

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant de prendre
des mesures de prévention et
d'élimination des entreprises zombies**

(déposée par
Mme Katrien Houtmeyers et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het nemen
van maatregelen ter preventie en
eliminatie van zombiebedrijven**

(ingediend door
mevrouw Katrien Houtmeyers c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque la crise du coronavirus a éclaté en mars 2020, les perspectives économiques étaient déjà peu réjouissantes. On ne peut nier que cette crise a gravement impacté la vie économique. Grâce aux mesures de soutien des autorités publiques, des indépendants et des entreprises ont pu faire face à la crise sanitaire. Sans elles, plus de 50 % de nos entreprises seraient en grande difficulté aujourd'hui, plus d'un an après le premier confinement. Le gouvernement fédéral a notamment pris des mesures en matière de chômage technique, de *tax shelters* et de report de paiement de la TVA, des impôts et des cotisations sociales afin de soutenir les indépendants et les entreprises affectées par les mesures de lutte contre le coronavirus.

Cependant, les mesures d'aide accordées dans le cadre de la crise du coronavirus maintiennent aussi artificiellement en vie des entreprises dites "zombies". Ces entreprises peuvent être définies comme étant des entreprises existant depuis au moins cinq ans et ayant publié des fonds propres négatifs ces trois dernières années. Les entreprises zombies ne sont donc ni en faillite, ni viables. Selon l'analyse de Graydon¹, 36 595 entreprises (9,4 %) remplissent ces critères. Ces entreprises emploient 45 254 travailleurs, mais plus de deux tiers (63,7 %) d'entre elles n'ont pas de personnel. La majorité des entreprises zombies se trouvent dans les secteurs du commerce de détail, de l'horeca, du bien-être et des soins corporels. Les entreprises qui remplissent les critères pour être considérées comme des "entreprises zombies" relèvent légalement de la procédure dite "de la sonnette d'alarme" (cf. *infra*).

L'OCDE applique une définition différente des entreprises zombies. Selon elle, il s'agit de sociétés ayant au moins dix ans et dont le résultat d'exploitation des trois derniers exercices ne couvre pas les charges d'intérêts.² Selon l'analyse de Graydon³, 40 382 entreprises (13,3 %) remplissent ces critères. Au total, elles emploient 171 717 travailleurs. Plus de deux tiers de ces entreprises (67,6 %) sont également des entreprises dépourvues de personnel. La plupart des entreprises qualifiées de zombies selon la définition de l'OCDE se situent dans les grands secteurs des services financiers

¹ Graydon, Sociétés fantômes et zombies versus COVID-19, 14 mai 2021.

² Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), Les Morts-Vivants? Entreprises Zombies et Productivité dans les Pays de l'OCDE. Documents de travail du Département des Affaires économiques, 10 janvier 2017, n° 1372.

³ Graydon, Sociétés fantômes et zombies versus COVID-19, 14 mai 2021.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Toen de coronacrisis uitbrak in maart 2020 waren ook de economische vooruitzichten somber. Het valt niet te ontkennen dat de crisis een ernstige impact heeft op het economisch leven. Door de steunmaatregelen van de overheden kunnen zelfstandigen en bedrijven het hoofd bieden aan de coronacrisis. Zonder die steunmaatregelen zou nu, ruim een jaar na de eerste lockdown, meer dan 50 % van onze bedrijven in zware moeilijkheden verkeren. De federale overheid nam ondermeer maatregelen m.b.t. technische werkloosheid, *taxshelters*, en betaaluitstellen van btw, belastingen en sociale bijdragen om zelfstandigen en ondernemingen die schade lijden door de coronamaatregelen te ondersteunen.

Echter, door de coronasteunmaatregelen worden ook zogenaamde zombiebedrijven kunstmatig in het leven gehouden. Zombiebedrijven kunnen worden omschreven als bedrijven die minstens vijf jaar oud zijn en de laatste drie opeenvolgende jaren een negatief eigen vermogen publiceren. Zombiebedrijven zijn dus noch failliet, noch levensvatbaar. Uit de analyse van Graydon¹ blijkt dat 36 595 (9,4 %) bedrijven aan deze omschrijving voldoen. Bij deze bedrijven zijn 45 254 werknemers tewerk gesteld, maar ruim twee derde (63,7 %) van de ondernemingen is een onderneming zonder personeel. Het grootste aantal zombiebedrijven situeert zich in de sectoren van kleinhandel, horecazaken en zaken die betrekking hebben op wellness en lichaamsverzorging. De bedrijven die voldoen aan deze omschrijving van "zombiebedrijven" vallen wettelijk onder de "alarmbelprocedure" (cf. *infra*).

De OESO hanteert een andere definitie van zombiebedrijven, namelijk: bedrijven die minstens tien jaar oud zijn en waar in de afgelopen drie boekjaren het bedrijfsresultaat de interestlast niet dekt.² Uit de analyse van Graydon³ blijkt dat 40 382 (13,3 %) bedrijven aan deze omschrijving voldoen. Bij deze bedrijven zijn 171 717 werknemers tewerk gesteld. Ook hier is ruim twee derde (67,6 %) van de ondernemingen een onderneming zonder personeel. De meeste zombiebedrijven volgens de OESO-omschrijving situeren zich binnen de ruime financiële dienstverlening en immobiëlen, zoals

¹ Graydon, Studie spook- en Zombiebedrijven versus COVID-19, 14 mei 2021.

² Organisation for Economic Co-operation and Development (OESO), *The walking dead? Zombie firms and productivity performance in OECD countries. Economics department working papers*, 10 januari 2017, nr. 1372.

³ Graydon, Studie spook- en Zombiebedrijven versus COVID-19, 14 mei 2021.

et de l'immobilier, comme, par exemple, les secteurs de la location et de l'exploitation de logements sociaux et les fonds de placement et les entités financières similaires.

La Flandre, la Wallonie et Bruxelles compteraient respectivement 8, 11 et 12 % d'entreprises zombies. Graydon a calculé qu'un capital supplémentaire de 5,3 milliards d'euros serait nécessaire pour relancer ces entreprises zombies. Quelque 3 milliards d'euros seraient nécessaires dans les sociétés sans personnel.

Problématique

Le problème des entreprises zombies n'est pas neuf. La politique de taux d'intérêt bas de la Banque centrale européenne (BCE) maintiendrait ces entreprises en vie et serait la principale raison pour laquelle leur nombre aurait augmenté ces dernières années, également en Belgique. Mais le problème des entreprises zombies est aggravé par la crise du coronavirus. En effet, ces entreprises qui étaient au bord de la faillite juste avant cette crise sont maintenues en vie grâce aux mesures de soutien prises dans le cadre de la crise sanitaire. Les aides accordées par les autorités publiques étaient substantielles et elles ont été maintenues longtemps, ce qui explique que les entreprises ont globalement bien résisté à la crise. La reprise économique actuelle est donc due à une forte demande en Europe. Du côté de l'offre, cette demande ne peut être satisfaite en raison de la pénurie de matières premières et de problèmes dans la chaîne d'approvisionnement mondiale. En raison de la forte demande, il n'est pas improbable que les entreprises zombies reprennent leurs activités et restent ainsi en activité encore plus longtemps.

Bien que le nombre de faillites ait été limité l'année dernière, on s'attend à ce que les entreprises zombies soient emportées par une vague de faillites lorsque les mesures de soutien appliquées durant la crise du coronavirus seront totalement abrogées et que l'inadéquation entre l'offre et la demande se rétablira.

En effet, en 2020, 7 203 entreprises ont fait faillite en Belgique, soit 3 395 de moins qu'en 2019 ou une diminution de près de 33 %.⁴ En temps normal, ces chiffres seraient une source de joie, mais malheureusement, ils annoncent la tempête à venir. En effet, les statistiques sur les faillites n'illustrent pas la situation de notre économie réelle. En ce qui concerne la Belgique, l'assureur-crédit Eurler Hermes tient déjà compte cette année d'une augmentation de 3 % du nombre de faillites,

bijvoorbeeld de verhuur en exploitatie van sociale woningen en de beleggingstruists en -fondsen en vergelijkbare financiële instellingen.

Vlaanderen, Wallonië en Brussel zouden respectievelijk 8, 11 en 12 procent zombiebedrijven tellen. Graydon heeft berekend dat een extra kapitaal van 5,3 miljard euro nodig zou zijn om de zombiebedrijven opnieuw tot leven te wekken. Zo'n 3 miljard euro daarvan zou nodig zijn in vennootschappen zonder personeel.

Probleemstelling

Het probleem van de zombiebedrijven is niet nieuw. Het lagerentebeleid van de Europese Centrale Bank (ECB) zou zombiebedrijven in leven houden en is de voornaamste reden waarom zombies de laatste jaren talrijker worden, ook in België. Maar het probleem van de zombiebedrijven wordt wel versterkt door de coronacrisis. Bedrijven die op de rand van een faillissement stonden net voor de coronacrisis worden door de coronasteunmaatregelen in leven gehouden. De overheidssteun was omvangrijk en werd lang aangehouden, waardoor ondernemingen de coronacrisis doorgaans goed hebben doorstaan. De huidige economische opleving is er dan ook dankzij een sterke vraagzijde in Europa. Langs de aanbodzijde kan men omwille van grondstofproblemen en problemen in de global supply chain deze vraag niet bijhouden. Door de grote vraag is het niet onwaarschijnlijk dat ook zombiebedrijven meer zaken doen en daardoor nog langer in leven blijven.

Het aantal faillissementen is het voorbije jaar beperkt gebleven, maar wanneer de coronasteunmaatregelen volledig worden afgebouwd en de mismatch tussen vraag en aanbod herstelt, wordt verwacht dat dergelijke bedrijven in een faillissementenstorm terecht komen.

Zo gingen in 2020 in België 7 203 bedrijven failliet. Dat zijn er 3 395 minder dan in 2019, of een daling van bijna 33 %.⁴ In normale tijden stemmen deze cijfers tot vreugde, maar helaas vormen deze cijfers een stilte voor de storm die nog moet komen. De faillissementscijfers zeggen op deze moment immers niets over onze reële economie. Voor België houdt de kredietverzekeraar Eurler Hermes dit jaar al rekening met een stijging van het aantal faillissementen met 3 %, wat neerkomt op

⁴ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/entreprises/faillites/faillites-mensuelles>.

⁴ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/faillissementen/maandelijkse-faillissementen>.

qui s'élèverait à 7 400 faillites. Pour l'année prochaine, il prévoit une nouvelle augmentation de 10 % pour atteindre le nombre de 8 150 faillites.⁵

Olivier De Jonghe, research economist à la Banque nationale, présente cette situation comme suit: "Le principal effet des mesures de soutien – notamment un moratoire sur les faillites – est que les entreprises zombies existantes ont été mises sous cloche pendant 1,5 à 2 ans. La grande question est de savoir ce qui se passera lorsque ces mesures prendront fin." (traduction). La BCE prévient que la crise du coronavirus pourrait avoir rendu les entreprises zombies encore moins viables qu'elles ne l'étaient auparavant.

Des études montrent que les entreprises zombies sont moins efficaces dans leur utilisation du travail et du capital: leur productivité économique est moindre par rapport aux autres entreprises. Cette situation est alarmante, vu le rôle crucial que joue la croissance de la productivité dans notre croissance économique.⁶ Non seulement les entreprises zombies nuisent à la productivité, mais elles faussent également la concurrence en créant une offre excédentaire, qui fait baisser les prix. De plus, les entreprises zombies qui se maintiennent en vie font en sorte qu'il y a moins de place pour de nouvelles entreprises saines et efficaces. Cela soulève la question de savoir dans quelle mesure ces entreprises doivent encore être soutenues et s'il ne serait pas préférable d'affecter les moyens disponibles à des entreprises qui sont, elles, viables. Nous devons surtout veiller à ce que des entreprises saines, qui traversaient temporairement une période difficile en raison de la crise sanitaire, ne soient pas elles-mêmes emportées par des entreprises zombies incapables de payer leurs factures. C'est pourquoi il y a une prise de conscience croissante du fait qu'il est socialement irresponsable de permettre à toute entreprise d'obtenir de l'aide.

Selon Rudy Aernoudt, professeur de corporate finance à l'UGent, "il est important de faire une distinction entre les entreprises structurellement saines qui ont un problème temporaire en raison de la crise et les entreprises malades qui prolongent leur agonie à cause de la crise et des subventions. Une politique de relance doit viser à accompagner cette première catégorie dans sa reprise, sans plus placer de fonds publics dans la seconde catégorie."⁷

7 400. Voor het volgend jaar gaan ze uit van een verdere toename met 10 % tot 8 150.⁵

Olivier De Jonghe, Onderzoekseconoom bij de Nationale bank, stelt het als volgt: "Het belangrijkste effect van de steun – inclusief een moratorium op faillissementen – is dat bestaande zombies 1,5 tot 2 jaar onder een stolp worden geplaatst. De grote vraag is wat gebeurt als die stolp wordt weggenomen." De ECB waarschuwt dat zombiebedrijven door de coronacrisis wellicht nog minder levensvatbaar zijn geworden dan ze al waren.

Onderzoek leert dat zombiebedrijven minder productief omspringen met de ingezette arbeid en het kapitaal: ze puren er relatief minder economische output uit. Dat is alarmerend, gezien de cruciale rol van productiviteitsgroei voor onze economische groei.⁶ Zombiebedrijven schaden niet alleen de productiviteit, maar vervalsen ook de concurrentie door een overaanbod te creëren, wat de prijzen drukt. Omdat zombiebedrijven in leven blijven, is er minder plaats voor gezonde en efficiënte nieuwkomers. De vraag stelt zich dan ook in welke mate deze ondernemingen nog wel steunen moeten krijgen, en of het niet beter is om de middelen aan te wenden voor bedrijven die wél levensvatbaar zijn. Bovenal moeten we erover waken dat gezonde bedrijven, die tijdelijk door een moeilijke periode gingen omwille van de coronacrisis, niet meegezogen worden door de zombiebedrijven die hun facturen niet kunnen betalen. Het besef groeit dan ook dat het maatschappelijk onverantwoord is om elke onderneming toegang tot steun te bieden.

Rudy Aernoudt, prof. corporate finance aan de UGent, stelt het volgende: "Het is belangrijk een onderscheid te maken tussen structureel gezonde bedrijven die door de crisis een tijdelijk probleem hebben en zieke bedrijven die door de crisis en door de subsidies hun doodstrijd rekken. Een herstelbeleid moet erop gericht zijn deze eerste categorie te ondersteunen in hun herstel maar niet langer publieke fondsen te stoppen in de tweede categorie."⁷

⁵ Coronasteun redde één bedrijf op twee, *Het Laatste Nieuws*, 7 oktober 2021, p. 16-17.

⁶ *Zuigen zombies het bloed uit het economisch herstel?*, *De Tijd*, 25 juni 2021.

⁷ Graydon, *Sociétés fantômes et zombies versus COVID-19*, 14 mai 2021.

⁵ Coronasteun redde één bedrijf op twee, *Het Laatste Nieuws*, 7 oktober 2021, p.16-17.

⁶ *De Tijd*, 25 juni 2021, *zuigen zombies het bloed uit het economisch herstel?*

⁷ Graydon, *Studie spook- en Zombiebedrijven versus COVID-19*, 14 mei 2021.

Dès 2017, l'OCDE avait pointé du doigt le problème des entreprises zombies, y compris, de manière spécifique, dans notre pays.⁸ Dans les comparaisons internationales, la Belgique arrive – avec l'Italie et l'Espagne – en tête du classement des pays où la part proportionnelle d'entreprises zombies est la plus élevée. Dans une étude de mai 2021, la Banque centrale européenne (BCE) reconnaît que les aides publiques ont aussi, en partie, profité aux entreprises zombies. La BCE avertit que la “zombification” de l'économie européenne menace d'entraver la relance.⁹ En mai 2021, l'expert en données commerciales Graydon a également publié une étude sur les sociétés fantômes et zombies en Belgique et affirme que pour guérir l'économie belge, les aides publiques devraient être accordées uniquement aux entreprises qui connaissent temporairement des difficultés en raison de la crise du coronavirus, et non à n'importe quelle entreprise. Graydon souligne par ailleurs que la pandémie peut être l'occasion de séparer le bon grain de l'ivraie.¹⁰

Il est clair que les entreprises zombies ont profité du gel de l'activité économique. La récupération des subsides indûment versés est un élément important. Dans l'ère “post-COVID-19”, il sera également nécessaire d'adopter une politique stricte à l'égard des entreprises zombies. Les tribunaux doivent se montrer vigilants lors des procédures d'insolvabilité et doivent examiner quelle était la situation des entreprises concernées avant la crise pour pouvoir porter un jugement correct, car il est clair que l'argument de la crise du coronavirus sera invoqué à chaque occasion.

Il existe quelques outils pour gérer le problème des entreprises zombies, comme, par exemple, la procédure de la sonnette d'alarme, le recouvrement de dettes d'argent non contestées, un règlement efficace des faillites et la demande de dissolution judiciaire.

Procédure de sonnette d'alarme

Le Code des sociétés et des associations (CSA) prévoit une procédure de sonnette d'alarme: lorsque l'organe d'administration d'une société constate que l'actif net de cette société est réduit à un montant inférieur à la moitié du capital, l'assemblée générale doit être convoquée dans les deux mois pour décider de la poursuite des activités de la société et d'éventuelles mesures de redressement. L'assemblée générale peut décider de la dissolution de la société ou de mesures annoncées dans l'ordre

De OESO wees in 2017 al op de problematiek van zombiebedrijven, ook specifiek voor ons land.⁸ In de internationale vergelijkingen scoort België – naast Italië en Spanje – het hoogst inzake het proportioneel aandeel zombiebedrijven. De Europese Centrale Bank (ECB) erkent in een studie van mei 2021 dat de overheidssteun ook deels bij zombiebedrijven is terechtgekomen. De ECB waarschuwt dat de “zombificatie” van de Europese economie een herstel dreigt te belemmeren.⁹ Ook bedrijfsdataexpert Graydon publiceerde in mei 2021 een studie inzake spook- en zombiebedrijven in België en stelt dat om de Belgische economie te helen, overheidssteun enkel gegeven moet worden aan die bedrijven die door de coronacrisis tijdelijk moeilijkheden ervaren, niet zomaar aan elk bedrijf. Zij benadrukken dat de coronapandemie kan worden aangegrepen om het kaf van het koren te scheiden.¹⁰

Het is duidelijk dat zombiebedrijven hebben geprofiteerd van de economische standstill. De terugvordering van onterecht uitgekeerde subsidies is een belangrijk gegeven. In de post-COVID-19-periode is er eveneens nood aan een streng beleid inzake zombiebedrijven. Rechtbanken dienen waakzaam te zijn bij een insolventieprocedure en te onderzoeken hoe het betreffende bedrijf reeds voor corona gesteld was om een correct oordeel te kunnen vellen. Te pas en te onpas zal namelijk het corona-argument worden ingeroepen.

Er bestaan enkele instrumenten om zombiebedrijven aan te pakken, zoals de alarmbelprocedure, de invordering van onbetwiste geldschulden, een efficiënte uitvoering van faillissementen en de vordering tot gerechtelijke ontbinding.

Alarmbelprocedure

In het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen (WVV) wordt een alarmbelprocedure voorzien: wanneer het bestuursorgaan in een vennootschap vaststelt dat het netto-actief van de vennootschap gezakt is tot beneden de helft van het kapitaal, dan moet binnen een termijn van twee maanden de algemene vergadering samengeroepen worden om over het voortbestaan van de vennootschap en over eventuele herstelmaatregelen te beslissen. De algemene vergadering kan besluiten over

⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development (OESO), *The walking dead? Zombie firms and productivity performance in OECD countries. Economics department working papers*, 10 janvier 2017, No. 1372.

⁹ European Central Bank (ECB), *Corporate zombification: post-pandemic risks in the euro area*, mai 2021.

¹⁰ Graydon, *Sociétés fantômes et zombies versus COVID-19*, 14 mai 2021.

⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development (OESO), *The walking dead? Zombie firms and productivity performance in OECD countries. Economics department working papers*, 10 januari 2017, No. 1372.

⁹ European Central Bank (ECB), *Corporate zombification: post-pandemic risks in the euro area*, mei 2021.

¹⁰ Graydon, *Spook- en Zombiebedrijven versus COVID-19*, 14 mei 2021.

du jour afin d'en assurer la continuité.¹¹ Si la procédure de la sonnette d'alarme n'est pas enclenchée à temps et n'est pas respectée correctement, la loi prévoit une présomption réfragable de responsabilité dans le chef des administrateurs.

Le bureau Graydon constate que dans la pratique, le contrôle du respect de cette procédure reste extrêmement limité. La conséquence directe de ce manque de contrôle est que, dans les modèles de prévision des faillites, les caractéristiques des entreprises zombies ne sont pas identifiées comme des facteurs fortement corrélés à un profil de faillite imminente. Par conséquent, les entreprises zombies sans autres "anomalies" ou ayant d'autres caractéristiques positives ne sont pas, dans ce type d'approche, classées dans la catégorie "gravement malades".

Recouvrement extrajudiciaire de dettes d'argent non contestées

Le fait de payer systématiquement les factures en retard permet également à des entreprises zombies de tenir la tête hors de l'eau. Depuis 2016, il existe une procédure de recouvrement de dettes d'argent non contestées entre entreprises.¹² Ce système offre aux entreprises une voie de recours plus rapide pour le recouvrement de leurs factures non contestées. Selon le Centre d'expertise juridique et social pour les huissiers de justice, pour deux entreprises sur cinq, cette procédure aboutit – même en période de crise sanitaire – au remboursement de la créance sans qu'il soit question de titre exécutoire ou de frais de justice supplémentaires. Il s'agit d'une solution rapide et efficace pour les créances non contestées. Une telle procédure efficace est importante pour éviter que des entreprises saines ne soient emportées par des entreprises zombies incapables de payer leurs factures.

Toutefois, cette procédure de recouvrement de dettes d'argent non contestées n'est applicable qu'aux factures entre entreprises. Elle ne s'applique donc pas aux factures émises par les pouvoirs publics. Compte tenu des conséquences économiques de la crise du coronavirus et de la vague de faillites qui s'annonce, il est important d'étendre cette procédure aux pouvoirs publics.

Règlement efficace des faillites

Si nous ne procédons pas à de nouveaux ajustements, nous allons tout droit, dans les années à venir, vers une vague de faillites qui risque d'entraver encore notre reconstruction économique. Une étude conjointe

de ontbinding van de vennootschap of over in de agenda aangekondigde maatregelen om de continuïteit van de vennootschap te vrijwaren.¹¹ Indien de alarmbelprocedure niet tijdig en correct wordt nageleefd, voorziet de wet in een weerlegbaar vermoeden van aansprakelijkheid in hoofde van de bestuurders.

Graydon stelt vast dat in de praktijk de controle hierop uiterst beperkt blijft. Dat heeft als direct gevolg dat in falingspredictiemodellen de kenmerken van zombiebedrijven geen factoren zijn die sterk correleren met een profiel van een nakend faillissement. Zombiebedrijven die geen andere "anomalieën" vertonen of waarvan andere kenmerken positief spelen worden in dergelijke benaderingen niet geklasseerd als "zwaar ziek".

Buitengerechtelijke invordering van onbetwiste geldschulden

Ook het systematische laatijdig kunnen betalen van facturen houdt zombiebedrijven in leven. Sinds 2016 bestaat er een procedure tot invordering van onbetwiste geldschulden tussen ondernemingen.¹² Ondernemingen kunnen dan sneller verhaal halen voor hun onbetwiste facturen. Volgens het kenniscentrum van gerechtsdeurwaarders betekent deze procedure voor twee op vijf bedrijven – zelfs gedurende de coronacrisis – een (af) betaling van de vordering zonder dat er een uitvoerbare titel of bijkomende gerechtskosten aan te pas komen. Dit is voor niet-betwiste schuldvorderingen een snel en kostenefficiënt alternatief. Opdat gezonde bedrijven niet meegezogen worden door zombiebedrijven die hun facturen niet kunnen betalen, is een dergelijke efficiënte procedure van belang.

Echter, deze procedure tot invordering van onbetwiste geldschulden staat enkel open voor facturen tussen ondernemingen onderling. Facturen van de overheid vallen daar niet onder. In het licht van de economische gevolgen van de coronacrisis en de faillissementsgolf die op ons afkomt is het van belang om die procedure te verruimen naar overheden.

Efficiëntie uitvoering faillissementen

Zonder verdere bijsturing zullen we de komende jaren afstevenen op een faillissementengolf die onze economische heropbouw verder dreigt te belasten. Een gemeenschappelijke studie van Graydon en VBO

¹¹ Articles 7:228 et 5:153, § 1^{er}, du Code des sociétés et associations.

¹² Art. 1394/20 du Code judiciaire.

¹¹ Artt. 7:228 en 5:153, § 1, Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

¹² Art. 1394/20 Gerechtelijk Wetboek.

de Graydon et de la FEB montre qu'en 2020, le nombre de jugements de faillite a chuté de plus de 30 % par rapport à 2019.¹³ Le gouvernement fédéral a en effet choisi de protéger les entreprises contre les saisies et les faillites en instaurant un moratoire sur les faillites. Malheureusement, ce moratoire a également permis de maintenir en vie des entreprises zombies.

Par conséquent, dans les mois et années à venir, les tribunaux risquent d'être inondés de faillites (retardées). La question se pose de savoir si les curateurs et les juges-commissaires auront alors suffisamment de temps et de ressources pour traiter tous les dossiers de faillite correctement, mais aussi suffisamment rapidement. Par ailleurs, il faut souligner le fait que dans un nombre non négligeable de cas de faillite, l'entreprise, les créanciers et/ou les curateurs n'ont pas toujours intérêt à ce que le règlement soit rapide. Par conséquent, des initiatives supplémentaires visant à favoriser un règlement efficace des faillites semblent nécessaires, ce qui ne veut pas dire qu'il faut nécessairement s'orienter vers un traitement rapide de chaque dossier.

Dissolution et liquidation judiciaire

L'action en dissolution judiciaire¹⁴ est l'instrument par excellence permettant de lutter contre les entreprises zombies. Le tribunal peut – d'office (après examen par la Chambre des entreprises en difficulté) ou à la demande des créanciers ou du ministère public – prononcer la dissolution d'une société qui n'a pas respecté son obligation de déposer des comptes annuels. L'action peut également être intentée si les membres de l'organe d'administration ne disposent pas des compétences fondamentales en matière de gestion ou des qualifications professionnelles requises ou si la société a été radiée d'office de la Banque-Carrefour des Entreprises. Or, il s'agit souvent des premiers signes indiquant que l'on a affaire à une entreprise zombie.

Dans la pratique, on n'accorde que peu d'attention à cette procédure de dissolution et de liquidation. Les ressources humaines et financières sont principalement affectées aux faillites et aux dossiers afférents à la loi relative à la continuité des entreprises (LCE). La procédure de dissolution et de liquidation judiciaire peut pourtant se dérouler de façon relativement efficace à partir du moment où l'on a recueilli les informations nécessaires

toont aan dat in 2020 het aantal faillissementsuitspraken met meer dan 30 % daalde ten opzichte van 2019.¹³ De federale overheid koos ervoor om bedrijven te beschermen tegen inbeslagnames en faillissementen door een moratorium op faillissementen in te stellen. Dit moratorium hield helaas ook de zombiebedrijven in leven.

Het gerecht dreigt de komende maanden en jaren dan ook overspoeld te worden met (uitgestelde) faillissementen. De vraag rijst of curatoren en rechters-commissarissen dan wel voldoende tijd en middelen zullen hebben om alle faillissementsdossiers degelijk maar ook voldoende snel af te handelen. Daar tegenover staat dan nog het gegeven dat bij redelijk wat faillissementen de onderneming, de schuldeisers en/of de curatoren niet steeds belang hebben bij een snelle afwikkeling. Het nemen van bijkomende initiatieven om een efficiënte afhandeling van faillissementen te bevorderen lijkt in dat licht noodzakelijk, waarmee dus niet noodzakelijk voor ieder dossier een snelle afhandeling wordt bedoeld.

Gerechtelijke ontbinding en vereffening

De vordering tot gerechtelijke ontbinding¹⁴ is een instrument bij uitstek om zombiebedrijven te kunnen aanpakken. De rechtbank kan ambtshalve (na onderzoek door de Kamer voor ondernemingen in moeilijkheden), of op verzoek van de schuldeisers of het openbaar ministerie, de ontbinding uitspreken van een vennootschap die haar verplichting om een jaarrekening neer te leggen niet is nagekomen. De vordering kan eveneens worden ingesteld indien de leden van het bestuursorgaan niet over de fundamentele beheersvaardigheden of niet over de beroepsbekwaamheid beschikken of de vennootschap ambtshalve werd geschrapt uit de Kruispuntbank van Ondernemingen. Dat zijn vaak de eerste signalen die ook bij zombiebedrijven worden teruggevonden.

In de praktijk wordt slechts geringe aandacht besteed aan deze procedure van ontbinding en vereffening. Personeelsinzet en middelen gaan vooral naar faillissementen en de wet op de continuïteit van de onderneming (WCO). De procedure van gerechtelijke ontbinding en vereffening kan nochtans, eens de nodige informatie is ingewonnen, een vrij efficiënt verloop hebben, met een gedwongen ontbinding en vereffening van de betrokken

¹³ Graydon et Fédération des entreprises de Belgique (FEB), À la fin du moratoire sur les faillites. Observations et mesures, 25 janvier 2021.

¹⁴ Art. 2:74 du Code des sociétés et des associations.

¹³ Graydon en Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), Bij het aflopen van het moratorium op faillissementen. Waarnemingen en maatregelen, 25 januari 2021.

¹⁴ Art. 2:74 Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

et entraîner une dissolution et une liquidation forcées de la société concernée lorsqu'aucune régularisation n'est demandée.

vennootschap tot gevolg wanneer geen regularisatie wordt ondernomen.

Katrien HOUTMEYERS (N-VA)
Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)
Björn ANSEEUW (N-VA)
Wim VAN DER DONCKT (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la directive européenne 2011/7/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales;

B. vu la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales;

C. vu les articles 2:74, 7:228 et 5:153, § 1^{er}, du Code des sociétés et des associations;

D. vu l'article 1394/20 du Code judiciaire;

E. vu le moratoire temporaire sur les faillites entre le 24 décembre 2020 et le 31 janvier 2021 mis en place par le gouvernement fédéral et maintenant les entreprises zombies à flot;

F. considérant que plusieurs études de l'OCDE, de la BCE et de Graydon, notamment indiquent que les entreprises zombies pourraient entraver la relance économique après la crise du coronavirus;

G. considérant que les mesures de soutien prises dans le cadre de la crise du coronavirus ont accentué le problème des entreprises zombies en leur permettant de survivre grâce aux aides financières ou au report de paiements;

H. constatant qu'en prenant ces mesures de soutien, les pouvoirs publics ont permis non seulement à des entreprises saines, mais aussi à des entreprises qui ne l'étaient pas, de faire face à la crise du coronavirus;

I. considérant qu'il importe de permettre aux entreprises saines de reprendre leurs activités sans qu'elles soient emportées par une vague de faillites;

J. considérant qu'il importe de faire disparaître les entreprises non saines afin de permettre de relancer les entreprises plus saines;

K. vu les prévisions selon lesquelles nous ne pourrions réellement avoir une idée du nombre d'entreprises zombies qu'à partir de la suppression progressive des mesures de soutien prises dans le cadre de la crise du coronavirus;

L. vu la nécessité d'une relance correcte des activités des entreprises saines;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Europese Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties;

B. gelet op de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand bij handelstransacties;

C. gelet op de artikelen 2:74, 7:228 en 5:153, § 1, van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen;

D. gelet op artikel 1394/20 van het Gerechtelijk Wetboek;

E. gelet op het tijdelijk moratorium faillissementen van 24 december 2020 tot en met 31 januari 2021 dat de federale regering heeft ingevoerd en zombiebedrijven in leven hield;

F. gelet op de verschillende studies van o.a. de OESO, ECB en Graydon die erop wijzen dat zombiebedrijven de heropstart van de economie na de coronacrisis kunnen hinderen;

G. gelet op de coronasteunmaatregelen die het probleem van de zombiebedrijven hebben versterkt doordat zij via financiële steun of uitstel van betalingen kunnen overleven;

H. gelet op de vaststelling dat de overheid via de coronasteunmaatregelen niet alleen gezonde bedrijven het hoofd laat bieden aan de coronacrisis, maar ook ongezonde bedrijven;

I. gelet op het belang om de gezonde bedrijven te laten heropstarten zonder dat ze in een faillissementsstorm worden meegesleurd;

J. gelet op het belang om de ongezonde bedrijven te laten verdwijnen zodat zij kunnen plaats maken voor de heropstart van beter draaiende ondernemingen;

K. gelet op de verwachting dat we bij de afbouw van de coronasteunmaatregelen pas werkelijk een zicht zullen krijgen op het aantal zombiebedrijven;

L. gelet op de noodzaak aan een goede heropstart van gezonde bedrijven;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mieux faire respecter la procédure légale de la sonnette d'alarme prévue dans le Code des sociétés et des associations (CSA) et de renforcer les contrôles en la matière;
2. d'examiner les possibilités de faciliter l'identification des entreprises zombies, de les exclure des aides publiques et de les faire disparaître efficacement;
3. d'étendre la procédure en recouvrement extrajudiciaire de dettes d'argent non contestées entre entreprises (B2B) aux autorités (B2G);
4. de prendre les mesures nécessaires pour permettre un règlement efficace des faillites afin que le capital libéré puisse être plus rapidement réorienté vers des entreprises plus productives et saines;
5. de faire un usage plus actif de la dissolution judiciaire et de la liquidation prévue à l'article 2:74 du CSA.

20 octobre 2021

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de naleving van de wettelijke alarmbelprocedure in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen (WVV) beter af te dwingen en de controle hierop op te voeren;
2. te onderzoeken hoe de identificatie van zombiebedrijven te bevorderen, hen te elimineren van overheidssteun en efficiënt te laten verdwijnen;
3. de buitengerechtelijke invordering van onbetwiste geldschulden tussen ondernemingen (B2B) te verruimen naar de overheid (B2G);
4. de nodige maatregelen te treffen die een efficiënte afhandeling van faillissementen mogelijk maken zodat het vrijgekomen kapitaal sneller naar productievere en gezonde bedrijven kan vloeien;
5. actiever in te zetten op de gerechtelijke ontbinding en vereffening zoals bepaald in artikel 2:74 WVV.

20 oktober 2021

Katrien HOUTMEYERS (N-VA)
 Anneleen VAN BOSSUYT (N-VA)
 Michael FREILICH (N-VA)
 Björn ANSEEUW (N-VA)
 Wim VAN DER DONCKT (N-VA)
 Sander LOONES (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)