

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2021

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques****RAPPORT**RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH**SOMMAIRE****Pages**

- I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste3
- II. Discussion5
 - A. Questions et observations des membres5
 - B. Réponses du ministre6
 - C. Répliques des membres6
 - D. Réponse complémentaire de la ministre6
- III. Votes7

*Voir:*Doc 55 **2346/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2021

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven****VERSLAG**VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH****INHOUD****Blz.**

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post3
- II. Bespreking5
 - A. Vragen en opmerkingen van de leden5
 - B. Antwoorden van de minister6
 - C. Replieken van de leden6
 - D. Bijkomend antwoord van de minister6
- III. Stemmingen7

*Zie:*Doc 55 **2346/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05937

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen	Kim Buyst, Nicolas Parent, Olivier Vajda
PS	Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB	Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR	Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V	Jef Van den Bergh
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Marianne Verhaert
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Kattrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Josy Arens
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du 7 décembre 2021 le présent projet de loi.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DES ENTREPRISES PUBLIQUES,
DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE**

La vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, Mme Petra De Sutter, présente un projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (ci-après: “la loi de 1991”).

Il s’agit d’une des dernières étapes pour permettre l’entrée en vigueur du septième contrat de gestion de bpost.

Le 15 juin 2021, la ministre a eu un échange avec votre commission au sujet de ce contrat, qui attribue une série de services d’intérêt économique général à bpost. Il doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2022 (pour la période 2022 à 2026). Ce contrat a été approuvé par le Conseil des ministres du 23 juillet 2021. Il est actuellement en cours d’analyse par la Commission européenne.

Pour rappel, le contrat de gestion ancre et modernise différents services de bpost qui sont d’une grande importance pour la société et pour les citoyens. Ce contrat introduit aussi des innovations, notamment en matière de soutien des personnes plus fragiles.

Le projet de loi vise à adapter la loi de 1991 en fonction du septième contrat de gestion.

Le projet de loi modifie l’article 141^{quinquies} de la loi du 21 mars 1991 afin de prolonger l’attribution à bpost des services d’intérêt économique général qui figurent dans le septième contrat de gestion pour la durée du contrat, soit jusqu’au 31 décembre 2026. L’article actuel attribue ces services à bpost jusqu’au 31 décembre 2021. Cette date est donc adaptée. C’est une procédure habituelle et a déjà été suivie dans le passé avec les précédents contrats de gestion.

Ce sont les services d’intérêt économique général qui sont repris dans le septième contrat de gestion,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 december 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN,
OVERHEIDSBEDRIJVEN,
TELECOMMUNICATIE EN POST**

Mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, geeft toelichting bij het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (hierna: “de wet van 1991”).

Het wetsontwerp is een van de laatste stappen die moeten worden genomen opdat het zevende beheerscontract van bpost in werking zou kunnen treden.

Op 15 juni 2021 heeft de minister met uw commissie een gedachtewisseling gehouden over die overeenkomst die bpost een aantal diensten van algemeen economisch belang toewijst. Die overeenkomst moet op 1 januari 2022 in werking treden (voor de periode 2022 tot 2026). Ze werd goedgekeurd door de Ministerraad van 23 juli 2021 en wordt thans onderzocht door de Europese Commissie.

De minister herinnert eraan dat het beheerscontract verschillende diensten van bpost die van groot belang zijn voor de maatschappij en de burgers verankert en moderniseert. Ze bevat ook enkele innovaties, meer bepaald met betrekking tot de steun aan de meest kwetsbaren.

Het wetsontwerp strekt ertoe de wet van 1991 aan te passen met het oog op het zevende beheerscontract.

Het wetsontwerp strekt tot wijziging van artikel 141^{quinquies} van de wet 1991 om de duur van de toewijzing aan bpost van de diensten van algemeen economisch belang die in het zevende beheerscontract zijn opgenomen te verlengen voor de duur van het contract, zijnde tot 31 december 2026. Het huidige artikel wijst de diensten aan bpost toe tot 31 december 2021. Deze datum wordt dus aangepast. Dit is gebruikelijk en werd in het verleden reeds gedaan bij de vorige beheerscontracten.

Het zijn de diensten van algemeen economisch belang die in het zevende beheerscontract zijn opgenomen, in

essentiellement les mêmes que ceux qui figuraient déjà dans les cinquième et sixième contrats de gestion.

Deux services ont été retirés du septième contrat de gestion car ils étaient tombés en désuétude et n'étaient plus pertinents, à savoir le paiement des mandats postaux nationaux et la vente de permis de pêche dans les bureaux de poste.

Par ailleurs, le septième contrat confie quelques tâches supplémentaires à bpost (comme par exemple l'engagement d'un "Disability Coordinator" ou le soutien à la transformation numérique).

Le projet de loi à l'examen adapte les articles 131 et 141 de la loi de 1991 afin de refléter ces modifications.

Pour le surplus, le projet de loi à l'examen apporte quelques modifications (légistiques) mineures, comme la suppression du terme "halte postale" (car en pratique il n'existe pas de "haltes postales") ou la rectification de renvois à des dispositions légales abrogées et substituées par d'autres dispositions. Ces modifications d'ordre légistique n'ont pas d'incidence sur les obligations qui incombent à bpost.

Le projet de loi a été approuvé par le Conseil des ministres le 23 juillet 2021, en même temps que le septième Contrat de gestion.

Le Conseil d'État a rendu son avis sur l'avant-projet de loi le 13 septembre 2021.

Dans son avis, le Conseil d'État a:

— formulé quelques remarques (d'ordre légistiques) très mineures concernant les articles 2 et 6;

— indique que l'exposé des motifs pourrait être précisé sur certains points;

Il a été tenu compte de toutes les remarques et suggestions du Conseil d'État et les textes ont été adaptés en conséquence.

En conclusion, une modification de la loi de 1991 s'impose, pour que bpost puisse continuer à exécuter les services d'intérêt économique général qui lui sont confiés, au-delà du 31 décembre 2021.

wezen dezelfde als degene die reeds in het vijfde en zesde beheerscontract waren opgenomen.

Twee diensten werden uit het zevende beheerscontract geschrapt, omdat ze in onbruik raakten en niet meer pertinent zijn, zijnde de betaling van nationale postwissels en de verkoop van visvergunningen via de postkantoren.

Bovendien worden in het zevende beheerscontract enkele extra taken aan bpost opgedragen (zoals de aanwerving van een "toegankelijkheidscoördinator" of de ondersteuning van de digitale transformatie).

Het wetsontwerp beoogt de artikelen 131 en 141 van de wet van 1991 aan te passen teneinde deze wijzigingen te weerspiegelen.

Voor het overige strekt het wetsontwerp ertoe enkele kleine (wetgevingstechnische) wijzigingen aan te brengen, zoals het afschaffen van de term "posthalte" (daar er in de praktijk geen posthaltes bestaan) of de rechtzetting van enkele verwijzingen naar wetbepalingen die inmiddels opgeheven en vervangen werden door andere bepalingen. Deze wetgevingstechnische wijzigingen hebben geen enkele impact op de verplichtingen die op bpost berusten.

Het voorontwerp van wet werd op 23 juli 2021 goedgekeurd door de Ministerraad, samen met de zevende beheersovereenkomst.

De Raad van State heeft op 13 september 2021 over dat voorontwerp van wet zijn advies uitgebracht.

In zijn advies heeft de Raad van State:

— een paar heel kleine (wetgevingstechnische) opmerkingen gemaakt met betrekking tot artikel 2 en artikel 6;

— verklaard dat de Memorie van toelichting op bepaalde punten verduidelijkt zou kunnen worden.

Er werd rekening gehouden met alle opmerkingen en suggesties van de Raad van State en de teksten werden dienovereenkomstig aangepast.

Er is dus een wijziging van de wet van 1991 nodig opdat bpost de diensten van algemeen economisch belang die het krijgt toegewezen ook na 31 december 2021 kan blijven uitoefenen.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) rappelle la genèse du septième contrat de gestion. On peut déduire que la ministre connaît depuis longtemps les modifications qu'elle souhaite apporter à la loi de 1991 et que le dépôt du projet de loi a été plutôt tardif. L'avis du Conseil d'État date également de septembre déjà. Il y est évidemment fait référence à la position de la Commission européenne sur les aides d'État, qui doit encore venir, ce qui explique peut-être pourquoi la ministre n'a pas soumis son projet de loi plus tôt. La ministre a-t-elle des nouvelles? En tout état de cause, tant que la Commission européenne ne s'est pas prononcée, il ne semble pas souhaitable de soumettre le projet de loi au vote en vue de sa publication au *Moniteur belge* avant la fin de l'année, comme le souhaite la ministre.

M. Emmanuel Burton (MR) soutient le projet de loi à l'examen.

Mme Nathalie Dewulf (VB) déclare n'avoir aucun problème avec le contenu du projet de loi. Là où le bât blesse, c'est que le projet de loi vise également à étendre la mission de service public par le biais du septième contrat de gestion et, qu'à cet égard, la dotation budgétaire est disproportionnée pour la distribution postale et la distribution de journaux et de magazines. En effet, le secteur postal est dominé par le service de colis et non plus par la distribution de courrier. Les concessions actuelles et futures semblent excessives, c'est pourquoi le groupe VB s'abstiendra.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) accueille favorablement le projet de loi à l'examen mais s'abstiendra lors du vote. En effet, lors de la discussion du septième contrat de gestion, son groupe avait formulé un certain nombre de critiques qui n'ont pas été prises en compte. bpost est une entreprise solide et la question est de savoir si son rôle ne doit pas être étendu dans le domaine de la distribution des colis. De plus, de nombreux abus sont commis dans ce segment de marché, il serait donc bon que les autorités agissent pour favoriser le progrès social et écologique. Le membre demande une offre suffisante de distributeurs automatiques de billets dans les communes et anciennes communes du pays.

Pour *M. Nicolas Parent (Ecolo-Groen)*, il s'agit d'une intervention technique, il n'est donc pas nécessaire d'entrer dans le détail de questions telles que le rôle social de bpost. Le groupe des Verts soutiendra le projet

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) brengt de totstandkoming van het zevende beheerscontract in herinnering. Uit een en ander valt dus af te leiden dat de minister reeds geruime tijd weet welke wijzigingen ze aan de wet van 1991 wenst aan te brengen, en dat de indiening van het wetsontwerp behoorlijk laattijdig is gebeurd. Het advies van de Raad van State dateert ook reeds van september. Daarin wordt uiteraard verwezen naar het standpunt van de Europese Commissie over staatssteun dat moet worden afgewacht, misschien is dat ook de reden waarom de minister haar wetsontwerp niet eerder heeft ingediend. Heeft de minister al nieuws? Zolang de Europese Commissie zich niet heeft uitgesproken, lijkt het in ieder geval niet wenselijk om het wetsontwerp ter stemming voor te leggen met het oog op de publicatie van de wet in het Staatsblad voor het einde van het jaar, zoals de minister dat wenst.

De heer Emmanuel Burton (MR) steunt het wetsontwerp.

Mevrouw Nathalie Dewulf (VB) zegt inhoudelijk geen probleem te hebben met het wetsontwerp. Alleen beoogt het wetsontwerp ook de openbardienstverleningsopdracht te verlengen door middel van het zevende beheerscontract en in dat verband is de budgettaire toewijzing buiten proportie voor de postbedeling en het ronddelen van kranten en tijdschriften. De postsector wordt immers gedomineerd door de pakjesdienst en niet meer door de brievenbestelling. De huidige en de toekomstige concessies lijken overdreven, en daarom zal de VB-fractie zich onthouden.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) verheugt zich over het wetsontwerp, maar zal zich bij de stemming onthouden. Naar aanleiding van de bespreking van het zevende beheerscontract had haar fractie immers een aantal kritieken geuit waarmee geen rekening wordt gehouden. bpost is een sterk bedrijf en de vraag is of haar rol niet dient te worden uitgebreid op het gebied van pakjesleveringen. In dat marktsegment bestaan bovendien heel wat wantoestanden, dus het zou goed zijn indien de overheid mocht optreden ter bevordering van de sociale en groene vooruitgang. Het lid dringt aan op een voldoende aanbod bankautomaten in de gemeenten en deelgemeenten van het land.

Voor *de heer Nicolas Parent (Ecolo-Groen)* gaat het om een technische ingreep, dus is het niet nodig om uitgebreid op kwesties zoals de maatschappelijke rol van bpost in te gaan. De groene fractie zal het wetsontwerp

de loi à l'examen afin de permettre la mise en œuvre normale des objectifs.

M. Joris Vandenbroucke (Vooruit) exprime son soutien au septième contrat de gestion entre l'État et bpost. Le membre se félicite de l'inclusion d'une charte de "responsabilité sociétale des entreprises". Cette charte stipule explicitement que bpost donnera l'exemple dans les domaines social et écologique. Le rôle de pionnier est également défini dans d'autres domaines.

B. Réponses de la ministre

Commission européenne

La CE rendra son avis avant la fin de l'année et on escompte une approbation. Toutefois, si la loi n'est pas promulguée à temps, un vide juridique sera créé et la base légale permettant à bpost de fournir des services d'intérêt économique général fera défaut. Le but du projet de loi à l'examen est seulement de changer une date, aucune modification de fond n'est apportée. La question est purement technique.

Fonction sociale de bpost

Tout le monde est d'accord pour reconnaître la fonction sociale de bpost. Un projet de loi modifiant la loi sur la poste est également en préparation, qui rencontrera de nombreuses préoccupations.

Concession de presse

Journaux et magazines constituent un dossier spécifique, alors que le projet de loi à l'examen porte sur les services d'intérêt économique général.

C. Répliques des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) voit les risques d'un vide juridique. D'autre part, la poursuite de la procédure législative sans l'approbation de la Commission européenne est également risquée. Le Conseil d'État indique par ailleurs que la loi ne peut être mise en œuvre sans l'approbation des autorités compétentes. Il serait donc sage d'attendre d'abord l'approbation de la Commission européenne.

D. Réponse complémentaire de la ministre

La loi fournit une base légale et se distingue de la mise en œuvre de la loi. Aucun arrêté royal d'application de la loi ne sera pris sans le consentement de la Commission européenne.

steunen om de normale uitvoering van de doelstellingen mogelijk te maken.

De heer Joris Vandenbroucke (Vooruit) drukt zijn steun uit voor het zevende beheerscontract tussen de overheid en bpost. Het lid is tevreden dat er ook een handvest "verantwoord maatschappelijk ondernemen" in werd opgenomen. Daarin staat expliciet dat bpost een voorbeeld zal zijn op sociaal en ecologisch vlak. De voortrekkersrol wordt ook in andere domeinen uitgetekend.

B. Antwoorden van de minister

Europese Commissie

De EC zal zich voor het einde van het jaar uitspreken en men rekent op een goedkeuring. Als de wet echter niet tijdig tot stand komt, ontstaat wel een juridisch vacuüm en ontbreekt de wettelijke basis voor bpost om diensten van algemeen economisch belang te verstrekken. De doelstelling van het wetsontwerp is alleen een datum te wijzigen, inhoudelijk verandert er niets. De aangelegenheid is puur technisch.

Sociale functie van bpost

De functie van bpost wordt nagenoeg algemeen onderschreven. Een wetsontwerp houdende wijzing van de postwet wordt overigens voorbereid, dat aan heel wat bekommelingen tegemoetkomt.

Persconcessie

Kranten en tijdschriften zijn een apart dossier, terwijl het wetsontwerp betrekking heeft op diensten van algemeen economisch belang.

C. Replieken van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) ziet de risico's van een juridisch vacuüm in. Anderzijds is de voortzetting van de legislatieve procedure zonder instemming van de Europese Commissie eveneens risicovol. De Raad van State geeft trouwens aan dat de wet geen uitvoering kan krijgen zonder *fiat* van de bevoegde autoriteiten. Het zou daarom verstandig zijn de goedkeuring van de Europese Commissie eerst af te wachten.

D. Bijkomend antwoord van de minister

De wet verschaft een juridische basis en onderscheidt zich van de uitvoering van de wet. Zonder toestemming van de Europese Commissie zal geen koninklijk besluit ter uitvoering van de wet worden uitgevaardigd.

III. — VOTE

Les articles 1^{er} à 5 ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 5

Cet article est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, corrigé sur le plan légistique, est adopté, par un vote nominatif, par 10 voix et 3 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Albert Vicaire, Nicolas Parent; Olivier Vajda;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Se sont abstenus:

N-VA: Tomas Roggeman;

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf.

Le rapporteur,

Le président,

Jef VAN DEN BERGH

Jean-Marc DELIZÉE

III. — STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 5 worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

*
* *

Het hele wetsontwerp wordt wetgevingstechnisch verbeterd en aldus bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt;

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Albert Vicaire, Nicolas Parent; Olivier Vajda;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Tomas Roggeman;

VB: Frank Troosters, Nathalie Dewulf.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jef VAN DEN BERGH

Jean-Marc DELIZÉE