

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mai 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux critères d'attribution des
événements sportifs internationaux aux pays,
en particulier par rapport aux droits du travail
et aux droits humains**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Voir:

Doc 55 **2330/ (2021/2022)**:

001: Proposition de résolution de Mme Reynaert et
M. Ben Achour.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

006: Audition.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 mei 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de criteria voor toewijzing van
internationale sportevenementen aan landen,
in het bijzonder met betrekking tot
arbeids- en mensenrechten**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Zie:

Doc 55 **2330/ (2021/2022)**:

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Reynaert en
de heer Ben Achour.

002 tot 004: Amendementen.

005: Verslag.

006: Hoorzitting.

07125

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le respect des droits humains et des droits du travail est régulièrement mis sous pression lors de l'organisation d'événements sportifs internationaux de grande envergure;

B. s'inquiétant à propos de l'attribution de l'organisation d'événements sportifs internationaux de grande envergure à des pays à la très mauvaise réputation en matière de respect des droits humains, comme l'attribution des Coupes du monde de football 2018 et 2022 à la Russie et au Qatar et des Jeux olympiques d'hiver 2022 à Pékin ainsi que des championnats du monde de cyclisme 2025 au Rwanda, ainsi qu'à propos des violations des droits humains perpétrées dans le cadre de ces manifestations sportives;

C. constatant que l'organisation de tels événements, comme les Jeux d'hiver à Sotchi et la Coupe du monde de football au Qatar, s'accompagne également de violations des droits du travail et de conditions de travail souvent déplorables;

D. considérant que les droits des travailleurs, en ce compris le droit à de bonnes conditions de travail et la liberté d'association, constituent des droits fondamentaux qui sont consacrés dans des traités internationaux dont l'application doit être garantie à tout moment;

E. vu la position, exprimée par les différents orateurs au cours des auditions organisées à la Chambre des représentants le 30 mars 2022, selon laquelle les progrès réalisés par le Qatar démontrent le potentiel de la coopération et du dialogue dans le cadre de l'organisation d'événements sportifs internationaux;

F. vu la nécessité d'une position belge, européenne et internationale cohérente lors de la candidature, de la sélection et, *in fine*, de l'attribution de manifestations, notamment sportives, à dimension internationale au regard des droits humains, de la liberté d'expression (article 10 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950) et des conditions sociales et environnementales;

G. considérant que des événements sportifs nationaux et internationaux comme les Jeux olympiques et la Coupe du monde de football ne doivent pas servir à des fins politiques, mais être organisés dans le respect total de l'ensemble des droits humains, conformément à la Charte olympique, et doivent viser un développement harmonieux de l'humanité en vue de la promotion d'une

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat bij de organisatie van grote internationale sportevenementen het respect voor mensenrechten en arbeidsrechten regelmatig onder druk staat;

B. maakt zich zorgen over de toekenning van de organisatie van grote internationale sportevenementen aan landen met een erg povere staat van dienst wat mensenrechten betreft, zoals het Wereldkampioenschap voetbal van 2018 in Rusland en van 2022 in Qatar en de Olympische Winterspelen van 2022 in Peking, het Wereldkampioenschap wielrennen van 2025 in Rwanda, alsook over mensenrechtenschendingen als gevolg van sportevenementen;

C. constaterende dat bij de organisatie van deze evenementen, zoals de winterspelen in Sotsji en het WK voetbal in Qatar, ook arbeidsrechten geschonden worden en arbeidsomstandigheden vaak erbarmelijk zijn;

D. overwegende dat arbeidsrechten, waaronder het recht op goede arbeidsomstandigheden en de vrijheid van vereniging, fundamentele rechten zijn die zijn vastgelegd in internationale verdragen die ten allen tijde moeten worden gewaarborgd;

E. gelet op het standpunt dat de verschillende sprekers hebben verkondigd tijdens de hoorzittingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers van 30 maart 2022, met name dat de vooruitgang die werd gerealiseerd door Qatar het potentieel aantoonde van samenwerking en dialoog in het kader van de organisatie van internationale sportevenementen;

F. overwegende dat België, Europa en de internationale gemeenschap in verband met de kandidaatstelling, de selectie en de uiteindelijke toewijzing van manifestaties met internationale uitstraling, in het bijzonder sportmanifestaties, een coherent standpunt dienen in te nemen ten aanzien van de mensenrechten, de vrijheid van meningsuiting (artikel 10 van het Europees Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden), alsook de sociale en de milieugerelateerde omstandigheden;

G. overwegende dat de organisatie van nationale en internationale sportevenementen als de Olympische Spelen en de wereldkampioenschappen voetbal niet mag worden gebruikt voor politieke doeleinden, maar moet verlopen aan de hand van een volledige eerbiediging van alle mensenrechten, zoals verankerd in het Olympisch Handvest, en dat deze evenementen

société pacifique soucieuse de préserver les droits humains et la dignité humaine, sans discrimination fondée sur des motifs comme la nationalité, la race, la religion, les opinions politiques, le sexe, l'identité de genre, l'orientation sexuelle ou toute autre caractéristique liée au sexe;

H. considérant que le boycott total de manifestations sportives à dimension internationale, comme la Coupe du monde de football ou les Jeux olympiques, est contre-productif et inefficace puisque seuls les sportifs en pâtissent et que seule une réaction politico-diplomatique s'impose face à une telle situation;

I. vu le Pacte mondial (*UN Global Compact - Guiding principles on Business and Human Rights*) par lequel des entreprises s'engagent à aligner leurs opérations et leurs stratégies sur dix principes universellement acceptés relatifs aux droits humains, aux normes de travail, à l'environnement et à la lutte contre la corruption;

J. considérant que la Déclaration de l'Organisation internationale du Travail (OIT) relative aux principes et droits fondamentaux au travail (1998) oblige les gouvernements, qu'ils aient ou non ratifié les conventions correspondantes, à respecter et à promouvoir les principes et les droits, classés selon quatre catégories: la liberté d'association et la reconnaissance effective du droit de négociation collective, l'élimination de toute forme de travail forcé ou obligatoire, l'abolition effective du travail des enfants, l'élimination de la discrimination en matière d'emploi et de profession, et considérant que la Déclaration de principes tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale (2017) est le seul instrument de l'OIT qui fournit une orientation directe aux entreprises sur leur politique sociale et sur des pratiques inclusives, responsables et durables en milieu de travail;

K. considérant que la Commission européenne a adopté, le 23 février 2022, une proposition de directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité (2019/1937);

L. renvoyant au passage de l'accord de gouvernement qui indique que le gouvernement s'engage "à participer activement et de manière constructive aux négociations sur la future convention des Nations unies sur les entreprises et les droits humains. Le gouvernement jouera un rôle de premier plan dans l'élaboration d'un cadre

gericht moeten zijn op een harmonieuze ontwikkeling van de mensheid, met het oog op de bevordering van een vreedzame samenleving waarin de bescherming van de mensenrechten en de menselijke waardigheid hoog op de agenda staan, zonder discriminatie op basis van gronden als nationaliteit, ras, godsdienst, politieke voorkeur, geslacht, genderidentiteit, seksuele geaardheid of geslachtskenmerken;

H. gelet op het feit dat een totale boycot van sportmanifestaties met internationale uitstraling zoals het wereldkampioenschap voetbal of de Olympische Spelen contraproductief en ondoeltreffend is, omdat alleen de sporters daarvan het slachtoffer zijn en een dergelijke situatie onvermijdelijk een politiek-diplomatieke reactie vereist;

I. wijst op het Wereldpact (*UN Global Compact - Guiding principles on Business and Human Rights*) waarbij ondernemingen zich ertoe verbinden hun handelingen en strategieën af te stemmen op tien algemeen aanvaarde beginselen in verband met de mensenrechten, de arbeidsnormen, het milieu en de bestrijding van de corruptie;

J. wijst op de Verklaring van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) inzake de fundamentele principes en rechten op het werk (1998), die regeringen ertoe verplicht, ongeacht of zij de desbetreffende verdragen al dan niet hebben bekrachtigd, de beginselen en rechten te eerbiedigen en te bevorderen die in de volgende vier categorieën zijn ingedeeld: vrijheid van vereniging en de effectieve erkenning van het recht op collectieve onderhandeling, de uitbanning van alle vormen van gedwongen of verplichte arbeid, de effectieve afschaffing van kinderarbeid, de uitbanning van discriminatie in arbeid en beroep, en wijst tevens op de Tripartiete Beginselverklaring betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid (2017), dat het enigste instrument van de IAO is dat directe richtsnoeren geeft aan bedrijven over hun sociaal beleid en over inclusieve, verantwoordelijke en duurzame praktijken in de wereld van werk;

K. overwegende dat de Europese Commissie op 23 februari 2022 een voorstel van richtlijn over "Corporate sustainability due diligence" (2019/1937) heeft aangenomen;

L. wijst op de passage in het regeerakkoord, die stelt dat deze regering zich engageert om "actief en constructief deel te nemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake Bedrijven en Mensenrechten. De regering zal een voortrekkersrol spelen in de uitwerking van een Europees wetgevend

législatif européen sur le devoir de diligence. Dans la mesure du possible, un cadre national de soutien sera mis en place à cette fin”;

M. renvoyant à l'article 3 des statuts de la FIFA, qui s'annonce comme suit: “La FIFA s'engage à respecter tous les droits de l'homme internationalement reconnus et elle mettra tout en œuvre pour promouvoir la protection de ces droits” et à la Politique en matière de droits de l'homme de la FIFA présentée en 2017;

N. renvoyant aux travaux de l'organisation *Sports and Rights Alliance*, dont font notamment partie *Human Rights Watch*, Amnesty International et la *World Players Association* et qui ont une influence directe sur la politique de respect des droits humains des organisateurs de manifestations sportives de grande envergure;

O. vu la révision du contrat “ville hôte” du Comité international olympique (CIO), qui stipule désormais que les villes candidates à l'organisation des Jeux olympiques de 2024 sont tenues de protéger et de respecter les droits humains. Les villes hôtes devront “protéger et respecter les droits de l'homme et veiller à ce qu'il soit remédié à toute violation des droits de l'homme, d'une manière conforme aux accords internationaux, lois et règlements applicables dans le Pays hôte et conforme à toutes les normes et à tous les principes reconnus au niveau international, y compris les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme, applicables dans le Pays hôte”;

P. vu la création par l'URBSFA d'une plateforme d'information et de concertation sur le Qatar dans le cadre de laquelle la FIFA, Amnesty International et les syndicats se concerteront à propos des conditions de vie et de travail de tous les collaborateurs associés à la coupe du monde, dans le but de veiller à ce que le football soit un catalyseur de changement durable au Qatar et au Moyen-Orient pour les droits de l'homme et les conditions de vie et de travail de toutes les populations;

Q. considérant que la réponse de Mme Sophie Wilmès, ministre des Affaires étrangères, à la question parlementaire n° 55024455C de Mme Vicky Reynaert, s'annonce comme suit: “La Coupe du monde au Qatar sera une nouvelle occasion d'attirer l'attention du pays hôte, et de la communauté internationale, sur ces questions importantes. Mes services sont déjà en contact avec l'Union royale belge de football et avec les organisations de la société civile actives dans ce domaine”;

R. considérant que les grands événements sportifs internationaux peuvent contribuer à atteindre les objectifs de développement durable,

kader inzake zorgplicht. Waar mogelijk zal hiertoe een ondersteunend nationaal kader uitgewerkt worden”;

M. wijst op artikel 3 van de statuten van de FIFA: “FIFA is committed to respecting all internationally recognized human rights and shall strive to promote the protection of these rights” en de *Human Rights Policy* van FIFA die in 2017 werd voorgesteld;

N. wijst op het werk van de *Sports and Rights Alliance*, waar onder meer *Human Rights Watch*, Amnesty International en de *World Players Association* deel van uitmaken en die directe invloed hebben op het mensenrechtenbeleid van organisatoren van grote sportevenementen;

O. wijst op het herziene gaststedencontract van het IOC, dat kandidaat-steden voor de Olympische Spelen van 2024 verplicht om mensenrechten te beschermen en te respecteren. Gaststeden moeten “mensenrechten beschermen en respecteren, en ervoor zorgen dat elke schending van deze rechten wordt hersteld in overeenstemming met internationale afspraken, wetten en regels van toepassing in het gastland, en in overeenstemming met alle internationaal erkende mensenrechtenstandaarden en -principes, met inbegrip van de VN-richtlijnen voor bedrijfsleven en mensenrechten, van toepassing in het gastland”;

P. wijst op de oprichting door de KBVB van een informatie- en overlegplatform over Qatar waarbinnen FIFA, Amnesty International en vakbonden in overleg gaan over de leef- en werkomstandigheden van alle medewerkers die betrokken zijn bij het WK en met als doelstelling erover te waken dat het voetbal een blijvende en duurzame katalysator is voor verandering in Qatar en het Midden-Oosten op vlak van mensenrechten en leef- en werkomstandigheden voor alle bevolkingsgroepen;

Q. gelet op het antwoord van minister van Buitenlandse Zaken Sophie Wilmès op de parlementaire vraag nummer 55024455C van Vicky Reynaert: “het Wereldkampioenschap voetbal in Qatar zal een nieuwe gelegenheid zijn om de aandacht van het gastland, en de internationale gemeenschap, op deze belangrijke kwesties te vestigen. Mijn diensten staan alvast in contact met de Koninklijke Belgische Voetbalbond en met organisaties uit het maatschappelijk middenveld die actief zijn op dit gebied”;

R. gelet op de bijdrage die grote internationale sportevenementen kunnen leveren aan het bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'œuvrer en coopération avec les gouvernements des entités fédérées, tant au niveau international qu'en coopération avec les différentes fédérations et associations sportives, pour l'inscription de normes en matière de droits humains, notamment en matière de droits des travailleurs, dans les règlements des fédérations sportives internationales, qui seront applicables dans le cadre de l'attribution et de l'organisation de grands événements sportifs;

2. d'encourager les organisateurs et les pays hôtes d'événements sportifs internationaux de grande envergure à préciser au préalable dans des documents contraignants que leurs autorités doivent respecter et protéger les droits humains et les droits des travailleurs dans le cadre de l'événement sportif, comment elles procéderont à cet égard et quelles seront les conséquences en cas de violation de ces droits;

3. de lancer à cet égard un appel aux organisations et fédérations internationales comme la FIFA et le Comité international olympique, afin qu'ils appliquent intégralement leurs valeurs et leurs chartes fondatrices dans le cadre des candidatures et de l'organisation de manifestations, notamment sportives, à dimension internationale et d'insister pour que les organisations sportives internationales qui n'en disposent pas encore élaborent une politique en matière de droits humains afin que le respect des droits humains soit un critère contraignant pour l'octroi de l'organisation de grands événements sportifs;

4. d'élaborer à cet égard, en coopération avec les gouvernements des entités fédérées, des États animés des mêmes intentions, les organisations et fédérations internationales comme la FIFA et le Comité international olympique, un mécanisme de contrôle permettant de contrôler le respect de ces règles et d'intervenir à temps si cela s'avère nécessaire, ce qui pourrait aller jusqu'à l'annulation de l'organisation de l'événement;

5. d'entamer, en concertation avec les gouvernements des entités fédérées, une concertation avec les différents fédérations sportives, acteurs économiques, syndicats et organisations de la société civile à propos des conditions permettant leur participation à de tels événements;

6. de prendre comme critères d'évaluation à cet égard la Déclaration universelle des droits de l'homme et les conventions fondamentales de l'OIT, ainsi que la déclaration de l'OIT relative aux principes et droits fondamentaux au travail (1998);

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in samenwerking met de deelstaatregeringen, zich zowel in internationaal verband als in samenwerking met de verschillende sportkoepels en sportbonden in te zetten voor de opname van mensenrechtennormen, in het bijzonder van arbeidsrechten, in de reglementen van internationale sportfederaties, die gelden bij het toewijzen en bij de organisatie van grote sportevenementen;

2. organisatoren en gastlanden van grote internationale sportevenementen aan te zetten om vooraf in bindende documenten vast te leggen dat autoriteiten de mensenrechten en arbeidsrechten dienen te respecteren en beschermen in de context van het sportevenement, hoe deze geremedieerd zullen worden en welke de consequenties zullen zijn indien er toch schendingen optreden;

3. daarbij een oproep te lanceren naar de internationale organisaties en koepelorganen zoals de FIFA en het Internationaal Olympisch Comité om de waarden en handvesten waarnaar ze verwijzen, onverkort toe te passen bij het toezicht over de kandidaatstelling en de organisatie van manifestaties met internationale uitstraling, in het bijzonder sportmanifestaties, en erop aan te dringen dat internationale sportorganisaties een mensenrechtenbeleid uitwerken wanneer dit ontbreekt opdat de naleving van mensenrechten een bindend criterium wordt bij de toekenning van grote sportevenementen;

4. hier, in samenwerking met de deelstaatregeringen, gelijkgezinde staten, de internationale organisaties en koepelorganen zoals de FIFA en het Internationaal Olympisch Comité, een controlemechanisme rond uit te werken dat toeziet op de naleving van die regels en het toelaat om tijdig in te grijpen indien nodig, met inbegrip van het schrappen van de organisatie van het evenement;

5. in samenwerking met de deelstaatregeringen overleg op te starten met de verschillende sportfederaties, actoren uit het bedrijfsleven, vakbonden en organisaties uit het maatschappelijk middenveld over de voorwaarden voor hun deelname aan dergelijke evenementen;

6. daarbij de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en de fundamentele verdragen van de IAO, alsook de Verklaring van de IAO inzake de fundamentele principes en rechten op het werk (1998) als toetssteen te nemen;

7. d'élaborer, en coopération avec nos partenaires européens, un cadre politique européen en matière de sport et de droits humains, qui accordera une attention spécifique aux droits des travailleurs, à la population locale et à la protection du droit de manifester pacifiquement;

8. de mettre à profit le temps qui nous sépare de la Coupe du monde 2022 pour encourager le Qatar à poursuivre ses réformes en matière de respect des droits humains et des droits du travail, et d'accorder à cet égard une attention particulière à la mise en oeuvre effective des réformes annoncées;

9. de subordonner l'octroi de toute aide d'État belge en faveur de tout élément de pareils événements à la diligence requise en matière de droits humains et de droits du travail;

10. d'insister auprès du CIO pour qu'il partage sa politique en matière de droits humains en toute transparence avec la communauté internationale et pour qu'il applique cette politique de façon conséquente;

11. de lutter contre le phénomène du *sportwashing*, procédé par lequel certains pays utilisent des événements sportifs internationaux de grande ampleur pour redorer leur image et dissimuler des violations des droits fondamentaux et des libertés fondamentales, de la démocratie et de l'État de droit;

12. d'insister auprès de la FIFA afin qu'ils examinent la manière dont des compensations peuvent être accordées aux travailleurs dont les droits ont été violés dans le cadre de la construction des infrastructures de la Coupe du monde 2022 au Qatar, ainsi qu'à leur famille.

7. samen met Europese partnerlanden een EU-beleidskader inzake sport en mensenrechten uit te werken, met bijzondere aandacht voor de arbeidsrechten, de lokale bevolking en ter bescherming van het recht op vreedzaam protest;

8. de tijd tot het WK 2022 te gebruiken om Qatar aan te moedigen zijn hervormingen verder te zetten op vlak van mensenrechten en arbeidsrechten en hierbij aandacht te hebben voor de daadwerkelijke uitvoering van de aangekondigde hervormingen;

9. elke Belgische staatssteun aan enig onderdeel van dergelijke evenementen afhankelijk te maken van adequate zorgvuldigheid op het gebied van mensenrechten en arbeidsrechten;

10. er bij het IOC op aan te dringen hun mensenrechtenbeleid in alle openheid te delen met de internationale gemeenschap en consequent op toe te passen;

11. het fenomeen van "*sportwashing*" te bestrijden waarbij landen grootschalige internationale sportevenementen gebruiken om hun imago op te poetsen en schendingen van de fundamentele rechten en vrijheden democratie en rechtsstaat te verdoezelen;

12. er bij FIFA op aandringen dat onderzocht wordt op welke manier compensatie geboden kan worden aan de arbeiders en hun familieleden wiens, in het kader van de opbouw van het WK in Qatar 2022, rechten geschonden zijn.