in samenwerking met de Qatarese regering verricht hebben. Dankzij die krachtenbundeling konden heel concrete

d'exporter des éléments du modèle de concertation sociale belge, cher au cœur des socialistes.

Les différentes interventions confirment que l'important n'est pas la situation des droits humains et des droits du travail à un moment donné, mais la courbe de progression du pays hôte. Le point de vue sur le Qatar serait bien différent si ce pays en était resté à sa situation d'il y a dix ans. Il faut donc observer l'évolution du pays pour juger de la pertinence de l'attribution d'un événement sportif. Les orateurs ont démontré que ce type d'événement peut servir de levier pour engranger des résultats significatifs sur le terrain, notamment en faveur des droits des travailleurs.

La question fondamentale restée sans réponse est l'après Coupe du monde. Personne ne peut prédire ce qui se passera. Sommes-nous dans une forme de "*red-washing*" ou dans une dynamique plus durable? Le rôle positif joué par les syndicats belges et l'entreprise Besix notamment a été souligné, mais des acteurs, chinois, turcs ou autres présents sur le terrain n'ont pas la même préoccupation de faire évoluer les droits des travailleurs. Ces acteurs sont-ils en capacité de faire régresser la situation et de détricoter les réformes évoquées après la Coupe du monde?

Enfin, si la FIFA doit être attentive à l'attribution des événements qu'elle organise, le membre s'interroge également sur la conformité à certains critères des sponsors de la FIFA. Qui sont ses partenaires? Que font-ils au quotidien au-delà de l'organisation de la Coupe du monde?

Mme Annick Ponthier (VB) remercie les orateurs d'avoir apporté une vision coordonnée sur cette problématique et salue les avancées sur le terrain car la situation au Qatar était très pénible. Les orateurs ont confirmé que les différentes étapes franchies vont dans la bonne direction. Chaque pas vers une prise de conscience du respect des droits humains est positif. Elle note que le démantèlement du système de la Kafala connaît certaines limites et que les abus restent nombreux.

La membre demande si le nombre communiqué de 6 500 décès est réellement le total des décès. Les travailleurs philippins notamment ne seraient pas intégrés dans ce nombre. Les autorités locales aussi contestent ce nombre. Qu'en est-il exactement?

resultaten worden geboekt en konden elementen van het Belgische sociaal overlegmodel, dat de socialisten zo na aan het hart gaat, worden geëxporteerd.

De verschillende betogen tonen aan dat niet de toestand inzake mensenrechten en arbeidsrechten op een welbepaald ogenblik van belang is, maar wel de progressiecurve van het gastland. Naar Qatar zou heel anders worden gekeken, mocht de situatie er nog hetzelfde zijn als tien jaar geleden. De ontwikkeling die het land heeft doorgemaakt, moet dus in ogenschouw worden genomen om te beoordelen of de toewijzing van een sportevenement pertinent was. De sprekers hebben aangetoond dat een dergelijk evenement als hefboom kan dienen om in het veld significante resultaten te boeken, met name op het vlak van de arbeidsrechten.

Een fundamentele kwestie die onbeantwoord is gebleven, is de situatie ná het WK voetbal. Niemand kan voorspellen wat dan zal gebeuren. Is er sprake van een zekere vorm van *redwashing* of speelt er toch een meer duurzame dynamiek? De positieve rol van de Belgische vakbonden en van met name het bedrijf Besix werd onder de aandacht gebracht, maar Chinese, Turkse of andere actoren in het veld zijn niet in dezelfde mate bekommerd om de arbeidsrechten aan te scherpen. Zijn zij capabel om de situatie terug te schroeven en de aangehaalde hervormingen ongedaan te maken zodra het WK voetbal voorbij is?

De FIFA moet goed opletten aan wie zij haar evenementen toewijst, maar het lid vraagt zich tot slot ook af of een en ander wel spoort met bepaalde criteria van de FIFA-sponsors. Wie zijn haar partners? Wat is hun dagelijkse activiteit, los van hun betrokkenheid bij de organisatie van het WK voetbal?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) dankt de sprekers voor de gecoördineerde visie die zij met betrekking tot dit vraagstuk vertolkt hebben en is ingenomen met de geboekte vooruitgang in het veld, aangezien de situatie in Qatar uitermate bedroevend was. De sprekers hebben bevestigd dat de verschillende stappen die gezet zijn, de goede richting uitgaan. Elke stap op weg naar méér bewustwording omtrent de inachtneming van de mensenrechten valt toe te juichen. De spreekster merkt op dat de ontmanteling van het kafalasysteem onvolkomen is en dat er nog veel misbruik bestaat.

Het lid vraagt of het meegedeelde aantal van 6 500 doden echt het totale aantal sterfgevallen weerspiegelt. Kennelijk zouden de Filipijnse arbeiders niet in dat getal opgenomen zijn. Ook de lokale overheid spreekt dat aantal tegen. Hoe zit het precies?

Par ailleurs, elle s'interroge sur la différence d'approche entre les fédérations de football scandinaves et les grandes fédérations d'Espagne, de France, d'Angleterre et d'Allemagne. Pourquoi celles-ci sont-elles restées sur le devant de la scène, contrairement aux fédérations scandinaves, qui ont été plus critiques à l'égard du Qatar et ont demandé à la FIFA d'exercer davantage de pression pour faire respecter les droits du travail? Est-ce par intérêt purement commercial ou d'autres intérêts entraient-ils en jeu?

La membre estime que le boycott est un facteur à intégrer dans toute approche par rapport à de futurs événements. Elle admet cependant qu'il est trop tard pour envisager un boycott sportif dans le cas présent. En revanche, un boycott diplomatique est toujours possible – du moins le VB y est-il favorable – car c'est un signal politique par rapport aux abus commis. Il ne s'agit pas uniquement du Qatar, d'autres partenaires et d'autres événements sont concernés. Les Jeux olympiques aussi méritent notre attention. La Charte éthique et le processus de diligence raisonnable doivent être davantage respectés. Cet élément est à considérer dans l'examen de la présente proposition de résolution.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que ce sujet est très important dans la perspective de futurs événements sportifs. Que la Fédération de Russie pose sa candidature pour l'organisation de l'Euro 2028 relève du cynisme pur. Il est important que le Parlement prenne position sur le sujet.

La membre s'interroge également sur l'impact général d'une telle résolution. Comment avoir un impact concret sur l'attribution des événements sportifs? Quel rôle la Belgique peut-elle jouer? Les représentants de l'URBSFA et les fédérations des pays voisins se disent mécontents de cette attribution au Qatar. Mais qui est responsable, qui a les cartes en main pour changer les choses?

Mme Liekens demande à M. Cortebaeck si la FIFA et l'UEFA ont tiré une leçon de la polémique suscitée par l'attribution de l'organisation de la Coupe du monde au Qatar. Par ailleurs, quelle leçon tirer de l'engagement de certains sportifs? La FIFA et l'UEFA ont aussi le pouvoir de mettre les droits humains au centre de l'attention, si l'on en croit la "*FIFA World Cup Qatar 2022 Sustainability Strategy*". Reste à mettre en œuvre ces belles paroles sur le terrain, et c'est un défi de taille.

Voorts peilt zij naar het verschil in aanpak tussen de Scandinavische voetbalbonden en de federaties van grote voetballanden als Spanje, Frankrijk, Engeland en Duitsland. Waarom zijn die laatste op de voorgrond gebleven, in tegenstelling tot de Scandinavische bonden, die zich kritischer tegenover Qatar opgesteld hebben en de FIFA gevraagd hebben meer druk uit te oefenen om de arbeidsrechten in acht te doen nemen? Was dat louter om de commerciële belangen te vrijwaren of stonden nog andere zaken op het spel?

Het lid beschouwt een boycot als een maatregel die met betrekking tot toekomstige evenementen bij elke benadering in overweging moet worden genomen. Niettemin erkent zij dat het nu te laat is om in dezen nog tot een sportieve boycot over te gaan. Een diplomatieke boycot zou daarentegen wel nog kunnen en alvast het VB is er voorstander van, aangezien zo een politiek signaal zou worden gegeven in geval van misbruik. Bovendien gaat het niet alleen om Qatar; ook andere partners en evenementen hebben boter op het hoofd. De Olympische Spelen verdienen eveneens onze aandacht. Het ethisch handvest en het zorgvuldigheidsbeginsel moeten beter in acht worden genomen. Bij de bespreking van dit voorstel van resolutie moet met dat element rekening worden gehouden.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) onderstreept dat dit vraagstuk bijzonder belangrijk is in het vooruitzicht van toekomstige sportevenementen. Dat de Russische Federatie nu kandidaat is voor de organisatie van het EK 2028, is zonder meer cynisch te noemen. Het is belangrijk dat het Parlement hier een standpunt over inneemt.

Het lid heeft ook vragen bij de algemene impact van een dergelijke resolutie. Hoe kan de toewijzing van sportevenementen concreet worden beïnvloed? Welke rol kan België spelen? De vertegenwoordigers van de KBVB en de voetbalbonden in de buurlanden zijn misnoegd over de toewijzing aan Qatar. Maar wie is verantwoordelijk, wie beschikt over de kaarten om verandering teweeg te brengen?

Mevrouw Liekens vraagt de heer Cortebaeck of de FIFA en de UEFA lessen hebben getrokken uit de deining die de toewijzing van de organisatie van het WK voetbal aan Qatar veroorzaakt heeft. En welke lessen vallen te trekken uit het engagement van sommige sporters? De FIFA en de UEFA zijn eveneens bij machte de mensenrechten op de voorgrond te brengen, te oordelen naar de "*FIFA World Cup Qatar 2022 Sustainability Strategy*". De omzetting van die fraaie woorden in daden blijft evenwel een uitdaging van formaat.

Elle rappelle que le maire de Munich avait prévu d'illuminer le stade aux couleurs LGBTQI, à l'occasion d'un match contre la Pologne, mais que l'UEFA ne l'y a pas autorisé sous prétexte que le sport n'avait rien à voir avec la politique. Mme Liekens estime que les droits humains ne sont pas seulement une affaire de politique. Les couleurs arc-en-ciel sont-elles des couleurs politiques?

La membre est bien d'accord avec le constat qu'un boycott équivaldrait à *"too little too late"*. M. Cortebeek peut-il expliquer en quoi un boycott serait contreproductif? En dehors de l'impact économique pour les entreprises présentes au Qatar, quelles seraient les conséquences d'un boycott sur le travail de qualité effectué par le groupe Besix et les efforts des syndicats sur le terrain? Si la proposition de résolution de la N-VA devait être rejetée, qu'elle le soit avec de bons arguments.

Le groupe Besix, les syndicats belges et l'IBB ont demandé officiellement au gouvernement belge à Dubaï de soutenir la reconnaissance de la santé et la sécurité au travail comme droits fondamentaux par l'OIT. Le représentant de Besix, M. Aelbrecht, peut-il expliquer cette initiative plus en détail? M. De Vlamincx peut-il expliquer comment s'est déroulée la collaboration entre partenaires sociaux?

Mme Liekens a appris qu'une firme néerlandaise a décidé de ne pas planter de pelouses au Qatar. La presse et le monde politique ont applaudi cette décision. Mais qui en définitive en a été chargé? Une entreprise chinoise ou russe? Qui prend ce type de décision? Comment Amnesty International voit-elle cette décision? N'est-ce pas une occasion manquée de travailler comme Besix en veillant à ce que les travailleurs travaillent dans de bonnes conditions et soient bien traités?

Mme Liekens se demande par ailleurs pourquoi on entend si peu parler des rapports d'Amnesty International et des bonnes pratiques. Ces bonnes pratiques ont-elles été partagées par Besix?

Enfin, si la famille royale ne s'associe pas aux côtés des souverains qataris, n'est-ce pas en quelque sorte un boycott diplomatique? Que faut-il en penser?

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) explique que Vooruit a déposé la proposition de résolution par frustration en entendant les nombreux appels au boycott aux niveaux sportif, politique et diplomatique, alors que sur le terrain, les gens tentent de faire progresser la situation et de défendre les droits des travailleurs. La membre est heureuse que l'audition ait permis l'expression de voix

Zij herinnert eraan dat de burgemeester van München naar aanleiding van een match tegen Polen het stadion in de regenboogkleuren had willen hullen, maar dat de UEFA daar geen toestemming voor gaf onder het voorwendsel dat sport en politiek gescheiden moeten blijven. Mevrouw Liekens is van oordeel dat mensenrechten niet louter een politieke kwestie zijn. Is de regenboogvlag een politieke vlag misschien?

Het lid gaat er helemaal mee akkoord dat een boycot neerkomt op *too little too late*. Kan de heer Cortebeek aangeven in hoeverre een boycot contraproductief zou zijn? Welke gevolgen, naast de economische impact voor de bedrijven die in Qatar aan de slag zijn, zou een boycot hebben voor het kwaliteitswerk dat de Besix-groep levert en voor de inspanningen van de vakbonden aldaar? Als het door de N-VA ingediende voorstel van resolutie toch verworpen moet worden, dan liefst op basis van degelijke argumenten.

Besix, de Belgische vakbonden en de BWI hebben de Belgische regering tijdens de zending in Dubai officieel verzocht om de erkenning, door de IAO, van gezondheid en veiligheid op het werk als fundamentele rechten te ondersteunen. Kan de vertegenwoordiger van Besix, de heer Aelbrecht, dat initiatief nader toelichten? Kan de heer De Vlamincx toelichten hoe de samenwerking tussen de sociale partners is verlopen?

Mevrouw Liekens heeft vernomen dat een Nederlands bedrijf heeft beslist geen grasmatten te leggen in Qatar. De media en politici hebben die beslissing toegejuicht. Maar wie heeft zich uiteindelijk van die taak gekwetend? Een Chinees of Russisch bedrijf? Wie neemt dergelijke beslissingen? Wat vindt Amnesty International van die beslissing? Is dat geen gemiste kans om zoals Besix te werken en erop toe te zien dat de werknemers in goede omstandigheden werken en goed worden behandeld?

Mevrouw Liekens vraagt zich ook af waarom er zo weinig richtbaarheid wordt gegeven aan de verslagen van Amnesty International en aan de goede praktijken. Heeft Besix die goede praktijken gedeeld?

De spreekster heeft nog een laatste vraag: als de koninklijke familie op afstand blijft van het Qatarese staatshoofd, dient men dat dan als een diplomatieke boycot te interpreteren? Wat moet men daarvan denken?

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) licht toe dat Vooruit het voorstel van resolutie heeft ingediend uit frustratie na het horen van de vele oproepen tot een boycot uit sportieve, politieke en diplomatieke hoek, terwijl de mensen ter plaatse de situatie proberen te verbeteren en de rechten van de werknemers trachten te bevorderen. Het lid is ermee ingenomen dat tijdens de hoorzitting

différentes. L'histoire du Qatar n'est pas évidente mais doit être racontée.

Mme Reynaert s'inquiète de savoir si, après la Coupe de monde, l'OIT sera toujours à même de réaliser des réformes ou si l'on peut craindre un recul dans les mesures. Dans quelle mesure faut-il fixer des conditions avant que l'évènement sportif ne soit attribué?

Cette attribution est aux mains d'organisations privées et la manière dont se passe l'attribution n'est pas claire. Comment améliorer la méthode? Il y a quelques années, l'Union européenne a réuni un groupe d'experts à ce sujet. Le Conseil européen avait également tiré certaines conclusions à partir de questions posées aux organisations sportives, en leur demandant de faire preuve d'intégrité et de transparence dans les procédures. Y a-t-il une différence entre 2016 et 2022? Une information sur la procédure serait la bienvenue.

En 2010, les syndicats ont distribué un carton rouge à la FIFA pour l'attribution de la Coupe du monde au Qatar. La FIFA aurait proposé la Coupe du monde 2030 à Israël et aux États du Golfe. La décision est-elle prise? Peut-être faut-il aussi aborder la question des droits humains dans ce cas. Un nouveau carton rouge a-t-il été donné à la FIFA?

M. Cortebееck a mentionné une attente de sept ans avant d'observer une évolution de la situation au Qatar. N'est-il pas utile de définir un certain nombre de critères ou de demander des engagements lors de l'attribution pour faire évoluer les choses plus rapidement et éviter une attente aussi longue?

Que pensent les orateurs de la proposition de résolution appelant à boycotter la Coupe du monde au Qatar? Vooruit n'est pas favorable à un boycott sportif ni diplomatique qui serait perçu comme une insulte à l'égard du Qatar, et l'Occident par ses critiques pourrait décourager ce pays de poursuivre ses efforts. Vooruit plaide pour que la Belgique utilise sa capacité diplomatique, sachant que des discussions avec le Qatar doivent encore avoir lieu concernant les livraisons de gaz à l'Union européenne.

Enfin, que peut faire la diplomatie belge pour contribuer à améliorer les droits du travail au Qatar?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) admet que ce dossier n'est pas aisé à appréhender, car les rapports disponibles divergent fortement selon qu'ils émanent de la société civile, et plus particulièrement des organisations spécialisées dans le respect et la promotion

verschillende stemmen aan bod zijn kunnen komen. Het verhaal van Qatar ligt niet voor de hand, maar het moet worden verteld.

Mevrouw Reynaert vraagt zich bezorgd af of de IAO na het WK nog hervormingen zal kunnen doorvoeren, dan wel of moet worden gevreesd dat de maatregelen zullen worden teruggeschroefd. In hoeverre moeten er voorwaarden worden gesteld vooraleer het sportevenement wordt toegekend?

Die toekenning gebeurt door private organisaties en hoe die procedure verloopt is onduidelijk. Hoe kan zulks worden verbeterd? Enkele jaren geleden heeft de EU een groep deskundigen ter zake samengebracht. De Europese Raad had ook bepaalde conclusies getrokken uit aan de sportorganisaties gestelde vragen, met het verzoek om blijk te geven van integriteit en transparantie in de procedures. Is er een verschil tussen 2016 en 2022? Meer informatie over de procedure zou welkom zijn.

In 2010 hebben de vakbonden de FIFA een rode kaart gegeven wegens de toekenning van het WK aan Qatar. De FIFA heeft naar verluidt de organisatie van het WK voetbal van 2030 aangeboden aan Israël en enkele Golfstaten. Is dat een uitgemaakte zaak? In dat geval moeten de mensenrechten misschien ook aan bod komen. Werd de FIFA opnieuw een rode kaart gegeven?

Volgens de heer Cortebееck heeft het zeven jaar geduurd vooraleer de situatie in Qatar enigszins verbeterde. Is het niet nuttig om meerdere criteria te bepalen of om tijdens de toekenning bepaalde engagementen te eisen, opdat een en ander sneller zou verlopen en om te voorkomen dat het wachten zo lang duurt?

Wat vinden de sprekers van het voorstel van resolutie dat oproept tot een boycot van het WK in Qatar? Vooruit is geen voorstander van een sportieve of diplomatieke boycot. Zulks zou door Qatar als een belediging kunnen worden gezien en naar aanleiding van de westerse kritiek zou het land kunnen beslissen om zijn inspanningen niet voort te zetten. Vooruit roept op om in te zetten op de Belgische diplomatie, wetende dat er nog gesprekken met Qatar moeten plaatsvinden over de gasleveringen aan de EU.

Wat kan de Belgische diplomatie tot slot doen om de arbeidsrechten in Qatar te helpen verbeteren?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) geeft toe dat het een heikel dossier betreft. De beschikbare verslagen lopen inhoudelijk sterk uiteen, naargelang ze werden opgesteld door het middenveld, en meer in het bijzonder door organisaties gespecialiseerd in de eerbiediging

des droits humains, des syndicats ou des entreprises privées européennes qui ont des intérêts financiers et commerciaux considérables au Qatar.

Actuellement, est-il question d'un statu quo, d'une détérioration ou d'une amélioration des conditions des travailleurs migrants ces dernières semaines? Quelles sont les actions prioritaires prévues à très court terme pour garantir le minimum de dignité et de respect à ces travailleurs?

M. Cogolati s'interroge sur l'application de la Convention n° 29 de l'OIT, non seulement au Qatar mais aussi en Chine, où les Ouïghours sont soumis au travail forcé. L'application de cette Convention est souvent totalement négligée. L'an dernier, l'Union européenne a signé une convention d'investissement – fort heureusement gelée aujourd'hui – avec la Chine, qui ne mentionnait aucunement ce principe élémentaire de protection des travailleurs et d'interdiction du travail forcé. Aussi M. Cogolati plaide-t-il pour inclure dans le présent débat politique sur l'organisation de la Coupe du monde l'adoption universelle et l'application effective de l'interdiction du travail forcé pour protéger les travailleurs étrangers, quelle que soit leur origine.

Il insiste ensuite sur l'importance d'étendre l'application des obligations liées aux droits humains à des organisations et entreprises privées, y compris la FIFA et le CIO. Comment tolérer qu'au 21^e siècle, de telles organisations puissent organiser de grands événements sportifs sans se préoccuper du salaire minimum, de la sécurité, du logement et des soins médicaux des travailleurs migrants? Il est du devoir du législateur de veiller à ce que ces obligations s'appliquent aussi aux entreprises privées étrangères. Comment les orateurs voient-ils à court terme l'application de ces obligations liées aux droits humains à des organisations privées dans le contexte sportif en particulier?

Enfin, le membre souhaite porter une position politique nuancée à propos du boycott, en distinguant le boycott absolu ou le boycott sportif d'un événement et le boycott politique. Dès le moment où des conditions de travail et la dignité humaine sont bafouées dans le pays concerné, le membre comprend qu'un gouvernement ou un parlement décide de ne pas envoyer une représentation gouvernementale ou diplomatique de haut niveau. Dans le cadre des Jeux olympiques en Chine, il aurait été anachronique d'envoyer une représentation belge de haut niveau ou de tout autre pays européen.

M. Cogolati apprécie les propos d'Amnesty International sur le *"sportswashing"*. Il est faux de prétendre que le

en de bevordering van de mensenrechten, door de vakbonden of door de Europese private bedrijven met aanzienlijke financiële en handelsbelangen in Qatar.

Hoe staat het thans met de omstandigheden van de arbeidsmigranten: is er sprake van een status quo, van een verslechtering of van een verbetering in de afgelopen weken? Welke prioritaire acties staan op heel korte termijn gepland om die werknemers een minimum aan waardigheid en respect te waarborgen?

De heer Cogolati plaatst vraagtekens bij de naleving van IAO-verdrag nr. 29, niet louter in Qatar maar ook in China, waar de Oeigoeren aan dwangarbeid worden onderworpen. De naleving van dit verdrag wordt vaak volledig veronachtzaamd. Vorig jaar heeft de EU een investeringsovereenkomst met China gesloten – die thans gelukkig is bevroren – waarin geen spoor te bekennen was van het basisbeginsel dat werknemers moeten worden beschermd en dat dwangarbeid verboden is. Derhalve roept de heer Cogolati op om het bij deze besprekingen over de organisatie van het WK voetbal ook te hebben over de universele aanneming en de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van het verbod op dwangarbeid, ter bescherming van de buitenlandse werknemers, ongeacht hun afkomst.

Vervolgens benadrukt de spreker dat de toepassing van de verplichtingen inzake de mensenrechten zou moeten worden uitgebreid tot de private organisaties en bedrijven, waaronder de FIFA en het IOC. Hoe kan men aanvaarden dat dergelijke organisaties in de 21^e eeuw grote sportevenementen organiseren zonder zich te bekommeren over zaken zoals het minimumloon, de veiligheid, de huisvesting en de medische verzorging van de arbeidsmigranten? De wetgever heeft de plicht ervoor te zorgen dat die verplichtingen ook gelden voor de buitenlandse private ondernemingen. Hoe denken de sprekers dat die verplichtingen inzake de mensenrechten op korte termijn zouden kunnen gelden voor private organisaties, met name in de sportcontext?

Tot slot wil het lid een genuanceerd politiek standpunt innemen over de boycot, door een onderscheid te maken tussen een absolute of sportieve boycot van een evenement en de politieke boycot. Het lid heeft er begrip voor dat een regering of een parlement beslist om geen hoge regerings- of diplomatieke vertegenwoordigers te sturen, zodra blijkt dat de arbeidsomstandigheden en de menselijke waardigheid in het betrokken land met voeten worden getreden. Bij de Olympische Spelen in China zou het misplaatst zijn geweest om hoge Belgische of Europese vertegenwoordigers af te vaardigen.

De heer Cogolati hecht veel belang aan de verklaringen van Amnesty International over *sportswashing*.

sport n'a rien à voir avec les droits humains, bien au contraire. Le monde politique devrait prendre exemple sur des sportifs comme Lukaku ou Griezmann, lequel a déchiré son contrat de sponsoring avec l'entreprise Huawei accusée de travail forcé.

En conclusion, pour que la Coupe du monde 2022 reste la grande fête du football, il convient de protéger la vie et la dignité des travailleurs migrants en faisant appliquer des règles contraignantes.

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que, d'après le quotidien *The Guardian*, les travailleurs migrants disent que peu de choses ont changé. Ces derniers émettent également des critiques sur d'autres plateformes. Que penser de cette information?

Mme Van Hoof constate que le gouvernement qatari fait des efforts et qu'il admet l'existence de problèmes dans le domaine des droits du travail. En revanche, elle n'observe pas d'engagement de la part de la Russie ou de la Chine. Il faut encourager les pays qui consentent des efforts, les boycotter n'est pas souhaitable. La vraie question est de savoir comment maintenir ces efforts après la Coupe du monde.

La membre relève qu'effectivement, les pays veulent redorer leur blason lors d'événement sportifs, qu'il s'agisse du Qatar, de la Russie, de la Chine ou prochainement du Rwanda. Elle rappelle que le Rwanda sponsorise le club anglais Arsenal et que la candidature de Kigali a été retenue pour accueillir les championnats du monde de cyclisme en 2025. Or, la Belgique donne à ce pays des sommes considérables pour le développement, alors que ce même pays sponsorise des événements coûteux. Pour Mme Van Hoof, cette situation est éthiquement irresponsable. Comment faire en sorte que les fédérations sportives soient attentives à ces aspects-là et que le Rwanda ne récupère pas l'événement pour redorer son image?

Il n'est pas seulement question des droits du travail mais aussi de la liberté d'expression et de manifester. Les critères d'attribution doivent être développés avec les fédérations sportives au niveau international, et tant les syndicats et les employeurs que les ONG de défense des droits humains doivent pouvoir jouer un rôle dans ce débat de manière structurelle. Quels sont les critères à mettre en exergue selon Amnesty International?

C. Réponses des intervenants

M. Max Tuñon chef du bureau de l'Organisation internationale du Travail (OIT) à Doha, précise tout d'abord

Het houdt geen steek te beweren dat sport niets met mensenrechten te maken heeft, integendeel. Politici zouden een voorbeeld moeten nemen aan atleten zoals Lukaku of zoals Griezmann, die onmiddellijk zijn sponsorcontract met Huawei heeft verbroken omdat het bedrijf bij dwangarbeid zou zijn betrokken.

Kortom, wil het WK van 2022 het grote voetbalfeest blijven, dan moeten het leven en de waardigheid van de arbeidsmigranten worden beschermd door bindende regels toe te passen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst erop dat arbeidsmigranten in de Britse krant *The Guardian* hebben verklaard dat er weinig is veranderd. Ook op andere platformen laten zij hun kritiek horen. Wat moet men van die informatie denken?

Mevrouw Van Hoof stelt vast dat de Qatarese regering inspanningen levert en erkent dat er op het gebied van de arbeidsrechten problemen rijzen. Vanwege Rusland of China ziet ze echter niet de minste intentie om iets te veranderen. Landen die inspanningen leveren moeten worden aangemoedigd, een boycot is niet wenselijk. De echte vraag zal zijn hoe die inspanningen na het WK kunnen worden bestendigd.

Het lid merkt op dat landen sportevenementen inderdaad aangrijpen om hun blazoën op te poetsen. Qatar, Rusland, China en straks Rwanda verschillen daarin niet van elkaar. Ze wijst erop dat Rwanda de Engelse club Arsenal sponsort en dat Kigali in de running is voor het wereldkampioenschap wielrennen in 2025. Het is moeilijk te vatten dat Rwanda zelf dure evenementen sponsort, terwijl het land van België nog steeds aanzienlijke bedragen voor zijn ontwikkeling krijgt. Mevrouw Van Hoof vindt die situatie ethisch niet verantwoord. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de sportfederaties aandacht voor die aspecten hebben en dat Rwanda het evenement niet aanwendt om zijn imago op te poetsen?

Het gaat daarbij niet enkel om arbeidsrechten maar ook om de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid om te betogen. De toewijzingscriteria moeten samen met de sportfederaties op het internationale niveau worden uitgewerkt, en de vakbonden, de werkgevers en de ngo's die voor de mensenrechten opkomen, moeten alle een structurele rol in dat debat kunnen spelen. Welke criteria moeten volgens Amnesty International extra worden belicht?

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Max Tuñon, hoofd van het kantoor van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in Doha,

que le système de la Kafala n'a pas été aboli, mais que les éléments les plus problématiques ont été démantelés. Cette distinction sémantique est importante. Ce système existe encore dans la mesure où le travailleur a toujours besoin d'un sponsor ou d'un employeur pour obtenir un permis de travail. À noter que bien d'autres pays dans le monde ont des exigences similaires.

L'incapacité pour le travailleur de quitter le pays et de changer de travail était problématique. Aujourd'hui, la mobilité des travailleurs est garantie. Si de nombreux travailleurs changent effectivement de travail, les cas de représailles de la part des employeurs sont nombreux. Par conséquent, certains travailleurs ne bénéficient pas pleinement de ces changements. C'est la priorité numéro 1 de l'OIT. Le succès de cette réforme peut changer toute la dynamique entre travailleurs et employeurs.

Le nombre de 6 500 travailleurs décédés est le nombre total de travailleurs d'Asie du Sud-Est décédés ces dix dernières années, quelle que soit la cause du décès. L'OIT ne disposait pas de chiffres exacts. Elle a enquêté et est parvenue à obtenir des chiffres pour 2020.

Dans son rapport, l'OIT émet vingt recommandations dont l'une vise à mieux enquêter sur les cas de décès qui pourraient être liés au travail mais qui ne sont pas identifiés comme tels. Après la publication de ce rapport, les ministères du Travail et de la Santé publique qataris ont signé un protocole d'entente pour améliorer la collecte de données. L'OIT travaille avec ces deux ministères pour mettre en œuvre les réformes.

M. Tuñon met en évidence trois exemples de mesures positives introduites ces cinq derniers mois pour tenter de déterminer le nombre de travailleurs qui décèdent d'une cause liée au travail:

1. Réviser la mortalité. Il s'agit de retourner dans le passé pour réexaminer les décès et tenter d'identifier les causes précises.

2. Développer une méthode pour harmoniser les données entre les différentes autorités.

3. Veiller à ce qu'une enquête soit déclenchée. Le cas d'un jeune Népalais qui décède dans son sommeil en raison d'une attaque cardiaque doit déclencher une alerte dans le système à la morgue, et conduire à une enquête approfondie, une autopsie ou une inspection du travail.

verduidelijkt vooraf dat het kafalasysteem niet werd afgeschaft maar dat de meest problematische elementen eruit zijn gehaald. Het is belangrijk dat semantische onderscheid te maken. Het systeem bestaat nog in die zin dat de werknemer nog steeds een sponsor of een werkgever nodig heeft, wil hij een arbeidsvergunning krijgen. Er zij op gewezen dat nog veel andere landen in de wereld gelijkaardige vereisten opleggen.

Dat een werknemer het land niet mocht verlaten of van werk mocht veranderen, was problematisch. Vandaag is de mobiliteit van de werknemers gegarandeerd. Veel arbeiders veranderen inderdaad van werk, maar doen dat vaak niet ongestraft: in veel gevallen nemen de werkgevers vergeldingsmaatregelen. Sommige arbeiders halen dan ook niet volop voordeel uit die wijzigingen. Daar wil de IAO prioriteren op inzetten. Het welslagen van die hervorming kan de dynamiek tussen werknemers en werkgevers volledig veranderen.

In het cijfer van de 6 500 omgekomen arbeiders zitten alle in de laatste tien jaar omgekomen arbeiders uit Zuidoost-Azië vevat, ongeacht hun doodsoorzaak. De IAO beschikte niet over exacte cijfers. De organisatie heeft daar echter onderzoek naar gedaan en is erin geslaagd cijfers voor 2020 te krijgen.

In haar verslag formuleert de IAO twintig aanbevelingen. Eén ervan betreft het grondiger onderzoeken van sterfgevallen die werkgebonden zouden kunnen zijn, hoewel ze niet als dusdanig zijn geregistreerd. Na de publicatie van dat rapport hebben de Qatarrese ministeries van Werk en Volksgezondheid een *memorandum of understanding* ondertekend om de gegevensverzameling te verbeteren. De IAO werkt met die twee ministeries samen, teneinde de hervormingen ten uitvoer te leggen.

De heer Tuñon belicht drie voorbeelden van positieve maatregelen die de afgelopen vijf maanden werden ingevoerd in een poging zicht te krijgen op het aantal arbeiders waarvan het overlijden een werkgerelateerde oorzaak heeft.

1. De oorzaak van sterfgevallen opnieuw onderzoeken. Hierbij wordt in het verleden gegraven en gepoogd de exacte doodsoorzaken te bepalen.

2. Een methode ontwikkelen om de gegevens van de verscheidene overheden te harmoniseren.

3. Erop toezien dat er onderzoeken worden opgestart. Wanneer bijvoorbeeld vaststaat dat een jonge Nepalese arbeider in zijn slaap is gestorven als gevolg van een hartaanval, moet dat naar de mortuaria worden geseind en aanleiding geven tot een diepgaand onderzoek, een autopsie of een arbeidsinspectie.

L'orateur confirme que la Coupe du monde de football a accéléré le processus de réforme et mis la lumière sur ce pays. Présente dans une centaine de pays, l'OIT a rarement vu une phase de changement aussi rapide qu'au Qatar.

Cela dit, la Coupe du monde n'est pas le seul élément déclencheur. Les réformes du travail sont également fortement liées à une vision nationale pour 2030. Les dirigeants ont appelé à une économie plus compétitive, plus diversifiée et davantage basée sur les connaissances. Les réformes en cours sont dès lors fondamentales pour atteindre ces objectifs.

En termes d'investissements, le gouvernement qatari rivalise avec tous les pays du monde, y compris les pays de la région du Golfe. Avec les investissements, les talents suivront et ils iront là où les conditions de travail sont décentes. La compétition vaut aussi pour les infirmières, les camionneurs ou les agriculteurs car il y a pénurie dans tous les secteurs pour tous les types de travailleurs. Le Qatar veut attirer les talents, c'est pourquoi le changement fait partie de sa vision à plus long terme. L'OIT prévoit de rester au Qatar au moins jusqu'à la fin de 2023. le gouvernement qatari a demandé à l'OIT d'établir un bureau permanent et cette demande s'aligne sur la vision et la réflexion à long terme de ses dirigeants.

L'orateur fait remarquer néanmoins que certains pans de la société s'opposent fermement aux réformes, car l'ancien système permettait aux employeurs d'avoir un contrôle total sur les travailleurs. Les points d'amélioration pour l'OIT et le gouvernement qatari sont liés à la communication vis-à-vis du secteur privé, qui doit comprendre comment ce système peut bénéficier à chacune des parties. Pour le moment, le secteur privé engage des travailleurs au-delà des frontières, c'est coûteux et risqué. Engager des travailleurs au niveau local donne l'occasion aux employeurs de rencontrer des personnes qui répondent mieux à leurs besoins. En outre, le nouveau système autorise les compétences à rester dans le pays. Les travailleurs peuvent progresser dans leur carrière et les employeurs peuvent tirer profit de cette expérience. Les atouts du nouveau système doivent être mieux communiqués auprès du secteur privé et de la société qatarie dans son ensemble.

Faut-il boycotter le Qatar? L'orateur rappelle que les plaintes initiales des syndicats ont été introduites auprès de l'OIT en 2014, et durant trois ans il y a eu des accusations, des enquêtes, une visite de haut-fonctionnaires au Qatar, et le comité d'experts de l'OIT a fait part de

De spreker bevestigt dat de wereldbeker voetbal het hervormingsproces heeft versneld en Qatar in de schijnwerpers heeft geplaatst. De IAO, die toch in een honderdtal landen kantoren heeft, heeft zelden een dermate snelle omslag als in Qatar meegemaakt.

Dat betekent echter niet dat enkel de wereldbeker voetbal die in gang heeft gezet. De arbeidshervormingen hebben tevens in belangrijke mate te maken met waar Qatar tegen 2030 wil staan. De Qatarese leidende klasse heeft ingezet op een concurrentiekrachtigere en meer gediversifieerde economie, die meer op kennis is gericht. Om die doelstellingen te bereiken, zijn de lopende hervormingen dan ook cruciaal.

Op het vlak van investeringen gaat de Qatarese regering de concurrentie aan met alle landen ter wereld, inclusief de landen uit de Golfregio. Die investeringen zullen talenten aantrekken, die zich bij hun keuze voor een werkgever door degelijke werkomstandigheden zullen laten leiden. Die concurrentie geldt eveneens voor de verpleegkundigen, de vrachtwagenbestuurders of de landbouwers, want voor elk type van werknemer is er in elke sector een tekort. De jacht op talent verklaart waarom de omslag deel uitmaakt van de langetermijnvisie van Qatar. De IAO is van plan om tot ten minste eind 2023 in Qatar te blijven. De Qatarese regering heeft de IAO verzocht er een permanent kantoor te vestigen, een verzoek dat spoort met de langetermijnvisie en -filosofie van de Qatarese leiders.

De spreker merkt evenwel op dat in sommige gelegingen van de maatschappij fel verzet bestaat tegen de hervormingen, aangezien de werkgevers in het vroegere systeem de volledige controle over de werknemers hadden. De door de IAO en de Qatarese regering beoogde verbeterpunten, moeten aan de privésector worden gecommuniceerd; de sector dient er immers van te worden overtuigd dat het gewijzigde systeem zowel de werkgevers als de werknemers ten goede kan komen. Momenteel werft de privésector mensen vanuit het buitenland aan, wat duur en risicovol is. Door arbeiders uit de streek aan te werven, zouden de werkgevers personeel kunnen aantrekken dat beter aan hun behoeften beantwoordt. Bovendien zouden competenties dankzij het nieuwe systeem in het land blijven. De werknemers zouden zich kunnen bekwamen en die expertise zou op haar beurt de werkgevers ten goede komen. De privésector en de Qatarese samenleving in haar geheel moeten beter over de troeven van het nieuwe systeem worden voorgelicht.

Dient Qatar te worden geboycot? De spreker wijst erop dat de vakbonden hun eerste klachten bij de IAO in 2014 hebben ingediend, waarna er gedurende drie jaar beschuldigingen, onderzoeken, een bezoek van hoge ambtenaren aan Qatar en bemerkingen van de

ses commentaires. Pourtant, peu de progrès ont été engrangés durant cette période. C'est seulement lorsque le bureau de l'OIT a ouvert et qu'un programme de travail a été négocié que des changements ont vraiment eu lieu. M. Tuñon est convaincu que l'engagement et le dialogue ont conduit à ces réformes et qu'il faut poursuivre dans cette voie.

La société, le gouvernement, les institutions et la diplomatie belges peuvent jouer un rôle positif vis-à-vis du Qatar en mettant en évidence les lacunes existantes tout en saluant les progrès. Certaines parties de la société qatarie rejettent ces réformes, aussi le gouvernement qatari pourrait-il décider d'arrêter ses efforts par manque de reconnaissance des pays occidentaux.

Le Qatar a établi des critères de référence pour d'autres pays de la région et d'autres endroits dans le monde avec des populations migrantes importantes. Le Qatar est le pays à être allé le plus loin dans la réforme du système de la Kafala. C'est aussi le seul pays du Golfe qui offre un salaire minimum s'appliquant à tous les travailleurs sans discrimination et qui a des représentants de travailleurs migrants élus. Le Qatar a également la législation relative au stress thermique la plus aboutie.

M. Tuñon souligne qu'outre ces changements politiques et législatifs, la manière dont le Qatar s'engage est un aspect tout aussi fondamental. L'OIT a une présence au Qatar comme nulle part ailleurs dans la région du Golfe. Le mouvement syndical international s'engage au Qatar comme dans aucun autre pays du Golfe. Les ONG comme Amnesty International et Human Rights Watch dialoguent avec le gouvernement d'une manière qui n'existe pas ailleurs dans la région. L'ouverture affichée dans ces conversations est unique. Les rapports publiés par l'OIT mettent en évidence les lacunes dans l'inspection du travail, la protection du salaire et dans les questions de sécurité et de santé, et ce niveau de transparence aussi est unique.

D'après l'orateur, si le gouvernement parvient à mettre en œuvre intégralement les réformes du travail lancées ces dernières années, le Qatar pourrait être considéré comme le modèle à suivre pour l'accueil de grands événements sportifs. Les ONG, les parlementaires et tous les acteurs de la société doivent demander ce type de réformes pour de grands événements sportifs afin de mettre en œuvre un agenda des droits humains dans le pays hôte. L'orateur se dit convaincu que les réformes de la législation du travail seront l'héritage de la Coupe du monde au Qatar.

Expertencommissie van de IAO zijn gevolgd. Nochtans werd in die periode weinig vooruitgang geboekt. Pas toen het IAO-kantoor werd geopend en er een werkprogramma werd overeengekomen, hebben er echt veranderingen plaatsgevonden. De heer Tuñon is ervan overtuigd dat die hervormingen aan engagement en dialoog te danken zijn en dat die weg verder moet worden bewandeld.

De Belgische samenleving, regering, instellingen en diplomatie kunnen een positieve rol jegens Qatar spelen door naast de bestaande lacunes ook de reeds geboekte vooruitgang te belichten. Aangezien sommige geledingen van de Qatarese samenleving die hervormingen verwerpen, bestaat het risico dat de regering van het land beslist om haar inspanningen ter zake te staken door een gebrek aan erkenning vanwege de westerse landen.

Qatar heeft referentiecriteriën uitgewerkt die in andere landen uit de Golfregio en op andere plaatsen in de wereld met veel migranten kunnen worden toegepast. Qatar is het land dat het verst is gegaan in de hervorming van het kafalasysteem. Het is tevens het enige land in de Golfregio dat aan al zijn werknemers zonder onderscheid een minimumloon biedt en waarin arbeidsmigranten verkozen vertegenwoordigers hebben. Qatar is tevens het land waarin de wetgeving inzake hittestress het verst staat.

De heer Tuñon benadrukt dat bovenop die veranderingen inzake beleid en wetgeving, de manier waarop Qatar zich inzet minstens even belangrijk is. De IAO is in Qatar sterker aanwezig dan waar ook in de Golfregio en de internationale vakbondsbeweging zet zich er meer in dan in enige andere Golfstaat. Nergens anders in de regio is de dialoog tussen ngo's als Amnesty International en Human Rights Watch enerzijds en de regering anderzijds zo intens. De openheid waarmee die gesprekken worden gevoerd is uniek. De rapporten van de IAO wijzen op lacunes op het vlak van de arbeidsinspectie, de loonbescherming, de veiligheid en de gezondheid; een dergelijk niveau van transparantie is al even ongezien.

Indien de Qatarese regering erin slaagt de arbeidshervormingen die de afgelopen jaren in de steigers werden gezet integraal tot uitvoering te brengen, zou Qatar als een voorbeeld kunnen fungeren voor de organisatie van grote sportevenementen. De ngo's, de parlementsleden en alle actoren van de samenleving moeten dergelijke hervormingen voor grote sportevenementen eisen om de mensenrechtenagenda in het gastland in de praktijk te brengen. De spreker is ervan overtuigd dat de hervorming van de arbeidswetgeving de ware erfenis van het WK in Qatar wordt.

Pour M. Luc Cortebееck, ancien vice-président du Groupe des travailleurs et ancien président du conseil d'administration de l'OIT, le premier levier du changement au Qatar provient du fait que ce pays veut encore organiser des événements sportifs. Le second levier s'explique par la compétition existante entre les pays du Golfe. Certains responsables qataris veulent donner l'exemple. Il indique qu'il faut réagir à temps lorsqu'un grand événement est en cours d'élaboration. Les conditions requises et les critères d'attribution sont à discuter au préalable avec toutes les organisations concernées.

M. Cortebееck fait remarquer que les gouvernements se sont rendus à l'Exposition universelle de Dubaï sans qu'on ait entendu parler des conditions de travail aux Émirats arabes unis. Le Parlement fédéral non plus ne les a pas évoquées; or les mêmes problèmes se posent.

L'orateur pense que certaines fédérations sportives ont compris la leçon dans une certaine mesure, mais peut-être pas suffisamment pour l'avenir. On ne doit pas sous-estimer le rôle de la Belgique dans les organisations internationales. Les appels aux organisations sont importants – l'URBSFA a d'ailleurs bien réagi – y compris les appels lancés par le Parlement à l'égard des missions commerciales. Les parties prenantes doivent mieux comprendre comment ces critères d'attribution sont déterminés.

L'orateur entend la distinction faite entre le boycott pur et simple et le boycott diplomatique, mais il connaît le danger d'oser ce type de point de vue nuancé. Le risque est d'être considéré comme le défenseur ou l'ambassadeur de l'État du Qatar, ce que l'orateur ne souhaite en aucun cas, car ce pays n'est pas démocratique. En outre, les forces conservatrices défavorables à l'évolution de leur pays pourraient utiliser l'argument du boycott, quel qu'il soit, pour nier l'intérêt des efforts menés par les progressistes. Le bureau de l'OIT au Qatar est prolongé jusqu'en 2023 et pourrait peut-être devenir permanent. L'orateur plaide pour faire pression en ce sens et soutenir les forces progressistes qui ont le courage de s'engager. C'est pourquoi un boycott n'est pas souhaitable dans le cas présent.

Pour ce qui est des bonnes pratiques, M. Cortebееck avoue que ce sujet est particulièrement difficile et frustrant pour les responsables de l'OIT et d'autres organisations qui essaient de faire avancer les choses. Ils ne connaissent que les problèmes et les situations difficiles.

De heer Luc Cortebееck, gewezen ondervoorzitter van de werknemersgroep en gewezen voorzitter van de raad van bestuur van de IAO, acht het feit dat Qatar nog sportevenementen wil organiseren op zich al de belangrijkste hefboom voor verandering in het land. De tweede hefboom is de concurrentie tussen de Golfstaten. Bepaalde Qatarese beleidsmakers willen het goede voorbeeld tonen. De spreker waarschuwt dat men tijdig moet reageren wanneer de voorbereiding van een groot evenement aan de gang is. De vereisten en de toewijzingsvoorwaarden moeten op voorhand met alle betrokken organisaties worden besproken.

De heer Cortebееck merkt op dat de regeringen naar de Wereldtentoonstelling in Dubai zijn getrokken zonder met een woord te hebben gerept over de arbeidsomstandigheden in de Verenigde Arabische Emiraten. Het Federaal Parlement heeft het er evenmin over gehad, hoewel zich daar dezelfde problemen voordoen.

De spreker vermoedt dat de boodschap in zekere mate is doorgedrongen bij bepaalde sportfederaties, maar misschien nog niet genoeg met het oog op de toekomst. De rol van België binnen de internationale organisaties mag niet worden onderschat. Het is belangrijk dat men oproepen doet aan de organisaties – de Belgische voetbalbond heeft overigens goed gereageerd. Zo heeft ook het Parlement verschillende oproepen gedaan aan het adres van de handelsmissies. De belanghebbenden moeten beter begrijpen hoe die toewijzingscriteria worden vastgelegd.

De spreker begrijpt dat men een onderscheid maakt tussen een gewone boycot en een diplomatieke boycot, maar hij weet welke gevaren achter een dergelijke genuanceerde stellingname schuilen. Men loopt immers het risico te worden gezien als een pleitbezorger of een ambassadeur van de Qatarese staat, wat volgens de spreker allerminst wenselijk is, aangezien Qatar geen democratie is. Bovendien zouden de conservatieve krachten die tegen verandering zijn het argument van de boycot, ongeacht het type, kunnen inroepen om het belang van de inspanningen van de progressieven te minimaliseren. De vertegenwoordiging van de IAO in Qatar wordt verlengd tot 2023 en zou misschien zelfs permanent kunnen worden. De spreker roept op in die zin druk te blijven uitoefenen en steun te bieden aan de progressieve krachten die de moed opbrengen zich te engageren. Daarom is een boycot in dit geval niet wenselijk.

Wat de goede praktijken betreft, erkent de heer Cortebееck dat dit een bijzonder moeilijk en frustrerend thema is voor de verantwoordelijken van de IAO en andere organisaties die de zaken vooruit proberen te helpen. Ze kennen alleen de problemen en de moeilijke

Les progrès réalisés dans un pays et les processus pour y parvenir ne sont jamais mis en évidence. Bien entendu, il serait important qu'ils puissent partager ces bonnes pratiques.

Quatre catégories de critères sont essentielles pour l'avenir:

- la liberté d'organisation n'existe pas au Qatar, mais la création de comités de travailleurs dans les entreprises est un premier pas;

- l'interdiction du travail des enfants;

- l'interdiction du travail forcé;

- la non-discrimination.

Les huit conventions de l'OIT et ces quatre thématiques constituent les droits fondamentaux et doivent être respectées par les 187 États membres de l'organisation. C'est un levier à utiliser.

M. Cortebееck indique que le travail de l'OIT avec les États membres et les partenaires sociaux est un premier pilier et le devoir de vigilance des entreprises est un second pilier. À noter que la Commission européenne a adopté le 23 février 2022 une proposition de directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité.

Enfin, l'orateur informe les membres que M. Guy Ryder, actuel directeur général de l'OIT en fin de mandat, est devenu président de la commission "sport et droits humains" des Nations Unies. Aujourd'hui, on comprend mieux l'intérêt et l'importance de lier ces thèmes au niveau international.

Mme Trui Van Ackere, *Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen*, affirme ne pas connaître le cas spécifique évoqué par Mme Liekens concernant la société néerlandaise qui a décidé de ne pas fournir des pelouses au Qatar. Elle rappelle que l'objectif des principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits humains (*Business and human rights standards*) est que l'entreprise fasse une analyse de risques préalable par rapport aux violations des droits humains avant de démarrer toute activité économique dans un pays, et qu'elle demande des garanties quant au respect des droits humains. Si l'entreprise estime que ces garanties sont insuffisantes et qu'elle décide de se retirer, c'est un point positif. L'objectif de ces normes

situations. Men legt nooit de nadruk op de vooruitgang die een land maakt en op de processen die dit mogelijk maken. Uiteraard zou het een goede zaak zijn die goede praktijken met elkaar te delen.

Vier categorieën van criteria zijn voor de toekomst van cruciaal belang:

- de vrijheid van organisatie; hoewel die in Qatar niet bestaat, is de oprichting van werknemerscomités in de ondernemingen een eerste stap;

- het verbod op kinderarbeid;

- het verbod op dwangarbeid;

- non-discriminatie.

De acht IAO-conventies vormen samen met die vier thema's de grondrechten die door de 187 lidstaten van de IAO moeten worden geëerbiedigd. Ook die hefboom moet worden aangewend.

De heer Cortebееck stipt aan dat de samenwerking tussen de IAO en de lidstaten en sociale partners een eerste pijler vormt; de zorgplicht van de ondernemingen is een tweede pijler. Hij wijst er tevens op dat de Europese Commissie op 23 februari 2022 een voorstel voor een richtlijn heeft aangenomen over de zorgplicht van de ondernemingen inzake duurzaamheid.

Ten slotte deelt de spreker de leden mee dat de heer Guy Ryder, de huidige algemeen directeur van de IAO, wiens mandaat afloopt, voorzitter is geworden van de commissie "sport en mensenrechten" van de Verenigde Naties. Thans blijkt duidelijker waarom het belangrijk is die thema's op internationaal niveau met elkaar te verbinden.

Mevrouw Trui Van Ackere, *Political Affairs Officer, Amnesty International Vlaanderen*, geeft aan dat ze niet op de hoogte was van het specifieke, door mevrouw Liekens aangehaalde geval van het Nederlandse bedrijf dat de beslissing heeft genomen geen grasmaten aan Qatar te zullen leveren. Ze herinnert eraan dat de leidende beginselen van de Verenigde Naties inzake ondernemingen en mensenrechten (*Business and human rights standards*) tot doel hebben dat elke onderneming, alvorens enige economische activiteit in een bepaald land op te starten, een risicoanalyse rond mensenrechtenschendingen maakt en waarborgen eist inzake de naleving van de mensenrechten. Wanneer een onderneming beslist zich terug te trekken omdat ze

est de prévenir plutôt que de guérir les violations et les atteintes aux droits humains.

Amnesty International n'opte pas pour une politique du moindre mal sous prétexte que d'autres entreprises vont prendre la place. Si des entreprises décident de démarrer une activité économique dans un pays malgré une analyse de risques négative, ne faut-il pas les interpellier et leur demander de justifier leur décision?

Il est souhaitable qu'un contrôle et un mécanisme de suivi soient prévus lorsque les entreprises et les fédérations sportives n'appliquent pas leur propre politique en matière des droits humains, qu'une demande de justification et l'indemnisation des victimes aient lieu. Et si justice ne peut être rendue dans le pays où se déroule l'événement sportif, qu'elle le soit dans le pays où l'entreprise ou la fédération a son siège.

Pour Mme Van Ackere, la Belgique a un rôle à jouer vis-à-vis de pays comme le Rwanda qui pratiquent le "sportwashing" et s'inquiètent de leur image. La pression politique à travers un discours public peut être efficace. Amnesty International ne partage pas l'analyse de certains intervenants selon laquelle le Qatar pourrait faire machine arrière sous prétexte que les pays occidentaux ne sont jamais satisfaits. Les objectifs liés aux droits humains sont clairs, réalisables et sont fixés dans des normes et traités internationaux. Chaque pays doit les respecter et a l'obligation de montrer du doigt le Qatar jusqu'à ce que la réalité soit conforme aux réformes législatives.

M. François Graas, coordinateur campagnes et plaidoyer chez Amnesty International, ajoute que l'ONG travaille dans plusieurs pays au panorama assez diversifié. Les fédérations sportives belges sont plus réceptives que les fédérations française et espagnole de football, notamment, qui sont très peu ouvertes au dialogue dans ce domaine. C'est pourquoi l'adoption d'une résolution par le Parlement est un signal à l'égard d'autres pays et d'autres fédérations sportives.

Quant au devoir de vigilance des entreprises, M. Graas cite l'exemple de la sélection danoise de football dont certains sponsors vont renoncer à leur espace physique publicitaire durant la Coupe du monde pour faire passer un message en faveur des droits humains.

Il déclare enfin que le contexte des droits humains est loin d'être idéal malgré les progrès réalisés. Le rapport

oordeelt dat die waarborgen ontoereikend zijn, dan is dat een positieve zaak. Die normen hebben immers tot doel schendingen of aantastingen van de mensenrechten te voorkomen, veeleer dan ze te verhelpen.

Amnesty International kiest niet voor een beleid van het minste kwaad waarbij het voorwendsel luidt dat andere ondernemingen de plaats zullen innemen. Moet een onderneming die ondanks een negatieve risicoanalyse in een bepaald land een activiteit opstart, niet tot de orde worden geroepen en gevraagd haar beslissing te verantwoorden?

Het zou een goede zaak zijn, mochten ondernemingen en sportfederaties die hun eigen mensenrechtenbeleid niet toepassen aan een toezichts- en follow-upregeling worden onderworpen, ter verantwoording worden geroepen en de slachtoffers moeten vergoeden. Indien geen gerechtigheid kan geschieden in het gastland van het sportevenement, dan zou dat mogelijk moeten worden gemaakt in het land waar de onderneming of de federatie haar hoofdzetel heeft.

Mevrouw Van Ackere is van oordeel dat België een rol te spelen heeft ten aanzien van een land als Rwanda, dat aan "sportwashing" doet en zich zorgen maakt om zijn imago. Politieke druk uitoefenen via het publieke discours kan doeltreffend zijn. Amnesty International is het niet eens met de analyse van bepaalde sprekers dat Qatar wel eens een stap terug zou kunnen zetten onder het voorwendsel dat de westerse landen toch nooit tevreden zullen zijn. De doelstellingen inzake mensenrechten zijn helder en haalbaar en liggen vast in internationale normen en verdragen. Elk land moet ze naleven en heeft de plicht Qatar met de vinger te wijzen totdat de realiteit in overeenstemming is met de hervormingen van de wetgeving.

De heer François Graas, Coördinator campagnes et plaidoyer, Amnesty International Belgique francophone, voegt eraan toe dat de ngo actief is in meerdere landen met vrij uiteenlopende situaties. Er heerst in dat domein meer openheid bij de Belgische sportfederaties dan onder meer bij de Franse en Spaanse voetbalfederaties, die amper open staan voor een dialoog ter zake. Daarom zou een resolutie van het Parlement een signaal zijn aan het adres van andere landen en andere sportfederaties.

Inzake de zorgplicht van de bedrijven geeft de heer Graas het voorbeeld van het Deense voetbalteam: tijdens het WK zullen sommige sponsors hun ruimte op de voetbalshirts afstaan ten voordele van boodschappen over de mensenrechten.

Tot slot wijst hij erop dat het met de mensenrechten verre van ideaal is gesteld, ondanks de geboekte

d'Amnesty International publié le 29 mars dernier en atteste. En novembre 2021, des journalistes norvégiens qui enquêtaient sur les droits des travailleurs ont été arrêtés, leur matériel a été confisqué et scruté par les autorités. Il sera intéressant d'observer comment les journalistes pourront se rendre au Qatar et se documenter de manière indépendante, qui ils pourront rencontrer et dans quelles conditions.

M. Hedeli Sassi, coordinateur de projets sociaux, URBSFA, explique avoir assisté en ligne le matin même à une conférence organisée par l'IBB au Qatar lors de laquelle des travailleurs migrants ont demandé ce qu'il adviendrait de leur sort après la Coupe du monde. L'URBSFA et d'autres fédérations partenaires au Danemark, en Allemagne et aux Pays-Bas se demandent quel pourrait être leur rôle après l'événement. Seule, l'URBSFA ne pourra pas faire grand-chose. En revanche, elle répondra positivement à une initiative de l'OIT, d'Amnesty International ou d'autres organisations.

M. Sassi pense également que le gouvernement qatari va poursuivre le processus de réforme, d'autant que la concurrence avec les autres pays du Golfe joue un rôle important et que des campagnes de communication promeuvent son rôle de leader dans ce domaine.

Un document sur le devoir de vigilance est utilisé depuis plusieurs années au sein de l'Union belge de football. Il a été amélioré en collaboration avec Amnesty International dans le cadre de la Coupe du monde. Avant de signer un accord avec un partenaire commercial, l'URBSFA vérifie la structure de l'entreprise, la situation des droits humains et la manière dont sont effectués les paiements. L'orateur affirme que certains contrats impliquant des montants élevés n'ont pas été signés, tant avec des partenaires internes qu'avec des partenaires externes, pour ces différentes raisons. Ce processus fait aujourd'hui partie de la philosophie de l'URBSFA.

M. Sassi confirme que l'URBSFA entretient des contacts réguliers avec des fédérations de football en Scandinavie. Certains pays scandinaves qui ne se rendront pas à la Coupe du monde peuvent jouer un autre rôle. Le document sur le devoir de vigilance a été envoyé à différentes fédérations européennes. Les fédérations s'entraident pour construire une structure plus stable et prendre des décisions fondées.

L'orateur assure que la manière dont un événement sportif est attribué à un pays est différente aujourd'hui. La Belgique est un pays candidat avec l'Allemagne et les Pays-Bas pour l'organisation de la Coupe du monde de football féminine en 2027. Les thèmes des droits

vooruitgang. Dat valt te lezen in het verslag van Amnesty International van 29 maart 2022. In november 2021 werden Noorse journalisten die zich in de arbeidersrechten verdiepten aangehouden; hun apparatuur werd in beslag genomen en door de autoriteiten onderzocht. Het wordt interessant om te zien in welke omstandigheden de naar Qatar afreizende journalisten zullen mogen werken. Zullen ze volledig zelfstandig aan journalistiek mogen doen, wie zullen ze mogen ontmoeten en onder welke voorwaarden?

De heer Hedeli Sassi, coördinator sociale projecten, KBVB, licht toe dat hij vanochtend online aan een door de BWI gehouden conferentie in Qatar heeft deelgenomen, tijdens welke arbeidsmigranten hebben gevraagd wat er na het WK van hen moet worden. De KBVB en andere partnerfederaties in Denemarken, Duitsland en Nederland vragen wat hun rol na het WK zou kunnen zijn. Op zichzelf zal de KBVB niet veel kunnen doen. De KBVB zal echter wel gehoor geven aan een initiatief van de IAO, van Amnesty International of van andere organisaties.

De heer Sassi denkt ook dat de Qatarese regering het hervormingsproces zal voortzetten, vooral omdat de concurrentie met de andere Golfstaten daarbij een belangrijke rol speelt en communicatiecampagnes in de verf zetten dat het land op dit gebied een voortrekker is.

De KBVB gebruikt al meerdere jaren een *due diligence*-document. Naar aanleiding van het WK werd het in samenwerking met Amnesty International nog verbeterd. Alvorens een overeenkomst met een zakenpartner te ondertekenen, controleert de KBVB de structuur van het bedrijf, de mensenrechtensituatie en de manier waarop de betalingen worden verricht. De spreker wijst erop dat precies om die verschillende redenen bepaalde contracten voor aanzienlijke bedragen niet zijn doorgegaan, met zowel interne als externe partners. Die procedure zit thans in de bedrijfscultuur van de KBVB ingebakken.

De heer Sassi bevestigt dat de KBVB regelmatig in contact staat met de Scandinavische voetbalfederaties. Bepaalde Scandinavische landen die niet naar het WK zullen afreizen, kunnen een andere rol spelen. Het *due diligence*-document werd naar verschillende Europese federaties gestuurd. De federaties helpen elkaar om een stabielere structuur op te bouwen en gegronde beslissingen te nemen.

De spreker verzekert dat een sportevenement vandaag op een heel andere manier aan een land wordt toegekend. België is met Duitsland en Nederland kandidaat om het WK voetbal voor vrouwen van 2027 te organiseren. De thema's mensenrechten, duurzaamheid

humains, la durabilité et la lutte contre le racisme et les discriminations sont désormais repris dans la procédure d'appel d'offres.

Par rapport à la décision de l'Allemagne de promouvoir les couleurs arc-en-ciel dans le stade de Munich, M. Sassi rappelle que la campagne belge "*Football for All*", aux couleurs de l'arc-en-ciel, vise à lutter contre l'homophobie, le racisme et d'autres formes de discrimination et d'inégalité et à favoriser la diversité dans le football. L'URBSFA entend suivre sa propre philosophie.

Les Belges peuvent être fiers du rôle diplomatique de la Belgique dans lequel ils excellent. M. Sassi plaide pour poursuivre la concertation, le dialogue et pour étendre les réseaux. Il propose de prendre contact avec l'URBSFA si la visite d'un ministre étranger en Belgique est liée à un événement sportif afin de renforcer le dialogue.

Enfin, pour ce qui concerne un boycott de l'évènement, l'orateur estime que la famille royale et les partis politiques, en se rendant au Qatar, peuvent jouer un rôle, tout comme l'URBSFA en tant que fédération sportive. Chacun peut contribuer au dialogue et créer de nouvelles opportunités, notamment avec le Qatar.

Mme Sylvie Marissal, directrice des ressources humaines, URBSFA, ajoute que la question n'est pas de savoir si la famille royale ou les partis politiques peuvent se rendre au Qatar, mais de choisir la meilleure manière de maintenir la pression.

M. Geert Aelbrecht, chef du service du personnel, Besix, aborde tout d'abord la question sur la concurrence déloyale de certaines sociétés. Il a constaté plusieurs différences majeures quant à la façon dont ces entreprises opèrent. Alors que Besix part d'un modèle concurrentiel, bon nombre d'entreprises chinoises ou turques arrivent au Qatar avec un modèle de financement, ce qui veut dire qu'elles agissent autrement sur le marché économique. Elles tentent d'ouvrir les portes par le biais d'une certaine richesse. Ainsi, elles apportent leurs propres travailleurs et utilisent moins les travailleurs migrants présents sur le marché qatari, qui sont environ 1,5 million. Ce faisant, elles perturbent le marché du travail local. Par ailleurs, ces entreprises donnent moins accès à leurs chantiers, et les aspects de sécurité et de santé sont moins transparents. L'accès à ces chantiers pour les organisations syndicales et l'IBB est presque inexistant, alors que les entreprises européennes, *a fortiori* Besix, pratiquent une politique de portes ouvertes. Plus les entreprises belges se retrouvent dans l'ombre, plus le risque est grand que d'autres critères interviennent en dehors de la qualité et des capacités de l'entreprise.

en het tegengaan van racisme en discriminatie worden voortaan opgenomen in de kandidaatstellingsprocedure.

Inzake de Duitse beslissing om het stadion van München te verlichten met de regenboogkleuren wijst de heer Sassi erop dat de Belgische campagne *Football for All*, eveneens met de regenboogkleuren, tot doel heeft homofobie, racisme en andere vormen van discriminatie en ongelijkheid tegen te gaan en de diversiteit in het voetbal te bevorderen. De KBVB beoogt daarbij zijn eigen lijn te volgen.

De Belgen mogen trots zijn op de diplomatieke rol van België. Ons land munt daarin uit. De heer Sassi roept op tot verder overleg, meer dialoog en een uitbreiding van de netwerken. Hij stelt voor om contact op te nemen met de KBVB wanneer een minister van een ander land België bezoekt in het teken van een sportevenement, teneinde de dialoog te versterken.

Ten slot is de spreker inzake een boycot van het evenement van oordeel dat de koninklijke familie en de politieke partijen een rol kunnen spelen door af te reizen naar Qatar, zoals ook de KBVB dat kan als sportfederatie. Eenieder kan bijdragen aan de dialoog en nieuwe kansen doen ontstaan, in het bijzonder met Qatar.

Mevrouw Sylvie Marissal, directrice HR van de KBVB, voegt eraan toe dat de kernvraag niet luidt of de koninklijke familie of de politieke partijen wel naar Qatar mogen afreizen, maar wat de beste manier is om druk te blijven zetten.

De heer Geert Aelbrecht, hoofd van de personeelsdienst van Besix, gaat eerst in op de oneerlijke concurrentie van bepaalde bedrijven. Hij wijst op meerdere grote verschillen in de manier waarop die bedrijven werken. Besix heeft een open concurrentiemodel als uitgangspunt, maar veel Chinese of Turkse bedrijven in Qatar hanteren een financieringsmodel, wat betekent dat zij zich anders gedragen op de economische markt. Zij proberen deuren te openen met bepaalde middelen. Zo brengen ze hun eigen werknemers aan en maken ze minder gebruik van de ongeveer 1,5 miljoen op de Qatarese markt aanwezige arbeidsmigranten. Daardoor verstoren ze de lokale arbeidsmarkt. Daarnaast zijn die bedrijven minder geneigd toegang te geven tot hun werven en zijn de aspecten veiligheid en gezondheid minder transparant. De vakbonden en de BWI hebben vrijwel geen toegang tot deze werven, terwijl bij de Europese bedrijven, *a fortiori* Besix, een open-deurbeleid geldt. Hoe verder de Belgische bedrijven naar de achtergrond worden verwezen, des te groter het risico dat er andere criteria in het spel zijn die niets met de kwaliteit en de capaciteiten van het bedrijf te maken hebben.

Pour assurer autant que possible la sécurité et la santé des travailleurs, Besix fait passer un examen médical au début du contrat, met à disposition des moyens de protection individuels, et équipe le chantier de moyens de protection collectifs pour réduire les risques. Une analyse des risques est pratiquée et une formation adéquate est alors donnée aux travailleurs concernés. Besix a établi une liste de dix règles de sécurité qui peuvent sauver des vies. Lorsqu'un accident du travail survient, il faut mener une enquête pour déterminer l'origine de l'accident et prendre d'éventuelles mesures de prévention.

Ces éléments de base que l'on retrouve dans le modèle belge et ailleurs en Europe n'existent pas dans de nombreuses entreprises et ne sont donc pas appliqués. L'orateur espère que ce double aspect de santé et de sécurité deviendra un droit fondamental au même titre que l'interdiction du travail forcé ou du travail des enfants.

M. Aelbrecht estime que les bonnes pratiques doivent toujours commencer avec les entreprises partenaires et ces exigences de base valent pour les deux parties. Cela implique l'existence d'un contrat. Besix travaille depuis plusieurs années avec une entreprise libanaise, et force est de constater que ce partenariat renforce l'une et l'autre. Par ailleurs, les bonnes pratiques sont importantes à appliquer avec les sous-traitants. Besix implique ses sous-traitants dans le parcours de formation et dans le contrôle. Les bonnes pratiques liées aux usages, aux procédures et aux points d'attention sont partagées avec tous les travailleurs. Besix invite les syndicats sur le chantier et leur permet de parler à tout le monde.

L'orateur espère que, d'ici cinq ans, la situation sur le terrain aura encore évolué. Au lieu de dire à distance que la situation est mauvaise et décider de boycotter l'évènement ou le pays, il est préférable de venir sur place pour se faire une idée plus précise de la réalité. Un boycott signifie que l'on ne la voit pas. M. Aelbrecht préconise de rencontrer les travailleurs qui ont construit les infrastructures et ne pas s'arrêter au stade de football, y compris lors d'une visite royale. Cela peut inciter le gouvernement qatari à rester sous les feux des projecteurs. Les travailleurs migrants aussi aiment recevoir la visite d'autorités étrangères qui sont intéressées par leurs activités. C'est pourquoi Besix invite les syndicats belges à se rendre sur le terrain. Il faut aussi utiliser le réseau des ambassadeurs pour mettre ces problématiques à l'agenda. C'est la vie d'êtres humains qui est en jeu.

M. Gianni De Vlamincx précise qu'il communique avec la plus grande prudence sur le sujet. En effet, les États du Golfe sont loin d'être un paradis social et les

Om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers zo goed mogelijk te waarborgen, voorziet Besix in een medisch onderzoek bij het begin van de arbeidsovereenkomst, stelt het individuele beschermingsmiddelen ter beschikking en worden de werven uitgerust met collectieve beschermingsmiddelen om de risico's te beperken. Er wordt een risicoanalyse uitgevoerd en de betrokken werknemers krijgen een gepaste opleiding. Besix heeft een lijst opgesteld van tien veiligheidsregels die levens kunnen redden. Na een arbeidsongeval moet een onderzoek worden uitgevoerd, om de oorzaak van het ongeval te bepalen en mogelijke preventiemaatregelen te nemen.

Dergelijke zaken zijn basiselementen in het Belgische model en elders in Europa, maar veel bedrijven hebben ze niet en ze worden dan ook niet toegepast. De spreker hoopt dat dit dubbele aspect (de gezondheid en de veiligheid waarborgen) een grondrecht zal worden, zoals het verbod op dwangarbeid of op kinderarbeid.

De heer Aelbrecht is van oordeel dat de goede praktijken altijd moeten beginnen bij de partnerbedrijven en die basisvereisten gelden voor beide partijen. Zulks impliceert het bestaan van een contract. Besix werkt al meerdere jaren samen met een Libanees bedrijf en men kan alleen maar vaststellen dat deze samenwerking de beide partijen versterkt. Voorts is het belangrijk dat de goede praktijken ook worden toegepast bij de onderaannemers. Besix betreft zijn onderaannemers bij het opleidingstraject en bij de controle. De goede praktijken inzake gebruiken, procedures en aandachtspunten worden met alle werknemers gedeeld. Besix nodigt de vakbonden uit om de werven te bezoeken en staat toe dat ze met iedereen praten.

De spreker hoopt dat de situatie in het veld over vijf jaar nog zal zijn geëvolueerd. Het is beter ter plaatse te gaan om zich een nauwkeuriger beeld over de realiteit te vormen, dan vanop afstand te verklaren dat de situatie slecht is en het evenement of het land te boycotten. Met een boycot heeft men geen zicht op de toestand ter plaatse. De heer Aelbrecht pleit ervoor om de arbeiders te ontmoeten die de infrastructuur gebouwd hebben, en verder te kijken dan het voetbalstadion, zelfs tijdens een koninklijk bezoek. Aldus blijft de Qatarese regering in het vizier. Ook de arbeidsmigranten krijgen graag bezoek van buitenlandse overheden die in hun activiteiten geïnteresseerd zijn. Daarom nodigt Besix Belgische vakbonden ter plaatse uit. Ook het netwerk van ambassadeurs moet worden ingeschakeld om deze kwesties op de agenda te zetten. Er staan immers mensenlevens op het spel.

De heer Gianni De Vlamincx stelt dat hij altijd met de grootste voorzichtigheid over dit onderwerp communiceert. De Golfstaten zijn immers absoluut geen sociaal

responsables de syndicats sont toujours confrontés à de grandes difficultés morales, y compris à titre personnel, lorsque hommes et femmes, par exemple, doivent prendre un ascenseur séparé. Cette situation est choquante et nécessite de prendre sur soi pour aller de l'avant.

La FGTB a décidé de s'impliquer et d'essayer de changer les choses de l'intérieur, car qu'on le veuille ou non, les investissements dans le Golfe vont se poursuivre: les gens partent en voyage à Dubaï, se rendent à des congrès au Qatar et à des événements sportifs de football et de Formule 1. Sans que l'on puisse faire grand-chose par rapport à la situation des droits des travailleurs migrants dans ces pays. M. De Vlamincq constate une certaine compétition entre les États du Golfe pour être le pays capable d'organiser des événements sportifs, des congrès ou d'accueillir les touristes dans les meilleures infrastructures.

L'orateur explique également avoir parlé à un responsable de projet en Arabie saoudite où une nouvelle ville durable sera construite. Quelque 300 000 travailleurs seront affectés à la construction et les autorités ne se soucient pas d'où viennent ces travailleurs. Faut-il essayer de changer les choses de l'intérieur ou rester en retrait?

À l'instar de Mme Reynaert, M. De Vlamincq considère que l'action "*Red Card for FIFA*" est une réaction faible de la part d'un syndicat, mais à l'époque, il n'y avait pas d'autre choix car les responsables ne voulaient rien entendre. En collaboration avec les syndicats du monde entier, l'IBB a démarré une campagne mondiale pour la Coupe du monde au Qatar, qui se poursuivra pour les Jeux olympiques de 2024 à Paris. Les premiers contacts ont lieu avec les organisations syndicales françaises et quelques entreprises, dont Besix, pour examiner les conditions de travail des travailleurs migrants à Paris.

Qu'en est-il de la collaboration concrètement? L'accord-cadre international avec Besix a été signé au mois de décembre 2017 et mis en œuvre en 2018. En juin 2019, la déclaration relative à la santé et à la sécurité (Déclaration pour des lieux de travail sûrs et sains) de l'IBB a été signée par le Comité d'entreprise européen, les syndicats belges et Besix. Cette déclaration a été remise au Roi et au vice-premier ministre belge Pierre-Yves Dermagne à Dubaï, en février dernier, avec pour objectif la reconnaissance de la santé et de la sécurité au travail comme un droit fondamental par l'OIT et d'en faire la priorité pour les organisations syndicales et les employeurs dans le monde entier.

paradijs en de vakbondsleiders ondervinden altijd grote moeilijkheden, ook op persoonlijk vlak, wanneer bijvoorbeeld mannen en vrouwen gescheiden liften moeten nemen. Deze situatie is ontluisterend en het vergt veel moed om vooruitgang te boeken.

Het ABVV heeft beslist om daarin te investeren en om te proberen de situatie van binnenuit te veranderen, want, willen of niet, mensen zullen blijven investeren in de Golfregio: mensen gaan op reis naar Dubai, gaan naar congressen in Qatar en naar sportieve voetbal- en Formule 1-evenementen, zonder dat dit veel impact heeft op de rechten van de arbeidsmigranten in die landen. De heer De Vlamincq merkt dat er een zekere competitie bestaat tussen de Golfstaten om hét land te zijn dat sportevenementen en congressen kan organiseren of dat toeristen in de beste voorzieningen kan ontvangen.

De spreker heeft ook gepraat met een projectverantwoordelijke uit Saoedi-Arabië, waar een nieuwe, duurzame stad zal worden gebouwd. Zo'n 300 000 arbeiders zullen worden aangesteld. Het maakt de overheden niet uit waar deze arbeiders vandaan komen. Moet men proberen de zaken van binnenuit te veranderen of zich op de achtergrond houden?

De heer De Vlamincq stelt, in navolging van mevrouw Reynaert, dat de *Red Card for FIFA*-campagne maar een zwakke reactie was vanwege een vakbond. Er was toen echter geen andere keuze want de verantwoordelijken wilden het gewoonweg niet inzien. Samen met vakbonden over de hele wereld is de BWI een wereldwijde campagne gestart met het oog op het wereldkampioenschap voetbal in Qatar; die zal worden voortgezet tot de Olympische Spelen van 2024 in Parijs. De eerste contacten worden gelegd met Franse vakbonden en enkele bedrijven, waaronder Besix, om de arbeidsomstandigheden van de arbeidsmigranten in Parijs te onderzoeken.

Hoe zit het concreet met de samenwerking? De internationale kaderovereenkomst met Besix is getekend in december 2017 en in werking getreden in 2018. In juni 2019 werd de verklaring betreffende de gezondheid en de veiligheid (Verklaring voor een veilige en gezonde werkplek) van de BWI getekend door de Europese ondernemingsraad, de Belgische vakbonden en Besix. Deze verklaring werd in februari 2022 in Dubai overhandigd aan de Koning en de Belgische vice-eersteminister Pierre-Yves Dermagne, met als doel de gezondheid en de veiligheid op het werk door de IAO te laten erkennen als een fundamenteel recht en daarvan een prioriteit te maken voor de vakbonden en de werkgevers overal ter wereld.

Enfin, l'orateur considère que pointer du doigt, critiquer et mener des actions symboliques comme le boycott ne changera pas la situation des travailleurs sur place. Le syndicat a choisi de changer cette situation de l'intérieur. Un boycott diplomatique peut renforcer les forces négatives au Qatar, et ce serait également un mauvais signal pour l'ambassade de Belgique au Qatar qui est active et qui reçoit des travailleurs et des organisations de travailleurs pour entretenir le dialogue.

M. De Vlamincx espère pouvoir utiliser la Coupe du monde comme levier pour améliorer la situation sur le terrain et garder le centre pour migrants, par exemple. Il espère également que la pression des pays et des fédérations de football se poursuivra. Celles-ci souhaitent continuer à jouer un rôle par la suite, et le syndicat ne tient pas à perdre ce levier essentiel.

D. Répliques des membres

M. Malik Ben Achour (PS) réitère ses remerciements à tous les intervenants qui ont apporté des éléments permettant d'amender le texte. Il souligne que l'action parlementaire doit être guidée par la courbe de progression du pays en gardant à l'esprit la situation antérieure, la situation actuelle et les objectifs visés. Cette dynamique permet de construire un jugement et une position politique.

M. Ben Achour souscrit de manière générale à la position de M. De Vlamincx de vouloir changer la situation de l'intérieur et soutenir les forces réformatrices dans les pays partenaires. Si le signal envoyé au Qatar est négatif, le risque est en effet de renforcer les forces conservatrices hostiles à ces réformes.

Enfin, la question du boycott est délicate et doit être analysée au cas par cas, avec humilité, en tenant compte d'un monde en mouvement. Le membre propose de tenir compte de deux éléments dans toute réflexion sur un boycott diplomatique au Qatar. Tout d'abord, il faut examiner le rôle très particulier de ce pays dans l'évacuation de l'Afghanistan. Sans l'action du Qatar, les conditions d'évacuation de Kaboul auraient été bien plus tragiques avec des centaines de morts. Son rôle a été salué par de nombreuses puissances occidentales, dont la Belgique. Un second élément tient à la géopolitique de l'énergie. Des appels au boycott des hydrocarbures russes sont lancés. Le 1^{er} janvier dernier, l'émir qatari a rencontré le président américain à la Maison blanche pour calibrer les possibilités de livraison de gaz à l'Europe. Ces deux éléments sont à mettre dans la balance car manifestement, le Qatar a envie de peser sur la scène

De spreker meent ten slotte dat vingerwijzingen, kritiek en symbolische acties, zoals een boycot, de situatie van de werknemers ter plaatse niet zullen veranderen. De vakbond heeft ervoor gekozen om de situatie van binnenuit aan te pakken. Een diplomatieke boycot kan de negatieve krachten in Qatar versterken en zou bovendien een slecht signaal zijn voor de Belgische ambassade in Qatar; die is actief met de situatie bezig en ontvangt werknemers en werknemersorganisaties voor overleg.

De heer De Vlamincx hoopt het wereldkampioenschap te kunnen gebruiken als hefboom om de situatie in het veld te kunnen verbeteren en om bijvoorbeeld het centrum voor migranten te kunnen behouden. Hij hoopt eveneens dat landen en voetbalfederaties druk zullen blijven uitoefenen. Die willen in de toekomst een rol blijven spelen en de vakbond wil deze essentiële hefboom niet verliezen.

D. Replieken van de leden

De heer Malik Ben Achour (PS) bedankt opnieuw alle sprekers die informatie hebben aangedragen om de tekst te amenderen. Hij benadrukt dat de parlementaire actie zich moet laten leiden door de vooruitgangscurve van het land en dat daarbij zowel de vroegere situatie, de huidige situatie als de beoogde doelen in gedachten moeten worden gehouden. Een dergelijke dynamiek biedt ruimte om te komen tot een oordeel en een politiek standpunt.

De heer Ben Achour onderschrijft op algemene wijze de houding van de heer De Vlamincx om de situatie van binnenuit te willen veranderen en de hervormingsgezinde krachten in de partnerlanden te steunen. Indien Qatar een negatief signaal krijgt, bestaat het risico inderdaad dat de behoudsgezinde krachten, die vijandig staan ten opzichte van deze hervormingen, enkel worden versterkt.

De boycot, tot slot, is een delicaat vraagstuk en moet geval per geval worden beoordeeld, met nederigheid en rekening houdend met een wereld in beweging. Het lid stelt voor om, in elk denkproces over een eventuele diplomatieke boycot van Qatar, rekening te houden met twee elementen. Allereerst moet de zeer bijzondere rol van dat land in de evacuatie van Afghanistan worden bekeken. Zonder ingrijpen van Qatar zouden de omstandigheden waarin Kaboel werd geëvacueerd veel tragischer zijn geweest, met honderden doden tot gevolg. Talrijke westerse mogendheden, waaronder België, hebben de rol van Qatar daarin toegejuicht. Een tweede element is de geopolitieke dimensie van energie. Er gaan stemmen op om de Russische koolwaterstof te boycotten. Op 1 januari 2022 heeft de emir van Qatar de Amerikaanse president in het Witte Huis ontmoet om te bepalen in hoeverre gasleveringen aan

diplomatie mondiale dans un sens plus conforme aux intérêts géostratégiques et énergétiques de la Belgique et de l'Europe que d'autres pays du Golfe.

Mme Annick Ponthier (VB) relève les propos de M. Luc Cortebееck selon lesquels il faut agir à temps. En effet, personne ne dira le contraire pour ce qui concerne l'organisation d'événements sportifs.

Sur la question du boycott, plusieurs orateurs soulignent qu'il faut éviter de brusquer les forces conservatrices au Qatar, qu'un boycott pourrait avoir un effet négatif, et qu'il faut faire preuve de diplomatie. Mme Pontier estime que cette position est correcte jusqu'à un certain point, c'est pourquoi elle fait la distinction entre le boycott sportif et le boycott diplomatique. Elle est mal à l'aise à l'idée que des membres de la famille royale ou des représentants politiques belges se tiennent aux côtés des représentants d'un pays dirigé par la charia et qui adapte les législations relatives aux droits humains par nécessité, une fois mis sous pression. Bien entendu, on pourrait penser autrement et dire que des efforts suffisants ont été réalisés, tout va bien et chacun fait ce que l'on attend de lui, mais Mme Ponthier ne privilégie pas ce scénario.

M. Ben Achour parle d'humilité; elle propose plutôt l'assertivité. Enfin, la membre considère que la communication entre tous les partenaires impliqués est essentielle.

Europa mogelijk zijn. Deze twee elementen moeten bij de afweging worden meegenomen, want het is duidelijk dat Qatar het diplomatieke wereldgebeuren wil beïnvloeden op een wijze die meer in overeenstemming is met de geostrategische en energiebelangen van België en Europa, dan met die van andere Golfstaten.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) sluit zich aan bij de uiteenzetting van de heer Luc Cortebееck, waarin die stelt dat er tijdig moet worden opgetreden. Niemand zal met betrekking tot de organisatie van sportevenementen het tegendeel beweren.

Wat de boycot betreft, waarschuwen verscheidene sprekers om de conservatieve machten in Qatar niet te schofferen; een boycot zou een negatief effect kunnen hebben terwijl diplomatie geboden is. Mevrouw Pontier meent dat dit standpunt tot op zekere hoogte correct is. Daarom ook maakt zij een onderscheid tussen een sportieve en een diplomatieke boycot. Zij voelt zich niet goed bij het idee dat leden van de koninklijke familie of Belgische politieke vertegenwoordigers zich ophouden met vertegenwoordigers van een land dat geregeerd wordt door de sharia en dat de mensenrechtenwetten slechts aanpast uit noodzaak, namelijk wanneer het daartoe onder druk wordt gezet. Men kan er natuurlijk anders over denken en beweren dat er voldoende inspanningen zijn geleverd, dat alles in orde is en dat iedereen doet wat van hem wordt verwacht, maar mevrouw Ponthier is het daar niet mee eens.

De heer Ben Achour heeft het over nederigheid; mevrouw Ponthier pleit veeleer voor assertiviteit. Het lid meent, tot slot, dat communicatie tussen alle betrokken partijen essentieel is.