

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 2006
portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et
34bis de la loi de redressement
du 10 février 1981 relative aux pensions
du secteur social, en ce qui concerne
les gardiens ou gardiennes d'enfants**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 72.386/1 DU 16 JANVIER 2023**

Voir:

Doc 55 **2333/ (2021/2022):**

001: Proposition de loi de Mme Thémont et consorts.
002: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 28 september 2006 tot uitvoering
van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis
van de herstellwet van 10 februari 1981
inzake pensioenen van de sociale sector,
wat de onthaalouders betreft**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 72.386/1 VAN 16 JANUARI 2023**

Zie:

Doc 55 **2333/ (2021/2022):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Thémont c.s.
002: Verslag.

08702

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 20 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, en ce qui concerne les gardiens ou gardiennes d'enfants" (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2333/001).

La proposition a été examinée par la première chambre le 12 janvier 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge Vos, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2023.

*

1. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de faciliter l'accès à la pension minimum garantie pour les gardiens et gardiennes d'enfants assurant un accueil à caractère familial, en augmentant les années civiles prestées à partir de 2003 d'un coefficient qui est déterminé en fonction de l'âge de l'intéressé et de la date de début de sa pension.

2. Avec l'adoption de la loi du 27 novembre 2022 "modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social et la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions"¹, la proposition de loi soumise pour avis est devenue sans objet, comme le confirme d'ailleurs la fiche parlementaire qui l'accompagne².

¹ *Moniteur belge* du 4 janvier 2023. Cette loi a été adoptée à la suite de la proposition de loi "modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés en ce qui concerne les droits en matière de pension des accueillants conventionnés" (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-20, n° 55-0843/001), qui concernait la même problématique, et sur laquelle la section de législation a rendu l'avis 71.892/1 le 24 octobre 2022. Au cours de la procédure parlementaire, la proposition de loi d'origine a cependant été fondamentalement modifiée consécutivement à des amendements déposés entre autres par l'une des auteurs de la proposition de loi 72.386/1 soumise pour avis.

² À consulter sur: <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/search/fiche.cfm?ID=55K2333&db=FLWB&legislat=55>

Op 20 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector, wat de onthaalouders betreft" (*Parl. St. Kamer*, 2021-22, nr. 55-2333/001).

Het voorstel is door de eerste kamer onderzocht op 12 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge Vos, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2023.

*

1. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt ertoe de toegang tot het gewaarborgd minimumpensioen voor de onthaalouders in gezinsverband te vergemakkelijken, door de kalenderjaren die vanaf 2003 als onthaalouder werden gepresteerd te verhogen door middel van een coëfficiënt die bepaald wordt in functie van de leeftijd van de betrokkene en de ingangsdatum van diens pensioen.

2. Met het aannemen van de wet van 27 november 2022 "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector en de wet 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen"¹, is het om advies voorgelegde wetsvoorstel zonder voorwerp geworden, zoals overigens ook bevestiging vindt in de parlementaire fiche bij het wetsvoorstel.²

¹ *Belgisch Staatsblad* van 4 januari 2023. Deze wet werd aangenomen in navolging van het wetsvoorstel "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, wat de pensioenrechten van aangesloten onthaalouders betreft" (*Parl. St. Kamer* 2019-20, nr. 55-0843/001), dat betrekking had op dezelfde problematiek, en waarover de afdeling Wetgeving op 24 oktober 2022 advies 71.892/1 heeft verleend. In de loop van de parlementaire procedure werd het oorspronkelijke wetsvoorstel echter grondig gewijzigd ingevolge amendementen die onder meer werden ingediend door één van de indiensters van het om advies voorgelegde wetsvoorstel 72.386/1.

² Te raadplegen op: <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/search/fiche.cfm?ID=55K2333&db=FLWB&legislat=55>

Dans ces circonstances, le Conseil d'État, section de législation, s'abstient dès lors de poursuivre l'examen du dossier.

Le greffier,

Wim Geurts

Le président,

Marnix Van Damme

In die omstandigheden onthoudt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich dan ook van verder onderzoek van het dossier.

De griffier,

Wim Geurts

De voorzitter,

Marnix Van Damme