

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**demandant de prendre
des mesures de prévention et
d'élimination des entreprises zombies****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
M. **Patrick PRÉVOT****SOMMAIRE****Pages**

I. Procédure	3
II. Discussion	4
III. Votes	7
Annexe: rapport de l'audition	9

*Voir:*Doc 55 **2341/ (2021/2022)**:001: Proposition de résolution de Mme Houtmeyers et consorts.
002: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**tot het nemen
van maatregelen ter preventie en
eliminatie van zombiebedrijven****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Patrick PRÉVOT****INHOUD****Blz.**

I. Procedure	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	7
Bijlage: verslag van de hoorzitting	9

*Zie:*Doc 55 **2341/ (2021/2022)**:001: Voorstel van resolutie van mevrouw Houtmeyers c.s.
002: Amendementen.

07899

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scoumeau
Koen Geens, Jef Van den Bergh Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes Robby De Caluwé, Christian Leysen Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 23 et 30 mars, 8 juin et 5 octobre 2022.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 23 mars 2022, *Mme Katrien Houtmeyers (N-VA)* a donné lecture des développements de la proposition de résolution.

Au cours de sa réunion du 30 mars 2022, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de recueillir l'avis écrit du SPF Économie, du ministre de l'Économie et du Travail, du ministre de la Justice chargé de la Mer du Nord, du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, du professeur. Rudy Aernoudt, du Conseil central de l'économie, de la FGTB, de la CSC et de la Fédération des entreprises de Belgique. Les avis des cinq premières personnes et organisations citées ont été reçus et mis à la disposition des membres.

Au cours de la même réunion, la commission a également décidé, en application du même article, d'organiser une audition sur la proposition de résolution.

Lors de cette audition, qui s'est tenue le 8 juin 2022, ont été entendus:

- Mme Leen Nuytinck, présidente du tribunal de l'entreprise de Gand;
- Mme Sophie Heuskin, conseillère Défense des intérêts, UCM;
- Mme Lynn Jonckheere, conseillère juridique, et M. Loïc Van Staey, conseiller fiscal, UNIZO;
- M. Christophe Wambersie, secrétaire général Wallonie-Bruxelles, SNI;
- M. Eric Van den Broele, directeur research & development, Graydon Belgium.

Le rapport de l'audition est annexé au présent rapport.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 maart, 8 juni en 5 oktober 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 23 maart 2022 heeft *mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA)* lezing gegeven van de schriftelijke toelichting bij het voorstel van resolutie.

Tijdens de vergadering van 30 maart 2022 heeft de commissie beslist, met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement, het schriftelijk advies omtrent het voorstel van resolutie in te winnen van: de FOD Economie; de minister van Economie en Werk; de minister van Justitie en Noordzee; de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing; prof. Rudy Aernoudt; de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven; het ABVV; het ACV; en het Verbond van Belgische Ondernemingen. De adviezen van de vijf eerstgenoemde personen en organisaties werden ontvangen en ter beschikking gesteld van de leden.

Tijdens diezelfde vergadering heeft de commissie eveneens beslist, met toepassing van hetzelfde artikel, een hoorzitting te houden over het voorstel van resolutie.

Tijdens deze hoorzitting, die heeft plaatsgevonden op 8 juni 2022, werden gehoord:

- mevrouw Leen Nuytinck, voorzitter van de ondernemingsrechtbank te Gent;
- mevrouw Sophie Heuskin, adviseur belangenbehartiging, UCM;
- mevrouw Lynn Jonckheere, juridisch adviseur, en de heer Loïc Van Staey, fiscaal adviseur, UNIZO;
- de heer Christophe Wambersie, algemeen secretaris Wallonië-Brussel, NSZ;
- de heer Eric Van den Broele, director research & development, Graydon Belgium.

Het verslag van de hoorzitting gaat in bijlage bij onderhavig verslag.

II. — DISCUSSION

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) souligne que la résolution à l'examen ne demande fondamentalement pas de nouvelles choses, mais plutôt l'application d'instruments qui existent déjà.

Les entreprises ciblées par cette proposition sont déficitaires depuis plusieurs années consécutives et présentent des fonds propres négatifs; elles ne survivent que par la grâce de prêts ou de subventions.

Il est très important de détecter et d'éliminer de telles entreprises. Elles représentent en effet une charge importante pour la société. Les entreprises zombies gaspillent à la fois du capital et de la main-d'œuvre – et cette dernière est particulièrement rare en ce moment. Pour rembourser les dettes et payer le coût du vieillissement, notre économie doit croître, ce qui présuppose une main-d'œuvre productive.

Les entreprises zombies risquent également d'entraîner des entreprises saines dans leur chute, ce qu'il faut éviter à tout prix.

Dans le contexte de la crise énergétique, un moratoire temporaire sur les faillites a de nouveau été instauré, comme lors de la crise du coronavirus. Selon la N-VA, ce n'est pas la bonne façon d'aider les entreprises saines à traverser la crise actuelle.

En vue de donner suite aux remarques formulées dans les avis écrits et lors de l'audition, *Mme Katrien Houtmeyers et consorts* présentent les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 2341/002).

Les amendements n^o 1 à 3 tendent à insérer les nouveaux considérants M à O, rédigés comme suit:

“M. vu l'importance de bien définir les entreprises zombies et de les distinguer de toutes les autres entreprises, notamment des entreprises fantômes (sociétés en dormance) et des entreprises structurellement saines mais qui traversent une passe difficile à la suite d'une crise ou d'un revers;

N. considérant que les entreprises zombies répondent à deux définitions possibles qui indiquent des problèmes structurels à long terme. Il s'agit d'entreprises FPZ qui ont au moins cinq ans d'âge et ont publié des fonds propres négatifs au cours des trois dernières années consécutives et d'entreprises OCDE-Z qui ont au moins dix ans d'âge et dont le revenu opérationnel n'a pas été suffisant pour couvrir leur charge d'intérêts pendant les trois derniers exercices consécutifs;

II. — BESPREKING

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) benadrukt dat het voorstel van resolutie in wezen geen nieuwe zaken vraagt, maar wel de toepassing van reeds bestaande instrumenten.

De bedrijven waarop dit voorstel doelt zijn gedurende meerdere opeenvolgende jaren verlieslatend en behept met een negatief eigen vermogen; zij bestaan enkel nog bij de gratie van leningen of subsidies.

Het is van groot belang dergelijke bedrijven op te sporen en te elimineren. Zij vormen immers een grote belasting voor de maatschappij. Zombiebedrijven verkwanselen kapitaal én arbeidskrachten – en vooral aan dat laatste is op dit moment een schrijnend tekort. Om de schulden te delgen en de vergrijzingskost te betalen moet onze economie groeien, wat veronderstelt dat arbeidskrachten productief worden ingezet.

Zombiebedrijven dreigen bovendien gezonde bedrijven mee te sleuren in hun val. Dit moet absoluut vermeden worden.

In het kader van de energiecrisis werd opnieuw een tijdelijk moratorium ingesteld op faillissementen, zoals tijdens de coronacrisis. Naar mening van de N-VA is dat niet de juiste manier om ondernemingen door de huidige crisis te loodsen.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen geuit in de schriftelijke adviezen en tijdens de hoorzitting, dient *mevrouw Katrien Houtmeyers c.s. amendementen nrs. 1 tot 4* (DOC 55 2341/002) in.

De amendementen nrs. 1 tot 3 strekken ertoe nieuwe consideransen M tot O in te voegen, luidende:

“M. gelet op het belang van het juist definiëren van zombiebedrijven en hen te onderscheiden van alle andere ondernemingen, zoals spookbedrijven (slapende vennootschappen) en ondernemingen die structureel gezond zijn, maar een moeilijke periode doormaken ten gevolge van een crisis of tegenslag;

N. gelet op het gegeven dat zombiebedrijven voldoen aan twee mogelijke definities die wijzen op structurele problemen op lange termijn, namelijk ZEV-bedrijven, die ten minste vijf jaar oud zijn en de drie laatste opeenvolgende jaren een negatief eigen vermogen publiceerden, en OESO-Z-bedrijven, die ten minste tien jaar oud zijn en in de afgelopen drie boekjaren de interestlast niet dekken met het bedrijfsresultaat;

O. considérant que les deux définitions des entreprises zombies, la définition FPZ comme la définition OCDE-Z, sont couramment utilisées dans les milieux économique, juridique et académique, et que l'emploi de ces définitions facilite la gestion et l'identification numériques des entreprises zombies;

Ces amendements tendent à répondre à l'observation selon laquelle la définition d'une entreprise zombie manquerait de clarté, observation qui a été formulée à plusieurs reprises dans les avis et durant l'audition. Mme Houtmeyers estime que la différence entre une entreprise zombie, une entreprise fantôme et une entreprise en difficulté est toutefois claire. Les nouveaux considérants soulignent l'importance de définir correctement le terme "entreprises zombies" et clarifient la distinction avec d'autres notions.

L'amendement n° 4 tend à insérer une demande 1/1 rédigée comme suit:

"1/1. de modifier le Code des sociétés et des associations (CSA) afin que l'application ou non de la procédure de la sonnette d'alarme par les sociétés dotées de la personnalité juridique (SRL, SC et SA), ainsi que les mesures prises ou proposées à la suite de l'application de la procédure de la sonnette d'alarme, soient mentionnées dans les comptes annuels de la société visés à l'article 3:1 du CSA;"

Cet amendement découle en grande partie de l'intervention de Mme Leen Nuytinck, présidente du tribunal de l'entreprise de Gand, durant l'audition du 8 juin 2022. La procédure de la sonnette d'alarme inscrite dans le Code des sociétés et des associations (CSA) constitue un puissant instrument dans la lutte contre les entreprises zombies. Mme Nuytinck a toutefois indiqué que la Conférence des présidents des tribunaux de l'entreprise constate que le respect de la procédure de la sonnette d'alarme ne peut être vérifié ou contrôlé de manière proactive par la chambre des entreprises en difficulté (CED). Pour permettre aux tribunaux de l'entreprise d'entreprendre des actions plus ciblées, cet amendement tend à demander au gouvernement fédéral d'obliger les entreprises (dotées de la personnalité juridique) à mentionner dans les comptes annuels si la procédure de la sonnette d'alarme a été appliquée ou non. Il en va de même pour les mesures prises ou proposées à la suite de l'application de la procédure de la sonnette d'alarme, de manière à ce que la CED puisse effectuer des contrôles ciblés.

M. Reccino Van Lommel (VB) reconnaît la problématique des entreprises zombies et estime qu'il convient de lui accorder l'attention nécessaire. Bien que les amendements présentés tendent à y remédier, l'intervenant

O. gelet op het feit dat de twee definities van zombie-bedrijven, zowel de ZEV- als de OESO-Z-definitie, veelvuldig gebruikt worden in de economische, juridische en academische wereld en het gebruik van deze definities een digitale aanpak en identificatie van zombiebedrijven vereenvoudigt;"

Deze amendementen beantwoorden aan de herhaaldelijk in de adviezen en tijdens de hoorzitting geformuleerde opmerking dat de definitie van een zombiebedrijf onvoldoende duidelijk zou zijn. Volgens mevrouw Houtmeyers is het onderscheid tussen een zombiebedrijf, een spookbedrijf en een onderneming in moeilijkheden wel duidelijk. In de nieuwe consideransen wordt het belang van de goede omschrijving van de term "zombiebedrijven" onderstreept en het onderscheid met andere begrippen verduidelijkt.

Amendement nr. 4 strekt ertoe een nieuw verzoek 1/1 in te voegen, luidende:

"1/1. het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) aan te passen opdat het al dan niet toepassen van de alarmbelprocedure bij vennootschappen met rechtspersoonlijkheid (BV, CV en NV), alsook de maatregelen die worden genomen of voorgesteld naar aanleiding van de toepassing van de alarmbelprocedure, worden vermeld in de jaarrekening van de vennootschap als bedoeld in artikel 3:1 WVV;"

Dit amendement vloeit grotendeels voort uit de tussenkomst van mevrouw Leen Nuytinck, voorzitter van de ondernemingsrechtbank te Gent, tijdens de hoorzitting van 8 juni 2022. De alarmbelprocedure neergelegd in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) vormt een krachtig instrument in de strijd tegen zombiebedrijven. Mevrouw Nuytinck gaf evenwel aan dat de Conferentie van de voorzitters van de ondernemingsrechtbanken vaststelt dat in de praktijk de naleving van de alarmbelprocedure niet proactief kan worden opgespoord of gecontroleerd door de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden (KOIM). Om de ondernemingsrechtbanken in staat te stellen meer gerichte acties te ondernemen, beoogt dit amendement de federale regering te vragen om ondernemingen (met rechtspersoonlijkheid) te verplichten om het al dan niet toepassen van de alarmbelprocedure te vermelden in de jaarrekening. Hetzelfde geldt voor de maatregelen die worden genomen of voorgesteld naar aanleiding van de toepassing van de alarmbelprocedure, zodat de KOIM gericht kan controleren.

De heer Reccino Van Lommel (VB) onderkent de problematiek van de zombiebedrijven en meent dat deze de nodige aandacht verdient. Hoewel de ingediende amendementen daaraan beogen te verhelpen, blijft

continue à considérer que ce qu'il convient d'entendre par "entreprise zombie" est loin d'être clair.

M. Van Lommel peut comprendre les avis écrits des différents ministres. Le représentant de Graydon a fait observer qu'il est possible d'opérer une distinction de différentes manières.

Selon la définition proposée, sont considérées comme entreprises zombies les entreprises qui existent depuis au moins cinq ans et qui ont publié des fonds propres négatifs ces trois dernières années. Il est très difficile de fixer et d'appliquer de tels paramètres en des temps tels que ceux que nous avons connus récemment, à savoir durant la pandémie de coronavirus, au cours desquels des mesures devaient être prises très rapidement.

L'intervenant accorde une grande importance aux modèles de prédiction des faillites étayés scientifiquement dont la fiabilité peut atteindre 95 %. Il émet toutefois des réserves au sujet de la situation dans laquelle les autorités considèrent une entreprise comme une entreprise zombie et une autre non. Il se peut qu'une entreprise réponde à la définition d'une entreprise zombie durant l'année x mais plus durant l'année x+1.

En résumé, M. Van Lommel estime que le problème de la définition des entreprises zombies n'est pas résolu, même si le texte contient de bonnes choses et s'il est légitime de se soucier de la lutte contre les entreprises zombies.

Mme Kathleen Verhelst (Open Vld) partage la préoccupation des auteurs, mais estime que la procédure de la sonnette d'alarme prévue par le CSA ne constitue pas l'instrument adéquat pour lutter contre les entreprises zombies.

L'initiative est louable, mais elle ne peut pas compter sur le soutien du groupe Open Vld en raison de la manière dont elle a été élaborée.

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) se rallie à l'intervenante précédente et considère également que la définition des entreprises zombies contient trop d'imprécisions. Le groupe de l'intervenant n'approuvera pas la proposition à l'examen.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) a déduit de l'audition qu'il n'existait pas de consensus scientifique au sujet de la définition des entreprises zombies. Le groupe PVDA-PTB ne soutiendra pas la proposition à l'examen. Des indépendants ou des PME ne doivent pas être sanctionnés en raison du contexte économique sur lequel ils

de spreker het verre van duidelijk vinden wat precies begrepen moet worden onder de term "zombiebedrijf".

De heer Van Lommel kan begrip opbrengen voor de schriftelijke adviezen van de verschillende ministers. De vertegenwoordiger van Graydon merkte op dat er op verschillende manieren een onderscheid kan worden gemaakt.

Volgens de voorgestelde definitie kunnen zombiebedrijven worden omschreven als bedrijven die minstens vijf jaar oud zijn en de laatste drie opeenvolgende jaren een negatief eigen vermogen publiceren. In tijden zoals we die recentelijk gekend hebben, namelijk tijdens de coronapandemie, toen zeer snel maatregelen moesten worden genomen, is het erg moeilijk om zulke parameters vast te leggen en toe te passen.

De spreker hecht veel waarde aan wetenschappelijk gebaseerde falingspredictiemodellen, die een betrouwbaarheid tot 95 % hebben. Hij heeft wel moeite met de situatie waarin de overheid het ene bedrijf als zombiebedrijf aanmerkt en het andere niet. Het is mogelijk dat een bedrijf in jaar x aan de omschrijving van een zombiebedrijf beantwoordt, maar niet meer in jaar x+1.

Samengevat meent de heer Van Lommel dat het probleem van de definitie van zombiebedrijven niet is opgelost, ook al bevat de tekst goede zaken en is de aanpak van zombiebedrijven een terechte bekommernis.

Mevrouw Kathleen Verhelst (Open Vld) deelt de bekommernis van de indieners, maar meent dat de alarmbelprocedure in het WVV niet het juiste instrument is om zombiebedrijven te bestrijden.

Het initiatief is lovenswaardig, maar door de manier waarop het is uitgewerkt kan het niet op de steun van de Open Vld-fractie rekenen.

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de vorige spreekster en meent ook dat de definitie van zombiebedrijven met te veel onduidelijkheden is omgeven. Zijn fractie zal dit voorstel niet goedkeuren.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) leidde uit de hoorzitting af dat er geen wetenschappelijke consensus bestond omtrent de definitie van zombiebedrijven. De PVDA-PTB-fractie steunt dit voorstel niet. Zelfstandigen of kmo's hoeven niet gestraft te worden omwille van economische omstandigheden waarop zij

n'ont pas de prise, tel que la pandémie de coronavirus ou les prix élevés de l'énergie.

Mme Leen Dierick (cd&v) avait déjà exprimé ses réserves concernant le texte à l'examen durant l'audition. Les amendements présentés (DOC 55 2341/002) n'y répondent pas suffisamment.

Mme Dierick estime en outre que la procédure de la sonnette d'alarme prévue par le CSA a une autre finalité que la lutte contre les entreprises zombies.

Le groupe cd&v ne soutiendra dès lors pas la proposition.

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) fait observer que différentes instances, à la fois du monde académique, juridique et économique, se penchent constamment sur la problématique des entreprises zombies et ce, tant au niveau national qu'au niveau international.

Il existe donc bien une définition relativement claire de la notion d'"entreprise zombie". Par ailleurs, l'intervenante souligne que la proposition vise également à amener le gouvernement à améliorer l'identification des entreprises zombies. Tout le monde s'accorde en effet sur la nécessité de s'attaquer au problème que posent ces entreprises.

geen vat hebben, zoals de coronapandemie of de hoge energieprijzen.

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) gaf reeds tijdens de hoorzitting uiting aan haar bedenkingen bij de voorliggende tekst. Daaraan wordt onvoldoende tegemoetgekomen door de ingediende amendementen (DOC 55 2341/002).

Daarnaast is mevrouw Dierick de mening toegedaan dat de alarmbelprocedure bedoeld in het WVV een andere finaliteit heeft dan het bestrijden van zombiebedrijven.

De cd&v-fractie zal het voorstel dan ook niet goedkeuren.

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) merkt op dat verschillende instanties, zowel uit de academische, juridische als economische wereld, zich voortdurend buigen over de problematiek van de zombiebedrijven, en dit zowel op nationaal als op internationaal niveau.

Er bestaat dus wel degelijk een behoorlijk duidelijke definitie van het begrip "zombiebedrijf". Tegelijk benadrukt de spreker dat het voorstel ook tot doel heeft de regering ertoe te bewegen om de identificatie van zombiebedrijven te verbeteren. Iedereen is het er immers over eens dat het probleem van de zombiebedrijven moet worden aangepakt.

III. — VOTES

A. Considérants

Considérants A à D

Les considérants A à D sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

Considérants E à H

Les considérants E à H sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Considérants I et J

Les considérants I et J sont successivement rejetés par 10 voix contre 4.

III. — STEMMINGEN

A. Consideransen

Consideransen A tot D

Consideransen A tot D worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Consideransen E tot H

Consideransen E tot H worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Consideransen I en J

Consideransen I en J worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Considérants K et L

Les considérants K et L sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Considérants M à O (*nouveaux*)

Les amendements n^{os} 1 à 3 tendant à insérer les considérants M à O sont successivement rejetés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

B. Demandes

Demande 1

La demande 1 est rejetée par 10 voix contre 4.

Demande 1/1 (*nouvelle*)

L'amendement n^o 4 tendant à insérer une demande 1/1 est rejeté par 10 voix contre 4.

Demande 2

La demande 2 est rejetée par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Demandes 3 à 5

Les demandes 3 à 5 sont successivement rejetées par 10 voix contre 4.

*
* *

En conséquence, l'ensemble de la proposition de résolution est réputé rejeté.

Le rapporteur,

Patrick PRÉVOT

Le président,

Stefaan VAN HECKE

Consideransen K en L

Consideransen K en L worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Consideransen M tot O (*nieuw*)

Amendementen nrs. 1 tot 3 strekkende tot invoeging van consideransen M tot O worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

B. Verzoeken

Verzoek 1

Verzoek 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Verzoek 1/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 strekkende tot invoeging van verzoek 1/1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Verzoek 2

Verzoek 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen

Verzoeken 3 tot 5

Verzoeken 3 tot 5 worden achtereenvolgens verworpen met 10 stemmen tegen 4.

*
* *

Derhalve wordt het gehele voorstel van resolutie geacht verworpen te zijn.

De rapporteur,

Patrick PRÉVOT

De voorzitter,

Stefaan VAN HECKE

ANNEXE: RAPPORT DE L'AUDITION

I. — PROCÉDURE

M. Stefaan Van Hecke, président, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre¹ et invite les intervenants à commencer leur exposé en répondant aux questions posées dans cet article.

Les orateurs répondent aux deux questions par la négative.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Leen Nuytinck, présidente du tribunal de l'entreprise de Gand

Mme Leen Nuytinck (tribunal de l'entreprise de Gand) commence son exposé par quelques remarques préalables concernant la proposition de résolution à l'examen.

La proposition date de fin 2021 et se base sur des faits et des attentes qui ont radicalement changé depuis le printemps 2022, notamment en raison de la levée des mesures de soutien prises dans le cadre de la crise du coronavirus, de la guerre en Ukraine, de l'évolution des prix de l'énergie, de l'inflation galopante et de la modification de la politique en matière de taux d'intérêt.

En outre, la proposition de résolution est peu étayée scientifiquement et il est clair qu'elle est inspirée principalement de la base de données commerciale de Graydon.

Il n'existe à ce jour aucune définition univoque du concept d'"entreprise zombie" en droit belge. Par ailleurs, la proposition de résolution donne deux définitions différentes du concept d'"entreprise zombie", qu'il est difficile de distinguer de celui d'autres entreprises qui dysfonctionnent.

¹ "En cas d'auditions (...), il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et
2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance."

BIJLAGE: VERSLAG VAN DE HOORZITTING

I. — PROCEDURE

De heer Stefaan Van Hecke, voorzitter, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement¹ en nodigt de sprekers uit om hun uiteenzetting aan te vangen met het beantwoorden van de in deze bepaling opgenomen vragen.

De sprekers beantwoorden beide vragen ontkennend.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Leen Nuytinck, voorzitter van de ondernemingsrechtbank te Gent

Mevrouw Leen Nuytinck (ondernemingsrechtbank Gent) begint haar uiteenzetting met enkele voorafgaande opmerkingen betreffende het voorliggende voorstel van resolutie.

Het voorstel dateert van eind 2021 en is gebaseerd op feiten en verwachtingen die sinds het voorjaar van 2022 drastisch gewijzigd zijn, met name ingevolge het opheffen van de coronasteunmaatregelen, de oorlog in Oekraïne, de evolutie van de energieprijzen, de oplopende inflatie en het gewijzigde rentebeleid.

Voorts heeft het voorstel van resolutie wetenschappelijk een eerder beperkte onderbouw en hanteert het kennelijk als voornaamste bron de commerciële databank Graydon.

Er bestaat op heden in het Belgisch recht geen eenduidige definitie van het begrip "zombiebedrijf". In het voorstel van resolutie worden overigens twee verschillende definities van het begrip "zombiebedrijf" gehanteerd, waarvan de afbakening met andere disfunctionerende ondernemingen niet duidelijk is.

¹ "Bij hoorzittingen (...) wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en
2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie."

L'oratrice tient à faire une dernière remarque préalable. En raison de la crise du coronavirus, les autorités ont accordé des aides corona à grande échelle, sans aucun contrôle préalable. La récupération rapide et efficace des aides corona qui auraient été indûment versées aura – avant toute autre mesure possible – un impact immédiat et significatif sur la santé économique des entreprises.

L'oratrice partage ensuite quelques expériences et attentes du tribunal de l'entreprise.

Grâce à la base de données de Regsol (la base de données pour la gestion de l'insolvabilité), nous disposons depuis mai 2022 de statistiques comparatives bimensuelles sur les faillites et les réorganisations judiciaires. Ces statistiques montrent que pendant la crise du coronavirus, le nombre de faillites a diminué de plus de 30 % par rapport à 2019. Le nombre de faillites est en hausse constante (seulement) depuis le printemps 2022, avec une forte hausse en mai 2022. À ce jour, il s'agit toujours d'un mouvement de rattrapage et le nombre de faillites n'a pas encore atteint le niveau de 2019.

L'augmentation et l'imprévisibilité des prix de l'énergie, l'inflation et le changement de politique en matière de taux d'intérêt exercent une pression croissante sur la confiance des consommateurs et des entrepreneurs. Simultanément, des problèmes d'approvisionnement entravent la reprise économique entamée dans les secteurs économiques clés après la levée des mesures liées à la crise du coronavirus. Ces signaux économiques défavorables auront sans doute un impact sur la problématique de l'insolvabilité.

Contrairement à ce qui est indiqué dans la proposition de résolution, il est tenu compte de la procédure de dissolution judiciaire et de liquidation dans la pratique. Les "chambres des entreprises en difficulté" (CED) sont très actives au sein des tribunaux de l'entreprise. Il n'est pas du tout vrai que "les ressources humaines et financières sont principalement affectées aux faillites et aux dossiers afférents à la loi relative à la continuité des entreprises".

Mme Nuytinck commente ensuite plus en détail les remarques et suggestions formulées par la Conférence des présidents des tribunaux de l'entreprise concernant la proposition de résolution.

Une première remarque signale que la Conférence est prête à mettre à disposition son expertise, ses connaissances, ses informations et ses données chiffrées et à les partager dans le cadre de toute initiative (législative)

Een laatste voorafgaande opmerking is dat de overheden door de coronacrisis zonder prelabelle screening op grote schaal coronasubsidies hebben toegekend. De snelle en efficiënte terugvordering van mogelijk ten onrechte uitgekeerde coronasubsidies zal – eerder dan alle andere mogelijke maatregelen – een onmiddellijke en significante impact hebben op de economische gezondheid van bedrijven.

De spreekster deelt vervolgens enkele ervaringen en verwachtingen van de ondernemingsrechtbank.

Op basis van de gegevens van Regsol (de databank voor het beheer van insolventie) zijn sinds mei 2020 tweewekelijkse vergelijkende statistieken inzake faillissementen en gerechtelijke reorganisaties beschikbaar. Daaruit blijkt dat het aantal faillissementen tijdens de coronacrisis in vergelijking met 2019 met ruim 30 % is gedaald. Het aantal faillissementen stijgt (pas) sinds het voorjaar 2022 gestaag, met een sterke stijging in mei 2022. Tot op heden is er nog steeds sprake van een inhaalbeweging en staat het aantal faillissementen nog niet op het niveau van 2019.

Het consumenten- en ondernemersvertrouwen staat onder toenemende druk door stijgende en onvoorspelbare energieprijzen, inflatie en een gewijzigd rentebeleid. Tegelijk verhinderen toeleveringsproblemen de na de opheffing van de coronamaatregelen ingezette economische heropleving in de belangrijkste economische sectoren. Deze ongunstige economische signalen zullen wellicht een weerslag hebben op de insolventieproblematiek.

In tegenstelling tot wat in het voorstel van resolutie wordt geponeerd, wordt in de praktijk wel aandacht besteed aan de procedure van gerechtelijke ontbinding en vereffening. Binnen de ondernemingsrechtbanken zijn de zogenaamde "kamers voor ondernemingen in moeilijkheden" (KOIM) zeer actief. Het is helemaal niet zo dat "personeelsinzet en middelen vooral naar faillissementen en [GRP] [gaan]".

Mevrouw Nuytinck gaat vervolgens nader in op de opmerkingen en suggesties van de Conferentie van de voorzitters van de ondernemingsrechtbanken naar aanleiding van het voorstel van resolutie.

Een eerste opmerking is dat de Conferentie bereid is haar expertise, inzichten, informatie en cijfermateriaal beschikbaar te stellen en te delen in het kader van elk (wetgevend) initiatief ter versterking van het juridisch

qui viserait à renforcer l'arsenal juridique en vue de rendre plus efficace l'approche de l'insolvabilité et des entreprises en difficulté.

La proposition de résolution vise uniquement les “entreprises zombies” qui ne sont toutefois pas définies de manière univoque et sont conceptuellement difficiles à distinguer d'autres catégories problématiques de sociétés, comme les sociétés dormantes et les sociétés qui perturbent le marché.

Il conviendrait de définir avec précision le groupe cible des entreprises visées dans la résolution par rapport à toutes les entreprises qui, soit, sont dormantes (absence d'activité économique), soit, perturbent le marché (fraude, absence de compétences fondamentales en matière de gestion ou de compétences professionnelles), soit, faussent la concurrence (en raison de fonds propres structurellement négatifs).

L'oratrice passe en revue tous les instruments légaux qui permettent de lutter contre les entreprises zombies et qui sont évoqués dans la proposition de résolution.

Un premier instrument est la procédure de la sonnette d'alarme. Conformément à l'article 5:153 (relatif aux SRL) du Code des sociétés et des associations (CSA) et à l'article 7:228 (relatif aux SA) du CSA, l'organe d'administration doit, dans des circonstances bien définies, prendre l'initiative de convoquer l'assemblée générale en vue de décider:

- de la dissolution de la société;
- de mesures visant à assurer la continuité de l'entreprise.

Lorsque l'assemblée générale n'a pas été convoquée, le dommage subi par les tiers est, sauf preuve contraire, présumé résulter de cette absence de convocation.

La procédure prévue aux articles 5:153 et 7:228 du CSA (procédure de la sonnette d'alarme) et la sanction qui y est prévue ont été conçues comme de puissants moyens de dissuasion dans la lutte contre (notamment) les entreprises zombies.

La pratique montre toutefois que le respect de la procédure de la sonnette d'alarme ne peut être vérifié ou contrôlé de manière proactive. Au stade de l'examen des entreprises en difficulté (articles XX.25 et suivants du Code de droit économique, CDE), la CED ne dispose pas d'instruments concrets pour vérifier si la procédure de la sonnette d'alarme a effectivement été respectée. Ce n'est qu'après la disparition de l'entreprise concernée

arsenaal met het oog op een meer efficiënte aanpak van insolventie en ondernemingen in moeilijkheden.

Het voorstel van resolutie beoogt enkel “zombiebedrijven” die echter niet eenduidig worden gedefinieerd en conceptueel moeilijk te onderscheiden zijn van andere problematische categorieën van ondernemingen, zoals slapende en marktverstorende vennootschappen.

Het verdient aanbeveling om de met de resolutie beoogde doelgroep van ondernemingen precies te omschrijven in relatie tot alle ondernemingen die hetzij slapend (gebrek aan economische activiteiten), hetzij marktverstorend (fraude, gebrek aan fundamentele bestuursvaardigheden of beroepsbekwaamheid), hetzij concurrentievervalsend (ingevolge structureel negatief eigen vermogen) zijn.

De spreekster overloopt het wettelijk instrumentarium in de strijd tegen zombiebedrijven waaraan aandacht wordt besteed in het voorstel van resolutie.

Een eerste instrument is de alarmbelprocedure. Conform artikel 5:153 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) (BV) en artikel 7:228 WV (nv) moet het bestuursorgaan in welomschreven omstandigheden het initiatief nemen tot oproeping van de algemene vergadering met het oog op een beslissing:

- in verband met de ontbinding van de vennootschap;
- over maatregelen om de continuïteit van de vennootschap te vrijwaren.

Bij gebrek aan bijeenroeping van de algemene vergadering wordt de door derden geleden schade, behoudens tegenbewijs, geacht voort te vloeien uit het ontbreken van een bijeenroeping.

De procedure krachtens artikel 5:153 WV en artikel 7:228 WV (alarmbelprocedure) en de daarin opgenomen sanctie zijn geconcipieerd als een krachtig afschrikingsmiddel in de strijd tegen (onder meer) zombiebedrijven.

De praktijk leert echter dat de naleving van de alarmbelprocedure niet proactief kan worden opgespoord of gecontroleerd. In het stadium van het onderzoek van ondernemingen in moeilijkheden (artikelen XX.25 en volgende van het Wetboek van economisch recht, WER) heeft de KOIM geen concrete instrumenten om na te gaan of de alarmbelprocedure effectief werd nageleefd. Pas na het teloorgaan van de betrokken vennootschap

que le juge de l'insolvabilité peut, le cas échéant, établir si la procédure d'alarme a été respectée et éventuellement appliquer la sanction visée à l'article 5:153, § 3, du CSA ou à l'article 7:228, § 5, du CSA.

La pratique montre également que la sanction susmentionnée n'est pas appliquée de manière cohérente. L'initiative doit émaner du curateur de la faillite qui – peut-être en partie à cause du modèle actuel de rémunération des faillites (basé sur les actifs réalisés) – n'est pas toujours enclin à engager une procédure à l'encontre des anciens organes d'administration dans le cadre d'une faillite où les actifs sont faibles/insuffisants. Il appartient au législateur de prendre des initiatives, soit pour réformer le modèle de rémunération des curateurs, soit pour obliger les curateurs à entreprendre, dans des circonstances bien définies, des actions à l'encontre des anciens organes d'administration qui n'ont pas respecté la procédure de la sonnette d'alarme.

En outre, le législateur pourrait prévoir l'obligation de mentionner dans les comptes annuels que la procédure de la sonnette d'alarme a été appliquée et, le cas échéant, à quel moment. Cela permettrait aux tribunaux de l'entreprise de prendre des mesures plus ciblées. Il s'agirait d'un *quick-win*.

Faute d'initiative législative, la procédure de la sonnette d'alarme risque de rester en grande partie lettre morte.

Un deuxième instrument est la procédure administrative de recouvrement des créances incontestées, dite procédure RCI (article 1394/20 et suivants du Code judiciaire). Cette procédure est actuellement réservée aux relations B2B.

Les auteurs de la proposition de résolution affirment à juste titre que la procédure RCI est une solution rapide et efficace pour récupérer les créances non contestées. La Conférence des présidents des tribunaux de l'entreprise soutient pleinement la proposition des auteurs d'étendre la procédure RCI aux pouvoirs publics.

Toutefois, elle fait observer que la procédure RCI existe actuellement en tant qu'alternative à part entière au recouvrement judiciaire "ordinaire", qui permet à un créancier de citer un débiteur devant le tribunal. La Cour de cassation a admis qu'il existe de nettes différences entre la procédure RCI et la voie judiciaire, comme les intérêts et les clauses pénales qui, contrairement à la procédure judiciaire ordinaire, sont limités par la loi dans le cadre de la procédure RCI.

kan de insolventierechter desgevallend vaststellen dat de alarmbelprocedure al dan niet werd nageleefd en kan hij eventueel overgegaan worden tot de toepassing van de sanctie bedoeld in artikel 5:153, § 3, WVV of artikel 7:228, § 5, WVV.

De praktijk leert eveneens dat de voornoemde sanctie niet consequent wordt toegepast. Het initiatief ertoe dient uit te gaan van de curator die – mogelijk mede onder impuls van het huidige verdienmodel inzake faillissementen (op basis van het gerealiseerde actief) – niet steeds geneigd is om in faillissementen met gering/ontoereikend actief procedures op te starten jegens gewezen bestuursorganen. Het is aan de wetgever om initiatieven te nemen om hetzij het verdienmodel van curatoren te herschrijven dan wel om de curatoren in welbepaalde omstandigheden te verplichten om acties te ondernemen tegen gewezen bestuursorganen die de alarmbelprocedure niet hebben nageleefd.

Bovendien zou de wetgever kunnen voorzien in een verplichting om in de jaarrekening te vermelden of de alarmbelprocedure werd toegepast en desgevallend wanneer. Dit zou de ondernemingsrechtbanken in staat stellen om meer gerichte acties te ondernemen. Dit is een *quick-win*.

Bij gebrek aan wetgevende initiatieven dreigt de alarmbelprocedure grotendeels een maat voor niets te blijven.

Een tweede instrument is de administratieve procedure ter invordering van onbetwiste geldschulden, de zogenaamde IOS-procedure (artikel 1394/20 en volgende van het Gerechtelijk Wetboek). Deze procedure is thans voorbehouden voor B2B-relaties.

De auteurs van het voorstel van resolutie stellen terecht dat de IOS-procedure een snel en kostenefficiënt alternatief is voor het verhalen van onbetwiste schuldvorderingen. De Conferentie van de voorzitters van de ondernemingsrechtbanken ondersteunt voluit het voorstel van de auteurs om de IOS-procedure uit te breiden naar overheden.

Wel merkt zij daarbij op dat de IOS-procedure thans bestaat als een volwaardig alternatief naast de "gewone" gerechtelijke invordering, waarbij een schuldenaar door de schuldeiser gedagvaard wordt voor de rechtbank. Het Hof van Cassatie aanvaardde dat er duidelijke verschillen bestaan tussen de IOS-procedure en de gerechtelijke weg, zoals interesten en schadebedingen die – in tegenstelling tot de gewone gerechtelijke procedure – in het kader van de IOS-procedure wettelijk beperkt zijn.

Si le législateur souhaite réellement accroître l'efficacité de la procédure RCI, il devra adopter une ligne claire en obligeant, par exemple, les créanciers à recourir à la procédure RCI dans des cas bien définis et en les empêchant de recourir à la procédure judiciaire ordinaire pour les créances incontestées.

Le principal instrument évoqué dans la proposition de résolution est la dissolution judiciaire et la liquidation. En vertu de l'article 2:74 du CSA, lu conjointement avec l'article XX.29 du CDE, le tribunal peut, à la demande de tout intéressé ou du ministère public, ou après communication par la CED, prononcer la dissolution d'une société dans une série de cas bien définis, notamment pour absence de dépôt des comptes annuels, pour radiation d'office de la société ou pour défaut de comparution devant la CED malgré deux convocations.

Dans le cadre du fonctionnement de leurs CED, les tribunaux s'investissent beaucoup ces dernières années dans le screening des sociétés, notamment en vue de leur éventuelle dissolution. En principe, il est tout à fait plausible d'opter pour une dissolution (judiciaire) plutôt que pour une faillite lorsque les perspectives de réaliser des actifs ou d'invoquer la responsabilité des organes d'administration ou des représentants sont maigres, voire inexistantes.

Dans le contexte juridique actuel, une faillite est en effet coûteuse, longue et est souvent frustrante pour tous les acteurs.

En fonction du contexte des grandes villes, d'une part, et de la catégorie des entreprises (personnes morales/personnes physiques/ASBL), d'autre part, une part importante des faillites ouvertes est clôturée pour insuffisance d'actifs, ce qui représente un lourd coût financier et social.

La dissolution judiciaire constitue un moyen facile d'écarter du circuit économique les sociétés dormantes et les sociétés qui perturbent le marché. Mais cette solution présente également un inconvénient. Elle peut faire disparaître une entreprise de l'ordre juridique, sans examen approfondi préalable. Cela permet de manipuler la procédure.

La procédure de dissolution judiciaire présente en effet un certain nombre de pièges et de défauts structurels.

Concrètement, la CED peut renvoyer des entreprises devant les tribunaux afin que ceux-ci statuent sur une dissolution judiciaire ou une réorganisation judiciaire. Elle peut également le faire pour les entreprises qui ont

Wanneer de wetgever effectief de slagkracht van de IOS-procedure wenst te verhogen zal deze daartoe een duidelijke lijn moeten bepalen door bijvoorbeeld schuldeisers te verplichten de IOS-procedure in welbepaalde gevallen aan te wenden en de weg naar de gewone gerechtelijke procedure voor onbetwiste schuldvoorwaarden af te snijden.

Het belangrijkste instrument dat aan bod komt in het voorstel van resolutie is de gerechtelijke ontbinding en vereffening. Conform de artikelen 2:74 WVV *jo.* XX.29 WER kan de rechtbank op vraag van iedere belanghebbende of van het openbaar ministerie, dan wel na mededeling door de KOIM, de ontbinding uitspreken van een vennootschap in een reeks welbepaalde gevallen, waaronder de niet-neerlegging van de jaarrekening, de ambtshalve schrapping van de onderneming of het – ondanks twee oproepingen daartoe – niet-verschijnen voor de KOIM.

De jongste jaren zetten de rechtbanken in het kader van de werking van hun KOIM's sterk in op de screening van ondernemingen, onder meer met het oog op de eventuele ontbinding. Principieel is het ontegensprekelijk verdedigbaar om eerder voor een (gerechtelijke) ontbinding dan voor een faillissement te opteren wanneer er weinig of geen perspectieven voorhanden zijn om actief te realiseren of bestuursorganen of vertegenwoordigers op hun verantwoordelijkheid aan te spreken.

In de huidige wettelijke context is een faillissement immers kostelijk en tijdrovend en dikwijls frustrerend voor alle actoren.

Afhankelijk van de grootstedelijke context enerzijds en de categorie van ondernemingen (rechtspersonen/natuurlijk personen/vzw's) anderzijds, wordt een aanzienlijk aandeel van de geopende faillissementen gesloten bij gebrek aan actief, hetgeen zware financiële en maatschappelijke kosten vertegenwoordigt.

De gerechtelijke ontbinding is een gemakkelijke weg om slapende en marktverstorende vennootschappen uit de economie te weren. Dit heeft echter ook een keerzijde. De procedure kan ervoor zorgen dat een onderneming uit het rechtsverkeer verdwijnt, zonder dat daaraan een diepgaand onderzoek is voorafgegaan. Een en ander maakt de procedure vatbaar voor manipulatie.

De procedure van gerechtelijke ontbinding kent inderdaad een aantal structurele valkuilen en onvolkomenheden.

Concreet kan de KOIM ondernemingen naar de rechtbank verzenden om uitspraak te doen over gerechtelijke ontbinding of gerechtelijke reorganisatie. Dit is evenzeer mogelijk ten aanzien van ondernemingen met schulden,

des dettes que la CED juge irrécupérables. Le risque d'une dissolution organisée et provoquée par des entrepreneurs malhonnêtes est réel. Il suffit en effet d'ignorer délibérément, à deux reprises, une invitation de la CED pour, en tant que responsable des dettes, ne pas devoir endosser la moindre responsabilité. Cela génère une impunité et facilite la fraude.

Un autre problème réside dans l'absence totale de visibilité publique d'une dissolution judiciaire. Les créanciers d'une entreprise qui est sur le point d'être dissoute n'en sont pas informés. En outre, il n'existe pas suffisamment d'instruments (accessibles) permettant aux créanciers de s'opposer à une dissolution judiciaire (déficiaire) ou de la contester par la suite.

Un autre défaut de la procédure de dissolution judiciaire est que le liquidateur, désigné le cas échéant par le tribunal, ne dispose pas des mêmes pouvoirs que le curateur (par exemple, les actions en responsabilité au titre des articles XX.224 et suivants du CDE).

Ces pièges et défauts conduisent certains magistrats à se montrer quelque peu réticents à procéder à la dissolution judiciaire d'entreprises endettées, et ce indépendamment de la possibilité légale d'une liquidation déficitaire. Afin de rendre la dissolution judiciaire de sociétés dormantes et/ou zombies socialement (plus) acceptable et de l'utiliser réellement comme instrument dans l'organisation de la gestion de l'insolvabilité, une initiative législative s'impose.

Cette initiative législative devrait prévoir, entre autres:

- des garanties supplémentaires concernant la publication ou la notification effective aux créanciers d'une dissolution judiciaire imminente, afin qu'ils puissent s'y opposer;

- l'introduction de la possibilité pour le procureur du Roi d'imposer une interdiction professionnelle dans le cadre d'une procédure de dissolution judiciaire, conformément à l'article 2:74 du CSA (cette possibilité est actuellement réservée à la procédure de faillite);

- une répartition plus claire des tâches entre la CED et le tribunal qui statue sur la dissolution, et plus particulièrement un renforcement de la position de la CED en tant que (seul) juge de l'opportunité de renvoyer l'affaire

waarvan de KOIM oordeelt dat er geen recuperatiemogelijkheden zijn. Het risico van een georganiseerde, uitgelokte ontbinding door malafide ondernemers is reëel. Het volstaat immers om tweemaal opzettelijk een uitnodiging van de KOIM te negeren om als verantwoordelijke voor de schulden geen verantwoordelijkheid te moeten afleggen. Dit creëert straffeloosheid en werkt fraude in de hand.

Een ander probleem is het volstrekt gebrek aan publieke zichtbaarheid van een gerechtelijke ontbinding. Schuldeisers van een onderneming die op het punt staat ontbonden te worden, worden daarvan niet op de hoogte gesteld. Bovendien zijn er onvoldoende (laagdrempelige) instrumenten voor schuldeisers om zich te verzetten tegen een gerechtelijke (deficitaire) ontbinding dan wel daar achteraf tegen op te komen.

Nog een manco van de procedure van gerechtelijke ontbinding is dat de desgevallend door de rechtbank aangestelde vereffenaar niet over dezelfde bevoegdheden beschikt als de curator (bijvoorbeeld aansprakelijkheidsvorderingen overeenkomstig de artikelen XX.224 en volgende WER).

Deze valkuilen en onvolkomenheden leiden ertoe dat sommige magistraten een zekere terughoudendheid aan de dag leggen om over te gaan tot de gerechtelijke ontbinding van ondernemingen met schulden, en dit ongeacht de wettelijke mogelijkheid van deficitair vereffening. Om de gerechtelijke ontbinding van slapende en/of zombiebedrijven maatschappelijk acceptabel(er) te maken en effectief in te zetten als instrument in de organisatie van het insolventiebeheer, is een wetgevend ingrijpen noodzakelijk.

Dat wetgevend initiatief zou onder meer moeten voorzien in:

- bijkomende garanties betreffende de publicatie of effectieve kennisgeving ten aanzien van schuldeisers van een nakende gerechtelijke ontbinding, zodat zij zich daartegen zouden kunnen verzetten;

- de invoering van de mogelijkheid in hoofde van de procureur des Konings om in het kader van een procedure tot gerechtelijke ontbinding overeenkomstig artikel 2:74 WVV een beroepsverbod uit te lokken (thans is die mogelijkheid voorbehouden voor de faillissementsprocedure);

- een duidelijker taakverdeling tussen de KOIM en de rechtbank die zich uitsprekt over de ontbinding, en meer bepaald een versteviging van de positie van de KOIM als (enige) beoordelaar van de opportuniteit om

– sur la base de toutes les informations (confidentielles) dont elle dispose – au tribunal pour dissolution;

— l’extension des pouvoirs du liquidateur judiciaire, afin qu’il puisse mener une véritable procédure d’insolvabilité (avec, par exemple, le pouvoir d’engager une action en responsabilité).

B. Exposé introductif de M. Eric Van den Broele, directeur Recherche et Développement, Graydon Belgium

M. Eric Van den Broele (Graydon Belgium) explique les différences entre les entreprises fantômes, les entreprises zombies et les entreprises en difficulté.

Les entreprises fantômes sont répertoriées comme actives dans la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE). Elles ne sont donc ni à l’arrêt ni en faillite. Dans la pratique, elles exercent cependant peu d’activités économiques, voire aucune. C’est précisément en raison de cette absence d’activité qu’elles ne sont pas repérées par les modèles classiques qui visent à distinguer les entreprises saines de celles qui ne le sont pas. De plus, ces organisations fantômes constituent une proie facile pour des individus malhonnêtes qui les transforment en machines à fraude.

Le 12 juin 2017, la loi du 17 mai 2017 modifiant diverses lois en vue de compléter la procédure de dissolution judiciaire des sociétés est entrée en vigueur. Cette loi définit les entreprises fantômes sur la base de deux caractéristiques: la constatation qu’une société n’a pas respecté son obligation de publier de comptes annuels et/ou la constatation que les administrateurs et les gérants sont frappés d’une interdiction professionnelle. Toujours en 2017, Graydon a développé un algorithme conçu par des experts, qui exprime spécifiquement le “risque d’inactivité”. Cet algorithme utilise non seulement les paramètres légaux, mais en introduit également d’autres, tels que la présence ou non d’un numéro de téléphone et/ou d’un site web, l’enregistrement ou non de factures au nom de l’entreprise concernée, la publication de chiffres identiques année après année, etc. En février 2021, on dénombrait ainsi 289 842 entreprises fantômes parmi toutes les entreprises (y compris les entreprises individuelles), dont 11 969 avaient une obligation de publication.

Les entreprises zombies, quant à elles, déploient des activités économiques, mais répondent à deux définitions possibles qui indiquent des problèmes structurels à long terme. Les entreprises FPZ ont au moins cinq ans d’âge et ont publié des fonds propres négatifs au cours des trois

– op basis van alle (vertrouwelijke) gegevens waarover zij beschikt – de zaak voor ontbinding door te zenden naar de rechtbank;

— de uitbreiding van de bevoegdheden van de gerechtelijke vereffenaar, opdat die een volwaardige insolventieprocedure kan ontwikkelen (bijvoorbeeld de bevoegdheid om aansprakelijkheidsvorderingen in te stellen).

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Eric Van den Broele, director research & development, Graydon Belgium

De heer Eric Van den Broele (Graydon Belgium) licht de verschillen toe tussen spookbedrijven, zombiebedrijven en vennootschappen in moeilijkheden.

Spookondernemingen staan binnen de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) genoteerd als actief. Ze zijn dus noch stopgezet, noch failliet. In de praktijk blijken ze echter nauwelijks of geen economische activiteit te ontwikkelen. Net door hun gebrek aan activiteit worden ze niet opgemerkt door traditionele modellen die erop gericht zijn het onderscheid te maken tussen bedrijven die al dan niet gezond zijn. Bovendien vormen deze spookorganismen een makkelijke prooi voor malafide individuen die ze omvormen tot fraudemachines.

Op 12 juni 2017 trad de wet van 17 mei 2017 tot wijziging van diverse wetten met het oog op de aanvulling van de gerechtelijke (*sic*) ontbindingsprocedure van vennootschappen in werking. Deze wet bepaalt spookbedrijven aan de hand van twee kenmerken: de vaststelling dat een vennootschap haar verplichting om een jaarrekening te publiceren niet is nagekomen en/of de vaststelling dat de bestuurders en zaakvoerders bezwaard zijn met een beroepsverbod. Eveneens in 2017 ontwikkelde Graydon een *expert-based* algoritme dat specifiek de “kans op inactiviteit” uitdrukt. Dit algoritme maakt niet enkel gebruik van de wettelijke parameters maar introduceert er ook andere, waaronder het al dan niet aanwezig zijn van een telefoonnummer en/of website, het al dan niet registreren van facturen op naam van de desbetreffende onderneming, het jaren na elkaar publiceren van identieke cijfers, enzovoort. In februari 2021 werden er zo binnen de populatie van alle ondernemingen (inclusief eenmanszaken) 289 842 spookbedrijven geteld, waarvan 11 969 publicatieplichtigen.

Zombiebedrijven daarentegen ontplooiën wel economische activiteiten, maar voldoen aan twee mogelijke definities die wijzen op structurele problemen op lange termijn. ZEV-bedrijven zijn minstens vijf jaar oud en hebben de drie laatste opeenvolgende jaren een negatief

dernières années consécutives (soit 36 595 entreprises en 2019). Les entreprises OCDE-Z ont au moins dix ans d'âge et leur revenu opérationnel n'a pas été suffisant pour couvrir leur charge d'intérêts pendant les trois derniers exercices consécutifs (soit 40 382 entreprises en 2019). Il y a relativement peu de chevauchements entre les deux définitions: seules 10 428 entreprises présentent à la fois les caractéristiques des entreprises FPZ et celles des entreprises OCDE-Z. Ni les caractéristiques de capitaux propres négatifs (procédure légale de la sonnette d'alarme) ni les caractéristiques associées à la définition des entreprises OCDE-Z n'étaient dans le passé des indicateurs importants d'une faillite imminente.

Historiquement, il existe deux types d'entreprises zombies. Il y a, d'une part, les entreprises qui ne sont pas rentables pendant une longue période et qui, à terme et surtout parmi les PME, entraînent non seulement une distorsion de concurrence, mais amènent souvent le petit entrepreneur à épuiser en vain son patrimoine personnel au lieu de fermer à temps son entreprise. Il y a, d'autre part, les sociétés qui sont rentables du fait de leur activité économique, mais qui sont souvent dépouillées par un actionnaire étranger. Dans ce cas, les bénéfices sont – discrètement ou non – transférés vers une autre entreprise (étrangère), soit par un généreux versement de dividendes, soit par la facturation de services à la filiale.

Ces entreprises sont souvent totalement dépendantes du monde extérieur. Premièrement, d'une société mère (étrangère), ce qui soulève des questions d'ancrage et de chantage au gouvernement. Deuxièmement, de subventions de toutes sortes, très souvent dans le cadre du maintien ou de la consolidation de l'emploi. Troisièmement, des chocs ou des crises qui sapent le tissu social. Les prêteurs sont extrêmement réticents à laisser ces entreprises tomber en faillite, car ils risquent, le cas échéant, de perdre le capital qu'ils y ont investi.

La littérature internationale indique que les entreprises zombies n'innovent (presque) pas, ne contribuent pas à la croissance économique, privent l'économie productive de capitaux et retiennent également de la main-d'œuvre qualifiée. Une étude a révélé qu'une augmentation de 3,5 % du nombre d'entreprises zombies entraîne une baisse de 1,2 % de la productivité. Une étude menée par Graydon montre que le personnel des entreprises zombies présente un risque accru de burn-out et de maladie de longue durée. Par ailleurs, la crise du COVID-19 a montré que les entreprises zombies, dont les réserves sont souvent inexistantes, sont les premières à solliciter l'aide des autorités.

eigen vermogen gepubliceerd (2019: 36 595 bedrijven). OESO-Z-bedrijven zijn minstens tien jaar oud en konden in de afgelopen drie boekjaren de interestlast niet dekken met het bedrijfsresultaat (2019: 40 382 bedrijven). Er is relatief weinig overlapping tussen beide definities: slechts 10 428 ondernemingen dragen zowel de kenmerken van ZEV-bedrijven als die van OESO-Z-bedrijven. Noch de kenmerken van negatief eigen vermogen (wettelijke alarmbelprocedure), noch die verbonden aan de OESO-Z-definitie waren in het verleden belangrijke indicatoren die wijzen op een nakend faillissement.

Historisch gezien, zijn er twee soorten zombiebedrijven. Enerzijds zijn er de bedrijven die gedurende lange tijd niet rendabel zijn, vooral binnen de kmo's, en die op termijn niet enkel zorgen voor concurrentievervalsing, maar waarvan de kleinere ondernemer vaak ook vruchteloos zijn privévermogen uitput in plaats van het bedrijf tijdig stop te zetten. Anderzijds zijn er de bedrijven die wel degelijk rendabel zijn vanuit hun bedrijfsactiviteit, maar die vaak door een buitenlandse aandeelhouder worden uitgeput. Hierbij worden de winsten zichtbaar of niet-zichtbaar versast naar een andere (buitenlandse) onderneming, hetzij via het overdadig uitkeren van dividenden, hetzij via de facturatie van diensten aan het dochterbedrijf.

Deze bedrijven zijn vaak totaal afhankelijk van de buitenwereld. Ten eerste van een (buitenlandse) moedermaatschappij, wat vragen doet rijzen met betrekking tot verankering en chantage naar de overheid toe. Ten tweede van allerlei subsidies, zeer vaak in het kader van het behoud of de versteviging van de werkgelegenheid. Ten derde van schokken of crisissen die het maatschappelijk weefsel hypothekeren. Geldverstrekkers zijn uiterst terughoudend om dergelijke bedrijven over de kop te laten gaan omdat ze desgevallend hun ingezet vermogen verliezen.

Internationale literatuur duidt dat zombiebedrijven weinig of niet innoverend zijn, niet bijdragen aan de economische groei, kapitaal onttrekken aan de productieve economie en ook gekwalificeerde arbeidskrachten vasthouden. Een studie wees uit dat een stijging van het aantal zombiebedrijven met 3,5 %, een daling van de productiviteit met 1,2 % tot gevolg heeft. Onderzoek van Graydon toont aan dat personeel van zombiebedrijven een verhoogde kans heeft op het ontwikkelen van burn-outs en langdurige ziektes. Tegelijk toonde de huidige COVID-19-crisis dat dergelijke bedrijven, wier reserves vaak onbestaande zijn, als eerste in de rij staan om overheidssteun aan te vragen.

Les entreprises en difficulté présentent plusieurs signaux d'alerte et peuvent être facilement détectées par le biais d'une analyse financière. Ces entreprises risquent réellement de tomber en faillite, même si elles peuvent encore souvent être sauvées. Elles se caractérisent par une mauvaise gestion financière, une réactivité insuffisante face à un marché en mutation et un manque d'innovation. Souvent, elles ne résistent pas aux chocs soudains, comme la perte d'un gros client, des problèmes dans la chaîne logistique, etc.

Les statistiques et chiffres ci-dessous (2019) peuvent nous aider à cerner le problème:

— Entreprises de plus de trois ans sans bilan (pas zombie): 19 708.

— Entreprises présentant les caractéristiques d'une entreprise ZEV:

- % des entreprises de cinq ans ou plus: 9,36 % (36 595 entreprises zombies).

- % du personnel occupé dans des entreprises de cinq ans ou plus: 2,26 % (45 254 travailleurs).

- Surtout de petites entreprises, dans les secteurs industriels classiques.

- Parmi les entreprises qui avaient des fonds propres négatifs en 2019, c'était déjà le cas pour 63,1 % d'entre elles en 2018 et en 2017, malgré la procédure de la sonnette d'alarme.

- Besoin total d'injection de capital à la suite de la crise du COVID-19: 5,4 milliards d'euros (02/2021), soit 7 % du besoin total en Belgique.

- 3,21 % des entreprises qui nécessitent une injection de capital sont des entreprises dont la maison mère est située à l'étranger.

- Elles sont responsables de pas moins de 42,82 % de tous les besoins d'injection au sein des entreprises ZEV.

- Elles fournissent 11,2 % de l'emploi au sein de cette même population, ce qui équivaut à 0,17 % de tous les emplois au sein des entreprises d'au moins cinq ans d'âge.

— Entreprises présentant les caractéristiques d'une entreprise OCDE-Z:

- % des entreprises de dix ans ou plus: 13,29 % (40 379 entreprises zombies).

Ondernemingen in moeilijkheden vertonen verschillende knipperlichten en kunnen via een financiële analyse eenvoudig worden opgespoord. Deze bedrijven maken reëel kans om failliet te gaan, ook al kunnen ze vaak wel nog worden gered. Zij kenmerken zich door een verkeerd financieel beheer, door het onvoldoende inspelen op een veranderende markt en door een gebrek aan innovatie. Vaak zijn zij niet resistent aan plotse schokken, zoals het verlies van een grote klant, problemen in de logistieke keten, enzovoort.

Onderstaande cijfers en statistieken (2019) helpen om het probleem in kaart te brengen:

— Ondernemingen ouder dan drie jaar zonder jaarrekening (geen zombie): 19 708.

— Bedrijven met ZEV-kenmerken:

- % op bedrijven van vijf jaar of ouder: 9,36 % (36 595 zombiebedrijven).

- % op personeel in bedrijven van vijf jaar of ouder: 2,26 % (45 254 werknemers).

- Vooral kleinere bedrijven, gesitueerd binnen de traditionele nijverheden.

- Voor die bedrijven die in 2019 een negatief eigen vermogen hadden, geldt voor 63,1 % dat dit ook al zo was in 2018 en 2017, ondanks de alarmbelprocedure.

- Gezamenlijke kapitaalinjectiebehoefte ten gevolge van de COVID-19-crisis: 5,4 miljard euro (02/2021), hetzij 7 % van de totale behoefte in België.

- 3,21 % van de ZEV-ondernemingen met injectiebehoefte zijn bedrijven met een moederband naar het buitenland.

- Zij staan in voor maar liefst 42,82 % van alle injectiebehoefte binnen de ZEV-bedrijven.

- Ze bieden 11,2 % van de werkgelegenheid binnen diezelfde populatie: dat staat gelijk met 0,17 % van alle werkgelegenheid binnen bedrijven die minstens vijf jaar oud zijn.

— Bedrijven met OESO-Z-kenmerken:

- % op bedrijven van tien jaar of ouder: 13,29 % (40 379 zombiebedrijven).

- % du personnel occupé dans des entreprises de dix ans ou plus: 9,44 % (171 717 travailleurs).

- Surtout de grandes entreprises, situées dans le secteur étendu des services financiers et de l'immobilier.

- Besoin total d'injection de capital à la suite de la crise du COVID-19: 19,5 milliards d'euros (02/2021), soit 25 % du besoin total en Belgique.

- 3,70 % des entreprises OCDE-Z qui nécessitent une injection de capital sont des entreprises dont la maison mère est située à l'étranger.

- Elles sont responsables de pas moins de 58,30 % de tous les besoins d'injection au sein des entreprises OCDE-Z.

- Elles fournissent 24,37 % de l'emploi au sein de cette même population, ce qui équivaut à 0,57 % de tous les emplois au sein des entreprises d'au moins dix ans d'âge.

M. Van den Broele conclut que toutes les entreprises malsaines ne sont pas des entreprises zombies, et vice versa. Les entreprises zombies sont toutefois assez faciles à identifier par le biais d'une analyse des données. Une entreprise zombie peut être rentable en soi, mais elle a une autre charge sociale. Le problème est structurel et n'est pas nouveau, mais il s'aggrave chaque année. Nous avons bien compris ces dernières années que les entreprises seront régulièrement confrontées à des chocs imprévisibles et que des technologies financières de pointe ont fait leur apparition. Celles-ci sont orientées vers des profits à court terme, au détriment de la continuité et de la durabilité des entreprises. Il est donc nécessaire de réfléchir aux moyens qui permettraient de consolider les entreprises, en les incitant – par des initiatives fiscales ou autres – à constituer des réserves pour parer aux chocs.

C. Exposé introductif de Mme Sophie Heuskin, conseillère économie au service d'études, UCM

Mme Sophie Heuskin (UCM) relève que selon la définition choisie, il y a entre 36 000 et 40 000 entreprises dites zombies. Ces dernières ont été maintenues en vie notamment grâce aux aides COVID-19. Pourtant, elles sont au bord de la faillite ou non rentable. Par les aides COVID-19, les pouvoirs publics ont soutenu une partie du tissu entrepreneurial non rentable, qui n'a pas pour vocation de se développer et de créer de la richesse dans l'économie. À ses yeux, ces entreprises donnent en effet une image erronée de l'écosystème entrepreneurial et faussent la concurrence en créant une offre excédentaire. Elle constate par ailleurs que le nombre

- % op personeel in bedrijven van tien jaar of ouder: 9,44 % (171 717 werknemers).

- Vooral grotere bedrijven, gesitueerd binnen de ruime financiële dienstverlening en immobiëlen.

- Gezamenlijke kapitaalinjectiebehoefte ten gevolge van de COVID-19-crisis: 19,5 miljard euro (02/2021), hetzij 25 % van de totale behoefte in België.

- 3,70 % van de OESO-Z-ondernemingen met injectiebehoefte zijn bedrijven met moederband richting buitenland.

- Ze staan in voor maar liefst 58,30 % van alle injectiebehoefte binnen de OESO-Z-bedrijven.

- Ze bieden 24,37 % van de werkgelegenheid binnen diezelfde populatie: dat staat gelijk met 0,57 % van alle werkgelegenheid binnen bedrijven die minstens tien jaar oud zijn.

De heer Van den Broele concludeert dat niet elk ongezond bedrijf een zombiebedrijf is, en omgekeerd. Zombiebedrijven zijn echter redelijk makkelijk te identificeren via data-analyse. Een zombiebedrijf kan op zich wel rendabel zijn, maar heeft een andere maatschappelijke belasting. Het probleem is structureel en is van alle tijden, al wordt het elk jaar erger. De afgelopen jaren is men tot het besef gekomen dat bedrijven regelmatig met niet-voorspelbare schokken zullen worden geconfronteerd en dat er financiële spitstechnologieën zijn ontstaan die georiënteerd zijn op kortetermijnwinsten, ten koste van continuïteit en duurzaamheid van ondernemingen. Daarom is het noodzakelijk om na te denken over manieren waarop bedrijven opnieuw verstevigd kunnen worden, door ze – al dan niet via fiscale initiatieven – te stimuleren om schokreserves op te bouwen.

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sophie Heuskin, adviseur economie bij de studiedienst, UCM

Mevrouw Sophie Heuskin (UCM) stelt dat er naargelang de gekozen definitie tussen 36 000 en 40 000 "zombiebedrijven" bestaan. Deze zijn onder meer in leven gehouden dankzij de coronasteunmaatregelen. Zij zijn echter bijna failliet of niet rendabel. De overheid heeft met de coronasteunmaatregelen een deel van het onrendabele ondernemerschapswaas gesteund, dat zich niet zal ontwikkelen en geen welvaart zal scheppen binnen de economie. Volgens de spreker geven deze ondernemingen inderdaad een foutief beeld van het ondernemingslandschap en vervalsen ze de concurrentie door een overaanbod te creëren. Zij stelt bovendien

de faillites ne cesse d'augmenter. Nous avons atteint un record avec 988 faillites au mois de mai selon une étude de Graydon. Cela concerne surtout la construction, l'horeca et le secteur du transport. Les jeunes pousses et/ou les entreprises starters sont aussi touchées. Plusieurs facteurs expliquent cette augmentation. Tout d'abord, l'augmentation du nombre de citations en faillite qui est une conséquence directe de la fin du moratoire de fait. Ensuite, l'expiration progressive des aides COVID-19 et les reports de charges à honorer. Les TPE ont aussi utilisé davantage leurs capitaux privés et sont arrivées à leur épuisement. Enfin, les chocs plus récents ont un impact: inflation, indexation, coûts énergie, pénurie matériaux et main d'œuvre, évolution comportement des consommateurs, incertitude des marchés...

Les entreprises zombies représentent certainement une part de ces faillites, mais pas uniquement elles: les nouvelles entreprises de moins de cinq ans connaissent la plus forte hausse dans les entreprises défaillantes. Au niveau de la Belgique, elles représentent, en mai 2022, 37 % de celles qui ont fermé leurs portes, contre 32 % en mai 2021. La Flandre est la plus touchée avec une augmentation de 6 points de pourcentage. UCM a notamment consulté l'ITAA (*Institute for Tax Advisors and Accountants*) pour définir sa position sur ce sujet.

Mme Heuskin rappelle que les définitions utilisées tant par Graydon que l'OCDE sont très larges et générales. Dès lors, le champ d'application de la proposition de résolution est très vaste. La durée d'existence varie entre cinq et dix ans et on ne connaît pas les motifs justifiant ces durées. Pour UCM, les critères relatifs à la durée d'existence et au nombre d'années en fonds propres négatifs ne sont que de simples indicateurs parmi d'autres. Il est dès lors essentiel pour UCM de retravailler ces définitions sur la base de critères supplémentaires et d'établir une distinction claire entre ce qui semble être deux catégories d'entreprises:

1) les entreprises dites "fantômes" ou "zombies";

2) les entreprises structurellement saines traversant une mauvaise passe à la suite d'une crise ou d'un revers de fortune.

Pour la première catégorie, elle estime qu'il convient en effet de dissoudre systématiquement ces entreprises "fantômes" ou "zombies" par procédure de dissolution judiciaire. Cela devrait mettre fin à l'utilisation de sociétés

vast dat het aantal faillissementen blijft stijgen. Volgens een studie van Graydon hebben we een record bereikt met 988 faillissementen in de maand mei. Dit betreft vooral de bouwsector, de horeca en de transportsector. De jonge bedrijven en/of de startende ondernemingen zijn eveneens getroffen. Meerdere factoren verklaren deze stijging. Er is allereerst de stijging van het aantal dagvaardingen in faillissement, die een rechtstreeks gevolg is van het einde van het feitelijk moratorium. Vervolgens zijn er de progressieve uitdoving van de COVID-19-steunmaatregelen en de verschuivingen van de lasten die moeten worden betaald. De zko's hebben ook meer gebruikgemaakt van hun privékapitaal, dat thans uitgeput is. Ten slotte hebben ook de recentere crises een weerslag: inflatie, indexering, energiekosten, schaarste aan materialen en arbeidskrachten, evolutie van het consumentengedrag, onzekerheid van de markten enzovoort.

Een deel van de faillissementen betreft zeker de "zombiebedrijven", maar niet enkel deze: nieuwe bedrijven van minder dan vijf jaar oud vertonen de grootste stijging van het aantal faillissementen. Op Belgisch niveau vertegenwoordigen zij in mei 2022 37 % van de bedrijven die hun deuren hebben gesloten, tegenover 32 % in mei 2021. Vlaanderen is het sterkst getroffen, met een stijging van 6 procentpunten. De UCM heeft meer bepaald het ITAA (*Institute for Tax Advisors and Accountants*) geraadpleegd om zijn standpunt over deze kwestie te kunnen bepalen.

Mevrouw Heuskin herinnert eraan dat de definities die door Graydon en door de OESO worden gehanteerd zeer ruim en algemeen zijn. Het toepassingsgebied van het voorstel van resolutie is bijgevolg zeer uitgebreid. De bestaansduur schommelt tussen vijf en tien jaar en we weten niet welke motieven deze duurtijden rechtvaardigen. De UCM meent dat de criteria betreffende de bestaansduur en betreffende het aantal jaren met een negatief eigen vermogen slechts criteria zoals de andere zijn. Voor de UCM is het bijgevolg zeer belangrijk om deze definities te herwerken op basis van bijkomende criteria en om een duidelijk onderscheid te maken tussen wat twee soorten van bedrijven lijken te zijn:

1) de zogenaamde "spookbedrijven" of "zombiebedrijven";

2) de ondernemingen die structureel gezond zijn, maar die een moeilijke periode doormaken ten gevolge van een crisis of een tegenslag.

Wat de eerste categorie betreft, meent de spreker dat deze "spook"- of "zombiebedrijven" inderdaad stelselmatig moeten worden ontbonden volgens de procedure tot gerechtelijke ontbinding. Dit zou een

écrans à des fins frauduleuses. Les critères permettant de déterminer si une entreprise est une entreprise “fantôme” ou “zombie” doivent toutefois être suffisamment précis. S’ils sont trop vagues et si chaque société n’ayant pas déposé ses comptes annuels pour une année devait être systématiquement et unilatéralement dissoute par procédure de dissolution judiciaire, les difficultés pour les sociétés n’ayant pas publié leurs comptes annuels pour des raisons autres que la fraude ou la négligence risquent d’augmenter.

Les critères supplémentaires pour les entreprises “fantômes” ou “zombies” que UCM suggère pourraient porter sur une société:

- qui ne publie plus ses comptes annuels, ne tient plus d’assemblées générales ni de réunions du conseil d’administration;
- qui ne modifie plus son compte des profits et pertes sur plusieurs exercices;
- qui n’introduit plus de déclarations de TVA ou d’impôts;
- qui ne paie pas de cotisations de sécurité sociale en tant que société en raison de l’absence d’activités/ de chiffre d’affaires;
- dont le siège social est “fictif” (société dite “boîte aux lettres”);
- dont les actionnaires et/ou administrateurs ne sont plus accessibles, ont disparu, ne répondent pas aux convocations;
- pour laquelle des avis de saisie ne peuvent être exécutés;
- qui n’occupe pas de personnel;
- qui n’exerce plus d’activités, entre autres: les entreprises dont la déclaration de TVA est nulle pendant plusieurs mois (déclarants mensuels) ou trimestres (déclarants trimestriels) consécutifs ou encore les entreprises sans personnel et/ou sans chiffre d’affaires dans les comptes annuels déposés;
- qui enregistre des ratios financiers défavorables (*cash-flow* négatif, résultats d’exploitation négatifs sur plusieurs années consécutives, fonds propres insuffisants par rapport à l’activité, fonds propres négatifs, etc.);

einde moeten maken aan het gebruik van schermbedrijven voor frauduleuze doeleinden. De criteria die het mogelijk moeten maken te bepalen of een onderneming een “spook”- of een “zombiebedrijf” is, moeten echter voldoende nauwkeurig zijn. Indien ze te vaag zijn en indien elke onderneming die haar jaarrekening voor één jaar niet heeft neergelegd, systematisch en eenzijdig zou worden ontbonden volgens de procedure tot gerechtelijke ontbinding, dan dreigen de ondernemingen die hun jaarrekeningen niet hebben neergelegd om een andere reden dan fraude of nalatigheid met nog meer moeilijkheden te worden geconfronteerd.

De bijkomende criteria voor “spook”- of “zombiebedrijven” die de UCM voorstelt zouden kunnen betrekking hebben op een onderneming:

- die haar jaarrekeningen niet meer neerlegt, geen algemene vergaderingen noch vergaderingen van de raad van bestuur meer houdt;
- die haar winst- en verliesrekening over verschillende boekjaren niet meer wijzigt;
- die geen btw-aangifte of belastingaangifte meer indient;
- die geen socialezekerheidsbijdragen betaalt als bedrijf, wegens gebrek aan activiteiten/omzet;
- waarvan de maatschappelijke zetel “fictief” is (een zogenaamd postbusbedrijf);
- waarvan de aandeelhouders en/of de bestuurders niet meer bereikbaar zijn, verdwenen zijn of niet reageren op de bijeenroepingen;
- waarvoor de berichten van beslag niet kunnen worden uitgevoerd;
- die geen personeel heeft;
- die geen activiteiten meer uitoefent, zoals bedrijven waarvan de btw-aangifte gedurende meerdere opeenvolgende maanden (maandaangevers) of kwartalen (kwartaalaangevers) geen cijfers bevat is of bedrijven zonder personeel en/of omzet in de neergelegde jaarrekening;
- die ongunstige financiële ratio’s boekt (negatieve *cash flow*, negatieve bedrijfsresultaten gedurende meerdere opeenvolgende jaren, onvoldoende eigen middelen in verhouding tot de activiteit, negatieve eigen middelen enzovoort);

— dont la comptabilité n'est pas actualisée, voire inexistante, dont le budget est inexistant.

À cela peuvent s'ajouter des indicateurs plus subjectifs qui permettraient d'avoir une vue globale de l'entreprise en question: perte de confiance des banques, mal gérée, n'a pas de perspective, perte d'un marché important.... Il y a lieu, pour l'intervenante, d'éviter que des entreprises structurellement saines traversant une mauvaise passe à la suite d'une crise ou d'un revers de fortune soient considérées à tort comme des entreprises "fantômes" ou "zombies". Le fait qu'une entreprise ait des fonds propres négatifs ne suffit donc pas pour la considérer comme une entreprise "zombie". Ces fonds propres négatifs peuvent avoir toutes sortes d'explications.

Mme Heuskin ajoute qu'une entreprise qui existe depuis plusieurs années peut soudainement subir une perte importante, ce qui entraîne des fonds propres négatifs, sans pour autant avoir de dettes en souffrance, car elle est très bien capitalisée et soutenue par ses créanciers ou ses actionnaires. Il est souvent renvoyé à des "quasi-fonds propres", qui comprennent les prêts des actionnaires qui soutiennent financièrement l'entreprise. Elle explique qu'il est important de tenir compte de ces "quasi-fonds propres". Une telle société serait considérée à tort comme une entreprise "zombie", simplement parce qu'il lui faut plusieurs années pour surmonter un revers ponctuel.

D'autres mesures d'accompagnement sont nécessaires pour contrer l'émergence d'entreprises "zombies".

Il est essentiel que les administrateurs d'entreprises jouissent d'une formation suffisante. Il est primordial qu'ils aient des connaissances en gestion d'entreprise dès le début de leurs activités. Tout au long de la durée de vie de l'entreprise, ils doivent également s'informer de manière continue dans ce domaine, compte tenu de l'évolution rapide de la législation et de la réglementation. De meilleures connaissances de la gestion des entreprises auront un effet positif sur la vie économique des entreprises.

En ce qui concerne les véritables entreprises "fantômes" ou "zombies", UCM préconise une approche plus stricte et multidisciplinaire. Il convient d'explorer les possibilités de détection de la fraude fiscale, sociale et environnementale et d'exploration des données économiques afin d'identifier les indices de fraude au stade le plus précoce possible et de les porter à la connaissance de l'Inspection économique ou du tribunal de l'entreprise.

— waarvan de boekhouding niet bijgewerkt of zelfs onbestaande is, waarvan het budget onbestaande is.

Daar kunnen ook meer subjectieve indicatoren bijkomen die het mogelijk zouden maken om een alomvattend beeld van het bedrijf in kwestie te krijgen: verlies van vertrouwen van de banken, slecht beheer, geen perspectief, verlies van een belangrijke markt enzovoort. De spreekster vindt dat absoluut moet worden voorkomen dat structureel gezonde bedrijven die door een crisis of door tegenslag even een mindere periode doormaken, ten onrechte als spook- of zombiebedrijven worden beschouwd. Het feit dat een bedrijf een negatief eigen vermogen heeft, volstaat dus niet om het als een zombiebedrijf te beschouwen. Dat negatief eigen vermogen kan allerlei verklaringen hebben.

Mevrouw Heuskin voegt eraan toe dat een bedrijf dat al meerdere jaren bestaat plotseling aanzienlijk verlies kan lijden, wat resulteert in een negatief eigen vermogen, zonder dat het daarvoor uitstaande schulden heeft omdat het voldoende kapitaalkrachtig is en wordt ondersteund door zijn schuldeisers of aandeelhouders. Er wordt vaak verwezen naar het "quasi-eigen vermogen", wat de leningen omvat van de aandeelhouders die het bedrijf financieel ondersteunen. De spreekster licht toe dat het belangrijk is om rekening te houden met dat "quasi-eigen vermogen". Een dergelijk bedrijf zou ten onrechte als een zombiebedrijf kunnen worden beschouwd, eenvoudigweg omdat het meerdere jaren duurt om een eenmalige tegenslag te boven te komen.

Andere flankerende maatregelen zijn nodig om het toenemend aantal zombiebedrijven tegen te gaan.

Het is essentieel dat de bedrijfsleiders een gepaste opleiding krijgen. Het is van het grootste belang dat zij vanaf het begin van hun activiteiten kennis hebben van bedrijfsbeheer. Gedurende de hele levensduur van het bedrijf moeten ze hun kennis op dit gebied ook voortdurend bijspijkeren, gezien de snelle evolutie van de wet- en regelgeving. Een betere kennis van bedrijfsbeheer zal positieve gevolgen hebben voor het economisch leven van de ondernemingen.

Wat de echte spook- of zombiebedrijven betreft, roept de UCM op tot een strengere en multidisciplinaire aanpak. De mogelijkheden moeten worden onderzocht om fiscale, sociale en milieufraude op te sporen en om aan economische datamining te doen, teneinde aanwijzingen van fraude in een zo vroeg mogelijk stadium te identificeren en ter kennis te brengen van de Economische Inspectie of van de ondernemingsrechtbank.

UCM plaide pour une meilleure applicabilité du recouvrement extrajudiciaire des dettes incontestées et à une amélioration de l'efficacité des procédures de faillite. Elle est donc favorable à tout ce qui peut aider en ce sens. Elle met en garde contre l'ajout d'une couche en encadrant trop les délais de paiement des dettes des consommateurs vis-à-vis des entrepreneurs par l'obligation d'un rappel gratuit avec un délai obligatoire comme le propose le ministre de l'Économie. Les indépendants et PME ont besoin de leurs liquidités.

UCM défend la procédure de dissolution et de liquidation judiciaire en particulier comme instrument pour lutter contre les entreprises "zombies". Le tribunal de l'entreprise peut – d'office (après une enquête de la chambre des entreprises en difficulté) ou à la demande des créanciers ou du ministère public – dissoudre une société qui n'a pas rempli son obligation de déposer ses comptes annuels. Les tribunaux de l'entreprise abattent un travail considérable et ont judiciairement dissous, rien qu'à Bruxelles, plusieurs milliers d'entreprises en deux ans.

UCM appelle par ailleurs à une plus grande harmonisation des priorités, des procédures et des méthodes de travail des différents tribunaux de l'entreprise du pays. Cette harmonisation concerne non seulement le volet répressif, comme la dissolution judiciaire, mais aussi le volet préventif, entre autres le système d'identification des entrepreneurs dans le cadre du dépôt de documents auprès des tribunaux de l'entreprise.

D. Exposé introductif de Mme Lynn Jonckheere, conseillère juridique, et M. Loïc Van Staey, conseiller fiscal, UNIZO

M. Loïc Van Staey (UNIZO) déclare que l'étude de Graydon met en évidence des problèmes majeurs. Les entreprises zombies représentent en effet une charge sociale et faussent la concurrence. Il est donc important de réfléchir à la manière dont nous pourrions nous attaquer à ce problème.

L'orateur souligne la nécessité de définir clairement une "entreprise zombie". Il n'existe actuellement aucune définition univoque. La proposition de résolution vise surtout les entreprises sans valeur sociale, même si elles ne sont pas en difficulté. L'expression "entreprises zombies" semble indiquer qu'il s'agit bien d'entreprises en difficulté. L'orateur estime que ce terme prête à confusion et peut conduire à une mauvaise compréhension de la proposition de résolution.

De UCM roept op tot een betere toepasbaarheid van de buitengerechtelijke invordering van onbetwiste geldschulden en tot doeltreffendere faillissementsprocedures. Zij is dus voorstander van alles wat daartoe kan bijdragen. Inzake de termijnen voor de betaling van de consumentenschulden aan de ondernemers waarschuwt de spreekster voor de toevoeging van extra stappen met te veel regels. Zo is ze geen voorstander van een verplichte gratis aanmaning met een verplichte termijn, zoals de minister van Economie voorstelt. De zelfstandigen en de kmo's hebben hun liquide middelen nodig.

De UCM is voorstander van de procedure tot gerechtelijke ontbinding en vereffening, in het bijzonder als middel om zombiebedrijven tegen te gaan. De ondernemingsrechtbank kan – ambtshalve (na onderzoek door de Kamer voor ondernemingen in moeilijkheden) of op verzoek van de schuldeisers of van het openbaar ministerie – een vennootschap ontbinden die haar verplichting om een jaarrekening neer te leggen niet is nagekomen. De ondernemingsrechtbanken verzetten een aanzienlijke hoeveelheid werk en alleen al in Brussel hebben zij in twee jaar tijd enkele duizenden ondernemingen gerechtelijk ontbonden.

Voorts roept de UCM op om de prioriteiten, de procedures en de werkmethoden van de verschillende Belgische ondernemingsrechtbanken beter op elkaar af te stemmen. Die afstemming betreft niet alleen de repressie, zoals de gerechtelijke ontbinding, maar ook de preventie, met onder meer het systeem ter identificatie van de ondernemers wanneer op de griffie van de ondernemingsrechtbank stukken worden neergelegd.

D. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Lynn Jonckheere, juridisch adviseur, en de heer Loïc Van Staey, fiscaal adviseur, UNIZO

De heer Loïc Van Staey (UNIZO) stelt dat de studie van Graydon belangrijke pijnpunten blootlegt. Zombiebedrijven zijn inderdaad een maatschappelijke belasting en werken concurrentieverstorend, en dus is het een belangrijke oefening om na te gaan hoe we dit probleem kunnen aanpakken.

De spreker benadrukt dat er nood is aan een duidelijke definitie van "zombiebedrijf". Er bestaat thans geen eenduidige omschrijving. Zo richt het voorstel van resolutie zich vooral op bedrijven zonder maatschappelijke waarde, ook al verkeren ze niet in moeilijkheden. De term "zombiebedrijven" lijkt te suggereren dat het wel om bedrijven in moeilijkheden gaat. De spreker meent dat de term verwarrend is en kan zorgen voor een verkeerd begrip van het voorstel van resolutie.

Le contexte actuel est très différent de celui dans lequel la proposition de résolution a été rédigée. À ce moment-là, il existait beaucoup de mesures d'aide "corona" et une grande part du capital social qui pouvait être utilisée pour des entreprises non zombies a été absorbée par des entreprises zombies. Aujourd'hui, ce dernier problème ne se pose plus de manière aussi aiguë. En effet, les mesures d'aide décidées par le gouvernement ont pris fin ou prendront fin bientôt. De tels chocs ne sont toutefois pas à exclure pour l'avenir et il reste donc pertinent de s'attaquer au problème des entreprises zombies.

De même, le problème des entreprises en difficulté qui sont mises sous cloche et qui sont injustement protégées de la faillite se pose de manière moins aiguë aujourd'hui. Nous constatons actuellement une très forte augmentation du nombre de faillites et cette tendance n'est pas près de s'arrêter. Les entreprises dont la valeur sociale est faible ou inexistante seront probablement les premières victimes.

Il est évident qu'UNIZO préconise l'identification des entreprises zombies. Il faut éliminer ces entreprises ou faire en sorte qu'elles génèrent une valeur sociale. Il est essentiel cependant que la détection des entreprises zombies ne se fasse pas exclusivement sur la base de critères quantitatifs (comme c'est le cas avec les définitions de l'OCDE et de Graydon), mais également sur la base d'un critère qualitatif. Il faut se garder de qualifier à tort des entreprises structurellement saines, qui rencontrent un problème temporaire en raison d'une crise ou d'un revers, d'entreprises fantômes ou zombies. Le fait qu'une société ait des fonds propres négatifs ne suffit pas pour la considérer comme zombie. Des fonds propres négatifs peuvent, par exemple, être dus à des frais de constitution ou de développement importants, entraînant de lourdes pertes ou des bénéfices limités pendant une certaine période. Ce serait aller trop loin que de refuser toute aide à ces entreprises.

L'orateur évoque ensuite les différentes mesures proposées dans le texte à l'examen.

Une première mesure, sans doute la plus importante, est le renforcement du contrôle de la procédure de la sonnette d'alarme. Cette mesure peut compter sur le soutien d'UNIZO. La procédure de la sonnette d'alarme est un bon critère pour déterminer si une entreprise risque de se retrouver en situation de "zombie". Un test de bilan (y a-t-il un risque que les actifs nets deviennent négatifs?) et un test de liquidité (y a-t-il des moyens suffisants pour payer les dettes dans les douze prochains mois?) sont tous deux requis depuis l'introduction du CSA et

De huidige context verschilt danig van degene waarin het voorstel van resolutie tot stand kwam. Op dat moment waren er heel wat coronasteunmaatregelen van kracht en werd heel wat maatschappelijk kapitaal dat kon aangewend worden voor niet-zombiebedrijven, opgeslorpt door zombiebedrijven. Dat laatste probleem stelt zich thans niet meer zo scherp. De steunmaatregelen door de overheid lopen immers binnenkort af of zijn reeds afgelopen. Toch zijn gelijkaardige schokken in de toekomst niet uit te sluiten, dus blijft het relevant om zombiebedrijven aan te pakken.

Ook de problematiek dat bedrijven in moeilijkheden onder een stomp zitten en onterecht worden beschermd tegen faillissement, is op dit moment minder acuut. We stellen momenteel een enorme stijging van het aantal faillissementen vast, en het einde is nog niet in zicht. Bedrijven met een geringe of onbestaande maatschappelijke waarde zullen wellicht als eerste omvallen.

Het spreekt voor zich dat UNIZO pleit voor een identificatie van zombiebedrijven. Zodanige ondernemingen moeten worden opgeruimd dan wel moet ervoor worden gezorgd dat ze maatschappelijke waarde genereren. Het is evenwel cruciaal dat de opsporing van zombiebedrijven niet uitsluitend aan de hand van kwantitatieve criteria gebeurt (zoals het geval is met de OESO- en de Graydon-definities), maar ook op grond van een kwalitatieve maatstaf. Men moet zich ervoor hoeden structureel gezonde bedrijven die door een crisis of tegenslag een tijdelijk probleem hebben ten onrechte als spook- of zombiebedrijf te kwalificeren. Het feit dat een vennootschap een negatief eigen vermogen heeft, is niet voldoende om als zombie te worden beschouwd. Een negatief eigen vermogen kan bijvoorbeeld te wijten zijn aan zware oprichtingskosten of ontwikkelingskosten waardoor er gedurende en bepaalde periode zware verliezen of beperkte winsten zijn. Het zou te verregaand zijn om zulke bedrijven alle steun te ontfangen.

De spreker gaat vervolgens in op de verschillende maatregelen die worden voorgesteld in de voorliggende tekst.

Een eerste, en wellicht meest relevante, maatregel is de versterking van de controle op de alarmbelprocedure. Deze maatregel kan op de steun van UNIZO rekenen. De alarmbelprocedure is een goede graadmeter om te bepalen of een bedrijf dreigt te verzeilen in "zombie-status". Zowel een balanstest (dreigt het netto-actief niet negatief te worden?) als een liquiditeitstest (zijn er voldoende middelen om de komende twaalf maanden de schulden te betalen?) zijn vereist sinds de invoering van het WVV en geven een goed beeld van de lange

donnent une bonne image à long terme et à court terme. Malgré ce renforcement juridique, la procédure reste largement lettre morte; elle n'est pratiquement jamais respectée, il y a peu de contrôle et l'administrateur qui ne la respecte pas n'a pas grand-chose à craindre. UNIZO soutient également la proposition de Mme Nuytinck de mentionner obligatoirement le recours à la procédure de la sonnette d'alarme dans le bilan.

Mme Lynn Jonckheere (UNIZO) aborde plus en détail une deuxième demande formulée dans la proposition de résolution, à savoir celle d'étendre la procédure RCI aux autorités publiques.

UNIZO s'interroge sur la valeur ajoutée de l'extension de cette procédure. Les créanciers qui recourent actuellement à la procédure RCI ne peuvent pas procéder à l'exécution sans disposer d'un jugement d'un tribunal. La procédure RCI leur permet d'obtenir un titre exécutoire sans passer par le tribunal. Les autorités n'ont pas besoin d'un jugement pour disposer d'un titre exécutoire, car elles peuvent procéder à l'exécution en signifiant une contrainte. Si aucune suite n'y est donnée, l'huissier peut procéder à l'exécution. Les autorités publiques ne doivent donc pas passer par un tribunal.

UNIZO est d'accord de se concentrer davantage sur la procédure de dissolution judiciaire, la troisième mesure contenue dans la proposition à l'examen. L'organisation des travailleurs indépendants préconise toutefois d'identifier d'abord les raisons du succès limité de cette procédure et les éventuelles adaptations à apporter pour y remédier. UNIZO se demande également si des chiffres sont disponibles sur la fréquence d'introduction d'une demande de dissolution judiciaire depuis que cette procédure est entrée en vigueur en 2017.

L'oratrice prévient que la dissolution judiciaire ne peut pas être appliquée systématiquement et unilatéralement à toute société qui n'a pas déposé ses comptes annuels pendant un an. Les sociétés qui n'ont pas publié leurs comptes annuels pour des raisons autres que la fraude ou la négligence pourraient ainsi se trouver en difficulté. Depuis la crise du coronavirus, beaucoup de PME sont confrontées à des pénuries de personnel ou à des absences de longue durée pour cause de maladie. Compte tenu de la pénurie d'experts-comptables sur le marché du travail, il n'est pas toujours facile pour les entreprises de trouver immédiatement du personnel qui connaisse bien les obligations comptables et fiscales des entreprises. Dans tous les cas, les administrateurs doivent d'abord être entendus par la CED avant qu'il soit procédé à une dissolution judiciaire.

en korte termijn. Ondanks die wettelijke versterking blijft de procedure grotendeels dode letter; ze wordt amper nageleefd, er is amper controle op en de bestuurder die er niet aan voldoet heeft weinig te vrezen. UNIZO is ook voorstander van het voorstel van mevrouw Nuytinck om de toepassing van de alarmbelprocedure verplicht te laten opnemen in de jaarrekening.

Mevrouw Lynn Jonckheere (UNIZO) gaat nader in op een tweede verzoek van het voorstel van resolutie, namelijk om de IOS-procedure te verruimen tot overheden.

UNIZO stelt zich vragen bij de meerwaarde van de verruiming van die procedure. De schuldeisers die nu de IOS-procedure gebruiken, kunnen niet uitvoeren zonder over een vonnis van een rechtbank te beschikken. Via de IOS-procedure kunnen ze een uitvoerbare titel krijgen zonder een procedure voor de rechtbank. De overheid heeft geen vonnis nodig om een uitvoerbare titel ter beschikking te hebben, want ze kunnen uitvoeren via de betekening van een dwangbevel. Indien daaraan geen gevolg gegeven wordt, kan de deurwaarder uitvoeren. De overheid moet dus sowieso niet via de rechtbank passeren.

UNIZO gaat akkoord om nog meer in te zetten op de procedure van gerechtelijke ontbinding, de derde maatregel in het voorliggende voorstel. De zelfstandigenorganisatie pleit er wel voor om eerst de redenen in kaart te brengen voor het beperkte succes van deze procedure en de eventuele aanpassingen die doorgevoerd moeten worden om hieraan te verhelpen. UNIZO vraagt zich ook af of er cijfers beschikbaar zijn over hoe vaak de vordering tot gerechtelijke ontbinding is ingesteld sinds de inwerkingtreding in 2017.

De spreekster waarschuwt dat er niet systematisch en eenzijdig tot gerechtelijke ontbinding mag worden overgegaan van elke vennootschap die een jaar lang zijn jaarrekening niet heeft neergelegd. Vennootschappen die door andere redenen dan fraude of nalatigheid hun jaarrekening niet gepubliceerd hebben, zouden zo in moeilijkheden kunnen komen. Veel kmo's kampen sinds de coronacrisis met een personeelstekort of langdurig ziekteverzuim. Gezien het tekort aan accountants op de arbeidsmarkt, is het voor ondernemingen niet altijd gemakkelijk om onmiddellijk personeel te vinden dat vertrouwd is met de boekhoudkundige en fiscale verplichtingen van ondernemingen. Bestuurders moeten in elk geval eerst gehoord worden door de KOIM alvorens tot de gerechtelijke ontbinding wordt overgegaan.

Tout comme Mme Nuytinck, Mme Jonckheere souligne le risque qu'une dissolution systématique et unilatérale puisse conduire des sociétés souhaitant cesser leur activité et procéder à une dissolution volontaire à ne plus publier leurs comptes annuels dans l'attente d'une dissolution judiciaire, afin de limiter ainsi les coûts de liquidation (expert-comptable, réviseur d'entreprises, notaire, etc.).

Enfin, UNIZO est également favorable à un traitement plus efficace des faillites, la dernière mesure contenue dans la proposition de résolution et commentée par l'oratrice.

Dans ce contexte, Mme Jonckheere fait référence au projet de loi (Koen Geens, Leen Dierick) portant diverses modifications en matière d'insolvabilité des entreprises (DOC 55 1591/001). Cette proposition donne le choix au juge de prononcer une dissolution judiciaire plutôt qu'une faillite, si la personne morale concernée n'a plus ni activités, ni actifs, ni travailleurs depuis des années (ce que l'on appelle une "coquille vide"). Hormis quelques remarques mineures sur le texte et moyennant le respect des droits des entreprises (par exemple, le droit de défense), UNIZO est favorable à l'idée de donner ce choix au tribunal.

E. Exposé introductif de M. Christophe Wambersie, secrétaire général Bruxelles-Wallonie au SNI

M. Christophe Wambersie (SNI) rappelle la réalité plus compliquée en Europe pour les entreprises, avec des start-up ou gazelles qui prennent leur envol rapidement avec une valeur ajoutée incontestable, mais aussi des métiers traditionnels qui sont là depuis longtemps et qui font vivre de nombreuses personnes. Il n'est parfois pas aisé de différencier les bons acteurs économiques des autres.

Sur la définition des sociétés zombies, il lui semble fort radical d'arrêter une situation à partir de ce terme-là, tant il existe des profils différents. Cela pourrait handicaper les plus petites entreprises (commerces, métiers de contact ou construction), soumises à plus de concurrence. Le SNI est favorable à poursuivre les sociétés fantômes ou dites "zombies" (sociétés écrans, dormantes ou avec une déviance criminelle). Il souligne qu'il est important que la définition soit affinée pour viser le groupe d'entreprises problématiques, sans toucher les sociétés non concernées.

Net als mevrouw Nuytinck wijst mevrouw Jonckheere op het risico dat een systematische en eenzijdige ontbinding ertoe zou kunnen leiden dat vennootschappen die hun activiteiten willen stopzetten en tot vrijwillige ontbinding wensen over te gaan, eenvoudigweg hun jaarrekening niet langer publiceren in afwachting van de gerechtelijke ontbinding, om zo de kosten van de vereffening (accountant, bedrijfsrevisor, notaris enzovoort) te beperken.

Tot slot is UNIZO ook voorstander van een efficiëntere afhandeling van faillissementen, de laatste maatregel uit het voorstel van resolutie die de spreekster belicht.

In dit verband verwijst mevrouw Jonckheere naar het wetsvoorstel (Koen Geens, Leen Dierick) houdende diverse wijzigingen inzake insolventie van ondernemingen (DOC 55 1591/001). Dat voorstel biedt de rechter de keuze om de gerechtelijke ontbinding uit te spreken in plaats van het faillissement, indien de rechtspersoon in kwestie al jarenlang geen activiteiten, activa of werknemers heeft (zogenoemde "lege dozen"). Afgezien van enkele kleine opmerkingen op de tekst en mits naleving van de rechten van ondernemingen (bijvoorbeeld recht van verdediging), is UNIZO voorstander van de idee om de rechtbank die keuze te geven.

E. Inleidende uiteenzetting van de heer Christophe Wambersie, algemeen secretaris Wallonië-Brussel, NSZ

De heer Christophe Wambersie (NSZ) wijst erop dat de situatie van de ondernemingen in Europa complexer is; naast startups of gazellen die zich snel ontwikkelen en onmiskenbaar een meerwaarde creëren, zijn er ook traditionele bedrijven die al lang bestaan en veel mensen een broodwinning bezorgen. Het is niet altijd eenvoudig om met betrekking tot de economische spelers het kaf van het koren te scheiden.

Het lijkt de spreker bijzonder driest om een situatie vast te stellen op grond van die term, want er bestaan tal van verschillende profielen. Dat zou een handicap kunnen vormen voor de kleinste ondernemingen (handelszaken, contactberoepen of bouwbedrijven), want die hebben veel concurrentie. Het NSZ is er voorstander van om spook- of zombiebedrijven te vervolgen (dus dekmantelvennootschappen, slapende vennootschappen of vennootschappen met criminele banden). De heer Wambersie benadrukt dat het belangrijk is dat de omschrijving wordt verfijnd zodat een en ander op de probleembedrijven slaat en de ondernemingen die niets te maken hebben met de voormelde kwesties buiten schot blijven.

Sur les aides COVID-19, il y a eu un effet d'aubaine pour certains, mais il fallait prendre des mesures exceptionnelles face à une situation exceptionnelle. Il rappelle quand même que l'État a enjoint de fermer toute une série de secteurs pendant une période non identifiée et *sine die*. Les entreprises ont dû être aidées pour faire face à ces mesures. L'approche forfaitaire a été retenue, plutôt qu'une approche au cas par cas. Cela a eu comme mérite de permettre de soutenir rapidement une série d'acteurs économiques en difficulté. M. Wambersie répète, qu'à choisir, les entreprises n'ont pas besoin d'aides et préfèrent s'en passer, tant la charge administrative est lourde. Il est possible que certaines entreprises fantômes ont bénéficié d'aides, mais elles seront selon lui facilement identifiables.

Avant la crise du COVID-19, le SNI a réalisé une enquête avec le Bureau du Plan qui concluait que les entreprises ne touchaient pas les aides les plus optimales: elles n'ont ni le réflexe de les demander, ni l'ingénierie ni toujours la compétence pour le faire.

Sur le taux de paiement indu sur les primes, M. Wambersie constate qu'il y a des différentiels entre les régions. Il ajoute qu'il faut se pencher sur les conditions d'éligibilité des trois régions pour rétablir un équilibre entre les entreprises.

Il défend ensuite le moratoire sur les faillites, qui a joué un rôle utile pendant la crise. Aujourd'hui, il déplore une recrudescence des faillites et plaide pour un baromètre de la situation des entreprises.

L'orateur pense que la vague des faillites va nettoyer le marché des entreprises non saines et rappelle que le premier créancier des entreprises est souvent l'État (TVA, impôts, cotisations sociales, précompte professionnel). Il pointe dans la proposition de résolution la demande 3 visant à étendre la procédure en recouvrement extrajudiciaire de dettes d'argent non contestées entre entreprises (B2B) aux autorités (B2G), à laquelle le SNI est opposé. L'intervenant préfère, pour les pouvoirs publics, voir utiliser les outils existants comme les plans d'apurement, les intérêts et majorations de retard, les sanctions pénales et le tribunal de l'entreprise pour les sociétés en difficulté. Il estime qu'il ne faut pas tout réguler, mais laisser faire les choses et cibler de

De COVID-19-steun heeft inderdaad buitenkansen gecreëerd voor sommige ondernemingen, maar de uitzonderlijke toestand vergde uitzonderlijke maatregelen. De spreker herinnert eraan dat op bevel van de Staat een heel aantal sectoren voor onbepaalde tijd moest sluiten, zonder te weten wanneer ze terug mochten openen. De ondernemingen moesten steun krijgen om het hoofd te bieden aan die maatregelen. Er is gekozen voor vooruit vastgestelde steun, in plaats van elk geval afzonderlijk te benaderen. Het voordeel van die aanpak was dat een aantal economische spelers in moeilijkheden snel konden worden geholpen. De heer Wambersie herhaalt dat ondernemingen, indien ze konden kiezen, liever geen hulp nodig zouden hebben of zouden krijgen, omdat de administratieve rompslomp heel groot is. Mogelijk hebben sommige spookbedrijven steun gekregen, maar die ondernemingen kunnen volgens de spreker gemakkelijk worden opgespoord.

Vóór de COVID-19-crisis heeft het NSZ in samenwerking met het Planbureau een onderzoek uitgevoerd; daaruit bleek dat de ondernemingen niet de meest optimale steun kregen, want ze hebben niet de reflex om die steun aan te vragen en evenmin de technische gevanceerde vaardigheden om zulks te doen.

Wat het aandeel onterecht betaalde premies betreft, stelt de heer Wambersie vast dat er verschillen tussen de gewesten zijn. Hij voegt daaraan toe dat men moet nadenken over de in de drie gewesten geldende toekenningsvoorwaarden, teneinde de ondernemingen opnieuw op gelijke voet te plaatsen.

Vervolgens verdedigt de spreker het moratorium op faillissementen, want dat is tijdens de crisis nuttig gebleken. Hij betreurt dat thans het aantal faillissementen opnieuw toeneemt en pleit voor een instrument dat de toestand van de ondernemingen weergeeft.

De spreker voorspelt dat de faillissementsgolf de ongezonde bedrijven van de markt zal doen verdwijnen en herinnert eraan dat de voornaamste schuldeiser van de ondernemingen vaak de Staat is (btw, belastingen, sociale bijdragen, bedrijfsvoorheffing). Hij wijst erop dat in het derde verzoek van het voorstel van resolutie wordt gevraagd om de buitengerechtelijke invordering van onbetwiste geldschulden tussen ondernemingen (B2B) te verruimen naar de overheid (B2G). Het NSZ is tegen een dergelijke maatregel. De spreker geeft er de voorkeur aan dat de overheid de bestaande instrumenten gebruikt, zoals de aflossingsplannen, de verwijlinteressen en -toeslagen, de strafrechtelijke sancties en het optreden van de kamers voor ondernemingen in moeilijkheden

manière chirurgicale les entreprises sans réelle activité, qualifiées de zombies.

Au niveau des principes, il rappelle le souhait du SNI:

— d'affiner les définitions des entreprises dites zombies pour ne pas avoir un spectre trop large, en faisant plusieurs catégories pour cibler celles qui sont nuisibles pour la société;

— de donner aux tribunaux de l'entreprise et à la chambre des entreprises en difficulté les moyens de faire pleinement leur travail en contrôlant de manière précise les éléments constitutifs et la vie réelle de l'entreprise (absence de vie statutaire, de déclaration de TVA ou de déclaration fiscale, ...);

— d'aller voir quelles sont les mesures qui ont été prises dans les autres pays européens;

— de la mise en place d'un baromètre de la vie des entreprises.

Par ailleurs, il estime que le chef d'entreprise doit se concentrer sur son savoir-faire, sa capacité de développement et son sens du business plutôt que d'en faire un généraliste qui doit être compétent en tout. Il appelle concomitamment à mener une réflexion pour que les PME se fassent encadrer et soient dotées d'outils pour leur permettre d'être plus performantes.

Il plaide enfin pour démystifier la nécessité de la faillite, avec l'aide de l'État. Elle reste encore synonyme d'échec personnel.

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) se réjouit qu'il existe un consensus pour s'attaquer au problème des entreprises zombies. Il est essentiel de définir et d'identifier correctement les entreprises zombies, afin que les entreprises structurellement saines qui connaissent des problèmes temporaires en raison d'une crise ou d'un revers ne soient pas considérées comme des entreprises zombies. La définition et l'identification correctes font encore l'objet de nombreuses discussions: y a-t-il encore

binnen de ondernemingsrechtbanken. Hij meent dat niet alles moet worden geregeld, maar dat sommige zaken op hun beloop moeten worden gelaten. De zogenoemde zombiebedrijven zonder daadwerkelijke activiteit moeten met chirurgische precisie worden aangepakt.

Wat de beginselen betreft, wil het NSZ het volgende:

— opdat de waaier niet te breed wordt, moet de omschrijving van het begrip "zombiebedrijven" worden verfijnd met meerdere categorieën, teneinde de maatschappelijk schadelijke ondernemingen te viseren;

— de ondernemingsrechtbanken en de kamers voor ondernemingen in moeilijkheden moeten de mogelijkheid krijgen om hun taak volkomen te vervullen en nauwkeurig toezicht te houden op de in het geding gebrachte aspecten en op de daadwerkelijke activiteiten van de onderneming (geen statutaire activiteiten, geen btw- of belastingaangifte enzovoort);

— er moet worden nagegaan welke maatregelen in de andere Europese landen werden genomen;

— er moet een instrument worden ingesteld dat de ondernemingsactiviteit meet.

De heer Wambersie meent voorts dat de bedrijfsleider moet kunnen focussen op zijn knowhow, op zijn vaardigheden om zijn bedrijf te ontwikkelen en op zijn ondernemingszin, in plaats van een alleskunner te moeten zijn. Tegelijk pleit hij voor een denkoefening die ertoe moet leiden dat de kmo's zich doen begeleiden en instrumenten krijgen om performanter te kunnen zijn.

Daarnaast zou hij willen dat met de hulp van de overheid beter duidelijk wordt gemaakt wanneer een faillissement nodig is, want een faillissement wordt nog te vaak als een persoonlijk falen beschouwd.

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) is tevreden dat er consensus is om het probleem van de zombiebedrijven aan te pakken. Het is cruciaal om zombiebedrijven goed te definiëren en identificeren, zodat structureel gezonde bedrijven die door een crisis of tegenslag tijdelijk problemen ondervinden niet als zombiebedrijf zouden aangemerkt worden. Over een correcte definitie en identificatie bestaat nog veel discussie: zijn er andere, cruciale criteria die (al dan niet wettelijk) vastgelegd

d'autres critères essentiels à fixer (légalement ou non) pour parvenir à une meilleure définition et identification des entreprises zombies?

La Belgique, avec d'autres pays comme l'Espagne et l'Italie entre autres, compte le plus grand nombre d'entreprises zombies en Europe. Quelles en sont les causes? Comment une entreprise zombie est-elle définie ou identifiée dans les autres pays? Y a-t-il des leçons à tirer des pays qui s'en sortent mieux face au problème des entreprises zombies?

La vague de faillites longtemps attendue est désormais bien là. Dans quelle mesure les entreprises zombies vont-elles maintenant tomber en faillite? Dans quelle mesure vont-elles également entraîner avec elles des entreprises saines? Dispose-t-on de chiffres ou de prévisions récents à ce sujet?

L'instrument par excellence pour lutter contre les entreprises zombies est la procédure de dissolution judiciaire et de liquidation. Y a-t-il une grande différence entre les tribunaux de l'entreprise en ce qui concerne les modalités d'application de cette procédure? Y a-t-il une différence entre les tribunaux en ce qui concerne la procédure d'identification? Quelles sont les améliorations possibles? Pourrait-on examiner plus en détail les différences qui existent entre la procédure de faillite, d'une part, et la procédure de dissolution judiciaire et de liquidation, d'autre part? Quand choisit-on la procédure? La dissolution judiciaire est-elle parfois automatique ou les administrateurs sont-ils toujours d'abord convoqués?

La procédure de faillite est longue et complexe. Comment améliorer le droit de l'insolvabilité pour que le juge puisse choisir la procédure de cessation la plus appropriée? Des chiffres sont-ils disponibles à ce sujet?

Les tribunaux sont les "hôpitaux" de notre économie. Quand choisit-on de restructurer ou de guérir une entreprise, plutôt que de recourir à la procédure de faillite? Quels sont les outils qui sont prévus à cet effet?

L'Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables (ITAA) indique que ses membres jouent le rôle de "gardiens" dans le cadre de la loi anti-blanchiment (LAB) du 18 septembre 2017. Lorsqu'un membre de l'ITAA signe lors du dépôt de documents, le tribunal peut considérer que la constitution de la société est légitime et que le tribunal n'a plus à identifier la société. Pourrait-on examiner cette procédure plus en détail, afin d'empêcher la constitution d'entreprises zombies par le biais de la procédure d'identification de la clientèle,

kunnen worden om tot een betere definiëring en identificatie van zombiebedrijven te komen?

België kent samen met landen als onder meer Spanje en Italië het hoogst aantal zombiebedrijven in Europa. Wat zijn hiervan de oorzaken? Hoe wordt een zombiebedrijf gedefinieerd of geïdentificeerd in andere landen? Zijn er lessen te trekken uit de landen die het wel beter doen op het vlak van zombiebedrijven?

De langverwachte faillissementsgolf komt er nu echt aan. In welke mate zullen zombiebedrijven nu wel failliet gaan? In welke mate zullen zij ook gezonde bedrijven meesleuren? Zijn daarover recente cijfers of prognoses bekend?

Het instrument bij uitstek om zombiebedrijven te bestrijden is de procedure van de gerechtelijke ontbinding en vereffening. Is er tussen de verschillende ondernemingsrechtbanken veel verschil in de manier waarop deze procedure wordt gehanteerd? Is er een verschil in de identificatieprocedure door rechtbanken? Welke verbeteringen zijn mogelijk? Kan er dieper worden ingaan op de verschillen tussen de faillissementsprocedure enerzijds en de procedure van gerechtelijke ontbinding en vereffening anderzijds? Wanneer wordt welke procedure gekozen? Gebeurt de gerechtelijke ontbinding soms automatisch of worden de bestuurders altijd eerst opgeroepen?

De faillissementsprocedure is complex en omslachtig. Op welke manier kan het insolventierecht in dezen worden verbeterd opdat de rechter de meest geschikte beëindigingsprocedure kan kiezen? Zijn hierover cijfers beschikbaar?

De rechtbanken zijn de "ziekenhuizen" van onze economie. Wanneer wordt de keuze gemaakt voor herstructurering of genezing van een bedrijf in plaats van de faillissementsprocedure? Welke tools worden hiervoor aangereikt?

Het *Institute for Tax Advisors and Accountants* (ITAA) geeft aan dat hun leden de rol van "poortwachter" aannemen in het kader van de anti-witwaswet (AWW) van 18 september 2017. Als een ITAA-lid tekent bij neerlegging van stukken, kan de rechtbank ervan uitgaan dat de oprichting van de vennootschap legitiem is en er geen identificatie van de vennootschap door de rechtbank meer moet gebeuren. Kan er dieper worden ingegaan op deze procedure om, in samenwerking met bepaalde gereglementeerde beroepsbeoefenaars, de

prévue par la LAB, et ce en collaboration avec certains professionnels réglementés?

Un faible taux d'intérêt semble être vital pour les entreprises zombies. L'Europe et la Banque centrale européenne (BCE) ont-elles un rôle à jouer dans la lutte contre les entreprises zombies (européennes) et leur élimination? Quelles sont les attentes en ce qui concerne la transposition imminente de la directive sur la restructuration et l'insolvabilité (directive (UE) 2019/1023 relative aux cadres de restructuration préventive, à la remise de dettes et aux déchéances, et aux mesures à prendre pour augmenter l'efficacité des procédures en matière de restructuration, d'insolvabilité et de remise de dettes, et modifiant la directive (UE) 2017/1132)? Apportera-t-elle une solution?

Dans quelle mesure les banques qui continuent à refinancer peuvent-elles être tenues pour responsables? Existe-t-il des chiffres ou des informations supplémentaires à ce sujet et observe-t-on une différence entre les grandes et les petites banques?

L'absence d'incitation à la dissolution par les actionnaires peut avoir un impact sur la continuité des sociétés zombies. Quelles mesures seraient les plus appropriées dans ce cas?

Dans les pays anglo-saxons, la procédure de faillite est moins complexe et ne passe pas toujours par un tribunal. Y a-t-il, dans ce domaine, des possibilités qui pourraient s'appliquer dans notre pays?

La proposition de résolution mentionne quelques mesures possibles pour lutter contre les entreprises zombies. Y a-t-il d'autres mesures indispensables? Y a-t-il d'autres mesures qui peuvent être prises pour empêcher (préventivement) la création d'entreprises zombies?

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) revient sur la définition des entreprises zombies, qui est centrale. Il constate qu'il reste du flou dans cette définition. Il demande à Mme Nuytinck de préciser ce qu'elle propose sur les modèles de rémunération pour les curateurs, notamment sur la base de ce qui se fait dans les autres pays. Il souligne que Mme Heuskin a plaidé pour la formation des entrepreneurs et propose la piste de voir les comptables chargés de vérifier une série d'obligations.

Sur l'obligation à faire appel à la responsabilité des administrateurs lors de l'assemblée générale quand la moitié du capital avait été entamé, il se dit étonné qu'elle ne semble pas respectée par tous. Il s'interroge

opriching van zombiebedrijven te voorkomen via de AWW-cliëntenidentificatieprocedure?

Een lage rente lijkt de levenslijn voor zombiebedrijven te zijn. Is er een rol weggelegd voor Europa en de Europese Centrale Bank (ECB) in het aanpakken en elimineren van (Europese) zombiebedrijven? Wat zijn de verwachtingen aangaande de aanstaande omzetting van de zogenoemde Richtlijn herstructurering en insolventie (Richtlijn (EU) 2019/1023 betreffende preventieve herstructureringsstelsels, betreffende kwijtschelding van schuld en beroepsverboden, en betreffende maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld, en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132)? Zal deze soelaas bieden?

In weke mate kunnen de banken die blijven herfinancieren verantwoordelijk worden gesteld? Zijn daar cijfers of meer informatie over en is er een verschil waar te nemen tussen grote en kleine banken?

Het ontbreken van ontbindingsincentive bij aandeelhouders kan invloed hebben op het blijven bestaan van zombiebedrijven. Welke maatregelen zouden in dezen het meest raadzaam zijn?

In Angelsaksische landen verloopt een faillissement makkelijker en lang niet altijd via een rechtbank. Zijn er op dit vlak ook mogelijkheden die inpasbaar zijn voor ons land?

In het voorstel van resolutie worden enkele mogelijke maatregelen aangehaald om zombiebedrijven aan te pakken. Zijn er andere maatregelen die niet mogen ontbreken? Zijn er nog maatregelen die genomen kunnen worden om het ontstaan van zombiebedrijven (preventief) tegen te gaan?

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) komt terug op de definitie van de zombiebedrijven, die van het grootste belang is. Hij stelt vast dat die definitie vaag blijft. Hij vraagt mevrouw Nuytinck te verduidelijken wat ze inzake de verdienmodellen voor de curatoren voorstelt, onder meer op grond van wat in andere landen gangbaar is. Hij benadrukt dat mevrouw Heuskin ervoor gewonnen is de ondernemers op te leiden en het denkspoor voorstelt waarbij de accountants met de controle van een aantal verplichtingen zouden worden belast.

De spreker verwondert zich erover dat de verplichting om op de verantwoordelijkheid van de bestuurders een beroep te doen ter gelegenheid van de algemene vergadering wanneer de helft van het kapitaal is aangesproken,

sur le suivi des administrateurs en charge de ce type de décision.

M. Patrick Prévot (PS) souhaite avoir des précisions sur les points suivants:

— sur la demande 2 de la proposition de résolution visant à examiner les possibilités de faciliter l'identification des entreprises zombies, de les exclure des aides publiques et de les faire disparaître efficacement, il appelle à chercher un consensus sur la notion d'entreprise zombie, qui n'existe pas actuellement, notamment dans l'étude de *Graydon* qui propose deux définitions différentes. Le SPF Économie abonde dans le même sens, tout comme le ministre ayant les PME et les Classes moyennes dans ses attributions. Il se demande dès lors s'il est légitime de fonder une politique sur cette notion d'entreprise zombie qui ne fait pas consensus;

— au niveau des aides publiques, il rappelle tout d'abord avoir plaidé régulièrement pour soutenir le secteur en crise lors de la pandémie. Il demande d'être attentif aux critères d'exclusion des entreprises des aides avec un trop large spectre. Les définitions telles qu'avancées ne signifient pas toujours qu'une entreprise est sans activité, avec aussi des conséquences en termes d'emplois (171 000 emplois concernés);

— sur la demande 3 de la proposition de résolution, *M. Prévot* souhaiterait avoir l'avis de *Mme Nuytinck* sur l'avis écrit du SPF Économie qui constate "qu'il est difficile de cerner le lien entre l'extension de la procédure de recouvrement extrajudiciaire de dettes d'argent non-contestées aux pouvoirs publics d'une part et la problématique des entreprises zombies d'autre part".

M. Erik Gilissen (VB) remercie les invités pour leurs exposés et constate que la définition d'une entreprise zombie est manifestement un point délicat.

Mme Leen Dierick (cd&v) souligne l'importance de disposer d'une définition légale des entreprises zombies, afin de pouvoir proposer des mesures ciblées. Une des recommandations de *Mme Nuytinck* est d'étendre les pouvoirs du liquidateur: peut-on avoir plus d'explications à ce sujet?

Selon la porte-parole de l'UCM, l'une des causes de l'existence des entreprises zombies est l'insuffisance des connaissances de base des entrepreneurs: quelle en est la raison? Y a-t-il trop peu de formations, ou faut-il

niet algemeen wordt nageleefd. Hij vraagt zich af in hoeverre de bestuurders die een dergelijke beslissing moeten nemen, een en ander daadwerkelijk opvolgen.

De heer Patrick Prévot (PS) had graag verduidelijkingen over de volgende punten gekregen:

— wat het tweede verzoek van het voorstel van resolutie betreft – te onderzoeken hoe de identificatie van zombiebedrijven te bevorderen, hen te elimineren van overheidssteun en efficiënt te laten verdwijnen – pleit hij ervoor dat naar een consensus wordt gezocht over het begrip "zombiebedrijf", die er vooralsnog niet is. Dat blijkt zeer duidelijk uit de *Graydon*-studie, waarin twee verschillende definities worden gehanteerd. Ook de FOD Economie en de minister die voor kmo's en de middenstand bevoegd is, zijn in hetzelfde bedje ziek. Hij vraagt zich dan ook af of het gegrond is een beleid te doen berusten op dat begrip "zombiebedrijven" waarover geen consensus bestaat;

— inzake overheidssteun brengt hij vooreerst in herinnering dat hij er regelmatig voor heeft gepleit om de sectoren die het tijdens de pandemie moeilijk hadden, te ondersteunen. Hij vraagt aandacht te besteden aan de criteria om ondernemingen van overheidssteun uit te sluiten die een te ruim spectrum beslaan. De omschrijvingen die daartoe momenteel worden voorgesteld, impliceren niet altijd dat een onderneming niet actief is, wat ook gevolgen heeft voor de werkgelegenheid (het gaat om 171 000 banen);

— wat het derde verzoek van het voorstel van resolutie betreft, had de heer Prévot graag de mening van mevrouw Nuytinck gekend over het geschreven advies van de FOD Economie, waarin wordt gesteld "*qu'il est difficile de cerner le lien entre l'extension de la procédure de recouvrement extrajudiciaire de dettes d'argent non-contestées aux pouvoirs publics d'une part et la problématique des entreprises zombies d'autre part*".

De heer Erik Gilissen (VB) dankt de genodigden voor hun uiteenzettingen en stelt vast dat de definitie van een zombiebedrijf duidelijk een heikel punt vormt.

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) wijst op het belang van een wettelijke definitie voor zombiebedrijven om gerichte maatregelen te kunnen voorstellen. Een van de aanbevelingen van mevrouw Nuytinck is de uitbreiding van de bevoegdheden van de vereffenaar: kan hierover meer toelichting worden gegeven?

Volgens de spreekster van UCM ligt een van de oorzaken van zombiebedrijven bij de onvoldoende basiskennis van de ondernemers: wat ligt er aan de basis hiervan? Zijn er te weinig opleidingen of moeten er meer

exiger davantage d'attestations? Les autres intervenants sont-ils d'accord avec cette position?

UNIZO s'est déclarée favorable à un renforcement de la procédure de la sonnette d'alarme, qui prévoit la publication de cette mesure et sa mention dans les comptes annuels. Cette obligation serait contraire à l'idée qu'il ne faut pas charger les entrepreneurs de tâches administratives supplémentaires. Peut-on donner plus d'explications à ce sujet?

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) rappelle que, derrière les chiffres des entreprises zombies, il y a des travailleurs et, sans les aides COVID-19, ils auraient sans doute perdu leur emploi.

Il aimerait savoir, au sujet de la définition des entreprises zombies, quels sont les éléments les plus polémiques qui empêchent un consensus sur cette définition.

Comme l'oratrice précédente, *Mme Kathleen Verhelst (Open Vld)* souligne l'importance de disposer d'une définition correcte des entreprises zombies. L'identification de ces entreprises pourrait-elle être optimisée, par exemple par le recours à la numérisation? L'assouplissement de la législation en matière d'établissement, et notamment la suppression de l'obligation pour tout entrepreneur de prouver un certain nombre de compétences entrepreneuriales, sont-ils la cause du nombre croissant d'entreprises zombies?

Mme Melissa Depraetere (Vooruit) s'interroge également sur la charge administrative que représenterait la mention obligatoire de la procédure de la sonnette d'alarme. Cette procédure peut-elle vraiment jouer le rôle que lui confère la proposition de résolution? Selon l'avis écrit du ministre de la Justice, la procédure a pour but de protéger les créanciers, et non de lutter contre les entreprises zombies. Les experts voient-ils d'autres instruments qui permettraient néanmoins d'atteindre ce but?

Le nouveau Code des sociétés et des associations (CSA) est entré en vigueur le 1^{er} mai 2019. Cela aura-t-il un impact sur le nombre d'entreprises zombies?

Dans son avis écrit, la Chambre nationale des huissiers de justice fait deux suggestions concernant le rôle des huissiers de justice. Tout d'abord, les huissiers de justice pourraient – s'ils suspectent une adresse fictive – le signaler dans le fichier central des saisies. Deuxièmement, une nouvelle procédure pourrait être introduite: une procédure de médiation extrajudiciaire axée sur le petit entrepreneur, afin de lui donner une plus grande marge de manœuvre et d'éviter ainsi une

attesten worden gevraagd? Zijn de overige sprekers het eens met deze stelling?

UNIZO stelde voorstander te zijn van een versterkte alarmbelprocedure waarbij deze maatregel openbaar wordt gemaakt en wordt opgenomen in de jaarrekening. Deze verplichting gaat dan in tegen het idee dat ondernemers niet extra administratief belast moeten worden. Kan hierover meer toelichting worden gegeven?

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) wijst erop dat achter de cijfers over de zombiebedrijven werknemers schuilgaan en dat ze zonder COVID-19-steun wellicht hun baan zouden zijn verloren.

Hij had graag geweten welke elementen in de definitie van zombiebedrijven het meest polemissch zijn en bijgevolg een consensus over de definitie in de weg staan.

Net als de vorige sprekerster, benadrukt mevrouw Kathleen Verhelst (Open Vld) het belang van een correcte definiëring van zombiebedrijven. Kan de identificatie van dergelijke bedrijven worden geoptimaliseerd, bijvoorbeeld door het gebruik van digitalisering? Ligt de versoepeling van de vestigingswetgeving, en met name de afschaffing van de verplichting voor elke ondernemer om een aantal ondernemersvaardigheden te bewijzen, aan de oorzaak van het stijgende aantal zombiebedrijven?

Mevrouw Melissa Depraetere (Vooruit) stelt zich ook vragen bij de administratieve last die een verplichte melding van de alarmbelprocedure met zich kan brengen. Kan de alarmbelprocedure überhaupt de rol vervullen die haar door het voorstel van resolutie wordt toevertrouwd? Volgens het schriftelijk advies van de minister van Justitie dient de procedure om de schuldeisers te beschermen, en niet om zombiebedrijven te bestrijden. Zijn er andere instrumenten die de experts zien om dat wel te kunnen doen?

Het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) is in werking getreden op 1 mei 2019. Zal dit een invloed hebben op het aantal zombiebedrijven?

In haar schriftelijk advies doet de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders twee suggesties met betrekking tot de rol van gerechtsdeurwaarders. Ten eerste zouden de gerechtsdeurwaarders, bij het vermoeden van een fictief adres, dit kunnen melden in het centraal dossier van inbeslagneming. Ten tweede zou een nieuwe procedure kunnen worden ingevoerd: een buitengerechtelijke bemiddelingsprocedure die vooral focust op de kleine ondernemer om deze meer ademruimte

faillite. Selon les invités, quel pourrait être l'impact de ces deux mesures?

IV. — RÉPONSES DES ORATEURS INVITÉS

Mme Leen Nuytinck (tribunal de l'entreprise de Gand) déclare, en réponse à la question de Mme Houtmeyers, qu'il y a sans doute des différences entre les décisions des différents tribunaux de l'entreprise. En effet, la justice est rendue par des juges autonomes et indépendants.

La dissolution judiciaire est un sujet très actuel dans le fonctionnement des tribunaux de l'entreprise. Depuis le début de cette année, la CED du tribunal de l'entreprise de Gand connaît un nouveau fonctionnement. La dissolution y fait l'objet de nombreux débats. Dans les tribunaux de l'entreprise, on constate une grande réticence à la dissolution judiciaire d'entreprises endettées. Depuis environ cinq ans, la loi prévoit la possibilité de dissoudre légalement une entreprise qui n'a pas déposé ses comptes annuels. Cette possibilité suscite des réticences, car elle ouvre la voie à la fraude.

En ce qui concerne la disponibilité de statistiques, l'oratrice rappelle qu'elle est prête à communiquer à la commission les chiffres qui sont effectivement tenus à jour au niveau des tribunaux d'entreprise.

En ce qui concerne les développements futurs, Mme Nuytinck signale que de nombreuses initiatives sont en cours. Il y a la réforme prévue du droit de l'insolvabilité, qui abordera également le volet "faillite" et le volet "dissolution judiciaire". Nous attendons de voir ce que cela donnera. Les tribunaux d'entreprise craignent que les procédures de faillite ne deviennent encore plus complexes et donc (encore) plus difficiles à gérer.

L'oratrice commente ensuite un projet de la Conférence des présidents des tribunaux de l'entreprise, qui vise à renforcer le rôle de gardien des tribunaux de l'entreprise. Mme Nuytinck a publié une note de service le 5 avril 2022 concernant la "fraude au Moniteur" (*Staatsbladfraude*). Cette note de service concerne le dépôt de tous les actes, extraits, décisions et documents dont le CSA ordonne la publication. En vertu de l'article 2:7, § 1^{er}, alinéa 2, du CSA, les tribunaux de l'entreprise doivent tenir un dossier qui "doit permettre à tout intéressé de mettre en cause la responsabilité des membres des organes chargés de l'administration, de la

te geven en zo een faillissement te voorkomen. Wat is volgens de genodigden de mogelijke impact van deze twee maatregelen?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE UITGENODIGDE SPREKERS

Mevrouw Leen Nuytinck (ondernemingsrechtbank Gent) geeft aan, in antwoord op de vraag van mevrouw Houtmeyers, dat er wellicht verschillen bestaan tussen de beslissingen van de verschillende ondernemingsrechtbanken. Recht wordt immers gesproken door autonome, onafhankelijke rechters.

De gerechtelijke ontbinding is een zeer actueel onderwerp in de werking van de ondernemingsrechtbanken. De KOIM bij de ondernemingsrechtbank van Gent kent sinds begin dit jaar een nieuwe werking. Daarin komt de ontbinding zeer sterk aan bod. Bij de ondernemingsrechtbanken merkt men dat de weerstand tegen de gerechtelijke ontbinding van ondernemingen met schulden erg groot is. Sinds een vijftal jaar voorziet de wet in de mogelijkheid tot gerechtelijke ontbinding van een onderneming waarvan éénmaal de jaarrekening niet wordt neergelegd. Deze mogelijkheid stuit op verzet, omdat ze de deur voor fraude wagenwijd opent.

Wat de beschikbaarheid van statistieken betreft, herhaalt de spreker haar bereidheid om cijfermateriaal – dat inderdaad wordt bijgehouden op het niveau van de ondernemingsrechtbanken – te delen met de commissie.

Inzake toekomstige ontwikkelingen wijst mevrouw Nuytinck erop dat er vele initiatieven in de pijplijn zitten. Er is de geplande hervorming van het insolventierecht, waarin ook de aspecten faillissement en gerechtelijke ontbinding aan bod zullen komen. Het valt af te wachten hoe dit zal uitpakken. Bij de ondernemingsrechtbanken leeft wel de vrees dat de faillissementsprocedure nog complexer en daardoor (nog) moeilijker behapbaar zou worden.

De spreker geeft vervolgens toelichting bij een project van de conferentie van de voorzitters van de ondernemingsrechtbanken, dat ertoe strekt de poortwachtersrol van de ondernemingsrechtbanken te versterken. Mevrouw Nuytinck heeft op 5 april 2022 een dienstnota betreffende "Staatsbladfraude" uitgevaardigd. Die nota heeft betrekking op de neerlegging van alle akten, uittreksels, beslissingen en stukken waarvan het WVV de openbaarmaking beveelt. Krachtens artikel 2:7, § 1, tweede lid, WVV hebben de ondernemingsrechtbanken de plicht een dossier aan te leggen dat "elke belanghebbende in staat [moet stellen] de leden van de organen

surveillance ou du contrôle des personnes morales”. À cet égard, une circulaire de 2008 a confié aux tribunaux de l’entreprise une mission de contrôle limitée et formelle. La note de service propose une approche plus large, afin que les tribunaux de l’entreprise puissent garantir un meilleur service. La note de service donne des lignes directrices pour la réalisation d’un contrôle approfondi de l’identité, des compétences et (dans certains cas) du siège. La note de service a été rédigée en collaboration avec le parquet général et les parquets de Flandre orientale et occidentale. La note a suscité une vive émotion notamment chez les experts-comptables, les notaires et les ASBL, qui annoncent qu’ils sont confrontés à une charge administrative supplémentaire. L’oratrice ne le nie pas, mais rappelle la finalité de ces contrôles, qui consiste à renforcer la performance et la fiabilité du dossier de la société. La note a déjà été présentée au cabinet du ministre de la Justice. L’oratrice espère que cette note pourra être appliquée à grande échelle.

En réponse à la question de Mme Houtmeyers sur l’existence de critères permettant de choisir entre la faillite et la dissolution judiciaire, Mme Nuytinck précise que la loi fixe des critères qui, lorsqu’ils sont remplis, permettent – mais n’obligent pas – la CED à renvoyer le dossier devant le tribunal pour que celui-ci se prononce sur une dissolution ou une réorganisation. La CED évalue, sur la base de toutes les données (confidentielles) disponibles, s’il est judicieux ou non d’engager une lourde procédure de faillite. À cet égard, elle prend également en compte des considérations sociales (par exemple, l’imposition d’interdictions professionnelles, cf. *supra*).

On peut s’interroger sur le modèle de rémunération des curateurs, qui est basé sur les actifs réalisés. L’exemple néerlandais montre que des alternatives sont possibles. Changer ce modèle de rémunération requiert une refonte plus large de la gestion des faillites, ce qui relève du politique.

L’oratrice confirme la remarque concernant le rôle des experts-comptables lors du contrôle. Elle fait référence à la note de service précitée, selon laquelle les représentants professionnels (experts-comptables, mais aussi notaires, etc.) doivent certifier, lors du dépôt des documents, qu’ils ont vérifié les données d’identité de la personne concernée et que ce qui est indiqué dans les documents correspond à la réalité.

M. Eric Van den Broele (Graydon Belgium) ne partage pas le point de vue selon lequel la définition des

belast met het bestuur, het toezicht of de controle van rechtspersonen ter verantwoording te roepen”. Een rondzendbrief uit 2008 gaf aan de ondernemingsrechtbanken dienaangaande een beperkte, formele controleopdracht. De dienstnota staat een meer doorgedreven aanpak voor, zodat de ondernemingsrechtbanken een betere dienstverlening kunnen verzekeren. In de dienstnota worden richtlijnen uitgevaardigd inzake het voeren van een grondige identiteitscontrole, bekwaamheidscontrole en (in bepaalde gevallen) zetelcontrole. De nota kwam tot stand in samenwerking met het Parket-Generaal en de parketten van Oost- en West-Vlaanderen. De nota heeft nogal wat deining veroorzaakt bij onder meer accountants, notarissen en vzw’s, die aangeven dat zij geconfronteerd worden met een bijkomende administratieve last. De spreekster ontkent dit niet, maar wijst op de finaliteit van die controles, die erin bestaat de performantie en de betrouwbaarheid van het vennootschapsdossier te versterken. De nota werd reeds voorgesteld aan het kabinet van de minister van Justitie. De spreekster drukt de hoop uit dat de nota breder zou uitgerold kunnen worden.

Op de vraag van mevrouw Houtmeyers naar het bestaan van criteria om te kiezen tussen faillissement en gerechtelijke ontbinding antwoordt mevrouw Nuytinck dat in de wet criteria worden bepaald die, wanneer ze vervuld zijn, de KOIM de mogelijkheid geven – het betreft geen verplichting – de zaak naar de rechtbank te verwijzen om uitspraak te doen over de ontbinding of de reorganisatie. Binnen de KOIM wordt een afweging gemaakt, op basis van alle (vertrouwelijke) gegevens die beschikbaar zijn, of het zin heeft de zware faillissementsprocedure al of niet in stelling te brengen. Daarbij worden ook maatschappelijke overwegingen in ogenschouw genomen (bijvoorbeeld het uitlokken van beroepsverboden, cf. *supra*).

Er kunnen vragen gesteld worden bij het verdienmodel van curatoren, dat gebaseerd is op het gerealiseerde actief. Dat alternatieven mogelijk zijn toont het Nederlandse voorbeeld aan. Een wijziging van dat verdienmodel noopt tot een bredere herdenking van het faillissementsbeheer, waarvoor de politiek aan zet is.

De spreekster bevestigt de opmerking inzake de rol van accountants bij controle. Zij verwijst naar de eerder vermelde dienstnota, krachtens dewelke professionele vertegenwoordigers (accountants, maar ook notarissen enzovoort) bij de neerlegging van de stukken moeten certificeren dat zij de identiteitsgegevens van de betrokkene gecontroleerd hebben en dat wat in de stukken staat strookt met de werkelijkheid.

De heer Eric Van den Broele (Graydon Belgium) gaat niet akkoord met de stelling dat de definitie van

entreprises zombies n'est pas claire. Il existe toutefois une certaine confusion au niveau du concept et entre les différentes définitions. Les entreprises fantômes, tout comme les entreprises zombies, sont clairement définies. Les définitions ZEV et OCDE-Z sont toutes deux largement utilisées dans les milieux économique, juridique et académique. L'utilisation de ces définitions facilite une approche et une identification numériques. Ces entreprises doivent ensuite faire l'objet d'un suivi (numérique) pour pouvoir redevenir saines. La plupart des pays européens ont repris dans leur législation des dispositions concernant les fonds propres, ce qui répond donc largement à la définition ZEV.

Comme exemple d'entreprise zombie, l'orateur cite Booking.com, une organisation prospère basée aux Pays-Bas, qui y emploie plus de 5 000 travailleurs. En termes d'exploitation, Booking.com est très rentable. Il y a quelques années, l'entreprise a cependant été rachetée par Priceline (aujourd'hui Booking Holdings). Juste avant la crise du COVID-19, Booking.com réalisait un bénéfice annuel de 1,5 milliard d'euros, dont environ 500 000 euros grâce à des subventions. Lorsque la crise a éclaté, il est apparu que Booking.com ne disposait d'aucune réserve aux Pays-Bas et a été parmi les premières entreprises à bénéficier d'une aide du gouvernement néerlandais pour ses travailleurs. Un an et demi plus tard, les trois principaux actionnaires se sont versé un généreux bonus et ont licencié un tiers du personnel. L'orateur considère qu'il s'agit d'une entreprise zombie.

Les entreprises zombies ne sont donc pas des entreprises qui font faillite, mais des entreprises qui constituent une charge pour la société. Lors de la distribution d'aides publiques ou lors de l'octroi de mesures de soutien en temps de crise, il y a lieu de distinguer plus rapidement celles qui sont éligibles de celles qui ne le sont pas. L'orateur souligne la nécessité de réfléchir à la manière de rendre la société plus résiliente, en évitant qu'elle soit hypothéquée par des entreprises qui entravent la croissance, la transition et l'innovation.

Quant à la question portant sur l'évolution du nombre de faillites, M. Van den Broele renvoie à l'émission du 7 juillet 2022 de "Pour info" sur la chaîne d'information LN24, dans laquelle il a débattu de cette question, notamment avec M. Paul Dhaeyer, président du tribunal de l'entreprise de Bruxelles².

M. Loïc Van Staey (UNIZO) fait remarquer, à l'attention de Mmes Dierick et Depraetere, que le renforcement de la procédure de la sonnette d'alarme est nécessaire, car c'est à peu près le seul moyen d'identifier une entreprise zombie. Il est évident que la définition de ce concept

² <https://www.ln24.be/2022-06-07/pour-info-lexplosion-du-nombre-de-faillite-en-belgique>.

zombiebedrijven niet duidelijk is. Er is echter wel verwarring omtrent het begrip en tussen de verschillende definities. Zowel spookbedrijven als zombiebedrijven zijn duidelijk gedefinieerd. Zowel de ZEV- als de OESO-Z-definitie worden veelvuldig gebruikt in de economische, juridische en academische wereld. Het gebruik van deze definities maakt een digitale aanpak en identificatie eenvoudiger. Deze bedrijven moeten dan wel verder (digitaal) worden opgevolgd zodat zij weer gezond kunnen worden. De meeste Europese landen hebben in hun wetgeving bepalingen ingeschreven met betrekking tot het eigen vermogen, wat dus in grote lijnen overeenstemt met de ZEV-definitie.

Als voorbeeld van een zombiebedrijf geeft de spreker Booking.com aan, een succesrijke organisatie met zetel in Nederland die daar meer dan 5 000 mensen tewerkstelt. Vanuit zijn bedrijfsvoering is Booking.com zeer rendabel. Het bedrijf werd echter enkel jaren geleden overgekocht door Priceline (nu Booking Holdings). Vlak voor de COVID-19-crisis had Booking.com een jaarwinst van 1,5 miljard euro, waarvan ongeveer 500 000 euro als gevolg van subsidies. Bij het uitbreken van de crisis bleek dat Booking.com in Nederland geen enkele reserve had en als eerste in de rij stond voor Nederlandse overheidssteun voor haar werknemers. Anderhalf jaar later hebben de drie hoofdaandeelhouders zichzelf een rijkelijke bonus uitgekeerd en een derde van het personeel op straat gezet. Dit is een zombiebedrijf, aldus de spreker.

Zombiebedrijven zijn dus niet bedrijven die failliet gaan, maar het zijn bedrijven die de maatschappij belasten. Bij het uitdelen van overheidssteun of het toekennen van steunmaatregelen in tijden van crisis moet sneller gefilterd worden wie wel of niet in aanmerking komt. De spreker benadrukt dat er moet nagedacht worden over manieren om de maatschappij crisisresistenter te maken door te vermijden dat zij wordt gehypothekeerd door bedrijven die groei, transitie en innovatie tegenhouden.

Met betrekking tot de vraag over de evolutie van faillissementen, verwijst de heer Van den Broele naar de aflevering van 7 juli 2022 van "Pour info" op de nieuwszender LN24, waarin hij hierover in debat ging met onder meer Paul Dhaeyer, voorzitter van de ondernemingsrechtbank te Brussel².

De heer Loïc Van Staey (UNIZO) merkt op, ter attentie van de dames Dierick en Depraetere, dat het versterken van de alarmbelprocedure noodzakelijk is, omdat dat ongeveer de enige manier is om een zombiebedrijf te identificeren. Het is duidelijk dat de omschrijving van dat

² <https://www.ln24.be/2022-06-07/pour-info-lexplosion-du-nombre-de-faillite-en-belgique>.

pose des difficultés. La “définition belge” se réfère à des fonds propres négatifs. La procédure de la sonnette d’alarme est celle qui s’en rapproche le plus, même si dans certains cas, elle peut s’avérer être une pure formalité ou une charge administrative.

UNIZO s’oppose évidemment à une augmentation de la charge administrative pour les entreprises, mais cette augmentation doit être mise en balance avec les coûts que cela représenterait pour la société de ne pas imposer une telle charge. Si ces coûts, liés à la non-identification d’une entreprise zombie, l’emportaient sur les coûts liés à une augmentation de la charge administrative pour les entreprises (potentiellement) zombies, il serait utile de mettre en œuvre cette mesure qui, comme le précise l’orateur, n’est pas une panacée.

Mme Sophie Heuskin (UCM) constate que les banques ont de plus en plus instauré des principes RSE (responsabilité sociétale des entreprises) dans les critères d’octroi des prêts, avec notamment dans ces critères, un pilier économique. Une entreprise qui fonctionne et qui tient la route est donc un élément important aujourd’hui.

Durant la crise COVID-19, elle rappelle que les structures régionales ont pallié la carence des banques, avec un rôle sociétal joué par les pouvoirs publics. Le secteur Horeca est un bon exemple.

Sur la définition des entreprises zombies, elle souligne qu’il est, *a contrario*, difficile de définir une entreprise saine. Pendant la période des aides COVID-19, certaines entreprises qui avaient investi avant la crise et qui ne répondaient pas pleinement aux critères d’octroi des aides (basé sur le chiffre d’affaires), ont été pénalisées. Elle invite dès lors à une analyse minutieuse de tous les critères pour voir si une entreprise peut être définie de zombie ou pas.

Enfin, sur les connaissances en gestion, elle constate que certains entrepreneurs font appel à des professionnels du chiffres, d’autres y ont recours moins régulièrement. La liberté est la règle en la matière. Elle invite à adapter les formations de gestion aux spécificités des activités qui sont souvent fort différentes et à privilégier la formation tout au long de la vie de l’entreprise. Elle plaide aussi pour l’accessibilité aux informations liées à la gestion d’une entreprise, ce qui n’est pas le cas de tous.

begrip moeilijkheden oplevert. De “Belgische definitie” refereert aan een negatief eigen vermogen. De alarmbelprocedure komt daarbij het dichtst in de buurt, ook al mag dat dan in sommige gevallen een pure formaliteit of een administratieve last blijken.

Uiteraard is UNIZO tegen het verhogen van administratieve lasten voor ondernemingen, maar dit moet afgewogen worden tegen de maatschappelijke kosten die het niet-opleggen van dergelijke lasten met zich zouden brengen. Als die maatschappelijke kosten van het niet-identificeren van een zombiebedrijf zwaarder doorwegen dan de kosten verbonden aan bijkomende administratieve lasten voor (potentiële) zombiebedrijven, dan is het nuttig die maatregel door te voeren, aldus de spreker, die eraan toevoegt dat deze maatregel niet alleenzalmakend is.

Mevrouw Sophie Heuskin (UCM) stelt vast dat de banken steeds vaker MVO-beginselen (maatschappelijke verantwoordelijkheid van ondernemingen) hebben ingevoerd in de criteria voor de toekenning van leningen, met onder andere binnen die criteria een economische pijler. Een onderneming die draait en die een goede koers vaart is dus vandaag de dag een belangrijk element.

Ze stelt dat de gewestelijke structuren tijdens de COVID-19-crisis het tekortschieten van de banken hebben goedgemaakt, waarbij de overheid een maatschappelijke rol heeft gespeeld. De horecasector is een goed voorbeeld.

Wat de definitie van de “zombiebedrijven” betreft, benadrukt zij dat het, *a contrario*, moeilijk is om een definitie te geven van een gezond bedrijf. Gedurende de periode van de COVID-19-steunmaatregelen werden bepaalde ondernemingen die investeringen hadden gedaan vóór de crisis en die niet volledig beantwoordden aan de criteria voor de toekenning van hulp (gebaseerd op de omzet), benadeeld. De spreekster roept bijgevolg op tot een zeer nauwgezette analyse van alle criteria om na te gaan of een onderneming al dan niet als een “zombiebedrijf” kan worden beschouwd.

Wat ten slotte de managementkennis betreft, merkt zij op dat sommige ondernemers een beroep doen op cijferdeskundigen, terwijl andere er minder regelmatig een beroep op doen. In die materie is de vrijheid de regel. Zij vraagt om de managementopleidingen aan te passen aan de specifieke kenmerken van de activiteiten, die vaak erg verschillend zijn, en om gedurende het ganse “leven” van de onderneming de voorrang te geven aan opleiding. Zij pleit ook voor de toegankelijkheid van informatie omtrent het bedrijfsbeheer, wat niet voor allen het geval is.

M. Christophe Wambersie (SNI) explique que si c'est pour que l'initiative législative soit un outil de détection préalable pour anticiper les problèmes afin d'individualiser les décisions, il ne voit pas de problème. La vraie question est selon lui de faire une analyse individuelle, ce qui a des implications en termes humains et de moyens pour suivre l'ensemble des dossiers dans un délai raisonnable.

Il plaide pour utiliser des critères de contrôle numériquement exploitables. Il rappelle que la numérisation n'est pas encore effective dans toutes les entreprises, singulièrement les PME.

Le SNI est favorable à un outil de détection préalable, mais sans marquer du fer rouge les entreprises qui auraient une certaine faiblesse. Il souhaite que cet outil les aide à identifier le problème ou à rebondir.

Sur la question des aides COVID-19, M. Wambersie précise que pendant la crise du COVID-19, il s'agissait en réalité de compensations dues à des obligations de fermeture imposées aux entreprises par le gouvernement, et non d'aides à proprement parler.

Pour le reste, les aides utiles et ayant le plus de succès sont celles liées à l'emploi et aux formations, au vu de la hauteur du coût du travail en Belgique. Il rappelle que les entreprises préféreraient supprimer toutes les aides en échange d'une réduction de la charge administrative et d'un taux de prélèvement plus bas. Il estime que les aides ne sont pas la panacée.

De heer Christophe Wambersie (NSZ) geeft aan dat indien het de bedoeling is dat het wetgevend initiatief een instrument is van voorafgaande opsporing om te anticiperen op de problemen teneinde de beslissingen te individualiseren, hij er dan geen probleem in ziet. De echte kwestie is volgens hem om een individuele analyse te maken, wat gevolgen heeft op menselijk vlak en op vlak van de middelen om alle dossiers binnen een redelijke termijn te kunnen opvolgen.

Hij pleit voor het gebruik van controlecriteria die digitaal bruikbaar zijn. Hij stelt dat de digitalisering nog niet in alle ondernemingen ingang heeft gevonden, en meer bepaald niet bij de kmo's.

Het NSZ is voorstander van een instrument voor voorafgaande opsporing, maar zonder dat daardoor de bedrijven die een zekere zwakheid hebben, worden gebrandmerkt. Hij wenst dat dit instrument hen helpt om het probleem te herkennen of om er weer bovenop te komen.

Wat de kwestie van de COVID-19-steunmaatregelen betreft, geeft de heer Wambersie aan dat het tijdens de COVID-19-crisis in werkelijkheid ging om compensaties voor verplichte sluitingen die door de overheid aan de ondernemingen werden opgelegd, en niet om steun in de strikte zin van het woord.

Voor het overige is de nuttige en de meest succesvolle steun deze voor banen en voor opleidingen, gelet op de hoogte van de loonkosten in België. Hij stelt dat de ondernemingen liever alle steun zouden afschaffen in ruil voor een vermindering van de administratieve last en voor een lager belastingtarief. Hij meent dat steun geen wondermiddel is.