

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2021

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2021

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven****SOMMAIRE**

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet	9
Analyse d'impact	10
Avis du Conseil d'État	26
Projet de loi	33
Coordination des articles	35

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	9
Impactanalyse	18
Advies van de Raad van State	26
Wetsontwerp	33
Coördinatie van de artikelen	44

05771

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 novembre 2021.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 2 décembre 2021.

De regering heeft dit wetsontwerp op 29 november 2021 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 2 december 2021 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à adapter la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (“loi du 21 mars 1991”) en fonction du septième contrat de gestion conclu entre l’État belge et bpost.

Le projet de loi modifie l’article 141quinquies de la loi du 21 mars 1991 afin de prolonger l’attribution à bpost des services d’intérêt public visés à l’article 141, § 1^{er}, A. à G. pour cinq ans, jusqu’au 31 décembre 2026. L’attribution de ces missions à bpost est ainsi prolongée pour une période correspondant à la durée du septième contrat de gestion. Cette prolongation est nécessaire pour assurer la continuité des services, qui restent essentiels pour la population.

Les SIEG repris dans le septième contrat de gestion sont essentiellement les mêmes que les SIEG déjà prévus par les deux contrats de gestion précédents. Cependant, quelques SIEG tombés en désuétude ou n’ayant plus d’intérêt ont été retirés du 7^e contrat de gestion, comme par exemple le paiement des mandats-poste nationaux ou la vente de permis de pêche via les bureaux de poste. Par ailleurs, le 7^e contrat confie quelques tâches supplémentaires à bpost (comme par exemple l’engagement d’un “Disability Coordinator” ou le soutien à la transformation numérique). Le projet de loi adapte les articles 131 et 141 de la loi du 21 mars 1991 pour refléter ces changements.

Pour le reste, le projet de loi apporte quelques modifications mineures, comme la suppression du terme “halte postale” (car en pratique il n’existe pas de “haltes postales”) ou la rectification de renvois à des dispositions légales abrogées et substituées par d’autres dispositions. Ces modifications n’ont pas d’incidences aux obligations qui incombent à bpost.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (“wet van 21 maart 1991”) aan te passen in functie van het zevende beheerscontract dat werd afgesloten tussen de Belgische Staat en bpost.

Het wetsontwerp wijzigt artikel 141quinquies van de wet van 21 maart 1991 om de duur van de toewijzing aan bpost van de opdrachten van openbare dienst bedoeld in artikel 141, § 1 A. tot G. van de wet te verlengen voor vijf jaar, tot 31 december 2026. De toewijzing van deze opdrachten aan bpost wordt aldus verlengd met een periode die overeenstemt met de duur van het zevende beheerscontract. Deze verlenging is noodzakelijk om de continuïteit te garanderen van de diensten, die essentieel blijven voor de bevolking.

De DAEB die in het zevende beheerscontract zijn opgenomen, zijn in wezen dezelfde als de DAEB die reeds in het vijfde en zesde beheerscontract waren opgenomen. Enkele in onbruik geraakte of niet meer pertinente diensten zijn uit het 7^e beheerscontract geschrapt, zoals de betaling van nationale postwissels of de verkoop van visvergunningen via de postkantoren. Bovendien worden in het 7^e contract enkele extra taken aan bpost opgedragen (zoals de aanwerving van een “Disability Coordinator” of de ondersteuning van de digitale transformatie). Het wetsontwerp past artikelen 131 en 141 van de wet van 21 maart 1991 aan teneinde deze wijzigingen te weerspiegelen.

Voor het overige brengt het wetsontwerp enkele kleine wijzigingen aan, zoals het afschaffen van de term “posthalte” (daar er in de praktijk geen posthaltes bestaan) of de rechtzetting van enkele verwijzingen naar wetsebepalingen die inmiddels opgeheven en vervangen werden door andere bepalingen. Deze wijzigingen hebben geen impact op de verplichtingen die op bpost berusten.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 2

Cet article remplace dans l'article 131 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques le terme "magasin postal" par le terme "point poste". Le terme "halte postale" est supprimé, car en pratique il n'existe pas de "haltes postales". Ces modifications purement terminologiques n'ont aucun impact sur la substance des obligations qui incombent à bpost.

L'article 131, 4^{ter}, renvoie encore à la définition de la notion "service bancaire de base" dans la loi du 24 mars 2003, mais cette loi a entre-temps été abrogée et la définition de cette notion se trouve à présent dans le code de droit économique, introduit par la loi du 28 février 2013. La disposition est modifiée en conséquence.

La disposition concernant le paiement des mandats-poste nationaux est abrogée car ce service est tombé en désuétude.

En outre, la disposition relative à la vente, le remboursement, le remplacement et l'échange des permis de pêche dans les bureaux de poste est abrogée. En vertu de l'article 6, § 1^{er}, III du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la pêche fluviale relève des compétences régionales exclusives (de même d'ailleurs que la pêche maritime et la gestion des voies hydrauliques). L'État fédéral n'est donc pas compétent pour désigner la collecte des rétributions pour les permis de pêche comme un service d'intérêt économique général (SIEG) et de le confier à bpost contre le paiement d'une compensation. Les Régions flamande et wallonne vendent d'ailleurs déjà les permis de pêche via un guichet électronique.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 2

Dit artikel vervangt in artikel 131 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven de term "postwinkel", die in de praktijk niet gebruikt wordt, door de gangbare term "postpunt". Het begrip "posthalte" wordt geschrapt aangezien er in de praktijk geen "posthaltes" bestaan. Deze louter terminologische wijzigingen hebben geen inhoudelijke impact op de verplichtingen van bpost.

Artikel 131, 4^{ter}, verwijst nog naar de definitie van het begrip "basisbankdienst" in de wet van 24 maart 2003, maar deze wet werd ondertussen opgeheven en de definitie van dit begrip bevindt zich thans in het wetboek economisch recht, ingevoerd door de wet van 28 februari 2013. De verwijzing wordt daaraan aangepast.

De bepaling met betrekking tot de betaling van binnenlandse postwissels wordt geschrapt omdat deze dienst in onbruik is geraakt.

Daarnaast wordt de bepaling met betrekking tot de verkoop, terugbetaling, vervanging en de uitwisseling van visverloven in de postkantoren geschrapt. Krachtens artikel 6, § 1, III van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen behoort de visvangst tot de exclusieve bevoegdheden van de Gewesten (hetzelfde geldt overigens ook voor de zeevisserij en het beheer van de waterwegen). De federale overheid is dan ook niet bevoegd om de inning van retributies voor visverloven als een dienst van algemeen economisch belang (DAEB) aan te merken en aan bpost op te dragen tegen betaling van een compensatie. Het Vlaamse en Waalse Gewest verkopen de visverloven overigens reeds via een digitaal loket.

Art. 3

Cet article remplace le renvoi à l'article 142, § 2, 1°, de la loi su 21 mars 1991, qui fut abrogé par la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, par la disposition de cette dernière loi qui le remplace.

Art. 4

Cet article supprime dans l'article 141, § 1^{er}, B, de la même loi le 3° concernant l'émission et le paiement des mandats de poste nationaux, étant donné que ce service n'est plus utilisé en pratique.

Art. 5

L'article 141^{quinquies} de la même loi confie les services d'intérêt public décrits à l'article 141, § 1^{er}, A. à G. à bpost et ce jusqu'au 31 décembre 2021. Le contrat de gestion existant (le sixième, dont la durée de validité a été prorogée d'un an en vertu de l'article 5, § 3, de la loi du 21 mars 1991) vient à expiration à la même date.

Pour que bpost puisse continuer à exécuter les missions précitées au-delà du 31 décembre 2021, il est nécessaire de prolonger la durée de l'attribution de ces missions à bpost, ce qui nécessite une modification de l'article 141^{quinquies} de la loi du 21 mars 1991.

Cette prolongation est nécessaire pour assurer la continuité des services. Les missions attribuées à bpost restent essentielles pour les citoyens à court et moyen terme, comme il ressort des résultats d'une consultation publique organisée du 25 mai au 8 juin 2021. Les résultats de cette consultation sont pris en compte dans le nouveau contrat de gestion.

Les SIEG repris dans ce nouveau (septième) contrat de gestion sont essentiellement les mêmes que les SIEG déjà prévus par les 5^e et 6^e contrats de Gestion. Quelques services tombés en désuétude ou n'ayant plus d'intérêt ont été retirés du 7^e contrat de gestion, comme par exemple le paiement des mandats-poste nationaux ou la vente de permis de pêche via les bureaux de poste (voir le commentaire de l'article 2). Par ailleurs, le 7^e contrat confie quelques tâches supplémentaires à bpost (comme par exemple l'engagement d'un "Disability Coordinator" ou le soutien à la transformation numérique).

Il s'agit de services qui ne seraient pas fournis par le marché (par exemple le paiement à domicile des

Art. 3

Dit artikel vervangt de verwijzing naar artikel 142, § 2, 1°, van de wet van 21 maart 1991, dat werd opgeheven door de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten, door de bepaling van deze laatste wet die ervoor in de plaats is gekomen.

Art. 4

Dit artikel heft in artikel 141, § 1, B, van dezelfde wet de bepaling onder 3° op betreffende de uitgifte en de betaling van binnenlandse postwissels, omdat deze dienst in de praktijk niet meer gebruikt wordt.

Art. 5

Artikel 141^{quinquies} van dezelfde wet vertrouwt de diensten van algemeen belang die beschreven zijn in artikel 141, § 1 A. tot G. toe aan bpost en dit tot 31 december 2021. Het huidige (zesde) beheerscontract (waarvan de duurtijd krachtens artikel 5, § 3, van de wet van 21 maart 1991 verlengd werd met één jaar) loopt af op dezelfde datum.

Opdat bpost bovenvermelde taken zou kunnen blijven uitvoeren na 31 december 2021 is het noodzakelijk om de duur van de toewijzing van deze opdrachten van openbare dienst aan bpost te verlengen, wat een wijziging van artikel 141^{quinquies} van de wet van 21 maart 1991 vereist.

Deze verlenging is noodzakelijk om de continuïteit van de diensten te garanderen. De taken waarmee bpost belast is blijven op korte en middellange termijn essentieel voor de burgers, zoals blijkt uit de resultaten van een openbare raadpleging die van 25 mei tot 8 juni georganiseerd werd. De resultaten van deze raadpleging worden in aanmerking genomen in het nieuwe beheerscontract.

De DAEB die in dit nieuwe (zevende) beheerscontract zijn opgenomen, zijn in wezen dezelfde als de DAEB die reeds in het 5^e en 6^e beheerscontract waren opgenomen. Enkele in onbruik geraakte of niet meer pertinente diensten zijn uit het 7^e beheerscontract geschrapt, zoals de betaling van nationale postwissels of de verkoop van visvergunningen via de postkantoren (zie de toelichting bij artikel 2). Bovendien worden in het 7^e contract enkele extra taken aan bpost opgedragen (zoals de aanwerving van een "Disability Coordinator" of de ondersteuning van de digitale transformatie).

Dit zijn diensten die niet door de markt zouden worden geleverd (b.v. betaling aan huis van ouderdomspensioenen

pensions de retraite et des allocations aux personnes handicapées) ou le seraient seulement à des conditions moins avantageuses pour les utilisateurs ou de manière plus limitée (par exemple, le réseau des points de service postaux commercialement optimal serait beaucoup plus limité et les services “cash-at counter” seraient toujours fournis, mais à des tarifs sensiblement plus élevés). Ceci est pris en compte dans le calcul de la compensation, qui est basée sur la méthodologie des coûts nets évités par rapport à un scénario contrefactuel dans lequel bpost ne serait pas chargée des SIEG concernés.

Dans ses décisions relatives aux 5^e et 6^e contrats de gestion, la Commission européenne a confirmé qu’il s’agit de “véritables” SIEG. Et dans sa décision de 2021 relative à l’extension du 6^e Contrat de gestion pour l’année 2021, la Commission a une fois de plus confirmé que les services concernés “continuent à être qualifiés de véritables SIEG et que les autorités belges n’ont pas commis d’erreur manifeste dans leur définition en tant que tels”. Il est par ailleurs supposé que les quelques tâches supplémentaires confiées à bpost par le biais du 7^e contrat de gestion, vu leur nature, ne modifient pas cette conclusion.

Vu que le contrat de gestion entre l’État et bpost est habituellement signé pour cinq ans, l’article prévoit donc que bpost prestera les missions de service public (visées à l’article 141, § 1^{er}, A. à G.) jusqu’au 31 décembre 2026. L’attribution de ces missions à bpost est en d’autres termes prolongé pour la durée du contrat de gestion suivant (le septième).

La durée de la période d’attribution est justifiée en référence aux durées d’amortissement des principaux actifs non transférables nécessaires à la fourniture des SIEG, qui, dans la plupart des cas, dépassent largement 5 ans (par exemple, les bâtiments du réseau de détail sont amortis sur 30 ans) ou sont au moins égales à 5 ans (par exemple, pour les véhicules). Tant dans sa décision de 2016 approuvant le 6^e Contrat de Gestion (décision du 6 juin 2016 dans l’affaire SA.42366) que dans sa décision de 2021 relative à la prolongation pour un an du 6^e Contrat de Gestion (décision du 27 juillet 2021 dans l’affaire SA.62486), la Commission européenne a estimé que la période d’attribution était proportionnée à la période requise pour l’amortissement des actifs majeurs nécessaires à la réalisation des SIEG concernés.

L’extension de l’attribution de ces missions d’intérêt général est conforme au droit de l’Union. L’attribution

en uitkeringen aan gehandicapten) of die alleen zouden worden geleverd tegen minder gunstige voorwaarden voor de gebruikers of op een beperktere wijze (bijvoorbeeld het commercieel optimale netwerk van postale servicepunten zou veel beperkter zijn; de “cash-at-counter”-diensten zouden nog steeds worden geleverd, maar tegen aanzienlijk hogere tarieven). Hiermee wordt rekening gehouden bij de berekening van de vergoeding, die gebaseerd is op de methode van de netto vermeden kosten ten opzichte van een tegenfeitelijk scenario waarin bpost niet met de betrokken dienst van algemeen economisch belang belast zou zijn.

In haar beslissingen betreffende het 5^e en 6^e beheerscontract heeft de Europese Commissie bevestigd dat het om “echte” DAEB gaat. En in haar besluit van 2021 over de verlenging van het 6^e beheerscontract voor het jaar 2021 heeft de Commissie nogmaals bevestigd dat de betrokken diensten “nog steeds als echte DAEB kunnen worden aangemerkt en dat de Belgische autoriteiten geen kennelijke fout hebben begaan door ze als zodanig te omschrijven”. Voorts wordt ervan uitgegaan dat de beperkte extra taken waarmee bpost via het 7^e beheerscontract wordt belast, gelet op hun aard, niets aan deze conclusie veranderen.

Gelet op het feit dat het beheerscontract tussen de Staat en bpost in de regel getekend wordt voor vijf jaar, bepaalt het voorstel dus dat bpost de taken van openbare dienst (bedoeld in artikel 141, § 1, A. tot en met G.) zal blijven uitvoeren tot 31 december 2026. De toewijzing van de opdrachten aan bpost wordt met andere woorden verlengd voor dezelfde duurtijd als het volgende (zevende) beheerscontract.

De lengte van de periode van toewijzing is gerechtvaardigd gelet op de afschrijvingstermijnen van de voornaamste niet-overdraagbare activa die noodzakelijk zijn voor het verrichten van diensten van algemeen economisch belang, welke in de meeste gevallen veel meer dan vijf jaar bedragen (zo worden gebouwen van het detailhandelsnetwerk over 30 jaar afgeschreven) of ten minste gelijk zijn aan vijf jaar (bijvoorbeeld voor voertuigen). Zowel in haar beslissing van 2016 tot goedkeuring van het 6^e Beheerscontract (beslissing van 6 juni 2016 in zaak SA.42366) als in haar beslissing van 2021 tot verlenging van het 6^e Beheerscontract met één jaar (beslissing van 27 juli 2021 in zaak SA.62486) heeft de Europese Commissie geoordeeld dat de gunningsperiode evenredig was met de periode die nodig is voor de afschrijving van de voornaamste activa die nodig zijn voor de uitvoering van de betrokken dienst van algemeen economisch belang.

De verlenging van de toewijzing van de opdrachten van openbare dienst zonder oproep tot mededinging

des SIEG à bpost se base sur l'article 106(2) du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) et est conforme aux exigences de l'Encadrement de l'Union européenne applicable aux aides d'État sous forme de compensation de service public (JO C8 du 11 janvier 2012, p. 15). Or, l'article 106(2) TFUE ne comporte pas, au nombre de ses conditions d'application, une exigence selon laquelle l'État membre doit avoir suivi une procédure de mise en concurrence pour l'attribution du SIEG (TUE 26 juin 2008, aff. T-442/03, *Sociedade Independente de Comunicação c. Commission*, pt. 145). Par ailleurs, l'article 1(4) de la directive sur la passation des marchés publics dans les secteurs classiques (directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil) de même que l'article 1(4) la directive sur la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux (directive 2014/25/UE du Parlement européen et du Conseil) disposent que ces directives ne portent pas atteinte à la faculté des États membres de définir, conformément au droit de l'Union, ce qu'ils entendent par services d'intérêt économique général, la manière dont ces services devraient être organisés et financés conformément aux règles relatives aux aides d'État et les obligations spécifiques auxquelles ils devraient être soumis. Néanmoins, la section 2.6 de cet Encadrement exige que l'État membre se conforme aux règles de l'Union applicables aux marchés publics lors de l'attribution de SIEG. Cela comprend les exigences en matière de transparence, d'égalité de traitement et de non-discrimination découlant directement du Traité et, s'il y a lieu, du droit dérivé de l'Union.

Toutefois, bpost est le seul opérateur capable de remplir dans les cinq ans à venir les exigences des SIEG concernées. Conformément à l'article 32(2)(b) de la directive sur la passation des marchés publics dans les secteurs classiques et l'article 50(c) de la directive sur la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux (transposés respectivement par les articles 42, § 1^{er}, d), et 124, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 17 juin 2016 de la loi relative aux marchés publics), l'attribution de ces missions d'intérêt général peut donc se faire via une procédure négociée sans publicité préalable (sans mise en concurrence préalable). La Commission européenne a confirmé dans sa décision relative au 6^e contrat de gestion (décision du 6 juin 2016 dans l'affaire SA.42366, point 289) et récemment encore dans sa décision relative au prolongement de ce contrat pour un an (décision du 27 juillet 2021 dans l'affaire SA.62486, point 95) que l'État belge pouvait se prévaloir de cette exception.

La présente loi ne fait en soi pas naître dans le chef de bpost un droit à compensation financière pour l'exécution des SIEG pendant la nouvelle période d'attribution. À ce propos, l'article 141, § 1^{er}bis, 3^e alinéa, de la

is in overeenstemming met het Unierecht. De toewijzing van de DAEB aan bpost gebeurt op basis van artikel 160(2) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en conform de voorwaarden van de EU-kaderregeling inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (Pb. EU C8 van 11 januari 2012, blz. 5). Artikel 106(2) VWEU telt onder zijn toepassingsvoorwaarden niet een vereiste dat de lidstaat voor de toewijzing van de DAEB een op mededinging gebaseerde procedure moet volgen (Ger. EU 26 juni 2008, zaak T-442/03, *Sociedade Independente de Comunicação t. Commissie*, r.o. 145). Artikel 1(4) van de richtlijn overheidsopdrachten in de klassieke sectoren (Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014) en artikel 1(4) van de richtlijn overheidsopdrachten in de speciale sectoren (Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014) bepalen bovendien dat deze richtlijnen niet afdoen aan de vrijheid van de lidstaten om in overeenstemming met het Unierecht te bepalen wat zij onder diensten van algemeen economisch belang verstaan, hoe die diensten conform de regels inzake staatssteun moeten worden georganiseerd en gefinancierd, en aan welke specifieke verplichtingen die diensten moeten voldoen. Afdeling 2.6 van de DAEB-kaderregeling vereist echter dat de lidstaat bij de toewijzing van DAEB de Unieregels inzake het plaatsen van overheidsopdrachten in acht neemt. Dit geldt voor eventuele voorwaarden inzake transparantie, gelijke behandeling en non-discriminatie die rechtstreeks uit het Verdrag of het afgeleide Unierecht voortvloeien.

bpost is echter de enige operator die in de komende vijf jaar kan voldoen aan de vereisten om de betrokken DAEB. Overeenkomstig artikel 32(2)(b) van de richtlijn overheidsopdrachten in de klassieke sectoren en artikel 50(c) van de richtlijn overheidsopdrachten in de speciale sectoren (omgezet door respectievelijk artikel 42, § 1, d), en artikel 124, § 1, 4^o, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten), kunnen deze DAEB bijgevolg toegerekend worden via een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking (zonder voorafgaande oproep tot mededinging). De Europese Commissie heeft in haar beslissing betreffende het 6^e beheerscontract (beslissing van 6 juni 2016 in zaak SA.42366, randnummer 289) en ook recent nog in haar beslissing betreffende de verlenging van dit contract met één jaar (beslissing van 27 juni 2021 in zaak SA.62486, randnummer 95) bevestigd dat de Belgische Staat op een beroep kon doen op deze uitzondering.

De onderhavige wet doet op zich geen recht op financiële compensatie ontstaan in hoofde van bpost in ruil voor de uitvoering van de DAEB tijdens de nieuwe toewijzingsperiode. Artikel 141, § 1bis, 3^e lid, van de wet

loi du 21 mars 1991 (qui n'est pas modifié) énonce le principe que "[l]orsque l'exécution de ces missions ne serait pas assumée ou ne serait pas assumée dans les mêmes conditions sans contrepartie, une compensation est octroyée à charge du budget de l'État". Le montant et les modalités de paiement des compensations qui seront accordées à bpost sont énoncées dans le 7^e contrat de gestion, qui doit encore être confirmé par arrêté royal. Au préalable, ces compensations seront, comme cela a déjà été le cas pour les précédents contrats de gestion, notifiées à la Commission européenne afin d'assurer le respect des règles en matière d'aides d'État. Il appartiendra donc à la Commission d'évaluer la durée de la période d'attribution et le montant de la compensation à la lumière de ces règles.

van 21 maart 1991 (dat niet wordt gewijzigd) stelt in dit verband het beginsel voorop dat "[w]anneer de uitvoering van deze opdrachten niet zou worden gedragen of zonder compensatie niet tegen dezelfde voorwaarden zou worden gedragen, wordt een compensatie toegekend ten laste van de Staatsbegroting". Het bedrag en de betalingsmodaliteiten van de vergoedingen die aan bpost toegekend zullen worden, worden vastgelegd in het 7^e beheerscontract, dat nog bij koninklijk besluit bekrachtigd moet worden. Voordien zal dit contract, net als de vorige beheerscontracten, aangemeld worden bij de Europese Commissie teneinde de naleving van de regels inzake Staatssteun te verzekeren. Het is derhalve aan de Commissie om de duur van de toewijzingsperiode en het bedrag van de compensatie in het licht van deze regels te beoordelen.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Chapitre 1^{er}**Disposition générale**

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution

Chapitre 2

Modifications de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 2. Dans l'article 131 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 4°bis, les mots "un magasin postal ou une halte postale" sont remplacés par les mots "un point poste";

2° dans le 4°ter, b), les mots "la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base" sont remplacés par les mots "le code de droit économique";

3° le 4°ter, d) est abrogé;

4° dans le 4°quater, les mots "magasin postal" sont remplacés par les mots "point poste";

5° le 4°quinquies est abrogé.

Art. 3. Dans l'article 141, § 1^{er}, A, 1° de la même loi, les mots "l'article 142, § 2, 1°" sont remplacés par les mots "l'article 16, § 1^{er}, 1° de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux".

Art. 4. Dans l'article 141, § 1^{er}, B, de la même loi, le 3° est abrogé.

Art. 5. Dans l'article 141quinquies de la même loi, les mots "31 décembre 2021" sont remplacés par les mots "31 décembre 2026".

Chapitre 3**Dispositions diverses**

Art. 6. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Hoofdstuk 1**Algemene bepaling**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet

Hoofdstuk 2

Wijzigingen aan de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 2. In artikel 131 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 4°bis, worden de woorden "een postwinkel of een posthalte" vervangen door de woorden "een postpunt";

2° in de bepaling onder 4°ter, b), worden de woorden "de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basisbankdienst" vervangen door de woorden "het wetboek economisch recht";

3° de bepaling onder 4°ter, d) wordt opgeheven;

4° in de bepaling onder 4°quater, wordt het woord "postwinkel" vervangen door het woord "postpunt";

5° de bepaling onder 4°quinquies wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 141, § 1, A, 1° van dezelfde wet worden de woorden "artikel 142, § 2, 1°" vervangen door de woorden "artikel 16, § 1, 1° van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten".

Art. 4. In artikel 141, § 1, B, van dezelfde wet, wordt de bepaling onder 3° opgeheven.

Art. 5. In artikel 141quinquies van dezelfde wet worden de woorden "31 december 2021" vervangen door de woorden "31 december 2026".

Hoofdstuk 3**Diverse bepalingen**

Art. 6. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	---
Administration compétente	SERVICE PUBLIC FEDERAL MOBILITE ET TRANSPORTS
Contact administration (nom, email, tél.)	---

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Septième contrat de gestion entre l'État belge et bpost concernant l'attribution de services d'intérêt économique général à bpost.	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	--	
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : --

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 16 Juin 2021 et 9 juillet 2021. L'accord du secrétaire d'État au budget a été reçu le XXXX. Une consultation publique menée auprès des citoyens, en mai et juin 2021 par l'Institut ProFacts, a confirmé que les utilisateurs et les fournisseurs partagent le point de vue de l'État sur la nécessité et l'importance socio-économique de ces services publics
---	--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	--
---	----

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

XX septembre 2020_

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes 3, 10, 11 et 21, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

Le sixième contrat de gestion entre l'État belge et bpost (2016-2020), qui a été prolongé d'un an, expire le 31 décembre 2021. Ce contrat de gestion confie à bpost la fourniture de services d'intérêt économique général (« SIEG ») tels que prévus à l'article 141, §1, A à G de la loi du 21 mars 1991 relative à certaines entreprises publiques économiques (« loi sur les entreprises publiques »), à savoir le maintien d'un réseau de proximité d'une taille minimale, les services d'intérêt économique général dits « quotidiens » (comme le paiement des pensions à domicile) et les services d'intérêt général dits « ad hoc » (comme le rôle social du facteur, un tarif réduit d'expédition pour des ASBL, etc.) Le projet de septième contrat de gestion présenté ici pour la période 2022-2026 vise à assurer la continuité et la modernisation de ces services, d'une part, et à introduire certaines innovations, d'autre part. Il est important d'assurer la continuité des services. Une enquête réalisée entre le 24 mai et le 10 juin 2021 montre notamment que les citoyens continuent d'accorder une grande importance à ces services. Le septième contrat de gestion s'articule autour de trois lignes directrices, conformément à l'Accord gouvernemental : Proximité et accessibilité des services ; Le contact humain est central ; bpost doit jouer un rôle de pionnier dans les domaines social et écologique. Compte tenu de ces objectifs, le 7e contrat de gestion maintient l'obligation de maintenir un réseau de proximité de 1 300 points de services postaux, dont environ 650 bureaux de poste (au minimum 1 dans chaque commune) et 650 points poste. bpost maintiendra un réseau d'au moins 350 distributeurs de billets dans les bureaux de poste et installera, à la demande de la commune, un distributeur de billets dans les communes où il n'y en a pas. Le contrat de gestion prévoit également des efforts supplémentaires dans le domaine de l'accessibilité des points de services postaux aux personnes en situation de handicap. Les bureaux de poste auront un nouveau rôle pour soutenir la transformation numérique des pouvoirs publics et l'inclusion numérique. D'une part, les bureaux de poste aideront les autorités publiques à identifier et à informer les citoyens en fragilité numérique et pourront également, en partenariat avec des organisations locales, offrir des solutions d'accompagnement numérique adaptées aux citoyens. D'autre part, les bureaux de poste contribueront à garantir que les services publics restent accessibles aux personnes ayant peu ou pas de compétences numériques et/ou n'ayant pas accès à Internet, aidant ainsi les pouvoirs publics à réduire la fracture numérique. Le paiement à domicile des pensions de retraite et de survie et des allocations aux personnes handicapées est maintenu. Le rôle social des facteurs est maintenu.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

N/A

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

La contrat de gestion n'a pas d'impact direct sur les PME. Cependant, grâce à la présence d'un réseau de bureaux de poste dense, sur tout le territoire, les PME peuvent d'une manière générale accéder facilement et localement aux services postaux de base, en particulier liés au service postal universel.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

cf point 1

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

--

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

--

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle*

b. __ réglementation en projet**



S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.



S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a.

b.

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a.

b.

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a.

b.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Changements climatiques .15.

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.		
☒ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
En raison de la croissance de l'e-commerce, le nombre de colis livrés ne cesse d'augmenter, ce qui, outre les émissions de CO₂, entraîne souvent de nombreux désagréments dans les villes et communes. En tant que première entreprise de livraison de colis en termes de volumes en Belgique, bpost peut apporter une contribution significative aux objectifs environnementaux du gouvernement en accélérant le passage à une distribution faible en émission de carbone. Le contrat de gestion prévoit que bpost et l'État concluent une nouvelle charte de responsabilité sociétale des entreprises. bpost devra la décliner en plans d'action et en plans par étapes.		☐ Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
--		☒ Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SO _x , NO _x , NH ₃), particules fines.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
--		☒ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
--		☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
--		☒ Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.		
--	--	--

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

 Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les services d'intérêts économique généraux rendus par bpost à la demande de l'Etat belge sont confirmés, adaptés et/ou modernisés jusqu'en 2026 et restent ainsi facilement disponibles pour les citoyens et entreprises.

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- | | |
|---|---|
| ☐ sécurité alimentaire | ☐ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) |
| ☐ santé et accès aux médicaments | ☐ mobilité des personnes |
| ☐ travail décent | ☐ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) |
| ☐ commerce local et international | ☐ paix et sécurité |

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

[Le contrat de gestion entre l'Etat belge et bpost ne concerne que la Belgique.](#)

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
 :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
 :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Vice-eerste minister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecom & Post
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	---
Overheidsdienst	FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	---

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Zevende Beheersovereenkomst tussen de Belgische Staat en bpost betreffende het toevertrouwen van diensten van algemeen economisch belang aan bpost
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	--
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: -- ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Advies van de inspecteur van financiën gegeven op 16 juni 2021 en 9 juli 2021. Akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting gegeven op XXXX 2021. Een publieke consultatie van burgers, in mei en juni 2021 uitgevoerd door het bedrijf ProFacts, heeft bevestigd dat gebruikers en aanbieders het standpunt van de Staat delen omtrent de nood en het socio-economisch belang van deze openbare diensten
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	--
--	----

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Het zesde beheerscontract tussen de Belgische Staat en bpost (2016-2020), dat met een jaar is verlengd, loopt af op 31 december 2021. Dit beheerscontract belast bpost met de uitvoering van de diensten van algemeen economisch belang ("DAEB") bepaald in artikel 141, §1, A t.e.m. G van de wet van 21 maart 1991 betreffende sommige economische overheidsbedrijven ("wet overheidsbedrijven"), d.w.z. de instandhouding van een nabijheidsnetwerk met een minimale omvang, de zgn. "dagelijkse" diensten van algemeen economisch belang (zoals de uitbetaling aan huis van de pensioenen) en de zgn. "ad hoc" diensten van algemeen belang (zoals de sociale rol van de postbode, het verzenden aan een verminderd tarief van vzw's, enz.). Het ontwerp voor een zevende beheerscontract dat hierbij wordt voorgesteld voor de periode 2022-2026, beoogt enerzijds de continuïteit en anderzijds de modernisering van deze diensten, alsook de introductie van enkele innovaties. Het is belangrijk om de continuïteit van de diensten te garanderen. Een enquête uitgevoerd van 24 mei tot 10 juni 2021 toont onder meer aan dat de burgers nog steeds een groot belang hechten aan deze diensten. Het zevende beheerscontract opgebouwd rond drie krachtlijnen, in lijn met het Regeerakkoord: Nabijheid en toegankelijkheid van diensten; Menselijk contact staat centraal; bpost moet een voortrekkersrol spelen op sociaal en ecologisch vlak. Met het oog op deze doelstellingen wordt in het 7de beheerscontract de verplichting behouden om een buurtnetwerk met 1.300 postale servicepunten in stand te houden, waarvan ongeveer 650 postkantoren (minimum 1 in elke gemeente en 650 postpunten). bpost zal een netwerk van minstens 350 geldautomaten in de postkantoren aanhouden en, op vraag van de gemeente, een geldautomaat installeren waar er geen andere meer aanwezig zijn in de gemeente. Het beheerscontract voorziet ook in bijkomende inspanningen op het vlak van de toegankelijkheid van de postale servicepunten voor personen met een handicap. zullen de postkantoren een nieuwe rol krijgen ter ondersteuning van de digitale transformatie van de overheid en de digitale inclusie. De postkantoren zullen de overheid helpen bij het opsporen en informeren van burgers die zich in een kwetsbare positie bevinden ten opzichte van de digitalisering en kunnen zij ook, in partnerschap met lokale organisaties, op de burgers afgestemde digitale ondersteuningsoplossingen aanbieden. Anderzijds zullen de postkantoren ertoe bijdragen dat de overheidsdiensten toegankelijk blijven voor personen die weinig of geen digitale vaardigheden en/of geen toegang tot het internet hebben, om zo de overheid te helpen de digitale kloof te overbruggen. De uitbetaling

aan huis van de ouderdoms- en overlevingspensioenen en van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt behouden. De sociale rol van de postbodes wordt behouden.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

_N/A



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.



2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

--



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.



3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

--



4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

--



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.



5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het beheerscontract heeft geen rechtstreekse impact op KMO's. Dit gezegd zijnde, dankzij het behoud van een fijnmazig netwerk aan postkantoren over heel het grondgebied hebben KMO's snel en gemakkelijk toegang tot basis postdiensten, in het bijzonder deze gelinkt aan de universele postdienst.



Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __*

b. __**

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b. __**

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b. __**

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

--

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

--

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

--

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
Door de groei van de e-commerce neemt het aantal pakjesleveringen alsmaar toe, wat naast CO2-uitstoot, ook vaak veel overlast in steden en gemeenten met zich meebrengt. Als grootste pakjesleverancier qua volume in België, kan bpost een belangrijke bijdrage leveren aan de ecologische doelstellingen van de regering, door versneld werk te maken van een koolstofarme distributie. Het beheerscontract bepaalt dat bpost en de Staat een nieuw Handvest Maatschappelijke Verantwoord Ondernemen zullen afsluiten. bpost zal dit verder moeten uitwerken in actieplannen en stappenplannen.		☐ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
--		☒ Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.		
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.
De diensten van algemeen economisch belang die bpost op verzoek van de Belgische Staat uitvoert, worden tot 2026 bevestigd, aangepast en/of gemoderniseerd en blijven dus vlot beschikbaar voor burgers en bedrijven.		☐ Geen impact

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- | | |
|--|---|
| ☐ voedselveiligheid | ☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) |
| ☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen | ☐ mobiliteit van personen |
| ☐ waardig werk | ☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) |
| ☐ lokale en internationale handel | ☐ vrede en veiligheid |

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

[Het beheerscontract tussen de Belgische Staat en bpost heeft alleen betrekking op België.](#)

↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

--

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 70.063/2/V DU 13 SEPTEMBRE 2021

Le 3 août 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 13 septembre 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 septembre 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'article 5 de l'avant-projet confie à bpost, au moyen d'une procédure négociée sans publicité préalable, les missions de service public listées à l'article 141, § 1^{er}, points A à G, de la loi du 21 mars 1991 'portant réforme de

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 70.063/2/V VAN 13 SEPTEMBER 2021

Op 3 augustus 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 13 september 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 september 2021.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Bij artikel 5 van het voorontwerp worden de opdrachten van openbare dienst opgesomd in artikel 141, § 1, punten A tot G, van de wet van 21 maart 1991 'betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven', via een

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

certaines entreprises publiques économiques' et ce, jusqu'au 31 décembre 2026¹.

En contrepartie de certaines de ces missions de service public, bpost obtiendra une compensation financière².

Dès lors que l'avant-projet à l'examen constitue un des instruments³ par lesquels bpost se voit confier des missions de service public compensées au moyen de ressources publiques, l'avant-projet à l'examen devra également être notifié au préalable à la Commission européenne conformément à l'article 108, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après: "TFUE") aux fins de vérifier sa compatibilité avec l'article 106, paragraphe 2, du même Traité au regard des lignes directrices énoncées dans la communication de la Commission européenne portant sur l'"Encadrement de l'Union européenne applicable aux aides d'État sous forme de compensations de service public (2011)" (*J.O.U.E.*, C.8, 11 janvier 2012, p. 15) (ci-après: "l'Encadrement")⁴.

L'auteur de l'avant-projet veillera à accomplir cette formalité.

¹ L'article 90 de la loi-programme du 20 décembre 2020 a prolongé d'une année (jusqu'au 31 décembre 2021) le dernier mandat confiant à bpost ces missions de service public, dont la durée initiale était de cinq années (du 31 décembre 2015 au 31 décembre 2020). Conformément à l'article 5, § 3, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991, le sixième contrat de gestion entre l'État belge et bpost a également été prorogé de plein droit à partir du 1^{er} janvier 2021 jusqu'à l'entrée en vigueur d'un nouveau contrat de gestion (*Moniteur belge* du, 11 mars 2021). La Commission européenne a avalisé cette prolongation dans sa décision n° SA.62486 du 27 juillet 2021 en se référant principalement à sa décision n° SA.42366 du 3 juin 2016.

² Voir l'article 141^{ter}, § 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991.

³ Avec le projet de septième contrat de gestion entre bpost et l'État belge. Ce projet de contrat de gestion, communiqué à titre informatif à la section de législation, ne revêt pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' (avis 29.939/4 donné le 1^{er} mars 2000 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 mars 2000 'portant approbation du premier avenant au deuxième contrat de gestion conclu entre La Poste et l'État', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/29939.pdf>).

⁴ Les compensations projetées constituent des aides d'État devant être analysées au regard des lignes directrices reprises dans l'Encadrement eu égard au fait que, d'une part, les conditions fixées dans la jurisprudence *Altmark* (C.J., arrêt *Altmark Trans GmbH*, 24 juillet 2003, C-280/00, ECLI:EU:C:2003:415) ne sont pas toutes respectées et que, d'autre part, vu leur ampleur, elles dépasseront tant le seuil prévu par l'article 2, paragraphe 2, du règlement (UE) n° 360/2012 de la Commission du 25 avril 2012 'relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis accordées à des entreprises fournissant des services d'intérêt économique général' (*J.O.U.E.*, L.114, 26 avril 2012, p. 8) que celui fixé par l'article 2, paragraphe 1, a), de la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 'relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général' (*J.O.U.E.*, L.7, 11 janvier 2012, p. 3).

onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking toevertrouwd aan bpost tot 31 december 2026.¹

Als tegenprestatie voor sommige van die opdrachten van openbare dienst zal bpost een financiële vergoeding ontvangen.²

Aangezien het voorliggende voorontwerp één van de instrumenten³ vormt via welke aan bpost opdrachten van openbare dienst toevertrouwd worden die vergoed worden met openbare middelen, zal het eveneens vooraf aangemeld moeten worden bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: "VWEU"), zodat kan worden nagegaan of het verenigbaar is met artikel 106, lid 2, van hetzelfde Verdrag in het licht van de richtsnoeren vervat in de mededeling van de Europese Commissie met betrekking tot de "EU-kaderregeling inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (2011)" (*PBEU*, C.8, 11 januari 2012, 15) (hierna: "de Kaderregeling")⁴.

De steller van het voorontwerp dient erop toe te zien dat dit vormvereiste vervuld wordt.

¹ Bij artikel 90 van de programmawet van 20 december 2020 is het laatste mandaat waarbij aan bpost die opdrachten van openbare dienst toevertrouwd worden, met één jaar verlengd (tot 31 december 2021). De oorspronkelijke duur van dat mandaat was vijf jaar (van 31 december 2015 tot 31 december 2020). Overeenkomstig artikel 5, § 3, tweede lid, van de wet van 21 maart 1991 is het zesde beheerscontract tussen de Belgische Staat en bpost eveneens - van rechtswege - verlengd met ingang van 1 januari 2021 tot op het ogenblik dat een nieuw beheerscontract in werking treedt (*B.S.*, 11 maart 2021). De Europese Commissie heeft ingestemd met die verlenging in haar besluit SA.62486 van 27 juli 2021 waarin ze in hoofdzaak verwijst naar haar besluit SA.42366 van 3 juni 2016.

² Zie artikel 141^{ter}, § 1, van de wet van 21 maart 1991.

³ Samen met het ontwerp van zevende beheerscontract tussen bpost en de Belgische Staat. Dat ontwerp van beheerscontract, dat ter informatie aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, is niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State' (advies 29.939/4, op 1 maart 2000 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 16 maart 2000 'houdende goedkeuring van de eerste wijziging van het beheerscontract gesloten tussen De Post en de Staat', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/29939.pdf>).

⁴ De geplande vergoedingen zijn een vorm van staatssteun en moeten onderzocht worden in het licht van de richtsnoeren vervat in de Kaderregeling, gelet op het feit dat enerzijds niet alle voorwaarden vastgesteld in de *Altmark*-rechtspraak (HvJ 24 juli 2003, C-280/00, ECLI:EU:C:2003:415, *Altmark Trans GmbH*,) in acht genomen worden, en anderzijds die vergoedingen door de omvang ervan zowel de drempel zullen overschrijden vastgelegd in artikel 2, lid 2, van verordening (EU) 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 'betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen' (*PBEU*, L.114, 26 april 2012, 8) als de drempel vastgesteld bij artikel 2, lid 1, a), van besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 'betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen' (*PBEU*, L.7, 11 januari 2012, 3).

EXAMEN DU PROJETDISPOSITIFArticle 2

1. Au 1°, il faut écrire “ou un point poste” au lieu de “un point poste”.

2. Dans le texte inséré par le 2°, il convient de faire plus précisément référence à l'article VII.57 du Code de droit économique.

Dans la version néerlandaise du projet, on écrira d'ailleurs “Wetboek van economisch recht” au lieu de “Wetboek economisch recht”.

Article 5

1.1. Sans préjudice de l'examen que la Commission européenne mènera dans le cadre de la procédure prévue par l'article 108, paragraphe 3, du TFUE, l'examen de la compatibilité de l'avant-projet avec l'article 106, paragraphe 2, du TFUE au regard des lignes directrices énoncées dans l'Encadrement conduit la section de législation, dans les limites de sa saisine, à formuler les observations suivantes.

1.2. Les aides octroyées doivent concerner un véritable “service d'intérêt économique général” (ci-après: “SIEG”) au sens de l'article 106, paragraphe 2, du TFUE.

D'après l'Encadrement,

“[...] les États membres ne peuvent assortir d'obligations spécifiques de service public des services qui sont déjà fournis ou peuvent l'être de façon satisfaisante et dans des conditions (prix, caractéristiques de qualité objectives, continuité et accès au service) compatibles avec l'intérêt général, tel que le définit l'État, par des entreprises exerçant leurs activités dans des conditions normales de marché [...]. Aux fins de l'application des principes énoncés dans la présente communication, les États membres doivent prouver qu'ils ont pris dûment en considération les besoins en matière de service public concernés, en effectuant une consultation publique ou par d'autres moyens appropriés permettant de tenir compte des intérêts des utilisateurs et des prestataires de services [...]”⁵.

Si les États membres disposent d'un large pouvoir d'appréciation dans la détermination des SIEG, il n'en demeure pas moins que cette qualification doit être justifiée.

Interrogé sur la question, le délégué de la ministre a expliqué ce qui suit:

⁵ Point 2.2 de l'Encadrement.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERPDISPOSITIEFArtikel 2

1. In punt 1° schrijve men “of een postpunt” in plaats van “een postpunt”.

2. In de tekst die ingevoegd wordt bij punt 2° dient op nauwkeurigere wijze verwezen worden naar artikel VII.57 van het Wetboek van economisch recht.

In de Nederlandse tekst van het ontwerp schrijve men overigens “Wetboek van economisch recht” in plaats van “Wetboek economisch recht”.

Artikel 5

1.1. Het onderzoek van de verenigbaarheid van het voorontwerp met artikel 106, lid 2, van het VWEU in het licht van de richtsnoeren vervat in de Kaderregeling, brengt de afdeling Wetgeving ertoe om, onverminderd het onderzoek dat de Europese Commissie zal voeren in het kader van de procedure bedoeld in artikel 108, lid 3, van het VWEU en binnen de grenzen van de adviesaanvraag die bij haar is ingediend, de volgende opmerkingen te formuleren.

1.2. De steun kan alleen worden verleend voor een reële “dienst van algemeen economisch belang” (hierna: “DAEB”) in de zin van artikel 106, lid 2, van het VWEU.

In de Kaderregeling staat:

“(...) lidstaten [kunnen] geen specifieke openbardienstverplichtingen verbinden aan diensten die al worden verricht of die op bevredigende wijze kunnen worden verricht en op voorwaarden (zoals de prijs van, objectieve kwaliteitskenmerken van, continuïteit van en de toegang tot de dienst) die stroken met het algemeen belang, zoals dat door de staat is omschreven, door ondernemingen die onder normale marktomstandigheden actief zijn. (...) Voor de toepassing van de in de onderhavige mededeling uiteengezette beginselen dienen de lidstaten aan te tonen dat zij de behoeften aan een openbare dienst goed hebben onderzocht, mede aan de hand van een publieke raadpleging of andere passende instrumenten waarmee de belangen van gebruikers en dienstverrichters kunnen worden meegenomen. (...)”⁵

Hoewel de lidstaten over een ruime beoordelingsbevoegdheid beschikken om te bepalen welke diensten DAEB's zijn, neemt dat niet weg dat het feit dat die diensten als DAEB's aangemerkt worden, verantwoord moet worden.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

⁵ Punt 2.2 van de Kaderregeling.

“Les SIEG repris dans le 7^{ème} Contrat de gestion sont essentiellement les mêmes que les SIEG déjà prévus par les 5^{ème} et 6^{ème} Contrats de Gestion. Quelques services tombés en désuétude ou n'ayant plus d'intérêt ont été retirés du 7^{ème} Contrat de gestion, comme par exemple le paiement des mandats-poste nationaux ou la vente de permis de pêche via les bureaux de poste. Par ailleurs, le 7^e contrat confie quelques tâches supplémentaires à bpost (comme par exemple l'engagement d'un '*Disability Coordinator*' ou le soutien à la transformation numérique).

Il s'agit effectivement [de] services qui ne seraient pas fournis par le marché (par exemple le paiement à domicile des pensions de retraite et des allocations aux personnes handicapées) ou le seraient seulement à des conditions moins avantageuses pour les utilisateurs ou de manière plus limitée (par exemple, le réseau des points de service postaux commercialement optimal serait beaucoup plus limité et les services '*cash-at-counte*' seraient toujours fournis, mais à des tarifs sensiblement plus élevés). Ceci est pris en compte dans le calcul de la compensation, qui est basée sur la méthodologie des coûts nets évités par rapport à un scénario contrefactuel dans lequel bpost ne serait pas chargée des SIEG concernés.

Dans ses décisions relatives au 5^{ème} Contrat de gestion et au 6^{ème} Contrat de gestion, la Commission européenne a confirmé qu'il s'agit de 'véritables' SIEG. Et dans sa décision de 2021 relative à l'extension du 6^{ème} Contrat de gestion pour l'année 2021, la Commission a une fois de plus confirmé que les services concernés 'continuent à être qualifiés de véritables SIEG et que les autorités belges n'ont pas commis d'erreur manifeste dans leur définition en tant que tels'. Il est par ailleurs supposé que les quelques tâches supplémentaires confiées à bpost par le biais du 7^{ème} contrat de gestion, vu leur nature, ne modifient pas cette conclusion.

En annexe, vous trouverez également les résultats de la consultation publique réalisée par l'Institut Profacts en juin 2021, qui confirme que les citoyens belges considèrent que les SIEG dont bpost est chargée par le 7^e Contrat de gestion restent pertinents”.

Bien que, d'une part, la Commission européenne ait, dans ses décisions relatives aux précédents contrats de gestion, confirmé que les missions de service public confiées à bpost constituent de véritables SIEG et que, d'autre part, la consultation du public ait mis en évidence que certaines de ces missions “restent essentielles pour les citoyens à court et moyen terme”, l'exposé des motifs gagnerait à formuler plus précisément les éléments qui permettent de conclure que,

“Les SIEG repris dans le 7^{ème} Contrat de gestion sont essentiellement les mêmes que les SIEG déjà prévus par les 5^{ème} et 6^{ème} Contrats de Gestion. Quelques services tombés en désuétude ou n'ayant plus d'intérêt ont été retirés du 7^{ème} Contrat de gestion, comme par exemple le paiement des mandats-poste nationaux ou la vente de permis de pêche via les bureaux de poste. Par ailleurs, le 7^e contrat confie quelques tâches supplémentaires à bpost (comme par exemple l'engagement d'un '*Disability Coordinator*' ou le soutien à la transformation numérique).

Il s'agit effectivement [de] services qui ne seraient pas fournis par le marché (par exemple le paiement à domicile des pensions de retraite et des allocations aux personnes handicapées) ou le seraient seulement à des conditions moins avantageuses pour les utilisateurs ou de manière plus limitée (par exemple, le réseau des points de service postaux commercialement optimal serait beaucoup plus limité et les services '*cash-at-counte*' seraient toujours fournis, mais à des tarifs sensiblement plus élevés). Ceci est pris en compte dans le calcul de la compensation, qui est basée sur la méthodologie des coûts nets évités par rapport à un scénario contrefactuel dans lequel bpost ne serait pas chargée des SIEG concernés.

Dans ses décisions relatives au 5^{ème} Contrat de gestion et au 6^{ème} Contrat de gestion, la Commission européenne a confirmé qu'il s'agit de 'véritables' SIEG. Et dans sa décision de 2021 relative à l'extension du 6^{ème} Contrat de gestion pour l'année 2021, la Commission a une fois de plus confirmé que les services concernés 'continuent à être qualifiés de véritables SIEG et que les autorités belges n'ont pas commis d'erreur manifeste dans leur définition en tant que tels'. Il est par ailleurs supposé que les quelques tâches supplémentaires confiées à bpost par le biais du 7^{ème} contrat de gestion, vu leur nature, ne modifient pas cette conclusion.

En annexe, vous trouverez également les résultats de la consultation publique réalisée par l'Institut Profacts en juin 2021, qui confirme que les citoyens belges considèrent que les SIEG dont bpost est chargée par le 7^e Contrat de gestion restent pertinents.”

Hoewel enerzijds de Europese Commissie, in haar besluiten in verband met de vorige beheerscontracten, bevestigd heeft dat de aan bpost toevertrouwde opdrachten van openbare dienst reële DAEB's zijn, en anderzijds een navraag bij het publiek uitgewezen heeft dat bepaalde van die opdrachten “op korte en middellange termijn essentieel [blijven] voor de burgers”, verdient het aanbeveling om in de memorie van toelichting concreter aan te geven op basis van welke gegevens tot de conclusie gekomen kan worden dat, heden

à l'heure actuelle ou dans un futur proche⁶, les missions de service public confiées à bpost par l'avant-projet ne peuvent être fournies ou l'être de façon satisfaisante et dans des conditions (prix, caractéristiques de qualité objectives, continuité et accès au service) compatibles avec l'intérêt général par des entreprises exerçant leurs activités dans des conditions normales de marché.

Ce sera en tout état de cause à la Commission européenne qu'il appartiendra d'apprécier la pertinence de l'argumentation qui sera soutenue devant elle sur ces questions et c'est à cette condition que la disposition à l'examen pourra être mise à exécution.

1.3. En ce qui concerne la durée du mandat, l'Encadrement précise que:

"[l]a durée du mandat doit se justifier au regard de critères objectifs, tels que la nécessité d'amortir des immobilisations incessibles. En principe, la durée du mandat ne devrait pas excéder la période nécessaire à l'amortissement comptable des principaux actifs indispensables à la prestation du SIEG"⁷.

Or, au niveau de la justification de la durée du mandat confié à bpost, l'exposé des motifs se limite à indiquer que "le contrat de gestion entre l'État et bpost est habituellement signé pour cinq ans".

À elle seule, cette explication n'est pas compatible avec l'Encadrement.

Interrogé sur cette question, le délégué de la ministre a exposé ce qui suit:

"La durée de la période d'attribution est justifiée en référence aux durées d'amortissement des principaux actifs non transférables nécessaires à la fourniture des SIEG's, qui, dans la plupart des cas, dépassent largement 5 ans (par exemple, les bâtiments du réseau de détail sont amortis sur 30 ans) ou sont au moins égales à 5 ans (par exemple, pour les véhicules). Tant dans sa décision de 2016 que dans sa décision de 2021, la Commission européenne a estimé que la période d'attribution était proportionnée à la période requise

of in een nabije toekomst,⁶ de bij het voorontwerp aan bpost toegekende opdrachten van openbare dienst niet of niet op bevredigende wijze of op voorwaarden (prijs van, objectieve kwaliteitskenmerken van, continuïteit van en de toegang tot de dienst) die stroken met het algemeen belang, verricht kunnen worden door ondernemingen die onder normale marktomstandigheden actief zijn.

Het is in ieder geval de Europese Commissie die zal moeten beoordelen of de argumenten die bij haar aangevoerd worden in verband met die kwesties, afdoend zijn, en het is op die voorwaarde dat de voorliggende bepaling ten uitvoer gelegd zal kunnen worden.

1.3. Wat de duur van het mandaat betreft, staat in de Kaderregeling het volgende:

"De lengte van de periode waarvoor een onderneming met het beheer van de dienst van algemeen economisch belang wordt belast, dient te worden verantwoord aan de hand van objectieve criteria zoals de behoefte om niet-overdraagbare vaste activa af te schrijven. In beginsel mag de lengte van die periode niet langer zijn dan de periode die nodig is om de activa te kunnen afschrijven die voor het verrichten van de dienst van algemeen economisch [belang] het meest van belang zijn."⁷

Wat de verantwoording voor de duur van het aan bpost verleende mandaat betreft, staat in de memorie van toelichting evenwel alleen dat "het beheerscontract tussen de Staat en bpost in de regel getekend wordt voor vijf jaar".

Die uitleg is op zich niet verenigbaar met de Kaderregeling.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

"La durée de la période d'attribution est justifiée en référence aux durées d'amortissement des principaux actifs non transférables nécessaires à la fourniture des SIEG's, qui, dans la plupart des cas, dépassent largement 5 ans (par exemple, les bâtiments du réseau de détail sont amortis sur 30 ans) ou sont au moins égales à 5 ans (par exemple, pour les véhicules). Tant dans sa décision de 2016 que dans sa décision de 2021, la Commission européenne a estimé que la période d'attribution était proportionnée à la période requise

⁶ Voir la réponse n° 12 du "Guide relatif à l'application aux services d'intérêt économique général, et en particulier aux services sociaux d'intérêt général, des règles de l'Union européenne en matière d'aides d'État, de 'marchés publics' et de 'marché intérieur'" (document de travail des services de la Commission, SWD(2013) 53 final/2, 29 avril 2013), qui précise que, dans les cas pour lesquels il est évident que le marché pourra fournir le service rapidement dans les conditions (dont le prix, la qualité, la continuité et l'accès au service) souhaitées par l'État membre, les autorités publiques devraient réduire la période du mandat en conséquence et suivre l'évolution du marché afin de pouvoir décider si un nouveau mandat restera nécessaire quand le précédent viendra à expiration.

⁷ Point 2.4 de l'Encadrement.

⁶ Zie antwoord nr. 12 van de "Gids voor de toepassing van de EU-regels inzake staatssteun, overheidsopdrachten en de eengemaakte markt op diensten van algemeen economisch belang, en met name sociale diensten van algemeen belang" (werkdokument van de diensten van de Commissie, SWD(2013) 53 final/2, 29 april 2013), waarin staat dat, in de gevallen waarin het duidelijk is dat de markt de dienst op korte termijn kan aanbieden op de door de lidstaat gewenste voorwaarden (o.a. prijs, kwaliteit, continuïteit en toegankelijkheid), de overheidsinstanties de periode waarvoor de dienst wordt toegewezen, dienovereenkomstig moeten verminderen en de ontwikkeling van de markt in het oog moeten houden om te kunnen bepalen of het nog wel nodig is om de dienst opnieuw toe te wijzen wanneer de vorige toewijzingsperiode is afgelopen.

⁷ Punt 2.4 van de Kaderregeling.

pour l'amortissement des actifs majeurs nécessaires à la réalisation des SIEG concernés”.

L'exposé des motifs gagnerait à exprimer ces considérations.

Ici encore, il y a lieu de rappeler toutefois que ce sera en tout état de cause à la Commission européenne qu'il appartiendra d'apprécier la pertinence de l'argumentation qui sera soutenue devant elle à ce sujet et c'est à cette condition que la disposition à l'examen pourra être mise à exécution.

1.4. Conformément à l'Encadrement,

“[u]ne aide ne pourra être considérée comme compatible avec le marché intérieur sur la base de l'article 106, paragraphe 2, du traité que si l'autorité responsable, au moment de confier la prestation du service à l'entreprise concernée, s'est conformée ou s'engage à se conformer aux règles de l'Union applicables dans le domaine des marchés publics. Cela comprend toutes les exigences en matière de transparence, d'égalité de traitement et de non-discrimination découlant directement du traité et, s'il y a lieu, du droit dérivé de l'Union”⁸.

L'exposé des motifs de l'avant-projet indique ce qui suit à cet égard:

“D'une part, la désignation de ces missions comme SIEG les soustrait au champ d'application de la directive sur la passation des marchés publics (directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 [‘sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE’]) ainsi qu'à celui de la directive sur l'attribution de contrats de concession (directive 2014/23/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 [‘sur l'attribution de contrats de concession’]). D'autre part, l'attribution des SIEG à bpost est conforme aux exigences de l'Encadrement de l'Union européenne applicable aux aides d'État sous forme de compensation de service public (JO C8 du 11 janvier 2012, p. 15), y compris la condition reprise à la section 2.6 de respect des règles de l'Union applicables aux marchés publics. En effet, bpost est le seul opérateur capable de remplir dans les cinq ans à venir les exigences des SIEG concernées. Conformément à l'article 32(2)(b) de la [directive] sur la passation des marchés publics, l'attribution de ces missions d'intérêt général peut donc se faire via une procédure négociée sans publicité préalable”.

Contrairement à ce qu'indique la première phrase du passage de l'exposé des motifs reproduit ci-dessus, le seul fait de qualifier certaines missions de service public en tant que SIEG n'entraîne pas automatiquement leur soustraction au champ d'application des directives relatives à la passation des marchés publics ou à l'attribution des contrats de concession ni, en toute hypothèse, à l'application des principes généraux du droit européen en matière de concurrence.

De plus, ce passage est en contradiction avec la suite de l'exposé des motifs qui explique que les missions de service

⁸ Point 2.6 de l'Encadrement.

pour l'amortissement des actifs majeurs nécessaires à la réalisation des SIEG concernés.”

Het verdient aanbeveling die overwegingen op te nemen in de memorie van toelichting.

Ook hier dient er evenwel aan herinnerd te worden dat het in ieder geval de Europese Unie zal zijn die zal moeten beoordelen of de argumenten die in dat verband bij haar aangevoerd worden, afdoend zijn, en het is op die voorwaarde dat de voorliggende bepaling ten uitvoer gelegd zal kunnen worden.

1.4. De Kaderregeling luidt:

“Steun kan alleen op grond van artikel 106, lid 2, van het Verdrag met de interne markt als verenigbaar worden beschouwd wanneer het verantwoordelijke overheidsorgaan bij het opdragen van de dienstverrichting aan de betrokken onderneming de Unieregels op het gebied van overheidsopdrachten in acht heeft genomen of toezegt deze in acht te zullen nemen. Dit geldt voor eventuele voorwaarden inzake transparantie, gelijke behandeling en non-discriminatie die rechtstreeks uit het Verdrag of, in voorkomend geval, uit het afgeleide Unierecht voortvloeien.”⁸

In de memorie van toelichting bij het voorontwerp staat in dat verband het volgende:

“Enerzijds worden de opdrachten door de aanwijzing als DAEB onttrokken aan het toepassingsgebied van de richtlijn overheidsopdrachten (richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014) en de richtlijn concessieovereenkomsten (richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014). Anderzijds gebeurt de toewijzing van de D[AE]B aan bpost conform de voorwaarden van de EU-kaderregeling inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (Pb. EU C8 van 11 januari 2012, p. 5 (lees: 15)), met inbegrip van de voorwaarde onder afdeling 2.6 van inachtneming van de Unieregels inzake het plaatsen van overheidsopdrachten. bpost is immers de enige operator die in de komende vijf jaar kan voldoen aan de vereisten om de betrokken DAEB. Overeenkomstig artikel 32(2)(b) van de richtlijn overheidsopdrachten kunnen deze D[AE]B bijgevolg toegekend worden via een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.”

In tegenstelling tot wat vermeld staat in de eerste zin van het hierboven weergegeven uittreksel uit de memorie van toelichting, leidt het loutere feit dat bepaalde opdrachten van openbare dienst aangeduid worden als DAEB's, er niet automatisch toe dat ze onttrokken worden aan het toepassingsgebied van de richtlijnen inzake overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten noch dat ze, in elk geval, worden onttrokken aan de toepassing van de algemene principes van het Europees recht inzake mededinging.

Bovendien druist dat uittreksel in tegen het vervolg van de memorie van toelichting waarin uitgelegd wordt dat de

⁸ Punt 2.6 van de Kaderregeling.

public listées à l'article 141, § 1^{er}, points A à G, de la loi du 21 mars 1991 sont confiées à bpost au moyen d'une procédure de passation de marché public fixée par ces directives.

L'exposé des motifs sera revu à la lumière de cette observation de manière à éviter toute insécurité juridique.

1.5. L'auteur de l'avant-projet doit également s'assurer qu'il est satisfait aux autres conditions reprises dans l'Encadrement⁹.

L'exposé des motifs gagnerait à être complété sur ce point, le cas échéant en faisant référence au projet de septième contrat de gestion entre l'État belge et bpost dans la mesure où les éléments pertinents à cet égard y figurent.

Article 6

Il résulte de l'article 6 de l'avant-projet que la loi entrera immédiatement en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate de nouvelles règles afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance de celles-ci.

Le greffier,

Le président,

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre VANDERNOOT

⁹ Voir, à titre d'illustration, le point 2.3 (nécessité d'un mandat précisant les obligations de service public et les méthodes de calcul de la compensation, en particulier les *litterae* c), d) et e) du paragraphe 16), le point 2.5 (respect de la directive 2006/111/CE de la Commission du 16 novembre 2006 'relative à la transparence des relations financières entre les États membres et les entreprises publiques ainsi qu'à la transparence financière dans certaines entreprises'), le point 2.8 (montant de la compensation), le point 2.9 (exigences supplémentaires pouvant se révéler nécessaires pour garantir que le développement des échanges n'est pas affecté dans une mesure contraire à l'intérêt de l'Union) et le point 2.10 (transparence) de l'Encadrement.

opdrachten van openbare dienst die opgesomd worden in artikel 141, § 1, punt A tot G, van de wet van 21 maart 1991 toevertrouwd worden aan bpost middels een procedure voor het plaatsen van overheidsopdrachten die vastgelegd is in die richtlijnen.

De memorie van toelichting moet in het licht van die opmerking aldus herzien worden dat geen rechtsonzekerheid wordt gecreëerd.

1.5. De steller van het voorontwerp moet er zich eveneens van vergewissen dat voldaan is aan de andere voorwaarden van de Kaderregeling.⁹

Het verdient aanbeveling de memorie van toelichting aan te vullen op dat punt, in voorkomend geval door te verwijzen naar het ontwerp van zevende beheerscontract tussen de Belgische Staat en bpost, in zoverre de relevante elementen in dat verband daarin opgenomen zijn.

Artikel 6

Uit artikel 6 van het voorontwerp volgt dat de wet onmiddellijk in werking zal treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding vastgesteld bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van nieuwe regels teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om daarvan kennis te nemen.

De griffier,

De voorzitter,

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre VANDERNOOT

⁹ Zie, bij wijze van voorbeeld, punt 2.3 (noodzaak om openbardienstverplichtingen en de berekeningswijze van de compensatie vast te leggen in een besluit waarbij een onderneming met het beheer van de dienst van algemeen economisch belang wordt belast, in het bijzonder de punten c), d) en e) van lid 16), punt 2.5 (inachtneming van richtlijn 2006/111/EG van de Commissie van 16 november 2006 'betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen'), punt 2.8 (compensatiebedrag), punt 2.9 (verdere voorwaarden die nodig kunnen zijn om te garanderen dat de ontwikkeling van het handelsverkeer niet wordt beïnvloed in een mate die strijdig is met het belang van de Unie) en punt 2.10 (transparantie) van de Kaderregeling.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de la Poste,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de la Poste est chargée de présenter en notre Nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques**

Art. 2

Dans l'article 131 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 4°*bis*, les mots "un magasin postal ou une halte postale" sont remplacés par les mots "ou un point poste";

2° dans le 4°*ter*, b), les mots "la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base" sont remplacés par les mots "l'article VII.57 du Code de droit économique";

3° le 4°*ter*, c) est abrogé;

4° le 4°*ter*, d) est abrogé;

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Post,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Post is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen aan de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven**

Art. 2

In artikel 131 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 4°*bis*, worden de woorden "een postwinkel of een posthalte" vervangen door de woorden "of een postpunt";

2° in de bepaling onder 4°*ter*, b), worden de woorden "de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basis-bankdienst" vervangen door de woorden "artikel VII.57 van het Wetboek van economisch recht";

3° de bepaling onder 4°*ter*, c) wordt opgeheven;

4° de bepaling onder 4°*ter*, d) wordt opgeheven;

5° dans le 4^oquater, les mots “magasin postal” sont remplacés par les mots “point poste”;

6° le 4^oquinquies est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 141, § 1^{er}, A, 1° de la même loi, les mots “l'article 142, § 2, 1^o” sont remplacés par les mots “l'article 16, § 1^{er}, 1° de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux”.

Art. 4

Dans l'article 141, § 1^{er}, B, de la même loi, le 3° est abrogé.

Art. 5

Dans l'article 141quinquies de la même loi, les mots “31 décembre 2021” sont remplacés par les mots “31 décembre 2026”.

Donné à Bruxelles, le 26 novembre 2021

PHILIPPE

PAR LE ROI:

*Vice-première ministre et
ministre de la Fonction publique,
des Entreprises publiques,
des Télécommunications et de la Poste,*

Petra DE SUTTER

5° in de bepaling onder 4^oquater, wordt het woord “postwinkel” vervangen door het woord “postpunt”;

6° de bepaling onder 4^oquinquies wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 141, § 1, A, 1° van dezelfde wet worden de woorden “artikel 142, § 2, 1°” vervangen door de woorden “artikel 16, § 1, 1° van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten”.

Art. 4

In artikel 141, § 1, B, van dezelfde wet, wordt de bepaling onder 3° opgeheven.

Art. 5

In artikel 141quinquies van dezelfde wet worden de woorden “31 december 2021” vervangen door de woorden “31 december 2026”.

Gegeven te Brussel, 26 november 2021

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

*Vice-eersteminister en
minister van Ambtenarenzaken,
Overheidsbedrijven,
Telecommunicatie en Post,*

Petra DE SUTTER

TEXTE DE BASE	TEXTE DE BASE ADAPTÉ AU PROJET
Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques	Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques
[...]	[...]
TITRE IV. Réforme de la Régie des postes	TITRE IV. Réforme de la Régie des postes
[...]	[...]
CHAPITRE II. Définitions et siège social	CHAPITRE II. Définitions et siège social
Art. 131. Pour l'application du présent titre, on entend par :	Art. 131. Pour l'application du présent titre, on entend par :
1° services postaux : des services qui consistent en la levée, le tri, l'acheminement et la distribution des envois postaux.	1° services postaux : des services qui consistent en la levée, le tri, l'acheminement et la distribution des envois postaux.
La prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi du courrier est exclue du champ d'application de la définition ;	La prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi du courrier est exclue du champ d'application de la définition ;
2° prestataire de services postaux : toute entreprise qui fournit un ou plusieurs services postaux ;	2° prestataire de services postaux : toute entreprise qui fournit un ou plusieurs services postaux ;
3° réseau postal : l'ensemble de l'organisation et des moyens de toute nature mis en œuvre par le ou les prestataires du service universel, en vue notamment de :	3° réseau postal : l'ensemble de l'organisation et des moyens de toute nature mis en œuvre par le ou les prestataires du service universel, en vue notamment de :
a) la levée des envois postaux couverts par une obligation de service universel aux points d'accès sur l'ensemble du territoire ;	a) la levée des envois postaux couverts par une obligation de service universel aux points d'accès sur l'ensemble du territoire ;
b) l'acheminement et le traitement de ces envois du point d'accès du réseau postal jusqu'au centre de distribution ;	b) l'acheminement et le traitement de ces envois du point d'accès du réseau postal jusqu'au centre de distribution ;
c) la distribution à l'adresse indiquée sur l'envoi postal	c) la distribution à l'adresse indiquée sur l'envoi postal
4° point d'accès : les installations physiques, notamment les boîtes aux lettres mises à la disposition du public soit sur la voie publique, soit dans les locaux du ou des prestataires de	4° point d'accès : les installations physiques, notamment les boîtes aux lettres mises à la disposition du public soit sur la voie publique, soit dans les locaux du ou des prestataires de

services postaux, où les envois postaux peuvent être confiés au réseau postal par les expéditeurs ;	services postaux, où les envois postaux peuvent être confiés au réseau postal par les expéditeurs ;
4° bis point de service postal : un bureau de poste, un magasin postal ou une halte postale ;	4° bis point de service postal : un bureau de poste, un magasin postal ou une halte postale ou un point poste ;
4° ter bureau de poste : un point de service postal exploité par bpost qui propose au client au moins l'assortiment complet de services, c'est-à-dire :	4° ter bureau de poste : un point de service postal exploité par bpost qui propose au client au moins l'assortiment complet de services, c'est-à-dire :
a) l'assortiment de base ;	a) l'assortiment de base ;
b) l'exécution des opérations relatives au service bancaire de base tel que défini par la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base ;	b) l'exécution des opérations relatives au service bancaire de base tel que défini par la loi du 24 mars 2003 instaurant un service bancaire de base l'article VII.57 du Code de droit économique ;
c) le paiement des mandats-poste nationaux ;	c) le paiement des mandats-poste nationaux ;
d) la vente, le remboursement, le remplacement et l'échange des permis de pêche ;	d) la vente, le remboursement, le remplacement et l'échange des permis de pêche ;
e) l'acceptation de versements sur des comptes ouverts auprès de bpost ou d'autres institutions financières ;	e) l'acceptation de versements sur des comptes ouverts auprès de bpost ou d'autres institutions financières ;
f) le retrait en espèces d'un compte quelle que soit la méthode proposée ;	f) le retrait en espèces d'un compte quelle que soit la méthode proposée ;
g) le paiement des assignations -P ;	g) le paiement des assignations -P ;
h) la réception de bulletins de virement relatifs à des paiements à partir d'un compte propre ;	h) la réception de bulletins de virement relatifs à des paiements à partir d'un compte propre ;
4° quater magasin postal : un point de service postal exploité par un tiers, où celui-ci exécute les services publics dont bpost lui a confié l'exécution au nom et pour le compte de bpost ;	4° quater magasin postal point poste : un point de service postal exploité par un tiers, où celui-ci exécute les services publics dont bpost lui a confié l'exécution au nom et pour le compte de bpost ;
4° quinquies halte postale : un point de service postal ou tout autre point de contact avec le client où du personnel de bpost propose à celui-ci au moins l'assortiment de base pendant un nombre limité d'heures ;	4° quinquies halte postale : un point de service postal ou tout autre point de contact avec le client où du personnel de bpost propose à celui-ci au moins l'assortiment de base pendant un nombre limité d'heures ;

4° sexes assortiment de base : les services suivants :	4° sexes assortiment de base : les services suivants :
a) la réception d'envois de courrier égrené et de colis postaux individuels faisant partie du service postal universel, à l'exception des envois avec valeur déclarée ;	a) la réception d'envois de courrier égrené et de colis postaux individuels faisant partie du service postal universel, à l'exception des envois avec valeur déclarée ;
b) la conservation et la remise d'envois recommandés individuels et de colis postaux individuels faisant partie du service postal universel et pour lesquels un avis a été remis à la suite d'une présentation à domicile infructueuse ;	b) la conservation et la remise d'envois recommandés individuels et de colis postaux individuels faisant partie du service postal universel et pour lesquels un avis a été remis à la suite d'une présentation à domicile infructueuse ;
c) la vente de timbres-poste ;	c) la vente de timbres-poste ;
d) l'acceptation de versements en espèces de maximum 500 euros, pourvus d'une mention structurée, sur un compte auprès de bpost ou d'une institution financière ;	d) l'acceptation de versements en espèces de maximum 500 euros, pourvus d'une mention structurée, sur un compte auprès de bpost ou d'une institution financière ;
e) dans la mesure du possible, un nombre minimum de conditionnements pour les envois postaux et les colis seront disponibles à la vente ;	e) dans la mesure du possible, un nombre minimum de conditionnements pour les envois postaux et les colis seront disponibles à la vente ;
5° levée : l'opération consistant pour un prestataire de services postaux à collecter les envois postaux ;	5° levée : l'opération consistant pour un prestataire de services postaux à collecter les envois postaux ;
6° distribution : le processus allant du tri au centre de distribution jusqu'à la remise des envois postaux aux destinataires ;	6° distribution : le processus allant du tri au centre de distribution jusqu'à la remise des envois postaux aux destinataires ;
7° envoi postal : un envoi portant une adresse sous la forme définitive dans laquelle il doit être acheminé par le prestataire de services postaux. Il s'agit, en plus des envois de correspondance, par exemple de livres, de catalogues, de journaux, de périodiques et de colis postaux contenant des marchandises avec ou sans valeur commerciale ;	7° envoi postal : un envoi portant une adresse sous la forme définitive dans laquelle il doit être acheminé par le prestataire de services postaux. Il s'agit, en plus des envois de correspondance, par exemple de livres, de catalogues, de journaux, de périodiques et de colis postaux contenant des marchandises avec ou sans valeur commerciale ;
8° envoi de correspondance : une communication écrite sur un support physique quelconque qui doit être acheminée et remise à l'adresse indiquée par l'expéditeur sur l'envoi lui-même ou sur son conditionnement. Les livres, catalogues, journaux et périodiques ne	8° envoi de correspondance : une communication écrite sur un support physique quelconque qui doit être acheminée et remise à l'adresse indiquée par l'expéditeur sur l'envoi lui-même ou sur son conditionnement. Les livres, catalogues, journaux et périodiques ne

sont pas considérés comme des envois de correspondance ;	sont pas considérés comme des envois de correspondance ;
9° envoi recommandé : un service garantissant forfaitairement contre les risques de perte, vol ou détérioration et fournissant à l'expéditeur, le cas échéant à sa demande, une preuve de la date du dépôt de l'envoi postal et/ou de sa remise au destinataire ;	9° envoi recommandé : un service garantissant forfaitairement contre les risques de perte, vol ou détérioration et fournissant à l'expéditeur, le cas échéant à sa demande, une preuve de la date du dépôt de l'envoi postal et/ou de sa remise au destinataire ;
10° envoi à valeur déclarée : un service consistant à assurer l'envoi postal à concurrence de la valeur déclarée par l'expéditeur en cas de perte, vol ou détérioration ;	10° envoi à valeur déclarée : un service consistant à assurer l'envoi postal à concurrence de la valeur déclarée par l'expéditeur en cas de perte, vol ou détérioration ;
11° envoi enregistré : envoi recommandé ou à valeur déclarée ;	11° envoi enregistré : envoi recommandé ou à valeur déclarée ;
12° courrier transfrontière : le courrier en provenance ou à destination d'un autre Etat ;	12° courrier transfrontière : le courrier en provenance ou à destination d'un autre Etat ;
13° prestataire du service universel : le prestataire de services postaux qui assure la totalité ou une partie du service postal universel en Belgique et dont l'identité a été communiquée à la Commission conformément à l'article 4 de la Directive 97/67/CE, modifiée par la Directive 2008/06/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 février 2008 modifiant la Directive 97/67/CE en ce qui concerne l'achèvement du marché intérieur des services postaux de la Communauté ;	13° prestataire du service universel : le prestataire de services postaux qui assure la totalité ou une partie du service postal universel en Belgique et dont l'identité a été communiquée à la Commission conformément à l'article 4 de la Directive 97/67/CE, modifiée par la Directive 2008/06/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 février 2008 modifiant la Directive 97/67/CE en ce qui concerne l'achèvement du marché intérieur des services postaux de la Communauté ;
14° licence : une autorisation qui est octroyée par l'Institut et qui donne à un prestataire d'envois de correspondance domestiques et transfrontières entrants et qui relèvent du service universel des droits spécifiques et soumet les activités dudit prestataire à des obligations spécifiques, lorsque le prestataire de services postaux n'est pas habilité à exercer les droits concernés avant d'avoir reçu la décision de l'Institut ;	14° licence : une autorisation qui est octroyée par l'Institut et qui donne à un prestataire d'envois de correspondance domestiques et transfrontières entrants et qui relèvent du service universel des droits spécifiques et soumet les activités dudit prestataire à des obligations spécifiques, lorsque le prestataire de services postaux n'est pas habilité à exercer les droits concernés avant d'avoir reçu la décision de l'Institut ;
15° frais terminaux : la rémunération des prestataires du service universel au titre de la distribution du courrier transfrontière entrant constitué par les envois postaux provenant d'un autre Etat ;	15° frais terminaux : la rémunération des prestataires du service universel au titre de la distribution du courrier transfrontière entrant constitué par les envois postaux provenant d'un autre Etat ;

16° expéditeur : une personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi postal.	16° expéditeur : une personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi postal.
17° utilisateur : toute personne physique ou morale bénéficiaire d'une prestation de service postal en tant qu'expéditeur ou destinataire ;	17° utilisateur : toute personne physique ou morale bénéficiaire d'une prestation de service postal en tant qu'expéditeur ou destinataire ;
18° Institut : l'Institut belge des services postaux et des télécommunications, en abrégé IBPT, visé au chapitre III de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges ;	18° Institut : l'Institut belge des services postaux et des télécommunications, en abrégé IBPT, visé au chapitre III de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges ;
19° exigences essentielles : les raisons d'intérêt général de nature non économique qui peuvent amener l'Etat à imposer des conditions pour la prestation de services postaux. Ces raisons sont la confidentialité de la correspondance, la sécurité du réseau en ce qui concerne le transport de matières dangereuses, le respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale prévus par des dispositions législatives, réglementaires ou administratives et/ou par les conventions collectives négociées entre partenaires sociaux, conformément au droit communautaire et à la législation nationale et, dans les cas justifiés, la protection des données, la protection de l'environnement et l'aménagement du territoire. La protection des données peut comprendre la protection des données à caractère personnel, la confidentialité des informations transmises ou stockées ainsi que la protection de la vie privée ;	19° exigences essentielles : les raisons d'intérêt général de nature non économique qui peuvent amener l'Etat à imposer des conditions pour la prestation de services postaux. Ces raisons sont la confidentialité de la correspondance, la sécurité du réseau en ce qui concerne le transport de matières dangereuses, le respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale prévus par des dispositions législatives, réglementaires ou administratives et/ou par les conventions collectives négociées entre partenaires sociaux, conformément au droit communautaire et à la législation nationale et, dans les cas justifiés, la protection des données, la protection de l'environnement et l'aménagement du territoire. La protection des données peut comprendre la protection des données à caractère personnel, la confidentialité des informations transmises ou stockées ainsi que la protection de la vie privée ;
20° services prestés au tarif unitaire : les services postaux dont le tarif est établi dans les conditions générales du ou des prestataires du service universel pour les envois postaux qui sont déposés par pièce individuelle ;	20° services prestés au tarif unitaire : les services postaux dont le tarif est établi dans les conditions générales du ou des prestataires du service universel pour les envois postaux qui sont déposés par pièce individuelle ;
21° La Poste : l'entreprise publique autonome visée à l'article 1er, § 4, 3° ;	21° La Poste : l'entreprise publique autonome visée à l'article 1er, § 4, 3° ;
22° services financiers postaux : les opérations en monnaie fiduciaire, scripturale ou électronique, gratuites ou rétribuées, effectuées par La Poste, tant pour son propre compte que pour le compte de tiers ;	22° services financiers postaux : les opérations en monnaie fiduciaire, scripturale ou électronique, gratuites ou rétribuées, effectuées par La Poste, tant pour son propre compte que pour le compte de tiers ;
23° adresse : ensemble de données permettant au prestataire de services postaux de	23° adresse : ensemble de données permettant au prestataire de services postaux de

déterminer le lieu de distribution et contenant au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune ou une mention ou information acceptée par le prestataire de services postaux concerné lui permettant de déterminer sans équivoque au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune ;	déterminer le lieu de distribution et contenant au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune ou une mention ou information acceptée par le prestataire de services postaux concerné lui permettant de déterminer sans équivoque au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune ;
24° publipostage : une communication consistant uniquement en matériel de publicité ou de marketing et contenant un message identique, à l'exception du nom, de l'adresse et du numéro d'identification du destinataire ainsi que d'autres variables/paramètres qui ne modifient pas la nature du message, qui est envoyée à un nombre significatif de personnes et qui doit être acheminée et remise à l'adresse indiquée par l'expéditeur sur l'envoi lui-même ou sur son conditionnement ;	24° publipostage : une communication consistant uniquement en matériel de publicité ou de marketing et contenant un message identique, à l'exception du nom, de l'adresse et du numéro d'identification du destinataire ainsi que d'autres variables/paramètres qui ne modifient pas la nature du message, qui est envoyée à un nombre significatif de personnes et qui doit être acheminée et remise à l'adresse indiquée par l'expéditeur sur l'envoi lui-même ou sur son conditionnement ;
25° activités de routage : les activités de routage sont exécutées par une personne physique ou morale pour le compte d'un expéditeur. Les activités de routage consistent en des activités de conditionnement des envois postaux selon les normes du prestataire de services postaux, éventuellement combinées avec d'autres activités de préparation d'envois postaux comme l'emballage, l'imprimerie ou l'affranchissement des envois postaux.	25° activités de routage : les activités de routage sont exécutées par une personne physique ou morale pour le compte d'un expéditeur. Les activités de routage consistent en des activités de conditionnement des envois postaux selon les normes du prestataire de services postaux, éventuellement combinées avec d'autres activités de préparation d'envois postaux comme l'emballage, l'imprimerie ou l'affranchissement des envois postaux.
[...]	[...]
CHAPITRE V. Objet social et missions de service public	CHAPITRE V. Objet social et missions de service public
[...]	[...]
Section II. Missions de service public de bpost	Section II. Missions de service public de bpost
Art. 141. § 1er. bpost est chargée des missions de service public suivantes sur l'ensemble du territoire du Royaume :	Art. 141. § 1er. bpost est chargée des missions de service public suivantes sur l'ensemble du territoire du Royaume :
A. Le maintien, en vue d'assurer la cohésion territoriale et sociale, d'un réseau de proximité configuré comme suit :	A. Le maintien, en vue d'assurer la cohésion territoriale et sociale, d'un réseau de proximité configuré comme suit :
1° ce réseau doit être composé d'au moins 1300 points de service postal dont au moins un dans	1° ce réseau doit être composé d'au moins 1300 points de service postal dont au moins un dans

chaque commune du pays comme nécessaire au respect des obligations pesant sur bpost au titre de la desserte aux fins de la mise en œuvre du service postal universel en vertu de l'article 142, § 2, 1°;	chaque commune du pays comme nécessaire au respect des obligations pesant sur bpost au titre de la desserte aux fins de la mise en œuvre du service postal universel en vertu de l'article 142, § 2, 1° l'article 16, §1^{er}, 1° de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux ;
2° les points de service postal visés au 1° doivent comprendre au moins 650 bureaux de poste dont au moins un dans chaque commune du pays ; et	2° les points de service postal visés au 1° doivent comprendre au moins 650 bureaux de poste dont au moins un dans chaque commune du pays ; et
3° au moins 95 pour cent de la population doit avoir accès à un point de service postal offrant l'assortiment de base qui est situé à une distance de route de cinq kilomètres au plus, et au moins 98 pour cent de la population doit avoir accès à un tel point de service postal situé à une distance de route de 10 kilomètres au plus.	3° au moins 95 pour cent de la population doit avoir accès à un point de service postal offrant l'assortiment de base qui est situé à une distance de route de cinq kilomètres au plus, et au moins 98 pour cent de la population doit avoir accès à un tel point de service postal situé à une distance de route de 10 kilomètres au plus.
B. L'exécution des services financiers postaux suivants :	B. L'exécution des services financiers postaux suivants :
1° la réception de dépôts en espèces sur un compte courant postal et l'exécution des paiements à partir de ce compte ou sur celui-ci ;	1° la réception de dépôts en espèces sur un compte courant postal et l'exécution des paiements à partir de ce compte ou sur celui-ci ;
2° la réception de dépôts en espèces à porter au crédit d'un compte postal courant ou d'un compte auprès d'une institution financière ; et	2° la réception de dépôts en espèces à porter au crédit d'un compte postal courant ou d'un compte auprès d'une institution financière ; et
3° l'émission et le paiement des mandats-poste nationaux.	3° l'émission et le paiement des mandats-poste nationaux.
C. Le paiement à domicile des pensions de retraite et de survie et des allocations de sécurité sociale aux personnes handicapées.	C. Le paiement à domicile des pensions de retraite et de survie et des allocations de sécurité sociale aux personnes handicapées.
D. Le développement du rôle social des facteurs, notamment envers les personnes isolées et démunies, et du service "SVP facteur".	D. Le développement du rôle social des facteurs, notamment envers les personnes isolées et démunies, et du service "SVP facteur".
E. L'information au public à la demande de l'autorité publique compétente	E. L'information au public à la demande de l'autorité publique compétente
F. L'envoi à des tarifs réduits de correspondance expédiée par des fondations et associations sans but lucratif.	F. L'envoi à des tarifs réduits de correspondance expédiée par des fondations et associations sans but lucratif.
G. La distribution des envois de la poste aux lettres soumis au régime des franchises de port.	G. La distribution des envois de la poste aux lettres soumis au régime des franchises de port.

§ 1erbis. D'autres missions de service public peuvent être attribuées, soit à bpost, par son contrat de gestion, soit à bpost ou un tiers, par une convention spécifique.	§ 1erbis. D'autres missions de service public peuvent être attribuées, soit à bpost, par son contrat de gestion, soit à bpost ou un tiers, par une convention spécifique.
Les missions de service public autres que celles énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. qui sont susceptibles d'être attribuées conformément au paragraphe précédent, aux conditions prévues dans le contrat de gestion ou dans la convention spécifique, peuvent notamment inclure le service des abonnements pour les journaux reconnus et les écrits périodiques reconnus, dont l'exécution est, le cas échéant, contrôlée par l'autorité désignée par un arrêté royal, délibéré en Conseil des ministres.	Les missions de service public autres que celles énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. qui sont susceptibles d'être attribuées conformément au paragraphe précédent, aux conditions prévues dans le contrat de gestion ou dans la convention spécifique, peuvent notamment inclure le service des abonnements pour les journaux reconnus et les écrits périodiques reconnus, dont l'exécution est, le cas échéant, contrôlée par l'autorité désignée par un arrêté royal, délibéré en Conseil des ministres.
Lorsque l'exécution de ces missions ne serait pas assumée ou ne serait pas assumée dans les mêmes conditions sans contrepartie, une compensation est octroyée à charge du budget de l'Etat.	Lorsque l'exécution de ces missions ne serait pas assumée ou ne serait pas assumée dans les mêmes conditions sans contrepartie, une compensation est octroyée à charge du budget de l'Etat.
Lorsque bpost ou le tiers n'a pas été désigné dans le cadre d'une procédure d'attribution permettant de sélectionner le candidat capable de fournir ces services au moindre coût pour la collectivité, l'article 141ter s'applique mutatis mutandis à la compensation.	Lorsque bpost ou le tiers n'a pas été désigné dans le cadre d'une procédure d'attribution permettant de sélectionner le candidat capable de fournir ces services au moindre coût pour la collectivité, l'article 141ter s'applique mutatis mutandis à la compensation.
Pour ce qui concerne les missions de service public visées au deuxième alinéa du présent § 1 ^{er} bis, le contrat de gestion ou la convention spécifique règle les matières suivantes :	Pour ce qui concerne les missions de service public visées au deuxième alinéa du présent § 1 ^{er} bis, le contrat de gestion ou la convention spécifique règle les matières suivantes :
1° la définition des obligations de service public et les modalités opérationnelles de l'exécution de ces missions ;	1° la définition des obligations de service public et les modalités opérationnelles de l'exécution de ces missions ;
2° les règles de conduite à l'égard des utilisateurs ;	2° les règles de conduite à l'égard des utilisateurs ;
3° le cas échéant, les paramètres objectifs et transparents sur la base desquels est calculée la compensation ; et	3° le cas échéant, les paramètres objectifs et transparents sur la base desquels est calculée la compensation ; et
4° le cas échéant, les montants provisoires et les modalités de paiement des compensations, selon le cas, visées à l'article 141ter.	4° le cas échéant, les montants provisoires et les modalités de paiement des compensations, selon le cas, visées à l'article 141ter.

§ 2. Les dispositions du contrat de gestion doivent être compatibles avec les obligations contenues dans la directive 97/67/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 décembre 1997 concernant des règles communes pour le développement du marché intérieur des services postaux de la Communauté et l'amélioration de la qualité de service.	§ 2. Les dispositions du contrat de gestion doivent être compatibles avec les obligations contenues dans la directive 97/67/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 décembre 1997 concernant des règles communes pour le développement du marché intérieur des services postaux de la Communauté et l'amélioration de la qualité de service.
§ 3. Sans préjudice de l'application du Code pénal et des peines disciplinaires qui peuvent leur être imposées en vertu de leur statut, doivent payer une surtaxe qui est égale à deux fois le montant des taxes éludées, les fonctionnaires et employés qui se sont rendus coupables de :	§ 3. Sans préjudice de l'application du Code pénal et des peines disciplinaires qui peuvent leur être imposées en vertu de leur statut, doivent payer une surtaxe qui est égale à deux fois le montant des taxes éludées, les fonctionnaires et employés qui se sont rendus coupables de :
1° abus d'enveloppes, de bandes ou de cartes utilisées comme courrier administratif ;	1° abus d'enveloppes, de bandes ou de cartes utilisées comme courrier administratif ;
2° fraude.	2° fraude.
Est considéré comme frauduleux, le courrier en franchise postale, avec rétribution différée ou envoyé affranchi :	Est considéré comme frauduleux, le courrier en franchise postale, avec rétribution différée ou envoyé affranchi :
1° qui ne possède pas de nature administrative d'intérêt général ;	1° qui ne possède pas de nature administrative d'intérêt général ;
2° qui porte une indication erronée concernant les mentions obligatoires ;	2° qui porte une indication erronée concernant les mentions obligatoires ;
3° avec une adresse simulée, par " adresse simulée " on entend l'adresse qui attribue au destinataire une qualité dont il n'est pas revêtu, dans le but de se soustraire au paiement des tarifs postaux.	3° avec une adresse simulée, par " adresse simulée " on entend l'adresse qui attribue au destinataire une qualité dont il n'est pas revêtu, dans le but de se soustraire au paiement des tarifs postaux.
Le même principe vaut pour les fonctionnaires et les agents qui ont permis tout abus par un tiers.	Le même principe vaut pour les fonctionnaires et les agents qui ont permis tout abus par un tiers.
[...]	[...]
Art. 141quinquies. bpost est chargée des missions de service public énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. jusqu'au 31 décembre 2021.	Art. 141quinquies. bpost est chargée des missions de service public énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. jusqu'au 31 décembre 2021 31 décembre 2026 .
[...]	[...]

OORSPRONKELIJKE TEKSTVERSIE	NIEUWE TEKSTVERSIE
Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven	Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven
[...]	[...]
TITEL IV. Hervorming van de Regie der posterijen	TITEL IV. Hervorming van de Regie der posterijen
[...]	[...]
HOOFDSTUK II. Bepalingen en maatschappelijke zetel	HOOFDSTUK II. Bepalingen en maatschappelijke zetel
Art. 131. Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:	Art. 131. Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:
1° postdiensten: diensten die bestaan uit het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van postzendingen.	1° postdiensten: diensten die bestaan uit het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van postzendingen.
De aanbidding van postdiensten door de natuurlijke of rechtspersoon van wie de post afkomstig is wordt van het toepassingsveld van de definitie uitgesloten;	De aanbidding van postdiensten door de natuurlijke of rechtspersoon van wie de post afkomstig is wordt van het toepassingsveld van de definitie uitgesloten;
2° aanbieder van postdiensten: elke onderneming die één of meer postdiensten aanbiedt;	2° aanbieder van postdiensten: elke onderneming die één of meer postdiensten aanbiedt;
3° postnetwerk: het geheel van de organisatie en alle middelen, waarvan door de aanbieder(s) van de universele dienst gebruik wordt gemaakt om met name:	3° postnetwerk: het geheel van de organisatie en alle middelen, waarvan door de aanbieder(s) van de universele dienst gebruik wordt gemaakt om met name:
a) op de toegangspunten op het gehele grondgebied de onder een verplichting tot universeledienstverlening vallende postzendingen op te halen;	a) op de toegangspunten op het gehele grondgebied de onder een verplichting tot universeledienstverlening vallende postzendingen op te halen;
b) deze postzendingen tussen de punten van toegang tot het postnetwerk en het distributiecentrum te verzenden en te verwerken;	b) deze postzendingen tussen de punten van toegang tot het postnetwerk en het distributiecentrum te verzenden en te verwerken;
c) deze postzendingen op het vermelde adres te bestellen;	c) deze postzendingen op het vermelde adres te bestellen;

4° toegangspunten: fysieke plaatsen, met inbegrip van brievenbussen voor het publiek aan de openbare weg of in de gebouwen van de aanbieder(s) van postdiensten, waar de postzendingen door de afzenders in het postnetwerk kunnen worden gebracht;	4° toegangspunten: fysieke plaatsen, met inbegrip van brievenbussen voor het publiek aan de openbare weg of in de gebouwen van de aanbieder(s) van postdiensten, waar de postzendingen door de afzenders in het postnetwerk kunnen worden gebracht;
4° bis postaal service punt: een postkantoor, een postwinkel of een posthalte;	4° bis postaal service punt: een postkantoor, een postwinkel of een posthalte of een postpunt;
4° ter postkantoor: een postaal service punt uitgebaat door bpost waar minstens het volledige assortiment van diensten wordt aangeboden aan de klant, zijnde:	4° ter postkantoor: een postaal service punt uitgebaat door bpost waar minstens het volledige assortiment van diensten wordt aangeboden aan de klant, zijnde:
a) de diensten van het basisassortiment;	a) de diensten van het basisassortiment;
b) de uitvoering van verrichtingen van basisbankdiensten zoals gedefinieerd in de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basisbankdienst;	b) de uitvoering van verrichtingen van basisbankdiensten zoals gedefinieerd in de wet van 24 maart 2003 tot instelling van een basisbankdienst artikel VII.57 van het Wetboek van economisch recht;
c) de betaling van binnenlandse postwissels;	c) de betaling van binnenlandse postwissels;
d) de verkoop, terugbetaling, vervanging en de uitwisseling van visverloven;	d) de verkoop, terugbetaling, vervanging en de uitwisseling van visverloven;
e) het aanvaarden van stortingen ter creditering van rekeningen gehouden bij bpost of andere financiële instellingen;	e) het aanvaarden van stortingen ter creditering van rekeningen gehouden bij bpost of andere financiële instellingen;
f) de afhaling van contant geld van een rekening, ongeacht de voorgestelde methode;	f) de afhaling van contant geld van een rekening, ongeacht de voorgestelde methode;
g) de uitbetaling van assignaties -P;	g) de uitbetaling van assignaties -P;
h) de inontvangstneming van overschrijvingsformulieren met betrekking tot betalingen vanuit eigen rekening;	h) de inontvangstneming van overschrijvingsformulieren met betrekking tot betalingen vanuit eigen rekening;
4° quater postwinkel: een postaal service punt uitgebaat door een derde waarin deze derde openbare diensten uitvoert in naam en voor rekening van de post;	4° quater postwinkel postpunt : een postaal service punt uitgebaat door een derde waarin deze derde openbare diensten uitvoert in naam en voor rekening van de post;
4° quinquies posthalte: een postaal service punt of ander contactpunt met de klant waar minstens het basisassortiment aangeboden wordt door personeel van bpost tijdens een beperkt aantal uren;	4° quinquies posthalte: een postaal service punt of ander contactpunt met de klant waar minstens het basisassortiment aangeboden wordt door personeel van bpost tijdens een beperkt aantal uren;

4° sexes basisassortiment: de volgende diensten:	4° sexes basisassortiment: de volgende diensten:
a) de inontvangstneming van zendingen van stukpost-brievenpost en stukpost-postpakketten die deel uitmaken van de universele postdienst, met uitzondering van zendingen met aangegeven waarde;	a) de inontvangstneming van zendingen van stukpost-brievenpost en stukpost-postpakketten die deel uitmaken van de universele postdienst, met uitzondering van zendingen met aangegeven waarde;
b) het ter beschikking houden en afgeven van stukpost-aangetekende zendingen en stukpost-postpakketten die deel uitmaken van de universele postdienst en waarvoor een bericht werd achtergelaten na vergeefse aanbieding aan huis;	b) het ter beschikking houden en afgeven van stukpost-aangetekende zendingen en stukpost-postpakketten die deel uitmaken van de universele postdienst en waarvoor een bericht werd achtergelaten na vergeefse aanbieding aan huis;
c) de verkoop van postzegels;	c) de verkoop van postzegels;
d) het aanvaarden van contante stortingen van maximum 500 euro, voorzien van een gestructureerde mededeling, ter creditering van rekening bij bpost of een financiële instelling;	d) het aanvaarden van contante stortingen van maximum 500 euro, voorzien van een gestructureerde mededeling, ter creditering van rekening bij bpost of een financiële instelling;
e) voor zover mogelijk wordt een minimum assortiment van verpakkingen voor brievenpost en postpakketten te koop aangeboden.	e) voor zover mogelijk wordt een minimum assortiment van verpakkingen voor brievenpost en postpakketten te koop aangeboden.
5° ophalen: de handeling waarmee een aanbieder van postdiensten postzendingen ophaalt;	5° ophalen: de handeling waarmee een aanbieder van postdiensten postzendingen ophaalt;
6° distributie: het proces gaande van het sorteren in distributiecentra tot het bestellen van postzendingen aan de geadresseerden;	6° distributie: het proces gaande van het sorteren in distributiecentra tot het bestellen van postzendingen aan de geadresseerden;
7° postzending: geadresseerde zending in definitieve vorm die een aanbieder van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten;	7° postzending: geadresseerde zending in definitieve vorm die een aanbieder van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten;
8° brievenpost: een op enigerlei fysieke drager aangebrachte schriftelijke mededeling die wordt vervoerd en besteld op het door de afzender op de zending zelf of op de omslag daarvan vermelde adres. Boeken, catalogi, kranten en tijdschriften worden niet als brievenpost aangemerkt;	8° brievenpost: een op enigerlei fysieke drager aangebrachte schriftelijke mededeling die wordt vervoerd en besteld op het door de afzender op de zending zelf of op de omslag daarvan vermelde adres. Boeken, catalogi, kranten en tijdschriften worden niet als brievenpost aangemerkt;

9° aangetekende zending: een dienst die op forfaitaire basis tegen de risico's van verlies, diefstal of beschadiging waarborgt, waarbij de afzender, in voorkomend geval op zijn verzoek, een bewijs ontvangt van de datum van afgifte of van de bestelling van de postzending aan de geadresseerde;	9° aangetekende zending: een dienst die op forfaitaire basis tegen de risico's van verlies, diefstal of beschadiging waarborgt, waarbij de afzender, in voorkomend geval op zijn verzoek, een bewijs ontvangt van de datum van afgifte of van de bestelling van de postzending aan de geadresseerde;
10° zending met aangegeven waarde: een dienst die bestaat in de verzekering van de postzending voor de door de afzender aangegeven waarde tegen verlies, diefstal of beschadiging;	10° zending met aangegeven waarde: een dienst die bestaat in de verzekering van de postzending voor de door de afzender aangegeven waarde tegen verlies, diefstal of beschadiging;
11° ingeschreven zending: een aangetekende zending of een zending met aangegeven waarde;	11° ingeschreven zending: een aangetekende zending of een zending met aangegeven waarde;
12° grensoverschrijdende post: post afkomstig uit of verzonden naar een andere Staat;	12° grensoverschrijdende post: post afkomstig uit of verzonden naar een andere Staat;
13° aanbieder van de universele dienst: de aanbieder van postdiensten die in België een universele postdienst of een deel daarvan aanbiedt, en waarvan de identiteit aan de Commissie is meegedeeld overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 97/67/EG, gewijzigd bij Richtlijn 2008/6/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG wat betreft de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap;	13° aanbieder van de universele dienst: de aanbieder van postdiensten die in België een universele postdienst of een deel daarvan aanbiedt, en waarvan de identiteit aan de Commissie is meegedeeld overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 97/67/EG, gewijzigd bij Richtlijn 2008/6/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG wat betreft de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap;
14° vergunning: een machtiging die door het Instituut wordt verleend en waarbij aan een aanbieder van nationale en inkomende grensoverschrijdende brievenpost binnen de werkingssfeer van de universele dienst specifieke rechten worden verleend en waarbij de activiteiten van die onderneming aan specifieke verplichtingen worden onderworpen en waarbij de aanbieder niet gerechtigd is de desbetreffende rechten uit te oefenen alvorens hij het door het Instituut genomen besluit heeft ontvangen;	14° vergunning: een machtiging die door het Instituut wordt verleend en waarbij aan een aanbieder van nationale en inkomende grensoverschrijdende brievenpost binnen de werkingssfeer van de universele dienst specifieke rechten worden verleend en waarbij de activiteiten van die onderneming aan specifieke verplichtingen worden onderworpen en waarbij de aanbieder niet gerechtigd is de desbetreffende rechten uit te oefenen alvorens hij het door het Instituut genomen besluit heeft ontvangen;
15° eindkosten: vergoeding aan de aanbieders van de universele dienst voor de distributie van de inkomende grensoverschrijdende post, bestaande uit postzendingen die uit een andere Staat afkomstig zijn;	15° eindkosten: vergoeding aan de aanbieders van de universele dienst voor de distributie van de inkomende grensoverschrijdende post, bestaande uit postzendingen die uit een andere Staat afkomstig zijn;

16° afzender: natuurlijke of rechtspersoon van wie de postzending afkomstig is;	16° afzender: natuurlijke of rechtspersoon van wie de postzending afkomstig is;
17° gebruiker: natuurlijke of rechtspersoon aan wie de postdienst aangeboden wordt, als afzender of als geadresseerde;	17° gebruiker: natuurlijke of rechtspersoon aan wie de postdienst aangeboden wordt, als afzender of als geadresseerde;
18° Instituut: het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, afgekort BIPT zoals bedoeld in hoofdstuk III van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector;	18° Instituut: het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, afgekort BIPT zoals bedoeld in hoofdstuk III van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector;
19° essentiële eisen: niet-economische redenen van algemeen belang die de Staat ertoe kunnen bewegen voorwaarden inzake het aanbieden van postdiensten op te leggen. Deze redenen zijn het vertrouwelijke karakter van de brievenpost, de veiligheid van het functioneren van het netwerk op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de naleving van arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid die in wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen zijn vastgelegd en/of via collectieve onderhandelingen tussen sociale partners zijn overeengekomen, in overeenstemming met het communautaire en het nationale recht, en, in gerechtvaardigde gevallen, de bescherming van gegevens, de bescherming van het milieu en de ruimtelijke ordening. Gegevensbescherming kan bestaan uit de bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijke karakter van informatie die wordt doorgegeven en/of opgeslagen, alsmede de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;	19° essentiële eisen: niet-economische redenen van algemeen belang die de Staat ertoe kunnen bewegen voorwaarden inzake het aanbieden van postdiensten op te leggen. Deze redenen zijn het vertrouwelijke karakter van de brievenpost, de veiligheid van het functioneren van het netwerk op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de naleving van arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid die in wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen zijn vastgelegd en/of via collectieve onderhandelingen tussen sociale partners zijn overeengekomen, in overeenstemming met het communautaire en het nationale recht, en, in gerechtvaardigde gevallen, de bescherming van gegevens, de bescherming van het milieu en de ruimtelijke ordening. Gegevensbescherming kan bestaan uit de bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijke karakter van informatie die wordt doorgegeven en/of opgeslagen, alsmede de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;
20° tegen enkelstukstarieven aangeboden diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld in de algemene voorwaarden van aanbieder(s) van de universele dienst voor postzendingen die per individueel stuk worden afgegeven;	20° tegen enkelstukstarieven aangeboden diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld in de algemene voorwaarden van aanbieder(s) van de universele dienst voor postzendingen die per individueel stuk worden afgegeven;
21° De Post: het autonome overheidsbedrijf bedoeld in artikel 1, § 4, 3°;	21° De Post: het autonome overheidsbedrijf bedoeld in artikel 1, § 4, 3°;
22° financiële postdiensten: de bewerkingen met chartale, scripturale of elektronische	22° financiële postdiensten: de bewerkingen met chartale, scripturale of elektronische

geldmiddelen, kosteloos of tegen betaling verwezenlijkt door De Post en uitgevoerd voor haar eigen rekening of voor rekening van derden;	geldmiddelen, kosteloos of tegen betaling verwezenlijkt door De Post en uitgevoerd voor haar eigen rekening of voor rekening van derden;
23° adres: geheel van gegevens die de aanbieder van postdiensten in staat stelt de plaats van distributie vast te stellen en die minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente bevatten of een door de betrokken aanbieder van postdiensten aanvaarde andere vermelding of informatie die hem op een ondubbelzinnige manier in staat stelt minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente te bepalen;	23° adres: geheel van gegevens die de aanbieder van postdiensten in staat stelt de plaats van distributie vast te stellen en die minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente bevatten of een door de betrokken aanbieder van postdiensten aanvaarde andere vermelding of informatie die hem op een ondubbelzinnige manier in staat stelt minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente te bepalen;
24° direct mail : een mededeling die uitsluitend uit reclame-, marketing- of publiciteitsmateriaal bestaat, die dezelfde boodschap bevat, met uitzondering van de naam, het adres en het identificatienummer van de geadresseerde, alsmede andere variabelen/parameters die de aard van de boodschap niet wijzigen, en die aan een aanzienlijk aantal geadresseerden wordt toegezonden met het oog op vervoer naar en bestelling op het adres dat de afzender op de eigenlijke zending of op de verpakking ervan heeft vermeld;	24° direct mail : een mededeling die uitsluitend uit reclame-, marketing- of publiciteitsmateriaal bestaat, die dezelfde boodschap bevat, met uitzondering van de naam, het adres en het identificatienummer van de geadresseerde, alsmede andere variabelen/parameters die de aard van de boodschap niet wijzigen, en die aan een aanzienlijk aantal geadresseerden wordt toegezonden met het oog op vervoer naar en bestelling op het adres dat de afzender op de eigenlijke zending of op de verpakking ervan heeft vermeld;
25° routage-activiteiten: routage-activiteiten worden verricht door een natuurlijke persoon of rechtspersoon in opdracht van een afzender. Routage-activiteiten bestaan uit activiteiten van gereedmaking van postzendingen volgens de normen van de aanbieder van postdiensten eventueel in combinatie met andere activiteiten ter voorbereiding van postzendingen zoals de verpakking, het afdrukken of de frankering van de postzendingen.	25° routage-activiteiten: routage-activiteiten worden verricht door een natuurlijke persoon of rechtspersoon in opdracht van een afzender. Routage-activiteiten bestaan uit activiteiten van gereedmaking van postzendingen volgens de normen van de aanbieder van postdiensten eventueel in combinatie met andere activiteiten ter voorbereiding van postzendingen zoals de verpakking, het afdrukken of de frankering van de postzendingen.
[...]	[...]
HOOFDSTUK V. Doel en opdrachten van openbare dienst	HOOFDSTUK V. Doel en opdrachten van openbare dienst
[...]	[...]
Afdeling II. Opdrachten van openbare dienst van bpost	Afdeling II. Opdrachten van openbare dienst van bpost

Art. 141. §1. bpost is belast met volgende opdrachten van openbare dienst over het gehele grondgebied van het Rijk:	Art. 141. §1. bpost is belast met volgende opdrachten van openbare dienst over het gehele grondgebied van het Rijk:
A. De instandhouding, teneinde territoriale en sociale cohesie te verzekeren, van een nabijheidsnetwerk met de volgende configuratie:	A. De instandhouding, teneinde territoriale en sociale cohesie te verzekeren, van een nabijheidsnetwerk met de volgende configuratie:
1° dit netwerk dient samengesteld te zijn uit minstens 1300 postale service punten waarvan ten minste één in elke gemeente van het land, die noodzakelijk zijn om te voldoen aan de verplichtingen van bedelingen waarmee bpost belast is teneinde de universele postdienst krachtens artikel 142, § 2, 1°, uit te voeren;	1° dit netwerk dient samengesteld te zijn uit minstens 1300 postale service punten waarvan ten minste één in elke gemeente van het land, die noodzakelijk zijn om te voldoen aan de verplichtingen van bedelingen waarmee bpost belast is teneinde de universele postdienst krachtens artikel 142, § 2, 1° , artikel 16, §1, 1° van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten uit te voeren;
2° de onder 1° bedoelde postale service punten dienen uit minstens 650 postkantoren te bestaan waarvan minstens één in elke gemeente van het land; en	2° de onder 1° bedoelde postale service punten dienen uit minstens 650 postkantoren te bestaan waarvan minstens één in elke gemeente van het land; en
3° minstens 95 percent van de bevolking dient toegang te hebben tot een postaal service punt dat het basisassortiment aanbiedt en dat gelegen is binnen een wegfstand van ten hoogste vijf kilometer, en minstens 98 percent van de bevolking dient toegang te hebben tot zulk postaal service punt dat gelegen is binnen een wegfstand van ten hoogste 10 kilometer.	3° minstens 95 percent van de bevolking dient toegang te hebben tot een postaal service punt dat het basisassortiment aanbiedt en dat gelegen is binnen een wegfstand van ten hoogste vijf kilometer, en minstens 98 percent van de bevolking dient toegang te hebben tot zulk postaal service punt dat gelegen is binnen een wegfstand van ten hoogste 10 kilometer.
B. De uitvoering van de volgende financiële postdiensten:	B. De uitvoering van de volgende financiële postdiensten:
1° de inontvangstneming van contante stortingen op een post-zichtrekening en de uitvoering van betalingsverrichtingen van of naar deze rekening;	1° de inontvangstneming van contante stortingen op een post-zichtrekening en de uitvoering van betalingsverrichtingen van of naar deze rekening;
2° de inontvangstneming van contante stortingen ter creditering van een post-zichtrekening of een rekening gehouden bij een financiële instelling; en	2° de inontvangstneming van contante stortingen ter creditering van een post-zichtrekening of een rekening gehouden bij een financiële instelling; en
3° de uitgifte en de betaling van binnenlandse postwissels.	3° de uitgifte en de betaling van binnenlandse postwissels.
C. De betaling aan huis van ouderdoms- en overlevingspensioenen en van sociale	C. De betaling aan huis van ouderdoms- en overlevingspensioenen en van sociale

zekerheidsuitkeringen aan personen met een handicap.	zekerheidsuitkeringen aan personen met een handicap.
D. De ontwikkeling van de sociale rol van de postbodes, in het bijzonder ten aanzien van de alleenstaanden en de minstbedeelden, en van de dienst "AUB postbode".	D. De ontwikkeling van de sociale rol van de postbodes, in het bijzonder ten aanzien van de alleenstaanden en de minstbedeelden, en van de dienst "AUB postbode".
E. De informatie aan het publiek op verzoek van de bevoegde overheidsinstantie.	E. De informatie aan het publiek op verzoek van de bevoegde overheidsinstantie.
F. De verzending tegen een verminderd tarief van postzendingen verstuurd door stichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk.	F. De verzending tegen een verminderd tarief van postzendingen verstuurd door stichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk.
G. De uitreiking van brievenpostzendingen die onder het stelsel van de portvrijdom vallen.	G. De uitreiking van brievenpostzendingen die onder het stelsel van de portvrijdom vallen.
§ 1bis. Andere opdrachten van openbare dienst kunnen, door haar beheerscontract, aan bpost of, door een bijzondere overeenkomst, aan bpost of een derde worden toevertrouwd." De opdrachten van openbare dienst, andere dan die opdrachten opgesomd in artikel 141, § 1, A. tot G. die in aanmerking komen om in overeenkomst met de voorgaande paragraaf toegekend te worden, tegen voorwaarden die voorzien zijn in het beheerscontract of in de bijzondere overeenkomst, kunnen met name de abonnementsdienst voor erkende kranten en tijdschriften omvatten, waarvan de uitvoering eventueel gecontroleerd zal worden door een autoriteit aangeduid door een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.	§ 1bis. Andere opdrachten van openbare dienst kunnen, door haar beheerscontract, aan bpost of, door een bijzondere overeenkomst, aan bpost of een derde worden toevertrouwd." De opdrachten van openbare dienst, andere dan die opdrachten opgesomd in artikel 141, § 1, A. tot G. die in aanmerking komen om in overeenkomst met de voorgaande paragraaf toegekend te worden, tegen voorwaarden die voorzien zijn in het beheerscontract of in de bijzondere overeenkomst, kunnen met name de abonnementsdienst voor erkende kranten en tijdschriften omvatten, waarvan de uitvoering eventueel gecontroleerd zal worden door een autoriteit aangeduid door een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.
Wanneer de uitvoering van deze opdrachten niet zou worden gedragen of zonder compensatie niet tegen dezelfde voorwaarden zou worden gedragen, wordt een compensatie toegekend ten laste van de Staatsbegroting.	Wanneer de uitvoering van deze opdrachten niet zou worden gedragen of zonder compensatie niet tegen dezelfde voorwaarden zou worden gedragen, wordt een compensatie toegekend ten laste van de Staatsbegroting.
Wanneer bpost of de derde niet werd aangewezen in het kader van een toekenningsprocedure voor de selectie van de kandidaat die deze diensten kan leveren tegen de laagst mogelijke kostprijs voor de gemeenschap, is het artikel 141ter mutatis mutandis van toepassing op de compensatie.	Wanneer bpost of de derde niet werd aangewezen in het kader van een toekenningsprocedure voor de selectie van de kandidaat die deze diensten kan leveren tegen de laagst mogelijke kostprijs voor de gemeenschap, is het artikel 141ter mutatis mutandis van toepassing op de compensatie.

Betreffende de opdrachten van openbare dienst beoogd in het tweede lid van deze § 1bis, regelt het beheerscontract of de bijzondere overeenkomst de volgende materies:	Betreffende de opdrachten van openbare dienst beoogd in het tweede lid van deze § 1bis, regelt het beheerscontract of de bijzondere overeenkomst de volgende materies:
1° de definitie van de verplichtingen van de openbare dienst en de operationele uitvoeringsmodaliteiten van deze opdrachten;	1° de definitie van de verplichtingen van de openbare dienst en de operationele uitvoeringsmodaliteiten van deze opdrachten;
2° gedragsregels ten opzichte van de gebruikers;	2° gedragsregels ten opzichte van de gebruikers;
3° desgevallend, de objectieve en transparante parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend; en	3° desgevallend, de objectieve en transparante parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend; en
4° desgevallend, de voorlopige bedragen en de betalingsmodaliteiten van de compensaties, naargelang het geval, beoogd in artikel 141ter.	4° desgevallend, de voorlopige bedragen en de betalingsmodaliteiten van de compensaties, naargelang het geval, beoogd in artikel 141ter.
§ 2. De bepalingen van het beheerscontract moeten verenigbaar zijn met de verplichtingen van richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst.	§ 2. De bepalingen van het beheerscontract moeten verenigbaar zijn met de verplichtingen van richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst.
§ 3. Onverminderd de toepassing van het Strafwetboek en van de tuchtstraffen die hun krachtens hun statuut kunnen worden opgelegd, moeten een strafport betalen dat gelijk is aan tweemaal het bedrag van de ontdoken taksen, de ambtenaren en beambten die zich schuldig hebben gemaakt aan:	§ 3. Onverminderd de toepassing van het Strafwetboek en van de tuchtstraffen die hun krachtens hun statuut kunnen worden opgelegd, moeten een strafport betalen dat gelijk is aan tweemaal het bedrag van de ontdoken taksen, de ambtenaren en beambten die zich schuldig hebben gemaakt aan:
1° misbruik van voor administratieve briefwisseling gebezigde omslagen, banden of kaarten;	1° misbruik van voor administratieve briefwisseling gebezigde omslagen, banden of kaarten;
2° bedrog.	2° bedrog.
Wordt als bedrieglijk beschouwd, de briefwisseling portvrij, met uitgestelde vergoeding of gefrankeerd verzonden:	Wordt als bedrieglijk beschouwd, de briefwisseling portvrij, met uitgestelde vergoeding of gefrankeerd verzonden:
1° die geen administratieve aard van algemeen belang bezit;	1° die geen administratieve aard van algemeen belang bezit;
2° met een valse aanduiding inzake de verplichte vermeldingen;	2° met een valse aanduiding inzake de verplichte vermeldingen;

3° met een gefingeerd adres; onder " gefingeerd adres " wordt verstaan, het adres dat aan de geadresseerde een hoedanigheid toekent waarmee hij niet bekleed is, met het doel de betaling van de posttarieven te ontduiken.	3° met een gefingeerd adres; onder " gefingeerd adres " wordt verstaan, het adres dat aan de geadresseerde een hoedanigheid toekent waarmee hij niet bekleed is, met het doel de betaling van de posttarieven te ontduiken.
Hetzelfde geldt voor ambtenaren en beambten die enig misbruik door een derde mogelijk hebben gemaakt.	Hetzelfde geldt voor ambtenaren en beambten die enig misbruik door een derde mogelijk hebben gemaakt.
[...]	[...]
Art. 141quinquies. bpost is tot 31 december 2021 belast met de opdrachten van openbare dienst opgelijst in het artikel 141, § 1, A. tot G.	Art. 141quinquies. bpost is tot 31 december 2021 31 december 2026 belast met de opdrachten van openbare dienst opgelijst in het artikel 141, § 1, A. tot G.
[...]	[...]